

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**



**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2025 ГОДУ**



ДОКЛАД

**Калининград
2026**

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	1 - 4
	Характеристика обращений	5 - 11
I.	Обеспечение прав граждан в условиях специальной военной операции	12 - 20
II.	О соблюдении права на выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления, на участие в референдуме	21-34
III.	О мерах по защите прав семьи, материнства, отцовства и детства	35-63
IV.	О соблюдении права на охрану здоровья, медицинскую помощь	64-80
V.	О соблюдении социальных прав граждан	81-99
VI.	О соблюдении прав людей с ограниченными возможностями здоровья	100-121
VII.	О проблемах соблюдения жилищных прав граждан, права на комфортную городскую среду	122-138
VIII.	О соблюдении прав граждан, содержащихся в условиях лишения свободы	139-156
IX.	О мерах по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей. О правовом просвещении, проблемах развития образования в области прав человека	157-177
X.	Об оказании бесплатной юридической помощи	178-185
XI.	О сотрудничестве Уполномоченного с госорганами, с институтами гражданского общества в целях защиты прав человека	186 -190

ВВЕДЕНИЕ

*Благодарю ... уполномоченных по правам человека...
за постоянный прямой контакт с людьми,
за равнодушие отношение к их нуждам.
Вы всемерно содействуете не только точечному,
но и системному решению возникающих проблем.
Нужно обладать большим терпением, душевной щедростью,
чтобы выслушать человека, успокоить его
и добиться справедливости.¹*

- В. В. Путин, Президент Российской Федерации

Настоящий доклад содержит сведения о деятельности Уполномоченного по правам человека за 2025 год и анализ ситуации с соблюдением прав человека в Калининградской области. В документе отражены позиции органов государственной власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества, а также примеры обращений граждан.

Цель доклада - привлечь внимание государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества к наиболее актуальным вопросам реализации прав жителей региона.

Доклад содержит информацию о деятельности Уполномоченного по выполнению задач, возложенных на него Уставным Законом Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области», направленных на соблюдение прав и свобод человека и гражданина; совершенствование законодательства о правах граждан; участие в правовом просвещении; сотрудничество в сфере прав и свобод человека.

В докладе дана оценка ситуации с соблюдением конституционных прав граждан в Калининградской области, приведены примеры обращений в адрес Уполномоченного и сформулированы рекомендации по возможным способам решения выявленных проблем.

Доклад за 2025 год основан на анализе письменных обращений граждан; обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека по электронной почте; информации, полученной в ходе личного приема граждан; в результате посещения учреждений пенитенциарной системы, образовательных учреждений и других учреждений и организаций; сведений, предоставленных федеральными, областными и муниципальными органами и учреждениями; общественными организациями; в ходе мониторинга законодательства и правоприменительной практики.

В докладе использованы материалы Координационных Советов российских уполномоченных по правам человека, а также семинаров, круглых

¹ <http://kremlin.ru/events/president/news/78691>

столов, научно-практических конференций, публикаций средств массовой информации.

2025 год прошел под знаком 80-летия Победы в Великой Отечественной войне и объявлен в Российской Федерации Годом защитника Отечества. Эти события придали дополнительный общественный смысл правозащитной работе, подчеркнув значимость исторической памяти и преемственности поколений.

С начала проведения специальной военной операции одним из приоритетов в деятельности Уполномоченного стала работа с обращениями военнослужащих и членов их семей, а также граждан, пострадавших в результате вооружённых действий в приграничных районах Российской Федерации. Особое внимание уделялось вопросам социальной поддержки семей, утративших близких, а также содействию ветеранам боевых действий в адаптации и реализации себя в мирной жизни. Значительная часть поступающих обращений связана именно с этой тематикой; по каждому случаю принимаются меры для всестороннего рассмотрения и оказания возможной помощи.

В 2025 году в работе учитывались положения Указа Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Сохранение исторической памяти о подвиге поколения победителей имеет важное общественное и государственное значение и способствует укреплению гражданской солидарности. В условиях повышенной международной напряжённости особое значение приобретает развитие действенных механизмов поддержки лиц, участвующих в выполнении задач в зоне проведения специальной военной операции, и членов их семей.

В 2025 году исполнилось пять лет со дня принятия Федерального закона «Об уполномоченных по правам человека в субъектах РФ». Закон унифицировал стандарты правозащитной деятельности, повысил роль и значение уполномоченных в системе защиты прав человека в субъектах Российской Федерации и предоставил дополнительные инструменты для более эффективного выполнения работы.

При рассмотрении обращений граждан о защите их прав и свобод выявляются системные проблемы, требующие совершенствования законодательства и правоприменительной практики. По результатам анализа формулируются предложения о внесении изменений в федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и иные нормативные правовые акты. За последние десять лет соответствующие предложения были учтены в 234 федеральных законах и подзаконных актах.

Основной принцип нашей работы - оказание помощи каждому обратившемуся к нам человеку. Доверие граждан к институту Уполномоченного по правам человека является фундаментом нашей успешной деятельности и залогом эффективной правовой помощи. Мы ежедневно сталкиваемся с ситуациями, требующими индивидуального подхода, профессионального опыта

и внимательного отношения к людям. В 2025 году за помощью обратились более 2,5 тыс. граждан, что подтверждает востребованность правозащитной деятельности. Уполномоченный находится в постоянном контакте с гражданами, содействует оперативному разрешению обращений и инициирует меры по устранению системных проблем.

За высокий профессионализм и значительный вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина в 2025 году Уполномоченному по правам человека в Калининградской области была вручена благодарность Администрации Президента Российской Федерации.

Сегодня цели нашей страны и показатели их достижения отражены в национальных проектах. Однако за планами и цифрами Уполномоченный всегда видит конкретного человека, его интересы и потребности, а также анализирует, как результаты, зафиксированные в документах, воспринимаются людьми в реальной жизни и как законы и программы отражаются на благополучии российских семей.

Ведущее направление деятельности Уполномоченного - защита социально-экономических прав граждан, поддержка семей с детьми, обеспечение занятости и реабилитации инвалидов, совершенствование системы доступной медицинской помощи, вопросы эффективности и безопасности применения современных технологий, включая искусственный интеллект, защита традиционных российских ценностей, правовое просвещение и содействие развитию гражданско-правового образования.

Правовое просвещение как одно из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека получило развитие в последние годы. Большую популярность получил проект «Единый урок по правам человека», который ежегодно проводится Уполномоченным в Международный день прав человека.

Институт Уполномоченного по правам человека максимально открыт и доступен для людей, в том числе, благодаря цифровизации: как в рамках рассмотрения обращений граждан, так и по вопросам правового просвещения, правового консультирования, мониторинга соблюдения прав человека и взаимодействия с общественностью.

Стратегической целью деятельности Уполномоченного по правам человека является повышение эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина, содействие их соблюдению и уважению органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами, а также участие в совершенствовании законодательства о правах и свободах человека и гражданина с учётом актуальных государственных приоритетов. Рекомендации Уполномоченного, сформулированные в ежегодных докладах и озвученные в ходе мероприятий, используются при выработке решений и практик в сфере защиты прав граждан.

Деятельность Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра или ограничения компетенции каких-либо органов и должностных лиц, а дополняет механизмы защиты прав человека исключительно правовыми средствами.

На официальном сайте Уполномоченного по правам человека и в социальных сетях размещалась актуальная информация по правовым вопросам.

Уполномоченному по правам человека, как правило, удавалось находить понимание и поддержку у представителей органов государственной власти и местного самоуправления. Установлено конструктивное взаимодействие Уполномоченного с федеральными правоохранительными органами, институтами гражданского общества. Налажено взаимодействие с коллегами из других субъектов РФ. Ежегодно организуются встречи российских уполномоченных по правам человека с депутатами Государственной Думы РФ, главами отдельных министерств и ведомств.

Надеюсь, что приведенные в докладе факты нарушений прав граждан и рекомендации по их устранению будут приняты во внимание органами власти всех уровней, правоохранительными и судебными органами, правозащитными организациями.

Выражаю искреннюю благодарность руководителям и сотрудникам тех федеральных и региональных органов, которые ответственно и добросовестно, как того требует Закон, относятся к запросам Уполномоченного по правам человека. Полагаю, что информация о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления в защиту прав и свобод граждан должна быть своевременно размещена на их официальных сайтах.

Выражаю признательность Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой, а также региональным уполномоченным по правам человека за плодотворное сотрудничество и совместную работу во имя прав граждан. Благодарю представителей государственных органов и органов местного самоуправления за конструктивное и результативное взаимодействие, готовность к диалогу и совместному поиску оптимальных решений в интересах граждан. Благодарю представителей институтов гражданского общества и общественных объединений за активную позицию и неравнодушие к судьбам людей. Признателен гражданам, обращавшимся за помощью, за доверие, которое обязывает нас работать еще лучше, еще эффективнее. Выражаю благодарность сотрудникам Аппарата Уполномоченного по правам человека за профессионализм, преданность делу и готовность работать в самых сложных, порой экстремальных условиях, а также всем неравнодушным людям, которые своим честным трудом, активным гражданским участием и искренней жизненной позицией день за днем укрепляют национальную систему защиты прав человека.

Представленный Доклад издан отдельной брошюрой и размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

Характеристика обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам человека в Калининградской области в 2025 году

Уполномоченным по правам человека с помощью электронной базы данных ведётся комплексный анализ обращений, включающий сбор информации, ее обобщение и экспертную оценку.

Согласно сведениям, занесенным в электронную базу данных, в 2025 году Уполномоченным было рассмотрено **2603 обращения** (2521 обращение – в 2024 году), в том числе: 826 - письменных и поступивших по электронной почте (1013 - в 2024 году), 1777 - устных, принятых на личном приеме (1507 — в 2024 году).

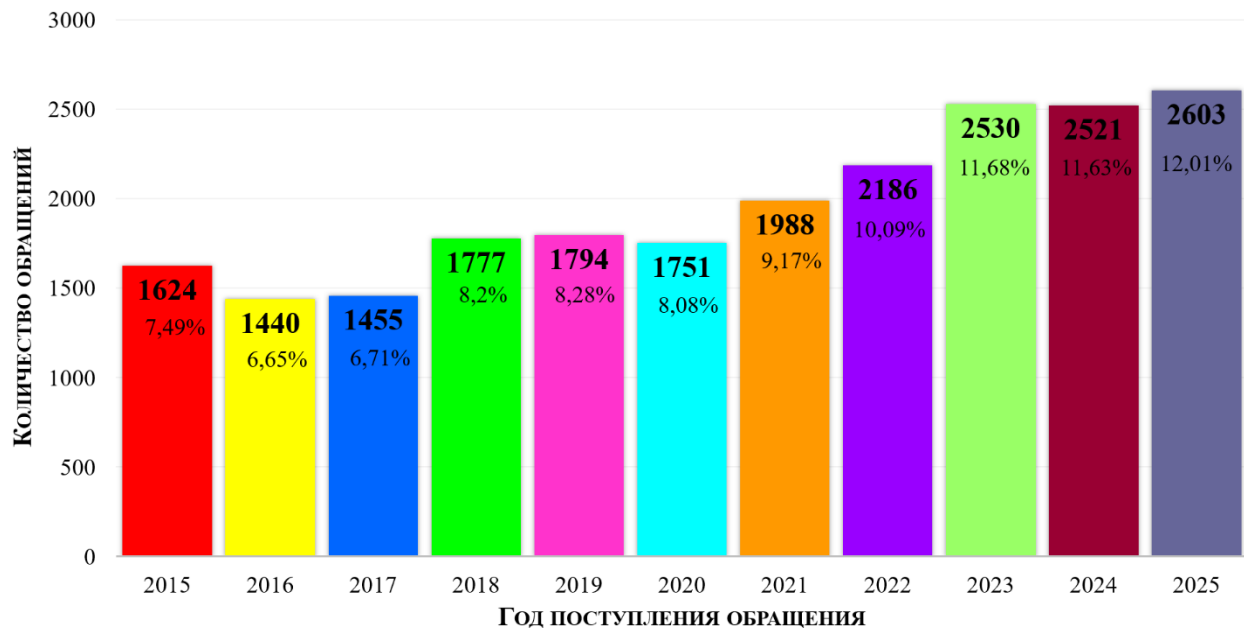
Форма обращений за 2025 год



Количество обращений по сравнению с 2024 годом увеличилось на 3% (на 82 обращения).

О позитивной динамике в сфере соблюдения прав человека свидетельствует сокращение числа обращений по такому направлению как защита трудовых прав. Это связано, в том числе, с последовательной политикой государства по укреплению гарантий прав и свобод человека.

Количество обращений за 2015 - 2025 годы



Анализ обращений граждан по группам конституционных прав:

Количество обращений по группам конституционных прав



Расшифровка группировки обращений по видам конституционных прав:

- **личные** (гражданские) права (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др.);
- **экономические права** (право на частную собственность, право на жилище,

охрана окружающей среды, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.);

- **социальные права** (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, в том числе военнослужащих и членов их семей, охрану здоровья и медицинскую помощь, трудоустройство, установление опеки над недееспособным, льготы на транспорте, права инвалидов, признание участниками ВОВ, их медицинское и пенсионное обеспечение, семьи погибших военнослужащих, льготы при авариях на Семипалатинском полигоне, Чернобыльской АЭС и др.);

- **культурные права** (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания и др.);

- **политические права** (избирательные права, право на доступ к государственной службе, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий, право на обращение в органы государственной власти, свобода СМИ и др.);

- **гарантии государственной защиты** (соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, гражданском судопроизводстве, при производстве по делам об административных правонарушениях и в административном судопроизводстве, соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания);

- **права человека в условиях особых административно-правовых режимов** (розыск и возвращение из плена военнослужащих, участие войск в миротворческих миссиях, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций (происшествий, аварий, стихийных бедствий), мобилизационная подготовка, призыв в Вооруженные Силы).

Наибольшее количество обращений в 2025 году, как и прежде, было рассмотрено по вопросам защиты социальных прав: 1138, или 44 % от общего количества обращений. В 2024 году было рассмотрено 1291 обращение данной тематики - 51 % от общего количества.

Как и прежде, значительное количество обращений было рассмотрено Уполномоченным в 2025 году **в защиту прав детей – 747 обращений** – около **31%** от общего количества обращений (в 2024 году - 777 - около **31%** от общего количества обращений). Обращения фиксировались как имеющие отношение к правам ребенка и те, речь в которых шла о правах семей с детьми, а также полученные в ходе просветительских мероприятий с детьми.

Уменьшилось количество обращений к Уполномоченному по правам человека по **вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания**. В 2024 году Уполномоченным было рассмотрено 812 обращений по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания - **32%** от общего количества. В 2025 году рассмотрено **580** таких обращений - **22%** от общего количества. Среди обращений данной тематики - вопросы, возникшие в процессе широкого обсуждения с общественностью репродуктивного здоровья мужчин и женщин,

мальчиков и девочек в рамках мероприятий по выработке мер совершенствования демографической политики.

Немного уменьшилось количество обращений **по жилищным вопросам и проблемам ЖКХ** - в 2025 году Уполномоченным рассмотрено **308 обращений** - **около 12%** от общего количества обращений (335 обращений данной тематики - 13% - в 2024 году).

В 2025 году было рассмотрено 268 обращений, связанных с **соблюдением прав человека в условиях особых административно-правовых режимов**, что составляет более 10% от общего количества обращений.

Уменьшилось количество обращений **по вопросам безопасности и правопорядка**. В 2024 году было рассмотрено 161 такое обращение - более 6% от общего количества обращений. В 2025 году - **136 обращений** данной тематики - **около 4%** от общего количества обращений.

В 2025 году **уменьшилось** количество обращений **в защиту прав иностранных граждан, лиц без гражданства, соотечественников** - **рассмотрено 28 таких обращений** - **чуть более 1%** от общего количества. В 2024 году было рассмотрено **67 таких обращений** - **около 3%** от общего количества.

В то же время значительное число обращений было **связано с розыском родственников: 115 обращений, или более 4%**.

Незначительно увеличилось количество обращений **по гражданско-правовым спорам и вопросам защиты прав потребителей**, не относящимся к компетенции Уполномоченного по правам человека. В 2025 году было рассмотрено **100 обращений** данной тематики - **около 4%**. В 2024 году - 85 обращений данной тематики - чуть более 3% от общего количества обращений.

Увеличилось количество обращений **по вопросам исполнительного производства**. В 2024 году было рассмотрено 49 таких обращений - около 2%. В 2025 году - **62 обращения** данной тематики - **менее 3%**.

Уменьшилось количество обращений **в защиту трудовых прав**. В 2024 году Уполномоченным было рассмотрено 64 таких обращения - 2,5% от общего количества обращений. В 2025 году - **32 обращения** - 1% от общего количества обращений.

По вопросам гражданского судопроизводства в 2025 году было рассмотрено **67 обращений** - **менее 3%**. В 2024 году - всего 11 таких обращений - менее 1% от общего количества обращений.

По вопросам уголовного судопроизводства Уполномоченным в 2025 году рассмотрено **58 обращений** – **более 2%** от общего количества. В 2024 году - 45 обращений - менее 2% от общего количества.

По вопросам гражданства и паспортизации Уполномоченным в 2025 году рассмотрено **27 обращений** - **1%** от общего количества. В 2024 году - 42 обращения - 1% от общего количества.

В 2025 году Уполномоченным рассмотрено **11 обращений по вопросам экологии** - менее 1% от общего количества. В 2024 году - 15 таких обращений.

По вопросам реализации избирательных прав граждан Уполномоченным в 2025 году было рассмотрено всего **4 обращения - менее 1%**. В 2024 году было рассмотрено 35 таких обращений.

Сравнительный анализ категорий заявителей за 2015–2025 годы показывает, что чаще всего в аппарат Уполномоченного по правам человека обращаются представители общественных организаций, пенсионеры, инвалиды, заключенные, а также представители органов власти.

Сравнительный анализ обращений граждан по категориям заявителей за 2015 - 2025 годы

Категория заявителей	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Представители НКО	121	122	163	294	323	273	282	386	626	627	448
Пенсионеры	254	263	317	358	246	312	418	411	415	364	285
Инвалиды	203	199	570	374	192	310	229	260	270	184	260
Осужденные, обвиняемые, подозреваемые	171	172	161	179	110	143	198	153	78	84	94
Представители органов власти	564	251	162	182	148	112	105	124	56	101	57
Граждане других государств (иностранцы), лица без гражданства, соотечественники	32	36	42	60	29	43	26	18	28	16	29
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	24	23	24	17	26	16	28	19	17	17	13
Коллективные обращения	16	20	15	26	12	23	14	18	32	24	17
Прочие	240	353	-	284	706	519	686	847	1007	1080	1424
Всего	1625	1439	1454	1774	1792	1751	1986	2186	2529	2521	2603

В 2025 году Уполномоченным рассмотрено **448 обращений от представителей общественных организаций – более 17%**. В 2024 году таких обращений было 627 – около 25%. Активное взаимодействие по вопросам защиты прав граждан сложилось у Уполномоченного с Женсоветом Калининграда, с региональным отделением Всемирного Русского Народного Собора и Международной общественной организацией «Союз православных женщин».

От пенсионеров в 2025 году получено **285 обращений – около 11%**. В 2024 году получено 364 таких обращения – более 14% от общего количества.

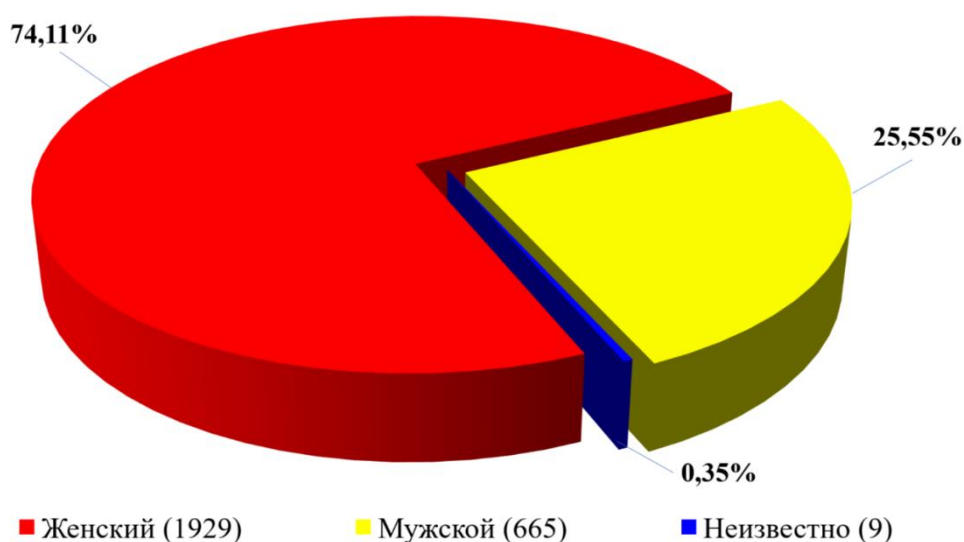
От инвалидов в 2025 году в адрес Уполномоченного поступило **260 обращений – около 10%**. В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 184 таких обращения – более 7% от общего количества.

От осужденных, обвиняемых, подозреваемых в 2025 году в адрес Уполномоченного поступило **94 обращения – менее 3%**. В 2024 году - 84 обращения – более 3%.

От представителей органов власти в 2025 году было получено **57 обращений – чуть более 2%**. В 2024 году - 101 такое обращение – 4%.

Гендерный состав граждан, обратившихся в аппарат Уполномоченного по правам человека, в процентном соотношении из года в год остается примерно одинаковым - женщины обращаются чаще, чем мужчины.

Гендерный состав обращений



В 2025 году к Уполномоченному обратилось **1929 женщин - 74%** от общего количества обращений, **мужчин - 665, или более 25%**. В 9 случаях пол заявителя неизвестен. В 2024 году - **1810 женщин** - около 72% от общего количества обращений, **мужчин - 696** - около 28% от общего количества. В 15 случаях пол заявителя не был известен.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило **17 обращений от двух и более граждан** (24 обращения - в 2024 году).

Как и прежде, для женщин характерны обращения в защиту прав несовершеннолетних, мужей, сыновей, внуков, соседей и других лиц, а также по вопросам защиты социальных прав, права на медицинское обслуживание, жилищным и жилищно-коммунальным вопросам.

Мужчины чаще обращаются по проблемам защиты прав человека в пенитенциарной системе, по вопросам уголовно-правовой, уголовно-процессуальной тематики, по социальным вопросам.

Распределение обращений по муниципальным образованиям Калининградской области.

Следует учесть, что приведенные данные не могут сами по себе характеризовать ситуацию с правами человека в том или ином муниципальном образовании, и должны использоваться только в совокупности с другими показателями, в частности, с наличием в муниципальных образованиях социальных учреждений, учреждений пенитенциарной системы, откуда часто поступают обращения в адрес Уполномоченного.

№ п/ п	Муниципальное образование	Количество обращений			Кол-во ² жителей в МО на 1.01.25	Кол-во обращений на 1 тыс. жит.		
		2023	2024	2025		2023	2024	2025
1.	Багратионовский МО	42	52	82	33108	1,3	1,6	2,5
2.	Балтийский ГО	33	37	41	29432	1,1	1,3	1,4
3.	Гвардейский МО	18	8	17	28792	0,6	0,3	0,6
4.	Город «Калининград»	1768	1860	1932	488690	3,6	3,8	4
5.	Гурьевский МО	79	41	66	112558	0,7	0,4	0,6
6.	Гусевский ГО	14	22	17	37175	0,4	0,6	0,5
7.	Зеленоградский МО	36	30	50	39621	0,9	0,7	1,3
8.	Краснознаменский МО	8	9	7	10663	0,7	0,8	0,7
9.	Ладушкинский ГО	8	2	1	3701	2,1	0,5	0,3
10.	Мамоновский ГО	-	2	2	8391	-	0,2	0,2
11.	Неманский МО	5	5	9	15035	0,3	0,3	0,6
12.	Нестеровский МО	8	18	10	11437	0,6	1,5	0,9
13.	Озерский МО	13	4	1	12379	1	0,3	0,1
14.	Пионерский ГО	11	15	11	12649	0,9	1,2	0,9
15.	Полесский МО	18	10	12	16806	1	0,6	0,7
16.	Правдинский МО	8	2	4	17931	0,4	0,1	0,2
17.	Светловский ГО	18	14	13	27350	0,7	0,5	0,5
18.	Светлогорский ГО	27	18	12	21354	1,3	0,8	0,6
19.	Славский МО	32	13	9	15401	2	0,8	0,6
20.	Советский ГО	46	62	25	38270	1,2	1,6	0,7
21.	Черняховский МО	26	39	28	44963	0,6	0,9	0,6
22.	Янтарный ГО	-	-	-	7198	-	-	-
	Иные субъекты РФ, иные государства	311	258	254				

Результаты рассмотрения обращений:

Из 2603 обращений:

- 1702 (65% от общего количества обращений): заявителям даны консультации, разъяснены средства, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- по 461 обращению (около 18% от общего количества обращений) состоялся обмен информацией по проблемам прав человека;
- 240 обращений (более 9% от общего количества) удовлетворены полностью или частично;
- В 438 случаях (более 16% от общего количества обращений) Уполномоченным оказано содействие в защите прав граждан;
- В 59 случаях (более 2% от общего количества обращений) получены благодарности за участие Уполномоченного в решении проблем граждан.

² Информация с официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области:
https://39.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/01_02%20Характеристика%20МО%202024.pdf

I. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

В 2025 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило 268 обращений от участников специальной военной операции (СВО) и членов их семей (2024 год — 201 обращение).

В основном обращения касались:

- розыска пропавших без вести и возвращения из плена участников СВО, передачи тел;
- оказания медицинской помощи, долечивания после выписки из госпиталя;
- отказа провести ВВК, либо приобщить к имеющимся медицинским документам результаты клинических исследований, которые предоставлялись участниками СВО;
- отказа предоставить военнослужащим — участникам СВО, положенный по сроку, либо реабилитационный (после ранения) отпуск;
- реализации гарантированных государством прав военнослужащих и членам их семей (получение денежного довольствия, выплата так называемых «боевых», приостановления выплат социальных пособий на детей, отсутствие вообще каких-либо выплат и прочее);

Все обращения рассматривались Уполномоченным в день поступления и при необходимости направлялись в инстанции, компетентные рассмотреть их по существу (Командующему Балтфлотом, Военную прокуратуру Балтийского флота, военный комиссариат Калининградской области, военному комиссару г. Калининграда, командованию войсковых частей и т. д.).

В 2025 году в ходе проверок 2 жалобы (2024 год — 4) нашли свое подтверждение. *Военными прокурорами в адрес командиров войсковых частей внесены представления об устранении нарушений закона, вопросы реального восстановления прав военнослужащих и членов их семей взяты на контроль.*

В 2025 году в вопросах защиты прав участников специальной военной операции и членов их семей Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с филиалом государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники отечества» по Калининградской области.

Весной и осенью 2025 года аппаратом Уполномоченного по правам человека в Калининградской области проведена акция «Передай письмо», в ходе которой был организован сбор писем и рисунков от родных и близких для передачи участникам СВО, жителям нашего региона, которые, по информации, поступившей из аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ, находились в плену.

В целях оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей регулярно проводились приемы по личным вопросам, в ходе которых давались консультации о том, в какой орган государственной

власти, местного самоуправления можно обратиться для решения имеющихся проблем, принимались письменные обращения и т.д.

В целях информирования граждан актуальный перечень региональных и муниципальных льгот и мер социальной поддержки, предоставляемых в настоящее время участникам СВО и членам их семей, а также перечень нормативных правовых актов Калининградской области и муниципальных нормативных правовых актов, которыми утверждены указанные льготы (меры) размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека.

Через местные СМИ организовано информирование граждан о возможности обращения к Уполномоченному по вышеуказанным вопросам. Проводится прием граждан и информирование по телефону по вопросам, касающимся специальной военной операции.

Под патронажем Уполномоченного по правам человека в Калининградской области находятся **113 семей участников и ветеранов СВО**. В целях выяснения, какая конкретно помощь необходима, Уполномоченный регулярно связывался с вышеуказанной категорией граждан.

В 2025 году **Уполномоченный и сотрудники его Аппарата** принимали участие в **мероприятиях**, где обсуждались проблемные вопросы и принимались решения по обеспечению гарантированных государством прав участников специальной военной операции, членов их семей и иные актуальные вопросы, связанные с СВО. Обсуждался порядок оказания бесплатной юридической помощи. Поднимались вопросы патриотического воспитания молодежи.

14.05.2025 Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в работе **Всероссийского координационного совета Уполномоченных по правам человека** в Екатеринбурге. В мероприятиях приняла участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москалькова, представители органов государственной власти, Фонда «Защитники Отечества» и правительства Свердловской области. Региональные омбудсмены в ходе мероприятия делились опытом помощи участникам СВО и членам их семей. Они посетили спортивно-адаптивную школу паралимпийского и сурдлимпийского резерва Свердловской области, где гостям продемонстрировали уникальный опыт региона по реабилитации участников СВО. Именно такие Центры становятся для многих бойцов важным этапом на пути возвращения к мирной жизни. В ходе визита в Центр спортивной реабилитации участники координационного совета подробно остановились на вопросах реализации права на охрану здоровья и медицинскую реабилитацию участников и ветеранов боевых действий. Все участники мероприятия сошлись во мнении, что адаптивная физическая культура — это не просто восстановление организма, но и мощный инструмент социальной интеграции. Подобные программы дают ветеранам не только здоровье, но и новую цель в жизни. Продемонстрированный опыт Свердловской области по созданию целостной системы поддержки участников СВО заслуживает особого внимания.

Регион показывает, как межведомственное взаимодействие и индивидуальный подход помогают решать сложные задачи реабилитации.

23.06.2025 **Уполномоченный по правам человека в Калининградской области** участвовал в заседании **Координационного совета Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ Приволжского федерального округа** с участием Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н.Москальковой. В ходе мероприятия участники встречи вырабатывали меры поддержки участников СВО и членов их семей. Они посетили клиническую больницу №7 им. М.Н.Садыкова. Здесь проходят восстановление, в том числе участники СВО. Уполномоченные по правам человека обратили внимание на оснащение больницы, продуманность каждого этапа оказания помощи, укомплектованность квалифицированными кадрами и эффективное взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами. В медицинском учреждении есть все - от спортивных тренажеров и зоны ароматерапии до мини-огорода, адаптированного для колясочников, площадки для йоги.

17 апреля 2025 года в Калининграде состоялся **Балтийский культурный форум**. Мероприятие было посвящено 80-летию Победы в Великой Отечественной войне, его тема - «**Культура Победы. Победа культуры**». Организатором Форума выступил Минкультуризм Калининградской области. Форум собрал более 600 участников и свыше 100 спикеров из различных регионов России. Среди них - представители органов власти, руководители культурных учреждений, эксперты в области искусства и образования. В работе Форума приняли участие полномочный представитель Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе А.В.Гуцан, Губернатор Калининградской области А.С.Беспрозванных, сотрудники **Аппарата Уполномоченного по правам человека**. На Форуме отмечалось, что необходима стратегия национальной культуры, основанная на гражданском патриотизме, а также формирование мировоззрения, которое скрепляет нашу нацию. Перед учреждениями культуры стоит задача сохранения и трансляции исторической памяти молодым поколениям, формирование нравственных принципов личности на всех уровнях. Начиная со школы должно формироваться понимание единства исторического процесса, ощущение себя наследниками одной для всех великой истории России. Подчеркивалась необходимость сохранения исторической памяти о героизме защитников Отечества в годы великой Отечественной войны 1941-1945 годов и популяризации этих знаний среди молодежи. Важно не упустить эту связь между поколением наших дедов и прадедов и младшими поколениями, которые должны знать подвиги героев Великой Отечественной войны и подвиги, которые сегодня совершают наши воины на передовой, в зоне специальной военной операции. Председатель Комитета Государственной Думы по культуре О.М.Казакова говорила о том, что каждая Победа пропитана тем, что мы связываем с нашей историей и культурой, отметила уникальность Калининградской области в вопросах сохранения, преумножения и трансляции культурной памяти региона. В рамках форума состоялось **выездное совещание Комитета Госдумы РФ по культуре**

по теме **«Совершенствование законодательства в части сохранения и использования памятников истории и культуры. Опыт Калининградской области».**

29 апреля 2025 года, накануне Дня Победы, в Доме молодёжи состоялась **встреча с создателями военно-исторического сериала «Рослый»** - сценаристом сериала Ф.Фисенко и исполнителем роли адъютанта главного героя Ш.Мухамедовым. В мероприятии приняли участие **сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека**. Встреча прошла в рамках проекта «Кругозор», который региональное Министерство по молодёжной политике реализует при поддержке Росмолодёжи. Вдохновителем и продюсером фильма стала внучка генерала Ивана Рослого Марина Яценко. Четырёхсерийный проект создан кинокомпанией «Миррен-Фильм» при поддержке «Ростелекома» к **80-летию Победы в Великой Отечественной войне**. Экранизирована история Героя Советского Союза, благодаря которому была прорвана неприступная линия Маннергейма, что стало важнейшим шагом к победе в советско-финляндской войне (1939-1940). Режиссёр Н.Никитин воссоздал историю жизни героя с 1939 по 1957 год, в которой переплетаются война и мир. Подлинность эпохи достигалась через кропотливую работу с архивными материалами. После встречи прошёл показ первой серии сериала «Рослый». Сериал рассказывает об уникальной судьбе боевого генерала Ивана Рослого - человека, который стал одним из творцов Победы, но оказался в тени большой истории. Важная веха в биографии героя связана с **послевоенным Калининградом**. Здесь он познакомился с женщиной, с которой создал **крепкую семью**. «Рослый» - не просто военный сериал. Это в первую очередь история человека - Ивана Павловича Рослого, и людей, которые его окружали.

4 мая 2025 года в Калининграде состоялся **фестиваль, приуроченный к 80-летию Победы в Великой Отечественной войне**. В мероприятиях фестиваля приняли участие **сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека**. Целью фестиваля является объединение духовных и светских традиций, популяризация хорового искусства как средства межпоколенческого диалога, сохранение **исторической памяти**. В областной филармонии хоровыми коллективами города Калининграда была представлена **музыкально-драматическая программа «Девчонки, мы пели»**, посвящённая женщинам военных лет, приблизившим Победу в Великой Отечественной войне. В постановке участвовали хоры, созданные при поддержке Калининградской епархии РПЦ, в том числе детские и любительские, что символизирует **преемственность поколений**.

9 мая 2025 года, в День Победы, в Калининграде состоялся **военный парад, посвящённый 80-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне**. Губернатор Калининградской области А. С. Беспрозванных обратился с приветственным словом к участникам парада и многочисленным зрителям, собравшимся на главной площади города: «Наш священный долг - сохранить память о подвиге нашего народа, передать ее нашим детям и внукам,

противостоять любым попыткам переписать историю». Губернатор отметил, что благодаря Победе мы обрели нашу малую Родину, где мирно трудимся, строим сильную, процветающую Россию. Минутой молчания участники парада почтили память павших героев. Командующий Балтфлотом ВМФ РФ С.В.Липилин в своем выступлении подчеркнул, что сегодня военнослужащие России в ходе специальной военной операции продолжают борьбу против нацизма, которую начали наши отцы, деды и прадеды, и выразил уверенность в обеспечении свободного и безопасного будущего России, нашего народа. В военном параде сил Калининградского гарнизона приняли участие более 2 900 человек. Среди них - воспитанники Нахимовского военно-морского училища, школьники, кадеты, юнармейцы, студенты и курсанты, многие из которых — потомки героев, участвовавших в штурме Кёнигсберга, а также дети участников специальной военной операции. Завершили пешую колонну военнослужащие отдельной гвардейской Белостокской ордена Суворова, Александра Невского и Жукова бригады морской пехоты - правопреемницы героических традиций 347-го стрелкового полка, солдаты которого начали свой боевой путь под Сталинградом. Более тысячи военнослужащих бригады награждены орденами и медалями, пятеро стали Героями России. В механизированной колонне на площади Победы было представлено более 80 единиц военной техники, в том числе легендарные машины военных лет. Колонну возглавляли танки Т-34 с Красным Знаменем Победы, участвовавшие в штурме города-крепости Кёнигсберг. Зрители увидели современную бронированную военную технику, успешно зарекомендовавшую себя в локальных конфликтах и специальной военной операции. После завершения парада состоялось **шествие «Бессмертного полка»**. Около 68 тысяч калининградцев с портретами своих героев прошли от улицы Черняховского по Гвардейскому проспекту до мемориала 1 200 воинам-гвардейцам, где все участники возложили цветы и почтили память воинов, отдавших свои жизни в сражениях за Родину. **Уполномоченный по правам человека и сотрудники Аппарата Уполномоченного приняли участие в военном параде и шествии «Бессмертного полка»** вместе с жителями и гостями Калининграда и Калининградской области.

11 мая 2025 года в посёлке Родники на территории монастыря святой Екатерины прошёл **второй фестиваль богослужебного хорового пения «Радуйся!»**, ставший частью масштабных мероприятий, посвящённых **80-летию Великой Победы**. Фестиваль организован отделом культуры Калининградской епархии РПЦ В программе прозвучали как классические духовные произведения, так и знаменитые военные песни. Мероприятие стало большим праздником для всего региона, послушать выступления хоров съехались гости со всей области.

15 мая 2025 года в БФУ им. И.Канта стартовала работа **двух всероссийских гуманитарных конференций: «Кирилло-Мефодиевское наследие: словесность, культура, образование» и «Историческая память о Великой Отечественной войне: к 80-летию Победы»**. Масштабные научные

интенсивы, приуроченные к празднованию 80-летия Великой Победы и Дням славянской письменности и культуры, объединили на своей площадке порядка пятисот участников из Калининграда, Москвы, Санкт-Петербурга, Великого Новгорода, Екатеринбурга, Ижевска, Барнаула, Рязани. Это ученые, молодые исследователи, студенты, представители регионального правительства, духовенства Калининградской епархии РПЦ, общественных организаций, школьные педагоги. В мероприятии приняли участие **сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека**.

8 августа 2025 года при участии **сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека** на площадке БФУ им. И. Канта состоялся VI Гражданский форум Калининградской области «Гражданское общество: единство, поддержка, развитие». Организатором выступила Общественная палата региона при поддержке областного Министерства по муниципальному развитию и внутренней политике. Мероприятие объединило представителей 16 регионов России органов власти, общественных организаций, духовенства, научного и бизнес-сообщества, молодежных объединений, участников региональной программы «Герои 39» и активных граждан, а также представителей Общественных палат из шестнадцати регионов России. В рамках работы секции «Гражданские инициативы — в интересах Отечества» были представлены проекты и идеи, направленные на укрепление институтов гражданского общества, патриотического воспитания, помощи участникам и ветеранам СВО, членам их семей.

30.10.2025 в Минюсте России состоялось VIII Всероссийское совещание межведомственной рабочей группы по вопросам оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей. В формате ВКС в нём приняли участие более 600 участников из всех российских регионов, в том числе территориальные органы Минюста России, представители государственных юридических бюро, адвокатского и нотариального сообществ, региональных органов исполнительной власти, уполномоченных в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, органов ЗАГС, отделений Государственного фонда «Защитники Отечества». На площадке Управления Минюста России по Калининградской области в режиме видеоконференцсвязи в совещании принял участие **представитель аппарата Уполномоченного по правам человека** в Калининградской области. В рамках совещания обсуждались вопросы, связанные с совершенствованием нормативного правового регулирования, направленного на разрешение вопросов, возникающих у участников СВО и членов их семей. Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н.Москалькова в своем выступлении рассказала о работе с обращениями участников СВО и членов их семей, предложила внести изменения в законодательство о социальных гарантиях военнослужащим, оставшимся на службе в вооруженных силах России, несмотря на полученные ранения и инвалидность. Заместитель министра юстиции РФ М.М.Бесхмельницын сообщил о запуске полномасштабной информационной системы «Юридическая помощь», через

которую будут даваться консультации участникам СВО, осуществляться коммуникации государственных органов власти по вопросу оказания помощи участникам СВО. С предложениями о совершенствовании законодательства и правоприменительной практики выступили аудитор Счетной палаты РФ С.Ю.Орлова, заместитель руководителя фракции «Единой России» в Государственной Думе О.В.Тимофеева, директор Федеральной службы по финансовому мониторингу Ю.А.Чиханчин, представители нотариата, адвокатуры, региональных властей, общественных организаций.

15.12.2025 в Минюсте России под председательством Министра юстиции РФ К.А.Чуйченко состоялось очередное **заседание коллегии по вопросам развития системы бесплатной юридической помощи (БЮП)**. На площадке Управления Минюста России по Калининградской области в режиме видеоконференцсвязи в совещании принял участие Уполномоченный по правам человека в Калининградской области. Как отметил К.А.Чуйченко, особый акцент в работе Минюста РФ в сфере оказания бесплатной юридической помощи в настоящее время делается на поддержке участников СВО и их семей. В 2024 году на них пришелся каждый четвертый случай оказания БЮП, а текущие данные подтверждают устойчивый спрос на эту помощь, оказываемую Минюстом совместно с фондом «Защитники Отечества». Одно из главных направлений, в котором ведется работа в сфере БЮП - создание государственных юридических бюро во всех субъектах РФ. Они функционируют уже в 77 регионах, а объем оказываемой ими помощи в 2025 году на 15% превысил показатели прошлого года. Еще одним эффективным инструментом стали мобильные офисы БЮП. По инициативе Минюста России специализированные автомобили были закуплены и переданы для работы в 53 регионах, что обеспечивает правовую доступность в отдаленных и сельских территориях. Замминистра юстиции РФ Максим Бесхмельницын подробно остановился на законодательных усовершенствованиях. Он сообщил, что перечень граждан, имеющих право на БЮП, в 2025 году был расширен. Теперь в него включены многодетные родители с тремя и более детьми, а также лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя. Для создания инфраструктуры, необходимой для адресного и своевременного оказания бесплатной юридической помощи, в настоящее время ведется работа по внедрению цифровой федеральной государственной системы «Правовая помощь» во всех субъектах РФ. Одновременно, в партнерстве с Минцифры России, на Едином портале государственных услуг (Госуслуги) был запущен специализированный сервис «Получение бесплатной юридической помощи». Новый цифровой инструмент позволяет гражданам в удобном формате подать заявление и записаться на прием к специалисту системы БЮП.

08.11.2025 **представитель аппарата Уполномоченного по правам человека** совместно с коллективом Женсовета в составе Общественного совета при Администрации городского округа «Город Калининград» посетил офис общественной организации «Мир Женщины», где, помимо прочих

многочисленных социальных проектов, работает **швейная мастерская «Шьём для своих»**. При поддержке благотворителей и партнёров с использованием гранта Министерства по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области и Фонда президентских грантов волонтеры шьют необходимые вещи для бойцов СВО. Так называемый **«Швейбат»** вносит свой вклад в нашу общую победу. **Членами Женсовета реализуются проекты «Вместе мы сила» (занятия по самообороне для семей участников СВО) и «Жизнь после победы», организуется работа женских клубов психологической помощи семьям участников СВО и членов их семей «Тревоги нет».**

С 17 по 19 ноября 2025 г. **представители аппарата Уполномоченного по правам человека** в Калининградской области приняли участие в работе XXVII **Всемирного русского народного собора**, посвященного **80-летней годовщине Победы и подвигу защитников Отечества - как военному, так и духовному**. В рамках Собора были организованы десять тематических секций, где подробно обсуждались вопросы сохранения исторической памяти, защиты духовных ценностей и решения насущных социальных проблем. Представители Калининградской делегации приняли участие в секционном заседании **«Народ и армия едины»**.

25.11.2025 **представители аппарата Уполномоченного по правам человека** приняли участие в **форуме «Спасибо за труд и тепло ваших сердец»**, который состоялся в Калининградском историко-художественном музее. Организаторами мероприятия стали Женсовет Калининграда и военно-патриотический клуб «Утёс» при содействии общественных организаций Калининградской области. В рамках форума прошло торжественное награждение памятными знаками женщин-волонтеров, проявивших исключительную самоотверженность и преданность делу помощи военным и их семьям. Эти награды - искренняя благодарность за их нелегкий труд, знак признания женского вклада в укрепление единства страны и скорейшей Победы. Со словами признательности к женщинам-волонтерам обратились представители различных общественных и государственных институтов, в том числе представителей Калининградской епархии РПЦ, **Уполномоченного по правам человека**, Министерства по муниципальному развитию и внутренней политике, Министерства молодежной политики. На форуме были отмечены волонтерские организации региона, каждая из которых вносит свой уникальный вклад в общее дело, среди них: АНО «Сети для СВОих Калининград» - изготовление маскировочных сетей, окопных свечей, носилок и множество других необходимых вещей; Волонтерское движение «КАЛИНИНГРАД, МЫ ВМЕСТЕ!», разрабатывающее уникальные приспособления для медицинских и боевых нужд; ЛИСТВА ПРИКРОЕТ ZVO — плетение маскировочных сетей для различных тактических задач; Центр «Логос-ТакМед», обучающий навыкам первой помощи в условиях боевых действий; Психологический центр «ПОЗЫВНОЙ», оказывающий поддержку участникам боевых действий; Сестры Милосердия - помощь в уходе

за ранеными бойцами; Женсовет Балтфлота Балтийская Звезда, занимающийся сбором и организацией различных видов гуманитарной помощи.

02.12.2025 представители аппарата Уполномоченного по правам человека приняли участие в **Форуме «Балтийская звезда. Семья - опора Защитника Отечества»**, организованном АНО «Комитет Семей Воинов Отечества» и Женсоветом Балтфлота. Мероприятие проходило на площадке Дома молодёжи. Форум собрал семьи участников СВО, а также представителей разных организаций региона. Программа форума сочетала образовательные блоки, консультативную помощь и психологическую поддержку. Для участников прошли мастер-классы, лекции медицинских специалистов и юридические консультации. В работе Форума приняли участие заместитель Председателя Правительства области С. В. Булычев, начальник департамента по работе с институтами гражданского общества Министерства по муниципальному развитию и внутренней политике С. В. Шувалов, представители Калининградской епархии РПЦ, различных общественных и государственных институтов и организаций. Форум завершился праздничным концертом с участием Ансамбля песни и пляски Балтийского флота.

09.12.2025 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека с военным комиссаром региона Д. А. Маловым. В ходе встречи были затронуты актуальные вопросы, касающиеся защиты прав военнослужащих, а также оказания всестороннего содействия участникам специальной военной операции (СВО) и членам их семей. Обсудили уже сложившуюся практику взаимодействия. Особое внимание было уделено совершенствованию процедур совместной работы при рассмотрении обращений, поступающих от участников СВО и их близких. Это направление обеспечивает адресность и оперативность в решении возникающих вопросов. На встрече обсуждались существующие правовые и организационные механизмы, направленные на защиту законных интересов граждан, проходящих военную службу.

II. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА ВЫБОРЫ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (ст. 32 Конституции РФ)

*Выборы – это не только политический процесс,
это способ формирования будущего страны.*

- Президент Российской Федерации В. В. Путин

В целях более эффективной защиты избирательных прав граждан в 2016 году было подписано **Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным по правам человека и Избирательной комиссией Калининградской области**. В 2019 году Уполномоченным по правам человека подписано трехстороннее соглашение с Избирательной комиссией области и региональным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний. Предметом соглашения является взаимодействие по вопросам реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, а также контроль за соблюдением избирательных прав граждан.

Уполномоченный по правам человека осуществляет контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе за реализацией права на участие в выборах, референдуме граждан РФ, содержащихся в следственных изоляторах, иных местах содержания под стражей лиц, обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений, а также граждан РФ, проживающих в государствах, граничащих с территорией Калининградской области Российской Федерации.

В Калининградской области был создан **Общественный штаб по наблюдению за выборами**, в состав которого входит **Уполномоченный по правам человека**. Вопросы подготовки к проведению предстоящих выборов депутатов представительных органов муниципальных образований Калининградской области обсуждались при участии Уполномоченного 9 сентября 2025 года на заседании Общественного штаба. Сообщалось о подготовке мобильных групп, созданных с целью мониторинга избирательного процесса, а также горячей линии для обращений граждан. С 12 по 14 сентября в Калининградской области прошли **муниципальные выборы**. По итогам выборов 22 сентября 2025 года при участии Уполномоченного по правам человека состоялось очередное заседание Общественного штаба. Отмечалось, что голосование проходило на 162 избирательных участках, в бюллетени для голосования было включено 454 кандидата: от 9 политических партий – 443, самовыдвиженцев – 11. По результатам голосования из 138 мандатов 127 получили представители партии «Единая Россия», четыре мандата достались ЛДПР, по три разделили КПРФ и «Новые люди», один мандат получил самовыдвиженец.

Центр Общественного наблюдения работал в течение трёх дней голосования. Нарушений, влияющих на результаты голосования,

наблюдателями не зафиксировано. В Общественной палате работала «горячая линия» связи с избирателями, которая была организована для оказания помощи избирателям, консультирования общественных наблюдателей по возникающим у них вопросам при осуществлении общественного наблюдения. Операторами «горячей линии» в дни голосования работали нотариусы областной Нотариальной палаты. Мониторинговая мобильная группа Общественного штаба по наблюдению за выборами посетила избирательные участки, находящиеся в муниципальных образованиях региона. Нарушений процесса голосования во время посещения членами мобильной группы выявлено не было. Уменьшилось количество фейков и дипфейков в социальных сетях, люди стали более разборчивы в информации, население стало более медиаграмотным. Отмечена высокая явка на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, что говорит о высокой консолидации общества и повышении уровня доверия к власти.

Наименьшую активность проявили жители Гусевского округа, наибольшую - Славского. На дополнительных выборах в Гусевском, Озёрском и Светловском округах победили кандидаты от «Единой России». Средняя явка в муниципалитетах: Славский округ - 42,7%; Черняховский округ - 42,18%; Ладушкинский округ - 41,59%; Гвардейский округ - 39,46%; Полесский округ - 39,41%; Озёрский округ - 39,33%; Советский округ - 37,53%; Зеленоградский округ - 35,22%; Балтийский округ - 26,8%; Светловский округ - 17,33%; Гусевский округ - 12,23%.

По итогам работы «горячей линии» по мониторингу соблюдения прав граждан, осуществляющей прием обращений граждан посредством телефонной связи, сообщений о нарушениях во время голосования не зафиксировано. Письменных обращений о нарушении избирательных прав участников выборного процесса также не поступало.

Мониторинг публикаций осуществлялся мониторинговой группой от Общественного штаба в период с 15 августа по 11 сентября 2025 года. В период с 15 августа до 1 сентября было обнаружено около 1000 (980) интернет-постов связанных, с выборами. Все они преимущественно связаны с деятельностью кандидатов, их встреч с избирателями, программными установками, предоставлением информации о себе. В активный период с 2 по 11 сентября было обнаружено около 2900 (2940) постов, которые также были связаны с деятельностью кандидатов в дни перед голосованием. Сплошным образом велся мониторинг в сетевых группах и на частных страницах лиц, не являющихся кандидатами (лидеров общественного мнения, блогеров), на протяжении всего периода. В целом можно отметить снижение активности кандидатов в позиционировании в соцсетях - в среднем 8-9 постов на одного кандидата. Кандидаты заводили отдельные страницы под избирательную кампанию и не вели активности в собственном аккаунте, таких – более 30%. Снизилось количество просмотров пользователей в соцсетях по сравнению с предыдущим электоральным циклом. Отмечено низкое количество подписчиков на специально заведенных страницах к выборам, низкая реакция подписчиков на

посты кандидатов. Самые активные в медиа - Зеленоградск, Славск и Ладушкин. Самые неактивные - Гусев, Светлый и Озерск. Это подтверждает электоральную картину по соотношению к средней явке в муниципалитетах и структуре самих выборов и довыборов в конкретных муниципалитетах. Посты стали более корректными, комментарии выражали в основном поддержку или иногда легкую критику. Нет прямого контрагитационного открытого нападения, как это было на парламентских выборах. В предыдущую кампанию анализировались негативные посты и комментарии - было соотношение 70% негативных к 30% позитивных постам и комментариям. Фактически в данную кампанию отсутствовали фейки, как фейковая информация или новость и дипфейки. Кандидаты и политические партии демонстрировали высокий уровень культуры ведения избирательной кампании. Не было обнаружено провокационной агитации и контрагитации в медиа. В целом информационная активность в социальных медиа оказалась за кандидатами от партии «Единая Россия» (закономерный результат и по результатам выборов), на втором месте ЛДПР, на третьем «Новые люди».

По информации областной **Избирательной Комиссии**, в единый день голосования 14 сентября 2025 года на территории области состоялись 11 муниципальных избирательных кампаний - восемь основных и три дополнительные. Основные выборы прошли в Балтийском, Советском, Ладушкинском городских округах и в Гвардейском, Зеленоградском, Полесском, Славском и Черняховском муниципальных округах, замещены 135 депутатских мандатов. Дополнительные выборы прошли в Гусевском, Озерском и Светловском округах, замещены 3 мандата.

Все муниципальные выборы проводились по мажоритарной системе.

В целях создания дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан РФ областной Избирательной комиссией 27 июня 2025 года принято решение о проведении голосования на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, назначенных на 14 сентября 2025 года, в течение нескольких дней подряд, в соответствии с которым голосование на основных выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Балтийского, Ладушкинского, Советского городских округов, Гвардейского, Зеленоградского, Полесского, Славского, Черняховского муниципальных округов проводилось три дня - 12, 13 и 14 сентября 2025 года, на дополнительных муниципальных выборах депутатов представительных органов Гусевского, Светловского городских округов и Озерского муниципального округа два дня - 13, 14 сентября 2025 года.

Дистанционное электронное голосование не применялось.

Для всех муниципальных избирательных кампаний была организована работа 11 территориальных избирательных комиссий (далее - ТИК) (99 членов ТИК), 162 участковых избирательных комиссий (далее - УИК) (1366 членов УИК). Комиссии, организующие указанные выборы, - Балтийская,

Гвардейская, Зеленоградская, Ладушкинская, Полесская, Славская, Советская, Черняховская, Гусевская, Озерская и Светловская ТИК.

Уведомили о выдвижении 519 кандидатов: 501 (96,5%) от 10 региональных и местных отделений политических партий «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (ЕР) - 140, «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (КПРФ) - 56, Либерально-демократическая партия России (ЛДПР) - 112, СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ (СР) - 23, «НОВЫЕ ЛЮДИ» (НЛ) - 104, Российская партия пенсионеров за социальную справедливость (ППенсионеров) - 28, КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ (КПКР) - 34, ЯБЛОКО - 1, Партия Возрождения России (ПВР) - 2, Партия Социальной защиты (ПСоцзащиты) - 1, а также 18 кандидатов в порядке самовыдвижения.

10 кандидатов **отменили выдвижение** по личному заявлению до регистрации (2 ЕР, 4 НЛ, 1 СР и 3 самовыдвижение), 4 изменили избирательный округ до регистрации (3 НЛ Балтийский МО и Советский ГО, 1 ЛДПР Советский ГО), 2 утратили статус кандидата по причине непредставления документов для регистрации (2 самовыдвижение Советский ГО). **Зарегистрировано** 476 кандидатов: 138 ЕР, 55 КПРФ, 109 ЛДПР, 19 СР, 95 НЛ, 28 ППенсионеров, 1 ЯБЛОКО, 19 КПКР, 1 ПСоцзащиты, 11 самовыдвижение. **Отказано в регистрации** 27 кандидатам: 4 по причине сокрытия судимости (КПРФ, ЛДПР, КПКР Черняховский МО, КПКР Гвардейский МО), 3 на основании членства в иной партии (СР, Славский МО), 1 - наличие гражданства иного государства (НЛ, Кыргызстан, Советский ГО), 4 - недостаточное количество подписей для регистрации (2 ПВР Советский ГО и Зеленоградский МО, 2 - самовыдвижение Гвардейский МО и Зеленоградский МО), 17 - непредставление необходимых документов, неустранение недостатков в документах после извещения (13 КПКР Балтийский МО (1), Гвардейский МО (4), Зеленоградский МО (1), Ладушкинский ГО (3), Черняховский МО (4), 1 НЛ Балтийский ГО, 1 ЛДПР Светловский ГО, 1 ПВР Зеленоградский МО, 1 самовыдвижение Зеленоградский МО). **Аннулирована регистрация** 22 кандидатов: на основании личного заявления о снятии кандидатуры 16 кандидатов (7 ЛДПР Полесский МО (5), Черняховский МО (1), Гвардейский МО (1); 1 ЕР Советский ГО, 3 КПРФ Зеленоградский МО (1) СР Зеленоградский МО, 3 НЛ Балтийский ГО (1), Зеленоградский МО (1), Славский МО (1), 1 ППенсионеров Зеленоградский МО); на основании отзыва политической партии и личного заявления о снятии кандидатуры 3 кандидатов (ЛДПР Полесский МО); на основании отзыва политической партии 3 кандидатов (1 КПРФ и 2 ЛДПР Полесский МО). После отказа в регистрации **на основании судебного решения** зарегистрирован 1 (СР) кандидат в Славском муниципальном округе, регистрация 1 (НЛ) кандидата отменена, а судом в Советском городском округе. Таким образом, участвовали в выборах и были включены в избирательные бюллетени 454 кандидата от 9 политических партий — 443, самовыдвижение — 11: ЕР (137), КПРФ (51), ЛДПР (97), СР (19), НЛ (91), ППенсионеров (27), КПКР (19), ЯБЛОКО (1), ПСоцзащиты (1).

Комплексы обработки избирательных бюллетеней не применялись, на всех 162 избирательных участках применена технология изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом. Из **новшеств** - впервые при проведении избирательной кампании в основном режиме использовалась новая версия системы ГАС «Выборы» 2.0 (так называемая «Цифровая платформа») в областной Избирательной комиссии и в ТИК.

Все 162 помещения избирательных участков были оборудованы средствами круглосуточной видеофиксации (видеорегистрации) мест хранения сейф-пакетов и стационарных ящиков с избирательными бюллетенями избирателей, проголосовавших до дня голосования. Также камеры видеофиксации (видеорегистрации) были установлены в помещениях 11 территориальных комиссий.

В установленные сроки в ТИК представлены списки **наблюдателей**, в которые включены 2 наблюдателя в ТИК (от кандидатов от партии НЛ в Гвардейском и Черняховском МО) и 508 наблюдателей в УИК: 51% от кандидатов, выдвинутых политическими партиями (261), 30% от политических партий (151): 117 ЕР, 4 КПРФ, 14 ЛДПР, 5 НЛ, 2 ЯБЛОКО, 9 КПКР, 3% от кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения (14), 16% от областной Общественной палаты (82). В дни голосования присутствовали 364 наблюдателя из 510 заявившихся: это наблюдатели от кандидатов (155), от политических партий (136): 112 ЕР, 3 КПРФ, 11 ЛДПР, 4 НЛ, 1 ЯБЛОКО, 5 КПКР, от Общественной палаты Калининградской области - 73.

На избирательных участках в дни голосования присутствовали представители муниципальных **СМИ** - «Вестник Балтийска» (Балтийский ГО), «Полюс» (Черняховский МО), в Зеленоградском муниципальном округе - ТВК - Каскад, Телеканал «Россия» (Россия-1). На 11 избирательных участках в дни голосования было организовано проведение опроса избирателей после голосования на выходе из избирательных участков (Exit-polls) исследовательской компанией «КМГ» (ООО «КМ-группа») и социологической группой «Постер».

Активность избирателей в разрезе территорий муниципальных образований составила от 12,23% до 42,76%.

Количество избирателей в возрасте 18-35 лет, которые приняли участие в голосовании, составило 9811 человек, или 26,8% от числа всех молодых избирателей, включенных в списки избирателей (37626).

Распределение мандатов в представительных органах одиннадцати муниципальных образований по **итогах выборов** в ЕДГ 2025 отражено в таблице:

	Наименование муниципальных выборов	Количество мандатов	ЕР	КПРФ	ЛДПР	НОВЫЕ ЛЮДИ	Самовыдвижение
1	Выборы депутатов окружного Совета депутатов МО «Балтийский городской округ» Калининградской области (мажоритарная система) <i>Средняя явка избирателей - 26,8 %</i>	20	19		1		
2	Выборы депутатов окружного Совета депутатов МО «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» (мажоритарная система) <i>Средняя явка избирателей - 39,46%</i>	15	13	1	1		
3	Выборы депутатов окружного Совета депутатов МО «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» (мажоритарная система) <i>Средняя явка избирателей - 35,22%</i>	20	18			2	
4	Выборы депутатов Совета депутатов МО «Полесский муниципальный округ» Калининградской области (мажоритарная система) <i>Средняя явка избирателей - 39,41%</i>	15	13	1	1		
5	Выборы депутатов окружного Совета депутатов МО «Славский муниципальный округ Калининградской области» (мажоритарная система) <i>Средняя явка избирателей - 42,76%</i>	15	15				
6	Выборы депутатов окружного Совета депутатов Советского ГО (мажоритарная система) <i>Средняя явка избирателей — 37,53%</i>	20	17	1	1		1
7	Выборы депутатов окружного Совета депутатов МО «Черняховский муниципальный округ Калининградской области» (мажоритарная система) <i>Средняя явка избирателей — 42,18%</i>	20	19			1	
8	Выборы депутатов окружного Совета депутатов МО «Ладужинский городской округ» (мажоритарная система) <i>Средняя явка избирателей — 41,59%</i>	10	10				
9	<i>Дополнительные</i> выборы депутата окружного Совета депутатов МО «Гусевский городской округ» Калининградской области по одномандатному округу №8 <i>Средняя явка избирателей - 12,23%</i>	1	1				
10	<i>Дополнительные</i> выборы депутата окружного Совета депутатов МО «Озерский муниципальный округ» Калининградской области по одномандатному округу №1 <i>Средняя явка избирателей -39,33 %</i>	1	1				
11	<i>Дополнительные</i> выборы депутата окружного Совета депутатов МО «Светловский городской округ» Калининградской области по одномандатному округу № 11 <i>Средняя явка избирателей — 17,33%</i>	1	1				
		138	127	3	4	3	1
			96,03 %	2,17 %	2,9 %	2,1 7%	0,72 %

14-15 сентября 2025 года осуществлен ввод в ГАС «Выборы» протоколов УИК об итогах голосования на всех 162 избирательных участках. Всеми территориальными избирательными комиссиями, организующими муниципальные выборы, приняты решения о результатах выборов и решения об общих итогах состоявшихся выборов. Решения направлены для официального опубликования в муниципальные СМИ.

В дни голосования на муниципальных выборах 12, 13 и 14 сентября

2025 года поступило 35 обращений. Все они были поданы кандидатами в депутаты или наблюдателями от кандидатов в территориальные и участковые избирательные комиссии. В Зеленоградскую ТИК было представлено 3 жалобы (2 - по вопросам нарушения прав наблюдателей в ходе голосования на избирательных участках, нарушения не подтвердились, в удовлетворении жалоб отказано; 1 жалоба - на действия неизвестных лиц, которые неоднократно сопровождали на избирательный участок избирателей - направлена в ОМВД «Зеленоградский» для проведения проверки и принятия мер реагирования).

В УИК поступило 32 жалобы и обращения, в том числе: 9 жалоб по вопросу организации деятельности членов УИК (нарушения не подтвердились, в удовлетворении жалоб отказано); 11 жалоб и заявлений в связи с нарушением прав наблюдателей: в удовлетворении 9 отказано; 2 удовлетворены частично: поданы по вопросам, связанным со временем объявления о проведении голосования вне помещения для голосования; 6 жалоб и заявлений были поданы наблюдателями на действия наблюдателей (в удовлетворении отказано); 6 жалоб от наблюдателей на действия кандидатов (1 - нарушение подтвердилось, кандидату вынесено предупреждение; 1 - пояснение кандидата по поводу поступившей жалобы и в связи с вынесенным предупреждением; 4 - направлены в ОМВД «Зеленоградский» для проведения проверки и принятия мер реагирования).

В Избирательную комиссию жалоб и обращений на нарушение избирательного законодательства не поступало.

В судебном порядке рассматривались 12 административных исковых заявлений (далее - ИЗ) по обжалованию решений ТИК о регистрации кандидата (3 ИЗ), об отказе в регистрации кандидата (1 ИЗ), об отмене регистрации кандидата (5 ИЗ), об отмене результатов голосования на избирательном участке (3 ИЗ), подано 6 апелляционных жалоб на решения районных и городских судов. По выборам депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Славский МО Калининградской области» подано 1 ИЗ, Зеленоградского МО Калининградской - 6 ИЗ, по выборам депутатов окружного Совета депутатов Советского городского округа - 1 ИЗ, по выборам депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Ладушкинский городской округ» - 2 ИЗ, Балтийского городского округа - 1 ИЗ.

В 2025 году принят Федеральный закон от 23 мая 2025 года №115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее – ФЗ №115), которым были внесены изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (далее - ФЗ № 67). Среди ключевых изменений следует выделить следующие. Открытие специального избирательного счета осуществляется после представления кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам в филиал кредитной организации всех необходимых документов (с обязательным личным присутствием).

Законом предусмотрена возможность дистанционного открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов, что сокращает общее время, потраченное кандидатами, уполномоченными представителями кандидатов по финансовым вопросам при получении услуг по специальным избирательным счетам, а также исключает необходимость посещения отделений кредитной организации. В ЕДГ-2025 в РФ в рамках реализации проекта ЦИК России и ПАО «Сбербанк» по открытию кандидатами специальных избирательных счетов дистанционно было открыто 103 специальных избирательных счета. В Калининградской области такая возможность была доступна кандидатам Зеленоградского и Полесского округов. В итоге, в области онлайн были открыты 70 специальных избирательных счетов кандидатов.

Дополнительные выборы депутатов соответствующего законодательного (представительного) органа государственной власти, представительного органа муниципального образования не назначаются и не проводятся в год, предшествующий году проведения основных выборов депутатов данного законодательного (представительного) органа государственной власти, представительного органа муниципального образования, а также в год проведения указанных выборов, за исключением случая, когда в результате досрочного прекращения депутатских полномочий указанные органы остались в неправомочном составе.

В Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Госдумы Федерального Собрания РФ» внесены следующие изменения. На выборах депутатов Госдумы избиратели, проживающие за пределами территории РФ, считаются приписанными только к федеральному избирательному округу. Осуществление фото- и (или) видеосъемки в помещениях для голосования, находящихся на избирательных участках, образованных в воинских частях, допускается только аккредитованными представителями средств массовой информации и по согласованию с командиром соответствующей воинской части.

Установлен минимальный размер добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, который составляет 3% от величины прожиточного минимума на душу населения в целом по РФ. Внесены изменения в Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»: закреплена возможность избирательных комиссий и Минюста России (его территориальных органов) беспрепятственного осуществления фотосъемки, видеозаписи хода проведения мероприятий по выдвижению кандидатов, проводимых политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями. Указанные изменения федерального избирательного законодательства были учтены в региональном законодательстве о выборах и референдумах. Действующее законодательство Калининградской области о выборах и референдумах позволяет в полном объеме реализовывать избирательные и референдумные права граждан РФ, проживающих на территории

Калининградской области. Вместе с тем, областной **Избирательной комиссией** сформулированы заслуживающие внимания **рекомендации по совершенствованию избирательного законодательства**.

Федеральный закон №67 предусматривает полномочия избирательных комиссий по реализации мероприятий, связанных, в том числе, с **обучением организаторов выборов**, но не конкретизирует, кто из участников избирательного процесса относится к указанной категории. В то же время, Концепцией обучения членов избирательных комиссий и иных участников избирательного процесса в РФ на 2025-2027 годы, утвержденной Постановлением ЦИК России от 25 декабря 2024 года №191/1492-8, предусмотрены несколько видов участников избирательного процесса, относящихся к категории организаторов выборов. В связи с этим целесообразно **в статью 2 ФЗ № 67 включить определение понятия «организаторы выборов»**.

Согласно пункту 4 статьи 30 ФЗ №67 при проведении выборов **наблюдателя** могут назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов. Остается открытым вопрос правомерности назначения зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, список кандидатов, наблюдателей на избирательные участки, находящиеся в пределах избирательного округа, по которому зарегистрированный кандидат, список кандидатов не выдвигался. В связи с вышеизложенным целесообразно **первое предложение пункта 4 статьи 30 ФЗ №67 изложить в новой редакции: «При проведении выборов зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, вправе назначить наблюдателей в избирательные комиссии, действующие в пределах избирательного округа, в котором выдвинуты зарегистрированный кандидат, список кандидатов»**.

Пунктом 4 статьи 30 ФЗ №67 предусмотрено, что при проведении выборов наблюдателя могут назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов. Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями. При проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления наблюдателя могут назначить субъекты общественного контроля. Один и тот же субъект может назначить в каждую избирательную комиссию не более трех наблюдателей (при проведении голосования в течение нескольких дней - из расчета не более трех наблюдателей на каждый день

голосования). Наблюдатель вправе присутствовать при проведении голосования с использованием всех форм голосования: в помещении для голосования; вне помещения для голосования; при проведении голосования с использованием дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан РФ; при проведении досрочного голосования (в случае его проведения). Вместе с тем одновременно исполнять полномочия наблюдателя в помещении одной комиссии имеет право только один из назначенных наблюдателей — одновременное осуществление полномочий наблюдателя двумя или более наблюдателями, представляющими интересы одного кандидата (избирательного объединения, субъекта общественного контроля), законом не предусмотрено. Однако имеет место пробел в правовом регулировании в вопросе правомерности одновременного присутствия наблюдателей, назначенных одним субъектом (кандидатом, избирательным объединением, субъектом общественного контроля) на один день голосования, в помещении для голосования, в процессе голосования вне помещения для голосования, в процессе голосования с использованием дополнительных форм голосования. В связи с этим **предложение шестое пункта 4 статьи 30 ФЗ №67 целесообразно изложить в следующей редакции:** «Политическая партия, иное общественное объединение, субъект общественного контроля, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата, а также инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую участковую комиссию, территориальную комиссию и окружную комиссию (за исключением случая возложения полномочий окружной избирательной комиссии на избирательную комиссию субъекта РФ), не более трех наблюдателей (в случае принятия решения, предусмотренного пунктом 1 или 2 статьи 63.1 вышеназванного Федерального закона, о голосовании в течение нескольких дней - из расчета не более трех наблюдателей на каждый день голосования), которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение при проведении голосования на избирательном участке, в помещении, в котором осуществляется прием протоколов об итогах голосования, суммирование данных этих протоколов и составление протокола об итогах голосования на соответствующей территории, если иное не предусмотрено федеральным законом». Согласно пункту 1 статьи 58 ФЗ №67 кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для их регистрации этой избирательной **комиссией**. При проведении выборов в органы местного самоуправления создание кандидатом избирательного фонда необязательно при условии, что число избирателей в избирательном округе не превышает пять тысяч и финансирование кандидатом своей

избирательной кампании не производится. В то же время согласно пункту 5 статьи 37 ФЗ №67 подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума. На выборах в органы местного самоуправления, при выдвижении инициативы проведения местного референдума подписи могут собираться со дня, следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума. В такой ситуации неопределенным остается вопрос о необходимости оплаты изготовления подписных листов при проведении выборов в органы местного самоуправления при условии, что число избирателей в избирательном округе не превышает пять тысяч и финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится. В связи с этим предложение первое пункта 5 статьи 37 ФЗ №67 **целесообразно изложить в следующей редакции:** «Подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, за исключением предусмотренного настоящим законом случая, когда создание кандидатом избирательного фонда при проведении выборов в органы местного самоуправления необязательно».

Действующим избирательным законодательством разрешается использование информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет» (далее - сети) в целях предвыборной агитации. При этом законодательством урегулирован в основном вопрос изготовления и размещения в сетях аудиовизуальных и иных агитационных материалов, к которым предъявляются требования как к изготовлению печатных агитационных материалов. В то же время, с учетом стремительно развивающихся информационных технологий (в том числе использование искусственного интеллекта), возможностей популярных мессенджеров, которые позволяют публиковать различные типы контента: текст, фото, видео, аудио, организовывать опросы и викторины, быстрые видео-сообщения в виде «кружочков», проводить прямые трансляции, подключать чат для обсуждения публикаций, а также с учетом удобства и простоты в использовании современных устройств (смартфоны, планшеты и прочее) кандидат может самостоятельно качественно и быстро создавать аудиовизуальные и иные агитационные материалы, проводить агитационную деятельность в сетях. При этом у кандидатов возникает сложность «узаконить» такие агитационные материалы в избирательной комиссии. Например, что представить в качестве документа об оплате, если материал изготовлен самостоятельно? Или при изготовлении использовались нейросети, оплата за услуги которых, как правило, осуществляется в криптовалюте или с использованием зарубежных карт. В связи с этим **целесообразно рассмотреть возможность квалификации предвыборной агитации в сетях как распространение информации о кандидате или деятельность, способствующую формированию**

положительного отношения к кандидату, а не как размещение аудиовизуальных агитационных материалов, с учетом особенностей распространения агитационной информации с использованием сетей (например, предусматривающих обязанность кандидата, избирательного объединения, представить в соответствующую избирательную комиссию уведомление о намерении осуществления агитационной деятельности с использованием сетей с указанием адресов сайтов, личных страниц, каналов, групп и т.д.), а также ограничений, предусмотренных для указанной агитационной деятельности, установленных ФЗ №67. Ограничения, указанные в статье 56 ФЗ №67 следующего содержания: агитационные материалы не должны содержать признаки экстремизма, призывы к совершению деяний, определяемых в статье 1 ФЗ от 25 июля 2002 года №114 «О противодействии экстремистской деятельности» как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм; запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения; не допускается злоупотребление свободой массовой информации; запрещается агитация, нарушающая законодательство РФ об интеллектуальной собственности; не допускается проведение предвыборной агитации с использованием информационных ресурсов, доступ к которым ограничен федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в соответствии с ФЗ от 27 июля 2006 года №149 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу. Кроме того, в случае рассмотрения вышеуказанного предложения полагаю **целесообразным принятие отдельного документа, разъясняющего вопросы предвыборной агитации с использованием различных сетей и современных технологий** (пунктом 3.1. статьи 48 ФЗ №67 предусмотрена такая возможность).

В соответствии с пунктом 19 статьи 68 ФЗ №67 члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают и вносят в строку 11 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных бюллетеней. При этом термин «подсчитывают» истолковывается как обязанность подсчета (ручного) всех действительных бюллетеней, в то же время данные бюллетени уже были подсчитаны в

разреze голосов, поданных за каждого кандидата. Полагаем возможным **слово «подсчитывают» заменить словом «определяют»**, что узаконит для определения числа действительных бюллетеней (строка 11 протокола) применение формулы $11 = 14 + \dots$ (число действительных бюллетеней (строка 11 протокола) равно сумме бюллетеней, поданных за каждого кандидата (строка 14 и последующие строки протокола)).

В связи с этим целесообразно **пункт 19 статьи 68 ФЗ № 67 изложить в следующей редакции**: «19. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса определяют (сумма данных строки 12 и последующих строк протокола об итогах голосования), оглашают и вносят в строку 11 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных бюллетеней».

В соответствии с пунктом 20 статьи 68 ФЗ №67 члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают, оглашают и вносят в строку 9 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования. При этом термин «подсчитывают» истолковывается как обязанность подсчета (ручного) числа бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования. Целесообразно **слово «подсчитывают» заменить словом «определяют»**, что узаконит для определения числа бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования (строка 9 протокола), применение формулы $9 = 10 + 11 - 8$ (число бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования (строка 9 протокола) равно сумме недействительных (строка 10 протокола) и действительных бюллетеней (строка 11 протокола) минус число бюллетеней, находящихся в переносных ящиках (строка 8 протокола)). В связи с этим целесообразно пункт 20 статьи 68 ФЗ №67 изложить в следующей редакции: «20. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса определяют (сумма данных строки 10 и строки 11 уменьшенная на данные строки 8), оглашают и вносят в строку 9 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования».

Целесообразно также **дать возможность членам избирательной комиссии самостоятельно заполнять заявления и иные документы за избирателя, не имеющего подобной возможности в силу малограмотности или ограниченных возможностей здоровья**.

Члены избирательной комиссии, посещая избирателей на дому, систематически сталкиваются с проблемой невозможности самостоятельного заполнения документов избирателями из-за ограниченных возможностей здоровья или малограмотности. При этом по закону данные документы не могут заполняться родственниками избирателя или членами избирательной комиссии. Избиратели испытывают зачастую нравственные и физические страдания при

заполнении необходимых документов, о чем они неоднократно сообщали членам избирательной комиссии. Важно обратить на это внимание и внести изменения в законодательство для облегчения процедуры участия в голосовании на дому. К примеру, **можно предоставить возможность родственникам, сиделке, знакомым или членам избирательной комиссии (по выбору избирателя) заполнять документы за избирателя, с которыми после заполнения он обязан ознакомиться, проверить все данные и поставить личную подпись с расшифровкой.**

Вопросом, требующим законодательного урегулирования, по мнению Уполномоченного по правам человека, является **регламентация процесса жеребьевки в избирательном процессе России.** Избирательным законодательством предусмотрено три случая применения жеребьевки: 1) для определения порядка размещения наименований и эмблем политических партий в избирательном бюллетене; 2) при распределении бесплатного эфирного времени и печатной площади на государственных теле- и радиоканалах и в периодических печатных изданиях; 3) для определения победителя, если кандидаты получили равное количество голосов избирателей. Тип устройства, используемый для жеребьевки, законодателем не определен, в связи с этим каждый раз порядок проведения жеребьевки уточняется постановлением избирательной комиссии. При этом существует свобода при выборе устройства для жеребьевки, в том числе кандидаты зачастую тянут жребий из картонной коробки или аквариума. Все имеющиеся способы жеребьевки, включая такое устройство, как лототрон, как правило, ассоциируются у избирателей с азартными играми, что не добавляет уважения избирателей к институту выборов. Кроме того, отсутствие единых стандартов порядка проведения и устройства для жеребьевки приводит к подозрениям в фальсификации процедуры. Необходимо обеспечить строгость и единообразие процедуры жеребьевки, применяемой на выборах федерального, регионального и муниципального уровня. **В связи с этим полагаю необходимым выработать единые требования к процедуре и устройству для жеребьевки, закрепив их в избирательном законодательстве РФ, либо отказаться от такой формы выбора депутатов, как жеребьевка.**

III. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА, ДЕТСТВА (ст. 5, 7, 9, 20, 21, 25, 38, 39, 67.1, 72 Конституции РФ)

Нужно, чтобы многодетность стала модной, чтобы люди понимали, что такое счастье материнства и отцовства.

— Президент Российской Федерации В. В. Путин

Сегодня Российская Федерация является мировым идеологическим центром поддержки традиционных духовно-нравственных ценностей, среди которых особая роль отведена **традиционным семейным ценностям**. Крепкая семья в России находится под особой защитой со стороны общества и государства. При этом наша страна проходит этап **демографического кризиса**, который характеризуется такими тенденциями, как снижение уровня рождаемости, смещение вступления в брак и рождения детей на более поздний период, переход к малодетным и однопоколенным моделям семьи, старение населения. Эти процессы негативно отражаются на показателях естественного движения населения, с 2017 года в России наблюдается **естественная убыль населения**.

Реализация демографической политики является одним из приоритетных направлений госполитики, а народосбережение - одной из базовых составляющих демографической безопасности России. Достижение задач по увеличению рождаемости определено **национальной целью «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи»**, закрепленной в Указе Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Особую актуальность представляют вопросы укрепления здоровья, повышения благополучия людей, поддержка семьи, роста рождаемости и развития мотивации к многодетности. Механизмы достижения целевых показателей Указа определены **Стратегией действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в РФ до 2036 года**, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 15 марта 2025 г. №615-р. Основным механизмом их достижения является реализация национального проекта «Семья», в рамках которого проводятся мероприятия, направленные на поддержку института семьи, популяризацию семейных ценностей среди населения, охрану материнства и детства, поддержку старшего поколения и многодетных семей.

О сложной демографической ситуации в Калининградской области свидетельствует тот факт, что численность рожденных детей ежегодно сокращается. По данным Калининградстата, **в 2025 году в области родилось 7468 детей** (в 2024 году 7 477, в 2023 году - 7 558, в 2022 году - 8 177 детей).

В структуре рождений преобладают **первые дети (43%), вторые (31%), третьи (17%), четвертые и последующие (9%)**.

7 июля 2023 года постановлением Правительства области утверждена **региональная программа по повышению рождаемости** на период 2023-2030 годов. На региональном уровне сформирован комплекс мер поддержки семей. После первого года реализации региональной программы **суммарный коэффициент рождаемости** впервые за 8 лет вырос с 1,183 в 2023 году до 1,2 в 2024 году. В 2025 году **суммарный коэффициент рождаемости в Калининградской области** за 11 месяцев 2025 года составил **1,218**, при плановом значении Минтруда РФ - 1,19.

О кризисе семьи свидетельствует также **статистика по количеству актов гражданского состояния**, предоставленная ЗАГС (Агентством) Калининградской области.

Разбивка по половому и возрастному признаку лиц, **вступивших в брак** в 2025 году, в процентном соотношении:

Возраст Пол	до 18	18-24	25-34	35-44	45-54	55-64	65 и старше
Мужчины	0,01%	18,79%	37,1%	24,7%	11,37%	5,67%	2,36%
Женщины	0,15%	28,8%	32,93%	21,97%	11,14%	3,63%	1,38%

Лишь **60%** мужчин и **57%** женщин, зарегистрировавших брак в 2025 году, **вступили в брачный союз впервые**.

Самому возрастному жениху, зарегистрировавшему брак в 2025 году, исполнилось **89** лет, а самой возрастной невесте – **87** лет.

Количество браков с участием иностранных граждан:

2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
758	570	517	405	401

Тройка стран, лидирующих по количеству браков с участием иностранных граждан (где цифра - количество зарегистрированных браков, в которых жених или невеста, или оба - иностранные граждане):

Место	2024 год	Кол-во	2025 год	Кол-во
1	Узбекистан	41	Беларусь	57
2	Таджикистан	65	Узбекистан	51
3	Кыргызстан	57	Азербайджан	28

Зарегистрированы браки с иностранными гражданами следующих стран: Арабской Республики Египет, Исламской Республики Иран, Республики Перу, Южно-Африканской Республики.

В 2025 году составлено **12,4%** записей о **расторжении брака** по отношению к общему количеству всех зарегистрированных актов гражданского состояния. По решению суда было расторгнуто **65,8%** браков от общего количества записей актов о расторжении брака.

Разбивка по половому и возрастному признаку лиц, расторгнувших брак в 2025 году, в процентном соотношении:

Возраст Пол	до 18	18-24	25-34	35-44	45-54	55-64	65 и старше	Возраст не указан/либо расторжение не осуществлялось
Мужчины	-	3,57	18,61	20,3	11,24	5,07	1,99	39,22
Женщины	0,01	8,62	30,49	32,35	13,43	4,17	1,4	9,53

Самому возрастному мужчине, зарегистрировавшему в 2025 году **расторжение брака**, исполнилось **89** лет, самой возрастной женщине – **85** лет. Наименьший возраст лиц, расторгнувших брак – **17** лет. Чаще всего расторгались браки, заключённые в 2023 году – 435, 2022 году – 432 и 2024 году – 380.

Соотношение количества расторжений и количества зарегистрированных браков в 2025 году составило 55%.

В 2025 году составлено **3,8%** записей **об установлении отцовства** по отношению к общему количеству всех зарегистрированных актов гражданского состояния; **0,2%** записей **об усыновлении** (удочерении) по отношению к общему количеству всех зарегистрированных актов гражданского состояния. **Сведения об отце** внесены на основании записи акта об установлении отцовства в отношении **11%** зарегистрированных детей, сведения об отце не указаны либо внесены по заявлению матери у **9%** зарегистрированных детей.

Лишь **79%** записей актов **о рождении** зарегистрированы у **родителей, состоящих в браке** (в т.ч. в браке, заключенном на территории иностранного государства).

По итогам 2025 года **40** детей родились у **несовершеннолетних матерей** (на 6 меньше, чем в 2024 году).

Возраст женщин, зарегистрировавших рождение детей в 2025 году, в процентном соотношении:

до 20 лет	20-29 лет	30-39 лет	40 лет и старше
3%	43%	48%	6%

По одному ребёнку родилось у матерей в возрасте **51 года и 54 лет**.

Из общего количества зарегистрированных в 2025 году детей: **30,9%** - вторые дети, **17,2 %** - третьи, **8,1 %** - четвертые и последующие.

Сохраняется преобладание родившихся **мальчиков: 51%** (на 1% меньше, чем в 2024 году), девочек - **49%**. За 2025 год на свет появилось **152 пары двойняшек** (на 7 пар меньше, чем в 2024 году).

В 2025 году зарегистрировано **28** актов о рождении на основании заявления лица, присутствовавшего во время родов.

Количество зарегистрированных рождений, где родители являются **иностранными гражданами** или один из родителей иностранный гражданин (три страны-лидера):

Место	2024 год	Кол-во	2025 год	Кол-во
1	Узбекистан	174	Узбекистан	180
2	Таджикистан	65	Кыргызстан	56
3	Кыргызстан	57	Казахстан	53

В 2026 году в регионе введена **единовременная выплата юбилярам семейной жизни**. Выплату получают семьи, отмечающие в 2026 году 50, 55, 60, 65 или 70 лет семейной жизни со дня регистрации заключения брака в органах ЗАГС. Супружеская пара должна постоянно проживать на территории области не менее 25 лет. Размер единовременной выплаты составит 5 тысяч рублей. Полагаю целесообразным закрепить **меры поощрения за продолжительный брак и в федеральном законодательстве**, к примеру: 30 тысяч рублей выплачивать парам, прожившим в браке 30 лет, 40 тысяч рублей - к 40-летию брака, 50 тысяч рублей - к 50-летию и так далее. Продолжительный брак - это не только личное счастье супругов, но и важный социальный ориентир общества. Официальное внимание семейным парам, десятилетиями сохраняющим верность и взаимное уважение, станет дополнительным стимулом для укрепления института семьи. Региональные выплаты при этом должны остаться и дополнять федеральные. Возможно также введение государственных либо общественных **наград для «многодетных и многовнуковых» дедушек и бабушек, прадедушек и прабабушек**.

При анализе демографической ситуации главное, на что неоднократно обращал внимание **Уполномоченный по правам человека - необходимость усиления мер поддержки многодетных семей и повышения их статуса в обществе, отмена критериев нуждаемости для предоставления мер социальной помощи таким семьям**. В регионе ежегодно совершенствуется система мер социальной поддержки для семей с детьми, в том числе **многодетных семей**. Без учета критериев **нуждаемости** теперь предоставляются:

- **областной материнский (семейный) капитал** - женщинам, родившим (усыновившим) третьего ребенка и последующих детей, женщинам, родившим одновременно 3-х и более детей. При рождении (усыновлении) третьего и

четвертого ребенка размер областного материнского (семейного) капитала составляет 100 тыс. рублей, при рождении (усыновлении) пятого и последующих детей - 200 тыс. рублей, при одновременном рождении 3-х и более детей - 1 млн рублей. Указанные средства могут быть направлены на приобретение предметов длительного пользования, лечение ребенка или матери, улучшение жилищных условий, в том числе ремонт жилого помещения, а также получены в виде единовременной выплаты, если размер остатка средств семейного капитала не превышает 15 тыс. рублей;

- **ежемесячная денежная выплата** отдельным категориям семей в размере **2,217 тыс. рублей**, право на которую имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей) при наличии 3-х и более проживающих с ним рожденных (усыновленных), принятых под опеку (попечительство), приемных детей, пасынков, падчериц, а также принятых под опеку (попечительство), приемных детей супруга (супруги) в возрасте до 18 лет; рожденных (усыновленных) детей, пасынков, падчериц в возрасте от 18 до 23 лет при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

- **социальные выплаты детям из многодетных семей на подготовку к школе** в размере **5 тыс. рублей** на каждого ребенка в возрасте от 6 до 18 лет (возраст детей определяется на 01.09.2025), установленные постановлением Правительства области от 22.05.2023 №219, предоставлялись в беззаявительном порядке семьям, которые получали ежемесячную денежную выплату отдельным категориям семей в период с 01.07.2025 по 30.11.2025.

- **компенсация части стоимости обучения ребенка (детей)** в возрасте до 23 лет из многодетных семей по образовательным программам среднего **профессионального образования и высшего образования** на платной основе в размере 50% от стоимости обучения, которая предоставляется одному из многодетных родителей (усыновителей) либо обучающемуся (обучавшемуся) в возрасте до 23 лет совершеннолетнему ребенку из многодетной семьи, с которым заключен договор на оказание услуг по обучению.

- **компенсация расходов** отдельным категориям граждан, в том числе и семьям, имеющим 3-х и более детей, включая усыновленных (удочеренных), а также детей, находящихся под опекой (попечительством), воспитывающихся в приемных семьях, семьях патронатных воспитателей, **по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами** в размере 50% в пределах нормативов накопления твердых коммунальных отходов, установленных уполномоченным исполнительным органом государственной власти в области обращения с отходами.

Количество получателей мер социальной поддержки из числа многодетных семей за 2025 год составило **14 924 человека**.

Уполномоченный по правам человека предлагал усилить меры соцподдержки студенческим семьям. С 01.01.2023 внесены изменения в правила назначения ежемесячного пособия по уходу за ребенком. Родителям-

студентам, обучающимся по очной форме, пособие назначается без оценки нуждаемости.

Полагаю необходимым отмену критериев нуждаемости для предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми, не только на региональном, но и на федеральном уровне. В настоящее время Правительство России по поручению Президента РФ подготовило поправки, позволяющие многодетным семьям получать единое пособие при незначительном - до 10% - превышении установленного законом максимального уровня дохода.

Полагаю, что все льготы и социальные гарантии, предусмотренные для детей, включая единое пособие, необходимо единообразно распространить на всех детей до 18 лет.

Следует также обратить внимание на тот факт, что лишь малоимущим кормящим матерям и детям до 3 лет в Калининградской области бесплатно выдают на молочной кухне сухие молочные смеси и каши. Для получения питания необходимо обратиться в соцзащиту со справками о доходах и затем к педиатру за рецептом. Следует отменить критерии нуждаемости при предоставлении услуг молочной кухни матерям с детьми до 3 лет, упростить порядок предоставления этих услуг. Целесообразно также рассмотреть возможность введения единого федерального стандарта обеспечения беременных женщин, кормящих матерей и детей до трех лет специализированным питанием через молочные кухни. Полноценное питание в первые годы жизни ребенка является базовой потребностью, от которой зависят здоровье матери и малыша, и будущие расходы системы здравоохранения. Полагаю необходимым закрепить молочные кухни как обязательную федеральную меру поддержки, установить единые минимальные нормы выдачи, сроки назначения и требования к качеству продукции, сохранив право регионов расширять помощь сверх стандарта. Следует сохранить натуральную форму выдачи, а не заменять ее деньгами для обеспечения гарантии того, что ребенок получит именно то, что ему необходимо. Поддержка материнства и детства должна начинаться с первого дня рождения ребенка и быть равной для всех.

В Калининградской области также предусмотрено предоставление таких льгот для многодетных семей, как:

- льготный проезд детям из многодетных семей, обучающимся в общеобразовательных организациях, в виде 100% скидки от действующего тарифа при оплате проезда транспортной картой или банковской картой;
- право на бесплатное питание детей из многодетных семей, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях или государственных профессиональных образовательных организациях Калининградской области;
- право на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок.

Еще одним важным фактором, на который указывал Уполномоченный, является развитие доброжелательной инфраструктуры для семей с детьми,

в том числе учреждений отдыха и занятости, развитие реабилитационных и ресурсных семейных центров, с акцентом на приоритет социальной поддержки **молодых, студенческих семей с детьми**. С 01.01.2025 в регионе реализуются следующие мероприятия:

- создание **пунктов проката** предметов первой необходимости для **новорожденных** (коляски, кровати, пеленальные столы и др.) для студенческих, молодых семей, одиноких матерей, иных категорий нуждающихся семей;
- организация **кратковременного присмотра и ухода за детьми до 3-х лет** в организациях социального обслуживания, а также на дому - «социальная няня» для студенческих, многодетных семей, иных категорий;
- **единовременная выплата в размере 300 тыс. рублей при рождении третьего или последующего ребенка в молодой семье;**
- **единовременная выплата в размере не менее 100 тыс. рублей** при постановке на учет по беременности женщине, **обучающейся** по очной форме обучения;
- **предоставление молодой семье с детьми компенсации стоимости найма жилого помещения** в размере не менее половины фактических расходов по договору найма, но не более предельной величины, определяемой субъектом РФ, при рождении с 01.01.2025 первого ребенка до исполнения младшему ребенку возраста 3-х лет; оплата 75% фактических расходов по договору найма, но не более предельной величины, определяемой субъектом РФ, при рождении с 01.01.2025 второго и последующих детей до исполнения младшему ребенку возраста 3-х лет. Компенсация осуществляется при отсутствии у супругов в собственности жилого помещения, пригодного к проживанию, в населенном пункте проживания такой семьи.

В 2025 году предоставлялись следующие **меры социальной поддержки семьям с детьми**:

- **дополнительный областной материнский (семейный) капитал** в размере 50 тыс. рублей женщинам, родившим (усыновившим в возрасте до 1,5 лет) третьего ребенка и последующих детей в период с 01.01.2017 по 31.12.2022;
- **пособие студенческим семьям, имеющим детей** семьям, в которых оба родителя (одинокий родитель) обучаются по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях по программам среднего профессионального образования, государственных образовательных организациях высшего образования или их филиалах, расположенных на территории области в размере 17,717 тыс. рублей;
- **единовременное пособие при рождении ребенка** в размере 3,5 тыс. рублей, второго – 7 тыс. рублей, третьего и последующих – 10 тыс. рублей. Ввиду неэффективности указанной меры социальной поддержки принято решение о введении с 2026 года взамен нее дополнительной меры социальной поддержки в виде денежной выплаты в 2026 – 2028 годах отдельным категориям женщин при рождении ребенка в размере 10 тыс. рублей

на каждого рожденного ребенка. **Денежная выплата будет предоставляться без применения критериев нуждаемости.**

Семьям, в которых родился первый ребенок, предоставляется **единоразовая выплата при рождении первого ребенка** в период с 01.01.2020 по 31.12.2025 в семьях обучающихся студенток независимо от формы обучения или выпускниц, обучавшихся по очной или очно-заочной форме, в организациях среднего и высшего профессионального образования, если с момента окончания обучения прошло не более 3-х лет, либо выпускниц, обучавшихся по заочной форме обучения, если с момента окончания обучения прошло не более одного года в размере 345 тыс. рублей, установленная постановлением Правительства области от 30.12.2019 № 901. Выплата предоставляется на основании сертификата в связи с рождением первого ребенка и может направляться на улучшение жилищных условий; приобретение товаров детского ассортимента и товаров длительного пользования; оплату лечения и обследования ребенка (детей), матери.

При наличии в семье ребенка, признанного инвалидом, предоставляется ежемесячное пособие детям-инвалидам в размере 2 тыс. рублей. Данная мера соцподдержки назначается **проактивно** при установлении ребенку инвалидности.

Малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации оказывается социальная помощь на основании **социального контракта** (далее – ГСП СК). В приоритетном порядке социальный контракт заключается с гражданами из семей с детьми и многодетных семей. В 2025 году ГСП СК получили 1 685 граждан из семей с детьми, что составляет 65,3% от общего количества получателей, в том числе 593 – из многодетных семей, 23% соответственно.

Одной из значимых среди жителей области мер социальной поддержки, направленной на стимулирование рождаемости, стало **предоставление беременным женщинам путевок в социально-оздоровительные организации**, расположенные на территории области. В период 2019-2025 годов оздоровление прошли 942 беременные женщины. В рамках оздоровления предоставляется усиленное пятиразовое питание, организовано проведение специальной гимнастики для беременных. К работе с женщинами привлечены **психолог и специалист по грудному вскармливанию**. Указанная мера соцподдержки позволяет не только сохранить беременность, но и подготовиться к будущему материнству. Срок оздоровления составляет 12 дней. В 2025 году **201 беременная женщина** прошла оздоровление на базе Светлогорского социально-оздоровительного центра «Мечта».

Востребованной мерой соцподдержки является **предоставление путевок** с полной или частичной оплатой их стоимости за счет средств областного бюджета **в детские санатории и санаторно-оздоровительные лагеря,**

загородные лагеря и центры. В 2025 году охвачены такими мерами соцподдержки 3048 человек, из них: оздоровление детей с родителями (законными представителями) по типу «мать и дитя» – 594 человека; оздоровление в детских санаториях, санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия – 352 человека; отдых в загородных детских оздоровительных лагерях и центрах составил 2 102 человека.

На базе Центра социальной помощи семье и детям в Калининграде открыто 2 отделения **семейных многофункциональных центров** (далее - **семейные МФЦ**). В 2025 году открыто еще 3 отделения в Черняховске, Краснознаменске, Нестерове. Услуги предоставляются в режиме «одного окна», специалисты для решения жизненных ситуаций граждан взаимодействуют с учреждениями сферы соцзащиты, системы образования, здравоохранения. В 2026 году планируется открытие еще 3 отделений семейных МФЦ (г. Гвардейск, г. Гусев и г. Светлый).

19 февраля 2025 года **ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека посетила Семейный МФЦ** в Калининграде. Визит был организован с целью ознакомления с деятельностью Центра и обсуждения вопросов, связанных с защитой прав семьи, материнства и детства в регионе. Директор Центра социальной помощи семье и детям Л.И.Балян и директор Семейного МФЦ Н.Л.Ващенко показали устройство Центра и рассказали о направлениях деятельности Семейных Центров в регионе. По итогам визита договорились о продолжении взаимодействия по вопросам защиты материнства, отцовства и детства, а также обсудили перспективы для дальнейшего повышения эффективности работы по поддержке семей в Калининградской области.

Семейные МФЦ стали важным звеном в системе соцподдержки, где родители с детьми могут получить помощь и консультации в решении конкретных жизненных ситуаций. Сотрудники Центров оказывают содействие родителям в поиске работы, в решении проблем в детско-родительских отношениях, предоставляют детям услуги логопеда и др., активно ищут способы помощи семьям: проводят встречи с членами семьи, в том числе с участием психолога, взаимодействуют с образовательными и другими учреждениями, предлагают услуги, направленные на эффективное решение ситуации, анализ ее причин и профилактику семейного неблагополучия. Основное внимание в Центрах уделяется правильной маршрутизации семьи, чтобы получение соцуслуг было понятным и удобным. В Семейных МФЦ предусмотрены зоны информирования и ожидания, оборудованы детские комнаты, работает семейная приемная, специалисты которой ориентируют граждан в получении социальных услуг и мер поддержки. Имеются отделения срочной психологической помощи и экстренного реагирования, оказания соцуслуг и социального сопровождения, группа дневного пребывания детей. Работает школа замещающих родителей, клуб замещающих семей. Клиенты Семейных МФЦ могут воспользоваться всеми этими услугами в режиме «одного окна».

Беременные женщины, а также матери с детьми до 7 лет, столкнувшиеся с непростыми жизненными обстоятельствами, могут проживать в **отделениях «Молодая мама»**, которые созданы в **центре содействия семейному устройству детей «Надежда»** и **ресурсном семейном центре «Доверие»** в целях сохранения «кровной семьи», профилактики «вторичного» сиротства, формирования надежной материнской привязанности. В Отделении в центре «Надежда» молодые мамы могут находиться от 6 месяцев до 1 года со своими детьми. Каждая семья проживает в отдельной одно-двухместной комнате, где есть все необходимое. В пользовании женщин кухня с бытовой техникой, игровые комнаты, санузлы. Организовано трёхразовое питание, для детей до 1 года - специальное детское питание. На базе центра «Доверие» созданы полустационарные отделения для будущих мам, «Семейные гостиные», в которых семьи получают квалифицированную помощь и поддержку по вопросам взаимоотношений и воспитания детей, оказывают психологическую помощь и поддержку одиноким отцам. Для женщин (женщин с детьми), которые столкнулись с временными трудностями, предусмотрено стационарное отделение со сроком нахождения от 2 до 6 месяцев. В 2025 году услугами стационарного отделения воспользовались 147 человек (69 женщин и 78 детей). Создание отделений «Молодая мама» позволило снизить количество отказов от новорожденных: в 2025 году зафиксировано **8 отказов от новорожденных детей**, в 2024 году - 10 случаев отказа от новорожденных, в 2023 году - 12.

Для женщин с детьми, пострадавших от внутрисемейного конфликта, имеется возможность проживания и получения социальных услуг в **Областном кризисном центре помощи женщинам в городе Пионерском**. На получение социально-психологических услуг будущих мам направляют государственные и негосударственные медорганизации, с которыми подписаны соглашения.

Для системного мониторинга и анализа демографической ситуации в целом по региону, проведения оценки результативности и эффективности мер поддержки рождаемости и семей с детьми на базе Центра социальной помощи семье и детям создан **региональный центр компетенций мониторинга социально-демографической ситуации**. Организация деятельности центра компетенций позволит усилить работу по реализации региональной программы по повышению рождаемости и повысить качество демографического анализа и мониторинга.

Социальную и психологическую помощь беременным женщинам и семьям с детьми оказывают **общественные организации области**, такие как «Союз православных женщин», «Сила людей», «Женсовет Калининграда», с которыми на постоянной основе взاثимодествует Уполномоченный по правам человека. В Дневном Центре «Силы людей» хранится детская одежда для младенцев, переданная отделом социального служения Калининградской епархии, которая раздается семьям с детьми.

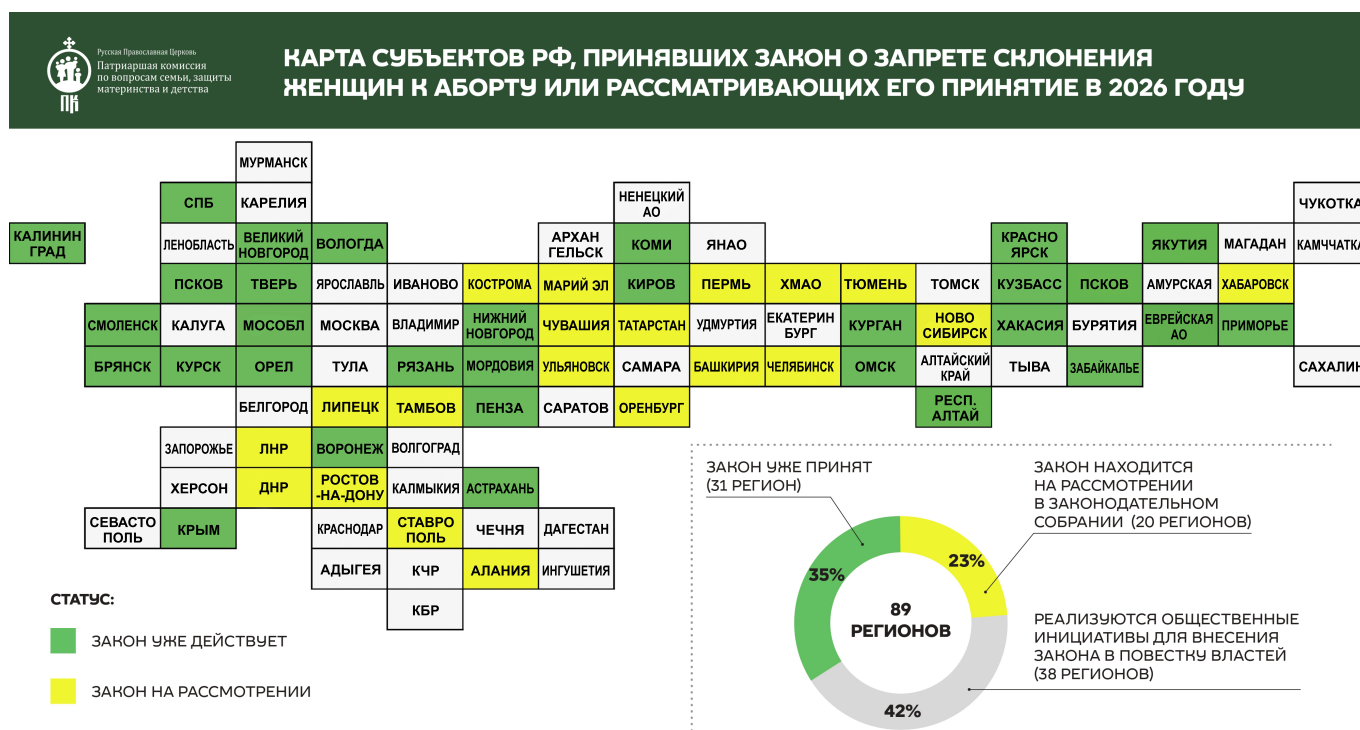
Эти меры являются **мерами профилактики прерывания беременности**, на необходимость разработки которых неоднократно обращал внимание **Уполномоченный по правам человека**. На базе Центра социальной помощи

семье и детям создана новая модель доабортного консультирования женщин - **Единая социальная служба репродуктивного выбора для женщин**, включающая доабортное консультирование и сопровождение женщины во время беременности и первых месяцев жизни ребенка. Создана система комплексного социально-медицинского сопровождения женщин, с целью их мотивации к отказу от прерывания беременности. В зависимости от жизненной ситуации и социального статуса для каждой подбирается индивидуальная программа сопровождения. Служба работает во всех муниципалитетах, мотивируя беременных женщин на сохранение беременности. Специалисты министерств соцполитики и здравоохранения, а также подведомственных организаций обеспечивают социально-медицинское сопровождение беременных женщин. Будущие мамы, находящиеся в ситуации репродуктивного выбора, могут получить комплекс мер поддержки финансового и нефинансового характера. В зависимости от жизненной ситуации подбирается индивидуальная программа сопровождения на период беременности, а также в течение шести месяцев после рождения ребенка. С будущими мамами работают социальные психологи, привлекаются юристы и другие специалисты. Если необходимо, специалисты помогают с устройством в социальные учреждения, где созданы условия для проживания мам с малышами. Помогают с восстановлением документов, с оформлением мер поддержки. Обратиться в **Службу** женщины могут и самостоятельно, в том числе онлайн, заполнив заявку и выбрав удобное время посещения. По состоянию на 01.01.2026 в Службу обратилось более **1605 женщин**. Все они получили направление на социально-психологическое консультирование в **Единую службу** и в медорганизации (женские консультации/акушерско-гинекологические кабинеты). По результатам консультирования **отказались прерывать беременность 19 женщин, из них 3** состоят на социальном сопровождении в Единой службе. В результате работы Службы за 10 месяцев 2025 года в сравнении с аналогичным периодом 2024 года абсолютное количество **абортов до 12 недель по желанию женщины в медицинских организациях уменьшилось на 26,8%** (9 месяцев 2024 года - 583 аборта, 9 месяцев 2025 года - **427 абортов**).

По инициативе Калининградской епархии РПЦ, при поддержке Губернатора области при содействии **Уполномоченного по правам человека**, региональных отделений Всемирного Русского Собора и Союза православных женщин были проведены мероприятия, по итогам которых **большинство частных клиник отказались от услуги искусственного прерывания беременности; принят Закон Калининградской области № 279 от 29 ноября 2023 года о запрете склонения к искусственному прерыванию беременности**. Законом склонение к абортam признается угрозой для семьи, отцовства, материнства и детства. Закон был поддержан **Уполномоченным по правам человека**, внесен в Заксобрание Уполномоченным по правам ребенка. Статья 28.5 Закона от 12 мая 2008 года №244 Кодекса Калининградской области об административных правонарушениях (ред. от 29.11.2023) устанавливает, что

склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности, выразившееся в совершении действий с целью понуждения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности путем уговоров, предложений, подкупа, обмана или иным способом, в случае, если ответственность за данные действия не предусмотрена федеральным законодательством, влечет наложение административного штрафа. В результате комплекса мер, принятых в регионе по **профилактике аборт**ов, за период 2022 – 2024 годов в Калининградской области **сохранены 582 жизни** путем отказов **женщин от абортов**, отмечается стойкая тенденция к снижению абсолютного количества абортов во всех возрастных группах.

На момент подготовки настоящего Доклада Закон о запрете склонения к аборту был принят в 30 российских регионах (34% от общего числа). В 21 регионе (24% от общего числа) закон рассматривается региональным парламентом.



Полагаю необходимым принять аналогичный закон и на федеральном уровне. Общественные слушания по вопросу изменения федерального законодательства в части защиты женщин от абортов проводились 15 октября 2025 года в Общественной палате РФ. В мероприятии приняли участие депутаты Госдумы, эксперты в области права и медицины, представители РПЦ, общественных организаций, а также женщины, лично столкнувшиеся с давлением, принуждением к аборту со стороны медицинского персонала, работодателей или близких родственников. Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области познакомились с докладами участников слушаний во время трансляции в прямом эфире. В своих выступлениях участники слушаний поддержали федеральный закон о защите женщин от склонения к аборту. Отмечалось, что предлагаемый закон обладает глубоким духовным значением, поскольку обращается к

внутреннему выбору человека и способен противостоять системному изменению сознания в обществе. Его принятие позволит воздействовать не только на последствия, но и на коренные причины демографического кризиса, меняя мировоззренческие установки медицинских работников и граждан. Приводились статистические данные, демонстрирующие критическое превышение количества клиник с лицензией на аборт над учреждениями, оказывающими помощь при родах, что создает структурный дисбаланс в системе здравоохранения. Росздравнадзор документально подтвердил 100% нарушений в обследованных частных клиниках, что требует **полного вывода аборт из коммерческого сектора для установления государственного контроля**. Затрагивались проблемы давления, оказываемого на беременных женщин с инвалидностью со стороны медицинского персонала. Поднимался вопрос о **воспитании молодого поколения**, так как именно в юном возрасте формируются жизненные ценности и представления о семье и детях. Говорилось о том, что нужно начинать с образования и просвещения; о необходимости **создания целой системы поддержки**, которая в равной степени защищает права и матери, и отца, обеспечивая тем самым прочный фундамент для благополучия каждой семьи. Как отметил Президент РФ: «Закон должен быть нравственным, иначе это плохой закон». **Принятие федерального закона о защите женщин от склонения к аборту станет важным шагом к оздоровлению общества и улучшению демографической ситуации.**

Несмотря на то что **большинство частных клиник** в регионе **отказалось от проведения абортов**, пока еще есть клиники, в которых практикуются **медикаментозные аборты**. В рамках XXV Конгресса педиатров России состоялся **VII Международный Гиппократовский медицинский форум** на тему: «Репродуктивный потенциал национальной безопасности». Обсуждая на площадке Форума вопросы защиты жизни ребенка до рождения, авторитетные российские ученые отмечали, что в соответствии с современными научными данными, **жизнь ребенка начинается с момента зачатия**, он становится уникальным человеческим индивидом и личностью уже на стадии внутриутробного развития. В связи с этим в 2025 году было подготовлено **обращение к медицинскому сообществу**, в особенности к владельцам частных клиник, **с призывом отказаться от практики абортов**, тем самым внося свой вклад в демографическое возрождение страны. **Ведущим консультантом аппарата Уполномоченного по правам человека**, председателем регионального отделения Союза православных женщин С. Ю. Лариной **лично были переданы письма руководителям частных клиник в регионе, которые имели лицензии на прерывание беременности**. В этих письмах содержался призыв об отказе от таких лицензий с надеждой, что они откликнутся на мнение уважаемых ученых и смогут внести свой вклад в решение демографических задач в нашей стране. При общении с представителями частных клиник им разъяснялись положения Закона о защите беременной женщины от склонения к абортам, передавались материалы в защиту жизни до рождения и в защиту здоровья матери и ребенка. Выяснилось, что из 6 частных

клиник, в которые были направлены письма, **2 отказались от совершения абортов**. Последняя клиника, в которую 10 октября 2025 года **ведущим консультантом аппарата Уполномоченного по правам человека** были переданы письма - в Черняховске, где предоставляют услугу медикаментозного аборта. Руководитель клиники пообещала разместить все переданные ей материалы в защиту жизни до рождения на специальном стенде, который будет установлен в клинике. Она согласилась участвовать в экспертной деятельности по защите жизни до рождения и укрепления репродуктивного здоровья женщин. Разговор о **защите жизни до рождения** продолжился при участии **сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека** в рамках **собрания Черняховского отделения ВРНС**. Говорили о важности семейного и патриотического воспитания, популяризации института семьи, поддержке традиционных российских ценностей.

Следует отметить, что **Минздрав РФ серьезно ужесточил требования к клиникам, проводящим аборты**. Это следует из обновленного порядка Минздрава РФ по оказанию медпомощи по профилю «Акушерство и гинекология». «Искусственное прерывание беременности в условиях дневного стационара проводится в медорганизации при наличии операционной и врача-анестезиолога-реаниматолога круглосуточно непосредственно в здании, в котором размещен дневной стационар, или в ином здании данной медорганизации с операционной и врачом-анестезиологом-реаниматологом круглосуточно и обеспечением транспортировки пациентки до него не более 20 минут выездной бригадой скорой медицинской помощи», — говорится в документе, который стал важным **шагом в сторону запрета на проведение абортов в частных клиниках**.

Еще одним важным шагом в направлении контроля за деятельностью частных клиник является тот факт, что **все медицинские организации Калининградской области вне зависимости от их формы собственности, в том числе все частные клиники, планируют подключить к МИС БАРС - медицинской информационной системе для автоматизации работы поликлиник, стационаров и управления медучреждениями**.

Накануне Дня беременных важный разговор на тему недопустимости абортов и счастья материнства состоялся на **Форуме ВРНС**, который состоялся в БФУ им. И. Канта **при участии сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека - членов ВРНС**. В дискуссии по данному вопросу приняла участие руководитель департамента семейной политики Минсоцполитики области М.Б.Гагина, депутат Заксобрания области М.Ю.Матюнина. В качестве экспертов на Форуме выступили медицинские работники, студенты медицинского, психологического и других факультетов вуза.

Обращает на себя внимание тот факт, что глава 6 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 17.11.2025) «**Об основах охраны здоровья граждан в РФ**» под названием «**Охрана здоровья матери и ребенка, вопросы семьи и репродуктивного здоровья**» содержит статью 56 «**Искусственное прерывание беременности**». Поддерживаю мнение специалистов в области

репродуктивного здоровья, представителей общественности, равнодушных граждан о том, что **аборт не является процедурой, относящейся к охране здоровья матери и ребенка**, и статья 56 противоречит логике всего ФЗ-323 и главе 6 данного Закона, в частности. Кроме того, указанная статья 56 в Законе устанавливает, что решение об аборте принимает мать ребенка. **Представляется справедливым предусмотреть невозможность осуществления аборта без согласия отца ребёнка в случае зарегистрированного брака.** Мнение мужа должно быть учтено в дискуссии о том, совершать или не совершать этот поступок. Решения в отношении детей всегда должна принимать семья, а не отдельные родители.

Общественными организациями региона при участии аппарата Уполномоченного по правам человека были организованы показы фильма Телеканала «СПАС» о защите жизней детей до рождения «Мамино письмо». Фильм показали в разных муниципалитетах области. **Сотрудники Уполномоченного по правам человека обсуждали этот фильм, а также короткометражный фильм «Мама, я вырасту» со студентами юридических вузов** в надежде, что они поймут, что нет такой уважительной причины, которая оправдала бы убийство младенца в утробе матери.

В докладе **Уполномоченного по правам человека** за 2024 год предлагалось подготовить и принять **Международную Конвенцию о защите семьи.** Начало этой инициативы положено. 27 января 2025 года ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области приняла участие в церемонии подписания **Международной декларации о защите семьи в рамках XXXIII Международных Рождественских образовательных чтений.** Декларацией устанавливается, что семья - самый устойчивый общественный институт, обеспечивающий передачу от поколения к поколению базовых представлений о мире и человеке, а также традиционной культуры и ценностей. Брак может являться исключительно добровольным союзом мужчины и женщины. Каждый ребенок должен знать свой биологический пол и биологический пол своих родителей, а также воспитываться в соответствии с физиологическими, психологическими и социокультурными особенностями своего биологического пола. Государством должны приниматься меры для недопущения произвольного вмешательства в дела семьи, включая установление ответственности за произвольное вмешательство в дела семьи, нанесение ущерба репутации семьи, а также репутации супругов и (или) родителей. Общество и государство должны исходить из презумпции добросовестности родителей. Декларация утверждает неприемлемость абортов как средства планирования семьи.

В ходе мероприятий Рождественских чтений в Москве **при участии ведущего консультанта аппарата Уполномоченного по правам человека** в Калининградской области обсуждались **законотворческие инициативы по защите семей с детьми.** 30 января 2025 года в Госдуме РФ в рамках XIII Рождественских Парламентских чтений был проведен круглый стол **«От народосбережения - к народоумножению».** В обсуждении приняли

участие представители РПЦ, **Уполномоченный по правам человека в РФ** Т.Н.Москалькова, академик РАН, доктор медицинских наук, профессор, член бюро Отделения медицинских наук РАН С.И.Колесников, директор Департамента демографической и семейной политики Минтруда РФ А.И.Галкин, директор Департамента медицинской помощи детям, службы родовспоможения и общественного здоровья Минздрава РФ Е.Л.Шешко, заместитель директора Направления «Социальные проекты» — директор Дивизиона семьи и демографии АНО «Агентство стратегических инициатив» Г.П.Сайфуллин, советник Центра просветительских инициатив Минпросвещения России и другие. В мероприятии приняла участие **ведущий консультант аппарата Уполномоченного в Калининградской области.**

Уполномоченный по правам человека в РФ Т. Н. Москалькова в своём выступлении сообщила, что с учетом ее предложений принят ряд важных нормативных правовых актов. Например, теперь единовременные денежные выплаты начисляются детям погибших участников СВО старше 18 лет, сведения о должниках по алиментным обязательствам включаются в специализированный реестр, а детям-инвалидам, членам семей погибших военнослужащих, предоставлено право на получение двух пенсий. По ее мнению, **одним из путей народонаселения является оказание содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом.** В 2024 году Указом Президента РФ введено понятие «репатриант», внесены изменения в госпрограмму, направленную на решение этой задачи. Т.Н.Москалькова предложила предоставить русскоязычным гражданам возможность получать образование в российских учебных заведениях по квоте на образование иностранных граждан в РФ.

Эксперты отмечали, что поддержка многодетных семей требует дальнейшего совершенствования, в том числе путем **отмены критериев нуждаемости при назначении мер соцподдержки для многодетных семей.** Отмечали важность принятия регионами дополнительных мер по **снижению очередности предоставления жилья многодетным и молодым семьям.** В 2024 году реализована рекомендация ежегодного Доклада Уполномоченного - **закреплено первоочередное право на получение социальной выплаты на приобретение жилья для молодых семей участников СВО.**

Говорилось, что важной задачей является **профилактика семейно-правовых конфликтов по вопросу воспитания ребенка.** Количество разводов превышает количество браков, причины разные: финансовые трудности, поведение партнера и нарушение коммуникации в семье. В обществе есть запрос на более активное **применение института медиации и примирительных процедур для урегулирования семейных конфликтов.**

Не решена проблема изъятия детей из семьи при непосредственной угрозе их жизни или здоровью. Последствия такой меры - нарушение семейных связей, стрессовое состояние ребенка и переживания родителей. Уполномоченным направлены предложения в Минюст России о необходимости

внесения изменений в Семейный кодекс РФ, закрепляющих положения о том, что **отобрание ребенка у родителей или опекуна является исключительной мерой.**

Председатель Патриаршей комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства иерей Феодор Лукьянов говорил о том, что уничтожение сельских общин, уход от малых городов, переход и концентрация населения в больших агломерациях - демографическая смерть нашей страны. Из состояния вне брака наши молодые люди должны перейти в состояние брачное, родить первого ребенка и не задерживаться с этим, многодетность как следующий этап, и, наконец, многопоколенная семья.

Прозвучало много важных предложений в отношении **укрепления духовно-нравственных ценностей**, пересмотра мер социальной поддержки и ориентиров государственной семейно-демографической политики. Вносились предложения о необходимости **поддержки полной семьи, налоговых льгот и трудовых преференциях**, о комплексном подходе к реализации семейно-демографической политики через **формирование семейно ориентированной среды**, введении понятия «традиционные семейные ценности», установление льготной категории «многодетной семьи» и ряд других инициатив. Многие инициативы, родившиеся на площадке Рождественских парламентских встреч, уже воплотились в конкретные решения. Среди них: **закрепление единого федерального статуса многодетных семей**, продление до 2030 года программ **материнского капитала, запрет пропаганды отказа от деторождения.** По сути, все принимаемые законы, концепции, программы составляют основу реализации **семейноцентричной политики нашей страны.** Поддержка беременных женщин, семей с детьми, развитие института многодетных и многопоколенных семей сегодня в фокусе внимания государства. Во исполнение 809-го Указа Президента РФ о защите традиционных ценностей, один за другим в Госдуме принимаются решения, которые позволяют защитить сегодняшнее поколение и заложить фундамент для защиты будущего.

Еще одним сдерживающим фактором в увеличении рождаемости является желание и возможность совмещать родительские обязанности и профессиональную карьеру. В этих целях важным фактором является **создание работодателями доброжелательной атмосферы и условий для работников, воспитывающих детей.** Государство вместе с бизнесом должно создать новые возможности для тех, кто совмещает работу и воспитание детей. Трудовой кодекс и иные нормативно-правовые акты предусматривают лишь минимальные гарантии для работников. Более детальное регулирование трудовых отношений переносится на уровень организации. К примеру, **работодатели могут поддерживать многодетные семьи, используя прогрессивный подход**, когда с увеличением количества детей увеличивается поддержка сотрудников. Такой подход внедряется, в частности, на уровне регионального материнского капитала.

Уполномоченный по правам человека предлагал внедрение **Корпоративного демографического стандарта,** разработанного

Правительством РФ при участии Института демографической политики. Стандарт предлагает комплекс рекомендаций для бизнеса по разработке программ, которые поддерживают семьи сотрудников, мотивируют к рождению детей и укрепляют традиционные семейные ценности. Это готовый ориентир, как создать в компании среду, благоприятную для совмещения работниками профессиональных и семейных обязанностей. В 2025 году членами Калининградской областной трехсторонней комиссии были приняты рекомендации работодателям области по разработке и реализации мероприятий корпоративной социальной политики по поддержке работников с семейными обязанностями. Указанные рекомендации и Корпоративный демографический стандарт были направлены работодателям региона, организациям со среднесписочной численностью работников, превышающей 1000 человек. Самыми популярными мерами поддержки семейных работников у работодателей являются: совмещение графика отпусков со школьными каникулами, содействие в получении мест в детских дошкольных учреждениях, предоставление дополнительных дней отпуска в связи с семейными обязанностями, содействие в организации детского отдыха и т.д. Во многих организациях региона предоставляется единовременная материальная помощь женщинам в связи с рождением ребенка. В перечень популярных мер поддержки работников с семейными обязанностями вошли: ежемесячная помощь женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет, от 1,5 до 3 лет, субсидии на оплату путевок для организации летнего отдыха детей и другие. В ряде организаций имеются программы поддержки здорового образа жизни, реализуются программы здорового питания, расширенные программы добровольного медстрахования по беременности и родам, спортивные семейные мероприятия, организуются совместные выезды работников с детьми на природу, в театр и т.д., создана система информирования по вопросам поддержки материнства, сотрудников с семейными обязанностями, многодетных, осуществляется поддержка трудовых семейных династий. Распространенными мерами корпоративной поддержки, закрепленными коллективными договорами, на предприятиях являются: оказание матпомощи в случае рождения ребенка; предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска 1 сентября для сопровождения в школу детей младшего школьного возраста; предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска в случае рождения ребенка; обеспечение детей работников новогодними подарками; компенсация расходов работников на приобретение путевок в детские санатории, лагеря. Ведущие предприятия региона - «Автотор», «Янтарный комбинат», «Водоканал», «РЖД», «Залесье», «ПСЗ Янтарь», «Калининград-ГорТранс» - уже доказали, что такая политика делает коллектив сплоченнее и лояльнее.

В ежегодном докладе за 2024 год Уполномоченным по правам человека предлагалось принятие закона об освобождении от НДФЛ корпоративных выплат работникам при рождении детей. Такой Закон № 227-ФЗ от 23.07.2025 был принят. Он увеличивает с 50 тысяч до 1 млн рублей необлагаемую НДФЛ сумму

выплат сотрудникам при рождении ребенка. Возможность для работодателей вводить на предприятии единовременную выплату при рождении ребенка предусмотрена в Налоговом кодексе. Мера поддержки также касается семей, усыновивших ребенка в возрасте до одного года.

Необходимо продолжить работу по увеличению количества работодателей региона, внедряющих меры поддержки работников с семейными обязанностями и присоединившихся к Корпоративному демографическому стандарту. В условиях демографических вызовов такая поддержка сотрудников перестает быть просто элементом социальной ответственности и становится стратегической необходимостью и конкурентным преимуществом для бизнеса. Лояльный и мотивированный сотрудник, уверенный в поддержке работодателя в важные жизненные моменты, - самый ценный кадровый капитал, обеспечивающий стабильность и эффективность работы организации. Проведение продуманной информационной политики в поддержку рождения детей позволит напрямую повлиять на новые сценарии рождения детей и сохранение традиционных семейных ценностей. Благодаря совместным усилиям государства и бизнеса формируется новая культура, где идеалом становится семья с детьми - семья, в которой родителям не приходится выбирать между карьерой и радостью материнства и отцовства.

Поддерживаю законопроект о **запрете устанавливать испытательный срок для женщин, воспитывающих детей до трёх лет**, который рассматривается Госдумой РФ. Документ предполагает поправки в статью 70 ТК РФ. В случае принятия работодатели не смогут включать условие об испытательном сроке в трудовой договор с женщинами, имеющими ребенка младше трёх лет.

Уполномоченный по правам человека в ежегодных докладах отмечал, что эффективной мерой для увеличения рождаемости в стране может стать установление **«декретного» отпуска для женщин с момента постановки на учет в женской консультации**, с первого дня, когда женщина узнаёт о беременности. Аборты женщинами делаются обычно в период, который не покрывается декретным отпуском, поддержкой государства. Государство должно начать выплачивать будущим мамам пособие в этот самый трудный период, когда женщина принимает решение: рожать или делать аборт.

В Калининградской области студенткам, вставшим на учет по беременности во время обучения по очной форме при сроке беременности 22 и более недель выплачивается единовременная выплата в размере 100 тыс рублей. Обеспечена возможность профессиональной переподготовки женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком.

Меры поддержки молодых, особенно студенческих семей должны способствовать заключению браков и рождению детей в студенчестве. Представляется целесообразным обеспечение возможностей для успешного совмещения профессионального развития (обучения) и родительства, предоставление гибких механизмов по уходу за ребенком. Следует распространить действие мер социальной поддержки студенческих

семей на обучающихся в образовательных организациях не только высшего, но и профессионального образования. Необходимо **поощрять социальную ответственность образовательных организаций в части поддержки студенческих семей**, выявляя и тиражируя лучшие практики. Следует уделить особое внимание поддержке семей, где первый ребёнок рождается до 25 лет. **В целях поддержки молодых, студенческих семей рекомендую также законодательно закрепить преимущественное право перевода обучающихся студенток/курсанток в период обучения с платной формы обучения на бюджетную при рождении ребенка, а также обучающихся студентов/курсантов, ставших отцами в зарегистрированном браке; предоставить студентам разных вузов, колледжей, курсантам, состоящим в зарегистрированном браке, преимущественное право на предоставление общежития, в случае наступления у супруги беременности либо рождения ребенка; при строительстве общежитий в новых кампусах должны быть предусмотрены блоки для молодых семей; развивать семейную инфраструктуру в вузах, колледжах - содействовать открытию групп кратковременного пребывания детей, комнат матери и ребенка.** Министерством науки и высшего образования РФ Приказом от 30.10.2025 года №807 в целях обеспечения возможности получения качественного образования обучающимися, относящимися к особому типу семей «молодая семья» и «студенческая семья», а также обучающимися с детьми, продолжения исполнения трудовых обязанностей работниками образовательных организаций, имеющих детей, а также популяризации традиционных семейных ценностей среди студенческой молодежи, утверждены **Рекомендации по поддержке студенческих семей**. Кроме того, депутаты Госдумы приняли в третьем чтении закон, который обязывает вузы предоставлять **отдельные комнаты в общежитиях студенческим семьям**. Изменения внесены в статьи 29 и 39 федерального закона «Об образовании в РФ». «Образовательная организация высшего образования в пределах имеющегося жилищного фонда определяет изолированные жилые помещения (отдельные комнаты) для проживания нуждающихся в жилых помещениях в общежитиях студенческих семей», — говорится в тексте закона. В случае отсутствия нуждающихся в жилье студенческих семей допускается предоставление отдельных комнат иным обучающимся, которым необходимо жилье.

Важной мерой является **повышение статуса отцов, особенно многодетных отцов в обществе**. Полагаю целесообразным рассмотреть вопрос об **освобождении работодателей от выплат в СФР за многодетного работника**. В этом случае многодетные отцы станут более востребованными работниками, так как работодателям станет нанимать их выгоднее, чем любого другого работника.

Масштабные мероприятия в Калининграде и области были организованы к общегосударственному празднику - **Дню семьи, любви и верности**. 13 июля 2025 года Калининградская область присоединилась к

Всероссийскому Параду Семьи. В Калининграде в Параде приняли участие прихожане православных храмов Калининградской митрополии, общественные организации, отстаивающие интересы традиционных семейных, духовно-нравственных ценностей, а также гости Калининграда, специально приехавшие на Парад в Калининград из других регионов России. **В организации и проведении Парада активное участие приняли сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека** - представители региональных отделений ВРНС и Союза православных женщин. Участники Парада продемонстрировали свою гражданскую позицию - семья - основа традиционных духовно-нравственных ценностей. В Параде приняли участие более 2,5 тысяч человек. Многие шли с лозунгами за жизнь до рождения. Шли семьями - с бабушками и дедушками, с детьми и внуками. Парад семьи стал важным событием для жителей Калининграда и Калининградской области, гостей Янтарного края.

В рамках **Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи**, приуроченной к празднованию Дня семьи, любви и верности, в аппарате Уполномоченного по правам человека в Калининградской области был организован прием граждан.

28 ноября 2025 года, накануне **Дня Матери**, состоялось **расширенное заседание Общественного Совета при Администрации городского округа «Город Калининград»**. В нем приняли участие Глава Города Калининграда О.А.Аминов, Глава Администрации городского округа «Город Калининград» Е.И.Дятлова. В рамках мероприятия состоялась торжественная церемония награждения - вручены грамоты и благодарности **«За содействие развитию гражданского сообщества в городе Калининграде»** людям, имеющим активную гражданскую позицию. Среди награжденных - **ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека С. Ю. Ларина**.

С 17 по 19 ноября **сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека** - представители региональных отделений ВРНС и Союза православных женщин были активными участниками **XXVII Всемирного русского народного собора, посвященного 80-летней годовщине Победы и подвигу защитников Отечества**. На секции ВРНС - **«Семья и народосбережение»** при участии сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области обсуждались важнейшие темы по сохранению и возрождению традиционных семейных ценностей, защите семьи и детства. Отмечалось, что суммарный коэффициент рождаемости (СКР) в 2023 году составил 1,41 на одну женщину. Простое сохранение численности населения возможно при показателе СКР двое и более детей. Отмечалось, что существующий набор из разрозненных мер не работает. Нужна комплексная программа поддержки рождаемости, которая последовательно «ведет» человека от несемейного статуса до статуса благополучной многодетной семьи. И её необходимо создавать в кратчайшие сроки. Без позитивной демографии территории, которые сегодня занимает Россия, могут быть заселены другими народами. Чтобы этого не произошло, все

силы государства нужно направить на создание условий для преумножения коренного населения. Говорилось о необходимости **пересмотра подходов к деятельности органов попечительства. Работа органов опеки должна быть изначально настроена на реабилитационный подход к семьям.** И только в крайнем случае, когда жизни ребенка угрожает реальная опасность, должен ставиться вопрос об изъятии ребенка из семьи. Выступающие предложили обратить внимание на прямую связь между ростом числа разводов и снижением рождаемости. Эксперты предположили, что первопричиной разводов и аборт является безответственное и потребительское отношение к браку и семье, отсутствие у молодёжи знаний и понимания важности создания крепкой семьи. Именно поэтому необходимо **усиливать просветительскую работу с молодежью, а также вводить добрачное консультирование.** В случае разводов предлагалась помощь психологов и другие меры по сохранению семьи. Для изменения ситуации необходимо, чтобы многодетность стала традицией молодого поколения, в образовательные программы педвузов и колледжей были внедрены такие дисциплины, как «Нравственные основы семейной жизни», благодаря которым сокращается число старшеклассников, допускающих «пробный брак», увеличивается количество тех, кто хочет создать многодетную семью и вступить в брак один раз на всю жизнь.

Президент России поставил задачу создать условия для достижения суммарного коэффициента рождаемости не ниже 2,1 на одну женщину к 2030 году. Для достижения этой цели предлагается комплекс мер по поддержке рождаемости и многодетности, таких как **внедрение прогрессивной поддержки семей с рождением каждого последующего ребенка,** предоставление регионального материнского капитала на каждого ребенка и снятие ограничений на его использование. Необходимо дифференцированно **снижать налоговую нагрузку в зависимости от количества детей, гармонизировать условия предоставления льгот по транспортному налогу и оплате ЖКХ.** Целесообразно принятие в регионах законов «Об охране здоровья матери и ребенка», констатирующих негативное отношение к абортam и недопустимость склонения беременных к абарту. Участники секции поддержали **меры профилактики разводов,** рассмотрели возможность введения **обязательного предразводного консультирования.**

Был представлен заслуживающий внимания комплекс законодательных инициатив, разработанных Патриаршей комиссией по вопросам семьи, защиты материнства и детства. Они включают следующие меры:

- необходимость **увеличения размера ежемесячных пособий беременным женщинам на федеральном уровне — не менее 1,5 МРОТ;**
- **отмена критериев нуждаемости и установление пособия по уходу за ребенком для всех женщин, вставших на учет по беременности;**
- **включение периода ухода за ребенком до трех лет в страховой стаж матери независимо от наличия предыдущего опыта работы;**

- **предоставление денежного сертификата на няню или ясли при невозможности устроить ребенка в государственное дошкольное учреждение;**
- **введение декретного отпуска для беременных женщин с первого триместра беременности;**
- **предоставление права на социальное обслуживание беременным женщинам со второго триместра;**
- **введение прогрессивного принципа поддержки с рождением каждого последующего ребенка;**
- **установление материнского регионального капитала не только на третьего, но и на каждого следующего ребенка.**

Заслуживает внимания также законодательный запрет коммерческого суррогатного материнства как современной формы рабства и его рекламы в России. Практика суррогатного материнства приводит к унижению достоинства женщин и детей.

Поддерживалась также инициатива по запрету вывоза за рубеж репродуктивных тканей граждан России, принятию закона о приоритете усыновления детей родственниками, запрету на вывоз ребенка из региона, где они проживают, чтобы пресечь межрегиональный бизнес по усыновлению. Отмечалась необходимость принятия закона о захоронении плодов человека, которым будет регулироваться включение останков нерожденных младенцев в перечень останков для погребения на общих основаниях.

Подчеркивалось, что все законопроекты должны оцениваться с точки зрения их пользы для семьи.

Сопредседатели МОО «Союз православных женщин» Н.В.Дмитриевская и Н.Б.Жукова акцентировали внимание на том, что духовное здоровье семьи является фундаментом крепкого государства и что семейные ценности должны быть в приоритете образовательных программ, а также подчеркнули, что образование, ориентированное на семью, помогает молодежи сформировать правильное представление о семье и браке, готовя их к ответственной семейной жизни. Подготовка к созданию семьи и семейной жизни должна стать целью школьного воспитания. Курс «Нравственные основы семейной жизни» должен быть включён в перечень обязательных школьных предметов для обучающихся в 10-11 классах.

В докладах, выступающих на секции, неоднократно отмечались положительные примеры совместной работы органов власти и общественности Калининградской области в защите жизни до рождения и решении демографических проблем. Участники секции поддержали необходимость дальнейшей интеграции усилий государства и гражданского общества для разработки действенных мер в области народосбережения и укрепления института семьи в России.

Важная роль в укреплении и сохранении традиционных российских ценностей, ценности семьи и роли женщины в обществе отводится средствам

наружной рекламы, на что неоднократно обращал внимание **Уполномоченный по правам человека**. В 2025 году в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Н. и представительницы регионального отделения МОО «Союз православных женщин» и Женсовета Калининграда по вопросу необходимости демонтажа рекламы, размещенной на въезде в Калининград, около ТЦ «Балтия Молл». На баннере, рекламирующем фирму напольных покрытий, была изображена ползущая женщина и размещен текст следующего содержания: «СТЕЛЮСЬ ПОД ВАШИ НОГИ». Размещение баннера с провокационным изображением и слоганом вызвало широкий общественный резонанс. В публичном поле звучали призывы убрать баннер и привлечь рекламодателя к ответственности. Уполномоченный по правам человека и представительницы общественности сочли, что данная реклама является недобросовестной, так как порочит честь и достоинство женщин. В рекламе использовался образ женщины, находящейся в непристойном виде, непристойно ведущей себя, что само по себе является для женщин оскорбительным, унижительным. Уполномоченный обратился в Управление федеральной антимонопольной службы России по Калининградской области (УФАС). 7 ноября 2025 года состоялось заседание УФАС с участием представителей аппарата Уполномоченного по правам человека. **По итогам рассмотрения дела УФАС было вынесено решение о признании недобросовестной вышеуказанной рекламы напольных покрытий, о привлечении рекламодателя к административной ответственности.**

Популяризация семейных ценностей и здорового образа жизни является действенной мерой повышения рождаемости в России. Для устойчивого роста рождаемости в России критически важно сформировать в обществе позитивный образ полной семьи и здорового образа жизни, сделав их социально престижными и привлекательными. Это требует системной работы по нескольким направлениям. Необходимо запустить **федеральную программу продвижения семейных ценностей через все каналы коммуникации:** телевизионные ролики и социальные рекламные кампании с образами счастливых полных семей и многодетных родителей; активное присутствие в цифровых медиа: соцсетях, мессенджерах; наружная реклама в городах с запоминающимися визуальными символами и слоганами. Такая работа ведется в нашем регионе. В 2026 году Президент РФ поручил Правительству РФ совместно с Администрацией Президента подготовить изменения в законодательство о рекламе с целью популяризации традиционных семейных ценностей и позитивного образа многодетной семьи. Это означает, что рекламный контент, дискредитирующий семью с детьми или формирующий искаженные образы, может быть ограничен. При Администрации Президента РФ создается постоянно действующая межведомственная рабочая группа по формированию семейно-ориентированной среды в информационном пространстве.

Правительством области уделяется особое внимание организации работы по защите прав и интересов **детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения

родителей. За последние 3 года **количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 9,4%**. За 2025 год общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Калининградской области сократилось еще на 134 ребенка с 2 817 до 2 683 (4,8%). Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детского населения региона, по состоянию на 31.12.2025 составила 1,3%. В 2025 году было выявлено **278 детей, оставшихся без попечения родителей**. В замещающие семьи устроено 322 ребенка, включая 45 несовершеннолетних, переданных на предварительную опеку, **24 ребенка возвращены в кровные семьи**. Из 278 детей, выявленных в 2025 году, **234 (84%) ребенка** в течение месяца были устроены в замещающие семьи и 41 (15%) **ребёнок** помещен под надзор в учреждения всех видов и типов. **40 детей**, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были устроены в замещающие семьи. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, от общего числа детей-сирот в регионе на конец декабря 2025 года составила 90%. Всего в замещающих семьях на 31.12.2025 воспитывалось **2 425 детей**, оставшихся без попечения родителей. Приоритетной формой устройства является усыновление, на указанную дату 698 детей проживали в семьях усыновителей. В регионе активно развивается устройство детей в приемную семью - 1 035 детей. Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов - 647, 45 - переданы под предварительную опеку.

По состоянию на 31.12.2025 в учреждениях области воспитывалось **258 детей**. 209 (81%) детей находились на полном государственном обеспечении в учреждениях, подведомственных Минсоцполитики; 49 (19%) - в учреждениях образования (включая учреждения профессионального образования).

Меры государственной поддержки замещающих семей	
Виды выплат	Размер (руб.)
Единовременное пособие при устройстве ребенка в семью граждан (на усыновление, под опеку, в приемную семью)	26 941,71
При усыновлении ребенка старше 7 лет, братьев и сестер, ребенка-инвалида	205 856,61
Ежемесячное пособие на содержание ребенка в замещающей семье	17 717
Ежегодное пособие на подготовку ребенка к школе	4 000
Единовременное пособие при выпуске из школы	5 500
Региональное единовременное пособие при усыновлении ребенка	615 000
Ежемесячное вознаграждение приемным родителям и патронатным воспитателям за воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей	6 240 — на первого ребенка, 3 640 — на последующих, 50% — доплата за воспитание ребенка-инвалида

Важную роль в профилактике социального сиротства играет своевременное оказание психологической, медико-социальной, правовой помощи женщинам в целях **сохранения ребенка в кровной семье, предотвращения отказов от новорожденных детей**. Для этого в регионе функционирует Центр социальной помощи семье и детям с 18 отделениями, который заключил договоры с перинатальным центром, родильными домами, женскими консультациями. В случае поступления сообщения из родильного дома о намерении женщины отказаться от ребенка, специалисты Центра выезжают в медицинскую организацию или по месту жительства женщины, где оказывают срочные социальные услуги, проводят правовые и психологические консультации, организуют содействие в получении гуманитарной помощи и оформлении статуса нуждающихся в социальном обслуживании, проводят индивидуально-профилактическую работу. Профилактика семейно-правовых конфликтов по вопросу воспитания ребенка также является важной задачей. В обществе есть запрос на более активное применение **института медиации и примирительных процедур для урегулирования семейных конфликтов**.

Калининградская область является пилотным регионом, реализующим **проект «Профилактика социального сиротства среди детей до 4-х лет»**, в рамках стратегической программы «Дети в семье» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Служба «Дети в семье» функционирует на базе 8 учреждений социального обслуживания. На базе службы созданы мобильные бригады экстренного реагирования «Примирение», которые осуществляют выезды в семьи для проведения мероприятий индивидуальной профилактической работы специалистами Службы, в том числе совместно со специалистами органов системы профилактики (Подразделение по делам несовершеннолетних (ПДН), органов опеки и попечительства, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП)). На базе Службы открыты клубы осознанного родительства «Устойчивая семья» по программе «Азбука счастливой семьи», которая является инструментом для повышения родительской компетенции.

Российское законодательство декларирует **приоритет семейного устройства**, но на практике зачастую игнорируется **право ребенка воспитываться в своей родной семье. Приоритет кровной семьи должен быть гарантирован**. Необходимо приоритетно поддерживать родные, кровные семьи, не допуская их разрушения, лишь в исключительных случаях отдавать ребенка в ресурсную семью.

Не решена **проблема изъятия детей из семьи при непосредственной угрозе их жизни или здоровью**. Последствия такой меры - нарушение семейных связей, стрессовое состояние ребенка и переживания родителей. Целесообразно рассмотреть вопрос о внесении изменений в Семейный кодекс РФ норм, закрепляющих положения о том, что **отобрание ребенка у родителей или иных лиц, на попечении которых он находится, является исключительной мерой**. Необходимо усилить службу помощи родителям, готовым восстановиться в родительских правах, максимально помогать тем

семьям, у которых есть шанс вернуть детей в семьи. Полагаю необходимым закрепить законодательно право детей оставаться с бабушками, дедушками, старшими братьями и сестрами, другими родными людьми. Разыскивать и уведомлять их о сложившейся ситуации должны органы опеки. Это позволит избежать необоснованных, травмирующих передач детей в приемные семьи. Целесообразно **разработать систему очередности для устройства детей в семью, где должны быть учтены все близкие родственники и люди, систематически принимавшие участие в воспитании.**

Необходимо пересмотреть **основания для привлечения родителей к ответственности, создать действенный механизм оспаривания принятых решений.** Люди, вторгающиеся в семью, не должны наносить ущерба детям, семьям, которые они призваны защищать. Уважение к семье, к ее суверенности, к правам и авторитету родителей должны стать бесспорным ориентиром для принятия решений в социальной сфере.

Следует также **установить запрет на перемещение детей в другие регионы.** Запрет на такие перемещения, если есть возможность устройства ребенка в семью в том же регионе, где он проживал ранее, поможет сохранить родственные и социальные связи, минимизировать стресс для ребенка.

Существующие на данный момент меры поддержки семьи, материнства, многодетности значительны, но недостаточны, существенно поднять уровень жизни населения России они пока не в состоянии.

С целью повышения рождаемости в России особое внимание следует уделить **воспитанию сильных мужчин и будущих отцов,** что предполагает комплексный подход, направленный на формирование ответственного отцовства, укрепление семейных ценностей и создание условий для активного участия мужчин в семейной жизни. Он включает образовательные, социальные, медицинские и культурные инициативы. **Курсы для будущих и молодых отцов** могут включать обучение навыкам ухода за ребёнком, психологическую подготовку к родительству, обсуждение типичных ошибок в воспитании и способов разрешения семейных конфликтов. Такие курсы могут проводиться на базе женских консультаций, семейных центров или образовательных учреждений.

Интеграция темы отцовства в школьную программу поможет формировать у подростков представление о роли отца в семье. Это может включать уроки по семейведению, профориентационные мероприятия, где акцентируется внимание на важности ответственного отцовства. Возможна **популяризация образа ответственного отца** через СМИ, культурные проекты и общественные кампании, которые могут включать освещение примеров благополучных семей, многодетного отцовства, поддержку работодателями сотрудников при реализации функций ответственного отцовства. Целесообразно **развитие института мужского наставничества** через создание детско-родительских клубных объединений, привлечение волонтеров разных возрастов. Это поможет передавать опыт и ценности от старшего поколения к младшему. Следует активизировать проведение мероприятий, направленных

на укрепление связи между отцами и детьми: спортивные праздники, субботники, уроки мужества и наставничества.

В целях комплексной поддержки семей с детьми и с учётом задач, обозначенных в Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, помимо мер, предложенных выше, полагаю необходимым расширить целевую аудиторию и повысить **доступность услуги «социальная няня»** для жителей области. В настоящее время в регионе уже организован кратковременный присмотр и уход за детьми до 3-х лет на дому («социальная няня») для ряда категорий населения: многодетных семей, граждан, воспитывающих ребёнка с инвалидностью, женщин, которые не состоят в браке и воспитывают ребёнка, семей с детьми, где один или оба супруга - студенты колледжа или вуза очной формы обучения, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Этот опыт зарекомендовал себя как востребованная мера поддержки, позволяющая родителям успешно совмещать учёбу, работу и решение повседневных задач. Однако анализ практик других регионов России, где в рамках национального проекта «Семья» успешно реализуются схожие инициативы, демонстрирует потенциал для дальнейшего развития этого направления. Во многих субъектах РФ, таких как Нижегородская, Тамбовская, Курская, Владимирская области, услуга «социальная няня» предоставляется более широкому кругу получателей, включая семьи участников СВО; семьи, воспитывающие детей, рожденных в результате многоплодной беременности. Условия предоставления услуги в этих регионах также варьируются и могут служить ориентиром. Например, в ряде областей помощь предоставляется до пяти раз в неделю продолжительностью до трёх-четырёх часов в день. В Тамбовской области няни проходят специальное обучение. Для работы социальной няней специалисты, как правило, должны иметь педагогическое, медицинское или социальное образование и медицинскую книжку.

С учётом изложенного, предлагаю:

- **расширить категории получателей услуги «социальная няня»** в Калининградской области, включив в них семьи участников СВО, семьи воспитывающие детей, рожденных в результате многоплодной беременности и иные категории, нуждающиеся в поддержке;
- **увеличить доступный объём услуги**, рассмотрев возможность предоставления присмотра на более гибких условиях (например, до 4 часов в день и до 5 раз в неделю) в зависимости от нуждаемости семьи;
- **обеспечить профессиональную подготовку и сертификацию социальных нянь** для гарантии качества и безопасности предоставляемых услуг.

Представляется целесообразным рассмотреть вопрос о возможности подготовки социальных нянь из числа людей пенсионного возраста в рамках программы «Балтийское долголетие». Среди людей пенсионного возраста есть профессиональные педагоги, психологи, медицинские работники, которые с радостью были бы готовы оказывать такого рода услуги.

Данные меры позволят не только улучшить качество жизни семей с детьми в регионе, но и внесут вклад в достижение национальных целей по сохранению населения и поддержке семьи.

На федеральном и региональном уровнях полагаю необходимым продолжить совершенствование мер в поддержку многодетных семей и молодых семей с детьми, студенческих семей:

- продолжить внедрение прогрессивного принципа поддержки семей: помощь увеличивается с каждым новым ребенком, в т.ч. финансирование погашения ипотеки, кроме того, ставка по льготной ипотеке должна стать дифференцированной - чем больше детей, тем ниже процент;
- отказаться от критериев нуждаемости при оказании помощи многодетным семьям, семьям с детьми в трудной жизненной ситуации, студенческим семьям, беременным женщинам. Поддержка должна предоставляться независимо от материального статуса семьи;
- закрепить в Семейном кодексе РФ правосубъектность семьи;
- разработать механизмы списания задолженности по потребительским кредитам для многодетных семей;
- предоставить преимущества для улучшения жилищных условий для семей с детьми;
- разработать и принять программы льготного найма жилья для многодетных семей;
- развивать малоэтажное строительство и выделять землю многодетным семьям;
- развивать сельские территории;
- продолжить принятие мер по борьбе с абортами: финансировать и поддерживать сохранение беременности;
- продолжить меры по выводу абортотворцев из частных клиник;
- создать систему здравоохранения, при которой услуги родовспоможения должны быть более доступными, чем услуги по проведению абортов, в том числе в частных клиниках;
- последовательно уменьшать допустимый срок для абортов, начать с сокращения с 12 до 9 недель;
- пересмотреть структуру родового сертификата - увеличить долю средств на психологическую, правовую и медико-социальную помощь женщинам в ситуации репродуктивного выбора;
- популяризировать традиционные семейные ценности и позитивный образ многодетной семьи средствами социальной рекламы.

Предлагаю также **принятие единого федерального закона по поддержке семей с детьми**, который объединил бы лучшие региональные меры и льготы по типу Социального кодекса, принятого в Калининградской области. О мерах поддержки жилищных прав семьи, семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья, о мерах по укреплению здоровья членов семьи, в том числе репродуктивного, информация содержится в следующих разделах настоящего Доклада.

IV. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ (ст.ст. 41, 72 Конституции РФ)

*Медицина будущего должна оставаться человекоцентричной:
в ее основе - не только технологии,
но и индивидуальный подход к каждому пациенту,
его образу жизни и особенностям здоровья.*

- Михаил Альбертович Мурашко, Министр здравоохранения РФ

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь закреплено в ст. 41 Конституции РФ для каждого гражданина и имеет прочную связь с обязанностью государства в соответствии с ч. 2 ст. 7 Конституции РФ охранять здоровье людей. Вопросы народосбережения, повышения рождаемости и снижения смертности имеют стратегическое значение для сохранения цивилизации. **8 декабря 2025 года Президент РФ утвердил Стратегию развития здравоохранения в РФ на период до 2030 года. Основными принципами** настоящей **Стратегии** являются: соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; приоритет профилактики в сфере охраны здоровья; приоритет охраны здоровья матери и ребенка; доступность и качество медицинской помощи; инновационное развитие медицины; открытость в диалоге с гражданским обществом.

В 2025 году Уполномоченным по правам человека рассмотрено **580 обращений по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания**; таких обращений - **22%** от общего количества. Среди обращений данной тематики - вопросы, возникшие в процессе широкого обсуждения с общественностью проблем репродуктивного здоровья граждан в рамках мероприятий по выработке мер по совершенствованию демографической политики.

Проблемы защиты прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь обсуждались в июне 2025 года в ходе заседания **Координационного совета уполномоченных по правам человека** в субъектах РФ Приволжского федерального округа в Казани, с участием **Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой, Уполномоченного по правам человека в Калининградской области**. Участники встречи изучили опыт Татарстана по работе с бездомными и людьми с инвалидностью, а также деятельность учреждений здравоохранения, некоммерческих организаций и благотворительных фондов. В одном из таких фондов «Ярдем» реализуются проекты для поддержки незрячих людей и граждан с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Уполномоченные по правам человека отметили духовную составляющую работы благотворительного фонда. При нем действует мечеть. Уполномоченные по правам человека обратили внимание на

оснащение больницы, продуманность каждого этапа оказания помощи, укомплектованность квалифицированными кадрами и эффективное взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами. Здесь есть все - от спортивных тренажеров и зоны ароматерапии до мини-огорода, адаптированного для колясочников, площадки для йоги.

С 20 по 25 ноября в Москве состоялось крупнейшее общественно-государственное мероприятие в сфере здравоохранения - **XVI Всероссийский конгресс пациентов «Вектор развития: пациент-ориентированное здравоохранение»**. Ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека, председатель Общественной Комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ в Калининградской области» С.Ю. Ларина приняла участие в работе Конгресса в онлайн-формате. Конгресс традиционно выступает авторитетной открытой платформой, где подводятся итоги года, фиксируются главные вызовы системы и формируются предложения по совершенствованию механизмов лекарственного обеспечения, маршрутизации пациентов, внедрению инновационных технологий и усилению взаимодействия между государством, обществом и медицинским сообществом.

Накануне Конгресса Всероссийский Союз Пациентов (ВСП) совместно с Центром гуманитарных технологий и исследований «Социальная механика» провел **исследование, посвященное оценке российского здравоохранения пациентами и пациентскими НКО в 2025 году**. Данные исследования показывают, что ситуация в здравоохранении по-прежнему вызывает серьезные опасения. 40,2% участников отметили **ухудшение ситуации**, и только 11,3% сообщили об улучшении. Удовлетворенность медпомощью также остается невысокой: лишь 16% довольны качеством и доступностью услуг, тогда как 30% выразили явное недовольство. Особенно заметны трудности у пациентов с хроническими заболеваниями, которым чаще требуется помощь узких специалистов, современные препараты и понятная маршрутизация. Похожие оценки дают и лидеры пациентских НКО: ухудшение ситуации отмечают 37,3%, а улучшение - 9,7%, что заметно ниже показателей 2024 года. По оценкам представителей пациентских НКО, ключевые проблемы в системе здравоохранения остаются примерно теми же, что и в предыдущие годы. Чаще всего отмечаются **трудности с получением льготных лекарств (61,2%), сложная маршрутизация пациентов (59,7%), невысокое качество амбулаторной помощи (58,2%) и недостаточная медико-социальная реабилитация (41,8%)**. Пациенты обращают внимание на **сложности в стационарном лечении, доступе к высокотехнологичной помощи, обеспечении лечебным питанием и работе МСЭ**. Нарушения прав пациентов по-прежнему широко распространены: **отсутствие нужных специалистов - 69,5%, запись позже 14 дней - 67,6%, отсутствие льготных препаратов - 57,6%, вынужденная покупка положенных бесплатно лекарств - 53,6%, задержки диагностики - 51,8%, ожидание скорой помощи более 20 минут - 43,2%**.

Центральная пленарная дискуссия была посвящена ключевым приоритетам развития системы здравоохранения в РФ и собрала около 300 участников - представителей федеральных органов власти, пациентских организаций, экспертного сообщества и медицинских учреждений. С приветственными словами к участникам конгресса обратились председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике **Е.Перминова** и глава Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека **В.Фадеев**. Сопредседатель Всероссийского союза пациентов (ВСП) **Ю.Жулёв** отметил, что работа пациентских организаций давно стала профессиональной сферой - с выстроенными компетенциями, обучением, диалогом с врачебным сообществом и постоянным включением в процессы защиты прав пациентов. Первый заместитель председателя Комитета Госдумы по охране здоровья **Б. Башанкаев** среди ключевых резервов назвал **развитие отечественной фармацевтической промышленности и объединенные закупки**: «Развитие российской фармпромышленности - прямой путь к снижению стоимости препаратов, а значит - к расширению доступа». Сопредседатель ВСП **Я.Власов** акцентировал внимание на гуманитарных аспектах развития системы. «Проблемы здравоохранения лежат глубже, чем медицина как таковая - это качество коммуникации, воспитания, ценностей». Он подчеркнул **необходимость единой государственной концепции здорового образа жизни и согласованности между секторами - здравоохранением, образованием, промышленностью, социальной сферой**. Была приведена тревожная статистика о **здоровье школьников**: «В школу приходят 15% детей уже с нарушениями здоровья, а «здоровыми» заканчивают всего 2%. И 10 лет мы не можем принять **закон о школьной медицине**». Я. Власов подчеркнул **важность моделей доступной первичной помощи** и напомнил, что принципы «врач в шаговой доступности» были успешно реализованы еще в советский период.

Председатель комиссии «Единой России» по здравоохранению, директор ММЦ «Коммунарка» **Д. Проценко** отметил, что **диалог с пациентскими организациями - ключевой источник решений, ориентированных на реальные запросы людей**. Главным приоритетом развития он назвал **первичное звено**, постоянная коммуникация пациента с врачом. По итогам пленарной сессии участники подтвердили: **ключевой ориентир государственной политики в сфере здравоохранения - человек**.

Заместитель министра здравоохранения РФ Е. Камкин отметил, что одной из важнейших целей государственной политики является сохранение и приумножение здоровья граждан, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью и закрепления этих понятий в национальных стратегических документах. Вместе с тем сегодня здоровьесбережение выходит за границы медицинской сферы. Здоровый образ жизни становится культурным феноменом, образом мышления и действия. Восприятие личной и социальной ответственности должно воспитываться с детства. Формировать такое

отношение к своему здоровью необходимо на этапе развития и воспитания ребенка, и в последующем сохранять эти подходы во взрослой жизни.

Традиционно на Конгрессе говорилось не только об ответственности системы здравоохранения перед пациентами, но и об **ответственном пациенте**. Отмечалось, что пациент является универсальным потребителем медицинской помощи, всех тех товаров и услуг, которые формируются многочисленными медучреждениями, производственными объединениями, фармакомпаниями, научно-исследовательскими организациями. Ответственный пациент - человек, который осознает зависимость своего здоровья от собственного поведения, готов к осознанному выбору предлагаемого специалистами решения по поддержанию своего здоровья и следует согласованной стратегии своего лечения и жизнедеятельности; это пациент, который знает свои права. Пациент имеет право на своевременное получение качественной медпомощи, на льготное лекарственное обеспечение, на получение полной и достоверной информации о состоянии своего здоровья, диагнозе и методах лечения. Основной правовой базой, на которую должен опираться пациент, является федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ». Ответственный пациент является активным участником экосистемы здравоохранения, который следует согласованной стратегии ради конкретного результата - от ремиссии до реабилитации и снижения частоты обострений. Речь идет о зрелом партнерстве пациента, медработника, некоммерческих организаций, семьи и государства в одной экосистеме. Обсуждалась тема приверженности в терапии, которая заключается в том, чтобы пациент четко выполнял рекомендации врачей по приему лекарственных препаратов и любых видов терапии, которые ему показаны. Отмечалось, что, сейчас долгосрочная приверженность к любому лечению составляет, в среднем, около 50%, что чревато снижением эффективности терапии, качества жизни пациента, повышением расходов системы здравоохранения на лечение.

Заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения Е.Шешко рассказала об инструментах, имеющихся у Росздравнадзора, по созданию и развитию пациент-ориентированной системы здравоохранения в России. Одни из них - контрольные и надзорные мероприятия, в том числе по жалобам пациентов.

Представитель Всемирной организации здравоохранения в России (ВОЗ) Б.Бердыклычев подчеркнул, что в центре рамочной концепции ВОЗ по комплексному социально ориентированному медицинскому обслуживанию, одобренной ВОЗ в 2016 году, лежит **признание пациента как сопроизводителя здоровья**.

Участники отметили, что **ключевым механизмом обеспечения пациент-ориентированного здравоохранения, качества и доступности медицинской помощи остается ОМС**, а его модернизация - центральная задача ближайших лет.

Первый замминистра здравоохранения РФ **В.Зеленский** напомнил, что с 1 сентября вступили в силу поправки к закону № 326-ФЗ, впервые закрепившие на уровне закона понятия информационного сопровождения застрахованных и оценки деятельности страховых медицинских организаций. Обновленные правила ОМС усилили требования к взаимодействию страховых компаний с гражданами и учли практику функционирования цифровых сервисов. **Приоритетом ОМС становится выстроенная, понятная и адресная коммуникация с застрахованными.**

Отмечалось, что проблемы пациентов связаны с **невозможностью получить услугу в одном месте, отсутствием специалистов в поликлинике и длительностью ожидания медицинской помощи.**

В ходе Конгресса заявлялось, что в стране значительно **улучшается лекарственное обеспечение многих категорий пациентов. Доступными стали инновационные препараты для терапии жизнеугрожающих болезней.** Положительные подвижки и в обеспечении бесплатными лекарствами амбулаторных пациентов высокого кардиоваскулярного риска. Однако **барьеры по-прежнему существуют.** Сейчас система госзакупок лекарств ориентирована в первую очередь на экономию средств, что часто отсекает инновационные опции и является препятствием для попадания препаратов в перечни. Из-за этого пациенты вынуждены лечиться менее эффективными схемами, хотя уже есть лекарства, способные продлить жизнь или перевести заболевание в ремиссию. **Подход к лекарственному обеспечению нужно менять.** Замминистра здравоохранения России **С.Глаголев** представил комплекс мер, которые должны обеспечить **одинаковую доступность лекарственной помощи для пациентов в каждом регионе страны.** Расширяется участие ФАПов и амбулаторий в отпуске лекарств, формируется механизм упрощённого лицензирования, развивается модель реализации лекарств через «Почту России» для населённых пунктов без аптек. Внедряется **схема электронного сертификата,** которая в перспективе **позволит обеспечить межрегиональное обслуживание льготных пациентов.**

Уполномоченный по правам человека неоднократно обращал внимание на **лекарственное обеспечение детей.** В условиях демографического кризиса и необходимости особой поддержки многодетных семей предлагаю **расширить для таких семей возможности получения бесплатных лекарств для детей до шести лет.** Сейчас дети до трёх лет, а из многодетных семей - до шести, имеют право на бесплатные препараты по рецепту. На практике эта норма часто не работает. Кроме того, лекарства выдаются строго по ограниченному перечню жизненно необходимых (ЖНВЛП). В этом списке нет многих современных и эффективных средств, отсутствуют удобные детские формы, такие как сиропы вместо горьких таблеток, а также узкопрофильные или импортные препараты, рекомендованные врачами. В результате родители вынуждены покупать такие препараты за свой счёт. Полагаю, что **дети из многодетных семей должны получать бесплатно любые лекарства по назначению врача, независимо от их наличия в перечне ЖНВЛП.**

В Работе Конгресса приняла участие **представитель Калининградской области Г.Р.Горецкая**, председатель Правления Межрегиональной общественной организации нефрологических пациентов «НЕФРО-ЛИГА». Она рассказала об опыте успешной интеграции пациентов с хроническими болезнями почек, перенесших трансплантацию органов или находящихся на диализе, часто испытывающих серьезные психологические проблемы из-за своего заболевания, через спорт, культуру и сообщество.

В Калининградской области Приказом Минздрава от 11.05.2023 № 321 утверждено положение об общественном совете при Министерстве, однако до настоящего времени Совет не работает. **Рекомендую активизировать деятельность Совета в целях повышения эффективности защиты прав пациентов. На заседания Совета рекомендую приглашать представителя Уполномоченного по правам человека.**

Вопросы защиты прав пациентов были рассмотрены в ходе **совместного заседания Совета общественных организаций по защите прав пациентов при Росздравнадзоре и Общественной Комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ» Калининградской области**, которое состоялось 15 октября 2025 года в Центре общественного здоровья и медпрофилактики. В мероприятии приняли участие: **замминистра здравоохранения Е.А. Кудряшова**; и.о. руководителя ФКУ ГБ МСЭ по Калининградской области **Г.А. Еремина** и председатель Общественной комиссии при ФКУ ГБ МСЭ по Калининградской области, **ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю.Ларина**. **Руководитель Территориального органа Росздравнадзора по Калининградской области Э.Н. Башанкаев**, председатель Общественного Совета по защите прав пациентов при Территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Калининградской области **И.В. Яковлева** и другие. В центре внимания участников заседания были самые острые вопросы, с которыми сталкиваются жители области при прохождении медико-социальной экспертизы и получении необходимой медицинской помощи. Особое внимание уделили **пациентам, имеющим трудности с передвижением, не имеющим возможности самостоятельно посетить медучреждения**. Особенно волновали коллег темы **оказания медпомощи онкопациентам и пациентам с сахарным диабетом, в том числе, детям**. Отмечалась **сложная ситуация с поставками инсулина и других лекарственных препаратов, в том числе, для лечения онкопациентов, в связи с увеличением стоимости препаратов**.

25 ноября 2025 года в Калининградском историко-художественном музее состоялся **форум «Спасибо за труд и тепло ваших сердец»**, организованный Женсоветом Калининграда и военно-патриотическим клубом «Утёс» при содействии общественных организаций региона. В рамках форума прошло торжественное награждение памятными знаками женщин-волонтеров, проявивших исключительную самоотверженность и преданность делу помощи военным и их семьям. **Ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека от имени Уполномоченного вручила**

памятные подарки Сестрам Милосердия Калининградской епархии РПЦ за помощь в уходе за ранеными бойцами.

2 декабря 2025 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека вместе с семьями участников СВО и представителями Правительства области приняли участие в работе **Форума «Балтийская звезда. Семья - опора Защитника Отечества»**, который проходил в Доме молодёжи. Организаторы Форума - АНО «Комитет Семей Воинов Отечества» и Женсовет Балтфлота. В рамках Форума состоялись многочисленные мастер-классы, лекции, консультации, в том числе с **медицинскими специалистами. Начальник отделения торакальной хирургии Военно-морского клинического госпиталя** подполковник медслужбы В.В.Амелин, выступавший на Форуме в качестве эксперта, неоднократно лично выполнявший свой профессиональный долг в зоне проведения СВО, рассказал о видах травм и **особенностях работы в условиях СВО военных врачей. Врач акушер-гинеколог, гинеколог детского и подросткового возраста, заведующая врачебной амбулаторией п. Донское Межрайонной больницы №1 Богданова А.Н.** прочла родителям лекцию на тему: «Моя взрослеющая дочь» о том, как меняется девочка в препубертате, и как родитель может помочь ей пройти этот период.

Как и прежде, Уполномоченным по правам человека незамедлительно рассматривались жалобы о здоровье жителей области. Так, **оказано содействие в получении медицинской помощи несовершеннолетнему. В адрес Уполномоченного в ноябре 2025 года обратилась многодетная мама Н.** В защиту права на медицинскую помощь ее несовершеннолетнему сыну Д., страдающему многочисленными заболеваниями. Ребёнок остро нуждался в помощи невролога, однако попасть на прием к специалисту не представлялось возможным. Обращение в защиту права на медпомощь Д. было направлено Уполномоченным в областное министерство здравоохранения, главврачу Гурьевской ЦРБ, заведующей Детской поликлиники Гурьевской ЦРБ. **По итогам рассмотрения обращения Д. был осмотрен врачом-педиатром, записан на прием к врачу-неврологу, ему была оказана необходимая медицинская помощь.**

При содействии Уполномоченного по правам человека онкопациент был обеспечен жизненно необходимым лекарственным препаратом. В адрес Уполномоченного по правам человека в октябре 2025 года обратился гражданин Л., проживающий в Калининградской области. Пациент является инвалидом 1 группы, страдает онкологическим заболеванием, нуждался в ежемесячном обеспечении препаратом «Энзалутамид». Пациенту был выписан рецепт на получение данного жизненно необходимого препарата, однако в аптеке Онкоцентра препарат отсутствовал. Прерывание могло привести к необратимому прогрессированию заболевания, сокращению продолжительности жизни пациента. Заявитель просил содействия в незамедлительном обеспечении его жизненно важным препаратом. Уполномоченным по правам человека в Минздрав области было направлено

обращение об обеспечении Л. жизненно необходимым ему препаратом «Энзалутамид». Уполномоченный был вынужден обратиться в защиту прав пациента и в Территориальный орган Росздравнадзора по Калининградской области, в прокуратуру. Проведенной проверкой были установлены признаки нарушения обязательных требований: ч. 2 ст. 19 ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ». Территориальным органом Росздравнадзора на основании ч.1 ст. 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» ГКУ «Облфармкомпания» было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. **По результатам рассмотрения обращения пациент был обеспечен необходимым лекарственным препаратом «Энзалутамид».**

Уполномоченным по правам человека рассмотрено обращение по вопросу оказания паллиативной помощи. В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина К., проживающего в г. Калининграде, в защиту права на охрану здоровья, медицинскую помощь, уважение достоинства и доступ к информации. К. сообщил, что вышеуказанные права нарушены в отношении его отца, гражданина Б. К. полагал, что нарушены права членов его семьи, осуществлявших уход за гражданином Б. в период его тяжелого хронического заболевания вплоть до смерти Б. Согласно медицинским документам и официальному ответу из медучреждения, в последний год жизни Б. имел явные признаки пациента, нуждающегося в паллиативной медицинской помощи на дому. Медучреждение не выполнило свои обязанности в отношении пациента, нуждающегося в паллиативной помощи; проведению врачебной комиссии или консилиума врачей; оформлению соответствующего медицинского заключения; обеспечению оказания паллиативной специализированной помощи на дому; информированию членов семьи о возможности получения такой помощи и психологической поддержки. Заявитель полагал, что в действиях руководства больницы усматривалось нарушение права на человеческое достоинство и этических норм. В официальном ответе, направленном в адрес паллиативного пациента, было указано, что для рассмотрения жалобы, поданной от его имени с авторизацией через Портал Госуслуг, требуется «подтвердить свою личность путём личного посещения приёмной поликлиники с документом, удостоверяющим личность». По мнению К., это требование к пациенту, который имел прогрессирующие когнитивные нарушения, проблемы с ориентацией, отсутствие речи - унижало его человеческое достоинство и демонстрировало полное игнорирование прав пациента, в приоритетном порядке нуждающегося в медицинской помощи, а не в установлении его личности. В таком состоянии пациент не был в состоянии посетить поликлинику для того, чтобы показать свой паспорт. Вместо того чтобы оказывать помощь пациенту, имеющему серьезные проблемы со здоровьем, усилия поликлиники были направлены на установление его личности. Обращение, направленное в больницу гражданином К. от имени отца, не было

рассмотрено по существу, несмотря на наличие фактов нарушений при организации медпомощи пациента. В течение всего тяжёлого периода болезни К. и члены его семьи, осуществлявшие уход за пациентом, были лишены возможности получения гарантированной государственной паллиативной специализированной помощи на дому, предусмотренной законодательством РФ, включая лечение тяжёлых проявлений болезни и психологическую помощь членам семьи. Заявитель справедливо отмечал, что указанные им факты свидетельствовали о недостатках в организации паллиативной помощи и недопустимом отношении к обращениям граждан, находящихся в особо уязвимом положении, не имеющих возможности самостоятельно защищать свои права. Уполномоченным по правам человека были направлены соответствующие запросы в Минздрав области, в областную Прокуратуру. Прокурорской проверкой были установлены нарушения требований п.5 ст.21, п. 5 ст. 36, и ст.46, ч. 2 ст. 70, пп.11 п.1 ст.79 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», п.11, 17 Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи и др. Прокурором Московского района г. Калининграда главному врачу больницы внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства. В отношении заведующей поликлиникой было вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях, которое направлено для рассмотрения в суд.

Современный этап развития общественной жизни в России характеризуется наличием **острого демографического кризиса**. Вопросы демографии в нашей стране выведены в число приоритетных и носят **общенациональный характер**. Национальный проект «Здоровье» и ряд других программ, посвященных вопросам демографии, призваны решить проблему роста рождаемости, снижения смертности, увеличения продолжительности жизни в РФ.

Одной из приоритетных тем в области здравоохранения, которая широко обсуждалась при участии Уполномоченного по правам человека и сотрудников Аппарата Уполномоченного была тема **охраны репродуктивного здоровья**. Большое внимание в этой сфере сегодня уделяется репродуктивному здоровью женщины. Сохранение мужского репродуктивного здоровья является не менее важным фактором повышения рождаемости в РФ.

Вопросы **репродуктивного здоровья** обсуждались в рамках XVI Всероссийского конгресса пациентов. В работе Круглого стола на тему: «Проблемы демографии в РФ: ранняя диагностика и профилактика репродуктивного здоровья» 27 ноября приняла участие в онлайн-режиме ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека. С целью улучшения демографических показателей с 2024 г. в России началась реализация программы массовой диспансеризации в сфере репродуктивного здоровья. Был утвержден паспорт федерального проекта «Охрана

материнства и детства» национального проекта «Семья». Для реализации диспансеризации данного типа Минздравом России были разработаны методические рекомендации. **В 2025 г. показатель числа человек, которые должны пройти репродуктивную диспансеризацию, увеличен до 19 млн человек, а к 2030 г. до 31 млн человек.**

По данным Росстата, в 2024 году суммарный коэффициент рождаемости в России составил 1,4, что ниже уровня воспроизводства населения (2,1–2,15 детей на женщину). Среди основных **факторов, которые ведут к снижению рождаемости,** можно выделить:

- **Рост числа бесплодных браков.** Частота бесплодия в популяции достигает 5%, а в некоторых регионах до 17–24%.
- **Поздние беременности.** Средний возраст первой беременности в России превышает 25 лет, что увеличивает риски осложнений и бесплодия.
- **Соматические и эндокринные заболевания.** Ожирение, метаболический синдром, гипотиреоз, гиперпролактинемия и другие нарушения негативно влияют на фертильность.

Все перечисленные проблемы являются **источником женского бесплодия.** На фоне этих тревожных тенденций ведущие эксперты и пациентские организации на XVI Всероссийском конгрессе пациентов заявили: **демографический кризис можно остановить только через системные меры по сохранению женского здоровья.**

Директор проектов ВСП **О.Альмендеев** отметил, что **глобальный спад рождаемости стал вызовом для России.** Улучшение женского здоровья - не частная медицинская задача, а **стратегический фактор развития страны.** На Конгрессе отмечалось, что долгие годы **политика планирования семьи в России была сосредоточена преимущественно на контрацепции.** Эта стратегия позволила снизить число абортов и стабилизировать рост населения. Но сегодня перед страной стоит принципиально иная **задача - сохранение репродуктивного потенциала** и повышение вероятности рождения ребёнка.

Отдельное внимание было уделено **рискам, связанным с бесконтрольным использованием контрацептивов (КОК).** Данные исследований указывают, что **приём КОК ассоциирован с повышенным риском тромбозов, депрессии (рост риска на 73%),** а каждый дополнительный десятилетний период применения связан с **увеличением риска рака молочной железы на 14%.** При этом в марте 2025 года Совет Федерации уже обсуждал проблему, после чего Минздрав и Росздравнадзор напомнили регионам: **КОК - строго рецептурные препараты; их назначение вне показаний («не контрацепция») требует решения врачебной комиссии; отпуск в аптеках возможен только при наличии рецепта.** Однако, как отмечают врачи в регионах, исполнение этих требований остаётся фрагментарным и требует системного контроля.

Участники дискуссии резюмировали: улучшение репродуктивного здоровья невозможно без смены парадигмы - **от фокуса на предотвращении**

беременности к стратегии сохранения шансов на её наступление. Для этого нужны просветительская работа среди подростков и молодых женщин, формирование культуры подготовки к беременности, ранняя диагностика, строгий контроль за назначением и отпуском КОК.

Учитывая изложенное выше, **рекомендую:**

Территориальному органу Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Калининградской области:

- провести контроль выполнения Письма Росздравнадзора от 07.05.2025 № 01И-426/25 об обязательном наличии рецепта на КОК при их отпуске в аптеках и доведения до сведения всех руководителей аптечных организаций;
- усилить контроль за оборотом комбинированных оральных контрацептивов путем их отпуска в аптеках строго по рецепту врача на основании проведенного обследования.

Министерству здравоохранения Калининградской области:

- довести до главного внештатного специалиста-гинеколога, руководителей медицинских организаций и практикующих врачей-гинекологов необходимость строгого соблюдения выписки рецепта при назначении КОК и обязательной проверке наличия рецепта при их отпуске в аптечных организациях.

Рекомендую также **принятие в Калининградской области Закона «Об охране здоровья матери и ребенка»**, констатирующего негативное отношение к абортам.

С 01.01.2025 в регионе созданы **в женских консультациях службы, обеспечивающих подготовку семьи к рождению ребенка**, осуществляется патронаж в решении жизненных ситуаций с привлечением всех инструментов поддержки семьи. Мероприятия предусматривают, в т.ч., обеспечение медорганизаций мотивирующими инструментами, направленными на профилактику негативного выбора при беременности, подготовку семьи к рождению ребенка и проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на повышение уровня информированности населения по вопросам сохранения репродуктивного здоровья.

Следует отметить, что в 2026 году Госдума приняла **закон о защите генетических данных россиян**. Новый закон устанавливает ограничения на передачу генетической информации россиян за пределы страны, а также иностранным лицам. Эти положения начнут действовать с 1 сентября 2026 года.

Уполномоченный по правам человека из года в год обращает внимание органов власти региона на усугубляющуюся **проблему алкоголизма и пьянства** населения, в каждом ежегодном докладе дает рекомендации по предотвращению алкоголизации жителей, в первую очередь детей и молодежи. **Печальные итоги алкоголизации россиян** – травматизм, смертность, преступность, разрушение семьи, социальное сиротство.

По информации УВД в Калининградской области, в 2025 году **в состоянии алкогольного опьянения совершили преступления 8 подростков** (в 2024 году - 5). Силами сотрудников ОВД с участием представителей органов

и учреждений системы профилактики, другими заинтересованными ведомствами на территории области в период с 24 февраля по 2 марта организованы проверочные мероприятия по выявлению фактов **нарушения несовершеннолетними антиалкогольного законодательства**. Выявлено **66 правонарушений** (по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ).

3 апреля в БФУ им. И. Канта состоялся круглый стол Всемирного Русского Народного Собора (ВРНС) **«Проблемы здоровьесбережения: алкоголь, табак, наркотики»**. Модератором круглого стола выступил доктор медицинских наук, профессор, действительный академик Академии военных наук В. А. Шафалинов. В качестве спикеров на круглом столе выступили известные государственные и общественные деятели, в том числе, представители Аппарата Уполномоченного по правам человека. Эксперты обсуждали со студентами проблемы алкоголизации и вырабатывали меры преодоления алкогольного кризиса. Сообщалось, что в регионе 2595 лицензированных точек розничной продажи алкоголя и еще почти 1000 пивных магазинов. Больше 8 тысяч калининградцев состоят на учете в наркологическом диспансере с алкогольным синдромом, и это только те, кто попал в статистику, реально — в разы больше. На душу каждого калининградца приходится 19,3 литра абсолютного алкоголя в год при предельно допустимой дозе, выше которой начинается вырождение нации, в 7 литров.

Обращения граждан в связи с нарушениями требований законодательства при реализации алкогольной продукции поступают и в адрес Уполномоченного по правам человека. *Большая часть таких жалоб связана с реализацией алкоголя с нарушением установленных правил. Жалуются граждане и на размещение в одном многоквартирном доме нескольких торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию.* В 2024 году Госдума РФ приняла закон о запрете «наливаек» в жилых домах³. Теперь регионы смогут устанавливать требование о продаже пива, сидра и других алкогольных напитков в ресторанах, барах, кафе, буфетах, а также ограничивать время продажи алкогольной продукции в точках общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях. **Следует подумать о распространении таких требований на все торговые точки, торгующие алкоголем.** Пока действующее законодательство не ограничивает количество торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию в одном здании. Полагаю целесообразным обсуждение вопроса о **сокращении торговых точек, осуществляющих продажу алкогольной продукции.** Возможно также **ввести особый налог на производителей и торговцев алкоголем.** Часть средств с продажи этого зелья должны пойти **на лечение и реабилитацию людей, зависимых от алкоголя, на социальную рекламу о**

³ Федеральный закон от 14.02.2024 N 6-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

вреде алкоголизма. Предлагаю разработать план мероприятий по противодействию распространения алкоголизма среди населения в каждом муниципальном образовании Калининградской области.

Необходимо также **остановить распространение продажи табака, вейпов, электронных сигарет, услуг кальянов и тату-салонов**, которые стали популярными у молодежи. Предлагаю также **остановить обсуждение вопроса о возможности онлайн-продажи алкоголя, табака и энергетиков**. Выступаю против этого предложения. Новые возможности для беспрепятственной продажи алкоголя, табака и энергетиков разрушат множество человеческих судеб, каждая из которых неизмеримо ценнее любой экономической выгоды.

По информации Управления Роспотребнадзора по Калининградской области, в 2025 году вынесено 350 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 68 дел об административных правонарушениях, подано 30 исков о запрете деятельности по **розничной реализации табачной и/или никотинсодержащей продукции** на расстоянии менее, чем 100 метров от образовательной организации.

С 1 марта 2025 года вступил в силу **закон**, вводящий уголовную ответственность за **продажу табака, вейпов, электронных сигарет и другой никотинсодержащей продукции несовершеннолетним**. Принят также закон о **запрете продажи энергетиков несовершеннолетним**. По аналогии с алкоголем закон обязывает продавцов отказывать в продаже таких напитков, если есть сомнения в возрасте покупателя.

Ежегодно совместно с представителями медицинских и общественных организаций Уполномоченным по правам человека и сотрудниками его Аппарата обсуждаются вопросы **профилактики распространения ВИЧ-инфекции в регионе**. 14 октября в Центре по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями состоялся **Круглый стол**, в рамках которого были запланированы мероприятия к **Всемирному дню борьбы со СПИДом**, который отмечается ежегодно 1 декабря. В работе Круглого стола приняли участие **ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю.Ларина**. Заместитель главного врача Инфекционной больницы, руководитель Центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями Н.Н.Черкес предоставил участникам информацию об основных показателях выполнения Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ до 2030 года. Сообщалось, что заключены договоры с Санкт-Петербургским Научно-исследовательским институтом гриппа имени А.А.Смородинцева на проведение исследования резистентности к препаратам АРТ, с Государственным научным центром вирусологии и биотехнологии «Вектор» (Новосибирск) для проведения исследований на резистентность и изучение геномов ВИЧ. Говорилось о необходимости увеличения охвата диспансерным наблюдением лиц с выявленной ВИЧ-инфекцией. На диспансерном учете состоит 88,9% лиц, выявленных с ВИЧ, числящихся проживающими в муниципальных образованиях области. Обращалось внимание на проблему низкого процента лиц, освобождающихся из мест

лишения свободы, встающих на учет в Центре СПИД для продолжения наблюдения и лечения. 25 человек, освободившихся в 2025 году, не явились в Центр профилактики СПИД для постановки на диспансерный учет. Центр располагает достаточным количеством препаратов для лечения ВИЧ-инфекции, препаратов для профилактики оппортунистических инфекций, проведения постконтактной профилактики медицинских работников, получивших травмы при исполнении профессиональных обязанностей.

Руководитель общественной организации, представляющей интересы людей, затронутых проблемой ВИЧ/СПИД «СТАТУС ПЛЮС» С.В. Просвирина проинформировала о сотрудничестве с Инфекционной больницей, о деятельности группы волонтеров организации по оказанию услуг по проведению мероприятий по формированию приверженности к лечению и профилактике ВИЧ-инфекции.

К Всемирному дню борьбы со СПИДом, который ежегодно отмечается 1 декабря, было решено провести мероприятия: по бесплатному анонимному тестированию и консультированию по вопросам ВИЧ; разместить тематическую информацию о Всемирном дне борьбы со СПИД в сети Интернет, в СМИ, на сайтах государственных органов и общественных организаций; выступления на радио и телевидении; выезд бригады специалистов Центра СПИД в 12 административных территорий с низким уровнем охвата диспансерным наблюдением и антиретровирусной терапией и для проведения на местах диспансеризации и назначения пациентам специфической терапии; проведение круглого стола с представителями УФСИН России по Калининградской области по вопросам взаимодействия в работе по противодействию распространения ВИЧ-инфекции в регионе и совершенствованию преемственности в оказании медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией на этапах нахождения в местах лишения свободы и после освобождения. Н.Н. Черкес призвал участников встречи содействовать повышению мотивации каждого человека к безопасному поведению, прохождению тестирования на ВИЧ.

По информации Управления Роспотребнадзора по Калининградской области, по состоянию на 01.01.2026 в области проживало **7226 ВИЧ-инфицированных**. Кумулятивное число выявленных с 1996 года случаев **ВИЧ-инфекции составило 13624** (1319 на 100 тыс. населения). Умерло с 1996 по 2025 годы **6540 ВИЧ-инфицированных** в т.ч. от СПИДа — 931 (14,2% от всех умерших). В 2025 году уровень смертности составил 23,2 на 100 тысяч населения (умерло **240 ВИЧ-инфицированных лиц**), смертность от СПИДа составила - 0,6 на 100 тысяч населения (6 случаев), что ниже 2024 года на 33,3% (в 2024 году - 9 случаев, в 2023 году - 18 случаев, в 2022 году - 20 случаев, в 2021 году - 12 случаев). Выявляемость ВИЧ-инфекции составила 477 случаев (по иммуноблоттингу), из них впервые выявлено 343 случая ВИЧ-инфекции.

В 2025 году на долю **полового пути передачи** приходилось 81,5%, в том числе на гомосексуальный - 4,3 %, в 2024 году -81,9%. В результате употребления наркотических средств в инъекциях заразилось ВИЧ - 17,2%,

в 2024 году - 16%.

ВИЧ-инфекция чаще выявлялась у мужчин - в 62,1% (213 случаев), в 2024 году 246 случаев (66,8%), на долю женщин пришлось -37,9% (130 случаев), в 2024 году -33,2% (122 случая).

В структуре ВИЧ-инфицированных преобладали городские жители - 246 случаев или 71,7% от числа выявленных в прошедшем году. Заболеваемость среди горожан ниже уровня 2024 года на 5,7% (280 в 2024 году).

Случаи ВИЧ-инфекции, как и в предыдущие годы, выявлялись при проведении скрининга и в ходе эпидемиологических исследований. В 2025 году обследовано 37,9% населения (391749 человек), в 2024 году обследовано 34,5% населения (356610 человек).

Диспансерным обследованием охвачено 6240 ВИЧ-инфицированных, что составляет 98,8% от числа состоящих на диспансерном учёте - 6316 ВИЧ-инфицированных. Обследованы для определения иммунного статуса 5317 человек, для определения вирусной нагрузки - 5696 человек, на туберкулёз - 6240 ВИЧ-инфицированных. Противовирусное лечение получали 5586 ВИЧ-инфицированных, в том числе 52 ребенка.

Эпидемический процесс ВИЧ-инфекции в Калининградской области характеризовался следующими особенностями:

- **преобладание полового пути передачи ВИЧ-инфекции** - 81,5%, с сохранением значимости парентеральной передачи вируса через внутривенное введение наркотиков 17,2%;

- колебание темпов ускорения феминизации эпидемии ВИЧ-инфекции и высокий уровень вовлечения в эпидемический процесс женщин: в 2024 году - 122 случая (33,2%), в 2023 году -133 случая (32,8%);

- смещение заражения ВИЧ-инфекцией в более старшие возрастные группы. Наибольшее число заболевших в возрастной группе 30 лет и старше - 309 случаев (90%), в 2024 году - 330 случаев (89,6%).

Уполномоченный по правам человека и сотрудники Аппарата неоднократно обращали внимание на **необходимость сохранения репродуктивного здоровья женщин при ВИЧ-инфекции**. Для ВИЧ-инфицированных женщин существует медикаментозная профилактика перинатального заражения ВИЧ, которая включает в себя химиопрофилактику во время беременности. В 2025 году родилось 42 ребенка от ВИЧ-инфицированных матерей (в 2024 году - 55 детей). Женщины с ВИЧ, желающие стать матерями, не боятся рожать. Профилактическое лечение женщины и плода, проводимое специальными препаратами в течение всей беременности и во время родов, очень эффективно: до минимума (ниже 2%) сводится вероятность инфицирования плода и новорожденного. В результате сохраняется здоровье женщины и возможность родить здорового ребенка. Если один из партнеров инфицирован, а другой здоров, еще одной из целей медикаментозной профилактики состоит в том, чтобы оградить его от возможности заражения. Случаи рождения ВИЧ-инфицированных детей от ВИЧ-инфицированных матерей единичны и связаны с ненадлежащим отношением к своему здоровью

и здоровью своего ребенка беременных женщин. В 2025 году в результате проведённой работы по профилактике перинатального пути инфицирования зарегистрирован только 1 случай инфицирования новорожденного. Всего родился 51 ребенок. Все дети получили необходимые назначения для профилактики заражения ВИЧ-инфекцией.

В ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека ранее обращал внимание на необходимость **соблюдения тайны персональных данных, медицинской тайны**, отмечал факты **искажения медицинской документации, на приписки в медкартах пациентов. Новые электронные сервисы позволяют пациентам в Интернете увидеть содержимое медицинских карт, что должно помочь изжить фальсификации.** Однако **формальное отношение к оформлению медицинских документов сохраняется, что вызвано нехваткой врачей и минимальным временем на прием пациентов, врач не успевает надлежащим образом заполнить меддокументацию.**

В адрес Уполномоченного в 2025 году поступило обращение от пациентки Л., которая сообщила, что 17 декабря 2024 года в ее адрес с портала «Госуслуги» поступили сообщения о новых медицинских документах. Первый документ - направление на консультацию и во вспомогательные кабинеты от 17 декабря. Подписал терапевт Ц. Второй документ от 17 декабря - эпикриз по законченному случаю амбулаторный. Подписал терапевт Ц. В эпикризе содержались недостоверные сведения о состоянии здоровья Л. и оказанных ей медуслугах. Изучив медицинские документы на портале Госуслуг, Л. обнаружила также, что там есть записи о посещении ею трижды в июле 2025 года Школы больных с артериальной гипертензией. Данные занятия Л. ни разу не посещала. По данным фактам ею и Уполномоченным по правам человека в Минздрав Калининградской области, в адрес Страховой организации «Согаз-Мед» были направлены обращения по защите персональных данных. В ответ на эти обращения был получен ответ из областного Минздрава, в котором сообщалось, что факты, указанные Л. в обращении, подтвердились. Записи, на которые Л. обратила внимание, признаны ошибочными из-за допущенной технической ошибки, после чего устранены специалистами. Однако фактически запись об оказанных Л. медуслугах врачом-терапевтом Ц. 26 июня 2025 года — диспансерное наблюдение врачом-терапевтом - на портале Госуслуг и в Электронной регистратуре осталась. Осталась и запись об оказанных ей медуслугах 18 июля 2025 года врачом-терапевтом в рамках Школы здоровья. На портале «Госуслуги» по-прежнему был размещен протокол консультации от 26.06.2025 года, составленный врачом-терапевтом участковым Ц., который содержал недостоверную информацию о состоянии здоровья пациентки и оказанных ей медуслугах. Работа с обращением продолжается.

Л. уже не в первый раз обращалась в Министерство здравоохранения, к Уполномоченному по правам человека по вопросу недостоверных данных о состоянии ее здоровья в истории болезни на портале Госуслуг и

в Электронной регистратуре. Ее муж С. также обращался в Минздрав и к Уполномоченному в связи с грубым искажением информации о его здоровье. Таким ведением медицинской документации нарушаются права пациентов на защиту персональных данных, достоверную информацию о здоровье, что в результате негативно влияет на качество их лечения. Такие системные искажения информации о здоровье пациентов приводят не только к недоверию к врачам и медицине, но и к недоверию к государственным органам, так как **на государственном портале Госуслуг размещается недостоверная информация.**

Существуют сложности и с направлением на анализы, диагностические процедуры, которые рекомендованы пациенту. Пациент зачастую проходит диагностику за свой счет, после чего приносит результаты лечащему врачу, который записывает их в карту. Понять из содержимого карты - давалось ли направление на необходимую диагностику - невозможно. Представители страховых организаций не могут на основании таких записей выявить нарушения. Пациент, в свою очередь, не может доказать, что ему не были даны направления на диагностику. **Наличие электронных направлений и результатов анализов, диагностических обследований в электронном виде в Личном кабинете пациента** значительно облегчило бы возможность ознакомления с историей болезни пациента, а также обеспечило контроль за медицинскими назначениями. **Полагаю необходимым обеспечить возможность контролировать в Интернете не только содержимое амбулаторной карты, но и направления, выданные медучреждением. Пациент должен иметь возможность указать в Личном кабинете на неточности записей о состоянии своего здоровья, допущенные врачами. Рекомендую Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, Министерству здравоохранения РФ и Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения РФ совершенствовать систему мер по обеспечению информационной безопасности при оказании гражданам медицинской помощи в целях соблюдения врачебной тайны и предотвращения утечки персональных данных.**

V. О СОБЛЮДЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН (ст. ст. 7, 39, 75 Конституции РФ)

Смысл всей нашей политики — это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России.

— Президент РФ В.В.Путин

Социальная политика в России основывается на конституционном принципе, согласно которому Российская Федерация - социальное государство, которое обеспечивает достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 1 ст. 7 Конституции РФ). Согласно ч. 2 ст. 7 Конституции РФ в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Согласно ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. В соответствии с ч. 7 ст. 75 Конституции РФ в РФ гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат. Согласно ч. 2 ст. 44 Конституции РФ каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. В соответствии с пп. в, в.2 ч. 1 ст. 114 Конституции РФ Правительство РФ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды; обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни.

Наибольшее количество обращений, как и прежде, рассмотрено в 2025 году Уполномоченным по правам человека по вопросам защиты **социальных прав** - 1138 - 44% от общего количества обращений.

Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата регулярно **повышают квалификацию** по вопросам защиты социальных прав граждан, **обмениваются** с коллегами **опытом работы** по данному направлению. 24 июня 2025 года в Казани состоялась **конференция на тему: «Современные тенденции защиты прав человека: актуальные проблемы и перспективы»**. В работе конференции приняли участие Уполномоченный по правам человека Калининградской области, уполномоченные по правам человека из 44 регионов России и Республики Абхазия, представители органов государственной власти,

консулы иностранных государств, представители общественности, научное сообщество. Работа конференции началась с пленарного заседания и продолжилась в рамках первой сессии, посвящённой вопросам **защиты прав социально незащищённых категорий граждан**. В центре внимания были люди с ограниченными возможностями здоровья, пожилые, бездомные, дети-сироты, лица, освободившиеся из мест лишения свободы и другие группы, которые нуждаются в особом внимании со стороны общества и государства. Речь шла об обеспечении техническими средствами реабилитации, новых подходах к назначению социальной помощи, значении психиатрической помощи, опыте правозащитного сопровождения, а также роли вузов в формировании социальной ответственности у молодёжи. Особый интерес вызвали практики некоммерческих организаций, например, поддержка бездомных, сопровождаемое проживание для людей с ментальными особенностями, ресурсные центры профилактики и помощи детям и семьям. Прозвучали предложения, в том числе межрегионального взаимодействия и международного обмена.

16 мая 2025 года состоялся **обучающий семинар, организованный Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) для уполномоченных по правам человека в субъектах РФ и сотрудников их аппаратов** по теме: «**Актуальные вопросы трудовых прав работников в Российской Федерации**». В семинаре приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Профессор кафедры трудового права и права социального обеспечения МГЮА им. О.Е. Кутафина И.В. Шестерякова ознакомила участников мероприятия с новеллами Трудового кодекса РФ и иных нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые отношения. В рамках семинара слушатели изучили практику по трудовым делам Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, а также ознакомились с законопроектом о дополнительных признаках трудовых отношений и наделении государственной инспекции труда правом на обращение в суд о признании отношений трудовыми.

19 сентября 2025 года состоялся **обучающий семинар, организованный Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) для уполномоченных по правам человека в субъектах РФ и сотрудников их аппаратов** по теме: «**Актуальные вопросы прав граждан РФ на социальное обеспечение**». В семинаре приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения МГЮА им. О.Е. Кутафина М.И. Акатнова познакомила участников мероприятия с основами правового регулирования социального обеспечения инвалидов. Участники семинара ознакомились с системой гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими

гражданами возможностей участия в жизни общества. Детально разобрали нормативные правовые акты в сфере обеспечения социальной защиты и социальной поддержки инвалидов, изучили порядок установления инвалидности, понятия «реабилитация», «абилитация» и «сопровожаемое проживание инвалидов». Рассмотрели вопросы, касающиеся обеспечения жизнедеятельности инвалидов - оказание медицинской помощи, обеспечение беспрепятственного доступа к информации, обеспечение беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, обеспечение жильем, образование, обеспечение занятости, материальное обеспечение, социально-бытовое обслуживание и другие вопросы. Доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения МГЮА им.О.Е.Кутафина А.Л.Благодир познакомила участников мероприятия с основными понятиями в сфере пенсионного обеспечения инвалидов. Участниками семинара была изучена пенсионная система России на современном этапе, включая государственное пенсионное обеспечение, социальную пенсию по инвалидности, систему страхового пенсионного обеспечения, а также вопросы назначения, перерасчета и выплаты пенсии по инвалидности, приостановления и удержания пенсии, порядок разрешения споров по пенсионным вопросам.

При содействии Уполномоченного по правам человека была **оказана социальная помощь пожилому человеку с инвалидностью**. К Уполномоченному по правам человека обратился гражданин С. в защиту прав своей одинокой пожилой родственницы с инвалидностью А. С. сообщил, что А. была госпитализирована в стационар бригадой скорой медицинской помощи, в связи с тем, что упала у себя в квартире и не могла подняться. Сотрудники МЧС вскрыли квартиру и вызвали скорую медицинскую помощь. А. обслуживать себя не в состоянии в связи с неспособностью передвигаться и потерей когнитивных способностей. С. сообщил, что А. не может вернуться из больницы домой, так как ее квартира непригодна для проживания, находится в антисанитарном состоянии, требует уборки и ремонта. А. По состоянию здоровья сделать это не в состоянии. В квартире неисправны электропроводка и водопровод. Электричество отключено. С. просил содействия в оказании А. социальной помощи. Уполномоченный по правам человека направил обращение в защиту прав А. в Управление социальной поддержки населения Администрации ГО «Город Калининград», в Министерство здравоохранения. Специалист управления посетила гражданку в лечебном учреждении и провела с ней беседу. Учитывая возраст, состояние здоровья А., специалистом управления разъяснен порядок предоставления социальных услуг на дому и в стационарной форме. Специалист отдела совместно с С. посетили квартиру, в которой проживает А., для выработки плана приведения квартиры в порядок. Пациентка продолжила лечение в стационаре. Благодарю начальника Управления социальной поддержки населения Администрации ГО «Город Калининград» Е.В. Прокопчук и специалистов Управления Корешкову Г.А.

и др. за равнодушие к нуждам жителей Калининграда, готовность незамедлительно оказать им необходимую помощь и поддержку.

По информации Минсоцполитики области, **численность населения** Калининградской области по состоянию на 01.01.2025 составила 1 032 904 человека, по сравнению с численностью населения на 01.01.2024 она **уменьшилась на 1 010 человек**.

По данным Калининградстата на 01.01.2025 в регионе проживало **272,5 тыс. пенсионеров**, состоящих на учёте отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калининградской области, из них 230,6 тыс. человек получали пенсию по старости, 20,1 тыс. человек - социальную, 11,8 тыс. человек - по инвалидности. К категории работающих пенсионеров относятся 55,5 тыс. человек - 20,4 % от общей численности пенсионеров. Средний размер пенсии по старости в регионе на 01.01.2025 составлял 23 826 рублей, что на 2533 рубля больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Конструктивное взаимодействие по вопросам защиты социальных прав граждан сложилось у Уполномоченного по правам человека с **Калининградским отделением Социального Фонда**.

22 мая 2025 года Отделением Фонда проведен **Круглый стол по вопросам пенсионного и социального обеспечения**. Тема Круглого стола: «Правовое просвещение граждан, являющихся получателями пенсионных и (или) иных социальных выплат». В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека и сотрудники Аппарата Уполномоченного. Открыла мероприятие Управляющий ОСФР по Калининградской области С.И.Запанкова. Начальник Управления установления пенсий И.А.Ткач проинформировала участников Круглого стола об актуальных вопросах пенсионного законодательства в 2025 году. Особое внимание на Круглом столе было уделено защите социальных прав людей с инвалидностью, в том числе возможностям работодателей оборудования рабочих мест для инвалидов, направления их на санаторно-курортное лечение. Затронута тема соцподдержки беременных женщин и семей с детьми, защите трудовых прав. Уполномоченный по правам человека подвел итоги встречи, проинформировав о деятельности в защиту социальных прав граждан и правовом просвещении жителей области по социальным вопросам, поблагодарил Управляющего и коллектив Фонда за эффективное взаимодействие с Уполномоченным, за профессионализм и равнодушие к нуждам жителей региона; предложил возобновить такую форму взаимодействия по вопросам правового просвещения, как направление в адрес Уполномоченного по правам человека ответов на вопросы граждан, наиболее часто поступающих в Фонд.

Накануне Международного Дня защиты детей 30 мая 2025 года Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калининградской области была организована церемония **открытия Центра общения старшего поколения** в Ленинградском районе г. Калининграда. Центр создается при клиентской службе в Ленинградском районе. Предполагается возможность участия в мероприятиях Центра не только людей

старшего поколения, но и объединение в рамках мероприятий Центра всех членов семей, включая детей. **Социальная миссия Центра** - организовать досуг людей старшего поколения, чтобы создать атмосферу заботы и внимания, поддержать ритм жизни и интерес к ней, открыть дополнительные возможности для самореализации. В 2022 году в г. Светлогорске был открыт первый в регионе Центр общения старшего поколения. Всего в регионе уже работает 9 Центров: в Центральном и Московском районах г. Калининграда, в Гурьевском, Черняховском, Советском, Гвардейском, Озерском, Славском городских округах. 6 Центров открыты в 2025 году. Сотрудники Отделения создают в центрах общения старшего поколения комфортную атмосферу для творчества, учебы и общения с близкими по духу собеседниками. Отделение привлекает к этой работе местные учреждения культуры, общественные объединения, медицинские и другие организации.

В церемонии открытия Центра приняли участие управляющий региональным отделением Фонда С.И.Запанкова, депутат Заксобрания Л.В.Швалкене, замминистра соцполитики А.И.Фещак, замминистра здравоохранения Е.А.Кудряшова, руководитель филиала фонда «Защитники Отечества» Р.А.Кривченкова, **ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю.Ларина**, председатель областной организации ВОИ С.В.Российский и др. Участники мероприятия предложили свои направления участия в работе Центра. С.Ю.Ларина отметила важность обучения граждан цивилизованной защите своих прав и проведения мероприятий по укреплению духовно-нравственных ценностей. Обсудили проблемы реализации социальных прав жителей региона, в том числе, людей с ограниченными возможностями здоровья, семей с детьми, участников СВО и членов их семей. После завершения деловой части мероприятия состоялся концерт, подготовленный детьми, в том числе, воспитанниками Детской школы искусств им. П.И.Чайковского.

Одной из основных и социально-значимых задач **Социального фонда** является **пенсионное обеспечение граждан**.

В апреле 2025 года произведена индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению, в том числе социальных пенсий, на 14,75%, что затронуло 22129 граждан. Средний размер государственной (социальной) пенсии с 01.04.2024 составил 13 228,98 руб. Средний размер пенсий по государственному пенсионному обеспечению на 01.04.2025 составил 15 010,32 руб. В 2026 году проведена индексация страховой пенсии на 7,6% и средний размер страховой пенсии составил 25 110,70 руб.

Для назначения пенсии необходимо одновременное наличие трех факторов: наступление определенного возраста (в 2026 году будут назначаться пенсии мужчинам 1962 года рождения, женщинам - 1967 года рождения), наличие выработанного страхового стажа - не менее 15 лет и требуемой величины индивидуального пенсионного коэффициента - не менее 30.

13 мая в **Общественной палате РФ (ОП РФ)** состоялся **Круглый стол** на тему **«Проблемы долгосрочного развития государственной пенсионной системы в условиях демографических вызовов и реализации целей национального развития»**. В роли модераторов выступили: С.И. Рыбальченко, возглавляющий Комиссию ОП РФ по вопросам демографии, защиты семьи, детей и традиционных ценностей, и А.К. Соловьев, д.э.н., профессор и заслуженный экономист РФ. В ходе дискуссии были затронуты вопросы **совершенствования пенсионного законодательства**, стимулирования рождаемости, повышения финансовой грамотности населения и создания благоприятных условий для трудовой деятельности людей старшего возраста. Особое внимание было уделено обеспечению устойчивости пенсионной системы в долгосрочной перспективе с учетом старения населения и уменьшения численности трудоспособных граждан. С.И. Рыбальченко предложил в качестве **дополнительной меры поддержки многодетных матерей ввести надбавку к пенсии 10% при рождении трех детей и 5% за каждого последующего ребенка**. Заместитель секретаря ОП РФ В.В.Гриб предложил рассмотреть возможность **досрочного выхода на пенсию для многодетных матерей, воспитавших пять и более детей, в возрасте 40 лет**. Член Комиссии ОП РФ по вопросам социального партнерства, попечения и развития инклюзивных практик, сопредседатель МОО «Союз православных женщин», многодетная мама Н.В.Дмитриевская подчеркнула необходимость достойного пенсионного обеспечения многодетных матерей, приведя в пример северный коэффициент как механизм увеличения социальной пенсии. Она отметила, что **пенсия для женщин, родивших и воспитавших пять и более детей, должна превышать социальную пенсию и стать заслуженной наградой за их вклад в будущее страны, а не бременем для пенсионной системы**. По итогам Круглого стола была принята резолюция с конкретными предложениями по развитию пенсионной системы, которая была направлена в органы государственной власти для дальнейшего рассмотрения.

В структуре доходов жителей области 55,5 % составляет **заработная плата**. На протяжении последних лет в регионе сохраняется тенденция её роста, как в бюджетном, так и во внебюджетном секторах экономики. Этому, в определенной мере, способствует заключение между областным Правительством, объединениями работодателей и профсоюзов региональных соглашений о минимальной заработной плате. Согласно заключенному в декабре 2025 года соглашению с 01.01.2026 **минимальный размер оплаты труда в регионе - 28 тыс. рублей**, с 01.07.2026 - 29 тыс. рублей (при федеральном МРОТ - 27,09 тыс. рублей). Установленный в регионе уровень минимальной заработной платы превысил величину прожиточного минимума трудоспособного населения (21,26 тыс. рублей).

Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» с 01.01.2010 установлена региональная социальная доплата к пенсии с целью доведения общей суммы материального обеспечения граждан пенсионного возраста до величины прожиточного минимума

пенсионера, установленного в субъекте РФ. В каждом субъекте РФ ежегодно на очередной финансовый год областным законом определяется величина прожиточного минимума пенсионера в целях установления названной социальной доплаты. На 2025 год **величина прожиточного минимума пенсионера** в регионе была установлена в размере **15,708 тыс. рублей** (на федеральном уровне - 15,250 тыс. рублей).

В зоне особого внимания находится ситуация на рынке труда. По состоянию на 01.01.2026 **численность безработных граждан**, состоящих на учете в Центре занятости населения Калининградской области» (далее - ЦЗН), составила **2,1 тыс. человек**, ее **уровень - 0,4%**. Наименьший показатель отмечен в Янтарном ГО - 0%, Ладушкинском ГО - 0,1%, Мамоновском ГО - 0,1%, Зеленоградском МО - 0,2%, Гурьевском МО - 0,2%; наибольший – в Славском (1,5 %) и Краснознаменском (1 %) муниципальных округах.

Количество вакансий, заявленных предприятиями области составило 10,1 тыс. единиц, коэффициент напряженности рабочей силы на регистрируемом рынке труда (соотношение количества незанятых граждан на 1 заявленную вакансию) - 0,3 единицы. Среди заявленных вакансий преобладают вакансии в сфере обрабатывающего производства (21,8%); деятельности в области здравоохранения, предоставления социальных услуг (13,8%); оптовой и розничной торговли (12,5%); образования (8,7%); транспортировки и хранения (5,4%); сельского хозяйства (4,7%) и другие.

В 2025 году в рамках федерального проекта «Активные меры содействия занятости» национального проекта «Кадры» реализовано мероприятие по профессиональному обучению 67 работников предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее - ОПК), а также граждан, обратившихся в областную службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1780 «Об утверждении Правил предоставления бюджетов бюджетной системы РФ субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» принят приказ Министерства социальной политики от 10.02.2025 № 60 «Об утверждении решений о порядке предоставления субсидий» (в том числе решение о порядке предоставления субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса). В целях реализации мероприятия заключено соглашение с АО «ПСЗ «Янтарь» о получении субсидии на финансовое обеспечение затрат на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования 67 работников. По состоянию на 01.01.2026 прошли обучение 67 работников, расход средств на их обучение составил 3,99 млн рублей или 100% от плана.

Постановлением Правительства области от 26.03.2025 № 102-п «О дополнительной разовой мере социальной поддержки в виде социальной выплаты в 2025 году отдельным категориям граждан для приобретения продуктов питания» была предусмотрена **социальная выплата для приобретения продуктов питания**. Выплата назначалась гражданам, которым предоставлялась региональная социальная доплата к пенсии, предусмотренная частью 5 статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи»; гражданам, которым предоставлялось ежемесячное пособие детям-инвалидам. Размер социальной выплаты составлял **6 тыс. рублей**, она перечислялась 3 платежами по 2 тыс. рублей в течение 3 месяцев после открытия социального счета. Данной мерой социальной поддержки воспользовалось более **27 000 граждан**.

С 2024 года в Калининградской области реализуется проект «**Балтийское долголетие**», направленный на вовлечение граждан старшего поколения в активную дневную занятость. Проект предусматривает предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (вне зависимости от формы собственности) грантов за счет средств областного бюджета на реализацию социально значимых проектов активного долголетия для граждан старшего поколения, проведение бесплатных мероприятий на основе карты участника проекта. Участниками проекта могут быть жители области в возрасте от 55 лет (женщины) и от 60 лет (мужчины). Выдачу карт гражданам осуществляет Центр социальной поддержки населения. С сентября 2025 года карту участника проекта «Балтийское долголетие» можно также оформить через портал «Госуслуги». Порядок предоставления грантов на реализацию проектов поддержки активного долголетия граждан старшего поколения определен приказом Минсоцполитики от 28.01.2025 № 36 «Об утверждении решения о порядке предоставления грантов в форме субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией социально значимых проектов поддержки активного долголетия граждан старшего поколения». В 2025 году грантовый фонд составил 100 млн рублей, максимальная сумма гранта увеличена до 1 млн рублей. По результатам конкурсного отбора поддержано и реализовано 140 проектов. Среди основных направлений: социальный туризм по территории области, спортивно-оздоровительные и творческие мероприятия, рукоделие. По состоянию на 01.01.2026 **участником проекта «Балтийское долголетие» стал 31 301 человек**.

В системе **социального обслуживания** области действуют **12 стационарных учреждений социального обслуживания** для лиц пожилого возраста и инвалидов старше 18 лет, в том числе: 1 социально-оздоровительный центр; 2 социальных центра; 1 специальный пансионат; 2 социальных пансионата; 6 домов социального ухода, предназначенных для оказания услуг гражданам, страдающим психическими расстройствами.

В соответствии с действующим законодательством социальные услуги предоставляются гражданам, в установленном порядке признанным нуждающимися в социальном обслуживании, на основании индивидуальной

программы предоставления социальных услуг и договора о социальном обслуживании, заключенного с поставщиком социальных услуг. Основанием для рассмотрения вопроса предоставления социальных услуг является личное заявление гражданина или его законного представителя, поданное в территориальный отдел Центра социальной поддержки населения по месту жительства гражданина. В стационарные учреждения психоневрологического профиля инвалиды и граждане пожилого возраста направляются только при наличии соответствующего заключения врачебной комиссии, выданного учреждением здравоохранения. В 2025 году стационарное социальное обслуживание предоставлено 2 512 гражданам старше 18 лет, нуждающимся в постороннем уходе. По состоянию на 01.01.2026 очередность в учреждения социального обслуживания общего типа отсутствует; на помещение в дома социального ухода в очереди состоят 22 человека.

В целях укрепления материально-технической базы стационарных учреждений социального обслуживания, повышения качества предоставления социальных услуг и улучшения условий проживания получателей услуг в 2025 году в рамках реализации мероприятий областной Государственной программы произведены капитальные ремонты помещений в зданиях Дома социального ухода «Солнечный ветер», Дома социального ухода «Серебряный родник».

Для подготовки граждан, проживающих в социальных учреждениях, к возможному переходу на **сопровожаемое проживание** в штаты учреждений **введены должности социального педагога**, в обязанности которых входит содействие в восстановлении или получении навыков ведения домашнего хозяйства, расходования личных денежных средств, пользование социальной инфраструктурой. Приказом Минсоцполитики от 16.12.2024 № 93-НПА утвержден **Порядок организации сопровождаемого проживания инвалидов в Калининградской области**. На базе 4-х полустационарных учреждений социального обслуживания организовано **4 квартиры для оказания услуги учебно-тренировочного проживания**. Для лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих нарушения психического развития, на базе стационарного учреждения социального обслуживания организовано проживание в комнатах, максимально адаптированных для самостоятельного проживания и направленного на создание условий для успешной интеграции молодых людей в социум. Мероприятия по организации сопровождаемого проживания проводятся в соответствии с **Планом мероприятий («дорожная карта») по развитию сопровождаемого проживания инвалидов в Калининградской области**, утвержденным распоряжением Правительства области от 01.11.2024 № 312-рп. Услуги учебно-тренировочного сопровождаемого проживания в 2025 году получили 86 человек в соответствии с Постановлением Правительства области от 11.08.2025 №298-п «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия в рамках сопровождаемого проживания инвалидов в Калининградской области и регламента межведомственного взаимодействия исполнительных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований в связи

с реализацией ими полномочий в сфере социальной занятости инвалидов и организаций, уполномоченных на осуществление деятельности по социальной занятости инвалидов».

В целях соблюдения прав получателей услуг, **проживающих в стационарных учреждениях** социального обслуживания и одновременно **получающих доходы от осуществления трудовой и иной деятельности** (за выполненную работу, оказанные услуги), **плата за социальное обслуживание** для них в зависимости от продолжительности рабочего времени **снижена до 45-50% от среднедушевого дохода** (приказ Минсоцполитики от 14.05.2018 № 268 «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги, размере платы за предоставление социальных услуг и порядке ее взимания»). В настоящее время осуществляют трудовую деятельность 86 человек, проживающих в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания, в том числе 27 получателей услуг из числа инвалидов I и II группы, трудоустроены непосредственно в учреждениях. Как правило, все трудоустроенные инвалиды имеют ментальные нарушения, могут трудиться только под присмотром персонала и неполный рабочий день. Механизм трудоустройства в учреждения позволяет инвалидам получить дополнительный доход в доступных для инвалидов условиях трудовой деятельности; развивать личностные качества: внимательность, исполнительность, дисциплинированность, организованность, ответственность, пунктуальность, вежливость, коммуникабельность, порядочность, честность, самоконтроль, терпеливость, самостоятельность, инициативность; развивать профессиональные качества: обучаться на рабочем месте, осваивать навыки взаимодействия с другими сотрудниками, уметь работать в коллективе, располагать к себе людей, стремиться хорошо выполнять работу, самосовершенствоваться на примере коллег.

В целях урегулирования вопроса об исключении из дохода граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, их заработной платы при расчете платы за стационарное социальное обслуживание на федеральном и региональном уровнях Правительством РФ принято постановление от 23.12.2024 № 1873 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно» предусмотрено, что при расчете среднедушевого дохода доходы, полученные в денежной форме от трудовой деятельности инвалидов, постоянно проживающих в организациях социального обслуживания и осуществляющих трудовую деятельность в государственных и муниципальных организациях, не учитываются. Кроме того, приказом Минсоцполитики от 14.05.2018 № 268 «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги, размере платы за предоставление социальных услуг и порядке ее взимания» размер платы за стационарное социальное обслуживание для получателей услуг, которые имеют дополнительный доход от осуществления трудовой и иной деятельности за выполненную работу, снижен. Таким образом, созданы дополнительные

условия, мотивирующие граждан, имеющих трудовые рекомендации, реализовать свой трудовой потенциал.

С целью наиболее полного охвата реабилитационными услугами жителей региона из числа инвалидов в настоящее время имеется потребность в строительстве дополнительного корпуса на 50 мест реабилитационных центров для инвалидов «Новые горизонты» и для детей и подростков с ОВЗ «Детство». Строительство планируется с учетом софинансирования средств из федерального бюджета.

25 ноября 2025 года состоялась рабочая **встреча Уполномоченного по правам человека** с Заместителем Председателя Правительства Калининградской области - **министром социальной политики А.В.Майстер** по вопросам защиты прав граждан. В мероприятии приняли участие Уполномоченные по правам человека из Санкт-Петербурга и Мурманска С.Ю.Анапитова и М.В.Шилов. В ходе встречи обсуждались существующие практики социальной поддержки различных категорий граждан. Особое внимание уделялось вопросам доступности социальных услуг и правового просвещения населения. Такое сотрудничество позволяет вырабатывать единые подходы к решению сложных социальных вопросов и способствует повышению эффективности работы институтов гражданского общества.

В этот же день **Уполномоченный по правам человека** в Калининградской области вместе с коллегами **посетил с рабочим визитом социально-оздоровительный центр «Мечта»** в посёлке Отрадное. Уполномоченные оценили условия проживания, качество предоставляемых услуг и организацию оздоровительного процесса для людей, постоянно проживающих в центре, а также тех, кто проходит здесь курс лечения и реабилитации. Директор учреждения И.Полищук подробно рассказала о материально-технической базе центра и применяемых методиках лечения и социальной адаптации. Гости осмотрели жилые квартиры, оценив их благоустройство и условия размещения. Посетили столовую центра, где ознакомились с ежедневным меню. Особое внимание было уделено медицинскому блоку, его оснащённости и готовности оказывать необходимую помощь, а также организации водных процедур, которые являются неотъемлемой частью рекреационных и восстановительных программ центра.

В 2025 году Уполномоченный по правам человека особое внимание уделял **защите прав граждан РФ, Украины, ДНР, ЛНР и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, ДНР, ЛНР, вынужденно покинувших эти территории и прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке.** Постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 349 «О распределении по субъектам РФ граждан РФ, Украины, ДНР, ЛНР и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, ДНР, ЛНР, вынужденно покинувших территории этих государств и прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке» Калининградской области установлена **квота на прием 170 лиц указанной категории.**

На основании Постановления Правительства области от 12.05.2022 № 251 «Об организации временного размещения и социально-бытового обустройства граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов РФ, где введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и прибывших на территорию Калининградской области» на базе жилых помещений, находящихся в оперативном управлении **Центра содействия переселению «Соотечественник»**, расположенных в поселке Северный Багратионовского муниципального округа, создан **пункт временного размещения для лиц, вынужденно покинувших указанные территории и прибывших на территорию Калининградской области** (далее - ПВР). Содержание проживающих в ПВР утверждено в сумме 1 328 рублей в сутки на одного человека (в том числе на временное размещение - до 913 рублей и на питание - до 415 рублей). Возможный срок проживания в ПВР Правительством Калининградской области не ограничен. Кроме того, распоряжением Правительства области от 23.01.2025 № 14-рп «О выделении денежных средств» на содержание ПВР из резервного фонда Правительства области выделено 22 млн рублей (с последующим возмещением за счет средств федерального бюджета). В 2026 году действие распоряжения пролонгировано с суммой финансирования в 22 млн рублей.

ПВР создан на базе Центра временного размещения соотечественников (функционирует в рамках реализации подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Калининградскую область соотечественников, проживающих за рубежом» Госпрограммы Калининградской области). Центр состоит из 3-х корпусов (135 комнат на 346 койко-мест), территориально расположенных в зеленой зоне поселка Северный Багратионовского района, в 36 км от г. Калининграда. Под нужды ПВР выделен отдельный корпус (№ 21). Проживание в ПВР организовано по типу семейного общежития. Прибывающие размещаются в жилых меблированных комнатах. В местах общественного пользования оборудованы душевые помещения, кухни, туалеты и прачечные, оснащенные сантехническим оборудованием, автоматическими стиральными машинами, электроплитами, холодильниками, кухонной мебелью. На территории ПВР функционирует стоянка для автомобилей. Помещения ПВР прошли косметический ремонт, оснащены системами видеонаблюдения и системами дымоудаления, с соблюдением требований пожарной безопасности, вход в жилые здания осуществляется дежурными по пропускной системе, территория оснащена дополнительным уличным освещением. В целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции помещения ПВР дооборудованы необходимыми техническими средствами, включая бактерицидные рециркуляторы воздуха (исходя из площади занимаемых помещений), санитайзерами и необходимыми расходными материалами, включая дезинфицирующие средства.

Из числа лиц, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР, ЛНР и прибывших на территорию области в экстренном массовом порядке в ПВР в течение 2025 года по состоянию на 31.12.2025 воспользовались **47 человек**, всего услугами ПВР воспользовалось 312 человек (48 семей).

Заселяющиеся граждане обеспечиваются индивидуальными постельными принадлежностями (одеяла, подушки), комплектами постельного белья, полотенец и гигиеническими средствами. Организовано горячее питание (включая детское меню), обеспечен контроль его качества и безопасности.

В целях оценки состояния здоровья лиц, проживающих в ПВР, организуется их медицинский осмотр выездной бригадой врачей и медицинского персонала Багратионовской центральной районной больницы, Городской больницы № 2 г. Калининграда и медицинского лабораторного центра. Все лица, проживающие в ПВР, обследуются, проходят флюорографию, получают рекомендации врачей и медицинские назначения. Силами Багратионовской центральной районной больницы организовано медицинское сопровождение проживающих, выяснения прививочного статуса. ПВР обеспечен противопедикулезной укладкой, аптечкой «АнтиВИЧ/СПИД». При возникновении необходимости экстренная и неотложная медицинская помощь гражданам, размещенным в ПВР, оказывается Городской станцией скорой медицинской помощи. Гражданам, не имеющим полиса обязательного медицинского страхования, медицинская помощь оказывается в полном соответствии с порядками и стандартами, установленными постановлением Правительства РФ от 06.03.2013 № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории РФ», постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 №1134 «Об оказании медицинской помощи на территории РФ гражданам РФ, гражданам Украины, гражданам ДНР, гражданам ЛНР и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувшим территорию Украины, Донецкой Народной Республики, ЛНР и прибывшим на территорию РФ в экстренном массовом порядке, и компенсации за счет средств федерального бюджета расходов, связанных с оказанием им медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям».

В ПВР на постоянной основе проводятся выездные приемы граждан сотрудниками органов внутренних дел, ЦЗН, органов социальной защиты и Социального фонда России по Калининградской области.

31.01.2025 года Уполномоченный по правам человека посетил региональное отделение Общественной организации «Российский Красный Крест». В ходе встречи Уполномоченный и председатель КРО ООО «Российский Красный Крест» М.В. Олексеев обсудили наиболее актуальные вопросы, возникающие в работе ведомств и подписали соглашение о взаимодействии. Документ предусматривает взаимодействие сторон и принятие

совместных мер по вопросам обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в соответствии с законодательством РФ. Договорились о порядке обмена информацией, о проведении совместных семинаров, рабочих встреч, совещаний, а также иных мероприятий в области правового просвещения по вопросам соблюдения прав и свобод граждан.

4 февраля делегация УВКБ ООН совместно с председателем регионального отделения Российского Красного Креста М.В.Олексенко и ведущим консультантом аппарата Уполномоченного по правам человека посетила **Центр временного размещения в посёлке Северный Багратионовского городского округа** - структурное подразделение Центра содействия переселению «Соотечественник». Директор Центра Э.В.Гусаров и первый заместитель директора Центра Л.И.Косарева показали членам делегации условия размещения и проживания переселенцев, рассказали о предоставляемых им услугах. Центр организован по типу общежития и включает в себя 135 комнат, рассчитанных на 346 койко-мест, расположенных в двух 3-х этажных и одном 2-х этажном жилых зданиях. Жилые комнаты обставлены мебелью - односпальными кроватями, платяными шкафами, обеденными столами, стульями и тумбочками. В жилых зданиях организованы места общего пользования: кухни, душевые, две детские игровые комнаты. Душевые помещения и туалеты оснащены современным сантехническим оборудованием, прачечные - автоматическими стиральными машинами. Кухни оборудованы электроплитами, холодильниками, микроволновыми печами и кухонной мебелью. Организовано бесплатное трехразовое горячее питание для взрослых и пятиразовое - для детей. Имеется возможность самостоятельного приготовления пищи. На территории Центра организована детская игровая площадка. Есть продуктовый магазин, стоянка для автомобилей.

Обеспечено безопасное проживание граждан на территории Центра. Проживающие в Центре обеспечиваются всем необходимым - постельными принадлежностями (одеялами и подушками), комплектами постельного белья и полотенец, моющими средствами и средствами для стирки белья. Сотрудники подразделения оказывают гражданам содействие по постановке на миграционный учёт, в оформлении документов, контактируют с органами соцзащиты и службы занятости, которые систематически посещают Центр для оказания соответствующих услуг участникам Госпрограммы и членам их семей.

В Центре проживают семьи с детьми, в том числе с новорожденным ребенком, которым обеспечивается необходимая социальная и медпомощь.

Центр взаимодействует с администрацией Багратионовского городского округа в части оказания содействия в обеспечении детей участников Госпрограммы местами в школе и детских садах, содействует в оказании им бесплатной медицинской помощи.

Из Калининграда в п. Северный Багратионовского городского округа и обратно регулярно по расписанию ходит рейсовый автобус, для детей-школьников организовано движение школьного автобуса, осуществляющего доставку детей в школу и из школы.

Проживающие в Центре граждане благодарили Правительство области за помощь их семьям, оказавшимся в беде, условиями проживания довольны, имели возможность побеседовать с членами делегации, задать вопросы, получить консультации и контакты для связи и возможности письменных, личных и по электронной почте обращений в защиту своих прав.

5 февраля в региональном отделении «Красный Крест» состоялся приём граждан, прибывших в Калининградскую область с территорий Херсонской, Запорожской областей, ДНР, ЛНР и Украины. Прием вели ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека и представитель Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в РФ. Граждане благодарили представителей регионального отделения «Красный Крест» и представителей органов власти региона за оказываемую им всестороннюю помощь. Большинство из них стали гражданами РФ, обустроились в Калининграде и области, решив здесь остаться, приобрели жилье, получают социальную помощь, пенсии, пособия, бесплатное медицинское обслуживание, дети - образование. Граждане имели возможность побеседовать с представителями Уполномоченного по правам человека, делегации из УВКБ ООН; задать вопросы, получить консультации и контакты для связи и возможности письменных, личных и по электронной почте обращений в защиту своих прав и для получения помощи.

В мае 2025 года житель Центра временного размещения в поселке Северный Багратионовского городского округа гражданин М. обратился к Уполномоченному по правам человека с просьбой об оказании содействия в обеспечении качественной мобильной связью с возможностью беспрепятственного доступа в Интернет. В настоящее время отсутствие доступа в сеть Интернет означает фактическое ограничение в правах. Это не просто вопрос удобства, а возможность проходить дистанционное обучение, работать удаленно, оформлять документы через портал Госуслуг и другие средства электронного взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления. Уполномоченный по правам человека взял ситуацию на контроль и направил официальное обращение в Калининградский филиал ПАО «Ростелеком» с ходатайством об обеспечении гражданина М. стабильной качественной мобильной и Интернет-связью. По результатам рассмотрения обращения гражданину М. ПАО «Ростелеком» предоставлена услуга по подключению к сети Интернет с использованием высокоскоростной технологии.

Наиболее уязвимой группой населения являются граждане без определенного места жительства и занятий, в том числе освободившиеся из исправительных учреждений, где отбывали наказания за совершенные ими преступления, другие категории граждан, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Люди, относящиеся к данной категории, часто обращаются в адрес Уполномоченного, а также в защиту прав таких людей обращаются неравнодушные к их судьбам граждане. Уполномоченный принимает меры содействия в определении бездомных людей в

подведомственные Минсоцполитики учреждения, обеспечивающие мероприятия по их социальной адаптации, либо ходатайствует перед Министерством о направлении граждан в интернаты, или просит помощи в их трудоустройстве, ведет переговоры с представителями НКО, готовыми оказать им помощь.

В целях организации соцподдержки лиц, находящихся на территории области и не имеющих определенного места жительства, в системе социального обслуживания действуют и предоставляют социальные услуги указанной категории лиц следующие государственные учреждения социального обслуживания: Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, включающее 2 отделения в г. Калининграде и 1 – в г. Советске, в общей сложности на 116 мест; спецпансионат «Долгоруково» в пос. Долгоруково Багратионовского района на 130 мест; специальное отделение в Социальном пансионате «Советский» в г. Советске на 40 мест.

Услуги в стационарной форме (пансионаты) и в полустационарной форме Центром социальной адаптации оказываются лицам без определенного места жительства, признанным нуждающимися в предоставлении соцобслуживания и имеющим индивидуальную программу предоставления социальных услуг. С 01.01.2024 оценку нуждаемости граждан в социальном обслуживании и составление для них индивидуальных программ предоставления социальных услуг осуществляет Центр социальной поддержки населения. В стационарной форме социальные услуги предоставляются лицам без определенного места жительства, которые в значительной степени или полностью утратили способность к самообслуживанию и передвижению. В случае необходимости помощь нуждающимся гражданам оказывается незамедлительно (срочные социальные услуги) без составления индивидуальной программы предоставления социальных услуг и без заключения договора о предоставлении социального обслуживания, только на основании письменного заявления. Для оказания содействия в получении медицинской помощи и медицинских услуг получателям социальных услуг оформляется **временная регистрация по месту пребывания по адресу Центра социальной адаптации** и осуществляется прикрепление к учреждениям здравоохранения. Временная регистрация позволяет получателям услуг получать необходимые меры социальной поддержки.

В Центре социальной адаптации социальные услуги в виде временного ночного и дневного пребывания, а также социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-трудовые и социально-правовые услуги в 2025 году получили 466 человек из числа лиц без определенного места жительства и занятий (в 2024 году помощь оказана 448 гражданам).

Социальным кодексом Калининградской области предусмотрено предоставление государственной социальной помощи гражданам из числа лиц без определенного места жительства. Данная мера соцподдержки предоставляется Центром социальной поддержки населения по заявлению

гражданина один раз в течение года в размере 2 тыс. рублей, в 2025 году ГСП оказана 62 лицам указанной категории.

Во взаимодействии с органами соцзащиты населения администраций муниципальных образований области Центр социальной адаптации осуществляет выявление лиц, нуждающихся в социальной адаптации, путем проведения совместных рейдов в населенных пунктах региона. К участию в рейдах привлекаются также общественные и некоммерческие организации на основе заключенных соглашений по вопросам сотрудничества в организации программ и социальной адаптации для указанной категории граждан. В период осенне-зимних холодов данная работа усиливается.

В 2025 году в Калининградской области запущен проект **«Помогите мне вернуться домой»**. 25 августа 2025 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека с президентом Фонда «Виктория» О.З.Матукевичем. Фонд «Виктория» при поддержке Фонда президентских грантов развивает в Калининградской области и других регионах России социальную инновацию «Помогите мне вернуться домой» для предупреждения пропаж, идентификации и поиска людей, страдающих потерей памяти. В рамках проекта была разработана и запущена уникальная технология поиска на основе средств визуальной идентификации людей с деменцией. Идентификаторами выступают нанесенные на одежду термонаклейки с логотипом проекта, индивидуальным кодом и телефоном колл-центра, по которому можно сообщить о месте нахождения потерявшегося человека. В ходе встречи О.З.Матукевич рассказал о достижениях проекта, а также о проблемах, с которыми сталкивается фонд в процессе его реализации. Особый акцент был сделан на психологической поддержке семей, ухаживающих за людьми с деменцией, для которых сам факт привлечения внимания к данной проблеме является существенной поддержкой. Волонтерами проекта ведётся интенсивная разъяснительная работа, призванная содействовать формированию в обществе уважительного, внимательного, бережного отношения к людям старшего поколения, созданию благоприятной среды для их социальной адаптации, а также развитию добровольчества и общественной активности граждан в отношении лиц старшего поколения. Уполномоченный по правам человека поддержал данное направление деятельности Фонда «Виктория», высоко оценил социальную значимость и инновационность проекта, подчеркнув его важность для защиты прав и достоинства наиболее уязвимых категорий граждан. По итогам встречи стороны договорились о выработке механизмов взаимодействия и начале совместной работы, направленной на системную помощь людям, страдающим когнитивными нарушениями, и их семьям.

В соответствии с Законом Калининградской области от 19.06.2008 № 251 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области отдельными государственными полномочиями Калининградской области по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан» в структурах

администраций муниципальных образований региона созданы **органы опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами, признанными недееспособными и ограниченно дееспособными (далее - органы опеки и попечительства)**. По состоянию на 31.12.2025 в Калининградской области на учете органов опеки и попечительства состоит **2 617 недееспособных граждан и 63 лица, признанных ограниченно дееспособными**. Из них 1 109 недееспособных подопечных и 16 ограниченных в дееспособности граждан (**41,7%** от общей численности состоящих на учете) **проживают в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания**. Действующее законодательство в сфере опеки и попечительства позволяет: при развитии способности гражданина, который был признан недееспособным, обращаться в суд о признании такого гражданина ограниченно дееспособным; при восстановлении способности гражданина, который был признан недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими, обращаться в суд о признании его дееспособным. На основании решения суда отменяется установленная над гражданином опека и в случае признания гражданина ограниченно дееспособным устанавливается попечительство. Действующее законодательство не предусматривает предельного срока назначения меры защиты в отношении взрослых лиц, поскольку опека и попечительство устанавливаются на неопределенный срок, а нормы о периодическом пересмотре судом необходимости сохранения этой меры не установлены. В целях выявления лиц, в отношении которых судом может быть принято решение в соответствии с частью 3 статьи 29 ГК РФ о признании ограниченно дееспособными в связи с развитием способности гражданина, который был признан недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, в 2025 году органы опеки и попечительства продолжили работу по информированию опекунов о порядке признания граждан ограниченно дееспособными вследствие психического заболевания; оказанию содействия в оформлении документов для направления заявления в суд о частичном либо полном восстановлении дееспособности подопечных. При осуществлении плановых проверок исполнения опекунами своих обязанностей органами опеки и попечительства проводится анализ полноты заботы опекуна о развитии (восстановлении) способности гражданина, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, или гражданина, признанного недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими, указанные сведения отражаются в соответствующих актах. В течение 2025 года по данным органов опеки и попечительства **171 гражданин признан судом недееспособным (в 2024 году - 197 граждан); 2 гражданина признаны ограниченно дееспособными**. В отношении 1 пожилого человека органами опеки и попечительства установлен патронаж и ему назначен помощник. Опекунами и попечителями принимались меры по восстановлению дееспособности подопечных. В результате рассмотрения дел в суде **1 ограниченно дееспособный гражданин признан дееспособным**.

Следует отдать дань уважения деятельности **Отдела по церковной благотворительности и социальному служению Калининградской епархии РПЦ**, созданному в 2010 году. Это важная и благородная деятельность, направленная на помощь нуждающимся и поддержку людей в трудных жизненных ситуациях. **Сестры милосердия** осуществляют уход за тяжелобольными людьми в больницах, госпиталях и на дому, там, где необходима забота и внимание. **Центр защиты материнства и детства «Обитель»** оказывает помощь одиноким матерям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощь беременным женщинам, отказавшимся от аборта. Работает **гуманитарный склад**, оказывающий помощь нуждающимся семьям, одиноким матерям, одиноким пожилым людям и людям с ограниченными возможностями здоровья. **Общество трезвости «Трезвение» и Реабилитационный центр во имя святого праведного Иоанна Кронштадтского** работают с группами поддержки зависимых людей и их родственников, осуществляют реабилитацию алко- и наркозависимых людей в православных реабилитационных центрах. Организуются благотворительные акции по сбору подарков, средств и других пожертвований для подопечных, в т. ч. подопечных социальных учреждений города и области.

VI. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ (ст. ст. 7, 39, 114 Конституции РФ)

*Общество, которое не заботится о тех, кому трудно,
само обречено на духовную инвалидность.*

— Д. С. Лихачев

В Российской Федерации создана нормативно-правовая база, обеспечивающая социальные гарантии защиты прав инвалидов. Права инвалидов закреплены в Конституции РФ, федеральном и региональном законодательстве, меры по повышению качества жизни инвалидов предусмотрены положениями целого ряда документов стратегического планирования. Однако еще множество вопросов в данной сфере остаются нерешенными, о чем свидетельствует не меняющееся год от года количество поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека обращений людей с ограниченными возможностями здоровья. Обеспечить инвалидам равные с другими людьми возможности в реализации их прав и законных интересов — задача государства. При этом необходимо, чтобы в сознании каждого человека было понимание того, что любая дискриминация по признаку инвалидности в современном обществе недопустима.

Вопросы защиты прав инвалидов являются одной из приоритетных задач Уполномоченного по правам человека. **От инвалидов** в 2025 году в адрес Уполномоченного поступило **260 обращений** - **около 10%** от общего количества. В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 184 таких обращений - более 7 % от общего количества. Примеры содействия инвалидам в реализации их прав приведены и в других разделах настоящего Доклада.

Общая **численность инвалидов** в Калининградской области по данным федерального реестра инвалидов по состоянию на 01.01.2026 составляет **61 327 человек**, из них - **57 174 - взрослые** (1 группы - 8 811, 2 группы - 20 127, 3 группы - 28 236) и **4 153 ребенка-инвалида**.

Уполномоченный по правам человека способствует тому, чтобы государство создавало условия, позволяющие людям с инвалидностью жить самостоятельно и независимо в обществе и быть полностью в него интегрированным. Опыт нашей страны, Калининградской области показывает, что люди с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) приносят ему ощутимую пользу, могут быть успешными во всех сферах жизнедеятельности.

В 2025 году **Уполномоченный по правам человека** выступил в защиту **маломобильных граждан, посещающих военно-мемориальный комплекс «Курган славы»**. В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ч. в защиту прав маломобильных граждан, посещающих Гурьевский муниципальный военно-мемориальный комплекс «Курган славы». Ч. сообщила, что проживает в г. Багратионовске. На военно-мемориальном кладбище «Курган славы»

похоронен ее муж. Ч. является пожилым человеком, имеет трудности с передвижением. Из Багратионовска приезжает на Автовокзал в Калининграде, там пересаживается на автобус, который доезжает до остановки «Курган славы». Но добраться до могилы мужа, которая расположена далеко от входа на военно-мемориальный комплекс, ей крайне сложно по состоянию здоровья. Такие же трудности существуют у многих посетителей военно-мемориального комплекса. Гражданка Ч. и другие граждане просили Уполномоченного о содействии в решении вопроса об **организации транспортного сообщения на территории военно-мемориального комплекса «Курган славы»**. Обращение Ч. было направлено Уполномоченным в адрес главы Администрации МО «Гурьевский муниципальный район», в Гурьевский окружной Совет депутатов с ходатайством о рассмотрении возможности организации транспортного сообщения на территории военно-мемориального комплекса «Курган славы». Особенно этот вопрос актуален в связи с проведением Специальной военной операции. Рассмотрев и обсудив обращение Уполномоченного по правам человека в адрес главы Гурьевского муниципального округа о рассмотрении возможности внесения поправок в решение Гурьевского районного Совета депутатов от 15.06.2005 г. № 441 «Об утверждении Положения «О порядке проведения захоронений, эксплуатации и содержания Гурьевского муниципального военно-мемориального комплекса», предусмотрев в нём норму, гарантирующую возможность подвоза маломобильных граждан к месту захоронения усопших, Гурьевский окружной Совет депутатов принял следующее решение. В целях предоставления возможности маломобильным гражданам посещать близких родственников, захороненных на Гурьевском муниципальном военно-мемориальном комплексе, администрации Гурьевского муниципального округа **организовать беспрепятственный въезд на территорию Гурьевского муниципального военно-мемориального комплекса автомобильному транспорту с инвалидами и престарелыми; изыскать денежные средства на приобретение необходимого количества инвалидных колясок**. Таким образом, предложение пожилой маломобильной гражданки помогло решить проблему посещения военно-мемориального комплекса «Курган славы» многими гражданами.

29 мая 2025 года в г. Светлогорске состоялась II **Международная научно-практическая конференция** на тему: «**Обеспечение реализации прав и свобод граждан с ограниченными возможностями здоровья в условиях экономики данных**». Организаторами конференции выступили Форум «Петербургский диалог» совместно с **Советом по правам человека при Президенте РФ (СПЧ)**. Модератором конференции выступил председатель СПЧ, советник Президента РФ В.А.Фадеев. В работе конференции участвовали члены СПЧ, представители федеральных органов власти - замминистра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ С.В.Цветков; начальник отдела методического обеспечения деятельности органов госвласти по выполнению международно-правовых актов в сфере соцзащиты инвалидов Департамента по делам инвалидов Минтруда и соцзащиты РФ Н.А. Цветкова.

От Калининградской области в работе конференции приняли участие Уполномоченный по правам человека; зампреда Правительства области - министр соцполитики А.В.Майстер. Представители Минсоцполитики области проинформировали участников мероприятия о мерах по обеспечению доступности для людей с инвалидностью в регионе, особый акцент сделав на важности решения вопросов трудоустройства и реализации жилищных прав инвалидов, которые, в том числе, решаются с помощью регионального перечня ТСП. В Калининградской области часто люди с ОВЗ сами являются и заказчиками, и производителями, и активными участниками рынка товаров и услуг.

Уполномоченный по правам человека сообщил о деятельности в защиту прав инвалидов, о том, что среди **обращений людей с ОВЗ, связанных с вопросами цифровизации**, можно выделить 3 категории:

- **Право на возможность реализации всех благ цифровизации.**
- **Право на отказ от цифровизации.**
- **Обеспечение безопасности граждан, их финансов и имущества в связи с цифровизацией.**

Проблема обеспечения **права на доступ к цифровизации** заключается в том, что граждане с ОВЗ, как правило, являются малоимущими или малообеспеченными. Их бюджет не позволяет им приобрести качественные гаджеты для доступа в Интернет, оплатить скоростной Интернет. Вопросы доступности связи не всегда решаются в приоритетном порядке. Есть местности, где и вовсе нет доступа к качественному Интернету и мобильной связи, а поставщики Интернета - частные фирмы - монополисты, и руководствуются интересами бизнеса, не решая проблемы реализации прав человека. Значит, **государство должно** гарантировать гражданам это право, **обеспечив их услугами цифровизации, обучая их таким возможностям.** Министр соцполитики области А.В. Майстер, в частности, сообщила, что при недавнем посещении Губернатором области учреждения, где находятся дети с ограниченными возможностями здоровья, он подарил им планшеты.

Есть граждане, которые в силу возраста и состояния здоровья не имеют возможности обеспечить себя всем необходимым для пользования цифровыми услугами, и не имеют возможности этому научиться. Мы не должны их обязывать это делать. У людей должно быть право выбора, и **реализация их прав не должна зависеть от наличия или отсутствия у них гаджетов.**

И третья проблема. В последние годы нередки случаи, когда люди пожилого возраста, ветераны, инвалиды становятся жертвами **мошенников**, которые пользуются доверчивостью этих людей с целью завладения их финансами и имуществом. **Нарушители закона** чаще всего представляются сотрудниками банков, государственных органов, придавая видимость легитимности своей деятельности. Другая, не меньшая группа мошенников в отношении данной категории граждан - **юридические фирмы**, которые заманивают людей под предлогом оказания им бесплатной юридической помощи, а фактически ее не оказывают, но берут с людей за услуги средства, не

сопоставимые с ценой вопроса. Соответственно, необходимо усилить профилактическую работу с наиболее незащищенными категориями населения, гарантировать им качественную профессиональную бесплатную юридическую помощь.

Со стороны законодателя - рассмотреть меры, позволяющие органам, осуществляющим регистрацию сделок с недвижимостью, дополнительные полномочия, связанные с проведением проверки в отношении сомнительных сделок, подключать правоохранительные и иные органы, которые могут своими действиями предупредить преступления.

Уполномоченный по правам человека выступил с обращением в адрес руководства Минцифры России с ходатайством в защиту прав людей с ОВЗ - о том, чтобы применялись властные рычаги воздействия на монополистов в области предоставления мобильной связи и Интернета, с тем, чтобы доступ к этим услугам был обеспечен для всех желающих.

Уполномоченный по правам человека выступил также с обращением в адрес руководства Сбербанка России с просьбой организовать в своих структурных подразделениях кабинеты для работы с людьми, которые не желают иметь дело с роботами, а предпочитают общаться и решать вопросы с живыми людьми - специалистами в своей области знаний.

В ходе конференции обсуждали проблемы доступности цифровой среды для людей с разными ограничениями здоровья в контексте образования, занятости и потребительских возможностей; перспективы нормативного регулирования и институционализации решений по данной теме; ответственность государства и бизнеса в этой сфере.

Глава СПЧ В.А.Фадеев отметил, что в нашем обществе остаются стереотипы по поводу доступности среды для людей с инвалидностью. «В соответствии с поручениями Президента нам необходимо представить предложения по совершенствованию системы общего и дополнительного образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и предложения об адаптации российских программ для электронных вычислительных машин и информресурсов к использованию людьми с инвалидностью». По его мнению, «в нашем обществе остаются стереотипы по поводу доступности среды. Позиции бизнеса различаются от случая к случаю: некоторые компании сначала ждут доказательств, что люди с инвалидностью будут пользоваться их услугами. Другие, напротив, громко декларируют приверженность к обеспечению доступной среды, и все сводится к пиару. Есть и продуктивные примеры, которые надо развивать», - заявил он, открывая в Светлогорске II международную научно-практическую конференцию. В.А.Фадеев предложил **рейтинговать компании по обеспечению доступной среды для людей с инвалидностью**. «Надо нам подумать в Совете и организовать что-то вроде конкурса или публичного рейтинга компаний, которые обеспечивают доступную среду для людей с инвалидностью. Необходимо, чтобы их оценивали не чиновники, а вы сами (люди с ограниченными возможностями здоровья) определяли место компаний в этом

рейтинге. Надо стимулировать создание новых эффективных программ. Это не такие сложные задачи, и мы должны здесь выступить «толкачами» по их решению», - предложил В.А.Фадеев.

Член СПЧ И.С.Ашманов предостерег, что привыкать к цифре опасно. «Чтобы сделать интерфейс для плохо видящего и плохо слышащего, ничего особенного не нужно. С точки зрения компании, это нулевые деньги. Надо делать простые и совсем другие интерфейсы, где не нужно столько кнопок. Мне кажется, что рынок и социальная ответственность бизнеса проблему не решит. Этим должно заниматься государство. Не нужно никакой особой компетенции для разработчиков - просто здравый смысл и разговор с пользователями. Первые же усилия покроют 80-90% недостатков. Но во всех смыслах рассчитывать на цифровизацию нельзя. В нынешних условиях надо иметь вариант Б», - заявил он в ходе конференции.

Член СПЧ К.В.Кабанов предположил, что **не представления чиновников, а мнение людей с инвалидностью должно быть основой для формирования доступной среды.** «У меня в соседнем доме два года инвалид требовал нормальный пандус. Его сделали, но только от подъезда. А с лестницы он спуститься не смог. В результате человек умер, не дождавшись решения проблемы и ни разу не выйдя из дома. А средства на такие пандусы тратятся. Нам нужно заставлять бизнес делать доступную среду - для этого у нас есть закон, процедуры. Не надо с ним договариваться, мы должны стимулировать его социальную ответственность. И контролировать проект с позиции целесообразности и обоснованности (это цена). Прописать процедуру - несложно. Мы в Совете сможем это сделать», - заявил на конференции К.В.Кабанов.

Член СПЧ, уполномоченный по правам ребенка в Ульяновской области Е.В.Сморода выразила мнение, что **в работе с инвалидами не хватает просвещения.** В каждом ведомстве должен быть отдельный человек, обладающий такими знаниями. «Мы не знаем до конца о возможностях, которые предоставляет современный мир технологий. Здесь нужно проводить большую работу, чтобы человек с любыми особенностями был самостоятельным субъектом рынка и экономики, а не только бы удовлетворял свои минимальные потребности», - отметила она.

Среди спикеров в конференции участвовали активисты с инвалидностью, представители государственных органов и общественных организаций.

Конвенция ООН о правах инвалидов призывает государства учиться слушать и слышать голос самих людей с инвалидностью. Поэтому ключевую роль в работе конференции играли представители сообщества людей с инвалидностью. Органам государственной власти, бизнесу и НКО слово предоставили только после того, как с докладами выступили все присутствующие люди с инвалидностью.

Для участия в мероприятии были приглашены представители из нескольких стран СНГ, чтобы показать, как развитие цифровой доступности в России влияет на жизни людей с инвалидностью за её пределами. Пригласили

не только незрячих людей, но и людей с ограничениями слуха, нарушением двигательных функций.

Участникам конференции, в том числе имеющим возможность знакомиться с докладами в режиме онлайн, продемонстрировали, какие возможности предоставляют современные и недорогие технологии людям с инвалидностью - как незрячий или человек с нарушением слуха может пользоваться смартфоном, через мобильное приложение заказать товары, изучить профессиональный курс; как голосовое управление позволяет человеку с нарушенной функцией рук создавать сайты, программировать и обеспечивать семью.

В ходе конференции поступило множество предложений. В частности, участники программы «Особый взгляд» полагают важным **обучать разработчиков программных продуктов и IT-решений навыкам цифровой доступности для людей с нарушениями зрения. Рекомендуются интегрировать соответствующие дисциплины и компетенции в стандарты профессионального образования, включая федеральный проект «Кадры для цифровой экономики» Минцифры России. Необходимо закрепить в законодательстве требование о применении аудиодискрипции и тифлокомментариев к визуальным элементам, видео и графическим материалам в мобильных приложениях и интернет-ресурсах.**

Представители органов власти и бизнеса, общаясь с людьми с разными ограничениями здоровья, получали новые знания о мире людей с инвалидностью. В итоге общение людей с инвалидностью с представителями государственных органов и бизнеса превращалось в поиск конкретных решений.

23 декабря 2025 года Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в торжественном **благотворительном вечере «Время чудес»**, проходившем в филиале Московской государственной академии хореографии в Калининграде. Главной целью вечера стала **поддержка подопечных Благотворительного центра «Верю в чудо» и сбор средств на строительство «Дома Фрупполо» для тяжелобольных детей и их семей в Калининграде.** Среди гостей вечера были сотрудники Правительства и Заксобрания области, Уполномоченный по правам ребенка, представители калининградского бизнеса. Центральным событием вечера стал благотворительный аукцион с особыми лотами - работами, созданными руками детей, а также предметами с автографами музыкантов, артистов, спортсменов, которые регулярно поддерживают детей Благотворительного центра «Верю в чудо». В результате аукциона удалось собрать около 4 миллионов рублей на строительство «Дома Фрупполо», который станет надежным пристанищем для детей и родителей, нуждающихся в поддержке.

Уполномоченному выпала возможность исполнить желание тринадцатилетнего мальчика М., больного ДЦП, из посёлка Фурмановка, который мечтал попробовать себя в роли машиниста поезда. Уполномоченный

обратился за помощью и поддержкой к руководству Калининградской железной дороги. Для Максима было организовано уникальное познавательное мероприятие на объектах Калининградской дирекции тяги. Под руководством опытных специалистов подросток познакомился с буднями локомотивных бригад, узнал о тонкостях и сложностях профессии, побывал в кабине машиниста и пообщался с профессионалами, для которых железная дорога стала делом жизни.

14 июля **Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова** представила в Госдуме РФ тематический доклад **«Защита прав инвалидов в РФ»**, который состоит из анализа существующих проблем в этой области и предложений по их решению. Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области имели возможность ознакомиться с обсуждением доклада в режиме ВКС.

25 июля 2025 года в Калининграде состоялся **Фестиваль инклюзивного творчества «Созвездие-2025»**, посвященный 80-летию Победы в Великой Отечественной войне и патриотизму участников СВО. Организатор мероприятия - Калининградское отделение Всероссийского общества инвалидов (ВОИ). В мероприятии приняли участие творческие коллективы и солисты местных организаций ВОИ, мастера декоративно-прикладного искусства, художники, поэты, волонтеры, а также **сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека**. Фестиваль собрал целое СОЗВЕЗДИЕ творческих людей, которые доказали, что искусство доступно каждому.

Благодаря принимаемым государством мерам жизнь граждан с инвалидностью заметно меняется: улучшается доступная среда в городах, расширяется инфраструктура для маломобильных групп населения, внедряются новые технологии реабилитации и абилитации. За последние три года в сфере повышения гарантий прав инвалидов принято около 40 федеральных законов. Однако реализуемые государством меры требуют постоянного совершенствования. 6 ноября 2025 года Правительство РФ утвердило Стратегию развития реабилитационной индустрии до 2030 года⁴. Цель документа - достичь устойчивого уровня развития реабилитационной индустрии, позволяющего на долгосрочной основе обеспечивать потребность маломобильных групп населения в качественных, эффективных и безопасных технических средствах реабилитации, которые существенно влияют на продолжительность и качество жизни.

В целях реализации государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов, а также координации деятельности органов государственной власти и общественных объединений по решению проблем инвалидов создан и продолжает свою деятельность **Совет по делам инвалидов** при Губернаторе Калининградской области. **Уполномоченный по правам человека является членом этого Совета.**

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 06.11.2025 N 3143-р «Об утверждении Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности на период до 2030 года»

22 апреля 2025 года под руководством Губернатора области прошло заседание Совета по делам инвалидов. В обсуждении вопросов защиты прав инвалидов принял участие Уполномоченный по правам человека. Участники Совета отметили **необходимость повышения уровня доступности объектов городской инфраструктуры для маломобильных граждан, адаптации междугородного транспорта и транспортной инфраструктуры для людей с инвалидностью.**

Исполняющая обязанности руководителя Главного бюро медико-социальной экспертизы по Калининградской области сообщила об основных вопросах прохождения **медико-социальной экспертизы (МСЭ)**, сделав акцент на получении услуги участниками специальной военной операции. В среднем для бойцов МСЭ проводится в течение трех дней. Всем гражданам, признанным инвалидами, разрабатываются индивидуальные программы реабилитации или абилитации, рекомендуются технические средства реабилитации с учетом индивидуальных особенностей человека.

Управляющий Отделением фонда пенсионного и социального страхования по Калининградской области С.И. Запанкова рассказала, что на обеспечение инвалидов **техническими средствами реабилитации (ТСР)** и протезно-ортопедическими изделиями в 2024 году было выделено свыше 586 млн рублей, что на 31 % больше, чем в предыдущем году. В 2025 году планируется поступление порядка 24 тысяч заявок на покупку ТСР посредством электронного сертификата - самого удобного способа приобретения технического средства реабилитации. Руководитель регионального СФР обозначила также ряд федеральных мер, которые сегодня доступны гражданам, имеющим группу инвалидности: это назначение пенсий в автоматическом режиме посредством данных бюро МСЭ, получение ежемесячной денежной выплаты, транспортного средства, адаптированного под индивидуальные особенности человека, если об этом прописано в программе реабилитации. Также предоставляются компенсация половины стоимости полиса ОСАГО, оформление набора социальных услуг, включающего обеспечение лекарственными препаратами, путевки на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний и бесплатный проезд к месту лечения и обратно. Граждане вправе отказаться от получения услуг в натуральном виде в пользу денежной выплаты в размере 1 700 рублей ежемесячно. В 2024 года выдано 1 627 путёвок на санаторно-курортное лечение. В 2024 - 2025 годах произошли важные изменения законодательства и правоприменительной практики в деятельности Социального фонда. Отменена возможность компенсации Фондом за средства реабилитации, приобретённые самостоятельно. Благодаря внедрению системы электронных сертификатов на ТСР теперь можно самостоятельно выбрать необходимое средство реабилитации по сертификату через интернет или в магазине. В 2025 году увеличен бюджет на ТСР.

Отмечалось, что по-прежнему имеются сложности с реализацией **санаторно-курортной программы «Санкур»** (базовый комплекс мероприятий,

направленный на улучшение здоровья и повышение иммунитета преимущественно с применением природных факторов). Предложено пересмотреть условия финансирования госзаказа.

С 1 июля 2024 года в Калининградской области работает **семейная приемная** регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов. Организация содействует в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи семьям с детьми-инвалидами.

Председатель регионального отделения ВОИ С.В.Российский акцентировал внимание на **проблеме транспортной доступности**. В 2024 году поднимался вопрос **о доступности межмуниципальных автобусных маршрутов и экскурсионных услуг для инвалидов на маломерных судах**. К сожалению, не все задачи удалось завершить в срок. Например, нормативные документы по оказанию доступных для инвалидов экскурсий пока отсутствуют. При поддержке областного Министерства по муниципальному развитию и внутренней политики региональным отделением ВОИ проведена серия семинаров, которые стали площадкой для диалога между сотрудниками автотранспортных предприятий; медицинскими работниками, соцработниками и экспертами МСЭ. Обсудили **проблемы оформления документов на установление инвалидности**. В результате более 100 специалистов повысили квалификацию и наладили прямое взаимодействие. Это поможет избежать ошибок, например, при оформлении ИПРА.

В обсуждении проблем взаимодействия МСЭ и медработников озвучены проблемы: в медучреждениях отсутствует Региональный список ТСР, которые можно вписать в ИПРА; имеется проблема доставки лежащих больных в медицинские учреждения для обследования, включая узких специалистов и аппаратные обследования, как для определения инвалидности, так и для лечения. МСЭ выезжает к таким пациентам для проведения комиссии. К сожалению, программное обеспечение МСЭ не взаимодействует с программным обеспечением Минздрава для уточнения отсутствующих показателей (анализы, выписки и т.д.).

В ходе заседания Совета была затронута **проблема работы социального такси**. В Калининградскую ВОИ поступают обращения по порядку использования социального такси от жителей восточных районов региона. Они вынуждены тратить все часы использования социального такси только на одну поездку на реабилитацию до Калининграда и обратно. Жители самого Калининграда имеют возможность пользоваться данной услугой многократно в связи с небольшими расстояниями до объектов реабилитации. Было **предложено зонировать нормативы по удалённости от центра**.

Вновь обсуждали вопросы **адаптации жилья для нужд инвалидов**. Благодаря инициативам общественных организаций и поддержке Минсоцполитики в 2024 году в муниципалитетах запустили программу

адаптации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 9 июля 2016 г. №649 и начали адаптировать жильё для инвалидов. Однако существует проблема финансирования данных мероприятий на муниципальном уровне. Губернатор поручил проработать механизмы поддержки.

На заседании Совета 25 ноября 2025 года обсуждались итоги реализации пилотного **проекта «Долговременный уход» на территории Калининградской области**. Пилотный проект по внедрению в субъектах РФ системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами инициирован Минтрудом и соцзащиты РФ в рамках федерального проекта «Старшее поколение». Старение населения России ведет к ежегодному увеличению числа людей с устойчивыми ограничениями жизнедеятельности, нуждающихся в постоянной посторонней помощи и уходе. Приоритетным вектором развития системы социального обслуживания в течение последних лет является внедрение стационарозамещающих технологий, создание условия для пребывания граждан в привычной домашней обстановке, в окружении близких людей. Система долговременного ухода направлена на предоставление родственникам дополнительной помощи, обучения навыкам ухода, обеспечения техническими средствами реабилитации, облегчающими уход.

Системы долговременного ухода на территории нашего региона действуют и развиваются в дополнение к региональной структуре надомного социального обслуживания. Ежегодно в рамках региональной системы соцобслуживания на дому помощь получают более 5 тысяч человек. Система долговременного ухода финансируется за счет средств федерального и регионального бюджета, в соотношении соответственно 97 % и 3%.

На территории области в настоящее время проживают более 240 тысяч жителей старшего поколения, из которых имеют инвалидность 1 группы более 9 тысяч человек. По данным Минтруда России, **на территории области в системе долговременного ухода нуждаются 10 745 человек**. Речь идет о комплексной оценке способности гражданина к самообслуживанию и выполнению повседневных бытовых действий - это степень сохранения способности к передвижению, к самостоятельному приему пищи, проведению гигиенических процедур. Основные положения и документы, регулирующие систему долговременного ухода разработаны и утверждены приказом Минтруда России. Таким образом, обеспечивается единый общероссийский подход.

Ежегодно Минтрудом России до Минсоцполитики области в рамках федерального проекта «Старшее поколение» доводится количественный показатель - численность граждан, которым предоставляется долговременный уход. В 2023 году количество граждан, получающих долговременный уход на дому, составляло 200 человек, в 2025 году уход получают уже **231 человек**. Таким образом, наблюдается тенденция к увеличению численности получателей таких услуг, и происходит поэтапное включение новых муниципальных образований в систему долговременного ухода. Системой долговременного ухода в пределах доведенного финансирования охвачены 6 муниципальных образований: городской округ «Город Калининград»; Гурьевский

муниципальный округ; Пионерский, Советский, Неманский, Черняховский городские округа.

В приоритетном порядке долговременный уход предоставляется: участникам СВО, имеющим инвалидность, и членам их семей; инвалидам и участникам ВОВ; ветеранам боевых действий; лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий.

В настоящее время в системе долговременного ухода трудятся **160 помощников по уходу, из них 57 человек - родственники получателей услуг**, которые прошли обучение и были трудоустроены в систему долговременного ухода.

Число посещений и объем предоставляемых услуг зависят от уровня нуждаемости, установленного экспертами: 1 уровень нуждаемости в уходе - не более 12 часов в неделю; 2 уровень - не более 20 часов в неделю; 3 уровень - не более 27 часов в неделю. Перечень оказываемых услуг и индивидуальный план посещения разрабатывается экспертами Центра социальной поддержки населения. В настоящее время статус экспертов в системе долговременного ухода имеют 12 человек, все они прошли обучение организованное Минтрудом России. Все услуги предоставляются гражданам бесплатно, вне зависимости от их дохода.

Отделения долговременного ухода созданы в структуре трех государственных стационарных учреждений соцобслуживания: социальный пансионат «Сосновая усадьба», социальный пансионат «Советский», социальный центр «Теплый дом».

В дополнение к работе отделений долговременного ухода, где трудятся помощники по уходу, созданы три **пункта проката технических средств реабилитации**. Это более 50 различных наименований технических средств реабилитации, которые предоставляются в безвозмездное пользование гражданам в рамках долговременного ухода. Основная цель - создать для самого человека максимально удобные условия и облегчить уход за ним. В 2025 году **128 человек**, состоящих на долговременном уходе, **получили в пунктах проката необходимые технические средства**. Среди наиболее востребованных средств кресло-коляски, скользящие простыни, противопролежневые матрасы и подушки, валики и подушки для позиционирования, опоры для сидения, прикроватные столики, ходунки, санитарные кресла, сиденья для ванны и стулья для мытья.

Для обучения навыкам ухода за маломобильными гражданами членов семей, помощников по уходу, социальных работников других организаций в г. Калининграде создана **Школа по уходу**. Помещения были предоставлены в Госпитале для ветеранов войн. В 2025 году 98 родственников прошли обучение. Запланировано открытие Школы по уходу в г. Черняховске на базе Социального центра «Теплый дом» и в социальном пансионате «Советский».

В 2026 году количество граждан, получающих долговременный уход на дому, будет увеличено до 324 человек.



В ходе заседания Совета была представлена информация об **изменениях в законодательстве по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и мероприятиях по их реализации в регионе.**

Запланирован поэтапный переход на работу в соответствии со стандартами оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и ранней помощи детям и их семьям в период с 2025 по 2030 годы. В соответствии с утвержденным планом переходного периода в Калининградской области на работу по федеральным стандартам планируется перевести 8 организаций региона: в 2027 году – 6 организаций социальной сферы (реабилитационные центры «Новые Горизонты», «Детство», «Особый ребенок», «Жемчужина», стационарное учреждение «Детский дом-интернат «Маленькая страна» и Советский техникум-интернат) и 1 организация физической культуры и спорта - «Спортивная школа по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта»; в 2029 году на федеральный стандарт планирует перейти учреждение для обучающихся, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр диагностики и консультирования детей и подростков.

План переходного периода также включает **мероприятия по сопровождаемому проживанию и социальной занятости инвалидов.**

В целях реализации новых норм законодательства принято постановление Правительства РФ от 03.07.2024 №910 «Об утверждении Правил организации сопровождаемого проживания инвалидов». Распоряжением Правительства области от 01.11.2024 года №312-рп **утвержден межведомственный комплексный план («дорожная карта») по развитию сопровождаемого проживания инвалидов в Калининградской области на период до 2026 года**». Постановлением Правительства области от 11.08.2025 №298-п **утвержден порядок межведомственного взаимодействия в рамках сопровождаемого проживания инвалидов в Калининградской области.** Стандарт предоставления услуг на федеральном уровне по этому направлению

не утверждается. Издан приказ Минсоцполитики области от 16.12.2024 №93-ПА **«Об организации сопровождаемого проживания инвалидов в Калининградской области»**. Для организации полноценной работы по сопровождаемому проживанию и социальной занятости требуется дальнейшее правовое регулирование. Планируется издание приказов Минсоциальной политики области **«Об утверждении стандарта организации сопровождаемого проживания инвалидов в Калининградской области»** и **«Об утверждении стандарта организации социальной занятости инвалидов в Калининградской области»**, а также утверждение нормативов затрат по оказанию этих услуг.

Правительством области принято постановление от 17.10.2025 №39-п **«Об утверждении положения об организации и осуществлении ранней помощи детям и их семьям в Калининградской области»**. Положение регулирует вопросы межведомственного взаимодействия между исполнительными органами в сферах социальной защиты, образования и здравоохранения, а также подведомственными им учреждениями при оказании услуг по ранней помощи детям и их семьям.

Планируется создание **ресурсно-методического центра ранней помощи**, в полномочия которого будет входить: информационное и консультационно-методическое сопровождение региональной системы ранней помощи; создание и ведение реестра организаций, оказывающих услуги по ранней помощи, размещение его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; создание и ведение реестра детей Калининградской области, нуждающихся в оказании услуг по ранней помощи; обеспечение сбора информации в целях управления системой ранней помощи, включая сбор статистической отчетности по оказанию услуг по ранней помощи. Создание такого центра планируется на базе реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями **«Детство»**.

На заседании Совета по делам инвалидов была также представлена **информация о деятельности центральной психолого-медико-педагогической комиссии Калининградской области**.

Уполномоченный по правам человека был инициатором ежегодного **мониторинга ситуации по предоставлению услуг медико-социальной экспертизы в Калининградской области**.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам человека поступают жалобы по вопросу **ненадлежащего оформления медицинских документов на медико-социальную экспертизу**. Зачастую в направлениях на МСЭ от медицинских организаций содержалась неполная информация, которая не позволяла экспертам сделать обоснованные выводы. Из-за этого порой гражданам не устанавливали инвалидность, снижали группу инвалидности или снимали ее, либо не усиливали ее не по объективным причинам. Обращения данной тематики от граждан в адрес Уполномоченного продолжают поступать.

Вопросы взаимодействия учреждений МСЭ и учреждений здравоохранения региона обсуждались в ходе мероприятий **форума «Доступная реабилитация»**, который состоялся в Калининграде 11 апреля

2025 года. Калининградской областной Общероссийской общественной организацией «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ) был реализован социальный проект «ДОСТУПНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ». 11 апреля 2025 года в отеле «Балтика» в Калининграде состоялся **семинар для специалистов медицинских организаций, Социального фонда и основных исполнителей ИПРА инвалидов, посвященный повышению компетенций в области медико-социальной экспертизы**. В семинаре приняли участие замминистра здравоохранения области Е.А.Кудряшова, начальник отдела по делам инвалидов министерства социальной политики области Е.В. Алексеева, **ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека**, представители регионального Отделения Социального фонда России, министерства образования, медицинские работники, производители ТСР, представители общественности. Состоялась встреча с ведущими специалистами медико-социальной экспертизы по Калининградской области. В ходе обсуждения участники семинара рассмотрели важные изменения законодательства по вопросам проведения медико-социальной экспертизы, проанализировали ошибки и недочеты, которые допускаются медицинскими работниками при оформлении направлений на МСЭ, в том числе, по вопросам оформления инвалидности детям. Специалист-реабилитолог предприятия «Лидер Протезирования» В.В.Королёва поделилась особенностями подбора средств реабилитации. Она сама прошла путь становления на протезы, и сейчас, имея медицинское образование, необходимые знания и опыт, помогает пройти этот путь другим людям, оказавшимся в аналогичной ситуации, в т.ч. участникам СВО. Её рекомендации были особенно важны для участников семинара. В.В. Королёва познакомила специалистов с предприятием «ЛИДЕР ПРОТЕЗИРОВАНИЯ», главной задачей которого является повышение качества жизни людей с ограниченными возможностями с помощью современных высокотехнологичных методов протезирования, возвращение пациентам привычных ощущений повседневной жизни.

Вопросы **взаимодействия учреждений МСЭ и учреждений системы здравоохранения в целях реализации прав инвалидов** были рассмотрены в ходе **совместного заседания Совета общественных организаций по защите прав пациентов при Росздравнадзоре и Общественной Комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ» Калининградской области**, которое состоялось 15 октября 2025 года в Центре общественного здоровья и медпрофилактики. В мероприятии приняли участие: И.О. руководителя ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Калининградской области Г.А.Еремина и председатель Общественной комиссии при ФКУ ГБ МСЭ по Калининградской области, **ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю.Ларина**, члены Комиссии; Руководитель Территориального органа Росздравнадзора по Калининградской области Э.Н.Башанкаев и председатель Общественного Совета по защите прав пациентов при Территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения И.В.Яковлева. В центре внимания участников заседания были самые острые вопросы,

с которыми сталкиваются жители области при прохождении медико-социальной экспертизы и получении необходимой медицинской помощи. Участники мероприятия сошлись во мнении, что только открытый диалог между представителями органов власти, экспертами МСЭ, врачами и общественниками позволяет находить эффективные решения наболевших проблем.

В регионе утверждена и реализуется региональная программа «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов». В рамках данной подпрограммы формируется нормативная база, обеспечивается межведомственное взаимодействие.

Последовательная и комплексная реабилитация детей-инвалидов осуществляется в **специализированных реабилитационных центрах**. В регионе действует 4 реабилитационных центра, предоставляющие услуги инвалидам, а также детям и подросткам с ОВЗ: центр для детей с ограниченными возможностями «Детство»; центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Особый ребенок»; центр для детей с ограниченными возможностями «Жемчужина»; центр для инвалидов «Новые горизонты».

Министерству соцполитики области подведомственно образовательное учреждение среднего профессионального образования **«Советский техникум-интернат»**, которое, наряду с профессиональным обучением инвалидов, осуществляет реабилитацию обучающихся. Программы по профессиональной подготовке инвалидов по рабочим профессиям подготовлены сотрудниками техникума и ежегодно адаптируются с учетом состояния здоровья обучающихся. В 2025 году проведен очередной чемпионат профессионального мастерства регионального, отборочного национального и национального этапов **чемпионата профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ОВЗ «Абилимпикс»**.

На базе техникума действует **Центр карьеры и содействия трудоустройству**. Работа Центра направлена на социальную интеграцию инвалидов посредством вовлечения их в профессиональную трудовую деятельность, выработку мотивации на трудоустройство и оказание содействия в самозанятости. Индивидуальное сопровождение для каждого выпускника инвалида и лиц с ОВЗ осуществляется на основе индивидуального подхода.

Численность выпускников групп среднего профобразования в 2025 году составляет 37 человек. На 01.01.2026 из общего числа выпускников **трудоустроен - 21 человек**; продолжили обучение - 6, проходят службу в армии - 5, стоит на учете в службе занятости - 3, не трудоустроено - 2.

В соответствии с Социальным кодексом Калининградской области утвержден **региональный перечень ТСР**, предоставляемых инвалидам и детям-инвалидам за счет средств областного бюджета, который включает 14 наименований ТСР.

В 2025 году выдано 163 сертификата на приобретение ТСР, в том числе:

Наименование ТСР	Кол-во
Вакуумное интегральное кресло, соединяющее функции спинки и сидения	7
Ванна-простыня складная для мытья больных в постели	1
Гусеничный подъемник	2
Кровать медицинская многофункциональная с механическим приводом	42
Пандус (откидной монтажный, переносной)	15
Перевязочные средства и средства ухода	3
Подъемник для ванны с электроприводом	14
Сиденье (стул, табурет) для ванны (душа)	3
Смартфон со специальным программным обеспечением для ориентирования, общения и обмена информацией	18
Ступенькоход шагающий с универсальным портом	16
Умывальник передвижной	9
Кресло для купания детей с ДЦП	23
Авто кресло для перевозки детей с ДЦП	26

По информации Минсоцполитики области, в соответствии с главой 5 Социального кодекса в 2025 году инвалидам предоставлялись следующие меры социальной поддержки:

- инвалидам и детям-инвалидам, страдающим хронической почечной недостаточностью, получающим специализированную медицинскую помощь методом заместительной почечной терапии (гемодиализ), предоставляется мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на проезд указанных граждан и сопровождающих их лиц к месту проведения гемодиализа и обратно;
- инвалидам и детям-инвалидам, страдающим выраженной или тяжелой степенью нейросенсорной (сенсоневральной) тугоухости, которым установлен кохлеарный имплантант, предоставляется мера социальной поддержки в виде денежной выплаты на замену внешних комплектующих частей системы кохлеарной имплантации, в том числе передатчика, блока питания, кабеля передатчика, пульта управления, аккумулятора, зарядного устройства, элементов питания, заушины, соединительной детали, крышки микрофона;
- инвалидам и детям-инвалидам, страдающим заболеваниями опорно-двигательного аппарата со стойким нарушением функций нижних конечностей, требующими применения инвалидных кресел-колясок, и (или) с нарушением функций тазовых органов предоставляется мера социальной поддержки в виде

обеспечения ТСР. Обеспечение ТСР осуществляется путем безвозмездного предоставления в пользование инвалиду, ребенку-инвалиду; а также предоставления сертификата для самостоятельного приобретения в собственность инвалида, ребенка-инвалида.

Правительством Калининградской области в целях защиты прав инвалидов (в том числе детей-инвалидов) осуществляются мероприятия в рамках областной Госпрограммы **«Социальная интеграция инвалидов, в том числе детей-инвалидов в общество»**. В 2025 году выдано 163 сертификата 96 гражданам, в том числе 3 сертификата на перевязочные средства, дополнительно предусмотрена поддержка участников СВО на приобретение кресел-колясок с электроприводом в рамках которой выдано 10 сертификатов и 85 колясок. Предоставлена денежная выплата инвалидам, детям-инвалидам по слуху на замену комплектующих за которой в 2025 году обратилось 45 человек.

С 2020 года в регионе трем семьям, воспитывающим детей-инвалидов вследствие редкого генетического заболевания «буллезный эпидермолиз», предоставляется мера поддержки в виде выдачи сертификата (один раз в календарном году) на приобретение перевязочных средств.

В 2025 году введена ежемесячная денежная выплата детям-инвалидам и инвалидам с детства вследствие заболевания фенилкетонурией - предоставляется на приобретение низкобелковых и (или) безбелковых продуктов питания с целью коррекции энергетической ценности лечебного рациона. В 2025 году за данной поддержкой обратился 31 человек.

Дети-инвалиды обеспечиваются за счет средств областного бюджета техническими средствами реабилитации (далее - ТСР), предусмотренными региональным перечнем. В 2025 году выданы сертификаты на приобретение ТСР, предусмотренные региональным перечнем на общую сумму 2,277 млн рублей.

В 2025 году в соответствии с Постановлением Правительства области от 04.06.2025 № 207-п реализована дополнительная разовая мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан на приобретение кресла-коляски с электроприводом. За счет средств резервного фонда Правительства области предусмотрено 12,750 млн рублей. По состоянию на 01.01.2026 выдано 85 колясок.

Эффективной мерой поддержки **семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ** является организация в Центре содействия семейному устройству детей «Наш дом» **программы круглосуточного отдыха и оздоровления**. Семьи находятся под наблюдением медицинских работников и психологов, посещают физкультурно-оздоровительные занятия в зале, творческие мастер-классы и экскурсии.

В рамках перехода к единой модели подчиненности на региональном уровне принято решение о реорганизации двух учреждений здравоохранения, Дома ребенка Калининградской области и Специализированного дома ребенка Калининградской области № 1 и их перепрофилирование в реабилитационные центры для детей-инвалидов и детей с ОВЗ. В результате реорганизации на базе

Реабилитационных центров для детей и подростков с ОВЗ «Детство» и «Жемчужина» организовано комплексное предоставление социальных услуг. В указанных учреждениях функционирует региональный ресурсно-методический центр ранней помощи для оказания услуг семьям, воспитывающим детей с ОВЗ и детей-инвалидов до 3 лет. Открыта дополнительная группа дневного пребывания.

По информации **Отделения Социального фонда по Калининградской области**, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации (ИПРА) Фонд обеспечивает 61 327 граждан с инвалидностью, из них по инвалидности 1 группы - 8 811 человек, 2 группы - 20 127 человек, 3 группы - 28 236 человек, дети-инвалиды составляют 4 153 человека.

В 2025 году значительно расширено применение **электронного сертификата** на приобретение технических средств реабилитации (ТСР) и протезно-ортопедических изделий (ПОИ). Это позволило гражданам самостоятельно и оперативно выбирать и оплачивать необходимые изделия с использованием карты «Мир». В Отделение с начала 2025 года поступило 21 934 заявки от 6 832 граждан на обеспечение ТСР и ПОИ (в том числе на абсорбирующие изделия и специальные средства при нарушении функций выделения) из них: 8 989 заявок на обеспечение по государственным контрактам (из них 974 заявки дети-инвалиды); 12 679 заявок на обеспечение с помощью электронного сертификата (из них 3 413 заявок дети-инвалиды); 266 заявок на возмещение расходов за самостоятельно приобретенные изделия (из них 51 заявка дети-инвалиды). Все заявления рассмотрены в установленный срок.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» Отделение осуществляет обеспечение граждан **санаторно-курортным лечением и/или безденежным проездом к месту лечения и обратно**, имеющих право на государственную социальную помощь. С начала 2025 года путевками на санаторно-курортное лечение обеспечены 1067 граждан льготной категории (из них 119 дети-инвалиды), 210 путевок выданы лицам, сопровождающим инвалидов 1 группы и детей-инвалидов. **Всего выдано 1277 путевок, оплачен проезд к месту лечения и обратно.**

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» начиная с 2005 года гражданам с инвалидностью устанавливается **ежемесячная денежная выплата (ЕДВ)** взамен натуральных льгот. По состоянию на 01.01.2026 получателями ЕДВ являются **61 327 граждан**, признанных инвалидами, из них по инвалидности 1 группы 8811 человек, 2 группы — 20127 человек, 3 группы — 28236 человек и дети-инвалиды - 4153 человека. С учетом увеличения с 01.02.2025 на 9,5% размеры ЕДВ составляли: по инвалидности 1 группы - **5830,70 руб.**, инвалидности 2 группы - **4164,04 руб.**, инвалидности 3 группы - **3333,34 руб.**, детям-инвалидам - **4164,04 рубля**. Вместе с ЕДВ предоставляется **набор социальных услуг (НСУ)**, с 01.02.2025 его размер составляли **1728,46**

руб. и включает в себя обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, предоставление путевки на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. В течение 2025 года с заявлениями о выборе вида предоставления НСУ обратилось **6580 человек**.

Гражданам с инвалидностью, имеющим показания к обеспечению автотранспортом, предоставляется компенсация **50 процентов стоимости полиса ОСАГО**. В 2025 году в проактивном режиме установлено **137 таких компенсаций**.

Для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с ИПРА, владельцы государственного сертификата на материнский капитал независимо от возраста ребенка могут направить сертификат на приобретение допущенных к обращению на территории РФ товаров и услуг (по установленному перечню, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 30.04.2016 № 831-р «Об утверждении перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов»). За 2025 год установлена 1 такая компенсация.

В адрес Уполномоченного по правам человека неоднократно обращались граждане с инвалидностью в связи с проблемами трудоустройства. Для активизации деятельности по обеспечению трудоустройства инвалидов в регионе реализуются: Закон от 01.11.2017 №109 (ред. от 24.12.2025) «О разграничении полномочий между органами государственной власти Калининградской области в области содействия занятости населения», предусматривающий определение порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости, а также мероприятия по организации их сопровождения при содействии занятости; постановление Правительства области от 21.07.2025 №72-п «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов и порядка осуществления специальных мероприятий по содействию занятости инвалидов в Калининградской области».

К таким мероприятиям относятся: установление в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов; стимулирование создания работодателями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов создание для инвалидов условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов; сопровождение при содействии занятости инвалидов; создание условий для осуществления инвалидами предпринимательской деятельности; организация прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования инвалидами в соответствии с перечнем востребованных на рынке труда профессий, специальностей, ежегодно утверждаемым приказом Минсоцполитики.

В рамках государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты Минсоцполитики в 2025 году объявлены **162 предостережения** хозяйствующим субъектам о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 9 профилактических визитов, 6 из них — с использованием мобильного приложения «Инспектор». Министерство направляет информационные письма работодателям с разъяснениями порядка квотирования рабочих мест для инвалидов, проводит их консультирование. Центром занятости населения (ЦЗН) ведется работа с организациями по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов, в том числе в форме консультирования при проведении выездов мобильных бригад ЦЗН, а также по телефону. По состоянию на 01.01.2026 в 1 136 хозяйствующих субъектах области **заквотировано 3 887 рабочих мест** для трудоустройства граждан с ОВЗ, на которых работали **2 424 человека, имеющих инвалидность**. По состоянию на 31.12.2025 в ЦЗН обратились **390 инвалидов**, нуждающихся в трудоустройстве, **трудоустроено 144 человека**.

За январь-декабрь 2025 года состоялось 227 ярмарок вакансий для безработных граждан и граждан, ищущих работу с участием инвалидов, а также специализированные ярмарки вакансий для указанной категории граждан.

При этом в регионе существует ряд **проблем, связанных с решением вопросов трудоустройства инвалидов**: низкая мотивация и слабая активность инвалидов трудоспособного возраста к трудоустройству; недостаточное количество рабочих мест, подходящих по специальностям, профессиям и состоянию здоровья для трудоустройства инвалидов; завышенные требования работодателей к уровню квалификации работников, заявленных к трудоустройству на квотируемые рабочие места; слабая заинтересованность работодателей в приеме на работу инвалидов, включая выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

С целью поэтапного обеспечения для инвалидов условий **доступности объектов и услуг** на территории региона реализуется план мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (формирование доступной среды) в Калининградской области на 2015-2025 годы», включающий показатели и мероприятия приоритетных сфер жизнедеятельности инвалидов, утвержденный распоряжением Правительства области от 25.12.2015 № 169-рп. К началу 2026 года было **адаптировано и оснащено 862 социально значимых объекта** региона, что составляет **93,2%** от общего количества приоритетных объектов. В мероприятиях по адаптации приоритетных объектов социальной инфраструктуры в 2025 году приняли участие 4 учреждения социального обслуживания населения - «Дом социального ухода «Солнечный ветер»,

«Дом социального ухода «Яблоневый сад», «Социальный пансионат «Сосновая усадьба», «Дом социального ухода «Серебряный родник».

По итогам мероприятий с участием Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, **в целях защиты прав людей с инвалидностью рекомендую:**

Государственной Думе Федерального Собрания РФ:

- предусмотреть резервный механизм обеспечения лиц, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, лекарственными препаратами в случае, когда соответствующая обязанность, возложенная на субъект РФ, не может быть надлежащим образом исполнена;
- внести изменения в часть четвертую статьи 261 ТК РФ, запрещающую расторжение работодателем трудового договора с одинокой матерью, воспитывающей ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет.

Правительству РФ:

- рассмотреть вопрос об изменении условий признания инвалида, чье единственное жилье было в установленном порядке признано непригодным для проживания, нуждающимся в предоставлении жилого помещения, исключив необходимость его признания малоимущим и одновременно предусмотрев возможность допущения превышения доходов инвалида над уровнем прожиточного минимума для соответствующей демографической группы населения (установления кратности);
- разработать концепцию национальной стратегии по комплексной реабилитации инвалидов из числа участников СВО;
- рассмотреть возможность увеличения стоимости электронного сертификата для приобретения ТСР.

Министерству труда и социальной защиты РФ:

- осуществить мониторинг эффективности функционирования системы квотирования рабочих мест для инвалидов в РФ и по его итогам дать комплексные предложения по совершенствованию данной системы;
- совместно с профильными органами исполнительной власти проанализировать деятельность специализированных предприятий для трудоустройства инвалидов, обсудить возможности по развитию имеющихся и созданию новых специализированных предприятий с учетом региональной специфики, а в тех отраслях, где это не представляется возможным с экономической или организационной точки зрения, например, в сфере торговли, проработать меры стимулирования работодателей для трудоустройства инвалидов, в том числе налогового характера;
- совместно с Минфином России проработать вопрос введения отдельной меры социальной поддержки по предоставлению инвалидам по зрению, имеющим собак-проводников, электронных сертификатов в целях приобретения корма для собак-проводников;
- ускорить разработку плана мероприятий по созданию сети протезно-

ортопедических реабилитационных организаций для повышения доступности оказания протезно-ортопедической помощи инвалидам.

Министерству здравоохранения РФ:

- проработать вопрос организации повышения квалификации врачей-педиатров в целях роста эффективности выявления и осуществления контроля хода лечения орфанных заболеваний.

Правительству Калининградской области:

- изучить и по возможности использовать опыт города Москвы по созданию такой формы стационарозамещающих технологий, как комплекс социальных жилых домов, предназначенный для постоянного проживания одиноких престарелых граждан и инвалидов, сохранивших полную или частичную способность к самообслуживанию;
- продолжить развитие системы длительного ухода за инвалидами;
- провести мониторинг обеспечения доступности образования для инвалидов, по результатам которого разработать план его развития;
- совершенствовать механизм предоставления услуг «социального такси»;
- увеличить количество низкопольного транспорта;
- усилить контроль за оформлением медицинских документов граждан и сроками их направления в учреждения МСЭ;
- расширить возможности пунктов проката с целью реализации комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

VII. О СОБЛЮДЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРАВА НА КОМФОРТНУЮ ГОРОДСКУЮ СРЕДУ (Ст.40 Конституции РФ)

*Окружающая нас среда - это наше расширенное «я».
Дом и город должны быть соразмерны человеку,
его культуре и его достоинству.*

— Д. С. Лихачев

Жилищный вопрос в нашей стране давно уже стал притчей во языцех, о чем неоднократно упоминали классики русской литературы, вплоть до того, что он «испортил» россиян. Согласно [ст. 40](#) Конституции РФ каждый имеет **право на жилище**. Органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Это может выражаться в предоставлении малоимущим гражданам жилых помещений в пользование; расширении государственного и муниципального жилищных фондов, содействии развитию частного фонда и других форм обеспечения граждан жилищем. Однако действующим законодательством РФ не предусмотрена обязанность государства обеспечивать жильем всех граждан. Граждане за свой счет или с привлечением государственных субсидий вправе покупать, менять, арендовать, строить своими силами или с привлечением подрядных организаций жилье. Малоимущим и иным категориям граждан, нуждающимся в жилище, жилье может быть предоставлено бесплатно в соответствии с установленными нормами жилищного законодательства субъектов РФ.

Меры поддержки по улучшению жилищных условий жителей Калининградской области реализуются в рамках областной государственной программы «**Жилье и городская среда**», утвержденной постановлением Правительства области от 14.02.2022 № 76.

По информации областного Министерства строительства и ЖКХ, за 2025 год организациями всех форм собственности введены в эксплуатацию 4793 дома на 14657 квартир общей площадью 1220,3 тыс. кв. м, что составило 100,3% к годовому плановому показателю и 99,98 % к аналогичному периоду 2024 года (1220,6 тыс. кв. м), в том числе: многоквартирных домов - 385 (в т. ч. 288 домов блокированной застройки площадью 33,401 кв. м) общей площадью 553,3 тыс. кв. м или 100% от годового плана и 89 % к аналогичному периоду 2024 года (618,5 тыс. кв. м); индивидуальных жилых домов - 4408 домов общей площадью 667 тыс. кв. м или 100 % от годового плана и 111 % к аналогичному периоду 2024 года (602 тыс. кв. м).

Фонд «Жилищное и социальное строительство Калининградской области» (далее - Фонд) реализует социальные программы, направленные на повышение доступности жилья для отдельных категорий граждан, в том числе программу, которая позволяет приобрести квартиры по сниженным ценам.

В настоящее время Фондом ведется застройка квартала на ул. Левитана в г.Калининграде - ЖК «Юго-Восток». Квартиры в данном жилищном комплексе по социальной программе можно приобрести по цене от 60 до 65 тысяч за квадратный метр.

По итогам 2025 года по объему введенного жилищного строительства регион занял 25-е место по РФ. За последние 5 лет на территории области введено в эксплуатацию за счет всех источников финансирования 6,2 млн кв. м общей площади жилых домов. Средняя цена за 1 квадратный метр на первичном рынке жилья по итогам IV квартала 2025 года составила 139 105 рублей (112 % к 2024 году). Средняя цена за 1 квадратный метр на вторичном рынке жилья по итогам IV квартала 2025 года составила 136 343 рубля (116 % к 2024 году).

Покупательская способность на рынке недвижимости невысока. По итогам 2025 года на территории области имеется значительное количество нереализованных квартир, как в строящихся многоквартирных домах, так и во введенных в эксплуатацию объектах, не реализовано 3389 квартир общей площадью жилых помещений 166,4 тыс. кв. м; в строящихся многоквартирных домах объем нереализованного жилья составляет 1233 тыс. кв. м (порядка 24700 квартир).

Количество заключенных договоров участия в долевом строительстве в отношении жилых помещений в многоквартирных домах в 2025 году составило 9448 договоров и снизилось на 26% по отношению к 2024 году.

Уполномоченный по правам человека оказывает содействие восстановлению **жилищных прав граждан**, нарушенных органами государственной власти, местного самоуправления, их должностными лицами, правовому просвещению граждан о жилищных правах, формах и методах защиты нарушенных прав, совершенствованию законодательства в сфере обеспечения жилищных прав граждан. В 2025 году Уполномоченным по правам человека рассмотрено **308 обращений по жилищным вопросам и проблемам ЖКХ - около 12%** от общего количества обращений (335 обращений данной тематики - 13% - в 2024 году). Граждане, как и прежде, жаловались на низкий уровень обеспеченности нуждающихся социальным жильем; неудовлетворительное состояние жилищного фонда; низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, рост цен на услуги ЖКХ. Продолжали поступать обращения от граждан, которые не согласны с решениями судов о выселении. Заявителям давались разъяснения и рекомендации в соответствии с действующим законодательством, в том числе советы, в какие инстанции и в каком порядке им целесообразно обратиться.

Уполномоченным по правам человека было оказано содействие в восстановлении жилищных прав гражданина из числа сирот. *К Уполномоченному обратился гражданин Т., относящийся к категории лиц из числа сирот. Решением суда, вступившим в законную силу, Правительство области обязано было предоставить Т. благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда по договору найма*

специализированного жилого помещения, за счет средств бюджета области. На момент обращения к Уполномоченному Т. жильем не был обеспечен. Уполномоченный по правам человека обратился в защиту прав Т. в региональные министерства - соцполитики, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в Управление федеральной службы судебных приставов, в областную прокуратуру. Проверкой было установлено, что в 2014 году, более 11 лет назад, Т. был включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, однако жильем не был обеспечен. **По результатам рассмотрения обращения гражданину Т. было предоставлено благоустроенное жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам за счет средств бюджета Калининградской области.**

Количество лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калининградской области, по состоянию на 01.01.2026 - 1961 человек (на 01.01.2025 - 2163 человека), в том числе в списке состояло 1419 человек, чье право на обеспечение жилым помещением наступило и не реализовано (на 01.01.2025 - у 1619 человек фактически возникло право на обеспечение жилыми помещениями). По состоянию на 01.01.2026 очередь нуждающихся уменьшилась на 202 человека.

Всего в 2025 году за счет средств консолидированного бюджета, регионального бюджета **предоставлено 205 жилых помещений** гражданам из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все квартиры приобретены во вновь построенных домах и предоставлены лицам, состоящим в списке.

С мая 2024 года в соответствии с постановлением Правительства области от 02.05.2024 № 170-П введена дополнительная разовая **мера социальной поддержки на погашение части стоимости приобретенного жилого помещения** отдельным категориям граждан, оставшимся без попечения родителей, и достигшим возраста 23 лет. В 2025 году Министерством соцполитики в соответствии с постановлением Правительства области № 170-П принято решение оказать меру социальной поддержки **167 гражданам**, из них: **114 человек уже реализовали свое право на погашение части стоимости приобретенного жилья.** Оплата заявителям произведена в 100% размере.

Проблема аварийного состояния жилья остается одной из самых актуальных для жителей области. Каждый гражданин, проживающий в многоквартирном доме, в соответствии с положениями ЖК РФ имеет право на благоприятные и безопасные условия проживания. Зачастую жители области вынуждены проживать в **жилых помещениях, не отвечающих требованиям безопасности.**

В ежегодных докладах Уполномоченного обращается внимание на проблему **переселения граждан из аварийного жилищного фонда.**

В Калининградской области в 2024 году на год раньше установленного срока завершена программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного аварийным до 01.01.2017. В рамках реализации Программы с 2019 по 31.12.2024 на территории области расселено более **4 тыс. человек**, проживающих в жилых помещениях общей площадью 64 тыс. кв. м. Правительством области утверждена **на 2025-2026 годы новая региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда**, признанного аварийным с 01.01.2017, с учетом обязательного софинансирования бюджета области. На этап 2025 - 2026 годов в региональную программу включены **3 аварийных многоквартирных дома, имеющих документально подтвержденную угрозу обрушения.**

С 2015 года на территории области реализуется **региональная программа капремонта общего имущества многоквартирных домов**, в которую включено **15 368 домов** общей площадью более 28 млн кв.м, где проживает порядка 800 тыс. человек. В **2025 году** было запланировано проведение работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в **477 многоквартирных домах** общей площадью 757 тыс.кв.м., в которых проживает порядка **30 тыс. человек**. Было запланировано проведение 1329 видов работ и услуг на сумму 2,3 млрд рублей. По итогам 2025 года выполнены 1233 работ и услуг в отношении **431 дома** общей площадью 672 тыс. кв. м, в которых проживает порядка **27 тыс. человек**. Стоимость работ составила 2,1 млрд рублей. Мероприятия по 96 работам и услугам будут выполнены в полном объеме в 2026 году. В 2025 году в рамках реализации краткосрочного плана региональной программы за счет взносов собственников жилья при финансовой поддержке Правительства области выполнены следующие строительно-монтажные работы по капитальному ремонту общего имущества: крыши - 92, фасады - 56, фундаменты - 14, подвалы - 10, внутренние инженерные сети - 149, замена 54 лифтов в 23 МКД, иные работы - 31.

Законом Калининградской области от 24.12.2025 № 502 «О минимальном размере **взноса на капитальный ремонт общего имущества** в многоквартирном доме на 2025 год», **минимальный размер взноса в 2026 году установлен в размере 9,9 рублей на 1 кв. м.**

Одним из стимулирующих факторов развития жилищного строительства является доступное **ипотечное жилищное кредитование**. В 2025 году кредитными организациями по области выдано **8,09 тыс. кредитов на сумму 34,4 млрд рублей, это на 22% меньше, чем в 2024 год.**

Действующие меры господдержки, направленные на улучшение жилищных условий, предполагают наличие у семьи собственных средств либо возможность получения ипотечного жилищного кредита (займа) для оплаты стоимости приобретаемого (построенного) жилого помещения в части, превышающей размер предоставляемой государственной поддержки.

Государственная поддержка на улучшение жилищных условий молодых семей с привлечением средств федерального бюджета осуществлялась в рамках реализации основного мероприятия «**Обеспечение жильем молодых семей**»

госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», которой предусмотрено предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилья. В 2025 году **108 молодых семей улучшили жилищные условия** в рамках программы «Молодая семья», общий размер выплат составил 128 млн рублей. В реализации мероприятия приняли участие 20 муниципальных образований Калининградской области.

Принимая во внимание, что городское **жилье**, тем более для многодетной семьи, сегодня труднодоступно, полагаю необходимым **усилить помощь государства таким семьям с ипотекой и практику социального найма, когда можно по льготным ценам снимать жилье того объема, который необходим семье**. В настоящее время Президент РФ поручил рассмотреть возможность погашения ипотеки для многодетных семей на сумму до 450 тысяч рублей. Для семей с детьми, не имеющих собственной жилплощади - подготовить предложения по развитию **льготной аренды жилья**.

Благополучная жизнь **многодетной семьи** ограничена стесненными условиями городских квартир. Большой семье предпочтителен собственный комфортный дом на своей земле. Поэтому для возрождения многодетной России требуется активизация процессов **индивидуального жилищного строительства**, к примеру, в малоэтажных пригородных поселках с **необходимой для семей с детьми инфраструктурой**: школами, поликлиниками, детскими площадками, учреждениями дополнительного образования, культуры и спорта. На такие дома следует предусмотреть **льготную ипотеку**. Необходимо внедрять в градостроительные нормы требование для частных инвесторов, участвующих в системе государственно-частного партнерства (ГЧП) **семейно-ориентированный принцип возведения жилья**; развивать **многодетно-ориентированные планировочные решения жилых помещений**; разработать план строительства **жилья социального найма для женщин с детьми и беременных женщин**; установить дополнительные выплаты на приобретение (строительство) жилья; безвозмездно выделять садово-огородные участки и **земельные участки** под индивидуальное жилищное строительство.

Следует **поддерживать органы местного самоуправления** для возрождения русского села; выделять землю в пригородах городов, в селах, деревнях для многодетных семей; сохранять и развивать в сёлах и малых городах социальную инфраструктуру - школы, больницы, дома культуры, библиотеки. Органы местного самоуправления в городских и сельских поселениях позволяют максимально приблизить управление государством к народу. Это наиболее доступная и понятная для людей власть, которая решает их насущные и жизненно важные проблемы. Необходимо продолжить развитие **инфраструктуры для комфортной семейной жизни**: строительство доступных спортивных площадок, парков, велодорожек в жилых районах; расширение программ массового спорта; создание семейных зон отдыха (игровых площадок, бассейнов, катков); развитие сети детских садов,

школ, поликлиник в шаговой доступности от жилья.

Согласно пункту 6 статьи 39.5 Земельного кодекса **гражданам, имеющим 3-х и более детей, предоставляются в собственность бесплатно земельные участки**, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ. В Калининградской области порядок и условия предоставления земельных участков многодетным урегулирован Законом от 21.12.2006 № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области». В рамках Закона №105 земельные участки предоставляются из числа включенных в перечень предоставления земельных участков, предназначенных для предоставления указанным гражданам в порядке очередности. В указанный перечень, утвержденный органом местного самоуправления, включаются земельные участки, свободные от прав третьих лиц и сформированные в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности. **За 2025 год органами местного самоуправления Калининградской области многодетным гражданам предоставлено в собственность 155 земельных участков.**

В целях улучшения жилищных условий многодетных граждан и сокращения очереди граждан, состоящих на учете в целях предоставления земельных участков в период с 25.01.2019 по 01.07.2023 в Калининградской области реализовывалась мера социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде **единовременной денежной выплаты многодетным гражданам взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно** (далее – ЕДВ). За период действия вышеназванной меры финансовую поддержку на улучшение жилищных условий получили **2545 многодетных семей**. В 2022 году Губернатором А.А.Алихановым было принято решение об увеличении размера выплаты взамен земельного участка с 2023 года с 300 тыс. рублей до 400 тыс. рублей и о прекращении ее реализации с 01.07.2023. Увеличение размера ЕДВ, ограничение срока ее действия, а также введение дополнительной меры поддержки за счет средств местного бюджета в виде выплаты многодетным гражданам взамен предоставления земельного участка (г. Калининград - 200 тыс. рублей, г. Светлогорск - 100 тыс. рублей) позволили увеличить число многодетных граждан, которые выбрали альтернативную меру социальной поддержки (ЕДВ) вместо земельного участка. Постановлением Правительства области от 02.07.2025 № 254-п «О мерах по реализации статьи 14-1 Закона Калининградской области от 07.10.2019 № 318 «Социальный кодекс Калининградской области» установлена мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в размере **400 тыс. рублей**. **С 01.07.2025 указанную меру поддержки получили 212 семей.**

Зачастую в адрес Уполномоченного по правам человека обращаются граждане в связи с нарушением АО «Россети Янтарь» своих обязательств перед гражданами. **Уполномоченный содействует в ускорении исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения**

к электрическим сетям. В 2025 году в адрес Уполномоченного по правам человека обратилась жительница Калининградской области по вопросу нарушения срока выполнения мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям. Проверкой было установлено, что между АО «Россети Янтарь» и гражданкой К. был заключен договор на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств малоэтажной жилой застройки в г. Зеленоградске. Договор не исполнялся. **Уполномоченный направил в адрес руководства Акционерного общества «Россети Янтарь» ходатайство об ускорении исполнения договора с гражданкой К. о технологическом присоединении ее жилого дома к электрическим сетям.** По результатам рассмотрения обращения в рамках указанного договора силами АО «Россети Янтарь» выполнен необходимый комплекс мероприятий для осуществления технологического присоединения к энергопринимающим устройствам жилого дома гражданки К., что обеспечило возможность осуществить **фактическое присоединение объекта к электрическим сетям.**

Неоднократно в адрес Уполномоченного по правам человека в 2025 году поступали обращения от граждан с ходатайствами о содействии **в восстановлении газоснабжения в многоквартирных домах.** В мае 2025 года в адрес Уполномоченного по правам человека поступило обращение по вопросу отключения газоснабжения в многоквартирном доме в Калининграде. Уполномоченный незамедлительно обратился в АО «Калининградгазификация» с ходатайством о содействии в возобновлении газоснабжения в многоквартирном доме, в котором проживают, в том числе, пожилые люди, семьи с детьми. Ходатайство об осуществлении контроля за ситуацией было направлено Уполномоченным в Министерство регионального контроля (надзора). Установлено, что по заявке, поступившей 26.05.2025 года в аварийно-диспетчерскую службу АО «Калининградгазификация» с информацией о запахе газа в одной из квартир жилого дома по ул. Комсомольской в Калининграде, выезжала бригада аварийно-диспетчерской службы. При осмотре приборным методом специалисты службы выявили утечку газа на участке внутридомового газопровода, входящего в состав общего имущества указанного многоквартирного жилого дома, однако устранить утечку газа не представилось возможным по причине необходимости проведения монтажных работ. Во избежание создания аварийной ситуации специалисты аварийно-диспетчерской службы приостановили газоснабжение потребителей газа 15 квартир. Принимая во внимание социальную значимость ситуации, 28.05.2025 г. специалистами АО «Калининградгазификация» было организовано проведение работ по восстановлению газоснабжения с проведением соответствующих обследований газоиспользующего оборудования квартир, по результатам которого были выявлены нарушения, влияющие на безопасную эксплуатацию оборудования и создающие угрозу здоровью и жизни неопределенного количества лиц. **По результатам рассмотрения обращения**

газоснабжение потребителей газа жилого дома в г. Калининграде было восстановлено.

Аналогичное обращение в июле 2025 года поступило в адрес Уполномоченного по правам человека от гражданки М., проживающей в Калининграде, по вопросу отключения газоснабжения в многоквартирном доме. М. сообщила, что в связи с утечкой газа в одной из квартир было отключено газоснабжение всего многоквартирного дома. В доме одновременно отключили и горячее водоснабжение. Граждане просили скорейшего возобновления газоснабжения. Уполномоченным по правам человека в АО «Калининградгазификация», в Министерство регионального контроля (надзора) незамедлительно было направлено ходатайство о содействии в ускорении возобновления газоснабжения в многоквартирном доме. Установлено, что в аварийно-диспетчерскую службу АО «Калининградгазификация» поступила аварийная заявка с информацией о запахе газа в одной из квартир. При осмотре специалистами выявлена утечка газа на участке внутридомового газопровода квартиры. Сразу устранить утечку газа не представилось возможным по причине необходимости проведения монтажных работ. Во избежание создания аварийной ситуации АО «Калининградгазификация» приостановило газоснабжение потребителей газа в многоквартирном доме. **В связи с устранением нарушений газоснабжение потребителей газа многоквартирного жилого дома в . Калининграде было восстановлено.** На газопровод в квартире, где была обнаружена утечка газа, была установлена металлическая заглушка, что позволило не отключать от газоснабжения все квартиры дома.

Уполномоченный по правам человека неоднократно в своих ежегодных докладах обращал внимание на **проблему газификации в регионе**. На сегодняшний день **природный газ подведен ко всем 22 муниципальным образованиям Калининградской области**. 16.12.2025 состоялось мероприятие по торжественному пуску природного газа в г. Балтийске. Всего за период 2024-2025 гг. газифицировано 109 населенных пунктов, построено 523,87 км газораспределительных сетей высокого и низкого давления, получили возможность газификации 5005 домовладений и квартир. Строительство сетей осуществлялось в рамках инвестиционных программ развития газификации ПАО «Газпром», АО «Роснефтегаз», региональной программы газификации. В результате проводимой газификации на территории области в 2025 году эксплуатировалось 6 973,64 км газораспределительных сетей. **Уровень газификации региона природным газом в 2025 году составил 87,3%.**

Постановлением Правительства области от 18.03.2022 № 135 утверждена региональная программа «**Программа газификации** жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Калининградской области на период до 2031 года». В соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 № Пр-753 распоряжением Правительства РФ от 30.04.2021 № 1152-р утвержден План мероприятий по внедрению социально ориентированной и экономически

эффективной системы газоснабжения и газификации субъектов РФ (догазификации). Распоряжением Губернатора области от 02.03.2022 № 16-р утвержден состав регионального штаба по газификации Калининградской области. Региональным оператором газификации на территории области в соответствии с распоряжением Губернатора от 06.08.2021 № 32-р определено акционерное общество «Калининградгазификация».

Догазификация распространяется на бесплатное подключение индивидуальных жилых домов, принадлежащих на праве собственности заявителям - физическим лицам, в населенных пунктах, в которых уже проложены внутрипоселковые сети, и требуется, как правило, достроить газопроводы до границ земельных участков, на которых расположены такие дома. С 01.03.2023 догазификация распространяется также на бесплатное подключение социальных учреждений (медицинские и образовательные организации). Всего на сегодняшний день подано 80 заявок на догазификацию социальных учреждений на территории области, из них: 37 заявок по медицинским учреждениям (принято - 37, отклонено - 3, заключено договоров - 34, исполнено до границ земельного участка - 28, выполнено подключений - 1); 43 заявки по образовательным учреждениям (принято - 3, отклонено - 18, заключено договоров - 25, исполнено до границ земельного участка - 17, выполнено подключений - 3). В 2025 году заключено 7118 договоров на догазификацию, из них исполнено - 3633 (в том числе по СНТ заключено 3237 договоров и подключены 906 домовладений).

Постановлениями Правительства области от 19.01.2023 № 30 и от 13.03.2024 № 100-п ветеранам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий, инвалидам войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, участникам специальной военной операции и членам их семей (супруга (супруг), мать, отец, дочь, сын), инвалидам 1-й группы, лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, многодетным семьям, малоимущим гражданам, в том числе малоимущим семьям с детьми предусмотрены **меры социальной поддержки на газификацию домовладений**: компенсация расходов на выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования или объекта капитального строительства к сети газораспределения внутри границ земельного участка (далее - компенсация на газификацию) в размере до 113,4 тыс. рублей; субсидия на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации в размере до 100 тыс. рублей.

Компенсация на газификацию и субсидия на догазификацию предусмотрены, в том числе, на покупку газоиспользующего оборудования. В 2024 году на газификацию домовладений отдельных категорий граждан

выплата предоставлена 313 гражданам, в 2025 году - 301 гражданину.

Неоднократно к Уполномоченному по правам человека в защиту жилищных прав обращались **пострадавшие участники долевого строительства**. В 2025 году в едином реестре проблемных объектов, планетрафике («дорожной карте») по осуществлению мер по решению проблем граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на территории области, числился проблемный многоквартирный дом по адресу г. Калининград, ул. Елизаветинская, дом № 2, застройщик АО «СЗ «Акфен», который был введен в эксплуатацию в ноябре 2025 года. По итогам 2025 года **проблемные многоквартирные дома на территории области отсутствуют**, восстановлены права всех граждан - пострадавших участников долевого строительства 4-х проблемных домов (застройщики ООО «СитиСтрой-Сервис» (2 дома), ООО «СитиСтрой-Комфорт», ООО «Строй-Легко») с использованием механизмов публично-правовой компании «Фонд развития территорий» за счет имущества федерального Фонда, сформированного за счет имущественных взносов РФ и Калининградской области.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека отслеживает ситуацию **с качеством питьевой воды**. По информации Управления Роспотребнадзора по Калининградской области, количество жалоб граждан на **некачественную питьевую воду** не снижается. Основными причинами неудовлетворительного качества питьевой воды, подаваемой населению из централизованных источников водоснабжения продолжают оставаться: природное загрязнение воды источников водоснабжения, отсутствие у источников зон санитарной охраны, обустроенных в соответствии с установленными требованиями, недостаточная эффективность технологий обработки воды в связи с отсутствием современного комплекса водоподготовки и обеззараживания, высокая степень износа водоочистных сооружений. Не обеспечен надлежащий производственный контроль: НГ МУП «Водоканал» (Неманский МО), ЖКС Славского района, МКП «КС г. Багратионовск», МУП «Водоканал-Теплосеть» (Багратионовский МО), МУП «ЖСК г. Багратионовск», МП ЖКХ (Правдинский МО), МУП «Озёрский водоканал» (Озёрский МО), МУП «Водоканал» (Краснознаменский МО), МУП ЖКХ г. Нестерова (Нестеровский МО), ООО «Пушкино» (Нестеровский и Краснознаменский МО).

В 2025 году состояние как подземных, так и поверхностных источников централизованного питьевого водоснабжения существенно не изменилось. Не соответствует санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам 14,5% источников централизованного водоснабжения (2024 г. и 2023 г. - 14,7%). Основная причина санитарного неблагополучия источников питьевого водоснабжения - **отсутствие зон санитарной охраны**. Отмечается увеличение доли проб воды из источников централизованного водоснабжения, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям с 31,5% в 2024 г. до 37,5% в 2025 г. По микробиологическим показателям доля проб воды, не соответствующих гигиеническим нормативам,

увеличилась и составила 4,6 % (2023 г. - 1,9%, в 2024 г. 2,9%). По паразитологическим показателям все исследованные пробы отвечали гигиеническим нормативам. Доля водопроводов, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, осталась на уровне 2023 и 2024 гг. и составила 21,9 %. Основная причина - это **отсутствие сооружений для водоподготовки и обеззараживания исходной воды водоисточников**. Отмечается **снижение качества питьевой воды в распределительной сети**. Удельный вес неудовлетворительных проб из разводящей сети составил 20,9% - по санитарно-химическим показателям и 2,7% - по микробиологическим показателям. У конечного потребителя удельный вес неудовлетворительных проб составил 29,2% по санитарно-химическим показателям и 4,3% по микробиологическим показателям. Основными причинами **ухудшения качества питьевой воды** непосредственно у потребителя являются **неудовлетворительное состояние внутридомовых сетей водоснабжения, отсутствие профилактических мероприятий (работ), частые аварийные ситуации, несвоевременное устранение аварий, приводящее ко вторичному загрязнению воды при ее транспортировке**. Значительно ниже среднеобластных показателей остается качество питьевой воды в Гурьевском, Багратионовском, Нестеровском, Краснознаменском, Полесском, Озерском городских округах. Основной причиной низкого качества воды в указанных муниципальных образованиях является **отсутствие водоподготовки вообще либо ее неэффективность за счет устаревшего оборудования**. Ряд водопроводов в сельской местности имеет износ более 75 % и функционирует с довоенного времени.

По итогам 2025 года **обеспечено качественной питьевой водой 90,3 % населения Калининградской области**.

Состояние водных объектов в местах водопользования населения, используемых в качестве питьевого водоснабжения (I категория), остается нестабильным: 44 пробы из 89 исследованных в 2025 году не соответствуют гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, 7 из 84 — по микробиологическим показателям.

Реализация федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда» завершилась в 2024 году. В рамках указанного проекта с 2019 по 2024 годы реализовано 10 объектов водоснабжения, благодаря которым **улучшено качество водоснабжения для 35 тыс. человек**. С 2025 года началась реализация федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» национального проекта «Инфраструктура для жизни». В 2025 году в рамках указанного проекта был капитально отремонтирован участок сетей водоснабжения в г. Калининграде, благодаря которому улучшилось качество водоснабжения для **70 тыс. человек**. Начата реализация объекта «Реконструкция водопроводной насосной станции второго подъема по Калининградскому проспекту, 56 в г. Светлогорске» со сроком строительства 2025-2027 гг.

В рамках областной государственной программы «Жилье и городская

среда», утвержденной постановлением Правительства области от 14.02.2022 № 76, в муниципальных образованиях области в части капитального ремонта сетей водоснабжения, скважин, установки модульных станций водоподготовки реализовано 13 мероприятий на общую сумму 29,8 млн рублей в 5 муниципалитетах: Багратионовский, Гвардейский, Гусевский, Озерский, Правдинский. В рамках программы «конкретных дел» на 2026 год запланирована реализация 41 мероприятия на 449,9 млн руб. (областной бюджет) в 11 муниципалитетах (Багратионовский, Балтийский, Гвардейский, Гусевский, Краснознаменский, Неманский, Нестеровский, Озерский, Правдинский, Славский, Советский). В отношении строительства объектов водоснабжения - построен 1 объект на сумму 12 млн рублей - централизованная сеть водоснабжения по ул. Орлова в г. Калининграде, протяженностью 882 м (позволит обеспечить централизованным водоснабжением 45 ИЖД). За счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов продолжается строительство водозабора в поселке Отрадном. Данный объект обеспечит водоснабжением строящийся круглогодичный федеральный центр детского отдыха (поселок Филино), жителей близлежащих населенных пунктов (15 172 человека) и предоставит возможность реализации ряда крупных инвестиционных проектов (срок завершения реализации данного объекта - до конца 2026 года).

Согласно Закону Калининградской области от 02.07.2018 №187 «О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований» ГП КО «Водоканал» определено гарантирующей организацией по водоснабжению на территории 10 муниципальных образований. Предприятием реализуются мероприятия по проектированию, реконструкции и строительству объектов водоснабжения, в том числе с привлечением средств областного бюджета. В рамках производственной программы выполнена замена водопроводных сетей на территории муниципалитетов протяженностью 9 км, установлено 13 станций водоподготовки (г. Ладушкин, пос. Высокое, Яблоневка, Петрово, Шоссейное Гурьевский р-н, пос. Междуречье, Щеглы Черняховского р-на, пос. Донское, пос. Головкино Полесского р-на). Из областного бюджета в 2025 году на возмещение затрат по организации водоснабжения ГП КО «Водоканал» было предоставлено 412, 383 млн рублей.

Ежегодно на заседаниях **Совета по делам инвалидов** при Губернаторе Калининградской области при участии **Уполномоченного по правам человека** обсуждаются вопросы **обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах**. 22 апреля 2025 года на заседании Совета по делам инвалидов под руководством Губернатора области при участии Уполномоченного по правам человека вновь отмечалась необходимость повышения уровня **доступности объектов городской инфраструктуры для маломобильных граждан, вопросы формирования доступной среды в многоквартирных домах**. Порядок обследования и приспособления жилых помещений и общедомового имущества

многоквартирных домов в целях обеспечения условий их доступности для лиц с инвалидностью, регулируется Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов». Полномочиями по координации указанных мероприятий наделено областное Минсоцполитики, которым проводится мониторинг работы муниципальных комиссий, на которые, в соответствии с Правилами, возложена обязанность обследования жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды (далее – объект), входящих в состав муниципального и частного жилищного фонда, а также их приспособление для нужд инвалидов. Мониторинг выявил ряд проблем, которые требуют принятия решений на региональном уровне. В 2024 году по заявлениям граждан было обследовано 52 объекта, из которых 11 объектов муниципального жилого фонда и 41 объект частного жилого фонда. По результатам обследования принято 18 решений о возможности приспособления жилья для нужд инвалидов (34%) и 34 решения (66%) об отсутствии такой возможности. Фактически приспособлено только 10 помещений, что составляет 19% от количества обследованных объектов. Основными **причинами** такого **низкого уровня адаптации жилых помещений для нужд инвалидов** являются:

- недостаток или отсутствие запланированных средств в муниципальных бюджетах;
- сложность или невозможность приспособления жилого помещения и общего имущества зданий довоенной постройки;
- неурегулированность вопросов проверки экономической целесообразности проведения мероприятий по приспособлению объектов, в случае отсутствия технической возможности приспособления без изменения несущих конструкций путем капитального ремонта и реконструкции;
- неурегулированность вопроса финансирования мероприятий по приспособлению жилых помещений для инвалидов.

Решение данных проблем требует значительных финансовых вложений. Но их нужно решать, особенно в нынешних условиях, поскольку потребность в адаптации как жилых помещений, так и общедомового имущества возрастает. За счет Фонда «Защитники Отечества» проводится адаптация жилых помещений. Вопросы по ремонту и реконструкции общедомового имущества, например, по оборудованию пандусами входных групп в жилых домах, тоже нужно решать.

В случаях, когда при обследовании помещений комиссией сделан вывод об отсутствии технической возможности приспособления без изменения несущих конструкций, необходимо проведение проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома в целях приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме для инвалида. Уполномоченным органом, обеспечивающим проведение такой проверки, является Минсоцполитики.

Такая проверка проводится путем сравнения потребности в финансовых ресурсах, необходимых на проведение реконструкции и (или) капитального ремонта многоквартирного дома, в котором проживает инвалид, с потребностями в финансовых ресурсах, необходимых на приобретение нового жилого помещения, приспособленного с учетом потребностей инвалида, и равнозначного по общей площади и месторасположению помещению, в котором проживает инвалид. Для определения сметной стоимости капитального ремонта зданий и сооружений составляется сметная документация, состоящая из различных смет и расчетов на отдельные виды работ и затрат. Министерство не имеет в своем составе и в составе подведомственных учреждений сотрудников, уполномоченных на составление названной документации. В связи с этим при предварительном рассмотрении проекта областного бюджета на 2025-2027 годы было принято решение о выделении дополнительного объема средств Министерству строительства и ЖКХ для выполнения мероприятий по определению сметной стоимости капитального ремонта или реконструкции зданий и сооружений с целью их приспособления с учетом потребностей инвалида. В декабре 2024 года Министерству строительства и ЖКХ было поручено до 31 марта 2025 года определить исполнителя указанных работ и подготовить предложения для разработки проекта нормативного правового акта по обеспечению проведения проверки экономической целесообразности. Во исполнение указанного поручения Министерством произведено увеличение штата Фонда капремонта общего имущества в многоквартирных домах, предусмотрена должность ведущего инженера отдела технического заказчика. Однако, предложения по подготовке нормативного правового акта не поступили. Минсоцполитики предложило для рассмотрения свой проект приказа, регулирующий порядок обеспечения уполномоченным органом проведения проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома. В планах Министерства строительства и ЖКХ - рассмотреть предложенный проект и определиться о возможности начала работы по определению сметной стоимости ремонтных работ.

Относительно финансирования мероприятий по приспособлению жилых помещений в многоквартирном доме, в частности в г. Калининграде, проблемы возникают в связи с тем, что, по мнению администрации городского округа «Город Калининград» вопрос приспособления объектов частного жилого фонда не входит в компетенцию муниципального образования. На законодательном уровне четко урегулирован вопрос только в отношении обследования жилых помещений частного жилого фонда, которое проводит муниципальная комиссия. А вот вопрос финансирования мероприятий по приспособлению жилых помещений частного жилого фонда не имеет однозначного регулирования. Имеются противоречивые разъяснения Минстроя РФ и Минфина РФ. Суды при рассмотрении споров по приспособлению жилых помещений обязывают органы местного самоуправления проводить соответствующие мероприятия. Была изучена практика других субъектов РФ по

указанному вопросу. Решения разные. Например, Новосибирская область выплачивает единовременную денежную выплату гражданам. В нашем регионе также есть пример приспособления жилого помещения для инвалида - гражданина П., которое было проведено в связи с поручением Президента России на средства резервного фонда Правительства области в виде адресной материальной помощи гражданину на сумму более 1 млн руб. В Тамбовской области выделяются субсидии муниципальным образованиям для компенсации расходов, связанных с проведением работ по приспособлению жилых помещений для инвалидов. Хабаровский край выполняет работы за счет средств Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Проблемным остается вопрос предоставления нового жилого помещения в случае, если будет принято решение об экономической нецелесообразности реконструкции или капитального ремонта жилого помещения и (или) многоквартирного жилого дома, при отсутствии технической возможности приспособления. Это является основанием для признания непригодным для проживания жилого помещения для инвалида и необходимости предоставления ему нового жилого помещения.

Озвученные вопросы являются предметом особого внимания Прокуратуры области. В 2024 году они неоднократно рассматривались на межведомственных рабочих совещаниях в Правительстве области, но, к сожалению, решение так и не было принято. **Проблема требует комплексного подхода и принятия консолидированного решения с учетом соразмерности финансовых расходов из регионального бюджета и бюджетов муниципальных образований.** На основании изложенного считаю целесообразным принять нормативно-правовой акт о порядке обеспечения проверки целесообразности капитального ремонта и реконструкции жилого помещения и общедомового имущества и начать работу по расчету стоимости этих работ; создать рабочую группу для выработки оптимального механизма финансирования мероприятий по приспособлению помещений для инвалидов с участием министерств финансов, строительства, социальной политики, регионального контроля (надзора), администрации муниципальных образований.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека обращает внимание на проблему **обеспечения жильем лиц из числа инвалидов.** *В ежегодных докладах описывалась ситуация содействия Уполномоченным по правам человека заявителям, страдающим заболеванием, входящим в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, дающим право на внеочередное получение жилья.* Для возможности реализации своего законного права на жилище людям, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, приходится проходить судебные тяжбы и многочисленные переговоры с чиновниками. Еще сложнее получить жилье инвалидам, чьи заболевания не входят в вышеназванный перечень. Перечнем поручений Президента РФ от 18 ноября 2020 года №Пр-1904 предписано завершить к 1 января 2025 г. выполнение обязательств субъектами РФ по обеспечению жильем лиц

с инвалидностью, вставших на учет до 1 января 2005 года. Из-за недостатка финансирования выполнить это поручение чрезвычайно сложно. Министром России подтверждена информация о выделении объема бюджетных средств, который сопоставим лишь с четвертью необходимого объема финансирования для целей обеспечения жильем лиц с инвалидностью, вставших на учет до 1 января 2005 года. **В Калининградской области отсутствует правовой акт в сфере порядка обеспечения жильем лиц с инвалидностью. Действенным механизмом решения жилищного вопроса лиц с инвалидностью для граждан, не являющихся малоимущими, но относящимися к категории граждан с невысоким уровнем дохода, является строительство наемных домов социального использования.**

Министерством регионального контроля (надзора) Калининградской области сформулированы заслуживающие внимания **рекомендации, предложения о необходимости изменения федерального и регионального жилищного законодательства, механизмов защиты жилищных прав граждан.**

Целесообразно **разработать разъяснения о порядке взаимодействия управляющих организаций с собственниками помещений МКД** в рамках реализации требований действующего законодательства, установленного приказом Министра России от 29.12.2025 № 856/пр «Об утверждении порядка информационного взаимодействия ресурсоснабжающей организации, регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, лица, осуществляющего деятельность по управлению многоквартирными домами, лица, оказывающего услуги, выполняющего работы по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, с собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах и жилых домов с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства и многофункционального сервиса обмена информацией, созданного в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 2025 г. № 156-ФЗ «О создании многофункционального сервиса обмена информацией и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Сложилась ситуация, при которой орган жилищного надзора превратился в диспетчерскую службу, многие вопросы от граждан в сфере ЖКХ поступают в контрольные органы, минуя уровень управляющих организаций. Представляется необходимым **внесение изменений в законодательство, закрепляющих необходимость первого обязательного обращения гражданина с жалобой на деятельность управляющей организации именно к ее представителям.**

Целесообразно признать утратившей силу ч. 7 ст. 198 ЖК РФ, которая предоставляет право собственникам МКД в течение 2-х месяцев принять

решение о продолжении осуществления лицензиатом деятельности по управлению МКД, когда возникли основания для исключения МКД из реестра лицензий в связи с допущенными нарушениями, так как именно по жалобам собственников инициируются контрольно-надзорные мероприятия, которые в конечном итоге становятся основанием для исключения МКД из реестра.

Управляющие компании зачастую не справляются с уже имеющимся числом МКД и продолжают добавлять новые. Для предотвращения такой ситуации предлагается **создать реестр недобросовестных управляющих организаций**, подобно реестру недобросовестных поставщиков. **Компании из этого реестра не смогут брать новые дома в управление.** Причинами для включения в реестр могут быть: невыплата двух и более административных штрафов в течение года; нарушение лицензионных требований, затрагивающих 15% и более площади помещений в МКД, находящихся в управлении УК. Информация удаляется из реестра через 6 месяцев, если нарушения не повторяются. Этот механизм позволит предотвращать повторение проблем с новыми объектами, хотя и предполагает менее серьезные последствия, чем аннулирование лицензии.

Для повышения эффективности осуществления регионального жилищного надзора и лицензионного контроля целесообразно рассмотреть вопрос о **наделении органов государственного жилищного надзора полномочиями по применению специального режима государственного контроля (надзора) - постоянного рейда.**

В статьях 20 и 196 ЖК РФ **расширить полномочия при осуществлении жилищного надзора и лицензионного контроля в части выдачи предписаний** об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе всех контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. Когда граждане видят, что их интересы защищены, а качество предоставляемых услуг соответствует ожиданиям, уровень удовлетворенности повышается. Это создает позитивную атмосферу в обществе и укрепляет доверие к государственным институтам.

VIII. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН, СОДЕРЖАЩИХСЯ В УСЛОВИЯХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

*Закон должен быть не только строгим, но и справедливым,
а кара не должна убивать в человеке человеческое.*

*— А. Ф. Кони (1844 — 1927), русский юрист, судья,
государственный и общественный деятель.*

В 2025 году к Уполномоченному по правам человека в Калининградской области поступило **94 обращения** (2023 г. - 78; 2024 г. - 84) **от подозреваемых, обвиняемых и осужденных**, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области и иных граждан. В основном обращения касались **медицинского обеспечения** (28 обращений), **условий содержания** (25 обращений), **действий сотрудников** (6 обращений). 35 обращений рассмотрены по иным вопросам: жалобы на содержание в ИВС, действия сотрудников следствия и правоохранительных органов, несогласие с приговором суда. Подозреваемые, обвиняемые и осужденные обращались с просьбами оказать юридическую помощь, содействовать в разрешении гражданско-правовых, семейных споров, просили помочь им в решении социальных вопросов перед освобождением (жилье, работа).

Практически все обращения рассматривались в день регистрации. Для проверки информации, содержащейся в жалобах, осуществлялись выезды в пенитенциарные учреждения. Ряд жалоб направлялся для организации проверок в органы, компетентные рассмотреть их по существу. В ходе проверок информация, содержащаяся в жалобах, не нашла подтверждения. Нарушений действующего законодательства не выявлялось.

Уполномоченный по правам человека и представители его аппарата в 2025 году принимали участие в различных мероприятиях, целью которых служило обеспечение прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях региона.

28.01.2025 Уполномоченный принял участие в обсуждении итогов проекта **«Общественный центр социальной адаптации людей, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся под надзором»**, который был реализован общественной организацией «Сила Людей» при поддержке Фонда президентских грантов. Мероприятие проходило в Общественной палате Калининградской области. Руководитель проекта М.А.Шпунтенкова сообщила, что за год работы Общественного центра социальной адаптации помощь получили почти 300 человек, освободившихся из мест лишения свободы или находящихся под административным надзором. Из них более 70 человек обратились за поддержкой по направлениям, связанным с уголовно-исполнительной системой. Основными запросами граждан были консультации специалистов, содействие в восстановлении и оформлении документов, связанных с участием в СВО, обращение в службу

занятости и получение нового места работы, предоставление места временного пребывания. Особое внимание уделялось работе с зависимостями и восстановлению здоровья, что является важным шагом на пути к полноценной ресоциализации.

04.02.2025 в УФСИН России по Калининградской области представители Общественного совета при УФСИН, ОНК региона и **Уполномоченные по правам человека** и по правам ребенка в Калининградской области подвели **итоги деятельности за 2024 год**. В ходе совещания была представлена информация о проведенных совместных мероприятиях социального и информационно-просветительского характера, о реагировании на индивидуальные обращения подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Подвели итоги своей работы и утвердили план на 2025 год.

14.02.2025 Уполномоченный принял участие в **расширенном заседании коллегии УФСИН России по Калининградской области**, на котором были подведены итоги оперативно-служебной, производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельности учреждений в 2024 году и определены приоритетные задачи на текущий год. Участниками мероприятия стали Губернатор А.С.Беспрозванных, председатель Заксобрания А.М.Кропоткин, начальник УМВД России по Калининградской области А.Н.Сокрутенко, и.о. прокурора области В.А.Родин, руководители и представители силовых ведомств области, Общественного совета при УФСИН и ОНК региона. В своем выступлении Уполномоченный по правам человека в целом дал положительную оценку работе УФСИН региона и подчеркнул: «В 2024 году жалоб и обращений от обвиняемых из следственных изоляторов и осужденных из исправительных колоний поступило меньше, чем в предыдущие годы. Это стало возможным благодаря конструктивному взаимодействию Уполномоченного по правам человека в регионе и руководства УФСИН России по Калининградской области». В ходе мероприятия особое внимание было уделено итогам реализации мероприятий по исполнительной и пенитенциарной пробации в соответствии с Федеральным законом № 10-ФЗ «О пробации в РФ».

27.02.2025 Уполномоченный совместно со старшим помощником прокурора области А.Кондратьевым, председателем и членами региональной ОНК посетили **исправительную колонию № 13** (п. Славяновка). В сопровождении сотрудников УФСИН России по Калининградской области и исправительного учреждения был совершен обход колонии. Посетили жилые отряды, помещения, где содержатся нарушители установленного порядка отбывания наказания, медицинскую часть, а также объекты, на которых проводился ремонт. Затем состоялся прием осужденных по вопросам соблюдения их прав и свобод. К Уполномоченному обратились с вопросами о получении гражданства РФ, осужденные интересовались вопросами пенитенциарной и пост-пенитенциарной пробации. Всем обратившимся были даны развернутые пояснения и необходимые рекомендации.

04.03.2025 Уполномоченный совместно с начальником УФСИН региона А.В.Лихтиным провели прием подозреваемых и обвиняемых, содержащихся

в **ПФРСИ** (помещения, функционирующие в режиме следственного изолятора) **при ИК-4**, а также **осужденных женщин**. Граждане интересовались реализацией права на получение жилья детьми, оставшимися без попечения родителей, возможностью получения высшего образования в условиях изоляции от общества, а также проведением культурно-массовых мероприятий различной направленности. Часть вопросов удалось разрешить на месте в ходе беседы, по остальным подробно разъяснен порядок дальнейших действий в соответствии с действующим законодательством РФ.

27.03.2025 Уполномоченный совместно с начальником Управления УФСИН А.В. Лихтиным провели прием в **ФКУ КП-12 (п. Славинск)**. Совместно с сотрудниками УФСИН и руководством учреждения они побеседовали с обратившимися осужденными. В ходе приема граждане интересовались процессом перевода в исправительный центр, возможностью отбывания наказания на территории другого региона, а также способом обжалования приговора суда в условиях содержания в исправительном учреждении. В ходе беседы часть вопросов удалось разрешить в кратчайшие сроки, ряд других обращений был взят на контроль.

22.04.2025 Уполномоченный проверил соблюдение прав человека в **следственном изоляторе № 1 г. Калининграда**. Совместно с представителями областной прокуратуры, в сопровождении сотрудников Управления УФСИН и руководства учреждения был совершен обход. Посетили жилые камеры, карцер, где содержатся нарушители правил внутреннего распорядка следственного изолятора. Во время обхода спецконтингент, содержащийся в пенитенциарном учреждении, имел возможность обратиться к проверяющим с различными вопросами. В ходе визита Уполномоченный интересовался доступностью оказания медпомощи гражданам, содержащимся в следственном изоляторе, реализацией права на общение с адвокатами, порядком отправки и получения корреспонденции. После обхода состоялось обсуждение итогов визита с руководством следственного изолятора.

22.05.2025 в Калининграде состоялось **открытие Центра пробации** на базе общественной организации «Сила людей» при поддержке Фонда Президентских грантов в рамках проекта Адаптационного приюта для бездомных граждан, освободившихся из мест лишения свободы и осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера. В мероприятии приняли участие начальник Управления Минюста Калининградской области К.С.Прохоров, председатель региональной ОНК, врио начальника УФСИН А.В.Гайдуков, руководитель уголовно-исполнительной инспекции, представители аппарата Уполномоченного по правам человека, коллектив центра. Участники мероприятия обсудили перспективы сотрудничества по вопросам реализации постпенитенциарной пробации. Приют дневного пребывания был создан с возможностью постоянного размещения до 12 граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Помимо предоставления временного места проживания освободившимся лицам оказывалось бесплатное медицинское и психологическое сопровождение,

помощь в восстановлении документов, трудоустройстве и получении льгот. Общежитие было оборудовано всем необходимым – жилыми комнатами, кухней, душевой и зоной для отдыха. Клиентам Центра предоставлялись вещи первой необходимости, включая предметы одежды и продукты питания. Работа специалистов и всех субъектов пробации была направлена на успешную ресоциализацию граждан, освободившихся из мест лишения свободы или исправительных центров и находящихся в трудной жизненной ситуации.

В течение всего 2025 года Уполномоченный принимал участие в заседаниях областной **комиссии по вопросам помилования**. 23.05.2025 и 21.11.2025 члены комиссии рассматривали ходатайства осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях региона. Так, 21.11.2025 **комиссия по вопросам помилования** заседала **на территории исправительной колонии № 8 города Калининграда**. Были всесторонне исследованы все обстоятельства, проведена беседа с обратившимся, заданы уточняющие вопросы, учтены материалы дела и характер совершенного преступления, характеризующие материалы УФСИН по Калининградской области. Решения по ходатайствам были приняты коллегиально, с учетом всех имеющихся материалов.

06.06.2025 Уполномоченный посетил **исправительную колонию № 4 (п. Колосовка)**, где принял участие в праздничных мероприятиях, приуроченных к Международному дню защиты детей. После развлекательной части детей пригласили на чаепитие, где они смогли пообщаться с родными. В этот же день был проведен **прием по личным вопросам** граждан, содержащихся в ПФРСИ при ФКУ ИК-4 УФСИН.

10.06.2025 Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка провели **прием** подозреваемых и обвиняемых несовершеннолетних и женщин, а также осужденных **исправительной колонии № 4**. Вместе с Уполномоченными на вопросы обратившихся отвечали сотрудники Управления и учреждения, представители областной и надзорной прокуратур. Подозреваемые, обвиняемые и осужденные интересовались процедурой оформления ежемесячных и единовременных пособий на детей в условиях содержания под стражей, налаживанием взаимодействия с опекунами и сохранением детско-родительских отношений в целом, а также возможностью укрепления социальных связей с семьями и родственниками в условиях отбывания наказания. По окончании приема подростков поздравили с недавним Днем защиты детей и наступающим Днем России, вручив им подарки.

11.06.2025 Уполномоченный провел **прием осужденных исправительной колонии № 8** (г. Калининград) совместно с помощником начальника УФСИН России по Калининградской области и руководителем учреждения, а также представителями областной и специализированной прокуратуры. В ходе приема отбывающие наказание граждане интересовались процедурой удержания денежных средств с их счетов, порядком экстрадиции с территории РФ, оформлением гражданства в условиях содержания под стражей, а также возмещением ущерба перед потерпевшими в рамках

исполнения исковых обязательств. Часть вопросов была разрешена в кратчайшие сроки, ряд других обращений был взят на контроль руководством УФСИН.

19.06.2025 **Уполномоченный** совместно с представителями прокуратуры области и Черняховского района, региональной ОНК проверил соблюдение прав и законных интересов граждан, содержащихся в **следственном изоляторе № 2** г. Черняховска. Делегация в сопровождении сотрудников УФСИН и учреждения посетила жилые камеры, где побеседовала со спецконтингентом. Состоялась проверка столовой и пищеблока учреждения, помещений для содержания осужденных отряда хозяйственного обслуживания, санитарное состояние которых оценено как удовлетворительное. Прибывшие посетили молельную комнату, следственные кабинеты и помещения для видеосвязи с судами, комнаты краткосрочных и длительных свиданий, провели осмотр прогулочных дворов изолятора. Состоялся прием подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственном изоляторе. Обратившиеся интересовались возможностью пересмотра приговора суда и получением юридической помощи.

03.07.2025 состоялась **рабочая встреча Уполномоченного с начальником УФСИН России по Калининградской области Д.А. Пестовым**. Предметом обсуждения стал вопрос соблюдения прав человека в местах содержания под стражей. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам ребенка И.М.Ткаченко и председатель региональной ОНК М.А.Шпунтенкова. Участники встречи выстроили стратегию по дальнейшей совместной работе. Обсудили информацию о посещениях исправительных учреждений и следственных изоляторов, акцентировали внимание на основных вопросах, встречающихся в обращениях подозреваемых, обвиняемых и осужденных, в основном они касались оказания узкопрофильной медицинской помощи, а также составления индивидуальных программ пробации. Участники встречи договорились о продолжении проведения совместных социальных и воспитательных мероприятий для успешной ресоциализации подозреваемых, обвиняемых и осужденных граждан.

27.08.2025 в библиотеке имени А.П.Чехова состоялся **круглый стол, организованный АНО «Становление»**, темой мероприятия стало подведение итогов проекта «Социальная Лестница», который реализовывался с сентября 2024 года по август 2025 года при поддержке Фонда Президентских Грантов. Цель проекта - возвращение в социум людей, освободившихся из мест лишения свободы, и тех, кто столкнулся с маргинализацией из-за употребления наркотиков или вследствие заболеваний, представляющих социальную опасность. В мероприятии приняли участие сотрудники АНО «Становление», представитель **аппарата Уполномоченного по правам человека**, сотрудники Центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, а также представители общественных организаций региона. Была проанализирована статистика обращений. Наибольшую долю занимали вопросы получения медпомощи в местах лишения свободы (28%), решения жилищных проблем (16%) и содействия в адаптации после освобождения

(12%). Сообщалось, что в рамках проекта в результате мотивационно-профилактических выездов в медицинские учреждения поддержку получили более 620 человек. Специалисты АНО «Становление» провели очное и дистанционное консультирование более чем 500 человек. Работа включала оказание правовой и социальной помощи, в том числе по эффективному принципу «равный равному». Участникам круглого стола были продемонстрированы печатные материалы, разработанные в рамках проекта «Социальная Лестница». Экспертной группой были подготовлены карточки «15 шагов к успешной адаптации» для информирования освободившихся из мест лишения свободы о процедуре и условиях успешного прохождения постпенитенциарной probation. Информация предоставлена по смежному проекту «Семья зависимых: смена сценария». Его руководитель В.Осипенко рассказала о применении инновационных методов работы, в частности, о деятельности социального театра, в репертуаре которого уже 9 постановок. Она сообщила об успешном запуске группы поддержки для родственников людей с зависимостью. Занятия в ней проводятся дважды в месяц на регулярной основе. В ходе дискуссии участники круглого стола внесли ряд предложений по координации действий между государственными органами, общественными организациями и учреждениями, ответственными за поддержку нуждающихся в правовой и социальной помощи, а также совершенствованию механизмов помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

01.09.2025 **Уполномоченный по правам человека** совместно с Уполномоченным по правам ребенка, представителями областной и специализированной прокуратуры, членами ОНК и Общественного совета при УФСИН поздравили с началом учебного года **несовершеннолетних, содержащихся в ПФРСИ при ФКУ ИК-4**. В День знаний члены делегации выступили с напутственными словами и рассказали о важности получения образования в современном мире, самоопределении и выборе которой определит их будущее. Представители общественности вместе с сотрудниками Управления и учреждения интересовались планами несовершеннолетних на учебный год, а также их успеваемостью и любимыми предметами. Подросткам вручили канцелярские принадлежности и сладкие подарки. По окончании мероприятия состоялся **личный прием** граждан, содержащихся в пенитенциарном учреждении. Обратившиеся интересовались процедурой выплаты алиментов на содержание детей, определением места их жительства, причин лишения родительских прав, а также возможностью сохранения социальных связей с семьями и родственниками в условиях содержания под стражей. Часть вопросов удалось разрешить на месте, по остальным подробно разъяснен порядок дальнейших действий.

02.09.2025 в целях осуществления проверки соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей, **Уполномоченный по правам человека** с представителями ОНК и областной прокуратуры посетил **следственный изолятор № 1 (г. Калининград)**. В сопровождении сотрудников аппарата

регионального УФСИН и руководства изолятора был совершен обход учреждения. Уполномоченный побеседовал с вновь прибывшими в учреждение подозреваемыми и обвиняемыми, осмотрел камерные помещения, ознакомился с санитарно-бытовыми условиями, качеством медицинского обслуживания, соблюдением прав на осуществление переписки и телефонных звонков, предоставлением юридической помощи и др. В ходе визита были даны ответы на вопросы граждан, обратившихся за консультацией. По итогам посещения руководству учреждения были доведены результаты проверки и даны рекомендации по соблюдению прав граждан, содержащихся в СИЗО-1.

С 23 по 25 сентября 2025 года в Москве под председательством Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н.Москальковой проведен **Всероссийский Координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав человека в местах принудительного содержания**. В работе Координационного совета принимали участие Председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека В.А.Фадеев, Полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с УПЧ в РФ С.Ф.Брилка, Председатель Комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Я.В.Лантратова, а также депутаты, сенаторы, представители органов исполнительной власти, институтов гражданского общества, ученые и эксперты. Калининградскую область представлял региональный **Уполномоченный по правам человека**. Обращаясь к участникам мероприятия Т.Н.Москалькова отметила, что доля обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ от граждан, находящихся в местах лишения свободы, традиционно занимает 2-е место. За последние 2,5 года их поступило более 74 тысяч. Большая часть касается ситуации в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Поступают заявления об обеспечении права на охрану здоровья и медпомощь, жалобы на условия содержания, ходатайства о переводе в учреждение ближе к месту жительства родственников, а также об освобождении от отбывания наказания по болезни и по УДО. «Считаю необходимым продолжить работу по гуманизации уголовного законодательства и улучшению условий отбывания наказаний и мер пресечения, расширить перечень экономических преступлений, за которые назначаются принудительные работы» - отметила в своем выступлении Т.Н. Москалькова.

В ходе мероприятия были внесены следующие **предложения**:

- ускорить принятие закона об упрощении порядка предоставления свиданий подозреваемым и обвиняемым с близкими родственниками;
- рассмотреть возможность закрепления в правилах внутреннего распорядка СИЗО предоставления услуги по сурдопереводу для инвалидов по слуху;
- завершить работу по созданию медицинской информационной системы УИС и ее интеграции в Единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения;
- исключить использование клеток в залах суда в отношении граждан, совершивших нетяжкие преступления;

- обеспечить соблюдение трудовых прав осужденных.

25.09.2025 Уполномоченный по правам человека принял участие в **семинаре-тренинге, темой которого стала защита прав осужденных к наказанию в виде лишения свободы.** Семинар проходил в Доме прав человека (г. Москва) и был организован Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА) совместно с Центральным аппаратом ФСИН России, Академией ФСИН России и НИИ ФСИН России. Участники рассмотрели конкретные кейсы, представленные в форме обращений граждан и содержащие типовые ситуации по различным правовым вопросам, а также выработали наиболее эффективные механизмы защиты прав осужденных к лишению свободы.

23.10.2025 Уполномоченный провел **рабочую встречу с главным инспектором уголовно-исполнительной системы ФСИН России В.Казанцевым.** Беседа состоялась в рамках инспектирования регионального УФСИН комиссией Федеральной службы исполнения наказаний. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в регионе, председатель региональной ОНК и руководитель Общественного совета при УФСИН. Обсудили результаты взаимодействия с 2022 года, отметили имеющиеся достижения и заметную динамику снижения обращений, касающихся условий содержания граждан в местах лишения свободы. Особое внимание было уделено воспитательной работе, включая сферу ресоциализации осужденных в рамках программ пробации. Уполномоченный обратил внимание на устоявшуюся в регионе традицию совместных посещений учреждений УИС для комплексного подхода в решении проблем.

20.11.2025 в рамках **Всероссийского дня правовой помощи детям** Уполномоченный принял участие в информационно-просветительских мероприятиях для несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных в УФСИН России по Калининградской области. С **подростками, содержащимися в ПФРСИ при ИК-4,** побеседовали дистанционно с помощью видеоконференцсвязи, ответили на вопросы по процедуре изменения меры пресечения на более мягкую, разъяснили их права и обязанности в условиях содержания под стражей. Детям рассказали о последствиях неисполнения обязанностей и ограничений, установленных решением суда, и напомнили о важности получения образования, в том числе в условиях изоляции от общества. В помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора в п. Колосовка, на протяжении уже многих лет силами преподавательского состава школы №17 подозреваемым, обвиняемым и осужденным дается качественное образование.

26.11.2025 Уполномоченный по правам человека в Калининградской области с коллегами из Санкт-Петербурга и Мурманской области совершил **рабочий визит в подразделения УФСИН России по Калининградской области.** Поездка состоялась для всестороннего ознакомления со спецификой соблюдения прав человека в пенитенциарной системе самого западного региона страны. Делегация в сопровождении помощника начальника УФСИН

по соблюдению прав человека в УИС посетила Калининградскую психиатрическую больницу специализированного типа в г. Черняховске и женскую исправительную колонию №4 п. Колосовка. Уполномоченные провели обход в подразделении в г. Черняховске, где познакомились с условиями несения службы Отдела охраны КПБСТИН, пообщались с медицинским персоналом больницы. Уполномоченные посетили палаты и рабочие помещения, оценив квалифицированное медицинское сопровождение и соответствие условий содержания пациентов необходимым санитарным нормам. Особое внимание было уделено созданию безопасной среды, как для персонала, так и для содержащихся в учреждении граждан. В рамках визита уполномоченные также посетили **ИК-4 УФСИН России** по Калининградской области. Гости ознакомились с коммунально-бытовым обеспечением подразделения, соблюдением законных прав отбывающих наказание лиц, предоставлением им юридической помощи и другими аспектами содержания под стражей женщин в регионе. Уполномоченные проявили особый интерес к трудовой деятельности осужденных и созданным условиям на производственных участках. Межрегиональное взаимодействие в подобном формате способствует повышению эффективности и гуманизации работы учреждений уголовно-исполнительной системы в субъектах РФ. Обмен лучшими практиками и знаниями позволяет сформировать основу для укрепления правозащитных стандартов и обеспечения профессионального подхода в сфере исполнения наказаний.

02.12.2025 Уполномоченный совместно с представителями областной и специализированной прокуратуры провели **проверку соблюдения прав граждан и личный прием осужденных в колониях №8 и №9 г. Калининграда**. Особое внимание было уделено организации в пенитенциарных учреждениях доступной среды для осужденных с ограниченными возможностями здоровья. На личном приеме осужденные, имеющие инвалидность, интересовались возможностью освобождения из исправительного учреждения по состоянию здоровья, порядком организации консультаций узкопрофильных медицинских специалистов и созданием среды для маломобильных граждан, реализацией права на телефонные переговоры в условиях отбывания наказания, а также вопросами обеспечения вещевым имуществом.

С 03 по 05 декабря 2025 года в Санкт-Петербурге прошел **Координационный совет Уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе**, посвященный вопросам реализации программы пробации в регионах. В работе совета приняли участие Уполномоченные по правам человека девяти субъектов РФ, представители Главного управления Министерства внутренних дел РФ и Главного управления федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области выступил с презентацией об опыте осуществления пробации на территории нашего региона, рассказал о работе

Центра пробации в г. Калининграде на базе КРОО «Сила Людей», с которым велось активное взаимодействие по вопросам ресоциализации для лиц, освобожденных из мест лишения свободы; о совместной деятельности с Уголовно-исполнительной инспекцией УФСИН по Калининградской области в контроле за соблюдением прав и создании полноценной поддержки на всех этапах пробации. В ходе работы Координационного совета участники обменялись опытом и обсудили такие проблемы, как дефицит кадров, недостаток финансирования, отсутствие комплексной системы поддержки и нормативных актов, регламентирующих вопросы организации, функционирования и содержания Центров пробации. Уполномоченные субъектов СЗФО провели рабочую встречу с главой Волховского муниципального района Ленинградской области, в ходе которой обсудили актуальные проблемы пробации. Участники совершили выезд в исправительный центр при ФКУ ИК-3 ГУФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в котором лица, совершившие преступления, отбывают наказание в виде принудительных работ на шоколадной фабрике Группы компаний «Невский кондитер».

05.12.2025 в **ФКУ ИК-4 (п. Колосовка)** проведено мероприятие, посвящённое празднованию Дня матери. В мероприятии приняли участие **Уполномоченные по правам человека** и по правам ребенка, председатель и члены областной ОНК, а также представители Общественного совета при УФСИН региона. Творческий коллектив осужденных женщин при поддержке сотрудников учреждения представил зрителям театральную постановку. Выступление завершилось конкурсами и познавательными викторинами для детей. Затем в ИК-4 прошел прием по личным вопросам, где женщины, содержащиеся в следственном изоляторе и колонии, смогли обратиться к уполномоченным, представителям общественного совета и аппарата Управления. Темы обращений касались сохранения социальных связей с семьей, восстановления родительских прав в условиях изоляции, назначения пособий детям, находящимся под опекой родственников, и многих других важных вопросов.

О пенитенциарной системе Калининградской области в 2025 году

В состав УФСИН России по Калининградской области входят:

2 следственных изолятора с общим лимитом наполнения 486 мест, а также помещения, функционирующие в режиме следственного изолятора (далее - ПФСИ) при ФКУ ИК-4, с лимитом наполнения 156 человек.

5 исправительных учреждений:

- для содержания осужденных женщин: ФКУ ИК-4 с лимитом наполнения 539 человек, в том числе 24 человека на участке колонии-поселения;

- для содержания осужденных мужчин:

ФКУ ИК-8 с лимитом наполнения 860 человек. На территории пенитенциарного учреждения находится филиал МСЧ-39 «Больница» на 40

койко-мест; ФКУ ИК-9 с лимитом наполнения 1202 человека; ФКУ ИК-13 с лимитом наполнения 1008 человек, в том числе 70 человек на участке колонии-поселения; ФКУ КП-12 с лимитом наполнения 97 человек;

- **для содержания мужчин и женщин:** участок, функционирующий как исправительный центр (далее - УФИЦ) при ФКУ КП-12, с лимитом наполнения 83 человека; ФКУ Исправительный Центр (далее - ИЦ) № 1 с лимитом наполнения 250 человек, в том числе 50 женщин; ФКУ ЛИУ-5 с лимитом наполнения 289 человек.

В исправительных учреждениях численность спецконтингента на 31.12.2025 составляла 1345 человек (2024 год - 1394 человека), в следственных изоляторах и ПФРСИ - 551 человек (2024 год - 585 человек). В учреждениях УФСИН содержалось 97 (2024 - 96) иностранных граждан.

В течение 2025 года наполнение пенитенциарных учреждений УИС Калининградской области не превышало установленных лимитов.

В 2025 году в учреждениях УИС области отбывали наказание: за совершение тяжких преступлений 518 (2024 год - 589) человек, за совершение особо тяжких преступлений 665 (2024 год - 568) человек, за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 409 (2024 год - 436) человек, за совершение преступлений небольшой и средней тяжести 175 (2024 год - 276) человек, за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности 140 (2024 год - 129) человек.

В 2025 году в следственных изоляторах и ПФРСИ региона условия содержания в основном соответствовали требованиям действующих нормативных правовых актов.

Для обеспечения права подозреваемых, обвиняемых и осужденных на свидания с защитниками в СИЗО и ПФРСИ оборудованы следственные кабинеты. Их количество достаточно для реализации прав граждан. Имеется запись через интернет-сервис «Электронная очередь» через портал «Госуслуги». Однако в 2025 году зафиксировано три жалобы защитников о непредставлении права на свидание с подозреваемыми и обвиняемыми в ФКУ СИЗО-1. Адвокаты обратились в Центральный районный суд г. Калининграда за защитой нарушенных прав. В ходе рассмотрения данных судебных дел доводы защитников не нашли своего подтверждения, в том числе в апелляционной и кассационной инстанциях.

В ФКУ СИЗО-1, ПФРСИ выделены **камеры для содержания беременных женщин и женщин с детьми**, которые оборудованы одноярусной кроватью, телевизором, холодильником, детской кроваткой, ванночкой для купания, игрушками, плиткой электрической, стеллажами полочными. В 2025 году в УФСИН не содержалась категория подозреваемых и обвиняемых, находящихся в условиях лишения свободы с детьми. **Фактов нарушения прав беременных женщин не выявлялось.**

Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым созданы улучшенные материально-бытовые условия, установлены повышенные нормы

питания, определяемые Правительством РФ. Несовершеннолетние, содержащиеся в ПФРСИ, проходили обучение в отделении МБОУ ВСОШ № 17. Ежедневно с данной категорией лиц проводились воспитательные мероприятия (лекции, индивидуальные воспитательные беседы, спортивные игры, интеллектуальные и настольные игры, занятия творчеством). Организовывалась комплексная работа, направленная на патриотическое воспитание несовершеннолетних. Все несовершеннолетние в рамках самообразования обеспечивались книгами из библиотечного фонда. В период нахождения в СИЗО, ПФРСИ УФСИН с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными проводились индивидуальные консультации и психокоррекционные мероприятия.

В течение 2025 года в целях обеспечения условий содержания в соответствии с установленными требованиями закона в **ФКУ СИЗО-1** выполнены работы по капитальному ремонту камерных помещений: режимный корпус № 1 (41 камера); режимный корпус № 3 (9 камер). Проведен ремонт помещения комнаты свиданий и передач. В **ФКУ СИЗО-2** проведен капитальный ремонт в 14 камерах, 2-х карцерах, 2-х камерах спец. блока, 3-х спальных помещениях, душевой отряда хозяйственного обслуживания. В **ПФРСИ** проведен косметический ремонт 2-х камерных помещений.

Нарушений сроков и законности оснований содержания лиц под стражей в ФКУ СИЗО-1, СИЗО-2 и ПФРСИ в 2025 году не выявлялось.

В течение 2025 года обеспечивалось **право осужденных на оплачиваемый труд**. По информации УФСИН, среднесписочная численность осужденных, привлеченных к труду, по итогам 2025 года составила 964 человека, в том числе: в Центрах трудовой адаптации осужденных - 653 человека, на хозяйственном обслуживании - 311 человек. Среднедневная заработная плата осужденных, привлеченных к труду на работах, связанных с приносящей доход деятельностью, составила 539,28 рублей, среднемесячная заработная плата – 11 100,11 рублей. С целью увеличения численности осужденных, привлекаемых к оплачиваемому труду, исправительными учреждениями УФСИН проводилась работа по организации взаимовыгодного сотрудничества с организациями различных организационно-правовых форм. Реализовывался комплекс мер, направленный на популяризацию производимой исправительными учреждениями продукции и продвижение ее на рынок.

По информации УФСИН, при освобождении 234 осужденных были обеспечены единовременным денежным пособием, размер которого составляет 850 рублей, а 884 осужденных - бесплатным проездом. Из исправительных учреждений УФСИН освобождено 69 человек, нуждавшихся в трудовом и бытовом устройстве, из них 21 человек, не имеющий постоянного места жительства.

Сложностей при освобождении иностранных граждан и лиц без гражданства в подведомственных учреждениях, по информации УФСИН, не возникало.

Медицинская помощь в филиалах ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России

оказывается согласно действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности. Трудностей в оказании медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях УИС региона в объеме, утвержденном Программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, в основном, нет. Существует **проблема комплектования филиалов медицинскими кадрами**. Некомплект медико-санитарной части составляет 72,25 ед. (34,73%), из них врачей - 25,25 ед. (37,9%), средний медицинский персонал - 34 ед. (38,4 %). По состоянию на 01.01.2026 средняя заработная плата медицинских работников МСЧ-39 составляет: врачей - 115 785,2 руб., среднего и младшего медперсонала - 57 892 руб.

В случае необходимости лицам, содержащимся в пенитенциарных учреждениях области, медицинская помощь в виде специализированной медицинской помощи и скорой медицинской помощи оказывается в медорганизациях государственной системы здравоохранения в порядке, установленном Правительством РФ за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Во избежание ограничения доступности медицинской помощи руководством ФКУ МСЧ-39 ФСИН России организовывались выезды врачебной бригады МСЧ-39 в учреждения УФСИН. Врачами - специалистами врачебной бригады осуществлялось оказание консультативной медицинской помощи в рамках проведения профилактического медицинского осмотра, диспансерного наблюдения, а также оказание медицинской помощи в неотложной форме.

В течение года взамен списанного, непригодного к эксплуатации приобреталось необходимое медоборудование. При общей годовой потребности на 2025 год в сумме 79 560 540,00 руб. по квоте было выделено 33 003 500 руб., что составляет 41,48 % от общей годовой потребности.

За 2025 год в суд было подано 50 ходатайств об освобождении от отбывания наказания, в связи с имеющимися заболеваниями согласно статье 172 УИК РФ, из них освобождено 14 осужденных.

В 2025 году зарегистрировано 11 случаев смерти лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН (2024 год - 4). По причине суицида - 4.

В 2025 году из мест лишения свободы освободились 285 граждан, имевших диагноз хронический гепатит В и С, с диагнозом ВИЧ-инфекция - 135 человек, с диагнозом «туберкулез» - 3 человека. Механизм передачи сведений о лицах с ВИЧ-инфекцией, туберкулезной инфекцией, освобождающихся из мест лишения свободы, осуществляется путем внесения соответствующей информации в Федеральный регистр лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и Федеральный регистр лиц, больных туберкулезом.

В рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов ФСИН России от 30.12.2020 № 274-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по повышению значений показателей **доступности для инвалидов объектов Федеральной службы исполнения наказаний**» в течение 2025 года

выполнялись определенные мероприятия по созданию безбарьерной среды для маломобильных граждан в ФКУ ИК-8, 9, 13, ЛИУ-5, КП-12, СИЗО-1, ПФРСИ. В целях соблюдения прав граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области, имеющих инвалидность по слуху, в 2025 году подписано соглашение о сотрудничестве между УФСИН и председателем регионального отделения общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» Е.А.Алимичевой. В рамках соглашения организована запись видеоролика с ПВР СИЗО с сурдопереводом.

В 2025 году в учреждениях УФСИН зафиксировано 12 (2024 год - 22) фактов применения физической силы и специальных средств в отношении подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Все случаи применения физической силы и специальных средств зафиксированы на переносные видеорегистраторы, признаны законными и обоснованными. В УФСИН создана комиссия по контролю за соблюдением законности при применении физической силы и специальных средств, которая осуществляет детальное изучение материалов по каждому случаю применения сотрудниками УИС физической силы и специальных средств, в том числе видеозаписей. Материалы по каждому факту применения физической силы и специальных средств были направлены в прокуратуру Калининградской области.

По информации УФСИН, органами прокуратуры региона было внесено 203 акта прокурорского реагирования (2024 год - 209). 28 актов внесено прокуратурой Калининградской области, 106 актов - прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях региона, 6 актов поступило из Калининградской межрайонной природоохранной прокуратуры, районными прокуратурами внесено 63 акта по нарушениям в деятельности подведомственных учреждений УФСИН, из них: представлений - 162 (2024 год - 163); протестов - 28 (2024 год - 25); постановлений - 11 (2024 год - 19); предостережений - 2 (АППГ - 0); исковые заявления не поступали (2024 год - 2). Все выявленные прокурорами нарушения действующего законодательства, анализировались, рассматривались начальником УФСИН на совещаниях в режиме видеоконференцсвязи, направлялись в подведомственные учреждения для изучения и устранения аналогичных нарушений.

В 2025 году УИС области продолжено конструктивное взаимодействие с представителями гражданского общества и региональной ОНК.

УФСИН России по Калининградской области активно взаимодействует с общественными и религиозными организациями. Заключены соглашения о взаимодействии с Центром развития местного сообщества «Сила людей», Благотворительным фондом «Сердца трех», Фондом содействия сообществу «Анонимные Наркоманы», Комитетом семей воинов Отечества по Калининградской области, Психологическим центром «Позывной» для участников боевых действий.

Летом 2025 года было заключено **дополнительное соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между УФСИН и Калининградской епархией РПЦ**. Предметом соглашения является сотрудничество Сторон и

внесение совместного вклада в деятельность по реализации положений Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О **пробации** в Российской Федерации», в том числе ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация.

В целях контроля за обеспечением прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области, в 2025 году продолжена традиция коллективных выездов и приемов граждан по личным вопросам, проводимых Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка, представителями прокуратур, членами региональной ОНК, Общественного совета УФСИН.

В 2025 году члены **региональной ОНК** 6-го созыва осуществили 34 (2024 год - 35) выезда в подведомственные учреждения УИС области, что демонстрирует стабильность и системность общественного контроля. По информации УФСИН, по итогам всех посещений жалоб и заключений не поступало. В ходе выездов проведено 402 беседы с лицами, содержащимися в учреждениях УИС (2024 год - 365), включая личные приемы. Тематика обращений охватывала широкий спектр вопросов: от условий содержания и медицинского обслуживания до реализации трудовых прав, участия в пробационных программах и информирования о правах и обязанностях. Члены ОНК приняли участие в 19 заседаниях административных и дисциплинарных комиссий (2024 год - 18), что способствовало объективности принимаемых решений и минимизации рисков злоупотреблений. Данная практика рекомендуется к дальнейшему развитию, в том числе через расширение полномочий общественных наблюдателей при рассмотрении жалоб и дисциплинарных взысканий. В 2025 году активно внедрялись нормы Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» и приказа Минюста РФ от 29.11.2023 № 350, регулирующего вопросы ресоциализации и социальной адаптации. Члены ОНК принимали участие в профилактических беседах, разъяснительных мероприятиях и консультациях, направленных на формирование у осужденных ответственного отношения к своим правам и обязанностям.

В 2025 году Уполномоченный по правам человека посетил учреждения УИС региона 15 раз (2024 год - 8), включая 3 совместных приема с начальником УФСИН. С учетом повышенного внимания общественности к вопросам прав человека в УИС, УФСИН совместно с ОНК и Общественным советом организовал ежемесячные «прямые линии» с населением. За год поступило 5 обращений от родственников осужденных, касающихся медицинского обеспечения, трудоустройства и участия в специальной военной операции. Все обращения были рассмотрены в установленном порядке. Проводились ежеквартальные приемы граждан с участием руководства УФСИН, Уполномоченных и членов общественных органов.

О соблюдении прав граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания системы МВД РФ

В Калининградском УМВД и подчиненных территориальных органах МВД России на районном уровне функционирует 36 специальных помещений дежурных частей, предназначенных для содержания задержанных лиц (далее – СПСЗЛ). В 3-х территориальных органах служебные помещения, предназначенные для выяснения обстоятельств факта задержания лиц, доставленных в дежурные части, отсутствуют ввиду конструктивных особенностей зданий.

В 2025 году нарушений в отношении содержащихся в специальных помещениях содержания задержанных лиц (СПСЗЛ) не зарегистрировано.

Жалобы на режим и условия содержания в изоляторах временного содержания (далее – ИВС) территориальных органов от подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, лиц, подвергнутых административному аресту, а также представления органов прокуратуры о нарушении условий содержания, в 2025 году не поступали.

По информации УМВД, в 2025 году было зарегистрировано 2 обращения от следственно-арестованных лиц на противозаконные действия сотрудников полиции при конвоировании. По результатам служебных проверок вышеуказанные жалобы не подтвердились.

На регулярной основе в СМИ размещаются разъяснения о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел сообщений о преступлениях и происшествиях, а также о порядке обжалования неправомерных действий сотрудников полиции. Организована работа Интернет-сайта и круглосуточная работа «телефонов доверия» УМВД.

В течение 2025 года в Отдел делопроизводства и режима УМВД поступило 2630 обращений граждан по вопросам нарушения их прав сотрудниками органов внутренних дел, из которых 12 связаны с применением физической силы, причинением телесных повреждений.

За 2025 год по данным оперативно-розыскной части собственной безопасности УМВД в отношении сотрудников органов внутренних дел возбуждено 2 уголовных дела по факту нарушения ими прав человека (по п. «б» ч. 3 ст. 286 УК РФ и по пп. «а», «д» ч. 3 ст. 286 УК РФ).

В структуре УМВД функционируют 3 **изолятора временного содержания** — ОМВД России по Центральному району г. Калининграда, МО МВД России «Советский», МО МВД России «Черняховский», из них 2 ИВС (ОМВД России по Центральному району г. Калининграда и МО МВД России «Черняховский») с содержанием лиц, подвергнутых административному аресту.

По данным УМВД, в 2025 году среднесуточная наполняемость 3-х ИВС составляла 26 человек, всего содержалось 1973 лица, из них: 1313 подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; 660 лиц, подвергнутых административному аресту.

Все ИВС по материально-бытовому и медико-санитарному обеспечению

соответствуют предъявляемым требованиям Федерального закона РФ от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». В каждом ИВС в штатном расписании имеется должность заведующего медицинской частью.

В 2025 году ремонтные работы в ИВС не проводились. В камерах для административно-задержанных на постоянной основе проводилась санитарная обработка с проведением косметического ремонта.

В 2025 году в рамках государственных контрактов УМВД реализованы мероприятия по модернизации систем видеонаблюдения и обеспечению антитеррористической защищенности помещений дежурных частей. Техническое состояние специальных помещений дежурных частей, предназначенных для содержания задержанных лиц, позволяет выполнять задачи, определенные ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и Наставлением о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан, утвержденного приказом МВД России от 30.04.2012 № 389.

На территории региона функционирует **Центр временного содержания иностранных граждан** (далее – ЦВСИГ) УМВД (г. Гвардейск) с лимитом наполняемости 34 места. Проблемных вопросов с защитой прав иностранных граждан в условиях ЦВСИГ нет. В марте 2025 года УМВД в Департамент Тыла МВД России направлены сведения о потребности в лимитах бюджетных обязательств ЦВСИГ УМВД, необходимых для проведения текущего ремонта в сумме 1 млн. рублей (при этом денежные средства на данные цели в 2025 году МВД России не выделялись).

Учитывая особенности региональной миграционной ситуации, в целях обоснований, отражающих реальную потребность в расширении существующего ЦВСИГ УМВД, в сентябре 2025 года в Министерство соцполитики области направлен анализ текущей миграционной нагрузки, прогноз её изменения на ближайшую перспективу, подтверждающий обоснованность увеличения числа мест ЦВСИГ УМВД с 34 до 60, а также сведения об имеющемся положительном опыте реконструкции (возведения) ЦВСИГ в других регионах РФ. В УМВД поступило информационное письмо Правительства области о готовности реализации своих полномочий путём передачи УМВД земельного участка, прилегающего к территории действующего здания ЦВСИГ УМВД. При этом Правительством области исключена возможность передачи здания и (или) помещения в связи с их отсутствием в собственности Калининградской области, а также строительства (реконструкции) ЦВСИГ ввиду предельного уровня дефицита регионального бюджета.

По состоянию на 01.01.2026 в ЦВСИГ УМВД содержалось 15 человек, подлежащих административному выдворению (из них: Узбекистан - 6, Казахстан - 3, по одному: Таджикистан, Кыргызстан, Азербайджан, Украина, Германия, Куба). Всего в 2025 году в ЦВСИГ УМВД содержалось 228 (2024 год

- 357) иностранных граждан, из которых 219 (2024 год - 329) подлежали административному выдворению, 9 (2024 год - 28) подлежали депортации. Средняя продолжительность пребывания одного иностранного гражданина в условиях ЦВСИГ УМВД составляет 28 суток.

Руководством УМВД организовано взаимодействие с Уполномоченным по правам человека и ОНК при проведении совместных мероприятий, направленных на соблюдение прав граждан в специальных учреждениях полиции УМВД. В 2025 году осуществлено 4 посещения специальных учреждений полиции УМВД председателем и членами общественной наблюдательной комиссии (7 апреля и 2 декабря 2025 года - ИВС ОМВД России по Центральному району г. Калининграда; 14 апреля 2025 года - ИВС МО МВД России «Черняховский»; 22 июля 2025 года - ЦВСИГ УМВД). Нарушения прав и законных интересов граждан не выявлены.

03.07.2025 Уполномоченный посетил изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых ОМВД России по Центральному району г. Калининграда. Уполномоченный обошел камерные помещения и проверил соблюдение прав человека в ИВС. Особое внимание было уделено условиям содержания задержанных лиц и соблюдению санитарно-гигиенических норм. Врио заместителя начальника УМВД России по Калининградской области - начальник полиции С.В.Рейсон проинформировал Уполномоченного о режиме содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, о медицинском обеспечении, питании, возможности свободного обращения к надзорным органам, адвокатам и общественным организациям. ИВС был открыт в январе 2025 года. На торжественном мероприятии, посвященном вводу в эксплуатацию, почетные гости, среди которых был Уполномоченный по правам человека, убедились в том, что ИВС является современным зданием, отвечающим всем нормам и стандартам.

IX. О МЕРАХ ПО СОХРАНЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ ТРАДИЦИОННЫХ РОССИЙСКИХ ДУХОВНО-ПРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ. О ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ, ОБРАЗОВАНИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

*Воспитание, которое не опирается на нравственные
и правовые основы народа, есть здание, построенное на песке.*

— К. Д. Ушинский

Россия чётко обозначила, какие ценности она считает главными, закрепив их в Указе Президента РФ В.В. Путина № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». В Основах закреплено, что к традиционным ценностям относится все, что защищает Уполномоченный по правам человека: **жизнь, достоинство, права и свободы человека, семья...** Образование в области прав человека является необходимым условием формирования этих ценностей. Задача каждого в нашей стране - вырастить наших детей гражданами РФ, патриотами. В соответствии с Уставным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области» одной из задач Уполномоченного является **содействие совершенствованию гражданско-правового образования, правового просвещения по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.** Данному направлению деятельности уделяется особое внимание.

Цивилизованной защите прав и свобод человека необходимо учиться с детства. Этой цели служит **Единый урок прав человека** - серия мероприятий, направленных на формирование правовой культуры школьников, приуроченных ко Дню прав человека, Дню Конституции РФ. Инициатором Единого урока, который проводится во всех образовательных учреждениях с декабря 2017 года, выступила Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова. Министерством просвещения РФ день проведения Единого урока (10 декабря) включен в Календарь образовательных событий, приуроченных к государственным и национальным праздникам РФ. На мероприятиях по правовому просвещению Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата Уполномоченного учат молодых людей механизмам защиты своих прав, взаимодействию с государственными органами.

Традиционно Единый урок прав человека в Калининградской области начинается с просветительских мероприятий, посвященных **Всемирному Дню прав ребенка**, который отмечается 20 ноября. Наиболее эффективно защите прав человека можно научиться в процессе деловых игр. В России 2025 год объявлен **Годом Защитника Отечества в честь 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.** Очередной Урок прав человека 26 ноября 2025 года в **МАОУ СОШ № 56 г. Калининграда** был посвящен **сохранению**

исторической памяти, укрепление патриотического воспитания и уважению к воинской службе. Ведущим консультантом Аппарата Уполномоченного по правам человека был проведен импровизированный **Форум Всемирного Русского Народного Собора (ВРНС) к 80-летию Победы на тему: «Защитники Отечества. Защитники традиций»**. В ходе деловой игры старшеклассники побывали в ролях представителей гражданского общества, решавших совместно с Уполномоченным и представителями органов власти насущные проблемы реализации прав человека в России. В качестве примеров были использованы реальные жизненные ситуации из практики работы Уполномоченного, многие из которых были успешно разрешены при взаимодействии с общественностью. Приняв участие в деловой игре, школьники ознакомились с нормами Конституции РФ, законов РФ, Указа Президента РФ от 09.11.2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», Всеобщей декларации прав человека. Были затронуты проблемы защиты традиционных ценностей, сохранения исторической памяти, защиты жизни с момента зачатия, борьбы со сквернословием, прославления Защитников Отечества, поддержки семьи и детства, уважения к старшему поколению и другим вопросам духовности и реализации прав. Школьники учились участвовать в процедурах цивилизованного разрешения споров - обращения в органы власти и местного самоуправления, в суд, оформлением законотворческих инициатив. Они учились анализировать правовой казус; вырабатывали аргументы в защиту различных позиций, вставая на точку зрения других. Представитель Уполномоченного напомнила школьникам об истории создания и основном содержании Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребенка, Конституции РФ, рассказала о правовых основах деятельности, компетенции и направлениях работы Уполномоченного по правам человека. Школьники имели возможность получить у представителя Уполномоченного информацию о том, как на самом деле благодаря деятельности Уполномоченного по правам человека и общественных организаций разрешились проблемы граждан и отдельных категорий граждан. Ими выявлялись системные проблемы и вырабатывались пути их решения. В проведении мероприятия приняли участие член регионального отделения ВРНС в Калининградской области С.А. Ларин; заместитель директора школы по воспитательной работе Л.В. Ефремова и школьный психолог, член общественной организации «Мир Женщины» М.Ю. Андриенко, соорганизатор проекта «Швейбат» «Шьём для СВОих», в рамках которого шьётся одежда для бойцов СВО. Взрослые выступили в деловой игре в качестве членов Президиума Форума ВРНС.

20 ноября 2025 года в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям **Уполномоченный по правам человека** принял участие в информационно-просветительских мероприятиях для несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственном изоляторе. С помощью видеоконференцсвязи он ответил на вопросы по процедуре

изменения меры пресечения на более мягкую, а также рассказал о правах и обязанностях в условиях содержания под стражей. Детям разъяснили понятие гражданско-правовой ответственности, рассказали о последствиях неисполнения обязанностей и ограничений, установленных решением суда, и напомнили о важности получения образования, в том числе в условиях изоляции от общества.

В школе №6 Калининграда был проведен импровизированный **Гражданский Форум Калининградской области к 80-летию Победы «Защитники Отечества. Защитники традиций»**. В связи с тем, что мероприятие проводилось накануне Дня матери, **особый акцент был сделан на поддержке семьи, материнства, детства, поощрении многодетности**. Школьники учились обращаться в органы власти и местного самоуправления, к Уполномоченному по правам человека и Уполномоченному по правам ребенка, в суд, предлагать законотворческие инициативы. Они квалифицировали ситуации как имеющие отношение к нарушению прав; анализировали правовые казусы; вырабатывали аргументы в защиту различных позиций, вставали на точку зрения других.

28 и 29 ноября **Уполномоченный по правам человека** провел **Единый урок прав человека** с учениками 9-10-х классов **школы №58 и гимназии №40 города Калининграда**. Уполномоченный рассказал школьникам о базовых понятиях в области прав, об историческом процессе их формирования, уделив особое внимание таким принципам, как приоритет и нерушимость прав и свобод человека, равенство граждан, свобода мысли и слова, всеобщее избирательное право и др. Уполномоченный познакомил учеников с историей создания и основным содержанием международных документов в области прав человека и Конституции РФ, с деятельностью уполномоченных по правам человека в РФ и регионах. Дети имели возможность задать вопросы Уполномоченному. Школьники с интересом восприняли новую информацию, которая помогла им лучше понять значение прав человека в жизни каждого гражданина. Такая форма взаимодействия позволяет не только передать знания, но и продемонстрировать реальную доступность органов защиты прав человека для учащихся. Это способствует формированию у молодого поколения правовой культуры и осознанию их роли в обществе.

В преддверии **Международного дня прав человека** Уполномоченный провел с учениками 11-х классов гимназии №40 имени Ю.А. Гагарина города Калининграда **Единый урок прав человека**. Уполномоченный ознакомил будущих выпускников с основополагающими понятиями в сфере прав человека. Особый акцент был сделан на практической стороне работы института Уполномоченного. Старшеклассников интересовали не только теория, но и конкретные примеры защиты прав человека. Руководство гимназии вручило Уполномоченному благодарственное письмо, отметив долгосрочное и плодотворное сотрудничество. Проведение подобных правовых уроков в стенах гимназии № 40 уже стало доброй традицией.

В День Конституции РФ, 12 декабря 2025 года ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека провела с учениками Школы-интерната № 1 импровизированный **Гражданский Форум Калининградской области к 80-летию Победы «Защитники Отечества. Защитники традиций»**. Школа-интернат № 1 является образовательной организацией, ориентированной на работу с детьми, имеющими особые образовательные потребности. В 2025 году был введен в эксплуатацию новый, современный, отвечающий всем требованиям учебный корпус, в котором созданы необходимые условия для развития детей с особыми образовательными потребностями. Образовательный процесс в Школе-интернате № 1 построен с учетом специальных нужд детей и имеет углубленный профиль профессионального обучения, что позволяет выпускникам дальше получать образование и овладевать востребованной профессией. В школе-интернате большое внимание уделяется патриотическому и духовному воспитанию. Одна из учениц поделилась тем, что ее брат, выпускник Школы-интерната, выполняет свой гражданский долг в условиях СВО. Дети показали портрет бывшего ученика Школы-интерната Николая Трепилова, который отдал свою жизнь за наше Отечество. Один из учеников рассказал о своей волонтерской деятельности в мероприятиях общественной организации «Верю в чудо». Школьники учились обращаться в защиту прав человека в органы власти, к Уполномоченному, в суд; отстаивать права людей с ограниченной мобильностью и другими особенностями здоровья. В завершение урока дети рассказали, какие права они узнали, в какие органы можно обращаться за защитой прав. Каждый участник мероприятия получил в подарок открытки с иллюстрациями о правах человека, правах ребенка, созданные в рамках Международного конкурса рисунка правозащитной тематики. В свою очередь, талантливые дети подарили гостям красивые и полезные поделки, сделанные своими руками. Директор школы Н.Ю. Андреева, социальный педагог Т.П. Трофимова, учитель Т.М. Демьянко и другие создали комфортные условия для образования детей с особенностями развития.

Школьники на таких уроках с интересом принимают участие в дискуссиях, задают вопросы лекторам и сами отвечают на вопросы, задаваемые Уполномоченным и его сотрудниками. Это **способствует формированию у молодого поколения правовой культуры и осознанию их роли в обществе**. Деловые игры дают возможность приобрести навыки анализа, публичного выступления, работы в команде, умения обозначить и аргументировать свою гражданскую позицию, критически оценивать информацию, получаемую из различных источников. **Проведение таких мероприятий имеет существенное значение для воспитания у молодежи должного уровня правосознания, прививает принципы уважения личности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина.**

В 2025 году Единый урок, приуроченный ко Дню прав человека, был проведён во всех общеобразовательных организациях Калининградской области. В Едином уроке приняли участие 45 тыс. обучающихся и 1,5 тыс.

педагогов. К проведению Единого урока привлекались, кроме Уполномоченного по правам человека и сотрудников его аппарата, сотрудники Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних УМВД России по Калининградской области, Управления ФСИН России по Калининградской области, Управления ГИБДД УМВД России в Калининградской области, Нотариальной палаты, Прокуратуры, Управления Федеральной службы безопасности России, Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка, Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков, Избирательной комиссии, Следственного комитета Российской Федерации по Калининградской области, Главного управления МЧС России по Калининградской области, Высшей школы права Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта, Государственного автономного учреждения Калининградской области «Центр молодежи», юрисконсульты администраций муниципальных образований региона, студенты Калининградского колледжа управления.

26 марта 2025 года в школе № 38 г. Калининграда сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие во **Всероссийской акции «Сдаем вместе. День сдачи ЕГЭ родителями»**. Акция проводится по инициативе Рособнадзора ежегодно, ее цель - снизить психологическую нагрузку на выпускников и их родителей, наглядно продемонстрировать процедуру проведения единого госэкзамена. Участниками акции стали родители старшеклассников, представители СМИ, общественные деятели и сотрудники органов власти. В ходе мероприятия участники прошли все этапы ЕГЭ: регистрацию, проверку металлодетектором, инструктаж и рассадку в аудиториях. Контрольные материалы распечатали непосредственно перед началом испытания. Участники смогли ознакомиться с правилами заполнения бланков и выполнили сокращённый вариант экзаменационной работы. Участники высоко оценили организацию экзамена, отметив, что подобные мероприятия не только демонстрируют прозрачность процедуры ЕГЭ, но и помогают сформировать у родителей реалистичное представление о предстоящих испытаниях. Полученный опыт позволит семьям выпускников более осознанно подойти к подготовке и создать дома благоприятную психологическую атмосферу в период экзаменов.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в области гражданско-правового образования является **просветительская работа со студентами юридических факультетов вузов**. В **Балтийском федеральном университете** (далее – БФУ) им. Канта и других вузах систематически организуются встречи с Уполномоченным и сотрудниками Аппарата.

4 июля 2025 года в День города Калининграда и Калининградской области - исторической даты переименования Кенигсберга в Калининград и Кенигсбергской области в Калининградскую - в Кафедральном соборе на острове Канта состоялась торжественная **церемония вручения дипломов выпускникам Балтийского федерального университета**. В мероприятии

приняли участие заместители председателя правительства области А.В. Майстер, Н.С. Ищенко, министр здравоохранения региона С.В. Дмитриев, исполняющий обязанности ректора БФУ им. И. Канта М.В. Демин и др. Среди выпускников были студенты, проходившие практику в Аппарате Уполномоченного по правам человека и принимавшие участие во встречах Уполномоченного по правам человека с общественностью, в совместных с Уполномоченным мероприятиях, направленных на защиту традиционных духовно-нравственных ценностей. Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата Уполномоченного поздравили выпускников с завершением одного из важных жизненных этапов.

6 декабря 2025 года в БФУ им. И. Канта прошел Всероссийский круглый стол на тему «Защита прав и интересов граждан в условиях цифровизации». В нем приняли участие представители юридического сообщества, органов государственной власти и местного самоуправления, ведущие ученые, магистранты, аспиранты Высшей школы права БФУ им. И. Канта. Уполномоченный по правам человека рассказал участникам круглого стола об особенностях работы своего аппарата в эпоху цифровизации. Эксперты детально рассмотрели вопросы, касающиеся текущих вызовов в области прав человека в эпоху цифровых технологий.

Уполномоченный по правам человека много лет является председателем государственной экзаменационной комиссии при проведении итоговой государственной аттестации студентами и магистрантами Высшей школы права БФУ им. И. Канта. 17 декабря 2025 года Уполномоченный по правам человека в качестве Председателя государственной экзаменационной комиссии принял участие в защите магистерских диссертаций в Высшей школе права БФУ им. И. Канта. Без пяти минут магистранты выступили с презентациями своих работ и представили комиссии результаты своих исследований. Уполномоченный, опираясь на свой практический опыт, задавал уточняющие вопросы, которые проверяли не только знание теории, но и способность выпускников применять ее к реальным правовым ситуациям, оценивать последствия тех или иных законодательных решений. Отвечая на вопросы председателя и членов ГЭК, студенты проявили профессиональную зрелость, уверенность и способность аргументированно отстаивать свою позицию. Отдельные исследования, представляющие особую практическую и теоретическую ценность, комиссия предложила использовать в учебном процессе Высшей школы права.

Ежегодно студенты направления «Юриспруденция» БФУ им. И. Канта и Западного филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (далее - РАНХиГС) проходят практику в аппарате Уполномоченного по правам человека. Студенты имеют возможность лично общаться с Уполномоченным по правам человека, задавать ему вопросы, высказывать собственное мнение по вопросам реализации прав человека. С ними обсуждаются меры соцподдержки семей, направления деятельности по образованию и воспитанию граждан в духе

традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей. Студенты предлагают свои рекомендации о возможных путях решения проблем демографии, в первую очередь, связанных с поддержкой студенческих семей с детьми, с необходимостью изменения подхода к образованию и воспитанию, введению курса семейведения, воспитания граждан в духе традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей. Практиканты получают навыки анализа документов, нормативных правовых актов, правоприменительной практики, законотворчества, работы с обращениями граждан. Студенты, проходившие практику в аппарате Уполномоченного по правам человека, часто на старших курсах становятся консультантами **Юридической клиники** высшей школы права БФУ им. И. Канта, которая является участником негосударственной системы бесплатной юридической помощи, куда Уполномоченный направляет заявителей в случае необходимости их правового информирования, подготовки исковых заявлений, представительства в судах по отдельным категориям дел.

Весной и летом 2025 года в Аппарате Уполномоченного по правам человека производственную преддипломную практику проходили студенты, обучающиеся по направлению подготовки «Юриспруденция» в БФУ им. И. Канта и в Западном филиале РАНХиГС.

Во время прохождения практики студенты познакомились с федеральным и региональным законодательством по правам человека, законодательством и нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, в РФ, изучали структуру и принципы организации деятельности данного института, познакомились с ежегодными докладами о деятельности Уполномоченных по правам человека в Калининградской области, в РФ, с сайтом Уполномоченного www.ombudsman39.ru. Практиканты изучали жалобы, поступившие в адрес Уполномоченного, составляли проекты ответов гражданам и запросы в органы власти, готовили просветительские материалы для презентаций о деятельности Уполномоченного по правам человека. Особое внимание в ходе практики было уделено изучению направлений соцподдержки семей с детьми, беременных женщин, студенческих семей. Обсуждалась деятельность по образованию и воспитанию граждан в духе традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей, инициативы общественности и РПЦ, благодаря которым в Калининградской области был принят закон об административной ответственности за склонение к абортam. Частные клиники отказались от такой услуги, приняты законодательные нормы, направленные на поддержку семей с детьми, ведется работа по борьбе со сквернословием. Со студентами обсуждались фильмы по антиабортной тематике. После просмотра фильмов молодые люди приходили к выводу, что нужно сохранять жизнь младенцев, в каких бы сложных жизненных обстоятельствах ни оказались их родители. И отцы и матери должны нести ответственность за судьбы своих детей, даже еще не родившихся. Должны нести ответственность и быть заинтересованными в их рождении и родственники, и медработники, и государство. Студенты

изучили статистику Калининградской области о смертности и рождаемости, о браках и разводах, ситуацию с репродуктивным здоровьем жителей Калининградской области. Студенты предлагали свои рекомендации о возможных путях решения проблем демографии, в первую очередь, связанные с поддержкой студенческих семей с детьми, с необходимостью изменения подхода к образованию и воспитанию, введению курса семейведения. Практиканты получили навыки анализа документов, нормативных правовых актов, правоприменительной практики, законотворчества, работы с обращениями граждан. В рамках практики студенты сообщили о факте продажи в одном из магазинов Калининграда товара с текстом, содержащим сквернословие. Обращения по данному вопросу были подготовлены в адрес Уполномоченного по правам человека, в Управление Роспотребнадзора.

Многолетнее взаимодействие по вопросам гражданско-правового и профессионального образования сложилось у Уполномоченного по правам человека с **Западным филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ** (далее - РАНХиГС). В РАНХиГС Уполномоченным по правам человека и сотрудниками аппарата Уполномоченного преподается **курс «Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации»**.

24 января, в канун Дня российского студенчества ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю. Ларина приняла зачёт у одной из групп студентов Западного филиала РАНХиГС. Студенты отлично справились со всеми предложенными заданиями по правам человека и способам их защиты. На все вопросы они дали верные, точные ответы, что свидетельствует о том, что лекции вызвали у них большой интерес. Студентам было предложено посмотреть фильм Телеканала «СПАС» «Мамино письмо», после чего состоялось его обсуждение. Студентам было дано задание разработать федеральные, региональные и корпоративные меры поддержки студенческих семей и беременных девушек-студенток. Все поступившие предложения были изучены, систематизированы и использованы при подготовке очередного ежегодного Доклада Уполномоченного по правам человека.

Накануне Дня молодежи студенты Западного филиала Президентской академии обсудили **права молодёжи**, меры, принятые в Калининградской области, в Российской Федерации, представили свои рекомендации, предложения по защите прав молодежи и участию молодежи в овершенствовании законодательства и механизмов защиты прав человека. От студентов поступило предложение о создании Молодежного Совета при Уполномоченном по правам человека.

1 декабря 2025 года **Уполномоченный по правам человека** выступил с лекцией для слушателей программы «Государственное и муниципальное управление» Западного филиала РАНХиГС на тему: «Право законодательной инициативы в законотворческом процессе в субъектах

Российской Федерации». Основываясь на своём семнадцатилетнем опыте работы в региональном парламенте, Уполномоченный подробно объяснил, как этот механизм работает на практике в регионе. Он рассказал об истории становления института защиты прав человека, его базовых принципах, о действующих механизмах защиты прав граждан и деятельности уполномоченных по правам человека на федеральном и региональном уровнях. В завершение встречи Уполномоченный ответил на вопросы аудитории и разобрал конкретные примеры правоприменительной практики.

8 декабря 2025 года в смешанном (очном и онлайн) формате на площадке Западного филиала РАНХиГС в г. Калининграде совместно с Костанайским филиалом Челябинского государственного университета (г. Костанай, Казахстан) проведен **Международный круглый стол** на тему: **«Эволюция прав и свобод человека и гражданина: от древних цивилизаций до современности»**, посвященный Международному дню прав человека. Программа международного круглого стола включала выступления участников с докладами и обсуждение, обмен мнениями, подведение итогов. Модераторами на круглом столе выступили **Д.С. Ивакина**, к.ю.н., доцент кафедры юриспруденции Западного филиала РАНХиГС и **И.В.Михайличенко**, к.ю.н., доцент кафедры юриспруденции Западного филиала РАНХиГС. С приветственным словом к участникам мероприятия обратился заведующий кафедрой юриспруденции факультета управления, экономики и права Западного филиала РАНХиГС **В.И.Фалеев**. Обсудили проблемы становления прав и свобод человека, прав семьи и ребенка, сохранения и укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей, вопросы трансформации прав человека – от Рыцарского кодекса, как прообраза защиты права на достоинство человека в Средневековье, до реализации прав человека в условиях цифровизации. В мероприятии приняли участие ученые, научно-педагогические работники, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека, студенты. Представитель Уполномоченного выступила с докладом **«О проблемах реализации прав и свобод граждан с ограниченными возможностями здоровья в условиях цифровизации»** и приняла участие в обсуждении докладов студентов. По итогам мероприятия состоялся обмен мнениями по вопросам защиты прав человека.

9 декабря 2025 года **накануне Дня прав человека** студентам Западного филиала РАНХиГС ведущим консультантом Аппарата Уполномоченного по правам человека были представлены лекции, презентации по правам человека.

Важным событием, объединившим общественных деятелей, представителей институтов гражданского общества, представителей Уполномоченного по правам человека, ученых и студентов, неравнодушных к будущему России, явился состоявшийся 3 апреля в Калининграде в стенах БФУ имени И.Канта **Форум Всемирного Русского Народного Собора «От народосбережения к народоумножению»**. 3 апреля 2025 года в рамках Форума прошел круглый стол на тему: **«Интернет-зависимость,**

сквернословие и другие духовно-нравственные вызовы современности». Круглый стол был организован Калининградским отделением ВРНС при участии Калининградской епархии РПЦ. В мероприятии приняли участие соборяне, представители духовенства, **Уполномоченного по правам человека**, профильные специалисты: психиатры, психологи, наркологи, представительницы регионального отделения Союза православных женщин, Женсовета Калининграда, а также преподаватели, студенты факультета психологии БФУ им. И.Канта. Состоялся конструктивный разговор о **сквернословии, зависимости от мобильных устройств, интернета, азартных игр, о патологическом шопинге, пищевых и прочих зависимостях.** Число людей, которые ложатся «спать с телефоном» и утром первым делом тянутся к мобильнику, стабильно растет. Особенно тревожно, что эта зависимость теперь развивается у несовершеннолетних и пожилых.

Участники Форума обратили внимание на тот факт, что в обществе происходит **подмена нашей традиционной идеологии.** На экранах телевизоров, в Интернете процветает культ колдунов, магов, гадалок, астрологов, эзотериков. Представитель Уполномоченного призвала участников форума объединяться в деятельности по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей, «за Калининград без пьянства и словесного хулиганства». Любые гадания и эзотерика представляют собой мошенничество, направленное на вытягивание денег у доверчивых людей, нанося финансовый и духовный ущерб гражданам России. Президент России на «Итогах года» чётко высказался против этого зла. Ещё раньше Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл призвал к **борьбе с оккультно-магическими услугами**, справедливо назвав их идеологической диверсией. Даже международные организации, такие как ООН, в своих докладах указывают на необходимость **борьбы с деструктивными культами.** В 2025 году решением Верховного суда в России был законодательно **запрещён сатанизм.** В связи с этим **полагаю необходимым принять закон о запрете рекламы оккультно-магических услуг.**

Сквернословие - это нравственное и духовное поражение человеческого естества. Кандидат психологических наук, профессор Ю.Е.Скалин отметил, что сквернословие - проблема психологическая, и она решается, если человек сам решится работать над собой. Руководитель отдела образования Калининградской епархии иерей Сергей Коротких обратил внимание студентов на уникальный факт: тот, кто на фронте не матерится, тот спасается. Великие русские полководцы Федор Ушаков, Александр Суворов, Александр Невский, Дмитрий Донской и другие военачальники потому и побеждали, что были людьми нравственными. Подвела итог дискуссии ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека, председатель регионального отделения Союза православных женщин С.Ю. Ларина. Она поделилась опытом правозащитной деятельности Уполномоченного, благодаря которой в Калининграде и Зеленоградске в магазинах был снят с продажи товар с надписями, содержащими нецензурную брань.

Благодаря взаимодействию **Уполномоченного по правам человека** с общественностью и студенчеством удалось содействовать **снятию с продажи в двух торговых сетях Калининграда и Калининградской области товара с надписями с нецензурной бранью**. В адрес Уполномоченного по правам человека обратилась председатель регионального отделения Союза православных женщин по факту нарушения Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в городе Зеленоградске. Заявительница сообщила, что 2 февраля 2025 года в магазине «Барахольщик» г. Зеленоградска, который посещают жители региона и туристы с детьми, среди представленных в свободном доступе товаров особо выделялись носки красного цвета с надписью, содержащей ненормативную лексику. Л. просила Уполномоченного оказать содействие в принятии мер по **изъятию из оборота указанной продукции**, полагая, что продажа таких товаров в обычном магазине не только пагубно воздействует на находящиеся в нем детей, но и портит имидж Калининградской области. Товар, содержащий нецензурную брань, представленный в открытом доступе в магазине «Барахольщик» в Зеленоградске, не отвечал требованиям Федерального закона. Пунктом 24 Указа Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». **Уполномоченным по правам человека было направлено обращение в Управление Роспотребнадзора по Калининградской области**. Управлением были проведены ревизия и осмотр товара в магазине «Барахольщик», в ходе которых выявлен товар — носки с нецензурной надписью. **Товар был снят с продажи**. Продавцам магазина разъяснены требования к размещению подобного вида товара. Управлением в порядке предупредительной меры **индивидуальному предпринимателю К. было объявлено предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В адрес Уполномоченного по правам человека поступило еще одно обращение от председателя регионального отделения Союза православных женщин и трех **студенток юридических факультетов вузов Калининграда**, проходящих практику в Аппарате Уполномоченного по правам человека, по факту нарушения Федеральных законов от 1 июня 2005 года № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» ООО «Склад №5» в Калининграде. Заявительницы сообщили, что, находясь в районе Северного вокзала города Калининграда в магазине Sklad-5.RU по адресу: г. Калининград, Советский пр-кт, 12-Б, среди товаров они обнаружили носки с надписью с ненормативной лексикой. В магазине было много людей, в том числе дети. В магазине Sklad-5.RU продаются, в том числе, детские

товары. Заявительницы полагали, что продажа носков с нецензурной бранью в обычном магазине, который посещают дети, недопустима. В соответствии с частью 6 статьи 1 Федерального закона № 53 при использовании русского языка как государственного языка Российской Федерации не допускается употребление слов и выражений, не соответствующих нормам современного русского литературного языка (в том числе нецензурной брани). На официальном сайте магазина Sklad-5.Ru была размещена информация о товаре — носках с нецензурной лексикой и изображениями непристойных образов без пометки возрастного ограничения 18+, изображения не были скрыты. Подтверждение совершеннолетнего возраста не требовалось для приобретения данных товаров. Согласно пункту 6 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», в рекламе не допускается использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений. Вместе с тем товар, содержащий нецензурную брань, представленный в открытом доступе в магазине г. Калининграда и на официальном сайте «Sklad-5.Ru», не отвечал вышеуказанным требованиям федерального законодательства. **Уполномоченным по правам человека было направлено обращение в Управление Роспотребнадзора по Калининградской области.** По результатам проверки Управление разделило позицию Уполномоченного о недопустимости реализации товаров, на которых имеются надписи с ненормативной лексикой. **В адрес ООО «Склад №5» Управление направило письмо с предостережением не допускать оборот товаров, которые могут негативно повлиять на общественное сознание; обеспечить осуществление деятельности в соответствии с основами государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Товар был снят с продажи. На сайте магазина изображения товаров с непристойными надписями и изображениями удалены.**

Распространение **сквернословия** в нашем обществе и отсутствие строгой общественной реакции на это пагубное явление вызывает тревогу. Полагаю важным **выработать механизмы противодействия использованию сквернословия в общественном пространстве.**

Юридической проблемой является **сложность привлечения к ответственности за сквернословие.** В России есть Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 23.11.2024) «О средствах массовой информации». Часть третья ст. 4 этого Закона содержит норму о недопустимости распространения материалов, содержащих нецензурную брань. Есть Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ (ред. от 30.11.2024) «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Согласно п.6 ст.5 этого Закона к видам информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, относится информация, содержащая нецензурную брань. Есть Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 23.11.2024) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», пункт 1 части 1 статьи 10.4 которого содержит норму о том, что не допускается

использование сайта и (или) страницы сайта или страницы в Интернете, доступ к которым в течение суток составляет **более одного миллиона пользователей сети «Интернет»**, в целях распространения материалов, содержащих нецензурную брань. Законодательством предусмотрена **административная ответственность** за использование нецензурной лексики, которая в зависимости от обстоятельств дела наступает по ст. 5.61 или 20.1 КоАП РФ. **Закон прямо не запрещает человеку ругаться матом на улице.** Теоретически можно привлечь сквернословца за **мелкое хулиганство**. Часть 1 ст. 20.1 КоАП РФ определяет мелкое хулиганство как нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. Если человек, ругаясь матом, нарушает общественный порядок и выражает явное неуважение к обществу, ему могут назначить штраф **до 1 тыс. руб.** Если правонарушитель не подчинится требованиям сотрудника полиции прекратить нарушение общественного порядка, сумма увеличится в 2,5 раза. Также предусмотрен административный арест до 15 суток. Полагаю, что **необходимо изменение законодательства об ответственности за сквернословие, быть может, отдельный закон, запрещающий сквернословие, и вводящий ответственность за любой способ сквернословия. Квалифицирующим признаком состава правонарушения может быть сквернословие в присутствии несовершеннолетнего.**

Следует отметить, что 24 июня 2025 г. принят **Федеральный закон № 168-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»**, направленный на **защиту и поддержку русского языка** как государственного языка РФ и противодействие излишнему использованию иностранной лексики в публичной сфере. С 1 марта 2026 года информация для публичного ознакомления потребителей на вывесках, указателях, информационных табличках должна быть выполнена на русском языке как государственном языке РФ. Дополнительно допускается выполнение такой информации также на государственных языках республик и иных языках народов РФ, на иностранных языках при соблюдении определенных условий. Помимо прочего, с 1 марта 2026 года вводится требование о выполнении названий жилых комплексов, используемых в рекламе объектов капитального строительства, только с использованием кириллицы. Исключение составят наименования жилых комплексов, введенных в эксплуатацию до дня вступления в силу данного Федерального закона. Полагаю, что **государственная защита русского языка должна также касаться и борьбы со сквернословием.**

В Калининградской области в 2025 году состоялись многочисленные мероприятия, посвященные **Году Защитников Отечества, 80-летию Великой Победы**, в которых приняли участие Уполномоченный по правам человека и сотрудники Аппарата. О них информация предоставлена в предыдущих разделах Доклада.

Масштабные мероприятия в 2025 году, посвященные **Международному дню защиты детей**, прошли в Калининграде и области. Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека приняли участие в праздничных мероприятиях в Центре экологии, краеведения и туризма, где состоялся **Фестиваль «Зелёный мир в твоих ладошках»**. С 5 марта по 20 мая 2025 года был проведен **областной конкурс рисунков «Победе - безопасные дороги»**, организованный Министерством образования совместно с УГИБДД по Калининградской области. Конкурс ставил своей целью **пропаганду безопасности дорожного движения** и был реализован в рамках региональной программы «Дороги. Транспорт. Энергетика». В нем приняли участие 827 юных художников из семнадцати муниципальных образований региона. С 24 по 30 апреля 2025 года в областном детско-юношеском центре экологии, краеведения и туризма прошел другой значимый конкурс – **«Пусть всегда будет мир!»**. Он был **приурочен к Году защитника Отечества в России и 80-летию Победы в Великой Отечественной войне**. В этом конкурсе приняли участие более 314 детей дошкольного и младшего школьного возраста, представляющих городской округ «Город Калининград», а также Гурьевский, Гвардейский, Правдинский, Гусевский, Черняховский, Советский, Славский, Нестеровский, Зеленоградский, Пионерский, Балтийский и Янтарный городские округа.

25 июля 2025 года в **Общественной палате РФ (ОП РФ)** состоялась **конференция «Пространство демографического будущего: роль системы образования и региональные решения»**. Организовали конференцию Комиссия ОП РФ по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей; Комиссия ОП РФ по просвещению и воспитанию; Фонд по премиям памяти митрополита Московского и Коломенского Макария (Булгакова); АНО «Сообщество практиков образовательного семейведения»; МОО «Союз православных женщин». **Представители системы образования, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области** имели возможность ознакомиться с докладами участников конференции в онлайн-режиме. Актуальность конференции вызвана необходимостью развития дополнительных стратегических средств противодействия демографическому вызову и создания новых эффективных инструментов решения задач демографического развития регионов, к числу которых относится **семейно-ориентированное образование** - эффективное дополнение к действующим мерам поддержки семей и укрепления институтов брака и семьи, родительства и детства в целом на перспективу нескольких поколений. Появившийся в 2024 году внеурочный курс «Семьеведение» должен помочь стране справиться с демографическим кризисом. Для этого эксперты предложили преподавать его во всех субъектах РФ. Участники конференции проанализировали успешный региональный опыт введения и результаты преподавания курсов по семьеведению; познакомились с эффективными наработками общественно-государственного партнерства в рамках решения задачи по введению курсов семьеведения в региональных системах образования; выявили типовые проблемы, с которыми сталкиваются регионы

РФ при введении курсов для разных уровней образования. Предложено возродить **уроки домоводства для девочек и столярного дела для мальчиков** как инструмента передачи традиционных ценностей. В ходе дискуссии обсуждались вопросы преемственности образования от детского сада до вуза, обмен региональным опытом преподавания подобных дисциплин и укрепление связи между поколениями. Предлагалось организовать центры компетенций (ресурсных центров) по развитию семейведения на уровне регионов и/или федеральных округов; проводить национальный мониторинг состояния образовательной деятельности по тематике семейведения в субъектах РФ; развивать практикоориентированную составляющую в этих курсах; вводить в организациях общего и среднего профессионального образования специализированные программы для работы с родителями детей разных возрастов с целью обучения их основам семейведения и педагогическим методам укрепления семейного мировоззрения; ввести дисциплины «Семейведение в образовательной организации» для программ (бакалавриата, специалитета) подготовки педагогов в педагогических вузах; разработать механизм организации и задачи информационно-пропагандистской кампании по популяризации семейведения среди родителей, педагогов, обучающихся и в поддержку введения семейведения в систему образования РФ. Сообщалось, что в некоторых субъектах ведется курс **«Нравственные основы семейной жизни»**, который апробирован на протяжении 25 лет, и эффективность его преподавания доказана. Среди интересных предложений - **возможность ученикам старших классов уже в школе получать простую нужную профессию — помощника воспитателя**. Для этого необходимо ввести специальный **курс обучения навыкам ухода за детьми**. Одновременно с получением аттестата о среднем полном образовании школьники могли бы получать **свидетельство о профессии «помощник воспитателя»**. У человека была бы и профессия, и он обрел бы навыки ухода за детьми. Подростки могли бы работать волонтерами, добровольцами и присматривать, например, за соседскими детьми. За такую работу можно начислять дополнительные баллы для поступления в вуз. Подростки вполне могут привести детей из сада, поиграть, погулять с ними. Навыки ухода за детьми крайне важны как для девочек, так и для мальчиков. В ходе конференции был сделан важный вывод - **семейно-ориентированное образование является одним из инструментов семейно-демографической и воспитательной политики государства**.

2 сентября 2025 года в Москве состоялся внеочередной **съезд Всемирного русского народного собора**. В работе съезда приняли участие делегаты от 73 региональных отделений ВРНС, делегаты от 5 коллективных членов Собора, члены Бюро Президиума ВРНС, приглашенные гости. Число участников достигало 200 человек. **Калининградскую область на съезде в режиме ВКС представляли сопредседатель регионального отделения ВРНС в Калининградской области Д.М.Коновалов и член правления С.Ю. Ларина, ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека**. Одним из главных вопросов повестки дня стало проведение XXVII Всемирного

русского народного собора на тему «К 80-летию Победы. Защитники Отечества: военный и духовный подвиг». Участники съезда **обсудили вопросы миграционной сферы**. Руководитель секретариата Всемирного русского народного собора иерей Василий Лосев подчеркнул, что целью ВРНС как общественной организации является **сохранение идентичности нашего народа**, и в этом отношении **избыточное присутствие мигрантов в России представляет собой угрозу**. Руководитель Главного управления региональной безопасности Московской области в ранге министра К.А.Карасёв поделился с участниками съезда опытом в решении мигрантской проблемы. По словам К.А. Карасёва, с января по июль 2025 года мигранты совершили в Московской области на 20 процентов больше преступлений по сравнению с тем же периодом 2024 года. Среди основных преступлений – незаконный оборот наркотических веществ, причинение вреда здоровью, убийства, изнасилования. Частично проблему с мигрантской преступностью удастся решить **формированием народных дружин, в которых активные молодые мужчины дежурят вместе с полицейскими и выезжают с ними по звонкам от жителей**. Они заинтересованы, неподкупны, поскольку они местные, и здесь же, в подмосковных городах и посёлках живут их жёны, дети, родители. Участникам таких дружин выдали форму, закупили несколько машин для патрулирования больших территорий, организовали почасовую оплату – и на многих тревожных точках получилось навести порядок: например, на детских площадках, а также у школ. Не менее острая проблема — расселение так называемых резиновых квартир и спонтанно обустроенных обрядовых мест в жилом секторе и близ учебных учреждений, где в итоге создаются целые столпотворения из машин и людей. К.А.Карасёв предложил **на законодательном уровне обязать работодателей строить общежития возле складов и других объектов, где предполагается работа мигрантов**. Министр внутренней политики Калужской области О.П. Калугин в своем выступлении добавил, что огромной проблемой в России остается **получение мигрантами гражданства на незатруднительных условиях**. Он подчеркнул, что **слабо контролируемая миграция** является серьезной проблемой. По мнению О.П. Калугина, **программа по установлению серьезных ограничительных мер должна работать повсеместно в России**, поскольку получение гражданства в последние годы шло с нарушениями, и нелишне проверить правомерность всех случаев получения российских паспортов. О.П.Калугин сообщил, что многие из получивших российское гражданство изловчились попасть в «Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», не являясь при этом близкими нам и по традициям, ни по менталитету, ни по любви к России и ее народу. По предложению члена Бюро ВРНС, ректора Санкт-Петербургского университета Н.М. Кропачева участники съезда приняли решение сформировать при Всемирном русском народном соборе специальную комиссию, которая бы разрабатывала и продвигала **инициативы по сохранению идентичности**

государствообразующего народа, а значит безопасности и суверенитета России.

В рамках съезда рассмотрен вопрос о работе ВРНС по направлению профилактики аборт и повышению рождаемости. Соборянами предложено на законодательном уровне закрепить статус семьи как субъекта права. В своем выступлении иерей Фёдор Лукьянов предложил рассмотреть вопрос о наказании за производство, размещение и распространение рекламы абортов. Он также отметил, что уже 40 регионов перешли на отмену критериев нуждаемости при выделении пособий, и это серьезная помощь многодетным семьям. Отец Феодор отметил Калининградскую область в качестве положительного примера противоабортной деятельности. Руководитель экспертно-аналитического управления Патриаршей комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства И.Н. Ямбулатова рассказала на Соборном съезде о законодательных инициативах по охране репродуктивного здоровья, материнства и детства. Она предложила обновить ФЗ-390 «О безопасности», включив в него такие виды безопасности, как биологическая, демографическая, продовольственная, кибербезопасность.

В работе съезда приняли участие сопредседатели МОО «Союз православных женщин» Н.В.Дмитриевская, Н.Б.Жукова. Н.В.Дмитриевская акцентировала внимание соборян на вопросах демографической политики, в частности, на проведении работ по отказам от абортов в частных клиниках, а также на необходимость усиления качества доабортного консультирования. К сожалению, в вузах медиков не учат работе с женщинами, которые решили сделать аборт. Н.В.Дмитриевская привела статистику о том, что из 10 браков - 8 разводов, каждый 4-й ребенок воспитывается в неполной семье. При такой статистике не приходится рассчитывать на рост количества многодетных семей в России.

Ежегодно сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека принимают участие в мероприятиях августовского педагогического форума - крупнейшего события в сфере образования, который проходит в преддверии начала учебного года. Мероприятие в 2025 году проходило с 21 по 29 августа для обсуждения ключевых вопросов системы образования. Программа форума включала семинары, пленарные сессии, круглые столы, конференции, лектории, мастер-классы и др. В 2025 году форум носил название «Помним подвиги - уверены в будущем». В честь 80-летия Великой Победы и Года защитника Отечества, объявленного Президентом В.В.Путиным, одной из ключевых тем обсуждения стал вопрос воспитания патриотичной и социально ответственной личности. Организаторами форума выступили министерство образования региона и областной институт развития образования. В мероприятиях форума приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека.

15 августа 2025 года в Центре духовно-нравственного образования и воспитания областного института развития образования состоялся Семинар-

совещание по итогам проведения областного Фестиваля детского театрального творчества им. Ф.М. Достоевского. Соорганизаторами Фестиваля выступили областное Министерство образования и Калининградская митрополия РПЦ. Ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека приняла участие в показах **спектаклей фестиваля, посвященных 80-летию Великой Победы**, которые состоялись 17 мая 2025 года в лицее № 18 Калининграда. На суд зрителей были представлены 5 спектаклей о Великой Отечественной войне, в которых юные артисты раскрыли события военных лет через свое восприятие. Были показаны постановки в разных жанрах от музыкальной композиции до перформанса. Отобрали эти спектакли для показа представители жюри - деятели театрального искусства, режиссеры, актеры, педагоги.

Учениками Тимирязевской школы Славского района была представлена литературно-музыкальная композиция. Школьники пели, танцевали, читали стихи, шли «Бессмертным полком», представили мини-спектакль по мотивам повести Б. Васильева «А зори здесь тихие».

Ученики Ладушкинской школы выступили с театральной постановкой, воссоздав трагические эпизоды из жизни осажденного тыла. В спектакле участвовали школьники разных классов, в том числе совсем юные актеры. Действующие лица спектакля переживали горе от потери родных, радость от общения друг с другом и от дел милосердия и сострадания.

Ученики гимназии «Вектор» г. Зеленоградска представили спектакль школьного театра по пьесе М. Жолобова «Эльза». Спектакль напомнил нам о той высокой цене, которую заплатили обычные люди ради мира и свободы, ради жизни на земле.

Театральная студия «Образ» школы № 57 Калининграда представила постановку «Помните». Театрализованная композиция тронула зрителей, напомнив о важности памяти о войне. СТОП/Театр-Студия им. Б.И. Бейненсона, созданная на базе лицея №49 Калининграда, представила музыкальную композицию на тему Великой Отечественной войны.

По традиции ребята общались после каждого спектакля с членами жюри и зрителями в зале. Актеры рассказали о своем восприятии материала, об авторах и содержании представленных на суд зрителей работ, о том, как менялось в процессе творчества их отношение друг к другу, к родным, к старшим, как менялась их речь и жизненные приоритеты. Каждая постановка стала не просто спектаклем, а искренним размышлением о прошлом и его связи с настоящим.

Модератором семинара выступила С.Ю. Афанасьева, специалист учебно-методического центра духовно-нравственного образования и воспитания Калининградского областного института развития образования.

Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю. Ларина и общественный помощник Уполномоченного С.А. Ларин поблагодарили актеров за эмоции и творчество, организаторов и участников

фестиваля - за возможность погружения зрителей в прекрасный мир творчества, почтив память участников Великой Отечественной войны.

2025 год стал для Калининградской области **Годом прославления святого праведного воина Федора Ушакова**. Жизненный путь великого флотоводца - пример истинного, беззаветного служения своей Родине. Адмирал Ушаков навсегда вошёл в историю как выдающийся флотоводец, талантливый дипломат и благотворитель. Ф.Ф.Ушаков в сорока трех морских сражениях не потерпел ни одного поражения, не потерял в боях ни одного корабля, ни один из его воинов не попал в плен, он - единственный из русских флотоводцев, причисленный к лику святых за свою праведную богоугодную жизнь. Специальная военная операция началась в 2022 году в день памяти святого праведного воина Федора Ушакова. Именем адмирала названы улицы во многих городах России, монументы в его честь установлены в Болгарии и Италии, в Греции на острове Корфу. В годы Великой Отечественной войны была учреждена главная военно-морская награда – орден Ушакова. Адмирал Федор Ушаков начинал и завершал свою военно-морскую карьеру на Балтийском флоте. Окончив Морской кадетский корпус, он в 1766 году на Балтийском флоте был произведен в мичманы. В 1807 году вышел в отставку на пенсию с должности главного командующего Балтийским гребным флотом. На Балтийском флоте он был произведен в 1804 году в Адмиралы Белого флага.

Региональное отделение ВРНС выступило с инициативой об установлении отношений между Калининградом и Рыбинском – родиной Ушакова. Эту идею поддержали **Уполномоченный по правам человека в Калининградской области** и ряд общественных деятелей и организаций. Такое соглашение подписано. Город Калининград выстраивает побратимские отношения с городом Рыбинском.

24 февраля 2025 года в России и за ее пределами отметили **280-летие со дня рождения адмирала Федора Ушакова**. В Калининграде в этот день прошли торжественные мероприятия, посвященные памяти адмирала, объединившие военных, ветеранов и молодежь. Центральным событием дня стали **Военно-морские духовно-просветительские чтения, посвященные духовному и воинскому подвигам Федора Ушакова**, в которых приняли участие **сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека**.

5 августа 2025 года на территории храма Космы и Дамиана в Калининграде состоялось Торжественное **открытие памятника святому праведному непобедимому адмиралу Феодору Ушакову**. В 2025 году еще ряд мероприятий, посвященных 280-летию со дня рождения адмирала Федора Ушакова, состоялись в Калининграде и Калининградской области при участии сотрудников Аппарата Уполномоченного.

Неоднократно **Уполномоченный по правам человека** обращал внимание органов власти РФ, Калининградской области на **неурегулированность вопросов семейного образования**. Родители, выбравшие для своих детей предусмотренную законом форму семейного

обучения, полагают, что нарушается равноправие детей, получающих образование в различных формах. Обучение учащихся муниципальных и частных школ финансируется государством. Лишены этой гарантии дети, обучающиеся в форме семейного образования. В России в соответствии с ч. 4 ст. 43 Конституции РФ, ст. 63 Семейного кодекса РФ получение детьми основного общего образования обеспечивают родители или лица, их заменяющие. Общее образование согласно пп. 2 п. 1 ст. 63 Закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне таких организаций, в форме семейного образования. Вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, образование и обучение предусмотрено **в семейной форме** и в форме самообразования. Каждый родитель вправе выбрать способ обучения, исходя из потребностей и особенностей ребенка. Задача региональных органов власти — обеспечить этому процессу необходимое нормативное, методическое и ресурсное сопровождение. В письме Минобрнауки России от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме» закреплено, что субъектом РФ может быть введена для таких семей компенсация в качестве меры социальной поддержки. Полномочия по её предоставлению (включая основания и порядок их предоставления) органами государственной власти субъектов РФ в рамках предмета совместного ведения осуществляются самостоятельно за счёт средств субъекта РФ и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Указанный документ носит рекомендательный характер. В отдельных регионах РФ, к примеру, в Пермском крае, Омской области и Удмуртии, предоставляются компенсации родителям на семейное образование их детей, но не в Калининградской области. Еще одна **проблема семейного образования - обеспечение прав семьи на получение социальных льгот и пособий**. Семейное образование - полноценная форма образования, выбор данной формы образования возлагает на родителей большую ответственность, они делают серьезный вклад в будущее своих детей. На это нужны финансовые средства. А времени на заработок у родителей, обучающихся детей самостоятельно, меньше, чем у родителей, чьи дети посещают общеобразовательную школу. Государственные органы, органы местного самоуправления должны создать благоприятные условия для повышения качества семейного образования.

Необходимо **повышение гарантий государственной поддержки частных образовательных и общеобразовательных религиозных школ**. Полагаю необходимым обсуждение вопроса о принятии нормативного акта, регулирующего порядок, объемы и процедуру такого финансирования.

В ходе мероприятий с участием Уполномоченного по правам человека и сотрудников его Аппарата родители не раз отмечали, что в образовательных учреждениях явно **недостаточно учителей-мужчин**, что является причиной целого ряда психологических проблем мальчиков и девочек, вплоть до буллинга. Для гармоничного развития личности ребенка дети должны

наблюдать социальные роли мужчины и женщины во взаимосвязи и взаимодополнении. К сожалению, в нашем обществе немало неполных семей, в которых дети воспитываются, как правило, мамами. И в условиях школы ребёнок находится под влиянием в большей степени женской модели поведения. Особенно полезно иметь преподавателей - мужчин в качестве примера для подражания школьникам - мальчикам, особенно в подростковом возрасте, когда они изучают свою идентичность и нуждаются в положительном влиянии, им необходим соответствующий пример. Возвращение мужчин в педагогику, создание гармоничной среды развития для детей сегодня как никогда актуально. Останавливают мужчин на пути к становлению педагогом невысокие зарплаты, бумажная волокита, непрестижность профессии, отсутствие перспективы карьерного роста, отсутствие возможности приобретения жилья, стереотип, что учитель - это не мужская профессия. Соответственно, необходимо принятие ряда мер по **повышению престижности профессии учителя, в т.ч. педагога-мужчины.**

Считаю необходимой дальнейшую интеграцию традиционных ценностей в систему образования, науки, культуры и информационное пространство, а также во все сферы гражданского общества.

Х. Об оказании бесплатной юридической помощи

*Слово юриста — это оружие правды,
которое должно быть доступно каждому, кто ищет справедливости,
а не только тому, кто может за это заплатить.*

- А. Ф. Кони

Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (ч. 1 ст. 48 Конституции РФ). В 2025 году в региональный Закон №194 «О бесплатной юридической помощи в Калининградской области» были внесены изменения, существенно **расширившие круг получателей бесплатной юридической помощи**. К числу лиц, имеющих право на ее получение, дополнительно отнесены:

- многодетные родители, имеющие трех и более детей, до достижения старшим ребенком возраста восемнадцати лет или возраста двадцати трех лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения;⁵
- родители, лишенные родительских прав или ограниченные в родительских правах, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением в родительских правах или отменой ограничения родительских прав;⁶
- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя (лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель), а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов указанных лиц⁷.

В соответствии со статьей 4 Закона от 26.12.2012 №194, **участниками государственной системы бесплатной юридической помощи** на территории Калининградской области являются:

- Уполномоченный по правам человека в Калининградской области;

⁵ Закон Калининградской области от 30.06.2025 N 456 «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О бесплатной юридической помощи в Калининградской области».

⁶ Закон Калининградской области от 06.10.2025 N 469 «О внесении изменений в Закон Калининградской области "О бесплатной юридической помощи в Калининградской области».

⁷ Закон Калининградской области от 06.10.2025 N 470 «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О бесплатной юридической помощи в Калининградской области».

- исполнительные органы Калининградской области и подведомственные им учреждения;
- государственное юридическое бюро.

Адвокаты и нотариусы привлекаются к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи на территории области, в соответствии с законодательством РФ.

Уполномоченный по правам человека с момента образования института уполномоченного в регионе фактически является активным участником программы оказания **бесплатной юридической помощи**.

Информация о возможности получения гражданами бесплатной юридической помощи на территории области **размещена** на стендах, официальных сайтах и в социальных сетях Уполномоченного по правам человека и других участников государственной системы бесплатной юридической помощи.

Давним партнером Уполномоченного по правам человека по вопросам оказания бесплатной юридической помощи является **Калининградское отделение Ассоциации юристов России**.

В 2025 году помимо регулярных приемов граждан **при участии Уполномоченного по правам человека** была организована работа по оказанию бесплатной юридической помощи во **Всероссийские дни оказания бесплатной юридической помощи**, которые проводятся ежеквартально.

Всего в Калининградской области в 2025 году было организовано 103 пункта оказания бесплатной юридической помощи с участием Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, представителей органов исполнительной и законодательной власти, адвокатуры, нотариата, юридического бизнеса, профессорско-преподавательского состава вузов, Общественной палаты Калининградской области. Полный список площадок, на которых проходили консультации, был размещен на официальном сайте Ассоциации юристов России.

Во исполнение плана мероприятий по реализации в 2024-2026 годах Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 01.07.2024 №1734-р, в период с 07.07.2025 по 13.07.2025 Уполномоченный по правам человека принял участие во **Всероссийской неделе правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи**.

Сотрудничество по вопросам оказания гражданам юридической помощи осуществляется и с **региональной приемной партии «Единая Россия»**. В течение 2025 года Уполномоченный по правам человека неоднократно принимал участие в **декадах приемов граждан**, организованных Штабом общественной поддержки "Единой России".

Партнером в защите прав граждан традиционно стал и **Центр защиты граждан**, организованный **региональным отделением Партии «Справедливая Россия - Патриоты - За правду»**. В адрес Уполномоченного поступают обращения от граждан, обратившихся в Центр, и совместными

усилиями права граждан восстанавливаются, либо гражданам даются консультации в какие органы, в каком порядке они могут обратиться за защитой.

Особое внимание в 2025 году уделялось Уполномоченным по правам человека **правовой поддержке участников СВО** и членов их семей. Подробнее о проведенных мероприятиях изложено в разделе «О соблюдении прав участников специальной военной операции».

На регулярной основе Уполномоченным по правам человека в Калининградской области ведутся приемы осужденных, подозреваемых, обвиняемых **в пенитенциарных учреждениях Калининградской области**. Данный вопрос раскрыт в разделе доклада «О соблюдении прав граждан, содержащихся в условиях лишения свободы».

Согласно представленным **исполнительными органами Калининградской области** сведениям, по итогам работы за 2025 год количество граждан, обратившихся за оказанием бесплатной юридической помощи, составило 40471, что на 13,8% превышает показатель 2024 года (35 566 обращений). Бесплатная юридическая помощь гражданам была оказана в виде правового консультирования в устной форме - в 23295 случаях, в письменной форме - в 22332 случаях, составления документов правового характера - в 86 случаях, представления интересов в судах и других органах – в 2 случаях. В рамках работы по правовому информированию и правовому просвещению исполнительными органами и подведомственными им учреждениями размещено всего 122209 материалов, из них: в средствах массовой информации 12702, в социальных сетях 106695, издано брошюр и памяток - 2812.

Одним из важнейших индикаторов социальной ориентированности региональной власти является доступность квалифицированной юридической помощи для граждан. В 2024-2025 годах институт бесплатной юридической помощи в регионе прошел этап существенной трансформации, связанной с созданием **Государственного юридического бюро** (далее - Госюрбюро). По итогам работы за 2025 год количество граждан, обратившихся за оказанием бесплатной юридической помощи в Госбюро, составило 1439 (в 3,4 раза больше, чем в 2024 году). Бесплатная юридическая помощь была оказана гражданам в виде правового консультирования в устной форме - в 1726 случаях, в письменной форме - в 1 случае, составления документов правового характера - в 678 случаях (в 2024 году – 268), представления интересов в судах и других органах - в 288 случаях (в 2024 году – 88). При проведении работы по правовому информированию и правовому просвещению Госюрбюро размещено 642 материала, из них: в социальных сетях - 141, издано брошюр и памяток - 501. Госюрбюро активно развивает сеть партнерств. В 2025 году заключены соглашения о взаимодействии с негосударственным центром бесплатной юридической помощи «Фемида» (21.03.2025), ФКУ УИИ УФСИН России по Калининградской области (04.04.2025), Уполномоченным по правам ребенка (29.09.2025). В рамках заключенных соглашений специалистами

Госюрбюро ведется прием граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи: в первом отделе предоставления государственных и муниципальных услуг Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг; в филиале фонда «Защитники Отечества».

Во исполнение поручения Президента РФ от 05.12.2024 № Пр-2567 Госгорбюро подключено к федеральной государственной информационной системе «Правовая помощь» и с 10.10.2025 в полном объеме осуществляет работу в данной системе. Для записи граждан для получения бесплатной юридической помощи еженедельно создаются 35 слотов, что полностью удовлетворяет потребность граждан, желающих записаться на прием к юристам Госюрбюро посредством федеральной государственной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и получить бесплатную юридическую помощь.

В 2025 году число **адвокатов**, включенных в список участников системы бесплатной юридической помощи, выросло с 62 до 76 человек. Согласно сведениям, представленным Адвокатской палатой Калининградской области, количество граждан, получивших помощь, по сравнению с 2024 годом увеличилось с 39 до 66, а общее число оказанных адвокатами правовых услуг выросло с 265 до 462 случаев (рост 74%), из которых 205 случаев - в виде правового консультирования в устной форме, 12 - в письменной форме, составления документов правового характера 155, представления интересов в судах и других органах 90. Обращает на себя внимание вопрос финансирования. В 2025 году на оплату труда адвокатов было предусмотрено 249,8 тыс. рублей, фактически же выплачено 150,2 тыс. рублей (около 60%). Данный факт **требует дополнительного анализа**: является ли это следствием недостаточной информированности граждан об адвокатах, участвующих в системе, или же установленный размер оплаты не в полной мере компенсирует трудозатраты адвокатов, что снижает их мотивацию.

Законом от 26.12.2012 N 194 в редакции от 01.11.2024 установлено, что участники государственной системы бесплатной юридической помощи осуществляют **правовое информирование и правовое просвещение** населения в соответствии с нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами Калининградской области. В 2025 году Агентством ОДМС организовано проведение мероприятий по правовому просвещению детей, родителей (законных представителей), специалистов, работающих с детьми и в интересах детей с участием специалистов Госюрбюро, представителей Адвокатской и Нотариальной палат, а также сотрудников УМВД России по Калининградской области. Тематические занятия, правовые часы, консультации по правовым вопросам проведены в следующих учреждениях: Благотворительном фонде помощи социально незащищенным детям и молодежи «Открытый мир» (Дом Шанс) в г. Калининграде; влспитанникам Центра содействия семейному устройству детей «Наш дом» в г. Зеленоградске, детском спортивном центре отдыха и

оздоровления детей и подростков им. В. Терешковой в г. Светлогорске; детском лагере им. А. Гайдара в г. Светлогорске. С целью оказания девушкам, женщинам с детьми, находящимся в ситуации внутрисемейного конфликта или подвергшимся психофизическому насилию, срочной социальной помощи, социально-педагогических услуг, проведения юридических консультаций сотрудниками Госюрбюро 04.07.2025 проведена встреча в Областном кризисном центре помощи женщинам, в ходе которой проведены индивидуальные консультации по вопросам семейного, жилищного и наследственного законодательства. На площадке Госюрбюро 03.07.2025 организован и проведен «День открытых дверей» для предоставления бесплатных консультаций гражданам. На постоянной основе осуществляется правовое информирование и правовое просвещение граждан с использованием официального сайта Госюрбюро (gosurburo.gov39.ru) и социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/gosurburo39).

В Калининградской области участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются: негосударственные центры бесплатной юридической помощи; Юридическая клиника юридического института БФУ им. И. Канта (далее - Юридическая клиника). Согласно спискам, размещенными на официальном сайте Министерства юстиции РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», негосударственными центрами бесплатной юридической помощи на территории Калининградской области являются: негосударственный центр бесплатной юридической помощи "Фемида"; негосударственный центр бесплатной юридической помощи Адвокатской палаты Калининградской области.

Юридическая клиника БФУ им. И. Канта ведет ежедневный прием граждан по вопросам гражданского, семейного, трудового, земельного, наследственного, административного права и права социального обеспечения. В среднем в год клиника принимает более 150 граждан.

Важную роль в системе бесплатной юридической помощи играет **Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»**, который предоставляет правовую поддержку и персональное социальное сопровождение ветеранам СВО и семьям погибших бойцов. Фонд оказывает содействие в получении всех полагающихся мер поддержки, включающих медицинскую и социальную реабилитацию, лекарственное обеспечение, психологическую помощь, предоставление технических средств реабилитации (ТСР) и санаторно-курортного лечения, а также содействие в переобучении и трудоустройстве ветеранов. С ветеранами СВО и семьями погибших бойцов в регионах работают социальные координаторы, прошедшие специальное обучение.

Роль **общественных организаций** в сфере предоставления бесплатной юридической помощи гражданам остается крайне значимой. Несмотря на то, что они формально не включены в государственную систему оказания такой помощи, именно эксперты НКО обеспечивают значительный объем правовых

консультаций. Особенно важно отметить, что социально незащищенные группы граждан зачастую больше доверяют некоммерческим организациям, чем официальным структурам. Востребованность этой работы подтверждается активной поддержкой тематических социальных проектов со стороны Фонда президентских грантов. НКО играют ключевую роль, поскольку федеральное законодательство ограничивает круг лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в то время как некоммерческие организации оказывают поддержку всем, кто в ней действительно нуждается. Такая деятельность заслуживает активного поощрения и дальнейшего развития.

В целях развития системы бесплатной юридической помощи в России, в Калининградской области и повышения уровня правовой грамотности населения, развития образования в области прав человека считаю целесообразным:

Министерству науки и высшего образования РФ:

- рассмотреть вопрос об отражении в курсе (модуле) «Основы российской государственности» в образовательных программах высшего образования вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина;
- инициировать создание федеральной программы грантовой поддержки юридических клиник, ориентированных на оказание помощи социально уязвимым категориям граждан (семьи с детьми, инвалиды, пенсионеры), а также на правовое просвещение молодежи;

Министерству просвещения РФ рассмотреть вопрос о включении Всероссийского единого урока «Права человека» в календарный план воспитательной работы на 2025/2026 учебный год.

Федеральному агентству по делам молодежи проработать вопросы:

- о дополнении перечня основных направлений реализации молодежной политики такими направлениями, как правовое воспитание и правовое просвещение молодежи;
- о включении тематической правозащитной смены в перечень Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов»;
- организовать проведение всероссийских конкурсов среди молодежных общественных организаций на лучшие проекты в сфере правового просвещения и оказания бесплатной юридической помощи;

Органам власти РФ:

- Разработать и принять общероссийскую **Концепцию правового просвещения и образования в области прав человека; Федеральную государственную программу по вопросам правового просвещения и образования в области прав человека;**
- развивать системы поддержки НКО, работающих в гражданском образовании и просвещении в области прав человека, включая специальные номинации в конкурсах грантов;
- разработать и ввести в образовательную программу высшей школы курс «Права человека»;
- стимулировать научные исследования в области истории, теории и практики

прав человека;

- ввести в учебные планы образовательных организаций обязательный практико-ориентированный курс, знакомящий школьников с основными правами человека и механизмами их реализации и защиты;
- ввести в ЕГЭ вопросы, непосредственно связанные с правами человека;
- развивать практику всероссийских конкурсов по правам человека для учащихся школ и учреждений среднего профессионального образования;
- включать тематику прав человека в вопросы для государственной итоговой аттестации для юридических и педагогических специальностей.

Управлению юстиции, Правительству Калининградской области:

- продолжать работу по расширению оказания бесплатной юридической помощи, в том числе через онлайн-приемные;
- рассмотреть возможность расширения перечня категорий граждан, которым может быть оказана бесплатная юридическая помощь;
- инициировать издание и распространение через СМИ, государственные и муниципальные учреждения, библиотеки, МФЦ информационных баннеров и материалов по правам человека, социальной защите, защите трудовых прав, здравоохранению, ЖКХ, по возможности получения бесплатной юридической помощи, по другим вопросам, имеющим особую социальную значимость для жителей региона;
- разработать и принять целевую программу по вопросам правового просвещения и образования в области прав человека в Калининградской области, основанную на комплексно-системном подходе;

Министерству образования Калининградской области:

- осуществлять совместно с Уполномоченным по правам человека, Уполномоченным по правам ребенка ежегодный мониторинг образования в области прав человека, прав ребенка;
- интегрировать обучение правам человека, правам ребенка в программы повышения квалификации работников органов управления образованием и педагогов с привлечением в качестве экспертов сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, правоохранительных органов и юридических факультетов вузов;
- организовывать конкурсы, олимпиады, викторины по правам человека, правам ребенка с привлечением в качестве экспертов, членов жюри сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, правоохранительных органов и юридических факультетов вузов;
- поощрять граждан и организации, активно пропагандирующие права человека, оказывающие содействие в развитии образования в области прав человека;
- содействовать созданию и распространению информационных, справочных, методических материалов в области прав человека;
- поощрять проекты, направленные на поддержку деятельности юридических клиник, создаваемых образовательными организациями высшего образования,

в том числе на создание системы подготовки и повышения квалификации преподавателей, участвующих в деятельности юридических клиник;

- содействовать введению обучения правам человека в государственные образовательные стандарты и программы по всем специальностям на всех уровнях образования;
- размещать на сайтах органов власти и учреждений доступную и полную информацию о реализации прав человека, об учреждениях, в которые можно обратиться за защитой нарушенных прав.

XI. О СОТРУДНИЧЕСТВЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ГОСОРГАНАМИ, С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Жить нужно не для себя и не для других, а со всеми и для всех.

— Николай Фёдоров, русский философ, просветитель.

Уполномоченный по правам человека является членом **Общественно-политического совета при Губернаторе области** — совещательного органа, образованного для предварительного рассмотрения важнейших социальных, экономических и политических вопросов и подготовки по ним предложений. В состав совета входят депутаты Законодательного Собрания, лидеры политических партий, руководители образовательных организаций, представители различных сообществ, в том числе журналистского. На Общественно-политическом совете обсуждаются наиболее острые вопросы региональной повестки с привлечением узкопрофильных специалистов.

Уполномоченный по правам человека является членом **областной комиссии по наградной политике**. В состав комиссии входят представители Правительства области, областных госучреждений, общественных и образовательных организаций. На заседании комиссии рассматриваются ходатайства коллективов предприятий, организаций и учреждений области и материалы к награждению граждан государственными наградами РФ и наградами Калининградской области за многолетнюю, эффективную и качественную работу, высокий уровень профессионализма и вклад в социальное, экономическое, культурное развитие области и другие достижения.

Уполномоченный по правам человека является активным членом **Комиссии по вопросам помилования на территории области**. В течение всего 2025 года Уполномоченный принимал участие в заседаниях **Комиссии**, на которых были рассмотрены поступившие ходатайства осужденных и приняты коллегиальные решения по поставленным вопросам с учетом всех обстоятельств дела. Комиссия осуществляет свою деятельность с 2002 года на основании Указа Президента РФ от 28 декабря 2001 года № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации».

О деятельности Уполномоченного по правам человека в составе **Совета по делам инвалидов при Губернаторе области** информация предоставлена в разделе о соблюдении прав граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Уполномоченный по правам человека принимает участие в расширенных заседаниях **коллегии УФСИН России по Калининградской области**. Данная информация предоставлена в разделе о соблюдении прав граждан, содержащихся в условиях лишения свободы.

Уполномоченным заключены **соглашения** о сотрудничестве и взаимодействии с областной Избирательной комиссией, областным Управлением Федеральной службы судебных приставов, Следственным управлением Следственного комитета РФ, областной Прокуратурой, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний, Северо-Западным Следственным управлением на транспорте Следственного комитета РФ, УФСИН РФ по Калининградской области, региональным Отделением Пенсионного фонда РФ, Главным управлением Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, областным Управлением Роскомнадзора, Управлением Минюста РФ по Калининградской области, УМВД России по Калининградской области, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики, Государственной инспекцией труда, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

В 2025 году Уполномоченный по правам человека подписал соглашения о взаимодействии с Региональным отделением Общественной организации «**Российский Красный Крест**» (31.01.2025) и Территориальным управлением **Федерального агентства по управлению государственным имуществом** в Калининградской области (07.05.2025).

Являясь институтом парламентского контроля, главными партнерами Уполномоченного являются депутаты Законодательного **Собрания Калининградской области**. Уполномоченный на постоянной основе принимает участие в заседаниях Заксобрании области, в работе комитетов.

Уполномоченный по правам человека является активным участником **Общественного штаба по наблюдению за выборами в Калининградской области**. Данная информация предоставлена в разделе о соблюдении права на выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления, на участие в референдуме.

Эффективность деятельности Уполномоченного по правам человека во многом обеспечивается **взаимодействием с представителями институтов гражданского общества**, обладающими глубоким пониманием потребностей и проблем различных категорий граждан. В рамках всех направлений работы Уполномоченный сотрудничает с единомышленниками, чья поддержка способствует достижению значимых результатов, отвечающих интересам общества.

4 февраля 2025 года **Уполномоченный по правам человека принял делегацию Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в РФ** в лице советника по правовым вопросам Ю.Р.Ишназаровой и специалиста отдела правовой защиты Б.И.Сергеева, а также председателя регионального отделения Российского Красного Креста М.В.Олексенко. Основной темой визита стало оказание помощи переселенцам, прибывшим с территорий Херсонской, Запорожской областей, ДНР, ЛНР и Украины. Встреча состоялась в аппарате Уполномоченного, где он рассказал гостям о миграционной ситуации в регионе, о своей деятельности по защите

прав граждан. Стороны обсудили текущую ситуацию с переселенцами, их потребности и меры поддержки. По итогам визита договорились о дальнейшем сотрудничестве и регулярном мониторинге ситуации для координации и планирования дополнительных мер поддержки лицам, пострадавшим от украинского кризиса и проживающим на территории региона.

24 декабря 2025 года **Уполномоченный по правам человека принял участие в рабочей встрече с Председателем Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (РКК) П.Савчуком.** В дискуссии приняли участие министр здравоохранения области С. Дмитриев, руководитель областной Станции переливания крови Н.Кабанчук, депутаты, представители госорганов и бизнеса. Председатель РКК представил Федеральный закон №457 «Об Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», вступивший в силу 15 декабря 2025 года, который закрепляет особый статус РКК как единственного национального общества Красного Креста на территории страны. Документ создает новую правовую основу для масштабной гуманитарной деятельности. Руководитель регионального отделения М.В.Олексеев рассказала о деятельности отделения, охватывающей широкий спектр направлений - от соцпомощи до поддержки донорства и обучения навыкам первой помощи. В ходе встречи участники сосредоточились на поиске вариантов сотрудничества с Красным Крестом. Обсуждались возможности взаимодействия в социальной сфере, совместные инициативы в области здравоохранения и донорства, формы привлечения ресурсов бизнеса и развития волонтерского потенциала. По итогам диалога договорились о дальнейшей совместной работе по реализации намеченных предложений, подчеркнув важность объединения усилий для эффективной помощи жителям региона.

Уполномоченный взаимодействует с **Общественной наблюдательной комиссией области** по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания (ОНК). Совместно с Уполномоченным по правам человека, представителями прокуратуры, ОНК, УФСИН России по Калининградской области проводятся приемы осужденных по личным вопросам, по вопросам обеспечения прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области; выезды в колонии, СИЗО, ИВС.

По вопросам возрождения и укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей, реализации прав многодетных семей, одиноких отцов и матерей, беременных женщин, малоимущих граждан, семей участников СВО Уполномоченный по правам человека взаимодействует с представителями Калининградской епархии РПЦ, с региональным отделением Всемирного Русского Народного Собора, с региональным отделением МОО «Союз православных женщин», Женсоветом в составе Общественного Совета Администрации городского округа «Город Калининград», с представителями других общественных организаций.

22.01.2025 состоялось заседание **Женсовета в составе Общественного Совета Администрации городского округа «Город Калининград»** с участием ведущего консультанта аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области С.Ю. Лариной. Женсовет Калининграда ведет свою активную деятельность, направленную на поддержку жителей города. Основная цель организации - помощь гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, включая семьи с детьми, женщин и детей, пострадавших от жестокого обращения, пожилых и одиноких людей. Особое внимание в 2025 году было уделено новому направлению деятельности - оказанию психологической помощи участникам специальной военной операции (СВО) и членам их семей.

28 ноября 2025 года, накануне **Дня Матери**, состоялось **расширенное заседание Общественного Совета при Администрации городского округа «Город Калининград»**. В нем приняли участие Глава Города Калининграда О.А.Аминов, Глава Администрации городского округа «Город Калининград» Е.И.Дятлова, председатель Совета А.Мулиуолис. В рамках мероприятия состоялась торжественная церемония награждения - вручены грамоты и благодарности **«За содействие развитию гражданского сообщества в городе Калининграде»** людям, занимающим активную гражданскую позицию и стремящимся менять жизнь к лучшему своим трудом и личным вкладом в общественное дело. Среди награжденных - **ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека С. Ю. Ларина**.

В рамках взаимодействия с региональным отделением **Союза православных женщин** ведется работа по сохранению и укреплению духовно-нравственных ценностей, защите жизни до рождения, поддержке материнства, студенческих и многодетных семей, беременных женщин, а также людей, оставшихся без крова и поддержки близких.

Уполномоченный по правам человека ежегодно принимает участие в работе **Общественных Форумов**.

Уполномоченный взаимодействует с **пациентскими организациями** области, а также с **Общественной комиссией при ФКУ «ГБ МСЭ в Калининградской области»**, которые при наличии проблем с медицинским обслуживанием, лекарственным обеспечением, реализацией прав людей с ограниченными возможностями здоровья обращались к Уполномоченному и совместными усилиями содействовали решению проблем. Во Всероссийских Конгрессах пациентов вместе с представителями областных пациентских организаций участвует и представитель Уполномоченного, на которых поднимает вопросы защиты прав пациентов, прав инвалидов, активно участвует в сессиях об организации медико-социальной экспертизы. Подробная информация о сотрудничестве изложена в разделе «О соблюдении права на охрану здоровья и медицинскую помощь».

Одним из приоритетных направлений в деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ является **межрегиональное сотрудничество**. Обмен опытом способствует повышению эффективности

защиты прав граждан, результативности рассмотрения обращений граждан. О состоявшихся в 2025 году Координационных Советах Уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе и в РФ информация представлена в предыдущих разделах настоящего доклада.

Ежегодно Аппарат Уполномоченного по правам человека с целью обмена опытом посещают **Уполномоченные по правам человека, сотрудники аппаратов из других регионов РФ**. 24.11.2025 аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области посетили **коллеги из Санкт-Петербурга и Мурманска - С.Ю. Агапитова и М.В. Шилов**. По итогам двухдневного визита коллеги из Санкт-Петербурга и Мурманска отметили высокую эффективность механизмов защиты прав граждан, используемых калининградскими коллегами, подчеркнули важность обмена опытом для поиска новых решений в сфере защиты прав человека и договорились о дальнейшем сотрудничестве и регулярном взаимодействии.

О взаимодействии Уполномоченного по правам человека с госорганами, институтами гражданского общества по различным направлениям защиты прав человека сообщалось и в предыдущих разделах настоящего Доклада.

За высокий профессионализм и значительный вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина в 2025 году в Москве Уполномоченному по правам человека в Калининградской области была вручена благодарность Администрации Президента Российской Федерации.