

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2024 ГОДУ**



ДОКЛАД



Калининград

2025

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	2 – 4
	Характеристика обращений	5-11
I.	О соблюдении права на выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления, на участие в референдуме	12-23
II.	О мерах по защите прав семьи, материнства, отцовства и детства	24-73
III.	О соблюдении прав участников специальной военной операции	74-78
IV.	Об эпидемиологической ситуации. О соблюдении права на охрану здоровья, медицинскую помощь	79-119
V.	О соблюдении социальных прав граждан	120-142
VI.	О соблюдении трудовых прав	143-156
VII.	О соблюдении прав людей с ограниченными возможностями здоровья	157-171
VIII.	О проблемах соблюдения жилищных прав граждан, права на комфортную городскую среду	172-193
IX.	О соблюдении прав граждан, содержащихся в условиях лишения свободы	194 -210
X.	О мерах по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей. О правовом просвещении, проблемах развития образования в области прав человека	211-230
XI.	Об оказании бесплатной юридической помощи	231-239
XII.	О сотрудничестве Уполномоченного с госорганами, с институтами гражданского общества в целях защиты прав человека	240-243

ВВЕДЕНИЕ

*Права и свободы наших граждан гарантированы Конституцией, они
незыблемы, мы никогда не должны об этом забывать!*¹

- В.В.Путин, Президент Российской Федерации

Данный доклад - это информация о деятельности Уполномоченного по правам человека за 2024 год, анализ ситуации с соблюдением прав человека в Калининградской области - с точки зрения Уполномоченного по правам человека, руководителей федеральных и региональных органов власти, общественных деятелей и граждан.

Основной целью доклада является привлечение внимания государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества к наиболее актуальным проблемам реализации прав жителей региона.

Доклад содержит информацию о деятельности Уполномоченного по выполнению задач, возложенных на него Уставным Законом Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области», направленных на соблюдение прав и свобод человека и гражданина; совершенствование законодательства о правах граждан; участие в правовом просвещении; сотрудничество в сфере прав и свобод человека.

В докладе дана оценка ситуации с соблюдением конституционных прав граждан на территории Калининградской области, приведены примеры обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам человека, предложены рекомендации возможных способов решения проблем.

Доклад за 2024 год основан на анализе письменных обращений граждан; обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека по электронной почте; информации, полученной в ходе личного приема граждан; в результате посещения учреждений пенитенциарной системы, образовательных учреждений и других учреждений и организаций; сведений, предоставленных федеральными, областными и муниципальными органами и учреждениями; общественными организациями; в ходе мониторинга законодательства и правоприменительной практики.

В докладе использованы материалы Координационных Советов российских уполномоченных по правам человека, семинаров, круглых столов, научно-практических конференций, публикаций средств массовой информации и в соцсетях.

В 2022 году Россия, начав специальную военную операцию по защите своего будущего, по восстановлению справедливости, четко обозначила, какие ценности она считает главными, закрепив эти ценности на официальном,

¹ <https://www.rbc.ru/politics/29/11/2022/6385e3979a79471d015a2bc2>

законодательном уровне, в Указе Президента РФ В.В.Путина №809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей".

Органы государственной власти, местного самоуправления смогли в этих сложных условиях консолидироваться и объединить усилия с гражданским обществом.

Институт Уполномоченного по правам человека всегда максимально открыт и доступен для людей, в том числе, благодаря цифровизации, как в рамках деятельности по рассмотрению обращений граждан, так и по вопросам правового просвещения, правового консультирования, контроля за соблюдением прав человека, взаимодействия с общественностью.

Стратегической целью деятельности Уполномоченного по правам человека является повышение эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдение и уважение органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами.

Деятельность Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра или ограничения компетенции каких-либо органов и должностных лиц, а дополняет механизмы защиты прав человека исключительно правовыми средствами.

Основное назначение института, согласно действующему законодательству, – восстановление нарушенных прав. С этой целью мы выполняем три главные функции.

Первая - это рассмотрение жалоб граждан. Ежегодно мы рассматриваем до 2,5 тысяч обращений от граждан, общественных организаций.

Вторая - содействие совершенствованию законодательства о правах и свободах человека и гражданина, которое теперь выстраивается в соответствии с Указом Президента РФ от 09.11.2022 №809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей". Народ и государство стремятся жить по закону и справедливости таким образом, чтобы эти понятия совпадали. Этим целям служит и деятельность Уполномоченного по правам человека. Рекомендации Уполномоченного, сформулированные в ежегодных докладах, озвученные в ходе мероприятий, системно претворяются в жизнь.

Третья функция – правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина. Одной из первых национальных целей, установленных Президентом РФ (Указ от 07.05.2024 №309) является создание условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей. Это и задача, и направление просветительской деятельности Уполномоченного. Главным из правопросветительских проектов является Единый урок по правам человека, который проводится в школах, вузах для школьников и студентов.

К сожалению, не во всех случаях Уполномоченному по правам человека удается помочь людям. Не в его полномочиях налаживание семейных, гражданско-правовых отношений, отмена или изменение несправедливого судебного решения и т.д. Главное для Уполномоченного по правам человека -

услышать и понять обратившегося к нему гражданина и разъяснить, какими законными способами можно разрешить его проблему либо сообщить, что правовые основания его требований отсутствуют.

В 2024 году значительная часть обращений, как и раньше, касалась вопросов социальной сферы, здравоохранения, в том числе, в отношении граждан РФ, Украины, Донецкой и Луганской народных республик и лиц без гражданства, постоянно проживающих или вынужденно покинувших указанные территории и прибывших в РФ; мобилизованных граждан и членов их семей. Важной темой оставались, как и прежде, вопросы реализации права на жилище: рассматривались жалобы об отсутствии или лишении жилья, обеспечении жильем лиц из числа сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На сайте Уполномоченного по правам человека и в социальных сетях размещалась актуальная информация по правовым вопросам.

Уполномоченному по правам человека, как правило, удавалось находить понимание и поддержку у представителей органов государственной власти и местного самоуправления. Установлено конструктивное сотрудничество Уполномоченного с федеральными правоохранительными органами, институтами гражданского общества. Налажено взаимодействие с коллегами из других субъектов РФ. Ежегодно организуются встречи российских Уполномоченных по правам человека с депутатами Госдумы РФ, главами отдельных министерств и ведомств РФ. По острым вопросам реализации прав человека Уполномоченный по правам человека в РФ оперативно информирует Президента РФ.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области надеется, что приведенные в докладе факты нарушений прав граждан и рекомендации по их устранению будут приняты во внимание органами власти всех уровней, правоохранительными и судебными органами, правозащитными организациями.

Выражаю искреннюю благодарность руководителям и сотрудникам тех федеральных и региональных органов, которые ответственно и добросовестно, как того требует Закон, относятся к запросам Уполномоченного по правам человека.

Полагаю, что информация о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления в защиту прав и свобод граждан должна быть своевременно размещена на их официальных сайтах.

Выражаю признательность всем государственным и муниципальным органам, должностным лицам, представителям общественных организаций, жителям нашего региона за сотрудничество и содействие в реализации прав человека в Калининградской области.

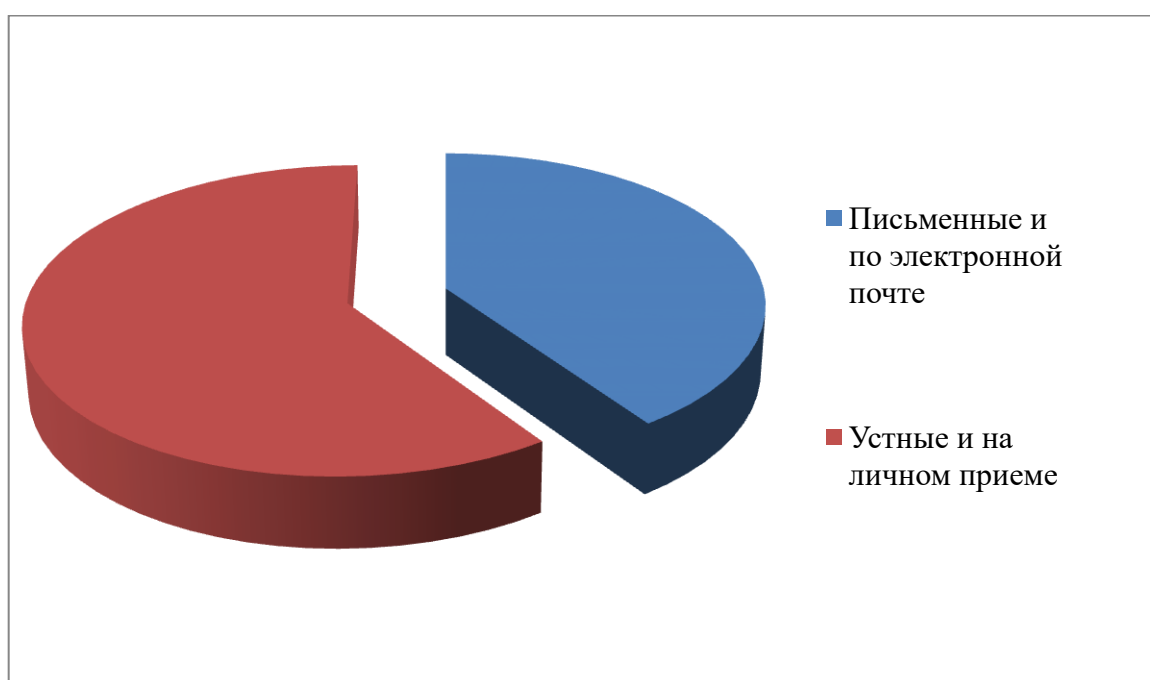
Представленный Доклад издан отдельной брошюрой и размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, в справочной правовой системе «КонсультантПлюс».

Характеристика обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам человека в Калининградской области в 2024 году

Уполномоченным по правам человека с помощью электронной базы данных ведётся комплексный анализ обращений, включающий сбор информации, ее обобщение и экспертную оценку.

Согласно сведениям, занесенным в электронную базу данных, в 2024 году Уполномоченным было рассмотрено **2521** обращение (2529 обращений – в 2023 году), в том числе: 1013 - письменных и по электронной почте (1264 – в 2023 году), 1507 - устных, на личном приеме (1265 – в 2023 году) (см. рис.1).

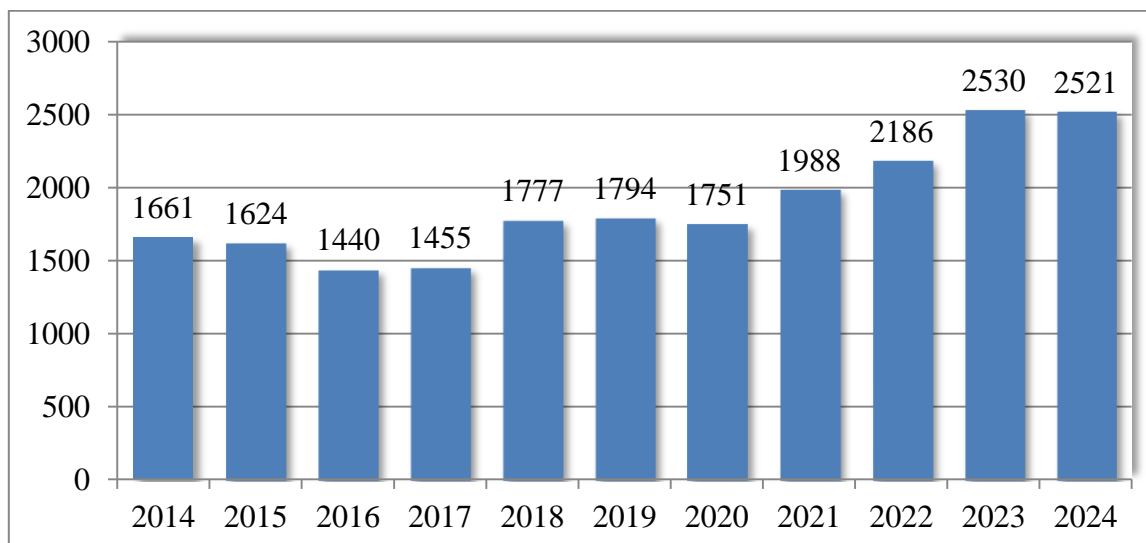
Рис. 1. Форма обращений за 2024 год



Количество обращений по сравнению с 2023 годом осталось почти прежним - уменьшилось на 8 обращений - менее 1%.

Это свидетельствует об улучшении ситуации с правами человека в регионе. О позитивной динамике с правами человека свидетельствует сокращение числа обращений по таким направлениям как: условия содержания заключенных, право на правосудие, защита трудовых прав. Эти показатели связаны, в том числе, и с последовательной политикой государства по укреплению гарантий прав и свобод человека, с гуманизацией правосудия.

Рис. 2. Количество обращений за 2014 - 2024 годы



Анализ обращений граждан по тематике жалоб приведен в таблице 3.

Таблица 3

Тематика обращений за 2014 -2024 годы²

Тематика обращений	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Пенсионное обеспечение, права инвалидов, иные социальные права	325	193	152	255	824	804	1007	927	1036	1396	1291
Здравоохранение, медпомощь	219	173	165	176	193	233	357	508	487	762	812
Права ребенка	207	116	132	74	256	231	508	572	672	744	777
Жилищные вопросы, ЖКХ	280	252	268	229	279	278	293	400	339	570	335
Безопасность и правопорядок	45	33	61	71	50	68	219	198	257	295	161
Условия содержания в условиях лишения свободы	110	118	94	211	202	214	214	332	287	169	107
Гражданско-правовые споры, права потребителей	429	474	368	221	116	85	193	374	224	169	85
Права иностранцев, соотечественников	36	22	35	11	52	10	46	31	26	23	67
Трудовые права	51	43	58	56	54	182	103	98	117	71	64
Исполнительное производство	25	31	58	41	47	28	61	130	146	62	49
Уголовное судопроизводство	59	47	54	49	160	32	118	181	51	53	45
Гражданство, паспортизация	18	16	49	23	58	27	33	29	21	27	42
Избирательные права	0	1	19	2	8	-	11	9	6	7	35
Охрана окружающей среды	6	11	8	7	10	22	48	26	41	104	15
Гражданское судопроизводство	31	16	28	19	114	91	103	40	91	92	11

² Следует учитывать, что отдельные обращения были отнесены к разным темам, соответственно, суммарное количество обращений по тематике не совпадает.

Наибольшее количество обращений, как и прежде, рассмотрено в 2024 году по вопросам защиты **социальных прав** – 1291 – 51% от общего количества обращений. В 2023 году было рассмотрено 1396 таких обращений – 55% от общего количества.

Увеличилось количество обращений к Уполномоченному по правам человека по вопросам **здравоохранения и медицинского обслуживания**. В 2023 году Уполномоченным было рассмотрено 762 таких обращения - 30% от общего количества обращений. В 2024 году рассмотрено **812 обращений по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания - 32% от общего количества**. Причиной роста обращений данной тематики является широкое обсуждение с общественностью вопросов репродуктивного здоровья мужчин и женщин, мальчиков и девочек в рамках мероприятий по выработке мер по совершенствованию демографической политики, а также обсуждение вопросов медицинского обслуживания в рамках Всероссийского Конгресса пациентов, в котором приняли участие сотрудники Аппарата Уполномоченного.

Как и прежде, значительное количество обращений было рассмотрено Уполномоченным в 2024 году **в защиту прав детей – 777 обращений** – около **31%** от общего количества обращений (в 2023 году - 744 – 29% от общего количества обращений). Обращения фиксировались как имеющие отношения к правам ребенка и те, речь в которых шла о правах семей с детьми, а также консультации в ходе различных мероприятий, в т. ч. просветительских мероприятий со школьниками.

Существенно уменьшилось количество обращений **по жилищным вопросам и проблемам ЖКХ** – в 2024 году Уполномоченным рассмотрено **335 обращений – 13%** от общего количества обращений (570 обращений данной тематики - 23% - в 2023 году).

Уполномоченным в 2024 году рассмотрено **161 обращение по вопросам безопасности и правопорядка – более 6%** от общего количества обращений (295 обращений - 10% от общего количества обращений в 2023 году).

Уменьшается количество обращений, связанных с **соблюдением прав человека в условиях лишения свободы**. В 2021 году было рассмотрено 332 обращения данной тематики – более 16% от общего количества обращений. В 2022 году – 287 обращений – 13% от общего количества. В 2023 году Уполномоченным рассмотрено 169 таких обращений – менее 7% от общего количества обращений, **в 2024 году - 107 обращений**, связанных с **соблюдением прав человека в условиях лишения свободы** – чуть более **4%** от общего количества обращений.

Уменьшается и количество обращений **по гражданско-правовым спорам, в защиту прав потребителей**, не относящихся к компетенции Уполномоченного по правам человека. В 2024 году рассмотрено **85 обращений данной тематики** – чуть более **3%** от общего количества обращений. В 2023 году было рассмотрено 169 обращений данной тематики – менее 7% от общего количества обращений. 224 обращения данной тематики – 10% от общего количества обращений было рассмотрено в 2022 году, в 2021 году рассмотрено 374 обращений данной тематики, -19% от общего количества обращений.

В 2024 году увеличилось количество обращений в защиту прав иностранных граждан, лиц без гражданства, соотечественников – рассмотрено 67 таких обращений – около 3% от общего количества. В 2023 году было рассмотрено 23 обращения в защиту прав иностранных граждан, лиц без гражданства, соотечественников – менее 1% от общего количества обращений. Это связано с увеличением количества обращений от людей, покинувших свои дома в связи со Специальной военной операцией (далее - СВО).

Уменьшилось количество обращений в защиту трудовых прав. В 2023 году Уполномоченным рассмотрено 71 обращение данной тематики – менее 3% от общего количества. В 2024 году было рассмотрено – 64 обращения – 2,5% от общего количества обращений.

Уменьшилось и количество обращений по вопросам исполнительного производства. В 2023 году было рассмотрено всего 62 обращения данной тематики – менее 3%. В 2024 году было рассмотрено 49 таких обращений – около 2% от общего количества.

По вопросам уголовного судопроизводства Уполномоченным в 2024 году рассмотрено 45 обращений – менее 2% от общего количества. В 2023 году было рассмотрено 27 таких обращений – 1% от общего количества.

По вопросам гражданства, паспортизации Уполномоченным рассмотрено в 2024 году 42 обращения – 1% от общего количества. В 2023 году 27 обращений – 1% от общего количества.

По вопросам реализации избирательных прав граждан Уполномоченным в 2024 году было рассмотрено 35 обращений - более 1% от общего количества. В 2023 году Уполномоченным было рассмотрено всего 7 обращений по этой теме.

В 2024 году Уполномоченным рассмотрено 15 обращений по вопросам экологии - менее 1% от общего количества. В 2023 году обращений по вопросам экологии было рассмотрено 104 - более 4%.

По вопросам гражданского судопроизводства в 2024 году рассмотрено всего 11 обращений – менее 1% от общего количества обращений. В 2023 году было рассмотрено 92 таких обращения – около 4%.

Сравнительный анализ категорий заявителей за 2014-2024 годы, приведенный в Таблице 4, показывает, что чаще всего в аппарат Уполномоченного обращаются представители общественных организаций, пенсионеры, инвалиды, заключенные, а также представители органов власти.

Сравнительный анализ обращений граждан по категориям заявителей за 2014 - 2024 годы

Категория заявителей	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Представители НКО	252	121	122	163	294	323	273	282	386	626	627
Пенсионеры	172	254	263	317	358	246	312	418	411	415	364
Инвалиды	220	203	199	570	374	192	310	229	260	270	184
Осужденные, обвиняемые, подозреваемые	183	171	172	161	179	110	143	198	153	78	84
Представители органов власти	514	564	251	162	182	148	112	105	124	56	101
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	38	24	23	24	17	26	16	28	19	17	17
Граждане других государств (иностранцы), лица без гражданства, соотечественники	46	32	36	42	60	29	43	26	18	28	16
Коллективные обращения	20	16	20	15	26	12	23	14	18	32	24
Прочие	215	240	353	-	284	706	519	686	847	1007	1080
Всего	1660	1625	1439	1454	1774	1792	1751	1986	2186	2529	2521

В 2024 году Уполномоченным рассмотрено **627 обращений** от **представителей общественных организаций – около 25%**. В 2023 году столько же. Активное взаимодействие по вопросам защиты прав граждан сложилось у Уполномоченного с Женсоветом Калининграда, с региональными отделениями Всемирного Русского Народного Собора и организацией «Союз православных женщин».

От пенсионеров в 2024 году получено **364 обращения – более 14%** от общего количества.

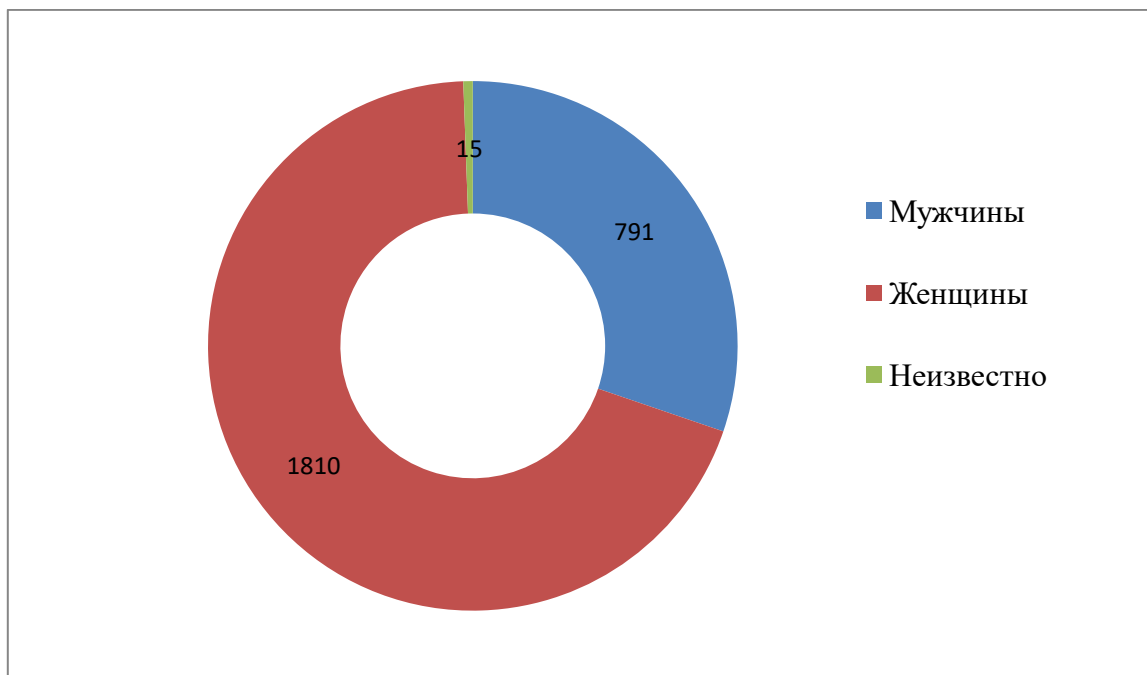
От инвалидов в 2024 году в адрес Уполномоченного поступило **184 обращения – более 7%** от общего количества. В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 270 обращений от инвалидов – около 11%.

От осужденных, обвиняемых, подозреваемых в 2024 году в адрес Уполномоченного поступило **84 обращения – более 3%**.

От представителей органов власти в 2024 году было получено **101 обращение – 4%**. В 2023 году было получено **56 обращений – чуть более 2%**.

Гендерный состав граждан, обратившихся в аппарат Уполномоченного по правам человека, в процентном соотношении из года в год остается примерно одинаковым – женщины чаще обращаются за защитой прав человека, чем мужчины (Рис.5).

Рис. 5. Гендерный состав обращений



В 2024 году к Уполномоченному обратилось 1810 женщин – почти 72% от общего количества обращений, мужчин – 696 - около 28% от общего количества обращений. В 15 случаях пол заявителя неизвестен.

24 обращения в адрес Уполномоченного поступило **от 2 и более граждан** (32 обращения - в 2023 году).

Как и прежде, для женщин характерны обращения в защиту прав несовершеннолетних, в защиту прав своих мужей, сыновей, внуков, соседей и др., в защиту социальных прав, права на медицинское обслуживание, по жилищным, жилищно-коммунальным вопросам.

Мужчины чаще обращаются по проблемам защиты прав человека в пенитенциарной системе, по вопросам уголовно-правовой, уголовно-процессуальной тематики, по социальным вопросам.

Распределение обращений по муниципальным образованиям Калининградской области представлено в Таблице 6.

Следует учесть, что данные, приведенные в Таблице 6, не могут сами по себе характеризовать ситуацию с правами человека в том или ином муниципальном образовании, и должны использоваться только в совокупности с другими показателями, в частности, с наличием в муниципальных образованиях социальных учреждений, учреждений пенитенциарной системы, откуда часто поступают обращения в адрес Уполномоченного.

Таблица 6

№ п/п	Муниципальное образование	Количество обращений			Кол-во ³ жителей в МО (на 1.01.24)	Кол-во обращений на 1 тыс. жит.		
		2022	2023	2024		2022	2023	2024
1.	Багратионовский МО	67	42	52	32981	2	1,3	1,6
2.	Балтийский ГО	61	33	37	29289	1,6	1,1	1,3
3.	Гвардейский МО	33	18	8	28931	1,1	0,6	0,3
4.	Город «Калининград»	1430	1768	1860	489584	2,9	3,6	3,8
5.	Гурьевский МО	82	79	41	110395	1,1	0,7	0,4
6.	Гусевский ГО	18	14	22	37533	0,5	0,4	0,6
7.	Зеленоградский МО	22	36	30	39588	0,5	0,9	0,7
8.	Краснознаменский МО	5	8	9	10823	0,4	0,7	0,8
9.	Ладушкинский ГО	2	8	2	3745	0,5	2,1	0,5
10.	Мамоновский ГО	1	-	2	8508	0,1	-	0,2
11.	Неманский МО	9	5	5	15439	0,5	0,3	0,3
12.	Нестеровский МО	4	8	18	11632	0,3	0,6	1,5
13.	Озерский МО	18	13	4	12553	1,4	1	0,3
14.	Пионерский ГО	42	11	15	12873	3,3	0,9	1,2
15.	Полесский МО	21	18	10	17007	1,2	1	0,6
16.	Правдинский МО	3	8	2	18045	0,2	0,4	0,1
17.	Светловский ГО	19	18	14	27486	0,7	0,7	0,5
18.	Светлогорский ГО	17	27	18	21165	0,8	1,3	0,8
19.	Славский МО	9	32	13	15573	0,5	2	0,8
20.	Советский ГО	52	46	62	38474	1,3	1,2	1,6
21.	Черняховский МО	60	26	39	45312	1,3	0,6	0,9
22.	Янтарный ГО	6	-	-	7206	0,9	-	-
	Иные субъекты РФ, иные государства	163	311	258				

Результаты рассмотрения обращений:

Из 2521 обращения:

- 1369 – более 53% от общего количества обращений - заявителям даны консультации, разъяснены средства, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод;

- 402 – около 15% от общего количества обращений - состоялся обмен информацией по проблемам прав человека.

- 312 – более 12% от общего количества - обращения удовлетворены полностью или частично;

В 438 случаях – около 18% от общего количества обращений - Уполномоченным оказано содействие в защите прав граждан.

- В 66 случаях- более 2% от общего количества обращений - получены благодарности за участие Уполномоченного в решении проблем граждан.

³ Информация с официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области https://kaliningrad.gks.ru/main_indicators

I. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА ВЫБОРЫ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (ст. 32 Конституции РФ)

*Только способность голосовать
составляет квалификацию гражданина.*

- Иммануил Кант

Существенным условием становления и развития демократического правового государства в Российской Федерации является юридическое обеспечение проведения выборов как легитимного способа делегирования власти народа представительным государственным органам и органам местного самоуправления. Свободные, справедливые и нефальсифицированные выборы становятся обязательным атрибутом современной российской государственности, что способствует повышению роли и значения избирательного права, образующего фундамент формирования и функционирования всех институтов системы представительной демократии.

В целях более эффективной защиты избирательных прав граждан в 2016 году было подписано **Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным по правам человека и Избирательной комиссией Калининградской области.**

В 2019 году Уполномоченным по правам человека подписано **трехстороннее соглашение с Избирательной комиссией области и региональным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний.** Предметом соглашения является взаимодействие по вопросам реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, а также контроль за соблюдением избирательных прав граждан.

Уполномоченный по правам человека осуществляет контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе за реализацией права на участие в выборах, референдуме граждан РФ, содержащихся в следственных изоляторах, иных местах содержания под стражей лиц, обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений, а также граждан РФ, проживающих в государствах, граничащих с территорией Калининградской области Российской Федерации.

По информации Избирательной Комиссии Калининградской области, в 2024 году на территории области состоялись **выборы Президента Российской Федерации**, досрочные выборы **Губернатора Калининградской области** и выборы **депутатов представительных органов** в 8 муниципальных образованиях (3 основные и 5 дополнительных избирательных кампаний).

В целях создания дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан РФ голосование на **выборах Президента РФ** проходило в течение 3-х дней: 15, 16, 17 марта 2024 года в соответствии с Постановлением ЦИК России от 08 декабря 2023 года № 140/1080-8 «О

проведении голосования на выборах Президента РФ, назначенных на 17 марта 2024 года, в течение нескольких дней подряд».

Численность избирателей, зарегистрированных на территории области по состоянию на 1 января 2024 года, составляла 839 361.

На должность Президента РФ в избирательный бюллетень для голосования были включены 4 зарегистрированных кандидата, выдвинутых политическими партиями и в порядке самовыдвижения:

ДАВАНКОВ Владислав Андреевич - выдвинут политической партией «Политическая партия «НОВЫЕ ЛЮДИ»;

ПУТИН Владимир Владимирович - выдвинут в порядке самовыдвижения;

СЛУЦКИЙ Леонид Эдуардович - выдвинут политической партией «Политическая партия ЛДПР – Либерально-демократическая партия России»;

ХАРИТОНОВ Николай Михайлович - выдвинут политической партией «Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

В организации процесса голосования на территории региона приняли участие 24 территориальные избирательные комиссии, 563 участковые избирательные комиссии, 13 участковых комиссий на гражданских судах и кораблях Балтийского флота, находящихся в день голосования в плавании (море), 6 участковых избирательных комиссий, созданных в местах временного пребывания избирателей, в том числе: 5 УИК в медицинских учреждениях - проголосовало 1109 избирателей: Областная клиническая больница - проголосовало 205 избирателей; Городская клиническая больница скорой медицинской помощи - проголосовало 165 избирателей; 1409-й военно-морской клинический госпиталь Балфлота - проголосовало 403 избирателя; Центральная городская клиническая больница - проголосовало 228 избирателей; Федеральный центр высоких медицинских технологий Минздрава РФ (п. Родники) – проголосовало 108 избирателей; 1 УИК в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Калининградской области – проголосовало 262 избирателя.

Досрочно на судах и кораблях, находящихся в день голосования в плавании (море), проголосовало 645 избирателей.

В дни голосования 15-16 марта 2024 года состоялось голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, в 17 муниципальных образованиях силами 103 участковых избирательных комиссий охвачены 273 населенных пункта региона.

15, 16 и 17 марта 2024 года была организована работа 5 пунктов для голосования граждан РФ, постоянно проживающих или находящихся на территории иностранных государств: в Багратионовском и Нестеровском муниципальных округах, Мамоновском и Советском городских округах.

Системой круглосуточного видеонаблюдения были оборудованы помещения для голосования 313 избирательных участков и 24 территориальных избирательных комиссий. Помещения 250 постоянных избирательных участков оборудованы средствами круглосуточной видеофиксации (видеорегистрации)

мест хранения сейф-пакетов и стационарных ящиков с избирательными бюллетенями избирателей, проголосовавших до дня голосования.

439 УИК были оснащены оборудованием для оформления протоколов с использованием Технологии изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования в Государственную автоматизированную систему РФ «Выборы» с использованием машиночитаемого кода (QR – кода). Еще на 130 УИК использовались комплексы обработки избирательных бюллетеней – КОИБ-2010 и КОИБ-2017.

Количество избирателей, подавших заявление о включении в список избирателей по месту нахождения (мобильный избиратель) - 29578 человек, в т.ч.: через портал ЕПГУ – 18525; через МФЦ – 1410; через ТИК и УИК – 9643 (4668+4975). Количество избирателей, подавших заявление для участия в дистанционном электронном голосовании (ДЭГ) – 67957.

Заявились по спискам 1604 наблюдателя: в УИК – 676 (42%) наблюдателей от доверенных лиц кандидатов Путина В.В. (560) и Харитонов Н.М. (116), 926 (58%) от Общественной палаты Калининградской области, в ТИК – 2 наблюдателя от политической партии КППФ. Присутствовали 1205 наблюдателей (75% от заявившихся): в УИК – 586 наблюдателей от доверенных лиц кандидатов Путина В.В. (542) и Харитонов Н.М. (44), 617 от Общественной палаты Калининградской области, в ТИК – 2 наблюдателя от политической партии КППФ.

Число избирателей, включенных в списки избирателей, составило 842737, число избирателей, принявших участие в выборах - 596164. **Активность избирателей на выборах Президента РФ в среднем по Калининградской области составила 70,74%. Активность избирателей в разрезе территорий муниципальных образований составила от 54,85 % до 91,07%.**

Оформили заявление и были включены в список избирателей, желающих проголосовать по месту нахождения на территории региона, 29707 избирателей. В дни голосования воспользовались возможностью проголосовать по месту фактического нахождения 27 506 избирателей, это 92,5%.

Количество молодых избирателей в возрасте 18-35 лет, которые приняли участие в голосовании, составило 66915 человек, или 29% от числа всех молодых избирателей, включенных в списки избирателей.

Количество впервые проголосовавших на выборах избирателей составило 8035 человек.

Число избирателей, являющихся инвалидами, принявших участие в голосовании, составило 31952 человека, или 52% от общего числа избирателей с ограниченными возможностями, проживающих в регионе.

Помощь избирателям с ограниченными возможностями на избирательных участках оказывали около 350 волонтеров.

Активность избирателей, принявших участие в дистанционном электронном голосовании (ДЭГ) на выборах Президента РФ, составила 90% - проголосовало 61228 избирателей из 67794 избирателей, подавших заявление на ДЭГ.

В Общественной палате Калининградской области при активном участии **Уполномоченного по правам человека** в течение трех дней работали **Центр общественного наблюдения**, в т.ч. за дистанционным электронным голосованием (ДЭГ), и **горячая линия**.

В рамках деятельности **Общественного штаба по наблюдению за выборами** в Калининградской области, который также работал при участии **Уполномоченного по правам человека**, все три дня избирательные участки региона посещали областная и муниципальные мобильные группы с целью мониторинга хода голосования.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области совместно с заместителем руководителя Аппарата **Уполномоченного по правам человека в РФ Н.Б. Слюсарь** в дни выборов посетили избирательные участки в СИЗО №2 города Черняховска, в городе Советске, в Багратионовске, а также избирательные участки, которые находятся на приграничных территориях - рядом с **российско-литовской и российско-польской границами**. Выборы Президента РФ прошли в штатном режиме, обеспечена возможность проголосовать, в т.ч. **гражданам РФ, проживающим за рубежом**. Участки были оборудованы в соответствии с законодательством РФ, обеспечены охраной, имелись рекламные щиты.

В Избирательной комиссии Калининградской области работали Центр наблюдения за дистанционным электронным голосованием (ДЭГ) и горячая линия. За период работы с 29 января по 17 марта на горячую линию поступило 525 обращений, которые касались вопросов дистанционного электронного голосования, возможных способов голосования и местонахождения избирательного участка.

Аккредитован Избирательной комиссией 81 представитель от 25 редакций средств массовой информации. На избирательных участках Калининградской области в течение трех дней голосования работали 58 представителей от 19 СМИ. Представители средств массовой информации работали практически во всех муниципальных образованиях.

На территории области в дни голосования организовали проведение опроса избирателей после голосования на выходе из избирательных участков (Exit-polls) Институт фонда «Общественное мнение» (инФОМ) - партнеры «КАЛИНИНГРАДСКАЯ СОЦИОЛОГИЧЕСКАЯ СЛУЖБА» и ДГП (Матвеева), Фонд содействия изучению общественного мнения «ВЦИОМ» (Фонд «ФЦИОМ»), исследовательская компания «КМГ» (юр. наименование ООО «КМ-группа»), Центр специальной связи и информации.

В период с 15 по 18 марта 2024 года в регионе осуществляли международное наблюдение в составе Миссии наблюдателей от СНГ представители Минского горисполкома Республики Беларусь. Международные наблюдатели в течение трех дней посетили 13 избирательных участков в городах Калининграде, Зеленоградске и Светлогорске, а также Центр общественного наблюдения в Общественной палате Калининградской области.

В период с 16 по 17 марта 2024 года международные эксперты Всемирного фестиваля молодежи находились на территории области и ознакомились с

особенностями проведения выборов Президента в России, посетили Центр общественного наблюдения в Общественной палате, а представители из Турции, Ирака и Аргентины приняли участие во включении в эфир Информационного центра ЦИК России и высоко оценили систему наблюдения за выборами.

В течение трех дней голосования работал пресс-центр ИККО присутствующие журналисты получали актуальную информацию по явке, жалобам, ситуации на избирательных участках. Репортажи, онлайн трансляции, сюжеты готовили корреспонденты региональных СМИ. В режиме реального времени велись трансляции в эфире ГТРК Калининград, Россия-24.

В период избирательной кампании по выборам Президента РФ в Избирательную комиссию поступило 6 обращений, которые содержали сведения о предполагаемых нарушениях избирательного законодательства при проведении предвыборной агитации и сборе подписей избирателей. Проведенной проверкой сведения о нарушениях не подтвердились.

69 письменных обращений, 114 устных обращений на телефон Калининградского сегмента информационно-справочного центра ЦИК России, 560 устных обращений на телефон горячей линии Избирательной комиссии поступили по вопросам: о досрочном голосовании на выборах Президента РФ; об участии в дистанционном электронном голосовании, о возможности голосования по месту нахождения; о включении и исключении из списка избирателей; о голосовании граждан РФ, постоянно проживающих за пределами территории РФ; о порядке включения в состав избирательных комиссий, назначении наблюдателем.

В участковые избирательные комиссии поступило 4 обращения: об отказе в предоставлении возможности проголосовать по нотариально заверенной копии паспорта - в удовлетворении отказано; заявление о выдаче избирательного бюллетеня при наличии отметки в списке избирателей о голосовании - в удовлетворении отказано; заявление о включении в список избирателей при отсутствии регистрации по месту жительства в границах избирательного участка - в удовлетворении отказано; по вопросу выдачи бюллетеня без оригинала паспорта - в удовлетворении отказано.

Все службы отработали в штатном режиме, на каждом избирательном участке присутствовали представители Янтарьэнерго, Ростелекома.

Сотрудники правоохранительных органов находились на всех объектах.

В дни голосования **6, 7 и 8 сентября 2024 года** на территории области состоялись **региональная и муниципальные избирательные кампании: досрочные выборы Губернатора Калининградской области и выборы органов местного самоуправления в 8 муниципальных образованиях (3 основные и 5 дополнительных избирательных кампаний). Основные выборы прошли в Озерском муниципальном округе, в Светловском и Янтарном городских округах. Дополнительные выборы прошли в Балтийском и Ладушкинском городских округах, в Гвардейском, Полесском и Правдинском муниципальных округах.**

Численность избирателей, зарегистрированных на территории области по состоянию на 1 июля 2024 года, составляла 837631.

На досрочных выборах **Губернатора Калининградской области** в избирательный бюллетень было включено 4 кандидата:

БЕСПРОЗВАННЫХ Алексей Сергеевич – временно исполняющий обязанности Губернатора Калининградской области, выдвинут КРО Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

БУЛАНОВ Максим Васильевич – заместитель председателя постоянного комитета по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и Регламенту Законодательного Собрания Калининградской области, выдвинут КОО политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»;

МИШИН Евгений Викторович – заместитель председателя постоянного комитета по международным и межрегиональным отношениям, безопасности и правопорядку Законодательного Собрания Калининградской области, выдвинут КРО Политической партии ЛДПР - Либерально-демократической партии России;

ШИТИКОВ Юрий Владимирович – адвокат Калининградской коллегии адвокатов «Модус», депутат Законодательного Собрания Калининградской области, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе, выдвинут РО Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ-ПАТРИОТЫ-ЗА ПРАВДУ» в Калининградской области.

На муниципальных выборах замещению подлежало 46 мандатов. Всего выдвинуто 149 кандидатов, 145 от 8 региональных и местных отделений политических партий: «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (47), КПРФ (19), КОММУНИСТЫ РОССИИ (12), ЛДПР (43), «НОВЫЕ ЛЮДИ» (7), СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ЗА ПРАВДУ (13), РОДИНА (3), Партия Возрождения России (1), в порядке самовыдвижения – 4.

Зарегистрировано 140 кандидатов, отказано в регистрации - 7, что составляет 4,7%, утратили статус кандидата в связи с непредоставлением документов для регистрации - 2, регистрация кандидата аннулирована – 4, регистрация кандидата отменена судом - 1. В избирательные бюллетени на муниципальных выборах было включено 135 кандидатов.

В организации процесса голосования приняли участие 24 территориальные избирательные комиссии, 563 участковые избирательные комиссии на постоянной основе, 41 участковая комиссия была сформирована на гражданских судах и кораблях Балтфлота, находящихся в день голосования в плавании (море), 6 участковых комиссий, созданных в местах временного пребывания избирателей, в том числе: 5 УИК в лечебных учреждениях - проголосовало 745 избирателя: Областная клиническая больница - проголосовало 170 избирателей; Городская клиническая больница скорой медицинской помощи - проголосовало 129 избирателей; 1409-й военно-морской клинический госпиталь Балтфлота» - проголосовало 207 избирателей; Центральная городская клиническая больница - проголосовал 161 избиратель; Федеральный центр высоких медицинских технологий» Минздрава РФ

(п. Родники) – проголосовало 78 избирателей; 1 УИК в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Калининградской области – проголосовало 188 избирателей.

Для голосования в интересах 20 субъектов РФ, где состоялись выборы Губернаторов, образован 1 специальный избирательный участок, проголосовало 14 избирателей из 7 субъектов РФ. Также на специальных избирательных участках 8 субъектов РФ проголосовал 31 избиратель нашего региона.

В досрочном голосовании на судах и кораблях, находящихся в день голосования в плавании (море), приняло участие 2199 избирателей.

Для голосования избирателей, находящихся за пределами территории области, было образовано 8 экстерриториальных избирательных участков. Досрочное голосование на указанных избирательных участках состоялось, в нем приняли участие 2962 избирателя.

В дни голосования 6 и 7 сентября 2024 года состоялось голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, в 15 муниципальных образованиях силами 104 участковых избирательных комиссий охвачены 279 населенных пункта.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ-2010 и КОИБ-2017) применены на 128 избирательных участках города Калининграда и двух участках п.г.т. Янтарный, на остальных 439 использована технология изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом.

Все 563 помещения постоянных избирательных участков оборудованы средствами круглосуточной видеофиксации (видеорегистрации) мест хранения сейф-пакетов и стационарных ящиков с избирательными бюллетенями избирателей, проголосовавших до дня голосования. Также камеры видеофиксации (видеорегистрации) установлены в помещениях 24 территориальных комиссий.

Количество избирателей, подавших заявление о включении в список избирателей по месту нахождения – 6973 человека, в т.ч.: через портал ЕПГУ – 3103; через МФЦ – 242; через ТИК и УИК – 3628 (1676+1952).

Оформили заявление и были включены в список избирателей, желающих проголосовать по месту нахождения на территории региона, 6095 избирателей.

Количество избирателей, подавших заявление для участия в дистанционном электронном голосовании (ДЭГ) – 56127. Проголосовало 50643 избирателя, что составляет 90%.

Заявились по спискам 863 наблюдателя в ТИК и УИК – 95 от кандидатов (11%), 70 от политических партий (8%), 698 от общественной палаты Калининградской области (81%). В дни голосования на избирательных участках присутствовал 631 наблюдатель – 49 от кандидатов (8%), 22 от политических партий (4%), 560 от Общественной палаты Калининградской области (88%).

В Общественной палате **при участии Уполномоченного по правам человека** в течение трех дней работали **Центр общественного наблюдения**, в т.ч. за дистанционным электронным голосованием (ДЭГ), и горячая линия. В рамках деятельности Общественного штаба по наблюдению за выборами все

три дня посещали избирательные участки представители региональной мобильной группы с целью мониторинга хода голосования.

В областной Избирательной комиссии работали Центр наблюдения за дистанционным электронным голосованием (ДЭГ) и горячая линия.

81 представитель из 19 редакций средств массовой информации был аккредитован областной Избирательной комиссией. На избирательных участках в течение трех дней голосования работали 55 представителей от 19 СМИ. Представители СМИ работали практически во всех муниципальных образованиях. В течение трех дней голосования работал пресс-центр ИККО. Присутствующие журналисты получали актуальную информацию по явке, жалобам, ситуации на избирательных участках. Репортажи, онлайн трансляции, сюжеты готовили корреспонденты региональных СМИ. В режиме реального времени велись трансляции в эфире ГТРК Калининград, Россия-24.

На территории области в дни голосования организовано проведение опроса избирателей после голосования на выходе из избирательных участков (Exit-polls) исследовательской компанией «КМГ» (ООО «КМ-группа») на 75 избирательных участках, 36 из которых в городе Калининграде, а также Центром специальной связи и информации на 25 избирательных участках.

Активность избирателей на досрочных выборах Губернатора Калининградской области составила 42,2%. Активность избирателей в разрезе территорий муниципальных образований составила от 20,45% до 65,41%.

Количество избирателей в возрасте 18-35 лет, которые приняли участие в голосовании, составило 42756 человек, или 15,3% от числа всех молодых избирателей, включенных в списки избирателей.

Количество впервые проголосовавших избирателей составило 2117 человек, что составило 42% от избирателей, которым исполнилось 18 лет с момента проведения выборов Президента РФ в марте 2024 года.

Число избирателей, являющихся инвалидами, принявших участие в голосовании, составило 10042 человека, или 17 % от общего числа инвалидов, проживающих в регионе.

На муниципальных выборах в восьми муниципальных образованиях по одномандатным избирательным округам мандаты в представительных органах распределились следующим образом.

	Наименование муниципальных выборов	Количество мандатов	ЕР	КПРФ	ЛДПР	СР-ЗА ПРАВДУ	НОВЫЕ ЛЮДИ	Самовыдвижение
1	Выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Озерский муниципальный округ Калининградской области»; Средняя явка избирателей – 58,22%	15	14		1			
2	Выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Светловский городской округ» Калининградской области; Средняя явка избирателей – 53,45 %	15	12	1	1		1	

3	Выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Янтарный городской округ»; Средняя явка избирателей – 52,39 %	11	9	1		1		
4	Дополнительные выборы депутата окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу №12; Средняя явка избирателей – 44,28 %	1	1					
5	Дополнительные выборы депутата окружного Совета депутатов муниципального образования «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» по одномандатному избирательному округу №9; Средняя явка избирателей – 52,25%	1	1					
6	Дополнительные выборы депутата окружного Совета депутатов муниципального образования «Ладушкинский городской округ» по одномандатному избирательному округу №3; Средняя явка избирателей – 47,31%	1						1
7	Дополнительные выборы депутата Совета депутатов муниципального образования «Полесский муниципальный округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу №13; Средняя явка избирателей – 48,31%	1	1					
8	Дополнительные выборы депутата окружного Совета депутатов муниципального образования «Правдинский муниципальный округ Калининградской области» по одномандатному избирательному округу №7. Средняя явка избирателей – 40,20%	1	1					
		46	39	2	2	1	1	1
			86%	4%	4%	2%	2%	2%

9 сентября 2024 года осуществлен ввод в ГАС «Выборы» протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования на всех избирательных участках. Восемь избирательных комиссий, организующих муниципальные выборы, приняли решения о результатах выборов и решения об общих итогах состоявшихся выборов. Указанные решения были направлены для официального опубликования в муниципальные СМИ.

В дни голосования 6, 7 и 8 сентября 2024 года в областную Избирательную комиссию поступило 10 обращений, касающихся вопросов информирования и предвыборной агитации; неточностей, содержащихся в списках избирателей; порядка голосования по месту нахождения. Заявителям подготовлены и направлены письменные ответы. 9 запросов - об уточнении персональных данных, 10 устных обращений на телефон Калининградского сегмента Информационно-справочного центра ЦИК России, 170 устных обращений на телефон горячей линии Избирательной комиссии Калининградской области по вопросам: уточнения места нахождения избирательного участка, порядка реализации различных форм голосования (дистанционное электронное голосование, голосование по месту нахождения, голосование на дому); предоставления информации о кандидатах на должность Губернатора области.

Жалоб в областную Избирательную комиссию, территориальные, участковые избирательные комиссии в дни голосования и до установления итогов голосования, результатов выборов не поступало.

В 2024 году Государственной Думой Федерального Собрания РФ были внесены некоторые изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года №

67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ». Среди ключевых изменений - установление запрета быть членами комиссий, наблюдателями, доверенными лицами и уполномоченными представителями кандидатов и избирательных объединений для лиц, включенных в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации. Членами комиссий не могут стать сенаторы РФ, которые также не могут быть назначены наблюдателями на выборах и референдумах, и лица, подвергнутые административному наказанию по двум «экстремистским» статьям – 20.3 и 20.29 КОАП РФ. Для кандидатов-иноагентов вводится требование о прекращении статуса иностранного агента к моменту представления документов, необходимых для регистрации. Неисполнение данного требования предусматривается в качестве основания для отказа кандидату в регистрации. Положения о выдвижении кандидатов по одномандатным избирательным округам списком скорректированы в соответствии с позицией Конституционного Суда РФ и расценивают ошибки (опечатки) в таком списке, не позволяющие однозначно определить выдвинутых кандидатов, как основание для исключения из него отдельных кандидатов, а не отказа в заверении всего списка в целом. Предусматривается предельный размер расходования средств избирательных фондов до регистрации, который на региональных и местных выборах составляет 30% от предельного размера соответствующего избирательного фонда. Форма и порядок представления списка наблюдателей определяются организующей выборы (референдум) комиссией. Список дополняется сведениями о дате рождения и паспортных данных наблюдателей. Срок подачи заявок на аккредитацию представителей СМИ сокращается и заканчивается за семь дней до дня голосования (ранее – за три дня до дня голосования). Уточняется порядок погашения избирательных бюллетеней в избирательных комиссиях. Определение способов погашения бюллетеней отнесено к компетенции ЦИК России.

Указанные изменения федерального избирательного законодательства были учтены в законодательстве Калининградской области о выборах и референдумах, и действующее региональное законодательство позволяет в полном объеме реализовывать избирательные и референдумные права граждан РФ, проживающих на территории области. Вместе с тем, **по мнению областной Избирательной комиссии и Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, имеются некоторые пробелы в правовом регулировании и практические проблемы, которые целесообразно учесть при совершенствовании федерального законодательства.**

1. В соответствии с законодательством о выборах не имеют права быть избранными граждане РФ, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. Указанные граждане вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором РФ (пункт 3.1 статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ). Помимо ограничения в пассивном

избирательном праве указанная категория граждан РФ не имеет право замещать государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы. Предложено внести изменения в федеральное законодательство, регулирующие вопросы гражданства, в части возложения на федеральный орган государственной власти ведение реестра граждан РФ, имеющих гражданство иностранного государства либо вида на жительство, что позволит избирательным комиссиям своевременно проводить проверки кандидатов на предмет наличия (отсутствия) гражданства иностранного государства либо вида на жительство.

2. На прошедших досрочных выборах Губернатора области в областную Избирательную комиссию поступило несколько обращений граждан РФ, которые ставили вопрос о том, как им реализовать свое активное избирательное право при том, что они не имеют регистрации по месту жительства в пределах РФ, но зарегистрированы по месту пребывания в Калининградской области менее чем за три месяца до дня голосования. У этих граждан отсутствовала возможность реализовать свое активное избирательное право. В то же время на муниципальных выборах гражданин обладает активным избирательным правом независимо от срока регистрации по месту пребывания при отсутствии регистрации по месту жительства на территории РФ. Указанная проблема требует законодательного регулирования.

3. Доверенное лицо зарегистрированного кандидата вправе назначить в каждую участковую комиссию, территориальную комиссию и окружную комиссию не более трех наблюдателей только в случаях, предусмотренных федеральным законом, что делает невозможным включение указанной нормы в региональное законодательство. Предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в части предоставления региональному законодателю права на установление возможности назначения наблюдателей доверенным лицом кандидата. Для этого предлагается изложить шестое предложение пункта 4 статьи 30 ФЗ №67 в следующей редакции: «Политическая партия, иное общественное объединение, субъект общественного контроля, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата, а также инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую участковую комиссию, территориальную комиссию и окружную комиссию не более трех наблюдателей (в случае принятия решения, предусмотренного пунктом 1 или 2 статьи 63.1 настоящего Федерального закона, о голосовании в течение нескольких дней - из расчета не более трех наблюдателей на каждый день голосования), которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, помещении, в котором осуществляется прием протоколов об итогах голосования, суммирование данных этих протоколов и составление протокола об итогах голосования на соответствующей территории, если иное не предусмотрено федеральным законом».

4. Целесообразно также **дать возможность членам избирательной комиссии самостоятельно заполнять заявления и иные документы за**

избирателя, не имеющего подобной возможности в силу малограмотности или ограниченных возможностей здоровья.

Члены избирательной комиссии, посещая избирателей на дому, систематически сталкиваются с проблемой невозможности самостоятельного заполнения документов избирателями из-за ограниченных возможностей здоровья или малограмотности. При этом по закону данные документы не могут заполняться родственниками избирателя или членами избирательной комиссии. Избиратели испытывают зачастую нравственные и физические страдания для заполнения необходимых документов, о чем они неоднократно сообщали членам избирательной комиссии. Важно обратить на это внимание и внести изменения в законодательство для облегчения процедуры участия в голосовании на дому. К примеру, **можно предоставить возможность родственникам, сиделке, знакомым или членам избирательной комиссии (по выбору избирателя) самостоятельно заполнять документы за избирателя, с которыми после заполнения он обязан ознакомиться, проверить все данные и поставить личную подпись с расшифровкой.**

5. Вопросом, требующим законодательного урегулирования, по мнению Уполномоченного по правам человека, является **регламентация процесса жеребьевки в избирательном процессе России.** Избирательным законодательством предусмотрено три случая применения жеребьевки: 1) для определения порядка размещения наименований и эмблем политических партий в избирательном бюллетене; 2) при распределении бесплатного эфирного времени и печатной площади на государственных теле- и радиоканалах и в периодических печатных изданиях; 3) для определения победителя, если кандидаты получили равное количество голосов избирателей. Тип устройства, используемый для жеребьевки, законодателем не определен, в связи с этим каждый раз порядок проведения жеребьевки уточняется постановлением избирательной комиссии. При этом существует свобода при выборе устройства для жеребьевки, в том числе кандидаты зачастую тянут жребий из картонной коробки или аквариума. Все имеющиеся способы жеребьевки, включая такое устройство как лототрон, как правило, ассоциируется у избирателей с азартными играми, что не добавляет уважения избирателей к институту выборов. Кроме того, отсутствие единых стандартов порядка проведения и устройства для жеребьевки приводит к подозрениям в фальсификации процедуры. Необходимо обеспечить строгость и единообразие процедуры жеребьевки, применяемой на выборах федерального, регионального и муниципального уровня. **В связи с этим полагаю необходимым выработать единые требования к процедуре и устройству для жеребьевки, закрепив их в избирательном законодательстве РФ, либо отказаться от такой формы выбора депутатов, как жеребьевка.**

II. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА, ДЕТСТВА (ст. 5, 7, 9, 20, 21, 25, 38, 39, 67.1, 72 Конституции РФ)

*Семья - это не просто основа государства и общества,
это духовное явление, основа нравственности.*

- Президент Российской Федерации В.В.Путин

2024 год был объявлен в России **Годом семьи**. В рамках Года семьи выстраивалась система приоритетов - **семейноориентированный подход** по всем направлениям деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Принят комплекс мер с целью **создания условий для рождения первых детей в молодых семьях, укрепления репродуктивного здоровья, поддержки многодетных и многопоколенных семей, формирования здоровой моды на многодетную семью и ответственное родительство, сохранение и укрепление духовно-нравственных ценностей у детей и молодежи**, разработаны и внедрены **корпоративные практики поддержки семей**. В рамках мероприятий Года семьи в России Президентом РФ 23 января 2024 года был принят **Указ №63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей"**, который предопределил сущность необходимых изменений законодательства и установил рекомендации по действиям должностных лиц, направленных на социальную поддержку многодетных семей. Указом установлено, что многодетной семьей в РФ является семья, имеющая 3 и более детей, статус которой устанавливается бессрочно. Меры социальной поддержки предоставляются многодетным семьям до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения. Многодетным семьям гарантируются предоставление государственных пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей; предоставление мер поддержки в сфере трудовых отношений; досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости в связи с рождением и воспитанием 3 и более детей; профессиональное обучение многодетных родителей и получение ими дополнительного профессионального образования в целях обеспечения их качественной занятости; право на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории РФ независимо от места жительства в порядке и на условиях, которые определены в субъектах РФ. 21 декабря в России официально установлен новый государственный праздник – **«День многодетной семьи»**. Субъектам РФ рекомендовано установить ряд дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей. **Указом Губернатора Калининградской области от 14.10.2024 N 95-у «Об определении категории многодетной семьи в Калининградской области»** к категории многодетной семьи в Калининградской области относится семья, состоящая из 2 родителей, находящихся в зарегистрированном браке, либо 1 родителя, имеющих

(имеющего) 3 и более детей (рожденных и (или) усыновленных (удочеренных), пасынков, падчериц), не достигших возраста 18 лет, совершеннолетних детей в возрасте от 18 до 23 лет при условии их обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме, в которой дети и 1 или оба родителя являются гражданами РФ, а также 1 из супругов и не менее 3 несовершеннолетних детей имеют регистрацию по месту жительства (пребывания) в Калининградской области.

Важным нововведением в законодательство о семейной политике является **запрет пропаганды осознанного отказа от деторождения**, вступивший в силу с 4 декабря 2024 года. Закон защищает наших детей и семьи от разрушительного воздействия деструктивных псевдоценностей, это и вклад в систему безопасности страны, так как идеология чайлдфри, разработанная политтехнологами стран Запада, противоречит традиционным ценностям и курсу России на духовное и демографическое возрождение России. Речь идет о пропаганде в интернете и СМИ, кинофильмах и рекламе.

Уполномоченный по правам человека и сотрудники Аппарата Уполномоченного принимали участие в обсуждении и реализации планов мероприятий в рамках Года семьи. 26-28 января ведущий консультант аппарата Уполномоченного, руководитель регионального отделения Международной общественной организации «Союз православных женщин» в Калининградской области (далее – МОО СПЖ) Ларина С.Ю. приняла участие в **Рождественских чтениях** в Москве в составе делегации от Калининградской области. В рамках Чтений состоялось чествование регионов, отличившихся в области ограничения абортот и поддержки семьи, где приняты нормативно-правовые акты, ограничивающие проведение абортот, разработаны и внедряются меры по повышению рождаемости, в т.ч. отмечался Калининградский регион во главе с Губернатором, его командой, а также целым десантом представителей региона, выступивших в поддержку жизни и в защиту традиционных духовно-нравственных, семейных ценностей. По инициативе регионального отделения Всемирного Русского Народного Собора (далее - ВРНС) в Калининградской области, который возглавляют митрополит Балтийский и Светлогорский Серафим и сопредседатели - глава парламента Калининградской области Кропоткин А.М. и общественный деятель Коновалов Д.М., а также регионального отделения МОО СПЖ, в регионе был принят **Закон Калининградской области №279 от 29 ноября 2023 года о запрете склонения к искусственному прерыванию беременности**, в котором склонение к абортот признается угрозой для семьи, отцовства, материнства и детства. Статья 28-5 Закона Калининградской области от 12 мая 2008 года №244 Кодекса Калининградской области об административных правонарушениях (ред. от 29.11.2023) устанавливает, что склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности, выразившееся в совершении действий с целью понуждения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности путем уговоров, предложений, подкупа, обмана, иным способом, в случае если ответственность за данные действия не предусмотрена федеральным законодательством, влечет наложение

административного штрафа на граждан; должностных и юридических лиц. П.9 ст.90 указанного Закона Калининградской области устанавливает, что **протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 28-5, составляют сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека.** Законопроект был внесен в Заксобрание области Уполномоченным по правам ребёнка, поддержан Уполномоченным по правам человека. Губернатор Калининградской области Алиханов А.А. по итогам круглого стола с участием руководства Калининградской епархии РПЦ, регионального отделения ВРНС и СПЖ обратился к частным клиникам с призывом отказаться от проведения аборт. В результате большинство частных клиник в регионе в настоящее время отказались от искусственного прерывания беременности. **За деятельность в защиту жизни до рождения** Патриаршей комиссией по вопросам семьи, защиты материнства и детства через Уполномоченного по правам ребенка было вручено **благодарственное письмо** Губернатору Калининградской области А.А.Алиханову.

31 января сотрудница Аппарата Уполномоченного по правам человека приняла участие в работе **круглого стола на тему «Открывая Год семьи: стратегия семейной и демографической политики государства на путях становления института семьи как субъекта развития общества»** в формате видеосвязи. Организаторами круглого стола выступили АНО «Сообщество практиков образовательного семействедения» и МОО «Союз православных женщин». Состоялось обсуждение вопросов о путях **превращения института семьи из объекта социальной защиты в полноценного субъекта развития общества** в длительной перспективе. Участники обсудили вопросы необходимости запуска единой семейно-демографической политики (семейной политики с демографическими целями) как ответ на новые вызовы и угрозы в условиях текущих демографических тенденций; значение социальной активности граждан, объединения усилий научно-экспертного сообщества, государственных органов, структур РПЦ в сфере поддержки, укрепления и развития семейности граждан в контексте негативных демографических тенденций; законотворческие и нормотворческие инициативы, новые организационные форматы для совершенствования механизмов взаимодействия научно-экспертного сообщества, государственных органов, структур РПЦ в контексте перспектив продвижения России с статусу страны с преобладающим семейным населением. В заседании приняли участие общественные деятели, эксперты, учёные, представители некоммерческого сектора, руководители региональных отделений СПЖ, включая Калининградскую область.

7 февраля в Администрации городского округа «Город Калининград» состоялось **совещание по обсуждению плана мероприятий в рамках Года семьи - 2024.** Заместитель главы администрации А.Н. Силанов ознакомил участников совещания с демографической ситуацией в Калининграде, мерами, принимаемыми Администрацией города с целью защиты прав семей с детьми, с проектом плана мероприятий муниципальных учреждений. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека, председатель регионального отделения МОО СПЖ Ларина С.Ю,

приняла участие в мероприятии, проинформировав о направлениях деятельности Союза во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека. Отмечена особая значимость мероприятий, направленных на укрепление детско-родительских отношений, организации психологической помощи членам семей, особенно тем, которые находятся на грани развода, внедрения методов медиации. **С учетом предложений общественности был подготовлен план мероприятий в рамках Года семьи.**

8 февраля в Калининграде в Доме искусств состоялось **торжественное мероприятие, посвященное открытию Года семьи.** В мероприятии приняли участие Глава Города Калининграда О.А.Аминов, заместитель Главы администрации городского округа «Город Калининград» и председатель комитета по социальной политике А.Н. Силанов. К участию в мероприятии были приглашены **сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека**, граждане и специалисты, внесшие весомый вклад в деятельность по поддержке семей с детьми. Отмечалось, что в Калининграде почти 4 тысячи многодетных семей, за последние 10 лет количество таких семей увеличилось вдвое. Среди героев праздника были семьи, в которых воспитывается 11 детей. Чествовали людей, награждённых медалями ордена Родительская Слава и медалями Материнская Слава, Ветеранов труда и боевых действий, родителей, воспитавших детей с активной гражданской позицией, добившихся больших успехов в творчестве, науке и спорте.

15 февраля представители **Уполномоченного по правам человека**, общественных организаций области, органов власти, церкви, бизнес-сообществ, учреждений культуры встретились в **областной научной библиотеке** на первую сессию, посвященную Году семьи в России **«СМЫСЛОВЫЕ ЦЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ СЕМЬИ»**, где обсудили важные вопросы воспитания детей, поддержки матерей, многодетных семей, укрепления роли отца в семье. Организаторами мероприятия выступили Региональный Совет Сторонников ВВП «Единой России», Ассоциация женщин-предпринимателей России во главе с председателем правления Е.А.Герман. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека проинформировала о **деятельности Уполномоченного в сотрудничестве с общественностью** в осуществлении духовно-просветительской, культурной деятельности; поддержке и защите прав многодетных семей, одиноких женщин, одиноких матерей; по формированию негативного общественного отношения к абортам; осуществлению мер по укреплению здоровья нации, в том числе репродуктивного здоровья мужчин и женщин, мальчиков и девочек. Представитель Уполномоченного по правам человека выразила мнение, что **будущее нашей страны - за многодетными семьями**, в которых дети не вырастают эгоистами, а приобретают такие навыки как ответственность за членов семьи, за ближних, взаимовыручка, умение разрешать конфликты, стремление защитить семью и Отечество. Детям необходимо прививать традиционные духовные, семейные ценности. И эта работа ведется приходами Русской Православной Церкви (далее - РПЦ), объединяя семьи. Мероприятия по укреплению детско-семейных отношений на постоянной основе ведутся

Духовно-просветительским Центром Калининградской епархии РПЦ, в том числе, во взаимодействии с Институтом развития образования Калининградской области. В обсуждении проблем семьи и детей приняли участие иеродиакон Антоний (Суровегин), клирик храма св.благ.вел.кн.Александра Невского г. Калининграда, старший преподаватель ОНК «Института образования и гуманитарных наук» БФУ им.И.Канта; протоиерей Олег Королёв, настоятель храма святой равноапостольной великой княгини Ольги в пос. Прибрежном г. Калининграда. Представители Калининградской епархии РПЦ обратили внимание на важность **духовно-нравственного образования и воспитания**. Участниками Круглого стола обсуждалась необходимость в условиях кризиса институтов брака и семьи в современном российском обществе, создания условий для реализации концепции **семейно-ориентированного образования «от детсада до вуза» на основе образовательно-семьеведческих программ** для всех уровней дошкольного, общего, среднего профессионального и высшего образования. Уполномоченный по правам ребёнка И.М.Ткаченко рассказала о мерах поддержки женщин, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях, о социальном сопровождении и психологической поддержке будущих матерей, отметила необходимость поиска новых форм и методов работы с семьями, **привлечения семей к социальной активности**. Депутат Заксобрании области М.Ю.Матюнина рассказала о различных интересных семейных проектах в регионе и предложила идею издать **сборник семейных традиций народов, проживающих в регионе**. Депутат Заксобрании области Ю.А.Таранова призвала вспомнить наследие педагога А.С.Макаренко и вернуться к теме **общего труда как объединяющего семью фактора**. Директор гимназии №32 В.Н.Белякова рассказала, как важно вовлекать родителей и детей в общие семейные проекты, чтобы отцы активнее участвовали в школьных мероприятиях, в родительских собраниях, предложила воссоздать при школах **Советы отцов**. Директор областной научной библиотеки Е.В.Кошемчук отметила, что сегодня для молодых людей важно ориентироваться на положительные примеры и в литературе, и в жизни. Библиотека запустила **проект «Мужской разговор»**, в рамках которого мужчины – лидеры в различных сферах – бизнесмены, политики, военные, писатели, преподаватели – встречаются со старшеклассниками, учащимися колледжей и делятся своим жизненным опытом. Отмечалась огромная **потребность в обществе в профессиональных психологах - специалистах в вопросах детско-семейных и супружеских отношений**. Руководитель добровольческого объединения «Листва прикроет ZVO» Е.В.Воронцова обратила внимание на важность **поддержки военнослужащих – участников СВО** и пригласила всех неравнодушных присоединиться к общему делу плетения маскировочных сетей для бойцов на фронте. Эта деятельность зачастую проводится семьями, укрепляя детско-родительские отношения, воспитывая в детях патриотизм, сострадание к ближним, ответственность за судьбы других людей и своей страны. Участвующие в мероприятии мужчины Романов Г.Г., руководитель Совета отцов Города Калининграда; Малиновский Ю.М., член Ассоциации образовательных организаций области; Васильев А.Н., член областной

Общественной палаты поддержали идею создания **Советов отцов в школах, ДОУ и других учреждениях, которые посещают дети.** Отцы должны оказывать влияние не только на воспитание детей в семьях, но и на направления образования и воспитания в тех учреждениях, где находятся их дети, больше времени проводить с детьми. Малиновский Ю.М. акцентировал внимание на **вопросах информационной безопасности детей в сетях Интернет.** В ходе обсуждения возникла инициатива **создать единый медиапортал, посвященный семейным проектам, где был бы представлен полный перечень семейных мероприятий, которые проводятся в регионе.**

Рекомендую продолжение сотрудничества библиотек с Уполномоченным по правам человека - проведение в библиотеках тренингов по защите прав человека, воспитанию гражданственности, а также мероприятий, направленных на укрепление традиционных духовно-нравственных, семейных ценностей с участием сотрудников аппарата Уполномоченного.

15 апреля в МАОУ гимназии №32 Калининграда состоялась вторая сессия, посвященная Году семьи в России **«СМЫСЛОВЫЕ ЦЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ СЕМЬИ».** В мероприятии приняли участие депутаты Законодательного Собрания области Федорова Н.И., Таранова Ю.А., Мендрик А.П.; представители Калининградской епархии РПЦ - иеродиакон Антоний (Суровегин), клирик храма св.благ.вел.кн.Александра Невского г. Калининграда, старший преподаватель ОНК «Института образования и гуманитарных наук» БФУ им.И.Канта; протоиерей Олег Королёв, настоятель храма святой равноапостольной великой княгини Ольги в пос. Прибрежном г. Калининграда; Ткаченко И.М., Уполномоченный по правам ребенка; Ларина С.Ю., представитель Уполномоченного по правам человека, председатель регионального отделения МОО СПЖ; Е.В.Воронцова, руководитель добровольческого объединения «Листва прикроет ZVO»; Зеленина Е.Е., член Женсовета Калининграда; Малиновский Ю.М., член Ассоциации образовательных организаций Калининградской области; Васильев А.Н., член областной Общественной палаты; представители общественных организаций области: КРОО «Мир женщины», регионального отделения движения «Отцы России»; органов власти и бизнес-сообществ. В рамках сессии проходило **чествование семи семей полуфиналистов Всероссийского конкурса "Это у нас семейное"**, в котором принимали участие все поколения семей от бабушек и дедушек до внуков и правнуков. Программа сопровождалась демонстрацией видеороликов семей участников, живым диалогом о сохранении семейных традиций, необходимости патриотического воспитания и роли отца в семье. Много слов было сказано гостями, представителями семей-полуфиналистов о **важности семейных ценностей, традиций в семье.** Главные выводы о **ценностях семьи** сделали дети в своих выступлениях, они показали взрослым, на каких ценностях держится семья: **«ЛЮБОВЬ. ДЕТИ. ЗАБОТА. ТЕРПЕНИЕ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. ДОМ. УВАЖЕНИЕ. ЧИСТОТА».**

4 марта 2024 года в Калининграде прошло мероприятие, посвящённое **Международному женскому дню.** На него пригласили сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека, общественных организаций, а также жен

и матерей, членов семей участников СВО. Участницы **встречи** обсудили с **Главой администрации городского округа «Город Калининград» Е.И.Дятловой** проблемы, которые волнуют женщин Калининграда - вопросы образования, воспитания, поддержки семей с детьми, профилактики правонарушений несовершеннолетних, вопросы жизнеобеспечения города, помощи бойцам СВО и их семьям. Дятлова Е.И. сообщила, что помимо направления гуманитарных грузов в зону СВО, администрация города в меру своих возможностей делает многое и для семей участников СВО. Семьи мобилизованных освобождены от платы за детский сад, детям от 6 до 18 лет предоставляется бесплатное летнее оздоровление, бесплатное питание в школах. Для Героев РФ или награждённых орденом РФ за заслуги, проявленные в ходе СВО, изыскиваются земельные участки. Муниципалитет помогает семьям участников СВО в решении бытовых проблем, консультирует по вопросам социального обслуживания, помогает при переводе детей из одного дошкольного учреждения в другое, оказывает иные услуги.

5 марта 2024 года в Калининграде в Доме искусств прошло **торжественное мероприятие, посвященное Международному женскому дню**, на которое были приглашены представительницы общественности, Аппарата Уполномоченного по правам человека, а также жены и матери членов семей участников СВО и другие жительницы нашего города. Глава Города Калининграда и Глава Администрации Города вручили женщинам благодарственные письма, подарки и цветы.

12 апреля в Калининграде в рамках мероприятий Года семьи состоялся **Пасхальный фестиваль**, организованный Отделом культуры Калининградской епархии РПЦ совместно с региональным отделением ВРНС и Администрацией Калининграда. В мероприятиях фестиваля приняли участие сотрудники Аппарата Уполномоченного. В официальной части заместитель Главы администрации города Калининграда А.Н.Силанов вручил митрополиту Балтийскому и Светлогорскому Серафиму медаль «За заслуги перед городом Калининградом» за значительный вклад в сохранение традиционных ценностей в обществе, плодотворную духовно-просветительскую и благотворительную деятельность, направленную на благо жителей области. Грамотой Калининградской епархии «За вклад в укрепление института семьи, многодетности и активное участие в приходской жизни Калининградской епархии РПЦ и памятными подарками со стороны Администрации Города Калининграда были отмечены 16 многодетных семей, ведущих активную приходскую, социальную, общественную, волонтерскую или иную работу в приходах Калининградской епархии. Грамоты и подарки вручили семьям митрополит Серафим и А.Н.Силанов. В рамках фестиваля на сцене состоялось торжественная церемония вручения митрополитом Серафимом дипломов очередному выпуску сестер милосердия, курсов, организованных Калининградской епархией. В ходе фестиваля выступили творческие коллективы города Калининграда с концертной программой, посвященной семье, русской национальной культуре, традиционным духовно-нравственным ценностям, которые сегодня стоят во главе развития нашего Отечества.

27 марта 2024 года в Москве под председательством Патриарха Московского и всея Руси Кирилла состоялся внеочередной **Соборный съезд** **МОО «Всемирный Русский Народный Собор»**. Калининградскую область на съезде представляли сопредседатель регионального отделения ВРНС Д.М Коновалов и член правления регионального отделения ВРНС, руководитель регионального отделения МОО СПЖ С.Ю.Ларина, ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека. За последние годы ВРНС стал эффективной и по-настоящему открытой площадкой для обсуждения многих проблем общегосударственной и общественной повестки дня. В ходе отчетного доклада было озвучено, что Калининградское региональное отделение — одно из самых эффективно работающих отделений ВРНС. В Калининграде был проведен плодотворный демографический и миграционный форум ВРНС с участием экспертов из разных регионов страны, **Уполномоченного по правам человека**, начато эффективное взаимодействие с Уполномоченным по правам человека, с органами государственной власти. В Общественной палате региона создана комиссия по сохранению традиционных духовно-нравственных ценностей, проведены показы в районах области антиабортного фильма и его обсуждение. Изданы аналитические брошюры о проблеме алкоголизации и демографическом кризисе. Основными стратегиями работы ВРНС, его программной целью становится защита, сохранение и укрепление традиционных ценностей; демография, обеспечение роста рождаемости, борьба с абортами; защита семьи и семейных ценностей, социальная политика; наука и образование; миграционная политика; защита прав и законных интересов государствообразующего русского народа; пространственное развитие; жилищное строительство.

Одним из самых значимых праздников нашего общества стал **День Любви, Семьи и Верности**. В этом не только дань уважения нашим традициям, но и напоминание о важнейших ценностях, которые лежат в основе любого здорового и процветающего общества. 7 июля 2024 года Калининградская область присоединилась к **Всероссийскому Параду Семьи**, приуроченному к этому празднику. В Калининградской области такое мероприятие проведено впервые. В Параде Семей приняло участие более 2500 человек. Среди них - представители государственных органов и органов местного самоуправления, общественные организации, отстаивающие интересы традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей, прихожане православных храмов Калининградской епархии РПЦ, гости нашего города и обычные семьи – мамы, папы, дедушки, бабушки, внуки. В организации Парада семей активное участие приняли представители регионального отделения ВРНС и регионального отделения МОО СПЖ, среди них – **ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека**. Участники Парада семей этим шествием **продемонстрировали свою гражданскую позицию – семья это не просто ячейка общества, это основа традиционных, духовно-нравственных ценностей**. Парад семей стал важным событием для участвующих в нем жителей Калининграда, Калининградской области и гостей Янтарного края, объединил семьи и приходы, людей разной национальности и вероисповедания,

жителей области с представителями других регионов нашей страны. Мероприятие было организовано, в том числе, в рамках **Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи**, которая проходила с 08.07.2024 по 14.07.2024 с участием Аппарата Уполномоченного по правам человека. Участникам мероприятия разъяснялась возможность обращения к Уполномоченному в защиту своих прав.

Праздник **семьи, любви и верности** продолжился **8 июля в Черняховском районе**. В этот день - день памяти святых преподобных князей Петра и Февронии Муромских, от кафедрального собора Архангела Михаила в Черняховске до храма в честь этих святых в поселке Свобода Черняховского городского округа прошел **традиционный крестный ход**. Это самый многолюдный крестный ход, из тех что проводятся в Калининградской области, он собирает участников из разных ее уголков. Храм святых Петра и Февронии, построенный в поселке в 15 километрах от Черняховска в честь небесных покровителей супружества, освящен 15 лет назад. И каждый год с тех пор идут сюда в день памяти святых благоверных князей Петра и Февронии крестным ходом все те, для кого семья была и остается великой ценностью. В день престольного праздника Божественную литургию возглавил епископ Черняховский и Славский Николай в сослужении духовенства епархии. В Праздновании Дня семьи, любви и верности принял участие **глава администрации Черняховска С.В. Булычев** - один из главных меценатов и инициаторов строительства храма. Среди паломников были **представители Уполномоченного по правам человека**. Архиерейская грамота была вручена супружеской паре из Черняховска А.Ю. и И.К. Медведевым, которые отметили золотую свадьбу – 50 лет совместной жизни, результатом которой стали любовь и верность друг другу, а также две дочери, трое внуков и одна правнучка. Представители Аппарата Уполномоченного по правам человека приняли участие в мероприятии, в том числе, в рамках **Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи**. Участникам мероприятия разъяснялась возможность обращения к Уполномоченному в защиту своих прав. По дороге из Черняховска в поселок «Свобода» правозащитники посетили **Приходской дом (приют) при храме Архангела Михаила г. Черняховска, созданный для оказания помощи бездомным и инвалидам без определенного места жительства**. По благословению о.Иосифа Ильницкого приют действует более 20 лет. В приюте проживало 16 человек. Основная задача приюта — вернуть бездомного к нормальной жизни в обществе. Бездомные — это люди, которые оказались на улице из-за семейных конфликтов, мошенничества, потери работы и проблем со здоровьем. Человеку, попавшему в сложную ситуацию, намного проще возвращаться к обычной жизни, когда есть ночлег и питание. Руководители приюта рассказали, что людей, нуждающихся в помощи, размещают на временное пребывание; обеспечивают трехразовым питанием, одеждой и предметами гигиены; проводят оздоровительные мероприятия; содействуют с устройством на работу, в интернаты, в поиске родственников и отъезде домой; помогают с восстановлением паспорта, пенсионного удостоверения, оформлением

инвалидности и пенсии, получением пособий и полиса ОМС. **Представители Уполномоченного по правам человека предложили помощь в решении проблем постояльцев приюта.**

В рамках Года семьи 12 июля в городе Советске прошел **первый областной Форум многодетных семей**, в котором приняли участие более двухсот человек. Организаторами мероприятия выступили городская администрация Советского городского округа и Черняховская епархия РПЦ. Делегаты прибыли из разных муниципалитетов области, многие — с детьми. В работе Форума приняла участие **ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека**, председатель регионального отделения МОО СПЖ С.Ю. Ларина. Региональный форум стартовал в Соборе Трех Святителей в Советске, где в 2020 году был открыт памятник святым князьям Петру и Февронии Муромским. Советск претендует на звание самого многодетного города региона с более чем 350 многодетными семьями. Для гостей были организованы пешеходные экскурсии по Советску, проведенные профессиональными гидами, работниками Музея истории города. В рамках форума прошел **круглый стол «Многодетность — богатство нации!»**. **Представитель Уполномоченного по правам человека выступила с докладом о взаимодействии государства, общества и РПЦ в целях защиты семьи, материнства, отцовства и детства. Особое внимание в докладе уделено роли Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в совершенствовании социальной политики.** Доклады представили также заместитель Министра соцполитики области А.И.Фещак, депутат областного Законодательного Собрания М.Ю.Матюнина, глава администрации Озерского муниципального округа Н.А.Строганова. В ходе обсуждений поднимались вопросы социальной поддержки многодетных семей, рождаемости, ценностных и моральных ориентиров современной России, взаимодействия государства и церкви при защите института семьи.

Круглый стол и церемонию награждения многодетных семей в Центре культуры и досуга «Парус» открыл епископ Черняховский и Славский Николай. Вместе с ним гостей чествовали глава Советска Г.Ф. Соколовский, глава администрации Е.С. Макаров и депутат Законодательного собрания области Е.Р. Абарюс. 14 семей получили благодарности и памятные подарки за достойное воспитание детей. Среди награжденных - представители различных профессий: сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие, геодезисты, строители, учителя и тренеры, социальные работники, механизаторы, инженеры, музыканты, домохозяйки. Многие удостоены Ордена «Родительская слава». Во время работы Форума для самых маленьких делегатов и их семей в Детской школе искусств были организованы мастер-классы, концерт, кукольный спектакль, шоу мыльных пузырей и другие радостные развивающие мероприятия, направленные на укрепление детско-родительских отношений.

14 июля 2024 года в п. Новосёлово состоялся **фестиваль «Все начинается с семьи»**, посвященный Празднику семьи, любви и верности, Году семьи в России. По традиции, праздничные мероприятия начались с молебна о семье во главе с митрополитом Балтийский и Светлогорским

Серафимом. Глава муниципального образования М.А.Макарчик совместно с начальником территориального управления И.В.Герасимовой приняли участие в церемонии награждения семей, отметивших юбилейные даты со дня заключения брака. Четырём награждаемым семьям были вручены медали «За любовь и верность». Были организованы мастер-классы для детей и взрослых, выставка детского рисунка «Моя семья». **Представители Уполномоченного по правам человека в рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи** разъясняли участникам мероприятия возможность обращения к Уполномоченному по правам человека за помощью, **давали правовые консультации, провели мастер-классы в защиту жизни до рождения.** В качестве наглядного пособия использовались наборы эмбрионального развития младенцев на разных сроках беременности в натуральную величину, предоставленные социальной службой Собора Трёх Святителей совместно с благотворительным фондом «Спаси Жизнь». Полагаю важным и перспективным **формирование понимания о ребенке в утробе матери как о полноценной человеческой жизни у детей со школьной скамьи.** Для наглядности целесообразно использовать наборы эмбрионального развития младенцев на разных сроках беременности в натуральную величину для возможности увидеть, подержать в руке макет человечка возрастом 12 недель - срок, при котором решен аборт. Такие макеты должны быть во всех школах для возможности проведения уроков со школьниками.

В Общественной палате РФ по инициативе ВРНС и Союза православных женщин состоялись **показ и обсуждение короткометражного фильма по антиабортной проблематике «Мама, я вырасту».** В дискуссии приняли участие активисты студенческого Братства Академистов, учёные и создатель фильма, актёр, кинорежиссёр и сценарист А.Свиридов, сыгравший в киноленте одну из главных ролей. В режиме онлайн в мероприятии приняла участие **ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека.** Инициатором показа фильма выступила Н.В.Дмитриевская, член Общественной палаты и сопредседатель Союза православных женщин, мама пятерых детей. В обсуждении фильма приняли участие С.Рудов, руководитель секретариата ВРНС, глава движения «Отцы России» А.Коченов. Доктора медицинских наук О. Аполихин и И. Филатова рассказали об опасностях абортов. **Впоследствии Уполномоченным по правам человека в сотрудничестве с региональным отделением ВРНС и Союза православных женщин состоялось обсуждение этого фильма с молодежью Калининградской области.**

В ноябре-декабре 2024 года в Калининградской области были организованы **показы первого полнометражного художественно-документального фильма Телеканала «СПАС» о защите жизни до рождения «Мамино письмо».** Первые закрытые просмотры фильма состоялись в кинотеатре "Заря" в рамках визита в Калининград протоиерея Федора (Лукиянова), председателя Патриаршей комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства, организованного региональным отделением ВРНС при участии сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека

и Калининградского отделения МОО СПЖ. Затем фильм показали в других городах Калининградской области и на других площадках Калининграда.

14 июня в Православной гимназии прошел **фестиваль духовной и патриотической музыки**. Это событие стало итоговым мероприятием грантового проекта **«Заступники Отечества: земные и небесные»**, реализованного Ассоциацией Индустрии Гостеприимства Калининграда при поддержке Калининградской епархии РПЦ. В фестивале приняла участие **ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека**. Проект «Заступники Отечества: земные и небесные» был признан победителем специального грантового конкурса Президентского фонда культурных инициатив в 2023 году среди проектов в сфере культуры, искусства, креативных (творческих) индустрий. Основной миссией проекта было информирование как можно большего количества людей о значимости и величии образов Заступников Отечества. В рамках проекта были созданы четыре мозаичные иконы, организованы пять экскурсий для детей членов семей участников СВО по историческим местам воинской славы региона, установлены восемь информационных стендов у храма Христа Спасителя и высажены 400 кустов белых и алых роз. Руководитель проекта О. Тесленко и иерей Кафедрального собора Христа Спасителя Отец Александр (Топчий) в своих обращениях к зрителям подчеркнули важность воспитания детей и молодежи в духе традиционных духовно-нравственных ценностей. **Представитель Уполномоченного выразила благодарность организаторам за вклад в духовное и патриотическое воспитание подрастающего поколения и подчеркнула важность подобных инициатив для укрепления нравственных ценностей в обществе.**

11 октября 2024 года в **Общественной палате РФ** состоялась **конференция: «Социальное партнерство в вопросах помощи многодетным семьям»**. Организаторами конференции выступили Комиссия Общественной Палаты по вопросам социального партнерства, попечения и развитию инклюзивных практик, Комиссия Общественной Палаты по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей, Союз православных женщин, ВРНС. В режиме онлайн с выступлениями участников конференции ознакомилась ведущий консультант аппарата **Уполномоченного по правам человека**. Модераторами на конференции выступили: заместитель председателя Комиссии Общественной Палаты по вопросам социального партнерства, попечения и развитию инклюзивных практик С.Ю.Рудов, председатель Комиссии Общественной Палаты по демографии, защите семьи и традиционных семейных ценностей С.И.Рыбальченко, член Комиссии Общественной Палаты РФ по вопросам социального партнерства, попечения и развитию инклюзивных практик, сопредседатель МОО СПЖ Н.В.Дмитриевская. В ходе конференции к изучению и анализу предложен **Доклад о лучших корпоративных практиках в области поддержки семьи, детства, материнства, сотрудников с семейными обязанностями, многодетных семей**, разработанный Российским Союзом промышленников и предпринимателей. Участники конференции делились опытом поощрения и

поддержки предпринимателями многодетных семей. Эксперты сформулировали **принципы и задачи сотрудничества корпоративного сектора и государства в области поддержки семьи.**

Следует отметить, что в Калининградской области разработана **хартия «Калининград – большая семья»** с целью развития **корпоративных практик в области поддержки семьи, детства, материнства, многодетных семей**, с целью объединения максимального числа социально ответственных коммерческих компаний и предприятий, государственных, общественных организаций и граждан вокруг идеи поддержки многодетной семьи, как драйвера развития региона. Хартия, объединившая более 30 организаций, включает в себя скидки, акции, бонусные программы, которыми родители пользуются при предъявлении соответствующего удостоверения, а индивидуально присвоенный электронный код делает процесс максимально удобным и быстрым для родителей. **Целесообразно продолжить внедрение на территории Калининградской области регионального корпоративного демографического стандарта, ориентированного на поддержку коренного населения.** Он может включать в себя предоставление ведомственного жилья и содействие в переезде специалистов в муниципальные образования. Такие меры помогут снизить зависимость от трудовой миграции и укрепить кадровый потенциал нашего региона. Важным шагом в данном направлении является активное участие бизнеса в реализации государственной демографической политики на территории области. Компаниям необходимо учитывать свои социальные обязательства и активнее участвовать в улучшении демографической ситуации в регионе. Необходимо способствовать развитию практик корпоративной поддержки работников с семьей и детьми: единовременные выплаты при рождении детей, корпоративный семейный капитал, улучшение жилищных условий, обеспечение семьи работника автотранспортом, высшее или профессиональное образование для детей работника в образовательных организациях Калининградской области по профилю его труда за счет работодателя. Необходимо создать **условия, стимулирующие работодателей к приёму на работу многодетных родителей**, прежде всего – **многодетных отцов.** С этой целью на первом этапе необходимо снизить ставку обязательных страховых взносов до 7,6% (ОПС, ВНиМ, ОМС), взимаемых с выплат и иных вознаграждений в пользу работников, являющихся многодетными родителями. На втором этапе – освободить работодателей от уплаты указанных страховых взносов полностью. Указанное правило не должно распространяться на работников, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства, за исключением высококвалифицированных специалистов.

29 октября 2024 года на площадке Законодательного Собрания области Уполномоченный по правам человека принял участие в заседании **круглого стола на тему: «Выработка региональных законодательных и иных мер по поддержке семей, развитию многодетности и стимуляции деторождения в Калининградской области»**, организованного региональным отделением ВРНС и Калининградским отделением МОО «Союз православных женщин». В

мероприятии приняли участие депутаты регионального парламента, члены правления регионального отделения ВРНС, представители РПЦ и регионального отделения МОО СПЖ, Уполномоченный по правам ребенка. С приветственным словом к участникам встречи обратился Митрополит Балтийский и Светлогорский Серафим. Председатель Патриаршей комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства иерей Феодор Лукьянов отметил, что для устойчивых изменений необходимо не ограничиваться разовыми мерами, а действовать в долгосрочной перспективе. Традиционные ценности не являются абстрактными понятиями – это стратегические жизненные ориентиры, общие для всех граждан, народов, культур и религий России. Особую актуальность представляет вопрос соответствия нормативных правовых актов различных уровней традиционным духовно-нравственным ценностям и, следовательно, национальным интересам России в части сохранения ее народа. Калининградская область – первый субъект РФ, который кардинально пересмотрел свой подход к демографической политике. Многие новаторские, прорывные решения были впервые применены именно здесь. **Уполномоченный по правам человека** в своем выступлении подчеркнул, что проблемы реализации прав семьи, материнства, отцовства и детства являются наиболее актуальными для всех граждан нашей страны, в связи с чем **направления совершенствования социальной политики, изменения законодательства с целью преодоления демографического кризиса, необходимо обсуждать с привлечением широких кругов общественности — представителей коммерческих и некоммерческих структур, религиозных организаций, институтов гражданского общества.** По словам Председателя Законодательного Собрания области А.М.Кропоткина, региональный парламент в своей работе особое внимание уделяет укреплению семейных ценностей, повышению престижа материнства и социальной поддержке семей. С 1 января 2023 в Калининградской области, как и в Российской Федерации, установлено единое пособие для семей с детьми до 17 лет и беременных женщин, доходы которых в расчете на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума на душу населения, которое финансируется за счет федерального и областного бюджетов. С 1 января 2024 года введена новая мера социальной поддержки в виде 50% компенсации стоимости обучения ребенка (детей) в возрасте до 21 года из многодетных семей. Принят региональный Закон, устанавливающий запрет склонения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности. В этом году региональным парламентом были приняты поправки в областной Социальный кодекс. Важным изменением стала **отмена с 1 июля 2024 года критериев нуждаемости в предоставлении ежемесячной денежной выплаты многодетной семье и областного материнского капитала.** Теперь меры материальной поддержки многодетным семьям предоставляются вне зависимости от их доходов. Также многодетные семьи имеют право на получение социальной поддержки до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет, если обучение осуществляется в очной форме. Приняты поправки в Социальный кодекс, согласно которым устанавливается бесплатный проезд в городском электротранспорте и

пассажирских автобусах, которые курсируют по регулярным муниципальным маршрутам для детей из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях региона. Среди предложений, поддержанных всеми участниками мероприятия были **принятие регионального закона о многодетных семьях, продолжение Года семьи Десятилетием семьи, и иные инициативы по поддержке рождаемости.**

Накануне **Дня Матери**, 23 ноября, в Центральной городской библиотеке им. А.П. Чехова в рамках **VIII общегородского Форума** состоялась **встреча представительниц женских общественных организаций Калининградской области.** В мероприятии приняли участие ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю.Ларина, председатель регионального отделения МОО СПЖ и председатель Общественного Совета при Администрации городского округа «Город Калининград» А.Мулиолиус. Ларина С.Ю. проинформировала участников встречи об эффективном взаимодействии общественных организаций с Уполномоченным по правам человека, с органами государственной власти, местного самоуправления. Женщины обсудили вопросы сохранения и укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей, здоровья нынешнего и будущих поколений, вопросы помощи участникам СВО и членам их семей. Участницы пришли к выводу о необходимости объединения в целях наиболее профессионального и эффективного решения проблем, которые существуют в обществе.

27 и 28 ноября в Москве состоялся **XXVI Всемирный Русский Народный Собор.** Калининградскую делегацию возглавил митрополит Балтийский и Светлогорский Серафим, сопредседатель регионального отделения ВРНС. В составе делегации в работе Собора приняли участие сопредседатель Калининградского отделения ВРНС Д.М.Коновалов; ведущий консультант Аппарата **Уполномоченного по правам человека**, член правления регионального отделения ВРНС, председатель Калининградского отделения МОО СПЖ С.Ю.Ларина; заместитель начальника управления культуры Администрации городского округа «Город Калининград» Шарафеева А.А. На пленарном заседании Собора выступили Первый заместитель руководителя Администрации Президента РФ С.В. Кириенко, министр энергетики РФ С.Е.Цивилев, заместитель председателя Совета Федерации ФС РФ Н.А.Журавлев, заместитель председателя Госдумы РФ, председатель Межфракционной рабочей группы Госдумы по защите христианских ценностей, сопредседатель Московского отделения ВРНС П.О.Толстой, посол по особым поручениям МИД РФ Г.И. Аскальдович, статс-секретарь - заместитель министра обороны РФ, председатель фонда «Защитники Отечества» А.Е.Цивилева; председатель Императорского православного палестинского общества С.В.Степашин и другие официальные лица. Участники Собора — иерархи и священнослужители РПЦ, представители государственной власти, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы РФ, члены Бюро Президиума ВРНС, высшее духовенство традиционных религий, деятели науки, образования и культуры, представители общественности были едины в видении будущего России, которое невозможно без преодоления

демографического кризиса и защиты прав российских семей. Почти в каждом докладе, выступлении говорилось о **необходимости признания семьи стратегическим национальным приоритетом и направлении государственной политики на популяризацию семьи и традиционных ценностей**; о том, что семья должна стать полноправным элементом **правовых отношений**. Отмечалось, что спасти Россию смогут только **большие многодетные многопоколенные семьи с устойчивыми традициями**. Соборьянами названы главные угрозы семье и нравственному развитию общества – **алкоголизм, мат, аборт, нерегулируемая миграция**. Собор принял резолюции по актуальным проблемам современной России – миграции, демографии, сбережению здоровья нации, алкогольной угрозе, языковой культуре. Те наказания, которые были даны Собором в прошлом году, претворяются в жизнь, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Принимаются национальные проекты, направленные на поддержку семьи и укрепление здоровья нации, в том числе, репродуктивного здоровья. В школах начали преподавать **семьеведческие дисциплины**. Коммерческие клиники отказываются от производства абортов. В регионах принимаются законы о защите беременных женщин от склонения к абортам. Социальная политика перестраивается в сторону поддержки семьи и детства, в защиту молодых, студенческих семей. Органы власти начали уделять внимание вопросам нравственности, духовности. Важную роль в этих процессах играют женщины, которые смогли убедить мужчин-политиков выделить главное, ради чего следует жить и трудиться – ради семьи, ради детей – настоящего и будущего России. В рамках Собора обсудили также практику применения в регионах **Законов о защите беременных женщин от склонения к абортам**, в том числе, на основе опыта Калининградской области. По итогам Собора разработана **Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в РФ до 2036 года**, внесены в Госдуму РФ законопроекты, подготовленные с учетом наказов соборьян.

10 мая в областном Доме ветеранов прошла **стратегическая сессия по организации работы с женщинами, пострадавшим от семейного насилия**. Мероприятие было организовано Минсоцполитики области. В нем приняли участие специалисты, работающие с жертвами семейного насилия - представители Аппарата Уполномоченного по правам человека, Женсовета в составе Общественного Совета при Администрации ГО «Город Калининград», регионального отделения МОО СПЖ, директора и сотрудники учреждений, специализирующихся на оказании помощи женщинам и детям, пострадавшим от семейного насилия: Областного кризисного центра помощи женщинам в г. Пионерском; Госпиталя для ветеранов войн; Центра содействия семейному устройству детей «Надежда» в г. Калининграде; Ресурсного семейного Центра «Доверие» в г. Гусеве. Начальник Департамента семейной политики Минсоцполитики области Гагина М.Б. и начальник отдела семьи, материнства и детства, учета и устройства детей, оставшихся без попечения родителей Минсоцполитики Люстер О.Ю. предложили **объединить ресурсы общества и государства с целью повышения эффективности работы с жертвами**

насилия, особенно в период их адаптации и реабилитации. Данный вопрос приобретает особую актуальность в период проведения СВО и необходимости по возможности сохранения и укрепления семейных отношений в связи с демографическим кризисом в стране. Рассмотрены вопросы: современные методики и технологии работы с женщинами в кризисе; особенные подходы в работе с жёнами участников СВО. В практической части занятия анализировали кейсы по оказанию психологической и иной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В ходе встречи состоялся обмен мнениями о направлениях взаимодействия с целью повышения эффективности помощи женщинам, пострадавшим от насилия в семье. **Было предложено проведение в учреждениях помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, тренингов по защите прав человека, воспитанию гражданственности, а также мероприятий, направленных на укрепление традиционных духовно-нравственных, семейных ценностей.** Решено также наладить взаимодействие с Женсоветом Балтфлота, что впоследствии и было сделано. Уютные дома помощи женщинам, оказавшимся в трудных жизненных ситуациях, будут и далее осваивать и создавать современные формы и методы работы с целью повышения эффективности социальной помощи.

13 мая Минсоцполитики области была организована **встреча представителей Аппарата Уполномоченного по правам человека и общественных организаций, специализирующихся на оказании помощи женщинам и детям, пострадавшим от семейного насилия, с сотрудниками Областного кризисного центра помощи женщинам,** который отметил свое 20-летие, и был создан при содействии первого Уполномоченного по правам человека в Калининградской области Вершининой И.Ф. Работа Центра направлена на оказание помощи женщинам, пострадавшим от любого вида насилия (физического, экономического, психологического и др). За год в Кризисном центре получили социальную, психологическую и юридическую помощь более 50 женщин с детьми. Благодаря работе специалистов Центра, поддержке общественных организаций, женщины стараются изменить свою жизнь к лучшему. В ходе встречи состоялся обмен мнениями о направлениях взаимодействия с целью повышения эффективности помощи женщинам, пострадавшим от насилия в семье. В рамках мероприятия был организован практический семинар для сотрудников на тему: «Современные методики работы с жертвами насилия в семье», мастер-класс по работе с основами домашнего насилия. Участницы мероприятия отмечали, что работа Центра помогла спастись, окрепнуть и восстановиться многим женщинам с детьми из разных уголков нашей области. **Рекомендую проведение в данном Центре тренингов по защите прав человека, воспитанию гражданственности, а также мероприятий, направленных на укрепление традиционных духовно-нравственных, семейных ценностей с участием сотрудников Уполномоченного по правам человека.**

По информации УМВД по Калининградской области, **женщинами в 2024 году совершено 1193 преступления** (+20,5%, в 2023 г. – 990), из которых 218 – кражи; 349 – фиктивная регистрация гражданина РФ по месту пребывания или

по месту жительства и фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в РФ; 114 – мошенничеств; 85 – неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей; 2 убийства и 17 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью. Число женщин, совершивших преступления, уменьшилось на 9,7% (с 718 до 648), в том числе: на 8,7% (с 458 до 418) не имеющих постоянного источника дохода; на 35,5% (со 155 до 100) в состоянии алкогольного опьянения; на 16,2% (с 302 до 253) ранее совершавших преступления.

В 2024 году **в отношении женщин совершено 4209 (в 2023 г. – 4570) преступлений**, из которых: 7 убийств (в 2023 г. – 8); 19 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (2023 г. – 21); 43 факта умышленного причинения вреда здоровью средней тяжести (2023 г. – 38) и 48 – легкого вреда здоровью (в 2023 г. – 65); 7 изнасилований (в 2023 г. – 15); 30 фактов насильственных действий сексуального характера (в 2023 г. – 108); 20 преступлений по факту развратных действий (в 2023 г. – 16); 1454 кражи (в 2023 г. – 1692); 1749 мошенничеств (в 2023 г. – 1596).

Членом семьи, супругом, сожителем, сексуальным партнером (в том числе бывшими) в 2024 году совершено 669 преступлений (- 28,7%, в 2023 г. – 939), из которых 460 – в отношении женщин (-32,5%, 2023 г. – 681) и 324 – в отношении несовершеннолетних (-35,2%, 2023 г. – 500).

В целях поддержки беременных женщин и женщин, оказавшихся в ТЖС, на базе Кризисного центра и двух центров - «Надежда» и «Доверие» - функционируют отделения «Молодая мама», в которых молодые женщины «группы риска» (беременные, женщины с малолетними детьми до 4 лет), имеют возможность проживать, получать горячее питание, реабилитационные услуги на срок от 6 месяцев до 1 года. Помощь женщинам оказывается по следующим направлениям: профилактика вторичного сиротства, коррекция семейных отношений, формирование надежной материнской привязанности, охрана жизни и здоровья матерей и их детей. В 2024 году услугами стационарного отделения воспользовались 114 человек (56 женщин и 58 детей), помощь специалистов в условиях полустационара получили 58 человек.

По состоянию на 01.01.2025 на учете состоит **158 семей в социально-опасном положении (СОП)**, в них 322 ребенка, (на 01.01.2024 –187 семей, в них 403 ребенка), **в тяжелой жизненной ситуации (ТСЖ)** находится **8752 семьи**, в них 17741 ребенок (на 01.01.2024 – 11 297 семей, в них 22827 детей). В течение 2024 года специалистами органов социальной защиты населения и отделений Центра проводилась индивидуальная профилактическая работа с 373 семьями, по результатам которой за отчетный период снято с учета 215 семей, из них 139 семьи – в связи с улучшением ситуации, эффективность работы составила 37,3% (средний уровень).

Уполномоченный по правам человека в своей работе часто сталкивается с разными жизненными ситуациями, и одной из его приоритетных задач является защита прав семьи и детей. К сожалению, не все семьи могут справиться с трудностями самостоятельно, и в таких случаях основная задача - обеспечить им необходимую помощь и поддержку. Должны быть созданы

условия, при которых каждая семья сможет чувствовать себя защищенной и уверенной в завтрашнем дне.

Уполномоченным в 2024 году было рассмотрено **777 обращений** – около **31%** от общего количества обращений **в защиту прав детей**. Обращения фиксировались как имеющие отношения к правам ребенка и те, речь в которых шла о правах семей с детьми, а также консультации в ходе различных мероприятий, в т. ч. просветительских мероприятий со школьниками.

К примеру, Уполномоченным по правам человека оказано содействие в восстановлении прав многодетной семьи. В мае 2024 года в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина О., проживающего в Гурьевском районе. Заявитель сообщил, что неоднократно обращался с заявлениями о выдаче дубликата удостоверения многодетной семьи, однако Центром социальной поддержки населения ему было отказано в предоставлении такой государственной услуги, что препятствовало его семье получать меры социальной поддержки, установленные в регионе для многодетных семей. Причиной отказа было достижение одним из детей О. совершеннолетия. Обращение в защиту прав гражданина О. было направлено Уполномоченным в Министерство социальной политики области. В ходе рассмотрения обращения установлено, что во исполнение Указа Президента РФ от 23.01.2024г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» был принят Закон Калининградской области от 23.04.2024г. № 319 «О внесении изменений в Социальный кодекс Калининградской области», в соответствии с которым предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения. Заявителю было рекомендовано вновь обратиться в Центр социальной поддержки населения для оформления удостоверения многодетной семьи, предоставив справку об обучении старшего ребенка в организации, осуществляющей образовательную деятельность по очной форме обучения. Разъяснена также возможность подать заявление в форме электронного документа с использованием ЕПГУ, либо через Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ). О. разъяснено, что вышеназванным Законом отменены критерии нуждаемости для предоставления ряда мер социальной поддержки многодетным семьям. Без учета критериев нуждаемости предоставляется теперь областной материнский (семейный) капитал и ежемесячная денежная выплата отдельным категориям семей, которая ранее называлась ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) многодетной семье. ЕДВ назначается теперь в беззаявительном порядке семьям, которым выдано удостоверение многодетной семьи. На каждого ребенка в возрасте от 6 до 18 лет из семьи, которой будет назначена ЕДВ, предоставляется выплата к школе. Поскольку в семье О. двое старших детей достигли совершеннолетия, после получения удостоверения многодетной семьи одним из супругов, ЕДВ семье назначена беззаявительно. После назначения ЕДВ семье была предоставлена выплата к школе на двоих детей в размере по 5 000 рублей на

каждого. Разъяснено, что всем членам многодетной семьи О. может быть назначена компенсация расходов по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, которая предоставляется без учета критериев нуждаемости. Кроме того, постановлением Правительства области от 16.02.2024г. № 61-п установлена компенсация части стоимости обучения ребенка (детей) в возрасте до 23 лет из многодетных семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе в размере 50% от стоимости обучения. Разъяснено, что в случае если кто-либо из старших детей обучается в профессиональной образовательной организации Калининградской области на платной основе, после получения семьей удостоверения многодетной семьи, один из родителей, который указан в удостоверении многодетной семьи и с которым заключен договор на оказание услуг по обучению ребенка, имеет право обратиться за компенсацией части стоимости обучения ребенка.

Другое обращение поступило в адрес Уполномоченного по правам человека от гражданки С., проживающей в городе Гусеве Калининградской области. Заявительница сообщила, что у нее **двое малолетних детей, которых она воспитывает одна, ожидает третьего ребенка.** До переезда в г. Калининград Вологодским Отделением СФР в пособии по беременности и родам ей было отказано. Обращение в защиту прав С. было направлено Уполномоченным по правам человека в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калининградской области и в администрацию Гусевского городского округа. Региональный СФР пояснил, что по первому же заявлению гражданки, поданному по новому адресу места жительства, фонд вынес положительное решение. Гражданка С. получает единое пособие на себя как беременная женщина и на двоих детей. Специалистами администрации Гусевского городского округа заявительнице были разъяснены: порядок оказания социальной помощи за счет средств муниципального образования и областного бюджета; условия предоставления льготы по родительской плате в размере 50% от установленной суммы, получения компенсации стоимости оплаты родителям, внесшим родительскую плату за присмотр и уход за детьми; меры социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления детей в загородных стационарных лагерях и санаториях по типу «мать и дитя»; условия предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта; возможность получения благотворительной помощи (при содействии социальной службы РПЦ). Дополнительно были разъяснены возможности предоставления социального обслуживания в стационарной форме и получения медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи в Ресурсном семейном центре «Доверие».

Уполномоченный по правам человека всегда содействует людям, находящимся в условиях лишения свободы, в сохранении семейных связей.

В адрес Уполномоченного по правам человека поступило обращение от осуждённого К., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Калининградской области. К. ходатайствовал о **возможности общения с сыном Д., проживающим в одном из социальных учреждений.** Уполномоченный

*по правам человека обратился в администрацию этого учреждения с просьбой о содействии в **восстановлении семейного общения**. По результатам рассмотрения обращения в адрес К. был направлен ответ на его письмо с фотографией сына. Отцу сообщалось об особенностях здоровья и поведения сына, о возможности общения с ним.*

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступила жалоба обвиняемой М. на действия следователя территориального следственного отдела МО МВД России «Советский» при расследовании уголовного дела, нарушающие ее право на общение с несовершеннолетними детьми. Заявительница неоднократно обращалась с ходатайством о получении разрешения на телефонные звонки родственникам и о разрешении переписки, однако заявленные обвиняемой ходатайства не были рассмотрены надлежащим образом. Уполномоченным по правам человека было направлено обращение в защиту прав гражданки М. в прокуратуру Калининградской области. Прокурорской проверкой установлено, что в порядке, предусмотренном ст. ст. 121-122 УПК РФ, ходатайства М. о разрешении телефонных звонков родственникам и о переписке не рассматривались, соответствующие постановления следователем не выносились и в адрес заявителя не направлялись. В связи с выявленными нарушениями в адрес начальника МО МВД России «Советский» прокуратурой области было внесено представление.

В адрес Уполномоченного по правам человека обратилась гражданка Т., проживающая в г. Калининграде, по вопросу бездействия правоохранительных органов в связи с нападением на нее и других жителей поселка Чкаловск в Калининграде неизвестного им подростка. Т. по телефону 112 проинформировала о произошедшем событии на детской площадке в пос. Чкаловск в Калининграде. Ей ответили, что передадут информацию в полицию Центрального района, и позвонят ей, но никто с ней не связался. Т. оставила заявление о происшествии в участковом пункте полиции, а также по электронной почте направила обращение о вышеуказанных событиях в адрес начальника УМВД России по Калининградской области. Т. просила принять профилактические меры с целью ограждения взрослых и детей от агрессивного поведения данного подростка. Позже Т. получила по почте уведомление об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и проведения административного расследования в связи с отсутствием события административного правонарушения. Видео произошедшего события было выложено в группе «В Контакте» «Дружный Чкаловск». На видео видно, как мальчик нападает на женщину и избивает ее, а потом толкает Т. так, что она падает. Учитывая, что Т. является инвалидом, падение причинило ей физические страдания и представляло угрозу для ее здоровья. Имеется еще одно видео с места событий. Имеются многочисленные свидетели данного события, которые могут подтвердить описанные Т. факты. Из комментариев к видео можно установить отдельных свидетелей, а также предполагаемого отца мальчика, который в комментариях угрожает тому человеку, который разместил видео. Т. просила

содействия в том, чтобы правоохранительные органы приняли меры реагирования к нарушителям порядка в городе Калининграде с целью недопущения таких поступков со стороны мальчика впоследствии. Заявительница справедливо замечала, что безнаказанность в таких вопросах может привести к вседозволенности, создает угрозу как для жертв правонарушения, обратившихся за помощью в полицию, так и для самих правонарушителей, так как не исключена расправа над ними жителей города.

По ходатайству Уполномоченного по правам человека прокуратурой области была проведена проверка, по результатам которой установлено, что участковым уполномоченным ОМВД России по Центральному району г. Калининграда по заявлению Т. о причинении ей телесных повреждений неизвестным подростком, было вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием события правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ. Прокуратура пришла к выводу, что указанное определение является незаконным и необоснованным. Необходимые обстоятельства, имеющие значение при производстве по делу об административном правонарушении, не были установлены. С учетом изложенного заместителем прокурора Центрального района г. Калининграда принесен протест на данное определение. Производство по делу было возобновлено, установлена личность несовершеннолетнего, не достигшего возраста административной ответственности, причинившего Т. и другой женщине побои. Вместе с тем впоследствии сотрудниками органа внутренних дел надлежащая профилактическая работа в отношении указанного несовершеннолетнего не была проведена, в органы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних информация о неправомерном поведении ребенка для принятия соответствующих мер не была направлена. **Прокуратурой Центрального района г. Калининграда начальнику ОМВД России по Центральному району г. Калининграда было внесено представление об устранении нарушений законодательства.**

Следует отметить, что, по информации УМВД по Калининградской области, **удельный вес подростковой преступности увеличился с 2,4 до 3%.** В 2024 году несовершеннолетними не совершено убийств (в 2023 г. – 1), изнасилований (2023 г. – 1). Увеличилось в 4,3 раза (с 16 до 69), количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков; в 3 раза (с 1 до 3) разбоев; в 1,8 раза (с 9 до 16) мошенничеств; в 1,7 раза (с 4 до 7) завладений транспортным средством. В 1,4 раза (со 84 до 59) меньше зарегистрировано краж и в 3,3 раза (с 10 до 3) грабежей.

Число несовершеннолетних, совершивших преступления, уменьшилось на 9,3% (со 118 до 107), на 16,3% (с 49 до 41) - количество несовершеннолетних, совершивших преступления, являющихся учащимися общеобразовательных учреждений. В состоянии алкогольного опьянения совершили преступления 5 подростков (2023 г. - 6). Число несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, сократилось на 4,2% (с 24 до 23).

В 2024 году в отношении несовершеннолетних совершено 571 (-18,4%, в

2023 г. – 700) преступление, в том числе: 1 убийство (в 2023 г. – 2); 1 причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей; 1 факт умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (в 2023 г. – 2); 7 фактов умышленного причинения вреда здоровью средней тяжести (в 2023 г. – 8) и 13 фактов причинения легкого вреда здоровью (2023 г. – 8); 2 изнасилования (в 2023 г. – 11); 34 преступления, связанных с насильственными действиями сексуального характера (в 2023 г. – 127); 12 фактов полового сношения и иных действий сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (-36,8%, в 2023 г. – 19); 25 развратных действий (-38,9%, в 2023 г. – 18); 3 – неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (в 2023 г. – 6); 312 – неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (-12,2%, 2023 г. – 278); 38 – кражи (-9,5%, 2023 г. – 42); 19 – мошенничеств (2023 г. – 14); 10 – грабежи (2023 г. – 12).

Система специализированных учреждений для нуждающихся в социальной реабилитации, представлена в регионе следующим образом: Центр социальной помощи семье и детям с 19 отделениями; Областной кризисный центр помощи женщинам, Ресурсный семейный центр «Доверие», 2 социальных приюта, 3 центра содействия семейному устройству детей (в двух из них функционируют отделения помощи семье и детям - «Наш дом» и «Колосок», детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Маленькая страна». При организации работы с семьями и несовершеннолетними специалистами используются ресурсы межведомственного взаимодействия. К проведению коррекционно-реабилитационной и профилактической работы с семьями и несовершеннолетними привлекаются специалисты различных структур и ведомств. Проводятся специализированные смены «Компас» на базе Областного центра детского и молодёжного отдыха «Жемчужина», для подростков в возрасте от 14 до 17 лет, состоящих на различных видах профилактического учёта. Особенность программы – полная занятость подростков в режиме круглосуточного пребывания в течение 5 дней, которая предусматривала использование игровых методик, проведение творческих мастерских, тренингов, спортивных и анимационных мероприятий. Специалисты и психологи в профилактической работе используют беседы, консультации, презентации и видеоматериалы, ознакомление с конкретными действиями, упражнениями, оздоровительные игры, направленные на укрепление здоровья. В 2024 году 120 подростков (по 60 человек в каждой смене) из 22 муниципальных образований приняли участие в комплексной коррекционно-реабилитационной работе. Основу комплексной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионе составляют 7 государственных программ, направленных на решение проблем в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, в том числе на укрепление института семьи, улучшение образования, условий жизни, труда и отдыха несовершеннолетних, охраны их здоровья. В целях организации отдыха и оздоровления детей из семей, находящихся в ТЖС, в 2024 году

Минсоцполитики реализованы 2 основных мероприятия: предоставление мер социальной поддержки в сфере отдыха детей; предоставление путевок для отдыха детей в загородных стационарных оздоровительных лагерях и центрах; компенсация родителям за самостоятельно приобретенные путевки в загородные стационарные оздоровительные лагеря и центры; предоставление мер социальной поддержки в сфере оздоровления детей: предоставление путевок для оздоровления детей в детских санаториях и санаторно-оздоровительных лагерях; предоставление путевок для оздоровления детей с родителями по типу «мать и дитя». В 2024 году мерами социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления детей воспользовалось 2 854 человека, из них: 212 детей получили оздоровление в детских санаториях, санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия; 546 человек получили оздоровление по типу «мать и дитя»; 2096 человек отдохнули в загородных лагерях и центрах. В Светлогорском социально-оздоровительном центре «Мечта» ежегодно организуется отдых детей из семей, находящихся в социально-опасном положении, в 2024 году такую меру поддержки получили 78 детей.

Трудовая занятость несовершеннолетних является одним из приоритетных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Организуется временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, что имеет высокую социальную значимость в части привлечения школьников, особенно из семей, находящихся в ТЖС, к труду и привития первых трудовых навыков, получению ими собственного заработка, повышению благосостояния семей, а также нацелено на профилактику безнадзорности и преступности среди подростков. Указанное мероприятие реализуется совместно с муниципальными образованиями области. Общая численность трудоустроенных подростков в 2024 году составила 3260 человек с учетом трудоустроенных во внебюджетные и реальные сектора экономики, из них: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей – 30 человек; из неполных семей – 6 человек; из многодетных семей – 61 человек; состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – 35 человек; инвалиды – 5 человек; из малообеспеченных и неблагополучных семей – 32 человека. В приоритетном порядке направления на работу предоставляются детям, находящимся в ТЖС (дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из неполных и многодетных семей, а также дети из семей, состоящих на всех видах профилактического учета). В 2024 году проведена работа по расширению направлений и числа вакансий, в результате которой в данном мероприятии приняли участие 5 крупных сетевых работодателей и промышленных предприятий, в которые трудоустроен 71 несовершеннолетний гражданин. Успешно реализуется проект «Перспективный труд» по организации профессионального обучения безработных граждан, который реализуется ЦЗН совместно с Министерством образования области. В указанном мероприятии принимают участие выпускники школ 9-11 классов, находящиеся в ТЖС. В

рамках данного Проекта за 2024 год обратилось 12 безработных несовершеннолетних, которые успешно завершили обучение по специальностям «повар», «кондитер», «парикмахер» и «сварщик ручной дуговой сварки плавящимся покрытым электродом». Из них 4 подростка уже трудоустроились по специальности «повар», 1 подросток оформил самозанятость (парикмахер).

Межведомственное взаимодействие по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении, организации комплексной индивидуальной профилактической работы строится в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по выявлению семейного и детского неблагополучия, организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально-опасном положении, на территории области.

В регионе продолжена реализация комплекса мер по обеспечению детской и подростковой безопасности и профилактике жестокого обращения с ними «Зеленая комната» на базе Центра содействия семейному устройству детей «Наш дом» г. Зеленоградска и в отделении Центр социальной помощи семье и детям г. Черняховска. Работа «Зеленой комнаты» осуществляется в тесном взаимодействии психологов отделений Центра социальной помощи семье и детям с сотрудниками следственного управления Следственного комитета Калининградской области. За период работы в рамках Соглашения о взаимодействии произведены следственные действия в 23 случаях, из них: 8 случаев в 2023 году, по состоянию на 01.01.2025 – 15 случаев, в том числе жестокое обращение с детьми: 1 случай – физическое насилие и психическое насилие, пренебрежение нуждами ребенка; 17 случаев – сексуальное насилие (сексуальная неприкосновенность); 3 случая – кража. Следственные действия проведены в 16 случаях в форме допроса, 2 случая в форме очной ставки, 1 случай в виде следственного эксперимента, 3 случая в форме опроса. В Центре «Наш дом» разработан и ведется «Журнал фиксации допросов, следственных мероприятий в «Зеленой комнате». На базе Центра «Наш дом» проведено 1 следственное действие. Дополнительно практика «Зеленая комната», как инструмент комплексной поддержки несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, и их семей представлена на XV Всероссийском форуме «Вместе – ради детей!» в г. Великий Новгород.

В декабре 2024 года прокурорами проведены проверки во всех органах местного самоуправления области на предмет исполнения органами опеки и попечительства своих полномочий по отношению к семьям с детьми, с привлечением в качестве специалистов работников Минсоцполитики. В ходе проверки выявлены факты ненадлежащего содержания закрепленных за несовершеннолетними жилых помещений, просчетов в организации профилактической работы, неполноты отражения сведений, характеризующих личность детей в актах проверок условий жизни и прочие нарушения. *Прокуратурой Багратионовского района при проверке деятельности органов опеки и попечительства Ладушкинского городского округа установлено, что акты обследования условий жизни опекаемых детей однотипны, вопрос*

взаимоотношений в семье не анализируется, опекунам выдаются рекомендации о принятии мер по улучшению условий жизни подопечного без рекомендаций психологического характера. По итогам проверки прокурором Багратионовского района главе администрации Ладушкинского городского округа 20.12.2024 внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, работа на изложенном направлении скорректирована. Нарушения аналогичного характера в деятельности органов опеки и попечительства выявлены также прокурором Краснознаменского района, Неманским городским прокурором, в связи с чем в декабре 2024 года внесены 2 представления об устранении нарушений закона главам местных администраций, которые рассмотрены и удовлетворены, приняты меры к устранению нарушений закона.

Несмотря на все принимаемые государством меры по народосбережению, ситуация, складывающаяся в сфере демографии, является критической, создающей прямую угрозу национальной безопасности, препятствует реализации важнейших национальных интересов, требует принятия безотлагательных и решительных мер.

По оперативным данным Федеральной службы государственной статистики РФ, естественная убыль населения в Калининградской области в январеноябре 2024 года увеличилась по сравнению с соответствующим периодом 2023 года на 1069 человек. Число умерших превысило число родившихся в 1,7 раз. По информации Минсоцполитики области, численность рожденных детей в регионе ежегодно, начиная с 2016 года, сокращается. Численность населения области по состоянию на 31.12.2024 составила 1033914 жителей, что на 1571 человека больше, чем в 2023 году (0,5%). В 2023 году в области родилось 7558 человек (в 2022 году – 8 177 человек), умерло – 12 214 человек (в 2022 году – 13 054 человека). По состоянию на 01.01.2025 число рождений составляет 7467. Компенсация потерь численности населения от естественной убыли произошла за счет миграционного прироста, который в 2024 году составил 6227 человек. За 7 последних лет численность населения выросла на 4,8% с 986,2 тыс. чел. до 1033,9 тыс. чел., ежегодный прирост в среднем составлял около 8,5 тыс. человек, численность детского населения области также увеличилась за 7 лет на 7,6% со 189,1 тыс. человек до 204,7 тыс. человек.

В регионе проживает 260 тысяч семей, **180 тысяч семей – с детьми. Многодетных семей – 15628** (8,7% от общего числа семей), в них детей **49268**.

В структуре рождений преобладают первые дети (41%), вторые дети (34,7%), третьи (17,1%), четвертые дети (5,1%), 5 и последующие дети (2,1%), при этом отмечается **рост числа трех и последующих детей**.

Средний возраст матери по всем рождениям вырос с 28,5 до **28,7 лет, по первым рождениям с 25,6 до 25,8 лет**.

По данным Калининградстата по состоянию на 31.12.2024 в Калининградской области проживает **269937 женщин фертильного (детородного) возраста**, из которых самая большая численность женщин приходится на возрастную группу **35 - 39 лет**.

Основным обобщающим показателем, характеризующим рождаемость, является **суммарный коэффициент рождаемости**, который в регионе в **2023 году составил 1,18** – это наименьший показатель с 2016 года. Снижение суммарного коэффициента рождаемости характерно в целом для всего СЗФО.

Одним из путей народонаселения является оказание **содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом**. В 2024 году Указом Президента России введено понятие «репатриант», внесены изменения в государственную программу, направленную на решение этой задачи. Следует предоставить русскоязычным гражданам возможность получать образование в российских учебных заведениях по квоте на образование иностранных граждан в РФ.

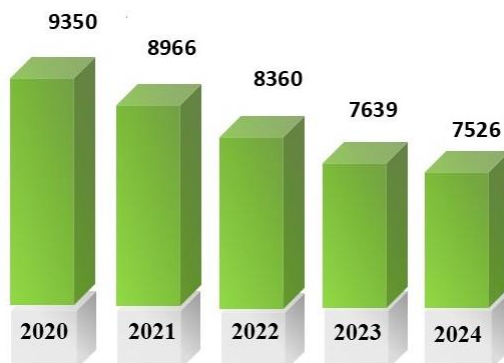
В рамках реализации Государственной программы содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, начиная с 2007 года, в регион прибыло 55856 соотечественников (данные МВД России по Калининградской области на 01.01.2025), из числа которых 24027 участников Госпрограммы и 31829 членов семьи, в том числе **за 2024 год прибыли 1162 соотечественника** (417 участников Госпрограммы и 745 членов их семей). Наибольшее количество соотечественников прибыло из Казахстана – 48,9%, Киргизии – 17,4%, Германии - 10,6 %, Латвии – 7,4%, Узбекистана – 4,3%, Литвы – 2,0%; Эстонии - 1,4%, 25 иностранных граждан стали участниками Госпрограммы, получив статус на территории региона. Реализация мероприятий Госпрограммы оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие региона и на улучшение демографической ситуации. В частности, более 64% от общего числа переселившихся имеют трудоспособный возраст, 33% – несовершеннолетняя молодежь, доля пенсионеров – около 3%.

О кризисе семьи свидетельствует статистика по количеству актов гражданского состояния, предоставленная ЗАГС (Агентством) Калининградской области.

Количество актов гражданского состояния, зарегистрированных на территории Калининградской области в 2023-2024 годах

Вид акта гражданского состояния	2023 год	2024 год	Динамика
О рождении	7 639	7 526	-113
О смерти	12 167	13 072	+905
О заключении брака	7 911	7 833	-78
О расторжении брака	5 910	5 731	-179
Об установлении отцовства	1 241	1 375	+134
Об усыновлении	79	91	+12
О перемене имени	1 491	1 605	+114
ИТОГО:	36 438	37 233	+795

Государственная регистрация рождения



В 2024 году **48,7%** государственных регистраций рождения произведено посредством суперсервиса «Рождение ребёнка». **Сохраняется тенденция снижения рождаемости.** Родившихся мальчиков - **52%**, девочек - **48%**.

За 2024 год на свет появилось **159** двойняшек.

Наибольшее количество детей родилось у родителей, состоящих в браке - **78 %** (в т.ч. в браке, заключенном на территории иностранного государства).

Сведения об отце внесены на основании записи акта об установлении отцовства в отношении **10,7%** зарегистрированных детей, сведения об отце не указаны либо внесены по заявлению матери у **10,3%** зарегистрированных детей.

По итогам 2024 года **46 детей** родилось у несовершеннолетних матерей.

В 2024 году зарегистрировано 16 актов о рождении на основании заявления лица, присутствовавшего во время родов.

Отличной идеей, которая реализуется в Калининграде, является запуск **медиащётчика новорожденных**. На 5 экранах, расположенных в разных районах города, размещается информация о количестве детей, родившихся в семьях жителей региона в 2024 году. Данные поступают из Министерства здравоохранения Калининградской области и регулярно обновляются. Площадь для размещения на безвозмездной основе предоставила одна из крупнейших рекламных компаний города.

Возраст женщин, зарегистрировавших рождение детей в 2024 году, в процентном соотношении:

до 20 лет	20-29 лет	30-39 лет	40 лет и старше
3%	42%	49%	6%

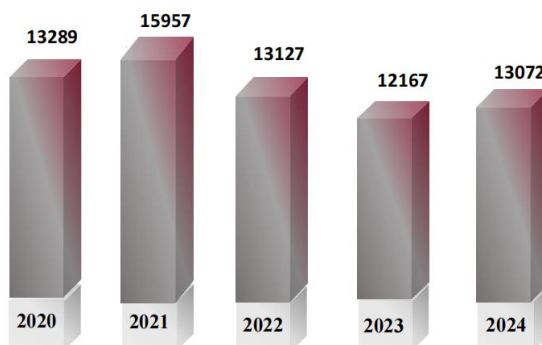
1 ребёнок родился у **50** - летней матери.

Из общего количества зарегистрированных в 2024 году детей: **33,2%** - второй ребёнок, **16,6%** - третий ребёнок, **8,6%** - четвертый ребёнок и

последующие дети.

Количество зарегистрированных рождений, где родители являются иностранными гражданами или один из родителей иностранный гражданин: в 2023 году – Узбекистан -152, Кыргызстан – 72, Таджикистан – 44; в 2024 году: - Узбекистан – 174; Таджикистан – 65; Кыргызстан – 57.

Государственная регистрация смерти

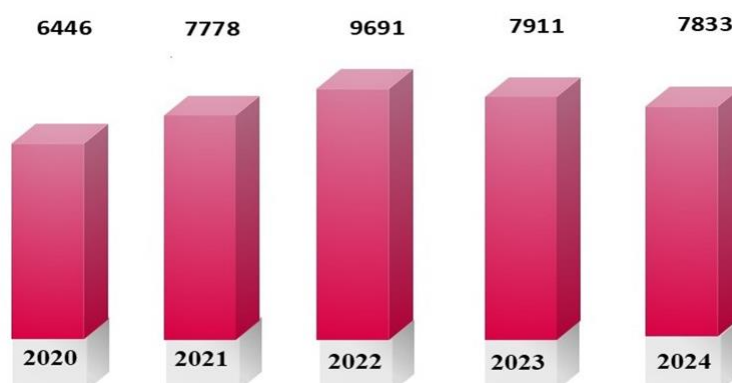


50,5% умерших в 2024 году составили мужчины, **49,5%** - женщины. Самая высокая смертность среди мужчин в возрасте **60-69** лет, женщин - **80-89** лет. В **90%** зарегистрированных случаев смерть наступила в результате заболевания.

Статистика по возрастам умерших в 2024 году:

	до 20 лет	20-29 лет	30-39 лет	40-49 лет	50-59 лет	60-69 лет	70-79 лет	80-89 лет	старше 90 лет	возраст не указан
М.	31	133	428	728	889	1797	1600	819	169	13
Ж.	18	30	119	261	423	1004	1595	2201	799	15

Государственная регистрация заключения брака



Информация по половому и возрастному признаку лиц, вступивших в брак в 2024 году:

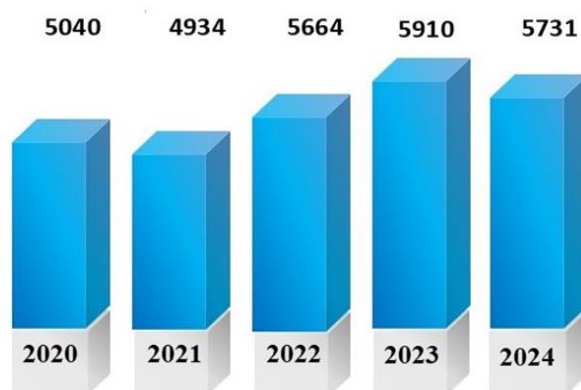
Возраст Пол	до 18	18- 24	25- 34	35- 44	45- 54	55- 64	65 и старше
Мужчины	2	1 434	2917	1 873	1000	437	170
Женщины	20	2172	2561	1772	894	298	116

Самому возрастному жениху, зарегистрировавшему брак в 2024 году, исполнилось **85** лет, а самой возрастной невесте - **78** лет. 58% мужчин и 56% женщин, зарегистрировавших брак в 2024 году, вступили в брачный союз впервые.

Количество браков с участием иностранных граждан: 2021 год – 758, 2022 год – 570, 2023 год – 517, 2024 год – 405.

Страны, лидирующие по количеству браков с участием иностранных граждан: В 2023 году: Узбекистан -101, Азербайджан – 66, Казахстан – 54. В 2024 году: Узбекистан – 41, Азербайджан – 40, Литва – 34.

Государственная регистрация расторжения брака



По решению суда было расторгнуто 3977 брака, что составило 69,4 % от общего количества записей актов о расторжении брака.

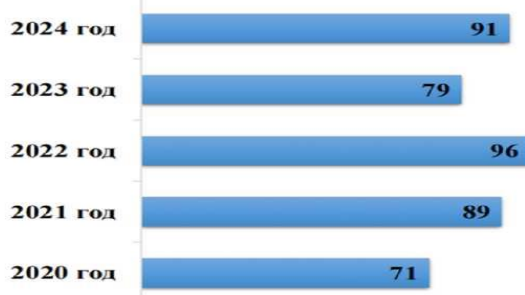
Самому возрастному мужчине, зарегистрировавшему в 2024 году расторжение брака, исполнилось 89 лет, самой возрастной женщине - 82 года. Самый минимальный возраст лиц, расторгнувших брак - 17 лет.

Соотношение количества расторжений браков по отношению к количеству зарегистрированных браков в 2024 году составляет 73,2%.

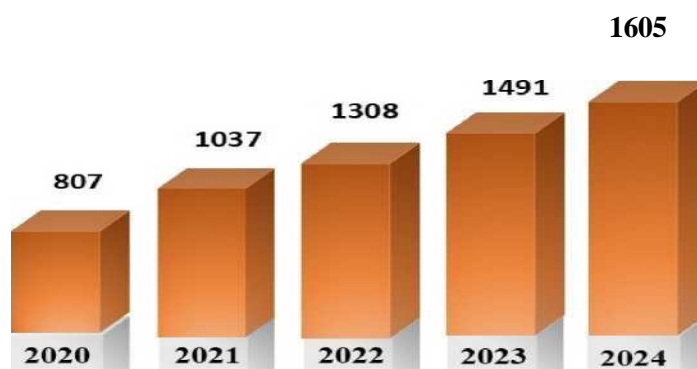
Государственная регистрация установления отцовства



Государственная регистрация усыновления (удочерения)



Государственная регистрация перемены имени



Единую целостную систему мер социальной поддержки семей с детьми и сведения к минимуму угрозы бедности для российских семей призвано обеспечить ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее — **единое пособие**) которое введено с 01.01.2023 взамен ряда выплат семьям с детьми и предоставляется в соответствии с федеральным законодательством на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета. Средства поддержки получают **семьи с доходами ниже одного регионального прожиточного минимума на человека** (в 2024 году – 15917 руб.). Пособие назначается на основе **комплексной оценки нуждаемости**, которая включает в себя набор имущественных критериев (учет недвижимого имущества, движимого имущества (мото, автотранспортных средств), оценку финансовых накоплений (доходы по процентам от вкладов в

банках), а также оценку использования трудового потенциала граждан (правило «нулевого дохода»).

Основными причинами для отказа в назначении единого пособия являются: превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения; наличие в собственности у заявителя и (или) членов его семьи движимого и недвижимого имущества, превышающих установленный норматив (2 и более жилых помещений, суммарная площадь которых больше произведения 24 кв. метров в расчете на одного человека и количества членов семьи; 2 и более жилых зданий, суммарная площадь которых больше произведения 40 кв. метров в расчете на одного человека и количества членов семьи, 2 и более автотранспортных или мототранспортных средства); отсутствие у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи доходов от трудовой деятельности, стипендий, пенсий.

Семьям с **ребенком с инвалидностью**, **многодетным семьям**, предоставляется ряд льгот. При оценке нуждаемости не учитывается имущество (жилые здания, дома), предоставленное уполномоченным органом субъекта РФ или муниципального образования в рамках государственной социальной поддержки семьи, в том числе многодетной, или стоимость которого в полном объеме оплачена за счет денежных средств, предоставленных в рамках целевой государственной социальной поддержки на приобретение недвижимого имущества, а также имущество детей, находящихся под опекой. Не учитываются жилые помещения, занимаемые заявителем и (или) членом его семьи, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, при которой невозможно совместное проживание граждан в одном помещении, и жилые помещения, предоставленные семье в качестве меры поддержки (об этом следует сделать соответствующие отметки при заполнении заявления).

Многодетным семьям, **семьям с детьми с инвалидностью**, семьям, которым автотранспортное средство предоставлено в качестве меры социальной поддержки разрешено иметь 2 автотранспортных и мототранспортных средства, 2 гаража или машино-места. Семьям с 4 и более детьми допускается иметь в собственности автотранспортное средство с мощностью двигателя более 250 лошадиных сил, год выпуска которого не превышает 5 лет.

Единое пособие объединило ряд ранее действовавших мер поддержки: ежемесячное пособие беременной женщине, вставшей на учет в ранние сроки беременности, выплату на первого ребенка до трех лет, а также пособия для нуждающихся семей с детьми в возрасте от 3 до 8 лет и от 8 до 17 лет. Раньше родителям приходилось на каждое пособие подавать отдельное заявление в разные государственные органы. Выплаты получают беременные женщины, вставшие на учет в ранние сроки беременности (до 12 недель), и родители детей **до их 17-летия**. Размер пособия составляет 50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума на детей, если выплата назначается на ребенка **до 17 лет**, в зависимости от размера среднедушевого дохода семьи. Если выплата назначается женщине, вставшей на учет по беременности в ранние сроки (до 12 недель), то размер пособия рассчитывается исходя из регионального прожиточного минимума трудоспособного гражданина (17350 руб.) и также

составляет 50%, 75 или 100% этой величины. За 2024 год принято 127391 заявление о назначении единого пособия, пособие назначено 44793 родителям в отношении 79922 детей до 17 лет, 2997 беременным женщинам.

Полагаю, что все льготы и социальные гарантии, предусмотренные для детей, включая единое пособие, необходимо единообразно распространить на всех детей до 18 лет, так как ребенком в РФ признается гражданин до достижения возраста 18 лет.

Следует также обратить внимание на тот факт, что лишь малоимущим кормящим мамам и детям до 3 лет бесплатно выдают на молочной кухне сухие молочные смеси и каши. Для получения питания необходимо обратиться в соцзащиту со справками о доходах и затем к педиатру за рецептом. Следует отменить критерии нуждаемости для мам с детьми до 3 лет на услуги молочной кухни, упростить порядок предоставления этих услуг.

Размеры выплат и численность получателей указанных выплат в 2024 году наряду с региональными пособиями семьям с детьми приведены в таблице.

Социальные выплаты семьям с детьми в Калининградской области

Наименование выплат	Размер выплаты, руб.	Кол-во	Периодичность	Основание
1	2	3	4	5
1. Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка	50% - 7 719,50 75% - 11 579,25 100% - 15 439	46 220	Ежемесячно	ФЗ от 19.05.1995 № 81-ФЗ, Социальный кодекс
2. Пособие на ребенка	1 и 2 ребенок – по 250 (500); 3-4 ребенок – по 500; 5-6 ребенок – по 1 000; 7 ребенок – 1 500; 8 ребенок – 2 000; 9 и послед – 2 500	520	Ежемесячно	Социальный кодекс
3. Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям семей	2 152	12 899	Ежемесячно	
4. Единовременное пособие при рождении ребенка (региональное)	3 500 – на 1-го; 7 000 – на 2-го; 10 000 – на следующих	159	Единовременно	
5. Ежемесячное пособие на ребенка-инвалида	2 000	3 895	Ежемесячно	
6. Ежемесячное пособие	15 439	3	Ежемесячно	

студенческим семьям, имеющим детей				
7. Областной материнский (семейный) капитал	100 000 – 3-4 детей; 200 000 – 5 детей; 1 000 000 – тройня	2 120	Единовременно	
8. Дополнительный областной материнский (семейный) капитал	50 000	752	Ежемесячно 1/18 Единовременно (после 1,5 лет)	
9. Единоразовая выплата при рождении первого ребенка женщинам, родившим первого ребенка во время обучения либо в течение 3-х лет после окончания обучения	345 000	505	Единовременно	постановление Правительства КО от 30.12.2019 № 901
10. Выплата гражданам на обеспечение усыновляемого ребенка жильем	615 000	23	Единовременно	Социальный кодекс
11. Компенсация по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе многодетным семьям (членам многодетной семьи)	Расчетный	4 985 14 227	Ежемесячно	Социальный кодекс
12. Пособие детям погибших при исполнении воинского долга	2 000	491	Ежемесячно	Социальный кодекс

Как видно из таблицы, **многодетная семья** в 2024 году получала:

- при рождении ребенка единовременно 10 тыс. рублей;
- областной материнский (семейный) капитал – от 100 тыс. рублей, который при достижении 1 года ребенку можно тратить на реальные цели: ремонт жилья, приобретение автомобиля, мебели, бытовой техники и другое;
- дополнительный областной материнский (семейный) капитал на детей, рожденных до 01.01.2023 – 50 тыс. рублей, распорядиться которым можно путем получения ежемесячной выплаты в размере 1/18 либо разовой выплаты в полном размере;
- ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка в размере от 7,719 тыс. рублей до 15,439 тыс. рублей.

В дополнение к перечисленным мерам социальной поддержки семей с детьми выплаты составили:

- ежемесячная денежная выплата отдельным категориям семей – 2,152 тыс. рубля (с 01.07.2024);
- выплата для малообеспеченных многодетных семей на подготовку к школе – 5 тыс. рублей (на каждого ребенка в возрасте от 6 до 18 лет).

Перечисленные цифры дают основания утверждать, что многодетным семьям предоставлялась социальная поддержка в объеме 2-3-кратного прожиточного минимума, то есть, только социальными выплатами ребенку обеспечивался минимальный потребительский бюджет.

С 01.01.2023 от Минсоцполитики области Отделению Социального фонда России (далее - СФР) переданы полномочия по осуществлению **ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка**. В рамках соглашения по передаче полномочий переданы сведения о 6528 получателях выплаты. Такая выплата в 2024 году назначалась женщинам, **родившим (усыновившим) первого ребенка**, родившегося в период с 01.01.2018 по 31.12.2022, **до достижения ребенком возраста 3-х лет**. Право на ежемесячную выплату имеют семьи, чей **среднедушевой доход ниже 2 региональных прожиточных минимумов** для трудоспособного населения в регионе (в 2024 году – 34700 руб.). Выплата устанавливается в фиксированном размере и составляет 100% величины регионального прожиточного минимума на детей (в 2024 году – 15439 руб.). **Комплексная оценка нуждаемости не проводится**. В 2024 год поступило 3350 заявлений, **пособие назначено 2046 семьям**.

В целях обеспечения гарантированной государством материальной поддержки материнства, отцовства и детства **Отделением СФР** в соответствии с ФЗ от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» устанавливаются следующие виды выплат:

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком неработающим родителям и другим родственникам, осуществляющим уход за ребенком, **матерям или отцам, обучающимся по очной форме обучения** (9227,24 руб.);
- единовременное пособие при рождении ребенка (24 604,30 руб.);
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (24 604,30 руб.);
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (38 963,47 руб.);
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (16 698,63 руб.).

Полномочия по осуществлению указанных выплат социальной поддержки переданы СФР с 01.01.2022 от Министерства социальной политики.

С 01.01.2023 для **неработающих граждан** внесены изменения в правила назначения **ежемесячного пособия по уходу за ребенком**. Родителям детей, родившихся с 01.01.2023 пособие по уходу за ребенком назначается **с учетом нуждаемости семьи** (также как при определении права на единое пособие). **Родителям – студентам, обучающимся по очной форме, пособие назначается без оценки нуждаемости**. За 2024 год принято 6510 заявлений, выплаты назначены **2340 семьям**.

В 2024 году в соответствии с ФЗ №81-ФЗ от 19.05.1995 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Федеральным законом от 21.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» Отделением СФР **в беззаявительном порядке** пересмотрены размеры мер социальной поддержки в отношении 41597 получателей.

Семьям региона, в составе которых на дату обращения есть **мобилизованные граждане**, предусмотрены специальные условия для установления единого пособия и ежемесячной выплаты. При назначении **единого пособия** при расчете среднедушевого дохода семьи **не учитываются доходы мобилизованного члена семьи** в виде заработной платы, больничных, отпускных, стипендии, пенсий, пособий, компенсаций, процентов по вкладам, доходов от предпринимательской деятельности и самозанятости, денежного довольствия военнослужащих, пособия по безработице, выплат правопреемникам, алиментов, дивидендов, полученных по операциям с ценными бумагами, доходов от аренды и реализации имущества, выигрышей в казино, доходов, полученные за пределами РФ. Однако **имущество мобилизованных граждан подлежит оценке** при определении права на единое пособие и в совокупности по семье не должно превышать установленные законодательством нормы. Решение об отказе в назначении вышеуказанных мер социальной поддержки в связи с отсутствием в расчетном периоде у мобилизованных членов семьи доходов не принимается. На семьи мобилизованных граждан распространено право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Право на единовременное пособие имеет супруга мобилизованного гражданина, срок беременности которой составляет не менее ста восьмидесяти дней. Пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей. Матери, воспитывающие ребенка мобилизованного гражданина, имеют право обратиться за назначением ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Пособие предусмотрено в отношении детей в возрасте до 3 лет и назначается на год. Для назначения пособия на следующий период необходимо подать новое заявление.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» устанавливаются **пенсии по случаю потери кормильца (СПК)** за умерших родителей. В Калининградской области по состоянию на 01.01.2025 получателями страховых пенсий по СПК являются: дети умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет – 2674 чел.(на 01.01.2024 – 2587 чел.); дети – круглые сироты и дети умершей одинокой матери – 63 чел. (на 01.01.2024 – 53 чел.). К страховой пенсии по случаю потери кормильца (зависит от стажа и заработной платы кормильца) устанавливается фиксированная выплата. С 01.01.2025 страховые пенсии и размер фиксированной выплаты проиндексированы на 1,095. Размер фиксированной выплаты детям, потерявшим одного из родителей, на 01.01.2024 составлял 4 067,44 руб., для потерявших обоих родителей (дети умершей одинокой матери) 8 134,88 руб., на 01.01.2025 составил 4 364,37 руб. потерявшим одного из родителей, 8 907,70 руб. для потерявших обоих родителей (дети умершей одинокой матери). Средний размер страховой пенсии на 01.01.2025: детям умершего кормильца, не достигшим 18 лет, составил 9546,54 руб., увеличение за 2024 год составило 823,51 руб. (на 01.01.2024 средний размер пенсии составлял 8 723,03 руб.);-

детям – круглым сиротам и детям одинокой матери – 19197,68 руб., увеличение за 2024 год составило 483,23 руб. (на 01.01.2024 средний размер составил 18714,45 руб.). При назначении страховой пенсии по старости гражданам, имеющим на своем иждивении детей до 18 лет, а также старше указанного возраста, обучающихся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории РФ, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, фиксированная выплата к страховой пенсии устанавливается в повышенном размере. С учётом индексации размер фиксированной выплаты страховой пенсии по старости с 01.01.2025 составил 8907,70 руб.: при наличии 1 иждивенца – 11619,33 руб.; при наличии 2 иждивенцев – 14330,95 руб.; при наличии 3 и более иждивенцев – 17042,58 руб.

В соответствии с Федеральным законом №166-ФЗ детям устанавливаются **социальные пенсии по СПК** (при отсутствии у умершего кормильца трудового стажа), а также **социальные пенсии детям-инвалидам**. Социальные пенсии проиндексированы с 01.04.2024 – 7,5%. В Калининградской области по состоянию на 01.01.2025 **получателями социальных пенсий** в соответствии с Федеральным законом №166-ФЗ являются: **дети-инвалиды** – 4125 чел., уменьшение за 2024 год составило 70 чел. (на 01.01.2024 состояло на учете – 4195 чел.). Размер пенсии детям-инвалидам на 01.01.2025 составил 18455,42 руб., увеличение за 2024 год составило 1287,58 руб. (на 01.01.2024 – 17167,84 руб.); **дети, потерявшие обоих родителей, и дети умершей одинокой матери** – 713 чел., увеличение за 2024 год на 4 чел. (на 01.01.2024 – 709 чел.). Размер пенсии на 01.01.2025 составил 15 379,73 руб., увеличение за 2024 год составило 1073 руб. (на 01.01.2024 – 14306,73 руб.); **дети, потерявшие одного из родителей** – 5450 чел., увеличение за 2024 год на 112 чел. (на 01.01.2024 – 5 338 чел.). Размер пенсии составил 7689,83 руб., увеличение за 2024 год составило 536,5 руб. (на 01.01.2024 – 7153,33 руб.).

По состоянию на 01.01.2025 в Калининградской области получателями **досрочных страховых пенсий** по старости являются:

- женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет – 1 450 чел., средний размер пенсии на 01.01.2025 составил 21304,38 руб.

- женщины, родившие четырех детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет – 211 чел. Средний размер пенсии на 01.01.2025 – 15 986,75 руб.

- женщины, родившие троих детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет – 577 чел. Средний размер пенсии на 01.01.2025 – 16 825,31 руб.

По линии СФР производятся **ежемесячные выплаты по уходу за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы**. Размер ежемесячной выплаты в соответствии с Указом Президента РФ от 26.02.2013 №175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы» неработающим родителям (усыновителям) и опекунам (попечителям), осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы, до 01.07.2019 составлял **5500 руб.** Указом

Президента РФ от 07.03.2019 № 95 «О внесении изменения в Указ Президента РФ от 26 февраля 2013г. №175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы» с 01.07.2019 увеличен размер выплаты с 5500 руб. **до 10000 руб.** Установление ежемесячной выплаты по уходу за детьми-инвалидами или инвалидами с детства 1 группы может осуществляться любым лицом при условии, что оно не осуществляет трудовую деятельность, не получает пенсию и пособие по безработице. При этом размер ежемесячной выплаты до 01.01.2025 определялся следующим образом: если уход осуществляет родитель (опекун, попечитель), то сумма составляет 10000 руб., если иное (другое) лицо, то **1200 руб.** С 01.01.2024 данную выплату может получать родитель (опекун, попечитель), работающий неполный рабочий день. С 01.01.2025 меняется сумма выплаты для иных (других) лиц и устанавливается в размере **10000 руб.** Но при этом вводится дополнительное условие - наличие обязательства по обеспечению осуществления ухода за детьми-инвалидами или инвалидами с детства 1 группы и ежегодное подтверждение продолжения осуществления ухода. Данное условие подтверждается заявлением, поданным в СФР. В Калининградской области ежемесячная выплата на 01.01.2025 установлена родителям и опекунам, осуществляющим уход за **3683 детьми-инвалидами** и инвалидами с детства 1 группы (на 01.01.2024 – 3 750 чел.).

Согласно статье 12 Федерального закона № 400-ФЗ **периоды ухода, осуществляемые трудоспособным лицом за инвалидом с детства 1 группы или ребёнком-инвалидом** (весь период), а также периоды ухода одного из родителей за каждым ребёнком **до достижения им возраста полутора лет** (с 01.01.2015 продолжительность периодов ухода увеличена до 6 лет, ранее было не более, чем 4,5 года) **засчитываются в страховой стаж наравне с периодами работы или иной деятельностью.**

С 01.01.2018 вступил в силу Федеральный закон от 18.07.2017 № 162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», включающий в перечень лиц, имеющих право на получение социальной пенсии по случаю потери кормильца, детей, оба родителя которых неизвестны. Права этих детей (в вопросах государственного пенсионного обеспечения) приравнены к имеющимся в действующем законодательстве правам нетрудоспособных граждан, в частности, детей, потерявших обоих родителей или единственного кормильца. Данная социальная пенсия выплачивается **до достижения ребёнком 18 лет, при очном обучении в качестве студента – до окончания обучения, но не дольше чем до 23 лет.** Размер пенсии такой же, как и у детей, которые потеряли обоих родителей или единственного кормильца с 01.04.2024 – **15 379,73 руб.**

За 2024 год поступило 137251 заявление на меры социальной поддержки.

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» предусмотрено установление **детям-инвалидам ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ)**, в состав которой входит набор социальных услуг (НСУ) в виде обеспечения лекарственными препаратами, санаторно-курортным лечением, бесплатным проездом на

пригородном железнодорожном транспорте. Размер выплаты с 01.02.2024 составляет **3802,28** руб., в том числе условная стоимость набора социальных услуг – 1578,50 руб. Предоставление набора социальных услуг осуществляется по выбору льготника или его законного представителя либо в виде натуральных льгот, либо в виде денежного эквивалента. По состоянию на 31.12.2024 ежемесячная денежная выплата установлена 4077 детям-инвалидам, из них: сохранили полностью набор социальных услуг в натуральной форме 528 человек, или 13%; частично оставили услуги в натуральной форме 1116 человек, или 27%; полностью отказались от всех услуг в пользу денежного эквивалента 2433 человека, или 60%. В целях учета волеизъявления граждан в части формы предоставления набора социальных услуг СФР на регулярной основе осуществляется формирование и ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Сведения из федерального регистра передаются в Минздрав области для обеспечения федеральных льготников, в том числе детей-инвалидов, необходимыми лекарственными препаратами. Начиная с июля 2020 года, в целях улучшения качества обслуживания граждан ежемесячная денежная выплата инвалидам, детям-инвалидам устанавливается **в проактивном порядке**. В 2024 году без участия граждан ежемесячная денежная выплата назначена 392 детям-инвалидам, в 2023 году (484 чел.).

Материнский (семейный) капитал - дополнительная мера государственной поддержки семей, у которых после 1 января 2007 года родился (или которыми был усыновлен) второй, третий либо последующий ребенок, имеющий гражданство Российской Федерации, либо в которых первый ребенок рожден (усыновлен) с 1 января 2020 года. По состоянию на 31.12.2024 выдано 98 633 сертификата, из них 4 830 сертификатов (4,9%) в 2024 году. С 01.02.2024 размер материнского (семейного) капитала был проиндексирован на 7,4%. С учетом этой индексации размер материнского (семейного) капитала изменился следующим образом: на первого ребенка, если ребенок родился после 01.02.2024, – 630380,78 руб.; на второго ребенка, если на первого ребенка выплата не назначалась, – 833024,74 руб.; доплата на второго ребенка, если семья уже получала материнский (семейный) капитал на первого, составляет 202643,96 руб.; на третьего или последующего ребенка, если раньше права на материнский (семейный) капитал не было, – 833 024,74 руб. Если семья ранее использовала часть средств материнского (семейного) капитала – индексации подлежит их остаток. За 2024 год средствами материнского (семейного) капитала распорядились 15314 человек.

Основные направления использования материнского (семейного) капитала	Численность, чел.	% от общего количества получателей	Сумма выплат, млн. руб.
Улучшение жилищных условий	1 282	8,8	739,7
Погашение кредитов на приобретение или строительство жилья	3 046	20,9	1 919,4
Образование	7 127	48,9	325,0
Ежемесячная выплата до достижения ребенком 3-х лет	3 114	21,4	577,8

В течение 2024 года проводилась целенаправленная работа по назначению и выплате пособий работающим гражданам на основании сведений, полученных от организаций-работодателей. В рамках реализации деятельности назначено и перечислено 74 358 страховых обеспечений по материнству и детству (с учетом переходящих с предшествующего года) на сумму 1752550 тыс. руб., в том числе:

№ п/п	Наименование	Количество выплат	Сумма, (тыс. руб.)
1	Пособия по беременности и родам	3 959	706 016,6
2	Единовременное пособие при рождении ребенка	4 642	113 500,5
3	Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	65 757	933 033,2
Итого		74 358	1 752 550,3

Вектор реализации семейно-демографической политики должен соответствовать Указам Президента РФ от 9 ноября 2022 г. №809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» и от 7 мая 2024 №309 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Вопросы, связанные с народосбережением и демографической безопасностью страны остаются одними из самых острых и актуальных.

Правительством области уделяется особое внимание организации работы по защите прав и интересов **детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей. За 3 последних года **количество детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей, **сократилось на 10,6%**. За **2024 год** общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе **сократилось еще на 99 детей** с 2916 до 2817 (3,4%). Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детского населения региона по состоянию на 31.12.2024 составила 1,4%. В 2024 году было **выявлено 299** несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. В замещающие семьи устроено 294 ребенка, включая 60 несовершеннолетних, переданных на предварительную опеку, **54 ребенка возвращены в кровные семьи**. Из 299 детей, выявленных в 2024 году, **234 (78%)** детей в течение месяца были устроены органами опеки и попечительства **в замещающие семьи** и **57 (19%)** помещены под надзор **в учреждения** всех видов и типов. **32 ребенка**, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были устроены **в замещающие семьи**. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся **в замещающих семьях**, от общего числа детей-сирот в регионе на конец декабря 2024 года составила **90%**. Всего **в замещающих семьях** на 31.12.2024 воспитывались **2537** детей, оставшихся без попечения родителей. Приоритетной формой устройства является **усыновление**, на

31.12.2024 **793** ребенка проживали в семьях усыновителей. В Калининградской области активно развивается устройство детей в приемную семью – **1038** детей. Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов – **646**, **60** – переданы под предварительную опеку. По состоянию на 31.12.2024 в учреждениях области воспитывалось **280** детей. При этом **234 (84%)** ребенка находилось на полном государственном обеспечении в учреждениях, подведомственных Минсоцполитики; **46 (16%)** – в учреждениях образования (включая учреждения профессионального образования).

Для развития института усыновления в Калининградской области активно используется единовременное денежное пособие в размере **615 тыс. рублей** на улучшение жилищных условий усыновленного ребенка.

Меры государственной поддержки замещающих семей	
Виды выплаты	Размер (руб.)
Единовременное пособие при устройстве ребенка в семью граждан (на усыновление, под опеку, в приемную семью)	24 604,30
При усыновлении ребенка старше 7 лет, братьев и сестер, ребенка-инвалида	187 996,90
Ежемесячное пособие на содержание ребенка в замещающей семье	13 895,10 17 717 - с 01.01.2025
Ежегодное пособие на подготовку ребенка к школе	4 000
Единовременное пособие при выпуске из школы	5 500
Региональное единовременное пособие при усыновлении ребенка	615 000
Ежемесячное вознаграждение приемным родителям и патронатным воспитателям за воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителя	6 240 на первого ребенка, 3 640 – на последующих, 50% - доплата за воспитание ребенка-инвалида

В 2024 году зафиксировано 10 отказов от новорожденных детей. В целях предотвращения отказов от новорожденных Минсоцполитики совместно с Минздравом области разработан и утвержден совместный регламент взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных.

Для решения задач, связанных с профилактикой социального сиротства на территории области, 25.05.2020 разработан и утвержден Минсоцполитики, Министерством образования, Минздравом План мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках перехода к единой модели подчиненности на региональном уровне принято решение о реорганизации двух учреждений здравоохранения - Дома ребенка и Специализированного дома ребенка Калининградской области №1 и их перепрофилирование в реабилитационные центры для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ). В результате реорганизации на базе Реабилитационных центров для детей и подростков с ОВЗ «Детство» и «Жемчужина» организовано комплексное предоставление социальных услуг. В указанных учреждениях функционирует **региональный ресурсно-методический центр ранней помощи для оказания услуг семьям,**

воспитывающим детей с ОВЗ и детей-инвалидов до 3 лет. Открыта дополнительная группа дневного пребывания, расширено количество индивидуальных, подгрупповых, групповых, социальных, психолого-педагогических и медицинских услуг, что способствует увеличению объема и улучшению качества оказываемых услуг.

Важную роль в профилактике социального сиротства играет своевременное оказание психологической, медико-социальной, правовой помощи женщинам **в целях сохранения ребенка в кровной семье, предотвращения отказов от новорожденных детей.** Для этого функционирует Центр социальной помощи семье и детям с 18 отделениями, которое заключило договоры с Региональным перинатальным центром, родильными домами, женскими консультациями г. Калининграда. В случае поступления сообщения из родильного дома о намерении женщины отказаться от ребенка, специалисты Центра выезжают в медицинскую организацию или по месту жительства женщины, где оказывают срочные социальные услуги, проводят правовые и психологические консультации, организуют содействие в получении гуманитарной помощи и оформлении статуса нуждающихся в социальном обслуживании, проводят индивидуально-профилактическую работу. В центре функционирует группа дневного пребывания, где с несовершеннолетними в возрасте от 5 до 12 лет проводится целенаправленная коррекционная работа, направленная на социализацию и повышение адаптационного потенциала за счет развития личностных и поведенческих характеристик несовершеннолетнего.

В Центре содействия семейному устройству детей **«Наш дом»** организована **программа круглосуточного отдыха и оздоровления для семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ.** Семьи находятся под наблюдением медицинских работников и психологов, посещают физкультурно-оздоровительные занятия в зале, творческие мастер-классы и экскурсии.

В целях сохранения «кровной семьи», профилактики «вторичного» сиротства, формирования надежной материнской привязанности в трех учреждениях социального обслуживания функционируют отделения помощи беременным женщинам и женщинам с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию **«Молодая мама»** В Отделении молодые мамы могут находиться от 6 месяцев до 1 года, со своими детьми в возрасте до 7 лет. Каждая семья проживает в отдельной одно-двухместной комнате, где есть все необходимое. В пользовании женщин кухня с бытовой техникой, игровые комнаты, санузел. Организовано 3-х разовое питание, для детей до 1 года – специальное детское питание. В марте 2023 года в регионе открылся **Ресурсный семейный центр «Доверие»,** на базе которого созданы полустационарные отделения для будущих мам, **«Семейные гостиные»,** в которых семьи получают квалифицированную помощь и поддержку по вопросам взаимоотношений и воспитания детей, оказывают психологическую помощь и поддержку одиноким отцам. Для женщин (женщин с детьми),

которые столкнулись с временными трудностями, предусмотрено стационарное отделение со сроком нахождения от 2 до 6 месяцев.

Калининградская область является пилотным регионом, реализующим проект **«Профилактика социального сиротства среди детей до 4-х лет»**, в рамках стратегической программы **«Дети в семье»** Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. **Служба «Дети в семье»** функционирует на базе 8 учреждений социального обслуживания, одно из которых имеет 18 отделений в муниципальных образованиях области. Таким образом, обеспечен максимальный охват на территории всей области семей с детьми, имеющих риски социального неблагополучия. На базе службы созданы мобильные бригады экстренного реагирования **«Примирение»**, которые осуществляют выезды в семьи для проведения мероприятий индивидуальной профилактической работы специалистами Службы, в том числе совместно со специалистами органов системы профилактики (ПДН, органов опеки и попечительства, КДНиЗП). В феврале 2024 года на базе Службы открыты клубы осознанного родительства **«Устойчивая семья»** по программе **«Азбука счастливой семьи»**, которая является инструментом для повышения родительской компетенции.

Детей из числа сирот следует воспитывать таким образом, чтобы они стали полноценными гражданами страны, прививая им трудовые навыки, навыки защиты прав человека и исполнения обязанностей.

В регионе реализуется **семейно-ориентированный подход поддержки семей с детьми**. В конце 2024 года были открыты **4 отделения Семейных многофункциональных центров**. Сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека ознакомились с работой Центра в Калининграде. В 2025 году запланировано открытие еще 5 отделений. Открытие семейных МФЦ способствует внедрению новых специализированных социальных сервисов для семей, выстраиванию эффективной маршрутизации между социальными учреждениями и некоммерческими организациями по оказанию комплексной социальной помощи семье.

С принятием Федерального закона от 25 декабря 2023 г. N651-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в России комплексная реабилитация и абилитация инвалидов должна включать в себя в т. ч. раннюю помощь детям и их семьям, социокультурную реабилитацию и абилитацию. В рамках системы **ранней помощи семьям с детьми с ОВЗ** важно гарантировать возможность квалифицированной **психологической поддержки родителей** с момента выявления у их **детей** нарушения развития. Такую помощь возможно предоставлять как в рамках Семейных МФЦ (что уже предусмотрено), так и в медицинских организациях.

Российское законодательство декларирует **приоритет семейного устройства**, но на практике часто игнорируется **право ребенка воспитываться в своей родной семье**. **Приоритет кровной семьи должен быть гарантирован**. Необходимо приоритетно поддерживать родные, кровные семьи, особое внимание обратить, направить ресурсы на поддержку семей,

оказавшихся в трудной жизненной ситуации, не допуская их разрушения, лишь в исключительных случаях отдавать ребенка в ресурсную семью.

Не решена **проблема отобрания детей из семьи при непосредственной угрозе их жизни или здоровью**. Последствия такой меры – нарушение семейных связей, стрессовое состояние ребенка и переживания родителей. Целесообразно рассмотреть вопрос о внесении изменений в Семейный кодекс РФ норм, закрепляющих положения о том, что **отобрание ребенка у родителей или иных лиц, на попечении которых он находится, является исключительной мерой**. Необходимо усилить службу помощи родителям, готовым восстановиться в родительских правах, максимально помогать тем семьям, у которых есть шанс вернуть детей в семьи. Полагаю необходимым закрепить законодательно право детей оставаться с бабушками, дедушками, старшими братьями и сестрами, другими родными людьми. Разыскивать и уведомлять родственников о сложившейся ситуации должны органы опеки. Это позволит избежать необоснованных, травмирующих передач детей в приемные семьи. Целесообразно **разработать систему очередности для устройства детей в семью, где должны быть учтены все близкие родственники и люди, систематически принимавшие участие в воспитании**.

Профилактика семейно-правовых конфликтов по вопросу воспитания ребенка также является важной задачей. В обществе есть запрос на более активное применение **института медиации и примирительных процедур для урегулирования семейных конфликтов**.

Необходимо **пересмотреть основания для привлечения родителей к ответственности, создать действенный механизм оспаривания принятых решений**. Люди, вторгающиеся в семью, не должны наносить ущерба детям, семьям, которые они призваны защищать. Уважение к семье, к ее суверенности, к правам и авторитету родителей должны стать бесспорным ориентиром для принятия решений в социальной сфере.

Следует также **установить запрет на перемещение детей в другие регионы**. Запрет на такие перемещения, если есть возможность устройства ребенка в семью в том же регионе, где он проживал ранее, поможет сохранить родственные и социальные связи, минимизировать стресс для ребенка.

Существующие на данный момент меры поддержки семьи, материнства, многодетности значительны, но недостаточны, существенно поднять уровень жизни населения России они пока не в состоянии.

Учитывая предложения, поступившие в ходе мероприятий с участием Уполномоченного по правам человека и сотрудников Аппарата, **в целях преодоления демографического кризиса, укрепления и совершенствования механизмов защиты прав и законных интересов семей Калининградской области, рекомендую:**

- с 2025 по 2035 год провести **Десятилетие семьи** в РФ, в Калининградской области, **разработать региональный план основных мероприятий по проведению в Калининградской области Десятилетия семьи;**
- законодательно признать обеспечение условий для создания, сохранения и благополучия семьи приоритетной стратегической целью Калининградской

области на период до 2050 года;

- сделать семью полноправным субъектом правовых отношений, а также обязательным и основным элементом (единицей) государственного планирования и управления.

Необходимо продолжить **совершенствование механизмов комплексной социально-экономической непрерывной поддержки семьи**. Путь к решению проблем демографии в России один – **создавать многодетные семьи**, как традиционные в России семьи. В нашем обществе принято считать, что для многих многодетность – это синоним бедности. С рождением каждого последующего ребенка семья должна быть больше защищена. Каждый родившийся в семье (усыновленный) ребенок должен стать для семьи не новой проблемой, а новой возможностью. **Многодетность должна стать синонимом благополучия и общественного уважения в России**. В этих целях рекомендую продолжить переход от адресной к прогрессивной модели социальной поддержки семей, чтобы с рождением каждого последующего ребенка объемы предоставляемой помощи увеличивались.

Благополучная жизнь многодетной семьи невозможна в стесненных условиях городских квартир. Большой семье необходим собственный комфортный дом на своей земле. Поэтому для возрождения многодетной России требуется активизация процессов **индивидуального жилищного строительства**, к примеру, в малоэтажных пригородных поселках с необходимой для семей с детьми инфраструктурой: школами, поликлиниками, детскими площадками, учреждениями дополнительного образования, культуры и спорта. На такие дома следует предусмотреть **льготную ипотеку**. После рождения в семье, к примеру, третьего ребенка, государство может списывать половину ипотеки, после четвертого – две трети, после пятого – гасить этот долг полностью.

Социальная поддержка многодетных семей требует дальнейшего совершенствования. В целях **поддержки многодетных семей**:

- законодательно закрепить принцип «Дети – индекс счастья» в качестве основного критерия оценки эффективности работы глав муниципальных образований Калининградской области. Данный критерий станет определяться количеством многодетных семей, которые проживают на территории соответствующего муниципального образования;

- включить количество многодетных семей в перечень целевых показателей социально-экономического развития в Калининградской области.

- усилить предоставление прогрессивного материнского (семейного) капитала **на третьего и каждого последующего ребенка**;

- создавать условия для трудоустройства многодетных родителей с обеспечением возможности их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, временная работа и т.д.);

- обеспечить возможности получения бесплатного высшего и среднего профессионального образования для детей из многодетных семей, в том числе на условиях целевого контракта;

- обеспечить возможности выхода на пенсию по старости одного/обоих из родителей – членов многодетной семьи по достижении им возраста 50 лет, в том числе ранее не работавшего и занятого воспитанием детей;
- организовать профессиональное обучение или переобучение многодетных родителей с учетом потребностей многодетной семьи;
- предоставлять скидки на приобретение билетов в театры и кинотеатры, посещение которых возможно в любое удобное для семьи время;
- компенсировать расходы семьи, связанные с рождением третьего, четвертого и последующих детей;
- предусмотреть повышенный размер ежемесячных выплат многодетным семьям на каждого ребенка;
- продолжить меры по отмене критериев нуждаемости при назначении пособий и иных мер социальной поддержки для многодетных и молодых семей с детьми на федеральном и региональном уровнях;
- выплачивать компенсации за проезд на общественном транспорте всем членам многодетной семьи старше 7 лет;
- предоставлять льготы по оплате жилья;
- развивать льготный семейный туризм для многодетных семей;
- поддерживать создания семейных дошкольных групп в многодетных семьях для повышения занятости родителей и снижения бедности;
- внедрять принцип доброжелательного отношения к материнству и создание многодетно-ориентированной среды в социальных учреждениях и общественных пространствах;
- развивать центры помощи женщинам в ситуации кризисной беременности;
- единообразно распространять льготы и социальные гарантии на всех детей до 18 лет, не до 12 или 17 лет;
- продолжить создание семейных многофункциональных центров во всех муниципальных образованиях Калининградской области;
- развивать систему предоставления социальных услуг по присмотру и уходу за детьми. Системное развитие услуг профессиональных нянь позволит эффективно решать одновременно экономические, социальные и демографические проблемы, что является уникальной практикой;
- развивать меры корпоративной демографической поддержки многодетных семей.

Важно принятие дополнительных мер по **обеспечению многодетных семей жильем:**

- совершенствовать механизмы индивидуального жилищного строительства (ИЖС), внедрять новые технологии промышленного возведения домокомплектов для ИЖС;
- внедрять в градостроительные нормы требование для частных инвесторов, участвующих по системе государственно-частного партнерства (ГЧП) семьеориентированный принцип возведения жилья;
- развивать многодетно-ориентированные планировочные решения жилых помещений;

- расширять направления использования федерального семейного (материнского) капитала при рождении третьего или последующих детей на благоустройство и ремонт жилья;
- предоставлять возможность использования имущественных налоговых вычетов на супруга (супругу) в семьях с детьми;
- разработать план строительства жилья социального найма для женщин с детьми и беременных женщин;
- установить дополнительные выплаты на приобретение (строительство) жилья;
- предоставлять ежегодные субсидии на погашение ипотечного кредита в случае рождении четвертого ребенка, полное погашение ипотечного кредита семьям, имеющим 6 и более детей, за счет средств бюджета;
- освободить многодетные семьи от налога на единственное имущество-земельный участок размером до 1 га, квартиру, дом, дачу, автомобиль или другие автотранспортные средства личного пользования;
- изучить опыт Республики Беларусь, которая реализует концепцию агрогородков, основная идея которой – обеспечить людей работой, жильём и досугом на местах;
- безвозмездно выделять садово-огородные участки и земельные участки под индивидуальное жилищное строительство.

Необходимо расширение социальной поддержки молодых и студенческих семей. На территории Калининградской области располагается более 15 вузов, среди которых – филиалы ведущих образовательных организаций России. Численность обучающихся в образовательных организациях высшего образования всех форм собственности в регионе составила 21243 человека на конец 2023 года. Необходимо качественно расширить меры поддержки молодых, особенно студенческих семей на территории области. Меры поддержки студенческих семей должны способствовать заключению браков и рождению детей в студенчестве. Особое внимание следует уделить поддержке семей, где возраст рождения первого ребенка составляет до 25 лет. Представляется целесообразным обеспечение возможностей для успешного совмещения профессионального развития (обучения) и родительства, предоставление гибких механизмов по уходу за ребенком. Целесообразно распространить действие мер социальной поддержки студенческих семей на обучающихся в образовательных организациях не только высшего, но и профессионального образования. Необходимо поощрять социальную ответственность образовательных организаций в части поддержки студенческих семей, выявляя и тиражируя лучшие практики. Особое внимание следует уделить поддержке семей, где первый ребёнок рождается до 25 лет.

В целях поддержки молодых, студенческих семей рекомендую:

- рассмотреть возможность включения в региональную программу по повышению рождаемости меры поддержки молодой семьи, направленные на сохранение беременности и рождение ребенка, например, законодательно закрепить преимущественное право перевода обучающихся студенток/курсанток в период обучения с платной формы обучения на

бюджетную при рождении ребенка, а также обучающихся студентов/курсантов, ставших отцами в зарегистрированном браке;

- предоставить студентам разных вузов, колледжей, курсантам, состоящим в зарегистрированном браке, преимущественное право на предоставление общежития, в случае наступления у супруги беременности либо рождения ребенка;
- при строительстве общежитий в новых кампусах должны быть предусмотрены блоки для молодых семей;
- развивать семейную инфраструктуру в вузах, колледжах - содействовать открытию групп кратковременного пребывания детей, комнат матери и ребенка;
- увеличивать размер ежемесячного пособия до размера не менее прожиточного минимума для всех беременных женщин, которые встали на учет в ранние сроки беременности без учёта доходов семьи;
- ввести единовременные денежные выплаты (свадебные сертификаты) на проведение свадебного торжества для молодоженов, вступающих в брак до 25 лет, в случае если один из супругов является студентом (учащимся, курсантом) и впервые вступает в брак.

Эффективной мерой для увеличения рождаемости в стране может стать установление **«декретного» отпуска для женщин с момента постановки на учет в женской консультации**, то есть с первого дня, когда будущая мама узнала о своем будущем ребенке. Аборты женщинами делаются обычно в период, который не покрывается декретным отпуском, поддержкой государства. Государство должно начать выплачивать будущим мамам пособие в этот самый трудный период, когда она принимает решение: рожать или делать аборт. С этой целью рекомендую установить в Калининградской области пособие по уходу за ребенком в размере не менее 2-х региональных МРОТ, вне зависимости от критериев нуждаемости, имущественного положения, для следующих категорий граждан: женщин, вставших на учет по беременности; женщин, имеющих ребенка/детей в возрасте до 3-х лет.

В период ухода за ребенком с 1,5 до 3 лет женщинам целесообразно начислять трудовой стаж.

В 2024 году закреплено первоочередное право на получение социальной выплаты на приобретение жилья для **молодых семей участников СВО**. Следует продолжить работу в этом направлении и решить вопрос о **запрете исключения из очереди на улучшение жилищных условий участников СВО в случае достижения одним из супругов возраста 35 лет**, а также о предоставлении права на жилье несовершеннолетним детям погибших в ходе СВО военнослужащих, которые ранее относились к лицам из числа детей-сирот и не реализовали свое право на льготное обеспечение жильем.

Вся отечественная культура, прежде всего массовая, должна работать на создание в обществе культа семьи, многодетности, супружеской верности, ответственного родительства, а также привлекательности семейной жизни. **Необходима защита семейных ценностей.** Указ Президента РФ от 09.11.2022 N809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и

укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей" задаёт магистральное направление работы, в котором следует двигаться для приведения регионального законодательства в области защиты традиционных духовно-нравственных ценностей к единообразию. С этой целью необходимо **принятие Федерального закона «О защите традиционных духовно-нравственных ценностей»**. Региональное законодательство должно отвечать задачам государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей. Оценка действующих региональных законов, законодательных инициатив с позиции традиционных российских духовно-нравственных ценностей позволит исключить ситуацию, когда принятые законы входят в противоречие с национальными интересами РФ в части народосбережения. Предлагаю **создать при Губернаторе Калининградской области Совет по защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей с участием представителей Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, экспертов ВРНС.**

Рекомендую:

- Поддерживать в СМИ, культуре, искусстве, образовании положительный образ многодетной семьи, материнства и отцовства;
- Установить запрет на государственное финансирование деятельности в области культуры, направленной на размывание традиционных культурных ценностей нашего общества;
- Оказывать поддержку и содействие некоммерческим организациям, гражданским и традиционным религиозным сообществам, волонтерским движениям, осуществляющим деятельность в сфере поддержки и сохранения семей, профилактики абортов, сохранения и укрепления ценностей семейной жизни, формировании культуры взаимопомощи в воспитании детей, работы с социально незащищенными категориями граждан;
- Выявлять и тиражировать успешные образовательные и интерактивные социальные практики по укреплению семейных ценностей в молодежной среде, повышению готовности молодежи к семейной жизни с акцентом на улучшение показателей брачности.

Подготовка к созданию семьи и семейной жизни должна стать целью школьного воспитания. **Курс «Нравственные основы семейной жизни» должен быть включён в перечень обязательных школьных предметов для обучающихся в 10-11 классах.**

Важной мерой является **повышение статуса отцов, особенно, многодетных отцов в обществе**. Работодатели в настоящее время платят за работников взносы в Социальный фонд, из которого впоследствии будут этим работникам выплачиваться пенсии. Полагаю целесообразным рассмотреть вопрос об освобождении работодателей от выплат в СФР за многодетного работника. В этом случае многодетные отцы станут более востребованными работниками, так как работодателям станет нанимать их выгоднее, чем любого другого работника.

Следует **поддерживать органы местного самоуправления** для возрождения русского села; выделять землю в пригородах городов, в селах,

деревнях для семей с численностью двух и более детей; сохранять и развивать в сёлах и малых городах социальную инфраструктуру - школы, больницы, дома культуры, библиотеки. Органы местного самоуправления в городских и сельских поселениях позволяют максимально приблизить управление государством к народу. Это наиболее доступная и понятная для людей власть, которая решает их насущные и жизненно важные проблемы.

В докладе Уполномоченного по правам человека в Калининградской области за 2023 год предлагалось подготовить и принять **Международную Конвенцию о защите семьи**. Начало этой инициативы положено. 27 января 2025 года в Москве ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области приняла участие в церемонии подписания **Международной декларации о защите семьи** в рамках XXXIII Международных Рождественских образовательных чтений. Свои подписи под документом поставили: президент Международного форума стран БРИКС Пурнима Ананд, председатель Ассоциации организаций по защите семьи М.Л.Филина, советник председателя правления «Белорусский союз кинематографистов» А.Копелев, замглавы Всемирного русского народного собора С.Рудов, представители российских и зарубежных НКО, председатель регионального отделения МОО «Союз православных женщин» в Калининградской области С.Ю. Ларина. Декларацией устанавливается, что «семья – это самый устойчивый общественный институт, обеспечивающий передачу от поколения к поколению базовых представлений о мире и человеке, а также традиционной культуры и ценностей. От сохранения и благополучия института семьи зависит существование и устойчивость других традиционных институтов общества, а также традиционной идентичности человека». В документе сказано, что «каждый ребенок должен знать свой биологический пол и биологический пол своих родителей, а также воспитываться в соответствии с физиологическими, психологическими и социокультурными особенностями своего биологического пола». Декларация утверждает абсолютную неприемлемость абортов как средства планирования семьи. Ценности, предложенные Россией, привлекают всё больше стран, так как они соответствуют основам здорового общества и стабильного миропорядка, служат гарантией безопасности как в мировом масштабе, так и в рамках семьи. Для координации усилий участников декларации был создан международный совет по защите семьи.

III. ЗАЩИТА ПРАВ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Не отчаивайтесь! Сии грозные бури обратятся к славе России.

- Ф.Ф. Ушаков, адмирал, праведный воин

В 2024 году Уполномоченный по правам человека в Калининградской области и сотрудники Аппарата Уполномоченного принимали участие в мероприятиях, где обсуждались проблемные вопросы и принимались решения по обеспечению бесплатной юридической помощью участников специальной военной операции (далее – СВО) и членов их семей.

19.04.2024 сотрудники аппарата Уполномоченного в формате видеоконференции приняли участие в семинаре по практической работе с участниками специальной военной операции и членами их семей. Мероприятие было организовано Уполномоченным по правам человека в РФ для уполномоченных по правам человека в субъектах РФ и сотрудников их аппаратов. Специалисты Департамента психологической работы Министерства обороны РФ проинформировали участников семинара об общих принципах работы на горячей линии, психологических особенностях взаимодействия с абонентами, находящимися в кризисной ситуации. Рассмотрены различные сложные вопросы, с которыми в своей деятельности сталкиваются сотрудники аппаратов уполномоченных по правам человека в регионах. Специалисты Минобороны дали важные рекомендации, позволяющие систематизировать и совершенствовать работу с обращениями участников СВО и членов их семей.

*В марте 2024 года к Уполномоченному по правам человека обратилась за помощью жена служащего по контракту, направленного в зону СВО. Она сообщила, что муж попал в украинский плен и просила принять возможные меры к его возвращению. В результате совместной работы калининградского омбудсмена с Уполномоченным по правам человека в РФ, Министерством Обороны РФ в июне наш земляк был включен в списки на **обмен пленных** с украинской стороной. 25.06.2024 года по итогам переговорного процесса с подконтрольной киевскому режиму территории были возвращены 90 российских военнослужащих, среди которых оказался и наш земляк. После оказания необходимой медицинской и психологической помощи он вернулся домой к родным и близким.*

10 и 11 октября 2024 года в городе Гатчина состоялось заседание Координационного совета Уполномоченных по правам человека Северо-Западного Федерального округа при участии Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Обсудили актуальные вопросы, касающиеся практики рассмотрения обращений военнослужащих и членов их семей, особенностей организации приема граждан в удаленных от областных центров районах, а также взаимодействия с государственными и муниципальными органами власти. Уполномоченные встретились с руководством Ленинградского военного округа в Доме офицеров г. Санкт-

Петербурга. Встреча была направлена на обсуждение вопросов, касающихся защиты прав лиц, проходящих службу в Вооруженных Силах РФ, а также членов их семей.

18.11.2024 в Доме культуры молодежи города Калининграда состоялся **региональный фестиваль Комитета семей воинов Отечества «Будем Жить!»**. В работе мобильной юридической приемной «Правомобиль Комитета семей воинов Отечества» принял участие представитель Уполномоченного по правам человека. «Правомобиль» - социальный правозащитный проект, реализуемый с 2015 года на территории РФ, предусматривает совместную одновременную правовую помощь представителей профессионального юридического сообщества, органов власти и контрольно-надзорных органов, что обеспечивает доступность и качество предоставляемой правовой поддержки. Участие в работе мобильной юридической приемной фестиваля также приняли Уполномоченный по правам ребенка, представители правительства региона, регионального Отделения Социального фонда, прокуратуры, областного военкомата, нотариальной палаты, а также юристы правового штаба КСВО. Посетившие фестиваль участники СВО и члены их семей смогли в формате «здесь и сейчас» получить квалифицированную юридическую помощь. По всем поступившим вопросам обратившимся были даны подробные разъяснения действующего законодательства.

19.11.2024 представитель аппарата Уполномоченного по правам человека принял участие в **VI Всероссийском координационном совещании по вопросу оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей**, которое проходило в формате ВКС. В мероприятии под председательством министра юстиции К.А.Чуйченко приняли участие Уполномоченный по правам человека в РФ, заместитель председателя Государственной Думы Б.А.Чернышев, заместитель министра обороны А.Е.Цивилёва, представители регионов. Отмечалось, что бесплатная юридическая помощь, оказанная участникам СВО и их близким в 2024 году, включала в себя предоставление порядка 280 тысяч устных и свыше 85 тысяч письменных консультаций, подготовку более 98 тысяч правовых документов, представление интересов в судах, государственных и муниципальных органах почти в 3 тысячах случаев. В оказании помощи принимали участие государственные юридические бюро и юридические клиники, фонд «Защитники Отечества» и иные государственные внебюджетные фонды, адвокаты, нотариусы и органы ЗАГС, негосударственные центры бесплатной юридической помощи, региональные и федеральные органы исполнительной власти, Уполномоченные по правам человека. В порядке правового просвещения Министерство юстиции РФ продолжает работу по наполнению единого государственного портала правового просвещения ВПРАВЕ.РФ, являющегося частью информационной системы «Правовая помощь». На портале уже размещено 239 пошаговых инструкций, затрагивающих наиболее важные для граждан вопросы. В своем выступлении Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова акцентировала внимание на необходимости решения следующих вопросов: информирование участников

СВО и членов их семей о возможности поступления в рамках квот на бюджетные места ВУЗов, разработка рекомендаций по порядку их приема; оптимизация алгоритмов действий по поиску без вести пропавших участников СВО; отказ от практики оформления направления на ВВК, оформления отпусков военнослужащих, прошедших лечение после ранения, через в/ч; разработка нормативной базы для демобилизации военнослужащих. Участники обсудили вопросы межведомственного взаимодействия, вопросы трудоустройства и социализации уволенных с военной службы, разработку социального регионального минимума по льготам и мерам поддержки участникам СВО и членам их семей.

По итогам совещания были намечены пути решения ряда ключевых вопросов и ряд законодательных инициатив в сфере оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области от участников и ветеранов боевых действий и членов их семей в 2024 году поступило 201 обращение (в 2022 году -118 обращений, в 2023 году- 293 обращения). В 2022 и 2023 годах граждане в основном жаловались:

- на плохую организацию военной подготовки и переподготовки мобилизованных граждан, медицинское освидетельствование, неоказание необходимой медицинской помощи мобилизованным, ждущим отправки в район проведения специальной военной операции и принимающих в ней участие;
- на незаконную, по мнению заявителей, мобилизацию граждан, имеющих на иждивении трех и более несовершеннолетних детей до 16 лет, престарелых родителей, которые не способны себя обслуживать;
- на незаконную, по мнению заявителей, мобилизации сотрудников ИТ - компаний, педагогов, руководителей частных компаний, граждан, ранее не проходивших службу в ВС, и не имеющих опыта участия в боевых действиях;
- на мобилизацию граждан, имеющих ряд серьезных хронических заболеваний.
- на отказ военкомата предоставить справку о том, что гражданин не призван по частичной мобилизации;
- на невыплату в полном объеме положенных денежных средств участникам специальной военной операции;
- на действия судебных приставов, не приостановивших исполнительное производство в отношении мобилизованных граждан.
- на отказ предоставить военнослужащим, участникам СВО, положенный по сроку, либо реабилитационный (после ранения) отпуск;
- на неоказание в полном объеме необходимой медицинской помощи во время лечения после ранения и во время долечивания после выписки из госпиталя;
- на отказ провести ВВК, либо приобщить к имеющимся медицинским документам результаты клинических исследований, которые предоставлялись участниками СВО;
- на отказ предоставить необходимые справки о ранении;
- на отсутствие положенных денежных выплат (получение мер социальной поддержки, страховых выплат, компенсаций, пособий);

- на отказ выдать удостоверение ветерана боевых действий;
- на мошеннические действия в отношении участника СВО и членов их семей, которые привели к тому, что вышеуказанные граждане отдали все свои накопления преступникам.

В 2024 году, кроме ряда вышеперечисленных жалоб, стали поступать обращения от родственников, пропавших без вести участников СВО, на приостановку выплат социальных пособий на детей, отсутствие вообще каких-либо выплат. Поступали обращения с просьбой поиска участников СВО, их освобождения из плена, возвращения тел.

Все обращения от участников СВО и членов их семей рассматриваются в день поступления, при необходимости направляются в инстанции, компетентные рассмотреть их по существу (Командующему Балтфлотом, в военную прокуратуру Балтийского флота; в военный комиссариат Калининградской области, военному комиссару г. Калининграда, командованию в/ч и т.д.). *В 2024 году в ходе проверок 4 жалобы (2023 год- 13) нашли свое подтверждение. Военными прокурорами в адрес командиров войсковых частей внесены представления об устранении нарушений закона, вопросы реального восстановления прав мобилизованных взяты на контроль.*

Прокуратурой Калининградской области в 2024 году выявлены 133 незаконных решения об отказе в назначении единовременной выплаты 128 военнослужащим, принимавшим участие в СВО и членам их семей, в связи с получением увечья (ранения, травмы, контузии). В связи с допущенными нарушениями прокуратурой области 12.02.2024 заместителю Председателя Правительства области внесено представление об их устранении, которое рассмотрено и удовлетворено.

Меры прокурорского реагирования принимались по фактам нарушений требований законодательства по вопросам: установления ежемесячной денежной компенсации родственнику (пенсионер, инвалид) в связи со смертью участника СВО; предоставления мер социальной поддержки и качества предоставления коммунальных услуг семье участника СВО; незаконного отказа в назначении единовременной выплаты гражданину, ставшему инвалидом вследствие увечья, полученного в связи с участием в СВО.

Прокуратурой города Советска в 2024 году рассмотрено обращение гражданки Г. по вопросу предоставления льгот на посещение спортивного комплекса МАУ ФОК «Дружба» для участников СВО. В ходе проверки установлено, что постановлением администрации Советского городского округа от 29.01.2019 № 100 «Об утверждении Порядка предоставления льгот на оплату услуг МАУ ФОК «Дружба» населению Советского городского округа» определена льготная категория граждан, имеющих право преимущественного получения спортивно-оздоровительных услуг, предоставляемых МАУ ФОК «Дружба». Однако предоставление льготы на оплату услуг участниками СВО не предусмотрено. Прокурором г. Советска в адрес главы администрации Советского городского округа направлен проект нормативного правового акта о предоставлении мер социальной поддержки гражданам, призванных на военную службу по мобилизации или проходящих

военную службу по мобилизации или проходящих военную службу по контракту, либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе выполнения задач специальной военной операции.

Прокурорами в 2024 году принесено 38 протестов на локальные правовые акты дошкольных и общеобразовательных учреждений, которыми вопреки требованиям федерального законодательства не предусматривалась возможность предоставления мест во внеочередном порядке детям участников СВО. Протесты рассмотрены и удовлетворены, изменения внесены.

В вопросах осуществления защиты прав участников СВО и членов их семей осуществляется взаимодействие с филиалом государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Калининградской области.

В целях оказания бесплатной юридической помощи актуальный перечень региональных и муниципальных льгот и мер социальной поддержки, предоставляемых в настоящее время военнослужащим и членам их семей, а также перечень нормативных правовых актов Калининградской области и муниципальных нормативных правовых актов, которыми утверждены указанные льготы (меры) размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

В ходе приемов по личным вопросам оказывалась помощь гражданам по вопросам розыска пропавших без вести участников специальной военной операции, возвращении из плена российских военнослужащих, розыска и эвакуации тел погибших участников СВО. Обратившимся разъяснялись порядок и условия обращения в различные инстанции, готовились и направлялись обращения в Минобороны России, другие государственные органы для решения возникающих вопросов. Родным и близким разъяснялся статус военнослужащих (участников специальной военной операции), пропавших без вести при выполнении задач специальной военной операции, условия получения ими выплат и мер социальной поддержки.

В конце ноября 2024 года аппаратом Уполномоченного по правам человека в Калининградской области проведена акция «Передай письмо», в ходе которой был организован сбор писем и рисунков от родных и близких для передачи участникам СВО, жителям нашего региона, которые, по информации, поступившей из аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ, находились в плену.

В кратчайшие сроки собранные от родных и близких весточки были направлены в Москву и по ранее достигнутой договоренности переданы Украинской стороне.

Информация о соблюдении прав и свобод участников СВО и членов их семей содержится и в других разделах настоящего Доклада.

IV. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ (ст.ст. 41, 72 Конституции РФ)

*Обеспечение здорового образа жизни
и содействие благополучию граждан
является ключевым элементом устойчивого развития мира.*

- Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н.Москалькова

Вопросы народосбережения, повышения рождаемости и снижения смертности имеют стратегическое значение для сохранения цивилизации. **Право на охрану здоровья и медицинскую помощь** закреплено в ст. 41 Конституции РФ для каждого гражданина и имеет прочную связь с обязанностью государства охранять здоровье людей (ч. 2 ст. 7 Конституции Российской Федерации). В России реализуется программа госгарантий, в рамках которой гражданам оказывается качественная первичная медико-санитарная помощь, специализированная помощь, осуществляется поддержка материнства и детства. Предпринимаются меры для реабилитации граждан, в том числе демобилизованных участников СВО. Повышается уровень лекарственного обеспечения.

Вопросы реализации жителями Калининградской области права на медицинскую помощь всегда были приоритетными в деятельности **Уполномоченного по правам человека**. Из года в год растет количество обращений к Уполномоченному по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания. В 2024 году Уполномоченным было рассмотрено **812 обращений по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания - 32% от общего количества обращений**. Причиной роста количества обращений данной тематики является широкое обсуждение с общественностью вопросов репродуктивного здоровья в рамках мероприятий по выработке мер по совершенствованию демографической политики, а также обсуждение вопросов медицинского обслуживания в рамках Всероссийского Конгресса пациентов и других мероприятий с участием пациентских организаций, в которых принимали участие сотрудники Аппарата Уполномоченного.

В целях повышения эффективности защиты прав граждан на охрану здоровья 25 ноября 2024 года **Уполномоченный по правам человека** и руководитель **Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения** подписали **соглашение о взаимодействии**. Документ предусматривает взаимодействие и принятие совместных мер по вопросам защиты прав человека в сфере здравоохранения. Договорились о порядке обмена информацией, выработки совместных решений и принятия мер, направленных на соблюдение и восстановление нарушенных прав граждан, обратившихся за помощью. Решено проводить совместные совещания и приемы

граждан, а также мероприятия в области правового просвещения по вопросам соблюдения прав человека в сфере здравоохранения.

10 октября сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека участвовали в режиме онлайн-трансляции в работе **VIII Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека: обмен лучшими практиками омбудсменов»**, посвященной актуальным вопросам защиты прав человека на охрану здоровья. Участниками мероприятия стали омбудсмены из 59 государств, а также представители международных организаций, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, органы власти, учёные и эксперты. Приветственные слова участникам конференции направили Президент РФ, Председатель Совета Федерации, Председатель Государственной Думы, Министр иностранных дел России, Министр здравоохранения РФ. В отчете ООН по Целям устойчивого развития отмечено, что несмотря на некоторое движение в решении задач по охране здоровья, планируемые показатели в этой области до сих пор не достигнуты. По-прежнему **высока материнская смертность**, не везде создаются условия для здорового образа жизни. Эти и другие вопросы обсуждались в ходе конференции, главная цель которой - выработка конкретных рекомендаций по укреплению гарантий прав граждан, как на национальном, так и наднациональном уровнях. Особое внимание обращалось на преодоление барьеров в поставке лекарств в условиях санкций. Сегодня под разными санкциями со стороны ООН, ЕС, США и других стран находятся более 40 государств. Их граждане ущемлены в правах в области охраны здоровья. Граждане всех стран должны иметь равный доступ к услугам зарубежных медицинских клиник, имеющих уникальный опыт лечения. Обращалось внимание на проблемы реализации **прав граждан, проживающих в психиатрических учреждениях**. Предлагалось перевести тюремную медицину из-под мандата уголовно-исполнительной системы в гражданскую сферу. Отмечалось, что во всем мире неравенство в доступе к здравоохранению остается проблемой. Предлагались конкретные шаги по устранению этого неравенства: **своевременная оценка психического здоровья, создание механизма доступа к медицинским услугам для людей в местах лишения свободы, повышение качества медицинской помощи для пожилых людей и инвалидов**. Подчеркивалось значение мер профилактики, которые помогут снизить затраты на лечение и улучшить качество жизни граждан. Отмечалась миссия омбудсменов – **быть голосом граждан и бороться за справедливую и доступную систему обеспечения права на здоровье**. Все предложения по повышению гарантий защиты права на охрану здоровья отражены в итоговом документе, адресованном международным организациям и органам власти.

Проблемы защиты прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь обсуждались 15 ноября в ходе заседания **Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека** в Мастерской управления «Сенеж» в городе Солнечногорске. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области вместе с другими

уполномоченными субъектов РФ, депутаты, сенаторы, представители Минобороны, Минздрава, Генпрокуратуры, ФСИН, РККК, ведущие ученые и эксперты приняли участие в обсуждении ключевых вопросов, касающихся доступности и качества медицинских услуг для граждан. Обращаясь к участникам мероприятия, Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н.Москалькова отметила, что по результатам социологических исследований право на охрану здоровья в рейтинге прав и свобод граждан стоит на первом месте. Ежегодно в адрес федерального Уполномоченного поступает порядка 3,7 тыс. жалоб на нарушения прав граждан в сфере здравоохранения. В первую очередь **актуальны вопросы помощи участникам СВО и членам их семей.** Большинство обращений связаны с **оказанием психологической помощи близким родственникам военнослужащих.** Среди острых проблем остается **организация современного протезирования,** предоставление **высокотехнологичной помощи.** Множество обращений поступает по вопросам доступности и качества медицинской помощи по полису ОМС. Люди испытывают сложности в записи на прием к врачу из-за больших очередей в поликлиниках, сборе документов на переосвидетельствование. Сталкиваются с длительным ожиданием обследований и стационарного лечения, отсутствием необходимых льготных лекарств и отказами в выписке рецепта. **Повышаются цены на лекарства.** Граждане, находящиеся в местах принудительного содержания, обращаются по вопросам организации приема врачом и проведении медицинского обследования. Отмечалось, что **необходимо масштабировать положительный опыт регионов, в которых развивается телемедицина, курсируют поезда здоровья, организуются специальные выездные бригады врачей для оказания помощи гражданам.** В ходе заседания участники обсудили вопросы лицензирования медицинской деятельности, необходимости модернизации медицинского образования, законодательную инициативу о сдаче и хранении биоматериалов военных, вопросы цифровизации производственных процессов в медицинской отрасли, **оплаты труда медицинских работников,** иные проблемные вопросы в сфере охраны здоровья. **В адрес органов государственной власти направлены конкретные предложения по укреплению гарантий прав человека в сфере охраны здоровья.**

С 27 ноября по 01 декабря в Москве состоялось крупнейшее общественно-государственное мероприятие в сфере здравоохранения - **XV Всероссийский конгресс пациентов.** Ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека, председатель Общественной Комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ в Калининградской области» Ларина С.Ю. приняла участие в работе Конгресса. Обсуждение приоритетов и векторов развития, болевых точек и способов решения насущных проблем, а также задач и перспектив российского здравоохранения собрало в одном зале представителей исполнительной и законодательной власти, экспертного медицинского и пациентского сообществ. В адрес организаторов и участников Конгресса прозвучали приветственные слова заместителя Председателя Правительства РФ Т.А.Голиковой, Министра здравоохранения РФ М.А.Мурашко, Президента

Национальной Медицинской Палаты Л.А.Рошала. Руководители федеральных органов исполнительной и законодательной власти представляли позиции относительно векторов развития здравоохранения, основных вопросов, которые необходимо решить, задач работы на ближайшее время и перспектив российского здравоохранения. Среди вопросов, которые затрагивались в ходе дискуссий: **сохранение здоровья ребёнка со школьного возраста**, превращения средних школ в «территории здоровья»; **проблемы доступности санаторно-курортного лечения**; **недостаток времени, отведенного на прием врачами пациентов**; **цифровизация здравоохранения**, которая может освободить врача от оформления многочисленных документов; **работа страховых медицинских организаций**, их приближение к пациентам. Отмечалась необходимость повышения качества медицинских услуг, в т.ч. в процессе диспансеризации, роль профилактической медицины, воспитание такого **необходимого чувства нравственной ответственности врача как совесть**. Участниками Конгресса определен общий вектор на необходимость выстраивания **пациент-ориентированного здравоохранения**, в т.ч. путем решения **кадровой проблемы**, **повышения статуса врача** и **повышения зарплат медицинских работников в регионах**, обсуждались вопросы взаимоотношений государства и гражданина как равных, взаимозависимых партнеров, связанных единым территориальным, культурным, правовым и идеологическим пространством. Отмечалось, что государственная политика должна учитывать базовые запросы гражданина. **Насколько социально государство, настолько ответственен его гражданин - человек, который ответственно относится к себе и своему здоровью.**

Важное событие в сфере здравоохранения - **расширенное общероссийское совещание Советов общественных организаций по защите прав пациентов федерального и региональных уровней**, которое состоялось 26 ноября. Среди участников встречи - члены общественных советов, действующих при различных ведомствах системы здравоохранения, представители Минздрава России, Росздравнадзора, ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России и др., в т.ч. представители Калининградской области. Всего в мероприятии приняли участие более 500 делегатов. Отмечалось, что **Советы общественных организаций по защите прав пациентов** - важный инструмент для совершенствования качества управления здравоохранением, удовлетворенности населения уровнем предоставляемой медицинской помощи. Принимая активное участие в рассмотрении проектов нормативно-правовых актов и других документов, разрабатываемых профильными ведомствами, осуществляя общественный мониторинг в сфере здравоохранения, они стремятся заранее выявлять узкие места в обеспечении доступности медпомощи пациентам, содействовать более эффективному расходованию бюджетных средств для достижения приоритетных национальных целей, в частности, повышения продолжительности жизни населения. Организация оказания медицинской и лекарственной помощи пациентам, совершенствование механизма общественного контроля - те вопросы, которые постоянно находятся в сфере интересов пациентских организаций.

Следует отметить, что Министерством здравоохранения области Приказом от 11.05.2023 № 321 утверждено положение об общественном совете при Министерстве, однако до настоящего времени Совет при Министерстве не работает. **Рекомендую возобновить деятельность Совета в целях повышения эффективности защиты прав пациентов в Калининградской области. На заседания Совета рекомендую приглашать представителя Уполномоченного по правам человека.**

18 декабря 2024 в рамках заседания Общественного совета при Росздравнадзоре Калининградской области обсуждались вопросы защиты прав пациентов с участием ведущего консультанта Аппарата Уполномоченного по правам человека.

Как и прежде, Уполномоченным по правам человека незамедлительно рассматривались жалобы, речь в которых шла о жизни и здоровье жителей области.

Уполномоченный по правам человека выступил в защиту права нахождения родителей несовершеннолетних пациентов в больнице вместе со своими детьми. В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Т. в защиту права на медицинское обслуживание несовершеннолетней дочери Л. Т. сообщила, что 7-летняя Л. проходила лечение в офтальмологическом отделении Детской областной больницы. В возможности совместного нахождения с ребенком в стационаре ее матери, как и другим родителям детей старше 4 лет, было отказано на основании внутренних распоряжений по больнице. Т. удалось лично договориться с лечащим врачом о посещениях ребенка в стационаре. Посещения детей родителями были запрещены, разрешались в исключительных случаях, на усмотрение врача. Разрешены были только передачи. Согласно ст. 51 ФЗ от 21.11.2011 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2024) одному из родителей, иному члену семьи или иному законному представителю предоставляется право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях независимо от возраста ребенка в течение всего периода лечения. Согласно п. 2 ст. 54 Семейного Кодекса РФ каждый ребенок имеет право на заботу родителей, обеспечение его интересов, уважение его человеческого достоинства. По мнению Уполномоченного, заявительница справедливо полагала, что вопрос о совместном нахождении одного из родителей или членов семьи с ребенком в стационаре должен решаться в семье с учетом мнения и потребностей ребенка и возможностей семьи, а не решаться исключительно лечащим врачом. В медицинских учреждениях, в которых находятся дети, должна быть обеспечена возможность посещения несовершеннолетних пациентов родителями и пребывания с ними с целью обеспечения психологического и социального благополучия детей, их скорейшего выздоровления. Заявительница полагала, что в Детской областной больнице нарушались права детей и их родителей, просила содействия в обеспечении возможности пребывания в Детской областной больнице родителей с детьми. **В защиту прав детей –**

пациентов Детской областной больницы и их родителей Уполномоченный обратился в Минздрав области. Министерство перенаправило запрос Уполномоченного в Детскую областную больницу. Из больницы пришел ответ о нецелесообразности нахождения родителей в больнице в связи с необходимостью обеспечения санитарной безопасности. Согласно п.2 ст.38 Конституции РФ забота о детях – право и обязанность родителей. Полагая нарушением прав детей и родителей невозможность общения друг с другом в период нахождения ребенка в кризисной ситуации, к которой относится нахождение в медицинском учреждении, Уполномоченный направил в областную прокуратуру ходатайство о принятии мер прокурорского реагирования в защиту прав пациентов Детской областной больницы и их родителей. Прокурором Центрального района главному врачу Детской областной больницы было внесено представление об устранении нарушений законодательства.

По информации Минздрава области, для оказания медпомощи детям в регионе создана сеть государственных медорганизаций, обеспечивающая доступность первичной медико-санитарной помощи, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, высокотехнологичной, в т.ч. скорой специализированной, паллиативной медпомощи. Медпомощь оказывается амбулаторно, в стационарных условиях, условиях дневного стационара и при посещениях на дому. Медицинские услуги детям оказываются в рамках программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медпомощи. Амбулаторная медпомощь детям доступна в 22 детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях, из которых 1 – Городская детская поликлиника - является специализированной детской поликлиникой; в 24 кабинетах врачей-педиатров районных больниц, в 238 ФАП, 19 офисах врачей общей практики и в одном центре врача общей практики с тремя участками. В 2024 году медицинскую помощь детскому населению оказывали 285 врачей-педиатров. Обеспеченность врачами педиатрами составляет 14,1 на 10 тыс. детей. Число врачей-педиатров участковых – 202 человека, укомплектованность – 99,6%. Укомплектованность врачами специалистами в амбулаторно-поликлинических отделениях составила 97,4 %, в стационаре – 79%. В 2025 году завершают целевое обучение по специальности "Педиатрия" 27 человек; ординаторы: офтальмологи - 2, педиатры - 3, детские хирурги - 3, детские стоматологи - 2, ортодонт - 1, анестезиологи-реаниматологи - 1, врач УЗИ - 1, неонатолог – 3.

В последние годы к Уполномоченному по правам человека поступали обращения о содействии в оказании медицинской помощи онкопациентам. В 2024 году такие обращения были единичными. Объясняю это открытием в 2024 году онкологического центра - специализированного учреждения для лечения пациентов с онкозаболеваниями. В 2024 году получены лицензии на осуществление медицинской деятельности на территории центра. С мая 2024 года начала работу диагностическая поликлиника центра, в частности прием врачей онкологов, врача невролога, работа диагностических подразделений, таких как отделение лучевой диагностики, включающее в себя КТ-аппарат

диагностический, КТ-аппарат для топометрии, МРТ-аппарат, два маммографа, рентген-аппарат; эндоскопическое отделение, включающее в себя кабинеты для гастро-, колоно-, бронхоскопии; отделение функциональной диагностики; отделение ультразвуковой диагностики. С августа 2024 года начал работу дневной стационар противоопухолевого лекарственного лечения. Начали свою работу отделения дневного и круглосуточного стационаров радиотерапии, которое имеет высокотехнологичное оборудование; с сентября 2024 - отделение хирургических методов лечения, отделение торакальной онкологии и опухолей кожи. Работает отделение радионуклидной диагностики, имеющем в своем арсенале ОФЭКТ/КТ. С ноября 2024 начало работу отделение круглосуточного стационара отделения противоопухолевой лекарственной терапии. С декабря 2024 заработало 2 отделения хирургических методов лечения: отделение опухолей молочной железы и онкогинекологии и отделение абдоминальной онкологии и рентгенохирургических методов диагностики и лечения. В онкологическом центре работает 8 операционных, из которых одна оснащена ангиографом. 18 ноября 2024 года утвержден приказ №759 МЗ КО "Об утверждении правил маршрутизации пациентов с онкологическими заболеваниями на территории Калининградской области".

По информации Минздрава области, **10 ведущих локализаций по заболеваемости** в Калининградской области в 2024 году (по данным онкологического регистра):

Место	ЗНО (злокачественное новообразование)	Код по МКБ-10	Абсолютное значение	% от общего выявления
1	Новообразования кожи (без меланомы)	C44	762	13,45%
2	Молочная железа	C50	716	12,93%
3	Предстательная железа	C61	488	8,97%
4	Трахея, бронхи, легкое	C33-C34	349	8,3%
5	Ободочная кишка	C18	353	7,23%
6	прямая кишка, ректосигмоидное соединение, анус	C19-C21	254	4,97%
7	Тело матки	C54	195	3,67%
8	Злокачественные лимфомы	C81-C85, C90, C96	195	3,64%
9	Почка	C64	151	3,1%
10	Поджелудочная железа	C25	96	3,1%

Следует отметить, что впервые установлен диагноз ЗНО (злокачественное новообразование) у женщин (3109 случаев) чаще, чем у мужчин (2565 случаев) - 54,79% против 44,21%. Это объясняется тем, что женщины более внимательно относятся к своему здоровью, чаще обращаются за медпомощью, чаще посещают профосмотры и диспансеризацию. По данным Росстата, численность населения области в 2024 году составила 1033914 человек, из которых мужчин старше трудоспособного возраста (60+) 94274 человек, женщин старше трудоспособного возраста (55+) 185735. Всего людей старше трудоспособного возраста 280009 человек, что составляет 27,08% населения. Чем старше человек, тем выше у него вероятность онкозаболевания. Согласно данным НМИЦ им. Н.Н.Блохина, 72,1% новых случаев ЗНО у мужчин, и 65,8% новых случаев ЗНО у женщин

диагностируется в возрасте 60 и более лет. Калининградская область стала привлекательным регионом для пациентов предпенсионного и пенсионного возрастов, которые приезжают в регион уже с установленными запущенными диагнозами ЗНО. Согласно статистическим данным, в регионе впервые установленный диагноз ЗНО пришелся на возраст 60 и более лет, всего 4 167 случая, что составляет 73,44%.

Прослеживается стабильная положительная динамика раннего выявления онкологических заболеваний. В 2020 году выявление на I-II стадиях составляло 51,59% от общего количества впервые выявленных ЗНО, в 2021 - 54,87%, в 2022 - 57,3%, в 2023 - 56,54%, в 2024 году составляет 59,11%. Одним из критериев работы онкологической службы в регионе является показатель **пятилетней выживаемости**. В регионе стабильная положительная динамика. Удельный вес больных, состоящих на учете 5 лет и более составил в 2024 году 60% (в 2023 году - 59,01%, в 2022 году - 58,5%, в 2021 году - 58,08%, в 2020 - 52,8%). Еще одним критерием является доля лиц с онкозаболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением. В 2022 году - 71%, в 2023 году - 95,3%, в 2024 году - 57,9%.

Наибольший удельный вес больных злокачественными новообразованиями в **смертность от ЗНО** в 2024 году внесли: рак легкого 15,3%, рак ободочной кишки 9,3%, рак желудка 7,7%, рак поджелудочной железы 7,5%, рак молочной железы 7%. Одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых на учет в предыдущем году) имеют положительную динамику. Так в 2020 году она составила 20,2; в 2021 году - 20,78; в 2022 году - 19,0; в 2023 - 17,8%, а в 2024 году - 18,84%.

В регионе выстроена трехуровневая система оказания медицинской помощи пациентам с онкозаболеваниями: 1 уровень – первичные онкологические кабинеты (в регионе их 17); 2 уровень – центры амбулаторной онкологической помощи; 3 уровень – специализированные медицинские учреждения.

В 2019 году на базе **Центральной горбольницы** открыт первый в регионе **центр амбулаторной онкологической помощи (ЦАОП)**. Зона и численность обслуживаемого населения: Московский район ГО «Город Калининград» (100134 человека), Ладушкинский ГО (5993 человека), Мамоновский ГО (9995 человек), Правдинский МО (15199 человек), Полесский МО (16395 человека), Багратионовский Мо (23871 человек). Итого 171587 человека. **Количество врачей-онкологов** согласно рекомендуемым штатным нормативам - **12, фактически занятых - 6,25**. В 2020 году второй центр открыт на базе **Гусевской ЦРБ**. Зона и численность обслуживаемого населения: прикрепленное население – 28510 человек, Черняховский ГО (38668 человек), Озерский ГО (11016 человек), Нестеровский ГО (11296 человек), Правдинский ГО (16489 человек). Итого 89490. **Количество врачей-онкологов:** согласно рекомендуемым штатным нормативам **4, фактически**

занятых 1. В 2021 году на базе **Советской ЦГБ** открыт и функционирует третий центр. Зона и численность обслуживаемого населения: прикрепленное население 33333 человек, Краснознаменский ГО – (8768 человек), Неманский ГО (15521 человек), Славский ГО (14950 человек). Итого 72 572 человек. Количество врачей-онкологов: согласно рекомендуемым штатным нормативам 3 фактически заняты 1,5. В 2022 году на базе Зеленоградской ЦРБ открыт и функционирует четвертый ЦАОП. Зона и численность обслуживаемого населения: прикрепленное население 33928 человек, Пионерский, Янтарный и Светлогорский ГО (37707 человек). Итого 71 635 человек. Количество врачей-онкологов согласно нормативам штатного расписания **должна составлять 3**, согласно штатному расписанию 2,5, **фактически 2,5**. В 2023 году на базе **Областной клинической больницы** открылся пятый центр. Зона и численность обслуживаемого населения: Ленинградский и Центральный районы ГО «Город Калининград» (335833 человека), Балтийский ГО (25913 человек), Гвардейский МО (25176 человек), Гурьевский МО (74054 человека), Светловский ГО (27196 человек). Итого 462259 человек. **Количество врачей-онкологов: согласно рекомендуемым штатным нормативам 19, фактически заняты 11.**

Койки круглосуточного и дневного стационара для оказания специализированной медицинской помощи имеются в следующих медицинских организациях: в **Онкоцентре** -164 койки круглосуточного пребывания по профилю «онкология», 40 коек круглосуточного пребывания по профилю «радиология»; 40 коек (с учетом работы в 2 смены) дневного пребывания по профилю «онкология», 8 коек круглосуточного пребывания по профилю "хирургия"; в **Областной больнице**: 34 койки круглосуточного пребывания по профилю «онкология»; центр амбулаторной онкологической помощи, в составе которого 40 коек (с учетом работы в 2 смены) дневного пребывания по профилю «онкология»; в **Детской облбольнице** 20 коек по профилю «онкология», 10 коек по профилю «гематология»; в **Центральной горбольнице** 26 коек (с учетом работы в 2 смены) в условиях дневного стационара - центр амбулаторной онкологической помощи; в **Гематологическом центре** 45 коек круглосуточного пребывания и 8 коек (с учетом работы в 2 смены) дневного пребывания. В **Гусевской ЦРБ** центр амбулаторной онкологической помощи - в условиях дневного стационара имеется 10 коек (с учетом работы в 2 смены). В **Советской ЦРБ** - центр амбулаторной онкологической помощи, в условиях дневного стационара имеется 10 коек (с учетом работы в 2 смены). В **Зеленоградской ЦРБ (ЦАОП)** в условиях дневного стационара – в центре амбулаторной онкологической помощи имеется 10 коек.

В каждой медорганизации назначены ответственные за онкологическую службу. За каждой медорганизацией, имеющей первичные онкологические кабинеты, закреплен куратор врач-онколог. Каждый месяц совершаются онкологические кураторские выезды главного внештатного специалиста и врачей-онкологов ОКБ и ЦГКБ в центральные районные больницы с целью оказания организационно-методической поддержки, выявления проблемных моментов и оказания содействия в их решении районным онкологам.

Заполняется форма кураторского отчета о состоянии онкологической службы в ЦРБ, материально-технического оснащения, полноты проведения профилактических мероприятий, скрининговых, диагностических и лечебных, даются рекомендации по улучшению оказания медицинской помощи онкологическим пациентам. Организованы краткосрочные стажировки-ротации врачей-онкологов центральных районных больниц в ОКБ с целью обучения, так же врачей-рентгенологов, врачей-гинекологов, врачей-эндоскопистов. Создан чат «Онкологическое сообщество Калининградской области» в мессенджере «Telegram», в котором присутствуют ответственные за онкологическую службу от каждой медицинской организации региона (онкологи и заместители главных врачей по лечебной работе), гематологи. Ежемесячно проводятся видео-конференц совещания онкологического сообщества.

С 2021 года **онкологические консилиумы** в регионе проводятся в системе МИС БАРС.ЗДРАВООХРАНЕНИЕ **в формате телемедицинской консультации**. За 2024 год было проведено 9787 консилиумов. Председателем онкологического консилиума является главный внештатный специалист онколог. 3 раза в неделю проводятся онкологические консилиумы посредством ВКС. Онкологи со всех центральных районных больниц могут обсудить клинический случай своего пациента совместно со специалистами ОКБ и главным внештатным специалистом. Решение консилиума врачей оформляется протоколом с использованием МИС.БАРС. При назначении соответствующего вида лечения заведующий профильным отделением (хирургическим, радиотерапевтическим, химиотерапевтическим) фиксирует дату плановой госпитализации пациента в соответствующем поле информационной системы. С 2023 года в системе МИС.БАРС реализована система телемедицинских консультаций врача любой специальности с врачом-онкологом ОКБ. Данная опция существенно снижает нагрузку на врачей-онкологов, а также врач-онколог указывают дату консультации с необходимыми обследованиями для первичного приема в случае необходимости. За 2024 год проведено 1217 региональных телемедицинских консультаций по профилю "онкология". Развивается программа телемедицинских консультаций с федеральными центрами, которая стартовала в 2021 году. В 2021 году проведено 206 "онкологических" консультаций, в 2022 году - 461, в 2023 году - 513, в 2024 - 573.

Минздравом области в мае 2021 года на интернет-портале создана **«горячая линия по вопросам оказания помощи онкологическим пациентам»**. В режиме реального времени каждый желающий может задать вопрос, посетив сайт любой медицинской организации, кликнув на баннер «горячая линия по вопросам оказания помощи онкологическим пациентам».

14.12.2022 вступил в силу приказ Минздрава области №992 "О маршрутизации взрослого населения при проведении эндоскопических исследований на территории Калининградской области", который повысил доступность и качество помощи при данных видах исследований.

13.07.2023 вступил в силу приказ Минздрава области №468 "О маршрутизации взрослого населения при проведении рентгеновских

компьютерно-томографических исследований на территории области", благодаря которому **запись на компьютерную томографию** оптимизирована и укладывается в программу государственных гарантий.

Активно развивается цифровой контур онкологической службы региона в соответствии с приказом Минздрава области от 24 марта 2021 года № 205 «Об организации работы по формированию и развитию цифрового контура онкологической службы Калининградской области». В регионе все медицинские специалисты вносят информацию по пациентам в МИС. БАРС, таким образом, вся необходимая информация по пациентам о дате выявления заболевания, сроках обследования, консилиуме, проведенном лечении доступна лечащим врачам по всей территории региона.

С 2023 года в системе МИС.БАРС реализован модуль "прижизненного патологоанатомического исследования". Направления на такое исследование и заключение формируются в системе МИС.БАРС, благодаря чему любой врач может увидеть гистологическое заключение опухоли.

В 2023 году доработан модуль "направление на медико-социальную экспертизу", благодаря которому существенно сокращено время, затрачиваемое врачом-онкологом на написание необходимой документации.

Еженедельно в Минздраве области проходят совещания "снижение смертности населения Калининградской области" под руководством замминистра совместно с главными внештатными специалистами.

В МИС. БАРС ведется **«Регистр онкологических пациентов»**. Создан учет по **«Предраковым заболеваниям»**, всем пациентам с «предраковыми» диагнозами проставлены сроки диспансерного наблюдения, для врачей предусмотрены оповещения с напоминанием о том, что данного пациента необходимо пригласить на осмотр. Функционирует регистр паллиативных пациентов, в который вносятся все пациенты, находящиеся на паллиативном лечении, в том числе онкологического профиля, с указанием диагноза, даты включения в регистр, получаемого лечения. Активно развивается взаимодействие между врачами-онкологами и врачами паллиативной помощи.

С 2022 года начата работа по обеспечению лекарственными противоопухолевыми препаратами пациентов в рамках льготного лекарственного обеспечения. В 2023 году все таблетированные формы перенесены в льготу, все пациенты, которым показан данный вид лечения обеспечены полностью. Внутривенными лекарственными препаратами за счет ОМС обеспечены все пациенты, которым показано данное лечение. По назначению онкологического консилиума противоопухолевое лечение проводится в центрах амбулаторной онкологической помощи. Продолжена работа по методике биопсии сигнального лимфоузла, в 2022 году при раке молочной железы, в 2023 году при раке молочной железы и меланомы, радиочастотная абляция метастазов в печени. Расширен спектр и увеличена доля лапароскопических вмешательств при ЗНО.

С 2022 года в патолого-анатомическом отделении Бюро судмедэкспертизы с учетом нового оборудования, закупленного по программе "Борьба с онкологическими заболеваниями" проводятся иммуногистохимические

исследования биопсийного и операционного материалов для точной морфологической верификации диагнозов. В 2024 выполнено 387 исследований.

В 2024 году продолжена работа по **диспансеризации** и профилактическим мероприятиям на территории области. Усилена работа и проведено обучение врачей первичного звена по правильному заполнению медицинской документации в части диспансеризации и профилактических осмотров, а также отчетных форм. Проведены семинары в рамках кураторских выездов, обучение в рамках выездов организационно-методического отдела Онкологического диспансера, врачей первичного звена по онконастороженности и дифференциальной диагностике злокачественных новообразований, что привело к увеличению числа выявлений патологии в рамках диагностики. С 01.09.2024 по 25.12.2024 на базе БФУ им. И.Канта" обучены 112 специалистов первичного звена по теме "онконастороженность при первичном обращении пациента".

На территории региона с 2021 года стартовала серия акций «**Дни открытых дверей**», направленных на ранее выявление онкозаболеваний, которые проводятся на базе Областной клинической больницы. В 2024 году проведено 3 дня открытых дверей, на базе Онкоцентра - 1 день.

С 2023 года составлен график врачей-онкологов, участвующих в **просветительской работе в СМИ** (телевидение и радио). Всего таких программ в 2024 состоялось 18. Данный вид деятельности направлен на осведомленность населения об онкологических заболеваниях, приверженность к обследованиям и профилактическим мероприятиям.

Каждую среду с 11.00 до 13.00, каждый житель области имеет возможность обратиться к **главному внештатному специалисту по профилю "онкология"**, запись доступна как в системе МИС.БАРС, так и в порядке очереди.

В 2024 году создан телеграмм-канал "**онсо39**" для жителей области, в котором пациенты и их родственники могут задать вопросы, а врачи-онкологи и смежные специалисты в режиме реального времени на них отвечают.

В 2019 году стартовала, а 2024 году окончена **региональная программа "Борьба с онкологическими заболеваниями"**, благодаря которой поставлено и введено в эксплуатацию 112 единиц медицинского оборудования, в том числе 5 единиц "тяжелого" оборудования, на общую сумму более 900 млн. рублей. **Разработана и утверждена региональная программа "Борьба с онкологическими заболеваниями" на 2025 - 2030 годы.**

Ежегодно на территории области проводится конференция "**Съезд онкологов Калининградской области**", в рамках которой проводятся сессии для врачей-патоморфологов, врачей-рентгенологов, мастер-классы из операционных для оперирующей врачей-онкологов. В конференции принимают участие врачи курирующих федеральных центров, врачи со всей России. В 2024 году еще и велась трансляция из операционных в онлайн режиме по всей территории РФ с возможностью задавать вопросы оперирующим врачам.

С 2024 года, после перерыва с 2020 года, **при поддержке пациенткой организации "Вита"** возобновила свою работу **"Школа пациентов"**, ежемесячно разбираются "острые" вопросы, с привлечением врачей-онкологов, юристов, представителей страховых медицинских организаций. Работа врачей направлена на повышение доверия пациентов к врачам, приверженности к лечению. В 2024 году состоялось 9 лекций для пациентов.

Проблемы реализации прав онкопациентов обсуждались 8 ноября 2024 года в ходе **встречи ведущего консультанта Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю.Лариной с активом КРОО «Вита»**. По приглашению руководителя организации Л.И.Чашиной встреча состоялась в офисе КРОО «Вита». Общественная организация «Вита» - одна из лучших пациентских организаций не только в Калининградской области, но и в России, более 20 лет оказывает информационную, просветительскую, социальную и психологическую поддержку женщинам с онкозаболеваниями, является связующим звеном между пациентами и врачами. Волонтеры организации помогают женщинам после операции по поводу рака груди и других органов репродуктивной системы, создавая условия для комплексной реабилитации и возвращения их к полноценной жизни. Просветительская деятельность организации способствует выявлению на ранних стадиях рака молочной железы и других онкологических заболеваний у жительниц области. Правозащитная деятельность «Виты» направлена на содействие оказанию пациентам доступной качественной медицинской помощи. Активисты «Виты» организуют Школы пациентов, регулярную групповую и индивидуальную работу с психологом, психологические тренинги. Работает группа лечебной физкультуры. Пациенты помогают друг другу реабилитироваться природой, музыкой, искусством, сохранением добрых семейных традиций. Представители Уполномоченного по правам человека и общественной организации обсудили проблемы реализации прав пациентов. Обсудили проблемы реализации прав пациентов, связанные с наличием или отсутствием инвалидности. Выработали рекомендации и предложения для возможности наиболее полной реализации прав пациентов, которые нуждаются в качественной реабилитации, в услугах онкопсихологов, лимфологов, в совершенствовании системы специализированной паллиативной помощи. Обсудили направления сотрудничества по всем этим вопросам, приоритетным как в деятельности волонтерской организации «Вита», так и для Уполномоченного по правам человека.

На **XV Всероссийском конгрессе пациентов**, в котором приняли участие сотрудники Уполномоченного по правам человека, состоялся **круглый стол «Настоящее и будущее Федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями»**. Его модераторами выступили президент Ассоциации онкопациентов «Здравствуй», член Совета при Президенте РФ по правам человека и развитию гражданского общества И.Боровова и сопредседатель МОД «Движение против рака» Н.Дронов. Среди **проблем**, с которыми сталкиваются **онкопациенты**, отмечались - **маршрутизация, долгое ожидание или отсутствие диагностики, госпитализация в федеральные центры, отсутствие реконструктивного лечения, отсутствие препаратов и**

обезболивания, отсутствие нутритивного питания, получение реабилитации и др. Обсуждалось значение **обязательных клинических рекомендаций** (КР). КР обеспечивают пациенту защиту от недостаточно компетентного врача, равный доступ к ресурсам здравоохранения вне зависимости от региона проживания и социального статуса. КР обеспечивают врачу и учреждениям здравоохранения уверенность в обеспечении ресурсами назначений, сделанных в рамках КР. Государство/общество получает максимально эффективное из возможных в рамках отведенного бюджета применение выделенных ресурсов (наибольшее число спасенных жизней/других позитивных эффектов лечения на единицу затраченных средств). В то же время, КР исключают возможность принятия индивидуализированного решения на основе личного опыта врача. Пришли к выводу, что **обязательные клинические рекомендации** - это благо в том случае, если они предусматривают переход от выборочного здравоохранения (когда кто-то мог получить 150-200% от того, что предусмотрено КР за счет того, что кто-то получит 20-50%) к справедливому и выгодному для среднего больного и общества в целом. Главный внештатный онколог Северо-Западного Федерального округа, директор НМИЦ онкологии им. Н.Н. Петрова Минздрава РФ, д.м.н., профессор, член-корреспондент РАН А.Беляев рассказал о хирургических инновациях в лечении онкологических заболеваний. А.Беляев подчеркнул: **помощь онкологическим пациентам должна не только продлевать им жизнь, но и обеспечивать ее качественное содержание.**

Современный этап развития общественной жизни в России характеризуется наличием **острого демографического кризиса**. Вопросы демографии в нашей стране выведены в число приоритетных и носят **общенациональный характер**. Национальный проект «Здоровье» и ряд других программ, посвященных вопросам демографии, призваны решить проблему роста рождаемости, снижения смертности, увеличения продолжительности жизни в РФ. Коэффициент рождаемости в России сегодня на критическом уровне. Под угрозой будущее народа, а значит, и всей России.

Основные демографические показатели в Калининградской области в 2024 году: показатель рождаемости - 7,3 на 1 тысячу населения, родилось 7 477 человек; по сравнению с 2023 годом показатель снизился на 1,5% (7,4 на 1000 населения). Показатель общей смертности - 12,6 на 1 тысячу населения, умерли 13 016 человек; показатель снизился на 6,3 % (в 2023 году – 11,8 на 1000 населения). Младенческая смертность - 3,6 на 1 тыс. родившихся живыми (28 случаев); увеличение показателя на 7% по сравнению с 2023 год (оперативные сведения Калининградстат). Материнская смертность (на 100 тыс живорожденных) – 26,5 (2 женщины); увеличение на 0,7 % по сравнению с 2023 годом (в 2023 году – 2 человека). Естественный прирост составил минус 5,3, в 2023 году естественный прирост составлял минус 4,4. Ожидаемая продолжительность жизни за 11 мес. 2024 года (оперативные сведения) – 73,19 года (2023 год – 73,76 года).

Одной из приоритетных тем в области здравоохранения, которая широко обсуждалась при участии Уполномоченного по правам человека и сотрудников

Аппарата Уполномоченного была тема **охраны репродуктивного здоровья**. Большое внимание в этой сфере сегодня уделяется репродуктивному здоровью женщины. Но сохранение мужского репродуктивного здоровья является не менее важным фактором в сфере развития демографии в РФ и повышения рождаемости. В настоящее время **охрана репродуктивного здоровья граждан, как женщин, так и мужчин, является одной из основ демографического благополучия страны**.

1 марта 2024 года в рамках XXV Конгресса педиатров России состоялся **VII Международный Гиппократовский Медицинский Форум** на тему: **«Репродуктивный потенциал национальной безопасности»** - это открытая площадка, на которой ученые, врачи, правоведы, социологи, демографы, представители государственной власти и духовенства обсуждают вопросы, определяющие будущее человечества: отношения врача и пациента, новые медицинские технологии, научные открытия и их применение, пределы допустимого в отношении изменения природы человека, личности, общества и окружающего мира. В 2024 году были организованы тематические сессии Форума: «Репродуктивный потенциал России»; «Охрана и защита прав человека до и после рождения»; «Охрана материнства. Репродуктивные и контррепродуктивные технологии. Криминальный портрет аборта»; «Паллиативная медицинская помощь в перинатальном и неонатальном периодах: возможности и перспективы»; «Целомудрие – ключевой фактор репродуктивного здоровья подрастающего поколения». В своем обращении к участникам Форума Патриарх Кирилл отметил, что **«высокое служение врача требует от человека не только исключительного профессионализма, но и большой чуткости и ответственности**. Когда эти труды связаны с лечением детей, служение приобретает совершенно особое измерение и становится **заботой о будущем всего народа**». Патриарх подчеркнул, что Год семьи, объявленный Президентом В.В.Путиным, является напоминанием о непреходящих нравственных ценностях, среди которых **«бережное отношение к человеческой жизни, начинающейся с момента зачатия, является одной из приоритетных»**. В очередной раз Святейший обратил внимание на **проблему абортов** в России, назвав ее серьезной и пагубно влияющей на сложную демографическую ситуацию в стране.

Вопросы **репродуктивного здоровья** обсуждались и в рамках **XV Всероссийского конгресса пациентов**. В работе **Круглого стола** на тему: **«Проблемы демографии в РФ: ранняя диагностика и профилактика репродуктивного здоровья»** 27 ноября приняла участие в онлайн-режиме ведущий консультат **аппарата Уполномоченного по правам человека**. Обсуждали проблемы репродуктивного здоровья женщин в системе диспансеризации и диспансерного наблюдения; вопросы диспансеризации для сохранения женского здоровья; вопросы сохранения мужского репродуктивного здоровья в РФ; задачи медпрофилактики для сохранения репродуктивного здоровья; делились опытом реализации программы диспансеризации в области женского репродуктивного здоровья; обсуждали проблемы мужского бесплодия. Специалистами отмечалось, что своевременное

выявление нарушений женского здоровья и назначение необходимого лечения приводит к повышению рождаемости. По оценкам экспертов, реализация мероприятий по активному выявлению нарушений женского здоровья на ранних стадиях и назначению правильного и своевременного лечения позволит дать дополнительно около 23 тысяч рожденных детей ежегодно и снижению экономического ущерба для страны (по оценкам специалистов на более чем 550 млрд руб. в год). В рамках Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023-2030 гг., утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 28.04.2023 № 1104-р, принят план мероприятий по реализации Стратегии. В нем отмечена **необходимость совершенствования программ медицинских профилактических осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения женщин и девочек, программ, направленных на снижение рисков для здоровья женщин и девочек.** Ключевая роль в этом процессе отводится врачам-гинекологам, которые способны выявить данные нарушения, а также терапевтам и акушеркам, способным заподозрить возможные нарушения (в т.ч. при выявлении соответствующих жалоб, установлении нарушений или отсутствии менструального цикла) и направить пациента на подробное обследование к врачу-гинекологу с целью постановки диагноза и назначения необходимого лечения. **Важно выделить охрану женского здоровья как важнейшую составляющую на всем пути маршрутизации пациенток, начиная с приема терапевта и заканчивая диспансеризацией и диспансерным наблюдением.**

Ключевая проблема в области мужского репродуктивного здоровья – нежелание мужчин посещать профильного специалиста для проведения профосмотра (диспансеризации). Следствием этого становится частое выявление заболеваний мужской половой системы на критических, или близких к критическим стадиях. И это обуславливается не только недостаточной информированностью пациентов о необходимости регулярных профилактических осмотров, но и тем, что меры по улучшению здоровья мужчин, предпринимаемые государством, незначительны, требуют совершенствования и развития.

В качестве рекомендаций предлагалось: посещение гинеколога сделать обязательным в ходе диспансеризации и при плановой госпитализации, в случае, если женщина не была у данного специалиста ни разу за последний год; дополнить Методические рекомендации «Организация проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения», «Организация проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров взрослого населения» (при необходимости) мероприятиями по раннему выявлению ухудшения репродуктивной функции, включая дополнение соответствующими вопросами формы анкеты (опроса) пациентов, а также дополнение материалов памятки для пациентов о поддержании репродуктивной функции.

В рамках мероприятий с участием представителей Уполномоченного по правам человека, регионального отделения МОО СПЖ, регионального отделения ВРНС, Женсовета Калининграда неоднократно обсуждались вопросы

о необходимости **распространения информации о пользе грудного вскармливания**. В рамках медицинского научно-просветительского проекта и организацией "Врачи против аборт. Врачи за жизнь", получившего поддержку Фонда Президентских грантов, был разработан стенд "МАМОЧКА! КОРМИ МЕНЯ ГРУДЬЮ И БУДЕМ ЗДОРОВЫ!". Врачами научно доказано, что грудное вскармливание имеет огромную пользу для здоровья кормящей мамы и ее ребенка, сохраняет бюджет семьи; облегчает уход за малышом. Уполномоченным по правам человека направлялось письмо в Правительство области с просьбой о размещении **стендов о пользе грудного вскармливания в социальных и медицинских учреждениях области**, где обслуживаются мамы и будущие мамы. Такие стенды появились в учреждениях города и области.

15 августа состоялась **встреча с доверенным лицом ВРИО Губернатора Калининградской области А.С.Беспрозванных - О.С.Прищеповой**. В мероприятии приняли участие представители **Уполномоченного по правам человека**, специалисты разных сфер общественной и профессиональной деятельности, готовые быстро реагировать на чужую боль, беду, на кризисную ситуацию. Особое внимание уделили необходимости продолжения направлений деятельности по решению проблем демографии - по **формированию негативного отношения общества к аборт**; по информированию **о пользе грудного вскармливания**; по совершенствованию служб акушерства и родовспоможения в регионе и расширению мер оказания социальной помощи людям, оказавшимся в беде, в т.ч. беременным, бездомным, одиноким, членам семей участников СВО; по развитию служб медиации в образовательных учреждениях Калининграда и области. Поднимался вопрос и об организации работы по пропаганде грудного вскармливания. Вопросы и предложения были переданы ВРИО Губернатора Калининградской области А.С. Беспрозванных.

3 сентября состоялась **встреча ВРИО Губернатора Калининградской области А.С. Беспрозванных** с руководителями и активными участницами женских общественных объединений области. В мероприятии приняла участие ведущий консультант Аппарата **Уполномоченного по правам человека**, председатель регионального отделения МОО «Союз православных женщин» С.Ю.Ларина. Она обратила внимание Губернатора на необходимость решения проблем, связанных с **демографическим кризисом**, призвала содействовать **изменению отношения общества к аборт**, совершенствовать систему здравоохранения в регионе для возможности обеспечения **доступности медицинской помощи жителям региона**, улучшения **репродуктивного здоровья граждан**; содействовать **сохранению и пропаганде традиционных духовно-нравственных ценностей**, развивать **гражданско-правовое воспитание**; обратили внимание на **проблемы с алкоголизмом**. Обсуждали важные злободневные темы: вопросы обеспечения безопасности, социального обслуживания, поддержки материнства, пропаганды грудного вскармливания, защиты прав бездомных. Озвучили идеи по развитию спорта, медицины, культуры, женского бизнеса, благотворительности. Отдельный блок был посвящен **защите прав участников СВО и членов их семей**, системной поддержке волонтерских организаций и групп, занимающихся пошивом

изделий для фронта и участников СВО. В мероприятии приняли участие депутат Государственной Думы РФ Оргеева М.Э., глава Администрации «Город Калининград» Дятлова Е.И. На встрече присутствовали министр по муниципальному развитию и внутренней политике области Сергеев А.С., министр социальной политики области А.В. Майстер, первый заместитель Председателя Законодательного Собрания области Швалкене Л.В., депутат Законодательного Собрания области Матюнина М.Ю. ВРИО Губернатора области были переданы в письменном виде предложения, рекомендации. В частности, после вышеназванных инициатив в медицинских учреждениях Калининградской области **появились специалисты по грудному вскармливанию, работающие в системе ОМС.**

По информации Минздрава области, **численность детского населения в возрасте до 17 лет** составляет по состоянию на 1 января 2024 года 202305 человек, в том числе в городе Калининграде 94 993 человек (2023 год – 204078 человек, **уменьшение на 1773 человека**). В структуре населения области **удельный вес детского населения составляет 19,6 %**. В структуре детского населения в 2024 году доля детей первого года жизни составляет 3,7 % (2023 год – 4 %). Отмечается **тенденция снижения рождаемости** в период с 2019 по 2024 годы – **на 20,6 %** (с 9,2 на 1000 населения в 2019 году до 7,3 на 1000 населения в 2024 году).

Наименование территориальной единицы	Показатель рождаемости (на 1000 населения)					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Российская Федерация	10,1	9,8	9,6	9,0	8,7	8,4
СЗФО	9,6	9,1	8,8	8,2	7,8	7,6
Калининградская область	9,2	9,1	8,8	7,9	7,4	7,3

Наименование территориальной единицы	Показатель младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми)					
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Российская Федерация	4,9	4,5	4,6	4,5	4,2	3,9
СЗФО	4,4	3,7	4,2	3,9	4,1	4,1
Калининградская область	5,8	3,9	4,1	5,3	3,4	3,6

Показатель младенческой смертности за 2024 год в Калининградской области составил 3,6 на 1000 родившихся живыми, что ниже соответствующего показателя по РФ на 7,7 %, и на 12,2 % по СЗФО (в 2023 году показатель младенческой смертности составил 3,4 на 1000 родившихся живыми, увеличение показателя на 5,6 %). **В 2024 году умерли 28 человек из числа детей до 1 года** (в 2023 году умерли 26).

Материнская смертность

Наименование территориальной единицы	Материнская смертность (на 100 тыс. родившихся живыми)					
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Российская Федерация	9,0	11,2	34,5	13,0	13,3	Нет данных

СЗФО	12	18,9	52,9	20,3	19,4	Нет данных
Калининградская область	21,5	21,5	56,1	48,1	26,3	26,5

На 01.01.2024 года **численность женского населения** составила 545764 человек, в том числе **фертильного возраста** (15 - 49 лет) – 241584 женщин (44,3% от числа женского населения). За период с 2022 по 2024 годы **численность женщин фертильного возраста увеличилась** на 1,3%. Динамика по численности женского населения в Калининградской области, в том числе фертильного возраста приведена в таблице:

Показатели	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Численность женщин всего, абс.	531 285	536 355	539 730	544 291	544 338	545 764
Численность женщин фертильного возраста, абс.-%	234 512	236 130	236 413	238 462	242 130	241 584
	44,1	44,02	43,8	43,8	44,5	44,3

В 2024 году **снижение показателя материнской смертности** по отношению к 2022 году - на 44,9%, по отношению к 2023 году - увеличение на 0,7% (2022 год – 48,1 на 100 тысяч родившихся живыми, 2023 год – 26,2 на 100 тысяч родившихся живыми, 2024 год – 26,5 на 100 тысяч родившихся живыми). В 2024 году зарегистрировано **2 случая материнской смертности**. Показатель материнской смертности составил 26,5 на 100 тысяч родившихся живыми (7 544 детей). В структуре причин материнской смертности прямые акушерские причины составили 50% (массивная тромбоэмболия легочных артерий вследствие флеботромбоза глубоких сосудов голени), не прямые акушерские причины – 50% (очаговый экссудативный межленточный миокардит). Один случай материнской смертности произошел в учреждении родовспоможения 2 уровня – в Черняховской центральной районной больнице, другой – вне медицинской организации. Все случаи - свыше 22 недель беременности. В первом случае причиной смерти было тяжелое соматическое заболевание – очаговый экссудативный межленточный миокардит с развившейся острой сердечной недостаточностью, наступившей в позднем послеродовом периоде (на 12 сутки после срочных родов через естественные родовые пути) в терапевтическом отделении №1 Черняховской центральной районной больницы. Во втором случае

причиной смерти была массивная тромбоэмболия легочных артерий вследствие флеботромбоза глубоких сосудов голени. Смерть наступила на 18 сутки после родоразрешения путем операции кесарева сечения по поводу вторичной слабости родовой деятельности и отсутствия эффекта от родоусиления при сроке 40+1 недель беременности. Произошел вне медицинской организации (на дому). Случаи разобраны на Комиссии Минздрава по анализу перинатальной, младенческой, детской, материнской смертности материнских критических случаев, также на Комиссии Минздрава РФ по разбору случаев материнской смертности. Один случай материнской смерти признан предотвратимым (межуточный миокардит), другой – условно предотвратимым (тромбоэмболия легочных артерий). Минздравом и медорганизациями области реализуются **меры по профилактике материнской смертности и материнских критических случаев**. В 2024 году в регионе реализован «План мероприятий по снижению материнской смертности в Калининградской области на 2024 год», утвержденный 14.02.2024 года руководителем ведомства и согласованный главным внештатным специалистом по акушерству Минздрава РФ Р.Г.Шмаковым и «План мероприятий по снижению материнской и младенческой смертности в Калининградской области на 2022 – 2024 годы», утвержденный руководителем ведомства 18.05.2022 года, где предусмотрены мероприятия, в том числе направленные на сохранение репродуктивного здоровья женского населения, по планированию беременности и на снижение количества аборт.

В регионе реализуются **мероприятия по обеспечению народосбережения и поддержки семей с детьми** (далее – дорожная карта) и **региональной программы по повышению рождаемости на период 2023-2025 годов**, утвержденной постановлением Правительства области от 23.07.2023 № 302.

В целях совершенствования оказания женскому населению Калининградской области медико-социальной, психологической и правовой помощи, повышения доступности оказываемых медорганизациями услуг по правовой, психологической и медико-социальной **помощи беременным женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации**, проведения системной работы по **профилактике аборт** и социального сиротства на территориях каждого муниципалитета в структуре центральных районных (городских) больниц и (или) родильных домов организованы и работают **23 кабинета медико-социальной помощи**. Приказом Минздрава области от 10.07.2020 № 401 «О реализации медико-социальных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья женщин, в государственных медицинских организациях Калининградской области» регламентирована работа кабинетов медико-социальной помощи. В соответствии с приказом Минздрава области от 10.07.2020 № 401 на базе Регионального перинатального центра создан **Центр медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации** (далее – Центр), специалисты которого осуществляют координацию работы кабинетов медико-социальной помощи женских консультаций (поликлиник). В соответствии с приказом Минздрава области от 20.11.2020 № 727 «О предоставлении отчетности по реализации медико-социальных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья

женщин, в государственных медицинских организациях Калининградской области» организован мониторинг работы кабинетов медико-социальной помощи по оказанию медицинскими организациями услуг по **правовой, психологической и медико-социальной помощи женщинам, в том числе в период беременности**. В 2024 году проведено 16474 консультаций, из них: психологами проведено 9316 консультаций, специалистами по социальной работе - 6294 консультации, юристами – 864 консультации. **Доабортное консультирование** проведено всем 1008 женщинам, обратившимся с **нежелательной беременностью** (охват доабортным консультированием – 100%) (2022 год – 96,7 %, 2023 год – 100 %).

Во всех муниципальных образованиях **внедрены речевые модули**, используемые специалистами медорганизаций при проведении консультирования женщин, находящихся в ситуации репродуктивного выбора. С июля 2023 года проводится **мотивационное анкетирование**, предусмотренное до проведения доабортного консультирования при обращении женщины для получения услуги по прерыванию беременности по желанию женщины до 12 недель.

За период 2023-2024 годы организовано и осуществлено проведение систематических **обучающих семинаров и тренингов по проведению мотивационного анкетирования**, порядку **использования речевых модулей** со специалистами: врачами-акушерами-гинекологами женских консультаций (акушерско-гинекологических кабинетов), врачами ультразвуковой диагностики, врачами общей практики, специалистами кабинетов медико-социальной помощи и другими специалистами, участвующими в оказании медицинской помощи беременным женщинам, находящимся в состоянии репродуктивного выбора. Обучено 67 врачей-акушеров-гинекологов, 52 специалиста кабинетов медико-социальной помощи, 18 врачей ультразвуковой диагностики, 8 врачей общей практики, 44 человека среднего медицинского персонала.

Реализуется активная **информационная кампания и санитарно-просветительская деятельность**: разъясняется женщине, находящейся в состоянии репродуктивного выбора, последствия аборта, УЗИ проводится с обязательной демонстрацией изображения и сердцебиения ребенка, демонстрируются модели эмбрионов с целью пробуждения материнских чувств, повышения степени осознанности ситуации.

По состоянию на 01.01.2025 **охват мотивационным анкетированием составил 99,6 %**. Проведено мотивационное анкетирование 1004 женщинам из 1008 женщин, обратившихся в государственные медицинские организации по вопросу нежелательной беременности, **4 женщины отказались** от проведения мотивационного анкетирования.

В мае 2023 года на базе Центра социальной помощи семье и детям начала функционировать **Единая социальная служба репродуктивного выбора для женщин**. Система Службы предусматривает следующий комплекс направлений: **доабортное консультирование**; сопровождение женщины во время беременности и первых месяцев жизни ребенка; просвещение женщины по вопросам ответственного материнства. В целях информационного обмена данными о женщине, решившей сделать аборт, Минсоцполитики разработана

форма **онлайн-записи** (электронный календарь) **на доабортное консультирование** к специалисту службы, которая размещена на сайте Министерства, доступ к онлайн форме имеет медицинская организация, в которую обратилась женщина и специалисты Единой службы.

Основным преимуществом внедрения онлайн-календаря стала оперативность получения сведений о таких женщинах, что позволяет незамедлительно «подхватить» беременную и оказать необходимую помощь. Во время первичной консультации сотрудники Службы выясняют причины нежелания оставить ребенка, женщина может рассказать об обстоятельствах, своих проблемах, страхах и тревогах, не позволяющих, по её мнению, оставить, родить и воспитывать будущего малыша. После завершения консультации беременной могут выдать информационные памятки о мерах поддержки, последствиях аборта, видеоматериал и т.п. Специалистами Службы проанализированы причины прерывания беременности, основными из них являются: случайная беременность, наличие в семье других детей, отсутствие жилья, материальные трудности. **Средний возраст обратившихся женщин от 26 до 35 лет.** По итогам консультации беременной предлагается оказание дальнейшего сопровождения в течение всей беременности, в случае согласия специалисты Службы составляют индивидуальный план сопровождения с привлечением к работе психологов, юристов, священнослужителей и иных специалистов исходя из ситуации. По состоянию на 01.01.2025 в Единую социальную службу обратилось более **1397 женщин**, все они получили направление на социально-психологическое консультирование в государственных медицинских организациях (женские консультации / акушерско-гинекологические кабинеты). В ходе консультирования оказано 1397 срочных услуг, из них психологических – 1275 услуг, юридических – 122 услуги. По результатам консультирования **отказались прерывать беременность 30 человек**, из них 6 человек состоят на социальном сопровождении в Единой службе.

Специалисты Службы оказывают помощь беременным женщинам, находящимся в ситуации репродуктивного выбора; принявшим решение о прерывании беременности; с особенностями здоровья или пережившие травму, связанную с беременностью или абортом; не достигшим совершеннолетия и нуждающимся в специальной информации и поддержке, учитывающей их возрастные особенности. Помощь оказывается и семьям, партнерам, близким людям беременных женщин, находящихся в ситуации репродуктивного выбора, испытывающим трудности в обсуждении темы прерывания беременности. Принятие решения в ситуации репродуктивного выбора сопряжено для женщины с различными проблемами: финансовые трудности, нехватка ресурсов для поддержания семьи, информационная недостаточность, а именно, нехватка доступа к надежной информации о вариантах репродуктивного выбора, социальная стигма – осуждение со стороны общества или близких, эмоциональное здоровье (стресс, тревога) из-за принятия решения, отсутствие поддержки со стороны партнера, семьи, одиночество в принятии решений. С целью создания комплекса условий для принятия осознанного решения беременной женщиной, находящейся в ситуации репродуктивного выбора,

Службой оказывается эмоциональная поддержка и психологическая помощь со стороны психологов и со стороны группы женщин, находящихся в схожих ситуациях. Для обсуждения репродуктивных решений, снижения стигмы создано безопасное пространство - предоставляются надежные источники информации о репродуктивных правах и вариантах, о законодательстве в области репродуктивного здоровья, учитывая уникальность каждой женщины, семьи, обстоятельств, культуры и личных убеждений. Службой создана и функционирует единая электронная платформа для записи на получение услуги по всем аспектам репродуктивного здоровья, что делает услуги более доступными и удобными, позволяет интегрировать их через взаимодействие между различными специалистами для обеспечения индивидуализированной комплексной помощи и поддержки. Комплексная помощь включает в себя: информационное обеспечение, психологическую поддержку, медицинское сопровождение, правовую поддержку, культурную чувствительность и др. В настоящее время разработаны и утверждены нормативные документы, регламентирующие работу Службы, алгоритма работы с женщинами, находящимися в ситуации репродуктивного выбора. Заключены **Соглашения между Службой и медицинскими организациями** различных форм собственности по проведению комплекса мер, направленных на повышение рождаемости, социальной поддержке материнства и детства, охране репродуктивного здоровья; о сотрудничестве с **Отделом по социальному служению и благотворительности Калининградской Епархии РПЦ**. Открыты и оборудованы **кабинеты Службы в 18 отделениях Центра, находящихся в 18 муниципальных образованиях**. В целях эффективности работы Службы на курсах повышения квалификации **обучено 42 работника** (психологи в социальной сфере, специалисты по социальной работе, заведующие отделениями). В 2024 году **разработан пакет информационных материалов**, включающий в себя памятки, буклеты, презентации, видеоролики, содержащие полную и достоверную информацию для принятия осознанного решения о возможностях, последствиях и альтернативах прерывания беременности. Разработан и реализуется комплекс мероприятий, направленных на осознанный репродуктивный выбор женщин, улучшение их здоровья и обеспечение защиты их прав, включающий консультации психологов, встречи со священнослужителями, посещение групповых мероприятий и др. Служба обеспечивает доступность к широкому спектру услуг, что позволяет эффективно решать проблемы репродуктивного здоровья, упрощает возможности получения качественных психологических и медицинских услуг, особенно в отдаленных и недостаточно обслуживаемых территориях. Психологическая поддержка и консультирование помогают женщинам, находящимся в ситуации репродуктивного выбора, справляться с эмоциональными и психологическими аспектами, снижает уровень стигмации, что способствует общему благополучию. Служба способствует поддержке семейных ценностей, улучшая коммуникацию и поддержку между партнерами и близкими людьми.

В Калининградской области по инициативе Калининградской епархии РПЦ, при поддержке Губернатора проведены мероприятия, по итогам которых

большинство частных клиник отказались от услуги искусственного прерывания беременности, что позволяет усилить контроль за проведением данной услуги с соблюдением действующего законодательства. По инициативе региональных отделений ВРНС и Союза православных женщин принят **Закон Калининградской области №279 от 29 ноября 2023 года о запрете склонения к искусственному прерыванию беременности**, в котором склонение к абортam признается угрозой для семьи, отцовства, материнства и детства. Закон был поддержан **Уполномоченным по правам человека**, внесен в Законодательное Собрание **Уполномоченным по правам ребенка**. Статья 28-5 Закона от 12 мая 2008 года №244 - Кодекса Калининградской области об административных правонарушениях (ред. от 29.11.2023) устанавливает, что склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности, выразившееся в совершении действий с целью понуждения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности путем уговоров, предложений, подкупа, обмана, иным способом, в случае если ответственность за данные действия не предусмотрена федеральным законодательством, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

П.9 ст.90 указанного Закона устанавливает, что протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 28-5, составляет аппарат **Уполномоченного по правам человека в Калининградской области**.

В адрес Уполномоченного по правам человека в 2025 году поступило обращение из Благотворительного фонда поддержки семьи, материнства и детства «Женщины за жизнь». В обращении сообщалось, что волонтерами БФ «Женщины за жизнь» при мониторинге комментариев в социальных сетях были установлены факты склонения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности. Представители Фонда просили защитить право на материнство, провести проверку изложенных фактов и, в случае наличия состава административного правонарушения, привлечь к ответственности виновных лиц. В действиях граждан, оставивших свои комментарии в сети Интернет, действительно, усматривались признаки состава административного правонарушения - склонение к искусственному прерыванию беременности. Для возможности составления протокола об административном правонарушении и направления его в суд Уполномоченным по правам человека был направлен запрос в УМВД по Калининградской области с запросом о предоставлении в его адрес персональных данных лиц, в чьих действиях усматривается состав административного правонарушения, а также персональных данных беременной женщины - жертвы действий по склонению к аборту. Предполагаемые правонарушительницы были установлены. В их адрес Уполномоченным были направлены письма с разъяснением действующего законодательства, предложено предоставить объяснения своих поступков. Одна из них приехала в офис Уполномоченного по правам человека, с ней лично проведена беседа о содержании Закона Калининградской области № 279 от 29 ноября 2023 года о запрете склонения к искусственному прерыванию

*беременности, а также статьи 28-5 Закона Калининградской области от 12 мая 2008 года № 244 Кодекса Калининградской области об административных правонарушениях. Она проинформирована о причинах принятия этих норм закона и возможных последствиях ее поступка. Женщина признала, что была не права, **написала объяснительную**, в которой попросила не составлять протокол об административном правонарушении и не передавать его в суд, пообещала не совершать поступков, которые могут подтолкнуть беременных женщин к аборту. Данные потерпевшей от административного правонарушения в результате розыска не были установлены, поэтому решено ограничиться этими мерами и не передавать дело в суд. Вторая женщина также **написала объяснительную** представителям правоохранительных органов. Принимая во внимание, что она инвалид, страдающая психиатрическим заболеванием, мною принято решение не составлять в отношении ее протокол об административном правонарушении. **Одна из нарушительниц разместила в соцсетях скан письма Уполномоченного по правам человека в ее адрес, после чего все многочисленные комментарии от разных авторов, в которых могли быть усмотрены признаки склонения к аборту, были удалены из соцсетей.***

В результате комплекса мер, принятых в регионе по профилактике аборт, **приняли решение сохранить беременность** и встали на учет по беременности после проведения **мотивационного анкетирования и доабортного консультирования в 2024 году – 238 женщин (23,6 %)**, что на 40% больше в сравнении с 2022 годом (2022 год – 170 человек – 15,1 %; 2023 год - 198 человек – 23,2 %), т.е. каждая четвертая – пятая женщина принимает решение сохранить беременность. **За период 2022 – 2024 годы сохранено 582 жизни путем отказов женщин от аборт** (2022 год – 146 отказов женщин от аборт, 2023 год – 198 отказов женщин от аборт, 2024 год – 238 отказов женщин от аборт).

Увеличилась доля отказов от аборт в 2024 году по отношению к 2022 году на 56,3% и на 1,7 % по отношению к 2023 году.

В целях совершенствования организации оказания женщинам медицинской, социальной, психологической и правовой помощи в государственных медорганизациях области реализован региональный «План мероприятий по повышению эффективности реализации талона №1 родового сертификата в Калининградской области на 2021-2023 годы», в котором указаны мероприятия, направленные на оказание женщинам комплексной медико-социальной, психологической и правовой помощи. В результате проводимых мероприятий отмечается стойкая тенденция к увеличению количества оказанных услуг по правовой, психологической и медико-социальной помощи за счет финансового обеспечения расходов на оплату медорганизациям услуг в пределах средств родового сертификата за счет средств талона № 1. По итогам 2024 года оказано **услуг по правовой, психологической и медико-социальной помощи за счет средств родовых сертификатов** финансового обеспечения расходов на 38,5% больше по отношению к 2022 году (2022 год – 3 578 чел.; 2023 год – 4098 чел.; 2024 год – 4958 чел.).

Согласно перечню мероприятий региональных программ по повышению рождаемости, подлежащих софинансированию из федерального бюджета в рамках субсидии Минздравом области разработаны мероприятия в части **создания в женских консультациях служб, обеспечивающих подготовку семьи к рождению ребенка, патронаж в решении жизненных ситуаций с привлечением всех инструментов поддержки семьи, в том числе в целях профилактики негативного выбора при беременности.** Мероприятия предусматривают обеспечение медорганизаций мотивирующими инструментами, направленными на профилактику негативного выбора при беременности, подготовку семьи к рождению ребенка и проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на повышение уровня информированности населения по вопросам сохранения репродуктивного здоровья, профилактики негативного выбора при беременности, планирования беременности, подготовки семьи к рождению ребенка.

В результате проводимой работы отмечается стойкая тенденция к **снижению абсолютного количества аборт**ов во всех возрастных группах. За период 2022 – 2024 годы абсолютное количество абортов уменьшилось на **13,4 %**, за последний год уменьшилось на **3,6 %**. За период 2022 – 2024 годы абсолютное количество абортов до 12 недель по желанию женщины уменьшилось на **22,4 %** (с 993 абортов в 2022 г. до 770 абортов в 2024 году).

На фоне системной работы по сохранению репродуктивного здоровья населения области в 2024 году по отношению к 2022 году **снизился уровень заболеваемости воспалением репродуктивной системы на 25,9%**. За последние три года у несовершеннолетних 15-17 лет заболеваемость расстройствами цикла уменьшилась на 32,8%, воспалительные заболевания репродуктивной системы уменьшились в 3,6 раза. Проводятся мероприятия по сохранению репродуктивного здоровья населения, в т.ч. несовершеннолетних: проведение профилактических медицинских осмотров, диспансеризации и скринингов в целях раннего выявления онкозаболеваний, оказанию медико-социальной и психологической помощи, повышению информированности населения о возможности прохождения профилактических осмотров и диспансеризации, профилактике заболеваний.

В целях реализации скрининговых программ и активного выявления у женщин онкологических заболеваний функционируют **4 Центра женского здоровья**, в которых ежегодно обследуется до 9000 женщин, что является **частью стратегии снижения заболеваемости органов репродуктивной системы**. В 2024 году обследование прошли 6974 женщины, из них у врачей-акушеров-гинекологов - 2800 женщины, у врачей-онкологов – 3150 женщин. Проведено 13095 консультативных приемов из них: врачами-акушерами-гинекологами – 5546, онкологом-маммологом – 8465. Из 3150 обследованных у врачей-онкологов женщин выявлено 1,7% случаев злокачественных опухолей репродуктивной системы и 17,5% случаев локализованных образований молочной железы. Из 2800 женщин, обследованных врачом-акушером-гинекологом, в 1,7 % случаев выявлен инвазивный рак репродуктивной системы и 7% предраковых состояний репродуктивной системы женщины.

В соответствии с приказом Минздрава области от 11.05.2021 № 331 «Об организации скрининга на выявление злокачественных новообразований молочных желез и диспансерного наблюдения пациентов с патологией молочных желез в государственных медицинских организациях Калининградской области» реализован алгоритм **проведения скрининга на выявление злокачественных новообразований молочных желез** и диспансерного наблюдения женщин с патологией молочной железы. За 2024 год выявлено 223 случая рака молочной железы (2023 г. – 177 случаев), основную долю которых составили случаи рака молочной железы 1 и 2 стадии (81,6 %).

В рамках проведения профилактических мероприятий среди населения ежегодно осуществляются **медосмотры** взрослого и детского населения, **диспансеризация** в целях раннего выявления заболеваний. Все медорганизации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь прикрепленному населению, осуществляют работу по **диспансеризации населения**, в том числе в вечернее время и в субботу. По состоянию на 01.01.2025 всего прошли профилактические осмотры и (или) диспансеризацию 743460 жителей региона, охват профилактическими мероприятиями в рамках регионального проекта – 71% (норматив 70%) (2023 год – 660 618 жителей – 64% (норматив 60,4 %)). Из них, количество лиц, прошедших профилактический медицинский осмотр и диспансеризацию определенных групп взрослого населения 112939 человек (2023 год – 305279 человек), диспансеризацию граждан репродуктивного возраста по оценке репродуктивного здоровья прошли 23 985 мужчин и 20 862 женщин в возрасте 18 – 49 лет. В 2024 году осмотрено 30115 несовершеннолетних, исполнение годового плана – 101,8% (2023 год – 27 664 человек – 102,1%), из них 14 819 девочек, исполнение плана – 101,3% (2023 год – 13 558 человек – 99,2%) и 15296 мальчиков (2023 год – 14 106 человек – 105,1%). По результатам проведения указанных профилактических осмотров подростки с впервые выявленной патологией, требующие дополнительного обследования, направляются на второй этап. Направленных на 2 этап для дообследования и лечения по результатам осмотров 1176 человек – 3,9% от осмотренных несовершеннолетних (2023 год – 1278 человек – 4,6%).

К сожалению, **по отзывам пациентов, зачастую диспансеризация проводится формально, полученные результаты должным образом не исследуются, меры по профилактике и лечению заболеваний не принимаются.**

Центр общественного здоровья и Региональный перинатальный центр осуществляют разработку и издание печатной продукции и тиражирование информационных и методических материалов профилактической направленности, в т.ч. разработанных Минздравом России (аудио-, видеоролики, плакаты, баннеры, флаеры, листовки), направленных на пропаганду здорового образа жизни, профилактики абортов, по вопросам охраны здоровья матери и ребенка.

Представляется также необходимым:

- Продолжение мероприятий по пропаганде и поддержке **грудного вскармливания.**

- Совершенствование **системы дородовой и послеродовой поддержки молодой мамы** в рамках системы ОМС.
- Распространить законодательные меры по запрету склонения женщин к аборту, принятые в ряде регионов, включая Калининградскую область, на другие субъекты РФ, принять соответствующие поправки в КОАП РФ.
- Поощрять добровольный отказ частных учреждений здравоохранения от лицензий на проведение абортов, после чего обсудить вопрос о выведении абортов из системы обязательного медицинского страхования.

Уполномоченный по правам человека из года в год обращает внимание органов власти региона на усугубляющуюся **проблему алкоголизма и пьянства** населения, в каждом своем ежегодном докладе дает рекомендации по предотвращению алкоголизации жителей, в первую очередь детей и молодежи. **Печальные итоги алкоголизации россиян** - высокий уровень заболеваемости алкоголизмом, травматизм, смертность, преступность, разрушение семьи, алкоголизация женщин и подростков, социальное сиротство.

Меры по улучшению демографической ситуации в стране необходимо сопрягать с **активной борьбой с алкогольной угрозой** - принимать эффективные меры по ограничению продаж алкоголя, внушать нашим гражданам, что трезвость - норма жизни. В ежегодных докладах Уполномоченного неоднократно отмечалась значимость, в том числе для решения проблем демографии, организации по реабилитации нарко- и алко-зависимых граждан, в том числе, женщин. Существует причинно-следственная связь между употреблением алкоголя и целым рядом психических и поведенческих расстройств. Особенно опасно, когда употребляют алкоголь молодые люди и девушки, которым предстоит рожать детей.

По информации УМВД по Калининградской области, **в состоянии алкогольного опьянения совершили преступления 5 подростков (2023 г. – б), 253 женщины (302 – в 2023 году).**

В 2024 году в ходе проведения мероприятий по **профилактике алкоголизации населения** сотрудниками территориальных ОВД задокументировано **12524 административных протокола**, из них: 60 – по ст. 14.16, ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ (**нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе**); 52 – по ст. 6.10 КоАП РФ (**вовлечение несовершеннолетних в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ**); 264 – по ст. 20.20 КоАП РФ (**распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах**); 1024 – по ст. 20.21 КоАП РФ (**появление в общественных местах в состоянии опьянения**); 179 – по ст. 20.22 КоАП РФ (**появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических или психотропных веществ в общественных местах**).

В адрес Уполномоченного по правам человека поступают обращения

граждан в связи с нарушениями требований законодательства при реализации алкогольной продукции. Большая часть таких жалоб связана с реализацией алкогольной продукции в ночное время и нарушением посетителями торговых объектов норм общественного порядка (распитие алкогольных напитков возле торговой точки, шум, драки). Посетители торговых заведений, в которых продается алкоголь, зачастую нарушают общественный порядок, чем ухудшают качество жизни граждан, проживающих в многоквартирных домах. Жалуются граждане и на размещение в одном многоквартирном доме нескольких торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию. В 2024 году Госдума РФ приняла закон о запрете «наливаек» в жилых домах⁴. Теперь регионы смогут устанавливать требование о продаже пива, сидра и других алкогольных напитков в ресторанах, барах, кафе, буфетах, а также ограничивать время продажи алкогольной продукции в точках общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях. Следует подумать о распространении таких требований на все торговые точки, торгующие алкоголем. Пока действующее законодательство не ограничивает количество торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию в одном здании. В ряде многоквартирных жилых домов г. Калининграда расположено несколько торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию (два и более в одном доме), что создает дополнительные условия для снижения качества жизни проживающих в этих домах людей. Полагаю целесообразным обсуждение вопроса о сокращении торговых точек, осуществляющих продажу алкогольной продукции, с целью защиты прав и законных интересов граждан. Если увеличить минимальное расстояние от пунктов реализации алкоголя до границ прилегающих территорий общеобразовательных и социальных организаций – уменьшится количество точек реализации алкоголя. Это приведет к снижению уровня преступности, улучшению здоровья граждан, качества жизни, нравственности. Предлагаю разработать план мероприятий по противодействию распространения алкоголизма среди населения в каждом муниципальном образовании Калининградской области.

Госдума 17 декабря приняла закон, вводящий уголовную ответственность за продажу табака, вейпов, электронных сигарет и другой никотинсодержащей продукции несовершеннолетним. Со вступлением закона в силу за повторную продажу нарушителям будут грозить: штраф в размере от 50 до 80 тысяч рублей (или в размере заработной платы от 3 до 6 месяцев) или исправительные работы на срок до 1 года с возможностью запрета заниматься определенной деятельностью и занимать определенные должности

⁴ Федеральный закон от 14.02.2024 N 6-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

на срок до 3 лет. Изменения внесены в 151 статью УК РФ. Принят также закон о **запрете продажи энергетиков несовершеннолетним**. По аналогии с алкоголем закон обязывает продавцов отказываться в продаже таких напитков, если есть сомнения в возрасте покупателя, а тот не предоставит документ, подтверждающий возраст. Закон вступил в силу с 1 марта 2025 года.

Необходимо остановить распространение продажи табака, вэйпов, электронных сигарет, услуг кальянов и тату-салонов, которые стали популярными у молодежи.

Важную роль в пропаганде трезвого образа жизни играют религиозные организации. Так, клирики и прихожане храма бессребреников и чудотворцев Космы и Дамиана города Калининграда при организационной поддержке директора АНО «Трезвение» на постоянной основе оказывают благотворительную и духовную помощь жителям Калининградской области, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, реализуют проекты по социальной адаптации таких граждан, в том числе, страдающих алко- и наркозависимостью. С 2012 года работает Центр православной социальной реабилитации от наркотической и алкогольной зависимости «Жемчужное». Он расположен в 20 км от г. Калининграда. Программа центра основана на православном подходе к пониманию алкогольной и наркотической зависимости.

Ежегодно совместно с представителями медицинских и общественных организаций Уполномоченным по правам человека и сотрудниками его Аппарата обсуждаются **вопросы профилактики распространения ВИЧ-инфекции в регионе**.

31 мая 2024 г. в Центре по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями состоялась **рабочая встреча «Фокус на взаимодействие в сфере ВИЧ-2024»** с участием общественных организаций и инициативных групп города. Мероприятие было организовано КРОО «Статус плюс». В работе круглого стола приняли участие ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека.; заместитель председателя КРОО «Российский Красный Крест», сотрудники Центра по профилактике и борьбе со СПИД; КРОО «Статус плюс», Центр развития местного сообщества «Сила людей» и другие организации и сообщества, оказывающие услуги в сфере профилактики, лечения и поддержки при ВИЧ, помощи людям в трудной жизненной ситуации, работающими с бездомными и зависимыми от психоактивных веществ людьми. Во встрече также приняли участие инициативная группа «Сопричастность», инициативная группа людей, живущих с ВИЧ «Лидеры Плюс», РОО «Рассвет», сообщество «Анонимные Наркоманы» (люди, победившие зависимости и помогающие другим сделать это), «Люди X». Участники презентовали истории своих организаций и групп, озвучили направления деятельности, спектр услуг, итоги проектов и планы на будущее. Руководитель КРОО «Статус плюс» отметила положительные тенденции в области защиты прав пациентов с ВИЧ на медицинское обслуживание: отсутствие перебоев в обеспечении лекарственными препаратами; многолетнее развитое межсекторное взаимодействие государственных структур и

общественных объединений. Были представлены результаты исследования, которые установили среднестатистический портрет человека, живущего с ВИЧ. Им оказался человек среднего возраста, семейный, образованный, работающий - обычный человек. В процессе обсуждения специалисты обращали внимание на проблемы пациентов, связанные с отсутствием регистрации по месту жительства, проблемы установления, продления инвалидности, получения лекарственных препаратов гражданами, освободившимися из мест лишения свободы. Уполномоченный по правам человека не раз выражал сомнение в законности нормативных правовых актов, увязывающих реализацию права граждан на получение медицинской помощи с наличием у них постоянной регистрации на территории, закрепленной за учреждением здравоохранения. По мнению Уполномоченного, гражданин России, вне зависимости от того, где он живет, должен получать качественную медицинскую помощь. **Целесообразно установить порядок реализации права на медпомощь по аналогии с существующим в сфере пенсионного обеспечения, когда при наличии у гражданина регистрации по месту жительства соответствующее право реализуется с учетом данного места жительства, а при отсутствии регистрации по месту жительства и наличии регистрации по месту пребывания — с учетом адреса места пребывания, а при отсутствии какой-либо регистрации на территории РФ - с учетом адреса фактического проживания, указанного в заявлении гражданина.**

Уполномоченный по правам человека и сотрудники Аппарата неоднократно обращали внимание на **необходимость сохранения репродуктивного здоровья женщин при ВИЧ-инфекции.** Для ВИЧ-инфицированных женщин существует медикаментозная профилактика перинатального заражения ВИЧ, которая включает в себя химиопрофилактику во время беременности. Профилактическое лечение женщины и плода, проводимое специальными препаратами в течении всей беременности и во время родов очень эффективно: до минимума (ниже 2%) сводится вероятность инфицирования плода и новорожденного. В результате сохраняется здоровье женщины и возможность родить здорового ребенка. Если один из партнеров инфицирован, а другой здоров, еще одна из целей медикаментозной профилактики состоит в том, чтобы оградить его от возможности заражения. Случаи рождения ВИЧ-инфицированных детей от ВИЧ-инфицированных матерей единичны и связаны с ненадлежащим отношением к своему здоровью и здоровью своего ребенка беременных мам. В 2023 -2024 г.г. не было случаев рождения детей с ВИЧ в Калининградской области.

В ходе мероприятия обсуждались вопросы реализации ФЗ «О пробации в Российской Федерации», участия в системе пробации некоммерческих организаций и алгоритм действий на местном уровне во взаимодействии с УФСИН России по Калининградской области. Участники рассмотрели актуальные и самые проблемные случаи оказания социального сопровождения. В каждом выступлении отмечалась эффективность взаимодействия. В регионе расширяется спектр организаций и разнообразных услуг для людей с

социально-значимыми заболеваниями, с зависимостями, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

Важнейшим нормативными актами в борьбе с ВИЧ-инфекцией являются Распоряжение Правительства РФ от 21.12.2020 № 3468-р «О Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ на период до 2030 года» (далее – Госстратегия), Распоряжение Правительства РФ от 19.10.2021 № 2933-р, утвердившее План мероприятий по реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ на период до 2030 года, в которых определены как направления деятельности, так и целевые показатели достижения определенных уровней эффективности проводимых мероприятий. Во исполнение указанного правительственного распоряжения разработан и утвержден Правительством области **«План первоочередных мероприятий по противодействию распространению ВИЧ-инфекции и поэтапному расширению охвата антиретровирусной терапией больных ВИЧ-инфекцией в 2024 году в Калининградской области»**, **«Межведомственная программа мероприятий по реализации в Калининградской области Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ на период до 2030 года»**, утв. зам. Председателя Правительства области 06.12.2022 года, по исполнению которых информация предоставляется в Правительство области.

С целью раннего выявления инфицирования граждан вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и предоставления им возможности получения высокоэффективной антиретровирусной терапии за счет бюджетных средств в рамках реализации одного из важнейших направлений Госстратегии в регионе проводится работа по информированию населения по проблеме ВИЧ-инфекции (информация на интернет-порталах, наружная реклама, реклама на радио, телевидении, печатных СМИ, наружная реклама на транспорте, издание информационных листовок, буклетов, плакатов, памяток), что позволило в 2024 году продолжить активную работу по обследованию населения, проживающего на территории Калининградской области. В 2024 году в порядке вневедомственного взаимодействия в регионе организован и проведен значительный объем профилактических мероприятий, направленных на привлечение внимания населения к проблеме распространения ВИЧ-инфекции, объединение усилий органов государственной власти и общественности в целях повышения информированности профессиональных сообществ и различных групп населения о ВИЧ-инфекции, формирования социальной активности молодежи по профилактике ВИЧ-инфекции и ценностного отношения к своему здоровью и здоровью окружающих. Совместно с Министерством молодежной политики и Минсоцполитики области проведено мероприятие **«Профилактика ВИЧ-инфекции среди молодежи»** в Советском техникуме - интернате. Состоялись лекции и беседы по проблеме ВИЧ-инфекции со студентами Калининградского института управления, МФЮА; колледжа РАНХиГС; колледжа информационных технологий и строительства. В ходе этих мероприятий проводилось распространение информационных материалов по профилактике ВИЧ-инфекции. Совместно с Учебно-методическим центром

военно-патриотического воспитания «Авангард», региональным отделением «Российский Красный Крест» проводилась информационная работа с населением по профилактике ВИЧ-инфекции (с проведением экспресс-тестирования на ВИЧ) в рамках Всемирного дня борьбы со СПИДом, Всемирного дня памяти умерших от СПИДа, мероприятиях «За здоровый образ жизни». Мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции проведены также в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний и организациях социального обслуживания населения.

В целях улучшения доступа к постановке на диспансерный учет и получению лечения организованы выезды специалистов Центра СПИД (врач-инфекционист, медицинский психолог) в территориально отдаленные медицинские организации, по результатам которых диспансерное обследование прошли 80 ВИЧ-инфицированных пациента, 39 из них на месте была назначена антиретровирусная терапия (лица из социально неблагополучных контингентов, имеющих ограниченные финансовые средства на поездки в Центр СПИД в Калининграде). Активно проводилась разъяснительная работа в средствах массовой информации, в том числе, в рамках проведения акции к Международному Дню борьбы со СПИД «Выбирайте правильный путь – путь прав человека». Организовано взаимодействие с общественными организациями: участие в концерте-диалоге «Выбирая жизнь!» организованном общественной организацией «Рассвет»; проведена тематическая пресс-конференция с представителями СМИ (газета «Страна Калининград», «Новый Караван», «Комсомольская правда в Калининграде», новостной портал КЛОПС.РУ); круглые столы с представителями НКО по формированию приверженности к лечению лиц из «групп риска»: «Российский красный крест», КРОО «Статус плюс», АНО «Становление», КРДМО «ЮЛА», Центра развития местного сообщества «Сила людей», НКО ИГ Лидеры+, АНО «Сопричастность», АНО «Анонимные наркоманы», ИГ «Люди X», ОО ЦСП «Рассвет». Совместно с АНО социальной поддержки населения «Рагнета» в 6 муниципальных образованиях Калининградской области при поддержке президентского гранта реализуется совместный проект «Ты не один». Снижение барьеров, препятствующих доступу ВИЧ-положительных жителей малых территорий Калининградской области к лечению ВИЧ, через объединение усилий пациентского сообщества с медицинскими специалистами. В министерства и ведомства Калининградской области, Торгово-промышленную палату, муниципальные образования, медицинские организации, воинские части, в учреждения социальной службы, волонтерам-медикам, НКО направлены буклеты, листовки, памятки, брошюры, плакаты по проблеме ВИЧ/СПИД общим количеством 8 500 единиц.

Аналогичная профилактическая работа проводилась специалистами Центра СПИД при проведении дотестового и послетестового консультирования при проводимых обследованиях населения на ВИЧ-инфекцию, звонках на «телефон доверия» (574 звонок с обращением на «телефон доверия»). Все это в определенной степени способствовало выполнению целевых показателей по охвату населения области обследованием с целью раннего выявления ВИЧ-

инфекции – обследовано **356 610 жителей Калининградской области – 34,5% от числа живущих в регионе**, что составило 102,9% к планируемому обследованию в 2024 году (целевой показатель охвата скрининговым обследованием на ВИЧ-инфекцию населения в соответствии с Госстратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ на 2024 год – 33%).

В 2024 году с целью раннего выявления ВИЧ-инфекции и своевременного предоставления высокоэффективной антиретровирусной терапии обследованы 350 664 человек, в том числе: 5 946 детей и подростков с наличием антител к ВИЧ выявлены 368 человек (у 365 взрослых и 3-х детей и подростков), что на 9,4% меньше, чем число выявленных с ВИЧ в 2023 году.

Среди выявленных с наличием антител к вирусу иммунодефицита человека 89,7% составили лица в возрасте от 30 лет и старше, в возрасте до 17 лет выявлено 3 человека, в т.ч. 2 ребенка в возрасте до 1 года (передача ВИЧ от инфицированной матери ребенку перинатальным путем).

Мужчины из числа выявленных с ВИЧ составили 66,8%, женщины – 33,2% (соотношение числа выявленных лиц мужского и женского пола в структуре не изменилось в сравнении с 2023 годом).

Доминирующим путем передачи ВИЧ, как и предшествующие годы, остается половой, на который приходится 81,9% всех случаев заражения, 16% - доля инфицированных составляют наркопотребители, их доля в 2024 году уменьшилась на 4,4% по сравнению с 2023 годом.

В структуре обследованных на антитела к ВИЧ удельный вес так называемых «ключевых групп» населения (лица с гомосексуальной ориентацией, наркопотребители, коммерческие секс-работницы, лица, находящиеся в местах лишения свободы) в последние 3 года медленно сокращается – в 2024 году он составил 12,2% от числа всех обследованных на антитела к ВИЧ, в 2023 году – 13,8%.

В области не зарегистрировано ни одного случая внутрибольничного инфицирования медицинских работников, а также случаев, связанных с переливанием крови или ее препаратов, пересадкой органов и тканей, как и случаев перинатальной передачи ВИЧ-инфекции от ВИЧ-инфицированной матери к ребенку. Уровень заболеваемости и распространенности ВИЧ-инфекции в регионе в 2024 году продолжал оставаться ниже средних показателей по стране. Калининградская область не входит в число 25 территорий России, занимающих в рейтинге субъектов ведущие места по обозначенным показателям.

В 2024 году у граждан, выявленных с наличием антител к ВИЧ, **368 лицам был впервые установлен диагноз «ВИЧ-инфекция»**, с постановкой на диспансерный учет и началом антиретровирусной терапии (в 2023 году – 406 человек).

Калининградская область обеспечена достаточным количеством препаратов антиретровирусной терапии для лечения ВИЧ-инфицированных пациентов. На 31.12.2024 года в Калининградской области антиретровирусную терапию получали 4799 или 88% от числа состоящих под диспансерным наблюдением (в 2023 году – 84,8%), что соответствует целевому показателю

Госстратегии на 2024 год (87%). Среди лиц, получающих антиретровирусную терапию, у 82% лиц по результатам лабораторного контроля лечения вирусная нагрузка не определялась, что является показателем эффективности проводимой терапии и свидетельствует о том, что указанные лица исключаются из числа потенциальных источников передачи ВИЧ другим лицам.

На диспансерном учете в 2024 году состояли также 57 детей и подростков, инфицированных ВИЧ. Все дети получали высокоэффективную антиретровирусную терапию, у 100% обследованных не определяется вирусная нагрузка, только у 1 подростка имеет место умеренный иммунодефицит, что свидетельствует о высокой эффективности лечения.

С целью выявления туберкулеза у лиц, живущих с ВИЧ, флюорографическое обследование прошли 89% лиц, состоящих под диспансерным наблюдением.

Число умерших среди всех живущих с ВИЧ в 2024 году от всех причин возросло по сравнению с 2023 годом на 9,9% от микст-инфекции ВИЧ+туберкулез – в 2,2 раза, вместе с тем, число умерших по причине ВИЧ-инфекции уменьшилось на 10,6%, а на последней стадии заболевания – СПИДа уменьшилось в 1,9 раза, что свидетельствует о доступности антиретровирусной терапии и ее эффективности.

В целом, работа специалистов поликлинического и стационарного подразделений Инфекционной больницы позволяют выполнять задачи, определенные Госстратегией, в том числе в получении ВИЧ-инфицированными антиретровирусной терапии и диагностики ВИЧ-инфекции. На протяжении всех последних лет ни одному ВИЧ-инфицированному пациенту не было отказано в получении высокоэффективной антиретровирусной терапии.

В плане дальнейшего противодействия распространению ВИЧ-инфекции в регионе в рамках утвержденной распоряжением Правительства РФ Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ до 2030 года остаются актуальными задачи совершенствования материально-технической базы Центра СПИД (информатизация, оснащение специализированным автотранспортом для организации деятельности выездной бригады); проведение исследований на резистентность у пациентов, получающих антиретровирусную терапию, обеспечение отдельных групп пациентов препаратами для предотвращения развития оппортунистических инфекций с целью профилактики СПИДа; увеличение финансирования на проводимую информационную работу по профилактике среди населения.

Выполнение в полном объеме принятого соглашения между Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Калининградской области и Министерством здравоохранения области об информационном взаимодействии при реализации мероприятий по противодействию распространения на территории Калининградской области ВИЧ-инфекции и ассоциированных с ней заболеваний также должно способствовать улучшению эпидемиологической ситуации по ВИЧ-инфекции в Калининградской области.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека уделяет внимание **проблемам защиты прав людей с психическими расстройствами.**

Обеспечение основных прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, является важной и неотъемлемой частью самого процесса оказания психиатрической помощи. Именно поэтому государство способствует сохранению и укреплению психического здоровья граждан, устраняет и минимизирует последствия его нарушения. В целях реализации прав пациентов психиатрических учреждений, медицинские организации психиатрического профиля региона привели свое оснащение и штат к требованиям, утвержденного и вступившего в действие с июля 2023 г. Порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения с интеграцией двух служб – психолого-психиатрической и общей медицинской. Работа введенных в структуру психиатрической службы кабинетов медико-психологического консультирования повысила доступность такой помощи, данные кабинеты стали центральным звеном оказания медико-психологической помощи лицам с суицидальным поведением. В случаях выявления у обратившихся в кабинет суицидоопасных и кризисных состояний, требующих госпитализации в психиатрический стационар или диспансерного наблюдения, соответствующие меры предпринимаются незамедлительно. Большое внимание уделяется помощи подросткам. В случае высокого риска психического расстройства или расстройства поведения подростки направляются на консультацию к специалистам, оказывающим специализированную помощь по профилю "психиатрия" или "психиатрия-наркология", психотерапевтические кабинеты, кабинеты медико-психологической помощи, либо в наркологический диспансер, с которым у психиатрической больницы №1 взаимодействие строится на основании двухстороннего «Регламента взаимодействия наркологической службы, с территориальными кабинетами медико-психологического консультирования, ПНД и кабинетами районных врачей психиатров: обмен информацией о ветеранах боевых действий с наркологическими расстройствами». Силами Психиатрической больницы №1 организовано диспансерное наблюдение за лицами, страдающими хроническим и затяжным психическим расстройством с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями в отношении 5-ти групп, с соблюдением сроков его установления, наблюдения с учетом давности, продолжительности госпитализации и наличия особых обстоятельств. В ноябре 2024г. вышли поправки к порядку диспансерного наблюдения за пациентами с хроническими и затяжными психическими расстройствами. Ими утверждены критерии, по которым с 01.01.2025 врачи-психиатры будут выявлять склонность пациента к совершению общественно опасных действий. В случае выявления у пациента таких критериев, его включают в группу Д-5 (активное диспансерное наблюдение). У таких пациентов определен более жёсткий график визитов к врачу кабинета активного диспансерного наблюдения, а его помощь таким пациентам определяется особенностями их психического состояния в соответствии с формулой общественной опасности. Таким образом, действующее законодательство регулирует права пациентов медицинских организаций психиатрического профиля. С 2022 г. отделение "Телефон доверия" Психиатрической больницы

№1 в круглосуточном режиме оказывает консультативную помощь обратившимся по телефону лицам, находящимся в кризисных состояниях или пострадавшим в чрезвычайных ситуациях, с нарушением адаптационных реакций, в том числе с суицидальным и самоповреждающим поведением. За 2024 г. на линию экстренной психологической помощи поступило 5046 звонков, из них детского населения 427. Всем обратившимся оказана экстренная психологическая помощь.

16 июля в Общественной Палате РФ обсудили **проблемы оказания психологической помощи в России, целесообразность правового регулирования деятельности психологов** и духовный подход к данной сфере. Организаторами конференции выступили Комиссия Общественной Палаты РФ по вопросам социального партнерства, попечения и развитию инклюзивных практик, МОО «Союз православных женщин», Единый координационный центр поддержки соотечественников за рубежом. Предметом дискуссии и критики стал законопроект «Об основах регулирования психологической деятельности в РФ». По своей сути законопроект призван определить то, что не является психологической помощью, в частности парапсихология и оккультизм, а также **регулировать деятельность психолога на основе традиционных нравственных ценностей и недопустимости экстремистских представлений**. Обсудили проблему «импортозамещения» в психотерапии; оказание психологической помощи ветеранам СВО и их близким. Ведущий консультант Аппарата **Уполномоченного по правам человека** приняла участие в конференции в онлайн-режиме. Председатель Патриаршей комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства иерей Феодор Лукьянов призвал **запретить в России оккультные и магические услуги**. Он отметил, что в 2024 году внимание общественности обратила на себя магистерская программа по эзотерике Российского государственного гуманитарного университета. По этой программе преподаватели и учащиеся погружаются в мир оккультных знаний, изучают мистический опыт колдунов, магов, спиритов, исследуют демонов, занимаются демонологией. Подобные программы представляют реальную угрозу для религиозной, духовно-нравственной и психологической безопасности как для учащихся, так и для самих педагогов. Он также напомнил о попытке открытия Институтом повышения квалификации и переподготовки кадров РУДН в 2021 году образовательной программы по астрологии. По данным патриаршей комиссии, случаи включения в программы высшего и дополнительного профессионального образования дисциплин, связанных с оккультно-эзотерическими учениями и практиками, участились. Программа по эзотерике в вузах является угрозой духовно-нравственной безопасности.

В ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека ранее обращал внимание на необходимость **соблюдение тайны персональных данных, медицинской тайны**, отмечал факты **искажения медицинской документации, на приписки в медкартах пациентов**. **Новые электронные сервисы позволяют пациентам в Интернете увидеть содержимое медицинских карт, что должно помочь изжить фальсификации**. Однако

формальное отношение к оформлению медицинских документов сохраняется, что вызвано нехваткой врачей и минимальным временем на прием пациентов, врач не успевает надлежащим образом заполнить меддокументацию. Существуют сложности и с направлением на анализы, диагностические процедуры, которые рекомендованы пациенту. Пациент зачастую проходит диагностику за свой счет, после чего приносит результаты лечащему врачу, который записывает их в карту. Понять из содержимого карты - давалось ли направление на необходимую диагностику - невозможно. Представители страховых организаций не могут на основании таких записей выявить нарушения. Пациент, в свою очередь, не может доказать, что ему не были даны направления на диагностику. **Наличие электронных направлений и результатов анализов, диагностических обследований в электронном виде в Личном кабинете пациента** значительно облегчило бы возможность ознакомления с историей болезни пациента, а также обеспечило контроль за медицинскими назначениями. **Полагаю необходимым обеспечить возможность контролировать в Интернете не только содержимое амбулаторной карты, но и направления, выданные медучреждением. Пациент должен иметь возможность указать в Личном кабинете на неточности записей о состоянии своего здоровья, допущенные врачами.**

В дополнение к предложенным ранее в настоящем разделе доклада рекомендациям Уполномоченного по правам человека, **в целях реализации прав граждан на качественную медицинскую помощь, рекомендую:**

Государственной Думе Российской Федерации:

- закрепить право человека на охрану здоровья до его рождения;
- изменить порядок погребения останков плодов (эмбрионов) человека;
- закрепить статус паллиативного пациента до рождения;
- ввести запрет на вывоз и продажу репродуктивных тканей российских граждан.

Министерству здравоохранения Российской Федерации:

- Рассмотреть вопрос о возможности законодательного закрепления права близких родственников на использование биоматериалов половых клеток погибшего военнослужащего;
- В целях расширения возможности раннего выявления лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, внести изменение в Приказ Минздрава России от 27 апреля 2021 года № 404н «Об утверждении Порядка проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения», включив тест на ВИЧ в обязательный перечень лабораторных исследований при диспансеризации граждан.

Министерству здравоохранения РФ и Министерству внутренних дел РФ:

Ускорить разработку порядка взаимодействия медицинских организаций и органов внутренних дел в целях осуществления наблюдения за лицами, страдающими хроническими и затяжными психическими расстройствами с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, в отношении которых установлено диспансерное наблюдение в связи со

склонностью таких лиц к совершению общественно опасных действий, предусматривающего в т. ч. перечень передаваемых сведений, случаи и порядок информирования, перечень проводимых медицинскими организациями и органами внутренних дел мероприятий при поступлении соответствующих сведений.

Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, Министерству здравоохранения РФ и Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения РФ:

Совершенствовать систему мер по обеспечению информационной безопасности при оказании гражданам медицинской помощи в целях соблюдения врачебной тайны и предотвращения утечки персональных данных;

Министерству здравоохранения РФ и Министерству науки и высшего образования РФ:

Рассмотреть вопрос об увеличении количества бюджетных мест в медицинских вузах.

Министерству обороны РФ:

Усовершенствовать механизм предоставления военнослужащему отпуска по болезни после окончания лечения в военно-медицинских учреждениях.

Федеральной антимонопольной службе:

Усилить контроль за ценами на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Правительству Калининградской области:

- Принимать меры по усилению гарантий доступности и качества медицинской помощи в первичном звене здравоохранения;
- Усилить меры по организации диспансеризации и профилактических осмотров граждан, проживающих в сельской местности и удаленных населенных пунктах;
- Укреплять гарантии реализации прав медицинских работников и их социальный статус;
- Использовать опыт других регионов РФ по активному внедрению системы телемедицинских технологий, в рамках которой все медучреждения, включая районные больницы, имеют возможность проводить отложенные телемедицинские консультации, осуществляют удаленное динамическое наблюдение пациентов по направлениям: акушерство и гинекология, травматология, кардиология, реанимация; курирование пациентов с пневмонией, инсультом, сложных хирургических пациентов. Система помогает управлять потоками пациентов при трехуровневой системе организации оказания медицинской помощи.

В настоящее время в действующем федеральном законодательстве не регламентирован вопрос посещения общественных мест, в том числе магазинов, реализующих пищевую продукцию, с животными.

Представляется целесообразным:

- установить на региональном уровне законодательную регламентацию порядка посещения общественных мест, в том числе магазинов, реализующих пищевую продукцию, с животными.

В настоящее время в России отсутствует система нормирования запаха в атмосферном воздухе. Это не позволяет надзорным органам привлекать к ответственности граждан, предприятия и организации, чья деятельность вызывает у населения дискомфорт. Введение регионального стандарта позволит эффективнее защищать интересы граждан.

Представляется целесообразным:

- Разработка и утверждение регионального (территориального) норматива запаха, что позволит получить правовые основания влияния на предприятия. Разработанный норматив запаха может быть использован при осуществлении регионального государственного экологического надзора и мониторинга в области охраны атмосферного воздуха.

В настоящее время на территории области не урегулирован вопрос выступления на открытых городских территориях уличных музыкантов. В связи с позиционированием Калининградской области как региона для туризма, возрастает число граждан, дающих уличные концерты на возмездной основе в тех местах и в то время суток, когда им это удобно, не имея никаких ограничений ни по времени, ни по мощности звукового сопровождения, что приводит к нарушению условий проживания и прав на отдых калининградцев. Целесообразно решение данного вопроса на региональном уровне.

С целью профилактики абортов полагаю необходимым:

- повышение статуса отцовства - предусмотреть необходимость согласия отца на проведение аборта при наличии зарегистрированного брака;
- запрет на проведение аборт
ов в частных клиниках, что приведет к снижению количества абортов и обеспечит полный государственный контроль в данной сфере.- принятие дополнительных мер, направленных на качественную перестройку системы родовспоможения и акушерско-гинекологической помощи в части сохранения человеческой жизни до рождения; изменить маршрутизацию пациенток, идущих на аборт и сохраняющих беременность, что устранил возможность пересечения данных категорий женщин; разграничить категории врачей, производящих аборт
ы и сохраняющих беременность; регламентировать порядок отказа врачей от выполнения абортов, защитив права врачей;- создать финансовые механизмы, стимулирующие врача акушера-гинеколога и медицинский персонал к ведению беременности и родовспоможению;
- введение запрета на выполнение аборт
а несовершеннолетним без согласия родителей или законных представителей;- исключить из Клинических Рекомендаций словосочетания «безопасный аборт» и включение в информационное сообщение для пациентки предупреждения: «Аборт является небезопасной процедурой и сопряжен с риском различных осложнений!»;
- перечисление последствий и осложнений аборт
а для здоровья женщины и указание на наличие связи аборта с различными заболеваниями;- обязательное доабортное консультирование у психолога, как во время, так и после родов, а также привлечение специалиста по социальной работе;

- направление в различные отделения гинекологических стационаров или различные палаты пациенток, которые планируют аборт, и пациенток с угрозой прерывания беременности, которые желают сохранить беременность (мршрутизация);
- нахождение пациентки под наблюдением врача в условиях дневного стационара при проведении медикаментозного аборта (условие, которое трудновыполнимо для частных клиник, что делает обоснованным требование о переводе медикаментозного аборта в государственные и муниципальные клиники);
- провести работу, нацеленную на добровольное прекращение коммерческими и ведомственными медицинскими организациями субъекта РФ проведения всех видов абортов (медикаментозных, хирургических и др.) как лицензируемого вида деятельности, в порядке, предусмотренном пп.1) п.13 ст.20 ФЗ от 04.05.2011 №99 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- предусмотреть возможность возмещения выпадающих доходов медицинским организациям при добровольном отказе от медицинской услуги по искусственному прерыванию беременности, за счет оказания иных видов медицинских услуг;
- предусмотреть возможность установления условия, согласно которому аборт по желанию женщины может быть проведён только после проведения УЗИ с демонстрацией матери сердцебиения плода.
- рекомендовать врачам акушерам-гинекологам, медицинским психологам и другим медицинским работникам, проводящим консультации женщин, обратившихся с целью искусственного прерывания беременности, приглашать супругов и (или) близких родственников, совместно проживающих с беременной женщиной, на консультации, ориентированные на сохранение беременности.
- рассмотреть вопрос введения ежегодной премии-поощрения «За сохранение жизни», вручаемую лучшим врачам акушерам-гинекологам региона, сохранившим наибольшее количество беременностей и способствовавших рождению наибольшего количества детей.
- усилить ответственность за рекламу абортов с введением механизма досудебной блокировки таким материалов в СМИ.

V. О СОБЛЮДЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН (ст. ст.7, 39, 75 Конституции РФ)

*Истинная цель дела благотворительности
не в том, чтобы благотворить,
а в том, чтобы некому было благотворить.*

- В.О. Ключевский, историк

Наибольшее количество обращений, как и прежде, рассмотрено Уполномоченным по правам человека в 2024 году по вопросам защиты **социальных прав** – 1291 – 51% от общего количества обращений. В 2023 году было рассмотрено 1396 таких обращений – 55% от общего количества.

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. В России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Согласно статье 39 Конституции РФ "Каждому **гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца**, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. **Государственные пенсии и социальные пособия** устанавливаются законом". Согласно статье 75 Конституции РФ в Российской Федерации формируется **система пенсионного обеспечения граждан** на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется **индексация пенсий** не реже одного раза в год...гарантируются **обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат**.

30 октября 2024 года в Государственной Думе РФ Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н.Москалькова представила **Доклад о соблюдении и защите прав граждан в сфере социального обслуживания**. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в этом мероприятии в формате видеоконференцсвязи. «**Внимательное отношение к пожилым и инвалидам, сбережение народа – наша стратегическая национальная цель, государственный приоритет**», - обозначила Т.Н.Москалькова, обращаясь к участникам мероприятия. Отмечалось, что государство принимает комплексные меры по повышению гарантий прав в сфере соцобслуживания: открываются современные дома-интернаты, внедряется система долговременного ухода, развиваются технологии, замещающие стационарные услуги. Среди обозначенных проблем - зачастую неудовлетворительное материально-техническое состояние интернатов. Требуется

дополнительного финансирования ремонт и строительство таких учреждений. Региональные уполномоченные неоднократно высказывали **рекомендации о необходимости развития технологий, замещающих стационарные услуги, чтобы разгрузить большие очереди в ряде субъектов РФ.** В этом направлении есть прогресс – появляются частные интернаты. На первый план выходят **вопросы обеспечения безопасности проживающих в них людей.** Почти ежегодно в некоторых частных интернатах случаются пожары. Продвинуться в решении этой проблемы поможет **развитие механизмов контроля за работой частных интернатов,** в т.ч. через введение лицензирования их деятельности. Соответствующий законопроект в настоящее время дорабатывается межведомственной рабочей группой Минтруда России, в состав которой вошли представители Уполномоченного. Был также поднят вопрос удержания суммы из заработной платы граждан за проживание в ПНИ. **Справедливым было бы при определении размера оплаты за проживание инвалидов в интернатах исключить доходы за трудовую деятельность вне стен таких организаций.** Отдельное внимание Уполномоченный уделила поддержке военнослужащих-участников СВО и членов их семей, что является одним из главных запросов общества и приоритетов государства.

Часто к **Уполномоченному по правам человека в Калининградской области** обращаются граждане по **вопросам выплаты пенсий.** В 2024 году было рассмотрено **89 обращений** данной тематики – **менее 4% от общего количества обращений.** В 2023 году было рассмотрено 181 такое обращение – более 7% от общего количества обращений (в 2022 году - 128 таких обращений – 5,8% от общего количества обращений). Уполномоченный в таких ситуациях обращался в региональное Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ, которым проводились проверки по жалобам, давались профессиональные разъяснения.

По информации Минсоцполитики области, **численность пенсионеров по старости в регионе на 01.10.2024 составила 230280 человек,** из них **работающие – 46742 человека.**

При содействии Уполномоченного по правам человека заявительнице был произведен перерасчет пенсии. *В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки К., проживающей в Калининграде, которая сообщила, что с 2014 года ей выплачивается пенсия. Не все периоды ее трудовой деятельности были включены в страховой стаж для расчета пенсии. К. просила содействия в перерасчете ее пенсионных выплат, выбрав для расчета наиболее выгодные периоды трудового стажа. Уполномоченный обратился в защиту социальных прав К. в региональное Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ. Проверкой, проведенной Отделением, подтверждено, что гражданке К. при назначении пенсии в её стаж включены не все периоды работы, в связи с чем размер пенсии был установлен в меньшем размере. По результатам рассмотрения обращения был произведен перерасчёт пенсии К. с даты ее назначения. Управляющим Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калининградской области в адрес гражданки К. были направлены письменные извинения.*

Уполномоченным по правам человека было оказано содействие заявительнице в перерасчете размера страховой пенсии и получении социальных выплат. В адрес Уполномоченного обратилась гражданка П. по вопросу оказания содействия в перерасчете страховой пенсии по старости. Уполномоченным было направлено обращение в защиту прав гражданки П. в региональное Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ. По результатам рассмотрения обращения в связи с предоставлением П. необходимых документов, ей был произведен перерасчет размера страховой пенсии с учетом начисления пенсионных коэффициентов за нестраховые периоды ухода за детьми до достижения ими возраста полутора лет. Доплата за 3 месяца была произведена на счет П.

Уполномоченным по правам человека оказано содействие заявительнице в возобновлении выплаты социальной доплаты к пенсии до прожиточного минимума. В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки С., проживающей в Калининграде. С. сообщила, что имеет временную регистрацию в Калининграде до 2025 года, получает пенсию по старости. В августе 2023 года С. отсутствовала в г. Калининграде, выплата пенсии ей была приостановлена. При содействии Уполномоченного выплата пенсии заявительнице была возобновлена. Однако С. вновь обратилась к Уполномоченному в связи с неполучением социальной доплаты к пенсии до прожиточного минимума. Уполномоченный обратился в защиту прав гражданки С. в Министерство социальной политики области. Министерством был сделан запрос в Отделение СФР, откуда были получены необходимые сведения о пенсии заявительницы для возможности расчета доплаты. По результатам рассмотрения обращения гражданке С. была выплачена региональная социальная доплата к пенсии.

С 01.07.2024 вступили в законную силу положения Федерального закона от 25.12.2023 N632-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», разрешающие использование средств пенсионных накоплений, учитываемых на счету накопительной пенсии россиян, для формирования долгосрочных сбережений. Программа долгосрочных сбережений с добровольным участием установлена Федеральным законом от 07.05.1998 N75-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О негосударственных пенсионных фондах». Она позволяет накопить деньги на крупные цели, например, квартиру и образование детей, или получать регулярный доход в будущем. Воспользоваться данной программой могут все совершеннолетние граждане РФ. Договор долгосрочных сбережений можно заключить в пользу своего ребенка или любого другого родственника независимо от его возраста. Формировать сбережения человек может самостоятельно за счет взносов из личных средств, а с 1 июля 2024 года за счет ранее созданных пенсионных накоплений. Воспользоваться накоплениями возможно через 15 лет со дня подключения к программе; по достижении 55 лет женщинам и 60 - мужчинам; в особых жизненных ситуациях, например, при потере кормильца или необходимости оплатить дорогостоящее лечение. Государство в течение 3 лет добавляет к личным взносам до 36000 руб в год — в зависимости от дохода; плательщики НДФЛ

получают налоговый вычет. Ежегодно можно вернуть до 52000 руб при оплате НДФЛ по ставке 13% и до 60000 - по ставке 15%. Государство гарантирует сохранность сбережений и дохода от их инвестирования до 2800000 рублей. Сформированные средства наследуются. Исключение - назначение участнику пожизненной периодической выплаты. Чтобы подключиться к программе долгосрочных сбережений с добровольным участием необходимо заключить договор с выбранным негосударственным пенсионным фондом - оператором программы. В перечень получателей единовременной выплаты средств пенсионных накоплений включают людей, размер накопительной пенсии которых, рассчитанный на дату ее назначения, был бы равен или составил менее 10% от величины прожиточного минимума пенсионера в целом по России. Ранее единовременная выплата производилась лицам, размер накопительной пенсии которых в случае ее назначения составлял бы 5% и менее по отношению к сумме размера страховой пенсии по старости и размера накопительной пенсии.

По информации регионального Отделения СФР, им проведена заблаговременная работа с гражданами, право на пенсионное обеспечение, у которых возникло в 2024 году – оценка пенсионных прав осуществлена у 6935 граждан. Оказано содействие гражданам в истребовании справок о стаже и заработной плате, всего направлено более 8 тыс. запросов.

В рамках реализации Федерального закона от 12.02.2023 №17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области» Отделением осуществлена оценка пенсионных прав и подготовка проектов решения по пересмотру пенсии с 01.03.2023 в отношении 6013 граждан, проживающих на территории ДНР.

В особой поддержке нуждаются в настоящее время **ветераны боевых действий и члены их семей**. Военнослужащие, мобилизованные граждане, добровольцы, а также сотрудники частных военных компаний отнесены к **ветеранам боевых действий**. Статус ветерана боевых действий подтверждается удостоверением единого образца. Им предоставляется ежемесячная денежная выплата (ЕДВ), размер которой с 01.02.2024 составляет 4184,51 руб. (с 01.02.2025 – 4 582,04 руб.). В состав ежемесячной денежной выплаты включен набор социальных услуг (НСУ) в виде: обеспечения лекарственными препаратами (1215,80 руб., с 01.02.2025 – 1331,30 руб.), санаторно-курортным лечением (188,08 руб., с 01.02.2025 – 205,95 руб.), бесплатным проездом на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (174,62 руб., с 01.02.2025 – 191,21 руб.). Итого условная стоимость НСУ составляет 1578,50 руб., с 01.02.2025 – 1728,46 руб.). Предоставление набора социальных услуг осуществляется по выбору получателей ЕДВ – либо в виде натуральных льгот, либо в виде денежного эквивалента. В случае предоставления набора социальных услуг (одной или двух частей) условная стоимость (1 578,50 руб., с 01.02.2025 – 1 728,46 руб.) удерживается из суммы ЕДВ. **Как правило, ветераны боевых действий оформляли отказ от предоставления**

«соцпакета». Выбор они могли сделать только на следующий год после даты назначения. Согласно изменениям в законодательстве, начиная с 24.07.2023 ветеранам боевых действий ЕДВ назначается в полном размере, с учетом денежного эквивалента условной стоимости набора социальных услуг. Изменить форму предоставления набора социальных услуг или какой-то его части возможно, обратившись с соответствующим заявлением до 1 октября. Изменения действуют с 1 января года, следующего за годом подачи заявления, и по 31 декабря года, в котором до 1 октября подано новое заявление об изменении предыдущего решения. ЕДВ устанавливается со дня обращения за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на указанную выплату. Днём обращения за предоставлением государственной услуги при личном обращении считается день приёма территориальным органом СФР заявления с необходимыми документами (удостоверением), обязанность по представлению которых возложена на гражданина. На основании Постановления Правительства РФ от 20.03.2024 № 345 «Об особенностях осуществления в 2024 году мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан» ЕДВ гражданам из числа ветеранов боевых действий, устанавливается **без подачи заявления** со дня признания гражданина ветераном боевых действий **на основании сведений об оформлении соответствующего удостоверения**, полученных Фондом пенсионного и социального страхования РФ (далее – СФР) от федеральных органов исполнительной власти, федеральных органов, осуществляющих выдачу этих удостоверений. Предоставление указанных сведений осуществляется на основании соглашений между СФР и силовыми ведомствами. В 2024 году Отделением на основании таких сведений проведена работа по пересмотру срока назначения (с даты выдачи удостоверения) и произведены доплаты в отношении ветеранов боевых действий нашего региона. **ЕДВ Героям РФ** (ветеранам боевых действий) предусмотрена в размере 89675,14 руб., с 01.02.2025 – 98194,28 руб. и устанавливается беззаявительно.

В случае установления **ветеранам боевых действий инвалидности вследствие военной травмы** дополнительно предоставляется комплекс мер социальной поддержки ведомством, в котором ветеран получает пенсию. ЕДВ в более высоком размере (7 605,52 руб., с 01.02.2024 – 8 328,04 руб.), также входящий в ее состав набор социальных услуг. Ежемесячная денежная компенсация (ЕДК), размер которой зависит от группы инвалидности: 3 гр. – 4 581,72 руб., 2 гр. – 11 454,30 руб., 1 гр. – 22 908,62 руб. (с 01.01.2025: 3 гр. – 4 815,39 руб., 2 гр. – 12 038,46 руб., 1 гр. – 24 076,96 руб.). Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (ДЕМО) в размере 1000 руб. В настоящее время законодательством предусмотрен заявительный порядок установления лицам, ставшим инвалидом вследствие «военной травмы»: ЕДК – ежемесячной денежной компенсации и ДЕМО - дополнительного ежемесячного материального обеспечения. Вид пенсионного обеспечения зависит от стажа, страховых взносов, наличия иждивенцев, статуса гражданина.

Назначение пенсии ветерану боевых действий – военнослужащему, получившему инвалидность, осуществляется, преимущественно, пенсионными

органами «силовых» ведомств. Пенсия по инвалидности по силовому ведомству назначается военнослужащим **в случае прекращения контракта**. Пенсия через СФР назначается при условии **не назначения пенсии по линии силового ведомства**, и вид пенсии определяется более выгодным размером (страховая или по государственному пенсионному обеспечению). Для определения права на пенсионное обеспечение сначала определяется статус гражданина: военнослужащий по контракту; военнослужащий по мобилизации, что приравнивается службе по контракту; участвующий в добровольческом формировании; участвующий со стороны частной военной компании. Военнослужащему по контракту/по мобилизации при прекращении службы по контракту назначается пенсия по линии силового ведомства. В случае продолжения контракта им может быть назначена страховая пенсия или социальная (как вид пенсии по государственному пенсионному обеспечению). Гражданам, участвующих в добровольческих формированиях, назначается страховая пенсия или по государственному пенсионному обеспечению (размер больше чем социальная). Гражданам, участвующих со стороны частной военной компании, назначается страховая пенсия или социальная, как вид пенсии по государственному пенсионному обеспечению. Для ветеранов боевых действий предусмотрены льготы при исчислении страхового стажа при установлении пенсии.

К членам семьи погибших (умерших) ветеранов боевых действий относятся нетрудоспособные члены семьи, состоявшие на его иждивении, в том числе супруга, не вступившая в повторный брак, дети в возрасте до 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет, а также обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий удостоверения единого образца выдаются военными комиссариатами. В качестве мер социальной поддержки членам семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий предоставляется ЕДВ в размере с 01.02.2024 – 2 283,11 руб. (с 01.02.2025 – 2 500,01 руб.). Ежемесячная денежная компенсация (ЕДК), размер которой рассчитывается путем деления выплаты, установленной для инвалида I группы – (22 908,62 руб., с 01.01.2025 – 24 076,96 руб.) (если ЕДК военнослужащему не была установлена), либо соответствующей группы (если ЕДК военнослужащему была установлена 2 гр. 11 454,30 руб. (с 01.01.2025 – 12 038,46 руб.), 3 гр. 4 581,72 руб. (с 01.01.2025 – 4815,39 руб.), на количество членов семьи (включая погибшего (умершего) военнослужащего).

Членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий предусмотрена **компенсация по оплате жилищно-коммунальных услуг** по одному из двух оснований: по Федеральному закону «О ветеранах» в размере 50% по линии Минсоцполитики области, либо согласно постановлению Правительства РФ от 02.08.2005 № 475 в размере 60% по линии СФР. Компенсация предоставляется в виде авансового платежа на полгода с

последующим перерасчетом. Предусмотрена **выплата средств на проведение ремонта индивидуального жилого дома**. Размер определяется индивидуально.

Ежемесячное пособие детям военнослужащих, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы по призыву, и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы по призыву, проходивших военную службу по контракту, сотрудников органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы МЧС, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения РФ, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии РФ. Назначается в размере 2942,03 руб. (с 01.01.2025 – 3 092,07 руб.).

ЕДВ **Героям РФ** (ветеранам боевых действий) рассчитывается путем деления ЕДВ Героя РФ – 89 675,14 руб. (с 01.02.2025 – 98 194,28 руб.) на количество членов семьи, имеющих право на ЕДВ.

Ветераны боевых действий, проживающие на территории области, в 2024 году обеспечивались различными видами **средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий** на сумму 101,1 млн. рублей из них: 2,9 млн. рублей обеспечены по государственным контрактам; 93,6 млн. рублей реализованы с помощью электронных сертификатов; 4,6 млн. рублей перечислены в виде компенсации за самостоятельно приобретенные изделия. В общем объеме обеспечения, приобретение изделий с помощью электронных сертификатов, составляет 93%. Сотрудники Отделения ведут работу в проактивном режиме, присутствуя на заседании комиссии МСЭ на этапе освидетельствования указанной категории граждан. Отделение сопровождает инвалида - ветерана боевых действий с момента получения им группы инвалидности до полного его обеспечения необходимыми средствами реабилитации. Реализуется пилотный проект по обеспечению инвалидов - ветеранов боевых действий **электронными сертификатами на получение ТСР и ПОИ** в проактивном режиме, что позволит обеспечить указанную категорию граждан в максимально короткие сроки.

Специалистами Отделения организовано индивидуальное сопровождение каждого ветерана боевых действий и членов их семей наиболее компетентными специалистами всех структурных подразделений Отделения. Для организации указанной работы приказом Отделения СФР закреплены кураторы в должности заместителя управляющего, созданы рабочие группы. Такая организация процесса обслуживания ветеранов боевых действий позволяет исключить формальный подход и оказать гражданам всестороннее содействие в реализации их прав: при непосредственном обращении в клиентскую службу Отделения СФР; при обработке документов, представленных через Единый портал государственных и муниципальных услуг. Забота о благополучии ветеранов боевых действий и членов их семей на особом контроле. Социальный фонд России применяет комплексный и персональный подход во время обслуживания ветеранов боевых действий, чтобы в рамках одного визита в

клиентскую службу решились сразу все вопросы. Приняты все меры для максимального сокращения срока предоставления обеспечения.

Отделением внедрен системный подход к организации процесса предоставления услуг: обеспечен сбор информации об участниках, в том числе на основании Соглашений с «силовыми ведомствами». Все специалисты обладают соответствующими знаниями. На постоянной основе проводятся инструктажи и техническое обучение специалистов, задействованных в данной работе, в том числе непосредственно на рабочем месте. За каждым ветераном боевых действий и членом их семей закреплен куратор по вопросам пенсионно-социального обеспечения. Все ветераны боевых действий имеют контакт с курирующим специалистом. При получении информации о новом ветеране боевых действий или члене его семьи, куратор связывается с гражданином, оказывает консультативную помощь, помогает в подаче необходимых заявлений через электронные сервисы, при необходимости осуществляет выезд на дом в удобное для граждан время для решения их вопросов.

Социальный фонд России заключил соглашение о сотрудничестве с фондом «Защитники Отечества». 05.07.2023 между Отделением СФР и Калининградским филиалом фонда «Защитники Отечества» заключено Соглашение о сотрудничестве. В рамках партнерства происходит обмен информацией, совместные мероприятия, совместная работа над подготовкой предложений по совершенствованию законодательства по ветеранам и членам их семей. На федеральном уровне Социальный фонд передает Фонду «Защитники Отечества» сведения, необходимые для персонального сопровождения ветеранов боевых действий, демобилизованных с военной службы. Для этой задачи Социальным фондом разработан информационный ресурс. У Фонда «Защитники Отечества» есть возможность через личный кабинет получать сведения о таком человеке, что позволяет определить его индивидуальные потребности в той или иной форме поддержки.

На оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты **санаторно-курортного лечения**, в 2024 году выделено 50,8 млн. рублей. Ветераны боевых действий, а также члены семей погибших ветеранов боевых действий получают путевки на санаторно-курортное лечение.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в режиме ВКС 31 октября приняли участие в обучающем семинаре по реализации права на соцобеспечение. Мероприятие было организовано Научно-образовательным центром по правам человека Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). На семинаре рассмотрены темы: **«Меры социальной поддержки молодежи»**, **«Российская система пенсионного обеспечения»**. Лекторами на основе анализа правовой базы федерального и регионального уровней представлена подробная информация в области социальной поддержки молодежи, молодых и многодетных семей. Освещены вопросы, касающиеся выплаты пособий гражданам, имеющим детей, пенсии по потере кормильца и др. Отдельное внимание уделено обеспечению прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в части получения образования, трудоустройства,

обеспечения жильем. Представлена информация об основах и принципах пенсионного обеспечения, видах пенсии, ее формирования, формулы, по которой осуществляется расчет пенсии и др. Такие обучающие мероприятия позволяют обобщить практику по актуальным темам защиты прав человека и более эффективно оказывать необходимую правовую помощь гражданам.

В рамках **Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе**, который состоялся 4 апреля в Санкт-Петербурге при участии Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, обсуждалась **защита прав жителей отдаленных местностей и цифровое мошенничество**. В заседании приняли участие все 11 Уполномоченных Северо-Западного федерального округа. Отмечалось, что жертвами цифрового мошенничества в последнее время стали многие граждане, в том числе участники СВО и члены их семей. В работе Совета участвовали начальник Управления безопасности Северо-Западного главного управления Банка России Е.Алексеев и экономический советник АНО «Служба обеспечения деятельности финансового уполномоченного» А.Бирюков. Оба эксперта рассказали о деятельности Банка России, направленной на противодействие цифровому мошенничеству, механизмах защиты прав граждан от цифрового мошенничества. Участники заседания обсудили **особенности соблюдения прав человека в труднодоступных местностях**. Уполномоченные побывали в Санкт-Петербургском городском суде, где изучили условия соблюдения прав обвиняемых и осужденных: осмотрели место досмотра этапированных после их прибытия из СИЗО, конвойные помещения, специальные камеры для ожидания суда, залы заседаний.

21-23 мая в Республике Дагестан под председательством Уполномоченного по правам человека в РФ состоялось заседание **Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека**, главной темой которого стала **защита прав жителей труднодоступных, отдаленных и сельских местностей**. Калининградскую область на мероприятии представлял Уполномоченный по правам человека Никитин В.А. В работе Координационного совета приняли участие Глава Республики Дагестан С. Меликов, председатель Народного Собрания Республики Дагестан, депутаты Государственной Думы, сенаторы РФ, представители органов исполнительной власти. Отмечалось, что развитию сельских территорий уделяется серьезное внимание со стороны государства: действует программа комплексного развития сельских территорий, приняты законодательные меры, направленные на поддержку села. В законах учтены многие предложения Уполномоченного по правам человека в РФ, среди которых сохранение для тружеников села повышенной пенсии вне зависимости от места их дальнейшего проживания с учетом 30-летнего стажа проживания в сельской местности и др. Вместе с тем, обращения к Уполномоченному показывают, что на селе сохраняется еще много проблем. Ежегодно от сельских тружеников поступает порядка 1 тыс. письменных обращений. В основном они затрагивают вопросы трудовой занятости, охраны здоровья и лекарственного обеспечения, жилья, образования, транспортной доступности, развития культуры и спорта. Обращалось внимание,

что для сельских и труднодоступных территорий актуальна **проблема квалифицированных кадров**: их подготовки и достойной заработной платы. **Способствовать повышению гарантий прав сельских жителей в сфере занятости призваны программы «Земский тренер», «Земский работник культуры», а также расширение целевого обучения жителей сельских территорий.** Еще одна проблема связана с **обеспеченностью лекарствами на селе.** В обращениях люди нередко сообщали о том, что из аптек пропало то или иное лекарство. Было предложено законодательно закрепить возможность **выездных фармпунктов, а также расширить перечень организаций, имеющих право доставлять лекарства в сельские аптеки.** Говоря о **развитии жилищной инфраструктуры,** было акцентировано внимание на более активных и целенаправленных мерах по **газификации новых регионов, территорий Севера, Сибири и Дальнего Востока.** Требует внимания Правительства необходимость **увеличения финансовой поддержки бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам на модернизацию котельных установок, расположенных в сельских и других труднодоступных территориях.** Уполномоченные обратили внимание и на **необходимость субсидирования завоза стройматериалов для жилищного строительства в труднодоступных, отдаленных и сельских территориях,** так как дорогие строительные материалы не дают возможности развернуть стройки. Большое значение для жителей села имеет и **обеспеченность услугами связи.** Предложено законодательно закрепить **ограничение на закрытие объектов почтовой связи на труднодоступных и отдаленных территориях,** а также **принять законодательные изменения, предусматривающие оказание современных услуг связи жителям населенных пунктов численностью менее 100 человек.** Обратили особое внимание на **оказание помощи семьям участников СВО,** которые проживают в деревнях, селах, аулах и других сельских населенных пунктах. Им труднее, чем горожанам решать бытовые вопросы, связанные с **обработкой земли и уходом за домашними животными.** **Полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в РФ С.Брилка** поприветствовал участников Координационного совета уполномоченных по правам человека от имени Председателя Совета Федерации Федерального собрания РФ В.Матвиенко, отметив, что на протяжении многих лет Координационный совет является приоритетной площадкой для обсуждения актуальных вопросов соблюдения прав граждан в РФ, выработке практических решений по эффективному применению механизмов защиты прав и свобод человека, дальнейшему развитию института уполномоченного по правам человека в нашей стране, а также для обмена лучшими региональными практиками. **Заместитель Министра просвещения РФ Т.Васильева** рассказала о реализации на селе национального проекта «Образование». «Школа – это центр притяжения села. Самое большое, самое пристальное внимание сосредоточено на них в рамках национального проекта «Образование». В сельских школах реализуется специальная программа «Оснащение спортивных залов», которая позволяет сделать спорт доступным

для детей и взрослых, живущих в сельской местности. К концу 2024 года 21 тысяча школ и колледжей в стране получают дополнительное оборудование для выхода в сеть Интернет. Программа «Земский учитель» позволяет адресно и точно для сельских и удаленных территорий находить учителей, заинтересованных в работе в такой школе и готовых к переезду. **Председатель комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений О.Тимофеева** отметила проблемы дефицита кадров медиков и учителей, плохих дорог, связи, доступа к государственным и муниципальным услугам, обеспечения лекарствами. **Глава Республики Дагестан С.Меликов** также акцентировал внимание на проблемы оттока квалифицированных кадров, молодежи, не вполне развитой инфраструктуры, в том числе транспортной. **Председатель Народного Собрания Республики Дагестан З.Аскендеров** сообщил, что одна из мер улучшения качества жизни на селе – обеспеченность соответствующей инфраструктуры в рамках Программы комплексного развития сельских территорий. **Министр сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан М.Аджеков** рассказал, что в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» в Республике Дагестан построены школы, плоскостные спортивные сооружения, объекты водоснабжения и культуры, произведен ремонт улично-дорожной сети. Государственная поддержка села, его обустройство – не только экономически и социально значимый вопрос, но еще вопрос нравственного, исторического долга нашего поколения перед будущими поколениями. Если мы хотим вернуть людей в село, необходимо пропагандировать сельскую жизнь. Люди должны иметь возможность развивать не только бытовые навыки, но и культурные особенности, сохраняя свои традиции и передавая их молодому поколению. По словам заместителя руководителя **Федеральной службы по труду и занятости И. Шкловца**, более трети обращений поступает вопросов оплаты труда. Рострудом готовятся мероприятия по контролю полноты выплат врачам и другим социальным работникам. **Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ** уделили внимание развитию транспортной доступности малонаселенных пунктов. В их выступлениях прозвучало много ценных предложений, основанных на собственном опыте работы с людьми и касающихся самых разных сфер жизни сельчан. По итогам Координационного совета российские омбудсмены подготовили **рекомендации федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов РФ, полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах по совершенствованию законодательства.**

Наиболее уязвимой группой населения являются **граждане без определенного места жительства и занятий**, в том числе, освободившиеся из исправительных учреждений, где отбывали наказания за совершенные ими преступления, другие категории граждан, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Эти люди в силу плохого питания и пораженности хроническими заболеваниями обладают ослабленным иммунитетом, лишены возможности соблюдения элементарных гигиенических мер. Люди,

относящиеся к данной категории, **часто обращаются в адрес Уполномоченного**, а также в защиту прав таких людей обращаются неравнодушные к их судьбам граждане. Уполномоченный принимает меры содействия в определении бездомных людей в подведомственные Минсоцполитики учреждения, обеспечивающие мероприятия по их социальной адаптации, либо ходатайствует перед Министерством о направлении граждан в интернаты, или просит помощи в их трудоустройстве, ведет переговоры с представителями НКО, готовыми оказать им помощь. Были ситуации, когда бездомные люди нуждались в сложной медицинской помощи, в которой им было отказано по причине отсутствия документов. В таких ситуациях Уполномоченный обращался в Министерство здравоохранения, где всегда находил поддержку в организации диагностики и лечения бездомных.

24 января в Общественной палате Калининградской области состоялось обсуждение итогов проекта **«Общественный центр социальной адаптации людей, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся под надзором»**, реализованного Общественной организацией **«Сила Людей»** при поддержке Фонда президентских грантов. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека и сотрудники его Аппарата. Уполномоченный отметил, что проект стал важным шагом в поддержке лиц, находящихся в сложной жизненной ситуации. Подобные инициативы имеют огромное значение для общества и требуют дальнейшего развития. Уполномоченный всегда готов к продолжению сотрудничества в рамках проектов, ориентированных на защиту прав и свобод лиц, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся под надзором, и в защиту прав граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Руководитель организации **«Сила людей»** М.А. Шпунтенкова отметила, что за год работы Общественного центра социальной адаптации помощь получили почти 300 человек, освободившихся из мест лишения свободы или находящихся под административным надзором. Из них более 70 человек обратились за поддержкой по направлениям, связанным с уголовно-исполнительной системой. Основными запросами были консультации специалистов, содействие в восстановлении документов, в оформлении документов, связанных с участием в СВО, обращение в службу занятости и получение нового места работы, предоставление места временного пребывания. Особое внимание было уделено работе с зависимостями и восстановлению здоровья, что является важным шагом на пути к полноценной ресоциализации. Менеджер проекта П.К.Глинская представила аналитический доклад, посвящённый исследованию вопросов соблюдения прав граждан, освободившихся из мест лишения свободы, а также рекомендации по совершенствованию механизмов социальной поддержки. Результаты исследования показали, что большинство респондентов осведомлены о своих правах, однако предпочитают не обращаться напрямую в государственные органы, а искать поддержку через волонтерские организации, которые выступают посредниками в решении проблем.

15 октября социальные партнеры проекта встретились в **Социальном Дневном центре Общественной организации «Сила Людей»**. Встретиться в

Центре представителей Аппарата Уполномоченного по правам человека, регионального отделения МОО «Союз православных женщин» и сотрудников Управления социальной поддержки населения Администрации городского округа «Город Калининград» заставило желание помощи людям, оказавшимся в трудных жизненных ситуациях. Проекты «Силы людей» при поддержке Фонда президентских грантов дают возможность помогать людям, которые оказались в безвыходной ситуации - зачастую остались без крова, без тепла и одежды. Нуждающимся выдаются продукты, одежда, обувь, медикаменты, оказывается первичная медпомощь. Решаются вопросы оформления документов, проводятся другие мероприятия, направленные на социальную адаптацию людей, оказавшихся в беде. Организация «Сила Людей» на протяжении многих лет реализует проект «Суп для людей» - ежедневно кормит горячим питанием нуждающихся. Одновременно проводится информирование о возможности проживания в Доме ночного пребывания и реабилитационных центрах. В Социальном дневном центре людям оказывается социальное и юридическое консультирование, предоставляется психологическая поддержка, организуется досуг. Здесь им предоставляют возможность помыться, переодеться в чистую одежду, зарядить телефон, позвонить родственникам. Им помогают в поиске работы, оформления документов. В рамках проекта «Сила права» осуществляется защита прав человека, правовое просвещение, оказывается юридическая помощь. Проект «Ресоциализация» позволяет оказывать социально-правовую помощь людям, освободившимся из мест принудительного содержания, ведется работа с лицами, подконтрольными УФСИН России по Калининградской области (осужденным к наказаниям, не связанным с лишением свободы) и поднадзорными УМВД России по Калининградской области. Благодаря проекту «Сила знания» проводятся просветительские мероприятия по финансовой грамотности для социально-уязвимых групп населения. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека побеседовала с посетителями и временными жильцами Дневного центра, предложила помощь в решении их проблем. Среди постояльцев Центра - бездомные, граждане, освободившиеся из пенитенциарных учреждений, люди, утратившим документы. Среди них есть участники СВО. Обсудили тактику помощи людям, нуждающимся в помощи, возможности проведения работы по мотивации на лечение от зависимости от психоактивных веществ.

20.12.2024 с людьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации были организованы Рождественские встречи. Мероприятие было организовано для посетителей Дневного центра общественной организации «Сила людей» накануне Нового Года и Рождества. 10 человек – «выпускников» и посетителей Центра приняли участие в этом радостном событии. Все они — люди с непростой судьбой, оказавшиеся в трудных жизненных обстоятельствах, но, несмотря на препятствия, не сломались, смогли справиться с трудностями и продолжить жить по-настоящему. Четверо из них нашли на проекте свою судьбу, были созданы 2 новые семьи. Организацию мероприятия взяли на себя представители Управления социальной поддержки населения Администрации

городского округа «Город Калининград» и участники проектов «Силы людей». Помогали им в этом сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека. Они проинформировали участников мероприятия о направлениях деятельности Уполномоченного по правам человека, рассказали - по каким вопросам можно к нему обращаться и в каком порядке. Провели Рождественскую викторину. Праздник получился радостным, домашним. Взрослые люди с искалеченными судьбами пели, танцевали, читали стихи, участвовали в конкурсах, получали подарки, радовались как дети, вспоминая детские впечатления, связанные с наступлением волшебного праздника.

19-20 апреля 2024 года в п. Отрадное состоялся **семинар по развитию межведомственного взаимодействия по оказанию социально-правовой помощи молодым людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию**. Организатором семинара выступила АНО повышения качества жизни людей из групп социального риска «Становление». В работе семинара приняли участие представители Аппарата Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка, Законодательного Собрания Калининградской области, Департамента семейной политики Министерства социальной политики области, областного Центра помощи семье и детям, МАУ Молодежный центр, психиатрических и наркологических служб, Центра по профилактике и борьбы со СПИДом, реабилитационных центров и НКО. В ходе мероприятия участники делились разными ресурсами помощи, которую могут получать люди, затронутые потреблением веществ. Разбирали сложные кейсы, работали по группам, выработывали план сопровождения по самому сложному направлению - помощь молодым женщинам, имеющим детей. На сайте АНО повышения качества жизни людей из групп социального риска «Становление» размещен список организаций, которые помогают несовершеннолетним, попавшим в тяжёлую жизненную ситуацию в связи с употреблением наркотиков. Алгоритм сопровождения молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи с употреблением психоактивных веществ, для специалистов был дополнен информацией, которую удалось выработать сообща за эти дни.

23 сентября в молодёжном центре карьеры «Гостиная» АНО «Становление» был организован круглый стол на тему **«Социально-правовая помощь людям из групп социального риска»**. Мероприятие проведено в рамках реализации проектов «Правовая помощь молодым наркозависимым» и «Социальная Лестница», поддержанных грантом Президента РФ на развитие гражданского общества. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека, представители Законодательного собрания области, Управления Министерства юстиции РФ, Минсоцполитики, Комитета по социальной политике администрации ГО «Город Калининград», Уполномоченный по правам ребенка, руководитель Центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, представители РПЦ, Наркологического диспансера, общественных организаций региона. В ходе работы круглого стола участникам была представлена «Карта возможностей» – **алгоритм социального сопровождения людей, попавших в трудную**

жизненную ситуацию в связи с употреблением наркотиков, разработанный экспертной рабочей группой в рамках проекта «Правовая помощь молодым наркозависимым». Был представлен новый проект «**Социальная Лестница**», ориентированный на развитие механизмов социальной реабилитации. Особое внимание было уделено обсуждению вступающих 01 января 2025 года в силу положений Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ о постпенитенциарной пробации, которая предусматривает введение индивидуальных программ пробации для бывших осужденных, которые после отбывания наказания могут оказаться в трудной жизненной ситуации. В индивидуальную программу может включаться консультирование по социальным и правовым вопросам, помощь в трудоустройстве, получении образования, постановки на пенсионный учет, получение медицинских услуг по ОМС и другие вопросы для ресоциализации бывшего осужденного. В продолжение темы 24-25 сентября прошел выездной **семинар-тренинг по развитию межведомственного взаимодействия субъектов постпенитенциарной пробации и социальной адаптации людей, освободившихся из мест лишения свободы**, в котором приняла участие ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека. Мероприятие прошло с участием приглашенного эксперта Г.Н.Постникова, члена Совета общественных инициатив Законодательной думы Томской области, секретаря Общественного Совета при УФСИН России по Томской области, члена комиссии по помилованию при губернаторе Томской области, который рассказал о проблемах постпенитенциарной пробации и имеющемся практическом опыте их решения на территории РФ. Участники семинара вели активные дискуссии, вносили предложения по координации действий между государственными органами, общественными организациями и учреждениями, ответственными за поддержку нуждающихся в правовой и социальной помощи, а также совершенствованию механизмов ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, для их успешной интеграции в общество.

С целью **социальной поддержки граждан, не имеющих определенного места жительства**, в системе социального обслуживания области действуют государственные учреждения социального обслуживания, оказывающие социальные услуги гражданам из числа лиц без определенного места жительства: Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, включающее 2 отделения в г. Калининграде и 1 – в г. Советске, в общей сложности на 116 мест; Специальный пансионат «Долгоруковский» на 134 места; специальное отделение в Социальном пансионате «Советский» на 40 мест. Работа с указанной категорией граждан осуществляется на основании требований Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ». Услуги в стационарной форме (пансионаты) и в полустационарной форме (Центр социальной адаптации) оказываются лицам без определенного места жительства, признанным нуждающимися в предоставлении социального обслуживания и имеющим индивидуальную программу предоставления социальных услуг. С 01.01.2024 **полномочия по оценке нуждаемости граждан в социальном обслуживании осуществляет Центр социальной**

поддержки населения, до 2024 указанные функции исполняли органы местного самоуправления. В стационарной форме социальные услуги предоставляются лицам без определенного места жительства, в значительной степени или полностью утратившим способность к самообслуживанию. В целях оказания нуждающимся гражданам помощи незамедлительно им оказываются срочные социальные услуги в полустационарной форме без составления индивидуальной программы предоставления социальных услуг и без заключения договора о предоставлении социального обслуживания, а только на основании письменного заявления. Для оказания содействия в получении медицинской помощи гражданам из числа получателей социальных услуг оформляется временная регистрация по месту пребывания по адресу Центра социальной адаптации и осуществляется прикрепление к учреждениям здравоохранения для получения медицинских услуг. **Временная регистрация** также позволяет получателям услуг получать необходимые меры социальной поддержки. В Центре социальной адаптации социальные услуги в виде временного ночного и дневного пребывания, а также социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-трудовые и социально-правовые услуги в 2024 году получили 488 человек из числа лиц без определенного места жительства и занятий (в 2023 году помощь оказана 657 гражданам, в 2022 году – 654).

В Калининградской области в соответствии с Законом от 07.10.2019 №318 «Социальный кодекс Калининградской области» предусмотрено предоставление **государственной социальной помощи гражданам из числа лиц без определенного места жительства**. Социальная помощь предоставляется по заявлению гражданина Центром социальной поддержки населения один раз в течение года в размере **2 тыс. рублей**. В 2024 году такая помощь оказана более 70 гражданам указанной категории. Во взаимодействии с органами социальной защиты населения администраций муниципальных образований Центр социальной адаптации осуществляет выявление лиц, нуждающихся в социальной адаптации, путем проведения совместных рейдов в населенных пунктах региона с участием общественных организаций на основе заключенных соглашений по вопросам сотрудничества в организации программ и социальной адаптации для указанной категории граждан. В период осенне-зимних холодов данная работа ежегодно усиливается.

Всего в системе социального обслуживания действуют 12 стационарных учреждений социального обслуживания для лиц пожилого возраста и инвалидов старше 18 лет, в том числе: 1 социально-оздоровительный центр; 2 социальных центра; 1 специальный пансионат; 2 социальных пансионата; 6 домов социального ухода, предназначенных для оказания услуг гражданам, страдающим психическими расстройствами. Основанием для рассмотрения вопроса предоставления социальных услуг является личное заявление гражданина или его законного представителя, поданное в отделение Центра социальной поддержки населения по месту жительства гражданина. В стационарные учреждения психоневрологического профиля инвалиды и граждане пожилого возраста направляются только при наличии

соответствующего заключения врачебной комиссии, выданного учреждением здравоохранения. В 2024 году стационарное социальное обслуживание предоставлено 2496 гражданам старше 18 лет, нуждающимся в постороннем уходе. По состоянию на 01.01.2025 **очередность в учреждения социального обслуживания общего типа отсутствует, очередность на помещение в дома социального ухода составляет 14 человек.** В целях укрепления материально-технической базы стационарных учреждений социального обслуживания, повышения качества предоставления социальных услуг и улучшения условий проживания получателей услуг в 2024 году в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Социальная поддержка населения» произведены капитальные ремонты помещений в зданиях спальных корпусов Дома социального ухода «Солнечный ветер», Светлогорского социально-оздоровительного центра «Мечта», Социального пансионата «Сосновая усадьба», Социального центра «Тёплый дом». **Для подготовки граждан, проживающих в социальных учреждениях, к возможному переходу на сопровождаемое проживание в штаты учреждений введены должности социального педагога, в обязанности которого входит содействие в восстановлении или получении навыков ведения домашнего хозяйства, расходования личных денежных средств, пользование социальной инфраструктурой.**

В целях соблюдения прав граждан, одновременно **проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания и получающих доходы от осуществления трудовой и иной деятельности** (за выполненную работу, оказанные услуги), согласно приказу Минсоцполитики от 14.05.2018 № 268 «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги, размере платы за предоставление социальных услуг и порядке ее взимания» **плата за социальное обслуживание в стационарной форме для указанной категории граждан снижена до 45-50%** от их среднедушевого дохода в зависимости от продолжительности рабочего времени. В настоящее время осуществляют трудовую деятельность 94 получателя услуг, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания области. Как правило, все трудоустроенные инвалиды имеют ментальные нарушения, могут трудиться только под присмотром персонала и неполный рабочий день. Механизм трудоустройства в учреждения позволяет инвалидам получить дополнительный доход в доступных для инвалидов условиях трудовой деятельности; развивать личностные качества: внимательность, исполнительность, дисциплинированность, организованность, ответственность, пунктуальность, вежливость, коммуникабельность, порядочность, самоконтроль, терпеливость, самостоятельность, дисциплинированность, инициативу; развивать профессиональные качества: обучаемость на рабочем месте, навыки взаимодействия с сотрудниками, стремление хорошо выполнять работу и к самосовершенствованию на примере коллег, умение работать в коллективе, располагать к себе людей. Постановлением Правительством РФ от 23.12.2024 №1873 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно» предусмотрено, что **при расчете среднедушевого дохода не учитываются доходы, полученные в денежной**

форме от трудовой деятельности инвалидов, постоянно проживающих в организациях социального обслуживания и осуществляющих трудовую деятельность в государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с Законом от 19.06.2008 №251 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан» **органы опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами, признанными недееспособными и не полностью дееспособными**, созданы в структурах администраций муниципальных образований региона.

На учете органов опеки и попечительства по состоянию на 31.12.2024 состоит **2626 недееспособных лиц и 69 граждан, признанных ограниченно дееспособными**. Из них 1098 недееспособных подопечных и 30 ограниченных в дееспособности граждан (более 43% от общей численности состоящих на учете) проживают в стационарных учреждениях социального обслуживания области. Действующее законодательство в сфере опеки и попечительства позволяет при развитии способности гражданина, который был признан недееспособным, обращаться в суд о признании такого гражданина ограниченно дееспособным в соответствии с пунктом 2 статьи 30 ГК РФ; при восстановлении способности гражданина, который был признан недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими обращаться в суд о признании его дееспособным. На основании решения суда отменяется установленная над гражданином опека и в случае признания гражданина ограниченно дееспособным устанавливается попечительство. Действующее законодательство не предусматривает предельного срока назначения меры защиты в отношении взрослых лиц, поскольку опека и попечительство устанавливаются на неопределенный срок, а нормы о периодическом пересмотре судом необходимости сохранения этой меры не установлено.

В целях выявления лиц, в отношении которых судом может быть принято решение в соответствии с частью 3 статьи 29 ГК РФ о признании ограниченно дееспособными в связи с развитием способности гражданина, который был признан недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, в 2024 году органы опеки и попечительства продолжили работу по информированию опекунов о порядке признания граждан ограниченно дееспособными вследствие психического заболевания; оказанию содействия в оформлении документов для направления заявления в суд о частичном либо полном восстановлении дееспособности опекаемых. При осуществлении плановых проверок исполнения опекунами своих обязанностей органами опеки и попечительства проводится анализ полноты заботы опекуна о развитии (восстановлении) способности гражданина, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, или гражданина, признанного недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими, указанные сведения отражаются в соответствующих актах.

В 2024 году в судах региона рассмотрено **240 заявлений о признании граждан недееспособными**, из них: 197 были удовлетворены, по 2 – отказано в удовлетворении, по 41 – судами приняты иные решения (в связи со смертью подопечного, отказом от заявления, оставлением заявления без рассмотрения); 7 граждан признано ограниченно дееспособными, по 2 заявлениями о признании гражданина ограниченно дееспособным приняты иные решения. В отношении 3 пожилых человек органами опеки и попечительства установлен патронаж и им назначены помощники. Опекунами принимались также меры по **восстановлению дееспособности подопечных**. В результате рассмотрения дел в суде **1 недееспособный гражданин признан ограниченно дееспособным**. Судебными органами не усмотрено достаточных оснований для восстановления дееспособности 2 недееспособным гражданам.

Социальная поддержка в регионе оказывается, в том числе, **гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающих вынужденно покинувших указанные субъекты и прибывших на территорию РФ в экстренном порядке**. Постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 349 «О распределении по субъектам РФ граждан РФ, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке» **Калининградской области установлена квота на прием 350 лиц** указанной категории. С целью координации деятельности причастных органов региональной и федеральной исполнительной власти по организационному и материально-техническому обеспечению размещения указанных граждан, соблюдения санитарного и эпидемиологического благополучия в местах проживания и оперативного предоставления мер социальной поддержки, распоряжением Губернатора области от 16.03.2022 №17-р создан **оперативный штаб** по организации приема и оказанию помощи таким гражданам. На основании Постановления Правительства области от 12.05.2022 №251 «Об организации временного размещения и социально-бытового обустройства граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов РФ, где введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и прибывших на территорию Калининградской области» на базе жилых помещений, находящихся в оперативном управлении Центра содействия переселению «Соотечественник», расположенных в поселке Северный Багратионовского муниципального округа, создан **пункт временного размещения для лиц, вынужденно покинувших указанные территории и прибывших на территорию Калининградской области** (далее – ПВР).

Сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека посещали Центр, где проводили прием граждан.

Содержание проживающих в ПВР утверждено в сумме 1328 рублей в сутки на одного человека (в том числе на временное размещение – до 913

рублей и на питание – до 415 рублей). Возможный срок проживания в ПВР Правительством области не ограничен. Кроме того, распоряжением Правительства области от 07.06.2022 № 136-рп «О выделении денежных средств» на содержание ПВР **из резервного фонда Правительства области выделено 5 млн рублей** (с последующим возмещением за счет средств федерального бюджета). В 2023 году действие распоряжения пролонгировано с суммой финансирования в 16 млн рублей, в 2024 году 17 млн рублей. ПВР создан на базе Центра временного размещения соотечественников (функционирует в рамках реализации подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Калининградскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения»). Центр состоит из 3-х корпусов (135 комнат на 346 койко-мест), территориально расположенных в зеленой зоне поселка Северный Багратионовского района, в 36 км от г. Калининграда. Поселок имеет развитое транспортное сообщение с г. Калининградом, так как находится на полпути между областным центром, центром муниципалитета – г. Багратионовск и на пути следования к пограничному переходу в Польшу (рейсовое автобусное сообщение и маршрутный транспорт, проходящий пассажирский транспорт). Под нужды ПВР выделен отдельный корпус (№ 21). Проживание в ПВР организовано по типу семейного общежития. Прибывающие размещаются в жилых меблированных комнатах. В местах общественного пользования оборудованы душевые помещения, кухни, туалеты и прачечные, оснащенные сантехническим оборудованием, автоматическими стиральными машинами, электроплитами, холодильниками, кухонной мебелью. На территории ПВР функционирует стоянка для автомобилей.

Помещения ПВР прошли косметический ремонт, оснащены системами видеонаблюдения и системами дымоудаления, с соблюдением требований пожарной безопасности, вход в жилые здания осуществляется дежурными по пропускной системе, территория оснащена дополнительным уличным освещением. В целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции помещения ПВР дооборудованы необходимыми техническими средствами, включая бактерицидные рециркуляторы воздуха (исходя из площади занимаемых помещений), санитайзерами и необходимыми расходными материалами, включая дезинфицирующие средства.

Из числа лиц, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Калининградской области в экстренном массовом порядке в ПВР в течение 2024 года было размещено 125 человек, всего услугами ПВР воспользовалось 300 человек (74 семьи).

Заселяющиеся граждане обеспечиваются индивидуальными постельными принадлежностями (одеяла, подушки), комплектами постельного белья, полотенец и гигиеническими средствами. Организовано горячее питание (включая детское меню), обеспечен контроль его качества и безопасности.

В целях оценки состояния здоровья лиц, проживающих в ПВР, организуется их медицинский осмотр выездной бригадой врачей и

медицинского персонала Багратионовской центральной районной больницы, Городской больницы № 2 г. Калининграда и медицинского лабораторного центра. Все лица, проживающие в ПВР, обследуются, проходят флюорографию, получают рекомендации врачей и медицинские назначения. Силами Багратионовской больницы организовано медицинское сопровождение проживающих, выяснения прививочного статуса. ПВР обеспечен противопедикулезной укладкой (укладка ф20), аптечкой «АнтиВИЧ/СПИД». При возникновении необходимости экстренная и неотложная медицинская помощь гражданам, размещенным в ПВР, оказывается ГБУЗ КО «Городская станция скорой медицинской помощи». Гражданам, не имеющим полиса обязательного медицинского страхования, медицинская помощь оказывается в полном соответствии с порядками и стандартами, установленными постановлением Правительства РФ от 06.03.2013 № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории РФ», постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1134.

В ПВР на постоянной основе проводятся выездные приемы граждан сотрудниками органов внутренних дел, ЦЗН, планируются выездные консультации специалистами органов социальной защиты и Социального фонда России по Калининградской области.

С 2024 года в региона реализуется проект «**Балтийское долголетие**», направленный на вовлечение граждан старшего поколения в активную дневную занятость. 16 мая сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека ознакомились с процедурой получения карты участника проекта «Балтийское долголетие». В отделении областного Центра социальной поддержки населения их встретили приветливые сотрудники Центра, которые быстро оформили необходимые документы и вручили удостоверения, рассказали о проекте и источниках информации о нем. Порядок предоставления из областного бюджета грантов на реализацию проектов поддержки активного долголетия граждан старшего поколения определен постановлением Правительства области от 29.01.2024 № 25-п «Об установлении порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов поддержки активного долголетия граждан старшего поколения». Предоставление за счет средств областного бюджета грантов на реализацию проектов активного долголетия позволило привлечь организации, заинтересованные в предоставлении досуговых услуг для людей пожилого возраста, расширить перечень предоставляемых бесплатных услуг. В 2024 году поддержано и реализовано 287 проектов, на данные цели направлено 90 млн рублей. Среди основных направлений: социальный туризм по территории области, спортивно-оздоровительные и творческие мероприятия, рукоделие, компьютерная и финансовая грамотность. Более 22 тысяч жителей региона стали участниками проекта «Балтийское долголетие».

Следует отдать дань уважения деятельности **Отдела по церковной благотворительности и социальному служению Калининградской епархии РПЦ**, созданному в 2010 году. Это важная и благородная деятельность,

направленная на помощь нуждающимся и поддержку людей в трудных жизненных ситуациях.

Сестры милосердия сестричества милосердия осуществляют уход за тяжелобольными людьми в больницах, госпиталях и на дому, там, где необходима забота и внимание.

Центр защиты материнства и детства «Обитель» оказывает помощь одиноким матерям с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощь беременным женщинам, отказавшимся от аборта.

Работает **Гуманитарный** склад для помощи нуждающимся семьям, одиноким матерям, помощь одиноким пожилым людям и людям с ограниченными возможностями здоровья.

Общество трезвости «Трезвение» и Реабилитационный центр во имя святого праведного Иоанна Кронштадского работают с группами поддержки зависимых людей и их родственников, осуществляют реабилитацию алко- и нарко- зависимых людей в православных реабилитационных центрах.

Организуются благотворительные акции по сбору подарков, средств и других пожертвований для подопечных, в т.ч. подопечных социальных учреждений города и области.

По итогам отсуждения вопросов защиты прав человека в сфере социального обслуживания в РФ с участием Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, рекомендую:

Правительству РФ:

- проработать вопрос о разработке единых федеральных стандартов кризисных центров помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- внести изменения в Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. № 800 «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы» в части увеличения размера единовременного денежного пособия.

Министерству труда и социальной защиты РФ:

- рассмотреть вопрос о разработке национальной программы, направленной на привлечение и поддержку молодых специалистов в сфере социального обслуживания для работы в селах и отдаленных регионах (по аналогии с национальной программой «Земский доктор»/«Земский фельдшер»);
- разработать методические рекомендации по вопросу признания недееспособными детей с психическими расстройствами в возрасте 14-18 лет, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания.

Правительству Калининградской области:

- продолжить проведение капитального ремонта, реконструкцию имеющихся зданий, строительства новых зданий для учреждений социального обслуживания, обеспечивающих комфортное проживание пожилых граждан, приближенное к домашним условиям, а также получение инвалидами, в том числе с ментальными нарушениями, навыков самостоятельного проживания;
- продолжить деятельность по созданию семейных многофункциональных центров во всех муниципальных образованиях Калининградской области с наличием в них необходимых специалистов;

- создать систему ранней помощи семьям с детьми с обеспечением возможности предоставления квалифицированной психологической поддержки родителей с момента выявления у их детей нарушения развития;
- принять меры к расширению сети семейных, кризисных центров, предоставляющих помощь женщинам с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе, в рамках социального партнерства;
- осуществлять координацию и методическое сопровождение внедрения долговременного ухода;
- принимать меры по обеспечению доступа гражданам к всесторонней информации о видах социальных услуг и порядке их получения, а также об упрощении процедуры их получения в доступной для них форме;
- рассмотреть опыт города Москвы по созданию при медицинских стационарах служб социальных координаторов для его дальнейшего возможного использования при организациях социальной адаптации, социального обслуживания и социального патронажа одиноким гражданам, инвалидам, выписанным из медицинских организаций и нуждающимся в указанных видах помощи;
- обеспечить разработку и принятие планов мероприятий по развитию в Калининградской области стационарозамещающих технологий (сопровожаемое проживание, приемная семья) социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами;
- изучить опыт Московской области по протезированию и имплантации зубов за счет средств регионального бюджета участникам СВО, получившим военные травмы в челюстнолицевую область.

VI. О СОБЛЮДЕНИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ (ст. ст. 7, 37 Конституции РФ)

Упорно трудиться – будет хлеб в закромах водиться.

- Русская пословица

Конституция РФ в ст. 37 закрепляет, что труд свободен, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду. Исходя из этого, можно сказать, что каждый человек имеет возможность самостоятельно выбирать профессию или деятельность, в которую он будет вкладывать свои умения, знания, силу и время и от которой планирует получать доход для удовлетворения своих потребностей. **Трудовым кодексом РФ** признается свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности.

Калининградская область вошла в число двенадцати субъектов России, где в рамках президентского национального проекта «Демография» прошла полная перезагрузка службы занятости населения для обеспечения удобства получения услуг для граждан и работодателей во всех муниципалитетах региона. Обновилась инфраструктура Центров занятости населения (далее – ЦЗН), внедрены новые электронные сервисы и стандарты обслуживания соискателей и предприятий. Модернизация направлена на обеспечение проактивной работы с получателями услуг, применение индивидуального подхода с целью регулирования ситуации на рынке труда. ЦЗН распределены по трем уровням в зависимости от численности трудоспособного населения и степени экономической активности в муниципальном образовании области. Крупнейшие кадровые центры работают теперь в Черняховске, Советске, Гусеве, Светлогорске, Гурьевске, Гвардейске и Светлом. Контрольные, административные и методические функции выполняет управляющий центр занятости в Калининграде. В секторе цифровых сервисов соискатели и работодатели могут теперь самостоятельно или с помощью карьерных консультантов получить большинство услуг через личный кабинет на портале «**Работа России**». Через портал можно получать услуги службы занятости в электронном виде, размещать резюме, вакансии, вести электронный кадровый документооборот и многое другое. Новые сервисы на платформе «**Работа России**» адаптируются для людей с инвалидностью. При работе с навигацией и выпадающими списками будет реализована возможность использования скринридера. На платформе реализовано озвучивание текста, возможность включить контрастную схему и увеличить шрифт. Предусмотрены специальные фильтры, которые можно применять при поиске подходящей работы с учетом определенного ограничения здоровья (нарушение слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата и др.). При поиске вакансий через портал «Работа России» соискатели могут проверить сведения о соблюдении трудового законодательства в компании, что даст более широкое представление о

работодателе. Такая возможность появилась благодаря передаче данных сервиса «Банк предприятий и организаций» портала «Онлайнинспекция.рф» на «Работу России». Соискатель будет видеть сведения о соблюдении трудового законодательства компанией, случаях производственного травматизма на предприятии и задержке заработной платы.

Система клиентоориентированных интерактивных сервисов помогает не только получить информацию о трудовых правах, но и защищать их, минимизируя бюрократические процедуры. Одним из наиболее востребованных цифровых инструментов платформы является «**Электронный инспектор**». С его помощью проводятся самопроверки, что позволяет работодателям, устранив выявленные нарушения заранее, избежать штрафов. На платформе функционирует сервис «**Предприятие информирует**», позволяющий инициировать профилактический визит инспектора труда. Профвизит поможет выявить потенциальные проблемы и предотвратить их развитие. Реализована возможность онлайн-оплаты штрафов инспекций труда. Для работников доступны такие сервисы как «**Сервис урегулирования разногласий**» и «**Дежурный инспектор**». Сервис «**Сообщить о проблеме**» позволяет направить электронное обращение в инспекцию труда. Создан **чат-бот «Онлайн-Инспектор**». На платформе реализованы образовательные и информационные проекты: «**Трудовой навигатор**» с пошаговыми инструкциями, «**Библиотека трудовых ситуаций**», банк шаблонов документов и сервис памяток. Портал «**Онлайнинспекция.рф**» стал примером того, как цифровые технологии могут помочь в вопросах обеспечения трудовых прав и облегчить взаимодействие между гражданами и государственными органами.

Вопросы, связанные с реализацией трудовых прав граждан находятся в сфере постоянного внимания **Уполномоченного по правам человека**.

4 июня 2024 года **Уполномоченный по правам человека** и руководитель **Государственной инспекции труда** подписали **соглашение о взаимодействии**. Документ предусматривает оказание содействия в проверке обстоятельств, изложенных в обращениях; предоставление по запросам сведений, документов, материалов и иной информации; принятие совместных мер для защиты и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством РФ. Принято решение о проведении сторонами совместных совещаний и приемов граждан, а также мероприятий в области правового просвещения по вопросам соблюдения трудовых прав.

В 2024 году Уполномоченным по правам человека рассмотрено **64 обращения в защиту трудовых прав** - 2,5% от общего количества обращений. *К примеру, к Уполномоченному обратился гр-н Л., проживающий в г. Калининграде, в защиту трудовых прав. Л. работал врачом в ЛДЦ ФГБУ "1409 ВМКГ" Минобороны РФ. 31.12.2023г он уволился по собственному желанию, трудовая книжка ему выдана, запись о том, что он уволился по собственному желанию, внесена. При попытке трудоустройства на новое место работы выяснилось, что персональные данные работника не удалены из Единого Федерального реестра медицинских работников, в связи с чем невозможно было оформить новое трудоустройство, так как в реестре он*

числился работающим в ЛДЦ ФГБУ "1409 ВМКГ" МО РФ. Л. неоднократно обращался в отдел кадров ЛДЦ ФГБУ "1409 ВМКГ" МО РФ с просьбой удалить его данные из единого федерального реестра медицинских работников, ему отвечали, что данное действие временно невозможно выполнить по технической причине. Установлено, что с 1 марта 2023 года ЕГИСЗ содержит общий регистр медицинских работников. В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 N 275-ФЗ Приказом Минздрава России от 28.10.2022 N708н утвержден порядок его ведения, в соответствии с которым организации должны вносить эти данные не позднее 3 рабочих дней со дня заключения трудового договора. На актуализацию регистра после получения новых сведений отведено 3 рабочих дня. Таким образом, в любой медицинской организации принимать на работу или увольнять медицинский персонал теперь необходимо через Федеральный реестр медработников. Если данные о трудоустройстве врача своевременно не внесут в реестр или не укажут информацию об увольнении, то это будет являться нарушением порядка лицензирования медицинской деятельности, за которое руководство медицинской организации может быть привлечено к административной ответственности. На этом основании Л. отказывали в приеме на работу. Данные обстоятельства приводили к причинению заявителю материального ущерба и морального вреда в связи с невозможностью трудоустроиться по специальности. Нарушалось его конституционное право на труд. Уполномоченный обратился в защиту трудовых прав Л. в Государственную инспекцию труда, в Минздрав области, в Управление Росздравнадзора по Калининградской области. По результатам рассмотрения обращения сведения в Федеральный реестр медицинских работников были внесены, Л. принят на новую работу.

К Уполномоченному по правам человека систематически обращаются граждане с жалобами на несвоевременную выплату зарплаты, что является существенным нарушением трудовых прав работников. Уполномоченный в ежегодных докладах рекомендовал Государственной Думе РФ, Правительству РФ рассмотреть вопрос о повышении ответственности работодателей за задержку или невыплату работникам заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и иных установленных законом выплат. Соответствующие поправки в ТК РФ были приняты. В новой редакции ТК от 01.01.2024 года статья 236 изложена в следующей редакции: "При нарушении работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки Центрального банка РФ от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. При неполной выплате в установленный срок заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работнику, размер процентов (денежной компенсации) исчисляется из фактически не выплаченных в срок сумм. Размер

выплачиваемой работнику денежной компенсации может быть повышен коллективным договором, локальным нормативным актом или трудовым договором. Обязанность по выплате указанной денежной компенсации возникает независимо от наличия вины работодателя". **30 января 2024 года вступили в силу изменения по компенсации работникам за задержку выплаты им заработной платы и иных выплат.** До изменений работодатель был обязан выплачивать компенсацию при несвоевременной фактической выплате заработной платы. После изменений компенсацию можно получить и в том случае, когда выплаты не были начислены, но суд признал право на их получение. Был расширен круг ситуаций, при которых работник имеет право на получение от работодателя компенсации за несвоевременные выплаты.

С января 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в РФ», которым внесены концептуальные изменения по оказанию услуг в сфере занятости населения, в том числе влекущие за собой внесение необходимых изменений в региональное законодательство. Законом от 01.11.2024 № 376 «О внесении изменений в Закон «О разграничении полномочий между органами государственной власти Калининградской области в области содействия занятости населения» и признании утратившими силу отдельных законов Калининградской области» внесены необходимые изменения в региональное законодательство.

Информация об изменениях трудового законодательства и правоприменительной практике в области соблюдения трудовых прав граждан размещается на сайте Уполномоченного по правам человека и в группе Уполномоченного "В Контакте".

Уполномоченный по правам человека в своих ежегодных докладах неоднократно обращал внимание на проблемы реализации трудовых прав человека, связанные с **нелегальной занятостью граждан.** 22 ноября 2024 года эта тема обсуждалась в ходе заседания межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости. Главной темой встречи стали новые подходы к легализации трудовых отношений и механизмы их контроля. Для организации эффективной деятельности межведомственной комиссии решено во всех муниципалитетах региона создать **рабочие группы по противодействию нелегальной занятости.** При наличии информации о нарушении порядка оформления трудовых отношений или выплаты заработной платы сведения будут направляться в органы регионального государственного или муниципального контроля. В зону внимания попадут, прежде всего, работодатели, декларирующие низкую заработную плату, с рисками подмены трудовых отношений, с численностью сотрудников, не соответствующей виду деятельности или количеству контрольно-кассовой техники. На заседания комиссии с участием контрольно-надзорных органов планируется приглашать работодателей с высокими рисками нелегальной занятости. Координационный орган создан в рамках федерального закона «О занятости населения в РФ» в целях обеспечения взаимодействия исполнительной власти и контрольно-надзорных органов в вопросах противодействия нелегальной занятости.

С 1 января 2025 года в России начинает функционировать **реестр работодателей, у которых зафиксированы случаи нелегальной занятости**, который вести будет Роструд. Информация о недобросовестных работодателях будет общедоступной. Основным критерием для включения работодателя в реестр является нарушение трудового законодательства, связанное с нелегальной занятостью, это может быть как подмена трудовых отношений договорами гражданско-правового характера, так и отсутствие трудового договора. Включение в реестр будет происходить на основании вступившего в законную силу постановления об административном правонарушении. В реестре будет содержаться название компании или ФИО индивидуального предпринимателя, ИНН, дата включения в реестр и основание для этого (номер и дата постановления по делу об административном правонарушении). Информация о недобросовестных работодателях будет храниться в реестре в течение года с момента последнего нарушения. Введение **реестра нелегальной занятости** является важным шагом в борьбе с теневой занятостью, способствуя обеспечению справедливых условий труда, прозрачности в трудовых отношениях и улучшению трудового климата в стране. Работники получают дополнительную гарантию защиты от теневой занятости.

По информации Минсоцполитики области, **в структуре доходов жителей области 55,5% составляет заработная плата**. На протяжении последних лет в регионе сохраняется тенденция её роста, как в бюджетном, так и во внебюджетном секторах экономики. Этому, в определенной мере, способствует заключение между областным Правительством, объединениями работодателей и профсоюзов региональных соглашений о минимальной заработной плате. Согласно заключенному в декабре 2024 года соглашению с 01.01.2025 **минимальный размер оплаты труда в регионе - 23 тыс. рублей**. Установленный в регионе уровень минимальной заработной платы **превысил величину прожиточного минимума трудоспособного населения** (17,35 тыс. рублей). Увеличению среднемесячной заработной платы в бюджетных отраслях способствовало введение в государственных и муниципальных учреждениях отраслевых систем оплаты труда, ориентированных на достижение количественных и качественных результатов, а также реализация майских Указов Президента РФ. Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» с 01.01.2010 установлена **региональная социальная доплата к пенсии** с целью доведения общей суммы материального обеспечения граждан пенсионного возраста **до величины прожиточного минимума пенсионера**, установленного в субъекте РФ. На 2024 год **величина прожиточного минимума пенсионера в регионе** была установлена в размере **13,689 тыс. рублей** (на федеральном уровне – 13,29 тыс. рублей).

Вопросы восстановления нарушенных прав граждан на оплату труда, пресечения фактов выплаты заработной платы неофициально, без оформления письменных трудовых договоров находятся на постоянном контроле прокуратуры области. По данным Калининградстата размер задолженности по оплате труда на 01.01.2025 на территории региона составляет 24,849 тыс. руб. перед 91 работниками на 5 предприятиях. Крупнейшими задолжниками

Калининградской области по зарплате являются: АО «94 автомобильный ремонтный завод», ОАО «Балтийский Комбинат», Калининградское предприятие «ЭРА», ООО «Аркстоун» в п. Мельниково (юр. адрес Красноярский край), АО 780 Ремонтный Завод Технических средств кораблевождения, надзор за указанным предприятием осуществляет военная прокуратура (юр.адрес Санкт-Петербург). На территории области по состоянию на 30.01.2025 расположено 2 работодателя находящихся в стадии банкротства, имеющих задолженность по заработной плате: Калининградское предприятие «ЭРА», ОАО «Балтийский Комбинат». **В результате принятых мер реагирования органами прокуратуры области в 2024 году погашена задолженность в размере 1,5 млн. рублей. Прокуратурой города Светлого в 2024 году защищены права 11 граждан, осуществлявших трудовую деятельность в ООО «Оптим». На предприятии имелась задолженность по выплате заработной платы перед 11 работниками на сумму 3080 тыс. рублей. Прокурором города в суд направлено 11 исковых заявления в защиту прав работников предприятия, которые рассмотрены и удовлетворены на сумму 3 107 тыс. рублей.**

Прокурором города Черняховска у ООО «ОВЛ-Балтик» выявлен факт задолженности по заработной плате перед работниками в общей сумме 376162, 87 руб., в связи с чем прокурором города предъявлены иски, по результатам рассмотрения которых иски удовлетворены. Задолженность погашена в полном объеме.

Прокуратурой Зеленоградского района проведена проверка по коллективному обращению законных представителей несовершеннолетних, осуществлявших трудовую деятельность в ООО «Аквamarin» (в Парк-отеле «Дом поэта»), ввиду невыплаты заработной платы. Установлено, что 6 несовершеннолетних в летний период 2023 года работали горничными в Парк-отеле «Дом поэта». С некоторыми детьми не были заключены трудовые договоры при фактическом осуществлении трудовой деятельности, допущен ряд иных нарушений трудового законодательства при трудоустройстве несовершеннолетних. Прокуратурой предъявлено 6 исков в суд к ООО «Аквamarin» с требованиями установить факты трудовых отношений между ООО «Аквamarin» и несовершеннолетними, взыскать задолженность по выплатам, причитающимся при увольнении, а также взыскать компенсацию причиненного морального вреда. **Исковые заявления рассмотрены и удовлетворены на сумму 75 тыс. руб.**

В сентябре 2024 года прокуратурой Зеленоградского района в рамках надзорной деятельности установлены нарушения трудового законодательства в части несвоевременной выплаты заработной платы работникам Водоканала Зеленоградского муниципального округа. По состоянию на 05.08.2024 задолженность по зарплате перед сотрудниками предприятия с учетом расчета при увольнении сотрудников, компенсации за задержку выплаты заработной платы и выходного пособия составила 771860,32 рублей. Установлено, что задолженность по зарплате МПК «Водоканал ЗМО» погашена лишь после начала проверки. **Прокуратурой района в отношении директора МПК**

«Водоканал» возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 5.27 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к административной ответственности с назначением наказания в виде «предупреждения».

Светлогорской межрайонной прокуратурой в деятельности в МУП «Теплосеть» Пионерского городского округа выявлены нарушения при начислении заработной платы работникам, которые отработывают совмещение в основное рабочее время по основной должности. Установлено, что на предприятии внутреннее совмещение отсутствует, трудовые договоры с сотрудниками на выполнение работ по вакантным должностям не оформлялись. При проверке табелей учета рабочего времени выявлено, что 4 сотрудника отработывают 0,5 ставки – 4 часа в день по внутреннему совмещению, при этом оформлены приказами по совмещению. В связи с выявленными нарушениями межрайонной прокуратурой **в адрес директора предприятия внесено представление, которое удовлетворено, нарушения устранены, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 виновное лицо.**

Существенную долю трудоспособного населения составляют бюджетники, которые зачастую получают незаслуженно низкую зарплату в связи с низкими окладами. Две ключевые проблемы в сфере оплаты труда в бюджетной сфере - низкий размер зарплаты и ее высокая межрегиональная дифференциация. Президент РФ В.В.Путин поручил при реализации Послания Федеральному Собранию, состоявшегося 29 февраля 2024 года, Правительству РФ разработать меры, направленные на совершенствование системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики. Полагаю, что **оклад бюджетника не должен быть ниже МРОТ.**

По состоянию на 01.01.2025 **численность безработных граждан**, состоящих на учете в ЦЗН составила 1,6 тыс. человек, ее уровень – 0,3%. Наименьший показатель отмечен в Янтарном ГО – 0,04%, Мамоновском ГО – 0,1%, Ладушкинском ГО – 0,1%, Пионерском ГО – 0,1%, Зеленоградском МО – 0,1%, Гурьевском МО – 0,1%; наибольший: в Славском – 1,1%, Краснознаменском – 0,8%, Озерском – 0,7% муниципальных округах.

Количество вакансий, заявленных предприятиями области составило 12,9 тыс. единиц, коэффициент напряженности рабочей силы на регистрируемом рынке труда (соотношение количества незанятых граждан на 1 заявленную вакансию) – 0,2 единицы. Среди заявленных вакансий преобладают профессии обрабатывающего производства (15,6%); оптовой и розничной торговли (15,4%); деятельности в области здравоохранения и предоставления социальных услуг (10,8%); образования (5,8%); транспортировки и хранения (4,0%); сельского хозяйства (3,1%) и другие.

Основную долю **безработных** составляли **жители городов** – 1170 человек, в сельской местности проживал 431 человек или 26,9 %. Среди безработных жители областного центра составили 630 человек или 39,4 %.

Возрастной состав безработных граждан: 16-29 лет –176 чел. или 11 %; 30-34 лет –152 чел. или 9,5 %; 35-49 лет –727 чел или 45,4 %; 50 лет и старше – 546 чел. или 34,1 %.

По гендерному составу преобладали женщины – 1063 человека или 66,4 % (в 2023 году – 1691 чел. или 64,4 %).

По уровню образования на 01.01.2025 среди безработных (1601 чел.) преобладали граждане, имеющие высшее профессиональное образование, – 607 человек (на 01.01.2024 – 946 чел.), их доля по сравнению с 2023 годом увеличилась с 36 % до 37,9 %. Граждане, имеющие среднее профессиональное образование, – 571 человек (на 01.01.2024 – 869 чел.), их доля в общем числе безработных граждан увеличилась с 33,1 % до 35,7 %. Граждане, имеющие среднее общее образование, – 241 человек (на 01.01.2024 – 524 чел.), их доля снизилась с 20 % до 15,1 %. Численность граждан, имеющих основное общее образование, составила 153 человека (на 01.01.2024 – 235 чел.), их доля увеличилась с 9 % до 9,6 %. Не имели основного общего образования 29 человек (на 01.01.2024 – 51 чел.), их доля снизилась с 1,9 % до 1,8 %.

По профессионально-квалификационному составу среди безработных граждан большинство составляли специалисты и служащие – 770 человек (на 01.01.2024 – 1129 чел.), их доля увеличилась с 43% до 48,1%. Квалифицированные и неквалифицированные рабочие составили 755 человек (на 01.01.2024 – 1224 чел.), их доля увеличилась с 46,6 % до 47,2 %.

Численность граждан, **впервые ищущих работу**, составила 76 человек (на 01.01.2024 – 272 чел.), их доля снизилась с 10,4 % до 4,7 %.

По сферам деятельности среди безработных преобладают граждане, уволенные из предприятий обрабатывающего производства – 237 чел. или 15,5% (на 01.01.2024 – 13,4 %) (укладчик-упаковщик, оператор поточно-автоматизированных линий производства сигарет, менеджер, подсобный рабочий, грузчик, швея), торговли – 200 чел. или 13,1 % (на 01.01.2024 – 8,8 %), (продавец продовольственных товаров, продавец-кассир, продавец-консультант, администратор), сферы услуг – 189 чел. или 12,4 % (на 01.01.2024 – 13,2 %), (бухгалтер, менеджер по продажам, специалист, продавец-консультант, администратор), образования – 108 чел. или 7,1 % (на 01.01.2024 – 6 %) (воспитатель, заведующий хозяйством, сторож (вахтер), учитель, повар) и др.

Несмотря на положительную динамику основных показателей рынка труда, как и прежде, наблюдается **несоответствие территориальной и профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы**. Среди безработных преобладают женщины старше 40 лет, имеющие профессии специалистов и служащих (специалист, менеджер, бухгалтер, администратор, продавец-консультант). В то же время среди вакансий преобладает спрос на квалифицированных и неквалифицированных рабочих (водитель автомобиля, работник торгового зала, кладовщик, продавец продовольственных товаров, кондуктор, повар, продавец-кассир, подсобный рабочий, грузчик, дворник и др.). Имеется спрос на узконаправленных специалистов – врачей различных специализаций, инженерно-технических работников, специалистов в сфере информационных технологий.

Как и прежде, наблюдается **территориальный дисбаланс**, согласно которому предприятия областного центра и прилегающие к нему муниципальные образования испытывают недостаток кадров, тогда как в

отдаленных районах с преимущественным сельскохозяйственным производством отмечен дефицит вакансий. Если в г. Калининграде на одного зарегистрированного в областной службе занятости населения незанятого гражданина предлагается 5-6 вакантных рабочих мест, то в восточных районах области (Славский МО, Краснознаменский МО) на одну вакансию претендуют до 3 человек. С целью регулирования территориальной диспропорции региональной службой занятости населения осуществлялся подбор трудовых ресурсов из отдаленных районов области для хозяйствующих субъектов г. Калининграда (например, ООО «Автотор» обеспечил занятость работников из Советска, Озерска, Черняховска; ООО «Продукты питания Калининград» – из Багратионовска, Правдинска и др.).

В течение 2024 года в рамках мероприятий активной политики занятости населения областной государственной программы «Социальная поддержка населения» приступили к **профессиональному обучению** и получению **дополнительного профессионального образования** 789 человек, из них 682 безработных гражданина, 47 пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность, и 60 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Профессиональное обучение безработных граждан проводилось по следующим образовательным программам, востребованным на рынке труда Калининградской области: бухгалтер (повышение квалификации), водитель автомобиля (категории «С», «D», «E»), менеджер по персоналу, специалист по закупкам, массажист, графический дизайнер, экскурсовод, психолог (повышение квалификации), повар, портной, оператор котельной и другим. В 2024 году прошли профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования 190 работников предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК), а также граждан, обратившихся в областную службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК. Реализация указанных мероприятий способствовала по итогам года: снижению численности безработных граждан, состоящих на учете в ЦЗН, в 1,6 раза – с 2,6 до 1,6 тыс. человек; снижению уровня регистрируемой безработицы с 0,5 % до 0,3 % (по РФ – 0,4 %, по СЗФО – 0,4 %).

В 2024 году в регионе расширены категории участников программы повышения мобильности трудовых ресурсов. До 1 марта 2024 года проводился второй отбор работодателей, желающих принять участие в региональной программе «**Повышение мобильности трудовых ресурсов**». Благодаря её мероприятиям организации могут решить кадровые вопросы, привлекая из других регионов России узкоспециализированных и высококвалифицированных работников. В 2024 году изменились условия программы, перечень ее потенциальных участников расширен. Теперь поддержкой могут воспользоваться предприятия пищевой промышленности, по производству одежды, лекарств, ядерного топлива, передачи электроэнергии, а также сферы образования и здравоохранения. Также в программе по-прежнему могут участвовать предприниматели, реализующие различные инвестиционные

проекты на территории области, осуществляющие деятельность в сфере IT-технологий, инжиниринга, сельского хозяйства, по производству диодов, транзисторов, аккумуляторов, высокотехнологичного волокна, работодатели, занимающиеся грузовыми перевозками железнодорожным транспортом. Кроме того, возможно включение в программу предприятия, реализующего мероприятия президентского национального проекта «Производительность труда» или инвестпроекта. С 2024 года в программе могут участвовать не только юридические лица, но и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в стране и осуществляющие деятельность на территории региона. Сумма компенсации работодателю за привлечение кадров из других субъектов России осталась прежней – 800 тысяч рублей, из которых 500 тысяч рублей сотрудник может направить на приобретение жилья, остальные средства – на переезд в Калининградскую область: покупку билетов, бытовой техники, аренду жилья, повышение квалификации. При этом работодатель не должен иметь задолженности перед бюджетом, а также он обязуется предоставить сотруднику достойные условия труда и уровень заработной платы. Только в рамках первого отбора для включения в региональную программу «Повышение мобильности трудовых ресурсов» заявили 6 организаций, планирующих привлечь 31 работника.

К Уполномоченному по правам человека неоднократно поступали обращения граждан, в которых сообщалось о **проблемах трудоустройства инвалидов**. Прокурорами также выявлялись в 2024 году **факты нарушения правил квотирования рабочих мест для инвалидов, а также несоблюдения порядка информирования государственной службы занятости о выполнении квоты**. Такие нарушения выявлены прокуратурами Гурьевского, Правдинского, Славского районов, городов Черняховска, Советска и Балтийска, в связи с чем **руководителям организаций внесено 21 представление, по результатам рассмотрения которых установлены квоты, а в службу занятости направлена соответствующая информация**.

Для активизации деятельности по обеспечению трудоустройства инвалидов согласно Закону от 01.11.2017 № 109 (ред. от 01.11.2024) «О разграничении полномочий между органами государственной власти Калининградской области в области содействия занятости населения», постановлению Правительства от 19.04.2018 № 234 «О порядке проведения специальных мероприятий, способствующих конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Калининградской области» определен порядок проведения специальных мероприятий для **предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости**, а также мероприятия по организации их сопровождения при содействии занятости. К ним относятся: установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов; создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов (далее – ИПРА); создание условий для

предпринимательской деятельности инвалидов; организация обучения инвалидов новым профессиям.

В рамках государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты Минсоцполитики области в 2024 году объявлены 162 предостережения хозяйствующим субъектам о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 4 профилактических визита. Министерство направляет информационные письма работодателям с разъяснениями порядка квотирования рабочих мест для инвалидов, проводит их консультирование.

Центром занятости населения ведется работа с организациями по **квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов**, в том числе в форме консультирования при проведении выездов мобильных бригад ЦЗН, а также по телефону. По состоянию на 01.01.2025 г. 1071 хозяйствующий субъект заквотировал 3738 рабочих мест для трудоустройства граждан с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), на которых работают 2192 инвалида. По состоянию на 31.12.2024 в **ЦЗН обратились 380 инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, трудоустроено 178 человек.**

В 2024 году с участием инвалидов состоялось 143 ярмарки вакансий для безработных граждан и граждан, ищущих работу, а также специализированная ярмарка вакансий для указанной категории граждан.

В то же время, существует ряд **проблем, связанных с решением вопросов трудоустройства инвалидов**: низкая мотивация и слабая активность инвалидов трудоспособного возраста к трудоустройству; недостаточное количество рабочих мест, подходящих по специальностям и профессиям для трудоустройства инвалидов; завышенные требования работодателей к уровню квалификации работников, заявленных к трудоустройству на квотируемые рабочие места; слабая заинтересованность работодателей в приеме на работу инвалидов, включая выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

Защитой прав граждан в сфере труда и занятости занимается и **Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ** по Калининградской области (ПФР).

По информации Отделения ПФР, региональным Отделением осуществлялась оплата пособий по временной нетрудоспособности (в том числе в связи с несчастными случаями на производстве) застрахованным лицам:

№ п/п	Наименование	Количество выплат	Сумма, (тыс.руб.)
1	Пособия по временной нетрудоспособности	205 155	2 820 695,4
2	Пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве	13 869	20 766,1
3	Возмещение расходов страхователю на оплату четырех дополнительных выходных дней одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами	10 731	54 745,4

В целях частичного возмещения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям затрат, связанных с трудоустройством безработных граждан Постановлением Правительства РФ от 13.03.2021 № 362 «О государственной поддержке в 2024 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан» предоставлена субсидия страхователям на сумму 13 837,9 тыс. руб. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в случае утраты работником профессиональной трудоспособности в результате несчастного случая на производстве и профзаболевания Отделение назначает единовременную и ежемесячную страховые выплаты. Размер единовременной страховой выплаты определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности исходя из максимальной суммы, с 01.02.2024 равной 141480,16 руб. с учетом ежегодной индексации, в случае смерти застрахованного выплачивается 2 млн. рублей. Единовременные страховые выплаты в 2024 году получили 46 граждан, в т. ч. 23 – в связи со смертью застрахованного. Размер ежемесячной страховой выплаты определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности. Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты с 01.02.2024 не может превышать 108 784,04 руб. с учетом ежегодной индексации. Ежемесячные страховые выплаты назначаются и выплачиваются за весь период утраты профессиональной трудоспособности со дня установления учреждением МСЭ факта ее утраты, исключая период, за который было назначено пособие по временной нетрудоспособности. На обеспечение пострадавших в виде ежемесячных страховых выплат в 2024 году израсходовано 269287 тыс. руб. Выплаты производятся 1559 получателям, в т.ч. в связи со смертью застрахованного – 132 получателям. Максимальный размер назначен 21 получателю. Размер выплат подлежит индексации раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством РФ. В 2024 году признано страховыми 240 несчастных случаев. Травму получили 250 человек (14 смертельных случаев, 34 – тяжелых, 202 – легких). При наличии заключения учреждения МСЭ о нуждаемости в медицинской, социальной и профессиональной реабилитации в виде программы реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, оплачиваются дополнительные расходы на реабилитацию. На обеспечение пострадавших техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями, санаторно-курортным лечением, а также на лечение после тяжелого несчастного случая в 2024 году выделено 88,3 млн. руб., из них 56,6 млн. руб. на обеспечение по государственным контрактам. В случае самостоятельного приобретения отдельных видов товаров пострадавшим выплачивается компенсация и иные

социальные выплаты. В 2024 году 194 пострадавших обеспечены ТСР, протезно-ортопедическими изделиями, 7 автомобилями, на сумму 42 329 тыс. руб., 73 пострадавших получили 112 электронных сертификатов на сумму 23 269,2 тыс. руб. Лечение после тяжелого несчастного случая за счет средств Социального фонда получил 91 пострадавший на сумму 6 473,2 тыс. руб., 415 пострадавших прошли санаторно-курортное лечение в лечебных учреждениях, на эти цели израсходовано 39 544,2 тыс. руб.

Правилами финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденными Приказом Минтруда от 14.07.2021 № 467н, предусмотрено в том числе финансирование санаторно-курортного лечения работников предпенсионного и пенсионного возраста. Санаторное лечение в этом случае оплачивается за счет взносов организаций и индивидуальных предпринимателей на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. На предупреждение травматизма и профзаболеваний страхователи могут потратить не более 20% от суммы страховых взносов за предыдущий календарный год за вычетом расходов на пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве или профзаболеваниями и оплату отпуска застрахованного лица (сверх ежегодного оплачиваемого) на весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно. Объем средств может быть увеличен до 30% при условии направления дополнительного объема средств на санаторно-курортное лечение работников не ранее чем за 5 лет до достижения ими возраста, дающего право на страховую пенсию по старости. Общий объем средств, направленный на финансовое обеспечение предупредительных мер составил 112593,7 тыс. руб. для 396 организаций нашего региона. В 2024 году возможностью поправить свое здоровье и отдохнуть в санатории за счет средств СФР воспользовались 515 человек, работающих на калининградских предприятиях. На эти цели региональное Отделение Фонда направило 28 620,9 тыс. руб. 94 страхователям.

В целях защиты трудовых прав граждан, рекомендую:

Государственной Думе Российской Федерации:

- Рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть первую статьи 392 ТК РФ, увеличив до 3 месяцев срок обращения работников в суд с заявлением о признании незаконным отказа в приеме на работу, дискриминации при приеме на работу.

- Изучить вопрос об увеличении максимального размера пособия по безработице для всех уволенных лиц «предпенсионного возраста», а также предоставления дополнительных гарантий защиты трудовых прав, гарантий социального обеспечения независимо от даты постановки на учет в качестве безработного.

Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

- о внесении дополнений в часть 10 статьи 12¹ Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части

возможности **сохранения социальной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца при всех формах трудоустройства подростков**, включая самостоятельное трудоустройство в организациях различной формы собственности.

Законодательному Собранию Калининградской области, Министерству социальной политики Калининградской области:

Рассмотреть вопрос о квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в том числе, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по экономическому стимулированию работодателей посредством предоставления льгот по уплате налогов и сборов (по опыту других субъектов РФ).

VII. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ (ст. ст. 7, 39, 114 Конституции РФ)

*Людей с ограниченными возможностями не существует.
Ограничены лишь возможности технологий.*

Хью Герр — инженер и биофизик

Статья 39 Конституции РФ устанавливает обеспечение государственной поддержки инвалидов. Согласно статье 114 Конституции РФ Правительство РФ ... обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни...

Общая численность инвалидов в Калининградской области по данным федерального реестра инвалидов по состоянию на 01.01.2025 составляет **61385 человек**, из них – 57308 взрослых (1 группы – 9149, 2 группы – 20613, 3 группы – 27546) и 4077 ребенка-инвалида.

Уполномоченный по правам человека способствует тому, чтобы государство принимало меры для возможности людям с инвалидностью самостоятельно и независимо жить в обществе и быть полностью в него интегрированным. Опыт нашей страны, Калининградской области показывает, что люди с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) приносят ему ощутимую пользу, могут быть успешны во всех сферах жизнедеятельности.

В защиту прав инвалидов Уполномоченным по правам человека рассмотрено в 2024 году **269 обращений** – около **11%** от общего количества обращений. От инвалидов в 2024 году в адрес Уполномоченного поступило **184 обращения** – более **7%** от общего количества обращений. Примеры содействия инвалидам в реализации их прав приведены и в других разделах настоящего Доклада.

В целях реализации государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов, а также координации деятельности органов государственной власти и общественных объединений по решению проблем инвалидов создан и продолжает свою деятельность Совет по делам инвалидов при Губернаторе Калининградской области. Уполномоченный по правам человека является членом этого Совета.

По инициативе Уполномоченного по правам человека было предложено рассмотреть на заседании Совета по делам инвалидов вопрос «**О результатах мониторинга ситуации по предоставлению услуг медико-социальной экспертизы в Калининградской области в рамках проекта «Общественное участие в совершенствовании системы МСЭ РФ: вовлечение, развитие, мониторинг».** Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам человека поступают жалобы по вопросу **ненадлежащего оформления медицинских**

документов на медико-социальную экспертизу. Уполномоченным по правам человека в ежегодных докладах, на заседаниях Совета по делам инвалидов при Губернаторе области, Общественной комиссии при ФКУ ГБ МСЭ обращалось внимание на тот факт, что зачастую в направлениях на МСЭ от медицинских организаций содержалась неполная информация, которая не позволяла экспертам сделать обоснованные выводы. Из-за этого порой гражданам не устанавливали инвалидность или снижали группу инвалидности или снимали ее, либо не усиливали ее не по объективным причинам. Обращения данной тематики от граждан в адрес Уполномоченного продолжают поступать. Прокуратурой области также выявлялись факты нарушения порядка предоставления медицинскими учреждениями необходимой для установления инвалидности документации, что нарушает права инвалидов на своевременное прохождение МСЭ. *К примеру, прокуратурой Московского района г. Калининграда выявлены факты длительного непроведения ЦГКБ необходимых медицинских обследований гражданке 1946 г.р. для подтверждения статуса инвалида 3 группы, в связи с чем, пациент с февраля по июль 2024 года не имела установленную инвалидность, и была лишена права на пользование всеми социальными льготами для граждан, имеющих статус инвалида. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой Московского района в адрес ЦГКБ внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. По результатам проведения МСЭ гражданке присвоена 3 группа инвалидности.*

10 декабря на заседании Совета по делам инвалидов по данной теме с докладами выступили министр здравоохранения Дмитриев С.В. и заместитель руководителя ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Калининградской области» Еремина Г.А. Отмечалось, что согласно совместному приказу Минтруда России и Минздрава России от 27.02.2020г. №80н/131н предусмотрена передача направлений на медико-социальную экспертизу в электронном виде. Направление на МСЭ формируется в медицинской информационной системе в форме электронного документа, в течение 3 рабочих дней со дня формирования передается в бюро по защищенным каналам связи. Отслеживать поступающие электронные направления можно в системе Здравоохранения «Дашборд», в которой представлены статистические данные в виде схем, таблиц, отчетов. ФКУ «ГБ МСЭ по Калининградской области» первым из регионов достигло 100% приема направлений от медицинских организаций здравоохранения в электронном виде. Учреждением была проведена большая работа по взаимодействию с Минздравом области, Медицинским информационно-аналитическим центром (МИАЦ). 96 направлений из зарегистрированных было возвращено на доработку в медицинские организации по причине неполного объема обследований. Возврат направлений осуществляется на основании п.27 Постановления Правительства РФ от 05.04.2022 №588 «О признании лица инвалидом» и в соответствии с приказом Минтруда и Минздрава от 16.05.2024г. №259н/238н «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости

от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы». Согласно п.19 Постановления Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом», при возврате бюро направления на медико-социальную экспертизу в медицинскую организацию, медицинская организация в течение 14 рабочих дней со дня поступления возвращенного направления дополняет его сведениями о результатах медицинских обследований, в случае необходимости проводит медицинские обследования по перечню, и осуществляет его повторную передачу в бюро. Из 96 возвращенных направлений 59,4% (57 направлений) были доработаны и отправлены повторно: 29 из них в течение 14 рабочих дней, 28 направлены с задержкой. 40,6% возвращенных направлений не было доработаны и не отправлены повторно на МСЭ.

Согласно приказу Минтруда от 30 декабря 2020 г. №979н «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы» оказание услуги по проведению МСЭ в бюро осуществляется в сроки, не превышающие 30 рабочих дней с даты регистрации в бюро. В течение 3 рабочих дней с даты регистрации проводится экспертиза паллиативным больным и нуждающимся в первичном протезировании, находящимся на лечении в стационаре в связи с операцией по ампутации конечности. Чаще всего услуга МСЭ оказывается раньше тридцатидневного срока. 96% МСЭ в простых экспертных случаях (без личного присутствия, без составления программы дополнительного обследования) проводилась в 10-дневный срок. Хотя в нормативно правовых документах не говорится о сроках МСЭ **участников СВО**, в Учреждении проводится экспертиза **участников СВО в течение 3-х рабочих дней**. В 2024 году освидетельствовано 221 лицо данной категории: 162 военнослужащих, 32 добровольца, 16 участников ЧВК, 11 участников спец. контингента «За Родину». **Признаны инвалидами 206 человек**. 116 из них с причиной «военная травма», 16 заболеваний получено в период военной службы, 66 - общих заболеваний, 8 - инвалидность вследствие увечья или заболевания полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании. Разработано ИПРА с техническими средствами реабилитации - 129 гражданам.

Сроки проведения экспертизы, правильность и объективность вынесенного экспертного решения зависит от качества оформления направления на МСЭ и обоснованности направления гражданина членами ВК. Отсутствие или недостаточное описание клинико-функциональных данных (данных объективного осмотра медицинскими специалистами, данных лабораторных, инструментальных, экспериментально-психологических и иных методов обследования, необходимых для вынесения обоснованного, корректного экспертного решения) приводит к возврату направлений в медицинские учреждения, отказам в установлении инвалидности, к увеличению числа обжалований решений первичного бюро, к составлению программы дополнительного обследования. К самым распространенным недочетам направлений на МСЭ относятся: неактуальные персональные данные (СНИЛС, документ, удостоверяющий личность, адрес); неинформативные анамнезы (не

полные сведения о стационарном лечении за прошедший, с момента предыдущей МСЭ, период. Не указывается динамика наблюдения, не оцениваются результаты реабилитационных мероприятий, не соблюдается последовательность в описании развития болезни). Бывает, что заключения врачей-специалистов противоречит друг другу или данным инструментальных обследований, наблюдается несоответствие статуса со степенью выраженности заболевания. Случается, что не соблюдаются перечень, сроки давности обследований и консультаций специалистов (в соответствии с приказом Министерства труда и Министерства здравоохранения от 16.05.2024г. № 259н/238н). Не всегда верно формулируется диагноз, отсутствует степень выраженности, стадия заболевания, ФНС, не указаны операции и даты оперативных вмешательств. Часто путают ампутированные конечности (левые, правые); не указываются необходимые ТСР; не учитывается желание пациента по форме проведения МСЭ, настаивают на очном освидетельствовании, либо со слов освидетельствуемых, даже не спрашивают о форме проведения. К сожалению руководство медицинских организаций игнорирует многократно повторяемые, одни и те же замечания, в результате практика возвратов направлений не эффективна.

Минздравом области совместно с МИАЦ разработан и внедрен в медицинскую информационную систему «Барс.Здравоохранение» (далее – МИС Барс) блок по оформлению на медико-социальную экспертизу. В блоке предусмотрено, согласно приказу Минтруда РФ и Минздрава РФ от 12 августа 2022 года № 488н/551н «Об утверждении формы направления на медико-социальную экспертизу медицинской организацией и порядка ее заполнения», все пункты формы 088/у, также в данном блоке видна информация, когда было создано направление формы 088/у, что позволяет проводить мониторинг по недопущению нарушения сроков направления на МСЭ. Направления отправляются в электронном виде посредством формирования структурированного электронного медицинского документа (далее - СЭМД) «Направление на медико-социальную экспертизу (СДА) Редакция 6». В МИС Барс реализован функционал получения результатов проведенной экспертизы посредством получения СЭМД «Сведения о результатах проведенной медико-социальной экспертизы (СДА) Редакция 2». Обследование пациентов проводится согласно приказу Минтруда РФ и Минздрава РФ от 16 мая 2024 года № 259н/238н «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клиничко-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы». Готовится приказ Минздрава области об утверждении порядка и организации медицинского обследования с целью направления пакета документов на медико-социальную экспертизу. В медицинское учреждение лично, через законного представителя, через электронную регистратуру medreg, кол-центр 122 или единый портал государственных и муниципальных услуг граждан записывается на прием к врачу-терапевту, врачу узкому специалисту. В ходе осмотра пациента врач при наличии у пациента признаков стойких нарушений функций организма человека, направляет медицинскую документацию пациента на заседание

врачебной комиссии (далее – ВК) лечебного учреждения, где принимается решение о наличии показаний и необходимости направления на МСЭ и определяется перечень необходимых исследований и консультаций узких специалистов. При настоянии пациента о направлении на МСЭ (без наличия показаний) медицинская документация отправляется на заседание комиссии, где принимается решение о направлении на МСЭ по требованию пациента, с определением перечня необходимых исследований и консультаций узких специалистов. По результатам заключения врачебной комиссии лечащий врач обеспечивает весь необходимый перечень исследований и консультаций профильных специалистов, посредством записи через МИС Барс создает маршрутный лист, записывая пациента на необходимые исследования и консультации профильных специалистов и информирует о датах и времени проведения исследований и приема у профильных специалистов. Результаты проведенных исследований и заключения по результатам осмотров профильных специалистов вносятся в МИС БАРС. После прохождения всех необходимых исследований и консультаций необходимых профильных специалистов, пациенту назначается повторная явка к лечащему врачу, который формирует электронное направление (форма № 088/у) с внесением всех проведенных исследований и консультаций профильных специалистов. Оформленное электронное направление направляется на заседание врачебной комиссии, перепроверяется выполненный необходимый перечень исследований и консультаций профильных специалистов, подписывается электронной подписью председателя врачебной комиссии и отправляется на регистрацию в реестр электронных медицинских документов Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (далее - РЭМД ЕГИСЗ). Предельный срок, от принятия решения врачебной комиссией о направлении на МСЭ до отправки документов в РЭМД, составляет не более 30 рабочих дней. В проекте приказа Минздрава Калининградской области об утверждении порядка и организации медицинского обследования с целью направления пакета документов на медико-социальную экспертизу предлагается в качестве новелл: создание дополнительного окна в электронной регистратуре для пациентов, которые записываются на прием к врачу на повторное освидетельствование. В данном кабинете будет работать специалист, который будет курировать пациента с первого дня записи в этот кабинет и до подписания и направления формы 088/ув электронном виде посредством формирования СЭМД в бюро МСЭ. Пациент в день обращения проходит ВК и получает маршрутный лист с обследованиями для оформления на МСЭ. И в этот же день пациенту сообщается о дате и времени повторной явки для прохождения второй ВК. Данная модель значительно ускоряет оформление медицинских документов для пациентов, которые повторно будут проходить МСЭ. Для пациентов, которые первично направляются на МСЭ, данная модель не коснется, так как первичные пациенты чаще всего, те которые долго наблюдаются у своего лечащего врача и чаще всего у таких пациентов длительный непрерывный листок нетрудоспособности, они обычно полностью обследованы и

проконсультированы у областных специалистов, зачастую неоднократно находились на стационарном лечении в последние полгода или год.

По итогам рассмотрения данного вопроса на заседании Совета по делам инвалидов было **рекомендовано проработать вопрос об участии медицинских учреждений в реализации проекта «Социальный помощник» и разработать форму информирования граждан о деятельности общественных организаций инвалидов для использования в медицинских организациях.**

Всего в 2024 году проведено 2 заседания Совета. Вопросы формирования доступной среды, предоставления услуг по социальной занятости гражданам с инвалидностью и другие темы обсудили 26 апреля 2024 года при участии Уполномоченного по правам человека. Министр социальной политики представила доклад о работе в муниципалитетах советов по делам инвалидов - на их заседаниях обсуждались вопросы социальной поддержки людей с инвалидностью, доступности объектов и услуг транспортной инфраструктуры, меры по приспособлению жилых помещений с учетом потребностей инвалидов, развитие спорта для маломобильных групп населения. **Необходимо разработать методические рекомендации для создания Советов во всех муниципальных образованиях области.** Участники заседания обсудили реализацию мероприятий в рамках нового Федерального закона от 28.04.2023 № 137-ФЗ, вступившего в силу в сентябре 2023 года, в частности, организацию межведомственного взаимодействия для предоставления услуги социальной занятости инвалидов, в процессе которой граждане этой категории смогут не только осуществлять общественно полезную деятельность, но и заниматься своим личностным и социальным развитием. Министр развития инфраструктуры Е.Кукушкина сообщила, что в регионе реализуются мероприятия по повышению доступности для маломобильных групп населения дорожной и транспортной инфраструктуры. Особое внимание уделяется созданию безбарьерной среды. На совете обсудили проведение в регионе различных творческих и профориентационных мероприятий. С 2015 года Минсоцполитики организует фестиваль творчества инвалидов «От сердца к сердцу». В 2017 году Калининградская область присоединилась к движению «Абилимпикс». Основная цель конкурсов «Абилимпикс» в России - обеспечение эффективной профессиональной ориентации и мотивации инвалидов и лиц с ОВЗ к получению профессионального образования, содействие их трудоустройству и социокультурной инклюзии в обществе. В 2024 году был проведен очередной чемпионат профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ОВЗ «Абилимпикс».

Вопросы формирования доступной среды, трудоустройства, профессиональной ориентации граждан с инвалидностью и другие темы обсудили на заседании Совета 10 декабря 2024 года. Министр соцполитики области А.В.Майстер акцентировала внимание на необходимости организации трудовой занятости инвалидов: «Трудоустройство граждан с инвалидностью является одним из механизмов создания общества равных возможностей, а в текущий момент – также инструментом заполнения вакантных рабочих мест на

кардинально изменившемся рынке труда. Изменения, внесенные в законодательство о занятости населения, во многом направлены на содействие трудоустройству этой категории населения». В регионе для работодателей, у которых численность сотрудников превышает 100 человек, законодательством устанавливается квота для трудоустройства инвалидов в размере 4% от среднесписочной численности работников. Если сотрудников от 35 до 100 человек – квота составляет 3% от среднесписочной численности. В организациях области в декабре было доступно свыше 800 незанятых квотируемых мест для инвалидов. На заседании обсудили вопросы формирования доступной среды в многоквартирных домах. В каждом муниципалитете работают комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах. По результатам этой деятельности принимается решение о возможности их адаптации под нужды жителей с инвалидностью. Мероприятия осуществляются за счет муниципального бюджета. В ряде случаев адаптировать жилой объект с учетом нужд инвалида помогает региональный перечень технических средств реабилитации, в который входят в том числе переносные пандусы и ступенькоходы. Председатель регионального отделения общероссийской общественной организации инвалидов «Ассоциация молодых инвалидов России «Аппарель» С.М.Киселев рассказал, как ведется работа по формированию у людей с инвалидностью нового уклада жизни, соответствующего современному развитию технологий. Члены ассоциации – участники областных инклюзивных фестивалей, программы «Мы – россияне», форума «Балтийский Артек». Гражданам с инвалидностью помогают формировать социально-бытовые навыки: учат пользоваться техникой, применять онлайн-технологии, делать покупку в магазине, организовывать свой досуг.

10 февраля 2024 в Калининграде состоялось торжественное мероприятие, посвященное **25-летию Калининградской региональной детско-молодёжной общественной организации инвалидов «Мария»**, в котором приняла участие представитель Уполномоченного по правам человека. Основатель и бессменный руководитель организации З.Г. Кочеткова и ее коллектив вот уже 25 лет вносят свой весомый вклад в дело защиты прав человека, реализуя конституционные права воспитанников Центра и их родителей на защиту семьи, детства, особенных людей, культурных прав граждан. Члены коллектива «Марии» профессионально умеют выявлять и развивать таланты своих воспитанников и их родителей. Произведения творчества воспитанников «Марии» радуют всех, кто с ними соприкасается. Воспитанники «Марии» побеждают в многочисленных межрегиональных и международных конкурсах. Команда «Марии» всегда на деле доказывает, что ограниченные возможности здоровья могут быть компенсированы проявлением неограниченных талантов и творческих способностей, душевного тепла. Специалисты «Марии» помогают адаптироваться «особенным» людям в обществе, помогают их семьям быть счастливыми. Для многих семей «Мария» стала родным домом, местом, где всегда подскажут, помогут, научат, утешат, обогреют. Создатель и председатель КРДМООИ «Мария» З.Г.Кочеткова все эти годы была единомышленником

Уполномоченного по правам человека в правозащитной деятельности. Ее профессиональные советы и рекомендации приводят к изменению регионального и федерального законодательства, к улучшению жизни людей. По инициативе Уполномоченного по правам человека в Калининградской области Кочеткова З.Г., за ее вклад в защиту прав людей с ограниченными возможностями здоровья и их семей была награждена благодарственным письмом Уполномоченного по правам человека в РФ. Поздравить специалистов Центра реабилитации и развития, воспитанников и их родителей пришли почетные гости — Депутат Госдумы РФ Орgeeва М.Э., министр социальной политики области, Уполномоченный по правам ребенка, Глава Города Калининграда и другие представители органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций Калининградской области. Юбилеры порадовали гостей демонстрацией изделий своих подопечных, концертом и новым музыкальным спектаклем театральной студии «Данко».

1 апреля состоялась встреча актива **Национальной родительской ассоциации** (далее – НРА) по обсуждению мероприятий в рамках Года Семьи в Калининградской области, и отчетно-выборное собрание Калининградского отделения НРА. В мероприятии в режиме видеоконференции приняла участие ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области Ларина С.Ю., которая вошла в состав регионального отделения НРА. Ответственным секретарем отделения выбрана Е.В. Духмина, дефектолог, член Союза дефектологов России, руководитель онлайн-центра «Особенное развитие», организатор Международных форумов для родителей детей с особенностями в развитии и специалистов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья «Время равных возможностей», член Координационного совета Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей».

Вопросы инклюзии в образовании и культуре обсуждались в рамках **Балтийского культурного форума**, который проходил с 17 по 19 апреля в Калининградской области. Представители Уполномоченного по правам человека в Калининградской области приняли участие очно и онлайн в мероприятиях третьего дня форума, посвященного теме **инклюзии в культуре и образовании**. В зале «Янтарь-Холл» в Светлогорске состоялась дискуссия на тему **«Инклюзия в образовании в сфере искусств»** при партнерстве Ассоциации музыкальных образовательных учреждений, Российской академии музыки имени Гнесиных. Модератором выступил Варенцов А.Ю., исполнительный директор Ассоциации музыкальных образовательных учреждений. Спикеры: Пахомова Е.А., ректор Российской государственной специализированной академии искусств; Коротких М.Н., директор Курского музыкального колледжа-интерната слепых; Краси А.Н., директор Московской городской детской музыкальной школы имени И.О. Дунаевского; Л.Сабадаш, директор Ресурсного образовательно-методического центра Калининградской

области. В ходе дискуссии были затронуты важные проблемы темы инклюзии в образовании в сфере искусств, состоялся живой профессиональный диалог.

Еще одна экспертная площадка по вопросам реализации прав людей с ОВЗ состоялась в Светлогорске на тему: **«Территория инклюзии в культуре: человек с инвалидностью в киноиндустрии»**. В качестве экспертов выступили Думенко И.С., директор Государственного музея - культурного центра «Интеграция»; Крель Н.В., директор общественного объединения «Союз Всероссийских и ведущих организаций инвалидов АбиАрт», член организационного комитета Национальных чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», организатор Международных детских и взрослых инклюзивных творческих игр; Похилько А.В., художник актер, лауреат премии Мэра города Москвы, мотивационный тренер Социокультурного проекта «Люди Ин»; Бочаров В.В., директор, художественный руководитель и режиссер Санкт-Петербургского театра глухих; Куликова М.М., лауреат Международной премии «Филантроп», обладатель звания «Медиа герой 2019», Гаазе О.В., директор Института культурных программ (г. Санкт-Петербург); Любаев О.В., продюсер, директор киношколы для людей с инвалидностью «Без границ»; Ерхов И.И., сценарист, продюсер, президент Ассоциация создателей инклюзивных медиа проектов «Жизнь в темноте», лауреат премии Мэра города Москвы; Клиндухов И.В., проректор Института развития профессионального образования Министерства Просвещения РФ и др. Обсуждение темы **инклюзии в культуре** было продолжено в ходе мероприятия в Музее Янтаря в Калининграде: **Диалог: «Александр Похилько. Человек с инвалидностью в культуре»**. А.В.Похилько - художник, лауреат премии Мэра города Москвы, мотивационный тренер Социокультурного проекта «Люди Ин», актер театра и кино, спортсмен, педагог, писатель, арт-шоколадье, который, несмотря на ограниченные возможности здоровья имеет неограниченные способности к творчеству и желание сделать наш мир чище и прекраснее. В соавторстве с А.Золотовой он написал книгу: **«Мама, я вырос!»**, которая является своего рода **«методичкой» для мам особенных детей**, основанная на биографии автора. А.В.Похилько не имеет кистей рук и нижней части ног, но это не мешает ему заниматься спортом, музыкой и живописью, помогать другим людям найти свой путь в жизни. А.В.Похилько занимается триатлоном и морским многоборьем, не раз покорял высочайшие вершины мира, он актер в нескольких ведущих московских театрах и актер большого российского кино. В числе его работ фильмы «Ржев», «Вертинский», «Первый Оскар», «Доктор Лиза». А.В.Похилько посетовал, что людей с инвалидностью обычно берут сниматься в кино на такие роли, где нужно подчеркнуть их физические особенности, акцентировать на них внимание, что является дискриминационным, не дает возможности проявить все таланты особенных актеров. На встрече с А.В.Похилько речь шла о том, как общаться с людьми с инвалидностью и об особенностях их трудоустройства, в том числе, в учреждениях образования

и культуры. Вел мероприятие директор Государственного музея - культурного центра «Интеграция» И.С.Думенко.

Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов, в том числе детей-инвалидов, обеспечивает решение вопросов медицинского, социального характера, образования и трудоустройства инвалидов. В регионе утверждена и реализуется региональная программа «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» (в рамках Государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения»), направленная на формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, с целью повышения уровня обеспеченности реабилитационными и абилитационными услугами. В рамках данной подпрограммы формируется нормативная база, обеспечивается межведомственное взаимодействие. В 2024 году проведен многофакторный анализ сформированности комплексного подхода к организации региональной системы, который показал следующие результаты: общая оценка системы составляет 9,3 балла (из 13 максимально возможных), что свидетельствует о том, что комплексный подход в регионе сформирован, но нуждается в совершенствовании. Для повышения ее эффективности действует регламент межведомственного взаимодействия по формированию, обеспечению деятельности и оценке региональной системы реабилитации и абилитации.

Последовательная и комплексная реабилитация детей-инвалидов осуществляется в специализированных реабилитационных центрах: Центр для детей с ОВЗ «Детство»; Центр для детей и подростков с ОВЗ «Особый ребенок»; Центр для детей с ограниченными возможностями «Жемчужина»; Региональный реабилитационный центр для инвалидов «Новые горизонты». Центры оказывают услуги по психолого-педагогической, социокультурной реабилитации (включает обучение ребенка декоративно-прикладному творчеству, занятия по логоритмике, музыкальной терапии, сказкотерапии, участие в различных досуговых мероприятиях), медико-социальной реабилитации (физиотерапевтические процедуры, лечебная физкультура, массаж); социально-бытовой адаптации (обучение навыкам самообслуживания, занятия по социально-бытовому ориентированию). Проводится работа с семьей ребенка (патронаж семей, изучение условий жизни ребенка, его потребностей, информирование родителей о возможностях центра, методическая помощь по вопросам реабилитации в домашних условиях). Мобильность и комплексность предоставления семьям с детьми-инвалидами реабилитационных услуг является одним из ведущих принципов работы центров. В этих целях созданы «выездные бригады», использование которых помогает обеспечить семьи с детьми-инвалидами, проживающие в сельской местности, услугами специалистов детских реабилитационных центров.

В соответствии с постановлением Правительства области от 03.08.2018 №465 «О некоторых мерах по реализации статьи 41 Закона Калининградской области от 07.10.2019 № 318 «Социальный кодекс Калининградской области» утвержден **региональный перечень ТСР**, предоставляемых инвалидам и

детям-инвалидам за счет средств областного бюджета, который включает 13 наименований ТСР. Кроме ТСР также предоставляется **сертификат для самостоятельного приобретения перевязочных средств и средств ухода детям-инвалидам вследствие заболевания «буллезный эпидермолиз».** Региональный перечень постоянно расширяется, в 2024 году перечень дополнен новым видом ТСР – автомобильное кресло для перевозки детей-инвалидов с ДЦП.

В 2024 году выдано 111 сертификатов на приобретение ТСР, в том числе:

Наименование ТСР	Кол-во
Вакуумное интегральное кресло, соединяющее функции спинки и сидения	3
Ванна-простыня складная для мытья больных в постели	3
Гусеничный подъемник	1
Кровать медицинская многофункциональная с механическим приводом	15
Пандус (откидной монтажный, переносной)	15
Перевязочные средства и средства ухода	3
Подъемник для ванны с электроприводом	5
Сиденье (стул, табурет) для ванны (душа)	5
Смартфон со специальным программным обеспечением для ориентирования, общения и обмена информацией	16
Ступенькоход шагающий с универсальным портом	8
Умывальник передвижной	3
Кресло для купания детей с ДЦП	6
Авто кресло для перевозки детей с ДЦП	6

В соответствии с законодательством РФ Минсоцполитики области ежегодно осуществляется **мониторинг исполнения мероприятий, предусмотренных в ИПРА инвалидов и ИПРА детей-инвалидов (ИПРА - Индивидуальная Программа Реабилитации и Абилитации - документ, в который вписаны все процедуры, необходимые человеку с инвалидностью для восстановления).** В соответствии с главой 5 Социального кодекса предоставлялись следующие меры социальной поддержки: инвалидам и детям-инвалидам, **страдающим хронической почечной недостаточностью,** получающим специализированную медицинскую помощь методом заместительной почечной терапии (гемодиализ), предоставляется мера социальной поддержки в виде **ежемесячной денежной выплаты на проезд указанных граждан и сопровождающих их лиц к месту проведения гемодиализа и обратно;** инвалидам и детям-инвалидам, **страдающим выраженной или тяжелой степенью нейросенсорной (сенсоневральной) тугоухости,** которым установлен **кохлеарный имплантант,** предоставляется мера социальной поддержки в виде **денежной выплаты на замену внешних комплектующих частей системы кохлеарной имплантации,** в т.ч. внешнего блока речевого процессора, передатчика, блока питания, кабеля передатчика, пульта управления, аккумулятора, зарядного устройства, элементов питания,

заушины, соединительной детали; инвалидам и детям-инвалидам, страдающим **заболеваниями опорно-двигательного аппарата** со стойким нарушением функций нижних конечностей, требующими применения инвалидных кресел-колясок, и (или) с нарушением функций тазовых органов предоставляется мера социальной поддержки в виде **обеспечения ТСР** - путем безвозмездного предоставления в пользование инвалиду, ребенку-инвалиду; а также предоставления сертификата для самостоятельного приобретения в собственность инвалида, ребенка-инвалида.

Правительством области в целях защиты прав инвалидов (в том числе детей-инвалидов) осуществляются мероприятия в составе областной госпрограммы «Социальная поддержка населения» - **«Социальная интеграция инвалидов, в том числе детей инвалидов в общество»** в областном бюджете было предусмотрено 23,624 млн рублей. В целях осуществления комплекса мероприятий в составе госпрограммы «Социальная поддержка населения» «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» с целью повышения уровня обеспеченности реабилитационными и абилитационными услугами, а также услугами ранней помощи, сопровождаемого проживания и на обучение специалистов, в том числе средства федерального бюджета 11,294 млн рублей. В 2024 году **выдано 111 сертификатов 75 гражданам, в том числе 3 сертификата на перевязочные средства. Предоставлена денежная выплата инвалидам, детям-инвалидам по слуху на замену комплектующих за которой в 2024 году обратилось 65 человек.**

Для участников специальной военной операции (далее – СВО) предусмотрена дополнительная разовая мера социальной поддержки в виде **единовременной денежной выплаты на приобретение инвалидных кресел-колясок с электроприводом** на основании сертификата у организации, имеющей заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ. Право на указанную меру поддержки имеют инвалиды вследствие военной травмы, связанной с ранением, контузией, увечьем или заболеванием, повлекшими заболевания опорно-двигательного аппарата со стойкими нарушениями функций нижних конечностей и (или) нарушения функций тазовых органов. В 2024 год выдано **11 сертификатов** на приобретение кресел-колясок с электроприводом.

Участники СВО и их члены их семей могут получить услуги по социальной и социально-медицинской реабилитации в учреждениях, подведомственных Минсоцполитики. В реабилитационном центре «Новые горизонты» услуги оказываются в стационарной форме, реабилитационный процесс ведется по двум направлениям: медицинская реабилитация и социальная адаптация. В учреждении проводится комплексная реабилитационно-экспертная диагностика состояния здоровья, лечебно-оздоровительные мероприятия по медико-социальной реабилитации инвалидов, осуществляется динамический контроль процесса реабилитации. Услуги предоставляются инвалидам, имеющим нарушения опорно-двигательного аппарата; различные соматические заболевания, требующие длительной

реабилитации; инвалидам I-II группы последствия острого нарушения мозгового кровоснабжения, заболеванием центральной нервной системы, нарушающим способность мозга передавать и принимать различные сигналы, с нарушением двигательной функции.

С сентября 2022 года Правительством области введена **дополнительная мера поддержки для участников СВО - ветеранов боевых действий и членов семей погибших участников СВО** в виде **курса оздоровления на базе Госпиталя ветеранов войн Калининградской области**. Курс оздоровления предоставляется в стационарной форме (19 дней) и в форме дневного стационара (10 дней). Кроме того, пройти курс реабилитации также можно в отделении социально-медицинской реабилитации Калининградской региональной общественной организации инвалидов «Ковчег». Социальная услуга предоставляется инвалидам I-II группы с травмой позвоночника и спинного мозга вследствие перенесенных травм с полной или частичной утратой способности или возможности осуществлять самообслуживание; инвалидам I-II группы с последствиями острого нарушения мозгового кровоснабжения и заболеванием центральной нервной системы, нарушающим способность мозга передавать и принимать различные сигналы, с нарушением двигательной функции; инвалидам I-II группы с врожденными или приобретенными нарушениями и болезнями костно-мышечной системы (далее - получатели социальных услуг) в форме дневного пребывания (комплексная реабилитация инвалидов). Стандарт предусматривает 28-дневный курс реабилитации, который включает в себя: 24 сеанса АФК (адаптивно-физическая культура); 20 сеансов массажа (по 1 часу); 20 аппаратных процедур (миостимуляция), дарсонваль, вакуумный массаж, прессотерапия; 20 занятий с эрготерапевтом (восстановление и/или адаптация утраченных функций организма); 20 занятий адаптивным спортом (хендбайк, бочче, новус, настольный теннис, дартс, настольный футбол); еженедельные консультации психолога; индивидуальное сопровождение и консультирование специалистом по внесению изменений в индивидуальную программу реабилитации и абилитации, подбор ТСР при необходимости; профориентация, выявление навыков и умений, подбор подходящих вакансий и содействие трудоустройству.

С 2023 года на территории области реализуется пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами на дому. Приоритетным правом на включение в систему долговременного ухода обладают ветераны боевых действий – участники СВО). Одновременно в ходе сопровождения семей участников СВО при выявлении граждан нуждающихся в социальном обслуживании оказывается необходимая помощь в разработке индивидуальной программы предоставления социальных услуг и заключении договоров на оказание услуг с организациями – поставщиками услуг. **В 2024 году около 50 граждан воспользовались социальным обслуживанием на дому, 3 граждан размещены в стационарных учреждениях социального обслуживания.**

Профессиональным обучением инвалидов и реабилитацией обучающихся занимается Советский техникум-интернат, подведомственный Минсоцполитики

области. Авторские программы по профессиональной подготовке инвалидов по рабочим профессиям подготовлены сотрудниками техникума и ежегодно адаптируются с учетом состояния здоровья обучающихся. На базе Советского техникума-интерната действует Центр карьеры и содействия трудоустройству. Деятельность Центра строится на комплексном подходе, системности, многомерности и измеримости каждого этапа профессионального образования инвалидов, взаимном участии педагогов техникума в программах и проектах по данному направлению деятельности. Организация Центра, как особой системной деятельности, нацеленной на обеспечение в рамках образовательного процесса условий профессионального обучения, воспитания и развития инвалидов, а также на профилактику ситуаций и состояния риска адаптационных нарушений в их физическом, социальном и личностном развитии, позволяет расширить доступность и повысить качество образования инвалидов. Работа Центра направлена на социальную интеграцию инвалидов посредством вовлечения их в профессиональную трудовую деятельность, выработку мотивации на трудоустройство и оказание содействия в самозанятости. Индивидуальное сопровождение для каждого выпускника инвалида и лиц с ОВЗ осуществляется на основе индивидуального подхода, с учетом их ограниченных возможностей здоровья и личностных качеств. Кураторы выпускных групп 2024 года ежемесячно проводили беседы с нетрудоустроенными выпускниками и их родителями о возможностях дальнейшего трудоустройства, учитывался индивидуальный подбор свободных вакансий; напоминали, что на сайте техникума имеется раздел «Выпускнику», в котором размещается публикация банка актуальных вакансий; размещены ссылки на Всероссийскую базу вакансий и на сайт ЦЗН Калининградской области; создана и функционирует горячая линия для выпускников, обучающихся и их родителей по вопросам трудоустройства. В случае личного обращения выпускника оказывается помощь при составлении резюме и подготовке личного портфолио. Сопровождение при регистрации на сайтах-агрегаторах вакансий. По запросу работодателей предоставляется информация о выпускниках с учётом их профессиональной компетенции, по возможности делегируется сопровождение выпускника на собеседование с работодателем. Организуются на базе существующей системы дополнительного профессионального образования в техникуме переподготовка обучающихся и выпускников-инвалидов по новым профессиям, расширяющим их профессиональные возможности и повышающим конкурентоспособность на рынке труда. Педагогом-психологом техникума оказывается психологическая поддержка по преодолению негативного состояния, связанного с затруднениями при поиске работы.

Численность выпускников групп среднего профессионального образования в 2024 году составляла **26 человек**. На 01.01.2025 из общего числа выпускников **трудоустроено 5 человек**; продолжили обучение – 11, проходят службу в армии – 4, стоит на учете в службе занятости – 1, **не трудоустроено – 5**.

Вопросы доступности объектов медицинской и социальной инфраструктуры находятся под контролем прокуратуры области. Прокурорами

выявлены факты нарушений: отсутствие или нерабочее состояние кнопки вызова медицинского персонала для инвалидов, пандусов, адаптированных лифтов, специализированного медицинского оборудования. Такие нарушения выявлены в Гурьевской, Озерской, Гусевской ЦРБ, в Городской стоматологической поликлинике, в Областной стоматологической поликлинике, в Городской клинической больнице скорой медицинской помощи, в Городской детской поликлинике, в Правдинской центральной районной больнице, в Центральной городской клинической больнице, в Неманской центральной районной больнице, что послужило основанием для внесения прокурорами соответствующих представлений.

В здании Правдинского городского дома культуры не созданы надлежащие условия для беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к объекту социальной сферы, не обустроен пандус, не имеются устройства доступа инвалидов (доступная среда) на 2 этаж здания, что явилось основанием для обращения с соответствующим иском в суд, по результатам рассмотрения которого 18.09.2024 требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

В ходе прокурорской проверки выявлены факты нарушения прав инвалидов при организации перевозок. Так, прокуратурой Московского района города Калининграда совместно со специалистом проведены проверки ряда перевозчиков, в ходе которой установлено, что в транспортных средствах отсутствуют звуковая и визуальная информационные системы (табло, бегущая строка), залипание внутренней кнопки вызова. По данным фактам внесены акты прокурорского реагирования, которые рассмотрены и удовлетворены, нарушения устранены.

С целью поэтапного **обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг** на территории региона реализуется план мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (**формирование доступной среды**) в Калининградской области на 2015-2025 годы», включающий показатели и мероприятия приоритетных сфер жизнедеятельности инвалидов, утвержденный распоряжением Правительства области от 25.12.2015 № 169-рп. К началу 2025 года было **адаптировано** и оснащено 859 социально-значимых объектов региона, что составляет **92,9% от общего количества приоритетных объектов**. Областным бюджетом на реализацию мероприятий по обеспечению доступной среды областной государственной программы «Социальная поддержка населения» на 2024 год было предусмотрено 5644,15 тыс. рублей на адаптацию и оснащение учреждений социального обслуживания оборудованием, адаптированным для инвалидов. В мероприятиях по адаптации приоритетных объектов социальной инфраструктуры в 2024 году приняли участие 4 учреждения социального обслуживания населения: Реабилитационный центр для детей и подростков с ОВЗ «Детство», Дом социального ухода «Солнечный ветер», Дом социального ухода «Яблоневый сад», Социальный пансионат «Сосновая усадьба».

VIII. О СОБЛЮДЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРАВА НА КОМФОРТНУЮ ГОРОДСКУЮ СРЕДУ (Ст.40 Конституции РФ)

Для настоящего возрождения многодетной России нам требуется индивидуальное жилищное строительство, и не «человейники», а малоэтажные пригородные поселки со всей инфраструктурой: школами, поликлиниками, детскими площадками и тому подобным. И на дома установить льготную ипотеку, гораздо дешевле, чем на городские квартиры. После рождения, например, в семье третьего ребенка государство может списывать половину ипотеки, после четвертого – две трети, после пятого – уже гасить этот долг полностью.

- Патриарх Кирилл⁵

Право на жилище гарантировано статьей 40 Конституции РФ. Задача государства состоит в создании наилучших условий для осуществления гражданами права на жилище, в создании системы мер, способствующих обеспечению граждан жильем из муниципального и государственного фонда, проведению кредитно-финансовой политики и т.д.

По информации Министерства строительства и ЖКХ, на протяжении последних нескольких лет Калининградская область входит в десятку лидеров России по вводу жилья на одного человека в год. На 2024 год паспортом федерального проекта «Жилье» Калининградской области установлен ввод жилья в эксплуатацию в объеме 1217 тыс. кв. м: - МКД – 617 тыс. кв. м; - ИЖС – 600 тыс. кв. м. За 2024 год организациями всех форм собственности введены в эксплуатацию 4844 дома на 15512 квартир общей площадью 1220,564 тыс. кв. м, что составило 100,3% к годовому плановому показателю или 100,3% к аналогичному периоду 2023 года (1216,738 тыс. кв. м), в том числе: - многоквартирных домов – 401 дом (в т.ч. 296 домов блокированной застройки) общей площадью 618,528 тыс. кв. м или 100,2% от годового плана и 98% к аналогичному периоду 2023 года (631,526 тыс. кв. м); - индивидуальных жилых домов – 4443 дома общей площадью 602,036 тыс. кв. м или 100,3% от годового плана и 103% к аналогичному периоду 2023 года (585,212 тыс. кв. м). По итогам 2024 года из расчета на одного жителя введено 1,181 кв. м. Средняя цена за 1 квадратный метр на первичном рынке жилья по итогам III квартала 2024 года составила 121 137 рублей (120 % к 2023 году). Средняя цена за 1 квадратный метр на вторичном рынке жилья по итогам III квартала 2024 года составила 114 233 рублей (117 % к 2023 году). Покупательская способность на рынке недвижимости снизилась.

⁵ Пленарное заседание XXV Всемирного русского народного собора: <https://vrns.ru/news/doklad-svyateyshego-patriarkha-kirilla-na-plenarnom-zasedanii-xxv-vsemirnogo-russkogo-narodnogo-sobo/>

Фонд «Жилищное и социальное строительство Калининградской области» (далее – Фонд) реализует социальные программы, направленные на повышение доступности жилья для отдельных категорий граждан, в том числе программу, которая позволяет приобрести квартиры по сниженным ценам. В настоящее время Фондом ведется застройка квартала на ул. Левитана в г. Калининграде – ЖК «Юго-Восток». Квартиры в данном жилищном комплексе по социальной программе можно приобрести по цене от 60 до 65 тысяч за квадратный метр.

По информации Министерства регионального контроля (надзора) по состоянию на 01.01.2025 на территории Калининградской области в стадии строительства находятся 242 объекта, из них 232 многоквартирных жилых дома, общей жилой площадью 1 471 тыс. кв.м.

В регионе 101 застройщик осуществляет строительную деятельность в рамках Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» с привлечением денежных средств граждан с использованием счетов эскроу. В рамках прежних требований указанного Федерального закона, а именно, с использованием взносов в компенсационный фонд, продолжают свою деятельность 3 застройщика (строится 9 объектов площадью 100 тыс. кв. м). Общее количество заключенных договоров долевого строительства по состоянию на 31.12.2024 составило 12 731 на сумму 74768,546 млн рублей. По состоянию на 01.01.2025 на территории области отсутствуют жилищно-строительные кооперативы, связанные с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома.

В целях повышения доступности индивидуального жилья, прозрачности рынка индивидуального жилищного строительства и нивелирования сопутствующих рисков, а также создания аналога проектного финансирования для профессиональных подрядчиков в сегменте частного домостроения принят Федеральный закон от 22.07.2024 г. № 186-ФЗ «О строительстве жилых домов по договорам строительного подряда с использованием счетов эскроу». Указанным законом предусмотрено, что воспользоваться правом на строительство ИЖС с использованием эскроу счетов могут граждане РФ, которые имеют в собственности, аренде или безвозмездном пользовании земельный участок. Для строительства жилого дома может быть использован домокомплект, который представляет собой совокупность конструкций, деталей, изделий и материалов, произведенных заводским способом, сведения о которой включены в реестр российской промышленной продукции. Заказчик может самостоятельно приобрести домокомплект и передать его подрядчику, что позволит удешевить строительство, т.к. производитель домокомплектов предоставляет гражданам скидку. Счет эскроу может быть открыт в уполномоченном банке по аналогии с долевым строительством, либо в банке по соглашению сторон. Уточнена правоспособность подрядчика, который вправе заключить договор с гражданином на строительство жилого дома.

Уполномоченный по правам человека оказывает содействие восстановлению жилищных прав граждан, нарушенных органами

государственной власти, местного самоуправления, их должностными лицами, правовому просвещению граждан о жилищных правах, формах и методах защиты нарушенных прав, совершенствованию законодательства в сфере обеспечения жилищных прав граждан. В 2024 году Уполномоченным по правам человека рассмотрено **335 обращений по жилищным вопросам и проблемам ЖКХ - 13%** от общего количества обращений. Обращения по вопросам предоставления жилья и выселения из жилого помещения являются самыми сложно решаемыми в практике работы Уполномоченного по правам человека. Граждане, как и прежде, жаловались на низкий уровень обеспеченности нуждающихся социальным жильем; неудовлетворительное состояние жилищного фонда; низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, рост цен на услуги ЖКХ. Продолжали поступать обращения от граждан, которые не согласны с решениями судов о выселении. Заявителям давались разъяснения и рекомендации в соответствии с действующим законодательством, в том числе советы, в какие инстанции и в каком порядке им целесообразно обратиться.

В прошлые годы к Уполномоченному по правам человека обращались за помощью **граждане, пострадавшие от действий недобросовестных застройщиков**. По состоянию на 01.01.2025 впервые в Едином реестре проблемных объектов (далее - ЕРПО), размещенном в ЕИСЖС, **отсутствуют проблемные объекты, строящиеся на территории Калининградской области**. В течение 2024 года проведена работа по выполнению графиков (дорожных карт) по защите прав лиц, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, по восстановлению прав обманутых дольщиков. Из ЕРПО исключен проблемный объект «Многokвартирный жилой дом со встроенно-пристроенными помещениями общественного назначения и встроеннопристроенной подземной автостоянкой» по адресу: г. Калининград, ул. Гайдара, д. 90, застройщиком которого являлся АО «СЗ «Акфен». В результате восстановлены права 560 граждан. Вместе с тем, на территории региона осуществляется строительство 4-х объектов с привлечением денежных средств граждан без использования эскроу счетов, которые относятся к высокой и средней группам риска предбанкротного мониторинга. В отношении данных застройщиков со стороны Минрегионконтроля и Министерства ЖКХ области установлен контроль за ходом строительства объектов в виде регулярных выездов на объекты с привлечением представителей прокуратуры области и Ленинградского района г. Калининграда.

Уполномоченный по правам человека ежегодно обращает внимание на необходимость обеспечения защиты жилищных прав **участников и инвалидов Великой Отечественной войны**, членов семей погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны, которые, как никто другой, это заслужили. *В марте 2024 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Д. с ходатайством об оказании содействия в восстановлении нарушенных жилищных прав. Заявительница сообщила, что проживает в квартире своей матери, ветерана ВОВ, труженика тыла. В декабре 2023 года у них образовалась течь в потолке на кухне. Владелец квартиры,*

расположенной этажом выше, откуда предполагается утечка воды, длительное время отсутствует, в связи с чем не представляется возможным попасть в его квартиру для устранения течи. Д. неоднократно обращалась сама и с помощью сотрудников управляющей компании к участковому уполномоченному полиции с просьбой об обследовании жилого помещения, из которого происходит утечка воды, но помощи не получила. Обращение в защиту прав гражданки Д. было направлено Уполномоченным по правам человека в УМВД России по Калининградской области. Проведенной проверкой установлено, что сотрудниками полиции допущены нарушения порядка организации и проведения проверки по сообщению о происшествии, определенного Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел РФ заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29.08.2014 года № 736, выразившиеся в отсутствии регистрации заявления и уведомления о результатах проверки. В ходе рассмотрения обращения участковым уполномоченным полиции был осуществлен выход на место происшествия, местонахождение собственника жилого помещения, расположенного этажом выше квартиры Д., не установлено. **По результатам рассмотрения обращения сотрудниками полиции инициировано обращение управляющей компании в судебные органы с исковым заявлением для предоставления доступа в жилое помещение, расположенное этажом выше квартиры Д., для обследования внутридомовых и внутриквартирных сетей холодного водоснабжения и канализации на предмет выявления протечки. Иск принят к производству, назначена дата судебного заседания.**

Уполномоченный по правам человека оказал содействие в защите прав жильцов многоквартирного дома. В адрес Уполномоченного поступили обращения жильцов дома, расположенного на Ленинском проспекте г. Калининграда, с ходатайством об оказании содействия в восстановлении нарушенных прав собственников жилых помещений. В обращениях сообщалось, что жильцы дома, недавно прошедшего капитальный ремонт, обеспокоены планируемым открытием химванной и прачечной в нежилом помещении, расположенном на первом этаже здания. Основной проблемой стало устройство вентиляционных каналов для сушильных машин прачечной в непосредственной близости от балконов и окон жильцов. Кроме того, при проведении работ по монтажу приточно-вытяжной вентиляции арендатором нежилого помещения изменен фасад многоквартирного дома без согласования с жильцами и уполномоченными органами. Жители дома неоднократно обращались к правообладателю нежилого помещения с требованием устранить нарушения, в различные государственные инстанции, но помощи не получили. Обращение в защиту прав жильцов дома было направлено Уполномоченным по правам человека в администрацию городского округа «Город Калининград». Проверкой установлено, что на вышеуказанный многоквартирный дом разработан и согласован паспорт фасадов, которым не предусмотрено размещение вентиляционных трубопроводов и решеток.

Согласно подпункту «а» пункта 3.2 Правил благоустройства территории городского округа «Город Калининград», утвержденных решением городского Совета депутатов Калининграда от 30.06.2021 № 182, размещение инженерного и технического оборудования фасадов зданий, строений, сооружений (включая наружные блоки систем кондиционирования и вентиляции, вентиляционные трубопроводы, вентиляционные решетки, декоративные решетки, видеокамеры наружного наблюдения, водосточные трубы, маркизы, защитные решетки) осуществляется в строгом соответствии с паспортом фасада. **По результатам рассмотрения обращения правообладателю нежилого помещения Комитетом муниципального контроля администрации ГО «Город Калининград» объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.**

Уполномоченный по правам человека оказал содействие в защите прав в сфере земельных отношений. В адрес Уполномоченного обратился гражданин Л. с ходатайством об оказании содействия в восстановлении его прав, нарушенных в результате несоблюдения норм земельного законодательства РФ. Заявитель сообщил, что в период с января 2021 года по май 2023 года неоднократно обращался в Администрацию Гвардейского муниципального округа с заявлением о предоставлении в аренду земельного участка, расположенного вблизи пос. Гордое Гвардейского района. Однако все его обращения были отклонены с указанием на то, что данный земельный участок с 2019 года находится в частной собственности. Обращение в защиту прав гражданина Л. было направлено Уполномоченным по правам человека в Министерство регионального контроля (надзора). По результатам изучения и анализа документации, касающейся предоставления спорного земельного участка в собственность, Министерство пришло к выводу об обоснованности доводов обращения. Для наиболее подробного исследования ситуации запрошена дополнительная информация, по итогам изучения которой при наличии соответствующих оснований будет рассмотрен вопрос о направлении сведений в правоохранительные органы для принятия мер реагирования в рамках компетенции.

Уполномоченным по правам человека оказано содействие в восстановлении жилищных прав заявительницы, относящейся к категории лиц из числа сирот. В аппарат Уполномоченного по правам человека обратилась гражданка Т., проживающая в Кемеровской области, в защиту жилищных прав. Т. сообщила, что приобрела квартиру в Калининградской области по сертификату для лиц из числа сирот. В связи с тем что Т. проживает в Кемеровской области, она приняла решение продать свою квартиру гражданке Г., которой также был предоставлен сертификат на приобретение жилья для лиц из числа детей-сирот, после чего купить жилье в Кемеровской области. Между сторонами сделки был заключен договор купли-продажи. Квартира была передана покупателю, однако финансовые средства от Г. на счет Т. не поступили, так как не были ею получены при реализации сертификата. Обращение в защиту жилищных прав Т. было

направлено Уполномоченным по правам человека в Министерство социальной политики Калининградской области. По результатам рассмотрения обращения Центром социальной поддержки населения была осуществлена выплата на расчетный счет Т.

К Уполномоченному по правам человека часто обращаются граждане, которые по возрасту уже не относятся к числу **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа**, но до 23-летнего возраста не были обеспечены жилыми помещениями. Часто такие обращения поступают из мест лишения свободы. Человеку сложно стать полноценным членом общества, если ему негде жить. Уполномоченный запрашивает дополнительную информацию об этих гражданах в Министерстве социальной политики области, разъясняет им их права и возможности обеспечения жильем, дает рекомендации по обращению в суд, в прокуратуру.

Количество лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калининградской области, по состоянию на 01.01.2025 - 2163 человека (на 01.01.2024 - 2 265 человек), в том числе в списке состояло 1619 человек, чье право на обеспечение жилым помещением наступило и не реализовано (на 01.01.2024 - у 1702 человек право на обеспечение жилыми помещениями фактически возникло). По состоянию на 01.01.2025 **очередь нуждающихся уменьшилась на 102 человека**. Всего в 2024 году за счет средств консолидированного бюджета, регионального бюджета **приобретено 138 жилых помещений, из них 36 - за счет консолидированного бюджета**. Все жилые помещения распределены гражданам из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все квартиры приобретены во вновь построенных домах. В 2024 году **83 человека заключили договоры найма специализированного жилищного фонда, 64 квартиры распределены 27.12.2024, договоры найма специализированного жилищного фонда заключены в январе 2025 года**.

На территории области действуют дополнительные меры социальной поддержки (сертификаты), которые используются для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С апреля 2021 года введена региональная дополнительная разовая мера социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде **единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения на основании жилищного сертификата**, установленного постановлением Правительства области от 12.04.2021 № 189 (далее – постановление № 189). По состоянию на 31.12.2024, в соответствии с постановлением № 189 с **2021 года выдано 475 жилищных сертификатов**, в том числе: в 2021 году – 130, в 2022 – 152, в 2023 – 173, в **2024 году – 23 жилищных сертификата**. В 2024 году в соответствии с постановлением № 189 **приобрели жилье 67 человек, используя жилищные сертификаты**. Оплата произведена 100% заявителям.

С мая 2024 года введена дополнительная **разовая мера социальной поддержки на погашение части стоимости приобретенного жилого помещения** в соответствии с постановлением Правительства от 02.05.2024 № 170-П «О дополнительной разовой мере социальной поддержки на погашение части стоимости приобретенного жилого помещения отдельным категориям граждан, относящихся к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет». В 2024 году Минсоцполитики в соответствии с постановлением Правительства области №170-П принято решение оказать меру социальной поддержки **50 гражданам**, из них: **34 человека** уже реализовали свое право на погашение части стоимости приобретенного жилья. Оплата произведена 100% заявителям.

С апреля 2024 года на территории области предоставляется **выплата на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для погашения кредита (займа)** по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены **ипотекой**, в соответствии с пунктом 1 статьи 8.1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159-ФЗ). В 2024 году **32 человека** получили **федеральный жилищный сертификат на приобретение жилого помещения** в соответствии с Законом № 159-ФЗ, из них: **21 человек** приобрел жилье, используя жилищный сертификат. 100% заявителей получили оплату.

На территории области действует Закон от 07.10.2019 № 318 «Социальный кодекс Калининградской области» (далее – Закон № 318). В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Закона № 318 **детям-сиротам** и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющим на территории области жилое помещение, принадлежащее им на праве собственности и не отвечающее санитарным и техническим нормам и правилам, однократно предоставляется **мера социальной поддержки по ремонту данного жилого помещения**. Порядок предоставления меры социальной поддержки определен Постановлением Правительства Калининградской области от 19.12.2012 № 1003. В 2024 году **отремонтировано 2 жилых помещения**, принадлежащих на правах собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Органы местного самоуправления в соответствии с Законом от 28.12.2007 № 214 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 214), в рамках переданных государственных полномочий, осуществляют контроль за использованием и сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателя по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без

попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений. **В 2024 году** в соответствии с Законом № 214 за счет средств местного бюджета отремонтировано **14 жилых помещений муниципальной собственности**. С 2013 года, в рамках предоставления такой меры, отремонтировано 174 жилых помещения.

Неоднократно Уполномоченный по правам человека в своих ежегодных докладах затрагивал вопрос о **необходимости снижения либо отмены платы за наем жилья для детей-сирот**. С 2013 года выпускники детдомов получают от государства жилье по договорам найма специализированных жилых помещений, до этого с ними заключались договоры соцнайма. Плата за спецнаем может быть выше, вплоть до рыночной. Полагаю целесообразным решить эту проблему на федеральном уровне - установить, что дети-сироты должны платить за наем и содержание жилья не больше, чем принято по договорам соцнайма. Для малоимущих выпускников детдомов плата за наем должны быть отменена. Речь идет о молодых людях, которым и в детстве, и в начале взрослой жизни приходится очень непросто. Формально они уже не дети, но о них по-прежнему некому позаботиться, кроме государства.

Практика применения дополнительных мер социальной поддержки в виде **жилищных сертификатов** показала, что **целесообразно внести изменения в пункт 2 статьи 8.1 Закона № 159-ФЗ**. Согласно Закону № 159-ФЗ лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящие в списке на получение жилья специализированного жилищного фонда Калининградской области, достигшие возраста 23 лет, могут получить предусмотренную выплату из областного бюджета (сертификат). На практике **лица, принимавшие участие в СВО** на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, имеющие преимущественное право в соответствии с п. 3 Закона № 159-ФЗ, **не достигли 23 лет**, а зачастую имеют возраст от 18 до 23 лет, и, обладая приоритетным правом на обеспечение жилым помещением, **не могут при этом получить сертификат**. **Целесообразно для участников СВО снизить достижение возраста**. Подпункт 1 пункта 2 дополнить следующим абзацем: «достижение заявителем, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области **возраста 18 лет и старше**».

Кроме того, закон требует наличия у заявителя документально подтвержденного не менее чем за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, **дохода не ниже минимального размера оплаты труда** от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством РФ, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину **прожиточного минимума** на душу населения, установленную в субъекте РФ по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением. На практике в Министерство социальной политики обращаются граждане, которые достигли возраста 23 и старше, имеющие семью, у которых

отсутствуют доходы от трудовой деятельности, так как они находятся в «декретном» отпуске, являются студентами либо получают пенсию по инвалидности, и соответственно, у них **отсутствует подтверждение дохода** (около 15 тыс. рублей в месяц на каждого члена семьи). Целесообразно при предоставлении меры социальной поддержки в виде жилищных сертификатов студентам, лицам, находящимся в декретном отпуске, лицам, проходящим военную службу по призыву, лицам, получающим пенсию по инвалидности, доходы не учитывать».

При содействии Уполномоченного по правам человека был решен вопрос транспортного обслуживания жителей дальних населенных пунктов Полесского района. В адрес Уполномоченного по правам человека по электронной почте поступило несколько обращений от жителей населенных пунктов Стройное, Ильинка, Беломорское, Красное, Разимо, Головкино, Матросово Полесского района Калининградской области по вопросу обеспечения пассажиров транспортными услугами. Граждане сообщили, что до 1 июля 2024 года подвоз жителей до районного центра и обратно производился муниципальным транспортом Полесского района. Муниципальное предприятие, оказывавшее транспортные услуги, прекратило свое существование. И жителям приходилось добираться до районного центра на попутном транспорте или на такси. В Полесске находятся больница, администрация района, МФЦ, ОВД, другие учреждения и организации, реализующие права человека. Помимо того муниципальное транспортное предприятие предоставляло школьные автобусы для подвоза учеников в школу г. Полесска из разных населенных пунктов Полесского района. Вопрос с подвозом школьников был решен – с 1 сентября данные услуги предоставляет МБУ «Ремстрой контроль». Вопрос об организации регулярных перевозок жителей Полесского района автомобильным транспортом администрацией Полесского муниципального округа решен не был. Таким образом, было нарушено права на свободу передвижения граждан, право на доступность реализации иных прав. Обращения жителей Полесского района были направлены Уполномоченным по правам человека в администрацию Полесского муниципального округа с ходатайством о принятии мер реагирования с целью решения проблемы транспортного обеспечения пассажиров. По итогам рассмотрения обращения Администрацией муниципального образования «Полесский муниципальный округ» было принято решение о предоставлении транспортных услуг гражданам из дальних населенных пунктов перевозчиком ООО «АЛГА», который приступил к выполнению своих обязанностей по обслуживанию пассажиров.

Проблема аварийного состояния жилья остается одной из самых актуальных для жителей области. Каждый гражданин, проживающий в многоквартирном доме, в соответствии с положениями ЖК РФ имеет право на благоприятные и безопасные условия проживания. Зачастую жители области вынуждены проживать в **жилых помещениях, не отвечающих требованиям безопасности.** В ежегодных докладах Уполномоченного из года в год обращается внимание на проблему **переселения граждан из аварийного**

жилищного фонда. На территории области в 2024 году завершена реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017 в рамках федерального и регионального проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жильё и городская среда». Реализация мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» осуществлялась, в том числе в рамках региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории области, утвержденной постановлением Правительства от 07.04.2022 № 181 (далее – региональная адресная программа). В реализации мероприятий региональной адресной программы участвовали 17 муниципальных образований. С 2019 года было **расселено 193 аварийных многоквартирных домов** общей площадью жилых помещений около 54 тыс. кв. м, в которых проживало **3565 человек**, в том числе в **2024 году переселено 877 человек** из жилых помещений общей площадью 13,26 тыс. кв. м. Дальнейшая реализация мероприятий по переселению граждан из аварийных домов будет осуществляться в соответствии с **Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309** в рамках **национального проекта «Инфраструктура для жизни» федерального проекта «Жильё».** Вместе с тем до настоящего момента **на федеральном уровне не утверждены механизмы по расселению аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными в связи с физическим износом после 01.01.2017,** а также правила предоставления финансовой поддержки субъектам за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на указанные цели, в связи с чем **не представляется возможным начать реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийных многоквартирных домов, признанных таковыми с 2017 года.**

С 2015 года на территории области реализуется **региональная программа капитального ремонта** общего имущества многоквартирных домов, в которую включено 15313 домов общей площадью более 28 млн кв. м, где проживает порядка 800 тыс. человек. В 2024 году запланировано проведение работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в 557 многоквартирных домах, общей площадью 1,16 млн кв. м., в которых проживает более 46 тыс. человек. Было запланировано проведение 1072 видов работ на сумму 2,12 млрд рублей, в том числе проведение 631 строительно-монтажных работ, из них за счет средств субсидии – 240 работ, за счет взносов на капитальный ремонт – 312 работ, за счет софинансирования – 79 работ. Была запланирована разработка 441 проектной документации, из которых за счет средств субсидии – 87, за счет взносов на капитальный ремонт – 354. По итогу 2024 года выполнено 1011 работ в отношении 535 домов, общей площадью 1,13 млн кв. м., в которых проживает порядка 45 тыс. человек. Стоимость работ составила 1,86 млрд рублей. Из выполненных работ: строительно-монтажные работы выполнены в полном объеме, разработано 380 проектов. В 2024 году в рамках реализации краткосрочного плана Региональной программы за счет взносов собственников жилья при финансовой поддержке Правительства области выполнены

следующие строительно-монтажные работы по капремонту общего имущества: крыши — 101, фасады — 63, фундаменты — 26, подвалы — 10, внутренние инженерные сети — 157, замена 70 лифтов в 27 МКД, установка камер видеонаблюдения «Безопасного города» на 33 МКД, монтаж архитектурно-художественных подсветок на 7 МКД, - установка 48 дверей в 5 МКД.

Законом Калининградской области от 24.12.2024 № 403 «О минимальном размере взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на 2025 год», минимальный размер взноса в 2025 году установлен: в период с 01 января 2025 года по 30 июня 2025 года в сумме 8,9 рублей на 1 кв. м; в период с 01 июля 2025 года по 31 декабря 2025 года – 9,9 рублей.

Права собственников жилых помещений, единственные жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, защищены теперь Федеральным законом от 14.02.2024 г. № 14-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 95 Жилищного кодекса РФ», который направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда РФ от 25.04. 2023 г. № 20-П и уточняет категории граждан, которые могут претендовать на получение жилого помещения во внеочередном порядке. Теперь вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются как гражданам, являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма так и собственникам жилых помещений, единственные жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.

Институт капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за 10 лет не привел к снижению процента аварийности жилищного фонда. Более того, число аварийного жилищного фонда растет. Федеральным законом от 27 ноября 2023 года №561-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ» регионам было предоставлено право проводить обследование технического состояния домов и его отдельных конструкций, по результатам которого принимать решение о возможности его дальнейшей эксплуатации или установить необходимость проведения капитального ремонта с определением перечня и объема работ (услуг). Появилась возможность использовать результаты такого обследования как инструмент для поддержания домов в исправном состоянии, ремонтировать своевременно то, что нуждается в ремонте, качественно организовать их эксплуатацию. Регионам дано право проводить строительный контроль за проведением капремонта общего имущества в многоквартирных домах. На усиление контроля за проведением капремонта общего имущества в многоквартирных домах направлен и Федеральный закон от 08.08.2024 №238-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и статью 53 Градостроительного кодекса РФ».

Законом Калининградской области от 23.04.2024 N 318 **контроль за соблюдением и исполнением законов Калининградской области в сфере организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах** включен в перечень полномочий Законодательного Собрания Калининградской области. Кроме того, внесено дополнение о том,

что региональной программой капитального ремонта в приоритетном порядке могут быть предусмотрены работы по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений. Также, согласно принятым изменениям, за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса, теперь финансируются как работы по капитальному ремонту балконных плит, так и работы по капитальному ремонту балконов и (или) лоджий в местах общего пользования.

Согласно пункту 6 статьи 39.5 «Земельного кодекса» **гражданам, имеющим трех и более детей, предоставляются в собственность бесплатно земельные участки.** В Калининградской области порядок и условия предоставления земельных участков многодетным гражданам урегулирован Законом от 21.12.2006 № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» (далее – Закон № 105). В рамках Закона №105 земельные участки предоставляются из числа включенных в перечень земельных участков, предназначенных для предоставления указанным гражданам в порядке очередности. В указанный перечень, утвержденный органом местного самоуправления, в соответствии с требованиями действующего законодательства включаются земельные участки, свободные от прав третьих лиц и сформированные в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности. По информации прокуратуры Калининградской области и Минсоцполитики, в регионе проживают **15698 многодетных семей**, из них на учете в целях предоставления земельных участков в собственность бесплатно состоят **4605 семей** (по состоянию на 31.12.2023 - 4593). С 2022 по 2024 год многодетным семьям предоставлено 199 земельных участков, из них в 2022 году – 77 земельных участков, в 2023 году – 63 земельных участка, **в 2024 году – 59 земельных участков.** На территории области обязанность органов государственной власти и местного самоуправления по предоставлению многодетным семьям земельных участков с оборудованной инженерной инфраструктурой надлежащим образом не исполняется, альтернативная мера социальной поддержки в виде **единовременной выплаты взамен участка** в 2023 году отменена. Данная мера соцподдержки в виде единовременной денежной выплаты многодетным гражданам взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (далее – ЕДВ) реализовывалась в регионе с 25.01.2019 по 01.07.2023. Финансовую поддержку на улучшение жилищных условий получили **2545 многодетных семей.** В 2022 году Губернатором области А.А. Алихановым было принято решение об увеличении размера выплаты взамен земельного участка с 2023 года с **300 тыс. рублей до 400 тыс. рублей** и о прекращении ее реализации с **01.07.2023.** Увеличение размера ЕДВ, ограничение срока ее действия, а также введение **дополнительной меры поддержки за счет средств местного бюджета** в виде выплаты многодетным гражданам взамен предоставления земельного участка (**г. Калининград (200 тыс. рублей), г. Светлогорск (100 тыс. рублей)**)

позволили увеличить число многодетных граждан, которые выбрали альтернативную меру социальной поддержки (ЕДВ) вместо земельного участка. По итогам **2023 года 651 многодетная семья смогла воспользоваться ЕДВ.** И.о. прокурора области **08.07.2024 в адрес врио Губернатора региона внесено представление**, во исполнение которого Правительством региона утверждена «дорожная карта» в сфере защиты жилищных прав многодетных, а также запланирована работа по внесению изменений в областной Социальный кодекс и разработки проекта соответствующего нормативно-правового акта с целью выделения денежных средств в марте 2025 года для возобновления предоставления многодетным семьям единовременной денежной выплаты взамен земельных участков с 01.07.2025.

Стимулирующим фактором развития жилищного строительства является доступное **ипотечное жилищное кредитование**. В настоящее время основным инструментом улучшения жилищных условий граждан является предоставление кредитными организациями ипотечных кредитов на приобретение жилья. Размер кредита и условия его предоставления определяются стандартами, в соответствии с которыми кредитные организации осуществляют свою деятельность. Кредитными программами банков предусмотрены различные методы учета платежеспособности заемщиков. Вопрос предоставления кредита рассматривается в каждом случае индивидуально и решение о предоставлении либо отказе в предоставлении ипотечного кредита принимается кредитными организациями самостоятельно.

По итогам 2024 года кредитными организациями предоставлено 10,0395 тыс. кредитов (75 % к уровню 2023 года), на сумму 34,881 млрд. руб. (71 % к уровню 2023 года), процентная ставка составила 8,6% (2023 год – 8,1%).

Действующие меры государственной поддержки, направленные на улучшение жилищных условий, предполагают наличие у семьи собственных средств либо возможность получения ипотечного жилищного кредита (займа) для оплаты стоимости приобретаемого (построенного) жилого помещения в части, превышающей размер предоставляемой государственной поддержки. **Для повышения доступности ипотечных жилищных кредитов (займов),** Законом Калининградской области от 02 июля 2012 года № 129 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Калининградской области» установлена мера социальной поддержки **педагогическим работникам** государственных (муниципальных) образовательных организаций и **медицинским работникам** государственных медицинских организаций в форме социальной выплаты на субсидирование части первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам (займам), полученным для приобретения жилья. В 2024 году предоставлено **32 выплаты** (13,16 млн. руб.) **молодым работникам образования и медицины** на первоначальный взнос по кредитам **на приобретение жилья**. Эта программа действовала с 2017 года и позволила улучшить жилищные условия 398 специалистам, общий размер выплат составил 173 млн. рублей.

Калининградская область с 2011 года принимает участие в реализации мероприятия федеральной программы, направленной на **улучшение**

жилищных условий молодых семей. Государственная поддержка на улучшение жилищных условий молодых семей с привлечением средств федерального бюджета осуществлялась в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ, которой предусмотрено предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилья. В 2024 году **101 молодая семья** улучшила жилищные условия в рамках программы «Молодая семья», общий размер выплат составил 126 млн. рублей. В реализации мероприятия приняли участие 19 муниципальных образований Калининградской области.

С целью **поддержки семей с малолетними детьми** Минфин в 2024 году утвердил новые условия получения семейной ипотеки. **Семейная ипотека по ставке 6%** на покупку квартиры в новостройке или строительство индивидуального жилого дома распространяется на семьи с детьми, где есть ребенок в возрасте до шести лет. Также семейную ипотеку на новостройки могут получить: семьи, проживающие в малых городах численностью до 50 тыс. человек и имеющие двух несовершеннолетних детей; семьи с двумя несовершеннолетними детьми, проживающие в регионах с низким объемом строительства или проживающие в регионах с индивидуальными программами развития; семьи, где есть ребенок-инвалид. Строительство частного дома или покупка для данной категории граждан доступна по России, но только в рамках 214-ФЗ или договора подряда и обязательно с открытием эскроу-счета. При рождении ребенка можно рефинансировать ранее выданный кредит. Оформить доступно только один льготный кредит.

Взятое в ипотеку единственное жилье граждан-банкротов теперь не будут взыскивать. Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 298-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" позволяет сохранить единственное жилье банкрота, даже если оно находится в ипотеке. Поправки были внесены в ст. 213.10 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)". Теперь суды могут утверждать отдельные мировые соглашения (или планы по реструктуризации долгов), которые позволят банкроту оставить себе единственное жилье. Со дня утверждения мирового соглашения арбитражным судом наступают в том числе следующие последствия: на жилое помещение и земельный участок, на котором оно расположено, не обращается взыскание в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве; ипотека не прекращается; требования кредитора, обеспеченные ипотекой, исключаются из реестра таких требований и не подлежат удовлетворению в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Важно, что **молодым семьям участников СВО** теперь **выделят субсидии для приобретения или строительства жилья** в первоочередном порядке. В этих целях утверждено Постановление Правительства РФ от 7 ноября 2024 года №1509 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050». Право на выплаты предоставляется: семьям, в которых

каждый из супругов еще не достиг 35-летнего возраста (наличие детей не обязательно); одиноким родителям до 35 лет, воспитывающим одного или нескольких детей. Главный критерий – семья должна нуждаться в улучшении жилищных условий. Размер выплаты составляет 30–35% от стоимости жилья. Средства можно направить на покупку дома, квартиры в новостройке, строительство собственного жилья, а также на первоначальный взнос или погашение ипотеки. Выплаты предоставляются в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Ранее получить такие выплаты в первую очередь могли только молодые семьи с тремя и более детьми, а также молодые семьи, которые встали на учет для улучшения жилищных условий до 1 марта 2005 года. Теперь в список льготных категорий вошли молодые семьи участников СВО.

Военнослужащие, призванные на военную службу по мобилизации, имеют также **право на перерасчет размера платы за коммунальные услуги**. Постановлением Правительства РФ от 11.04.2024 № 460 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов». Отсутствие постоянно или временно проживающего в жилом помещении потребителя в связи с его призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ будет являться основанием для перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг за данный период.

В 2024 году в соответствии с Приказом Министерства строительства и ЖКХ Калининградской области от 18.03.2024 № 25 «О внесении изменений в краткосрочный план реализации на 2024-2026 годы региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области, выполнен **капитальный ремонт многоквартирных жилых домов**, в которых по сведениям муниципальных образований проживает **23 ветерана и инвалида Великой Отечественной войны**.

Граждане РФ теперь сами смогут продавать заложенное имущество. Федеральный закон от 12 июня 2024 г. № 140-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ипотеке (залоге недвижимости)" установил порядок продажи физлицом заложенной в банке по ипотеке жилой недвижимости. С 11 сентября 2024 года процесс продажи ипотечного жилья выглядит следующим образом: заемщик уведомляет банк о своем решении; кредитная организация в течение 10 рабочих дней согласовывает процедуру, назначает срок самостоятельной реализации и рассчитывает минимальную цену продажи, которая определяется как объем требований банка на день окончания срока реализации; продажа заемщиком имущества в срок, установленный для реализации (по общему правилу он составляет 4 месяца, но может быть продлен по соглашению сторон); деньги по сделке будут переведены банку, а разница между ценой продажи и размером долга по ипотеке затем будет перечислена заемщику. В течение срока для самостоятельной продажи

ипотечной квартиры банк-залогодержатель не сможет инициировать ее изъятие, но после истечения отведенного времени он сможет это сделать. В законе уточняются ситуации, когда самостоятельная продажа ипотечной квартиры физлицом не допускается. Такое право не предусмотрено для граждан: в отношении которых возбуждена процедура личного банкротства; граждане ранее отказались от такой процедуры; если одна и та же недвижимость заложена нескольким созалогодержателям (не обязательно банкам).

В 2024 году был утвержден перечень нуждающихся в социальной поддержке категорий россиян, которых **освободят от комиссии при оплате ЖКУ**. С 1 июля 2024 года платежный агент (за исключением организации федеральной почтовой связи), в том числе банковская организация, не вправе взимать комиссионное вознаграждение при перечислении платы за жилое помещение и коммунальные услуги, а также пеней за несвоевременное и (или) неполное внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги физическими лицами, которые нуждаются в социальной поддержке (ст. 5 Федерального закона № 602-ФЗ от 19.12.2023 «О внесении изменений в статью 155 ЖК РФ и отдельные законодательные акты РФ»). Распоряжением Правительства РФ от 27 апреля 2024 г. № 1059-р утвержден перечень нуждающихся в социальной поддержке категорий россиян, которых освободят от уплаты комиссии при оплате жилищно-коммунальных услуг. В указанный перечень вошли следующие категории граждан: лица старше 18 лет, входящие в состав многодетной семьи; пенсионеры; инвалиды; ветераны боевых действий; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий.

Правительство Калининградской области рассматривает модернизацию объектов тепло-, водоснабжения, водоотведения и последующую их эксплуатацию как территорию бизнеса, открытую для частных инвестиций. В целях модернизации изношенной инфраструктуры на территории Калининградской области определено привлечение к управлению объектами коммунальной инфраструктуры на конкурсной основе частных компаний и формирование договорных отношений концессионного типа между органом местного самоуправления и организацией коммунального комплекса. Для решения поставленной цели Министерством разработан и принят к исполнению алгоритм действий по эффективному привлечению инвестиций частного капитала на условиях концессионного соглашения. Следующим этапом работы становится деятельность органов местного самоуправления по освобождению выбранных имущественных комплексов от прав третьих лиц (хозяйственное ведение, оперативное управление), их инвентаризация, оценка и регистрация права собственности муниципалитета на данное имущество, без чего, согласно действующему законодательству, проведение концессионных торгов невозможно. В настоящее время на территории области осуществляется реализация 10 концессионных соглашений, предусматривающих строительство, реконструкцию и модернизацию источников теплоснабжения и тепловых сетей, из них: 9 концессионных соглашений в 7 муниципальных образованиях области (Правдинский, Мамоновский, Черняховский, Советский, Полесский,

Гвардейский, Багратионовский городские округа), 1 государственная концессия для дома-интерната (г. Пионерский). Общая сумма заключенных концессионных соглашений составляет 1051,395 млн рублей, в том числе привлеченные средства (внебюджетные источники) – 624,655 млн рублей. В рамках указанных концессионных соглашений построены (реконструированы) 23 котельных. Все заключенные и заключаемые концессионные соглашения предусматривают также обязательства концессионера по ремонту (при необходимости) участков тепловых сетей, составляющих единую сеть с источниками теплоснабжения, а в некоторых случаях реконструкцию и строительство отдельных участков тепловых сетей.

Меры поддержки по улучшению жилищных условий граждан реализуются в рамках **областной государственной программы «Жилье и городская среда»**, утвержденной постановлением Правительства области от 14.02.2022 № 76. Одним из механизмов улучшения качества работы ЖКХ является **региональная программа «Конкретных дел»**, путем предоставления субсидии из областного бюджета на капитальный ремонт объектов водоснабжения, водоотведения, скважин, освещения, на устройство модульных станций водоподготовки, тротуаров, вело-пешеходных дорожек, уличного освещения, остановочных павильонов, детских игровых и спортивных площадок, площадок для сбора мусора, на установку малых архитектурных форм, а также на капитальный ремонт объектов благоустройства. В 2024 году выделена субсидия из областного бюджета в размере 165,7 млн рублей из них было освоено 159,7 млн рублей, что позволило запланировать к реализации 92 мероприятия, из них реализовано 81 мероприятий и 11 мероприятий находятся на разных стадиях реализации со сроком сдачи в 2025 году. В программе участвует 21 муниципальное образование (кроме «Города Калининграда»), в 2024 году отбор прошли заявки у 17 муниципальных образований КО. (Пионерский, Полесский, Светловский и Советский муниципальные образования не подавались в отбор). В 2024 году реализовано 8 мероприятий по устройству тротуаров общей площадью 3894,61 м², 20 мероприятий по устройству и ремонту уличного освещения общей протяженностью 12764 м.п., 15 мероприятий по обустройству детских игровых и спортивных площадок, 5 мероприятий на покупку и установку 48 малых архитектурных форм, 2 мероприятия на поставку 130 уличных светодиодных светильников и 4 парковых фонарей, 2 мероприятия по благоустройству территории, 2 мероприятия по капитальному ремонту сетей водоснабжения протяженностью 2421,27 м.п., 15 мероприятий по капитальному ремонту артезианских скважин, 1 мероприятие по установке пожарного гидранта, 2 мероприятия на покупку и установку 4 стационарных ультразвуковых расходомеров и 21 погружного насоса, 4 мероприятия по устройству 36 контейнерных площадок, 4 мероприятия на приобретение и установку 139 контейнеров для сбора ТКО. Уменьшение количества реализуемых мероприятий обусловлено сокращением объема выделенной субсидии из областного бюджета на 2024 год.

Уполномоченный по правам человека неоднократно в своих ежегодных докладах обращал внимание на **проблему газификации в регионе**.

Постановлением Правительства области от 13.03.2024 N 100-п «О дополнительной разовой мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде субсидий на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации» дополнительная разовая мера социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде субсидий установлена в размере фактически понесенных затрат, но не более 100 тыс. рублей в отношении одного домовладения однократно. Утвержден Порядок и Условия предоставления дополнительной разовой меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде субсидий на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ внутри границ их земельных участков, определяющие: общие положения; перечень лиц, имеющих право на получении субсидии; перечень документов, необходимый для предоставления субсидии; перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии; перечень оснований для возврата заявителем субсидии.

В апреле 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 06.04.2024 № 77-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях», которым ужесточена административная ответственность за нарушение правил обслуживания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования. Соответствующие изменения внесены в статью 9.23 КоАП РФ «Нарушение правил обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования». Так, отказ допустить в порядке и случаях, установленных законодательством, представителя специализированной организации для выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, по техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме или внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) либо для приостановления подачи газа влечет наложение штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей. Также усилена ответственность за уклонение от заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования или договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования, если заключение таких договоров является обязательным.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека отслеживает **ситуацию с качеством питьевой воды**. По информации Управления Роспотребнадзора по Калининградской области, в 2024 году по итогам инвентаризации источников централизованного питьевого водоснабжения их количество не увеличилось. Состояние как подземных, так и поверхностных источников централизованного питьевого водоснабжения существенно не изменилось. Не соответствует

санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам 14,5% источников централизованного водоснабжения (2022г. и 2023г. - 14,7%). Основная причина санитарного неблагополучия источников питьевого водоснабжения - **отсутствие зон санитарной охраны**. Отмечается уменьшение доли проб воды из источников централизованного водоснабжения, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям с 39,9% в 2023 г. до 31,5% в 2024 г. По микробиологическим показателям доля проб воды, не соответствующих гигиеническим нормативам, составила 2,9% (2022г. - 0,7%, 2023г.-1,9%). В 5-ти пробах выделены возбудители патогенной флоры. По паразитологическим показателям все исследованные пробы отвечали гигиеническим нормативам.

Доля водопроводов, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам составила 21,9% (2022г. - 22,5%, 2023г. - 21,9%). Основная причина - это отсутствие сооружений для водоподготовки и обеззараживания исходной воды водоисточников. Качество питьевой воды водопроводов по санитарно-химическим и микробиологическим показателям достаточно стабильное. Отмечается снижение качества питьевой воды в распределительной сети. Удельный вес неудовлетворительных проб из разводящей сети составил 20,9% - по санитарно-химическим показателям и 2,7% - по микробиологическим показателям. У конечного потребителя удельный вес неудовлетворительных проб составил 23,3% по санитарно-химическим показателям и 3,6% по микробиологическим показателям. Основной причиной ухудшения качества питьевой воды непосредственно у потребителя являются неудовлетворительное состояние внутридомовых сетей водоснабжения, отсутствие профилактических мероприятий (работ), частые аварийные ситуации, несвоевременное устранение аварий, приводящее ко вторичному загрязнению воды при ее транспортировке. Возбудители инфекционных заболеваний из питьевой воды водопроводной сети не выделялись.

Значительно ниже среднеобластных показателей качество питьевой воды в Гурьевском, Багратионовском, Нестеровском, Краснознаменском, Полесском, Озерском городских округах, в основном за счет сельских населенных пунктов, где дополнительная водоподготовка не проводится либо не эффективна из-за устаревшего оборудования.

По итогам 2024 года обеспечено качественной питьевой водой 90,3% населения Калининградской области. Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения составила 90,2%. В городских населенных пунктах данный показатель выше, чем в сельских: 96,6% против 69,3% соответственно. Выраженной положительной динамики из-за отсутствия завершенных мероприятий, способных повлиять на качество питьевой воды, не наблюдается.

Состояние водных объектов в местах водопользования населения, используемых в качестве питьевого водоснабжения (I категория), остается нестабильным: 29 проб из 97 исследованных не соответствовало гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, 7 из 98 - по

микробиологическим показателям. По-прежнему, значительный вклад в общий показатель качества воды водоемов I категории вносят три поверхностных водоема, используемых для питьевого водоснабжения поселков в Полесском и Славском городских округах. Данные источники относятся к категории малых рек, протекают по польдерным землям. Прибрежная территория периодически подтапливается, что приводит к загрязнению воды водоисточников. Свой вклад в загрязнение вносят и поверхностные стоки.

Многие жители Калининградской области жалуются на небезопасное передвижение граждан с использованием **электросамокатов и иных средств индивидуальной мобильности** по тротуарам на высоких скоростях, а также на то, что самокаты бросают на тротуарах, перегораживая движение граждан, особое неудобство это вызывает у маломобильных граждан. На сегодняшний день только в Калининграде насчитывается порядка 4-х тысяч электросамокатов, которыми пользуются около 30 тысяч калининградцев. Популярность этого вида транспорта неуклонно растет, увеличивая риски аварий с их участием, снижая безопасность пешеходов, Полагаю необходимым **установить дополнительные ограничения для самокатчиков – запретить проезд на самокате по пешеходным дорожкам и тротуарам, снизить максимально допустимую скорость для движения электросамокатов в местах нахождения пешеходов.**

Ежегодно на заседаниях Совета по делам инвалидов при Губернаторе Калининградской области при участии Уполномоченного по правам человека обсуждаются вопросы **обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах.** Эти условия регулируются Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 №649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (далее – Правила). Согласно пункту 2 Правил, доступность для инвалида его жилого помещения и общедомового имущества обеспечивается путем приспособления этих объектов с учетом индивидуальных потребностей инвалида. Приспособление включает изменения и переоборудование жилого помещения и общедомового имущества в зависимости от ограничений жизнедеятельности инвалида. Ответственность за проведение обследования жилых помещений инвалидов и общедомового имущества возлагается на специально созданные **муниципальные комиссии.** Функционал комиссий включает следующие задачи: организацию и проведение обследования жилых помещений инвалидов; оформление актов обследования; вынесение заключения о возможности или невозможности приспособления жилого помещения с учетом потребностей инвалида; принятие решения о целесообразности реконструкции или капитального ремонта. Комиссии созданы в каждом муниципальном образовании области для проведения таких обследований. Ежегодный мониторинг деятельности комиссий показывает, что **количество обследованных помещений невелико, так как обследования проводятся преимущественно по обращениям граждан.** Вместе с тем,

согласно установленным правилам, обследования должны осуществляться в рамках плана мероприятий, утвержденного органами местного самоуправления. В 2022 году поступило 22 заявления от инвалидов на проведение обследований жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах. В 2023 году число таких заявлений увеличилось до 27. **В 2024 году было обследовано 50 объектов.** По результатам обследования **принято 18 решений о возможности приспособления жилья для нужд инвалидов и 34 об отсутствии такой возможности.** Не проводили работу по обследованию жилых помещений в 2024 году 6 муниципальных образований: Гурьевский, Озерский, Нестеровский, Полесский, Черняховский муниципальные округа, Пионерский городской округ. **За 2024 год было приспособлено только 10 помещений.** Работу по приспособлению помещений проводили: Светловский, Правдинский, Гвардейский, Балтийский, Янтарный, Гусевский, Ладушкинский, муниципальные округа. **Процент адаптированных для инвалидов жилых помещений составляет 19% от количества обследованных объектов.** Основной причиной такого низкого уровня является недостаток или отсутствие запланированных средств в муниципальных бюджетах, а также значительный объем зданий довоенной постройки, которые сложнее адаптировать под нужды инвалидов.

Статья 2 ЖК РФ устанавливает обязанность органов местного самоуправления создавать условия для реализации права граждан на жилище, включая обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к общему имуществу в многоквартирных домах и защиту прав граждан, проживающих в этих домах. Следовательно, если в результате обследования жилого помещения установлена необходимость в приспособлении жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором он проживает, с учетом его потребностей, то уполномоченный орган местного самоуправления должен обеспечивать проведение соответствующих мероприятий по их приспособлению. Результаты анализа показывают, что уровень приспособления жилых помещений и общедомового имущества для инвалидов в регионе остается низким. Несмотря на проведенные обследования, **большинство решений о приспособлении не реализовано.** Данный вопрос остается на контроле Совета по делам инвалидов, **рекомендовано направить рекомендации в адрес глав администраций муниципальных образований о необходимости активизировать усилия по адаптации жилья, уделяя особое внимание муниципальному жилью.**

Ежегодно Уполномоченный по правам человека обращает внимание на проблему обеспечения жильем лиц из числа инвалидов. *В ежегодном докладе за 2023 год описывалась ситуация содействия Уполномоченным по правам человека заявительнице, страдающей заболеванием, входящим в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, дающим право на внеочередное получение жилья. В 2024 году гражданка К. получило отдельное жилое помещение. Для возможности реализации своего законного права на жилище женщине, страдающей тяжелой формой хронического заболевания, пришлось пройти судебные тяжбы и многочисленные переговоры и переписку с*

чиновниками. Еще сложнее получить жилье инвалидам, чьи заболевания не входят в вышеназванный перечень. Перечнем поручений Президента РФ от 18 ноября 2020 года № Пр-1904 предписано завершить к 1 января 2025 г. выполнение обязательств субъектами РФ по обеспечению жильем лиц с инвалидностью, вставших на учет до 1 января 2005 года. Из-за недостатка финансирования выполнить это поручение чрезвычайно сложно. Минстроем России подтверждена информация о выделении бюджетных средств, который сопоставим лишь с четвертью необходимого объема финансирования для целей обеспечения жильем лиц с инвалидностью, вставших на учет до 1 января 2005 года.

В Калининградской области отсутствует правовой акт в сфере порядка обеспечения жильем лиц с инвалидностью. Учет нуждаемости в разрезе группы инвалидности не ведется.

Действенным механизмом решения жилищного вопроса лиц с инвалидностью для граждан, не являющихся малоимущими, но относящимися к категории граждан с невысоким уровнем дохода, является строительство наемных домов социального использования.

Для целей обеспечения жильем граждан с инвалидностью, нуждающихся в улучшении жилищных условий рекомендуется:

Государственной Думе Федерального Собрания РФ:

- обеспечить рассмотрение законодательных инициатив в части совершенствования механизмов улучшения жилищных условий лиц с инвалидностью;
- обеспечить рассмотрение вопроса об увеличении финансирования мероприятий по улучшению жилищных условий лиц с инвалидностью, включая изменение структуры расходных обязательств;
- рассмотреть вопрос внесения изменений в законодательство, позволяющих автоматизировать процедуру признания жилого помещения непригодным для проживания лица с инвалидностью;
- рассмотреть вопрос внесения изменений в ЖК РФ в части исключения положения о необходимости признания малоимущими граждан из числа лиц с инвалидностью, получивших заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения и общего имущества под нужды инвалидов.

Правительству Российской Федерации:

- Рассмотреть вопрос о повышении уровня финансирования мероприятий по улучшению жилищных условий лиц с инвалидностью при внесении изменений в федеральный бюджет, включая изменение структуры расходных обязательств и финансирование пилотных проектов по созданию наемных домов социального использования на территории РФ.

IX. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН, СОДЕРЖАЩИХСЯ В УСЛОВИЯХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Если бы отцы тщательно воспитывали детей своих, то не нужно было бы ни законов, ни судилищ, ни наказаний, ни мучений и публичных убийств.

- Иоанн Златоуст (349–407), богослов

В 2024 году к Уполномоченному по правам человека в Калининградской области поступило 84 (из них 41 письменное) обращения от подозреваемых, обвиняемых и осужденных (2021 г. -332; 2022 г.-197; 2023 г.-78), содержащихся в пенитенциарных учреждениях области и иных граждан. В основном обращения касались медицинского обеспечения (12 обращений), условий содержания (2 обращения), действий сотрудников (5 обращений), иных вопросов (жалобы на содержание в ИВС, действия сотрудников следствия и правоохранительных органов, несогласие с приговором суда -22 обращения). Подозреваемые, обвиняемые и осужденные обращались с просьбами оказать юридическую помощь, содействовать в разрешении гражданско-правовых, семейных споров, а также просили помочь им в решении социальных вопросов перед освобождением (жилье, работа). Для проверки информации, содержащейся в жалобах, осуществлялись выезды в пенитенциарные учреждения. Ряд жалоб направлялись для организации проверок в органы компетентные рассмотреть их по существу. В большинстве случаев жалобы не нашли своего подтверждения. По отдельным обращениям информация о нарушениях подтвердилась. *К примеру, в январе 2024 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба следственно-арестованной Б. на ненадлежащие материально-бытовые условия содержания и действия сотрудников ПФРСИ при ФКУ ИК №4 УФСИН России по Калининградской области. Уполномоченным обращение было направлено в прокуратуру Калининградской области с ходатайством о проведении проверки, в ходе которой было установлено, что в нарушение порядка, установленного п.11 ст. 17 Федерального закона от 15.07.1995г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», заявительница не была обеспечена ежедневными прогулками. Кроме того, было выявлено, что в нарушение требований п. 9 абз. 1 ст. 17, абз. 1 ст. 23, абз. 1 ст. 24 Федерального закона от 15.07.1995г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» душевые помещения ПФРСИ ИК №4 нуждаются в проведении ремонта, в них имеются дефекты плитки на стенах и полу, что препятствует проведению уборки, полы имеют выраженные следы коррозии, душевые лейки находятся в неисправном состоянии. В связи с выявленными нарушениями в адрес начальника ФКУ ИК №4 УФСИН России по Калининградской области прокуратурой было внесено представление.*

*В начале июня 2024 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба обвиняемой М. на действия следователя территориального следственного отдела МО МВД России «Советский» при расследовании уголовного дела, нарушающие ее право на общение с несовершеннолетними детьми. Заявительница неоднократно обращалась с ходатайствами о получении разрешения на телефонные звонки родственникам и переписку, однако заявленные обвиняемой ходатайства не были рассмотрены надлежащим образом. Уполномоченным было направлено обращение в защиту прав гражданки М. в прокуратуру Калининградской области. Прокурорской проверкой установлено, что в порядке, предусмотренном ст. ст. 121-122 УПК РФ, ходатайства М. о разрешении телефонных звонков родственникам и о переписке не рассматривались, соответствующие постановления следователем не выносились и в адрес заявителя не направлялись. **В связи с выявленными нарушениями в адрес начальника МО МВД России «Советский» прокуратурой Калининградской области было внесено представление.***

*В середине июня 2024 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба обвиняемого С. на бездействие следователя следственного отдела ОМВД России по Ленинградскому району г. Калининграда, а также иных должностных лиц при расследовании уголовного дела. Заявитель неоднократно обращался с ходатайствами о предоставлении ему защитника по уголовному делу, однако ответа на них не последовало, что нарушало его право на получение квалифицированной юридической помощи. Уполномоченным было направлено обращение в защиту прав гражданина С. в прокуратуру Калининградской области. По результатам рассмотрения жалобы и.о. прокурора Ленинградского района г. Калининграда принято решение об ее удовлетворении. **В адрес руководителя следственного отдела ОМВД России по Ленинградскому району г. Калининграда внесены требование и представление об устранении нарушений федерального законодательства.***

*В ноябре 2024 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина К., содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Калининградской области. К. ходатайствовал о возможности общения с сыном Д., проживающим в одном из областных социальных учреждений. Уполномоченный обратился в администрацию этого учреждения с просьбой о содействии в восстановлении семейного общения. **По результатам рассмотрения обращения в адрес К. был направлен ответ на его письмо с фотографией сына. Отцу сообщалось об особенностях здоровья и поведения сына, о возможности общения с ним.***

Уполномоченный по правам человека и представители его аппарата в 2024 году принимали участие в различных мероприятиях, целью которых служило обеспечение прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях региона.

06.02.2024 Уполномоченный принял участие в итоговой коллегии УФСИН России по Калининградской области по оперативно-служебной, производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельности за

2023 год. В заседании приняли участие заместитель полномочного представителя Президента РФ в СЗФО Р.В.Балашов, первый заместитель Председателя Правительства области С.В.Елисеев, главный федеральный инспектор по Калининградской области Н.А.Алисов, руководитель регионального Законодательного Собрания А.М.Кропоткин, первый заместитель прокурора области В.А.Родин, руководители органов исполнительной власти, силовых структур, представители общественных и правозащитных организаций. Начальник УФСИН А.В.Лихтин довел до присутствующих итоги работы в 2023 году. Были намечены задачи на предстоящий год. В завершение сотрудникам, достигших высоких результатов в служебной деятельности, были вручены ведомственные награды.

08.02.2024 Уполномоченный совместно с начальником УФСИН проверили соблюдение прав человека в ИК-4 УФСИН России по Калининградской области и ПФРСИ при ИК-4 (п. Колосовка), провели прием по личным вопросам граждан, содержащихся в пенитенциарном учреждении. В ходе приема граждане интересовались процессом ремонта жилья после пожара, который произошел в период их содержания под стражей, возможностью оказания узкопрофильной медицинской помощи, порядком выплат по исковым обязательствам, а также возможностями трудоустройства на производственных участках исправительного учреждения. Некоторые вопросы удалось разрешить в кратчайшие сроки, ряд других обращений были взяты на контроль.

16.03.2024 в ходе выборов Президента РФ Уполномоченный по правам человека в Калининградской области вместе с заместителем руководителя аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ Н.Б. Слюсарь посетил избирательный участок СИЗО №2 в городе Черняховске. Никаких нарушений при проведении голосования не выявлено.

30.05.2024 Уполномоченный и начальник УФСИН провели прием граждан в исправительной колонии №9 (г. Калининград). Совместно с сотрудниками регионального УФСИН и руководством учреждения они побеседовали с обратившимися осужденными. В ходе приема граждане интересовались оказанием узкопрофильной медицинской помощью, выплатами по исковым обязательствам, процедурой освобождения от отбывания наказания по состоянию здоровья, а также получением гражданства. Часть вопросов удалось разрешить в кратчайшие сроки, ряд других обращений были взяты на контроль.

31.05.2024 Уполномоченный совместно с представителями Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) и областной прокуратуры с целью проверки соблюдения прав и законных интересов граждан посетили следственный изолятор №1 УФСИН России по Калининградской области (г. Калининград). Прибывшие побеседовали с содержащимися в изоляции гражданами, осмотрели камерные помещения, ознакомились с санитарно-бытовыми условиями, качеством медицинского обслуживания, возможностями приобретения товаров в магазине при изоляторе. До руководства учреждения были доведены результаты проверки, озвучены рекомендации по соблюдению прав граждан, содержащихся в учреждении.

05.06.2024 в УФСИН России по Калининградской области состоялся прием граждан. Прием вели Уполномоченный совместно с начальником УФСИН, членами региональной ОНК и Общественного совета при УФСИН. На прием обратился официальный представитель осужденного, отбывающего наказание в ИК-13 (п. Славяновка), с вопросами об условиях содержания и оказании медицинской помощи в пенитенциарном учреждении. Обратившемуся были даны профессиональные разъяснения по вопросам прав и обязанностей осужденных, порядку исполнения уголовных наказаний.

08.07.2024 Уполномоченный совместно со старшим помощником прокурора области по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний А.В.Кондратьевым, председателем региональной ОНК М.А.Шпунтенковой и членом ОНК Е.Л.Малиновской проверили соблюдение прав человека в ИК-13. В сопровождении сотрудников УФСИН и исправительного учреждения делегация посетила жилые отряды, столовую, а также участок колонии-поселения. Прибывшие побеседовали с осужденными об условиях содержания и медицинском обеспечении. В завершение визита состоялся прием осужденных по личным вопросам.

16.07.2024 в УФСИН России по Калининградской области подвели итоги работы с представителями институтов гражданского общества, а также прокуратурой региона в сфере соблюдения законодательства в учреждениях уголовно-исполнительной системы за 6 месяцев. С докладами выступили Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, Уполномоченный по правам ребенка Ткаченко И.М., представители УФСИН, областной прокуратуры, председатели региональной ОНК и Общественного совета при ведомстве. Подводя итоги заседания, стороны заключили, что активное и конструктивное взаимодействие на постоянной основе с представителями государственной правозащиты и общественности способствует улучшению морально-психологического климата в учреждениях ведомства, положительной динамике в соблюдении режима и в состоянии дисциплины среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В УФСИН намерены продолжить обеспечение прозрачности функционирования органов и учреждений УИС Калининградской области с целью улучшения условий содержания, развития образования и повышения культурного уровня, а также успешной ресоциализации осужденных.

09.09.2024 Уполномоченный и начальник УФСИН провели совместный прием граждан в СИЗО-1 (г. Калининграда). Омбудсмен побеседовал с обратившимися за консультацией подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными и дал устные разъяснения по вопросам защиты их прав и интересов. Во время приема поднимались вопросы о возможности и порядке замены уголовного наказания в виде лишения свободы на более мягкий вид - принудительные работы с проживанием в исправительном центре; о процедуре перевода для отбывания наказания в иные пенитенциарные учреждения Калининградской области. Часть вопросов удалось разрешить в кратчайшие сроки, ряд обращений были взяты на контроль.

25.09.2024 Уполномоченный провел прием граждан в исправительной колонии №13 (п. Славяновка) совместно с начальником УФСИН региона и руководством учреждения. В ходе приема граждане интересовались процессом восстановления документов, удостоверяющих личность, получением гражданства в условиях отбывания наказания, возможностью пересмотра уголовного дела, оказанием узкоспециализированной медицинской помощи, а также трудоустройством на производственных участках исправительного учреждения. Часть вопросов удалось разрешить на месте в ходе беседы, всем обратившимся была дана компетентная консультация и обозначен регламент дальнейших действий.

04.10.2024 года в Общественной палате Калининградской области состоялось заседание по итогам деятельности Общественной наблюдательной комиссии Калининградской области шестого созыва за отчетный период. В мероприятии принял участие Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, представители прокуратуры, члены региональной ОНК, сотрудники УФСИН и полиции. В ходе заседания обсуждались актуальные вопросы обеспечения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и МВД. Особое внимание уделялось вопросам ресоциализации осужденных в рамках пробации, а также мероприятиям по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Участники встречи определили формы дальнейшего взаимодействия, направленные на повышение эффективности совместной работы. Одним из важных аспектов встречи стало обсуждение налаженного взаимодействия между членами Общественной наблюдательной комиссии, Уполномоченным по правам человека, Уполномоченным по правам ребенка, УФСИН и прокуратуры. Совместные выезды и оперативное рассмотрение обращений осужденных, особенно в части медицинской помощи и улучшения материально-бытовых условий, показали высокую эффективность. Благодаря четко выстроенной обратной связи многие вопросы удается решать на месте, непосредственно во время посещений. По итогам встречи участники пришли к выводу о конструктивном характере взаимодействия, важности поддержания и дальнейшего развития сотрудничества между всеми задействованными структурами для обеспечения законного исполнения наказаний, соблюдения прав человека и создания условий для благополучного возвращения людей в общество.

17.10.2024 Уполномоченный, представители областной и специализированной прокуратуры, председатель региональной ОНК и ее члены проверили соблюдение прав человека в ИК-9 (г. Калининград). В сопровождении сотрудников УФСИН и исправительного учреждения прибывшие посетили жилые отряды, столовую, пообщались с осужденными, имеющими инвалидность, ознакомились с условиями их содержания. В завершение визита состоялся прием осужденных по личным вопросам. Уполномоченный побеседовал с обратившимися по вопросам соблюдения их

прав, в том числе, права на медицинское обслуживание. По всем интересующим вопросам обратившимся были предоставлены профессиональные консультации.

09.11.2024 Уполномоченный по правам человека в Калининградской области и Уполномоченный по правам ребенка в регионе побеседовали с подростком, содержащимся в ПФРСИ при ИК-4 УФСИН России по Калининградской области (п. Колосовка). Консультацию осуществили с помощью видеоконференцсвязи при поддержке сотрудников УФСИН региона и ПФРСИ при ИК-4. Омбудсмены ответили на вопросы обратившегося, касающиеся изменения меры пресечения на более мягкую, а также рассказали о его правах и обязанностях в условиях содержания под стражей. Несовершеннолетнему разъяснили понятие гражданско-правовой ответственности, рассказали о последствиях неисполнения обязанностей и ограничений, установленных решением суда. Ему также напомнили о важности получения образования даже в условиях изоляции от общества.

26.11.2024 Уполномоченный принял участие в праздничных мероприятиях, посвященных Дню Матери в исправительной колонии №4 (п. Колосовка). Женщин, отбывающих наказание в исправительном учреждении, навестили их семьи с детьми. Для прибывших было организовано театральное представление, спортивные и творческие конкурсы для детей с участием сказочных персонажей. Представители ОНК региона передали сладкие подарки участникам праздника. Уполномоченный поздравил присутствующих женщин с Днем Матери, а также провел совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Калининградской области, прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, а также членами Общественного совета при УФСИН России по Калининградской области прием осужденный по личным вопросам. Женщины интересовались возможностью получения гражданства Российской Федерации, способами сохранения социальных связей с семьей и восстановлением родительских прав в условиях изоляции от общества, назначения пособий детям, находящимся под опекой родственников. Кроме того, Уполномоченный посетил ПФРСИ при ИК-4, где также был проведен личный прием подозреваемых и обвиняемых. Всем обратившимся были даны компетентные консультации и обозначен регламент дальнейших действий.

04.12.2024 Уполномоченный совместно с представителями специализированной прокуратуры и ОНК региона произвели проверку соблюдения прав граждан и личный прием осужденных в ИК-8 и ИК-9 (г. Калининград). Особое внимание было уделено организации в пенитенциарных учреждениях доступной среды осужденным, имеющим инвалидность. На личном приеме осужденные, имеющие инвалидность, интересовались возможностью освобождения из исправительного учреждения по состоянию здоровья, порядком организации консультаций узкопрофильных медицинских специалистов и созданием среды для маломобильных граждан, реализацией права на телефонные переговоры в условиях отбывания наказания, получением скоропортящихся продуктов от родственников через комнату приема посылок и передач. По всем вопросам были даны подробные ответы.

О пенитенциарной системе Калининградской области в 2024 году

В состав УФСИН России по Калининградской области входят: 2 следственных изолятора, с общим лимитом наполнения 486 мест, а также помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора при ФКУ ИК-4, с лимитом наполнения 156 человек; 5 исправительных учреждений: для содержания осужденных женщин: ФКУ ИК-4 с лимитом наполнения 563 человека, в том числе 24 человека участок колонии - поселения; для содержания осужденных мужчин: ФКУ ИК-8 с лимитом наполнения 860 человек; ФКУ ИК-9 с лимитом наполнения 1202 человека; ФКУ ИК-13 с лимитом наполнения 1008 человек, в том числе 70 человек участок колонии-поселения; участок, функционирующий как исправительный центр при ФКУ КП-12, с лимитом наполнения 83 человека; для содержания мужчин и женщин: ФКУ КП-12 с лимитом наполнения 97 человек, из них 33 женщины; ФКУ ИЦ № 1 с лимитом наполнения 250 человек, в том числе 50 женщин.

Для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, включая 44 койко-места для оказания стационарной медицинской помощи филиалом ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России: ФКУ ЛИУ-5 лимитом наполнения 289 человек.

Численность спецконтингента составляла 1979 человек (2023 год - 2083 человека). Исправительные учреждения - 1394 человека (2023 год - 1526 человек), следственные изоляторы - 585 человек (2023 год - 557 человек). В учреждениях УФСИН содержалось 96 иностранных граждан, в том числе 38 в СИЗО. В течение года в пенитенциарных учреждениях области наполнения свыше лимитов не было.

Основное количество граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области, отбывают наказания за тяжкие и особо тяжкие преступления (незаконный оборот наркотиков - 457 человек; убийство - 176 человек; изнасилование, насильственные действия сексуального характера - 140 человек; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью - 68 человек; разбой - 60 человек; преступления против военной службы - 52 человека).

В учреждениях УФСИН содержалось 976 осужденных, в отношении которых может осуществляться пробация, из них 32 человека обратились с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации (или 3%). В отношении всех осужденных разработаны индивидуальные программы. Решения об отказе в оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в течение года не принимались. Основные запросы по критериям нуждаемости были связаны с необходимостью содействия в трудоустройстве (26), получении пособия по безработице (8), в предоставлении временного места пребывания после освобождения (8).

В рамках взаимодействия субъектов пробации и в целях реализации пробации УФСИН России по Калининградской области в 2024 году заключены соглашения: с Министерством социальной политики Калининградской области - по вопросам применения пробации, оказания содействия в получении

медицинской помощи в соответствии с законодательством РФ в сфере охраны здоровья; с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калининградской области – по вопросам поддержки лиц, в отношении которых принято решение об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

В следственных изоляторах УФСИН региона в течение 2024 года условия содержания в основном соответствовали требованиям действующих нормативных правовых актов, *однако, в ходе проверки следственного изолятора №1 (г. Калининград), которая состоялась в конце мая 2024 года было выявлено, что ряд проверенных камер требуют ремонта (штукатурка на стенах облупилась, линолеум, застилающий пол, порван, стены требуют побелки). Кроме того, во время обхода чувствовался сильный запах канализации, хотя руководство учреждения заверило, что система принудительной вентиляции находится в исправном состоянии.*

Поступал ряд жалоб от граждан, содержащиеся в следственном изоляторе, жаловались на то, что матрац очень тонкий, а одеяло прозрачное и просили заменить им спальные и постельные принадлежности. Просили пополнить ассортимент магазина учреждения свежими овощами, фруктами, специями (чеснок, перец и т.д.).

По итогам проверки в адрес начальника УФСИН было направлено информационное письмо с указанием выявленных нарушений.

В следственных изоляторах УФСИН обеспечивалось право спецконтингента на предоставление свиданий с защитниками в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». *Однако, сотрудниками ФКУ СИЗО-1 в 2024 году было нарушено право на защиту следственно-арестованного. По факту нарушения проведена проверка, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.*

Уполномоченный считает, что руководству УФСИН и следственных изоляторов необходимо проанализировать причины и принять меры для недопущения впредь нарушений прав и законных интересов граждан, содержащихся в СИЗО.

В следственных изоляторах УФСИН в течении года зарегистрировано 12 случаев отказа от приема пищи (2023 год-1 случай). По каждому факту отказа от приема пищи администрацией учреждения приняты меры в соответствии со ст. 42 103-ФЗ.

В УФСИН создана комиссия по контролю за соблюдением законности при применении физической силы и специальных средств, которая осуществляет детальное изучение материалов по каждому случаю применения сотрудниками УИС физической силы и специальных средств, в том числе видеозаписей.

В течение года в учреждениях УФСИН зарегистрирован 21 случай (2023 год – 10 случаев) применения физической силы и 11 случаев (2023 год - 6 случаев) специальных средств в отношении лиц, содержащихся под стражей, и осужденных. Факты применения физической силы и специальных средств

зафиксированы на переносные видеорегистраторы, во всех случаях признаны законными и обоснованными. Материалы по каждому факту применения физической силы и специальных средств в отношении спецконтингента направлены в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

По итогам 2024 года в учреждениях УФСИН среднесписочная численность трудоспособных осужденных, подлежащих обязательному привлечению к труду (трудовые ресурсы), составила 1326 человек (2023 год-1126 человек). К труду привлечено 1040 осужденных (2023 год-1069 осужденных), в том числе: на работах по хозяйственному обслуживанию - 316 человек; на работах, связанных с приносящей доход деятельностью - 724 человека.

В ФКУ ИК-4, ФКУ ЛИУ-5, ФКУ КП-12 УФСИН все осужденные, подлежащие обязательному привлечению к труду, были трудоустроены.

В целях обеспечения оплачиваемым трудом лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, аппаратом Управления и учреждениями проводилась работа по открытию и расширению производственных участков с дополнительным привлечением к труду осужденных. В ФКУ ИК-4 на швейном участке произведен пошив спортивной одежды на общую сумму 5 млн. 708,44 тыс. рублей, привлечено к труду 19 осужденных. В ФКУ ИК-8 открыт участок по фасовке овощей на общую сумму 131,01 тыс. рублей, дополнительно привлечено к труду 4 осужденных, на участке по переработке рыбного сырья на общую сумму 15 млн. 875,42 тыс. рублей, с привлечением к труду 25 осужденных. В ФКУ ИК-9 на швейном участке произведен пошив постельного белья и мягкого инвентаря на общую сумму 22 млн. 759,14 тыс. рублей, привлечено к труду 54 осужденных. В ФКУ ИК-13 открыт участок по выращиванию лука на перо на общую сумму 677,69 тыс. рублей, дополнительно привлечено к труду 11 осужденных.

С целью увеличения численности осужденных, привлекаемых к оплачиваемому труду, проводилась работа по организации взаимовыгодного сотрудничества с организациями различных организационно-правовых форм. Реализовывался комплекс мер, направленный на популяризацию производимой исправительными учреждениями продукции и продвижению ее на рынок.

Принимаемые меры по развитию взаимодействия с бизнес-сообществом позволили увеличить объемы производства для коммерческих организаций в сравнении с прошлым годом на 20 млн. 289,82 тыс. рублей или на 23,3%.

Управлением и подведомственными учреждениями УФСИН проводится работа по взаимодействию с органами местного самоуправления, федеральной и исполнительной властью по получению заказов на производство продукции.

В 2024 году учреждениями УФСИН заключено с государственными и муниципальными органами власти Калининградской области 87 государственных контрактов на общую сумму 52 млн. 273,63 тыс. рублей, с привлечением к труду 180 осужденных (2023 год – 116 контрактов на общую сумму 30 млн. 523,36 тыс. рублей, привлечено к труду 167 человек).

В исправительных учреждениях УФСИН функционирует федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение № 25 Федеральной службы исполнения наказаний, имеющее 4 филиала (ФКУ ИК-4, ФКУ ЛИУ-5, ФКУ ИК-13, ФКУ КП-12) и 4 места осуществления образовательной деятельности (ФКУ ИК-8, 9, СИЗО-1, 2).

Осужденные, не имеющие профессий, проходят обучение по востребованным профессиям с последующим трудоустройством в учреждениях УФСИН. По итогам 2023/2024 учебного года завершили обучение 548 осужденных или 120,17 % от плана (план – 456), доля осужденных к лишению свободы, получивших рабочую профессию и привлеченных к труду, от общей численности обученных осужденных составила 85,16%. Обучение проходило по следующим профессиям: повар, пекарь, машинист (кочегар) котельной, обработчик изделий из янтаря, бетонщик, станочник деревообрабатывающих станков, слесарь-сантехник, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, токарь, уборщик служебных помещений, плетельщик мебели, сварщик ручной дуговой сварки плавящимся покрытым электродом.

Медико-санитарное обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях УИС Калининградской области, осуществляет ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России.

Лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, оказывается первичная, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная, медико-санитарная помощь.

В случае необходимости лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинская помощь в виде специализированной медицинской помощи и скорой медицинской помощи оказывается в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Калининградской области в порядке, установленном Правительством РФ, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В 2024 году среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных зарегистрировано 3885 случаев заболеваний, что на 31,9 % ниже в сравнении с 2023 годом.

В 2024 году из учреждений УФСИН освобождены от отбывания наказания 4 человека с туберкулезной инфекцией, 119 человек с ВИЧ-инфекцией.

В рамках межведомственного взаимодействия с целью выявления ранних и скрытых форм вирусных гепатитов В и С, ВИЧ-инфекции у лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН, осуществляется сотрудничество между ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России и Центром по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями областной Инфекционной больницы. В рамках действующего соглашения в реализации мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов в Калининградской области, заключенного между ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России и Инфекционной больницей Калининградской области», осуществляется сверка ВИЧ-инфицированных пациентов, обеспечивается преемственность в диспансерном наблюдении и лечении пациентов. Специалистами Центра осуществляется

оказание квалифицированной консультативной медицинской помощи, решаются вопросы о необходимости назначения антиретровирусной терапии.

В целях улучшения организации противотуберкулезной работы МСЧ-39 ФСИН России осуществляет взаимодействие с Противотуберкулезным диспансером Калининградской области по вопросам профилактики, раннего выявления, диагностики, лечения пациентов с туберкулезом, снижения заболеваемости. Обеспечивается преемственность в работе специалистов ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России и Диспансера. На базе Диспансера врачи-фтизиатры ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России регулярно обучаются на семинарских занятиях по диагностике и лечению туберкулеза в соответствии с федеральными клиническими рекомендациями.

Механизм передачи сведений о лицах с ВИЧ-инфекцией, туберкулезной инфекцией, освобождающихся из мест лишения свободы, осуществляется путем внесения соответствующей информации в Федеральный регистр лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и Федеральный регистр лиц, больных туберкулезом.

В части профилактики социально-значимых заболеваний ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России взаимодействует с медицинскими организациями государственной системы здравоохранения.

Препятствия оказанию медицинской помощи в условиях филиалов ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России в соответствии с лицензией на медицинскую деятельность отсутствуют. Имеющая место недостаточная укомплектованность медицинским персоналом филиалов МСЧ-39 компенсируется возможностью обеспечения консультаций врачей-специалистов выездной бригады МСЧ-39 ФСИН России, а также оказания медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

В 2024 году территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Калининградской области в адрес ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России вынесено 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Органами прокуратуры Калининградской области в адрес ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России внесено 13 представлений об устранении нарушений федерального законодательства. Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок филиалов медико-санитарной части специалистами МСЧ-39, сотрудниками надзорных органов, явились нарушения правил ведения медицинских документов, недостаточная укомплектованность медицинским персоналом, случаи ненадлежащего оказания медицинской помощи.

С целью недопущения нарушений федерального законодательства в сфере охраны здоровья со стороны медицинских работников специалистами МСЧ-39 проведены семинары по изучению нормативных правовых документов, регламентирующих порядок диспансерного наблюдения пациентов с хроническими соматическими заболеваниями, правила заполнения и ведения медицинских документации амбулаторного звена и стационара, порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи, федеральных клинических рекомендаций. Соответствующие документы нормативно -

правовой базы направлены во все филиалы медико-санитарной части, осуществляющие оказание медицинской помощи спецконтингенту.

В суды направлено 33 ходатайства об освобождении от отбытия наказания в связи с имеющимся заболеванием, освобождено 14 осужденных.

За 2024 год зарегистрировано 4 случая смерти лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН. Во всех случаях причиной смерти явились заболевания. Случаев смерти по причине туберкулеза, ВИЧ-инфекции, завершённого суицида не зарегистрировано. В структуре общей смертности в 2024 году преобладают заболевания сердечно - сосудистой системы - 3 случая и 1 случай - хроническое поражение костной ткани.

На конец 2024 года в пенитенциарных учреждениях области содержалось 85 инвалидов. Первую группу инвалидности имеют 4 человека, вторую группу - 34 человека, третью группу - 46 человек. Количество инвалидов, нуждающихся в предоставлении технических средств реабилитации, составило 11 человек.

В рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов ФСИН России от 30.12.2020 № 274-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов Федеральной службы исполнения наказаний» в течение 2024 года выполнялись определенные мероприятия по созданию безбарьерной среды для маломобильных граждан в ФКУ ИК-8, 9,13, КП-12, СИЗО-2.

По информации, поступившей из **прокуратуры Калининградской области**, проанализировано и обобщено состояние законности и прокурорского надзора при исполнении уголовных наказаний, а также содержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений под стражей в следственных изоляторах за 2024 год. В ходе проверок **выявлено 867** (2023 год - 817) **нарушений законодательства**. По выявленным нарушениям **внесено 245 представлений** (2023 год- 253), по которым к **дисциплинарной ответственности привлечено 460 должностных лиц** (2023 год - 462), **принесено 33 протеста** (2023 год - 28).

За 2024 год **в учреждениях УФСИН России по Калининградской области совершено 14 преступлений** (2023 – 3). Совершение осуждёнными и следственно-арестованными преступлений стало возможным вследствие явных просчётов администраций учреждений в обеспечении постоянного надзора, неэффективной воспитательной работе, отсутствии оперативно-значимой информации, что получило адекватную оценку во внесённых актах прокурорского реагирования. По результатам рассмотрения представлений виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам проверок деятельности учреждений УФСИН в 2024 году органами прокуратуры внесено 207 актов прокурорского реагирования, в том числе, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, подано 2 исковых заявления, из них: представлений - 163, снижение на 9,4%; протестов - 25, уменьшение на 16,6%; постановлений - 19, увеличение на 11,76%; исковых заявлений - 2, снижение на 50%. Непосредственно в адрес УФСИН внесено 34 акта прокурорского реагирования, снижение на 8,1%. Каждый акт

прокурорского реагирования рассмотрен руководящим составом УФСИН и подведомственных учреждений, своевременно проводились служебные проверки, выяснялись причины допущенных нарушений, принимались конкретные меры по их устранению и недопущению впредь.

В 2024 году УИС области продолжено конструктивное взаимодействие с представителями гражданского общества и региональной ОНК. Основным элементом этого сотрудничества явилась организация взаимодействия в рамках общественного контроля за соблюдением прав граждан в учреждениях области, привлечение общественных и иных организаций к оказанию социальной помощи осужденным, помощь в организации культурно-массовых мероприятий, пополнении библиотечных фондов. В целях контроля за обеспечением прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области, в 2024 году продолжена традиция коллективных выездов и приемов по личным вопросам граждан Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка, представителями прокуратур, членами региональной ОНК, Общественного совета УФСИН.

Совместных посещений пенитенциарных учреждений членами региональной ОНК с представителями областной прокуратуры осуществлено 15 (2023 год-13) (СИЗО-1, ИК-8, ИК-9, ИК-13, КП-12, ЛИУ-5, ИЦ-1, ПФРСИ, ИК-4.), с представителями прокуратуры за соблюдением законов в исправительных учреждениях Калининградской области 15 (2023 год-15) (ПФРСИ, ИК-8, ИК-9, ИК-13, ИК-4, КП-12, ЛИУ-5.)

Представители районных прокуратур совместно с ОНК посетили подведомственные учреждения - 4 раза (2023 год- 2), (УФИЦ, СИЗО-2).

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области посетил подведомственные учреждения 11 раз (2023 год-10), (СИЗО-1, СИЗО-2, ИК-8, ИК-9, ИК- 13, ИК-4 , ПФРСИ при ИК-4).

Уполномоченным по правам ребенка Калининградской области посетил подведомственные учреждения 5 раз (2023 год- 6) (ПФРСИ при ИК-4, ИК-4).

Члены ОНК посетили пенитенциарные учреждения области 35 раз (2023 год - 26). В ходе посещений на приемах по личным вопросам принято 365 (2023 год- 278) граждан. Обращения касались материально-бытовых условий содержания, реализации права на переписку, телефонные звонки, свидания с родственниками, участия в пробации, оказания медпомощи, ознакомления с правами и обязанностями вновь прибывших в учреждения осужденных, выплаты зарплаты осужденным, трудоустройства, предоставления отпуска.

В 2024 году с участием членов ОНК проведено 22 мероприятия социального характера. Члены ОНК приняли участие в заседании 18 комиссий исправительных учреждений и СИЗО, рассматривающих вопросы, связанные с реализацией прав и законных интересов осужденных. Приняли участие в 14 мероприятиях, проводимых УФСИН. В 2024 году ежеквартально проводились рабочие встречи начальника регионального УФСИН с председателем и членами ОНК, на которых обсуждались проблемные вопросы, выявленные при осуществлении общественного контроля, и обсуждались пути их решения.

О соблюдении прав граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания системы МВД РФ

В целях обеспечения прав и законных интересов граждан 11.02.2024 начальник **Управления МВД России по Калининградской области** генерал-майор полиции А.Н. Сокрутенко и **Уполномоченный по правам человека** подписали **соглашение о взаимодействии**. В ходе встречи обсуждались вопросы сотрудничества в направлении обеспечения гарантий государственной защиты, соблюдения и уважения прав человека и гражданина, проведение совместных мероприятий по укреплению правопорядка и обеспечению безопасности основ конституционного строя.

По данным УМВД России по Калининградской области (далее - УМВД) и подчиненных территориальных органах МВД России на районном уровне функционирует 36 специальных помещений дежурных частей, предназначенных для содержания задержанных лиц (далее СПСЗЛ), 1 помещение СПСЗЛ значится приостановленным в отделении полиции по Правдинскому муниципальному округу. В десяти территориальных органах МВД России на районном уровне служебные помещения, предназначенные для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц в дежурные части отсутствуют, в пяти не соответствуют предъявляемым требованиям.

По информации, поступившей из прокуратуры Калининградской области, в 2024 году число жалоб по вопросам уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности увеличилось на 6,1% (с 6699 до 7110), за счет роста числа разрешенных жалоб о нарушениях закона при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях на 15,9% (4561/3935), при снижении данного показателя при производстве следствия и дознания на 7,8% (2549 против 2764). Из числа разрешенных обращений удовлетворено 2059 (2023 год - 1530), с неизменным количеством таких жалоб на действия (бездействие) при производстве расследования (634/631). При этом, на действия должностных лиц в сфере уголовно-правовой регистрации количество удовлетворенных обращений значительно возросло с 899 до 1425 (+58,5%). Таким образом, общий удельный вес удовлетворенных жалоб увеличился с 22,8% до 29%. В большинстве своем жалобы содержали доводы о несогласии с действиями (бездействием) сотрудников правоохранительных органов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, нарушениях требований уголовно-процессуального законодательства при расследовании уголовных дел территориальными органами расследования, в том числе при проведении конкретных следственных и иных процессуальных действий, несогласии с решениями об отказе в возбуждении уголовных дел, прекращении или приостановлении производства по делам. Всего в 2024 году прокурорами отменено 7583 незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела (2023 год - 7655). По результатам их отмен возбуждено 876 уголовных дел (2023 год - 860), из которых 219 направлены в суд (2023 год - 173), а 30 прекращены по не реабилитирующим основаниям (2023 год - 25). Также прокурорами отменено 41 постановление о возбуждении уголовного дела (2023

год-26). При этом, уголовные дела о фальсификации доказательств при производстве расследования, не возбуждались (0).

По данным УМВД России по Калининградской области, в 2024 году выявлено 8 (2022 год - 2; 2023 год - 4) фактов нарушений в отношении содержащихся в СПСЗЛ лиц со стороны сотрудников ОВД. По результатам проведенных служебных проверок виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Нарушений в отношении содержащихся в ИВС со стороны сотрудников органов внутренних дел в 2024 году не допущено.

На регулярной основе в СМИ размещаются разъяснения о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел сообщений о преступлениях и происшествиях, а также о порядке обжалования неправомерных действий сотрудников полиции. Организована работа сайта и круглосуточная работа «телефонов доверия» УМВД России по Калининградской области. Обеспечено реагирование на поступившие в УВД области (в том числе на электронную почту) жалобы граждан. За 2024 году в Оперативно-розыскную часть собственной безопасности УМВД поступило 396 (2023 год - 458) заявлений, обращений граждан, в том числе 36 (2023 год- 43) - по вопросам нарушения прав граждан сотрудниками органов внутренних дел, из которых 17 (2023 год- 23) - по возможному применению физической силы. За 2024 год в отношении сотрудников органов внутренних дел УМВД России по Калининградской области возбуждено 3 (2022 г. – 11; 2023 год-2) уголовных дела по признакам состава преступлений, предусмотренных п.п. «а», «в» ч. 3 ст. 163 УК РФ, ч. 1 ст.115 УК РФ и ч. 2. ст. 108 УК РФ.

В структуре УМВД России по Калининградской области функционируют 3 (2023 год - 5) изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее – ИВС) (ОМВД России по Центральному району г. Калининграда, МО МВД РФ «Советский», МО МВД РФ «Черняховский») и центр временного содержания иностранных граждан УМВД (далее – ЦВИГ). Специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту в структуре УМВД не имеется, как и планов по его строительству. В 2024 году работы по ремонту ИВС не проводились. Все 3 функционирующих ИВС территориальных ОВД области в течение 2020-2022 годов приведены в соответствие с предъявляемыми требованиями Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Содержание административно-арестованных лиц планируется во вновь построенном ИВС на 60 мест по адресу: г. Калининград, пр-т Победы, 189.

ЦВСИГ УМВД с лимитом наполняемости 34 места расположен в г. Гвардейске, на территории площадью 5500 кв.м. Территория огорожена, благоустроена. Имеется прогулочный двор (площадью 250 кв.м.) с асфальтовым покрытием, огороженный по периметру, стоянка для автомашин. Здание ЦВСИГ УМВД подключено к общегородской системе холодного водоснабжения и водоотведения, горячее водоснабжение - от электробойлеров и проточных водонагревателей, отопление - электрическое. Для размещения

иностранных граждан в ЦВСИГ УМВД имеется 15 жилых помещений (11 комнат для содержания мужчин, 1 комната для содержания семьи 27 кв. м, 2 комнаты для содержания женщин, 1 инфекционный изолятор). Площадь каждого жилого помещения составляет 12,7 кв. м., в одной комнате содержится 2 человека (в соответствии с п.11 Постановления Правительства РФ от 30.12.2013 № 1306). Внутренняя отделка помещений позволяет проводить влажную уборку с применением моющих и дезинфицирующих средств: стены выполнены панелями, на полу линолеум, потолки окрашены. Каждое жилое помещение состоит из коридора, санузла и спального помещения. В коридоре установлены металлические шкафы для одежды. Спальное помещение оборудовано двумя кроватями, имеется стол, стулья, тумбочки, полки для личных вещей. В санузле установлен унитаз и раковина для мытья рук с подводом холодной воды, мыло и полотенца в наличии. Помывка иностранных граждан осуществляется в санитарной комнате, оборудованной двумя писсуарами, умывальной раковиной на четыре водопроводных крана, тремя душевыми кабинами, двумя унитазами. Условия для соблюдения правил личной гигиены созданы. Все жилые помещения имеют естественное и искусственное освещение и механическую приточно – вытяжную вентиляцию. Уборка жилых помещений проводится иностранными гражданами самостоятельно. Влажная уборка и дезинфекция мест общего пользования и служебных помещений проводятся ООО «Балтийское сияние». Смена постельного белья осуществляется 1 раз в неделю. Чистое белье хранится в пакетах на стеллажах. Грязное белье собирается в промаркированные мешки и до транспортировки в прачечную ООО «Химчистка» хранится в отдельном шкафу. В ЦВСИГ УМВД имеется санпропускник площадью 26,7 кв.м. В состав санпропускника входит санузел, раздевалка, помещение приема вещей с камерой дезинфекции. Для камерной обработки постельных принадлежностей используется дезинфекционная камера, ведется журнал учета ее работы. Матрацы, подушки, одеяла подвергаются дезинфекции перед выдачей вновь вселяемым лицам. Пища доставляется в индивидуальной одноразовой посуде. Для приема пищи на 2 этаже расположена столовая, имеется холодильник, микроволновая печь и электрочайник. В ЦВСИГ УМВД имеется лицензия на право осуществления медицинской деятельности. Для осуществления медицинской деятельности в ЦВСИГ УМВД имеется медицинский кабинет, площадью 12,7 кв.м., оборудованный в соответствии с санитарными нормами. В штатном расписании ЦВСИГ УМВД 5 должностей: заведующий медицинской частью (1 ед. комплект), 1 дезинфектор, 3 медицинских сестры (1 ед. комплект). При поступлении все иностранные граждане проходят полную санитарную обработку и первичный медицинский осмотр с регистрацией результатов осмотра в журнале, а также в течении 3-х дней после поступления проходят флюорографическое обследование на базе Гвардейской ЦРБ и последующим осмотром врачом – фтизиатром в ОПТД. Ежедневно медицинский персонал проводит обходы по комнатам с целью раннего активного выявления больных иностранных граждан. При наличии жалоб и симптомов заболевания производится вызов бригады скорой медицинской

помощи. Все больные, при наличии клинических показаний, госпитализируются в медицинские учреждения города. Осмотр врачей специалистов, а также иная медицинская помощь иностранным гражданам осуществляется в соответствии с контрактом об оказании медицинских услуг между УМВД и Гвардейской ЦРБ. По информации УМВД России по Калининградской области, проблемных вопросов, связанных с защитой прав иностранных граждан, содержащихся в ЦВСИГ УМВД, в 2024 году не возникало. Со стороны сотрудников в отношении иностранных граждан нарушений законности не допущено. Жалоб на действия сотрудников ЦВСИГ УМВД не поступало. В рамках материального обеспечения решается вопрос совместно с Тылом УМВД и МСЧ о поставке лекарственных препаратов. В 2024 году в ЦВСИГ содержалось 357 иностранных граждан, подлежащих административному выдворению с территории РФ, депортации или реадмиссии (2023 г. – 242 чел), из них подлежащих административному выдворению - 329; подлежащих депортации - 28. Снято с учета ЦВСИГ - 343 иностранных гражданина, из них: выдворено из Российской Федерации - 298 человек (в т.ч. 113 в рамках незамедлительного исполнения постановления суда), депортировано – 22, освобождено судом – 16 (в т.ч. в рамках заключения контракта с ВС РФ – 13 человек). Среднесуточная наполняемость составила 19 человек (55,8% от лимита мест), из 357 содержащихся иностранных граждан до 1 месяца содержалось – 295 человек, от 1 до 2 – х месяцев – 36 человек, до 3-х месяцев – 22 человека, от 3- до 6 месяцев – 4 человека, от 6 до 12 месяцев - 0.

В 2024 году члены региональной ОНК осуществили 6 проверок соблюдения прав и законных интересов граждан: в ЦВСИГ УМВД России по Калининградской области, в ИВС ОМВД России по Центральному району г. Калининграда, в ИВС МО МВД России «Черняховский». В ходе проверок нарушений не выявлено.

Х. О МЕРАХ ПО СОХРАНЕНИЮ И УКРЕПЛЕНИЮ ТРАДИЦИОННЫХ РОССИЙСКИХ ДУХОВНО-ПРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ. О ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ, ОБРАЗОВАНИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.

*Без глубокого духовного и нравственного чувства
человек не может иметь ни любви, ни чести –
ничего, чем человек есть человек.*

- В.Г.Белинский

Указом Президента РФ от 09.11.2022 N 809 были утверждены **Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей**. В Основах закреплено, что к традиционным ценностям относятся все, что защищает Уполномоченный по правам человека: **жизнь, достоинство, права и свободы человека, семья...** Образование в области прав человека является необходимым условием формирования этих ценностей.

В соответствии с Уставным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области» одной из задач Уполномоченного является **содействие совершенствованию гражданско-правового образования, правового просвещения в регионе по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты**. Данному направлению деятельности Уполномоченным уделяется особое внимание.

22 февраля в управлении Калининградской епархии РПЦ состоялась **заседание комиссии Общественной палаты Калининградской области по реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей** с участием митрополита Балтийского и Светлогорского Серафима, представителей Уполномоченного по правам человека, регионального отделения Всемирного Русского Народного Собора (далее – ВРНС) и Калининградского отделения Союза православных женщин (далее – СПЖ). Председатель Общественной палаты Селиванов И.О. проинформировал о том что в декабре 2023 года была создана Комиссия Общественной палаты по реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Председателем комиссии избрана кандидат педагогических наук, директор ЦДОУ «На Комсомольской» Т.М.Дмитриева. Такие комиссии были образованы в целях реализации Указа Президента РФ №809 во всех субъектах РФ при поддержке ВРНС. Отмечалась эффективность взаимодействия Калининградской епархии РПЦ с представителями других традиционных религиозных конфессий, с органами власти и общественностью, с Уполномоченным по правам человека по вопросам преодоления демографического кризиса, профилактики абортот и формирования отрицательного отношения общества к абортот. По предложению РПЦ, ВРНС и СПЖ при поддержке Губернатора, депутатов Законодательного Собрания

области, Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка в регионе был принят **Закон об ответственности за склонение к абортam. Большинство частных клиник отказались от услуги по производству абортam.** Было предложено поддержать совместную инициативу СПЖ и Общественной палаты РФ по показу и обсуждению фильмов антиабортной тематики. Одной из главных проблем нашего современного общества, в котором дети и молодежь часто «живут» в сети Интернета и увлечены гаджетами, является отсутствие доверительного диалога с молодёжью. Альтернативой их «виртуального мира» могут быть интересные мероприятия в форме деловых игр, просмотра фильмов и сериалов, подобных картине «Мама, я вырасту?» Обсуждалась возможность **применения таких форм патриотического воспитания, духовно-нравственного воспитания, целью которых, в частности, может стать возрождение традиционной многодетной русской семьи.** Участниками Круглого стола обсуждалась необходимость в условиях кризиса институтов брака и семьи в современном российском обществе **введения курса «Нравственные основы семейной жизни», создания условий для реализации концепции семейно-ориентированного образования «от детсада до вуза» на основе образовательно-семьеведческих программ для всех уровней дошкольного, общего, среднего профессионального и высшего образования.**

2 марта в Общественной палате Калининградской области состоялась **расширенное заседание комиссии по реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.** В мероприятии приняли участие неравнодушные люди, чья деятельность напрямую связана с утверждением основ духовно-нравственного традиционного развития нашего общества — митрополит Балтийский и Светлогорский Серафим, представители Правительства области, Уполномоченного по правам человека, традиционных религиозных и общественных организаций, региональных отделений ВРНС и СПЖ образования и культуры, научного и экспертного сообщества. Начальник отдела по работе с общественными, законодательными и религиозными объединениями Министерства по муниципальному развитию и внутренней политике В.В.Егоркин сообщил о реализации в регионе Стратегии национальной политики в контексте Указа Президента РФ №809, акцентировал внимание на необходимости более активного информирования в СМИ, в соцсетях о духовно-просветительской, культурной, благотворительной, миссионерской деятельности, восстановлению и развитию культуuroобразующих традиционных ценностей общества. **Страницы общественных организаций, общественных и государственных деятелей в соцсетях могут и должны быть источником пропаганды традиционных российских ценностей.** Было предложено **развивать краеведческое образование и детско-юношеское краеведческое движение; побратимство между российскими городами, популяризацию в Калининградской области памяти Святого праведного Федора Ушакова, служившего на Балтийском флоте. Предложено развивать отношения с городом Рыбинском Ярославской**

области, откуда родом наш великий русский адмирал Федор Ушаков. Митрополит Балтийский и Светлогорский Серафим акцентировал внимание на семье. Обратили внимание на необходимость **антиалкогольной работы**.

1 марта на площадке Общественной палаты РФ (далее - ОП) состоялась Межрегиональная конференция по вопросам продвижения федеральной инициативы **семейно ориентированного образования в России**. Ее организаторами выступили Комиссия ОП по вопросам социального партнерства, попечения и развития инклюзивных практик, Комиссия ОП по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей, а также Союз православных женщин при участии Фонда по премиям памяти митрополита Макария и сообщества практиков образовательного семействования. В онлайн-формате с содержанием конференции ознакомились сотрудники аппарата **Уполномоченного по правам человека. Семействование** — это целое направление урочной и внеурочной деятельности, а семейно ориентированное образование — еще более глубокое и масштабное явление, которое не может быть реализовано без участия некоммерческих, общественных и религиозных организаций, отметил председатель Комиссии ОП по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей **С. Рыбальченко**. На конференции священником Дмитрием Моисеевым Алатырской епархии РПЦ (Республика Чувашия) был презентован **курс «Нравственные основы семейной жизни»**, который прошел апробацию в различных регионах страны.

23 апреля в **Общественной палате РФ** состоялась **международная научная конференция «Партнерство государства и общества в деле гармоничного воспитания личности на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей»**. Участники форума обсудили вопросы подготовки национальных проектов «Семья» и «Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности». Организаторы конференции — Комиссия ОП по вопросам социального партнерства, попечения и развитию инклюзивных практик, Фонд по премиям памяти митрополита Московского и Коломенского Макария (Булгакова), МОО «Союз православных женщин». Конференция прошла при поддержке Синодального отдела религиозного образования и катехизации, Патриаршей комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства, ВРНС, АНО «Сообщество практиков образовательного семействования». В формате онлайн с выступлениями докладчиков ознакомились сотрудники Аппарата **Уполномоченного по правам человека**. На конференции отмечалось, что в рамках выполнения Президентских инициатив много лет действует инициативная группа под руководством известного русского учёного академика В.И.Слободчикова. В рамках работы группы разработан **курс «Нравственные основы семейной жизни»** базирующийся на трёх важнейших принципах: воздержание до брака, единобрачие и многодетная семья, который инициативно преподаётся во многих регионах России. Заместитель председателя Государственной Думы РФ А.Ю.Кузнецова акцентировала внимание на том, что согласно статистике Института изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования, 43% педагогов считают серьезным препятствием для духовно-нравственного воспитания школьников

контент, который транслируется в социальных сетях и противоречит ценностям, заложенным в образовательных стандартах. Вопрос сохранения истинных традиционных российских ценностей стоит сейчас особенно остро. Министерство просвещения РФ вводит **Семьеведение** в качестве обязательного предмета для всех учеников. Отмечалось, что курс «Семьеведение» должен преследовать две цели: семья и многодетность. Это может привести к изменению репродуктивного образа в сознании молодёжи. Сопредседатель правления «Союза православных женщин», член Бюро ВРНС, кандидат педагогического наук Н.Б. Жукова отметила, что группой экспертов разработана **«Национальная доктрина образования»**, где прописан **национально-образовательный идеал** и **«Концепция воспитания человека»**, которые рекомендованы к принятию. Соавтор образовательного курса **«Нравственные основы семейной жизни» для старшеклассников**, разработчик научного направления семейно-ориентированного образования, кандидат биологических наук протоиерей Димитрий Моисеев представил курс, который апробирован более чем в шестидесяти регионах России и доказал свою эффективность.

4 декабря в областном историко-художественном музее состоялся **Общегородской форум «Общественные и некоммерческие организации в Калининграде: укрепление единства российской нации в развитии институтов гражданского общества»**. Мероприятия Форума собрали представителей свыше 90 общественных организаций и городских сообществ Калининграда и области, в том числе, гражданских активистов и руководителей сообществ, а также представителей государственных органов, органов местного самоуправления, общественных и политических деятелей, которые определяли состояние общественной жизни Калининграда в 2024 году. В мероприятиях Форума приняли участие представители общественности и органов местного самоуправления Черняховского, Гвардейского и Гурьевского городских округов. Во время пленарного заседания Форума выступили глава администрации городского округа «Город Калининград» Е.И.Дятлова, глава городского округа «Город Калининград» О.А.Аминов, представитель Министерства по муниципальному развитию и внутренней политике области, начальник отдела по работе с общественными, национальными и религиозными объединениями В.В.Егоркин; председатель Общественного совета при администрации городского округа «Город Калининград» А.Мулиуолис. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека Ларина С.Ю. проинформировала о деятельности **Уполномоченного во взаимодействии с институтами гражданского общества в защиту прав человека, прав семей с детьми, в решении задач улучшения демографической ситуации и укрепления традиционных ценностей**. Ей была вручена грамота за значительный вклад в укрепление законности, защиты прав и свобод граждан

17 декабря 2024 года в конференц-зале Законодательного Собрания области состоялся **круглый стол по вопросам переселения русскоязычного населения из стран Западной Европы и других государств**. В мероприятии приняли участие представители **Уполномоченного по правам человека**, органов законодательной и исполнительной власти региона, органов местного

самоуправления, Уполномоченный по правам ребенка, представители общественных организаций, студенты образовательных учреждений. Руководитель Общероссийской общественной организации «Мы есть русские» С.А. Кузнецова рассказала о создании организации весной 2024 года, об основных принципах и направлениях ее работы. Одной из ключевых целей организации является **противостояние русофобии**, которая представляет собой опасную идеологию, нацеленную на распространение отрицательных чувств и враждебности по отношению к России, ее культуре и гражданам, включая тех, кто проживает за границей и чувствует связь с нашей страной. Эта тенденция проявляется через публичные высказывания, СМИ и интернет-платформы. Главная цель таких действий — дегуманизация людей, ассоциирующих себя с Россией или испытывающих к ней любовь, что в конечном итоге создает условия, когда насилие и агрессия в отношении них воспринимаются как оправданные. О работе с соотечественниками и теми, кто считает себя частью русской цивилизации, рассказала главный редактор портала «Везде наши» Шеляпина А.А. Заместитель министра социальной политики области Лёвина В.Ф. проинформировала о том, какую помощь оказывают в регионе переезжающим по программе «Переселение» и репатриантам. С 2007 года по программе «Переселение» в регион переехало 56 тысяч человек. Для адресного сопровождения семей соотечественников на всех этапах их переселения в апреле 2024 года в Калининграде начал работу сервисный центр «Балтийский маяк». Специалисты центра помогают в оформлении документов, содействуют в решении вопросов, связанных с жилищным размещением и обустройством, социализацией детей, трудоустройством и получением мер поддержки. Акцент на **необходимости сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей и воспитания детей и молодежи гражданами и патриотами России, передачи им своей веры и убеждений, противодействия деструктивным идеологиям и сквернословью** сделала в своем выступлении ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека Ларина С.Ю. В рамках работы круглого стола обсуждались темы противодействия русофобии, развития «народной» дипломатии для защиты Русского мира, борьбы с дезинформацией и пропагандой, поддержки обществом и государством участников СВО и членов их семей.

18 мая в Светлогорске прошел **ежегодный Фестиваль творчества национальных культур народов России «Мы — единое целое!»**. Организаторы форума: Министерство культуры РФ, Министерство по культуре и туризму Калининградской области, КРОО «Art Содружество», Администрация Светлогорского городского округа. В рамках Форума состоялись **научно-практическая конференция «Сохранение и развитие традиций национальных культур народов России»**, выставочная экспозиция, мастер-классы, фестиваль народного творчества, праздничный гала-концерт и др. Форум собрал более 300 участников из регионов России, которые продемонстрировали красоту и самобытность своего народа. Главная задача Форума — развитие национальных культур народов России, формирование единого культурного пространства, привлечение внимания к проблемам

национальных культур, как со стороны органов государственной власти, так и широкой общественности, пробуждение интереса российских граждан к культуре и искусству народов России. Приняла участие в Форуме ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю.Ларина. Благодаря таким культурным мероприятиям возрастает ответственность за свое Отечество.

6 июля в Калининградской областной научной библиотеке состоялась **презентация книг Издательства Московской Патриархии**, в том числе, книг Патриарха Московского и всея Руси Кирилла. В мероприятии приняли участие представители духовенства Калининградской митрополии, представители **Уполномоченного по правам человека**, православной общественности. На встрече с главным редактором издательства Московской Патриархии, епископом Балашихинским и Орехово-Зуевским Николаем (Погребняком) и Патриаршим наместником, митрополитом Балтийским и Светлогорским Серафимом **говорили о вере и патриотизме, силе любви и семьи, о памяти народа, о духовных ценностях**. В числе представленных книг — недавно вышедшая в свет книга Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла «**За Русь Святую. Патриотизм и вера**». Эта книга о русском мире, о вере, о патриотизме, о Православной Церкви, которая сыграла большую роль в борьбе Руси с иноземными силами. Именно Церковь вдохновляла воинов на исторические сражения, в результате которых Родина оставалась суверенной и свободной. Защита Родины является величайшей обязанностью и святым делом народа. Размышляя об этом, Святейший Патриарх Кирилл призывает общество к патриотизму, основанному на духовных ценностях.

Цивилизованной защите прав и свобод человека, относящимся к **традиционным российским духовно-нравственным ценностям**, необходимо учиться с детства. Этой цели служит **Единый урок прав человека** - серия мероприятий, направленных на формирование правовой культуры школьников, приуроченных ко Дню прав человека, Дню Конституции РФ. Инициатором Единого урока, который проводится во всех образовательных учреждениях с декабря 2017 года, выступила Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н.Москалькова при поддержке уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Министерством просвещения РФ день проведения Единого урока (10 декабря) включен в Календарь образовательных событий, приуроченных к государственным и национальным праздникам РФ. На мероприятиях по правовому просвещению Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата Уполномоченного в рамках деловых игр учат молодых людей механизмам защиты прав человека, в том числе путем взаимодействия молодежи с государственными органами.

17 января состоялась встреча учащихся 9-11 классов 56 школы и школы №8 города Калининграда с Уполномоченным по правам человека, который ознакомил ребят с понятием «права человека»; ввел в курс истории прав человека, принятия основных международных документов по правам человека; проинформировал о правах, обязанностях и ответственности несовершеннолетних, о способах защиты прав; ознакомил с деятельностью

Уполномоченных по правам человека в РФ и в субъектах РФ. Уполномоченный объяснил, почему важно знать свои права и обязанности и уметь их защищать, отметил высокую значимость деятельности правозащитного сообщества в области правового просветительства и распространения правовых знаний среди подрастающего поколения, сообщил, что наиболее эффективным средством предупреждения нарушений прав человека и гражданина является правовое просвещение молодых людей, воспитание в духе уважения к основным правам и свободам, что создаст фундамент для формирования социально активной молодёжи, увеличит гражданскую активность молодого поколения. Презентация и яркие примеры из истории и личной профессиональной практики помогли ребятам лучше понять и оценить важность прав человека в современном обществе. Школьники имели возможность задать вопросы по реализации прав человека лично Уполномоченному по правам человека.

Уроки с участием Уполномоченного по правам человека были продолжены в школах Калининграда: 18 января – в школе №57 для учеников 10-11-х классов; 19 января - в школе №21 для учащихся 10-11 классов, 22 января – в школе №56 для учащихся 10 — 11 классов и 32 гимназии для учащихся 8-9 классов; 23 января - в школе №3 для учеников 10-11-х классов; 24 января – в гимназии №40 для учащихся 10 — 11 классов; 31 января - в школе №26 для учащихся 10 классов; 9 февраля - в СОШ №58 города Калининграда для старшеклассников. 28 и 29 ноября Уполномоченный по правам человека посетил школу №58 и гимназию №40 города Калининграда, где встретился с учениками 9-10 классов. Школьники с интересом принимали участие в дискуссиях, задавали вопросы и сами отвечали на вопросы, заданные Уполномоченным по правам человека. Такая форма взаимодействия позволяет не только передавать знания, но и продемонстрировать учащимся реальную доступность органов защиты прав человека. **Это способствуют формированию у молодого поколения правовой культуры и осознанию их роли в обществе.**

20 ноября 2024 года в рамках Единого урока прав человека было проведено мероприятие в СОШ №56 г. Калининграда. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю.Ларина провела со школьниками интерактивное занятие «Учебный суд. Дело о фотографии в паспорте РФ». Ученики побывали в ролях судей Конституционного суда РФ, представителей Государственной Думы РФ, МВД РФ, адвокатов, экспертов в области прав человека. Фабула дела состояла в том, что девочкам-мусульманкам отказали в приеме документов на получение паспорта гражданина РФ, так как на представленных ими фотографиях они были в платках, которые они не могут снимать при посторонних по правилам религии. Родители девочек обратились за защитой прав детей в Конституционный Суд. Импровизированный Суд принял единогласное решение в защиту права на свободу совести. Данное судебное решение привело к восстановлению прав не только граждан РФ, исповедующих ислам, но и прав граждан, исповедующих другие религии, чьи традиции предусматривают ношение головных уборов, в том числе православных христианок. Приняв участие в учебном суде, школьники

ознакомились с нормами Конституции РФ, Законов РФ, Всеобщей декларации прав человека и других международных документов, судебной практикой. Школьники учились участвовать в процедурах цивилизованного разрешения споров (суд); квалифицировать ситуации, как имеющие отношение к нарушению прав человека с точки зрения права; анализировать правовой казус; вырабатывать аргументы в защиту различных позиций, вставить на точку зрения других; быть толерантными – с уважением относиться к людям, отличающимся от них по своим убеждениям. По окончании деловой игры школьники имели возможность получить у представителя Уполномоченного по правам человека информацию о том, как на самом деле в процессе судопроизводства и на законодательном уровне разрешилась ситуация, рассмотренная в ходе учебного суда. **Учебные суды** дают возможность приобрести навыки анализа, публичного выступления, работы в команде, умения обозначить и аргументировать свою гражданскую позицию, критически оценивать информацию, получаемую из различных источников.

21 ноября 2024 года **Единый урок прав человека** был проведен сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в СОШ № 6. Мероприятие было приурочено к Всемирному Дню прав ребенка, который отмечается 20 ноября. В этот день в 1959 году Генеральная Ассамблея приняла Декларацию прав ребенка, а в 1989 году — Конвенцию о правах ребенка. На Едином уроке прав человека, прав ребенка ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека познакомила школьников 7-х классов с историей создания и основным содержанием международных документов – Всеобщей декларации прав человека, Конвенцией о правах ребенка, с Конституцией РФ, рассказала о системе законодательства о правах человека, правах ребенка. Школьники ознакомились с правовым статусом ребенка в России — правами, обязанностями, ответственностью несовершеннолетнего, с механизмами защиты прав человека, прав ребенка, с деятельностью Уполномоченных по правам человека в РФ, в Калининградской области. С учениками была проведена деловая игра **«Гражданский форум»**, в ходе которого проведены **общественные слушания о взаимодействии гражданского общества и органов государственной власти, местного самоуправления в защиту прав семьи, материнства, отцовства и детства**. Дети играли роли представителей общественных организаций области. В ходе игры рассмотрены юридические казусы, основанные на материалах обращений граждан к Уполномоченному по правам человека. Ребята оценивали, какие права были нарушены, кем, какие обязанности нарушались, какую ответственность понесли виновные. При разрешении правовых казусов школьники руководствовались текстами Конвенции о правах ребенка, Всеобщей декларации прав человека, Конституции РФ, других нормативных правовых актов РФ, международных договоров. По итогам игры ими были сформулированы предложения, рекомендации органам власти по соблюдению прав несовершеннолетних. Ученики ознакомились с порядком обращения к

Уполномоченному по правам человека, с его компетенцией, с основными направлениями деятельности, способами восстановления нарушенных прав.

12 декабря, в День Конституции РФ в СОШ №56 города Калининграда ведущим консультантом Аппарата Уполномоченного по правам человека была проведена деловая игра «Гражданский форум» на тему: **«Совершенствование взаимодействия гражданского общества и органов государственной власти, местного самоуправления по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина»**. Участники форума обсудили широкий спектр вопросов, включая право на свободу слова и выражения мнений, право на справедливый суд, право на достойные условия труда, право на социальную защиту и др. Форум стал не только образовательной, но и воспитательной площадкой. Школьники осознали важность гражданского общества и активной позиции в защите своих прав и свобод. Они поняли, что сотрудничество между гражданами, общественными организациями и органами власти является ключом к созданию справедливого и демократического общества. Гражданский форум в школе стал важным событием, которое способствовало повышению правовой грамотности старшеклассников, формированию у них активной гражданской позиции и развитию навыков критического мышления и отстаивания своей точки зрения.

Проведение таких мероприятий, имеет существенное значение для воспитания у молодежи должного уровня правосознания, повышает уровень правовой культуры, прививает принципы уважения к личности, соблюдению прав и свобод человека и гражданина.

Всего в 2024 году во Всероссийском Едином уроке в Калининградской области приняли участие 159 общеобразовательных организаций. Около 10000 школьников из 10-11 классов и 155 педагогических работников ознакомились с понятием «права человека»; основных международных документов по правам человека; с правами, обязанностями и ответственностью несовершеннолетних; о способах защиты своих прав; а также с деятельностью Уполномоченных по правам человека в РФ и в субъектах РФ, вспомнили и о великих деятелях и философах, которые боролись за права человека.

Мероприятием, направленным на повышение правовой грамотности граждан и привлечение интереса к юридической профессии, является **Всероссийский правовой (юридический) диктант**, в котором регион ежегодно принимает активное участие при содействии Уполномоченного по правам человека. Всероссийский правовой (юридический) диктант проводит на территории РФ Ассоциация юристов России. В преддверии Дня прав человека Уполномоченный по правам человека посетил Калининградский бизнес-колледж, где провел **Единый урок «Права человека»**, познакомив студентов с базовыми понятиями в области прав человека, историческим процессом их формирования, а также методами защиты прав и деятельности уполномоченных по правам человека в РФ и регионах и **провел юридический диктант**. VIII Всероссийский правовой (юридический) диктант проводился с 3 по 12 декабря 2024 года. На территории региона в написании юридического диктанта задействовано 11 учебных заведений, где образовано 13 площадок,

оборудованных компьютерной техникой. Диктант состоял из 33 вопросов и разделен на три блока: «Базовый», «Профессиональный» и «Бизнес». Кроме того, в юрдиктант включены видеовопросы от известных юристов, государственных и общественных деятелей. Все студенты успешно прошли испытание и получили сертификаты участника, а особо отличившиеся и набравшие 100 баллов - грамоты регионального отделения Ассоциации юристов России и Министерства образования Калининградской области.

29 октября в Доме прав человека состоялось **заседание Комитета Государственной Думы РФ по молодежной политике совместно с Уполномоченным по правам человека в РФ**. В мероприятии приняли участие депутаты, представители органов власти, общественных организаций, образовательных учреждений и региональные уполномоченные по правам человека. Сотрудники аппарата **Уполномоченного по правам человека в Калининградской области** приняли участие в заседании в формате видеоконференцсвязи. В ходе обсуждения предложений по совершенствованию молодежной политики Т.Н. Москалькова поддержала ряд инициатив для **защиты прав студентов и молодежи**. Заслуживает внимания предложение о **предоставлении студентам права временной регистрации по месту нахождения учебного заведения, если они не получили место в общежитии**. Это позволит более 100 тыс. обучающимся реализовать их права на получение поддержки со стороны государства. Москалькова Т.Н. подчеркнула **необходимость закрепления на законодательном уровне понятия «студенческая семья», что поможет улучшить условия для молодых родителей и расширить их права на проживание в общежитиях**. В настоящее время эта инициатива реализована в законодательстве РФ. Рассматривалось **создание реестра НКО, защищающих права молодежи**, что позволит обеспечить более эффективную координацию и поддержку. Еще одна важная тема касалась **защиты прав молодых людей, проживающих в психоневрологических интернатах (ПНИ) и других специализированных учреждениях**. Уполномоченный отметила, что **поддержка особенно важна для вернувшихся с СВО военнослужащих, нуждающихся в медицинской и социальной реабилитации после ранений**. В рамках просветительских проектов для молодежи Москалькова Т.Н. подчеркнула значимость повышения уровня правовой грамотности, что становится возможным благодаря активной деятельности членов молодежных советов при уполномоченных. Эти инициативы укрепляют знания молодых людей в области права и помогают им защитить свои права. Отдельно Уполномоченный остановилась на **проблеме буллинга**, отметив, что следует ввести ответственность за участие в подобных антисоциальных действиях. Она подчеркнула, что **отсутствие правоприменительной практики и примеров наказания за буллинг** только усиливает это «антиобщественное движение». Заместитель Министра науки и высшего образования О.В.Петрова подтвердила, что вопросы, поднятые на заседании, включены в повестку министерства, некоторые из них находятся на стадии реализации, другие требуют дополнительной проработки. Участники обсудили дальнейшие шаги в рамках **Стратегии реализации молодежной**

политики до 2030 года, направленной на профилактику безнадзорности среди молодежи, развитие культурно-оздоровительных мероприятий и укрепление правовой защиты студентов. По итогам заседания было подписано соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в РФ и Федеральным агентством по делам молодежи, которое направлено на укрепление гарантий прав молодежи и достижение стратегических целей в этой сфере.

19 ноября 2024 года Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка **побеседовали с подростком, содержащимся в следственном изоляторе при ИК-4 УФСИН России по Калининградской области.** Консультацию осуществили с помощью видеоконференцсвязи при поддержке сотрудников УФСИН России по Калининградской области и следственного изолятора при ИК-4. Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка ответили на вопросы подростка по процедуре изменения меры пресечения на более мягкую, рассказали о его правах в условиях содержания под стражей; разъяснили понятие гражданско-правовой ответственности, рассказали о последствиях неисполнения обязанностей и ограничений, установленных решением суда; напомнили о важности получения образования, даже в условиях изоляции от общества. В помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора в поселке Колосовка Зеленоградского района на протяжении многих лет силами преподавателей школы №17 подозреваемым, обвиняемым и осужденным дается качественное общее образование.

Важную роль в распространении правовых знаний в Калининградской области играют **библиотеки.** Давним партнером Уполномоченного по правам человека в просветительской деятельности является **Калининградская централизованная библиотечная система,** где организуются Дни оказания бесплатной юридической помощи, просветительские мероприятия с участием Уполномоченного по правам человека. Аппаратом Уполномоченного распространяются по библиотекам области, школьным библиотекам правовые справочники для школьников и методические материалы для учителей.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в области гражданско-правового образования является **просветительская работа со студентами юридических факультетов вузов Калининградской области.** В Балтийском федеральном университете (далее – БФУ) им. Канта и других вузах Калининграда систематически организуются встречи с Уполномоченным. Студенты проходят практику в аппарате Уполномоченного по правам человека.

В апреле - мае 2024 года в Аппарате Уполномоченного по правам человека проходила **практика четырех студентов** очной формы обучения направления «Юриспруденция» БФУ им.И.Канта - трех студентов 4 курса и студента магистратуры; в июне-июле 2024 года - двух студентов 2 курса очной формы обучения направления «Юриспруденция» БФУ им.И. Канта. Студенты имели возможность лично общаться с Уполномоченным по правам человека, задавать ему вопросы, высказывать собственное мнение по вопросам реализации прав

человека в РФ, в Калининградской области. Во время прохождения практики студенты ознакомились с федеральным и региональным законодательством по правам человека, законодательством, регламентирующим деятельность Уполномоченных по правам человека в Калининградской области, в РФ, изучили структуру и принципы организации деятельности института Уполномоченного, ознакомились с ежегодными и специальными докладами Уполномоченного; с сайтом Уполномоченного www.ombudsman39.ru. Практиканты оказывали помощь в подготовке презентации к ежегодному докладу Уполномоченного, информационных материалов для сайта Уполномоченного; изучали жалобы, поступившие в адрес Уполномоченного, составляли проекты ответов гражданам; готовили просветительские материалы для семей с детьми. Анализируя тексты обращений, практиканты учились грамотно их писать, готовить по ним запросы в государственные органы. В рамках Года Семьи-2024 особое внимание в ходе практики было уделено изучению направлений поддержки семей с детьми, беременных женщин, студенческих семей. **Обсуждались меры социальной поддержки семей, направления деятельности по образованию и воспитанию граждан в духе традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей.** Со студентами состоялось обсуждение короткометражного фильма по антиабортной тематике «Мама, я вырасту». После просмотра фильма молодые люди сошлись во мнении, что нужно сохранять жизнь младенцев, в каких бы сложных жизненных обстоятельствах не оказались их родители. И отцы и матери должны нести ответственность за судьбы своих детей, даже еще не родившихся. Должны нести ответственность и быть заинтересованными в их рождении и родственники, и медицинские работники, и государство. Обсудили инициативы общественности и РПЦ, благодаря которым в Калининградской области был принят закон об административной ответственности за склонение к абортам, частные клиники отказались от такой услуги как аборт, приняты поправки в Социальный кодекс Калининградской области, направленные на поддержку многодетных семей и семей с детьми — инвалидами. Студенты изучили статистику Калининградской области о смертности и рождаемости, о браках и разводах, ситуацию с репродуктивным здоровьем жителей Калининградской области, которая свидетельствует о демографическом кризисе в регионе, как и в целом по России. Студенты предлагали свои рекомендации о возможных путях решения проблем демографии, в первую очередь, связанные с поддержкой студенческих семей с детьми, с необходимостью изменения подхода к образованию и воспитанию, введению курса семейведения, воспитания граждан в духе традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей. Практиканты получили навыки анализа документов, нормативных правовых актов, поавоприменительной практики, законотворчества, работы с обращениями граждан.

Уполномоченный по правам человека много лет является председателем государственной экзаменационной комиссии при проведении итоговой государственной аттестации студентами и магистрантами Высшей школы права БФУ им. Канта.

С 26 по 28 июня 2024 года Уполномоченный по правам человека в качестве Председателя государственной экзаменационной комиссии принял участие в защите магистерских диссертаций в Высшей школы права БФУ им. Канта. Отвечая на вопросы председателя и членов ГЭК, студенты проявили себя как компетентные и уверенные в своих исследованиях профессионалы, предоставляя развернутые и обоснованные ответы. Большинство студентов получили отличные и хорошие оценки. Работа экзаменационной комиссии сопровождалась дискуссиями. Лучшим студентам было рекомендовано продолжить обучение в аспирантуре, а отдельные исследования предложено использовать в учебном процессе. Достижения магистрантов продемонстрировали, что Высшая школа права БФУ им. Канта готовит специалистов высокого уровня, готовых внести значимый вклад в юридическую науку и практику.

6-7 июня 2024 года Уполномоченный по правам человека принял участие во **Всероссийской научно-практической конференции «Новые вызовы и старые решения для регулирования международных отношений на евразийском континенте»**, организованной БФУ им. И. Канта совместно с Ассоциацией Европейских исследований и Институтом Европы РАН. Основной идеей конференции было объединение усилий научного сообщества для выработки предложений по обеспечению стабильности и процветания в Большой Евразии, опираясь на принципы международного права, сформулированные И. Кантом. В условиях современных кризисов обсуждались новые подходы к регулированию международных отношений, причины и последствия текущей ситуации. В работе конференции приняли участие российские исследователи, занимающиеся проблемами евразийской и европейской интеграции, а также представители образовательных учреждений, органов государственной власти и международных организаций, в том числе: д.ю.н., профессор М.Л. Энтин, д.п.н., профессор М.И. Рыхтик, д.п.н., член-корреспондент РАН А.А. Громько, д.ю.н. В.В. Войников, профессор Д.А. Данилов. Участие **Уполномоченного по правам человека в Калининградской области** позволило внести важные правозащитные аспекты в обсуждение, что способствовало выработке комплексных подходов к решению актуальных проблем международных отношений.

6 декабря в БФУ им. И. Канта прошел **Всероссийский круглый стол на тему «Защита прав и интересов граждан в условиях цифровизации»**. В круглом столе приняли участие представители юридического сообщества, органов государственной власти и местного самоуправления, ведущие ученые, магистранты, аспиранты Высшей школы права БФУ им. И. Канта. **Уполномоченный по правам человека** рассказал об особенностях работы аппарата Уполномоченного в эпоху цифровизации. Основными докладчиками на мероприятии выступили: Карелина С.А., д.ю.н., профессор кафедры предпринимательского права МГУ (г. Москва); Юшкарев И.Ю., к.ю.н., заместитель председателя областного Арбитражного суда; Мифтахутдинов Р.Т., к.ю.н., доцент кафедры административного и финансового права, научный руководитель магистерской программы «Банкротное право» юридического

факультета СПбГУ, доцент кафедры коммерческого права и процесса Исследовательского центра частного права им. С.С.Алексеева (г. Москва); Зинченко В.Н., зам. начальника Управления Министерства юстиции РФ по Калининградской области и другие приглашенные эксперты. Участники круглого стола во взаимодействии с экспертным составом рассмотрели вопросы, касающиеся текущих вызовов в области прав человека в эпоху цифровых технологий.

Многолетнее взаимодействие по вопросам гражданско-правового и профессионального образования сложилось у Уполномоченного по правам человека с **Западным филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ** (далее – РАНХиГС).

11 декабря 2024 года Западным филиалом Президентской Академии совместно с Костанайским филиалом Челябинского государственного университета проведен **Международный круглый стол «Права и свободы человека и гражданина: проблемы реализации и нормативно-правовой регламентации»**, посвященный **Международному дню прав человека**. Круглый стол прошел в смешанном (очном и онлайн) формате на площадке Западного филиала РАНХиГС в г. Калининграде. Программа международного круглого стола включала выступления с докладами участников, обсуждение представленных докладов, обмен мнениями, подведение итогов. Обсудили вопросы прав и свобод личности, **традиционных духовно-нравственных ценностей** - вопросы трансформации прав человека в условиях цифровизации; проблемы нормативно-правовой регламентации культурных прав и свобод человека и гражданина; проблемы реализации права на образование в условиях модернизации российской системы образования; **роль института Уполномоченного по правам человека в формировании эффективного правозащитного механизма**; проблемные аспекты деятельности институтов гражданского общества по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина; вопросы взаимодействия институтов гражданского общества, органов публичной власти и организаций при оказании бесплатной юридической помощи. В мероприятии приняли участие ученые, научно-педагогические работники, докторанты, аспиранты, студенты, а также представители правоприменительной деятельности. Ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека Ларина С.Ю. выступила на круглом столе с докладом на тему: **«Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Калининградской области с институтами гражданского общества как один из способов повышения эффективности защиты прав человека, семьи, материнства, отцовства и детства, сохранения традиционных духовно-нравственных ценностей»**. По итогам мероприятия состоялся обмен мнениями по вопросам защиты прав человека.

31 октября и 14 ноября 2024 года серия мероприятий в рамках **Единого урока прав человека** была организована для студентов Западного филиала РАНХиГС ведущим консультантом Аппарата Уполномоченного по правам человека Лариной С.Ю. В формате видео-конференции ею были представлены студентам лекции по правам человека, правам ребенка. Представитель

Уполномоченного напомнила студентам об истории создания и основным содержанием международных документов – Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Конвенции о правах ребенка. Студенты ознакомились с нормами Конституции РФ, законов РФ, Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о защите прав человека и основных свобод и других международных документов, практикой Европейского Суда по правам человека, Конституционного суда РФ, Верховного Суда РФ; узнали о правовых основах деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченного по правам человека в Калининградской области; с историей прав человека в России и в мире; с историей становления института Уполномоченного по правам человека (омбудсмана) в России и в мире. По окончании занятий студенты прошли тестирование по пройденному материалу. На все вопросы они дали верные точные ответы, что свидетельствует о том что лекции вызвали у них большой интерес.

Ежегодно сотдники аппарата Уполномоченного по правам человека принимают участие в мероприятиях **августовского педагогического форума** - крупнейшего события в сфере образования, который проходит в преддверии начала учебного года. Это уникальная площадка для профессионального диалога педагогов. В 2024 году темой форума была **«Семья и школа: создаём будущее вместе»**. В День государственного флага в Балтийске в рамках Августовского педагогического форума прошла **конференция «Воспитание патриотичной и социально ответственной личности»**. Её организаторами выступили Институт развития образования и управление образования Балтийского городского округа. Старт конференции дан патриотической акцией, приуроченной к Дню российского флага на стадионе «Балтиец». На пленарном заседании с докладом выступила М.М Новикова, заместитель министра образования области. Она подчеркнула важность работы с родительским сообществом и рассказала о нововведениях в региональной системе патриотического воспитания. 23 августа в Балтийске в рамках Форума прошло **пленарное заседание августовской педагогической конференции**. Депутаты Законодательного Собрания области Н.И.Федорова и А.П.Мендрик, глава Балтийского городского округа Н.В.Плюгин, заместитель главы администрации О.И.Матасова приняли участие в награждении руководителей школ и детских садов, педагогов и воспитателей, ветеранов педагогического труда. В мероприятии приняли участие представители Аппарата **Уполномоченного по правам человека**.

Российским государством официально заявлена миссия России и ее народа хранить, укреплять и предьявлять миру базовые человеческие ценности. **Стратегическая цель** духовно-нравственного воспитания в образовательной системе Калининградской области осмысляется как воспитание обучающихся на основе базовых национальных ценностей, хранимых в отечественных культурно-исторических традициях и передаваемых от поколения к поколению, и реализуется в сотрудничестве с другими социальными субъектами воспитания: учреждениями культуры, общественными объединениями, традиционными российскими религиозными конфессиями. Традиционные

религии являются неотъемлемой частью исторического и духовного наследия, оказавшего значительное влияние на формирование традиционных ценностей. Особая роль в становлении и укреплении традиционных российских ценностей принадлежит Православию. Рассматривая традиционные ценности в качестве основы российского общества, государство определяет Русскую Православную Церковь в качестве своего важнейшего партнера в деле укрепления суверенитета, обеспечения единства страны, сбережения народа России и развития человеческого потенциала. В регионе установилось эффективное взаимодействие региональной системы образования с Калининградской митрополией РПЦ.

С целью формирования единого воспитательного пространства на основе традиционных духовно-нравственных ценностей 14 марта 2024 года состоялся Координационный совет по взаимодействию Министерства образования Калининградской области с Калининградской епархией РПЦ и Черняховской епархией РПЦ (далее – Координационный совет). По итогам работы Координационного совета утвержден План совместной деятельности Министерства образования и Калининградской митрополии РПЦ на 2024 год.

В ходе мероприятий с участием **Уполномоченного по правам человека** и сотрудников аппарата Уполномоченного затрагивались вопросы необходимости **противодействия распространению** деструктивной идеологии, **неоязыческих идей, чуждых ценностных установок** (сатанизм, оккультизм, фашизм, трансгуманизм, евгеника и др.) в общественно-культурном и образовательном пространстве, являющимся угрозой психическому и нравственному здоровью человека

Образовательно-воспитательный процесс в школах и вузах должен способствовать формированию у молодого поколения любви к Отечеству, его истории и культуре, уважения к духовным традициям народов России.

Тревогу вызывает также распространение **сквернословия** в нашем обществе и отсутствие строгой общественной реакции на это пагубное явление. Полагаю важным **выработать механизмы противодействия использованию сквернословия в общественном пространстве.**

Неоднократно Уполномоченный по правам человека обращал внимание органов власти РФ, Калининградской области, на **неурегулированность вопросов семейного образования**. Родители детей, выбравших для своих детей предусмотренную законом форму семейного обучения, полагают, что нарушается равноправие детей, получающих образование в различных формах. Учащиеся муниципальных, частных школ, учащиеся на дому получают выплаты на образование. Лишены этой гарантии дети, обучающиеся в форме семейного образования. В России в соответствии с ч. 4 ст. 43 Конституции РФ, ст. 63 Семейного кодекса РФ получение детьми основного общего образования обеспечивают родители или лица, их заменяющие. Общее образование согласно пп. 2 п. 1 ст. 63 Закона N 273-ФЗ «Об образовании в РФ» может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне таких организаций, в форме семейного образования. Вне организаций,

осуществляющих образовательную деятельность, образование и обучение предусмотрено **в семейной форме** и в форме самообразования. Каждый родитель вправе выбрать способ обучения, исходя из потребностей и особенностей ребенка. Задача региональных органов власти - обеспечить этому процессу необходимое нормативное, методическое и ресурсное сопровождение. В письме Минобрнауки России от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме» закреплено, что субъектом РФ может быть введена для таких семей компенсация в качестве меры социальной поддержки. Полномочия по её предоставлению (включая основания и порядок их предоставления) органами государственной власти субъектов РФ в рамках предмета совместного ведения осуществляются самостоятельно за счёт средств субъекта РФ и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Указанный документ носит рекомендательный характер. В отдельных регионах РФ, к примеру, в Пермском крае, Омской области и Удмуртии, предоставляются компенсации родителям на семейное образование их детей, но не в Калининградской области. Еще одна **проблема семейного образования – обеспечение прав семьи на получение социальных льгот и пособий**. Так, на детей, находящихся на семейном образовании, не распространяются такие возможности как отсрочка от армии по исполнению 18 лет на период обучения, бесплатный проезд на общественном транспорте и ряд других. Семейное образование - полноценная форма образования, выбор данной формы образования возлагает на родителей большую ответственность, они делают серьезный вклад в будущее своих детей. Положительно себя зарекомендовала, пользуется популярностью у родителей, обучающихся своих детей в рамках семейного образования, образовательная система «Русская Классическая Школа», основанная на лучших отечественных традициях. Идея давать детям фундаментальное классическое образование становится всё более популярной. Дети, как правило, в свободное от учебных занятий время получают дополнительное образование, посещают кружки, секции, занимают призовые места, получают звания, участвуя в конкурсах. На это нужны финансовые средства. А времени на заработок у родителей, обучающихся детей самостоятельно, меньше, чем у родителей, чьи дети посещают общеобразовательную школу. Государственные органы, органы местного самоуправления обязаны создать благоприятные условия для повышения качества семейного образования. Соответственно, **необходимо совершенствование с учетом мнения родителей норм законодательства в этой сфере**.

В ходе мероприятий с участием Уполномоченного по правам человека и сотрудников Аппарата родители не раз отмечали, что в образовательных учреждениях явно недостаточно учителей-мужчин, что является причиной целого ряда психологических проблем мальчиков и девочек, вплоть до буллинга. Для гармоничного развития личности ребенка дети должны не соблюдать социальные роли мужчины и женщины во взаимосвязи и взаимодополнении. К сожалению, в нашем обществе немало неполных семей, в которых дети воспитываются, как правило, мамами. И в условиях школы

ребёнок находится под влиянием в большей степени женской модели поведения. Особенно полезно иметь преподавателей-мужчин в качестве примера для подражания школьникам -мальчикам, особенно в подростковом возрасте, когда они изучают свою идентичность и нуждаются в положительном влиянии, им необходим пример мужчины-отца, мужчины-учителя, мужчины-наставника. Возвращение мужчин в педагогику, создание гармоничной среды развития для детей сегодня как никогда актуально. Останавливают мужчин на пути к становлению педагогом невысокие зарплаты, бумажная волокита, непрестижность профессии, отсутствие перспективы карьерного роста, отсутствие возможности приобретения жилья, стереотип, что учитель - это не мужская профессия. Соответственно, необходимо принятие ряда мер по повышению престижности профессии учителя, особенно педагога-мужчины.

В целях сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей в Калининградской области и повышения уровня правовой грамотности населения, развития образования в области прав человека считаю целесообразным:

Государственной Думе РФ:

- разработать и принять Закон «О защите духовно-нравственных ценностей»;
- провести экспертизу нормативно-правовых международных и национальных актов на соответствие требованиям семейно-демографической целесообразности и нравственного (ценностного) содержания с определением и установкой критериев, определяющих соответствие или противоречие положений нормативно правовых актов (проектов НПА) традиционным российским-духовно-нравственным ценностям;
- рассмотрение вопроса о закреплении в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» норм, предусматривающих компенсацию затрат родителям (законным представителям) учащихся, получающих начальное, основное и среднее общее образование в форме семейного образования и самообразования на реализацию общеобразовательных программ вне образовательной организации. Полномочия по реализации соответствующих положений делегировать субъектам РФ.

Правительству РФ:

В национальных проектах концепций воспитания и образования включить в число основных следующие направления воспитательной деятельности:

- гражданско-патриотическое (связь поколений и единство народов; включая: краеведение, сбережение природы, этика частного и общественного быта);
- семейно-ориентированное (обучение основам семейной жизни и воспитание традиционных семейных ценностей);
- духовно-нравственное (благотворение и милосердие);
- трудовое (рукоделие, основы народных ремёсел, агрошколы, «педагогика дела», производственное воспитание);

- социокультурное (включая художественное: хоровое пение и коллективный танец) и сформировать на их основе соответствующие федеральные проекты (программы);

- разработать единую всероссийскую программу действий до 2030 года по сохранению и развитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей. В рамках этой программы разработать подпрограммы для специалистов государственного управления и образования.

- разработать общефедеральный проект по популяризации программ семейного воспитания, нравственных основ семейной жизни среди родителей, педагогов и обучающихся;

- разработать меры по защите детей и молодежи от внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, направленного на разрушение традиционной для российского общества ценности крепкой семьи;

Министерству просвещения РФ:

- рассмотреть возможности масштабирования опыта по внедрению образовательного курса «Нравственные основы семейной жизни» для старшеклассников на все субъекты РФ.

Правительству Калининградской области:

- разработать региональную программу мероприятий, направленную на осмысление и утверждение традиционных духовно-нравственных ценностей;

- включить блок проектов и мероприятий по семейно-ориентированному образованию в региональную программу в рамках Национального проекта «Семья».

Министерству образования Калининградской области:

- изучить целесообразность внедрения образовательного курса «Нравственные основы семейной жизни» для старшеклассников в Калининградской области.

- продолжить совершенствование образовательного процесса в духе уважения к традиционным ценностям крепкой, многодетной семьи:

- обеспечить поддержку семейного воспитания, содействия формированию ответственного родительства;

- разработать меры по защите россиян от деструктивного информационно-психологического воздействия, направленного на разрушение традиционных духовно-нравственных ценностей, в т.ч. запретить на телевидении, в интернет-пространстве программы, проповедующие магов, колдунов, астрологов и прочий оккультизм;

- интегрировать обучение правам человека, правам ребенка в программы повышения квалификации работников органов управления образованием и педагогов с привлечением в качестве экспертов сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, правоохранительных органов и юридических факультетов вузов;

- организовывать конкурсы, олимпиады, викторины по правам человека, правам ребенка с привлечением в качестве экспертов, членов жюри сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, правоохранительных органов и юридических факультетов вузов;

- поощрять граждан и организации, активно пропагандирующие права человека, оказывающие содействие в развитии образования в области прав человека в Калининградской области;
- содействовать созданию и распространению информационных, справочных, методических материалов в области прав человека;
- поощрять проекты, направленные на поддержку деятельности юридических клиник, создаваемых образовательными организациями высшего образования;
- содействовать введению обучения правам человека в государственные образовательные стандарты и программы по всем специальностям на всех уровнях образования;
- размещать на сайтах органов власти и учреждений доступную и полную информацию о реализации прав человека, об учреждениях, в которые можно обратиться за защитой нарушенных прав.

XI. ОБ ОКАЗАНИИ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

*Немало можно добиться строгостью, многого — любовью,
но больше всего — знанием дела и справедливостью, невзирая на лица.*

- Иоганн Вольфганг Гете

Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (ч. 1 ст. 48 Конституции РФ).

Федеральным законом от 25.12.2023 N 661-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" и Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе" с 25.12.2023 к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи отнесены **Уполномоченный по правам человека в РФ и уполномоченные по правам человека в субъектах РФ**, которые содействуют оказанию бесплатной юридической помощи в пределах своей компетенции.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным Законодательным Собранием Калининградской области 01.11.2024 принят Закон Калининградской области N 380 "О внесении изменений в Закон от 26.12.2012 N194 "О бесплатной юридической помощи в Калининградской области". Согласно принятым изменениям в перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи включен **Уполномоченный по правам человека в Калининградской области**, который содействует оказанию бесплатной юридической помощи в пределах своей компетенции.

Помимо указанных изменений в Законе от 26.12.2012 N194 в новой редакции **расширен перечень категорий граждан**, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в Калининградской области, к ним дополнительно отнесены:

- граждане, проходящие (проходившие) военную службу в Вооруженных Силах РФ, граждане, находящиеся (находившиеся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии РФ, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона "Об обороне", при условии их участия в специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию РФ, в ходе вооруженной провокации на государственной границе РФ и приграничных территориях субъектов РФ, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, находящиеся (находившиеся) на указанных территориях служащие (работники) правоохранительных органов РФ, граждане, выполняющие (выполнявшие) служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях, а также члены семей указанных граждан;

- граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ, граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ или войска национальной гвардии Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов РФ, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, граждане, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, при условии их участия в специальной военной операции на указанных территориях, а также члены семей указанных граждан;
- лица, принимавшие в соответствии с решениями органов государственной власти ДНР, ЛНР участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР начиная с 11 мая 2014 года, а также члены семей указанных лиц.

В настоящее время Агентством по обеспечению деятельности мировых судей (далее – ОДМС) разрабатывается проект постановления Правительства Калининградской области, определяющий порядок взаимодействия участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, а также устанавливающий новые размеры и порядок оплаты труда адвокатов, и предусматривающий признание утратившим силу постановления Правительства от 06.06.2013 №385 «О мероприятиях по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью на территории Калининградской области»

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области с момента образования института уполномоченного в регионе фактически является активным участником программы оказания **бесплатной юридической помощи**.

В аппарате Уполномоченного по правам человека в Калининградской области **проводятся приемы граждан** по юридическим вопросам.

Информация о возможности получения гражданами бесплатной юридической помощи на территории области **размещена** на стендах, официальных сайтах и в социальных сетях Уполномоченного по правам человека Калининградской области и других участников государственной системы бесплатной юридической помощи.

Давним партнером Уполномоченного по правам человека по вопросам оказания бесплатной юридической помощи является **Калининградское отделение Ассоциации юристов России**.

В 2024 году помимо регулярных приемов граждан **при участии Уполномоченного по правам человека** была организована работа по оказанию бесплатной юридической помощи во **Всероссийские дни оказания бесплатной юридической помощи**, которые проводятся ежеквартально.

Всего в регионе в 2024 году было организовано 103 пункта оказания бесплатной юридической помощи с участием Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, представителей органов судебной, исполнительной и законодательной власти, адвокатуры, нотариата, юридического бизнеса, профессорско-преподавательского состава вузов, Общественной палаты Калининградской области.

Полный список площадок, на которых проходили консультации, был размещен на официальном сайте Ассоциации юристов России.

Аппарат Уполномоченного по правам человека регулярно принимает участие в приеме граждан в **Центре оказания бесплатной юридической помощи** гражданам, созданном Калининградским региональным отделением Ассоциации юристов России совместно с областным Агентством ОДМС КО. Особое внимание Центром уделяется консультациям малообеспеченных и социально незащищенных категорий населения.

Сотрудничество по вопросам оказания гражданам юридической помощи осуществляется и с **региональной приемной партии «Единая Россия»**. В течение 2024 года Уполномоченный по правам человека неоднократно принимал участие в **декадах приемов граждан**, организованных в Штабе общественной поддержки "Единой России" Калининградской области.

Партнером в защите прав граждан стал **Центр защиты граждан**, организованный **региональным отделением Партии «Справедливая Россия - Патриоты - За правду»**. В адрес Уполномоченного поступают обращения от граждан, обратившихся в Центр, и совместными усилиями права граждан восстанавливаются, либо гражданам даются консультации в какие органы, в каком порядке они могут обратиться за защитой.

Особое внимание в 2024 году уделялось Уполномоченным по правам человека **правовой поддержке участников СВО** и членов их семей. Подробнее о проведенных мероприятиях изложено в разделе «О соблюдении прав участников специальной военной операции».

На регулярной основе Уполномоченным по правам человека ведутся приемы осужденных, подозреваемых, обвиняемых в **пенитенциарных учреждениях области**. Данный вопрос детально раскрыт в разделе доклада «О соблюдении прав граждан, содержащихся в условиях лишения свободы».

Ряд мероприятий был проведен при участии Уполномоченного по правам человека **по организации правовой помощи и просвещения в работе с людьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию**.

23.09.2024 в молодежном центре карьеры «Гостиная» АНО «Становление» был организован круглый стол на тему «Социально-правовая помощь людям из групп социального риска». Мероприятие проведено в рамках реализации проектов «Правовая помощь молодым наркозависимым» и «Социальная Лестница», поддержанных грантом Президента РФ на развитие гражданского общества. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека, представители Законодательного собрания региона, Управления Министерства юстиции РФ по Калининградской области, Министерства социальной политики, Комитета по социальной политике

администрации ГО «Город Калининград», Уполномоченный по правам ребенка, руководитель Центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, представители Русской православной церкви, Наркологического диспансера, общественных организаций региона. В ходе работы круглого стола участникам была представлена «Карта возможностей» – алгоритм социального сопровождения людей, попавших в трудную жизненную ситуацию в связи с употреблением наркотиков, разработанный экспертной рабочей группой в рамках проекта «Правовая помощь молодым наркозависимым». Был представлен новый проект «Социальная Лестница», ориентированный на развитие механизмов социальной реабилитации. Особое внимание было уделено обсуждению вступающих 01.01.2025 года в силу положений Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ о постпенитенциарной пробации, которая предусматривает введение индивидуальных программ пробации для бывших осужденных, которые после отбывания наказания могут оказаться в трудной жизненной ситуации. В индивидуальную программу может включаться консультирование по социальным и правовым вопросам, помощь в трудоустройстве, получении образования, постановки на пенсионный учет, получение медицинских услуг по ОМС и другие вопросы для ресоциализации бывшего осужденного. В продолжение темы 24-25.09.2024 прошел выездной семинар-тренинг по развитию межведомственного взаимодействия субъектов постпенитенциарной пробации и социальной адаптации людей, освободившихся из мест лишения свободы, в котором приняла участие ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека. Участники семинара вели активные дискуссии, вносили предложения по координации действий между государственными органами, общественными организациями и учреждениями, ответственными за поддержку нуждающихся в правовой и социальной помощи, а также совершенствованию механизмов ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, для их успешной интеграции в общество.

В соответствии со статьей 4 Закона от 26.12.2012 №194, **участниками государственной системы бесплатной юридической помощи** на территории Калининградской области являются:

- Уполномоченный по правам человека в Калининградской области;
- органы исполнительной власти Калининградской области и подведомственные им учреждения;
- государственное юридическое бюро.

Адвокаты и нотариусы привлекаются к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Калининградской области, в соответствии с законодательством РФ.

Органами Исполнительной власти в 2024 году была оказана бесплатная юридическая помощь в 35566 случаях. Юридическая помощь была оказана гражданам в виде правового консультирования в устной форме — в 16812 случаях, в письменной форме — в 18821 случае, составления документов правового характера – в 272 случаях, представления интересов в судах и других органах – в 88 случаях.

В рамках работы по правовому информированию и правовому просвещению исполнительными органами и подведомственными им учреждениями размещено всего 169410 материалов, из них: в средствах массовой информации - 396, в социальных сетях 78486, издано брошюр и памяток - 90528.

Распоряжением Правительства области от 29.11.2023 № 358-рп создано Государственное казенное учреждение Калининградской области «**Государственное юридическое бюро**» (далее — Госюрбюро) с предельной штатной численностью его работников в количестве 8 человек. Функции и полномочия учредителя Госюрбюро от имени Калининградской области осуществляет **Агентство по обеспечению деятельности мировых судей**. Госюрбюро функционирует с 07.02.2024 осуществляет оказание всех видов бесплатной юридической помощи гражданам, проживающим на территории области и имеющим право на ее получение, а также деятельность по правовому информированию и просвещению населения области. По итогам работы за 2024 год количество обращений граждан, по которым оказана бесплатная юридическая помощь, составило 427. Юридическая помощь была оказана гражданам в виде правового консультирования в устной форме - в 498 случаях, в письменной форме - в 1 случае, составления документов правового характера – в 268 случаях, представления интересов в судах и других органах - в 88 случаях. При проведении работы по правовому информированию и правовому просвещению Госюрбюро размещено 255 материалов, из них: в СМИ - 2, в социальных сетях - 53, издано брошюр и памяток — 200.

Для организации взаимодействия между участниками государственной системы бесплатной юридической помощи и другими организациями, вовлеченными в процесс оказания бесплатной юридической помощи, Госюрбюро заключены соглашения с областным Управлением Минюста России, Нотариальной палатой, Адвокатской палатой, Фондом «Защитники Отечества», Многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг. В рамках заключенных соглашений специалистами Госюрбюро ведется прием граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в Многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг и в филиале Фонда «Защитники Отечества».

В целях повышения доступности и эффективности оказания населению бесплатной юридической помощи в адрес Минюста России в 2024 году направлено обращение с просьбой о выделении специального автомобиля отечественного производства для организации Госюрбюро выездных пунктов по оказанию бесплатной юридической помощи.

В 2024 году в список **адвокатов**, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи, было включено 62 адвоката. Адвокатами в 2024 году оказана бесплатная юридическая помощь 39 гражданам в 265 случаях, из них в виде правового консультирования в устной форме - 131, в письменной форме - 15, составления документов правового характера - 76, представления интересов в судах и других органах - 43. На оплату труда

адвокатов, являющихся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи в 2024 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 200 тыс. рублей, фактически выплачено 80 030 рублей.

С 01.01.2024 вступили в силу изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 N324-ФЗ, внесенные Федеральным законом от 10.07.2023 N 325-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в РФ" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ", согласно которым **граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь**, если они являются истцами (заявителями) или ответчиками при рассмотрении судами дел перечисленных в ч. 3 ст. 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи» (малоимущие граждане, инвалиды I и II группы, ветераны Великой Отечественной войны и ряд др.), **освобождаются от оплаты за нотариальное удостоверение доверенностей** на предоставление их интересов в судах, государственных и муниципальных органах и организациях.

Закон от 26.12.2012 N194 в редакции от 01.11.2024 дополнен статьями об оказании бесплатной юридической помощи **нотариусами** и порядке компенсации оплаты нотариальных действий, совершенных бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. В соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ, **нотариусами** Калининградской области удостоверено 23 доверенности.

Законом от 26.12.2012 N194 в редакции от 01.11.2024 установлено, что участники государственной системы бесплатной юридической помощи осуществляют **правовое информирование и правовое просвещение** населения в соответствии с нормативными правовыми актами РФ и Калининградской области.

В 2024 году Агентством мировых судей организовано проведение мероприятий по правовому просвещению детей, родителей (законных представителей), специалистов, работающих с детьми и в интересах детей с участием работников Госюрбюро, представителей Адвокатской и Нотариальной палат, а также сотрудников УМВД России по Калининградской области.

Тематические занятия, правовые часы, консультации по правовым вопросам проведены в Классической школе г. Гурьевска, в Добринской школе имени Спиридонова Николая Семеновича, в Неманском специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, в Благотворительном фонде помощи социально незащищенных детей и молодежи «Открытый мир» (в Доме Шанс), в Центре социальной помощи семье и детям, в Центре содействия семейному устройству детей «Надежда», в Областном кризисном центре помощи женщинам.

С целью правового информирования о деятельности Госюрбюро 11.07.2024 проведена встреча с осужденными женщинами, отбывающими наказание в местах лишения свободы в Исправительной колонии № 4, в ходе которой проведены индивидуальные консультации по вопросам семейного, жилищного и наследственного законодательства.

На площадке отдела опеки и попечительства над несовершеннолетними комитета по образованию администрации городского округа «Город Калининград» 22.11.2024 проведен круглый стол по вопросам организации работы и проведения совместных мероприятий, направленных на правовое просвещение несовершеннолетних с участием представителей Агентства мировых судей, областного Управления Минюста России, Госюрбюро, Адвокатской палаты.

На постоянной основе осуществляется правовое информирование и правовое просвещение граждан с использованием официального сайта Госюрбюро (gosurburo.gov39.ru) и социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/gosurburo39).

В Калининградской области **участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи** являются негосударственные центры бесплатной юридической помощи и Юридическая клиника юридического института БФУ им. И. Канта (далее - Юридическая клиника).

Негосударственными центрами бесплатной юридической помощи на территории области являются: центр "Фемида" и центр бесплатной юридической помощи Адвокатской палаты Калининградской области.

Юридическая клиника осуществляет прием граждан в период учебного процесса. Бесплатная юридическая помощь оказывается без ограничения категорий граждан в форме правового информирования граждан, представительства в судах по отдельным категориям дел, а также правового просвещения школьников. Правовое консультирование осуществляется по всем вопросам, за исключением вопросов, связанных с конституционным правом, налоговым правом, уголовным правом и уголовным процессом, Всего в 2024 году Юридической клиникой оказана бесплатная юридическая помощь 155 гражданам, из них: в виде правового консультирования в устной форме - 94, в письменной форме - 35, составлено документов правового характера - 43.

Важную роль в системе бесплатной юридической помощи играет **Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»**, который предоставляет правовую поддержку и персональное социальное сопровождение ветеранам СВО и семьям погибших воинов. Фонд оказывает содействие в получении всех полагающихся мер поддержки, включающих медицинскую и социальную реабилитацию, лекарственное обеспечение, психологическую помощь, предоставление технических средств реабилитации и санаторно-курортного лечения, а также содействие в переобучении и трудоустройстве ветеранов. С ветеранами СВО и семьями погибших бойцов в регионах работают социальные координаторы, прошедшие специальное обучение.

Остается крайне значимой роль **общественных организаций** в сфере предоставления бесплатной юридической помощи гражданам. Они формально не включены в государственную систему оказания такой помощи, но именно эксперты НКО обеспечивают значительный объем правовых консультаций. Важно отметить, что социально незащищенные группы граждан зачастую больше доверяют некоммерческим организациям, чем официальным

структурам. Востребованность этой работы подтверждается активной поддержкой тематических социальных проектов со стороны Фонда президентских грантов. Федеральное законодательство ограничивает круг лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в то время как некоммерческие организации оказывают поддержку всем, кто в ней действительно нуждается. Такая деятельность заслуживает активного поощрения и дальнейшего развития.

Обращаю внимание на **ограничение гражданам доступа к правосудию** в связи ростом с сентября 2024 года **размеров государственных пошлин**. В отдельных случаях произошло десятикратное их увеличение. Это создает серьезные препятствия для доступа граждан к правосудию, фактически вводя «имущественный ценз» на реализацию данного права, и влечет за собой следующие риски. Многие граждане, особенно малообеспеченные, могут отказаться от подачи исков из-за непосильных финансовых затрат. Это ограничивает их возможность защитить свои права и интересы. Введение пошлин за ранее бесплатные процессуальные действия усложняет и затягивает судебные процессы, создавая дополнительные барьеры. Отсутствие гибких механизмов снижения или рассрочки пошлин делает судебную защиту недоступной для тех, кто находится в сложном финансовом положении. Последствия таких изменений могут быть серьезными: снижение числа обращений в суды, рост неразрешенных конфликтов и снижение доверия к судебной системе. Это также может привести к увеличению социальной напряженности, так как люди, лишённые возможности защитить свои права через суд, могут искать альтернативные, не всегда законные способы решения споров. **Для исправления ситуации считаю возможным принять ряд мер:** пересмотреть размеры госпошлин, сделав их более соразмерными доходам граждан; упростить и расширить применение механизмов снижения пошлин, отсрочки или рассрочки их уплаты для малоимущих граждан; вернуть бесплатный статус ключевым процессуальным действиям, чтобы не создавать дополнительных барьеров; повысить информированность граждан о доступных механизмах поддержки и упростить процедуру их получения.

Следует обратить внимание, что согласно Закону Калининградской области от 26.12.2012 года № 194 "О **бесплатной юридической помощи в Калининградской области**" **беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет**, вправе получить бесплатную юридическую помощь лишь **в виде правового консультирования в устной и письменной форме** и лишь по вопросам, связанным с **нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных Трудовым кодексом РФ**. В то же время, беременные женщины и женщины с малолетними детьми зачастую нуждаются в помощи по составлению исков в суд о разводе, разделе имущества, взыскании алиментов на детей и другим жизненно важным вопросам, от которых зависит полноценное существование матери и ее детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Финансовые средства на оплату юридических услуг у них отсутствуют. Полагаю необходимым **беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, оказывать полноценную**

юридическую помощь без учета критериев нуждаемости – все виды юридических услуг по любым вопросам.

В целях развития системы бесплатной юридической помощи в Калининградской области считаю целесообразным:

Управлению юстиции Калининградской области, Правительству Калининградской области:

- активизировать работу по бесплатной юридической помощи, в том числе через онлайн-приемные;

- рассмотреть возможность расширения перечня категорий граждан, которым может быть оказана бесплатная юридическая помощь, включив в него беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, без учета критериев нуждаемости, без ограничения вида юридических услуг и тематики, по которой они обращаются;

- поощрять проекты, направленные на поддержку деятельности юридических клиник, создаваемых образовательными организациями высшего образования, в том числе на создание системы подготовки и повышения квалификации преподавателей, участвующих в деятельности юридических клиник.

ХII. О СОТРУДНИЧЕСТВЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ГОСОРГАНАМИ, С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Готовность послужить общему благу является лучшим залогом успеха.

- Д.Н. Мамин-Сибиряк

Уполномоченный по правам человека является членом **Общественно-политического совета при Губернаторе области** - совещательного органа, образованного для предварительного рассмотрения важнейших социальных, экономических и политических вопросов и подготовке по ним предложений. В состав совета входят депутаты Законодательного Собрания, лидеры политических партий, руководители образовательных организаций, представители различных сообществ, в том числе журналистского. На Общественно-политическом совете обсуждаются наиболее острые вопросы региональной повестки с привлечением узкопрофильных специалистов.

Уполномоченный по правам человека является членом **областной комиссии по наградной политике**. В состав комиссии входят представители Правительства области, областных государственных учреждений, общественных и образовательных организаций. На заседании комиссии рассматриваются ходатайства коллективов предприятий, организаций и учреждений области и материалы к награждению граждан государственными наградами РФ и наградами Калининградской области за многолетнюю, эффективную и качественную работу, высокий уровень профессионализма и вклад в социальное, экономическое, культурное развитие области и другие достижения.

Уполномоченный по правам человека является активным членом **Комиссии по вопросам помилования на территории области**. Комиссия осуществляет свою деятельность с 2002 года на основании Указа Президента РФ от 28 декабря 2001 года № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации». В состав комиссии входят также заместитель председателя Законодательного Собрания Калининградской области, начальник правового управления правительства области, судьи в отставке, представители общественных организаций и научного сообщества.

О деятельности Уполномоченного по правам человека в составе **Совета по делам инвалидов при Губернаторе области** информация предоставлена в разделе о соблюдении прав граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Уполномоченный по правам человека принимает участие в расширенных заседаниях **коллегии УФСИН России по Калининградской области** по обсуждению итогов работы за год. Данная информация предоставлена в разделе о соблюдении прав граждан, содержащихся в условиях лишения свободы.

Уполномоченным заключены **соглашения** о сотрудничестве и взаимодействии с областной Избирательной комиссией; о взаимодействии с областным Управлением Федеральной службы судебных приставов; о взаимодействии со Следственным управлением Следственного комитета РФ; о сотрудничестве и взаимодействии с областной Прокуратурой; о взаимодействии с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний; о сотрудничестве с Северо-Западным Следственным управлением на транспорте Следственного комитета РФ; о взаимодействии с УФСИН РФ по Калининградской области; о взаимодействии с региональным Отделением Пенсионного фонда РФ, о взаимодействии с Главным управлением Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Калининградской области; о взаимодействии с Управлением Роскомнадзора по Калининградской области.

В 2024 году Уполномоченный по правам человека подписал соглашения о сотрудничестве с Управлением Министерства юстиции РФ по Калининградской области, УМВД России по Калининградской области, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области, Государственной инспекцией труда в Калининградской области, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Калининградской области.

Являясь институтом парламентского контроля, главными партнерами Уполномоченного являются **депутаты Законодательного Собрания Калининградской области**. Уполномоченный регулярно принимает участие в заседаниях Заксобрании области, в работе комитетов регионального парламента.

В рамках взаимодействия с научным сообществом Уполномоченный в 2024 году принял участие в ряде значимых мероприятий. Информация о которых описана в разделе X настоящего доклада.

Эффективность деятельности Уполномоченного по правам человека во многом обеспечивается **взаимодействием с представителями институтов гражданского общества**, обладающими глубоким пониманием потребностей и проблем различных категорий граждан. В рамках всех направлений работы Уполномоченный сотрудничает с единомышленниками, чья поддержка способствует достижению значимых результатов, отвечающих интересам общества.

Уполномоченный взаимодействует с **Общественной наблюдательной комиссией области** по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (ОНК). В соответствии со статьей 12 Федерального Закона №48-ФЗ от 18.03.2020 "Об Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ», статьей 12 Уставного Закона Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области» ОНК ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляет уполномоченному по правам человека в субъекте

РФ материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания. Члены ОНК активно контролируют соблюдение прав граждан, находящихся в пенитенциарных учреждениях области. Работа ОНК строится во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека. Совместно с Уполномоченным по правам человека, представителями прокуратуры, ОНК, УФСИН России по Калининградской области проводятся приемы осужденных по личным вопросам, по вопросам обеспечения прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области; выезды в колонии, СИЗО, ИВС. Эффективность деятельности ОНК в местах лишения свободы способствует гуманизации уголовного и уголовно-исполнительного производства, усиливает взаимодействие всех институтов, обеспечивающих реализацию законодательства в уголовно-исполнительной сфере.

04 октября 2024 года в Общественной палате Калининградской области состоялось заседание по итогам деятельности **Общественной наблюдательной комиссии** Калининградской области шестого созыва. В ходе встречи были подведены итоги работы комиссии за отчетный период. В мероприятии принял участие Уполномоченный, а также представители иных ведомств, принимающих участие в контроле за соблюдением прав человека в исправительных учреждениях. В ходе заседания обсуждались актуальные вопросы обеспечения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и МВД. Особое внимание уделялось вопросам ресоциализации осужденных в рамках пробации, а также мероприятиям по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Участники встречи определили формы дальнейшего взаимодействия, направленные на повышение эффективности совместной работы.

По вопросам возрождения и укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей, реализации прав многодетных семей, одиноких отцов и матерей, беременных женщин, малоимущих граждан, семей участников СВО Уполномоченный по правам человека взаимодействует с представителями **Калининградской епархии РПЦ**, с региональным отделением **Всемирного Русского Народного Собора** в Калининградской области, с региональным отделением **МОО "Союз православных женщин"** в Калининградской области, с представителями других религиозных и иных организаций.

24 декабря 2024 года состоялась встреча с представительницами **регионального отделения Международной общественной организации «Союз православных женщин»**. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области стал первым партнером Калининградского отделения СПЖ, поддерживает инициативы организации по вопросам законотворчества и просвещения, по защите жизни с момента зачатия; оказывает содействие в реализации прав многодетных семей, одиноких отцов и матерей и малоимущих граждан, семей участников СВО.

Уполномоченный по правам человека ежегодно принимает участие в работе **Общественных Форумов**.

Взаимодействует Уполномоченный по правам человека с **пациентскими организациями** области, а также с **Общественной комиссией при ФКУ "Главное БЮРО МСЭ в Калининградской области"**, которые при наличии проблем с медицинским обслуживанием, лекарственным обеспечением, реализацией прав людей с ограниченными возможностями здоровья обращались к Уполномоченному и совместными усилиями содействовали решению проблем. Во Всероссийских Конгрессах пациентов вместе с представителями областных пациентских организаций участвует и представитель Уполномоченного, где поднимает вопросы защиты прав пациентов, прав инвалидов, активно участвует в сессиях об организации медико-социальной экспертизы. Подробнее информация о сотрудничестве изложена в разделе «О соблюдении права на охрану здоровья и медицинскую помощь».

Одним из приоритетных направлений в деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ является **межрегиональное сотрудничество**. Важное значение в правозащитной деятельности имеет межрегиональное взаимодействие уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Обмен опытом способствует повышению эффективности защиты прав граждан, результативности рассмотрения обращений граждан. О состоявшихся в 2024 году Координационных Советах Уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе и в РФ информация представлена в предыдущих разделах настоящего доклада.

Нередко **Аппарат Уполномоченного по правам человека посещают Уполномоченные по правам человека, сотрудники аппаратов из других регионов РФ**. 30 сентября 2024 года аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области посетила **омбудсмен Орловской области Н.П.Балашова**. В ходе встречи стороны обсудили текущие трудности, возникающие в процессе исполнения обязанностей уполномоченных. В.А.Никитин представил коллеге структуру и условия работы аппарата в Калининградской области. Н.П. Балашова отметила высокую эффективность механизмов защиты прав граждан, используемых калининградскими коллегами. Участники встречи подчеркнули важность обмена опытом для поиска новых решений в сфере защиты прав человека и договорились о дальнейшем сотрудничестве и регулярном взаимодействии.

О взаимодействии Уполномоченного по правам человека с госорганами, институтами гражданского общества по различным направлениям защиты прав человека сообщалось и в предыдущих разделах настоящего Доклада.