

# УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



## О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ



### ДОКЛАД



Калининград

2024

## СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	2 – 5
	Характеристика обращений	6-12
I.	О соблюдении права на выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления, на участие в референдуме	13-21
II.	О соблюдении прав участников специальной военной операции	22-25
III.	Об эпидемиологической ситуации. О соблюдении права на охрану здоровья, медицинскую помощь	26-55
IV.	О соблюдении социальных прав граждан	56-76
V.	О мерах по защите прав семьи, материнства, отцовства и детства	77-114
VI.	О соблюдении трудовых прав	115-129
VII.	О соблюдении прав людей с ограниченными возможностями здоровья	130-152
VIII.	О проблемах соблюдения жилищных прав граждан, права на комфортную городскую среду	153- 171
IX.	О соблюдении прав граждан, содержащихся в условиях лишения свободы	172-189
X.	О правовом просвещении, проблемах развития образования в области прав человека. Об оказании бесплатной юридической помощи	190-213
	X.I. О правовом просвещении, развитии образования в области прав человека	190-197
	X.II. Об оказании бесплатной юридической помощи	198-211
XI.	О сотрудничестве Уполномоченного с госорганами, с институтами гражданского общества в целях защиты прав человека	212-221

## ВВЕДЕНИЕ

*Считаю уполномоченных по правам человека значимым конституционно-правовым институтом. В некоторых странах для обозначения этого института используется термин «защитник народа». Полагаю, это правильно передает предназначение данной должности, ту роль медиатора по вопросам защиты прав, которую должны играть уполномоченные.*

*- Зорькин В.Д., Председатель Конституционного Суда РФ*

Данный доклад - это информация о деятельности Уполномоченного по правам человека за 2023 год, анализ ситуации с соблюдением прав человека в Калининградской области - с точки зрения Уполномоченного по правам человека, руководителей федеральных и региональных органов власти Калининградской области и граждан.

Основной целью доклада является привлечение внимания государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества к наиболее актуальным проблемам реализации прав жителей региона.

Доклад содержит информацию о деятельности Уполномоченного по выполнению задач, возложенных на него Уставным Законом Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области», направленных на соблюдение прав и свобод человека и гражданина; совершенствование законодательства о правах граждан; участие в правовом просвещении; сотрудничество в сфере прав и свобод человека.

В докладе дана оценка ситуации с соблюдением конституционных прав граждан на территории Калининградской области, приведены примеры обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам человека, предложены рекомендации возможных способов решения проблем.

Доклад за 2023 год основан на анализе письменных обращений граждан; обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека через онлайн-приемную и по электронной почте; информации, полученной в ходе личного приема граждан; в результате посещения учреждений пенитенциарной системы, образовательных учреждений и других учреждений и организаций; сведений, предоставленных федеральными, областными и муниципальными органами и учреждениями; общественными организациями; в ходе мониторинга законодательства и правоприменительной практики.

В докладе использованы материалы Координационных Советов российских уполномоченных по правам человека, семинаров, круглых столов, научно-практических конференций, публикаций средств массовой информации.

2023 год был ознаменован 75-летием со дня принятия Всеобщей декларации прав человека и 30-летием Конституции Российской Федерации.

В этот непростой исторический период, наполненный новыми вызовами, каждый житель области, с учетом специфики географического положения нашего региона столкнулся с последствиями, связанными с международной обстановкой. Условия реализации прав человека усложнились. Направления защиты прав человека расширились. Потребность в правозащитной деятельности в этот период стала наиболее острой и очевидной, поскольку многие из мер, предпринимаемых государственными органами власти, непосредственно касались реализации прав и свобод граждан.

Уполномоченный по правам человека в этот особый период старался быть еще более открытым и доступным для людей, в том числе, благодаря цифровизации, как в рамках деятельности по рассмотрению обращений граждан, так и по вопросам правового просвещения, правового консультирования, контроля за соблюдением прав человека, взаимодействия с общественностью.

Органы государственной власти, местного самоуправления смогли в этих сложных условиях консолидироваться и объединить усилия с гражданским обществом.

Стратегической целью деятельности Уполномоченного по правам человека является повышение эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдение и уважение органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами.

Целью деятельности Уполномоченного является не только разрешение конфликтов, но и воспитание в обществе правовой культуры.

Деятельность Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра или ограничения компетенции каких-либо органов и должностных лиц, а дополняет механизмы защиты прав человека исключительно правовыми средствами.

Уполномоченный по правам человека всегда внимательно слушает людей, изучает чаяния каждого обратившегося к нему человека. Через конкретный пример можно лучше увидеть общую проблему, чтобы помочь не только этому заявителю, но и изменить ситуацию в целом.

К сожалению, не во всех случаях Уполномоченному по правам человека удастся помочь людям. Не в его полномочиях улучшение благосостояния граждан, налаживание их семейных отношений, отмена несправедливого судебного решения и т.д. Главное для Уполномоченного по правам человека - услышать обратившегося к нему гражданина и разъяснить, какими законными способами можно разрешить его проблему либо сообщить, что правовые основания его требований отсутствуют.

В 2023 году значительная часть обращений касалась вопросов социальной сферы, здравоохранения, в том числе, в отношении граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой и Луганской народных республик и лиц без гражданства, постоянно проживающих или вынужденно покинувших указанные субъекты и прибывших на территорию Российской Федерации; мобилизованных граждан и членов их семей; решению проблем безопасности и охраны правопорядка. Важной темой оставались, как и прежде, вопросы реа-

лизации и защиты права на жилище: рассматривались жалобы об отсутствии или лишении жилья, расселении из аварийного жилого фонда, обеспечении жильем лиц из числа сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На сайте Уполномоченного по правам человека [www.ombudsman39.ru](http://www.ombudsman39.ru) и в социальных сетях размещалась актуальная информация по правовым вопросам.

Уполномоченному по правам человека, как правило, удавалось находить понимание и поддержку у представителей органов государственной власти и местного самоуправления. Установлено конструктивное сотрудничество Уполномоченного с федеральными правоохранительными органами, институтами гражданского общества. Налажено взаимодействие Уполномоченного с коллегами из других субъектов РФ. Ежегодно организуются встречи российских Уполномоченных по правам человека с руководителями Правительства Российской Федерации, главами отдельных министерств и ведомств. По острым вопросам реализации прав человека Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации оперативно информирует Президента Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области надеется, что приведенные в докладе факты нарушений прав граждан и рекомендации по их устранению будут приняты во внимание органами власти всех уровней, правоохранительными и судебными органами, правозащитными организациями.

Выражаю искреннюю благодарность руководителям и сотрудникам тех федеральных и региональных органов, которые ответственно и добросовестно, как того требует Закон, относятся к запросам Уполномоченного по правам человека.

Полагаю, что информация о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления в защиту прав и свобод граждан должна быть своевременно размещена на их официальных сайтах.

Выражаю признательность всем государственным и муниципальным органам, должностным лицам, представителям общественных организаций, жителям нашего региона за сотрудничество и содействие в реализации прав человека в Калининградской области.

Представленный Доклад издан отдельной брошюрой и размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, в справочной правовой системе «КонсультантПлюс».

## Характеристика обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам человека в Калининградской области в 2023 году

Уполномоченным по правам человека с помощью электронной базы данных ведётся комплексный анализ обращений, включающий сбор информации, ее обобщение и экспертную оценку.

Согласно сведениям, занесенным в электронную базу данных, в 2023 году Уполномоченным было рассмотрено **2529** обращений (2186 – в 2022 году), в том числе: 1264 - письменных и по электронной почте (1007 – в 2002 году), 1265 - устных, на личном приеме (1179 – в 2002 году).

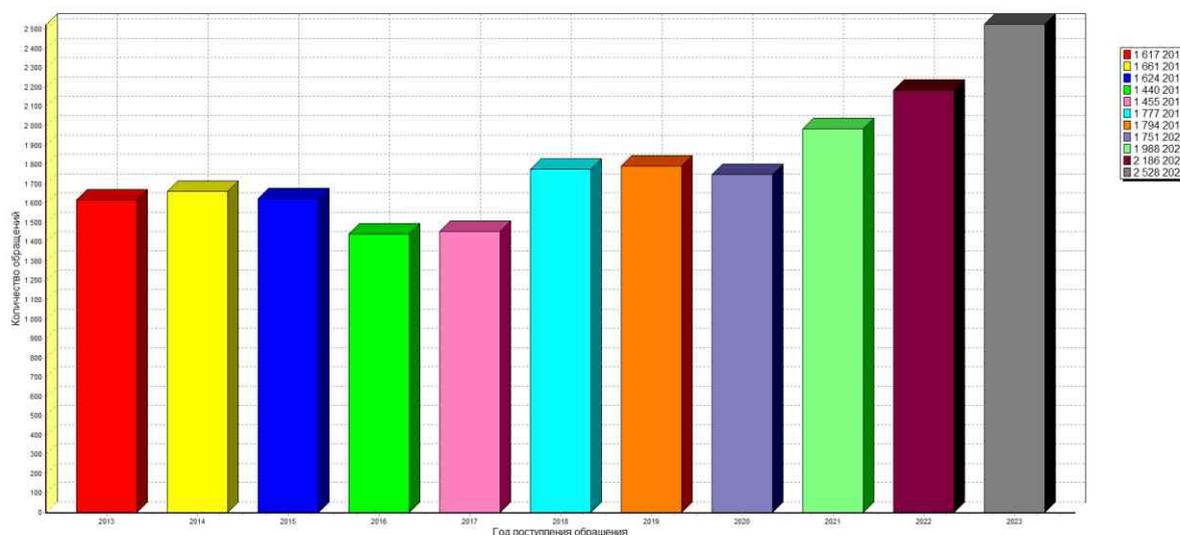
**Количество обращений по сравнению с 2022 годом увеличилось на 343 - на 16%.**

Растет количество обращений, направленных через онлайн-приемную Уполномоченного, по электронной почте: 153 – в 2018 году, 464 – в 2019 году, 431 – в 2020 году, 476 – в 2021 году, 648 – в 2022 году, 904 – в 2023 году.



За все годы существования института Уполномоченного по правам человека в Калининградской области наибольшее количество обращений получено в 2023 году.

Рис. 1. Количество обращений за 2013 —2023 годы



Анализ обращений граждан по тематике жалоб приведен в таблице 2.

Таблица 2

Тематика обращений за 2013—2023 годы<sup>1</sup>

Тематика обращений	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Пенсионное обеспечение, права инвалидов, иные социальные права	257	325	193	152	255	824	804	1007	927	1036	<b>1396</b>
Здравоохранение, медпомощь	197	219	173	165	176	193	233	357	508	487	<b>762</b>
Права ребенка	159	207	116	132	74	256	231	508	572	672	<b>744</b>
Безопасность и правопорядок	31	45	33	61	71	50	68	219	198	257	<b>295</b>
Жилищные вопросы, ЖКХ	373	280	252	268	229	279	278	293	400	339	<b>570</b>
Условия содержания в условиях лишения свободы	150	110	118	94	211	202	214	214	332	287	<b>169</b>
Гражданско-правовые споры, права потребителей	265	429	474	368	221	116	85	193	374	224	<b>169</b>
Охрана окружающей среды	18	6	11	8	7	10	22	48	26	41	<b>104</b>
Гражданское судопроизводство	19	31	16	28	19	114	91	103	40	91	<b>92</b>
Трудовые права	80	51	43	58	56	54	182	103	98	117	<b>71</b>
Исполнительное производство	21	25	31	58	41	47	28	61	130	146	<b>62</b>
Уголовное судопроизводство	16	59	47	54	49	160	32	118	181	51	<b>53</b>
Гражданство, паспортизация	43	18	16	49	23	58	27	33	29	21	<b>27</b>
Права иностранцев, соотечественников	47	36	22	35	11	52	10	46	31	26	<b>23</b>
Избирательные права	6	0	1	19	2	8	-	11	9	6	<b>7</b>

**Наибольшее количество обращений**, как и прежде, рассмотрено в 2023 году по вопросам защиты **социальных прав** – **1396** – **55%** от общего количества обращений. В 2022 году было рассмотрено 1036 таких обращений – 47% от общего количества.

Растет количество обращений к Уполномоченному по правам человека **по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания**. В 2019 году Уполномоченным было рассмотрено 233 таких обращения или 13% от общего количества обращений. В 2020 году - 357 - 20% от общего количества обращений. В 2021 году - 508 – более 25% от общего количества обращений. В 2022 году Уполномоченным рассмотрено 487 обращений данной тематики – 22% от общего количества обращений. В 2023 году Уполномоченным было рассмотрено **762 обращения по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания** - **30%** от общего количества обращений. Причиной роста количества обращений данной тематики является широкое обсуждение с общественностью вопросов репродуктивного здоровья мужчин и женщин, мальчиков и девочек в рамках мероприятий по выработке мер по

<sup>1</sup> Следует учитывать, что отдельные обращения были отнесены не к одной категории тематики, а к нескольким, соответственно, суммарное количество обращений по тематике не совпадает.

совершенствованию демографической политики, а также обсуждение вопросов медицинского обслуживания в рамках Всероссийского Конгресса пациентов, в котором приняли участие сотрудники Аппарата Уполномоченного.

Как и прежде, значительное количество обращений было рассмотрено Уполномоченным в 2023 году **в защиту прав детей – 744 – 29%** от общего количества обращений (в 2022 году - 672 – 30% от общего количества обращений). Обращения фиксировались как имеющие отношения к правам ребенка и те, речь в которых шла о правах семей с детьми, а также консультации в ходе просветительских мероприятий со школьниками.

Увеличилось количество обращений **по жилищным вопросам и проблемам ЖКХ** – в 2023 году Уполномоченным рассмотрено **570 обращений данной тематики - 23%** от общего количества обращений (339 обращений – 15,5% - в 2022 году). Обращения по вопросам предоставления жилья и выселения из жилого помещения являются самыми сложно решаемыми в практике работы Уполномоченного по правам человека.

Уполномоченным рассмотрено в 2023 году **295 обращений по вопросам безопасности и правопорядка – более 10%** от общего количества обращений (257 обращений - 12% от общего количества рассмотрено в 2022 году).

**Уменьшается** количество обращений, связанных с **соблюдением прав человека в условиях лишения свободы**. В 2021 году было рассмотрено 332 обращения данной тематики – более 16% от общего количества обращений. В 2022 году – 287 обращений – 13% от общего количества. **В 2023 году** Уполномоченным рассмотрено **169 таких обращений – менее 7%** от общего количества обращений.

**Уменьшается** и количество обращений **по гражданско-правовым спорам, в защиту прав потребителей**, не относящихся к компетенции Уполномоченного по правам человека. В 2023 году рассмотрено **169 обращений данной тематики – менее 7%** от общего количества обращений. 224 обращения данной тематики – 10% от общего количества обращений было рассмотрено в 2022 году, в 2021 году рассмотрено 374 обращений данной тематики, -19% от общего количества обращений.

Увеличилось количество рассмотренных в 2023 году обращений **по вопросам экологии - 104 обращения– более 4%** от общего количества обращений. В 2022 году было рассмотрено 41 обращение - около 2% 26 обращений данной тематики было рассмотрено в 2022 году.

**По вопросам гражданского судопроизводства** в 2023 году рассмотрено **92 обращения – менее 4%** от общего количества обращений. В 2022 году было рассмотрено 91 обращение данной тематики - более 4% от общего количества обращений. 40 обращений - 2% от общего количества было рассмотрено в 2021 году.

**Уменьшилось** количество обращений **в защиту трудовых прав**. В 2023 году Уполномоченным рассмотрено **71 обращение** данной тематики – **менее 3%** от общего количества обращений. В 2022 году было рассмотрено - 117 обращений – более 5% от общего количества обращений.

**Уменьшилось** и количество обращений **по вопросам исполнительного производства**. В 2023 году было рассмотрено всего **62 обращения** данной тематики – **менее 3%** от общего количества обращений. В 2022 году было рассмотрено 146 обращений данной тематики – около 6% от общего количества обращений.

**По вопросам уголовного судопроизводства** Уполномоченным в 2023 году рассмотрено **53 обращения** – **2%** от общего количества обращений. 51 обращение – 2% от общего количества обращений было рассмотрено в 2022 году.

**По вопросам гражданства, паспортизации** Уполномоченным рассмотрено в 2023 году **27 обращений** – **1%** от общего количества обращений, примерно как и в 2022 году – 21 обращение – около 1% от общего количества.

В 2023 году рассмотрено **23 обращения в защиту прав иностранных граждан, лиц без гражданства** – **менее 1%** от общего количества обращений, в 2022 году было рассмотрено 26 обращений данной тематики чуть более 1% от общего количества обращений.

**По вопросам реализации избирательных прав граждан** Уполномоченным в 2023 году было рассмотрено всего **7 обращений** - **менее 1%** от общего количества обращений. В 2022 году было рассмотрено 6 обращений данной тематики.

**Сравнительный анализ категорий заявителей** за 2013-2023 годы, приведенный в Таблице 3, показывает, что чаще всего в аппарат Уполномоченного обращаются представители общественных организаций, пенсионеры, инвалиды, заключенные, а также представители органов власти.

Таблица 3

**Сравнительный анализ обращений граждан по категориям заявителей за 2013 - 2023 годы**

Категория заявителей	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Представители НКО	142	252	121	122	163	294	323	273	282	386	<b>626</b>
Пенсионеры	351	172	254	263	317	358	246	312	418	411	<b>415</b>
Инвалиды	262	220	203	199	570	374	192	310	229	260	<b>270</b>
Осужденные, обвиняемые, подозреваемые	138	183	171	172	161	179	110	143	198	153	<b>78</b>
Представители органов власти	342	514	564	251	162	182	148	112	105	124	<b>56</b>
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	115	38	24	23	24	17	26	16	28	19	<b>17</b>
Граждане других государств (иностранцы), лица без гражданства, соотечественники	47	46	32	36	42	60	29	43	26	18	<b>28</b>
Коллективные обращения	17	20	16	20	15	26	12	23	14	18	<b>32</b>
Прочие	202	215	240	353	-	284	706	519	686	847	<b>1007</b>
<b>Всего</b>	<b>1616</b>	<b>1660</b>	<b>1625</b>	<b>1439</b>	<b>1454</b>	<b>1774</b>	<b>1792</b>	<b>1751</b>	<b>1986</b>	<b>2186</b>	<b>2529</b>

В 2023 году Уполномоченным рассмотрено **626 обращений** от **представителей общественных организаций** – **около 25%** от общего

количества обращений. в 2022 году от представителей общественности поступило 386 обращений – 17,6% от общего количества. Активное взаимодействие по вопросам защиты прав граждан сложилось у Уполномоченного с Женсоветом Калининграда, с региональными отделениями Всемирного Русского Народного Собора и МОО «Союз православных женщин», Центром защиты прав граждан, организованным партией «Справедливая Россия».

**От пенсионеров** получено **415 обращений** в 2023 году – **более 16%** от общего количества обращений. 411 обращений от пенсионеров – 19% от общего количества поступило в 2022 году.

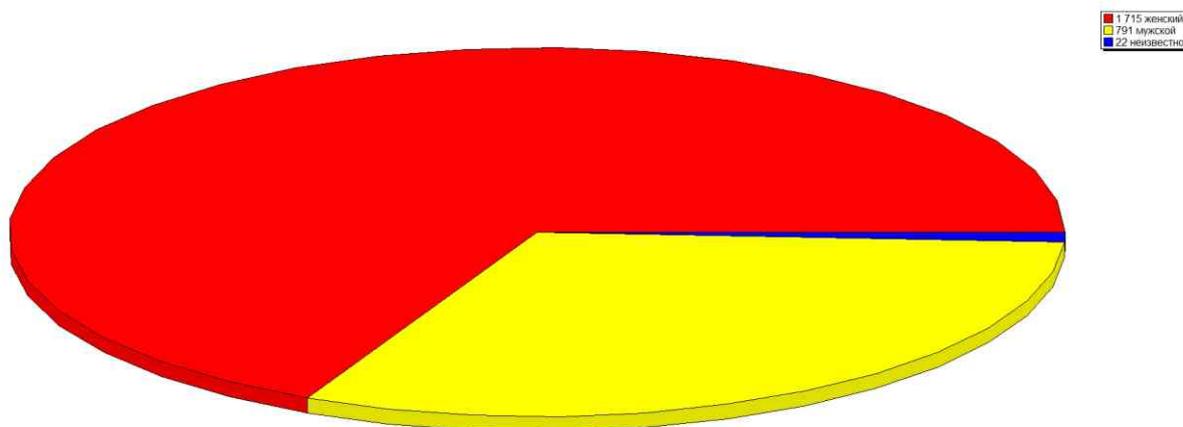
**От инвалидов** в 2023 году в адрес Уполномоченного поступило **270 обращений** – **около 11%** от общего количества обращений. 260 обращений – около 12% от общего количества обращений поступило от инвалидов в 2022 году.

**От осужденных, обвиняемых, подозреваемых** в 2023 году в адрес Уполномоченного поступило **78 обращений** – **3%** от общего количества обращений. 153 обращения – около 7% от общего количества обращений от граждан, находящихся в условиях лишения свободы, было рассмотрено в 2022 году.

**От представителей органов власти** в 2023 году было получено **56 обращений** – **чуть более 2%** от общего количества обращений. 124 обращения – 5,6% от общего количества обращений рассмотрено от представителей данной категории в 2022 году.

Гендерный состав граждан, обратившихся в аппарат Уполномоченного по правам человека, в процентном соотношении из года в год остается примерно одинаковым – женщины чаще обращаются за защитой прав человека, чем мужчины (Рис.5).

Рис. 5. Гендерный состав обращений



В 2023 году к Уполномоченному обратилось **1715 женщин – 68%** от общего количества обращений, **мужчин – 791 - около 31%** от общего количества обращений. В 22 случаях пол заявителя неизвестен. В 2022 году к Уполномоченному обратилось 1336 женщин – более 61% от общего количества обращений, мужчин - 829 - около 38% от общего количества обращений.

**32 обращения** в адрес Уполномоченного поступило **от 2 и более граждан** (18 обращений - в 2021 году).

Как и прежде, для женщин характерны обращения в защиту прав несовершеннолетних, в защиту прав своих мужей, сыновей, внуков, соседей и др., в защиту социальных прав, права на медицинское обслуживание, по жилищным, жилищно-коммунальным вопросам.

Мужчины чаще обращаются по проблемам защиты прав человека в пенитенциарной системе, по вопросам уголовно-правовой, уголовно-процессуальной тематики, по социальным вопросам.

Распределение обращений по муниципальным образованиям Калининградской области представлено в Таблице 6.

Таблица 6

№ п/п	Муниципальное образование	Количество обращений			Кол-во <sup>2</sup> жителей в МО (на 1.01.21)	Кол-во обращений на 1 тыс. жит.		
		2021	2022	2023		2021	2022	2023
1.	Багратионовский МО	88	67	<b>42</b>	32921	2,7	2	<b>1,3</b>
2.	Балтийский ГО	11	61	<b>33</b>	29090	0,3	1,6	<b>1,1</b>
3.	Гвардейский МО	18	33	<b>18</b>	29256	0,6	1,1	<b>0,6</b>
4.	Город «Калининград»	1406	1430	<b>1768</b>	489735	2,8	2,9	<b>3,6</b>
5.	Гурьевский МО	81	82	<b>79</b>	107412	1,1	1,1	<b>0,7</b>
6.	Гусевский ГО	16	18	<b>14</b>	37533	0,4	0,5	<b>0,4</b>
7.	Зеленоградский МО	84	22	<b>36</b>	39203	2	0,5	<b>0,9</b>
8.	Краснознаменский МО	7	5	<b>8</b>	11016	0,6	0,4	<b>0,7</b>
9.	Ладушкинский ГО	4	2	<b>8</b>	3721	1	0,5	<b>2,1</b>
10.	Мамоновский ГО	2	1	-	8292	0,2	0,1	-
11.	Неманский МО	2	9	<b>5</b>	15439	0,1	0,5	<b>0,3</b>
12.	Нестеровский МО	5	4	<b>8</b>	11791	0,3	0,3	<b>0,6</b>
13.	Озерский МО	5	18	<b>13</b>	12673	0,4	1,4	<b>1</b>
14.	Пионерский ГО	38	42	<b>11</b>	12873	3	3,3	<b>0,9</b>
15.	Полесский МО	11	21	<b>18</b>	17147	0,6	1,2	<b>1</b>
16.	Правдинский МО	6	3	<b>8</b>	18197	0,3	0,2	<b>0,4</b>
17.	Светловский ГО	13	19	<b>18</b>	27592	0,4	0,7	<b>0,7</b>
18.	Светлогорский ГО	20	17	<b>27</b>	20746	1	0,8	<b>1,3</b>
19.	Славский МО	11	9	<b>32</b>	15765	0,6	0,5	<b>2</b>
20.	Советский ГО	23	52	<b>46</b>	38614	0,6	1,3	<b>1,2</b>
21.	Черняховский МО	32	60	<b>26</b>	45874	0,7	1,3	<b>0,6</b>
22.	Янтарный ГО	5	6	-	6552	0,8	0,9	-
	Иные субъекты РФ, иные государства	98	163	<b>311</b>				

<sup>2</sup> Информация с официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области [https://kaliningrad.gks.ru/main\\_indicators](https://kaliningrad.gks.ru/main_indicators)

Следует учесть, что данные, приведенные в Таблице 6, не могут сами по себе характеризовать ситуацию с правами человека в том или ином муниципальном образовании, и должны использоваться только в совокупности с другими показателями, в частности, с наличием в муниципальных образованиях социальных учреждений, учреждений пенитенциарной системы, откуда часто поступают обращения в адрес Уполномоченного.

### **Результаты рассмотрения обращений:**

Из 2529 обращений:

- 1475 – 58% от общего количества обращений - заявителям даны консультации, разъяснены средства, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод (в 2022 году - 1164 – 53% от общего количества обращений);

- 550 – 36% от общего количества обращений - состоялся обмен информацией по проблемам прав человека (466 – 25% от общего количества обращений в 2022 году).

- 181 – более 12% от общего количества - обращения удовлетворены полностью или частично (314 – 14% от общего количества в 2022 году);

В 278 случаях – 11% от общего количества обращений - Уполномоченным оказано содействие в защите прав граждан (в 189 случаях – 9% от общего количества обращений – в 2022 году).

- В 45 случаях- чуть менее 2% от общего количества обращений - получены благодарности за участие Уполномоченного в решении проблем граждан (51 случай в 2022 году).

# **I. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА ВЫБОРЫ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (ст. 32 Конституции РФ)**

*Самый важный выбор, который мы делаем в жизни,  
- это выбор между добром и злом,  
а он потом распространяется на все остальные выборы.*

*- Патриарх Кирилл*

Основой процесса формирования в Российской Федерации гражданского общества, государственности служат демократические выборы при гарантированной альтернативности и открытости для общественного контроля. Демократические выборы признаются Конституцией РФ высшим непосредственным выражением власти народа.

В целях более эффективной защиты избирательных прав граждан в 2016 году было подписано **Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным по правам человека и Избирательной комиссией Калининградской области.**

В 2019 году Уполномоченным по правам человека подписано **трехстороннее соглашение с Избирательной комиссией области и региональным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний.** Предметом соглашения является взаимодействие по вопросам реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, а также контроль за соблюдением избирательных прав граждан.

Уполномоченный по правам человека осуществляет контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе за реализацией права на участие в выборах, референдуме граждан РФ, содержащихся в следственных изоляторах, иных местах содержания под стражей лиц, обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений.

По информации Избирательной Комиссии Калининградской области, в 2023 году на территории Калининградской области состоялось **7 муниципальных избирательных кампаний** – три основных и четыре дополнительных. Основные выборы прошли в Гусевском, Светлогорском городских округах и в Нестеровском муниципальном округе. Замещены 50 депутатских мандатов. Дополнительные выборы прошли в 4 муниципальных образованиях (Краснознаменский, Неманский, Славский муниципальные округа, Ладушкинский городской округ), замещены 5 мандатов. Все муниципальные выборы проводились по мажоритарной системе.

По состоянию на 01 июля 2023 года на территории Калининградской области было зарегистрировано 838690 избирателей.

В целях системного анализа ситуации по вопросам соблюдения избирательных прав граждан **в Аппарате Уполномоченного по правам**

**человека в Калининградской области была создана рабочая группа, открыта телефонная горячая линия по сбору информации о нарушениях избирательных прав граждан в ходе предстоящих выборов. Обеспечена возможность направления обращений через онлайн-приемную на сайте Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.**

В 2023 году Уполномоченным было рассмотрено **7 обращений** от граждан по вопросам избирательных прав **6 обращений** - в 2022 году). Гражданам были даны консультации по порядку голосования в ходе выборов.

В областной Общественной палате был создан **Центр общественного наблюдения**. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принимал участие в заседаниях Общественного штаба по наблюдению за выборами.

В целях создания дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан РФ во всех муниципальных образованиях голосование проводилось в течение нескольких дней подряд – 8, 9 и 10 сентября 2023 года. На основных выборах Гусевского, Светлогорского и Нестеровского советов депутатов проводилось также и дистанционное электронное голосование.

Комиссии, организующие указанные выборы, – Гусевская, Светлогорская, Нестеровская, Краснознаменная, Неманская, Славская и Ладушкинская ТИК. Для проведения муниципальных избирательных кампаний была организована работа 50 участковых избирательных комиссий.

Уведомили о выдвижении 155 кандидатов, в том числе 147 от 8 региональных и местных отделений политических партий «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (55), КПРФ (17), КОММУНИСТЫ РОССИИ (4), ЛДПР (47), «НОВЫЕ ЛЮДИ» (2), «РОДИНА» (4), СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ-ЗА ПРАВДУ (16), ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ (2), а также 8 кандидатов в порядке самовыдвижения.

Зарегистрирован 151 кандидат: 147 от 8 региональных и местных отделений политических партий «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (55), КПРФ (17), КОММУНИСТЫ РОССИИ (4), ЛДПР (47), «НОВЫЕ ЛЮДИ» (2), СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ-ЗА ПРАВДУ (16), ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ (2), «РОДИНА» (4), а также 4 кандидата, выдвинутые в порядке самовыдвижения.

Отказано в регистрации 4 кандидатам, выдвинутым в порядке самовыдвижения (Нестеровский МО (1), Светлогорский ГО (2), Ладушкинский ГО (1), основание отказа – недостаточное количество подписей, необходимое для регистрации кандидата (нарушения при оформлении подписных листов).

По личному заявлению аннулирована регистрация 3 кандидатов - Гусевский МО (2: КПРФ, ЛДПР), Нестеровский МО (1: ЛДПР).

Соответственно, в избирательные бюллетени было включено 148 кандидатов.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней не применялись, на всех 50 избирательных участках применена технология изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом.

Все 50 помещений избирательных участков были оборудованы средствами круглосуточной видеофиксации (видеорегистрации) мест хранения сейф-пакетов и стационарных ящиков с избирательными бюллетенями избирателей, проголосовавших до дня голосования. Также камеры видеофиксации (видеорегистрации) устанавливались в помещениях 7 территориальных комиссий.

Количество избирателей, подавших заявление для участия в дистанционном электронном голосовании (ДЭГ) – 3416, в том числе:

Гусевский ГО – 1377, Нестеровский МО – 549, Светлогорский ГО – 1490.

В установленные сроки в территориальные избирательные комиссии представлены списки наблюдателей, в которые были включены 140 наблюдателей в УИК: 19 % от кандидатов (27), 16,5 % от одной политической партии («ЕДИНАЯ РОССИЯ»-23), 64,5 % от Общественной палаты Калининградской области (90).

В дни голосования присутствовали 104 наблюдателя из 140 заявившихся: это наблюдатели от политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (21), от кандидатов (19), от Общественной палаты Калининградской области (64).

На избирательных участках в двух муниципальных образованиях (Светлогорский и Ладушкинский городские округа) в течение трех дней голосования присутствовал 1 представитель СМИ (МИА «Россия сегодня»), аккредитованный ЦИК России.

Активность избирателей, принявших участие в дистанционном электронном голосовании (ДЭГ) на основных муниципальных выборах, составила:

Гусевский ГО – 1 185 (86%), Нестеровский МО – 453 (83%), Светлогорский ГО – 1250 (84%).

Активность избирателей в разрезе территорий муниципальных образований составила от 19,29% до 61,7%.

Количество избирателей в возрасте 18-35 лет, которые приняли участие в голосовании, составило 3319 человек, или 25,6% от числа всех молодых избирателей, включенных в списки избирателей (12964).

Количество впервые проголосовавших избирателей составило 65 человек, или 10,37% от числа впервые голосующих избирателей данных территорий (627).

Число избирателей, являющихся **инвалидами**, принявших участие в голосовании, составило 1580 человек, или 34,7% от общего числа инвалидов, проживающих на данных территориях.

На муниципальных выборах в семи муниципальных образованиях по одномандатным избирательным округам мандаты в представительных органах распределились следующим образом.

	Наименование муниципальных выборов	Количество мандатов	ЕР	КПРФ	ЛДПР	СР-ЗА ПРАВДУ	НОВЫЕ ЛЮДИ	Партия ПЕНСИОНЕРОВ	КОММУНИСТЫ РОССИИ	РОДИНА	Самовыдвижение
1	Выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Гусевский городской округ» Калининградской области Средняя явка избирателей – 28,23%	20	19								1
2	Выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Нестеровский муниципальный округ Калининградской области» Средняя явка избирателей – 30,64%	15	15								
3	Выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» Калининградской области Средняя явка избирателей – 28,47%	15	15								
4	Дополнительные выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Краснознаменский муниципальный округ Калининградской области» по одномандатным избирательным округам № 2 и № 4 Средняя явка избирателей – 35,99%	2	2								
5	Дополнительные выборы депутата окружного Совета депутатов муниципального образования «Ладушкинский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 1 Средняя явка избирателей – 61,7%		1*								
6	Дополнительные выборы депутата окружного Совета депутатов муниципального образования «Неманский муниципальный округ Калининградской области» по одномандатному избирательному округу № 7 Средняя явка избирателей – 19,29%	1				1					
7	Дополнительные выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Славский муниципальный округ Калининградской области» по одномандатному избирательному округу № 5 Средняя явка избирателей – 42,01%	1	1								
		54	52 94,5 %	0%	0%	1 1,8%	0%	0%	0%	0%	1 1,8 %

\*В Ладушкинском городском округе по одномандатному избирательному округу №1 состоялся жребий.

10-11 сентября 2023 года осуществлен ввод в ГАС «Выборы» протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования на всех 50 избирательных участках. Шесть территориальных избирательных комиссий, организующих муниципальные выборы, приняли решения о результатах выборов и решения об общих итогах состоявшихся выборов.

Указанные решения официально опубликованы в муниципальных средствах массовой информации.

Ладушкинской ТИК по одномандатному избирательному округу № 1 проводился жребий, так как кандидаты набрали одинаковое количество голосов.

Сведения о поступивших обращениях в ИККО и нижестоящие

избирательные комиссии при проведении муниципальных выборов.

В период подготовки к муниципальным выборам в Избирательную комиссию Калининградской области поступило 10 обращений, в том числе 4 жалобы.

В двух жалобах обжаловались решения территориальных избирательных комиссий об отказе в регистрации кандидатов. 2 жалобы касались вопросов обжалования действий (бездействий) территориальных избирательных комиссий. Все 4 жалобы рассмотрены на заседаниях Избирательной комиссии Калининградской области, в удовлетворении жалоб отказано.

В четырех обращениях заявители просили уточнить свои персональные данные в части адреса места жительства. Заявителям подготовлены и направлены ответы по существу обращения.

В одном обращении ставился вопрос об уточнении сведений, содержащихся в территориальном фрагменте базы данных подсистемы «Регистр избирателей» в связи с невозможностью подачи заявления на участие в дистанционном электронном голосовании.

Одно обращение поступило по вопросу подачи заявления о самовыдвижении в кандидаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Багратионовский муниципальный округ Калининградской области» от поселка Малое Отважное Багратионовского района.

В территориальные избирательные комиссии до дней голосования обращений не поступало.

В дни голосования 8, 9 и 10 сентября 2023 года и до установления итогов голосования, результатов выборов в Избирательную комиссию Калининградской области поступило 6 обращений.

Два обращения поступили по вопросу изменения фамилии в связи со вступлением в брак и о порядке участия в дистанционном электронном голосовании.

Один избиратель обратился с просьбой о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования после завершения времени голосования.

В двух обращениях ставились вопросы о предоставлении информации: о результатах выборов в окружной Совет депутатов муниципального образования «Светлогорский городской округ» и о предоставлении копии итоговых результатов голосования на УИК № 516 г. Светлогорска.

Одно обращение содержало вопрос о порядке предоставления финансового отчета, а также о режиме работы Светлогорской территориальной избирательной комиссии.

Все поступившие обращения рассмотрены, заявители о результатах письменно проинформированы.

Жалоб в Избирательную комиссию Калининградской области, территориальные, участковые избирательные комиссии в дни голосования и до установления итогов голосования, результатов выборов не поступало.

В судах рассматривалось 2 административных исковых заявления по

обжалованию решений Светлогорской и Ладушкинской территориальных избирательных комиссий об отказе в регистрации кандидатов (административные истцы: Степачев В.В. и Промышляев Д.С.). В удовлетворении административных исковых заявлений в судах первой инстанции было отказано.

На решение Светлогорского городского суда об отказе в удовлетворении административного искового заявления Степачева В.В. об отказе в регистрации была подана апелляционная жалоба, которая определением Калининградского областного суда оставлена без удовлетворения. Кассационная жалоба, поданная в 3 Кассационный суд, также оставлена без удовлетворения. Степачевым В.В. была подана жалоба в Верховный Суд РФ в порядке надзора, однако в передаче дела на рассмотрение ВС РФ было отказано.

На решение Багратионовского районного суда об отказе в удовлетворении административного искового заявления Промышляева Д.С. была подана апелляционная жалоба, которая определением Калининградского областного суда оставлена без удовлетворения.

Все решения вступили в законную силу.

Особенностью правового регулирования прошедших в 2023 году избирательных кампаний являлось то обстоятельство, что федеральным законодателем в лице Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва в 2023 году уделялось большое внимание **совершенствованию избирательного законодательства**. Так, Государственной Думой РФ было принято 7 федеральных законов, вносящих изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - № 67-ФЗ).

Указанными федеральными законами были закреплены следующие новации:

– установлено, что требования, предусматривающие обязательность проведения в единый день голосования второе воскресенье сентября следующих видов муниципальных выборов, если срок их назначения попадает на период, который начинается за пять месяцев до единого дня голосования и заканчивается через месяц после указанного дня голосования, распространяются на: а) основные выборы главы муниципального образования и первые выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования; б) повторные выборы (кроме случая, когда представительный орган муниципального образования не был сформирован в правомочном составе либо выборное должностное лицо не было избрано); в) дополнительные выборы депутатов (кроме случая, когда представительный орган муниципального образования остался в неправомочном составе);

– предусмотрено, что фото- и (или) видеосъемка должна осуществляться лицами, имеющими на это право в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ, таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, а также чтобы

сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списках избирателей и иных документах, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом;

– уточнен период прекращения полномочий доверенного лица кандидата, избирательного объединения - одновременно с прекращением агитационного периода;

– определено, что подкупом избирателей не является распространение специально изготовленных для избирательной кампании агитационных материалов, стоимость которых не превышает 2 процентов величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения за единицу продукции;

– предусмотрена возможность составления реестра заявлений (обращений) о голосовании вне помещения в электронном виде в порядке, определенном ЦИК России;

– исключена возможность аккредитации в качестве представителей средств массовой информации лиц, работающих в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума возмездного гражданско-правового договора, а, следовательно, и возможность их присутствия на заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, референдума, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума;

– закреплена обязанность зарегистрированного кандидата в случае появления судимости представить в зарегистрировавшую его избирательную комиссию сведения об указанной судимости в письменной форме не позднее 18:00 местного времени дня, следующего за днем появления судимости;

– упрощены (исключены) требования к защите избирательных бюллетеней при их изготовлении непосредственно участковыми комиссиями на избирательных участках, участках референдума, образованных на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, а также в случае проведения голосования в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых;

– закреплено новое регулирование, касающееся голосования избирателей, участников референдума, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых;

– предусмотрена возможность возложения полномочий комиссии, организующей подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума на территории столицы субъекта РФ на избирательную комиссию субъекта РФ по её решению, согласованному с ЦИК России;

– расширен объем полномочий избирательной комиссии субъекта РФ, дополнен положением о том, что комиссия распределяет выделенные средств бюджета субъекта на оказание содействия в подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти;

– закреплено, что на избирательном участке, участке референдума, образованном на территории воинской части, расположенной в обособленной, удаленной от населенных пунктов местности, участковая комиссия формируется территориальной комиссией (по решению территориальной комиссии - командиром соответствующей воинской части) из числа военнослужащих, находящихся в воинской части, членов их семей и других избирателей, участников референдума, проживающих в пределах расположения воинской части, в том числе не входящих в резерв составов участковых комиссий;

– определено, что фото- и видеосъемка в помещениях для голосования, находящихся на избирательных участках, участках референдума, образованных в воинских частях, допускается только аккредитованными представителями СМИ и по согласованию с командиром соответствующей воинской части.

Указанные изменения федерального избирательного законодательства были учтены в региональном законодательстве о выборах и референдумах, и в прошедших избирательных кампаниях часть из них была реализована.

В целом прошедшие выборы показали, что действующее законодательство Калининградской области о выборах и референдумах с учетом внесенных в 2023 году новаций позволяет в полном объеме реализовывать избирательные и референдумные права граждан РФ, проживающих на территории области.

Вместе с тем некоторые вопросы, по мнению Избирательной комиссии Калининградской области, не разрешены до настоящего времени. Представляется, что эти вопросы могут быть рассмотрены при **внесении соответствующих изменений в федеральное законодательство.**

В связи с тем, что при посещении партийных мероприятий по выдвижению кандидатов, списков кандидатов избирательным комиссиям необходимо устанавливать правомочность проведения этих мероприятий, считаем необходимым пункт 9 статьи 35 № 67-ФЗ дополнить словами «В списке политических партий, региональных отделений, иных структурных подразделений политических партий, иных общественных объединений указываются количество членов партии, состоящих на учете, число региональных (иных структурных подразделений) по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.».

В Калининградской области отсутствуют государственные региональные периодические печатные издания, имеются муниципальные образования, где периодическое печатное СМИ отсутствует либо выходит 1 раз в месяц. Соответственно, пункт 10 статьи 48 № 67-ФЗ целесообразно изложить в следующей редакции: «10. Политическая партия, выдвинувшая кандидатов, список кандидатов, которые зарегистрированы избирательной комиссией, не позднее чем за 10 дней до дня голосования публикует свою предвыборную программу не менее чем в одном государственном или муниципальном (соответственно уровню выборов) периодическом печатном издании (при наличии) и размещает ее в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Для такой публикации используется бесплатная печатная площадь,

предоставляемая избирательным объединениям, кандидатам в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом, либо такая публикация оплачивается из средств избирательного фонда политической партии, избирательного фонда кандидата, выдвинутого этой политической партией. При отсутствии государственного или муниципального периодического печатного издания (соответственно уровню выборов) предвыборная программа может быть опубликована (размещена) в ином печатном или сетевом издании и оплачена из средств избирательного фонда политической партии, избирательного фонда кандидата, выдвинутого этой политической партией.».

## **II. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ**

**В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило 293 (2022-118 ) обращений граждан по вопросам частичной мобилизации и защиты прав участников специальной военной операции (СВО) и членов их семей, из них – 238 (2022- 49) письменных и 55 (2022- 69) устных.**

Основные обращения по частичной мобилизации в 2023, как и в 2022 году касались следующих вопросов:

- организация медицинского освидетельствования призванных;
- организация военной подготовки, переподготовки призванных;
- законность призыва по мобилизации граждан, имеющих на иждивении 3-х несовершеннолетних детей до 16 лет, престарелых родителей, которые не способны себя обслуживать;
- мобилизация граждан, ранее не проходивших службу в ВС и не имеющих опыта участия в боевых действиях;
- мобилизация граждан, имеющих ряд серьезных хронических заболеваний.

Заявители жаловались:

- на неказание необходимой медицинской помощи мобилизованным, ждущим отправки в район проведения специальной военной операции и принимающих в ней участие;
- на невыплату в полном объеме средств участникам военной операции.

Граждане также просили разъяснить:

- кто не подлежит частичной мобилизации;
- как поступать, если им отказывают в призыве для участия в военной операции;
- как помочь покинуть территорию Украины мирным гражданам и попасть к родственникам в Калининградскую область.

Просили оказать содействие:

- в розыске родных и близких, пропавших в ходе военной операции;
- включить в списки обмена военнопленными граждан, которые, по мнению заявителей, находятся в плену.

В 2023 году помимо вышеуказанных обращений стали поступать жалобы:

- на отказ предоставить военнослужащим, участникам СВО, положенный по сроку отпуск;
- неказание в полном объеме необходимой медицинской помощи участникам СВО;
- отказ провести ВВК;
- отсутствие положенных участникам СВО денежных выплат.
- мошеннические действия в отношении участника СВО и членов их семей, которые привели к тому, что вышеуказанные граждане отдали все свои накопления преступникам.

Все обращения от граждан рассматриваются Уполномоченным в день поступления и при необходимости направляются в инстанции, компетентные

рассмотреть их по существу (Командующему Балтфлотом, в Военную прокуратуру Балтийского флота; Военному комиссару Калининградской области, Военному комиссару г. Калининграда, в командование в/ч и т.д.).

**В 2023 году в ходе проверок 13 жалоб нашли свое подтверждение. Военным прокурором Балтийского флота в адрес командиров войсковых частей внесены представления об устранении нарушений закона, вопросы реального восстановления прав мобилизованных взяты на контроль.**

В 2023 году Уполномоченный и сотрудники его Аппарата принимали участие в мероприятиях, где обсуждались проблемные вопросы и принимались решения по обеспечению бесплатной юридической помощью участников СВО и членов их семей.

07.03.2023 состоялась встреча Уполномоченного с родными и близкими участников СВО, в ходе которой граждане имели возможность получить разъяснения по всем имеющимся у них вопросам.

13.06.2023 в Вологде прошла **научно-практическая конференция «Защита прав человека: вызовы современности»**. В мероприятии приняли участие уполномоченные трех федеральных округов - Центрального, Приволжского и Северо-Западного. Региональные Уполномоченные обсудили актуальные вопросы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обменялись опытом работы, выработали ряд рекомендаций для представителей органов власти. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в конференции с докладом «Защита прав участников СВО». Исходя из содержания поступивших к Уполномоченному обращений, им было предложено рекомендовать **Правительству РФ рассмотреть вопрос о полном освобождении участников специальной военной операции от взысканий долгов по кредитам и выплатам ЖКХ**. Данное предложение было одобрено Уполномоченными из других регионов.

07.12.2023 **Уполномоченный по правам человека посетил филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»**. В ходе визита состоялась встреча с руководством учреждения. Обсуждались возможности оказания своевременной помощи участникам СВО и членам их семей.

20.12.2023 Уполномоченный принял участие в работе **Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе**. В мероприятии приняли участие все 11 уполномоченных в очной форме и в формате ВКС. Координационный совет был посвящен защите прав участников СВО и членов их семей. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области высказал тревогу по поводу набирающей вес проблеме – **мошенническом отъеме денег у вернувшихся с СВО граждан и членов их семей**. Под различными предлогами у людей вымогают большие суммы, с которыми доверчивые граждане расстаются фактически добровольно. Посовещавшись, уполномоченные Северо-Запада приняли решение – направить коллегиальное обращение в федеральный фонд «Защитники Отечества» с просьбой поручить региональным филиалам

проводить с бойцами и их родственниками разъяснительную профилактическую работу. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области проинформировал о дополнительной региональной выплате участникам СВО, удостоенным ряда государственных наград и регионального ордена «За честь и мужество» (от 100 тысяч рублей до одного миллиона). Уполномоченные обозначили ряд проблем, с которыми они систематически сталкиваются в своей работе с обращениями в интересах пропавших бойцов, прежде всего это отсутствие в федеральном законе «О статусе военнослужащих» определения понятий «безвестно отсутствующий военнослужащий» и «без вести пропавший военнослужащий», что является пробелом в законодательстве. В связи с этим в официальных документах и нормативных правовых актах наблюдается путаница этих дефиниций. Так, в двух разных статьях ГК РФ указаны разные понятия: в статье 42 – «безвестно отсутствующий», в статье 45 – «пропавший без вести». Вторая проблема, о которой рассказал докладчик, связана с разницей размера денежного довольствия и единовременных выплат родным военнослужащих, признанных попавшими в плен или безвестно отсутствующими. Если боец был призван по мобилизации, его родные будут получать ежемесячно почти 200 тысяч рублей, а вот членам семьи контрактника будет выплачиваться всего около 50 тысяч рублей. Эти деньги в соответствии с установленным порядком могут получить супруги военнослужащих, а если боец не состоял в браке, то находящиеся на его иждивении лица или родители. Председатель Координационного совета уполномоченных по правам человека в СЗФО С.С. Шабанов обобщил информацию о деятельности Уполномоченных в 2023 году по обращениям, связанным с проведением СВО. Он рассказал о количестве поступивших обращений (почти 2,5 тысячи), их тематике (розыск военнослужащих и освобождение их из плена, предоставление мер соцподдержки и «боевых» выплат, подтверждение статуса участника боевых действий), особенностях по сравнению с предыдущим годом. В Ленинградской области поддержано предложение Уполномоченного о внесении в постановление Правительства области от 28 июня 2023 года №440 изменений, которые предусматривают предоставление дополнительных мер социальной поддержки всем проживающим на территории области детям военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, независимо от даты заключения такими военнослужащими контракта о прохождении военной службы. Инициатива направлена на устранение выявленного в процессе работы социального неравенства: дети участников СВО, заключивших контракты о прохождении военной службы до 24 февраля 2022 года, не имеют права на дополнительные меры социальной поддержки, установленные названным постановлением. Инициативы и предложения, выработанные на заседании Корсовета, направлены Уполномоченному по правам человека в РФ и профильным органам государственной власти РФ и ее субъектов.

25.12.2023 под председательством заместителя Министра юстиции РФ М.Бесхмельницына и аудитора Счетной палаты РФ С. Орловой, при участии

председателя Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» А.Цивилевой состоялось общероссийское координационное совещание по вопросу оказания бесплатной юридической помощи участникам СВО и членам их семей. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области приняла участие в работе совещания, которое осуществлялось посредством видеоконференции.

Вопросы соблюдения прав граждан, принимающих участие в специальной военной операции (СВО) и членов их семей, находятся на постоянном контроле прокуратуры Калининградской области. Прокуратурой на постоянной основе осуществляется взаимодействие с органами исполнительной власти и военными комиссариатами области, в том числе по вопросам проведения дополнительных мероприятий, направленных на соблюдение трудовых и социальных гарантий, социальную, медицинскую реабилитацию мобилизованных граждан и членов их семей.

В целях информирования граждан о их правах и обязанностях в условиях проведения СВО и частичной мобилизации необходимая информация размещается на сайте Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, она постоянно пополняется и обновляется. Через местные СМИ организовано информирование граждан о возможности обращения к Уполномоченному по вышеуказанным вопросам. Проводится прием граждан по личным вопросам и информирование по телефону по вопросам о частичной мобилизации и иным, касающимся специальной военной операции.

### **III. ОБ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ (ст.ст. 41, 72 Конституции РФ)**

*Современные тенденции здравоохранения  
идут по пути управления здоровьем человека,  
поэтому медицинская инфраструктура  
должна формироваться таким образом,  
чтобы благодаря накопленному объему информации о пациенте,  
его хронических заболеваниях, динамике их развития,  
в том числе, основанных на лабораторных данных  
и функциональных исследованиях, позволять осуществлять постоянный  
мониторинг его здоровья,  
сдерживать развитие уже имеющихся хронических заболеваний,  
профилактировать обострение состояний.  
Управление здоровьем строится именно на таких подходах».*

*– Министр здравоохранения РФ М.А.Мурашко  
на XIV Всероссийском конгрессе пациентов*

Тема здравоохранения, является одной из приоритетных, поскольку затрагивает взаимодействие государства, органов власти, общественности и самого пациента, направленное на обеспечении реализации **права** каждого гражданина **на охрану жизни и здоровья**, закрепленного в **ст. 41 Конституции РФ**.

**Вектор развития системы здравоохранения** в РФ обсуждался в ходе **XIV Всероссийского конгресса пациентов (ВСП)**, который проходил 22-27 ноября 2023 года в Москве **при участии сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека** в Калининградской области. Эксперты обсудили реализацию **пациент-ориентированного подхода в здравоохранении**. На Конгрессе отмечалась важность конструктивного диалога пациентского сообщества и государства, поскольку именно такое сотрудничество способствует внедрению пациент-ориентированной модели здравоохранения, которая является залогом выполнения поставленных целей по увеличению продолжительности жизни россиян и стабилизации демографической ситуации в стране. Еще несколько лет назад о необходимости изменения вектора развития российского здравоохранения в сторону пациент-ориентированности говорили преимущественно сами пациентские организации. Сейчас именно эта концепция стала ключевой. **Министр здравоохранения М.А.Мурашко** подчеркнул важность коммуникации медицинского, врачебного и пациентского сообществ и необходимость сверки их ожиданий и возможностей. По словам министра: «Система развития и построения модели первичного и стационарного звена должна быть полностью понятна как

пациенту, так и медработнику, отвечать на запросы обеих сторон, но, безусловно, исходя из возможностей сегодняшнего дня – как финансовых, так и технологических и кадровых. Оперативное взаимодействие общественных организаций по защите прав пациента, органов надзора, региональных министерств здравоохранения – это те площадки и та инфраструктура, которые позволяют нам в ежедневном режиме решать острые вопросы, возникающие в случае, если система дала сбой». По мнению министра, ключевым аспектом пациент-ориентированного подхода является цифровая трансформация: «Современные тенденции здравоохранения идут по пути управления здоровьем человека, поэтому медицинская инфраструктура должна формироваться таким образом, чтобы благодаря накопленному объему информации о пациенте, его хронических заболеваниях, динамике их развития, в том числе, основанных на лабораторных данных и функциональных исследованиях, позволят осуществлять постоянный мониторинг его здоровья, сдерживать развитие уже имеющихся хронических заболеваний, профилактировать обострение состояний. Определенные профилактические мероприятия в разные периоды жизни, в том числе, вакцинация или смена лекарственной терапии, позволяют снижать риски для пациента. Управление здоровьем строится именно на таких подходах». Президент Национальной медицинской палаты **Л.М.Рошаль** говорил об **ответственности граждан за свое здоровье**: «Ответственность – это не про наказание, а про осознанный подход людей к терапии, который реализуется именно в сотрудничестве врачом, потому что бывают такие вопиющие случаи, после чего нам приходится многое исправлять". По мнению сопредседателя Всероссийского союза пациентов **Я.В.Власова**: «Если мы хотим, чтобы человек дожил до 78 лет, то начинать об этом беспокоиться в 50 лет не имеет смысла. Мы должны формировать вокруг него инфраструктуру, которая позволяет ему вести здоровый образ жизни, строить такую систему здравоохранения, в которой медицинская помощь доступна и эффективна, а также вести серьезную просветительскую работу для осознания населением ценности собственного здоровья".

Долгое время в здравоохранении преобладал принцип лечения болезни, а не конкретного пациента. Переход к пациент-ориентированному здравоохранению, направленному на предупреждение болезней, укрепление здоровья и персональный подход к каждому больному, делает систему здравоохранения современной и эффективной, способной обеспечить здоровье наших граждан и высокую продолжительность жизни. Совершенствование системы здравоохранения по принципу пациент-ориентированной модели требует новых подходов к решению проблем, один из которых - вовлечение гражданина-пациента в разработку политики здравоохранения, формирование ответственности за свое здоровье. Формируется новый тип пациента – гражданина с активной позицией в отношении своего здоровья и всей системы здравоохранения. Объединение усилий пациентского и медицинского сообществ, органов управления здравоохранением и власти должно вносить максимальный вклад в достижение такого уровня здоровья, который позволит

каждому гражданину России вести продуктивный в социальном и экономическом плане образ жизни.

**Целями развития здравоохранения в РФ** являются: увеличение численности населения, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий. Указом от 21 июля 2020 г. №474 Президент РФ определил **национальные цели развития России**: обеспечение устойчивого роста численности населения страны, увеличение рождаемости и снижение смертности, повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году. В Калининградской области, как и в целом, в Российской Федерации, к сожалению, пока эти цели не достигнуты.

**Естественное движение населения Калининградской области в январе-декабре 2023**  
(Сведения выгружены из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС))

Показатели	Январь-декабрь		Январь-декабрь 2023 г. в % к январю-декабрю 2022 г.
	2023 г.	2022 г.	
<b>Всего по области</b>			
Родившихся, человек	7591	8312	91,3
Умерших, человек	12199	13135	92,9
в том числе детей в возрасте до 1 года	26	45	57,8
Естественный прирост (+), убыль (-)	-4608	-4823	95,5
<b>Городская местность</b>			
Родившихся, человек	5847	6465	90,4
Умерших, человек	9620	10394	92,6
в том числе детей в возрасте до 1 года	25	39	64,1
Естественный прирост (+), убыль (-)	-3773	-3929	96,0
<b>Сельская местность</b>			
Родившихся, человек	1744	1847	94,4
Умерших, человек	2579	2741	94,1
в том числе детей в возрасте до 1 года	1	6	16,7
Естественный прирост (+), убыль (-)	-835	-894	93,4

Вопросы реализации жителями Калининградской области права на медицинскую помощь всегда были приоритетными в деятельности **Уполномоченного по правам человека**. Из года в год растет количество обращений к Уполномоченному **по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания**. В 2019 году Уполномоченным было рассмотрено 233 таких обращения или 13% от общего количества обращений. В 2020 году - 357 - 20% от общего количества обращений. В 2021 году - 508 – более 25% от общего количества обращений. В 2022 году - 487 обращений данной тематики – 22% от общего количества обращений. В 2023 году Уполномоченным было рассмотрено **762 обращения по вопросам**

**здравоохранения и медицинского обслуживания - 30%** от общего количества обращений. Причиной роста количества обращений данной тематики является широкое обсуждение с общественностью вопросов репродуктивного здоровья мужчин и женщин, мальчиков и девочек в рамках мероприятий по выработке мер по совершенствованию демографической политики, а также обсуждение вопросов медицинского обслуживания в рамках Всероссийского Конгресса пациентов, в котором приняли участие сотрудники Аппарата Уполномоченного.

Как и прежде, **Уполномоченным по правам человека** незамедлительно рассматривались жалобы, речь в которых шла о жизни и здоровье жителей области. Уполномоченный был на постоянной связи с заявителями.

В 2023 году пациенты жаловались на проблемы с оперативностью и качеством работы врачей; с доступностью высокотехнологичной медицинской помощи, льготных лекарств, стационарного лечения, скорой, экстренной и неотложной медицинской помощи медико-социальной реабилитации, на невыстроенную маршрутизацию пациентов; на отношение к ним медицинского персонала; на ограниченность онлайн-возможностей взаимодействия с поликлиникой, в том числе, дистанционного консультирования и выписки рецептов. Среди нарушений прав пациентов назывались: отсутствие нужных специалистов в поликлинике; длительные сроки ожидания записи на прием к врачу; покупка за свои деньги положенных бесплатно препаратов; очереди на диагностику и анализы; невозможность вовремя пройти диагностику; отсутствие льготных препаратов в аптеке; сложности с прохождением планового лечения или реабилитации; трудности с подготовкой медицинских документов на МСЭ; отсутствие доступа пациента к личной медицинской карте; получение информации о диагнозе, о своей болезни, о назначенных препаратах; нарушения права на защиту персональных данных и медицинского диагноза; на приписки; на порядок хранения амбулаторной карты и проблемы доступа к личному кабинету, к личной медицинской информации и проч. Повышению доступности медпомощи способствуют такие нововведения, как цифровой полис и телемедицина. Но пока эти сервисы не в полной мере доступны жителям региона. Цифровая трансформация медленно идет в нашей области.. Врачи по-прежнему загружены отчетными формами, заполнение которых зачастую приоритетнее, чем лечение реального человека, а не персональных данных о нем. По мнению пациентов, обратившихся к Уполномоченному по правам человека, пока в Калининградской области далеко не все врачи, равно как и руководители медорганизаций, Минздрава готовы к работе в условиях пациент-ориентированного подхода. Врачи далеко не всегда сообщают пациентам о диагнозах, о болезнях, о причинах тех или иных назначений, выписки препаратов, о том, как эти препараты применять, о сочетаемости лекарств, о побочных эффектах, о необходимости изменения питания и т.д.. Врачи зачастую вообще не разговаривают с пациентами. Как сообщают заявители, во время приема что-то пишут в компьютере, с этими записями пациентов не знакомят, если кому-то из них повезет, тем, кто "дружит с Интернетом", и они найдут в "Личном кабинете" на сайте Минздрава или на

Государствах записи о приеме медицинскими специалистами, то только таким способом узнают о состоянии своего здоровья, по мнению врача, и это мнение не всегда соответствует действительности. Пациенты узнают из этих записей, что у них температура 36,6, хотя ее никто не мерил, давление 120/80, хотя его никто не измерял, живот мягкий, хотя никто его не проверял, что "жалоб нет", хотя их никто ни о чем не спрашивал, да и при отсутствии жалоб вряд ли человек пошел бы в поликлинику испытывать стресс.

**По рекомендациям Конгресса, задачами выстраивания отношений врача и пациента** должны стать: доверие, взаимоуважение, приверженность лечению и эффективность.

**Направлениями пациент-ориентированного здравоохранения должны стать:**

- изменение характера отношений между медицинскими работниками и пациентами: переход от взаимодействий по принципу "главный – подчиненный" к равноправному диалогу и сотрудничеству;
- повышение "прозрачности" систем здравоохранения и их деятельности, так чтобы пациенты могли ориентироваться и взаимодействовать с ними в соответствии со своими потребностями – задавать вопросы, формулировать требования и др.;
- совершенствование знаний и навыков медицинских работников в области коммуникации с пациентами;
- повышение уровня информированности и приверженности к лечению пациентов и членов их семей;
- повышение доступности и понятности медицинской информации.

Поступившие **обращения по вопросам оказания медпомощи** обычно направлялись Уполномоченным по правам человека на рассмотрение в **Министерство здравоохранения области** и/или главврачам медицинских учреждений, в Росздравнадзор с ходатайством о принятии мер реагирования в защиту нарушенных прав заявителей. Меры, принятые по результатам рассмотрения обращений, как правило, были эффективными.

В последние годы к Уполномоченному по правам человека поступали обращения о содействии в оказании медицинской помощи онкопациентам, в том числе, по вопросам лекарственного обеспечения. По-прежнему, проблемой является отсутствие на территории области специализированного учреждения для лечения пациентов с онкологическими заболеваниями – **онкологического центра**, который находится в стадии строительства.

**Уполномоченный по правам человека оказал содействие пациентке, страдающей онкологическим заболеванием, в лекарственном обеспечении.** *В адрес Уполномоченного через обратилась гражданка М., страдающая онкологическим заболеванием, по вопросу обеспечения ее необходимым лекарственным препаратом. Заявительница сообщила, что одну упаковку жизненно необходимого ей препарата она получила, однако после трех месяцев лечения препарат закончился. Пациентка 1,5 месяца ожидала продолжения лечения препаратом, который необходимо принимать*

*непрерывно в течение двух лет. Обращение в защиту прав М. было направлено Уполномоченным по правам человека в адрес Министра здравоохранения, в Управление Росздравнадзора по Калининградской области. По результатам рассмотрения обращения необходимым препаратом пациентка была обеспечена. В связи с допущенными нарушениями прокуратурой Областной клинической больницы было выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».*

Большая часть онкологических больных нуждается в лекарственной терапии, подразумевающей ежедневный прием таблетированных форм до прогрессирования заболевания, может быть больше года, при этом не нуждаются в ежедневном наблюдении со стороны врача. Полагаю, необходимо расширение практики стационар-замещающих форм оказания пациентам медицинской помощи с лекарственной терапией, не требующей ежедневного стационарного наблюдения, за счет средств ОМС, при оказании специализированной помощи в рамках первичной медико-санитарной помощи (ПМСП). Необходимо обеспечение лекарственной терапии при оказании ПМСП в амбулаторных условиях с возмещением ее стоимости за счет средств ОМС. Важно регулярное и своевременное обновление протоколов лечения с внесением последних изменений в схемы лечения с включением наиболее эффективных лекарственных препаратов.

**Уполномоченный по правам человека оказал содействие инвалиду в лекарственном обеспечении.** К сожалению, граждане зачастую значительные средства из своих карманов тратят на лекарственные препараты. Иногда им из-за этого не хватает средств на полноценное питание, отдых, лечение. Полагаю, что положение улучшит **увеличение государственного финансирования** здравоохранения за счет средств федерального бюджета, которые необходимо использовать максимально эффективно. В системе ОМС законодательно не предусмотрен **механизм компенсации расходов граждан, которые самостоятельно приобрели лекарства** из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП). Представляется важным **обеспечить контроль**, в том числе, общественный, за бесперебойным снабжением льготными препаратами тех групп пациентов, для которых перерыв в приеме препарата может привести к необратимым ухудшениям состояния здоровья, летальному исходу, или которые получают препараты, отсутствующие в свободной продаже.

**Уполномоченный по правам человека добился компенсации за расходы на лечение малообеспеченной пациентке.** В адрес Уполномоченного обратилась гражданка М., проживающая в СНТ «Вишенка-2» Гурьевского района, в защиту права на компенсацию расходов на лечение. М. обращалась к Уполномоченному в защиту прав пациента - по вопросу ненадлежащего предоставления ей медицинских услуг в поликлинике Центральной городской клинической больницы. М. перенесла хирургическую операцию. Ей предстояла длительная реабилитация. М. является одиноким пенсионером, ухаживать за

ней некому, помогать ей некому, она потратила значительные для нее финансовые средства на лечение, кроме того, из-за приема лекарств у нее обострилась язва желудка, что тоже требовало лечения. М. обращалась в Многофункциональный центр с заявлением о предоставлении ей материальной помощи в связи с дополнительными финансовыми тратами на лечение, однако ей в социальной помощи было отказано. **Уполномоченный обратился в Центр социальной поддержки населения с ходатайством об оказании М. материальной помощи в связи с необходимостью лечения и реабилитации.** На основании ходатайства Министерства социальной политики области, приняв во внимание возраст М. и сложившуюся ситуацию с ее здоровьем, тот факт, что ей приходится значительную часть имеющихся в ее бюджете денежных средств тратить на покупку необходимых лекарств, **Центром было принято решение о предоставлении М. ГСП в размере 5000 руб.**

Вопросы полноты оказания медицинской помощи, предоставления лекарственных средств, медицинских изделий и специального питания находятся на постоянном контроле **прокуратуры области**. Прокуратурой систематически проверяется исполнение законодательства **об охране здоровья и жизни несовершеннолетних**, соблюдение их прав на бесплатное, своевременное и качественное оказание медицинской помощи, обеспечение лекарственными средствами и медицинскими изделиями. В ходе проверки, проведенной прокуратурой области с привлечением специалистов областного Росздравнадзора, в министерстве здравоохранения Калининградской области при своевременном и достаточном бюджетном финансировании, отсутствии дефицита **тест-полосок, инфузионных наборов, резервуаров для инсулиновых помп** выявлены факты ненадлежащего и несвоевременного обеспечения детей с диабетом медицинскими изделиями. **В связи с выявленными нарушениями 07.07.2023 прокурором области внесено представление Губернатору области, которое рассмотрено, нарушения устранены.** По фактам ненадлежащего обеспечения несовершеннолетних медицинскими изделиями прокурорами городов и районов главным врачам лечебных учреждений внесено 8 представлений об устранении выявленных нарушений, по результатам рассмотрения которых 10 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, **дети обеспечены медицинскими изделиями.**

Следует отметить, что **Федеральный проект "Борьба с сахарным диабетом"**, стартовавший 20 июля 2023-го, находится в ряду 13-ти проектов, нацеленных на обеспечение продолжительности жизни. Основные задачи проекта эксперты обсудили в ходе XIV Всероссийского конгресса пациентов. Мероприятия проекта охватывают не только медицинскую составляющую, но и кадровую, транспортную доступность, новые цифровые технологии. Среди семи основных показателей, которые послужат маркерами для понимания, достигаются цели или нет: диспансерное наблюдение, снижение количества осложнений, профилактика, ранняя диагностика, работа школ для пациентов с диабетом и другие. В рамках проекта будут дооснащены или переоснащены региональные эндокринологические центры и районные и сельские больницы

анализаторами для гликированного гемоглобина, оборудованием для офтальмологических кабинетов, кабинетов диабетической стопы.

*Органами прокуратуры Калининградской области были также выявлены нарушения Правил хранения лекарственных средств в структурном подразделении Светловской ЦГБ - амбулатории в пос. Взморье, где выявлено 4 медицинских препарата с истекшим сроком годности, а также прокурором Нестеровского района, которым в ФАП пос. Садовое Нестеровского района установлено 2 препарата с истекшим сроком годности. По всем фактам выявленных нарушений закона приняты исчерпывающие меры прокурорского реагирования, которые рассмотрены и удовлетворены.*

Механизмы повышения доступности лекарственной терапии для россиян обсуждались на **XXIV Конгрессе пациентов** при участии сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека, в частности, на пленарной сессии «Лекарственное обеспечение – достижения, проблемы и вектор развития» 24 ноября 2023 года. Один из серьезных вызовов связан с **ассортиментной доступностью лекарственных препаратов**. По данным директора департамента развития фармацевтической и медицинской промышленности Минпромторга Д.Галкина, в рамках стратегии «Фарма – 2020» была сформирована сильная производственная база. Сегодня необходимо решение задачи обеспечения отечественного рынка собственными компонентами и субстанциями из своего сырья, наличие которых не должно зависеть от внешних факторов. Отмечалась важность экспорта российских препаратов. При реализации таких широкомасштабных программ импортозамещения ключевым моментом является тесное взаимодействие Минздрава и Минпромторга по прогнозированию объемов потребления того или иного лекарственного препарата в рамках льготы с тем чтобы для значительной части пациентов она оставалась в «натуральной форме». Способствовать этому должен **цифровой сертификат**, который сейчас разрабатывается совместно с Минтрудом. Он будет привязан к референтной цене лекарственного препарата в том или ином регионе и в ряде случаев позволит выбирать возможность приобретения лекарственного средства по торговому наименованию. Внедрение **механизма референтной цены** считает действенным механизмом и директор Федерального центра планирования и организации лекарственного обеспечения граждан Минздрава России Е.Максимкина. Если аптечная сеть сможет отпускать человеку необходимое лекарство, а через определенное время ей будет возмещена сумма референтной цены препарата, это существенно облегчит пациентам доступ к терапии. По мнению генерального директора Центра экспертизы и контроля качества медицинской помощи Минздрава России В.Омельяновского, ФЗ-44 устарел для работы с инновационными и орфанными препаратами, поэтому нужно переходить на конкурентные переговоры. Если изменить нормативную базу, то можно вменить учреждению не только организацию переговоров, по результатам которых осуществляется закупка, но и процесса, в рамках которого можно было бы фиксировать цены для дальнейшей закупки препаратов

регионами. Предлагалось приступить на уровне благотворительных фондов к пилотированию такого механизма закупки орфанных препаратов. Эффективным инструментом сдерживания цен является разработка отечественных препаратов для лечения редких заболеваний. Исполнительный директор Ассоциации международных фармацевтических производителей В.Шипков заверил, что все международные фармкомпании, являющиеся членами АМФП, продолжают поставки лекарственных препаратов в Россию, обеспечивая необходимый уровень их ассортиментной доступности. Участники дискуссии обсудили роль и полномочия Росздравнадзора и Фармаконадзора в осуществлении контроля качества лекарственного обеспечения и защите пациентов от некачественных и неэффективных препаратов.

**Стратегия «Фарма-2030»** была утверждена Распоряжением Правительства РФ от 7 июня 2023 г. № 1495-р. План включает в себя мероприятия по совершенствованию обеспечения лекарственных средств; доступ к российскому фармацевтическому рынку, совершенствование ценообразования на лекарства, установление приоритета российской фармпродукции; системные меры поддержки организации производства лекарственных средств на территории России; поддержка экспорта российской фармпродукции; создание общей научно-исследовательской инфраструктуры; подготовка научных, технологических и производственных кадров и иные мероприятия.

Ежегодно жители обращаются к Уполномоченному за **содействием в оказании высокотехнологичной медицинской помощи.**

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка П., проживающая в Калининграде, с жалобой на медицинских работников. П. сообщила, что ее малолетнему сыну З. не оказывалась надлежащая медицинская помощь. Главный врач и медицинские работники Детской областной больницы, по ее мнению, не предпринимали мер к надлежащему диагностическому обследованию ребенка, установлению диагноза с целью надлежащего лечения. Заявительница просила содействия в оказании ее ребенку **высокотехнологичной медицинской помощи** - направлении ее сына З. на обследование в федеральный медицинский центр. Обращение П. было направлено Уполномоченным по правам человека в Министерство здравоохранения с ходатайством о содействии в направлении несовершеннолетнего З. на обследование в федеральный медицинский центр. По итогам рассмотрения обращения пациенту З. было **дано направление на оказание высокотехнологичной медицинской помощи** – проведение обследования в федеральном медицинском центре.*

Полагаю, для **обеспечения доступности** для пациентам **высокотехнологичной медицинской помощи** целесообразно предусмотреть для граждан региона **возможность использования высокотехнологичного диагностического оборудования в рамках частно-государственного сотрудничества.** Предлагаю размещать в общедоступном месте в медицинских учреждениях, а также на официальных сайтах медицинских

**учреждений информацию о высокотехнологическом медицинском оборудовании, имеющемся в данных учреждениях.**

Уполномоченным по правам человека оказано содействие пациенту в диагностике для определения тактики лечения. В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина А., проживающего в Калининграде, с жалобой на **отказ в проведении оперативного медицинского вмешательства**. Из истории болезни пациента следовало, что на протяжении длительного периода времени он обращался за медицинской помощью. С 2020 по 2023 год его состояние ухудшилось. Заявитель сообщил, что при наличии показаний к оперативному вмешательству, медицинский персонал Городской клинической больницы скорой медицинской помощи бездействовал. Пациент испытывал нестерпимые боли, нуждался в незамедлительном лечении. Обращение А. было **направлено Уполномоченным в Министерство здравоохранения** с ходатайством о принятии мер реагирования с целью оказания пациенту необходимой медицинской помощи. По результатам рассмотрения обращения **пациент был записан на прием к профильным специалистам**, в том числе, к главному внештатному специалисту, урологу, заведующему урологическим отделением Городской клинической больницы для определения дальнейшей тактики лечения.

Уполномоченный по правам человека оказал содействие пациентке содействия в направлении ее в стационар по профилю ее заболевания для обследования и лечения. В адрес Уполномоченного обратилась гражданка М. из Калининграда, которая сообщила, что диагностику в Центральной городской клинической больнице она прошла, амбулаторное лечение ей было назначено, но оно не привело к ожидаемым ею результатам. Пациентка жаловалась на постоянные боли, рвоту, упадок сил, отсутствие аппетита. Ее на «скорой помощи» отвезли в ОКБ, сделали анализы, в госпитализации отказали. Заявительница просила содействия в направлении ее в стационар по профилю ее заболевания для полного обследования и назначения качественного лечения. На ходатайство Уполномоченного о содействии М в госпитализации и качественном лечении, из министерства здравоохранения был получен ответ о том, что М. **направлена на стационарное лечение в гастроэнтерологическое отделение больницы**. В период нахождения на лечении ей была оказана медицинская помощь в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи населению по профилю гастроэнтерология.

**Органами прокуратуры области** в рамках проверок установлено, что в нарушение требований п.4 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» **учреждениями здравоохранения области не соблюдаются порядки оказания медицинской помощи населению**, утвержденные ст. 37 Федерального закона от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ». Выявлены многочисленные **нарушения стандартов оснащенности медицинских учреждений здравоохранения области**. Так, прокурором Московского района г. Калининграда в Городской больнице № 2 установлено, что в

нарушение требований Приказов Министерства здравоохранения РФ от 15.11.2012 № 923н, от 15.11.2012 № 926н, от 15.11.2012 № 900н кабинет врача-невролога, кардиолога не соответствует стандартам оснащенности. Вопреки требованиям, установленным действующим законодательством, в Нестеровской центральной районной больнице нарушены стандарты оснащения кабинета онколога, врача невролога, оториноларингологического кабинета, офтальмологического кабинета, кабинета хирурга, кабинета врача- педиатра участкового, врача-профпатолога, фтизиатрического кабинета, кабинета ортопедической стоматологии. Нарушения стандартов оснащения медицинских кабинетов выявлены в ходе проверки прокурорами г. Светлого, Полесского, Багратионовского, Правдинского, Краснознаменского районов. **Многочисленные нарушения стандартов оснащения врачебной амбулатории выявлены в ФАПах** на территории области. К примеру, нарушения стандарта оснащения выявлены прокурором Славского района в ФАПах пос. Приозерье, пос. Придорожное, пос. Гастеллово, в амбулатории пос. Большаково. Здание Садовского ФАПа в Нестеровском районе имеет значительный физический износ, ненадлежащее и аварийное состояние несущих и инженерных конструкций (трещины по всему периметру здания), что не исключает возможность получения травм гражданами при нахождении в вышеуказанном ФАП. **По результатам проведенных проверок нарушения устранены, кабинеты врачей и ФАПы приведены в соответствии со стандартами оснащенности.**

Сегодня в нашей стране в число **приоритетных** выведены **вопросы демографии**, которые носят **общенациональный характер**. В 2023 году одной из приоритетных тем в области здравоохранения, которая широко обсуждалась при участии Уполномоченного по правам человека и сотрудников Аппарата Уполномоченного была тема **охраны репродуктивного здоровья**. Эти вопросы обсуждались, в частности, в рамках **XIV Всероссийского конгресса пациентов**. Один из круглых столов был посвящен ранней диагностике и профилактике нарушений **женского репродуктивного здоровья**. Подчеркивалось, что в настоящий момент мы находимся в демографической яме, и эту яму нам необходимо преодолевать. Наше население исключительно мало следит за своим репродуктивным здоровьем. Отмечалось, что долголетие граждан зависит от здоровья женщины и ее возможности рожать здоровых людей, которые в будущем будут здоровыми гражданами России. Охрана женского здоровья является одной из основ демографического благополучия страны, а своевременное выявление нарушений женского здоровья и назначение необходимого лечения приводит к повышению рождаемости. Главный внештатный специалист по репродуктивному здоровью женщин Минздрава России, профессор, д.м.н. Н.Долгушина отметила, что возраст является краеугольным камнем репродуктивных успехов. Возраст как фактор возрастного женского бесплодия пока преодолеть нельзя. Репродуктивная функция женщины заканчивается в определенный срок. В 40 лет 50% женщин не могут самостоятельно зачать ребенка, в 45 лет - 90%, в 50 лет - практически

100%. С возрастом увеличивается риск потери беременности - примерно 25% в 35 лет, почти 40% в 40 лет и старше. Отмечалось, что законодательная база, регламентирующая оказание медицинской помощи в сфере женского репродуктивного здоровья, требует определенных изменений. В частности, критерием эффективности лечения бесплодия с использованием программы ЭКО считается доля женщин (из числа пролеченных), у которых беременность подтверждена с помощью ультразвукового исследования. Необходимо в качестве критерия эффективности указать также живорождение и рекомендовать Минздраву РФ и Минздравам регионов запрашивать от медицинских центров информацию о результативности оказания услуг ВРТ с обязательным указанием вида программы – ЭКО по количеству живорождений (по отношению к количеству переносов эмбрионов), количеству осложнений беременности, требующих привлечения врачей других специальностей, по отношению к количеству переносов и заборов яйцеклеток.

**Сохранение мужского репродуктивного здоровья** является не менее важным фактором в сфере развития демографии в России и повышения рождаемости. Об этом и многом другом говорили на Конгрессе на заседании круглого стола «Демография II. Ранняя диагностика и профилактика нарушений мужского репродуктивного здоровья», прошедшего на XIV Всероссийском конгрессе пациентов. Модераторами выступили директор проектов ВСП О.Альмендеев и директор Медицинского научно-образовательного центра МГУ имени М.В. Ломоносова, врач уролог, академик РАН, профессор, заведующий кафедрой урологии и андрологии ФФМ МГУ имени М.В. Ломоносова, д.м.н. А.Камалов. Отмечалось, что необходим комплексный подход к решению репродуктивных проблем населения. Он не может обойти стороной мужчин, т.к. до 50% проблем бесплодия в семье зависят от мужского здоровья. Комплексное обследование пары, определение репродуктивного потенциала как женского, так и мужского предопределяет полное понимание того, как надо вести эту пару, индивидуально подбирать схемы лечения до того счастливого мгновения, когда появляется ребенок. Серьезным фактором является качество жизни мужчин, которое связано, в том числе, и с нарушением их половой функции. Доказано, что возникновение эректильной дисфункции в 40% сопряжено с возникновением, в том числе, сосудистых заболеваний, таких как инфаркты, инсульты, а это уже жизнеугрожающие заболевания. Главный внештатный специалист по репродуктивному здоровью мужчин, директор НИИ урологии и интервенционной радиологии им. Н.А.Лопаткина, член-корреспондент РАН, профессор, д.м.н. О.Аполихин рассказал о том, что, по прогнозам Росстата, в ближайшие 15 лет численность мужчин может значительно сократиться. У мужчин в четыре раза более высокая смертность от сердечно-сосудистых заболеваний и практически в два раза более высокая смертность от новообразований по сравнению с женщинами. Во многом благодаря этому мужчины живут на 9-10 лет меньше, чем женщины. Поэтому начинать формировать здорового мужчину нужно с рождения. Профессор кафедры акушерства и гинекологии лечебного факультета Московского Медико-

стоматологического университета имени А.И. Евдокимова, д.м.н. А.Тихомиров, говоря о важности обсуждаемой темы, подчеркнул, что в настоящее время примерно 50% случаев проблемы с зачатием связаны с мужским здоровьем. Это могут быть гормональные факторы, это могут быть не только медицинские причины, но и многие физические факторы, на это влияют и образ жизни, и окружающая среда, а также известные генетические факторы, в том числе хромосомные аномалии.

На **Форуме Всемирного Русского Народного Собора**, который проходил 1-2 июля 2023 г. в **Калининграде**, также затрагивалась тема **репродуктивного здоровья**. В своем докладе "Репродуктивный потенциал при современных социально-демографических тенденциях" Бабыкина Е.А., к.м.н., врач акушер-гинеколог отмечала, что на репродуктивное здоровье населения влияют многочисленные факторы: экология (загрязнение биосферы, неполноценное питание, дефицит витаминов и микронутриентов); социально-экономические факторы (тяжелые, вредные условия работы, образ жизни, синдром мегаполиса); вредные привычки (алкоголизм, наркомания, токсикомания); психическое здоровье (частые стрессы, нервное и психологическое перенапряжение); соматическое здоровье (избыточный вес, эндокринопатии, преждевременное истощение яичников, гиподинамия и чрезмерные занятия спортом); рост числа инфекционных заболеваний (ВИЧ инфекции, Ковид 19, ИППП). В России намечаются отрицательные тенденции состояния репродуктивного здоровья населения во всех регионах, растет частота эндокринных заболеваний, бесплодия, невынашивания беременности. Особую тревожность государства и общества в последние десятилетия вызывает ухудшение состояния здоровья девочек-подростков, формирующих репродуктивный потенциал нации. Репродуктивное здоровье женщины закладывается в детском и подростковом возрасте. Нездоровье женщин в юности формирует низкое качество жизни и предопределяет осложнения будущей беременности, высокий риск перинатальных нарушений в будущем, негативно влияя на здоровье последующих поколений. На репродуктивное здоровье девушек-подростков неблагоприятно влияет и современный процесс обучения в общеобразовательных учреждениях. Бабыкина Е.А. полагает, что наиболее глобальной задачей врача XXI века можно считать профилактическую направленность работы в самом масштабном понимании: заботиться о здоровье ребёнка на ранних сроках беременности его матери уже очень поздно, поскольку этому необходимо уделить внимание на годы раньше. Поэтому здоровье каждой девушки и каждую беременность необходимо воспринимать как повод для максимально напряжённой работы на всех уровнях, и министерства здравоохранения, и образовательных учреждений, и кабинета практикующего гинеколога, и каждой отдельной семьи.

Во исполнение решений Форума ВРНС учебно-методический центр духовно-нравственного образования и воспитания Калининградского областного института развития образования и духовно-просветительский центр Калининградской епархии при поддержке Уполномоченного по правам человека

и Калининградского регионального отделения Союза православных женщин (СПЖ) 27 октября провели **внешкольное родительское собрание «Репродуктивное здоровье подростков: факторы влияния и меры профилактики»**. Участница мероприятий Калининградского отделения ВРНС Бабыкина Е.А. обозначила главные проблемы репродуктивного здоровья и репродуктивного поведения современных подростков, предложила профилактические меры. Заместитель руководителя Духовно - просветительского центра Калининградской епархии РПЦ, член регионального отделения СПЖ Урбанович Л.Н., канд. пед. наук, доцент МФЮА, рассказала о влиянии атмосферы семьи на формирование репродуктивного благополучия подростков, предложила меры родительского участия и поддержки подростков. Участники мероприятия - педагоги и родители, проявили заинтересованность и предложили транслировать такую важную информацию среди родительской общественности.

На заседании демографической секции юбилейного **XXV Всемирного Русского Народного Собора** также отмечались **проблемы репродуктивного здоровья нации**. Депутат Госдумы России, член Комитета по охране здоровья В.Власова в своём докладе "Семейные ценности в эпицентре репродуктивного здоровья" обратила особое внимание ухудшении репродуктивного здоровья, причём как у современных женщин, так и мужчин. Проблема в значительной степени связана с ранней внебрачной половой жизнью, а также городским образом жизни.

Вопросы репродуктивного здоровья рассматривались и в ходе конференции **«ЗДОРОВЬЕ, ЖЕНЩИНА, СЕМЬЯ»**, которая состоялась в Калининграде в декабре 2023 года. Организаторами конференции выступили **Женсовет Балтфлота и Межрайонная больница №1 г. Пионерского**. В мероприятии приняла участие ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека. Председатель Женсовета Балтфлота Михайлова Л.В. проинформировала о реализации проекта «Балтийская Звезда» для самообразования жён военнослужащих Янтарного края. Главный врач Межрайонной больницы №1 г. Пионерского Лапшов Г.В., маммолог-онколог, рассказал о важности профилактических мероприятий, обследований и диспансеризации, упомянул об опасностях солнца, напомнил, что все обследования можно пройти в рамках ОМС. Главный врач Центра здоровья и медицинской профилактики Калинина Л.В. предложила услуги Центра, в том числе, по диспансеризации в рамках ОМС. Представитель Центра здоровья и медицинской профилактики Белоусова М.А. рассказала о том, как с помощью правильного питания быть здоровыми и выглядеть красивыми. Ковалюк Ю.Р. из Центра здоровья в своём выступлении говорил о стрессе, который может привести к психосоматическим заболеваниям, к расстройствам личности. В ходе практической части конференции женщины имели возможность провести обследования - измерения внутриглазного давления, артериального давления, уровня сахара в крови, насыщенности крови кислородом. Были развернуты передвижные флюорографический и маммографический комплексы. Женщины

получили консультативную помощь психолога, специалиста по грудном вскармливанию, дерматолога, кардиолога и других специалистов. В конференции приняла участие представитель общественной организации «Центр поддержки семьи и детства КДМИЛК» Л.А. Распопова — консультант по грудному вскармливанию, сну, прикорму и уходу за ребёнком первых лет жизни, которая рассказала, что в августе 2023 года был открыт Центр, где специалисты встречаются с мамами, проводят семинары и лекции, индивидуальные консультации по вопросам грудного вскармливания, прикорма, ухода за ребенком, его развитию и о материнстве. Обсудили с представителем Уполномоченного возможности сотрудничества по вопросам просвещения в области репродуктивного здоровья женщин, по поддержке материнства и детства. Впоследствии по ее инициативе **в Правительство области Уполномоченным по правам человека было направлено предложение об установке в медицинских и социальных учреждениях стендов с информацией о пользе грудного вскармливания.**

Проблема **грудного вскармливания** затрагивалась также в рамках мероприятий Женсовета в составе Общественного Совета при Администрации городского округа "Город Калининград", а также в рамках Круглого стола по проблемам демографии в Законодательном Собрании Калининградской области, организованного по инициативе ВРНС и СПЖ.

На мероприятиях с участием Уполномоченного по правам человека и сотрудников Аппарата Уполномоченного в качестве приоритетной темы репродуктивного здоровья рассматривалась также **проблема аборт**. Более подробнѣ данная проблема освещена в V разделе данного доклада о защите прав семьи, материнства, отцовства и детства.

Возвращаясь к знаковому событию в сфере здравоохранения - **XIV Всероссийскому Конгрессу пациентов**, следует отметить, что в его работе приняла участие делегация из Калининградской области, в составе которой: сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека, председатель КРОО «Дети-Инвалиды, Больные Сахарным Диабетом», председатель общественного совета при областном Росздравнадзоре Яковлева И.В. и член правления КРОО «Социальная и психологическая поддержка женщин с онкологическими заболеваниями «ВИТА» Савоненко М.Ю. Кроме привычных тем защиты прав пациентов на Конгрессе обсуждались и вопросы взаимодействия и места пациентского сообщества в системе новых гражданских ценностей, роль современного пациента в организации собственного здоровьесбережения, поднят вопрос об **ответственном самолечении**, тема последствий COVID-19. Председатель правления межрегиональной общественной организации нефрологических пациентов «**НЕФРО-ЛИГА**» Г.Р.Горецкая, еще одна представительница Калининградской области, выступила на Конгрессе онлайн, отметила, что повышение уровня ответственности пациента является краеугольным камнем эффективного лечения при **хронической болезни почек (ХБП)**. По ее словам, один из десяти взрослых людей во всем мире имеет ХБП, и если его не лечить, то это может

привести к летальному исходу. Смертность от болезни почек продолжает ежегодно расти, и по прогнозам к 2040 году ХБП стане пятой основной причиной смерти. Важнейшую роль в профилактике и лечении болезни почек играет забота пациента о собственном здоровье. Ему необходимо обладать знаниями, позволяющими понять, что и почему нужно делать, навыками, позволяющими выполнять требуемые задачи или модели поведения, и уверенностью в том, что он может это сделать. Все участники Конгресса пришли к выводу, что правильное поведение пациента является одной из ключевых составляющих положительного исхода лечения и успешного сохранения качества жизни, в том числе, при наличии хронического заболевания.

Сотрудница Аппарата Уполномоченного по правам человека Ларина С.Ю., председатель Общественной комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ Калининградской области» Минтруда России 24.11.2023 приняла участие в работе круглого стола в рамках пленарной дискуссии «Роль пациентских организаций и граждан в пациент-ориентированной модели здравоохранения» XIV Всероссийского конгресса пациентов, на котором обсуждался вопрос о **повышении эффективности работы общественных совещательных структур в системе здравоохранения**. Координатор проектов ВСП С.Ю.Сергеева в своем выступлении отметила, что имеется проблемы, такие как: несовершенство нормативно-правовой базы для работы общественных структур (ОС), ограниченность полномочий советов, недостаточный уровень поддержки ОС со стороны органов власти, низкая активность пациентских НКО. Для комплексного решения существующих проблем в деятельности ОС было предложено ряд решений: усовершенствовать методику анализа и оценки деятельности ОС, разработать систему рейтинга ОС, создать постоянно действующий методический центр по развитию ОС, разрабатывающий методики общественного мониторинга и запускающий волны общественного мониторинга, координирующий обучающие программы для членов ОС, разработать систему мотивации для членов ОС; обобщить имеющийся опыт, разработать технологии по выстраиванию более эффективного межведомственного взаимодействия в ходе работы ОС; создать Советы общественных организаций при региональных органах здравоохранения. Предложенные решения позволят снизить остроту имеющихся на данный момент проблем, повысить уровень системности работы по развитию ОС, их активности и результативности.

**По вопросам развития пациент-ориентированного здравоохранения, участия пациентских организаций в процессе принятия решений органами власти и расширения общественного контроля в здравоохранении рекомендуется:**

**Правительству РФ и Минздраву России с целью реализации принципов пациент-ориентированного здравоохранения, развития диалога органов власти, медицинского профессионального сообщества и пациентской общественности:**

1. Расширить общественный контроль и включить пациентские организации и

их экспертов в процесс принятия решений в сфере здравоохранения. Включить в нормативно-правовую базу понятие «Советы общественных организаций по защите прав пациентов», определить статус, полномочия таких советов, обязать органы власти реагировать на рекомендации таких советов.

2. Выработать механизм аккредитации общественных экспертов пациентских организаций и их участия в общественном контроле и процессе принятия решений, включая подготовку нормативных актов. Готовить и сертифицировать общественных экспертов пациентских организаций по разработанным для этого образовательным программам.

3. Организовать поддержку развития системы общественных советов по защите прав пациентов при органах исполнительной власти регионов РФ и расширение их взаимодействия с общественными советами при других органах исполнительной власти на федеральном и на региональном уровнях.

#### **Минтруду России:**

Организовать регулярное обучение и обмен опытом работы для Общественных комиссий при ГБ МСЭ, органах здравоохранения.

За последние годы государством было много сделано для помощи **пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями**. Тем не менее, существуют проблемы лечения таких пациентов, которые обсуждались 14 ноября 2023 года в Законодательном Собрании области в рамках круглого стола на тему: «Актуальные вопросы организации медицинской помощи и лекарственного обеспечения пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями 2023-2025 гг.» Организаторами мероприятия выступили Экспертный Совет Комитета Государственной Думы РФ по охране здоровья по редким (орфанным) заболеваниям и постоянный комитет Законодательного Собрания области по социальной политике, здравоохранению, образованию, культуре и спорту. В мероприятии приняли участие депутаты областного парламента; министр здравоохранения области; представители Аппарата Уполномоченного по правам человека, территориального фонда обязательного медицинского страхования, регионального отделения МОО «Союз православных женщин», Женсовета в составе Общественного Совета при Администрации городского округа «Город Калининград», заинтересованные в решении проблем здоровья нации, а также члены Экспертного совета при Комитете Госдумы РФ по охране здоровья по редким (орфанным) заболеваниям. Отмечалось, что большим подспорьем в деле борьбы с редкими заболеваниями стало решение Президента РФ учредить фонд «Круг добра», являющийся значительным источником финансирования медицинской помощи тяжело больным детям. Сообщалось, что основной проблемой в организации лечения редких (орфанных) заболеваний является вопрос финансирования лекарственного обеспечения. Высокая стоимость орфанных препаратов — основной фактор, серьезно снижающий доступность медицинской помощи и представляющий собой острую проблему. Для пациентов с редкими заболеваниями приобретение современных лекарственных препаратов является жизненно необходимым, как в условиях стационара, так и при продолжении лечения на амбулаторном этапе.

Новые медицинские технологии, отнесенные к разряду редко применяемых, имеют высокий уровень доказательств эффективности и жизненной необходимости. Без их применения наступает неизбежное прогрессирование заболевания, ухудшается его течение, развиваются осложнения, инвалидизация или наступает смерть пациента. Стандарты лечения редких заболеваний требуют проведения лечения современными лекарственными препаратами, позволяющими достичь длительные, стойкие ремиссии при их лечении. Внедрение новых программ способствует длительной выживаемости пациентов, приводит к снижению инвалидизации и возвращению к труду, дает положительный социальный и экономический эффект. Обеспечение лекарственными препаратами является жизненно важным для этой группы пациентов. Помимо исполнения обязательств по лекарственному обеспечению больных с редкими заболеваниями, необходимо продолжать совершенствовать систему федеральной и региональной маршрутизации больных на этапах диагностики, лечения и диспансерно-динамического наблюдения, исполнения специалистами и организаторами здравоохранения требований клинических рекомендаций и стандартов с соответствующим контролем качества оказания медицинской помощи, а также сформировать механизмы эффективности и рациональности использования выделяемых на эти цели бюджетных средств. Дефицит кадров в регионах указывает на то, что необходима целенаправленная подготовка специалистов для медико-генетической консультации. Требуется разработка образовательных платформ, программ по обучению врачей, в том числе и первичного звена по направлениям генетических и наследственных заболеваний. Реализация данных предложений привела бы к улучшению диагностики и раннему выявлению заболеваний и, соответственно, повышению эффективности медицинской помощи данной категории больных. Редкие (орфанные) заболевания имеют небольшой удельный вес в популяции, но социальная, медицинская, финансовая нагрузка на субъекты очень велика. Участники круглого стола пришли к выводу о необходимости дальнейшего развития и совершенствования программ федерального и регионального лекарственного обеспечения больных редкими (орфанными) заболеваниями. Нужны организационные и законодательные изменения, предусматривающие передачу на федеральный уровень полномочий субъектов РФ по организации обеспечения граждан дорогостоящими лекарственными препаратами, а также расширение перечня редких (орфанных) заболеваний, при которых бесплатное обеспечение лекарственными препаратами граждан относится к компетенции Министерства здравоохранения РФ. Отмечалась необходимость совершенствования механизма преемственности медицинской помощи и лекарственного обеспечения при переходе пациента с редким (орфанным) заболеванием из детской возрастной группы во взрослую, в том числе для детей, получающих лекарственную терапию за счет средств Фонда «Круг добра» (далее — Фонд). По итогам круглого стола была принята резолюция с конкретными рекомендациями органам государственной власти Российской Федерации, Калининградской области. **Рекомендовано Министерству**

## здравоохранения Калининградской области:

1. Продолжить ведение и актуализацию регионального сегмента Федерального регистра пациентов, проживающих на территории региона, с изучением потребности в лекарственном обеспечении этих граждан и проанализировать возможности региона по расширению неонатального, перинатального и селективного скрининга на наследственные и врождённые заболевания.
2. Осуществлять в рамках действующего законодательства мониторинг эффективности и безопасности лекарственных препаратов и медицинских изделий для лечения детей и взрослых с орфанными заболеваниями.
3. Рассмотреть возможность расширения спектра диагностических мероприятий, направленных на раннее выявление орфанных заболеваний, исходя из текущих возможностей генетической лабораторной службы, финансовых ресурсов и современных достижений в области диагностики редких (орфанных) заболеваний.
4. Продолжить совершенствование системы маршрутизации (на этапах диагностики, лечения и диспансерно-динамического наблюдения), исполнения требований клинических рекомендаций и стандартов с соответствующим контролем качества оказания медицинской помощи пациентам с редкими заболеваниями, в том числе по обеспечению преемственности лечения таких пациентов при переходе из детской категории во взрослую.
5. Для повышения информированности медицинского сообщества о редких заболеваниях, проводить конференции, лекции, разборы клинических случаев и другие выступления, посвящённые вопросам диагностики и лечения редких болезней.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека уделяет внимание **проблемам защиты прав людей с психическими расстройствами**. Данная тема обсуждалась 16 ноября 2023 года, во второй день **Всероссийского Координационного совета**. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области и региональные уполномоченные посетили Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П.Сербского, где состоялся полезный разговор с участием руководства института, судебных экспертов. Сотрудники Центра рассказали об организации психиатрической службы в России и обеспечении прав пациентов психоневрологических интернатов и психиатрических больниц. Министр здравоохранения М.А.Мурашко направил приветствие участникам встречи, в котором говорилось, что охрана психического здоровья населения, обеспечение основных прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, являются значимой составляющей процесса оказания психиатрической помощи в Российской Федерации. Тенденции развития психиатрии в настоящее время направлены на расширение круга специалистов службы психического здоровья, смещение акцентов лечения на внебольничные учреждения, создание интегративных, персонифицированных подходов терапии, повышение уровня знаний населения по вопросам психопрофилактики и психогигиены. В Доме

прав человека совместно с уполномоченными и Научно-образовательным центром по правам человека при МГЮА им.О.Е.Кутафина продолжили обсуждение проблем людей с психическими расстройствами. Были рассмотрены практические вопросы о нарушении прав пациентов психиатрических больниц и интернатов на медицинскую помощь и общение с родственниками, а также соблюдение правил противопожарной безопасности и требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Проблема оказания **психиатрической помощи** затрагивалась в ходе мероприятий по социальному служению, которые проводят члены регионального отделения МОО "Союз православных женщин" и Женсовета в составе Общественного Совета при Администрации городского округа "Город Калининград" при содействии Уполномоченного по правам человека. Отмечалось, что Приказом Минздрава России от 02.05.2023 N 202н **обновлен перечень медицинских противопоказаний, при наличии которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано в предоставлении социального обслуживания.** В частности, установлены отдельные перечни: медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому; медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в полустационарной форме; медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в стационарной форме. Обновлена форма заключения медицинской организации о наличии (отсутствии) таких противопоказаний. В настоящее время применяется перечень заболеваний, при которых больному можно отказать в соцуслугах на дому либо в стационаре (полустационаре). В заключении медорганизации должно быть указано не только наличие противопоказаний, как ранее, но и их отсутствие. При направлении граждан, нуждающихся в стационарной социальной помощи, в интернаты, у органов соцзащиты возникают проблемы с получением медицинского заключения, так как гражданам необходимо пройти обследование у психиатра и нарколога. Речь идет о маломобильных гражданах, многие из которых находятся на постельном режиме. Чтобы психиатр осмотрел гражданина на дому, нужно получить документ в психиатрическом учреждении, затем отвезти это заявление гражданину на подпись, затем снова отвезти его с подписью в диспансер, и только после этого врач выйдет на осмотр через 3 недели. Аналогичная ситуация с осмотром гражданина наркологом. После получения всех заключений нужно обратиться к заведующей поликлиникой, и только после этого можно получить оформленное заключение. Соцслужбы без такого заключения граждан на обслуживание не берут. В среднем для получения заключения требуется 1,5 месяца. Раньше порядок был проще - терапевт приходил на дом и оформлял такое заключение. Для маломобильных граждан сбор справок крайне затруднителен, особенно, если у таких людей нет родных.

Психиатры и наркологи посторонним сведения не дают, так как это является нарушением тайны персональных данных. **Полагаю, что этот процесс следует упростить - гражданин или его представитель должны обратиться в поликлинику по месту жительства (прикрепления), а медицинские работники самостоятельно, в порядке межведомственного взаимодействия должны делать запросы в специализированные учреждения и получать данные от них, на основании которых выдавались бы заключения.**

В ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека и ранее обращал внимание на необходимость **соблюдение тайны персональных данных, медицинской тайны**, отмечал факты **искажения медицинской документации, на приписки в медкартах пациентов.** *В 2023 году в адрес Уполномоченного вновь поступали обращения о том что пациенты обнаруживали в своих личных кабинетах в Интернете информацию о медицинских услугах, которые они фактически не получали.* Такое положение дел вызвано, в том числе, законодательством, предусматривающим хранение медкарт в поликлинике. **Новые электронные сервисы позволяют пациентам в Интернете увидеть содержимое медицинских карт, что должно помочь изжить фальсификации.** Однако существуют сложности с направлением на анализы, диагностические процедуры, которые рекомендованы пациенту. Пациент зачастую проходит диагностику за свой счет, после чего приносит результаты лечащему врачу, который записывает их в карту. Понять из содержимого карты - давалось ли направление на необходимую диагностику - невозможно. Представители страховых организаций не могут на основании таких записей выявить нарушения. Пациент, в свою очередь, не может доказать, что ему не были даны направления на диагностику. **Наличие электронных направлений и результатов анализов, диагностических обследований в электронном виде в Личном кабинете пациента** значительно облегчило бы возможность ознакомления с историей болезни пациента, а также обеспечило контроль за медицинскими назначениями. **Полагаю необходимым обеспечить возможность контролировать в Интернете не только содержимое амбулаторной карты, но и направления, выданные медучреждением. Пациент должен иметь возможность указать в Личном кабинете на неточности записей о состоянии своего здоровья, допущенные врачами.**

Уполномоченный по правам человека принял участие в **расширенном заседании коллегии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области**, которое состоялось 10 февраля в Управлении **Роспотребнадзора**, на котором сообщались об итогах работы за 2022 год и основные задачи на 2023 год. В заседании коллегии приняли участие Заместитель Полномочного представителя Президента в СЗФО Р.В.Балашов, Губернатор А.А.Алиханов, председатель областной Думы А.М. Кропоткин, представители министерств, ведомств, общественных организаций, бизнес-сообщества. Приоритетом работы ведомства остаётся обеспечение санитарно-

эпидемиологического благополучия населения и защита прав потребителей, как основы реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду и повышение качества жизни.

По информации областного **Роспотребнадзора**, **эпидемиологическая ситуация** за 2023 год оценивается как стабильная. В 2023 году в регионе зарегистрировано 269161 случаев инфекционных и паразитарных заболеваний. В структуре заболеваемости гриппом и ОРВИ, как и в предыдущие годы, доминирующее значение имели острые инфекции верхних дыхательных путей, на долю которых приходилось 81,2% (218569 случаев). Без учёта ОРВИ и гриппа зарегистрировано 48390 случаев инфекционных заболеваний, что значительно ниже уровня 2022 и 2021 годов (на 35,3% и на 45,7% соответственно). В сравнении с 2022 годом снижение заболеваемости в 2023 году отмечено по 11 нозологическим формам инфекционных болезней: сальмонеллезом (на 53,3%), ротавирусной инфекцией (на 36,5%), энтеровирусным менингитом (с 5-ти случаев до 1-го случая), вирусным гепатитом В (с 5 случаев до 2-х), вирусным гепатитом С (с 11 -ти случаев до 8-ми), бациллярными формами туберкулезом (на 5%), ВИЧ-инфекцией (на 17,4%), инфекционным мононуклеозом (на 17,9%), педикулезом (на 19,7%), внебольничными пневмониями (на 18,7%), СОУШ-19 (в 5,6 раза), малярией (с 4-х случаев до 1-го), лямблиозом (на 19,8%). Отмечен рост заболеваемости дизентерией (с 1-го случая до 6-ти), острых кишечных инфекций (ОКИ), вызванные эшерихиями (в 2,7 раза), кампилобактериозом (в 11,8 раза), норовирусной инфекцией (в 1,7 раза), энтеровирусной инфекцией (в 3,9 раза), коклюшем (с 8-ми случаев до 398), скарлатиной (в 1,8 раза), ветряной оспой (на 13,5%), клещевым вирусным энцефалитом (с 3-х случаев до 17-ти), клещевым боррелиозом (в 1,8 раза), сифилисом (на 13,6%), гонококковой инфекцией (в 1,5 раза). Ниже среднероссийского уровня заболеваемость сальмонеллезом, дизентерией, кишечными инфекциями неустановленной этиологии, острым гепатитом А, острым гепатитом В, острым гепатитом С, корью, педикулезом, туберкулёзом, бациллярными формами туберкулеза, ВИЧ-инфекцией, острыми респираторно-вирусными инфекциями, внебольничными пневмониями.

Сдерживанию интенсивности распространения заболеваемости гриппом и ОРВИ способствовало своевременное проведение профилактических и противоэпидемических мероприятий, в том числе ограничительных. С целью подготовки к эпидемическому сезону 2023-2024 гг. в установленный срок организовано проведение предсезонной вакцинопрофилактики гриппа, привито против гриппа 626985 человек, в том числе 149248 детей (99,96% от плана). С учетом вакцины поставленной за счет средств федерального и регионального бюджетов охват иммунизацией против гриппа составил 61% от численности населения региона. Для вакцинации беременных вакцина дополнительно закуплена за счёт регионального бюджета в количестве 1000 доз. За счёт средств предприятий, организаций привито 9593 человек.

Зарегистрировано 155 групповых очага инфекционных заболеваний (в 2022 г. - 84) с числом пострадавших на вспышках 2097 человек, из них детей до

17 лет 2081 человек (99,2%). Показатель вспышечной заболеваемости составил 204,05 на 100 тысяч населения (в 2022 году - 171,7, в 2021 году - 262,7). Очаги групповой заболеваемости реализовались: воздушнокапельным путем передачи - 153 очага ветряной оспы, с числом пострадавших 2043 человека (все дети), фекально-оральным путем передачи - 2 очага норовирусной инфекции, с общим числом пострадавших 54 человека, из них 38 детей до 17 лет.

По состоянию на 01.01.2024 число выявленных с 1996 года случаев **ВИЧ-инфекции** составило 12923 (1251,8 на 100 тыс. населения) (1,3% населения области). По состоянию на 01.01.2024 в области проживало **6930 ВИЧ-инфицированных**. Выявляемость ВИЧ- инфекции составила 406 случаев (по иммуноблоттингу), из них впервые выявлено 360 случаев ВИЧ-инфекции среди жителей Калининградской области.

**Умерло** с 1996 по 2023 годы 5993 ВИЧ-инфицированных в т.ч. от СПИДа - 916 (15,3% от всех умерших). В 2023 году уровень смертности составил 23,3 на 100 тысяч населения (умер 241 ВИЧ-инфицированный), смертность от СПИДа составила - 1,7 на 100 тысяч населения (18 случаев), что ниже 2022 года на 10,0% (в 2022 году - 20 случаев, в 2021 году - 12 случаев, в 2020 году - 13).

В 2023 году на долю **полового пути передачи** приходилось 76,3%, в том числе на гомосексуальный - 3,3 %, в 2022 году - 79,2% (в 2021 году - 78%, в 2020 - 79,7%). В результате употребления наркотических средств в инъекциях заразилось ВИЧ - 20,4%, в 2022 году - 19,3%, в 2021 году -21,0%, в 2020 году - 20,7%.

В результате проведённой работы по профилактике перинатального пути инфицирования, **случаев инфицирования новорожденных не зарегистрировано**. Всего родился 41 ребенок. Все дети получили необходимые назначения для профилактики заражения ВИЧ-инфекцией.

ВИЧ-инфекция чаще выявлялась у **мужчин** в 67,2% (273 случая), в 2022 году 260 случаев (60,6%), в 2021 - 251 случай, на долю женщин пришлось - 32,8% (133 случая), в 2022 году - 39,3% (169 случая).

В структуре ВИЧ-инфицированных преобладали **городские жители** - 292 случаев или 71,9% от числа выявленных в прошедшем году. Заболеваемость среди горожан ниже уровня 2022 года на 4,8% (307 в 2022 году).

Случаи ВИЧ-инфекции, как и предыдущие годы, выявлялись при проведении скрининга и в ходе эпидемиологических исследований. В 2023 году обследовано 34,6% от населения (346079 человек), в 2022 году 31,2% населения (321650 человек), в 2021 году - 25,3% (257456 человек), в 2020 году - 22,9% (232024 человека).

Диспансерным обследованием охвачено 5950 ВИЧ-инфицированных 98,8% от 5959, в 2022 году 6300 ВИЧ-инфицированных (98,8%) от числа состоящих на диспансерном учёте - 6374 ВИЧ-инфицированных. Обследованы для определения иммунного статуса 5750 человек, для определения вирусной нагрузки - 5950 человек, на туберкулёз - 5947 ВИЧ- инфицированный. Противовирусное лечение получали 4877 ВИЧ- инфицированных, в том числе 60 детей.

Эпидемический процесс ВИЧ-инфекции в регионе характеризовался следующими особенностями:

- увеличение доминирующей доли полового пути передачи ВИЧ-инфекции до 76,3 %, с сохранением активности парентеральной передачи вируса через внутривенное введение наркотиков 20,4%;
- колебание темпов ускорения феминизации эпидемии ВИЧ-инфекции и высокий уровень вовлечения в эпидемический процесс женщин: в 2023 году 133 случая (32,8%), в 2022 году 149 случаев (39,3%), в 2021 году 143 (36,3%), в 2020 году 140 (40,1%);
- смещение заражения ВИЧ-инфекцией в более старшие возрастные группы. Наибольшее число заболевших в возрастной группе 30 лет и старше - 374 случая (92,1%), в 2022 году - 372 случая, в 2021 - 350 случаев, в 2020 - 297 случаев.

В соответствии с положениями Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 21.12.2020 № 3468-р и Плана мероприятий по реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 19.10.2021 № 2933-р, в 2023 году Управлением продолжена работа во взаимодействии с органами исполнительной власти по реализации Межведомственной программы, определяющей цель, задачи и основные мероприятия по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции в Калининградской области.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека обращает внимание на **кадровую проблему в системе здравоохранения области**, которая влияет на обеспечение доступности своевременной качественной медицинской помощи жителям области. *Органами прокуратуры области в 2023 году проведена проверка доступности медицинской помощи, в ходе которой в деятельности Министерства здравоохранения области выявлены нарушения законодательства о здравоохранении. В нарушение требований, установленных п.2 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» Министерством здравоохранения области не организовано и не обеспечено надлежащее укомплектование медицинских учреждений здравоохранения области медицинским персоналом. Так, общая потребность медицинского персонала в учреждениях здравоохранения области составляет – 1754 (врачи-772, средний медицинский персонал-982). Прокурором г. Балтийска установлено, что штатная численность медицинских работников Балтийской ЦРБ составляет 178,75 ставок, при этом количество вакантных ставок составляет 66,5 ставок. В Советской ЦГБ имеется 38,75 вакантных единиц на должности врачей из 128,75 и 37,25 вакантных единиц среднего медицинского персонала из 204, 25. Прокурором Ленинградского района г. Калининграда установлено, что в Городской клинической больнице скорой медицинской помощи укомплектованность врачами составляет 56,7%, средним медицинским персоналом – 67,3%, младшим медицинским персоналом*

– 76,2%, в Региональном центре скорой медицинской помощи и медицины катастроф укомплектованность врачами – 63,8%, средним медицинским персоналом – 81,8%. По причине отсутствия медицинских работников 7 фельдшерско- акушерских пунктов (ФАП), расположенных на территории Славского городского округа не функционируют. Прокурором Центрального района г. Калининграда установлены факты несоблюдения рекомендованных штатных нормативов детского- диагностического центра для детей Детской областной больницы. Реализация комплекса мер, направленных на привлечение и закрепление медицинских специалистов в Калининградской области в виде социальных выплат, мер социальной поддержки не в полной мере способствует решению задач в сфере здравоохранения на территории области, о чем свидетельствует негативная статистика и результаты прокурорской проверки. По результатам проведенных проверок нарушения устранены, в штат медицинских учреждений принято более 400 сотрудников.

В сложной ситуации оказываются **граждане, не имеющие регистрации и места жительства**. Уполномоченный по правам человека не раз выражал сомнение в законности нормативных правовых актов, увязывающих реализацию права граждан на получение медицинской помощи с наличием у них постоянной регистрации на территории, закрепленной за учреждением здравоохранения. Полагаю, что гражданин России, вне зависимости от того, где он живет, должен получить качественную медицинскую помощь. **Целесообразно установить порядок реализации права на медпомощь по аналогии с существующим в сфере пенсионного обеспечения, когда при наличии у гражданина регистрации по месту жительства соответствующее право реализуется с учетом данного места жительства, а при отсутствии регистрации по месту жительства и наличии регистрации по месту пребывания - с учетом адреса места пребывания, а при отсутствии какой-либо регистрации на территории РФ - с учетом адреса фактического проживания, указанного в заявлении гражданина.**

Уполномоченный по правам человека ежегодно обращает внимание на **необходимость профилактики заболеваний, вызванных укусами клещей**. К сожалению, **число лиц, пострадавших от укусов клещей** по сравнению с 2022 годом **увеличилось** до 6366 случаев (2022г. - 5379). Зарегистрировано **17 случаев клещевого вирусного энцефалита (КВЭ)**, показатель заболеваемости 1,65 на 100 тыс. населения (РФ - 1,22 на 100 тыс. населения). В сравнении с 2022 годом **заболеваемость увеличилась в 5,6 раза**. Заболевания регистрировались на 11 административных территориях, в том числе: по одному случаю в Городе Калининграде, Балтийском, Гусевском, Гурьевском, Полесском, Ладушкинском районах; по два случая в Краснознаменском, Нестеровском, Неманском, Черняховском районах; три случая зарегистрировано в Светлогорском городском округе.

Зарегистрировано **88 случаев клещевого боррелиоза** или 8,56 на 100 тыс. населения, что выше уровня 2022 года - 49 случаев (4,81 на 100 тыс. населения). Показатель заболеваемости выше среднероссийских по итогам года

в 1,4 раза (РФ - 6,25). Случаи клещевого боррелиоза регистрировались на 13 административных территориях, на пяти показатель заболеваемости был выше среднеобластного, в т.ч. в Городе Калининграде (в 1,4 раза), в Черняховском (в 1,2 раза), в Светловском (в 1,2 раза), в Пионерском (в 2,7 раза), в Ладушкинском (в 12,6 раза).

В целях снижения численности клещей и их прокормителей **увеличены объёмы акарицидных и дератизационных обработок.** Муниципальными образованиями и хозяйствующими субъектами на проведение противоклещевых обработок в 2023 году выделено и освоено более 22 млн. рублей. В 2023 году оперативная площадь акарицидных обработок территорий составила 7350 га, что на 44,9% больше уровня прошлого года (2022-5070 га). В соответствии с Постановлением главного государственного санитарного врача по Калининградской области обработаны территории загородных летних оздоровительных учреждений, детских дошкольных учреждений и школ, парки, скверы, другие места массового отдыха населения, а также кладбища. Центром гигиены и эпидемиологии обеспечено проведение контроля качества акарицидных обработок, эффективность проведенных работ составила 95%. Случаев присасывания клещей на обработанных территориях не регистрировалось. Согласно проведенному мониторингу, в 32,6% (1755 случаев) укусы клещей регистрировались на придомовых территориях, в 30,1% (1619 случаев) - при посещении лесных массивов. При ежегодном увеличении площади акарицидных обработок территорий, необходимо расширять наполняемость их проведения, включая в обработку, помимо мест общего пользования, придомовые территории и лесные массивы, при высокой посещаемости их гражданами.

Продолжалась работа по специфической защите населения против клещевого вирусного энцефалита. На приобретение вакцины против КВЭ из бюджета области выделено 9.953.162 рублей. Закуплено 19000 доз вакцины для иммунизации взрослого населения и 4600 доз для вакцинации детей, 2500 доз противоклещевого иммуноглобулина. В 2023 году привито 18600 человек, из них вакцинировано 9377, ревакцинировано 9223. Неспецифическую профилактику КВЭ с применением иммуноглобулина получили 345 человек, в том числе 289 детей.

Обеспечен мониторинг зараженности клещей вирусом КВЭ. В текущем году исследовано 7262 особей, в том числе из объектов внешней среды - 609, снятых с людей - 6653 особей. Экспресс диагностика методом ПЦР проводится в 3-х лабораториях: на базе Центра гигиены и эпидемиологии, областной Инфекционной больницы Центральной городской клинической больницы. Показатель инфицированности клещей возбудителем клещевого вирусного энцефалита составил 0,49% (в 2022 г.- 0,3%), возбудителем клещевого боррелиоза составил 14,58% (2022г. - 16,0%), анаплазмоза 3,38% (2022 г. - 2,8%), эрлихиоза - 1,09% (2022г. - 1,1%). Организовано бесплатное исследование клещей, снятых с пострадавших на наличие клещевого вирусного энцефалита, болезни Лайма.

По информации Управления Роспотребнадзора по Калининградской области **требуется урегулирование на законодательном уровне вопроса посещения общественных мест, в том числе магазинов, реализующих пищевую продукцию, с животными.** В соответствии с п. 10.8 СП 2.3.6.3668-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям деятельности торговых объектов и рынков, реализующих пищевую продукцию» в объектах торговли не допускается содержать животных и птиц. Вместе с тем, вопрос помещения объектов торговли с животными, санитарные правила не регламентируют. Управление справедливо предлагает **установить на региональном уровне законодательную регламентацию порядка посещения общественных мест, в том числе магазинов, реализующих пищевую продукцию, с животными.**

В дополнение к предложенным ранее в настоящем разделе доклада рекомендациям Уполномоченного по правам человека, **в целях обеспечения реализации конституционных прав граждан на оказание качественной и своевременной медицинской помощи** считаю целесообразным рекомендовать **Государственной Думе РФ, Правительству РФ, Министерству здравоохранения РФ:**

- Увеличить государственное финансирование здравоохранения.
- Изменить подход к оформлению и хранению амбулаторных карт, во избежание искажений в медицинской документации, установить, что по просьбе пациента ему выдается копия подшивающегося в медкарту медицинского документа, о чем пациент расписывается на оригинале документа, во избежание искажения информации, полученной при приеме пациента, предусмотреть возможность пациента в "личном кабинете" оставлять информацию о симптомах, с которыми он обращается к врачу, комментарии к записям медработника.
- Расширить программы поддержки отечественных разработчиков и производителей лекарственных препаратов и вакцин, противовирусных препаратов, экспресс-методов диагностики.
- Рассмотреть возможность введения государственного регулирования ценообразования на лекарственные препараты, не входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, дополнить перечень необходимыми пациентам препаратами.
- Разработать государственную программу открытия государственных аптек и аптечных пунктов.
- Ускорить разработку отечественных лекарственных препаратов из отечественного сырья;
- Рассмотреть вопрос о возобновлении изготовления в аптеках детских лекарственных форм, индивидуально прописанных врачами;
- Рассмотреть вопрос о бесплатном дополнительном обеспечении лекарственными средствами детей из малообеспеченных семей;
- При ранней выписке из стационара в случае необходимости продолжения лекарственной терапии на дому, обеспечить бесплатное использование препаратов в поликлинических условиях до выздоровления пациента, прежде

всего для больных детского возраста;

- Увеличить долю государственного финансирования лекарственной терапии детям и подросткам с орфанными и генетически обусловленными болезнями.
- Внедрять финансирование через систему обязательного медицинского страхования всех медицинских организаций, в том числе, социально-значимых.
- Принять меры по существенному сокращению объема отчетной медицинской документации и дальнейшему переводу ее в электронную форму.
- Пересмотреть обязательные нормативы времени на прием одного пациента с учетом времени, затрачиваемого на «бумажную работу» и ведение электронной карты.
- Изучить вопрос о пересмотре нормативов прикрепленности населения к врачебным участкам.
- Увеличить в штатах медицинских учреждений численность специалистов по реабилитации пациентов.
- Обеспечить развитие в медицинских стационарах служб ухода за лежачими больными с тем, чтобы обеспечить достаточность и оперативность такого ухода; лечебно-профилактических отделений для пожилых лиц.
- Дополнить показатели летальности стационарных медицинских учреждений сведениями о смертности среди лиц, выписанных из стационаров в течение 3 месяцев с момента их выписки, что должно стимулировать более эффективный контроль за состоянием пациентов при выписке из стационаров.
- Предоставить родственникам пациентов, находящихся в реанимации, права общения с больными, осуществления личного дополнительного ухода за этими больными при условии соблюдения санитарных и иных требований.
- Разработать и законодательно закрепить механизмы контроля Уполномоченных по правам человека и общественного контроля за оказанием должной медицинской помощи и содействием в социальной интеграции в отношении лиц, содержащихся в психоневрологических интернатах и других закрытых учреждениях органов здравоохранения и социальной защиты населения.
- Организовать общественное обсуждение состояния и направлений развития здравоохранения с участием представителей профессиональных общественных организаций медработников, профсоюзов, общественных объединений пациентов, экспертов.
- Рассмотреть вопрос о лицензировании деятельности по обращению с медицинскими и фармацевтическими отходами.

**Органам государственной власти Калининградской области, Министерству здравоохранения Калининградской области:**

- Подготовить предложения по расширению Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом необходимости профилактики, реабилитации и адаптации пациентов, в том числе, после оказания высокотехнологичной медпомощи;
- Обеспечить дополнительную защиту прав пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями; пациентов с болезнями щитовидной железы, с диабетом.

- Содействовать созданию региональной системы эффективного информационного обеспечения населения в области охраны здоровья и медицинской помощи.
- Развивать в Калининградской области систему паллиативной помощи.
- Шире привлекать к решению проблем здравоохранения представителей общественности, пациентских организаций с приглашением Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.
- Публично своевременно информировать о заседаниях профильной комиссии Общественной палаты, комитета по социальной политике Областной Думы; Общественного совета при Министерстве здравоохранения, Совета при Росздравнадзоре; заседания проводить на площадках, обеспечивающих свободный доступ граждан и СМИ.
- При проведении оптимизации числа медицинских учреждений, их структурных подразделений и штатов учитывать фактор доступности медицинской помощи для населения, не допускать снижения существующего уровня доступности медицинской помощи в городах и повышать доступность помощи на селе.
- Активизировать усилия по формированию организационных механизмов раннего выявления онкологических, сердечно-сосудистых и иных заболеваний, влияющих на уровень смертности.
- Обеспечить стандартный уровень оказания медицинской помощи, в том числе, в стационарах, в выходные и праздничные дни.
- Разработать региональную программу с рабочим названием «Совершенствование социального питания, развитие его промышленного производства в Калининградской области» с целью обеспечения бюджетных учреждений продукцией гарантированного качества и высокой степени готовности за счет ее целевого производства на предприятиях области и организации комплексных поставок через производственно - логистические центры. В основу работы должен быть положен механизм взаимодействия с крупными предприятиями перерабатывающей промышленности поставщиками системы социального питания. С учетом действующего законодательства отдавать приоритет пищевым продуктам местных производителей с минимальным числом поставщиков в логистической цепочке. В данной программе необходимо предусмотреть подпрограмму (раздел) по профилактике ожирения и избыточной массы тела у школьников, улучшение организации логистики школьного питания, взаимодействия с родительским сообществом по вопросам здорового образа жизни, приверженности принципам здорового питания.
- В рамках Поручения Президента РФ от 12.12.2020 г Пр-2072 продолжить мониторинг правоприменительной практики реализации Федерального закона от 8 декабря 2020 года № 430-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в РФ», обратив особое внимание на обеспечение реализации прав застрахованных лиц в рамках программы ОМС; финансирование территориальной программы ОМС.

**С целью профилактики абортов предлагаю:**

- ограничение социальных показаний на проведение аборта - только изнасилование, и медицинских показаний на проведение аборта - угроза жизни и здоровью матери;
- повысить статус отцовства - предусмотреть необходимость согласия отца на проведение аборта при наличии зарегистрированного брака;
- регламентировать обязательное доабортное консультирование (круг лиц, маршрутизацию); включить психологов в штат медицинских организаций;
- установить обязательное доабортное УЗИ и демонстрацию сердцебиения плода матери;
- запрет на проведение абортов в частных клиниках, что приведет к снижению количества абортов и обеспечит полный государственный контроль в данной сфере.
- принятие дополнительных мер, направленных на качественную перестройку системы родовспоможения и акушерско-гинекологической помощи в части сохранения человеческой жизни до рождения; изменить маршрутизацию пациенток, идущих на аборт и сохраняющих беременность, что устранил возможность пересечения данных категорий женщин; разграничить категории врачей, производящих аборты и сохраняющих беременность; регламентировать порядок отказа врачей от выполнения абортов, защитив права врачей;
- запретить розничную продажу препаратов экстренной контрацепции и перорального прерывания беременности (медикаментозного аборта);
- ввести запрет на выполнение аборта несовершеннолетним без согласия родителей или законных представителей;
- предусмотреть ответственность за склонение к аборту и за рекламу абортов, за «криминальный аборт», за непредоставление, предоставление не в полном объеме или предоставление недостоверных статистических данных по абортам.

#### IV. О СОБЛЮДЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН (ст. ст.7, 39, 75 Конституции РФ)

*Нам радикальным образом нужно менять систему приоритетов.  
Пока социальные вопросы в нашем сознании и бюджете  
занимают второстепенное место.  
И разговоры о том, что для облегчения положения страны  
всегда нужно тратить деньги  
на безопасность и силовые структуры – это неправильно.  
Чтобы облегчить положение, нужно зайти с другой стороны,  
и заниматься социальными вопросами.  
Только, решив проблемы слабых групп населения,  
страна может считаться сильной.*

*- Лукин В.П., Президент Паралимпийского комитета России  
1997 - 2021*

**Наибольшее количество обращений**, как и прежде, рассмотрено Уполномоченным по правам человека в 2023 году по вопросам защиты **социальных прав – 1396 – 55%** от общего количества обращений. В 2022 году было рассмотрено 1036 таких обращений – 47% от общего количества.

**Российская Федерация - социальное государство**, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; человек, его права и свободы являются высшей ценностью (ст. 2, ч. 1 ст. 7 Конституции РФ). В Российской Федерации обеспечивается **государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан**, развивается **система социальных служб**, устанавливаются **государственные пенсии, пособия** и иные гарантии социальной защиты. Согласно статье 39 Конституции РФ "**Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом**". Согласно п.п. 6-7 статьи 75 Основного закона нашей страны: в Российской Федерации формируется **система пенсионного обеспечения граждан** на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется **индексация пенсий** не реже одного раза в год... В Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются **обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат**.

Часто к Уполномоченному обращаются граждане **по вопросам выплаты пенсий**. В 2023 году было рассмотрено **181 такое обращение – более 7% от общего количества обращений** (в 2022 году - 128 таких обращений – 5,8% от общего количества обращений). Уполномоченный в таких ситуациях обращался

в региональное Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ, которым проводились проверки по жалобам, давались профессиональные объяснения. В 2021 году Отделением Пенсионного фонда РФ по Калининградской области было заключено **Соглашение о сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области.**

**Уполномоченным по правам человека оказано содействие заявительнице в возобновлении выплаты пенсии.** В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки С., проживающей в Калининграде. С. сообщила, что имеет временную регистрацию в Калининграде до 2025 года, получает пенсию по старости. В августе 2023 года С. отсутствовала в г. Калининграде, выплата пенсии ей была приостановлена. С. позвонила на "горячую линию" Фонда пенсионного и социального страхования РФ, где ей разъяснили, что пенсионерам, имеющим временную регистрацию, для получения социальной пенсии необходимо раз в год подтверждать постоянное проживание в России посредством личного обращения в отделение ПФР. Ей предложили обратиться в любое отделение ПФР в любом городе, что она и сделала. Однако вернувшись в г. Калининград, в региональном отделении Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калининградской области ей сообщили, что для получения социальной пенсии по старости и доплаты до прожиточного минимума ей необходимо было лично обратиться в Отделение в Калининграде. В выплате пенсии и доплате до прожиточного минимума за периоды, когда выплата пенсии была приостановлена, ей было отказано. С. просила содействия Уполномоченного в перерасчете пенсии за все периоды ее отсутствия. **Уполномоченный обратился в региональное Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ с ходатайством о возобновлении выплаты пенсии заявительнице.** Вопросы выплаты и доставки пенсии регулируются Правилами выплаты пенсии №545н, утвержденными Приказом Минтруда и социальной защиты РФ 05.08.2021г., в соответствии с которыми пенсионеру, не имеющему регистрации по месту жительства в РФ, социальная пенсия выплачивается при условии ежегодного подтверждения пенсионером постоянного проживания в РФ на основании заявления о подтверждении постоянного проживания в РФ, которое может быть подано в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования РФ (СФР) либо в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по месту жительства (нахождения выплатного дела). Подача указанного заявления осуществляется до истечения 12 месяцев с месяца подачи письменного обращения или заявления, поданных лично пенсионером либо его законным представителем (родителем, усыновителем, опекуном, попечителем) для установления (выплаты) пенсии или предыдущего подтверждения постоянного проживания в РФ. По результатам рассмотрения обращения было установлено, что С. является получателем социальной пенсии по старости. До 31.07.2023 года ее постоянное проживание в РФ в установленном законодательством порядке не было подтверждено, в

связи с чем выплата социальной пенсии по старости была прекращена с 01.08.2023 года. С 05.10.2023 года на основании поданного С. заявления от 05.10.2023 года ей была назначена социальная пенсия по старости. Отделением СФР было установлено, что по вопросу продления С. пенсии она обращалась 25.08.2023 года в клиентскую службу г. Махачкала Республики Дагестан, в связи с чем **Отделением СФР по Калининградской области принято решение о назначении ей социальной пенсии по старости с 25.08.2023 по 31.07.2024 гг.** Доплата к пенсии за период с 25.08.2023 по 04.10.2023 гг. была произведена на счет С. в кредитном учреждении. С. дана консультация о возможности получения социальной доплаты к пенсии до прожиточного минимума.

**Численность граждан старше трудоспособного возраста в Калининградской области,** по информации Министерства социальной политики области, по данным федерального реестра инвалидов по состоянию на 01.10.2023 **248 490 человек.**

По информации регионального **Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ, пенсионное обеспечение семей, имеющих детей,** осуществляется с 01.01.2015 года в соответствии с ФЗ от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и ФЗ от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ. Для назначения пенсии необходимо одновременное наличие трех факторов: наступление определенного возраста, наличие выработанного страхового стажа - не менее 15 лет и требуемой величины индивидуального пенсионного коэффициента – не менее 28,2. По состоянию на 01.01.2024 года получателями **страховых пенсий по случаю потери кормильца (СПК)** в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ являются:

Категория получателей	Численность, чел.
Дети умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, чел.	2 639
Дети – круглые сироты и дети умершей одинокой матери, чел.	96

К страховой пенсии по случаю потери кормильца устанавливается фиксированная выплата (далее – ФВ).

Категория получателей	Фиксированная выплата, рублей
Дети умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет	4 067,44
Дети – круглые сироты и дети умершей одинокой матери	8 134,88

По состоянию на 01.01.2024 года **средний размер страховой пенсии по СПК по категориям получателей составляет:**

Категория получателей	Средний размер страховой пенсии по СПК, рублей
Дети умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет	8 383,53
Дети – круглые сироты и дети умершей одинокой матери	19 167,92

**Предлагаю Правительству РФ рассмотреть вопрос о внесении дополнений в часть 10 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части возможности сохранения социальной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца при всех формах трудоустройства подростков, включая самостоятельное трудоустройство в организациях различной формы собственности.**

При назначении страховой пенсии по старости **гражданам, имеющим на своем иждивении детей до 18 лет, а также старше указанного возраста, обучающихся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории РФ, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, фиксированная выплата к страховой пенсии устанавливается в повышенном размере.** С учётом индексации размер страховой пенсии по старости с 01.01.2024 года составил 8 134,88 рублей: при наличии 1 иждивенца - 10 846,51 рублей; при наличии 2 иждивенцев – 13 558,13 рублей; при наличии 3 и более иждивенцев – 16 269,76 рублей.

По состоянию на 01.01.2024 года получателями **досрочных страховых пенсий по старости** в соответствии с ФЗ № 400-ФЗ являются:

Категория получателей	Численность, чел.	Средний размер пенсии, руб.
Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет	1 485	19 588,75
Женщины, родившие четырех детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет	143	15 106,15
Женщины, родившие троих детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет	270	15 449,17

По состоянию на 01.01.2024 года в соответствии с Федеральным законом № 166-ФЗ при отсутствии у умершего кормильца страхового стажа детям установлены следующие социальные пенсии:

Категория получателей	Численность, чел.	Средний размер пенсии, руб.
Дети, потерявшие одного из родителей	5 675	7 153,33
Дети, потерявшие обоих родителей, и дети умершей одинокой матери	795	14 306,73
Дети-инвалиды	4 268	17 167,84

В соответствии с Указом Президента РФ от 26.02.2013 №175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за **детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы**» производится ежемесячная выплата в размере 10 000 рублей. По состоянию на 01.01.2024 года установлена родителям и опекунам, осуществляющим уход за 3 792 детьми-инвалидами и

инвалидами с детства 1 группы. Согласно статье 12 Федерального закона № 400-ФЗ периоды ухода, осуществляемые трудоспособным лицом за инвалидом с детства 1 группы или ребёнком-инвалидом (весь период), а также периоды ухода одного из родителей за каждым ребёнком до достижения им возраста полутора лет (с 01.01.2015 продолжительность периодов ухода увеличена до 6 лет, ранее было не более, чем 4,5 года) засчитываются в страховой стаж наравне с периодами работы или иной деятельности.

С 01.01.2018 года вступил в силу ФЗ от 18.07.2017 № 162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», включающий в перечень лиц, имеющих право на получение социальной пенсии по случаю потери кормильца, детей, оба родителя которых неизвестны. Права этих детей (в вопросах государственного пенсионного обеспечения) приравнены к имеющимся в действующем законодательстве правам нетрудоспособных граждан, в частности, детей, потерявших обоих родителей или единственного кормильца. Данная социальная пенсия выплачивается до достижения ребёнком 18 лет, при очном обучении в качестве студента - до окончания обучения, но не дольше чем до 23 лет. Размер пенсии такой же, как и у детей, которые потеряли обоих родителей или единственного кормильца.

Категория получателей	Численность, чел.	Средний размер пенсии, руб.
Дети, оба родителя которых неизвестны	8	14 306,73

В особой поддержке нуждаются граждане РФ, Украины, Донецкой и Луганской народных республик и лиц без гражданства, постоянно проживающих и вынужденно покинувших указанные субъекты и прибывших на территорию РФ в экстренном порядке. Представители данной категории граждан - частые гости Уполномоченного. В рамках реализации Федерального закона №17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области» Отделением СФР следующие мероприятия: по гражданам, пенсия которым назначена до 01.03.2023 г., по заявлению осуществляется перерасчет размера пенсии с учетом периодов работы на территории Украины после 2002 года. Таких обращений поступило от 62 граждан; для подготовки проектов решений по пересмотру пенсий в отношении граждан, проживающих на территории ДНР. Отделению направлен реестр на 6013 человек. Предварительное рассмотрение пенсионных прав завершено в отношении всех этих граждан. Всего пересмотр пенсии осуществлен в отношении 4651 гражданина (77,35%).

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от 26.04.2023 года от гражданина В., проживающего в г. Гурьевске, по вопросу пенсионных прав. До недавнего времени он проживал на территории Украины. Ему в соответствии с действующим в настоящее время законодательством РФ и новым международным регулированием периоды работы на территории Украины не*

полной мере были учтены при назначении пенсии. В. сообщил, что проживал в Харьковской области (Украина). Пенсионер по возрасту. В последний раз пенсию получил в Украине в 2022 году. После начала СВО начались массированные обстрелы посёлка вооружёнными силами Украины. В результате боевых действий было уничтожено жилье, имущество заявителя. Семья прибыла в Калининградскую область. По упрощённой процедуре муж и жена получили гражданство РФ. В назначении пенсии первоначально заявителю было отказано, затем пенсия была назначена, но в минимальном размере. Заявителю было дано разъяснение, что до 01.01.2023 пенсионное обеспечение лиц, прибывших на жительство в РФ из государств — бывших республик Союза ССР, производилось в порядке, предусмотренном «Соглашением о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» (далее - Соглашение), подписанным 13 марта 1992 года. Украина являлась участником данного Соглашения. В связи с принятием Федерального закона от 11.06. 2022 № 175-ФЗ «О денонсации Российской Федерацией Соглашения о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения», вступившего в силу с 30.06.2022, Соглашение прекратило свое действие для Российской Федерации 31.12.2022. Это означает, что в отношении граждан переселившихся (переселяющихся), в том числе из Украины на территорию Российской Федерации, после даты прекращения действия Соглашения, в условиях отсутствия нового международного регулирования при установлении и выплате пенсий в полной мере применяется национальное законодательство РФ, в соответствии с которым периоды работы за границей после 01.01.1991 учитываются в страховой и в общий трудовой стаж при условии уплаты за эти периоды страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования в Российской Федерации либо если это предусмотрено международным договором Российской Федерации. Таким образом, периоды работы на территории Украины после 01.01.1991 не учитываются при определении права на пенсию и при исчислении величины индивидуального пенсионного коэффициента. С заявлением о назначении страховой пенсии по старости заявитель обратился 27.12.2022. Решением Отделения от 09.01.2023 ему было отказано в установлении пенсии по старости в связи с отсутствием листка убытия. Повторно с заявлением заявитель обратился 18.01.2023, на основании которого вынесено решение о назначении страховой пенсии по старости с даты обращения. В связи с наличием регистрации по месту пребывания на территории РФ пенсия установлена с первоначальной даты обращения в размере 8999,68 руб. Статьей 12.1 Федерального закона от 17.07.1999: № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрено установление социальных доплат неработающим пенсионерам, общая сумма материального обеспечения которых ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте РФ. Величина прожиточного минимума пенсионера в Калининградской области с 01.06.2022 составляла 12330 руб., с 01.01.2023 - 12733 рубля. Поскольку размер пенсии заявителя менее величины прожиточного минимума пенсионера, ему беззаявительно установлена региональная социальная доплата, выплата которой осуществляется Центром социальной поддержки населения. Тем не менее,

*заявитель полагал несправедливым, что при назначении пенсии учтены не все периоды его работы на территории Украины. Обращение В. было направлено Уполномоченным Управляющему Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калининградской области, а также в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ с ходатайством о рассмотрении возможности оказания содействия решению проблемы пенсионного обеспечения граждан данной категории на федеральном уровне. Уполномоченным по правам человека в РФ был направлен соответствующий запрос в адрес Председателя Фонда пенсионного и социального страхования РФ. По вопросу пенсионного обеспечения граждан, прибывших из Украины и получивших гражданство РФ в период проведения специальной военной операции, Уполномоченным по правам человека в РФ запрошено мнение Министерства труда и социальной защиты РФ.*

**Несколько обращений поступило по вопросам оказания социальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.**

*Уполномоченным по правам человека оказано содействие одинокой малообеспеченной заявительнице в получении социальной помощи. В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ж. из Калининграда, которая сообщила, что ее доход не превышает прожиточного минимума — состоит из пенсии и региональной доплаты. Работать она в силу возраста и состояния здоровья не может. Родители Ж. похоронены в Астраханской области. Ей хотелось бы посетить место захоронения родных, но финансовые средства не позволяли выехать в другой субъект РФ. Заявительница просила содействия в получении социальной помощи. Уполномоченный обратился в Министерство социальной политики области с ходатайством о предоставлении Ж. материальной помощи. Министерством разъяснено, что статьей 60 Закона Калининградской области от 07.10.2019 № 318 «Социальный кодекс Калининградской области» предусмотрена государственная социальная помощь (далее — ГСП) малоимущим гражданам, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленной для соответствующих социально-демографических групп населения. В соответствии с порядком назначения и выплаты ГСП малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, утвержденным постановлением Правительства области от 02.04.2018 № 169 «Об организации государственной социальной помощи», указанная помощь предоставляется гражданам при наличии обстоятельств, ухудшающих условия их жизнедеятельности, последствия которых они не могут преодолеть самостоятельно. ГСП предоставляется один раз в течение календарного года в размере до 5 тысяч рублей. Решение о предоставлении ГСП принимает Центр социальной поддержки населения. В целях оказания Ж. содействия в получении ГСП Министерством было направлено в Центр ходатайство о предоставлении вышеназванной меры социальной поддержки. По результатам рассмотрения обращения Ж. была предоставлена мера*

**социальной поддержки в размере 5 тысяч рублей.**

Нередки обращения в адрес Уполномоченного по правам человека за содействием гражданам в присвоении звания "Ветеран труда". В адрес Уполномоченного обратилась гражданка А., проживающая в Багратионовском районе, по вопросу отказа ей в присвоении звания «Ветеран труда». Центр социальной поддержки населения, куда обращалась заявительница, отказал ей в присвоении звания. Гражданка А. является **многодетной матерью**, осуществляет уход за **ребенком-инвалидом**, просила оказать содействие в проверке обоснованности решения, принятого Центром социальной поддержки населения. В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», ветеранами труда являются лица, награжденные орденами или медалями СССР или РФ, либо удостоенные почетных званий СССР или РФ, либо награжденные почетными грамотами Президента РФ или удостоенные благодарности Президента РФ, либо награжденные ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и имеющие трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении. Заявительница была награждена Указом Президента РФ **медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени**, которая относится к государственным наградам и дает награжденным ею гражданам право на присвоение звания «Ветеран труда». **Уполномоченный по правам человека обратился в Министерство социальной политики области в защиту прав гражданки А.** Министерством было разъяснено, что заявительнице было отказано в присвоении звания «Ветеран труда» по той причине, что согласно записям в трудовой книжке, которые были приложены к ее заявлению, её трудовой стаж составлял 18 лет, что недостаточно для присвоения звания. С учетом того, что А. в своей жалобе указала, что является многодетной матерью и осуществляет уход за ребенком-инвалидом, Министерством было рекомендовано заявительнице обратиться в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования с целью получения сведений о трудовом (страховом) стаже, исчисленном указанным органом при установлении ей трудовой (страховой) пенсии. Согласно полученной справке страховой стаж, учтенный при установлении страховой пенсии, составил 30 лет 8 мес. 25 дней. При наличии данного документа **Министерство социальной политики Калининградской области присвоило гражданке А. звание «Ветеран труда».**

Уполномоченным по правам человека было **оказано содействию матери недееспособного сына в оформлении опеки над ним.** В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки А., проживающей в Калининграде, по вопросу установления опеки над сыном С., 2005 г.р., признанным недееспособным. А. сообщила, что органы опеки и попечительства ГО «Город Калининград» отказали ей в оформлении опеки над

сыном. А. просила Уполномоченного содействия в оформлении опеки над сыном. **Обращение было направлено Уполномоченным в администрацию ГО «Город Калининград» с ходатайством об оказании А. содействия в установлении опеки над сыном. По результатам рассмотрения обращения Приказом комитета по социальной политике администрации городского округа «Город Калининград» над С. была установлена опека. А. была назначены опекуном.**

В ежегодном Докладе Уполномоченного по правам человека за 2022 год были описаны многочисленные ситуации **содействия пенсионерам, инвалидам, в реализации их социальных прав** в связи с арестом **социальных счетов в банках** в связи с наличием различных задолженностей, в связи с чем граждане не могли воспользоваться **пенсиями, пособиями**, иными **социальными выплатами**, зачастую в **распоряжении должников не оставалось даже прожиточного минимума**. Такая мера лишала граждан необходимых средств для обеспечения их жизнедеятельности. К примеру, **Уполномоченным по правам человека были приняты меры по восстановлению социальных прав инвалида**. В 2023 году таких обращений поступило значительно меньше, полагаю, что в связи с изменением законодательства об исполнительном производстве, на которое повлияли и Уполномоченные по правам человека.

Уполномоченный по правам человека оказал **содействие пенсионеру в уменьшении размера удержаний из пенсии в рамках исполнительного производства**. В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина З. из Черняховского р-на. Заявитель просил о содействии в уменьшении размера удержаний из пенсии в рамках исполнительного производства. З. сообщил, что после перенесенной операции на сердце у него возникли долги по кредиту, после чего приставы удерживали из его пенсии 50% в счет погашения долга. Пенсия являлась единственным источником для его существования. Заявитель рассказал, что безрезультатно обращался к приставам по вопросу уменьшения размера удержаний из пенсии, просил содействия в сокращении размера удержаний из его пенсии, с тем чтобы в его распоряжении оставался прожиточный минимум. **Уполномоченный по правам человека направил обращение З. в Управление федеральной службы судебных приставов с ходатайством об уменьшении размера удержаний из пенсии З.** Установлено, что в отделении судебных приставов Черняховского района на исполнении находилось исполнительное производство о взыскании задолженности в размере 123 607.36 руб. в пользу банка. По итогам рассмотрения обращения **приставами было вынесено постановление об отмене обращения взыскания на пенсию должника.**

**Граждане старшего поколения** являются носителями знаний и опыта, вносят существенный вклад в социально-экономическое развитие Российской Федерации, стремятся к осуществлению трудовой деятельности, являются создателями значимой части материальных благ, активно участвуют в процессах социального развития, сохраняют и приумножают богатство культуры страны и передают его молодым поколениям, выступают хранителями духовно-

нравственных ценностей и обеспечивают связь поколений. В связи со складывающимися демографическими тенденциями старения населения РФ и необходимостью определения новых государственных и общественных целей и задач в отношении граждан старшего поколения и общества в целом Распоряжением Правительства РФ от 05.02.2016 №164-р утверждена **Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в РФ до 2025 года**. Одна из ключевых задач Стратегии - создание общества для всех возрастов, включая формирование условий для использования знаний, опыта, потенциала граждан старшего поколения, проявление заботы о таких гражданах и оказание им необходимой помощи. Существует потребность не только в определении направлений государственной политики, касающейся оказания помощи гражданам старшего поколения, но и в активном вовлечении граждан старшего поколения в жизнь общества. Направления реализации Стратегии нацелены на граждан старшего поколения различных возрастных групп независимо от места их проживания, активности в обществе, нуждаемости в помощи и поддержке, а также на их семьи, лиц, обеспечивающих им поддержку и уход, юридических лиц, оказывающих помощь гражданам старшего поколения. Стратегия содержит цели, задачи, направления государственной политики, реализация которых должна улучшить качество жизни граждан старшего поколения, обеспечить более эффективное использование их потенциала и участие в жизни общества.

Губернатором области Алихановым А.А. был инициирован **проект «Балтийское долголетие»**, направленный на продление периода активного и здорового образа жизни жителей региона после выхода на пенсию, включение граждан в разнообразную культурно-досуговую и спортивную деятельность. Предполагается предоставлять областные гранты на конкурсной основе для коммерческих и некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, которые, в свою очередь, будут организовывать различные направления досуговой деятельности пожилых людей. Программа будет реализована в рамках нацпроекта «Демография».

**В системе социального обслуживания** действуют 12 стационарных учреждений социального обслуживания для лиц пожилого возраста и инвалидов старше 18 лет, в том числе: 1 социально-оздоровительный центр; 2 социальных центра; 1 специальный пансионат; 2 социальных пансионата; 6 домов социального ухода, предназначенных для оказания услуг гражданам, страдающим психическими расстройствами. В соответствии с действующим законодательством социальные услуги предоставляются гражданам, в установленном порядке признанным нуждающимися в социальном обслуживании, на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг и договора о социальном обслуживании, заключенного с поставщиком социальных услуг. Основанием для рассмотрения вопроса предоставления социальных услуг является личное заявление гражданина или его законного представителя, поданное в органы социальной защиты населения по месту жительства. В стационарные учреждения психоневрологического

профиля инвалиды и граждане пожилого возраста направляются только при наличии соответствующего заключения врачебной комиссии учреждения здравоохранения. Стационарное социальное обслуживание предоставляется 2248 гражданам старше 18 лет, нуждающимся в постороннем уходе. Очередность в дома-интернаты общего типа отсутствует, **очередность на помещение в стационарные учреждения социального обслуживания психоневрологического профиля составляет 15 человек.**

В целях подготовки граждан, проживающих в социальных учреждениях, к **возможному переходу на сопровождаемое проживание** в учреждения введены должности социального педагога, в обязанности которого входит содействие в восстановлении или получении навыков ведения домашнего хозяйства, расходования личных денежных средств, пользование социальной инфраструктурой.

С августа 2023 года в регионе стартовал пилотный проект по созданию **системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе.** Проект направлен на помощь лицам, нуждающимся в уходе, поддержание их здоровья, связанного с нарушением психических и физических функций, к которым в том числе относятся: ограничение мобильности, снижение когнитивных способностей и активности, проблемы со слухом и зрением. Распоряжением Правительства области от 25.08.2023 № 263-рп был утвержден план мероприятий («дорожная карта») по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе. Правительством области утверждена модель системы долговременного ухода (постановление от 04.12.2023 № 539-п). **Пилотными учреждениями социального обслуживания, на базе которых запущен указанный проект, определены социальные пансионаты «Сосновая усадьба» и «Советский».** Система долговременного ухода развернута на территории 5 муниципальных образований: городского округа «Город Калининград», Пионерского и Советского городских округов, Неманского и Гурьевского муниципальных округов. В систему долговременного ухода включены граждане, признанные нуждающимися в социальном обслуживании в соответствии с действующим законодательством из числа граждан пожилого возраста, инвалидов, в том числе участников СВО. Приоритетным правом на включение в систему долговременного ухода обладают инвалиды и участники Великой Отечественной войны (далее – ВОВ), ветераны боевых действий – участники специальной военной операции (далее – СВО). В рамках пилотного проекта с 2023 года социальные услуги на дому предоставляются 200 гражданам. В рамках реализации мероприятий по внедрению системы долговременного ухода в регионе создаются пункты проката технических средств реабилитации, что значительно повышает качество жизни граждан старшего поколения. Приобретены такие технические средства реабилитации, как функциональные механические кровати, приспособления для перемещения и мытья, противопролежневые матрасы, кресло-коляски.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека обращает внимание в своих докладах на **проблемы реализации прав граждан проживающих в стационарных учреждениях, в том числе, трудовых прав.** В стационарных учреждениях социального обслуживания сложилась практика трудоустройства в учреждении получателей социальных услуг из числа инвалидов. В 2023 году **41 человек был трудоустроен** с учётом рекомендаций бюро МСЭ в рамках штатного расписания социальной организации. Как правило, все трудоустроенные инвалиды имеют ментальные нарушения, могут трудиться только под присмотром персонала и неполной рабочий день. Их трудоустройство на открытом рынке труда ограничено. Механизм трудоустройства в учреждения позволяет инвалидам получить дополнительный доход в доступных для инвалидов условиях трудовой деятельности; развивать личностные качества: внимательность, исполнительность, дисциплинированность, организованность, ответственность, пунктуальность, вежливость, коммуникабельность, порядочность, честность, самоконтроль, терпеливость, самостоятельность, стрессоустойчивость, инициативу; развивать профессиональные качества: обучаемость на рабочем месте, навыки взаимодействия с сотрудниками, стремление хорошо выполнять работу и к самосовершенствованию на примере коллег, умение работать в коллективе, располагать к себе людей. Стационарное социальное обслуживание в учреждениях социального обслуживания в соответствии с приказом Минсоцполитики области от 14.05.2018 № 268 «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги, размере платы за предоставление социальных услуг и порядке ее взимания» осуществляется **на условиях частичной оплаты стоимости услуг, которая составляет 75% среднедушевого дохода получателя социальных услуг, но не превышает стоимости предоставленных услуг.** Уполномоченный по правам человека неоднократно **выражал мнение, что несправедливым является взимание платы за проживание в интернатах в размере 75% от дохода трудоустроенных граждан.** В целях соблюдения прав граждан, одновременно проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания и получающих доходы от осуществления трудовой и иной деятельности за выполненную работу, оказанные услуги, приказом Министерства социальной политики от 14.05.2018 № 268 «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги, размере платы за предоставление социальных услуг и порядке ее взимания» **плата за социальное обслуживание в стационарной форме для указанной категории граждан снижена до 45-50% от их среднедушевого дохода в зависимости от продолжительности рабочего времени.** **Полагаю целесообразным Министерству труда и социальной защиты РФ проработать вопрос об исключении из перечня доходов инвалидов, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания, вознаграждения, полученные (по трудовым договорам) за трудовую деятельность вне стен организации социального обслуживания, при учете их среднедушевого дохода для определения размера оплаты за социальное обслуживание.**

Ежегодно Уполномоченный по правам человека затрагивает в докладах проблемы **реализации социальных прав граждан, страдающих психиатрическими заболеваниями, в том числе находящихся в учреждениях социального обслуживания, которые нуждаются в реформировании.** В соответствии с Законом Калининградской области от 19.06.2008 № 251 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований области отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан» органы опеки и попечительства над недееспособными и не полностью дееспособными совершеннолетними гражданами созданы в структуре администраций муниципальных образований региона. В области на учете органов опеки и попечительства по состоянию на 31.12.2023 состоит **2612 совершеннолетних недееспособных лиц и 58 граждан, признанных ограниченно дееспособными.** Из них: **1123 недееспособных подопечных и 13 ограниченных в дееспособности граждан** (более 42 % от общей численности) проживают в стационарных учреждениях социального обслуживания. Действующее законодательство в сфере опеки и попечительства позволяет: при развитии способности гражданина, который был признан недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц признавать суду такого гражданина ограниченно дееспособным в соответствии с пунктом 2 статьи 30 ГК РФ; при восстановлении способности гражданина, который был признан недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими признавать суду его дееспособным. На основании решения суда отменяется установленная над гражданином опека и в случае признания гражданина ограниченно дееспособным устанавливается попечительство. Действующее законодательство не предусматривает предельного срока назначения меры защиты в отношении взрослых лиц, поскольку опека и попечительство устанавливаются на неопределенный срок, а нормы о периодическом пересмотре судом необходимости сохранения этой меры не предусмотрено. В целях выявления лиц, в отношении которых судом может быть принято решение в соответствии с частью 3 статьи 29 ГК РФ о признании ограниченно дееспособными в связи с развитием способности гражданина, который был признан недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, в 2023 году органы опеки и попечительства продолжили работу по информированию опекунов о порядке признания граждан ограниченно дееспособными вследствие психического заболевания; оказанию содействия в оформлении документов для направления заявления в суд о частичном либо полном восстановлении дееспособности опекуемых. При осуществлении плановых проверок исполнения опекунами своих обязанностей органами опеки и попечительства проводится анализ полноты заботы опекуна о развитии (восстановлении) способности гражданина, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, или гражданина, признанного недееспособным, понимать значение своих действий или

руководить ими, указанные сведения отражаются в соответствующих актах. **За 2023 год по данным органов опеки и попечительства в судах региона рассмотрено 266 заявлений о признании граждан недееспособными**, из них: 202 были удовлетворены, по 5 – отказано в удовлетворении, по 36 – судами приняты иные решения (в связи со смертью подопечного, отказом от заявления, оставлением заявления без рассмотрения); 7 граждан признано ограниченно дееспособными, в удовлетворении 1 заявления было отказано; 2 человека были приняты на патронаж и им назначены помощники. Опекунами принимались также меры по **восстановлению дееспособности подопечных**. В результате рассмотрения дел в суде **7 недееспособных граждан признаны ограниченно дееспособными, 1 гражданину дееспособность восстановлена полностью**. Судом не усмотрено достаточных оснований для восстановления дееспособности 1 гражданину, который ранее был признан ограниченно дееспособным.

Новое направление для возможности проявления милосердия и благотворительности - **социальная поддержка граждан РФ, Украины, Донецкой и Луганской народных республик и лиц без гражданства, постоянно проживающих и вынужденно покинувших указанные субъекты и прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке; мобилизованным гражданам и членам их семей**. Постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 349 Калининградской области установлена **квота на прием 350 лиц указанной категории**. С целью координации деятельности причастных органов региональной и федеральной исполнительной власти по организационному и материальнотехническому обеспечению размещения указанных граждан, соблюдения санитарного и эпидемиологического благополучия в местах проживания и оперативного предоставления мер социальной поддержки, распоряжением Губернатора области от 16.03.2022 №17-р создан оперативный штаб по организации приема и оказанию помощи таким гражданам. На основании Постановления Правительства области от 12.05.2022 № 251 на базе жилых помещений, находящихся в оперативном управлении Центра содействия переселению «Соотечественник», расположенных в поселке Северный Багратионовского муниципального округа, создан **пункт временного размещения** для лиц, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию области (далее – ПВР). Содержание проживающих в ПВР утверждено в сумме 1 328 рублей в сутки на одного человека (в том числе на временное размещение – до 913 рублей и на питание – до 415 рублей). Возможный срок проживания в ПВР Правительством области не ограничен. Распоряжением Правительства области от 07.06.2022 № 136-рп «О выделении денежных средств» на содержание ПВР из резервного фонда Правительства области выделено 5 млн рублей (с последующим возмещением за счет средств федерального бюджета). В 2023 году действие распоряжения пролонгировано с суммой финансирования в 16 млн рублей. ПВР создан на базе Центра временного размещения

соотечественников, функционирует в рамках реализации подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Калининградскую область соотечественников, проживающих за рубежом» областной государственной программы «Социальная поддержка населения», утвержденной Постановлением Правительства области от 29.12.2021 № 899). Центр состоит из 3-х корпусов (135 комнат на 346 койко-мест), территориально расположенных в зеленой зоне поселка Северный Багратионовского района, в 36 км от г. Калининграда. Поселок имеет развитое транспортное сообщение с г. Калининградом, так как находится на полпути между областным центром, центром муниципалитета – г. Багратионовск и на пути следования к пограничному переходу в Польшу (рейсовое автобусное сообщение и маршрутный транспорт, проходящий пассажирский транспорт). Под нужды ПВР выделен отдельный корпус (№ 21). Проживание в ПВР организовано по типу семейного общежития. Прибывающие размещаются в жилых меблированных комнатах. В местах общественного пользования оборудованы душевые помещения, кухни, туалеты и прачечные, оснащенные сантехническим оборудованием, автоматическими стиральными машинами, электроплитами, холодильниками, кухонной мебелью. На территории ПВР функционирует стоянка для автомобилей. Помещения ПВР прошли косметический ремонт, оснащены системами видеонаблюдения и системами дымоудаления, с соблюдением требований пожарной безопасности, вход в жилые здания осуществляется дежурными по пропускной системе, территория оснащена дополнительным уличным освещением. В целях предотвращения распространения короновирусной инфекции помещения ПВР дооборудованы необходимыми техническими средствами, включая бактерицидные рециркуляторы воздуха (исходя из площади занимаемых помещений), санитайзерами и необходимыми расходными материалами, включая дезинфицирующие средства. Из числа лиц, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке в ПВР в течение 2023 года было размещено 175 человек, всего услугами ПВР воспользовалось 285 человек (73 семьи). Заселяющиеся граждане обеспечиваются индивидуальными постельными принадлежностями (одеяла, подушки), комплектами постельного белья, полотенец и гигиеническими средствами. Организовано горячее питание (включая детское меню), обеспечен контроль его качества и безопасности. В целях оценки состояния здоровья лиц, проживающих в ПВР, организуется их медицинский осмотр выездной бригадой врачей и медицинского персонала Багратионовской центральной районной больницы, Городской больницы № 2 г. Калининграда и медицинского лабораторного центра. Все лица, проживающие в ПВР, обследуются, проходят флюорографию, получают рекомендации врачей и медицинские назначения. Силами Багратионовской центральной районной больницы организовано медицинское сопровождение проживающих, выяснения прививочного статуса. ПВР обеспечен противопедикулезной укладкой, аптечкой «АнтиВИЧ/СПИД».

При возникновении необходимости экстренная и неотложная медицинская помощь гражданам, размещенным в ПВР, оказывается Городской станцией скорой медицинской помощи. Гражданам, не имеющим полиса обязательного медицинского страхования, медицинская помощь оказывается в полном соответствии с порядками и стандартами, установленными постановлением Правительства РФ от 06.03.2013 № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории РФ», постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1134 «Об оказании медицинской помощи на территории РФ гражданам Российской Федерации, гражданам Украины, гражданам Донецкой народной республики, гражданам Луганской народной республики и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувшим территорию Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, и компенсации за счет средств федерального бюджета расходов, связанных с оказанием им медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям». В ПВР на постоянной основе проводятся выездные приемы граждан сотрудниками органов внутренних дел, ЦЗН, планируются выездные консультации специалистами органов социальной защиты и Социального фонда России по Калининградской области.

Наиболее уязвимой группой населения являются **граждане без определенного места жительства и занятий**, в том числе, освободившиеся из **исправительных учреждений, где отбывали наказания за совершенные ими преступления**. Эти люди в силу плохого питания и пораженности хроническими заболеваниями обладают ослабленным иммунитетом, лишены возможности соблюдения элементарных гигиенических мер. Люди, относящиеся к данной категории граждан, довольно **часто обращаются в адрес Уполномоченного**, а также в защиту прав таких людей обращаются неравнодушные к их судьбам граждане. Уполномоченный принимает меры содействия в определении бездомных людей в подведомственные Минсоцполитики учреждения, обеспечивающие мероприятия по их социальной адаптации, либо ходатайствует перед Министерством о направлении граждан в интернаты, или просит помощи в их трудоустройстве, ведет переговоры с представителями НКО, готовыми оказать им помощь. Были ситуации, когда бездомные люди нуждались в сложной медицинской помощи, в которой им было отказано по причине отсутствия документов. В таких ситуациях Уполномоченный обращался в областное Министерство здравоохранения, где всегда находил поддержку в организации необходимой диагностики и лечения бездомных. С целью социальной поддержки граждан, не имеющих определенного места жительства, находящихся на территории региона, в системе социального обслуживания области действуют следующие

государственные учреждения социального обслуживания, оказывающие социальные услуги гражданам из числа лиц без определенного места жительства: Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий», включающее 2 отделения в г. Калининграде и 1 – в г. Советске, в общей сложности на 116 мест; Специальный пансионат «Долгоруковский» (пос. Долгоруково Багратионовского района) на 134 места; специальное отделение в Социальном пансионате «Советский» (г. Советск) на 40 мест. Работа с указанной категорией граждан осуществляется на основании требований Федерального закона № 442-ФЗ. Услуги в стационарной форме (пансионаты) и в полустационарной форме (Центр социальной адаптации) оказываются лицам без определенного места жительства, признанным нуждающимися в предоставлении социального обслуживания и имеющим индивидуальную программу предоставления социальных услуг. До конца 2023 года полномочия по оценке нуждаемости граждан в социальном обслуживании осуществляли органы местного самоуправления. С 01.01.2024 указанную функцию исполняет Центр социальной поддержки населения. В стационарной форме социальные услуги предоставляются лицам без определенного места жительства, в значительной степени или полностью утратившим способность к самообслуживанию. В целях оказания нуждающимся гражданам помощи незамедлительно им оказываются срочные социальные услуги в полустационарной форме без составления индивидуальной программы предоставления социальных услуг и без заключения договора о предоставлении социального обслуживания, а только на основании письменного заявления. В целях оказания содействия в получении медицинской помощи гражданам из числа получателей социальных услуг оформляется временная регистрация по месту пребывания по адресу Центра социальной адаптации и осуществляется прикрепление к учреждениям здравоохранения для получения медицинских услуг. Временная регистрация также позволяет клиентам получать необходимые меры социальной поддержки. Ежегодно в Центре социальной адаптации социальные услуги в виде временного ночного и дневного пребывания, а также социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-трудовые и социально-правовые услуги получают более 650 человек из числа лиц без определенного места жительства и занятий (в 2023 году помощь получили 657 граждан, в 2022 году – 654 гражданина). Социальная помощь гражданам из числа лиц без определенного места жительства установлена областным Законом от 07.10.2019 № 318 «Социальный кодекс Калининградской области». Государственная социальная помощь (далее – ГСП) предоставляется по заявлению гражданина Центром социальной поддержки населения» один раз в течение года в размере 2 тыс. рублей. В 2022 году ГСП получили 105 граждан, не имеющих определенного места жительства, в 2023 году – 120 граждан. Во взаимодействии с органами социальной защиты населения администраций муниципальных образований области Центр социальной адаптации осуществляет выявление лиц, нуждающихся в социальной адаптации, путем проведения совместных рейдов в населенных

пунктах региона. К участию в рейдах привлекаются также общественные и некоммерческие организации на основе заключенных соглашений по вопросам сотрудничества в организации программ и социальной адаптации для указанной категории граждан. В период осенне-зимних холодов данная работа усиливается.

Помощь людям без определенного места жительства оказывает общественная организация **«Центр развития местного сообщества «Сила Людей»**, которая ежедневно в течение многих лет организует раздачу горячего полноценного питания при содействии благотворителей, обеспечение предметами гигиены, одеждой по сезону, направление в реабилитационные центры, правовую и психологическую поддержку. В 2023 году "Сила людей" взаимодействовала с Управлением по социальной политике администрации Калининграда, с отделом социального служения Калининградской епархии РПЦ, с Фондом "Пасхалия", с региональным отделением отделения МОО "Союз православных женщин" (СПЖ) и с Женсоветом Калининграда в лице Прищеповой О.С., которая проводила групповые занятия с клиентами многофункционального дневного центра "Силы людей". Выдача лекарств по назначению врача, перевязки в ходе таких совместных выездов осуществляются фельдшером. Он же проводит медосмотры клиентов, дает им советы и рекомендации по вопросам оздоровления и лечения. Корешкова Г.А., член Правления СПЖ и ведущий специалист Управления по социальной политике администрации Калининграда консультировала по вопросам соцподдержки, передавала лекарства, в которых нуждались конкретные люди по назначению врача. Помощь бездомным людям оказывает **Калининградская епархия РПЦ**. В регионе в рамках оказания помощи ВИЧ-инфицированным гражданам, освобождающимся из мест лишения свободы, работает детско-молодежная общественная организация **«Юная Лидерская Армия»**, которая помогает вышеуказанной категории граждан в решении медико-социальных, психологических и правовых проблем.

Отмечая усилия, предпринимаемые органами государственной власти, местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных структур, общественными организациями по реализации прав граждан без определённого места жительства и занятий, по-прежнему приходится констатировать, что в области **отсутствует система полноценной реабилитационной помощи бездомным**, отсутствуют точные данные о количестве лиц без определённого места жительства, что затрудняет работу с ними. Многие люди без определённого места жительства не имеют документов, удостоверяющих их личность. Проблемой является отсутствие у них регистрации. Отсутствие удостоверяющих личность документов и регистрации затрудняет реализацию такими лицами права на жилище, социальное обеспечение, медицинскую помощь; они оказываются в зоне повышенного риска недобросовестной эксплуатации их труда. Эта категория граждан нуждается в медицинской, психологической и юридической помощи. Среди людей, оставшихся без жилья, живущих на улице, много людей,

освободившихся из мест лишения свободы, склонных к рецидиву. Бездомные в большинстве предоставлены сами себе, что не может не влиять на криминогенную обстановку - не имея средств к существованию, эти люди могут совершить противоправные действия. Вследствие отсутствия финансирования в рамках отдельной целевой программы не ведутся регулярные медосмотры бездомных, не выделяются финансовые средства на их вакцинацию, что может явиться предпосылкой распространения инфекционных заболеваний, представляет угрозу не только представителям данной категории людей, но и населению области в целом. Существует насущная потребность в создании **дополнительных учреждений по организации временного пребывания лиц без определенного места жительства**, в том числе вышедших из мест лишения свободы. Для таких людей должны быть отдельные карантинные помещения, где бы они могли находиться изолированно до получения необходимых справок о состоянии здоровья. Отказывать им в помощи при отсутствии справок о состоянии здоровья недопустимо. В докладах Уполномоченного не раз озвучивались **предложения, рекомендации в защиту прав бездомных**, которые по сей день актуальны.

В 2023 году органами прокуратуры области проведена проверка исполнения организациями, занимающимися размещением престарелых, инвалидов, бездомных и лиц без определенного места жительства, подведомственными Министерству социальной политики области при предоставлении социальных услуг населению. В ходе проверки выявлены **нарушения законодательства о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, антитеррористической защищенности, об охране здоровья граждан в части отсутствия условий для оказания первой медицинской помощи, а также доступности таких учреждений для лиц с ограниченными возможностями. Так, нарушения требований пожарной безопасности выявлены прокурорами в деятельности Социального пансионата «Сосновая усадьба», Светлогорского социально-оздоровительного центра «Мечта», Специального пансионата «Долгоруково», Дома социального ухода «Веста», Детского дома-интерната «Маленькая страна», Дом социального ухода «Дубрава», Дома социального ухода «Старшее Поколение», Дом социального ухода «Серебряный родник», отделений № 1, № 2 и № 3 Центра социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, Госпиталя для ветеранов войн Калининградской области, Социального центра «Теплый дом», Социального центра «Два поколения». По результатам проверки первым заместителем прокурора области в адрес министра социальной политики области внесено **представление об устранении выявленных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено, повсеместно приняты меры по устранению допущенных нарушений закона.****

Рекомендую Правительству Калининградской области рассмотреть вопрос о дополнительном создании в регионе центров профилактики и реабилитации для бывших осужденных больных наркоманией.

**Трудно решаемой остается проблема предоставления земельных участков инвалидам, участникам Великой Отечественной войны. В 2023 году 14 лицам с инвалидностью предоставлены земельные участки.**

23-25 мая 2023 года **Уполномоченный по правам человека в Калининградской области** принимал участие в работе **Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека**, на котором обсуждались **вопросы социального обслуживания**. Координационный совет, обсудив состояние и актуальные проблемы обеспечения условий для их осуществления, отмечая значительную работу, которую проводят органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные организации и уполномоченные по правам человека по вопросам защиты прав человека в сфере социального обслуживания, поддерживая изменения законодательства, направленные на улучшение качества социального обслуживания, в целях повышения уровня защиты прав человека в сфере социального обслуживания, и учитывая необходимость дальнейшего развития отношений в сфере социального обслуживания, выработал рекомендации, с учетом которых **рекомендую:**

**Государственной Думе Федерального Собрания РФ:**

- ускорить работу по принятию проекта федерального закона № 275599-8 «О занятости населения в РФ», предусматривающего приоритетное **предоставление участникам СВО рабочих мест**, в том числе путем квотирования, социальных контрактов и переобучение по востребованным специальностям;
- ускорить работу по принятию проекта федерального закона № 70819-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», предусматривающего внесение изменений в федеральные законы о мерах социальной поддержки граждан в части расширения состава содержащихся в Единой государственной информационной системе социального обеспечения сведений и внедрения реестрового принципа их ведения;
- включить в план законотворческой деятельности разработку проекта федерального закона с целью приведения к единообразию Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» и Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части, регулирующей сходные правоотношения по предоставлению социальных услуг несовершеннолетним.

**Правительству РФ рассмотреть вопросы:**

- о возможности внесения изменений в постановление Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. № 800 «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы», увеличив величину единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы;
- о возможности повышения пенсионных гарантий женщинам, осуществлявшим трудовую деятельность в северных районах, родившим двух и

более детей, достигшим возраста 50 лет и имеющим установленный законом страховой стаж, в части суммирования периодов работы в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, при назначении им досрочной страховой пенсии по старости;

- о возможности внесения изменений в Закон РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии РФ, органах принудительного исполнения РФ, и их семей», предусматривающих продолжение выплаты пенсии за выслугу лет лицам, принимающим участие в специальной военной операции;

- ускорить подготовку проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», предусматривающего введение лицензирования деятельности по предоставлению социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания;

- разработать национальную программу, направленную на привлечение и поддержку молодых специалистов в сфере социального обслуживания для работы в селах и отдаленных регионах (по аналогии с национальной программой «Земский доктор»).

**Федеральной службе судебных приставов** разработать механизм удержания алиментов с граждан, заключивших контракты с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы РФ, в ходе специальной военной операции

**Правительству Калининградской области:**

- рассмотреть вопрос совершенствования координации деятельности министерства социальной политики и министерства здравоохранения в целях обеспечения межведомственного взаимодействия по вопросам организации социальной адаптации, социального обслуживания и социального патронажа одиноким гражданам, инвалидам, выписанным из медицинских организаций и нуждающимся в указанных видах помощи;

- обеспечить разработку и принятие планов мероприятий по развитию в Калининградской области стационарозамещающих технологий (сопровожаемое проживание) социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами;

- рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, регулирующего правоотношения, связанные с развитием института приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов, предусмотрев материальное стимулирование граждан, принявшим в семью указанных лиц.

**V. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СЕМЬИ,  
МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА, ДЕТСТВА**  
(ст. 5, 7, 9, 20, 21, 25, 38, 39, 67.1, 72 Конституции РФ)

*Преодолеть сложнейшие демографические вызовы...  
невозможно только с помощью денег, социальных выплат,  
пособий, льгот, отдельных программ...  
Гораздо важнее жизненные ориентиры человека.  
В основе семьи, в рождении ребенка лежат любовь,  
доверие, прочная нравственная опора.*

*- Президент Российской Федерации В.В.Путин*

Настоящее и будущее России - в воспитании поколений, для которых **крепкая семья и многодетность – безусловная ценность, смысл и норма жизни.** Главная цель развития страны — устойчивый рост численности народа, укрепление его национальной идентичности, улучшение физического и нравственного здоровья, рост уровня образования и благополучия. Народосбережение – высший национальный приоритет России. Согласно статье 7 Конституции РФ **"В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства..."**, ст.38 **"Материнство и детство, семья находятся под защитой государства"**. Дети признаны важнейшим достоянием, дана установка приоритета семейного воспитания. Согласно подпункту ж.1) пункта 1 статьи 72 Конституции РФ **"В совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся:...защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях"**. Согласно ст. 67.1 **"...4. Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения».**

За последние годы государством предприняты системные и значимые меры по восстановлению и укреплению института семьи и детства, развитию культуры семейного воспитания детей на основе традиционных духовно-нравственных ценностей, улучшению демографической ситуации, повышению благосостояния детей и семей с детьми, обеспечению безопасности, всестороннего образования и гармоничного развития детей. В России принят ряд стратегических документов и решений, направленных на укрепление, развитие и защиту института семьи: Стратегия народосбережения в РФ на

период до 2050 года, Концепция государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года, Стратегия развития воспитания в РФ до 2025 года, и др. В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства Указом Президента РФ 2018-2027 годы в России объявлены **Десятилетием детства**. Президентом России 9 ноября 2022 года утверждены **Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей**. К **традиционным ценностям** относятся: жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, **крепкая семья**, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России. Одной из **задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей** является сохранение, укрепление и продвижение **традиционных семейных ценностей**, в том числе защита института **брака как союза мужчины и женщины**, обеспечение **преемственности поколений**, забота о достойной жизни **старшего поколения**, формирование представления о **сбережении народа России как об основном стратегическом национальном приоритете**. Сегодня и Президент РФ, и представители органов власти говорят о семье как об основе жизни, основе государства. Все, и хорошее, и плохое, закладывается в каждого из нас в семье. Такие качества как милосердие, сострадание к ближнему, взаимовыручка, ответственность за ближнего, патриотизм, терпение и смирение проще воспитать в **многодетных семьях**. Но, к сожалению, все реже можно встретить такие большие семьи. Напротив, чаще сталкиваешься с тем, что молодые люди и вовсе не хотят создавать семьи, рожать, а иногда не успевают по возрасту и состоянию здоровья. Соответственно, надо срочно исправлять сложившуюся демографическую ситуацию, и не только принятием мер по поддержке семей с детьми, они, безусловно нужны, но их недостаточно. Необходимо качественно изменить государственный подход к поддержке многодетного материнства и отцовства, изменить систему нравственных ориентиров, которые должны быть заложены у детей "с молоком матери". **Приоритетами государственной семейной политики** должны стать утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержание социальной устойчивости каждой семьи. Продвижение семейных ценностей - любви, верности, ответственности, развитие многодетности - приоритетная задача российского общества.

**Уполномоченный по правам человека** в рамках своей компетенции оказывает поддержку семьям Калининградской области.

**Женщины** традиционно чаще обращаются за защитой прав человека, чем мужчины. В 2023 году к Уполномоченному обратилось **1715 женщин – 68%** от общего количества обращений, **мужчин – 791 - около 31%** от общего количества обращений. Для женщин характерны обращения в защиту прав детей, мужей, сыновей, внуков, соседей и др., в защиту социальных прав, права на медицинское обслуживание, по жилищным, жилищно-коммунальным вопросам. **Мужчины** чаще обращаются по проблемам защиты прав человека в пенитенциарной системе, по вопросам уголовно-правовой, уголовно-процессуальной тематики, по социальным вопросам.

**Уполномоченным по правам человека** в 2023 году рассмотрено **744 обращения в защиту прав детей – 29%** от общего количества обращений (в 2022 году - 672 – 30% от общего количества обращений). Обращения фиксировались как имеющие отношения к правам ребенка и те, речь в которых шла о правах семей с детьми.

Уполномоченный по правам человека в 2023 году оказал содействие в **получении образования ребенком, находящимся за пределами РФ.** *В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина С., представлявшего интересы несовершеннолетнего сына — ученика одной из школ г. Калининграда старшеклассника М. по вопросу оказания содействия в организации прохождения аттестации М. в дистанционном формате. Семья С. временно переехала в другую страну в связи с необходимостью ухода за отцом заявителя Д., который находился в тяжелом состоянии, нуждался в постоянном уходе, который обеспечивал ему, в том числе, внук М. Ученик успешно выполнял все задания в течение года, был аттестован в 1, 2, 3 четвертях, прошел итоговое собеседование в дистанционном формате с применением цифровых технологий. В мае 2023 года администрация школы поставила С. в известность о том, что необходимо прислать иной пакет документов, отличный от представленного ранее, либо пройти аттестацию в очной форме. Присутствовать на аттестации лично М. не представлялось возможным по семейным обстоятельствам, так нельзя было оставить 85-летнего дедушку без заботы и ухода. Уполномоченный по правам человека обратился к Уполномоченному по правам ребенка, в министерство образования, в комитет по образованию Администрации городского округа «Город Калининград» с ходатайством о содействии в организации прохождения аттестации ученика М. в дистанционном формате. По результатам рассмотрения обращения установлено, что ученик аттестован по всем предметам, успешно прошёл промежуточную аттестацию, получил отметку «зачтено» по итоговому собеседованию, которое для него проводилось в дистанционном формате. В результате областной Государственной экзаменационной комиссией было принято решение об изменении формы проведения ГИА-9 с ОГЭ на промежуточную аттестацию в дистанционном формате, результаты которой будут являться основанием для выдачи аттестата об основном общем образовании.*

В 2023 году Уполномоченным по правам человека было оказано содействие в зачислении ребенка в школу по месту жительства. В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Н. в защиту права на образование дочери В. Заявительница сообщила, что Администрация школы №58 по ул. Артиллерийской в Калининграде отказала в приеме в школу ее дочери В. Школа была выбрана по территориальной доступности, в связи с проживанием и регистрацией семьи вблизи школы. Обращение в защиту права на образование В. было направлено Уполномоченным в Комитет по образованию Администрации Города Калининграда и директору школы с ходатайством о зачислении В. в школу №58 по месту жительства. По результатам рассмотрения обращения **В. была зачислена в 1 класс школы №58.**

По информации Министерства образования области, на территории региона 170 школ. 16,2 тыс. школьников находятся на подвозе 397 школьными автобусами. В 2023-2024 учебном году численность обучающихся достигла 127,6 тыс. человек, Средняя наполняемость классов – 25 школьников, в городских школах – 27 человек, сельских – 17. Численность педагогических работников общеобразовательных организаций – 7,5 тыс. человек. Во вторую смену в 53 школах региона обучается 22 тыс. учащихся, что составляет 18% от всех школьников (Калининград, Гурьевск, Балтийск и Черняховск). Для ликвидации второй смены к 2035 году в регионе необходимо построить еще здания общеобразовательных организаций общей мощностью 21,5 тыс. мест.

В 2023 году Уполномоченный по правам человека выступил в защиту **права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья.** В адрес Уполномоченного обратились родители детей с расстройством аутистического спектра. Заявители просили оказать содействие в создании ресурсного, автономного или коррекционного класса для детей с программой обучения 8.3, 8.2 на базе любой общеобразовательной школы города Калининграда. По причине особенностей развития детей, они могут обучаться исключительно в малокомплектном классе. Уполномоченным было направлено ходатайство в комитет по образованию Администрации городского округа «Город Калининград» о рассмотрении возможности создания малокомплектного ресурсного класса для таких детей. По результатам рассмотрения обращения было **принято решение об открытии ресурсного класса для обучающихся с ментальными нарушениями и РАС в МАОУ СОШ № 10 г. Калининграда.** Комитет выразил готовность в период комплектования классов с учетом количества поступивших заявлений от родителей сформировать и в других общеобразовательных учреждениях города классы для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» закрепляет понятие «**инклюзивное образование**» как обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей. Это емкое и точное определение обеспечивает полное понимание всего содержания инклюзивной образовательной среды школы и становится гарантом

обеспечения права на включение в образование любого обучающегося. С введением федеральных государственных образовательных стандартов любая школа России на основе территориального принципа обязана быть готовой принять любого ребенка в условия совместного обучения.

По информации Министерства образования области, в муниципальных общеобразовательных организациях **обучается 4902 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)**, из них 2 глухих ребенка, 49 слабослышащих детей, 2 слепых ребенка, 46 слабовидящих детей, 63 ребенка с тяжелыми нарушениями речи, 169 детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 3281 ребенок с задержкой психического развития, 188 детей с расстройством аутистического спектра, 1102 детей с умственной отсталостью. **В дошкольных образовательных организациях воспитывается 2901 ребенок с ОВЗ**, из них 9 глухих детей, 28 слабослышащих детей, 3 слепых детей, 49 – слабовидящих детей, 2200 детей с тяжелыми нарушениями речи, 51 ребенок с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 336 детей с задержкой психического развития, 150 детей с расстройством аутистического спектра, 68 детей с умственной отсталостью, 27 детям рекомендована программа диагностических групп.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам человека обращаются родители за содействием в реализации права их детей на **дошкольное образование (ДОУ)**. По информации Министерства образования, в региональной системе дошкольного образования 194 образовательные организации, в том числе 9 частных детских садов, которые посещают более 47,3 тыс. детей (включая негосударственные). Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет 100%, для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – 100%. Численность педагогических работников ДОУ – 4 тыс. человек. Общее количество детей, имеющих право на получение дошкольного образования в регионе до 7 лет – 81 208 детей. 13 045 детей поставлено на учет для предоставления места в дошкольных образовательных организациях. Количество детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения – 48 325. В 2023 году введены в эксплуатацию 2 детских сада в Балтийске и пос. Васильково на 450 мест и новый корпус общеобразовательной школы № 50 по ул. Каштановая аллея в г. Калининграде на 900 мест.

**В других разделах настоящего доклада по социальным, жилищным правам, праву на медицинское обслуживание, правам граждан с ограниченными возможностями здоровья, по правовому просвещению также приведены примеры деятельности Уполномоченного в защиту прав детей, семей с детьми.**

В 2023 году у Уполномоченного по правам человека появились новые партнеры в деле поддержки женщин, семьи, материнства и детства - региональное отделение Международной общественной организации «**Всемирный Русский Народный Собор**» (ВРНС) в Калининградской области и региональное отделение МОО "Союз православных женщин" в Калининградской области (СПЖ), совместно с которыми были проведены

мероприятия, в ходе которых были выработаны направления деятельности в целях преодоления демографического кризиса, а также мероприятия, направленные на укрепление традиционных, в том числе, семейных, ценностей. На отчетно-перевыборном собрании регионального отделения ВРНС, которое состоялось 20 августа 2023 года, в состав нового **правления** были избраны люди, отстаивающие интересы семьи, материнства и детства, принимающие участие в пропаганде национальной идеологии, в решении проблем гражданско-правового и патриотического воспитания. Среди них — **ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека**, председатель регионального СПЖ Ларина С.Ю. **Сопредседателями** регионального отделения ВРНС избраны **митрополит Балтийский и Светлогорский Серафим, Патриарший наместник Калининградской митрополии, Председатель Законодательного Собрания области А.М. Кропоткин и общественный деятель Д.М. Коновалов**. Первоочередными планами новое правление наметило борьбу за рождаемость, за укрепление института семьи.

Ведущий консультант аппарата Уполномоченного приняла участие в работе **XXV Всемирного Русского Народного Собора «Настоящее и будущее русского мира»**, который проходил в Москве 27-28 ноября 2023 года с целью содействия духовному, культурному, социальному и экономическому возрождению России. Среди делегатов из Калининградской области в работе Собора участвовали Губернатор области Алиханов А.А., Председатель Законодательного Собрания Кропоткин А.М. и сопредседатель регионального отделения ВРНС Коновалов Д.М., депутат Государственной Думы РФ Оргеева М.Э., глава администрации Черняховского муниципального округа Булычев С.В., представители Калининградской епархии РПЦ, представители СПЖ и другие общественные и политические деятели. **Губернатор Калининградской области Алиханов А.А. выступил модератором миграционной секции Собора** и представил доклад о миграционной политике региона. **Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области на демографической секции Собора** представила доклад о взаимодействии общества, государства и Калининградской епархии Русской Православной церкви (РПЦ) по вопросам защиты семьи, материнства, отцовства и детства, предложения в резолюцию Собора. В докладе была отмечена **особая роль Уполномоченного по правам человека в Калининградской области**, большое внимание которым уделяется вопросам защиты семьи, материнства и детства.

Ранее, 1-2 июля 2023 года в Калининграде состоялся **Форум ВРНС**, на котором также обсуждались вопросы **демографии и миграции**, в организации и проведении которого приняли участие сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека. Уполномоченный по правам человека принял участие в работе пленарного заседания Форума. Событие объединило представителей РПЦ, государственных органов, науки и общественных организаций. Среди участников Форума были Губернатор области; сенатор от региона, член комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

Шендерюк-Жидков А.В.; митрополит Балтийский и Светлогорский Серафим; Первый заместитель руководителя фракции «Справедливая Россия-Патриоты-За правду» в Госдуме, член Бюро Президиума ВРНС Нилов О.А.; председатель Патриаршей комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства иерей Феодор Лукьянов; сопредседатель МОО «Союз православных женщин», член Общественной палаты РФ Дмитриевская Н.В.; заместитель Главы ВРНС Малофеев К.В.; депутаты Законодательного Собрания области; министр социальной политики Майстер А.В. и др. Соборяне обсудили неотложные меры в области демографической, семейной и миграционной политики, необходимые для преодоления демографического кризиса и обеспечения устойчивого естественного роста численности населения России. Речь шла о миграционной политике в отношении соотечественников, а также высококвалифицированных иностранных специалистов, рассматривающих Россию в качестве государства-убежища. Обсуждались новые подходы к регулированию внешней трудовой миграции с точки зрения обеспечения национальной безопасности, а также опережающего социально-экономического развития РФ. Текст резолюции Форума был направлен Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ, Министерству внутренних дел РФ, Министерству труда и социальной защиты РФ и Министерству здравоохранения РФ.

Накануне Форума в Аппарате Уполномоченного состоялась **встреча с членом Правления МОО «Союз православных женщин» Е.А. Сипягиной**, которая рассказала о многогранной деятельности Союза, основными целями которого являются содействие укреплению роли традиционных православных ценностей в жизни общества, консолидация и координация усилий общественных объединений и граждан в осуществлении духовно-просветительной, культурной, благотворительной, просветительской деятельности, поддержка и защита прав многодетных семей, одиноких женщин, матерей-одиночек, малоимущих граждан, формирование у граждан патриотизма, исторической памяти и любви к своей Родине. Член Правления МОО СПЖ проинформировала о планах по созданию в Калининградской области филиала Союза. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю.Ларина и представитель Калининградского отделения ВРНС Д.М. Коновалов поделились опытом взаимодействия Уполномоченного по правам человека с представителями Калининградской епархии РПЦ и институтами гражданского общества по вопросам духовно-нравственного воспитания, защите прав семей с детьми и жителей области, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в правовой помощи, поддержке и защите. Участники встречи обсудили планы предстоящей совместной работы, основные направления взаимодействия с Союзом православных женщин. Впоследствии **региональное отделение СПЖ было создано в Калининградской области 28 июня 2023 года, и его возглавила ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю.Ларина.**

**Уполномоченный по правам человека** 12 сентября 2023 года принял участие в заседании **Круглого стола на тему: «Поиск выхода из демографического кризиса: разработка региональных мер противодействия искусственному прерыванию беременности»**. Круглый стол в рамках ВРНС состоялся в Законодательном Собрании области, был организован региональным отделением ВРНС при содействии регионального отделения СПЖ. В работе Круглого стола приняли участие митрополит Балтийский и Светлогорский Серафим, Председатель Законодательного Собрания области Крopotкин А.М., председатель духовного управления мусульман Калининграда Явер Анвер оглы Гусейнов, заместитель председателя регионального Правительства Баринoв И.А., министр социальной политики области Майстер А.В., руководитель областного Росздравнадзора Башанкаев Э.Н., представители министерства здравоохранения области, депутаты Законодательного Собрания, представители регионального отделения СПЖ, Женсовета в составе Общественного Совета при Администрации городского округа «Город Калининград», представители общественности, духовенства. Депутаты вместе с представителями духовенства, Правительства региона, общественных организаций обсуждали пути выхода из демографического кризиса. **Уполномоченный по правам человека** предложил Губернатору области, Председателю Законодательного Собрания, митрополиту Балтийскому и Светлогорскому Серафиму собрать руководителей коммерческих медучреждений и предложить им **добровольно отказаться от искусственного прерывания беременности в своих клиниках**, что впоследствии и было сделано. В настоящее время абсолютное большинство **частных клиник** в регионе отказались от услуги по производству абoртов за деньги. Участники круглого стола приняли решение о выработке региональных законодательных мер, в том числе, по популяризации семей с детьми и традиционных семейных ценностей, о **принятии закона об административной ответственности за склонение к искусственному прерыванию беременности**. Впоследствии такой Закон был принят в Калининградской области<sup>3</sup>.

**Направления деятельности в целях повышения рождаемости, популяризации традиционных семейных ценностей, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**, обсуждались 26 октября 2023 года в Аппарате Уполномоченного по правам человека с председателем комиссии по вопросам семьи, защите материнства и детства Калининградской митрополии протоиереем Георгием Матвеевым. Говорили о необходимости принятия эффективных мер по защите семей с детьми, традиционных ценностей. Благополучный, привлекательный образ семьи важно транслировать через социальную рекламу, СМИ, посредством

---

<sup>3</sup> Закон Калининградской области от 29.11.2023 N 280 "О внесении изменений в Закон Калининградской области "Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях"

телевидения и киноиндустрии, Интернета, откуда молодежь преимущественно сейчас получает информацию. Для этого предлагалось создать и распространять в городе **социальную рекламу**, которая должна транслировать образы многодетной семьи, возможности поддержки беременных, профилактики аборт. На демографические процессы неизбежно оказывает влияние **здоровье населения**, в том числе – **репродуктивное**. Статистика свидетельствует, что в регионе намечаются отрицательные тенденции состояния репродуктивного здоровья граждан, растет частота эндокринных заболеваний, бесплодия, невынашивания беременности. Решить проблемы демографии невозможно без деятельности по **профилактике аборт** объединением усилий образовательных и общественных организаций, органов управления здравоохранением, медицинских организаций, органов власти, в том числе, путем воспитания людей в духе традиционных семейных ценностей, воспитания взаимной ответственности мужчин и женщин. Обсуждалась необходимость введения **ограничений на проведение аборт в частных клиниках**, что обеспечит полный государственный контроль в данной сфере; запрета розничной продажи препаратов для медикаментозного аборт, установления ответственности за склонение к аборт и за рекламу аборт, за «криминальный аборт». Начать решили с проверки частных клиник на соблюдение законодательства о «днях тишины», на наличие фактов рекламы аборт. Говорилось о необходимости **продолжать работу по открытию многофункциональные семейных центров** для поддержки семей в затруднительных ситуациях, расширению сети кризисных центров помощи беременным женщинам, мамам с новорожденными детьми, женщинам, оказавшимся в ситуации домашнего насилия, в иных трудных жизненных ситуациях, с возможностью предоставления убежища. **Обсуждались также пути совершенствования работы по воспитанию подростков с девиантным поведением, возможность открытия в Калининградской области реабилитационного центра для таких детей.**

Направления работы по **профилактике поведения высокого риска среди подростков и молодежи** обсуждались с участием сотрудников Уполномоченного по правам человека 6 июня 2023 года в Калининградской областной юношеской библиотеке им. В.Маяковского в рамках **Круглого стола по работе с подростками и молодежью по профилактике поведения высокого риска среди студентов колледжей**. Организатором мероприятия выступила общественная организация «ЮЛА». Круглый стол стал итоговым мероприятием проекта «Сила молодых», реализуемого при поддержке Фонда президентских грантов. В ходе мероприятия был представлен опыт работы со студентами, в том числе по принципу «равный равному», по профилактике отклоняющегося поведения. Единомышленники обменялись опытом работы со студентами, совместно выработывали новые, актуальные направления деятельности по профилактике асоциальных явлений в молодёжной среде. Вопросы эффективного взаимодействия обсуждали участники проекта, Уполномоченный по правам ребенка, **представители Уполномоченного по**

**правам человека**, Министерства социальной политики области, Администрации городского округа "Город Калининград", представители колледжей (заместители по воспитательной работе, психологи), специалисты из социально ориентированных некоммерческих организаций и др.

8 июля в Калининграде при участии Аппарата Уполномоченного по правам человека состоялся **Праздник семьи, любви и верности**. Мероприятие было проведено КРОО «Союз женщин Калининградской области» при поддержке партии «Единая Россия» в рамках партийного проекта «Крепкая семья», Калининградской епархии РПЦ, областного Дома народного творчества. Организатором Праздника выступила депутат Законодательного Собрания Калининградской области М.Ю. Матюнина. В ходе мероприятия было организовано награждение пар, проживших вместе долгие годы. **Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека** Ларина С.Ю. приняла участие в награждении семейных пар. В рамках Праздника был организован **Фестиваль свадебных обрядов разных народов**.

**Вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты прав семей с детьми** обсуждались 7 августа 2023 в рамках встречи ведущего консультанта Аппарата Уполномоченного по правам человека с заместителем председателя комитета по социальной политике Администрации городского округа «Город Калининград» **Сутямовой А.А.** Представитель Уполномоченного отмечала важную роль в защите прав семей с детьми просвещения в области прав человека. В ходе встречи говорилось о необходимости пересмотра подходов к семье и родителям со стороны органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, которые, зачастую, лишь наказывают родителей, а не помогают семье. Выражено мнение о необходимости изменения критериев формирования составов этих органов, когда к их членам не предъявляются должные требования о профессиональном соответствии; предложено рассмотреть вопрос о возможности пересмотра оснований для привлечения родителей к ответственности, создания действенного механизма по оспариванию принятых решений. Участники встречи сошлись во мнении, что люди, вторгающиеся в семью, не должны наносить ущерба детям, семьям, которые они призваны защищать. Зачастую эти органы исходят из презумпции виновности родителей, значит, и сами они должны нести ответственность за свои действия. Уважение к семье, к ее суверенности, к правам и авторитету родителей должны стать ориентиром для принятия решений в социальной сфере. Сутямова А.А. – профессионал с огромным опытом работы в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рассказала о направлениях работы. Предложено сотрудничать с Уполномоченным по правам человека в целях защиты прав семей с детьми в Калининграде, пропаганды традиционных семейных ценностей, гражданско-правового образования и просвещения в области прав человека.

Следует отметить, что за 2023 год на территории региона, по информации прокуратуры области удалось добиться **снижения подростковой**

преступности на 8,4% (с 155 до 142), и количества несовершеннолетних, совершивших преступления на 22,4 % (с 139 до 118). Удельный вес подростковой преступности составил – 2,4%. Тем не менее, органами прокуратуры во всех городах и районах области выявлялись факты ненадлежащей организации профилактической работы с несовершеннолетними, просчеты в деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, органов местного самоуправления, образовательных организаций.

В отношении подростков за 2023 год совершено 690 преступлений (731 - в 2022), из которых 277 (390 в 2022) – преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ (неуплата алиментов).

В 2023 году совершено 179 преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних (142 - в 2022). Прокурором Полесского района при проверке Полесской школы установлено, что в ней обучается несовершеннолетняя Д., имеющая проблемы с учебой и в отношении которой совершено преступление против половой неприкосновенности. Должностными лицами образовательного учреждения работа с несовершеннолетней организована ненадлежащим образом, положительного эффекта не имеет, детско-родительские отношения не изучены. Прокурором Полесского района директору школы внесено представление, которое удовлетворено, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях совершенствования системы профилактики асоциальных явлений в подростковой среде с помощью психокоррекционного подхода с учетом индивидуально-личностных особенностей подростков, создания условий для включения несовершеннолетних в процесс социализации, привлечения их к социально приемлемым формам проведения досуга, на протяжении 4-х лет областной Центр социальной помощи семье и детям взаимодействует с Областным центром детского и молодёжного отдыха «Жемчужина» в проведении специализированной смены «Компас». В 2023 году в ходе отбора, проведенного специалистами «Жемчужины» в отделениях Центра, 180 подростков в возрасте от 14 до 17 лет, состоящих на различных видах профилактического учёта, приняли участие в трех специализированных сменах «Компас». Содержание работы смен было направлено на формирование навыков позитивной организации личного времени и духовно-нравственное воспитание подростков. Программа пребывания несовершеннолетних предусматривала индивидуальные и групповые мероприятия с применением инновационных технологий и методов, комплексного подхода. Особенность программы – полная занятость несовершеннолетних в режиме круглосуточного пребывания в течение нескольких дней, которая предусматривала использование игровых методик, проведение творческих мастерских, тренингов, спортивных и анимационных мероприятий. Подростки самостоятельно выбирали направления: «Начальная военная подготовка», «Выживание», «Уличные танцы», «Прикладное творчество», «Театр».

По информации прокуратуры области, **женская преступность** незначительно **сократилась** на 3,1%, тогда как **в отношении женщин выросла на 12,4%**. К уголовной ответственности привлечено **718 женщин** (741 - в 2022), при этом **жертвами преступных посягательств стала 681 женщина** (606 - в 2022).

**Вопросы продвижения традиционных нравственных ценностей** обсуждались 9 декабря 2023 года с **Председателем Комитета Государственной Думы РФ по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной** и **представителями традиционных религий**. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека поделилась опытом взаимодействия Уполномоченного по правам человека, органов государства, институтов гражданского общества и РПЦ в целях защиты прав семьи, отцовства, материнства и детства. Сотрудница Уполномоченного сообщила, что для решения демографических вопросов и укрепления системы социальной защиты материнства на федеральном и региональном уровнях уделяется значительное внимание социальной поддержке семей с детьми. Но одними лишь мерами материальной поддержки проблему демографии не решить. Необходимо формировать у молодого поколения ценности семьи и брака. В решении этой задачи могут помочь представители РПЦ и традиционных религий. Главное направление сотрудничества государства и РПЦ — воспитание совместными усилиями духовно здорового поколения, которое определяет будущее России. В системе регионального образования воспитание не обходится без сотрудничества с представителями РПЦ. В области реализуется **региональный проект «Ценностный ориентир»**, в рамках которого система воспитания, начиная с самых маленьких граждан, реализуется **в партнерстве с Калининградской митрополией РПЦ**. С целью реализации мероприятий федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ» создан **региональный ресурсный центр, реализуется разноплановый воспитательный, образовательный проект «Навигаторы детства»**. Учебно-методический центр духовно-нравственного образования и воспитания областного института развития образования и духовно-просветительский центр Калининградской епархии при поддержке Калининградского регионального отделения СПЖ провели **внешкольное родительское собрание «Репродуктивное здоровье подростков: факторы влияния и меры профилактики»**. Врач акушер-гинеколог обозначила главные проблемы репродуктивного здоровья и репродуктивного поведения современных подростков, предложила профилактические меры. Православный педагог рассказала о влиянии атмосферы семьи на формирование репродуктивного благополучия подростков, предложила меры родительского участия и поддержки подростков. Участники мероприятия — педагоги, в том числе из воскресных школ, и родители, проявили заинтересованность и предложили транслировать такую важную информацию среди родительской общественности. Сотрудница Уполномоченного предложила в целях поддержки многодетных семей **развивать малоэтажное строительство, с**

**предоставлением семьям земельных участков.** Наличие у каждой российской семьи своего дома с большим участком земли позволило бы решать и жилищные проблемы, и проблемы демографии, и проблемы труда, занятости и отдыха, воспитания и образования, обеспечения семьи экологически чистыми продуктами. Представителем Уполномоченного предложено **принятие мер по повышению статуса семьи, особенно многодетной,** на необходимость **транслировать положительный образ семьи** посредством социальной рекламы, через социальные сети, телевидение и киноиндустрию. Сотрудница Уполномоченного рекомендовала обратить внимание на необходимость **совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и органов опеки и попечительства.** Социальное партнерство между Церковью и государством дает немало добрых плодов, способствует утверждению нравственных ценностей и консолидации общества. К дискуссии подключились представители религиозных организаций, которые выразили свою готовность работать с семьями в целях духовно-нравственного воспитания членов семей, повышения их культурного уровня. **Останина Н.А. пообещала все предложения, которые были высказаны в ходе дискуссии, обсудить в рамках деятельности Государственной Думы РФ.**

Продолжилось **взаимодействие Уполномоченного с Женсоветом** в составе Общественного Совета при Администрации городского округа "Город Калининград". Уполномоченный по правам человека взаимодействует с Женсоветом с 2019 года. Периодически, в том числе на базе офиса Уполномоченного по правам человека, в целях поддержки женщин, семьи, материнства и детства, все эти годы работала Общественная приемная Женсовета, организованная совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека. В приемной Женсовета создана библиотечка о правах женщин, заявителям раздавалась литература по правам ребенка, по правам участников образовательного процесса. Женсовет при участии Уполномоченного по правам человека оказывал помощь многодетным семьям, одиноким гражданам, молодым семьям, гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Действенность совместного с Женсоветом рассмотрения обращений граждан возросла, так как в обновленный состав Женсовета входят представительницы разных общественных организаций, разных профессий, имеющие опыт успешной работы в различных областях деятельности, которые дополняют имеющиеся механизмы правозащитной деятельности Уполномоченного. В связи с обновлением состава Женсовета 23 января 2023 года была организована встреча **представительниц Женсовета** с Уполномоченным по правам человека в его офисе. Уполномоченный напомнил общественницам об истории создания института Уполномоченного по правам человека в России, в Калининградской области, с порядком избрания на должность Уполномоченного, с законодательными основами его деятельности, механизмами защиты прав человека; с основными направлениями деятельности, компетенцией Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Женщины интересовались возможностью

разрешения тех или иных жалоб от граждан, обратившихся к ним в рамках Общественной приемной, примерами защиты прав жителей области от нарушений органов государственной власти, местного самоуправления. Особый интерес у общественниц вызвал вопрос подготовки ежегодного доклада Уполномоченного, содержащего анализ ситуации с соблюдением прав человека в регионе. По итогам встречи было решено продолжить сотрудничество по вопросам правового просвещения и защиты прав жителей области, совершенствования регионального и федерального законодательства.

10 февраля 2023 г. в администрации городского округа «Город Калининград» прошёл **круглый стол по вопросам реализации прав семей с детьми**. Представительницы Женсовета и Уполномоченного по правам человека встретились с женщинами – депутатами городского Совета депутатов. В мероприятии приняли участие депутаты Чернышева Т.Г. и Курьянович Н.А. Обсуждались актуальные вопросы защиты прав семей с детьми, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуации. Говорилось о необходимости организовать взаимодействие депутатов с Уполномоченным по правам человека, с женскими общественными организациями, в том числе, в рамках социальных проектов, направленных на оказание социально-психологической и юридической помощи семьям. Члены Женсовета рассказали о деятельности в поддержку семей, нуждающихся в помощи общественности; озвучили проблемы многодетных семей, в том числе, на получение мер социальной поддержки; сообщили о фактах нарушений прав рожениц в медицинских учреждениях области; о проблемах соблюдения прав человека при оказании паллиативной помощи. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области Ларина С.Ю. предложила активизировать работу по правовому просвещению, образованию в области прав человека с участниками образовательного процесса в целях воспитания граждан в духе традиционных ценностей, ответственных за семью и отечество.

Меры поддержки семей с детьми обсуждались с Главой Города Калининграда и заместителем Главы Администрации городского округа "Город Калининград". 7 августа 2023 года состоялась **встреча представительниц Женсовета и Уполномоченного по правам человека**, регионального отделения СПЖ с Главой городского округа «Город Калининград» Аминовым О.А., в ходе которой **обсуждались меры поддержки семей с детьми в Калининграде**. В мероприятии принял участие заместитель главы городской администрации, председатель комитета по социальной политике А.Н. Силанов. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека предложила принять эффективные меры по защите семей с детьми, традиционных ценностей в городе, обозначив три основных направления работы, в которых нужно объединить усилия: **улучшить благополучие семей с детьми; развивать инфраструктуру для семей с детьми; принять эффективные меры поддержки традиционных семейных ценностей**, в том числе, посредством социальной рекламы, которая должна транслировать образы многодетной семьи, возможности поддержки беременных, профилактики

абортов. Участники мероприятия обсудили направления деятельности по улучшению благополучия семей с детьми; по развитию инфраструктуры для семей с детьми; по поддержке традиционных семейных ценностей; по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Калининграде; затронули вопросы необходимости оздоровления населения Калининграда, принятия мер, направленных на защиту репродуктивного здоровья, профилактику аборт; объединения усилий институтов гражданского общества в целях защиты прав участников СВО и членов их семей; необходимость совершенствования деятельности по правовому просвещению, гражданско-правовому образованию, по оказанию гражданам правовой помощи, духовно-нравственному воспитанию. Заместитель Главы Администрации городского округа «Город Калининград» А.Н. Силанов проинформировал о том, что в городе реализуется более 20 программ в сфере социальной поддержки, рассказал о различных направлениях о перспективах на ближайшие годы, о проектировании и строительстве новых школ и детских садов, о помощи семьям, о развитии инфраструктуры для семей с детьми, о деятельности органов опеки и попечительства, о защите прав несовершеннолетних. На встрече поднимались темы трудоустройства подростков в летнее время, консультирования по юридическим вопросам, помощи одиноким пожилым людям, многодетным и семьям участников СВО, профилактики кризисных ситуаций в подростковой среде, проблем помощи женщинам, подверженным насилию в семье, проблем обучения и социализации детей с особенностями развития. Обсуждались проблемы репродуктивного здоровья, профилактики абортов, грудного вскармливания.

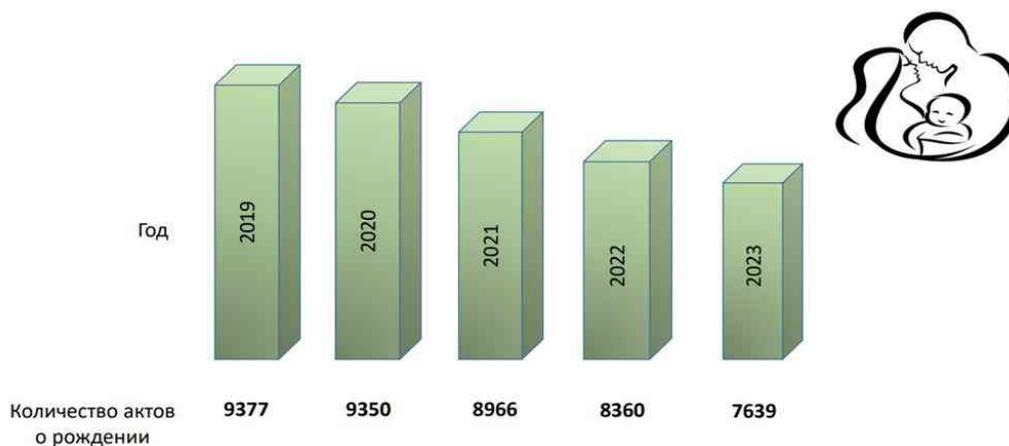
Несмотря на все принимаемые государством меры по народосбережению, **демография – одна из самых серьезных проблем в современной России.** Цифры статистики, к сожалению, говорят о том что Россия вымирает, и в первую очередь, это касается государствообразующего русского народа. Поэтому возрождение традиционной семьи – условие выживания страны. По оперативным данным Федеральной службы государственной статистики РФ **численность населения Калининградской области на ноябрь 2023 года составляет 1 033 616 человек.** По состоянию на 01.01.2023 численность населения составляла 1 032 343, что **на 4 665 человек больше,** чем в 2022 году (0,5%) и на 55 904 человека больше, чем в 2016 году (5,7 %).

**О кризисе семьи свидетельствует статистика по количеству актов гражданского состояния, зарегистрированных на территории области в 2022-2023 годах.** По информации ЗАГС (Агентства) Калининградской области, в 2023 году была **отрицательная динамика количества рождений, количества заключенных браков, фактов установления отцовства и усыновлений, в то время Калининградской области количество расторжений брака увеличилось.**

Вид акта гражданского состояния	2022 год	2023 год	Динамика
О рождении	8 360	7639	-721
О смерти	13 127	12167	-960
О заключении брака	9 691	7911	-1 780
О расторжении брака	5 664	5910	+246
Об установлении отцовства	1 582	1241	-341
Об усыновлении	96	79	-17
О перемене имени	1 308	1491	+183
ИТОГО:	39 828	36 438	-3 390

По информации Минсоцполитики и ЗАГСа Калининградской области по итогам регистрации рождения в 2023 году сохраняется тенденция снижения рождаемости. В регионе в 2023 году родилось 7 639 детей, что на 721 ребенка меньше, чем в 2022 году, в том числе мертворожденных 33 (+1).

### Государственная регистрация рождения



Основным обобщающим показателем, характеризующим рождаемость, является суммарный коэффициент, который в регионе в 2022 году составил 1,26 - наименьший показатель с 2016 года (суммарный коэффициент рождаемости в 2022 году по СЗФО также составляет 1,26). Одной из причин такой тенденции является **сокращение численности женщин фертильного возраста** в регионе и увеличение среднего возраста матери при рождении первого ребенка до 26 лет. По данным Калининградстата по состоянию на 01.01.2023 в регионе проживает 242 130 женщин фертильного возраста, из которых самая большая численность женщин приходится на возрастную группу 35 - 39 лет, а самой малочисленной группой является - 20-24 года.

Возраст женщин, зарегистрировавших рождение детей в 2023 году:

до 20 лет	20-29 лет	30-39 лет	40 лет и старше
3%	42%	50%	5%

В 2023 году **38 ребенка** родилось у несовершеннолетних матерей (на 12 меньше, чем в 2022 году).

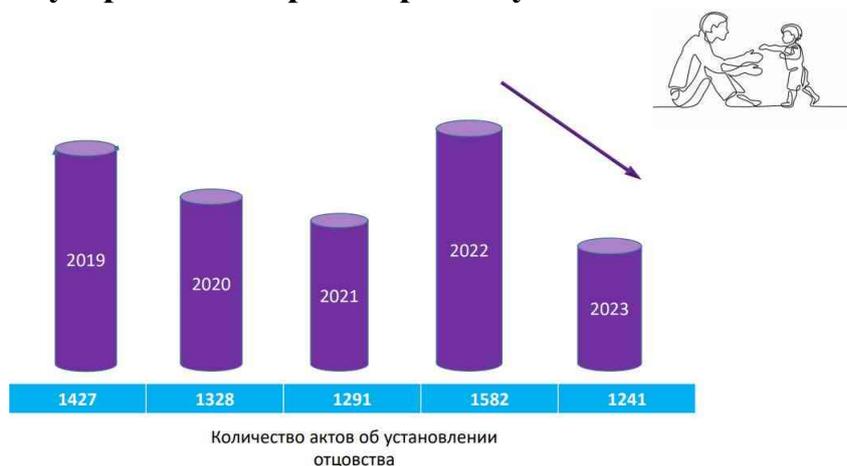
В течение трех последних лет в регионе наблюдается **значительное снижение рождений 2-х (- 23,4%) и 3-х и последующих детей (-12,8%)**. Из общего количества зарегистрированных в 2023 году детей **58,8%** составили **вторые и последующие дети** (в 2022 году – 58,7 %, в 2021 году – 61,5%). **Приоритетная поддержка многодетных семей**, несмотря на то, что общее число рождений **3-х и последующих детей уменьшилось**, позволила за последние годы увеличить долю третьих и последующих детей, которая превысила 24%. Показатели сложившегося тренда приведены в таблице:

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Численность рожденных третьих и последующих детей	2 006	2 054	2 024	2 185	2 075	1 929	1809
Доля рожденных третьих и последующих детей	0,184	0,198	0,219	0,238	0,233	0,238	0,241

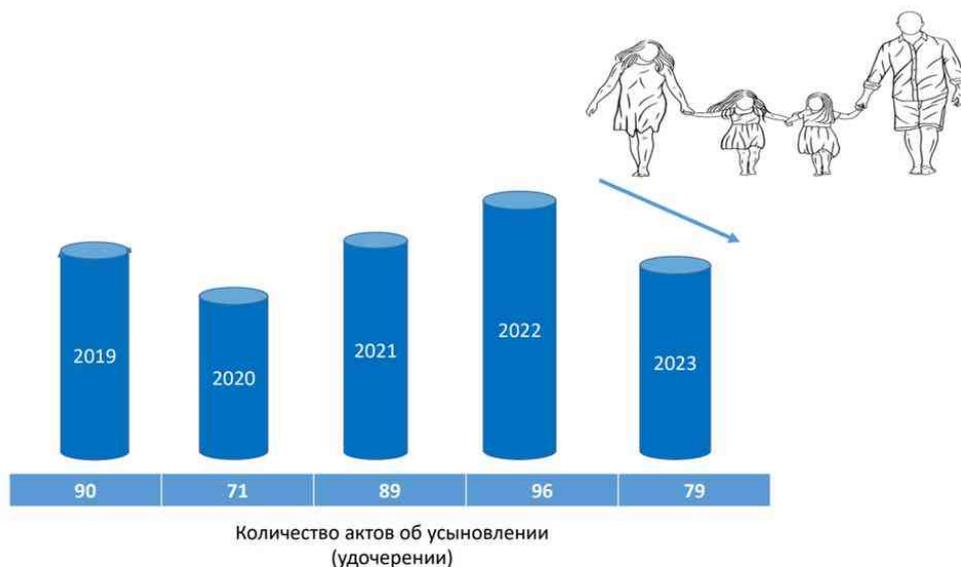
Сохраняется преобладание родившихся мальчиков: **52%**, девочек – **48%**. За 2023 год на свет появилось **205** двойняшек и **4** тройняшки.

Сведения об отце внесены на основании записи акта об установлении отцовства в отношении **10%** зарегистрированных детей, сведения об отце не указаны либо внесены по заявлению матери у **10,5%** зарегистрированных детей. В 2023 году зарегистрировано 40 актов о рождении на основании заявления лица, присутствовавшего во время родов (в 2022 году – 33 акта о рождении).

### Государственная регистрация установления отцовства



## Государственная регистрация усыновления (удочерения)



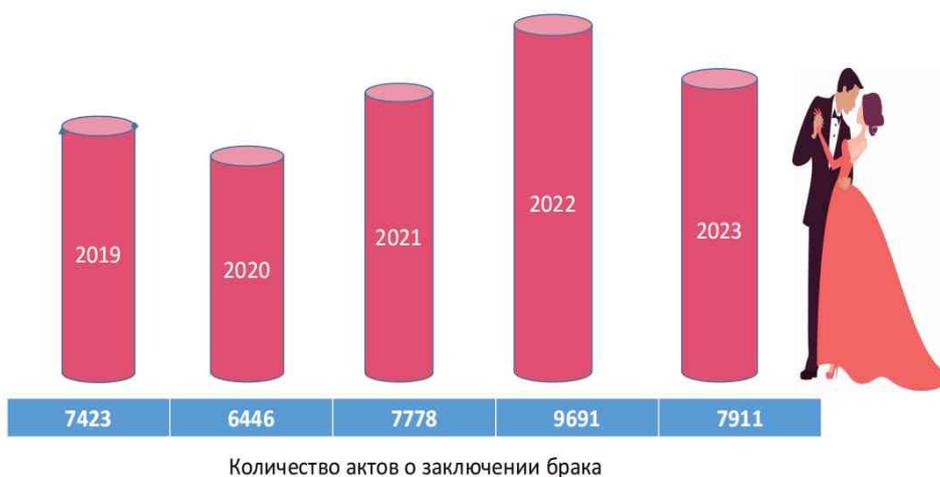
Страны, лидирующие по количеству обращений иностранных граждан за регистрацией рождения (где цифра – количество зарегистрированных рождений, где родители являются иностранные граждане или один из родителей иностранный гражданин):

место	2021 год		2022 год		2023 год	
1	Кыргызстан	80	Узбекистан	86	Узбекистан	152
2	Узбекистан	59	Таджикистан	47	Кыргызстан	72
3	Азербайджан	46	Кыргызстан	38	Таджикистан	44

В рамках реализации Государственной программы содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников (далее - Госпрограмма), проживающих за рубежом, начиная с 2007 года, в регион прибыли 54 564 соотечественника (данные МВД России по Калининградской области на 01.01.2024), из числа которых 23 548 участников Госпрограммы и 31 016 членов семьи, в том числе за 2023 год прибыли 885 соотечественников (330 участников Госпрограммы и 555 членов их семей). Наибольшее количество соотечественников прибыли из Казахстана – 47%, Киргизии – 21 %, Германии - 6,4 %, Латвии – 7,4 %, Узбекистана – 4,6 %, Литвы – 2,0 %; Эстонии - 1,3 %, 17 иностранных граждан стали участниками Госпрограммы, получив статус на территории региона. Реализация мероприятий Госпрограммы оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие региона и на улучшение демографической ситуации. В частности, более 64% от общего числа переселившихся имеют трудоспособный возраст, 33% – несовершеннолетняя молодежь, а доля пенсионеров – около 3 %.

Причинами снижения рождаемости являются и **увеличение среднего возраста вступления в брак**. Наибольшее количество детей родилось у родителей, состоящих в браке – **78%** (в т.ч. в браке, заключенном на территории иностранного государства).

## Государственная регистрация заключения брака



### Возраст и пол лиц, вступивших в брак в 2023 году:

Пол \ Возраст	до 18	18-24	25-34	35-44	45-54	55-64	65 и старше
Мужчины	3	1 490	3 082	1 820	946	400	170
Женщины	16	2204	2747	1692	875	276	101

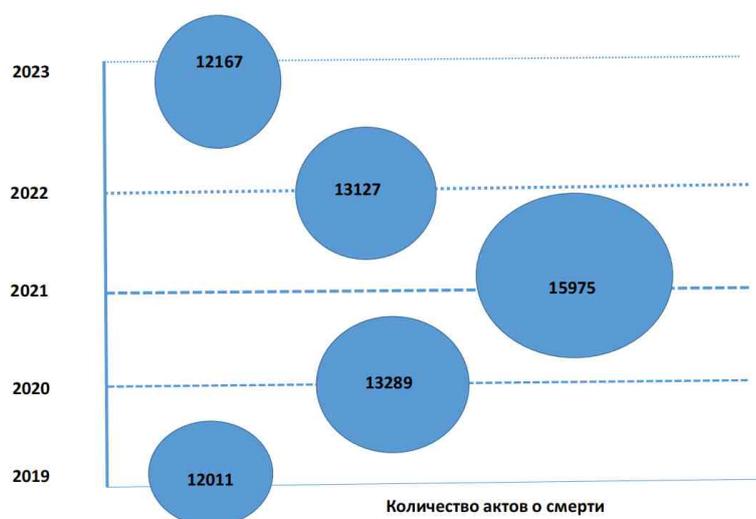
Самому возрастному жениху, зарегистрировавшему брак в 2023 году, исполнилось 90 лет, а самой возрастной невесте – 88 лет. 60% мужчин и 56% женщин, зарегистрировавших брак в 2023 году, вступили в брачный союз впервые.

Одной из причин снижения рождаемости является и **рост числа разводов**: в 2023 году зарегистрировано **7911 браков** (- 1780 к показателю аналогичного периода 2022 года) и **5910 разводов** (+ 246 соответственно). При этом в отношении браков, заключенных в 2023 году, было зарегистрировано 94 расторжений в этом же году.

**По решению суда** было расторгнуто 4173 брака, что составило **70%** от общего количества записей актов о расторжении брака (всего 5910). Самому **возрастному мужчине**, зарегистрировавшему в 2023 году расторжение брака, исполнилось **84** года, самой возрастной женщине – **82** года. Самый минимальный возраст лиц, расторгнувших брак – **18** лет. Наибольшее количество расторжений браков было зарегистрировано в отношении браков, заключенных в 2022 году – **499**, 2021 году – **489** и 2020 году – **383**.

Соотношение количества расторжений браков по отношению к количеству зарегистрированных браков в 2023 году составляет **74,7%**

## Государственная регистрация смерти



**51%** умерших в 2023 году составили женщины, **49%** - мужчины.

**Статистика по возрастам умерших в 2023 году:**

	до 20 лет	20-29 лет	30-39 лет	40-49 лет	50-59 лет	60-69 лет	70-79 лет	80-89 лет	старше 90 лет	возраст не указан
<b>М.</b>	<b>40</b>	<b>148</b>	<b>362</b>	<b>630</b>	<b>840</b>	<b>1551</b>	<b>1387</b>	<b>983</b>	<b>163</b>	<b>94</b>
<b>Ж.</b>	<b>29</b>	<b>30</b>	<b>91</b>	<b>246</b>	<b>368</b>	<b>917</b>	<b>138</b>	<b>2071</b>	<b>780</b>	<b>39</b>

Самая высокая смертность среди мужчин в возрасте **60-69** лет, женщин – **80-89** лет. В 91% зарегистрированных случаев смерть наступила в результате заболевания.

По информации Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калининградской области, самым многочисленным по количеству заявителей пособий является **ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка** (далее – **единое пособие**), которое с 01.01.2023 установлено ФЗ от 19.05.1995 N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" и призвано обеспечить единую целостную систему мер социальной поддержки семей с детьми и сведения к минимуму угрозы бедности для российских семей. Законом предусмотрено, что средства поддержки получают семьи с доходами ниже одного регионального прожиточного минимума на человека (в 2023 году – 14 806 руб.). Пособие назначается **на основе комплексной оценки нуждаемости**. Комплексная оценка нуждаемости включает в себя набор имущественных критериев (учет недвижимого имущества, движимого имущества (мото, автотранспортных средств), оценку финансовых накоплений (доходы по процентам от вкладов в банках), а также оценку использования трудового потенциала граждан (правило «нулевого дохода»).

**Семьям, в составе которых есть ребенок с инвалидностью, многодетным семьям, предоставляется ряд льгот. При оценке нуждаемости**

не учитывается имущество (жилые здания, дома), предоставленное уполномоченным органом субъекта РФ или муниципального образования в рамках государственной социальной поддержки семьи, в том числе многодетной, или стоимость которого в полном объеме оплачена за счет денежных средств, предоставленных в рамках целевой государственной социальной поддержки на приобретение недвижимого имущества, а также имущество детей, находящихся под опекой. Не учитываются жилые помещения, занимаемые заявителем и (или) членом его семьи, страдающим тяжёлой формой хронического заболевания, при которой невозможно совместное проживание граждан в одном помещении, и жилые помещения, предоставленные семье в качестве меры поддержки (об этом следует сделать соответствующие отметки при заполнении заявления). Многодетным семьям, семьям, в составе которых есть гражданин с инвалидностью, семьям, которым автотранспортное средство предоставлено в качестве меры социальной поддержки разрешено иметь 2 автотранспортных и мототранспортных средства, 2 гаража или машино-места. Семьям с 4 и более детьми допускается иметь в собственности автотранспортное средство с мощностью двигателя более 250 лошадиных сил, год выпуска которого не превышает 5 лет.

Единое пособие объединило ряд ранее действовавших мер поддержки: ежемесячное пособие беременной женщине, вставшей на учет в ранние сроки беременности, выплату на первого ребенка до трех лет, а также пособия для нуждающихся семей с детьми в возрасте от 3 до 8 лет и от 8 до 17 лет. Раньше родителям приходилось на каждое пособие подавать отдельное заявление в разные государственные органы. Выплаты получают **беременные женщины**, вставшие на учет в ранние сроки (до 12 недель), и **родители детей** от рождения до их **17-летия**. Размер пособия составляет **50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума** на детей, если выплата назначается на ребенка до **17 лет**, в зависимости от размера среднедушевого дохода семьи. Если выплата назначается женщине, вставшей на учет **по беременности в ранние сроки (до 12 недель)**, то размер пособия рассчитывается исходя из **регионального прожиточного минимума** трудоспособного гражданина (16139 руб.) и также **составляет 50%, 75 или 100%** этой величины. За 2023 года Отделением принято 123 148 заявлений о назначении единого пособия, которое назначено 40 015 родителям в отношении 72 365 детей до 17 лет и 2 561 беременной женщине.

С 1 января 2023 года Отделению от Министерства социальной политики области переданы полномочия по осуществлению **ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка** (далее – ежемесячная выплата). В рамках соглашения по передаче полномочий переданы сведения о 6 528 получателях ежемесячной выплаты. В 2023 году эта выплата назначалась **женщинам, родившим (усыновившим) первого ребенка**, родившегося в период с 01.01.2018 по 31.12.2022, **до достижения ребенком возраста 3-х лет**. Право на ежемесячную выплату имеют семьи, чей среднедушевой доход ниже двух региональных прожиточных минимумов для трудоспособного населения в

регионе (в 2023 году – 32 278,00 руб.). Выплата составляет 100% величины **регионального прожиточного минимума на детей** (в 2023 году – **14 362 руб.**). **Комплексная оценка нуждаемости не проводится.** В 2023 год поступило **7 787 заявлений**. Выплата назначена и выплачена **4 748 семьям** на сумму 939 512,2 тыс. рублей.

В целях обеспечения гарантированной государством материальной поддержки материнства, отцовства и детства Отделением в соответствии с ФЗ №81-ФЗ от 19.05.1995 "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" устанавливаются следующие виды выплат:

- **ежемесячное пособие по уходу за ребенком неработающим родителям** и другим родственникам, осуществляющим уход за ребенком, **матерям или отцам, обучающимся по очной форме обучения** в размере 8 591,47 рублей;
- **единовременное пособие при рождении ребенка** в размере 22 909,03 рублей;
- **единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью** в размере 22 909,03 рублей;
- **единовременное пособие беременной жене военнослужащего**, проходящего военную службу по призыву в размере 36 278,84 рублей;
- **ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего**, проходящего военную службу по призыву в размере 15 548,07 рублей.

За 2023 год принято 6 125 заявлений, пособия назначены и выплачены 2 708 семьям на сумму 310 млн. рублей.

**Семьям, в составе которых есть мобилизованные граждане, предусмотрены специальные условия для установления единого пособия и ежемесячной выплаты.** При назначении единого пособия при расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются доходы мобилизованного члена семьи в виде заработной платы, больничных, отпускных, стипендии, пенсий, пособий, компенсаций, процентов по вкладам, доходов от предпринимательской деятельности и самозанятости, денежного довольствия военнослужащих, пособия по безработице, выплат правопреемникам, алиментов, дивидендов, полученных по операциям с ценными бумагами, доходов от аренды и реализации имущества, выигрышей в казино, доходов, полученных за пределами РФ. Однако имущество мобилизованных граждан подлежит оценке при определении права на единое пособие и в совокупности по семье не должно превышать установленные законодательством нормы. Решение об отказе в назначении вышеуказанных мер социальной поддержки, в связи с отсутствием в расчетном периоде у мобилизованных членов семьи доходов, не принимается. С марта 2023 года на семьи мобилизованных граждан распространено право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Право на единовременное пособие имеет супруга мобилизованного гражданина, срок беременности которой составляет не менее ста восьмидесяти дней. Пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды

государственных пособий гражданам, имеющим детей. В 2023 году пособие назначено 46 беременным женам мобилизованных граждан. Матери, воспитывающие ребенка мобилизованного гражданина, имеют право обратиться за назначением ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Пособие предусмотрено в отношении детей в возрасте до 3 лет и назначается на 12 месяцев. Для назначения пособия на следующий период необходимо подать новое заявление. В 2023 году получателями указанного пособия стали 110 родителей в отношении 112 детей. Кроме того, в 2023 году 46 беременных женщин и 473 родителя 828 детей из семей мобилизованных граждан являлись получателями единого пособия, 41 родителю первого ребенка назначена ежемесячная выплата.

**Материнский (семейный) капитал - дополнительная мера государственной поддержки семей, у которых после 1 января 2007 года родился (или которыми был усыновлен) второй, третий либо последующий ребенок, имеющий гражданство РФ, либо в которых первый ребенок рожден (усыновлен) с 1 января 2020 года.** По состоянию на 01.01 2024 выдано 93 979 сертификатов, из них 6 161, или 7,3% в 2023 году. С 1 февраля 2023 года размер материнского (семейного) капитала был проиндексирован на 11,9%. С учетом этой индексации размер материнского (семейного) капитала изменился следующим образом: на первого ребенка, если ребенок родился после 1 февраля 2023 года, – 586 946,72 рублей; на второго ребенка, если на первого ребенка выплата не назначалась, – 775 628,25 рублей; доплата на второго ребенка, если семья уже получала материнский (семейный) капитал на первого, - 188 681,53 рубль; на третьего или последующего ребенка, если раньше права на материнский (семейный) капитал не было, – 775 628,25 рублей. За 2023 год средствами материнского (семейного) капитала распорядились 15 130 человек.

Направления использования материнского (семейного) капитала	Численность, чел.	% от общего количества получателей	Сумма выплат, млн. руб.
Улучшение жилищных условий	1 266	8,4	638,6
Погашение кредитов на приобретение или строительство жилья	3 404	22,5	2 070
Образование	5 718	37,8	263
Ежемесячная выплата до достижения ребенком 3-х лет	4 742	31,3	416,4
<b>Итого</b>	<b>15 130</b>		<b>3 388</b>

В течение 2023 года Отделением назначено и перечислено 79 721 страховое обеспечение по материнству и детству на сумму 1 579 306 тыс. рублей.

Наименование	Количество выплат	Сумма, (тыс. руб.)
Пособия по беременности и родам	5 627	600 160,2
Единовременное пособие при рождении ребенка	4 762	107 239,4
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет	69 332	871 906,4
<b>Итого</b>	<b>79 721</b>	<b>1 579 306</b>

По информации Министерства социальной политики области, ряд выплат семьям с детьми предоставлялся в соответствии с федеральным законодательством на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета. В их числе: ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно; ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17; ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, введенное с 01.01.2023. Размеры выплат и численность получателей указанных выплат в 2023 году наряду с региональными пособиями семьям с детьми приведены в таблице:

#### Социальные выплаты семьям с детьми в Калининградской области

Наименование выплат	Размер выплаты, руб.	Кол-во	Периодичность	Основание
1	2	3	4	5
1. Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка	50% - 7 181 75% - 10 771,50	41 918	Ежемесячно	Федеральный закон от 19.05.1995 №
	100% - 14 362			81-ФЗ, Социальный кодекс
2. Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно	50% - 7 181 75% - 10 771,50 100% - 14 362	15902	Ежемесячно	Указ от 20.03.2020 № 199; Социальный кодекс
3. Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет	50% - 7 181 75% - 10 771,50 100% - 14 362	23 375	Ежемесячно	Социальный кодекс
4. Пособие на ребенка	1 и 2 ребенок – по 250 (500); 3-4 ребенок – по 500; 5-6 ребенок – по 1000; 7 ребенок – 1 500; 8 ребенок – 2 000; 9 и послед – 2 500	14 295	Ежемесячно	Социальный кодекс
5. Ежемесячная денежная выплата многодетной семье	2 089	3 046	Ежемесячно	

6. Единовременное пособие при рождении ребенка (региональное)	3 500 – на 1-го; 7 000 – на 2-го; 10 000 – на следующих	804	Единовременно	
7. Ежемесячное пособие на ребенка-инвалида	2 000	3 972	Ежемесячно	
8. Ежемесячное пособие студенческим семьям, имеющим детей	14 362	4	Ежемесячно	
9. Областной материнский (семейный) капитал	100 000 – 3-4 детей; 200 000 – 5 детей; 1 000 000 – тройня	864	Единовременно	
10. Дополнительный областной материнский (семейный) капитал	50 000	1 249	Ежемесячно 1/18 Единовременно (после 1,5 лет)	
11. Единоразовая выплата при рождении первого ребенка женщинам, родившим первого ребенка во время обучения либо в течение 3-х лет после окончания обучения	345 000	471	Единовременно	постановление Правительства Калининградской области от 30.12.2019  № 901
12. Единовременная выплата многодетному гражданину взамен предоставления земельного участка бесплатно	400 000	651	Единовременно	Социальный кодекс
13. Выплата гражданам на обеспечение усыновляемого ребенка жильем	615 000	36	Единовременно	Социальный кодекс
14. Компенсация по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе многодетным семьям (членам многодетной семьи)	Расчетный	3170 16270	Ежемесячно	Социальный кодекс
15. Пособие детям погибших при исполнении воинского долга	1 500	100	Ежемесячно	Социальный кодекс

Как видно из таблицы, **многодетная семья** в Калининградской области в 2023 году получала: при рождении ребенка единовременно 10 тыс. рублей; областной материнский (семейный) капитал – от 100 тыс. рублей, который при достижении 1 года ребенку можно тратить на реальные цели: ремонт жилья, приобретение автомобиля, мебели, бытовой техники и другое; дополнительный областной материнский (семейный) капитал на детей, рожденных до 01.01.2023,

– 50 тыс. рублей, распорядиться которым можно путем получения ежемесячной выплаты в размере 1/18 либо разовой выплаты в полном размере; ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка в размере от 7 181 рубля до 14 362 рублей. В дополнение к перечисленным выплатам при отнесении семьи к категории малообеспеченных, выплаты составили: ЕДВ многодетной семье – 1 971 рубль (с 01.07.2023 – 2 089 рублей); выплата для малообеспеченных многодетных семей на подготовку к школе – 5 тыс. рублей (на каждого ребенка в возрасте от 6 до 18 лет). Перечисленные цифры дают основания утверждать, что многодетным семьям предоставлялась социальная поддержка в объеме 2-3-кратного прожиточного минимума, то есть, только социальными выплатами ребенку обеспечивался минимальный потребительский бюджет. В 2023 году на предоставление социальных выплат семьям с детьми из средств областного бюджета направлено 2 544,4 млн рублей.

Меры социальной поддержки семей, имеющих детей, оказываемые региональными органами социальной защиты населения, разнообразны. Их финансирование из областного и федерального бюджетов в 2023 году составило 11,5 млрд рублей. Доля семей с детьми в общем объеме средств на предоставление населению мер социальной поддержки в 2023 году составляет 46,9 %.

Основой социальной поддержки семей с детьми в регионе является Социальный кодекс. Согласно пункту 4 статьи 5 кодекса оказание мер социальной поддержки осуществляется исходя из нуждаемости семьи в их предоставлении. Такой подход соответствует положениям Федерального Закона от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки, исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» (далее – Федеральный закон № 388-ФЗ).

В соответствии с Социальным кодексом **родителям при рождении ребенка выплачивается единовременное пособие**, размер которого дифференцирован по числу детей: 3,5 тыс. рублей, 7 тыс. и 10 тыс. рублей на 1-го, 2-го и последующих детей соответственно. В 2023 году выплату получили 804 семьи.

**Пособие на ребенка**, размер которого дифференцирован **в зависимости от количества детей** (на 1-го и 2-го ребенка по 250 рублей (на ребенка одинокой матери – 500 рублей), на 3-го и 4-го ребенка – по 500 рублей, на 5-го и 6-го ребенка – по 1 тыс. рублей, на 7-го – 1,5 тыс. рублей, на 8-го ребенка – 2 тыс. рублей, на 9-го и последующих детей – по 2,5 тыс. рублей. **При наличии в семье ребенка-инвалида выплачивается 2 тыс. рублей ежемесячно (без учета критериев нуждаемости)**. Данная мера социальной поддержки с октября 2021 года назначается без обращения граждан (проактивно) при установлении ребенку инвалидности.

**Многодетным семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения, взамен установленных**

ранее льгот многодетной семье предоставляется ежемесячная денежная выплата (ЕДВ). **С июля 2023 года размер ЕДВ увеличен на 6% до 2 089 рублей.**

Кроме того, в регионе предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде **областного материнского (семейного) капитала при рождении третьего ребенка и последующих детей.** Право на предоставление семейного капитала возникает повторно при рождении каждого последующего ребенка. Размер капитала составляет: при рождении 3-го или 4-го ребенка – 100 тыс. рублей, при рождении пятого или последующих детей – 200 тыс. рублей, при одновременном рождении трех и более детей – 1 млн рублей. Денежные средства могут быть использованы многодетной семьей на улучшение жилищных условий, осуществление ремонта жилого помещения, приобретение предметов длительного пользования (бытовой техники, мебели, автомобиля), обследование и лечение ребенка или матери. С 2015 года введена возможность получения части капитала в объеме до 15 тыс. рублей в наличной форме. Воспользоваться региональным семейным капиталом можно в течение трех лет с даты рождения ребенка, но не ранее исполнения ему 1 года. За время реализации Закона право на получение капитала реализовали почти 21,5 тыс. семей на общую сумму 1 933 млн рублей.

Система социальных выплат семьям с детьми постоянно модернизируется. В целях установления дополнительных мер, направленных на улучшение демографической ситуации, с 01.01.2020 введена **дополнительная разовая мера социальной поддержки** в размере 300 тыс. рублей при рождении первого ребенка в 2020-2025 годах. С 01.01.2022 ее размер увеличен до **345 тыс. рублей.** Выплата предоставляется **женщинам, родившим первого ребенка во время обучения, либо в течение 3-х лет после окончания обучения по очной или очно-заочной форме образовательных организациях или их филиалах.** Право на единоразовую выплату предоставляется на основании сертификата при рождении первого ребенка, обращение за которым должно последовать не позднее 1 года со дня рождения ребенка. В 2023 году выдан 471 сертификат на единоразовую выплату, обратилось за реализацией сертификата 473 человека. На предоставление единоразовой выплаты направлено 163 млн рублей.

Одной из значимых среди жителей области мер социальной поддержки, направленной на стимулирование рождаемости, стало предоставление беременным женщинам единовременной меры поддержки в виде **предоставления путевок в социально-оздоровительные организации,** расположенные на территории области. Впервые указанная мера поддержки была введена Правительством области в 2019 году. В период с 2019 года по 2023 год оздоровление прошли 616 беременных женщин. В рамках оздоровления предоставляется усиленное пятиразовое питание, организовано проведение специальной гимнастики для беременных. К работе с женщинами привлечены психолог и специалист по грудному вскармливанию. Указанная мера социальной поддержки позволяет не только помочь сохранить беременность, но и подготовиться к будущему материнству. Основными

условиями для предоставления путевок беременным женщинам являются: постоянное проживание на территории области; срок беременности не менее 7 недель; нахождение на учете и под наблюдением в медицинских организациях в период беременности; отсутствие противопоказаний для направления на оздоровление. Срок оздоровления составляет 12 дней. В 2023 году 125 беременных женщин прошли оздоровление на базе Светлогорского социально-оздоровительного центра «Мечта».

Одной из востребованных мер социальной поддержки является **предоставление путевок с полной или частичной оплатой их стоимости за счет средств областного бюджета в детские санатории и санаторно-оздоровительные лагеря, загородные лагеря и центры.** В 2023 году охвачены мерами социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления 3 495 человек, из них: оздоровлением детей с родителями (законными представителями) **по типу «мать и дитя» – 764 человека;** оздоровлением в детских санаториях, санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия – 480 человек; отдыхом в загородных детских оздоровительных лагерях и центрах – 2 251 человек.

С 2020 года в регионе трем семьям, воспитывающим **детей-инвалидов** вследствие редкого генетического заболевания «буллезный эпидермолиз», предоставляется мера поддержки в виде выдачи **сертификата** (один раз в календарном году) на приобретение перевязочных средств и средств ухода стоимостью до 852 450 тыс. рублей. **Дети-инвалиды** обеспечиваются за счет средств областного бюджета **техническими средствами реабилитации, предусмотренными региональным перечнем.** В 2023 году 11 семей, воспитывающим детей-инвалидов выданы сертификаты на приобретение технических средств реабилитации (далее - ТСР), предусмотренные региональным перечнем на общую сумму 2 261 тыс. рублей. 6 семей были обеспечены ТСР, включенным в региональный перечень ТСР в 2023 году, креслом для купания детей-инвалидов.

В целях оказания семьям с детьми и несовершеннолетним квалифицированной помощи Министерством социальной политики решена задача по созданию в каждом муниципальном образовании региона **службы помощи семье и детям.** В нее входят: Центр социальной помощи семье и детям с 19 отделениями; Областной кризисный центр помощи женщинам, 3 социальных приюта, 3 центра содействия семейному устройству детей (в двух из них функционируют отделения помощи семье и детям («Наш дом», «Колосок»), детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Маленькая страна».

**В целях поддержки беременных женщин** и женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), на базе Кризисного центра и двух центров («Надежда» и «Доверие») функционируют **отделения «Молодая мама»,** в которых молодые женщины «группы риска» (беременные, женщины с малолетними детьми до 4 лет), имеют возможность проживать, получать горячее питание, реабилитационные услуги на срок от 6 месяцев до 1 года.

Помощь женщинам оказывается по следующим направлениям: профилактика вторичного сиротства, коррекция семейных отношений, формирование надежной материнской привязанности, охрана жизни и здоровья матерей и их детей.

**Ресурсный семейный центр «Доверие» начал функционировать в г. Гусеве с августа 2023 года.** На базе Центра открылось **полустационарное отделение для будущих мам**, организована «Семейная гостиная», в которой можно получить квалифицированную помощь по вопросам семейных взаимоотношений и воспитания детей, психологическую поддержку окажут и одиноким отцам. В отделении женщины с детьми могут проживать от 6 месяцев до 1 года, социальные услуги предоставляются бесплатно. Каждая семья проживает в отдельной меблированной комнате, имеются кухня с бытовой техникой, игровая комната и сантехнические узлы. Молодые мамы обеспечены трехразовым питанием, а дети – пятиразовым детским питанием, в том числе дети до 1 года – специальным детским питанием. В период пребывания специалистами учреждения женщинам оказывается содействие в решении различных жизненных ситуаций, в том числе по оказанию помощи в трудоустройстве, получении образования, урегулировании конфликта, содействие в получении медицинских услуг.

**В целях предотвращения отказов от новорожденных** Министерством социальной политики совместно с Министерством здравоохранения области разработан и утвержден совместный регламент взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных. По состоянию на 31.12.2023 зафиксировано **12 случаев отказов от новорожденных** (в 2020 году – 17 отказов, в 2021 году – 15, в 2022 году – 11). В целях профилактики раннего сиротства на территории области реализуется совместный приказ Министерства социальной политики и Министерства здравоохранения области от 02.07.2013 № 152/251 «О Порядке взаимодействия Министерства социальной политики Калининградской области, Министерства здравоохранения Калининградской области и подведомственных им учреждений по профилактике отказов от новорожденных детей» (далее – Порядок). Порядок направлен на раннее выявление и реабилитацию женщин «Группы риска» и предотвращение отказов матери от новорожденного ребенка.

В 2023 году в Центр социальной помощи семье и детям из Министерства социальной политики поступило 8 сообщений о женщинах, имеющих намерение отказаться от новорожденного ребенка, из них 4 проживают в г. Калининграде, 2 – в Гурьевском, 1 – в Правдинском муниципальных округах, 1 – в Пионерском городском округе. **Из 8 женщин 3 изменили свое намерение об отказе, забрали детей домой.** Из 5 женщин, которые не изменили своего решения: 1 – отказ от новорожденного по причине физической неполноценности ребенка. У 4 женщин имелись трудности социально-бытового характера – отсутствие постоянного места жительства, работы, средств на содержание ребенка. По каждой полученной информации специалисты Центра выходили по месту проживания женщин, проводили беседы с ними и близкими

родственниками о должном исполнении родительских обязанностей, ответственности за их неисполнение, рассказывали о последствиях отказа от новорожденного ребенка, давали информацию о мерах социальной поддержки семей с детьми, при необходимости предоставляли социально-правовые и социальнопсихологические консультации, разъясняли возможность получения благотворительной помощи, предлагали оказать содействие в определении в отделение помощи женщинам с детьми «Молодая мама» Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Надежда». В 2023 году услугами стационарного отделения воспользовались 125 человек (65 женщин и 60 детей), помощь специалистов в условиях полустационара получили 58 человек.

Для создания безопасной для семьи среды, повышения ценности многодетности и естественного продолжения жизни, а также **профилактики искусственного прерывания беременности** на базе Центра помощи семье и детям создана **Единая социальная служба репродуктивного выбора**. Основной целью создания службы является консультирование женщин, решивших искусственно прервать беременность, сохранение беременности, активизация и поиск ресурсов для решения сложившейся ситуации. Система организации работы Единой службы предусматривает следующий комплекс направлений: доабортное консультирование, сопровождение женщины во время беременности и первых месяцев жизни ребенка, просвещение женщины по вопросам ответственного материнства. В настоящее время налажено взаимодействие с 13 частными медицинскими клиниками и 22 государственными медицинскими организациями, в составе которых функционируют женские консультации (акушерско-гинекологические кабинеты), куда могут обращаться женщины в ситуации репродуктивного выбора. В целях информационного обмена данными о женщине, решившей сделать аборт, Министерством социальной политики разработана форма онлайн-записи (электронный календарь) на доабортное консультирование к специалисту службы. Онлайн-форма размещена на сайте Министерства социальной политики, доступ к онлайн-форме имеет медицинская организация, в которую обратилась женщина, и специалисты Единой службы.

Основным преимуществом внедрения онлайн-календаря стала оперативность получения сведений о таких женщинах, что позволяет незамедлительно «подхватить» беременную и оказать необходимую помощь, направленную на решение сохранения ребенка. По информации, предоставленной из медицинских организаций, в Единую службу с мая 2023 года обратилось 945 женщин с намерением искусственно прервать беременность, из них в государственные медицинские организации (женские консультации/акушерско-гинекологические кабинеты) – обратились 418 женщин (44 %), в частные клиники – 527 (55,7 %). Из 945 обратившихся 626 женщинам (66,2 %) выдано направление на социально-психологическое консультирование в Единую службу, из них: государственными учреждениями здравоохранения женскими консультациями/акушерско-гинекологическими кабинетами – 311 женщинам (49,6 %), частными клиниками – 315 женщинам (50,3 %), отказались получить

направление – 319 человек (51%). Из 626 женщин, которым выдано направление на социально-психологическое консультирование, услугами Единой службы воспользовалось 410 беременных (65,4%), из них **приняла решение сделать аборт – 381 женщина, сохранили беременность – 11, 18 – не приняли окончательное решение.**

В 2023 года продолжилась тенденция снижения количества семей, находящихся в ТЖС и СОП (социально-опасном положении). По состоянию на 01.01.2024 на учете состоит 187 семей в СОП (на 01.01.2022 – 240 семей; на 01.01.2023 – 191 семья). Зафиксировано на конец отчетного периода 11 297 семей в ТЖС, в них 22 827 детей (на 01.01.2022 – 15 631 семья, в них 30 721 ребенок; на 01.01.2023 – 12 783 семьи, в них 26 059 детей). В течение года специалистами органов социальной защиты населения и отделений Центра проводилась индивидуальная профилактическая работа с 414 семьями, по результатам которой за 2023 год снято с учета 227 семей, из них 162 семьи – в связи с улучшением ситуации, эффективность работы составила 39,1 % (средний уровень). По итогам работы за 2023 год доля семей, преодолевших ТЖС, а также вышедших из СОП, от общего количества семей указанных категорий составила 12,9 %.

В целях снятия материальной напряженности в семьях, находящихся в ТЖС, по линии Министерства социальной политики оказывалась государственная социальная помощь на основании **социального контракта**. По итогам 2023 года заключено 2 033 социальных контракта, по направлениям: поиск работы – 791 (38,9 %); осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 594 (29,2 %); ведение личного подсобного хозяйства – 344 (16,9 %); иные мероприятия, направленные на преодоление гражданами ТЖС – 304 (15%). Государственной социальной помощью на основании социального контракта охвачено 6 218 человек (с учетом членов семей), что составляет 5,0 % общей численности малоимущих граждан, проживающих в Калининградской области (124 300 человек), при установленном целевом показателе – 5 %.

Правительством области уделяется особое внимание организации работы по защите прав и интересов **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**. В общей сложности за 3 последних года количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **сократилось на 9,5%**. За 2023 год общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось еще на 204 ребенка с 3 110 до 2 906 (6,6 %). Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детского населения региона по состоянию на 31.12.2023 составила **1,4%**. В 2023 году было **выявлено 246 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей**. В замещающие семьи устроено 274 ребенка, включая 53 несовершеннолетних, переданных на предварительную опеку, **22 ребенка возвращены в кровные семьи**. Из 246 детей, выявленных в 2023 году, 185 (75%) детей в течение месяца были устроены органами опеки и попечительства в замещающие семьи и 61 (25 %) помещены под надзор в учреждения всех

видов и типов. 44 ребенка, воспитывающихся в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были устроены в замещающие семьи. **Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, от общего числа детей-сирот в регионе на конец декабря 2023 года составила 89,9 %.** Всего в замещающих семьях на 31.12.2023 воспитывались 2 614 детей, оставшихся без попечения родителей. Приоритетной формой устройства является усыновление, на конец декабря 2023 года 871 ребенок проживал в семьях усыновителей. В Калининградской области активно развивается устройство детей в приемную семью – 1 024 детей. Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов – 666, 53 – переданы под предварительную опеку.

В целях предотвращения отмены решений о передачи детей на воспитание в замещающие семьи в Калининградской области созданы и функционируют **школы приемных родителей** (далее – ШПР), осуществляющие подготовку граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей. Квалифицированные специалисты учреждений: психологи, социальные педагоги, юристы, медицинские работники проводят профессиональные консультации по вопросам содержания и воспитания детей в замещающих семьях. Предоставление услуг ШПР осуществляется на безвозмездной основе в рамках государственных заданий учреждений.

На базе АНО дополнительного образования «Остров детства» организована работа объединения **«Клуб понимающих родителей»**, где приемные родители могут получить консультации специалистов, имеют возможность поделиться друг с другом не только своим положительным опытом в воспитании детей, но и рассказать о своих проблемах и совместно найти пути их решения. Клубное общение носит добровольный характер и снижает целый ряд «личностных напряжений», возникающих в процессе воспитания приемного ребенка.

По состоянию на 31.12.2023 **в учреждениях области воспитывалось 292 ребенка.** 239 (82%) детей находились на полном государственном обеспечении в учреждениях, подведомственных Министерству социальной политики; 53 (18%) – в учреждениях образования (включая учреждения профессионального образования).

В целях поддержки замещающих семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе предусмотрены пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оплата труда (вознаграждение) приемным родителям и патронатным воспитателям.

Меры государственной поддержки замещающих семей	
Виды выплаты	Размер (руб.)
Единовременное пособие при устройстве ребенка в семью граждан (на усыновление, под опеку, в приемную семью)	22 909,03
При усыновлении ребенка старше 7 лет, братьев и сестер, ребенка-инвалида	175 043,67
Ежемесячное пособие на содержание ребенка в замещающей семье	13 895,10
Ежегодное пособие на подготовку ребенка к школе	4 000
Единовременное пособие при выпуске из школы	5 500
Региональное единовременное пособие при усыновлении ребенка	615 000
Ежемесячное вознаграждение приемным родителям и патронатным воспитателям за воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителя	6 240 на первого ребенка, 3 640 – на последующих, 50 % доплата за воспитание ребенка-инвалида

Для развития института усыновления в Калининградской области активно используется **единовременное денежное пособие в размере 615 тыс. рублей на улучшение жилищных условий усыновленного ребенка.**

Следует отметить, что Федеральным законом от 29 мая 2023 г. N 189-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" указанные граждане и лица из их числа с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с различными формами умственной отсталости, получившие образование по профессии рабочего или служащего, с 1 января 2024 г. смогут пройти бесплатное повторное профобучение для овладения новой профессией рабочего или должностью служащего с учетом потребностей производства и вида профдеятельности. Во время обучения им будет выплачиваться ежемесячное пособие, а также пособие на приобретение учебников и письменных принадлежностей. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в СВО, получили преимущественное право на обеспечение жильем.

Учитывая предложения, поступившие в ходе мероприятий с участием Уполномоченного по правам человека и сотрудников Аппарата Уполномоченного, **рекомендую органам государственной власти, местного самоуправления объединить усилия по следующим направлениям:**

**Первое - улучшить благополучие семей с детьми, особенно многодетных семей.** Путь к решению проблем демографии в России один – **создавать многодетные семьи**, как традиционные в России семьи. В нашем обществе принято считать, что для многих многодетность – это синоним бедности. С рождением каждого последующего ребенка семья должна быть больше защищена. Каждый родившийся в семье (усыновленный) ребенок

должен стать для семьи не новой проблемой, а новой возможностью. Многодетность должна стать синонимом благополучия и общественного уважения в России. С этой целью необходим единый статус многодетной семьи. Благополучная жизнь многодетной семьи невозможна в стесненных условиях городских квартир. Большой семье необходим собственный комфортный дом на своей земле. Поэтому для возрождения многодетной России требуется активизация процессов **индивидуального жилищного строительства**, к примеру, в малоэтажных пригородных поселках с необходимой для семей с детьми инфраструктурой: школами, поликлиниками, детскими площадками, учреждениями дополнительного образования, культуры и спорта. На такие дома следует предусмотреть **льготную ипотеку**. После рождения в семье, к примеру, третьего ребенка, государство может списывать половину ипотеки, после четвертого – две трети, после пятого – гасить этот долг полностью.

**Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** предлагаю ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 880655-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения процедуры перехода на ипотеку с более выгодными условиями для семей с детьми».

**Второе - развитие инфраструктуры для семей с детьми.** Куда бы ни поехала семья с детьми, в том числе, многодетная, или с малышами, или с детьми с особенностями развития - **езде должна быть создана инфраструктура, чтобы и детям и взрослым было комфортно.** Должна быть выработана **система льгот для семей с детьми.**

И, безусловно, нужна **поддержка традиционных семейных ценностей.** Необходимо изменить навязанные Западом общественные стереотипы, сформированные у нынешней молодежи СМИ. Благополучный, привлекательный образ семьи важно транслировать через **социальную рекламу**, СМИ, посредством телевидения и киноиндустрии, Интернета, откуда молодежь получает информацию. Предлагаю создать и распространять в городе **социальную рекламу**, которая должна транслировать образы многодетной семьи, возможности поддержки беременных, профилактики абортов. Примером такой рекламы может стать баннер у Кафедрального Собора Христа Спасителя на Площади Победы в Калининграде, на котором демонстрируется счастливая многодетная семья священника иерея Константина Киосева из Балтийска.

Полагаю, что каждый документ, который разрабатывается органами государственной власти, местного самоуправления, должен пройти экспертизу на демографическую ценность. Принятые документы должны быть направлены на поддержку семьи и выполнять задачи народосбережения. Так, на недавно проходившем в Калининграде Форуме ВРНС говорилось о **поддержке многодетных семей путем малоэтажного строительства.** У нас же в городе люди, которые сами построили дома на садовых участках, не только не получают поддержки, напротив – от них поступают многочисленные жалобы по вопросу возможного сноса этих домов в связи с изменением Генпланом назначения их земельных участков. Трудности возникают и с выделением

земельных участков многодетным семьям.

На желание рожать и воспитывать детей серьезное влияние оказывает ценностная ситуация в обществе. Люди должны видеть, что рождение детей повышает их социальный статус, ведет к особому уважению, что государство и общество заботятся о родителях, а не предъявляют к ним невыносимые требования. Семьи с детьми зачастую боятся непонятных и незаконных вмешательств, изъятий, вседозволенности КДН и опеки, отказываясь от рождения вторых и последующих детей. В этой связи предлагаю **пересмотреть подходы к семье и родителям со стороны органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые, зачастую, лишь наказывают родителей, а не помогают семье.** Нужно изменить критерии формирования составов этих органов, когда к их членам должны предъявляться требования о профессиональном соответствии. Нужно **пересмотреть основания для привлечения родителей к ответственности, создать действенный механизм оспаривания принятых решений.** Люди, вторгающиеся в семью, не должны наносить ущерба детям, семьям, которые они призваны защищать. Уважение к семье, к ее суверенности, к правам и авторитету родителей должны стать бесспорным ориентиром для принятия решений в социальной сфере.

Важное значение для решения проблемы демографии имеет **социально-экономическое благополучие семьи.** Полагаю, что **не все меры поддержки должны быть привязаны к прожиточному минимуму и имущественному статусу.** Следует поддерживать и благополучные семьи, создавать для них стимулы для рождения последующих детей.

Полагаем, что **демографические** меры поддержки семьи должны быть направлены на поддержку рождаемости в семье; должны носить прогрессивный характер (плюс ребенок - плюс ресурс) **без критериев имущественной нуждаемости и оценки уровня доходов.**

На демографические процессы неизбежно оказывает влияние **здоровье населения.** Заболеваемость и смертность, рождаемость, старение населения, продолжительность жизни и репродуктивный потенциал - это все звенья одной цепи. На **репродуктивное здоровье** населения влияют многочисленные факторы: экология, социально-экономические факторы, вредные привычки, психическое здоровье, рост числа инфекционных заболеваний и др. Приходится констатировать, что в России, и в Калининградской области, намечаются отрицательные тенденции состояния репродуктивного здоровья населения, растет частота эндокринных заболеваний, бесплодия, невынашивания беременности. Поэтому здоровье каждой девушки и каждую беременность необходимо воспринимать как повод для максимального внимания и заботы на всех уровнях. Поддерживаю также **введение послеродовой реабилитации в систему обязательного медицинского страхования.** Эти услуги по ОМС вполне могли бы предоставлять и частные клиники, которые отказывались проводить аборты. Это позволило бы восполнить выпадающие доходы коммерческих медицинских учреждений,

которые ранее выполняли аборты, и сосредоточиться на программе реабилитации после родов. **Необходима пропаганда и поддержка грудного вскармливания.**

В ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в Калининградской области неоднократно отмечалась значимость, в том числе для решения проблем демографии, организации по реабилитации нарко- и алко-зависимых граждан, в том числе, женщин. Существует причинно-следственная связь между употреблением алкоголя и целым рядом психических и поведенческих расстройств. Особенно опасно, когда употребляют алкоголь молодые люди и девушки, которым предстоит рожать детей. Алкоголь пагубно влияет на мужские и женские половые органы. Важную роль в пропаганде трезвого образа жизни играют религиозные организации. Так, клирики и прихожане храма бессребреников и чудотворцев Космы и Дамиана Асийских города Калининграда под руководством настоятеля храма иерея Сергия Василевского при организационной поддержке директора АНО «Трезвение» во имя св. прав. Иоанна Кронштадтского, члена правления регионального отделения Международной общественной организации «Союз православных женщин» Василевской Т.Н., на постоянной основе оказывают благотворительную и духовную помощь жителям Калининградской области, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, реализуют проекты по социальной адаптации таких граждан, в том числе, страдающих алко- и нарко-зависимостью.

Желание рожать и воспитывать детей может возникнуть лишь в благополучной семье, где царит любовь. Поэтому особое внимание следует уделять укреплению супружеских отношений, подготовке молодежи к семье и браку, помощи родителям в преодолении трудностей в воспитании детей. Необходимо внедрять **просветительские и образовательные проекты** для взрослого населения, молодежи и подростков, такие как школы для родителей, которые помогли бы молодым семьям стать достойными родителями; открывать **многофункциональные семейные центры** для поддержки семей в затруднительных ситуациях в режиме «здесь и сейчас»; расширять сеть Кризисных центров помощи беременным женщинам, мамам с новорожденными детьми, женщинам, оказавшимся в ситуации домашнего насилия, в иных трудных жизненных ситуациях, с возможностью предоставления убежища.

Предлагаю **поддерживать** и проводить совместную работу с **НКО, которые работают с социально незащищенными категориями граждан.**

Относительно **профилактики абортов**, признавая противоестественность и антигуманность лишения жизни человека до рождения, полагаем необходимым изменение отношения в обществе к абортам не как к частной проблеме, а как фактору угрозы национальной безопасности РФ. С целью профилактики абортов предлагаем поддержать следующие инициативы:

- совершенствование системы социальной поддержки беременных женщин и семей с детьми; создание системы патронажа беременных женщин и приемных родителей;

- ограничение социальных показаний на проведение аборта - только изнасилование, и медицинских показаний на проведение аборта - угроза жизни и здоровью матери;

- повышение статуса отцовства - предусмотреть необходимость согласия отца на проведение аборта при наличии зарегистрированного брака;

- регламентация обязательного доабортного консультирования (круг лиц, маршрутизацию); включить психологов в штат медицинских организаций;

- установить обязательное доабортное УЗИ и демонстрацию сердцебиения плода матери;

- запрет на проведение аборт в частных клиниках, что приведет к снижению количества аборт и обеспечит полный государственный контроль в данной сфере.

- государственное финансирование и расширение сети Кризисных центров помощи беременным женщинам и женщинам с детьми;

- принятие дополнительных мер, направленных на качественную перестройку системы родовспоможения и акушерско-гинекологической помощи в части сохранения человеческой жизни до рождения; изменить маршрутизацию пациенток, идущих на аборт и сохраняющих беременность, что устранит возможность пересечения данных категорий женщин; разграничить категории врачей, производящих аборт и сохраняющих беременность; регламентировать порядок отказа врачей от выполнения аборт, защитив права врачей;

- запрет розничной продажи препаратов экстренной контрацепции и перорального прерывания беременности (медикаментозного аборт);

- введение запрета на выполнение аборт несовершеннолетним без согласия родителей или законных представителей;

- установление ответственности за склонение к аборт и за рекламу аборт, за «криминальный аборт», за непредоставление, предоставление не в полном объеме или предоставление недостоверных статистических данных по аборт.

Зачастую основные причины аборт – не материальные, а духовные. Полагаю, что введение **уроков семейного воспитания или нравственных основ семейной жизни** во всех школах России помогут воспитать в детях целомудрие и ответственность за семью.

Полагаю, что эффективной мерой для увеличения рождаемости в стране, может стать установление **декретного отпуска для женщин** не с 30-й недели беременности, как сейчас, а **с момента постановки на учет в женской консультации**, то есть с первого дня, когда будущая мама узнала о своем будущем ребенке. Все аборт женщинами делаются именно в тот период, который сейчас никак не покрывается декретным отпуском, поддержкой государства. И не в последнюю очередь решение женщины об аборт связано со страхом потерять работу. Соответственно, государство должно начать выплачивать будущим мамам пособие именно в этот, самый трудный период, в момент, когда она принимает решение: рожать или делать аборт.

Принимая во внимание, что многодетные мамы заняты тяжелым, но общественно значимым трудом, созданием будущих поколений, необходимо рассмотреть вопрос о возможности **повышения размера пособия по уходу за ребенком**, который должен увеличиваться с каждым последующим рожденным (усыновленным) ребенком. В этом случае вместо вынужденного выхода на работу, многие женщины могли бы посвятить себя семье. **В период ухода за ребенком с 1,5 до 3 лет женщинам целесообразно начислять трудовой стаж.**

Важной мерой является **повышение статуса отцов, особенно, многодетных отцов в обществе.** Работодатели в настоящее время платят за работников взносы в Социальный фонд, из которого впоследствии будут этим работникам выплачиваться пенсии. Полагаю целесообразным рассмотреть вопрос об освобождении работодателей от выплат в Социальный фонд за многодетного работника. В этом случае многодетные отцы станут более востребованными работниками, так как работодателям станет нанимать их выгоднее, чем любого другого работника.

Важно также поддерживать **студенческие молодые семьи**, чтобы студенты не боялись рожать детей и остаться без денег, без образования и без места жительства. С этой целью необходимо закрепить на федеральном уровне понятие «студенческая семья» и основные гарантии для них, в том числе - гарантии реализации жилищных прав. Студенческие семьи должны быть обеспечены общежитиями. При строительстве общежитий в новых кампусах должны быть предусмотрены блоки для молодых семей. В самих вузах следует также развивать семейную инфраструктуру с группами кратковременного пребывания детей, комнатами матери и ребёнка. Целесообразно рассмотреть возможность переводят молодых мам с платного обучения на бесплатное.

Предлагаю также подготовить и принять **Международную Конвенцию о защите семьи.**

## VI. О СОБЛЮДЕНИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ (ст. ст. 7, 37 Конституции РФ)

*Труд освобождает нас от трёх великих зол: скуки, порока и нужды.*

- Вольтер

Право на труд является одной из неотъемлемых частей в сфере прав современного человека. Его значимость для общества воплощается в закреплении данного положения в основных законах государств, а также в основополагающих международных документах. Основным международным правовым актом, положения которого регулируют данную сферу, является **Всеобщая декларация прав человека** 1948 года, которая в ст. 23 закрепляет, что "каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы". В **Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах** устанавливается равенство возможности продвижения по службе, с ориентацией исключительно на квалификацию, трудовой стаж, опыт и заслуги. **Конституция РФ** в ст. 37 закрепляет, что труд свободен, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду. Исходя из этого, можно сказать, что каждый человек имеет возможность самостоятельно выбирать профессию или деятельность, в которую он будет вкладывать свои умения, знания, силу и время и от которой планирует получать доход для удовлетворения своих потребностей. В ст.2 **Трудовым кодексом РФ** устанавливается, что "исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией РФ, основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признается свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности".

Закрепление права на труд в законодательстве способствовало его реализации на практике, ярким примером чего стало создание **единая цифровая платформа в сфере занятости "Работа России"**, которая представляет широкий круг для возможности трудоустройства. База вакансий является крупнейшей по всей стране и содержит информацию о более 1,7 млн вакантных рабочих мест. Благодаря цифровизации услуг службы занятости все их можно получать в электронном виде, как работодателям так и соискателям. Ее преимуществами являются бесплатность услуг, координация информации, поступающей из службы занятости, что способствует надежности предоставляемых вакансий. Программа оказывает активное содействие в создании возможности прохождения практик и стажировок студентов. Для работодателей это еще и возможности электронного взаимодействия с органами службы занятости, включая передачу обязательных по закону о занятости сведений и содействие центра занятости в подборе кадров,

самостоятельное размещение вакансий, в том числе в счет квоты, отправка приглашений на собеседование, подача заявления на участие в программы субсидирования найма, заключение договоров с образовательными учреждениями на организацию производственных практик, ведение электронного кадрового документооборота и др.

Вопросы, связанные с реализацией трудовых прав граждан находятся в сфере постоянного внимания **Уполномоченного по правам человека**, поскольку наличие возможности трудиться в благоприятных и безопасных условиях, получать своевременно и в полном размере заработную плату за свой труд, пользоваться всеми социальными гарантиями, которые дает работнику официальное трудоустройство, означает стабильную и благополучную жизнь, предсказуемое и обеспеченное будущее самого гражданина и его семьи.

В 2023 году Уполномоченным по правам человека рассмотрено **71 обращение** по вопросам трудовых прав граждан – **менее 3%** от общего количества обращений. В 2022 году было рассмотрено 117 обращений – более 5% от общего количества обращений. **Количество обращений в защиту трудовых прав уменьшилось.**

*К примеру, в адрес Уполномоченного обратилась жительница города Калининграда Ф. в защиту трудовых прав, в связи с невыплатой работодателем полной заработной платы, и в ее защиту - С. - ее мать. Ф. трудоустроилась в ООО «Трансстройкомфорт», трудовой договор с Ф. составлен не был. Работницу сразу направили в командировку на полуостров Крым в город Балаклава на строительство детской больницы, предоставив заявительнице билеты до Симферополя. Два дня Ф. была в пути к месту трудоустройства. В процессе работы возникли задержки выплаты заработной платы и командировочных. Электронная трудовая книжка на нее заведена не с момента, когда она фактически приступила к работе, а значительно позже. При расчете не были учтены и дни проезда до места работы. Полную заработную плату работодатель заявительнице не выплатил. Ф. просила содействия в том, чтобы руководитель ООО «Трансстройкомфорт» выплатил ей оставшуюся часть заработной платы в сумме 121 210 руб. и все предусмотренные трудовым законодательством выплаты, а также внес поправку в ее трудовую книжку о дате начала ее трудовой деятельности. Обращения в защиту трудовых прав Ф. были направлены Уполномоченным по правам человека в Государственную инспекцию труда. По итогам рассмотрения обращения расчет с Ф. был произведен. Государственной инспекцией труда был установлен факт нарушения сроков выплаты Ф. заработной платы. Работодатель был привлечен к административной ответственности, ему выдано предписание об устранении выявленных нарушений с требованием произвести компенсацию за задержку выплаты заработной платы с учетом положений ст. 236 ТК РФ.*

К Уполномоченному по правам человека систематически обращаются граждане с жалобами на несвоевременную выплату заработной платы, что является

существенным нарушением трудовых прав работников. **Уполномоченный в ежегодном докладе за 2022 год рекомендовал Государственной Думе РФ, Правительству РФ рассмотреть вопрос о повышении ответственности работодателей за задержку или невыплату работникам заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и иных установленных законом выплат.** В 2023 году Конституционный Суд РФ (КС) защитил право работника на получение компенсации за задержку выплаты зарплаты. 11 апреля 2023 года КС вынес Постановление № 16-П по делу о проверке ст. 236 «Материальная ответственность работодателя за задержку выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику» ТК РФ и абз. 2 ч. 1 ст. 327.1 «Пределы рассмотрения дела в суде апелляционной инстанции» ГПК РФ. КС выявил неконституционность нормы ТК. КС пришел к выводу, что ч. 1 ст. 236 ТК РФ не соответствует Конституции в той мере, в какой в контексте судебной практики она не обеспечивает взыскания с работодателя процентов (денежной компенсации), когда полагающиеся работнику выплаты не были начислены своевременно, а решением суда было признано право работника на их получение, с исчислением размера таких процентов (денежной компенсации) из фактически не выплаченных денежных сумм со дня, следующего за днем, когда в соответствии с действующим правовым регулированием эти выплаты должны были быть выплачены при своевременном их начислении. Соответствующие поправки в Закон были приняты. В новой редакции ТК РФ от 01.01.2024 года Статья 236 изложена в следующей редакции: "При нарушении работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки Центрального банка РФ от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. При неполной выплате в установленный срок заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работнику, размер процентов (денежной компенсации) исчисляется из фактически не выплаченных в срок сумм. Размер выплачиваемой работнику денежной компенсации может быть повышен коллективным договором, локальным нормативным актом или трудовым договором. Обязанность по выплате указанной денежной компенсации возникает независимо от наличия вины работодателя". **30 января 2024 года вступили в силу изменения по компенсации работникам за задержку выплаты им заработной платы и иных выплат.** До изменений: работодатель был обязан выплачивать компенсацию при несвоевременной фактической выплате заработной платы. После изменений: компенсацию можно получить и в том случае, когда выплаты не были начислены, но суд признал право на их получение. В результате был расширен круг ситуаций, при которых работник имеет право на получение от работодателя компенсации за несвоевременные выплаты.

26 января 2023 года в зале Ученого Совета СПбГЭУ Государственная инспекция труда в г. Санкт-Петербурге состоялось **публичное обсуждение правоприменительной практики соблюдения обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права**, по итогам 2022 года. Публичные обсуждения прошли в в онлайн формате с привлечением специалистов в области трудового права из регионов Северо-Западного федерального округа. Спикерами были озвучены актуальные темы об изменениях, нововведениях и основных тенденциях в области охраны труда. **Калининградскую область** представляла ведущий консультант **Аппарата Уполномоченного по правам человека**. В ходе мероприятия обсуждались вопросы, связанные с соблюдением требований трудового законодательства, а также вопросы, связанные с новыми подходами при осуществлении государственного надзора.

**Информация об изменениях трудового законодательства и правоприменительной практике в области соблюдения трудовых прав граждан размещается на сайте Уполномоченного по правам человека и в группе Уполномоченного "В Контакте".**

Вопросы восстановления нарушенных прав граждан на оплату труда, пресечения фактов выплаты заработной платы неофициально, без оформления письменных трудовых договоров, находятся на постоянном контроле **Прокуратуры области**. По данным Калининградстата размер задолженности по оплате труда на 01.01.2024 на территории региона составляет 21 767 тыс.рублей перед 104 работниками на двух предприятиях: ООО «Индустриальный парк Акулово», ООО «Авиакомпания «СКОЛ». ООО «Авиакомпания «Скол», находящееся в компетенции транспортной прокуратуры, имеет задолженность в размере 20 485 тыс. рублей. Имеется задолженность по состоянию на 01.01.2024 перед 27 работниками ООО «Индустриальный парк Акулово» в сумме 1 282 тыс.рублей. Сохраняется задолженность на 2 предприятиях – банкротах, не являющихся респондентами статистической отчетности и находящихся на разных стадиях банкротства, в размере 4 907 тыс. рублей перед 26 работниками (ОАО «Балтийский комбинат», АО «94 автомобильный ремонтный завод»). В 2023 году органами прокуратуры области выявлялись **факты уклонения от заключения трудового договора**. Прокурором Гвардейского района в ходе проверки установлено, что в период с 30.07.2023 по 29.08.2023 гр. Х. осуществлял трудовую деятельность на территории конного клуба ООО «Терра В», в нарушение требований ч. 2 ст. 67 ТК руководитель организации фактически допустил работника к осуществлению трудовых функций, при этом трудовой договор с ним не составлялся. В связи с выявленными нарушениями в адрес директора ООО «Терра В». 15.09.2023 прокурором Гвардейского района внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены. Вынесено постановление о возбуждении в отношении директора ООО «Терра В» производства об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ за уклонение от оформления

трудового договора, по результатам рассмотрения которого постановлением главного государственного инспектора труда должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ, с назначением наказания в виде штрафа в размере 10 000 рублей, который оплачен.

В 2023 году прокурорами выявлялись **факты нарушения работодателем срока выплаты заработной платы.** Так, проведенной проверкой прокуратурой г. Балтийска в январе 2023 года установлено, что в нарушение положений ст. 136 ТК РФ МБУ «Благоустройство» заработная плата работникам за декабрь 2022 года выплачена с нарушением установленного законом 15 дневного срока, в связи с чем, прокурором г. Балтийска в адрес директора МБУ «Благоустройство» 18.01.2023 внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, выявленные нарушения закона устранены. По результатам проведенной в 2023 году работы мерами прокурорского реагирования погашена задолженность в размере 49 737,9 тыс. рублей. В ходе проверки, проведенной прокуратурой Зеленоградского района по коллективному обращению работников АО «Концерн Титан-2» выявлены факты неполной выплаты заработной платы сотрудникам, осуществляющим трудовую деятельность на территории обособленного подразделения организации, расположенной по адресу: п. Зеленый Гай, Зеленоградский район установлено, что в нарушение ст. 263.1 ТК РФ, устанавливающей дополнительные гарантии женщинам, работающим в сельской местности, выраженные, в том числе, в праве на установление сокращенной продолжительности рабочего времени не более 36 часов в неделю, работодателем были заключены трудовые договоры, устанавливающие 40 часовую продолжительность рабочей недели. По результатам проведенной проверки 28.09.2023 в адрес АО «Концерн Титан-2» прокурором Зеленоградского района внесено представление об устранении нарушений законов, которое рассмотрено и удовлетворено. Руководителем АО «Концерн Титан-2» заключены соглашения об изменении условий трудового договора с 19 заявителями-представителями женского коллектива организации, которыми установлена продолжительность рабочей недели 36 часов, а также произведена оплата сверхурочной работы, выплачена компенсация за задержку заработной платы на общую сумму 3 572 582, 54 рублей. В 2023 году прокуратурой города Балтийска выявлено 5 фактов несоблюдения работодателями требований федерального законодательства о содействии в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации, внесено 3 представления, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо. Например, прокуратурой города Балтийска выявлены нарушения законодательства о занятости населения в МБУ «Благоустройство». Так, согласно штатному расписанию численность работников учреждения составляет 65 человек. Вместе с тем, квота для приема на работу инвалидов не установлена. Соответствующие сведения в Центр занятости населения Калининградской области не

направлены. В связи с выявленными нарушениями требований законодательства о занятости населения прокуратурой города 16.08.2023 в адрес директора МБУ «Благоустройство» внесено представление, которое удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушение устранено, в учреждении установлена квота для инвалидов. Кроме того, прокуратурой Славского района установлено, что Славская СОШ и детский сад «Ласточка» не предоставили сведения (отчетность) о наличии свободных рабочих мест, созданных для трудоустройства инвалидов, а также о выполнении квоты для приема на работу инвалидов. В связи с выявленными нарушениями в адрес руководителей образовательных учреждений прокурором района внесены представления, которые рассмотрены, нарушения устранены, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

С 2022 года **Рострудом** с учетом нового законодательства о надзоре был разработан и внедрен собственный **алгоритм по работе с обращениями граждан «Без проверки»**. В рамках алгоритма «Без проверки» инспекция труда при поступлении обращения предлагает работодателю добровольно устранить нарушения или предоставить подтверждение их отсутствия, тем самым избежав штрафов. Механизм предусматривает урегулирование проблемы и восстановление трудовых прав, с которой обращается человек в инспекцию труда, без дополнительных административных нагрузок на работодателя и без проведения надзорных мероприятий. «На первом этапе поступления обращения происходит взаимодействие с заявителем и работодателем. И, если видно, что действительно возможно нарушение, то работодателю предлагается добровольно устранить его или предоставить необходимые подтверждения отсутствия нарушения. В рамках такого взаимодействия работодатель без каких-либо дополнительных нагрузок административного характера, протоколов и штрафов, получает возможность добровольно, при необходимости с консультативной помощью государственного инспектора труда, устранить имеющиеся нарушения трудового законодательства и предупредить их возникновение в дальнейшем. При этом, если в ходе такой допроверочной работы проблему не удаётся урегулировать, то в этом случае инициируются контрольно-надзорные мероприятия и могут быть задействованы все необходимые меры инспекторского реагирования.

В 2023 году были **смягчены требования при трудоустройстве несовершеннолетних**<sup>4</sup>. С 13 июня 2023 года стало проще принимать на работу лиц от 14 лет для выполнения легкого труда. Письменное согласие органов опеки и попечительства больше не нужно. Достаточно разрешения одного из родителей или попечителей. Согласие органов опеки или иного законного представителя требуется при трудоустройстве детей, у которых нет родителей, либо они остались без попечения последних. **Полагаю целесообразным также**

---

<sup>4</sup> Федеральный закон от 13.06.2023 N 259-ФЗ

**рассмотреть возможность стимулирования работодателей к приему на работу молодежи в возрасте от 14 до 18 лет посредством предоставления им преференций по уплате страховых взносов путем внесения соответствующих изменений в статью 427 Налогового кодекса РФ.**

Приоритеты и акценты в реализации поставленных перед органами власти целей и задач направлены на обеспечение конституционной обязанности государства по созданию благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и плодотворной жизни людей, обеспечивая экономический рост и социальную стабильность в обществе. По информации Министерства социальной политики области, в условиях рыночной экономики главную роль в регулировании трудовых отношений играет конструктивный диалог между работодателями, работниками и властью. В 2023 году в регионе действовало трехстороннее соглашение между территориальными организациями профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством области на 2022 – 2024 годы. В систему социального партнерства удалось вовлечь большинство муниципальных образований области. В 13 муниципалитетах региона заключены территориальные соглашения на новый срок. С 7-ю муниципальными образованиями проводится работа по подготовке новых территориальных соглашений. Путем их подписания органы местного самоуправления области исполняют возложенные на них трудовым законодательством полномочия, в частности, по определению условий оплаты труда работников муниципальных учреждений; установлению критериев массового увольнения работников при сокращении численности или штата; разработке мероприятий по содействию занятости, проводимых при массовых увольнениях, в том числе по организации и финансированию общественных работ, временного труда несовершеннолетних; резервированию рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите. Кроме того, в области действуют 9 отраслевых соглашений, регулирующих трудовые отношения работников основных отраслей экономики. Отраслевыми соглашениями установлены общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли. По состоянию на 01.01.2024 в хозяйствующих субъектах заключено 825 коллективных договоров с охватом более 95 тыс. работающих. В течение 2023 года коллективные договоры заключили (продлили срок действия) 300 организаций региона, из них впервые заключили договоры 40 организаций. Договорные отношения распространяются почти на 45 % работающих на крупных и средних организациях региона. В коллективных договорах включены гарантии работников, превышающие уровень, установленный действующим законодательством, а также обязательства, которые должны конкретизироваться данным правовым актом в соответствии с ТК РФ.

Постоянное совершенствование договорного регулирования трудовых отношений способствовало сохранению в регионе социальной стабильности. По итогам 2023 года численность граждан, занятых в экономике области, возросла с 528,3 тыс. до 548 тыс. человек, общая безработица уменьшилась с 17 до 16,5 тыс. человек (или с 3,1 до 2,9 % от численности рабочей силы в

регионе). Уровень регистрируемой безработицы уменьшился с 0,8 до 0,5 % (по РФ – 0,6 %, по СЗФО – 0,5 %). Средний коэффициент напряженности рабочей силы на регистрируемом рынке труда (соотношение численности незанятых граждан в расчете на 1 заявленную вакансию) снизился с 0,5 до 0,3 единиц (по РФ – 0,3, по СЗФО – 0,2).

По состоянию на 31.12.2023 на территории области осуществляли трудовую деятельность 15 549 иностранных граждан (как по патентам, так и на основании других разрешительных документов), доля занятых иностранных граждан по отраслям трудовой деятельности (по принятым от работодателей уведомлениям о приеме на работу): в строительстве – 4 777 человек (30,7 %); на обрабатывающих производствах – 2 234 человека (14,4 %); в сфере услуг – 2 381 человек (15,3 %); в оптовой и розничной торговле – 1 991 человек (12,8 %); на транспорте – 1 890 человек (12,2 %); в сельском хозяйстве – 583 человека (3,7 %); - прочие отрасли – 1 460 человек (10,8 %). Большинство иностранных граждан, оформивших патенты для осуществления трудовой деятельности, прибыли из Узбекистана – 13 722 человека (87,6 %), Таджикистана – 1 575 человек (10,0 %), Азербайджана – 348 человек (2,2 %). Анализ указанных данных показывает, что при общей численности лиц, занятых в экономике региона (548 тыс. человек), общее число привлеченных к трудовой деятельности иностранцев составляет около 2,8% (при предельном установленном уровне в 5%, который согласован Калининградской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений). Таким образом, ситуация с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан на основании патентов в 2023 году, в целом, аналогична ситуации за 2 предыдущих года, и повторяет общие тенденции, сложившиеся в сфере трудовой миграции в последние 5 лет. В качестве основных превентивных мер, предпринятых Правительством области в вопросах трудовой миграции, необходимо отметить: принятие Закона от 25.11.2022 № 149 «О коэффициенте, отражающем региональные особенности рынка труда, для исчисления налога на доходы физических лиц иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на территории Калининградской области». На основании указанного нормативного правового акта в 2023 году региональный коэффициент к стоимости патента, необходимого иностранным гражданам для осуществления трудовой деятельности, увеличен с «2,2» до «2,3», в 2024 году – до «2,6». Стоимость патента в 2024 году составляет 7 488 рублей в месяц, что соответствует налогу на доходы физических лиц, удержанному с заработной платы российского работника в 57,6 тыс. рублей. Таким образом, реализуется целенаправленная политика по защите местных трудовых ресурсов, которая направлена на недопущение роста социальной напряженности и развития негативных тенденций на рынке труда, в случае массового привлечения «дешевой» и неквалифицированной иностранной рабочей силы.

В связи с принятием Указа Губернатора Калининградской области от 06.12.2023 № 96-у «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение

хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности и о признании утратившим силу отдельных решений Губернатора Калининградской области» удалось простимулировать трудоустройство российских граждан, повысить качество предоставляемых услуг и безопасности в определенных сферах деятельности (на производстве хлеба и хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий, тортов, пирожных, детского питания и диетических продуктов, в сфере пассажирских автобусных перевозок городского, пригородного и междугородного сообщения, такси, сервисов аренды автомобилей с водителем, в дошкольном, начальном, среднем образовании и в ряде других отраслей экономики).

По инициативе Правительства области сокращена квота для Калининградской области на 2023 год по привлечению рабочей силы из стран с визовым режимом въезда в Российскую Федерацию, с 38 до 20 специалистов. Кроме того, указанная квота на 2024 год установлена в объеме 45 человек (максимальный показатель составлял в 2015 году 996 мест).

Не менее важной проблемой является сохранение жизни и здоровья работающего населения, создание качественных, а значит безопасных условий труда. По результатам расследования несчастных случаев на производстве по оперативным данным Государственной инспекции труда, в 2023 году в регионе зарегистрировано 9 несчастных случаев со смертельным исходом, 23 – тяжелых и 3 групповых несчастных случая (пострадало 6 человек). В 2021 году в регионе зарегистрировано 8 несчастных случаев со смертельным исходом, 23 – тяжелых и 1 групповой несчастный случай, в котором 3 человека погибли. Основными причинами несчастных случаев явились: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение технологического процесса, нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда, неосторожность пострадавших при передвижении по территории предприятия. Основные отрасли, в которых произошли несчастные случаи: обрабатывающие производства, строительство и предоставление услуг. Несчастные случаи, в основном, были связаны с падением работников на ровной поверхности и падением при разности уровней высот, воздействием движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и другие.

В 2023 году Министерством социальной политики подготовлено 5 государственных экспертиз условий труда по результатам проведенной специальной оценки условий труда, включающих в себя оценку качества проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления гарантий и компенсаций работникам за вредные условия труда.

Важным направлением по профилактике производственных травм и снижению уровня производственного травматизма является обучение работников вопросам охраны труда. В 2023 году в 27 аккредитованных в Минтруде России организациях, оказывающих услуги по обучению работников охране труда проверку знаний требований охраны труда, прошли почти 22 тыс.

человек, что более чем в 1,5 раза больше, чем 2022 году (13,9 тыс. всего человек).

Министерством социальной политики в государственную программу Калининградской области «Социальная поддержка населения» включена подпрограмма «Содействие занятости населения, привлечение трудовых ресурсов, охрана труда», содержащая мероприятия по улучшению условий и охраны труда на 2022-2030 годы.

В региональный программный документ включены мероприятия, выполняемые органами исполнительной власти, государственными учреждениями и частными хозяйствующими субъектами.

По информации Министерства социальной политики области, по данным Калининградстата (в среднем за сентябрь-ноябрь 2023 года) **численность общей безработицы** (рассчитанная по методологии МОТ) составила 16,5 тыс. человек или 2,9 % от численности рабочей силы в 564,6 тыс. человек (по РФ – 3,0 %, по СЗФО – 2,5 %).

По состоянию на 01.01.2024 **численность безработных граждан**, состоящих на учете в Центре занятости населения Калининградской области (далее – ЦЗН), составила 2625 человек или 0,5 % от численности рабочей силы области (по РФ – 0,6 %, по СЗФО – 0,5 %).

По состоянию на 01.01.2024 среди безработных граждан, состоящих на учете в ЦЗН (2625 чел.), **основную долю составляли жители городов** – 1892 человека или 72,1 %, в сельской местности проживали 733 человека или 27,9 %.

**По гендерному составу** преобладали **женщины** – 1691 человек или 64,4 % (в 2022 году – 2620 человек или 61,7 %).

Из общего количества зарегистрированных безработных граждан **молодежь** (16-29 лет) составляла 347 человек или 13,2 % (на 01.01.2023 – 642 чел. или 15,1 %); **инвалиды** – 90 человек или 3,4 % (на 01.01.2023 – 171 чел. или 4,0 %), граждане **предпенсионного возраста** – 456 человек или 17,4 % (на 01.01.2023 – 588 чел. или 13,9 %), **многодетные родители** – 62 чел. или 0,2 % (на 01.01.2023 – 137 чел. или 3,2 %).

**По уровню образования** на 01.01.2024 среди безработных (2625 чел.) преобладали граждане, имеющие высшее профессиональное образование, количество которых составляло 946 человек (на 01.01.2023 – 1437 чел.), их доля по сравнению с 2022 годом увеличилась с 33,9 % до 36,0 %. Граждане, имеющие среднее профессиональное образование, – 869 человек (на 01.01.2023 – 1326 чел.), их доля в общем числе безработных граждан увеличилась с 31,2 % до 33,1 %. Граждане, имеющие среднее общее образование – 524 человека (на 01.01.2023 – 1168 чел.), их доля снизилась с 27,5 % до 20,0 %. Численность граждан, имеющих основное общее образование, составила 235 человек (на 01.01.2023 – 289 чел.), их доля увеличилась с 6,8 % до 9,0 %. Не имел основного общего образования 51 человек (на 01.01.2023 – 24 чел.), их доля увеличилась с 0,6 % до 1,9 %.

**По профессионально-квалификационному составу** среди безработных большинство составляли граждане, впервые ищущие работу, – 272 человека

(на 01.01.2023 – 519 чел.), их доля снизилась с 12,2 % до 10,4 %.

Численность **квалифицированных и неквалифицированных рабочих** составила 1224 человека (на 01.01.2023 – 1986 чел.), их доля снизилась с 46,8 % до 46,6 %. Это работники сферы производства, торговли и общественного питания, а также разнорабочие, подсобные рабочие.

**Специалисты и служащие** (в основном управляющий персонал и работники экономических профессий) составляли 1129 человек (на 01.01.2022 – 1739 чел.), их доля увеличилась с 41,0 % до 43 %.

По состоянию на 01.01.2024 **численность регистрируемой безработицы** составила 2,6 тыс. человек, при этом организациями области в ЦЗН заявлено 13,6 тыс. вакансий (на 01.01.2023 соответственно 4,2 тыс. чел. и 10,8 тыс. ед.).

Несмотря на положительную динамику основных показателей рынка труда наблюдается несоответствие территориальной и профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы.

Так, среди безработных преобладают **женщины старше 40 лет**, имеющие профессии специалистов и служащих (специалист, менеджер, бухгалтер, администратор, продавец-кассир, продавец-консультант). В то же время среди вакансий преобладает спрос на квалифицированных и неквалифицированных рабочих (водитель автомобиля, продавец продовольственных товаров, кассир торгового зала, повар, швея, оператор технологических установок, кондуктор, кладовщик и другие).

Кроме того, наблюдается территориальный дисбаланс, согласно которому предприятия областного центра и прилегающие к нему муниципальные образования испытывают недостаток кадров, тогда как в отдаленных районах с преимущественным сельскохозяйственным производством, отмечен дефицит вакансий. Так, если в г. Калининграде на одного зарегистрированного в областной службе занятости населения незанятого гражданина предлагается 4 вакантных рабочих места, то в восточных районах области (Краснознаменский МО, Славский МО, Озерский МО) на одну вакансию претендуют до 4 человек. С целью регулирования территориальной диспропорции региональной службой занятости населения, осуществлялся подбор трудовых ресурсов из отдаленных районов области для хозяйствующих субъектов г. Калининграда (например, ООО «Автотор» обеспечил занятость работников из Советска, Озерска, Черняховска; ООО «Продукты питания Калининград» – из Багратионовска, Правдинска и др.).

В 2023 году особое внимание уделялось содействию в трудоустройстве граждан, испытывающих наибольшие трудности в поиске работы (инвалиды; молодежь; граждане предпенсионного и пенсионного возраста; женщины, имеющие несовершеннолетних детей). Реализация мероприятий по профессиональному обучению, профориентации, стажировке выпускников, социальной адаптации и психологической поддержке граждан способствовала содействию в трудоустройстве граждан данных категорий.

В течение 2023 года в службу занятости населения обратились следующие категории граждан, испытывающие трудности в поиске подходящей работы,:

- родители, имеющие несовершеннолетних детей, – 4207 человек, из них трудоустроены 1910 человека (или 45,4 %);
- граждане предпенсионного возраста – 930 человек, из них трудоустроены 498 человек (53,5 %);
- несовершеннолетние граждане в возрасте 14-17 лет – 585 человек, из них трудоустроены 300 человек (или 51,3 %);
- граждане, относящиеся к категории инвалидов, – 530 человек, из них трудоустроены 173 человека (или 32,6 %), также трудоустроено 13 инвалидов на созданные оборудованные (оснащенные) рабочие места (сумма возмещения затрат работодателям на организацию указанных мест составила 1,2 млн рублей);
- многодетные родители - 284 человека, из них трудоустроены 118 человек (41,6 %);
- пенсионеры, стремящиеся возобновить трудовую деятельность, - 348 человек, из них трудоустроены 152 человека (43,7 %);
- граждане РФ, Украины, Донецкой и Луганской народных республик и лица без гражданства, постоянно проживающие и вынужденно покинувшие указанные территории и прибывшие в область в экстренном порядке – 7 человек, из них трудоустроены 4 человека.

В течение 2023 года в рамках мероприятий активной политики занятости населения государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения» приступили к профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования 1206 человек, из них 1088 безработных граждан, 38 пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность, и 80 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Профессиональное обучение безработных граждан проводилось по следующим образовательным программам, востребованным на рынке труда Калининградской области: бухгалтер (повышение квалификации), повар, водитель автомобиля (категории «С», «D», «E»), швея, администратор зала, электрогазосварщик, тракторист, психолог (повышение квалификации), оператор котельной, кондитер, менеджер по персоналу и другим.

В 2023 году завершили обучение 1139 человек, из которых 774 – трудоустроены. Уровень трудоустройства после обучения составил 68% (в 2022 году – 1305 или 56%).

В 2023 году в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» реализованы следующие дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда: трудоустроены на временные работы 628 работников организаций, находящихся под риском увольнения; организованы общественные работы для 542 граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан; направлены на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования 440 работников предприятий оборонно-промышленного комплекса

(ОПК), а также граждан, обратившихся в областную службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК.

Реализация указанных мероприятий способствовала по итогам года: снижению численности безработных граждан, состоящих на учете в ЦЗН, в 1,6 раза – с 4,2 до 2,6 тыс. человек; снижению уровня регистрируемой безработицы с 0,8 % до 0,5 % (по РФ – 0,6 %, по СЗФО – 0,5 %).

**Защитой прав граждан в сфере труда и занятости** занимается и **Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ** по Калининградской области. По информации Отделения, в соответствии с ФЗ от 29.12.2006 № 255-ФЗ, ФЗ от 24.07.1998 № 125-ФЗ Отделением осуществлялась оплата пособий по временной нетрудоспособности застрахованным лицам (в том числе в связи с несчастными случаями на производстве).

Наименование	Кол-во выплат	Сумма, (тыс. руб.)
Пособия по временной нетрудоспособности	263 519	2 366 276,9
Пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве	6 124	11 429,0
Оплата отпуска на весь период лечения и проезда к месту лечения пострадавшему на производстве	165	5 758,3
Возмещение расходов страхователю на оплату четырех дополнительных выходных дней одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами	893	32 430,7

В целях частичного возмещения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям затрат, связанных с трудоустройством безработных граждан согласно постановлению Правительства РФ от 13.03.2021 № 362 «О государственной поддержке в 2023 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан» предоставлена субсидия 11 страхователям на сумму 8 376,9 тыс. руб.

В соответствии с ФЗ от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" в случае утраты работником профессиональной трудоспособности в результате несчастного случая на производстве и профзаболевания Отделение назначает единовременную и ежемесячную страховые выплаты. Размер единовременной страховой выплаты определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным лицом профессиональной трудоспособности исходя из максимальной суммы, с 01.02.2023 равной 131 731,99 руб. с учетом ежегодной индексации. Размер ежемесячной страховой выплаты определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного лица, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности. Так, максимальный размер ежемесячной страховой выплаты по общему правилу с 01.02.2023 не может превышать 101 288,68 руб. с учетом ежегодной индексации. Ежемесячные страховые выплаты назначаются и выплачиваются за весь период утраты

профессиональной трудоспособности со дня установления учреждением медико-социальной экспертизы факта ее утраты, исключая период, за который было назначено пособие по временной нетрудоспособности.

**В течение 2023 года на предприятиях и в организациях области травму получили 255 человек (30 смертельных случаев, 38 – тяжелых), из них признано страховыми случаям на производстве – 233.** На обеспечение пострадавших в виде единовременных страховых выплат в 2023 году выделено 22,5 млн. рублей. Максимальный размер единовременной страховой выплаты на 2023 год составил 131 731,99 рублей, в случае смерти застрахованного – 1 млн. рублей, по страховым случаям, наступившим с 03.04.2023 года – 2 млн. рублей. Выплаты произведены 57 получателям, в т. ч. в связи со смертью застрахованного лица – 32 получателям на сумму 15 млн. рублей. На обеспечение пострадавших в виде ежемесячных страховых выплат в 2023 году выделено 223,8 млн. рублей. Выплаты произведены на сумму 223,7 млн. рублей 1 515 получателям, в т. ч. в связи со смертью застрахованного лица – 127 получателям. Размер указанных выплат подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством РФ.

При наличии заключения учреждения медико-социальной экспертизы о нуждаемости в медицинской, социальной и профессиональной реабилитации в виде **программы реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания**, оплачиваются дополнительные расходы на реабилитацию. На обеспечение пострадавших техническими средствами реабилитации, протезно-ортопедическими изделиями, санаторно-курортным лечением, а также на лечение после тяжелого несчастного случая в 2023 году выделено 65,2 млн. рублей, из них 55,4 млн. рублей на обеспечение по государственным контрактам. В случае самостоятельного приобретения отдельных видов товаров пострадавшим выплачивается компенсация и иные социальные выплаты. В 2023 году на эти цели направлено 9,8 млн. рублей. Воспользовались 335 граждан, в том числе **получили электронный сертификат 20 граждан на сумму 280 тыс. рублей.**

Правилами финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения **работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами**, утвержденными Приказом Минтруда от 14.07.2021 № 467н, предусмотрено финансирование **санаторно-курортного лечения работников предпенсионного и пенсионного возраста.** Санаторное лечение в этом случае оплачивается за счет взносов организаций и индивидуальных предпринимателей на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. На предупреждение травматизма и профзаболеваний страхователи могут потратить не более 20 % от суммы страховых взносов за предыдущий календарный год за вычетом расходов на пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастными

случаями на производстве или профзаболеваниями и оплату отпуска застрахованного лица (сверх ежегодного оплачиваемого) на весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно. Объем средств может быть увеличен до 30% при условии направления дополнительного объема средств на санаторно-курортное лечение работников не ранее чем за 5 лет до достижения ими возраста, дающего право на страховую пенсию по старости. Общий объем средств, направленный на финансовое обеспечение предупредительных мер составил 95 353,9 тыс. рублей для 419 организаций нашего региона.

В целях защиты трудовых прав граждан, рекомендую:

**Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации:**

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть первую статьи 392 ТК РФ, увеличив до 3 месяцев срок обращения работников в суд с заявлением о признании незаконным отказа в приеме на работу, дискриминации при приеме на работу.

Изучить вопрос об увеличении максимального размера пособия по безработице для всех уволенных лиц «предпенсионного возраста», а также предоставления дополнительных гарантий защиты трудовых прав, гарантий социального обеспечения независимо от даты постановки на учет в качестве безработного.

**Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:**

- о разработке **федеральной целевой программы социально-трудовой адаптации и реабилитации участников СВО;**

- о внесении дополнений в часть 10 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части возможности **сохранения социальной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца при всех формах трудоустройства подростков**, включая самостоятельное трудоустройство в организациях различной формы собственности;

- о разработке проекта федерального закона о наставничестве, определяющего понятие «наставник», профессиональных стандартов и квалификационных требований к наставнику, систему мотивации труда наставника».

**Законодательному Собранию Калининградской области, Министерству социальной политики Калининградской области:**

Рассмотреть вопрос о квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в том числе, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по экономическому стимулированию работодателей посредством предоставления льгот по уплате налогов и сборов (по опыту Пермского края).

## VII. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ (ст. ст. 7, 39, 114 Конституции РФ)

*Люди с ограниченными возможностями  
не должны быть в положении вынужденных затворников -  
они должны жить полноценной жизнью.  
Соблюдать требования безбарьерной среды нужно везде,  
и не для "галочки"...*

- Президент Российской Федерации Путин В.В.<sup>5</sup>

Инвалидность - это не личная проблема человека, основанная на особенностях его здоровья, а проблема окружения - общества и инфраструктуры, которые часто не готовы к тому, чтобы обеспечить такому человеку достойный уровень жизни. **Инвалиды - не люди с ограниченными возможностями, а люди с повышенными потребностями.** Статья 39 Конституции РФ устанавливает обеспечение государственной поддержки инвалидов и пожилых граждан. Инвалиды требуют особого внимания и помощи. Согласно статье 114 Конституции РФ Правительство РФ ... обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни...

**Уполномоченный по правам человека** способствует тому чтобы государство принимало меры к тому, чтобы у людей с инвалидностью была возможность самостоятельно и независимо жить в обществе и быть полностью в него интегрированным. Опыт нашей страны, Калининградской области показывает, что люди с ограниченными возможностями здоровья, получившие возможность в полной мере участвовать в жизни общества, приносят ему ощутимую пользу, могут быть успешны во всех сферах жизнедеятельности.

**Общая численность инвалидов в Калининградской области**, по информации Министерства социальной политики области, по данным федерального реестра инвалидов по состоянию на 01.10.2023 составляет **64 331 человек**, из них – 60 185 взрослых и **4 156 детей-инвалидов** – в общей численности инвалидов (**6,46 %**) на территории области.

В целях реализации государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов, а также координации деятельности органов государственной власти и общественных объединений по решению проблем инвалидов создан и продолжает свою деятельность **Совет по делам инвалидов** при Губернаторе Калининградской области. **Уполномоченный по**

---

<sup>5</sup> <https://rg.ru/2020/12/03/putin-invalidy-ne-dolzhy-byt-v-polozhenii-vynuzhdennyh-zatvornikov.html>

**правам человека является членом этого Совета.** Очередное заседание Совета по делам инвалидов при участии сотрудника Аппарата Уполномоченного по правам человека состоялось 20 декабря 2023 года. Представители госорганов и общественные организации обсудили вопросы формирования доступной среды, обеспечения техническими средствами реабилитации граждан с инвалидностью, профессиональной ориентации и другие темы. Заседание прошло под руководством заместителя председателя регионального правительства И.А. Барина. Заместитель министра здравоохранения Н.Б. Берездовец сообщила об адаптации **медицинских учреждений** для маломобильных групп населения. Управляющий региональным отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ С.И. Запанкова подвела итоги работы учреждения за 2023 год по **обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) и протезно-ортопедическими изделиями (ПОИ).** Заместитель министра образования С.Г. Шишко проинформировала об **инклюзивном образовании** в регионе. **Уполномоченным по правам человека** было предложено в 2024 году в рамках Совета по делам инвалидов **сравнить результаты исследования «Медико-социальная экспертиза глазами пациентского сообщества»,** проведенного в 2023 году Всероссийским союзом пациентов при поддержке Фонда президентских грантов, с результатами работы **«ГБ МСЭ по Калининградской области Минтруда России»,** с приглашением Министра здравоохранения, так как первичная подготовка документов, направляемых на МСЭ, осуществляется медицинскими организациями, и от качества этой работы зависят результаты МСЭ пациента.

Вопросы **защиты прав инвалидов** рассматривались в ходе **Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека,** который проходил 23-25 мая 2023 года в Санкт-Петербурге. Произошел обмен опытом работы Уполномоченных по вопросам защиты социальных прав. По итогам мероприятия сформулированы **рекомендации,** которые направлены в органы государственной власти Российской Федерации.

**Обращения в защиту прав инвалидов** в адрес **Уполномоченного по правам человека** традиционно составляют значительную часть от общего числа обращений. **От инвалидов** в 2023 году в адрес Уполномоченного поступило **270 обращений – около 11%** от общего количества обращений. 260 обращений – около 12% от общего количества обращений поступило от инвалидов в 2022 году. Примеры содействия инвалидам в реализации их прав приведены и в других разделах настоящего Доклада.

**Уполномоченный по правам человека оказал содействие инвалиду в сохранении прожиточного минимума после удержаний по долгам.** *В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина П., проживающего в городе Калининграде, который просил содействия в уменьшении размера удержаний из пенсии по инвалидности, с тем чтобы в его распоряжении оставалась сумма не ниже прожиточного минимума. П. сообщил, что у него образовалась задолженность в размере более 100 тысяч рублей за жилищно-*

коммунальные услуги в квартире, в которой он зарегистрирован, но оставил после развода бывшей супруге и дочери. Гражданин П. является инвалидом I-й группы, у него онкология, нарушение функций крови и иммунной системы. Пенсия по инвалидности – единственный его доход. В рамках исполнительного производства приставы удерживали с его пенсии 50% в счет погашения долга. У гражданина после удержаний оставалась сумма, прожить на которую невозможно. **Уполномоченный по правам человека направил обращение гражданина П. в Управление федеральной службы судебных приставов с ходатайством о снижении размера удержаний из его пенсии, с тем чтобы в его распоряжении оставалась сумма не ниже прожиточного минимума. По итогам рассмотрения обращения приставами было вынесено постановление об уменьшении размера удержаний из пенсии должника. Вместо 50% теперь из пенсии гражданина П. удерживается 10%, таким образом, сохранен прожиточный минимум заявителя.**

**Уполномоченный по правам человека оказал содействие в предоставлении помощи гражданке с инвалидностью, оказавшейся в сложной жизненной ситуации.** В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки Р., проживающей в Гурьевском р-не Калининградской области. В защиту заявительницы выступили также ее соседи. Р – инвалид детства, страдает сахарным диабетом, перенесла в детстве полиомиелит, в связи с чем с трудом передвигается. Р. сообщила, что ее сын Н. страдает наркотической зависимостью, забрал у нее паспорт, другие документы, ее пенсию переоформил на кредитную карту, денежные средства с которой потратил на свои нужды, вместо того чтобы приобрести лекарства, продукты питания, товары первой необходимости для матери. Без ведома матери А. оформил кредит, в связи с чем у заявительницы образовалась задолженность по исполнительному производству, долги по оплате услуг ЖКХ, из-за чего в квартире отключили электроэнергию. Р. осталась без средств к существованию, помощь получала лишь от соседей. Самостоятельно заняться вопросом оформления документов Р. не могла, так как по состоянию здоровья из дома практически не выходила. **Уполномоченный по правам человека обратился в Администрацию Гурьевского муниципального округа с ходатайством об оказании содействия Р. в реализации ее прав. Одновременно Уполномоченный обратился в Женский Совет в составе Общественного Совета при Администрации городского округа «Город Калининград» с ходатайством об организации оказания Р. благотворительной помощи, которая была ей незамедлительно оказана. Члены Женсовета выехали по месту жительства Р. и привезли ей продукты питания и средства первой необходимости. По результатам рассмотрения обращения сотрудники управления по социальным вопросам Администрации Гурьевского муниципального округа лично посетили гражданку Р. Установлено, что в квартире Р. печное отопление, газ баллонный, водоотведение. Холодильник и стиральная машина не работали по причине отключения электроэнергии. Утраченный паспорт ей помогли восстановить.**

*Сотрудниками Гурьевской Администрации гражданке Р. было рекомендовано пластиковую карту заблокировать, при получении паспорта обратиться в Социальный Фонд для восстановления СНИЛСа и переоформления порядка доставки пенсии — с помощью почтальона; обратиться в страховую компанию для переоформления полиса обязательного медицинского страхования. При получении вышеперечисленных документов Р. было рекомендовано обратиться в управление по социальным вопросам Администрации Гурьевского муниципального округа с заявлением об оказании ей материальной помощи. В ходе визита к Р. представителями Администрации ей была оказана помощь в виде продуктового набора. В Луговское территориальное управление, по месту жительства Р., было направлено ходатайство с просьбой об организации волонтерской помощи инвалиду на дому.*

Несколько обращений рассмотрено Уполномоченным по правам человека по вопросу **ненадлежащего оформления медицинских документов на медико-социальную экспертизу**, вследствие чего учреждения МСЭ либо не нашли оснований для установления инвалидности, либо установили не ту группу, на которую рассчитывали пациенты. Следует отметить, что Уполномоченным по правам человека в ежегодных докладах, на заседаниях Совета по делам инвалидов при Губернаторе области, Общественной комиссии при ФКУ ГБ МСЭ обращалось внимание на тот факт, что зачастую в направлениях на МСЭ от медицинских организаций содержалась неполная информация, которая не позволяла экспертам сделать обоснованные выводы. Из-за этого порой гражданам не устанавливали инвалидность или снижали группу инвалидности или снимали ее не по объективным причинам, а по причине ненадлежащего оформления документов медицинскими работниками. По информации руководителя Главного бюро МСЭ, в результате принятых мер фактов некорректного оформления документов на МСЭ медицинскими организациями, неполного предоставления ими перечня медицинских обследований становится значительно меньше. Тем не менее обращения данной тематики от граждан в адрес Уполномоченного продолжают поступать.

**Уполномоченный по правам человека в Калининградской области оказал содействие пациенту в направлении его на МСЭ.** К Уполномоченному обратился гражданин Я. из Калининграда с жалобой на специалистов врачебной комиссии поликлинического отделения №1 Горбольницы №4, отказавшим пациенту в оформлении направления на медико-социальную экспертизу (МСЭ) для установления инвалидности. Гражданин Я. сообщил, что вследствие полученной травмы он ослеп на один глаз. В силу повышенной нагрузки на другой глаз со временем стала ухудшаться и острота зрения здорового глаза. Не имея пенсии по инвалидности, Я. был вынужден работать, в связи с чем ситуация ухудшения зрения усугублялась. Пациент полагал, что решение врачебной комиссии было принято без учета фактического состояния его здоровья, настаивал на проведении проверки по данному факту, по результатам которой просил содействия в отмене

принятого врачебной комиссией решения, в оформлении поликлиникой направления для прохождения им медико-социальной комиссии с целью установления инвалидности. Уполномоченным в адрес Министерства здравоохранения области было направлено ходатайство о содействии в повторном проведении заседания врачебной комиссии по рассмотрению вопроса о возможности направления пациента на МСЭ. По итогам рассмотрения обращения Городской больницей № 4 гражданин Я. был повторно приглашён к врачу-офтальмологу, по результатам осмотра выданы направления на лабораторные и инструментальные исследования. По результатам проведенных исследований бвд сформирован пакет документов для направления пациента на МСЭ.

По информации **Прокуратуры Калининградской области**, по результатам проведенной в 2023 году проверки исполнения требований законодательства при подготовке к проведению медико-социальной экспертизы установлен факт нарушения должностными лицами Светловской центральной районной больницы ведомственных приказов в части не проведения консультации врачом-травматологом-ортопедом, в том числе для подбора ортопедической обуви для представления на медико-социальную экспертизу в отношении гражданки Н., в связи с чем и.о. прокурора г. Светлого 11.12.2023 главному врачу Светловской центральной районной больницы было **внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены.**

В ходе заседаний Общественной Комиссии при ГБ МСЭ по Калининградской области сообщалось о вновь повторяющихся фактах **некорректного оформления документов на МСЭ медицинскими организациями, неполного предоставления ими перечня медицинских обследований.** Данные, предоставляемые медицинскими организациями в направлениях на медико-социальную экспертизу, играют ключевую роль при установлении инвалидности. Однако зачастую в направлениях содержится неполная информация, которая не позволяет экспертам сделать обоснованные выводы. В то же время, для многих людей необоснованное отсутствие или снятие инвалидности является трагедией: они лишаются социальной помощи и федеральных льгот.

Проблемы защиты прав граждан с ограниченными возможностями здоровья обсуждались в Аппарате Уполномоченного по правам человека 10 ноября 2023 года в ходе заседания **Общественной комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ по Калининградской области Минтруда России».** В заседании Комиссии приняли участие представители Аппарата Уполномоченного по правам человека и Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области, Благотворительного центра «Верю в чудо», КРОО детей-инвалидов, страдающих неврологическими заболеваниями, и их родителей «Мы вместе». В заседании Комиссии в качестве экспертов выступили представители «ГБ МСЭ по Калининградской области Минтруда

России» — и.о. заместителя руководителя по экспертной работе Еремина Г.А. и начальник отдела по работе с документами и обращениями граждан Шемякина В.А.. Главной темой мероприятия было обсуждение результатов исследования «Медико-социальная экспертиза глазами пациентского сообщества», проведенного в 2023 году в рамках проекта «Общественное участие в совершенствовании системы МСЭ РФ: вовлечение, развитие, мониторинг», проведенного Всероссийским союзом пациентов при поддержке Фонда президентских грантов. Целью исследования была оценка качества услуг медико-социальной экспертизы пациентским сообществом. Председатель Комиссии - ведущий консультант Аппарата Уполномоченного Ларина С.Ю. озвучила основные итоги мониторинга. Как в целом по России, так и в Калининградской области многое за три года изменилось. Появилась возможность пройти освидетельствование заочно. Большинство из них довольны качеством оказания услуги и готовы выбрать такую форму в будущем, аргументируя это экономией времени и снижением эпидемиологических рисков. При этом в 2023 году пациенты тратят меньше времени в бюро МСЭ, чем тремя годами ранее. В Калининградских Бюро МСЭ, как выяснилось в ходе заседания Комиссии, очередей и вовсе нет по причине выбора в большинстве случаев заочной формы освидетельствования. Бытовые условия в бюро МСЭ стали лучше, комфортнее. Выше оценивается и этика специалистов бюро. В то же время, участники Комиссии обратили внимание на то что доступность учреждений МСЭ в Калининградской области, особенно для детей, оставляет желать лучшего. Данную проблему предполагается решить объединением все учреждений МСЭ в городе Калининграде, в одном здании, расположенном по адресу: г. Калининград, ул. Свердлова, д. 27а, где предстоит сделать капитальный ремонт и создать доступные для инвалидов условия прохождения МСЭ. Поликлиника остается основной площадкой для сбора документов на МСЭ: абсолютное большинство респондентов проходили специалистов и диагностические процедуры именно здесь. Однако удовлетворенность работой медучреждений по подготовке документов для МСЭ с 2020 года остается невысокой, прежде всего, из-за растянутого по времени процесс сбора документов для МСЭ, что является причиной возникновения целого ряда сложностей: истечение сроков актуальности анализов, необходимость ускорять процесс платными услугами. Плата за анализы или консультации – вторая по распространенности проблема при сборе документов для МСЭ. Об этих проблемах сообщили и члены Калининградской Комиссии, а также представители МСЭ, которым зачастую приходится возвращать документы в медучреждения, назначать пациентам дополнительные обследования. Таким образом, решение проблем первичного звена при оформлении медицинского направления на МСЭ, прохождении исследований и диагностики остается актуальной задачей. Говорилось, что необходимо найти способы смягчения ограничений заочной формы МСЭ, предоставив возможность пациентам уточнять важные детали, задавать вопросы и демонстрировать свои ограничения. Отмечалось, что

проблемой по-прежнему является система информирования населения. Требуется совершенствование механизма получения уведомлений о приглашении на МСЭ, о результатах экспертизы, а также разъяснений по дальнейшим шагам, в том числе, возможностям обжалования полученных заключений, который не должен ограничиваться устным сообщением врача по телефону. Члены Комиссии обсудили также изменения законодательства и правоприменительной практики, регламентирующей деятельность федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, порядка обращения в органы МСЭ; ознакомились с информацией о показателях деятельности и результатах работы ФКУ «ГБ МСЭ по Калининградской области» Минтруда России; познакомились с содержанием и результатах рассмотрения письменных и устных жалоб граждан по вопросам МСЭ; обсудили конкретные жалобы граждан на деятельность учреждений МСЭ. Особенно много вопросов было задано сотрудникам МСЭ по проблемам обеспечения граждан ТСР.

20 декабря 2023 г. в режиме видеоконференцсвязи состоялось **заседание Общественной комиссии при ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России** (далее – ОК). В заседании приняли участие представители Общественных комиссий при главных бюро медико-социальной экспертизы по регионам. Калининградскую область представляли ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека, руководитель общественной комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ по Калининградской области» Ларина С.Ю. и член комиссии Шемякина В.А. В обсуждении вопросов, входящих в повестку мероприятия, приняла участие главный эксперт ФКУ «ГБ МСЭ по Калининградской области» Минтруда России Бесаева З.Д. На заседании рассмотрены вопросы разработки и утверждения методики общественного мониторинга по анализу правоприменительной практики правил признания лица инвалидом, формированию структуры, инструментов и форм работы общественных комиссий, межсекторного взаимодействия; о разработке и утверждении сборника методических рекомендаций для сотрудников ГБ МСЭ по организации работы с ОК, для членов ОК по организации работы ОК ГБ МСЭ. В рамках заседания были представлены лучшие практики Общественных комиссий в регионах РФ. По результатам заседания был утвержден план работы Общественной комиссии при ФГБУ ФБ МСЭ России на 2024 год. По окончании заседания с руководителем — главным экспертом по медико-социальной экспертизе обсуждены вопросы, возникающие при работе с обращениями граждан. В работу Общественной комиссии переданы обращения граждан, нуждающихся в дополнительной социальной поддержке и правовой помощи. Был представлена краткий обзор новых нормативных актов по проведению медико-социальной экспертизы, в том числе, акцентировано внимание на новую целевую группу — участников специальной военной операции. Бесаева З.Д. показала новые помещения, в которых уже был сделан ремонт, где приступили к работе по обслуживанию граждан специалисты МСЭ. Ларина С.Ю. сообщила, что с 24 по 26 ноября приняла участие в работе XIV Всероссийского конгресса пациентов. 25 декабря состоялась сессия

представителей ОК ГБ МСЭ 15 регионов «Построение межведомственного взаимодействия для решения проблем в системе работы общественных советов и комиссий», в ходе которой представители Общественных комиссий при ГБ МСЭ, включая Калининградскую область, обсудили лучшие практики работы и технологию межведомственного взаимодействия для решения проблем лиц, получающих инвалидность. Лариной С.Ю. был представлен опыт совместного заседания Общественной комиссии при ГБ МСЭ по Калининградской области с Общественным Советом при Министерстве здравоохранения Калининградской области. Участники обсудили проблемы, с которыми сталкиваются пациенты при прохождении освидетельствования в медицинских учреждениях. Решено Общественным комиссиям в регионах инициировать межведомственные мероприятия по актуальным проблемам МСЭ с привлечением экспертов из Всероссийского союза пациентов, сотрудничающих с Минтрудом Российской Федерации, с Минздравом РФ. Принимая во внимание, что в работе Конгресса принимала участие председатель Общественного Совета при Росздравнадзоре Калининградской области Яковлева И.В., было предложено в марте-апреле 2024 организовать межведомственное мероприятие совместно с Общественной комиссией при ГБ МСЭ по Калининградской области, Общественным Советом при Росздравнадзоре по Калининградской области, Общественным Советом при Министерстве здравоохранения Калининградской области на принципах партнерства и поиска социального компромисса. Темой для обсуждения предложено качество направлений на МСЭ от ЛПУ.

**Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов**, в том числе, детей-инвалидов, обеспечивает решение вопросов медицинского, социального характера, образования и трудоустройства инвалидов. В регионе утверждена и реализуется Подпрограмма «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» в рамках областной Госпрограммы «Социальная поддержка населения», направленная на формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, с целью повышения уровня обеспеченности реабилитационными и абилитационными услугами. В рамках данной подпрограммы формируется нормативная база, обеспечивается **межведомственное взаимодействие**. Министерством социальной политики ежегодно осуществляется **мониторинг** исполнения мероприятий, предусмотренных в индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов и индивидуальных программах реабилитации или абилитации детей-инвалидов. В 2023 году проведен многофакторный анализ сформированности комплексного подхода к организации региональной системы, который показал следующие результаты: общая оценка системы составляет 9,3 балла (из 13 максимально возможных), что свидетельствует о том, что комплексный подход в регионе сформирован, но нуждается в совершенствовании. Для повышения ее эффективности действует регламент межведомственного взаимодействия по формированию, обеспечению деятельности и оценке региональной системы реабилитации и абилитации.

Последовательная и комплексная **реабилитация детей-инвалидов** осуществляется в специализированных **реабилитационных центрах**. В регионе действует 4 реабилитационных центра, предоставляющие услуги инвалидам, а также детям и подросткам с ОВЗ: Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Детство»; Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Особый ребенок»; Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Жемчужина»; Региональный реабилитационный центр для инвалидов «Новые горизонты». Центры оказывают услуги по психолого-педагогической, социокультурной реабилитации (включает обучение ребенка декоративно-прикладному творчеству, занятия по логоритмике, музыкальной терапии, сказкотерапии, участие в различных досуговых мероприятиях), медико-социальной реабилитации (физиотерапевтические процедуры, лечебная физкультура, массаж); социально-бытовой адаптации (обучение навыкам самообслуживания, занятия по социально-бытовому ориентированию). Проводится работа с семьей ребенка (патронаж семей, изучение условий жизни ребенка, его потребностей, информирование родителей о возможностях центра, методическая помощь по вопросам реабилитации в домашних условиях). Мобильность и комплексность предоставления семьям с детьми-инвалидами реабилитационных услуг является одним из ведущих принципов работы центров. В этих целях созданы «выездные бригады», использование которых помогает обеспечить семьи с детьми-инвалидами, проживающие в сельской местности, услугами специалистов детских реабилитационных центров. Во всех учреждениях реабилитационные мероприятия проводятся непрерывно в течение года.

В 2023 году в Калининграде был запущен новый проект для семей с детьми-инвалидами. С октября в **Центре реабилитации и развития «Мария»** начали работать группы кратковременного пребывания для детей с ментальными нарушениями в возрасте от трех до восьми лет. Проект реализован при поддержке Фонда президентских грантов. Педагоги и психологи проводят с детьми-инвалидами занятия, целью которых является достижение максимально возможных результатов в коррекции и развитии ребят с учетом их индивидуальных возможностей и способностей, социализация и обеспечение дальнейшего обучения. Вторым направлением проекта стало создание кабинета психологической разгрузки «Балтийский уголок» для родителей, где они смогут отдохнуть в ожидании детей с занятий.

Уполномоченный по правам человека в своих ежегодных докладах уделяет значительное внимание защите прав инвалидов на обеспечение их **техническими средствами реабилитации (далее - ТСР) и протезно-ортопедическими изделиями (далее - ПОИ)**. В настоящее время на учёте в **отделении пенсионного и социального фонда РФ** по Калининградской области состоит 62 668 инвалидов, из них по инвалидности 1 группы - 9 706 человек, 2 группы – 21 477 человек, 3 группы – 27 298 человек и дети-инвалиды – 4 187 человек. На 2023 год на **обеспечение инвалидов техническими**

**средствами реабилитации (ТСР)** и протезно-ортопедическими изделиями (ПОИ) выделено лимитов бюджетных обязательств на сумму 449 019,7 тыс. рублей, из них: на обеспечение по государственным контрактам 234 842,5 тыс. рублей; на приобретение средств реабилитации с использованием электронного сертификата 149 259,7 тыс. рублей; на компенсацию за самостоятельно приобретенные изделия 64 917,5 тыс. рублей. В течение 2023 года израсходовано средств 444 139,5 тыс. руб.: на обеспечение по государственным контрактам 230 017,3 тыс. рублей; на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные изделия (в том числе абсорбирующие изделия и специальные средства при нарушении функций выделения) 149 206,2 тыс. рублей; на приобретение средств реабилитации с использованием электронного сертификата 64 916,0 тыс. рублей. Численность инвалидов, обеспеченных ТСР, составляет всего 6463: из них: в натуральной форме 4 019 человек; посредством выплаты компенсации 1 752 человек; с использованием электронного сертификата 692 человек. Всего Отделением выдано количество ТСР в натуральной форме и посредством выплаты компенсации 2 904 149 штук, с использованием электронного сертификата 62 022 штук.

Особое внимание в 2023 году уделено работе с **участниками специальной военной операции**. За обеспечением различными видами средств реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями в Отделение обратилось 37 участников СВО по 70 заявкам. Заявки на обеспечение оплачены в полном объеме. С целью недопущения ущемления прав участников специальной военной операции, сотрудниками отдела обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется ежедневный контроль за приемом документов от участников специальной военной операции, в том числе и на площадке филиала Государственного фонда «Защитники Отечества». С каждым обратившимся гражданином проводится индивидуальная работа, включающая в себя консультирование по вопросу выбора варианта обеспечения и разъяснения способов подачи заявления.

В соответствии с главой 5 областного Социального кодекса предусмотрены следующие **меры социальной поддержки**:

- инвалидам и детям-инвалидам, страдающим хронической почечной недостаточностью, получающим специализированную медицинскую помощь методом заместительной почечной терапии (гемодиализ), предоставляется мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на проезд указанных граждан и сопровождающих их лиц к месту проведения гемодиализа и обратно;
- инвалидам и детям-инвалидам, страдающим выраженной или тяжелой степенью нейросенсорной (сенсоневральной) тугоухости, которым установлен кохлеарный имплантант, предоставляется мера социальной поддержки в виде денежной выплаты на замену внешних комплектующих частей системы кохлеарной имплантации, в том числе внешнего блока речевого процессора, передатчика, блока питания, кабеля передатчика, пульта управления,

аккумулятора, зарядного устройства, элементов питания, заушины, соединительной детали;

- инвалидам и детям-инвалидам, страдающим заболеваниями опорно-двигательного аппарата со стойким нарушением функций нижних конечностей, требующими применения инвалидных кресел-колясок, и (или) с нарушением функций тазовых органов предоставляется мера социальной поддержки в виде обеспечения ТСР. Обеспечение ТСР осуществляется путем безвозмездного предоставления в пользование инвалиду, ребенку-инвалиду; а также предоставления сертификата для самостоятельного приобретения в собственность инвалида, ребенка-инвалида.

В соответствии с постановлением Правительства области от 03.08.2018 № 465 «О некоторых мерах по реализации статьи 41 Закона Калининградской области от 07 октября 2019 № 318 «Социальный кодекс Калининградской области» утвержден региональный перечень ТСР, предоставляемых инвалидам и детям-инвалидам за счет средств областного бюджета. В перечень ТСР введено **11 ТСР за счет средств регионального бюджета**. В марте 2023 года постановлением Правительства области региональный перечень ТСР дополнен еще одним видом ТСР – «кресло для купания детей-инвалидов». В 2023 году 5 организаций социального обслуживания, предоставляющих социально-реабилитационные услуги инвалидам, оснащены реабилитационным оборудованием.

С 2020 года действуют дополнительные меры социальной поддержки инвалидов и детей-инвалидов:

- предоставление сертификата для самостоятельного приобретения смартфона инвалидам по зрению 1-й группы, предоставляется мера социальной поддержки в виде обеспечения ТСР;

- предоставление сертификата для самостоятельного приобретения перевязочных средств и средств ухода детям-инвалидам вследствие заболевания «буллезный эпидермолиз».

В 2023 году предоставлено 228 ТСР, в том числе:

Наименование ТСР	Кол-во
Вакуумное интегральное кресло, соединяющее функции спинки и сидения	4
Ванна-простыня складная для мытья больных в постели	26
Гусеничный подъемник	8
Кровать медицинская многофункциональная с механическим приводом	33
Пандус (откидной монтажный, переносной)	35
Перевязочные средства и средства ухода	3
Подъемник для ванны с электроприводом	23
Сиденье (стул, табурет) для ванны (душа)	17
Смартфон со специальным программным обеспечением для ориентирования, общения и обмена информацией	26
Ступенькоход шагающий с универсальным портом	33
Умывальник передвижной	20

Органами прокуратуры в 2023 году были выявлены **нарушения прав инвалидов на своевременную выплату компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР**, а также факты **завышения уровня рентабельности протезных изделий производителями и нарушения законодательства о контрактной системе в сферезакупок**.

В 2023 году в рамках реализации **мероприятий по формированию доступной среды учреждений здравоохранения области по итогам проведенной паспортизации** за счет средств областного бюджета для обслуживания маломобильных групп населения полностью адаптирована врачебная амбулатория пос. Взморье (Светловская ЦРБ); полностью адаптированы 24 модульных фельдшерско-акушерских пунктов; приобретен лестничный подъемник и ступенькоход для Городской больницы №3. Мероприятия по обеспечению доступности медицинской помощи для маломобильных групп населения в 2023 году выполнялись и за счет собственных средств медицинских организаций. В Областной клинической больнице и в Гусевской ЦРБ отремонтированы пандусы; в Центральной городской клинической больнице на входе в приемное отделение установлена беспроводная система вызова помощника; в Наркологическом диспансере установлены информационные табло, знаки и пиктограммы, а также средства ориентации для инвалидов по зрению и слуху, а именно: контрастная маркировка ступеней лестничных маршей. В медицинских организациях созданы условия для беспрепятственного и безопасного доступа инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья к медицинским услугам. На входе в поликлинические отделения установлены пандусы, имеются кнопки вызова работника регистратуры, на первых этажах в наличии кресла-коляски, уменьшены междверные выступы для передвижения с использованием кресел-колясок, имеются грузовые лифты и ступенькоходы, туалетные комнаты для маломобильных граждан оборудованы поручнями, для лиц с нарушением функции зрения имеются цветографические линии разметки на ступенях и в проемах между помещениями, установлены таблички «Брайля». В настоящее время в регионе 405 объектов здравоохранения, из них на 347 объектах обеспечена доступность для инвалидов и маломобильных групп граждан, что составляет 85,7 %.

**Доступность учреждений образования** достигается, в том числе, благодаря тому что ежегодно Министерством образования области на основании конкурсного отбора муниципальным образованиям предоставляется субсидия из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств для получения детьми-инвалидами качественного образования в объеме 3 500 000 руб. По состоянию на 01.12.2023 в регионе в 154 муниципальных общеобразовательных организаций и 9 государственных общеобразовательных организаций показатель «Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций составляет: 35,5 % - 58 школ. Порядок

обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержден приказом Министерства образования и науки РФ от 09.11.2015 № 1309. Паспорта доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг в сфере образования у школ-интернатов, подведомственных Министерству образования области, имеются в наличии, информация по паспортам доступности ежегодно обновляется. У всех государственных профессиональных образовательных организация оформлены паспорта доступности объектов социальной инфраструктуры, назначены ответственных за оказание ситуационной помощи (сопровождения, технической помощи и иное) на объекте (или в отдельных структурно/функциональных зонах) и ответственные за формирование и обеспечение безбарьерной среды (условий доступности, безопасности информативности и комфортности) на объекте. В 2023 году проведены работы по адаптации для доступа инвалидов в Колледже строительства и профессиональных технологий. По состоянию на 14.11.2023 актуализированные паспорта доступности в соответствии с действующим законодательством, оформлены 58 учреждениях области. На основании паспортов доступности планируются мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры и обеспечению доступности услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения на календарный год.

С целью поэтапного обеспечения для инвалидов условий **доступности объектов и услуг на территории региона** реализуется план мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (формирование доступной среды) в Калининградской области на 2015-2025 годы», включающий показатели и мероприятия приоритетных сфер жизнедеятельности инвалидов, утвержденный распоряжением Правительства области от 25.12.2015 № 169-рп. К началу 2024 года было адаптировано и оснащено 856 социально-значимых объектов региона, что составляет 92,5% от общего количества приоритетных объектов. Областным бюджетом на реализацию мероприятий по обеспечению доступной среды государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения» на 2023 год было предусмотрено 3 495 тыс. рублей на адаптацию и оснащение учреждений социального обслуживания оборудованием, адаптированным для инвалидов. В мероприятиях по адаптации приоритетных объектов социальной инфраструктуры в 2023 году приняли участие 4 учреждения социального обслуживания населения («Дом социального ухода «Солнечный ветер», «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Особый ребенок», «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Детство», «Советский техникум-интернат»).

Ежегодно Уполномоченный по правам человека отслеживает ситуацию с **обеспечением путевками на санаторно-курортное лечение, проездом к месту лечения и обратно**, так как продолжают поступать жалобы от

инвалидов, не обеспеченных данными социальными услугами. По информации Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калининградской области, по состоянию на 31.12.2023 на учете состояло **5 630 льготников**. На 2023 год на санаторно – курортное лечение граждан льготной категории выделено лимитов бюджетных обязательств на сумму 38 484,9 тыс. рублей. В 2023 году выдано **1 380 путевок** на санаторно – курортное лечение, в том числе **1 166** – гражданам льготной категории.

Категория получателей	Численность, чел.
Инвалиды	1 149
Дети-инвалиды	216
Инвалиды войны	2
Пострадавшие от радиационных воздействий	3
Члены семей погибших инвалидов, участников и ветеранов ВОВ	2
Участники ВОВ	1
Ветераны боевых действий	7

Наименование санатория	Численность, чел.	
	Всего	в т. ч. гр-не льготных категорий
ООО "Санаторий "Зеленоградск"	536	484
ООО "Санаторий Отрадное"	484	449
Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко"	10	5
Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Санаторий для детей и детей с родителями «Морской»	51	30
ООО "Голубая волна"	16	12
ФГБУ ДОС "Пионерск" Минздрава России	32	16
Федеральное государственное бюджетное учреждение детский психоневрологический санаторий "Теремок"	138	71
ЧЛПУ санаторий "Сосны" ВОС	18	13
ГБСУ СО КО "РРЦИ "Новые горизонты"	18	16
АО "Пансионат "Волна"	20	19
Санаторий "Янтарь"-филиал АО "РЖД-Здоровье"	57	51

Наименование профиля заболевания	Численность, чел.
Болезни эндокринной системы	86
Болезни нервной системы	199
Болезни глаза	18
Болезни уха	16
Болезни системы кровообращения	489
Болезни органов дыхания	68
Болезни органов пищеварения	12
Болезни кожи и подкожной клетчатки	6
Болезни опорно-двигательного аппарата	461
Болезни мочеполовой системы	15
Последствия травм спинного мозга	10

В 2023 году Отделением для получения услуги в виде бесплатного проезда к месту лечения и обратно от граждан льготных категорий принято 1 873 заявления. Для обеспечения граждан льготных категорий авиабилетами к месту лечения и обратно Отделением оформлено 3 292 билета на самолет к месту лечения и обратно и 1 843 электронных талона на право безденежного проезда к месту лечения и обратно железнодорожным транспортом. В 2023 году Отделение обеспечило проезд к месту лечения и обратно 1 862 гражданам, имеющим право на федеральные льготы, и 698 гражданам из числа сопровождающих инвалидов I группы и детей с инвалидностью.

В последнее время наблюдается нарастающее количество граждан льготной категории с онкологическими заболеваниями, следующих на лечение в федеральные центры ввиду отсутствия на территории региона онкологического центра, которые согласно назначенному лечению должны проходить терапию с периодичностью в среднем от 10-ти до 14-ти дней, что приводит к многочисленным обращениям одного и того же гражданина за обеспечением безденежным проездом к месту лечения и обратно в течении календарного года. Учитывая кратчайшие сроки госпитализации, указанные в направлении к месту лечения, а также географическую особенность регионе нет возможности приобрести билеты на железнодорожный транспорт. Кроме того, в 2023 году произошло сокращение объемов субсидирования государством авиабилетов по сравнению с 2022 годом. Ввиду недостаточности финансирования программы субсидированных перевозок авиакомпании прекратили продажу льготных авиабилетов еще в апреле 2023 года, а стоимость авиаперелетов значительно выросла и во многих случаях превысила стоимость проезда железнодорожным транспортом. В связи с тем, что стоимость авиабилетов не является стабильной величиной и может изменяться в любой момент по решению авиакомпании, обеспечить наличие авиабилетов по ценам, подходящим под правила, установленные пунктом 11 Постановления № 864, зачастую не представляется возможным. Таким образом, **граждане льготной категории теряют право воспользоваться авиаперелетом к месту лечения.**

**Трудоустройство инвалидов** по-прежнему остается актуальной проблемой. Пока еще не реализованы на практике те возможности, которые рынок труда предоставляет тем нашим гражданам, которые обладают не меньшими, чем другие, талантами и желанием работать и зарабатывать, но кому сложно в силу здоровья «вписаться» в стандартные трудовые отношения. Об этом свидетельствуют **обращения от граждан с ограниченными возможностями здоровья в адрес Уполномоченного по правам человека.** Для активизации деятельности по **обеспечению трудоустройства инвалидов** в регионе реализуются: областной Закон от 03.12.2014 № 364 «О порядке квотирования рабочих мест для инвалидов», предусматривающий установление квоты для организаций, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно в размере 3% от среднесписочной численности работников, свыше 100 человек – 4% при установленной квоте на федеральном уровне от 2 до 4 %; областной Закон от 23.10.2017 № 109 «О разграничении

полномочий между органами государственной власти Калининградской области в области содействия занятости населения», предусматривающий определение порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости, а также мероприятия по организации их сопровождения при содействии занятости; постановление Правительства области от 19.04.2018 № 234 «О порядке проведения специальных мероприятий, способствующих конкурентоспособности инвалидов на рынке труда». К ним относятся: установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов; создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов (далее – ИПРА); создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов; организация обучения инвалидов новым профессиям. В рамках государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты Министерством социальной политики в 2023 году объявлено 168 предостережений хозяйствующим субъектам о недопустимости нарушения обязательных требований.

Подведомственным Министерству социальной политики Центром занятости населения (ЦЗН) ведется работа с организациями по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов, в том числе в форме консультирования при проведении выездов мобильных бригад ЦЗН, а также по телефону. По состоянию на 01.01.2024 в соответствии с действующим законодательством в 1 064 хозяйствующих субъектах заквотировано 3 795 рабочих мест для трудоустройства граждан с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), на которых в настоящее время работают 2 138 инвалидов. По состоянию на 31.12.2023 в ЦЗН обратились 530 инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, трудоустроено 173 человека. За январь-декабрь 2023 года состоялось 190 ярмарок вакансий для безработных граждан и граждан, ищущих работу с участием инвалидов, а также специализированная ярмарка вакансий для указанной категории граждан. Заключено 15 соглашений с администрациями городских округов о совместной деятельности по квотированию рабочих мест для инвалидов.

В регионе существует **ряд проблем**, связанных с решением вопросов **трудоустройства инвалидов**: низкая мотивация и слабая активность инвалидов трудоспособного возраста к трудоустройству; недостаточное количество рабочих мест, подходящих по специальностям и профессиям для трудоустройства инвалидов; завышенные требования работодателей к уровню квалификации работников, заявленных к трудоустройству на квотируемые рабочие места; слабая заинтересованность работодателей в приеме на работу инвалидов, включая выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

Министерству социальной политики подведомствен **Советский**

**техникум-интернат для инвалидов**, который, наряду с профессиональным обучением инвалидов, осуществляет реабилитацию обучающихся. Обучение инвалидов осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами 3-го поколения по следующим направлениям:

1) образовательные программы среднего профессионального образования по подготовке специалистов среднего звена (очная форма обучения): документационное обеспечение управления и архивоведение (квалификация: специалист по документационному обеспечению управления и архивному делу).

2) образовательные программы среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих (очная форма обучения): мастер садово-паркового и ландшафтного строительства (квалификация: мастер садово-паркового и ландшафтного строительства).

3) образовательные программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих (очная форма обучения): портной (квалификация: портной 2-6 разряда); социальный работник (квалификация: социальный работник 3 разряда); оператор ЭВ и ВМ (квалификация: оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин 2-4 разряда); садовник (квалификация: садовник 1-2 разряда). Программы по профессиональной подготовке инвалидов по рабочим профессиям подготовлены сотрудниками техникума (авторские) и ежегодно адаптируются с учетом состояния здоровья обучающихся. Для обеспечения качественного и доступного профессионального образования, профессиональной ориентации и внедрения системной работы по трудоустройству выпускников-инвалидов, в Советском техникуме-интернате действует Служба содействия трудоустройству (далее – Служба). Проводятся чемпионаты профессионального мастерства регионального, отборочного национального и национального этапов чемпионата профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ОВЗ «Абилимпикс» с участием выпускников техникума-интерната. Организуются на базе существующей системы дополнительного профессионального образования в техникуме переподготовка обучающихся и выпускников-инвалидов по новым профессиям, расширяющим их профессиональные возможности и повышающим конкурентоспособность на рынке труда. Педагогом-психологом техникума оказывается психологическая поддержка по преодолению негативного состояния, связанного с затруднениями при поиске работы. Численность выпускников групп среднего профессионального образования в 2023 году составляет 24 человека. На 25.01.2024 из общего числа выпускников трудоустроено 9 человек; неформальная занятость (нелегальная) – 1, продолжили обучение – 6, стоит на бирже труда – 1, находится в отпуске по уходу за ребенком – 1, смена региона – 1, не трудоустроено – 5.

В соответствии с постановлением Правительства области от 12.05.2015 № 250 «Об установлении порядков реализации мероприятий в сфере занятости населения в рамках госпрограммы «Социальная поддержка населения» в 2023 году реализована мера стимулирующего характера по отношению к

работодателям в виде возмещения затрат, связанных с трудоустройством незанятых инвалидов, включая создание инфраструктуры, на оборудование (оснащение) для них рабочих мест. В 2023 году на указанное создано 13 рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Работать инвалидам I и II групп, в том числе на специальных рабочих местах, поможет специально организованное сопровождение. Соответствующий приказ Минтруда России от 09.08.2023 N 652н вступает в силу 5 ноября. Речь в документе идет о помощи инвалидам I и II групп. Заключение о том, что человек с инвалидностью может работать с помощью других людей, дадут в индивидуальной программе реабилитации. Выделенный наставник поможет подопечному освоить трудовые навыки, поспособствует адаптации в коллективе, будет сопровождать его при проведении инструктажей по охране труда, мерам пожарной безопасности и антитеррористической защищенности. Также наставник должен оказывать помощь в передвижении, получении информации, коммуникации и самообслуживании.

**Полагаю, что с целью расширения возможностей трудоустройства людей с инвалидностью целесообразно внести изменение в ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», в части предоставления возможности работодателям, которые по объективным причинам (наличие вредных условий труда, отсутствие подходящих рабочих мест для трудоустройства инвалидов и др.) не могут выделять в счет квоты рабочие места для трудоустройства инвалидов, - внесения на специальный счет бюджета субъектов РФ обязательной платы за нетрудоустроенного инвалида, с последующим распределением поступивших средств работодателям, создающим рабочие места. Таким образом, будут устанавливаться нормы, предусматривающие гибкие формы исполнения работодателями обязанности по трудоустройству инвалидов на квотированные рабочие места.**

Говоря о проблемах, связанных с трудоустройством инвалидов, нельзя не упомянуть об обязанности работодателя при приеме на работу инвалида оборудовать его рабочее место с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности. Так, в приказе Минтруда от 19.11.2013 № 685н говорится, что оборудование рабочих мест для инвалида должно создать условия для выполнения инвалидом трудовых функций на рабочем месте с учетом его профессии, характера выполняемых работ, тяжести инвалидности, степени функциональных нарушений и ограничений способности к трудовой деятельности и т.д. Организация специального рабочего места инвалида должна исключать возможность ухудшения здоровья и травматизма инвалида. Помимо технической оснащенности рабочего места инвалида, должно быть предусмотрено введение специальных режимов работы, гибкого индивидуального графика работы, дополнительных регламентированных перерывов. Все эти сложности отпугивают потенциальных работодателей и не способствуют их желанию принимать на работу инвалидов. Было бы логично, чтобы государство компенсировало работодателю такие расходы.

**В целях более эффективной реализации права инвалидов на труд**

### **предлагаю на федеральном уровне:**

- рассмотреть возможность установления дополнительных мер экономического стимулирования в виде налоговых льгот и иных преференций для работодателей, принимающих на работу/использующих труд инвалидов;
- предусмотреть меры просветительского характера, направленные на информирование работодателей о мерах экономического стимулирования в связи с приемом на работу инвалидов;
- разместить на сайте nalog.ru в доступном для работодателей и граждан формате и месте информацию о системе налоговых льгот и преференций для организаций, принимающих на работу/использующих труд инвалидов, а также для трудоустроенных инвалидов.

### **Правительству Калининградской области:**

- рассмотреть возможность предоставления льгот по региональным налогам для работодателей, принимающих на работу/использующих труд инвалидов;
- усилить государственный контроль и надзор в области содействия занятости населения на территории области, в частности, за исполнением работодателями обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов;
- активизировать работу в целях достижения показателей для оценки эффективности деятельности Центра занятости населения в Калининградской области по содействию занятости инвалидов, а также по повышению доли трудоустроенных инвалидов;
- активизировать разъяснительную работу среди потенциальных работодателей о необходимости соблюдения законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, а также о мерах ответственности за несоблюдение требований законодательства;
- совершенствовать работу по организации обучения и переобучения инвалидов новым профессиям, востребованным на рынке труда;
- рекомендовать ЦЗН в Калининградской области избегать формального подхода при формировании предлагаемых инвалидам вакансий, а именно предлагать вакансии с учетом образования, опыта работы и пожелания инвалида.

Одной из ключевых проблем людей с тяжелой инвалидностью, в том числе, ментальной, является изолированность их от общества, крайней формой такой изолированности - определение в закрытые учреждения. Полагаю, что **обеспечение для людей с ментальными особенностями, проживающих в интернатах**, условий с соблюдением в полной мере их прав, включая право на человеческое достоинство, право на семью; создание более комфортных и приближенных к обычной жизни условий возможно лишь путем **реформирования этих учреждений**, как это удалось решить с детскими учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей во исполнение постановления Правительства РФ №481 от 24 мая 2014 года «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

**Комфортные условия проживания пожилых людей и людей с**

**ограниченными возможностями здоровья можно создать лишь в малокомплектных учреждениях.**

**Уполномоченный по правам человека** неоднократно в своих ежегодных докладах обращал внимание на **необходимость проведения реформы всей системы социальной защиты инвалидов** с психофизическими и ментальными нарушениями с акцентом на виды помощи вне стационаров. Большинство таких инвалидов не могут вести полностью самостоятельный образ жизни. Анализ обращений граждан, проживающих в ПНИ, являющихся безальтернативным местом проживания одиноких недееспособных граждан, позволяет сделать вывод, что нередко в них имеют место нарушения гражданских, социальных и имущественных прав проживающих. Во многих учреждениях люди живут по несколько человек в комнатах, где зачастую отсутствует личное пространство: не хватает стульев, тумбочек и полок в шкафах, или самих шкафов, двери туалетов и душевых не закрываются, в кабинках туалетов дверки отсутствуют, и все это, якобы, в целях безопасности. Проживающие не могут в полной мере распоряжаться своей одеждой, личными вещами. Места их хранения, как правило, общие, к ним нет постоянного доступа. Доступная среда и возможность перемещаться, осуществлять минимальные бытовые процедуры у этих людей ограничены. Они зачастую не могут даже попить чай из своей чашки в своей комнате. Жилые помещения чаще всего устроены как в больницах: спальни на 4-6 человек, общий коридор и общие туалеты и душевые на десятки проживающих. Но в больнице пациенты находятся временно, а в ПНИ люди обычно живут до конца своей жизни. Такие условия жизни в интернатах, как правило, не позволяют людям, живущим в них, реализовать в полной мере право на частную жизнь и человеческое достоинство. Внедрение стационаро-замещающих технологий, в том числе **сопровождаемого проживания** позволяет инвалидам жить в обычных местах проживания в наиболее благоприятной среде и быть включенными в жизнь общества, получая необходимую помощь со стороны. Необходимо постепенно переходить на **систему сопровождаемого проживания и сопровождаемой социальной занятости**, переводя людей в небольшие **организации социального обслуживания квартирно-типа**, условия проживания в которых приближены к домашним, или вовсе домой, под присмотр родственников, опекунов и социальных работников, в том числе с проживанием дома малой группой. С 2019 года госпрограммой «Доступная среда» предусмотрена финансовая поддержка регионов на реализацию мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации людей с инвалидностью. Средства направляются на приобретение реабилитационного оборудования, подготовку специалистов по вопросам сопровождаемого проживания, обустройство жилых помещений и создание в них необходимых условий для жизни в них людей с инвалидностью. Технологии сопровождаемого проживания для тех граждан с инвалидностью, которые нуждаются в посторонней помощи и не могут жить самостоятельно, – альтернатива жизни в интернате. Особенно это актуально для молодых ребят,

которым предстоит из детского учреждения переселиться в интернат для взрослых. По поручению Президента России единую для всей страны правовую основу **сопровождаемого проживания** в апреле 2023 года определил Федеральный закон от 28.04.2023 N 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», статьей 3 которого внесены изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» относительно **сопровождаемого проживания, сопровождаемой трудовой деятельности и социальной занятости инвалидов**. В Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в РФ» появилась новая статья 9.1. «**Сопровождаемое проживание инвалидов**» - комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц, а также на повышение способности таких инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению). В сопровождаемое проживание включены (перечень не закрытый, допускаются другие составные части): 1) социальные услуги и социальное сопровождение инвалидов в соответствии с законодательством о социальном обслуживании;

- 2) услуги по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе формирование навыков самообслуживания и иных бытовых навыков;
- 3) услуги ассистента (помощника), оказывающего персональную помощь инвалидам в передвижении, получении информации, ориентации и коммуникации, в том числе при получении образования, осуществлении трудовой деятельности и получении социальных услуг;
- 4) создание специальных условий для получения инвалидами образования в соответствии с законодательством об образовании.

Предусмотрено утверждение Правительством РФ примерного порядка организации сопровождаемого проживания инвалидов и утверждение Министерством труда России критериев для установления нуждаемости в сопровождаемом проживании (для определения объема, периодичности и продолжительности услуг).

Согласно статье 20 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» теперь к специальным мероприятиям для гарантий занятости инвалидов также относятся **организация сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов и сопровождение при содействии занятости**. Понятие «сопровождение при содействии занятости инвалидов» не новое, оно регулируется в статье 13.1 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в РФ». **Сопровождаемая трудовая деятельность** – понятие новое, предполагает помощь инвалиду со стороны других лиц для осуществления им трудовой деятельности. Предусмотрено утверждение Министерством труда России порядка организации сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов. Новая статья 20.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» посвящена **социальной занятости инвалидов**. Социальная

занятость – для тех инвалидов, которых не удастся трудоустроить в связи с тяжестью имеющихся у них ограничений. Это сочетание участия инвалидов в простых видах труда и в социальном взаимодействии. То есть то, что позволяет включить инвалидов в обычную социальную жизнь – в полезную деятельность вне дома и во взаимодействие (общение) с другими людьми. Предусмотрено утверждение Министерством труда РФ примерного порядка организации социальной занятости инвалидов. Вступили в силу принятые нормы с 1 сентября 2023 года. С вступлением в силу норм закона регионы должны будут принять ряд региональных нормативных правовых актов для обеспечения сопровождаемого проживания, сопровождаемой трудовой деятельности и социальной занятости на своих территориях».

**Подготовка к сопровождаемому проживанию** ведется в **реабилитационном центре «Особый ребенок» в Калининграде** реализуется проект «Уверенные шаги во взрослую жизнь». В учреждении созданы условия для повышения уровня социально-психологической адаптации детей и молодых людей с ментальными особенностями развития. Цель проекта – помочь ребятам с инвалидностью сформировать навыки самостоятельной жизни, улучшить ее качество через трудовую занятость. Одно из мероприятий программы – работа учебных швейно-ремесленных мастерских, где получатели услуг под руководством педагогов создают сувениры и изделия для дома. В центре появится учебно-тренировочная квартира, имеющая зоны отдыха, кухонную и санитарную. Воспитанники будут проживать там временно под присмотром социального работника, обучаясь при этом навыкам бытовой, социально-бытовой, коммуникативной и досуговой деятельности, необходимым для самостоятельной жизни. Проект реализуется благодаря грантовой поддержке благотворительного фонда «Абсолют-Помощь».

**Сопровождаемое проживание организовано в Советском техникуме-интернате.** Учреждение предоставляет услугу в полустационарной форме в течение полутора лет. Две квартиры, расположенные в общежитии техникума, оснащены тренировочными жилыми модулями, учитывающими особенности и потребности людей с инвалидностью. Ребята учатся навыкам, необходимым для успешной адаптации в социуме: от домохозяйства до развития речи и культуры общения. В сопровождении специалиста по социальной работе они посещают магазины, аптеки, поликлинику, ходят в театр, музей и другие организации.

**В Доме социального ухода «Яблоневый сад» города Полесска в течение 20 лет работает отделение социальной реабилитации и адаптации инвалидов трудоспособного возраста.** В двух помещениях учреждения самостоятельно проживают 24 человека, занятия с ними проводят социальные педагоги, психолог и культурный организатор.

Элементы сопровождаемого проживания внедряются во всех учреждениях социального обслуживания, предоставляющих услуги для молодых людей с инвалидностью, создаются условия для независимого, самостоятельного и комфортного образа жизни ребят, их профессионального становления.

Полагаю также необходимым значительно **повысить размер выплат гражданам, осуществляющим уход за инвалидами.** Уход за инвалидами является физически и психологически сложной работой. Он осуществляется ежедневно, как правило, оставившими свою работу членами семьи в объеме, эквивалентном средней продолжительности рабочего дня. На сегодняшний день неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами и инвалидами I группы, установлены компенсационные ежемесячные выплаты в размере 1200 руб., а за ребенком инвалидом или инвалидом с детства I группы – в размере 10 тыс. руб. При этом в обоих случаях индексация не предусмотрена. Недопустимо низкий размер компенсационной выплаты за осуществление ухода за инвалидом I группы не может рассматриваться как компенсация утраченного заработка, его существенное отличие от размера ежемесячной выплаты за осуществление ухода за инвалидом с детства I группы вызывает серьезное социальное напряжение в соответствующей социальной группе населения. Неработающим трудоспособным родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы, **необходимо предоставить право на получение ежегодно индексируемой ежемесячной выплаты в размере не ниже прожиточного минимума.**

Указом Президента РФ от 01.12.2023 № 912 "О внесении изменений в Указ Президента РФ от 26 февраля 2013 г. № 175 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы" сохранены ежемесячные выплаты работающим удаленно родителям детей-инвалидов. Сейчас на выплаты могут претендовать лишь неработающие россияне. Согласно Указу, на господдержку смогут также рассчитывать и те опекуны, которые работают в формате частичной занятости, на условиях неполного рабочего времени, дистанционно, по договорам авторского заказа и гражданско-правового характера.

С 1 сентября 2023 года в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.05.2023 N 714 **оплачиваемые выходные для ухода за детьми-инвалидами** начали давать по новым правилам, с учетом возможности одного из родителей, опекуна или попечителя раз в год брать до 24 дней подряд. Сотрудники смогут не использовать каждый месяц по 4 дополнительных выходных, а копить их, чтобы взять больше за один раз. Предоставят столько выходных, сколько работник сэкономил с начала текущего календарного года до даты использования, но не больше 24 дней. Родители теперь могут делить между собой неиспользованные выходные.

## VIII. О СОБЛЮДЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРАВА НА КОМФОРТНУЮ ГОРОДСКУЮ СРЕДУ (Ст.40 Конституции РФ)

*Нельзя человека закупорить в ящик,  
жилище проветривай лучше и чаще.*

- В.В.Маяковский

**Право на жилище** гарантировано статьей 40 Конституции РФ. Задача государства состоит в создании наилучших условий для осуществления гражданами права на жилище, в создании системы мер, способствующих обеспечению жильем граждан из муниципального и государственного фонда, проведению кредитно-финансовой политики и т.д..

**Уполномоченный по правам человека** оказывает содействие восстановлению жилищных прав граждан, нарушенных органами государственной власти, местного самоуправления, их должностными лицами, правовому просвещению граждан о жилищных правах, формах и методах защиты нарушенных прав, совершенствованию законодательства в сфере обеспечения жилищных прав граждан. Количество обращений **по жилищным вопросам и проблемам ЖКХ**, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году, **увеличилось** - рассмотрено **570 обращений данной тематики - 23%** от общего количества обращений (339 обращений – 15,5% - в 2022 году). Обращения по вопросам предоставления жилья и выселения из жилого помещения являются самыми сложно решаемыми в практике работы Уполномоченного по правам человека. Граждане, как и прежде, в 2023 году жаловались на низкий уровень обеспеченности нуждающихся социальным жильем; неудовлетворительное состояние жилищного фонда; низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, рост цен на услуги ЖКХ. Продолжали поступать обращения от граждан, которые не согласны с решениями судов о выселении, действиями родственников и соседей. Заявителям давались разъяснения и рекомендации в соответствии с действующим законодательством, в том числе советы, в какие инстанции и в каком порядке им целесообразно обратиться.

**Уполномоченный по правам человека** оказал содействие в **восстановлении общедоступного права пользования придомовой территорией многоквартирного дома**. *К Уполномоченному обратилась гражданка Л., проживающая в Калининграде, которая просила оказать содействие в устранении незаконно установленных парковочных блокираторов на придомовой территории общего пользования многоквартирного дома (далее – МКД). Л. сообщила, что является собственницей квартиры МКД, во дворе которого ее соседом без согласования с собственниками дома были установлены антипарковочные столбики, в результате у соседа появилось несколько мест для автомобилей для личного*

пользования, три из которых за определенную плату он предложил в пользование другим собственникам МКД. Данные дорожные препятствия мешали пользованию придомовой территорией остальным жильцам дома, в то время как они несли расходы на ее содержание. В день установки антипарковочных столбиков была вызвана полиция, составлен протокол, но ответа о результатах проверки из полиции в адрес жильцов не поступало. Управляющая компания МКД ООО «ЖЭУ 7» сообщила жильцам, что не компетентна решить данную проблему. **Уполномоченный по правам человека обратился в защиту нарушенных прав гражданки Л. и других жильцов дома в областное Министерство регионального контроля и надзора.** Выезд сотрудников Министерства по адресу расположения МКД подтвердил факт установки парковочных блокираторов на придомовой территории дома. Согласно сведениям публичной кадастровой карты Калининградской области под МКД сформирован и поставлен на кадастровый учет земельный участок, который является общим имуществом собственников помещений. В границах земельного участка на проезжей части напротив МКД установлены парковочные барьеры, ограничивающие проезд к части земельного участка. В соответствии с ч.3 ст. 36 ЖК РФ уменьшение размера общего имущества в МКД возможно только с согласия собственников всех помещений в данном доме. Решение о проведении работ, связанных с ограничением использования части придомового земельного участка может быть принято на собрании собственников помещений в МКД. В соответствии с ч.2 ст. 45 ЖК РФ инициатором проведения общего собрания в МКД может быть любой собственник помещений в данном доме. Решение по данному вопросу собственниками данного МКД не принималось. **Управляющей компании ООО «ЖЭУ 7» Министерством объявлено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в части обеспечения мероприятий по демонтажу парковочных барьеров, ограничивающих доступ к части общего имущества собственников помещений МКД.**

Уполномоченный по правам человека оказал содействие заявителю в реализации права на распоряжение частной собственностью. К Уполномоченному обратился гражданин К., проживающий в городе Калининграде. К. сообщил, что в 2001 году он приобрел гараж в г. Пионерском. В настоящее время он решил продать свой гараж, но препятствием в этом явился тот факт, что земельный участок, на котором находится гараж, оформлен не на него, а на продавца гаража Г., несмотря на то, что срок договора аренды городских земель истек в 2016 году, и К. все эти годы исправно платил налог за землю. Представители Администрации Пионерского городского округа отказывали К. в переоформлении договора аренды городских земель, ссылаясь на то, что договор не был расторгнут с предыдущим арендующим. К. просил оказать содействие в оформлении на него договора аренды земельного участка, на котором расположен гараж, являющийся его частной собственностью. В соответствии со статьей 35 Конституции РФ право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь

имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. **В целях обеспечения возможности распоряжения частной собственностью гражданином К. Уполномоченный по правам человека обратился в Администрацию Пионерского городского округа.** По результатам рассмотрения обращения установлено, что согласно данным из Единого государственного реестра недвижимости, арендатором вышеуказанного земельного участка является гражданин Г., не прекративший свои обязательства в качестве Арендатора по Договору городских земель от 21 мая 2001 года. Договор аренды данного земельного участка может быть расторгнут Арендодателем в одностороннем порядке, если арендатор не известит Арендодателя о намерении продлить срок действия Договора за 30 дней до истечения Договора. Срок действия вышеуказанного Договора закончился 09.05.2016 года. Учитывая наличие договора купли-продажи гаража, собственником которого являлся К., Администрация Пионерского городского округа, руководствуясь ч.1 ст. 46 Земельного кодекса РФ, ч.1 ст. 610 ГК РФ подготовила Постановление «О признании действия договора от 21.05.2001 года аренды городских земель прекращенным», после чего документы были поданы в Реестр для погашения регистрационной записи в отношении данного земельного участка.

Уполномоченный по правам человека ежегодно обращает внимание на необходимость обеспечения защиты жилищных прав **участников и инвалидов Великой Отечественной войны**, членов семей погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны, которые, как никто другой, это заслужили. В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» регионе принимаются меры по обеспечению жильем участников и инвалидов ВОВ, членов семей погибших (умерших) участников и инвалидов ВОВ.

**Уполномоченный по правам человека оказал содействие в реализации социальных и жилищных прав Ветерана.** В адрес Уполномоченного поступило обращение из Центра защиты прав граждан в защиту социальных и жилищных прав гражданки Г. из Гвардейского района. Заявительница - Ветеран Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов - труженик тыла, Ветеран труда, инвалид 3 группы. Г. сообщила, что нуждается в улучшении жилищных условий, так как проживает в доме старого немецкого фонда. Отопление в доме котелковое, отапливается дровами, которых не всегда хватало. Заявительница просила содействия в проведении ремонта в жилом помещении, собственником которого она является. Кроме того, в силу своего возраста и состояния здоровья Г. нуждалась в предоставлении социальных услуг на дому. Уполномоченный обратился в защиту прав Г. в Администрацию Гвардейского муниципального округа и в Министерство социальной политики области с ходатайством о проведении проверки и содействии в реализации социальных и жилищных прав заявительницы. В ходе рассмотрения обращения представители

*Администрации Гвардейского муниципального округа, Зоринского территориального отдела муниципального образования, Министерства социальной политики области посетили гражданку Г. по месту проживания. Проверкой установлено, что Г. зарегистрирована и проживает одна в двухкомнатной квартире в доме на две семьи, других граждан в квартире не зарегистрировано. Квартира с печным отоплением, туалет надворный. На момент посещения в жилом помещении был порядок, имелась мебель и необходимая бытовая техника (холодильник, телевизор, стиральная машинка). Заявительница самостоятельно передвигалась и сообщила, что трудится на придомовом участке. У нее два сына, которые проживают за пределами Калининградской области. В момент проведения проверки один из сыновей, постоянно проживающий в другом государстве, находился в доме матери и сообщил, что будет рядом до окончания срока действия визы. Г. была предложена помощь в оформлении документов для предоставления социальных услуг на дому, в предоставлении места в стационарном учреждении социального обслуживания, в предоставлении жилого помещения в Госпитале для ветеранов войн. От данных услуг заявительница отказалась, отложив принятие решения до осени. Ежегодно гражданке Г. предоставляется возможность проходить лечение в Госпитале для ветеранов войн. Ей установлена пенсия, надбавка по уходу за пенсионером, ежемесячная денежная выплата и компенсация расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг как инвалиду. Г. был разъяснён порядок предоставления материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, за счёт средств бюджета Гвардейского муниципального округа, разъяснен порядок предоставления материальной помощи на приобретение лекарственных препаратов. Ветерану была предложена волонтерская помощь в уборке придомовой территории, помощь в приобретении продуктов питания и товаров первой необходимости, в том числе лекарственных препаратов. В целях оказания Г. социальной поддержки принято решение о бесплатном подвозе ей дров в необходимом объеме.*

В 2023 году в соответствии с постановлением Правительства области от 08.02.2021 № 48 «Об утверждении краткосрочного плана реализации на 2021-2023 годы региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории области, на 2015-2044 годы» выполнен **капитальный ремонт** многоквартирных жилых домов, в которых по сведениям муниципальных образований проживает **36 ветеранов и инвалидов ВОВ.**

**18** гражданам, имеющим **инвалидность** и проживающих в муниципальных жилых помещениях на условиях социального найма, оказано содействие в ремонте помещений.

**Уполномоченным по правам человека в 2022-2023 г.г. было оказано содействие заявительнице, относящейся к указанной категории граждан. 10 мая 2023 года состоялся выезд сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области по месту жительства**

заявительницы. В 2022 году адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области на личном приеме и с письменным обращением обратилась гражданка К. по вопросу реализации жилищных прав инвалида. К. является инвалидом 2 группы, страдает хронической формой заболевания, входящего в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире. К. вместе со взрослым сыном занимает одну комнату в коммунальной квартире, в которой отсутствует центральное отопление. Обращение в защиту жилищных прав К. было направлено Уполномоченным по правам человека в Администрацию городского округа «Город Калининград». Из Администрации был получен отказ в предоставлении К. жилья. В качестве аргумента приводился довод о том что категория граждан, установленная п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, под которую подпадает К., как инвалид, страдающий соответствующим заболеванием, — относится к категориям граждан, нуждающимся в жилых помещениях, обеспечение жилыми помещениями которой должно производиться за счет жилищного фонда РФ либо субъекта РФ. **Уполномоченный по правам человека не согласился с данной позицией Администрации, направил обращение в защиту прав К. в прокуратуру Калининградской области с ходатайством о принятии мер прокурорского реагирования с целью защиты жилищных прав инвалида.** Органы прокуратуры согласились с позицией Уполномоченного по правам человека, признали факт нарушения жилищных прав К., в связи с чем прокуратурой города Калининграда в Центральный районный суд г. Калининграда было направлено исковое заявление к администрации ГО «Город Калининград» с требованием о предоставлении К. отдельного благоустроенного жилого помещения во внеочередном порядке по договору социального найма. Центральный районный суд вынес решение об обязанности Администрации городского округа «Город Калининград» предоставить К. отдельное благоустроенное жилое помещение в черте города Калининград по договору социального найма, отвечающее санитарным и техническим требованиям по установленной норме предоставления площади жилого помещения на территории города Калининград. Администрацией городского округа «Город Калининград» указанное судебное решение было обжаловано в апелляционной и кассационной инстанциях. Кассационной судебной инстанцией решение Центрального районного суда г. Калининграда и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Калининградского областного суда оставлены без изменения, кассационная жалоба администрации городского округа «Город Калининград» – без удовлетворения. Уполномоченный продолжает работу по содействию заявительнице в реализации ее права на отдельное жилье. **Уполномоченным было организовано оказание помощи заявительнице в виде продуктового набора силами волонтеров Женсовета Калининграда.**

К сожалению, до настоящего момента в России **доступность жилых помещений в жилом фонде - большая проблема для маломобильных граждан.** В соответствии с федеральным законодательством обязанность

обследования жилых помещений инвалида и общедомового имущества многоквартирного дома, входящего в состав муниципального или частного жилого фонда, возложена на **муниципальные комиссии**. В связи выявленными недостатками в работе муниципальных комиссий в 2022 году Министерством социальной политики области был проведен повторный мониторинг работы этих комиссий. В 2023 году муниципальными комиссиями было **обследовано 57 жилых помещений** инвалидов и общедомового имущества многоквартирного дома. Работа по обследованию и приспособлению жилых помещений инвалидов и общедомового имущества многоквартирного дома проводилась в **17 муниципальных образованиях** (за исключением Гусевского, Ладушкинского, Краснознаменского, Пионерского и Черняховского городского округа). В результате обследования помещений приняты решения: о возможности приспособления жилого помещения инвалида и общедомового имущества многоквартирного дома - **по 21 заявлению**; об отсутствии возможности приспособления жилого помещения и общедомового имущества многоквартирного дома - **по 31 заявлению**. **Фактически** было приспособлено **12 жилых помещений** Сумма средств, затраченных на приспособление помещений в 2023 году за счет муниципального бюджета, **составила 292 775 рублей**.

Средства в муниципальном бюджете были предусмотрены только в **шести** муниципальных образованиях (Багратионовский муниципальный округ Гурьевский городской округ, Зеленоградский муниципальный округ, Светловский городской округ, Янтарный городской округ, Славский муниципальный округ).

На 2024 год на эти цели запланированы средства в бюджете **семи** муниципальных образований (Гвардейский муниципальный округ, Багратионовский муниципальный округ, Светлогорский городской округ, Светловский городской округ, Янтарный городской округ, Славский муниципальный округ, Зеленоградский муниципальный округ) и составляет **2 779 895,54 рублей**.

В результате проведенного анализа установлено, что работа муниципальных комиссий в 2023 году улучшилась. По сравнению с предыдущими периодами наблюдается рост количества обследованных и приспособленных помещений для нужд инвалидов. В 2023 году количество обследованных помещений возросло **в 2,5 раза**, но в то же время увеличилось и количество помещений по которым отсутствует возможность приспособления **в 2 раза**. Фактически приспособлены помещения для нужд инвалидов, только **по 12 решениям из 21 (57%)**. При этом **часть помещений приспособлена за счет средств управляющих компаний**. По информации муниципальных образований причиной, по которой не проведены мероприятий по приспособлению жилых помещений, является отсутствие средств в бюджете.

По **31 обследованию** приняты решения об отсутствии возможности приспособления в связи с проживанием инвалидов в старом немецком фонде, либо в случаях, когда застройщиком на стадии проектирования не учтены

требования обеспечения доступной среды для инвалидов.

**Результаты работы по обследованию жилых помещений инвалидов и общедомового имущества в 2023 году**



Муниципалитет	Количество заявлений инвалидов на проведение обследования жилых помещений	Принято заключение о возможности приспособления жилого помещения инвалида	Принято заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида	Количество фактически приспособленных жилых помещений инвалидов	Сумма средств, затраченных на приспособление имущества, в 2023 году руб.	Сумма средств, запланированных в бюджете муниципального образования на 2024 год, руб.
Валтийский ГО	5	2	3	0	0	0
Баграгионовский МО	4	2	2	1	107 900,0	120 935,54
Зеленоградский МО	3	1	2	1	0	933 800,0
Гвардейский МО	1	1	1	0	0	67 540,0
Гурьевский ГО	1	1	0	1	5 000,0	0
Гусевский ГО	1*	0	0	0	0	0
ГО «Город Калининград»	9*	3	2	0	0	0
Мамонтовский ГО	5	0	5	0	0	0
Неманский МО	10	7	3	7	0	0
Нестеровский ГО	5	1	4	1	0	0

2

**Результаты работы по обследованию жилых помещений инвалидов и общедомового имущества в 2023 году**



Муниципалитет	Количество заявлений инвалидов на проведение обследования жилых помещений	Принято заключение о возможности приспособления жилого помещения инвалида	Принято заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида	Количество фактически приспособленных жилых помещений инвалидов	Сумма средств, затраченных на приспособление имущества, в 2023 году руб.	Сумма средств, запланированных в бюджете муниципального образования на 2024 год, руб.
Полесский МО	1	1	0	0	0	0
Правдинский МО	1	0	1	0	0	0
Светловский ГО	5	1	4	0	0	833 400,0
Светлогорский ГО	1	0	1	0	0	272 570,0
Советский ГО	3	0	3	0	0	0
Славский МО	1	0	1	1	63 000,0	70 000,0
Янтарный ГО	1	1	1	0	116 875,0	481 650,0
<b>Итого</b>	<b>57</b>	<b>21</b>	<b>31</b>	<b>12</b>	<b>292 775,0</b>	<b>2 779 895,54</b>

\* По 5 итогам обследования решений в стадии принятия

3

В связи с неприятием своевременных мер муниципальными комиссиями по обеспечению проведения мероприятий по приспособлению жилых помещений для нужд инвалидов создан прецедент. В адрес Министерства социальной политики области поступило представление прокурора города Калининграда об устранении нарушений законодательства о защите прав инвалидов (обращение гражданки М. в интересах ребенка-инвалида Е., использующего кресло-коляску. Семья проживает в г. Калининграде, требуется стационарный пандус). В представлении прокурора Министерству социальной политики указано на ненадлежащее осуществление координации мероприятий по приспособлению жилых помещений с учетом потребностей инвалидов с соответствии с правилами обеспечения условий доступности для инвалидов помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (далее – Правила). В соответствии с положением о Министерстве социальной политики указанными полномочиями

министерство на дату вынесения представления прокуратуры не было наделено. Программы, направленные на обеспечение социальной поддержки инвалидов, в рамках которых финансируются работы по приведению общего имущества многоквартирного дома, в котором проживает инвалид, в соответствие с требованиями Правил на региональном уровне отсутствуют. Для решения вопроса доступности жилого помещения инвалидам предусмотрена региональная мера поддержки в виде предоставления технических средств реабилитации за счет средств областного бюджета на которую в 2023 году **было выделено 24,7 млн. рублей.** В целях соблюдения законодательства о защите прав инвалидов, Министерство социальной политики области в мае 2023 года направило обращение к Губернатору области о необходимости определения уполномоченного органа государственной власти по координации мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды с учетом их потребностей и обеспечения условий доступности. Министерством ЖКХ по согласованию с Министерством финансов было предложено определить уполномоченным органом Министерство социальной политики. Постановлением Правительства области от 26 октября 2023 года № 479 таким **уполномоченным органом определено Министерство социальной политики.** В компетенцию уполномоченного органа входит: координация мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды с учетом их потребностей и обеспечения условий доступности; проверка экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта жилого помещения в случае отсутствия возможности приспособления помещения для нужд инвалидов, определенной по результатам обследования муниципальными комиссиями.

Мероприятиями, требующими координации являются: организация и проведение муниципальными комиссиями обследования жилого помещения и общедомового имущества, в которых проживают инвалиды; оформление актов обследования жилого помещения инвалида и общедомового имущества и определения перечня мероприятий по приспособлению жилого помещения инвалида и общедомового имущества к их потребностям; выполнение мероприятий по приспособлению жилого помещения инвалидов и общедомового имущества к их потребностям;

Проверка экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта жилого помещения проводится соответствии с приказом Министерства строительства РФ от 28.02.2017 № 583/пр. Для проведения проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта жилого помещения в случае отсутствия возможности приспособления помещения для нужд инвалидов необходимо: составление проектно-сметной документации и расчетов нормативов затрат на проведение работ с учетом перечня, определенного при обследовании помещений; определение стоимости мероприятий и работ по реконструкции и капитальному ремонту жилого

помещения и общедомового имущества многоквартирного дома; сравнение потребности в финансовых ресурсах, необходимых на проведение реконструкции и капитального ремонта жилого помещения с потребностями в ресурсах на приобретение нового равноценного жилого помещения. Уполномоченный орган в лице Министерства социальной политики не имеет в своем составе и в составе подведомственных учреждений сотрудников, обладающих специальными знаниями для проведения вышеперечисленных работ. Поэтому осуществление таких работ может быть проведено только с привлечением сторонних организаций. Соответственно на указанные цели требуется дополнительное финансирование. По предварительному запросу коммерческих предложений средняя стоимость работ по составлению проектной документации и расчета стоимости работ составляет до 100 тыс. рублей.

Вторым решением вопроса является привлечение к проведению проверки органов исполнительной власти, имеющим такие полномочия. (Министерство ЖКХ совместно с областным Фондом капитального ремонта).

В соответствии с пунктом 21 Правил обеспечения условий доступности для инвалидов, если инвалид проживает в не приспособленном для его нужд жилом помещении и (или) в многоквартирном доме, а приспособление этих объектов для нужд инвалида невозможно, то такое жилое помещение органами местного самоуправления может быть признано непригодным для проживания инвалида. Указанное обстоятельство является основанием для определения гражданина нуждающимся в предоставлении нового жилого помещения на условиях социального найма. При этом гражданин может быть поставлен только в общую очередь на предоставление жилья.

Эти проблемы требуют решений, которые Министерство социальной политики области не уполномочено принимать самостоятельно в рамках своей компетенции. Проблемы **обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений** и общего имущества в многоквартирном доме рассматривался на заседании **Совета по делам инвалидов 20 декабря 2023 года**. Заместитель Председателя Правительства области Баринов И.А. сообщил о необходимости планирования средств, направляемых на приспособление жилых помещений, в том числе и для инвалидов из числа участников СВО, рекомендовал направить соответствующие предложения Губернатору Калининградской области Алиханову А.А.

Заместитель министра ЖКХ Батуркина Е.В. проинформировала о порядке проведения обследования жилых помещений и общедомового имущества с целью их приспособления для нужд инвалидов, а также о порядке проверки экономической целесообразности проведения капитального ремонта или реконструкции жилых помещений в случае отсутствия возможности их приспособления. Сообщила о нецелевом использовании средств на проведение работ по установке пандусов за счет средств программы капитального ремонта и готовности Министерства ЖКХ выступить главным распорядителем средств, если они будут предусмотрены по программе «Социальная поддержка

населения». Предложила мероприятия по приспособлению жилых помещений субсидировать из средств областного бюджета.

Председатель КРОО инвалидов «Ковчег» Аранин Р.А. предложил предусматривать бюджетные средства для оплаты работы экспертов, проводящих обследование помещений с целью их приспособления для нужд инвалидов; сообщил, что, если не будут предусмотрены необходимые средства для проведения мероприятий по приспособлению жилых помещений для инвалидов, системной работы не будет.

Генеральный директор Фонда капремонта Туркин О.А. проинформировал о контрольных функциях органов исполнительной власти при проектировании и возведении жилых зданий и сооружений в части их доступности для инвалидов, об отсутствии необходимости участия Фонда капитального ремонта в осуществлении мероприятий по приспособлению жилых помещений для инвалидов; предложил механизм финансирования мероприятий по приспособлению жилых помещений, при котором средства областного бюджета могут доводиться до муниципалитетов, а те в свою очередь вправе субсидировать управляющие компании, которые будут выполнять комплекс работ как текущего, так и капитального характера.

Председатель КРОО «Всероссийское общество инвалидов» Российский С.В. сообщил о случаях некорректной установки пандусов и отсутствии контроля в части эксплуатации оборудования после его установки. Туркин О.А. сообщил о возможности внесения изменений в договоры по обслуживанию общедомового имущества, заключаемыми управляющими компаниями с собственниками жилых помещений, в части контроля за установленным оборудованием.

Принято решение о направлении Министерством ЖКХ и Фондом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в адрес Министерства социальной политики области предложений по разработке механизма финансирования мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов и проведению проверки экономической целесообразности проведения реконструкции жилых помещений в случае отсутствия возможности их приспособления для нужд инвалидов.

Министерству социальной политики предложено организовать рабочее совещание с участием заинтересованных сторон по вопросу обсуждения механизма финансирования мероприятий по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов и направления предложений о выделении денежных средств на указанные цели в адрес Губернатора Калининградской области.

**Проблема аварийного состояния жилья** остается одной из самых актуальных для жителей области. Каждый гражданин, проживающий в многоквартирном доме, в соответствии с положениями ЖК РФ имеет право на благоприятные и безопасные условия проживания. Зачастую жители области вынуждены проживать в **жилых помещениях, не отвечающих требованиям**

**безопасности.** В ежегодных докладах Уполномоченного из года в год обращается внимание на проблему **переселения граждан из аварийного жилищного фонда.**

На контроле Уполномоченного по правам человека в Калининградской области с 2015 года находилось обращение жильцов многоквартирного аварийного дома в пос. Славянское Полесского р-на Калининградской области по ул. Советской, 18. Дом был построен в 1960 году, представлял собой двухэтажное деревянное каркасно — засыпное строение, износ дома превышает 70%. В данном жилом доме проживало 24 человека, в том числе 4 несовершеннолетних ребенка. Из 8 квартир 6 находилось в муниципальной собственности. В доме во время сильного дождя протекала кровля. Фасад отслаивался и отваливался, отмостка по периметру дома давно отвалилась и разрушилась, несущие конструкции частично, а некоторые полностью сгнили. Внутри квартир весь первый этаж был покрыт грибком и плесенью, проводка свисала над головами. Лестничные пролеты прогнулись. Дом сильно вибрировал во время движения поездов по железной дороге, находящейся недалеко от дома. **При содействии Уполномоченного по правам человека в 2016 году дом был признан аварийным и подлежащим сносу.** В целях исполнения Указа Президента РФ от 07.03.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», на основании постановления Правительства Калининградской области от 31.12.2013 года № 1026 «О Государственной программе Калининградской области «Доступное и комфортное жилье», администрацией Полесского городского округа от 29.07.2019 года № 865 утверждена муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01 января 2017 года, расположенных на территории Полесского городского округа. В соответствии с программой переселения, граждан из многоквартирного дома, расположенного по адресу: Полесский городской округ, пос. Славянское, ул. Советская, д. 18 **планировалось расселить в 2024 году. Свои обязательства Администрация выполнила уже в августе 2023 года. Пятерым жильцам дома 18 по улице Советской в поселке Славянское вручили ключи от новых квартир.**

24 августа состоялся **выезд сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека в поселок Славянское,** где отдельные жильцы дома еще проживают, несмотря на то, что договор социального найма на предоставление жилья в новом доме с ними уже заключен. После проведения беседы с жильцами аварийного дома состоялся выезд в город Полесск с целью осмотра дома, в который жильцов аварийного дома расселили. Новое жилье со всеми удобствами, с хорошим ремонтом находится в самом центре Полесска, в доме с автономным отоплением по улице Рабочей. Окна дома выходят на православный храм. Рядом с домом – рынок, залив, парк, замок Лабиау, вся необходимая для жизни с детьми и пожилых людей инфраструктура. Во время выезда в Полесский район состоялся **прием граждан, которые поблагодарили Уполномоченного по правам человека за содействие в решении их**

*жилищной проблемы, сообщили представителю Уполномоченного об отдельных замечаниях и просьбах в связи с переездом в новое жилье. По всем вопросам, интересующим жильцов дома, даны консультации.*

Органами прокуратуры выявлялись **нарушения при реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.** Так, прокуратурой Багратионовского района в июне 2023 года выявлен факт **необоснованного начисления платежей за капитальный ремонт**, выразившийся в незаконном увеличении площади доли жилого помещения, в связи с чем в адрес Фонда внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, **площадь доли жилого помещения актуализирована, произведен перерасчет оплаты взносов за капитальный ремонт.**

Органами прокуратуры выявлены **факты начисления платы за капитальный ремонт домов, признанных аварийными, но не исключенных из программы капитального ремонта.** Установлено, что на поднадзорной прокуратуре Краснознаменского района территории расположен многоквартирный дом № 39 по ул. Центральной в пос. Заречное Краснознаменского района, который признан аварийным и подлежащим сносу, однако такие сведения у регионального оператора отсутствовали при утверждении актуализированной версии Региональной программы. В нарушение ч. 2 ст. 169 ЖК РФ Фондом осуществлялись начисление взносов на капитальный ремонт и пени, а также доставка платежных документов, оплату взносов после признания указанного многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу произвели собственники квартир на сумму 915,63 руб. 24.08.2023 в адрес генерального директора Фонда прокурором Краснознаменского района внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, **приняты меры по исключению дома из Региональной программы проведения капитального ремонта и возврату денежных средств на счет собственников жилых помещений.** Аналогичные нарушения по результатам проведенных проверок выявлены прокуратурой Московского района г. Калининграда и Неманского района.

Прокурорами выявлены **нарушения прав граждан при переселении из аварийного жилья.** Так, на территории области расположено **426 аварийных домов, из них более 299 не расселены.** В рамках реализации региональной адресной программы переселению подлежат более 3,5 тыс. граждан, проживающих в 194 аварийных домах. В 2023 году в рамках проводимых прокурорами проверок с привлечением специалистов органов контроля установлены факты **бездействия органов местного самоуправления по принятию решений о признании домов аварийными, по расселению граждан из таких домов.** Прокуратурой Славского района проведена проверка по обращению П., зарегистрированного в пос. Прохладное Славского района, по вопросу допущенной ошибки при постановке на регистрационный учет, в ходе которой установлено, что постановлением Администрации муниципального образования от 20.04.2022 № 979 в постановление Администрации от

*21.04.2017 № 1034 внесены изменения в части сроков сноса данного дома – до 01.10.2027, и в части сроков организации процедур отселения граждан – до 01.10.2023. Однако длительное время процедура отселения граждан из указанного дома не ведется, сроки отселения необоснованно продлеваются, маневренный фонд для проживания заявителю не предоставлен, в связи с чем прокурором района в адрес главы Администрации муниципального образования внесено представление, сроки расселения дома сокращены.*

К Уполномоченному по правам человека часто обращаются граждане, которые по возрасту уже не относятся к числу **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа**, но до 23-летнего возраста не были обеспечены жилыми помещениями. Часто такие обращения поступают из мест лишения свободы. Человек не может стать полноценным членом общества, если ему приходится жить на улице. Уполномоченный запрашивает дополнительную информацию об этих гражданах в Министерстве социальной политики области, разъясняет им их права и возможности обеспечения жильем, дает рекомендации по обращению в суд, в прокуратуру.

Острота проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей обусловлена нехваткой в бюджете денежных средств. Общая численность в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калининградской области по состоянию на 01.01.2024 – **2 265 человек**.

Полномочия по приобретению жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с 2022 года переданы Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области.

По информации Министерства социальной политики области, на исполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году было предусмотрено более 800 млн рублей. В 2023 году лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было предоставлено **135 квартир**.

Постановлением Правительства области от 12.04.2021 № 189 «О дополнительной разовой мере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения на основании жилищного сертификата гражданам, ранее относившимся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калининградской области» (далее – Список) на территории региона установлена новая мера – **жилищный сертификат**. Размер жилищного сертификата до мая 2022 года составлял 1 622 709 рублей, с мая 2022 года – **2 517 933 рубля**. В 2023 году за счет жилищного сертификата приобретено **180**

**жилых помещений.** Всего реализовало право на жилое помещение в 2023 году **315 человек** (155 – за счет жилищного сертификата и 135 – получили жилое помещение).

**Прокурорами** систематически выявляются нарушения федерального законодательства, ущемляющие права лиц указанной категории. Так, в ходе рассмотрения обращения законного представителя ребенка-сироты прокуратурой области выявлены нарушения в деятельности министерства социальной политики области, выразившиеся в незаконном отказе во включении ребенка в Список в связи с наличием 12/100 доли в праве собственности в жилом помещении в г. Калининграде. Вместе с тем, несмотря на наличие в материалах учетного дела сведений о регистрации в данном жилом помещении трех человек, не являющихся членами семьи сироты, Министерством вопрос о невозможности проживания ребенка по вышеуказанному адресу не рассмотрен, в связи с чем принято необоснованное решение об отказе во включении ребенка в Список. Министру социальной политики области внесено представление об устранении выявленных нарушений закона, которое удовлетворено, ребенок включен в Список.

Прокурором Ленинградского района г. Калининграда в ходе проверки доводов обращения лица из числа детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей, установлено, что сотрудниками Министерства в 2020 году необоснованно отказано во включении в Список, несмотря на наличие оснований для установления факта невозможности проживания в данном жилом помещении ее матери, лишенной родительских прав. Прокурором в январе 2023 года в Ленинградский районный суд г. Калининграда предъявлено исковое заявление в порядке ст. 45 ГПК РФ о признании незаконным приказа Министерства об отказе во включении в Список, об обязанности включить в Список. Решением суда от 30.03.2023 иски требования прокурора удовлетворены, решение суда исполнено.

Прокуратурой области с целью рассмотрения вопроса об увеличении финансирования на данные цели 08.11.2023 проинформировано Законодательное Собрание Калининградской области.

Анализ работы межведомственной комиссии по признанию домов аварийными муниципальным образованием «Правдинский муниципальный округ» показал наличие нарушений, существенно влияющих на права граждан. Так, Центр помощи детям «Наш дом» 20.04.2021, 20.04.2022 направляло заявления о необходимости рассмотреть вопрос о признании жилого помещения, находящегося в собственности ребенка - сироты, непригодным для проживания. Вместе с тем, по формальным основаниям (необходимость известить иных собственников помещений, предоставить заключение специализированной организации) решение о признании многоквартирного дома межведомственной комиссией не принималось, выезд в адрес не осуществлялся. По результатам проведенной проверки 28.02.2023 в адрес главы администрации Правдинского муниципального округа прокуратурой района внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, одно

*должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Жилое помещение признано непригодным для проживания, ребенок поставлен на учет в Правительстве области на предоставление жилого помещения за счет средств регионального бюджета как лицо, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

**В целях совершенствования деятельности по обеспечению лиц из числа детей-сирот жтльем, рекомендую Правительству Калининградской области проанализировать опыт Новосибирской области по привлечению инвестиционных средств для строительства жилья для детей-сирот по аналогии со строительством жилья для обманутых дольщиков.**

В 2023 году статью 8 Федерального Закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159-ФЗ) дополнили подпунктом 9.1., в соответствии с которым **лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в СВО на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, имеют преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед лицами, включенными в Список. В связи с тем, что законодательством не предусмотрено внеочередное обеспечение жилыми помещениями граждан, состоящих в Списке, представляется целесообразным проработать и закрепить в федеральном законодательстве единый порядок обеспечения жилыми помещениями участников специальной военной операции.**

Социальным кодексом детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа предусмотрена мера социальной поддержки по **ремонту жилого помещения**, принадлежащего им на праве собственности. Порядок предоставления меры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по ремонту жилых помещений, находящихся на территории области, принадлежащих им на праве собственности и не отвечающих санитарным и техническим нормам и правилам, определен Постановлением Правительства Калининградской области от 19.12.2012 № 1 003. В 2023 году **отремонтировано 2 жилых помещения**, принадлежащих на правах собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Ремонт жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется муниципальными образованиями по мере необходимости. С 2013 года, в рамках предоставления такой меры, отремонтировано **более 170 жилых помещений**.

Важной мерой реализации жилищных прав **многодетных семей** является предоставление им **земельных участков**. По итогам 2023 года на учете в целях предоставления земельного участка при администрациях муниципальных образований области состоит **4 592 многодетные семьи**.

В 2023 году гражданам, имеющим 3-х и более детей, предоставлено бесплатно в собственность всего **63 земельных участка**. Из выделенных в 2023 году

земельных участков – **43 земельных участка обеспечены объектами инженерной инфраструктуры**, в том числе оснащены линиями электропередач – 40; водопроводом – 11; газопроводом – 31; асфальтированными и грунтовыми дорогами – 34.

С целью сокращения образовавшейся очереди многодетных граждан в период с 2019 года по 01.07.2023 Правительством области реализовывалась мера социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями многодетных семей в виде **единовременной денежной выплаты взамен предоставления им земельного участка** в собственность бесплатно, размер которой составляет **до 400 тыс. рублей** (до 2023 года размер выплаты составлял до 300 тыс. рублей). Указанная мера социальной поддержки направлена на расширение возможности для многодетных граждан реализовать свое право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно. Начиная с 2019 года по 01.07.2023 мерой социальной поддержки воспользовались **2 545 человек**. Кроме того, решением городского Совета депутатов Калининграда от 01.12.2022 № 223 «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки гражданам, имеющим трех или более детей, в 2023 году» с 01.01.2023 установлена сумма единовременной денежной выплаты в размере **200 тыс. рублей**. Данная выплата предоставляется гражданам указанной категории, поставленным на учет в целях предоставления земельных участков без торгов в собственность бесплатно в городском округе «Город Калининград», которым после 01.01.2023 предоставлена мера социальной поддержки в соответствии со статьей 14 Закона Калининградской области от 07.10.2019 № 318 «Социальный кодекс Калининградской области». Очевидно, что данная мера поддержки жилищных прав многодетных семей должна быть продолжена.

**В 2023 году 14 лицам с инвалидностью предоставлены земельные участки.**

Уполномоченный по правам человека неоднократно в своих ежегодных докладах обращал внимание на **проблему газификации в регионе**. Постановлением Правительства Калининградской области от 19.01.2023 № 30 утверждены порядок и условия предоставления дополнительной разовой меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде компенсации расходов на выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования или объекта капитального строительства к сети газораспределения внутри границ земельного участка. С 23.01.2023 года право на получение компенсации расходов на газификацию имеют постоянно проживающие на территории области граждане, относящиеся к следующим категориям: инвалиды Великой Отечественной войны или инвалиды боевых действий; участники Великой Отечественной войны; ветераны боевых действий; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий; один из родителей (одиноким родитель), которому выдано удостоверение многодетной семьи, срок действия которого не истек; один из членов малоимущей семьи, малоимущей семьи с детьми (малоимущий одиноко

проживающий гражданин), имеющий по независящим от членов малоимущей семьи (малоимущего одиноко проживающего гражданина) причинам среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, устанавливаемого Правительством области для соответствующих социально-демографических групп. Компенсация предоставляется при одновременном соблюдении на дату подачи заявления следующих условий: на дату подключения (технологического присоединения) к сети домовладение, является местом жительства гражданина и принадлежит ему на праве собственности; гражданин относится к установленной льготной категории граждан; со дня фактического подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования к сети прошло не более 6 месяцев. Предоставление компенсации расходов на газификацию осуществляет Центр социальной поддержки населения. Размер господдержки – до 100 тысяч рублей. Средства перечисляются газораспределительной организации, с которой гражданин заключил договор. Именно в этом документе прописаны необходимые мероприятия по технологическому присоединению (ТП) в пределах границ земельного участка (проектирование сети газопотребления, установка прибора учета, строительство или реконструкция внутреннего газопровода и другие). На субсидию имеют право собственники домовладений, расположенных на территории Калининградской области. Если сумма платы по договору технологического присоединения превышает предельный размер поддержки, человек оплачивает разницу за счет собственных средств. Но при этом он также может обратиться за компенсацией расходов на газификацию. Эта мера действует с 2023 года, ее сумма – до 113 400 рублей. В случае, если человек желает воспользоваться и субсидией, и компенсацией, общий размер господдержки составит не более 113 400 рублей. Таким образом, житель региона может воспользоваться двумя способами поддержки при газификации: получить субсидию, средства которой будут направлены газораспределительной организации в соответствии с договором ТП, потом самостоятельно оплатить разницу и/или приобрести необходимое газовое оборудование и в течение шести месяцев после подключения частного дома к сети обратиться за компенсацией.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека отслеживает **ситуацию с качеством питьевой воды**. По информации Управления Роспотребнадзора по Калининградской области, в 2023 году по итогам инвентаризации источников централизованного питьевого водоснабжения их количество не увеличилось. Состояние как подземных, так и поверхностных источников централизованного питьевого водоснабжения не изменилось. По состоянию на 31.12.2023 не соответствует санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам 14,7% источников централизованного водоснабжения. Основная причина - отсутствие зон санитарной охраны (ЗСО). Отмечается увеличение доли проб воды из источников централизованного водоснабжения, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям с 27,3% в 2022 г. до 39,9%. По микробиологическим показателям доля проб воды, не

соответствующих гигиеническим нормативам, составила 1,9% (2021г. - 2,5%, 2022г. - 0,7%). В одной пробе выделены возбудители патогенной флоры. По паразитологическим показателям все исследованные пробы отвечали гигиеническим нормативам. Сравнительный анализ показателей качества и безопасности воды поверхностных и подземных источников централизованного водоснабжения свидетельствует о том, что вода поверхностных источников в части санитарно-микробиологических нормативов менее безопасна. Безопасность питьевой воды, подаваемой населению с использованием систем централизованного водоснабжения определяется как состоянием источников, так и водопроводной и распределительной сети. Доля водопроводов, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам составила 21,9%. Все эти водопроводы не оборудованы необходимым комплексом сооружений водоподготовки, часть из них (27,4%)-обеззараживающими установками. Отмечается тенденция улучшения качества питьевой воды водопроводов по санитарно-химическим и микробиологическим показателям. Находок по паразитологическим показателям не установлено. Ухудшилось качество питьевой воды в распределительной сети. Удельный вес неудовлетворительных проб питьевой воды из разводящей сети вырос и составил 20,1% по санитарно-химическим показателям, 2,5% - по микробиологическим показателям. Из общего количества проб воды из водопроводных сетей, не соответствующей гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, 80,6% не соответствовали по органолептическим показателям, в 75,1% - по содержанию железа общего. У конечного потребителя удельный вес неудовлетворительных проб питьевой воды составил 19,1% по санитарно-химическим показателям и 2,2% по микробиологическим показателям. Основной причиной ухудшения качества питьевой воды непосредственно у потребителя являются неудовлетворительное состояние внутридомовых сетей водоснабжения, отсутствие профилактических мероприятий (работ), аварийные ситуации наряду с несвоевременным их устранением, приводящие ко вторичному загрязнению воды при ее транспортировке.

Ниже среднеобластных показателей показатели качества питьевой воды в Гурьевском, Озерском, Балтийском, Багратионовском, Зеленоградском, Ладушкинском городских округах, в основном за счет сельских населенных пунктов, где дополнительная водоподготовка не проводится, либо не эффективна из-за устаревшего оборудования. За прошедший год обеспечено качественной питьевой водой 89,7% населения области. Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения составила 89,6%. По-прежнему, в городских населенных пунктах данный показатель выше, чем в сельских: 95,8% и 69,5% соответственно. Положительная динамика из-за отсутствия завершенных мероприятий, способных повлиять на качество питьевой воды, незначительна.

Состояние водных объектов в местах водопользования населения, используемых в качестве питьевого водоснабжения (I категория), остается

нестабильным: 29 проб из 90 исследованных не соответствовало гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, 6 из 90 - по микробиологическим показателям. По-прежнему, значительный вклад в общий показатель качества воды водоемов I категории вносят три поверхностных водоема, используемых для питьевого водоснабжения поселков в Полесском и Славском городских округах. Данные источники относятся к категории малых рек, протекают по польдерным землям и полям. Прибрежная территория периодически подтапливается, что создает риски попадания загрязнений с поверхности земли. Также нестабильно состояние воды водных объектов, используемых для рекреации (II категория). Удельный вес проб воды, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям составил 19,9%, по микробиологическим - 6%. Возбудители инфекционных заболеваний из водоемов I -й категории не выявлены, из водоемов 2-й категории - в 4-х пробах. По паразитологическим показателям положительных находок в водоемах I-й категории за последние три года не отмечалось. Не обнаружены возбудители паразитарных заболеваний и в водоемах 2-й категории. Динамика показателей свидетельствует о достаточно стабильном качестве воды морей по санитарно-химическим показателям, в 2023г. доля проб воды, не отвечающей гигиеническим нормативам составила 5,2%. По микробиологическим показателям доля проб воды, не отвечающей гигиеническим нормативам увеличилась и составила 7,1%.

## IX. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН, СОДЕРЖАЩИХСЯ В УСЛОВИЯХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

*Никогда не должно отвергать кающегося преступника -  
с отчаяния он может сделаться ещё вдвое преступнее.*

*- М.Ю. Лермонтов «Княжна Мери»*

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Калининградской области поступило **78 обращений от подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области и их родных и близких** (2022-197, 2021 г. -332;). Больше всего обращений поступило из ФКУ СИЗО-1; ФКУ ИК-8; ФКУ ИК-13.

В обращениях содержались жалобы на приговор суда, неправомерные действия сотрудников полиции, следователей, сотрудников пенитенциарных учреждений, неотправку корреспонденции, ненадлежащее медицинское обеспечение, на условиях содержания.

Подозреваемые, обвиняемые и осужденные обращались с просьбами оказать юридическую помощь, содействовать в разрешении гражданско-правовых, семейных споров, а также просили помочь им в решении социальных вопросов перед освобождением (жилье, работа).

Практически все обращения рассматривались в день регистрации. Для проверки информации, содержащейся в жалобах, осуществлялись выезды в пенитенциарные учреждения. Ряд жалоб направлялись для организации проверок в органы компетентные рассмотреть их по существу.

В большинстве случаев жалобы не нашли своего подтверждения. По отдельным обращениям информация о нарушениях подтвердилась. *К примеру, в конце января 2023 года через онлайн-приемную к Уполномоченному обратилась гражданка Ш. с жалобой на незаконный, по ее мнению, отказ в предоставлении длительного свидания с осужденным Т., содержащимся в ФКУ ИК-13. Уполномоченным обращение гражданки Ш. было направлено в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Калининградской области. Установлено, что должностным лицом пенитенциарного учреждения нарушено право осужденного Т. на положенное ему по сроку и разрешенное начальником исправительного учреждения длительное свидание. Вместе с тем, отказ в предоставлении длительного свидания, с правом проживания на территории исправительного учреждения, существенно нарушает права как самого осужденного Т., так и гражданки Ш., прибывшей на такое свидание. По факту выявленного нарушения в адрес начальника УФСИН внесен акт прокурорского реагирования.*

В июне 2023 года из ФКУ СИЗО-1 в адрес Уполномоченного поступила жалоба обвиняемого Г. на незаконные, по его мнению, действия следователя. Уполномоченным обращение гражданина Г. было направлено в прокуратуру

*Калининградской области. Установлено, что по уголовному делу допущены грубые нарушения положений ст. ст. 6.1, 73 УПК РФ. На время проверки не выполнены все следственные и иные процессуальные действия, направленные на установление обстоятельств совершенного преступления. По факту выявленного нарушения в адрес заместителя начальника регионального УМВД России внесено требование об устранении выявленных нарушений.*

Уполномоченный по правам человека и представитель его аппарата в 2023 году принимали участие в различных мероприятиях, в рамках которых обсуждалось вопросы обеспечения прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях региона.

25.01.2023 Уполномоченные по правам человека и правам ребенка приняли участие в обсуждении итогов деятельности ОНК Калининградской области в 2022 году. В мероприятии приняли участие представители областной прокуратуры, члены Общественного совета при УФСИН и местного отделения Общественной наблюдательной комиссии. Стороны обсудили итоги взаимодействия в 2022 году и обозначили задачи, необходимые к выполнению в 2023 году. Председатель ОНК С.Кондратьева в своем докладе довела информацию о результатах осуществления общественного контроля в учреждениях пенитенциарного ведомства в 2022 году. Начальник УФСИН поблагодарил присутствующих за активную гражданскую позицию, заинтересованность в решении задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой региона, вручил членам ОНК и Уполномоченным благодарственные письма, выразил заинтересованность в дальнейшем взаимодействии. По итогам совещания был намечен план деятельности общественной наблюдательной комиссии на ближайшее полугодие.

27.01.2023 Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка, сотрудники областной прокуратуры, члены ОНК и Общественного совета УФСИН приняли участие в мероприятии, организованном УФСИН России по Калининградской области, на котором обсуждались итоги деятельности Общественного совета УФСИН за 2022 год и планировались мероприятия на первую половину 2023 года. В ходе заседания с докладом выступила председатель Общественного совета С.Кульманская, которая проинформировала собравшихся о проведенных в 2022 году мероприятиях, отметила регулярное участие представителей организации в прямых линиях с населением области, в ходе которых родственники осужденных и следственно-арестованных могли узнать об условиях содержания в пенитенциарных учреждениях, задать интересующие их вопросы. Руководитель Управления отметил активное участие Общественного совета в жизни как личного состава УФСИН, так и граждан, содержащихся в изоляции от общества в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона, поблагодарил членов организации за вклад в работу пенитенциарного ведомства и пожелал в дальнейшем продолжать плодотворное взаимодействие, вручил благодарственные письма участникам заседания.

30.01.2023 Уполномоченный принял участие в расширенном заседании

коллегии по итогам оперативно-служебной, производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельности УФСИН за 2022 год. К участию были приглашены заместитель Полномочного представителя Президента РФ в СЗФО Р. Балашов, главный федеральный инспектор по Калининградской области Н. Алисов, заместитель Председателя Правительства области Д.Кусков, председатель областного суда Н.Ларин, первый заместитель прокурора области В.Родин, и другие представители взаимодействующих силовых структур и контрольно-надзорных органов. Начальник УФСИН А.Лихтин открыл заседание докладом об итогах работы ведомства в отчетном периоде, назвал положительные достижения, обозначил возникшие проблемные вопросы, а также приоритетные задачи, которые предстоит выполнить в 2023 году. А.Лихтин обозначил приоритетные направления деятельности в новом году – развитие производственного сектора, материально-бытового обеспечения как сотрудников, так и осужденных и следственно-арестованных, а также соблюдение режимных требований в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона.

30.01.2023 в УФСИН по Калининградской области прошел совместный прием граждан по вопросам обеспечения и соблюдения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях УИС региона. На вопросы обратившихся ответили руководители структурных подразделений УИС региона, Уполномоченный по правам человека, члены ОНК области и Общественного совета при пенитенциарном ведомстве. К собравшимся обратился осужденный к ограничению свободы, состоящий на учете в уголовно-исполнительной инспекции. Мужчина интересовался возможностью получить условно-досрочное освобождение от наказания, которое также подразумевает ограничение права занимать должности, связанные с организацией и руководством деятельностью по осуществлению строительно-монтажных работ. Комиссия ознакомилась с материалами дела, дала разъяснения, касающиеся процедуры УДО и перечислила нормативные акты, регламентирующие этот процесс. В завершение приема было решено поддержать ходатайство осужденного в суде. Родственники осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, интересовались возможностью замены наказания на более мягкий вид и инстанциями, в которые необходимо обращаться для решения данного вопроса.

03.02.2023 Уполномоченный по правам человека посетил вместе с Уполномоченным по правам ребенка поселить женскую колонию ФКУ ИК-4. Вместе с представителями областной прокуратуры, членами ОНК и Общественного совета при УФСИН они провели прием по личным вопросам осужденных женщин. В ходе визита Уполномоченный проверил работу столовой, жилые отряды и помещения карантина. Осужденные задали вопросы о возможности сохранения социальных связей с семьями и, в особенности, с детьми в период отбывания наказания, а также с их опекунами. Обратившиеся интересовались мерами социальной поддержки для освобождающихся из мест лишения свободы граждан.

21.02.2023 Уполномоченный по правам человека совместно с представителями прокуратуры, членами региональной ОНК, сотрудниками УФСИН принял участие в проверке соблюдения прав и законных интересов граждан, содержащихся в ФКУ ИК-8 (г. Калининград). Уполномоченный совершили обход учреждения, провели прием граждан по личным вопросам. В завершение визита с руководством учреждения обсудили итоги проверки.

03.03.2023 Уполномоченный по правам человека совместно с представителями прокуратуры, членами региональной ОНК, сотрудниками УФСИН проверил соблюдение прав человека в ФКУ ЛИУ-5 (п. Озерки). Делегация провела обход помещений отрядов, столовой и штрафного изолятора. Визит завершился приемом по личным вопросам, и участием в заседании дисциплинарной комиссии учреждения. Осужденные интересовались возможностью трудоустройства сразу после окончания отбывания наказания и другими мерами социальной поддержки. По итогам проверки руководству колонии были даны разъяснения и рекомендации для дальнейшей работы.

16.03.2023 Уполномоченный принял участие в торжественном мероприятии в честь 144 годовщины со дня образования Уголовно-исполнительной системы России. На церемонию чествования сотрудников прибыли первый заместитель Председателя Правительства области С.Елисеев, главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в СЗФО Николай Алисов, руководитель регионального линейного управления МВД Игорь Астраханцев, председатель Общественного совета при УФСИН С.Кульманская, а также представители государственной власти, правоохранительных структур и общественности.

24.03.2023 Уполномоченный по правам человека, старший помощник прокурора по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний А.Кондратьев, прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях региона М.Теуважуков вместе с председателем ОНК С. Кондратьевой и ее коллегой Г. Назаренко совершили выезд в ФКУ ИК-13 (п. Славяновка). Делегация провела обход учреждения и прием осужденных по личным вопросам. В рамках визита прибывшие проверили коммунально-бытовые условия в отрядах, помещениях карантина, а также осуществили проверку медицинской части при учреждении, где интересовались наличием препаратов первой необходимости, а также лекарственных средств узкого профиля. В ходе приема по личным вопросам делегация побеседовала с осужденными об условиях содержания и возможности замены неотбытой части наказания на более мягкий вид – принудительные работы. Обратившимся разъяснили информацию о процедуре перевода в исправительный центр и, как следствие, возможности трудоустройства на предприятиях области.

10.04.2023 Уполномоченный принял участие в выездном заседании комиссии по помилованию, проходившей в ФКУ ИК-4 (п. Колосовка). Под руководством первого заместителя Председателя Правительства области – Полномочного представителя Губернатора региона в областном Законодательном Собрании С.Елисеева Комиссией рассматривалось обращение

одной из осужденных учреждения. 48-летнюю женщину, отбывающую наказание за дачу взятки с июня 2021 года, расспросили об отношении к совершенному преступлению, законопослушному образу жизни, планах на будущее и семейном положении. На основании ответов и предварительно проведенной работы по изучению характеристики личностных качеств обратившейся комиссия приняла решение. Выводы по итогам заседания переданы губернатору области. В завершение члены Комиссии произвели обход учреждения, посетили отряды, столовую и производственный участок.

07.04.2023 Уполномоченный по правам человека совместно с представителями прокуратуры, членами региональной ОНК, сотрудниками УФСИН принял участие в приеме граждан по личным вопросам, организованном руководством УФСИН России по Калининградской области.

14.04.2023 в УФСИН состоялось совещание на тему: «О нарушениях законности и прав человека, выявленных органами прокуратуры в учреждениях УФСИН России по Калининградской области в 2022 году, 1 квартале 2023 года, и указанных в актах прокурорского реагирования». В мероприятии приняли участие: руководство УФСИН и пенитенциарных учреждений области, сотрудники областной и надзирающей прокуратур, представитель аппарата Уполномоченного по правам человека, председатель региональной ОНК. В ходе мероприятия были проанализированы причины выявленных нарушений законности и озвучены меры, принятые для их устранения.

01.06.2023 в женской исправительной колонии № 4 (п. Колосовка) состоялся праздник, посвященный Дню защиты детей. Больше 30 детей, а также родственники осужденных прибыли в учреждение провести время с близкими. Специально для маленьких гостей осужденные женщины устроили театрализованное представление «Цветик-семицветик». После игр ребят ждали накрытые столы с угощением и долгожданное общение с мамами. Специальными гостями праздника стали Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка, председатель региональной ОНК, секретарь Общественного совета при УФСИН, а также представители прокуратур. Они совершили обход учреждения, посетили помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора при ИК-4, где содержатся несовершеннолетние. Делегация поздравила подростков с Днем защиты детей. Каждый напутствовал их осмыслить свои поступки, в будущем отказаться от преступной идеологии и поскорее вернуться в общество положительными личностями. Уполномоченный по правам человека вместе с секретарем Общественного совета при УФСИН приготовили подарки для несовершеннолетних следственно-арестованных – канцелярские принадлежности для учебы и сладости. В завершение мероприятия был проведен прием по личным вопросам.

02.06.2023 Уполномоченный по правам человека посетил исправительную колонию ФКУ ИК-9 (г. Калининград) и провел прием осужденных по личным вопросам совместно с начальником УФСИН. В сопровождении руководства ведомства и пенитенциарного учреждения омбудсмен посетил запираемые

помещения, отряд для отбывания наказания граждан с ограничениями здоровья и производственные участки. В рамках визита состоялся прием осужденных по личным вопросам. Обратившиеся интересовались проведением медико-санитарной экспертизы для установления инвалидности, заменой наказания более мягким видом и возможностью получения бесплатного жилья сиротам. Всем были даны ответы и разъяснены их права.

22.06.2023 Уполномоченный по правам человека совместно с представителями прокуратуры, членами региональной ОНК, сотрудниками УФСИН принял участие в проверке соблюдения прав и законных интересов граждан, содержащихся в ФКУ ИК-8 (г. Калининград). Уполномоченный совершил обход учреждения, посетил Больницу МСЧ-39 ФСИН России, расположенную на территории ФКУ ИК-8, после чего провел прием граждан по личным вопросам. В завершение визита с руководством пенитенциарного учреждения подведены итоги, намечены пути решения проблемных вопросов.

03.07.2023 Уполномоченный по правам человека совместно с представителями специализированной прокуратуры, сотрудниками УФСИН проверили соблюдение прав и законных интересов граждан, содержащихся в ФКУ ИК-8. Прибывшие совершили обход учреждения, провели прием граждан. В ходе приема осужденные в основном обращались с вопросами, касающимися погашения исковых обязательств, замены наказания на более мягкий вид. Все обратившиеся получили подробные разъяснения. В завершение мероприятия с руководством пенитенциарного учреждения были подведены его итоги.

31.07.2023 в региональной Общественной палате прошел обучающий семинар для кандидатов в новый состав общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Калининградской области. В нем приняли участие представители ОНК области и кандидаты во вновь избираемый состав, представитель аппарата Уполномоченного по правам человека, сотрудники УФСИН, МВД, прокуратуры и органов государственной власти. Модератор семинара А.Воронцов, первый заместитель председателя комиссии общественной палаты РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК во вступительном слове отметил важность таких встреч, подчеркнув, что одна из главных задач таких семинаров – налаживание конструктивного взаимодействия между общественными институтами, органами власти и другими правозащитными институтами. В ходе мероприятия участники обсудили изменения в законодательстве, связанные с работой ОНК, а также основные требования к кандидатам и организациям при выдвижении кандидатов в состав ОНК. Представители УФСИН, МВД, прокуратуры и уполномоченного по правам человека отметили высокий профессиональный уровень участников V созыва ОНК, поблагодарили их за сотрудничество и выразили надежду на продолжение конструктивной работы с новым созывом.

14.09.2023 УФСИН была организована рабочая встреча, в ходе которой обсуждались итоги трехлетней работы по контролю за соблюдением прав лиц, находящихся в изоляции от общества. В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам человека, председатель Общественной палаты

Калининградской области, сотрудники прокуратуры и члены региональной ОНК. Перед собравшимися выступил начальник регионального УФСИН, который озвучил итоги деятельности ОНК. Он особо отметил, что активное и конструктивное взаимодействие на постоянной основе с представителями общественности способствовало улучшению морально-психологического климата и состоянию дисциплины среди осужденных.

20.09.2023 в областной Общественной палате были вручены мандаты новым членам региональной ОНК. В мероприятии приняли участие Уполномоченные по правам человека и по правам ребенка в Калининградской области, представители Правительства области, областной и надзирающей прокуратур, УФСИН, УМВД, общественных организаций и духовенства. В ходе выступлений участники мероприятия поблагодарили членов ОНК предыдущего состава за проделанную работу, и выразили надежду на продолжение такого же плодотворного и конструктивного сотрудничества с новыми представителями Комиссии в деле обеспечения прав и законных интересов граждан. Общественной палатой РФ назначены 16 членов вновь сформированной ОНК, которые в течение трех лет будут осуществлять общественный контроль в местах принудительного содержания в рамках Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Мандаты новому составу комиссии вручил В.Бочаров первый заместитель Секретаря Общественной палаты РФ, Герой России.

13.10.2023 Уполномоченный по правам человека совместно с членами ОНК, представителями прокуратуры посетил ФКУ СИЗО-1 (г. Калининград). В сопровождении сотрудников аппарата Управления и руководства учреждения Уполномоченный совершил обход учреждения, проверил условия содержания граждан, содержащихся в нем. Состоялся прием по личным вопросам.

23.10.2023 Уполномоченный совместно с представителями региональной ОНК VI созыва и областной прокуратуры проверили соблюдение прав и законных интересов граждан, содержащихся в следственных изоляторах г. Калининграда и г. Черняховска. Особое внимание уделялось проверке санитарно-бытовых условий и оказанию медицинской помощи, а также обеспечению спецконтингента вещевым имуществом. В ходе проверки делегация посетила Отдел охраны Калининградской психиатрической больницы специализированного типа с интенсивным наблюдением, расположенный в г. Черняховске. По итогам визитов руководству учреждений были доведены результаты общественного контроля и озвучены рекомендации по разрешению отдельных вопросов.

01.11.2023 представитель аппарата Уполномоченного совместно с членами региональной ОНК, сотрудниками областной и специализированной прокуратур проверили соблюдения прав и законных интересов граждан, содержащихся в ФКУ ИК-8. Уполномоченный совершил обход учреждения, посетил камеры ШИЗО, ПКТ, провел беседы с гражданами, содержащимися в

них, проверил условия содержания в Больнице МСЧ-39 ФСИН России, расположенной на территории ФКУ ИК-8. В тот же день члены ОНК посетили ФКУ ЛИУ-5, где ознакомились с санитарно-бытовыми условиями содержания в отрядах и штрафном изоляторе, провели беседы с осужденными. По итогам визитов были даны рекомендации по различным направлениям деятельности подразделений.

20.11.2023 в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка в Калининградской области приняли участие в мероприятии, организованном УФСИН России по Калининградской области. Несовершеннолетние, содержащиеся в ПФРСИ ФКУ ИК-4 (п. Колосовка), имели возможность дистанционно задавать Уполномоченным интересующие их вопросы, а Уполномоченные интересовались условиями содержания, медицинского обеспечения, оказания юридической помощи и т.д. в пенитенциарном учреждении. В мероприятии приняли участие представители филиалов уголовно-исполнительных инспекций, специалисты отдела опеки и попечительства управления социальной защиты населения, а также инспектора по делам несовершеннолетних районных отделов УМВД. Обсуждались вопросы правовой защиты несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

24.11.2023 Уполномоченный по правам человека совместно с начальником УФСИН проверили соблюдения прав человека в ФКУ СИЗО-1. В ходе визита прибывшие ознакомились с условиями содержания в помещениях для нарушителей, где недавно был завершён ремонт, посетили столовую учреждения и побеседовали с гражданами, содержащимися под стражей. Во время обхода камер Уполномоченный задавал спецконтингенту вопросы о соблюдении их прав и законных интересов сотрудниками учреждения, интересовался оказанием медицинской помощи и качеством коммунально-бытовых услуг. Для осужденных из хозяйственного отряда был организован приём по личным вопросам. Во время приёма граждане, содержащиеся под стражей, интересовались возможностью замены наказания на принудительные работы, а также реализации права на условно-досрочное освобождение. По всем вопросам были даны разъяснения.

05.12.2023 Уполномоченный по правам человека посетил ФКУ СИЗО-1. Уполномоченный проверил соблюдение прав и законных интересов граждан в пенитенциарном учреждении. Во время обхода Уполномоченный задавал гражданам, содержащимся в изоляторе, вопросы, касающиеся медицинского обеспечения и условий содержания. На поступившие вопросы были даны необходимые разъяснения. Руководству пенитенциарного учреждения даны необходимые рекомендации.

## **О пенитенциарной системе Калининградской области в 2023 году**

В состав УФСИН России по Калининградской области входят следующие

пенитенциарные учреждения:

2 следственных изолятора (СИЗО-1, СИЗО-2), 1 помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора (ПФРСИ) ИК-4;

1 исправительная колония общего режима (ИК-8), в ФКУ ИК-8 имеется участок общего режима для осужденных, бывших работников судов и правоохранительных органов, больница;

2 исправительные колонии строгого режима (ИК-9, ИК-13), в ФКУ ИК-13 имеется участок особого режима, участок строгого режима для осужденных, бывших работников судов и правоохранительных органов;

1 лечебное исправительное учреждение (ЛИУ-5) для содержания и лечения осужденных, больных активной формой туберкулеза;

1 исправительная колония общего режима для осужденных женщин (ИК-4);

1 колония-поселение (КП-12), в том числе для осужденных женщин, 1 УФИЦ при КП-12;

1 исправительный центр.

При исправительных колониях УИС области функционирует 2 участка колонии-поселения (ИК-4 (для осужденных женского пола), ИК-13 (для осужденных мужского пола)).

При лимите наполнения учреждений УИС области-4661 место, фактическое наполнение составило-2083 (44,7%) из них женщин-216.

В пенитенциарных учреждениях области в 2023 году содержалось 90 иностранных граждан (2022 год-56), в том числе 35 в СИЗО.

В период с февраля по август 2023 года в ФКУ СИЗО-1 допущено наполнение свыше лимита содержания (при лимите содержания – 331 человек). Приказом Минюста Российской Федерации от 19.09.2023 № 262 в ФКУ СИЗО-1 УФСИН установлен лимит содержания – 363 человек.

В марте 2023 в ПФРСИ при ФКУ ИК-4 допущено незначительное наполнение свыше установленного лимита.

Основное количество граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области, отбывают наказания за тяжкие и особо тяжкие преступления (преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков-539 осужденных; убийство-183 осужденных; изнасилование, насильственные действия сексуального характера-127 осужденных; причинение тяжкого вреда здоровью-90 осужденных; разбой-74 осужденных; грабеж-68 осужденных; преступления против военной службы-38 осужденных).

В 2023 году освобождено из мест лишения свободы -1128 человек (2022 год-1065 человек), из них: по УДО-85 человек (2022 год-78 человек); в связи с заменой наказания-194 человека (2022 год-93 человека); в связи с отсрочкой наказания-2 человека (2022 год-0); в соответствии с №270-ФЗ -78 человек (2022 год-0); по болезни-25 человек (2022 год-24).

В следственных изоляторах УФСИН в течение 2023 года обеспечивалось право спецконтингента на предоставление свиданий с защитниками в соответствии со ст.18 Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О

содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее - ФЗ-103). Однако в адрес Уполномоченного в декабре 2023 года из областной Адвокатской палаты поступило письмо, подписанное Президентом Адвокатской палаты, в котором сообщалось, что к ним поступают жалобы адвокатов на нарушение их прав при исполнении ими своих обязанностей, направленных для защиты интересов осужденных, подозреваемых и обвиняемых. Сотрудники областного УФСИН допускают действия, направленные на недопуск, либо на ограничение в проведении свидания с доверителями на режимных объектах, обеспечивающих контроль за осужденными и лицами, содержащимися под стражей. Вышеуказанные нарушения были допущены в ФКУ СИЗО-1 и ПФРСИ ФКУ ИК-4. **Информация была направлена Уполномоченным в адрес областного Управления Министерства юстиции РФ; начальника УФСИН России по Калининградской области; председателю Калининградского областного суда.** Уполномоченный считает, что руководству УФСИН и следственных изоляторов необходимо проанализировать причины и принять меры для недопущения нарушений прав защитников, при осуществлении, возложенных на них обязанностей.

За 2023 году в ФКУ СИЗО-1 зарегистрирован 1 случай отказа от приема пищи, в связи с чем администрацией учреждения приняты меры в соответствии со ст. 42 103-ФЗ.

В целом условия содержания и медицинского обеспечения в следственных изоляторах и ПФРСИ ИК-4 соответствуют действующим нормативным правовым актам.

По итогам 2023 года в учреждениях УИС области среднесписочная численность трудоспособных осужденных, подлежащих обязательному привлечению к труду (трудовые ресурсы), составила 1 126 человек. К труду привлечено 1 069 осужденных, в том числе: на работах по хозяйственному обслуживанию – 345 человек; на работах, связанных с приносящей доход деятельностью – 724 человека. В ФКУ ИК-4, 9; ФКУ ЛИУ-5; ФКУ КП-12 УФСИН все осужденные, подлежащие обязательному привлечению к труду, работают.

В целях обеспечения оплачиваемым трудом лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, проводилась работа по открытию и расширению производственных участков. Реализовывался комплекс мер, направленный на популяризацию производимой исправительными учреждениями продукции и продвижению ее на рынок:

- организовано ежемесячное участие исправительных учреждений в выставочно-ярмарочных мероприятиях как муниципального, так и регионального уровней, экономический эффект от их проведения увеличился на 4 млн. 529,06 тыс. рублей в сравнении с 2022 годом и составил 10 млн. 892,95 тыс. рублей (2022 год – 6 млн. 363,89 тыс. рублей);
- в СМИ (печатных и интернет-изданиях, специализированных интернет-сайтах) размещено 652 публикации (2022 год – 513 публикаций) о

промышленном секторе уголовно-исполнительной системы;

- участвовали в конкурентных способах закупок – 66 раз (2022 год – 60 раз), из них выиграли 2 раза на общую сумму 33,18 тыс. рублей. По итогам 2023 года учреждениями УФСИН реализовано через магазины продукции на сумму 2 млн. 696,01 тыс. рублей, что на 125,65 тыс. рублей больше аналогичного периода прошлого года. Принимаемые меры по развитию взаимодействия с бизнес-сообществом позволили увеличить объемы производства для коммерческих организаций в сравнении с прошлым годом на 3 млн. 995,18 тыс. рублей или на 4,8%. В 2023 году учреждениями УФСИН заключено 30 государственных контрактов на поставку продукции для внутрисистемных нужд УИС на общую сумму 61 млн. 800,85 тыс. рублей. По итогам 2023 года учреждениями УФСИН заключено с государственными и муниципальными органами власти 116 государственных контрактов на общую сумму 30 млн. 523,36 тыс. рублей, с привлечением к труду 167 осужденных. Среднемесячная заработная плата по итогам 2023 года составила 6 391, 82 руб. (2022 год-5655,2 руб.). Особое внимание при организации производственной деятельности уделяется охране жизни и здоровья осужденных. В 2023 году случаев производственного травматизма не допущено.

По итогам 2022/2023 учебного года в федеральном казенном профессиональном образовательном учреждении № 25 Федеральной службы исполнения наказаний завершили обучение 511 осужденных, что составило 101,2% от запланированного. Доля осужденных к лишению свободы, получивших рабочую профессию и привлеченных к труду, от общей численности обученных осужденных составила 77,1%. Обучение проходило по следующим профессиям: швея, обработчик изделий из янтаря, машинист (кочегар) котельной, повар, пекарь, бетонщик, сварщик ручной дуговой сварки плавящимся покрытым электродом, токарь, слесарь-сантехник, плетельщик мебели.

Медико-санитарное обеспечение спецконтингента в учреждениях УФСИН осуществляется силами и средствами 7 филиалов ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России;

1. филиал «Больница» на 40 коек;
2. филиал «Туберкулезная больница» на 44 койки со здравпунктом в ФКУ КП -12;
3. филиал «Медицинская часть №2»;
4. филиал «Медицинская часть №3»;
5. филиал «Медицинская часть №4»;
6. филиал «Медицинская часть №5»;
7. филиал «Медицинская часть №6» со здравпунктом в ПФРСИ.

Лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, оказывается первичная, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная, медико-санитарная помощь в филиалах «Медицинская часть №№ 2,3,4,5,6», специализированная медицинская помощь в условиях

круглосуточного стационара в филиале «Больница» и филиале «Туберкулезная больница» ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России. В случае необходимости лицам, заключенным под стражу или отбывающих наказание в виде лишения свободы, медицинская помощь в виде специализированной медицинской помощи и скорой медицинской помощи оказывается в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Калининградской области в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В 2023 году показатели заболеваемости в учреждениях УФСИН снизились на 12,8% по сравнению с 2022 годом. Для улучшения оказания медицинской помощи спецконтингенту организована работа выездных врачебных бригад врачей-специалистов ФКУЗ МСЧ-39: терапевта, хирурга, невролога, оториноларинголога, офтальмолога, кардиолога, инфекциониста, врача УЗИ. Оформлением полисов ОМС занимаются сотрудники групп социальной защиты осужденных пенитенциарных учреждений. В 2023 году оформлено 343 полиса.

Количество заявленных ходатайств осужденных и администраций исправительных учреждений в суды об освобождении от отбывания наказания в связи с имеющимися заболеваниями (ст.172 УИК РФ) составило 95, их них освобождено – 25 человек.

В 2023 году в пенитенциарных учреждениях области зарегистрировано больных ВИЧ-инфекцией – 234 человека (ИК – 192 человека, СИЗО – 42 человека). Больных ВИЧ-инфекцией, впервые выявленных в исправительных учреждениях области в 2023 году, не зарегистрировано.

В 2023 году численность больных активным туберкулезом составляла 9 человек. Численность впервые выявленных в 2023 году больных туберкулезом в исправительных учреждениях области – 3 человека.

Количество лиц, освободившихся из учреждений в 2023 году и имевших на момент освобождения заболевания:

- туберкулез – 3 человека;
- ВИЧ-инфекцию – 103 человека;
- гепатит В, С – 170 человек.

Взаимодействие УИС области с государственной системой здравоохранения в части учета и сопровождения лиц, имеющих социально-значимые заболевания, проводилось в 2023 году в соответствии с «Соглашением о взаимодействии между Министерством здравоохранения Калининградской области и УФСИН в сфере охраны здоровья подозреваемых, обвиняемых и осужденных» от 25.12.2015 года № 4, «Соглашением между УФСИН об информационном взаимодействии при реализации мероприятий по противодействию распространения на территории Калининградской области ВИЧ-инфекции и ассоциированных с ней заболеваний» от 21.12.2021 года № 340 и с «Соглашением о взаимодействии между ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области» и ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России по вопросам профилактики, лечения и реабилитации больных наркологического

профиля» от 25.04.2022 года № 24.

В филиалах ФКУЗ МСЧ-39 на диспансерном учете находится 83 инвалида, из них: инвалидов 1 группы - 7 человек, 2 группы – 27 человек, 3 группы - 49 человек. Данная категория лиц регулярно осматривается врачами-специалистами в рамках профилактических осмотров, а также при обращении в филиалах МСЧ.

В рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов ФСИИ России от 30.12.2020 № 274-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов Федеральной службы исполнения наказаний» в течение 2023 года выполнялись ряд мероприятий по созданию безбарьерной среды для маломобильных граждан в ФКУ ИК-8, 9,13; ФКУ КП-12.

В 2023 году в органы социальной защиты направлено 4 представления о помещении осужденных, являющихся инвалидами первой и второй группы, и 4 представления на осужденных мужчин старше 60 лет в дома инвалидов и престарелых. Все нуждающиеся получили необходимую помощь.

По информации, поступившей из областной прокуратуры, смертность в 2023 году составила 7 случаев, из которых 3 в следственных изоляторах, 2 в исправительных колониях, 3 в исправительных центрах, при этом 2 смертельных случая в СИЗО в результате суицидальных действий, остальные в результате заболеваний (2022 – всего 13, 10 - в ИУ, 3 - в СИЗО, из них 1 в результате убийства). По каждому факту смерти работниками прокуратуры проводятся соответствующие проверки, при необходимости привлекаются специалисты в области здравоохранения. По каждому случаю смерти приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

В 2023 году в области оказания осуждённым медицинской помощи выявлено 44 нарушения закона, из них 23 в медико-санитарных частях (2022 – 39/22). Нарушения выявлялись в деятельности всех медицинских частей находящихся при исправительных учреждениях: в МЧ № 2 (ИК-9), в МЧ № 3 (ИК-13), в МЧ № 4 (СИЗО-1), в МЧ № 5 (СИЗО-2), в МЧ № 6 (ИК-4), в филиале «Больница» (ИК-8).

Вопросы охраны здоровья лиц, содержащихся под стражей и отбывающих уголовное наказание, находятся на постоянном контроле областной прокуратуры. Одной из проблем в сфере охраны здоровья осужденных является неукомплектованность медицинским персоналом ФКУЗ МСЧ-39 ФСИИ России. Причиной вакантных должностей аттестованного состава является низкая заработная плата в сравнении с гражданским медицинским персоналом, дефицит специалистов в регионе из числа врачебного и среднего медицинского персонала.

При обеспечении бесплатным проездом осужденных, освобождаемых от отбывания наказания в 2023 году, сложностей у работников по социальной защите не возникало. Билеты приобретались в авиа-ж/д кассах, оплата производилась по корпоративной карте. Численность осужденных,

обеспеченных бесплатным проездом, составила 1007 человек. Сумма денежных средств осужденным для оплаты проезда к месту жительства и ЕДП в 2023 году составляет – 1164460 (один миллион сто шестьдесят четыре тысячи четыреста шестьдесят) рублей.

При освобождении осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства в 2023 году сложностей не возникало.

В целях не допустить жестокого и унижающего достоинство обращения с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, обеспечить их право на личную безопасность в УФСИН создана комиссия по контролю за соблюдением законности при применении физической силы и специальных средств (далее-Комиссия), которая осуществляет детальное изучение материалов по каждому случаю применения сотрудниками УИС физической силы и специальных средств, в том числе видеозаписей.

В 2023 году в учреждениях УИС области зарегистрировано 10 случаев (2022 год - 9) применения физической силы (ФКУ СИЗО-1; ФКУ ЛИУ-5; ИК- 8, 9, 13), а также 6 случаев (2022 год -5) специальных средств в отношении лиц, содержащихся под стражей и осужденных (ФКУ СИЗО-1; ИК - 8, 9, 13). Факты применения физической силы и специальных средств зафиксированы на переносные видеорегастраторы, во всех случаях признаны законными и обоснованными. Материалы по каждому факту применения физической силы и специальных средств в отношении спецконтингента направлены в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в ИУ.

В 2023 году из прокуратуры в адрес УФСИН и подведомственных подразделений поступил 231 акт прокурорского реагирования (2022 год-177). Из них: представлений - 180 (2022 год - 133); протестов - 29 (2022 год - 30), постановлений - 17 (2022 год-10); исковых заявления - 4 (2022 год - 4). С целью устранения причин и условий, способствующих допущению в деятельности учреждений УИС нарушений закона, приняты следующие меры:

- каждый акт прокурорского реагирования рассмотрен в УФСИН или учреждениях УИС области на совещаниях при начальниках с приглашением работников прокуратуры;
- лица, виновные в выявленных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности (2023 год - 289 сотрудников; 2022 год-198).
- приняты меры по устранению выявленных нарушений законности.

По информации прокуратуры Калининградской в 2023 году уголовные дела в отношении сотрудников уголовно-исполнительной системы за преступления по службе не возбуждались, при этом осуждены два сотрудника ФКУ СИЗО-1 по ст.293 ч.1 УК РФ в связи с допущенной халатностью при несении службы 19.05.2022, в результате которой после команды «отбой» следственно-арестованный совершил убийство другого. Уголовные дела возбуждались в 2022 году по материалам прокуратуры области, направленным в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ.

По информации, поступившей из прокуратуры области, за 2023 год в учреждениях УФСИН области совершено 3 преступления (2022 – 4, из них 1

убийство). Преступления совершены: в ФКУ ЛИУ-5: в феврале 2023 года осужденный И. в столовой напал на сотрудника учреждения. В отношении осужденного возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.321 УК РФ, которое направлено в суд и он был осуждён. В ФКУ ИК-8: в марте 2023 года осужденный Р. в столовой причинил средней тяжести вред здоровья осужденному П. По данному факту принималось решение об отказе в возбуждении уголовного дела, после отмены прокуратурой Центрального района дознанием возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.112 УК РФ, дело передано в СО, проводится расследование. В ФКУ ИК-13: 05.10.2023 осужденный Б., отбывающий наказание на участке колонии-поселения, находясь на выводном объекте в пос. Ново-Дорожное Гурьевского района, незаконно покинул границы объекта и совершил побег. 06.10.2023 осужденный задержан в пос. Моргуново Гурьевского района вблизи места своего жительства. 10.10.2023 возбуждено уголовное дело по ст.313 ч.1 УК РФ, дознание продолжается. Проведённые проверки показали, что совершение осуждёнными преступлений стало возможным вследствие явных просчётов администраций ФКУ ЛИУ-5; ФКУ ИК-8,13 в обеспечении постоянного надзора за осуждёнными, неэффективной воспитательной работе, отсутствии оперативно-значимой информации, что получило адекватную оценку во внесённых актах прокурорского реагирования. По результатам рассмотрения представлений нарушения устранены, виновные должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Относительно совершения насилия в отношении лиц, находящихся в местах принудительного содержания, следует отнести совершение преступления в ФКУ ИК-8 осужденным Р. в отношении другого осужденного П.

В 2023 году УИС области продолжено конструктивное взаимодействие с представителями гражданского общества. Основным элементом этого сотрудничества явилась организация взаимодействия в рамках общественного контроля за соблюдением прав граждан в учреждениях области, привлечение общественных и иных организаций к оказанию социальной помощи осужденным, помощь в организации культурно-массовых мероприятий, пополнении библиотечных фондов.

В целях контроля за обеспечением прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области, в 2023 году продолжена традиция коллективных выездов и приемов по личным вопросам граждан Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка, представителями прокуратур, членами региональной ОНК, Общественного совета УФСИН. В 2023 году осуществлено 22 (2022-15) совместных выездов. Посетили: ФКУ СИЗО-1, 2; ФКУ ИК- 4, 8, 9, 13; ПФРСИ ИК-4; ФКУ ЛИУ-5; ИЦ-1. В течение 2023 года с целью осуществления общественного контроля члены ОНК региона осуществили 26 выездов в учреждения УИС области (2022 – 33, 2021 - 34).

В ходе посещения пенитенциарных учреждений представители ОНК провели 238 (2022 – 266, 2021 -176) бесед с подозреваемыми, обвиняемыми и

осужденными. По результатам посещений выявлено 19 (2022 год-21) нарушений условий содержания (ФКУ СИЗО-1; ФКУ ИК-8, 9, 13; ФКУ ЛИУ-5). До руководства УФСИН и пенитенциарных учреждений доведены итоги визитов, даны рекомендации по устранению выявленных недостатков. Члены ОНК в 2023 году приняли участие в 7 (2022 год - 10) дисциплинарных и административных комиссиях. С участием или по инициативе членов ОНК в целях реализации прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях региона, проведено 23 (2022 год-22) мероприятия. Члены ОНК совместно с представителями Общественного совета УФСИН принимали участие в организации и проведении воспитательных культурно-массовых мероприятий в ФКУ ИК-4, 8, 9, 13; ИЦ-1; ФКУ ЛИУ-5, ПФРСИ ИК-4.

В связи с повышенным вниманием общественности, направленным на соблюдение прав человека в УИС и с целью снятия напряженности в информационном пространстве, руководством УФСИН совместно с членами ОНК и Общественного совета УФСИН в течение года организовывались и проводились «прямые линии» с населением. Осуществлялись ежеквартальные рабочие встречи начальника УФСИН с председателем ОНК. Члены ОНК приняли участие в 22 (2022 год-20) мероприятиях, в том числе совещаниях, «прямых линиях», проводимых УФСИН.

Значимую роль в построении диалога с институтами гражданского общества выполняет Общественный совет УФСИН. В 2023 году большое внимание его члены уделяли организации и проведению культурно-массовых, спортивных и других общественно значимых мероприятий, направленных на культурное, правовое, духовно-нравственное воспитание граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области. В течение 2023 года с участием или по инициативе членов Общественного совета проведено 23 (2022 год-24) мероприятия.

### **О соблюдении прав граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания системы МВД РФ**

По данным УМВД России по Калининградской области (далее - УМВД) и подчиненных территориальных органах МВД России на районном уровне функционирует 37 специальных помещений дежурных частей, предназначенных для содержания задержанных лиц (далее СПЗЛ). В 16-ти территориальных органах МВД России на районном уровне служебные помещения, предназначенные для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурные части, отсутствуют.

В 2023 году выявлено 4 факта нарушений в отношении содержащихся в СПСЗЛ лиц со стороны сотрудников ОВД (2022 год - 2 факта). По результатам проведенных служебных проверок виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Нарушений в отношении содержащихся в ИВС со стороны сотрудников

органов внутренних дел в 2023 году не допущено.

На регулярной основе в СМИ размещаются разъяснения о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел сообщений о преступлениях и происшествиях, а также о порядке обжалования неправомерных действий сотрудников полиции. Организована работа Интернет-сайта и круглосуточная работа «телефонов доверия» УМВД России по Калининградской области. Обеспечено реагирование на поступившие в Управление и органы внутренних дел области (в том числе на электронную почту) жалобы граждан. За 2023 год в Оперативно-розыскную часть собственной безопасности УМВД поступило 458 заявлений, обращений граждан, в том числе 43 - по вопросам нарушения прав граждан сотрудниками органов внутренних дел, из которых 23 - по возможному применению физической силы. За 2023 год в отношении сотрудников органов внутренних дел УМВД России по Калининградской области возбуждено 2 (2022 г. - 11) уголовных дела по признакам состава преступлений, предусмотренных п.п. «а», «б» ч. 3 ст. 286 УК РФ и ч. 1 ст. 111 УК РФ.

В структуре УМВД России по Калининградской области функционируют 5 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых<sup>6</sup> (ОМВД России по Центральному району г. Калининграда, МО МВД РФ «Светлогорский», МО МВД РФ «Советский», МО МВД РФ «Черняховский» и ОП по Нестеровскому муниципальному округу МО МВД РФ «Гусевский») и один центр временного содержания иностранных граждан УМВД<sup>7</sup>.

В 2023 году работы по ремонту ИВС не проводились. Все 5 функционирующих ИВС территориальных ОВД области в течение 2020-2022 годов приведены в соответствие с предъявляемыми требованиями Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, в структуре УМВД нет, как и планов по его строительству.

Содержание административно-арестованных лиц планируется во вновь строящемся ИВС на 60 мест по адресу: г. Калининград, пр-т Победы, 189 (под размещение административно-арестованных запланирован 2 этаж строящегося здания).

ЦВСИГ УМВД с лимитом наполняемости 28 мест расположен по адресу: Калининградская область, г. Гвардейск, ул. Северная 1-я, д. 11, на территории общей площадью 5500 кв.м. Территория огорожена, благоустроена. Имеется прогулочный двор (площадью 250 кв.м.) с асфальтовым покрытием, огороженный по периметру. Здание ЦВСИГ УМВД подключено к общегородской системе холодного водоснабжения и водоотведения, горячее водоснабжение - от электробойлеров и проточных водонагревателей, отопление - электрическое.

---

<sup>6</sup> Далее - «ИВС».

<sup>7</sup> Далее - «ЦВСИГ».

Для размещения иностранных граждан в ЦВСИГ УМВД имеется 14 жилых помещений (11 - для мужчин, 1 - семейное, 1 - женское, 1 - инфекционный изолятор). Площадь каждого жилого помещения составляет 12,7 кв.м, таким образом, в одной комнате содержится 2 человека (в соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 30.12.2013 № 1306). Организовано ежедневное 3-х разовое горячее питание. Для осуществления медицинской деятельности в ЦВСИГ УМВД имеется медицинский кабинет площадью 12,7 кв.м, оборудованный в соответствии с санитарными нормами. Проблемных вопросов, связанных с защитой прав иностранных граждан, содержащихся в ЦВСИГ УМВД, в 2023 году не возникало. Со стороны сотрудников в отношении иностранных граждан нарушений законности не допущено. Жалоб на действия сотрудников ЦВСИГ УМВД не поступало. В рамках материального обеспечения решается вопрос совместно с Тылом УМВД и МСЧ о поставке лекарственных препаратов. В 2023 году в ЦВСИГ обеспечено содержание 242 иностранных граждан, подлежащих административному выдворению с территории Российской Федерации, депортации или реадмиссии (2022 год - 217 человек), депортировано 15 человек, выдворено - 209, передано в УФСИН - 3, освобождено по решению суда - 7. Среднесуточная наполняемость за указанный период составила 20 человек. Из числа содержащихся 211- подлежали административному выдворению, 19 - депортации. По состоянию на 01.01.2024 в ЦВСИГ УМВД содержалось 8 иностранных граждан, подлежащих административному выдворению (5) и депортации (3). Среднесуточное содержание составляет 20 человек (71% от лимита мест). Из 242 всего содержащихся иностранных граждан до 1 месяца содержалось 173 человека, от 1 до 2-х месяцев - 37, до 3-х месяцев - 19, от 3-х до 6 месяцев - 10, от 6 до 12 месяцев - 3 человека.

По данным, поступившим из УМВД России по Калининградской области, в 2023 году члены региональной ОНК осуществили 4 проверки соблюдения прав и законных интересов граждан: 13.07.2023 в ИВС ОМВД России по Центральному району г. Калининграда; 20.07.2023 в ЦВСИГ УМВД России по Калининградской области; 20.07.2023 в ИВС МО МВД РФ «Черняховский»; 12.08.2023 в ИВС МО МВД РФ «Советский». В ходе проверок нарушений не выявлено.

## **Х. О ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ, ОБРАЗОВАНИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА. ОБ ОКАЗАНИИ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

### **Х.1. О правовом просвещении, образовании в области прав человека**

*Развитие правового государства,  
формирование гражданского общества  
и укрепление национального согласия в России  
требуют высокой правовой культуры,  
без которой не могут быть в полной мере реализованы  
такие базовые ценности и принципы жизни общества,  
как верховенство закона, приоритет человека,  
его неотчуждаемых прав и свобод...*

*- Основы государственной политики РФ  
в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан*

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области совместно с министерством образования и Калининградской епархией РПЦ обсуждалась Концепция духовно-нравственного воспитания. Уполномоченный вносил в нее свои предложения, рекомендации. Наши инициативы не остались без внимания. Указом Президента РФ от 09.11.2022 N 809 были утверждены **Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей**. В Основах закреплено, что к традиционным ценностям относятся все, что защищает Уполномоченный по правам человека: жизнь, достоинство, права и свободы человека, семью... Образование в области прав человека является необходимым условием формирования этих ценностей.

В соответствии с Уставным законом Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области» одной из задач Уполномоченного является **содействие совершенствованию гражданско-правового образования, правового просвещения в регионе по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты**. Данному направлению деятельности Уполномоченным уделяется особое внимание.

Значительная роль в развитии правовой культуры принадлежит государственным программам: **Основам государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан**, утв. Президентом РФ от 4 мая 2011 года №ПР-1168; государственной программе РФ "Развитие образования", утв. Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 N 1642 (ред. от 24.12.2021); Стратегии развития воспитания в РФ на период до 2025 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 29 мая 2015 г. №996-р и др.

Во исполнение ст. 2 Конституции РФ о приоритете прав и свобод

человека и гражданина в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "**Об образовании в Российской Федерации**" (ред. от 30.12.2021) (ред. от 29.12.2022) одними из основных принципов государственной политики в сфере образования названы гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры...". Российское общество нуждается в гражданах, обладающих целостной системой гражданско-правовых качеств, предоставляющих возможность почувствовать себя активным гражданином РФ.

В 2023 году основной просветительской работой Уполномоченного была **информационно-разъяснительная работа с заявителями, информирование на официальном сайте Уполномоченного**. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека [www.ombudsman39.ru](http://www.ombudsman39.ru), выполняет важную новостную и просветительскую функцию. На сайте создана онлайн-приемная, позволяющая обеспечить доступность для граждан помощи Уполномоченного. Постоянно обновляются рубрики «Правовые новости», «Правовые комментарии», «Права ребенка» и др. На сайте можно найти информацию о порядке обращения к Уполномоченному по правам человека, форме составления обращения, о законодательных основах его деятельности, обзоры и комментарии федерального и регионального законодательства, международных договоров, ежегодные и специальные доклады Уполномоченного и другую полезную информацию.

Информация о деятельности Уполномоченного по правам человека размещается в социальных сетях, что дает возможность поддерживать обратную связь с жителями Калининградской области, с гражданами, партнерами Уполномоченного из других регионов России.

**Цивилизованной защите прав человека необходимо учиться с детства.** Этой цели служит **Единый урок прав человека** - серия мероприятий, направленных на формирование правовой культуры школьников, приуроченный ко Дню прав человека, Дню Конституции РФ. Инициатором Единого урока, который проводится во всех образовательных учреждениях с декабря 2017 года, выступила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова при поддержке уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Министерством просвещения РФ день проведения Единого урока (10 декабря) включен в Календарь образовательных событий, приуроченных к государственным и национальным праздникам РФ.

**В 2023 году Единый урок приурочен к 75-летию Всеобщей декларации прав человека и 30-летию Конституции РФ.**

На мероприятиях по правовому просвещению Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата Уполномоченного в рамках деловых игр учат молодых людей механизмам защиты прав человека, в том числе путем взаимодействия молодежи с государственными органами.

14 февраля 2023 года Единый урок прав человека был проведен в школе-

интернате №1 для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья. С ними было проведено интерактивное занятие «Учебный суд. Дело о фотографии в паспорте РФ». На учебном суде под руководством ведущего консультанта Аппарата Уполномоченного по правам человека Лариной С.Ю. старшеклассники побывали в ролях судей Конституционного суда РФ, представителей Государственной Думы РФ, МВД РФ, адвокатов, уполномоченных по правам человека, экспертов в области прав человека. Фабула дела состояла в том, что девочкам-мусульманкам отказали в приеме документов на получение паспорта гражданина РФ, так как на представленных ими фотографиях они были в платках, которые они не могут снимать при посторонних по правилам религии. Родители девочек обратились за защитой прав детей в Конституционный Суд. Импровизированный Суд принял единогласное решение в защиту прав мусульманок. Данное судебное решение привело к восстановлению прав не только граждан РФ, исповедующих ислам, но и прав граждан, исповедующих другие религии, чьи традиции предусматривают ношение головных уборов, в том числе православных христианок. Приняв участие в учебном суде, школьники ознакомились с нормами Конституции РФ, законов РФ, Всеобщей декларации прав человека и других международных документов, судебной практикой. Школьники учились участвовать в процедурах цивилизованного разрешения споров (суд); квалифицировать ситуации, как имеющие отношение к нарушению прав человека с точки зрения права; анализировать правовой казус; вырабатывать аргументы в защиту различных позиций, вставать на точку зрения других; быть толерантными – с уважением относиться к людям, отличающимся от них по своим убеждениям. При рассмотрении правовых ситуаций школьники руководствовались Всеобщей декларацией прав человека, Конституцией РФ. Представитель Уполномоченного напомнила школьникам об истории создания и основным содержанием Всеобщей декларации прав человека, рассказала о правовых основах деятельности, компетенции и направлениях деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. По окончании деловой игры школьники имели возможность получить у представителя Уполномоченного информацию о том, как на самом деле в процессе судопроизводства и на законодательном уровне разрешилась ситуация, рассмотренная в ходе учебного суда. Каждый участник мероприятия получил в подарок брошюры с рекомендациями о защите прав молодежи.

В 2023 году у Уполномоченного по правам человека появился новый партнер в деле воспитания граждан Российской Федерации - **Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания «Авангард»**, подведомственный Министерству молодежной политики Калининградской области. Центр «Авангард» совместно с представителями ведомств и общественных организаций, ведущих свою деятельность в направлении профилактики асоциальных явлений среди молодежи, организует выездные информационно-профилактические мероприятия в муниципальные образования региона. В одном из таких мероприятий, организованных

Центром "Авангард", приняла участие ведущий консультант Аппарата Уполномоченного Ларина С.Ю.. 17 февраля 2023 года в рамках Единого урока прав человека в школе города Славска состоялся «Учебный суд. Дело о фотографии в паспорте РФ». В роли Уполномоченного по правам человека в РФ приняла участие организатор мероприятия - Григорьева А.В. - начальник отдела профилактики негативных явлений, пропаганды ЗОЖ и психологической помощи Центра "Авангард".

**Учебные суды** дают возможность приобрести навыки анализа, публичного выступления, работы в команде, умения обозначить и аргументировать свою гражданскую позицию, критически оценивать информацию, получаемую из различных источников.

26 декабря 2022 года **Уполномоченный по правам человека встретился со старшеклассниками Калининградского Морского лицея**. Уполномоченный ознакомил ребят с понятием «права человека»; ввел в курс истории прав человека, принятия основных международных документов по правам человека; проинформировал о правах, обязанностях и ответственности несовершеннолетних; о способах защиты прав; ознакомил с деятельностью Уполномоченных по правам человека в РФ и в субъектах РФ. Школьники имели возможность задать вопросы по реализации прав человека лично Уполномоченному по правам человека.

Уроки с участием Уполномоченного по правам человека были продолжены в СОШ №№ 3, 8, 21, 26, 36, 56, 57, 58, гимназиях № 32, 40.

**Всего в 2023 году во Всероссийском Едином уроке, приуроченном ко Дню прав человека, в Калининградской области приняли участие 117 общеобразовательных организаций. Около 7000 школьников из 10-11 классов и 150 педагогических работников** ознакомились с понятием «права человека»; принятием основных международных документов по правам человека; с правами, обязанностями и ответственностью несовершеннолетних; о способах защиты своих прав; а также с деятельностью Уполномоченных по правам человека в РФ и в субъектах РФ, вспомнили и о великих деятелях и философах, которые боролись за права человека.

Мероприятием, направленным на повышение правовой грамотности граждан и привлечение интереса к юридической профессии, является **Всероссийский правовой (юридический) диктант**, в котором регион ежегодно принимает активное участие при содействии Уполномоченного по правам человека. Всероссийский правовой (юридический) диктант проводит на территории Российской Федерации Ассоциация юристов России со 2 по 12 декабря 2023 года. Основная задача мероприятия – повышение мотивации различных слоев населения к изучению права, получение объективной информации об уровне правовой грамотности населения, выработка предложений по совершенствованию образовательных программ. Диктант рассчитан на граждан в возрасте от 14 лет. Основная тема вопросов: Конституция Российской Федерации, трудовые, гражданские, семейные права, права соотечественников. Предусмотрены два уровня сложности: «Базовый» и

«Профессиональный». Организатором предусмотрена возможность написания диктанта на шести языках (русский, китайский, английский, арабский, испанский и португальский). В 2023 году в написании Диктанта было задействовано 11 учебных заведений, где образовано 13 площадок для написания Диктанта, которые оборудованы компьютерной техникой. **Уполномоченный по правам человека провел Всероссийский правовой диктант для студентов бизнес-колледжа.** Открывая мероприятие правового диктанта Уполномоченный выступил перед студентами с лекцией о правах человека, после чего смог ответить на возникшие вопросы.

Важную роль в распространении правовых знаний в Калининградской области играют **библиотеки**. Давним партнером Уполномоченного по правам человека в просветительской деятельности является **Калининградская централизованная библиотечная система**, где организуются в Дни оказания бесплатной юридической помощи просветительские мероприятия с участием Уполномоченного по правам человека. Аппаратом Уполномоченного распространяются по библиотекам области, школьным библиотекам правовые справочники для школьников и методические материалы для учителей.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в области гражданско-правового образования является **просветительская работа со студентами юридических факультетов вузов Калининградской области**. В юридическом институте БФУ им. И.Канта и других вузах Калининграда систематически организуются встречи с Уполномоченным.

**Уполномоченный по правам человека** много лет является **председателем государственной экзаменационной комиссии при проведении итоговой государственной аттестации студентами и магистрантами Юридического института БФУ им.Канта.**

28 апреля 2023 года в научно-технологическом парке «Фабрика» БФУ им. И. Канта прошла **Международная научно-практическая конференция «Право и экономика: современные вызовы»**. Организатором конференции выступили Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта и Казанский (Приволжский) федеральный университет. **Уполномоченный по правам человека** обратился к участникам конференции с приветственным словом. В своем выступлении Уполномоченный отметил важность поднимаемых в научной дискуссии тем, а также актуальность вопросов, обсуждаемых в ходе конференции. В конференции приняли участие ведущие научные работники и преподаватели российских и зарубежных вузов, известные специалисты в области права, представители органов государственной власти, практикующие юристы и экономисты.

В этот день в ОНК «Институт управления и территориального развития» прошла ежегодная **Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Актуальные проблемы и перспективы развития инновационной экономики, управления и права»**, которая объединила молодых исследователей всех трех высших школ кластера. На очном этапе конференции свои доклады представили и студенты других

кластеров БФУ им. И. Канта, молодые исследователи из вузов Калининграда. Участникам из других городов России (Москва, Санкт-Петербург, Самара, Саратов, Сургут) и ближнего зарубежья (Республика Беларусь) была предоставлена возможность выступить с докладами в формате видеоконференции. Секции объединили студентов разных курсов, магистратуры и аспирантуры. Это позволило им поделиться опытом научно-практической деятельности. С докладом о проблемах правового регулирования статуса соотечественников за рубежом выступила на конференции Анаит Манукян — студентка БФУ им. И. Канта, которая проходила преддипломную практику в Аппарате Уполномоченного по правам человека.

12 сентября 2023 года Уполномоченный по правам человека принял участие во **Всероссийском круглом столе «Профессия юрист: ожидания и реальность»**, где выступил с приветственным словом. Уполномоченный отметил, что обучение принципам права, добра, справедливости и всему, чему учат в юридических вузах, – это прекрасно. Однако академическое образование не может заменить жизнь. Юридическая профессия испытывает на прочность не только наши познания в области права, но и наши собственные принципы, умение выстраивать отношения с государством, с обществом, с клиентами. В последние годы Россия оказалась в очень сложной ситуации, сначала пандемия Covid-19, потом СВО. В этих условиях общественная безопасность, общественные интересы требуют определенного сокращения, «урезания» прав человека. Архисложная задача пройти по тонкой грани – с одной стороны, минимизировать права человека, чтобы соблюсти общественную безопасность, а с другой – совсем не допустить бесправия этого человека. И это зависит от юристов. В мероприятии приняли участие адвокаты, представители юридического сообщества, ведущие ученые, магистранты, аспиранты Высшей школы права Балтийского федерального университета (БФУ) имени И.Канта.

Ежегодно в Аппарате Уполномоченного по правам человека **проходят практику студенты** юридического института БФУ им.Канта и других вузов. В 2023 году практику в аппарате Уполномоченного по правам человека прошли 5 студентов очной формы обучения направления «Юриспруденция» Юридического института БФУ имени И.Канта. В ходе практики студенты познакомились с правовыми основами, компетенцией и направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, в других субъектах РФ, Уполномоченного по правам человека в РФ. Студенты исследовали федеральное законодательство о российских Уполномоченных по правам человека, Уставный Закон Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области». Практиканты изучали обращения граждан, поступившие в адрес Уполномоченного, составляли реестры обращений, составляли тексты по рассмотренным обращениям для сайта Уполномоченного по правам человека. Анализируя тексты обращений, практиканты учились грамотно их писать, готовить по ним запросы в государственные органы. Студенты изучали интернет-сайты государственных и муниципальных органов,

Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, социальных учреждений; проводили анализ докладов Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, Уполномоченного по правам человека в РФ. Студенты стремились приобретать новые знания и навыки, проявляли интерес к порученной работе, старались быть полезными людям, нуждающимся в защите своих прав, высказывали свое мнение по проблемам прав человека.

В 2023 году неоднократно проводились просветительские мероприятия регионального отделения Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ЗА ПРАВДУ с участием Уполномоченного по правам человека и сотрудниками Аппарата Уполномоченного.

24 января 2023 года накануне Дня студента Уполномоченный по правам человека встретился со студентами вузов – представителями регионального отделения Общероссийской общественной организации политического просвещения и инициатив «Молодёжь СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» в Калининградской области. Уполномоченный ознакомил молодых людей с понятием «права человека»; ввел в курс истории прав человека, истории создания института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в субъектах РФ; с механизмами защиты прав человека; с основными направлениями деятельности, компетенцией Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Студенты интересовались вопросами парламентаризма в России, порядком назначения на должность Уполномоченного по правам человека, требованиями, предъявляемым к кандидатам на должность Уполномоченного, возможностями Уполномоченного защиты прав граждан, находящихся в условиях лишения свободы, примерами защиты прав жителей области от нарушений органов местного самоуправления. Особый интерес студенты проявили к возможности реализации одного из важных конституционных прав человек – избирать и быть избранными в органы власти. По итогам встречи было решено продолжить сотрудничество по вопросам правового просвещения и защиты прав жителей региона.

19 июня Уполномоченный по правам человека в Калининградской области встретился с активом регионального отделения Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ — ЗА ПРАВДУ в Центре защиты прав граждан. В ходе встречи Уполномоченный рассказал участникам мероприятия об истории развития прав и свобод человека, о становлении института уполномоченного по правам человека, о компетенции и основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам человека, о наиболее характерных обращениях, поступающих к Уполномоченному. Уполномоченный по правам человека ответил на вопросы граждан. Их интересовали вопросы реализации жилищных, пенсионных, трудовых прав.

7 ноября 2023 ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека совместно с Секретарем Бюро Совета регионального отделения Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ — ЗА ПРАВДУ в Калининградской области Коноваловым Д.М. провела правовой тренинг для граждан. Представитель Уполномоченного поделилась с партийными активистами секретами эффективного обращения в органы государственной власти, местного самоуправления за защитой своих прав, рассказала об ошибках, которые зачастую допускают заявители. Граждане узнали, как правильно оформлять обращения в защиту своих прав, каких ошибок следует избегать. Участники мероприятия были проинформированы о возможности получения ими бесплатной юридической помощи, получили предостережение от обращений в фирмы, которые предлагают гражданам так называемую бесплатную юридическую помощь, но фактически люди платят им за не вполне качественные услуги значительное вознаграждение. Граждане имели возможность проконсультироваться с представителем Уполномоченного по интересующим их правовым вопросам. Обсудили вопросы доступности медицинской помощи, услуг медико-социальной экспертизы, защиты прав инвалидов, реализации жилищных прав. Правозащитники изъявили желание продолжить общение, чтобы закрепить навыки защиты прав человека на практике путем участия в интерактивных тренингах по правам человека.

При активном участии Уполномоченного реализуется **Государственная программы Калининградской области "Государственное управление и гражданское общество"**, утв. Постановление Правительства Калининградской области от 04.02.2022 N 49 (ред. от 13.02.2023)

На сегодняшний день остается актуальным вопрос разработки **Концепции правового просвещения и образования в области прав человека и Федеральной государственной программы по вопросам правового просвещения и образования в области прав человека.**

## **Х.И. Об оказании бесплатной юридической помощи**

*А адвокат известно что: адвокат — нанятая совесть.*

*- Фёдор Михайлович Достоевский  
Подросток*

Согласно ч.1 статьи 48 Конституции РФ «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно».

В 2023 году был расширен перечень категорий граждан, имеющих право на представление интересов в судах в рамках бесплатной юридической помощи Федеральным законом от 10 июля 2023 г. № 325-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", вступившими в силу с 1 января 2024 года установлено, что после этой даты государственные юридические бюро и адвокаты будут представлять в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы истцов (заявителей), имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в делах о защите наследственных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Также документом дополнена ст. 19 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее – Закон № 324-ФЗ). С 1 января 2024 года нотариусы будут бесплатно удостоверять доверенности на представление государственными юридическими бюро и адвокатами интересов граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Удостоверяться будут доверенности для представления в судах, государственных и муниципальных органах, организациях. Для этого гражданин должен будет предоставить нотариусу соглашение, заключенное с адвокатом либо с государственным юридическим бюро. Оплата нотариальных действий в этом случае будет осуществляться из средств бюджета субъекта РФ, за исключением субвенций из федерального бюджета. Порядок компенсации нотариусам оплаты таких нотариальных действий предусмотрен ст. 19.1 Закона № 324-ФЗ в новой редакции. Корреспондирующая норма внесена в Налоговый кодекс.

С 5 июля 2023 года вступил в силу закон<sup>8</sup>, также направленный на

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 24 июня 2023 г. № 275-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" был подписан и опубликован 24 июня 2023 года.

совершенствование системы бесплатной юридической помощи, в соответствии с которым субъекты РФ могут устанавливать случаи предоставления бесплатной юридической помощи своими законами.

Теперь случаи, когда адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, могут устанавливаться не только федеральным законодательством, но и законами субъектов РФ (ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в РФ", далее – Закон № 324-ФЗ). Финансирование расходов в этом случае будет являться расходным обязательством субъектов РФ (ч. 2 ст. 29 Закона № 324-ФЗ). Также законом вносятся изменения в п. 10.2 ч. 2 ст. 20 Закона № 324-ФЗ. Теперь за защитой прав и законных интересов к адвокатам, оказывающим бесплатную юридическую помощь, могут обратиться также дети-инвалиды. Закон вступил в силу 5 июля 2023 года.

Закон с поправками в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Закон № 324-ФЗ) вступил в силу 13 июня 2023 года (Федеральный закон от 13 июня 2023 г. № 225-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»). В соответствии с новой редакцией Закона № 324-ФЗ к гражданам, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи, отнесены также: военнослужащие Вооруженных Сил РФ и Росгвардии, других формирований, перечисленных в п. 6 ст. 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», которые участвуют или участвовали в СВО на территории Украины, ДНР, ЛНР, Луганской и Херсонской областях, сотрудники правоохранительных органов РФ и граждане, выполняющие служебные функции на этих территориях, а также члены их семей; мобилизованные граждане и контрактники, участвующие в СВО на указанных территориях, а также члены их семей; лица, принимавшие участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР и Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР начиная с 11 мая 2014 года, а также члены их семей.

Расширен перечень случаев, когда эти лица могут обратиться за бесплатной юридической помощью (ч. 2 ст. 20 Закона № 324-ФЗ). Теперь к ним относятся: обеспечение денежным довольствием военнослужащих и предоставление им отдельных выплат, предоставление льгот, социальных гарантий и компенсаций, признание указанных лиц безвестно отсутствующими или умершими.

Обновился и порядок оказания гражданам бесплатной помощи в получении пособий<sup>9</sup>. Речь идет о бесплатной помощи в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а

---

<sup>9</sup> Приказ Минтруда России от 19 апреля 2023 г. № 314н "Об утверждении Порядка оказания Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации бесплатной помощи застрахованному лицу или лицу, имеющему право на получение страхового обеспечения

также в виде представления интересов заявителя в судах. Теперь такую помощь застрахованным лицам, имеющим право на получение страхового обеспечения, будет оказывать не ФСС России, а СФР. Помощь оказывается в целях получения застрахованными лицами пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, а также социального пособия на погребение, например, в случае прекращения страхователем деятельности или невозможности установить фактическое место нахождения страхователя на день обращения заявителя за получением пособий. Уточнен перечень документов, прикладываемых к заявлению об оказании бесплатной помощи. В частности, из него исключена справка о сумме заработка, из которого должно быть исчислено пособие, – соответствующую информацию СФР будет проверять в государственных информационных системах. Поправки вступили в силу с 3 июня 2023 года.

**Уполномоченный по правам человека** является активным участником программы оказания **бесплатной юридической помощи в Калининградской области**.

Давними партнером Уполномоченного по правам человека по вопросам оказания бесплатной юридической помощи является **Калининградское отделение Ассоциации юристов России**.

Приемы граждан – всегда «лакмусовая бумажка» проблем в стране, в регионе.

Кроме регулярных приемов граждан **при участии Уполномоченного по правам человека** была организована работа по оказанию бесплатной юридической помощи во **Всероссийские дни оказания бесплатной юридической помощи**, которые проводятся ежеквартально.

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области **в рамках празднования Дня молодежи** принял участие в **Едином дне бесплатной юридической помощи** 30 июня 2023 года. мероприятия приняли участие и молодые люди - двое студентов Балтийского Федерального университета им. И. Канта, которые проходилт практику в Аппарате Уполномоченного по правам человека.

Аппарат Уполномоченного по правам человека регулярно принимает участие в приеме граждан в **Центре бесплатной юридической помощи**, созданном Калининградским региональным отделением Ассоциации юристов России совместно с областным Агентством по обеспечению деятельности мировых судей. Особое внимание Центром уделяется консультациям малообеспеченных и социально незащищенных категорий населения.

Сотрудничество по вопросам оказания гражданам юридической помощи осуществляется и с **региональной приемной партии «Единая Россия»**, на базе которой также Аппаратом Уполномоченного по правам человека велись приемы граждан. Уполномоченный по правам человека принимал участие в **декадах приемов граждан**, организованных региональной приемной партии «Единая Россия».

Партнером в защите прав граждан стал **Центр защиты граждан**, организованный **региональным отделением Партии «Справедливая Россия — Патриоты — За правду»**. В адрес Уполномоченного поступают обращения от граждан, обратившихся в Центр, и совместными усилиями права граждан восстанавливаются, либо гражданам даются консультации в какие органы, в каком порядке они могут обратиться за защитой.

5 июня 2023 года Уполномоченный по правам человека в Калининградской области встретился с представителями регионального отделения партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ — ПАТРИОТЫ — ЗА ПРАВДУ». В ходе встречи Уполномоченный и Руководитель аппарата – Секретарь Бюро Совета регионального отделения партии Д.М.Коновалов обсудили своё давнее сотрудничество. Уже более трёх лет часть обращений жителей Калининградской области по вопросам реализации прав человека решается совместными усилиями партийного Центра защиты прав граждан с аппаратом Уполномоченного. Из Центра в защиту прав жителей Калининградской области поступило более 100 обращений, каждое из которых рассмотрено в рамках компетенции Уполномоченного. В обращениях избиратели сообщали о проблемах реализации социальных, жилищных прав, права на медицинскую помощь, на установление инвалидности, реализации прав граждан в рамках исполнительного производства. Совместными усилиями была оказана помощь одиноким гражданам, семьям с детьми, гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Уполномоченный и представители партии обменялись мнениями по вопросам конкретных жизненных ситуаций избирателей. Уполномоченному была представлена новая сотрудница партийного Центра защиты прав граждан - Дударева И.М., юрист с большим опытом работы по обращениям граждан.

17 августа 2023 года состоялся совместный выезд в Ладушкинский городской округ представителей Уполномоченного по правам человека и Калининградского отделения Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ЗА ПРАВДУ по вопросам защиты прав граждан. Состоялась встреча с жителями города Ладушкина. Граждане сообщили о проблемах реализации их жилищных прав, права на медицинское обслуживание, на предоставление качественных услуг ЖКХ, жаловались на качество водопроводной воды. Прихожане храма св. вмч.Димитрия Солунского обратились по вопросу содействия в восстановлении часовни помещения Часовни Риппена в поселке Совхозное Багратионовского района. Граждане получили консультации по интересующим их вопросам. По отдельным проблемам, требующим более серьезного изучения, гражданам было рекомендовано письменно обратиться к Уполномоченному по правам человека в Калининградской области.

Цикл мероприятий был проведен при участии Уполномоченного по правам человека по организации правовой помощи и просвещения в работе с людьми, зависимыми от наркотиков.

30 января 2023 года Уполномоченный по правам человека принял участие в заседании «круглого стола» на тему: «Использование правовой помощи и

просвещения в работе с людьми, зависимыми от наркотиков». Организатором мероприятия, проходившего в Центральной городской библиотеке им А.П. Чехова, выступило АНО «Становление». В мероприятии участвовали депутаты Законодательного Собрания области, представители и специалисты государственных служб и общественных организаций, работающих в сфере реабилитации, оказания социально-правовой помощи людям, употребляющим наркотики, а также в сфере профилактики социально значимых заболеваний среди них. Обсуждались проблемы профилактики распространения ВИЧ-инфекции и оказания социально-правовой помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию в связи с употреблением наркотических средств, наличием ВИЧ, туберкулеза, а также подходы к мотивации на законопослушное и здоровое берегающее поведение наркозависимых, формирование у них намерения на отказ от наркопотребления.

6 и 7 апреля 2023 года в поселке Отрадное состоялся двухдневный семинар «Помощь молодым людям, попавшим в тяжелую жизненную ситуацию в связи с употреблением наркотиков, мотивация их на изменение поведения, отказ от употребления наркотиков». Инициатором мероприятия выступила АНО повышения качества жизни людей из уязвимых групп населения «Становление». В семинаре приняли участие представитель Уполномоченного по правам человека, преподаватели колледжей, работники Центра профилактики СПИД, руководители и активисты реабилитационных центров и некоммерческих организаций, центра социальной помощи семье и детям. Руководитель АНО «Становление» Урыков Г.Ю. рассказал о работе, которую проводит организация, о планах просвещения молодежи, особо отметив форум-спектакль «Опора на право», который расширяет критическое мышление, снимает внутренние ограничения, влияет на отказ от употребления психоактивных веществ и поддержание трезвости. В ходе мероприятия обсуждались вопросы мотивации клиента на изменение его поведения, говорили о роли адвокатского сообщества в оказании помощи уязвимым группам населения, обсудили алгоритмы сопровождения людей употребляющих наркотики при выявлении ВИЧ и других трудных случаях, посмотрели форум-спектакль. Проект «Опора на право» получил грант Президента РФ, направлен на снижение правового нигилизма у людей, употребляющих наркотики, на мотивацию их на правопослушное поведение, отказ от наркопотребления, на заботу о здоровье, на защиту прав и законных интересов. Оказание индивидуальной социально-правовой помощи снижает рецидив преступности, темпы заражения ВИЧ и туберкулеза. Проект позволит расширить целевую аудиторию за счет молодых лиц, употребляющих наркотики, разъяснить изменения законов, усиление наказания за пропаганду наркотиков, за распространение фейков, за сопротивление полиции.

26 июня 2023 года в библиотеке имени А.П. Чехова состоялся круглый стол, на котором обсуждались вопросы использования правовой помощи и просвещения в работе с людьми, зависимыми от наркотиков. Мероприятие было организовано инициативной группой АНО «Становление». В работе

круглого стола приняли участие представители общественности, Администрации городского округа «Город Калининград» Центра социальной адаптации и др. В ходе круглого стола обсуждались вопросы социализации женщин, освободившихся из мест лишения свободы, говорили о правовой помощи молодым наркозависимых, затронули вопросы, касающиеся проблем наркомании и ВИЧ инфекции в СМИ, обсудили анализ итогов правового сопровождения, возможности использования театральных технологий для личностного роста и решения психологических проблем, после чего состоялся показ видео-версии спектакля «Pro человеческое». Проект «Первая помощь молодым наркозависимым» направлен на повышение доступности правовой и социально-психологической помощи для молодых людей, попавших в трудную жизненную ситуацию в связи с употреблением наркотиков, в том числе, находящихся под следствием или освободившихся из мест лишения свободы.

Особое внимание в 2023 году уделялось Уполномоченным по правам человека вопросам совершенствования оказания правовой помощи участникам СВО и членам их семей.

9 июня 2023 г. в Минюсте России под председательством заместителя Министра юстиции РФ состоялось совещание по вопросам организации оказания правовой помощи участникам специальной военной операции совместно с Государственным фондом поддержки участников СВО «Защитники Отечества». По видеоконференцсвязи в совещании приняли участие руководители территориальных органов Минюста России, представители уполномоченных органов в сфере оказания бесплатной юридической помощи, государственные юридические бюро, адвокатские и нотариальные палаты, отделения Фонда, уполномоченные по правам человека в российских регионах, представители органов государственной власти. Калининградскую область представляли исполняющий обязанности руководителя регионального отделения Фонда "Защитники Отечества" Ким С.Ю., руководство и представители Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, Управления Минюста России по Калининградской области, Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Калининградской области, областной Нотариальной палаты. По итогам мероприятия состоялось обсуждение *вопросов* оказания помощи участникам СВО и членам их семей в Калининградской области, предложены пути взаимодействия участников совещания. Участники мероприятия выразили единодушное мнение о приоритетности работы с ветеранами специальной военной операции.

25 декабря 2023 г. под председательством заместителя Министра юстиции РФ М. Бесхмельницына и аудитора Счетной палаты РФ С. Орловой, при участии председателя Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» А. Цивилевой состоялось очередное общероссийское координационное совещание по вопросу оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в

Калининградской области приняла участие в работе совещание посредством видеоконференции. На совещании отмечалось, что во всех российских регионах удалось выстроить эффективную систему оказания бесплатной юридической помощи этим категориям граждан. Был обеспечен высокий уровень координации между участниками системы бесплатной юридической помощи, территориальными органами юстиции, отделениями Фонда, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, адвокатскими и нотариальными палатами. Взаимодействие между Фондом "Защитники Отечества" и участниками системы оказания бесплатной юрпомощи осуществляется в форме взаимной консультационной помощи, обмена практическим опытом, участия в совместных мероприятиях, оперативного рассмотрения обращений и принятия по ним решений. В большинстве регионов организовано дежурство участников системы бесплатной юридической помощи в филиалах Фонда в целях оказания участникам СВО и их семьям комплексной поддержки в режиме одного окна. На сайтах органов исполнительной власти и органов местного управления размещены информационные материалы о социальных гарантиях и порядке их получения. Участники государственной системы бесплатной юридической помощи участвуют в подготовке социальных координаторов Фонда. В рамках предоставления бесплатной юридической помощи нотариусы принимают участие в расширенных приемах граждан, проводимых на базе отделения Фонда, осуществляют выездное нотариальное обслуживание. Адвокатами осуществляются выезды и дежурства в отделениях Фонда, центрах подготовки мобилизованных граждан и лечебных учреждениях. Уполномоченные по правам человека обеспечивают взаимодействие с Минобороны России и военными комиссариатами, ведут прием граждан на площадках региональных отделений Фонда, проводят выездные приемы. Участники совещания рассмотрели вопросы оказания помощи участникам СВО, касающиеся реализации мер социальной поддержки, реабилитации, трудоустройства. Отдельно обсуждался вопрос подтверждения статуса участников СВО, оформления удостоверений ветеранов боевых действий, необходимость совершенствования законодательства в этой сфере.

На регулярной основе Уполномоченным по правам человека в Калининградской области ведутся приемы осужденных, подозреваемых, обвиняемых **в пенитенциарных учреждениях Калининградской области.** Систематически Уполномоченный по правам человека совместно с прокуратурой области и представителями ОНК участвует в **приемах граждан в исправительных колониях, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания,** находящихся на территории области.

В рамках одного из приемов граждан 3 мая 2023 года Уполномоченный по правам человека встретился с начальником обособленного структурного подразделения «Калининградское» АО «Промсервис» Торгашиной Т.И. Структурное подразделение «Калининградское» АО «Промсервис» занимается обеспечением поставок продукции, товаров первой необходимости в магазины, расположенные на территории федеральных казенных учреждений Управления

федеральной службы исполнения наказания по Калининградской области (в места лишения свободы). В ходе беседы Уполномоченный интересовался наполнением магазинов, ассортиментом товаров и как строится ценообразование, а также рассказал о деятельности Apparata, отметив, что важная часть работы Уполномоченного связана с тем, чтобы в местах лишения свободы соблюдались права человека.

В ходе приема граждан 15 ноября 2023 года Уполномоченный по правам человека встретился с членом адвокатской палаты Дорохиным В.И. и гражданкой Т., которая была осуждена Калининградским судом к длительному сроку лишения свободы и отбывала наказание в одном из исправительных учреждений системы УФСИН Калининградской области. гражданка Т., имеющая троих малолетних детей, по решению суда была освобождена из мест лишения свободы. К ней была применена отсрочка дальнейшего исполнения приговора. Одним из доказательств, которое использовала защита для получения отсрочки по делу гражданки Т. явилось мнение Уполномоченного по правам человека в Калининградской области о возможности применения такого варианта. Недавно освобожденная из колонии Т. высказала искреннюю и сердечную благодарность Уполномоченному по правам человека Никитину Владимиру Анатольевичу за оказанную помощь.

В соответствии с постановлениями Правительства Калининградской области от 17.04.2013 № 236 «Об отдельных мерах по предоставлению гражданам Российской Федерации бесплатной юридической помощи на территории Калининградской области» и от 06.06.2013 № 385 «О мероприятиях по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью на территории Калининградской области» **Агентство мировых судей** является уполномоченным органом в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Калининградской области.

В 2023 году Уполномоченный по правам человека совместно с Агентством принимаю участие в совещаниях, организованных на площадках Министерства юстиции Российской Федерации в режиме видео-конференцсвязи по вопросам оказания правовой помощи. По итогам совещаний обсуждались вопросы взаимодействия между участниками государственной системы бесплатной юридической помощи и другими структурами, вовлеченными в процесс оказания бесплатной юридической помощи, в целях повышения эффективности ее оказания.

Оказание бесплатной юридической помощи на территории Калининградской области осуществляют **участники государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи.**

В рамках установленных законодательством полномочий Агентство осуществляет координацию деятельности участников государственной системы бесплатной юридической помощи и взаимодействие с участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи на территории Калининградской области.

**Участниками государственной системы бесплатной юридической**

**помощи** на территории области являются органы исполнительной власти Калининградской области и подведомственные им учреждения, оказывающие гражданам бесплатную юридическую помощь по вопросам, относящимся к компетенции соответствующего органа и учреждения.

По итогам работы за 2023 год **количество обращений граждан, по которым оказана бесплатная юридическая помощь, составило 29569.** Бесплатная юридическая помощь была оказана гражданам в виде правового консультирования в устной форме в 13309 случаях, в письменной форме в 16243 случаях, составления документов правового характера в 7 случаях, представления интересов в судах и других органах в 20 случаях. Правовое консультирование оказано **4 участникам специальной военной операции и членам их семей.**

В рамках работы по **правовому информированию и правовому просвещению** органами исполнительной власти и подведомственными им учреждениями размещено всего 188642 материала, из них: в средствах массовой информации - 1014, в социальных сетях - 67689, издано брошюр и памяток - 119939.

В 2023 году Агентством проведено 5 профориентационных марафонов-тренингов со студентами Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта (далее - БФУ им. И. Канта), АНОО ВО «Калининградский институт управления», Калининградского филиала МФЮА, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Западный филиал).

**Информация** о возможности получения гражданами бесплатной юридической помощи на территории области размещается на официальных сайтах **Уполномоченного по правам человека Калининградской области** и других участников государственной системы бесплатной юридической помощи.

Также участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются **адвокаты**, включенные в список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи. На 2023 год количество включенных в указанный список адвокатов составило 36 человек (с учетом поправок по состоянию на ноябрь 2023 года - 34).

Список адвокатов в установленном порядке размещается на официальном сайте Агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приём граждан адвокатами осуществляется в местах расположения адвокатских образований (филиалов, коллегий) Адвокатской палаты Калининградской области (далее - Адвокатская палата).

В 2023 году в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Калининградской области адвокатами оказана бесплатная юридическая помощь 37 гражданам в 375 случаях.

Адвокатской палатой 10.10.2023 заключено соглашение о взаимодействии с филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «**Защитники Отечества**» по Калининградской области (далее - филиал Государственного фонда). Соглашением определено создание

условий для компетентного и квалифицированного решения юридических вопросов, возникающих у участников специальной военной операции и членов их семей, установлены формы сотрудничества сторон.

Адвокатской палатой в рамках работы по правовому информированию разработано методическое пособие для военнослужащих, ветеранов боевых действий, проживающих на территории Калининградской области, и членов их семей.

В 2023 году адвокатами осуществлено 4 выездных приема граждан в Центре временного размещения, расположенном в пос. Северный Багратионовского муниципального округа Калининградской области, в ходе которых оказана бесплатная юридическая помощь в виде правового консультирования в устной форме 34 гражданам, прибывшим в Калининградскую область из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины.

На оплату труда адвокатов, являющихся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсацию их расходов на оказание такой помощи в 2023 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 163,130 тыс. рублей (с учетом поправок), фактически выплачено 163,130 тыс. рублей.

**Нотариусами** оказывается бесплатная юридическая помощь гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, путем консультирования по вопросам совершения нотариальных действий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате.

В рамках участия Нотариальной палаты Калининградской области и Калининградского отделения Ассоциации юристов России в проведении в 2023 году Всероссийского единого дня оказания бесплатной юридической помощи (31 марта, 30 июня, 29 сентября и 24 ноября) в нотариальных конторах города Калининграда и Калининградской области оказана правовая помощь в виде консультирования 4547 гражданам.

В Калининградской области **участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи** являются:

- Юридическая клиника юридического института БФУ им. И. Канта (далее - Юридическая клиника);

- негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Согласно спискам, размещенными на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», негосударственными центрами бесплатной юридической помощи на территории Калининградской области являются:

- некоммерческая организация Фонд "Центр социально-правовой помощи населению" (адрес приема граждан: г. Калининград, Малый переулоч, д.17, оф.7);

- негосударственный центр бесплатной юридической помощи "Фемида"

(адрес приема граждан: г. Калининград, ул. Красная, д. 35а, каб. №1);

- автономная некоммерческая организация «Центр бесплатной юридической помощи в Гусевском районе» (адрес приема граждан: Калининградская область, г. Гусев, пр. Ленина, д. 41а, корп.В/3, каб. № 104).

**Юридическая клиника** осуществляет прием граждан по адресу: г. Калининград, ул. Фрунзе, д. 6, только в период учебного процесса. Бесплатная юридическая помощь оказывается без ограничения категорий граждан в форме правового консультирования по всем вопросам, за исключением вопросов, связанных с конституционным правом, налоговым правом, уголовным правом и уголовным процессом, правового информирования граждан, представительства в судах по отдельным категориям дел, а также правового просвещения школьников. Всего в 2023 году Юридической клиникой оказана бесплатная юридическая помощь 138 гражданам в 170 случаях, из них: в виде правового консультирования в устной форме - 97, в письменной форме - 41, составлено документов правового характера - 32.

Нельзя не упомянуть о **роли общественных организаций в решении проблемы оказания бесплатной юридической помощи гражданам**. Официально они не входят в систему оказания бесплатной юридической помощи. Ткм не менее большой процент правовых консультаций предоставляют именно эксперты НКО. О том, что эта работа очень востребована, говорит поддержка тематических социальных проектов со стороны Фонда президентских грантов. Тх роль особенно важна в связи с тем что федеральный закон ограничивает категории граждан, имеющих право на получение юридической помощи, в то же время некоммерческие организации помогают всем, кто действительно в их помощи нуждается. И их необходимо в этом поощрять.

Эффективность реализации государственной политики в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью гарантируется своевременным и исчерпывающим принятием на региональном уровне необходимых организационно-правовых решений.

В октябре 2023 года Губернатором Калининградской области принято решение о создании в 2024 году на территории Калининградской области **государственного юридического бюро** и дано поручение по подготовке соответствующего проекта нормативного правового акта.

В соответствии с распоряжением Правительства Калининградской области от 29.11.2023 № 358-рп «О создании государственного казенного учреждения Калининградской области «Государственное юридическое бюро», вступившим в силу 01.01.2024, Агентство осуществляет от имени Калининградской области функции и полномочия учредителя государственного казенного учреждения Калининградской области «Государственное юридическое бюро» (далее - Госюрбюро) и в настоящее время проводит мероприятия, связанные с его созданием. По завершению регистрационных процедур и организационно-штатных мероприятий Госюрбюро будет оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные

статьей 6 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В связи с созданием Госюрбюро и в целях расширения возможностей оказания гражданам бесплатной юридической помощи Агентством в декабре 2023 года в адрес директора Департамента развития и регулирования юридической помощи и правовых услуг Министерства юстиции Российской Федерации направлено письмо о рассмотрении возможности выделения специального автомобиля отечественного производства для организации выездных пунктов по оказанию бесплатной юридической помощи, а также подключения Калининградской области к информационной системе «ВПРАВЕ.РФ». Указанная система является основной общероссийской цифровой платформой для получения бесплатной юридической помощи и механизмом правового просвещения, позволит поставщикам правовой помощи быстро, качественно и своевременно оказывать бесплатную юридическую помощь, а также предоставит гражданам равный доступ как к самой помощи, так и к необходимой правовой информации за счет постоянно обновляемой нормативно-правовой базы, предоставления шаблонов документов, информационных статей, ответов на часто задаваемые вопросы, а также наличия удобной навигации.

Для обеспечения доступности оказания бесплатной юридической помощи Агентством запланированы реконструкция и капитальный ремонт двух объектов недвижимости: административного здания общей площадью 984 кв. м, расположенного в г. Багратионовске Калининградской области, в котором будет размещен филиал Госюрбюро для обслуживания населения пяти муниципальных округов Калининградской области (реконструкция) и нежилого помещения общей площадью 282 кв. м, расположенного в центре г. Калининграда по ул. Репина, д. 20 (капитальный ремонт).

В связи с внесенными в 2023 году изменениями в Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и созданием на территории Калининградской области Госюрбюро в настоящее время Агентством ведется работа по совершенствованию регионального правового регулирования в сфере бесплатной юридической помощи, обеспечению эффективной деятельности ее систем и взаимодействия между всеми ее участниками.

Работа, направленная на развитие института оказания бесплатной юридической помощи и повышение доступности правовой помощи для граждан, в 2024 году будет продолжена.

**В целях развития системы бесплатной юридической помощи в России, в Калининградской области и повышения уровня правовой грамотности населения, развития образования в области прав человека считаю целесообразным:**

**Министерству науки и высшего образования РФ рассмотреть вопрос об отражении в курсе (модуле) «Основы российской государственности» в образовательных программах высшего образования вопросов защиты прав и**

свобод человека и гражданина;

**Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть вопрос о включении Всероссийского единого урока «Права человека» в календарный план воспитательной работы на 2024/2025 учебный год;**

**Федеральному агентству по делам молодежи проработать вопросы:**

- об ускорении разработки Стратегии молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года и дополнении перечня основных направлений реализации молодежной политики такими направлениями, как правовое воспитание и правовое просвещение молодежи;
- о включении в перечень категорий участников тематической правозащитной смены Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов»;

**Органам власти РФ:**

- Разработать и принять общероссийскую **Концепцию правового просвещения и образования в области прав человека; Федеральную государственную программу по вопросам правового просвещения и образования в области прав человека;**
- развивать системы поддержки НКО, работающих в гражданском образовании и просвещении в области прав человека, включая специальные номинации в конкурсах грантов;
- разработать и ввести в образовательную программу высшей школы курс «Права человека»; стимулировать научные исследования в области истории, теории и практики прав человека;
- ввести в учебные планы образовательных организаций обязательный практико-ориентированный курс, знакомящий школьников с основными правами человека и механизмами их реализации и защиты;
- ввести в ЕГЭ вопросы, непосредственно связанные с правами человека;
- развивать практику всероссийских конкурсов по правам человека для учащихся школ и учреждений среднего профессионального образования;
- включать тематику прав человека в вопросы для государственной итоговой аттестации для юридических и педагогических специальностей.

**Управлению юстиции Калининградской области, Правительству Калининградской области:**

- активизировать работу по бесплатной юридической помощи, в том числе через онлайн-приемные;
- рассмотреть возможность расширения перечня категорий граждан, которым может быть оказана бесплатная юридическая помощь;
- инициировать издание и распространение через СМИ, государственные и муниципальные учреждения, библиотеки, МФЦ информационных баннеров и материалов по правам человека, социальной защите, защите трудовых прав, здравоохранению, ЖКХ, по возможности получения бесплатной юридической помощи, по другим вопросам, имеющим особую социальную значимость для жителей региона;
- разработать и принять целевую программу по вопросам правового

просвещения и образования в области прав человека в Калининградской области, основанную на комплексно-системном подходе;

**Министерству образования Калининградской области:**

- осуществлять совместно с Уполномоченным по правам человека, Уполномоченным по правам ребенка ежегодный мониторинг образования в области прав человека, прав ребенка;
- интегрировать обучение правам человека, правам ребенка в программы повышения квалификации работников органов управления образованием и педагогов с привлечением в качестве экспертов сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, правоохранительных органов и юридических факультетов вузов;
- организовывать конкурсы, олимпиады, викторины по правам человека, правам ребенка с привлечением в качестве экспертов, членов жюри сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, правоохранительных органов и юридических факультетов вузов;
- поощрять граждан и организации, активно пропагандирующие права человека, оказывающие содействие в развитии образования в области прав человека в Калининградской области;
- содействовать созданию и распространению информационных, справочных, методических материалов в области прав человека;
- поощрять проекты, направленные на поддержку деятельности юридических клиник, создаваемых образовательными организациями высшего образования, в том числе на создание системы подготовки и повышения квалификации преподавателей, участвующих в деятельности юридических клиник;
- содействовать введению обучения правам человека в государственные образовательные стандарты и программы по всем специальностям на всех уровнях образования;
- размещать на сайтах органов власти и учреждений доступную и полную информацию о реализации прав человека, об учреждениях, в которые можно обратиться за защитой нарушенных прав.

## **XI. О СОТРУДНИЧЕСТВЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ГОСОРГАНАМИ, С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

*Счастье - это то, чего человек желает для себя одного;  
благо - это то, что человек желает для себя вместе со всеми.*

*- Л.Н. Толстой*

**Уполномоченный по правам человека** является членом **Общественно-политического совета при Губернаторе области** - совещательного органа, образованного для предварительного рассмотрения важнейших социальных, экономических и политических вопросов и подготовке по ним предложений. В состав совета входят депутаты Законодательного Собрания, лидеры политических партий, руководители образовательных организаций, представители различных сообществ, в том числе журналистского. На Общественно-политическом совете обсуждаются наиболее острые вопросы региональной повестки с привлечением узкопрофильных специалистов.

Уполномоченный по правам человека является членом **областной комиссии по наградной политике**. В состав комиссии входят представители Правительства области, областных государственных учреждений, общественных и образовательных организаций. На заседании комиссии рассматриваются ходатайства коллективов предприятий, организаций и учреждений области и материалы к награждению граждан государственными наградами РФ и наградами Калининградской области за многолетнюю, эффективную и качественную работу, высокий уровень профессионализма и вклад в социальное, экономическое, культурное развитие области и другие достижения.

Уполномоченный по правам человека является активным членом **Комиссии по вопросам помилования на территории области**. Комиссия осуществляет свою деятельность с 2002 года на основании Указа Президента РФ от 28 декабря 2001 года № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации». В состав комиссии входят также заместитель председателя Калининградской Законодательного Собрания Калининградской области, начальник правового управления правительства области, судьи в отставке, представители общественных организаций и научного сообщества.

О деятельности Уполномоченного по правам человека в составе **Совета по делам инвалидов при Губернаторе области** информация предоставлена в разделе о соблюдении прав граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Уполномоченный по правам человека принимает участие в расширенных

заседаниях **коллегии УФСИН России по Калининградской области** по обсуждению итогов работы за год.

Уполномоченным заключены **соглашения о сотрудничестве с УМВД РФ по Калининградской области по вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания; о сотрудничестве и взаимодействии с областной Избирательной комиссией; о взаимодействии с областным Управлением Федеральной службы судебных приставов; о взаимодействии со Следственным управлением Следственного комитета РФ; о сотрудничестве и взаимодействии с областной Прокуратурой; о взаимодействии с областной Избирательной комиссией и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний; о сотрудничестве с Северо-Западным Следственным управлением на транспорте Следственного комитета РФ; о взаимодействии с УФСИН РФ по Калининградской области; о взаимодействии с региональным Отделением Пенсионного фонда РФ о взаимодействии с Главным управлением Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Калининградской области; о взаимодействии с Управлением Роскомнадзора по Калининградской области** **В 2023 году Уполномоченный по правам человека подписал соглашения о сотрудничестве с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Калининградской области, с Западным межрегиональным следственным управлением на транспорте Следственного комитета РФ.**

Являясь институтом парламентского контроля, главными партнерами Уполномоченного являются **депутаты Законодательного Собрания Калининградской области**. Уполномоченный регулярно принимает участие в заседаниях Заксобрании области, в работе комитетов.

**Взаимодействует Уполномоченный и с научным сообществом.**

В Высшей школе права ОНК «Институт управления и территориального развития» 28 сентября 2023 года состоялся **всероссийский круглый стол, посвящённый 280-летию Р.Г. Державина «Ваш долг есть-сохранять законы»**, организованный совместно с Управлением Министерства юстиции РФ по Калининградской области. Модераторами круглого стола выступили Т.Г.Ежова, кандидат юридических наук, директор Высшей школы права БФУ им. И.Канта и Т.К.Примаков, доктор юридических наук, профессор образовательно-научного кластера «Институт управления и территориального развития» БФУ им. И. Канта. В работе круглого стола приняли участие Уполномоченный по правам человека; доктор экономических наук, профессор, научный руководитель образовательно-научного кластера «Институт управления и территориального развития» Р.Г.Смелик, К.С.Прохоров, начальник областного Управления Министерства юстиции РФ, а также Д.Г.Киселев, депутат Законодательного собрания области, Председатель Комитета по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и Регламенту. Основными докладчиками выступили представители академического сообщества - В.В.Ефимова, д.ист.н., канд. юр.н., зав.кафедрой теории права и гражданско-правовых дисциплин Института

экономики и права Петрозаводского государственного университета, а также С.В. Лонская, докт.юр.н., профессор образовательно-научного кластера «Институт управления и территориального развития» БФУ им. И. Канта. От юридического сообщества с докладом выступил А.В.Авдеев, прокурор Калининградской области, государственный советник юстиции 3 класса. Докладчики обратили внимание участников круглого стола на те основные принципы, которые закладывал Г.Р.Державин в качестве основы для деятельности государственных служащих. Обсудили роль основ правового регулирования третейских судов, разработанных при непосредственном участии Г.Р.Державина, на становление нынешнего правового регулирования третейского судопроизводства в России. В ходе дискуссии участники пришли к выводу, что следует развивать более активное взаимодействие академического сообщества Высшей школы права БФУ им. И. Канта с органами законодательной и исполнительной власти региона в рамках такого направления, как проведение правового мониторинга.

24 и 25 ноября в БФУ им. И. Канта состоялась **международная научно-практическая конференция «Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции. Современные вызовы и пути их решений»**. В работе конференции приняли участие ведущие российские ученые и практики, ведущий консультант Аппарата уполномоченного по правам человека в Калининградской области. В рамках мероприятия состоялась молодежная сессия. Перед студентами выступил заместитель руководителя секретариата Суда ЕАЭС К.В. Энтин, который рассказал об особенностях рассмотрения дела в суде ЕАЭС и о возможностях прохождения практики и трудоустройства в суде. Затем выступили студенты ВШП с докладами по проблемам евразийской экономической интеграции. В ходе конференции участники обсудили не только теоретические вопросы развития ЕАЭС, но и сугубо практические проблемы, поднятые представителями органов государственной власти и регионального бизнеса. Конференция была направлена на экспертное обсуждение возможных путей дальнейшего развития евразийской экономической интеграции. В рамках конференции внимание сконцентрировано на трех блоках: общие вопросы развития ЕАЭС, совершенствование существующей нормативной базы ЕАЭС, перспективное развитие общих пространств в рамках ЕАЭС.

Сотрудничает Уполномоченный по правам человека с **Юридической клиникой БФУ им.Канта**. Сначала студенты приходят на практику в аппарат Уполномоченного, где учатся защите прав человека. Потом Уполномоченный направляет к ним граждан для получения бесплатной юридической помощи.

Деятельность Уполномоченного по правам человека не была бы столь эффективной без **взаимодействия с представителями институтов гражданского общества**, которые как никто другой знают нужды и чаяния людей той или иной категории, которых они защищают. По всем направлениям деятельности у Уполномоченного есть единомышленники, которые помогают нам двигаться в правильном направлении и добиваться результатов,

необходимых людям.

Уполномоченный взаимодействует с **Общественной наблюдательной комиссией области** по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (ОНК). В соответствии со статьей 12 Федерального Закона №48-ФЗ от 18.03.2020 "Об Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ», статьей 12 Уставного Закона Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области» ОНК ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляют уполномоченному по правам человека в субъекте РФ материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания. Члены ОНК активно контролируют соблюдение прав граждан, находящихся в пенитенциарных учреждениях области. Работа ОНК строится во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека. Совместно с Уполномоченным по правам человека, представителями прокуратуры, ОНК, УФСИН России по Калининградской области проводятся приемы осужденных по личным вопросам, по вопросам обеспечения прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области; выезды в колонии, СИЗО, ИВС. Эффективность деятельности ОНК в местах лишения свободы способствует гуманизации уголовного и уголовно-исполнительного производства, усиливает взаимодействие всех институтов, обеспечивающих реализацию законодательства в уголовно-исполнительной сфере.

25 июля 2023 г. состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека и первого заместителя председателя комиссии **Общественной палаты РФ** по безопасности и взаимодействию с ОНК Воронцовым А.В. Во встрече приняли участие начальник отдела по работе ОНК Петр Золотов и председатель ОНК V созыва Кондратьева С.В. Уполномоченный по правам человека рассказал о совместной работе с ОНК региона по защите прав человека в местах принудительного содержания. Участники встречи обсудили вопрос формирования нового состава ОНК.

**По вопросам возрождения и укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей** Уполномоченный по правам человека взаимодействует с представителями **Калининградской епархии РПЦ**, с региональным отделением **Всемирного Русского Народного Собора** в Калининградской области, с региональным отделением **МОО "Союз православных женщин"** в Калининградской области, с представителями других религиозных организаций. Так, на круглом столе в сентябре 2023 года в Законодательном Собрании области, на котором обсуждались проблемы демографии, активными участниками были как представители духовенства РПЦ во главе с митрополитом Балтийским и Светлогорским Серафимом, так и председатель духовного управления мусульман Калининграда Явер Анвер оглы Гусейнов. На прием к Уполномоченному по правам человека приходят представители разных религий и национальностей, в том числе, руководители

религиозных организаций, которые видят сл стороны Уполномоченного уважение и желание помощи по вопросам реализации прав человека, что способствует укреплению межрелигиозных, межнациональных связей.

Уполномоченный по правам человека ежегодно принимает участие в работе **Общественных Форумов**.

8 декабря 2023 года Уполномоченный по правам человека принял участие в работе **VII Общегородского гражданского форума «Общественные организации в Калининграде: Укрепление межнационального и межконфессионального согласия в развитии институтов гражданского общества в 2023 году»**, который проходил в Западном филиале Российской Академии народного хозяйства и Государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС). Работа форума началась с пленарного заседания, в котором с приветственным словом выступили заместитель директора Западного филиала, доцент кафедры государственного и муниципального управления И.Ю.Кукса, начальник отдела по работе с общественными, национальными и религиозными объединениями департамента по работе с институтами гражданского общества Министерства по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области В.В. Егоркин, Глава городского округа «Город Калининград» О.А. Аминов, исполняющий обязанности главы администрации городского округа «Город Калининград» А.Н. Асмыкович, председатель Общественного совета при администрации городского округа «Город Калининград» (третьего созыва) А.А. Мулиуолис. **Уполномоченный по правам человека** принял участие в качестве спикера в работе секции №2 **«Профилактика экстремизма и ксенофобии, патриотическое воспитание»**. В работе секции также приняли участие заместитель Председателя Общественного совета при Администрации городского округа «Город Калининград», член Президиума Общественного совета при Законодательном Собрании области Елаев А.А., член Общественной палаты Калининградской области, руководитель КОО Российского Союза Ветеранов Богомоллов Ю.Л., председатель Калининградской региональной мусульманской общественной организации «ИНАМ» Гусейнов Я.А., председатель религиозной организации мусульман «НУР» города Калининграда Кадимагомедов А.П., председатель КРО Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» Ульяновкина Л.В., заместитель начальника управления общего образования комитета по образованию администрации городского округа «Город Калининград» Юлдасова Л.И., председатель комиссии по градорегулированию и земельным ресурсам Городского Совета Депутатов Калининграда Сагайдак А.С. и др.

В работе **секции «Женские сообщества»** приняла участие **ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека**, руководитель регионального отделения МОО «Союз православных женщин» в Калининградской области С.Ю.Ларина. Она поделилась опытом взаимодействия органов государства, институтов гражданского общества и РПЦ в целях защиты прав семьи, отцовства, материнства и детства.

Взаимодействует Уполномоченный по правам человека с **пациентскими организациями** области, а также с **Общественной комиссией при ФКУ "Главное БЮРО МСЭ в Калининградской области"**, которые при наличии проблем с медицинским обслуживанием, лекарственным обеспечением, реализацией прав людей с ограниченными возможностями здоровья обращались к Уполномоченному и совместными усилиями содействовали решению проблем. Во Всероссийских Конгрессах пациентов вместе с представителями областных пациентских организаций участвует и представитель Уполномоченного, где поднимает вопросы защиты прав пациентов, прав инвалидов, активно участвует в сессиях об организации медико-социальной экспертизы.

Одним из приоритетных направлений в деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ является **межрегиональное сотрудничество**. Важное значение в правозащитной деятельности имеет межрегиональное взаимодействие уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Обмен опытом способствует повышению эффективности защиты прав граждан, результативности рассмотрения обращений граждан.

7-8 июня в Вологде прошла **научно-практическая конференция «Защита прав человека: вызовы современности»**, посвященная 10-летию создания института уполномоченного по правам человека в Вологодской области, в работе которой принял участие **Уполномоченный по правам человека в Калининградской области**, выступив с докладом **«Защита прав участников СВО»**. В научно-практической конференции приняли участие **уполномоченные трех федеральных округов** - Центрального, Приволжского и Северо-Западного. В рамках заседания региональные Уполномоченные обсудили актуальные вопросы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина и обменялись опытом работы в своих регионах, выработали рекомендации органам власти с целью решения проблем. Уполномоченные посетили крупнейшее российское предприятие — металлургический завод «Северсталь» в городе Череповце, на котором работает более 80 тысяч жителей города, и кондитерскую фабрику «Атаг» в городе Шексна.

Уполномоченный по правам человека принял участие в **семинаре по вопросам защиты прав беженцев**, который проходил 30 августа 2023 года в Санкт-Петербурге. Мероприятие было организовано в рамках реализации Меморандума о сотрудничестве и взаимопонимании, заключенном между **Уполномоченным по правам человека в РФ** и **Представительством Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в РФ**. В семинаре приняли участие уполномоченные по правам человека в субъектах Северо-Западного **Федерального** округа, сотрудники Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, руководители и представители иных заинтересованных организаций. В рамках семинара обсуждались принципы и стандарты работы ООН с беженцами и перемещенными лицами. Особое внимание было уделено практике защиты прав лиц, вынужденных покинуть территорию Украины.

8 ноября 2023 года в Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) состоялся **круглый стол** на тему: «**Обеспечение прав человека в сфере культуры**». организованный **Уполномоченным по правам человека в РФ, Научно-образовательным центром по правам человека** под руководством и.о. заведующего кафедрой конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) И.Г. Дудко. В ходе обсуждения были затронуты вопросы особенностей реализации прав человека в сфере культуры, идентичности и самобытности народов, проживающих на территории Российской Федерации, сохранения памятников истории и культуры, а также формирования права в сфере культуры. Спикеры рассмотрели возможности реализации культурных прав путем применения международного законодательства, Конституции РФ, федерального и регионального законодательства. Участники круглого стола обсудили возможности защиты жилищных прав граждан, проживающих в жилых помещениях, являющихся объектами культурного наследия. Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ поделились опытом защиты культурных прав граждан в своих регионах, в малых городах России. В ходе обсуждения было обращено внимание на проблемы охраны имущественных прав на объекты нематериального культурного наследия и нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации. В работе круглого стола приняла участие ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

Важным направлением межрегионального сотрудничества является участие Уполномоченного в работе заседаний **Координационного совета российских уполномоченных по правам человека**. В рамках данного взаимодействия проводятся регулярные встречи с руководителями федеральных органов власти; рассматриваются вопросы развития института уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, обсуждаются актуальные проблемы и практика применения российского законодательства в сфере реализации и защиты прав и законных интересов граждан; осуществляется содействие в разработке проектов нормативных правовых актов; принимаются рекомендации, изучается и анализируется опыт региональных уполномоченных по правам человека. Плодотворное общение с коллегами - Уполномоченными позволяет выработать общие подходы к решению проблем реализации прав человека, использовать взаимный опыт правозащиты и правового просвещения.

В мае 2023 года в Санкт-Петербурге прошел **Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека**. В заседаниях координационного совета приняли участие Уполномоченные по правам человека из 89 субъектов РФ, включая Калининградскую область, которые обсудили **социальные права жителей РФ**. С приветственным словом к участникам мероприятия обратились Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко, Губернатор Санкт-Петербурга А.Д. Беглов, заместитель начальника Управления Президента РФ по общественным проектам А.В. Журавский, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному

законодательству и государственному строительству А.А. Клишас. Перед участниками заседания выступили первый заместитель Министра труда и социальной защиты РФ О.Ю. Баталина, Заместитель Генерального прокурора РФ А.Ю. Захаров, Председатель Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции А.Е. Цивилёва. Открывая заседание, Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова отметила, что тема для обсуждения выбрана по запросу общества, с опорой на обращения, которые поступают к уполномоченным по правам человека. «Несмотря на то, что жалоб данной категории поступает не так много, мы специально вычленили эту тему, поскольку она касается граждан, которые сами защитить себя не могут», – подчеркнула она.

Среди вопросов, поднимаемыми гражданами, чаще всего встречаются следующие: социальная поддержка военнослужащих, мобилизованных, добровольцев и членов их семей; условия проживания в учреждениях социального обслуживания – домах-интернатах для престарелых, инвалидов, ПНИ; направление в стационарное учреждение, если человеку в этом отказали; перевод из одного учреждения в другое, как правило, ближе к родным и близким; неправомерные действия администрации стационарного учреждения; организация социального обслуживания на дому; социальная адаптация лиц без определенного места жительства. В рамках работы Совета уполномоченные обменялись практикой работы.

Практическая часть мероприятия была связана с изучением уникального опыта работы **Мультицентра социальной и трудовой интеграции в городе Всеволожске Ленинградской области**. Центр занимается профориентацией и дополнительным образованием людей с ограниченными возможностями здоровья. Особого внимания заслуживает Дом сопровождаемого проживания. Новое направление работы центра - по оказанию психологической помощи и получению новой профессии для участников СВО, демобилизованных по ранению. В период обучения там предусмотрено не только размещение, но и социальное сопровождение учащихся. Создание такого центра — наглядный пример того, как можно грамотно и эффективно помочь людям не только реализовать свое право на труд и приобретение профессии, но и социализироваться, обрести веру в себя и в свои силы.

Находясь во Всеволожске, Уполномоченные по правам человека вспомнили о подвиге героев Ладоги, которые в страшные дни блокады Ленинграда, не щадя своей жизни помогли городу на Неве выстоять и победить. В рамках работы Координационного совета уполномоченные посетили Центральный военно-морской музей имени императора Петра Великого Министерства обороны Российской Федерации, где осмотрели экспозиции и просмотрели фильм «Герои Ладоги – Дорога Жизни». В условиях СВО совершенно по-новому воспринимались экспонаты – молчаливые свидетели подвига героев Великой Отечественной войны. Уполномоченные по правам человека субъектов РФ торжественно возложили цветы к монументу совместно с Уполномоченным по правам человека в РФ.

**Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав молодежи**, прошел в Москве 15 ноября 2023 г. при участии Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. В заседании приняли участие уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, члены молодежных советов при уполномоченных по правам человека, а также представители Минобороны России, «Росмолодежи», федеральных органов власти и парламентарии. Свое приветствие участникам координационного совета направил **Президент РФ В.В. Путин**. Он отметил что особого участия уполномоченных требуют вопросы, связанные с защитой прав человека в Новороссии и Донбассе. «Важно наладить четкое, оперативное взаимодействие с местными администрациями, ускорить работу по созданию института уполномоченных в этих регионах», - сказал глава государства. Открывая заседание, Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н.Москалькова назвала защиту прав молодежи одной из главных целей молодежной политики России. «Вместе с государством все силы уполномоченных по правам человека направлены на поддержку тех молодых людей, кто пострадал от русофобии и дискриминации, ущемления прав по национальному признаку. Особое внимание необходимо уделить участникам специальной военной операции и их семьям», — отметила она. Председатель комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Ольга Тимофеева предложила внести ряд поправок в законодательство в области правозащитной деятельности. Она предложила на законодательном уровне расширить функции института уполномоченных по правам человека. Председатель Комитета Государственной Думы по молодежной политике Артем Метелев обратил внимание на проблемы с обеспечением жилищных прав студентов, проживающих в общежитиях. Полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в РФ Сергей Брилка указал на недостаток нормативно-правовых актов, которые защищают молодежь. Он также призвал говорить о создании новых механизмов, которые дадут возможность жителям регионов Крайнего севера получить собственное жилье. Заместитель руководителя Росмолодежи Дамир Фаттахов призвал предусмотреть создание социальных лифтов для участников специальной военной операции. «Вернувшиеся бойцы должны иметь возможность для самореализации. Проект «Твой герой» объединяет героев специальной военной операции и направлен на их адаптацию, социализацию, последующее трудоустройство в системе инфраструктуры молодежной политики», — пояснил Дамир Фаттахов. По словам заместителя начальника Главного военно-политического управления Вооруженных сил РФ Сергея Гусева, с начала специальной военной операции был принят 51 федеральный закон, который закрепил меры социальной поддержки семей военнослужащих. Он рассказал о работе центров военно-социальной работы, где специалисты разного уровня помогают с решением жизненных вопросов. На Координационном совете уполномоченных по правам человека состоялся серьезный глубокий диалог о

судьбах молодого поколения. В каждом выступлении содержались конкретные предложения по совершенствованию молодежной политики.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области регулярно принимает участие в заседаниях **Координационного Совета Уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе.**

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в расширенном заседании Уполномоченных в Республике Карелия, которое проходило с 14 мая по 17 мая 2023 года при участии Уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей Северо-Западного федерального округа. Мероприятие было приурочено к 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. Всего на расширенное заседание в Петрозаводск прибыло двадцать три Уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей для обсуждения актуальных вопросов. **Уполномоченный по правам человека в Калининградской области выступил с докладом по защите прав участников СВО и членов их семей.** Доклад с большим интересом был воспринят участниками мероприятия, после чего Уполномоченный ответил на многочисленные вопросы.

Нередко **Аппарат Уполномоченного по правам человека посещают Уполномоченные по правам человека, сотрудники аппаратов из других регионов РФ.** В декабре 2023 года Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял желанных гостей - коллег - Уполномоченных по правам человека в Мурманской области - Шилова М.В., и в Вологодской области — Димони О.А.. В первый день визита 12 декабря в День Конституции РФ Уполномоченные по правам человека провели встречу с Председателем Законодательного Собрания Калининградской области А.М. Кропоткиным. Обменялись мнениями о ситуации в регионах, обсудили предстоящую избирательную кампанию. 13 декабря Уполномоченные по правам человека посетили областной филиал Фонда «Защитники отечества». Провели рабочее совещание с исполняющим обязанности руководителя фонда Качинским С.Н. 14 декабря Уполномоченный по правам человека в Калининградской области совместно с Уполномоченным по правам человека в Мурманской области и Уполномоченным по правам человека в Вологодской области в офисе Уполномоченного провели рабочее совещание по итогам визита.

О взаимодействии Уполномоченного по правам человека с госорганами, институтами гражданского общества по различным направлениям защиты прав человека сообщалось и в предыдущих разделах настоящего Доклада.