

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 16 апреля 2009 г. N 101**

**О Докладе Уполномоченного по правам человека
в Калининградской области "О соблюдении прав и свобод
человека и гражданина в Калининградской области за 2008 год"**

Областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Ежегодный Доклад Уполномоченного по правам человека в Калининградской области "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2008 год" принять к сведению.

Председатель областной Думы
С.В. Булычев

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**О соблюдении прав и свобод человека и гражданина
в Калининградской области за 2008 год**

ВВЕДЕНИЕ

1. О деятельности Уполномоченного по правам человека
в 2008 году

Представленный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области (далее - Доклад) подготовлен в соответствии со ст. 10 Закона Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области".

В Докладе анализируется положение дел с соблюдением прав человека в Калининградской области, приводится информация о деятельности Уполномоченного, направленной на обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдение органами государственной власти и органами местного самоуправления в Калининградской области, а также их должностными лицами.

В этих целях Уполномоченным в соответствии с Законом "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" выполнялись следующие задачи:

- организация и осуществление контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти Калининградской области, органами местного самоуправления в Калининградской области, их должностными лицами;
- содействие восстановлению нарушенных прав граждан;
- содействие совершенствованию законодательства Калининградской области в части соблюдения прав человека;
- информирование жителей Калининградской области о положении в области обеспечения и защиты прав и свобод человека;
- содействие совершенствованию механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- содействие в координации деятельности органов государственной власти Калининградской области и органов местного самоуправления Калининградской области в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- содействие совершенствованию гражданско-правового образования, правового просвещения в Калининградской области по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Доклад за 2008 год основан на анализе письменных обращений граждан; информации, полученной в ходе личного приема граждан Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, в результате посещения ими воинских частей, образовательных учреждений, учреждений социальной защиты населения, пенитенциарной системы и других организаций; сведений, предоставленных государственными и муниципальными органами и учреждениями, общественными организациями; материалов семинаров, "круглых столов", научно-практических конференций; публикаций средств массовой информации.

В Докладе даются рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления Калининградской области по обеспечению гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина.

Согласно ст. 5 Устава Калининградской области "в области признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, действующим федеральным законодательством и настоящим Уставом". "Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность всех органов государственной власти и органов местного самоуправления области".

В 2008 году исполнилось 60 лет, как была принята Всеобщая декларация прав человека, 10 лет со дня ратификации Российской Федерацией Конвенции о защите прав человека и основных свобод, 15 лет Конституции Российской Федерации.

В приветствии участникам специального заседания Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященного 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, Президент Российской Федерации Д.А. Медведев констатировал, что "прошедшие годы убедительно доказали универсальную ценность прав человека и необходимость их всеобщего уважения. Без этого невозможно гармоничное развитие современного мира". Как считает Президент Российской Федерации, "для претворения в жизнь положений Декларации важно последовательно укреплять меры поощрения и защиты прав человека. Ответственность за их реализацию должны нести сами государства, а Организация Объединенных Наций - играть в этом процессе координирующую роль".

Во всем мире к юбилею Декларации прав человека проводились мероприятия, направленные на совершенствование системы гарантий прав человека.

В Калининградской области также был принят комплекс мер, направленных на совершенствование механизмов защиты прав человека, законодательного закрепления гарантий их соблюдения.

В целях реализации конституционных прав граждан в области эффективно выполняются программы и проводятся мероприятия в рамках приоритетных национальных проектов Правительства Российской Федерации.

В 2008 году принята новая редакция Закона Калининградской области от 26.09.2007 N 162 "Об Общественной палате Калининградской области". Указами Губернатора Калининградской области от 19.08.2008 N 46, от 23.12.2008 N 87 утвержден новый состав членов Общественной палаты, которая приступила к работе.

В 2008 году в Калининградской области реализовывалась Программа противодействия коррупции на 2008-2010 годы, утвержденная Приказом Министерства финансов Калининградской области от 29.12.2007 N 330.

Создана справочно-информационная служба для населения области - социальный информационный центр.

Принимались меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пенсионеров, инвалидов, многодетных семей и других уязвимых категорий граждан.

Приняты социально значимые Законы Калининградской области "О патронатном воспитании" от 08.04.2008 N 234, "О стандартах качества государственных услуг в Калининградской области" от 30.06.2008 N 263, "О порядке предоставления государственных гарантий Калининградской области" от 18.03.2008 N 230, "О защите населения Калининградской области от информационной продукции, наносящей вред духовно-нравственному развитию" от 18.01.2008 N 217 и др.

В то же время в связи с мировым финансово-экономическим кризисом в декабре 2008 года Правительство Калининградской области при одобрении депутатов Калининградской областной Думы приняло решение о существенном сокращении бюджета аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Как следствие, из восьми сотрудников аппарата сокращено пятеро. Работу с населением теперь ведут всего 3 человека - Уполномоченный по правам человека и два помощника. В условиях системного кризиса в нашей области увеличивается количество обращений в защиту прав человека, растет число малоимущих, безработных и других социально незащищенных граждан. В такой ситуации усиливается роль Уполномоченного по правам человека, профессионально осуществляющего защиту прав граждан от нарушений органов власти и местного самоуправления и их должностных лиц, одного из немногих в Калининградской области институтов гражданского общества, оказывающего

гражданам бесплатную правовую помощь, правовое консультирование. Значительное сокращение штата сотрудников аппарата приведет к снижению эффективности его деятельности.

2. Характеристика обращений

В 2008 году в аппарат Уполномоченного поступило 1048 обращений, из них письменных - 553 (в том числе 34 коллективные жалобы от 1425 граждан), 5 получены по электронной почте, 490 - на личном приеме. Таким образом, к Уполномоченному обратились 2439 человек. По сравнению с 2007 годом число обращений увеличилось (в 2007 году рассмотрено 1037), что связано с потоком жалоб в декабре 2008 года, вызванным экономическим кризисом.

Сравнительный количественный анализ обращений в аппарат Уполномоченного (рис. 1 - не приводится) свидетельствует о том, что наибольшее число жалоб с 2002 по 2007 год поступило в аппарат Уполномоченного в 2003-2004 годах. Это было обусловлено принятием в 2002 году нового законодательства о гражданстве и правовом положении иностранных граждан, которое привело к массовому нарушению прав иностранных граждан, лиц без гражданства и лиц с неурегулированным правовым статусом.

В 2006-2008 годах количество жалоб по вопросам гражданства и паспортизации значительно снизилось в связи с принятием поправок в вышеуказанные нормативные акты и организационных мер в целях защиты прав данных категорий граждан (75 обращений в 2006 году, 72 - в 2007, 39 - в 2008). Следует отметить, что Уполномоченный по правам человека в Калининградской области совместно с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации принял самое активное участие в совершенствовании законодательства Российской Федерации о гражданстве.

Рис. 1. Количество обращений и жалоб за 2002-2008 годы

Рисунок не приводится.

В 2006 году в связи с принятием комплекса мер по реализации ФЗ N 122-ФЗ от 22.08.2004 о замене льгот денежными компенсациями выросло число обращений к Уполномоченному от социально незащищенных групп граждан - пенсионеров, инвалидов, одиноких матерей, многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вынужденных переселенцев: 340 обращений - 32% от общего количества жалоб (240 обращений в 2005 году, 200 - в 2004). В 2007 году в связи с реализацией приоритетных национальных проектов, принятием комплекса мер по социальной защите населения Правительством Калининградской области количество жалоб от вышеназванной категории граждан значительно снизилось: 189 обращений. В 2008 году вновь выросло число обращений от социально незащищенных категорий граждан - от них поступило 201 обращение.

Как и в 2007 году, 204 обращения (пятая часть от числа обращений в аппарат Уполномоченного) - это жалобы на жилищные проблемы.

В 2008 году из пенитенциарной системы поступило 240 обращений (236 - в 2007 году) (табл. 1).

Таблица 1

Сравнительный анализ обращений граждан по категориям заявителей за 2006-2008 годы

Категории заявителей	Количество обращений в год		
	2006	2007	2008
Осужденные, обвиняемые, подозреваемые	263	236	240
Пенсионеры	174	131	141
Инвалиды	66	24	20
Вынужденные переселенцы, граждане других государств (иностранцы), лица без гражданства	49	25	33
Военнослужащие и члены их семей	28	17	26
Представители общественных организаций	19	9	20
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, бывшие воспитанники детских домов	14	9	7
Учащиеся	12	14	18
Представители органов власти	14	14	35

Коллективные обращения	41 (от 955 граждан)	46 (от 962 граждан)	34 (от 1425 граждан)
Другие категории заявителей	364	556	474
Всего	1066	1037	1048

Сравнительный анализ категорий заявителей за 2006-2008 годы показывает, что чаще всего в аппарат Уполномоченного обращаются пенсионеры и заключенные.

Коллективных обращений поступило несколько меньше, чем в 2007 году, однако от большего числа граждан: 46 обращений - в 2007 (от 962 граждан), 34 (от 1425 граждан) - в 2008. Наибольшее количество коллективных жалоб - по жилищным вопросам, вопросам трудовых отношений, в защиту прав несовершеннолетних.

Гендерный состав заявителей в аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в процентном соотношении из года в год остается примерно одинаковым. В 2008 году в аппарат Уполномоченного обратились 496 женщин (494 - в 2007), 500 мужчин (497 в 2007). Традиционно женщины чаще мужчин обращаются с устными заявлениями: из 490 обращений на личном приеме 326 женщин (66%) и 154 мужчины (34%); в 2007 году из 420 человек - 138 мужчин (33%), 281 - женщина (67%), как и в 2005-2006 годах (рис. 2 - не приводится).

Рис. 2. Гендерный состав заявителей

Рисунок не приводится.

Характерными для женщин являются обращения в защиту прав несовершеннолетних: так, из 115 обращений 86 - от женщин, что составляет 75% (77% - в 2006 году, 80% - в 2007).

Из 553 письменных заявлений от мужчин поступило 344 - 62% (65% - в 2007), от женщин - 167 - 30% (35% - в 2007). Следует учесть, что 240 обращений из 553 поступило из пенитенциарной системы, из них лишь 7 - от женщин. Из 317 жалоб по вопросам, не связанным с нарушениями прав заключенных, от женщин получено 160 - 51% (57% - в 2007, 60% - в 2005 и 2006 годах). Таким образом, по вопросам, не связанным с уголовным, уголовно-процессуальным, уголовно-исправительным правом, женщины обращаются традиционно значительно чаще, чем мужчины.

Анализ обращений граждан по тематике жалоб приведен в таблице 2. Наибольшее число жалоб, как и прежде, поступает на нарушения условий содержания заключенных в местах лишения свободы, нарушения при производстве следственно-оперативных мероприятий - 236 обращений, что составляет 23% от общего количества обращений (25% - в 2006-2007 годах).

Таблица 2

Тематика обращений за 2006-2008 годы

Тематика обращений	2006	2007	2008
Нарушение условий содержания в ИУ, нарушения уголовного права и процесса	263	263	236
Жилищные вопросы, ЖКХ	194	245	204
Права ребенка	88	72	115
Гражданство	75	72	39
Социальные права, пенсионное обеспечение	71	82	93
Нарушения трудового права	43	30	52
Гражданско-правовые споры, права потребителей	39	75	44
Регистрация	32	18	15
Охрана окружающей среды	29	6	4
Гражданское судопроизводство	25	23	5
Уголовное судопроизводство	24	45	39
Безопасность и правопорядок	24	35	34
Земельные отношения	23	38	33
Паспортизация	22	13	33
Права иностранцев, лиц без гражданства	16	4	15
Предоставление информации	15	68	58
Права военнослужащих	14	12	10

Исполнительное производство	11	15	3
Медицинское обслуживание	10	32	22

На втором месте - жалобы на нарушение жилищных прав, в том числе на жилищно-коммунальные проблемы, - 204 жалобы - 20% от общего числа обращений (24% - в 2007, 18% - в 2006).

Продолжилась тенденция к увеличению количества жалоб в защиту социальных прав - 93 обращения (8,9%) (82 обращения (8%) в 2007 году, 71 (7%) - в 2006).

В связи с экономическим кризисом выросло число жалоб на нарушения трудового права - 52 обращения - 5% от общего количества (30 (2,8%) - в 2007 году).

Число обращений в защиту прав несовершеннолетних увеличилось с 72 в 2007 году до 115 в 2008, что составило от общего числа жалоб 11% (72 жалобы (7%) - в 2007 году, 88 (8%) - в 2006 году).

Почти в два раза снизилось количество жалоб по вопросам гражданства - 39 - 3,7% от общего числа жалоб (72 обращения (7%) - в 2007 году, 75 (7%) в 2006).

Значительно выросло количество жалоб по вопросам уголовного судопроизводства - 117 - 11% от общего числа обращений (45 (4%) - в 2007 году).

Наибольшее количество обращений - 754 (71,8%) поступило из Калининграда (734 (71%) - в 2007 году, 533 (50%) - в 2006), в том числе 172 обращения (23%) - по уголовно-правовой, уголовно-исполнительной тематике (235 (32%) - в 2007 году), 154 (20%) - по жилищным вопросам (181 обращение (25%) - в 2007 году).

Из Багратионовского района поступило 58 обращений (56 - в 2007 году), в том числе 39 - по уголовно-правовой, уголовно-исполнительной тематике (28 - в 2007 году). В частности, 10 жалоб - на условия содержания в ИВС Багратионовского района (21 - в 2007 году), 4 - по жилищным вопросам (9 - в 2007 году).

Из Гурьевского района поступило 35 обращений (57 - в 2007 году), в том числе 11 - по жилищным вопросам (7 - в 2007 году).

Из Гвардейского района - 26 обращений (21 - в 2007 году), в том числе 13 - по уголовно-правовой, уголовно-исполнительной тематике (8 - в 2007 году).

Обращения из остальных муниципальных образований Калининградской области составляют менее 2% от количества поступивших обращений по каждому муниципальному образованию.

I. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ (ст. 38 Конституции РФ)

Одно из важных направлений деятельности Уполномоченного - работа по профилактике и восстановлению нарушенных прав детей, контролю деятельности государственных органов, органов местного самоуправления Калининградской области, направленной на обеспечение прав несовершеннолетних.

1. О соблюдении прав детей, находящихся под опекой и попечительством (ст. 7, 38 Конституции РФ, ст. 3, 5, 9, 20, 21, 25 Конвенции о правах ребенка)

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области в сотрудничестве с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации на протяжении нескольких лет принимались меры по лоббированию Федерального закона "Об опеке и попечительстве". Закон N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" был принят 24 апреля 2008 года, однако имеет существенные недостатки.

В Законе отсутствует понятие "социальный патронат", которое должно быть правовым основанием для профилактической работы с семьей на ранней стадии трудной жизненной ситуации. Это может привести к увеличению числа социальных сирот, поскольку ситуацию в неблагополучных семьях никто не будет контролировать, единственным способом правового реагирования государства на неблагополучную ситуацию в семье станет изъятие из нее ребенка.

В Законе не установлены правовые основы патронатного воспитания. Эти вопросы предлагается отнести к компетенции субъектов Российской Федерации через принятие региональных законов. Отсутствие поддержки на федеральном уровне сказывается на возможности поддержать эти семьи материально. Развивая патронатное воспитание, субъект Российской Федерации не получает поддержки из федерального бюджета. Согласно ст. 14 Закона предлагается установление "опеки по договору", что фактически делает форму патронатного воспитания разновидностью опеки.

Органами государственной власти Калининградской области принят комплекс мер по поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

Так, в 2008 году были приняты следующие Законы Калининградской области:

- Закон Калининградской области от 08.04.2008 N 234 "О патронатном воспитании", которым установлены правовые основы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в семьи патронатных воспитателей, социального патроната;

- Закон Калининградской области от 08.04.2008 N 236 (ред. от 11.11.2008) "О размерах денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), воспитывающихся в приемных семьях, семьях патронатных воспитателей, а также на оплату труда приемным родителям и патронатным воспитателям", которым установлены повышенные, по сравнению с ранее установленными законодательными актами Калининградской области, размеры денежных средств опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в приемные и патронатные семьи, а также на оплату труда приемным родителям и патронатным воспитателям;

- Закон Калининградской области от 12.07.2006 N 48 (ред. от 08.04.2008) "О нормах материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в учреждениях, финансируемых из областного бюджета", который распространил ранее установленные материальные нормы на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, учебно-письменных принадлежностей, культурно-массовые мероприятия, личные расходы на все учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, финансируемые из областного бюджета.

К сожалению, в период экономического кризиса планируемые ранее расходы по увеличению социальной помощи семье и детям были ограничены.

Важным инструментом, направленным на решение проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является "Целевая Программа Калининградской области "Дети-сироты" на 2007-2011 гг.", утвержденная Постановлением Правительства Калининградской области от 08.02.2007 N 50 (ред. от 05.08.2008).

В рамках Программы Министерство образования Калининградской области в 2008 году завершило работу по созданию областного центра профилактики социального сиротства и развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате мер, принимаемых органами власти Калининградской области по поддержке семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создана нормативная правовая база, обеспечивающая порядок передачи детей в замещающие семьи, сопровождение этих семей, материальную поддержку.

В 2008 году выявлено 697 детей, оставшихся без родительского попечения, что на 200 детей меньше, чем в 2007 году.

В семьи граждан в течение 2008 года устроено 776 детей, в том числе под опеку (попечительство) передано 450 детей, в приемную семью - 111, на усыновление - 106, из них 80 детей усыновлено российскими гражданами, 26 - иностранными гражданами, в семьи патронатных воспитателей передано 109 детей.

Продолжается процесс реорганизации детских домов в учреждения дошкольного образования. В 2008 году реорганизованы восемь детских домов в семи муниципальных образованиях области, что позволило увеличить количество мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Важной проблемой, на решение которой направлены мероприятия Программы "Дети-сироты", является постинтернатная адаптация выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2008 году в Калининградской области действовало три центра постинтернатной адаптации для выпускников детских домов и школ-интернатов (в Калининграде, Зеленоградском и Гурьевском районах).

Проблема устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи по-прежнему остается актуальной. Для эффективного решения этой проблемы необходимо уделять особое внимание обучению специалистов, осуществляющих данную работу, обеспечивать их современными методиками, необходимыми тематическими информационными и методическими материалами, информировать об изменениях действующего законодательства. Для этого Министерство образования ежегодно проводит обучающие семинары для специалистов по работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. К этой работе целесообразно привлекать Уполномоченного по правам человека и сотрудников аппарата Уполномоченного.

К сожалению, в 2008 году происходили случаи нарушения прав и интересов детей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей).

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило обращение от представителя КРОО "Помощь сейчас" гр-ки Л.

Л. сообщила о том, что директор детского дома N 1 г. Калининграда Я. принуждает к прерыванию беременности воспитанницу детского дома Н.

Уполномоченному по правам человека не удалось предотвратить прерывание беременности Н., так как на девушку оказывалось психологическое давление представителями администрации детского дома.

Обращение было направлено для проведения проверки министру образования Калининградской области, главе администрации городского округа "Город Калининград", прокурору Калининградской области.

Выяснилось, что администрацией детского дома не принимались меры к розыску отца ребенка Н., не подавалось заявление о возбуждении уголовного дела по ст. 134 УК РФ "Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста".

Следует отметить, что Уполномоченный по правам человека неоднократно рассматривала обращения в защиту прав несовершеннолетних, грубо нарушенных директором детского дома N 1 г. Калининграда Я.

По результатам рассмотрения представления прокуратуры Калининградской области председатель комитета по образованию администрации городского округа "Город Калининград" А.Н. Силанов объявил выговор директору детского дома N 1 Я., после чего он был уволен по собственному желанию.

В 2008 году органами прокуратуры проверено исполнение законодательства о защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Установлено, что в деятельности органов местного самоуправления, опеки и попечительства, учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, имеются многочисленные нарушения. Наиболее распространенными и характерными нарушениями прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются нарушения их жилищных прав - ненадлежащая сохранность жилых помещений, закрепление за детьми помещений, находящихся в собственности других лиц, длительное непредоставление жилых помещений после выпуска из учреждений. К примеру, органами прокуратуры выявлено, что администрация Полесского района в 2008 году не вносила детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в льготную очередь на жилье, а также допустила нарушения, связанные с постановкой несовершеннолетних на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Прокуратурой выявлены нарушения законодательства при учете денежных средств, выделенных из бюджета Калининградской области на приобретение жилых помещений детям указанной категории, что стало одной из причин несвоевременного предоставления жилья за счет средств регионального бюджета несовершеннолетним, нуждающимся в предоставлении жилья вне очереди.

Ежегодно из учреждений профессионального образования выпускается более 400 детей, имеющих статус сироты или оставшегося без попечения родителей. В связи с отсутствием жилья многие вынуждены получать второе профессиональное образование, на что дополнительно тратятся средства областного бюджета.

Принимаемые органами местного самоуправления меры по сохранению жилья детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, недостаточно эффективны. Как правило, в таком жилье к моменту выпуска ребенка из сиротского учреждения жить невозможно, поскольку в нем проживают его родители, лишенные родительских прав.

В Калининграде в 2008 году улучшили жилищные условия всего 20 детей-сирот.

В ежегодном докладе Уполномоченного за 2007 год в качестве примера нарушения жилищных прав гражданина из числа лиц, оставшихся без попечения родителей, приводилось обращение к Уполномоченному гр-ки Ж.

По окончании договора о патронатном воспитании она должна была вернуться в комнату в коммунальной квартире к матери, лишенной родительских прав, злоупотребляющей алкоголем и больной туберкулезом. Благодаря вмешательству Уполномоченного, мэрия Калининграда предоставила Ж. комнату в коммунальной квартире. Жилое помещение нуждалось в капитальном ремонте.

В результате ходатайства Уполномоченного о помощи Ж. необходимые ремонтные работы в квартире проведены за счет средств бюджета городского округа "Город Калининград", в том числе произведена замена газового котла.

Уполномоченным рассмотрено обращение несовершеннолетней К., проживающей в г. Калининграде.

К. сообщала, что с младенческого возраста живет без матери и отца с престарелым дедушкой Ш.

Мать и другие родственники К. проживали в квартире в г. Калининграде, где была зарегистрирована и К. В связи с тем, что квартира была признана аварийной, всем жильцам, кроме К., предоставили жилье в новом доме. А за К. в нарушение законодательства Российской Федерации аварийное жилье было закреплено.

Согласно договору о приватизации с администрацией Ленинградского р-на от 14.12.2001 К. стала собственницей данной квартиры. Органы опеки и попечительства в очередной раз не приняли мер в защиту прав ребенка - не предотвратили сделку по приватизации аварийного жилья.

В настоящее время ее дедушке Ш. 78 лет, он тяжело болен. К. хотелось бы бывать в своей квартире под присмотром Ш. и его жены. Но квартира непригодна для проживания. А сделать в ней ремонт они не могут, так как у них нет на это материальных средств.

Ш. на протяжении многих лет обращался в администрацию Ленинградского р-на, в мэрию г. Калининграда с просьбой сделать ремонт в вышеуказанной квартире, однако никакой помощи К. не оказали.

Уполномоченный обращалась в администрацию Ленинградского р-на г. Калининграда, в администрацию городского округа "Город Калининград" с ходатайством о помощи К. в производстве ремонта аварийного жилья, однако органы местного самоуправления отказали в помощи ребенку, оставшемуся без попечения родителей, несмотря на ранее допущенные по отношению к нему грубые нарушения закона, которые привели к нарушению его жилищных прав.

В целях обеспечения гарантий реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо законодательное закрепление стандартов качества жилья, закрепленного за детьми, а также предоставляемого им. Целесообразно гарантировать ребенку, чьи родители были лишены родительских прав, проживание по достижению совершеннолетия отдельно от них.

На федеральном уровне следует решать вопрос об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2008 году сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области ознакомились с условиями проживания и образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах, интернатах Калининграда, Озерского, Багратионовского, Нестеровского районов, пос. Исаково Калининградской области.

Установлено, что, как правило, в комнатах, где живут дети, имеется по одному общему шкафу для одежды, по одной тумбочке на двоих, дверки которых не запираются, либо тумбочки и шкафы в комнатах отсутствуют вовсе, и дети складывают свою одежду и вещи в отдельной комнате в общем шкафу. Шкафы для обуви и верхней одежды находятся в отдельном помещении, являются общими. Таким образом, у детей нет возможности хранить личные вещи в местах, недоступных для посторонних, что приводит к невозможности в полной мере реализации права ребенка на собственность, на частную жизнь.

В некоторых детских учреждениях в туалетах отсутствуют двери в кабинках, имеются лишь перегородки, не во всех туалетах есть туалетная бумага. Такое отношение к детям не воспитывает в них уважение человеческого достоинства.

Двери во всех комнатах не запираются изнутри, что также нарушает право детей на личную жизнь. Руководители министерства образования оправдали отсутствие замков в спальнях комнатах требованиями противопожарной безопасности. Однако на запрос Уполномоченного в МЧС России по Калининградской области был получен ответ о том, что Правила противопожарной безопасности для общеобразовательных школ, профессионально-технических училищ, школ-интернатов, детских домов, школьных, внешкольных и других учебно-воспитательных учреждений (ППБ 101-89) не устанавливают такого рода требований, напротив, в них говорится о необходимости обеспечения возможности "свободного открывания запоров изнутри без ключа".

Режим дня в большинстве проверенных детских учреждениях расписан по минутам, личное время в нем не предусмотрено.

Правовая и периодическая литература в библиотеках либо отсутствует, либо ее недостаточно. Немногочисленные учебные пособия по правовым вопросам, как правило, устаревшие. По сообщению библиотекарей, дети предпочитают читать детективы.

Выбор детьми телевизионных программ, видеофильмов и ресурсов Интернета контролируется воспитателями. Но в то же время в одном из интернатов была обнаружена кассета с фильмами ужасов. Принимая во внимание то обстоятельство, что дети в интернате, как правило, с неуравновешенной психикой, нецелесообразно поощрять чтение детьми детективов и просмотр фильмов ужасов.

Не во всех учреждениях в комнатах имеется радио, магнитофоны, что затрудняет реализацию детьми права на информацию.

В нарушение положений Закона Российской Федерации "Об основных гарантиях прав ребенка" информация об обязанностях воспитанников в местах, доступных для ознакомления,

отсутствует. Информацию о правах, выдержки из Устава на стендах также не найти. Не вывешены списки органов, в которые можно обратиться за защитой своих прав.

Как правило, детям стараются давать во время занятий основы правовых знаний, необходимых для жизни в обществе, проводятся занятия по семейному и уголовному праву, у педагогов имеются брошюры о правах, обязанностях и ответственности несовершеннолетних, однако системно обучение правам человека и способам их защиты в детских домах, интернатах не проводится. Беседы с воспитанниками детских учреждений подтвердили отсутствие у них элементарных правовых знаний, необходимых для самостоятельной жизни в обществе.

Уполномоченный из года в год рекомендует разработать особую программу правового образования воспитанников детских домов и интернатов, предлагает организационно помочь в проведении правовых лекториев с детьми и педагогами, а также сотрудничество с Министерством образования Калининградской области по вопросам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. О соблюдении права на приобретение гражданства, проблемы паспортизации детей (ст. 7 Конвенции о правах ребенка)

К Уполномоченному обратился ученик одной из школ г. Калининграда гр-н А., который сообщил, что ему отказано в выдаче паспорта Российской Федерации в связи с отсутствием регистрации по месту жительства. Заявителю была предоставлена информация о том, что Приказом МВД РФ от 07.12.2006 N 1002 была признана утратившей силу ст. 37 Приказа МВД РФ от 15.09.1997 N 605 "Об утверждении Инструкции о порядке замены, учета и хранения паспортов гражданина РФ". Согласно данной статье граждане России, достигшие 14-летнего возраста, не имеющие постоянного места жительства, должны были предоставлять в местные органы миграционной службы свидетельства о регистрации по месту пребывания родителей (усыновителей, попечителей), в которые внесены сведения о них, помимо свидетельства о рождении и фотографий.

Воспользовавшись информацией, полученной от Уполномоченного, гр-н А. реализовал свое право на гражданство, получил паспорт, несмотря на отсутствие у него регистрации по месту жительства.

3. О соблюдении права на здоровье ребенка (ст. 24 Конвенции о правах ребенка)

Охрана здоровья несовершеннолетних осуществляется в рамках приоритетных направлений демографического развития Калининградской области. В сфере здравоохранения эти направления определены целевой Программой Калининградской области "Развитие здравоохранения Калининградской области на период 2007-2011 годов" с подпрограммой "Здоровый ребенок"; целевой Программой "Физическая культура и спорт для всех на 2007-2016 годы", целевой Программой Калининградской области "Улучшение демографической ситуации в Калининградской области на 2008-2012 годы" и др.

В родовспомогательных учреждениях области внедрены стандарты медицинской помощи (лекарственные стандарты в системе ОМС).

Повышается качество перинатальной помощи.

По результатам работы в 2008 году показатель младенческой смертности снизился до 6,1 на 1000 родившихся детей (7,6 - в 2007 году). Случаев материнской смертности не было.

Осуществляется неонатальный скрининг новорожденных на наследственные заболевания обмена веществ с целью снижения смертности и инвалидизации детей.

Проводится диспансеризация детей первого года жизни.

Детям в случае необходимости оказывается высокотехнологичная медицинская помощь в федеральных медицинских центрах.

В 2008 году Уполномоченным по правам человека в Калининградской области обращалось внимание на проблему обеспечения в медицинских учреждениях прав новорожденных детей, от которых отказались родители. В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Калининградской области от 26 декабря 2008 года N 378 "О временном помещении детей в дома ребенка Калининградской области" лечебно-профилактические учреждения (больницы) осуществляют только медицинское обследование детей и при наличии медицинских показаний лечат их. Однако на практике случается, что новорожденные находятся в медицинском учреждении по несколько месяцев. Больницы не имеют возможности обеспечить детей всем тем, что необходимо малышу в первые годы жизни - разнообразным и достаточным питанием, средствами гигиены, вниманием. В штате медицинских учреждений нет ни нянь, ни педагогов, которые смогли бы обеспечить таким детям надлежащий уход, гулять с ними, играть, проводить с ними занятия. Для "отказников" не предусматривается финансирование из госбюджета.

По данному вопросу в течение 2008 года неоднократно проводились межведомственные совещания. Было решено разработать региональный нормативный правовой документ, позволяющий временное помещение детей в возрасте до трех лет, оставленных родителями в родильных домах, изъятых из семьи по причине ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей, в дома ребенка до установления их статуса, с целью внесения изменений в уставы домов ребенка.

Считаю целесообразным законодательно закрепить ограничения сроков нахождения новорожденных детей с неустановленным правовым статусом в больнице и необходимость финансирования мероприятий, в которых нуждается ребенок на время его нахождения в больнице.

В 2008 году органы прокуратуры зафиксировали нарушения прав ребенка администрацией муниципального учреждения здравоохранения "Родильный дом N 4" г. Калининграда. Администрация родильного дома не выдавала родителям справки о рождении детей, мотивируя свой отказ неоплатой услуг по медицинскому обслуживанию и нахождению в медицинском учреждении, а также отсутствием документов, удостоверяющих личность женщин, переведенных на русский язык и заверенных нотариусом. Таким образом, администрация муниципального учреждения здравоохранения "Родильный дом N 4" при выписке медицинского свидетельства о рождении детей необоснованно требовала у женщин документы, не предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, в нарушение принципа равенства каждого гражданина с момента их рождения. В адрес начальника управления здравоохранения мэрии города Калининграда и главного врача родильного дома прокуратурой внесены представления. Главный врач привлечена к дисциплинарной ответственности.

4. О соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья (ст. 23 Конвенции о правах ребенка)

В ст. 23 Конвенции о правах ребенка <1> говорится, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

<1> Одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990.

В Калининградской области проживает 2788 детей-инвалидов.

Уставом (Основным Законом) Калининградской области гарантируется осуществление мер по социальной защите инвалидов и семей с детьми <2>.

<2> Закон Калининградской области от 18.01.1996 N 30 (ред. от 29.09.2005) "О вступлении в действие Устава (Основного Закона) Калининградской области" (вместе с Уставом Калининградской области) (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.06.2006).

Дети-инвалиды получают ежемесячную денежную выплату в размере 1366 рублей, из которых 567 рублей составляет набор социальных услуг ("соцпакет"). По выбору гражданина набор социальных услуг может предоставляться как в денежном выражении, так и в натуральном (бесплатное обеспечение необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте и междугородном транспорте к месту лечения и обратно). При этом родитель (законный представитель) ребенка-инвалида также пользуется правом бесплатного санаторно-курортного лечения и проезда. При необходимости детям-инвалидам бесплатно предоставляются технические средства реабилитации.

Законом Калининградской области "О пособиях гражданам, имеющим детей" <3> установлено пособие на ребенка-инвалида в размере 500 рублей. Размер пособия из года в год увеличивается. Его размер по сравнению с 2007 годом вырос на 40%, но пока еще явно недостаточен, так как расходы семей с детьми-инвалидами примерно в 3 раза больше, чем расходы семей со здоровыми детьми. В 2009 году ежемесячное пособие семьям с ребенком-инвалидом увеличивается до 1000 рублей.

<3> Закон Калининградской области от 14.01.2005 N 487 (ред. от 02.11.2007) "О пособиях гражданам, имеющим детей".

Принято Постановление Правительства Калининградской области "Об установлении порядка предоставления ветеранам, инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, мер социальной поддержки по обеспечению жильем на территории Калининградской области" <4>. Формой обеспечения прав на получение социальной поддержки по обеспечению жильем семей, имеющих детей-инвалидов, на территории Калининградской области является предоставление безвозмездной субсидии за счет средств федерального бюджета для приобретения или строительства жилого помещения.

<4> Постановление Правительства Калининградской области от 29.06.2006 N 469 (ред. от 11.12.2007) "Об установлении порядка предоставления ветеранам, инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, мер социальной поддержки по обеспечению жильем на территории Калининградской области".

Законом Калининградской области "О региональных стандартах, применяемых для расчета субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг" <5> предоставляется скидка не ниже 50% на оплату жилого помещения (в домах государственного или муниципального жилищного фонда) и оплату коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, - на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

<5> Закон Калининградской области от 12.07.2006 N 44 "О региональных стандартах, применяемых для расчета субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг".

В соответствии с Указом Президента РФ от 13.05.2008 N 774 за счет средств федерального бюджета неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, производятся ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей.

Постановлением Правительства области "О создании службы "Социальное такси" <6> предусмотрена возможность предоставления услуг службы "Социальное такси", в том числе детям-инвалидам в сопровождении взрослых.

<6> Постановление Правительства Калининградской области от 08.05.2008 N 283 "О внесении изменений в Постановление Правительства Калининградской области от 8 июня 2007 года N 338 "О службе "Социальное такси".

Правовые нормы о защите прав инвалидов зачастую не исполняются из-за отсутствия в законах механизмов их реализации, достаточных бюджетных средств, а также вследствие правовой некомпетентности граждан.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области обратилась гр-ка С. по вопросу защиты прав ребенка-инвалида.

Согласно ст. 17 ФЗ от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 01.03.2008) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" "инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства".

Однако ни на федеральном, ни на региональном уровне законодательно не закреплён механизм реализации вышеуказанного права, что, по мнению Уполномоченного, является нарушением прав инвалидов.

Необходимо урегулировать данный вопрос на законодательном уровне, обеспечив возможность инвалидам реализации прав, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В ведении Министерства социальной политики и труда находятся четыре учреждения для детей-инвалидов: Полесский детский дом-интернат для умственно отсталых детей, Железнодорожный детский дом-интернат для умственно отсталых детей, реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями "Особый ребенок" в г. Калининграде, реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями "Жемчужина" в г. Советске. Кроме того, действуют отделения для детей-инвалидов в центрах социальной помощи семье и детям в пос. Холмогоровка (Зеленоградский район), городах Балтийске, Светлом.

Помимо этого в области функционируют 40 учреждений здравоохранения и образования, которые предоставляют различные услуги детям-инвалидам и их семьям.

Всего по области около половины всех детей-инвалидов получают реабилитационные услуги в специализированных учреждениях.

В Калининградской области создана сеть образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями. Это специализированные детские сады и группы, коррекционные, компенсирующие классы в массовых школах и специализированные интернаты, обучение на дому. В соответствии с требованиями законодательства дети с ограниченными возможностями обеспечены бесплатными учебными пособиями и художественной литературой, не имеющие противопоказаний - бесплатным питанием, по желанию - посещают пришкольные лагеря. Осуществляется медико-валеологическое и психолого-педагогическое сопровождение детей.

В 2008 году Министерство образования Калининградской области издало Приказ от 23 декабря 2008 г. N 2728/1 "Об интегрированном обучении детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях", разработано Положение "Об интегрированном обучении детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях".

Проекты новых школ предусматривают обеспечение доступности занятий детям-инвалидам, в том числе пандусы, лифт, необходимые санитарно-гигиенические условия.

На территории Калининградской области для создания системы дистанционной поддержки образования детей с особыми образовательными потребностями по инициативе Министерства образования Калининградской области на базе КОГОУДОД - центра информатизации и технического творчества создана школа дистанционной поддержки детей с особыми потребностями. Данный проект реализуется на средства федерального и регионального бюджетов на условиях софинансирования. В школе дистанционно обучаются по программам дополнительного образования 70 детей с ОВЗ, не посещающие образовательные учреждения Калининградской области; 6 из них обучаются по программам общего образования. Все участники образовательного процесса имеют доступ к сети Интернет.

Проблемой реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья является то обстоятельство, что большая часть детей-инвалидов получает образование на дому, или сегрегирована в спецшколах, или признана "необучаемыми".

У детей с ограниченными возможностями здоровья существуют определенные трудности с реализацией права на выбор профессии. По окончании своего пребывания в интернатах такие дети, как правило, обучаются в специальном учебном заведении - областном государственном социальном образовательном учреждении начального профессионального образования "Советское профессиональное училище-интернат", осуществляющем подготовку по специальностям: радиомеханик, оператор электронно-вычислительных машин; слесарь по ремонту автомобилей (электрик); обувщик (ремонт обуви); водитель. В училище обучаются 138 человек, в том числе 130 инвалидов.

Другая альтернатива получения профессионального образования у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как правило, отсутствует.

В ноябре 2008 года в Калининграде проходила международная конференция "Миссия XXI века - образование, развитие, социализация детей-инвалидов", организованная комитетом по образованию администрации городского округа "Город Калининград", школой N 10 г. Калининграда и ассоциированной школой ASP UNESCO (Москва).

В работе конференции приняла участие сотрудница аппарата Уполномоченного по правам человека С. Ларина, выступившая с докладом о правах детей с ограниченными возможностями и соблюдении их прав в Калининградской области.

5. Меры по защите прав участников образовательного процесса при осуществлении деятельности в области образования и воспитания (ст. 28, 29 Конвенции о правах ребенка, ст. 43 Конституции РФ)

В Калининградской области в 2008 году успешно реализовывались мероприятия в рамках национального проекта "Образование".

В то же время органами прокуратуры выявлены многочисленные нарушения закона в ходе реализации национального проекта.

Прокуроры Полесского и Славского районов, г. Черняховска выявили нарушения Законов "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", "Об образовании", "О защите населения Калининградской области от информационной продукции, наносящей вред духовно-нравственному развитию". В частности, ученикам в некоторых школах этих районов не был ограничен доступ к отдельным сайтам Интернета, пропагандирующим культ насилия и жестокости. Руководителям образовательных учреждений и органов управления образованием прокурорами внесены представления.

Прокурор Нестеровского района внес представление директору школы в связи с выявленными нарушениями сроков выплаты вознаграждения за классное руководство.

В 2008 году Уполномоченным и сотрудниками аппарата рассмотрено 49 обращений по вопросам защиты прав участников образовательного процесса.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило обращение от гр-на С. из г. Калининграда в защиту прав сына И., которому было отказано в приеме в МОУ гимназию N 32 г. Калининграда.

В соответствии с Законом Российской Федерации "Об образовании" и п. 59 Типового положения об общеобразовательном учреждении родители (законные представители) обучающихся имеют право выбирать общеобразовательное учреждение.

Администрация школы отказала в приеме ребенка в школу, ссылаясь на письмо Министерства образования Российской Федерации от 21 марта 2003 года N 03-51-57ин/13-03 "Рекомендации по организации приема в первый класс", а также п. 46 Типового положения об общеобразовательном учреждении. В п. 46 Типового положения (в ред. Постановления Правительства РФ от 20.07.2007 N 459) говорится: "Не проживающим на данной территории может быть отказано в приеме только по причине отсутствия свободных мест в учреждении". Ребенок, напротив, проживал рядом со школой.

Родители ребенка беспокоились о безопасности своего сына, так как по дороге в МОУ СОШ N 31, в которую он был принят по рекомендации органов управления образованием, И. должен преодолевать опасный участок дороги, на котором попал в ДТП.

К сожалению, обращение Уполномоченного к начальнику управления образования мэрии города Калининграда осталось без удовлетворения.

И. было отказано в приеме в гимназию по той причине, что в его медицинской карте указано иное место жительства и в данных поликлиники по месту нахождения гимназии он не числится.

Считаю, что в данном случае было нарушено право ребенка и его семьи на выбор образовательного учреждения.

В целях обеспечения безопасности несовершеннолетних приоритетным правом приема детей в школу должны обладать дети, проживающие рядом с образовательным учреждением.

Уполномоченным рассматривалось обращение от родителей детей, обучающихся в интернате для слабослышащих детей в г. Калининграде.

Родители были обеспокоены возможностью объединения школы-интерната для слабослышащих детей в г. Калининграде с интернатом для неслышащих, расположенным в пос. Сосновка Зеленоградского района, либо с интернатом для слабовидящих в г. Калининграде, по ул. Спортивной, что, по их мнению, привело бы к нарушению прав детей.

Министр образования Калининградской области, к которому обратилась Уполномоченный, пообещала, что решение о возможной реорганизации школы-интерната и альтернативном размещении детей будет приниматься совместно с членами инициативной группы, в состав которой входят родители детей, посещающих интернат для слабослышащих детей, что и было выполнено. Школа для слабослышащих детей в г. Калининграде продолжает функционировать. Окружной Совет депутатов Калининграда принял решение о передаче здания по ул. Тургенева интернату для слабослышащих детей в безвозмездное пользование на неопределенный срок.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило несколько обращений от педагогов г. Калининграда о нарушении их права на защиту персональных данных.

Заявители сообщили о том, что руководители ряда образовательных учреждений требовали от педагогов подписания документа - согласия на "сбор, систематизацию, накопление, хранение, изменение, использование, распространение, обезличивание, блокирование, уничтожение персональных данных". Персональные данные представлялись педагогами в Калининградский областной институт развития образования (КОИРО). Срок действия согласия - 25 лет.

В перечне данных, передаваемых педагогами в КОИРО, - пол, дата рождения, номер телефона, паспортные данные, семейное положение и другие персональные данные.

В документе не была указана цель сбора персональных данных.

Педагоги сообщали, что если они не представят всех указанных в документе персональных данных, а также не подпишут данного документа, они не смогут бесплатно пользоваться услугами КОИРО по повышению квалификации.

Уполномоченный публично разъяснила педагогам, что требование подписания такого рода документа незаконно, противоречит Конвенции о защите физических лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера, ст. 24 Конституции Российской Федерации, Федеральному закону от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных". Нарушение норм права о персональных данных могло при вести к административной ответственности по ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, уголовной ответственности по ст. 137 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области были направлены соответствующие разъяснения в Министерство образования Калининградской области, комитет по образованию администрации городского округа "Город Калининград", в Калининградский областной институт развития образования.

С учетом мнения Уполномоченного по правам человека форма документа - согласия на внесение в базу данных персональных данных педагогов была изменена, приведена в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В докладах Уполномоченного неоднократно обращалось внимание на нарушение принципа равенства прав и возможностей при проведении олимпиад и научно-практических школьных конференций в связи с неравным представительством участников от школ и лицеев, гимназий. Лицеям и гимназиям отдавалось предпочтение. В настоящее время этот пробел в положениях о проведении олимпиад, научно-практических школьных конференций устранен, равенство прав и возможностей школьников обеспечено.

В Международный день прав ребенка (20 ноября 2008 года) в центре социально-педагогической службы комитета по образованию мэрии г. Калининграда состоялся семинар для социальных педагогов общеобразовательных учреждений и подростковых клубов. В семинаре приняли участие социальные педагоги образовательных учреждений города, в том числе детских домов и интернатов, подростковых клубов. Консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области С.Ю. Ларина выступила с докладом на тему: "Правовые аспекты деятельности социальных педагогов в области социально-правовой защиты детей. Правовые возможности образовательного учреждения для защиты прав ребенка".

После доклада состоялась дискуссия по вопросу соблюдения социальными педагогами и администрацией образовательных учреждений законодательства о защите тайны частной жизни и персональных данных. Представителю Уполномоченного педагоги задали вопросы о возможных способах защиты прав ребенка.

По итогам семинара педагоги подготовили обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области с просьбой оказать содействие в решении вопроса о социальных гарантиях социальных педагогов, в частности о необходимости оплаты им стоимости проезда в общественном транспорте.

Социальные педагоги сообщили, что в целях защиты прав детей посещают их семьи, а также органы государственной власти и местного самоуправления, другие организации. Для выполнения данной работы, которая является неотъемлемой составной частью их должностных обязанностей, социальные педагоги пользуются услугами общественного транспорта, оплачивая проезд за свой счет.

Социальные педагоги обоснованно ставили вопрос о необходимости компенсации им затрат на проезд в общественном транспорте для выполнения своей работы.

Обращение социальных педагогов было направлено на рассмотрение председателю комитета по образованию администрации городского округа, который рекомендовал руководителям образовательных учреждений рассмотреть вопрос о необходимости возмещения стоимости проезда социальным педагогам.

Считаю необходимым в целях обеспечения гарантий защиты прав социальных педагогов внести соответствующую норму в Закон Калининградской области "Об образовании", предусмотрев механизм компенсации оплаты стоимости проезда по служебной необходимости социальным педагогам.

В докладах Уполномоченного неоднократно обращалось внимание на нарушение п. 4 ст. 9 ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", которым установлено, что в образовательных учреждениях должны вывешиваться тексты уставов, правил внутреннего распорядка учреждений; списки органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц с указанием способа связи с ними. В настоящее время во многих школах и детских садах, но, к сожалению, не во всех, на стендах появились тексты уставов, информация об органах по защите прав человека.

В 2008 году аппарат Уполномоченного продолжил сотрудничество с детскими дошкольными учреждениями.

Аппарат Уполномоченного по правам человека принял участие в родительской конференции "О защите прав и достоинства маленького ребенка" в детском саду N 79 г. Калининграда. Сотрудница аппарата С.Ю. Ларина ознакомила участников конференции с системой международного, федерального и регионального законодательства о правах ребенка, с правовыми основами и направлениями деятельности, практикой работы Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. По окончании конференции родители малышей получили возможность проконсультироваться по правовым вопросам у представителя аппарата Уполномоченного по правам человека.

Уполномоченный по правам человека приняла участие в работе образовательного форума "Образование - для семьи. Образование - ради семьи. Образование - с семьей", организованного управлением образования администрации городского округа "Город Калининград". Уполномоченный по правам человека проинформировала участников форума о проблемах соблюдения прав детей в регионе, в частности в условиях обучения в образовательных учреждениях. Особое внимание было обращено на необходимость совершенствования

гражданско-правового образования, правового просвещения участников образовательного процесса. Консультант аппарата Уполномоченного С.Ю. Ларина ознакомила педагогов и родителей с правовыми основами взаимодействия участников образовательного процесса.

В ходе мероприятий выяснилось, что одна из проблем реализации прав ребенка в дошкольных образовательных учреждениях - это недостаточное применение в образовательной деятельности малышей игровых технологий, что является нарушением ст. 31 Конвенции ООН о правах ребенка, регламентирующей право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту.

Органы прокуратуры Калининградской области проверили исполнение санитарно-эпидемиологического законодательства в дошкольных образовательных учреждениях (ДОУ), при этом особое внимание было уделено вопросам организации питания воспитанников, состояния оборудования пищеблоков, контроля за соблюдением санитарных правил и норм.

Проверка показала, что практически во всех ДОУ не в полной мере исполняются требования названного законодательства. Из наиболее существенных и распространенных нарушений отмечены: обнаружение бактерий группы кишечной палочки по результатам бактериологического исследования смывов и готовых блюд; наличие продуктов с истекшим сроком годности, а также не имеющих документов, подтверждающих их происхождение и качество; невыполнение норм питания детей по натуральным продуктам; несоблюдение температурного режима при хранении продуктов; недостаток кухонного оборудования и инвентаря, кухонной посуды, наличие посуды ненадлежащего качества; необходимость разной степени ремонта и замена оборудования на пищеблоках, ремонт помещений пищеблоков; необходимость проведения капитального и текущего ремонта зданий и помещений ДОУ, обустройства прилегающих территорий, прогулочных площадок и веранд, ремонта или замены сантехнического оборудования и мебели.

По результатам проверки в целях устранения нарушений закона прокурорами внесено 76 представлений, объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения закона, возбуждено 31 дело об административном правонарушении.

Отделом по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних внесено представление начальнику управления образования администрации городского округа "Город Калининград". В дисциплинарном порядке наказано девять руководителей ДОУ.

б. О профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних (ст. 37, 40 Конвенции о правах ребенка)

В целях осуществления государственной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту реализуется областная целевая Программа "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики негативного поведения в детско-молодежной среде и на 2007-2011 годы".

В результате внедрения единых на территории Калининградской области подходов в организации системы управления и координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений удалось достигнуть снижения уровня детской преступности.

По информации прокуратуры и УВД Калининградской области, в 2008 году несовершеннолетними или с их участием совершено 619 преступлений, что на 30,9% меньше, чем за 2007 год (896 преступлений). С 827 в 2007 году до 574 в 2008 году (-30,6%) уменьшилось число несовершеннолетних, совершивших преступления. Удельный вес подростковой преступности в области составил 5,8% (2007 год - 8,6%).

Коэффициент преступности среди несовершеннолетних снизился с 178,1 в 2007 году до 136,4 в 2008 году.

На 34% сократилось количество подростков, совершивших преступления повторно, удельный вес которых составляет 10,8% (11,4% за 2007 год).

На 37,3% уменьшилось число подростков в возрасте старше 16 лет, которые нигде не учатся и не работают, удельный вес которых - 39% (43,2% за 2007 год).

Вместе с тем до 45,6% (39,2% за 2007 год) увеличился удельный вес учащихся общеобразовательных учреждений, совершивших преступления.

В структуре преступности несовершеннолетних по-прежнему основную долю составляют преступления, направленные на хищение чужого имущества, удельный вес которых - 77,2% (78,8% за 2007 год).

В этой связи считаю необходимым повысить уровень правового просвещения детей и молодежи, в том числе по вопросам защиты права собственности.

О недостатках в воспитательной работе образовательных учреждений, неисполнении ими требований ст. 14 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" свидетельствует то, что 22 подростка имеют лишь

начальное образование, хотя им больше 16 лет, что явно подтверждает непосещение ими школы на протяжении ряда лет.

Вызывает беспокойство тот факт, что в отношении несовершеннолетних в 2008 году совершено 850 преступлений, в том числе 6 убийств, 148 причинений вреда здоровью различной степени тяжести или побоев, 1 изнасилование, 4 насильственных действия сексуального характера, 80 преступлений, связанных с иными действиями сексуального характера с лицами, не достигшими 16-летнего возраста.

Необходимо принять меры, направленные на усиление уголовной ответственности за преступления в отношении несовершеннолетних, а также отменить условно-досрочное освобождение для лиц, совершивших преступления в отношении детей и несовершеннолетних.

Поддерживаю также законодательные инициативы о предоставлении права субъектам Российской Федерации принимать нормы регионального законодательства "в целях предупреждения причинения вреда физическому, духовному и нравственному развитию детей", запрещающие им посещать рестораны и бары, винные магазины и секс-шопы, а также право ввести запрет на нахождение детей без родителей или лиц, их заменяющих, ночью в общественных местах (на улицах, стадионах, в парках, скверах). Такие ограничения будут способствовать защите детей от преступных посягательств со стороны "криминальных элементов".

Количество подростков, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, уменьшилось, в то же время удельный вес таких преступлений по-прежнему высок - 10,3% (10,9% за 2007 год).

Считаю одной из первоочередных задач, направленных как на профилактику правонарушений несовершеннолетних, так и на охрану их здоровья, борьбу с алкоголизацией несовершеннолетних.

Предусмотренные законодательством РФ штрафы за продажу алкогольной и табачной продукции детям не пугают торговцев, поэтому ответственность для них целесообразно усилить - вплоть до уголовной с лишением права на какой-то срок занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Следовало бы также усилить ответственность родителей за воспитание детей, предусмотрев для родителей административные штрафы за их детей, курящих и пьющих в общественных местах.

Необходимо принимать действенные меры по формированию у детей положительной мотивации, в частности, более профессионально работать с семьей и школой, создавать условия для организации досуга подростков.

Также следует усилить ответственность предпринимателей, продающих несовершеннолетним предназначенные для взрослых электронные игры, диски с фильмами, пропагандирующими агрессию и жестокость.

На протяжении многих лет Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, уполномоченные по правам человека и уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации заявляют о необходимости создания системы защиты прав детей, основой которой должна стать ювенальная юстиция, предполагающая реабилитационный подход по отношению к несовершеннолетним преступникам. Однако до настоящего времени Государственная дума РФ не приняла необходимых поправок в законодательство о судебной системе.

На федеральном уровне необходимо ратифицировать Факультативный протокол Конвенции о правах ребенка, направленный на противодействие торговле детьми, детской проституции, порнографии.

II. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВЛАСТИ (ст. 32 Конституции РФ)

Уполномоченным было рассмотрено обращение от педагога на нарушение администрацией образовательного учреждения права на свободные выборы органов власти.

Педагог Д., проживающая в г. Калининграде, сообщила, что представители администрации городского дворца творчества детей и молодежи г. Калининграда нарушили ее конституционное право на свободные выборы органов государственной власти и местного самоуправления (ст. 32 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с принципами проведения выборов, предусмотренных ст. 3 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 24.07.2007) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (принят ГД ФС РФ 22.05.2002) (с изм. и доп., вступающими в силу с 07.09.2007): "Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать

воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах и референдуме либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению".

Гр-ка Д. сообщила, что действиями представителей администрации дворца творчества детей и молодежи г. Калининграда вышеуказанные принципы были нарушены.

Обращение было направлено председателю Калининградской областной избирательной комиссии, которым действия должностных лиц дворца творчества детей и молодежи по осуществлению контроля за участием в выборах гр-ки Д. расценены как противоречащие законодательству. О фактах, изложенных в обращении, проинформировано руководство управления образования мэрии г. Калининграда. Директору дворца творчества детей и юношества указано на недопустимость подобного несоблюдения принципов проведения в Российской Федерации выборов.

III. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СВЯЗИ С ПРИМЕНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ, ПАСПОРТИЗАЦИИ, РЕГИСТРАЦИИ (ст. 6 Конституции РФ)

1. Примеры обращений к Уполномоченному по правам человека по вопросам гражданства, паспортизации

В 2008 году Уполномоченный рассмотрела 39 обращений по вопросам гражданства, паспортизации (в 2007 году - 72 обращения).

Приводим несколько примеров.

В адрес Уполномоченного поступило заявление от гражданки Кыргызской Республики К., зарегистрированной в г. Калининграде.

Заявительница сообщила, что в УФМС России по Калининградской области ей отказали в принятии документов для оформления гражданства Российской Федерации на основании "Соглашения между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства" от 26.02.1999.

Основанием для отказа послужило то обстоятельство, что срок действия ее национального паспорта заканчивается через 4,5 месяца.

Уполномоченный сделала запрос в УФМС России по Калининградской области, в котором отмечалось, что в соответствии с четырехсторонним Соглашением срок оформления гражданства составляет три месяца. Заявительница имеет действительный национальный паспорт, срок действия которого позволяет ей сдать документы для оформления гражданства Российской Федерации.

УФМС России по Калининградской области направлено поручение о принятии к рассмотрению ее заявления о приобретении российского гражданства в соответствии с вышеназванным Соглашением по имеющемуся документу, удостоверяющему личность.

В адрес Уполномоченного поступило заявление от гражданки Российской Федерации Б., проживающей в г. Калининграде. Она сообщала, что в отделении УФМС России по Калининградской области ей отказали в замене паспорта по причине отсутствия у нее регистрации по месту жительства.

Менять документ она вынуждена из-за того, что в 2005 году в ее паспорт на страницу 19 был проставлен штамп о пересечении границы Украины, что привело к недействительности ее паспорта.

Обращение было направлено Уполномоченным в УФМС России по Калининградской области, откуда получен ответ о том, что заявительница вправе представить необходимые документы в подразделение УФМС России по месту жительства, в 10-дневный срок ей обязаны заменить паспорт.

Анализ обращений показал, что часто проблемы с гражданством у людей возникают в связи с тем, что они сами являются нарушителями законов Российской Федерации.

К Уполномоченному поступило заявление от гр-на Б., проживающего в Славском районе, с просьбой о содействии ему в получении паспорта гражданина Российской Федерации.

Б. родился в 1978 году в Таллине Эстонской ССР. В 1992 году вместе с родителями приехал в Калининградскую область на постоянное место жительства. Родители прибыли на основании паспортов образца 1974 г., а он на основании свидетельства о рождении. Семья была зарегистрирована в Славском районе, где проживает по настоящее время.

Заявитель окончил ПТУ N 18 г. Немана. В 1994 году получил паспорт образца 1974 года. В дальнейшем заявитель закончил мореходную школу г. Кронштадта, проходил практику в войсковой части г. Мурманска. После окончания практики проживал в Санкт-Петербурге, где им был утерян паспорт.

В июне 1999 года заявитель был осужден Петродворцовым федеральным судом г. Санкт-Петербурга и отправлен отбывать срок в колонию Кировской области.

Сотрудники колонии не сделали соответствующие запросы в подразделение ОПВС, на территории обслуживания которого находится исправительное учреждение, в целях документирования гр-на Б. паспортом.

В 2002 году он был условно-досрочно освобожден и прибыл в г. Славск, по месту регистрации, без документа, удостоверяющего личность.

Б. неоднократно обращался в отделение УФМС в Славском районе для оформления паспорта гражданина Российской Федерации. В оформлении документа ему отказали и рекомендовали собирать документы для оформления вида на жительство в Российской Федерации.

Заявитель подготовил пакет документов, но на основании ст. 9, п. 6 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" ему отказали в выдаче вида на жительство, так как Б. имеет неснятую судимость за совершение особо тяжкого преступления. Гражданину было предписано выехать из Российской Федерации в течение 15 дней.

Заявитель не является иностранным гражданином, постоянно проживает на территории России с 1992 года и не имеет возможности выехать в другую неопределенную страну.

Б. было рекомендовано обратиться на основании п. 5 ст. 86 Уголовного кодекса Российской Федерации в судебные инстанции с ходатайством о снятии судимости до истечения срока погашения судимости, после чего вопрос о выдаче ему вида на жительство может быть рассмотрен.

В адрес Уполномоченного поступило заявление от гражданки Республики Узбекистан С., проживающей в г. Немане, с просьбой оказать ей содействие в легализации ее на территории Российской Федерации.

Из обращения стало известно, что в 2005 году постановлением Неманского городского суда Калининградской области С. была признана виновной в нарушении ст. 18.8 КоАП РФ и подвергнута административному штрафу с административным выдворением за пределы РФ вместе с несовершеннолетней дочерью.

Обращение было передано на рассмотрение начальнику Управления Федеральной миграционной службы России по Калининградской области. Заявительнице было рекомендовано обратиться в суд для решения вопроса об отмене решения Неманского городского суда Калининградской области в части административного выдворения, после чего С. вправе легализовать себя в качестве трудового мигранта.

2. О практике изъятия "как необоснованно выданных" паспортов граждан Российской Федерации

Российский паспорт не только удостоверяет гражданство, но и выполняет ряд жизненно необходимых функций в повседневной жизни гражданина.

Паспорт содержит отметки (о регистрации гражданина по месту жительства, об отношении к воинской обязанности, о регистрации и расторжении брака, о детях, не достигших 14-летнего возраста, и т.д.), без которых человек не может в полной мере пользоваться правами и свободами, предусмотренными Конституцией Российской Федерации. Без паспорта невозможно устроиться на работу, получать медицинскую помощь, пользоваться социальной поддержкой государства.

Одна из проблем реализации права человека на гражданство - случаи изъятия "как необоснованно выданных" паспортов граждан Российской Федерации у переселенцев из стран СНГ, которые не имеют документального подтверждения принадлежности к российскому гражданству.

В адрес Уполномоченного поступило заявление от гр-на С., проживающего в Калининградской области. Заявитель просил оказать содействие в возврате изъятых у него паспортов.

Гр. С. вместе с семьей приехал на постоянное жительство в Российскую Федерацию в г. Омск из Республики Казахстан в 1996 году. До сентября 2000 года заявитель жил по паспорту образца 1974 года. В 2000 году он обратился в паспортно-визовый отдел ОВД Черлакского района Омской области для оформления гражданства Российской Федерации и паспорта гражданина РФ. С. представил в ОВД все необходимые документы, в том числе паспорт образца 1974 года. В результате ему было оформлено гражданство и паспорт гражданина Российской Федерации, на основании которого он проживал в Омске, а затем в Калининградской области в течение восьми лет. В Калининградской области заявитель состоял на учете в Нестеровском РВК, работал дворником в МУП "Чистота". Как гражданин РФ он исправно платил налоги, имел свидетельство государственного пенсионного страхования, медицинский страховой полис, участвовал как избиратель в выборах различных уровней: на муниципальном, областном, в Государственную Думу РФ, Президента РФ.

В связи с достижением 45-летия он обратился в УФМС за заменой документа, удостоверяющего личность. Паспорт у него был изъят как выданный Омским ОВД в нарушение п.п. 7, 8, 45 Приказа МВД РФ N 1105-2006.

Заявителю было рекомендовано обратиться в отделение УФМС с заявлением об оформлении вида на жительство в РФ для лица без гражданства.

Уполномоченным на имя начальника УФМС по Калининградской области было составлено обращение, в котором главным аргументом в защиту заявителя был тот факт, что в соответствии с Законом "О гражданстве РФ" решение о прекращении гражданства РФ принимается только в том случае, если будет установлено в судебном порядке, что заявителем на момент принятия гражданства были представлены подложные документы или заведомо ложные сведения.

То обстоятельство, что на этапе принятия заявления, его рассмотрения и принятия решения в отношении С. ни один из вышестоящих органов не выявил нарушений законодательства, дает основания полагать, что при оформлении ему паспорта в г. Омске все необходимые документы, подтверждающие право на получение гражданства Российской Федерации и паспорта, были им представлены в компетентные органы РФ в полном объеме.

Кроме того, будучи гражданином СССР, он имел право приобрести гражданство РФ в порядке регистрации, в соответствии с пунктом "г" ст. 18 Закона РФ от 28 ноября 1991 года N 1948-1 "О гражданстве Российской Федерации" как гражданин бывшего СССР, проживавший на территориях государств, входивших в состав бывшего СССР, а также прибывший для проживания на территории Российской Федерации после 6 февраля 1992 года, если он до 31 декабря 2000 года заявит о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации. Он заявил о своем желании стать гражданином Российской Федерации, обратившись в 2000 году в соответствии с пунктом 3.2 Инструкции "Об организации работы органов внутренних дел РФ при рассмотрении вопросов гражданства РФ" в паспортно-визовый отдел ОВД Черлакского района Омской области с заявлением оформить ему паспорт гражданина Российской Федерации.

Руководство УФМС не согласилось с доводами Уполномоченного, и заявителю было рекомендовано обратиться в суд.

Суд гражданин С. выиграл.

Действующее в начале девяностых годов законодательство о гражданстве позволяло регламентировать деятельность сотрудников уполномоченных органов ведомственными инструкциями, письмами, которые не проходили регистрацию в Минюсте России. В результате возникали ошибки при определении наличия гражданства у людей. Происходило оформление паспортов, с которыми люди жили долгое время, не подозревая о недействительности документа. Фактически они вступали в гражданско-правовые отношения с государством, некоторые были призваны на военную службу и даже оформляли паспорта для выезда за пределы Российской Федерации.

В случае, если процедура оформления гражданства не была соблюдена, то в базе данных ФМС России информация о наличии гражданства отсутствовала.

В соответствии с п. 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года N 828 при обнаружении паспортов, выданных в нарушение установленного порядка, принимаются меры по их изъятию. Паспорт, выданный в нарушение установленного порядка или оформленный на утраченном (похищенном) бланке паспорта, подлежит изъятию органом внутренних дел Российской Федерации или подразделением, выявившим такой паспорт. Гражданину выдается акт об изъятии паспорта.

В период действия Распоряжения МВД России от 22.03.2004 N 1/2074 "О сплошной проверке всех ранее выданных паспортов" выявлялись факты получения паспортов гражданина РФ лицами, прибывшими на территорию Калининградской области из стран СНГ и якобы приобретшими гражданство РФ в консульских учреждениях РФ страны прибытия. Для оформления паспорта заявителя в качестве документа, удостоверяющего факт наличия гражданства Российской Федерации, предъявляли справки, выданные загранучреждениями РФ, либо паспорта гражданина СССР, в которых был проставлен штамп, свидетельствующий о факте приобретения российского гражданства. При этом до 2002 года проверка факта наличия российского гражданства не проводилась. Из объяснения лиц, у которых факт приобретения российского гражданства не подтвержден, следует, что, как правило, непосредственно в посольство РФ в стране проживания с заявлением о приобретении гражданства РФ они не обращались. Справку, подтверждающую факт наличия российского гражданства, получали в фирмах, которые оказывали посреднические услуги. В основном "фиктивные" справки с несуществующими регистрационными номерами заявителями получали в фирмах-посредниках, расположенных на территории Республики Казахстан и Республики Узбекистан.

В то же время изъятие паспорта были в свое время выданы уполномоченными государственными органами на подлинных бланках с подлинными печатями. Отсутствие надлежащей проверки принадлежности к гражданству Российской Федерации этих граждан - это недоработка органов государственной власти, а не самих граждан, в чьих действиях не было вины

и злого умысла на получение российского паспорта. Тем самым вина за ненадлежащее оформление паспортов лежит исключительно на должностных лицах этих органов, а значит, на самом государстве.

Таким образом, государство в очередной раз перекладывает ответственность за свои собственные ошибки на плечи тех, кто в течение многих лет добросовестно заблуждался, имея на руках российский паспорт и справедливо полагая себя гражданином Российской Федерации, являясь бывшими гражданами СССР и считающая своей родиной Россию.

Возникновению ошибок при определении принадлежности к гражданству Российской Федерации способствует и то, что проверка наличия российского гражданства у заявителей, имевших в прошлом гражданство СССР и проживавших за пределами Российской Федерации, проводится органами ФМС России по сформированной Консульским департаментом МИД России базе данных о лицах, приобретших гражданство Российской Федерации через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации в государствах СНГ. После передачи указанной базы данных в органы паспортно-визовой службы МВД России, а впоследствии в ФМС России, подразделениями последней была фактически прекращена практика направления запросов о подтверждении российского гражданства в Консульский департамент МИД России и в загранпредставительства по месту приобретения соотечественниками российского гражданства. Между тем Консульский департамент МИД России неоднократно указывал на неполноту сведений, содержащихся в указанной базе данных, рекомендуя не выносить заключение об отсутствии у проверяемого лица гражданства Российской Федерации без дополнительной проверки по иным источникам.

При отсутствии паспорта человек не может в полном объеме пользоваться правами и свободами, закрепленными Конституцией Российской Федерации, поскольку непосредственная реализация этих прав и свобод прямо связана с документами, удостоверяющими личность. Изъятие документа, удостоверяющего личность, влечет потерю работы и невозможность трудоустройства, получения социальных выплат, лишает гарантий медицинского и иных видов социального обеспечения. Кроме того, невозможность приобретения проездных документов, для покупки которых необходимо предъявление паспорта, регистрации брака и т.п. ставит под сомнение реализацию права на свободу передвижения и на невмешательство в личную и семейную жизнь. Ограничиваются права собственника. Фактический запрет на совершение юридически значимых действий лишает лицо, у которого изъят паспорт гражданина Российской Федерации, возможности использовать средства судебной защиты своих прав и свобод, в частности обжаловать в суде действия органов ФМС России. Таким образом, изъятие органами ФМС России паспорта гражданина Российской Федерации у переселившегося на постоянное жительство на родину соотечественника не позволяет ему реализовать права, данные каждому от рождения. Больше того, лишенный российского паспорта соотечественник парадоксальным образом оказывается в менее благоприятном положении, чем иностранные граждане или лица без гражданства, проживающие в России по своему национальному паспорту или виду на жительство.

Как отмечается в Специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации "О практике изъятия российских паспортов у бывших граждан СССР, переселившихся в Российскую Федерацию из стран СНГ", основными причинами возникновения общественно значимых проблем в области приема в гражданство Российской Федерации и документирования паспортом гражданина Российской Федерации соотечественников из стран СНГ являются:

- отсутствие четкой и последовательной государственной политики в отношении бывших граждан СССР, желающих приобрести гражданство Российской Федерации;
- несовершенство законодательной и нормативной правовой базы, регулирующей вопросы гражданства и документирования паспортом;
- накопленные за последние пятнадцать лет последствия неготовности консульских учреждений МИД России и паспортно-визовых подразделений МВД России, а впоследствии ФМС России к работе в условиях массового обращения бывших граждан СССР, желающих приобрести гражданство Российской Федерации и переселиться на родину;
- неполнота и недостоверность сведений, содержащихся в базе данных Консульского департамента МИД России, учетах Центра паспортно-визовых информационных ресурсов ФМС России и соответствующих учетах территориальных органов ФМС России;
- не всегда достаточная квалификация, а порой недобросовестность и злоупотребления должностных лиц, отвечающих за документирование паспортом гражданина Российской Федерации.

Уполномоченный считает, что факты необоснованного документирования переселившихся в Россию бывших советских граждан российскими паспортами должны быть объектом тщательной проверки, а при необходимости и судебного расследования. Однако до завершения такой проверки и судебного расследования переселенец не может быть лишен паспорта, ибо это объективно ведет к нарушению его неотъемлемых прав. При непровержимой доказанности умысла на необоснованное получение российского паспорта со стороны самого переселенца

паспорт как документ, удостоверяющий его принадлежность к российскому гражданству, подлежит изъятию. Сам же переселенец обязан заново пройти процедуру легализации на территории Российской Федерации в соответствии с установленным порядком. Однако в случае, если наличие умысла на необоснованное получение российского паспорта со стороны самого переселенца не доказано и тем более, если вина за необоснованную выдачу ему паспорта лежит на должностных лицах и государственных органах Российской Федерации, принадлежность переселенца к российскому гражданству не может быть поставлена под сомнение.

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области неоднократно поднимался вопрос о необходимости регламентации административной процедуры, предусматривающей льготный порядок замены таких паспортов, освобождение от уплаты государственной пошлины за выдачу нового паспорта.

По информации УФМС России по Калининградской области, основная масса граждан, у которых были изъяты паспорта гражданина РФ, в настоящее время легализована на территории области и принята в российское гражданство в установленном порядке.

3. О порядке обмена паспортов Российской Федерации

В докладах Уполномоченного по правам человека за 2004-2005 годы поднимался вопрос о необходимости регистрации входящих документов, в том числе паспортов, в паспортно-визовых службах. Обращения Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в Генеральную прокуратуру РФ, МВД РФ, УВД Калининградской области привели к тому, что 22 сентября 2006 года издан Приказ МВД России N 750 "Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан в системе МВД России". Согласно Инструкции письменные обращения регистрируются и учитываются подразделением делопроизводства в течение трех дней с момента их поступления. Приказом МВД РФ от 28.12.2006 N 1105 (ред. от 11.01.2008) утвержден также Административный регламент Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов и по исполнению государственной функции по учету паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Согласно ст. 37 Регламента гражданам выдается справка о приеме документов на оформление паспорта. По желанию гражданина на срок оформления паспорта может быть выдано временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации.

Принятие вышеуказанных нормативных актов, казалось бы, позволило гражданам быть уверенными в сохранности своих документов, а сотрудникам миграционных служб нести ответственность в случае утраты документов или нарушения сроков выдачи паспортов.

Несмотря на то что законодательством урегулирован вопрос о необходимости выдачи справки о приеме документов на обмен паспорта, к Уполномоченному вновь поступило обращение от гр-ки Л. по вопросу о нарушении Административного регламента.

Л. по достижении 45-летнего возраста обратилась в паспортный отдел управляющей компании ЖЭК N 13 Центрального р-на г. Калининграда за обменом паспорта. Она передала сотруднице паспортного отдела свой паспорт гражданина Российской Федерации, военный билет, свидетельство о браке. Л. попросила дать ей справку, удостоверяющую факт передачи документов. Ей отказали, да еще и оскорбили. Выяснилось, что сотрудники паспортного отдела не проинформированы о существовании Административного регламента Федеральной миграционной службы, в соответствии с которым гражданам должна выдаваться справка о приеме документов на оформление паспорта.

Считаю необходимым Управлению Федеральной миграционной службы России по Калининградской области довести содержание вышеуказанного Административного регламента до сведения сотрудников паспортных отделов ЖЭУ и управляющих компаний Калининградской области, провести с ними учебу по применению законодательства о гражданстве Российской Федерации и паспортизации.

Нарушением законодательства Российской Федерации является также практика ЖЭУ и управляющих компаний по ограничению оказания коммунальных услуг жителям, имеющим долги по оплате коммунальных услуг. В частности, паспортные отделы ЖЭУ и управляющих компаний зачастую отказываются бесплатно выдавать необходимые гражданам - должникам по ЖКХ справки, о чем имеются соответствующие объявления на дверях учреждений. Такого рода практика противоречит требованиям действующего законодательства.

IV. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО (ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 46, 47 Конституции РФ)

Судебная защита прав граждан была и остается основной составляющей системы защиты прав человека. Число обращений жителей Калининградской области в суд неуклонно растет.

В частности, наметилась тенденция увеличения количества дел, рассматриваемых судами, разрешение которых находится в компетенции органов государственной власти и местного самоуправления.

Множество проблем, которыми должны заниматься органы власти, граждане вынуждены решать в суде, что приводит к волоките, невозможности быстро и эффективно решать вопросы, перегрузке судебных органов.

По информации Калининградского областного суда, на 28,1% (с 659 в 2007 году до 844 в 2008 году) выросло число заявлений граждан и организаций об оспаривании действий (бездействия) должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, органов государственной власти и местного самоуправления. При этом с удовлетворением заявленных требований рассмотрено 42,4%, или 262 дела из 618 рассмотренных с вынесением решения, что свидетельствует о распространенности фактов нарушения прав и законных интересов граждан и организаций со стороны органов власти и управления и их должностных лиц.

По мнению Уполномоченного, такая ситуация свидетельствует о снижении качества управления. Суды не должны подменять функции органов власти.

В 2008 году в аппарат Уполномоченного поступило 47 жалоб граждан на нарушение их права на правосудие (в 2007 году - 112 жалоб), в том числе 44 обращения в связи с несогласием с решениями, принятыми судами: 39 жалоб на приговоры суда, 5 - на гражданское судопроизводство, 3 обращения связаны с неисполнением решений судов.

Уменьшение количества обращений граждан в аппарат Уполномоченного по вопросам правосудия связано с просветительской работой сотрудников аппарата, разъясняющих, что в силу действующего процессуального законодательства возможности Уполномоченного оказать помощь гражданам в реализации права на правосудие ограничены. Уполномоченный не имеет права отменять судебные акты, обжаловать в вышестоящих инстанциях принятые судебные решения, знакомиться с гражданскими и уголовными делами. Как правило, работа аппарата Уполномоченного по заявлениям граждан, связанным с процессом судопроизводства, сводится к юридическим консультациям. Между тем, как показывает практика, подобная работа помогает значительному числу обратившихся к Уполномоченному решить свои проблемы. Уполномоченный разъясняет гражданам их процессуальные права, порядок рассмотрения дел в суде, обжалования судебных решений в вышестоящих инстанциях.

Как уже отмечалось Уполномоченным в ежегодных докладах, серьезные проблемы возникают у граждан в связи с применениями судами ст. 31 ЖК РФ о выселении бывших членов семьи, в том числе несовершеннолетних, по основаниям ст. 31 ЖК РФ.

В 2008 году районными (городскими) судами окончено 189 гражданских дел такого рода. Из них с удовлетворением требований - 123 дела.

При рассмотрении дел данной категории суды исходили из того, что в силу положений п. 4 ст. 31 ЖК РФ в случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения право пользования данным жилым помещением не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом семьи.

В том случае, если у бывшего члена семьи собственника жилого помещения отсутствует другое жилое помещение и, с учетом имущественного положения, нет возможности приобрести для себя другое жилое помещение, суды принимали решения о сохранении за такими лицами право пользования жилым помещением на определенный срок.

С учетом положений ст. 19 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса РФ" суды отказывали в исках о выселении, если на момент приватизации жилого помещения бывшие члены семьи собственника жилого помещения имели равные права пользования этим жилым помещением с лицом, его приватизировавшим.

В случаях, когда при приобретении в собственность жилого помещения было оговорено, что член семьи прежнего собственника сохраняет право пользования спорным жилым помещением, суды расценивали такое условие договора как соглашение между собственником и проживающим в данной квартире лицом и в иске о выселении отказывали.

Собственники жилых помещений заявляли также иски о выселении лиц, являющихся членами семьи собственника, по тем основаниям, что указанные лица длительное время фактически с ним не проживают. Установив, что бывшие члены семьи добровольно выехали из жилого помещения, принадлежащего собственнику, однако не снялись с регистрационного учета, по иску собственника жилого помещения суды выселяли таких лиц со снятием с регистрационного учета.

Несмотря на то что до настоящего времени на федеральном уровне не закреплены правовые основы ювенальной юстиции, Калининградский областной суд уделяет большое внимание вопросу внедрения элементов ювенальных технологий в регионе.

Уголовные, гражданские, административные дела, одной из сторон в которых является несовершеннолетний, в судах области, как правило, рассматриваются председателями судов, их заместителями либо наиболее опытными судьями. Судьи, рассматривающие указанные дела, владеют информацией обо всех социальных службах для несовершеннолетних, знают их полномочия, специфику деятельности.

Несмотря на то что модельные ювенальные суды в Калининградской области не введены, вопросы, связанные с рассмотрением дел, одной из сторон которых является несовершеннолетний, находятся под постоянным контролем руководства областного суда. Ежегодно проводятся обобщения судебной практики рассмотрения уголовных и гражданских дел, одной из сторон которых выступает несовершеннолетний. Практика рассмотрения таких дел регулярно обсуждается на семинарских занятиях с судьями.

У судей, рассматривающих дела в отношении несовершеннолетних, сложилось устойчивое мнение, что действующее законодательство, затрагивающее весь спектр правовых отношений, где одной из сторон является несовершеннолетний, подлежит ревизии, поскольку оно во многих случаях малоэффективно. Вместе с тем отсутствие правового регулирования в отдельных вопросах на национальном уровне не лишило судей области возможности применять нормы международного права, имеющие обязательную силу для Российской Федерации.

Результаты ежегодно проводимых обобщений судебной практики свидетельствуют о том, что при расследовании и направлении уголовных дел в суды должностные лица не в полной мере учитывают возрастные, социально-психологические и другие особенности несовершеннолетних, предусмотренную Пекинскими правилами возможность прекращения уголовных дел на стадии следствия, дабы ограничить негативные последствия судебного разбирательства и приговора.

С учетом изучения опыта других регионов и данных, полученных при обобщениях практики рассмотрения уголовных дел в отношении несовершеннолетних, судьям, рассматривающим данные дела, рекомендовано:

- принимать все меры к участию в судебных заседаниях представителей КПДН и ПДН, в определенных случаях органов опеки и попечительства, органов социальной защиты с полной информацией, имеющейся у них по каждому подсудимому;

- по каждому уголовному делу в отношении несовершеннолетних при наличии оснований, изложенных в УК РФ, обсуждать вопрос о возможности освобождения от уголовной ответственности и наказания;

- применять наказание только при невозможности использования данных норм.

Калининградский областной суд взаимодействует со всеми ветвями власти региона, с правоохранительными органами, учреждениями и службами государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

К сожалению, не всегда жителям Калининградской области удается добиться законности и справедливости в судах Российской Федерации.

В случае, если права граждан нарушены государством, они имеют возможность обращаться в Европейский суд по правам человека.

В 1998 году Россия ратифицировала Конвенцию о защите прав и основных свобод человека и признала юрисдикцию Европейского суда по правам человека.

Жители Калининградской области достаточно активно реализуют свое право на обращение в Европейский суд. С 2005 по 2008 год Европейским судом было принято семь решений в защиту прав жителей Калининградской области, в частности, в 2008 году было рассмотрено четыре таких дела.

В марте 2008 года Европейский суд по правам человека Постановлением N 13519/02 установил факт нарушения Российской Федерацией в отношении П.Д. Гайворонского из Калининграда ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод и ст. 1 Протокола N 1 Конвенции.

Гайворонский был незаконно осужден, 13 месяцев отбывал заключение, впоследствии его полностью реабилитировали, суд присудил ему компенсацию морального вреда. Однако решение суда было исполнено спустя 2 года. На основании постановления Европейского суда в связи с длительным неисполнением решений суда в пользу заявителя П.Д. Гайворонскому выплачена компенсация морального вреда в сумме, эквивалентной 4 тыс. евро.

В апреле 2008 года Европейский суд принял Постановление N 595/02 о выплате А.И. Головкину из Калининграда компенсации в размере 5,6 тыс. евро за моральный вред, причиненный правоохранительными органами Российской Федерации.

Более семи лет велось следствие по уголовному делу о привлечении гр-на Головкина к уголовной ответственности за незаконное предпринимательство. За эти годы правоохранительные органы так и не собрали необходимых доказательств вины предпринимателя.

Европейский суд признал нарушение ст. 13 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (требование о разумном сроке предварительного следствия) и ст. 6, пар. 1 (отсутствие эффективных средств правовой защиты).

В октябре 2008 года Европейский суд принял решение по делу N 29063/05 "Кардашин и другие против России" в пользу двух семей из г. Балтийска, чьи жилищные права были нарушены Балтийским флотом (подробности см. в разделе о соблюдении жилищных прав граждан). Граждане получили по 3,5 тыс. евро каждый в счет компенсации морального вреда.

И наконец, в декабре 2008 года Европейский суд по правам человека признал обоснованной жалобу Ш. из Калининграда против России в связи с нарушением права на свободу и личную неприкосновенность. Россия должна выплатить Ш. компенсацию в размере 4 тыс. евро за незаконное помещение его в психиатрическую больницу.

Постановления Европейского суда, принятые в отношении жителей Калининградской области, свидетельствуют о правовой грамотности граждан, отчаявшихся найти справедливость в родном государстве и вынужденных обратиться за помощью в защите своих прав в международный орган.

К сожалению, решения Европейского суда свидетельствуют и о правовой некомпетентности представителей власти Российской Федерации, которые не смогли защитить права российских граждан.

Правосудие превратилось бы в юридическую фикцию, если бы судебное разбирательство не предполагало в качестве обязательной составляющей неукоснительное исполнение вступившего в законную силу судебного решения. Тем не менее проблема неисполнения вступивших в законную силу судебных решений остается актуальной.

К примеру, в аппарат Уполномоченного обратилась гр-ка Е. с жалобой на неисполнение решения суда о взыскании алиментов. Исполнительное производство было возбуждено в 2004 году.

Уполномоченный обратилась в службу судебных приставов по Калининградской области, откуда поступил ответ, что причина задержки выплаты алиментов вызвана изменением региона проживания заявительницы, а также волокитой со стороны судебного пристава-исполнителя отдела судебных приставов Светловского ГО, которая впоследствии уволилась.

Службой судебных приставов были приняты необходимые меры, в результате которых вся задолженность по алиментам перечислена заявительнице.

Должник предупрежден об уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ за уклонение от уплаты алиментов, рассматривается вопрос о возможности временного ограничения на выезд должника.

В течение 2008 года федеральные суды области рассмотрели 373 жалобы на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей, из которых 103 жалобы, или 27,6%, удовлетворены.

Одной из причин нарушения судебными приставами-исполнителями сроков совершения исполнительных действий является несвоевременное получение информации из регистрирующих органов. Федеральным законом "Об исполнительном производстве" предусмотрена очередность обращения взыскания на имущество юридических лиц, в соответствии с которой в первую очередь взыскание производится за счет денежных средств. Несвоевременное получение информации из межрайонных инспекций Управления ФНС России по Калининградской области отрицательно влияет на соблюдение сроков исполнения и на эффективность исполнения исполнительных документов в целом.

Другая проблема - перегруженность судебных приставов работой, связанной с розыском неплательщиков административных штрафов ГИБДД. Фактически многие правонарушители штрафы заплатили, но сведения об этом несвоеременно передаются в ГИБДД, в результате судебные приставы вынуждены заниматься розыском несуществующих должников, тратя на это силы и время.

Эта проблема может быть разрешена с помощью улучшения качества программного обеспечения и повышения уровня информатизации. Создание и обеспечение единого информационного пространства между территориальными управлениями ПФ РФ, ФНС РФ, ГИБДД УВД и Управлением ФССП России по Калининградской области обеспечило бы формирование единого банка данных на должников в Калининградской области и возможность оперативного принятия мер по исполнению решений судов и актов специально уполномоченных органов. Другая проблема заключается в большой нагрузке на одного судебного пристава-исполнителя: в 2008 году она составила 1065 исполнительных производств исходя из количества окончательных исполнительных производств и 1250 производств (если исходить из общего количества находящихся на исполнении исполнительных производств).

V. О СОБЛЮДЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН (ст. 39 Конституции РФ)

В 2008 году в Калининградской области органы государственной власти обеспечили минимальные гарантии прав малоимущих.

С 1 января 2008 года на территории области установлена минимальная заработная плата в размере 5 тыс. рублей, что более чем в 2 раза превышает федеральный МРОТ.

В 2008 году Министерство социальной политики и труда опробовало новую форму оказания адресной помощи малообеспеченным жителям области - предоставление "социального пакета" (набора социальных услуг) на общую сумму 50 тыс. рублей. Наиболее востребованными оказались такие услуги, как плата за обучение членов семей в высших и средних специальных учебных заведениях; приобретение строительных материалов для проведения ремонтных работ и улучшения жилищных условий; покупка мебели, компьютерной и бытовой техники.

Наиболее социально незащищенными категориями граждан являются инвалиды и пенсионеры. По состоянию на 31 декабря 2008 года в Калининградской области насчитывалось 82639 инвалидов. На конец 2007 года их было 82239, то есть количество представителей данной категории населения увеличилось на 400 человек (0,48%). Пополнение контингента лиц с ограниченными физическими возможностями происходило в основном за счет роста числа инвалидов по общему заболеванию, прежде всего - пожилых.

Число пенсионеров, получающих пенсию в Пенсионном фонде, по данным отделения Пенсионного фонда РФ по Калининградской области, на 01.01.2009 составило 229452 человека. По сравнению с 2007 годом их стало больше на 2523 человека, или 1,1%.

Крайне низкий уровень пенсионного обеспечения неизбежно приводит не только к проблеме бедности и реализации права на социальное обеспечение, но и к ограничению в реализации права на жизнь, права на уважение человеческого достоинства, запрета унижительного обращения.

Региональное пособие, установленное в Калининградской области для самых малоимущих пенсионеров, гарантирует им уровень дохода с октября 2008 года 2600 рублей.

Дополнительной материальной помощью ветеранам были компенсационные выплаты в связи с расходами на проезд к садовым участкам.

Улучшились условия проживания в стационарных учреждениях социального обслуживания. В домах-интернатах выполнен капитальный ремонт, что позволило создать новые места, приобретена новая мебель, что дало возможность обеспечить комфортные условия проживания. С завершением реконструкции Черняховского дома-интерната для престарелых и инвалидов удалось полностью решить проблему обеспечения граждан пожилого возраста и инвалидов местами в стационарных учреждениях социального обслуживания общего профиля.

Центры социального обслуживания, созданные в каждом муниципальном образовании, расширили спектр услуг, предоставляемых на дому, внедряются новые формы работы (трудовые бригады, соседская помощь, выездные бригады на селе, санаторий на дому). Введено в строй отделение временного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов при комплексном центре социального обслуживания населения в Гусевском муниципальном районе. В Калининграде, Черняховском, Озерском и Гусевском районах применяется такая форма социального обслуживания, как паллиативный уход (социально-медицинское обслуживание тяжелобольных граждан).

В течение года в шести муниципальных образованиях при комплексных центрах социального обслуживания населения были открыты реабилитационные кабинеты. В каждом муниципальном образовании области, а в Калининграде - во всех районах созданы автоматизированные службы "одного окна".

С целью оперативного информирования граждан об их правах в сфере социального обслуживания открыта справочно-информационная служба для населения Калининградской области - так называемый call-центр. Граждане могут звонить в call-центр из любого городского округа или района области бесплатно.

Активизировалась работа отделений дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов. За год почти в два раза увеличилось число пожилых граждан, получающих услуги в комплексных центрах соцобслуживания.

В 2008 году активно внедрялось волонтерское движение. Добровольные помощники из числа старших школьников, работающих граждан и пенсионеров бесплатно оказывали социально-бытовые услуги пожилым людям и инвалидам. В летний период по инициативе социальных работников практически во всех населенных пунктах области для выполнения сельскохозяйственных работ (вскапывание и прополка огорода, уборка квартир и придомовых территорий, заготовка дров и оказание других услуг) формировались "молодежные" и общественные бригады, которые помогали гражданам, находящимся на обслуживании в комплексных центрах.

В 2008 году решена проблема обеспечения пожилых людей и инвалидов местами в домах-интернатах. В Калининградской области в 2008 году функционировало 14 стационарных учреждений для престарелых и инвалидов, в них проживают около 2,2 тыс. человек.

По состоянию на 1 января 2008 года на учете для обеспечения автотранспортом состоял 721 инвалид. В течение года автомобили получили 77 инвалидов, кроме того, 48 инвалидам была выплачена единовременная денежная компенсация в размере 100 тыс. руб. В настоящее время на

учете состоит 561 инвалид. Все инвалиды из числа состоявших на учете участников Великой Отечественной войны получили автомашины или денежные компенсации.

В то же время в аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в 2008 году поступило обращение в защиту прав инвалида Великой Отечественной войны, лишенного права на обеспечение бесплатным транспортным средством.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило обращение от медицинских работников Васильковской врачебной амбулатории в защиту прав гр-на К., инвалида 2-й группы, ветерана Великой Отечественной войны, участника штурма и взятия Кенигсберга, проживающего в пос. Б. Исаково Гурьевского р-на Калининградской области.

В обращении сообщалось, что Министерство социальной политики отказало инвалиду в обеспечении транспортным средством.

Обращение было направлено в Министерство социальной политики и труда Правительства Калининградской области, откуда был получен отказ в удовлетворении обращения.

В настоящее время в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 06.05.2008 N 685 "О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов" право на получение автомобиля как средства реабилитации или денежной компенсации взамен полагающегося транспортного средства имеют только те ветераны войны, которые на 1 января 2005 года состояли на учете в органах социальной защиты населения для обеспечения автомобилем бесплатно или на льготных условиях в соответствии с медицинскими показаниями.

Органы социальной защиты населения осуществляли постановку на учет инвалидов войны для обеспечения автотранспортом до 1 января 2005 года. При этом на транспортный учет ставили не всех инвалидов и ветеранов, а только тех, кто прошел соответствующее освидетельствование в Главном бюро медико-социальной экспертизы и кому были установлены медицинские показания для обеспечения автотранспортом (рекомендации для направления на экспертизу давали врачи муниципальных поликлиник). Правовые основания для включения в очередь на получение машины у гр-на К. отсутствовали.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2005 года Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ отдельные положения Закона "О ветеранах", в том числе касающиеся обеспечения участников ВОВ спецтранспортом, были отменены. С указанной даты прием документов для освидетельствования инвалидов в бюро медико-социальной экспертизы и постановка их на учет в органах социальной защиты населения не производятся.

Таким образом, инвалиды Великой Отечественной войны, не вставшие своевременно на учет для обеспечения автотранспортом, оказались лишенными права на льготное обеспечение автомобилем как средством реабилитации, что нарушает принцип равенства прав и возможностей граждан.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступали также жалобы от инвалидов, проживающих в приватизированных квартирах, пользующихся федеральными льготами. Граждане сообщали, что в Калининграде с 1 июля 2008 года им стали приходиться квитанции-счета на оплату жилья с возросшими суммами в разделе "содержание жилья". При этом не было дано никаких разъяснений.

Заявители полагали, что, проживая в приватизированных квартирах, находящихся в домах государственного и муниципального жилого фонда, за ними сохранилось право на получение 50% скидки по оплате жилья.

Статья 17 Федерального закона N 181-ФЗ от 24.11.1995 "О социальной защите инвалидов" в редакции Закона от 29.12.2004 N 199-ФЗ претерпела изменения, лишаящие права на льготу по оплате жилого помещения собственников жилья. Некоторые управляющие компании и товарищества собственников жилья сохранили 50-процентную скидку по оплате жилого помещения инвалидам, проживающим в их жилищном фонде, но это является доброй волей собственника - взять на себя дополнительные расходы, понудить его к этому никто не вправе.

В г. Балтийске указанных льгот инвалиды лишились еще с июля 2007 года. Прокурор г. Балтийска обратился с иском в суд в защиту инвалида Г., но дело было проиграно и в первой, и в кассационной инстанциях.

Правительство Калининградской области поддержало законодательную инициативу ряда субъектов Российской Федерации о внесении изменений в ст. 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в РФ" в части предоставления льгот по оплате жилого помещения независимо от формы собственности жилого фонда.

Положительное решение Государственная Дума до настоящего времени не приняла.

Считаю, что произошло несправедливое разделение инвалидов Великой Отечественной войны на две неравные категории. Кроме того, эти люди заслужили почтительного отношения к ним, в том числе на государственном уровне. Государственная политика по отношению к участникам Великой Отечественной войны должна быть направлена на обеспечение им всех необходимых социальных гарантий, что должно быть закреплено на федеральном законодательном уровне.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области с коллективным заявлением обратились жители пос. Шоссейное Новомосковской сельской администрации Гурьевского района.

В заявлении сообщалось, что Гурьевский окружной Совет депутатов установил непомерно высокий коэффициент пересчета оценки при определении инвентарной стоимости имущества, принадлежащего гражданам на праве собственности. Сумма налога на имущество в 2008 году увеличилась более чем в 100 раз.

По сообщению прокурора Калининградской области, полученного на запрос Уполномоченного, на Решение Гурьевского районного Совета депутатов N 476 от 28.10.05 и Решение окружного Совета N 201 от 27.11.07 принесен протест прокурором Гурьевского района. Протест был рассмотрен на очередном заседании окружного Совета и отклонен. Прокурор обратился в суд.

Ежедневно людям с ограниченными физическими возможностями приходится испытывать на себе все недостатки городской инфраструктуры, не позволяющей им чувствовать себя комфортно на городских улицах. Органами прокуратуры Калининградской области проведена проверка соблюдения Закона о социальной защите инвалидов, гарантирующего инвалидам беспрепятственный доступ к объектам инфраструктуры. В соответствии со ст. 15 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" органы местного самоуправления и организации создают условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям). На каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, выделяется не менее 10% мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства. Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно. Организация независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, оказывающие потребителю услуги по хранению автотранспортных средств на автостоянках по возмездному договору, обязаны до заключения договора предоставить потребителю полную и достоверную информацию об оказываемых услугах, обеспечивающую возможность их правильного выбора. Информация доводится до сведения потребителей в наглядной форме, должна находиться в удобном для обозрения месте и в обязательном порядке содержать перечень категорий потребителей, имеющих право на получение льгот, а также перечень льгот, предоставляемых при оказании услуг в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. По Закону светофоры в городе должны быть оборудованы средствами (устройствами), обеспечивающими дублирование звуковыми сигналами световых сигналов.

Проверка показала, что к правам инвалидов в Калининграде и в других муниципальных образованиях области по-прежнему относятся равнодушно. Оказалось, что светофоры, оборудованные звуковыми сигналами, не установлены даже в Центральном районе Калининграда, на территории которого находится интернат для слабовидящих детей.

Поручни и пандусы отсутствуют у входов и в помещениях административных зданий, больниц, бань и других объектов социальной инфраструктуры, что затрудняет доступ инвалидов к указанным объектам.

На многих автостоянках, находящихся в собственности муниципальных органов, предприятий и частных лиц, наглядная информация о категориях потребителей, имеющих право на получение льгот, а также перечень льгот отсутствует, места для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов не обозначены.

Проведенная проверка также показала, что тротуары улиц, которые ведут в учреждения, находятся в неудовлетворительном состоянии (разбиты, имеются ямы, бордюры тротуаров значительно выступают от площади самого тротуара) и не оборудованы пологими спусками в местах наземных переходов улиц, дорог, магистралей и остановок городского транспорта.

Прокуратурой по многочисленным нарушениям законодательства о защите прав инвалидов выданы предписания главам муниципальных образований Калининградской области об устранении нарушений, а также объявлены предостережения, виновные в нарушении Закона привлечены к административной ответственности в виде штрафов.

По-прежнему права инвалидов на образование, труд и доступную среду ограничены вследствие несовершенства законодательства.

Региональное законодательство о безбарьерной среде и квотировании рабочих мест для инвалидов недостаточно эффективно из-за отсутствия механизма реализации.

В целях защиты прав инвалидов необходимо на федеральном уровне ратифицировать Международную конвенцию о правах инвалидов; разработать и принять долгосрочные

государственные программы поддержки инклюзивного образования, обеспечить инвалидам свободный доступ к рынку труда и безбарьерной среде.

В целях защиты социальных прав граждан на федеральном уровне целесообразно также ратифицировать Конвенцию Международной организации труда N 102 "О минимальных стандартах социального обеспечения" <7>, Европейскую социальную хартию <8> и Конвенцию МОТ N 128 "О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца" <9>.

<7> Конвенция N 102 Международной организации труда "О минимальных нормах социального обеспечения". Принята в Женеве 28.06.1952 на 35-й сессии Генеральной конференции МОТ. Вступила в силу 27.04.1955. Россия не ратифицировала Конвенцию.

<8> Принята в Страсбурге 03.05.1996. Хартия подписана Распоряжением Президента РФ от 12.05.2000 N 151-рп.

<9> Конвенция N 128 Международной организации труда "О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца". Принята в Женеве 29.06.1967 на 51-й сессии Генеральной конференции МОТ. Конвенция вступила в силу 01.11.1969. Россия не ратифицировала Конвенцию.

Кроме того, необходимо вернуть автотранспорт в перечень технических средств реабилитации, предоставляемых инвалидам.

О соблюдении права на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)

В области реализовывались мероприятия целевой Программы Калининградской области "Развитие здравоохранения Калининградской области на период 2007-2011 годов", утвержденной Постановлением Правительства Калининградской области от 18 января 2007 года N 18. Целевая Программа включает в себя подпрограммы: "Совершенствование системы здравоохранения Калининградской области", "Льготные лекарства", "Здоровый ребенок", "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Калининградской области".

В 2008 году в области реализовывалась также "Программа государственных гарантий оказания населению Калининградской области в 2008 году медицинской помощи, финансируемой за счет средств обязательного медицинского страхования и бюджетов всех уровней", утвержденная Постановлением Правительства Калининградской области от 29 декабря 2007 года N 902.

В то же время прокурорами области выявлены многочисленные нарушения закона при реализации приоритетного национального проекта "Здоровье". В частности, установлено неэффективное использование бюджетных средств. Всего в 2008 году при исполнении национального проекта "Здоровье" выявлено 118 нарушений закона, опротестовано 4 незаконных правовых акта, внесено 16 представлений, по результатам рассмотрения которых 3 виновных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения закона, возбуждено 7 административных производств.

Массовые волнения граждан вызвали решения, принятые Министерством здравоохранения Калининградской области по закрытию и реорганизации целого комплекса учреждений здравоохранения. Наибольший общественный резонанс был вызван решением об объединении медсанчасти (на ул. Д. Донского) и госпиталя для ветеранов войны (на ул. Комсомольской).

Принимаемые управленческие решения не согласовывались с общественностью и не выносились на всеобщее обсуждение до их реализации.

В аппарат Уполномоченного по правам человека поступали жалобы от граждан на неудовлетворительное медицинское обслуживание и льготное снабжение лекарственными средствами.

Граждане, нуждающиеся в медицинской помощи либо в получении льготных рецептов, вынуждены выстаивать многочасовые очереди сначала в регистратуру, потом - на прием к специалистам.

Считаю, что в целях соблюдения прав жителей Калининградской области на бесплатную доступную медицинскую помощь необходим контроль медицинского обслуживания со стороны медицинских страховых компаний, в первую очередь областной страховой компании, в которой застраховано абсолютное большинство жителей области.

О защите прав потребителей

В соответствии со ст. 10 Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей" (ред. от 23.07.2008) продавец обязан предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах, обеспечивающую возможность их правильного выбора. Информация

должна быть доведена до сведения потребителей в технической документации, прилагаемой к товарам, на этикетках, маркировкой или иным способом, принятым для отдельных видов товаров.

Как правило, формально Закон соблюдается: на товарах имеются этикетки, стикеры, на которых указана информация о товаре. Но зачастую информация напечатана таким мелким шрифтом, что практически ее невозможно прочесть.

Считаю необходимым сотрудникам Роспотребнадзора усилить контроль за соблюдением прав потребителей на доступную информацию о товарах.

VI. О СОБЛЮДЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ (ст. 40 Конституции РФ)

Жилищная проблема по-прежнему остается основной из социальных проблем жителей Калининградской области.

Реформа жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) осуществляется неэффективно.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (ЖК РФ) ответственность за содержание жилого фонда возложена на жильцов. Вместе с тем жилой фонд не передавался муниципалитетами жильцам в отремонтированном виде. На протяжении многих лет, а порой и десятилетий жильцы оплачивали муниципалитетам несуществующие услуги ЖКХ, а теперь проблемы с жильем, которые не смогли решить муниципалитеты и государство, перекадываются на плечи граждан.

Далеко не везде можно создать товарищества собственников жилья (ТЖС), особенно если в многоквартирных жилых домах проживает много пенсионеров, а состояние жилого фонда неудовлетворительное. Такой путь проведения реформы ЖКХ приведет к значительному разрушению жилого фонда, ремонт жилья в лучшем случае будет проводиться, когда оно уже будет в аварийном состоянии. Граждане не в состоянии самостоятельно, за свой счет отремонтировать аварийное жилье. В результате зачастую граждане проживают в жилых помещениях, угрожающих их жизни и здоровью, а также жизни и здоровью окружающих.

Необходимо принятие и реализация национального проекта по ремонту и реконструкции старого жилого фонда.

В Калининградской области реализуется национальный проект "Доступное и комфортное жилье". При его реализации прокуратура области обнаружила многочисленные нарушения. Выявлено 85 нарушений действующего законодательства, для устранения которых прокурорами опротестовано 3 незаконных правовых акта; внесено 16 представлений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 6 лиц; заявлено в суды общей юрисдикции 23 иска в интересах несовершеннолетних детей, права которых были нарушены при заключении договоров купли-продажи жилых помещений, приобретаемых в рамках участия в реализации национального проекта; предостережены о недопустимости нарушений закона 3 должностных лица; возбуждены 2 административных и 2 уголовных дела.

Так, межрайонным прокурором г. Светлогорска в МУП "Пионерскпроект" выявлено необоснованное расходование средств федерального бюджета, направленных на реализацию национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России". По внесенному прокурором представлению все средства перечислены в федеральный бюджет, должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокурором города Гусева при проверке соблюдения законодательства при выдаче молодым семьям государственных субсидий для приобретения жилой площади было установлено, что две семьи предоставили в администрацию документы с места работы, не соответствующие действительности, и получили субсидии на сумму более 1 млн. рублей. Как показала проверка, в организациях, откуда были предоставлены справки, никто из них не работал, представленные справки оказались фиктивными. Материалы проверок по использованию гражданами заведомо подложных документов при получении молодыми семьями субсидий в рамках приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" прокурор направил в органы предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании. В результате возбуждено два уголовных дела по ч. 3 ст. 327 УК Российской Федерации (использование заведомо подложного документа). Проводится предварительное расследование.

По информации управления учета и найма жилья комитета городского хозяйства администрации городского округа "Город Калининград", только в Калининграде по состоянию на 01.01.2009 числится в общей очереди 19445 человек. Улучшили жилищные условия в 2008 году всего 207 семей, из них 7 - из общей очереди, стоявших на учете с 1962 года.

По-прежнему не решены жилищные проблемы многих жителей Калининградской области, являющихся инвалидами.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области обратилась Г., 1919 года рождения, инвалид II группы, труженик тыла по вопросу улучшению жилищных условий.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека выезжали к ней домой, обследовали ее жилищные условия.

Г. проживала в Калининграде в доме немецкой постройки в мансардном помещении на 2-м этаже. Из удобств в доме был кран с холодной водой и угольный котелок. Каждый день она была вынуждена таскать по крутой лестнице ведра с углем, но сил и здоровья на это уже не хватало. Г. стояла в льготной очереди на улучшение жилищных условий. Муж Г. - участник Великой Отечественной войны, подполковник, умер, так и не дождавшись улучшения жилищных условий. Сын умер в результате облучения, полученного во время прохождения военной службы. Дочь, инвалид I группы, уже 9 лет не выходит из дома, проживает отдельно.

С учетом преклонного возраста Г. до счастливого дня получения благоустроенной квартиры могла не дожить, как и ее муж.

Уполномоченный по правам человека обратилась за помощью к министру социальной политики и труда Г.С. Янковской, помогла собрать необходимые документы.

В результате гр-ке Г. была предоставлена однокомнатная благоустроенная квартира в Калининграде.

В своих ежегодных докладах Уполномоченный сообщала о жилищной проблеме жителей города Балтийска.

В 2004 году в аппарат Уполномоченного по правам человека обратились гражданки Б. и К., зарегистрированные в г. Балтийске в несуществующем доме N 5 по ул. Каплунова.

21 марта 2001 года, вернувшись с работы, жители обнаружили, что дома, в котором они жили, нет и жить им больше негде. Выяснилось, что при строительстве нового жилого дома военные строители самоуправно разрушили дом N 5, который оказался рядом со стройплощадкой.

Жильцы обращались во всевозможные инстанции, включая суд и Администрацию Президента Российской Федерации.

Балтийский городской суд своим решением от 19.09.2001 обязал в/ч 53110 Балтийского флота предоставить истцам благоустроенное жилье.

В течение длительного периода командование Балтийского флота не исполняло решение суда.

После продолжительных проволочек судебные приставы вернули исполнительные документы заявителям без исполнения из-за неясности исполнения судебного решения от 19.09.2001.

Заявители были вынуждены обратиться в суд за разъяснениями по исполнению решения суда. Суд дважды выносил определения по разъяснению, в итоге определил предоставить трем разным семьям одну отдельную квартиру.

В результате прямого вмешательства Уполномоченного в феврале 2006 года заявителям были предоставлены отдельные благоустроенные квартиры во вторичном жилом фонде г. Балтийска.

Исполнения данного судебного решения людям пришлось ждать 4 года и 4 месяца. Все это время они вынуждены были за собственные деньги снимать жилье.

Заявители по рекомендации сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области обратились в Европейский суд по правам человека с жалобой на длительное неисполнение судебного решения.

Суд признал жалобу обоснованной и вынес постановление о взыскании с Правительства Российской Федерации по 3,5 тыс. евро каждому заявителю в качестве компенсации за причиненный моральный вред в результате длительного неисполнения решения суда.

Европейский суд признал нарушение не только конституционного права граждан на жилище (ст. 40 Конституции РФ), но и права на судебную защиту, гарантированного ст. 46 Конституции РФ и п. 1 ст. 6 Европейской конвенции о защите прав и свобод человека и гражданина, которая гласит, что каждый гражданин имеет право на справедливое разбирательство в разумный срок.

В конечном итоге право на жилье было восстановлено, жители получили возможность компенсации морального вреда.

Зачастую у граждан, имеющих жилье, возникают проблемы, не позволяющие надлежащим образом им пользоваться.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило обращение от жильцов домов N 2 и 3, проживающих в пос. Свободное Гурьевского района.

Граждане жаловались на проблемы с водоснабжением.

После обращения Уполномоченного к главе администрации Гурьевского района Калининградской области водоснабжение было восстановлено.

Уполномоченным по правам человека неоднократно обращалось внимание на проблему граждан, выселяемых из жилых помещений по основаниям ст. 31 ЖК РФ как бывшие члены семьи собственника жилья.

По сообщению Калининградского областного суда, в 2008 году районными (городскими) судами окончено 189 гражданских дел о выселении бывших членов семьи (в том числе

несовершеннолетних) по основаниям ст. 31 ЖК РФ. Из них с вынесением решения рассмотрено 169 дел, с удовлетворением требований - 123.

При рассмотрении дел данной категории суды исходили из того, что в силу положений п. 4 ст. 31 ЖК РФ в случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения право пользования данным жилым помещением не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом семьи.

В том случае, если у бывшего члена семьи собственника жилого помещения отсутствует другое жилое помещение и с учетом имущественного положения отсутствует возможность приобрести для себя другое жилое помещение, суды в соответствии с положениями вышеуказанной нормы ЖК РФ принимали решения о сохранении за такими лицами право пользования жилым помещением на определенный срок, указав, что по истечении указанного срока право пользования им у бывшего члена семьи собственника прекращается. Согласно п. 1 ст. 35 ЖК РФ в случае прекращения у гражданина права пользования жилым помещением по основаниям, предусмотренным ЖК РФ и другими федеральными законами, договором, или на основании решения суда данный гражданин обязан освободить соответствующее жилое помещение (прекратить пользоваться им). Если данный гражданин в срок, установленный собственником соответствующего жилого помещения, не освобождает указанное жилое помещение, он подлежит выселению по требованию собственника на основании решения суда.

С учетом положений ст. 19 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса РФ" суды отказывали в исках о выселении, если на момент приватизации жилого помещения бывшие члены семьи собственника жилого помещения имели равные права пользования этим жилым помещением с лицом, его приватизировавшим.

Считаю нарушением конституционного права на жилище возможность выселения граждан без предоставления иного жилого помещения при отсутствии гарантий обеспечения граждан временным социальным жильем. В таких ситуациях гражданам должно быть гарантировано право на временное социальное жилье либо предоставление финансовой помощи для аренды жилья. Однако в настоящее время в Калининградской области практически отсутствует свободный социальный жилищный фонд. Согласно действующему законодательству ответственность за формирование социального жилищного фонда возложена на муниципальные образования, однако отсутствие реальных финансовых источников для решения этой проблемы, региональной социальной инфраструктуры для временного приюта и жилья, механизмов софинансирования аренды жилья приводит к незащищенности многочисленных семей. Считаю целесообразным решать данный вопрос на федеральном уровне, при финансовой поддержке Российской Федерации резервировать в муниципальных образованиях жилье для временного проживания граждан, оказавшихся без крыши над головой.

Участились случаи недовольства граждан постоянно растущими тарифами ЖКХ. Предоставляемые жилищные субсидии не в полном объеме компенсируют расходы жильцов. Граждане, оказавшиеся без работы, не в состоянии оплатить счета по квартплате, в связи с чем сумма долгов по оплате ЖКХ увеличивается.

Считаю необходимым на период экономического кризиса заморозить тарифы ЖКХ.

Зачастую к невозможности реализации жилищных прав приводит отсутствие у населения необходимой информации о нормах жилищного законодательства, о чем свидетельствуют многочисленные обращения граждан с просьбами о разъяснении норм жилищного законодательства.

Право на информацию может быть реализовано с помощью размещения необходимой информации на стендах в ЖЭУ и управляющих компаниях, проведения семинаров не только общественными организациями, но и органами власти и местного самоуправления.

Для успешного решения застаревшей и по-прежнему наиболее социально сложной проблемы обеспечения доступным жильем граждан Российской Федерации, помимо развития ипотечного кредитования и государственных субсидий, не менее важно поощрять и создавать благоприятные условия для приобретения жилья теми гражданами, кто может сделать это исключительно за счет личных средств. К сожалению, немало граждан, активно инвестировавших свои сбережения в строительство жилья различными компаниями, оказались обманутыми.

До недавнего времени при отсутствии специального правового регулирования отношений между застройщиками и дольщиками застройщики предлагали гражданам заключать различные виды договоров: о совместной деятельности, подряда, возмездного оказания услуг, простого товарищества, соинвестирования и т.д. Принятый 30 декабря 2004 года Федеральный закон N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" упорядочил процесс привлечения средств граждан в долевое строительство. Закон наделил соответствующие органы государственной власти Российской Федерации полномочиями по осуществлению государственного регулирования, а также контроля и надзора в области жилищного долевого строительства. Законом предусмотрен комплекс мер по неукоснительному обеспечению

исполнения застройщиком своих обязательств перед участником долевого строительства, но так как многие договоры по проблемным объектам жилищного строительства были заключены до вступления в силу Закона, это и стало основной причиной нарушений прав соинвесторов жилищного строительства.

Одной из причин возникновения проблем граждан, вкладывающих средства в жилищное строительство, является недостаточная правовая грамотность населения.

Органы власти Калининградской области не предпринимают необходимых мер в целях решения проблем обманутых инвесторов жилищного строительства, расценивают возникшие конфликты как гражданско-правовые споры о возмещении материального ущерба и предлагают решать их в судебном порядке, в то время как зачастую органы власти сами активно пропагандировали строительные организации, указывая на них как на надежного партнера.

Считаю целесообразным Правительству Калининградской области принимать меры по содействию в обеспечении жильем обманутых соинвесторов жилищного строительства.

Уполномоченным в 2008 году рассмотрено 33 обращения по земельным вопросам.

К Уполномоченному обратился гр-н С. из г. Калининграда. Решением мэра г. Калининграда в 2004 году ему как инвалиду был выделен земельный участок под строительство жилого дома в г. Калининграде.

Однако после сбора всех необходимых документов для оформления участка комитет архитектуры и градостроительства администрации г. Калининграда отказал гр-ну С. в бесплатном предоставлении участка.

Уполномоченный обратилась в прокуратуру Калининградской области. По результатам проверки прокуратура констатировала факт противоправных действий администрации городского округа "Город Калининград", нарушения прав заявителя, внесла представление в адрес главы администрации городского округа "Город Калининград" об устранении нарушений земельного законодательства.

VII. О СОБЛЮДЕНИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ (ст. 37 Конституции РФ)

Одним из основополагающих прав человека, гарантированных ст. 37 Конституции Российской Федерации, является неотъемлемое право каждого на труд и его вознаграждение.

В соответствии со ст. 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах оно включает в себя право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который человек свободно себе выбирает или на который он свободно соглашается, включая его право не подвергаться необоснованным увольнениям.

Право на свободный труд имеет важнейшее значение для осуществления других неотчуждаемых прав человека, является составным компонентом человеческого достоинства.

По информации Министерства регионального развития Калининградской области, средняя заработная плата в регионе на конец 2008 года была равна 19276 рублям, что ниже, чем в среднем по России (21680 рублей).

В условиях разразившегося глобального финансово-экономического кризиса для миллионов людей в Российской Федерации право на труд, который они свободно выбрали и который должен обеспечивать их материальный достаток и физическое существование, подвергается серьезному испытанию на прочность и эффективность его гарантий.

Основными нарушениями трудовых прав граждан, по сообщению Государственной инспекции труда Калининградской области в 2008 году, являлись:

- невыплата в установленные сроки заработной платы или расчета при увольнении (ст. 136, 140 Трудового кодекса РФ - ТК РФ);
- нарушение процедуры увольнения при проведении мероприятия при сокращении численности или штата работников (ст. 180 ТК РФ);
- нарушения законности увольнения работников по собственному желанию или по соглашению сторон (п.п. 1, 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ);
- нарушения законности при изменении режима работы предприятий по инициативе работодателя (ст. 74, 157 ТК РФ);
- невыдача трудовой книжки и других документов при увольнении (ст. 62, 84.1 ТК РФ);
- непроведение расследования несчастного случая или нарушение порядка его проведения.

Большинство нарушений происходит из-за незнания работодателями законодательства о труде, слабой материальной и технической базы организаций, безответственности непосредственных руководителей работ.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области с коллективным заявлением обратились дворники, работающие в ООО "Центр жилищных инициатив", с жалобой на задержку заработной платы.

Работодатель не только не выплачивает вовремя и в согласованном размере зарплату, но и грозит оставить дворникам по одному участку, а на остальные взять мигрантов из Средней Азии. Такой подход формирует неприязненное отношение к иностранным работникам и расценивается людьми как попытка лишения местного населения рабочих мест. Оплата труда осуществляется по принципу "когда есть деньги". Дворники справедливо полагают, что, несмотря на то, что работают они в частной структуре, контроль за финансовыми потоками должен осуществляться администрацией муниципального образования, которая рассчитывается с ООО "ЦЖИ" за уборку территории города.

Уполномоченный обратилась в государственную инспекцию труда с просьбой провести проверку по указанным фактам и в администрацию городского округа.

Комитет городского хозяйства сообщил, что дворники работают в коммерческой организации, которая не подведомственна администрации, забыв при этом, что эти самые коммерческие организации были созданы по инициативе городской администрации.

Правовая инспекция труда выявила многочисленные нарушения и трудового законодательства, и законодательства по охране труда, виновные привлечены к административной ответственности.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области обратились с коллективным заявлением дворники и рабочие парка "Южный". Они просили оказать содействие в выделении электрифицированных теплых помещений под раздевалки, помещений для отдыха и приема пищи и проведения собраний.

Дворники и рабочие (женщины и мужчины) переодевались в спецодежду в проходном коридоре. Там же, возле туалета, принимали пищу, проводили собрания.

Имеющиеся помещения, в которых можно было бы оборудовать раздевалки, сдаются в аренду.

Обращение по выделению работникам парка помещений под производственные нужды направлено для рассмотрения по существу главе администрации городского округа "Город Калининград".

В настоящее время рабочим выделены помещения, в которых планируется за счет арендаторов произвести ремонт с целью приведения рабочих мест в соответствие с требованиями законодательства о труде.

Наиболее незащищенными на рынке труда, особенно в период финансово-экономического кризиса, являются инвалиды.

Трудоустройство инвалидов в Калининградской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, действующим федеральным и областным законодательством о занятости населения и о труде.

В Калининградской области принят Закон от 11.06.1999 N 131 "О порядке квотирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях Калининградской области для инвалидов", во исполнение которого Правительство Калининградской области своими постановлениями ежегодно определяет размер квоты на рабочие места для трудоустройства инвалидов. Так, Постановлением Правительством Калининградской области от 15.11.2007 N 730 "О квотировании рабочих мест для инвалидов в организациях Калининградской области в 2008 году" для всех организаций независимо от их организационно-правовой формы с численностью работников более 100 человек установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 4% среднесписочной численности работающих.

В 2008 году было квотировано 1617 рабочих мест в 182 организациях, расположенных во всех муниципальных образованиях области. При этом одно из условий квотирования рабочих мест - размер заработной платы, который не мог быть ниже 5 тыс. рублей в месяц.

На возможность осуществления государственных гарантий права на труд влияет несовершенство законодательства о труде Российской Федерации, в частности законодательства о банкротстве предприятий, о чем Уполномоченный по правам человека в Калининградской области неоднократно отмечала в ежегодных докладах.

Многие работники обанкротившихся предприятий остаются без средств к существованию, что ущемляет их конституционные права и способствует обострению социальной напряженности. В период экономического кризиса проблема невыплаты заработной платы работникам организаций, находящихся на различных стадиях процедур банкротства, обостряется.

Одним из действующих в Российской Федерации международных документов является Конвенция N 95 Международной организации труда "Относительно защиты заработной платы" (принята в г. Женеве 01.07.1949 на 32-й сессии Генеральной конференции МОТ). СССР ратифицировал Конвенцию (Указ Президиума ВС СССР от 31.01.1961).

Конвенцией установлено, что в случае банкротства предприятия или ликвидации его в судебном порядке работники предприятия пользуются положением привилегированных кредиторов в отношении заработной платы, которую они должны получить за услуги, оказанные как в предшествующий банкротству, так и непосредственно в сам ликвидационный период.

Нормами ст. 11 указанной Конвенции определено, что заработная плата, составляющая привилегированный кредит, должна быть выплачена полностью до того, как обычные кредиторы смогут требовать свою долю.

К сожалению, Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" не в полной мере защищает трудовые права граждан при процедуре банкротства. Вследствие применения нормы ст. 134 вышеуказанного Закона погашение задолженности по заработной плате относится ко второй очереди удовлетворения требований кредиторов. Поскольку требования каждой следующей очереди удовлетворяются только после полного расчета с кредиторами предыдущей очереди, требования по погашению задолженности по заработной плате чаще всего остаются неудовлетворенными.

Несовершенство законодательства зачастую порождает ситуацию, когда граждане, обратившиеся в суд в связи с длительной невыплатой заработной платы, к моменту исполнения судебного решения узнают, что средства на погашение долга по заработной плате у предприятия отсутствуют, а имущество, на которое по закону можно обратить взыскание, распродано для погашения других долгов.

С декабря 2008 года в связи с экономическим кризисом, который повлек за собой массовые увольнения граждан, образовались очереди в центр занятости. Оставшиеся без работы граждане испытывают трудности не только с поиском работы, но и с оформлением пособий по безработице, что приводит к социальной напряженности в обществе.

С целью защиты конституционного права граждан на получение вознаграждения за труд, а также необходимостью приведения норм национального законодательства в соответствие с международными стандартами в сфере трудовых прав граждан необходимо внести соответствующие изменения в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)":

- все задолженности по выплате заработной платы наемным работникам, возникшие как до, так и после принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом, должны погашаться вне очереди за счет конкурсной массы;

- за кредиторами - наемными работниками предприятия, требования которых не удовлетворены из-за недостаточности имущества должника, должно сохраняться право требования непогашенного долга.

Соответствующий законопроект был внесен в Государственную Думу РФ, однако до настоящего времени поправки в Закон в защиту прав трудящихся не приняты.

По данной проблеме Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин на протяжении ряда лет обращался в органы судебной и исполнительной власти. В мае 2007 года был получен ответ Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, в котором сообщалось, что в Министерстве ведется разработка законопроекта, регулирующего создание и деятельность специальной государственной корпорации для обеспечения выплат компенсаций работникам должника, имеющего перед ними задолженность по заработной плате. Однако соответствующие изменения в законодательство так и не внесены.

В Трудовом кодексе Российской Федерации отсутствует четкое разграничение вопросов, рассмотрение которых подведомственно органам федеральной инспекции труда и органам по рассмотрению трудовых споров. Статья 382 Трудового кодекса РФ не относит органы федеральной инспекции труда к органам по рассмотрению трудовых споров. Целесообразно прописать в абзаце 2 ч. 1 ст. 356 ТК РФ норму о том, что органы государственной инспекции труда выдают предписания при обнаружении нарушений законодательства о труде, как это регламентировано в ч. 2 ст. 357 ТК РФ.

На степень защищенности работающих граждан от произвола работодателей влияет также социальное положение самих инспекторов труда. В Калининградской области государственные инспекторы труда в социальном плане защищены слабо. Месячное денежное содержание инспектора составляет менее 11 тыс. рублей. Кадровая проблема пока решается за счет приема на государственную гражданскую службу пенсионеров силовых структур, но перспективу такого решения с учетом ограничения возраста пребывания на государственной гражданской службе нет.

В настоящее же время государственные инспекторы труда по правовым вопросам трудятся в чрезвычайном режиме.

Финансирование органов федеральной инспекции труда оставляет желать много лучшего.

С учетом актуальности задач, решаемых органами федеральной инспекции труда, целесообразно, чтобы федеральные органы власти приняли меры по укреплению подразделений Государственной инспекции труда в материальном и организационном плане.

VIII. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ И МАТЕРИНСТВА. ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ РАВЕНСТВА ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

(ст. 5, 7, 9, 20, 21, 25, 38 Конституции РФ)

По предварительным данным, на 1 января 2009 года численность постоянного населения области составила 937410 человек - на 57 больше уровня, отмеченного двумя годами ранее (937353).

До этого момента в регионе длительное время наблюдался устойчивый процесс депопуляции. Сокращение числа жителей области было обусловлено низкой рождаемостью и заметно превышающей ее смертностью, которые, в свою очередь, стали следствием экономической и социально-психологической обстановки, существовавшей в стране на протяжении по меньшей мере пятнадцати лет, начиная с 1991 года.

В 2008 году появились признаки формирующейся позитивной динамики. Спад рождаемости, зафиксированный в 2004-2005 годах, в 2006 году удалось преодолеть, число рожденных на 1000 человек населения поднялось до 9,7, в 2007 году - до 10,9; в 2008 году родились 10836 детей (в 2007 году - 10263), что на 1000 человек населения составило 11,6.

В 2008 году умерло 63 ребенка первого года жизни (72 - в 2007 году). Уровень младенческой смертности увеличился до 5,9 на 1000 малышей. В 2007 году этот показатель составил 5,8. Случаев материнской смертности не зарегистрировано (в 2007 году при родах умерли 2 женщины).

Естественная убыль населения уменьшилась. За 2008 год она составила 3674 человека, или 3,9 на 1000 человек населения в пересчете на год (4225 человек - в 2007 году). Сокращение естественной убыли происходит на фоне некоторого увеличения миграционного прироста.

За январь - октябрь 2008 года за счет миграции население области выросло на 3067 человек. По сравнению с аналогичным периодом 2007 года миграционный прирост несколько снизился (на 13%).

Фактором, оказывающим существенное влияние на демографическую ситуацию, остается разрыв в численности мужского и женского населения.

По области за последние 10 лет он вырос с 33,5 тыс. человек до 53,4 в пользу женщин, что обусловлено более высокой смертностью и более низкой продолжительностью жизни мужчин.

Перевес численности женского населения отражается на показателях браков и разводов и, соответственно, на воспроизводстве населения.

В 2008 году позитивной динамики количества браков и разводов не наблюдалось. За год заключено 8703 брака (за 2007 год - 8794), число разводов за этот же период составило 5098, что на 208 больше, чем за 2007 год (4890). Соотношение браков-разводов - 1,7.

В результате действия перечисленных процессов постоянное население области с 2007 года впервые за многие годы стало увеличиваться и к 1 января 2009 года, как отмечалось выше, достигло 937410 человек. Однако этот рост пока слишком мал, чтобы можно было говорить о безусловно устойчивых процессах.

Расширяются перечень видов и объемы помощи, оказываемой семьям с детьми. С 1 января 2008 года проиндексированы размеры ряда соответствующих региональных выплат.

Среди региональных выплат весьма важным является единовременное пособие при рождении ребенка, размер которого зависит от числа детей в семье. В текущем году число получателей этого пособия в сравнении с 2007 годом увеличилось на 11%, при этом доля рожденных вторых и последующих детей приблизилась к 50%.

Несмотря на рост рождаемости, число получателей детских пособий уменьшилось в течение года приблизительно на 20%. Видимо, многие семьи отказались от получения ежемесячного пособия на ребенка, так как, чтобы получать 123 рубля в месяц, им необходимо было собрать многочисленные справки, документы, пройти нередко уничижительную процедуру сдачи документов в социальные службы.

Как правило, в Калининградской области социальная помощь предоставляется малообеспеченным семьям, кроме единовременного пособия при рождении ребенка.

Значимой мерой материальной поддержки семей с детьми стало пособие по уходу за ребенком до полутора лет. Существенно возросли его размеры (с 700 рублей в 2006 году до 1656 на первого ребенка и 3315 на второго и последующих детей), кроме того, в круг получателей включены неработающие родители.

С 2008 года федеральным законодательством установлены два новых пособия, предназначенных для семей военнослужащих по призыву: единовременная выплата беременным женам таких военнослужащих (14000 рублей) и ежемесячное пособие на ребенка в возрасте до трех лет (6000 рублей).

В Калининградской области выполняется программа "Родовые сертификаты", что позволяет улучшить оснащенность учреждений здравоохранения и повысить эффективность их работы.

Для улучшения качества перинатальной помощи проводится пренатальный биохимический скрининг беременных женщин, что позволяет своевременно выявить среди пациенток группу высокого риска. В 2008 году были исследованы 97% женщин по сравнению с 30% в начале их проведения.

К сожалению, в 2008 году так и не был открыт перинатальный центр Калининградской области.

По итогам 2008 года средний размер родительской платы на содержание ребенка в дошкольном учреждении по области составил 629,3 рубля, доля родительской платы в общем объеме этих расходов - 11,8%.

В Калининградской области сохраняется тенденция к уменьшению числа детей, оставшихся без попечения родителей. В 2008 году выявлено и учтено 697 таких детей, что на 200 меньше, чем в 2007. Главная задача - обеспечить детям, оставшимся без попечения родителей, возможность воспитываться в семье. В 2007 году семью обрели 865 детей. В 2008 году в семьи переданы 776 детей.

В рамках реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" и целевой Программы Калининградской области "Жилище" молодым семьям предоставляются субсидии при получении ими ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение (строительство) жилья.

За 2008 год 1249 молодым семьям предоставлены субсидии, 92 молодым семьям, участвующим в региональной программе, в связи с рождением ребенка, предоставлены дополнительные субсидии на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ранее взятому ипотечному жилищному кредиту.

В 2008 году принята, утверждена Постановлением Правительства Калининградской области от 27.06.2008 N 405 целевая Программа "Улучшение демографической ситуации в Калининградской области на 2008-2012 годы".

В частности, в гл. 7 разд. 4 Программы предусмотрены мероприятия, направленные на увеличение миграционного прироста в целях роста численности постоянного населения области.

В то же время не всегда своевременно оказывается необходимая социальная помощь семьям из других государств, стран СНГ, выбравших своим местом жительства Калининградскую область.

Уполномоченным рассмотрено обращение от гр-ки Г., проживающей в г. Калининграде.

В своем обращении заявительница просила оказать содействие в предоставлении ее несовершеннолетним детям, обучающимся в школе г. Калининграда, бесплатного питания.

Из обращения заявительницы стало известно, что она вместе с тремя несовершеннолетними детьми прибыла в Калининградскую область из Республики Азербайджан в 2000 году, пыталась оформить гражданство РФ. Только в августе 2008 года ей и ее трем несовершеннолетним детям были оформлены разрешения на временное проживание в РФ.

Она работает уборщицей и получает 4000 рублей. Этих денег не хватает на проживание и содержание детей.

Г. неоднократно обращалась в социальные службы, к директору школы для оказания содействия в предоставлении ее детям бесплатного питания, но ей было отказано на основании отсутствия у нее и ее детей документов, подтверждающих постоянное проживание в РФ (вида на жительство или гражданства).

В данной ситуации нарушались нормы Конвенции о правах ребенка ООН о приоритетности защиты прав ребенка.

После обращения Уполномоченного по правам человека к министру образования Калининградской области комитетом по образованию администрации городского округа "Город Калининград" было принято решение об обследовании жилищно-бытовых условий семьи Г., которая не имеет статус малообеспеченной, но является таковой по сути, оказалась в трудной жизненной ситуации. По результатам проверки детям Г. организовано бесплатное питание в школе.

Важная проблема, требующая первоочередного решения, без чего невозможно решение демографической проблемы, - это обеспеченность семей с детьми жильем.

В Калининградской области в 2008 году масштабно велось строительство жилья. Однако социальное жилье практически не строится.

В области не решена и проблема с обеспеченностью детскими садами, яслями.

Острой и трудно решаемой в России из-за крайне высокого уровня латентности и безнаказанности остается проблема домашнего насилия, что также влияет на демографические процессы.

В "Декларации тысячелетия" ООН <10> говорится о том, что "мужчины и женщины имеют право жить и растить своих детей в достойных человека условиях". В соответствии с Конституцией Российской Федерации "материнство и детство, семья находятся под защитой государства". Статьей 88 Устава Калининградской области предусмотрено, что "органы государственной власти области способствуют укреплению семьи и выполнению ею воспитательных задач, уделяя особое внимание многодетным семьям".

<10> Принята в Нью-Йорке 08.09.2000 Резолюцией 55/2 на 8-м пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Деятельность всех органов государственной власти и местного самоуправления должна быть направлена на первоочередное решение вышеуказанных задач, связанных с защитой семьи, материнства и детства.

Государство должно создать условия для жизнедеятельности семьи, дающие возможность рождения, содержания и воспитания детей. Для этого необходимо повышение материального благосостояния, качества и уровня жизни семей, и в первую очередь - обеспечение их жильем. А работникам, имеющим детей, следует создавать благоприятные условия для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей.

В условиях финансового кризиса целесообразно увеличить для женщин оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, который следует за четырехмесячным декретным отпуском, с полутора до трех лет.

Уровень рождаемости зависит во многом от религиозности населения. Эпоха атеизма привела к формированию нравственных ценностей, при которых нормой являются внебрачные отношения, аборт, безответственное отношение к семье и детям, возможность избежать ответственности за уклонение от воспитания детей и неуплату алиментов. Значительно снизилась ценность семьи и детей. Особенно это касается воспитанников детских домов, интернатов. Воспитать семейные ценности можно только в семье, в связи с чем следует продолжить работу по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи.

Необходимо повышение воспитательного потенциала семьи как основного субъекта социализации, формировать у детей, подростков и молодежи установку на полную семью и рождение двух и более детей. Для этого нужна государственная поддержка не только многодетных семей, но и стимулирование рождения второго ребенка.

Зачастую семьи распадаются из-за трудностей, связанных с воспитанием, образованием и лечением детей с ограниченными возможностями здоровья. В связи с этим требуется разработка и реализация эффективной стратегии поддержки семей с детьми-инвалидами.

Для сохранения репродуктивного здоровья населения необходимы совершенствование профилактической и лечебно-диагностической помощи, диспансеризация женщин и девочек, мужчин и мальчиков, качественные медицинские услуги в рамках государственных гарантий по обязательному медицинскому страхованию, в том числе обеспечение доступности высокотехнологичной медицинской помощи по лечению бесплодия. С этой целью предстоит разработка программ, направленных на возможности ранней диагностики и лечения нарушений репродуктивного здоровья.

Следует также принимать меры по профилактике патологии беременности и родов, сохранения здоровья новорожденных.

Важным направлением должна стать разработка и внедрение технологий, способствующих повышению качества медицинской помощи беременным и новорожденным; развитие перинатальных центров; разработка и внедрение в практику эффективных медицинских технологий диагностики, лечения и реабилитации нарушений репродуктивной функции; разработка и внедрение стандартов по охране репродуктивного здоровья; проведение мероприятий по профилактике нежелательной беременности, аборт и инфекций, передаваемых половым путем.

Уполномоченный по правам человека не может поддержать решение Министерства здравоохранения Калининградской области о закрытии родильных домов и родильных отделений в муниципальных образованиях Калининградской области.

Особое внимание должно уделяться охране репродуктивного здоровья подростков, созданию и развитию новых подходов к гигиеническому и нравственному их воспитанию.

Важнейшей задачей является формирование здорового образа жизни у всех категорий населения. Особое внимание должно быть уделено снижению потребления алкоголя.

И наконец, для достижения цели создания действенного механизма миграционного замещения естественной убыли населения Российской Федерации необходимы подготовка и реализация как социальных программ, так и программ, обеспечивающих интеграцию мигрантов в российский социум и формирование толерантности к мигрантам.

Эту задачу можно решить реализовав программы по гражданско-правовому образованию, обучению правам человека.

В целях совершенствования семейной политики необходимо:

- совершенствовать методы профилактической работы в отношении детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- поддерживать "биологические" семьи, особенно семьи одиноких родителей и многодетные семьи;
- совершенствовать методы обучения и сопровождения замещающих семей;
- организовать эффективное межведомственное взаимодействие по вопросам защиты семьи и детства;
- содействовать созданию ювенальной юстиции;

- повышать профессиональный уровень специалистов, работающих с семьями и с детьми, в том числе по правовым вопросам.

Необходимо также на федеральном уровне принять меры, направленные на поддержку семей с детьми, прежде всего семей с детьми-инвалидами, неполных семей, многодетных семей, семей, ожидающих ребенка. Для таких граждан следует предусмотреть налоговые льготы, дополнительную государственную поддержку, льготы по оплате ЖКХ и др.

Не в полной мере решена в Калининградской области проблема семейного насилия. Основная часть потерпевших от семейного насилия не обращается за помощью в соответствующие государственные органы и общественные организации по следующим причинам: нежелание выносить бытовые проблемы на суд общественности; надежда на самостоятельное разрешение конфликта; страх мести со стороны насильника; стыд перед окружающими; опасение лишиться жилплощади; нежелание разрушать семью. Для эффективного предупреждения насилия в семье целесообразно создавать реабилитационные службы социально-психологической помощи семьям, в которых распространены конфликты и насилие; приюты временного пребывания, в частности, для жертв насилия, телефоны доверия.

В этой связи нужны дополнительные меры в целях профилактики этого зла, а также смягчения его последствий. Гражданам, попавшим в кризисную ситуацию, ставшим жертвами домашнего и сексуального насилия, необходимо обеспечение психологической и юридической помощью, в том числе через телефоны доверия; медицинской помощью, а также предоставление убежища для временного пребывания с целью предотвращения убийств и телесных повреждений. Целесообразно проведение тренингов, семинаров, лекций для школьников и студентов, работников правоохранительных органов, медицинских и социальных работников, психологов, представителей СМИ по профилактике домашнего и сексуального насилия.

IX. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ст. 42 Конституции РФ)

По информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Калининградской области в 2008 году выявлены нарушения требований водного законодательства Российской Федерации, в частности - сброс сточных вод с превышением допустимых концентраций загрязняющих веществ, несанкционированный сброс сточных вод в водные объекты, несоблюдение правил эксплуатации водохозяйственных и иных сооружений.

Нарушались требования законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами, не соблюдались экологические требования при эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов, скрывалась информация об источниках загрязнения окружающей природной среды. Виновные привлечены к ответственности.

Уполномоченным по правам человека рассмотрены обращения граждан по вопросу неудовлетворительного функционирования общественного транспорта.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области обратились жители г. Пионерского по вопросу транспортного сообщения.

Они сообщили, что после проведения конкурса на автобусные маршруты ООО "Светлогорскавто" на маршруте N 118-119 изменено время отправления последнего автобуса с Южного вокзала и маршрут: автобусы перестали заходить в г. Пионерский. Для жителей города, большинство которых работает в г. Калининграде, это стало большой проблемой.

Уполномоченный обратился в Министерство развития инфраструктуры Правительства Калининградской области. Министерство утвердило новое расписание движения автобусов с заходом в г. Пионерский.

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило несколько обращений граждан по вопросу неудовлетворительного транспортного сообщения в г. Калининграде.

Так, гр-ка А., проживающая по ул. Верещагина, сообщила, что в утренние часы время движения автобуса от перекрестка улиц Зеленая - Нарвская до перекрестка ул. Нарвская - Челнокова занимает от 20 до 60 минут, из-за чего пассажиры постоянно опаздывают на работу.

На этом же отрезке дороги находится станция скорой медицинской помощи. Спецавтомобили "скорой" не могут вовремя выехать или заехать на станцию из-за стоящих в пробке автомашин.

Заявительница предлагала изменить маршрут следования автобусов N 10 и 4 на этом участке - поворачивать с ул. Горького на ул. Сибирякова, которая в час пик загружена в меньшей степени. Иногда водители автобусов так и поступали, значительно сокращая время стояния в пробке.

Кроме того, на протяжении трех лет не решается проблема жителей микрорайона "Сельма" г. Калининграда по транспортному сообщению.

Жители неоднократно обращались к Уполномоченному с жалобами на ликвидацию транспортным отделом мэрии г. Калининграда автобусного маршрута N 23. В микрорайон ходят только маршрутные такси и крайне редко автобус N 38. Утром уехать на работу весьма проблематично, так как в маршрутку водители берут пассажиров только на сидячие места. В микрорайоне ускоренными темпами возводятся дома по президентской программе "15 + 15", количество желающих воспользоваться услугами транспорта значительно выросло. Автобус 38-го маршрута идет через площадь Победы на ул. Брусничную. В сторону Южного вокзала можно уехать только на маршрутке или с пересадкой на площади. Районная поликлиника находится на ул. Университетской, людям необходим автобус, который идет в сторону Южного вокзала.

На запрос Уполномоченного по правам человека в Калининградской области из администрации городского округа поступил ответ о том, что проектом автобусной маршрутной сети на 2009 год предусмотрено увеличение количества автобусов большей вместимости для транспортного обслуживания жителей микрорайона "Сельма".

Считаю целесообразным разработать более современную концепцию регулирования транспортных потоков и развития дорожной сети в г. Калининграде.

Неоднократно в ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека в Калининградской области обращала внимание на нарушение прав жильцов домов, в которых расположены магазины, кафе и другие учреждения.

Обеспечение необходимыми объектами инфраструктуры мест проживания граждан, в том числе объектами торговли, общественного питания, бытового обслуживания и иными предприятиями по оказанию различных видов услуг, в непосредственной близости от жилья создает определенные неудобства проживающим по соседству с этими объектами.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области обратились депутаты Пионерского городского округа.

Они сообщили, что Решением Совета депутатов Пионерского городского округа от 24.07.2008 N 66 время работы магазинов, расположенных в жилых многоквартирных домах, ограничено до 23 часов.

Такое решение было принято в связи с многочисленными обращениями жителей города. Граждане не могут спокойно отдыхать в ночное время, так как, отоварившись в таких магазинах и распив тут же спиртное, ночные покупатели шумят, сквернословят под окнами, устраивают импровизированные туалеты.

Светлогорский городской суд указанное Решение признал недействующим полностью со дня его принятия. Кассационная жалоба Совета в настоящее время находится на рассмотрении в областном суде.

Аналогичное обращение в 2006 году поступило в аппарат Уполномоченного по правам человека от жильцов домов N 5 и 6 по ул. Красноармейской, бульвару Нахимова, д. 1 г. Светлого.

Из-за круглосуточной работы магазина, принадлежащего ООО "Регион-Анкла-Балтика", граждане не могли нормально отдыхать в ночное время. Около магазина собирались группы людей, которые, купив спиртное в магазине, распивали его тут же. К магазину подъезжали машины с громко включенной музыкой. Шум моторов, выхлопные газы, громкая музыка - все это мешало людям спать. Милиция, приехавшая на вызов, проблемы не решала, так как после того, как наряд уезжал, шум возобновлялся. В ответ на замечания жильцов посетители магазина им угрожали, разбили окно в одной из квартир.

Граждане дважды обращались в суд за защитой своих прав. Суд отказал в удовлетворении исков и в первой, и в кассационной инстанциях, мотивируя решение тем, что оснований для изменения режима работы магазина в соответствии с действующим законодательством не имеется, так как нарушают общественный порядок по ночам не работники магазина, а его посетители. "Режим работы коммерческие организации и индивидуальные предприниматели вправе устанавливать самостоятельно".

Уполномоченный обращалась в областную Думу с ходатайством о внесении изменений в действующее законодательство, регулирующее режим работы магазинов, кафе, баров, ресторанов, клубов, находящихся в жилых домах или в непосредственной близости от жилых домов. До настоящего времени в действующие нормативные акты изменения и дополнения не внесены.

Уполномоченный обратилась в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей. Данная организация также считает целесообразным на законодательном уровне ограничить режим работы в ночное время организаций розничной торговли алкогольной продукции, расположенных в жилых домах.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области обратились жители улицы Большая Окружная, дома N 1-21 г. Калининграда.

В своей жалобе они сообщили, что калининградский транспортный прокурор в защиту интересов неопределенного круга лиц обратился с исковым заявлением в Ленинградский

районный суд к жителям указанных домов с требованием о демонтаже подъездных путей, ведущих к их домам.

Указанные требования нарушают конституционные права и свободы жителей домов N 1-21. Другого подъезда к домам нет, и в случае демонтажа переходов жители будут лишены и автомобильного, и пешеходного доступа к домам, а также возможности подвозить уголь, дрова к своим домам, пользоваться машиной по откачке септиков (все дома немецкой постройки с частичными удобствами). При возникновении чрезвычайных обстоятельств, например, пожара, не будет доступа к очагу пожара.

В ночь на 1 мая 2008 года в сторону домов сошел вагон с рельсов, и только по счастливой случайности никто не пострадал. В соответствии со СНиП 2.07.01-89, п. 6.8 "жилую застройку от железной дороги необходимо отделять санитарно-защитной зоной шириной 100 метров, считая от оси крайнего железнодорожного пути". Практически расстояние от домов до рельсов составляет примерно десять метров.

Согласно архивной справке, на картах Кенигсберга 1938 года железнодорожные пути вдоль участка ул. Рингштрассе, соответствующей современной ул. 4-я Большая Окружная, не обозначены.

В ходе проведенной сотрудниками аппарата Уполномоченного проверки приведенные в жалобе факты подтвердились.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области не разделяет позицию калининградского транспортного прокурора, который фактически выступил в защиту ООО "ПЖТ Думпарк", игнорируя интересы людей, проживающих в непосредственной близости от источника повышенной опасности, каковой является действующая железнодорожная ветка.

Уполномоченный считает, что необходимо принимать меры по демонтажу железнодорожного пути необщего пользования, находящегося в частной собственности юридического лица, а не обязывать жителей демонтировать жизненно необходимые им переходы через рельсы, проложить автомобильную дорогу к домам жителей либо отселить жильцов, проживающих в непосредственной близости от железной дороги.

В данной ситуации нарушаются права более 80 человек на безопасную среду обитания и возможность нормально пользоваться собственным жильем.

Ленинградский районный суд поддержал иски транспортной прокуратуры и вынес решения, обязывающие жителей домов демонтировать переходы к домам, при этом не дав оценки, каким образом граждане будут осуществлять свою жизнедеятельность.

Жители обжаловали решение в кассационной инстанции.

В интересах жителей улицы 4-я Большая Окружная (нечетная сторона) Уполномоченным были направлены письма в адрес Северо-Западной транспортной прокуратуры, министру развития инфраструктуры Правительства Калининградской области, главе администрации городского округа "Город Калининград".

Получен ответ от начальника отдела по надзору за исполнением законов, процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, в котором сообщается, что на имя главы администрации городского округа "Город Калининград" подготовлено представление с требованием незамедлительно принять меры, направленные на обеспечение безопасности жителей, а также оборудовать подъезды к домам N 1-21 и благоустроить придомовую и прилегающую территорию.

Администрация городского округа "Город Калининград" приняла решение обустроить подъездные дороги и закрыть движение грузовых поездов по этой ветке.

Уполномоченный рассмотрела письменное обращение от коллектива граждан из г. Гурьевска по вопросу реконструкции дорожного полотна и пешеходной дорожки по ул. Строительной.

Заявители сообщили, что, так как отсутствует пешеходная дорожка, они вынуждены ходить по проезжей дороге, что крайне опасно, дорога разбита большегрузным транспортом, идет строительство частного сектора. По ней дети ходят в школу, а когда темнеет, дорога домой становится непреодолимым препятствием.

Обращение направлено главе администрации Гурьевского городского округа, в управление дорожного хозяйства Калининградской области, откуда получен ответ о том, что в рамках целевой Программы Калининградской области "Повышение безопасности дорожного движения в 2008-2012 годах" в перечень объектов реконструкции включена ул. Строительная в г. Гурьевске.

На личном приеме у Уполномоченного граждане также выражали обеспокоенность качеством уборки улиц. Сотрудники муниципалитетов теперь возлагают функцию контроля за качеством выполнения таких работ на жителей, что осуществить практически невозможно.

Х. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Военные призваны защищать граждан Российской Федерации, однако в последние годы сами относятся к одной из наименее защищенных государством категорий граждан.

За 2008 год Военной прокуратурой Балтийского флота зарегистрировано 470 преступлений, совершенных военнослужащими поднадзорных воинских частей и учреждений, дислоцирующихся на территории Калининградской области. В результате преступлений погибло семь военнослужащих, двум военнослужащим причинен тяжкий вред здоровью. В результате происшествий, заболеваний, несчастных случаев и противоправных действий гражданских лиц погибло 17 военнослужащих, тяжкий вред здоровью причинен 6 военнослужащим. Возбуждено 53 уголовных дела о преступлениях, связанных с нарушениями уставных правил взаимоотношений между военнослужащими. За совершение преступлений указанной категории военными судами осуждено 70 военнослужащих, проходящих военную службу в воинских частях и учреждениях, дислоцирующихся на территории Калининградской области.

В 2008 году выявлено шесть фактов привлечения военнослужащих к принудительному труду, не связанному с исполнением обязанностей военной службы.

Одна из наиболее актуальных проблем на Балтийском флоте - это обеспечение жилыми помещениями военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Так, решением жилищной комиссии при администрации муниципального образования "Гусевский городской округ" Калининградской области жилое помещение, расположенное в г. Гусеве, освобожденное военнослужащим, представлено по договору социального найма гражданке Л., не имеющей отношения к Минобороны России. Данное решение жилищной комиссии утверждено постановлением главы администрации МО "Гусевский городской округ".

Поскольку решения жилищной комиссии и главы администрации муниципального образования "Гусевский городской округ" были приняты вопреки требованиям ст. 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих", военным прокурором Черняховского гарнизона заявлен иск в Гусевский городской суд о признании незаконным и отмене постановления главы администрации МО "Гусевский городской округ", выселении из указанной квартиры гр. Л., признании права повторного заселения данного жилья за военнослужащими.

Решением суда иски требования военного прокурора удовлетворены в полном объеме. Законность и права военнослужащих в данном вопросе восстановлены.

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области в 2008 году рассмотрено обращение офицера запаса З., проживающего в г. Калининграде. В 2001 году З. был уволен с военной службы в запас по состоянию здоровья с оставлением в списках нуждающихся в улучшении жилищных условий. Однако жилье З. не было предоставлено.

Уполномоченным направлено обращение З. в Военную прокуратуру Балтийского флота, откуда получен ответ о том, что заявителю выделена однокомнатная квартира в г. Калининграде.

К Уполномоченному обратился подполковник Б., прослуживший в Вооруженных Силах 29 лет. За время прохождения военной службы Б. участвовал в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, награжден орденом Мужества.

С 2005 года Б. переведен к новому месту службы в Пионерский гарнизон. Семья Б., в которой двое несовершеннолетних детей, была поселена в одном из зданий г. Пионерского. С октября 2008 года на территории военного городка начались работы по строительству государственной резиденции Президента Российской Федерации. Дороги и подъезды, ведущие в городок, перекопаны, демонтировано уличное освещение, с соседних домов сняты крыши. Семья Б. фактически проживала на стройплощадке. Начальник Пионерского гарнизона предоставить другое жилое помещение не смог, так как все общежития, находящиеся в его ведении, находились под угрозой сноса. Администрация г. Пионерского также отказала в предоставлении жилья.

Уполномоченный по правам человека обратилась в Военную прокуратуру Балтийского флота, откуда получила ответ о том, что семье Б. выделена трехкомнатная квартира в новом доме в г. Пионерском, который планируется к заселению в декабре 2008 года. По требованию военной прокуратуры Пионерского гарнизона принято решение о переселении семьи Б. из подготовленного к сносу здания военного городка в пригодное для проживания общежитие до фактического получения Б. выделенной ему квартиры.

К Уполномоченному поступило несколько обращений по вопросу об отказе в предоставлении единовременных и ежемесячных пособий на ребенка женам, чьи мужья проходили военную службу по призыву.

В Федеральном законе "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" были внесены изменения в отношении беременных жен и детей военнослужащих, которые устанавливают единовременное пособие беременной жене военнослужащего и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего соответственно в размере 14 тыс. и 6 тыс. рублей.

Право на пособия имели семьи военнослужащих, призванных на военную службу до 1 января 2008 года и проходивших военную службу в 2008 году.

Так, к Уполномоченному по правам человека обратился сержант А., проходящий военную службу по призыву с 2006 года в войсковой части г. Гвардейска. В апреле 2008 года у него родился ребенок. В выплате единовременного и ежемесячного пособий на ребенка военнослужащего,

проходящего военную службу по призыву, ему было отказано, его просьбе о досрочном увольнении с военной службы ему также отказали.

Обращение гр-на А. было направлено Уполномоченным в прокуратуру Калининградской области, откуда получен ответ о правомерности отказа в выплате детских пособий, о том, что по обращениям, поступившим в прокуратуру по аналогичным вопросам, меры прокурорского реагирования не применялись.

КонсультантПлюс: примечание.

По-видимому, имеются в виду статьи 12.3, 12.5 Федерального закона от 19.05.1995 N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" в редакции Федерального закона от 25.10.2007 N 233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".

В соответствии со ст. 12.3, 12.5 Федерального закона от 25.10.2007 N 233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" беременная жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеет право на единовременное и ежемесячное пособия на ребенка. Как предусмотрено ст. 2 вышеуказанного Закона N 233-ФЗ, такое право возникало у женщин при призыве их мужей на военную службу начиная с 1 января 2008 года.

Впоследствии существующий пробел в законодательстве был устранен. Федеральным законом от 30.12.2008 N 303-ФЗ "О внесении изменения в ст. 2 ФЗ "О внесении изменений в ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" был уточнен перечень лиц, имеющих право на получение единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Принятым Законом предусматривается предоставить с 1 января 2008 года членам семей военнослужащих, которые были призваны на военную службу до 1 января 2008 года, право на получение указанных пособий.

Острым остается вопрос о явном несоответствии размера предоставляемой по государственному жилищному сертификату (ГЖС) субсидии фактической рыночной стоимости жилья, на что Уполномоченный обращала внимание в ежегодных докладах.

Аппаратом Уполномоченного отмечены многочисленные факты, когда военнослужащие, не имеющие реальной возможности воспользоваться своим законным правом на улучшение жилищных условий, из-за низкой стоимости ГЖС отказываются от него.

Уполномоченный считает, что сложившаяся ситуация требует незамедлительного решения, так как количество жалоб и обращений, связанных с этой острой проблемой, не уменьшается.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Калининградской области обратился подполковник в отставке М. из г. Калининграда. Гражданин прослужил в Вооруженных Силах 23,5 года, в том числе 12 лет преподавал в военном авиационно-техническом училище, уволен в запас по возрасту в 1994 году, до настоящего времени жильем не обеспечен. Долгие годы вместе с семьей жил на съемных квартирах, а при отсутствии средств на оплату съемного жилья - в помещении Калининградского военно-авиационного училища.

Уполномоченный обратилась в прокуратуру Калининградской области, откуда поступил ответ о том, что М. после увольнения в запас в 1994 году был включен в льготную очередь военнослужащих. В 2001 году ему был выдан государственный жилищный сертификат на сумму 205920 рублей. В 2002 году М. вернул сертификат в областную администрацию из-за отсутствия необходимых дополнительных средств для приобретения жилья. Впоследствии М. вновь получил сертификат и по тем же причинам снова его вернул. В настоящее время дело М. находится на рассмотрении суда.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области в 2008 году поступали обращения от граждан, работающих в сельской местности в сфере культуры, здравоохранения, образования в организациях и учреждениях, подведомственных Министерству обороны РФ. Граждане просили оказать помощь в восстановлении прав на льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, которых они лишились после вступления в силу Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ. Указанный правовой акт признал утратившим силу Закон РСФСР от 21.12.1990 N 438-1 "О социальном развитии села", предусматривавший льготы работникам бюджетных учреждений в сельской местности.

Обращения граждан в различные инстанции Министерства обороны остались безрезультатными.

Гражданам было рекомендовано, руководствуясь Федеральным законом от 06.05.2003 N 52-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "Об основах федеральной жилищной политики", Постановлением Правительства РФ от 27.06.2003 N 377 "Об утверждении Правил предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий для возмещения расходов в связи с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности", обращаться в местные органы самоуправления.

Обращения к Губернатору и в Правительство Калининградской области также остались безрезультатными. Как следует из ответов из этих органов, установление дополнительных мер социальной поддержки работникам федеральных учреждений, находящихся в ведении Министерства обороны РФ, не представляется возможным вследствие отсутствия правовых оснований и дефицита бюджетных средств.

Кроме того, Законом Калининградской области от 11.07.2005 N 631 "Об установлении мер социальной поддержки по плате за жилое помещение и коммунальные услуги отдельным категориям жителей Калининградской области" указанные льготы предусмотрены только для жителей области, проживающих в сельской местности и работающих в организациях, финансируемых за счет средств областного и муниципальных бюджетов.

Таким образом, в области, где имеется значительное количество воинских частей, организаций и учреждений, находящихся в ведении Министерства обороны и других силовых структур, сложилась правоприменительная практика, противоречащая п.п. 2, 3 ст. 55 Конституции РФ, а также целям и задачам, сформулированным в преамбуле Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области поступают обращения по вопросу направления жителей области для прохождения военной службы в другие районы страны.

Заявители выражают озабоченность, что в результате сложившейся практики многие граждане, призванные из Калининградской области, проходят службу на Северном, Тихоокеанском, Черноморском флотах, Каспийской флотилии и во многих военных округах. Только незначительная часть призывников остается для прохождения службы на Балтийском флоте. При этом на территорию области для прохождения службы на Балтийском флоте ввозится значительный контингент призывников из других регионов Российской Федерации.

Между тем геополитическое положение области, особый режим въезда и выезда в регионе значительно ограничивают права военнослужащих, призванных из области и проходящих службу за ее пределами, а также их родителей. Многие из данной категории граждан не имеют загранпаспортов и, следовательно, лишены возможности приехать домой в отпуск.

По этой же причине затруднено возвращение домой демобилизовавшихся военнослужащих, которые иногда подолгу ждут отправки военным самолетом либо паромом из Санкт-Петербурга.

Приказом Министра обороны РФ от 06.09.1999 N 400 "О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июня 1999 года N 587 "Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации" предписывается призывников, проживающих в Калининградской области, призывать для прохождения военной службы, как правило, в воинских частях и на кораблях Балтийского флота.

В настоящее время Приказ Министра обороны о направлении призывников из Калининградской области для службы в воинские части и на корабли Балтийского флота не исполняется.

По мнению Уполномоченного, необходимо либо принять меры к безусловному исполнению должностными лицами Министерства обороны Российской Федерации указанного нормативно-правового акта, либо аннулировать его, чтобы устранить явное несоответствие между заложенными в него требованиями и практикой их исполнения.

В 2006 году фиксировались факты недовольства военных пенсионеров нормами пенсионного законодательства, в соответствии с которым работающие военные пенсионеры не имеют права на одновременное получение военной и трудовой пенсии.

Статьей 3 Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в РФ" определены категории граждан, имеющие право на получение одновременно двух пенсий. Военные пенсионеры не имели возможности воспользоваться этим правом.

Многочисленные жалобы военных пенсионеров привели к тому, что Конституционный суд РФ своим определением от 11.05.2006 N 187-О констатировал, что правоприменительная практика в сфере обязательного пенсионного страхования поставила работающих военных пенсионеров в неравное положение по сравнению с иными работающими по трудовому договору застрахованными лицами, которые после установления им трудовой пенсии продолжают трудовую деятельность и имеют право на ежегодный перерасчет ее страховой части с учетом поступивших на индивидуальное лицевого счета страховых взносов, т.е. на периодическое увеличение ее размера. Конституционный суд предписал федеральному законодателю в срок не позднее 01.01.2007 разработать правовой механизм по восстановлению нарушенных прав военных пенсионеров, что весьма актуально для Калининградской области, где проживает значительное количество граждан этой категории. В течение 2007 года такой механизм разработан не был.

В июле 2008 года вступил в действие Федеральный закон от 22.07.2008 N 156-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения", согласно которому военные пенсионеры, продолжающие работать после назначения пенсии по линии "силовых" структур, приобрели право на установление

страховой части трудовой пенсии по старости, которая назначается и выплачивается органами Пенсионного фонда РФ при наличии следующих условий: достижение общеустановленного пенсионного возраста (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин); страховой стаж продолжительностью не менее 5 лет.

XI. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРИНУДИТЕЛЬНО СОДЕРЖАЩИХСЯ В УСЛОВИЯХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

В 2008 году деятельность Уполномоченного по обеспечению конституционных прав граждан в местах лишения свободы, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, как и в предыдущие периоды, строилась в соответствии с нормами международного права и законодательства Российской Федерации.

Россия является участником многочисленных международных соглашений, признает международные стандарты ООН и Совета Европы по вопросам соблюдения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и исполняет их в соответствии со своими экономическими и социальными возможностями.

Во время содержания под стражей лицам, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, гарантируется законом вежливое обращение со стороны персонала специального учреждения. Они не должны подвергаться жестокому или унижающему достоинство обращению. Принудительные меры к ним могут быть применены только на основании закона.

В учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН) России по Калининградской области на 1 января 2009 года содержались 4505 человек (на 1 января 2008 года - 4356), в том числе 4131 мужчина (на 1 января 2008 года - 4058), 328 женщин (на 1 января 2008 года - 254), 46 несовершеннолетних (на 1 января 2007 года - 44).

В 2008 году в аппарат Уполномоченного поступило 294 жалобы на условия содержания и действия сотрудников системы ФСИН России по Калининградской области, на несогласие с органами предварительного следствия и суда.

Из следственного изолятора Калининграда (ФГУ ИЗ-39/1) в адрес Уполномоченного в 2008 году было 184 обращения, в 2007 году - 187.

Из исправительных колоний в 2008 году Уполномоченному поступили 56 заявлений от осужденных, в 2007 году - 72.

В 2008 году Уполномоченным получено 40 заявлений от граждан Калининграда и районов области по вопросам применения норм уголовного, материального и процессуального права, а также условий содержания в исправительных колониях и следственных изоляторах, из них 19 - от женщин (на 21 меньше, чем в 2007), 21 - от мужчин (на 5 меньше, чем в 2007).

Тематика обращений: на неправомерные действия сотрудников милиции; на действия органов дознания и следствия; по вопросам уголовного судопроизводства; на действия администрации исправительных колоний; на неисполнение решения суда по гражданскому делу.

Жалобы на действия администрации исправительных колоний от матерей и иных родственников осужденных граждан поступали по вопросам ненадлежащих условий содержания в исправительных учреждениях, неправомерного применения физической силы к заключенным, необоснованного наложения дисциплинарных взысканий, ненадлежащего медицинского обслуживания отбывающих наказание.

Фактов нарушения прав женщин и детей, находящихся под стражей и в местах лишения свободы, а также фактов массового неповиновения осужденных законным требованиям администрации в 2008 году не выявлено.

По всем жалобам Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, а также по ее инициативе прокуратурой области проведены проверки, о результатах которых Уполномоченный проинформировала заявителей. Выявленные проверки нарушения прав осужденных по требованию Уполномоченного и представлениям прокурора Калининградской области устранялись руководством ФСИН и органами предварительного расследования при отделах внутренних дел.

Уполномоченный строила свою работу на взаимодействии с руководством УВД Калининградской области и ФСИН России по Калининградской области.

Беседы с заявителями проводятся наедине, без сотрудников исправительных учреждений, как правило, с участием работников специальной прокуратуры области, которые в случае необходимости составляют материалы следственной проверки.

В 2008 году продолжилось взаимодействие аппарата Уполномоченного с ФСИН МЮ РФ по Калининградской области, проходившее в формах обмена информацией при проверке жалоб, совместного посещения мест лишения свободы, участия в мероприятиях по правовому просвещению, выработке согласованных позиций по совершенствованию мер правовой защиты, проведению "круглых столов" по вопросам совершенствования нормативно-правовой базы функционирования уголовно-исполнительной системы, по проблемам улучшения условий содержания заключенных и соблюдения их прав.

Получил свое дальнейшее и плодотворное развитие институт помощника начальника УФСИН МЮ РФ по Калининградской области по правам человека. Его деятельность в текущем году способствовала улучшению ситуации с обеспечением прав человека в местах лишения свободы, усилила правозащитную направленность в деятельности администрации исправительных учреждений, повлияла на уменьшение количества жалоб и изменение их характера, особенно в исправительных колониях.

После вмешательства Уполномоченного были вынесены решения в пользу следующих заявителей:

- гр-ки Ш., обратившейся с жалобой на необоснованное прекращение уголовного дела следственным отделом по г. Калининграду СУ СК при прокуратуре РФ по Калининградской области по факту смерти ее сына;

- гр-на Т., обратившегося с жалобой на бездействие органов предварительного следствия ОВД Балтийского района г. Калининграда, которые с 23 июля 2007 года неоднократно необоснованно прекращали уголовное дело по факту причинения телесных повреждений заявителю;

- гр-ки К., обратившейся с жалобой на неправомерные действия органов дознания ОВД Ленинградского района г. Калининграда, которые с 18 ноября 2005 года неоднократно необоснованно выносили постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по факту угрозы убийством потерпевшему;

- гр-на Д., обратившегося с жалобой на совершение противоправных действий в отношении заявителя сотрудниками милиции УБОП УВД по Калининградской области и бездействие прокуратуры Калининградской области и необоснованном прекращении уголовного дела по факту применения физической силы в отношении заявителя, и принуждении его к даче признательных показаний по уголовному делу;

- гр-на Б. о нарушении норм уголовно-процессуального права на защиту интересов заявителя по уголовному делу в ходе предварительного следствия;

- гр-ки Р. о бездействии должностных лиц органов предварительного следствия и прокуратуры г. Советска и необоснованном прекращении уголовного дела по факту смерти сына заявительницы;

- гр-на Б. о неправомерных действиях сотрудников ОВД Центрального района г. Калининграда по отношению к заявителю и необоснованном его административном задержании, наказании и содержании в камере для административно задержанных лиц в течение трех суток в период с 7 июня по 10 июня 2008 года;

- Управления Федеральной службы по надзору в защите прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области в связи с ненадлежащей деятельностью ООО "Мик-Эко" на участке, расположенном на территории ИК-9 г. Калининграда, и загрязнением окружающей среды.

В пенитенциарных учреждениях области содержится 256 граждан, больных туберкулезом (270 - в 2008), 486 ВИЧ-инфицированных осужденных (354 - в 2007).

По-прежнему остро стоят вопросы медицинского обеспечения заключенных, прежде всего ВИЧ-инфицированных, больных туберкулезом и гепатитом. В 2008 году жалобы из мест лишения свободы от этой категории лиц связаны с нехваткой эффективных медицинских препаратов и оборудования, качеством лечения и содержанием больных. Основными проблемами, затрудняющими оказание медицинской помощи осужденным, являются: нехватка врачей-специалистов, недостаточная оснащенность медицинских подразделений оборудованием и медицинским имуществом, изношенность практически всей диагностической аппаратуры. Ситуацию можно коренным образом изменить в случае существенного улучшения финансирования. Уполномоченный обращалась по данному вопросу через Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации к Правительству Российской Федерации.

По-прежнему актуальной остается проблема трудоустройства заключенных в местах лишения свободы. Количество нетрудоустроенных лиц в колониях увеличилось в 2008 году на 241 человек по сравнению с 2007 годом. По информации УФСИН, осужденных, не трудоустроенных из-за непредоставления работы администрацией колоний, в 2008 году не было, количество нетрудоустроенных увеличилось не по вине администрации УФСИН, а в связи с нежеланием осужденных работать.

Уполномоченному поступали жалобы осужденных по поводу нарушения трудового законодательства в исправительных учреждениях: на низкую оплату труда, чрезмерные удержания из заработка.

Как показывает анализ данных, полученных аппаратом Уполномоченного при рассмотрении жалоб, посещениях пенитенциарных учреждений, общении с должностными лицами УФСИН и мест лишения свободы, по-прежнему требуют своего разрешения в целях защиты прав осужденных в исправительных колониях следующие вопросы:

- материально-бытовое обеспечение осужденных;
- соблюдение норм санитарной площади в камерах СИЗО;

- реконструкция и ремонт отдельных камер в СИЗО, установление радиоточек в каждой камере, совершенствование вентиляции камер, их освещение;
- максимальное трудоустройство осужденных и повышение оплаты их труда;
- устранение нарушений в условиях содержания осужденных;
- устранение нарушений, связанных с водворением в штрафной изолятор за нарушение правил внутреннего распорядка учреждения;
- усиление контроля за правомерностью наложения дисциплинарных взысканий неоднократно за одни и те же нарушения либо по формальным нарушениям на длительные сроки;
- улучшение медицинского обслуживания осужденных;
- совершенствование воспитательной работы администрацией учреждений в отношении осужденных;
- недопущение нарушений закона в области соблюдения всех прав и свобод осужденных;
- усиление прокурорского надзора за деятельностью учреждений пенитенциарной системы Калининградской области;
- усиление контроля за применением физической силы в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО, осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях, принятие мер, исключающих гибель заключенных в учреждениях пенитенциарной системы;
- обеспечение контроля за своевременным отправлением адресатам почтовой корреспонденции от лиц, содержащихся в СИЗО и исправительных колониях, в том числе жалоб на действия администрации учреждений;
- обеспечение библиотек УФСИН юридической литературой и литературой для иностранных граждан;
- оказание правовой помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным лицам по вопросам, касающимся их личных имущественных и неимущественных прав;
- оказание надлежащей правовой помощи в защите интересов лиц, находящихся под стражей по уголовному делу, профессиональными защитниками, обеспечение, организация правового просвещения осужденных в колониях;
- реабилитация осужденных после отбытия наказания.

Снизился поток жалоб к Уполномоченному по правам человека на ненадлежащие условия содержания в ИВС, а также на неправомерные действия сотрудников, несущих службу в ИВС.

В 2007 году Уполномоченным были проверены по обращениям подозреваемых, обвиняемых и осужденных следующие учреждения пенитенциарной системы Калининградской области: ФГУ ИЗ-39/1; ФГУ ИЗ-39/3; ФГУ ИК-4; ФГУ ИК-7; ФГУ ИК-8; ФГУ ИК-9; ФГУ ИК-12; ФГУ ИК-13; ФГУ ЛИУ-5; изоляторы временного содержания ОВД Советска, Немана, Черняховска, Краснознаменска, Полесска, Правдинска, Гвардейска, Светлогорска, Зеленоградска, Балтийска, Багратионовска, Калининграда; следственный изолятор Калининграда.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон от 15.07.1995 N 103-ФЗ имеет название "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", а не "О содержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений".

Сотрудничество Уполномоченного с руководством УВД Калининградской области, УФСИН МЮ РФ по Калининградской области и областной прокуратурой дало положительные результаты. В настоящее время восемь ИВС ОВД области в Светлогорске, Зеленоградске, Пионерском, Гвардейске, Багратионовске, Советске, Гусеве и Черняховске закрыты на реконструкцию и ремонт для приведения их в соответствие с требованиями Федерального закона N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений".

В 2008 году в ИВС ОВД области по-прежнему окончательно не были созданы надлежащие условия содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений лиц, регламентированные ФЗ РФ "О содержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, согласно которым подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии, пожарной безопасности.

В 2008 году в аппарат Уполномоченного поступили жалобы от граждан на неудовлетворительные условия содержания задержанных в ИВС Калининграда и области. В результате проверок, проведенных аппаратом Уполномоченного, установлено, что условия содержания не отвечают в полной мере нормам международного права, требованиям российского законодательства в ИВС ОВД Советска, Славска, Немана, Краснознаменска, Озерска, Балтийска, Полесска, Багратионовска, Правдинска.

В камерах большинства вышеперечисленных ИВС отсутствуют унитазы, умывальники, мебель (столы, табуреты, вешалки, кровати, тумбочки), спальные принадлежности, надлежащая

естественная и искусственная вентиляция, радиоточки, надлежащее освещение, урны для мусора, предметы личной гигиены, водопровод. Не произведен косметический ремонт.

ИВС при ОВД Нестерова, Черняховска, Гусева, Гвардейска, Светлогорска, Зеленоградска, Пионерского частично отвечают требованиям закона: там установлены в камерах для подозреваемых и обвиняемых унитазы, умывальники и подведена холодная вода.

В отдельных ИВС ОВД зачастую нарушается установленная норма санитарной площади в размере 4 кв. м на одного человека. Это характерно для ИВС ОВД городов Советска, Гвардейска, Балтийска из-за малой площади помещений.

Сами помещения находятся в зданиях довоенной постройки, большинство зданий ИВС ОВД нуждается в ремонте и реконструкции, в первую очередь в замене электропроводки, установке противопожарных щитов, огнетушителей. Требуют своего разрешения и вопросы укомплектования ИВС ОВД области штатными медицинскими работниками для оказания квалифицированной медицинской помощи содержащимся в ИВС лицам; необходимо оборудовать ИВС санпропускниками и помещениями для дезинфекции спальных принадлежностей и постельного белья. В большинстве ИВС ОВД области и Калининграда отсутствуют прогулочные дворики, а там, где имеются (в Краснознаменске, Гусеве, Черняховске, Нестерове, Славске, Полесске, Зеленоградске), нерегулярно используются для проведения ежедневных часовых прогулок, так как нет штатных сотрудников, которые бы осуществляли прогулки подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц. В соответствии с распорядком дня ИВС арестованных выводят в туалет только дважды в сутки с 06.00 до 08.00 и с 18.00 до 20.00, что также является нарушением прав подозреваемых и обвиняемых.

Во всех ИВС отсутствуют индивидуальные спальные места, спальные принадлежности, не проводится дезинфекция матрацев.

Для улучшения санитарного состояния помещений, особенно камер ИВС, руководителям отделов внутренних дел области необходимо провести консультации с санитарными службами на предмет заключения договоров по санитарной обработке помещений ИВС, а также матрацев и подушек, которыми пользуются в камерах разные лица.

Такие условия содержания в ИВС ОВД подозреваемых, обвиняемых и осужденных противоречат Европейской конвенции о правах человека, ст. 21 Конституции Российской Федерации, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года, а также иным нормам международного и российского права.

В соответствии со ст. 150, 151 Гражданского кодекса Российской Федерации здоровье и иные немущественные права, а также нематериальные блага, принадлежащие гражданину в силу закона, подлежат судебной защите. В настоящее время имеется судебная практика вынесения судами Калининградской области решений, удовлетворяющих иски подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц, в пользу которых присуждается денежная компенсация морального вреда в связи с ненадлежащими условиями содержания в ИВС ОВД области. Такие решения приняты районными судами Гвардейска, Светлогорска, Багратионовска, Правдинска, Немана, Озерска, Гусева и других городов.

Уполномоченный сотрудничает с судами, проводит экспертизы условий содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС районных ОВД по запросам судов.

В 2008 году руководством УВД Калининградской области отдельным ОВД выделены денежные средства для реконструкции и ремонта ИВС, что позволит улучшить условия содержания подозреваемых и обвиняемых лиц в совершении правонарушений в будущем. Очевидно, что выделенные для этих целей размеры денежных средств не могут решить в полном объеме вышеперечисленные задачи создания надлежащих условий содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС ОВД области, предусмотренных законом.

Прокурорами районов были внесены многочисленные представления об устранении выявленных нарушений данного закона.

По совместной инициативе уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Правительством Российской Федерации во всех субъектах РФ в 2006 году были выделены дополнительные денежные средства для ремонта и реконструкции ИВС ОВД, в том числе в Калининградской области. Частично эти средства поступили в 2008 году в Управление внутренних дел Калининградской области, распределены в районные и городские отделы внутренних дел и израсходованы на капитальный ремонт в большинстве ИВС области.

Отмеченные положительные сдвиги в улучшении условий содержания в ИВС области достигнуты совместными усилиями Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, руководством прокуратуры и УВД при поддержке Правительства Калининградской области и глав районных администраций.

В ИВС ОВД в целях защиты прав подозреваемых и обвиняемых необходимо:

- создать бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии, пожарной безопасности, сохранности здоровья и личной безопасности подозреваемых и обвиняемых;
- принять меры по дальнейшему ремонту и реконструкции помещений изоляторов, по соблюдению законности содержания под стражей задержанных и арестованных лиц, приведению условий содержания в соответствие требованиям закона;
- организовать трехразовое питание подозреваемых и обвиняемых в ИВС ОВД области;
- усилить контроль за правомерностью применения физической силы к подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в ИВС;
- исключить содержание подозреваемых и обвиняемых в камерах для административно задержанных в отделах внутренних дел Калининграда, Светлого, Гурьевска, где нет изоляторов временного содержания;
- обеспечить возможность проведения ежедневных прогулок подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц из камер ИВС ОВД, где имеются прогулочные дворики;
- изыскать возможности для строительства прогулочных двориков в ИВС районных ОВД в Озерске, Немане, Советске, Гвардейске, Правдинске, Багратионовске, Светлогорске, Балтийске и Калининграде.

XII. О ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ, РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

2008 год был ознаменован как 60-летний юбилей со дня принятия Всеобщей Декларации прав человека. Организацией Объединенных Наций в ознаменование этого события в целях привлечения внимания к проблеме соблюдения прав человека в мире было рекомендовано в течение всего года проводить просветительские мероприятия по изучению прав человека.

В Калининградской области в 2008 году была разработана Концепция гражданского правового образования коллективом в составе представителей Министерства образования, аппарата Уполномоченного по правам человека, РГУ им. И. Канта, КЮИ МВД РФ, общественных организаций области. Концепция была принята и утверждена Министерством образования Калининградской области.

В соответствии с Концепцией в образовательных учреждениях Калининградской области проводились мероприятия по обучению участников образовательного процесса правам человека и способам их защиты, методам преподавания права, прав человека.

В ноябре 2008 года в Калининграде состоялся учебно-методический семинар "Современные модели правового образования и воспитания учащихся в условиях становления гражданского общества". Семинар организован Министерством образования Калининградской области, Калининградским областным институтом образования. В его работе приняли участие Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, представители Академии повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования и др.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области И.Ф. Вершинина выступила с докладом "О проблемах гражданского правового образования в Калининградской области". Консультант аппарата Уполномоченного С.Ю. Ларина провела презентацию учебных судов (конкурса учебных судов), интерактивное занятие с педагогами в рамках курса "Живое право" Института права им. Принца П.Г. Ольденбургского.

Калининградский областной институт развития образования занимается повышением квалификации педагогов Калининградской области по вопросам нормативно-правового регулирования образовательной деятельности, правам человека, правам ребенка, профилактике правонарушений несовершеннолетних и рисков в подростково-молодежной среде, основам трудового и семейного права, правовому статусу участников образовательного процесса и др. В курсах повышения квалификации в качестве преподавателя принимала участие консультант аппарата Уполномоченного С.Ю. Ларина.

Министерство образования провело конкурс "В мире правовой культуры" на лучшие методические разработки классных часов, внешкольных и внеклассных мероприятий, что позволило активизировать методическую деятельность педагогов.

В 2008 году в Калининградской области проводился конкурс "Что делать в трудной ситуации", организованный Молодежным центром прав человека и правовой культуры (Москва) в рамках программы Президентских грантов при поддержке Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, Министерства образования Калининградской области, РОО "Лига избирательниц Калининградской области". Цели конкурса: повышение правовой культуры школьников и их социальной компетентности; привлечение внимания детей, педагогов, родителей к правовым аспектам повседневной жизни; поощрение школьников, проявивших высокий уровень правовой и социальной компетентности.

В оргкомитет конкурса было представлено около 200 работ из разных муниципальных образований Калининградской области.

В сентябре 2008 года в Калининграде состоялся финал конкурса "Что делать в трудной ситуации", который провели представители центра при участии аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Финалисты конкурса получили призы и правовые справочники, подготовленные по материалам работ школьников, представленных на конкурс. Кроме справочников для школьников, центром подготовлены также методические рекомендации для учителей "Как защитить права детей и учителей". В настоящее время правовые справочники распространяются по образовательным учреждениям, библиотекам Калининградской области.

К 60-летию со дня принятия Всеобщей декларации прав человека в образовательных учреждениях Калининградской области были приурочены мероприятия по обучению правам человека, способам их защиты, в которых принял активное участие аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

В рамках месячников прав человека в школах проводились конкурсы стенгазет, детских рисунков, деловые игры и викторины, театрализованные представления, общешкольные родительские собрания, родительские лектории, классные часы по правам человека.

В образовательных учреждениях Калининградской области созданы постоянно действующие академии, институты прав человека, правовые лектории, театры права и прав человека.

Правовое просвещение осуществляется и в подростковых клубах Калининградской области, в дошкольных образовательных учреждениях области.

Активизировалась деятельность демократических институтов школьной жизни, в том числе попечительских советов, советов старшеклассников, школьных парламентов, управляющих советов.

Консультант аппарата Уполномоченного С.Ю. Ларина в образовательных учреждениях Калининградской области провела деловые игры, учебные суды, разработанные по материалам курса "Живое право" С.-Петербургского института права им. Принца П.Г. Ольденбургского, курса "Права человека" Молодежного центра прав человека и правовой культуры (Москва), "КОМПАС" Совета Европы. В МОУ лицее N 23 г. Калининграда деловые игры по правам человека проводились в рамках элективного курса "Живое право".

В День прав человека (10 декабря 2008 года) в центральной городской библиотеке г. Черняховска состоялся "круглый стол" на тему: "Сотрудничество общественных организаций, органов местного самоуправления, СМИ по защите прав человека и социально уязвимых групп населения". Организовали мероприятие отдел по культуре, спорту и молодежной политике администрации муниципального образования "Черняховский городской округ", центр правовой информации муниципального учреждения "Централизованная библиотечная система", общественная палата муниципального образования "Черняховский городской округ". В мероприятии приняли участие представители администрации муниципального образования "Черняховский городской округ", депутаты, представители общественных организаций, вечерней школы, СМИ. На "круглом столе" обсуждались направления развития сотрудничества общественных организаций, органов местного самоуправления, СМИ по защите прав человека и социально уязвимых групп населения, по обеспечению доступа граждан к правозащитной информации. В заседании приняла участие консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области С.Ю. Ларина. В подарок Черняховской библиотеке и вечерней школе были переданы комплекты правовых справочников для школьников и учителей.

Традиционно в Калининградской области проводятся просветительские мероприятия к Международному дню прав ребенка. В центре социально-педагогической службы комитета по образованию мэрии г. Калининграда состоялся семинар для социальных педагогов общеобразовательных учреждений и подростковых клубов. На семинаре обсуждался вопрос о правовых и педагогических возможностях образовательных учреждений по защите прав ребенка. В работе семинара приняли участие социальные педагоги образовательных учреждений города, в том числе детских домов и интернатов, подростковых клубов. Консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области С.Ю. Ларина выступила с докладом на тему: "Правовые аспекты деятельности социальных педагогов в области социально-правовой защиты детей. Правовые возможности образовательного учреждения для защиты прав ребенка".

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области сотрудничал по вопросам защиты прав ребенка и правового просвещения с дошкольными образовательными учреждениями г. Калининграда. В январе 2008 года в МДОУ детском саду N 79 г. Калининграда состоялась родительская конференция "О защите прав и достоинства маленького ребенка". Ее участником была консультант аппарата С.Ю. Ларина, которая ознакомила присутствовавших на конференции с системой международного, федерального и регионального законодательства о правах ребенка, с правовыми основами и направлениями деятельности, практикой работы Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

В сентябре 2008 года в Калининграде проходил семинар по преподаванию прав человека. Организатором семинара выступила Академия прав человека (Норвегия). Партнер Академии прав

человека - Молодежный центр прав человека и правовой культуры (г. Москва). Координатор проекта в Калининградской области - аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

В семинаре приняли участие учителя истории и обществознания, иностранных языков, социальные педагоги, представители РОО "Лига избирательниц Калининградской области". В ходе семинара педагоги ознакомились с международными документами в области прав человека и образования, с материалами по преподаванию прав человека, разработанными Молодежным центром прав человека и правовой культуры и Академией прав человека.

В 2008 году КРОО Центр "Молодежь за свободу слова" совместно с Калининградским областным институтом повышения квалификации работников образования при поддержке Вильнюсского бюро Международной организации по миграции (МОМ) реализовал просветительский проект по предотвращению миграционных рисков. В рамках проекта разработано учебно-методическое пособие для педагогов, старшеклассников и родителей "Выработка навыков безопасного поведения при миграциях: риски и возможности". В образовательных учреждениях области состоялись тренинги на тему: "Выработка навыков безопасности при миграциях: возможности и риски". В одном из тренингов в МОУ СОШ N 19 г. Калининграда приняла участие сотрудница аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, проинформировавшая школьников об опыте работы Уполномоченного по защите прав мигрантов.

Аппарат Уполномоченного по правам человека участвовал в августовском образовательном форуме "Образование - для семьи. Образование - ради семьи. Образование - с семьей", организованном управлением образования городской администрации. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области И.Ф. Вершинина проинформировала участников форума о проблемах соблюдения прав детей в регионе, в частности в условиях обучения в образовательных учреждениях. Консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области С.Ю. Ларина ознакомила педагогов и родителей с правовыми основами взаимодействия участников образовательного процесса.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области сотрудничает с коллегами из других субъектов Российской Федерации.

В июне 2008 года в г. Пушкине состоялся семинар-тренинг курса повышения квалификации сотрудников аппаратов уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, организованный Санкт-Петербургским гуманитарно-политологическим центром "Стратегия" с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В семинаре, посвященном обмену опытом в области гражданского образования и правового просвещения, приняла участие консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области С.Ю. Ларина. Ее статья об опыте гражданско-правового образования в Калининградской области включена в итоговый сборник материалов семинара.

Президент Российской Федерации неоднократно заявлял в своих выступлениях о необходимости добиваться истинного уважения к закону, преодоления правового нигилизма, который мешает современному развитию <11>. Решить эту задачу невозможно без эффективной работы по правовому просвещению и гражданско-правовому образованию. Считаю целесообразным вернуться к вопросу о принятии в качестве составной части приоритетного национального проекта "Образование" Программы гражданско-правового образования в Российской Федерации.

<11> 7 мая 2008 года. Выступление на церемонии вступления в должность Президента России; 5 ноября 2008 года - Послание Федеральному Собранию Российской Федерации. URL: http://kremlin.ru/appears/2008/11/05/1349_type63372type63374type63381type82634_208749.shtml.

XIII. О ПРОБЛЕМАХ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В СВЯЗИ С ОСОБЫМ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИМ ПОЛОЖЕНИЕМ РЕГИОНА

1. О соблюдении права на свободу передвижения

Калининградская область является самым западным регионом Российской Федерации, полностью отделенным от остальной территории страны сухопутными границами иностранных государств и международными морскими водами. Специфическое геополитическое положение области способствует возникновению комплекса проблем как для самих жителей региона, так и для пребывающих (проживающих) на ее территории иностранных граждан, лиц без гражданства.

Одна из таких проблем - возможность реализации права на свободу передвижения, вызванная в первую очередь необходимостью паспортизации граждан заграничными паспортами в целях обеспечения их необходимыми для транзита документами. Данная проблема появилась в январе 2005 года, когда в соответствии с Соглашением Российской Федерации и Литовской

Республики о применении упрощенных транзитных документов для наземного транзита жителям региона пришлось в массовом порядке оформлять паспорта. Многочасовые, утомительные очереди в паспортно-визовые отделы стали визитной карточкой Калининградской области.

Это соглашение прекратило действие двухсторонних межправительственных соглашений о взаимных поездках граждан России, Литвы и Польши. Жители Калининградской области потеряли привычные преференции - бесплатные многократные годовые визы.

Введение консульского сбора за оформление виз, необходимость предоставления приглашений и других дополнительных документов привело к сокращению приграничного сотрудничества, контактов между людьми. Действующие правила затруднили реализацию экономических, социальных, культурных прав жителей Калининградской области и жителей соседних стран.

Необходимость уплаты консульского сбора значительно ограничила возможность посещения многими жителями региона своих родственников и друзей на Украине и в Беларуси.

Соглашение содержит ряд визовых упрощений - упростились требования к документам, подтверждающим цель поездки, отдельным категориям граждан оформляются многократные визы сроком на 5 лет, но перечень таких категорий крайне ограничен, и правила не распространяются на лиц, совершающих неофициальные поездки.

Изменение визового режима негативно повлияло и на приграничное сотрудничество муниципалитетов, в первую очередь в сфере культуры и туризма. Были свернуты многие международные проекты в области спорта.

До 1 июля 2007 года жители Калининградской области могли получать бесплатные годовые визы для посещения Литвы и Польши. Их затраты сводились к оплате за страховой полис, фотографии, транспортные расходы на проезд до Калининграда.

После 1 июля 2007 года затраты людей выросли на 35 евро, а также связаны с потерей времени, при том, что теперь они получают не многократную, как раньше, а однократную визу.

Процесс реализации данного Соглашения спровоцировал поток массовых обращений граждан за загранпаспортами. При переходе на биометрические паспорта увеличилось время оформления документа, что в ряде случаев играет решающую роль при необходимости экстренного выезда за пределы области.

Жители Калининградской области с юных лет имеют возможность посещать соседние государства - Литву, Польшу, Германию, Беларусь, так как эти государства находятся значительно ближе, чем основная часть Российской Федерации. Образовательные учреждения, учреждения культуры всегда принимали активное участие в международных проектах.

Теперь, к примеру, для того, чтобы группа детей в сопровождении педагогов из городской художественной школы приняла участие в художественной выставке в соседней Литве или Польше, им необходимо в "облегченном" режиме оформить 45 документов. А если ребенка воспитывает одинокая мать, а место жительства отца ребенка неизвестно, то получить от него разрешение на выезд ребенка из Калининградской области невозможно. Ребенок становится невыездным, в том числе в другие субъекты Российской Федерации.

В Калининградской области, самом близком к Европе субъекте Российской Федерации, находится более 90% мировых запасов янтаря. Славится регион и национальным парком "Куршская коса", внесенным в реестр природного наследия ЮНЕСКО. Россиян и иностранцев на балтийское побережье привлекают курорты федерального значения.

Развитие туризма в Калининградской области - важный элемент экономической составляющей региона. В последнее время область становится популярным направлением для туристов из российских регионов, за счет которых продлевается туристский сезон. В основном это туристы из Москвы и Московской области, Санкт-Петербурга, регионов Северо-Запада. Но из-за необходимости оформления виз значительно сократился туристический поток в Калининградскую область из приграничных стран и России.

Для посещения россиянами области необходимо оформление заграничного паспорта, не решен вопрос доступности билетов на самолет до Калининграда. Жители России, за исключением Калининградской области, оформляют загранпаспорта за полную стоимость (примерно 1000 рублей). Все эти перечисленные трудности, которые встают на пути желающих посетить Калининградскую область, заставляют россиян сделать выбор не в пользу Калининградской области.

Аналогично Польша и Литва испытывают уменьшение туристического потока из России. Курортные зоны Литвы и Польши преимущественно всегда были заняты туристами из России. В настоящее время туристический поток из Калининградской области в Литву уменьшился на 30%, в Польшу - на 20%.

Необходимо рассматривать визовый вопрос в комплексе взаимовыгодных предложений в сфере туризма РФ и ЕС. Со стороны России целесообразно рассмотреть вопрос упрощения оформления групповых виз для иностранных граждан, посещающих область, а также открытие дополнительного пункта по оформлению краткосрочных виз.

Чтобы привлечь внимание к данной проблеме компетентных структур, Уполномоченный по правам человека И.Ф. Вершинина пригласила в Калининградскую область комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммерберга.

В июле 2008 года Уполномоченным по правам человека в Калининградской области с участием комиссара Совета Европы по правам человека был проведен "круглый стол" по проблемам реализации жителями Калининградской области права на свободу передвижения.

В процессе обсуждения жизненно важных для области проблем участники "круглого стола" заострили внимание на комплексе вопросов. Рассматривались проблемы транзита людей и грузов между Калининградской областью и остальной территорией России, встраивания области в концепцию сотрудничества России и Евросоюза в рамках четырех пространств - экономического, пространства свободы, безопасности и правосудия, внешней безопасности и пространства научных исследований и образования. Реализация концепции может послужить определенной гарантией того, что при подписании и ратификации международных договоров с европейскими государствами интересы Калининградской области будут учтены.

По результатам проведения мероприятия было принято обращение участников "круглого стола" к органам государственной власти Российской Федерации и Калининградской области, Совету Европы, Евросоюзу по вопросу реализации мер, направленных на упрощение визового и транзитного режимов для жителей Калининградской области.

Текст обращения был направлен в структуры Европейского союза, Совета Европы, ООН, Председателю Европейской Комиссии, европейскому омбудсмену, президентам европейских государств, председателям парламентов, в консульские учреждения, омбудсменам европейских государств, Президенту РФ, Председателю Правительства РФ, в Совет Федерации РФ, Государственную Думу РФ, МИД РФ, Уполномоченному по правам человека в РФ, депутатам Калининградской областной Думы, в общественные организации.

В адрес Уполномоченного из секретариата Совета Европейского союза поступил ответ за подписью представителя по правам человека Генерального секретаря Совета Европейского союза, в котором он выразил мнение Европейского союза о рассмотрении наиболее оптимальных путей решения вопросов визового и транзитного режимов для жителей региона. Обращение Уполномоченного было поддержано и европейским омбудсменом.

Предложения Уполномоченного по правам человека в Калининградской области:

- оформление многократных бесплатных виз жителям региона на годичный срок без предоставления приглашений;
- упрощение процедуры оформления групповых виз для иностранных граждан, посещающих область;
- снижение стоимости авиаперевозок по линиям:
 - Калининград - Москва - Калининград;
 - Калининград - Санкт-Петербург - Калининград.

2. О реализации в Калининградской области Государственной программы по добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

С января 2007 года в Калининградской области активно воплощается в жизнь Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом".

Калининградская область стала первым регионом, куда с середины 2007 года прибывают соотечественники - участники Государственной программы и члены их семей. По состоянию на 1 января 2009 года в область прибыли 1833 участника Программы, с членами семей - 4145 человек. Из них 1660 участников Программы (3725 человек) прибыли в 2008 году, что составляет 89,9%.

Из уполномоченных органов по реализации Государственной программы из-за рубежа по состоянию на 1 января 2009 года поступило 7487 анкет соотечественников, изъявивших желание стать участниками Государственной программы.

Из общего числа участников Программы на территорию Калининградской области прибыли 46,3%.

Первые результаты позволяют говорить о проблемах, возникших в процессе переселения как у соотечественников, приехавших в область, так и у компетентных структур, на которые возложена реализация Программы.

Соотечественники, прибывающие в Россию, рассчитывают на большую материальную поддержку со стороны государства. Им приходится нести определенные расходы, связанные с собственным жизнеобеспечением, оформлением необходимых документов и т.д. Выплаты единовременного пособия на обустройство и компенсацию транспортных расходов в соответствии с нормативными документами осуществляются в течение двух-трех месяцев.

Участникам Госпрограммы необходимо иметь финансовые средства для первичного обустройства из расчета не менее 15 тыс. рублей в месяц на одного человека.

Несмотря на информацию о возможностях и размерах поддержки при переселении многие люди приезжают без достаточных для обустройства финансовых средств.

Загранучреждения МИД России не в состоянии предоставить всю необходимую информацию участникам Госпрограммы и осуществить качественный предварительный отбор претендентов на участие в ней.

Несмотря на то что сотрудниками консульств России и представителями УФМС при утверждении анкет соотечественников отдается предпочтение трудоспособному населению и проводится согласование кандидатур с работодателями, люди не всегда могут сразу найти работу в регионе, тем более высокооплачиваемую, для получения реальных возможностей решения своих жилищных проблем.

В то же время имеются факты, когда участники Программы, прибыв на территорию вселения, отказываются от трудоустройства на забронированных рабочих местах с достойной зарплатой и условиями социального обустройства.

У некоторых граждан отсутствует желание и активность в решении своих проблем. Проживание в центрах временного размещения развивает у них нежелание искать работу и заниматься обустройством на новом месте.

С другой стороны, временная регистрация прекращает свое действие через полгода пребывания переселенца в миграционном центре, что в свою очередь является препятствием при оформлении мигранта на работу.

Действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено два вида регистрации граждан: по месту пребывания и по месту жительства.

Для оформления участниками Госпрограммы и членами их семей гражданства Российской Федерации решен вопрос о предоставлении им регистрации по месту пребывания сроком до двух лет по фактическому адресу центра временного размещения.

Вместе с тем такого вида регистрации, как показывает практика, оказывается недостаточным для обеспечения гражданских прав и обязанностей новых граждан Российской Федерации.

Так, например, согласно ст. 52, п. 3 ЖК РФ гражданин может быть признан нуждающимся в жилых помещениях на основании заявления, поданного в орган местного самоуправления по месту жительства, что подтверждается соответствующей отметкой в гражданском паспорте.

Указанный порядок не позволяет реализовать право граждан на улучшение жилищных условий, участие соотечественников в жилищных программах по обеспечению жильем молодых семей, а также специалистов, проживающих в сельской местности.

Более того, согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона "О занятости населения в Российской Федерации", решение о признании гражданина безработным и его регистрация в целях поиска подходящей работы ведется органами службы занятости по месту жительства гражданина, также подтверждающемуся соответствующей отметкой в гражданском паспорте.

В связи с этим участники Госпрограммы и члены их семей не могут быть признаны безработными в целях поиска подходящей работы, так как они регистрируются по месту пребывания.

Кроме того, отсутствие отметок о регистрации по месту жительства вызывает у участников Госпрограммы сложности, а зачастую становится препятствием при регистрации в налоговых органах в качестве предпринимателя; оформлении документов в органах Пенсионного фонда; оформлении детей в детские дошкольные учреждения; поступлении в вуз; оформлении документов в ГИБДД; оформлении кредитов, в том числе ипотечных; обращении в суд; оформлении сделок купли-продажи.

Вопрос регистрации участников Госпрограммы по месту жительства является одним из наиболее проблемных и ключевых. Действующим законодательством Российской Федерации механизмов его решения не предусматривается.

Считаю целесообразным внести дополнение в ч. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года N 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", а также соответствующий регламент ФМС России, предусматривающий возможность регистрации участников Государственной программы по месту жительства по юридическому адресу или по месту нахождения центров временного размещения.

Вопросы налогообложения доходов иностранных граждан, являющихся участниками Госпрограммы, в действующем законодательстве Российской Федерации не определены и требуют разъяснений. Те соотечественники, которые устроились на работу до получения гражданства РФ, уплачивают подоходный налог в размере 30% от заработной платы, что уменьшает и так их небольшой доход.

УФМС по Калининградской области предлагает внести изменения в правовые акты, регламентирующие порядок выплат участникам госпрограммы и членам их семей, предусмотрев возможность получения права на выплаты после представления документов, свидетельствующих о трудоустройстве указанной категории лиц, - трудовых договоров, справок с места работы, трудовых книжек.

Рассчитывая на проживание в центрах временного размещения переселенцев на длительный срок, люди через полгода сталкиваются с необходимостью подыскивать себе самостоятельно или с помощью работников миграционного центра съемное жилье. Некоторые остаются в центрах, рассматривая их как общежития для длительного проживания.

По состоянию на 1 января 2009 года: 7,6% (153 семьи, 312 человек) - в центре временного размещения; 3,4% (63 семьи, 142 человека) - в общежитиях; 4,0% (68 семей, 162 человека) имеют собственное жилье; 85,0% (1508 семей, 3513 человек) проживают в съемном жилье.

Проведенный мониторинг рынка жилья в регионе выявил дефицит свободного, пригодного для найма жилья. Отсутствие у соотечественников кредитных историй, специально разработанных Правительством совместно с банками программ о выдаче кредитов на строительство или приобретение жилья для переселенцев, показало невозможность в настоящих условиях решить жилищный вопрос людей.

Сотрудники миграционного центра прodelывают большую работу на стадии адаптации переселенцев, для оказания им содействия в поисках работы, жилья, детских садов, школ и т.д. Зачастую играют роль личные договоренности сотрудников с работодателями, поручительство за работников.

Переселенцы сталкиваются с необходимостью приведения в соответствие российским стандартам дипломов об образовании. Это занимает длительное время, в отдельных случаях до 6 месяцев. Для медицинских работников и педагогов, так нужных в сельской местности, это означает невозможность работать до получения сертификата. Необходимо рассматривать вопрос о создании комиссий на региональном уровне или постоянно действующей выездной комиссии.

Оформление медицинских справок и других документов для проживания в России занимает длительный срок, в отдельных случаях до 3 месяцев. Кроме того, люди просят предоставлять им преференции, так как переселенец не может содержать на свою зарплату неработающую жену с ребенком, оплачивать съемную квартиру и т.д.

Множество проблем возникает у соотечественников, прибывших в Калининградскую область, в связи с отсутствием регистрации по месту жительства. Считаю целесообразным внести изменения в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, предусмотрев возможность регистрации соотечественников по адресам миграционных центров.

В декабре 2008 года управление опросило участников Госпрограммы с целью оценки работы ФМС России и уполномоченного органа исполнительной власти по реализации Программы.

Анализ действующего законодательства Российской Федерации показывает, что правовая основа, направленная на добровольное переселение соотечественников в Российскую Федерацию, недостаточна для обеспечения регулируемого переселения. Так, не регламентированы:

- порядок лишения статуса участника Программы и возврат компенсационных средств лицами, допустившими нарушения условий участия в Программе;
- ответственность участника Госпрограммы в связи с нарушением им (членами его семьи) условий участия в Программе;
- сроки выезда соотечественников, получивших свидетельства участников Госпрограммы, из стран проживания, что влечет утрату согласованной уполномоченным органом и работодателем вакансии.

Необходимо также создание центров психологической, социальной адаптации мигрантов, обучение их русскому языку, основам правовых знаний, российской культуры. Обеспечить возможность переобучения соотечественников, получивших гражданство Российской Федерации, востребованным на рынке труда профессиям и специальностям.

Возможно, со временем российским властям удастся на практике решить все вышеперечисленные проблемы и сделать возвращение в Россию действительной альтернативой для соотечественников.

3. О проблемах, связанных с миграционными процессами в Калининградской области

Калининградская область - один из немногих российских регионов, где на фоне снижения рождаемости и отрицательных величин естественного прироста наблюдается рост численности населения за счет миграционного притока.

На фоне действующей в области Программы добровольного переселения соотечественников проблемы иностранных граждан, живущих в Калининградской области, обостряются вдвойне.

В связи с изменением порядка пересечения государственной границы Российской Федерации после вступления Литвы в Европейский союз имеются случаи нарушения прав мигрантов на свободу передвижения, обусловленные трудностями в оформлении документов, удостоверяющих личность мигранта, а также проблемы с легализацией их на территории региона.

Для оформления разрешительных документов в Российской Федерации иностранные граждане, лица без гражданства должны предоставить ряд действительных документов, имеющих ограниченный срок действия. Если срок действия документа, необходимого для представления в отделение Федеральной миграционной службы, истек, то заявителю приходится выезжать за получением нового в государство, где он ранее проживал, либо в посольство (консульство) данной страны на территории Российской Федерации. Но при отсутствии соответствующих действительных документов они не могут выехать железнодорожным транспортом, а из-за высокой стоимости авиабилета не могут воспользоваться услугами авиакомпаний.

Следовательно, увеличивается количество нелегально находящихся на территории Калининградской области лиц, которые не имеют возможности легализоваться в России, пользоваться в полной мере всеми правами.

В настоящий момент миграционная ситуация изменилась в лучшую сторону. Стало больше законно работающих и пребывающих иностранцев в области. Но многие серьезные проблемы не решены до сих пор.

Например, легализация бывших соотечественников, прибывших в Россию на основании безвизового режима и проживших в России несколько лет. Данная, уже немногочисленная, группа людей уязвима не только в социальном, экономическом и медицинском плане, но и в общегосударственном.

Отсутствие действительных документов, удостоверяющих личность, у родителей автоматически влечет невозможность оформления их детям правоустанавливающих документов, в первую очередь свидетельств о рождении, что является нарушением п. 1 ст. 7 Конвенции о правах ребенка ООН, ратифицированной Российской Федерацией, в соответствии с которой ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу. Однако проблема с документированием таких детей остается острой и не всегда находит понимание в соответствующих органах.

Положения Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 06.01.2007) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" предусматривают ограничения для оформления разрешения на временное проживание или вида на жительство для лиц, больных наркоманией, туберкулезом, либо не имеющих сертификата об отсутствии у них заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдающих одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих.

Проблемой в данном случае является положение лиц без определенного правового статуса, постоянно проживающих на территории региона 10 и более лет, больных туберкулезом либо являющихся носителями ВИЧ-инфекции.

Отсутствие возможности у таких лиц легализовать свое нахождение в РФ является причиной неэффективного контроля за ними со стороны государственных органов. Кроме того, из-за отсутствия у них гражданской принадлежности государство не может осуществить их административное выдворение из РФ.

Многие из этих людей проживают в области более 10 лет и давно уже интегрировались в общество и имеют довольно устойчивую правовую связь с государством.

Не решена до настоящего времени проблема легализации нелегальных мигрантов, проживающих в России длительное время. Не имея регистрации, они живут, опасаясь внушительных штрафов и выдворения. Другие находятся под давлением недобросовестных работодателей и даже не рассматривают возможность оформления легальных документов для проживания и работы в области.

В настоящее время Федеральная миграционная служба России позволяет получить легальный статус таким мигрантам, если они прибыли из безвизовой страны, не имеют судимости и планируют осуществлять законопослушную деятельность.

Рассматриваются варианты легализации через трудовые отношения с работодателем.

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило обращение гражданки Узбекистана С. Заявительница сообщала, что проживает в Калининградской области с двумя несовершеннолетними детьми с 2003 года, по разным причинам ей не удалось вовремя оформить легальное проживание в России. Все это время она жила в сельской местности, снимала небольшой дом, занималась сельским хозяйством, именно это позволило ей длительное время прожить вне поля зрения компетентных структур. В 2005 году УФМС России в

Неманском районе было инициировано административное дело о выдворении заявительницы вместе с детьми в Узбекистан. Неманский городской суд Калининградской области вынес постановление о признании С. виновной в нарушении ст. 18.8 КоАП РФ с административным выдворением за пределы РФ вместе с несовершеннолетними детьми.

В течение двух лет решение суда не было исполнено, и заявительница продолжала нелегально проживать в области. Дети посещали школу.

Только в 2008 году она обратилась к Уполномоченному с просьбой помочь ей оформить легальные документы для того, чтобы дети продолжали посещать школу.

Уполномоченным были сделаны запросы в компетентные структуры, после рассмотрения обращения в УФМС России по Калининградской области заявительнице был предложен возможный путь легализации на территории России через статус трудового мигранта. Заявительница обратилась в суд об отмене решения Неманского городского суда в части административного выдворения.

В настоящее время заявительница собирает необходимые для легализации документы.

Подобной рекомендацией воспользовались еще трое иностранных граждан, которые обратились за помощью к Уполномоченному.

XIV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СТРУКТУРАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА. МЕЖДУНАРОДНОЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В соответствии со ст. 2 Закона Калининградской области об Уполномоченном по правам человека одной из основных его задач является совершенствование механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина. В целях ее реализации Уполномоченным в 2008 году было подписано соглашение о сотрудничестве по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина с Управлением внутренних дел по Калининградской области.

В 2008 году получило дальнейшее развитие взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления, правоохранительными органами и федеральными структурами в области. Уполномоченный сотрудничала с Калининградской областной думой, Правительством Калининградской области, Управлением исполнения наказаний по Калининградской области Министерства юстиции Российской Федерации, Управлением Федеральной миграционной службы по Калининградской области, прокуратурой Калининградской области, прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Калининградской области, прокуратурой Балтийского флота, представителем Министерства иностранных дел Российской Федерации в Калининграде, Уставным судом Калининградской области и другими.

Уполномоченный принимает участие в заседаниях Калининградской областной Думы, ее комитетов, Правительства Калининградской области, комиссий по вопросам ее ведения. Участие в заседаниях позволяет оценивать существующие проблемы в реализации прав человека, участвовать в законотворческом процессе, своевременно вносить предложения и коррективы и информировать граждан о мерах, принимаемых руководством области и города для решения актуальных задач социально-экономического развития, улучшения благосостояния жителей области.

Большое внимание в своей работе Уполномоченный уделяет защите прав детей и подростков. Уполномоченный входит в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В течение года на заседаниях обсуждались проблемы повышения эффективности работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних и защите их прав, по улучшению работы по предупреждению социального сиротства, развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопросы о деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних, о правовом просвещении участников образовательного процесса. По всем вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного по правам человека, были даны правовые комментарии и рекомендации.

Уполномоченный продолжает активно сотрудничать с Управлением Федеральной миграционной службы по Калининградской области. В феврале 2008 года для сотрудников районных отделов Управления Федеральной миграционной службы был проведен обучающий семинар, цель которого - обсуждение процесса реализации региональной Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В семинаре участвовала сотрудница аппарата и выступала с докладом "Проблемы защиты прав мигрантов".

Права соотечественников обсуждались во время проведения "круглого стола" "Мониторинг результатов исследований миграционной ситуации в Юго-Восточной Балтике"; также были подведены итоги исследований проекта Интеррег/Тасис "Новый подход к миграционному регулированию в Юго-Восточной Балтике: европейский контекст".

В течение года Уполномоченный и сотрудники аппарата регулярно проводили совместные проверки учреждений пенитенциарной системы, участвовали в заседаниях и совещаниях, проводимых УФСИНом.

По вопросам правового просвещения Уполномоченный активно сотрудничает с Министерством образования области. Уполномоченный является членом комиссии, созданной Министерством образования Правительства Калининградской области с целью разработки Концепции гражданско-правового образования в регионе.

Важное направление в деятельности Уполномоченного - развитие межрегиональных связей в области защиты прав человека и гражданина. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области является членом Координационного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации и регулярно принимает участие в его заседаниях.

В рамках заседания Координационного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации в июле 2008 года состоялась встреча с министром здравоохранения и социального развития РФ Т.А. Голиковой с региональными уполномоченными. На заседании обсуждались наиболее проблемные вопросы здравоохранения: изменения в пенсионном законодательстве, величина материнского капитала, права инвалидов, лекарственное обеспечение. В сентябре 2008 года в рамках Координационного совета уполномоченные встретились с министром внутренних дел РФ Р.Г. Нургалиевым. Одним из важных итогов этого обсуждения стало решение Р.Г. Нургалиева о целесообразности выступлений каждые полгода уполномоченных по правам человека на коллегиях УВД в субъектах РФ.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области активно взаимодействует с другими региональными уполномоченными, участвует в совместных семинарах, конференциях и "круглых столах", ведет почтовую переписку. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области инициировала обращение уполномоченных в субъектах в Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в связи с ростом числа актов пиратства и вооруженного разбоя, случаями нападения на суда и захвата судов в территориальных водах и в открытом море у побережья Сомали.

Уполномоченный регулярно принимает участие в совместных семинарах и конференциях, посвященных проблемам защиты прав человека, организованных как региональными уполномоченными, так и общественными правозащитными организациями. Плодотворное взаимодействие налажено у Уполномоченного с центром "Стратегия" (Санкт-Петербург), Московской хельсинкской группой, Независимым экспертно-правовым советом и др.

В целях развития международного сотрудничества в области прав человека, обмена опытом и его внедрения Уполномоченный участвовала в различных международных мероприятиях. С 2002 года Ирина Вершинина является членом Европейского института омбудсмена.

В апреле 2008 года Уполномоченный приняла участие в международной конференции "Современные вызовы правам и свободам человека" в Киеве, посвященной 60-й годовщине Всеобщей декларации прав человека и 10-летию образования института Уполномоченного Верховной рады Украины по правам человека. В ходе конференции обсуждались проблемы бедности, трудовой миграции, торговли людьми, преодоления пыток, предотвращения международного терроризма. И. Вершинина выступила с докладом о проблемах реализации прав человека, связанных с миграцией, правом на свободное передвижение в Калининградской области Российской Федерации.

В июле по приглашению И. Вершининой Калининградскую область посетил Комиссар Совета Европы по правам человека Т. Хаммарберг. В ходе визита он принял участие в работе "круглого стола" по проблемам реализации жителями Калининградской области права на свободу передвижения. Участники "круглого стола" отметили ухудшение положения жителей области в связи со вступлением в силу 1 июля 2007 года Соглашения России и ЕС об упрощении визового режима, которое отменило выдачу многократных бесплатных виз калининградцам для посещения соседних стран. Выступающие с докладами высказывались за оформление калининградцам многократных долгосрочных виз без дополнительных условий. Комиссар СЕ по правам человека согласился, что проблема с визовым режимом в Калининградской области существует и ее необходимо решать на самом высоком уровне в контексте защиты прав человека.

Уполномоченный активно взаимодействует и с зарубежными общественными организациями. Примером такого сотрудничества можно назвать успешно проведенные проекты в области правового просвещения: серия тренингов "Правовая культура учителя", организованных Норвежской академией прав человека для учителей, тренинги и выставка "Разрешение конфликта позитивным образом - как этого достичь?" для журналистов в рамках проекта "Мир - это главное", проводимого образовательным Институтом по проблемам мира (IFT), Тюбинген (Германия).

XV. О СОТРУДНИЧЕСТВЕ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Одно из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области - это обеспечение системного подхода к вопросам информирования и качественного правового просвещения населения и повышения уровня правовой культуры граждан. Цель его деятельности в этой области - повышение осведомленности граждан о правах и свободах, гарантированных им Конституцией.

С целью правового информирования населения области Уполномоченный регулярно размещает материалы, заметки, комментарии, сообщения в средствах массовой информации и Интернете.

В 2008 году опубликовано 92 статьи, что на 10% больше, чем в прошлом году. Уполномоченный эффективно сотрудничает с региональными и местными газетами - "Калининградская правда", "Комсомольская правда", "Ваше право в Калининграде", "Российская газета - Запад России", "Дворник", "Тридевятый регион" и телевидением ГТРК "Калининград", НТРК "Каскад".

Успешно функционирует обновленный сайт Уполномоченного www.ombudsman39.ru, где размещаются новости, отчеты о рабочих встречах, поездках, ежегодные и специальные доклады. На сайте можно найти информацию о работе аппарата, порядке подачи жалобы, координаты органов государственной власти и местного самоуправления, в которые можно обратиться за защитой прав, законодательные и нормативные акты и другую полезную информацию.

Информация о деятельности Уполномоченного также размещается на интернет-ресурсах: на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (www.ombudsman.gov.ru), на портале центра "Стратегия" (Санкт-Петербург) <http://strategy-spb.ru/>, сайте Агентства социальной информации <http://www.asi.org.ru/>, Российском общеобразовательном портале <http://www.school.edu.ru/>, портале "Права человека" www.hrol.org.ru, сайте "Региональный омбудсман" <http://ombu.ru>, сайте Ассоциации уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации <http://www.ombudsmandeti.ru>, на интернет-порталах Kaliningrad.ru, Kaliningrad.net и др.

В целом сотрудничество Уполномоченного и средств массовой информации в 2008 году было плодотворным. Благодаря публикациям в СМИ информация о ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина и мерах, принимаемых в целях ее улучшения в регионе, становится доступной для всех желающих.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях защиты прав несовершеннолетних, участников образовательного процесса рекомендую:

- разработать механизмы, обеспечивающие защиту права ребенка на жилище, исключаящее выселение детей с занимаемой ими площади в нарушение их интересов;
- законодательно закрепить стандарты качества закрепленного за детьми и предоставляемого детям жилья, гарантировать ребенку, чьи родители были лишены родительских прав, проживание по достижении совершеннолетия отдельно от них;
- обеспечить потребности в детских дошкольных учреждениях;
- разработать и принять долгосрочные государственные программы поддержки интегрированного (инклюзивного) образования детей с ограниченными возможностями здоровья;
- обеспечить контроль соблюдения законодательства об ответственности за продажу несовершеннолетним пива и алкогольных напитков, распитие их в общественных местах;
- обеспечить наличие в образовательных учреждениях списков органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц (с указанием способа связи с ними), в местах, доступных для просмотра детьми и родителями;
- законодательно закрепить гарантии защиты прав детей, находящихся в социально опасном положении, обеспечение права ребенка на психологическую поддержку и правовое информирование;
- разработать и принять региональную программу гражданско-правового образования;
- организовывать конкурсы, олимпиады, викторины по правам человека, правам ребенка, поощрять участие школьников в конкурсах по правам человека;
- принять меры по созданию системы ювенальной юстиции;
- разработать и осуществлять программы реабилитации и реинтеграции в общество несовершеннолетних, вышедших из мест лишения свободы;
- обеспечить гарантии реализации права на частную жизнь, право на информацию, право на отдых и досуг в детских домах, интернатах и других детских учреждениях;
- повысить уровень правового образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечить гарантии реализации права на образование, в том числе право на профессиональное образование, детей с ограниченными возможностями здоровья;

- обеспечить контроль за ограничением просмотра детьми фильмов, сайтов в Интернете, пропагандирующих культ насилия и жестокости;
- обеспечить гарантии реализации права ребенка и его семьи на выбор образовательного учреждения;
- предусмотреть механизм компенсации оплаты стоимости проезда по служебной необходимости педагогам, в том числе социальным педагогам;
- обеспечить гарантии реализации ст. 31 Конвенции ООН о правах ребенка, регламентирующей право участвовать в играх в образовательных учреждениях;
- закрепить нормативно-правовым актом ограничение сроков нахождения новорожденных детей с неустановленным правовым статусом в больнице и предусмотреть финансирование мероприятий, необходимых ребенку на время его нахождения в больнице;
- ратифицировать Факультативный протокол Конвенции о правах ребенка, направленный на противодействие торговле детьми, детской проституции, порнографии;
- внести в Закон о защите прав ребенка в Калининградской области норму о запрете на нахождение детей без родителей или лиц, их заменяющих, ночью в общественных местах;
- совершенствовать деятельность по оказанию экстренной помощи детям, оказавшимся в кризисной ситуации, пережившим насилие;
- создать единую систему, обеспечивающую каждому ребенку доступ к информации о его правах, возможность получения квалифицированной помощи;
- поддерживать создание в образовательных учреждениях органов по защите прав участников образовательного процесса, специализированных правовых и правозащитных центров, создаваемых студентами, школьниками старших классов при содействии общественных организаций, Уполномоченного по правам человека;
- осуществить комплекс мер по популяризации Конвенции о правах ребенка, законодательства о правах человека;
- создать систему гражданского контроля органов управления и учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты и системы исполнения наказаний Калининградской области;
- развивать межведомственное и межинституциональное взаимодействие различных структур Калининградской области, ответственных за развитие детей, формирование их нравственного, физического здоровья и социального благополучия.

В целях реализации права на гражданство, решения проблем паспортизации, регистрации, защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства:

- продолжать активно вести работу по привлечению в Калининградскую область представителей различных консульских служб для решения проблем соотечественников;
- принять меры к защите прав ВИЧ-инфицированных и больных туберкулезом иностранных граждан и лиц без гражданства;
- прекратить практику изъятия паспортов Российской Федерации до принятия решения судом; регламентировать административную процедуру, предусматривающую льготный порядок замены паспортов, выданных гражданину с нарушением действующего законодательства по вине государственных органов, освобождение от уплаты государственной пошлины за выдачу нового паспорта в случаях, если вина гражданина отсутствует;
- довести содержание "Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов и по исполнению государственной функции по учету паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации" до сведения всех сотрудников паспортных отделов ЖЭУ и управляющих компаний Калининградской области, провести с ними учебу по применению законодательства о гражданстве Российской Федерации и паспортизации;
- организовать правовое просвещение в целях устранения нарушений действующего законодательства о порядке паспортизации и регистрации граждан РФ;
- внести изменения в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, предусмотрев возможность регистрации переселенцев по месту жительства по адресу центра временного размещения;
- регламентировать порядок лишения статуса участника Программы и возврата компенсационных средств в отношении лиц, допустивших нарушения условий участия в Программе; ответственность участника Госпрограммы в связи с нарушением им (членами его семьи) условий участия в Программе; сроков выезда соотечественников, получивших свидетельства участников Госпрограммы, из стран проживания;
- создать центры психологической, социальной адаптации мигрантов, по обучению их русскому языку, основам правовых знаний, российской культуры; востребованным на рынке труда профессиям и специальностям.

В целях реализации гражданами права на свободу передвижения:

- оформлять многократные шенгенские визы жителям Калининградской области на годичный срок без предоставления приглашения;
- упростить процедуры оформления российских групповых виз для иностранных граждан, посещающих Калининградскую область;
- снизить стоимость авиаперевозок по линиям:
 - Калининград - Москва - Калининград;
 - Калининград - Санкт-Петербург - Калининград.

В целях реализации гражданами права на правосудие:

- принять меры к созданию единого банка данных на должников в Калининградской области (между территориальными Управлениями Пенсионного фонда, Федеральной налоговой службы, ГИБДД УВД и Управлением службы судебных приставов по Калининградской области) для оперативного принятия мер по исполнению решений судов и актов специально уполномоченных органов;
- увеличить штат сотрудников и повысить денежное содержание судебных приставов;
- повысить требования к образовательному уровню и квалификации судебных приставов на законодательном уровне;
- органам власти не доводить до суда решение вопросов, входящих в их компетенцию;
- продолжить внедрение элементов ювенальных технологий в регионе;
- содействовать совершенствованию законодательства о правосудии в отношении несовершеннолетних.

В целях обеспечения социальных прав граждан:

- принять меры по совершенствованию механизма выдачи бесплатных лекарств, а также по бесперебойному обеспечению необходимыми лекарствами льготных категорий граждан;
- разработать концепцию регулирования транспортных потоков и развития дорожной сети в г. Калининграде;
- обеспечить право на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг инвалидам, проживающим в приватизированных квартирах;
- осуществлять контроль за соблюдением законодательства о защите прав инвалидов;
- вернуть автотранспорт в перечень технических средств реабилитации, предоставляемых инвалидам;
- ратифицировать Международную конвенцию о правах инвалидов;
- разработать механизмы обеспечения инвалидам свободного доступа к рынку труда и безбарьерной среде;
- разработать механизмы реализации ст. 17 ФЗ от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" о праве на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства;
- принимать социально значимые решения с учетом общественного мнения, предварительного широкого общественного обсуждения, проведения независимой общественной экспертизы;
- рассмотреть вопрос об открытии реабилитационного центра для лиц, страдающих алкоголизмом;
- совершенствовать методы профилактической работы в отношении детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- поддерживать "биологические" семьи, особенно семьи одиноких родителей и многодетные семьи, не допуская изъятия детей из семей;
- совершенствовать методы обучения и сопровождения замещающих семей;
- повышать профессиональный уровень специалистов, работающих с семьями и с детьми, в том числе по правовым вопросам;
- принять дополнительные меры в целях поддержки семей с детьми, прежде всего семей с детьми-инвалидами, неполных семей, многодетных семей, семей, ожидающих ребенка (предусмотреть для них налоговые льготы, льготы по оплате ЖКУ и др.).

В целях реализации конституционного права на жилье:

- разработать национальный проект по ремонту старого жилого фонда и объектов ЖКУ;
- решить вопрос обеспечения жильем инвалидов и участников Великой Отечественной войны;
- продолжить разработку и реализацию мер, в том числе на законодательном уровне, по повышению уровня доступности ипотечного кредитования молодежи и других категорий граждан на приемлемых для них условиях;

- принять срочные меры по приведению в надлежащее состояние имеющихся в Калининграде муниципальных общежитий;
- принять незамедлительные меры по передаче в ведение муниципалитетов ведомственных общежитий;
- в связи с острой нехваткой муниципальных общежитий разработать программу по открытию дополнительных общежитий;
- принять меры в целях строительства необходимого количества социального жилья;
- содействовать обманутым соинвесторам жилищного строительства в решении их проблем.

В целях обеспечения трудовых прав граждан:

- совершенствовать правоприменительную практику по привлечению к ответственности работодателей, нарушающих трудовое законодательство;
- совершенствовать правовое обучение, пропаганду правовых знаний для повышения правовой грамотности населения;
- принять меры к совершенствованию законодательства Российской Федерации по созданию государственных гарантий реализации прав граждан на труд.

В целях защиты прав военнослужащих:

- ускорить практическую реализацию Федеральной целевой программы по переводу военнослужащих воинских частей постоянной готовности исключительно на контрактную основу;
- ускорить реализацию мер по реальному повышению уровня материального обеспечения офицерского состава и контрактников;
- законодательно закрепить право уполномоченных по правам человека при соответствующем допуске посещать воинские части без предварительной договоренности с командованием по вопросам защиты прав человека;
- ускорить реализацию мер по решению проблемы обеспечения жильем нуждающихся военнослужащих и пенсионеров военной службы;
- улучшить подготовку офицерских кадров, прапорщиков, мичманов, старшин и сержантов по профилактике неуставных отношений;
- законодательно закрепить положение, запрещающее направлять военнослужащих по призыву для участия в мирное время в боевых действиях;
- регулярно публиковать статистические данные о состоянии преступности в Вооруженных силах;
- принять меры по кардинальному улучшению социального положения военных инвалидов, членов семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы.

В целях защиты прав заключенных:

- исключить случаи незаконного применения физической силы в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО, в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях; принять меры, исключающие гибель заключенных в учреждениях пенитенциарной системы;
- руководству УФСИН улучшить воспитательную работу среди сотрудников исправительных колоний, следственного изолятора (СИЗО);
- руководству УВД Калининградской области провести ремонт и реконструкцию ИВС в ОВД области, поднять уровень их материального обеспечения для приведения условий содержания подозреваемых и обвиняемых лиц в соответствии с требованиями российского и международного права;
- руководству следственного управления следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Калининградской области исключить случаи содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в камерах для административно задержанных лиц при отделах внутренних дел области.

Уполномоченный по правам человека
в Калининградской области
И.Ф. Вершинина
