

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ



ДОКЛАД



Калининград

2024

**V. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СЕМЬИ,
МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА, ДЕТСТВА**
(ст. 5, 7, 9, 20, 21, 25, 38, 39, 67.1, 72 Конституции РФ)

*Преодолеть сложнейшие демографические вызовы...
невозможно только с помощью денег, социальных выплат,
пособий, льгот, отдельных программ...
Гораздо важнее жизненные ориентиры человека.
В основе семьи, в рождении ребенка лежат любовь,
доверие, прочная нравственная опора.*

- Президент Российской Федерации В.В.Путин

Настоящее и будущее России - в воспитании поколений, для которых **крепкая семья и многодетность** – безусловная ценность, смысл и норма жизни. Главная цель развития страны — устойчивый рост численности народа, укрепление его национальной идентичности, улучшение физического и нравственного здоровья, рост уровня образования и благополучия. Народосбережение – высший национальный приоритет России. Согласно статье 7 Конституции РФ **"В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства..."**, ст.38 **"Материнство и детство, семья находятся под защитой государства"**. Дети признаны важнейшим достоянием, дана установка приоритета семейного воспитания. Согласно подпункту ж.1) пункта 1 статьи 72 Конституции РФ **"В совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся:...защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях"**. Согласно ст. 67.1 **"...4. Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения»**.

За последние годы государством предприняты системные и значимые меры по восстановлению и укреплению института семьи и детства, развитию культуры семейного воспитания детей на основе традиционных духовно-нравственных ценностей, улучшению демографической ситуации, повышению благосостояния детей и семей с детьми, обеспечению безопасности, всестороннего образования и гармоничного развития детей. В России принят ряд стратегических документов и решений, направленных на укрепление, развитие и защиту института семьи: Стратегия народосбережения в РФ на период до 2050 года, Концепция государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года, Стратегия

развития воспитания в РФ до 2025 года, и др. В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства Указом Президента РФ 2018-2027 годы в России объявлены **Десятилетием детства**. Президентом России 9 ноября 2022 года утверждены **Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей**. К традиционным ценностям относятся: жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, **крепкая семья**, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России. Одной из задач **государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей** является сохранение, укрепление и продвижение **традиционных семейных ценностей**, в том числе защита института **брака как союза мужчины и женщины**, обеспечение **преемственности поколений**, забота о достойной жизни **старшего поколения**, формирование представления о **сбережении народа России** как об **основном стратегическом национальном приоритете**. Сегодня и Президент РФ, и представители органов власти говорят о семье как об основе жизни, основе государства. Все, и хорошее, и плохое, закладывается в каждого из нас в семье. Такие качества как милосердие, сострадание к ближнему, взаимовыручка, ответственность за ближнего, патриотизм, терпение и смирение проще воспитать в **многодетных семьях**. Но, к сожалению, все реже можно встретить такие большие семьи. Напротив, чаще сталкиваешься с тем, что молодые люди и вовсе не хотят создавать семьи, рожать, а иногда не успевают по возрасту и состоянию здоровья. Соответственно, надо срочно исправлять сложившуюся демографическую ситуацию, и не только принятием мер по поддержке семей с детьми, они, безусловно нужны, но их недостаточно. Необходимо качественно изменить государственный подход к поддержке многодетного материнства и отцовства, изменить систему нравственных ориентиров, которые должны быть заложены у детей "с молоком матери". **Приоритетами государственной семейной политики** должны стать утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержание социальной устойчивости каждой семьи. Продвижение семейных ценностей - любви, верности, ответственности, развитие многодетности - приоритетная задача российского общества.

Уполномоченный по правам человека в рамках своей компетенции оказывает поддержку семьям Калининградской области.

Женщины традиционно чаще обращаются за защитой прав человека, чем мужчины. В 2023 году к Уполномоченному обратилось **1715 женщин – 68%** от общего количества обращений, **мужчин – 791 - около 31%** от общего количества обращений. Для женщин характерны обращения в защиту прав детей, мужей,

сыновей, внуков, соседей и др., в защиту социальных прав, права на медицинское обслуживание, по жилищным, жилищно-коммунальным вопросам.

Мужчины чаще обращаются по проблемам защиты прав человека в пенитенциарной системе, по вопросам уголовно-правовой, уголовно-процессуальной тематики, по социальным вопросам.

Уполномоченным по правам человека в 2023 году рассмотрено **744 обращения в защиту прав детей – 29%** от общего количества обращений (в 2022 году - 672 – 30% от общего количества обращений). Обращения фиксировались как имеющие отношения к правам ребенка и те, речь в которых шла о правах семей с детьми.

Уполномоченный по правам человека в 2023 году оказал содействие в **получении образования ребенком, находящимся за пределами РФ.** В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина С., представлявшего интересы несовершеннолетнего сына — ученика одной из школ г. Калининграда старшеклассника М. по вопросу оказания содействия в организации прохождения аттестации М. в дистанционном формате. Семья С. временно переехала в другую страну в связи с необходимостью ухода за отцом заявителя Д., который находился в тяжелом состоянии, нуждался в постоянном уходе, который обеспечивал ему, в том числе, внук М. Ученик успешно выполнял все задания в течение года, был аттестован в 1, 2, 3 четвертях, прошел итоговое собеседование в дистанционном формате с применением цифровых технологий. В мае 2023 года администрация школы поставила С. в известность о том, что необходимо прислать иной пакет документов, отличный от представленного ранее, либо пройти аттестацию в очной форме. Присутствовать на аттестации лично М. не представлялось возможным по семейным обстоятельствам, так нельзя было оставить 85-летнего дедушку без заботы и ухода. Уполномоченный по правам человека обратился к Уполномоченному по правам ребенка, в министерство образования, в комитет по образованию Администрации городского округа «Город Калининград» с ходатайством о содействии в организации прохождения аттестации ученика М. в дистанционном формате. По результатам рассмотрения обращения установлено, что ученик аттестован по всем предметам, успешно прошёл промежуточную аттестацию, получил отметку «зачтено» по итоговому собеседованию, которое для него проводилось в дистанционном формате. В результате областной Государственной экзаменационной комиссией было принято решение об изменении формы проведения ГИА-9 с ОГЭ на промежуточную аттестацию в дистанционном формате, результаты которой будут являться основанием для выдачи аттестата об основном общем образовании.

В 2023 году Уполномоченным по правам человека было оказано содействие в зачислении ребенка в школу по месту жительства. В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Н. в защиту права на образование дочери В. Заявительница сообщила, что Администрация школы №58 по ул. Артиллерийской в Калининграде отказала в приеме в школу ее дочери В. Школа была выбрана по территориальной доступности, в связи с проживанием и

регистрацией семьи вблизи школы. Обращение в защиту права на образование В. было направлено Уполномоченным в Комитет по образованию Администрации Города Калининграда и директору школы с ходатайством о зачислении В. в школу №58 по месту жительства. По результатам рассмотрения обращения В. была зачислена в 1 класс школы №58.

По информации Министерства образования области, на территории региона 170 школ. 16,2 тыс. школьников находятся на подвозе 397 школьными автобусами. В 2023-2024 учебном году численность обучающихся достигла 127,6 тыс. человек, Средняя наполняемость классов – 25 школьников, в городских школах – 27 человек, сельских – 17. Численность педагогических работников общеобразовательных организаций – 7,5 тыс. человек. Во вторую смену в 53 школах региона обучается 22 тыс. учащихся, что составляет 18% от всех школьников (Калининград, Гурьевск, Балтийск и Черняховск). Для ликвидации второй смены к 2035 году в регионе необходимо построить еще здания общеобразовательных организаций общей мощностью 21,5 тыс. мест.

В 2023 году Уполномоченный по правам человека выступил в защиту **права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья.** В адрес Уполномоченного обратились родители детей с расстройством аутистического спектра. Заявители просили оказать содействие в создании ресурсного, автономного или коррекционного класса для детей с программой обучения 8.3, 8.2 на базе любой общеобразовательной школы города Калининграда. По причине особенностей развития детей, они могут обучаться исключительно в малокомплектном классе. Уполномоченным было направлено ходатайство в комитет по образованию Администрации городского округа «Город Калининград» о рассмотрении возможности создания малокомплектного ресурсного класса для таких детей. По результатам рассмотрения обращения было принято решение об открытии ресурсного класса для обучающихся с ментальными нарушениями и РАС в МАОУ СОШ № 10 г. Калининграда. Комитет выразил готовность в период комплектования классов с учетом количества поступивших заявлений от родителей сформировать и в других общеобразовательных учреждениях города классы для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» закрепляет понятие «**инклюзивное образование**» как обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей. Это емкое и точное определение обеспечивает полное понимание всего содержания инклюзивной образовательной среды школы и становится гарантом обеспечения права на включение в образование любого обучающегося. С введением федеральных государственных образовательных стандартов любая школа России на основе территориального принципа обязана быть готовой принять любого ребенка в условия совместного обучения.

По информации Министерства образования области, в муниципальных общеобразовательных организациях обучается **4902 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)**, из них 2 глухих ребенка, 49 слабослышащих

детей, 2 слепых ребенка, 46 слабовидящих детей, 63 ребенка с тяжелыми нарушениями речи, 169 детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 3281 ребенок с задержкой психического развития, 188 детей с расстройством аутистического спектра, 1102 детей с умственной отсталостью. **В дошкольных образовательных организациях воспитывается 2901 ребенок с ОВЗ**, из них 9 глухих детей, 28 слабослышащих детей, 3 слепых детей, 49 – слабовидящих детей, 2200 детей с тяжелыми нарушениями речи, 51 ребенок с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 336 детей с задержкой психического развития, 150 детей с расстройством аутистического спектра, 68 детей с умственной отсталостью, 27 детям рекомендована программа диагностических групп.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам человека обращаются родители за содействием в реализации права их детей на **дошкольное образование (ДОУ)**. По информации Министерства образования, в региональной системе дошкольного образования 194 образовательные организации, в том числе 9 частных детских садов, которые посещают более 47,3 тыс. детей (включая негосударственные). Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет 100%, для детей возрасте от 1,5 до 3 лет – 100%. Численность педагогических работников ДОУ – 4 тыс. человек. Общее количество детей, имеющих право на получение дошкольного образования в регионе до 7 лет – 81 208 детей. 13 045 детей поставлено на учет для предоставления места в дошкольных образовательных организациях. Количество детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения – 48 325. В 2023 году введены в эксплуатацию 2 детских сада в Балтийске и пос. Васильково на 450 мест и новый корпус общеобразовательной школы № 50 по ул. Каштановая аллея в г. Калининграде на 900 мест.

В других разделах настоящего доклада по социальным, жилищным правам, праву на медицинское обслуживание, правам граждан с ограниченными возможностями здоровья, по правовому просвещению также приведены примеры деятельности Уполномоченного в защиту прав детей, семей с детьми.

В 2023 году у Уполномоченного по правам человека появились новые партнеры в деле поддержки женщин, семьи, материнства и детства - региональное отделение Международной общественной организации **«Всемирный Русский Народный Собор» (ВРНС)** в Калининградской области и региональное отделение МОО **"Союз православных женщин"** в Калининградской области (СПЖ), совместно с которыми были проведены мероприятия, в ходе которых были выработаны направления деятельности в целях преодоления демографического кризиса, а также мероприятия, направленные на укрепление традиционных, в том числе, семейных, ценностей. На отчетно-перевыборном собрании регионального отделения **ВРНС**, которое состоялось 20 августа 2023 года, в состав нового **правления** были избраны люди, отстаивающие интересы семьи, материнства и детства, принимающие участие в пропаганде национальной идеологии, в решении проблем гражданско-правового и патриотического воспитания. Среди них — **ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека, председатель регионального**

СПЖ Ларина С.Ю. **Сопредседателями** регионального отделения ВРНС избраны **митрополит Балтийский и Светлогорский Серафим, Патриарший наместник Калининградской митрополии, Председатель Законодательного Собрания области А.М. Кропоткин и общественный деятель Д.М. Коновалов.** Первоочередными планами новое правление наметило борьбу за рождаемость, за укрепление института семьи.

Ведущий консультант аппарата Уполномоченного приняла участие в работе **XXV Всемирного Русского Народного Собора «Настоящее и будущее русского мира»**, который проходил в Москве 27-28 ноября 2023 года с целью содействия духовному, культурному, социальному и экономическому возрождению России. Среди делегатов из Калининградской области в работе Собора участвовали Губернатор области Алиханов А.А., Председатель Законодательного Собрания Кропоткин А.М. и сопредседатель регионального отделения ВРНС Коновалов Д.М., депутат Государственной Думы РФ Оргеева М.Э., глава администрации Черняховского муниципального округа Булычев С.В., представители Калининградской епархии РПЦ, представители СПЖ и другие общественные и политические деятели. **Губернатор Калининградской области Алиханов А.А. выступил модератором миграционной секции Собора и представил доклад о миграционной политике региона. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области на демографической секции Собора представила доклад о взаимодействии общества, государства и Калининградской епархии Русской Православной церкви (РПЦ) по вопросам защиты семьи, материнства, отцовства и детства, предложения в резолюцию Собора. В докладе была отмечена особая роль Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, большое внимание которым уделяется вопросам защиты семьи, материнства и детства.**

Ранее, 1-2 июля 2023 года в Калининграде состоялся **Форум ВРНС**, на котором также обсуждались вопросы **демографии и миграции**, в организации и проведении которого приняли участие сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека. Уполномоченный по правам человека принял участие в работе пленарного заседания Форума. Событие объединило представителей РПЦ, государственных органов, науки и общественных организаций. Среди участников Форума были Губернатор области; сенатор от региона, член комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Шендерюк-Жидков А.В.; митрополит Балтийский и Светлогорский Серафим; Первый заместитель руководителя фракции «Справедливая Россия-Патриоты-За правду» в Госдуме, член Бюро Президиума ВРНС Нилов О.А.; председатель Патриаршей комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства иерей Феодор Лукьянов; сопредседатель МОО «Союз православных женщин», член Общественной палаты РФ Дмитриевская Н.В.; заместитель Главы ВРНС Малофеев К.В.; депутаты Законодательного Собрания области; министр социальной политики Майстер А.В. и др. Соборяне обсудили неотложные меры в области демографической, семейной и миграционной политики, необходимые для преодоления демографического кризиса и обеспечения устойчивого

естественного роста численности населения России. Речь шла о миграционной политике в отношении соотечественников, а также высококвалифицированных иностранных специалистов, рассматривающих Россию в качестве государства-убежища. Обсуждались новые подходы к регулированию внешней трудовой миграции с точки зрения обеспечения национальной безопасности, а также опережающего социально-экономического развития РФ. Текст резолюции Форума был направлен Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ, Министерству внутренних дел РФ, Министерству труда и социальной защиты РФ и Министерству здравоохранения РФ.

Накануне Форума в Аппарате Уполномоченного состоялась **встреча с членом Правления МОО «Союз православных женщин» Е.А. Сипягиной**, которая рассказала о многогранной деятельности Союза, основными целями которого являются содействие укреплению роли традиционных православных ценностей в жизни общества, консолидация и координация усилий общественных объединений и граждан в осуществлении духовно-просветительной, культурной, благотворительной, просветительской деятельности, поддержка и защита прав многодетных семей, одиноких женщин, матерей-одиночек, малоимущих граждан, формирование у граждан патриотизма, исторической памяти и любви к своей Родине. Член Правления МОО СПЖ проинформировала о планах по созданию в Калининградской области филиала Союза. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю.Ларина и представитель Калининградского отделения ВРНС Д.М. Коновалов поделились опытом взаимодействия Уполномоченного по правам человека с представителями Калининградской епархии РПЦ и институтами гражданского общества по вопросам духовно-нравственного воспитания, защите прав семей с детьми и жителей области, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в правовой помощи, поддержке и защите. Участники встречи обсудили планы предстоящей совместной работы, основные направления взаимодействия с Союзом православных женщин. Впоследствии **региональное отделение СПЖ было создано в Калининградской области 28 июня 2023 года, и его возглавила ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека С.Ю.Ларина.**

Уполномоченный по правам человека 12 сентября 2023 года принял участие в заседании Круглого стола на тему: «Поиск выхода из демографического кризиса: разработка региональных мер противодействия искусственному прерыванию беременности». Круглый стол в рамках ВРНС состоялся в Законодательном Собрании области, был организован региональным отделением ВРНС при содействии регионального отделения СПЖ. В работе Круглого стола приняли участие митрополит Балтийский и Светлогорский Серафим, Председатель Законодательного Собрания области Крпоткин А.М., председатель духовного управления мусульман Калининграда Явер Анвер оглы Гусейнов, заместитель председателя регионального Правительства Баринов И.А., министр социальной политики области Майстер А.В., руководитель областного Росздравнадзора Башанкаев Э.Н., представители министерства

здравоохранения области, депутаты Законодательного Собрания, представители регионального отделения СПЖ, Женсовета в составе Общественного Совета при Администрации городского округа «Город Калининград», представители общественности, духовенства. Депутаты вместе с представителями духовенства, Правительства региона, общественных организаций обсуждали пути выхода из демографического кризиса. **Уполномоченный по правам человека** предложил Губернатору области, Председателю Законодательного Собрания, митрополиту Балтийскому и Светлогорскому Серафиму собрать руководителей коммерческих медучреждений и предложить им **добровольно отказаться от искусственного прерывания беременности в своих клиниках**, что впоследствии и было сделано. В настоящее время абсолютное большинство **частных клиник** в регионе отказались от услуги по производству аборт за деньги. Участники круглого стола приняли решение о выработке региональных законодательных мер, в том числе, по популяризации семей с детьми и традиционных семейных ценностей, о **принятии закона об административной ответственности за склонение к искусственному прерыванию беременности. Впоследствии такой Закон был принят в Калининградской области**¹.

Направления деятельности в целях повышения рождаемости, популяризации традиционных семейных ценностей, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обсуждались 26 октября 2023 года в Аппарате Уполномоченного по правам человека с председателем комиссии по вопросам семьи, защите материнства и детства Калининградской митрополии протоиереем Георгием Матвеевым. Говорили о необходимости принятия эффективных мер по защите семей с детьми, традиционных ценностей. Благополучный, привлекательный образ семьи важно транслировать через социальную рекламу, СМИ, посредством телевидения и киноиндустрии, Интернета, откуда молодежь преимущественно сейчас получает информацию. Для этого предлагалось создать и распространять в городе **социальную рекламу**, которая должна транслировать образы многодетной семьи, возможности поддержки беременных, профилактики аборт. На демографические процессы неизбежно оказывает влияние **здоровье населения**, в том числе – **репродуктивное**. Статистика свидетельствует, что в регионе намечаются отрицательные тенденции состояния репродуктивного здоровья граждан, растет частота эндокринных заболеваний, бесплодия, невынашивания беременности. Решить проблемы демографии невозможно без деятельности по **профилактике аборт** объединением усилий образовательных и общественных организаций, органов управления здравоохранением, медицинских организаций, органов власти, в том числе, путем воспитания людей в духе традиционных семейных ценностей, воспитания взаимной

¹ Закон Калининградской области от 29.11.2023 N 280 "О внесении изменений в Закон Калининградской области "Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях"

ответственности мужчин и женщин. Обсуждалась необходимость введения **ограничений на проведение абортов в частных клиниках**, что обеспечит полный государственный контроль в данной сфере; запрета розничной продажи препаратов для медикаментозного аборта, установления ответственности за склонение к аборту и за рекламу абортов, за «криминальный аборт». Начать решили с проверки частных клиник на соблюдение законодательства о «днях тишины», на наличие фактов рекламы абортов. Говорилось о необходимости **продолжать работу по открытию многофункциональные семейных центров** для поддержки семей в затруднительных ситуациях, расширению сети кризисных центров помощи беременным женщинам, мамам с новорожденными детьми, женщинам, оказавшимся в ситуации домашнего насилия, в иных трудных жизненных ситуациях, с возможностью предоставления убежища. **Обсуждались также пути совершенствования работы по воспитанию подростков с девиантным поведением, возможность открытия в Калининградской области реабилитационного центра для таких детей.**

Направления работы по **профилактике поведения высокого риска среди подростков и молодежи** обсуждались с участием сотрудников Уполномоченного по правам человека 6 июня 2023 года в Калининградской областной юношеской библиотеке им. В.Маяковского в рамках **Круглого стола по работе с подростками и молодежью по профилактике поведения высокого риска среди студентов колледжей.** Организатором мероприятия выступила общественная организация «ЮЛА». Круглый стол стал итоговым мероприятием проекта «Сила молодых», реализуемого при поддержке Фонда президентских грантов. В ходе мероприятия был представлен опыт работы со студентами, в том числе по принципу «равный равному», по профилактике отклоняющегося поведения. Единомышленники обменялись опытом работы со студентами, совместно вырабатывали новые, актуальные направления деятельности по профилактике асоциальных явлений в молодёжной среде. Вопросы эффективного взаимодействия обсуждали участники проекта, Уполномоченный по правам ребенка, **представители Уполномоченного по правам человека, Министерства социальной политики области, Администрации городского округа "Город Калининград", представители колледжей (заместители по воспитательной работе, психологи), специалисты из социально ориентированных некоммерческих организаций и др.**

8 июля в Калининграде при участии Аппарата Уполномоченного по правам человека состоялся **Праздник семьи, любви и верности.** Мероприятие было проведено КРОО «Союз женщин Калининградской области» при поддержке партии «Единая Россия» в рамках партийного проекта «Крепкая семья», Калининградской епархии РПЦ, областного Дома народного творчества. Организатором Праздника выступила депутат Законодательного Собрания Калининградской области М.Ю. Матюнина. В ходе мероприятия было организовано награждение пар, проживших вместе долгие годы. **Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека Ларина С.Ю.** приняла участие в награждении семейных пар. В рамках Праздника был организован **Фестиваль свадебных обрядов разных народов.**

Вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты прав семей с детьми обсуждались 7 августа 2023 в рамках **встречи** ведущего консультанта Аппарата Уполномоченного по правам человека с заместителем председателя комитета по социальной политике Администрации городского округа «Город Калининград» **Сутямовой А.А.** Представитель Уполномоченного отмечала важную роль в защите прав семей с детьми просвещения в области прав человека. В ходе встречи говорилось о необходимости пересмотра подходов к семье и родителям со стороны органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, которые, зачастую, лишь наказывают родителей, а не помогают семье. Выражено мнение о необходимости изменения критериев формирования составов этих органов, когда к их членам не предъявляются должные требования о профессиональном соответствии; предложено рассмотреть вопрос о возможности пересмотра оснований для привлечения родителей к ответственности, создания действенного механизма по оспариванию принятых решений. Участники встречи сошлись во мнении, что люди, вторгающиеся в семью, не должны наносить ущерба детям, семьям, которые они призваны защищать. Зачастую эти органы исходят из презумпции виновности родителей, значит, и сами они должны нести ответственность за свои действия. Уважение к семье, к ее суверенности, к правам и авторитету родителей должны стать ориентиром для принятия решений в социальной сфере. Сутямова А.А. – профессионал с огромным опытом работы в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рассказала о направлениях работы. Предложено сотрудничать с Уполномоченным по правам человека в целях защиты прав семей с детьми в Калининграде, пропаганды традиционных семейных ценностей, гражданско-правового образования и просвещения в области прав человека.

Следует отметить, что за 2023 год на территории региона, по информации прокуратуры области удалось добиться **снижения подростковой преступности на 8,4%** (с 155 до 142), и **количества несовершеннолетних, совершивших преступления на 22,4 %** (с 139 до 118). **Удельный вес подростковой преступности составил – 2,4%**. Тем не менее, органами прокуратуры во всех городах и районах области выявлялись факты **ненадлежащей организации профилактической работы с несовершеннолетними**, просчеты в деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, органов местного самоуправления, образовательных организаций.

В отношении подростков за 2023 год совершено **690** преступлений (731 - в 2022), из которых 277 (390 в 2022) – преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ (неуплата алиментов).

В 2023 году совершено **179** преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (142 - в 2022). *Прокурором Полесского района при проверке Полесской школы установлено, что в ней обучается несовершеннолетняя Д., имеющая проблемы с учебой и в отношении которой совершено преступление против половой неприкосновенности. Должностными лицами образовательного учреждения работа с*

несовершеннолетней организована ненадлежащим образом, положительного эффекта не имеет, детско-родительские отношения неизучены. Прокурором Полесского района директору школы внесено представление, которое удовлетворено, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях совершенствования системы профилактики асоциальных явлений в подростковой среде с помощью психокоррекционного подхода с учетом индивидуально-личностных особенностей подростков, создания условий для включения несовершеннолетних в процесс социализации, привлечения их к социально приемлемым формам проведения досуга, на протяжении 4-х лет областной Центр социальной помощи семье и детям взаимодействует с Областным центром детского и молодёжного отдыха «Жемчужина» в проведении специализированной смены «Компас». В 2023 году в ходе отбора, проведенного специалистами «Жемчужины» в отделениях Центра, 180 подростков в возрасте от 14 до 17 лет, состоящих на различных видах профилактического учёта, приняли участие в трех **специализированных сменах «Компас»**. Содержание работы смен было направлено на формирование навыков позитивной организации личного времени и духовно-нравственное воспитание подростков. Программа пребывания несовершеннолетних предусматривала индивидуальные и групповые мероприятия с применением инновационных технологий и методов, комплексного подхода. Особенность программы – полная занятость несовершеннолетних в режиме круглосуточного пребывания в течение нескольких дней, которая предусматривала использование игровых методик, проведение творческих мастерских, тренингов, спортивных и анимационных мероприятий. Подростки самостоятельно выбирали направления: «Начальная военная подготовка», «Выживание», «Уличные танцы», «Прикладное творчество», «Театр».

По информации прокуратуры области, **женская преступность незначительно сократилась на 3,1%**, тогда как **в отношении женщин выросла на 12,4%**. К уголовной ответственности привлечено **718 женщин** (741 - в 2022), при этом **жертвами преступных посягательств стала 681 женщина** (606 - в 2022).

Вопросы продвижения традиционных нравственных ценностей обсуждались 9 декабря 2023 года с **Председателем Комитета Государственной Думы РФ по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства Н.А. Останиной** и **представителями традиционных религий**. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека поделилась опытом взаимодействия Уполномоченного по правам человека, органов государства, институтов гражданского общества и РПЦ в целях защиты прав семьи, отцовства, материнства и детства. Сотрудница Уполномоченного сообщила, что для решения демографических вопросов и укрепления системы социальной защиты материнства на федеральном и региональном уровнях уделяется значительное внимание социальной поддержке семей с детьми. Но одними лишь мерами материальной поддержки проблему демографии не решить. Необходимо формировать у молодого поколения ценности семьи и брака. В решении этой

задачи могут помочь представители РПЦ и традиционных религий. Главное направление сотрудничества государства и РПЦ — воспитание совместными усилиями духовно здорового поколения, которое определяет будущее России. В системе регионального образования воспитание не обходится без сотрудничества с представителями РПЦ. В области реализуется **региональный проект «Ценностный ориентир»**, в рамках которого система воспитания, начиная с самых маленьких граждан, реализуется **в партнерстве с Калининградской митрополией РПЦ**. С целью реализации мероприятий федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ» создан **региональный ресурсный центр, реализуется разноплановый воспитательный, образовательный проект «Навигаторы детства»**. Учебно-методический центр духовно-нравственного образования и воспитания областного института развития образования и духовно-просветительский центр Калининградской епархии при поддержке Калининградского регионального отделения СПЖ провели **внешкольное родительское собрание «Репродуктивное здоровье подростков: факторы влияния и меры профилактики»**. Врач акушер-гинеколог обозначила главные проблемы репродуктивного здоровья и репродуктивного поведения современных подростков, предложила профилактические меры. Православный педагог рассказала о влиянии атмосферы семьи на формирование репродуктивного благополучия подростков, предложила меры родительского участия и поддержки подростков. Участники мероприятия — педагоги, в том числе из воскресных школ, и родители, проявили заинтересованность и предложили транслировать такую важную информацию среди родительской общественности. Сотрудница Уполномоченного предложила в целях поддержки многодетных семей **развивать малоэтажное строительство, с предоставлением семьям земельных участков**. Наличие у каждой российской семьи своего дома с большим участком земли позволило бы решать и жилищные проблемы, и проблемы демографии, и проблемы труда, занятости и отдыха, воспитания и образования, обеспечения семьи экологически чистыми продуктами. Представителем Уполномоченного предложено **принятие мер по повышению статуса семьи, особенно многодетной, на необходимость транслировать положительный образ семьи** посредством социальной рекламы, через социальные сети, телевидение и киноиндустрию. Сотрудница Уполномоченного рекомендовала обратить внимание на необходимость **совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и органов опеки и попечительства**. Социальное партнерство между Церковью и государством дает немало добрых плодов, способствует утверждению нравственных ценностей и консолидации общества. К дискуссии подключились представители религиозных организаций, которые выразили свою готовность работать с семьями в целях духовно-нравственного воспитания членов семей, повышения их культурного уровня. **Останина Н.А. пообещала все предложения, которые были высказаны в ходе дискуссии, обсудить в рамках деятельности Государственной Думы РФ.**

Продолжилось **взаимодействие Уполномоченного с Женсоветом** в составе Общественного Совета при Администрации городского округа "Город Калининград". Уполномоченный по правам человека взаимодействует с Женсоветом с 2019 года. Периодически, в том числе на базе офиса Уполномоченного по правам человека, в целях поддержки женщин, семьи, материнства и детства, все эти годы работала Общественная приемная Женсовета, организованная совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека. В приемной Женсовета создана библиотечка о правах женщин, заявителям раздавалась литература по правам ребенка, по правам участников образовательного процесса. Женсовет при участии Уполномоченного по правам человека оказывал помощь многодетным семьям, одиноким гражданам, молодым семьям, гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Действенность совместного с Женсоветом рассмотрения обращений граждан возросла, так как в обновленный состав Женсовета входят представительницы разных общественных организаций, разных профессий, имеющие опыт успешной работы в различных областях деятельности, которые дополняют имеющиеся механизмы правозащитной деятельности Уполномоченного. В связи с обновлением состава Женсовета 23 января 2023 года была организована встреча **представительниц Женсовета** с Уполномоченным по правам человека в его офисе. Уполномоченный напомнил общественницам об истории создания института Уполномоченного по правам человека в России, в Калининградской области, с порядком избрания на должность Уполномоченного, с законодательными основами его деятельности, механизмами защиты прав человека; с основными направлениями деятельности, компетенцией Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Женщины интересовались возможностью разрешения тех или иных жалоб от граждан, обратившихся к ним в рамках Общественной приемной, примерами защиты прав жителей области от нарушений органов государственной власти, местного самоуправления. Особый интерес у общественниц вызвал вопрос подготовки ежегодного доклада Уполномоченного, содержащего анализ ситуации с соблюдением прав человека в регионе. По итогам встречи было решено продолжить сотрудничество по вопросам правового просвещения и защиты прав жителей области, совершенствования регионального и федерального законодательства.

10 февраля 2023 г. в администрации городского округа «Город Калининград» прошёл **круглый стол по вопросам реализации прав семей с детьми**. Представительницы Женсовета и Уполномоченного по правам человека встретились с женщинами – депутатами городского Совета депутатов. В мероприятии приняли участие депутаты Чернышева Т.Г. и Курьянович Н.А. Обсуждались актуальные вопросы защиты прав семей с детьми, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуации. Говорилось о необходимости организовать взаимодействие депутатов с Уполномоченным по правам человека, с женскими общественными организациями, в том числе, в рамках социальных проектов, направленных на оказание социально-психологической и юридической помощи семьям. Члены Женсовета рассказали о деятельности в поддержку

семей, нуждающихся в помощи общественности; озвучили проблемы многодетных семей, в том числе, на получение мер социальной поддержки; сообщили о фактах нарушений прав рожениц в медицинских учреждениях области; о проблемах соблюдения прав человека при оказании паллиативной помощи. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области Ларина С.Ю. предложила активизировать работу по правовому просвещению, образованию в области прав человека с участниками образовательного процесса в целях воспитания граждан в духе традиционных ценностей, ответственных за семью и отечество.

Меры поддержки семей с детьми обсуждались с Главой Города Калининграда и заместителем Главы Администрации городского округа "Город Калининград". 7 августа 2023 года состоялась **встреча представительниц Женсовета и Уполномоченного по правам человека**, регионального отделения СПЖ с Главой городского округа «Город Калининград» Аминовым О.А., в ходе которой **обсуждались меры поддержки семей с детьми в Калининграде**. В мероприятии принял участие заместитель главы городской администрации, председатель комитета по социальной политике А.Н. Силанов. Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека предложила принять эффективные меры по защите семей с детьми, традиционных ценностей в городе, обозначив три основных направления работы, в которых нужно объединить усилия: **улучшить благополучие семей с детьми; развивать инфраструктуру для семей с детьми; принять эффективные меры поддержки традиционных семейных ценностей**, в том числе, посредством социальной рекламы, которая должна транслировать образы многодетной семьи, возможности поддержки беременных, профилактики аборт. Участники мероприятия обсудили направления деятельности по улучшению благополучия семей с детьми; по развитию инфраструктуры для семей с детьми; по поддержке традиционных семейных ценностей; по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Калининграде; затронули вопросы необходимости оздоровления населения Калининграда, принятия мер, направленных на защиту репродуктивного здоровья, профилактику абортов; объединения усилий институтов гражданского общества в целях защиты прав участников СВО и членов их семей; необходимость совершенствования деятельности по правовому просвещению, гражданско-правовому образованию, по оказанию гражданам правовой помощи, духовно-нравственному воспитанию. Заместитель Главы Администрации городского округа «Город Калининград» А.Н. Силанов проинформировал о том, что в городе реализуется более 20 программ в сфере социальной поддержки, рассказал о различных направлениях о перспективах на ближайшие годы, о проектировании и строительстве новых школ и детских садов, о помощи семьям, о развитии инфраструктуры для семей с детьми, о деятельности органов опеки и попечительства, о защите прав несовершеннолетних. На встрече поднимались темы трудоустройства

подростков в летнее время, консультирования по юридическим вопросам, помощи одиноким пожилым людям, многодетным и семьям участников СВО, профилактики кризисных ситуаций в подростковой среде, проблем помощи женщинам, подверженным насилию в семье, проблем обучения и социализации детей с особенностями развития. Обсуждались проблемы репродуктивного здоровья, профилактики аборт, грудного вскармливания.

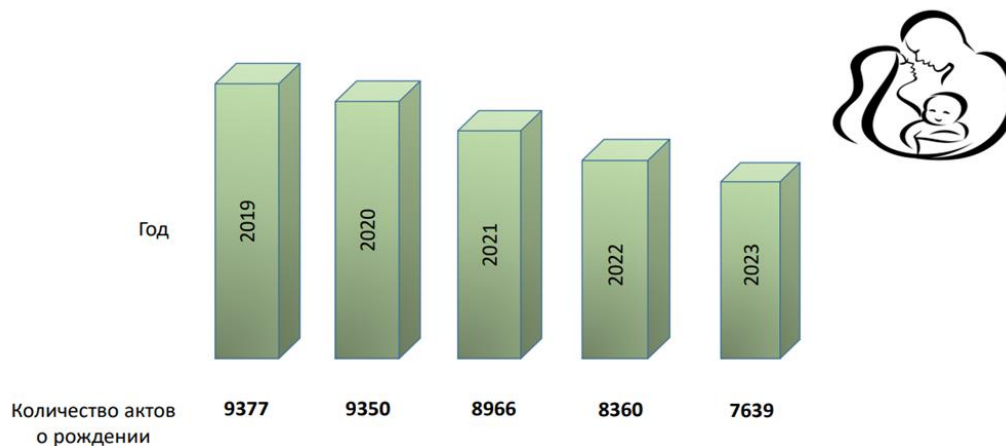
Несмотря на все принимаемые государством меры по народосбережению, **демография – одна из самых серьезных проблем в современной России.** Цифры статистики, к сожалению, говорят о том что Россия вымирает, и в первую очередь, это касается государствообразующего русского народа. Поэтому возрождение традиционной семьи – условие выживания страны. По оперативным данным Федеральной службы государственной статистики РФ **численность населения Калининградской области на ноябрь 2023 года составляет 1 033 616 человек.** По состоянию на 01.01.2023 численность населения составляла 1 032 343, что **на 4 665 человек больше**, чем в 2022 году (0,5%) и на 55 904 человека больше, чем в 2016 году (5,7 %).

О кризисе семьи свидетельствует статистика по количеству актов гражданского состояния, зарегистрированных на территории области в 2022-2023 годах. По информации ЗАГС (Агентства) Калининградской области, в 2023 году была **отрицательная динамика количества рождений, количества заключенных браков, фактов установления отцовства и усыновлений, в то время Калининградской области количество расторжений брака увеличилось.**

Вид акта гражданского состояния	2022 год	2023 год	Динамика
О рождении	8 360	7639	-721
О смерти	13 127	12167	-960
О заключении брака	9 691	7911	-1 780
О расторжении брака	5 664	5910	+246
Об установлении отцовства	1 582	1241	-341
Об усыновлении	96	79	-17
О перемене имени	1 308	1491	+183
ИТОГО:	39 828	36 438	-3 390

По информации Минсоцполитики и ЗАГСа Калининградской области по итогам регистрации рождения в 2023 году сохраняется тенденция снижения рождаемости. В регионе в **2023 году родилось 7 639 детей, что на 721 ребенка меньше**, чем в 2022 году, в том числе мертворожденных 33 (+1).

Государственная регистрация рождения



Основным обобщающим показателем, характеризующим рождаемость, является суммарный коэффициент, который в регионе в 2022 году составил 1,26 - наименьший показатель с 2016 года (суммарный коэффициент рождаемости в 2022 году по СЗФО также составляет 1,26). Одной из причин такой тенденции является **сокращение численности женщин фертильного возраста** в регионе и увеличение среднего возраста матери при рождении первого ребенка до 26 лет. По данным Калининградстата по состоянию на 01.01.2023 в регионе проживает 242 130 женщин фертильного возраста, из которых самая большая численность женщин приходится на возрастную группу 35 - 39 лет, а самой малочисленной группой является - 20-24 года.

Возраст женщин, зарегистрировавших рождение детей в 2023 году:

В 2023 году **38 ребенка** родилось у несовершеннолетних матерей (на 12 меньше, чем в 2022 году).

В течение трех последних лет в регионе наблюдается **значительное снижение рождений 2-х (- 23,4%) и 3-х и последующих детей (-12,8%)**. Из общего количества зарегистрированных в 2023 году детей **58,8%** составили вторые и последующие дети (в 2022 году – 58,7 %, в 2021 году – 61,5%). **Приоритетная поддержка многодетных семей**, несмотря на то, что общее число рождений 3-х и последующих детей уменьшилось, позволила за последние годы увеличить долю третьих и последующих детей, которая превысила 24%. Показатели сложившегося тренда приведены в таблице:

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Численность рожденных третьих и последующих детей	2 006	2 054	2 024	2 185	2 075	1 929	1809
Доля рожденных третьих и последующих детей	0,184	0,198	0,219	0,238	0,233	0,238	0,241

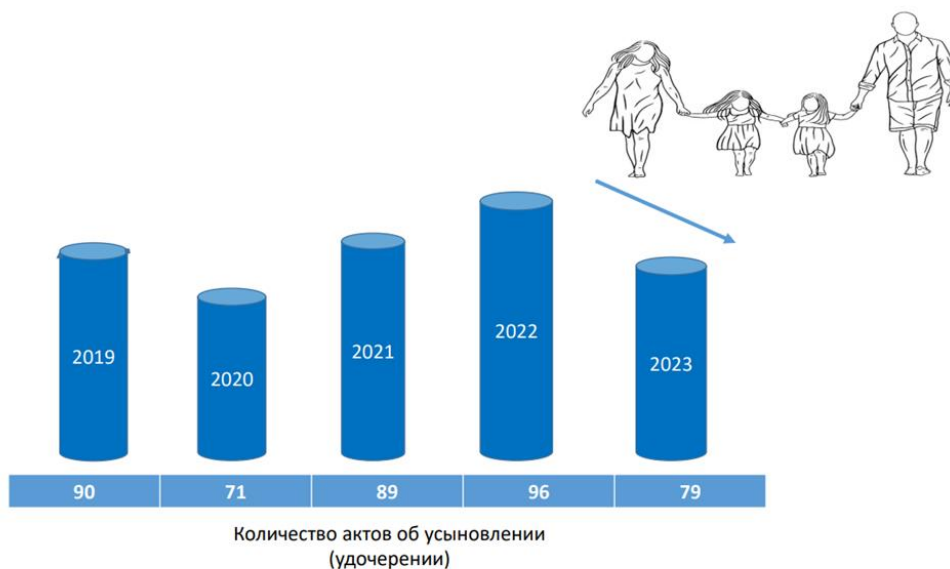
Сохраняется преобладание родившихся мальчиков: **52%**, девочек – **48%**. За 2023 год на свет появилось **205** двойняшек и **4** тройняшки.

Сведения об отце внесены на основании записи акта об установлении отцовства в отношении **10%** зарегистрированных детей, сведения об отце не указаны либо внесены по заявлению матери у **10,5%** зарегистрированных детей. В 2023 году зарегистрировано 40 актов о рождении на основании заявления лица, присутствовавшего во время родов (в 2022 году – 33 акта о рождении).

Государственная регистрация установления отцовства



Государственная регистрация усыновления (удочерения)

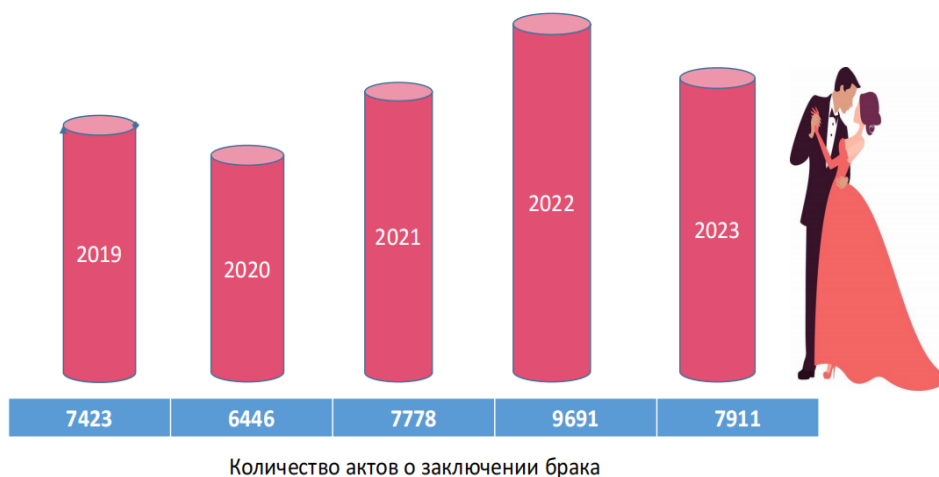


Страны, лидирующие по количеству обращений иностранных граждан за регистрацией рождения (где цифра – количество зарегистрированных рождений, где родители являются иностранные граждане или один из родителей иностранный гражданин):

В рамках реализации Государственной программы содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников (далее - Госпрограмма), проживающих за рубежом, начиная с 2007 года, в регион прибыли 54 564 соотечественника (данные МВД России по Калининградской области на 01.01.2024), из числа которых 23 548 участников Госпрограммы и 31 016 членов семьи, в том числе за 2023 год прибыли 885 соотечественников (330 участников Госпрограммы и 555 членов их семей). Наибольшее количество соотечественников прибыли из Казахстана – 47%, Киргизии – 21 %, Германии - 6,4 %, Латвии – 7,4 %, Узбекистана – 4,6 %, Литвы – 2,0 %; Эстонии - 1,3 %, 17 иностранных граждан стали участниками Госпрограммы, получив статус на территории региона. Реализация мероприятий Госпрограммы оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие региона и на улучшение демографической ситуации. В частности, более 64% от общего числа переселившихся имеют трудоспособный возраст, 33% – несовершеннолетняя молодежь, а доля пенсионеров – около 3 %.

Причинами снижения рождаемости являются и **увеличение среднего возраста вступления в брак**. Наибольшее количество детей родилось у родителей, состоящих в браке – **78%** (в т.ч. в браке, заключенном на территории иностранного государства).

Государственная регистрация заключения брака



Возраст и пол лиц, вступивших в брак в 2023 году:

Пол	Возраст						
	до 18	18-24	25-34	35-44	45-54	55-64	65 и старше
Мужчины	3	1 490	3 082	1 820	946	400	170
Женщины	16	2204	2747	1692	875	276	101

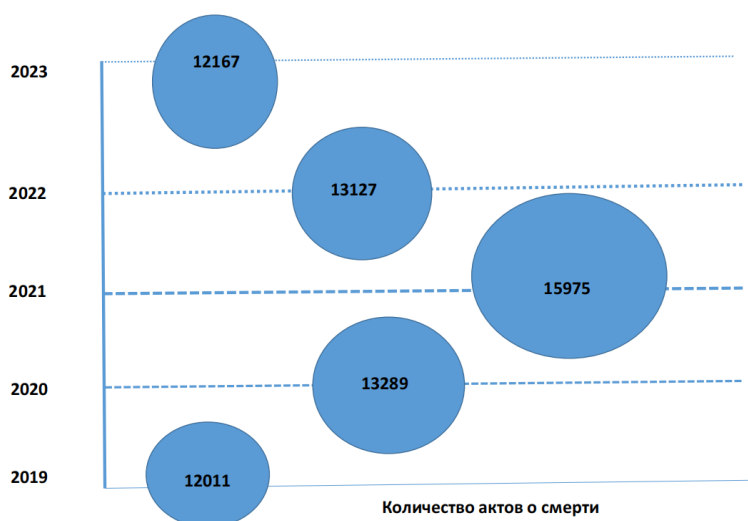
Самому возрастному жениху, зарегистрировавшему брак в 2023 году, исполнилось 90 лет, а самой возрастной невесте – 88 лет. 60% мужчин и 56% женщин, зарегистрировавших брак в 2023 году, вступили в брачный союз впервые.

Одной из причин снижения рождаемости является и **рост числа разводов**: в 2023 году зарегистрировано **7911 браков** (- 1780 к показателю аналогичного периода 2022 года) и **5910 разводов** (+ 246 соответственно). При этом в отношении браков, заключенных в 2023 году, было зарегистрировано 94 расторжений в этом же году.

По решению суда было расторгнуто 4173 брака, что составило **70%** от общего количества записей актов о расторжении брака (всего 5910). Самому **возрастному мужчине**, зарегистрировавшему в 2023 году расторжение брака, исполнилось **84** года, самой возрастной женщине – **82** года. Самый минимальный возраст лиц, расторгнувших брак – **18** лет. Наибольшее количество расторжений браков было зарегистрировано в отношении браков, заключенных в 2022 году – **499**, 2021 году – **489** и 2020 году – **383**.

Соотношение количества расторжений браков по отношению к количеству зарегистрированных браков в 2023 году составляет **74,7%**

Государственная регистрация смерти



51% умерших в 2023 году составили женщины, **49%** - мужчины.

Статистика по возрастам умерших в 2023 году:

	до 20 лет	20-29 лет	30-39 лет	40-49 лет	50-59 лет	60-69 лет	70-79 лет	80-89 лет	старше 90 лет	возраст не указан
М.	40	148	362	630	840	1551	1387	983	163	94
Ж.	29	30	91	246	368	917	138	2071	780	39

Самая высокая смертность среди мужчин в возрасте **60-69** лет, женщин – **80-89** лет. В 91% зарегистрированных случаев смерть наступила в результате заболевания.

По информации Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калининградской области, самым многочисленным по количеству заявителей пособий является **ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка** (далее – **единое пособие**), которое с 01.01.2023 установлено ФЗ от 19.05.1995 N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" и призвано обеспечить единую целостную систему мер социальной поддержки семей с детьми и сведения к минимуму угрозы бедности для российских семей. Законом предусмотрено, что средства поддержки получают семьи с доходами ниже одного регионального прожиточного минимума на человека (в 2023 году – 14 806 руб.). Пособие назначается **на основе комплексной оценки нуждаемости**. Комплексная оценка нуждаемости включает в себя набор имущественных критериев (учет недвижимого имущества, движимого имущества (мото, автотранспортных средств), оценку финансовых накоплений (доходы по процентам от вкладов в банках), а также оценку использования трудового потенциала граждан (правило «нулевого дохода»).

Семьям, в составе которых есть ребенок с инвалидностью, многодетным семьям, предоставляется ряд льгот. При оценке нуждаемости не учитывается имущество (жилые здания, дома), предоставленное уполномоченным органом субъекта РФ или муниципального образования в рамках государственной социальной поддержки семьи, в том числе многодетной, или стоимость которого в полном объеме оплачена за счет денежных средств, предоставленных в рамках целевой государственной социальной поддержки на приобретение недвижимого имущества, а также имущество детей, находящихся под опекой. Не учитываются жилые помещения, занимаемые заявителем и (или) членом его семьи, страдающим тяжёлой формой хронического заболевания, при которой невозможно совместное проживание граждан в одном помещении, и жилые помещения, предоставленные семье в качестве меры поддержки (об этом следует сделать соответствующие отметки при заполнении заявления). Многодетным семьям, семьям, в составе которых есть гражданин с инвалидностью, семьям, которым автотранспортное средство предоставлено в качестве меры социальной поддержки разрешено иметь 2 автотранспортных и мототранспортных средства, 2 гаража или машино-места. Семьям с 4 и более детьми допускается иметь в собственности автотранспортное средство с мощностью двигателя более 250 лошадиных сил, год выпуска которого не превышает 5 лет.

Единое пособие объединило ряд ранее действовавших мер поддержки: ежемесячное пособие беременной женщине, вставшей на учет в ранние сроки беременности, выплату на первого ребенка до трех лет, а также пособия для нуждающихся семей с детьми в возрасте от 3 до 8 лет и от 8 до 17 лет. Раньше родителям приходилось на каждое пособие подавать отдельное заявление в разные государственные органы. Выплаты получают **беременные женщины**, вставшие на учет в ранние сроки (до 12 недель), и **родители детей** от рождения до их 17-летия. Размер пособия составляет **50, 75 или 100% регионального прожиточного минимума** на детей, если выплата назначается на ребенка до 17

лет, в зависимости от размера среднедушевого дохода семьи. Если выплата назначается женщине, вставшей на учет **по беременности в ранние сроки (до 12 недель)**, то размер пособия рассчитывается исходя из **регионального прожиточного минимума** трудоспособного гражданина (16139 руб.) и также **составляет 50%, 75 или 100%** этой величины. За 2023 года Отделением принято 123 148 заявлений о назначении единого пособия, которое назначено 40 015 родителям в отношении 72 365 детей до 17 лет и 2 561 беременной женщине.

С 1 января 2023 года Отделению от Министерства социальной политики области переданы полномочия по осуществлению **ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка** (далее – ежемесячная выплата). В рамках соглашения по передаче полномочий переданы сведения о 6 528 получателях ежемесячной выплаты. В 2023 году эта выплата назначалась **женщинам, родившим (усыновившим) первого ребенка**, родившегося в период с 01.01.2018 по 31.12.2022, **до достижения ребенком возраста 3-х лет**. Право на ежемесячную выплату имеют семьи, чей среднедушевой доход ниже двух региональных прожиточных минимумов для трудоспособного населения в регионе (в 2023 году – 32 278,00 руб.). Выплата составляет 100% величины **регионального прожиточного минимума на детей** (в 2023 году – **14 362 руб.**). **Комплексная оценка нуждаемости не проводится**. В 2023 год поступило **7 787 заявлений**. Выплата назначена и выплачена **4 748 семьям** на сумму 939 512,2 тыс. рублей.

В целях обеспечения гарантированной государством материальной поддержки материнства, отцовства и детства Отделением в соответствии с ФЗ №81-ФЗ от 19.05.1995 "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" устанавливаются следующие виды выплат:

- **ежемесячное пособие по уходу за ребенком неработающим родителям и другим родственникам, осуществляющим уход за ребенком, матерям или отцам, обучающимся по очной форме обучения** в размере 8 591,47 рублей;
- **единовременное пособие при рождении ребенка** в размере 22 909,03 рублей;
- **единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью** в размере 22 909,03 рублей;
- **единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву** в размере 36 278,84 рублей;
- **ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву** в размере 15 548,07 рублей.

За 2023 год принято 6 125 заявлений, пособия назначены и выплачены 2 708 семьям на сумму 310 млн. рублей.

Семьям, в составе которых есть мобилизованные граждане, предусмотрены специальные условия для установления единого пособия и ежемесячной выплаты. При назначении единого пособия при расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются доходы мобилизованного члена семьи в виде заработной платы, больничных, отпускных, стипендии, пенсий, пособий, компенсаций, процентов по вкладам, доходов от предпринимательской деятельности и самозанятости, денежного довольствия военнослужащих,

пособия по безработице, выплат правопреемникам, алиментов, дивидендов, полученных по операциям с ценными бумагами, доходов от аренды и реализации имущества, выигрышей в казино, доходов, полученных за пределами РФ. Однако имущество мобилизованных граждан подлежит оценке при определении права на единое пособие и в совокупности по семье не должно превышать установленные законодательством нормы. Решение об отказе в назначении вышеуказанных мер социальной поддержки, в связи с отсутствием в расчетном периоде у мобилизованных членов семьи доходов, не принимается. С марта 2023 года на семьи мобилизованных граждан распространено право на единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Право на единовременное пособие имеет супруга мобилизованного гражданина, срок беременности которой составляет не менее ста восьмидесяти дней. Пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей. В 2023 году пособие назначено 46 беременным женам мобилизованных граждан. Матери, воспитывающие ребенка мобилизованного гражданина, имеют право обратиться за назначением ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Пособие предусмотрено в отношении детей в возрасте до 3 лет и назначается на 12 месяцев. Для назначения пособия на следующий период необходимо подать новое заявление. В 2023 году получателями указанного пособия стали 110 родителей в отношении 112 детей. Кроме того, в 2023 году 46 беременных женщин и 473 родителя 828 детей из семей мобилизованных граждан являлись получателями единого пособия, 41 родителю первого ребенка назначена ежемесячная выплата.

Материнский (семейный) капитал - дополнительная мера государственной поддержки семей, у которых после 1 января 2007 года родился (или которыми был усыновлен) второй, третий либо последующий ребенок, имеющий гражданство РФ, либо в которых первый ребенок рожден (усыновлен) с 1 января 2020 года. По состоянию на 01.01 2024 выдано 93 979 сертификатов, из них 6 161, или 7,3% в 2023 году. С 1 февраля 2023 года размер материнского (семейного) капитала был проиндексирован на 11,9%. С учетом этой индексации размер материнского (семейного) капитала изменился следующим образом: на первого ребенка, если ребенок родился после 1 февраля 2023 года, – 586 946,72 рублей; на второго ребенка, если на первого ребенка выплата не назначалась, – 775 628,25 рублей; доплата на второго ребенка, если семья уже получала материнский (семейный) капитал на первого, - 188 681,53 рубль; на третьего или последующего ребенка, если раньше права на материнский (семейный) капитал не было, – 775 628,25 рублей. За 2023 год средствами материнского (семейного) капитала распорядились 15 130 человек.

Направления использования материнского (семейного) капитала	Численность, чел.	% от общего количества получателей	Сумма выплат, млн. руб.
Улучшение жилищных условий	1 266	8,4	638,6

Погашение кредитов на приобретение или строительство жилья	3 404	22,5	2 070
Образование	5 718	37,8	263
Ежемесячная выплата до достижения ребенком 3-х лет	4 742	31,3	416,4
Итого	15 130		3 388

В течение 2023 года Отделением назначено и перечислено 79 721 страховое обеспечение по материнству и детству на сумму 1 579 306 тыс. рублей.

Наименование	Количество выплат	Сумма, (тыс. руб.)
Пособия по беременности и родам	5 627	600 160,2
Единовременное пособие при рождении ребенка	4 762	107 239,4
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет	69 332	871 906,4
Итого	79 721	1 579 306

По информации Министерства социальной политики области, ряд выплат семьям с детьми предоставлялся в соответствии с федеральным законодательством на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета. В их числе: ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно; ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17; ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, введенное с 01.01.2023. Размеры выплат и численность получателей указанных выплат в 2023 году наряду с региональными пособиями семьям с детьми приведены в таблице:

Социальные выплаты семьям с детьми в Калининградской области

Наименование выплат	Размер выплаты, руб.	Кол-во	Периодичность	Основание
1	2	3	4	5
1. Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка	50% - 7 181 75% - 10 771,50	41 918	Ежемесячно	Федеральный закон от 19.05.1995 №
	100% - 14 362			81-ФЗ, Социальный кодекс
2. Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно	50% - 7 181 75% - 10 771,50 100% - 14 362	15902	Ежемесячно	Указ от 20.03.2020 № 199; Социальный кодекс

3. Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет	50% - 7 181 75% - 10 771,50 100% - 14 362	23 375	Ежемесячно	Социальный кодекс	
4. Пособие на ребенка	1 и 2 ребенок – по 250 (500); 3-4 ребенок – по 500; 5-6 ребенок – по 1000; 7 ребенок – 1 500; 8 ребенок – 2 000; 9 и послед – 2 500	14 295	Ежемесячно	Социальный кодекс	
5. Ежемесячная денежная выплата многодетной семье	2 089	3 046	Ежемесячно		
6. Единовременное пособие при рождении ребенка (региональное)	3 500 – на 1-го; 7 000 – на 2-го; 10 000 – на следующих	804	Единовременно		
7. Ежемесячное пособие на ребенка-инвалида	2 000	3 972	Ежемесячно		
8. Ежемесячное пособие студенческим семьям, имеющим детей	14 362	4	Ежемесячно		
9. Областной материнский (семейный) капитал	100 000 – 3-4 детей; 200 000 – 5 детей; 1 000 000 – тройня	864	Единовременно		
10. Дополнительный областной материнский (семейный) капитал	50 000	1 249	Ежемесячно 1/18 Единовременно (после 1,5 лет)		
11. Единоразовая выплата при рождении первого ребенка женщинам, родившим первого ребенка во время обучения либо в течение 3-х лет после окончания обучения	345 000	471	Единовременно		постановление Правительства Калининградской области от 30.12.2019
12. Единовременная выплата многодетному гражданину взамен предоставления земельного участка бесплатно	400 000	651	Единовременно		№ 901
13. Выплата гражданам на обеспечение усыновляемого ребенка жильем	615 000	36	Единовременно		Социальный кодекс

14. Компенсация по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе многодетным семьям (членам многодетной семьи)	Расчетный	3170 16270	Ежемесячно	Социальный кодекс
15. Пособие детям погибших при исполнении воинского долга	1 500	100	Ежемесячно	Социальный кодекс

Как видно из таблицы, **многодетная семья** в Калининградской области в 2023 году получала: при рождении ребенка единовременно 10 тыс. рублей; областной материнский (семейный) капитал – от 100 тыс. рублей, который при достижении 1 года ребенку можно тратить на реальные цели: ремонт жилья, приобретение автомобиля, мебели, бытовой техники и другое; дополнительный областной материнский (семейный) капитал на детей, рожденных до 01.01.2023, – 50 тыс. рублей, распорядиться которым можно путем получения ежемесячной выплаты в размере 1/18 либо разовой выплаты в полном размере; ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка в размере от 7 181 рубля до 14 362 рублей. В дополнение к перечисленным выплатам при отнесении семьи к категории малообеспеченных, выплаты составили: ЕДВ многодетной семье – 1 971 рубль (с 01.07.2023 – 2 089 рублей); выплата для малообеспеченных многодетных семей на подготовку к школе – 5 тыс. рублей (на каждого ребенка в возрасте от 6 до 18 лет). Перечисленные цифры дают основания утверждать, что многодетным семьям предоставлялась социальная поддержка в объеме 2-3-кратного прожиточного минимума, то есть, только социальными выплатами ребенку обеспечивался минимальный потребительский бюджет. В 2023 году на предоставление социальных выплат семьям с детьми из средств областного бюджета направлено 2 544,4 млн рублей.

Меры социальной поддержки семей, имеющих детей, оказываемые региональными органами социальной защиты населения, разнообразны. Их финансирование из областного и федерального бюджетов в 2023 году составило 11,5 млрд рублей. Доля семей с детьми в общем объеме средств на предоставление населению мер социальной поддержки в 2023 году составляет 46,9 %.

Основой социальной поддержки семей с детьми в регионе является Социальный кодекс. Согласно пункту 4 статьи 5 кодекса оказание мер социальной поддержки осуществляется исходя из нуждаемости семьи в их предоставлении. Такой подход соответствует положениям Федерального Закона от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки, исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» (далее – Федеральный закон № 388-ФЗ).

В соответствии с Социальным кодексом **родителям при рождении ребенка выплачивается единовременное пособие**, размер которого

дифференцирован по числу детей: 3,5 тыс. рублей, 7 тыс. и 10 тыс. рублей на 1-го, 2-го и последующих детей соответственно. В 2023 году выплату получили 804 семьи.

Пособие на ребенка, размер которого дифференцирован **в зависимости от количества детей** (на 1-го и 2-го ребенка по 250 рублей (на ребенка одинокой матери – 500 рублей), на 3-го и 4-го ребенка – по 500 рублей, на 5-го и 6-го ребенка – по 1 тыс. рублей, на 7-го – 1,5 тыс. рублей, на 8-го ребенка – 2 тыс. рублей, на 9-го и последующих детей – по 2,5 тыс. рублей. **При наличии в семье ребенка-инвалида выплачивается 2 тыс. рублей ежемесячно (без учета критериев нуждаемости).** Данная мера социальной поддержки с октября 2021 года назначается без обращения граждан (проактивно) при установлении ребенку инвалидности.

Многодетным семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения, взамен установленных ранее льгот многодетной семье предоставляется ежемесячная денежная выплата (ЕДВ). **С июля 2023 года размер ЕДВ увеличен на 6% до 2 089 рублей.**

Кроме того, в регионе предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде **областного материнского (семейного) капитала при рождении третьего ребенка и последующих детей.** Право на предоставление семейного капитала возникает повторно при рождении каждого последующего ребенка. Размер капитала составляет: при рождении 3-го или 4-го ребенка – 100 тыс. рублей, при рождении пятого или последующих детей – 200 тыс. рублей, при одновременном рождении трех и более детей – 1 млн рублей. Денежные средства могут быть использованы многодетной семьей на улучшение жилищных условий, осуществление ремонта жилого помещения, приобретение предметов длительного пользования (бытовой техники, мебели, автомобиля), обследование и лечение ребенка или матери. С 2015 года введена возможность получения части капитала в объеме до 15 тыс. рублей в наличной форме. Воспользоваться региональным семейным капиталом можно в течение трех лет с даты рождения ребенка, но не ранее исполнения ему 1 года. За время реализации Закона право на получение капитала реализовали почти 21,5 тыс. семей на общую сумму 1 933 млн рублей.

Система социальных выплат семьям с детьми постоянно модернизируется. В целях установления дополнительных мер, направленных на улучшение демографической ситуации, с 01.01.2020 введена **дополнительная разовая мера социальной поддержки** в размере 300 тыс. рублей при рождении первого ребенка в 2020-2025 годах. С 01.01.2022 ее размер увеличен до **345 тыс. рублей.** Выплата предоставляется **женщинам, родившим первого ребенка во время обучения, либо в течение 3-х лет после окончания обучения по очной или очно-заочной форме образовательных организациях или их филиалах.** Право на единоразовую выплату предоставляется на основании сертификата при рождении первого ребенка, обращение за которым должно последовать не позднее 1 года со дня рождения ребенка. В 2023 году выдан 471 сертификат на единоразовую выплату, обратилось за реализацией сертификата 473 человека. На предоставление единоразовой выплаты направлено 163 млн рублей.

Одной из значимых среди жителей области мер социальной поддержки, направленной на стимулирование рождаемости, стало предоставление беременным женщинам единовременной меры поддержки в виде **предоставления путевок в социально-оздоровительные организации**, расположенные на территории области. Впервые указанная мера поддержки была введена Правительством области в 2019 году. В период с 2019 года по 2023 год оздоровление прошли 616 беременных женщин. В рамках оздоровления предоставляется усиленное пятиразовое питание, организовано проведение специальной гимнастики для беременных. К работе с женщинами привлечены психолог и специалист по грудному вскармливанию. Указанная мера социальной поддержки позволяет не только помочь сохранить беременность, но и подготовиться к будущему материнству. Основными условиями для предоставления путевок беременным женщинам являются: постоянное проживание на территории области; срок беременности не менее 7 недель; нахождение на учете и под наблюдением в медицинских организациях в период беременности; отсутствие противопоказаний для направления на оздоровление. Срок оздоровления составляет 12 дней. В 2023 году 125 беременных женщин прошли оздоровление на базе Светлогорского социально-оздоровительного центра «Мечта».

Одной из востребованных мер социальной поддержки является **предоставление путевок с полной или частичной оплатой их стоимости за счет средств областного бюджета в детские санатории и санаторно-оздоровительные лагеря, загородные лагеря и центры**. В 2023 году охвачены мерами социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления 3 495 человек, из них: оздоровлением детей с родителями (законными представителями) по типу «мать и дитя» – 764 человека; оздоровлением в детских санаториях, санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия – 480 человек; отдыхом в загородных детских оздоровительных лагерях и центрах – 2 251 человек.

С 2020 года в регионе трем семьям, воспитывающим **детей-инвалидов** вследствие редкого генетического заболевания «буллезный эпидермолиз», предоставляется мера поддержки в виде выдачи **сертификата** (один раз в календарном году) на приобретение перевязочных средств и средств ухода стоимостью до 852 450 тыс. рублей. **Дети-инвалиды** обеспечиваются за счет средств областного бюджета **техническими средствами реабилитации, предусмотренными региональным перечнем**. В 2023 году 11 семей, воспитывающим детей-инвалидов выданы сертификаты на приобретение технических средств реабилитации (далее - ТСР), предусмотренные региональным перечнем на общую сумму 2 261 тыс. рублей. 6 семей были обеспечены ТСР, включенным в региональный перечень ТСР в 2023 году, креслом для купания детей-инвалидов.

В целях оказания семьям с детьми и несовершеннолетним квалифицированной помощи Министерством социальной политики решена задача по созданию в каждом муниципальном образовании региона **службы помощи семье и детям**. В нее входят: Центр социальной помощи семье и детям

с 19 отделениями; Областной кризисный центр помощи женщинам, 3 социальных приюта, 3 центра содействия семейному устройству детей (в двух из них функционируют отделения помощи семье и детям («Наш дом», «Колосок»), детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Маленькая страна».

В целях поддержки беременных женщин и женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), на базе Кризисного центра и двух центров («Надежда» и «Доверие») функционируют **отделения «Молодая мама»**, в которых молодые женщины «группы риска» (беременные, женщины с малолетними детьми до 4 лет), имеют возможность проживать, получать горячее питание, реабилитационные услуги на срок от 6 месяцев до 1 года. Помощь женщинам оказывается по следующим направлениям: профилактика вторичного сиротства, коррекция семейных отношений, формирование надежной материнской привязанности, охрана жизни и здоровья матерей и их детей.

Ресурсный семейный центр «Доверие» начал функционировать в г. Гусеве с августа 2023 года. На базе Центра открылось **полустационарное отделение для будущих мам**, организована «Семейная гостиная», в которой можно получить квалифицированную помощь по вопросам семейных взаимоотношений и воспитания детей, психологическую поддержку окажут и одиноким отцам. В отделении женщины с детьми могут проживать от 6 месяцев до 1 года, социальные услуги предоставляются бесплатно. Каждая семья проживает в отдельной меблированной комнате, имеются кухня с бытовой техникой, игровая комната и сантехнические узлы. Молодые мамы обеспечены трехразовым питанием, а дети – пятиразовым детским питанием, в том числе дети до 1 года – специальным детским питанием. В период пребывания специалистами учреждения женщинам оказывается содействие в решении различных жизненных ситуаций, в том числе по оказанию помощи в трудоустройстве, получении образования, урегулировании конфликта, содействие в получении медицинских услуг.

В целях предотвращения отказов от новорожденных Министерством социальной политики совместно с Министерством здравоохранения области разработан и утвержден совместный регламент взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных. По состоянию на 31.12.2023 зафиксировано **12 случаев отказов от новорожденных** (в 2020 году – 17 отказов, в 2021 году – 15, в 2022 году – 11). В целях профилактики раннего сиротства на территории области реализуется совместный приказ Министерства социальной политики и Министерства здравоохранения области от 02.07.2013 № 152/251 «О Порядке взаимодействия Министерства социальной политики Калининградской области, Министерства здравоохранения Калининградской области и подведомственных им учреждений по профилактике отказов от новорожденных детей» (далее – Порядок). Порядок направлен на раннее выявление и реабилитацию женщин «Группы риска» и предотвращение отказов матери от новорожденного ребенка.

В 2023 году в Центр социальной помощи семье и детям из Министерства социальной политики поступило 8 сообщений о женщинах, имеющих намерение отказаться от новорожденного ребенка, из них 4 проживают в г. Калининграде, 2 – в Гурьевском, 1 – в Правдинском муниципальных округах, 1 – в Пионерском

городском округе. **Из 8 женщин 3 изменили свое намерение об отказе, забрали детей домой.** Из 5 женщин, которые не изменили своего решения: 1 – отказ от новорожденного по причине физической неполноценности ребенка. У 4 женщин имелись трудности социально-бытового характера – отсутствие постоянного места жительства, работы, средств на содержание ребенка. По каждой полученной информации специалисты Центра выходили по месту проживания женщин, проводили беседы с ними и близкими родственниками о должном исполнении родительских обязанностей, ответственности за их неисполнение, рассказывали о последствиях отказа от новорожденного ребенка, давали информацию о мерах социальной поддержки семей с детьми, при необходимости предоставляли социально-правовые и социальнопсихологические консультации, разъясняли возможность получения благотворительной помощи, предлагали оказать содействие в определении в отделение помощи женщинам с детьми «Молодая мама» Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Надежда». В 2023 году услугами стационарного отделения воспользовались 125 человек (65 женщин и 60 детей), помощь специалистов в условиях полустационара получили 58 человек.

Для создания безопасной для семьи среды, повышения ценности многодетности и естественного продолжения жизни, а также **профилактики искусственного прерывания беременности** на базе Центра помощи семье и детям создана **Единая социальная служба репродуктивного выбора**. Основной целью создания службы является консультирование женщин, решивших искусственно прервать беременность, сохранение беременности, активизация и поиск ресурсов для решения сложившейся ситуации. Система организации работы Единой службы предусматривает следующий комплекс направлений: доабортное консультирование, сопровождение женщины во время беременности и первых месяцев жизни ребенка, просвещение женщины по вопросам ответственного материнства. В настоящее время налажено взаимодействие с 13 частными медицинскими клиниками и 22 государственными медицинскими организациями, в составе которых функционируют женские консультации (акушерско-гинекологические кабинеты), куда могут обращаться женщины в ситуации репродуктивного выбора. В целях информационного обмена данными о женщине, решившей сделать аборт, Министерством социальной политики разработана форма онлайн-записи (электронный календарь) на доабортное консультирование к специалисту службы. Онлайн-форма размещена на сайте Министерства социальной политики, доступ к онлайн-форме имеет медицинская организация, в которую обратилась женщина, и специалисты Единой службы.

Основным преимуществом внедрения онлайн-календаря стала оперативность получения сведений о таких женщинах, что позволяет незамедлительно «подхватить» беременную и оказать необходимую помощь, направленную на решение сохранения ребенка. По информации, предоставленной из медицинских организаций, в Единую службу с мая 2023 года обратилось 945 женщин с намерением искусственно прервать беременность, из них в государственные медицинские организации (женские консультации/акушерско-гинекологические

кабинеты) – обратились 418 женщин (44 %), в частные клиники – 527 (55,7 %). Из 945 обратившихся 626 женщинам (66,2 %) выдано направление на социально-психологическое консультирование в Единую службу, из них: государственными учреждениями здравоохранения женскими консультациями/акушерско-гинекологическими кабинетами – 311 женщинам (49,6 %), частными клиниками – 315 женщинам (50,3 %), отказались получить направление – 319 человек (51%). Из 626 женщин, которым выдано направление на социально-психологическое консультирование, услугами Единой службы воспользовалось 410 беременных (65,4%), из них **приняла решение сделать аборт – 381 женщина, сохранили беременность – 11, 18 – не приняли окончательное решение.**

В 2023 года продолжилась тенденция снижения количества семей, находящихся в ТЖС и СОП (социально-опасном положении). По состоянию на 01.01.2024 на учете состоит 187 семей в СОП (на 01.01.2022 – 240 семей; на 01.01.2023 – 191 семья). Зафиксировано на конец отчетного периода 11 297 семей в ТЖС, в них 22 827 детей (на 01.01.2022 – 15 631 семья, в них 30 721 ребенок; на 01.01.2023 – 12 783 семьи, в них 26 059 детей). В течение года специалистами органов социальной защиты населения и отделений Центра проводилась индивидуальная профилактическая работа с 414 семьями, по результатам которой за 2023 год снято с учета 227 семей, из них 162 семьи – в связи с улучшением ситуации, эффективность работы составила 39,1 % (средний уровень). По итогам работы за 2023 год доля семей, преодолевших ТЖС, а также вышедших из СОП, от общего количества семей указанных категорий составила 12,9 %.

В целях снятия материальной напряженности в семьях, находящихся в ТЖС, по линии Министерства социальной политики оказывалась государственная социальная помощь на основании **социального контракта**. По итогам 2023 года заключено 2 033 социальных контракта, по направлениям: поиск работы – 791 (38,9 %); осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – 594 (29,2 %); ведение личного подсобного хозяйства – 344 (16,9 %); иные мероприятия, направленные на преодоление гражданами ТЖС – 304 (15%). Государственной социальной помощью на основании социального контракта охвачено 6 218 человек (с учетом членов семей), что составляет 5,0 % общей численности малоимущих граждан, проживающих в Калининградской области (124 300 человек), при установленном целевом показателе – 5 %.

Правительством области уделяется особое внимание организации работы по защите прав и интересов **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**. В общей сложности за 3 последних года количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **сократилось на 9,5%**. За 2023 год общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось еще на 204 ребенка с 3 110 до 2 906 (6,6 %). Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детского населения региона по состоянию на 31.12.2023 составила **1,4%**. В 2023 году было **выявлено 246 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей**. В замещающие семьи устроено 274 ребенка, включая 53 несовершеннолетних,

переданных на предварительную опеку, **22 ребенка возвращены в кровные семьи**. Из 246 детей, выявленных в 2023 году, 185 (75%) детей в течение месяца были устроены органами опеки и попечительства в замещающие семьи и 61 (25 %) помещены под надзор в учреждения всех видов и типов. 44 ребенка, воспитывающихся в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были устроены в замещающие семьи. **Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, от общего числа детей-сирот в регионе на конец декабря 2023 года составила 89,9 %**. Всего в замещающих семьях на 31.12.2023 воспитывались 2 614 детей, оставшихся без попечения родителей. Приоритетной формой устройства является усыновление, на конец декабря 2023 года 871 ребенок проживал в семьях усыновителей. В Калининградской области активно развивается устройство детей в приемную семью – 1 024 детей. Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов – 666, 53 – переданы под предварительную опеку.

В целях предотвращения отмены решений о передачи детей на воспитание в замещающие семьи в Калининградской области созданы и функционируют **школы приемных родителей** (далее – ШПР), осуществляющие подготовку граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей. Квалифицированные специалисты учреждений: психологи, социальные педагоги, юристы, медицинские работники проводят профессиональные консультации по вопросам содержания и воспитания детей в замещающих семьях. Предоставление услуг ШПР осуществляется на безвозмездной основе в рамках государственных заданий учреждений.

На базе АНО дополнительного образования «Остров детства» организована работа объединения **«Клуб понимающих родителей»**, где приемные родители могут получить консультации специалистов, имеют возможность поделиться друг с другом не только своим положительным опытом в воспитании детей, но и рассказать о своих проблемах и совместно найти пути их решения. Клубное общение носит добровольный характер и снижает целый ряд «личностных напряжений», возникающих в процессе воспитания приемного ребенка.

По состоянию на 31.12.2023 **в учреждениях области воспитывалось 292 ребенка**. 239 (82%) детей находились на полном государственном обеспечении в учреждениях, подведомственных Министерству социальной политики; 53 (18%) – в учреждениях образования (включая учреждения профессионального образования).

В целях поддержки замещающих семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе предусмотрены пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оплата труда (вознаграждение) приемным родителям и патронатным воспитателям.

Меры государственной поддержки замещающих семей	
Виды выплаты	Размер (руб.)
Единовременное пособие при устройстве ребенка в семью граждан (на усыновление, под опеку, в приемную семью)	22 909,03
При усыновлении ребенка старше 7 лет, братьев и сестер, ребенка-инвалида	175 043,67
Ежемесячное пособие на содержание ребенка в замещающей семье	13 895,10
Ежегодное пособие на подготовку ребенка к школе	4 000
Единовременное пособие при выпуске из школы	5 500
Региональное единовременное пособие при усыновлении ребенка	615 000
Ежемесячное вознаграждение приемным родителям и патронатным воспитателям за воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителя	6 240 на первого ребенка, 3 640 – на последующих, 50 % доплата за воспитание ребенка-инвалида

Для развития института усыновления в Калининградской области активно используется **единовременное денежное пособие в размере 615 тыс. рублей на улучшение жилищных условий усыновленного ребенка.**

Следует отметить, что Федеральным законом от 29 мая 2023 г. N 189-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" указанные граждане и лица из их числа с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с различными формами умственной отсталости, получившие образование по профессии рабочего или служащего, с 1 января 2024 г. смогут пройти бесплатное повторное профобучение для овладения новой профессией рабочего или должностью служащего с учетом потребностей производства и вида профдеятельности. Во время обучения им будет выплачиваться ежемесячное пособие, а также пособие на приобретение учебников и письменных принадлежностей. Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в СВО, получили преимущественное право на обеспечение жильем.

Учитывая предложения, поступившие в ходе мероприятий с участием Уполномоченного по правам человека и сотруников Аппарата Уполномоченного, **рекомендую органам государственной власти, местного самоуправления объединить усилия по следующим направлениям:**

Первое - улучшить благополучие семей с детьми, особенно многодетных семей. Путь к решению проблем демографии в России один – **создавать многодетные семьи**, как традиционные в России семьи. В нашем обществе принято считать, что для многих многодетность – это синоним бедности. С рождением каждого последующего ребенка семья должна быть

больше защищена. Каждый родившийся в семье (усыновленный) ребенок должен стать для семьи не новой проблемой, а новой возможностью. Многодетность должна стать синонимом благополучия и общественного уважения в России. С этой целью необходим единый статус многодетной семьи. Благополучная жизнь многодетной семьи невозможна в стесненных условиях городских квартир. Большой семье необходим собственный комфортный дом на своей земле. Поэтому для возрождения многодетной России требуется активизация процессов **индивидуального жилищного строительства**, к примеру, в малоэтажных пригородных поселках с необходимой для семей с детьми инфраструктурой: школами, поликлиниками, детскими площадками, учреждениями дополнительного образования, культуры и спорта. На такие дома следует предусмотреть **льготную ипотеку**. После рождения в семье, к примеру, третьего ребенка, государство может списывать половину ипотеки, после четвертого – две трети, после пятого – гасить этот долг полностью.

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации предлагаю ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 880655-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения процедуры перехода на ипотеку с более выгодными условиями для семей с детьми».

Второе - развитие инфраструктуры для семей с детьми. Куда бы ни поехала семья с детьми, в том числе, многодетная, или с малышами, или с детьми с особенностями развития - **везде должна быть создана инфраструктура, чтобы и детям и взрослым было комфортно.** Должна быть выработана **система льгот для семей с детьми.**

И, безусловно, нужна **поддержка традиционных семейных ценностей.** Необходимо изменить навязанные Западом общественные стереотипы, сформированные у нынешней молодежи СМИ. Благополучный, привлекательный образ семьи важно транслировать через **социальную рекламу**, СМИ, посредством телевидения и киноиндустрии, Интернета, откуда молодежь получает информацию. Предлагаю создать и распространять в городе **социальную рекламу**, которая должна транслировать образы многодетной семьи, возможности поддержки беременных, профилактики аборт. Примером такой рекламы может стать баннер у Кафедрального Собора Христа Спасителя на Площади Победы в Калининграде, на котором демонстрируется счастливая многодетная семья священника иерея Константина Киосева из Балтийска.

Полагаю, что каждый документ, который разрабатывается органами государственной власти, местного самоуправления, должен пройти экспертизу на демографическую ценность. Принятые документы должны быть направлены на поддержку семьи и выполнять задачи народосбережения. Так, на недавно проходившем в Калининграде Форуме ВРНС говорилось о **поддержке многодетных семей путем малоэтажного строительства.** У нас же в городе люди, которые сами построили дома на садовых участках, не только не получают поддержки, напротив – от них поступают многочисленные жалобы по вопросу возможного сноса этих домов в связи с изменением Генпланом назначения их земельных участков. Трудности возникают и с выделением земельных участков

многодетным семьям.

На желание рожать и воспитывать детей серьезное влияние оказывает ценностная ситуация в обществе. Люди должны видеть, что рождение детей повышает их социальный статус, ведет к особому уважению, что государство и общество заботятся о родителях, а не предъявляют к ним невыносимые требования. Семьи с детьми зачастую боятся непонятных и незаконных вмешательств, изъятий, вседозволенности КДН и опеки, отказываясь от рождения вторых и последующих детей. В этой связи предлагаю **пересмотреть подходы к семье и родителям со стороны органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые, зачастую, лишь наказывают родителей, а не помогают семье.** Нужно изменить критерии формирования составов этих органов, когда к их членам должны предъявляться требования о профессиональном соответствии. Нужно **пересмотреть основания для привлечения родителей к ответственности, создать действенный механизм оспаривания принятых решений.** Люди, вторгающиеся в семью, не должны наносить ущерба детям, семьям, которые они призваны защищать. Уважение к семье, к ее суверенности, к правам и авторитету родителей должны стать бесспорным ориентиром для принятия решений в социальной сфере.

Важное значение для решения проблемы демографии имеет **социально-экономическое благополучие семьи.** Полагаю, что **не все меры поддержки должны быть привязаны к прожиточному минимуму и имущественному статусу.** Следует поддерживать и благополучные семьи, создавать для них стимулы для рождения последующих детей.

Полагаем, что **демографические** меры поддержки семьи должны быть направлены на поддержку рождаемости в семье; должны носить прогрессивный характер (плюс ребенок - плюс ресурс) **без критериев имущественной нуждаемости и оценки уровня доходов.**

На демографические процессы неизбежно оказывает влияние **здоровье населения.** Заболеваемость и смертность, рождаемость, старение населения, продолжительность жизни и репродуктивный потенциал - это все звенья одной цепи. На **репродуктивное здоровье** населения влияют многочисленные факторы: экология, социально-экономические факторы, вредные привычки, психическое здоровье, рост числа инфекционных заболеваний и др. Приходится констатировать, что в России, и в Калининградской области, намечаются отрицательные тенденции состояния репродуктивного здоровья населения, растет частота эндокринных заболеваний, бесплодия, невынашивания беременности. Поэтому здоровье каждой девушки и каждую беременность необходимо воспринимать как повод для максимального внимания и заботы на всех уровнях. Поддерживаю также **введение послеродовой реабилитации в систему обязательного медицинского страхования.** Эти услуги по ОМС вполне могли бы предоставлять и частные клиники, которые отказывались проводить аборты. Это позволило бы восполнить выпадающие доходы коммерческих медицинских учреждений, которые ранее выполняли аборты, и сосредоточиться на программе реабилитации после родов. Необходима

пропаганда и поддержка **грудного вскармливания**.

В ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека в Калининградской области неоднократно отмечалась значимость, в том числе для решения проблем демографии, организации по реабилитации нарко- и алкозависимых граждан, в том числе, женщин. Существует причинно-следственная связь между употреблением алкоголя и целым рядом психических и поведенческих расстройств. Особенно опасно, когда употребляют алкоголь молодые люди и девушки, которым предстоит рожать детей. Алкоголь пагубно влияет на мужские и женские половые органы. Важную роль в пропаганде трезвого образа жизни играют религиозные организации. Так, клирики и прихожане храма бессребреников и чудотворцев Космы и Дамиана Асийских города Калининграда под руководством настоятеля храма иерея Сергия Василевского при организационной поддержке директора АНО «Трезвение» во имя св. прав. Иоанна Кронштадтского, члена правления регионального отделения Международной общественной организации «Союз православных женщин» Василевской Т.Н., на постоянной основе оказывают благотворительную и духовную помощь жителям Калининградской области, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, реализуют проекты по социальной адаптации таких граждан, в том числе, страдающих алко- и наркозависимостью.

Желание рожать и воспитывать детей может возникнуть лишь в благополучной семье, где царит любовь. Поэтому особое внимание следует уделять укреплению супружеских отношений, подготовке молодежи к семье и браку, помощи родителям в преодолении трудностей в воспитании детей. Необходимо внедрять **просветительские и образовательные проекты** для взрослого населения, молодежи и подростков, такие как школы для родителей, которые помогли бы молодым семьям стать достойными родителями; открывать **многофункциональные семейные центры** для поддержки семей в затруднительных ситуациях в режиме «здесь и сейчас»; расширять сеть Кризисных центров помощи беременным женщинам, мамам с новорожденными детьми, женщинам, оказавшимся в ситуации домашнего насилия, в иных трудных жизненных ситуациях, с возможностью предоставления убежища.

Предлагаю **поддерживать** и проводить совместную работу с **НКО, которые работают с социально незащищенными категориями граждан.**

Относительно **профилактики абортов**, признавая противоестественность и антигуманность лишения жизни человека до рождения, полагаем необходимым изменение отношения в обществе к абортам не как к частной проблеме, а как фактору угрозы национальной безопасности РФ. С целью профилактики абортов предлагаем поддержать следующие инициативы:

- совершенствование системы социальной поддержки беременных женщин и семей с детьми; создание системы патронажа беременных женщин и приемных родителей;

- ограничение социальных показаний на проведение аборта - только изнасилование, и медицинских показаний на проведение аборта - угроза жизни и здоровью матери;

- повышение статуса отцовства - предусмотреть необходимость согласия отца на проведение аборта при наличии зарегистрированного брака;
- регламентация обязательного доабортного консультирования (круг лиц, маршрутизацию); включить психологов в штат медицинских организаций;
- установить обязательное доабортное УЗИ и демонстрацию сердцебиения плода матери;
- запрет на проведение аборт в частных клиниках, что приведет к снижению количества аборт и обеспечит полный государственный контроль в данной сфере.
- государственное финансирование и расширение сети Кризисных центров помощи беременным женщинам и женщинам с детьми;
- принятие дополнительных мер, направленных на качественную перестройку системы родовспоможения и акушерско-гинекологической помощи в части сохранения человеческой жизни до рождения; изменить маршрутизацию пациенток, идущих на аборт и сохраняющих беременность, что устранил возможность пересечения данных категорий женщин; разграничить категории врачей, производящих аборт и сохраняющих беременность; регламентировать порядок отказа врачей от выполнения аборт, защитив права врачей;
- запрет розничной продажи препаратов экстренной контрацепции и перорального прерывания беременности (медикаментозного аборт);
- введение запрета на выполнение аборт несовершеннолетним без согласия родителей или законных представителей;

- установление ответственности за склонение к аборт и за рекламу аборт, за «криминальный аборт», за непредоставление, предоставление не в полном объеме или предоставление недостоверных статистических данных по аборт.

Зачастую основные причины аборт – не материальные, а духовные. Полагаю, что введение **уроков семьеведения или нравственных основ семейной жизни** во всех школах России помогут воспитать в детях целомудрие и ответственность за семью.

Полагаю, что эффективной мерой для увеличения рождаемости в стране, может стать установление **декретного отпуска для женщин** не с 30-й недели беременности, как сейчас, а **с момента постановки на учет в женской консультации**, то есть с первого дня, когда будущая мама узнала о своем будущем ребенке. Все аборт женщинами делаются именно в тот период, который сейчас никак не покрывается декретным отпуском, поддержкой государства. И не в последнюю очередь решение женщины об абрте связано со страхом потерять работу. Соответственно, государство должно начать выплачивать будущим мамам пособие именно в этот, самый трудный период, в момент, когда она принимает решение: рожать или делать аборт.

Принимая во внимание, что многодетные мамы заняты тяжелым, но общественно значимым трудом, созданием будущих поколений, необходимо рассмотреть вопрос о возможности **повышения размера пособия по уходу за ребенком**, который должен увеличиваться с каждым последующим рожденным (усыновленным) ребенком. В этом случае вместо вынужденного выхода на работу, многие женщины могли бы посвятить себя семье. **В период**

ухода за ребенком с 1,5 до 3 лет женщинам целесообразно начислять трудовой стаж.

Важной мерой является **повышение статуса отцов, особенно, многодетных отцов в обществе.** Работодатели в настоящее время платят за работников взносы в Социальный фонд, из которого впоследствии будут этим работникам выплачиваться пенсии. Полагаю целесообразным рассмотреть вопрос об освобождении работодателей от выплат в Социальный фонд за многодетного работника. В этом случае многодетные отцы станут более востребованными работниками, так как работодателям станет нанимать их выгоднее, чем любого другого работника.

Важно также поддерживать **студенческие молодые семьи**, чтобы студенты не боялись рожать детей и остаться без денег, без образования и без места жительства. С этой целью необходимо закрепить на федеральном уровне понятие «студенческая семья» и основные гарантии для них, в том числе - гарантии реализации жилищных прав. Студенческие семьи должны быть обеспечены общежитиями. При строительстве общежитий в новых кампусах должны быть предусмотрены блоки для молодых семей. В самих вузах следует также развивать семейную инфраструктуру с группами кратковременного пребывания детей, комнатами матери и ребёнка. Целесообразно рассмотреть возможность переводят молодых мам с платного обучения на бесплатное.

Предлагаю также подготовить и принять **Международную Конвенцию о защите семьи.**