

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ



ДОКЛАД



Калининград

2023

IV. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА, ДЕТСТВА (ст. 5, 7, 9, 20, 21, 25, 38, 39, 67.1, 72 Конституции РФ)

*Всякая социальная доктрина, пытающаяся разрушить семью,
негодна и, кроме того, неприменима.
Семья — это кристалл общества.*

*- Виктор Мари Гюго, французский писатель,
политический и общественный деятель, сенатор Франции*

Согласно статье 7 Конституции РФ **"В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства..."**, ст.38 **"Материнство и детство, семья находятся под защитой государства"**. Дети признаны важнейшим достоянием, дана установка приоритета семейного воспитания. Согласно подпункту ж.1) пункта 1 статьи 72 Конституции РФ **"В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:... защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях"**. Согласно ст. 67.1 **"...4. Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения»**.

Приоритетами государственной семейной политики являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержание социальной устойчивости каждой семьи. Продвижение семейных ценностей - любви, верности, ответственности, развитие многодетности становится одной из важнейших задач российского общества, влияющей на его устойчивое развитие.

За последние годы государством предприняты системные и значимые меры по восстановлению и укреплению института семьи и детства, развитию культуры семейного воспитания детей на основе традиционных духовно-нравственных ценностей, улучшению демографической ситуации, повышению благосостояния детей и семей с детьми, обеспечению

безопасности, всестороннего образования и гармоничного развития детей. В России принят ряд стратегических документов и решений, направленных на укрепление, развитие и защиту института семьи: Стратегия народосбережения в РФ на период до 2050 года, Концепция государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года, Стратегия развития воспитания в РФ до 2025 года, и др.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства Указом Президента РФ 2018-2027 годы в России объявлены **Десятилетием детства**.

Президентом России 9 ноября 2022 года утверждены **Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей**. Основы являются документом

стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности России, определяющим цели, задачи, а также инструменты по защите государством духовно-нравственных ценностей. Традиционные ценности - это нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России. К **традиционным ценностям** относится все, что защищает Уполномоченный по правам человека - жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, **крепкая семья**, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России. Одной из **задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей** является сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей, в том числе защита института брака как союза мужчины и женщины, обеспечение преемственности поколений, забота о достойной жизни старшего поколения, формирование представления о сбережении народа России как об основном стратегическом национальном приоритете.

Уполномоченный по правам человека в рамках своей компетенции оказывает поддержку семьям Калининградской области.

Гендерный состав граждан, обратившихся в аппарат Уполномоченного по правам человека, в процентном соотношении из года в год остается примерно одинаковым – женщины чаще обращаются за защитой прав человека, чем мужчины. В 2022 году к Уполномоченному обратилось **1336 женщин – более 61%** от общего количества обращений, **мужчин - 829 - около 38%** от общего количества обращений. В 21 случае пол заявителя неизвестен. В 2021 году к Уполномоченному обратилось 1219 женщин – более 61% от общего количества обращений, мужчин - 752 - около 38% от

общего количества обращений. **18 обращений** в адрес Уполномоченного поступило в 2022 году **от коллектива граждан** (14 обращений - в 2021 году). Как и прежде, для женщин характерны обращения в защиту прав детей, мужей, сыновей, внуков, соседей, социальных прав, права на медицинское обслуживание, по жилищным, жилищно-коммунальным вопросам. Мужчины чаще обращаются по проблемам защиты прав человека в пенитенциарной системе, по вопросам уголовно-правовой, уголовно-процессуальной тематики, по социальным вопросам.

В 2022 году продолжилось **взаимодействие Уполномоченного по правам человека с Женсоветом** в составе Общественного Совета при Администрации городского округа "Город Калининград" по вопросам поддержки женщин, семьи, материнства и детства. Действенность совместного с Женсоветом рассмотрения обращений граждан возросла, так как в состав Женсовета входят представительницы разных общественных организаций, разных профессий, имеющие опыт успешной работы в различных областях деятельности, которые дополняют имеющиеся механизмы правозащитной деятельности Уполномоченного.

В защиту прав детей Уполномоченным по правам человека в 2022 году рассмотрено **672 - 30%** от общего количества обращений (в 2021 году - **572 - около 29%** от общего количества обращений). Обращения фиксировались как имеющие отношения к правам ребенка и те, речь в которых шла о правах семей с детьми, а также консультации в ходе просветительских мероприятий со школьниками.

В других разделах настоящего доклада по социальным, жилищным правам, праву на медицинское обслуживание, правам граждан с ограниченными возможностями здоровья, по правовому просвещению также приведены примеры деятельности Уполномоченного в защиту прав детей, семей с детьми. **В 2022 году Уполномоченным по правам человека были приняты меры реагирования в защиту прав несовершеннолетних.** В адрес Уполномоченного поступило обращение от председателя СНТ "Весна" в защиту прав несовершеннолетних, проживающих на территории СНТ. Н. сообщил, что в Калининграде на территории СНТ «Весна» в дачном домике проживает гражданка Д. с четырьмя разнополыми детьми. Д., со слов заявителя, систематически употребляла спиртными напитками в присутствии детей. Н. были описаны и иные нарушения прав детей. Заявитель просил содействия в защите прав детей Д.. Уполномоченным в адрес председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации ГО "Город Калининград", в УМВД были направлены ходатайства о принятии мер реагирования в защиту прав детей Д. **С целью обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетних специалистом администрации ГО "Город Калининград" был осуществлён выход по указанному в обращении адресу. Представителем полиции с матерью несовершеннолетних детей Д. была проведена беседа профилактического характера, разъяснена ответственность за**

совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.5.35 КоАП РФ.

Уполномоченный по правам человека выступил в защиту семьи одинокой мамы из числа сирот с двумя детьми, один из которых инвалид. В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ц. из Калининграда по вопросу предоставления жилья ее семье с двумя несовершеннолетними детьми, один из которых - дочь А. - относится к категории «Ребенок-инвалид», страдает хронической формой заболевания, входящего в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире. Уполномоченным было рекомендовано Ц. обратиться в медицинское учреждение, в котором наблюдается ребенок, для получения соответствующего заключения врачебной комиссии. Уполномоченным было направлено обращение в защиту прав Ц. в Администрацию городского округа «Город Калининград», откуда получен ответ о том что в случае постановки на учет ребенка-инвалида, а также при наличии у него хронической формы заболевания, при котором невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, предоставление ему жилого помещения по договору социального найма во внеочередном порядке возможно по решению суда. Уполномоченный полагал, что данное утверждение не соответствует жилищному законодательству РФ, так как в силу п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 названного кодекса перечне. В Жилищном кодексе не говорится о том, что жилые помещения гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, предоставляются только по решению суда. Напротив, Жилищным кодексом РФ предусмотрено внеочередное предоставление жилья для таких категорий граждан. **Обращение Ц. было направлено Уполномоченным в прокуратуру области с целью решения жилищной проблемы семьи с ребенком-инвалидом, страдающим хроническим заболеванием, при котором невозможно проживание в одной квартире, дающим ему права на внеочередное получение жилья.** Прокурорской проверкой установлено, что Ц. проживает в жилом помещении совместно со своими детьми. Жилое помещение находится в собственности отца Ц. В квартире зарегистрировано 5 человек. Иного жилого помещения в собственности у Ц. не имеется. Несовершеннолетняя дочь Ц. относится к категории «ребенок-инвалид» и больна заболеванием из перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире - эпилепсия с частыми припадками. Ц. в соответствии со ст. 49 ЖК РФ имеет право на предоставление жилого помещения по договору социального найма на основании решения органа местного самоуправления. А. имеет право в соответствии со ст. 57 ЖК РФ на внеочередное предоставление жилого помещения, как гражданин, страдающий тяжелой формой хронического

заболевания. **Прокуратурой города Калининграда в ходе личного приема разъяснен Ц. порядок постановки на учет в качестве гражданина, нуждающегося в предоставлении жилого помещения.**

Обычно Уполномоченный по правам человека не рассматривает обращения в защиту прав потребителей. Но в 2022 году поступило такое обращение в защиту прав ребенка. К Уполномоченному обратилась гражданка Ф. из Калининграда, которая сообщила, что ей и ее ребенку неоднократно отказывали в обслуживании в магазине «Дёшево» в Калининграде по причине желания покупателей расплатиться мелочью. Отказ в продаже продуктов приводил к нравственным страданиям ребенка и его мамы. Обращение в защиту прав Ф. было направлено Уполномоченным в Управление Роспотребнадзора с ходатайством о содействии заявительнице в реализации ее прав потребителя. Управлением Роспотребнадзора разъяснено законодательство РФ. Согласно п. 1 ст. 140 ГК РФ рубль является законным платежным средством, обязательным к приему по нарицательной стоимости на всей территории РФ. Статьей 30 ФЗ «О Центральном банке РФ» предусмотрено, что банкноты и монеты Банка России обязательны к приёму по нарицательной стоимости при осуществлении всех видов платежей на всей территории РФ. Розничная продажа товара является публичным договором (ст. 426 ГК РФ), продавец не имеет права отказать в продаже товара в связи с тем, что у потребителя имеются только монеты мелкого достоинства. Отказ принять мелочь в качестве оплаты товара нарушает права потребителя и не соответствует требованиям действующего законодательства. При необоснованном уклонении коммерческой организации от заключения публичного договора применяются положения, предусмотренные пунктом 4 статьи 445 ГК РФ, в соответствии с которыми, если сторона, для которой в соответствии с ГК РФ или иными законами заключение договора обязательно, уклоняется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор. Сторона, необоснованно уклоняющаяся от заключения договора, должна возместить другой стороне причиненные этим убытки. Вопрос о неправомерном отказе торговой организации в заключении с потребителем договора купли-продажи по причине предъявления мелких разменных монет в случае не разрешения его в добровольном порядке, может быть разрешен в рамках гражданского судопроизводства. **Заявительнице Уполномоченным разъяснен порядок обращения в суд, предложено обратиться в Юридическую клинику БФУ им. И. Канта за бесплатной юридической помощью по обращению в суд в защиту прав потребителя.**

При содействии Уполномоченного по правам человека приставами приняты меры реагирования с целью **выявления доходов должника по алиментам на ребенка-инвалида.** В адрес Уполномоченного обратился руководитель общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» А.В.Никулин, сообщив, что в адрес депутата Государственной Думы ФС РФ Оргеевой М.Э. поступило обращение от гражданки К.,

проживающей в г. Черняховске, с жалобой на судебных приставов, не предпринимающих всех возможных мер реагирования с целью взыскания алиментов на несовершеннолетнего ребенка-инвалида. К. сообщила, что воспитывает несовершеннолетнего сына Д., отцом ребенка которого является А. Брак с А. расторгнут. Ребенок - инвалид проживает с матерью, имеет онкологическое заболевание. Лечение ребенка осуществляется в других регионах РФ, в связи с чем продолжительное время она находится за пределами области, не может следить за действиями судебных приставов. В 2018 году в ОСП Черняховского района гражданкой К. был предъявлен судебный приказ по делу о взыскании алиментов с А. в ее пользу на содержание сына Д. в размере 1/4 части заработка и (или) иного дохода ежемесячно, возбуждено исполнительное производство. При подаче документов в ОСП города Черняховска К. указывала, что А. ходит в море. К. полагала, что приставы имеют возможность запросить документы, свидетельствующие о доходах должника, жаловалась, что ее информация, подтверждающая факты трудоустройства А., игнорировалась судебными приставами, ими не предпринимались меры по сбору доказательств о трудоустройстве должника, его доходах. Уполномоченным по правам человека в Управление федеральной службы судебных приставов было направлено ходатайство о принятии должных мер реагирования в защиту прав заявительницы и ее сына - инвалида. **По итогам рассмотрения обращения задолженность в рамках исполнительного производства была погашена, должник ежемесячно напрямую выплачивал заявительнице денежные средства в размере 1/4 от среднероссийского дохода.** Должник лично прибыл в Отделение к судебному приставу-исполнителю, с него отобрано объяснение, под роспись вручено предупреждение об административной и уголовной ответственности в случае неуплаты алиментов. В ходе беседы с должником установлено, что А. официально не трудоустроен, живет с новой семьей, своего имущества, подлежащего описи и аресту, не имеет. Приставами был направлен запрос в крьюинговое агентство о предоставлении информации о трудоустройстве должника. Установлено, что А. в период с 25.01.2022 по 31.07.2022 был трудоустроен и получал заработную плату в размере 8 200 долларов США в месяц. Судебным приставом-исполнителем произведен расчет задолженности и вынесено соответствующее постановление. Задолженность у А. за период до совершеннолетия ребенка составила 889 939,21 руб. На протяжении всего времени должник напрямую выплачивал заявительнице денежные средства в размере 1/4 от среднероссийского дохода, как неработающий. Исполнительное производство о взыскании алиментных платежей с А. судебным приставом-исполнителем было прекращено в связи с совершеннолетием ребенка. **30.11.2022 Отделением возбуждено исполнительное производство о взыскании с А. в пользу заявительницы задолженности по алиментам в размере 889939,21 руб.** на основании постановления судебного пристава-исполнителя об определении задолженности. В адрес должника было направлено извещение о явке и

требование о погашении задолженности. 01.12.2022 на электронную почту Отделения от должника поступило письмо, в котором содержались квитанции об **оплате алиментных платежей за 2022 год** в размере 107 000 руб., а также сообщалось, что должник обязуется погасить образовавшуюся задолженность до конца 2022 года.

Бывают случаи, когда детей после развода воспитывают отцы, а мамы детей уклоняются от уплаты алиментов. Такое обращение было рассмотрено Уполномоченным в 2022 году. В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина Р., проживающего в Калининграде, который сообщил, что решением суда от 30 ноября 2011 года В. лишена родительских прав в отношении несовершеннолетнего сына А. Суд обязал ее платить алименты на сына. Как сообщил Р., алименты В. не платит, судебные приставы должным образом не исполняют своих должностных обязанностей по розыску должницы и взысканию с нее алиментов, несмотря на то что место нахождения должницы заявителю известно и сообщено приставам. Уполномоченным обращение Р. было направлено в Службу судебных приставов с ходатайством о принятии мер реагирования в защиту прав заявителя и его сына. Проверкой установлено, что в рамках исполнительного производства судебным приставом - исполнителем неоднократно направлялись запросы в регистрирующие органы и кредитные организации. Движимое и недвижимое имущество за должницей не зарегистрировано. За весь период нахождения исполнительного производства со счетов должницы в счет алиментов удержана сумма в размере 23 889,58 руб. Должнице неоднократно вручались предупреждения об уголовной ответственности, в отношении нее возбуждались уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ. В ходе ведения исполнительного производства установлено, что должница длительное время проживает в Гурьевском районе, в связи с чем в апреле 2022 года исполнительное производство передано для дальнейшего исполнения в отделение судебных приставов Гурьевского района. В ходе ведения исполнительного производства **должница привлечена к административной ответственности** на основании ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ, решается вопрос о привлечении ее к уголовной ответственности на основании ч. 1 ст. 157 УК РФ.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов в структурных подразделениях Управления за 2022 год находилось на исполнении 14048 исполнительных производств (ИП) о **взыскании алиментных платежей**. В 2022 году окончено 6941 ИП о взыскании алиментных платежей, в том числе, фактическим исполнением алиментных платежей - 1004 ИП. Окончено направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей 4500 ИП. За 2022 год в отношении 15210 должников применена мера принуждения как временное ограничение выезда за пределы РФ. Одной из форм обеспечения принудительного взыскания задолженностей является розыск имущества должников, наложение ареста на имущество с

последующей реализацией. В 2022 году в производстве структурных подразделений находилось 1 355 розыскных дел, в том числе 459 розыскных дел по алиментным обязательствам.

Уполномоченный по правам человека не раз обращал внимание в ежегодных докладах, на неотвратимость ответственности за неуплату алиментов. С 10 января 2023 года вступили в силу поправки в ст. 5.35.1 КоАП РФ, касающиеся ответственности граждан, которые уклоняются от уплаты алиментов (Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 479-ФЗ "О внесении изменений в статью 5.35.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях"). Теперь наказывать можно за уплату алиментов в размере меньшем, чем определено судебным решением или нотариально удостоверенным соглашением. Теперь ответственность предусмотрена за неуплату алиментов в принципе. Санкции за этот проступок остались прежними. Аналогичные поправки внесены и в уголовное законодательство (Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 499-ФЗ "О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса РФ"). Неоднократная неуплата алиментов в полном размере без уважительных причин теперь уголовно наказуема. Наказание за такое преступление не изменилось (ст. 157 УК РФ). Неплатательщик алиментов сможет избежать уголовной ответственности, если погасит всю сумму задолженности. Автор поправок - Правительство РФ объясняло их неоднородной судебной практикой. Некоторые суды наказывают за частичную уплату алиментов, а другие полагают, что состав правонарушения или преступления образует только полная неуплата. Нововведения были разработаны для того чтобы устранить эту правовую неопределенность.

Социальная и демографическая политика являются приоритетными направлениями деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Калининградской области. В регионе ведется активная работа по реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Здравоохранение, «Культура». Все проекты социальной сферы связаны между собой, интегрированы и направлены на обеспечение благополучия, повышение уровня и продолжительности жизни граждан, укрепление семейных ценностей и традиций, воспитание и развитие человека, предоставление широких возможностей для самореализации, поддержку творческих инициатив, развитие волонтерского движения.

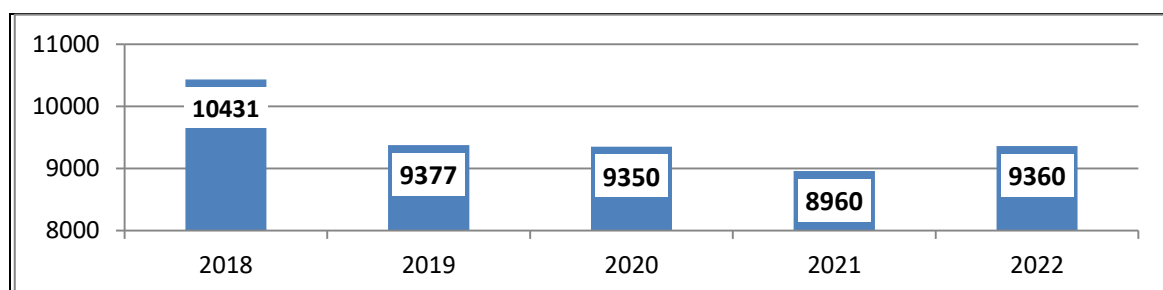
По информации Минсоцполитики области, по оценке территориального органа Федеральной службы государственной статистики, по состоянию на 01.01.2022 предварительная **численность постоянного населения** составила 1 027 678 человек и **увеличилась** по сравнению с 2021 годом на 9 054 человека. **Численность детей** в возрасте до 18 лет по состоянию на 01.01.2022 составила 203 416 человек, что **на 2 194 ребенка больше**, чем по состоянию на 01.01.2021 (201 222 ребенка). **Естественная убыль населения** в январе-сентябре 2021 года **увеличилась** по сравнению с соответствующим периодом 2020 года на 2 197 человек. **Число умерших превысило число родившихся** в 1,6 раза. За январь-ноябрь 2022 года **число мигрантов**

(количество прибывших и количество выбывших) **уменьшилось на 2 517 человек, или на 3,1 %** по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. **Миграционный прирост населения уменьшился на 8 099 человек, или на 55,4 %.** В 2022 году **продолжилось снижение количества рождений**, наметившееся с 2016 года в целом по всей Российской Федерации. Это связано, в первую очередь, с тем, что в детородный период входят женщины, рожденные в начале 90-х годов, когда наблюдался спад рождаемости. И это как раз те женщины, которые дают наибольший процент первых рождений. В рамках национального проекта «Демография» реализуются мероприятия, направленные на увеличение числа рожденных детей. Благодаря мерам социальной поддержки **темпы снижения рождаемости в 2021-2022 году несколько снизились.** По информации Минздрава области, в регионе **в 2022 году снижение родившихся детей по сравнению с 2021 годом составило 774 человека или 8,7 %.**

По информации ЗАГС (Агентства) Калининградской области, количество актов гражданского состояния, зарегистрированных на территории области в 2021-2022 годах:

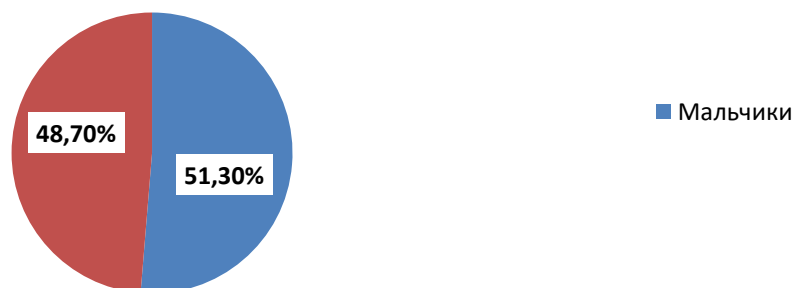
Вид акта гражданского состояния	2021 год	2022 год	Динамика
О рождении	8 966	8 360	- 606
О смерти	15 975	13 127	- 2848
О заключении брака	7 778	9 691	+ 1913
О расторжении брака	4 934	5 664	+ 730
Об установлении отцовства	1 291	1 582	+ 291
Об усыновлении	89	96	+ 7
О перемене имени	1 037	1308	+ 271

Количество актов рождения



В 2022 году сохраняется **преобладание родившихся мальчиков**: 51,3%, девочек - 48,7%. За 2022 год на свет появилось 216 двойняшек.

Пол родившихся детей



Наибольшее количество детей родилось у **родителей, состоящих в браке** - 79,1%, в т.ч. в браке, заключенном на территории иностранного государства. Сведения об отце внесены на основании записи акта об установлении отцовства в отношении 10,4% зарегистрированных детей, сведения об отце не указаны либо внесены по заявлению матери у 10,5% зарегистрированных детей.

В 2022 году 60 детей родилось у **несовершеннолетних матерей** - на 8 больше, чем в 2021 году.

В 2022 году зарегистрировано 33 рождения на основании заявления лица, присутствовавшего во время родов (в 2021 году - 61 рождение).

По **возрасту женщин**, зарегистрировавших рождение детей в 2022 году, процентное соотношение следующее:

До 20 лет	20-29 лет	30-39 лет	40 лет и старше
3,3%	42,6%	49,5%	4,6%

Из общего количества зарегистрированных в 2022 году детей 58,7% составили **вторые и последующие дети** (в 2021 году - 61,5%).

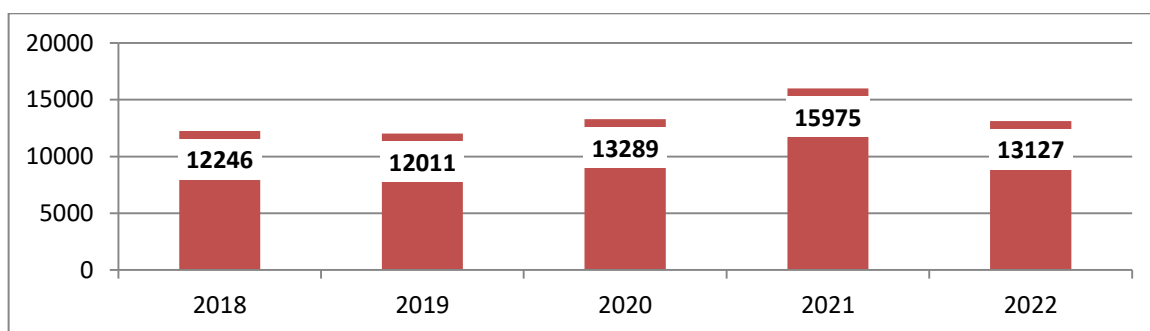
Тройка стран - «лидеров» по количеству обращений **иностранных граждан** за регистрацией рождения (где цифра - количество зарегистрированных рождений, где родители являются иностранными гражданами или один из родителей иностранный гражданин):

Место	2020 год		2021 год		2022 год	
1	Узбекистан	95	Кыргызстан	80	Узбекистан	86
2	Казахстан	58	Узбекистан	59	Таджикистан	47
3	Азербайджан	54	Азербайджан	46	Кыргызстан	38

В рамках реализации Государственной программы содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, начиная с 2007 года, в регион прибыли 53 679 **соотечественников** (данные МВД России по Калининградской области на 01.01.2023), из числа которых 23 218 участников Госпрограммы и 30 461 член семьи, в том числе

за 2022 год прибыл 1 721 соотечественник (624 участника Госпрограммы и 1 097 членов их семей). Наибольшее количество соотечественников прибыло из Казахстана – 53,3 %, Киргизии – 21,4 %, Узбекистана – 4,9 %, Латвии – 3,2 %, Литвы – 2%; 116 иностранных граждан стали участниками Госпрограммы, получив статус на территории региона. Реализация мероприятий Госпрограммы оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие региона, на улучшение демографической ситуации. Более 64% от общего числа переселившихся имеют трудоспособный возраст, 33% – несовершеннолетняя молодежь, доля пенсионеров – около 3%.

Государственная регистрация смерти

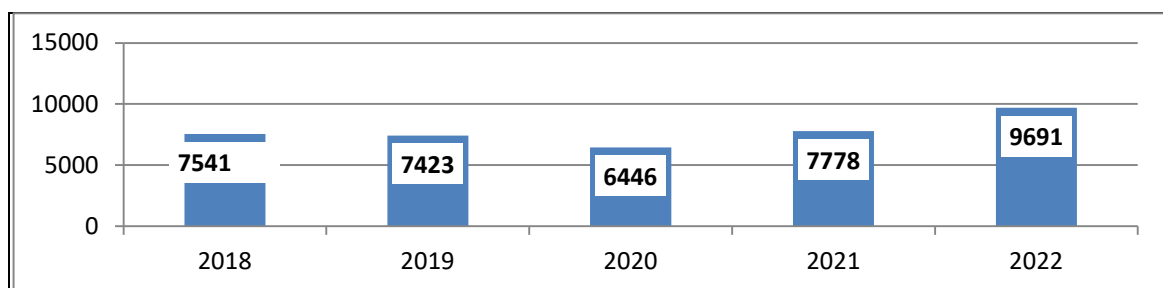


Статистика по возрастам умерших в 2022 году

Пол	До 20	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80-89	старше	Возраст не указан
М.	77	119	349	557	900	1686	1409	1017	224	69
Ж.	38	31	104	258	351	1023	1459	2475	942	39

Самая высокая смертность среди мужчин в возрасте 60-69 лет, женщин - 80- 89 лет. В 95% зарегистрированных случаев смерть наступила в результате заболевания.

Государственная регистрация заключения брака Количество актов о заключении брака



Возраст лиц, вступивших в брак в 2022 году:

Возраст	До 18	18-24	25-34	35-44	45-54	55-64	65 и старше
М.	3	1578	3975	2423	1076	476	160
Ж.	26	2535	3502	2229	1006	308	85

Самому возрастному жениху, зарегистрировавшему брак в 2022 году, исполнилось 92 года, а самой возрастной невесте - 86 лет.

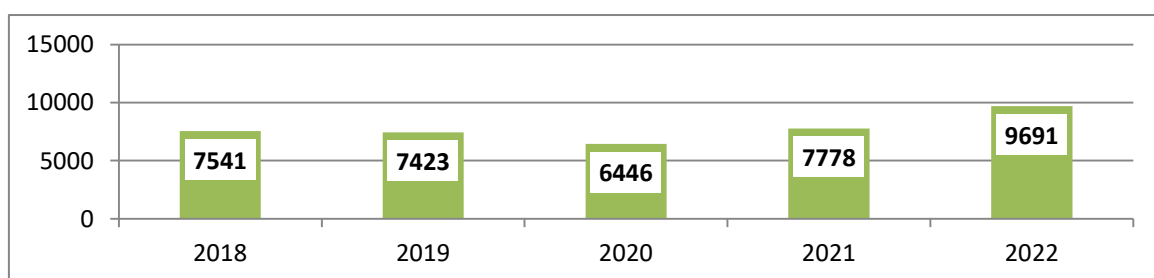
Количество браков с участием иностранных граждан:

2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
689	405	758	570

Тройка стран «лидеров» по количеству браков с участием иностранных граждан (где цифра - количество зарегистрированных браков, где жених или невеста, или оба - иностранные граждане).

Место	2020 год		2021 год		2022 год	
1	Узбекистан	75	Узбекистан	20	Узбекистан	101
2	Казахстан	50	Азербайджан	94	Азербайджан	66
3	Азербайджан	44	Казахстан	61	Казахстан	54

Государственная регистрация расторжения брака



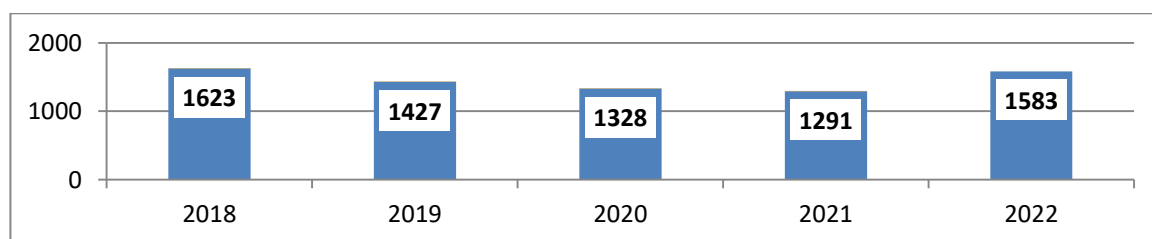
По решению суда было расторгнуто 4186 браков, что составило 74 % от общего количества записей актов о расторжении брака.

Возраст лиц, обратившихся за расторжением брака в 2022 году

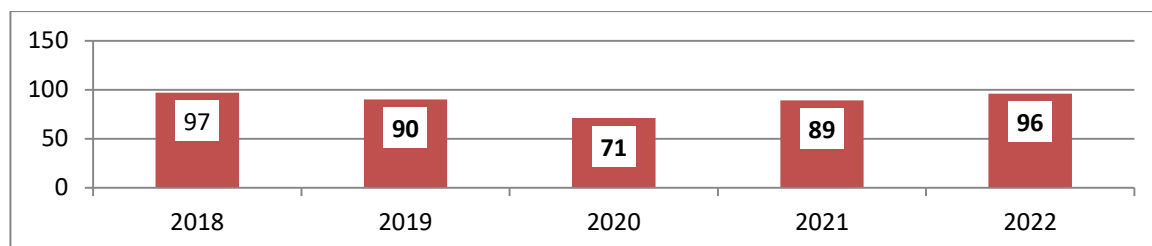
Возраст	18-24	25-34	35-44	45-54	55-64	65 и старше
Мужчин	134	999	1146	544	286	90
Женщин	370	1903	1898	752	221	70

Самому возрастному мужчине, расторгнувшему брак в 2022 году, было 85 лет, самой возрастной женщине - 85 лет. Наибольшее количество браков расторгнуто в отношении браков, заключенных в 2019 году - 419, 2021 году - 375 и 2020 году - 372. В отношении браков, заключенных в 2022 году, было зарегистрировано 75 расторжений в том же году.

Государственная регистрация установления отцовства Количество актов об установлении отцовства



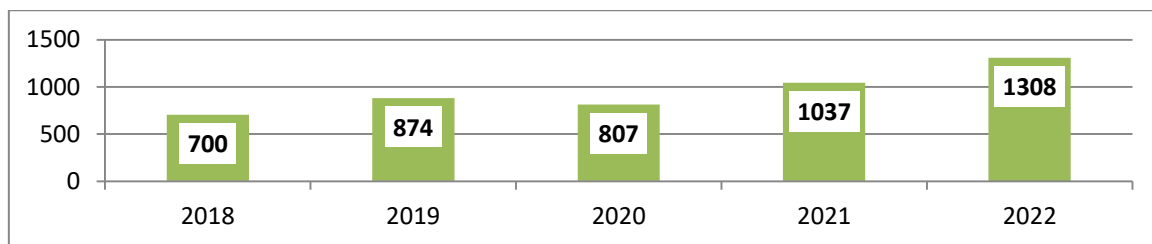
Государственная регистрация усыновления (удочерения) Количество актов об усыновлении:



Государственная регистрация перемены имени

В 2022 году зарегистрировано самое большое количество записей актов о перемене имени с 1946 года, с момента образования органов ЗАГС Калининградской области.

Количество актов о перемене имени



В 2022 году продолжена работа по обеспечению социальной поддержки семей с детьми. Их финансирование из областного и федерального бюджетов в 2022 году составило 4,5 млрд. рублей. Доля семей с детьми в общем объеме средств на предоставление населению мер социальной поддержки в 2022 году составляет 46,9 %. Основой социальной поддержки семей с детьми в регионе является Социальный кодекс. Согласно пункту 4 статьи 5 Социального кодекса оказание мер социальной поддержки осуществляется исходя из нуждаемости семьи в их предоставлении. Такой подход соответствует положениям ФЗ от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости». На основании пункта 5 статьи 5 Социального кодекса для определения нуждаемости в предоставлении мер социальной поддержки применяются следующие критерии:

- 1) размер среднедушевого дохода семьи, не превышающий величину среднедушевого дохода, установленную Правительством области для предоставления соответствующей меры социальной поддержки;
- 2) количество и виды недвижимого и движимого имущества, наличие которого в собственности членов семьи исключает возможность предоставления мер социальной поддержки;
- 3) размер суммы денежных средств членов семьи, находящихся на счетах (во вкладах) в кредитных организациях;
- 4) объем движения денежных средств по счетам (вкладам) членов семьи в кредитных организациях;
- 5) причины, независящие от членов семьи, по которым семья имеет среднедушевой доход ниже предельной величины среднедушевого дохода, установленной Правительством Калининградской области для предоставления соответствующих мер социальной поддержки.

В соответствии с Социальным кодексом родителям **при рождении ребенка выплачивается единовременное пособие**, размер которого дифференцирован по числу детей: **3 500, 7 000 и 10 000 рублей** на первого, второго и последующих детей соответственно. В 2022 году выплату получили 1 235 семей.

Пособие на ребенка, размер которого дифференцирован в зависимости от количества детей (на первого и второго ребенка по **250 рублей** (на ребенка одинокой матери – **500 рублей**), на третьего и четвертого ребенка – по **500 рублей**, на пятого и шестого ребенка – по **1 000 рублей**, на седьмого ребенка

– **1 500 рублей**, на восьмого ребенка – **2 000 рублей**, на девятого и последующих детей – **по 2 500 рублей**; семьям с тремя-пятью детьми увеличивается на 125 рублей на каждого школьника, а семьям с шестью и более детьми – на 250 рублей) получают более 16 тыс. детей.

При наличии в семье **ребенка-инвалида** выплачивается **2 000 рублей** ежемесячно (**без учета критериев нуждаемости**). Данная мера социальной поддержки с октября 2021 года назначается **без обращения граждан** (проактивно) при установлении ребенку инвалидности.

В соответствии с основными принципами социальной политики максимальная поддержка должна оказываться категориям жителей региона, наиболее уязвимым в социальном плане, в том числе **многодетным семьям**. Семьям с тремя и более детьми со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения, взамен установленных ранее льгот многодетной семье предоставляется ежемесячная денежная выплата (ЕДВ). С июля 2022 года размер ЕДВ увеличен на 3% до **1 971 рубля**.

В регионе предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде **областного материнского (семейного) капитала при рождении третьего ребенка и последующих детей**. Право на предоставление семейного капитала возникает повторно при рождении каждого последующего ребенка. Размер капитала составляет: при рождении третьего или четвертого ребенка – **100 тыс. рублей**, при рождении пятого или последующих детей – **200 тыс. рублей**, при одновременном рождении трех и более детей – **1 млн. рублей**. Указанные денежные средства могут быть использованы многодетной семьей на улучшение жилищных условий, осуществление ремонта жилого помещения, приобретение предметов длительного пользования (бытовой техники, мебели, автомобиля), обследование и лечение ребенка или матери. С 2015 года введена возможность получения части капитала в объеме до 15 тыс. рублей в наличной форме. Воспользоваться региональным семейным капиталом можно в течение трех лет с даты рождения ребенка, но не ранее исполнения ему одного года. За время реализации Закона право на получение капитала реализовали почти 19,5 тыс. семей на общую сумму 1 812 млн. рублей.

Комплекс введенных в действие норм федерального и регионального законодательства, касающихся денежных выплат семьям с детьми, в силу установления прямой зависимости их размера от количества детей, является одним из стимулов повышения рождаемости. **Многодетная семья** в 2022 году получила:

- при рождении ребенка единовременно 10 000 рублей;
- областной материнский (семейный) капитал – от 100 000 рублей, который при достижении года ребенку можно тратить на реальные цели: ремонт жилья, приобретение автомобиля, мебели, бытовой техники и другое;
- дополнительный областной материнский (семейный) капитал – 50 000 рублей, распорядиться которым можно путем получения ежемесячной выплаты в размере 1/18 либо разовой выплаты в полном размере;

- ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в размере от 6 953,5 рубля до 13 907 рублей.
- ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в размере от 6953,5 рубля до 13907 рублей (выплата действует с 1 мая 2022 года).

В дополнение к перечисленным выплатам при отнесении семьи к категории малообеспеченных - ЕДВ многодетной семье – 1 914 рублей (с 01.07.2022 – 1 971 рубль). По информации Минсоцполитики области, многодетным семьям в период до достижения ребенку трехлетнего возраста предоставлялась социальная поддержка в объеме 2-3-кратного прожиточного минимума, то есть, только социальными выплатами ребенку обеспечивался минимальный потребительский бюджет.

Приоритетная поддержка **многодетных семей** позволила за последние годы **увеличить долю третьих и последующих детей**, которая превысила 23%. Общее число рождений 3-х и последующих детей выросло в полтора раза.

Показатели сложившегося тренда (по годам):

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Численность рожденных третьих и последующих детей	2 006	2 054	2 024	2 185	2 075	1 929
Доля рожденных третьих и последующих детей	0,184	0,198	0,219	0,238	0,233	0,238

В 2022 году социальные выплаты получили 4 134 многодетные семьи.

Система социальных выплат семьям с детьми постоянно модернизируется. В целях установления дополнительных мер, направленных на улучшение демографической ситуации, с 01.01.2021 введена дополнительная разовая мера социальной поддержки в размере **300 тыс. рублей при рождении первого ребенка** в 2020-2022 годах. **С 01.01.2022** ее размер увеличен до **345 тыс. рублей**. Единовременная выплата предоставляется женщинам, родившим первого ребенка **во время обучения**, либо в течение 3-х лет после окончания обучения по очной или очно-заочной форме в образовательных организациях или их филиалах. Право на единоразовую выплату предоставляется на основании сертификата при рождении первого ребенка, обращение за которым должно последовать не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка. В 2022 году выдано 599 сертификатов на единоразовую выплату, обратилось за реализацией сертификата 408 человек. На предоставление единоразовой выплаты направлено 159 млн. рублей.

С 2011 года многодетным семьям предоставлено бесплатно в собственность **5 145 земельных участков**, из них **в 2022 году** предоставлено **77 земельных участков**. На учете в целях предоставления земельных участков по состоянию на 01.01.2023 продолжают состоять **5 073**

многодетные семьи. Из выделенных в 2022 году земельных участков - 53 земельных участка обеспечены объектами инженерной инфраструктуры, в том числе оснащены линиями электропередач – 47; водопроводом – 8; газопроводом – 37; асфальтированными и грунтовыми дорогами – 48.

С целью сокращения образовавшейся очереди многодетных граждан в 2019 году Правительством области введена **мера социальной поддержки многодетных семей по обеспечению жилыми помещениями** в виде единовременной денежной выплаты **взамен предоставления им земельного участка** в собственность бесплатно (далее – единовременная денежная выплата). Постановлением Правительства области от 11.01.2019 № 4 «О мерах по реализации пункта 14 статьи 16.1 Закона Калининградской области от 21.12.2006 № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» определены направления использования единовременной денежной выплаты:

- на уплату первоначального взноса по жилищным кредитам (жилищным займам) на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома;
- погашение основной суммы долга по жилищным кредитам (займам) на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома;
- на оплату жилого помещения, приобретенного по договору купли-продажи жилого помещения с рассрочкой платежа, прошедшему государственную регистрацию в установленном порядке;
- оплату земельного участка, приобретенного в Калининградской области по договору купли-продажи с рассрочкой платежа с видом разрешенного использования – индивидуальное жилищное строительство.

Указанная мера социальной поддержки направлена на расширение возможности для многодетных семей реализовать право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно. Размер выплаты составлял **до 300 тыс. рублей**. По состоянию на 01.01.2023 указанной мерой поддержки, начиная с **2019 года**, воспользовались **1 894 человека**. Правительством области принято решение об увеличении размера единовременной денежной выплаты с 2023 года **до 400 000 рублей** и расширении перечня направлений выплаты (постановление Правительства КО от 19.01.2023 № 21). С 2023 года единовременную денежную выплату можно направить на:

- погашение основной суммы долга по жилищным кредитам, оформленным на заявителя или его супруга, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения, в том числе по договору участия в долевом строительстве, заключенному не ранее 01.01.2019 и прошедшему государственную регистрацию в установленном порядке (далее – договор участия в долевом строительстве), при условии, что приобретаемое жилое помещение расположено на территории области и не включено в перечень проблемных объектов незавершенного строительства, приведенный в приложении № 1 к порядку предоставления гранта в форме субсидии из областного бюджета некоммерческой организации, не являющейся казенным учреждением, на реализацию социально ориентированной программы по

защите прав пострадавших участников долевого строительства объектов, включенных в сводный перечень проблемных объектов на территории области, установленному постановлением Правительства области от 18.03.2019 № 189;

- компенсацию стоимости приобретенного по договору купли-продажи земельного участка с видом разрешенного использования - индивидуальное жилищное строительство, на который в установленном порядке зарегистрирован переход права собственности к заявителю и (или) его супругу (далее - компенсация) при одновременном соблюдении следующих условий:

- земельный участок расположен в Калининградской области и до перехода права собственности к заявителю и (или) его супругу находился в государственной (муниципальной) собственности;

- заявление для получения единовременной денежной выплаты подано заявителем в соответствии с пунктом 4 настоящего порядка в течение 6 месяцев с даты перехода права собственности к заявителю и (или) его супругу.

Решением городского Совета депутатов Калининграда от 01.12.2022 №223 «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки гражданам, имеющим трех или более детей, в 2023 году» с 01.01.2023 установлена сумма **единовременной денежной выплаты в размере 200 тыс. рублей**. Данная выплата предоставляется гражданам указанной категории, поставленным на учет в целях предоставления земельных участков без торгов в собственность бесплатно в городском округе «Город Калининград», которым после 01.01.2023 предоставлена мера социальной поддержки в соответствии со статьей 14 Закона Калининградской области от 07.10.2019 № 318 «Социальный кодекс Калининградской области».

В целях сохранения беременности и рождения здорового ребенка в 2019 году Правительством области впервые введена единовременная мера поддержки в виде предоставления **путевок для беременных женщин в социально-оздоровительные организации**, которая была включена также в региональный национальный проект «Демография». В связи с тем что вышеуказанная мера социальной поддержки получила широкий отклик среди жительниц области, Правительством области постановлением от 16.01.2023 №12 принято решение о введении ее и в 2023 году. В рамках оздоровления предоставляется усиленное пятиразовое питание, организовано проведение специальной гимнастики для беременных. Срок оздоровления составляет 12 дней. К работе с женщинами привлечены психолог и специалист по грудному вскармливанию. Указанная мера социальной поддержки позволяет не только помочь сохранить беременность, но и подготовиться к будущему материнству. Основными условиями для предоставления путевок беременным женщинам являются: постоянное проживание на территории области; срок беременности не менее 7 недель; нахождение на учете и под наблюдением в медицинских организациях в период беременности; отсутствие противопоказаний для направления на оздоровление. В период с

2019 года по 2022 год **оздоровление прошла 491 беременная женщина.**

Одной из востребованных мер социальной поддержки является предоставление путевок с полной или частичной оплатой их стоимости за счет средств областного бюджета в **детские санатории и санаторно-оздоровительные лагеря, загородные лагеря и центры.** В 2022 году охвачен мерами социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления 3 331 человек, из них: оздоровлением детей с родителями (законными представителями) по типу «мать и дитя» – 711 человек; в детских санаториях, санаторно-оздоровительных детских лагерях – 399 человек; отдыхом в загородных детских оздоровительных лагерях и центрах – 2 221 человек.

С 2020 года в регионе трем семьям, воспитывающим **детей-инвалидов вследствие редкого генетического заболевания «буллезный эпидермолиз»**, предоставляется мера поддержки в виде выдачи сертификата (один раз в календарном году) на **приобретение перевязочных средств и средств ухода стоимостью до 852 450 тыс. рублей.** Дети-инвалиды обеспечиваются за счет средств областного бюджета техническими средствами реабилитации, предусмотренными региональным перечнем. В 2022 году 5 семьям, воспитывающим детей-инвалидов, выданы сертификаты на приобретение технических средств реабилитации, предусмотренные региональным перечнем на общую сумму 933 тыс. рублей.

За счет средств **федерального бюджета** предоставляется **ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.** Органами социальной защиты населения, независимо от статуса родителей, предоставляются **пособия семье военнослужащего, проходящего службу по призыву.**

Ряд выплат семьям с детьми предоставляется в соответствии с федеральным законодательством на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета. В их числе: ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, введенная в 2020 году; ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, введенная с мая 2022 года.

Размеры выплат и численность получателей указанных выплат в 2022 году наряду с региональными пособиями семьям с детьми приведены в следующей таблице.

Социальные выплаты семьям с детьми в Калининградской области

Наименование выплат	Размер выплаты, руб.	Кол-во	Периодичность	Основание
1. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (2 ПМ)	13 907	9 600	Ежемесячно	ФЗ от 28.12.2017 № 418-ФЗ на детей, рожденных с 01.01.2018
2. Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет	50% - 6 953,50 75% - 10 430,25 100% - 13 907	25 906	Ежемесячно	Указ от 20.03.2020 № 199; Социальный

включительно				кодекс
3. Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет	50% - 6 953,50 75% - 10 430,25 100% - 13 907	33 946	Ежемесячно	Социальный кодекс
4. Пособие на ребенка (ПМ) На ребенка-школьника из многодетной семьи	1 и 2 ребенок – по 250 (500); 3-4 ребенок – по 500; 5-6 ребенок – по 1000; 7 ребенок – 1 500; 8 ребенок – 2 000; 9 и послед – 2 500; 3,4,5 ребенок – по 125; 6 и более - 250	14 843	Ежемесячно	Социальный кодекс
5. Ежемесячная денежная выплата многодетной семье (назначается при обращении за назначением пособия на ребенка)	1 971	3 128	Ежемесячно	
6. Единовременное пособие при рождении ребенка (региональное) (2 ПМ)	3 500 – на 1-го; 7 000 – на 2-го; 10 000 – на следующих	1 235	Единовременно	
7. Ежемесячное пособие на ребенка-инвалида	2 000	3 795	Ежемесячно	
8. Ежемесячное пособие студенческим семьям, имеющим детей (ПМ)	13 907	8	Ежемесячно	
9. Областной материнский (семейный) капитал (3,5 ПМ)	100 000 – 3-4 детей; 200 000 – 5 детей; 1 000 000 – тройня	1 006	Единовременно	
10. Дополнительный областной материнский (семейный) капитал (1,5 ПМ)	50 000	1 038	Ежемесячно 1/18 Единовременно (после 1,5 лет)	постановление Правительства Калининградской области от 30.12.2019 № 901
11. Единоразовая выплата при рождении первого ребенка женщинам, родившим первого ребенка во время обучения либо в течение 3-х лет после окончания обучения (с 01.01.2020)	345 000	559	Единовременно	
12. Единовременная выплата многодетному гражданину взамен предоставления земельного участка бесплатно	300 000	454	Единовременно	Социальный кодекс
13. Выплата гражданам на обеспечение усыновляемого ребенка жильем	615 000	34	Единовременно	Социальный кодекс
14. Компенсация по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми	Расчетный	39 000	Ежемесячно	Социальный кодекс

коммунальными отходами, в том числе многодетным семьям				
15. Пособие детям погибших при исполнении воинского долга	1 500	47	Ежемесячно	Социальный кодекс

В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства области от 27.01.2022 №31 отдельным категориям граждан была установлена дополнительная разовая мера социальной поддержки в виде **социальной выплаты для приобретения продуктов питания в размере 8000 рублей**, в том числе и **многодетным семьям**. Социальная выплата была предоставлена 7625 многодетным семьям, 2791 семье, в которой воспитываются один или два ребенка, и которая получает пособие на ребенка, а также 3066 семьям, в которых воспитывается ребенок-инвалид на общую сумму 349,1 млн. рублей.

Правительством области уделяется особое внимание организации работы по **защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**. За 3 последних года количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **сократилось на 9%**. За **2022 год** общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось еще **на 153 ребенка (4,7 %)** с 3 263 до 3 110. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **от общей численности детского населения** региона по состоянию на 31.12.2022 составила **1,5 %**. В **2022 году было выявлено 295 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей**. В замещающие семьи устроено 310 детей, включая 46 несовершеннолетних, переданных на предварительную опеку, 3 ребенка на конец отчетного периода остались неустroенными в связи с не истекшим сроком устройства, установленным семейным законодательством, **37 несовершеннолетних в 2022 году возвращены в кровные семьи**. Из 295 детей, выявленных в 2022 году, 185 (62 %) детей были устроены органами опеки и попечительства, в течение месяца, в замещающие семьи и 103 (35 %) помещены под надзор в учреждения всех видов и типов. 63 ребенка, воспитывающихся в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были устроены в замещающие семьи. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в **замещающих семьях**, от общего числа детей-сирот в регионе на конец декабря 2022 года составила **89,7 %**.

Всего в замещающих семьях на 01.01.2023 воспитывались 2 789 детей, оставшихся без попечения родителей. Приоритетной формой устройства является **усыновление**, на указанную дату **976 детей** проживало в семьях усыновителей. В области активно развивается устройство детей в приемную семью – 1 030 детей. Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов – 736, 1 ребенок воспитывался в семье патронатного воспитателя, 46 – переданы под предварительную опеку.

По состоянию на 31.12.2022 **в учреждениях области воспитывалось 318 детей**. При этом 258 (81%) детей находились на полном государственном

обеспечении в учреждениях, подведомственных Министерству социальной политики; 55 (17 %) – в учреждениях образования (включая учреждения профессионального образования); 5 (2 %) – в учреждениях здравоохранения.

Ежегодно **уменьшается количество отказов от новорожденных детей**, так в 2020 году таких было 17, в 2021 – 15, в **2022 – 10**.

Приказом региональных министерств социальной политики и здравоохранения разработан и применяется совместный регламент взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных детей. Важная роль в данной работе отведена Центру социальной помощи семье и детям, который заключил договоры с родильными домами, женскими консультациями, региональным перинатальным центром г. Калининграда. В 2022 году в Центр поступило **10 сообщений о женщинах, имеющих намерение отказа от новорожденного ребенка**, из них 7 проживают в г. Калининграде, 1 – в поселке Гурьевского района, 1 – в Полесском районе, 1 – в г. Светлый. 8 сведений поступило из Министерства здравоохранения на основе информации из учреждений здравоохранения и 2 из Родильного дома № 4. **Из 10 женщин одна изменила свое намерение об отказе**, две женщины, после установления контакта с ними, заявили, что они не планировали отказ и намерены воспитывать своего ребенка. Из 7 женщин, которые не изменили своего решения, 1 – несовершеннолетняя, которая воспитывать ребенка не собиралась, а ее мать оформлять опеку над ребенком отказалась; 2 женщины приняли решение об отказе ещё до рождения ребенка, поскольку по медицинским показаниям им было отказано в проведении аборта; у 4 женщин имелись трудности социально-бытового характера – отсутствие постоянного места жительства, работы, средств на содержание ребенка. Специалисты Центра выходили по месту проживания женщин, проводили беседы с ними и близкими родственниками о должном исполнении родительских обязанностей, ответственности за их неисполнение, рассказывали о последствиях отказа от новорожденного ребенка, давали информацию о мерах социальной поддержки семей с детьми, при необходимости предоставляли социально-правовые и социально-психологические консультации, разъясняли возможность получения благотворительной помощи.

В целях поддержки беременных женщин и женщин, оказавшихся в критической ситуации, Министерством социальной политики организованы отделения «**Молодая мама**» на базе 2-х Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей – «Надежда» и «Росток», и Кризисного центра, в которых молодые женщины «группы риска» (беременные, женщины с малолетними детьми до 4 лет), имеют возможность проживать, получать горячее питание, реабилитационные услуги на срок от 6 месяцев до года. Помощь женщинам оказывается по следующим направлениям: профилактика вторичного сиротства, коррекция семейных отношений, формирование надежной материнской привязанности, охрана жизни и здоровья матерей и их детей. За время нахождения в учреждении специалисты отделения оказывают на безвозмездной основе психологическую, социальную и юридическую

помощь молодым мамам. Опыт работы отделения «Молодая мама» показал, что большинство женщин смогли реализовать шанс решить свои проблемы, сохранить ребенка в семье и начать новую жизнь.

В целях предотвращения отмены решений о передаче детей на воспитание в замещающие семьи в области созданы и функционируют **школы приемных родителей** (далее – ШПР), осуществляющие подготовку граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей. Специалисты учреждений: психологи, социальные педагоги, юристы, медицинские работники - проводят профессиональные консультации по вопросам содержания и воспитания детей в замещающих семьях. Предоставление услуг ШПР осуществляется на безвозмездной основе. На базе Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей и Центра социальной помощи семье и детям с 19 отделениями, находящимися в муниципальных образованиях области, созданы **службы сопровождения замещающих семей**. На базе автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Остров детства» организована работа объединения «Клуб понимающих родителей», где приемные родители могут получить консультации специалистов, имеют возможность поделиться друг с другом опытом в воспитании детей.

В целях информирования граждан о детях, нуждающихся в семейном устройстве, о формах семейного устройства, о процедуре усыновления, назначения опеки (попечительства), создания приемной семьи, о мерах социальной поддержки семей с детьми, Минсоцполитики поддерживается и своевременно обновляется информация на официальном сайте.

Для развития института усыновления активно используется **единовременное денежное пособие в размере 615 тыс. рублей на улучшение жилищных условий усыновленного ребенка.**

В целях поддержки замещающих семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, в области предусмотрены пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оплата труда (вознаграждение) приемным родителям и патронатным воспитателям.

Меры государственной поддержки замещающих семей	
Виды выплаты	Размер (руб.)
Единовременное пособие при устройстве ребенка в семью граждан (на усыновление, под опеку, в приемную семью)	20 472,77
При усыновлении ребенка старше 7 лет, братьев и сестер, ребенка-инвалида	156 428
Ежемесячное пособие на содержание ребенка в замещающей семье	10 404
Ежегодное пособие на подготовку ребенка к школе	4 000
Единовременное пособие при выпуске из школы	5 500
Региональное единовременное пособие при усыновлении ребенка	615 000

Ежемесячное вознаграждение приемным родителям и патронатным воспитателям за воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителя	6 240 на первого ребенка, 3 640 – на последующих, 50 % доплата за воспитание ребенка-инвалида
--	---

Надзор за соблюдением социальных прав граждан, расходованием бюджетных средств, выделенных на оказание социальной поддержки населения осуществляется органами прокуратуры. *Прокуратурой области в ходе проведения проверки по обращению многодетной матери К. выявлены нарушения законодательства о социальной поддержке многодетных семей.* Проверкой установлено, что семья К. состоит из пяти человек - заявитель, ее супруг и трое несовершеннолетних детей. К. с детьми имеет гражданство РФ, супруг К.. является гражданином Литовской Республики, имеет вид на жительство иностранного гражданина, зарегистрирован по месту жительства и проживает совместно с семьей на территории области. Приказом Минсоцполитики в нарушение требований ч. 5 ст. 8, 13 Социального кодекса КО, пп.1 п. 1 Порядка и условий выдачи удостоверения многодетной семьи Калининградской области, утвержденных постановлением Правительства КО от 03.02.2020 № 45, К. отказано в выдаче удостоверения многодетной семьи в связи с тем, что ее супруг не является гражданином РФ. По результатам проверки прокуратурой области в адрес министра социальной политики внесено представление об устранении нарушений законодательства о социальной поддержке многодетных семей, которое рассмотрено 25.11.2022 и удовлетворено. К. выдано удостоверение многодетной семьи Калининградской области.

Для реализации прав семей с детьми немаловажным является **обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями** и возможность получения **качественного дошкольного образования**. Ежегодно к Уполномоченному по правам человека обращаются граждане по вопросам реализации права на дошкольное образование. **В 2022 году Уполномоченным также было оказано содействие в получении ребенком дошкольного образования.** В адрес Уполномоченного по правам обратилась гражданка Г. по вопросу реализации ее сыном М. дошкольного образования. Заявительница просила содействия в зачислении ее сына в дошкольное учреждение «Школа Будущего» в пос. Большое Исаково Гурьевского городского округа либо в Детский сад №1 «Геолог». Свободные места в желаемых детских садах отсутствовали. Заявительница обращалась в защиту прав сына в Министерство образования, к Уполномоченному по правам ребёнка, в органы прокуратуры, органы местного самоуправления и другие инстанции, которые не усмотрели нарушений прав ребенка, так как родителям М. было предложено временно направить сына в другие детские сады, где были свободные места в соответствующей возрастной группе.

Однако добираться до них долго и сложно, для семьи М. не представлялось возможным. Уполномоченным по правам человека Министру образования, Главе администрации, в Управление образования Гурьевского городского округа было направлено ходатайство о рассмотрении возможности содействия в зачислении М. в один из желаемых детских садов для получения дошкольного образования. По результатам рассмотрения обращения ребенок при проведении дополнительного комплектования был направлен в Детский сад №1 «Геолог».

Правительством области ведется активная работа по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам **дошкольного образования**, реализуемых на территории области в рамках федерального проекта «Содействие занятости (Калининградская область)». В период с 2017 по 2022 год для детей дошкольного возраста дополнительно создано 4,2 тыс. мест, из них для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – 2,6 тыс. мест. Построено (в том числе выкуплено) 18 детских садов. Дополнительно созданные места позволили увеличить долю детей дошкольного возраста, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей, посещающих дошкольные учреждения и нуждающихся

в предоставлении места. Данный показатель составил 99,97% в 2022 году. Продолжается работа по обеспечению 100% доступности дошкольного образования для детей до конца 2023 года в возрасте от 1,5 до 3 лет. В 2022 году введены в эксплуатацию 4 детских сада на 775 мест. Строительные работы на 2 объектах продолжаются. В 2022 году созданы 24 дополнительных места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в негосударственном секторе за счет средств федерального и областного бюджетов. Дети из муниципальной очереди с сохранением размера родительской платы на уровне муниципальных детских садов посещают частные детские сады. За счет средств местных бюджетов проводятся текущие и капитальные ремонты детских садов, перепрофилирование имеющихся помещений и используется механизм муниципально-частного партнерства в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Предусмотрен механизм возмещения путем предоставления субсидии на возмещение части недополученных доходов частных организаций из муниципального бюджета. 21 ребенок из муниципальной очереди направлен в одну из частных организаций, осуществляющей ведение образовательной деятельности по основным образовательным программам дошкольного образования, уровень родительской платы сохраняется на уровне родительской платы, предусмотренной в муниципальных детских садах.

Вопросы обеспечения безопасности детей являются приоритетными в деятельности прокуратуры области. В 2022 году **прокуратурой области принимались меры в связи с укусами и повреждениями, нанесенными несовершеннолетним безнадзорными собаками. Прокуратурой Славского**

района в феврале 2022 года проведена проверка в связи с размещением в сети Интернет информации о нападении бесхозной собаки на ребенка. Проверкой установлено, что на несовершеннолетнюю напала бесхозная собака и причинила телесные повреждения. Прокуратурой Славского района в Центральный районный суд г. Калининграда направлено исковое заявление, которое рассмотрено и удовлетворено, с министерства финансов взыскана компенсация морального вреда в пользу законного представителя несовершеннолетней в размере 25 тысяч рублей. Прокуратурой области 02.03.2022 по данному факту министру сельского хозяйства внесено представление об устранении нарушений закона в связи с ненадлежащей организацией отлова безнадзорных животных на территории Славского муниципального округа, которое рассмотрено и удовлетворено. Министерством и подведомственным учреждением приняты дополнительные меры по отлову безнадзорных животных. Должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Одно из направлений консультирования граждан Уполномоченным по правам человека – **ситуации семейно-бытового насилия**. Бывали случаи, когда к Уполномоченному обращались граждане не только в связи со случаями семейно-бытового насилия, но **по вопросам применения насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов**. В сентябре 2022 года к Уполномоченному обратился гражданин К. с жалобой на действия сотрудников правоохранительных органов. Уполномоченным обращение было направлено в прокуратуру. Установлено, что в СО по Московскому району г. Калининграда регионального СУ СК России проводится процессуальная проверка по заявлению К. о необоснованном применении сотрудниками полиции насилия в отношении него и его брата. По данному факту должностными лицами территориального следственного отдела неоднократно выносились необоснованные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, которые отменялись руководителем следственного органа. Заместителем руководителя СО по Московскому району СУ СК России по области отменено процессуальное решение следователя данного отдела с возвращением материалов для дополнительной проверки, в ходе которой необходимо выполнить ряд следственных и процессуальных действий, направленных на установление обстоятельств происшедшего. Доводы заявителей о бездействии сотрудников следственного органа нашли свое подтверждение, в связи с чем прокурором Московского района г. Калининграда **по фактам нарушения должностными лицами следственного отдела положения ст. 6.1 УПК РФ в адрес руководителя следственного органа внесено требование о устранении выявленных нарушений**.

В адрес Уполномоченного поступали **обращения от жертв домашнего насилия**, которым разъяснялось, в какие органы, организации они вправе обратиться за помощью, порядок получения бесплатной юридической помощи. В конце марта 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка Г. с жалобой на бездействие сотрудников полиции, которые не

занимались расследованием по факту ее избиения бывшим мужем. Уполномоченным обращение было направлено в прокуратуру. Установлено, что в МО МВД России «Светлогорский» поступило заявление Г. по факту причинения ей телесных повреждений гражданином С. По результатам проверки неоднократно принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, которые отменялись межрайонной прокуратурой как необоснованные, в последний раз отменено прокурором в связи с неполнотой проверки и необходимостью, при наличии оснований, назначения повторной судебно-медицинской экспертизы в целях установления степени тяжести вреда здоровью, причиненного Г. Межрайонной прокуратурой неоднократно принимались меры прокурорского реагирования. По итогам рассмотрения обращения **в адрес руководителя органа дознания внесено требование об устранении нарушений разумных сроков уголовного судопроизводства.**

С 2004 года в области функционирует **Областной кризисный центр помощи женщинам**, созданный для оказания комплексной психологической, юридической, педагогической и социальной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС). Основной задачей, стоящей перед специалистами учреждения, является помощь тем из них (а также их детям), кто находится в кризисной ситуации. В целях реабилитации женщин и детей, пострадавших от насилия, в кризисном центре функционирует стационарное отделение, которое предоставляет безопасное **убежище жертвам насилия**. Основным направлением является вывод женщины и ее ребенка из стресса или кризиса, в который они попали в результате бытового насилия. Для решения этой задачи женщинам предоставляется пакет социально-психологических услуг на период до двух месяцев, проживание и трехразовое горячее питание, мероприятия культурно-развивающего и оздоровительного характера, занятия по развитию различных навыков жизнедеятельности. **В 2022 году в стационарном отделении Центра реабилитацию прошли 139 человек**, из них 61 женщина и 78 детей. Индивидуальные социально-психологические услуги в полустационарной форме получили 63 человека, в том числе 57 детей.

Минсоцполитики организована деятельность, направленная на защиту прав и интересов семьи и детей, поддержку несовершеннолетних, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации (ТЖС), включая социально опасное положение (далее – СОП). Положительной практикой деятельности органов социальной защиты населения муниципальных образований и учреждений социального обслуживания по **профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** является реализация Методических рекомендаций Министерства от 19.04.2019 № 4338/08 «Об организации индивидуальной профилактической работы с семьями, имеющими детей и находящимися в ТЖС, в том числе социально опасном положении». Акцент в работе сделан на такие категории как беременные женщины, находящиеся в кризисной ситуации; семьи с детьми до 3-х лет, испытывающие трудности; замещающие семьи, в которых

воспитываются дети с особыми потребностями; замещающие семьи при нарушении детско-родительских отношений; а также семьи в СОП; семьи, состоящие на профилактических учетах; семьи, воспитывающие детей-инвалидов; семьи с несовершеннолетними детьми, в которых родители являются инвалидами 1-2 группы. Индивидуальная программа, продолжительностью 3 месяца, включает 24 мероприятия (социально-медицинской, социально-психологической, социально-педагогической, социально-трудовой направленности).

21 января 2022 года в Калининграде проходил **круглый стол по вопросам профилактики домашнего насилия**. Мероприятие было организовано Минсоцполитики. Участниками круглого стола были представители органов профилактики безнадзорности среди несовершеннолетних, руководители подведомственных Минсоцполитики учреждений, представители заинтересованных общественных организаций, Калининградской епархии РПЦ. Было предложено обратить внимание на то что проблему семейного насилия стоит рассматривать комплексно, так как российская семья больна. Проявления болезни выражаются в разводах, изменах, инфантилизме, как мужчин, так и женщин, в семейном насилии. Необходимо обратить внимание на социальную рекламу, средства телевидения. Предлагались возможности организованной медиации (примирении) для того чтобы проблемы семьи не перерастали в острую форму, сопряженную с насилием. Необходимо трепетно и внимательно относиться к институту семьи, не допуская необоснованного вмешательства в неё. Было поддержано предложение обобщения и распространение информации о службах, оказывающих помощь при возникновении экстренных и сложных ситуаций в семьях в виде печатной продукции и электронной информации на соответствующих сайтах и страницах.

Приоритетное внимание вопросам **проведения профилактической работы с несовершеннолетними** уделяется органами прокуратуры. В 2022 году в сфере **профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** прокурорами выявлено 451 нарушение, с целью устранения которых внесено 175 представлений, опротестованы 38 незаконных правовых актов. По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечены 202 должностных лица. Направлены 3 материала в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждены 3 уголовных дела. Важную роль в сфере **профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** должны играть комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В то же время, прокуратурой области 04.04.2022 внесено представление председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области ввиду отсутствия в плане работы областной комиссии мероприятий по профилактике девиантного (суицидального) поведения при росте их количества с 27 в 2020 году до 32 в 2021 году, ненадлежащего контроля за муниципальными комиссиями. По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования комиссией

подготовлены изменения в регламент межведомственного взаимодействия в случаях суицида несовершеннолетнего для своевременного оказания медико-социально-психологической помощи, **в практику работы введены отчеты муниципальных комиссий об устранении выявленных недостатков.**

Прокурором г. Калининграда в ходе проверки в **комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** (далее — КДНиЗП) администрации «Город Калининград» установлено, что комиссией ненадлежащим образом осуществляется контроль за исполнением постановлений. Постановлением от 26.03.2021 комитету по образованию администрации городского округа «Город Калининград» поручено провести **анализ причин совершения суицидов и суицидальных попыток, разработать систему мер, направленную на их недопущение, предупреждение гибели детей.** Однако информация комитета об исполнении указанного пункта не содержит сведений об анализе причин совершения суицидов и суицидальных попыток. Установлено, что в КДНиЗП отсутствуют сведения об исполнении постановления в части поручения организовать выходы в образовательные учреждения с целью анализа эффективности проводимой профилактической работы. В рамках проводимой работы по анализу и проверке поступающей информации из органов внутренних дел о совершаемых несовершеннолетними попытках суицида КДНиЗП направляются запросы в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в отношении указанных несовершеннолетних, которые остаются без должного исполнения. Образовательными учреждениями на запрос КДНиЗП о проводимой работе направляется характеристика на ученика, в ней отсутствуют сведения о проведенной профилактической работе, психологическом сопровождении и занятости ученика в свободное от учебы время. Прокуратурой г. Калининграда в КДНиЗП при администрации ГО «Город Калининград» и в комитет по образованию администрации ГО «Город Калининград» внесены представления об устранении выявленных нарушений законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены, **приняты меры к устранению выявленных нарушений закона.**

По результатам проверки, проведенной Светлогорским межрайонным прокурором, установлено, что в нарушение ФЗ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также п. п. 3, 5, 7 ч. 1 ст. 20 Закона Калининградской области от 09.04.2004 382 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» **административные протоколы на лиц, не оплативших административный штраф, не составляются, сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях свыше 5 суток не продлеваются.** В связи с выявленными нарушениями Светлогорским межрайонным прокурором в адрес председателей КДН и ЗП при администрациях МО «Светлогорский городской округ»,

«Пионерский городской округ», «Янтарный городской округ» внесено 3 представления, которые рассмотрены и удовлетворены, приняты меры к устранению выявленных нарушений закона.

Анализ семейного неблагополучия семей, находящихся в социально опасном положении, показал, что одной из основных причин является **злоупотребление родителей алкогольными напитками** - 207 (57,98 %) семей, из них 103 (58,86%) в г. Калининграде. В 99 (48%) семьях эту проблему удалось решить методом **лечения от алкогольной зависимости**. По информации УМВД по Калининградской области, в 2022 году в ходе проведения мероприятий по профилактике алкоголизации населения участковыми уполномоченными полиции и инспекторами ПДН составлено 2312 административных протоколов. Из них: 142 протокола по ст. 14.16, ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ (нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе), 45 протоколов - по ст. 6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетних в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ), 419 протоколов - по ст. 20.20 КоАП РФ (распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах), 1506 протоколов - по ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения), 200 протоколов - по ст. 20.22 КоАП РФ (появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических или психотропных веществ в общественных местах). **Уклонение от исполнения родительских обязанностей** выявлено в 190 семьях (53,22 %), из них – 101 (57,71 %) в г. Калининграде. В 103 (54 %) семьях эта проблема была решена, из них в г. Калининграде – в 43 семьях (42 %). В 76 семьях (21,29%), из них – в 41 семье (23,43 %) в г. Калининграде, установлено **несоответствие условий проживания и воспитания детей социально приемлемым нормам**. В процессе индивидуальной профилактической работы в 43 семьях (56,6 %) эта проблема была решена, из них в г. Калининграде – в 18 семьях (44 %).

В Калининградской области разработана нормативная база, обеспечивающая межведомственное взаимодействие органов социальной защиты населения с учреждениями здравоохранения, образовательными организациями. В целях оказания семьям с детьми и несовершеннолетним квалифицированной помощи в каждом муниципальном образовании созданы службы помощи семье и детям. Система специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, состоит из Центра социальной помощи семье и детям с 19 отделениями; кризисного центра помощи женщинам, 3 приютов, 4 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, с отделениями помощи семье и детям, 4 реабилитационных центра. Несовершеннолетним социальные услуги предоставляются бесплатно.

Несмотря на принятые меры **проблема семейного насилия**

сохранилась. По информации УМВД России по Калининградской области, в целях недопущения фактов насилия в семьях осуществлено 796 профилактических рейдов при участии субъектов системы профилактики. У 57 родителей изъят 81 несовершеннолетний ребенок, в связи с нахождением в опасных для жизни и здоровья условиях. На профилактический учет ПДН поставлено 525 родителей, отрицательно влияющих на своих детей (2021 г. - 540). В органы внутренних дел доставлен 671 подросток, в том числе 269 подростков - за безнадзорность и для оказания помощи. К административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ привлечено 1477 родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, которые не должным образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних (2021 г. - 1588). В 2022 году выявлено 4 (в 2021 г. - 2) преступления, связанных с неисполнением родителями обязанностей по воспитанию детей (ст. 156 УК РФ). Подготовлено 126 материалов на лишение родительских прав (в 2021 г. - 122), в отношении трех родителей собраны материалы на ограничение в родительских правах. В территориальных ОВД на профилактическом учете участковых уполномоченных полиции на 1 января 2023 г. состояло 2015 лиц, из которых: 345 - допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений; 782 лица, состоящих под административным надзором; 655 лиц по формальным признакам, подпадающих под действие административного надзора; 29 лиц, больных наркоманией; 4 лица, больных алкоголизмом. С данными лицами на постоянной основе проводится профилактическая работа. В 2022 году осуществлено 42546 проверок по месту жительства лиц, состоящих на профилактическом учёте в ОВД, в том числе: 18340 проверок лиц, в отношении которых установлены ограничения; 15246 проверок лиц, в отношении которых избрана мера наказания, не связанная с лишением свободы; 7840 проверок лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений; 1120 проверок лиц больных хроническим алкоголизмом и наркоманией. По итогам 2022 года сотрудниками территориальных ОВД раскрыто 1586 преступлений профилактической направленности. Большинство преступлений в сфере семейно-бытовых отношений совершается на почве распития спиртных напитков, где в ряде случаев жертвы своим поведением сами провоцировали совершение преступления. Так из 445 преступлений, совершенных в быту - 333 (или почти 75%) совершено в состоянии алкогольного опьянения.

По информации МВД по Калининградской области, **женщинами в 2022 году совершено 1019 преступлений** (в 2021 г. - 1089), из которых 56 преступлений - в сфере быта (в 2021 г. - 92). По информации Прокуратуры области, **женская преступность** сократилась на 11,3%, как и в отношении женщин — на 13,6%. К уголовной ответственности привлечена 741 женщина (835 - в 2021 году), при этом жертвами преступных посягательств стали 606 женщин (701- в 2021 году). И сами дети, видя насилие в семье, зачастую становятся правонарушителями и даже преступниками. В 2022 году несовершеннолетними совершено 155 (- 35,1%, в 2021 г. - 239)

преступлений, в том числе 24 преступления (-52%, 2021 г. - 50) - категории тяжких и особо тяжких. Подростками не совершено ни одного убийства (в 2021 г. - 1), факта умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (в 2021 г. - 1), изнасилования (в 2021 г. - 1) и разбойного нападения (в 2021 г. - 4). Зарегистрировано 111 краж (в 2021 г. - 153), совершённых несовершеннолетними, 9 мошенничеств (в 2021 г. - 15), 5 грабежей (2021 г. - 14), 7 угонов транспортных средств (2021 г. - 9). Количество преступлений, совершённых несовершеннолетними, находившимися в состоянии алкогольного опьянения, уменьшилось в 5 раз (с 15 до 3), а совершённых в группе - на 47,7% (с 65 до 34). В сфере быта в 2022 году несовершеннолетними совершено всего 3 (2021 г. - 2) преступления.

По итогам 2022 года на территории области состояние **детской преступности** характеризуется **снижением** на 35,2% (с 239 до 155), а также количества несовершеннолетних, их совершивших на 28% (со 193 до 139). Удельный вес подростковой преступности составил 2,59% (4%). **В отношении несовершеннолетних** за 2022 год совершено 731 преступление (в 2021 г. - 669). В 2022 году совершено 142 преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних (в 2021 году - 113). В связи с совершением преступлений анализируемой категории прокурорами проводятся проверки в сфере профилактической работы субъектами профилактики. *Гусевским городским прокурором по итогам проведенной проверки в связи с возбуждением уголовного дела по п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ в отношении П., совершившего преступление в отношении дочери установлено, что с 2017 года несовершеннолетняя воспитывалась в неполной семье, согласно характеристике образовательного учреждения в жизни и воспитании несовершеннолетней участие принимает бабушка, отец родительские собрания в школе не посещал, воспитанием несовершеннолетней фактически не занимался. Несмотря на это, образовательным учреждением мер по информированию о сложившейся ситуации органов системы профилактики не предпринято, что послужило основанием для внесения представления директору образовательной организации, по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.*

В 2022 году сотрудниками ОВД с участием представителей органов и учреждений системы профилактики, другими заинтересованными ведомствами на территории области проведены профилактические мероприятия, направленные на выявление фактов вовлечения подростков в преступную и антиобщественную деятельность, профилактику групповой преступности, уличной и бытовой преступности, совершения преступлений лицами, находящимися под административным надзором, а также совершения противоправных действий в отношении несовершеннолетних.

По информации УМВД России по Калининградской области, основную роль в профилактике семейно-бытового насилия необходимо отвести органам социальной защиты, здравоохранения, образования и культуры. В целях функционирования эффективной системы социальной поддержки

пострадавших от семейно-бытового насилия нуждается в распространении практика создания кризисных центров по оказанию помощи населению, расширение их полномочий и обеспечение необходимым количеством соответствующих специалистов.

Насилие в отношении женщин является препятствием на пути обеспечения прав человека. **Министерству образования Калининградской области рекомендую** рассмотреть вопрос о введении на постоянной основе в образовательных учреждениях системной работы по правовому просвещению обучающихся, в том числе по формированию уважения каждой человеческой личности, традиционных семейных ценностей.

Министерству социальной политики **Калининградской области, муниципальным образованиям** рассмотреть вопрос об увеличении количества убежищ для женщин, подвергшимся насилию.

На федеральном уровне рекомендую легализовать принудительное лечение от алкогольной и наркотической зависимости, в большинстве случаев являющихся катализатором насилия в семье. Система спецучреждений должна вернуться в Россию. Алкоголизм - это болезнь, которую необходимо лечить профессионально, необходимо создание гуманных социальных учреждений, которые должны заниматься реабилитацией, ресоциализацией, а при необходимости и детоксикацией больных.

Полагаю целесообразным **усилить ответственность за факты насилия в семье.**

В целях создания условий для успешной реализации прав семей с детьми **рекомендую:** органам законодательной и исполнительной власти Калининградской области, органам местного самоуправления:

- Продолжить принятие дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

- Проводить информационно-разъяснительную работу в средствах массовой информации, в том числе в сети «Интернет», о проводимых мероприятиях в рамках реализации национальных проектов.

- Предусмотреть возможные механизмы по просвещению участников образовательного процесса, родителей в области прав и свобод человека и гражданина, семейного законодательства, повышения компетенций в вопросах детско-родительских и семейных отношений, воспитания детей.

- Развивать конструктивное взаимодействие с Калининградской митрополией Русской Православной Церкви, образовательными организациями, направленное на укрепление общенациональных духовно - нравственных ценностей, пропаганду позитивного и ответственного отцовства и материнства, значимости родительского просвещения, укрепление института семьи и традиций семейных отношений.

Достижение национальных целей и задач зависит от совместных усилий органов исполнительной и законодательной власти, органов местного самоуправления, общественности, традиционных религиозных конфессий.

8 марта 2017 года была утверждена **Национальная стратегия**

действий в интересах женщин на 2017-2022 годы. Комплекс первоочередных мероприятий Стратегии включал реализацию таких направлений как сохранение здоровья женщин, улучшение их экономического положения, профилактика и предупреждение социального неблагополучия и насилия в отношении женщин, расширение участия женщин в общественно-политической жизни. Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2022 N 4356-р утверждена **Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023 - 2030 годы**. Стратегия является основополагающим документом, определяющим основные направления государственной политики по обеспечению принципа равных прав и свобод мужчин и женщин и созданию равных возможностей для их реализации. На I этапе реализации Стратегии (2023 - 2026 годы) планируется, в числе прочего, обеспечить **координацию и взаимодействие органов исполнительной власти, местного самоуправления, делового сообщества, некоммерческих и других организаций** при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Стратегии. На II этапе (2027 - 2030 годы) в результате реализации Стратегии должна быть сформирована система мер, направленная на обеспечение реализации принципа равных прав и свобод мужчины и женщины и создания равных возможностей для их реализации женщинами во всех сферах жизни, на повышение экономической независимости, политической активности, расширение возможностей самореализации женщин, а также на преодоление стереотипных представлений о социальных ролях мужчины и женщины.

Целесообразно было бы подумать о разработке **Стратегии действий в отношении семьи**. Рекомендую Министерству социальной политики области с заинтересованными органами исполнительной власти Калининградской области разработать региональную Программу по реализации Стратегии. К разработке Программы, а также мониторингу и контролю за ее реализацией целесообразно шире привлекать представителей общественности, религиозных организаций, **Уполномоченных по правам человека, по правам ребенка**.