

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ



ДОКЛАД



Калининград

2023

V. О СОБЛЮДЕНИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ (ст. ст. 7, 37 Конституции РФ)

*По степени уважения к труду и по умению оценивать труд
соответственно его истинной ценности —
можно узнать степень цивилизации народа.*

- Н. А. Добролюбов

Известный философ и правозащитник Вольтер в свое время отмечал: "Жить - значит работать. Труд есть жизнь человека". Действительно, труд позволяет человеку обогащаться как духовно, так и материально, благодаря труду создаются все окружающие нас блага. Развитие любого общества напрямую зависит от вложенных сил его участников, от их работы и стремлений. Осознавая значимость человеческого труда, мировое сообщество закрепило "право на труд" в основополагающих правовых актах. Так, **статья 23 Всеобщей декларации прав человека 1948 года**, закрепляет, что "каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы". В **Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах** устанавливается равенство возможности продвижения по службе, с ориентацией исключительно на квалификацию, трудовой стаж, опыт и заслуги. **Статья 37 Конституции РФ** провозглашает **свободу труда и право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию**. Согласно п. 2 ст. 7 Основного закона нашей страны "**В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда...**". Согласно п.5 ст.75 Конституции РФ: "**Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации**". Согласно ст. 75.1: "**В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда...**". В **Трудовом кодексе РФ**, в ст. 2 устанавливается, что "исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией РФ основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признается **свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности**". Таким образом, конституционной обязанностью государства в лице органов власти является обеспечение организации продуктивной занятости трудоспособных, получающих достойное вознаграждение за труд, повышение уровня доходов

населения и оказание мер социальной поддержки ослабленным категориям граждан, создание системы «социальных лифтов» для «равного старта» и «равных возможностей» каждого человека, независимо от социального статуса.

Вопросы, связанные с реализацией трудовых прав граждан находятся в сфере постоянного внимания **Уполномоченного по правам человека**, поскольку наличие возможности трудиться в благоприятных и безопасных условиях, получать своевременно и в полном размере заработную плату за свой труд, пользоваться всеми социальными гарантиями, которые дает работнику официальное трудоустройство, означает стабильную и благополучную жизнь, предсказуемое и обеспеченное будущее самого гражданина и его семьи.

Уполномоченным по правам человека в 2022 году рассмотрено **117 обращений в защиту трудовых прав** – более **5%** от общего количества обращений (в 2021 году - **98 обращений**). Большинство **обращений в защиту трудовых прав**, как и прежде, получены **на личном приеме** в аппарате Уполномоченного по правам человека либо **по электронной почте, через онлайн-приемную Уполномоченного**. Гражданам даны консультации по их трудовым правам и порядку их разрешения.

Несколько обращений поступило в защиту трудовых прав инвалидов.

К примеру, к Уполномоченному по правам человека через онлайн-приемную обратился гражданин С. из Калининграда, сообщив, что имел инвалидность 2 группы, его работодатель – директор МБУ «Благоустройство» не учел при заключении трудового договора условия индивидуальной программы реабилитации инвалида. Обращение было направлено Уполномоченным в Государственную инспекцию труда, в Департамент труда и занятости Минсоцполитики области с ходатайством о содействии С. в реализации трудовых прав инвалида. Установлено, что С. был принят на работу в МБУ «Благоустройство» (г. Гурьевск) согласно предписанию службы исполнения наказаний для отбывания наказания к исправительным работам по специальности - рабочий по благоустройству населенных пунктов на 0,5 ставки (по срочному трудовому договору на 1 год). В связи с временной нетрудоспособностью фактически не приступал к работе. С. имел инвалидность 2 группы с установленной индивидуальной программой реабилитации инвалида (далее - ИПР), согласно которой ему не был рекомендован труд в обычных условиях. Предприятию МБУ «Благоустройство» была установлена квота на трудоустройство двух инвалидов. На предприятии фактически работал один инвалид, трудоустроенный в счет квоты. С. был принят на работу не в счет установленной квоты для трудоустройства инвалидов, а во исполнение постановления главы администрации Гурьевского городского округа «Об утверждении перечня организаций для исполнения уголовных наказаний в виде исправительных и обязательных работ на территории Гурьевского городского округа». Согласно действующему трудовому законодательству обязанность работника представлять работодателю документы о своей инвалидности нормативно не предусмотрена. Работник может представить такие документы по собственному желанию, как при приеме на

работу, так и в процессе работы (статья 65 ТК РФ). Если инвалид трудоустраивается в счет установленной квоты по направлению из органов службы занятости населения, работодатель должен создать необходимые условия труда в соответствии с ИПР. В таком случае работодатель вправе запросить документы, подтверждающие инвалидность, в том числе ИПР, а работник обязан их предоставить. Если справка об инвалидности и ИПР предъявлены работодателю работником - инвалидом, то они обязательны для исполнения. Требования ТК РФ в части норм, регулирующих труд инвалидов, обязательны к исполнению, в том числе для инвалидов I и II групп вводится сокращенная продолжительность рабочего времени - не более 35 часов в неделю с сохранением полной оплаты труда, продолжительность ежедневной работы (смены) определяется в соответствии с медицинским заключением работника-инвалида (статья 94 ТК РФ). **После того как работодателю стало известно об инвалидности С., в дополнительном соглашении к трудовому договору данные льготы для С. были предусмотрены.** В ходе контрольно-надзорных мероприятий Инспекции труда установлено, что С. осужден по ст. 158 ч.2 п.п. «б, в» УК РФ к исправительным работам на 1 год с удержанием 10% из заработной платы в доход государства, в соответствии с приговором суда для отбывания наказания был направлен в МБУ «Благоустройство». Им было собственноручно написано заявление о приеме на работу на должность рабочего по благоустройству населенных пунктов. С. предоставил предписание Гурьевского МФ ФКУ УИИ УФСИН России по Калининградской области, паспорт гражданина РФ, СНИЛС, трудовую книжку, после чего были подготовлены документы - приказ о приеме на работу, трудовой договор, должностные инструкции. Документы были подписаны С. и работодателем. При трудоустройстве С. попросил адрес электронной почты, сказав, что общаться будет только письменно по электронной почте, не приступив к работе, уехал. В тот же день на электронную почту от С. пришли документы: ИНН, индивидуальная программа реабилитации инвалида, постановление Гурьевского районного суда об отказе от освобождения отбывания наказания в виде исправительных работ, заключение врачебной комиссии ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России, где рекомендовано ограничить подъем тяжестей до 3 кг., исключить работы с переносом тяжестей, передвижение бегом, чрезмерное сгибание позвоночника. В связи с этими обстоятельствами **было составлено дополнительное соглашение к трудовому договору, где указаны изменения о продолжительности рабочего дня 3,5 часа в связи с инвалидностью 2 группы (бессрочно).** С. был направлен работодателю электронный больничный лист. Трудовой договор был расторгнут с С. по п.8 ч. 1 ст. 77 ТК РФ в связи с отсутствием у работодателя соответствующей работы, необходимой в соответствии с медицинским заключением.

Уполномоченным по правам человека было рассмотрено в 2022 году **обращение инвалида по вопросу трудоустройства.** В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Н., которая жаловалась на Минсоцполитики, на

службу занятости, не исполняющих своих обязательств по содействию в ее трудоустройстве, в том числе, в рамках заключенного с ней социального контракта. Уполномоченный по правам человека направил ходатайство в защиту права Н. на трудоустройство, в Минсоцполитики области. Установлено, что Н. состояла на учете в службе занятости в качестве безработной более года, в соответствии с подпунктом 3 статьи 4 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» подходящей для Н. являлась любая оплачиваемая работа, включая работу временного характера и общественные работы, требующая или не требующая предварительной подготовки. Тем не менее, в целях оказания содействия в поиске подходящей работы в рамках выполнения условий, предусмотренных социальным контрактом, Н. была приглашена в Центр занятости населения (далее - ЦЗН) для осуществления индивидуального подбора подходящих вакансий. По итогам личного посещения, **Н. было выдано два направления на работу, в том числе на котируемое рабочее место в ГП КО «ЕСОО» на вакансию «специалист». Все направления предварительно были согласованы с работодателями, которые, в случае положительного результата прохождения собеседования, готовы были принять Н. на постоянную работу. Срок действия социального контракта, заключенного между Н. и органами социальной защиты населения, был продлен посредством заключения дополнительного соглашения.**

По вопросу реализации трудовых прав работника медицинского учреждения в адрес Уполномоченного по правам человека обратилась гражданка С. из Калининграда. С. сообщила, что работала в отделении «Пульмонология» ЦКГБ уборщицей служебных помещений, в том числе в «красной зоне». Заболела вместе со своим ребёнком, находящимся под опекой, коронавирусной инфекцией COVID-19 с тяжелыми последствиями для здоровья, вследствие которых ей был показан лишь легкий труд. С. сообщила, что из-за проблем со здоровьем администрация ЦКГБ угрожает увольнением. Заявительница просила содействия в реализации ее трудовых прав. Обращение в защиту прав С. было направлено Министру здравоохранения области с ходатайством о рассмотрении возможности трудоустройства С. с учетом состояния здоровья в системе здравоохранения области. По результатам рассмотрения обращения было установлено, что С. осуществляла свою трудовую деятельность в должности уборщика служебных помещений пульмонологического отделения Центральной городской клинической больницы. С. было предоставлено работодателю заключение врачебной комиссии, согласно которому, с учетом состояния здоровья, на 3-месячный период ей рекомендовано ограничить подъем тяжестей (не более 3 кг). Принимая во внимание данные врачебной комиссией рекомендации, С. в устной форме был предложен временный перевод на должность администратора регистратуры указанной медицинской организации, на что был получен отказ в связи с отсутствием у нее опыта и навыков работы на компьютере. При таких обстоятельствах **было принято решение об осуществлении С. трудовой деятельности по занимаемой должности с учетом установленных**

ограничений.

По информации Министерства социальной политики, в структуре доходов жителей области 55,5 % составляет **заработная плата** (60% - в 2021 году). На протяжении последних лет в регионе сохраняется тенденция её роста, как в бюджетном, так и во внебюджетном секторах экономики. Этому, в определенной мере, способствует заключение между областным Правительством, объединениями работодателей и профсоюзов региональных соглашений о **минимальной заработной плате**. Согласно заключенному в ноябре 2021 года соглашению с **01.01.2022** минимальная заработная плата в **регионе** составила 14500 рублей (при федеральном МРОТ – 13890 руб.). С 01.07.2022 её размер увеличился до 15 тысяч рублей. Установленный в регионе уровень минимальной заработной платы превысил величину прожиточного минимума трудоспособного населения (14207 рублей). Согласно заключенному в сентябре 2022 года соглашению с 01.01.2023 минимальная заработная плата в регионе составляет 17 000 рублей (при федеральном МРОТ – 16 242 руб.) - превысила величину прожиточного минимума трудоспособного населения (16 139 рублей). Увеличению среднемесячной заработной платы в бюджетных отраслях способствовало введение в государственных и муниципальных учреждениях отраслевых систем оплаты труда, ориентированных на достижение количественных и качественных результатов, а также реализация майских Указов Президента РФ.

Уполномоченным по правам человека совместно с депутатами Законодательного Собрания области также принимались меры реагирования в защиту прав граждан на заработную плату. Уполномоченным оказано содействие в реализации трудовых прав коллектива граждан. В адрес Уполномоченного по правам человека обратился **депутат Законодательного Собрания области Мишин Е.В. в защиту трудовых прав работников ООО «Развитие»**. Гражданин Г., обратившийся к депутату, сообщил, что работники ООО «Развитие» **не получили заработную плату за июнь-июль 2022 года, в связи с чем им пришлось уволиться.** Среди работников – гражданин Б. – **отец троих детей, которых необходимо подготовить к школе.** Обращение было направлено Уполномоченным по правам человека в Государственную инспекцию труда, в областную прокуратуру с ходатайством о принятии мер реагирования в защиту трудовых прав работников ООО «Развитие». В ходе прокурорской проверки были опрошены заявители, являющиеся работниками ООО «Развитие», которые пояснили, что осуществляли трудовую деятельность в ООО «Развитие» в различных должностях до августа 2022 года. Местом их работы являлась строительная площадка КПП ФСБ России (строительство контрольно-пропускного пункта). С работниками был заключен трудовой договор. Заработная плата работникам перечислялась на банковскую карту. Работники были уволены на основании личных заявлений в августе 2022 года. В нарушение ст. 136, 140 ТК РФ заработная плата за июнь 2022 (частично) — июль 2022 ни одному из работников выплачена не была, не произведен окончательный расчет в день увольнения. В связи с **выявленными нарушениями трудового**

законодательства прокурором Центрального района г. Калининграда инициирована подготовка исковых заявлений в порядке ст. 45 ГПК РФ для последующего направления их в суд Центрального района г. Калининграда в интересах Г., Б. и других работников о взыскании с ООО «Развитие» невыплаченной заработной платы за июнь (частично) — июль 2022 года, окончательного расчета при увольнении, компенсации за просрочку выплаты согласно правилам ст. 236 ТК РФ, морального вреда. Одновременно копия заявления направлена прокуратурой Центрального района г. Калининграда **в СО по Центральному району г. Калининграда СУ СК России** для проведения проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ. По информации **инспекции труда**, выявленная сумма задолженности по невыплаченной заработной плате перед обратившимися работниками ООО «Развитие» составила 485 548,59 рублей. Работодатель допустил нарушение требований ч. 1 ст. 140 ТК РФ (в части окончательного расчета при увольнении), что по своим признакам образует состав **административного правонарушения**, предусмотренного ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ — невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. **ООО «Развитие» привлечено к административной ответственности.** По результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия **выдано предписание об устранении выявленных нарушений.** Предписание частично исполнено. **В производстве Центрального районного суда г. Калининграда находятся гражданские дела по исковым заявлениям прокурора Центрального района г. Калининграда, поданным в порядке ст. 45 ГПК РФ в пользу Г., Б. и других работников к ООО «Развитие» о взыскании задолженности по заработной плате, компенсации за задержку выплат в соответствии со ст. 236 ТК РФ, морального вреда.**

Нарушения законодательства, регламентирующие соблюдение трудовых прав граждан в части своевременной выплаты заработной платы, выявлялись в 2022 году **органами прокуратуры области.** К примеру, прокуратурой Центрального района г. Калининграда проведена проверка соблюдения законодательства об оплате труда в ООО "Балтптицепром", по результатам которой выявлена задолженность по заработной плате перед 600 работниками на сумму 8,3 млн рублей. В связи с выявленными нарушениями прокурором Центрального района г. Калининграда в адрес директора ООО "Балтптицепром" внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, выявленные нарушения устранены, **задолженность по заработной плате перед 600 работниками погашена в полном объеме.**

Прокуратурой города Светлого в мае 2022 года проведена проверка в Светловской центральной городской больнице, в ходе которой установлено, что порядок выплаты заработной платы в больнице закреплен приказом, в соответствии с которым заработная плата работникам выплачивается каждое 7 и 22 число месяца. В нарушение требований ст.ст. 22, 136, 142 ТК РФ заработная плата за вторую половину февраля 2022 года выплачена только 10.03.2022, то есть с нарушением сроков. В связи с выявленными

нарушениями в адрес главного врача Светловской центральной городской больницы внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, выявленные нарушения устранены в полном объеме.

Зарплатные долги **на предприятиях-банкротах** имеют длительный период и слабую динамику к снижению в связи с необходимостью выполнения соответствующих мероприятий, предусмотренных требованиями законодательства о банкротстве (реализация имущества, взыскание дебиторской задолженности). Представители организаций, допустивших долги по зарплате, в том числе и конкурсные управляющие, регулярно вызываются и заслушиваются на заседаниях региональной и муниципальных рабочих групп по ситуации с задолженностью по заработной плате в хозяйствующих субъектах, расположенных на территории области. В 2022 году органами прокуратуры области приняты дополнительные меры с целью недопущения нарушений прав работников в организациях, в которых приняты решения о ликвидации, сокращении численности или штата работников, введении режима неполного рабочего дня, неполной рабочей недели, приостановки производства. *В ходе проводимого органами прокуратуры области мониторинга соблюдения федерального законодательства в условиях сложившейся неблагоприятной экономической обстановки установлено, что 100% доли в уставном капитале ООО «Вичюнай-Русь» принадлежит литовской организации «VICIUNU GRUPE UAB». В свою очередь ООО «Вичюнай-Русь» является крупным предприятием, резидентом Особой экономической зоны в Калининградской области, осуществляет деятельность по переработке и консервированию рыбы, ракообразных и моллюсков. Среднесписочная численность работников организации составляет более 1000 человек. В марте 2022 года в прокуратуру области поступила оперативная информация о возможном принятии руководством организации решения о приостановлении деятельности. В связи с изложенным ООО «Вичюнай-Русь» следует уплатить налоги и иные обязательные платежи, в том числе налог на прибыль, льготой по уплате которого пользуется ООО «Вичюнай-Русь» как резидент ОЭЗ в Калининградской области, произвести окончательный расчет со всеми работниками предприятия, а также разрешить вопрос о лице, уполномоченном на принятие, рассмотрение претензий потребителей по вопросам, связанным с качеством товаров.* **Прокурором города Советска 09.03.2022 генеральному директору ООО «Вичюнай-Русь» объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона.**

По аналогичным основаниям прокурором города Светлого 22.03.2022 объявлено предостережение о недопустимости нарушений требований трудового законодательства, законодательства о социальном и пенсионном страховании организации с иностранной долей участия - ООО «ЕвроСтиль», находящейся на поднадзорной территории и осуществляющей хозяйственную деятельность с иностранными компаниями. Прокурором Славского района 21.03.2022 объявлено предостережение ООО «Маркисол», а 23.03.2022

объявлено предостережение ООО «Балтийские семена» и ООО «Орбит», которые являются организациями с иностранными инвестициями (учредителями).

4 октября 2022 года **Уполномоченный по правам человека** принял участие в семинаре на тему: **«Защита трудовых прав в условиях санкций»**. Проблемы реализации трудовых прав граждан региональные уполномоченные по правам человека обсудили на площадке «УГМК-Холдинг» (г. Верхняя Пышма). Были рассмотрены вопросы соблюдения охраны труда, соблюдения трудовых прав граждан в условиях моратория на проверки работодателей, порядка оплаты труда в условиях санкций и разрушения договорных связей в современных условиях. Судьи, представители прокуратуры и трудовой инспекции, профсоюзные деятели вместе с Уполномоченными по правам человека в субъектах РФ говорили о важности социального партнёрства, обсуждали уровень оплаты труда, проблему подмены трудовых отношений по трудовому договору отношениями по гражданско-правовому договору. В числе проблемных рассмотрен вопрос соблюдения трудовых прав отстраненных от работы в связи с введением обязательной вакцинации. Особое внимание было уделено деятельности профсоюзных организаций. Уполномоченные по правам человека делились опытом решения проблем. Ими были сформулированы предложения, направленные на усиление гарантий трудовых прав.

По информации Минсоцполитики области, по итогам 2022 года численность граждан, занятых в экономике области, возросла с 513,8 тыс. до 520,2 тыс. человек, общая безработица уменьшилась с 18,3 до 17,6 тыс. человек (или с 5,6 до 4,2 % от численности рабочей силы в регионе). Уровень регистрируемой безработицы уменьшился с 1 до 0,8 % (по РФ – 0,7 %, по СЗФО – 0,7 %). Наименьший показатель отмечен в Ладушкинском – 0,1 %, Мамоновском – 0,3 %, Янтарном – 0,3 % городских округах, наибольший – в Краснознаменском – 2,3 %, Неманском – 1,8 %, Славском – 1,7 %, Озерском – 1,5 % муниципальных округах. По состоянию на 01.01.2023 численность безработных граждан, состоящих на учете в Центре занятости населения (далее – ЦЗН), составила 4244 человека или 0,8 % от численности рабочей силы области (по РФ – 0,7 %, по СЗФО – 0,7 %) - за 2022 год уменьшилась с 5,6 до 4,2 тыс. человек. Основную долю составляли жители городов – 4176 человек или 98,4%, в сельской местности проживали 68 человек или 1,6 %. По гендерному составу преобладали женщины – 2620 человек или 61,7 % (в 2021 году - 3461 человек или 61,7%). Из общего количества зарегистрированных безработных граждан молодежь (16-29 лет) составляла 642 человека или 15,1 % (на 01.01.2022 – 951 чел. или 17%); граждане предпенсионного возраста – 588 человек или 13,9 % (на 01.01.2022 - 763 чел. или 13,6 %), многодетные родители – 137 человек или 3,2 % (на 01.01.2022 – 219 чел. или 3,9 %). По уровню образования на 01.01.2023 среди безработных (4244 чел.) преобладали граждане, имеющие высшее профессиональное образование - 1437 человек (на 01.01.2022 – 1526 чел.), их доля по сравнению с 2021 годом увеличилась с 27,2% до 33,9%. Граждане, имеющие среднее профессиональное образование - 1326 человек (на 01.01.2022 – 1590 чел.), их

доля в общем числе безработных граждан **увеличилась** с 28,4 % до 31,2%. Граждане, имеющие среднее общее образование – 1168 человек (на 01.01.2022 – 2175 чел.), их доля снизилась с 38,8 % до 27,5 %. Численность граждан, имеющих **основное общее образование**, составила 289 человек (на 01.01.2022 – 273 чел.), их доля **увеличилась** с 4,9% до 6,8%. **Не имели основного общего образования** 24 человека (на 01.01.2022 – 42 чел.), их доля **снизилась** с 0,7 % до 0,6 %. Среди безработных граждан большинство составляли граждане, **впервые ищущие работу** - 519 человек (на 01.01.2022 – 663 чел.), их доля **увеличилась** с 11,8 % до 12,2 %.

Численность **квалифицированных и неквалифицированных рабочих** составила 1986 человек (на 01.01.2022 – 2655 чел.), их доля **снизилась** с 47,4 % до 46,8 %. Это работники сферы производства, торговли и общественного питания, а также разнорабочие, подсобные рабочие. **Специалисты и служащие** (в основном управляющий персонал и работники экономических профессий) составляли 1739 человек (на 01.01.2022 – 2293 чел.), их доля **увеличилась** с 40,9 % до 41 %.

По состоянию на 01.01.2023 **численность регистрируемой безработицы** составила 4,2 тыс. человек, при этом организациями области в ЦЗН заявлено 10,7 тыс. вакансий (на 01.01.2022 соответственно 5,6 тыс. чел. и 20 тыс. ед.).

Несмотря на положительную динамику основных показателей рынка труда наблюдается **несоответствие территориальной и профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы**. Среди безработных преобладают женщины старше 40 лет, имеющие профессии специалистов и служащих (специалист, менеджер, бухгалтер, администратор, продавец-кассир, продавец-консультант). Среди заявленных вакансий преобладает спрос на квалифицированных и неквалифицированных рабочих (водитель автомобиля, стрелок, разнорабочий, уборщик производственных и служебных помещений, подсобный рабочий, матрос, слесарь-ремонтник, электрогазосварщик и др.). Имеется спрос на узконаправленных специалистов – врачей различных специализаций, инженерно-технических работников, специалистов в сфере информационных технологий. Наблюдается территориальный дисбаланс, согласно которому предприятия областного центра и прилегающие к нему муниципальные образования испытывают недостаток кадров, тогда как в отдаленных районах с преимущественным сельскохозяйственным производством, отмечен дефицит вакансий. Так, в г. Калининграде на одного зарегистрированного в областной службе занятости населения незанятого гражданина предлагается 2 вакантных рабочих места, в восточных районах области (Озерский, Краснознаменский, Неманский городские округа) на одну вакансию претендуют до 3-4 человека. С целью регулирования территориальной диспропорции службой занятости населения осуществлялся подбор трудовых ресурсов из отдаленных районов области для хозяйствующих субъектов г. Калининграда (например, ООО «Автотор» обеспечил занятость работников из Советска, Озерска, Черняховска; ООО «Продукты питания Калининград» – из Багратионовска, Правдинска и др.).

Одной из проблем является снижение количества вакансий с 20 до

10,8 тыс. ед. или в 1,9 раза, на что повлияли приостановка деятельности ряда промышленных предприятий, введение режимов неполной занятости работников на предприятиях в сфере обрабатывающих производств, транспорта, торговли в связи с санкционным давлением недружественных государств. Кроме того, работодатели отзывали вакансии, размещенные «на перспективу», а также вакансии, размещенные для создания кадрового резерва, в целях сохранения трудовых коллективов и удержания опытных кадров.

В 2022 году особое внимание уделялось содействию в трудоустройстве граждан, испытывающих наибольшие трудности в поиске работы (инвалиды; молодежь; граждане предпенсионного и пенсионного возраста; женщины, имеющие несовершеннолетних детей). Реализация мероприятий по профессиональному обучению, профориентации, социальной адаптации безработных граждан, содействие началу предпринимательства, способствовала содействию в трудоустройстве граждан данных категорий.

В 2022 году в службу занятости населения обратились следующие категории граждан: **молодежь** 14-29 лет – 9244 человека, из них трудоустроены 4969 человек или 53,8 %; **несовершеннолетние** в возрасте 14-17 лет – 3265 человек, из них трудоустроены 2976 человек (или 91,1%); **многодетные** - 684 человека, из них трудоустроены 239 человек (34,9%); **родители, имеющие несовершеннолетних детей**, – 9126 человек, из них трудоустроены 3323 человека (или 36,4%); граждане **предпенсионного возраста** – 1255 человек, из них трудоустроены 526 человек (41,9%); **пенсионеры**, стремящиеся возобновить трудовую деятельность, - 415 человек, из них трудоустроены 121 человек (29,2%); **граждане РФ, Украины, Донецкой и Луганской народных республик** и лица без гражданства, постоянно проживающие и вынужденно покинувшие указанные территории и прибывшие регион в экстренном порядке – 70 человек (ДНР – 42 чел., ЛНР – 13 чел., Украина – 15 чел.), из них трудоустроен 31 человек (ДНР – 18 чел., ЛНР – 7 чел., Украина – 6 чел.).

Из общего количества зарегистрированных безработных граждан **зарегистрирован** 171 человек **с инвалидностью** или 4% (на 01.01.2022 – 217 чел. или 3,9%). В течение 2022 года в службу занятости населения обратилось 685 человек, относящихся к категории **инвалидов**, из них трудоустроены всего 166 человек (или 24,2 %); трудоустроено 11 инвалидов на созданные оборудованные (оснащенные) рабочие места (сумма возмещения затрат работодателям на организацию указанных мест составила 1,1 млн. рублей); организовано сопровождение при трудоустройстве 5 инвалидов.

Количество вакансий с начала года снизилось с 20 до 10,8 тыс. единиц, коэффициент напряженности рабочей силы на регистрируемом рынке труда (соотношение количества незанятых граждан на 1 заявленную вакансию) остался на прежнем уровне – 0,5 единицы (по РФ – 0,4, по СЗФО – 0,4). Среди заявленных вакансий преобладают профессии оптовой и розничной торговли (15,1%), обрабатывающего производства (13,1%), здравоохранения и предоставления социальных услуг (8,7%), транспортировки и хранения (7,2%), образования (6,2%), строительства (5,1%), деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (2,5 %) и другие.

По состоянию на 31.12.2022 в Минсоцполитики поступила информация о предстоящем сокращении в январе-марте 2023 года 186 работников на 11 предприятиях области, а также введении режима неполной занятости для 2 171 человека в 88 организациях. Под угрозой увольнения было 2 357 человек, что в 4 раза больше чем в 2021 году. В 2022 году в рамках постановления Правительства области от 06.04.2022 № 180 «О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» национального проекта «Демография» трудоустроены на временные работы 1 526 работников организаций, находящихся под риском увольнения; на общественные работы – 632 гражданина, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан. Кроме того, в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в 2022 году направлены на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования 2 823 человека, завершили обучение 2 222 человека. Численность трудоустроенных граждан после прохождения обучения, составила 1 508 человек (или 67,9%).

В 2022 году в рамках Постановления Правительства РФ от 18.03.2022 №398 о государственной поддержке юридических лиц, включая некоммерческие организации и индивидуальных предпринимателей, в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан **трудоустроен 51 человек из числа молодежи**. В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в 2022 году направлены на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования 282 человека из числа молодежи в возрасте до 35 лет, из них завершили обучение 214 человек, трудоустроено 112 человек. В течение 2022 года ЦЗН направлены на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования 1357 человек, из них 1196 безработных граждан, 40 пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность, и 121 женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Профессиональное обучение безработных граждан осуществлялось на базе 49 образовательных организаций, имеющих лицензию на право осуществления образовательной деятельности. Обучение проводилось по 44 профессиям (специальности) и виду трудовой деятельности, востребованным на рынке труда: бухгалтер (повышение квалификации), кладовщик, повар, водитель автомобиля (категории «С», «D», «E»), портной, администратор зала, электрогазосварщик, воспитатель, тракторист, медицинская сестра, оператор котельной, кондитер, менеджер по персоналу и другим. В 2022 году завершили обучение 1305 человек, из которых 731 человека трудоустроены. Уровень трудоустройства после обучения составил 56% (в 2021 году – 60,9%).

По профессиональной ориентации предоставлено 26,8 тыс. государственных услуг (в 2021 году – 26,1 тыс. услуг), из них по категориям: безработным гражданам – 14,8 тыс. услуг; молодежи 14-29 лет – 10,8 тыс.

услуг, в том числе в возрасте 14-17 лет – 6,4 тыс. услуг; гражданам предпенсионного и пенсионного возраста – 1,7 тыс. услуг; инвалидам – 512 услуг; детям-сиротам – 141 услуга и другим.

В рамках постановления Правительства области от 06.04.2022 № 180 «О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» национального проекта «Демография» трудоустроены на временные работы 1526 работников организаций, находящихся под риском увольнения; на общественные работы – 632 гражданина, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан. Кассовый расход составил 152,8 млн. рублей или 99,8% от плана. Реализация указанных мероприятий способствовала по итогам года снижению численности безработных граждан, состоящих на учете в ЦЗН, на 25% – с 5,6 до 4,2 тыс. человек; снижению уровня регистрируемой безработицы с 1% до 0,8 % (по РФ – 0,7 %, по СЗФО – 0,7 %).

В целях реализации пенсионной реформы, в том числе в защиту социальных прав граждан **предпенсионного возраста**, на постоянной основе осуществляется информирование граждан предпенсионного возраста об особенностях пенсионной реформы и о возможностях их трудоустройства при содействии областной службы занятости населения через портал ЦЗН. ЦЗН проводятся специализированные ярмарки вакансий, в которых принимают участие, в том числе, граждане предпенсионного возраста. В целях осуществления адресной работы с указанной категорией граждан, на базе территориальных отделов ЦЗН в 18 муниципальных образованиях проводятся консультации, разъясняющие дополнительные гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста, установленные Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в РФ».

Правилами финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, утвержденными Приказом Минтруда РФ от 14.07.2021 № 467н, с 2019 года предусмотрено, что в рамках финансового обеспечения предупредительных мер работодатели могут оплачивать санаторно-курортное лечение сотрудников предпенсионного возраста за счет средств Отделения Фонда. С 1 января 2019 года работодатель (страхователь) может направлять на предупредительные меры 30% от суммы страховых взносов за предыдущий год (за вычетом расходов на пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве и профзаболеваниями и на оплату дополнительных отпусков на лечение). Предусмотренный дополнительный объем средств должен быть использован для санаторно-курортного лечения работников предпенсионного возраста, наступающий за 5 лет до достижения ими возраста, который в соответствии с пенсионным законодательством дает право на назначение страховой пенсии по старости. В 2022 году в рамках финансового обеспечения предупредительных мер 81 обратившемуся страхователю отделением возмещены расходы за 456 путевок для работников предпенсионного и пенсионного возраста на сумму 20 952,7 тыс. руб. Общий

объем средств, направленный на финансовое обеспечение предупредительных мер, составил 87 349,6 тыс. руб. для 398 организаций нашего региона.

По состоянию на 31.12.2022 на территории области осуществляли трудовую деятельность 13 496 **иностранных граждан** (как по патентам, так и на основании других разрешительных документов), доля занятых иностранными гражданами по отраслям трудовой деятельности (по принятым от работодателей уведомлениям о приеме на работу): в строительстве – 3 890 человек (28,2 %); на обрабатывающих производствах – 2 002 человека (14,8 %); в сфере услуг – 2 000 человек (14,8 %); в оптовой и розничной торговле – 1 813 человек (13,4 %); на транспорте – 1 765 человек (13,1 %); в сельском хозяйстве – 566 человек (4,2 %); прочие отрасли – 1 460 человек (10,8 %). Большинство иностранных граждан, оформивших патенты для осуществления трудовой деятельности, прибыли из Узбекистана – 12 180 человек (85,5%), Таджикистана – 1 335 человек (9,7 %), Азербайджана – 327 человек (2,3%), Молдовы – 4 человека (0,02 %), Украины – 2 человека (0,01%). Анализ указанных данных показывает, что при общей численности лиц, занятых в экономике региона (539,2 тыс. человек), общее число привлеченных к трудовой деятельности иностранцев составляет около 2,6% (при предельном установленном уровне в 5%, который согласован Калининградской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений). Таким образом, ситуация с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан на основании патентов в 2022 году, в целом, аналогична ситуации 2021 года и повторяет общие тенденции, сложившиеся в сфере трудовой миграции в последние 5 лет.

В качестве основных превентивных мер, принятых Правительством области в вопросах трудовой миграции, необходимо отметить принятие Закона от 19.11.2021 № 20 «О коэффициенте, отражающем региональные особенности рынка труда для исчисления налога на доходы физических лиц иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на территории Калининградской области». На основании указанного нормативного правового акта в 2022 году региональный коэффициент к стоимости патента, необходимого иностранным гражданам для осуществления трудовой деятельности, увеличен с «2,1» до «2,2», в 2023 году – до «2,3». Стоимость патента в 2023 году составит 6 265 рублей в месяц, что соответствует налогу на доходы физических лиц, удержанному с заработной платы российского работника в 48192,3 рубля. Таким образом, реализуется целенаправленная политика по защите местных трудовых ресурсов, которая направлена на недопущение роста социальной напряженности и развития негативных тенденций на рынке труда, в случае массового привлечения «дешевой» и неквалифицированной иностранной рабочей силы. В результате проведенной работы удалось простимулировать трудоустройство российских граждан, повысить качество предоставляемых услуг и безопасности в определенных сферах деятельности (на производстве хлеба и хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий, тортов, пирожных, детского питания и диетических продуктов, в сфере пассажирских автобусных перевозок городского, пригородного и междугородного сообщения, такси, сервисов аренды

автомобилей с водителем, в дошкольном, начальном, среднем образовании и в ряде других отраслей экономики). По инициативе Правительства области была сокращена квота для региона на 2022 год по привлечению рабочей силы из стран с визовым режимом въезда в Российскую Федерацию, с 72 до 49 специалистов. Указанная квота на 2023 год установлена в объеме 38 человек (максимальный показатель составлял в 2015 году 996 мест).

Важной задачей является сохранение жизни и здоровья работающего населения, **создание качественных, безопасных условий труда**. По результатам расследования несчастных случаев на производстве по оперативным данным Государственной инспекции труда, в 2022 году в регионе зарегистрировано 8 несчастных случаев со смертельным исходом, 23 - тяжелых и 1 групповой несчастный случай (пострадало 3 человека со смертельным исходом). В 2021 году в регионе зарегистрировано 12 несчастных случаев со смертельным исходом, 17 – тяжелых и 2 групповых несчастных случая (пострадали 4 человека: 1 - со смертельным исходом, 3 - тяжелых).



Федеральная служба по труду и занятости
Государственная инспекция труда в городе Санкт - Петербурге

Основные показатели работы в 2021г. и в 2022г. по расследованию несчастных случаев

Год	Карелия	Коми	Вологда	Калининград	Ленинградская	Псков	Архангельск	Новгород	Мурманск	СПб
2021	72	85	101	68	185	36	110	46	101	270
2022	107	86	120	66	175	39	149	43	133	363

Основными причинами несчастных случаев явились: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение работниками трудового распорядка, неприменение средств индивидуальной защиты, неосторожность пострадавших при передвижении по территории предприятия. Основные отрасли, в которых произошли несчастные случаи: это обрабатывающая отрасль, строительство и предоставление услуг. Несчастные случаи, в основном, были связаны с падением работников на ровной поверхности и падением при разности уровней высот, воздействием движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, попаданием инородного предмета в тело человека и другие.

В целях сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности в 2022 году проведен комплекс мероприятий, направленных

на улучшение охраны и условий труда. На финансирование мероприятий по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний из средств Фонда социального страхования РФ в 2022 году выделено 76,1 млн рублей для 337 страхователей (в 2020 году 78,7 млн рублей для 390 организаций). Данные средства были направлены, в основном, на обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работающих, проведение специальной оценки условий труда.

В целях оценки фактических условий труда на рабочих местах, по отчетным данным Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда, в 2022 году осуществлено инструментальное обследование 29,9 тыс. рабочих мест (выявлено рабочих мест с допустимыми условиями труда – 74,0 %, вредными и (или) опасными условиями труда – 26,0 %), по результатам которых работодателями проводятся необходимые мероприятия по снижению воздействия на работников вредных производственных факторов.

Министерством социальной политики в 2022 году подготовлено 11 государственных экспертиз условий труда, включающих в себя оценку качества проведения специальной оценки условий труда, на 138 рабочих местах с общей численностью работающих 165 человек.

В 2022 году в 24-х аккредитованных в Минтруде России учебных центрах по охране труда проверку знаний требований прошли 13,9 тыс. человек, в том числе первых руководителей предприятий – 2,4 тыс. человек, что на 39 % больше, чем в 2021 году (всего 10,1 тыс. человек, в т.ч. первых руководителей – 1,7 тыс. человек).

В областную государственную программу «Социальная поддержка населения» включена подпрограмма «Содействие занятости населения, привлечение трудовых ресурсов, охрана труда», содержащая мероприятия по улучшению условий и охраны труда на 2022-2030 годы. В региональный программный документ включены мероприятия, выполняемые органами исполнительной власти, государственными учреждениями и частными хозяйствующими субъектами.

Исходя из изложенных в настоящем Докладе проблем, в целях защиты трудовых прав граждан, рекомендую:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации:

- Внести изменения в статьи 8 и 11 Федерального закона «О специальной оценке условий труда» об установлении бессрочного действия декларации, когда условия труда на декларируемых рабочих местах не изменились.

- Рассмотреть вопрос о повышении ответственности работодателей за задержку или невыплату работникам заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и иных установленных законом выплат, установив денежную компенсацию работникам в размере неустойки - 0,5% за каждый день задержки, начиная со следующего месяца после установленного срока выплаты по день фактического расчета.

- Изучить вопрос об усилении административной ответственности лиц, препятствующих исполнению законного распоряжения или требования государственного инспектора труда и за иные административные правонарушения, затрудняющие осуществление последним своих полномочий, связанных с защитой трудовых прав.

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть первую статьи 392 ТК РФ, увеличив до 3 месяцев срок обращения работников в суд с заявлением о признании незаконным отказа в приеме на работу, дискриминации при приеме на работу.

Изучить вопрос об увеличении максимального размера пособия по безработице для всех уволенных лиц «предпенсионного возраста», а также предоставления дополнительных гарантий защиты трудовых прав, гарантий социального обеспечения независимо от даты постановки на учет в качестве безработного.

**Законодательному Собранию Калининградской области,
Министерству социальной политики Калининградской области:**

Рассмотреть вопрос о квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в том числе, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по экономическому стимулированию работодателей посредством предоставления льгот по уплате налогов и сборов (по опыту Пермского края).