УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ

ДОКЛАД

Калининград

2023

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	2 – 5
	Характеристика обращений	6-14
I.	О соблюдении права на выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления, на участие в референдуме	15-30
II.	Об эпидемиологической ситуации. О соблюдении права на охрану здоровья, медицинскую помощь	31-61
III.	О соблюдении социальных прав граждан	62-86
IV.	О мерах по защите прав семьи, материнства, отцовства и детства	87-119
V.	О соблюдении трудовых прав	120-135
VI.	О соблюдении прав людей с ограниченными возможностями здоровья	136-166
VII.	О соблюдении права на судебную защиту	167-179
VIII.	О соблюдении прав граждан, содержащихся в условиях лишения свободы	180-197
IX.	О проблемах соблюдения жилищных прав граждан, права на комфортную городскую среду	198-223
X.	О правовом просвещении, проблемах развития образования в области прав человека. Об оказании бесплатной юридической помощи	224-239
	X.I. О правовом просвещении, развитии образования в области прав человека	224-231
	X. II. Об оказании бесплатной юридической помощи	232-239
XI.	О сотрудничестве Уполномоченного с госорганами, с институтами гражданского общества в целях защиты прав человека	240-248

ВВЕДЕНИЕ

Я убежден, что идеология защиты прав человека – это та единственная основа, которая может объединить людей вне зависимости от их национальности, политических убеждений, религии, положения в обществе …

- Андрей Дмитриевич Сахаров,
общественный деятель, правозащитник,
лауреат Нобелевской премии мира

Данный доклад - это информация о деятельности Уполномоченного по правам человека за 2022 год, анализ ситуации с соблюдением прав человека в Калининградской области - с точки зрения Уполномоченного по правам человека, руководителей федеральных и региональных органов власти Калининградской области и граждан.

Основной целью доклада является привлечение внимания государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества к наиболее актуальным проблемам реализации прав жителей региона.

Доклад содержит информацию о деятельности Уполномоченного по выполнению задач, возложенных на него Уставным Законом Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области», направленных на соблюдение прав и свобод человека и гражданина; совершенствование законодательства о правах граждан; участие в правовом просвещении; сотрудничество в сфере прав и свобод человека.

В докладе дана оценка ситуации с соблюдением конституционных прав граждан на территории Калининградской области, приведены примеры обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам человека, предложены рекомендации возможных способов решения проблем.

Доклад за 2022 год основан на анализе письменных обращений граждан; обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека через онлайн-приемную и по электронной почте; информации, полученной в ходе личного приема граждан; в результате посещения учреждений пенитенциарной системы, образовательных учреждений и других учреждений и организаций; сведений, предоставленных федеральными, областными и муниципальными органами и учреждениями; общественными организациями; в ходе мониторинга законодательства и правоприменительной практики.

В докладе использованы материалы Координационных Советов российских уполномоченных по правам человека, семинаров, круглых столов, научно-практических конференций, публикаций средств массовой информации.

2022 год был ознаменован 25 - летием со дня принятия Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» -

полномасштабного межотраслевого нормативного правового акта, на базе которого проводится работа Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, созданы институты уполномоченных по правам человека во всех субъектах Российской Федерации.

17 февраля 2022 года на заседании Законодательного Собрания Калининградской области депутаты единогласно утвердили на должность Уполномоченного по правам человека в Калининградской области Владимира Анатольевича Никитина. Кандидатура В.А. Никитина на очередной срок была предложена Губернатором Калининградской области и согласована Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

2022 год был ознаменован событиями, которые оказывают особое влияние на права человека на международном уровне. 21 февраля 2022 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал указы о признании Донецкой и Луганской Народных республик. Были ратифицированы соглашения о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с этими республиками. Во исполнение ратифицированных Федеральным Собранием договоров о дружбе и взаимопомощи с ДНР и ЛНР, Президент Российской Федерации В.В. Путин принял решение о проведении специальной военной операции (далее - СВО) на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

В этот непростой исторический период, наполненный новыми вызовами, каждый житель области, с учетом специфики географического положения нашего региона столкнулся с последствиями, связанными с международной обстановкой. Условия реализации прав человека усложнились. Направления защиты прав человека расширились. Потребность в правозащитной деятельности в этот период стала наиболее острой и очевидной, поскольку многие из мер, предпринимаемых государственными органами власти, непосредственно касались реализации прав и свобод граждан.

Уполномоченный по правам человека в этот особый и трудный период старался быть еще более открытым и доступным для людей, в том числе, благодаря цифровизации, как в рамках деятельности по рассмотрению обращений граждан, так и по вопросам правового просвещения, правового консультирования, контроля за соблюдением прав человека, взаимодействия с общественностью.

Можно констатировать, что органы государственной власти, местного самоуправления смогли в этих сложных условиях консолидироваться и объединить усилия с гражданским обществом.

Калининградская область не была обделена вниманием со стороны Президента РФ, Правительства РФ, Уполномоченного по правам человека в РФ. Чаяния калининградцев на федеральном уровне понимают, на наши обращения и предложения всегда конструктивно реагируют.

Стратегической целью деятельности Уполномоченного по правам человека является повышение эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдение и уважение органами государственной власти

и местного самоуправления, их должностными лицами.

Целью деятельности Уполномоченного является не только разрешение конфликтов, но и воспитание в обществе правовой культуры.

Деятельность Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра или ограничения компетенции каких-либо органов и должностных лиц, а дополняет механизмы защиты прав человека исключительно правовыми средствами.

Уполномоченный по правам человека всегда внимательно слушает людей, изучает чаяния каждого обратившегося к нему человека. Через конкретный пример можно лучше увидеть общую проблему, чтобы помочь не только этому заявителю, но и изменить ситуацию в целом.

К сожалению, не во всех случаях Уполномоченному по правам человека удается помочь людям. Не в его полномочиях улучшение благосостояния граждан, налаживание их семейных отношений, отмена несправедливого судебного решения и т.д. Главное для Уполномоченного по правам человека - услышать обратившегося к нему гражданина и разъяснить, какими законными способами можно разрешить его проблему либо сообщить, что правовые основания его требований отсутствуют.

В 2022 году значительная часть обращений касалась вопросов социальной сферы, здравоохранения, в том числе, в отношении граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой и Луганской народных республик и лиц без гражданства, постоянно проживающих или вынужденно покинувших указанные субъекты и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном порядке; мобилизованных граждан и членов их семей; решению проблем безопасности и охраны правопорядка. Важной темой оставались, как и прежде, вопросы реализации и защиты права на жилище: рассматривались жалобы об отсутствии или лишении жилья, расселении из аварийного жилого фонда, обеспечении жильем лиц из числа сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На сайте Уполномоченного по правам человека www.ombudsman39.ru размещалась актуальная информация по правовым вопросам, связанным с СВО.

Уполномоченному по правам человека, как правило, удавалось находить понимание и поддержку у представителей органов государственной власти и местного самоуправления. Установлено конструктивное сотрудничество Уполномоченного с федеральными правоохранительными органами, институтами гражданского общества. Налажено взаимодействие Уполномоченного с коллегами из других субъектов РФ. Ежегодно организуются встречи российских Уполномоченных по правам человека с руководителями Правительства Российской Федерации, главами отдельных министерств и ведомств. По острым вопросам реализации прав человека Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации оперативно информирует Президента Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области надеется, что приведенные в докладе факты нарушений прав граждан и рекомендации по их устранению будут приняты во внимание органами власти

всех уровней, правоохранительными и судебными органами, правозащитными организациями.

Выражаю искреннюю благодарность руководителям и сотрудникам тех федеральных и региональных органов, которые ответственно и добросовестно, как того требует Закон, относятся к запросам Уполномоченного по правам человека.

Полагаю, что информация о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления в защиту прав и свобод граждан должна быть своевременно размещена на их официальных сайтах.

Выражаю признательность всем государственным и муниципальным органам, должностным лицам, представителям общественных организаций, жителям нашего региона за сотрудничество и содействие в реализации прав человека в Калининградской области.

Представленный Доклад издан отдельной брошюрой и размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, в справочной правовой системе «КонсультантПлюс».

Характеристика обращений, рассмотренных Уполномоченным по правам человека в Калининградской области в 2022 году

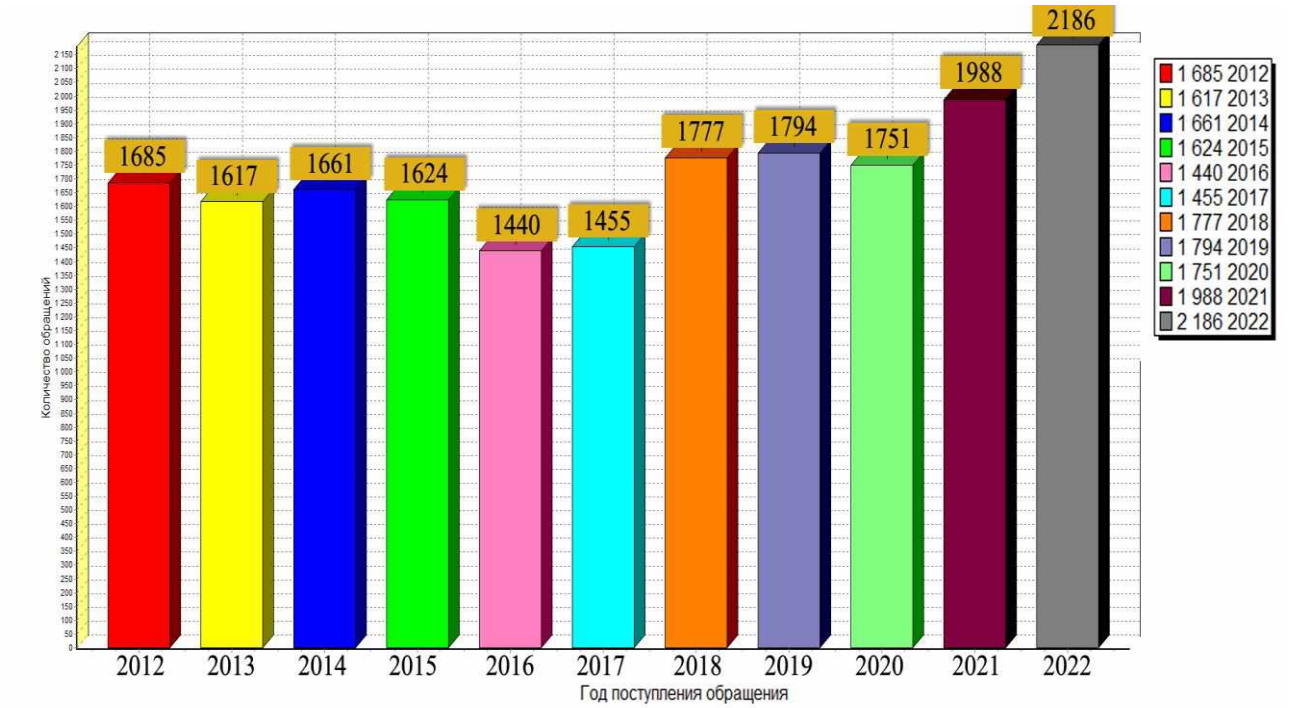
Уполномоченным по правам человека с помощью электронной базы данных ведётся комплексный анализ обращений, включающий сбор информации, ее обобщение и экспертную оценку.

Согласно сведениям, занесенным в электронную базу данных, в 2022 году **Уполномоченным было рассмотрено 2186 обращений** (1986 обращений – в 2021 году), в том числе: 1007 - письменных и по электронной почте (935 - в 2021 году), 1179 - устных, на личном приеме (1063 - в 2020 году).

Количество обращений по сравнению с 2021 годом **увеличилось на 200 - на 10%**.

Растет количество обращений, направленных через онлайн-приемную Уполномоченного, по электронной почте: 153 – в 2018 году, 464 – в 2019 году, 431 – в 2020 году, 476 – в 2021 году, 648 – в 2022 году. Наибольшее количество обращений – 1179 - 54%, как и прежде, получено на личных приемах, по телефону. За все годы существования института Уполномоченного по правам человека в Калининградской области наибольшее количество обращений получено в 2022 году (Рис.1).

Рис. 1. **Количество обращений за 2012 —2022 годы**



Анализ обращений граждан по тематике жалоб приведен в таблице 2.

Таблица 2

Тематика обращений за 2012—2022 годы

Тематика обращений	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Пенсионное обеспечение, права инвалидов, иные социальные права	246	257	325	193	152	255	824	804	1007	927	**1036**
Права ребенка	124	159	207	116	132	74	256	231	508	572	**672**
Здравоохранение, медпомощь	143	197	219	173	165	176	193	233	357	508	**487**
Жилищные вопросы, ЖКХ	382	373	280	252	268	229	279	278	293	400	**339**
Условия содержания в местах лишения свободы	115	150	110	118	94	211	202	214	214	332	**287**
Безопасность и правопорядок	34	31	45	33	61	71	50	68	219	198	**257**
Гражданско-правовые споры, права потребителей	129	265	429	474	368	221	116	85	193	374	**224**
Исполнительное производство	24	21	25	31	58	41	47	28	61	130	**146**
Трудовые права	80	80	51	43	58	56	54	182	103	98	**117**
Гражданское судопроизводство	16	19	31	16	28	19	114	91	103	40	**91**
Уголовное судопроизводство	39	16	59	47	54	49	160	32	118	181	**51**
Охрана окружающей среды	24	18	6	11	8	7	10	22	48	26	**41**
Права иностранцев, соотечественников	5	47	36	22	35	11	52	10	46	31	**26**
Гражданство, паспортизация	45	43	18	16	49	23	58	27	33	29	**21**
Избирательные права	5	6	0	1	19	2	8	-	11	9	**6**

Наибольшее количество обращений, как и прежде, рассмотрено в 2022 году по вопросам защиты **социальных прав** – **1036 – 47%** от общего количества обращений (927 – 47% от общего количества обращений – в 2021).

На втором месте по количеству рассмотренных в 2022 году - обращения **в защиту прав детей - 672 обращения – 30%** от общего количества обращений (в 2021 году - 572 – около 29% от общего количества обращений). Следует отметить, что обращения фиксировались как имеющие отношения к правам ребенка и те, речь в которых шла о правах семей с детьми, а также консультации в ходе просветительских мероприятий со школьниками.

Несколько **уменьшилось** количество обращений к Уполномоченному по вопросам **здравоохранения и медицинского обслуживания**. В 2019 году было рассмотрено 233 обращения таких обращений или 13% от общего количества обращений. В 2020 году по причине ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, обращений в защиту права на медобслуживание рассмотрено больше - 357 - 20% от общего количества обращений. В 2021 году таких обращений поступило еще больше - 508 – более 25% от общего количества обращений (188 из их числа – в защиту права на медицинское обслуживание граждан, находящихся в условиях лишения свободы – 9% от общего количества обращений). **В 2022 году** Уполномоченным рассмотрено **487 обращений в защиту права на медицинское обслуживание**

– 22% от общего количества обращений, в том числе, **90 – по вопросам медицинского обслуживания лиц, находящихся в условиях лишения свободы** – 4% от общего количества обращений).

Значительное количество обращений, как и прежде, рассмотрено в 2022 году **по жилищным вопросам и проблемам ЖКХ** – **339 обращений – 15,5%** от общего количества обращений (в 2021 году - 400 обращений – 20% , в 2020 году - 293 обращения - 17%; в 2019 году - 278 обращений – около 16%). Следует отметить, что обращения по вопросам предоставления жилья и выселения из жилого помещения являются самыми сложно решаемыми в практике работы Уполномоченного по правам человека.

Уменьшилось количество обращений, связанных с **соблюдением прав человека в условиях лишения свободы**. В 2021 году рассмотрено 332 обращения данной тематики **– более 16%** от общего количества. **В 2022 году – 287 обращений – 13%** от общего количества обращений.

Рассмотрено в 2022 году **257 обращений по вопросам безопасности и правопорядка – 12%** от общего количества обращений. В 2021 году было рассмотрено 198 таких обращений – 10% от общего количества (в 2020 году рассмотрено 219 обращений данной тематики - около 13% от общего количества обращений. В 2019 году поступило 68 таких обращений – менее 4%).

Радует, что **уменьшилось** количество обращений **по гражданско-правовым спорам, в защиту прав потребителей.** В 2022 году рассмотрено **224 обращения** данной тематики – **10%** от общего количества обращений. В 2021 году рассмотрено **374 таких обращения** - 19% от общего количества обращений.

К сожалению, **растет количество обращений** в адрес Уполномоченного по правам человека **по вопросам исполнительного производства.** В 2022 году рассмотрено **146 обращений** по этим вопросам – **около 6%** от общего количества обращений. В 2021 году рассмотрено 130 обращений данной тематики – более 6% от общего количества обращений (в 2020 году было рассмотрено 61 обращение - более 3% от общего количества; в 2019 году - 28 обращений – менее 2%).

В защиту трудовых прав в 2022 году Уполномоченным по правам человека рассмотрено **117 обращений – более 5%** от общего количества обращений. В 2021 году Уполномоченным рассмотрено 98 обращений – около 5% от общего количества.

По вопросам гражданского судопроизводства в 2022 году Уполномоченным рассмотрено **91 обращение – более 4%** от общего количества обращений. 40 обращений - 2% от общего количества было рассмотрено в 2021 году.

По вопросам уголовного судопроизводства Уполномоченным по правам человека в 2022 году рассмотрено **51 обращение – 2%** от общего количества обращений. 181 обращение – 9% от общего количества обращений было рассмотрено в 2021 году.

По вопросам экологии Уполномоченным рассмотрено в 2022 году **41 обращение около 2%** от общего количества обращений. 26 обращений – менее 1,5% от общего количества обращений было рассмотрено в 2021 году.

В 2022 году рассмотрено **26 обращений в защиту прав иностранных граждан, лиц без гражданства – чуть более 1%** от общего количества обращений. 31 обращение – более 1,5% от общего количества обращений было рассмотрено в 2021 году.

По вопросам реализации избирательных прав граждан Уполномоченным в 2022 году было рассмотрено всего **6 обращений - менее 1%** от общего количества обращений. В 2021 году было рассмотрено 9 обращений по данной тематике.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека поступило **118 обращений граждан по вопросам, относящимся к частичной мобилизации и специальной военной операции**, из них - 49 письменных 69 устных. В основном, в эти обращениях затрагивались следующие вопросы: организация медицинского освидетельствования мобилизованных; организация военной подготовки и переподготовки; законность мобилизации граждан, имеющих на иждивении трех и более несовершеннолетних детей до 16 лет, престарелых родителей, которые не способны себя обслуживать; законность мобилизации сотрудников ИТ - компаний, педагогов, руководителей частных компаний; мобилизация граждан, ранее не проходивших службу в ВС и не имеющих опыта участия в боевых действиях; мобилизация граждан, имеющих ряд серьезных хронических заболеваний.

Заявители жаловались: на неоказание необходимой медицинской помощи мобилизованным, ждущим отправку в район проведения специальной военной операции и принимающих в ней участие;на отказ военкомата предоставить справку о том, что гражданин не призван по частичной мобилизации; на невыплату в полном объеме средств участникам военной операции; на действия судебных приставов, не приостановивших исполнительное производство в отношении мобилизованных граждан.

Граждане просили разъяснить: кто не подлежит частичной мобилизации; как поступать, если им отказывают в призыве для участия в военной операции из-за отсутствия документов; как помочь покинуть территорию Украины мирным гражданам и попасть к родственникам в Калининградскую область.

Просили оказать содействие: в розыске родных и близких, пропавших в ходе военной операции; включить в списки обмена военнопленными граждан, которые, по мнению заявителей, находятся в плену.

В целях информирования граждан о правах и обязанностях в условиях проведения СВО и частичной мобилизации необходимая информация размещалась на сайте Уполномоченного по правам человека. Проводился прием граждан по личным вопросам и информирование по телефону по вопросам частичной мобилизации и иным, касающимся специальной военной операции. Письменные обращения рассматривались в день поступления и при необходимости направлялись в инстанции,

компетентные рассмотреть их по существу.

Сравнительный анализ категорий заявителей за 2011-2022 годы, приведенный в Таблице 3, показывает, что, как и прежде, чаще всего к Уполномоченному по правам человека обращаются пенсионеры, инвалиды, заключенные, а также представители общественных организаций и органов власти.

Таблица 3

Сравнительный анализ обращений граждан по категориям заявителей за 2012 - 2022 годы

Категория заявителей	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**2021**	**2022**
Пенсионеры	204	351	172	254	263	317	358	246	312	**418**	**411**
Представители НКО	153	142	252	121	122	163	294	323	273	**282**	**386**
Инвалиды	150	262	220	203	199	570	374	192	310	**229**	**260**
Осужденные, обвиняемые, подозреваемые	172	138	183	171	172	161	179	110	143	**198**	**153**
Представители органов власти	244	342	514	564	251	162	182	148	112	**105**	**124**
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	78	115	38	24	23	24	17	26	16	**28**	**19**
Граждане других государств (иностранцы), лица без гражданства, соотечественники	36	47	46	32	36	42	60	29	43	**26**	**18**
Коллективные обращения	45	17	20	16	20	15	26	12	23	**14**	**18**
Прочие	602	202	215	240	353	-	284	706	519	**686**	**847**
Всего	1684	1616	1660	1625	1439	1454	1774	1792	1751	**1986**	**2186**

В 2022 году Уполномоченным рассмотрено **411** обращений **от пенсионеров – 19%** от общего количества обращений. В 2021 году Уполномоченным рассмотрено 418 обращений от пенсионеров – 21% от общего количества обращений.

От инвалидов в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило **260 обращений – около 12%** от общего количества обращений. В 2021 году от инвалидов в адрес Уполномоченного поступило 229 обращений – 11,5% от общего количества обращений.

От представителей общественных организаций в 2022 году поступило **386 обращений – 17,6%** от общего количества. В 2021 году от представителей общественных организаций поступило 282 обращения – 14% от общего количества. Количество таких обращений увеличилось во многом из-за большого количества жалоб из Центра защиты прав граждан, организованного партией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ - ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ».

От осужденных, обвиняемых, подозреваемых в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило **153 обращения – около 7%** от общего количества обращений. В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 198 обращений от граждан, находящихся в условиях лишения свободы – около 10% от общего количества.

От **представителей органов власти** в 2022 году было получено **124 обращения – 5,6%** от общего количества обращений. В 2021 году было рассмотрено 105 обращений данной категории.

Более полный анализ **категорий заявителей** за 2022 год представлен в таблице №4.

Таблица 4

Категория заявителя	**Количество**
пенсионеры	377
представители общественных организаций	386
инвалиды	260
осужденные	98
судьи	41
представители органов власти	124
родители	141
студенты	44
обвиняемые	55
педагоги	109
сотрудники ОВД, УФСИН	23
Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ	129
депутаты	30
несовершеннолетние	74
многодетные семьи	46
лица из числа сирот	19
военные пенсионеры	34
пациенты	49
опекуны, попечители	9
юристы	18
граждане других государств (иностранцы)	7
журналисты	6
лица без гражданства	1
одинокие родители	55
руководители образовательных учреждений	11
ветераны труда	8
бездомные	8
медицинские работники	16
пациенты психиатрических учреждений	3
ветераны боевых действий	1
безработные	6
лица, подвергшиеся воздействию радиации	2
вынужденные переселенцы	3
ветераны ВОВ и приравненные к ним лица	1

Гендерный состав граждан, обратившихся в аппарат Уполномоченного по правам человека, в процентном соотношении из года в год остается примерно одинаковым – женщины чаще обращаются за защитой прав человека, чем мужчины (Рис.5).

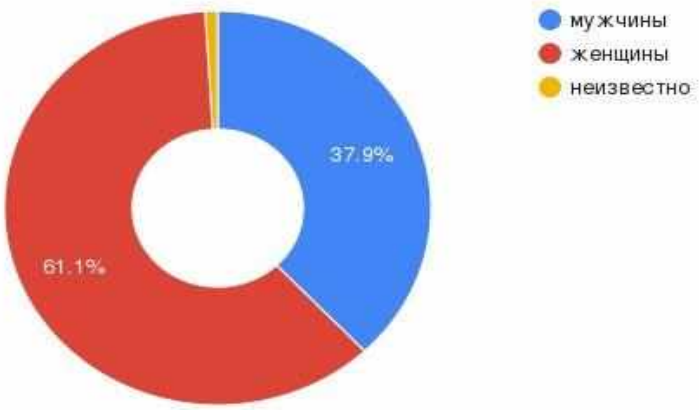


Рис. 5. Гендерный состав обращений

В 2022 году к Уполномоченному обратилось **1336 женщин – более 61%** от общего количества обращений, **мужчин - 829 - около 38%** от общего количества обращений. В 21 случае пол заявителя неизвестен. В 2021 году к Уполномоченному обратилось 1219 женщин – более 61% от общего количества обращений, мужчин - 752 - около 38% от общего количества обращений.

От коллектива граждан в 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека поступило **18 обращений** (14 обращений - в 2021 году).

Как и прежде, для женщин характерны обращения в защиту прав несовершеннолетних, в защиту прав своих мужей, сыновей, внуков, соседей и др., в защиту социальных прав, права на медицинское обслуживание, по жилищным, жилищно-коммунальным вопросам.

Мужчины чаще обращаются по проблемам защиты прав человека в пенитенциарной системе, по вопросам уголовно-правовой, уголовно-процессуальной тематики, по социальным вопросам.

Таблица 6

№ п/п	Муниципальное образование	Количество обращений			Кол-во[1] жителей в МО (на 1.01.22)	Кол-во обращений на 1 тыс. жит.		
		2020	2021	**2022**		2020	2021	**2022**
1.	Багратионовский МО	151	88	**67**	32813	4,6	2,7	**2**
2.	Балтийский ГО	19	11	**61**	37406	0,5	0,3	**1,6**
3.	Гвардейский МО	60	18	**33**	29169	2	0,6	**1,1**
4.	Город «Калининград"	1057	1406	**1430**	493256	2,2	2,8	**2,9**
5.	Гурьевский МО	51	81	**82**	71241	0,7	1,1	**1,1**
6.	Гусевский ГО	19	16	**18**	37172	0,5	0,4	**0,5**
7.	Зеленоградский МО	84	84	**22**	39561	2,2	2	**0,5**
8.	Краснознаменский МО	8	7	**5**	11498	0,7	0,6	**0,4**
9.	Ладушкинский ГО	3	4	**2**	3905	0,7	1	**0,5**
10.	Мамоновский ГО	-	2	**1**	8292	-	0,2	**0,1**
11.	Неманский МО	2	2	**9**	18230	0,1	0,1	**0,5**
12.	Нестеровский МО	1	5	**4**	14669	0,06	0,3	**0,3**
13.	Озерский МО	4	5	**18**	13128	0,3	0,4	**1,4**
14.	Пионерский ГО	12	38	**42**	12573	1	3	**3,3**
15.	Полесский МО	25	11	**21**	18079	1,4	0,6	**1,2**
16.	Правдинский МО	2	6	**3**	18471	0,1	0,3	**0,2**
17.	Светловский ГО	25	13	**19**	28423	0, 9	0,4	**0,7**
18.	Светлогорский ГО	33	20	**17**	20784	1,7	1	**0,8**
19.	Славский МО	13	11	**9**	18745	0,7	0,6	**0,5**
20.	Советский ГО	40	23	**52**	38514	1	0,6	**1,3**
21.	Черняховский МО	34	32	**60**	46143	0,7	0,7	**1,3**
22.	Янтарный ГО	4	5	**6**	6552	0,6	0,8	**0,9**
	Иные субъекты РФ, иные государства	104	98	**163**				

Распределение обращений по муниципальным образованиям Калининградской области представлено в Таблице 6.

Следует учесть, что данные, приведенные в Таблице №6, не могут сами по себе характеризовать ситуацию с правами человека в том или ином муниципальном образовании, и должны использоваться только в совокупности с другими показателями, в частности, с наличием в муниципальных образованиях социальных учреждений, учреждений пенитенциарной системы, откуда часто поступают обращения в адрес Уполномоченного.

[1] Информация с официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области https://kaliningrad.gks.ru/main_indicators

Результаты рассмотрения обращений:

Из 2186 обращений:

- 1164 – 53% от общего количества обращений - заявителям даны консультации, разъяснены средства, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод (в 2021 году - 1060 – 53% от общего количества обращений);

- 466 – 25% от общего количества обращений - состоялся обмен информацией по проблемам прав человека (351 – 18% от общего количества обращений в 2021 году).

- 314 – 14% от общего количества - обращения удовлетворены полностью или частично (335 – 17% от общего количества в 2021 году);

- в 189 случаях – 9% от общего количества обращений - Уполномоченным оказано содействие в защите прав граждан (203 случая – в 2021 году).

- в 51 случае - получены благодарности за участие Уполномоченного в решении проблем граждан (34 случая в 2021 году).

- в двух случаях (менее 1% от общего количества обращений) - на наш взгляд, были нарушены права обратившейся, но позиция Уполномоченного не нашла понимания у органа власти, в чьей компетенции – решение вопроса (в 2021году – 1 такой случай).

I. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА ВЫБОРЫ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (ст. 32 Конституции РФ)

И не безлики вы, и вы - не тени,
Коль надо бросить в урны бюллетени!

- Владимир Высоцкий
Баллада о маленьком человеке

Основой процесса формирования в Российской Федерации гражданского общества, государственности служат демократические выборы при гарантированной альтернативности и открытости для общественного контроля. Демократические выборы признаются Конституцией РФ высшим непосредственным выражением власти народа.

В целях более эффективной защиты избирательных прав граждан в 2016 году было подписано **Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным по правам человека и Избирательной комиссией Калининградской области**.

В 2019 году **Уполномоченным по правам человека подписано трехстороннее соглашение с Избирательной комиссией области и региональным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний**. Предметом соглашения является взаимодействие по вопросам реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, а также контроль за соблюдением избирательных прав граждан.

Уполномоченный по правам человека осуществляет контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе за реализацией права на участие в выборах, референдуме граждан РФ, содержащихся в следственных изоляторах, иных местах содержания под стражей лиц, обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений.

По информации Избирательной Комиссии Калининградской области, в 2022 году на территории области проходили **выборы Губернатора Калининградской области**, **дополнительные выборы депутата Законодательного Собрания Калининградской области** седьмого созыва **по одномандатному избирательному округу № 6,** а также **основные и дополнительные выборы депутатов представительных органов муниципальных образований Калининградской области**.

В дни голосования 9, 10 и 11 сентября 2022 года на территории области состоялись региональные и муниципальные избирательные кампании: **выборы Губернатора Калининградской области** и **выборы органов местного самоуправления** в 6 муниципальных образованиях (1 основные и 5 дополнительных):

- выборы депутатов окружного Совета депутатов Пионерского городского

округа;
- дополнительные выборы депутатов окружного Совета депутатов Балтийского городского округа по одномандатным избирательным округам №№ 7, 20;
- дополнительные выборы депутата Гурьевского окружного Совета депутатов по одномандатному избирательному округу №3;
- дополнительные выборы депутатов окружного Совета депутатов Зеленоградского муниципального округа по одномандатным избирательным округам №№ 1, 8;
- дополнительные выборы депутата окружного Совета депутатов Светловского городского округа по одномандатному избирательному округу № 2;
- дополнительные выборы депутата окружного Совета депутатов Янтарного городского округа по одномандатному избирательному округу № 6.

Количество избирателей Калининградской области на 01 июля 2022 года составило 834270.

На выборах Губернатора Калининградской области в избирательный бюллетень было включено 6 кандидатов:
- **Алиханов Антон Андреевич** - Губернатор Калининградской области, выдвинут КРО Всероссийской политической партии «Единая Россия»;
- **Буланов Максим Васильевич** - заместитель председателя постоянного комитета по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и Регламенту Законодательного Собрания Калининградской области, выдвинут КОО политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»;
- **Вуколов Владимир Александрович** - пенсионер, выдвинут РО политической партии «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» в Калининградской области;
- **Мишин Евгений Викторович** - заместитель Председателя постоянного комитета по международным и межрегиональным отношениям, безопасности и правопорядку Законодательного Собрания Калининградской области, выдвинут КРО Либерально-демократической партии России;
- **Султанов Владимир Тофикович** - Первый секретарь Комитета КОО политической партии Коммунистическая партия Коммунисты России, выдвинут КОО политической партии Коммунистическая партия Коммунисты России;
- **Шитиков Юрий Владимирович** – адвокат коллегии адвокатов «Модус», депутат Законодательного Собрания Калининградской области, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе, выдвинут РО Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ» в Калининградской области.

На муниципальных выборах замещению подлежало 22 мандата. Всего выдвинуто 102 кандидата: 93 (92%) от 7 региональных и местных отделений политических партий «Единая Россия» (22), КПРФ (13), Коммунисты России (22), ЛДПР (22), «Новые Люди» (7), СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ- ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ (6), Партия пенсионеров (1), а также 9 (8%) кандидатов в порядке

самовыдвижения. Зарегистрировано 96 кандидатов, отказано в регистрации – 5 (5%): 4 - самовыдвижение и 1- КПРФ, утрата статуса кандидата -1 (ЛДПР), аннулирование регистрации кандидата -3 (самовыдвижение, КПРФ). Решения о регистрации 6 кандидатов отменены судом. В избирательные бюллетени включено 87 кандидатов.

В организации процесса голосования приняли участие 24 территориальные избирательные комиссии, 558 участковых избирательных комиссий на постоянной основе, 6 участковых комиссий, созданных в местах временного пребывания избирателей (5 больниц: Областная клиническая больница, Городская клиническая больница скорой медицинской помощи, 1409-й военно-морской клинический госпиталь БФ, Центральная городская клиническая больница, Федеральный центр высоких медицинских технологий Минздрава РФ (п. Родники) и 1-ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Калининградской области, 26 участковых комиссий на гражданских судах и кораблях Балтийского флота, находящихся в день голосования в плавании (море).

В досрочном голосовании на судах и кораблях, находящихся в день голосования в плавании (море), приняло участие 1316 избирателей.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней применены на 83 избирательных участках Калининграда, на остальных 481 - технология изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом.

Все 558 помещений постоянных избирательных участков были оборудованы средствами круглосуточной видеофиксации (видеорегистрации) мест хранения сейф-пакетов и стационарных ящиков с избирательными бюллетенями избирателей, проголосовавших до дня голосования. Камеры видеофиксации (видеорегистрации) были установлены в помещениях 24 территориальных комиссий.

Количество избирателей, подавших заявление о включении в список избирателей по месту нахождения (мобильный избиратель) составило 7805 человек, в т.ч.: через портал ЕПГУ – 3362; через МФЦ – 462; через ТИК и УИК – 3981 (1066+2915).

Количество избирателей, подавших заявление для участия в дистанционном электронном голосовании (ДЭГ) – 18 980.

Применен ряд санитарно-профилактических (противоэпидемических) мер, использовались для голосования помещения с площадью, позволяющей обеспечить социальную дистанцию и разделение потоков избирателей на вход и выход, для избирателей была предусмотрена возможность обработки рук антисептиками, по желанию можно было воспользоваться одноразовой лицевой маской, членами УИК использовались настольные защитные (мобильные) экраны и/или одноразовые лицевые маски, систематически проветривались и обрабатывались помещения.

Заявились по спискам 1581 наблюдатель в ТИК и УИК: 17% от кандидатов (274), 46% от 4 политических партий (719), 37% от Общественной палаты Калининградской области (588).

В первый день присутствовали 1003 наблюдателя (63%) от заявившихся: наблюдатели от 4 политических партий: Единая Россия (274 из 542), КПРФ (71 из 98), ЛДПР(26 из 70), Коммунисты России (1 из 9), всего – 372 из 719, от кандидатов -134 из 274. От Общественной палаты Калининградской области – 497 (85%). Во второй день присутствовали 982 наблюдателя (62%) от заявившихся: наблюдатели от 4 политических партий: Единая Россия (267 из 542), КПРФ (68 из 98), ЛДПР(25 из 70), Коммунисты России (3 из 9), всего – 363 из 719, от кандидатов -116 из 274. От Общественной палаты Калининградской области – 503 (86%). В третий день присутствовали 1025 наблюдателей - 65% от заявившихся: наблюдатели от 4 политических партий: Единая Россия (278 из 542), КПРФ (71 из 98), ЛДПР(28 из 70), Коммунисты России (1 из 9), всего – 378 из 719, от кандидатов - 146 из 274. От Общественной палаты Калининградской области – 501 (86%).

В целях системного анализа ситуации по вопросам соблюдения избирательных прав граждан **в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Калининградской области была создана рабочая группа**, открыта телефонная горячая линия по сбору информации о нарушениях избирательных прав граждан в ходе предстоящих выборов. Обеспечена возможность направления обращений через онлайн-приемную на сайте Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

На горячую линию Уполномоченного по правам человека поступило **6 обращений** по вопросам избирательных прав, на все вопросы Уполномоченным были незамедлительно даны консультации.

В областной Общественной палате в течение трех дней работал **Центр общественного наблюдения**, в т.ч. за дистанционным электронным голосованием (ДЭГ), и горячая линия. В рамках деятельности Общественного штаба по наблюдению за выборами в Калининградской области все три дня посещали избирательные участки региона областная и муниципальные мобильные группы с целью мониторинга хода голосования.

Накануне выборов участники расширенного заседания Общественного штаба по наблюдению за выборами обсудили ход избирательной кампании в регионе. Расширенное заседание Общественного штаба по наблюдению за выборами состоялось 29 июля 2022 года на площадке Общественной палаты региона при участии Уполномоченного по правам человека. В мероприятии принял участие член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» Александр Брод. «Наша главная задача строго следовать нормам законодательства, сохранять суверенитет, способствовать развитию страны, а также совершенствовать нашу избирательную систему, делать её более прозрачной и доступной. Для достижения этих целей очень важна роль общественников, экспертов и наблюдателей», — подчеркнул Александр Брод. Александр Семёнович рассказал о правовых новеллах в избирательном законодательстве. Среди основных направлений совершенствования он выделил несколько: изменение правил организации и

формирования публичной власти; уточнение требований к кандидатам; совершенствование организационной инфраструктуры выборов: комиссии, избирательные округа и участки; корректировка отдельных избирательных процедур; расширение возможностей общественного контроля и наблюдения. В рамках расширенного заседания был затронут вопрос о задачах общественного контроля, Общественных штабов по наблюдению за выборами, координирующих работу экспертов, наблюдателей и мобильных групп.

31 августа при участии Уполномоченного по правам человека состоялось подписание **соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Общественной палатой области и региональными отделениями российских политических партий**. Цель данного соглашения состояла в обеспечении наблюдения за проведением голосования на выборах Губернатора области 9, 10 и 11 сентября 2022 года. Соглашение о сотрудничестве подписали:

1. Калининградское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия»;
2. Калининградское региональное отделение политической партии ЛДПР;
3. Региональное отделение политической партии «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» в Калининградской области;
4. Калининградское областное отделение Политической партии Коммунистическая партия «Коммунисты России».

Вопросы совершенствования избирательного законодательства обсуждались 13 мая 2022 года в режиме видеоконференцсвязи в рамках Круглого стола, организованного Ассоциацией политических консультантов и избирательными комиссиями Северо-Западного федерального округа. В работе Круглого стола приняли участие председатели и члены избирательных комиссий, организаторы общественного наблюдения за выборами, представители общественных палат субъектов СЗФО округа, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, практикующие специалисты. Калининградскую область в мероприятии представляли представители Уполномоченного по правам человека, Избирательной комиссии, Общественной Палаты. Обсуждались вопросы современных тенденций развития и перспектив совершенствования законодательства о выборах, роли общественных палат и иных институтов гражданского общества в общественном наблюдении, практические аспекты проведения многодневного голосования, «цифровизации» избирательного процесса, такие механизмы как видеонаблюдение, «Мобильный избиратель» и дистанционное электронное голосование. Сообщалось о необходимости внесения изменений в избирательное законодательство, активного использования электронных сервисов в период голосования, совершенствования института общественного наблюдения за выборами.

Впервые наш регион принял участие в **дистанционном электронном голосовании**, которое предоставляет любому гражданину РФ возможность проголосовать посредством персонального электронного устройства с выходом в Интернет без посещения избирательного участка. Для тех же, кто по той или

иной причине не смог использовать своё устройство, на избирательных участках были установлены компьютеры с выходом в Интернет.

В Избирательной комиссии области работал **Центр наблюдения за дистанционным электронным голосованием** (ДЭГ) и горячая линия.

92 представителя из 24 редакций средств массовой информации были аккредитованы Избирательной комиссией области. На избирательных участках в дни голосования работали 47 представителей от 25 СМИ. Представители СМИ работали практически во всех муниципальных образованиях.

На территории области в дни голосования организовали проведение опроса избирателей после голосования на выходе из избирательных участков (Exit-polls) исследовательская компания «КМГ»-ООО «КМ-группа» (71 ИУ, из них 33 в г. Калининграде), Центр специальной связи и информации в Калининградской области (22 ИУ).

Активность избирателей, принявших участие в дистанционном электронном голосовании (ДЭГ) на выборах Губернатора области, составила 84,24% - проголосовало 15 989 избирателей. Активность избирателей на выборах Губернатора области составила 38,51%. Активность избирателей в разрезе территорий муниципальных образований составила от 23,93% до 66,14%.

Количество избирателей в возрасте 18-30 лет, которые приняли участие в голосовании, составило 33 224 человека, или 25,16% от числа всех молодых избирателей, включенных в списки избирателей. Количество впервые проголосовавших избирателей составило 5875 человек.

Число избирателей, являющихся инвалидами, принявших участие в голосовании, составило 23 984 человека, или 34% от общего числа инвалидов, проживающих в регионе.

На муниципальных выборах в шести муниципальных образованиях по одномандатным избирательным округам мандаты в представительных органах распределились следующим образом.

	Наименование муниципальных выборов	Количество мандатов	ЕР	КПРФ	ЛДПР	СР-ЗА ПРАВДУ	Партия ПЕНСИОНЕРОВ	НОВЫЕ ЛЮДИ	КОММУНИСТЫ РОССИИ	**Самовыдвижение**
одномандатные избирательные округа										
1	Выборы окружного Совета депутатов Пионерского городского округа (мажоритарная система) Средняя явка избирателей – 47,36%	15	15							
2	Дополнительные выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Балтийский городской округ»	2	1							1

	Калининградской области по одномандатным избирательным округам №№ 7, 20 Средняя явка избирателей – 41,48%									
3	Дополнительные выборы депутата Гурьевского окружного Совета депутатов по одномандатному избирательному округу №3 Средняя явка избирателей – 48,65%	1	1							
4	Дополнительные выборы депутатов окружного Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» по одномандатным избирательным округам №№ 1, 8 Средняя явка избирателей – 47,07%	2	2							
5	Дополнительные выборы депутата окружного Совета депутатов муниципального образования «Светловский городской округ» Калининградской области по одномандатному избирательному округу № 2 Средняя явка избирателей – 47,42%	1	1							
6	Дополнительные выборы депутата окружного Совета депутатов муниципального образования «Янтарный городской округ» по одномандатному избирательному округу № 6 Средняя явка избирателей – 53,08%	1	1							
		22	21							1
			95%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	5%

С 9 по 11 сентября 2022 года в областную Избирательную комиссию области поступило **6 обращений**. *В четырех обращениях заявители ставили вопрос о разъяснении порядка голосования на выборах Губернатора области, возможности голосовать не по месту своей регистрации, об отсутствии избирателя в списке избирателей.* ***Заявителям подготовлены и направлены ответы с разъяснениями по поставленным в обращениях вопросам***.

Член участковой избирательной комиссии №226 обратился в комиссию с жалобой по вопросу распределения обязанностей между членами участковой избирательной комиссии. ***Жалоба была направлена для рассмотрения в Калининград-Ленинградскую ТИК. Решением комиссии жалоба заявителя оставлена без удовлетворения.***

Наблюдатель З. обратился в комиссию с заявлением по обжалованию действий председателя УИК №474 по отказу в ознакомлении со списком избирателей совместно с кандидатом в депутаты Ф. Заявление было

направлено для рассмотрения в Пионерскую ТИК. ***Нарушений не выявлено. Наблюдателю разъяснили порядок ознакомления со списком избирателей.***

В территориальные избирательные комиссии поступило 7 обращений. *В двух обращениях заявители ставили вопрос об уточнении сведений об избирателях, необходимости опломбирования боковых стенок стационарного ящика для голосования для исключения возможности вброса бюллетеней (Гвардейская ТИК).* ***Обращения рассмотрены на заседаниях ТИК, заявителям подготовлены и направлены письменные ответы.***

В Пионерскую ТИК поступили 4 жалобы по вопросу несоблюдения ограничений при проведении предвыборной агитации. Жалобы рассмотрены на заседании ТИК. ***Приняты решения направить заявления и материалы в правоохранительные органы для проведения проверок и принятия мер реагирования.***

В Балтийскую ТИК поступила жалоба от наблюдателя в связи с отказом в предоставлении ему возможности ознакомления со списком избирателей. ***Нарушение устранено.***

В участковые избирательные комиссии поступило 9 обращений. *Три жалобы поступили от наблюдателей и кандидата в связи с нарушением членами участковых комиссий их прав на ознакомление и получение копий документов.* ***Указанные в жалобах факты не нашли подтверждения, в удовлетворении жалоб отказано.***

Одна жалоба наблюдателя поступила с требованием обнулить итоги голосования на УИК №205 в связи с выдачей избирателю двух избирательных бюллетеней. По фактам, указанным в жалобе, проведена проверка. ***Оснований для удовлетворения жалобы не установлено.***

Одна жалоба наблюдателя поступила по вопросу необходимости опломбирования боковых стенок стационарного ящика для голосования для исключения возможности вброса бюллетеней (УИК №216). ***Членами УИК с целью устранения спорных ситуаций боковые стенки стационарного ящика дополнительно опломбированы печатью УИК.***

Два заявления поступили по вопросу включения в списки избирателей по месту нахождения (УИК №291, 292). ***Оснований для удовлетворения заявлений не установлено.***

Одно заявление поступило от кандидата в депутаты представительного органа с требованием о предоставлении записи видеофиксации за все дни голосования (УИК №525). ***Заявление рассмотрено на заседании УИК, в удовлетворении отказано.***

Доверенным лицом кандидата в депутаты представительного органа направлено обращение в связи с одновременным нахождением в помещении для голосования другого кандидата и двух назначенных им наблюдателей (УИК №525). ***Заявление рассмотрено на заседании ТИК, в удовлетворении отказано.***

Решением Избирательной комиссии Калининградской области от 18 августа 2022 года №101/700-8 на 20 ноября 2022 года были назначены

дополнительные выборы депутата Законодательного Собрания Калининградской области седьмого созыва по одномандатному избирательному округу №6 в связи с досрочным прекращением полномочий депутата по указанному округу. Голосование на указанных выборах проводилось 19 и 20 ноября 2022 года в целях создания дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан.

Одномандатный избирательный округ №6 включает часть Ленинградского района города Калининграда, количество избирателей в округе №6 составляет 45711 человек. Полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа №6 были возложены на областную Избирательную комиссию. Процесс голосования организовывали Калининград-Ленинградская территориальная избирательная комиссия (11 человек) и 22 участковые избирательные комиссии на постоянной основе, в составе которых 264 члена участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса (№№ 181, 185, 187, 189-201, 203, 206-210). Избирательные участки в местах временного пребывания избирателей не образовывались.

В избирательный бюллетень было включено 6 кандидатов:

- КОЛОБОВ Алексей Владимирович, Межрегиональная некоммерческая организация, Благотворительный Фонд «Наследие», генеральный директор, депутат городского Совета депутатов Калининграда (седьмого созыва) на непостоянной основе, выдвинут Калининградским областным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», член политической партии « Коммунистическая партия Российской Федерации»;
- МИГУЛЕНКО Владимир Анатольевич, индивидуальный предприниматель, выдвинут Калининградским региональным отделением Политической партии ЛДПР - Либерально-демократической партии России, член политической партии ЛДПР – Либерально-демократическая партия России;
- ОСМОЛОВСКИЙ Алексей Александрович, муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Калининграда детско-юношеская спортивная школа №13 по кикбоксингу и рукопашному бою, тренер-преподаватель, выдвинут Региональным отделением в Калининградской области Политической партии « Новые Люди»;
- СИДОРОВ Александр Андреевич, Западный филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», студент, выдвинут Региональным отделением политической партии «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» в Калининградской области, член политической партии «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость»;
- СУЛТАНОВ Владимир Тофикович, временно неработающий, выдвинут Калининградским областным отделением политической партии "Коммунистическая партия Коммунисты России", член политической партии «Коммунистическая партия Коммунисты России, первый секретарь Комитета Калининградского областного отделения партии;

ТАРАНОВА Юлия Анатольевна, ООО «Академия Гениев. Калининград»,

генеральный директор, выдвинута Калининградским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия».

Количество избирателей, подавших заявление о включении в список избирателей по месту нахождения (мобильный избиратель) - 13: через портал ЕПГУ – 7; через МФЦ – 0; через ТИК – 0; через УИК– 6.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ-2010) применены на всех 22 избирательных участках. Средствами круглосуточной видеофиксации (видеорегистрации) были оснащены помещения 22 участковых избирательных комиссий.

Присутствовали 106 наблюдателей в участковых избирательных комиссиях: от трех кандидатов (Колобов А.В. (КПРФ), Мигуленко В.А. (ЛДПР), Таранова Ю.А.(ЕР)) в количестве 49 человек и трех региональных отделений политических партий «Единая Россия», КПРФ, "Коммунисты России" в количестве 57 человек.

В первый день присутствовали 75 наблюдателей, 71% от заявившихся: наблюдатели от 3 политических партий: Единая Россия (20 из 22), КПРФ (7 из 13), Коммунисты России (1 из 22), всего – 28 из 57; от кандидатов - 47 из 49. Во второй день присутствовали 68 наблюдателей, 64% от заявившихся: наблюдатели от 3 политических партий: Единая Россия (19 из 22), КПРФ (7 из 13), Коммунисты России (2 из 22), всего – 28 из 57, от кандидатов - 40 из 49.

Общественной палатой области в рамках деятельности Общественного штаба по наблюдению за выборами была образована мобильная мониторинговая группа, которая осуществляла выезды на избирательные участки в дни голосования. Исследовательской компанией «КМГ» проводились опросы избирателей (экзит-поллы) на выходе из 13 избирательных участков города Калининграда: №№ 184, 185, 189, 190, 191, 193, 196, 197, 200, 201, 203, 208, 209.

Активность избирателей на дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания Калининградской области седьмого созыва по одномандатному избирательному округу №6 составила 6,57 %.

Наибольшее число голосов избирателей по отношению к другим кандидатам получила Таранова Юлия Анатольевна (2111 – 69,46 %), выдвинутая Всероссийской политической партией «Единая Россия».

С 19 по 20 ноября 2022 года в Избирательную комиссию области поступило 5 обращений, из них 4 обращения в Избирательную комиссию Калининградской области и 1 обращение в Калининград-Ленинградскую ТИК. *Одно обращение поступило по вопросу подачи документов для регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания области по ОИО №6.* ***Заявителю подготовлен и направлен письменный ответ с разъяснениями.***

В двух обращениях заявители ставили вопрос о нарушении порядка проведения предвыборной агитации кандидатами. ***По результатам рассмотрения обращений нарушений не выявлено, заявителям подготовлены и направлены письменные ответы.***

В одном обращении указывалось на предполагаемые нарушения при

организации голосования вне помещения для голосования в ОИО №6. ***Сведения о нарушениях не подтвердились. Заявителю направлен письменный ответ.***

Нарушение, указанное в обращении, поступившем в Калининград-Ленинградскую ТИК о присутствии члена УИК с правом решающего голоса на ИУ в качестве наблюдателя от кандидата в депутаты Законодательного Собрания области по ОИО №6, подтвердилось. ***Калининград-Ленинградской ТИК принято решение, наблюдатель был отозван кандидатом.***

Вопрос обеспечения законности в период проведения выборов находится на особом контроле прокуратуры области. В 2022 году **органами прокуратуры области выявлены нарушения законодательства о выборах депутатов в представительные органы местного самоуправления**. *Так, в деятельности администрации Балтийского городского округа выявлены нарушения, выразившиеся в неперечислении в установленный законом срок на счет избирательной комиссии денежных средств на подготовку и проведение выборов депутатов окружного Совета депутатов. В связи с выявленными нарушениями прокурором г. Балтийска в адрес главы администрации Балтийского городского округа внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.* ***Денежные средства перечислены на счёт ТИК.***

Аналогичные нарушения выявлены прокуратурой Зеленоградского района. *По результатам принятых прокурорами районов мер реагирования* ***денежные средства на подготовку и проведение муниципальных выборов поступили на счета территориальных избирательных комиссий***.

Прокуратурой Гурьевского района выявлены нарушения, выразившиеся в размещении агитационных материалов (плаката) на ограждении школы-интерната №7, которое не относится к выделенным для размещения агитационных материалов местам, в связи с чем в адрес директора школы-интерната №7 прокурором района ***внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое находится в стадии рассмотрения. Нарушения устранены.***

В 2022 года в сфере законодательства о выборах прокуратурой выявлено 6 нарушений закона, внесено 3 представления, 2 из которых рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

С целью обеспечения безопасности процесса при проведении выборов в единый день голосования 11 сентября 2022 года и предшествующие ему день прокурорами городов и районов активизирован надзор в сфере соблюдения органами исполнительной власти и местного самоуправления требований законодательства части антитеррористической защищенности предоставляемых избирательным комиссиям помещений и соответствия состояния избирательных участков требованиям противопожарной безопасности. *Так, прокуратурой Славского района в ходе проверки* ***выявлены нарушения пожарной и антитеррористической защищенности избирательных участков****. На избирательных участках отсутствовали технические средства охраны (металлоискатели), система оповещения и*

управления эвакуацией требовала замены, требовалось дополнительное видеонаблюдение, отсутствовала система видеонаблюдения, отсутствовала тревожная кнопка физической охраны, охранная сигнализация, отсутствовал паспорт безопасности объекта. ***В связи с выявленными нарушениями антитеррористической защищенности помещений избирательных участков в адрес главы администрации Славского муниципального округа внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены.*** В 2022 году органами прокуратуры области в части нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности предоставляемых избирательным комиссиям помещений и соответствия состояния избирательных участков требованиям противопожарной безопасности выявлено 53 нарушения, внесено 15 представлений, из которых 1 рассмотрено и удовлетворено, 14 - в стадии рассмотрения. С участием прокурора судами рассмотрено 23 административных дела о защите избирательных прав граждан РФ, в том числе в суде первой инстанции 14, в суде апелляционной инстанции - 9.

Общественно-политические настроения, а также современные условия жизни, направленные на соблюдение эпидемиологической безопасности, привели к серьезным изменениям в законодательстве о выборах и референдумах: активное внедрение в избирательный процесс цифровых технологий, на максимально полное обеспечение комфортного механизма участия граждан в реализации принадлежащих им избирательных прав.

Прошедшие в 2022 году выборы показали, что действующее законодательство о выборах позволяет в полном объеме реализовать избирательные права граждан РФ, проживающих на территории области. Вместе с тем, по итогам мониторинга практики применения законодательства при подготовке и проведении выборов в 2022 году установлено, что некоторые проблемные вопросы требуют своего разрешения. Данные вопросы были обобщены областной Избирательной комиссией и направлены в ЦИК России для рассмотрения и принятия, при необходимости, мер по внесению соответствующих изменений в федеральное законодательство, правовые акты ЦИК России. Полагаю, что областной Избирательной комиссией разработаны заслуживающие внимания **рекомендации о необходимости изменения законодательства о выборах**.

Так, число членов УИК определяется ТИК при формировании УИК сроком на 5 лет. В течение 5 лет в случае изменения границ округов или избирательных участков численность избирателей может меняться в большую или меньшую сторону. При этом численность членов УИК на этих избирательных участках остается прежней. Целесообразно внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» в части регулирования численности членов УИК.

Согласно Закону доверенное лицо зарегистрированного кандидата вправе назначить в каждую участковую, территориальную и окружную комиссии не

более трех наблюдателей только в случаях, предусмотренных федеральным законом, что делает невозможным включение указанной нормы в региональное законодательство. Предлагается изложить шестое предложение пункта 4 статьи 30 Федерального закона №67-ФЗ в следующей редакции: «Политическая партия, иное общественное объединение, субъект общественного контроля, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата, а также инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую участковую комиссию, территориальную комиссию и окружную комиссию не более трех наблюдателей (в случае принятия решения, предусмотренного пунктом 1 или 2 статьи 63.1 настоящего Федерального закона, о голосовании в течение нескольких дней - из расчета не более трех наблюдателей на каждый день голосования), которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, помещении, в котором осуществляется прием протоколов об итогах голосования, суммирование данных этих протоколов и составление протокола об итогах голосования на соответствующей территории, если иное не предусмотрено федеральным законом».

Пунктом 2.2 статьи 33 Федерального закона №67-ФЗ предусмотрено, что если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество, то вместе с заявлением предоставляются копии соответствующих документов. Представление копий этих документов возможно в срок не позднее, чем за один день до дня заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации (пункт 1.1. статьи 38 Федерального закона №67-ФЗ). В то же время комиссии незамедлительно направляют соответствующие представления на проведение проверок сведений, представленных кандидатами, с указанием (в некоторых случаях) прежних ФИО (образование, судимость, сведения об имуществе и т.д.). Кроме того, подпунктом «а» пункта 5 статьи 63 Федерального закона №67-ФЗ определено, что в некоторых случаях в сведениях о кандидатах указываются также его прежние фамилия, или имя, или отчество. Целесообразно дополнить пункт 2 статьи 33 Федерального закона №67-ФЗ положением об обязанности кандидатов указывать в заявлении свои прежние фамилию, имя, отчество (в независимости от срока их перемены).

В связи с тем что при посещении партийных мероприятий по выдвижению кандидатов избирательным комиссиям необходимо устанавливать правомочность проведения этих мероприятий, предлагается пункт 9 статьи 35 Федерального закона №67-ФЗ дополнить словами «В списке политических партий, региональных отделений, иных структурных подразделений политических партий, иных общественных объединений указываются количество членов партии, состоящих на учете, число региональных (иных структурных подразделений) по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов».

В Калининградской области отсутствуют государственные региональные периодические печатные издания, имеются муниципальные образования, где периодическое печатное СМИ выходит 1 раз в месяц. Предлагается пункт 10

статьи 48 Федерального закона №67-ФЗ изложить в следующей редакции: «10. Политическая партия, выдвинувшая кандидатов, список кандидатов, которые зарегистрированы избирательной комиссией, не позднее, чем за 10 дней до дня голосования публикует свою предвыборную программу не менее чем в одном государственном или муниципальном (соответственно уровню выборов) периодическом печатном издании (при наличии) и размещает ее в сети «Интернет». Для такой публикации используется бесплатная печатная площадь, предоставляемая избирательным объединениям, кандидатам в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом, либо такая публикация оплачивается из средств избирательного фонда политической партии, избирательного фонда кандидата, выдвинутого этой политической партией. При отсутствии государственного или муниципального периодического печатного издания (соответственно уровню выборов) предвыборная программа может быть опубликована (размещена) в ином печатном или сетевом издании и оплачена из средств избирательного фонда политической партии, избирательного фонда кандидата, выдвинутого этой политической партией.».

Пунктом 4 статьи 51 Федерального закона №67 предусмотрено, что в случае, если объема эфирного времени не хватает для проведения хотя бы одного совместного агитационного мероприятия, в котором на каждое избирательное объединение или кандидата, зарегистрированного по соответствующему одномандатному (многомандатному) избирательному округу, придется пять или более минут, то совместные агитационные мероприятия не проводятся. Исходя из текста указанной нормы, при проведении выборов высших должностных лиц субъектов, при которых голосование проводится по единому избирательному округу, данное правило не может быть применено. Формулировка данного предложения не позволяет также внести соответствующие положения в региональное законодательство. Вместе с тем, периоды вещания на некоторых региональных государственных СМИ (региональные врезки) составляют меньше 5 минут. И провести полноценные «дебаты» с участием хотя бы двух кандидатов технически невозможно. В связи с этим предлагается в предложении 2 пункта 4 статьи 51 слова «одномандатному (многомандатному)» исключить.

С целью более однозначного понимания целесообразно пункт 10 статьи 54 Федерального закона №67 изложить в следующей редакции: «Запрещается размещать агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность. Запрещается размещать агитационные материалы в зданиях, в которых размещены участковые избирательные комиссии, помещения для голосования и на расстоянии менее 50 метров от входа в них в период работы соответствующей участковой избирательной комиссии, в зданиях, в которых размещены иные избирательные комиссии, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них, - в период избирательной кампании». Данное предложение обусловлено следующими причинами. Во многих муниципальных

образованиях выделение специальных мест с равной площадью для размещения агитационных материалов кандидатов, избирательных объединений в соответствии с пунктом 7 статьи 54 ФЗ №67 представляется труднореализуемым. В этих условиях выход из ситуации многие участники избирательного процесса видят в размещении агитационных материалов в соответствии с пунктом 8 статьи 54 ФЗ №67 в помещениях, на зданиях, в том числе находящихся в государственной или муниципальной собственности, на безвозмездной основе. Указанные здания зачастую являются единственным объектом, который можно использовать для этих целей. В то же время, как правило, в таких объектах находятся помещения участковых избирательных комиссий, помещения для голосования. С учетом того, что избиратели посещают эти помещения только в период работы УИК, как правило, за 10 дней до дня голосования, а также реальной возможностью контроля со стороны УИК за законностью размещения агитационных материалов также исключительно в этот период, представляется возможным конкретизировать период запрета в отношении помещений УИК, помещений для голосования.

Предлагается предусмотреть возможность исключения из составов УИК вышестоящей комиссией членов УИК на основании решения УИК в связи с утратой связи с членом комиссии (более года), неучастием в работе комиссии в течение избирательной кампании по неуважительной причине.

В связи с неопределенностью в понимании нормы закона сноску 8 приложения 1 к ФЗ №67 целесообразно дополнить новым предложением следующего содержания «Остаток на счете на указанную дату, на начало дня». Предлагаемая редакция сноски: «8. Остаток на счете на указанную дату, на начало дня. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Центрального банка РФ на указанную дату». Согласно сноске 4 сведения указываются по состоянию на первое число месяца, в котором осуществлено официальное опубликование (публикация) решения о назначении выборов. Кандидаты при заполнении сведений для отражения остатков на счете, как правило, используют сведения из электронной выписки мобильного банка и ошибочно указывают данные на конец первого числа месяца.

Согласно положениям пунктов 3 и 3.1 статьи 25 Федерального закона от 11 июля 2001 года №95-ФЗ «О политических партиях» уставом политической партии может быть предусмотрено, что решение о выдвижении кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований на повторных и дополнительных выборах принимается соответственно уровню выборов коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, а в случае отсутствия регионального или местного отделения политической партии также уставом политической партии может быть предусмотрено, что решение о выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты соответствующих законодательного органа государственной власти субъекта РФ,

представительных органов муниципальных образований, кандидатов на иные выборные должности в органах местного самоуправления может быть принято при проведении выборов в законодательный орган государственной власти субъекта РФ коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии, а при проведении выборов в органы местного самоуправления - коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии или ее регионального отделения. Складывающаяся судебная практика в Калининградской области показывает, что указанные выше нормы расцениваются судами как императивные (обязательные), и при наличии местного отделения на территории соответствующего муниципального образования в любых муниципальных выборах участвует только местное отделение. Региональное отделение таким правом не обладает даже при наличии в уставе таких положений (Апелляционное определение Калининградского областного суда от 19 августа 2019 года по делу №33а-4329/2019, Определение Верховного Суда РФ от 6 сентября 2019 года по делу №71-КАС19-603). В связи с вышеуказанным предлагается внести изменения в пункты 3 и 3.1 статьи 25 ФЗ №95, заменив слова «может быть предусмотрено» на слова «должно быть предусмотрено».

Раздел 3 Порядка формирования резерва составов участковых комиссий и назначения нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий, утвержденного постановлением ЦИК России от 5 декабря 2012 года №152/1137-6 (далее – Порядок), и раздел 10 Методических рекомендаций о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий, утвержденных постановлением ЦИК России от 17 февраля 2020 года №192/1337-5, предлагается дополнить положением о назначении нового члена участковой комиссии с правом решающего голоса в случае, предусмотренном пунктом 6.2 статьи 29 Федерального закона №67-ФЗ. В пункте 30 Раздела 3 Порядка исключить слово «письменно».

В приложении № 1 к Порядку в Форму письменного согласия гражданина РФ на его назначение членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, зачисление в резерв составов участковых комиссий – Примерная форма согласия предлагается добавить строку: «Менял(а) ли фамилию, если да, то указать предыдущую.» (в запросе в ИЦ о наличии судимости кандидата в члены УИК необходимо указать предыдущую фамилию).

В приложении № 2 к Порядку в перечень документов, необходимых при внесении предложений по кандидатурам в резерв составов участковых комиссий для иных субъектов права внесения кандидатур в резерв составов участковых комиссий предлагается добавить: «3. Справка с места работы, учебы, службы или документ, подтверждающий статус кандидата.».

Законодательное разрешение данных проблем или их части повысит активность участников избирательного процесса, послужит дальнейшему совершенствованию практики применения избирательного законодательства.

II. ОБ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ (ст.ст. 41, 72 Конституции РФ)

Врачи лечат болезни, а здоровье надо добывать самому!

– Николай Михайлович Амосов (1913 - 2002 г.г.),
советский учёный-медик, хирург, доктор медицинских наук

Право на охрану здоровья и **медицинскую помощь** закреплено в **ст. 41 Конституции РФ**. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Целями развития здравоохранения в РФ являются: увеличение численности населения, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий. **Основными задачами развития здравоохранения** в России являются: создание условий для повышения доступности и качества медицинской помощи; профилактика заболеваний; разработка, внедрение и применение новых медицинских технологий и лекарственных средств; предотвращение распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих; совершенствование системы контроля в сфере охраны здоровья граждан, включая государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств, государственный контроль за обращением медицинских изделий; обеспечение биологической безопасности; совершенствование системы федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Указом от 21 июля 2020 г. №474 Президент РФ определил **национальные цели развития России**: обеспечение устойчивого роста численности населения страны, увеличение рождаемости и снижение смертности, повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году. В Калининградской области, к сожалению, пока эти цели не достигнуты.

Естественное движение населения Калининградской области
в январе-декабре 2022 года

(Сведения выгружены из Единого государственного реестра
записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС))

Показатели	Январь-декабрь		Январь-декабрь 2022 г. в % к январю-декабрю 2021 г.
	2022 г.	2021 г.	
Всего по области:			
Родившихся, человек	**8312**	8904	93,4
Умерших, человек	**13135**	15970	82,2
в том числе, детей в возрасте до 1 года	**45**	37	121,6
Естественный прирост (+), убыль (-)	**- 4823**	-7066	68,3

Вопросы реализации жителями Калининградской области права на медицинскую помощь всегда были приоритетными в **деятельности Уполномоченного по правам человека**. В 2022 году несколько **уменьшилось** количество обращений к Уполномоченному **по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания**. В 2019 году было рассмотрено 233 таких обращения или 13% от общего количества обращений. В 2020 году по причине ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, обращений в защиту права на медпомощь рассмотрено больше - 357 - 20% от общего количества обращений. В 2021 году таких обращений поступило еще больше - 508 – более 25% (188 из их числа – в защиту права на медицинское обслуживание граждан, находящихся в условиях лишения свободы – 9% от общего количества обращений) **В 2022 году** Уполномоченным рассмотрено **487 обращений в защиту права на медицинское обслуживание – 22%** от общего количества обращений, в том числе, **90 - по вопросам медицинского обслуживания лиц, находящихся в условиях лишения свободы** – 4% от общего количества обращений).

Как и прежде, **Уполномоченным по правам человека** незамедлительно рассматривались жалобы, речь в которых шла зачастую о жизни и здоровье жителей области. Уполномоченный был на постоянной связи с заявителями.

В 2022 году обратившиеся к Уполномоченному пациенты **жаловались на** качество работы поликлиник, на невыстроенную маршрутизацию пациентов; граждане сообщали о проблемах с доступностью высокотехнологичной медицинской помощи, доступностью льготных лекарств, доступностью и качеством стационарного лечения, оперативностью и качеством работы Скорой, экстренной и неотложной медицинской помощи, отношением медицинского персонала к пациентам, доступностью медико-социальной реабилитации, ограниченностью онлайн-возможностей взаимодействия с поликлиникой, в том числе, дистанционного консультирования и выписки рецептов. Среди нарушений прав пациентов назывались: отсутствие нужных специалистов в поликлинике; длительные сроки ожидания записи на прием к врачу; покупка за

свои деньги положенных бесплатно препаратов; очереди на диагностику и анализы; невозможность вовремя пройти диагностику; отсутствие льготных препаратов в аптеке; сложности с прохождением планового лечения или реабилитации; трудности с подготовкой медицинских документов на МСЭ; отсутствие доступа пациента к личной медицинской карте; получение информации о диагнозе, о своей болезни, о назначенных препаратах; нарушения права на защиту персональных данных и медицинского диагноза; на приписки; на порядок хранения амбулаторной карты и проблемы доступа к личному кабинету, к личной медицинской информации и проч.

Поступившие **обращения по вопросам оказания медпомощи** обычно направлялись Уполномоченным по правам человека на рассмотрение в **Министерство здравоохранения области** и/или главврачам медицинских учреждений, в Росздравнадзор с ходатайством о принятии мер реагирования в защиту нарушенных прав заявителей. Меры, принятые по результатам рассмотрения обращений, как правило, были эффективными.

По **информации Роспотребнадзора** по Калининградской области, **эпидемиологическая ситуация** за 2022 год оценивается как стабильная. В 2022 году в Калининградской области зарегистрировано 376706 случаев инфекционных и паразитарных заболеваний. В структуре заболеваемости **грипп и ОРВИ**, как и в предыдущие годы, доминирующее значение имели **острые инфекции верхних дыхательных путей**, на долю которых приходилось **63,5%** (239487 случаев). Без учёта ОРВИ и гриппа зарегистрировано 137219 случаев инфекционных заболеваний, что выше уровня 2021 года в 1,3 раза, выше уровня 2019 года в 4,7 раза. Сдерживанию интенсивности распространения заболеваемости гриппом и ОРВИ способствовало своевременное проведение профилактических и противоэпидемических мероприятий, в том числе, ограничительных. С учетом вакцины, поставленной за счет средств федерального и регионального бюджетов, охват иммунизацией против гриппа составил 55,6% от численности населения региона. Для вакцинации беременных вакцина дополнительно закуплена за счёт регионального бюджета в количестве 1000 доз. Всего за счёт средств работодателей и регионального бюджета привито 84029 человек.

В 2022 году зарегистрировано **84 групповых очага инфекционных заболеваний** (в 2021 - 85, 2020 - 76, в 2019 - 95) с числом пострадавших на вспышках 1765 человек, из них детей до 17 лет 1713 человек (97,05%). Все очаги групповой заболеваемости реализовались воздушно-капельным путем передачи, в том числе, 81 очаг ветряной оспы.

В сравнении с 2019 годом наиболее существенное **снижение заболеваемости** в 2022 году отмечено по 27 нозологическим формам инфекционных болезней: сальмонеллезом (на 57,5%), дизентерией (с 17 случаев до 1), ротавирусной инфекцией (на 27,9%), норовирусной инфекцией (на 42,4%), энтеровирусной инфекцией (на 77,0%), вирусным гепатитом А (с 40 случаев до 6-ти), вирусным гепатитом С (на 43,4), коклюшем (с 96 случаев до 8-ми), скарлатиной (на 67,6%), **клещевым энцефалитом** (в 5,3 раза), **болезнью**

Лайма (в 1,5 раза), туберкулезом (на 31,5%), инфекционным мононуклеозом (в 2,5 раза), педикулезом (в 3,4 раза), микроспорией (на 33,8%), лямблиозом (на 9,5%). В сравнении с 2021 годом отмечено **снижение заболеваемости вирусным гепатитом А** (с 19 случаев до 6-ти), гонококковой инфекцией (на 43,6%), острыми респираторными заболеваниями - ОРЗ (на 7,1%), внебольничными пневмониями (в 3,6 раза), в том числе, внебольничными пневмониями вирусной этиологии (в 5,2 раза).

Отмечен **рост заболеваемости** сальмонеллезом (на 22,6%), ротавирусной инфекцией (в 1,9 раза), норовирусной инфекцией (в 1,6 раза), **вирусным гепатитом В** (с 0 до 5 случаев), энтеровирусной инфекцией (в 2,5 раза), скарлатиной (в 3,4 раза), ветряной оспой (на 15,3%), коклюшем (33,8%), клещевым боррелиозом (на 39,0%), педикулезом (на 20,5%), **ВИЧ- инфекцией** (на 10,2%), сифилисом (на 8,5%).

Выше среднероссийского уровня показатели заболеваемости сальмонеллезом, острым гепатитом В, острым гепатитом С, хроническим гепатитом С, ветряной оспой, **ВИЧ-инфекцией**, сифилисом, гриппом, внебольничными пневмониями.

Всего по состоянию на 01.01.2023 **число выявленных с 1996 года случаев ВИЧ-инфекции составило 12523** (1218,58 на 100 тыс. населения) (1,22% населения области). **Умерло** в период с 1996 года по 2022 год **5725 ВИЧ-инфицированных** в т.ч. **от СПИДа - 898** (15,6% от всех умерших). По состоянию **на 01.01.2023 в области проживало 6723 ВИЧ-инфицированных**. В 2022 году **уровень смертности** составил 40,6 на 100 тысяч населения (**умерло 417 ВИЧ-инфицированных**), смертность **от СПИДа** составила - 1,9 на 100 тысяч населения (20 случаев), что выше 2021 года на 58,3% (в 2021 году - 12 случаев, в 2020 году - 13 случаев, в 2019 году - 85).

В 2022 году на долю **полового пути передачи** приходилось 79,2%, в том числе, на гомосексуальный - 4,8 % (2021 г., 2020 г., 2019 г. - 78,0%, 79,7%, 82,5% соответственно). **В результате употребления наркотических средств** в инъекциях заразилось ВИЧ - 19,3%, в 2021 году - 21,0%, в 2020 году - 20,7% , в 2019 году - 16,0%.

В результате проведённой работы по профилактике перинатального пути инфицирования, все дети получили профилактику заражения ВИЧ- инфекцией. Всего **родилось 63 ребенка**.

ВИЧ-инфекция **чаще** выявлялась **у мужчин** в 60,6% (260 случаев), в 2021 году 251 случай (63,62%), в 2020 - 209 случаев, на долю женщин пришлось - 39,3% (169 случаев), в 2021 году - 36,38% (143 случая).

В структуре ВИЧ-инфицированных преобладали **городские жители** - 307 случаев или 71,5% от числа выявленных в отчетном году. Заболеваемость среди горожан выше уровня 2021 года на 0,7% (269 - в 2021 году, 267 - в 2020 году, 284 - в 2019 году).

Случаи ВИЧ-инфекции в 2022 году, как и предыдущие годы, выявлялись при проведении скрининга и в ходе эпидемиологических расследований. В 2022 году **обследовано 31,2% от населения** (321650 человек), в 2021 году 25,3%

населения (257456 человека), в 2020 году - 22,9% (232024 человек), в 2019 году - 29,9% (299155 человек).

Диспансерным обследованием охвачено 6300 ВИЧ-инфицированных лиц или 98,8% от 6374 подлежащих диспансерному учету. В 2021 году обследовано 5413 ВИЧ-инфицированных или 92,2% от 5870 ВИЧ- инфицированных лиц состоящих на диспансерном учёте. Обследованы: для определения иммунного статуса 6272 человека, для определения вирусной нагрузки - 6293 человека, на туберкулёз - 6287 ВИЧ-инфицированных лиц. Противовирусное лечение получали 4896 ВИЧ-инфицированных, в том числе, 66 детей.

Эпидемический процесс ВИЧ-инфекции в Калининградской области характеризовался следующими особенностями:

- увеличение доминирующей доли полового пути передачи ВИЧ- инфекции до 79,2 %, с сохранением активности парентеральной передачи вируса через внутривенное введение наркотиков 19,3%;
- ускорение темпов феминизации эпидемии ВИЧ-инфекции и высокий уровень вовлечения в эпидемический процесс женщин: в 2022 году - 149 случаев (39,3%), в 2021 году - 143 случая (36,3%), в 2020 году - 140 (40,1%), в 2019 году - 185 (44,5%);
- смещение заражения ВИЧ-инфекцией в более старшие возрастные группы. Наибольшее число заболевших в возрастной группе 30 лет и старше - 372 случая (86,3%), в 2021 году - 350 случаев, в 2020 -297 случаев, в 2019 году - 346 случаев.

В соответствии с положениями **Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ** на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 21.12.2020 № 3468-р и Плана мероприятий по реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 19.10.2021 № 2933-р Управлением Роспотребнадзора по Калининградской области в апреле 2022 года согласован проект **Межведомственной программы, определяющей цель, задачи и основные мероприятия по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции в Калининградской области**.

27 мая 2022 года в Центре по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями при Инфекционной больнице Калининградской области» состоялся **круглый стол на тему: «ВИЧ-инфекция в Калининградской области в 2020-2022 году - курс на межсекторальное взаимодействие**». Мероприятие было организовано общественной организацией «Статус плюс», представляющей интересы людей, затронутых проблемой ВИЧ/СПИДа и других социально-значимых заболеваний. В мероприятии приняли участие **представители аппарата Уполномоченного по правам человека**, Центра СПИД, общественных объединений: КРОО «Статус плюс», АНО «Становление», КРДМОО «ЮЛА», КРОО «Сила людей». Руководитель Центра СПИД при областной Инфекционной больницы Н.Н.Черкес сообщил, что важнейшими правовыми актами в борьбе с ВИЧ-

инфекцией являются распоряжение Правительства РФ от 21.12.2020 № 3468-р «О Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ на период до 2030 года», распоряжение Правительства РФ от 19 октября 2021 года № 2933-р, которым утвержден план мероприятий по реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ на период до 2030 года, в которых определены как направления деятельности, так и целевые показатели достижения определенных уровней эффективности проводимых мероприятий.

На сайте Инфекционной больницы размещена информация о медицинских организациях, в которых можно пройти бесплатное анонимное тестирование на ВИЧ и получить консультации специалистов.

Сообщалось, что регион обеспечен достаточным количеством препаратов антиретровирусной терапии для лечения ВИЧ-инфицированных пациентов. Ни одному из пациентов, давшему согласие на начало приема препаратов антиретровирусной терапии, не было отказано в лечении. В области разработан план первоочередных мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции в Калининградской области в 2022 году.

Представители общественных организаций проинформировали об услугах, которые оказывают людям из групп риска, уязвимым к ВИЧ, и социально-ослабленным гражданам. В спектр оказываемой помощи входят: информирование по профилактике ВИЧ, гепатита, туберкулеза, равное консультирование (очно, онлайн, по телефону), для групп риска и людей с социально-значимыми заболеваниями - медико-социальное и правовое сопровождение, в том числе, в суде, адресная доставка лекарств, адаптация в социуме, в том числе, через творческие проекты - социальный театр.

Отмечалось, что в трудное для всех время ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, межсекторальное взаимодействие значительно укрепилось, что позволило пройти этот период без глубоких проблем и потерь, сохранить приверженность пациентов к лечению.

Участники мероприятия обсудили текущие проблемы: «санкционные тревожности» пациентов в связи с возможностью перебоев с обеспечением лекарствами и обследованиями; пробелы в маршрутизации госпитализации у пациентов с ВИЧ; отсутствие квоты на выявление резистентности (устойчивости к лечению), которая ранее была, но сейчас ликвидирована.

Взаимодействие государства и общественных объединений значительно увеличивает возможности в противодействии ВИЧ-инфекции, сохранении здоровья и жизней жителей Калининградской области.

В сфере контроля за ВИЧ-инфекцией Министерству здравоохранения РФ **предложено** ускорить работу по оптимизации схем лечения ВИЧ-инфекции, приведению их в соответствие европейским клиническим рекомендациям, уход от устаревших препаратов; обеспечить расширение списка препаратов для лечения ВИЧ- инфекции в Перечне ЖНВЛП.

На протяжении всей своей истории человечество борется с одной из самых больших угроз - **инфекционными заболеваниями**. Одним из самых

действенных методов борьбы с распространением инфекционных болезней является их профилактика. С началом пандемии COVID-19 значение вакцинопрофилактики инфекционных заболеваний приобрело особое значение. Тренд на увеличение продолжительности жизни все отчетливее создаёт предпосылки для увеличения числа людей с высокими рисками тяжелого течения инфекционных заболеваний. Инфекционные заболевания особенно опасны для пациентов с хроническими соматическими недугами, как с точки зрения осложнения, так и ухудшения течения основного процесса. Исходя из концепции иммунопрофилактики в течение всей жизни, не следует забывать о вакцинопрофилактике среди взрослых. Обеспечение доступности для пациентов всех видов зарегистрированных в России вакцин является важным инструментом для повышения у населения страны приверженности к вакцинации. 18 сентября 2020 года Правительством РФ была принята **Стратегия развития иммунопрофилактики инфекционных болезней на период до 2035 года**. Одной из основных задач, стоящих перед системой здравоохранения, является дальнейшее развитие национального календаря прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям с целью полноценного обеспечения иммунобиологической безопасности России. Развитие системы иммунопрофилактики, в том числе, и Плана мероприятий по реализации Стратегии, требует непрерывной корректировки, исходя из изменения условий и степени готовности к внедрению и производству в России современных вакцин, а сама система развития – новых подходов.

В последние годы к Уполномоченному по правам человека поступали обращения **о содействии в оказании медицинской помощи онкопациентам,** в том числе, **по вопросам лекарственного обеспечения**. По-прежнему, проблемой является **отсутствие** на территории области специализированного учреждения для лечения пациентов с онкологическими заболеваниями – **онкологического центра**, который находится в стадии строительства.

Уполномоченным по правам человека было оказано содействие пациентке с онкологическим заболеванием в получении необходимого ей лекарственного препарата. *В адрес Уполномоченного обратилась гражданка М. из города Пионерского, страдающая онкологическим заболеванием, по вопросу обеспечения ее необходимым лекарственным препаратом. Заявительница сообщила, что одну упаковку препарата Дабрафениб получила. После трех месяцев лечения препарат закончился, на протяжении 1,5 месяцев пациент ожидала продолжения лечения указанным препаратом, который необходимо принимать непрерывно в течение 2-х лет. Обращение в защиту прав М. было направлено Уполномоченным Министру здравоохранения, в Управление Росздравнадзора по Калининградской области.* ***Необходимым препаратом пациентка была обеспечена.*** *В связи с допущенными нарушениями* ***Областной клинической больнице выдано предостережение*** *о недопустимости нарушения обязательных требований ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья*

граждан в РФ» в части своевременного оказания М. медицинской помощи.

Уполномоченным по правам человека оказано содействие гражданину, страдающему онкологическим заболеванием, в получении медицинской помощи. *В адрес Уполномоченного поступило обращение из Центра защиты прав граждан в защиту права на медицинское обслуживание гражданина М., проживающего в Калининграде. Заявитель сообщил, что болен онкологическим заболеванием, жаловался на отсутствие лечения. Уполномоченным по правам человека в адрес Министра здравоохранения области было направлено ходатайство о принятии мер реагирования в защиту права на медицинское обслуживание гражданина М.. Из министерства получен ответ, в котором сообщалось, что трудность с оказанием медицинской помощи гражданину М. возникла в связи с несвоевременным предоставлением им медицинских анализов,* ***вопрос о госпитализации пациента решен после его дообследования, назначенного на онкологическом консилиуме.***

Содействие пациентам, имеющим проблемы с онкологией, всегда были приоритетными в деятельности Уполномоченного, на них он обращал внимание органов власти. Большая часть онкологических больных нуждаются в лекарственной терапии, подразумевающей ежедневный прием таблетированных форм до прогрессирования заболевания, может быть больше года, при этом не нуждаются в ежедневном наблюдении со стороны врача. Полагаю, необходимо расширение практики стационар-замещающих форм оказания пациентам медицинской помощи с лекарственной терапией, не требующей ежедневного стационарного наблюдения, за счет средств ОМС, при оказании специализированной помощи в рамках первичной медико-санитарной помощи (ПМСП). Необходимо обеспечение лекарственной терапии при оказании ПСМП в амбулаторных условиях с возмещением ее стоимости за счет средств ОМС. Важно регулярное и своевременное обновление протоколов лечения с внесением последних изменений в схемы лечения с включением наиболее эффективных лекарственных препаратов.

Наиболее распространенные обращения к **Уполномоченному по правам человека** от пациентов - **по вопросам обеспечения лекарственными препаратами.** *В адрес Уполномоченного обратилась представитель Центра защиты прав граждан в защиту прав гражданки Д., проживающей в Калининграде, по вопросу обеспечения ее необходимым лекарственным препаратом. Д. является инвалидом 3 группы, нуждалась в препарате Ксарелто, который ей на льготной основе не выдавали. Кроме того, пациент сообщила, что не может попасть на прием к лечащему врачу, который мог бы ей порекомендовать иной препарат. Врач лекарственные средства ей на приеме не выписала. Обращение в защиту прав Д. было направлено Уполномоченным в Минздрав с ходатайством об оказании Д. качественной медицинской помощи, обеспечении необходимыми лекарственными препаратами. Установлено, что Д. состоит на диспансерном учете с 08.04.2020 у врача-терапевта и врача-кардиолога в поликлиническом отделении Городской больницы № 3. В качестве антикоагулянта на постоянной основе*

пациент получала препараты Ксарелто (Ривароксабан) или Эликвис (Апиксабан). Ввиду временного отсутствия на аптечном складе вышеуказанных препаратов ей была проведена коррекция лечения. В качестве замены был предложен препарат Варфарин, от которого она отказалась. ***По результатам рассмотрения обращения Д. была обеспечена необходимым ей препаратом.***

Органами прокуратуры области в 2022 году также принимались меры реагирования в защиту прав пациентов на **лекарственное обеспечение**. *По результатам прокурорской проверки по обращениям инвалидов I - II группы Л. и Ч. выявлены нарушения в части не принятия Областной клинической больницей и Минздравом области мер к оказанию качественной и своевременной медицинской помощи пациентам, необеспечения их лекарственными препаратами по жизненным показаниям. В* ***адрес министра здравоохранения области внесено представление об устранении нарушений законодательства об охране здоровья граждан, которое рассмотрено и удовлетворено. Права инвалидов восстановлены, они в полной мере обеспечены необходимыми лекарственных средствами.***

В ходе прокурорской проверки по обращению К. ***в интересах ее ребенка-инвалида*** *А., установлено, что, несмотря на наличие рекомендаций Института детской неврологии и эпилепсии им. Св. Луки г. Москвы и Детской областной больницы на применение ребенку лекарственных препаратов Этосуксимид и Леветирацетам, указанные лекарственные препараты ребенку в период с октября 2021 года по февраль 2022 года не выдавались, что повлекло нарушение прав ребенка на своевременное лекарственное обеспечение.* ***В связи с выявленными нарушениями закона прокурором Московского района г. Калининграда и.о. главного врача Городской детской поликлиники внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены, лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.***

К сожалению, граждане зачастую значительные средства из своих карманов тратят на медицину и лекарственные препараты. Иногда им из-за этого не хватает средств на полноценное питание, отдых, лечение. Полагаю, что положение улучшит **увеличение государственного финансирования** здравоохранения за счет средств федерального бюджета, которые необходимо использовать максимально эффективно.

Проблемой лекарственного обеспечения, в частности, является то, что в системе ОМС законодательно не предусмотрен **механизм компенсации расходов граждан, которые самостоятельно приобрели лекарства** из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП). Представляется важным **обеспечить контроль**, в том числе, общественный, за бесперебойным снабжением льготными препаратами тех групп пациентов, для которых перерыв в приеме препарата может привести к необратимым ухудшениям состояния здоровья, летальному исходу, или которые получают препараты, отсутствующие в свободной продаже.

За последние годы государством было много сделано для помощи **пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями**. Программа высокозатратных нозологий была заметно расширена. Проблемы лечения пациентов с редкими заболеваниями обсуждались в Калининграде в ходе **круглого стола** на тему: «Субъекты РФ о своевременности разработки комплексной Федеральной программы медицинской помощи и лекарственного обеспечения **пациентов с редкими заболеваниями**», который проходил 21 февраля 2022 года в Калининградской областной Думе. Организатором мероприятия выступил комитет областной Думы по социальной политике. Инициатором обсуждения - Экспертный Совет при Комитете Госдумы РФ по охране здоровья. В мероприятии приняли участие депутаты; министр здравоохранения области; **Уполномоченный по правам человека** и Уполномоченный по правам ребенка; директор территориального фонда обязательного медицинского страхования, врачи, представители общественных организаций и другие заинтересованные в решении проблемы калининградцы, а также члены Экспертного совета при Комитете Госдумы РФ по охране здоровья по редким (орфанным заболеваниям). Первый заместитель председателя областной Думы Л.В.Швалкене подчеркнула, что вопрос об обеспечении необходимыми лекарственными препаратами граждан, страдающих редкими болезнями, имеет большую социальную значимость; отметила, что в регионе принимаются необходимые меры для помощи таким пациентам.

Круглый стол почти совпал по времени с первой годовщиной создания национального Фонда «**Круг добра**», инициированного Президентом РФ для **помощи детям с тяжелыми хроническими и редкими заболеваниями**. Отмечалось, что в России принят ряд законов и подзаконных актов, регулирующих отношения в сфере медицинской и социальной помощи пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями, а также методические документы, позволяющие создать основы для диагностики и лечения таких пациентов. На законодательном уровне закреплены понятия «редкие заболевания» и «орфанные препараты» (61-ФЗ), определены процедуры, регламентирующие упрощенную регистрацию препаратов для лечения редких (орфанных) заболеваний, и система учета пациентов с такими заболеваниями - Федеральный регистр «Орфанных заболеваний». Жизнь людей с орфанными патологиями в нашей стране стала меняться в лучшую сторону, но остаются нерешенными многие вопросы. Пациенты с орфанными заболеваниями в России, в том числе, дети, являются одной из незащищенных групп населения, зачастую орфанные заболевания протекают под маской других более распространенных заболеваний, что не позволяет врачу быстро заподозрить у ребенка редкое заболевание. Одним из эффективных направлений в борьбе с орфанными заболеваниями считается ранняя диагностика. Особое место отдается пренатальной диагностике, которая все активнее внедряется в медицинскую практику. Диагноз, поставленный на ранней стадии развития орфанного заболевания, и ранняя реабилитация значительно улучшают качество

жизни пациентов, снижают степень инвалидизирующих последствий в дальнейшем и увеличивают продолжительность жизни.

В режиме видеоконференцсвязи в мероприятии приняли участие А.Г. Румянцев - руководитель Экспертного совета при Комитете Госдумы РФ по охране здоровья по редким (орфанным) заболеваниям, и Л.А Кудлай. - вице-президент по внедрению новых медицинских технологий АО «Генериум». Они анонсировали скорое создание девяти территориальных центров, в которых будут аккумулироваться генетические данные обо всех новорожденных россиянах для анализа специалистами на наличие предрасположенности к орфанному заболеванию с целью предотвратить ее перерастание в болезнь.

Положительно оценил идею создания федеральной программы медицинской помощи и лекарственного обеспечения пациентов с редкими заболеваниями **министр здравоохранения области А.Ю. Кравченко**, сообщив, что основной проблемой в организации лечения редких (орфанных) заболеваний является вопрос финансирования их лекарственного обеспечения. Высокая стоимость орфанных препаратов - основной фактор, серьезно снижающий доступность медицинской помощи. Дорогостоящая лекарственная терапия необходима и пациентам, имеющих заболевания, которые включены в перечень категорий заболеваний, и в перечень редких (орфанных) заболеваний, но не входящих в программы льготного лекарственного обеспечения по перечню «высокозатратных нозологий» и перечню «жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний». И поскольку данные редкие заболевания являются инвалидизирующими, лекарственное обеспечение в этом случае осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». Согласно данному постановлению получить бесплатные лекарства имеют право только определенные группы пациентов. Льготное лекарственное обеспечение данной группы пациентов относится к региональным полномочиям и осуществляется за счет средств бюджетов субъектов РФ. По мнению министра, специализированная федеральная программа позволит увеличить объем финансирования. Министр сообщил, что в 2021 году из бюджета региона на лекарства и спецпитание для таких больных было потрачено 115 миллионов рублей, **на 2022 год выделено 178 млн. руб**. Минздравом области ежегодно организуется своевременное оказание медицинской помощи гражданам, в том числе, и детям, состоящим в региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения Федерального

регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегменте» (ред. от 05.06.2020 № 829), включая приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов и специализированных продуктов питания, за счет средств регионального бюджета. В регионе с учетом анализа текущей нормативно-правовой ситуации в непрерывном режиме проводится работа по совершенствованию оказания медицинской помощи больным с редкими заболеваниями на региональном уровне. Ведется и актуализируется региональный сегмент Федерального регистра, включающий 147 пациентов (из них 79 детей). Утвержден приказ Минздрава области от 07 августа 2020 № 459 «О совершенствовании медицинской помощи детям с наследственными нервно-мышечными заболеваниями, в том числе, со спинальной мышечной атрофией». Осуществляется финансирование затрат на обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами и реализацию лечения ими в государственных медицинских организациях региона. За счёт средств областного бюджета дополнительно, в рамках Постановления Правительства области от 03.08.2018 № 465 «О некоторых мерах по реализации пунктов 2-1, 3 статьи 8-1 Закона Калининградской области от 16 декабря 2004 года № 473 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области» предусмотрены меры социальной поддержки детей-инвалидов с редким (орфанным) заболеванием «Буллезный эпидермолиз». Минздравом и Правительством области, медицинскими организациями принимаются меры, направленные на реализацию прав пациентов на получение медицинской помощи в рамках действующего законодательства. По состоянию на 16.02.2022 года **количество больных** в региональном сегменте Федерального регистра по программам «14 высокозатратных нозологий» и лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности **в Калининградской области**, составило **2 009 человек**. Министерством осуществляются организационные мероприятия по обеспечению граждан лекарственными препаратами, предназначенными для лечения лиц, состоящих в региональном сегменте Федерального регистра по программе «14 высокозатратных нозологий» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.11.2018 № 1416 «О порядке организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), лиц после трансплантации органов и (или) тканей, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ» (ред. от 26.06.2021). Для осуществления

регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утверждено положение о региональном государственном контроле за применением цен на вышеуказанные лекарственные препараты в соответствии с постановлением Правительства области от 28 сентября 2021 года № 638. Президент Национальной Ассоциации «Генетика» С.И. Каримова и другие **члены Экспертного совета при Комитете Госдумы РФ** по охране здоровья по редким (орфанным) заболеваниям, участвующие в мероприятии, **дали высокую оценку уровню организации лечения орфанных заболеваний в Калининградской области**. Одновременно отмечалось, что не все пациенты с редкими жизнеугрожающими заболеваниями являются инвалидами, однако они имеют право на льготное лекарственное обеспечение и получают его по факту наличия диагноза. В регионе только **67 пациентов**, из которых 37 детей, **страдающих редкими (орфанными) заболеваниями**, признаны **инвалидами**. Согласно данным ежегодного бюллетеня Экспертного Совета при Комитете Госдумы по охране здоровья по редким (орфанным) заболеваниям, по состоянию на 2021 год запланированные расходы на обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в регионе составили 115,3 млн. рублей, а в 2022 году - 178,6 млн. рублей. Участники мероприятия обсудили нормативно-правовую базу для помощи пациентам, новые заболевания в регистрах и готовность региона к их обеспечению в рамках программам федеральных и региональных гарантий, отметив необходимость обратить внимание на проблемы лечения взрослых пациентов с орфанными заболеваниями. Участники круглого стола констатировали, что в целом сфера орфанных заболеваний остается проблемной. Несмотря на разнообразие подходов к решению вопросов обеспечения прав граждан, страдающих редкими заболеваниями, оптимальная модель регулирования на сегодняшний день отсутствует. Не предусмотрен механизм передачи между субъектами РФ дорогостоящих лекарственных препаратов, закупленных за счет средств региональных бюджетов для обеспечения пациентов с орфанными заболеваниями в случае изменения места жительства пациента и в других подобных ситуациях, не регламентирован дополнительный механизм организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи взрослым пациентам с орфанными заболеваниями, в том числе, в рамках Указа Президента РФ от 05 января 2021 № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе, редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра». Каждый регион, регламентируя данные вопросы, исходит из сложившейся системы здравоохранения, финансовых ресурсов и уровня развития фармацевтической отрасли. Выработка эффективных решений должна зависеть от результативности взаимодействия государства, профессионального сообщества и общественных институтов, объединенных общей задачей по

оптимизации системы здравоохранения в целях учета интересов и потребностей пациентов, страдающих орфанными заболеваниями. Заслушав и обсудив информацию об организации медицинской помощи, лекарственного обеспечения и проблемных вопросах реализации прав граждан, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, на получение бесплатной медицинской помощи и обеспечение специализированными продуктами лечебного питания, участники мероприятия одобрили проект рекомендаций круглого стола. **Рекомендовано** признать целесообразным разработку на федеральном уровне **программы медицинской помощи и лекарственного обеспечения пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями «Редкие 2020-2030»** в целях обеспечения эффективных профилактики, диагностики, лечения, ухода и научных исследований в области указанных заболеваний. **Депутатскому корпусу** рекомендовано продолжить взаимодействовать с федеральными органами государственной власти по вопросу продвижения предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере обеспечения граждан, страдающих редкими болезнями. Конкретные рекомендации даны **Правительству области, министерству здравоохранения, ТФОМС области**. Исполнительная власть получила рекомендации относительно дальнейшей координации работы по раннему выявлению орфанных заболеваний, их профилактике, лечению и социальному обеспечению пациентов, по подготовке квалифицированных профильных врачей.

Уполномоченный по правам человека в ежегодных докладах неоднократно обращал внимание на проблему с **лекарственным обеспечением граждан, страдающих гипотиреозом в результате заболевания и/или операционного удаления, а также облучения радиоактивным йодом щитовидной железы (в том числе, в связи с онкологией), а также вследствие иных эндокринологических заболеваний, которым по жизненным показаниям необходима заместительная терапия гормонами щитовидной железы, в связи с отсутствием в России препаратов, содержащих гормон Т3 (Трийодтиронин, Лиотиронин), а также их аналогов и заменителей.** Такие пациенты нуждаются в пожизненном приеме синтетических гормонов – заместительной терапии. До 2011 года врачи России имели возможность осуществлять индивидуальный подход в лечении больных гипотиреозом путем подбора наиболее подходящих каждому пациенту гормональных моно- и комби-препаратов. Эти препараты производились в России, были широко представлены в аптечной сети страны, стоили недорого. В 2011-2012 году препараты, содержащие гормон лиотиронин (Т3), исчезли из аптек в России, хотя они под разными торговыми названиями производятся и продаются во многих странах мира. В Перечне ЖНВЛП остался **только один монопрепарат для заместительной терапии - левотироксин натрия, который подходит далеко не всем пациентам, имеет серьезные побочные**

эффекты. 11 ранее применяемых в эндокринологии комбинированных препаратов, в состав которых входил необходимый для заместительной терапии гормон Т3, исключены из Государственного Реестра лекарственных средств, из Перечня жизненно важных лекарств. Пациенты с гипотиреозом, которые нуждаются в комби-препаратах заместительной терапии, вынуждены добывать их в других странах. В период распространения коронавирусной инфекции ситуация обострилась в связи со сложностями с передвижением через границы, с перевозкой грузов, с закрытием ряда производств. **В целях защиты прав пациентов с гипотиреозом необходимо возобновить производство в России препаратов, содержащих гормон Т3, обеспечив ими аптечные сети России; вернуть препараты с Т3 в клинические рекомендации при лечении гипотиреоза; вернуть Лиотиронин в список ЖНВЛП.**

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области обратился по данному вопросу в Минздрав РФ, в Росздравнадзор РФ, *откуда в 2020 году был получен ответ, в котором сообщалось, что отечественным производителем АО «Фармасинтез» реализуется крупный инвестиционный проект по организации на территории РФ производства гормональных лекарственных препаратов.* ***Компания была готова рассмотреть возможность производства лекарственного препарата, соответствующему международному непатентованному наименованию Лиотиронин****, в том числе, для экспорта в страны СНГ, где производство таких препаратов также отсутствует.* **Однако проблема до настоящего времен не решена.**

Кроме того, полагаю справедливым рассмотреть вопрос о возможности **обеспечения пациентов, нуждающихся в пожизненной терапии** после операционного удаления или облучения радиоактивным йодом щитовидной железы, **бесплатными гормональными препаратами за счет средств областного бюджета**, по аналогии с пациентами, страдающими диабетом, как это предусмотрено в некоторых других регионах Российской Федерации.

В докладах Уполномоченного по правам человека неоднократно обращалось внимание, что **пациенты, страдающие эндокринологическими заболеваниями,** жаловались не только на обеспечение заместительной терапией, но и на то, что необходимые обследования вынуждены проходить зачастую на платной основе, в том числе, анализы крови на гормоны щитовидной железы, УЗИ щитовидной железы, пункцию щитовидной железы. Лечение пациентов также зачастую проводилось платно. Не дождавшись необходимых обследований и лечения в Калининградской области, пациенты вынуждены были самостоятельно платно обследоваться и лечиться в других регионах или в других странах, тратя на эти цели все свои сбережения. Информированность о болезни, возможностях диагностики, вариантах лечения таких пациентов практически отсутствовала. С 15 февраля 2022 года Приказами Министерства здравоохранения РФ от 29 декабря 2021 г. № 1205н, от 31 августа 2021 г. № 893н **введены 2 новых "эндокринологических" стандарта медпомощи,** в том числе, при **при гипотиреоз**е, при дефиците йода. Стандарты содержат: перечни медуслуг для диагностики (в том числе, в обоих

случаях лабораторные исследования уровней ТТГ и СТ4 в сыворотке крови, УЗИ щитовидной железы и паращитовидных желез), при гипотиреозе также цитологическое исследование микропрепарата тканей щитовидной железы, исследование уровней СТ3, кальцитонина, антител к тироглобулину, к тиреопероксидазе, к рецептору ТТГ, УЗИ лимфатических узлов, МРТ/ спиральная КТ шеи), перечни медуслуг для лечения (в том числе, гемитиреоидэктомия, тиреоидэктомия, радиойодтерапия для пациентов с гипотиреозом), перечни лекарственных препаратов. Теперь пациенты смогут доказать врачам необходимость проведения за счет средств ОМС тех медуслуг, которые раньше они проводили за свой счет, понимая их необходимость для диагностики и более эффективного лечения своего заболевания.

В 2022 году **Уполномоченным по правам человека** оказано содействие в получении **медпомощи заявительнице**, **страдающей системным эндокринологическим заболеванием - красной волчанкой**. *В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Г., которой был установлен диагноз – системная красная волчанка неуточненная. По мнению пациентки, надлежащей диагностики не проведено, медицинская помощь в полном объеме не оказывается. Заявительница прикреплена к Центральной клинической больнице (ЦГКБ). Наблюдается и состоит на учете у лечащего врача – ревматолога, который на момент обращения в поликлинике отсутствовал в связи с увольнением. По причине отсутствия лечащего врача длительное время заявительница не могла попасть на прием к необходимому ей специалисту. Общее состояние здоровья заявительницы ухудшилось. После постановки диагноза лечащий врач затронул тему прохождения медицинской комиссии для установления группы инвалидности. Но медицинским учреждением направление на медико-социальную экспертизу не было оформлено. Г. самостоятельно обратилась в Главное бюро медико-социальной экспертизы по Калининградской области, но получила отказ в установлении инвалидности из-за отсутствия данных о прохождении необходимых диагностических обследований. Пациентка не может осуществлять трудовую деятельность в связи с тяжелым состоянием здоровья. Проживает одна, родственников и друзей у нее нет. Нуждается в пожизненном приеме многочисленных лекарственных препаратов, которые вынуждена приобретать за свой счет, так как никаких льгот она не имеет. Пациентка просила содействия в проведении необходимого диагностического обследования с тем чтобы собрать пакет документов для оформления медицинским учреждением направления на повторное прохождение медико-социальной экспертизы. Обращение в защиту прав Г. было направлено Уполномоченным в Управление Росздравнадзора по Калининградской области, в Министерство здравоохранения Калининградской области, в страховую организацию "СОГАЗ-мед" с ходатайством о содействии в оказании пациентке необходимой медицинской помощи, проведении полного диагностического обследования и направлении ее на медико-социальную экспертизу.* ***По итогам рассмотрения обращения ЦГКБ были подготовлены документы для подачи в бюро МСЭ.***

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека обратилась гр-ка К. из пос. Железнодорожный Правдинского р-на, и в ее интересах дочь Б., **по вопросу своевременной диагностики онкологического заболевания щитовидной железы**. *Обращение в защиту права на медицинское обслуживание К. и других пациентов, страдающих болезнями щитовидной железы, было направлено Уполномоченным в Минздрав области с ходатайством о принятии мер реагирования по совершенствованию работы по оказанию таким пациентам своевременной диагностики, качественной медицинской помощи, обеспечении их необходимыми лекарственными препаратами. По результатам рассмотрения обращения пациентка* ***К. была проконсультирована врачом-эндокринологом в консультативно-диагностической поликлинике Областной клинической больницы, ей были даны рекомендации по оперативному лечению, местом проведения которого она выбрала КВМТ им. Н.И. Пирогова в г. Санкт-Петербург.*** *В целях улучшения качества оказания медицинской помощи,* ***главному врачу Областной клинической больницы указано на необходимость изыскания возможности увеличения времени для приема пациентов узкими специалистами.***

При содействии Уполномоченного по правам человека было реализовано право еще одного пациента на **оказание высокотехнологичной медицинской помощи** - заявительница, **не имеющая гражданства РФ**, была направлена в федеральный центр для **получения высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств ОМС.** *В адрес Уполномоченного обратилась заявительница Ш., которая. просила оказать содействие в получении квоты на лечение в федеральный Центр им. Акад. Б. В. Петровского в Москве. Заявительница проживала в г. Калининграде с 2015 года, в 2018 получила вид на жительство в РФ. В 2016 году Ш. была прооперирована. В связи с ухудшением состояния здоровья она прошла обследование в федеральном Центре им. Акад. Петровского. Ей было диагностировано тяжёлое онкологическое заболевание сердца, она нуждалась в специализированном лечении. Пациентку готовы были принять на лечение в Центр им. Петровского. Состояние здоровья пациентки ухудшалось, операцию нельзя было откладывать. Оплатить лечение самостоятельно она была не в состоянии, просила помощи в получении квоты. Обращение Ш. было направлено Уполномоченным в Минздрав области с ходатайством об организации Ш. необходимой медицинской помощи. По итогам рассмотрения обращения Ш.* ***прошла обследование для госпитализации*** *в кардиохирургическое отделение Центра им. Академика Б.В. Петровского. Ей* ***были выданы направления на лабораторные и клинические исследования, на консультацию к специалистам.*** *Ш. были* ***оформлены необходимые документы для оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счет средств ОМС*** *в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2505 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и согласно Постановлению Правительства РФ от*

06.03.2013 № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации».

По вопросам совершенствования качества и доступности медицинского обслуживания **Уполномоченный по правам человека сотрудничает с пациентскими организациями области**, которые при наличии проблем с медицинским обслуживанием, лекарственным обеспечением обращаются к Уполномоченному. Во Всероссийских Конгрессах пациентов вместе с представителями областных пациентских организаций участвует и представитель Уполномоченного, где поднимает вопросы защиты прав пациентов, прав инвалидов, активно участвуя в сессиях об организации медико-социальной экспертизы. **Представители Уполномоченного по правам человека и пациентских организаций Калининградской области приняли участие в работе XIII Всероссийского конгресса пациентов.** Конгресс, направленный на обсуждение наиболее острых проблем сферы здравоохранения и путей их разрешения, проходил в Москве в онлайн формате с 23 по 27 ноября. Его тема "Вектор развития: пациент-ориентированное здравоохранение" застрагивала интересы пациентов, медицинского сообщества и организаторов здравоохранения. Конгресс ежегодно проводится Всероссийским союзом пациентов (ВСП) при поддержке Минздрава РФ, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, других федеральных органов власти. Органы власти на конгрессе были представлены руководителями профильных комитетов Совета Федерации и Госдумы РФ, руководством Минздрава, Минпромторга, Росздравнадзора, ФФОМС. Участниками конгресса стали представители ОНФ, Национальной медицинской палаты, Всероссийского союза страховщиков, других профессиональных ассоциаций, ведущих медицинских центров России, пациентских организаций из разных регионов РФ. В ходе конгресса руководители федеральных ведомств представили стратегии развития системы здравоохранения, обсудили пути решения наиболее актуальных проблемы. В рамках конгресса состоялись тематические столы по обсуждению проблематики широкого круга нозологий, тренинги по вопросам организации работы общественных советов по защите прав пациентов при Росздравнадзоре, Минздраве, главных бюро медико-социальной экспертизы в целях повышения качества оказания медицинских услуг населению. Разговор на конгрессе шел об ответственном отношении пациентов к своему здоровью и болезни, отношению к защите своих прав, о безопасности пациента в системе здравоохранения, о роли медицинского работника и самого пациента в обеспечении безопасности. **Калининградскую область** на конгрессе представляли Ларина С.Ю. и Горецкая Г.Р. **Ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека,** председатель Общественной комиссии при ГБ МСЭ по Калининградской области Минтруда России Ларина С.Ю. приняла активное участие в сессии **«Межведомственное взаимодействие в системе МСЭ**: барьеры для пациентов и пути их преодоления пациентскими организациями». Модераторами на сессии выступили Сергеева С.Ю., координатор проектов

ВСП, руководитель проектов Центра и Пчельникова П.И., вице-президент российской ревматологической ассоциации «Надежда». В ходе мероприятий сессии отмечалось, что более 3 лет при ГБ МСЭ развивается система деятельности Общественных комиссий, работа которых направлена на рассмотрение вопросов, связанных с предоставлением гражданам государственных услуг по проведению МСЭ. За эти годы накоплена практика работы, актуализировались проблемы, сформировался опыт их решения. В рамках дискуссии участники из разных регионов РФ обсудили актуальные проблемы в деятельности Общественных комиссий, поделились опытом работы комиссий, наметили шаги по развитию деятельности комиссий. В ходе сессии отмечалось, что исследования ВСП показывают, что если пациент сталкивается с проблемами при прохождении МСЭ, то более 90% из них связаны с системой здравоохранения. Эти проблемы актуальны практически для всех регионов, они сложно решаются и существенно затрудняют жизнь пациенту. Участие в дискуссии позволило расширить понимание проблем, имеющихся в системе МСЭ и здравоохранении при прохождении пациентами медико-социальной экспертизы, познакомиться с практиками выстраивания партнерских отношений с представителями системы МСЭ и здравоохранения, решения вопросов в системе межведомственного взаимодействия.

Заместитель председателя «НЕФРО-ЛИГА», секретарь Совета общественных организаций по защите прав пациентов при ТО Росздравнадзора Калининградской области Горецкая Г.Р. выступила одним из модераторов при обсуждении вопросов **оказания медицинской помощи пациентам с анемией при хронических заболеваниях почек** (ХБП), в том числе, лекарственного обеспечения пациентов с анемией при ХБП. Сообщалось, что пациентов с ХБП волнует доступность и качество медицинской помощи, лекарственное обеспечение и организация транспортировки на диализ либо компенсации проезда. Отмечалась проблема отсутствия в стране единого регистра пациентов с ХБП, а также отсутствие в стране единого понимания, как обеспечивать таких пациентов бесплатной транспортировкой на гемодиализ. В одних регионах больных доставляет специализированный транспорт, в других - социальное такси, в третьих - им выплачиваются компенсации, в четвертых - диализные центры, находя внебюджетные средства, сами доставляют пациентов на диализ. В ходе обсуждения прозвучало предложение включить доставку пациентов в стоимость процедуры диализа, как неотъемлемой части самой процедуры. В этом случае диализные компании могли бы осуществлять доставку на диализ. Горецкая Г.Р. выступила с информацией о проблемах пациентов с ХБП в период распространения COVID-19 и приняла участие в обсуждении **вопросов профилактики COVID-19**. По данному вопросу отмечалась необходимость преодоления недоверия пациентов к вакцинации, обеспечения их достоверной медицинской информацией; необходимость ревакцинации и/или иммунопрофилактики; проблема отсутствия общего учета пациентов,

получивших вакцинопрофилактику и/или иммунопрофилактику. Отмечалось, что ввиду отсутствия общего регистра препарат регионами заказывается в недостаточном количестве. Предлагалось выдавать пациентам документ, подтверждающий проведение иммунопрофилактики по аналогии с QR кодом.

По рекомендациям Конгресса, направлениями пациент-ориентированного здравоохранения должны стать:

- изменение характера отношений между медицинскими работниками и пациентами: переход от взаимодействий по принципу "главный – подчиненный" к равноправному диалогу и сотрудничеству;

- повышение "прозрачности" систем здравоохранения и их деятельности, так чтобы пациенты могли ориентироваться и взаимодействовать с ними в соответствии со своими потребностями – задавать вопросы, формулировать требования и др.;
- совершенствование знаний и навыков медицинских работников в области коммуникации с пациентами;
- повышение уровня информированности и приверженности к лечению пациентов и членов их семей;
- повышение доступности и понятности медицинской информации.

По ощущениям пациентов, обратившихся к Уполномоченному по правам человека, пока в Калининградской области далеко не все врачи, равно как и руководители медорганизаций, Минздрава готовы к таким изменениям. Врачи далеко не всегда сообщают пациентам о диагнозах, о болезнях, о причинах тех или иных назначений, выписки препаратов, о том, как эти препараты применять, о сочетаемости лекарств, о побочных эффектах, о необходимости изменения питания и т.д.. Врачи зачастую вообще не разговаривают с пациентами. Как сообщают заявители, во время приема что-то пишут в компьютере, с этими записями пациентов не знакомят, если кому-то из них повезет, тем, кто "дружит с Интернетом", и они найдут в "Личном кабинете" на сайте Минздрава или на Госуслугах записи о приеме медицинскими специалистами, то только таким способом узнают о состоянии своего здоровья, по мнению врача, и это мнение не всегда соответствует действительности. Пациенты узнают из этих записей, что у них температура 36,6, хотя ее никто не мерил, давление 120/80, хотя его никто не измерял, живот мягкий, хотя никто его не проверял, что "жалоб нет", хотя их никто ни о чем не спрашивал, и т.д. К примеру, в адрес **Уполномоченного по правам человека** обратился пациент Л., который **случайно обнаружил в своей медицинской карте**, которую ранее ему на руки не выдавали, запись о том, что его лечили по поводу **ампутации стоп**, что не соответствует действительности. Заглянув в личный кабинет на сайте Минздрава, он узнал также, что **проходил диспансеризацию**, чего также **не было**. *Л. обратился к Уполномоченному* ***по вопросу нарушения тайны персональных данных, медицинской тайны, искажения данных о его здоровье в медицинской карте.*** *Л. сообщил, что прикреплен к поликлинике Горбольницы №3 на улице Генделя в Калининграде. Долгие годы он не обращался в поликлинику за*

предоставлением медицинских услуг. В сентябре 2022 года он обратился в регистратуру для записи на прием к дежурному терапевту. Он пояснил, что у него на руках нет медкарты. Получив медкарту, он удивился, почему в ней так много страниц, так как он обращался в поликлинику много лет назад лишь с целью получения медсправок для ГАИ. Открыв медкарту, он обнаружил в ней диагноз: ампутация обеих стоп, тогда как его конечности были в целости и сохранности. Далее, пролистывая страницы медкарты, он он обнаружил вклеенные в нее сведения о прохождении лечения в связи с обморожением стоп. С ним таких фактов не случалось. В карте есть информация об имеющемся у него педикулезе, чем он тоже никогда не страдал. На одной из страниц содержалась пометка, что пациент «БОМЖ», тогда как С. живет в благоустроенной квартире. Внимательно изучая информацию в медкарте, С. понял, что частично информация в ней относится к другому человеку, по всей вероятности, бездомному. Видимо, этот пациент обращался в 2009 году в поликлинику по вопросу обморожения конечностей. В карте имелись записи, не относящиеся к Л., датированные 1998 -1999 г.г. Возможно, данная информация была необходима для дальнейшего лечения этого бездомного гражданина, его реабилитации, оформления медицинских документов на медико-социальную экспертизу с целью установления инвалидности. Можно предположить, что у этого пациента возникли проблемы из-за отсутствия необходимых ему медицинских документов, которые по ошибке были вклеены в медкарту Л. Возникла проблема и у Л. Ему необходимо было разделить сведения в медкарте, которые относятся к нему, которые также имеются в этой карте, от сведений, которые относятся к постороннему человеку. По данному вопросу Уполномоченный обратился к главному врачу горбольницы №3, в Страховую медицинскую организацию «СОГАЗ-мед», в Минздрав области. Уполномоченный просил обратить внимание на данную проблему, так как факты искажения медицинской информации неоднократно случались с обратившимися к нему пациентами, в том числе, именно при их обращениях в структурные подразделения Горбольницы №3. Принятие действенных системных мер необходимо, чтобы таких ситуаций стало меньше, и пациенты от таких ошибок не страдали. ***Таких ситуаций можно было бы избежать, если бы медкарта была собственностью и ответственностью пациента, и хранилась у него на постоянной основе, так как все сведения о его здоровье и лечении имеются в компьютерной базе данных медучреждения.*** *По итогам рассмотрения обращения* ***Минздрав области никаких нарушений не усмотрел****, вину списали на сотрудницу регистратуры, которая на момент обращения уже не работала в поликлинике и на какую-то ошибку, допущенную неизвестно кем, когда и при каких обстоятельствах. И лишь* ***медицинская страховая организация "Согаз-мед" констатировала нарушения и оштрафовала больницу***. ***Никто перед пациентом даже не извинился****, при том что пациенту самому пришлось разбираться с записями в амбулаторной карте, отделять те,*

которые имеют к нему отношение, от тех, которые явно касаются другого пациента. Кроме самого пациента никто не смог бы в этом разобраться. Тем не менее, карту на руки Л. так и не отдали.

Другое обращение в адрес Уполномоченного поступило **с жалобой на непрофессионализм и неэтичное поведение врачей.** *Гражданин М., проживающий в г. Гусеве, жаловался на врачей из г. Гусева и из Черняховской центральной районной больницы, полагал, что* ***поведением врачей нарушено его право на честь и достоинство личности.*** *На запрос Уполномоченного в защиту прав М. из Минздрава области был получен ответ о том что* ***руководителям Гусевской центральной районной больницы и Черняховской центральной районной больницы было указано на необходимость усиления контроля за качеством приема пациентов, соблюдения норм этики и деонтологии и контроля над организацией оказании медицинской помощи***.

В ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека и ранее обращал внимание на необходимость **соблюдение тайны персональных данных, медицинской тайны,** отмечал факты **искажения медицинской документации**, на **приписки в медкартах пациентов**. Такое положение дел вызвано, в том числе, законодательством, предусматривающим хранение медкарт в поликлинике. **Новые электронные сервисы позволяют пациентам в Интернете увидеть содержимое медицинских карт, что должно помочь изжить фальсификации.** Однако существуют сложности с направлением на анализы, диагностические процедуры, которые рекомендованы пациенту. Пациент зачастую проходит диагностику за свой счет, после чего приносит результаты лечащему врачу, который записывает их в карту. Понять из содержимого карты - давалось ли направление на необходимую диагностику - невозможно. Представители страховых организаций не могут на основании таких записей выявить нарушения. Пациент, в свою очередь, не может доказать, что ему не были даны направления на диагностику. **Наличие электронных направлений и результатов анализов, диагностических обследований в электронном виде в Личном кабинете пациента** значительно облегчило бы возможность ознакомления с историей болезни пациента, а также обеспечило контроль за медицинскими назначениями. **Полагаю необходимым обеспечить возможность контролировать в Интернете не только содержимое амбулаторной карты, но и направления, выданные медучреждением. Пациент должен иметь возможность указать в Личном кабинете на неточности записей о состоянии своего здоровья, допущенные врачами.**

Следует отметить, что с 1 декабря 2022 года Постановлением Правительства РФ от 05.11.2022 N 1998 **утвержден новый порядок учета персональных данных в ОМС.** Медорганизации через ГИС ОМС информируют ТФОМС в тот же день о том, что пациента приняли на обслуживание. Сведения о выборе клиники и врача можно формировать в региональной информсистеме. Потом данные передадут в единый регистр

застрахованных лиц. Медорганизации обращаются в регистр, когда нужно выяснить: действителен ли полис ОМС; в каком субъекте РФ выдан полис; какая страховая компания должна оплатить счет. Правила учета обновили в связи с изменениями в Законе об ОМС.

Кроме того, многих конфликтных ситуаций медицинских работников с пациентами можно будет теперь избежать благодаря принятию Федерального закон от 06.12.2021 N 405-ФЗ. **При обращении за медпомощью (кроме экстренной) застрахованные получат право выбирать, что предъявить: полис ОМС или документ, удостоверяющий личность. Для детей** до 14 лет вместо полиса можно будет предъявить **свидетельство о рождении.**

Причинами возникновения конфликтных ситуаций врачей и пациентов являются: неудовлетворенность качеством и доступностью медицинской помощи; отношения с медицинским персоналом (коммуникативность, принципы деонтологии); условия оказания медицинской помощи; непонимание пациентом оснований и порядков оказания медицинской помощи; агрессивность поведения пациентов и медицинского персонала. **Пациент** справедливо ждет внимания к себе, не понимает врача, который «сидит в компьютере»; ждет разъяснений; не понимает назначений и перепроверяет их; хочет индивидуального подхода; хотел бы иметь постоянного врача, а не череду сменяющихся. **Пациент** испытывает страх (тяжелой болезни или смерти, потерять работу, инвалидизации или физической ущербности, боязнь ограничений лечебным режимом или диетой, страх перед вероятными болезненными или эмоционально некомфортными лечебными или диагностическими манипуляциями; опасения по поводу непредвиденных и возможно немалых расходов, связанных с лечением); не доверяет врачу; испытывает физический дискомфорт (болевые ощущения, одышка, длительное ожидание приема в некомфортных условиях, например, стоя в душном коридоре); испытывает душевный дискомфорт (тревога, страх). Всё это, так или иначе, искажает восприятие ситуации, повышает, беспокойство и агрессивность. Из-за плохого самочувствия пациент может отреагировать на слова или действия врача неадекватно.

Врач испытывает перегрузки; действует в соответствии с изменившейся в соответствии с законодательство ролью: не лечит, а предоставляет услугу, превращается в сервис; выполняет все возрастающие формальные обязанности; видит пациента безответственным и безграмотным (несвоевременные обращения, невыполнение предписаний); воспринимает расспросы и перепроверки как недоверие к себе; ждёт угроз от пациентов. **Врач** недостаточно общается с пациентом, не уделяет ему должного внимания. Нехватка времени связана с перегруженностью врачей, с нормативами, которые не учитывают необходимость общения с пациентом. За 10 минут специалисту невозможно опросить человека, провести первичный осмотр, заполнить необходимые документы, поставить диагноз, назначить обследование (если необходимо) и лечение. В результате приходится либо затягивать прием, либо проводить его формально. Оба варианта могут

привести к конфликтам. Пациенты могут не понимать, для чего им необходимо проходить ту или иную процедуру или в очередной раз сдавать анализы. Им не разъясняют, почему необходимо пройти обследование.

Полагаю необходимым исключить из закона «Об основах охраны здоровья граждан» понятие «услуга». Врачи должны оказывать не услуги, а медицинскую помощь, одни лишь количественные показатели оказываемых пациенту услуг не должны использоваться для финансово-экономических расчетов в медицине.

Задачами выстраивания отношений врача и пациента должны стать: **доверие, взаимоуважение, приверженность лечению и эффективность.**

Неоднократно Уполномоченным по правам человека обращалось внимание, что в соответствии со ст.58 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» **граждане имеют право на проведение независимой медицинской экспертизы** в порядке и в случаях, которые установлены положением о независимой медицинской экспертизе, утверждаемым Правительством РФ. Норма вступила в силу с 1 января 2015 года. Однако до настоящего времени отсутствует механизм реализации.

Полагаю, что критическая ситуация с доступностью специалистов, необходимостью дистанцирования между врачами и пациентами диктует **необходимость широкого внедрения телемедицинских решений** во все сегменты медицинской помощи.

Проблема, на которую неоднократно обращал внимание Уполномоченный по правам человека - **возможность общения госпитализированных пациентов со своими родными и близкими**. С 1 января 2023 года **родители детей с инвалидностью получили право на госпитализацию вместе с ребенком**. Вступили в силу поправки, принятые в июле 2022 года Федеральным законом от 14.07.2022 № 317-ФЗ "О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в РФ", устранившие неопределенность, которая существовала в законе ранее и доставляла немалые затруднения семьям детей-инвалидов. Ранее действовали положения закона «Об основах охраны здоровья граждан», которые предусматривали, что **родитель имеет право на нахождение совместно с ребенком при госпитализации его в больницу**. При этом оговаривалось, что если речь идет о ребенке **младше четырех лет**, то условия для пребывания сопровождающего создавались больницей бесплатно, если же речь идет о детях старше, то условия для сопровождающего могут создаваться за плату, а **бесплатно – только при наличии у ребенка медицинских показаний**. Законодатель исходил из того что маленькие дети ни физически, ни психологически не готовы к разлуке с родителями (лицами их заменяющими), а дети постарше вполне могут обойтись сами. «Медицинские показания» фактически сводились к усмотрению больницы. Возникали конфликты между родителями детей-инвалидов и больницами в вопросе о том, обязана ли больница создать условия для пребывания родителей и вправе ли требовать за это дополнительную плату. Теперь согласно изменениям

законодательства одному из родителей, иному члену семьи или иному законному представителю предоставляется право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях независимо от возраста ребенка в течение всего периода лечения. В ИПРА ребенка с инвалидностью при этом должна быть указана **вторая или третья степень выраженности ограничения хотя бы одной из основных категорий жизнедеятельности** (самообслуживание, самостоятельное передвижение, общение, обучение, контроль своего поведения). **Теперь больница обязана без всякой платы создавать условия для пребывания сопровождающих детей-инвалидов (с выраженными ограничениями жизнедеятельности в соответствии с ИПРА) независимо от их возраста**. Тем не менее, **остается нерешенной другая проблема**. **Инвалиды, достигшие 18 лет**, особенно имеющие психические расстройства, нередко и во взрослом возрасте остаются по сути беспомощными детьми, неспособными разлучиться со своими родителями или опекунами даже ненадолго. Однако в таких случаях больницы не только не обязаны создавать сопровождающим условия бесплатно, но даже вправе и вовсе не допускать сопровождающих. Вопрос тут не только в отсутствии в больнице необходимого персонала для ухода, но и в особой связи таких инвалидов со своими родственниками. **Этот вопрос также необходимо решить на законодательном уровне.**

Ежегодно Уполномоченный по правам человека обращает внимание в своих докладах на **нарушения прав пациентов на медицинскую реабилитацию**, которая должна стать полноценной частью лечебного процесса. Нужно детально регламентировать в законодательстве реабилитационные процедуры в рамках программы ОМС и усилить контроль за ее доступностью и качеством. Маломобильные граждане должны быть обеспечены мобильными реабилитационными бригадами. Минздраву РФ стоит утвердить порядок реабилитации с применением телемедицинских технологий, а также стандарты медреабилитации при всех условиях ее оказания, включив их в порядки медицинской помощи при заболеваниях. Федеральному фонду ОМС целесообразно включить в персональные реестры об оказанной медицинской помощи информацию о шкале реабилитационной маршрутизации. Комплекс таких изменений позволит страховым медицинским организациям обеспечить полноценное сопровождение пациентов во время прохождения реабилитации и контролировать оказание медпомощи на всех этапах. Согласно рекомендациям, направленным Министерством здравоохранения РФ в ФФОМС, страховые компании будут ежемесячно контролировать количество пациентов, проходящих реабилитацию в амбулаторных условиях, дневных и круглосуточных стационарах. Вместе с тем, необходимо развивать технологию оказания медицинской помощи не только в условиях круглосуточного стационара, но и за его пределами. Целесообразно **внести изменения в Федеральный закон "Об обязательном медицинского страховании" № 326-ФЗ в части 4 статьи 44 "Персонифицированный учёт сведений об**

оказанной медицинской помощи", добавив в нее пункт, касающийся шкалы реабилитационной маршрутизации (ШРМ). В зависимости от тяжести состояний, реабилитация классифицируется по шестибальной шкале - чем тяжелее нарушения в жизненно-важных органах и системах организма, тем выше шкала ШРМ. 6-й, самый высокий балл шкалы реабилитационных мероприятий означает, что у пациента имеется нарушение функционирования, ограничение деятельности крайней степени тяжести. В прямой зависимости от степени нарушений зависит и дальнейшая маршрутизация пациента на реабилитационные мероприятия, их объем и т.п. Для обеспечения контроля за соблюдением маршрутизации пациентов на уровне регионов Минздраву РФ следует утвердить перечень клиник, занимающихся реабилитацией по основным профилям заболеваний на первом, втором и третьем ее этапах. Гарантию получения реабилитации маломобильными гражданами можно обеспечить с помощью телемедицины и с помощью организовации мобильных реабилитационных бригад. Нужны стандарты проведения медицинской реабилитации при всех условиях ее оказания: в круглосуточном и дневном стационаре, при амбулаторном лечении в домашних условиях. Критерии качества медицинской помощи должны быть определены приказом Минздрава. В таком случае эксперты страховых медицинских организаций смогут адекватно оценивать медицинскую реабилитацию по четким параметрам. В перспективе - **создание единых регистров пациентов, нуждающихся в медицинской реабилитации, где будут отражены индивидуальные планы реабилитационных мероприятий**. Это позволит прогнозировать потребности в объемах реабилитационной помощи, планировать необходимые ресурсы.

В Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи по ОМС на 2023 год, а также 2024 и 2025 годы **медицинской реабилитации** уделено особое внимание. В ближайшие три года предполагается увеличить средние нормативы финансирования медпомощи по этому направлению, увеличив объем соответствующей медицинской помощи в два раза.

В своих ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека рекомендовал разработать на федеральном и региональном уровне план мероприятий по **развитию гериатрической помощи и системы долговременного ухода в России**. В целях повышения качества оказания медицинской помощи и социального обслуживания **граждан старшего поколения** между Минздравом и Министерством социальной политики области заключено межведомственное соглашение от 20.10.2020 № 51 о сотрудничестве в целях реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании. Аналогичные соглашения в 2021 году заключены между государственными стационарными учреждениями социального обслуживания и территориальными медицинскими организациями. Ежегодно медицинскими организациями области организуется выявление пациентов с хроническими неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями или состояниями,

нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания. Оказание услуг представителям старшего поколения проходит в рамках нацпроекта «Демография». Одним из учреждений, предоставляющих помощь по профилю «**гериатрия**», является **Госпиталь для ветеранов войн** в г. Калининграде по ул. Комсомольской. Здесь функционирует отделение на десять коек. В госпитале оказывается помощь пациентами преклонного возраста. Помимо лечебных процедур, с пациентами работают психолог, врач и инструктор по лечебной физкультуре, физиотерапевт и специалист социальной службы. Гериатрические центры пользуются большой популярностью. Врачи и медсестры уделяют большое внимание возрастным изменениям подопечных, разрабатывают индивидуальные реабилитационные программы. **Гериатрический центр на 42 койки создан также на базе Городской больницы №2 на улице Дзержинского**. Здесь оказывается плановая специализированная помощь жителям региона старше 60 лет. Весь комплекс медицинских мероприятий направлен как на лечение заболеваний, так и на восстановление психофизиологического состояния пациентов, чтобы максимально стимулировать их к двигательной активности. Основными группами заболеваний, по которым оказывается помощь, являются ишемическая болезнь в стадии компенсации, гипертония, полиартроз, хронические заболевания легких и цереброваскулярные заболевания, не требующие наблюдения невролога. Ведется коррекция основных возрастных изменений. Для доступности гериатрической помощи в регионе 34 врача прошли специальное профессиональное переобучение.

В сложной ситуации оказываются **граждане, не имеющие регистрации и места жительства**. Уполномоченный по правам человека не раз выражал сомнение в законности нормативных правовых актов, увязывающих реализацию права граждан на получение медицинской помощи с наличием у них постоянной регистрации на территории, закрепленной за учреждением здравоохранения. Полагаю, что гражданин России, вне зависимости от того, где он живет, должен получить качественную медицинскую помощь. **Целесообразно установить порядок реализации права на медпомощь по аналогии с существующим в сфере пенсионного обеспечения, когда при наличии у гражданина регистрации по месту жительства соответствующее право реализуется с учетом данного места жительства, а при отсутствии регистрации по месту жительства и наличии регистрации по месту пребывания - с учетом адреса места пребывания, а при отсутствии какой-либо регистрации на территории РФ - с учетом адреса фактического проживания, указанного в заявлении гражданина.**

Уполномоченный по правам человека ежегодно обращает внимание на **необходимость профилактики заболеваний, вызванных укусами клещей. Число лиц, пострадавших от укусов клещей** по сравнению с 2021 годом **увеличилось до 5379 случаев** (в 2021г. - 4202). Зарегистрировано **3 случая клещевого вирусного энцефалита** (КВЭ), показатель заболеваемости - 0,29 на

100 тыс. населения (РФ - 1,34 на 100 тыс. населения). В сравнении с 2021 годом заболеваемость **увеличилась на 1 случай**. Заболевания регистрировались 2 - в ГО «Город Калининград», 1 - в Зеленоградском МО. Зарегистрировано **49 случаев клещевого боррелиоза** - 4,81 на 100 тыс. населения, что **выше уровня 2021 года** - 35 случаев (3,46 на 100 тыс. населения). Случаи клещевого боррелиоза регистрировались на девяти административных территориях, на пяти показатель заболеваемости был выше среднеобластного, в т.ч. в ГО «Город Калининград» (в 14,3 раз), Светловском ГО (в 2,1 раза), Зеленоградском МО (в 2,1 раза), Правдинском МО (в 1,1 раза), Советском ГО (в 1,07 раза).

В целях снижения численности клещей и их прокормителей **увеличены объёмы акарицидных и дератизационных обработок**. В 2022 году площадь акарицидных обработок территорий составила 5070, что на 40,7% больше уровня прошлого года (2021- 3576,74 га). В соответствии с Постановлением главного государственного санитарного врача обработаны территории загородных летних оздоровительных учреждений, детских дошкольных учреждений и школ, парки, скверы, другие места массового отдыха населения. Центром гигиены и эпидемиологии обеспечено проведение контроля качества акарицидных обработок, эффективность проведенных работ составила 95%. Случаев присасывания клещей на обработанных территориях не регистрировалось. В 32,6% (1755 случаев) укусы клещей регистрировались на придомовых территориях, в 30,1% (1619 случаев) - при посещении лесных массивов. При ежегодном увеличении площади акарицидных обработок территорий необходимо расширять количество мест их проведения, включая в обработку, помимо мест общего пользования, придомовых территорий и лесных массивов в местах высокой посещаемости населения.

Продолжалась работа по специфической защите населения против клещевого энцефалита. На приобретение **вакцины против клещевого энцефалита** из бюджета области выделено 9704156 рублей. Закуплено 17 000 доз вакцины для иммунизации взрослого населения и 3100 доз для вакцинации детей, 3975 доз противоклещевого иммуноглобулина. В 2022 году **привито 18643 человека**, из них вакцинировано 8967, ревакцинировано 9676. Неспецифическую профилактику КВЭ **с применением иммуноглобулина** получили **315 человек**, в том числе 297 детей.

Обеспечен мониторинг зараженности клещей вирусом клещевого энцефалита. В 2022 году исследовано 6923 особи, в том числе, из объектов внешней среды - 1544, снятых с людей - 5379. Показатель инфицированности клещей возбудителем клещевого энцефалита составил 0,4% (в 2021 году - 0,31%), возбудителем клещевого боррелиоза составил 17,4% (2021 году - 18,52%), анаплазмоза 2,9% (2021 г. - 3,7%), эрлихиоза - 1,3 (2021г. -1,6%).

В целях обеспечения реализации конституционных прав граждан на оказание качественной и своевременной медицинской помощи считаю целесообразным рекомендовать **Государственной Думе РФ, Правительству РФ, Министерству здравоохранения РФ:**

- Увеличить государственное финансирование здравоохранения.

- Разработать план мероприятий по развитию гериатрической помощи и системы долговременного ухода в России.
- Изменить подход к оформлению и хранению амбулаторных карт, во избежание искажений в медицинской документации, установить, что по просьбе пациента ему выдается копия подшивающегося в медкарту медицинского документа, о чем пациент расписывается на оригинале документа, во избежание искажения информации, полученной при приеме пациента, предусмотреть возможность пациента в "личном кабинете" оставлять информацию о симптомах, с которыми он обращается к врачу, комментарии к записям медработника.
- Расширить программы поддержки отечественных разработчиков и производителей лекарственных препаратов и вакцин, противовирусных препаратов, экспресс-методов диагностики.
- Рассмотреть возможность введения государственного регулирования ценообразования на лекарственные препараты, не входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, дополнить перечень необходимыми пациентам препаратами.
- Разработать государственную программу открытия государственных аптек и аптечных пунктов.
- Ускорить разработку отечественных лекарственных препаратов из отечественного сырья;
- Рассмотреть вопрос о возобновлении изготовления в аптеках детских лекарственных форм, индивидуально прописанных врачами;
- Рассмотреть вопрос о бесплатном дополнительном обеспечении лекарственными средствами детей из малообеспеченных семей;
- При ранней выписке из стационара в случае необходимости продолжения лекарственной терапии на дому, обеспечить бесплатное использование препаратов в поликлинических условиях до выздоровления пациента, прежде всего для больных детского возраста;
- Увеличить долю государственного финансирования лекарственной терапии детям и подросткам с орфанными и генетически обусловленными болезнями.
- Внедрять финансирование через систему обязательного медицинского страхования всех медицинских организаций, в том числе, социально-значимых.
- Принять меры по существенному сокращению объема отчетной медицинской документации и дальнейшему переводу ее в электронную форму.
- Пересмотреть обязательные нормативы времени на прием одного пациента с учетом времени, затрачиваемого на «бумажную работу» и ведение электронной карты.
- Изучить вопрос о пересмотре нормативов прикрепленности населения к врачебным участкам.
- Увеличить в штатах медицинских учреждений численность специалистов по реабилитации пациентов.
- Обеспечить развитие в медицинских стационарах служб ухода за лежачими больными с тем, чтобы обеспечить достаточность и оперативность такого ухода; лечебно-профилактических отделений для пожилых лиц.

- Дополнить показатели летальности стационарных медицинских учреждений сведениями о смертности среди лиц, выписанных из стационаров в течение 3 месяцев с момента их выписки, что должно стимулировать более эффективный контроль за состоянием пациентов при выписке из стационаров.
- Предоставить родственникам пациентов, находящихся в реанимации, права общения с больными, осуществления личного дополнительного ухода за этими больными при условии соблюдении санитарных и иных требований.
- Разработать и законодательно закрепить механизмы контроля Уполномоченных по правам человека и общественного контроля за оказанием должной медицинской помощи и содействием в социальной интеграции в отношении лиц, содержащихся в психоневрологических интернатах и других закрытых учреждениях органов здравоохранения и социальной защиты населения.
- Организовать общественное обсуждение состояния и направлений развития здравоохранения с участием представители профессиональных общественных организаций медработников, профсоюзов, общественных объединений пациентов, экспертов.
- Рассмотреть вопрос о лицензировании деятельности по обращению с медицинскими и фармацевтическими отходами.

Органам государственной власти Калининградской области, Министерству здравоохранения Калининградской области:

- Подготовить предложения по расширению Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом необходимости профилактики, реабилитации и адаптации пациентов, в том числе, после оказания высокотехнологичной медпомощи;
- Обеспечить дополнительную защиту прав пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями; пациентов с болезнями щитовидной железы, с диабетом.
- Содействовать созданию региональной системы эффективного информационного обеспечения населения в области охраны здоровья и медицинской помощи.
- Развивать в Калининградской области систему паллиативной помощи.
- Шире привлекать к решению проблем здравоохранения представителей общественности, пациентских организаций с приглашением Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.
- Публично своевременно информировать о заседаниях профильной комиссии Общественной палаты, комитета по социальной политике Областной Думы; Общественного совета при Министерстве здравоохранения, Совета при Росздравнадзоре; заседания проводить на площадках, обеспечивающих свободный доступ граждан и СМИ.
- Обеспечить возможность для граждан региона использование высокотехнологичного диагностического оборудования в рамках частно-государственного сотрудничества.
- При проведении оптимизации числа медицинских учреждений, их структурных подразделений и штатов учитывать фактор доступности

медицинской помощи для населения, не допускать снижения существующего уровня доступности медицинской помощи в городах и повышать доступность помощи на селе.

- Размещать в общедоступном месте в медицинских учреждениях, а также на официальных сайтах медицинских учреждений информацию о высокотехнологическом медицинском оборудовании, имеющемся в данном учреждении.
- Активизировать усилия по формированию организационных механизмов раннего выявления онкологических, сердечно-сосудистых и иных заболеваний, влияющих на уровень смертности.
- Обеспечить стандартный уровень оказания медицинской помощи, в том числе, в стационарах, в выходные и праздничные дни.
- Разработать региональную программу с рабочим названием «Совершенствование социального питания, развитие его промышленного производства в Калининградской области» с целью обеспечения бюджетных учреждений продукцией гарантированного качества и высокой степени готовности за счет ее целевого производства на предприятиях области и организации комплексных поставок через производственно - логистические центры. В основу работы должен быть положен механизм взаимодействия с крупными предприятиями перерабатывающей промышленности поставщиками системы социального питания. С учетом действующего законодательства отдавать приоритет пищевым продуктам местных производителей с минимальным числом поставщиков в логистической цепочке. В данной программе необходимо предусмотреть подпрограмму (раздел) по профилактике ожирения и избыточной массы тела у школьников, улучшение организации логистики школьного питания, взаимодействия с родительским сообществом по вопросам здорового образа жизни, приверженности принципам здорового питания.
- Разработать нормативно - правовые акты по регулированию вопросов обращения медицинских и фармацевтических отходов.
- В рамках Поручения Президента РФ от 12.12.2020 г Пр-2072 продолжить мониторинг правоприменительной практики реализации Федерального закона от 8 декабря 2020 года № 430-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», обратив особое внимание на обеспечение реализации прав застрахованных лиц в рамках программы ОМС; финансирование территориальной программы ОМС.

III. О СОБЛЮДЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН (ст. ст.7, 39, 75 Конституции РФ)

Кто презирает ближнего своего, тот грешит;
а кто милосерд к бедным, тот блажен.

- Притчи Соломона, 14, стих 21

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; человек, его права и свободы являются высшей ценностью (ст. 2, ч. 1 ст. 7 Конституции РФ). Согласно статье 7 Основного закона нашей страны в Российской Федерации обеспечивается **государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан**, развивается **система социальных служб**, устанавливаются **государственные пенсии, пособия** и иные гарантии социальной защиты. Согласно статье 39 Конституции РФ "Каждому **гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца**, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. **Государственные пенсии и социальные пособия** устанавливаются законом". Согласно п.п. 6-7 статьи 75 Основного закона нашей страны: в Российской Федерации формируется **система пенсионного обеспечения граждан** на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется **индексация пенсий** не реже одного раза в год… В Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются **обязательное социальное страхование**, **адресная социальная поддержка граждан** и **индексация социальных пособий и иных социальных выплат**.

В 2022 году, как и прежде, **наибольшее количество обращений было рассмотрено Уполномоченным по правам человека по вопросам защиты социальных прав – 1036 – 47%** от общего количества обращений (927 – 47% от общего количества обращений – в 2021 году). Уполномоченный, как и прежде, в 2022 году был на постоянной связи с заявителями, вел личный прием, консультировал граждан по телефону, рассматривал письменные жалобы и обращения, направленные через онлайн-приемную, по электронной почте.

Часто к Уполномоченному обращаются граждане **по вопросам выплаты пенсий.** В 2022 году было рассмотрено **128 таких обращений – 5,8% от общего количества обращений**. Значительное количество обращений в защиту пенсионных прав граждан поступило **из Центра защиты прав граждан партии «Справедливая Россия»**. Уполномоченный в таких ситуациях обращался в областное Отделение Пенсионного фонда России, которым, в свою очередь, проводились проверки по жалобам, давались профессиональные объяснения.

В 2021 году Отделением Пенсионного фонда РФ по Калининградской

области было заключено Соглашение о сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области.

Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» с 01.01.2010 установлена **региональная социальная доплата к пенсии** с целью доведения общей суммы материального обеспечения граждан пенсионного возраста до величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте РФ. **На 2022 год величина прожиточного минимума пенсионера** в регионе установлена **в размере 11 209 рублей** (на федеральном уровне – 10 822 рубля) (на 2021 год - в размере 10378 рублей). **На 2023 год величина прожиточного минимума пенсионера** в регионе установлена Постановлением Правительства области от 26.12.2022 № 701 в размере 12 733 рубля (на федеральном уровне – 12 363 рубля). В среднем ежемесячно пожилым людям доплачивается около 2, 5 тысяч рублей. **Детям-инвалидам и детям, не достигшим возраста 18 лет**, **региональная социальная доплата к пенсии** устанавливается **в беззаявительном порядке** со дня, с которого назначена соответствующая пенсия.

К Уполномоченному по правам человека неоднократно обращались граждане за помощью в **предоставлении региональной надбавки к пенсии**. *Так, Уполномоченным рассмотрено обращение С.* ***по вопросу предоставления региональной надбавки к пенсии****. Уполномоченный обратился в защиту социальных прав С. в Центр социальной поддержки населения.* ***По итогам рассмотрения обращения региональная социальная доплата к пенсии С. была назначена.***

Другое обращение ***по вопросу предоставления региональной надбавки к пенсии*** поступило от гражданина М., которому Уполномоченным был разъяснен порядок обращения за ***социальной доплатой к пенсии до величины прожиточного минимума.***

Из Центра защиты прав граждан в адрес Уполномоченного по правам человека поступило обращение в защиту социальных прав Б. Гражданин обратился в Центр с ***жалобой на отказ в региональной доплате к пенсии до размера прожиточного минимума****. Б. сообщил, что является* ***инвалидом****,* ***безработным****, пенсия по инвалидности - его единственный доход. В мае 2022 года заявитель получил пенсию в размере 5351 руб. Самостоятельно оформить заявление на доплату Б. не мог по причине проблем со зрением, прожить на имеющуюся у него пенсию было невозможно. Обращение в защиту социальных прав Б. было направлено Уполномоченным на рассмотрение в Минсоцполитики области. Установлено, что Б. региональная социальная доплата к пенсии была установлена по 31.01.2022. В феврале и марте 2022 года он был трудоустроен, но об этом в Центр социальной поддержки населения не сообщил. Образовалась переплата денежных средств за 2 месяца. В апреле от Отделения ПФР поступили актуальные сведения о прекращении им трудовой деятельности, в связи с чем* ***региональная социальная доплата к пенсии была возобновлена****.*

При содействии **Уполномоченных по правам человека в**

Калининградской области и в Пермском крае были **восстановлены пенсионные права пермячки.** *К Уполномоченному по правам обратился коллега из Пермского края с ходатайством об оказании помощи гражданке Б., проживающей в Пермском крае, в поиске документов о ее работе в Калининграде, необходимых для возможности увеличения размера ее пенсии. Заявительница сообщила, что ее обращения в Пенсионный фонд по вопросу поиска необходимых документов остались безрезультатными. Она лично приезжала в Калининград в поисках подтверждения стажа работы воспитателем в частном детском саду, но найти бывшего работодателя не смогла. На ходатайство Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в защиту социальных прав Б. Отделением Пенсионного фонда России по Калининградской области были направлены необходимые запросы, по результатам которых от бывшего работодателя Б. была получена справка о трудовой деятельности Б. в Калининграде.* ***Благодаря взаимодействию Уполномоченных по правам человека в Калининградской области и Пермском крае необходимые документы были получены заявительницей.***

Прокуратурой области была проведена проверка по обращению пенсионера органов уголовно-исполнительной системы Б. по вопросу неполучения пенсии более двух месяцев. *В ходе проверки выявлены нарушения требований законодательства РФ,* ***допущенные должностными лицами УФСИН России по КО, выразившиеся в приостановке выплаты пенсии заявителю без имеющихся на то оснований****. Таким образом, действия должностных лиц УФСИН России по КО повлекли нарушения пенсионных прав Б.* ***По результатам проверки в адрес руководителя УФСИН России по КО 01.09.2022 внесено представление об устранении нарушений пенсионного законодательства, которое рассмотрено, удовлетворено. Выплата пенсии Б. восстановлена, должностные лица УФСИН России по КО привлечены к дисциплинарной ответственности.***

С 1 января 2022 года вступили в силу изменения в п. 2 ст. 32 Закона РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в РФ", принятые 26 мая 2021 года ФЗ №153 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Теперь **граждане, оставшиеся без работы в предпенсионном возрасте, вправе выйти на пенсию на два года раньше установленного срока** - мужчины, достигшие возраста 60 лет, женщины – 55 лет. Досрочный выход на пенсию возможен по предложению службы занятости при отсутствии возможности трудоустройства безработных граждан. Досрочная пенсия будет выплачиваться гражданину до момента наступления им возраста, дающего право на пенсию по старости. Таким правом можно воспользоваться, если человек потерял работу в связи с увольнением в результате сокращения численности или штата, а также ликвидации организации; страховой стаж должен быть не меньше 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, либо необходимый стаж работы на соответствующих видах работ.

Кроме того, поправками с 1 января 2022 года введен **беззаявительный**

порядок получения страховых и социальных пенсий по инвалидности, которые назначаются со дня выдачи предложения органа службы занятости о досрочном назначении пенсии безработному гражданину. Изменения внесены в п. 2.1. ст. 3 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в РФ". Теперь для оформления социальных и страховых пенсий по инвалидности, страховых пенсий по старости, а также региональных социальных доплат к пенсиям гражданам больше не нужно самим обращаться с заявлением и собирать документы, все происходит автоматически. Благодаря новым правилам люди с ограниченными возможностями здоровья получают положенную пенсию в течение месяца после назначения без лишней бюрократии.

Важной мерой социальной поддержки жителям региона явилась **дополнительная разовая мера социальной поддержки в виде социальной выплаты для приобретения продуктов питания в размере 8 000 рублей,** установленная постановлением Правительства области от 21.01.2022 № 31.

Граждане старшего поколения являются носителями знаний и опыта, вносят существенный вклад в социально-экономическое развитие Российской Федерации, стремятся к осуществлению трудовой деятельности, являются создателями значимой части материальных благ, активно участвуют в процессах социального развития, сохраняют и приумножают богатство культуры страны и передают его молодым поколениям, выступают хранителями духовно-нравственных ценностей и обеспечивают связь поколений. В связи со складывающимися демографическими тенденциями старения населения РФ и необходимостью определения новых государственных и общественных целей и задач в отношении граждан старшего поколения и общества в целом Распоряжением Правительства РФ от 05.02.2016 №164-р утверждена **Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в РФ до 2025 года**. Одна из ключевых задач Стратегии - создание общества для всех возрастов, включая формирование условий для использования знаний, опыта, потенциала граждан старшего поколения, проявление заботы о таких гражданах и оказание им необходимой помощи. Существует потребность не только в определении направлений государственной политики, касающейся оказания помощи гражданам старшего поколения, но и в активном вовлечении граждан старшего поколения в жизнь общества. Направления реализации Стратегии нацелены на граждан старшего поколения различных возрастных групп независимо от места их проживания, активности в обществе, нуждаемости в помощи и поддержке, а также на их семьи, лиц, обеспечивающих им поддержку и уход, юридических лиц, оказывающих помощь гражданам старшего поколения. Стратегия содержит цели, задачи, направления государственной политики, реализация которых должна улучшить качество жизни граждан старшего поколения, обеспечить более эффективное использование их потенциала и участие в жизни общества.

В регионе функционирует 357 добровольческих (волонтерских) объединений. В целях **развития и поддержки добровольческих**

(волонтерских) движений, оказывающих помощь гражданам старшего поколения, утвержден порядок взаимодействия учреждений социального обслуживания с добровольческими (волонтерскими) организациями в сфере содействия в оказании социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания. Соглашением определяется перечень видов работ (услуг), порядок и условия осуществления добровольческой деятельности. Наиболее распространенные направления сотрудничества с добровольцами (волонтерами): проведение для пожилых граждан и инвалидов культурно-досуговых мероприятий, организация спортивно-оздоровительной, художественно-прикладной деятельности, благотворительная и гуманитарная помощь, оказание содействия в проведении религиозных обрядов, оказание социально-бытовых услуг (уборка придомовой территории, внутридомовых помещений, благоустройство захоронений, доставка топлива и воды и др.). В области создан и активно действует **Центр «Добровольцы серебряного возраста»**. Организация взаимодействует с учреждениями социального обслуживания населения, в т. ч., в целях раскрытия потенциала, самореализации и улучшения качества жизни граждан старшего возраста.

В регионе проводятся мероприятия по развитию материальной базы в сфере **физической культуры**, в том числе в целях создания для граждан старшего поколения в шаговой доступности условий для занятий **спортом**. Объекты физической культуры и спорта, находящиеся в областной собственности, а также вновь построенные спортивные объекты оснащаются необходимыми приспособлениями и оборудованием для занятий лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Мероприятия по организации безбарьерного доступа являются обязательным условием при формировании технического задания на разработку проектно-сметной документации по строительству спортивных объектов.

В целях обеспечения ценовой доступности мероприятий **в сфере культуры**, направленных на удовлетворение творческих потребностей граждан старшего поколения, **для пенсионеров по возрасту музеями предусмотрена льготная система посещения**. В областном **музее изобразительных искусств** действует постоянная специальная льготная цена билетов для пенсионеров на все выставки, а также скидка 50 % на экскурсионное обслуживание в последнее воскресенье каждого месяца. **Музей янтаря** ежегодно 18 мая, в Международный день музеев, проводит день открытых дверей для всех посетителей. В последнюю среду каждого месяца стоимость посещения для лиц, достигших пенсионного возраста составляет 20 рублей. Льготные билеты предоставляется пенсионерам при посещении областного **историко-художественного музея**. По письменным обращениям общественных организаций (советов ветеранов, пенсионеров, многодетных семей и др.) предоставляют бесплатное посещение областной драматический театр, областной музыкальный театр, областная филармония имени Е.Ф. Светланова. **Кафедральный собор** предлагает пенсионерам по возрасту посещение дневных органных концертов со скидкой 37 % - 67 %, каждое последнее

воскресенье месяца для пенсионеров предусмотрено бесплатное посещение.

Библиотеки бесплатно осуществляют основные виды библиотечного обслуживания для всех категорий граждан.

В целях реализации творческих способностей людей старшего возраста в государственных и муниципальных **культурно-досуговых учреждениях области** осуществляют деятельность 492 клубных формирования: любительских объединений, клубов по интересам, кружков самодеятельного народного творчества. Данная услуга также является бесплатной. Посещение большинства культурно-массовых мероприятий, организуемых культурно-досуговыми учреждениями, осуществляется на бесплатной основе.

Бесплатное посещение учреждений культуры предусмотрено для пожилых граждан из числа Героев Советского Союза, Героев РФ, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, тружеников тыла.

В рамках областной государственной программы «**Туризм**» ежегодно организовываются экскурсионные выезды, в том числе для граждан пожилого возраста, с целью ознакомления с туристско-рекреационным потенциалом региона и предоставления возможности участия в тематической экскурсионной программе по наиболее популярным региональным туристическим маршрутам. Экскурсионные выезды проводятся восемь раз в год и приурочены к государственным праздникам, историческим и памятным датам.

В регионе созданы условия для приобретения гражданами старшего поколения **навыков компьютерной грамотности**. Обучение пенсионеров пользоваться современными информационными технологиями организовано на базе учреждений социального обслуживания в рамках «Университетов третьего возраста», библиотек с участием волонтеров. К проведению курсов компьютерной грамотности для граждан пожилого возраста привлечен Советский техникум-интернат. В перечень разделов, обязательных к изучению, входят основы работы с государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), сайтом Пенсионного фонда РФ, порталом государственных услуг. Прошедшие обучение пенсионеры получают возможность пользоваться широким перечнем государственных услуг, расширяются возможности для граждан пожилого возраста в сфере трудоустройства. **Занятия по финансовой грамотности** организуются, в том числе, с привлечением учреждений банковской системы. Особое внимание на курсах компьютерной и финансовой грамотности уделяется разъяснению возможных мошеннических схем в информационно-коммуникационной сети Интернет, в том числе с использованием мобильной телефонной связи и способам защиты от таких действий.

Информация о культурно-просветительных и информационно-познавательных мероприятиях, направленных на формирование уважительного отношения к гражданам старшего поколения, пропаганду семейных ценностей, сохранение традиционной преемственности поколений, размещается на официальных сайтах Уполномоченного по правам человека, Правительства области, на сайтах и страницах в социальных сетях органов власти,

администраций муниципалитетов, учреждений культуры, организаций социального обслуживания.

Профилактическую работу по предотвращению правонарушений, в том числе в отношении лиц пожилого возраста, ведут органы социальной защиты населения, учреждения социального обслуживания, Уполномоченный по правам человека, которые информируют граждан о наиболее распространенных схемах мошенничества, о том, как уберечься от преступных посягательств.

В особом уважении и заботе нуждаются **ветераны становления Калининградской области** - граждане, прибывшие в регион с апреля 1945 года по декабрь 1952 года. Меры социальной поддержки этих граждан предусмотрены ст. 34 регионального Социального кодекса. Ветеранам становления предоставляются следующие меры социальной поддержки: ежемесячная денежная выплата; ежегодная денежная выплата ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Постановлением Правительства области от 07.12.2022 N 644 "О внесении изменений в постановление Правительства области от 8 мая 2009 года № 282 "Об установлении размеров, порядка, условий назначения и предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан" установлено, что с 1 января 2023 года сумма меры соцподдержки увеличилась почти в 5 раз – до 1971 рубля. Таким образом, её значение будет совпадать с размером ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда. **Полагаю, что и впредь Правительству следует увеличивать меры поддержки этих уважаемых заслуженных людей.**

Уполномоченный по правам человека не раз в своих ежегодных докладах обращал внимание на ненадлежащее состояние кладбищ, мемориалов. *В 2022 году прокуратурой области в ходе проведенной проверки установлено, что Министерство по муниципальному развитию и внутренней политике не исполняет возложенные законодательством полномочия в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества. В нарушение требований ФЗ №4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" решения о захоронении непогребенных останков погибших при защите Отечества и (или) решения о перемещении неизвестных воинских захоронений Министерством за время осуществления деятельности не принимались; мероприятия по захоронению непогребенных останков погибших, обнаруженных в ходе поисковой работы на территории области, не проводились; актуальные сведения о непогребенных останках погибших при защите Отечества, имеющихся на территории области, отсутствуют.* ***В адрес Министра по муниципальному развитию и внутренней политике области внесено представление об устранении нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены.***

Важной мерой социальной поддержки является возможность предоставления **услуг соцработника для пожилых людей**, страдающих

различными тяжелыми заболеваниями. В регионе в рамках государственного социального заказа с марта 2022 года в рамках пилотного проекта помощь соцработника начали получать жители Озерского, Мамоновского, Нестеровского округов. Услуги сиделки ранее также предоставлены жителям Советского, Гвардейского, Гурьевского, Гусевского, Черняховского, Полесского округов и Калининграда. Услуги оказывают дом социального ухода «Веста» и Долгоруковский дом-интернат. Всего такую услугу можно получить в десяти муниципалитетах. Проект предполагает расширение социальных услуг в надомной форме обслуживания, являющейся приоритетной. В 2022 году свыше 4 600 жителей области воспользовались помощью соцработника на дому, 54 из них получили услугу сиделки. В рамках пилотной программы имеется возможность самостоятельного выбора поставщика услуг. Граждане могут отдать предпочтение как государственной, так и некоммерческой организации.. Человеку за счет государства выдается социальный сертификат, стоимость которого составляет почти 30 тысяч рублей в месяц. Все средства идут на оплату работы сиделки. Соцработник ухаживает за ним четыре часа в день, пять раз в неделю. Новая услуга уже показала свою эффективность. Есть много положительных примеров взаимодействия социального работника и подопечного. Социальная услуга направлена не только на помощь пожилым гражданам и инвалидам, но и на поддержку родственного ухода.

Неоднократно в своих докладах Уполномоченный по правам человека обращал внимание на необходимость реализации **социальных прав участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС**. Постановлением Правительства РФ от 27 августа 2022 года №1502 упрощена процедура предоставления мер социальной поддержки участникам ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, ставшими инвалидами. С 1 января 2023 года они смогут **продлевать выплаты ежемесячной денежной компенсации в беззаявительном порядке**. Такой же порядок установлен и для жителей пострадавших территорий, получивших инвалидность из-за последствий аварии. Оптимизация процессов предоставления мер социальной поддержки ведется по принципу социального казначейства. Это новый подход, который позволит перейти на проактивные технологии работы, избавляя граждан от необходимости регулярной подачи документов. **Социальное казначейство** – федеральный проект, призванный упростить процедуры назначения выплат. **Меру соцподдержки** назначают теперь в **проактивном режиме** всем новым обладателям звания «**Ветеран труда**», а также тем, кто по каким-либо причинам не обратился за выплатой ранее. Она положена тем ветеранам труда, которые достигли возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. Размер ежемесячного пособия составляет 1 914 рублей.

Неоднократно Уполномоченный по правам человека обращал внимание на **необходимость совершенствования критериев нуждаемости**. Поступало множество обращений от граждан об ограничении возможности получать выплаты на детей из-за превышения движения по счетам. Постановлением Правительства области от 30.12.2019 №907 (ред. от 10.10.2022) "О

регулировании вопросов определения нуждаемости в предоставлении некоторых мер социальной поддержки, предусмотренных областным Законом от 7 октября 2019 года N 318 "Социальный кодекс Калининградской области", "Порядком исчисления размера среднедушевого дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) в целях определения нуждаемости в предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 9, 10, 12, 13, 15, 16, 51, 56 Закона Калининградской области от 7 октября 2019 года №318 "Социальный кодекс Калининградской области", **изменился один из критериев нуждаемости – объем движения денежных средств по счетам (вкладам) членов семьи в кредитных организациях. Допустимый объем движения средств увеличен более чем в полтора раза - с 300 до 500% суммы доходов членов семьи.** Так, семья из четырех человек, имеющая ежемесячный доход 60 тысяч рублей и оборот по счетам за год 3 миллиона рублей, не могла воспользоваться мерами социальной поддержки. После изменения критерия нуждаемости с 1 июля 2022 года выплаты начали начисляться. Заявления граждан, которым было отказано в предоставлении мер социальной поддержки после этого периода, были пересмотрены. С учетом критериев нуждаемости назначались: единовременное пособие при рождении ребёнка, пособие на ребёнка 250/500 рублей, областной и дополнительный областной материнский (семейный) капитал, ежемесячная денежная выплата многодетной семье, ежемесячное пособие студенческим семьям с детьми.

На федеральном уровне также был **изменен порядок расчета среднедушевого дохода семьи**. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19 марта 2022 г. № 410 до 31 декабря 2022 года при расчете среднедушевого дохода семьи или дохода одиноко проживающего гражданина не учитывался трудовой заработок человека, потерявшего работу после 1 марта и признанного безработным. По действующим правилам в соответствии с ч. 1 ст. 8.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в регионе.

В других разделах настоящего Доклада описаны многочисленные ситуации **содействия пенсионерам, инвалидам, в реализации их социальных прав** в связи с арестом **социальных счетов в банках** в связи с наличием различных задолженностей, в связи с чем граждане не могли воспользоваться **пенсиями**, **пособиями**, иными **социальными выплатами, зачастую в распоряжении должников не оставалось даже прожиточного минимума**. Такая мера лишала граждан необходимых средств для обеспечения их жизнедеятельности. К примеру, **Уполномоченным по правам человека были приняты меры по восстановлению социальных прав инвалида.** *В адрес Уполномоченного обратился гражданин А. с жалобой на судебных приставов. А. сообщил, что в рамках исполнительных производств ОСП*

Багратионовского района вынесено постановление об обращении взыскания на доходы должника в размере 50%. Заявитель - получатель страховой пенсии, социальной надбавки, получал пенсию по инвалидности. Постановлением судебного пристава-исполнителя в октябре 2022 года был наложен арест на расчетный счет, на который поступала выплата пенсии с учетом выплат по инвалидности. С учетом удержаний на руки А. получал чуть больше 5 тыс. рублей. Иных источников дохода у него не было. Заявитель просил уменьшить размер удержаний с социального счета, с тем, чтобы в его распоряжении оставалась сумма, не менее прожиточного минимума. Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Управления федеральной службы судебных приставов об уменьшении размера удержаний из пенсии А., о возврате ему излишне списанных с социального счета сумм. ***По итогам рассмотрения обращения судебным приставом - исполнителем вынесено соответствующее постановление, которое направлено для исполнения в органы Пенсионного фонда.***

Нередки случаи обращений к Уполномоченному по правам человека **по вопросам уплаты налогов.** К примеру, в *адрес Уполномоченного по правам человека обратилась гражданка Г. из Калининграда по вопросу размера налога на имущество. Обращение было направлено Уполномоченным в Федеральную налоговую службу с ходатайством о предоставлении объяснений Г.* ***По результатам рассмотрения обращения Управлением Федеральной налоговой службы заявительнице был направлен подробный ответ.***

Нередки обращения граждан в адрес Уполномоченного по правам человека с **жалобами на действия полиции, приводящие к ограничению возможности распоряжаться их собственностью**. *Так, в июне 2022 года к Уполномоченному обратился гражданин Г. с жалобой на действия сотрудников полиции. Уполномоченным обращение было направлено в прокуратуру. Установлено, что в ОМВД России по Зеленоградскому району зарегистрировано сообщение об изменении идентификационного номера автомобиля марки «Мерседес 300 D», принадлежащего Г. Должностными лицами территориального ОМВД неоднократно принимались решения о передаче данного материала по подследственности в ОМВД России по Центральному району г. Калининграда, откуда он был возвращен в отдел полиции по Зеленоградскому району.* ***В связи с допущенными нарушениями уголовно-процессуального законодательства при рассмотрении указанного сообщения о преступлении прокуратурой Зеленоградского района начальнику территориального ОМВД внесено требование об их устранении, которое рассмотрено и удовлетворено****. Установлено, что в ОМВД по Центральному району г. Калининграда зарегистрировано заявление Г. о пропаже государственного регистрационного знака, которое в последующем списано в специальное номенклатурное дело (далее - СНД).* ***По требованию прокуратуры Центрального района материал проверки изъят из СНД и вновь зарегистрирован в КУСП территориального ОМВД для организации проведения процессуальной проверки.*** *Доводы заявителя о неуведомлении*

сотрудниками полиции о принятом решении по его заявлению нашли свое подтверждение, в связи с чем прокуратурой ***начальнику ОМВД России по Центральному району г. Калининграда внесено представление.***

В июле 2022 года Уполномоченным по правам человека было рассмотрео еще одно аналогичное обращение с **жалобой на действия сотрудников полиции**. *Установлено, что в территориальном ОМВД зарегистрировано заявление П. о повреждении принадлежащего ей автомобиля. По результатам его рассмотрения сотрудниками полиции неоднократно принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием события преступления, предусмотренного ст. 167 УК РФ. Постановление дознавателя было отменено прокурором Зеленоградского района, материалы возвращены в орган расследования для проведения дополнительной проверки. Обращение П. было направлено Уполномоченным в прокуратуру.* ***В связи с выявленными нарушениями уголовно-процессуального законодательства надзирающим прокурором начальнику ОМВД России по Зеленоградскому району внесено требование об их устранении.***

Значительное количество обращений в адрес Уполномоченного поступило в защиту социальных прав пожилых людей, инвалидов, проживающих в городе Калининграде. Уполномоченный обращался за помощью в **Управление социальной поддержки населения Администрации ГО «Город Калининград»**, сотрудники которого незамедлительно реагировали на ходатайства Уполномоченного, проводили выездные проверки по месту жительства заявителей, оказывая им необходимую помощь.

В **системе социального обслуживания** области действуют 12 стационарных учреждений социального обслуживания для лиц пожилого возраста и инвалидов старше 18 лет, в том числе: социально-оздоровительный центр; 5 домов-интернатов общего типа; 6 домов социального ухода, предназначенных для оказания услуг гражданам, страдающим психическими расстройствами. Социальные услуги предоставляются гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг и договора о социальном обслуживании, заключенного с поставщиком социальных услуг. Основанием для рассмотрения вопроса предоставления социальных услуг является личное заявление гражданина или его законного представителя, поданное в органы социальной защиты населения по месту жительства. В стационарные учреждения психоневрологического профиля инвалиды и граждане пожилого возраста направляются только при наличии соответствующего заключения врачебной комиссии учреждения здравоохранения. Стационарное социальное обслуживание предоставляется 2274 гражданам старше 18 лет, нуждающимся в постороннем уходе. По состоянию на 01.01.2023 **очередность в дома-интернаты общего типа отсутствует**, **очередность на помещение в стационарные учреждения социального обслуживания психоневрологического профиля составляет 19 человек**.

В целях подготовки граждан, проживающих в социальных учреждениях,

к **возможному переходу на сопровождаемое проживание** в учреждениях введены должности социального педагога, в обязанности которого входит содействие в восстановлении или получении навыков ведения домашнего хозяйства, расходования личных денежных средств, пользование социальной инфраструктурой.

Стационарное социальное обслуживание в учреждениях социального обслуживания в соответствии с приказом Минсоцполитики области от 14.05.2018 № 268 «О порядке утверждения тарифов на социальное услуги, размере платы за предоставление социальных услуг и порядке ее взимания» осуществляется **на условиях частичной оплаты стоимости услуг, которая составляет 75% среднедушевого дохода получателя социальных услуг**, но не превышает стоимости предоставленных услуг. **Уполномоченный по правам человека неоднократно выражал мнение, что несправедливым является взимание платы за проживание в интернатах в размере 75% от дохода трудоустроенных граждан**. В целях соблюдения прав граждан, одновременно **проживающих в домах-интернатах и получающих доходы от осуществления трудовой и иной деятельности** (за выполненную работу, оказанные услуги), **плата за социальное обслуживание в стационарной форме для указанной категории граждан снижена до 45-50% от их среднедушевого дохода в зависимости от продолжительности рабочего времени.**

В целях **повышения мотивации инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях социального обслуживания, к возможной трудовой деятельности** принято постановление Правительства РФ от 30.10.2021 № 1876 «О внесении изменения в Правила определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно», в соответствии с которым доходы, полученные в денежной форме от трудовой деятельности инвалидов, постоянно проживающих в организациях социального обслуживания и осуществляющих трудовую деятельность в организациях социального обслуживания, не учитываются при расчете среднедушевого дохода. Однако в приказах Минтруда от 24.11.2014 № 940Н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений», от 24.11.2014 № 935н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» определено, что предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания осуществляется при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой предоставления социальных услуг) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании получателей социальных услуг в организации социального обслуживания. В настоящее время в соответствии с требованиями Федерального закона № 442-ФЗ все получатели социальных услуг имеют индивидуальную программу предоставления социальных услуг, срок действия которой не может превышать 3 года. Таким образом, граждане, получающие услуги на основании индивидуальных программ предоставления социальных

услуг, временно проживают в организации социального обслуживания и не могут воспользоваться нормой, установленной постановлением Правительства РФ от 30.10.2021 № 1876 «О внесении изменения в Правила определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно». **Полагаю, что сложившаяся ситуация требует дополнительных разъяснений в части правоприменения постановления Правительства РФ от 30.10.2021 № 1876.**

Кроме того, в адрес Уполномоченного по правам человека с 2017 года поступали **обращения от граждан, проживающих в социальных стационарных учреждениях, о принуждении их перечислять за социальное обслуживание в стационаре не только 75% пенсии, как это было ранее, но и 75% единовременной денежной выплаты (ЕДВ),** предназначенной в качестве компенсации за отказ от некоторых социальных услуг. До 1 января 2015 года ЕДВ полностью оставалась в распоряжении федеральных льготников. В 2015 году вступил в силу обновленный ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", согласно которому предельный размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме изменен: вместо 75% пенсии получателя социальных услуг он составляет 75% среднедушевого дохода получателя социальных услуг. Между тем, принимая новое правовое регулирование, в том числе в части механизма определения платы за предоставление социальных услуг, законодатель в Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ в статье 35 предусмотрел переходные положения. Согласно ч. 2 ст.35 названого ФЗ, в рамках длящихся правоотношений для получателей социальных услуг, у которых право на получение социальных услуг возникло в соответствии с действовавшим до дня вступления в силу настоящего ФЗ порядком предоставления социальных услуг в субъекте РФ, вновь устанавливаемые размеры платы за предоставление социальных услуг поставщиками социальных услуг в субъекте РФ и условия ее предоставления не могут быть выше размеров платы за предоставление этим лицам соответствующих социальных услуг, установленных по состоянию на 31 декабря 2014 года, а условия предоставления соответствующих социальных услуг не могут быть ухудшены по сравнению с условиями, установленными по состоянию на 31 декабря 2014 года. Указанная норма направлена на сохранение установленных до введения нового правового регулирования для получателей социальных услуг условий их предоставления по состоянию на 31 декабря 2014 г., в том числе и в части ограничения размера платы за такие услуги. Тем не менее, повсеместно во всех стационарных социальных учреждениях области со всех инвалидов, независимо от даты поступления их в интернаты, начали взыскивать 75% от пенсии и ЕДВ. В докладах Уполномоченного за 2019-2020 годы описаны случаи восстановления прав инвалидов, проживающих в интернатах, с помощью судебной системы **при содействии Уполномоченного по правам человека и органов прокуратуры**. В "Российской газете" была опубликована серия материалов

об отстаивании инвалидами из Калининградской области своего права на ЕДВ, после чего в адрес Уполномоченного начали обращаться граждане, проживающие в интернатах в других регионах РФ. Они получали соответствующие консультации. Однако далеко не все инвалиды, проживающие в интернатах, имеют мужество и физические возможности для отстаивания своего права на ЕДВ. **Полагаю, было бы справедливым, если бы интернаты не дожидались исков от своих подопечных, а сами перезаключили договоры в интересах инвалидов, имеющих право на ЕДВ.** С этой целью **рекомендую внести поправки в Приказ Минсоцполитики области от 14.05.2018№ 268 «О порядке утверждения тарифов на социальное услуги, размере платы за предоставление социальных услуг и порядке ее взимания»**, предусмотрев в нем, что оплата составляет 75 % среднедушевого дохода получателя социальных услуг, но не превышает стоимости предоставленных услуг. Для получателей социальных услуг, у которых право на получение социальных услуг возникло до 01.01.2015 года, вновь устанавливаемые размеры платы за предоставление социальных услуг поставщиками социальных услуг и условия ее предоставления не могут быть выше размеров платы за предоставление этим лицам соответствующих социальных услуг, установленных по состоянию на 31 декабря 2014 года, а условия предоставления соответствующих социальных услуг не могут быть ухудшены по сравнению с условиями, установленными по состоянию на 31 декабря 2014 года. **Полагаю необходимым законодательно исключить данную денежную выплату из перечня видов дохода, используемого при расчете среднедушевого дохода. Учитывая правовую природу ЕДВ, представляется целесообразным законодательно закрепить норму о том, что размер платы за предоставление социальных услуг не может превышать 75% от размера пенсии. Это позволит защитить средства ЕДВ от удержания из них 75% соцучреждениями.**

За последние годы сфера социального обслуживания претерпела значительные изменения, в том числе, связанные с введением **независимой оценки качества работы организаций социальной сферы**. Независимая оценка качества условий оказания социальных услуг гражданам (далее – НОК) осуществляется по методике и в соответствии с показателями, установленными приказами Минтруда России от 31.05.2018 № 344н, от 30.10.2018 № 675н с участием сформированного областной Общественной палатой Общественного совета по НОК, членами которого, в том числе, являются представители общественных организаций инвалидов, ветеранов. В 2022 году НОК охвачены все государственные стационарные учреждения для граждан пожилого возраста и инвалидов, муниципальные центры социального обслуживания и центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, в общей сложности 36 организаций социального обслуживания. Ни одна из организаций, прошедших НОК в 2022 году, не получила оценку ниже 80 баллов из 100 возможных, что говорит о высоком уровне удовлетворенности получателей социальных услуг условиями оказания услуг и компетенцией

персонала, непосредственно осуществляющих уход и оказывающих помощь. Всеми организациями с учетом рекомендаций, полученных от Общественного совета, разработаны и утверждены планы по устранению выявленных недостатков и дальнейшему повышению качества услуг.

В 2022 году для всего нашего общества, для социальной сферы, в частности, появилось новое направление для возможности проявления милосердия и благотворительности - **социальная поддержка граждан РФ, Украины, Донецкой и Луганской народных республик и лиц без гражданства, постоянно проживающих и вынужденно покинувших указанные субъекты и прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке; мобилизованным гражданам и членам их семей**. Постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 349 «О распределении по субъектам РФ граждан РФ, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке» Калининградской области установлена квота на прием 350 лиц указанной категории.

С целью координации деятельности органов региональной и федеральной исполнительной власти по организационному и материально-техническому обеспечению размещения указанных граждан, соблюдения санитарного и эпидемиологического благополучия в местах проживания и оперативного предоставления мер социальной поддержки, распоряжением Губернатора области от 16.03.2022 №17-р создан оперативный штаб по организации приема и оказанию помощи гражданам данной категории. На основании Постановления Правительства области от 12.05.2022 № 251 на базе жилых помещений, находящихся в оперативном управлении **Центра содействия переселению «Соотечественник»**, расположенных в поселке Северный Багратионовского района, создан **пункт временного размещения** для лиц, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию области (далее – ПВР). Содержание проживающих в ПВР утверждено в сумме 1 328 рублей в сутки на одного человека, в том числе на временное размещение – до 913 рублей и на питание – до 415 рублей. **Возможный срок проживания в ПВР Правительством области не ограничен**. Распоряжением Правительства области от 07.06.2022 № 136-рп «О выделении денежных средств» на содержание ПВР из резервного фонда Правительства области выделено 5 млн. рублей с последующим возмещением за счет средств федерального бюджета. В настоящее время действие распоряжения пролонгировано на 2023 год с суммой финансирования в 12 млн рублей. ПВР функционирует в рамках реализации подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Калининградскую область соотечественников, проживающих за рубежом» областной государственной программы «Социальная поддержка населения», утверждённой Постановлением

Правительства области от 29.12.2021 № 899. Центр состоит из 3-х корпусов (135 комнат на 346 койко-мест), территориально расположенных в зеленой зоне поселка Северный Багратионовского района, в 36 км от г. Калининграда. Поселок имеет развитое транспортное сообщение с г. Калининградом, так как находится на полпути между областным центром, центром муниципалитета – городом Багратионовск и на пути следования к пограничному переходу в Польшу (рейсовое автобусное сообщение и маршрутный транспорт, проходящий пассажирский транспорт). Под нужды ПВР выделен отдельный корпус. Проживание в ПВР организовано по типу семейного общежития. Прибывающие размещаются в жилых меблированных комнатах. В местах общественного пользования оборудованы душевые, кухни, туалеты и прачечные, оснащенные сантехническим оборудованием, автоматическими стиральными машинами, электроплитами, холодильниками, кухонной мебелью. На территории ПВР функционирует стоянка для автомобилей. Помещения ПВР прошли косметический ремонт, оснащены системами видеонаблюдения и системами дымоудаления, с соблюдением требований пожарной безопасности, вход в жилые здания осуществляется дежурными по пропускной системе, территория оснащена дополнительным уличным освещением. В целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции помещения ПВР дооборудованы необходимыми техническими средствами, включая бактерицидные рециркуляторы воздуха, санитайзерами и расходными материалами, включая дезинфицирующие средства. Из числа лиц, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке **в ПВР размещено 83 человека**. Заселяющиеся граждане обеспечиваются постельными принадлежностями, комплектами постельного белья, полотенец и гигиеническими средствами. Организовано горячее питание (включая детское меню), обеспечен контроль его качества и безопасности.

В целях оценки состояния здоровья лиц, проживающих в ПВР, организуется их медицинский осмотр выездной бригадой врачей и медицинского персонала Багратионовской центральной районной больницы, Городской больницы № 2 города Калининграда и медицинского лабораторного центра. Все лица, проживающие в ПВР, обследуются, проходят флюорографию, получают рекомендации врачей и медицинские назначения. Силами Багратионовской больницы организовано медицинское сопровождение проживающих, выяснения прививочного статуса. ПВР обеспечен противопедикулезной укладкой, аптечкой «АнтиВИЧ/СПИД». При возникновении необходимости экстренная и неотложная медицинская помощь гражданам, размещенным в ПВР, оказывается Городской станцией скорой медицинской помощи. Гражданам, не имеющим полиса обязательного медицинского страхования, медицинская помощь оказывается в полном соответствии с утвержденными порядками и стандартами. В ПВР на постоянной основе проводятся выездные приемы граждан сотрудниками органов внутренних дел, ЦЗН, МСЭ, органов социальной защиты и

Социального фонда России.

Правительством области в 2022 году оказана помощь в организации **отдыха и оздоровления 120 детей из Херсонской области, в детском оздоровительном лагере «Лучистый» в г. Евпатория Республики Крым**.

Министерством образования области во взаимодействии с образовательными организациями ведется учет детей, прибывших из новых субъектов РФ, а также из Украины. **В образовательных организациях региона обучаются 110 детей, прибывших с указанных территорий.** 23 ребенка проживают в пункте временного размещения для граждан, прибывших с упомянутых территорий. По информации министерства образования области, проблемы по зачислению детей данной категории в образовательные организации и их социально-психологической адаптации отсутствуют. Все обучающиеся интегрированы в образовательный процесс и принимают участие во внеурочной и воспитательной деятельности. В то же время, Уполномоченному по правам человека граждане, прибывшие из вышеназванных территорий, жаловались, что **недостаточное внимание уделяется преподаванию их детям русского языка. Из-за плохого знания языка у детей возникают трудности с адаптацией и учебой.**

К Уполномоченному по правам человека обращались граждане данной категории. Уполномоченным по правам человека оказано **содействие гражданке в получении гражданства РФ.** *К Уполномоченному обратилась гражданка А., которая сообщила, что в 2018 году "бежала с территории боевых действий на юго-востоке Украины и приехала к своей дочери в Калининградскую область». В марте 2018 года ей было оформлено РВП, срок действия которого заканчивался в марте 2022 года. Гражданка А. сообщила, что несколько раз обращалась в УФМС России по Калининградской области с просьбой о получении гражданства РФ, однако получила отказ в связи с тем, что она не может предоставить свидетельство о рождении и свидетельство о разводе. Восстановить утерянные документы она не может, так как архивы находятся на территории, подконтрольной Украине. Уполномоченным по правам человека обращение было направлено в адрес начальника УМВД России по Калининградской области. По итогам рассмотрения обрщения* ***у заявительницы принято к рассмотрению заявление о приеме в гражданство РФ.***

Уполномоченный по правам человека принял меры реагирования **в защиту социальных прав мигрантов.** *С письменным обращением к Уполномоченному обратилась гр-ка Н., сообщив, что ее семья из 5 человек переехала из Херсонской области в Калининград. В Херсоне семья оставила принадлежащие им на праве собственности дом, мебель и другое имущество. В Калининграде граждане арендуют жильё. Н. просила разъяснить права членов семьи на* ***получение сертификата на покупку жилья и получения единовременной выплаты в размере 100 тысяч рублей****. Обращение Н. было направлено Уполномоченным в Минсоцполитики области с ходатайством о разъяснении Н. социальных, жилищных прав. Заявительнице разъяснено, что*

между Правительством области и Фондом развития территорий подписано соглашение «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в целях финансового обеспечения мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области, вынуждено покинувшим место постоянного проживания». На основании постановления Правительства РФ от 21.10.2022 № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсон и части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке на иные территории» утверждено постановление Правительства области от 19.12.2022 № 673 «О реализации мероприятий по предоставлению единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям г. Херсон и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Калининградской области на постоянное место жительства». После вступления постановления в законную силу Министерство будет уполномочено на прием документов на единовременную денежную выплату на обзаведение имуществом и социальную выплату на приобретение жилых помещений от таких граждан. Распоряжением Правительства РФ от 18.02.2022 № 296-р в 2022 году МЧС России из резервного фонда Правительства РФ выделены бюджетные ассигнования для предоставления единовременной материальной помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывшим на территорию РФ в экстренном массовом порядке, не ранее 18.02.2022 (далее - единовременная материальная помощь), в размере 10 000 рублей. ***По итогам рассмотрения обращения заявительницей было подано заявление на оказание единовременной материальной помощи. Н. и ее несовершеннолетним детям единовременная материальная помощь была выплачена.*** *Указом Президента РФ от 27.08.2022 № 586 «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации» в целях обеспечения социальной поддержки граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лиц без гражданства, вынужденно покинувших территории этих государств и прибывших на территорию Российской Федерации после 18.02.2022", предусмотрены различные выплаты, в том числе ежемесячная выплата на ребенка в возрасте до 18 лет или до 23 лет при условии обучения по очной форме (далее - ежемесячная выплата на ребенка). Н. обратилась за назначением указанной выплаты. После*

рассмотрения представленных документов Центром социальной поддержки населения ***принято решение о назначении ежемесячной выплаты на ребенка в размере 4 000 руб. на двоих детей.***

К сожалению, прокуратурой области **в деятельности Министерства социальной политики были выявлены нарушения при оказании мер социальной поддержки** лицам, вынужденно покинувшим территорию Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, в том числе, **факты отказа гражданам в приеме заявлений на выплату единовременной материальной помощи**. Установлено, что сотрудниками Центра социальной поддержки населения не ведется достаточная разъяснительная работа по вопросу оказания лицам, прибывшим в экстренном массовом порядке, мер социальной поддержки. В связи с выявленными нарушениями первым заместителем прокурора области 23.05.2022 **министру социальной политики области внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены.**

Наиболее уязвимой группой населения являются **граждане без определенного места жительства и занятий**, в том числе, освободившиеся **из исправительных учреждений, где отбывали наказания за совершенные ими преступления**. Эти люди в силу плохого питания и пораженности хроническими заболеваниями обладают ослабленным иммунитетом, лишены возможности соблюдения элементарных гигиенических мер. Люди, относящиеся к данной категории граждан, довольно **часто обращаются в адрес Уполномоченного**, а также в защиту прав таких людей обращаются неравнодушные к их судьбам граждане. Уполномоченный принимает меры содействия в определении бездомных людей в подведомственные Минсоцполитики учреждения, обеспечивающие мероприятия по их социальной адаптации, либо ходатайствует перед Министерством о направлении граждан в интернаты, или просит помощи в их трудоустройстве, ведет переговоры с представителями НКО, готовыми оказать им помощь. Были ситуации, когда бездомные люди нуждались в сложной медицинской помощи, в которой им было отказано по причине отсутствия документов. В таких ситуациях Уполномоченный обращался в областное Министерство здравоохранения, где всегда находил поддержку в организации необходимой диагностики и лечения бездомных.

В системе социального обслуживания области действуют следующие **государственные учреждения социального обслуживания, оказывающие социальные услуги гражданам из числа лиц без определенного места жительства и занятий**: Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, включающее 2 отделения в г. Калининграде и 1 – в г. Советске, в общей сложности на 116 мест; Специальный пансионат «Долгоруковский» на 134 места; специальное отделение в Социальном пансионате «Советский» на 40 мест. Работа с указанной категорией граждан осуществляется на основании требований Федерального закона № 442-ФЗ. Услуги в стационарной форме (пансионаты) и

в полустационарной форме (Центр социальной адаптации) оказываются лицам без определенного места жительства и занятий, признанным нуждающимися в предоставлении социального обслуживания и имеющим индивидуальную программу предоставления социальных услуг, разработанную уполномоченным органом местного самоуправления. Социальные услуги в стационарной форме предоставляются лицам без определенного места жительства, в значительной степени или полностью утратившим способность к самообслуживанию. В целях оказания гражданам помощи им незамедлительно оказываются срочные социальные услуги без составления индивидуальной программы предоставления социальных услуг и без заключения договора на основании письменного заявления. В целях оказания медицинской помощи гражданам из числа получателей социальных услуг оформляется **временная регистрация по адресу Центра социальной адаптации** и осуществляется прикрепление к учреждениям здравоохранения для получения медицинских услуг. Временная регистрация позволяет получателям услуг получить необходимые меры социальной поддержки. Ежегодно в Центре социальной адаптации социальные услуги в виде временного ночного и дневного пребывания, а также социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-трудовые и социально-правовые услуги получают более 450 человек из числа лиц без определенного места жительства и занятий. В 2022 году помощь получили 654 гражданина. Во взаимодействии с органами социальной защиты населения области Центром социальной адаптации осуществляется выявление лиц, нуждающихся в социальной адаптации, путем проведения совместных рейдов в населенных пунктах региона. К участию в рейдах привлекаются общественные и некоммерческие организации на основе заключенных соглашений по вопросам сотрудничества в организации программ и социальной адаптации для указанной категории граждан.

Помощь людям без определенного места жительства оказывает общественная организация «**Центр развития местного сообщества «Сила Людей»**, которая ежедневно в течение многих лет организует раздачу горячего полноценного питания при содействии благотворителей, обеспечение предметами гигиены, одеждой по сезону, направление в реабилитационные центры, правовую и психологическую поддержку. 29 ноября 2022 года ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека приняла участие в работе круглого стола по итогам **проекта "Первичная социальная поддержка и система учета людей без определенного места жительства в Калининградской области"**, реализованного Центром развития местного сообщества «Сила Людей». Проект был реализован при поддержке гранта Министерства муниципального развития и внутренней политики области при участии специалистов организации "Ночлежка" в г. Москва, специалистов Минсоцполитики области и подведомственных учреждений, отдела социального служения Русской православной церкви. Проект реализовывался на территории области с августа по ноябрь 2022 года и представлял собой комплекс мер по выявлению, учету, оказанию срочной социальной помощи и

сопровождения людей без определенного места жительства. Сотрудники организации по сигналам неравнодушных горожан и органов социальной защиты населения выезжали в места скопления бездомных, на городские окраины. По итогам выездов люди обращались в дневной центр, где получали срочные социальные услуги - душ, смену одежды, социально-правовые консультации, юридическую помощь. В проекте приняло участие 408 человек. В ходе круглого стола были представлены материалы опросов среди бездомных, демографические и экономические характеристики данной группы населения, описание процесса сопровождения людей без определенного места жительства.

Помощь бездомным людям оказывает **Калининградская епархия РПЦ**. В регионе в рамках оказания помощи ВИЧ-инфицированным гражданам, освобождающимся из мест лишения свободы, работает детско-молодежная общественная организация «**Юная Лидерская Армия**», которая помогает вышеуказанной категории граждан в решении медико-социальных, психологических и правовых проблем.

Отмечая усилия, предпринимаемые органами государственной власти, местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных структур, общественными организациями по реализации прав граждан без определённого места жительства и занятий, по-прежнему приходится констатировать, что в области **отсутствует система полноценной реабилитационной помощи бездомным**, отсутствуют точные данные о количестве лиц без определённого места жительства, что затрудняет работу с ними. Многие люди без определённого места жительства не имеют документов, удостоверяющих их личность. Имеют место случаи отсутствия паспортов у лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. Проблемой является отсутствие у них регистрации. Отсутствие удостоверяющих личность документов и регистрации затрудняет реализацию такими лицами конституционных прав на жилище, социальное обеспечение, медицинскую помощь; они оказываются в зоне повышенного риска недобросовестной эксплуатации их труда. Эта категория граждан нуждается в медицинской, психологической и юридической помощи. Среди людей, оставшихся без жилья, живущих на улице, много людей, освободившихся из мест лишения свободы, склонных к рецидиву. Бездомные в большинстве предоставлены сами себе, что не может не влиять на криминогенную обстановку - не имея средств к существованию, эти люди могут совершить противоправные действия. Вследствие отсутствия финансирования в рамках отдельной целевой программы не ведутся регулярные медосмотры бездомных, не выделяются финансовые средства на их вакцинацию, что может явиться предпосылкой распространения инфекционных заболеваний, представляет угрозу не только представителям данной категории людей, но и населению области в целом. Существует насущная потребность в создании **дополнительных учреждений по организации временного пребывания лиц без определенного места жительства,** в том числе вышедших из мест лишения свободы. Для таких людей должны быть отдельные карантинные помещения, где бы они могли

находиться изолированно до получения необходимых справок о состоянии здоровья. Отказывать им в помощи при отсутствии справок о состоянии здоровья недопустимо. Решение проблемы бездомности невозможно без принятия **минимальных стандартных правил реализации бездомными людьми прав и свобод человека и гражданина**. Работа с лицами без определённого места жительства и занятий требует дополнительных усилий со стороны государства и общества, а также оперативной координации действий органов и ведомств.

В докладах Уполномоченного не раз озвучивались **предложения, рекомендации в защиту прав бездомных**, которые по сей день актуальны. Полагаю, что **для решения проблемы бездомности** в РФ целесообразно:

Правительству РФ разработать и принять федеральную государственную программу по оказанию комплексной (социальной, медицинской, юридической и т.п.) помощи бездомным людям, включающую мероприятия по предупреждению бездомности, развитию сети учреждений (центров, пунктов, выездных бригад и т.п.) социального обслуживания и оказания медицинской помощи бездомным, созданию приютов, долгосрочному сопровождению и ресоциализации бездомных граждан на федеральном, региональном и местном уровнях, предусматривающую софинансирование региональных и местных программ профилактики бездомности и помощи бездомным за счет средств федерального бюджета (далее - Программа).

Правительству РФ подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания РФ:

- изменения в Закон РФ от 25.06.1993 №5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ», предусмотрев в нем определение понятия «место фактического проживания» как населенного пункта, где гражданин, не имеющий регистрации по месту жительства и месту пребывания, фактически проживает, порядок регистрации по месту фактического проживания граждан, не имеющих места жительства.
- изменения в пункт 2 статьи 10 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», предусмотрев в нем введение паспорта лица без гражданства, для которого Российская Федерация является страной постоянного проживания, с возможностью проставления отметок об отсутствии у гражданина регистрации по месту жительства или месту пребывания в Российской Федерации.
- изменения в Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» и в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предусмотрев в них правовую основу для уличной социальной работы и оказания медицинской помощи, в том числе вакцинации, «на улице».
- В Федеральных законах «О внесении изменений в Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусмотреть определение понятия «специальная социальная защита», а также критерии для признания граждан нуждающимися

в специальной социальной защите; возможность предоставления социального обслуживания, в том числе социальных услуг в стационарной форме, гражданам, личность которых не может быть установлена.
- изменения в статью 109 ЖК РФ, предусмотрев в ней норму предоставления жилых помещений гражданам, нуждающимся в специальной социальной защите, из расчета не менее 6 кв.м. жилой площади на одного человека.
- законодательно закрепить комплексный подход, позволяющий защищать права граждан, выселяемых из единственного жилого помещения без предоставления другого жилого помещения.
- поправки в ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», предусмотрев порядок признания граждан, не имеющих регистрации по месту жительства, безработными, и оказания им гарантий в области занятости наравне с безработными гражданами, имеющими регистрацию по месту жительства.
- изменения в статью 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», предусмотрев устранение дискриминации инвалидов, не имеющих регистрации по месту жительства, в вопросах обеспечения их техническими средствами реабилитации.
- поправки в часть 1 статьи 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ», предусмотрев включение граждан без определенного места жительства в категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, если они обращаются по вопросам, связанным с восстановлением жилищных прав, установлением фактов, имеющих юридическое значение для установления личности, места жительства в РФ, подтверждения права на меры социальной поддержки.

Рекомендую Правительству Калининградской области рассмотреть вопрос о разработке **областной целевой программы «Социальная реабилитация лиц без определённого места жительства и лиц, освободившихся из мест лишения свободы»;** включить в данную Программу задачу **исследования динамики численности лиц без определённого места жительства, а также причин, приводящих их к бездомности**;
- во исполнение ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработать комплекс мер по проведению **регулярных медосмотров и дезинфекционных мероприятий** с лицами без определённого места жительства в целях исключения рисков распространения инфекционных заболеваний среди жителей региона;
- рассмотреть вопрос о **выделении площадок, отведённых для размещения благотворительных пунктов питания и обогрева**, на которых раздача бесплатного горячего питания осуществлялась бы ежедневно без нарушения прав на благоприятные условия проживания жителей близлежащих домов.
- реализовать содержащуюся в пункте 6 постановления Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина РФ, образца бланка и описания паспорта гражданина РФ» рекомендацию и определить категории граждан, нуждающихся в материальной поддержке в связи с необходимостью изготовления фотографий и внесения платы за

выдаваемый паспорт, а также меры по оказанию им такой поддержки. Включить бездомных граждан в перечень категорий граждан, нуждающихся в материальной поддержке в связи с необходимостью изготовления фотографий и внесения платы за выдаваемый паспорт.

- оказывать содействие общественным, благотворительным организациям, оказывающим помощь бездомным, в приобретении средств индивидуальной защиты, бесконтактных термометров и других необходимых устройств.

В целях обеспечения социально-экономической стабильности в регионе предлагаю Правительству Калининградской области:

- рассмотреть возможность принятия дополнительных мер адресной поддержки различных категорий граждан РФ, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- принять дополнительные меры по обеспечению доступности социальных услуг для жителей области;
- обеспечить бесперебойное функционирование объектов жизнеобеспечения, транспортной, логистической, социальной инфраструктуры, объектов образования, здравоохранения, социального обслуживания, энергетики, промышленности и связи;
- регулярно проводить мониторинг розничных цен на товары первой необходимости, лекарственные препараты, медицинские изделия и наличия их в организациях торговли;
- принять дополнительные меры, направленные на устранение повышенного спроса на отдельные виды товаров, работ, услуг;
- проводить мониторинг ситуации на рынке труда и продолжить реализацию мер проактивной поддержки занятости населения (включая организацию переобучения и повышения квалификации);
- принять дополнительные меры поддержки социально ориентированных НКО, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан РФ, оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам, деятельность в сфере гражданско-правового образования, воспитания россиян.

В решении вышеназванных проблем отчасти поможет реализация **Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ "О пробации в Российской Федерации"**, предусматривающего введение в правовую систему Российской Федерации института пробации, представляющей собой совокупность мер, применяемых в отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Основные задачи пробации – создание условий для оказания помощи лицам, в отношении которых она применяется, в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической

помощи, обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина. В зависимости от категории лиц, к которым может применяться пробация, предусмотрены три вида пробации: исполнительная, пенитенциарная и постпенитенциарная. Инструментом пробации будет являться индивидуальная программа ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации –документ, включающий в себя меры правового и иного характера, применяемые к конкретному лицу в зависимости от обстоятельств, характеристики его личности и его индивидуальной нуждаемости, а также сроки применения таких мер. Вести единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, будет ФСИН России. Закон призван систематизировать законодательство в сфере социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, установить единые принципы организации работы в данной сфере. Ожидается, что это будет способствовать эффективной адаптации таких граждан в обществе, предупреждению случаев их возвращения в криминальную среду и совершения повторных преступлений. Закон вступит в силу с 1 января 2024 года.

IV. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА, ДЕТСТВА (ст. 5, 7, 9, 20, 21, 25, 38, 39, 67.1, 72 Конституции РФ)

Всякая социальная доктрина, пытающаяся разрушить семью, негодна и, кроме того, неприменима. Семья — это кристалл общества.

- Виктор Мари Гюго, французский писатель, политический и общественный деятель, сенатор Франции

Согласно статье 7 Конституции РФ "**В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства**…", ст.38 "**Материнство и детство, семья находятся под защитой государства**". Дети признаны важнейшим достоянием, дана установка приоритета семейного воспитания. Согласно подпункту ж.1) пункта 1 статьи 72 Конституции РФ "В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:… **защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях".** Согласно ст. 67.1 "…**4. Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения».**

Приоритетами государственной семейной политики являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержание социальной устойчивости каждой семьи. Продвижение семейных ценностей - любви, верности, ответственности, развитие многодетности становится одной из важнейших задач российского общества, влияющей на его устойчивое развитие.

За последние годы государством предприняты системные и значимые меры по восстановлению и укреплению института семьи и детства, развитию культуры семейного воспитания детей на основе традиционных духовно-нравственных ценностей, улучшению демографической ситуации, повышению благосостояния детей и семей с детьми, обеспечению безопасности, всестороннего образования и гармоничного развития детей. В России принят ряд стратегических документов и решений, направленных на укрепление,

развитие и защиту института семьи: Стратегия народосбережения в РФ на период до 2050 года, Концепция государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года, Стратегия развития воспитания в РФ до 2025 года, и др.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства Указом Президента РФ 2018-2027 годы в России объявлены **Десятилетием детства**.

Президентом России 9 ноября 2022 года утверждены **Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей**. Основы являются документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности России, определяющим цели, задачи, а также инструменты по защите государством духовно-нравственных ценностей. Традиционные ценности - это нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России. К **традиционным ценностям** относится все, что защищает Уполномоченный по правам человека - жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, **крепкая семья**, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России. Одной из **задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей** является сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей, в том числе защита института брака как союза мужчины и женщины, обеспечение преемственности поколений, забота о достойной жизни старшего поколения, формирование представления о сбережении народа России как об основном стратегическом национальном приоритете.

Уполномоченный по правам человека в рамках своей компетенции оказывает поддержку семьям Калининградской области.

Гендерный состав граждан, обратившихся в аппарат Уполномоченного по правам человека, в процентном соотношении из года в год остается примерно одинаковым – женщины чаще обращаются за защитой прав человека, чем мужчины. В 2022 году к Уполномоченному обратилось **1336 женщин – более 61%** от общего количества обращений, **мужчин - 829 - около 38%** от общего количества обращений. В 21 случае пол заявителя неизвестен. В 2021 году к Уполномоченному обратилось 1219 женщин – более 61% от общего количества обращений, мужчин - 752 - около 38% от общего количества обращений. **18 обращений** в адрес Уполномоченного поступило в 2022 году **от коллектива граждан** (14 обращений - в 2021 году). Как и прежде, для женщин характерны обращения в защиту прав детей, мужей, сыновей, внуков, соседей,

социальных прав, права на медицинское обслуживание, по жилищным, жилищно-коммунальным вопросам. Мужчины чаще обращаются по проблемам защиты прав человека в пенитенциарной системе, по вопросам уголовно-правовой, уголовно-процессуальной тематики, по социальным вопросам.

В 2022 году продолжилось **взаимодействие Уполномоченного по правам человека с Женсоветом** в составе Общественного Совета при Администрации городского округа "Город Калининград" по вопросам поддержки женщин, семьи, материнства и детства. Действенность совместного с Женсоветом рассмотрения обращений граждан возросла, так как в состав Женсовета входят представительницы разных общественных организаций, разных профессий, имеющие опыт успешной работы в различных областях деятельности, которые дополняют имеющиеся механизмы правозащитной деятельности Уполномоченного.

В защиту прав детей Уполномоченным по правам человека в 2022 году рассмотрено **672 - 30%** от общего количества обращений (в 2021 году - **572 -** около **29%** от общего количества обращений). Обращения фиксировались как имеющие отношения к правам ребенка и те, речь в которых шла о правах семей с детьми, а также консультации в ходе просветительских мероприятий со школьниками.

В других разделах настоящего доклада по социальным, жилищным правам, праву на медицинское обслуживание, правам граждан с ограниченными возможностями здоровья, по правовому просвещению также приведены примеры деятельности Уполномоченного в защиту прав детей, семей с детьми. **В 2022 году Уполномоченным по правам человека были приняты меры реагирования в защиту прав несовершеннолетних**. *В адрес Уполномоченного поступило обращение от председателя СНТ "Весна" в защиту прав несовершеннолетних, проживающих на территории СНТ. Н. сообщил, что в Калининграде на территории СНТ «Весна» в дачном домике проживает гражданка Д. с четырьмя разнополыми детьми. Д., со слов заявителя, систематически употребляла спиртными напитками в присутствии детей. Н. были описаны и иные нарушения прав детей. Заявитель просил содействия в защите прав детей Д.. Уполномоченным в адрес председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации ГО "Город Калининград", в УМВД были направлены ходатайства о принятии мер реагирования в защиту прав детей Д.* ***С целью обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетних специалистом администрации ГО "Город Калининград" был осуществлён выход по указанному в обращении адресу. Представителем полиции с матерью несовершеннолетних детей Д. была проведена беседа профилактического характера, разъяснена ответственность за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.5.35 КоАП РФ.***

Уполномоченный по правам человека выступил в защиту семьи одинокой мамы из числа сирот с двумя детьми, один из которых инвалид. *В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ц. из Калининграда по вопросу*

предоставления жилья ее семье с двумя несовершеннолетними детьми, один из которых - дочь А. - относится к категории «Ребенок-инвалид», страдает хронической формой заболевания, входящего в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире. ***Уполномоченным было рекомендовано Ц. обратиться в медицинское учреждение, в котором наблюдается ребенок, для получения соответствующего заключения врачебной комиссии.*** *Уполномоченным было направлено обращение в защиту прав Ц. в Администрацию городского округа «Город Калининград», откуда получен ответ о том что в случае постановки на учет ребенка-инвалида, а также при наличии у него хронической формы заболевания, при котором невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, предоставление ему жилого помещения по договору социального найма во внеочередном порядке возможно по решению суда. Уполномоченный полагал, что данное утверждение не соответствует жилищному законодательству РФ, так как в силу п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 названного кодекса перечне. В Жилищном кодексе не говориться о том, что жилые помещения гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, предоставляются только по решению суда. Напротив, Жилищным кодексом РФ предусмотрено внеочередное предоставление жилья для таких категорий граждан.* ***Обращение Ц. было направлено Уполномоченным в прокуратуру области с целью решения жилищной проблемы семьи с ребенком-инвалидом****, страдающим хроническим заболеванием, при котором невозможно проживание в одной квартире, дающим ему права на внеочередное получение жилья. Прокурорской проверкой установлено, что Ц. проживает в жилом помещении совместно со своими детьми. Жилое помещение находится в собственности отца Ц. В квартире зарегистрировано 5 человек. Иного жилого помещения в собственности у Ц. не имеется. Несовершеннолетняя дочь Ц. относится к категории «ребенок-инвалид» и больна заболеванием из перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире - эпилепсия с частыми припадками. Ц. в соответствии со ст. 49 ЖК РФ имеет право на предоставление жилого помещения по договору социального найма на основании решения органа местного самоуправления. А. имеет право в соответствии со ст. 57 ЖК РФ на внеочередное предоставление жилого помещения, как гражданин, страдающий тяжелой формой хронического заболевания.* ***Прокуратурой города Калининграда в ходе личного приема разъяснен Ц. порядок постановки на учет в качестве гражданина, нуждающегося в предоставлении жилого помещения.***

Обычно **Уполномоченный по правам человека** не рассматривает обращения **в защиту прав потребителей**. Но в 2022 году поступило такое обращение **в защиту прав ребенка.** *К Уполномоченному обратилась*

гражданка Ф. из Калининграда, которая сообщила, что ей и ее ребенку неоднократно ***отказывали в обслуживании в магазине*** *«Дёшево» в Калининграде* ***по причине желания покупателей расплатиться мелочью****. Отказ в продаже продуктов приводил к нравственным страданиям ребенка и его мамы. Обращение в защиту прав Ф. было направлено Уполномоченным в Управление Роспотребнадзора с ходатайством о содействии заявительнице в реализации ее прав потребителя. Управлением Роспотребнадзора разъяснено законодательство РФ. Согласно п. 1 ст. 140 ГК РФ рубль является законным платежным средством, обязательным к приему по нарицательной стоимости на всей территории РФ. Статьей 30 ФЗ «О Центральном банке РФ» предусмотрено, что банкноты и монеты Банка России обязательны к приёму по нарицательной стоимости при осуществлении всех видов платежей на всей территории РФ. Розничная продажа товара является публичным договором (ст. 426 ГК РФ), продавец не имеет права отказать в продаже товара в связи с тем, что у потребителя имеются только монеты мелкого достоинства. Отказ принять мелочь в качестве оплаты товара нарушает права потребителя и не соответствует требованиям действующего законодательства. При необоснованном уклонении коммерческой организации от заключения публичного договора применяются положения, предусмотренные пунктом 4 статьи 445 ГК РФ, в соответствии с которыми, если сторона, для которой в соответствии с ГК РФ или иными законами заключение договора обязательно, уклоняется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор. Сторона, необоснованно уклоняющаяся от заключения договора, должна возместить другой стороне причиненные этим убытки. Вопрос о неправомерном отказе торговой организации в заключении с потребителем договора купли-продажи по причине предъявления мелких разменных монет в случае не разрешения его в добровольном порядке, может быть разрешен в рамках гражданского судопроизводства.* ***Заявительнице Уполномоченным разъяснен порядок обращения в суд, предложено обратиться в*** *Юридическую клинику БФУ им. И. Канта* ***за бесплатной юридической помощью по обращению в суд в защиту прав потребителя.***

При содействии Уполномоченного по правам человека приставами приняты меры реагирования с целью **выявления доходов должника по алиментам на ребенка-инвалида**. *В адрес Уполномоченного обратился руководитель общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» А.В.Никулин, сообщив, что в адрес депутата Государственной Думы ФС РФ Оргеевой М.Э. поступило обращение от гражданки К., проживающей в г. Черняховске, с жалобой на судебных приставов, не предпринимающих всех возможных мер реагирования с целью взыскания алиментов на несовершеннолетнего ребенка-инвалида. К. сообщила, что воспитывает несовершеннолетнего сына Д., отцом ребенка которого является А. Брак с А. расторгнут. Ребенок - инвалид проживает с матерью, имеет онкологическое заболевание. Лечение ребенка осуществляется в других регионах РФ, в связи с*

чем продолжительное время она находится за пределами области, не может следить за действиями судебных приставов. В 2018 году в ОСП Черняховского района гражданкой К. был предъявлен судебный приказ по делу о взыскании алиментов с А. в ее пользу на содержание сына Д. в размере 1/4 части заработка и (или) иного дохода ежемесячно, возбуждено исполнительное производство. При подаче документов в ОСП города Черняховска К. указывала, что А. ходит в море. К. полагала, что приставы имеют возможность запросить документы, свидетельствующие о доходах должника, жаловалась, что ее информация, подтверждающая факты трудоустройства А., игнорировалась судебными приставами, ими не предпринимались меры по сбору доказательств о трудоустройстве должника, его доходах. Уполномоченным по правам человека в Управление федеральной службы судебных приставов было направлено ходатайство о принятии должных мер реагирования в защиту прав заявительницы и ее сына - инвалида. ***По итогам рассмотрения обращения задолженность в рамках исполнительного производства была погашена, должник ежемесячно напрямую выплачивал заявительнице денежные средства в размере 1/4 от среднероссийского дохода.*** *Должник лично прибыл в Отделение к судебному приставу-исполнителю, с него отобрано объяснение, под роспись вручено предупреждение об административной и уголовной ответственности в случае неуплаты алиментов. В ходе беседы с должником установлено, что А. официально не трудоустроен, живет с новой семьей, своего имущества, подлежащего описи и аресту, не имеет. Приставами был направлен запрос в крюинговое агентство о предоставлении информации о трудоустройстве должника. Установлено, что А. в период с 25.01.2022 по 31.07.2022 был трудоустроен и получал заработную плату в размере 8 200 долларов США в месяц. Судебным приставом-исполнителем произведен расчет задолженности и вынесено соответствующее постановление. Задолженность у А. за период до совершеннолетия ребенка составила 889 939,21 руб. На протяжении всего времени должник напрямую выплачивал заявительнице денежные средства в размере 1/4 от среднероссийского дохода, как неработающий. Исполнительное производство о взыскании алиментных платежей с А. судебным приставом-исполнителем было прекращено в связи с совершеннолетием ребенка.* ***30.11.2022 Отделением возбуждено исполнительное производство о взыскании с А. в пользу заявительницы задолженности по алиментам в размере 889939,21 руб.*** *на основании постановления судебного пристава-исполнителя об определении задолженности. В адрес должника было направлено извещение о явке и требование о погашении задолженности. 01.12.2022 на электронную почту Отделения от должника поступило письмо, в котором содержались квитанции об* ***оплате алиментных платежей за 2022 год*** *в размере 107 000 руб., а также сообщалось, что должник обязуется погасить образовавшуюся задолженность до конца 2022 года.*

Бывают случаи, когда детей после развода воспитывают отцы, а мамы детей уклоняются от уплаты алиментов. Такое обращение было

рассмотрено Уполномоченным в 2022 году. *В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина Р., проживающего в Калининграде, который сообщил, что решением суда от 30 ноября 2011 года В. лишена родительских прав в отношении несовершеннолетнего сына А. Суд обязал ее платить алименты на сына. Как сообщил Р., алименты В. не платит, судебные приставы должным образом не исполняют своих должностных обязанностей по розыску должницы и взысканию с нее алиментов, несмотря на то что место нахождения должницы заявителю известно и сообщено приставам. Уполномоченным обращение Р. было направлено в Службу судебных приставов с ходатайством о принятии мер реагирования в защиту прав заявителя и его сына. Проверкой установлено, что в рамках исполнительного производства судебным приставом - исполнителем неоднократно направлялись запросы в регистрирующие органы и кредитные организации. Движимое и недвижимое имущество за должницей не зарегистрировано. За весь период нахождения исполнительного производства со счетов должницы в счет алиментов удержана сумма в размере 23 889,58 руб. Должнице неоднократно вручались предупреждения об уголовной ответственности, в отношении нее возбуждались уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1ст. 157 УК РФ. В ходе ведения исполнительного производства установлено, что должница длительное время проживает в Гурьевском районе, в связи с чем в апреле 2022 года исполнительное производство передано для дальнейшего исполнения в отделение судебных приставов Гурьевского района. В ходе ведения исполнительного производства* ***должница привлечена к административной ответственности*** *на основании ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ, решается вопрос о привлечения ее к уголовной ответственности на основании ч. 1 ст. 157 УК РФ.*

По информации Управления Федеральной **службы судебных приставов** в структурных подразделениях Управления за 2022 год находилось на исполнении 14048 исполнительных производств (ИП) **о взыскании алиментных платежей**. В 2022 году окончено 6941 ИП о взыскании алиментных платежей, в том числе, фактическим исполнением алиментных платежей - 1004 ИП. Окончено направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей 4500 ИП. За 2022 год в отношении 15210 должников применена мера принуждения как временное ограничение выезда за пределы РФ. Одной из форм обеспечения принудительного взыскания задолженностей является розыск имущества должников, наложение ареста на имущество с последующей реализацией. В 2022 году в производстве структурных подразделений находилось 1 355 розыскных дел, в том числе 459 розыскных дел по алиментным обязательствам.

Уполномоченный по правам человека не раз обращал внимание в ежегодных докладах, на неотвратимость ответственности за неуплату алиментов. С 10 января 2023 года вступили в силу поправки в ст. 5.35.1 КоАП РФ, касающиеся ответственности граждан, которые уклоняются от уплаты алиментов (Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 479-ФЗ "О внесении

изменений в статью 5.35.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях"). Теперь наказывать можно за уплату алиментов в размере меньшем, чем определено судебным решением или нотариально удостоверенным соглашением. Теперь ответственность предусмотрена за неуплату алиментов в принципе. Санкции за этот проступок остались прежними. Аналогичные поправки внесены и в уголовное законодательство (Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 499-ФЗ "О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса РФ"). Неоднократная неуплата алиментов в полном размере без уважительных причин теперь уголовно наказуема. Наказание за такое преступление не изменилось (ст. 157 УК РФ). Неплательщик алиментов сможет избежать уголовной ответственности, если погасит всю сумму задолженности. Автор поправок - Правительство РФ объясняло их неоднородной судебной практикой. Некоторые суды наказывают за частичную уплату алиментов, а другие полагают, что состав правонарушения или преступления образует только полная неуплата. Нововведения были разработаны для того чтобы устранить эту правовую неопределенность.

Социальная и демографическая политика являются приоритетными направлениями деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Калининградской области. В регионе ведется активная работа по реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Здравоохранение, «Культура». Все проекты социальной сферы связаны между собой, интегрированы и направлены на обеспечение благополучия, повышение уровня и продолжительности жизни граждан, укрепление семейных ценностей и традиций, воспитание и развитие человека, предоставление широких возможностей для самореализации, поддержку творческих инициатив, развитие волонтерского движения.

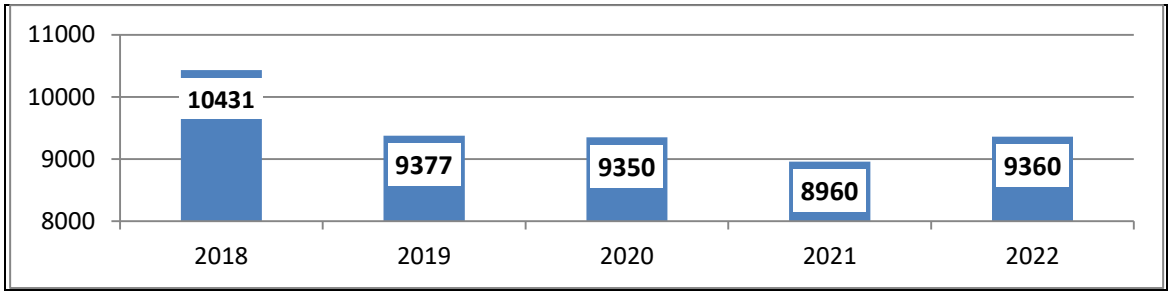
По информации Минсоцполитики области, по оценке территориального органа Федеральной службы государственной статистики, по состоянию на 01.01.2022 предварительная **численность постоянного населения** составила 1 027 678 человек и **увеличилась** по сравнению с 2021 годом на 9 054 человека. **Численность детей** в возрасте до 18 лет по состоянию на 01.01.2022 составила 203 416 человек, что **на 2 194 ребенка больше**, чем по состоянию на 01.01.2021 (201 222 ребенка). **Естественная убыль населения** в январе-сентябре 2021 года **увеличилась** по сравнению с соответствующим периодом 2020 года на 2 197 человек. **Число умерших превысило число родившихся** в 1,6 раза. За январь-ноябрь 2022 года **число мигрантов** (количество прибывших и количество выбывших) **уменьшилось на 2 517 человек, или на 3,1 %** по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. **Миграционный прирост населения уменьшился на 8 099 человек, или на 55,4 %.** В 2022 году **продолжилось снижение количества рождений**, наметившееся с 2016 года в целом по всей Российской Федерации. Это связано, в первую очередь, с тем, что в детородный период входят женщины, рожденные в начале 90-х годов, когда наблюдался спад рождаемости. И это как раз те женщины, которые дают наибольший процент первых рождений. В рамках национального проекта

«Демография» реализуются мероприятия, направленные на увеличение числа рожденных детей. Благодаря мерам социальной поддержки **темпы снижения рождаемости в 2021-2022 году несколько снизились**. По информации Минздрава области, в регионе **в 2022 году снижение родившихся детей по сравнению с 2021 годом составило 774 человека или 8,7 %.**

По информации ЗАГС (Агентства) Калининградской области, количество актов гражданского состояния, зарегистрированных на территории области в 2021-2022 годах:

Вид акта гражданского состояния	2021 год	2022 год	Динамика
О рождении	8 966	**8 360**	- 606
О смерти	15 975	**13 127**	- 2848
О заключении брака	7 778	**9 691**	+ 1913
О расторжении брака	4 934	**5 664**	+ 730
Об установлении отцовства	1 291	**1 582**	+ 291
Об усыновлении	89	**96**	+ 7
О перемене имени	1 037	**1308**	+ 271

Количество актов рождения



В 2022 году сохраняется **преобладание родившихся мальчиков**: 51,3%, девочек - 48,7%. За 2022 год на свет появилось 216 двойняшек.

Наибольшее количество детей родилось **у родителей, состоящих в браке** - 79,1%, в т.ч. в браке, заключенном на территории иностранного государства. Сведения об отце внесены на основании записи акта об установлении отцовства

в отношении 10,4% зарегистрированных детей, сведения об отце не указаны либо внесены по заявлению матери у 10,5% зарегистрированных детей.

В 2022 году 60 детей родилось **у несовершеннолетних матерей** - на 8 больше, чем в 2021 году.

В 2022 году зарегистрировано 33 рождения на основании заявления лица, присутствовавшего во время родов (в 2021 году - 61 рождение).

По **возрасту женщин**, зарегистрировавших рождение детей в 2022 году, процентное соотношение следующее:

До 20 лет	**20-29 лет**	**30-39 лет**	**40 лет и старше**
3,3%	42,6%	49,5%	4,6%

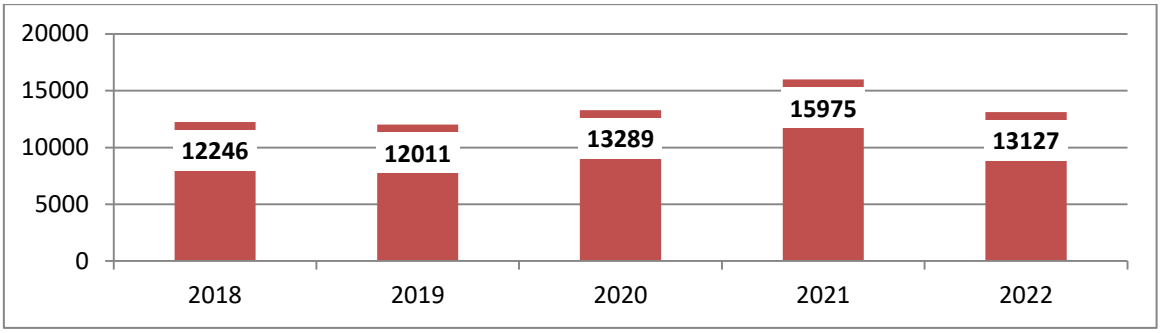
Из общего количества зарегистрированных в 2022 году детей 58,7% составили **вторые и последующие дети** (в 2021 году - 61,5%).

Тройка стран - «лидеров» по количеству обращений **иностранных граждан** за регистрацией рождения (где цифра - количество зарегистрированных рождений, где родители являются иностранными гражданами или один из родителей иностранный гражданин):

Место	**2020 год**		**2021 год**		**2022 год**	
1	Узбекистан	95	Кыргызстан	80	Узбекистан	86
2	Казахстан	58	Узбекистан	59	Таджикистан	47
3	Азербайджан	54	Азербайджан	46	Кыргызстан	38

В рамках реализации Государственной программы содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, начиная с 2007 года, в регион прибыли 53 679 **соотечественников** (данные МВД России по Калининградской области на 01.01.2023), из числа которых 23 218 участников Госпрограммы и 30 461 член семьи, в том числе за 2022 год прибыл 1 721 соотечественник (624 участника Госпрограммы и 1 097 членов их семей). Наибольшее количество соотечественников прибыло из Казахстана – 53,3 %, Киргизии – 21,4 %, Узбекистана – 4,9 %, Латвии – 3,2 %, Литвы – 2%; 116 иностранных граждан стали участниками Госпрограммы, получив статус на территории региона. Реализация мероприятий Госпрограммы оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие региона, на улучшение демографической ситуации. Более 64% от общего числа переселившихся имеют трудоспособный возраст, 33% – несовершеннолетняя молодежь, доля пенсионеров – около 3%.

Государственная регистрация смерти

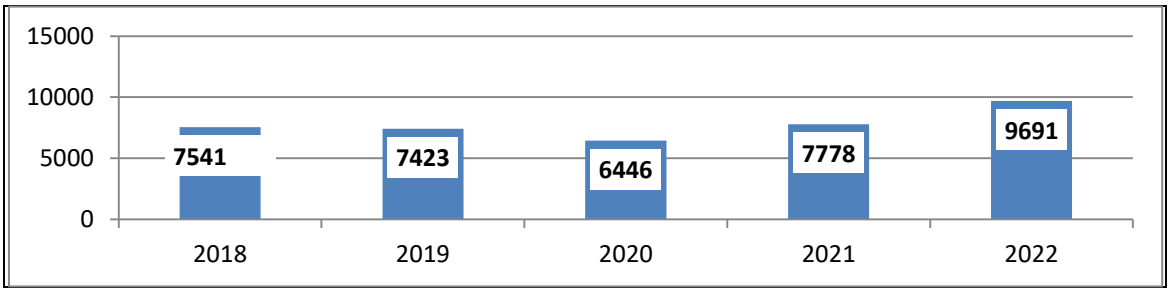


Статистика по возрастам умерших в 2022 году

Пол	До 20	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80-89	старше	Возраст не указан
М.	77	119	349	557	900	1686	1409	1017	224	69
Ж.	38	31	104	258	351	1023	1459	2475	942	39

Самая высокая смертность среди мужчин в возрасте 60-69 лет, женщин - 80- 89 лет. В 95% зарегистрированных случаев смерть наступила в результате заболевания.

Государственная регистрация заключения брака
Количество актов о заключении брака



Возраст лиц, вступивших в брак в 2022 году:

Возраст	До 18	18-24	25-34	35-44	45-54	55-64	65 и старше
М.	3	1578	3975	2423	1076	476	160
Ж.	26	2535	3502	2229	1006	308	85

Самому возрастному жениху, зарегистрировавшему брак в 2022 году, исполнилось 92 года, а самой возрастной невесте - 86 лет.

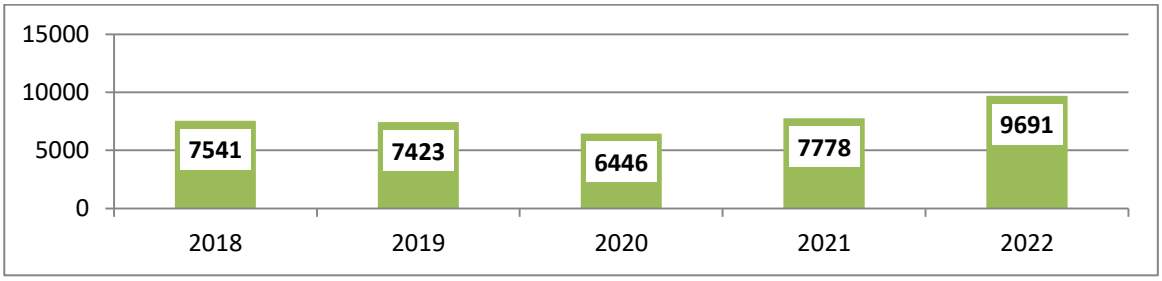
Количество браков с участием иностранных граждан:

2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
689	405	758	570

Тройка стран «лидеров» по количеству браков с участием иностранных граждан (где цифра - количество зарегистрированных браков, где жених или невеста, или оба - иностранные граждане).

Место	2020 год		2021 год		2022 год	
1	Узбекистан	75	Узбекистан	20	Узбекистан	101
2	Казахстан	50	Азербайджан	94	Азербайджан	66
3	Азербайджан	44	Казахстан	61	Казахстан	54

Государственная регистрация расторжения брака



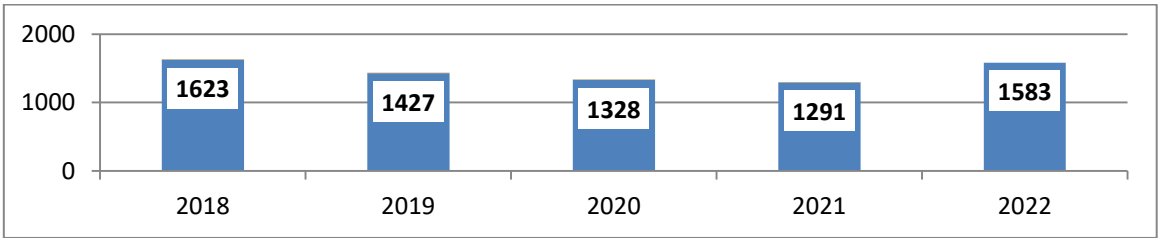
По решению суда было расторгнуто 4186 браков, что составило 74 % от общего количества записей актов о расторжении брака.

Возраст лиц, обратившихся за расторжением брака в 2022 году

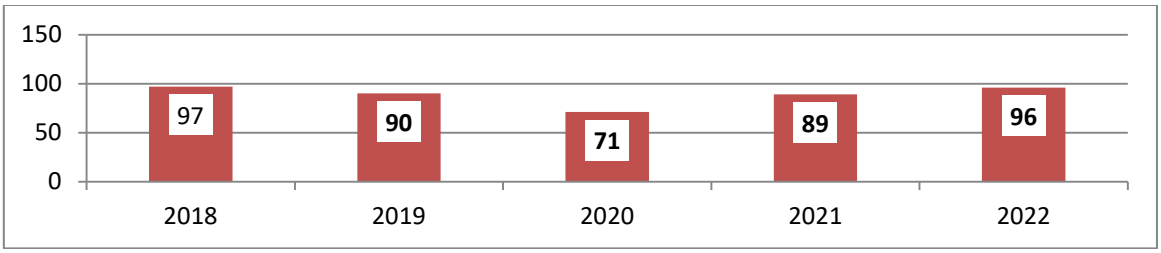
Возраст	18-24	25-34	35-44	45-54	55-64	65 и старше
Мужчин	134	999	1146	544	286	90
Женщин	370	1903	1898	752	221	70

Самому возрастному мужчине, расторгнувшему брак в 2022 году, было 85 лет, самой возрастной женщине - 85 лет. Наибольшее количество браков расторгнуто в отношении браков, заключенных в 2019 году - 419, 2021 году - 375 и 2020 году - 372. В отношении браков, заключенных в 2022 году, было зарегистрировано 75 расторжений в том же году.

Государственная регистрация установления отцовства
Количество актов об установлении отцовства



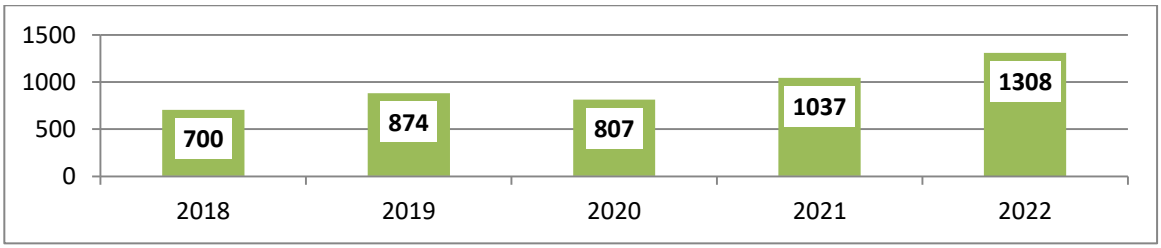
Государственная регистрация усыновления (удочерения)
Количество актов об усыновлении:



Государственная регистрация перемены имени

В 2022 году зарегистрировано самое большое количество записей актов о перемене имени с 1946 года, с момента образования органов ЗАГС Калининградской области.

Количество актов о перемене имени



В 2022 году продолжена работа по обеспечению социальной поддержки семей с детьми. Их финансирование из областного и федерального бюджетов в 2022 году составило 4,5 млрд. рублей. Доля семей с детьми в общем объеме средств на предоставление населению мер социальной поддержки в 2022 году составляет 46,9 %. Основой социальной поддержки семей с детьми в регионе является Социальный кодекс. Согласно пункту 4 статьи 5 Социального кодекса оказание мер социальной поддержки осуществляется исходя из нуждаемости семьи в их предоставлении. Такой подход соответствует положениям ФЗ от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости». На основании пункта 5 статьи 5 Социального кодекса для определения нуждаемости в предоставлении мер социальной поддержки применяются следующие критерии:

1) размер среднедушевого дохода семьи, не превышающий величину среднедушевого дохода, установленную Правительством области для предоставления соответствующей меры социальной поддержки;

2) количество и виды недвижимого и движимого имущества, наличие которого в собственности членов семьи исключает возможность предоставления мер социальной поддержки;

3) размер суммы денежных средств членов семьи, находящихся на счетах

(во вкладах) в кредитных организациях;

4) объем движения денежных средств по счетам (вкладам) членов семьи в кредитных организациях;

5) причины, независящие от членов семьи, по которым семья имеет среднедушевой доход ниже предельной величины среднедушевого дохода, установленной Правительством Калининградской области для предоставления соответствующих мер социальной поддержки.

В соответствии с Социальным кодексом родителям **при рождении ребенка выплачивается единовременное пособие**, размер которого дифференцирован по числу детей: **3 500, 7 000 и 10 000 рублей** на первого, второго и последующих детей соответственно. В 2022 году выплату получили 1 235 семей.

Пособие на ребенка, размер которого дифференцирован в зависимости от количества детей (на первого и второго ребенка по **250 рублей** (на ребенка одинокой матери – **500 рублей**), на третьего и четвертого ребенка – по **500 рублей**, на пятого и шестого ребенка – по **1 000 рублей**, на седьмого ребенка – **1 500 рублей**, на восьмого ребенка – **2 000 рублей**, на девятого и последующих детей – **по 2 500 рублей**; семьям с тремя-пятью детьми увеличивается на 125 рублей на каждого школьника, а семьям с шестью и более детьми – на 250 рублей) получают более 16 тыс. детей.

При наличии в семье **ребенка-инвалида** выплачивается **2 000 рублей** ежемесячно (**без учета критериев нуждаемости**). Данная мера социальной поддержки с октября 2021 года назначается **без обращения граждан** (проактивно) при установлении ребенку инвалидности.

В соответствии с основными принципами социальной политики максимальная поддержка должна оказываться категориям жителей региона, наиболее уязвимым в социальном плане, в том числе **многодетным семьям**. Семьям с тремя и более детьми со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения, взамен установленных ранее льгот многодетной семье предоставляется ежемесячная денежная выплата (**ЕДВ**). С июля 2022 года размер ЕДВ увеличен на 3% до **1 971 рубля**.

В регионе предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде **областного материнского (семейного) капитала при рождении третьего ребенка и последующих детей**. Право на предоставление семейного капитала возникает повторно при рождении каждого последующего ребенка. Размер капитала составляет: при рождении третьего или четвертого ребенка – **100 тыс. рублей**, при рождении пятого или последующих детей – **200 тыс. рублей**, при одновременном рождении трех и более детей – **1 млн. рублей**. Указанные денежные средства могут быть использованы многодетной семьей на улучшение жилищных условий, осуществление ремонта жилого помещения, приобретение предметов длительного пользования (бытовой техники, мебели, автомобиля), обследование и лечение ребенка или матери. С 2015 года введена возможность получения части капитала в объеме до 15 тыс. рублей в наличной форме. Воспользоваться региональным семейным капиталом можно в течение

трех лет с даты рождения ребенка, но не ранее исполнения ему одного года. За время реализации Закона право на получение капитала реализовали почти 19,5 тыс. семей на общую сумму 1 812 млн. рублей.

Комплекс введенных в действие норм федерального и регионального законодательства, касающихся денежных выплат семьям с детьми, в силу установления прямой зависимости их размера от количества детей, является одним из стимулов повышения рождаемости. **Многодетная семья** в 2022 году получила:

- при рождении ребенка единовременно 10 000 рублей;
- областной материнский (семейный) капитал – от 100 000 рублей, который при достижении года ребенку можно тратить на реальные цели: ремонт жилья, приобретение автомобиля, мебели, бытовой техники и другое;
- дополнительный областной материнский (семейный) капитал – 50 000 рублей, распорядиться которым можно путем получения ежемесячной выплаты в размере 1/18 либо разовой выплаты в полном размере;
- ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в размере от 6 953,5 рубля до 13 907 рублей.
- ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в размере от 6953,5 рубля до 13907 рублей (выплата действует с 1 мая 2022 года).

В дополнение к перечисленным выплатам при отнесении семьи к категории малообеспеченных - ЕДВ многодетной семье – 1 914 рублей (с 01.07.2022 – 1 971 рубль). По информации Минсоцполитики области, многодетным семьям в период до достижения ребенку трехлетнего возраста предоставлялась социальная поддержка в объеме 2-3-кратного прожиточного минимума, то есть, только социальными выплатами ребенку обеспечивался минимальный потребительский бюджет.

Приоритетная поддержка **многодетных семей** позволила за последние годы **увеличить долю третьих и последующих детей**, которая превысила 23%. Общее число рождений 3-х и последующих детей выросло в полтора раза.

Показатели сложившегося тренда (по годам):

	2017	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**
Численность рожденных третьих и последующих детей	2 006	2 054	2 024	2 185	2 075	1 929
Доля рожденных третьих и последующих детей	0,184	0,198	0,219	0,238	0,233	0,238

В 2022 году социальные выплаты получили 4 134 многодетные семьи.

Система социальных выплат семьям с детьми постоянно модернизируется. В целях установления дополнительных мер, направленных на улучшение демографической ситуации, с 01.01.2021 введена дополнительная разовая мера социальной поддержки в размере **300 тыс. рублей при рождении первого ребенка** в 2020-2022 годах. **С 01.01.2022** ее размер увеличен до **345 тыс. рублей**. Единовременная выплата предоставляется женщинам, родившим первого ребенка **во время обучения**, либо в течение 3-х лет после окончания

обучения по очной или очно-заочной форме в образовательных организациях или их филиалах. Право на единоразовую выплату предоставляется на основании сертификата при рождении первого ребенка, обращение за которым должно последовать не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка. В 2022 году выдано 599 сертификатов на единоразовую выплату, обратилось за реализацией сертификата 408 человек. На предоставление единоразовой выплаты направлено 159 млн. рублей.

С 2011 года многодетным семьям предоставлено бесплатно в собственность **5 145 земельных участков**, из них **в 2022 году** предоставлено **77 земельных участков**. **На учете** в целях предоставления земельных участков по состоянию на 01.01.2023 продолжают состоять **5 073 многодетные семьи**. Из выделенных в 2022 году земельных участков - 53 земельных участка обеспечены объектами инженерной инфраструктуры, в том числе оснащены линиями электропередач – 47; водопроводом – 8; газопроводом – 37; асфальтированными и грунтовыми дорогами – 48.

С целью сокращения образовавшейся очереди многодетных граждан в 2019 году Правительством области введена **мера социальной поддержки многодетных семей по обеспечению жилыми помещениями** в виде единовременной денежной выплаты **взамен предоставления им земельного участка** в собственность бесплатно (далее – единовременная денежная выплата). Постановлением Правительства области от 11.01.2019 № 4 «О мерах по реализации пункта 14 статьи 16.1 Закона Калининградской области от 21.12.2006 № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» определены направления использования единовременной денежной выплаты:

- на уплату первоначального взноса по жилищным кредитам (жилищным займам) на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома;
- погашение основной суммы долга по жилищным кредитам (займам) на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома;
- на оплату жилого помещения, приобретенного по договору купли-продажи жилого помещения с рассрочкой платежа, прошедшему государственную регистрацию в установленном порядке;
- оплату земельного участка, приобретенного в Калининградской области по договору купли-продажи с рассрочкой платежа с видом разрешенного использования – индивидуальное жилищное строительство.

Указанная мера социальной поддержки направлена на расширение возможности для многодетных семей реализовать право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно. Размер выплаты составлял **до 300 тыс. рублей**. По состоянию на 01.01.2023 указанной мерой поддержки, начиная **с 2019 года**, воспользовались **1 894 человека**. Правительством области принято решение об увеличении размера единовременной денежной выплаты с 2023 года **до 400 000 рублей** и расширении перечня направлений выплаты (постановление Правительства КО от 19.01.2023 № 21). С 2023 года единовременную денежную выплату можно направить на:

- погашение основной суммы долга по жилищным кредитам, оформленным на заявителя или его супруга, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения, в том числе по договору участия в долевом строительстве, заключенному не ранее 01.01.2019 и прошедшему государственную регистрацию в установленном порядке (далее – договор участия в долевом строительстве), при условии, что приобретаемое жилое помещение расположено на территории области и не включено в перечень проблемных объектов незавершенного строительства, приведенный в приложении № 1 к порядку предоставления гранта в форме субсидии из областного бюджета некоммерческой организации, не являющейся казенным учреждением, на реализацию социально ориентированной программы по защите прав пострадавших участников долевого строительства объектов, включенных в сводный перечень проблемных объектов на территории области, установленному постановлением Правительства области от 18.03.2019 № 189;
- компенсацию стоимости приобретенного по договору купли-продажи земельного участка с видом разрешенного использования - индивидуальное жилищное строительство, на который в установленном порядке зарегистрирован переход права собственности к заявителю и (или) его супругу (далее - компенсация) при одновременном соблюдении следующих условий:
- земельный участок расположен в Калининградской области и до перехода права собственности к заявителю и (или) его супругу находился в государственной (муниципальной) собственности;
- заявление для получения единовременной денежной выплаты подано заявителем в соответствии с пунктом 4 настоящего порядка в течение 6 месяцев с даты перехода права собственности к заявителю и (или) его супругу.

Решением городского Совета депутатов Калининграда от 01.12.2022 №223 «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки гражданам, имеющим трех или более детей, в 2023 году» с 01.01.2023 установлена сумма **единовременной денежной выплаты в размере 200 тыс. рублей.** Данная выплата предоставляется гражданам указанной категории, поставленным на учет в целях предоставления земельных участков без торгов в собственность бесплатно в городском округе «Город Калининград», которым после 01.01.2023 предоставлена мера социальной поддержки в соответствии со статьей 14 Закона Калининградской области от 07.10.2019 № 318 «Социальный кодекс Калининградской области».

В целях сохранения беременности и рождения здорового ребенка в 2019 году Правительством области впервые введена единовременная мера поддержки в виде предоставления **путевок для беременных женщин в социально-оздоровительные организации**, которая была включена также в региональный национальный проект «Демография». В связи с тем что вышеназванная мера социальной поддержки получила широкий отклик среди жительниц области, Правительством области постановлением от 16.01.2023 №12 принято решение о введении ее и в 2023 году. В рамках оздоровления предоставляется усиленное пятиразовое питание, организовано проведение

специальной гимнастики для беременных. Срок оздоровления составляет 12 дней. К работе с женщинами привлечены психолог и специалист по грудному вскармливанию. Указанная мера социальной поддержки позволяет не только помочь сохранить беременность, но и подготовиться к будущему материнству. Основными условиями для предоставления путевок беременным женщинам являются: постоянное проживание на территории области; срок беременности не менее 7 недель; нахождение на учете и под наблюдением в медицинских организациях в период беременности; отсутствие противопоказаний для направления на оздоровление. В период с 2019 года по 2022 год **оздоровление прошла 491 беременная женщина**.

Одной из востребованных мер социальной поддержки является предоставление путевок с полной или частичной оплатой их стоимости за счет средств областного бюджета в **детские санатории и санаторно-оздоровительные лагеря, загородные лагеря и центры**. В 2022 году охвачен мерами социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления 3 331 человек, из них: оздоровлением детей с родителями (законными представителями) по типу «мать и дитя» – 711 человек; в детских санаториях, санаторно-оздоровительных детских лагерях – 399 человек; отдыхом в загородных детских оздоровительных лагерях и центрах – 2 221 человек.

С 2020 года в регионе трем семьям, воспитывающим **детей-инвалидов вследствие редкого генетического заболевания «буллезный эпидермолиз»**, предоставляется мера поддержки в виде выдачи сертификата (один раз в календарном году) на **приобретение перевязочных средств и средств ухода стоимостью до 852 450 тыс. рублей**. **Дети-инвалиды** обеспечиваются за счет средств областного бюджета техническими средствами реабилитации, предусмотренными региональным перечнем. В 2022 году 5 семьям, воспитывающим детей-инвалидов, выданы сертификаты на приобретение технических средств реабилитации, предусмотренные региональным перечнем на общую сумму 933 тыс. рублей.

За счет средств **федерального бюджета** предоставляется **ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка**. Органами социальной защиты населения, независимо от статуса родителей, предоставляются **пособия семье военнослужащего, проходящего службу по призыву**.

Ряд выплат семьям с детьми предоставляется в соответствии с федеральным законодательством на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета. В их числе: ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, введенная в 2020 году; ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, введенная с мая 2022 года.

Размеры выплат и численность получателей указанных выплат в 2022 году наряду с региональными пособиями семьям с детьми приведены в следующей таблице.

Социальные выплаты семьям с детьми в Калининградской области

Наименование выплат	Размер выплаты, руб.	Кол-во	Периодичность	Основание
1. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (2 ПМ)	13 907	9 600	Ежемесячно	ФЗ от 28.12.2017 № 418-ФЗ на детей, рожденных с 01.01.2018
2. Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно	50% - 6 953,50 75% - 10 430,25 100% - 13 907	25 906	Ежемесячно	Указ от 20.03.2020 № 199; Социальный кодекс
3. Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет	50% - 6 953,50 75% - 10 430,25 100% - 13 907	33 946	Ежемесячно	Социальный кодекс
4. Пособие на ребенка (ПМ) На ребенка-школьника из многодетной семьи	1 и 2 ребенок – по 250 (500); 3-4 ребенок – по 500; 5-6 ребенок – по 1000; 7 ребенок – 1 500; 8 ребенок – 2 000; 9 и послед – 2 500; 3,4,5 ребенок – по 125; 6 и более - 250	14 843	Ежемесячно	Социальный кодекс
5. Ежемесячная денежная выплата многодетной семье (назначается при обращении за назначением пособия на ребенка)	1 971	3 128	Ежемесячно	
6. Единовременное пособие при рождении ребенка (региональное) (2 ПМ)	3 500 – на 1-го; 7 000 – на 2-го; 10 000 – на следующих	1 235	Единовременно	
7. Ежемесячное пособие на ребенка-инвалида	2 000	3 795	Ежемесячно	
8. Ежемесячное пособие студенческим семьям, имеющим детей (ПМ)	13 907	8	Ежемесячно	
9. Областной материнский (семейный) капитал (3,5 ПМ)	100 000 – 3-4 детей; 200 000 – 5 детей; 1 000 000 – тройня	1 006	Единовременно	
10. Дополнительный областной материнский (семейный) капитал (1,5 ПМ)	50 000	1 038	Ежемесячно 1/18 Единовременно (после 1,5 лет)	

11. Единоразовая выплата при рождении первого ребенка женщинам, родившим первого ребенка во время обучения либо в течение 3-х лет после окончания обучения (с 01.01.2020)	345 000	559	Единовременно	постановление Правительства Калининградской области от 30.12.2019 № 901
12. Единовременная выплата многодетному гражданину взамен предоставления земельного участка бесплатно	300 000	454	Единовременно	Социальный кодекс
13. Выплата гражданам на обеспечение усыновляемого ребенка жильем	615 000	34	Единовременно	Социальный кодекс
14. Компенсация по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе многодетным семьям	Расчетный	39 000	Ежемесячно	Социальный кодекс
15. Пособие детям погибших при исполнении воинского долга	1 500	47	Ежемесячно	Социальный кодекс

В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства области от 27.01.2022 №31 отдельным категориям граждан была установлена дополнительная разовая мера социальной поддержки в виде **социальной выплаты для приобретения продуктов питания в размере 8000 рублей**, в том числе и **многодетным семьям**. Социальная выплата была предоставлена 7625 многодетным семьям, 2791 семье, в которой воспитываются один или два ребенка, и которая получает пособие на ребенка, а также 3066 семьям, в которых воспитывается ребенок-инвалид на общую сумму 349,1 млн. рублей.

Правительством области уделяется особое внимание организации работы по **защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**. За 3 последних года количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **сократилось на 9%.** За **2022 год** общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось еще **на 153 ребенка** (4,7 %) с 3 263 до 3 110. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **от общей численности детского населения** региона по состоянию на 31.12.2022 составила **1,5 %. В 2022 году было выявлено 295 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей**. В замещающие семьи устроено 310 детей, включая 46 несовершеннолетних, переданных на предварительную опеку, 3 ребенка на конец отчетного периода остались неустроенными в связи с не истекшим сроком устройства, установленным семейным законодательством, **37 несовершеннолетних в 2022 году возвращены в кровные семьи**. Из 295 детей, выявленных в 2022 году, 185 (62 %) детей были устроены органами опеки и попечительства, в течение месяца, в замещающие семьи и 103 (35 %) помещены под надзор в учреждения всех видов и типов. 63 ребенка, воспитывающихся в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были устроены в

замещающие семьи. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в **замещающих семьях**, от общего числа детей-сирот в регионе на конец декабря 2022 года составила **89,7 %.**

Всего в замещающих семьях на 01.01.2023 воспитывались 2 789 детей, оставшихся без попечения родителей. Приоритетной формой устройства является **усыновление**, на указанную дату **976 детей** проживало в семьях усыновителей. В области активно развивается устройство детей в приемную семью – 1 030 детей. Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов – 736, 1 ребенок воспитывался в семье патронатного воспитателя, 46 – переданы под предварительную опеку.

По состоянию на 31.12.2022 **в учреждениях области воспитывалось 318 детей.** При этом 258 (81%) детей находились на полном государственном обеспечении в учреждениях, подведомственных Министерству социальной политики; 55 (17 %) – в учреждениях образования (включая учреждения профессионального образования); 5 (2 %) – в учреждениях здравоохранения.

Ежегодно **уменьшается количество отказов от новорожденных детей**, так в 2020 году таких было 17, в 2021 – 15, **в 2022 – 10**. Приказом региональных министерств социальной политики и здравоохранения разработан и применяется совместный регламент взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных детей. Важная роль в данной работе отведена Центру социальной помощи семье и детям, который заключил договоры с родильными домами, женскими консультациями, региональным перинатальным центром г. Калининграда. В 2022 году в Центр поступило **10 сообщений о женщинах, имеющих намерение отказа от новорожденного ребенка**, из них 7 проживают в г. Калининграде, 1 – в поселке Гурьевского района, 1 – в Полесском районе, 1 – в г. Светлый. 8 сведений поступило из Министерства здравоохранения на основе информации из учреждений здравоохранения и 2 из Родильного дома № 4. **Из 10 женщин одна изменила свое намерение об отказе**, две женщины, после установления контакта с ними, заявили, что они не планировали отказ и намерены воспитывать своего ребенка. Из 7 женщин, которые не изменили своего решения, 1 – несовершеннолетняя, которая воспитывать ребенка не собиралась, а ее мать оформлять опекунство над ребенком отказалась; 2 женщины приняли решение об отказе ещё до рождения ребенка, поскольку по медицинским показаниям им было отказано в проведении аборта; у 4 женщин имелись трудности социально-бытового характера – отсутствие постоянного места жительства, работы, средств на содержание ребенка. Специалисты Центра выходили по месту проживания женщин, проводили беседы с ними и близкими родственниками о должном исполнении родительских обязанностей, ответственности за их неисполнение, рассказывали о последствиях отказа от новорожденного ребенка, давали информацию о мерах социальной поддержки семей с детьми, при необходимости предоставляли социально-правовые и социально-психологические консультации, разъясняли возможность получения благотворительной помощи.

В целях поддержки беременных женщин и женщин, оказавшихся

в критической ситуации, Министерством социальной политики организованы отделения «**Молодая мама**» на базе 2-х Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей – «Надежда» и «Росток», и Кризисного центра, в которых молодые женщины «группы риска» (беременные, женщины с малолетними детьми до 4 лет), имеют возможность проживать, получать горячее питание, реабилитационные услуги на срок от 6 месяцев до года. Помощь женщинам оказывается по следующим направлениям: профилактика вторичного сиротства, коррекция семейных отношений, формирование надежной материнской привязанности, охрана жизни и здоровья матерей и их детей. За время нахождения в учреждении специалисты отделения оказывают на безвозмездной основе психологическую, социальную и юридическую помощь молодым мамам. Опыт работы отделения «Молодая мама» показал, что большинство женщин смогли реализовать шанс решить свои проблемы, сохранить ребенка в семье и начать новую жизнь.

В целях предотвращения отмены решений о передаче детей на воспитание в замещающие семьи в области созданы и функционируют **школы приемных родителей** (далее – ШПР), осуществляющие подготовку граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей. Специалисты учреждений: психологи, социальные педагоги, юристы, медицинские работники - проводят профессиональные консультации по вопросам содержания и воспитания детей в замещающих семьях. Предоставление услуг ШПР осуществляется на безвозмездной основе. На базе Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей и Центра социальной помощи семье и детям с 19 отделениями, находящимися в муниципальных образованиях области, созданы **службы сопровождения замещающих семей**. На базе автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Остров детства» организована работа объединения «Клуб понимающих родителей», где приемные родители могут получить консультации специалистов, имеют возможность поделиться друг с другом опытом в воспитании детей.

В целях информирования граждан о детях, нуждающихся в семейном устройстве, о формах семейного устройства, о процедуре усыновления, назначения опеки (попечительства), создания приемной семьи, о мерах социальной поддержки семей с детьми, Минсоцполитики поддерживается и своевременно обновляется информация на официальном сайте.

Для развития института усыновления активно используется единовременное **денежное пособие в размере 615 тыс. рублей на улучшение жилищных условий усыновленного ребенка**.

В целях поддержки замещающих семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, в области предусмотрены пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оплата труда (вознаграждение) приемным родителям и патронатным воспитателям.

Меры государственной поддержки замещающих семей	
Виды выплаты	**Размер (руб.)**
Единовременное пособие при устройстве ребенка в семью граждан (на усыновление, под опеку, в приемную семью)	20 472,77
При усыновлении ребенка старше 7 лет, братьев и сестер, ребенка-инвалида	156 428
Ежемесячное пособие на содержание ребенка в замещающей семье	10 404
Ежегодное пособие на подготовку ребенка к школе	4 000
Единовременное пособие при выпуске из школы	5 500
Региональное единовременное пособие при усыновлении ребенка	615 000
Ежемесячное вознаграждение приемным родителям и патронатным воспитателям за воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителя	6 240 на первого ребенка, 3 640 – на последующих, 50 % доплата за воспитание ребенка-инвалида

Надзор за соблюдением социальных прав граждан, расходованием бюджетных средств, выделенных на оказание социальной поддержки населения осуществляется органами прокуратуры. *Прокуратурой области в ходе проведения проверки по обращению* ***многодетной матери*** *К. выявлены* ***нарушения законодательства о социальной поддержке многодетных семей.*** *Проверкой установлено, что семья К. состоит из пяти человек - заявитель, ее супруг и трое несовершеннолетних детей. К. с детьми имеет гражданство РФ, супруг К.. является гражданином Литовской Республики, имеет вид на жительство иностранного гражданина, зарегистрирован по месту жительства и проживает совместно с семьей на территории области. Приказом Минсоцполитики в нарушение требований ч. 5 ст. ст. 8, 13 Социального кодекса КО, пп.1 п. 1 Порядка и условий выдачи удостоверения многодетной семьи Калининградской области, утвержденных постановлением Правительства КО от 03.02.2020 № 45, К. отказано в выдаче удостоверения многодетной семьи в связи с тем, что ее супруг не является гражданином РФ. По результатам проверки прокуратурой области* ***в адрес министра социальной политики внесено представление об устранении нарушений законодательства о социальной поддержке многодетных семей, которое рассмотрено 25.11.2022 и удовлетворено. К. выдано удостоверение многодетной семьи Калининградской области.***

Для реализации прав семей с детьми немаловажным является **обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями** и возможность получения **качественного дошкольного образования**. Ежегодно к Уполномоченному по правам человека обращаются граждане по вопросам реализации права на дошкольное образование. **В 2022 году Уполномоченным также было оказано содействие в получении ребенком дошкольного образования.** *В адрес Уполномоченного по правам обратилась гражданка Г.*

по вопросу реализации ее сыном М. дошкольного образования. Заявительница просила содействия в зачислении ее сына в дошкольное учреждение «Школа Будущего» в пос. Большое Исаково Гурьевского городского округа либо в Детский сад №1 «Геолог». Свободные места в желаемых детских садах отсутствовали. Заявительница обращалась в защиту прав сына в Министерство образования, к Уполномоченному по правам ребёнка, в органы прокуратуры, органы местного самоуправления и другие инстанции, которые не усмотрели нарушений прав ребенка, так как родителям М. было предложено временно направить сына в другие детские сады, где были свободные места в соответствующей возрастной группе. Однако добираться до них долго и сложно, для семьи М. не представлялось возможным. Уполномоченным по правам человека Министру образования, Главе администрации, в Управление образования Гурьевского городского округа было направлено ходатайство о рассмотрении возможности содействия в зачислении М. в один из желаемых детских садов для получения дошкольного образования. ***По результатам рассмотрения обращения ребенок при проведении дополнительного комплектования был направлен в Детский сад №1 «Геолог».***

Правительством области ведется активная работа по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам **дошкольного образования**, реализуемых на территории области в рамках федерального проекта «Содействие занятости (Калининградская область)». В период с 2017 по 2022 год для детей дошкольного возраста дополнительно создано 4,2 тыс. мест, из них для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – 2,6 тыс. мест. Построено (в том числе выкуплено) 18 детских садов. Дополнительно созданные места позволили увеличить долю детей дошкольного возраста, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей, посещающих дошкольные учреждения и нуждающихся в предоставлении места. Данный показатель составил 99,97% в 2022 году. Продолжается работа по обеспечению 100% доступности дошкольного образования для детей до конца 2023 года в возрасте от 1,5 до 3 лет. В 2022 году введены в эксплуатацию 4 детских сада на 775 мест. Строительные работы на 2 объектах продолжаются. В 2022 году созданы 24 дополнительных места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в негосударственном секторе за счет средств федерального и областного бюджетов. Дети из муниципальной очереди с сохранением размера родительской платы на уровне муниципальных детских садов посещают частные детские сады. За счет средств местных бюджетов проводятся текущие и капитальные ремонты детских садов, перепрофилирование имеющихся помещений и используется механизм муниципально-частного партнерства в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Предусмотрен механизм возмещения путем предоставления субсидии на возмещение части недополученных доходов частных организаций из муниципального бюджета. 21 ребенок из муниципальной очереди направлен в одну из частных организаций,

осуществляющей ведение образовательной деятельности по основным образовательным программам дошкольного образования, уровень родительской платы сохраняется на уровне родительской платы, предусмотренной в муниципальных детских садах.

Вопросы обеспечения безопасности детей являются приоритетными в деятельности прокуратуры области. В 2022 году **прокуратурой области принимались меры в связи с укусами и повреждениями, нанесенными несовершеннолетним безнадзорными собаками.** *Прокуратурой Славского района в феврале 2022 года проведена проверка в связи с размещением в сети Интернет информации о нападении бесхозяйной собаки на ребенка. Проверкой установлено, что на несовершеннолетнюю напала бесхозяйная собака и причинила телесные повреждения. Прокуратурой Славского района в Центральный районный суд г. Калининграда направлено исковое заявление, которое рассмотрено и удовлетворено, с министерства финансов взыскана компенсация морального вреда в пользу законного представителя несовершеннолетней в размере 25 тысяч рублей. Прокуратурой области 02.03.2022 по данному факту* ***министру сельского хозяйства внесено представление об устранении нарушений закона в связи с ненадлежащей организацией отлова безнадзорных животных на территории Славского муниципального округа, которое рассмотрено и удовлетворено. Министерством и подведомственным учреждением приняты дополнительные меры по отлову безнадзорных животных. Должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.***

Одно из направлений **консультирования граждан** Уполномоченным по правам человека – **ситуации семейно-бытового насилия**. Бывали случаи, когда к Уполномоченному обращались граждане не только в связи со случаями семейно-бытового насилия, но **по вопросам применения насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов**. *В сентябре 2022 года к Уполномоченному обратился гражданин К. с жалобой на действия сотрудников правоохранительных органов. Уполномоченным обращение было направлено в прокуратуру. Установлено, что в СО по Московскому району г. Калининграда регионального СУ СК России проводится процессуальная проверка по заявлению К. о необоснованном применении сотрудниками полиции насилия в отношении него и его брата. По данному факту должностными лицами территориального следственного отдела неоднократно выносились необоснованные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, которые отменялись руководителем следственного органа. Заместителем руководителя СО по Московскому району СУ СК России по области отменено процессуальное решение следователя данного отдела с возвращением материалов для дополнительной проверки, в ходе которой необходимо выполнить ряд следственных и процессуальных действий, направленных на установление обстоятельств происшедшего. Доводы заявителей о бездействии сотрудников следственного органа нашли свое подтверждение, в связи с чем прокурором Московского района г. Калининграда* ***по фактам***

нарушения должностными лицами следственного отдела положения ст. 6.1 УПК РФ в адрес руководителя следственного органа внесено требование о устранении выявленных нарушений.

В адрес Уполномоченного поступали **обращения от жертв домашнего насилия**, которым разъяснялось, в какие органы, организации они вправе обратиться за помощью, порядок получения бесплатной юридической помощи. *В конце марта 2022 года к Уполномоченному обратилась гражданка Г. с жалобой на бездействие сотрудников полиции, которые не занимались расследованием по факту ее избиения бывшим мужем. Уполномоченным обращение было направлено в прокуратуру. Установлено, что в МО МВД России «Светлогорский» поступило заявление Г. по факту причинения ей телесных повреждений гражданином С. По результатам проверки неоднократно принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, которые отменялись межрайонной прокуратурой как необоснованные, в последний раз отменено прокурором в связи с неполнотой проверки и необходимостью, при наличии оснований, назначения повторной судебно-медицинской экспертизы в целях установления степени тяжести вреда здоровью, причиненного Г. Межрайонной прокуратурой неоднократно принимались меры прокурорского реагирования. По итогам рассмотрения обращения* ***в адрес руководителя органа дознания внесено требование об устранении нарушений разумных сроков уголовного судопроизводства***.

С 2004 года в области функционирует **Областной кризисный центр помощи женщинам**, созданный для оказания комплексной психологической, юридической, педагогической и социальной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС). Основной задачей, стоящей перед специалистами учреждения, является помощь тем из них (а также их детям), кто находится в кризисной ситуации. В целях реабилитации женщин и детей, пострадавших от насилия, в кризисном центре функционирует стационарное отделение, которое предоставляет безопасное **убежище жертвам насилия**. Основным направлением является вывод женщины и ее ребенка из стресса или кризиса, в который они попали в результате бытового насилия. Для решения этой задачи женщинам предоставляется пакет социально-психологических услуг на период до двух месяцев, проживание и трехразовое горячее питание, мероприятия культурно-развивающего и оздоровительного характера, занятия по развитию различных навыков жизнедеятельности. **В 2022 году** в стационарном отделении Центра **реабилитацию прошли 139 человек**, из них 61 женщина и 78 детей. Индивидуальные социально-психологические услуги в полустационарной форме получили 63 человека, в том числе 57 детей.

Минсоцполитики организована деятельность, направленная на защиту прав и интересов семьи и детей, поддержку несовершеннолетних, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации (ТЖС), включая социально опасное положение (далее – СОП). Положительной практикой деятельности органов социальной защиты населения муниципальных образований и учреждений социального

обслуживания по **профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** является реализация Методических рекомендаций Министерства от 19.04.2019 № 4338/08 «Об организации индивидуальной профилактической работы с семьями, имеющими детей и находящимися в ТЖС, в том числе социально опасном положении». Акцент в работе сделан на такие категории как беременные женщины, находящиеся в кризисной ситуации; семьи с детьми до 3-х лет, испытывающие трудности; замещающие семьи, в которых воспитываются дети с особыми потребностями; замещающие семьи при нарушении детско-родительских отношений; а также семьи в СОП; семьи, состоящие на профилактических учетах; семьи, воспитывающие детей-инвалидов; семьи с несовершеннолетними детьми, в которых родители являются инвалидами 1-2 группы. Индивидуальная программа, продолжительностью 3 месяца, включает 24 мероприятия (социально-медицинской, социально-психологической, социально-педагогической, социально-трудовой направленности).

21 января 2022 года в Калининграде проходил **круглый стол по вопросам профилактики домашнего насилия**. Мероприятие было организовано Минсоцполитики. Участниками круглого стола были представители органов профилактики безнадзорности среди несовершеннолетних, руководители подведомственных Минсоцполитики учреждений, представители заинтересованных общественных организаций, Калининградской епархии РПЦ. Было предложено обратить внимание на то что проблему семейного насилия стоит рассматривать комплексно, так как российская семья больна. Проявления болезни выражаются в разводах, изменах, инфантилизме, как мужчин, так и женщин, в семейном насилии. Необходимо обратить внимание на социальную рекламу, средства телевидения. Предлагались возможности организованной медиации (примирении) для того чтобы проблемы семьи не перерастали в острую форму, сопряженную с насилием. Необходимо трепетно и внимательно относится к институту семьи, не допуская необоснованного вмешательства в неё. Было поддержано предложение обобщения и распространение информации о службах, оказывающих помощь при возникновении экстренных и сложных ситуаций в семьях в виде печатной продукции и электронной информации на соответствующих сайтах и страницах.

Приоритетное внимание вопросам **проведения профилактической работы с несовершеннолетними уделяется органами прокуратуры**. В 2022 году в сфере **профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** прокурорами выявлено 451 нарушение, с целью устранения которых внесено 175 представлений, опротестованы 38 незаконных правовых актов. По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечены 202 должностных лица. Направлены 3 материала в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждены 3 уголовных дела. Важную роль в сфере **профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должны играть комиссии по делам**

несовершеннолетних и защите их прав. *В то же время, прокуратурой области 04.04.2022 внесено представление председателю* ***комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области*** *ввиду отсутствия в плане работы областной комиссии мероприятий по* ***профилактике девиантного (суицидального) поведения*** *при* ***росте их количества с 27 в 2020 году до 32 в 2021 году****, ненадлежащего* ***контроля за муниципальными комиссиями****. По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования комиссией подготовлены изменения в регламент межведомственного взаимодействия в случаях суицида несовершеннолетнего для своевременного оказания медико-социально-психологической помощи,* ***в практику работы введены отчеты муниципальных комиссий об устранении выявленных недостатков****.*

Прокурором г. Калининграда в ходе проверки в ***комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав*** *(далее — КДНиЗП)* ***администрации «Город Калининград»*** *установлено, что комиссией ненадлежащим образом осуществляется контроль за исполнением постановлений. Постановлением от 26.03.2021 комитету по образованию администрации городского округа «Город Калининград» поручено провести* ***анализ причин совершения суицидов и суицидальных попыток, разработать систему мер, направленную на их недопущение, предупреждение гибели детей****. Однако информация комитета об исполнении указанного пункта не содержит сведений об анализе причин совершения суицидов и суицидальных попыток. Установлено, что в КДНиЗП отсутствуют сведения об исполнении постановления в части поручения организовать выходы в образовательные учреждения с целью анализа эффективности проводимой профилактической работы. В рамках проводимой работы по анализу и проверке поступающей информации из органов внутренних дел о совершаемых несовершеннолетними попытках суицида КДНиЗП направляются запросы в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в отношении указанных несовершеннолетних, которые остаются без должного исполнения. Образовательными учреждениями на запрос КДНиЗП о проводимой работе направляется характеристика на ученика, в ней отсутствуют сведения о проведенной профилактической работе, психологическом сопровождении и занятости ученика в свободное от учебы время. Прокуратурой г. Калининграда* ***в КДНиЗП при администрации ГО «Город Калининград» и в комитет по образованию администрации ГО «Город Калининград» внесены представления об устранении выявленных нарушений законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены, приняты меры к устранению выявленных нарушений закона.***

По результатам проверки, проведённой Светлогорским межрайонным прокурором, установлено, что в нарушение ФЗ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также п. п. 3, 5, 7 ч. 1 ст. 20 Закона Калининградской области от 09.04.2004 382 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и

защите их прав» ***административные протоколы на лиц, не оплативших административный штраф, не составляются, сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях свыше 5 суток не продлеваются.*** *В связи с выявленными нарушениями Светлогорским межрайонным прокурором* ***в адрес председателей КДН и ЗП при администрациях МО «Светлогорский городской округ», «Пионерский городской округ», «Янтарный городской округ» внесено 3 представления, которые рассмотрены и удовлетворены, приняты меры к устранению выявленных нарушений закона.***

Анализ семейного неблагополучия семей, находящихся в социально опасном положении, показал, что одной из основных причин является **злоупотребление родителей алкогольными напитками** - 207 (57,98 %) семей, из них 103 (58,86%) в г. Калининграде. В 99 (48%) семьях эту проблему удалось решить методом **лечения от алкогольной зависимости**. По информации УМВД по Калининградской области, в 2022 году в ходе проведения мероприятий по профилактике алкоголизации населения участковыми уполномоченными полиции и инспекторами ПДН составлено 2312 административных протоколов. Из них: 142 протокола по ст. 14.16, ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ (нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе), 45 протоколов - по ст. 6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетних в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ), 419 протоколов - по ст. 20.20 КоАП РФ (распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции в общественных местах), 1506 протоколов - по ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения), 200 протоколов - по ст. 20.22 КоАП РФ (появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических или психотропных веществ в общественных местах). **Уклонение от исполнения родительских обязанностей** выявлено в 190 семьях (53,22 %), из них – 101 (57,71 %) в г. Калининграде. В 103 (54 %) семьях эта проблема была решена, из них в г. Калининграде – в 43 семьях (42 %). В 76 семьях (21,29%), из них – в 41 семье (23,43 %) в г. Калининграде, установлено **несоответствие условий проживания и воспитания детей социально приемлемым нормам**. В процессе индивидуальной профилактической работы в 43 семьях (56,6 %) эта проблема была решена, из них в г. Калининграде – в 18 семьях (44 %).

В Калининградской области разработана нормативная база, обеспечивающая межведомственное взаимодействие органов социальной защиты населения с учреждениями здравоохранения, образовательными организациями. В целях оказания семьям с детьми и несовершеннолетним квалифицированной помощи в каждом муниципальном образовании созданы службы помощи семье и детям. Система специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, состоит из Центра социальной помощи семье и детям с 19 отделениями; кризисного

центра помощи женщинам, 3 приютов, 4 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, с отделениями помощи семье и детям, 4 реабилитационных центра. Несовершеннолетним социальные услуги предоставляются бесплатно.

Несмотря на принятые меры **проблема семейного насилия сохранилась.** По информации УМВД России по Калининградской области, в целях недопущения фактов насилия в семьях осуществлено 796 профилактических рейдов при участии субъектов системы профилактики. У 57 родителей изъят 81 несовершеннолетний ребенок, в связи с нахождением в опасных для жизни и здоровья условиях. На профилактический учет ПДН поставлено 525 родителей, отрицательно влияющих на своих детей (2021 г. - 540). В органы внутренних дел доставлен 671 подросток, в том числе 269 подростков - за безнадзорность и для оказания помощи. К административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ привлечено 1477 родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, которые не должным образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних (2021 г. - 1588). В 2022 году выявлено 4 (в 2021 г. - 2) преступления, связанных с неисполнением родителями обязанностей по воспитанию детей (ст. 156 УК РФ). Подготовлено 126 материалов на лишение родительских прав (в 2021 г. - 122), в отношении трех родителей собраны материалы на ограничение в родительских правах. В территориальных ОВД на профилактическом учете участковых уполномоченных полиции на 1 января 2023 г. состояло 2015 лиц, из которых: 345 - допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений; 782 лица, состоящих под административным надзором; 655 лиц по формальным признакам, подпадающих под действие административного надзора; 29 лиц, больных наркоманией; 4 лица, больных алкоголизмом. С данными лицами на постоянной основе проводится профилактическая работа. В 2022 году осуществлено 42546 проверок по месту жительства лиц, состоящих на профилактическом учёте в ОВД, в том числе: 18340 проверок лиц, в отношении которых установлены ограничения; 15246 проверок лиц, в отношении которых избрана мера наказания, не связанная с лишением свободы; 7840 проверок лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений; 1120 проверок лиц больных хроническим алкоголизмом и наркоманией. По итогам 2022 года сотрудниками территориальных ОВД раскрыто 1586 преступлений профилактической направленности. Большинство преступлений в сфере семейно-бытовых отношений совершается на почве распития спиртных напитков, где в ряде случаев жертвы своим поведением сами провоцировали совершение преступления. Так из 445 преступлений, совершенных в быту - 333 (или почти 75%) совершено в состоянии алкогольного опьянения.

По информации МВД по Калининградской области, **женщинами в 2022 году совершено 1019 преступлений** (в 2021 г. - 1089), из которых 56 преступлений - в сфере быта (в 2021 г. - 92). По информации Прокуратуры области, **женская преступность** сократилась на 11,3%, как и в отношении женщин — на 13,6%. К уголовной ответственности привлечена 741 женщина

(835 - в 2021 году), при этом жертвами преступных посягательств стали 606 женщин (701- в 2021 году). И сами дети, видя насилие в семье, зачастую становятся правонарушителями и даже преступниками. В 2022 году **несовершеннолетними совершено** 155 (- 35,1%, в 2021 г. - 239) преступлений, в том числе 24 преступления (-52%, 2021 г. - 50) - категории тяжких и особо тяжких. Подростками не совершено ни одного убийства (в 2021 г. - 1), факта умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (в 2021 г. - 1), изнасилования (в 2021 г. - 1) и разбойного нападения (в 2021 г. - 4). Зарегистрировано 111 краж (в 2021 г. - 153), совершённых несовершеннолетними, 9 мошенничеств (в 2021 г. - 15), 5 грабежей (2021 г. - 14), 7 угонов транспортных средств (2021 г. - 9). Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, находившимися в состоянии алкогольного опьянения, уменьшилось в 5 раз (с 15 до 3), а совершенных в группе - на 47,7% (с 65 до 34). В сфере быта в 2022 году несовершеннолетними совершено всего 3 (2021 г. - 2) преступления.

По итогам 2022 года на территории области состояние **детской преступности** характеризуется **снижением** на 35,2% (с 239 до 155), а также количества несовершеннолетних, их совершивших на 28% (со 193 до 139). Удельный вес подростковой преступности составил 2,59% (4%). **В отношении несовершеннолетних** за 2022 год совершено 731 преступление (в 2021 г. - 669). В 2022 году совершено 142 преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних (в 2021 году - 113). В связи с совершением преступлений анализируемой категории прокурорами проводятся проверки в сфере профилактической работы субъектами профилактик. *Гусевским городским прокурором по итогам проведенной проверки в связи с возбуждением уголовного дела по п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ в отношении П., совершившего преступление в отношении дочери установлено, что с 2017 года несовершеннолетняя воспитывалась в неполной семье, согласно характеристике образовательного учреждения в жизни и воспитании несовершеннолетней участие принимает бабушка, отец родительские собрания в школе не посещал, воспитанием несовершеннолетней фактически не занимался. Несмотря на это,* ***образовательным учреждением мер по информированию о сложившейся ситуации органов системы профилактики не предпринято, что послужило основанием для внесения представления директору образовательной организации, по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.***

В 2022 году сотрудниками ОВД с участием представителей органов и учреждений системы профилактики, другими заинтересованными ведомствами на территории области проведены профилактические мероприятия, направленные на выявление фактов вовлечения подростков в преступную и антиобщественную деятельность, профилактику групповой преступности, уличной и бытовой преступности, совершения преступлений лицами, находящимися под административным надзором, а также совершения

противоправных действий в отношении несовершеннолетних.

По информации УМВД России по Калининградской области, основную роль в профилактике семейно-бытового насилия необходимо отвести органам социальной защиты, здравоохранения, образования и культуры. В целях функционирования эффективной системы социальной поддержки пострадавших от семейно-бытового насилия нуждается в распространении практика создания кризисных центров по оказанию помощи населению, расширение их полномочий и обеспечение необходимым количеством соответствующих специалистов.

Насилие в отношении женщин является препятствием на пути обеспечения прав человека. **Министерству образования Калининградской области рекомендую** рассмотреть вопрос о введении на постоянной основе в образовательных учреждениях системной работы по правовому просвещению обучающихся, в том числе по формированию уважения каждой человеческой личности, традиционных семейных ценностей.

Министерству социальной политики **Калининградской области, муниципальным образованиям** рассмотреть вопрос об увеличении количества убежищ для женщин, подвергшимся насилию.

На федеральном уровне рекомендую легализовать принудительное лечение от алкогольной и наркотической зависимости, в большинстве случаев являющихся катализатором насилия в семье. Система спецучреждений должна вернуться в Россию. Алкоголизм - это болезнь, которую необходимо лечить профессионально, необходимо создание гуманных социальных учреждений, которые должны заниматься реабилитацией, ресоциализацией, а при необходимости и детоксикацией больных.

Полагаю целесообразным **усилить ответственность за факты насилия в семье**.

В целях создания условий для успешной реализации прав семей с детьми **рекомендую:** органам законодательной и исполнительной власти Калининградской области, органам местного самоуправления:

- Продолжить принятие дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

- Проводить информационно-разъяснительную работу в средствах массовой информации, в том числе в сети «Интернет», о проводимых мероприятиях в рамках реализации национальных проектов.

- Предусмотреть возможные механизмы по просвещению участников образовательного процесса, родителей в области прав и свобод человека и гражданина, семейного законодательства, повышения компетенций в вопросах детско-родительских и семейных отношений, воспитания детей.

- Развивать конструктивное взаимодействие с Калининградской митрополией Русской Православной Церкви, образовательными организациями, направленное на укрепление общенациональных духовно - нравственных ценностей, пропаганду позитивного и ответственного отцовства и материнства, значимости родительского просвещения, укрепление института

семьи и традиций семейных отношений.

Достижение национальных целей и задач зависит от совместных усилий органов исполнительной и законодательной власти, органов местного самоуправления, общественности, традиционных религиозных конфессий.

8 марта 2017 года была утверждена **Национальная стратегия действий в интересах женщин** на 2017-2022 годы. Комплекс первоочередных мероприятий Стратегии включал реализацию таких направлений как сохранение здоровья женщин, улучшение их экономического положения, профилактика и предупреждение социального неблагополучия и насилия в отношении женщин, расширение участия женщин в общественно-политической жизни. Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2022 N 4356-р утверждена **Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023 - 2030 годы.** Стратегия является основополагающим документом, определяющим основные направления государственной политики по обеспечению принципа равных прав и свобод мужчин и женщин и созданию равных возможностей для их реализации. На I этапе реализации Стратегии (2023 - 2026 годы) планируется, в числе прочего, обеспечить **координацию и взаимодействие органов исполнительной власти, местного самоуправления, делового сообщества, некоммерческих и других организаций** при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Стратегии. На II этапе (2027 - 2030 годы) в результате реализации Стратегии должна быть сформирована система мер, направленная на обеспечение реализации принципа равных прав и свобод мужчины и женщины и создания равных возможностей для их реализации женщинами во всех сферах жизни, на повышение экономической независимости, политической активности, расширение возможностей самореализации женщин, а также на преодоление стереотипных представлений о социальных ролях мужчины и женщины.

Целесообразно было бы подумать о разработке **Стратегии действий в отношении семьи**. **Рекомендую Министерству социальной политики области с заинтересованными органами исполнительной власти Калининградской области разработать региональную Программу по реализации Стратегии**. К разработке Программы, а также мониторингу и контролю за ее реализацией целесообразно шире привлекать представителей общественности, религиозных организаций, **Уполномоченных по правам человека, по правам ребенка.**

V. О СОБЛЮДЕНИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ
(ст. ст. 7, 37 Конституции РФ)

По степени уважения к труду и по умению оценивать труд
соответственно его истинной ценности —
можно узнать степень цивилизации народа.

- Н. А. Добролюбов

Известный философ и правозащитник Вольтер в свое время отмечал: "Жить - значит работать. Труд есть жизнь человека". Действительно, труд позволяет человеку обогащаться как духовно, так и материально, благодаря труду создаются все окружающие нас блага. Развитие любого общества напрямую зависит от вложенных сил его участников, от их работы и стремлений. Осознавая значимость человеческого труда, мировое сообщество закрепило "право на труд" в основополагающих правовых актах. Так, **статья 23 Всеобщей декларации прав человека 1948 года,** закрепляет, что "каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы". В **Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах** устанавливается равенство возможности продвижения по службе, с ориентацией исключительно на квалификацию, трудовой стаж, опыт и заслуги. Статья 37 Конституции РФ провозглашает **свободу труда и право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию**. Согласно п. 2 ст. 7 Основного закона нашей страны "**В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда**…". Согласно п.5 ст.75 Конституции РФ: "**Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации".** Согласно ст. 75.1:"**В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда…".** В **Трудовом кодексе РФ**, в ст. 2 устанавливается, что "исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией РФ основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признается **свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности**". Таким образом, конституционной обязанностью государства в лице органов власти является обеспечение организации продуктивной занятости трудоспособных,

получающих достойное вознаграждение за труд, повышение уровня доходов населения и оказание мер социальной поддержки ослабленным категориям граждан, создание системы «социальных лифтов» для «равного старта» и «равных возможностей» каждого человека, независимо от социального статуса.

Вопросы, связанные с реализацией трудовых прав граждан находятся в сфере постоянного внимания **Уполномоченного по правам человека**, поскольку наличие возможности трудиться в благоприятных и безопасных условиях, получать своевременно и в полном размере заработную плату за свой труд, пользоваться всеми социальными гарантиями, которые дает работнику официальное трудоустройство, означает стабильную и благополучную жизнь, предсказуемое и обеспеченное будущее самого гражданина и его семьи.

Уполномоченным по правам человека в 2022 году рассмотрено **117 обращений в защиту трудовых прав – более 5%** от общего количества обращений (в 2021 году - **98 обращений**). Большинство **обращений в защиту трудовых прав**, как и прежде, получены **на личном приеме** в аппарате Уполномоченного по правам человека либо **по электронной почте, через онлайн-приемную Уполномоченного**. Гражданам даны консультации по их трудовым правам и порядку их разрешения.

Несколько обращений поступило **в защиту трудовых прав инвалидов**. *К примеру, к Уполномоченному по правам человека через онлайн-приемную обратился гражданин С. из Калининграда, сообщив, что имел инвалидность 2 группы, его работодатель – директор МБУ «Благоустройтство» не учел при заключении трудового договора условия индивидуальной программы реабилитации инвалида. Обращение было направлено Уполномоченным в Государственную инспекцию труда, в Департамент труда и занятости Минсоцполитики области с ходатайством о содействии С. в реализации трудовых прав инвалида. Установлено, что С. был принят на работу в МБУ «Благоустройство» (г. Гурьевск) согласно предписанию службы исполнения наказаний для отбывания наказания к исправительным работам по специальности - рабочий по благоустройству населенных пунктов на 0,5 ставки (по срочному трудовому договору на 1 год). В связи с временной нетрудоспособностью фактически не приступал к работе. С. имел инвалидность 2 группы с установленной индивидуальной программой реабилитации инвалида (далее - ИПР), согласно которой ему не был рекомендован труд в обычных условиях. Предприятию МБУ «Благоустройство» была установлена квота на трудоустройство двух инвалидов. На предприятии фактически работал один инвалид, трудоустроенный в счет квоты. С. был принят на работу не в счет установленной квоты для трудоустройства инвалидов, а во исполнение постановления главы администрации Гурьевского городского округа «Об утверждении перечня организаций для исполнения уголовных наказаний в виде исправительных и обязательных работ на территории Гурьевского городского округа». Согласно действующему трудовому законодательству обязанность работника представлять работодателю документы о своей*

инвалидности нормативно не предусмотрена. Работник может представить такие документы по собственному желанию, как при приеме на работу, так и в процессе работы (статья 65 ТК РФ). Если инвалид трудоустраивается в счет установленной квоты по направлению из органов службы занятости населения, работодатель должен создать необходимые условия труда в соответствии с ИПР. В таком случае работодатель вправе запросить документы, подтверждающие инвалидность, в том числе ИПР, а работник обязан их предоставить. Если справка об инвалидности и ИПР предъявлены работодателю работником - инвалидом, то они обязательны для исполнения. Требования ТК РФ в части норм, регулирующих труд инвалидов, обязательны к исполнению, в том числе для инвалидов I и II групп вводится сокращенная продолжительность рабочего времени - не более 35 часов в неделю с сохранением полной оплаты труда, продолжительность ежедневной работы (смены) определяется в соответствии с медицинским заключением работника-инвалида (статья 94 ТК РФ). ***После того как работодателю стало известно об инвалидности С., в дополнительном соглашении к трудовому договору данные льготы для С. были предусмотрены.*** *В ходе контрольно-надзорных мероприятий Инспекции труда установлено, что С. осужден по ст. 158 ч.2 п.п. «б, в» УК РФ к исправительным работам на 1 год с удержанием 10% из заработной платы в доход государства, в соответствии с приговором суда для отбывания наказания был направлен в МБУ «Благоустройство». Им было собственноручно написано заявление о приеме на работу на должность рабочего по благоустройству населенных пунктов. С. предоставил предписание Гурьевского МФ ФКУ УИИ УФСИН России по Калининградской области, паспорт гражданина РФ, СНИЛС, трудовую книжку, после чего были подготовлены документы - приказ о приеме на работу, трудовой договор, должностные инструкции. Документы были подписаны С. и работодателем. При трудоустройстве С. попросил адрес электронной почты, сказав, что общаться будет только письменно по электронной почте, не приступив к работе, уехал. В тот же день на электронную почту от С. пришли документы: ИНН, индивидуальная программа реабилитации инвалида, постановление Гурьевского районного суда об отказе от освобождения отбывания наказания в виде исправительных работ, заключение врачебной комиссии ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России, где рекомендовано ограничить подъем тяжестей до 3 кг., исключить работы с переносом тяжестей, передвижение бегом, чрезмерное сгибание позвоночника. В связи с этими обстоятельствами* ***было составлено дополнительное соглашение к трудовому договору, где указаны изменения о продолжительности рабочего дня 3,5 часа в связи с инвалидностью 2 группы (бессрочно).*** *С. был направлен работодателю электронный больничный лист. Трудовой договор был расторгнут с С. по п.8 ч. 1 ст. 77 ТК РФ в связи с отсутствием у работодателя соответствующей работы, необходимой в соответствии с медицинским заключением.*

Уполномоченным по правам человека было рассмотрено в 2022 году **обращение инвалида по вопросу трудоустройства**. *В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Н., которая жаловалась на Минсоцполитики, на службу занятости, не исполняющих своих обязательств по содействию в ее трудоустройстве, в том числе, в рамках заключенного с ней социального контракта. Уполномоченный по правам человека направил ходатайство в защиту права Н. на трудоустройство, в Минсоцполитики области. Установлено, что Н. состояла на учете в службе занятости в качестве безработной более года, в соответствии с подпунктом 3 статьи 4 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» подходящей для Н. являлась любая оплачиваемая работа, включая работу временного характера и общественные работы, требующая или не требующая предварительной подготовки. Тем не менее, в целях оказания содействия в поиске подходящей работы в рамках выполнения условий, предусмотренных социальным контрактом, Н. была приглашена в Центр занятости населения (далее - ЦЗН) для осуществления индивидуального подбора подходящих вакансий. По итогам личного посещения,* ***Н. было выдано два направления на работу, в том числе на квотируемое рабочее место в ГП КО «ЕСОО» на вакансию «специалист». Все направления предварительно были согласованы с работодателями,*** *которые, в случае положительного результата прохождения собеседования, готовы были принять Н. на постоянную работу.* ***Срок действия социального контракта, заключенного между Н. и органами социальной защиты населения, был продлен посредством заключения дополнительного соглашения.***

По вопросу реализации трудовых прав работника медицинского учреждения в адрес Уполномоченного по правам человека обратилась гражданка С. из Калининграда. *С. сообщила, что работала в отделении «Пульмонология» ЦКГБ уборщицей служебных помещений, в том числе в «красной зоне». Заболела вместе со своим ребёнком, находящимся под опекой, коронавирусной инфекцией COVID-19 с тяжелыми последствиями для здоровья, вследствие которых ей был показан лишь легкий труд. С. сообщила, что из-за проблем со здоровьем администрация ЦКГБ угрожает увольнением. Заявительница просила содействия в реализации ее трудовых прав. Обращение в защиту прав С. было направлено Министру здравоохранения области с ходатайством о рассмотрении возможности трудоустройства С. с учетом состояния здоровья в системе здравоохранения области. По результатам рассмотрения обращения было установлено, что С. осуществляла свою трудовую деятельность в должности уборщика служебных помещений пульмонологического отделения Центральной городской клинической больницы. С. было предоставлено работодателю заключение врачебной комиссии, согласно которому, с учетом состояния здоровья, на 3-месячный период ей рекомендовано ограничить подъем тяжестей (не более 3 кг). Принимая во внимание данные врачебной комиссией рекомендации, С. в устной форме был предложен временный перевод на должность администратора регистратуры*

указанной медицинской организации, на что был получен отказ в связи с отсутствием у нее опыта и навыков работы на компьютере. При таких обстоятельствах ***было принято решение об осуществлении С. трудовой деятельности по занимаемой должности с учетом установленных ограничений.***

По информации Министерства социальной политики, в структуре доходов жителей области 55,5 % составляет **заработная плата** (60% - в 2021 году). На протяжении последних лет в регионе сохраняется тенденция её роста, как в бюджетном, так и во внебюджетном секторах экономики. Этому, в определенной мере, способствует заключение между областным Правительством, объединениями работодателей и профсоюзов региональных соглашений о **минимальной заработной плате**. Согласно заключенному в ноябре 2021 года соглашению **с 01.01.2022 минимальная заработная плата в регионе** составила 14500 рублей (при федеральном МРОТ – 13890 руб.). С 01.07.2022 её размер увеличился до 15 тысяч рублей. Установленный в регионе уровень минимальной заработной платы превысил величину прожиточного минимума трудоспособного населения (14207 рублей). Согласно заключенному в сентябре 2022 года соглашению с 01.01.2023 минимальная заработная плата в регионе составляет 17 000 рублей (при федеральном МРОТ – 16 242 рубля) - превысила величину прожиточного минимума трудоспособного населения (16 139 рублей). Увеличению среднемесячной заработной платы в бюджетных отраслях способствовало введение в государственных и муниципальных учреждениях отраслевых систем оплаты труда, ориентированных на достижение количественных и качественных результатов, а также реализация майских Указов Президента РФ.

Уполномоченным по правам человека совместно с депутатами Законодательного Собрания области также принимались меры реагирования в защиту прав граждан на заработную плату. *Уполномоченным оказано содействие в реализации трудовых прав коллектива граждан. В адрес Уполномоченного по правам человека обратился* ***депутат Законодательного Собрания области Мишин Е.В. в защиту трудовых прав работников ООО «Развитие».*** *Гражданин Г., обратившийся к депутату, сообщил, что работники ООО «Развитие»* ***не получили заработную плату*** *за июнь-июль 2022 года, в связи с чем им пришлось уволиться. Среди работников – гражданин Б. –* ***отец троих детей****, которых необходимо подготовить к школе. Обращение было направлено Уполномоченным по правам человека в Государственную инспекцию труда, в областную прокуратуру с ходатайством о принятии мер реагирования в защиту трудовых прав работников ООО «Развитие». В ходе прокурорской проверки были опрошены заявители, являющиеся работниками ООО «Развитие», которые пояснили, что осуществляли трудовую деятельность в ООО «Развитие» в различных должностях до августа 2022 года. Местом их работы являлась строительная площадка КПП ФСБ России (строительство контрольно-пропускного пункта). С работниками был заключен трудовой договор. Заработная плата*

работникам перечислялась на банковскую карту. Работники были уволены на основании личных заявлений в августе 2022 года. В нарушение ст. 136, 140 ТК РФ заработная плата за июнь 2022 (частично) — июль 2022 ни одному из работников выплачена не была, не произведен окончательный расчет в день увольнения. В связи с ***выявленными нарушениями трудового законодательства*** *прокурором Центрального района г. Калининграда инициирована подготовка исковых заявлений в порядке ст. 45 ГПК РФ для последующего направления их в суд Центрального района г. Калининграда в интересах Г., Б. и других работников о взыскании с ООО «Развитие» невыплаченной заработной платы за июнь (частично) — июль 2022 года, окончательного расчета при увольнении, компенсации за просрочку выплаты согласно правилам ст. 236 ТК РФ, морального вреда. Одновременно копия заявления направлена прокуратурой Центрального района г. Калининграда* ***в СО по Центральному району г. Калининграда СУ СК России*** *для проведения проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ. По информации* ***инспекции труда****, выявленная сумма задолженности по невыплаченной заработной плате перед обратившимися работниками ООО «Развитие» составила 485 548,59 рублей. Работодатель допустил нарушение требований ч. 1 ст. 140 ТК РФ (в части окончательного расчета при увольнении), что по своим признакам образует состав* ***административного правонарушения****, предусмотренного ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ — невыплата или неполная выплата в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.* ***ООО «Развитие» привлечено к административной ответственности.*** *По результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия* ***выдано предписание об устранении выявленных нарушений.*** *Предписание частично исполнено.* ***В производстве Центрального районного суда г. Калининграда находятся гражданские дела*** *по исковым заявлениям прокурора Центрального района г. Калининграда, поданным в порядке ст. 45 ГПК РФ в пользу Г., Б. и других работников к ООО «Развитие»* ***о взыскании задолженности по заработной плате, компенсации за задержку выплат в соответствии со ст. 236 ТК РФ, морального вреда****.*

Нарушения законодательства, регламентирующие соблюдение трудовых прав граждан в части своевременной выплаты заработной платы, выявлялись в 2022 году **органами прокуратуры области**. *К примеру, прокуратурой Центрального района г. Калининграда проведена проверка соблюдения законодательства об оплате труда в ООО "Балтптицепром", по результатам которой выявлена задолженность по заработной плате перед 600 работниками на сумму 8,3 млн рублей. В связи с выявленными нарушениями прокурором Центрального района г. Калининграда в адрес директора ООО "Балтптицепром" внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, выявленные нарушения устранены,* ***задолженность по заработной плате перед 600 работниками погашена в полном объеме.***

Прокуратурой города Светлого в мае 2022 года проведена проверка в

Светловской центральной городской больнице, в ходе которой установлено, что порядок выплаты заработной платы в больнице закреплен приказом, в соответствии с которым заработная плата работникам выплачивается каждое 7 и 22 число месяца. В нарушение требований ст.ст. 22, 136, 142 ТК РФ заработная плата за вторую половину февраля 2022 года выплачена только 10.03.2022, то есть с нарушением сроков. В связи с выявленными нарушениями ***в адрес главного врача Светловской центральной городской больницы внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, выявленные нарушения устранены в полном объеме.***

Зарплатные долги **на предприятиях-банкротах** имеют длительный период и слабую динамику к снижению в связи с необходимостью выполнения соответствующих мероприятий, предусмотренных требованиями законодательства о банкротстве (реализация имущества, взыскание дебиторской задолженности). Представители организаций, допустивших долги по зарплате, в том числе и конкурсные управляющие, регулярно вызываются и заслушиваются на заседаниях региональной и муниципальных рабочих групп по ситуации с задолженностью по заработной плате в хозяйствующих субъектах, расположенных на территории области. В 2022 году органами прокуратуры области приняты дополнительные меры с целью недопущения нарушений прав работников в организациях, в которых приняты решения о ликвидации, сокращении численности или штата работников, введении режима неполного рабочего дня, неполной рабочей недели, приостановки производства. *В ходе проводимого органами прокуратуры области мониторинга соблюдения федерального законодательства в условиях сложившейся неблагоприятной экономической обстановки установлено, что 100% доли в уставном капитале ООО «Вичюнай-Русь» принадлежит литовской организации «VICIUNU GRUPE UAB». В свою очередь ООО «Вичюнай-Русь» является крупным предприятием, резидентом Особой экономической зоны в Калининградской области, осуществляет деятельность по переработке и консервированию рыбы, ракообразных и моллюсков. Среднесписочная численность работников организации составляет более 1000 человек. В марте 2022 года в прокуратуру области поступила оперативная информация о возможном принятии руководством организации решения о приостановлении деятельности. В связи с изложенным ООО «Вичюнай-Русь» следует уплатить налоги и иные обязательные платежи, в том числе налог на прибыль, льготой по уплате которого пользуется ООО «Вичюнай-Русь» как резидент ОЭЗ в Калининградской области, произвести окончательный расчет со всеми работниками предприятия, а также разрешить вопрос о лице, уполномоченном на принятие, рассмотрение претензий потребителей по вопросам, связанным с качеством товаров.* ***Прокурором города Советска 09.03.2022 генеральному директору ООО «Вичюнай-Русь» объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона.***

По аналогичным основаниям прокурором города Светлого 22.03.2022

объявлено ***предостережение о недопустимости нарушений требований трудового законодательства****, законодательства о социальном и пенсионном страховании организации с иностранной долей участия - ООО «ЕвроСтиль», находящейся на поднадзорной территории и осуществляющей хозяйственную деятельность с иностранными компаниями. Прокурором Славского района 21.03.2022 объявлено предостережение ООО «Маркисол», а 23.03.2022 объявлено предостережение ООО «Балтийские семена» и ООО «Орбит», которые являются организациями с иностранными инвестициями (учредителями).*

4 октября 2022 года **Уполномоченный по правам человека** принял участие в **семинаре на тему: «Защита трудовых прав в условиях санкций»**. Проблемы реализации трудовых прав граждан региональные уполномоченные по правам человека обсудили на площадке «УГМК-Холдинг» (г. Верхняя Пышма). Были рассмотрены вопросы соблюдения охраны труда, соблюдения трудовых прав граждан в условиях моратория на проверки работодателей, порядка оплаты труда в условиях санкций и разрушения договорных связей в современных условиях. Судьи, представители прокуратуры и трудовой инспекции, профсоюзные деятели вместе с Уполномоченными по правам человека в субъектах РФ говорили о важности социального партнёрства, обсуждали уровень оплаты труда, проблему подмены трудовых отношений по трудовому договору отношениями по гражданско-правовому договору. В числе проблемных рассмотрен вопрос соблюдения трудовых прав отстраненных от работы в связи с введением обязательной вакцинации. Особое внимание было уделено деятельности профсоюзных организаций. Уполномоченные по правам человека делились опытом решения проблем. Ими были сформулированы предложения, направленные на усиление гарантий трудовых прав.

По информации Минсоцполитики области, по итогам 2022 года **численность граждан, занятых в экономике области, возросла** с 513,8 тыс. до 520,2 тыс. человек, **общая безработица уменьшилась** с 18,3 до 17,6 тыс. человек (или с 5,6 до 4,2 % от численности рабочей силы в регионе). **Уровень регистрируемой безработицы уменьшился** с 1 до 0,8 % (по РФ – 0,7 %, по СЗФО – 0,7 %). Наименьший показатель отмечен в Ладушкинском – 0,1 %, Мамоновском – 0,3 %, Янтарном – 0,3 % городских округах, наибольший –в Краснознаменском – 2,3 %, Неманском – 1,8 %, Славском – 1,7 %, Озерском – 1,5 % муниципальных округах. По состоянию на 01.01.2023 **численность безработных граждан**, состоящих на учете в Центре занятости населения (далее – ЦЗН), составила 4244 человека или 0,8 % от численности рабочей силы области (по РФ – 0,7 %, по СЗФО – 0,7 %) - за 2022 год **уменьшилась** с 5,6 до 4,2 тыс. человек. Основную долю составляли жители городов – 4176 человек или 98,4%, в сельской местности проживали 68 человек или 1,6 %. **По гендерному составу преобладали женщины** – 2620 человек или 61,7 % (в 2021 году - 3461 человек или 61,7%). Из общего количества зарегистрированных безработных граждан **молодежь** (16-29 лет) составляла 642 человека или 15,1 % (на 01.01.2022 – 951 чел. или 17%); граждане

предпенсионного возраста – 588 человек или 13,9 % (на 01.01.2022 - 763 чел. или 13,6 %), **многодетные родители** – 137 человек или 3,2 % (на 01.01.2022 – 219 чел. или 3,9 %). **По уровню образования** на 01.01.2023 среди безработных (4244 чел.) преобладали граждане, имеющие **высшее профессиональное образование** - 1437 человек (на 01.01.2022 – 1526 чел.), их доля по сравнению с 2021 годом увеличилась с 27,2% до 33,9%. Граждане, имеющие **среднее профессиональное образование** - 1326 человек (на 01.01.2022 – 1590 чел.), их доля в общем числе безработных граждан **увеличилась** с 28,4 % до 31,2%. Граждане, имеющие среднее общее образование – 1168 человек (на 01.01.2022 – 2175 чел.), их доля снизилась с 38,8 % до 27,5 %. Численность граждан, имеющих **основное общее образование**, составила 289 человек (на 01.01.2022 – 273 чел.), их доля **увеличилась** с 4,9% до 6,8%. **Не имели основного общего образования** 24 человека (на 01.01.2022 – 42 чел.), их доля **снизилась** с 0,7 % до 0,6 %. Среди безработных граждан большинство составляли граждане, **впервые ищущие работу** - 519 человек (на 01.01.2022 – 663 чел.), их доля **увеличилась** с 11,8 % до 12,2 %.

Численность **квалифицированных и неквалифицированных рабочих** составила 1986 человек (на 01.01.2022 – 2655 чел.), их доля **снизилась** с 47,4 % до 46,8 %. Это работники сферы производства, торговли и общественного питания, а также разнорабочие, подсобные рабочие. **Специалисты и служащие** (в основном управляющий персонал и работники экономических профессий) составляли 1739 человек (на 01.01.2022 – 2293 чел.), их доля **увеличилась** с 40,9 % до 41 %.

По состоянию на 01.01.2023 **численность регистрируемой безработицы** составила 4,2 тыс. человек, при этом организациями области в ЦЗН заявлено 10,7 тыс. вакансий (на 01.01.2022 соответственно 5,6 тыс. чел. и 20 тыс. ед.).

Несмотря на положительную динамику основных показателей рынка труда наблюдается **несоответствие территориальной и профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы**. Среди безработных преобладают женщины старше 40 лет, имеющие профессии специалистов и служащих (специалист, менеджер, бухгалтер, администратор, продавец-кассир, продавец-консультант). Среди заявленных вакансий преобладает спрос на квалифицированных и неквалифицированных рабочих (водитель автомобиля, стрелок, разнорабочий, уборщик производственных и служебных помещений, подсобный рабочий, матрос, слесарь-ремонтник, электрогазосварщик и др.). Имеется спрос на узконаправленных специалистов – врачей различных специализаций, инженерно-технических работников, специалистов в сфере информационных технологий. Наблюдается территориальный дисбаланс, согласно которому предприятия областного центра и прилегающие к нему муниципальные образования испытывают недостаток кадров, тогда как в отдаленных районах с преимущественным сельскохозяйственным производством, отмечен дефицит вакансий. Так, в г. Калининграде на одного зарегистрированного в областной службе занятости населения незанятого гражданина предлагается 2 вакантных рабочих места, в

восточных районах области (Озерский, Краснознаменский, Неманский городские округа) на одну вакансию претендуют до 3-4 человека. С целью регулирования территориальной диспропорции службой занятости населения осуществлялся подбор трудовых ресурсов из отдаленных районов области для хозяйствующих субъектов г. Калининграда (например, ООО «Автотор» обеспечил занятость работников из Советска, Озерска, Черняховска; ООО «Продукты питания Калининград» – из Багратионовска, Правдинска и др.).

Одной из проблем является снижение количества вакансий с 20 до 10,8 тыс. ед. или в 1,9 раза, на что повлияли приостановка деятельности ряда промышленных предприятий, введение режимов неполной занятости работников на предприятиях в сфере обрабатывающих производств, транспорта, торговли в связи с санкционным давлением недружественных государств. Кроме того, работодатели отозвали вакансии, размещенные «на перспективу», а также вакансии, размещенные для создания кадрового резерва, в целях сохранения трудовых коллективов и удержания опытных кадров.

В 2022 году особое внимание уделялось содействию в трудоустройстве граждан, испытывающих наибольшие трудности в поиске работы (инвалиды; молодежь; граждане предпенсионного и пенсионного возраста; женщины, имеющие несовершеннолетних детей). Реализация мероприятий по профессиональному обучению, профориентации, социальной адаптации безработных граждан, содействие началу предпринимательства, способствовала содействию в трудоустройстве граждан данных категорий.

В 2022 году в службу занятости населения обратились следующие категории граждан: **молодежь** 14-29 лет – 9244 человека, из них трудоустроены 4969 человек или 53,8 %; **несовершеннолетние** в возрасте 14-17 лет – 3265 человек, из них трудоустроены 2976 человек (или 91,1%); **многодетные** - 684 человека, из них трудоустроены 239 человек (34,9%); **родители, имеющие несовершеннолетних детей**, – 9126 человек, их них трудоустроены 3323 человека (или 36,4%); граждане **предпенсионного возраста** – 1255 человек, из них трудоустроены 526 человек (41,9%); **пенсионеры**, стремящиеся возобновить трудовую деятельность, - 415 человек, из них трудоустроены 121 человек (29,2%); **граждане РФ, Украины, Донецкой и Луганской народных республик** и лица без гражданства, постоянно проживающие и вынужденно покинувшие указанные территории и прибывшие регион в экстренном порядке – 70 человек (ДНР – 42 чел., ЛНР – 13 чел., Украина – 15 чел.), из них трудоустроен 31 человек (ДНР – 18 чел., ЛНР – 7 чел., Украина – 6 чел.).

Из общего количества зарегистрированных безработных граждан **зарегистрирован** 171 человек **с инвалидностью** или 4% (на 01.01.2022 – 217 чел. или 3,9%). В течение 2022 года в службу занятости населения обратилось 685 человек, относящихся к категории **инвалидов**, из них трудоустроены всего 166 человек (или 24,2 %); трудоустроено 11 инвалидов на созданные оборудованные (оснащенные) рабочие места (сумма возмещения затрат работодателям на организацию указанных мест составила 1,1 млн. рублей); организовано сопровождение при трудоустройстве 5 инвалидов.

Количество вакансий с начала года снизилось с 20 до 10,8 тыс. единиц, коэффициент напряженности рабочей силы на регистрируемом рынке труда (соотношение количества незанятых граждан на 1 заявленную вакансию) остался на прежнем уровне – 0,5 единицы (по РФ – 0,4, по СЗФО – 0,4). Среди заявленных вакансий преобладают профессии оптовой и розничной торговли (15,1%), обрабатывающего производства (13,1%), здравоохранения и предоставления социальных услуг (8,7%), транспортировки и хранения (7,2%), образования (6,2%), строительства (5,1%), деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (2,5 %) и другие.

По состоянию на 31.12.2022 в Минсоцполитики поступила информация о предстоящем сокращении в январе-марте 2023 года 186 работников на 11 предприятиях области, а также введении режима неполной занятости для 2 171 человека в 88 организациях. Под угрозой увольнения было 2 357 человек, что в 4 раза больше чем в 2021 году. В 2022 году в рамках постановления Правительства области от 06.04.2022 № 180 «О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» национального проекта «Демография» трудоустроены на временные работы 1 526 работников организаций, находящихся под риском увольнения; на общественные работы – 632 гражданина, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан. Кроме того, в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в 2022 году направлены на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования 2 823 человека, завершили обучение 2 222 человека. Численность трудоустроенных граждан после прохождения обучения, составила 1 508 человек (или 67,9%).

В 2022 году в рамках Постановления Правительства РФ от 18.03.2022 №398 о государственной поддержке юридических лиц, включая некоммерческие организации и индивидуальных предпринимателей, в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан **трудоустроен 51 человек из числа молодежи**. В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» в 2022 году направлены на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования 282 человека из числа молодежи в возрасте до 35 лет, из них завершили обучение 214 человек, трудоустроено 112 человек. В течение 2022 года ЦЗН направлены на профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования 1357 человек, из них 1196 безработных граждан, 40 пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность, и 121 женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Профессиональное обучение безработных граждан осуществлялось на базе 49 образовательных организаций, имеющих лицензию на право осуществления образовательной деятельности. Обучение проводилось по 44 профессиям (специальности) и виду трудовой деятельности,

востребованным на рынке труда: бухгалтер (повышение квалификации), кладовщик, повар, водитель автомобиля (категории «С», «D», «Е»), портной, администратор зала, электрогазосварщик, воспитатель, тракторист, медицинская сестра, оператор котельной, кондитер, менеджер по персоналу и другим. В 2022 году завершили обучение 1305 человек, из которых 731 человека трудоустроены. Уровень трудоустройства после обучения составил 56% (в 2021 году – 60,9%).

По профессиональной ориентации предоставлено 26,8 тыс. государственных услуг (в 2021 году – 26,1 тыс. услуг), из них по категориям: безработным гражданам – 14,8 тыс. услуг; молодежи 14-29 лет – 10,8 тыс. услуг, в том числе в возрасте 14-17 лет – 6,4 тыс. услуг; гражданам предпенсионного и пенсионного возраста – 1,7 тыс. услуг; инвалидам – 512 услуг; детям-сиротам – 141 услуга и другим.

В рамках постановления Правительства области от 06.04.2022 № 180 «О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда» национального проекта «Демография» трудоустроены на временные работы 1526 работников организаций, находящихся под риском увольнения; на общественные работы – 632 гражданина, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан. Кассовый расход составил 152,8 млн. рублей или 99,8% от плана. Реализация указанных мероприятий способствовала по итогам года снижению численности безработных граждан, состоящих на учете в ЦЗН, на 25% – с 5,6 до 4,2 тыс. человек; снижению уровня регистрируемой безработицы с 1% до 0,8 % (по РФ – 0,7 %, по СЗФО – 0,7 %).

В целях реализации пенсионной реформы, в том числе в защиту социальных прав граждан **предпенсионного возраста**, на постоянной основе осуществляется информирование граждан предпенсионного возраста об особенностях пенсионной реформы и о возможностях их трудоустройства при содействии областной службы занятости населения через портал ЦЗН. ЦЗН проводятся специализированные ярмарки вакансий, в которых принимают участие, в том числе, граждане предпенсионного возраста. В целях осуществления адресной работы с указанной категорией граждан, на базе территориальных отделов ЦЗН в 18 муниципальных образованиях проводятся консультации, разъясняющие дополнительные гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста, установленные Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в РФ».

Правилами финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, утвержденными Приказом Минтруда РФ от 14.07.2021 № 467н, с 2019 года предусмотрено, что в рамках финансового обеспечения предупредительных мер работодатели могут оплачивать санаторно-курортное лечение сотрудников предпенсионного возраста за счет средств Отделения Фонда. С 1 января 2019 года работодатель (страхователь) может направлять на

предупредительные меры 30% от суммы страховых взносов за предыдущий год (за вычетом расходов на пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве и профзаболеваниями и на оплату дополнительных отпусков на лечение). Предусмотренный дополнительный объем средств должен быть использован для санаторно-курортного лечения работников предпенсионного возраста, наступающий за 5 лет до достижения ими возраста, который в соответствии с пенсионным законодательством дает право на назначение страховой пенсии по старости. В 2022 году в рамках финансового обеспечения предупредительных мер 81 обратившемуся страхователю отделением возмещены расходы за 456 путевок для работников предпенсионного и пенсионного возраста на сумму 20 952,7 тыс. руб. Общий объем средств, направленный на финансовое обеспечение предупредительных мер, составил 87 349,6 тыс. руб. для 398 организаций нашего региона.

По состоянию на 31.12.2022 на территории области осуществляли трудовую деятельность 13 496 **иностранных граждан** (как по патентам, так и на основании других разрешительных документов), доля занятых иностранных граждан по отраслям трудовой деятельности (по принятым от работодателей уведомлениям о приеме на работу): в строительстве – 3 890 человек (28,2 %); на обрабатывающих производствах – 2002 человека (14,8 %); в сфере услуг – 2000 человек (14,8 %); в оптовой и розничной торговле – 1 813 человек (13,4 %); на транспорте – 1 765 человек (13,1 %); в сельском хозяйстве – 566 человек (4,2 %); прочие отрасли – 1 460 человек (10,8 %). Большинство иностранных граждан, оформивших патенты для осуществления трудовой деятельности, прибыли из Узбекистана – 12 180 человек (85,5%), Таджикистана – 1 335 человек (9,7 %), Азербайджана – 327 человек (2,3%), Молдовы – 4 человека (0,02 %), Украины – 2 человека (0,01%). Анализ указанных данных показывает, что при общей численности лиц, занятых в экономике региона (539,2 тыс. человек), общее число привлеченных к трудовой деятельности иностранцев составляет около 2,6% (при предельном установленном уровне в 5%, который согласован Калининградской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений). Таким образом, ситуация с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан на основании патентов в 2022 году, в целом, аналогична ситуации 2021 года и повторяет общие тенденции, сложившиеся в сфере трудовой миграции в последние 5 лет.

В качестве основных превентивных мер, принятых Правительством области в вопросах трудовой миграции, необходимо отметить принятие Закона от 19.11.2021 № 20 «О коэффициенте, отражающем региональные особенности рынка труда для исчисления налога на доходы физических лиц иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на территории Калининградской области». На основании указанного нормативного правового акта в 2022 году региональный коэффициент к стоимости патента, необходимого иностранным гражданам для осуществления трудовой деятельности, увеличен с «2,1» до «2,2», в 2023 году – до «2,3». Стоимость патента в 2023 году составит 6 265 рублей в месяц, что соответствует налогу на

доходы физических лиц, удержанному с заработной платы российского работника в 48192,3 рубля. Таким образом, реализуется целенаправленная политика по защите местных трудовых ресурсов, которая направлена на недопущение роста социальной напряженности и развития негативных тенденций на рынке труда, в случае массового привлечения «дешевой» и неквалифицированной иностранной рабочей силы. В результате проведенной работы удалось простимулировать трудоустройство российских граждан, повысить качество предоставляемых услуг и безопасности в определенных сферах деятельности (на производстве хлеба и хлебобулочных изделий, мучных кондитерских изделий, тортов, пирожных, детского питания и диетических продуктов, в сфере пассажирских автобусных перевозок городского, пригородного и междугородного сообщения, такси, сервисов аренды автомобилей с водителем, в дошкольном, начальном, среднем образовании и в ряде других отраслей экономики). По инициативе Правительства области была сокращена квота для региона на 2022 год по привлечению рабочей силы из стран с визовым режимом въезда в Российскую Федерацию, с 72 до 49 специалистов. Указанная квота на 2023 год установлена в объеме 38 человек (максимальный показатель составлял в 2015 году 996 мест).

Важной задачей является сохранение жизни и здоровья работающего населения, **создание качественных, безопасных условий труда**. По результатам расследования несчастных случаев на производстве по оперативным данным Государственной инспекции труда, в 2022 году в регионе зарегистрировано 8 несчастных случаев со смертельным исходом, 23 - тяжелых и 1 групповой несчастный случай (пострадало 3 человека со смертельным исходом). В 2021 году в регионе зарегистрировано 12 несчастных случаев со смертельным исходом, 17 – тяжелых и 2 групповых несчастных случая (пострадали 4 человека: 1 - со смертельным исходом, 3 - тяжелых).

Основные показатели работы в 2021г. и в 2022г. по расследованию несчастных случаев

Год	Карелия	Коми	Вологда	Калининград	Ленобласть	Псков	Архангельск	Новгород	Мурманск	СПб
2021	72	85	101	68	185	36	110	46	101	270
2022	107	86	120	66	175	39	149	43	133	363

Основными причинами несчастных случаев явились: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение работниками трудового распорядка, неприменение средств индивидуальной защиты, неосторожность пострадавших при передвижении по территории предприятия. Основные отрасли, в которых произошли несчастные случаи: это обрабатывающая отрасль, строительство и предоставление услуг. Несчастные случаи, в основном, были связаны с падением работников на ровной поверхности и падением при разности уровней высот, воздействием движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, попаданием инородного предмета в тело человека и другие.

В целях сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности в 2022 году проведен комплекс мероприятий, направленных на улучшение охраны и условий труда. На финансирование мероприятий по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний из средств Фонда социального страхования РФ в 2022 году выделено 76,1 млн рублей для 337 страхователей (в 2020 году 78,7 млн рублей для 390 организаций). Данные средства были направлены, в основном, на обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работающих, проведение специальной оценки условий труда.

В целях оценки фактических условий труда на рабочих местах, по отчетным данным Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда, в 2022 году осуществлено инструментальное обследование 29,9 тыс. рабочих мест (выявлено рабочих мест с допустимыми условиями труда – 74,0 %, вредными и (или) опасными условиями труда – 26,0 %), по результатам которых работодателями проводятся необходимые мероприятия по снижению воздействия на работников вредных производственных факторов.

Министерством социальной политики в 2022 году подготовлено 11 государственных экспертиз условий труда, включающих в себя оценку качества проведения специальной оценки условий труда, на 138 рабочих местах с общей численностью работающих 165 человек.

В 2022 году в 24-х аккредитованных в Минтруде России учебных центрах по охране труда проверку знаний требований прошли 13,9 тыс. человек, в том числе первых руководителей предприятий – 2,4 тыс. человек, что на 39 % больше, чем 2021 году (всего 10,1 тыс. человек, в т.ч. первых руководителей - 1,7 тыс. человек).

В областную государственную программу «Социальная поддержка населения» включена подпрограмма «Содействие занятости населения, привлечение трудовых ресурсов, охрана труда», содержащая мероприятия по улучшению условий и охраны труда на 2022-2030 годы. В региональный программный документ включены мероприятия, выполняемые органами исполнительной власти, государственными учреждениями и частными хозяйствующими субъектами.

Исходя из изложенных в настоящем Докладе проблем, в целях защиты трудовых прав граждан, рекомендую:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации:

- Внести изменения в статьи 8 и 11 Федерального закона «О специальной оценке условий труда» об установлении бессрочного действия декларации, когда условия труда на декларируемых рабочих местах не изменились.

- Рассмотреть вопрос о повышении ответственности работодателей за задержку или невыплату работникам заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и иных установленных законом выплат, установив денежную компенсацию работникам в размере неустойки - 0,5% за каждый день задержки, начиная со следующего месяца после установленного срока выплаты по день фактического расчета.

- Изучить вопрос об усилении административной ответственности лиц, препятствующих исполнению законного распоряжения или требования государственного инспектора труда и за иные административные правонарушения, затрудняющие осуществление последним своих полномочий, связанных с защитой трудовых прав.

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в часть первую статьи 392 ТК РФ, увеличив до 3 месяцев срок обращения работников в суд с заявлением о признании незаконным отказа в приеме на работу, дискриминации при приеме на работу.

Изучить вопрос об увеличении максимального размера пособия по безработице для всех уволенных лиц «предпенсионного возраста», а также предоставления дополнительных гарантий защиты трудовых прав, гарантий социального обеспечения независимо от даты постановки на учет в качестве безработного.

Законодательному Собранию Калининградской области, Министерству социальной политики Калининградской области:

Рассмотреть вопрос о квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в том числе, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по экономическому стимулированию работодателей посредством предоставления льгот по уплате налогов и сборов (по опыту Пермского края).

VI. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ (ст. ст. 7, 39, 114 Конституции РФ)

Поддержку людей с инвалидностью… необходимо выстраивать
с учетом их индивидуальных особенностей, потребностей…
Действовать нужно …не абстрактно,
опираясь на какие-то усредненные показатели,
а помогать…конкретному человеку в его конкретной, личной ситуации.

- Президент РФ В.В. Путин на встрече с инвалидами и представителями общественных организаций в преддверии Международного дня людей с ограниченными возможностями здоровья

Долгое время считалось, что проблемы людей с ограниченными возможностями здоровья являются следствием наличия у них физических, психических, интеллектуальных и других нарушений. С ратификацией Российской Федерацией в 2012 году Конвенции о правах инвалидов и нормативных правовых актов РФ, принятых во исполнение Конвенции, решение проблем инвалидности теперь рассматривается как необходимость изменения отношения общества, государства к таким людям - поощрения, защиты и обеспечения полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также поощрения уважения присущего им достоинства (статья 1 Конвенции). **Инвалиды** теперь не люди с ограниченными возможностями, а **люди с повышенными потребностями**. Статья 39 **Конституции РФ** устанавливает обеспечение государственной **поддержки инвалидов** и пожилых граждан. Инвалиды требуют особого внимания и помощи. Согласно статье 114 Конституции РФ Правительство РФ … обеспечивает функционирование **системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни**…

Уполномоченный по правам человека способствует выполнению гарантий, которые появились у людей с инвалидностью после ратификации Конвенции, когда федеральное и региональное законодательство должно меняться в связи с диктуемой Конвенцией новой концепцией восприятия инвалидности в мире: если ранее человека с инвалидностью воспринимали как объект заботы и социальной помощи, теперь первой задачей является признание его субъектности, возможности самостоятельно и независимо жить в обществе и быть полностью интегрированным в него. Опыт нашей страны, Калининградской области показывает, что люди с ограниченными возможностями здоровья, получившие возможность в полной мере участвовать в жизни общества, приносят ему ощутимую пользу, могут быть успешны во

всех сферах жизнедеятельности.

Общая численность инвалидов в Калининградской области, по информации Министерства социальной политики области, по данным федерального реестра инвалидов по состоянию на 01.01.2023 составляет **63 700 человек**, из них – **59 635 взрослых** (1 группы – 10 176 человек, 2 группы – 22 279 человек, 3 группы – 27 180 человек) и **4 065 детей-инвалидов** в общей численности инвалидов (6,38 %) на территории области.

В целях реализации государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов, а также координации деятельности органов государственной власти и общественных объединений по решению проблем инвалидов создан и продолжает свою деятельность **Совет по делам инвалидов** при Губернаторе Калининградской области. **Уполномоченный по правам человека является членом этого Совета**. В 2022 году в заседаниях Совета под руководством заместителя Председателя Правительства области участвовали Уполномоченный по правам человека, руководители региональных министерств, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций.

20 апреля на заседании Совета при участии Уполномоченного по правам человека был представлен отчет о проделанной **работе Главным бюро МСЭ по Калининградской области Министерства труда и социальной защиты РФ** за 2021 год «**Об обеспечении электронного взаимодействия с Министерством здравоохранения области»**. Пандемия наложила ограничения на деятельность этого важного звена для своевременного определения группы инвалидности. Правительство РФ оперативно применило порядок заочного освидетельствования и неоднократно продлевало его. Для людей с инвалидностью процедура освидетельствования в период самоизоляции значительно упростилась. Руководитель Главного бюро медико-социальной экспертизы сообщила, что регион находится на первом месте в стране по количеству переданных от медицинских организаций направлений на освидетельствование в электронном виде. Советом был рассмотрен вопрос об **увеличении суммы грантов** в форме субсидии, выделяемой из бюджета Калининградской области **общественным объединениям инвалидов**, учитывая возможность увеличения размеров реализуемых ими социально значимых программ. Благодаря грантам стала возможной реализация программ «Слёт молодых художников», «Уют в каждом доме», «Интернет-технологии на защиту прав инвалидов», «Инклюзивный профориентационный курс для людей с инвалидностью, пребывающих в социальных учреждениях области». На заседании Совета был рассмотрен вопрос о **создании специальных условий для образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов**. Сообщалось, что благодаря программе «Умная продленка» у таких ребят появилась возможность кроме общего и коррекционного образования заниматься в секциях и кружках, раскрывая и развивая свои таланты. В регионе накоплен положительный опыт, когда учащиеся с интеллектуальными нарушениями, обучающиеся в школах-

интернатах, получают профессию. Так, на площадке школы-интерната №1 в рамках инновационной площадки «Мехатроника и пищевая индустрия» успешно функционируют мастерские, позволяющие подготовить слесарей-механиков, кулинаров по рыбопереработке, а в школе-интернате №7 - работников зелёного хозяйства. Учитывая растущий спрос на коррекционное образование, началось строительство нового корпуса школы-интерната №1 на 220 мест. Председатель областной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени **общество слепых**» Храбан В.А. сообщил о необходимости коррекции программы для незрячих детей, обучающихся в специализированной школе — интернате в г. Калининграде. С его слов, не все педагоги владеют шрифтом Брайля и обучают ему детей. В интернате для слабовидящих детей учеников не учат навыкам самостоятельной жизни. В программах обучения данные навыки не прописаны. Была выражена просьба пересмотреть программу.

Очередное заседание Совета по делам инвалидов при участии Уполномоченного по правам человека состоялось 20 декабря 2022 года. В ходе заседания были обсуждены наиболее важные вопросы граждан с инвалидностью: **адаптация жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме под потребности инвалида, обеспечение инвалидов средствами реабилитации**. На заседании Совета поступило заслуживающее внимания предложение от председателя Калининградского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «**Всероссийское общество глухих**» Алимичевой Е.А.. Она сообщила, что вся необходимая информация доводится до инвалидов по слуху через сурдопереводчиков в официальных источниках организации в социальных сетях и по запросу глухих и слабослышащих людей. Организация готова предоставить высококвалифицированного сурдопереводчика для трансляции региональных новостей. В качестве альтернативы сурдопереводу в целях обеспечения инвалидам по слуху равного доступа к информации возможно **субтитрирование новостных выпусков бегущей строкой**. Было решено проработать вопрос о выделении из областного бюджета средств для компенсации затрат региональных телеканалов на **новостные выпуски** и публичные выступления Губернатора области с их **переводом на русский жестовый язык (сурдопереводом)**.

Обращения в защиту прав инвалидов в адрес **Уполномоченного по правам человека** традиционно составляют значительную часть из общего числа обращений. **От инвалидов** в 2022 году в адрес Уполномоченного поступило **260 обращений – около 12%** от общего количества обращений. В 2021 году от инвалидов в адрес Уполномоченного поступило 229 обращений – 11,5% от общего количества обращений. В 2020 году было рассмотрено 310 обращений от инвалидов - 17,7% от общего количества обращений; в 2019 году от инвалидов поступило 192 обращения – около 11% от общего количества.

Примеры содействия инвалидам в реализации их прав приведены и в других разделах настоящего Доклада. При содействии Уполномоченного по

правам человека **восстановлено право инвалида на пенсионное обеспечение.** *В адрес Уполномоченного обратился гражданин Г. из пос. Лесное Светлогорского городского округа, сообщив, что является инвалидом 1 группы, тяжело болен, так как получил травму во время исполнения служебных обязанностей, живет на пенсию по инвалидности. Г. жаловался, что в мае 2022 года приставом был наложен арест на его пенсионный счет, чем нарушены его социальные права инвалида. Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Управления федеральной службы судебных приставов о снятии ареста с пенсионного счета Г. Установлено, что в отделении судебных приставов Светлогорского городского округа на исполнении находилось исполнительное производство о взыскании с Г. задолженности в размере более одного миллиона рублей в пользу гражданки Б.* ***Исполнительное производство было окончено в связи с признанием должника банкротом, все ограничения отменены, вынесено и направлено по системе электронного документооборота постановление об отмене мер по обращению взыскания на пенсию Г.*** *В ходе рассмотрения обращения совершен телефонный звонок в Пенсионный фонд РФ с целью установления причины неисполнения постановления об отмене обращения взыскания на пенсию. Сотрудник Пенсионного фонда РФ сообщил, что вышеуказанное* ***постановление исполнено и удержаний из пенсии больше не будет.***

При содействии Уполномоченного по правам человека было восстановлено право на получение пенсии по инвалидности по месту нахождения гражданина. *В адрес Уполномоченного обратился гражданин Б. из Калининграда, сообщив, что является инвалидом 2 группы, не может передвигаться. У него возникли* ***сложности с получением пенсии по месту фактического проживания****. Обращение в защиту социальных прав Б. было направлено в Отделение ПФР по Калининградской области, которым разъяснено, что Правилами выплаты пенсий, утвержденными Министерством труда и социальной защиты РФ приказом от 05.08.2021№545н предусмотрено, что доставка пенсии производится по желанию пенсионера через кредитную организацию путем зачисления сумм пенсии на счет пенсионера в этой кредитной организации либо через организации почтовой связи и иные организации, занимающиеся доставкой пенсий, путем вручения сумм пенсии на дому или в кассе организации, производящей доставку. Доставка пенсии гражданину производится по заявлению о назначении пенсии на основании данных о выбранном способе доставки, указанных в поданном заявлении для назначения пенсии. По желанию пенсионера доставка пенсии может производиться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном законодательством РФ. Доставка страховой пенсии и ежемесячной денежной выплаты по инвалидности была сформирована по адресу места жительства Б. На основании заявления Б. о доставке пенсии в связи с переменой адреса проживания было произведено снятие выплатного дела с учета по Центральному району города Калининграда и постановка на учет*

выплатного дела по Ленинградскому району города Калининграда. Территориальным органом ПФР сформировано поручение на осуществление доплаты пенсии и ежемесячной денежной выплаты по инвалидности по новому адресу. Супруге Б. было разъяснено, что денежные средства могут быть получены Б. или его законным представителем при представлении доверенности. Доверенность на супругу Б. была оформлена. ***Доставка пенсии организацией почтовой связи организована по новому адресу проживания гражданина Б.***

При содействии Уполномоченного по правам человека произведен перерасчет пенсии заявительницы с инвалидностью. *В адрес Уполномоченного обратилась представитель Центра защиты прав граждан в защиту прав П., проживающей в городе Гусеве, по вопросу размера пенсии. П., относящаяся к категории инвалидов, сообщила, что при расчете пенсии не был учтен весь ее трудовой стаж. Обращение в защиту пенсионных прав П. было направлено Уполномоченным в Отделение ПФР России по Калининградской области. Установлено, что П. выплачивается пенсия по старости и ежемесячная денежная выплата (далее — ЕДВ) по инвалидности 3-ей группы. При проверке правильности исчисления размера пенсии П. было установлено, что один из периодов ее службы неправомерно был квалифицирован как служба в армии по призыву, что привело к неверному расчету размера пенсии.* ***Размер пенсии приведен в соответствие с действующим законодательством.***

Несколько обращений рассмотрено Уполномоченным по правам человека по вопросу **ненадлежащего оформления медицинских документов на медико-социальную экспертизу**, вследствие чего учреждения МСЭ либо не нашли оснований для установления инвалидности, либо установили не ту группу, на которую рассчитывали пациенты. Следует отметить, что Уполномоченным по правам человека в ежегодных докладах, на заседаниях Совета по делам инвалидов при Губернаторе области, Общественной комиссии при ФКУ ГБ МСЭ обращалось внимание на тот факт, что зачастую в направлениях на МСЭ от медицинских организаций содержалась неполная информация, которая не позволяла экспертам сделать обоснованные выводы. Из-за этого порой гражданам не устанавливали инвалидность или снижали группу инвалидности или снимали ее не по объективным причинам, а по причине ненадлежащего оформления документов медицинскими работниками. По информации руководителя Главного бюро МСЭ, в результате принятых мер фактов некорректного оформления документов на МСЭ медицинскими организациями, неполного предоставления ими перечня медицинских обследований становится значительно меньше. Тем не менее обращения данной тематики от граждан в адрес Уполномоченного продолжают поступать. На заседании Совета по делам инвалидов в апреле 2022 года руководитель Калининградского отделения Всероссийского Общества инвалидов, член Общественной комиссии при ГБ МСЭ также сообщил, что после введения электронного документооборота во взаимодействии лечебных учреждений с

учреждениями МСЭ выявились различные ошибки, мешающие точному исполнению процедуры освидетельствования граждан. Были случаи обращения инвалидов по вопросам длительных сроков направления документов и качества оформления документов медицинскими учреждениями. Инвалидность оформлялась, с его слов, в сроки от 3 до 6 месяцев, граждане не могли вовремя получить реабилитацию, в том числе, жизненно необходимые им технические средства реабилитации. Руководитель ГБ МСЭ подтвердила наличие проблем технического характера при передаче документов по системе электронного межведомственного взаимодействия, сообщила, что Минздравом области разработана инструкция для всех лечебно-профилактических учреждений, и в настоящее время проблема решается. Большинство ошибок исправлено.

27 октября 2022 года ведущий консультант Аппарата Уполномоченного по правам человека, председатель Общественной комиссии при Главном бюро МСЭ по Калининградской области встретилась с Руководителем Главного бюро МСЭ, проинформировала об **обращениях, поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека по вопросам установления инвалидности, прохождения медико-социальной экспертизы, оформления документов на МСЭ медицинскими организациями**. По всем вопросам руководителем ГБМСЭ были даны пояснения, советы, как действовать гражданам, нуждающимся в услугах МСЭ.

В 2022 году обсуждался **новый порядок установления инвалидности**, на который с 1 июля перешли все бюро МСЭ. Благодаря новому порядку людям с инвалидностью больше не нужно самостоятельно собирать документы и справки. Новый порядок позволяет выбрать способ получения результатов экспертизы и удобную форму ее проведения – очно или заочно – еще в поликлинике. 80% жителей области прошли процедуру заочно. Для проведения медико-социальной экспертизы гражданину необходимо обратиться в поликлинику (государственную либо частную) для прохождения диагностики и оформления направления на МСЭ. Поликлиника самостоятельно передает направление на медико-социальную экспертизу в учреждение МСЭ и уведомляет об этом гражданина. Учреждение МСЭ уведомляет гражданина о получении направления и начинает проведение медико-социальной экспертизы. При очном формате пройти экспертизу можно лично в бюро. При заочном формате экспертиза проводится на основании тех документов, которые медицинское учреждение передаст в бюро МСЭ. По итогам медико-социальной экспертизы гражданин получает результаты проведения экспертизы (сведения поступают в личный кабинет на портале Госуслуг, справка по выбору гражданина направляется по почте или выдается в бюро МСЭ), а также индивидуальную программу реабилитации или абилитации (по выбору гражданина: на портале Госуслуг либо лично в бюро МСЭ, почтой). Новый порядок установления инвалидности позволяет максимально упростить эту процедуру, сделать этот процесс понятным и прозрачным.

В ходе заседания Комиссии сообщалось о вновь **повторяющихся фактах некорректного оформления документов на МСЭ медицинскими**

организациями, неполного предоставления ими перечня медицинских обследований. Данные, предоставляемые медицинскими организациями в направлениях на медико-социальную экспертизу, играют ключевую роль при установлении инвалидности. Однако зачастую в направлениях содержится неполная информация, которая не позволяет экспертам сделать обоснованные выводы. В то же время, для многих людей необоснованное отсутствие или снятие инвалидности является трагедией: они лишаются социальной помощи и федеральных льгот.

Руководитель ГБ МСЭ проинформировала о **посещении пункта временного размещения (ПВР), расположенного в поселке Северный, для граждан, прибывающих из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.** Целью визита было выявление среди указанных граждан лиц, являющихся инвалидами по иностранному законодательству, а также имеющих признаки нарушения здоровья, которые могут претендовать на установление инвалидности по российскому законодательству. В ходе визитов были выявлены лица, которым необходимо представление мер социальной поддержки. Одновременно были распространены информационные буклеты среди граждан, в которых даются разъяснение по порядку обеспечения необходимых мер социальной поддержки.

Обсуждался упрощенный порядок оформления льготной парковки гражданам с инвалидностью. С 1 июля 2020 года право водителя на льготный доступ к специальным местам на парковке определяется с помощью сведений из Федерального реестра инвалидов. Право на бесплатную парковку на специально выделенных парковочных местах имеют транспортные средства, управляемые и (или) перевозящие инвалидов I и II группы, детей-инвалидов, инвалидов III группы, имеющих ограничение способности к самостоятельному передвижению любой степени выраженности (1, 2 или 3 степени). Гражданину с инвалидностью, его законному или уполномоченному представителю нужно подать заявление об использовании транспортного средства в Пенсионный фонд России через портал Госуслуг, личный кабинет Федерального реестра инвалидов в электронном виде. Если гражданин не зарегистрирован на Госуслугах, он может обратиться в МФЦ. Сервис позволяет получить право на льготную парковку на основании сведений из Федерального реестра инвалидов без обращения в бюро МСЭ. Ранее знак «Инвалид» выдавался инвалиду учреждением МСЭ, что требовало личной явки и не давало возможность оперативно менять сведения об используемом автомобиле. Теперь сведения об автомобиле можно размещать в электронном виде. Такой порядок дает право льготной парковки, даже когда происходит смена транспортных средств, используемых гражданином с инвалидностью.

В течение 2022 года при участии Уполномоченного по правам человека обсуждалась проблема освоения переданного ФКУ «ГБ МСЭ по Калининградской области» Минтруда России помещения, расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Свердлова, д. 27а. Планируется объединить все бюро в одном месте, создать электронную очередь и оказывать более

качественную государственную услугу по проведению МСЭ. Однако **договор с подрядчиком расторгнут в связи с недобросовестным исполнением обязанностей по договору. В период судебных разбирательств решение проблемы капремонта здания было приостановлено.** На основании судебного решения Учреждению МСЭ **предписано освободить помещения** по адресу: г. Калининград, ул. Клиническая, 63, **в которых размещается административный аппарат Учреждения и экспертный состав № 2, однако в Калининграде отсутствуют помещения, отвечающие требованиям доступности и безопасности для маломобильных граждан, куда могли бы переехать специалисты МСЭ. Ситуация могла привести к приостановке деятельности учреждений МСЭ, что отразилось бы на возможности реализации гражданами своих социальных прав. Уполномоченный по правам человека и члены Комиссии направляли в Правительство области ходатайства о продлении срока аренды помещений.** По итогам рассмотрения обращений Уполномоченного по правам человека и членов Комиссии был получен ответ о **продлении срока** передачи Учреждением Министерству нежилых помещений до 01.07.2023 года. **Данный вопрос согласован с Минтрудом России, которым планируется выделение финансовых средств на аренду коммерческой недвижимости в целях переезда.** Членами Комиссии решено держать данный вопрос на контроле. При поиске помещений, которые планируется арендовать, рекомендовано провести согласование с членами Комиссии, в том числе, с целью последующего составления Паспорта доступности объекта для маломобильных людей с ограниченными возможностями здоровья.

С 23 по 27 ноября 2022 года проходил **XIII Всероссийский конгресс пациентов**, организованный Всероссийским союзом пациентов при поддержке Министерства здравоохранения РФ, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, иных федеральных органов исполнительной власти. 27 ноября для членов общественных комиссий при главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам РФ была организована дискуссия. Обсуждались **проблемы организации работы Общественных комиссий при главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам РФ;** межведомственное взаимодействие в системе медико-социальной экспертизы: барьеры для пациентов и пути их преодоления пациентскими организациями. В тренинге приняла участие и делилась опытом работы сотрудница аппарата Уполномоченного по правам человека, председатель Комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ по Калининградской области Минтруда России». Участие в дискуссии позволило определить актуальные проблемы в деятельности Общественных комиссий; выявить интересный опыт работы комиссий; расширить понимание проблем, имеющихся в системах медико-социальной экспертизы и здравоохранения при прохождении пациентами медико-социальной экспертизы; познакомиться с практиками выстраивания партнерских отношений с представителями систем медико-социальной экспертизы и здравоохранения. В ходе мероприятия сообщалось, что исследования Всероссийского союза

пациентов показали, что если пациент сталкивается с проблемами при прохождении МСЭ, то более 90% из них связаны с системой здравоохранения. Эти проблемы актуальны практически для всех регионов, они сложно решаются и существенно затрудняют жизнь пациенту. Одной из главных проблем в работе общественных комиссий озвучена проблема межведомственного взаимодействия, в том числе между бюро МСЭ и Минздравом на этапе оформления медицинской документации при направлении на медико-социальную экспертизу. Обозначена проблема возможности осуществления общественного контроля – законодательством такая возможность для членов комиссий не предусмотрена. Предлагалось эффективнее и активнее взаимодействовать между членами Общественных комиссий при Минздраве, при Росздравнадзоре, с Общественными палатами, общественными организациями, защищающими права пациентов, инвалидов. Предлагалось предусмотреть для деятельности комиссий фирменный бланк, удостоверение членов комиссии.

Один из вопросов, постоянно находящихся на повестке дня –**создание доступной для людей с инвалидностью среды**. Речь не только о пандусах и средствах приспособления для маломобильных людей, но и обо всех средствах доступности для разных категорий людей с инвалидностью. В обеспечении доступности торговых центров, банков, аптек и управлений социальной политики уже много сделано. Но маломобильному человеку все еще тяжело или невозможно без помощи других людей выйти из дома: системное решение этого вопроса еще не достигнуто. **Уполномоченный по правам человека выступил в защиту права жителей Зеленоградска на доступную среду для маломобильных граждан.** *В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки Л., проживающей по ул. Лазаревской в Зеленоградске, в защиту права жителей ЖК «Современный» на доступную среду, в том числе для маломобильных граждан, передвигающихся на инвалидных колясках. Заявительница прислала фотографии, на которых было видно, что вновь построенная дорога от улицы Лазаревской ЖК «Современный» к остановке поезда "Приморье" упирается в лестницу без приспособления для подъема и спуска инвалидов-колясочников, детских колясок. Уполномоченный ходатайствовал перед администрацией Зеленоградского городского округа о принятии мер реагирования для обеспечения безопасной доступной среды для маломобильных граждан, проживающих в ЖК «Современный». Ранее в 2020-2021 году в адрес администрации Уполномоченным по правам человека направлялись коллективные обращения граждан, проживающих в ЖК «Современный» города Зеленоградска, с жалобами на отсутствие в микрорайоне доступной безопасной городской среды. По итогам рассмотрения обращений* ***было выполнено благоустройство территории от улицы Лазаревской до улицы Зеленой. Обустроен тротуар с уличным освещением, построен мост через реку Тростянка. Обустроен тротуар от пешеходного перехода через железную дорогу на остановочном пункте «Приморье» через реку Тростянка для прохода на улицу Лазаревская. Застройщиком***

многоквартирных домов на улице Лазаревская ведется благоустройство территории МКД, после чего, движение пешеходов до улицы Лазаревской будет возможно через территорию МКД. *На муниципальной территории дорожка обустроена в одной плоскости, без спусков и подъемов, маломобильные граждане могут беспрепятственно передвигаться по указанной дорожке.* ***Администрацией муниципального округа была разработана сметная документация на обустройство пандуса на тротуаре от улицы Лазаревская ЖК «Современный» к остановке поезда "Приморье".***

С 2011 года в Калининградской области реализуется **программа «Доступная среда».** С 2014 года ее реализация по сферам социальной защиты, культуры и здравоохранения осуществляется в рамках областной государственной программы «Социальная поддержка населения», утвержденной постановлением Правительства области от 18.11.2013 № 848. В сфере образования мероприятия по обеспечению доступной среды реализуются в рамках государственной программы «Образование». Основной целью подпрограммы является повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. В рамках программы проводится работа по повышению уровня доступности наиболее важных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов. С целью поэтапного обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг на территории региона реализуется план мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (формирование доступной среды) в Калининградской области на 2015-2025 годы», включающий показатели и мероприятия приоритетных сфер жизнедеятельности инвалидов, утвержденный распоряжением Правительства области от 25.12.2015 № 169-рп. К началу 2023 года было **адаптировано и оснащено 272 социально-значимых объекта региона, что составляет 91,5% от общего количества приоритетных объектов**. Областным бюджетом на реализацию мероприятий по обеспечению доступной среды областной государственной программы «Социальная поддержка населения» на 2022 год было предусмотрено 5 969,104 тыс. рублей, из них - 1 030 тыс. рублей - на проведение региональных мероприятий для инвалидов (обеспечение равных возможностей и социальной интеграции в общество) и 4 939,104 тыс. рублей на адаптацию и оснащение учреждений социального обслуживания оборудованием, адаптированным для инвалидов. В мероприятиях по адаптации приоритетных объектов социальной инфраструктуры в 2022 году приняли участие 5 учреждений социального обслуживания населения: Дом социального ухода «Солнечный ветер», Региональный реабилитационный центр для инвалидов «Новые горизонты», Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Особый ребенок», Советский дом-интернат для престарелых и инвалидов, Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Сосновая усадьба».

Решение вопросов медицинского, социального характера, образования и трудоустройства инвалидов обеспечивает **комплексная реабилитация и абилитация инвалидов, в том числе детей-инвалидов**, В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ, приказом Минтруда России от 31.07.2015 № 528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм», приказом Минтруда России от 15.10.2015 № 723н «Об утверждении формы и порядка предоставления органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида и индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида мероприятий в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы» разработан и утвержден приказ Министерства социальной политики от 05.07.2016 № 366 «О порядке исполнения мероприятий по реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов и индивидуальных программ реабилитации или абилитации детей-инвалидов». В регионе утверждена и реализуется Подпрограмма «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» (в рамках областной Государственной программы «Социальная поддержка населения»), направленная на формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, с целью повышения уровня обеспеченности реабилитационными и абилитационными услугами. В 2022 году 9 организаций социального обслуживания, предоставляющих социально-реабилитационные услуги инвалидам, оснащены реабилитационным оборудованием на сумму 9,8 млн рублей.

Уполномоченный по правам человека в своих ежегодных докладах уделяет значительное внимание защите прав инвалидов на обеспечение их **техническими средствами реабилитации (далее - ТСР) и протезно-ортопедическими изделиями (далее - ПОИ).** В соответствии с главой 5 Социального кодекса предусмотрены следующие меры:

- инвалидам и детям-инвалидам, страдающим хронической почечной недостаточностью, получающим специализированную медицинскую помощь методом заместительной почечной терапии (**гемодиализ**), предоставляется мера социальной поддержки в виде **ежемесячной денежной выплаты на проезд** указанных граждан и сопровождающих их лиц к месту проведения гемодиализа

и обратно;
- инвалидам и детям-инвалидам, страдающим выраженной или тяжелой степенью нейросенсорной (сенсоневральной) **тугоухости**, которым установлен **кохлеарный имплантант**, предоставляется мера социальной поддержки в виде **денежной выплаты на замену внешних комплектующих частей** системы кохлеарной имплантации;
- инвалидам и детям-инвалидам, страдающим **заболеваниями опорно-двигательного аппарата** со стойким нарушением функций нижних конечностей, требующими применения **инвалидных кресел-колясок**, и (или) с нарушением функций тазовых органов предоставляется мера социальной поддержки в виде обеспечения ТСР.

В 2021 году дополнен перечень технических средств реабилитации (далее – ТСР) – введено 8 ТСР за счет средств регионального бюджета. В декабре 2022 года подготовлен проект постановления Правительства области о дополнении регионального перечня еще одним видом ТСР – «**кресло для купания детей-инвалидов**».

Обеспечение ТСР осуществляется путем безвозмездного предоставления в пользование инвалиду, ребенку-инвалиду, а также предоставления **сертификата** для самостоятельного приобретения в собственность инвалида, ребенка-инвалида. Следует отметить, что Уполномоченный по правам человека в своих ежегодных докладах неоднократно рекомендовал форму приобретения ТСР в виде сертификата. Отрадно, что теперь у граждан с инвалидностью появился такой **инструмент приобретения технических средств реабилитации** как **электронный сертификат**. С 27 сентября 2021 года вступили в силу нормы закона, по которым граждане с инвалидностью смогут приобретать технические средства реабилитации с помощью электронного сертификата, помимо их предоставления или компенсации за самостоятельно приобретенное средство. Оформить его можно в отделении ФСС или через портал «Госуслуги». Использовать сертификат можно в любом магазине, который работает с электронными сертификатами, в том числе онлайн, для покупки технического средства реабилитации. Выбор способа остается за получателем поддержки. Правительство утвердило положение о системе электронных сертификатов. В ней собраны все данные о средствах реабилитации, которые можно приобрести по электронному сертификату. Платформа взаимодействует с Единой государственной информационной системой социального обеспечения (ЕГИССО), где уже содержатся сведения о праве граждан на те или иные виды помощи. При оформлении электронного сертификата к карте «МИР» привязывается определенная сумма, которую можно потратить на конкретный вид товара. При этом марку и модель выбирает гражданин самостоятельно. Номинал сертификата определяется предельной стоимостью товара или услуги, на приобретение которых он будет использован. Предельную стоимость определяет ФСС по результатам последней закупки (госконтракту) на аналогичные товары, работы или услуги, в рамках которой поставщик осуществил не менее чем одну поставку товара в регионе.

Оформить электронный сертификат можно дистанционно через портал Госуслуг, а также при личном визите в отделения ФСС и МФЦ. С 1 июня 2022 года дополнен перечень средств реабилитации доступных по электронному сертификату 53 позициями – теперь по электронному сертификату доступно более 240 различных видов ТСР. Преимущества электронного сертификата (далее - ЭС): получатель может в любое время по заявлению отказаться (аннулировать) ЭС и воспользоваться натуральным обеспечением или компенсацией; получатель может доплатить за счет собственных средств за более функциональное изделие такого же вида; если у товара есть дефекты, можно вернуть продавцу, уменьшить покупную цену товара, заменить товар на другой с возвратом денег; получатель вправе использовать ЭС на всей территории РФ независимо от региона проживания. Этот механизм набирает популярность у граждан. **Количество обратившихся граждан за электронным сертификатом** в регионе составило в 2022 году **303 человека** и принято **753 заявки**. Сумма оплаченных ЭС составила 14,9 млн. руб., **количество реализованных сертификатов 491 штука**, **186 человек**.

По информации Калининградского отделения **Фонда пенсионного и социального страхования**, в 2022 году с заявлениями на обеспечение ТСР и ПОИ, о выплате компенсации за самостоятельно приобретенные изделия обратилось 6698 граждан, принято 19216 заявок (в т.ч. на абсорбирующие изделия и специальные средства при нарушении функций выделения 8735 заявки), в том числе: 16096 заявок на обеспечение ТСР и ПОИ; 3030 заявок на возмещение расходов за самостоятельно приобретенные изделия. Количество обеспеченных заявок в 2022 году составило 16 971, в том числе: ТСР – 11 892 заявки (в том числе 8534 заявки на абсорбирующие изделия и специальные средства при нарушении функций выделения), ПОИ – 5 079 заявок. Количество заявок, по которым выплачена компенсация в 2022 году составило 2374.

В своих ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека обращал внимание на необходимость **защиты прав граждан с нарушением зрения**. Постановлением Правительства РФ от 05.11.2022 N 1999 был утвержден обновленный перечень форматов, предназначенных для использования слепыми, слабовидящими и лицами с иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию. К таким форматам отнесены рельефно-точечный шрифт Брайля, "говорящие" книги и рельефная графика. Установлены: перечень показаний, при наличии которых лица с ограниченными способностями воспринимать печатную информацию могут использовать экземпляры произведений, созданные в таких форматах; перечень библиотек и иных организаций, предоставляющих доступ через информационно-телекоммуникационные сети к экземплярам таких произведений; правила предоставления библиотеками и иными организациями доступа слепым и слабовидящим к подобным произведениям через информационно-телекоммуникационные сети; правила трансграничного обмена библиотеками и иными организациями экземплярами таких произведений.

Практически невозможно реализовать эффективную реабилитационную

программу для граждан с инвалидностью и интегрировать их в общество, если они не имеют возможности добраться до места работы, учебы, досуга и отдыха. Ситуация усугубляется **неприспособленностью общественного транспорта для передвижения маломобильных граждан** и несовершенством дорожной инфраструктуры. В этой связи значительная их часть не имеет возможности пользоваться общественным транспортом и нуждается в **автотранспорте,** как в единственно возможном средстве передвижения, компенсирующем потерю мобильности. Принятие Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, **отменившего право инвалидов на предоставление им автомобилей**, создало дополнительные проблемы с передвижением.. **Право граждан с инвалидностью на бесплатное получение автомобиля необходимо восстановить.** С это целью целесообразно внести изменения в ч. 2 ст. 11.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в РФ", **восстановив право инвалидов на получение автотранспортного средства**, в том числе дополнительных приспособлений к нему (включая ручное управление), в качестве технического средства реабилитации, используемого для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида - специального средства для передвижения.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека обращает внимание на проблему обеспечения льготников **путевками на санаторно-курортное лечение**. По информации Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Калининградской области на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения (далее - СКЛ), а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в 2022 году выделено 50 986,5 тыс. рублей: на оплату санаторно-курортного лечения 37 794, 3 тыс. рублей, на оплату проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно на основании направлений, выданных Министерством здравоохранения области 12 088,1 тыс. рублей; на оплату проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно по путевкам, выданным Фондом 1 104, 1 тыс. рублей. На учете для обеспечения СКЛ состоят граждане, проживающие в области и имеющие право на получение государственной помощи (ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»). Обязательства Отделения Фонда по обеспечению граждан – получателей социальных услуг путевками на СКЛ ограничены объемом средств, выделяемых Фонду из федерального бюджета на соответствующий год. Порядок и методика распределения субвенций на санаторно-курортное лечение определены постановлением Правительства РФ от 30.12.2009 года №1118. Согласно данному постановлению количество выделяемых средств зависит от количества граждан, не отказавшихся от получения набора социальных услуг в натуральной форме. Объем необходимого финансирования для обеспечения путевками определяется заблаговременно до принятия федерального закона о федеральном бюджете на новый год, исходя из норматива финансовых затрат в

месяц на одного гражданина. Стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях также определяется ежегодно Министерством труда и социальной защиты РФ. **В связи с тем, что количество граждан региона, отказавшихся от социального пакета в натуральной форме, гораздо превышает число не отказавшихся от него, так как граждане предпочитают месячную выплату получать в денежном выражении, обеспечить путевками в течение календарного года всех, подавших заявления на обеспечение, невозможно.** Схема обеспечения граждан льготными путевками предполагает принцип очередности, согласно которому при предоставлении СКЛ в целях соблюдения равных прав граждан учитывается дата подачи гражданином заявления о выделении путевки и наличии медицинских показаний. Распределение путевок осуществляется по мере обеспечения граждан льготных категорий с аналогичным профилем заболевания, подавших заявления о предоставлении путевки ранее. **Очередность на обеспечение санаторно-курортным лечением отдельных категорий граждан по состоянию на 31.12.2022 года составила 4 728 человек. В 2022 году путевками на санаторно-курортное лечение обеспечены 1157 граждан льготной категории, 193 путевки выдано лицам, сопровождающим инвалидов 1 группы и детей-инвалидов.** По категории «Дети – инвалиды» обеспечены 76 человек. Расходы на санаторно-курортное лечение составили 34 716, 3 тыс. рублей, что составило 92% от утвержденных ассигнований. На оплату проезда к месту лечения и обратно на основании направлений, выданных Минздравом области, израсходовано 11 162, 3 тыс. рублей, или 92% от утвержденных ассигнований. На оплату проезда к месту лечения и обратно на основании путевок, выданных Фондом, израсходовано 1 071,1 тыс. рублей, или 97% от утвержденных ассигнований. Неполное использование средств обусловлено экономической и геополитической ситуацией, сложившейся на территории РФ (8 санаториев расположены за пределами области), наличием хронических заболеваний и отказом граждан от получения услуг. Проездом на междугороднем железнодорожном транспорте к месту лечения и обратно на основании документов Минздрава области обеспечен 391 гражданин, в т. ч. 152 сопровождающих инвалидов I группы и детей-инвалидов – всего выписано 1350 электронных талонов. Проездом авиационным транспортом (экономический класс) к месту лечения и обратно на основании документов Минздрава области обеспечено 764 гражданина, в. т. ч. 280 сопровождающих инвалидов I группы и детей-инвалидов – всего выписано 2597 направлений. Проездом на междугороднем железнодорожном транспорте к месту лечения и обратно на основании путевок, выданных Фондом, воспользовались 126 граждан, в т. ч. 56 сопровождающих инвалидов I группы и детей-инвалидов – всего выписано 326 электронных талона. Проездом авиационным транспортом (экономический класс) к месту лечения и обратно на основании путевок, выданных Фондом, обеспечено 90 граждан, в т. ч. 33 сопровождающих инвалидов I группы и детей-инвалидов – всего выписано 146 направлений.

Полагаю целесообразным **предусмотреть для детей-инвалидов санаторно-курортное лечение с целью профилактики заболеваний, не являющихся причиной установления их инвалидности.** В настоящее время дети-инвалиды с ментальной инвалидностью (аутизмом, синдромом Дауна, умственной отсталостью и т.д.), имеющие сопутствующее заболевание, – например, астму, – **не имеют права на санаторно-курортное лечение**, поскольку астма в данном случае классифицируется не как основное, а как сопутствующее заболевание. Так, ребенок-астматик может получить путевку, а ребенок-инвалид с ментальной инвалидностью, имеющий астму, нет. Вместе с тем, сопутствующие заболевания у детей с ментальной инвалидностью усугубляют эффект ограничения их жизнедеятельности, в связи с чем такие дети нуждаются в санаторно-курортном лечении. С этой целью целесообразно **внести изменения в ч. 1 ст. 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", закрепив возможность предоставления детям-инвалидам путевки на санаторно-курортное лечение в целях профилактики не только основных, но и сопутствующих заболеваний, не являющихся причиной установления их инвалидности.**

Трудоустройство инвалидов по-прежнему остается актуальной проблемой. Пока еще не реализованы на практике те возможности, которые рынок труда предоставляет тем нашим гражданам, которые обладают не меньшими, чем другие, талантами и желанием работать и зарабатывать, но кому сложно в силу здоровья «вписаться» в стандартные трудовые отношения. Об этом свидетельствуют **обращения от граждан с ограниченными возможностями здоровья в адрес Уполномоченного по правам человека**. Для активизации деятельности по обеспечению трудоустройства инвалидов реализуется Закон от 03.12.2014 № 364 «О порядке квотирования рабочих мест для инвалидов Калининградской области», предусматривающий установление квоты для организаций с количеством от 35 до 100 человек в размере 3% от среднесписочной численности работников, свыше 100 человек – 4% (при установленной квоте на федеральном уровне от 2 до 4%). Законом Калининградской области от 23.10.2017 № 109 предусмотрено определение порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости, а также мероприятия по организации их сопровождения при содействии занятости. Постановлением Правительства области от 19.04.2018 №234 предусмотрены специальные мероприятия, способствующие конкурентоспособности инвалидов на рынке труда»: установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов; создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов (далее – ИПРА); создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов; организация обучения инвалидов новым профессиям. Приказом Минсоцполитики от 13.07.2017 № 413 утвержден Порядок сопровождения инвалидов молодого возраста при

трудоустройстве, устанавливающий единый алгоритм действий в работе Министерства и ЦЗН по организации сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве. В рамках государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты Министерством социальной политики проводятся проверочные мероприятия в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - План проверок), утверждаемым приказом Минсоцполитики и согласованным с прокуратурой области, в целях осуществления контроля исполнения работодателем обязательных требований законодательства в сфере занятости населения. В рамках государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты Минсоцполитики объявлены 87 предостережений хозяйствующим субъектам о недопустимости нарушения обязательных требований.

Центром занятости населения ведется работа с организациями по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов, в том числе в форме консультирования при проведении выездов мобильных бригад ЦЗН, а также по телефону. По состоянию на 01.01.2023 в 1084 хозяйствующих субъектах **заквотировано 3791 рабочее место для трудоустройства граждан с ограниченными возможностями здоровья**, на которых **работают 2126 инвалидов**. По состоянию на 31.12.2022 **в ЦЗН обратились 685 инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, трудоустроено 166 человек.**

В 2022 году состоялось 212 ярмарок вакансий для безработных граждан и граждан, ищущих работу с участием инвалидов, а также специализированная ярмарка вакансий для указанной категории граждан. Организовано и ведется взаимодействие ЦЗН с общественной организацией инвалидов с нарушением слуха с целью подбора подходящих рабочих мест и трудоустройства инвалидов на предприятия отраслей экономики, испытывающих проблемы с кадрами, в том числе в организации военно-промышленного комплекса. Заключено 9 соглашений с администрациями городских округов о совместной деятельности по квотированию рабочих мест для инвалидов.

По информации Минсоцполитики, в регионе существует **ряд проблем, связанных с решением вопросов трудоустройства инвалидов**: низкая мотивация и слабая активность инвалидов трудоспособного возраста к трудоустройству; недостаточное количество рабочих мест, подходящих по специальностям и профессиям для трудоустройства инвалидов; завышенные требования работодателей к уровню квалификации работников, заявленных к трудоустройству на квотируемые рабочие места; слабая заинтересованность работодателей в приеме на работу инвалидов, включая выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования. Специалисты минсоцполитики области полагают одной из проблем трудоустройства инвалидов низкую мотивацию и слабую активность инвалидов трудоспособного возраста к трудоустройству, с чем не могу согласиться, так как общение с гражданами с инвалидностью

позволяет, напротив, сделать выводы о **желании граждан данной категории трудиться, но с присущим каждому человеку уважением человеческого достоинства**.

Полагаю, что **с целью расширения возможностей трудоустройства людей с инвалидностью целесообразно внести изменение в ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»**, в части предоставления возможности работодателям, которые по объективным причинам (наличие вредных условий труда, отсутствие подходящих рабочих мест для трудоустройства инвалидов и др.) не могут выделять в счет квоты рабочие места для трудоустройства инвалидов, - внесения на специальный счет бюджета субъектов РФ обязательной платы за нетрудоустроенного инвалида, с последующим распределением поступивших средств работодателям, создающим рабочие места. Таким образом, будут устанавливаться нормы, предусматривающие гибкие формы исполнения работодателями обязанности по трудоустройству инвалидов на квотированные рабочие места.

Из обращений в адрес Уполномоченного по правам человека граждан с инвалидностью, следует, что в качестве **причины длительной вакантности рабочих мест, квотируемых для инвалидов**, является, в том числе, **отсутствие на них спроса у инвалидов**, в том числе, в связи с **несоответствием их рекомендациям ИПРА инвалидов**.

Говоря о проблемах, связанных с трудоустройством инвалидов, нельзя не упомянуть об обязанности работодателя при приеме на работу инвалида оборудовать его рабочее место с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности. Так, в приказе Минтруда от 19.11.2013 № 685н говорится, что оборудование рабочих мест для инвалида должно создать условия для выполнения инвалидом трудовых функций на рабочем месте с учетом его профессии, характера выполняемых работ, тяжести инвалидности, степени функциональных нарушений и ограничений способности к трудовой деятельности и т.д. Организация специального рабочего места инвалида должна исключать возможность ухудшения здоровья и травматизма инвалида. Помимо технической оснащенности рабочего места инвалида, должно быть предусмотрено введение специальных режимов работы, гибкого индивидуального графика работы, дополнительных регламентированных перерывов. Все эти сложности отпугивают потенциальных работодателей и не способствуют их желанию принимать на работу инвалидов. Было бы логично, чтобы **государство компенсировало работодателю такие расходы**.

В целях более эффективной реализации права инвалидов на труд предлагаю на федеральном уровне:

- рассмотреть возможность установления дополнительных мер экономического стимулирования в виде налоговых льгот и иных преференций для работодателей, принимающих на работу/использующих труд инвалидов;
- предусмотреть меры просветительского характера, направленные на информирование работодателей о мерах экономического стимулирования в связи с приемом на работу инвалидов;

- разместить на сайте nalog.ru в доступном для работодателей и граждан формате и месте информацию о системе налоговых льгот и преференций для организаций, принимающих на работу/использующих труд инвалидов, а также для трудоустроенных инвалидов.

Правительству Калининградской области:

- рассмотреть возможность предоставления льгот по региональным налогам для работодателей, принимающих на работу/использующих труд инвалидов;
- расширить возможности предоставления субсидий работодателям с целью возмещения затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для инвалидов;
- усилить государственный контроль и надзор в области содействия занятости населения на территории области, в частности, за исполнением работодателями обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов;
- активизировать работу в целях достижения показателей для оценки эффективности деятельности Центра занятости населения в Калининградской области по содействию занятости инвалидов, а также по повышению доли трудоустроенных инвалидов;
- активизировать разъяснительную работу среди потенциальных работодателей о необходимости соблюдения законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, а также о мерах ответственности за несоблюдение требований законодательства;
- совершенствовать работу по организации обучения и переобучения инвалидов новым профессиям, востребованным на рынке труда;
- рекомендовать ЦЗН в Калининградской области избегать формального подхода при формировании предлагаемых инвалидам вакансий, а именно предлагать вакансии с учетом образования, опыта работы и пожелания инвалида.

Одной из задач, позволяющей обеспечить возможность трудоустройства **инвалидов**, является повышение **доступности их образования, включая профессиональное образование**. Социализация граждан с ограниченными возможностями и (или) инвалидов, т.е. их полноценное участие в жизни общества, **включение в общеобразовательный процесс**, эффективная самореализация в различных сферах деятельности стали **одним из приоритетных направлений государственной образовательной политики современной России**. Ратификация Российской Федерацией Конвенции ООН о правах инвалидов 2006 года обусловила необходимость создания в нашей стране условий для реализации инвалидами своих прав во всех сферах жизни, включая образование. Конвенция возлагает на государства-участников **обязанность по обеспечению инклюзивного образования на всех уровнях**. В соответствии со статьей 24 Конвенции ООН о правах инвалидов инклюзивное образование, как основное направление обеспечения права на образование для лиц с инвалидностью, должно стать законодательно закрепленным институтом. В Конвенции о правах инвалидов образование рассматривается как сочетание двух процессов: получение знаний и социальное развитие. В соответствии с подпунктами 1, 2 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской

Федерации» образование представляет собой единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, а воспитание понимается как деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося.

По информации Министерства образования области, ежегодно проводится **мониторинг по созданию необходимых условий для обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и детей-инвалидов в образовательных организациях.** По результатам мониторинга, в 4 общеобразовательных организациях отсутствуют дети с ОВЗ. В остальных муниципальных общеобразовательных организациях обучается 4841 ребенок с ОВЗ, из них 1 глухой, 54 слабослышащих детей, 1 слепой, 41 слабовидящих, 54 - с тяжелыми нарушениями речи, 137 - с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 3360 детей с задержкой психического развития, 115 детей с расстройством аутистического спектра, 1078 детей с умственной отсталостью. В 152 муниципальных общеобразовательных организациях обучаются 1600 детей-инвалидов.

В общеобразовательных организациях в целом созданы условия для получения качественного и доступного образования обучающимися с ОВЗ. В образовательных организациях принимаются меры по созданию безбарьерной среды, имеются специальные учебно-методические материалы, работают психолого-педагогические консилиумы, в службе сопровождения обучающихся с ОВЗ имеются учителя-логопеды, учителя-дефектологи, педагоги-психологи, педагоги и специалисты школ имеют соответствующие профессиональные компетенции. Общеобразовательными организациями педагогические работники направляются на курсы повышения квалификации по тематике «проблемы обучения детей с ОВЗ».

В 84 **дошкольных образовательных организациях** отсутствуют дети с ОВЗ. В остальных дошкольных образовательных организациях воспитывается 3100 детей с ОВЗ, из них 16 глухих, 34 слабослышащих ребенка, 19 слепых, 99 - слабовидящих, 2316 - с тяжелыми нарушениями речи, 75 - с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 333 ребенка с задержкой психического развития, 88 детей с расстройством аутистического спектра, 64 ребенка с умственной отсталостью, 56 детям рекомендована программа диагностических групп. В 148 дошкольных образовательных организациях воспитываются 588 детей – инвалидов. В дошкольных образовательных организациях в целом созданы условия для получения качественного и доступного образования обучающимися с ОВЗ. В дошкольных образовательных организациях имеются учителя-логопеды, учителя – дефектологи, педагоги-психологи, работающие с детьми ОВЗ, педагоги и специалисты имеют соответствующие профессиональные компетенции. Дошкольными образовательными организациями педагогические работники направляются на курсы повышения квалификации по тематике «проблемы обучения детей с ОВЗ».

В отдельных общеобразовательных организациях, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы (**школы-**

интернаты), подведомственных Министерству образования области, обучается 931 ребенок с ОВЗ (20 глухих детей, 67 слабослышащих детей, 12 слепых детей, 115 слабовидящих детей, 2 детей с тяжелыми нарушениями речи, 79 с нарушениями опорно-двигательного аппарата, 8 с задержкой психического развития, 73 с расстройствами аутистического спектра, 555 обучается по программам для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), 600 детей из 931 ребенка имеют инвалидность. В школах-нтернатах созданы все условия для обучения и развития детей с ОВЗ и инвалидностью.

Министерству социальной политики подведомствен **Советский техникум-интернат для инвалидов**, который, наряду с профессиональным обучением инвалидов, осуществляет реабилитацию обучающихся. Обучение инвалидов осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами 3-го поколения по следующим направлениям:

1) образовательные программы среднего профессионального образования по подготовке специалистов среднего звена: социальная работа (квалификация: специалист по социальной работе).

2) образовательные программы среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих: наладчик аппаратного и программного обеспечения (Квалификация: наладчик технологического оборудования).

3) образовательные программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих: социальный работник (квалификация: социальный работник 3 разряда); садовник (квалификация: садовник 1-2 разряда); портной (квалификация: портной 2-6 разряда); оператор ЭВ и ВМ (квалификация: оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин 2-4 разряда); наладчик технологического оборудования (квалификация: наладчик технологического оборудования 2-8 разряда); уборщик служебных помещений (квалификация: уборщик служебных помещений 1 разряда). Программы по профессиональной подготовке инвалидов по рабочим профессиям подготовлены сотрудниками техникума (авторские) и ежегодно адаптируются с учетом состояния здоровья обучающихся.

Для обеспечения качественного и доступного профессионального образования, профессиональной ориентации и внедрения системной работы по трудоустройству выпускников-инвалидов, в Советском техникуме-интернате действует Служба содействия трудоустройству. Деятельность Службы строится на комплексном подходе, системности, многомерности и измеряемости каждого этапа профессионального образования инвалидов, взаимном участии педагогов техникума в программах и проектах по данному направлению деятельности. Работа Службы направлена на социальную интеграцию инвалидов посредствам вовлечения их в профессиональную трудовую деятельность, выработку мотивации на трудоустройство и оказание содействия в самозанятости..

17 декабря 1991 года Генеральной Ассамблеей ООН были приняты «Принципы **защиты психически больных лиц** и улучшения психиатрической

помощи». «Не допускается никакой дискриминации на основании психического заболевания» – одна из норм данного документа, которой руководствуется Уполномоченный по правам человека и его коллектив. Уполномоченный по правам человека ежегодно обращает внимание органов власти на необходимость совершенствования **системы оказания помощи людям с ментальными нарушениями, в особенности пациентам психоневрологических интернатов (ПНИ).**

В 2022 году Уполномоченный по правам человека в Калининградской области и члены Общественного совета при УФСИН России по Калининградской области проверили соблюдение прав человека в Калининградской психиатрической больнице специализированного типа с интенсивным наблюдением. Федеральное казенное учреждение «Калининградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения РФ - одна из восьми имеющихся в России психиатрических больниц данного профиля, является специализированным лечебным учреждением (далее – больница), осуществляющим принудительное (по решению суда) лечение особо опасных психически больных лиц, совершивших общественно опасные деяния. В больницу принимаются лица, к которым решением суда применена принудительная мера медицинского характера в виде принудительного лечения в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях специализированного типа с интенсивным наблюдением, или вынесено судебное решение о помещении в психиатрический стационар указанного типа. Выписка из стационара осуществляется только по решению суда, на основании заключения комиссии врачей-психиатров. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 10.09.2008 г.№1300-р учреждение находится в ведении Министерства Здравоохранения РФ, которое и осуществляет полномочия учредителя.

В настоящее время больница принимает на принудительное лечение мужчин со всей территории Калининградской области. Предметом и целью деятельности учреждения является осуществление принудительных мер медицинского характера по решению суда в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно опасные действия, по основаниям и в порядке, установленным законодательством РФ. Охрану больницы и безопасность лиц, находящихся на её территории, обеспечивает отдел охраны УФСИН России по Калининградской области. Поступление, пребывание и выписка из больницы регламентированы Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами РФ, Федеральным законом от 2 июля 1992 г. № 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании, Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 7 мая 2009 г. № 92-ФЗ «Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением», приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В учреждении обеспечивается проведение лечебных, психотерапевтических, психокоррекционных и социореабилитационных мероприятий, направленных на эффективное лечение и компенсацию психических расстройств, снижение степени общественной опасности пациентов, в соответствии с методиками лечения и реабилитации, разрешенными для применения Министерством здравоохранения РФ. Осуществляются меры по созданию благоприятных социально-бытовых условий для пребывания больных, организации досуга, трудовой терапии, обеспечению полноценным разнообразным питанием в соответствии с нормами, установленными Минздравом России.

В рамках лечебно-реабилитационной работы в больнице решаются социально-правовые проблемы больных (жилищные вопросы, восстановление документов, оформление пенсий и др.); проводится трудотерапия; досуговые мероприятия (пользование библиотеками, телевизором, участие в работе музыкальной студии, кружковой работе; посещение церкви; психологическая диагностика и психокоррекционная работа; арттерапия (терапия живописью, лепкой, музыкотерапия и др.); семейная психотерапия (восстановление, изменение отношений с родственниками). Будни пациентов проходят за чтением газет, журналов, книг и просмотров телепередач, участием в занятиях в творческих мастерских, где проводится лечебно — трудовая реабилитация. Одно из помещений на территории больницы было отремонтировано и отдано под храм РПЦ, который был освящен 23 декабря 2002 г. архиепископом Серафимом. В храме проходят службы, проводимые священниками Черняховской епархии под песнопения певчих Свято-Михайловского храма, проводятся таинства Крещения, пациенты имеют возможность исповедаться и причаститься. Многое в убранстве храма сделано руками прихожан.

В сопровождении главного врача больницы и начальника учреждения проверяющие ознакомилась с историей и особенностями функционирования больницы. Уполномоченный по правам человека и представители общественности проверили условия содержания лиц, находящихся на принудительном лечении, осмотрели комнаты приема пищи и место проведения свиданий с родственниками пациентов. Уполномоченный по правам человека и представители Общественного совета побывали в помещениях для несения службы сотрудников Отдела охраны.

В соответствии с Законом Калининградской области от 19.06.2008 № 251 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Калининградской области отдельными государственными полномочиями Калининградской области по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан» органы опеки и попечительства над недееспособными совершеннолетними гражданами созданы в структуре администраций муниципальных образований региона. В регионе на учете органов опеки и попечительства по состоянию на 31.12.2022 состоит **2544 совершеннолетних недееспособных лица и 53 гражданина,**

признанных ограниченно дееспособными.

Изменения в Гражданский кодекс РФ, вступившие в силу в марте 2015 года) позволяют:

- при развитии способности гражданина, который был признан недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц признавать суду такого гражданина ограниченно дееспособным в соответствии с пунктом 2 статьи 30 Гражданского кодекса РФ;
- при восстановлении способности гражданина, который был признан недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими признавать суду его дееспособным.

На основании решения суда отменяется установленная над гражданином опека, и в случае признания гражданина ограниченно дееспособным устанавливается попечительство. **Действующее законодательство не предусматривает предельного срока назначения меры защиты в отношении взрослых лиц, поскольку опека и попечительство устанавливаются на неопределенный срок, а нормы о периодическом пересмотре судом необходимости сохранения этой меры не предусмотрено.**

В целях выявления лиц, в отношении которых судом может быть принято решение в соответствии с частью 3 статьи 29 ГК РФ о признании ограниченно дееспособными в связи с развитием способности гражданина, который был признан недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, в 2022 году органы опеки и попечительства продолжили работу по информированию опекунов о порядке признания граждан ограниченно дееспособными вследствие психического заболевания; оказанию содействия в оформлении документов для направления заявления в суд о частичном либо полном восстановлении дееспособности опекаемых. При осуществлении плановых проверок исполнения опекунами своих обязанностей органами опеки и попечительства проводится анализ полноты заботы опекуна о развитии (восстановлении) способности гражданина, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, или гражданина, признанного недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими, указанные сведения отражаются в соответствующих актах.

В 2022 году, по информации Минсоцполитики области, по данным органов опеки и попечительства **в судах региона рассмотрено 239 заявлений о признании граждан недееспособными**, из них: **170 были удовлетворены**, по 2 – отказано в удовлетворении, по 67 – судами приняты иные решения (в связи со смертью, отказом от заявления, оставлением заявления без рассмотрения). **4 гражданина признаны ограниченно дееспособными**, в удовлетворении 1 заявления было отказано.

Опекунами принимались меры по **восстановлению дееспособности** подопечных. В результате рассмотрения дел в суде **1 заявление удовлетворено**, по 4 – судом не усмотрено достаточных оснований для восстановления дееспособности граждан.

Серьезные проблемы возникают у семей, в которых воспитываются дети

с ментальной инвалидностью. Родители таких детей сообщали Уполномоченному, что **наибольшие сложности возникают у них, когда дети становятся совершеннолетними**. Часто таких детей воспитывают либо одна мама, либо один папа. До совершеннолетия они получают алименты на ребенка от второго родителя. При наступлении совершеннолетия алименты прекращаются, пенсия по инвалидности у ребенка уменьшается. Социальной поддержки родитель как опекун своего ребенка лишается. Учеба ребенка в образовательных учреждениях заканчивается. На работу устроиться граждане с ментальной инвалидностью чаще всего не могут, и родитель также не может устроиться на работу, так как должен круглосуточно находиться рядом со своим ребенком, несмотря на его возраст. **Социализации таких детей, в частности, способствуют просветительские мероприятия в форме тренингов по способам защиты прав человека.** Сотрудники Уполномоченного по правам человека дважды проводили интерактивные занятия с такими детьми из Школы-интерната №1. Школьники интерната, несмотря на свои ментальные особенности, справились с предложенными им в упрощенной форме заданиями. В деловых играх по правам человека, в том числе, в форме учебного суда, обучающиеся определяли, были ли нарушены права человека, по каким статьям законов, в какие органы следует обращаться за защитой нарушенных прав, в каком порядке. Школьники получили навыки цивилизованной защиты прав человека. **Необходимо продолжать правовое просвещение людей с инвалидностью, в том числе детей и их родителей**.

29 декабря 2022 года Минтруда России утвердил **Комплексный межведомственный план по жизнеустройству инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения (ментальными нарушениями) на период 2022-2025 годов**. Фактически это план того, что должно сделать государство для продвижения сопровождаемого проживания, социальной занятости, сопровождаемой трудовой деятельности и для обеспечения реализации требований законодательства к социальному обслуживанию в стационарных организациях социального обслуживания. Ожидается принятие законопроекта о комплексной реабилитации, в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в РФ» планируется отдельная статья, посвященная сопровождаемому проживанию инвалидов, появляются понятия социальной занятости, сопровождаемой трудовой деятельности, в Федеральном законе «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» сопровождаемое проживание будет прописано как стационарозамещающая технология, реализуемая вне стационарных организаций. Предусмотрена разработка изменений в законодательство относительно статуса жилья для целей сопровождаемого проживания, вопросов опеки и попечительства инвалидов при сопровождаемом проживании - о распределенной опеке. Разрабатываются методические рекомендации по учету мнения инвалидов и их законных представителей о предпочтительной форме жизнеустройства, по организации жилого пространства для сопровождаемого проживания.

В целях реализации прав граждан, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания психоневрологического типа, в регионе реализуется План устранения нарушений (от 17.10.2019 № 9501п-П12), выявленных контрольно-надзорными органами в ходе проверки деятельности психоневрологических интернатов субъектов РФ. В течение 2021-2022 годов проведено **переименование психоневрологических интернатов в дома социального ухода, детский дом-интернат для умственно отсталых детей переименован в детский дом-интернат.**

В целях укрепления материально-технической базы стационарных учреждений социального обслуживания, повышения качества предоставления социальных услуг и улучшения условий проживания получателей услуг в 2022 году в рамках реализации мероприятий областной государственной программы «Социальная поддержка населения» произведены монтаж теплообменного оборудования для установки в котельной, капитальный ремонт системы отопления спального корпуса и системы электроснабжения одного из корпусов Дома социального ухода «Солнечный ветер», приобретены многофункциональные кровати. Закуплены микроавтобусы для перевозки граждан.

В учреждениях созданы условия для самостоятельного передвижения граждан (в том числе на креслах-колясках) в помещении, по территории, здания оснащаются специализированным оборудованием и приспособлениями для информирования инвалидов, в том числе: тактильными указателями, говорящими табличками, портативными индукционными системами.

Размещение получателей социальных услуг осуществляется с учетом требований санитарно-эпидемиологических норм и правил, а также нормативов по обеспечению площадью жилых помещений. В 2022 году в учреждениях принимались меры, направленные на **предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019**. В целях профилактики инфекционных заболеваний вакцинацию против коронавирусной инфекции COVID-2019 прошли 2326 проживающих (98,4 % от общей численности). В отдельных учреждениях число подопечных, вакцинированных от новой коронавирусной инфекции, достигает 100%. Одновременно организована иммунизация получателей социальных услуг от гриппа, привито 2398 получателей социальных услуг (98 %) и 1 283 сотрудников (95%).

Медицинская помощь проживающим в учреждениях гражданам пожилого возраста и инвалидам, в том числе детям-инвалидам, оказывается в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Министерством здравоохранения области за каждым стационарным учреждением социального обслуживания, функционирующим на территории региона, закреплена медицинская организация, предоставляющая медицинские услуги, в том числе проживающим в психоневрологических интернатах. Обеспечение граждан, проживающих в учреждениях социального обслуживания, лекарственными препаратами осуществляется на основании рецептов. Выписку рецептов на

лекарственные препараты осуществляют врачи поликлиник и амбулаторий государственной системы здравоохранения с учетом действующих клинических рекомендаций, в том числе разработанных в 2020 году – «Когнитивные расстройства у лиц пожилого и старческого возраста», и распоряжения Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи». Министерством здравоохранения области определен **перечень современных лекарственных препаратов, рекомендованный при оказании стационарной специализированной психиатрической помощи**. Клинические рекомендации по наиболее часто встречающимся нозологиям у пациентов с психическими расстройствами (в соответствии с международной классификацией болезней МКБ – 10), а также перечень современных лекарственных препаратов доведены до сведения руководителей государственных стационарных учреждений социального обслуживания и используются в работе с подопечными.

Гражданам, проживающим в психоневрологических интернатах, оказывается содействие в реализации права на **обеспечение бесплатными лекарственными препаратами** в рамках социального набора услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Министерством социальной политики в нормативах затрат на оказание социальных услуг в форме стационарного социального обслуживания, в том числе в учреждениях психоневрологического профиля, предусмотрены расходы на обеспечение получателей социальных услуг лекарственными препаратами по назначению врача и изделиями медицинского назначения. Ежегодно на приобретение лекарственных препаратов для подопечных предусматриваются дополнительные финансовые средства из расчета 3,8 тыс. рублей на 1 получателя услуг. Обеспечение лекарственными препаратами осуществляется строго при наличии назначения врача и на основании действующих клинических рекомендаций, содержащих протоколы ведения (протоколы лечения) пациента, для оказания качественной медицинской помощи.

Инвалидность - это не личная проблема человека, основанная на особенностях его здоровья, а проблема окружения - общества и инфраструктуры, которые часто не готовы к тому, чтобы обеспечить такому человеку достойный уровень жизни. Одной из ключевых проблем людей с тяжелой инвалидностью является изолированность их от общества, крайней формой такой изолированности - определение в закрытые учреждения. Полагаю, что **обеспечение для людей с ментальными особенностями, проживающих в интернатах**, условий с соблюдением в полной мере их прав, включая право на человеческое достоинство, право на семью; создание более комфортных и приближенных к обычной жизни условий возможно лишь путем **реформирования этих учреждений**, как это удалось решить с детскими

учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей во исполнение постановления Правительства РФ №481 от 24 мая 2014 года «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». **Комфортные условия проживания пожилых людей и людей с ограниченными возможностями здоровья можно создать лишь в малокомплектных учреждениях.**

Уполномоченный по правам человека неоднократно в своих ежегодных докладах обращал внимание на необходимость проведения реформы всей системы социальной защиты инвалидов с психофизическими и ментальными нарушениями с акцентом на виды помощи вне стационаров. Большинство таких инвалидов не могут вести полностью самостоятельный образ жизни. Анализ обращений граждан, проживающих в ПНИ, являющихся безальтернативным местом проживания одиноких недееспособных граждан, позволяет сделать вывод, что нередко в них имеют место нарушения гражданских, социальных и имущественных прав проживающих. Во многих учреждениях люди живут по несколько человек в комнатах, где зачастую отсутствует личное пространство: не хватает стульев, тумбочек и полок в шкафах, или самих шкафов, двери туалетов и душевых не закрываются, в кабинках туалетов дверки отсутствуют, и все это, якобы, в целях безопасности. Проживающие не могут в полной мере распоряжаться своей одеждой, личными вещами. Места их хранения, как правило, общие, к ним нет постоянного доступа. Доступная среда и возможность перемещаться, осуществлять минимальные бытовые процедуры у этих людей ограничены. Они зачастую не могут даже попить чай из своей чашки в своей комнате. Жилые помещения чаще всего устроены как в больницах: спальни на 4-6 человек, общий коридор и общие туалеты и душевые на десятки проживающих. Но в больнице пациенты находятся временно, а в ПНИ люди обычно живут до конца своей жизни. Такие условия жизни в интернатах, как правило, не позволяют людям, живущим в них, реализовать в полной мере право на частную жизнь и человеческое достоинство.

Ратифицировав Конвенцию о правах инвалидов, Россия взяла курс на внедрение стационаро-замещающих технологий, в том числе сопровождаемого проживания. Данная технология позволяет инвалидам жить в обычных местах проживания в наиболее благоприятной среде и быть включенными в жизнь общества, получая необходимую помощь со стороны. Полагаю, что необходимо постепенно переходить на **систему сопровождаемого проживания и сопровождаемой социальной занятости**, переводя людей в небольшие **организации социального обслуживания квартирного типа**, условия проживания в которых приближены к домашним, или вовсе домой, под присмотр родственников, опекунов и социальных работников, в том числе с проживанием дома малой группой.

С целью улучшения качества жизни людей, проживающих в психоневрологических интернатах, необходимо начать строительство и оборудование новых малокомплектных стационарных организаций социального

обслуживания (не более 30-50 человек) квартирного типа с условиями для самообслуживания, с развитой и доступной для инвалидов социальной инфраструктурой; установить минимальные требования к условиям проживания в интернатах в целях обеспечения условий, приближенных к домашним и способствующих активному образу жизни.

Вопросы организации сопровождаемого проживания нашли свое отражение в Государственной программе РФ "Доступная среда" в подпрограмме 2 "Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов", утв. Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2019 г. N 363. Предусмотрена финансовая поддержка таких проектов в субъектах РФ при условии их регионального софинансирования. К концу 2025 г. количество регионов, реализующих сопровождаемое проживание инвалидов, должно составить 100%.

Формированию нормативной правовой базы, регулирующей вопросы жизнеустройства инвалидов, в том числе с нарушениями психических функций, способствуют утвержденный Правительством РФ План мероприятий ("дорожной карты") по развитию в субъектах РФ стационарно-замещающих технологий социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами, на 2019 - 2024 годы и Концепция развития в РФ системы комплексной реабилитации и реабилитации лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, на период до 2025 г. В основе Концепции заложена модель жизнеустройства инвалидов с ментальными нарушениями, ориентированная на их социализацию, сопровождение при получении различных услуг и организацию сопровождаемого проживания. На первом этапе реализации Концепции в 2021 - 2023 гг. запланировано формирование нормативно-правовой и методической базы с целью обеспечения условий для сопровождения при организации жизнеустройства, закрепление процедуры выбора инвалидами формы их жизнеустройства, исключив возможность недобровольного пребывания в стационарных организациях.

Сопровождаемое проживание рассматривается как жизнеустройство инвалидов, не способных вести самостоятельный образ жизни или способных его вести с помощью других лиц, и является элементом постоянного процесса комплексной реабилитации и абилитации инвалидов. В основе сопровождаемого проживания лежит технология предоставления инвалидам всех необходимых услуг.

Статья 22 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан РФ" дополнена понятием "стационаро-замещающих" технологий. В ней закреплены полномочия федеральных органов исполнительной власти по утверждению примерного перечня социальных услуг, предоставляемых при организации сопровождаемого проживания и критерии определения нуждаемости в них. Развитие сопровождаемого проживания неразрывно связано с обновлением законодательства. Внесение изменений в нормативно-правовую базу - сложный и достаточно долгий процесс, но благодаря ему реализуется принцип равноправия людей с

инвалидностью, происходит улучшение их социального статуса. Совместная работа медицинских специалистов по реабилитации инвалидов, социальных работников и юристов по совершенствованию нормативных правовых актов федерального и регионального уровней позволит сформировать взаимосвязанную, целостную, непротиворечивую систему правового регулирования отношений по созданию безбарьерной среды для инвалидов, их сопровождаемому проживанию и вовлечению в различные сферы общественной жизни.

Следует отметить, что общественные организации не дожидаются длительного принятия очевидных решений органами государственной власти. Они пытаются опередить государство, показав пример эффективной организации проживания лиц с ограниченными возможностями здоровья. Так, в рамках конкурса на получение гранта Евросоюза общественная организация «Калининградский Ковчег» реализует **проект по созданию полноценной системы поддержки инвалидов-колясочников, включающую в себя реабилитацию, обеспечение ТСР, сопровождаемое проживание, сопровождение и помощь при трудоустройстве.** В ходе реализации проекта построены **7 блокированных коттеджей, в которых организовано сопровождаемое проживание инвалидов-колясочников**; создан **реабилитационный центр**; создана **служба сопровождения инвалидов-колясочников**, занимающаяся, в том числе, и поиском работодателей, их консультированием и сопровождением при трудоустройстве. Строящийся ландшафтно-парковый реабилитационно-адаптационный комплекс не имеет аналогов в регионе. Комплекс будет состоять из пяти зон для социальной реабилитации инвалидов-колясочников и включать в себя: тренировочную площадку для развития навыков пользования активной инвалидной коляской, зону для занятий спортивной реабилитацией, зоны отдыха, искусственный водоем с местами для рыбалки и сад с парниками и грядками. Он создается в рамках проекта «Шаг вперед – новые рабочие места для инвалидов, поддержка социального предпринимательства, комплексный подход к реабилитации». Его цель – поддержка инициатив социальных предпринимателей по всей России, разработка многогранного, комплексного подхода к реабилитации людей с травмами позвоночника. Он также предполагает создание новых социальных предприятий, где будут работать инвалиды-колясочники. Успешно **запущено швейное предприятие**, на котором трудятся девушки, передвигающиеся на кресло-колясках, производящие, в том числе, подушки, сиденья с карманом для инвалидных кресло-колясок.

В реестре поставщиков социальных услуг кроме региональной общественной организации «Ковчег» значатся еще 3 некоммерческие организации: региональная детско-молодежная общественная организация инвалидов «Мария», региональная общественная организация родителей детей-инвалидов Калининградской области «Астарта», АНО Центр реабилитации и развития «Радуга», которым предоставляется субсидия на реализацию услуг инвалидам, детям-инвалидам в полустационарной форме.

Опыт сотрудничества Уполномоченного по правам человека с гражданским обществом, работающим в сфере защиты прав инвалидов, показывает, насколько сильно наши общественные организации мотивированы на то, чтобы двигаться вперед, активно влиять на принятие властных решений, учитывающих интересы людей с инвалидностью. Призываю органы власти региона и органы местного самоуправления активнее привлекать к принятию решений наше активное гражданское общество, организации, объединяющие различные категории людей с инвалидностью и организации, работающие для улучшения качества жизни разных категорий людей с инвалидностью. Здесь, как ни в какой другой сфере, важно участие неправительственных организаций, их глубокий экспертный опыт - никто лучше самих людей с инвалидностью и организаций, работающих с ними, не определит настоящие потребности людей с инвалидностью при определении необходимых на региональном законодательном уровне мер поддержки людей с инвалидностью.

Полагаю также необходимым значительно **повысить размер выплат гражданам, осуществляющим уход за инвалидами.** Уход за инвалидами является физически и психологически сложной работой. Он осуществляется ежедневно, как правило, оставившими свою работу членами семьи в объеме, эквивалентном средней продолжительности рабочего дня. На сегодняшний день неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами и инвалидами I группы, установлены компенсационные ежемесячные выплаты в размере 1200 руб., а за ребенком инвалидом или инвалидом с детства I группы – в размере 10 тыс. руб. При этом в обоих случаях индексация не предусмотрена. Недопустимо низкий размер компенсационной выплаты за осуществление ухода за инвалидом I группы не может рассматриваться как компенсация утраченного заработка, его существенное отличие от размера ежемесячной выплаты за осуществление ухода за инвалидом с детства I группы вызывает серьезное социальное напряжение в соответствующей социальной группе населения. Неработающим трудоспособным родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы, необходимо предоставить право на получение ежегодно индексируемой ежемесячной выплаты в размере не ниже прожиточного минимума.

VII. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ (ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст.ст. 10,11, 18, 19, 20, 22, 23, 25, 29, 35, 46, 47 Конституции РФ)

В целом вызовы, угрозы, с которыми столкнулась и сталкивается сегодня страна, не могут служить оправданием для поверхностного или обвинительного подхода при проведении судебных разбирательств, следственных и других процессуальных действий. Права и свободы наших граждан гарантированы Конституцией: они незыблемы, мы никогда не должны об этом забывать.

- Из выступления Президента РФ В.В.Путина на X Всероссийском съезде судей 29 ноября 2022 года

Согласно ст. ст. 2, 18 и 46 Конституции РФ судебная защита прав и свобод человека является основной конституционной гарантией его правового статуса. Каждый человек вправе обратиться за судебной защитой нарушенного права, а также участвовать в судебном разбирательстве. Суд в Российской Федерации, как конституционный самостоятельный и независимый орган государственной власти, является необходимым условием функционирования правового государства. Ему принадлежит особая роль в обеспечении законности и прав граждан, формирования свободного и деятельного гражданского общества, реализации конституционных принципов поддержания взаимного доверия государства и общества и доверия граждан к закону и действиям государства. Конституция РФ, провозглашая человека, его права и свободы высшей ценностью, определяющей смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваемой правосудием, гарантируя каждому судебную защиту его прав и свобод, отводит судебной власти, независимой и беспристрастной по своей природе, решающую роль в государственной защите прав и свобод.

В современном обществе существует запрос на законное, социально ориентированное, скорое, доступное и открытое правосудие, которое возможно на основе самостоятельности судебной власти и независимости судей, подчиняющихся только Конституции РФ и закону. Укрепление самостоятельности судебной власти, совершенствование судоустройства и судопроизводства, обеспечение независимости судей являются ключевыми условиями качества всей судебной деятельности. С 1991 года последовательно осуществляется судебная реформа, которая предусматривает систему мер, объединенных целью обеспечить эффективную и доступную судебную защиту прав граждан и бизнеса в разумные сроки. Изменения Конституции РФ в 2020 году закрепили конституционно-правовые основы арбитражного судопроизводства. В России были восстановлены суды присяжных и мировая юстиция, учреждено административное судопроизводство. В целях обеспечения

условий для эффективного правосудия утверждена федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2013–2024 годы». Создание кассационных и апелляционных судов в системе судов общей юрисдикции стало очередным шагом в укреплении единства судебной системы. Принят ряд федеральных законов, направленных на совершенствование статуса мировых судей и регулирование организационного обеспечения их деятельности.

Преобразование организационного устройства судебной системы предопределило серьезное обновление процессуального законодательства. В целях повышения эффективности защиты прав граждан, улучшения качества правосудия, оптимизации судебной нагрузки и сроков рассмотрения дел внедряются принципы развития упрощенной, ускоренной формы судопроизводства, развития в судах институтов профессионального представительства и досудебного (внесудебного) порядка урегулирования споров, совершенствования порядка извещения лиц, участвующих в деле, расширения процессуальной компетенции помощников судей, активного внедрения элементов электронного правосудия и др. Особое место занимает внедрение и развитие элементов электронного правосудия, в том числе: автоматическое распределение дел, использование видеоконференц-связи, обязательная аудиозапись судебных заседаний по гражданским, уголовным делам и экономическим спорам в судах первой и апелляционной инстанций, возможность подачи замечаний относительно неточности и неполноты аудиозаписи, извещение участников процесса о назначении судебного заседания через портал «Госуслуги», что представляет возможность быстрого и своевременного уведомления участников процесса о судебном разбирательстве и т.д. Многие из данных законодательных новелл впервые были реализованы в Кодексе административного судопроизводства РФ, в Арбитражном процессуальном кодексе РФ и успешно зарекомендовали себя на практике. Данные изменения направлены на совершенствование судопроизводства и обеспечение доступа граждан и организаций к правосудию, его максимальной открытости и прозрачности, реализации принципа независимости и объективности при вынесении судебных решений.

В 2020 - 2022 годах значительно **увеличилось количество обращений,** рассмотренных Уполномоченным по правам человека, по вопросам, связанным с **реализацией права на правосудие:** в 2022 году рассмотрено 367 обращений по вопросам правосудия; в 2021 году - 351 обращение данной тематики.

По вопросам гражданского судопроизводства в 2022 году Уполномоченным рассмотрено 91 обращение – более 4% от общего количества обращений. **40 обращений - 2%** от общего количества было рассмотрено в 2021 году.

По вопросам уголовного судопроизводства Уполномоченным по правам человека в 2022 году рассмотрено 51 обращение – 2% от общего количества обращений. **181 обращение – 9%** от общего количества обращений было рассмотрено в 2021 году.

Уполномоченный по правам человека в случае несогласия обратившихся к нему граждан с судебными решениями, приговорами разъяснял им их процессуальные права, а также возможности предоставления бесплатной юридической помощи по обращению в суд. В отдельных случаях Уполномоченному по правам человека удавалось оказазывать содействие гражданам в реализации их права на правосудие. *К примеру, в начале мая 2022 года к Уполномоченному обратился гражданин С. с жалобой на то, что более полугода он не может получить из Центрального районного суда г. Калининграда исправленный судебный приказ о разводе, в котором ранее была допущена ошибка в дате рождения бывшей супруги. Уполномоченным обращение было направлено в адрес Агентства по обеспечению деятельности мировых судей. Установлено, что мировым судьей 1-го судебного участка Центрального судебного района г. Калининграда было вынесено судебное решение по исковому заявлению С. о расторжении брака. При вынесении судебного решения судом была допущена описка при указании даты рождения бывшей супруги заявителя.* ***Определением мирового судьи 1-го судебного участка Центрального судебного района г. Калининграда вышеуказанная судебная описка была исправлена. Копия определения направлена в адрес гражданина С.***

Сложилась практика, когда **судами в качестве доказательств при рассмотрении дел используются материалы по обращениям граждан к Уполномоченному**. Так, в связи со сложившейся судебной практикой по **возмещению морального вреда гражданам, находившимся в учреждениях системы МВД и УФСИН РФ в условиях лишения свободы**, Уполномоченный представляет в суды информацию об условиях содержания в определенное время в этих учреждениях. В 2022 году из судов в адрес Уполномоченного поступило **41 запрос в связи с исками о возмещении морального вреда в связи с ненадлежащими условиями содержания в местах лишения свободы - менее 2% от общего количества обращений.** В 2021 году из судов в адрес Уполномоченного поступило **111 запросов** данной тематики **- более 5% от общего количества обращений.** В 2020 году таких запросов Уполномоченным было рассмотрено 48. В 2019 таких запросов было рассмотрено 46, в 2018 году - 66, в 2017 году - 73, в 2016 году 196, в 2015 году - 449. Зачастую судьи запрашивают информацию об условиях содержания в изоляторах временного содержания системы МВД РФ в 2000-е годы.

С принятием Федерального закона №48-ФЗ от 18 марта 2020 года «Об уполномоченных по правам человека в субъектах РФ», Уставного закона Калининградской области №458 от 28.09.2020 «О внесении изменений в Уставный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области» у Уполномоченного появились **новые возможности оказания помощи гражданам в реализации права на правосудие**. Теперь Уполномоченный может **обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу**, решение по которому вступило в законную силу. Уполномоченный вправе **обращаться в**

суд с административным исковым заявлением (иском) в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя **участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина** в соответствии с законодательством Российской Федерации. Уполномоченный может также **обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда** в целях обращения прокурора в суд с представлением о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда.

Согласно внесенным 09.11.2020 изменениям в ст. 96 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» уполномоченные субъектов страны теперь имеют право на обращение в Конституционный Суд РФ для рассмотрения дел о конституционности нормативных актов по жалобам на нарушение прав и свобод граждан.

В отношении новых процессуальных полномочий практика обращения с административными исками в большинстве регионов РФ, включая Калининградскую область, еще не наработана. Среди причин этого - малочисленный штат сотрудников аппаратов уполномоченных, отсутствие четких критериев категорий граждан и дел, по которым уполномоченный может обратиться в суд с административным иском. По вопросу реализации права на обращение в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда - необходимо наделить регионального уполномоченного по правам человека правом знакомиться с материалами уголовного дела, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, с целью определения достаточности оснований для обращения в прокуратуру.

Обязательной составляющей права на правосудие является неукоснительное **исполнение вступившего в законную силу судебного решения**. Органом государственной власти, на который законодательством возложено **исполнение судебных и иных актов**, является **Федеральная служба судебных приставов.** В 2022 году в отделениях судебных приставов (далее - ОСП) на исполнении находилось 891 375 исполнительных производств (далее - ИП), 494 706 ИП возбуждено на основании судебных актов. За 2022 год окончено и прекращено 571 569 ИП, из них фактическим исполнением – 306 684 ИП или 53,7 % от общего количества оконченных и прекращенных.

Ранее в своих ежегодных докладах Уполномоченный обращал внимание на необходимость вкладывать больше финансовых средств на материально-техническое обеспечение Службы судебных приставов, отчего напрямую зависит эффективность деятельности Службы. Определенные меры были приняты государством. В то же время, на 01.01.2023 некомплект сотрудников Калининградского Управления составил 46 единиц из штатной численности в количестве 506 единиц; некомплект федеральных государственных гражданских служащих составил 7 единиц из 103, предусмотренных штатным расписанием.

Таким образом, по-прежнему требует решения проблема укомплектования Службы судебных приставов квалифицированными кадрами с достойной оплатой труда.

В 2016 году **Уполномоченным по правам человека и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов** (УФССП) России по Калининградской области было заключено **соглашение о взаимодействии**. В соглашении определены правовые основы, основные принципы и направления взаимодействия, порядок совместного рассмотрения жалоб граждан, проведения проверок и оказания взаимного содействия. Результатом такого взаимодействия явилось более эффективное реагирование Службой судебных приставов на обращения Уполномоченного в защиту прав граждан, нарушенных в ходе исполнительного производства. Количество обращений **по вопросам исполнительного производства в адрес Уполномоченного по правам человека растет.** В 2022 году рассмотрено **146 обращений данной тематики – около 6% от общего количества обращений.** В 2021 году было рассмотрено 130 обращений данной тематики – более 6% от общего количества обращений (в 2020 году было рассмотрено 61 обращение - более 3% от общего количества; в 2019 году - 28 обращений данной тематики – менее 2%).

Проблемы защиты прав граждан на взыскание алиментов на несовершеннолетних детей описаны в разделе настоящего доклада о защите прав семьи и детства. Проблемы реализации судебных решений по жилищным вопросам изложены в разделе о реализации жилищных прав граждан.

В прошлые годы Уполномоченным по правам человека неоднократно были **рассмотрены обращения в защиту прав «двойников»**, которым было оказано содействие в освобождении от «долгов». **Уполномоченный по правам человека в Калининградской области** неоднократно **предлагал** в своих ежегодных докладах **принятие мер законодательного регулирования** с тем, чтобы **ситуации с ограничением прав** ни в чем неповинных "**двойников**" не повторялись. В результате **в Федеральный закон № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» были внесены изменения** - в исполнительном документе в сведении о должнике-гражданине должны быть указаны фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и место рождения, место жительства или место пребывания, один из идентификаторов (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, серия и номер водительского удостоверения), место работы (если известно), для должника, являющегося индивидуальным предпринимателем, обязательным идентификатором является идентификационный номер налогоплательщика и основной государственный регистрационный номер (если он известен).

В 2022 году Уполномоченным по правам человека рассмотрено обращение **в защиту прав военнослужащего РФ - участника специальной военной операции.** *К Уполномоченному обратилась гражданка К. из Калининграда по вопросу снятия ареста со счета в банке ее мужа, военнослужащего Б., участвующего в специальной военной операции, в связи с*

чем самостоятельно обратиться в Службу судебных приставов о предоставлении кредитных каникул он не мог. Приставы Полесского района наложили арест на счет ее мужа в банке, на который поступало его вознаграждение, через который он переводил финансовые средства на семью с ребенком. Заявительница не была трудоустроена, занималась воспитанием ребенка, осталась без средств к существованию, просила предоставить кредитные каникулы ее мужу. Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Управления федеральной службы судебных приставов о снятии ареста со счета Б. ***По итогам рассмотрения обращения структурными подразделениями Управления ФССП исполнительные производства в отношении Б. приостановлены*** *по п. 3 ч. 1 ст. 40 Федерального закона от 02.10.2007 N° 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в связи с участием должника в боевых действиях в составе ВС РФ, других войск, воинских формирований, выполнения должником задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта. В рамках исполнительных производств* ***вынесены постановления об отмене постановлений об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся в банках****.*

Бывают случаи обращений к Уполномоченному граждан из других регионов Российской Федерации в защиту своих прав. *В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило обращение от К., проживающей в Ханты-*Мансийском *автономном округе — Югра, в Нижневартовском р-не. К. сообщила, что является должником по исполнительному производству, в отношении нее был отменен судебный приказ. В то же время, сведения о задолженности не были аннулированы с сайта Госуслуг в ее личном кабинете. Заявительница просила ОСП Славского района УФССП по Калининградской области аннулировать сведения о задолженности на сайте Госуслуг. Обращение заявительницы в адрес судебных приставов было оставлено без ответа и удовлетворения. Уполномоченным в адрес Управления федеральной службы судебных приставов по Калининградской области было направлено ходатайство о принятии мер реагирования в защиту прав К. По результатам рассмотрения обращения от приставов получен ответ с заверением о том что* ***задолженность по исполнительскому сбору в отношении К., отображенная на сайте Госуслуг, будет удалена с сайта при очередном формировании соответствующего отчета.***

К сожалению, в 2022 году в адрес Уполномоченного вновь поступали жалобы на действия приставов в связи со **снятием со счетов в банках** в счет погашения различных задолженностей **денежных средств**, включая **пенсии**, **пособия**, иные **социальные выплаты, не оставляя в распоряжении должника даже прожиточного минимума**. Такая мера лишала граждан не только необходимых средств для обеспечения жизнедеятельности, но и возможности погашения долгов.

Граждане просили Уполномоченного о содействии в уменьшении размера удержаний с социальных счетов, с тем чтобы в их распоряжении

оставался прожиточный минимум.

К примеру, в адрес Уполномоченного по правам человека поступило обращение от гражданина З. из Черняховского р-на с ходатайством о содействии в уменьшении размера удержаний из пенсии в рамках исполнительного производства. З. сообщил, что ***после перенесенной операции на сердце*** *у него возникли долги по кредиту, после чего приставы удерживали из его пенсии 50% в счет погашения долга. Пенсия являлась единственным источником для его существования. З. сообщил, что безрезультатно обращался к приставам по вопросу уменьшения размера удержаний из пенсии, просил содействия в сокращении размера удержаний из его пенсии, с тем чтобы в его распоряжении оставался прожиточный минимум. На ходатайство Уполномоченного по правам человека об уменьшении размера удержаний из пенсии З. из Управления федеральной службы судебных приставов был получен ответ, в котором сообщалось, что в отделении судебных приставов Черняховского района на исполнении находилось исполнительное производство о взыскании задолженности в размере 123 607.36 руб. в пользу банка.* ***По итогам рассмотрения обращения в рамках данного исполнительного производства вынесено постановление об отмене обращения взыскания на пенсию должника, которое направлено для исполнения в ПФ РФ.***

Другое аналогичное обращение поступило от гражданина З. из Калининграда. *З. являлся* ***инвалидом 2 группы бессрочно****, обращался к приставам по вопросу размера удержаний по исполнительному производству, однако* ***удержания с его пенсии по инвалидности*** *продолжались. З. сообщил, что его доход не превышает прожиточного минимума, просил не взыскивать с него долги по кредитам, а также вернуть необоснованно списанные суммы с его пенсии. На ходатайство Уполномоченного по правам человека о приостановлении удержаний из пенсии З., равной прожиточному минимуму, а также возврата ему необоснованно удержанных по исполнительным производствам сумм, из Управления федеральной службы судебных приставов получен ответ, в котором сообщалось, что на принудительном исполнении в отделении судебных приставов Московского района г. Калининграда находятся исполнительные производства о взыскании с З. задолженности по кредитам.* ***По результатам рассмотрения обращения постановление об обращении взыскания на пенсию отменено. Взысканные приставами денежные средства были возвращены З. Удержания с пенсии З. более не производятся.***

Уполномоченным по правам человека было оказано содействие инвалиду в прекращении исполнительного производства, возврате ему удержанных сумм пенсии и ЕДВ. *В адрес Уполномоченного обратился гражданин С., являющийся* ***инвалидом.*** *Заявитель сообщил, что с него приставами по исполнительному производству сняты полностью пенсия и ЕДВ, просил вернуть необоснованно списанные со счета средства. На ходатайство Уполномоченного о приостановлении удержаний из пенсии С., а также возврата ему необоснованно удержанных по исполнительным*

производствам сумм из Управления федеральной службы судебных приставов получен ответ о ***прекращении ИП в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 43 Закона № 229.***

Уполномоченным по правам человека было оказано содействие в уменьшении размера удержаний по исполнительному производству. *В адрес Уполномоченного обратилась гр. С., проживающая в г. Калининграде, которая сообщила, что судебный пристав-исполнитель отдела приставов Московского района г. Калининграда возбудила исполнительное производство с удержанием из заработной платы 50%. С. дважды приходила на прием к приставу, объясняла ей, что находится в разводе, алиментов не получает, живет с несовершеннолетней дочерью на одну заработную плату. Заявительница принесла приставу свидетельство о разводе и свидетельство о рождении ребенка, просила снизить размер удержаний из заработной платы, в чем ей было отказано. С. просила Уполномоченного оказать содействие в восстановлении права ее семьи на прожиточный минимум после списания с заработной платы долга по исполнительному производству. На ходатайство Уполномоченного об уменьшении размера удержаний из заработной платы С., с тем чтобы в ее с дочерью распоряжении оставалась сумма не менее прожиточного минимума, получен ответ из Службы судебных приставов. Установлено, что отделении судебных приставов Московского района города Калининграда (далее — ОСП) на исполнении находятся исполнительные производства о взыскании с С. задолженности по кредитным платежам в размере 83 956,19 руб. и 182 839,49 руб. соответственно. В ходе проведения исполнительных действий судебным приставом-исполнителем было вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату С. с удержанием 50%.* ***По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного принято решение о необходимости восстановлении права С. на получение заработной платы в размере прожиточного минимума на нее и несовершеннолетнего ребенка. Постановление об обращении взыскания на заработную плату С. с удержанием 50% отменено. Вынесено новое с определением процента удержания в размере 30%, которое направлено в ООО «Сберлогистика».***

Уполномоченным по правам человека было **оказано содействие многодетному отцу с инвалидностью в снятии ареста на недвижимое имущество.** *В адрес Уполномоченного по правам человека обратился гражданин И., который сообщил, что является* ***инвалидом 3 группы****,* ***многодетным отцом****, жаловался, что на его имущество безосновательно наложен арест. На ходатайство Уполномоченного по правам человека в защиту права на распоряжение недвижимым имуществом И., из Управления федеральной службы судебных приставов по Калининградской области получен ответ о мерах, принятых по жалобе. Сообщалось, что по исполнительному производству, возбужденному Арбитражным судом о взыскании задолженности с И. в пользу Ш., в целях побуждения должника к исполнению требований исполнительного документа в 2017 году было вынесено*

постановление о запрете на совершение действий по регистрации в отношении недвижимого имущества И. Впоследствии было вынесено постановление о снятии запрета на совершение действий по регистрации в отношении недвижимого имущества и направлено посредством электронного документооборота в Росреестр. В 2018 году исполнительное производство было окончено в связи с фактическим исполнением решения суда, однако арест на имущество не был снят. В рамках рассмотрения обращения И. приставами был подготовлен и сдан пакет документов в Росреестр для снятия запрета на совершение действий по регистрации в отношении недвижимого имущества И. ***Согласно ответу из Росреестра запрет на недвижимое имущество был снят.***

По закону судебные приставы-исполнители имеют право списывать с гражданина в счет погашения долга по исполнительным документам не все его доходы. Статья 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» содержит перечень доходов, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительному производству. Этот Перечень состоит из различных категорий выплат социального характера (пособий, единовременных компенсационных выплат, денежных сумм, выплачиваемых в возмещение вреда и пр.). Однако на практике такой запрет далеко не всегда спасает должника от ареста счета или неправомерного взыскания. Банки не всегда исполняют обязанности по отслеживанию целевого назначения поступивших на счета должников денежных средств социального характера. ФССП России неоднократно в своих письмах обращала внимание банков на необходимость соблюдения положений статей 99 и 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», предусматривающих виды доходов граждан, на которые в силу закона не может быть обращено взыскание по исполнительным документам или взыскание может быть обращено частично.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области неоднократно, в том числе в ежегодных докладах, **обращал внимание, что ситуация со списанием со счетов граждан средств социального характера требует законодательного разрешения, рекомендовал выработать механизм, не позволяющий снятие со счетов граждан средств, на которые согласно ст.101 ФЗ «Об исполнительном производстве» не может быть обращено взыскание.** Уполномоченный предлагал рассмотреть на законодательном уровне вопрос об ограничении снятия средств со счетов должников.

Проблемы реализации прав граждан в ходе исполнительного производства неоднократно являлись предметом рассмотрения в ходе совместных мероприятий с участием Уполномоченных по правам человека и представителей Федеральной службы судебных приставов. Рекомендации Уполномоченных по правам человека были услышаны. Федеральным законом от 12.02.2019 № 12-ФЗ **внесены изменения в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**, которые направлены на решение этой

проблемы - на **исключение возможности обращения взыскания на денежные выплаты социального характера**. Указанные изменения вступили в силу с 1 июня 2020 года. С целью не допускать списания социальных выплат в счёт долгов, внесенные в Закон изменения определяют **дополнительные обязанности и права, как самого должника, так и работодателей, судебных приставов и банка**. Так, гражданину следует предоставлять судебному приставу документы об имеющихся у него наличных денежных средствах, на которые не может быть обращено взыскание. Законом закреплена обязанность работодателя указывать в платежных документах при перечислении денежных выплат работника в банк или другую кредитную организацию соответствующий код вида дохода для идентификации платежей, а также сумму, уже взысканную работодателем по исполнительному документу с целью защиты от неправомерного взыскания. Указание кода необходимо, чтобы определить, с каких доходов можно удерживать суммы по исполнительным листам, а с каких нет. Порядок указания кода вида дохода в расчетных документах работодателями определен Указанием ЦБ РФ от 14.10.2019 № 5286-У с разъяснениями данными в информационном письме Банка России от 27.02.2020 № ИН-05-45/10. Кроме того, изменения в Законе предусматривают **обязанность судебного пристава-исполнителя отслеживать назначение платежей**, которые поступают на счёт должника, а также **запрещают изымать наличные денежные средства, на которые не может быть обращено взыскание**. Одновременно расширены **права судебного пристава-исполнителя**: теперь он может запрашивать у налоговых органов и банков любые сведения, необходимые для своевременного и полного исполнения требований исполнительного документа. Изменениями установлена **обязанность банка** или иной кредитной организации осуществлять расчет суммы денежных средств, на которую обращается взыскание, с учетом установленных ограничений и запретов на обращение взыскания, предусмотренных статьями 99 и 101 настоящего Федерального закона ч.5 ст.8. Такая многоуровневая **система** контроля за назначением поступающих денежных средств на счёт должника **создана для невозможности обращения на взыскание доходов,** предусмотренных ст.101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Кроме того, статься 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» дополнена пунктом 18, который предусматривает **ряд других социальных выплат, на которые не может быть обращено взыскание**. Это денежные средства, выделенные гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, в качестве единовременной материальной помощи и (или) финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости и (или) в качестве единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, и гражданам, здоровью которых в результате чрезвычайной ситуации причинен вред различной

степени тяжести.

Президент РФ В.В.Путин также обратил внимание на данную проблему, подписав Федеральный закон от 29 июня 2021 г. № 234-ФЗ о **внесении изменений в ст. 446 Гражданского процессуального кодекса и Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".** Изменения закона направлены на установление пределов возможного взыскания на доходы должника. **Закон об исполнительном производстве дополнен нормой о сохранении ежемесячного дохода должника-гражданина в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России. Корреспондирующая норма внесена в ГПК РФ.** Такие изменения закона направлены на повышение гарантий гражданам, попавшим в сложную жизненную ситуацию. **Новые нормы начали действовать с 1 февраля 2022 года. В то же время, многие должники находились в трудной жизненной ситуации, нуждались в социальной помощи в момент обращения к Уполномоченному, и получили от него помощь в реализации социальных прав.**

Полагаю, что следует продолжить принятие мер в защиту прав должников. **Целесообразно распространить федеральный государственный контроль, осуществляемый Федеральной службой судебных приставов, на деятельность профессиональных коллекторских организаций и кредитных и микрофинансовых организаций, осуществляющих возврат просроченной задолженности физических лиц.** Кредитные и микрофинансовые организации при взаимодействии с должниками должны осуществлять аудиозапись, запись всех текстовых и иных сообщений и хранить информации в течение трех лет. Полагаю правильным расширение полномочий ФССП России в сфере контрольной деятельности за внесудебным взысканием задолженности. Важно установление ограничений отдельных способов взаимодействия с должниками. С целью повышения уровня защиты прав граждан при внесудебном взыскании задолженности предлагаю рассмотреть вопрос о регулировании не только деятельности коллекторских, кредитных и микрофинансовых организациях, но и других организаций, работающих в сфере потребительского кредитования, например ломбарды, кредитные потребительские кооперативы.

Важное значение для повышения эффективности судопроизводства, снижения конфликтности в обществе, укрепления социальных и экономических связей имеет дальнейшее развитие института примирения сторон.

Продолжилась работа по усовершенствованию, гуманизации уголовного законодательства и правоприменительной практики, ограничению применения меры пресечения в виде заключения под стражу, сокращению количества осужденных несовершеннолетних. Усовершенствованы меры, не связанные с изоляцией от общества, в виде залога и домашнего ареста, введена новая мера пресечения в виде запрета определенных действий; установлены повышенные

коэффициенты кратности зачета времени содержания лица под стражей в срок лишения свободы в зависимости от назначаемого судом вида исправительного учреждения. В целях увеличения числа трудоустроенных осужденных и их ресоциализации сокращены сроки фактически отбытого наказания, после которого возможна замена наказания в виде лишения свободы принудительными работами и т.д.

Дальнейшее развитие государства и общества выдвигает перед судебной системой новые задачи и подтверждает необходимость выполнения ряда задач, поставленных предыдущими съездами судей, в том числе: повышение качества, оперативности и эффективности правосудия, доверия гражданского общества к суду; дальнейшее совершенствование судопроизводства, судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций; укрепление независимости судей, кадрового состава судейского корпуса и гарантий правового статуса судей; развитие и укрепление статуса работников аппаратов судов и его социальных гарантий; обеспечение конституционных гарантий финансирования судебной системы для полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

Одной из главных целей реформирования судебной системы является снижение судебной нагрузки. Необходимо расширение штатов с одновременным перераспределением нагрузки, введение новых должностей и разделением функций. С целью обеспечения реализации конституционного права на судебную защиту прав и свобод необходимо законодательно закрепить разработанные научно обоснованные нормы судебной нагрузки, адаптированные к современным реалиям, ввести механизм поощрения судей и работников аппаратов судов, работающих в условиях повышенной нагрузки. Это позволит определять в федеральных законах о бюджете нормативы штатной численности судей и работников аппаратов судов и обеспечить финансирование судебной системы по установленным на их основе нормативам. Необходим комплексный подход, включающий решение этой проблемы путем дальнейшего совершенствования процессуального законодательства.

Представляется важным активное вовлечение граждан в участие в отправлении правосудия в качестве присяжных заседателей с учетом специфического характера данного института, призванного реализовывать как право граждан на участие в отправлении правосудия в качестве одного из проявлений их права на участие в управлении делами государства (части 1 и 5 статьи 32 Конституции РФ), так и функцию общественного контроля над правосудием по уголовным делам, обеспечивающую демократичность, открытость и независимость судебной власти. С этой целью целесообразно повысить компенсационное вознаграждение присяжным заседателям и исключить запрет на повторное участие гражданина в качестве присяжного заседателя более одного раза в течение года.

Одной из приоритетных задач дальнейшего развития судебной системы на современном этапе является технологическая модернизация судов, активное внедрение цифровых технологий и расширение сферы применения

электронного правосудия. Расширение возможностей для заинтересованных в защите своих прав лиц участвовать в осуществлении судопроизводства удаленно, в первую очередь посредством веб-конференции, будет способствовать полной реализации ими конституционного права на судебную защиту в разумный срок и достижению целей правосудия. Применение цифровых технологий позволит обеспечить повышение скорости документооборота, эффективность обмена информации о судебных делах, доступность информации о содержании судебных актов и направлениях развития правоприменительной практики по категориям споров для участников судопроизводства, иных граждан и организаций и самих судов.

Эффективность и качество работы судебной системы во многом зависят непосредственно от лиц, отправляющих правосудие, в связи с чем совершенствование статуса судей, обеспечение гарантий их независимости как носителей судебной власти являются одними из ключевых направлений судебной реформы. Статус судьи предполагает не только повышенный уровень гарантий для лиц, осуществляющих правосудие, но и высокий уровень ответственности и ограничений в свободе действий. Гарантии и ограничения должны быть соразмерными и оправданными для реализации социально значимой роли судьи в обществе.

С 29 ноября по 1 декабря 2022 года в Москве проходил юбилейный X Всероссийский съезд судей. В ходе мероприятия обсуждались вопросы, которые определят формат работы судов в РФ на последующие четыре года; автоматизация судопроизводства и снижение бюрократии; гуманизация процесса; повышение престижа суда присяжных; усиление этических требований к судьям и др. В качестве делегатов от Калининградской области в съезде приняли участие: председатель и заместитель председателя областного суда, председатель и заместитель председателя Арбитражного суда, председатель Калининградского гарнизонного военного суда, председатели Ленинградского и Центрального районных судов, мировой судья 5-го судебного участка Ленинградского судебного района г. Калининграда. На съезде приняты важные документы по вопросам развития судебной системы, в том числе, Постановление X Всероссийского съезда судей от 1 декабря 2022 г. № 1 “О развитии судебной системы РФ”. Перед судебной системой стоят задачи: повышение качества, оперативности и эффективности правосудия, доверия гражданского общества к суду; совершенствование судопроизводства, судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций; укрепление независимости судей, кадрового состава судейского корпуса и гарантий правового статуса судей; развитие и укрепление статуса работников аппаратов судов и его соцгарантий; обеспечение конституционных гарантий финансирования судебной системы для полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

VIII. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН, СОДЕРЖАЩИХСЯ В УСЛОВИЯХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Наказание не должно внушать больше отвращения, чем проступок.
— Карл Маркс

В 2022 году Уполномоченный по правам человека и представители его аппарата неоднократно принимали участие в различных мероприятиях, проводившихся в пенитенциарных учреждениях области, а также в конференциях и других общественно значимых мероприятиях в защиту прав граждан, находящихся в условиях лишения свободы, и освободившихся из них.

24.02.2022 в Управлении Федеральной службы исполнения наказаний по Калининградской области (далее - УФСИН) прошло расширенное заседание коллегии по итогам деятельности за 2021 год. В мероприятии приняла участие начальник Управления организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества ФСИН России Елена Коробкова. Начальник УФСИН Дмитрий Рупп поблагодарил за сотрудничество Уполномоченного по правам человека, представителей Правительства области, прокуратуры, областного суда. В своем выступлении глава территориального органа отметил взаимодействие с Уполномоченным по правам человека, с которым УФСИН заключено Соглашение о взаимодействии. Совместно с Уполномоченным по правам человека, представителями прокуратуры, Общественной наблюдательной комиссии (далее - ОНК), УФСИН проводятся приемы осужденных по личным вопросам, по вопросам обеспечения прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области, выезды в колонии, СИЗО. Эффективность деятельности ОНК в местах лишения свободы совместно с Уполномоченным по правам человека способствует гуманизации уголовного и уголовно-исполнительного производства, усиливает взаимодействие всех институтов, обеспечивающих реализацию законодательства в уголовно-исполнительной сфере. Всего в 2021 году было осуществлено 32 совместных выезда в учреждения УИС и проведено 18 мероприятий социального характера с соблюдением всех мер безопасности и санитарно-эпидемиологических норм. Дмитрий Рупп обозначил приоритетные направления деятельности в 2022 году - развитие производственного сектора, материально-бытового обеспечения как сотрудников, так и осужденных и следственно-арестованных, а также продолжение внедрения в регионе исполнение нового вида наказания – принудительные работы.

28.02.2022 в УФСИН состоялась расширенная встреча с Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка в Калининградской области, членами Общественного совета при УФСИН и ОНК, представителями областной прокуратуры. Участники мероприятия обсудили итоги взаимодействия в 2021 году и обозначили задачи на 2022 год. Совещание прошло под председательством начальника ведомства Д.В. Руппа. В ходе заседания Уполномоченный по правам человека в Калининградской области

сообщил о направлениях взаимодействия с УФСИН и механизмах наиболее продуктивного сотрудничества. по вопросам прав граждан, находящихся в условиях лишения свободы. Председатель Калининградской ОНК проинформировала о результатах осуществления общественного контроля в учреждениях пенитенциарной системы. В ходе заседания председатель Общественного совета при УФСИН области сообщила о мероприятиях, проведенных в 2021 году. В рамках работы Общественного совета реализовывался проект общественной организации «Сила людей» совместно с учреждениями УФСИН. В 2021 году оказывалась материальная, медицинская, психологическая, консультационная помощь освобождающимся гражданам. Ведомством и членами организации составлен список нуждающихся в поддержке в период окончания срока отбывания наказания на ближайшие полгода. Д.В. Рупп отметил активную гражданскую позицию правозащитников, их заинтересованность в решении задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой области вручил благодарственные письма Уполномоченному по правам человека и другим представителям институтов гражданского общества,.

24.03.2022 Уполномоченный по правам человека совместно с представителями Общественного совета при УФСИН России посетили исправительную колонию №9, провели обход помещений, в которых содержатся заключенные, провели беседу с лицами, являющимися злостными нарушителями правил внутреннего распорядка, осмотрели условия содержания осужденных в штрафном изоляторе, помещениях камерного типа и единых помещениях камерного типа. В ходе проверки условий содержания Уполномоченный по правам человека побеседовал с гражданами, отбывающими наказание в ИК №9, поинтересовался оказанием медицинской помощи и качеством коммунально-бытовых услуг. На вопросы осужденных также были даны исчерпывающие ответы.

07.04.2022 Уполномоченный по правам человека, представители прокуратуры, члены ОНК и Общественного совета при УФСИН проверили соблюдение прав человека в ИК-8 УФСИН России по Калининградской области. В сопровождении начальника Управления Дмитрия Руппа Уполномоченный по правам человека посетил жилые отряды, кафе для осужденных, помещения, в которых содержатся осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, медицинскую часть и прогулочные дворы; посетил больницу ФКУЗ МСЧ-39 ФСИН России, расположенную на территории учреждения. Уполномоченный по правам человека побеседовал с осужденными пациентами об условиях содержания и медицинском обслуживании. На все возникшие в ходе посещения вопросы медицинские работники и сотрудники колонии дали развернутые пояснения. Уполномоченный по правам человека, начальник УФСИН вместе с представителями прокуратуры и общественности провел прием осужденных по личным вопросам, в ходе которого администрации колонии были даны поручения в целях защиты прав граждан.

15.04.2022 Уполномоченный по правам человека совместно с прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, членами ОНК региона и Общественного совета при УФСИН проверили соблюдение прав человека в исправительной колонии №13 УФСИН России по Калининградской области, провели прием осужденных. Уполномоченный проверил условия содержания в жилых отрядах, штрафном изоляторе, участках строгих условий содержания, а также столовые ИК-13, в том числе, расположенную в промышленной зоне. Во время обхода Уполномоченный побеседовал с осужденными, в том числе, по вопросам оказания медицинской помощи в учреждении. Уполномоченный, представители специализированной прокуратуры, ОНК и Общественного совета провели прием осужденных по личным вопросам. Обратившихся интересовали программы социальной адаптации после окончания срока отбывания наказания, а также реабилитации граждан с ограничениями здоровья, права наследования имущества и возможность отбывания наказания в другом регионе страны.

08.06.2022 с целью осуществления контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан, содержащихся под стражей исправительную колонию № 9 УФСИН России по Калининградской области посетили ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека, члены ОНК, Общественного совета при УФСИН. В сопровождении сотрудников УФСИН и ИК-9 проверяющие посетили отряд для содержания осужденных-инвалидов, камеры ШИЗО, ПКТ и ЕПКТ, прогулочные дворы, производственную зону и помещения столовой. В рамках визита представители Уполномоченного по правам человека и общественности провели личный прием осужденных.

08.07.2022 Общественный совет, действующий при УФСИН, отчитался об итогах деятельности в первом полугодии 2022 года. В мероприятии приняла участие ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека. Заседание открыл врио начальника УФСИН Андрей Мельников, поблагодарив собравшихся за проведенную спортивную, культурно-массовую и информационно-просветительскую работу в подведомственных учреждениях. О направлениях работы Совета проинформировала участников мероприятия председатель Совета Светлана Кульманская. Мероприятия, организованные представителями общественности, были направлены на повышение эффективности культурно-массовой, спортивной и познавательной стороны жизни подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В ряде учреждений прошли творческие вечера, организованы шахматные турниры среди осужденных, проведены соревнования по стритболу. При выездах в учреждения члены Совета посещали штрафные изоляторы, помещения камерного типа, общежития, столовые и производственные участки. Одно из важных направлений, которому в отчетном периоде было уделено особое внимание - профилактика правонарушений среди несовершеннолетних. С подростками проводились профилактические мероприятия, направленные на популяризацию здорового образа жизни. В ходе заседания была представлена работа секции Совета по взаимодействию со СМИ с целью формирования объективного

представления о деятельности УФСИН региона.

12.07.2022 в УФСИН состоялась расширенное совещание с участием представителей аппаратов Уполномоченного по правам человека и по правам ребенка, областной прокуратуры, Общественного совета при УФСИН и ОНК. Участники совещания обсудили итоги взаимодействия в первом полугодии 2022 года. Особое внимание было уделено реализации проекта «Общественная служба ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» общественной организации «Сила людей». Работа продолжалась с июля 2021 года и завершилась во втором квартале 2022 года. В рамках проекта 205 участникам проекта - освобождающимся осужденным гражданам, оказывалась помощь в трудоустройстве, в получении медицинской помощи, в вовлечении в участие в культурных и экскурсионных программах. Участники совещания отметили положительную практику расширенных выездов в исправительные колонии и следственные изоляторы для решения вопросов, возникающих в ходе исполнения наказания в пенитенциарных учреждениях области.

14.09.2022 Уполномоченный по правам человека принял участие в совещании, на котором Директор ФСИН России генерал-полковник внутренней службы Аркадий Гостев в режиме видеоконференцсвязи лично представил начальника УФСИН России по Калининградской области Андрея Лихтина Губернатору Калининградской области. В своем обращении директор ФСИН России остановился на вопросах, требующих повышенного внимания: обеспечение надежной изоляции и безопасности лиц, содержащихся в местах лишения свободы; безопасность личного состава; повышение эффективности воспитательной работы с осужденными; надлежащая организация и эффективность производственно-хозяйственной деятельности. Директор ФСИН России отметил важность сотрудничества ведомства с Правительством области. Аркадий Гостев обсудил с Губернатором области увеличение количества мест для исполнения такого вида наказаний, как принудительные работы, в рамках реализации поручения Президента РФ. Глава региона Антон Алиханов в своем выступлении рассказал о совместной работе УФСИН с органами государственной власти, о мерах поддержки производства в исправительных учреждениях, трудовой адаптации осужденных и профилактике повторной преступности. Губернатор выразил уверенность в дальнейшем всестороннем взаимодействии с УФСИН. Андрей Лихтин поблагодарил руководство ФСИН России за оказанное доверие и выразил готовность к плодотворной работе по повышению эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы региона и укреплению взаимодействия с органами власти.

29.09.2022 Уполномоченный по правам человека встретился с начальником УФСИН России по Калининградской области Андреем Лихтиным. В ходе встречи обсуждались вопросы соблюдения прав граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы, и лиц, находящихся в статусе подозреваемых и обвиняемых в СИЗО. Собеседники определили приоритетные направления дальнейшего взаимодействия.

07.11.2022 Уполномоченный по правам человека посетил

Исправительный центр №1 УФСИН России по Калининградской области. Исправительный центр находится в городе Калининграде по ул. Александра Невского. В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 года № 420 «О внесении изменений в УК РФ и отдельные законодательные акты РФ» с 01.01.2017 года в Россиипримяется новый вид уголовного наказания - принудительные работы. Для исполнения наказания в виде принудительных работ на территории области создан участок, функционирующий как Исправительный центр при ФКУ ИК-8 УФСИН России по Калининградской области, с лимитом наполнения 50 осужденных (40 мужчин, 10 женщин). Основной целью данного вида наказания является трудоустройство осужденных в организации любых организационно-правовых форм. Осужденные к принудительным работам привлекаются к труду в соответствии с трудовым законодательством РФ и обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией Исправительного центра и не вправе отказаться от предложенной им работы. Из заработной платы осужденного к принудительным работам производятся удержания в доход государства, перечисляемые на счет соответствующего территориального органа уголовно-исполнительной системы, в размере, установленном приговором суда, и в пределах от пяти до двадцати процентов. Принудительные работы назначаются на срок от двух месяцев до пяти лет. При посещении Исправительного центра Уполномоченного по правам человека сопровождал начальник УФСИН А.В. Лихтин. Совместно со старшим помощником прокурора области А.В. Кондратьевым и прокурором Ленинградского района г. Калининграда И.В. Смирновым был осуществлен обход учреждения и проведен личный прием осужденных. Проверяющие ознакомились с условиями проживания в Центре, организацией питания, отдыха, трудовой деятельности, осмотрели места несения службы сотрудниками Центра. Посещение завершилось приемом граждан, в ходе которого осужденные интересовались способами получения денежной компенсации, возможностью проживания за пределами учреждения со своей семьей.

В 2022 году Уполномоченным по правам человека рассмотрено **153 обращения от лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Калининградской области** (в 2021 году- 198). В обращениях содержались жалобы о несогласии с приговорами судов, с действиями следователей, администрации пенитенциарных учреждений, на отказ в приеме передач и неотправку корреспонденции, на неправомерные действия сотрудников полиции, на ненадлежащее медицинское обеспечение, на ненадлежащие условиях содержания, на грубое отношение к осужденным и угрозы со стороны сотрудников, на необоснованное применение физической силы и спецсредств. В своих обращениях подозреваемые, обвиняемые и осужденные обращались с просьбами оказать правовую помощь, содействовать в разрешении гражданско-правовых, семейных споров, в воспитании детей, в реабилитации после отбытия наказания (предоставление жилья и работы), в решении социальных вопросов. По всем обращениям Уполномоченным по правам человека,

прокуратурой Калининградской области проводились проверки, в большинстве случаев они не нашли своего подтверждения. По отдельным обращениям информация о нарушениях подтвердилась. *К примеру, в ноябре 2022 года к Уполномоченному по правам человека обратился гражданин С., содержащийся в ПФРСИ при ФКУ ИК-4 с жалобой на то, что неоднократно через канцелярию учреждения направлял обращения в различные инстанции, но ответов на вышеуказанные обращения не получал. Уполномоченным обращение было направлено в прокуратуру. Установлено, что в период предварительного следствия по делу СО ОМВД России по Центральному району г. Калининграда были рассмотрены обращения С., о чем он не был уведомлен в установленные сроки. По итогам рассмотрения обращения прокуратурой Центрального района г. Калининграда* ***в адрес руководителя следственного органа внесено представление****.*

В октябре 2022 года к Уполномоченному по правам человека поступили обращения от гражданина Р. и гражданина М., содержащихся в ФКУ ИК-13 с жалобами на условия содержания. Уполномоченным обращения Р. и М. были направлены в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Калининградской области. Установлено, что доводы осужденных Р. и М. об отсутствии горячего водоснабжения в режимном корпусе №2, об отсутствии кабинок приватности во всю высоту камеры нашли свое подтверждение. Специализированной прокуратурой ***в адрес УФСИН внесено представление об устранении выявленных нарушений****. В целях подведения горячего водоснабжения и установки приватности во всю высоту камеры необходимы работы по реконструкции здания и включения его в федеральную целевую программу,* ***УФСИН были направлены заявки на проведение капитального ремонта на плановый период 2023, 2024 и 2025 годов, в которую включен ремонт инженерных сетей ИК-13****. Устранение выявленных нарушений возможно только при выделении ФСИН России финансовых средств. Устранение указанных нарушений находятся на контроле специализированной прокуратуры.*

О пенитенциарной системе Калининградской области в 2022 году

В состав УФСИН России по Калининградской области (далее - УФСИН) входят: 2 следственных изолятора (далее - СИЗО), а также помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора (далее - ПФРСИ) при ФКУ «Исправительная колония №4 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Калининградской области» (далее - ИК-4), а также 5 исправительных колоний (в том числе лечебное исправительное учреждение и колония-поселения), 1 исправительный центр. При исправительных колониях УИС области функционирует 2 участка колонии-поселения.

При лимите наполнения учреждений УИС области - 4643 места, фактическое наполнение составляет -2516 (54,2%). В 2022 году в пенитенциарных учреждениях содержалось 56 иностранных граждан.

В следственных изоляторах УФСИН в 2022 году обеспечивалось право спецконтингента на предоставление свиданий с защитниками в соответствии со ст.18 Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции и на основании приказа УФСИН «О введении особых условий в следственных изоляторах УФСИН», допуск на территорию ФКУ СИЗО-1 был запрещен, введены ограничения на мероприятия с участием спецконтингента. Работа адвокатов (защитников) с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными проводилась в комнате краткосрочных свиданий. Жалоб в адрес Уполномоченного, руководства УФСИН и следственных изоляторов в связи с необеспечением права на встречу с подзащитными в 2022 году не поступало. В связи с веденными в 2022 году ограничениями на передачу посылок, бандеролей и передач в магазинах был увеличен ассортимент товаров (продукты питания, и особенно предметов первой необходимости), которые подозреваемые обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах приобретать по безналичному расчету.

В ФКУ СИЗО-1, ПФРСИ ИК-4 УФСИН выделены камеры для содержания беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей. Камеры оборудованы: одноярусной кроватью, телевизором, холодильником, детской кроваткой, ванночкой детской пластмассовой, игрушками, плиткой электрической, стеллажами и полочками. Камеры для содержания несовершеннолетних оборудованы в соответствии с пунктом 42 главы 5 «Материально-бытовое обеспечение подозреваемых и обвиняемых» приказа Минюста России от 14 октября 2005 г. №189 «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы».

В ФКУ СИЗО-1, ПФРСИ ИК-4 УФСИН работа с несовершеннолетними ведется в соответствии с нормативно-правовыми актами. С несовершеннолетними, поступившими в СИЗО, в течение первого рабочего дня психологом проводилась экспресс диагностика оценки актуального эмоционального состояния, наличия острых кризисных состояний, признаков психических отклонений, прогноза риска деструктивных форм поведения в условиях изоляции. При первом общении с несовершеннолетними заключалось соглашение на работу с психологом или составлялось заявление (акт) об отказе от работы с психологом, которое приобщалось к материалам личного дела. По результатам проведенной работы составлялась психологическая справка с рекомендациями по работе для сотрудников отделов и служб учреждений. В период нахождения в СИЗО с несовершеннолетними проводились индивидуальные психокоррекционные, психопрофилактические мероприятия, направленные на профилактику возникновения конфликтных ситуаций, профилактику суицидального и аутоагрессивного поведения, анализ прямых и побочных результатов деятельности личности, на обучение приемам саморегуляции, самоконтроля в стрессовых ситуациях, снижение уровня

тревожности, развитие коммуникативных навыков, снижение агрессивности, отработку негативных эмоций, направленных на профилактику криминальной зараженности.

В 2022 году лица, доставленные в СИЗО с подозрением на инфекционные заболевания, представляющие эпидемическую опасность для окружающих, после осмотра медицинским работником изолировались в карантинные камеры от общей массы подозреваемых и обвиняемых. Лица, у которых выявлены признаки психического расстройства, склонность к агрессии или аутоагрессии, размещались по камерам с учетом рекомендаций врача-психиатра и психолога. Для лиц, нуждающихся в особом медицинском уходе и наблюдении, в СИЗО имеются отдельные камеры, оборудованные видеонаблюдением и повышенным контролем со стороны медицинских работников.

Размещение в СИЗО УФСИН курящих и не курящих лиц производится с учётом их личности и психологической совместимости на основании Плана покамерного размещения. Курящие лица помещаются отдельно от некурящих.

По информации УФСИН, в 2022 году в следственных изоляторах региона отказа от приема пищи со стороны спецконтингента не зафиксировано.

По информации УФСИН, количество лиц, содержащихся под стражей, уголовные дела которых находятся в судебном производстве в первой и второй инстанции, составило: свыше 3-х месяцев - 794, свыше 6-ти месяцев - 311, свыше 1 года - 21. Нарушений сроков содержания под стражей спецконтингента в 2022 году не было.

По прибытию в исправительные учреждения УФСИН до всех осужденных доводятся их права и обязанности, спецконтингент информируется об условиях отбывания наказания. Вышеуказанная информация размещена на информационных стендах, транслируется посредством кабельного телевидения, доводится до осужденных при личных беседах с сотрудниками учреждений.

В пенитенциарных учреждениях области обеспечивалось право спецконтингента на беспрепятственную отправку и получение корреспонденции. В каждой камере для лиц, содержащихся под стражей, в следственных изоляторах имеется информационная брошюра, в которой содержится информация о порядке подачи предложений, заявлений и жалоб с указанием всех должностных лиц и вышестоящих инстанций государственной власти, адресов и телефонов. В ФКУ СИЗО-1, СИЗО-2, ПФРСИ ИК-4 в комнатах для проведения краткосрочных и длительных свиданий, приема передач оборудованы информационные стенды для родственников. На территориях исправительных учреждений в общедоступных местах установлены опечатываемые ящики для корреспонденции осужденных. Приказами начальников учреждений УФСИН определено время изъятия корреспонденции, а также назначены должностные лица, ответственные за ежедневную выемку корреспонденции. В изолированных помещениях при нахождении на особом режиме и в безопасных местах осужденные передают корреспонденцию для отправления сотрудникам учреждения. Подозреваемые, обвиняемые и осужденные с жалобами о преследовании за направление жалоб

в различные инстанции и исковых заявлений в суд при посещении Уполномоченным пенитенциарных учреждений в 2022 году не обращались.

В соответствии с утвержденными графиками осуществляется прием осужденных руководством учреждения, сотрудниками различных отделов и служб.

В 2022 году в УФСИН поступило 1630 (2021 год- 1970) обращений граждан, в том числе осужденных и лиц, содержащихся под стражей, снижение на 17% с аналогичным периодом прошлого года. В интернет-приёмную УФСИН поступило 196 (в 2021 году - 248) обращений граждан, из них по вопросам коррупции - 3 (в 2021 год- 0), о неправомерных действиях работников УИС, связанных с исполнением должностных обязанностей - 4 (в 2021 году -3). В соответствии с требованиями Указа Президента РФ от 17.04.2017 № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций» УФСИН ежемесячно предоставляет информацию о результатах рассмотрения обращений граждан в электронной форме на портал ССТУ.РФ (сетевой справочный телефонный узел). От граждан и лиц, содержащихся под стражей, поступило - 1493 (2021 год- 1835) обращений, снижение на 18,6 %.

Тематика обращений	2022	2021	Динамика
перевод ближе к месту жительства	45	57	- 21 %
перевод в целях личной безопасности	9	7	+22%
трудоустройство	30	23	+23%
денежные расчеты	66	43	+35%
(не) предоставление свиданий	50	77	-35%
розыск личных вещей и денежных средств	49	43	+12%
медицинское обеспечение	430	692	- 38%
незаконное применения физической силы	0	0	-
(не)обеспечение положенными видами довольствия	5	3	+40%
взыскания по исполнительному листу	15	27	+44%
нарушения прав осужденных	87	95	- 8 %
рацион питания	3	10	-70%
УДО, помилование, амнистия	1	11	- 99 %
получение паспорта	1	2	-50%
отбывания наказания условно осужденными	7	10	-30%
другие вопросы	689	739	-7%

По результатам рассмотрения обращений: удовлетворено - 253, отказано в удовлетворении - 4, даны разъяснения – 1153, направлено на рассмотрение в учреждения и органы УИС - 50, перенаправлено - 32. На все поступившие обращения давались полные и своевременные ответы.

По прибытию в учреждения все осужденные обеспечиваются вещевым имуществом в соответствии с приказом Минюста РФ от 27.07.2006 № 512 «Об утверждении номенклатуры, норм обеспечения и сроков эксплуатации мебели, инвентаря, оборудования и предметов хозяйственного обихода (имущества) для учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и

следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», а также в соответствии с приказом Минюста России от 03.12.2013 № 216 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах».

Начальниками отрядов ежедневно контролируются условия и порядок отбывания наказания осужденных в жилых помещениях, еженедельно осуществляются комиссионные обходы с участием руководства учреждения, сотрудников различных отделов и служб с целью выявления нарушений санитарного состояния отрядов и условий отбывания наказания с последующим составлением соответствующих актов и принятием мер по устранению выявленных нарушений.

По информации УФСИН в целях обеспечения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных надлежащих условий отбывания наказания в течении года осуществлены следующие мероприятия:
- в ФКУ ИК-4 - капитальный ремонт части камерных помещений ПФРСИ;
- в ФКУ ЛИУ-5 - капитальный ремонт наружных сетей канализации, ремонт отрядов;
- в ФКУ ИК-8 выполняются работы по капитальному ремонту кровли здания БПК (прачечная), помещений больницы;
- в ФКУ ИК-9 приобретены строительные материалы для ремонта помещений столовой, ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ;
- в ФКУ КП-12 приобретены строительные материалы для ремонта продуктового склада, овощехранилища, бани;
- в ФКУ ИК-13 осуществляется капитальный ремонт кровли здания общежития № 3;
- в ФКУ СИЗО-1 осуществлен капитальный ремонт части камерных помещений.

В 2022 году в УФСИН продолжала свою работу Комиссия по контролю за соблюдением законности при применении физической силы и специальных средств, члены которой осуществляют, в том числе с анализом видеозаписей, детальное изучение материалов по каждому случаю применения сотрудниками Уголовно-исполнительной системы (далее УИС) области физической силы и специальных средств. В 2022 году в ФКУ СИЗО - 1, 2 УФСИН допущено 2 случая применения физической силы и специальных средств, которые были зафиксированы на переносные видеорегистраторы. Все случаи рассмотрены на Комиссии, признаны законными и обоснованными. Материалы по каждому факту применения физической силы и специальных средств в отношении спецконтингента направлялись в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Калининградской области.

Укомплектованность медицинских подразделений Федерального казенного учреждения здравоохранения "Медико-санитарная часть № 39 Федеральной службы исполнения наказаний" (далее - МСЧ-39) по состоянию на 01.01.2023 составляет: врачи и провизоры по штату - 66,5 единицы, фактически - 42,25 единиц; средний медицинский персонал по штату - 89 единиц,

фактически - 61,5 единицы; младший медицинский персонал по штату - 6 единиц, фактически - 5 единиц. Средний уровень заработной платы врачей и провизоров - 76228 рублей, среднего и младшего медицинского персонала - 38114 рублей. В 2022 года руководством МСЧ-39 и УФСИН предпринимались все необходимые меры для комплектования вакантных должностей медработников. В целях подготовки специалистов во ФСИН России подана заявка о выделении целевых бюджетных мест в БФУ им.И.Канта по специальности «Лечебное дело». Проводимые мероприятия по укомплектованию должностей в МСЧ-39 носят постоянный и системный характер.

По информации УФСИН, в 2022 году в пенитенциарных учреждениях зарегистрировано ВИЧ-инфицированных -261, из них: в ИК - 197 человек, СИЗО - 64 человека. Численность ВИЧ-инфицированных, впервые выявленных в 2022 году – 39 человек, все при поступлении в СИЗО.

В 2022 году впервые выявлено больных туберкулезом 16 человек. Зарегистрировано больных активным туберкулезом 28 человек. Количество впервые выявленных больных туберкулезом в ИК - 8 человек, в СИЗО - 4 человека, в КП-12 – 4 человека.

В случае невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях УФСИН лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, специализированная и скорая медицинская помощь оказывается в медицинских организациях государственной системы здравоохранения области в порядке, установленном Правительством РФ, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В 2022 году в целях повышения доступности и качества оказания медицинской помощи спецконтингенту, увеличения объема оказанной амбулаторной помощи в пенитенциарные учреждения области регулярно выезжала бригада врачей-специалистов МСЧ-39: терапевт, хирург, невролог, оториноларинголог, офтальмолог, кардиолог, инфекционист, психиатр, врач УЗИ. В результате выявляемость заболеваний увеличилась.

В 2022 году количество освободившихся из учреждений УФСИН лиц, имевших на момент освобождения заболевания: туберкулез – 10 человек; ВИЧ-инфекцию - 131 человек; гепатит В, С - 225 человек.

Взаимодействие УИС области с государственной системой здравоохранения в части учета и сопровождения лиц, имеющих социально-значимые заболевания, проводилось в 2022 году в соответствии с «Соглашением о взаимодействии между Министерством здравоохранения области и УФСИН в сфере охраны здоровья ПОО» от 25.12.2015 года № 4 и «Соглашением о взаимодействии между Наркологическим диспансером и МСЧ-39 по вопросам профилактики, лечения и реабилитации больных наркологического профиля» от 25.04.2022 года.

По информации УФСИН, в 2022 году в адрес МСЧ-39 и ее филиалов внесено 9 представлений прокуратуры и 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований Росздравнадзора по

Калининградской области. Все поступившие представления рассмотрены с участием сотрудников прокуратуры, врачей и начальников филиалов, выявленные нарушения законности устранены, виновные привлечены к дисциплинарной ответственности.

В рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов ФСИН от 30.12.2020 № 274-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов ФСИН» в течение 2022 года выполнялись определенные мероприятия по созданию безбарьерной среды для маломобильных граждан в исправительных учреждениях области.

Учреждение	Общее количество	1 группа	2 группа	3 группа
СИЗО-1	3			3
СИЗО-2	3	1		2
ИК4, ПФРСИ	7		2	5
ЛИУ-5	12		6	6
ИК-8	11		4	7
ИК-9	25	1	7	17
КП-12	1			3
ИК-13	24	3	7	14
Итого:	86	5	26	55

На оплату изготовления и закупку технических средств реабилитации (далее - ТСР) в 2022 году затрачено 110 850 рублей (2021 год -95 тыс.159 руб.). На выделенные денежные средства были приобретены 13 единиц ТСР. На конец 2022 года в средствах реабилитации нуждались 6 осужденных (ИК-8,9,13). Сумма потребности составляла 788 тыс., была направлена заявка на выделение дополнительных средств во ФСИН России.

В ФКУ ИК-9 УФСИН выделен отряд для содержания осужденных - инвалидов. Он расположен на первом этаже, оснащен санузлом, умывальником, душевой. Здание, где содержатся осужденные - инвалиды оборудовано пандусом. В учреждениях УФСИН имеются отдельные жилые секции для проживания осужденных - инвалидов. Они имеют возможность самостоятельно или с помощью сотрудников передвигаться по территории учреждения. В должностные инструкции ряда сотрудников внесены дополнительные обязанности, предусматривающие оказание необходимой осужденным - инвалидам помощи в преодолении барьеров, мешающих использованию объектов наравне с другими лицами. В центре трудовой адаптации осужденных имеются производства, на которые могут привлекаться осужденные-инвалиды.

В 2022 году в органы социальной защиты области сотрудниками исправительных учреждений было направлено 4 представления о помещении осужденных - инвалидов первой и второй группы, а также осужденных мужчин старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет в дома-интернаты для инвалидов и престарелых. Все нуждающиеся получили необходимую помощь.

В 2022 году в суды было направлено 104 заявления (ходатайства) об освобождении от отбывания наказания в связи с имеющимися заболеванием

(ст.172 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее УИК)), освобождено - 24 человека.

По информации УФСИН, в 2022 году в пенитенциарных учреждениях области умерло 12 человек: в ИК-13 - 4 человека, в ИК-9 - 3 человека, в ИК-8 - 2 человека, в СИЗО-1 - 1 человек, в СИЗО-2 - 2 человека.

По информации УФСИН, в 2022 году в пенитенциарных учреждениях области к оплачиваемому труду привлечено 1127 человек, из них 414 осужденных на работах по хозяйственному обслуживанию. Среднесписочная численность осужденных, не привлеченных к оплачиваемому труду по объективным причинам, составляет 368 человек.

Администрациями исправительных учреждений области ведется активная работа по привлечению бизнес-сообщества для организации совместных производств на территориях исправительных учреждений. Устанавливается взаимодействие с администрациями муниципальных образований о взаимовыгодном сотрудничестве (получение заказов от муниципалитетов, получение льгот по оплате участия в ярмарках выходного дня и др.). Ежемесячно учреждения области с целью увеличения сбыта выпускаемой продукции, привлечения сторонних заказчиков принимают участие минимум в трех выставках на территории области. С целью популяризации производимой продукции было проведено 92 ярмарочных и выставочных мероприятия, размещено 513 публикаций в СМИ. Для привлечения коммерческих организаций на производственные площадки исправительных учреждений обновлена информация на официальном сайте УФСИН о наличии свободных производственных площадей, имеющемся оборудовании. Обновлен каталог выпускаемой продукции.

Учреждениями УФСИН заключено 82 государственных контракта (договора) с государственными и муниципальными образованиями на общую сумму 44 млн. 961,95 тыс. рублей, с привлечением к труду 198 осужденных (в 2021 году - 52 контракта на общую сумму 27.млн. 139,13 тыс. рублей, привлечено к труду 157 человек). Учреждениями УФСИН в 2022 году были заключены государственные контракты на поставку продукции для внутрисистемных нужд на общую сумму 70 млн. 761,233 тыс. рублей. Заключено со сторонними организациями 33 договора на сумму 83 млн. 208,51 тыс. рублей, с трудоустройством 421 осужденных (2021 год - 55 договоров на сумму 78 млн. 314,75 тыс. рублей, трудоустроено 349 осужденных).

В исправительных учреждениях области функционирует федеральное казенное профессиональное образовательное учреждение №25 ФСИН, имеющее 4 филиала (ИК-4, ЛИУ-5, ИК-13, КП-12) и 4 места осуществления образовательной деятельности (ИК-8,9,СИЗО-1,2). Деятельность образовательного учреждения осуществляется в соответствии с бессрочной лицензией. Государственную аккредитацию имеет 1 образовательная программа среднего профессионального образования («Сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки)» на базе ИК-9). В ноябре 2022 года на базе ИК-9 среди обучающихся осужденных прошел конкурс

профессионального мастерства по программе профессионального обучения «Повар». По итогам 2021/2022 учебного года завершили обучение 582 осужденных или 109,81% от плана (план – 530), доля осужденных к лишению свободы, получивших рабочую профессию и привлеченных к труду, от общей численности обученных осужденных составила 74,91%. Обучение проходило по следующим профессиям: швея, обработчик изделий из янтаря, машинист (кочегар) котельной, повар, пекарь, каменщик, бетонщик, сварщик ручной дуговой сварки плавящимся покрытым электродом, столяр, токарь, слесарь-сантехник, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, засольщик овощей, рамщик.

В целях полноценной ресоциализации личности, освобождающихся из мест лишения свободы граждан, осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества и граждан, состоящих на профилактическом учете, УФСИН области активно взаимодействует с Центром занятости населения Калининградской области. В 2022 году сотрудники центров занятости населения ежеквартально посещали исправительные учреждения и знакомили осужденных с основными документами, регламентирующим трудоустройство в РФ, порядком оказания бесплатных государственных услуг. Специалистами центров занятости доводилась информация по вопросам трудоустройства граждан, имеющимся вакансиям на рынке труда, разъяснялся порядок постановки на учет в центры занятости, возможностям переобучения.

В исправительных учреждениях области проведен мониторинг, направленный на выявление потребности осужденных граждан трудоспособного возраста, освобождающихся из мест лишения свободы, в трудоустройстве и профессиональном обучении.

По информации УФСИН, в 2022 году от осужденных поступило 766 заявлений по социальным вопросам: восстановление гражданства, назначение пенсий и социальных пособий, расторжение и заключение брака, установление опеки и попечительства, трудоустройство после освобождения, отсутствие места проживания после освобождения. Всем обратившимся была оказана консультативная и практическая помощь.

Из числа освобождающихся граждан за содействием в трудовом и бытовом устройстве обратилось 58 человек. Всем обратившимся оказывалась необходимая помощь. 27 человек после освобождения направлены в Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий. Всем направленным в указанное учреждение лицам предоставлено временное жилье, оказана психологическая и юридическая помощь.

Освобождающимся в 2022 году осужденным по их заявлению выдавались денежные средства на проезд до места проживания. Осужденным, которые покидали регион, приобретались авиабилеты по паспорту или справке об освобождении. Сложностей при приобретении билетов не возникало. В 2022 году 947 осужденным при освобождении оплачен проезд до постоянного места проживания на сумму 248 733 рублей. По информации УФСИН, при наличии заключения о нежелательности пребывания на территории РФ иностранного

гражданина при освобождении проездные документы на день освобождения не приобретаются, денежные средства выдаются на руки вместе с единовременным денежным пособием, после чего данные лица следуют в сопровождении представителей миграционной службы в Центр временного содержания иностранных граждан в г. Гвардейск.

Специалистами групп социальной защиты осужденных в учреждениях УИС области осуществлялась работа по страхованию осужденных в системе обязательного пенсионного страхования. Всего было оформлено 294 свидетельства. Продолжена работа по персонифицированному оформлению свидетельств обязательного медицинского страхования. В 2022 году оформлено 390 полисов.

По информации УФСИН, прокуратурой в 2022 году внесено 177 (2021 год - 215) актов прокурорского реагирования (далее - АПР) по итогам проверок соблюдения законности в пенитенциарных учреждениях области, снижение составило 38%. Из общего количества АПР: протестов - 30 (в 2021 году - 44); представлений -133 (в 2021 году - 163); постановлений - 10 (в 2021 году - 3); исков - 4 (в 2021 году - 5). С целью устранения причин и условий, способствующих допущению в деятельности учреждений УИС области нарушений законности, принимались следующие меры:ькаждый АПР рассмотрен в УФСИН или учреждениях УИС области на совещаниях при начальниках с приглашением работников прокуратуры; в учреждениях УИС области принимались меры по устранению указанных в АПР нарушений законности виновные в допущенных нарушениях должностные лица аппарата Управления и учреждений УИС области привлечены к дисциплинарной ответственности.

УФСИН и пенитенциарные учреждения области в 2022 году активно взаимодействовали с представителями общественных и религиозных организаций, региональной ОНК в рамках общественного контроля за соблюдением прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях области, привлечения общественных и иных организаций к оказанию социальной помощи осужденным, помощи в организации культурно-массовых, спортивных и просветительских мероприятий, пополнении библиотечных фондов. Значимую роль в построении диалога с институтами гражданского общества выполняет Общественный совет УФСИН. В 2022 году с участием членов Общественного совета проведено 24 мероприятия (в 2021 году - 11). Осуществлялись ежеквартальные рабочие встречи начальника УФСИН с Уполномоченным по правам человека, с председателем ОНК. 26.09.2022 было подписано соглашение о сотрудничестве УФСИН с Уполномоченным по правам ребенка. В 2022 году продолжали осуществляться коллективные выезды и приемы граждан совместно с Уполномоченными по правам человека, правам ребенка, представителями прокуратуры, ОНК, Общественного совета УФСИН, с целью контроля за обеспечением прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области. Осуществлено 15 (в 2021 году -11) совместных выездов в СИЗО-2, ПФРСИ ИК-4, ИК-4, ИК- 8, 9, 13,

ИЦ-1 и приемов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях. В 2022 году с целью осуществления общественного контроля представители региональной ОНК 33 раза посетили пенитенциарные учреждения области (в 2021 году - 34). В ходе посещений учреждений членами ОНК на приемах граждан принято - 266 граждан (в 2021 году -176). В 2022 году выявлено 21 (в 2021 году -17) нарушение при осуществлении общественного контроля (санитарное, бытовое состояние в СИЗО-2, ПФРСИ ИК-4, ЛИУ-5, ИК-9, 13, филиала «Больница). Даны рекомендации по устранению недостатков. Члены ОНК в 2022 году приняли участие в 10 дисциплинарных и административных комиссиях (в 2021 году - в 4). В целях реализации прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных в учреждениях УФСИН проведено с участием или по инициативе членов ОНК 22 мероприятия социального и воспитательного характера (в 2021 году - 17).

В связи с повышенным вниманием общественности, направленным на соблюдение прав человека в УИС и с целью снятия напряженности в информационном пространстве, руководством УФСИН совместно с Уполномоченными по правам человека и правам ребенка сотрудниками прокуратуры, членами ОНК, Общественного совета УФСИН, в течение 2022 года ежемесячно проводили «прямые линии» с населением региона.

О соблюдении прав граждан, содержащихся в изоляторах временного содержания системы МВД РФ

По данным УМВД России по Калининградской области (далее - УМВД) на конец 2022 года в УМВД и подчиненных территориальных органах МВД России на районном уровне функционировало 36 специальных помещений дежурных частей, предназначенных для содержания задержанных лиц (далее СПЗЛ), что составляет 54,5% от нормы положенности. В 16-ти территориальных органах МВД России на районном уровне служебные помещения, предназначенные для выяснения обстоятельств факта задержания или доставления лиц, доставленных в дежурные части, отсутствуют.

В 2022 году выявлено 2 факта нарушений в отношении содержащихся в СПЗЛ лиц со стороны сотрудников ОВД (2021 г. - 3 факта). По результатам проведенных служебных проверок виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Чрезвычайных происшествий в помещениях дежурных частей не допущено (как и в 2021 году).

Нарушений в отношении содержащихся в помещениях изоляторов временного содержания (далее ИВС) со стороны сотрудников органов внутренних дел в 2022 году не допущено.

По состоянию на май 2022 года все специальные приемники для содержания лиц, подвергнутых административному аресту на территории Калининградской области упразднены приказами начальника УМВД, содержание административно-арестованных лиц предусмотрено в помещениях ИВС.

На регулярной основе в СМИ размещаются разъяснения о порядке приема,

регистрации и разрешения в органах внутренних дел сообщений о преступлениях и происшествиях, а также о порядке обжалования неправомерных действий сотрудников полиции. Организована работа Интернет-сайта и круглосуточная работа «телефонов доверия» УМВД России по Калининградской области.

В подразделениях делопроизводства и режима структурных подразделений УМВД, а также территориальных органах внутренних дел на районном уровне зарегистрировано 1518 обращений по вопросам нарушения прав граждан сотрудниками органов внутренних дел. В основном, это вопросы необоснованного отказа в возбуждении уголовного дела (288), необоснованного привлечения к административной ответственности (844) и нарушения порядка рассмотрения обращений граждан и проведения личного приема (377).

За 2022 год в ОРЧ СБ УМВД поступило 34 обращения граждан по вопросам применения физической силы, причинения телесных повреждений. По результатам рассмотрения 9 направлено в подразделения и территориальные органы УМВД, по 9-ти проведенным проверкам информация не подтвердилась, в следственные органы Следственного Комитета России по Калининградской области сотрудниками ОРЧ СБ УМВД направлено 16 материалов для принятия процессуального решения.

В структуре УМВД России по Калининградской области функционируют 5 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых (ОМВД России по Центральному району г. Калининграда, МО МВД РФ «Светлогорский», МО МВД РФ «Советский», МО МВД РФ «Черняховский» и ОП по Нестеровскому муниципальному округу МО МВД РФ «Гусевский») и один центр временного содержания иностранных граждан УМВД.

За 2022 год в 5-ти функционирующих ИВС территориальных ОВД области содержалось 2825 человек, из них 2080 подозреваемых и обвиняемых, 745 административно-арестованных (2021 г. - 2947 (из них административно-арестованных - 840)). Общая среднесуточная наполняемость всех ИВС составила 34 человека. Отконвоировано 5776 человек (2021 г. - 5891).

УМВД на 2022 год в части проектирования, реконструкции, строительства и капитального ремонта специальных учреждений полиции (ИВС) доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 48 475,24 тыс. рублей.

В рамках доведенного целевого финансирования в размере 5025,1 тыс. рублей (в том числе на проведение общестроительных работ) на проведение капитального ремонта специальных учреждений полиции заключены соответствующие государственные контракты (договора). Денежные средства по указанным государственным контрактам освоены в полном объеме.

Все 5 функционирующих ИВС территориальных ОВД области в течение 2020-2022 годов приведены в соответствие с предъявляемыми требованиями Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Строительство здания специального приемника для лиц, подвергнутых административному аресту (далее СПАА) УМВД не планируется, размещение СПАА будет в

строящемся здании ИВС ОМВД России по Центральному району г. Калининграда (далее Объект), по адресу: г. Калининград, пр-т Победы, 189.

Центр временного содержания иностранных граждан (далее - ЦВСИГ) УМВД с лимитом наполняемости 28 мест расположен по адресу: Калининградская область, г. Гвардейск, ул. Северная 1-я, д. 11. Территория огорожена, благоустроена. Имеется прогулочный двор (площадью 250 кв.м.) с асфальтовым покрытием, огороженный по периметру. Здание ЦВСИГ УМВД подключено к общегородской системе холодного водоснабжения и водоотведения, горячее водоснабжение от электробойлеров и проточных водонагревателей, отопление электрическое. Для размещения иностранных граждан в ЦВСИГ УМВД имеется 14 жилых помещений (11-для мужчин, 1-семейное, 1-женское, 1-инфекционный изолятор). Площадь каждого жилого помещения составляет 12,7 кв.м, в одной комнате содержится 2 человека (в соответствии с п.11 Постановления Правительства РФ от 30.12.2013 № 1306). Проблемных вопросов, связанных с защитой прав иностранных граждан, содержащихся в ЦВСИГ УМВД, не имеется. Со стороны сотрудников в отношении иностранных граждан нарушений законности не допущено. Жалоб на действия сотрудников ЦВСИГ УМВД не поступало. В рамках материального обеспечения решается вопрос совместно с тыловой службой УМВД и МСЧ о поставке лекарственных препаратов. В 2022 году в ЦВСИГ содержалось 217 иностранных граждан, подлежащих административному выдворению с территории РФ, депортации или реадмиссии (в 2021 году - 98 человек), из них 198 - подлежали административному выдворению и 19 депортации. По состоянию на 01.01.2023 в ЦВСИГ УМВД содержалось 12 иностранных граждан, подлежащих административному выдворению (в отношении 5 лиц проводятся следственные мероприятия в рамках возбужденных уголовных дел; у 2 лиц отсутствуют документы, удостоверяющие их личность; в отношении 5 лиц постановления суда не вступили в законную силу). Среднесуточное содержание составляет 18 человек (69% от лимита мест); в среднем 1 иностранный гражданин содержится 33 суток (прежде всего, это связано с производством следствия по уголовным делам в отношении ряда лиц, содержащихся в Центре, отсутствие документов, удостоверяющих их личность, отсутствие денежных средств на покупку авиабилета, задержки УФССП при осуществлении выдворения иностранных граждан).

В рамках взаимодействия с правозащитными организациями по вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания в 2022 году осуществлено одно совместное посещение ИВС ОМВД по Центральному району г. Калининграда представителями аппарата Уполномоченного по правам человека, ОНК, прокуратуры. Нарушений прав и законных интересов, задержанных и заключенных под стражу лиц, не выявлено.

IX. О СОБЛЮДЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРАВА НА КОМФОРТНУЮ ГОРОДСКУЮ СРЕДУ (Ст.40 Конституции РФ)

Идеальный размер дома:
чтобы было слышно детей, но не слишком отчетливо.

- Миньон Маклофлин (р. 1918), американская писательница

Право на жилище гарантировано статьей 40 Конституции РФ. Задача государства состоит в создании наилучших условий для осуществления гражданами права на жилище, в создании системы мер, способствующих обеспечению жильем граждан из муниципального и государственного фонда, проведению кредитно-финансовой политики и т.д..

По информации **Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства** области, на протяжении последних нескольких лет Калининградская область входит в десятку лидеров России по вводу жилья на одного человека в год. За 2022 год организациями всех форм собственности введено в эксплуатацию 4285 домов на 16340 квартир общей площадью 1318,5 тыс. кв. м. - 134% к плановому показателю - 104% в сравнении с 2021 годом, в том числе: 563 многоквартирных домов (в т.ч. 424 дома блокированной застройки) общей площадью 703,8 тыс. кв. м. или 130% от плана и 100% к аналогичному периоду 2021 года; индивидуальное жилищное строительство - 3722 дома общей площадью 614,7 тыс. кв. м. или 139% от плана и 109% в сравнении с 2021 годом. За последние 5 лет на территории области введено в эксплуатацию за счет всех источников финансирования 5,5 млн.кв. м общей площади жилых домов.

Меры поддержки по улучшению жилищных условий граждан реализуются в рамках областной государственной программы «Жилье и городская среда», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 14.02.2022 № 76. По информации Гильдии риэлторов, на территории региона имеется в наличии порядка 8300 квартир, свободных от обременений и предназначенных для реализации как во введенных в эксплуатацию, так и в строящихся многоквартирных жилых домах. В связи с падением спроса цена на жилье начала снижаться, и по данным риелторских агентств на конец 2022 года составляла за 1 кв.м.: новостройки - 111 тыс. рублей (снижение составило порядка 14%); вторичный рынок - 110,7 тыс. рублей (снижение составило порядка 9%).

Уполномоченный по правам человека оказывает содействие восстановлению жилищных прав граждан, нарушенных органами государственной власти, местного самоуправления, их должностными лицами, правовому просвещению граждан о жилищных правах, формах и методах защиты нарушенных прав, совершенствованию законодательства в сфере обеспечения жилищных прав граждан. В 2022 году Уполномоченным по правам

человека рассмотрено **339 обращений по жилищным вопросам и проблемам ЖКХ – 15,5%** от общего количества обращений (в 2021 году - 400 обращений – 20%, в 2020 году - 293 обращения - 17%; в 2019 году - 278 обращений – около 16%). Обращения по вопросам предоставления жилья и выселения из жилого помещения являются самыми сложно решаемыми в практике работы Уполномоченного по правам человека. Граждане, как и прежде, в 2022 году жаловались на низкий уровень обеспеченности нуждающихся социальным жильем; неудовлетворительное состояние жилищного фонда; низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, рост цен на услуги ЖКХ. Продолжали поступать обращения от граждан, которые не согласны с решениями судов о выселении, действиями родственников и соседей. Заявителям давались разъяснения и рекомендации в соответствии с действующим законодательством, в том числе советы, в какие инстанции и в каком порядке им целесообразно обратиться.

В 2022 году Уполномоченный по правам человека **оказал содействие заявительнице в регистрации по месту жительства.** *Гражданка Г. из Калининграда обратилась к Уполномоченному по вопросу регистрации по месту жительства внука в квартире, являющейся собственностью сына и внука. Ей было отказано в регистрации по причине ареста на долю в квартире сына. В регистрации в доле квартиры, принадлежащей внуку, ей также было отказано со ссылкой на постановление ОСП Центрального района г. Калининграда о запрещении регистрации в квартире. Обращение в защиту прав Г. было направлено Уполномоченным в Управление по вопросам миграции УМВД России по Калининградской области, в Управление федеральной службы судебных приставов.* ***По итогам рассмотрения обращения государственная услуга по регистрационному учету по месту жительства была предоставлена Г. в установленном порядке.***

Уполномоченным по правам человека было оказано содействие в **восстановлении в очереди нуждающихся в предоставлении социального жилья.** *В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Л., сообщив что работала в Зеленоградской центральной районной больнице в должности медицинской сестры поликлиники, признана малоимущей и нуждающейся в получении жилья по договору социального найма, в 2015 году была включена в общий список малоимущих граждан. В 2016 году администрацией Зеленоградского городского округа с нею был заключен договор социального найма жилого помещения в пос. Колосовка. В качестве члена семьи нанимателя в квартире был зарегистрирован ее несовершеннолетний сын. Постановлением администрации Зеленоградского городского округа на основании решения суда заявительница была снята с очереди малоимущих граждан вместе с несовершеннолетним сыном. Ее с сыном выселили из жилого помещения без предоставления иного жилого помещения, со снятием с регистрационного учёта. По протесту прокурора Зеленоградского района заявительница восстановлена в общей очереди малоимущих граждан на получение жилого помещения по договору социального найма, однако администрация*

муниципального образования уклонялась от заключения нового договора социального найма. Регистрация у Л. отсутствовала, так как не был заключен новый договор. На запрос Уполномоченного в защиту прав Л. из администрации Зеленоградского городского округа был получен ответ, в котором сообщалось, что ***Л. восстановлена в общей очереди малоимущих граждан на получение жилого помещения по договору социального найма.***

Уполномоченным по правам человека было оказано содействие в реализации жилищных прав семье "погорельцев". *В адрес Уполномоченного обратилась гражданка О., сообщив, что в 2021 года в доме в г. Славске, где она зарегистрирована, произошел пожар. Квартира, принадлежавшая ее матери К. и сыну, вместе с другими квартирами дома, сгорела. Администрация Славского района предоставила жильцам сгоревшего дома жилье маневренного фонда в г.Славске. В феврале 2022 года семья получила уведомление о том, что необходимо освободить предоставленное им жилое помещение маневренного фонда в связи с окончанием ремонтных работ в доме. О. сообщила, что семья не располагает финансовыми возможностями, чтобы в столь короткий период времени произвести капитальный ремонт в сгоревшей квартире и освободить жилое помещение маневренного фонда. Мама заявительницы - пенсионер, преподает в школе. О. просила отложить выселение ее семьи из жилого помещения до окончания ремонта сгоревшей квартиры. На обращение Уполномоченного в защиту жилищных прав О. и ее семьи, из администрации Славского муниципального округа получен ответ, в котором сообщалось о завершении работ по капитальному ремонту дома.* ***Срок временного проживания семьи О. в муниципальном жилом помещении был продлен по просьбе проживающих.*** *В муниципальных квартирах многоквартирного дома, в котором был пожар, проведен капитальный ремонт.* ***Администрацией в рамках оказания помощи по ремонту квартиры О. были установлены и застеклены оконные створки, убран строительный мусор, оказана материальная помощь. Установлены прибор учета электроэнергии и автоматические защитные устройства на квартиру (на лестничной площадке), осуществлен ввод электропитания в квартиру.*** *До конца выполнения работ по капитальному ремонту данного дома в указанной квартире* ***обещана замена газовой плиты и сломанных элементов сантехники, помощь в ремонте наружного колодца канализации.***

Стимулирующим фактором развития жилищного строительства является доступное **ипотечное жилищное кредитование**. За 2022 год кредитными организациями выдано 7,34 тысяч ипотечных кредитов, на общую сумму 21,08 млрд. руб. Средний уровень процентной ставки по итогам года составил 7,9%. Снижение значений показателей ипотечного кредитования к 2021 году связано со сложившейся геополитической ситуацией в стране. В мае-июне 2022 года значительно ужесточились условия ипотечного кредитования, а также возросла стоимость квадратного метра, что привело к резкому падению спроса. Как следствие, с апреля по июнь 2022 года разрыв в количестве сделок за месяц по отношению к 2021 году составил 50%. Во многом это связано с

географическим расположением региона и ранее высокой долей приобретения жилья жителями других регионов России.

Следует отметить, что действующие меры государственной поддержки, направленные на улучшение жилищных условий, предполагают наличие у семьи собственных средств либо возможность получения ипотечного жилищного кредита (займа) для оплаты стоимости приобретаемого (построенного) жилого помещения в части, превышающей размер предоставляемой государственной поддержки.

Для повышения доступности ипотечных жилищных кредитов (займов), Законом Калининградской области от 02 июля 2012 года № 129 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» установлена мера социальной поддержки **педагогическим работникам и медицинским работникам** в форме социальной выплаты на субсидирование части первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам (займам), полученным для приобретения жилья. В 2022 году мера поддержки оказана **45 молодым специалистам** на сумму 18,5 млн. руб.

В 2022 году реализовывалась программа, направленная на **финансовую поддержку семей, родивших в 2018-2019 годах первого и последующих детей и взявших ипотечный жилищный кредит**. Поддержка гражданам оказывается путем ежемесячной компенсации процентов по кредиту в следующем размере: до достижения ребенком возраста 1 года - в размере 100%; с одного года до достижения ребенком возраста двух лет - в размере 75%; с двух лет до достижения ребенком возраста трех лет - в размере 50%. Мерой поддержки воспользовались **104 семьи**, финансирование осуществлялось за счет остатков прошлых лет. Реализация программы завершена.

Калининградская область с 2011 года принимает участие в реализации мероприятия **федеральной программы, направленной на улучшение жилищных условий молодых семей**. За этот период **более 1100 молодых семей улучшило жилищные условия** в рамках мероприятия. Государственная поддержка на улучшение жилищных условий молодых семей с привлечением средств федерального бюджета осуществлялась в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", которой предусмотрено предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилья. **В 2022 году было выдано 95 свидетельств на право получения средств социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья.** На эти цели было направлено 76,731 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 22,08 млн. рублей.

В целях **развития рынка наемного жилья и развития некоммерческого жилищного фонда** на территории региона приняты Закон от 23 декабря 2015 года № 494 «О правовом регулировании отдельных вопросов в сфере отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Калининградской области»; постановление

Правительства области от 24 июня 2016 года № 323 «Об установлении порядка учета наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства»; постановление Правительства области от 25 октября 2016 года № 500 «Об установлении порядка учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, в том числе порядка принятия на этот учет, отказа в принятии на него, снятия с него»; постановление Правительства области от 24 мая 2017 года № 261 «О максимальном размере платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования в Калининградской области». Формирование нормативной правовой базы на региональном уровне завершено, условия для развития рынка наемного жилья созданы. Вместе с тем, граждане за постановкой на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма не обращались. Строительство и развитие **жилищного фонда социального использования** только лишь за счет средств частного инвестора имеет низкую коммерческую привлекательность в связи с длительными сроками окупаемости и ограничениями по распоряжению данным имуществом. **В целях создания жилищного фонда социального использования представляется целесообразным:** внесение изменений в действующее законодательно на федеральном уровне в части предоставление налоговых льгот и преференций юридическим лицам, осуществляющим создание и развитие такого жилья; разработку специальной государственной программы РФ, направленной на создание арендного жилья социального использования, предусматривающей софинансирование за счет бюджетов всех уровней.

Важной гарантией социальной поддержки **детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, является предоставление им **жилых помещений государством**. Человек не может стать полноценным членом общества, если ему приходится жить на улице. К Уполномоченному по правам человека часто обращаются граждане, которые по возрасту уже не относятся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, но до 23-летнего возраста не были обеспечены жилыми помещениями. Часто такие обращения поступают из мест лишения свободы. Уполномоченный запрашивает дополнительную информацию об этих гражданах в Министерстве социальной политики области, разъясняет им их права и возможности обеспечения жильем, дает рекомендации по обращению в суд, в прокуратуру.

С января 2022 года полномочия по приобретению жилья для детей-сирот возложены на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства. По информации Министерства, в бюджете области на эти цели в 2022 году было предусмотрено 243,5 млн. рублей, в том числе 83,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета.

источник	соглашение	дополнительно	всего	исполнено
ФБ	83,541	0	83,541	83,541
ОБ	24,954	135,045	159,999	159,999
итого	108,495	135,045	243,54	243,54
количество	63	-	-	76

В соответствии с Соглашением, заключенным с Минстроем России, в 2022 году было запланировано приобретение 63 жилых помещения для детей-сирот. По состоянию на 31.12.2022 заключено 76 контрактов на приобретение квартир, из них: в г. Калининграде - 39, в п. Ласкино Гурьевского муниципального округа - 37 жилых помещений. Квартиры приобретались с чистовой отделкой, установленным и подключенным сантехническим оборудованием. Все квартиры находятся на гарантийном сроке у застройщиков. Как отрапортовало Министерство строительства и ЖКХ, план по приобретению жилья для детей-сирот выполнен. Но не выполнены обязательства перед молодыми людьми, которые знают, что государство обязано предоставить им жилье, многие из них прошли долгий сложный путь для получения судебных решений в защиту их прав, обращались в многочисленные органы власти, местного самоуправления, правозащитные организации, в органы прокуратуры, к Уполномоченному по правам человека. Объяснить им неисполнение перед ними обязательств государства тем что "план по приобретению жилья для детей-сирот выполнен" не представляется возможным.

По информации Минсоцполитики области, на исполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2022 году было предусмотрено почти 590 млн.рублей, из которых: 243,5 млн.рублей - на приобретение квартир, в том числе из федерального бюджета 78,49 млн.рублей; 346,3 млн.рублей - на выдачу жилищных сертификатов. В **2022 году** вышеуказанной категории граждан было **предоставлено 123 квартиры для обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**.

Постановлением Правительства области от 12.04.2021 № 189 «О дополнительной разовой мере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде **единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения на основании жилищного сертификата** гражданам, ранее относившимся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калининградской области» на территории области установлена новая мера - **жилищный сертификат**, который предоставляется гражданам при соответствии следующим требованиям: достижение возраста 23 лет; постоянное проживание на территории области; не отбывают наказание в виде лишения свободы; включены в список детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калининградской области (далее - список) по следующим основаниям - не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений и не утратили основания для предоставления им жилого помещения; отсутствие прав на обеспечение жилым помещением на основании решения суда (за исключением прав на обеспечение жилым помещением на основании жилищного сертификата, установленных определением суда об изменении способа и порядка исполнения решения суда, об утверждении мирового соглашения). Размер жилищного сертификата до мая 2022 года составлял 1 622 709 рублей, с мая 2022 года - **2 517 933 рубля**. **В 2022 году за счет жилищного сертификата приобретено 155 жилых помещений**. Всего реализовало право на жилое помещение в 2022 году **278 человек (155 - за счет жилищного сертификата и 123 - получили жилое помещение)**.

Общая численность в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по состоянию на 01.01.2023 – **2 311 человек**. На начало 2022 года в списке было 2 362 человека.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов, основными причинами, препятствующими своевременному исполнению судебных решений о предоставления жилья гражданам указанных категорий, является определенный порядок предоставления, приобретения жилых помещений. Согласно ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Правительство области может предоставить детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей вторичное жилье либо новое благоустроенное жилое помещение, но Правительство детям-сиротам предоставляет только новые благоустроенные жилые помещения специализированного жилого фонда, отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам, так как вторичное жилье не соответствует вышеуказанным нормам. Жилые помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляются по месту регистрации, а не по месту фактического проживания, в связи с чем в ряде случаев от жилых помещений, предложенных по месту регистрации, а не по месту жительства, взыскатели отказываются. Таким образом, актуальной проблемой при исполнении исполнительных документов данной категории является отсутствие соответствующего жилого фонда в распоряжении бюджетополучателя, длительные сроки строительства жилья, а также отказы взыскателей от предоставляемых жилых помещений и нахождение взыскателей в местах лишения свободы. **За 2022 год** в отделении по особым исполнительным производствам Управления находилось **44 исполнительных производства** (ИП) в отношении Правительства области об обязании

предоставить единовременную денежную выплату на приобретение жилого помещения на основании жилищного сертификата. Все ИП окончены фактическим исполнением в 2022 году.

Вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - **на постоянном контроле прокуратуры области**. В 2022 года органами прокуратуры области выявлено 148 нарушений закона в сфере защиты жилищных прав детей-сирот, принесены 2 протеста, которые рассмотрены и удовлетворены, внесены 23 представления, по результатам рассмотрения которых 6 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, в суды направлено 59 исковых заявлений, 84 рассмотрены и удовлетворены. В связи с недостаточной эффективностью работы органов власти региона на данном направлении **прокурором области направлено информационное письмо Губернатору области, по итогам рассмотрения которого работа на данном направлении активизирована.**. В Законе Калининградской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на обеспечение жилыми помещениями предусмотрено финансирование в размере 663,6 млн. руб. Из них на приобретение жилых помещений специализированного жилищного фонда предусмотрено 411,9 млн.руб., на предоставление жилищного сертификата . 251,7 млн.руб., вместе с тем, потребность составляет более 4,5 млрд.руб. Прокуратурой области проинформировано Законодательное Собрание области с целью рассмотрения вопроса об увеличении финансирования на данные цели. Информация прокуратуры области учтена Законодательным Собранием области, вопросы увеличения бюджетных ассигнований будут рассмотрены по итогам исполнения областного бюджета за первое полугодие 2023 года.

Следует отметить, что 19 декабря 2022 года в Госдуму РФ внесен проект закона № 261079-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части **расширения форм обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот**), предлагающий предоставлять социально успешным сиротам **сертификат на покупку жилья или на полное погашение ипотечного кредита за счет федерального бюджета**. Представляется, что кроме безусловно положительного результата – сокращения очереди сирот на жилье, законопроект несет и риски, в связи с чем требует доработки. Выпускники детских домов чаще всего не вполне приспособлены к жизни, не представляют, к кому можно обратиться за помощью в таких вопросах, могут стать жертвами мошенников. У них нет возможности решать такие сложные юридические вопросы, они часто не подготовлены к тому, чтобы ходить по судам и инстанциям самостоятельно, помочь им в этом обычно некому. Необходимо продумать, как обезопасить выпускников детских домов от потери как сертификатов, так и квартир. В настоящее время в Калининградской области гражданам, получающим сертификаты, помогают, их действия контролируют, внимательно следят за ними. Но есть риски, что так будет не всегда, и найдутся мошенники, которые

придумают схемы по отъему жилья у лиц из числа сирот. В свое время Уполномоченный по правам человека был одним из инициаторов изменения законодательства об обеспечении детей-сирот жильем, предлагая пятилетний продлеваемый срок неотчуждаемости предоставляемых им квартир, а также предоставления их только в натуральном виде, именно с учетом обстоятельств, при которых лица из числа сирот, уязвимые для мошенников, могли лишиться квартир, ограничивая их в возможности распоряжаться деньгами и собственностью. Прежде чем доверить лицам из числа сирот совершение таких сделок, с ними предварительно нужно вести эффективную работу по развитию финансовых и правовых навыков. Возможно, целесообразно создать службы, которые могли бы создать условия безопасности таких сделок, к примеру, в рамках бесплатной юридической помощи.

По инициативе прокуратуры области в октябре 2022 года статья 19 Социального кодекса дополнена положениями о **возможности установления компенсаций за оплату жилых помещений и коммунальных услуг,** включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, **семьям, в которых дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей**, являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений. 08.11.2022 прокуратурой области проинформировано Законодательное Собрание Калининградской области с целью рассмотрения вопроса об увеличении финансирования на данные цели. В настоящее время информация прокуратуры области учтена Законодательным Собранием Калининградской области, вопросы увеличения бюджетных ассигнований будут рассмотрены по итогам исполнения областного бюджета за первое полугодие 2023 года. Следует отметить, что на данную проблему неоднократно обращал внимание **Уполномоченный по правам человека**, в своих ежегодных докладах рекомендовал соответствующие изменения в законодательство.

Социальным кодексом детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа предусмотрена мера социальной поддержки по **ремонту жилого помещения, принадлежащего им на праве собственности**. Порядок предоставления меры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по ремонту жилых помещений, находящихся на территории области, принадлежащих им на праве собственности и не отвечающих санитарным и техническим нормам и правилам, определен Постановлением Правительства области от 19.12.2012 № 1003. **В 2022 году отремонтировано 6 жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.** Ремонт жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется **муниципальными образованиями** по мере необходимости. **С 2013 года в рамках предоставления такой меры**

отремонтировано более 160 жилых помещений.

Прокурорами городов и районов области систематически проводятся проверки соблюдения реализации уполномоченными органами полномочий по контролю за использованием и **сохранностью жилых помещений**, нанимателями или членами семей нанимателей которых по договорам социального найма являются дети-сироты. *Так, Неманской городской прокуратурой установлено, что* ***мер к сохранности к закрепленным за тремя несовершеннолетними жилыми помещениями при наличии необходимости проведения в них ремонта не принято.*** *По данному факту Неманским городским прокурором 14.04.2022* ***главе администрации МО «Неманский муниципальный округ» внесено представление,*** *которое рассмотрено, однако нарушения закона не устранены. Неманским городским прокурором в Неманский городской суд направлено* ***исковое заявление об обязании органа местного самоуправления в срок до 01.04.2023 провести работы по ремонту внутренних помещений жилого дома.***

Уполномоченный по правам человека ежегодно обращает внимание на необходимость обеспечения защиты жилищных прав **участников и инвалидов Великой Отечественной войны**, членов семей погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны, которые, как никто другой, это заслужили. В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» регионе принимаются меры по обеспечению жильем участников и инвалидов ВОВ, членов семей погибших (умерших) участников и инвалидов ВОВ. **Общий показатель обеспеченности жильем ветеранов Великой Отечественной войны составил 100% (1 227 человек). В 2022 году были выделены средства и приобретено жилье из федерального бюджета одному ветерану.** По состоянию на 01.01.2023 в органах местного самоуправления **на учете нуждающихся в жилье состоит один ветеран.** Средства федерального бюджета на его обеспечение были выделены в 2022 году. **В январе 2023 года он приобрел жилье,** и ему произведена оплата. В настоящее время **состоящих на жилищном учете ветеранов Великой Отечественной войны нет**. Для улучшения жилищных условий ветеранов и других категорий пожилых людей **в 3-х жилых домах специализированного жилищного фонда Калининградской области ("Дом ветеранов") имеются 192 благоустроенные однокомнатные квартиры.** В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства области от 08.02.2021 № 48 «Об утверждении краткосрочного плана реализации на 2021-2023 годы региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории области, на 2015-2044 годы» **выполнен капитальный ремонт многоквартирных жилых домов**, в которых по сведениям муниципальных образований проживает **48 ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны**.

В 2022 году реализовано 4 государственных жилищных сертификата,

в том числе: **переселенцами из районов Крайнего Севера** - 1 сертификат на сумму 3,2 млн.рублей; **вынужденными переселенцами** - 1 сертификат на сумму 2,5 млн. рублей; **пострадавшими от воздействия радиации** - 2 сертификата на сумму 1,9 млн. рублей.

Уполномоченный по правам человека неоднократно в связи с поступающими жалобами обращал внимание на проблемы **пострадавших участников долевого строительства.** По информации Министерства строительства и ЖКХ области, по состоянию на 01.01.2022 года в проблемных объектах числилось 23 объекта (842 пострадавших участника). В течении 2022 года восстановлены права более 650 дольщиков: по 2 проблемным домам предоставлены жилые помещения в других объектах; по 2 проблемным домам произведены выплаты возмещения 77 пострадавшим участникам долевого строительства через публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» (далее - Фонд) на сумму 245,522 млн рублей: ООО «Квартал» (22 дольщика) на сумму 115,849 млн рублей, ООО «Трансстрой» (55 дольщиков) на сумму 129,673 млн рублей. По итогам 2022 года из Единого реестра проблемных объектов (ЕРПО) исключены 16 многоквартирных домов с учетом произведенных в период с 2020 по 2022 годы выплат возмещения пострадавшим участникам долевого строительства через Фонд по 10 домам (ООО «Квартал» (22 дольщика), ООО «БалтПластСтрой» (23 дольщика), ООО «Таэль» (8 дольщиков), ООО «К Строй» (6 домов, 65 дольщиков), ООО «Трансстрой» (55 дольщиков)). Таким образом, по состоянию на 01.01.2023 в ЕРПО, в план-график («дорожную карту») по осуществлению мер по решению проблем граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на территории области, включены 7 многоквартирных домов. Все меры по восстановлению прав пострадавших участников долевого строительства, установленные планом-графиком («дорожной картой»), не выходят за пределы 2023 года.

Уполномоченный по правам человека ежегодно обращает внимание на **жилищную проблему инвалидов**. Согласно ст. 19 Конвенции о правах инвалидов все инвалиды имеют право жить в обычных местах проживания на равных условиях с другими людьми. Государство должно содействовать полной реализации инвалидами этого права. С 1 января 2005 года порядок обеспечения инвалидов жилыми помещениями зависит от даты постановки их на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий. Те, кто не встал на соответствующий учет до 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем в общем порядке. Учет нуждающихся в улучшении жилищных условий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, осуществляется органами местного самоуправления. Жилые помещения предоставляются по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда. В соответствии с ЖК РФ жилые помещения за счет муниципального жилищного фонда предоставляются только малоимущим гражданам. Признание малоимущим осуществляется в порядке, установленном законом соответствующего субъекта

РФ, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению. При таких условиях инвалид, получающий пенсию, может быть не признан малоимущим в целях получения жилого помещения из муниципального жилищного фонда по договору социального найма. Предполагается, что он сможет обеспечить себя жильем самостоятельно, что, как правило, совершенно невозможно. Более благоприятный для инвалидов порядок обеспечения жилыми помещениями предусмотрен для тех, кто встал на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года. Обеспечение производится за счет федерального бюджета в форме, определенной нормативными актами субъекта РФ. Однако средства на реализацию данных мер выделяются из федерального бюджета в недостаточном количестве. По информации Минсоцполитики области, в 2022 году из федерального бюджета на **обеспечение жильем инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов,** выделено 4 млн.рублей. На указанные средства **приобрели жилье 2 человека**. В 2022 году на обеспечение жильем из федерального бюджета на **ветеранов боевых действий** выделено 1,4 млн рублей. На указанные средства приобрел жилье 1 человек. По состоянию на 01.01.2023 **необеспеченными жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета остаются 20 инвалидов и ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, 35 инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.** По состоянию на 01.01.2023 **в органах местного самоуправления на учете нуждающихся в жилье состоит 243 инвалида и семей, имеющих детей-инвалидов.** В 2022 году **из муниципального жилищного фонда предоставлено жилье 9 инвалидам и семьям, имеющих детей- инвалидов.**

Жилые помещения предоставляются вне очереди в соответствии с частью 2 статьи 57 ЖК РФ **гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний**, **при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире**. Реализация гражданином права на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма предполагает незамедлительное обеспечение его соответствующим жильем органами местного самоуправления. К сожалению, нарушение прав такой категории граждан на получение жилья вне очереди со стороны органов местного самоуправления продолжает носить системный характер. **Отсутствие у органа местного самоуправления жилых помещений и финансовых возможностей не может служить основанием для отказа гражданам в реализации их прав, гарантированных Конституцией РФ и федеральным законом.** В таких ситуациях граждане вынуждены обращаться в суд за защитой своих жилищных прав.

Уполномоченным по правам человека в 2022 году было оказано содействие заявительнице, относящейся к указанной категории граждан. *В адрес Уполномоченного обратилась гражданка К., инвалид 2 группы, страдающая хронической формой заболевания, входящего в перечень тяжелых*

форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, и Центр защиты прав граждан, по вопросу реализации жилищных прав К. Заявительница живет в коммунальной квартире без отопления, что недопустимо при ее заболевании. Обращение в защиту жилищных прав К. было направлено Уполномоченным в Администрацию городского округа «Город Калининград». Из Администрации был получен ответ, в котором сообщалось, что категория граждан, установленная п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, под которую подпадает К., как инвалид, страдающий соответствующим заболеванием, - относится к категориям граждан, нуждающимся в жилых помещениях, обеспечение жилыми помещениями которой должно производиться за счет жилищного фонда РФ либо субъекта РФ. В связи с тем что денежные средства из федерального бюджета целевого назначения для приобретения жилых помещений для предоставления гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, не выделяются, администрация полагала, что у нее отсутствуют правовые основания для предоставления К. жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда. В то же время, согласно ч. 2 ст. 57 ЖК РФ вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне, утвержденном Приказом Минздрава России от 29.11.2012 N 987н. В этом случае социальное жилье должно быть предоставлено указанным гражданам незамедлительно после возникновения у них права на внеочередное получение жилого помещения (п. 10 Обзора судебной практики, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.12.2018; Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 18.01.2019 №18-КГ18-228). Каких-либо иных (дополнительных) требований для предоставления жилого помещения вне очереди, кроме наличия у гражданина, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении, тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в перечне, п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ не предусмотрено. Таким образом, реализация прав граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в перечне, на получение вне очереди жилых помещений по договорам социального найма по основаниям, предусмотренным п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, относится к компетенции органов местного самоуправления. ***Полагая, что жилищные права К. были нарушены, Уполномоченным направлено ходатайство в Прокуратуру области о принятии мер реагирования с целью защиты жилищных прав инвалида, страдающего хронической формой заболевания, входящего в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире.*** *В связи с нарушением жилищных прав К.* ***прокуратурой города Калининграда в Центральный районный суд г. Калининграда было направлено исковое заявление к администрации ГО «Город Калининград»*** *с требованием о предоставлении ей отдельного благоустроенного жилого помещения во внеочередном порядке по*

договору социального найма. ***Центральный районный суд г. Калининграда вынес решение обязать Администрацию ГО «Город Калининград» предоставить К. вне очереди отдельное благоустроенное жилое помещение в черте г. Калининграда по договору социального найма, отвечающее санитарным и техническим требованиям, по установленной норме предоставления площади жилого помещения на территории г. Калининграда.***

К сожалению, до настоящего момента в России доступность жилых помещений в жилом фонде - большая проблема для маломобильных граждан. В России с июля 2016 года **вопросы обеспечения доступной среды для людей с инвалидностью в местах проживания** должны решаться в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов». Постановление содержит специальный раздел с требованиями к доступности общего имущества в многоквартирном доме для инвалида. В нем урегулированы вопросы оборудования придомового пространства, площадок в подъездах, лифтовых холлов необходимыми средствами доступности для маломобильных категорий инвалидов (пандусы, специальные подъемные платформы). Согласно пункту 2 Правил доступность для инвалида жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором он проживает, обеспечивается посредством приспособления жилого помещения и общедомового имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалида. Под таким приспособлением понимается изменение, переоборудование жилого помещения и общедомового имущества в многоквартирном доме в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности инвалида. Обязанность по проведению обследования жилого помещения инвалида и общедомового имущества многоквартирного дома, входящего в состав муниципального или частного жилого фонда, возложена на специально созданные в этих целях **муниципальные комиссии**. В функции комиссий входят следующие полномочия: организация и проведение обследования жилого помещения; оформление актов обследования; вынесение заключения о возможности или её отсутствии приспособления жилого помещения инвалида; принятие решения об экономической целесообразности, реконструкции или капитальном ремонте жилого помещения. При работе с обращениями граждан Уполномоченному по правам человека пришлось столкнуться с тем, что человеку с инвалидностью сложно получить информацию о работе комиссий, тем более - получить от них заключения и добиться последующего переоборудования общего имущества. Вопрос **обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений** и общего имущества в многоквартирном доме рассматривался на заседании **Совета по делам инвалидов**. В каждом муниципальном образовании области созданы муниципальные комиссии, которые должны проводить обследование жилых помещений, в которых проживают инвалиды. Как показывает анализ деятельности указанных комиссий, количество

обследованных жилых помещений незначительное, поскольку обследование проводится только при наличии обращений граждан. Однако в соответствии с установленными Правилами обследование должно проводиться в соответствии с планом мероприятий, утвержденным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования. Общее количество заявлений инвалидов на проведение обследований жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов составляло в 2020 году – 18 заявлений, в 2021 году - 24 заявления, в 2022 году – 22 заявления. Из них принято заключение о возможности приспособления жилого помещения инвалида в 2020 году - по 4 заявлениям, в 2021 году - по 12 заявлениям и **в 2022 году - по 6 заявлениям**. В общей сложности **за три года было фактически приспособлено всего 14 жилых помещений.**

Результаты работы комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов за период с 2020 по 2022 год

Год	Количество заявлений инвалидов на проведение обследований жилых помещений	Принято заключение о возможности приспособления жилого помещения инвалида	Принято заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида	Количество фактически приспособленных жилых помещений инвалидов	Количество предоставленных жилых помещений инвалидам, взамен признанных непригодным для проживания инвалида
2020	18	4	14	4	2
2021	24	12	12	4	3
2022	22	6	16	6	3

Проводили работу по обследованию жилых помещений в 2022 году только 12 муниципальных образований: Городской округ «Город Калининград», Багратионовский, Гурьевский, Зеленоградский, Неманский, Черняховский муниципальные округа; Балтийский, Пионерский Светлогорский, Светловский, Советский, Янтарный городские округа.

Муниципалитеты, которые провели работу по обследованию жилых помещений в 2022 году

правительство калининградской области министерство социальной политики

Муниципалитет	Количество заявлений инвалидов на проведение обследований жилых помещений	Принято заключение о возможности приспособления жилого помещения инвалида	Принято заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида	Количество фактически приспособленных жилых помещений инвалидов	Количество предоставленных жилых помещений инвалидам, взамен признанных непригодным для проживания инвалида
Городской округ «Город Калининград»	4	0	4	0	0
Зеленоградский муниципальный округ КО	2	0	2	0	1
Балтийский городской округ	1	0	1	0	0
Ионинский муниципальный округ	2	0	2	0	1
Пионерский городской округ	1	1	0	1	0
Светлогорский городской округ	2	0	2	0	0
Светловский городской округ	1	1	0	1	0
Янтарный городской округ	1	0	1	0	0
Багратионовский муниципальный округ КО	1	0	1	0	0
Черняховский муниципальный округ КО	1	0	1	0	0
Советский городской округ	2	0	2	0	0
Гурьевский муниципальный округ	4	4	0	4	0
ИТОГО	22	6	16	6	3

Процент адаптированных для инвалидов жилых помещений составляет 27%. Основной причиной низкого уровня приспособления жилых помещений администрации муниципальных образований называют недостаточность либо отсутствие средств в муниципальном бюджете, большой процент зданий довоенной постройки. Вместе с тем, федеральное законодательство обязывает органы местного самоуправления проводить мероприятия по обеспечению доступной среды для инвалидов. Статьей 2 ЖК РФ на органы местного самоуправления возложена обязанность по обеспечению в пределах их полномочий условий для осуществления гражданами права на жилище, состоящая, в том числе, в обеспечении инвалидам условий для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах и защите прав и законных интересов граждан, приобретающих жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях. Следовательно, если в результате обследования жилого помещения установлена необходимость в приспособлении жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором он проживает, с учетом его потребностей, то уполномоченный орган местного самоуправления должен обеспечивать проведение соответствующих мероприятий по их приспособлению. Министерством социальной политики области в адрес Глав муниципальных образований направлялись письма об организации соответствующей работы. Вместе с тем, **работы по обследованию и приспособлению жилых помещений для беспрепятственного доступа инвалидов большинством муниципальных образований не проводится, либо проводится не на должном уровне. Советом принято решение в 2023 году на очередном заседании заслушать нескольких глав администраций муниципальных образований по данному вопросу.**

В соответствии с постановлением Правительства области от 03.08.2018 №465 «О некоторых мерах по реализации пунктов 2-1, 3 статьи 8-1 Закона Калининградской области от 16.12.2004 № 473 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области» утвержден **региональный перечень ТСР**, предоставляемых инвалидам и детям-инвалидам за счет средств областного бюджета, включающий: ступенькоход шагающий с универсальным портом, пандус переносной складной, пандус переносной телескопический, пандус откидной монтажный, а также предоставление сертификата для самостоятельного приобретения ТСР в собственность инвалида, ребенка-инвалида. **В 2022 году предоставлено 160 технических средств реабилитации, в т.ч.: 23 пандуса, 18 ступенькоходов, 16 гусеничных подъемников.**

Проблема аварийного состояния жилья остается одной из самых актуальных для жителей области. Каждый гражданин, проживающий в многоквартирном доме, в соответствии с положениями ЖК РФ имеет право на благоприятные и безопасные условия проживания. Зачастую жители области вынуждены проживать в **жилых помещениях, не отвечающих требованиям безопасности**. В ежегодных докладах Уполномоченного из года в год обращается внимание на проблему **переселения граждан из аварийного жилищного фонда.**

При содействии Уполномоченного по правам человека в 2022 году были приняты меры в целях расселения аварийного жилого помещения. *В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Д., сообщив, что ей принадлежит на праве общедолевой собственности трехкомнатная квартира в Калининграде, расположенная в аварийном жилом доме. К ее доле квартиры относилась комната площадью 19,1 кв.м., которой она единолично пользовалась, и в которой проживала. При расселении аварийного многоквартирного жилого дома Д. выделена однокомнатная квартира вместе с Ф. – наследником ее умершего мужа. Д. отказывалась вселяться в одну квартиру с чужим ей, незнакомым мужчиной. Ф. не является членом ее семьи, она никогда с ним не проживала, совместное хозяйство не вела, несмотря на то, что он является сыном ее покойного супруга, заявительница с ним никогда не общалась. Проживать в однокомнатной квартире с посторонним человеком 86-летняя женщина не желала. В соответствии со статьей 58 ЖК РФ при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма заселение одной комнаты лицами разного пола, за исключением супругов, допускается только с их согласия. Д. - педагог с 40-летним стажем, состоит в льготной очереди педагогических работников на улучшение жилищных условий, в общей очереди на получение жилья по договору социального найма, заслуживает право проживать в отдельной благоустроенной квартире. Уполномоченным было направлено в адрес Главе администрации городского округа "Город Калининград" ходатайство о принятии мер реагирования в защиту права Г. на проживание в отдельной благоустроенной квартире.* ***По итогам рассмотрения обращения Д. было***

вручено направление на осмотр жилого помещения, предлагаемого для переселения. Впоследствии Д. и Ф. подали в Администрацию заявления о предоставлении вышеуказанного жилого помещения взамен аварийного.

По информации Министерства строительства и ЖКХ области, в регионе успешно реализуются **мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017** в рамках федерального и регионального проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жильё и городская среда». По итогам ежеквартального мониторинга сведений об аварийном жилищном фонде на 01.01.2023 на территории области насчитывается **414 аварийных многоквартирных домов**, признанных таковыми в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, общей площадью жилых помещений 75,84 тыс. кв. м, в которых проживает порядка **4717 человек.** Постановлением Правительства области от 07.04.2022 № 181 «Об утверждении региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Калининградской области» утверждены программные мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017 (далее - программа переселения). В рамках реализации программы переселения подлежат расселению **3570 человек**, проживающих в жилых помещениях общей площадью 54,69 тыс. кв. м, в том числе с участием средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) 3150 человек из 48,45 тыс. кв. м. Всего в рамках программы переселения **с 2019 года по 2022 год расселено** 29,71 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, в которых проживало **2032 человека**, в том числе **в 2022 году переселено 360 человек** из жилых помещений общей площадью 5,3 тыс. кв. м.

Региональные программы расселения аварийного жилищного фонда при их надлежащем финансировании позволят предотвратить старение жилищного фонда в регионе, обеспечат расселение аварийного жилищного фонда и сокращение накопленного аварийного жилищного фонда. **В региональную программу капитального ремонта включено 15 095 домов** общей площадью порядка 26 млн.кв. м, **где проживает более 800 тыс. человек**. В рамках реализации программы в период 2015-2021 годов **отремонтировано 3 445 домов** (общей площадью порядка 3,6 млн.кв. м, в которых проживают более 120 тыс. человек). По итогу **2022 года** выполнены работы и (или) оказаны услуги по капитальному ремонту общего имущества в **482 многоквартирных домах**, общей площадью 1,1 млн.кв. м., в которых проживает порядка **43 тыс. человек**, в том числе выполнены мероприятия по капитальному ремонту в отношении 118 многоквартирных домов с привлечением средств областного бюджета в объеме 1034, 8 млн.руб. Общая стоимость работ составила 2036 млн.рублей. **В 2022 году проведена замена 101 комплекта лифтового оборудования в 41 многоквартирном доме.**

В 2020-2022 г.г. характерным отличием тематики жалоб в защиту

жилищных прав граждан **в адрес Уполномоченного по правам человека** стало увеличение количества жалоб, связанных с проблемами реализации **права на комфортную городскую среду**. **В разделе настоящего Доклада о соблюдении прав людей с ограниченными возможностями здоровья приведены примеры содействия гражданам, в том числе маломобильным, на доступную комфортную благоприятную окружающую среду.**

Уполномоченный по правам человека неоднократно в своих ежегодных докладах обращал внимание на **проблему газификации в регионе**. На сегодняшний день природный газ подведен к 21 из 22 муниципальных образований области. Всего за период 2017-2022 г.г. реализовано 40 объектов газификации, построено 1353,23 км газораспределительных сетей, количество газифицированных домовладений и квартир - 48 488 (порядка 91 979 человек). В 2022 году введено в эксплуатацию 10 объектов газоснабжения (более 137 км сетей), что даст возможность подключить порядка 6340 домовладений. Уровень газификации в период с 2017 года по 2022 год увеличился с 63,8% до 83,7%. Постановлением Правительства области от 18.03.2022 №135 утверждена региональная программа «Программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Калининградской области на период до 2031 года». В соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 № Пр-753 (далее - Перечень поручений), распоряжением Правительства РФ от 30.04.2021 № 1152-р утвержден План мероприятий по внедрению социально ориентированной и экономически эффективной системы газоснабжения и газификации субъектов Российской Федерации (**догазификации**). Распоряжением Губернатора области от 02.03.2022 № 16-р утвержден состав регионального штаба по газификации Калининградской области. Региональным оператором газификации на территории области в соответствии с распоряжением Губернатора области от 06.08.2021 № 32-р определено Акционерное общество «Калининградгазификация» (далее - РОГ, АО «Калининградгазификация»). По сведениям АО «Калининградгазификация» на территории области подлежит догазификации 4851 домовладение в газифицированных населенных пунктах. Догазификация распространяется на бесплатное подключение индивидуальных жилых домов, принадлежащих на праве собственности заявителям - физическим лицам, в населенных пунктах, в которых уже проложены внутрипоселковые сети, и требуется, как правило, достроить газопроводы до границ земельных участков, на которых расположены такие дома. Подать заявку на догазификацию можно через портал Госуслуг, МФЦ или с помощью портала единого оператора газификации (ЕОГ). В 2022 году исполнено 1699 договоров из 1779 со сроком исполнения - 2022 год (по 1480 - осуществлен пуск газа; по 133 построен газопровод до границ участка (не готов заявитель к пуску газа); по 86 - построен газопровод до границ участка и заявитель готов к пуску, подготовка к пуску газа).

Постановлением Правительства области от 19.01.2023 № 30 «О дополнительной разовой мере социальной поддержки отдельных категорий

граждан в виде **компенсации расходов** на выполнение мероприятий по подключению (**технологическому присоединению**) газоиспользующего оборудования или объекта капитального строительства к сети газораспределения внутри границ земельного участка» установлена указанная мера социальной поддержки, порядок и условия её предоставления. Компенсация расходов на газификацию будет осуществляться на выполнение мероприятий по технологическому присоединению к сети газораспределения внутри границ земельного участка (включая покупку газового оборудования) в пределах **113400 рублей** (средняя стоимость указанных мероприятий на одно домовладение). К отдельным категориям граждан, имеющим право на компенсацию расходов на газификацию, отнесены: инвалиды Великой Отечественной войны или инвалиды боевых действий (далее - инвалиды войны); участники Великой Отечественной войны; ветераны боевых действий; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий; многодетные семьи; малоимущие граждане, в том числе малоимущие семьи с детьми.

Правительством области и ПАО «Газпром» подписана программа развития газоснабжения и газификации области на 2021-2025 годы. В указанную программу включено 15 объектов, благодаря строительству которых будут газифицированы 66 населенных пунктов на территориях Багратионовского, Краснознаменского, Озерского, Правдинского, Славского, Нестеровского муниципальных округов. Кроме того, в рамках данной программы запланирована реконструкция ГРС г. Светлогорск. В 2021 году подписана инвестиционная программа развития газификации области на 2021-2025 годы за счет консолидированного бюджета области и средств АО «Роснефтегаз», в рамках которой АО «Роснефтегаз» осуществляет проектирование и строительство межпоселковых газопроводов. В Программу включено 19 объектов. Это позволит газифицировать 123 населенных пункта в Багратионовском, Гвардейском, Гурьевском, Зеленоградском, Неманском, Полесском, Правдинском, Славском, Черняховском муниципальных округах, Балтийском, Гусевском городских округах. В 2022 году введен в эксплуатацию первый объект данной программы - «Газопровод межпоселковый высокого давления от п. Заозерье - п. Поддубное - п. Черемхово Гурьевского муниципального округа». Строительство газопровода выполнено региональным оператором газификации АО «Калининградгазификация» с опережением сроков. Построено 2,8 км газопровода высокого давления от поселка Заозерье к поселкам Поддубное и Черемхово Гурьевского района. После строительства газораспределительных сетей внутри поселений возможность подключения к газу появится у 287 домовладений, а также будет создана возможность создания объектов социальной и промышленной инфраструктуры.

Прокуратурой области выявлены нарушения при строительстве объекта «Газопровод-отвод к г. Светлый и строительство автоматизированной газораспределительной станции в п.Черепаново Светловского городского округа». *В связи с нарушением графика выполнения работ по реконструкции*

объекта, а также из-за отсутствия исполнительной документации на фактически выполненные работы прокурором г. Светлого в адрес руководителя ООО «АСУ ПРО» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. В связи с ненадлежащим контролем со стороны органов исполнительной власти ***в адрес Министра строительства и ЖКХ Калининградской области внесено представление****. В целях устранения нарушений увеличены темпы строительства, в адрес заказчика направлен отчет по анализу исполнительной документации.* ***Должностное лицо ООО «АСУ ПРО» привлечено к дисциплинарной ответственности в виде замечания.*** *После внесения представления* ***отставание от графика сокращено с 85 дней до 55 дней. Региональным управлением заказчика капитального строительства в адрес ООО «АСУ ПРО» направлена претензия на сумму 2 548 013, 08 руб.***

Нарушения выявлялись и при заключении и исполнении договоров технологического присоединения энергопринимающих устройств. *В результате надзорных мероприятий установлено, что АО «Россети Янтарь» за период с 01.01.2022 по 31.08.2022 принято 10 198 заявок на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям, по результатам рассмотрения которых заявителям направлено на согласование 8141 договор. При этом более 3000 договоров направлено с нарушением установленных сроков.*

Кроме того, **АО «Россети Янтарь» массово нарушены условия заключенных договоров технологического присоединения к электрическим сетям**: на исполнении находятся 9 727 договоров, по 2 855 из которых нарушены сроки осуществления присоединения. *В адрес* ***Уполномоченного по правам человека*** *поступило несколько таких обращений от граждан. По данным фактам первым заместителем прокурора области* ***в адрес и.о. генерального директора АО «Россети Янтарь» 15.09.2022 внесено представление****, которое рассмотрено и удовлетворено. С целью устранения нарушений ресурсоснабжающей организацией увеличена штатная численность департамента перспективного развития и технологического присоединения на 6 человек. После внесения представления АО «Россети Янтарь» заключено 497 договоров технологического присоединения, исполнены условия 623 договоров.* ***Начальник управления капитального строительства объектов реализации услуг привлечен к дисциплинарной ответственности.***

Ежегодно Уполномоченный по правам человека отслеживает **ситуацию с качеством питьевой воды**. По информации Управления Роспотребнадзора по Калининградской области, по состоянию на 31.12.2022 **не соответствует санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам 14,7% источников централизованного водоснабжения**. **Причина** санитарного неблагополучия источников питьевого водоснабжения - **отсутствие зон санитарной охраны.** Отмечается тенденция уменьшения доли проб воды из источников централизованного водоснабжения, не соответствующих

гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям с 40,2% в 2020 году до 27,3%. По микробиологическим показателям доля проб воды, не соответствующих гигиеническим нормативам, составила 0,7%. Возбудители патогенной флоры не выделялись. По паразитологическим показателям все исследованные пробы отвечали гигиеническим нормативам.

Доля **водопроводов**, **не соответствующих санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам** составила **22,5%.** Все эти водопроводы не оборудованы необходимым комплексом очистных сооружений, часть из них (26,7%) - и обеззараживающими установками. Отмечается тенденция улучшения качества питьевой воды водопроводов по санитарно-химическим и микробиологическим показателям.

Удельный вес неудовлетворительных проб питьевой воды из разводящей сети по сравнению с 2021 г. уменьшился и составил 10,8% по санитарно-химическим показателям, 1,6% - по микробиологическим показателям.

Из общего количества проб воды из водопроводных сетей, не соответствующей гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, 74,5% не соответствовали по органолептическим показателям, в 73,3% - по содержанию железа общего. Возбудители инфекционных заболеваний из воды водопроводной сети выявлены не были.

Значительно хуже среднеобластных значений показатели воды в Гурьевском, Озерском, Правдинском, Багратионовском, Славском городских округах, в основном за счет сельских населенных пунктов, где дополнительная водоподготовка не проводится, либо не эффективна из-за устаревшего оборудования.

В 2022 году обеспечено качественной питьевой водой 89,1% населения Калининградской области. Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения в 2020-2022гг. составляет 89%. По-прежнему, в городских населенных пунктах данный показатель выше, чем в сельских: 94,9 и 68,4% соответственно.

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении», в органы местного самоуправления и в организации, осуществляющие водоснабжение, Управлением Роспотребнадзора по Калининградской области направлено 40 уведомлений по итогам 2022 года о результатах лабораторного контроля качества питьевой воды с целью разработки мероприятий по ее улучшению. Всего за период 2016-2021 г.г. Роспотребнадзором направлено 24 исковых заявления о понуждении гарантирующих организаций и органов местного самоуправления выполнять требования санитарного законодательства в части разработки проекта ЗСО, приведения водозаборных сооружений в соответствие с установленными требованиями, а также о прекращении противоправных действий в отношении неопределенного круга потребителей, выразившихся в подаче питьевой воды ненадлежащего качества.

Состояние водных объектов в местах водопользования населения, используемых в качестве питьевого водоснабжения (I категория), остается

нестабильным: 31,8% проб не соответствовало гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, при этом по микробиологическим показателям превышения не установлены. По-прежнему, значительный вклад в общий показатель качества воды водоемов I категории вносят три поверхностных водоема, используемых для питьевого водоснабжения поселков в Полесском и Славском городских округах. Данные источники относятся к категории малых рек, протекают по польдерным землям и полям. Прибрежная территория периодически подтапливается, а дополнительные загрязнения в водоемы поступают с ливневыми водами. Возбудители инфекционных заболеваний из водоемов 1-й категории не выявлены.

По информации Министерства строительства и ЖКХ области, в рамках федерального проекта «Чистая вода» на территории области в 2022 году продолжалась реализация объекта «Реконструкция станции водоподготовки, артезианских скважин» в пос. Васильково Гурьевского городского округа, строительство водовода в пос. Малое Васильково Гурьевского городского округа». Срок ввода в эксплуатацию - декабрь 2023 года. По состоянию на 31.12.2022 техническая готовность составила 49,01 %.

Серьезным бременем для граждан является оплата растущих **расходов за услуги ЖКХ.** В соответствии со статьей 157.1. ЖК РФ, пунктом 11 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400, предельные индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги утверждаются высшими должностными лицами субъектов РФ. Распоряжением Правительства РФ от 30.10.2021 № 3073-р утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ на 2022 год. Для Калининградской области данный индекс утвержден: на I полугодие 2022 года - 0% к декабрю 2021 года; на II полугодие 2022 года - 3,4% к декабрю 2021 года. Также распоряжением Правительства РФ от 15.11.2018 № 2490-р на 2022 год утверждены предельно допустимые отклонения от средних индексов по субъектам РФ, в том числе для Калининградской области на II полугодие 2022 года - 2%. Максимальный предельный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях области определен Правительством РФ на период с 01.07.2022 по 31.12.2022 в размере 5,4%. В соответствии с утвержденным на федеральном уровне средним индексом по Калининградской области и отклонением от указанного среднего индекса Службой по государственному регулированию цен и тарифов определены предельные максимальные индексы в муниципальных образованиях области. На II полугодие 2022 года предельные индексы определялись для жилищного фонда с наиболее невыгодным для потребителя (с точки зрения прироста совокупного платежа за коммунальные услуги) набором коммунальных услуг (степенью благоустройства). Во всех 22 муниципальных образованиях предельные максимальные индексы на 2022 год соответствуют утвержденным Правительством РФ (в I полугодии 2022 года -0%, во II

полугодии 2022 года - не превышают 5,4%).

Вместе с тем, постановлением Правительства РФ от 14 ноября 2022 года № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» утверждены индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги по субъектам РФ на декабрь 2022 года и 2023 год. В рамках установленных постановлением Правительства РФ от 14 ноября 2022 года № 2053 индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги для Калининградской области Указом Губернатора Калининградской области от 01 декабря 2022 года № 122 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях области на декабрь 2022 года и 2023 год и признании утратившим силу Указа Губернатора Калининградской области от 15 декабря 2021 года №106 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Калининградской области на 2022 год» утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги: с 01 декабря по 31 декабря 2022 года в размере 11% к ноябрю 2022 года (с учетом утвержденного отклонения от среднего индекса по Калининградской области - 2%); на 2023 год в размере до 0 % к декабрю 2022 года.

Органами прокуратуры области особое внимание уделяется проверкам **обоснованности взыскания денежных средств с граждан**. *Так, в ходе проверки прокуратуры города Черняховска установлено, что Газовая тепловая компания с 2017 года начисляла жительнице города Черняховска плату за отопление, хотя жилое помещение не оснащено сетями централизованного теплоснабжения.* ***В целях устранения выявленного нарушения прокурором города Черняховска генеральному директору Газовой тепловой компании внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, заявительнице произведен перерасчет на сумму 164 198,38 руб.***

В связи с нарушениями, допущенными при начислении платы за теплоснабжение многоквартирного дома, прокурором Центрального района г. Калининграда ***в адрес руководителя МП «Калининградтеплосеть» внесено представление.*** *По результатам рассмотрения представления предприятием выполнен перерасчет по всем жилым помещениям многоквартирного дома по ул. Красной в Калининграде в соответствии с объемом тепловой энергии, зафиксированным общедомовым прибором учета; 110 помещениям с автономным отоплением* ***произведено снятие начислении за отопление мест общего пользования****, средний размер перерасчета составил 8825, 12 руб.*

Прокуратурой Московского района при проведении проверки выявлены нарушения в деятельности ООО «Народная управляющая компания домоуправление №1 г. Калининград» при начислении собственникам помещений платы за коммунальные ресурсы, потребляемые при содержании

общего имущества многоквартирного дома. В расчетах применены площади жилых помещений, расположенных только в трех подъездах из пяти, что недопустимо. На момент проверки общедомовые приборы учета электроэнергии и холодной воды не были введены в эксплуатацию. В связи с выявленными нарушениями прокурором Московского района г. Калининграда руководителю управляющей организации внесено представление, содержащее требование о производстве перерасчета платы за электроэнергию, холодную воду, водоотведение, потребленные при содержании общего имущества за весь период некорректных начислений. Представление рассмотрено и удовлетворено, ***гражданам произведен перерасчет.***

Жилищный контроль и надзор осуществляется **Министерством регионального контроля (надзора)**. На территории области создан **региональный центр по осуществлению общественного контроля в сфере ЖКХ**. В настоящее время деятельность по осуществлению общественного контроля в сфере ЖКХ в рамках заключенного соглашения осуществляет Калининградский региональный центр общественного контроля в сфере ЖКХ - **Ассоциация «Балтийский жилищный союз»** (далее - Ассоциация). Одной из задач Ассоциации является координирование действий некоммерческих организаций, ведущих работу согласно уставным целям партнерства, для достижения эффективного результата. Региональный центр общественного контроля, неоднократно признавался одним из лучших центров общественного контроля в сфере ЖКХ по версии НП «ЖКХ Контроль».

В целях повышения уровня защиты жилищных прав граждан рекомендую:

Государственной Думе Федерального Собрания РФ:

- Внести изменения в статью 155 Жилищного кодекса РФ в части **запрета привлечения коллекторов к возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги**;

- Внести изменения в статью 155 Жилищного кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ в части введения **запрета на взимание комиссионного вознаграждения при внесении физическими лицами платы за жилое помещение и коммунальные услуги**»;

- Разработать комплекс мер, направленных на создание действенных механизмов реализации жилищных прав лиц с инвалидностью, проживающих в жилых помещениях, в установленном порядке признанных непригодными для их постоянного проживания.

Правительству РФ рассмотреть вопросы:

- о разработке законопроекта по установлению запрета на выселение из единственного заложенного жилья семей с детьми до их совершеннолетия;

- об исключении из законодательства нормы о прекращении выплаты меры социальной поддержки (субсидии) при наличии задолженности за жилищно- коммунальные услуги;

- о внесении изменений в Жилищный кодекс РФ:

- предусматривающих всем собственникам жилых помещений при изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд гарантии

права выбора способа обеспечения жилищных прав (предоставление выкупной стоимости или иного жилого помещения);
- устанавливающих, что размер возмещения за изымаемое жилое помещение не может быть ниже средней рыночной стоимости аналогичного по общей площади жилого помещения в многоквартирном доме, расположенном в том же муниципальном образовании, что и изымаемое жилое помещение;
- наделяющих органы государственного жилищного надзора правом проводить проверку в отношении управляющих компаний - лицензиатов как владельцев специальных счетов на предмет соблюдения порядка проведения капитального ремонта и порядка формирования фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов;

- о внесении изменений и дополнений в федеральное законодательство, предусмотрев дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде: освобождения от внесения платы за коммунальные услуги в отношении закрепленных за ними жилых помещений на период пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, а также до завершения получения профессионального образования, профессионального обучения, либо по окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях; денежной компенсации за наем жилых помещений до фактического обеспечения указанных граждан жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда;

- об увеличении финансирования из федерального бюджета мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, а также детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа; граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, молодых семей.

Правительству Калининградской области:

- рекомендовать использовать положительный опыт Республики Дагестан в решении жилищных проблем отдельных категорий граждан (инвалидов 1 группы, и семей, имеющих детей-инвалидов), имеющих право на получение жилых помещений по договору социального найма и вставших на учет нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 года, путем предоставления им субсидий на оказание содействия в обеспечении жильем;
- обратить внимание на необходимость полного и своевременного исполнения Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов»;
- активизировать работу по развитию арендного жилищного фонда социального использования для обеспечения жильем граждан с невысоким уровнем дохода.

X. О ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ, ОБРАЗОВАНИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА. ОБ ОКАЗАНИИ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

X.I. О правовом просвещении, образовании в области прав человека

… право на образование будет нарушено не только,
если не научить ребенка читать, писать и считать,
но и в случае, если не обеспечить ему
определенного объема знаний и умений в сфере прав человека...

- Специальный доклад
о проблемах гражданско-правового образования
в Калининградской области за 2005 год

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области совместно с министерством образования и епархией РПЦ обсуждалась Концепция духовно-нравственного воспитания. Уполномоченный вносил в нее свои предложения, рекомендации. Наши инициативы не остались без внимания. Указом Президента РФ от 09.11.2022 N 809 были утверждены **Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей**. В Основах закреплено, что к традиционным ценностям относятся все, что защищает Уполномоченный по правам человека: жизнь, достоинство, права и свободы человека, семью… Образование в области прав человека является необходимым условием формирования этих ценностей.

В соответствии с Уставным законом Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области» одной из задач Уполномоченного является **содействие совершенствованию гражданско-правового образования, правового просвещения в регионе по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты**. Данному направлению деятельности Уполномоченным уделяется особое внимание.

Значительная роль в развитии правовой культуры принадлежит государственным программам: **Основам государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан**, утв. Президентом РФ от 4 мая 2011 года №ПР-1168; государственной программе РФ "Развитие образования", утв. Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 N 1642 (ред. от 24.12.2021); Стратегии развития воспитания в РФ на период до 2025 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 29 мая 2015 г. №996-р и др.

Во исполнение ст. 2 Конституции РФ о приоритете прав и свобод человека и гражданина в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "**Об образовании в Российской Федерации**" (ред. от 30.12.2021) (ред. от 29.12.2022) одними из основных принципов государственной политики в сфере образования названы гуманистический

характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры…". Российское общество нуждается в гражданах, обладающих целостной системой гражданско-правовых качеств, предоставляющих возможность почувствовать себя активным гражданином РФ.

В 2022 году в связи с эпидемиологической ситуацией, в том числе, вызванной распространением инфекции коронавируса COVID-19, по-прежнему, основной просветительской работой Уполномоченного была **информационно-разъяснительная работа с заявителями,** а также **информирование на официальном сайте Уполномоченного**. Официальный **сайт Уполномоченного по правам человека www.ombudsman39.ru**, выполняет важную новостную и просветительскую функцию. На сайте создана онлайн-приемная, позволяющая обеспечить доступность для граждан помощи Уполномоченного. Постоянно обновляются рубрики «Правовые новости», «Правовые комментарии», «Права ребенка» и др. На сайте можно найти информацию о порядке обращения к Уполномоченному по правам человека, форме составления обращения, о законодательных основах его деятельности, обзоры и комментарии федерального и регионального законодательства, международных договоров, ежегодные и специальные доклады Уполномоченного и другую полезную информацию.

В рамках Соглашения о взаимодействии с региональным отделением **Фонда социального страхования** ежемесячно на сайте Уполномоченного по правам человека в разделе «Правовое просвещение» размещались информационные материалы, предоставляемые Фондом, — ответы на вопросы, наиболее часто поступающие в Калининградское региональное отделение Фонда - по социальным правам, трудовым правам, правам семей с детьми, правам инвалидов. Новости по вопросам защиты прав инвалидов для сайта Уполномоченного предоставляет ФКУ «**Главное Бюро МСЭ по Калининградской области**» Минтруда России, по вопросам защиты социальных прав граждан — **Отделение Пенсионного Фонда РФ по Калининградской области**.

Информация о деятельности Уполномоченного по правам человека размещается в социальных сетях, что дает возможность поддерживать обратную связь с жителями Калининградской области, с гражданами, партнерами Уполномоченного из других регионов России.

Цивилизованной защите прав человека необходимо учиться с детства. Этой цели служит **Единый урок прав человека** - серия мероприятий, направленных на формирование правовой культуры школьников, приуроченный ко Дню прав человека, Дню Конституции РФ. Инициатором Единого урока, который проводится во всех образовательных учреждениях с декабря 2017 года, выступила Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова при поддержке уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Министерством просвещения РФ день проведения Единого

урока (10 декабря) включен в Календарь образовательных событий, приуроченных к государственным и национальным праздникам РФ.

В 2022 году эти мероприятия приурочены также к **25-летию со дня принятия Конституционного закона «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»**.

На мероприятиях по правовому просвещению Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата Уполномоченного в рамках деловых игр учат молодых людей механизмам защиты прав человека, в том числе путем взаимодействия молодежи с государственными органами.

18 января 2022 года в рамках Единого урока прав человека состоялось интерактивное занятие «**Учебный суд. Дело о фотографии в паспорте гражданина РФ**» в **гимназии № 7 имени К.В. Покровского города г. Балтийска**. Учебный суд разработан Санкт-Петербургским институтом права имени Принца П.Г. Ольденбургского в рамках международного проекта «Живое право». На учебном суде под руководством ведущего консультанта Аппарата Уполномоченного по правам человека школьники 10-х классов побывали в ролях судей Конституционного суда РФ, представителей Государственной Думы РФ, МВД РФ, адвокатов. Фабула дела состояла в том, что девочкам-мусульманкам отказали в приеме документов на получение паспорта гражданина РФ, так как на представленных ими фотографиях они были в платках, которые они не могут снимать при посторонних по правилам религии. Родители девочек обратились за защитой прав детей в Конституционный Суд. Импровизированный Суд принял единогласное решение в защиту прав мусульманок. Данное судебное решение привело к восстановлению прав не только граждан РФ, исповедующих ислам, но и прав граждан, исповедующих другие религии, чьи традиции предусматривают ношение головных уборов, в том числе православных христианок. Приняв участие в учебном суде, школьники ознакомились с нормами Конституции РФ, законов РФ, Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о защите прав человека и основных свобод и других международных документов, практикой Конституционного суда РФ, Верховного Суда РФ. Школьники учились участвовать в процедурах цивилизованного разрешения споров; квалифицировать ситуации, как имеющие отношение к нарушению прав человека с точки зрения права; анализировать правовой казус; вырабатывать аргументы в защиту различных позиций, вставать на точку зрения других; быть толерантными – с уважением относиться к людям, отличающимся от них по своим убеждениям. Представитель Уполномоченного по правам человека напомнила школьникам об истории создания и основным содержанием международных документов – Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о защите прав человека и основных свобод, рассказала о правовых основах деятельности, компетенции и направлениях деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. По окончании деловой игры школьники имели возможность получить у представителя Уполномоченного по правам человека информацию о том, как на самом деле в

процессе судопроизводства и на законодательном уровне разрешилась ситуация, рассмотренная в ходе учебного суда.

17 февраля 2022 года серия мероприятий в рамках Единого урока прав человека продолжилась интерактивным занятием «**Учебный суд. Дело о праве на труд**» в **школе № 33 г. Калининграда**. На учебном суде под руководством ведущего консультанта Аппарата Уполномоченного по правам человека школьники 10-х и 11-х классов побывали в ролях судей Верховного суда РФ, представителей исполнительных и законодательных органов власти, адвокатов. Фабула дела состояла в том, что студентке из Санкт-Петербурга было отказано в трудоустройстве помощником машиниста метрополитена. Девушка обратилась за защитой своих прав в Верховный Суд РФ. По окончании деловой игры школьники имели возможность получить у представителя Уполномоченного по правам человека информацию о том, как на самом деле в процессе судопроизводства и на законодательном уровне разрешилась ситуация, рассмотренная в ходе учебного суда. Приняв участие в учебном суде, школьники ознакомились с нормами Конституции РФ, Трудового кодекса РФ, нормативных правовых актов РФ, Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о защите прав человека и основных свобод и других международных документов, с судебной практикой. Школьники пришли к осознанию ценности прав и свобод граждан, к готовности защиты прав человека законными способами, в том числе посредством обращения в суд.

Учебные суды дают возможность приобрести навыки анализа, публичного выступления, работы в команде, умения обозначить и аргументировать свою гражданскую позицию, критически оценивать информацию, получаемую из различных источников.

8 декабря 2022 года ведущий консультант аппарата Уполномоченного по правам человека встретилась с **учениками 8 и 9 классов лицея №7 города Черняховска**. Представитель Уполномоченного ознакомила ребят с понятием «права человека», ввела в курс истории прав человека, принятия основных международных документов по правам человека, с механизмами защиты прав человека, ознакомила с деятельностью Уполномоченных по правам человека в РФ и в субъектах РФ. По итогам занятий школьники ответили на вопросы **викторины, посвященной 25-летию Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в РФ»**.

Всего в 2022 году во Всероссийском Едином уроке, приуроченном ко Дню прав человека, в Калининградской области приняли участие 143 общеобразовательные организации, 41257 учащихся,1322 педагогических работника.

12 декабря 2022 года в нашем регионе в День Конституции Российской Федерации при участии Уполномоченного по правам человека были подведены итоги V ежегодного конкурса видеороликов, посвященного Дню Конституции Российской Федерации. К этой знаменательной дате Центр развития одаренных детей совместно с Министерством образования области организовал **конкурс видеороликов, посвященный Дню Конституции РФ «С чего начинается**

Родина?». Цель конкурса – расширение и углубление знаний обучающихся о Конституции РФ. Конкурсное мероприятие нацелено на расширение и углубление знаний школьников об Основном законе государства. Участникам необходимо было создать видеоролик о государственных символах Российской Федерации через призму Основного закона страны. Количество участников конкурса растет с каждым годом. Пять лет назад участников было 16 человек. В 2022 году были приняты и обработаны 41 заявка от 79 активных, инициативных и творческих школьников региона. Церемония награждения по итогам конкурса состоялась 12 декабря в здании Законодательного Собрания области. Поздравили победителей и участников конкурса с Днем Конституции РФ первый заместитель председателя Калининградской областной Думы Швалкене Л.В., Уполномоченный по правам человека, министр образования Трусенева С.С., представители общественных организаций.

В период с сентября по декабрь 2022 года на базах образовательных организаций: Дагестанского государственного университета, Нижегородского исследовательского научно-прикладного центра «Юридическая техника», Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта (г. Калининград) (далее - БФУ им. Канта), Барнаульского юридического института и Академии управления МВД России был проведен **комплекс научно-представительских мероприятий Международного молодежного форума «Школа противодействия экстремизму»** в онлайн и офлайн форматах. С 13 по 14 октября 2022 года **мероприятия Международного молодежного форума «Школа противодействия экстремизму»** прошли в городе Калининграде на базе БФУ им. И.Канта. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в работе форума в качестве эксперта и почетного гостя. Мероприятия Форума направлены на поиск решений проблем противодействия распространения идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде и междисциплинарное взаимодействие между научными и образовательными организациями РФ. Участники Форума получили уникальные знания и навыки от ведущих ученых и практиков РФ, приняли участие в конкурсе инициативных работ, направленных на недопущение распространения экстремизма.

Международный молодежный форум «Школа противодействия экстремизму» реализован в рамках одноименного проекта, подготовленного сотрудниками Академии управления МВД России при грантовой поддержке Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь), Координационного совета по делам молодежи в научной и образовательной сферах Совета при Президенте РФ по науке и образованию и Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ. В ходе реализации Проекта при участии Уполномоченного по правам человека были всесторонне рассмотрены вопросы правового просвещения и патриотического воспитания молодежи в современных условиях, определены направления для участия молодежи в общественной и государственной жизни.

Уполномоченный по правам человека на открытии мероприятия

поприветствовал участников и гостей международного форума, сообщив что проект «Школа противодействия экстремизму», реализуемый Академией управления МВД России в рамках объявленного Президентом РФ 10-летия науки и технологий, призван привлечь талантливую молодежь к решению важнейших задач развития общества и реализации прав человека. Возможности и вызовы современности призывают уделять особое внимание поддержке и продвижению талантливой молодежи. Уполномоченный по правам человека выразил уверенность, что благодаря данному проекту каждый участник сможет найти единомышленников и получить тот опыт, который позволит почувствовать суть прав человека и реализовать свои идеи в повседневной жизни.

В работе Форума приняла участие директор Высшей школы права БФУ имени И. Канта Ежова Т.Г.. Модераторами на Форуме были Саркисян Г.Г., старший преподаватель кафедры организации оперативно-розыскной деятельности Академии управления МВД России, руководитель проекта «Школа противодействия экстремизму», Волчецкая Т.С. - директор Научно-образовательного центра ситуалогии и экономико-правовой регионалистики БФУ имени И. Канта, Примак Т.К., профессор образовательно-научного кластера «Институт управления и территориального развития».В работе конференции в качестве экспертов приняли участие Авакьян М.В., директор Координационного центра по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма БФУ имени И.Канта; Полевщиков А.А. — начальник Центра противодействия экстремизма МВД России по Республике Марий Эл, Полевщикова А.С., научный сотрудник научно-исследовательского центра Академии управления МВД России, капитан полиции; Болвачев М.А. — руководитель учебно-методического направления Координационного центра по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма БФУ имени И. Канта; Бачканов Х.А. — оперуполномоченный 3 ОРЧ ГУ МВД по Северо-Кавказскому федеральному округу; Осипова Е.В. - специалист по проектному направлению Координационного центра по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма БФУ им.И.Канта; Карплюк Ю.С., руководитель юридической службы БФУ имени И. Канта.

Общее число участников Школы противодействия экстремизму в Калининграде составило более 100 человек. В результате отбора на региональном этапе Конкурса проектов победили проекты: «Пеший патруль» и «СТОП, кибербуллинг».

На закрытии Форума в Калининграде Уполномоченный по правам человека подвел итоги, сообщив, что участники Форума получили уникальные знания и навыки от ведущих ученых и практиков, имели возможность принять

участие в конкурсе инициативных работ, направленных на недопущение распространения экстремизма.

Ежегодно Центральной избирательной комиссией РФ совместно с Министерством просвещения РФ проводится **Всероссийская олимпиада школьников по вопросам избирательного права и избирательного процесса «Софиум»**. 13.12.2022 в областном избиркоме состоялся второй тур регионального этапа указанной олимпиады в форме электронного тестирования на базе официального сайта при ЦИК России. По итогам первого тура победителями стали трое учащихся 11 классов.

Мероприятием, направленным на повышение правовой грамотности граждан и привлечение интереса к юридической профессии, является **Всероссийский правовой (юридический) диктант**, в котором регион ежегодно принимает активное участие при участии Уполномоченного по правам человека. В 2022 году Диктант проходил с 3 по 12 декабря в шестой раз как в очном, так и в онлайн-формате. Для проведения Диктанта в очном формате в Калининградской области были организованы 11 площадок.

Ежегодно в преддверии Дня правовой помощи детям и Всемирного дня ребенка в Калининградской области проводится **конкурс «Права человека – глазами ребенка»**. На творческое соревнование принимались рассказы и сказки, плакаты, проектные работы, видеоролики. Всего более двухсот работ представили школьники из 15 муниципальных образований Калининградской области в возрасте от 6 до 17 лет в трех номинациях: «Право на семью», «Право на государственную защиту» и «Право на культурно-нравственное развитие». Больше всего работ пришло из Черняховского муниципального и Балтийского округов, а также из городского округа «Город Калининград».

В 2022 году Прокуратурой области был проведен **конкурс рисунков, посвященный Дню работника прокуратуры РФ**, направленный на правовое воспитание детей.

Важную роль в распространении правовых знаний в Калининградской области играют **библиотеки**. Давним партнером Уполномоченного по правам человека в просветительской деятельности является **Калининградская централизованная библиотечная система**, где организуются в Дни оказания бесплатной юридической помощи просветительские мероприятия с участием Уполномоченного по правам человека. Аппаратом Уполномоченного распространяются по библиотекам области, школьным библиотекам правовые справочники для школьников и методические материалы для учителей.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в области гражданско-правового образования является **просветительская работа со студентами юридических факультетов вузов Калининградской области**. В юридическом институте БФУ им. И.Канта и других вузах Калининграда систематически организуются встречи с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области.

Уполномоченный по правам человека много лет является

председателем государственной экзаменационной комиссии при проведения итоговой государственной аттестации студентами и магистрантами Юридического института БФУ им.Канта.

Ежегодно в Аппарате Уполномоченного по правам человека **проходят практику студенты** юридического института БФУ им.Канта и других вузов. В мае и июне 2022 года производственную практику в аппарате Уполномоченного по правам человека проходил студенты очной формы обучения направления «Юриспруденция» Юридического института БФУ имени И.Канта. В ходе практики студенты знакомились с правовыми основами, компетенцией и направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, в других субъектах РФ, Уполномоченного по правам человека в РФ. Студенты исследовали федеральное законодательство о российских Уполномоченных по правам человека, Уставный Закон Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области». Практиканты изучали обращения граждан, поступившие в адрес Уполномоченного, составляли реестры обращений, составляли тексты по рассмотренным обращениям для сайта Уполномоченного по правам человека. Анализируя тексты обращений, практиканты учились грамотно их писать, готовить по ним запросы в государственные органы. Студенты изучали интернет-сайты государственных и муниципальных органов, Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, социальных учреждений; проводили анализ докладов Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, Уполномоченного по правам человека в РФ. Студенты стремились приобретать новые знания и навыки, проявляли интерес к порученной работе, старались быть полезными людям, нуждающимся в защите своих прав, высказывали свое мнение по проблемам прав человека.

При активном участии Уполномоченного реализуется **Государственная программы Калининградской области "Государственное управление и гражданское общество".**

На сегодняшний день остается актуальным вопрос разработки **Концепции правового просвещения и образования в области прав человека** и **Федеральной государственной программы по вопросам правового просвещения и образования в области прав человека**.

X. II. Об оказании бесплатной юридической помощи

Если бы не было плохих людей, не было бы хороших адвокатов.

- Чарльз Диккенс, классик мировой литературы

Согласно ч.1 статьи 48 Конституции РФ «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно».

Уполномоченный по правам человека является активным участником программы оказания **бесплатной юридической помощи в Калининградской области**.

В соответствии с постановлениями Правительства области от 17.04.2013 №236 «Об отдельных мерах по предоставлению гражданам Российской Федерации бесплатной юридической помощи на территории Калининградской области» и от 06.06.2013 N. 385 «О мероприятиях по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью на территории Калининградской области» уполномоченным органом в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Калининградской области является **Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Калининградской области**. В силу положений Закона от 26.12.2012 №194 «О бесплатной юридической помощи в Калининградской области» Агентство осуществляет координацию деятельности участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории области, осуществляет взаимодействие с участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи на территории Калининградской области.

Оказание бесплатной юридической помощи на территории области осуществляют участники государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Информация о возможности получения гражданами бесплатной юридической помощи на территории области размещается на сайте Агентства, на сайтах органов исполнительной власти Калининградской области, **Уполномоченного по правам человека Калининградской области**, КРО «Ассоциация юристов России», Адвокатской палаты, областной Общественной палаты, Нотариальной палаты, юридической клиники БФУ им. И.Канта.

Участниками **государственной системы бесплатной юридической помощи** на территории области являются органы исполнительной власти, подведомственные им учреждения и адвокаты, которые рассматривают обращения граждан о предоставлении бесплатной юридической помощи по вопросам, относящимся к их компетенции. Бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы органами исполнительной власти в 2022 году оказана 20223 гражданам. Правовое консультирование в устной форме оказано **13 мобилизованным гражданам и членам их семей**.

Адвокатами бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории области в 2022 году оказана **29 гражданам** в 207 случаях. Анализ показателей по оказанию бесплатной юридической помощи адвокатами свидетельствует о необходимости повышения в этой части их активности.

В 2022 году Агентством еженедельно совместно с Ассоциацией юристов России, Нотариальной палатой, органами исполнительной власти осуществлялись выездные мероприятия в муниципалитетах области, где в общественных приемных Губернатора была организована работа по приему граждан и оказанию бесплатной юридической помощи. В ходе выездных приемов принят 351 гражданин. В целях правового информирования и просвещения граждан в ходе выездов в муниципалитеты области с лицами, находящимися в домах-интернатах и в образовательных учреждениях, проводились мероприятия по повышению правовой грамотности. При поступлении обращений от маломобильных групп населения Агентством осуществляются выезды по месту их жительства для оказания бесплатной юридическойпомощи.

Нотариусами бесплатная юридическая помощь оказана 280 гражданам.

В регионе участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются также **Юридическая клиника юридического института БФУ им. И. Канта**; КРО ООО «**Ассоциация юристов России**»; негосударственные центры бесплатной юридической помощи. **Негосударственными центрами бесплатной юридической помощи** на территории области являются: некоммерческая организация Фонд "**Центр социально-правовой помощи населению**", негосударственный центр бесплатной юридической помощи "**Фемида**", автономная некоммерческая организация «**Центр бесплатной юридической помощи в Гусевском районе**». **Юридическая клиника** в период учебного процесса осуществляет прием граждан по вопросам гражданского, семейного, трудового, земельного, наследственного, административного права, социального обеспечения. Бесплатная юридическая помощь оказывается в форме юридического консультирования, правового информирования, подготовки правовых документов. В 2022 году сотрудниками Юридической клиники оказана бесплатная юридическая помощь **123 гражданам**. На официальном сайте БФУ им. И.Канта в разделе «Юридическая клиника» реализована возможность предоставления онлайн-консультации. Следует отметить, что в соответствии с **Федеральным законом от 28 июня 2022 г. N 215-ФЗ внесены поправки в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"**, которые предусматривают совершенствование порядка создания юридических клиник и оказания ими бесплатной юридической помощи. Открывать клиники могут теперь не только вузы, но и научные организации; оказывать в них помощь вправе лица, проучившиеся не менее половины срока получения образования и не имеющие академической задолженности.

Активным участником негосударственной системы бесплатной юридической помощи является Калининградское региональное отделение

общероссийской общественной организации «**Ассоциация юристов России**», с которой активно сотрудничает **Уполномоченный по правам человека**. Сотрудниками КРО «**Ассоциация юристов России**» в 2022 году бесплатная юридическая помощь в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи на территории области оказана в виде правового консультирования в устной и письменной форме 5816 гражданам, в том числе 11 гражданам, прибывшим из Донецкой и Луганской народных республик. Приемы граждан осуществляются в Центре оказания бесплатной юридической помощи и в 22 общественных приемных Губернатора области, расположенных в муниципальных образованиях области. **Уполномоченный по правам человека и Калининградское отделение Ассоциации юристов России являются давними партнерами по вопросам оказания бесплатной юридической помощи.** Об организации бесплатной юридической помощи в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи на территории области и о других направлениях деятельности Ассоциации говорилось на общем собрании Калининградского регионального отделения Ассоциации юристов России, которое состоялось 31 марта 2022 года в областной Общественной палате при участии Уполномоченного по правам человека. Отчёт о деятельности организации за 2021 год озвучили председатель Совета Т.Н. Кузяева и председатель исполнительного комитета Ж.Ф. Ремесло. В состав регионального отделения Ассоциации юристов входят работники органов власти, местного самоуправления, правоохранительных органов, представители Адвокатской и Нотариальной палат области, службы судебных приставов, организаций, оказывающих юридические услуги, общественных организаций, областной Общественной палаты, корпоративных юристов, профессорско-преподавательский состав высших и средних учебных заведений области, частнопрактикующие юристы, юристы организаций всех форм собственности, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории области. Кроме регулярных приемов граждан **при участии Уполномоченного по правам человека** была организована работа по оказанию бесплатной юридической помощи во **Всероссийские дни оказания бесплатной юридической помощи**, которые проводятся ежеквартально. Калининградским региональным отделением Ассоциации юристов совместно с областным Агентством по обеспечению деятельности мировых судей было принято решение о создании **Центра бесплатной юридической помощи гражданам**. На собрании было решено продолжить работу по оказанию жителям области бесплатной юридической помощи, выделив работу Центра по оказанию бесплатной юридической помощи как приоритетной; принимать активное участие в мероприятиях по повышению качества юридического образования; организовать работу по альтернативным методам рассмотрения споров (медиации).

В 2022 году Калининградским региональным отделением Ассоциации юристов **совместно с Уполномоченным по правам человека** и органами исполнительной власти проводятся приемы граждан в Центре бесплатной

юридической помощи. Особое внимание уделяется консультациям малообеспеченных и социально незащищенных категорий населения. Аппарат **Уполномоченного по правам человека** 31 марта 2022 года принял участие в приеме граждан **в Центре бесплатной юридической помощи**. В рамках приема граждан было принято 4 человека пенсионного возраста. Граждане интересовались возможностью получения социальной региональной надбавки к пенсии, социальной выплаты на продукты питания. В ходе приема граждан поступило письменное обращение от родителей пропавшего без вести гражданина, которое принято в работу, по нему направлены запросы в компетентные органы. Аппарат **Уполномоченного по правам человека** 5 июля 2022 года также принял участие в **приеме граждан в Центре бесплатной юридической помощи**. В рамках приема было рассмотрено 5 обращений от граждан. Жители города Калининграда, в том числе, студентка и пенсионеры, обратились по вопросам реализации экологических прав; предоставления жилья инвалиду, страдающему тяжелой формой хронического заболевания; в защиту прав инвалидов и маломобильных граждан на доступную среду и право на свободу передвижения; по проблемам ЖКХ, реализации права на тайну персональных данных.

Ежегодно Уполномоченный по правам человека участвует во Всероссийском Дне правовой помощи детям, в **Единых днях оказания бесплатной юридической помощи**. Информация о таких мероприятиях размещается на сайте Уполномоченного. В соответствии с поручением Президента РФ ежегодно, начиная с 12 декабря 2013 года, в **День Конституции РФ** проводится **общероссийский день приёма граждан**, в котором ежегодно принимает участие Уполномоченный по правам человека. Аппарат Уполномоченного по правам человека ежегодно активно принимает участие в проведении **Всероссийского дня правовой помощи детям**. В 2022 году ко **Дню прав ребенка** был приурочен **Всероссийский единый день оказания бесплатной юридической помощи**, который организован Ассоциацией юристов России 18 ноября. **В Аппарате Уполномоченного по правам человека** также был организован прием граждан. Оказаны консультации по проблемам домашнего насилия, порядка предоставления бесплатной юридической помощи, привлечения к уголовной ответственности семейных дебоширов, по вопросам реализации социальных прав. Мероприятия, посвященные Дню прав ребенка с участием Аппарата Уполномоченного по правам человека продолжились 23 ноября 2022 года в УФСИН России по Калининградской области. В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка, сотрудники Управления и уголовно-исполнительной инспекции дистанционно побеседовали с несовершеннолетними следственно-арестованными, содержащимися в следственном изоляторе п. Колосовка, и состоящими на учете в УИИ. В ходе беседы Уполномоченный по правам человека интересовался у четверых несовершеннолетних осведомленностью о своих правах, обязанностях и ответственности. Подросткам были даны

консультации по вопросам уголовного процесса, о ходе следствия, о процедурах судебного разбирательства, а также о примирительных процессах и процедурах медиации. В рамках мероприятия состоялась профилактическая беседа, в ходе которой разъяснены условия и порядок обращения в суд с целью отмены условного осуждения и снятии судимости.

Систематически Уполномоченный по правам человека совместно с прокуратурой области участвует в **приемах граждан в исправительных колониях, следственных изоляторах, изоляторах временного содержания**, находящихся на территории области. 22 июня 2022 года **заместитель Генерального прокурора РФ** А.Захаров провел личный прием граждан, проживающих в регионе. В приеме граждан участвовали **Губернатор**, **Уполномоченный по правам человека**, **прокурор области**. Заявления граждан касались вопросов соблюдения законности в сферах жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, безопасности дорожного движения, соблюдения прав участников долевого строительства жилья, защиты окружающей среды. В ходе личного приема было принято 29 граждан. По каждому их обращению организована проверка, ход и результаты которых взяты на личный контроль заместителя Генерального прокурора РФ. 24 августа 2022 года **руководитель СУ СК России по Калининградской области** генерал-майор юстиции Д.А.Бочаров и **Уполномоченный по правам человека** провели совместный прием граждан по вопросам расследования уголовных дел и проведения процессуальных проверок следователями регионального управления Следственного комитета. В ходе приема рассмотрены обращения граждан с жалобами на бездействие судебных приставов по вопросу реализации прав и исполнения обязанностей родителей несовершеннолетнего ребенка, по иным вопросам исполнительного производства; с ходатайствами о проведении следствия по фактам смерти родственников в связи с ненадлежащими действиями (бездействием) медицинских работников. По всем поступившим обращениям проведена проверка в рамках компетенции СУ СК России по Калининградской области.

Совместные приемы граждан проводились в рамках Соглашения о взаимодействии Уполномоченного по правам человека **с региональным отделением Фонда социального страхования**. 29 августа 2022 года состоялся личный прием граждан **Управляющим Калининградским региональным отделением Фонда социального страхования** РФ Вологжиной Л.В. **совместно с Уполномоченным по правам человека.** Все заявители получили консультации по интересующим их вопросам. 7 сентября 2022 года был организован очередной личный прием граждан руководством **регионального отделения Фонда социального страхования** РФ **совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека**. Представитель Уполномоченного получила консультации по вопросам, поступившим в рамках рассмотрения Уполномоченным жалоб, в частности, по вопросам социальной поддержки семей, ожидающих пополнение, по случаям, когда родители живут в разных субъектах РФ. Обсудили проблемы исполнительного производства, в том числе,

по делам о выплате алиментов на несовершеннолетних детей, о ситуации с поддержкой государством семей с детьми. Главный вопрос, который обсуждался в ходе встречи представителей ФСС и уполномоченного, – предстоящее объединение ПФР и ФСС России. Обсудили вопросы реализации трудовых прав работников объединяющихся фондов. В рамках Соглашения ежемесячно на сайте Уполномоченного по правам человека публикуются вопросы и ответы, наиболее часто поступающие в Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования РФ по вопросам реализации социальных прав граждан.

Новым партнером в защите прав граждан стал **Центр защиты граждан**, организованный **региональным отделением Партии «Справедливая Россия — Патриоты — За правду**». В адрес Уполномоченного поступают обращения от граждан, обратившихся в Центр, и совместными усилиями права граждан восстанавливаются, либо гражданам даются консультации в какие органы, в каком порядке они могут обратиться за защитой.

25 января 2022 года начала **работу группа правовой помощи гражданам в цифровой среде** филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Главный радиочастотный центр» в Северо-Западном федеральном округе (далее – группа). Специалисты группы правовой помощи гражданам в цифровой среде при содействии Уполномоченного по правам человека в Калининградской области на **безвозмездной основе** готовы оказывать жителям Калининградской области содействие и помощь в восстановлении прав пострадавших и урегулировании возникших проблем, как на стадии досудебного урегулирования спора, так и в ходе судебного разбирательства. В сферу консультаций входят любые вопросы, связанные с защитой прав и интересов граждан при нарушениях и незаконных действиях, которые связаны с использованием их персональных данных и причиненный материальный, моральный и иной вред. Специалисты группы принимают непосредственное участие в подготовке жалоб в соответствующие органы власти, составлении исковых заявлений, обращении в суд.

Уполномоченный по правам человека принимал участие в обсуждении опыта правовой помощи людям, употребляющим наркотики. 31 марта 2022 года в конференц- зале Центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями состоялся Круглый стол по итогам реализации проекта «Обучение Действием». Проект был реализован с 01.03.2021 по 31.03.2022 года АНО «Становление» при поддержке Фонда Президентских Грантов. Проект был направлен не только на оказание помощи и поддержки людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию в связи с употреблением наркотиков, но и на вовлечение людей к действиям по защите своих прав и законных интересов. В работе Круглого стола приняли участие представители аппарата Уполномоченного по правам человека, Центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, Противотуберкулёзного диспансера, Центра социальной адаптации, Группы взаимопомощи «Анонимные Наркоманы», общественных организаций ГВП «Маяк», ЦРМС

КРОО «Сила людей», КРОО Статус Плюс, ГБУСО КО, юридического сообщества области. Проектная команда представила результаты проекта по оказанию социально-правовой помощи более 80 клиентам, более половины из которых отбывали наказание или освободились из мест лишения свободы, имеют опыт употребления наркотиков. Участники проекта поделились итогами своей деятельности и планами на предстоящую работу.

В целях развития системы бесплатной юридической помощи в России, в Калининградской области и повышения уровня правовой грамотности населения, развития образования в области прав человека считаю целесообразным:

Органам власти РФ:

- Разработать и принять общероссийскую **Концепцию правового просвещения и образования в области прав человека; Федеральную государственную программу по вопросам правового просвещения и образования в области прав человека**;
- развивать системы поддержки НКО, работающих в гражданском образовании и просвещении в области прав человека, включая специальные номинации в конкурсах грантов;
- разработать и ввести в образовательную программу высшей школы курс «Права человека»; стимулировать научные исследования в области истории, теории и практики прав человека;
- ввести в учебные планы образовательных организаций обязательный практико-ориентированный курс, знакомящий школьников с основными правами человека и механизмами их реализации и защиты;
- ввести в ЕГЭ вопросы, непосредственно связанные с правами человека;
- развивать практику всероссийских конкурсов по правам человека для учащихся школ и учреждений среднего профессионального образования;
- включать тематику прав человека в вопросы для государственной итоговой аттестации для юридических и педагогических специальностей.

Управлению юстиции Калининградской области, Правительству Калининградской области:

- активизировать работу по бесплатной юридической помощи, в том числе через онлайн-приемные;
- обеспечить возможность получения нуждающимся бесплатной юридической помощи в рамках работы многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг «Мои документы», включив оказание бесплатной юридической помощи в перечень услуг МФЦ;
- рассмотреть возможность расширения перечня категорий граждан, которым может быть оказана бесплатная юридическая помощь;
- инициировать издание и распространение через СМИ, государственные и муниципальные учреждения, библиотеки, МФЦ информационных баннеров и материалов по правам человека, социальной защите, защите трудовых прав, здравоохранению, ЖКХ, по возможности получения бесплатной юридической помощи, по другим вопросам, имеющим особую социальную значимость для

жителей региона;
- разработать и принять целевую программу по вопросам правового просвещения и образования в области прав человека в Калининградской области, основанную на комплексно-системном подходе;

Министерству образования Калининградской области:

- осуществлять совместно с Уполномоченным по правам человека, Уполномоченным по правам ребенка ежегодный мониторинг образования в области прав человека, прав ребенка;
- интегрировать обучение правам человека, правам ребенка в программы повышения квалификации работников органов управления образованием и педагогов с привлечением в качестве экспертов сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, правоохранительных органов и юридических факультетов вузов;
- организовывать конкурсы, олимпиады, викторины по правам человека, правам ребенка с привлечением в качестве экспертов, членов жюри сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, правоохранительных органов и юридических факультетов вузов;
- поощрять граждан и организации, активно пропагандирующие права человека, оказывающие содействие в развитии образования в области прав человека в Калининградской области;
- содействовать созданию и распространению информационных, справочных, методических материалов в области прав человека;
- поощрять проекты, направленные на поддержку деятельности юридических клиник, создаваемых образовательными организациями высшего образования, в том числе на создание системы подготовки и повышения квалификации преподавателей, участвующих в деятельности юридических клиник;
- содействовать введению обучения правам человека в государственные образовательные стандарты и программы по всем специальностям на всех уровнях образования;
- размещать на сайтах органов власти и учреждений доступную и полную информацию о реализации прав человека, об учреждениях, в которые можно обратиться за защитой нарушенных прав.

XI. О СОТРУДНИЧЕСТВЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ГОСОРГАНАМИ, С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Чем больше взаимосвязей - тем глубже смысл.

- Харуки Мураками – японский писатель

Уполномоченный по правам человека является **членом Общественно-политического совета при Губернаторе области** - совещательного органа, образованного для предварительного рассмотрения важнейших социальных, экономических и политических вопросов и подготовке по ним предложений. В состав совета входят депутаты Законодательного Собрания, лидеры политических партий, руководители образовательных организаций, представители различных сообществ, в том числе журналистского. На Общественно-политическом совете обсуждаются наиболее острые вопросы региональной повестки с привлечением узкопрофильных специалистов.

Уполномоченный по правам человека является членом **областной комиссии по наградной политике**. В состав комиссии входят представители Правительства области, областных государственных учреждений, общественных и образовательных организаций. На заседании комиссии рассматриваются ходатайства коллективов предприятий, организаций и учреждений области и материалы к награждению граждан государственными наградами РФ и наградами Калининградской области за многолетнюю, эффективную и качественную работу, высокий уровень профессионализма и вклад в социальное, экономическое, культурное развитие области и другие достижения.

Уполномоченный по правам человека является активным членом **Комиссии по вопросам помилования на территории области**. Комиссия осуществляет свою деятельность с 2002 года на основании Указа Президента РФ от 28 декабря 2001 года № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации». В состав комиссии входят также заместитель председателя Калининградской Законодательного Собрания Калининградской области, начальник правового управления правительства области, судьи в отставке, представители общественных организаций и научного сообщества.

О деятельности Уполномоченного по правам человека в составе **Совета по делам инвалидов при Губернаторе области** информация предоставлена в разделе о соблюдении прав граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Уполномоченный по правам человека принимает участие в расширенных заседаниях **коллегии УФСИН России по Калининградской области** по обсуждению итогов работы за год.

Уполномоченный взаимодействует с **Общественной наблюдательной комиссией области** по общественному контролю за обеспечением прав

человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (ОНК). В соответствии со статьей 12 Федерального Закона №48-ФЗ от 18.03.2020 "Об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», статьей 12 Уставного Закона Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области» ОНК ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляют уполномоченному по правам человека в субъекте РФ материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания. Члены ОНК активно контролируют соблюдение прав граждан, находящихся в пенитенциарных учреждениях области. Работа ОНК строится во взаимодействии с Уполномоченным по правам человека. Совместно с Уполномоченным по правам человека, представителями прокуратуры, ОНК, УФСИН России по Калининградской области проводятся приемы осужденных по личным вопросам, по вопросам обеспечения прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области; выезды в колонии, СИЗО, ИВС. Эффективность деятельности ОНК в местах лишения свободы способствует гуманизации уголовного и уголовно-исполнительного производства, усиливает взаимодействие всех институтов, обеспечивающих реализацию законодательства в уголовно-исполнительной сфере.

Уполномоченным заключены **соглашения** о сотрудничестве с УМВД РФ по Калининградской области по вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания; о сотрудничестве и взаимодействии с областной Избирательной комиссией; о взаимодействии с областным Управлением Федеральной службы судебных приставов; о взаимодействии со Следственным управлением Следственного комитета РФ; о сотрудничестве и взаимодействии с областной Прокуратурой; о взаимодействии с областной Избирательной комиссией и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний; о сотрудничестве с Северо-Западным Следственным управлением на транспорте Следственного комитета РФ; о взаимодействии с УФСИН РФ по Калининградской области; о взаимодействии с региональным Отделением Пенсионного фонда РФ. **В 2022 году Уполномоченным по правам человека были заключены новые соглашения о сотрудничестве с органами государственной власти**. 13 мая 2022 г. Уполномоченный по правам человека и Начальник **Главного управления Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Калининградской области** подписали Соглашение о взаимодействии в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, а также органами местного самоуправления и их должностными лицами; принятия совместных мер по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности. 18 октября 2022 года Уполномоченный по правам человека и руководитель **Управления Роскомнадзора по Калининградской области** подписали Соглашение о

взаимодействии с целью повышения гарантий обеспечения государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. В целях контроля за соблюдением прав человека органами государственной власти, органами местного управления Калининградской области и их должностными лицами решено обмениваться информацией о нарушении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина; вырабатывать совместные решения и принимать меры, направленные на соблюдение и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан; проводить совместные мероприятия, в том числе в целях правового просвещения; проводить совместные приемы граждан, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Соглашение направлено на дальнейшее совершенствование системы защиты персональных данных, на защиту прав и свобод человека и гражданина, в том числе, в цифровой среде.

Уполномоченный по правам человека ежегодно принимает участие в работе Общественных Форумов. 9 декабря 2022 года в Западном филиале Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ завершились мероприятия ежегодного **Общегородского форума** «Общественные и некоммерческие организации в Калининграде: укрепление единства российской нации в развитии институтов гражданского общества». Участники форума — представители федеральных и региональных органов государственной власти, **Уполномоченного по правам человека**, актив городских и региональных общественных организаций. В мероприятиях Форума приняли участие глава администрации Калининграда и глава Города Калининграда, председатель Общественного совета при главе городского округа «Город Калининград». В связи с тем что 2022 год был объявлен Указом Президента РФ Годом народного искусства и нематериального культурного наследия народов России, в 2022 году Общественный форум был посвящён **укреплению межнационального согласия**. Названия секций Форума, в целом, отразили главные направления работы НКО Калининграда в 2022 году: укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма и ксенофобии, патриотического воспитание, сохранение и укрепление здоровья населения, развитие социально-ориентированных институтов гражданского общества. В ходе мероприятий Форума подводились итоги общественной деятельности, обсуждались текущие проблемы некоммерческих организаций и их сфер деятельности, планировались пути развития неправительственного сектора в Калининграде.

Деятельность Уполномоченного по правам человека не была бы столь эффективной без взаимодействия с представителями институтов гражданского общества, которые как никто другой знают нужды и чаяния людей той или иной категории, которых они защищают. По всем направлениям деятельности у Уполномоченного есть единомышленники, которые помогают нам двигаться в правильном направлении и добиваться результатов, необходимых людям.

Активно сотрудничает Уполномоченный с пациентскими организациями области, которые при наличии проблем с медицинским обслуживанием, лекарственным обеспечением обращались к Уполномоченному и совместными усилиями проблемы решались. Во Всероссийских Конгрессах пациентов вместе с представителями областных пациентских организаций участвует и представитель Уполномоченного, где поднимает вопросы защиты прав пациентов, прав инвалидов, активно участвует в сессиях об организации медико-социальной экспертизы. Сотрудничает Уполномоченный по правам человека с Юридической клиникой БФУ им.Канта. Сначала студенты приходят на практику в аппарат Уполномоченного, где учатся защите прав человека. Потом Уполномоченный направляет к ним граждан для получения бесплатной юридической помощи. По вопросам духовно-нравственного воспитания Уполномоченный по правам человека взаимодействует с Калининградской епархией РПЦ. Совместно с отделом культуры епархии аппарат Уполномоченного по правам человека принимал участие в презентации Путеводителя по храмам Калининградской епархии, одновременно представляя гражданам из разных муниципалитетов информацию о деятельности Уполномоченного.

Одним из приоритетных направлений в деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ является **межрегиональное сотрудничество**. Важное значение в правозащитной деятельности имеет межрегиональное взаимодействие уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Обмен опытом способствует повышению эффективности защиты прав граждан, результативности рассмотрения обращений граждан. 14 февраля 2022 года Уполномоченный по правам человека **в режиме видеоконференции принял участие в парламентских слушаниях** на тему: «**Совершенствование законодательства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.** Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в РФ». Мероприятие в Государственной Думе РФ было приурочено к 25-летию принятия Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» и посвящены совершенствованию законодательства, создающего условия для осуществления конституционных прав и свобод человека. В обсуждении перспектив деятельности института уполномоченного приняли участие представители администрации Президента России и Правительства РФ, Министерства юстиции, МВД, общественных организаций, парламентарии — депутаты и сенаторы, представители всех думских фракций, бывший Уполномоченный по правам человека (2004–2014) Владимир Лукин, Председатель Совета по правам человека при Президенте РФ Валерий Фадеев, Уполномоченный по защите прав ребенка в РФ Мария Львова-Белова, уполномоченные по правам человека из всех регионов страны, представители Минюста и МВД России, Конституционного Суда РФ, профессоры российских вузов, эксперты. Открывая слушания, председатель Комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений

О.В. Тимофеева выразила благодарность всем региональным уполномоченным, «которые на местах всегда помогают людям в сложных ситуациях». В.П. Лукин назвал главным завоеванием последних лет завершение создания сети региональных уполномоченных во всех 85 регионах России. «Работа Уполномоченного стала заметной для общества, стала частью нашей общественной жизни», — подчеркнул Владимир Петрович.

25 февраля Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в совещании уполномоченных по правам человека по мониторингу прав граждан ДНР и ЛНР, прибывших в Россию. Совещание было организовано и проведено Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в формате видеоконференции. В ходе мероприятия обсуждались вопросы защиты прав и оказания гуманитарной помощи людям, эвакуированным в Россию из ДНР и ЛНР.

Важным направлением межрегионального сотрудничества является участие Уполномоченного в работе заседаний **Координационного совета российских уполномоченных по правам человека**. В рамках данного взаимодействия проводятся регулярные встречи с руководителями федеральных органов власти; рассматриваются вопросы развития института уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, обсуждаются актуальные проблемы и практика применения российского законодательства в сфере реализации и защиты прав и законных интересов граждан; осуществляется содействие в разработке проектов нормативных правовых актов; принимаются рекомендации, изучается и анализируется опыт региональных уполномоченных по правам человека. Плодотворное общение с коллегами - Уполномоченными позволяет вырабатывать общие подходы к решению проблем реализации прав человека, использовать взаимный опыт правозащиты и правового просвещения. 17-18 ноября 2022 года Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в заседании **Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека** на тему «**Обеспечение прав человека в области миграции: опыт и проблемы**». Координационный совет уполномоченных работал два дня. Обсуждались, в частности, вопросы защиты прав граждан, эвакуированных на территорию России в связи с военными действиями на Украине. Региональными уполномоченными по правам человека, представителями федеральных органов исполнительной и законодательной власти, судейского корпуса, общественных организаций и экспертного сообщества был высказан массив предложений и рекомендаций, направленных на улучшение жизни тысяч людей, для которых Россия стала новым домом. Уполномоченные по правам человека делились практикой работы, подготовили рекомендации органам власти по совершенствованию законодательства. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области вместе со своими коллегами из других регионов РФ работал над разработкой согласованной стратегии и тактики действий в сфере миграции. Были выделены приоритетные направления, по которым предстоит работать: вопросы психологического сопровождения граждан в пунктах

временного размещения; о сроках пребывания в ЦВСИГ; о разделении мер ответственности – штрафа или выдворения из страны; о медицинском страховании иностранных граждан, находящихся в ЦВСИГ до принятия ими гражданства РФ; о внесении поправок в Госпрограмму по переселению соотечественников и в закон о вынужденных переселенцах; о возможности предоставления жилищных сертификатов жителям ДНР и ЛНР по алгоритмам, которые действуют в Херсонской области. Выступившие представители органов власти, судейского корпуса, представители общественных организации отметили особую роль института уполномоченных по правам человека в сфере защиты прав мигрантов и подчеркнули ее значимость в условиях массовой эвакуации людей из зоны боевых действий с Украины. Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству В.Полетаев констатировал, что за сравнительно короткий срок после принятия закона о региональных уполномоченных было налажено уникальное взаимодействие, и когда обстановка заставила действовать оперативно, уполномоченные по правам человека практически в онлайн-режиме решали проблемы помощи вынужденно переехавшим в их регионы гражданам. Начальник ГУВМ МВД России В.Казакова проинформировала участников мероприятия о работе правоохранительных органов по регулированию миграционных потоков и совершенствовании законодательства в этой сфере, сообщила о случаях, когда недобросовестные иностранные граждане используют институт родства для получения российского гражданства, в связи с чем при выработке мер поддержки мигрантов необходимо соблюдать баланс между упрощением процедур и обеспечением безопасности страны. Заместитель Секретаря Совета безопасности РФ А. Гребенкин отметил, что государственными силовыми органами фиксируется увеличение угроз национальной безопасности, связанных с процессами миграции, назвал приоритеты, которые Совет безопасности будет решать совместно с институтом Уполномоченного по правам человека в ближайшей перспективе - противодействие нелегальной миграции, борьба с преступным миграционным бизнесом, а также комплекс мер по адаптации новых регионов в законодательную базу России. Председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека В.Фадеев обратил внимание на отсутствие бесплатных курсов русского языка для детей, которые им не владеют и поэтому не могут на нем учиться. Если они находятся в одном классе с русскоязычными, то нарушаются права и тех, и других, срывается образовательный процесс. Многие беженцы долго живут в пунктах временного размещения (ПВР) без работы. Отсюда возникают риски десоциализации. Было предложено внести соответствующие коррективы в Концепцию государственной миграционной политики. Уполномоченный по правам человека в ДНР Д. Морозова рассказала об опыте в обеспечении защиты прав граждан в условиях вынужденной миграции, предложила решить вопрос получения жилищных сертификатов жителями ДНР по алгоритмам,

действующим в Херсонской области, поспросила в этом содействия, равно как и в организации психологического сопровождения, необходимого пострадавшим людям, особенно детям. Заместитель главы МЧС России А.Супруновский затронул вопросы выполнения ведомством мероприятий по эвакуации граждан, проживающих в новых российских регионах, а также на территории Украины. Председатель Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» П. Савчук поделился опытом гуманитарной деятельности РКК в сфере миграции. Среди приоритетов на ближайшие четыре года он озвучил: создание единой линейки сервисов в гуманитарной сфере, увеличение охвата благополучателей, повышение качества услуг. В целях повышения уровня взаимодействия в сфере миграции были заслушаны доклады представителей УВКБ ООН, федеральных органов исполнительной власти, общероссийских общественных организаций и региональных уполномоченных. Несколько ключевых рекомендаций в работе с мигрантами поступило от УВКБ ООН: их идентификация, регистрация, оперативное информирование прибывших граждан, психосоциальная поддержка. МЧС, Минфин, Минтруд, МВД и ФСБ России разработали методические рекомендации по ходу проведения единовременных выплат и других социальных пособий. С 14 ноября начал работу Центр по вопросам миграции. Там люди могут получить правовую, психологическую и другую помощь. Уполномоченные по правам человека обратили внимание участников заседания на проблему, требующую быстрого решения, – возможное изменение процедуры депортации на Украину в связи с нынешней ситуацией. Была затронута тема соблюдения прав и обеспечения надлежащих условий содержания граждан и лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии. Были названы основные проблемы ЦВСИГ. Это метраж на каждого проживающего ниже нормы, в некоторых зданиях – отсутствие косметического ремонта, сложности с оказанием медицинской помощи. Проблемой также является невозможность размещения выдворяемых и депортируемых в ЦВСИГ совместно с детьми. Было предложено создать в специальных учреждениях отделения матери и ребенка. Были затронуты вопросы пребывания на территории России и других иностранных граждан и лиц без гражданства, которые имеют проблемы с оформлением миграционных документов, с получением российского гражданства, с медицинским обслуживанием и трудоустройством. Уполномоченными отмечалось, что действующее правовое регулирование статуса и мер поддержки эвакуированных лиц не систематизировано и не закреплено законодательно. Говорилось, что необходимо создать единую информационную базу данных в отношении лиц, прибывших в Россию в экстренном порядке. На Координационном совете была затронута проблема современных рисков цифровой трансформации прав человека в сфере миграции. Развитие электронных сервисов не только упрощает взаимодействие с госорганами, но и создает опасность утечки персональных данных. Этот вопрос пока недостаточно урегулирован на

законодательном уровне. Требует дополнительного внимания Концепция защиты прав человека в цифровом пространстве в разрезе закрепления возникающих цифровых прав граждан. Было предложено шире использовать мультиязычные платформы, чтобы иностранцы могли обращаться, например, к уполномоченному на своем языке, а перевод на русский язык осуществлялся бы автоматически.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области регулярно принимает участие в заседаниях **Координационного Совета Уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе**. 27 января состоялось очередное **заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе** при участии Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. В мероприятии, которое прошло в Санкт-Петербурге приняли участие все 11 уполномоченных по правам человека в регионах СЗФО. Уполномоченные по правам человека обсудили актуальные вопросы защиты прав граждан в условиях ограничительных и иных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, установленных в связи с COVID-19, проблемы реализации жилищных прав, вопросы просветительской деятельности уполномоченных по правам человека. Участники заседания внесли конкретные предложения в части усовершенствования работы уполномоченных по защите прав граждан в период пандемии. В целях повышения эффективности своей деятельности уполномоченные решили проводить тематические заседания не один, а два раза в год очно. В промежутках между ними решено проводить обсуждения и выработку позиции по текущим и общим для всех вопросам в теперь уже хорошо освоенном формате ВКС.

26 мая **в Выборге** состоялось **заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека Северо-Западного округа**, посвященное актуальным вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина в изменившихся условиях международных отношений. Участниками мероприятия отмечалось, что в изменяющихся экономических условиях особенное внимание со стороны уполномоченных уделяется приграничным территориям. **Уполномоченный по правам человека в Калининградской области выступил с докладом на тему: «Соблюдение прав человека в условиях санкций на примере Калининградской области»,** подробно рассказал о том, как изменилась жизнь жителей региона после начала специальной военной операции на Украине и последовавших за ней экономических санкций зарубежных государств. Уполномоченные по правам человека обсудили и обменялись мнениями о подходах в разрешении таких актуальных вопросов, как соблюдение прав человека в условиях санкций, защита прав граждан, временно покинувших территории ДНР и ЛНР, создание суда по правам человека Содружества Независимых Государств и иным.

С 5 по 8 сентября 2022 года в Республики Коми при участии Уполномоченного по правам человека в Калининградской области проходил

Координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ. Он был посвящен защите прав и свобод граждан, находящихся в условиях лишения свободы.

4 октября 2022 года региональные Уполномоченные по правам человека вместе с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации собрались в Екатеринбурге, чтобы обсудить вопросы защиты трудовых прав в условиях санкций, в рамках мероприятий, посвященных 25-летию института Уполномоченного по правам человека в Свердловской области. При участии Уполномоченного по правам человека в Калининградской области обсуждались вопросы сохранения жизни и здоровья работников, соблюдения охраны труда и моратория на проверки работодателей, соблюдения порядка оплаты труда в условиях санкций и разрушения договорных связей, сохранения рабочих мест и снижения деловой активности, соотношения оплаты труда и фактической потребительской корзины, индексации заработной платы и др.

Нередко **Аппарат Уполномоченного по правам человека посещают Уполномоченные по правам человека, сотрудники аппаратов из других регионов РФ**. В сентябре 2022 года сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике встретился в Калининграде с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области, с которым состоялась продолжительная содержательная беседа. Правозащитники обсудили проблемы соблюдения прав человека в Российской Федерации. Владимир Анатольевич передал своему коллеге ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Собеседники договорились поддерживать и укреплять прямую связь для плодотворного сотрудничества.

О взаимодействии Уполномоченного по правам человека с госорганами, институтами гражданского общества по различным направлениям защиты прав человека сообщалось и в предыдущих разделах настоящего Доклада.