

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ



Доклад



Калининград

2020

III. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ДЕТСТВА (ст. 5, 7, 9, 20, 21, 25, 38 Конституции РФ)

Судьба России и ее историческая перспектива зависят от того, сколько нас будет. В зависимости от того, сколько детей родится в российских семьях через год, через пять, десять лет, какими они вырастут, какими станут, что сделают для развития страны, и какие ценности будут для них опорой в жизни.

*- Из послания Президента РФ В.В.Путина
Федеральному собранию 15.01.2020*



Согласно **ст.16 Всеобщей Декларации прав человека** "Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства". Согласно ч.2 ст.25 Декларации "Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой". Согласно ст.ст. 7, 38 **Конституции РФ** "Российская

Федерация - социальное государство, в котором обеспечивается **государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства**".

В России все более настойчиво стал обозначаться общественный запрос на государственную семейную политику, ориентированную на укрепление, развитие и защиту института семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение семейных ценностей, повышение социальной роли семьи в жизни общества, укрепление нравственных начал семейно-правового регулирования.

Указом Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» перед органами государственной власти всех уровней поставлены национальные задачи, решением которых необходимо достичь национальной цели: народосбережения и народоприумножения. В России принят ряд стратегических документов и решений, направленных на укрепление, развитие и защиту института семьи, в том числе: Стратегия народосбережения в Российской Федерации на период до 2050 года, Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации до 2025 года, Концепция информационной безопасности детей, Концепция развития дополнительного образования детей и др. В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства Указом Президента РФ 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. Социальная и демографическая политика являются

приоритетными направлениями деятельности органов государственной власти Калининградской области и органов местного самоуправления. В регионе ведется активная работа по реализации национальных проектов «Демография», «Образование», «Здравоохранение», «Культура», а также региональных проектов, входящих в их состав. Все проекты социальной сферы связаны между собой, интегрированы и направлены на обеспечение благополучия, повышение уровня и продолжительности жизни граждан, укрепление семейных ценностей и традиций, воспитание и развитие человека, предоставление широких возможностей для самореализации, поддержку творческих инициатив, развитие волонтерского движения.

В рамках осуществления своих полномочий органами государственной власти Калининградской области приняты законы и нормативные правовые акты, устанавливающие новые виды материальной помощи семей при рождении ребенка, ежегодно с учетом инфляции индексируются размеры пособий и единовременных выплат семьям с детьми, разрабатываются и внедряются новые социальные технологии. Анализ существующего на федеральном и региональном уровнях комплекса мер демографической политики свидетельствует об их эффективности и востребованности у населения.

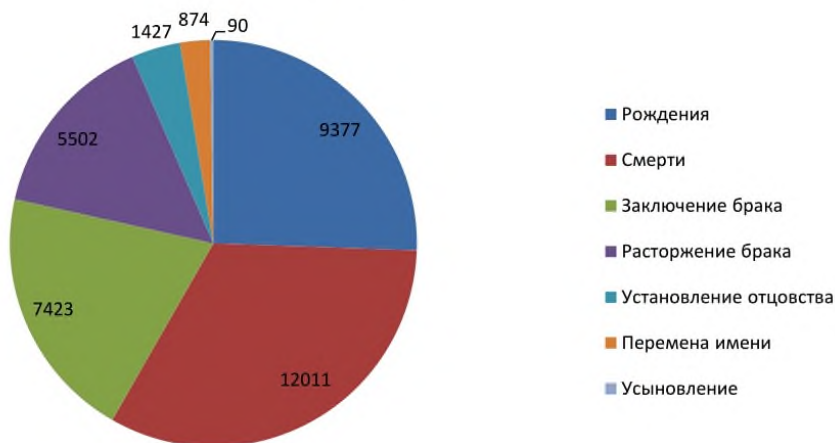
В 2019 году зафиксировано нарушение устойчивой в течение последних лет динамики улучшения демографических показателей. Несмотря на снижение общей смертности населения (по данным Федеральной службы государственной статистики за 11 месяцев) на 3,2 % (с 12,4 на 1000 чел. в 2018 году до 12 на 1000 чел. в 2019 году), с учетом значительного снижения рождаемости – на 11,3 % (с 10,6 на 1000 родившихся в 2018 году до 9,4 на 1000 родившихся в 2019 году) естественная убыль населения выросла и составила в абсолютном выражении 920 человек или «-2,8». Для сравнения: естественная убыль населения в 2018 году составляла 999 человек или «-1,8».

Наименование территориальной единицы	Показатель рождаемости (на 1000 населения)					
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год (данные за 11 мес.)
Российская Федерация	13,3	13,3	12,9	11,5	10,9	10,2
СЗФО	12,3	12,5	12,4	11,1	10,4	9,7
Калининградская область	12,6	12,7	12,4	11,1	10,4	9,4

Фактором, оказывающим существенное влияние на демографическую ситуацию, остается разрыв численности мужского и женского населения. По состоянию на 1 января 2019 года **женщины** составляли 53% населения региона, **мужчины** – 47%. Перевес численности женского населения отражается на показателях браков и разводов и, соответственно, на воспроизводстве населения. **В Калининградской области** в 2019 году было зарегистрировано 7423 брака. При этом общее число записей актов о

расторжении брака составляет 5502. Таким образом, больше половины браков распадаются.

**Количество актов гражданского состояния,
зарегистрированных на территории
Калининградской области за 2019 год.
Всего-36704**



Гендерный состав граждан, обратившихся в аппарат Уполномоченного по правам человека, в процентном соотношении из года в год остается примерно одинаковым – женщины чаще обращаются за защитой прав человека, чем мужчины. В 2019 году к Уполномоченному обратилась 1221 женщина – 68% от общего количества обращений (1100 женщин - 62% - в 2018 году), 559 мужчин – 31% от общего количества обращений (640 мужчин – 36% от общего количества обращений – в 2018 году). Характерны для женщин обращения в защиту прав детей, социальных прав, по жилищным, жилищно-коммунальным вопросам, а также в защиту прав своих мужей, сыновей, внуков, соседей и др.. Мужчины чаще обращаются по проблемам защиты прав человека в пенитенциарной системе, по вопросам уголовно-правовой, уголовно-процессуальной тематики.

В защиту прав несовершеннолетних Уполномоченным рассмотрено 231 обращение – около 13% от общего количества (256 таких обращений или 14% от общего количества обращений – в 2018 году).

С 2018 года у Уполномоченного по правам человека появился новый партнер в правозащитной и просветительской деятельности - **Женский Совет в составе Общественного Совета при Главе городского округа «Город Калининград»** (далее – Женсовет). Женсовет при активном участии Уполномоченного оказывает помощь многодетным семьям, одиноким матерям, молодым семьям; проводит мероприятия, направленные на укрепление семьи, материнства, родительства, защиту прав детей, пропаганду семейных ценностей, здорового образа жизни, духовно-нравственного воспитания молодёжи, просвещение в области прав человека; активное вовлечение женщин в управление делами общества, противодействие бытовому насилию,

вовлечение женщин в предпринимательство и творчество; серебряное волонтерство и т.д..

19 апреля 2019 года открылась приемная Женсовета, организованная для поддержки женщин, семьи, материнства и детства, которая проводится совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека. В 2019 году прием граждан велся раз в неделю в офисе Уполномоченного по правам человека.

В приемной Женсовета создана библиотечка книг о правах женщин, заявителям раздается литература по правам ребенка, по правам участников образовательного процесса.

Эффективность совместного с Женсоветом приема граждан возрастает, так как компетенция Уполномоченного по правам человека и возможности помощи гражданам в ситуациях, выходящих за рамки компетенции омбудсмена ограничены, в то же время в состав Женсовета входят представительницы разных общественных организаций, разных профессий, имеющие опыт успешной работы в различных областях деятельности, которые могут дополнить имеющиеся механизмы правозащитной деятельности Уполномоченного.

Так, в рамках работы приемной, молодая женщина с ограниченными возможностями здоровья из города Советска попросила Уполномоченного и Женсовет организационной поддержки в подготовке к международному конкурсу «Рожденная побеждать», участницами которого были девушки на инвалидных колясках. Конкурс состоялся в сентябре 2019 года в Челябинске. Члены Женсовета совместно с Уполномоченным по правам человека помогли девушке в организации подготовки видеоролика для конкурса. В результате представительница Калининградской области успешно выступила в конкурсе, получив титул Королевы жизнелюбия конкурса.

Молодая женщина М., ожидающая рождения ребенка, обратилась в приемную Женсовета за консультацией по вопросу оформления свидетельства о рождении ребенка, о мерах социальной поддержки матерей с детьми. Необходимые разъяснения законодательства РФ, Калининградской области по вопросам защиты прав материнства и детства были даны заявительнице. У нее родился здоровый малыш. Помощь в родах оказала акушерка - член Женсовета.

Деятельность Общественной приемной освещалась на сайте Уполномоченного по правам человека и была презентована на общегородском форуме «Общественные и некоммерческие организации в Калининграде: укрепление единства российской нации в развитии институтов гражданского общества в 2019 году», который проходил 4 декабря 2019 года в Балтийском федеральном университете им.И.Канта. Мероприятие было организовано Общественным советом при Главе городского округа «Город Калининград» и Калининградской региональной общественной организацией «Мир женщины», руководители которой являются членами Женсовета.

В Калининградской области утвержден и реализуется План мероприятий по улучшению демографической ситуации в

Калининградской области на период 2018-2020 годов, а также региональный национальный проект «Демография», основные мероприятия которых направлены на увеличение числа рожденных детей.

Несмотря на различные меры социальной поддержки, стимулирующие рождение детей, в регионе, начиная с 2016 года, наметилась **тенденция снижения числа рожденных детей**. По сведениям из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, в 2019 году в Калининградской области родилось 9306 человек, 90% от родившихся в 2018 году (10341 человек), тогда как умерло 11979 человек (в 2018 году - 12218), в том числе в возрасте до 1 года в 2019 году умерло 55 детей, в 2018 году - 47 (рост детской смертности на 17%). Естественная убыль составила 2673 человек, в 2018 году - 1877.

Министерство социальной политики области связывает это, в первую очередь с тем, что в настоящий время в детородный период входят женщины, рожденные в начале 90-х годов, когда наблюдался серьезный спад рождаемости. И это как раз те женщины, которые дают больший процент первых рождений. Министерством социальной политики разработана пофакторная модель рождаемости в Калининградской области, в которой установлены причины снижения рождаемости, а также проработаны мероприятия по улучшению демографической ситуации в регионе.

В рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Министерством труда и социальной защиты РФ для Калининградской области утвержден суммарный коэффициент рождаемости на 2019 год на уровне 1,577. По официальным данным Федеральной службы государственной статистики суммарный коэффициент рождаемости в 2019 году составил 1,4 (в 2018 году –1,514).

Количество браков, заключенных в 2019 году - 7212 (в 2018 году - 7024), рост на 2,7%. Количество разводов - 4620 (в 2018 году - 5219) - 88,5% от уровня прошлого года.

Основополагающее право каждого ребенка - жить и воспитываться в семье.

В регионе выработана система мер по **профилактике отказов от новорожденных детей**.

Приказом региональных министерств социальной политики и здравоохранения разработан и применяется совместный регламент взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных детей. Важная роль в данной работе отведена Центру социальной помощи семье и детям, который заключил договоры с родильными домами, женскими консультациями, региональным перинатальным центром г. Калининграда. При получении информации специалистами незамедлительно принимаются меры по выяснению ситуации и мотивов отказа, проводится социально-педагогическая и психологическая диагностика.

В 2019 году из учреждений здравоохранения получены информации о неблагополучии в 135 семьях, из них: 15 многодетных, 96 одиноких матерей,

27 несовершеннолетних матерей. Семьям предоставлена социальная помощь в рамках социального обслуживания и индивидуальной профилактической работы в рамках Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также правовая и психологическая помощь в виде срочных социальных услуг, оказано содействие в получении гуманитарной помощи.

Следует отметить, что в 2019 году в Калининградской области был принят Закон от 27.03.2019 № 272 «О внесении изменений в статью 11 Закона Калининградской области «О защите прав и законных интересов ребенка в Калининградской области». Вышеназванным законом устанавливаются полномочия Правительства области по установлению беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до трех лет единовременных мер поддержки в сфере охраны здоровья, а также определению порядка и условий предоставления указанных мер. Постановлением Правительства области от 05.06.2019 № 401 «О единовременной мере социальной поддержки беременным женщинам в 2019 году» была установлена единовременная мера поддержки беременным женщинам в виде предоставления путевок в социально-оздоровительные организации.

В 2019 году зафиксировано 15 отказов от новорожденных из 20 намерений. Благодаря социально-психологической работе с женщинами удалось сохранить в семье 5 детей, эффективность работы составила 25 %.

В регионе реализуется комплекс мер по сохранению репродуктивного здоровья населения и профилактике аборт. Разработан и внедрен в медицинских организациях «План мероприятий по сохранению репродуктивного здоровья населения и профилактике абортов в Калининградской области на 2019-2021 годы» (далее – План), утвержденный министром здравоохранения области от 02.08.2019 года. План предусматривает мероприятия по обучению врачей-специалистов, психологов методике проведения доабортного консультирования с целью повышения его эффективности, информационно-просветительскую работу, организацию кабинетов медико-социальной помощи в женских консультациях, функционирование Центра медико-социальной поддержки беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации на базе ГАУ КО «Региональный перинатальный центр», организацию «телефонов доверия» и приемов специализированных кабинетов для подростков (в возрасте 15-18 лет) в женских консультациях (акушерско-гинекологических кабинетах) и кабинетов по невынашиванию и бесплодию.

Приказом Министерства здравоохранения области от 11.09.2015 № 1316 «О мерах по снижению абортов в Калининградской области» предусмотрено обязательное введение в штатное расписание медицинских организаций должностей психологов».

На основании приказа Министерства здравоохранения области от 02.09.2016 № 358 «О проведении доабортного консультирования и предоставлении информации об эффективности его проведения» проводится

ежемесячный мониторинг охвата беременных женщин доабортным консультированием.

На основании приказа Министерства здравоохранения области от 05.12.2019 № 848 «О мероприятиях по организации мониторинга по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и мониторинга по прерыванию беременности в государственных медицинских организациях Калининградской области» организован ежемесячный мониторинг ситуации с абортами с оперативным реагированием на изменение ситуации (проводятся семинары-тренинги, выездные семинары, планерные совещания с использованием видеоконференцсвязи).

В октябре 2019 года совместно с представителями Калининградской митрополии Русской православной церкви проведен семинар для акушеров-гинекологов и психологов по вопросам методологии проведения доабортного консультирования. Проведены обучающие семинары с медицинскими работниками медицинских организаций области по вопросам формирования репродуктивных установок у населения, в т. ч. у подростков (мотивация на здоровый образ жизни, культивирование семейных ценностей), сохранения репродуктивного здоровья.

В Калининградской области с ноября 2019 года по июнь 2020 года реализуется проект: «Материнство – высокое призвание женщины: повышение качества психологического доабортного консультирования в Калининградской области», получивший поддержку Фонда Президентских грантов во втором конкурсе 2019 года. Проводится обучение психологов современным достижениям в области психологии материнства, психологии семьи, кризисного консультирования, по доабортному консультированию.

Ежегодно проводится акция «Подари мне жизнь» (неделя против абортов), в которой врачи акушеры-гинекологи медицинских организаций области совместно со специалистами кабинетов медико-социальной помощи, с представителями волонтерского движения и религиозных организаций осуществляют мероприятия, в которых принимает участие население муниципальных образований (в т. ч. учащиеся общеобразовательных школ, учреждений начального профессионального и среднего специального образования, ВУЗов, молодые семьи). Акция направлена на укрепление семьи, сохранение семейных ценностей и традиций. Освещаются вопросы планирования семьи и сохранения репродуктивного здоровья, о вреде аборта и его последствий, психологической подготовки к материнству. В рамках акции проводятся круглые столы, семинары-тренинги, лектории, Дни открытых дверей в женских консультациях, конкурсы, викторины, трансляция видеороликов, радиoproграммы, распространяются буклеты, брошюры, листовки просветительского содержания.

В 2019 году в Калининградской области с целью проведения анализа причин прерывания беременности по желанию женщины до 12 недель беременности проведено анкетирование населения по вопросам планирования семьи, сохранения репродуктивного здоровья, профилактики абортов, психологической подготовки к материнству. По результатам анкетирования

определились основные причины, вынуждающие женщин прерывать беременность. По мнению женщин таковыми являются: неудовлетворительное финансовое положение (низкая заработная плата, кредиты, ипотека); нестабильность отношений с отцом ребенка (пьет, употребляет наркотики, находится в местах лишения свободы, не зарегистрированный брак); неудовлетворительные жилищные условия (аренда жилья, проживание у родственников, небольшая жилплощадь).

Мероприятия, направленные на сохранение репродуктивного здоровья женщин (в т. ч. подростков) и профилактики абортов, должны носить межведомственный характер. Их реализация позволит добиться ежегодного снижения числа абортов, уменьшить гинекологическую заболеваемость, снизить риски осложнения беременности и родов, материнскую и детскую заболеваемость и смертность.

На заседании межведомственной комиссии по реализации мер, направленных на снижение смертности населения РФ, на территории области при областном Правительстве, состоявшемся 16.12.2019 определены мероприятия, направленные на обеспечение охраны материнства и детства, сохранение репродуктивного здоровья населения.

Меры социальной поддержки семей, имеющих детей, весьма разнообразны. Их финансирование из областного и федерального бюджетов в 2019 году составило 1,96 млрд рублей. Доля семей с детьми в общем объеме средств на предоставление населению мер социальной поддержки в 2019 году составляет 49%.

В соответствии с областным Законом «О пособиях гражданам, имеющим детей» родителям при рождении ребенка выплачено единовременное пособие, размер которого дифференцирован по числу детей: 3 500, 7 000 и 10 000 рублей на первого, второго и последующих детей соответственно. В 2019 году выплату получили более 7 тысяч семей.

Пособие на ребенка, которое получают почти 26 тысяч детей, составляло, как и прежде **250 рублей в месяц.** Одинокие матери и жены военнослужащих по призыву получают удвоенную сумму: 500 рублей. В дополнение к этому пособию при наличии в семье ребенка-инвалида выплачивается 2 000 рублей ежемесячно. Полагаю, что эффект от социальной поддержки семей с детьми в существенной степени снижается ввиду **нерегулярного индексирования детских пособий.** Изначальное мизерное ежемесячное пособие, ни разу **не увеличивалось с момента его установления.**

В соответствии с основными принципами социальной политики в Калининградской области максимальная поддержка должна оказываться категориям жителей региона, наиболее уязвимым в социальном плане, в том числе **многодетным семьям.** Законом «О пособиях гражданам, имеющим детей» семьям с тремя и более детьми со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения в Калининградской области, предоставляется ежемесячное пособие. Размер пособия дифференцирован в зависимости от количества детей и определяется

следующим образом: на первого и второго ребенка по 250 рублей (на ребенка одинокой матери – 500 рублей), на третьего и четвертого ребенка – по 500 рублей, на пятого и шестого ребенка – по 1 000 рублей, на седьмого ребенка – 1 500 рублей, на восьмого ребенка – 2 000 рублей, на девятого и последующих детей – по 2 500 рублей.

Дополнительная социальная поддержка многодетных малообеспеченных семей в Калининградской области определена Законом «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области». Взамен установленных ранее льгот многодетной семье предоставляется ежемесячная денежная выплата (ЕДВ). С июля 2019 года размер ЕДВ увеличен до 1 804 рублей. Также указанным законом малообеспеченным многодетным семьям установлена ежегодная денежная выплата на подготовку детей к школе: семьям с тремя-пятью детьми выплачивается по 1 500 рублей на каждого школьника, а семьям с шестью и более детьми – по 3 000 рублей.

В нашем регионе предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала при рождении третьего ребенка и последующих детей. Право на предоставление семейного капитала возникает повторно при рождении каждого последующего ребенка. Размер капитала составляет: при рождении третьего или четвертого ребенка – 100 тыс. рублей, при рождении пятого или последующих детей – 200 тыс. рублей, при одновременном рождении трех и более детей – 1 млн рублей. Указанные денежные средства могут быть использованы многодетной семьей на улучшение жилищных условий, осуществление ремонта жилого помещения, приобретение предметов длительного пользования (бытовой техники, мебели, автомобиля), обследование и лечение ребенка или матери. С 2015 года введена возможность получения части капитала в объеме до 15 тыс. рублей в наличной форме. Воспользоваться региональным семейным капиталом можно в течение трех лет с даты рождения ребенка, но не ранее исполнения ему одного года. За время реализации Закона право на получение капитала реализовали 12 894 семей, в том числе 3 738 человек – в наличной форме.

Система социальных выплат семьям с детьми постоянно модернизируется. В целях установления дополнительных мер, направленных на улучшение демографической ситуации, Законом №145 от 26.02.2018 «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» в регионе введена новая мера социальной поддержки в виде дополнительного областного материнского (семейного) капитала в размере 50 тысяч рублей семьям со среднедушевым доходом, не превышающим 1,5 величины прожиточного минимума, установленной в Калининградской области на душу населения, при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, рожденных в 2017-2018 годах.

Дополнительный семейный капитал назначен 1839 семьям, в которых в 2017-2018 годах родился третий или последующий ребенок, 1802 семьи получают его в виде ежемесячной выплаты в размере 2778 рублей, 708 семье он выплачен в форме разовой выплаты в размере 50 тысяч рублей.

В настоящее время все виды региональных пособий на детей, а также областной материнский (семейный) капитал и дополнительный областной материнский (семейный) капитал выплачиваются только с учетом критериев нуждаемости.

Социальные выплаты в Калининградской области являются весьма значимым фактором, обеспечивающим ощутимую поддержку семьям с детьми, в особенности имеющим трех и более детей.

Комплекс введенных в действие норм федерального и регионального законодательства, касающихся денежных выплат семьям с детьми, в силу установления прямой зависимости их размера от количества детей является одним из действенных стимулов повышения рождаемости. Приоритетная поддержка многодетных семей позволила за последние годы **увеличить долю третьих и последующих детей, которая приблизилась к 22 %**. При этом общее число рождений 3-х и последующих детей выросло в полтора раза, превысив 2000 детей в год. Тенденция увеличения рожденных третьих и последующих детей в семье отразилась на росте числа зарегистрированных малообеспеченных многодетных семей, получающих меры социальной поддержки от органов социальной защиты населения.

Численность малообеспеченных многодетных семей (количество семей)	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
	3 899	4 451	5 056	5 737	6 357	6 711	7 254	7438

В 2019 году из 8 648 многодетных семей меры социальной поддержки (социальные выплаты) получили 7 335 семей с 3-мя и более детьми (85 %).

Ряд выплат семьям с детьми предоставляется в соответствии с федеральным законодательством за счет средств федерального бюджета. Для граждан, не относящихся к категориям работающих, служащих или обучающихся, выплату осуществляют органы социальной защиты населения по месту жительства. В их числе наиболее значимые – это пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и пособие при рождении ребенка. Кроме того, органами социальной защиты населения независимо от статуса родителей предоставляются пособия семье военнослужащего, проходящего службу по призыву. Размеры выплат и численность получателей указанных выплат в 2019 году наряду с региональными пособиями семьям с детьми приведены в следующей таблице.

**Социальные выплаты семьям с детьми в Калининградской области
от органов социальной защиты населения в 2019 году**

№	Наименование выплат	Размер	Кол-	Периодичность	Основание
---	---------------------	--------	------	---------------	-----------

№		выплаты, рублей	во, чел.		
Социальные выплаты за счет средств федерального бюджета					
1	Пособие по уходу до 1,5 лет - за первым ребенком - за вторым и последующими детьми	3 277,45 6 554,89	4 596	Ежемесячно	ФЗ от 19 мая 1995 года №81-ФЗ
2	Пособия женам военнослужащих по призыву: - по уходу до 3 лет - по беременности	11 863,27 27 680,97	22 13	Ежемесячно Единовременно	
3	Пособие на рождение ребенка	17 479,73	1671	Единовременно	
4	Пособие по беременности и родам	из 655,49в	-	Единовременно	
5	Пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности	месяц 655,49	-	Единовременно	
6	Компенсации женщинам по уходу за ребенком до 3 лет	50	7	Ежемесячно	Указ Президента РФ от 30 мая 1994 года № 1110
Социальные выплаты за счет средств областного бюджета					
1	Ежемесячное пособие на ребенка - одинокой матери - на ребенка военнослужащего	250 500 500	28904	Ежемесячно	Закон КО от 14 января 2005 года № 487
2	Единовременное пособие при рождении ребенка	3500 – на 1-го 7000 – на 2-го 10000–на след.	5505	Единовременно	
3	Ежемесячное пособие на ребенка- инвалида	2000	1814	Ежемесячно	
4	Ежемесячное пособие многодетной семье	3 детей – 1000 4 детей - 1500 5 детей - 2500 6 детей - 3500 7 детей - 5000 8 детей - 7000 9 детей - 9500 на след.+ 2500	7438	Ежемесячно	
5	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей	10552	1903	Ежемесячно	
	Ежемесячное пособие студенческим семьям, имеющим детей	10552	32	Ежемесячно	
6	Ежемесячная денежная выплата многодетной семье	1804	7438	Ежемесячно	Закон КО от 16 декабря 2004 года № 473
8	Ежегодная выплата на подготовку детей к школе (на каждого школьника)	1500 (3-5 детей) 3000 (6 и более)	6541	Ежегодно	
9	Областной материнский (семейный) капитал	100000 (3-4 дети) 200000 (5.. дети) 1 000 000(тройня)	2327	Единовременно	Закон КО от 11 июля 2011 года № 17
	Дополнительный областной материнский (семейный) капитал	50000	1882	Ежемесячно - 1/18 Единовременно (после 1,5 лет)	

Как видно из таблицы, многодетная семья в Калининградской области в 2019 году получала:

- при рождении ребенка единовременно 10 000 и 17 479,73 рублей из регионального и федерального бюджетов соответственно;

- до полутора лет – федеральное ежемесячное пособие по уходу за ребенком не менее 6 554,89 рубля;

- областной материнский (семейный) капитал – от 100 000 рублей, который при достижении года ребенку можно тратить на реальные цели: ремонт жилья, приобретение автомобиля, мебели, бытовой техники и др.;

- дополнительный областной материнский (семейный) капитал – 50 000 рублей, распорядиться которым можно путем получения ежемесячной выплаты в размере 1/18 либо разовой выплаты в полном размере.

В дополнение к перечисленным выплатам при отнесении семьи к категории малообеспеченных выплаты составляют: ЕДВ многодетной семье – 1 804 рублей; ежемесячное пособие многодетной семье – от 1 000 рублей и выше в зависимости от количества детей. Перечисленные цифры дают основания утверждать, что многодетным семьям в период до достижения ребенком 3-летнего возраста предоставляется социальная поддержка в объеме 2-3-кратного прожиточного минимума, то есть, только социальными выплатами ребенку обеспечивается минимальный потребительский бюджет.

Уполномоченный по правам человека в ежегодных докладах постоянно обращает внимание на проблему **предоставления земельных участков многодетным семьям.**

С 2011 года в Калининградской области гражданам, имеющим трех и более детей, предоставлено бесплатно в собственность 4 909 земельных участков, в том числе **в 2019 году было предоставлено 148 земельных участков.** Тем не менее, **на учете** в целях получения земельных участков по состоянию на 01.01.2020 **продолжают состоять 5892 человека.**

Из выделенных в 2019 году 148 участков, обеспечены объектами инженерной инфраструктуры – 33, в том числе оснащены: линиями электропередач – 22; водопроводом – 19; газопроводом – 5; асфальтированными и грунтовыми дорогами – 33.

Уполномоченный по правам человека на протяжении многих лет напоминал органам власти Калининградской области, что Земельный кодекс РФ (подпункт 6 статьи 39.5 в редакции Федерального закона от 29.12.2014 N 487-ФЗ) предусматривает возможность **предоставления многодетным семьям с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.** Уполномоченным неоднократно, в том числе в ежегодных докладах «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области» предлагалось органам государственной власти Калининградской области законодательно региональными нормативными правовыми актами закрепить возможность выбора многодетными семьями предоставления им земельного участка либо жилого помещения, либо выплаты компенсации.

В 2018 году был разработан и принят Закон от 04.12.2018 № 234 «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» которым установлено, что многодетным гражданам с их согласия

взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно может быть предоставлена мера социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты (ЕДВ). Указанный Закон вступил в силу с 01.01.2019 года. Введение указанной меры направлено на сокращение очереди многодетных граждан, состоящих на учете в целях предоставления земельных участков в собственность бесплатно.

Размер единовременной денежной выплаты многодетному гражданину составляет до 300 тыс. рублей. Полагаю, что данная сумма не является соразмерной стоимости земельного участка. В то же время, для многих семей данная мера стала "спасательным кругом" для возможности ускорения процесса погашения ипотеки, решения жилищных проблем. **В 2019 году альтернативной мерой социальной поддержки взамен земельного участка воспользовались 824 гражданина**, многие из которых улучшили свои жилищные условия путем погашения жилищных кредитных обязательств или путем приобретения жилого помещения по договору купли-продажи.

Постановлением Правительства области от 11.01.2019 № 4 «О мерах по реализации пункта 14 статьи 16.1 Закона от 21.12.2006 № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» установлен порядок предоставления указанной меры социальной поддержки, а также пакет документов, необходимых для ее назначения. ЕДВ перечисляется на уплату первоначального взноса по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, (жилищным займам) на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома или погашение основной суммы долга по жилищным кредитам (займам) на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома, за исключением процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам (займам); на оплату жилого помещения, приобретенного по договору купли-продажи жилого помещения с рассрочкой платежа, заключенному заявителем или его супругом не ранее 01.01.2019 и прошедшему государственную регистрацию в установленном порядке.

В то же время, если ранее возможность постановки в очередь на предоставление земельного участка не зависела от материального положения многодетной семьи, то с 1 января 2019 года, чтобы получить землю, **многодетным нужно доказать, что они нуждаются в улучшении жилищных условий**. Законодатели Калининградской области решили воспользоваться подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ, которым установлено, что органами государственной власти субъектов РФ может быть предусмотрено требование о том, что граждане, имеющие трех и более детей, должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет. На основании указанной нормы ЗК РФ в Закон Калининградской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» внесена соответствующая поправка, в результате которой теперь **для возможности постановки на очередь необходимо подтверждение имущественного статуса**. Соответственно отдельные

многодетные семьи лишились права получения земельного участка (денежной выплаты). Таким образом, очередь многодетных граждан на получение земельного участка сокращается не за счет оказания социальной помощи многодетным, а в связи с отсутствием правовых оснований для постановки в такую очередь у тех семей, которые ранее эти правовые основания имели. Для всех остальных многодетных семей возникла теперь дополнительная обязанность предоставления дополнительного пакета документов, что является для них трудоемким, требует дополнительного времени и воспринимается как унизительная процедура.

В 2019 году Уполномоченным выявлена еще одна проблема реализации прав многодетных на земельный участок для строительства жилья. Уполномоченным было рассмотрено обращение от многодетной семьи К. с жалобой на действия сотрудников Росреестра по Калининградской области. *Многодетной семье К. в 2012 году был выделен земельный участок для строительства жилья. Участок не использовался по назначению по причине того, что он не был оборудован средствами коммуникации и инфраструктуры (вода, свет, канализация), к нему отсутствовали подъездные пути. За свой счет семья К. осуществила оформление земельного участка, установила ограждение, произвела зачистку и вырубку растительности. Участок регулярно окашивался. Ежегодно оплачивался налог на землю. Семейей К. получено разрешение на строительство на участке индивидуального жилого дома сроком действия до 2025 года, чем приняты меры к использованию земельного участка по целевому назначению. Тем не менее, Балтийским отделом Управления Росреестра по Калининградской области К. была подвергнута штрафу в размере 20 тысяч рублей за совершение административного правонарушения, выразившегося в неиспользовании земельного участка, предназначенного для жилищного строительства, в течение срока, установленного федеральным законом. К. обратилась с жалобой в суд. В связи с малозначительностью допущенного К. правонарушения судом ей было объявлено устное замечание. Тем не менее, Росреестр вновь и вновь признавал семью К. правонарушителем и пытался взыскать с нее штрафы, отобрать земельный участок, несмотря на то, что строительство не велось по обстоятельствам, не зависящим от воли заявителя. Уполномоченный обратился в Управление Росреестра по Калининградской области с ходатайством в связи с отсутствием вины в действиях (бездействии) К. о приостановлении возбуждения в отношении нее дел о ненадлежащем использовании участка до окончания срока действия разрешения на строительство — до 2025 года, соответствующее решение было принято.*

Факты нарушений интересов многодетных семей в 2019 году потребовали прокурорского вмешательства. *По результатам рассмотрения искового заявления прокурора г. Черняховска суд обязал муниципалитет провести работы по устройству дороги к земельному участку, выделенному для строительства жилья многодетной семье. Кроме того, по иску прокуратуры области за многодетной матерью признано право на получение*

дополнительной меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета в виде дополнительного областного материнского (семейного) капитала, денежные средства в установленном размере выплачены многодетной матери.

На особом контроле органов власти и общественности находится вопрос охраны и реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

Традиционно Калининградская область сохраняет хорошую динамику в вопросе **сокращения социального сиротства.** Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 31.12.2019 составило 3700 человек (в 2018 году – 4007). За 2019 год общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Калининградской области сократилось на 307 человек (– 7,7 %). В учреждениях региона воспитывается 367 детей (в 2018 году – 403) (– 8,9%).

В регионе продолжает сохраняться положительная динамика по **увеличению доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, от общего числа детей-сирот.** За 2019 год доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, составила 89,9% от общего числа детей-сирот в регионе. Вместе с тем сокращается количество детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях области. За 2019 год это число сократилось на 36 человек (с 403 до 367). Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в региональном банке данных о детях по состоянию на 31.12.2019 составило 367 человек.

В течение 2019 года в семьи опекунов были переданы 86 детей, оставшихся без попечения родителей, 106 несовершеннолетних за отчетный период устроены под опеку по договору о приемной семье. На конец отчетного периода на предварительной опеке находятся 29 несовершеннолетних (в соответствии с действующим законодательством не является формой устройства), усыновлен 51 ребенок.

По состоянию на 31.12.2019 г. в замещающих семьях воспитывается 3328 детей, оставшихся без попечения родителей. В семьях опекунов (попечителей) воспитывалось 1012 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

В Калининградской области активно развивается **устройство детей в приемную семью.** Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях, по состоянию на начало 2020 года составляет 1030 детей, в патронатных семьях – 3 ребенка.

Приоритетной формой семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является **усыновление.** В 2019 году был усыновлен 51 ребенок, оставшийся без попечения родителей, все дети усыновлены гражданами РФ. По состоянию на 31.12.2019 года в семьях усыновителей воспитывается 1254 ребенка.

В целях поддержки замещающих семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, в Калининградской области предусмотрены пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оплата труда (вознаграждение) приемным родителям и патронатным воспитателям: единовременное пособие при устройстве ребёнка в семью граждан (на усыновление, под опеку, в приёмную семью) - 16 759,09 руб.; при усыновлении ребенка старше 7 лет, братьев и сестер, ребенка-инвалида - 128 053,08 руб.; ежемесячное пособие на содержание ребёнка в замещающей семье (размер зависит от возраста ребёнка и наличия или отсутствия пенсии по потере кормильца 7 000 – 9 500 руб.; ежегодное пособие на подготовку ребёнка к школе - 4 000 руб.; единовременное пособие при выпуске из школы- 5 500 руб.; региональное единовременное пособие при усыновлении ребенка - 615 000 руб.; ежемесячное вознаграждение приёмным родителям и патронатным воспитателям за воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителя - 6 000 руб. на первого ребенка, 3 500 руб. – на последующих.

Для развития института усыновления в Калининградской области активно используется **единовременное денежное пособие в размере 615 000 рублей на улучшение жилищных условий усыновленного ребенка.**

Важной гарантией социальной поддержки **детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, является предоставление им **жилых помещений**. Рекомендации Уполномоченного о необходимости изменения законодательства о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа нашли отражение в Федеральном законе от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ¹, вступившем в силу 1 января 2013 года. Закон изменил схему обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также значительно расширил круг лиц, имеющих право на получение жилья.

В адрес Уполномоченного по правам человека в декабре 2019 года поступило письменное обращение от депутата Калининградской областной Думы Маковского И.В. в защиту права на жилище и права на справедливый суд гр. А., проживающего в Калининграде, относящегося к категории лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку его родители были лишены родительских прав. Согласно решению суда от 01.02.2018 года А. должен был быть обеспечен жилым помещением специализированного жилищного фонда. С момента вынесения судебного решения прошло почти 2 года, но жилое помещение заявителю не было предоставлено.

А. неоднократно обращался в Министерство социальной политики области с заявлениями о предоставлении жилья в городе Калининграде. Но, со слов заявителя, ему в этом отказывали, ссылаясь на место рождения в Правдинском районе. В то же время, из Правдинского района А. в 1999 году был направлен в школу интернат города Нестерова, где находился до 2012

¹Федеральный закон от 29.02.2012 N 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

года, после чего приехал в Калининград, где с тех пор вот уже 7 лет как проживает. В Калининграде он получил паспорт, проходил обучение, состоял на учете в центре занятости, теперь работает.

Заявитель **просил предоставить ему жилье по месту фактического проживания.** А. ссылаясь в своем ходатайстве на судебную практику Верховного суда РФ - п. 12 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ N 4 (2016), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.12.2016 года. Позиция Верховного Суда РФ, изложенная в указанном Обзоре: жилые помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляются по месту жительства этих лиц.

А. сообщил, что, не имея материальной возможности снимать жилье, вынужден был жить в подвале. По причине отсутствия жилья у него не было регистрации, в связи с чем возникали проблемы с медобслуживанием и реализацией социальных прав. А. просил содействия в восстановлении его жилищных прав и права на правосудие.

Уполномоченным направлено Министру социальной политики с ходатайством о предоставлении А. жилья в Калининграде.

Уполномоченный аргументировал свою позицию тем, что согласно п. 1 ст. 20 ГК РФ место жительства гражданина определяется как место его постоянного или преимущественного проживания. В соответствии со ст. 27 Конституции РФ каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Из содержания ст. 20 ГК РФ, ст. 2 и 3 Закона РФ от 25 июня 1993 г. N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации" следует, что регистрация не совпадает с понятием "место жительства" и сама по себе не может служить условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией РФ, законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 2 февраля 1998 г. N 4-П указал на то, что сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и согласно части второй ст. 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации. В Обзоре практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 20 ноября 2013 г., разъяснено, что единственным критерием, по которому следует определять место предоставления жилого помещения детям-сиротам, федеральным законодателем названо место жительства этих лиц.

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории субъекта РФ, должно осуществляться на одинаковых условиях, без каких-либо предпочтений, исключений либо ограничений дискриминационного характера для отдельных групп из их числа по месту проживания (или временного пребывания).

По итогам рассмотрения обращения в феврале 2020 года А. было предоставлено жилье в Калининграде.

Полномочия по **обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, в 2019 году переданы Агентству по имуществу Калининградской области.

На исполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2019 году было предусмотрено 216719,6 тыс. рублей, из них: средства областного бюджета 160 000,0 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 56 719,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 кассовый расход консолидированного бюджета составил 210 992,96 тыс. рублей (97,4%), из них: средства федерального бюджета – 55 539, 95 тыс. рублей, средства областного бюджета – 155 453,0 тыс. рублей. Всего в 2019 году приобретено 108 квартир для обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 31.12.2019 в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калининградской области числятся 2253 человека. В соответствии с действующим законодательством в список включаются дети, оставшиеся без попечения родителей, достигшие возраста 14 лет. При этом право на предоставление жилого помещения у них возникает с 18 лет. На 01.01.2019 право на обеспечение жилым помещением возникло и не реализовано у 1598 человек, состоящих в списке.

В 2019 году администрациями муниципальных образований по результатам проведенной досудебной работы с лицами, проживающими в жилых помещениях, закрепленных за детьми, оставшимися без попечения родителей, по вопросу приведения ими жилых помещений в нормативное состояние, погашения задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, были запланированы к подаче в суд 25 исков о выселении, по состоянию на 01.01.2020 г. подано 33 иска. По результатам рассмотрения судами удовлетворено 8 исков, отказано – 7, в стадии рассмотрения – 16 исковых заявлений, оставлены без рассмотрения – 2.

Неоднократно в адрес Уполномоченного поступали обращения от **молодых людей из числа сирот** по вопросу необходимости **ремонта их жилья**, на данную проблему было обращено внимание в ежегодных докладах Уполномоченного.

Законом Калининградской области «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» № 714 от 28.12. 2005 года детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа

предусмотрена мера социальной поддержки по ремонту жилого помещения, принадлежащего им на праве собственности (п.3 ст.8). Порядок предоставления данной меры социальной поддержки определен Постановлением Правительства области от 19.12.2012 года № 1003. Данная мера социальной поддержки позволяет лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после выпуска из государственных учреждений или возвращения со службы в Вооруженных Силах РФ вселиться в свое жилье, пригодное для самостоятельного проживания.

В 2019 году отремонтировано 5 жилых помещений, принадлежащих на правах собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Ремонт жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется муниципальными образованиями по мере необходимости.

Несмотря на проводимую работу по приобретению жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед Правительством области стоит острая проблема своевременно обеспечить благоустроенным жильем указанную категорию граждан. По информации прокуратуры Калининградской области, проверка исполнения законодательства о дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показала, что, несмотря на наличие положительных тенденций к снижению за последние три года численности лиц названной категории в регионе, проблемы в данной сфере не решены. Ежегодный рост размера региональных бюджетных средств, выделяемых Правительством области для исполнения обязательств по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является минимальным и не обеспечивает реализацию государственных гарантий для лиц названной категории. О необходимости увеличения указанной статьи расходов на 2020 год прокуратурой области проинформирована Калининградская областная Дума и Правительство области.

При таких обстоятельствах предлагаю **предусмотреть гарантии предоставления условий для временного проживания ребенка до получения жилья** (например, социальная гостиница, наем жилья и т.п.).

Для реализации прав семей с детьми немаловажным является **обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями** и возможность получения **качественного дошкольного образования**.

На территории области в 2019 году проживало 94 855 детей в возрасте до 8 лет (прогнозные данные Росстата на 01.01.2019), из них: в возрасте от 3 до 7 лет – 49 573 детей, что составляет 52,3 % от общего количества детей дошкольного возраста; в возрасте от 2 мес. до 3 лет – 33 626 детей, что составляет 35,4 % от общего количества детей дошкольного возраста. С 2018 года создано 1475 дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, в том числе 971 место для детей в возрасте до 3 лет: в трех новых дошкольных образовательных организациях создано 498 мест для детей в возрасте до 7 лет, включая 253 места для детей в возрасте до 3 лет: за счет

выкупа новых помещений для организации дошкольных групп; за счет привлечения частных средств; за счет проведения капитального ремонта имеющихся зданий детских садов. Кроме этого, за счет средств местных бюджетов путем проведения капитального ремонта помещений дошкольных организаций создано 370 мест для детей в возрасте до 3 лет. В результате реализации вышеперечисленных мероприятий в регионе продолжается работа по сохранению уровня стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, проводятся мероприятия в части обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет. По состоянию на 01.01.2020 года доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет составила 88,6% (при плановом значении 86,7%). К 2022 году плановое значение показателя «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» составит 100%.

Уполномоченным по правам человека были рассмотрены в 2019 году обращения в защиту **права на дошкольное образование**.

В адрес Уполномоченного обратилась гр-ка М., проживающая в г. Калининграде по вопросу устройства ее сына А. в дошкольное образовательное учреждение. На обращение в комитет по образованию администрации ГО «Город Калининград» ребенку была лишь предоставлена возможность посещения группы кратковременного пребывания в ДООУ. М. просила содействия в направлении ее сына А. в детский сад с целью получения полноценного дошкольного образования.

Обращение было направлено Уполномоченным Главе городского округа «Город Калининград» с ходатайством о направлении А. в детский сад.

По результатам рассмотрения обращения А. в порядке очереди предоставлено место в желаемом детском саду. В комитете по образованию А. выписано направление в детский сад установленного образца.

На основании личного заявления М. ребенок зачислен в детский сад в группу полного дня.

В адрес Уполномоченного обратилась гр-ка П., проживающая в Калининграде, по вопросу нарушений прав детей в дошкольном учреждении. П. сообщила, что ее ребенок посещает детский сад №90 города Калининграда. Заявительница жаловалась на многочисленные нарушения прав детей в указанном учреждении, в том числе санитарных норм, приводящих к нарушению прав детей на безопасность.

Обращение было направлено Уполномоченным на рассмотрение председателю комитета по образованию Администрации ГО «Город Калининград», руководителю Управления Роспотребнадзора по области с целью проверки фактов, изложенных в жалобе, принятия мер реагирования для обеспечения безопасного нахождения детей в дошкольном учреждении.

По результатам проверки установлено, что факты, указанные в обращении П., частично подтвердились. Установлено отсутствие в детском саду достаточного количества бактерицидных облучателей. По данному

нарушению в отношении юридического лица начато административное производство по ст.6.3 КоАП РФ, выдано предписание.

Учреждением выявлен случай педикулёза у ребёнка. По данному факту информация не направлена в Управление Роспотребнадзора, не проведены мероприятия по дезинсекции. В этой связи юридическому лицу внесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях соблюдения норм санитарно-эпидемиологического законодательства заведующему детского сада рекомендовано предусмотреть в плане финансово-хозяйственной деятельности приобретение бактерицидных облучателей, усилить административный контроль за организацией питания, санитарно-эпидемиологического режима в учреждении.

Из Комитета по образованию Администрации ГО «Город Калининград» также получен ответ о результатах проверки деятельности детского сада №90. По вопросу соблюдения требований законодательства при организации и проведении закупок продуктов питания, установлено, что во 2 квартале 2019 года в учреждение поставлялось мясо говядины и птицы со сроками годности более 6 месяцев, что противоречит п.4.2 СанПиН 2.4.1.3049-05 «Организация детского питания». Приказом комитета по образованию заведующему детским садом за ненадлежащее исполнение обязанностей руководителя вынесено дисциплинарное взыскание, ей снижена надбавка за сложность, напряженность, качество работы.

По результатам проверки администрации детского сада указано на необходимость усиления административного контроля за организацией питания, обеспечением безопасных условий обучения, воспитания, присмотра и ухода за воспитанниками в дошкольном учреждении, соблюдением санитарно-эпидемиологических правил и нормативов «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных учреждений. СанПиН 2.4.1.3049-13», неукоснительного выполнения сотрудниками должностных инструкций, инструкций по охране жизни и здоровья детей, соблюдения педагогическим персоналом методических рекомендаций по проведению прогулок.

В 2019 году Женсовет в составе Общественного совета при Главе города Калининграда явился одним из соорганизаторов **общественных слушаний по вопросу реализации прав жителей Калининграда на дошкольное образование**. В мероприятии активное участие принял представитель Уполномоченного по правам человека, которым была предоставлена информация о результатах рассмотрения обращений граждан в защиту права на дошкольное образование. Все поступившие в ходе мероприятия вопросы и предложения были впоследствии рассмотрены структурными подразделениями администрации города.

К сожалению, бывают ситуации, когда родители ведут такой образ жизни, что проживание с ними становится опасным для детей. В этих случаях ставится вопрос **о лишении родителей прав или об ограничении их в родительских правах**.

По информации, предоставленной **Калининградским областным судом**, в 2019 г. отмечается некоторое **увеличение дел о лишении родительских прав** - с 286 до 313 дел (+ 27 дел или + 9,4 %). Показатель удовлетворения требований по данной категории дел составил 78,7 % - из 267 дел, рассмотренных с вынесением решения, требования удовлетворены по 210 делам.

Судебная практика по делам данной категории является устоявшейся и изменений не претерпела. В тех случаях, когда при рассмотрении гражданских дел не было установлено достаточных оснований для лишения ответчика родительских прав, судами принимались решения **об ограничении родителей в родительских правах**. Таких дел в 2019 году судами общей юрисдикции Калининградской области окончено 83, из них с вынесением решения - 65 дел, в том числе с удовлетворением требований (в т.ч. в части) - 54 дела.

При рассмотрении дел данной категории судами применяются положения ст. 73 СК РФ, в соответствии с которыми суд может с учетом интересов ребенка принять решение об отобрании его у родителей без лишения их родительских прав (ограничение родительских прав). Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие). Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав.

Вместе с тем, судами учитывается, что поведение родителей (одного из них) само по себе основанием для ограничения их в родительских правах в отношении ребенка не является, и они могут быть ограничены в родительских правах с отобранием у них детей только в случае, если оставление детей с родителями вследствие их поведения является опасным для детей.

В соответствии с ч.1 ст. 72 Семейного кодекса РФ родители (один из них) могут быть **восстановлены в родительских правах** в случаях, если они изменили свое поведение, образ жизни, отношение к воспитанию ребенка. Таких дел в 2019 году судами общей юрисдикции Калининградской области окончено 12, из них с вынесением решения - 10 дел, в том числе с удовлетворением требований - 6 дел.

Органами системы МВД РФ в 2019 году было подготовлено 147 материалов на лишение родительских прав (в 2018 г. - 156), в отношении 10 родителей собраны материалы на ограничение в родительских правах.

Данная статистика позволяет делать выводы о необходимости совершенствования работы **по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми**.

Тревожным сигналом для органов власти, НКО, работающих с семьями, является тот факт, что по данным УМВД по Калининградской области, в 2019 зафиксирован рост числа **преступлений, совершенных женщинами**.

Женщинами в 2019 году совершено 1172 преступления (в 2018 году - 1045), в том числе 261 категории тяжких и особо тяжких (в 2018 году - 181). Женщинами совершено 130 преступных деяний против жизни и здоровья (в 2018 году - 134), из которых 8 - убийства (в 2018 году - 7) и 23 - умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (в 2018 году - 31), 44 - умышленное причинение легкого вреда здоровью (в 2018 году - 45). Зарегистрировано 102 преступления, совершенных женщинами против семьи и несовершеннолетних (в 2018 году - 99), 92% (или 94 преступления) из которых - неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (в 2018 году - 95 или 96%). Против собственности данной категорией лиц совершено 564 преступления (в 2018 году - 472), в том числе: 306 краж (в 2018 году - 298); 189 мошенничеств (в 2018 году - 86); 23 грабежа (в 2018 году - 16); 3 разбоя (в 2018 году - 4). Кроме того, зарегистрировано 42 преступления (в 2018 году - 54), совершенных против здоровья населения и общественной нравственности (в основном, связаны с незаконным оборотом наркотиков). Женщинами совершено 27 преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта (в 2018 году - 29) и 245 - против порядка управления (в 2018 году - 175) из которых 212 связаны с фиктивной регистрацией и постановкой на учет иностранных граждан (в 2018 году - 133).

Число преступлений, совершённых женщинами в сфере семейно-бытовых отношений, увеличилось на 1,8% (с 67 до 79). Против жизни и здоровья в сфере быта женщинами совершено 96,2% или 76 преступлений (в 2018 году - 63), в том числе 4 убийства (в 2018 г. - 3), 15 фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (в 2018 г. - 14) и 28 фактов умышленного причинения легкого вреда здоровью (в 2018 г. - 26).

По данным УМВД, в 2019 году на профилактический учет подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) поставлено 550 родителей, отрицательно влияющих на своих детей (в 2018 г. - 535). В органы внутренних дел доставлены 967 подростков, из них 291 - за безнадзорность и для оказания помощи. Выявлено 8 (в 2018 г. - 1) преступлений, связанных с неисполнением родителями обязанностей по воспитанию детей (ст. 156 УК РФ). На списочном учете в органах внутренних дел области состоит 280 лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. С данными лицами проводится профилактическая работа участковыми уполномоченными полиции. Так, в 2019 г. осуществлено 16984 проверки по месту жительства лиц, состоящих на профилактическом учете в ОВД, в т.ч. **5820 проверок лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений**, 1320 проверок лиц больных хроническим алкоголизмом и наркоманией.

Одной из важных задач различных органов и учреждений в сфере защиты детства является **профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**.

12 марта 2019 года Уполномоченный по правам человека принял участие в работе пятого открытого **форума «Защита прав детей, профилактика подростковой преступности – общая задача»**, который прошел на базе региональной Общественной палаты. Организатор мероприятия —

Прокуратура Калининградской области. В обсуждениях участвовали прокурор области, председатель Калининградской областной Думы, Уполномоченные по правам человека и по правам ребенка, представители министерства социальной политики и министерства образования области, отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Калининградской области, председатель Общественной палаты, председатель молодежного правительства области, члены Общественного совета при областной Думе, представители общественных организаций и органов, отвечающих за профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На форуме прокурором области отмечалось, что современная молодежь живет в мире стремительного потока информации, который не всегда благоприятно влияет на сознание и психику. Задача органов государственной власти, общественных организаций, институтов гражданского общества помочь детям и подросткам адаптироваться, найти свое место в современном и сложном мире, оградить их психику и здоровье от деструктивного влияния различных факторов. Председатель Калининградской областной Думы в своем выступлении обратила внимание на то, что Президент поставил задачу в рамках реализации масштабного проекта «Десятилетие детства» добиться прорыва в сфере защиты прав детей, выведя вопросы детства на качественно новый уровень. В этой связи проводится обширный комплекс мероприятий, в том числе по линии обеспечения законодательных гарантий прав детей. На регулярной основе проводится мониторинг применения законов, направленных на защиту прав детей. Ежегодно профильный комитет по социальной политике рассматривает вопрос подготовки к летней оздоровительной кампании и занятости детей и подростков. Депутаты принимают участие в работе межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей. Председатель областной Думы особо отметила работу комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по координации деятельности органов и учреждений, занимающихся профилактикой и предупреждением безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Региональный парламент поддержал инициативу прокуратуры области ввести административную ответственность за неисполнение постановлений комиссии. Было предложено внести в резолюцию форума пункт об усилении комиссией по делам несовершеннолетних контроля за подготовкой и проведением летнего оздоровительного сезона. Обсуждая проблему насилия в семьях, предложено провести дополнительный анализ неблагополучных семей и обеспечить прямую связь воспитателя, классного руководителя и правоохранительных органов. Уполномоченный по правам человека ознакомил участников форума с деятельностью в защиту прав семьи и детства.

Председатель правления общественной организации «Поиск пропавших людей – Калининград» Майер И.Ю. рассказал о работе отряда по поиску детей «S.O.S.». Отряд существует с 2011 года и занимается поисками детей. Статистика показывает, что увеличивается количество пропавших детей, в том числе из благополучных семей. В рамках акции «Киберпатруль» совместно с

Роспотребнадзором проводится работа по блокировке сайтов о продаже наркотиков, об участии в криминальных движениях. В результате были пресечены суицидальные попытки, выявлено 6 кураторов, выявлены ученики школ, играющих в суицидальные игры. Он отметил важность социального паспорта ребенка, который должен быть в каждой семье с полной информацией о детях (приметы, актуальное фото, друзья, маршруты передвижения и все то, что необходимо для поиска ребенка). Паспорт хранится у родителей, передается в полицию в случае необходимости, что помогает быстро найти ребенка, так как в стрессовой ситуации родители не в состоянии предоставить нужную информацию.

На форуме шла речь о борьбе с цифровой преступностью, профилактике семейного насилия и травли в подростковой среде. Собравшиеся обратили внимание на роль участковых уполномоченных полиции и сотрудников образовательных учреждений в защите жизни и здоровья детей, сделав акцент на необходимости активизации общественного контроля в социальной сфере.

Руководители общественных организаций поделились опытом в сфере защиты прав детей.

Прокурор области вынес на обсуждение Форума проблему алкоголизации населения, в том числе несовершеннолетних, и предложил рассмотреть вопрос о запрете продажи на территории Калининградской области несовершеннолетним электронных сигарет и энергетических напитков.

По итогам форума принято решение направить в адрес органов власти и общественных организаций рекомендации по решению острых вопросов. В частности, предлагалось министерству здравоохранения региона принять согласованные меры по обеспечению детей необходимыми лекарственными средствами.

Министерству образования дана рекомендация держать в поле постоянного внимания вопросы надлежащего оснащения образовательного процесса, обеспечения безопасности в образовательных организациях, а контрольно-надзорным органам — шире разъяснять права, обязанности и ответственность за нарушения законодательства о защите прав несовершеннолетних.

Органам местного самоуправления рекомендовано проводить постоянный мониторинг исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи. Общественным организациям — активней использовать такие формы работы, как проведение совместных «круглых столов», приемов граждан, ведение правовых рубрик на официальных сайтах.

В 2019 году правоохрательными органами уделялось должное внимание предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению и раскрытию преступлений как в отношении несовершеннолетних, так и совершенных несовершеннолетними, оказанию помощи детям и родителям в защите их прав и законных интересов. Силами сотрудников ОВД с участием представителей органов и учреждений системы профилактики, другими заинтересованными ведомствами на территории области были проведены профилактические мероприятия, направленные на

активизацию работы по выявлению фактов вовлечения подростков в преступную и антиобщественную деятельность, профилактику групповой, уличной и бытовой преступности, совершения преступлений лицами, находящимися под административным надзором, а также совершения противоправных действий в отношении несовершеннолетних. В целях недопущения фактов насилия в семьях проведена совместная работа с представителями органов системы профилактики. Осуществлено 858 профилактических рейдов, по результатам которых у 32 родителей изъято 58 несовершеннолетних детей в связи с нахождением их в опасных для жизни и здоровья условиях.

Большинство преступлений в сфере семейно-бытовых отношений совершается на почве распития спиртных напитков, где в ряде случаев жертвы своим поведением сами провоцировали преступления. В 2019 году в ходе проведения мероприятий по профилактике алкоголизации населения сотрудниками органов внутренних дел составлено свыше 26 тысяч административных протоколов за различные нарушения в сфере антиалкогольного законодательства.

Меры профилактики правонарушений несовершеннолетних, принимаемые органами власти Калининградской области, привели к положительным результатам. По информации УМВД по Калининградской области, в 2019 году несовершеннолетними не совершено ни одного убийства (в 2018 г. - 1), не было ни одного факта умышленного причинения тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом (как и в 2018 г.), не совершено ни одного преступления против половой неприкосновенности (в 2018 г. - 7). В сфере быта несовершеннолетними совершено 3 преступных деяния (в 2018 г. - 8), все - небольшой тяжести (2018 г. - 6).

В целях оказания семьям с детьми и несовершеннолетним квалифицированной помощи Министерством социальной политики области решена задача по созданию в каждом муниципальном образовании **службы помощи семье и детям**. По состоянию на 01.01.2020 г. система специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, состоит из Центра социальной помощи семье и детям с 19 отделениями; областного кризисного центра помощи женщинам, 3 приютов, 4 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, с отделениями помощи семье и детям, 3 реабилитационных центров. Указанные учреждения в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», законом от 11.11.2014 г. № 358 «О регулировании социального обслуживания граждан в Калининградской области» предоставляют социальные услуги на основании утвержденного перечня: социально-медицинские; социально-психологические; социально-педагогические; социально-трудовые; социально-правовые. Несовершеннолетним социальные услуги предоставляются бесплатно.

Одной из наиболее эффективных форм коррекционно-реабилитационной работы с детьми в возрасте от 5 до 12 лет являются группы дневного

пребывания несовершеннолетних, организованные на базе территориальных отделений Центра социальной помощи семье и детям. Основной целью этой работы является предоставление комплексной коррекционно-реабилитационной помощи несовершеннолетним и их семьям, нуждающимся в социальной поддержке. При этом решаются задачи по выявлению на ранних стадиях семей с детьми, имеющих признаки неблагополучия, содействию укрепления семьи, комплексному решению социально-бытовых, социально-психологических, социально-педагогических, социально-правовых проблем. При организации деятельности групп дневного пребывания также решается задача профилактики безнадзорности несовершеннолетних. Данная форма работы позволяет детям из семей с признаками социального неблагополучия в течение 6-месячного курса понять необходимость организации своей деятельности, узнать и сформировать основы общежитийских, культурно-гигиенических навыков и умений, самообслуживания, узнать много интересного и важного об окружающем мире, усвоить общепринятые нормы поведения. В 2019 году группы дневного пребывания несовершеннолетних работали в 10 отделениях Центра: в городах Балтийск, Гвардейск, Краснознаменск, Мамоново, Неман, Светлый, Славск, Полесск и две в г. Калининграде.

С целью повышения эффективности работы по профилактике семейного неблагополучия оптимизирована региональная модель социальной службы путем объединения усилий органов опеки и попечительства над несовершеннолетними и социальной защиты населения муниципальных образований области.

В целях совершенствования профилактической работы и с учетом действующего законодательства (Федеральных законов № 120-ФЗ, № 442-ФЗ) в апреле 2019 года Министерством социальной политики разработаны методические рекомендации «Об организации индивидуальной профилактической работы с семьями, имеющими детей и находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе социально опасном положении». Акцент в работе сделан на такие категории, как беременные женщины, находящиеся в кризисной ситуации; семьи с детьми до 3-х лет, испытывающие трудности; замещающие семьи, в которых воспитываются дети с особыми потребностями; замещающие семьи при нарушении детско-родительских отношений; а также семьи в социально опасном положении; семьи, состоящие на профилактических учетах; семьи, воспитывающие детей-инвалидов; семьи с несовершеннолетними детьми, в которых родители являются инвалидами 1-2 группы.

В соответствии с Методическими рекомендациями органы социальной защиты населения муниципальных образований при получении от сторон межведомственного взаимодействия информации о неблагополучии проводят проверку данной информации, комиссионное обследование условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей; принимают решение о необходимости индивидуальной профилактической работы с членами неблагополучных семей; составляют индивидуальную программу социальной

реабилитации; проводят мониторинг и анализ результатов индивидуальной профилактической работы, проведенной учреждениями социального обслуживания.

В 2019 году работа «Индивидуальная профилактическая работа с семьями, имеющими детей и находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе социально опасном положении» включена в Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ, что позволило включить ее в государственное задание Центра и центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Благодаря проведенной работе снято с учета в связи с улучшением ситуации порядка 34% граждан, в отношении которых проводилась индивидуальная профилактическая работа.

При организации индивидуальной профилактической работы с детьми специалистами Центра используются ресурсы межведомственного взаимодействия. К проведению коррекционно-реабилитационной и профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, привлекались специалисты различных структур и ведомств на основе заключенных договоров о межведомственном взаимодействии.

Разработана региональная нормативная база, обеспечивающая межведомственное взаимодействие органов социальной защиты населения муниципальных образований с учреждениями здравоохранения, образовательными организациями на основе: Порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Калининградской области, утвержденного постановлением Правительства области от 02.12.2014 № 808 «О порядке межведомственного взаимодействия органов государственной власти Калининградской области при предоставлении социальных услуг, а также при содействии в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальном сопровождении)»; совместного регламента взаимодействия по раннему выявлению неблагополучных семей, утвержденного приказом региональных министерств социальной политики, образования и здравоохранения от 13.12.2017 № 766/ № 1306/1 / № 610 «О взаимодействии Министерства социальной политики Калининградской области, Министерства образования Калининградской области, Министерства здравоохранения Калининградской области при организации работы по раннему выявлению неблагополучных семей».

В 2019 году зафиксировано 4 случая жестокого обращения с детьми (1–в Гурьевске, по решению суда родители, злоупотребляющие алкоголем, лишены родительских прав; 3 – в Балтийском ГО), с семьями проводится индивидуальная профилактическая работа органами системы профилактики.

Особое внимание уделялось работе с подростками, состоящими на профилактических учетах. С целью профилактики девиантного поведения среди несовершеннолетних на протяжении многих лет используются возможности групповой коррекционно-реабилитационной работы.

В 12 отделениях Центра, в т.ч. в отделении профилактики безнадзорности и социализации несовершеннолетних, отделении психолого-педагогической помощи и работы с замещающими семьями работали реабилитационные группы «Подросток» и «Гражданин». Программа этих групп включает в себя мероприятия, способствующие повышению уровня правовых знаний несовершеннолетних, формированию навыков здорового образа жизни и оптимизации детско-родительских отношений в семьях, находящихся в социально опасном положении. В 2019 году данной формой работы охвачено порядка 200 подростков.

Анализ результативности реабилитационной работы показал, что у 72 % несовершеннолетних произошли улучшения в коммуникативной сфере, определена адекватная самооценка, повысилась уверенность в себе у 85 % подростков, у 82 % отмечается формирование семейных ценностей. У половины несовершеннолетних решились такие проблемы, как наличие вредных привычек, нарушение детско-родительских отношений, правовая неграмотность, агрессивность.

Насилие в семье, а также насилие в отношении женщин и детей - одно из самых губительных нарушений прав человека. Оно проявляется в физической, сексуальной и психологической формах, включая: насилие со стороны партнера (избиение, психологическое насилие, изнасилование в браке, убийство женщин); сексуальное насилие и домогательства (насильственные половые акты, сексуальное насилие над детьми, принудительные браки, уличные домогательства, преследование, киберпреследование); торговлю людьми (рабство, сексуальная эксплуатация).

В Калининградской области увеличилось количество преступлений в отношении несовершеннолетних: По информации прокуратуры Калининградской области, в отношении несовершеннолетних в 2019 году в сравнении с 2018 годом зарегистрирован рост преступлений с 537 до 665 (23,84%). По информации УМВД по Калининградской области, в отношении несовершеннолетних за 2019 год совершено 665 преступлений (в 2018 г. - 537), в том числе 77 тяжких и особо тяжких (в 2018 г. - 59). Зарегистрировано 47 преступлений, совершенных против жизни и здоровья (2018 г. - 50), из которых 1 убийство (как и в 2018 г.), 8 фактов умышленного причинения вреда здоровью средней тяжести (в 2018 г. - 4), 11 фактов умышленного причинения легкого вреда здоровью (в 2018 г. - 14) и 16 фактов угроз убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (в 2018 г. - 17); **135 преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности** (2018 г. - 54), из которых 5 фактов изнасилования (в 2018 г. - 6), 77 фактов полового сношения и иных действий сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (в 2018 г. - 31), 22 факта развратных действий (в 2018 г. - 4); 354 преступления, связанных с неуплатой средств на содержание детей (2018 г. - 343); 69 преступных деяний против собственности (в 2018 г. - 39), из них 33 кражи (в 2018 г. - 15), 11 мошенничеств (в 2018 г. - 1), 17 грабежей (в 2018 г. - 13), 1 разбой (в 2018 г. - 6), 4 факта вымогательства (в 2018 г. - 3).

В отношении женщин в 2019 году совершено 4796 преступлений (в 2018 г. - 4415), в том числе 1043 категории тяжких и особо тяжких (в 2018 г. - 703); 476 - против жизни и здоровья (2018 г. - 479), в том числе 5 убийств (2018 г. - 8) и 22 факта умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (2018 г. - 19); 113 преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности (2018 г. - 61), из которых 7 изнасилований (2018 г. - 12), 3717 преступных деяний совершенных против собственности (2018 г. - 3474), в том числе 2582 кражи (2018 г. - 2353), 793 мошенничества (2018 г. - 752), 130 грабежей (2018 г. - 179), 21 разбойное нападение (2018 г. - 20).

В 2019 году жертвами преступных деяний стали 4938 женщин (2018 г. - 4639): 495 женщин, в отношении которых совершены преступления против жизни и здоровья (2018 г. - 493), в том числе в отношении 8 совершено убийство (2018 г. - 9) и 23-х - умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (2018 г. — 18); 69 - против половой неприкосновенности и половой свободы личности (2018 г. - 51), а также 3887 женщин, в отношении которых совершены преступления против собственности (2018 г. - 3644).

Роль государства в данной сфере - создавать эффективные механизмы защиты жертв домашнего насилия, привлекать к ответственности семейных тиранов, информировать общество о проблемах домашнего насилия и способствовать формированию ненасильственного поведения.

Определенные меры по оказанию помощи и поддержки женщинам, пострадавшим от насилия, в регионе принимаются. Как было рекомендовано Уполномоченным по правам человека в ежегодных докладах, женщины, пострадавшие от насилия, беременные женщины и женщины с детьми, попавшие в трудную жизненную ситуацию, находят временный приют в учреждениях социальной защиты.

С 2004 года в области функционирует **Областной кризисный центр помощи женщинам**, созданный для оказания комплексной психологической, юридической, педагогической и социальной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Основной задачей, стоящей перед специалистами учреждения, является помощь тем из них (а также их детям), кто находится в острой ситуации. В целях реабилитации женщин и детей, пострадавших от насилия, в кризисном центре функционирует стационарное отделение, которое предоставляет безопасное убежище жертвам насилия. Основным направлением является вывод женщины и ее ребенка из стресса или кризиса, в который они попали в результате бытового насилия. Для решения этой задачи женщинам предоставляется пакет социально-психологических услуг на период до двух месяцев, проживание и трехразовое горячее питание, мероприятия культурно-развивающего и оздоровительного характера, занятия по развитию различных навыков жизнедеятельности. **В 2019 году в стационарном отделении проходили социальную реабилитацию 130 женщин с детьми.**

В отделении «Молодая мама», действующем на базе Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда», молодые женщины «группы риска» (беременные, с детьми до 4 лет) имеют возможность

проживать, получать горячее питание, реабилитационные услуги. В 2019 году в указанном отделении получили услугу 84 чел., из них 40 женщины (в т.ч. 4 беременные) и 44 ребенка (в 2018 году – 77 человек, из них 35 женщин и 42 ребенка).

Для помощи, семьям, пострадавшим от насилия на базе Калининградской общественной организации «Мир женщины» был создан **ресурсный центр «Твоя жизнь в твоих руках»**. Сотрудники центра оказывают первичную помощь женщинам, пострадавшим от бытового насилия, проводят юридические и психологические консультации; ведут обучающе-практические семинары.

Одно из направлений **консультирования граждан в рамках приемной Женского совета** в составе Общественного совета при Главе ГО "Город Калининград" совместно с Уполномоченным – **ситуации семейно-бытового насилия**. В случае таких обращений на помощь приходят члены Женсовета – представители общественного движения «Мы против насилия в семье» и Ресурсного центра «Твоя жизнь в твоих руках», есть также среди членов Женсовета профессиональные психологи с опытом работы с семьей и детьми.

Так, в мае 2019 года в приемную Женсовета совместно с Уполномоченным по правам человека поступило обращение от жительницы Калининграда многодетной мамы И., которая обратилось с просьбой об оказании содействия по факту побоев со стороны бывшего мужа Д.. Женщина принесла пакет документов, доказывающих факт побоев, в том числе, заявления в полицию. Д. наносил побои на глазах у детей и прохожих, в связи с чем у детей имела психологическая травма. Члены Женсовета организовали встречу Д. с отделом опеки и попечительства города Калининграда для принятия мер реагирования в защиту прав детей. Консультанты обратились в полицию для обеспечения безопасности матери и детей, получили разъяснения по порядку дальнейших действий. Организована психологическая помощь детям Д..

Другое обращение поступило от жительницы Калининградской области гр-ки О., которая обратилась за содействием в сохранении семьи. Муж пристрастился к алкоголю, в состоянии опьянения становился агрессивным, на глазах у 5-летнего ребёнка наносил жене побои. Женсовет организовал встречу супругов с семейным психологом, встречу ребенка с детским психологом для коррекции психологического состояния. Женщинам были предоставлены необходимые юридические консультации.

4 июля 2019 года в офисе Ресурсного центра «Твоя жизнь в твоих руках» состоялась встреча представителей Женсовета в составе Общественного Совета при Главе Города Калининграда, аппарата Уполномоченного по правам человека, Ресурсного центра «Твоя жизнь в твоих руках» по обсуждению проблем домашнего насилия. В ходе встречи обсуждалась история жизни сестёр Хачатурян и проблемы домашнего насилия в Калининградской области.

Представители Ресурсного центра «Твоя жизнь в твоих руках» разъяснили участникам встречи, что такое домашнее насилие, как распознать,

что женщина находится в «токсичных» отношениях, и, самое главное — что делать. Специалисты сообщили, что в Калининградской области работает телефон горячей линии ресурсного центра «Твоя жизнь в твоих руках», по которому женщины могут получить первичную консультацию психолога, если они подверглись насилию, и записаться на прием. Первичную консультацию психолога ресурсного центра «Твоя жизнь в твоих руках» можно получить на базе общественной организации «Мир женщины».

В мероприятии приняла участие директор Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Наш дом» Б.Е.Травничек, которая обратила внимание на важный аспект последствий семейного насилия — нарушение прав детей, представила свое видение проблемы, предложила пути решения.

Представитель Уполномоченного выразила мнение о необходимости расширения совместно с НКО и религиозными организациями сети кризисных центров (приютов, центров временного пребывания и отделений) для женщин и мужчин, в том числе с детьми, подвергшихся насилию, в том числе в семье.

Полагаю что пока **в Российской Федерации и в Калининградской области, в частности, не создан единый алгоритм действий в целях предотвращения семейного насилия**, недостаточно развиты защитные механизмы для жертв насилия внутри семьи. Нет налаженной службы психологической и юридической поддержки, отсутствует повсеместная и скоординированная сеть убежищ. Существует множество юридических сложностей, не позволяющих привлекать к ответственности семейных дебоширов. Так, избиение в домашних условиях невозможно квалифицировать как хулиганство, поскольку нападение совершено на частной территории, а не в общественном месте. Даже у желающих помочь пострадавшим сотрудникам правоохранительных органов нет достаточных инструментов для воздействия на применивших насилие дома. Отсюда появилась расхожая фраза «Когда вас убьют – тогда и приедем», которую пострадавшие от рук своих близких часто слышат при обращении в полицию.

В 2013 году Организацией Объединенных Наций была принята **Декларации о борьбе с насилием против женщин**², которая была подписана представителями всех входящих в ООН 193 государств, включая Российскую Федерацию. Декларация призывает все страны воздержаться от ссылок на свои традиции, обычаи и религиозные принципы для оправдания насилия над женщинами. Декларация призывает государства-члены ООН создать систему экстренной помощи жертвам насилия и строже наказывать за убийства женщин. **Уполномоченный по правам человека рекомендовал принятие федерального закона о предупреждении и профилактике насилия в семье.** В 2019 году текст законопроекта «Об основах системы профилактики домашнего насилия в РФ» был размещен на сайте Совета Федерации для широкого обсуждения.

² Официальный сайт Организации Объединенных Наций:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml

В связи с рассмотрением законопроекта о профилактике семейно-бытового насилия в обществе развернулась дискуссия, которая расколола общество на тех, кто за и против принятия такого Закона. **Законопроект получил массу негативных отзывов**, вызвал шквал критики. Проект закона в целом и отдельные его пункты встретили массовое сопротивление. Споры между сторонниками и противниками Закона возникают, в первую очередь, в связи с тем, что домашнее насилие должно стать делом публичного или частно-публичного обвинения. Это означает, что в случае публичного обвинения дело может быть возбуждено без согласия потерпевшего, по просьбе свидетелей или иных лиц, обладающих информацией о насилии. При частно-публичном обвинении заявить о происшествии может сама жертва или ее представитель. В обоих случаях забрать заявление, как это было ранее, уже не получится.

Споры возникают и относительно необходимости охранных ордеров. Критики небезосновательно полагают, что охранные ордера создают поле для манипуляций и ложных обвинений с целью лишить человека, подозреваемого в семейном насилии, его законных прав, в том числе права на жилье, либо для изъятия из семьи детей.

Противники Закона полагают, что нормы, позволяющие защитить жертв семейного насилия, уже есть в законодательстве: это и право сотрудников полиции задержать насильника, чтобы пресечь его противоправные действия, и норма о запрете определенных действий, которая позволяет защитить пострадавшего и его имущество, и закон о защите пострадавших и свидетелей. Так, по мнению УМВД по Калининградской области, законопроект, по сути, компилирует Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который является рамочным, но при этом носит системообразующий характер. Это обусловлено тем, что Федеральный закон № 182-ФЗ установил правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. Таким образом, по мнению руководства УМВД России по Калининградской области, в настоящее время в действующем законодательстве имеются эффективные механизмы воздействия на лиц совершающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе предусмотренные КоАП РФ и УК РФ, которые активно применяются сотрудниками полиции в оперативно-служебной деятельности; у органов внутренних дел имеется достаточно полномочий репрессивного характера, расширение перечня которых может привести к избыточному количеству запретительных мер и негативно повлиять на их восприятие обществом. В современных условиях законодательные изменения необходимо сконцентрировать на социальных аспектах работы как с жертвами насилия, так и с правонарушителями, допускающими подобные деяния.

Есть сторонники и противники так называемого закона о декриминализации побоев в рамках семейных отношений, принятого в

феврале 2017 года. Его сторонники считают, что возможность уголовного наказания за побои родственников может нанести непоправимый вред семейным отношениям. Согласно этому закону все побои в семье, против близких и родных людей, когда они не причиняют легкого вреда здоровью и происходят не чаще одного раза в год, следует трактовать не как уголовное, а как административное правонарушение. В случае регистрации подобных случаев полицейские могут выписывать штраф в размере от 3 до 5 тысяч рублей и проводить профилактические беседы. Иных мер воздействия до совершения повторного эпизода не предусмотрено. С принятием этого закона теперь даже достаточно серьезные повреждения, причиненные насильником жертве, в юридической практике трактуются как легкий вред здоровью. Квалифицировать побои как средние и тяжкие очень сложно. Уполномоченный не раз высказывался против принятия этого закона.

Более 180 общественных организаций обратились с открытым письмом к Президенту России с просьбой оказать противодействие принятию закона о профилактике семейного насилия. Авторы письма опасаются, что нормами закона могут злоупотреблять, интерес доносчиков может быть разным: конкуренция, сведение счетов, решение бытовых проблем. Они справедливо недоумевают, как фактически можно доказать факт семейно-бытового конфликта. Противники закона считают, что он угрожает благополучным семьям, создавая условия для необоснованного вмешательства в их жизнь посторонних, что его применение приведет к уничтожению наших традиционных семейных и нравственных ценностей.

Таким образом, текст Закона нуждается в тщательном осмыслении и детальной доработке. В настоящее время работу над поправками в законопроект ведет рабочая группа, в которую вошли сотрудники Совета по правам человека при Президенте РФ, Госдумы и Совета Федерации.

Традиционно с 25 ноября по 10 декабря в Калининградской области проходит международная акция «16 дней против насилия в отношении женщин» под эгидой Организации Объединенных наций. 3 декабря 2019 года в рамках акции в Общественной палате Калининградской области состоялся круглый стол "Общественные организации и активисты в работе по профилактике семейно-бытового насилия", в работе которого принял участие представитель Уполномоченного по правам человека. Женсовет был представлен в лице спикеров и представителей организаций в поддержку граждан, пострадавших от насилия в семье. В ходе круглого стола обсуждался законопроект о профилактике семейного насилия, поступили предложения за и против Закона.

Полагаю, что при доработке Закона следует уделить внимание таким аспектам, как помощь пострадавшим – психологическая, социальная, экономическая. Важную роль в профилактике семейно-бытового насилия необходимо отвести органам социальной защиты, здравоохранения, образования и культуры. Необходимо расширять сеть кризисных, реабилитационных центров, убежищ для жертв домашнего насилия, расширять их полномочия и обеспечить необходимым количеством соответствующих

специалистов. Кроме того, название закона начинается со слова "профилактика", но меры профилактики насилия в семье законопроектом не предусмотрены. Как верно заметил в одной из своих проповедей патриарх Кирилл: "Закон не удерживает человека от совершения преступлений... Человека может остановить совесть, любовь к жене, детям. Но эти факторы определяются не законодательством, о котором люди мало что знают, а нравственным состоянием... Вот на что должна быть направлена подлинная профилактика семейного насилия". Полагаю, что формами профилактического воздействия могут быть правовое просвещение и правовое информирование, профилактические беседы, профилактический учет, профилактический контроль, помощь в социальной адаптации лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, их социальная реабилитация. Профилактика насилия может заключаться и в борьбе с такими пороками общества как алкоголизм, наркомания, бедность, безработица, пропаганда насилия в СМИ. Борьба с этими явлениями действительно способна снизить уровень насилия.

Так, в рамках принимаемых прокуратурой области мер, направленных на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактику алкоголизма среди населения, прокурором области в Калининградскую областную Думу внесен проект закона «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О розничной продаже алкогольной продукции на территории Калининградской области». В декабре 2019 года подготовлена и внесена в Калининградскую областную Думу совместная законодательная инициатива прокурора области и председателя Калининградской областной Думы о запрете оборота бестабачной никотиносодержащей продукции, предназначенной для потребления никотина способами, отличными от курения табака (снюса) на территории Калининградской области в целях защиты жизни и здоровья жителей региона, в первую очередь детей. Одновременно внесена совместная законодательная инициатива прокурора области и Калининградской областной Думы о внесении изменений в Закон Калининградской области «Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях», устанавливающих административную ответственность за оборот указанной продукции. Проектом закона «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним на территории Калининградской области электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» установлен запрет продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Калининградской области, введена административная ответственность за нарушение запрета продажи несовершеннолетним на территории Калининградской области электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Необходимость создания более эффективных механизмов защиты прав лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, очевидна. Осложняет дело тот факт, что в России отсутствует полноценная аналитика по семейно-бытовым

преступлениям. Практика общественного обсуждения законопроекта должна быть продолжена.

Не дожидаясь принятия Закона, представляется целесообразным расширять совместно с НКО и религиозными организациями сеть кризисных центров (приютов, центров временного пребывания и отделений) для женщин и мужчин, в том числе с детьми, подвергшихся насилию, в том числе в семье.

8 марта 2017 года была утверждена **Национальная стратегия действий в интересах женщин**. Комплекс первоочередных мероприятий Стратегии включает реализацию таких направлений как сохранение здоровья женщин, улучшение их экономического положения, профилактика и предупреждение социального неблагополучия и насилия в отношении женщин, расширение участия женщин в общественно-политической жизни.

Рекомендую Министерству социальной политики области с заинтересованными органами исполнительной власти Калининградской области разработать Программу по реализации Стратегии. К разработке Программы, а также мониторингу и контролю за ее реализацией целесообразно привлечь общественные организации, занимающиеся поддержкой семьи, а также Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

Министерству образования Калининградской области рекомендую рассмотреть вопрос о введении на постоянной основе в образовательных учреждениях системной работы по правовому просвещению обучающихся, в том числе с обсуждением проблем гендерного равенства и насилия в отношении женщин, бытового насилия.

Калининградской областной Думе рекомендую содействовать широкому обсуждению проекта федерального закона №1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия».

На федеральном уровне рекомендую легализовать принудительное лечение от алкогольной и наркотической зависимости, в большинстве случаев являющихся катализатором насилия в семье; вернуть уголовную ответственность за любые факты насилия в семье; рассмотреть возможность создания Алиментного фонда в целях содействия укреплению прав семьи и женщин на достойную жизнь детей, соответствующую нормативам не менее прожиточного минимума, и помощи семьям, не получающим алиментов и находящимся в трудной жизненной ситуации.

Правительство России 6 июля 2018 года утвердило **План основных мероприятий на 2018–2020 годы в рамках Десятилетия детства**. Такое решение было принято в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства. Главная цель Десятилетия детства - определить основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и обозначить ключевые механизмы ее реализации. Полагаю необходимым **привлекать Уполномоченного по правам человека к обсуждению вопросов в рамках мониторинга соблюдения указанного Плана в Калининградской области.**

Не следует забывать, что целью государственной политики по итогу должно быть создание и поддержка счастливых семей, что невозможно без

формирования правильных духовных ценностей человеколюбия, уважении каждой человеческой личности, в высокой оценке материнства и отцовства, - родительства.

В целях создания условий для успешной реализации прав семей с детьми **рекомендую:** государственным органам законодательной и исполнительной власти Калининградской области, органам местного самоуправления:

- продолжить принятие дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

- Пропагандировать увеличение количества семей с детьми, используя методы социальной рекламы, информирования жителей региона о предлагаемых мерах социальной поддержки таких семей.

- Проводить информационно-разъяснительную работу в средствах массовой информации, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о проводимых мероприятиях в рамках реализации национальных проектов.

- Предусмотреть возможные механизмы по просвещению родителей в области повышения компетенций в вопросах детско-родительских и семейных отношений, воспитания детей.

- Развивать конструктивное взаимодействие с Калининградской митрополией Русской Православной Церкви, образовательными организациями, направленное на укрепление общенациональных духовно - нравственных ценностей, пропаганду позитивного и ответственного отцовства и материнства, значимости родительского просвещения, укрепление института семьи и традиций семейных отношений.