УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ

Доклад

Калининград

2020

X.О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН, СОДЕРЖАЩИХСЯ В УСЛОВИЯХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Моё убеждение таково, что никакой человек не теряет свободу иначе как через свою собственную слабость.

— Махатма Ганди, индийский политический и общественный деятель

1. О соблюдении прав человека в учреждениях системы Федеральной службы исполнения наказаний

Управлением Федеральной службы исполнения наказаний (далее – УФСИН) по Калининградской области и учреждениями как структурными подразделениями Федеральной службы исполнения наказаний РФ в 2019 году была организована работа по исполнению задач уголовно-исполнительной системы: исполнение уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; контроль за осужденными без лишения свободы и находящихся под домашним арестом; обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей; обеспечение правопорядка и законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обеспечение безопасности осужденных, лиц, содержащихся под стражей, работников и граждан.

В состав УФСИН России по Калининградской области входят 10 исправительных учреждений с лимитом наполнения 6534 мест, из них: 3 следственных изолятора (СИЗО-1 (г. Калининград), СИЗО-2 (г. Черняховск), СИЗО-3 (пос. Колосовка); 2 исправительные колонии общего режима: ИК-7 (г. Гвардейск); ИК-8 (г. Калининград) с участками: строгого режима; общего режима для осужденных, бывших работников судов и правоохранительных органов; областная больница (для осужденных); 2 исправительные колонии строгого режима: ИК-9 (г. Калининград), ИК-13 (пос. Славяновка) с участками: особого режима; строгого режима для осужденных, бывших работников судов и правоохранительных органов; 1 лечебное исправительное учреждение: ЛИУ-5 (пос. Озерки); 1 исправительная колония для женщин: ИК-4 (пос. Колосовка); 1 колония-поселение: КП-12 (пос. Славинск) и 3 участка колонии-поселения (ИК-4, ИК-7, ИК-13).

На 1 января 2020 года в учреждениях УИС области содержалось 3128 человек (в 2018 году - 3306). На 01.01.2020 во всех пенитенциарных учреждениях, кроме участка колонии-поселения ФКУ ИК-7, численность граждан, содержащихся в них, не превышала лимита наполнения учреждения.

Несовершеннолетние правонарушители в настоящее время содержатся только в СИЗО-3 в период предварительного расследования преступлений

Осужденные к тюремному режиму несовершеннолетние вывозятся для дальнейшего отбывания наказания.

90% граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее -УИС) - жители Калининградской области и уголовные преступники, направленные для отбывания наказания по распоряжению ФСИН России, а также 69 иностранных гражданина (в 2018 году – 90) и 17 лиц без гражданства (в 2019 году – 20).

Основное количество граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области, отбывают наказание за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (795 человек), убийство (552 человека), кражу (513 человек), разбой (154 человека), грабеж (114 человек), причинение тяжкого вреда здоровью (108 человек), изнасилование, насильственные действия сексуального характера (80 человек), прочие преступления (326 человек).

За 2019 год в учреждениях УФСИН России по Калининградской области зарегистрировано 15 преступлений, совершенных осужденными в период отбывания наказания (в 2018 году-8).

За 2019 год службами безопасности пенитенциарных учреждений изъято: денег-294,9 тыс. руб. (+47,8% к 2018 г.), при доставке 294,8 руб.; алкогольных напитков – 1,5 л. (-86,6% к 2018 г.); наркотических веществ – 367,613 гр. (-33,5% к 2018 г.); средств мобильной связи – 1207 единиц (+53% к 2018 г.), при доставке 785 ед. (65%); холодного оружия и колюще режущих предметов конструктивно схожих с холодным оружием – 41 ед. (+95,24 % к 2018 г.), при доставке 0 ед.

В целом условия содержания граждан в пенитенциарных учреждениях Калининградской области в 2019 году соответствовали требованиям действующих нормативных правовых актов.

При поступлении в следственный изолятор всем подследственным проводится первичный медицинский осмотр для выявления лиц, представляющих эпидемическую опасность для окружающих и больных, нуждающихся в неотложной помощи. После медицинского освидетельствования, в срок не более трех дней с момента прибытия в СИЗО, все лица проходят углубленный врачебный осмотр, флюорографическое и лабораторное обследование, что позволяет своевременно выявить имеющиеся у подследственных заболевания, начать лечение и проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий.

В следственных изоляторах и исправительных учреждениях области организовано информирование спецконтингента о правах и обязанностях.

В следственных изоляторах имеются камеры для курящих и некурящих. Если позволяют требования норм действующего законодательства, то вышеуказанные категории граждан по возможности размещаются отдельно.

В СИЗО каждому подозреваемому, обвиняемому или осужденному предоставляется индивидуальное спальное место. Санитарные узлы отделены от остальной площади камер глухими кабинками,

обеспечивающими приватность их использования. В соответствии с нормами следственно-арестованные в полном объеме обеспечены спальными принадлежностями, посудой, средствами гигиены, а при необходимости - одеждой по сезону.

В целях обеспечения надлежащего санитарного состояния камер следственные изоляторы обеспечены уборочным инвентарем, моющими и дезинфицирующими средствами.

Несовершеннолетним, содержащимся в ФКУ СИЗО-3, созданы улучшенные условия. Они содержатся в камерах, оборудованных телевизорами, холодильниками, настольными играми. Ежедневно им предоставляется прогулка продолжительностью не менее двух часов с возможностью заниматься физическими упражнениями на спортивных снарядах (брусья и турники). Несовершеннолетние выводятся для игры в настольный теннис, с ними проводятся занятия по компьютерной грамотности. Организовано обучение несовершеннолетних.

Промышленный комплекс УФСИН России по Калининградской области представлен 6 центрами трудовой адаптации осужденных (ФКУ ИК-4,7,8,9,13,КП-12) и лечебно-производственной мастерской (ФКУ ЛИУ-5).

К оплачиваемым работам привлечен 841 осужденный (37,64 % от среднесписочной численности), в том числе на промышленное производство (включая контрагентские объекты) 356 человек (15,94 % от среднесписочной численности), к работам по хозяйственному обслуживанию 485 человек (21,71 % от среднесписочной численности).

По итогам 2019 года из 513 осужденных, имеющих исполнительные листы, и подлежащих привлечению к труду, трудоустроено 317 человек или 61,8 % от численности лиц данной категории, что на 14,8 % больше аналогичного периода прошлого года.

Среднедневная заработная плата без начислений составила 274,13 рубля, при плане 296,55 рублей (в 2018 году 275,60 рублей), показатель выполнен на 92,4%.

Невыполнение показателя среднесписочной численности осужденных, привлеченных к труду на оплачиваемых работах на 44 человек в основном связано с потерей объемов выполняемых работ на участках по обработке янтаря в связи с отсутствием сырья у контрагентов в ФКУ ИК - 9, в ФКУ ИК-7 на участке по переработке рыбы из-за отсутствия сырья у заказчика и дальнейшей приостановкой участка, в ФКУ ИК-8 на участках по переработке б/у одежды в ветошь обтирочную из-за отсутствия сырья у заказчика.

В целях трудоустройства осужденных УФСИН проведена работа по открытию производственных участков: участок по обработке янтаря в ФКУ ИК-4,9 с привлечением к труду 50 осужденных; увеличение выпуска продукции на швейном участке в ФКУ ИК-4, с дополнительным трудоустройством 15 осужденных; возобновлена работа на участке по производству строительных материалов в ФКУ ИК-7, с привлечением к труду 5 осужденных; предоставление рабочей силы на ООО «Балтрыбтех» г. Гвардейск, 7 осужденных участка колонии поселения ФКУ ИК-7; открытие

участка по производству тротуарной плитки в ФКУ ЛИУ-5, с привлечением к труду 2 осужденных; открытие участка по производству вентиляций и дымоходов в ФКУ ИК-9, с трудоустройством 25 осужденных.

В 2019 году руководством УИС области были проведены встречи с должностными лицами органов государственной власти Калининградской области, в ходе которых достигнуты следующие результаты: заключены соглашения между УФСИН и Правительством области, Министерством сельского хозяйства, Администрацией городского округа «Город Калининград»; с Первым заместителем Председателя Правительства области Родиным А.Б. согласован план по размещению заказов на производство продукции, выполнение работ, оказание услуг в исправительных учреждениях.

По итогам 2019 года между учреждениями УФСИН и муниципальными образованиями области заключено шесть государственных контрактов с привлечением к труду 16 осужденных.

12 октября 2018 г. было заключено соглашение о сотрудничестве между УФСИН России по Калининградской области и ООО «Молочная фабрика» агрохолдинга «Долгов Групп» о введении неиспользованных сельскохозяйственных земель, находящихся в ФКУ КП-12, ИК-13 УФСИН России по Калининградской области на праве постоянного (бессрочного) пользования в сельскохозяйственный оборот и увеличения трудовой занятости осужденных.

В рамках данного соглашения были открыты следующие производственные участки: Производство мяса птицы (кур) в ФКУ КП-12 с трудоустройством 24-х осужденных; Производство мяса говядины в ФКУ КП-12 с трудоустройством 5-ти осужденных; Производство молока ультрапастеризованного в ФКУ КП-12 с трудоустройством 6-ти осужденных.

В целях расширения сбыта выпускаемой продукции и привлечения предпринимателей к сотрудничеству учреждения УФСИН приняли участие в 179 выставках-ярмарках.

В рамках Федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 годы)» дополнительно создано 17 рабочих мест и привлечено на оплачиваемые работы 34 осужденных.

Учреждения УФСИН России по Калининградской области готовы производить любую продукцию, имея преференции в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 №1292 «Об утверждении Перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».

В Калининградской области с 01.01.2014 медико-санитарное обеспечение осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, осуществляется Федеральным казенным

учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть № 39 Федеральной службы исполнения наказаний».

При необходимости, подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Калининградской области, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.12.2012 № 1466[1] обеспечивается предоставление специализированной медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения области по полисам ОМС, в случае их отсутствия или необходимости оказания специализированной медицинской помощи, не входящей в государственные гарантии ОМС, на основе государственных контрактов.

Для своевременного предоставления инвалидности налажено взаимодействие МСЧ № 39 ФСИН России с Главным бюро медико-социальной экспертизы по Калининградской области, которое предусматривает организацию медико-социальной экспертизы лиц из числа спецконтингента на базе учреждений УФСИН России по Калининградской области путем проведения выездных заседаний бюро МСЭ. Реабилитация инвалидов ведется в соответствии с данными рекомендациями.

В 2019 году в исправительных учреждениях Калининградской области содержалось 85 (2018 год 114) осужденных, имеющих группу инвалидности: I группа - 2 человека, II группа – 21 человек, III группа – 62 человека. Права инвалидов осуществляются в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

Службами аппарата Управления и пенитенциарных учреждений УИС области с 2014 года планово выполняются мероприятия, предусмотренные «дорожной картой» доступности объектов УФСИН для инвалидов. В 2019 году было выделено 135600 рублей на приобретение протезов, обеспеченность инвалидов составляет 100%.

Из 85 инвалидов трудоустроено 12 осужденных. Их деятельность осуществляется на рабочих местах, которые соответствуют трудовым рекомендациям и функциональным возможностям, работающих на них инвалидов.

Осужденные инвалиды, отбывающие наказание в учреждениях УИС области в полном объеме, в первоочередном порядке обеспечиваются вещевым имуществом. Питание осужденных, являющихся инвалидами I и II группы, осуществляется в соответствии с нормой питания, установленной приложением №4 «Повышенная норма питания для осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, являющихся инвалидами I и II группы, содержащихся в учреждениях ФСИН, на мирное время» приказа Минюста Российской Федерации от 17.09.2018 №189 «Об

[1] Постановление Правительства РФ от 28.12.2012 N 1466 "Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы"

установлении повышенных норм питания, рациона питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время». Срыва в обеспечении питанием лиц, содержащихся в учреждениях УИС Калининградской области, в 2019 году не было.

На 31.12.2019 в пенитенциарных учреждениях области содержалось 305 осужденных с диагнозом ВИЧ-инфекция, 208 из них принимало высокоактивную антиретровирусную терапию (ВААРТ). С активным туберкулезом содержалось 45 человек. В 2019 году у 16 человек в исправительных учреждениях впервые был выявлен туберкулез.

В целях ранней диагностики, а также снижения заболеваемости среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных регулярно осуществляется работа по проведению профилактических осмотров для выявления в ходе обследования лиц, нуждающихся в лечении и диспансерном наблюдении.

В 2019 году из пенитенциарных учреждений области в суд направлено 103 ходатайства об освобождении в связи с имеющимся заболеванием, от дальнейшего отбывания наказания были освобождены 18 осужденных.

В 2019 году в учреждениях УФСИН умерло 12 человек (в 2018 году 10). Причинами смертности подследственных и осужденных является завершенный суицид (1 – СИЗО-1), 11 случаев от хронических заболеваний, в том числе 1 человек от ВИЧ-инфекции.

В 2019 году отмечено снижение на 17% количества допущенных осужденными нарушений установленного порядка отбывания наказания в расчете на 1000 человек в сравнении с показателями прошлого года. Однако произошёл рост на 11% злостных нарушений в расчете на 1000 человек (с 64 до 71 случая). Основными злостными нарушениями были: хранение, использование и передача запрещенных предметов, совершение повторных нарушений в течении года за каждое из которых применена мера дисциплинарного взыскания в виде водворения в ШИЗО, отказ от работы, либо прекращение работы без уважительных причин, употребление спиртных напитков (наркотических средств), угроза, неповиновение либо оскорбление представителя администрации. Всего осужденными было допущено 4409 (2018 год – 5750) нарушений установленного порядка отбывания наказания, из них: в ИК-4- 74 (2018 год -122), ЛИУ-5-58 (2018 год-80), ИК-7-637 (2018 год -653), ИК-8-1314 (2018 год-1967), ИК-9-1369 (2018 год -1742), КП-12-152 (2018 год -189), ИК-13-794 (2018 год -993), СИЗО-1-9 (2018 год – 3), СИЗО-2-0 (2018 год -0), СИЗО-3-2 (2018 год -1) (по СИЗО указаны нарушения, допущенные осужденными отряда хозяйственной обслуги).

Для предупреждения увеличения количества нарушений реализован комплекс мер, направленных на обеспечение правопорядка в учреждениях. Нарушители порядка отбывания наказания обсуждаются на заседаниях совета воспитателей отрядов, дисциплинарных комиссиях. Информация о

лицах, допустивших нарушения, и примененных к ним мерам взыскания размещается на информационных стендах в местах массового пребывания осужденных. На служебных совещаниях регулярно анализируются причины и условия, способствующие совершению нарушений. Сотрудниками психологических служб составляется портрет нарушителя с соответствующими характеристиками, проводятся необходимые коррекционные мероприятия.

В 2019 году при применении мер взысканий к осужденным в виде водворения в ШИЗО, перевода в помещение камерного типа (далее – ПКТ) и единое помещение камерного типа (далее – ЕПКТ) учитывались обстоятельства совершенного нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. В 2019 году в отношении осужденных применены следующие поощрения: 9 человек переведены из исправительных колоний в колонию поселение (в 2018 году 10); 13 человек переведены из строгих условий на обычные (в 2018 году 16); 197 человек переведены из обычных условий на облегченные (в 2018 году 125); 128 осужденным заменена неотбытая часть наказания более мягким (АППГ-112); 137 осужденных освобождено условно-досрочно (2018 год 161).

Для организации максимально полезной занятости в свободное от работы время, развития творческих способностей осужденные вовлекаются в кружковую деятельность, культурно-массовые и спортивные мероприятия.

Для проведения культурно-массовых мероприятий с осужденными в исправительных учреждениях УИС области имеются: 10 библиотек для осужденных с книжным фондом 45172 книг; 8 студий кабельного телевидения; 35 спортивных площадок; 101 кружок различной направленности. К проведению коллективных мероприятий привлекаются общественные и религиозные организации, родственники осужденных.

В феврале 2019 года в ФКУ СИЗО-3 с несовершеннолетними гражданами, содержащимися в учреждении, президентом Королевского шахматного клуба М.Вороковой проведена лекция по истории возникновения игры и мастер класс по игре в шахматы.

В марте 2019 года при поддержке представителей ДОСААФ России в ФКУ ИК-13 была организована сдача осужденными норм ГТО. Осужденным, сдавшим нормативы присвоены соответствующие степени и вручены знаки отличия.

В ноябре 2019 года проведена встреча руководства УФСИН с представителями общественной организации «Всероссийское общество слепых». Общественники передали 16 книг с рельефно-точечным шрифтом Брайля и 8 книг с увеличенным шрифтом для слабовидящих. Полученная литература распределена между пенитенциарными учреждениями области.

В ноябре 2019 года представителями Русской Православной Церкви и Римско-Католической Церкви провели с осужденными цикл лекций по духовно-нравственному развитию, организовали и провели викторины на знание истории различных религиозных конфессий.

В течение всего 2019 года практически во всех исправительных учреждениях УИС области проводились спортивные мероприятия, инициатором и организатором которых выступали члены Общественного Совета УФСИН России по Калининградской области и представители КРОО «Трезвое поколение».

В 2019 году в отношении осуждённых 25 раз (в 2018 году -31) применялась физическая сила и специальные средства. По каждому случаю применения составлялись необходимые документы, проводились проверки правомерности и законности действий сотрудников. Осужденные осматривались медицинским персоналом учреждения.

Прокуратурой области в 2019 году проделана значительная работа по осуществлению надзора за законностью исполнения уголовных наказаний и содержания лиц под стражей в следственных изоляторах. В 2019 году внесено 230 (в 2018 году 204) актов прокурорского реагирования. Из них: представлений 164 (в 2018 году 158); протестов 43 (в 2018 году 30); постановлений 17 (в 2018 году 7); досрочно освобождено из ШИЗО по постановлению прокурора 2 осужденных (в 2018 году 1). Основное внимание прокурорами уделялось охране прав, свобод и законных интересов лиц, отбывающих уголовные наказания и заключенных под стражу; исполнению требований закона о режиме содержания, медико-санитарном обеспечении, привлечении к труду, порядке и условиях исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. По результатам рассмотрения представлений привлечено к дисциплинарной ответственности 37 сотрудников и работников учреждений УИС. В 2019 году осуждено одно должностное лицо УФСИН России по Калининградской области за совершение преступления, предусмотренного п. «а, в» ч. 3 ст. 286 УК РФ, выявленному специализированной прокуратурой. Указанное преступление связанно с незаконным применением физической силы по отношению к осужденному, отбывающему наказание в ФКУ ИК-9 УФСИН России по Калининградской области.

Принятые меры позволили добиться определенных положительных результатов по укреплению законности в деятельности учреждений уголовно -исполнительной системы области. В 2019 году в учреждениях УИС области не допущено массовых беспорядков, захватов заложников, групповых неповиновений. Фактов грубого нарушения прав женщин и несовершеннолетних, находящихся под стражей и в местах лишения свободы, в 2019 году не выявлялось.

Согласно информации, предоставленной УФСИН России по Калининградской области, на 31 декабря 2019 года в УФСИН поступило 564 обращения граждан и спецконтингента (в 2018 году 465), что на 17,5% выше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Вместе с тем, количество обращений, поступивших в адрес учреждений УИС области, снизилось на 4,7% (в 2018 году 1458; в 2019 году 1389). От осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в 2019 году снизилось общее количество обращений на 4,5% (в 2018 году 1311; в 2019 году 1256). Наиболее частые

вопросы, изложенные в обращениях: медицинское обеспечение осужденных -294 (в 2018-207), увеличение на 29%; нарушение прав осужденных – 67 (в 2018-97), уменьшение на 31%; УДО, помилование, амнистия -6 (в 2018-40), уменьшение на 85%; перевод ближе к месту жительства – 29 (в 2018-39), уменьшение на 36%; жилищные вопросы -50 (в 2018- 37), увеличение на 26%; социально-правовая защита-28 (в 2018-25), увеличение на 11%.

Существенно влияет на рост обращений граждан несогласие и непонимание (незнание) гражданами, в том числе подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными норм действующего законодательства Российской Федерации в отношении порядка содержания в СИЗО и ИК, правил внутреннего распорядка СИЗО и ИК, недостаточная работа по разъяснению действующего законодательства по вопросам отбывания наказания, принимаемых мер по улучшению условий отбывания наказания, недостатки в организации и проведении занятий по социально-правовым вопросам с осужденными.

Представителями администрации пенитенциарных учреждений области организован прием по личным вопросам подозреваемых, обвиняемых, осужденных и иных граждан. В целях реализации конституционных прав граждан на получение информации для лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях и их родственников, на информационных стендах размещены извлечения из законодательных и иных нормативно правовых актов регламентирующих деятельность УИС.

С целью уменьшения обращений граждан проводилась значительная работа по освещению деятельности УИС региона в средствах массовой информации. На сайте УФСИН размещалась актуальная информация о графике приема руководства учреждений.

Активно контролируют соблюдение прав граждан, находящихся в пенитенциарных учреждениях области, члены Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Калининградской области. Кроме того, они организуют межрегиональные просветительские мероприятия для членов ОНК и для представителей органов власти, учреждений, общественных организаций, в задачи которых входит обеспечение и защита прав лиц, находящихся в условиях лишения свободы. Эффективность деятельности ОНК в местах лишения свободы очевидна, способствует гуманизации уголовного и уголовно-исполнительного производства, усиливает взаимодействие всех институтов, обеспечивающих реализацию законодательства в уголовно-исполнительной сфере. Соблюдение прав лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях, традиционно является предметом рассмотрения на Координационных советах российских уполномоченных по правам человека.

Представители ОНК области в 2019 году 37 раз (в 2018 году 35) приняли участие в рабочих совещаниях, коллегиях, круглых столах, проводившихся в УФСИН, а также коллективных мероприятиях в пенитенциарных учреждениях области, 38 раз (в 2018 году 21) участвовали в дисциплинарных комиссиях, проводившихся в исправительных учреждениях

области. В 2019 году с целью осуществления общественного контроля члены ОНК осуществили 57 (в 2018 году 74) выезда в пенитенциарные учреждения области. По результатам посещений в УФСИН направлено 14 заключений (в 2018 году 16). Рекомендации в поступивших актах касались улучшения медицинского обеспечения, условий содержания и вещевого довольствия. По информации, содержащейся в заключениях сотрудниками УИС области проводились проверки. В ходе проверок учреждений члены ОНК провели 346 (в 2018 году 372) индивидуальные беседы с лицами, находящимися в местах принудительного содержания, приняли 11 (в 2018 году 25) письменных обращений. По инициативе членов ОНК и при их участи в пенитенциарных учреждениях области организовано и проведено 25 культурно-массовых мероприятия.

В целях повышения качества защиты конституционных прав и законных интересов граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области, в 2019 году руководством УФСИН России по Калининградской области были организованы и проведены совместные выезды членов ОНК области, представителей Общественного совета УФСИН, сотрудников прокуратуры и аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области во все пенитенциарные учреждения области. В ходе выездов производился обход помещений ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, карантинных отделений, столовых, банно-прачечных комплексов, пищеблоков, медицинских частей, жилых и спальных помещений отрядов, больницы. Особое внимание уделялось проверки условий содержания осужденных инвалидов. Для спецконтингента организовывались приемы по личным вопросам.

В целях конструктивного взаимодействия по обеспечению прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях области проводились рабочие совещания в которых принимали участие руководство УФСИН, представители ОНК региона, сотрудники прокуратуры, Уполномоченный по правам человека в Калининградской области.

В 2019 году Уполномоченный и представители его аппарата неоднократно принимали участие в различных спортивных и культурно массовых мероприятиях, проводившихся в пенитенциарных учреждениях области, а также в различных конференциях и других общественно значимых мероприятиях.

14 июня заседание комиссии по вопросам помилования на территории Калининградской области состоялось в исправительной колонии № 13 УФСИН России по Калининградской области, расположенной в Багратионовском городском округе. Комиссия под руководством первого заместителя председателя правительства – руководителя аппарата правительства области А.Родина при участии Уполномоченного по правам человека рассмотрела ходатайство о помиловании одного из осужденных – жителя другого региона. Окончание срока его наказания – в июне 2027 года. Участники заседания выслушали ходатайствующего о помиловании. В ходе

общения члены комиссии обратили особое внимание на возраст осужденного, которому на момент окончания срока наказания будет почти 66 лет, а также на тот факт, что у осужденного есть мать-инвалид и несовершеннолетний ребенок. Мужчина рассказал о своем раскаянии и желании работать, чтобы помогать семье. В итоге комиссия приняла решение поддержать ходатайство о помиловании. Окончательное решение – за Президентом Российской Федерации.

Комиссия по вопросам помилования на территории области осуществляет свою деятельность на основании Указа Президента РФ от 28 декабря 2001 года № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации». За всё время своей работы комиссия рассмотрела более тысячи ходатайств, помилованы Президентом РФ 17 человек.

В состав комиссии входят Уполномоченный по правам человека, заместитель председателя Калининградской областной Думы, начальник правового управления правительства области, судьи в отставке, адвокат, заслуженный врач и заслуженный учитель РФ, журналист, представители общественных организаций и научного сообщества.

12 июля 2019 года председатель Избирательной комиссии области И. Винярская, Уполномоченный по правам человека и руководитель регионального УФСИН А.Чириков подписали трехстороннее соглашение. Предметом соглашения является взаимодействие по вопросам реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, а также контроль за соблюдением избирательных прав граждан.

Председатель облизбиркома отметила, что подписание соглашения очень важно в свете изменений законодательства, вступивших в силу в 2019 году. Согласно поправкам участковые комиссии, комиссии референдума обеспечивают возможность участия в голосовании избирателям, участникам референдума, которые включены в список избирателей, участников референдума на конкретном избирательном участке, участке референдума, но в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ избрана мера пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования. Это положение распространяется на избирателей, участников референдума, находящихся в день голосования под домашним арестом. По соглашению Избирательная комиссия Калининградской области не позднее чем через 10 дней после дня официального опубликования решения о назначении выборов должна письменно проинформировать Уполномоченного и УФСИН России по Калининградской области о начавшейся избирательной кампании. После получения информации о назначении соответствующих выборов, но не позднее чем за 20 дней до дня голосования, УФСИН России по Калининградской области должен направить в региональный избирком и Уполномоченному предварительные сведения об общем количестве граждан РФ, обладающих активным избирательным правом, в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ избрана мера

пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования в разрезе территорий городских округов. Уполномоченный по правам человека будет осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе за реализацией права на участие в выборах, референдуме граждан РФ, содержащихся в следственных изоляторах, иных местах содержания под стражей лиц, обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений.

21 августа 2019 года соблюдение прав и законных интересов граждан, содержащихся в ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Калининградской области проверили прокурор Зеленоградского района, представитель аппарата Уполномоченного по правам человека и члены Калининградской ОНК. Во время обхода прибывшие осмотрели камеры для содержания следственно-арестованных несовершеннолетних и женщин, молельную комнату, помещения карцеров, отряда хозяйственного обслуживания, комнаты краткосрочных и длительных свиданий, а также душевые. В ходе визита осужденные обратились к делегации с вопросом о возможности получения условно-досрочного освобождения. Им были даны необходимые разъяснения.

19 сентября 2019 года делегация в составе Уполномоченного по правам человека, представителя прокурора области по надзору за исполнением уголовных наказаний совместно с членами ОНК проверила условия содержания в ФКУ ИК-13 УФСИН России по Калининградской области, расположенной в посёлке Славяновка Багратионовского района. Особое внимание уделено вопросам соблюдения прав и законных интересов осужденных, соответствию условий их содержания нормам федеральных законов, а также их медицинскому и материально-бытовому обеспечению. Уполномоченному по правам человека, представителям прокуратуры, и общественности показали здания исправительного учреждения, в которых в настоящее время проводится капитальный ремонт. Обход продолжился в жилых отрядах и карантинном отделении строгого режима, где была проведена проверка коммунально-бытовых условий, питания и медицинского обеспечения. Осуществление прокурорского и общественного контроля завершилось приемом осужденных по личным вопросам. Обратившиеся интересовались возможностью получения социального жилья после освобождения, а также освобождения по состоянию здоровья. Каждому были даны необходимые разъяснения и рекомендации. Итоги проверки, проблемные вопросы и пути их решения обсуждены с начальником пенитенциарного учреждения.

1 октября 2019 года Исправительную колонию №8 УФСИН России по Калининградской области с проверкой соблюдения прав человека посетили Уполномоченный по правам человека, представители областной и специализированной прокуратуры, а также члены ОНК. В сопровождении начальника УФСИН России по Калининградской области, сотрудников Управления и учреждения проведены обход территории и встречи с осужденными. Представителям прокуратуры, Уполномоченному по правам

человека и общественности показали помещения, где в настоящее время закончен, а также продолжается капитальный ремонт. В штрафном изоляторе Уполномоченный по правам человека и представители ОНК региона провели беседу с осужденными, содержащимися в камерах, уделив внимание условиям отбывания наказания. Обход продолжился в жилых отрядах и карантинном отделении колонии. По итогам контрольных мероприятий с начальником в ИК-8 УФСИН России по Калининградской области состоялось совещание. Обсуждены вопросы соблюдения прав человека в колонии и развития исправительного учреждения.

9 октября 2019 представитель Уполномоченного по правам человека принял участие в работе круглого стола ОНК по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, посвящённого вопросам соблюдения прав на частную и семейную жизнь в учреждениях ФСИН и МВД по Калининградской области. В работе круглого стола также приняли участие члены ОГК области, представители прокуратуры области по надзору за исполнением уголовных наказаний и сотрудники УФСИН России по Калининградской области. Особое внимание уделено вопросам трудоустройства осуждённых в местах лишения свободы.

11 ноября 2919 года Уполномоченный по правам человека совместно со старшим помощником прокурора Калининградской области по надзору за исполнением уголовных наказаний и членами ОНК области осуществили совместный выезд в ИК № 9 УФСИН России по Калининградской области. Особое внимание проверяющими было уделено вопросам соблюдения прав и законных интересов осужденных, соответствию условий их содержания нормам федеральных законов, а также их медицинскому и материально-бытовому обеспечению. В ходе проверки осуществлён обход помещений отряда реабилитационного центра, отряда строгих условий содержания, карантина, отряда, в котором отбывают наказание в виде лишения свободы инвалиды. Члены комиссии посетили магазин и медицинскую часть № 2 ФКУЗ МСЧ № 39 ФСИН России, расположенные на территории исправительной колонии. С осуждёнными проведены беседы профилактического характера. На личном приеме принято 5 осужденных, которым даны исчерпывающие разъяснения. Итоги проверки, проблемные вопросы и пути их решения обсуждены с начальником ФКУ ИК № 9 УФСИН России по Калининградской области.

14 ноября 2019 года Уполномоченный по правам, представители областной и специализированной прокуратуры и члены ОНК посетили ФКУ ИК-9. В сопровождении руководства колонии и аппарата Управления делегация осмотрела помещения жилых отрядов, столовой, карантина, магазина при колонии, медицинской части и другие объекты учреждения. В центре реабилитации осужденных, имеющих зависимость, общественность отметила создание хороших условий содержания, а также положительный эмоциональный фон среди осужденных. По итогам визита прибывшие провели прием осужденных по личным вопросам. Обратившиеся

интересовались работой магазина и медицинским обеспечением. Представители ОНК посетили также следственный изолятор №3, где приняли участие в заседании дисциплинарной комиссии. Общественность вместе с администрацией учреждения рассмотрела вопрос о подаче заявления на условно-досрочное освобождение одного из осужденных отряда по хозяйственному обслуживанию.

В 2019 году во время посещений пенитенциарных учреждений области Уполномоченным и представителем его Аппарата осуществлялось правовое информирование осужденных по имеющимся у них вопросам.

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 110 обращений от лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Калининградской области (в 2018 году- 179). В обращениях содержались жалобы о несогласии с приговором суда, с действиями следователей, администрации пенитенциарных учреждений, на отказ в приеме передач и неотправку корреспонденции, неправомерные действия сотрудников полиции, ненадлежащее медицинское обеспечение, ненадлежащие условиях содержания, незаконные методы ведения следствия (применение пыток, причинение побоев), грубое отношение к осужденным и угроз со стороны сотрудников, необоснованное применение физической силы и спецсредств, неправомерные действия сотрудников во время обыска помещений, где проживают осужденные. В своих обращениях подозреваемые, обвиняемые и осужденные обращались с просьбами оказать правовую помощь, содействовать в разрешении гражданско-правовых, семейных споров, в воспитании детей, в реабилитации после отбытия наказания (предоставление жилья и работы), в решении социальных вопросов.

По всем обращениям Уполномоченным и сотрудниками Аппарата, а также прокуратурой Калининградской области проводились проверки, в большинстве случаев они не нашли своего подтверждения.

Однако ряд фактов, изложенных в обращениях, подтвердились:

В январе 2019 года к Уполномоченному по правам человека обратилась гражданка Б. в интересах осужденных К., Б., Б., содержащихся в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Калининградской области с жалобой на ненадлежащее оказание медицинской помощи, ненадлежащие условия содержания, водворения в штрафной изолятор, неправомерные действия сотрудников и другим вопросам. Уполномоченным было направлено письмо прокурору области с просьбой организовать проверку по жалобе гражданки Б. В результате проведенной проверки установлено, что должностными лицами ИК-8 проводилась сплошная эвакуация общежития для осужденных, в котором принимало участие 45 человек, в том числе осужденные К. и Б. Эвакуация осужденных производилась с выносом постельных принадлежностей на улицу. Вместе с тем, проведение практических тренировок по эвакуации людей при возникновении пожара с выносом материальных ценностей не предусмотрено действующим законодательством, поскольку эвакуация предусматривает организованный

и наиболее быстрый вывод людей из зоны опасности с целью избежать человеческие жертвы. Применение указанной формы практических тренировок нарушает права осужденных, а также противоречит требованиям ст. 10 УИК РФ. Кроме того, в нарушение ч.ч. 2 и 3 ст. 99 УИК РФ, порядка обеспечения вещевым довольствием осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, утвержденного приказом Минюста РФ от 03.12.2013, осужденные К., Б., и Б. по прибытию в исправительное учреждение не были обеспечены в полном мере одеждой по сезону, в том числе нательным бельем, майкой, трусами, свитером трикотажным. Помимо этого, в нарушение требований ст. ст. 115,117 УИК РФ осужденный К. был привлечен к дисциплинарной ответственности в виде водворения в штрафной изолятор сроком на 15 суток. ***В связи с выявленными нарушениями прокуратурой в адрес начальника ИК-8 внесено представление с требованием устранения выявленных нарушений и привлечения виновных должностных лиц к установленной законом ответственности. Кроме того, постановлением прокурора отменено постановление начальника ИК-8 о водворении осужденного К. в штрафной изолятор за нарушение формы одежды.***

Проверкой санитарного состояния жилых помещений, в которых проживают осужденные отряда №5 (строгий режим), установлено, что в нарушение требований ч.1 ст.3, ст.8, ч.2 ст. 12, ч.3 ст.101 УИК РФ, ст. 13 Закона РФ от 21.07.1993 №5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» СанПиН 2.1.2.2645-«Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» в указанных помещениях имеются многочисленные следы атмосферных осадков, грибок на стенах и потолке, отслоение штукатурки. ***В связи с выявленными нарушениями в адрес начальника ИК-8 внесено представление об устранении нарушений. В настоящее время произведено выделение денежных средств для производства ремонта жилых помещений.***

В мае 2019 года к Уполномоченному обратился гражданин И., содержащийся в ФКУ СИЗО-3 с жалобой на ненадлежащее расследование уголовно дела и иным вопросам. Уполномоченным было направлено письмо прокурору области с просьбой организовать проверку по жалобе гражданина И.. В результате проведенной проверки информация, содержащаяся в обращении гражданина И., частично подтвердилась. В связи с допущенными по уголовному делу нарушениями положений уголовно-процессуального законодательства, в том числе разумных сроков уголовного судопроизводства, 20.06.2019 прокуратурой Ленинградского района г. Калининграда ***в адрес руководителя следственного отдела по Ленинградскому району г. Калининграда СУ СК России по Калининградской области внесено требование об их устранении, которое было рассмотрено и удовлетворено.*** *Доводы о ненадлежащем рассмотрении ранее поданных гражданином И. обращений должностным*

лицам прокуратуры Ленинградского района г. Калининграда проверены, прокурору района поручено вернуться к рассмотрению обращения заявителя от 20.04.2019 в связи с неполнотой проведенной проверки.

В июне 2019 года к Уполномоченному обратился гражданин С. в интересах гражданина О., содержащегося в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Калининградской области, на незаконное привлечение к дисциплинарной ответственности, а также незаконные действия со стороны заместителя начальника колонии по безопасности и охране режима В.. Уполномоченным было направлено письмо прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях области с просьбой организовать проверку по жалобе гражданина С.. В ходе проведенной проверки установлено, что постановление о привлечении к дисциплинарной ответственности осужденного О. вынесено без учета фактических обстоятельств дела, с нарушениями требований ст. ст. 115, 117 УИС РФ, в силу чего является необоснованным и незаконным. ***Прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Калининградской области было вынесено постановление об отмене дисциплинарного взыскания в виде водворения в штрафной изолятор к осужденному О..***

В сентябре 2019 года к Уполномоченному обратилась гражданка А., содержащаяся в СИЗО-3 с жалобой на нарушения, допущенные при содержании ее в изоляторе временного содержания при УМВД России по г. Калининграду. Уполномоченным было направлено письмо прокурору области с просьбой организовать проверку по жалобе гражданки А. В ходе проверки подтвердились факты нарушения ст.ст. 4, 15, 16, 17,23 ФЗ от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» п.п. 47, 130 Приказа МВД России от 22.11.2005 №950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» (оснащение камер, отсутствие прогулок), кроме того в ИВС выявлены нарушения требований законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых, утвержденных Сводом Правил СП 12-95 МВД России «Инструкция по проектированию объектов органов внутренних дел (милиции) МВД России», а также нарушения требований пожарной безопасности. В связи с выявленными нарушениями прокурором Центрального района г. Калининграда 21.11.2019 начальнику ОМВД России по Центральному району г. Калининграда ***внесено представление об устранении нарушений требований законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых****.*

В сентябре 2019 года к Уполномоченному обратился гражданин И., содержащийся в ИК-13 по вопросу нарушения жилищного законодательства в части снятия с регистрационного учета по месту жительства. Уполномоченным было направлено письмо прокурору области с просьбой организации проверки по жалобе гражданина И.. ***В ходе проверки был выявлен ряд несовпадений и противоречий, который и послужил поводом для обращения.*** *Заявителю предложено в порядке, установленном*

законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов.

В 2019 году Уполномоченным и сотрудниками Аппарата были проверены следующие учреждения пенитенциарной системы Калининградской области: СИЗО-1; СИЗО-3; ИК-13, КП-12; ИК-9; ИК-8; ИК-7; ЛИУ-5;ИК-4.

Проводимые проверки показали, что в целях защиты прав осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, требуют своего разрешения следующие вопросы: максимальное трудоустройство трудоспособных осужденных; устранение нарушений, связанных с водворением в штрафной изолятор за нарушение Правил внутреннего распорядка учреждения, особенно за незначительные дисциплинарные нарушения Правил внутреннего распорядка, на максимальный срок (15 суток); улучшение медицинского обслуживания осужденных; техническое оснащение медицинских учреждений УФСИН необходимым оборудованием, медицинским инвентарем и диагностической аппаратурой; укомплектование всех медицинских учреждений УФСИН специалистами в соответствии с утвержденным штатным расписанием; качественное улучшение оказания лечебной стоматологической медицинской помощи заключенным; совершенствование воспитательной работы администрацией учреждений в отношении осужденных и сотрудников учреждений; улучшение обеспечения библиотек пенитенциарных учреждений необходимой юридической литературой и литературой для иностранных граждан; обеспечение и усиление контроля за своевременным отправлением адресатам всей почтовой корреспонденции администрацией учреждений, особенно закрытой корреспонденции по жалобам заключенных в суды, органы прокуратуры, Уполномоченному по правам человека; оказание квалифицированной правовой помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным лицам по вопросам защиты их интересов по уголовному делу, защиты их личных имущественных и неимущественных прав; решение вопросов по реабилитации осужденных после освобождения их из мест лишения свободы; оказание им помощи в трудоустройстве, жилье, временном материальном обеспечении, получении гражданства РФ и решение вопросов легализации и паспортизации в Калининградской области; укомплектование исправительной системы высококвалифицированными кадрами.

2. О соблюдении прав подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в изоляторах временного содержания системы МВД РФ

В Калининградской области функционирует 6 изоляторов временного содержания (ИВС): ОМВД России по Центральному району г. Калининграда, МО МВД России «Светлогорский», «Черняховский», «Багратионовский», «Советский», ОП по Нестеровскому району.

В целях приведения условий содержания в ИВС в соответствии с требованиями Федерального закона от 15.07.1995 № 1ОЗ-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Концепцией развития ИВС и СПАА территориальных органов МВД России на 2015-2020 годы предусмотрено строительство в Калининградской области двух ИВС (г. Калининград, г. Гвардейск).

Работа по строительству здания ИВС УМВД России по Калининградской области в 2018-2019 годах продолжалась в объемах восстановленных лимитов бюджетных обязательств 2017 года в размере 52 463, о тыс. рублей. По состоянию на 25.05.2019 года денежные средства освоены в полном объеме. Работы по строительству ИВС приостановлены.

В настоящее время готовность ИВС УМВД России по Калининградской области составляет более 60%. В связи с тем, что проектно-сметная документация по данному объекту была разработана в 2012 году без учета специальных технических требований, применяемым к изоляторам временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, выполнение ряда работ на объекте стало невозможно ввиду отсутствия их в утвержденной проектно-сметной документации. С расчетом стоимости вышеуказанных работ потребность в финансировании по годам составили: на 2020 год-1082,6 тыс. рублей (проектно-изыскательные работы) и на 2021 год-36590,4 тыс. рублей (строительно-монтажные работы). Вместе с тем, в МВД России направлены предложения по исключению объекта (строительство ИВС МО МВД России «Гвардейский») из государственного оборонного заказа на 2019-2021 годы и отзыве лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов, с перераспределением их на объекты незавершенного строительства УМВД. Расходным расписанием 01.08.2019 выделенные на проведение корректировки проектно-сметной документации по данному объекту в размере 2497 тыс. рублей отозваны.

В 2019 году на ремонт ИВС выделено и законтрактовано 5000 тыс. рублей, все средства освоены. В период с 24.04.2-019 по 17.06.2019 осуществлены работы по капитальному ремонту в ИВС МО МВД России «Светлогорский», С 15.05.2019 по 09.07.2019 осуществлен начальный этап капитального ремонта в ИВС МО МВД России «Черняховский». С 25.11.2019 в ИВС МО МВД России «Черняховский» ремонтные работы продолжены. На 2020 год запланирован капитальный ремонт в ИВС МО МВД России «Советский», ИВС ОП по Нестеровскому району, МО МВД России «Гусевский», ИВС МО МВД России «Багратионовский». На вышеуказанные объекты разработана проектно-сметная документация, подготовлены ведомости объемов работ. В настоящее время решается вопрос с проведением тендера для заключения госконтракта с подрядчиком.

В УМВД России по Калининградской области функционируют 2 спецприемника (в ОМВД России по Центральному району г. Калининграда и МО МВД России «Советский») для содержания лиц, арестованных в административном порядке (СПАА). В период с 09.01.2019 по 31.03.2019

осуществлен капитальный ремонт в СПАА ОМВД России по Центральному району. С 02.09.2019 начаты ремонтные работы в СПАА МО МВД России «Советский». Строительство нового специального приемника для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, не планируется.

В настоящее время в Калининградской области из шести функционирующих ИВС один не соответствует требованиям Федерального закона – ИВС УМВД России по г. Калининграду.

Количество жалоб Уполномоченному от подозреваемых, обвиняемых и подсудимых на условия содержания в ИВС значительно сократилось. Небольшое количество жалоб поступило в 2019 году только на условия содержания в камерах ИВС при УМВД России по г. Калининграду.

06.03.2019 из прокуратуры Багратионовского района по жалобе на несоответствие 29.01.2019 температурного режима в камере изолятора временного содержания осужденной гражданки П. в адрес МО МВД России «Багратионовский» поступило представление об устранении нарушений требований федерального закона РФ от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». **По итогам служебной проверки к дисциплинарной ответственности привлечен заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) МО МВД России «Багратионовский».**

19.10.2019 в служебном помещении для содержания задержанных лиц дежурной части ОМВД России по Московскому району города Калининграда получил термические ожоги, доставленный за совершение административного правонарушения гражданин Вшивков И.В. В связи с полученными травмами 20.10.2019 Вшивков И.В. с диагнозом «термические ожоги более 70% тела» был доставлен из ОМВД в ГБУЗ КО «Центральная городская клиническая больница», где в дальнейшем скончался. **За нарушения служебной дисциплины, а также недостаточный контроль за работой дежурной части ОМВД к дисциплинарной ответственности привлечено 9 сотрудников полиции (2 сотрудника уволены, 6-предупреждены о неполном служебном соответствии, 1- объявлен выговор).**

Для граждан на регулярной основе в СМИ размещаются разъяснения о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел сообщений о преступлениях и происшествиях, а также о порядке обжалования неправомерных действий сотрудников полиции. Организована работа сайта и круглосуточная работа «телефонов доверия» УМВД России по Калининградской области.

Обеспечено реагирование на поступившие в Управление и органы внутренних дел области (в том числе на электронную почту) жалобы граждан. За 2019 год в ОРЧ СБ УМВД России по Калининградской области поступило 398 (в 2018 году 335) заявлений, обращений граждан и иной информации, в том числе 19-по возможному применению физической силы, из которых 1 сообщение подтвердилось. По данному факту возбуждено

уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного п. «а» ч.3 ст.286 УК РФ (превышение должностных полномочий).

За 2019 год сотрудниками органов внутренних дел УМВД России по Калининградской области совершено 34 (в 2018 году 63) преступления, по которым возбуждено 34 уголовных дела. В 2019 на действия (бездействие) и решения дознавателя, органа дознания и следователя прокуратурой рассмотрено 2361 обращение, из них удовлетворено 476 или 20,1%. Большинство поступивших жалоб на действия (бездействие) и решения органов дознания и следствия содержали доводы о нарушениях требований уголовно-процессуального законодательства при расследовании уголовных дел, в том числе при проведении конкретных процессуальных действий, о несогласии с решениями о прекращении или приостановлении производства по делам и фактах нарушения разумных сроков уголовного судопроизводства. Количество удовлетворенных жалоб обусловлено неудовлетворительным качеством расследования уголовных дел. Принимаемые правоохранительными органами процессуальные решения о приостановлении, прекращении уголовных дел зачастую являются необоснованными.

По информации, предоставленной прокуратурой области, органами следствия и дознания расследовано с нарушенным сроком 3 150 уголовных дела, что составляет 47,8% от общего числа расследованных дел.

В 2019 году возбуждены 710 уголовных дел, по которым ранее дознавателями и следователями выносились незаконные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, отмененные впоследствии прокурорами в порядке надзора. По результатам расследования в суды направлены 95 уголовных дел.

В 2019 году судами области рассмотрены 78 уголовных дел, направленных в суд после отмены постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, из них по 43 делам постановлены обвинительные приговоры, 4 дела прекращены с назначением судебного штрафа, по 31 делу приняты решения о прекращении уголовного дела, фактов прекращения по реабилитирующим основаниям не имелось. Проблем при рассмотрении указанных уголовных дел не возникало.

В 2019 году отменены 232 решения о возбуждении уголовных дел, принятые без достаточных на то оснований, из которых отменено прокурорами 110. Фактов фальсификации при возбуждении уголовных дел со стороны следователей и дознавателей в истекшем году не выявлялось.

При расследовании уголовных дел имелся один факт фальсификации со стороны следователей МВД, в связи с чем по материалам прокурорской проверки возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 292 УК РФ.

В 2019 году ряд фактов, изложенных в жалобах на действия полиции в адрес Уполномоченного, нашли свое подтверждение:

В январе 2019 к Уполномоченному обратилась гражданка К. о

бездействии сотрудников ОМВД России по Московскому району по ее заявлениям. Уполномоченным было направлено письмо прокурору области с просьбой организовать проверку по жалобе гражданки К. Проведенной проверкой установлено, что в ОМВД России по Московскому району г. Калининграда проводится процессуальная проверка по заявлениям гражданки К. по факту высказывания гражданином А. угроз физической расправы и умышленного повреждения их общего имущества. ***Вынесенное по результатам проведенной проверки по указанным заявлениям постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено прокурором Московского района г. Калининграда, в связи с необходимостью выполнения ряда проверочных мероприятий, материал направлен в ОМВД России по Московскому району г. Калининграда для проведения дополнительной проверки****. Одновременно с этим, проверкой установлено, что по заявлению гражданки К. о причинении ей телесных повреждений гражданином А. старшим УУП ОМВД России по Московскому району г. Калининграда необоснованно вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1 КоАП РФ (побои). По внесенному прокурором Московского района г. Калининграда требованию по данному факту организовано проведение процессуальной проверки. По выявленным фактам нарушений уголовно-процессуального законодательства прокурором района* ***в адрес начальника ОМВД России по Московскому району г. Калининграда внесено представление, в котором поставлен вопрос о привлечении виновных к ответственности.***

В феврале 2019 к Уполномоченному обратился гражданин Д. о бездействии сотрудников ОМВД России по Гурьевскому району при расследовании уголовного дела по факту хищения планшета. Уполномоченным было направлено письмо прокурору Калининградской области с просьбой организовать проверку по жалобе гражданина Д.. Доводы заявителя о бездействии при расследовании уголовного дела подтвердились. ***В связи с нарушениями уголовно-процессуального законодательства, в том числе разумных сроков уголовного судопроизводства, прокуратурой Гурьевского района в адрес начальника СО ОМВД России по Гурьевскому району внесено требование об устранении нарушений закона, которое было рассмотрено и удовлетворено.*** *В результате принятых мер расследование по вышеуказанному уголовному делу активизировано.*

В октябре 2019 года к Уполномоченному обратился гражданин З. о ненадлежащем расследовании уголовного дела и иным вопросам. Уполномоченным было направлено письмо прокурору области с просьбой организовать проверку по жалобе гражданина З.. Проверка выявила нарушение сроков уголовного судопроизводства, а также факты ненадлежащего контроля со стороны руководства следственного органа, повлекшее его неоднократное возвращение для дополнительного расследования, нашли свое подтверждение. ***В связи с допущенными***

нарушениями, прокуратурой Центрального района г. Калининграда в адрес руководителя СО ОМВД России по Центральному району г. Калининграда внесено представление.

В октябре 2019 года к Уполномоченному обратилась гражданка Д. о несогласии с постановлением о прекращении дела об административном правонарушении и иным вопросам. Уполномоченным было направлено письмо прокурору области с просьбой организации проверки по жалобе гражданки Д.. ***По результатам рассмотрения жалобы было вынесено решение об отмене постановления о прекращении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования и направлении дела на новое расследование.***

В ноябре 2019 к Уполномоченному обратился гражданин М. с жалобой о том, что в марте 2019 года сдал оружие и патроны в дежурную часть Ленинградского ОВД г. Калининграда и написал заявление о выплате положенного денежного вознаграждения. Однако оно не было выплачено. Уполномоченным было направлено письмо прокурору области с просьбой организовать проверку по жалобе гражданина М.. По указанию начальника ОМВД, по данному заявлению возобновлена проверка, по результатам которой ***вынесено заключение о выдаче вознаграждения гражданину М., добровольно сдавшему незаконно хранящиеся у него оружие, боеприпасы.***

Уполномоченным по правам человека в 2019 году рассмотрены жалобы граждан на нарушения общественного порядка в связи с функционированием вблизи жилых домов увеселительных заведений.

5 апреля 2019 г. в адрес Уполномоченного поступило обращение от совета дома № 44-50 на ул. Лейтенанта Яналова в г. Калининграде. Аналогичное обращение поступило 17 апреля 2019 г. от жителей дома № 58-64 по ул. Красной в г. Калининграде. Жильцы жаловались на бездействие со стороны правоохранительных органов и органов местного самоуправления по поводу нарушения ст. 1-4 Закона Калининградской области от 06.11.2014 № 353 «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Калининградской области» ночным развлекательным заведением «NoNameBar», расположенным в нежилом строении по ул. Туркменская, 1, лит. А3, а также дымным клубом «Атмофера», расположенным по адресу ул. лейт. Яналова, 17, «д». Неоднократные обращения жителей в отдел полиции № 3 УМВД г. Калининграда, в прокуратуру, в Управление Роспотребнадзора по Калининградской области, а также в другие органы не помогли решить проблему и не принесли положительных результатов.

Уполномоченным по правам человека были направлены запросы начальнику УМВД России по Калининградской области, главе городского округа «Город Калининград», прокурору области с просьбой о принятии мер реагирования для защиты прав граждан на общественный порядок, безопасность, тишину и покой в ночное время.

По результатам обращений Уполномоченного по правам человека, ***администрацией городского округа «Город Калининград» были***

установлены дорожные знаки, запрещающие парковку на ул. лейт. Яналова в районе дома № 44-50.

Прокуратурой Центрального района г. Калининград совместно с сотрудниками ОНД и ПР Центрального района проведены обследования помещений «NoNameBar»и «Атмосфера», по результатам которых ***выявлены многочисленные нарушения требований пожарной безопасности****. На основании выявленных фактов* ***прокурором Центрального района г. Калининградв было направлено в суд исковое заявление в интересах неопределённого круга лиц к собственнику*** *(ООО «Виктория Т»)* ***и владельцам*** *(арендатору ИП Терентьеву В.В., субарендатору «ООО Атмосфера»)* ***данных помещений об обязании осуществить мероприятия по устранению выявленных нарушений противопожарной безопасности и о запрете эксплуатации здания до устранения выявленных нарушений****.*

Также ***прокурором вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.20.4 КоАП РФ****. Все дела об административных правонарушениях рассмотрены, виновные лица привлечены к административной ответственности.*

Кроме того, ***сотрудниками патрульно-постовой службы ежесуточно осуществляется периодическая проверка состояния правопорядка на указанной территории. Также в целях обеспечения надлежащего состояния общественного порядка к данным заведениям приближены патрульные наряды, несущие службу в вечернее и ночное время.***