

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**



**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ**



Доклад

Калининград

2019

III. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ДЕТСТВА (ст. 5, 7, 9, 20, 21, 25, 38 Конституции РФ)

*«Величие, могущество и богатство всего государства состоит
в сохранении и размножении русского народа»*

М.В. Ломоносов

Согласно **ст.16 Всеобщей Декларации прав человека** "Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства". Согласно ч.2 ст.25 Декларации "Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой".

Согласно ст.ст. 7, 38 **Конституции РФ** "Российская Федерация - социальное государство, в котором обеспечивается **государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства**".

К традиционным российским духовно-нравственным ценностям относятся приоритет духовного над материальным, защита человеческой жизни, прав и свобод человека, **семья**, созидательный труд, служение Отечеству, нормы морали и нравственности, гуманизм, милосердие, справедливость, взаимопомощь, коллективизм, историческое единство народов России, преемственность истории нашей Родины¹.

В 2018 году увеличилось **количество обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в защиту прав несовершеннолетних**. Рассмотрено 256 таких обращений или 14% от общего количества обращений. Это связано, в том числе, с сотрудничеством с Женским Советом в составе Общественного Совета при Главе городского округа «город Калининград», созданном в конце июля 2018 года.

Женсовет при активном участии Уполномоченного оказывает помощь многодетным семьям, одиноким матерям, молодым семьям; проводит мероприятия, направленные на укрепление семьи, материнства, родительства, защиту прав детей, пропаганду семейных ценностей, здорового образа жизни, духовно-нравственного воспитания молодёжи; активное вовлечение женщин в управление делами общества, противодействие бытовому насилию, вовлечение женщин в предпринимательство и творчество; серебряное волонтерство и т.д..

2 сентября 2018 года в Калининграде состоялось мероприятие, посвященное Дню солидарности в борьбе с терроризмом в память о трагических событиях в Беслане. Организатор мероприятия — Общественный Совет при Главе ГО «Город Калининград» и его

¹Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"

подразделение — Женский Совет при участии Аппарата Уполномоченного по правам человека. Работала благотворительная выставка-ярмарка, организованы площадки НКО и мастер-классы для детей.

Впервые работала выездная приемная Женсовета. Члены Женсовета раздавали участникам мероприятия информацию о правовом статусе несовершеннолетних, подготовленную Аппаратом Уполномоченного по правам человека; делились информацией о том, в какие органы, организации можно обратиться за защитой прав ребенка, прав человека. В ходе выездной приемной были собраны обращения от граждан в защиту прав детей, многодетных семей, в адрес Женсовета и Уполномоченного по правам человека.

Таким образом, обращения в защиту прав детей стали поступать к Уполномоченному от граждан, принимающих участие в мероприятиях Женсовета. В основном - это проблемы реализации прав многодетных семей, жилищных прав, права на частную жизнь и защиту персональных данных.

Несколько обращений граждан в защиту прав детей в адрес Уполномоченного были связаны с отключением газа в квартирах, с невозможностью подключения домов к электричеству, из-за чего в итоге пострадали дети.

От гр-ки В. поступило обращение на нарушение социальных прав ее детей в связи с отсутствием регистрации по месту жительства.

На ходатайство Уполномоченного о содействии в реализации социальных прав семьи В. из Администрации ГО «Город Калининград» получен ответ, в котором В. рекомендовано заключить с собственником арендуемого жилья договор коммерческого найма жилого помещения, после чего в судебном порядке установить факт постоянного проживания в Калининграде.

Вступившее в силу решение суда послужило основанием для постановки семьи В. на учёт в целях предоставления жилого помещения по договору социального найма и оформления мер социальной поддержки.

До оформления ежемесячных пособий на детей В. рекомендовано обратиться в администрацию общеобразовательного учреждения, где обучаются дети, с заявлением о предоставлении им бесплатного горячего питания как обучающимся, находящимся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с постановлением Правительства Калининградской области от 19.08.2015 № 484, определяющим порядок обеспечения питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях.

Социальные права детей В. были восстановлены.

От Депутата Госдумы Пятикова А.И. поступило обращение в защиту прав ребенка-инвалида гражданки Украины К..

В рамках рассмотрения обращения проведены переговоры с руководством Главного бюро МСЭ по Калининградской области, получена

консультация о действиях, которые необходимо предпринять заявительнице в целях подтверждения инвалидности ребенка.

К. был разъяснен необходимый алгоритм действий по подтверждению инвалидности ребенка.

В результате К. обратилась в учреждение здравоохранения Калининградской области, которым были подготовлены документы для направления в Бюро МСЭ №6 в городе Советске для прохождения освидетельствования ее сына.

Инвалидность ребенок получил сроком на год.

Рассмотрение одного из обращений выявило проблему отсутствия возможности получения пособия по беременности и родам участницами Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гр-ки М., проживающей в Калининграде, участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. М. имеет свидетельство о временном убежище на территории РФ в связи с событиями, происходящими в Украине, на Донбасе, где погиб ее муж и остались проживать ее родители.

М. проживала в арендованном жилом помещении в Калининграде, устроилась на постоянную работу к индивидуальному предпринимателю С..

В связи с беременностью ей был выдан больничный лист по беременности и родам, который был ею представлен работодателю, однако оплачивать больничный лист С. отказался.

Заявительница обратилась на Горячую линию Инспекции труда, где ей ответили, что рассмотрение данного вопроса не относится к компетенции Инспекции, порекомендовали обратиться в Фонд социального страхования.

Обращение было направлено Уполномоченным на рассмотрение Управляющему Калининградским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, откуда был получен ответ по вопросу выплаты пособия по беременности и родам, в котором сообщалось следующее.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 19.02.1993г. № 4528-1 «О беженцах» временное убежище - это возможность иностранного гражданина временно пребывать на территории Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 № 407-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» с

01.01.2015 г. иностранные граждане, временно пребывающие в Российской Федерации (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), включаются в число застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Согласно ч. 4.1 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2006г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» иностранные граждане, временно пребывающие в Российской Федерации (за исключением высококвалифицированных специалистов), имеют право на получение страхового обеспечения в виде пособия по временной нетрудоспособности при условии уплаты за них страховых взносов страхователями не менее шести месяцев, предшествующих месяцу, в котором наступил страховой случай.

Для получения пособий в связи с материнством (пособие по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет) и иных видов пособий временно пребывающие иностранные граждане (за исключением граждан Республик Беларусь, Казахстан, Армения, Киргизия) должны приобрести статус временно или постоянно проживающих в Российской Федерации.

Таким образом, руководствуясь законодательством РФ, работодатель законно отказал М. в выплате пособия по беременности и родам, поскольку по состоянию на 17 ноября 2017 года (дата выдачи листка нетрудоспособности) она не имели статуса временно или постоянно проживающего на территории РФ иностранного гражданина.

В свою очередь, полагаю несправедливым отсутствие возможности получения пособия по беременности и родам участницами Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Одним из основных национальных приоритетов России является обеспечение благополучного и защищенного детства.

В Калининградской области утвержден План мероприятий по повышению рождаемости на период 2017-2019 годов.

Несмотря на различные меры социальной поддержки, стимулирующие рождение детей, в регионе наметилась тенденция снижения числа рожденных детей.

По данным Министерства здравоохранения Калининградской области, численность родившихся в регионе в 2018 году составила 10 363 человека, что на 4,8 % меньше, чем в 2017 году; в 2017 году родилось 10 936 человек,

что на 1 243 человека меньше, чем в 2016 году; в 2016 году родилось 12 179 человек, что на 220 детей меньше, чем в 2015 году.

На территории Калининградской области в 2018 году родилось 6 274 вторых и последующих ребёнка. Количество рожденных третьих и последующих детей выросло по сравнению с 2016 годом на 1,1%.

В структуре населения области **удельный вес детского населения** составляет 19,4% (2017 год - 19,2%). В структуре детского населения в 2018 году доля детей первого года жизни составляет 5,6 % (2017 год - 6,4%).

За прошедшие пять лет, с 2013 года в общей численности детского населения число детей в возрасте до 14 лет увеличилось на 21 606 человек, число подростков от 15 до 17 лет включительно увеличилось на 1 120 человек.

В 2018 году продолжено укрепление материально-технической базы службы детства и родовспоможения, включая дооснащение родовспомогательных учреждений оборудованием в соответствии с действующими стандартами и порядками оказания медицинской помощи. Организована работа выездной бригады врачей-акушеров-гинекологов Регионального перинатального центра для оказания методической помощи специалистам учреждений, расположенных в районах области. На базе перинатального центра функционирует выездная реанимационная неонатологическая бригада, которая позволила обеспечить своевременно оказание помощи новорожденным в районах области и городских роддомах.

Продолжена работа кабинета катamnестического наблюдения за детьми с перинатальной патологией и детьми, рождёнными с экстремально низкой и очень низкой массой тела. На 31.12.2018 на учете у специалистов кабинета катamnеза состояло 190 детей, родившихся преждевременно. Первично взяты на учет 216 детей, сняты с учета - 116 детей. В 2018 в кабинете катamnестического наблюдения принято 522 ребенка. Открытие кабинета позволило повысить охват детей реабилитационными мероприятиями и, в дальнейшем, снизить риск развития инвалидности у данной категории детей.

Продолжена работа по проведению пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития плода. Охват беременных женщин пренатальной (дородовой) диагностикой I триместра беременности составил 99% от всех женщин, вставших на учет по беременности в ранние сроки.

Организована работа по проведению скрининга новорожденных на врожденные нарушения обмена веществ. Выявление нарушений здоровья в период новорожденности позволяет обеспечить своевременное лечение детей и предупредить случаи их смерти.

В 2018 году общая заболеваемость детей в возрасте до 17 лет составила 2303,9 на 1000 детского населения. В 2017 год – 2473 на 1000 детей. В сравнении с 2017 годом наблюдается снижение показателя на 6,8%.

В структуре общей заболеваемости на первом месте - болезни органов дыхания (включая грипп, ОРВИ) – 1364 на 1000 детей, или 59,2%; на втором месте - болезни органов пищеварения – 136,9 на 1000 детского населения, или 5,9%; на третьем месте – болезни глаза и его придаточного аппарата – 127,4

на 1000 детей, или 5,5%; на четвертом месте - болезни кожи и подкожной клетчатки - 108,1 на 1000 детского населения, или 4,7%; на пятой позиции – болезни костно-мышечной системы – 96,7 на 1000 детей, или 4,2%; на шестом месте – травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин– 81,4 на 1000 детей, или 3,5%.

В сравнении с 2017 годом в 2018 году произошел рост общей заболеваемости детей по классам заболеваний: отдельные состояния, возникающие в перинатальный период (дети до 1 года) – на 13,6%; новообразований – на 6%.

Показатель первичной заболеваемости в 2018 году 1962,7 на 1000 детского населения снизился на 4%, в сравнении с 2017 годом, когда показатель составлял 2044,7 на 1000 детского населения.

Основным демографическим показателем, характеризующим социально- экономическое благополучие региона, является смертность детей в возрасте до 1 года жизни - **младенческая смертность**.

По предварительным данным в 2018 году показатель младенческой смертности составил 4,2 на 1000 детей. В структуре общей смертности детей в 2018 году доля младенческой смертности – 47,3 %.

Основными причинами смертности детей на первом году жизни, как и предыдущие годы, являются болезни новорожденных, связанные с состоянием здоровья будущей матери, врожденные аномалии развития плода.

По информации общественной организации «Лига защитников пациентов», в 2018 году в их организацию для содействия в защите прав в суде второй инстанции обратилась женщина, у которой в 2017 году произошла внутриутробная гибель плода на позднем сроке беременности. Правозащитники надеются отстоять права женщины в суде, так как, по их мнению, имеются серьезные дефекты оказанной медицинской помощи женщине, как до беременности, так и во время нее.

В целях совершенствования медицинской помощи в 2018 году осуществлялись профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних, диспансеризация детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, переданных в замещающие семьи. Одновременно проводилась диспансеризация детей-сирот, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, переданных в замещающие семьи. Высокотехнологичная медицинская помощь по итогам диспансеризации оказана 6 детям.

В ходе мероприятий с участием Уполномоченного по правам человека неоднократно обращалось внимание на **проблемы стоматологической помощи детям**. Нет другого такого заболевания, нуждаемость в лечении которого составляет 98%, как кариозная болезнь. По информации Министерства здравоохранения, развитию **детской стоматологии** уделяется большое внимание, ведется подготовка к лицензированию **стоматологических кабинетов** в гимназиях № 40 и № 22.

В 18 учебных заведениях Калининграда имеются действующие **стоматологические кабинеты**, сохраняющие главный принцип организации работы детских стоматологов – проведение плановой оздоровительной работы. Для увеличения доступности оказания стоматологической помощи детям в стоматологических кабинетах школ города Калининграда №28, №56, №49 с 2018 года функционирует медицинская информационная система БАРС. В стоматологических кабинетах школ города №2, №11, №43, №35, №36, №18, №50, №33, №45, «Шили» в планах на 2019 год подключение информационной системы БАРС. Внедрение данной системы в стоматологических кабинетах является уникальным опытом для школьной стоматологии в России. За период с 2016 – 2018 учебные года число детей, нуждающихся в лечении, сократилось с 98% до 44,3%.

За 2018 год в **передвижном стоматологическом кабинете (ПСК)**, курсирующем по области, специалистами было осмотрено и 3011 маленьких жителей области, что на 587 человек меньше чем в 2017 году, что связано с непредвиденной поломкой и ремонтными работами технического оборудования автомобиля. Приобретение второго подобного ПСК приблизило бы оказание стоматологической помощи детям области и города, увеличив охват осмотренных детей и лечение нуждающихся. Проводимая санитарно-просветительская работа среди несовершеннолетних детскими врачами-стоматологами повышает стоматологическую грамотность детского населения и их родителей - увеличилось количество посещений детей с профилактической целью к **стоматологическому гигиенисту**. Открытие факультета подготовки таких специалистов при БФУ им. И. Канта будет способствовать сохранению стоматологического здоровья у маленьких жителей региона.

Работа с будущими мамами, разъяснения им значимости здорового образа жизни (сбалансированного питания во время беременности, необходимости санации полости рта и т.д.), снижает рост стоматологических заболеваний у детей раннего возраста. Вступивший в действие Приказ Минздрава РФ от 10.08.2017 № 514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» даст возможность детским стоматологам контролировать и проводить профилактические мероприятия несовершеннолетним детям с рождения.

Министр здравоохранения области сообщил о востребованности увеличения мощности единственной специализированной поликлиники в области за счёт надстройки третьего этажа здания, создав дополнительные рабочие места молодым специалистам и увеличив доступность населению с целью первичной и вторичной профилактики стоматологических заболеваний.

За 2018 год на работу было принято 7 врачей-стоматологов. В 2019 году должно приступить к работе еще 4 врача специалиста детского профиля.

Организована совместная работа с волонтерами - учащимися школ, что облегчает процесс совместного труда по записи, маршрутизации в

поликлинике маленьких пациентов и их родителей, делает время ожидания приёма к врачу-стоматологу менее волнительным.

Из 210941 детского населения региона на приёме у детского врача-стоматолога в 2018 году побывало с целью санации 110304 человека.

К сожалению, стоматологическая помощь доступна не всем детям в Калининградской области, а преимущественно жителям областного центра. **Особые проблемы возникают у детей с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в стоматологической помощи под наркозом.**

С этой целью необходимо **оформление лицензии на оказание стоматологической помощи под общим наркозом.** В первую очередь - это задача для Детской областной больницы.

В регионе выработана система мер по **профилактике отказов от новорожденных детей.**

В целях предотвращения отказов матерей от новорожденных, Министерством социальной политики совместно с Министерством здравоохранения области разработан и утвержден совместный регламент взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных детей.

Работа в рамках регламента позволила сократить число отказов от новорожденных: в 2017 году – 17 случаев, в 2018 году – 9 отказов от новорожденных детей.

Важную роль в возможности улучшения демографии является совершенствование медицинского обслуживания **в сфере репродуктивного здоровья населения.**

В структуре общей заболеваемости всего населения **заболевания репродуктивной системы** занимают **четвёртое место.**

Заболеваемость репродуктивной сферы является основной причиной осложнений беременности, родов, что непосредственно влияет на смертность детей первого года жизни.

В 2018 году, как и в предыдущие годы, на первом месте структуры причин смерти новорожденных – болезни перинатального периода и врожденные пороки развития, связанные с состоянием здоровья беременных женщин. В 2018 году было 657 преждевременных родов, или 6,5% от общего числа родов; в 2017 году - 675, или 6,3% соответственно.

При анализе случаев смерти детей первого года жизни обращает на себя внимание **наличие аборт** у каждой женщины перед предстоящей беременностью. Прерывание беременности часто приводит к воспалительным заболеваниям репродуктивной сферы и негативно сказывается на течении последующих беременностей, приводит к нарушениям в развитии плода и преждевременным родам.

В 2018 году **число прерываний беременности** составило 4058 случая. В 2017 году - 4211. Из них - по желанию женщины - 2124 случая в 2018 году, в 2017 году - 2221 медицинский аборт, самопроизвольные аборты - 920, в 2017 году – 821).

Информация по абортам	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Всего прерываний беременности	6833	6547	5770	5197	5179	4211	4058
В том числе по желанию женщины	4511	4116	3515	3291	2808	2221	2124

В целях улучшения репродуктивного здоровья населения области проводится работа, направленная на формирование у населения мотивации к здоровому образу жизни, снижению числа непланируемых беременностей, повышению эффективности **доабортного консультирования**. В 2018 году доабортным консультированием были охвачены 2 082 женщины - 96% от всех обратившихся. После проведенного консультирования отказались от прерывания беременности 182 женщины. Эффективность консультирования составила 9 %.

В целях профилактики абортов в двух женских консультациях работают кабинеты психопрофилактики, подготовки к беременности и родам, в 5 женских консультациях имеются штатные психологи. Проводятся мероприятия, направленные на повышение эффективности доабортного консультирования. Работа ведется в тесном взаимодействии с представителями Калининградской Епархии РПЦ.

На базе перинатального центра продолжает работу Центр охраны репродуктивного здоровья подростков, в штате: врач - акушер-гинеколог, психолог, юрисконсульт. Аналогичный центр создан при Советской городской больнице. Основная деятельность центров – просветительская. Работа проводится в школах, образовательных учреждениях среднего специального и высшего профессионального образования. Осуществляется взаимодействие со специалистами Центра социальной помощи семье и детям в части совместных выездов в районы области, проведения консультаций подростков, оказания психологической и практической медицинской помощи.

Информация о вреде абортов, ценности семейной жизни, радости материнства и престижа матери размещена на информационных стендах в каждой женской консультации области.

Осуществляется работа по проведению профилактических осмотров детей в декретируемые сроки с целью раннего выявления патологии эндокринной и половой системы. В 4-х детских поликлиниках Калининграда открыты кабинеты врача акушера - гинеколога детского и подросткового возраста. По итогам диспансеризации детей, в том числе подростков, проводятся реабилитационно - оздоровительные мероприятия.

В отделении «Молодая мама», действующем на базе Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда», молодые женщины «группы риска» (беременные, с детьми до 4 лет) имеют возможность проживать, получать горячее питание, реабилитационные услуги.

Специалисты отделения оказывают женщинам необходимую психологическую, юридическую, социальную и иную поддержку. Акцент в работе делается на решении вопросов трудоустройства и занятости женщин (профориентация, приобретение специальности и п.т.), тем самым помогая молодой маме обеспечивать свою экономическую самостоятельность. В 2018 году в отделении «Молодая мама» обслуживалось 77 человек, из них 35 женщин и 42 ребенка.

В регионе создан и успешно функционирует негосударственный Центр для НКО и государственных учреждений, работающих в сфере развития социальной активности и социальной адаптации пожилых людей (тех, кто старше 50 лет) **«Добровольцы серебряного возраста»**. Одно из направлений деятельности Центра - реализация социальной программы **«Рука помощи»** - сбор для молодых матерей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, коробок с самым необходимым для малышей. В акции по формированию «детских наборов» активное участие принимают пожилые люди, ветераны, которые, в частности, своими руками вяжут, шьют детские вещи. У умудренных опытом людей старшего поколения — огромное желание передать душевное тепло беременным женщинам и молодым мамам, оставшимся без поддержки близких. Социальная программа «Рука помощи» - один из дополнительных механизмов, который позволит сохранить маму для ребенка и ребенка для мамы.

В то же время, полагаю, что принимаемых мер для решения проблемы абортс недостаточно. Система государственной помощи женщине-матери должна гарантировать ей социальный статус, включая наличие жилья, социально-психологической и материальной поддержки, получение медицинской помощи, трудоустройства для возможности достойного содержания и воспитания детей.

Одним из действенных стимулов повышения рождаемости является комплекс **денежных выплат семьям с детьми**, размер которых зависит от количества детей.

По информации Министерства социальной политики, доля семей с детьми в общем объеме средств на предоставление населению мер социальной поддержки в 2018 году составляет 40%.

Основой социальной поддержки семей с детьми в Калининградской области являются три региональных Закона: от 14 января 2005 года № 487 «О пособиях гражданам, имеющим детей», от 16 декабря 2004 года № 473 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области» и от 11 июля 2011 года № 17 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Приоритетная поддержка многодетных семей позволила за последние годы увеличить на четверть долю третьих и последующих детей, которая приблизилась к 20 %.

Общее число рождений 3-х и последующих детей выросло в полтора раза, превысив 2050 детей в год.

Тенденция увеличения рожденных третьих и последующих детей в семье отразилась на росте числа зарегистрированных малообеспеченных многодетных семей, получающих меры социальной поддержки от органов социальной защиты населения. **Численность малообеспеченных многодетных семей (количество семей) в 2012 году - 3 899, в 2013 году - 4 451, в 2014 году - 5 056, в 2015 году - 5 737, в 2016 году - 6 357, в 2017 году - 6 711, в 2018 году - 7 254.**

Ряд выплат семьям с детьми предоставляется в соответствии с федеральным законодательством за счет **средств федерального бюджета**. Для граждан, не относящихся к категориям работающих, служащих или обучающихся, выплату осуществляют органы социальной защиты населения по месту жительства. Наиболее значимые – это **пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и пособие при рождении ребенка**. Кроме того, органами социальной защиты населения независимо от статуса родителей предоставляются пособия семье военнослужащего, проходящего службу по призыву.

В соответствии с Законом Калининградской области «О пособиях гражданам, имеющим детей» родителям **при рождении ребенка** выплачено **единовременное пособие**, размер которого дифференцирован по числу детей: 3 500, 7 000 и 10 000 рублей на первого, второго и последующих детей соответственно. В 2018 году выплату получили более 6 тысяч семей.

Пособие на ребенка, которое получают почти 26 тысяч детей, составляет **250 рублей** в месяц. Одинокие матери и жены военнослужащих по призыву получают удвоенную сумму - 500 рублей. В области 5 790 **одиноких матерей**, получающих пособие на ребенка. В дополнение к этому пособию при наличии в семье ребенка-инвалида выплачивается 2 000 рублей ежемесячно.

Полагаю, что эффект от социальной поддержки семей с детьми в существенной степени снижается ввиду **нерегулярного индексирования детских пособий**. Изначальное **мизерное** ежемесячное пособие, ни разу **не увеличивалось с момента их установления**.

В соответствии с основными принципами социальной политики в Калининградской области максимальная поддержка должна оказываться категориям жителей региона, наиболее уязвимым в социальном плане, в том числе **многодетным семьям**.

Законом Калининградской области «О пособиях гражданам, имеющим детей» семьям с тремя и более детьми со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения в Калининградской области, предоставляется **ежемесячное пособие многодетной семье**. Размер пособия дифференцирован в зависимости от количества детей и определяется следующим образом: на первого и второго ребенка по 250 рублей (на ребенка одинокой матери – 500 рублей), на третьего и четвертого ребенка – по 500 рублей, на пятого и шестого ребенка – по 1 000 рублей, на седьмого ребенка – 1 500 рублей, на восьмого ребенка – 2 000 рублей, на девятого и последующих детей – по 2 500 рублей.

Дополнительная социальная поддержка многодетных малообеспеченных семей в Калининградской области определена Законом «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области». Взамен установленных ранее льгот многодетной семье предоставляется **ежемесячная денежная выплата (ЕДВ)**. **С июля 2018 года размер ЕДВ увеличен до 1751 рубля (1700 - в 2017 году)**. Также указанным законом малообеспеченным многодетным семьям установлена **ежегодная денежная выплата на подготовку детей к школе**: семьям с тремя-пятью детьми выплачивается по 1 500 рублей на каждого школьника, а семьям с шестью и более детьми – по 3 тыс. рублей.

В нашем регионе предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде **областного материнского (семейного) капитала при рождении третьего ребенка и последующих детей**. При этом право на предоставление семейного капитала возникает повторно при рождении каждого последующего ребенка.

Размер капитала составляет: при рождении третьего или четвертого ребенка – 100 тыс. рублей, при рождении пятого или последующих детей – 200 тыс. рублей, при одновременном рождении трех и более детей – 1 млн. рублей.

Указанные денежные средства могут быть использованы многодетной семьей на улучшение жилищных условий, осуществление ремонта жилого помещения, приобретение предметов длительного пользования (бытовой техники, мебели, автомобиля), обследование и лечение ребенка или матери. С 2015 года введена возможность получения части капитала в объеме до 15 тыс. рублей в наличной форме.

Воспользоваться региональным семейным капиталом можно в течение трех лет с даты рождения ребенка, но не ранее исполнения ему одного года. За время реализации Закона право на получение капитала реализовали 14 828 семей, в том числе 2 944 человек – в наличной форме.

Система социальных выплат семьям с детьми постоянно модернизируется.

Согласно федеральному законодательству в связи с достижением Калининградской областью целевых демографических показателей, которые превысили среднероссийский уровень, софинансирование ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего или последующего ребенка, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента РФ от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», на детей, рожденных 1 января 2017 года и позже, не производится. Ежемесячная денежная выплата на указанных детей не предоставляется.

Таким образом, с прекращением федерального софинансирования **ежемесячная денежная выплата при рождении третьего и последующих детей с 2017 года предоставляется только тем семьям, кому она уже назначена (до 3-х лет ребенку)**. Новые назначения **прекращены**.

Вместе с тем, в целях установления дополнительных мер,

направленных на улучшение демографической ситуации, Законом Калининградской области от 26 февраля 2018 года № 145 «О внесении изменений в Закон Калининградской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» в регионе введена новая мера социальной поддержки в виде дополнительного областного материнского (семейного) капитала в размере 50 тысяч рублей семьям со среднедушевым доходом, не превышающим 1,5 величины прожиточного минимума, установленной в Калининградской области на душу населения, при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, рожденных в 2017-2018 годах.

Дополнительный семейный капитал назначен 1 839 семьям, в которых в 2017-2018 годах родился третий или последующий ребенок, 1 478 семей получают его в виде ежемесячной выплаты в размере 2 778 рублей, 361 семье он выплачен в форме разовой выплаты в размере 50 тысяч рублей.

В последние годы развитие системы социальных выплат сочеталось с усилением адресности их предоставления. В настоящее время **все виды региональных пособий на детей, а также областной материнский (семейный) капитал и дополнительный областной материнский (семейный) капитал выплачиваются только с учетом критериев нуждаемости.**

Социальные выплаты в Калининградской области обеспечивают ощутимую поддержку семьям с детьми, в особенности имеющим трех и более детей.

Многодетная семья в Калининградской области в 2018 году получала:

- при рождении ребенка одновременно 10 000 и 16 759,09 рублей из регионального и федерального бюджетов соответственно;
- до полутора лет – федеральное ежемесячное пособие по уходу - за первым ребенком 3 142,33, за вторым и последующими детьми - 6 284,65 рубля;
- областной материнский (семейный) капитал –100 000 рублей (3-4 ребенка), 200 000 (5 и более детей), 1 000 000 (тройня), который при достижении года ребенку можно тратить на реальные цели: ремонт жилья, приобретение автомобиля, мебели, бытовой техники и др.;
- дополнительный областной материнский (семейный) капитал –50 000 рублей, распорядиться которым можно путем получения ежемесячной выплаты в размере 1/18 либо разовой выплаты в полном размере.

В дополнение к перечисленным выплатам **при отнесении семьи к категории малообеспеченных** выплаты составляют: ЕДВ многодетной семье – 1 751 рубль; ежемесячное пособие многодетной семье – от 1 000 рублей и выше в зависимости от количества детей: на 3 детей – 1 000 рублей, на 4 детей - 1 500, на 5 детей - 2 500, на 6 детей - 3 500, на 7 детей - 5 000, на 8 детей - 7 000, на 9 детей - 9 500, на следующих + 2 500.

По утверждению Министерства социальной политики, перечисленные цифры дают основания утверждать, что многодетным семьям в период до достижения ребенку 3-летнего возраста предоставляется социальная поддержка в объеме 2-3-кратного прожиточного минимума, то есть, только

социальными выплатами ребенку обеспечивается минимальный потребительский бюджет.

В 2017 году введена новая мера социальной поддержки населения – **ежемесячное пособие студенческим семьям**, родившим ребенка в 2016-2018 годах, на период с 1,5 до 3-х лет. Размер выплаты определен равным прожиточному минимуму для детей - **9753 рубля**. Дополнительная поддержка в 2018 году была оказана **многодетным семьям в Калининграде**.

Горсоветом Калининграда принято Решение², которым установлен с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года **льготный проезд родителям многодетных семей** (зарегистрированным в городе Калининграде) на всех видах муниципального городского транспорта общего пользования по ежемесячным проездным билетами стоимостью 550 рублей. Определено, что продажа проездных билетов родителям многодетных семей осуществляется на основании справки, подтверждающей статус многодетной семьи.

Полагаю, **целесообразно было бы расширить возможность применения данной меры соцподдержки, дополнив возможность пользования проездным не только родителями, но и детьми из многодетных семей**, так как зачастую именно дети чаще пользуются транспортом, и не всегда с родителями, у многодетных семей детей много, и затраты на проезд детей существенны. Т.е. льготный проездной следует выдавать **членам многодетных семей**, а не только родителям.

Уполномоченный по правам человека в ежегодных докладах постоянно обращает внимание на проблему **предоставления земельных участков многодетным семьям**.

С 2011 года в Калининградской области гражданам, имеющим трех и более детей, предоставлено бесплатно в собственность 4 775 земельных участков, в том числе в 2018 году было предоставлено 486 земельных участков, тогда как в 2017 году был предоставлен 561 земельный участок.

Тем не менее, на учете в целях получения земельных участков по состоянию на 1 января 2019 года продолжают состоять **6 679 человек**. На 1 января 2018 года **в очереди состояло 5960 семей**, что на 630 человек больше, чем на аналогичную дату 2017 года.

Наиболее сложная ситуация наблюдается **в областном центре**, где на учете числится **4018 человек**, а в течение 7 лет предоставлено всего 459 участков, причем очередь на предоставление участков продолжает увеличиваться каждый месяц. В 2017 году на учете числилось 3566 человек.

Сложная ситуация складывается в Гурьевском городском округе, где за 7 лет выделен 221 участок, а ожидают получения 867 человек.

В 2018 году наибольшее количество участков многодетным гражданам было предоставлено Зеленоградским городским округом – 63, на учете осталось всего 55 человек. На втором месте - Город Калининград –

²Решение Городского Совета депутатов Калининграда от 29.11.2017 N 283 "О предоставлении льготы по проезду на всех видах муниципального городского транспорта общего пользования родителям многодетных семей (зарегистрированным в городе Калининграде) в 2018 году"

предоставлено 59 земельных участков. В Правдинском, Полесском и Гусевском городских округах предоставлено соответственно 50, 45 и 39 земельных участков. В 2018 году земельные участки вообще не предоставлялись в Гурьевском и Светлогорском городских округах. В Нестеровском городском округе за 2018 год предоставлен только 1 земельный участок.

Из выделенных в 2018 году 486 участков обеспечены объектами инженерной инфраструктуры – 168, в том числе оснащены: линиями электропередач – 64; водопроводом – 17; газопроводом – 46; асфальтированными и грунтовыми дорогами – 167.

Уполномоченный по правам человека на протяжении многих лет напоминал органам власти Калининградской области, что Земельный кодекс РФ (подпункт 6 статьи 39.5 в редакции Федерального закона от 29.12.2014 N 487-ФЗ) предусматривает возможность **предоставления многодетным семьям с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно**. Уполномоченным неоднократно, в том числе в ежегодных докладах «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области» предлагалось органам государственной власти Калининградской области законодательно региональными нормативными правовыми актами закрепить возможность выбора многодетными семьями предоставления им земельного участка либо жилого помещения, либо выплаты компенсации.

В 2018 году был разработан и принят Закон Калининградской области от 04 декабря 2018 года № 234 «О внесении изменений в Закон Калининградской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» которым установлено, что **многодетным гражданам с их согласия взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно может быть предоставлена мера социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты**.

Граждане, получившие данную выплату, утрачивают право на получение земельного участка в собственность бесплатно, и будут сниматься с соответствующего учета. Закон вступил в силу с 1 января 2019 года.

Введение указанной меры направлено на сокращение очереди многодетных граждан, состоящих на учете в целях предоставления земельных участков в собственность бесплатно. Деньги можно направлять только на улучшение жилищных условий - первоначальный ипотечный взнос, погашение уже имеющегося жилищного кредита или займа на строительства дома. Единовременную выплату при прямой покупке жилья можно использовать и без использования заемных средств.

Размер компенсации един для всех муниципальных образований - 300 тысяч рублей. Полагаю, что данная сумма не является соразмерной стоимости земельного участка. В то же время, для многих семей данная

мера стала "спасательным кругом" для возможности ускорения процесса погашения ипотеки, решения жилищных проблем.

Так, в мае 2019 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от многодетного отца П. из Калининграда по вопросу предоставления земельного участка. П. обратился за содействием в защите прав его многодетной семьи с тремя детьми.

С марта 2017 года он поставлен на учет граждан, имеющих трех и более детей, в целях предоставления земельного участка в собственность бесплатно. Старшему сыну заявителя в ближайшее время должно было исполниться 18 лет. П. опасался, что с наступлением совершеннолетия сына его семья утратит право на предоставление земельного участка.

Многодетный отец просил содействия в реализации права многодетной семьи на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Обращение было направлено на рассмотрение главе администрации ГО «Город Калининград» с ходатайством о принятии мер реагирования в защиту прав многодетной семьи П..

П. даны подробные разъяснения о порядке предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Калининградской области», предоставлена информация о мерах, принимаемых администрацией Калининграда в целях обеспечения земельными участками многодетных.

На опасение заявителя о возможности снятия его с учета по предоставлению земельного участка при достижении его старшим сыном 18-летнего возраста, разъяснено, что согласно п.10 Закона Калининградской области от 21.12.2006 N 105 (ред. от 05.07.2017) "Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области": «Достижение одним из детей многодетного гражданина, поставленного на учет в целях предоставления земельного участка ... возраста 18 лет после постановки на учет не является основанием для снятия его с учета и непредоставления ему земельного участка».

Впоследствии П. был проинформирован о возможности получения единовременной денежной выплаты взамен земельного участка, чем П. и воспользовался, что позволило ему частично погасить долги по ипотеке.

У П. родился еще один сын!

Следует отметить, что у многодетных семей есть варианты решения проблемы с предоставлением земельных участков многодетным. Так, руководитель общественной организации «Ассоциация многодетных семей» Е.В.Урбан предлагала возможность установления договоренности с застройщиками, которые в обмен на предоставленные участки могли бы выделять часть жилья многодетным семьям.

В то же время, если ранее возможность постановки в очередь на предоставление земельного участка не зависела от материального положения многодетной семьи, то с 1 января 2019 года, чтобы получить землю, **многодетным нужно доказать, что они нуждаются в улучшении жилищных условий.** Законодатели Калининградской области решили воспользоваться подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ, которым установлено, что органами государственной власти субъектов РФ может быть предусмотрено требование о том, что граждане, имеющие трех и более детей, должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет. На основании указанной нормы ЗК РФ в Закон Калининградской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области» внесена соответствующая поправка, в результате которой теперь **для возможности постановки в очередь необходимо подтверждение имущественного статуса.** Соответственно отдельные многодетные семьи лишаются права получения земельного участка (денежной выплаты).

Таким образом, очередь многодетных граждан на получение земельного участка сократится, но не за счет оказания социальной помощи многодетным, а в связи с отсутствием правовых оснований для постановки в такую очередь у тех семей, которые ранее эти правовые основания имели. С точки зрения законодательства нарушений нет, но права многодетных, лишившихся права на земельный участок, будут ущемлены. Для всех остальных многодетных семей возникла теперь дополнительная обязанность предоставления дополнительного пакета документов, что является для них трудоемким, требует дополнительного времени и воспринимается как унижительная процедура.

Следует отметить, что данное нововведение, умаляющее права многодетных семей, принималось без широкого обсуждения с общественностью, в том числе с общественной организацией «Ассоциация многодетных семей».

Основополагающее право каждого ребенка - жить и воспитываться в семье.

К сожалению, бывают ситуации, когда родители ведут такой образ жизни, что проживание с ними становится опасным для детей. В этих случаях ставится вопрос **о лишении родителей прав или об ограничении их в родительских правах.**

По информации, предоставленной Калининградским областным судом, в 2018 году отмечалось некоторое **увеличение дел о лишении родительских прав** - с 272 дел до 286 дел (+ 14 дел или + 5,1 %). Показатель удовлетворения требований по данной категории дел составил 84,9 % - из 252 дел, рассмотренных с вынесением решения, требования удовлетворены по 214 делам.

В тех случаях, когда при рассмотрении гражданских дел не было установлено достаточных оснований для лишения ответчика родительских

прав, судами принимались решения об **ограничении родителей в родительских правах**. Таких дел в 2018 г. судами общей юрисдикции окончено 72, из них с вынесением решения - 64 дела, в том числе с удовлетворением требований - 53 дела. Ограничение родительских прав допускалось, если оставление ребенка с родителями опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие). Ограничение родительских прав допускалось также в случаях, если оставление ребенка с родителями вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей родительских прав.

Судами учитывается, что поведение родителей само по себе основанием для ограничения их в родительских правах в отношении ребенка не является, и они могут быть ограничены в родительских правах с отобранием у них детей только в случае, если оставление детей с родителями вследствие их поведения является опасным для детей.

В соответствии с ч.1 ст. 72 Семейного кодекса РФ родители (один из них) могут быть **восстановлены в родительских правах** в случаях, если они изменили свое поведение, образ жизни, отношение к воспитанию ребенка. Радует, что в последние годы **количество таких дел растет**, значит родители нашли силы исправиться и понять, что их дети для них - самая важная ценность в жизни, и они готовы ради них меняться. Таких дел в 2018 г. судами общей юрисдикции окончено 14, из них с вынесением решения - 13 дел, в том числе с удовлетворением требований - 7 дел. В 2017 г. судами было окончено 12 таких дел, с удовлетворением требований - 4 дела. В 2016 г. судами было рассмотрено 5 таких дел, с удовлетворением требований - 3 дела.

Данная статистика позволяет делать выводы о необходимости совершенствования работы **по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми**.

Анализ проблем в обслуженных семьях показал, что одной из основных причин семейного неблагополучия является **злоупотребление родителями алкогольными напитками** (219 семей, из них 92 – в г. Калининграде), в 111 семьях (51 %) эту проблему удалось решить: родители прошли лечение от алкогольной зависимости (в г. Калининграде – 39). Еще одна из основных причин неблагополучия – уклонение родителей от исполнения родительских обязанностей: 129 семей (37 %), из них 82 семьи в Калининграде. В 56 семьях эта проблема была решена, из них 27 в г. Калининграде. Несоответствие условий проживания и воспитания детей социально приемлемым нормам выявлено в 87 семьях, 47 из них в областном центре).

Тревожным сигналом для органов власти, НКО, работающих с семьями, является тот факт, что по данным УМВД по Калининградской области, в 2018 остается высоким число **преступлений, совершенных женщинами**, хотя и фиксируется небольшое снижение количества таких

преступлений. Женщинами в 2018 году совершено 1045 преступлений (2017 г. - 1077), в то же время зафиксирован рост тяжких преступлений, совершенных женщинами - 153 преступления в 2018 году, в 2017 году - 124 и рост количества особо тяжких преступлений - 28 в 2018 году, в 2017 году - 22. Увеличилось количество преступных деяний, направленных против жизни и здоровья, совершенных женщинами - 134 в 2018 году, 103 в 2017 году, из которых 7 убийств (в 2017 году - 2) и 31 умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (в 2017 году - 17).

Зарегистрировано 99 преступлений, совершенных женщинами против семьи и несовершеннолетних (в 2017 г. - 149), 96% (или 95 преступлений) из которых - это неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (в 2017 году - 142 или 95,3%). Против собственности женщинами совершено 472 преступления (2017 г. - 490), в том числе: 298 краж (в 2017 году - 304); 86 мошенничеств (в 2017 году - 103); 16 грабежей (в 2017 году - 22); 6 поджогов (как и в 2017 г.). Кроме того, зарегистрировано 54 преступления, совершенных против здоровья населения и общественной нравственности (в основном, связаны с незаконным оборотом наркотиков) (в 2017 году - 60).

Число преступлений, совершённых женщинами в сфере семейно-бытовых отношений, осталось на уровне 2017 года - 67 преступлений. Против жизни и здоровья в сфере быта женщинами совершено 65 преступлений (в 2017 году - 63).

Одной из важных задач различных органов и учреждений в сфере защиты детства является **профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.**

По данным УМВД, на учет поставлено 806 подростков-правонарушителей и 535 родителей, отрицательно влияющих на детей. Выявлено 39 групп несовершеннолетних антиобщественной направленности (103 несовершеннолетних и 3 взрослых). Разобщено 52 такие группы. Подготовлено 156 материалов на лишение родительских прав, из которых 45 удовлетворено судом. В отношении несовершеннолетних составлено 538 протоколов об административном правонарушении, в отношении родителей - 1909.

Растет количество преступлений, совершенных детьми.

По информации прокуратуры и УМВД по Калининградской области, в 2018 году на территории области несовершеннолетними или с их участием совершено 425 преступлений, что на 13,3% больше, чем в 2017 году (375). Наибольший рост преступлений отмечается в Московском районе Калининграда - 157%, г. Гусеве - 138%, Правдинском районе - 100%.

Удельный вес подростковой преступности к числу раскрытых преступлений в области возрос до 6,1% (в 2017 году - 5,5%).

На 53,1% увеличилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними (с 45 до 75). Уменьшилось количество преступлений, совершенных в состоянии опьянения - на 11,6% (с 43 до 38), уличных - осталось на уровне 2017 года -

119.

Зарегистрировано 17 преступлений, совершённых подростками против жизни и здоровья (в 2017 году - 23), в том числе одно убийство (как и в 2017 году), 2 факта умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (в 2017 году - 4), 9 фактов умышленного причинения средней тяжести вреда здоровью (в 2017 году - 8) и 2 - лёгкого вреда здоровью (в 2017 году - 6); 7 преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности (в 2017 году - 2), из которых 2 - изнасилования (в 2017 году - 1); 383 имущественных преступления (в 2017 году - 39). Наблюдается рост количества краж, совершенных несовершеннолетними, - на 11,2% (с 259 до 288), мошенничеств - на 25% (с 12 до 15), завладений автотранспорта - на 114,3% (с 21 до 45), разбоев - на 100% (с 2 до 4). При этом количество грабежей осталось на том же уровне - 26.

В сфере быта несовершеннолетними совершено 8 преступных деяний (в 2017 году - 10), из которых 6 - небольшой тяжести (в 2017 году - 8), 1 - тяжкое и 1 - особо тяжкое (как и в 2017 г.).

В совершении преступлений приняло участие 310 подростков (в 2017 году - 309), из них учащимися общеобразовательных учреждений - 196 несовершеннолетний (удельный вес - 63,2%, в 2017 году - 201 или 65%), 80 несовершеннолетних - нигде не учатся и не работают (удельный вес - 25,8 %, в 2017 году - 78 или 25,2%).

В 2018 году 73 лица, ранее совершавших преступления, вновь совершили преступления (в 2017 году - 78); 25 несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, совершили преступления (в 2017 году - 19), 2 подростка, находящихся под следствием, совершили преступления (в 2017 году - 2).

Выявлено и задокументировано 18 фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность (ст. 150 УК РФ) (в 2017 году - 20), 2 факта вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественные действия (в 2017 году - 1), 2 факта продажи спиртосодержащей продукции несовершеннолетним (в 2017 году - 4), 1 факт жестокого обращения с несовершеннолетним (ст. 156 УК РФ) (в 2017 году - 6).

Защита прав несовершеннолетних является важным направлением деятельности судов и прокуратуры.

Органами прокуратуры в защиту прав несовершеннолетних предъявлено 399 исков на сумму 5783 тыс.руб., из них о жилищных правах - 102, в том числе о жилищных правах детей-сирот - 50.

Суды ориентированы на то, что правосудие в отношении несовершеннолетних правонарушителей должно быть направлено на то, чтобы применяемые к ним меры воздействия обеспечивали максимально индивидуальный подход к исследованию обстоятельств совершенного деяния и были соизмеримы как с особенностями их личности, так и с обстоятельствами совершенного деяния, способствовали предупреждению противозаконных действий и преступлений, обеспечивали ресоциализацию несовершеннолетних, а также защиту законных интересов потерпевших. Без

тщательного выяснения условий жизни и воспитания несовершеннолетнего и обстоятельств, негативно повлиявших на его воспитание, как правило, невозможно сделать правильный вывод о непосредственных причинах, приведших его к совершению преступления. Выяснение этих обстоятельств необходимо суду для правильного решения вопроса о мерах, которые целесообразно применить для исправления несовершеннолетнего.

Уголовные дела и материалы, связанные с реализацией предусмотренных законом процедур, направленных на предупреждение правонарушений среди подростков, в судах первой и апелляционной инстанций рассматриваются, как правило, наиболее опытными судьями в строгом соответствии с положениями международных нормативно-правовых актов, требованиями законодательства РФ, рекомендациями Верховного Суда РФ.

Вопрос об использовании судами при рассмотрении уголовных дел предусмотренной законодателем возможности освобождения несовершеннолетних от назначенного наказания и помещения их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также практика рассмотрения материалов с ходатайствами о помещении несовершеннолетних правонарушителей в указанные учреждения находится на постоянном контроле областного суда.

В 2018 году вынесено частное постановление, в котором обращено внимание руководителя отделения по Озерскому городскому округу СО МО МВД России «Черняховский», старшего следователя и прокурора Озерского района Калининградской области на допущенное при производстве предварительного следствия по уголовному делу в отношении Ш. нарушение требований ч. 1 ст. 191 УПК РФ о порядке проведения допроса с участием несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста шестнадцати лет. Судом установлено, что согласно протоколу допроса несовершеннолетнего свидетеля (23 марта 2003 года рождения), указанное следственное действие проводилось с участием педагога и законного представителя несовершеннолетнего. Вместе с тем, допрошенный в судебном заседании несовершеннолетний свидетель, его законный представитель не подтвердили факт участия педагога при проведении в период предварительного расследования допроса несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста шестнадцати лет.

На особом контроле органов власти и общественности находится вопрос охраны и реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

Традиционно Калининградская область сохраняет хорошую динамику в вопросе **сокращения социального сиротства.** Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 31 декабря 2018 года составило 4 007 человек (в 2017 году – 4260). За 2018 год общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в

Калининградской области сократилось на 253 человек (– 5,9%). В учреждениях региона воспитывается 403 ребенка (в 2017 году – 424) (– 5%).

В регионе продолжает сохраняться положительная динамика по увеличению доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, от общего числа детей-сирот.

В 2018 года доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, составила 89,7% от общего числа детей-сирот в регионе.

Сокращается количество детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях области. В 2018 году это число сократилось на 21 человека (с 424 до 403).

В течение 2018 года в семьи опекунов были переданы 90 детей, оставшихся без попечения родителей, 116 несовершеннолетних устроены под опеку по договору о приемной семье. На предварительной опеке находилось 29 несовершеннолетних (в соответствии с действующим законодательством не является формой устройства), усыновлено 49 детей.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в замещающих семьях воспитывалось 3 593 ребенка, оставшихся без попечения родителей. В семьях опекунов (попечителей) - 1 114 детей.

В регионе активно развивается устройство детей в приемную семью.

Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях, по состоянию на начало 2019 года составляло 1 074 ребенок, из них в патронатных семьях – 9 детей.

Приоритетной формой семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является **усыновление**. В 2018 году было усыновлено 49 детей, оставшихся без попечения родителей, из которых 48 детей были усыновлены российскими гражданами и 1 ребенок усыновлен иностранными гражданами, являющимися родственниками несовершеннолетнего. По состоянию на 31 декабря 2018 года в семьях усыновителей воспитывалось 1 376 детей.

В целях поддержки замещающих семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе предусмотрены пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оплата труда (вознаграждение) приемным родителям и патронатным воспитателям.

Единовременное пособие при устройстве ребенка в семью граждан (на усыновление, под опеку, в приемную семью - 16759,09 рублей). При усыновлении ребенка старше 7 лет, братьев и сестер, ребенка-инвалида - 128053,08 рублей. Ежемесячное пособие на содержание ребенка в замещающей семье (размер зависит от возраста ребенка и наличия или отсутствия пенсии по потере кормильца) - 7000-9500. Ежегодное пособие на подготовку к школе - 4000 рублей. Единовременное пособие при выпуске из школы - 5500. Ежемесячное вознаграждение приемным родителям и

патронатным воспитателям за воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей - 6000 на первого ребенка 3500 - на последующих.

Для развития института усыновления в регионе активно используется единовременное денежное пособие в размере 615 000 рублей на улучшение жилищных условий усыновленного ребенка.

С 1 сентября с 2015 года вступило в силу Постановление Правительства РФ № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», после чего началась масштабная **реформа системы сиротских учреждений в России**.

В рамках реализации этой реформы 7-8 февраля в Зеленоградске в Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Наш дом» состоялся семинар по проекту «На стороне ребенка: поддержка реформы учреждений для детей-сирот и детей, оказавшихся без попечения родителей». Инициаторами мероприятия выступил Благотворительный фонд «Волонтеры в помощь детям-сиротам». Цель семинара: объединение усилий местных органов власти, государственных организаций и гражданского общества для реорганизации сети учреждений для детей-сирот; выработка конкретного плана действий по мониторингу реализации Постановления Правительства РФ №481 в Калининградской области, а также по тренинговой и методической поддержке организаций для детей-сирот в процессе реорганизации. Проект реализуется с использованием гранта Президента РФ на развитие гражданского общества.

Главным экспертом на семинаре выступила Алышанская Е.Л. - президент Фонда, член комиссии по поддержке семьи, материнства и детства Общественной палаты РФ. Она принимала активное участие в разработке Постановления Правительства РФ №481, Национальной стратегии действий в интересах детей, изменении семейного законодательства. Экспертами на семинаре выступили также юрист Будаева О.В., психологи Курчанова Ю.Р. и Арчакова Т.О.. В семинаре приняли участие представители Уполномоченного по правам человека, Министерства социальной политики, директора учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представители региональных социально-ориентированных НКО.

В ходе семинара обсуждались современные подходы к государственной помощи детям, находящимся в тяжелой жизненной ситуации; цели и задачи, критерии и инструменты мониторинга, обсуждались принципы взаимодействия, ожидания и опасения. Участники мониторинга делились опытом проведения мониторинга. Представитель Уполномоченного по правам человека ознакомила участников семинара с выводами и рекомендациями Уполномоченного по правам человека в Калининградской области по итогам мониторинга детских учреждений, которые, в частности, были изложены в Докладе о соблюдении прав и свобод человека и гражданина за 2016 год.

В рамках проводимого мониторинга членами комиссии установлено, что в детских учреждениях области в целом созданы необходимые условия для жизни детей, максимально приближенные к домашним. В большинстве

учреждений существенных неустранимых нарушений прав ребенка не было выявлено. Наиболее частые замечания представителя Уполномоченного касались реализации права на информацию о возможности защиты прав ребенка, прав человека. Руководителям, сотрудникам организаций были даны соответствующие рекомендации.

Следует отметить, что детских домов в Калининградской области нет, все они реорганизованы в многофункциональные центры – учреждения, которые занимаются не только содержанием и воспитанием детей-сирот, но и работают с семьей, как с кровной, так и с замещающей, занимаются поисками и подготовкой будущих родителей, устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, а также постинтернатной адаптацией выпускников учреждений.

Важной гарантией социальной поддержки детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является предоставление им жилых помещений.

Рекомендации Уполномоченного о необходимости изменения законодательства о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа нашли отражение в Федеральном законе от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ³, вступившем в силу 1 января 2013 года. Закон изменил схему обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также значительно расширил круг лиц, имеющих право на получение жилья.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в рамках государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 18 ноября 2013 года № 848.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калининградской области числилось 2207 человек. В соответствии с действующим законодательством в Список включаются дети, оставшиеся без попечения родителей, достигшие возраста 14 лет. При этом право на предоставление жилого помещения у них возникает с 18 лет.

На 1 января 2019 года право на обеспечение жилым помещением возникло и не реализовано у 1 501 человека, состоящего в Списке.

В 2018 году приобретено 106 квартир для обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все приобретенные в 2018 году жилых помещений находятся во вновь построенных и введенных в эксплуатацию домах.

³Федеральный закон от 29.02.2012 N 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

К сожалению, многим лицам из числа сирот приходилось отстаивать свое право на жилье в судах. По состоянию на 1 января 2019 года в Правительство области поступило на исполнение 177 судебных решений об обязании предоставить жилое помещение специализированного жилищного фонда. 29 декабря 2018 года управлением Росреестра было зарегистрировано право собственности Правительства Калининградской области на 65 жилых помещений, которые до 1 марта 2019 года планировалось предоставить лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих вступившие в законную силу решения суда об обязании Правительства области предоставить жилое помещение. Таким образом, количество неисполненных решений составит 112.

На приобретение жилых помещений указанной категории граждан в 2019 году предусмотрены финансовые средства на приобретение не менее 110 жилых помещений. Таким образом, в 2019 году планируется исполнить все решения суда, вынесенные до 1 января 2019 года, об обязании Правительства области предоставить жилые помещения.

Рост числа судебных решений о предоставлении жилых помещений приводит, по сути, к формированию двух очередей: по решениям судов и состоящих в списке по очередности. Такая ситуация ставит в неравные условия представителей одной и той же льготной категории граждан.

В 2018 году администрациями муниципальных образований области была организована работа по предъявлению исковых заявлений в судебные органы о выселении граждан, проживающих в муниципальных жилых помещениях, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. В 2018 году предъявлено 40 исков к гражданам, занимающим муниципальные жилые помещения, закрепленными за детьми, оставшимися без попечения родителей, приводящим их в непригодное для проживания состояние и имеющим задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг. По результатам рассмотрения вынесено 15 судебных решений о выселении родителей, лишенных родительских прав, по 13 искам отказано, 12 исковых заявлений находятся в судах на рассмотрении.

Неоднократно в адрес Уполномоченного поступали обращения от **молодых людей из числа сирот** по вопросу необходимости **ремонта их жилья**, на данную проблему было обращено внимание в ежегодных докладах Уполномоченного.

В настоящее время на территории области действует Закон Калининградской области от 28 декабря 2005 года № 714 «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которым детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предусмотрена мера социальной поддержки по ремонту жилого помещения, принадлежащего им на праве собственности. Данная мера социальной поддержки позволяет лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после выпуска из государственных учреждений или возвращения со службы в Вооруженных

Силах РФ вселиться в свое жилье, пригодное для самостоятельного проживания.

В 2018 году мера социальной поддержки в виде проведения ремонта оказана 8 гражданам из числа детей-сирот.

Несмотря на проводимую работу по приобретению жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед Правительством области стоит острая проблема своевременно обеспечить благоустроенным жильем указанную категорию граждан.

При таких обстоятельствах необходимо предусмотреть гарантии предоставления условий для временного проживания ребенка до получения жилья (например, социальная гостиница, наем жилья и т.п.).

В 2018 году Уполномоченным было рассмотрено обращение от молодого человека из числа сирот, который описал проблему с оплатой услуг ЖКХ.

В августе 2019 года адрес Уполномоченного поступило обращение от гр-на Н., относящегося к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

До сентября 2017 года несовершеннолетний Н. проживал и являлся воспитанником Центра помощи детям «Наш дом». Н. достиг возраста совершеннолетия, зачислен в постинтернат Центра «Наш дом», где был зарегистрирован по месту пребывания.

Мать Н. лишена родительских прав в отношении сына. За Н. сохранено право пользования жилым помещением в Калининграде, где он и зарегистрирован постоянно.

Нанимателем жилого помещения по договору социального найма является мать заявителя. В квартире зарегистрированы помимо Н. и его матери его брат - несовершеннолетний Г., также проживающий в Центре «Наш дом», и сестра матери О., проживающая в Советском психоневрологическом интернате. Фактически в указанном жилом помещении проживает только мать заявителя, которая не работает, злоупотребляет спиртными напитками, доходов не имеет, в то же время накопились долги по оплате коммунальных услуг за жилое помещение.

Поскольку все граждане, зарегистрированные в вышеуказанном жилом помещении в г.Калининграде, доходов не имеют, а у Н. периодически появляются на счету финансовые средства, перечисляемые ему вузом, где он учится, в качестве мер социальной поддержки, именно с него и снимают все суммы задолженности по коммунальным платежам.

Н. обращался в прокуратуру Московского района города Калининграда, где ему была оказана помощь в суде при рассмотрении дела о взыскании коммунальных платежей. Однако счета периодически выставляются от разных обслуживающих жилое помещение компаний, и по судебному приказу средства взыскиваются со счета заявителя. Фактически Н. лишается средств, выделяемых ему в качестве мер социальной поддержки. Указанные средства идут на оплату долгов его матери, лишенной

родительских прав, за жилое помещение, в котором он не проживает, за услуги, которыми он не пользовался.

Обращение было направлено Уполномоченным в Минсоцполитики для предоставления объяснений, имеют ли место такие ситуации у других граждан из числа сирот в Калининградской области, как они разрешаются.

Заявителю разъяснено, что согласно статье 69 ЖК РФ члены семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма имеют равные с нанимателями права и обязанности. Дееспособные члены семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма несут солидарную с нанимателем ответственность по обязательствам, вытекающим из договора социального найма. Если гражданин перестал быть членом семьи нанимателя жилого помещения, но продолжает проживать в занимаемом жилом помещении, за ним сохраняются такие же права, какие имеют наниматель и члены его семьи. Указанный гражданин самостоятельно отвечает по своим обязательствам, вытекающим из соответствующего договора социального найма.

В соответствии с ч. 9 ст. 156 ЖК РФ граждане, признанные в установленном порядке малоимущими гражданами и занимающие жилые помещения по договорам социального найма, освобождаются от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем).

Для произведения перерасчета задолженности по плате за коммунальные услуги в случае отсутствия приборов учета в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, Н. рекомендовано обратиться в управляющую организацию и ресурсоснабжающие организации с заявлением о списании образовавшейся задолженности, приложив справку с места жительства.

Для прекращения взыскания сумм задолженности службой судебных приставов и возврату списанных со счета денежных средств заявителю рекомендовано предъявить приставам определения суда об отмене судебного приказа.

Поскольку Н. включен в лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калининградской области, выходом для решения жилищной проблемы Н. является получение жилья.

Уполномоченным по правам человека было предложено Министерству социальной политики инициировать принятие законодательства Калининградской области, предусматривающее установление льгот для лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по оплате услуг ЖКХ.

Министерством проводится ежеквартальный мониторинг по вопросу сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Результаты мониторинга

показали, что в жилых помещениях, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в большинстве случаев на законных основаниях проживают граждане, лишенные родительских прав, а также другие лица, не оплачивающие содержание жилищного фонда и полученные коммунальные услуги, в ряде помещений накапливается задолженность.

На территории области действует Закон от 08.04.2008 № 236 «О размерах денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), воспитывающихся в приемных семьях, семьях патронатных воспитателей, а также на вознаграждение приемным родителям и патронатным воспитателям», в соответствии с которым предусмотрена ежемесячная выплата денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой попечительством. Данное пособие включает в себя и оплату коммунальных услуг. Однако, детям, находящимся на полном гособеспечении в организациях для детей, оставшихся без попечения родителей, и профессиональных образовательных организациях в денежных средствах на их содержание не предусмотрена оплата указанных услуг.

В связи со сложившейся ситуацией **Министерство социальной политики выходило с инициативой о внесении изменений в действующее региональное законодательство по вопросу предоставления мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей**, являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, на время их пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нахождения на воспитании в семье, а также на время получения профессионального образования по очной форме обучения. Были подготовлены изменения в статью 8 Закона Калининградской области от 28 декабря 2005 года № 714 «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Министерство финансов Калининградской области не поддержало внесение изменений в указанный закон, так как данная мера социальной поддержки предусматривала дополнительное финансирование из областного бюджета не менее 21,6 млн. рублей ежегодно.

При рассмотрении обращения Уполномоченным установлено, что в разных регионах РФ предусмотрены **льготы по оплате услуг ЖКХ для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, до полного освобождения их от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), а также освобождения от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), образовавшейся в

период их пребывания в образовательных организациях, организациях, оказывающих социальные услуги, и т.д..К примеру, в Архангельской области предусмотрено два вида такой поддержки: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, обучающиеся по очной форме в государственных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, находящиеся на полном государственном обеспечении и проживающие в ранее закрепленном или вновь предоставленном жилом помещении, освобождаются от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме);дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, вселившиеся в ранее закрепленное за ними жилое помещение, освобождаются от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), образовавшейся в период их пребывания в образовательных организациях, организациях, оказывающих социальные услуги, медицинских организациях, либо прохождения военной службы по призыву, либо отбывания наказания в исправительных учреждениях, либо нахождения их под опекой (попечительством) или в приемных семьях.

В целях защиты социальных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, полагаю целесообразным принятие аналогичных норм законодательства в Калининградской области.

В ежегодных докладах Уполномоченного неоднократно поднималась проблема о необходимости **совершенствования системы постинтернатной адаптации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

Выпускников детских учреждений зачастую испытывают серьезные проблемы с интеграцией в социальную жизнь. Они часто беспомощны в решении проблем самостоятельной жизни - им трудно найти и сохранить работу, рассчитывать и эффективно расходовать денежные средства, своевременно рассчитываться за услуги ЖКХ, обеспечивать сохранность жилья и т.д.. Сироты привыкли, что насущные проблемы за них решали взрослые, не приучены к самостоятельной жизни. Для решения данной проблемы целесообразно развивать систему постинтернатной адаптации, наставничества. Большое значение в этой работе имеет правовое просвещение, знакомство с организациями и учреждениями, оказывающими юридическую помощь гражданам.

В этих целях, в частности, в начале февраля 2018 года по инициативе Министерства социальной политики при поддержке НКО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов в Калининградской области" стартовал **проект «Наставники: не рядом, а вместе»**. Сотрудники министерства учли интересы и увлечения воспитанников Центров помощи детям, оставшимся без попечения

родителей, выбрали им взрослых наставников – состоявшихся людей, профессионалов в своей области, которые помогают сделать ребятам осознанный выбор будущей профессии и помогают выстроить план достижения цели, выработать моральные и волевые качества, которые помогут подростку в достижении профессиональных успехов. Всего сложилось 20 пар. Среди наставников – тренеры и социальные работники, руководитель турфирмы и сотрудник прокуратуры, предприниматели, дизайнеры и депутаты.

Практика наставничества в Калининградской области оказалось настолько успешной, что был дан старт второму этапу проекта – эстафету подхватили новые пары.

Одна из важнейших задач государственной политики — **обеспечение доступности, безопасности и качества образования** на всех его этапах. В Указе Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» образование отнесено к одному из приоритетных направлений развития страны.

Согласно статье 26 **Всеобщей декларации прав человека** "Каждый человек имеет **право на образование**. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого". Конституцией РФ (ст.43) определено, что основное общее образование является обязательным, а также гарантированы его общедоступность и бесплатность в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В адрес Уполномоченного поступали обращения родителей по вопросу предоставления компенсации затрат законным представителям на получение обучающимися начального общего, основного, общего, среднего общего образования в форме **семейного образования и самообразования**. Данная проблема затрагивалась в ежегодных докладах Уполномоченного.

По мнению Министра образования области, в чей адрес по данной проблеме обратился Уполномоченный, если родители (законные представители) выбирают получение образования в семейной форме, то они принимают эти обязательства на себя и должны исходить из своих финансовых возможностей, связанных с его обучением. Бесплатно учащийся проходит экстерном промежуточную и итоговую аттестации в образовательной организации, предоставляются учебники и учебные пособия. Согласно части 1 статьи 33 ФЗ от 29.12.2012 № 273 «Об образовании Российской Федерации» экстерны являются обучающимися и обладают всеми академическими правами, предоставленными обучающимся в соответствии со статьей 34 ФЗ. В частности, экстерны наравне с другими обучающимися имеют право на развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в конкурсах, олимпиадах, в том числе, всероссийской олимпиаде школьников, выставках, смотрах, физкультурных

мероприятиях, спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных соревнованиях, и других массовых мероприятиях. В соответствии со статьей 42 ФЗ экстерны могут рассчитывать на получение при необходимости социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции.

В соответствии с п. 17-1 ст. 4 Закона Калининградской области от 01.07.2013 № 241 «Об образовании в Калининградской области» к полномочиям Правительства Калининградской области относится определение размера и порядка выплаты компенсации затрат родителей (законных представителей) на организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому. Для остальных категорий учащихся такая компенсация не предусмотрена.

В течение 2017 года на семейную форму обучения перешли 36 детей.

Министр образования Калининградской области считает установление ежемесячной компенсации для семей, избравших семейную форму обучения, нецелесообразным, так как учебные пособия могут быть предоставлены общеобразовательной организацией, в которую зачислен ребенок для прохождения промежуточной аттестации. В остальной части выбор семейной формы обучения влечет за собой расходные обязательства родителей (законных представителей).

Позиция Уполномоченного по правам человека по данному вопросу отличается от мнения Министра образования.

В настоящее время в России основное общее образование обязательно (ч. 4 ст. 43 Конституции РФ). Получение детьми основного общего образования обеспечивают родители или лица, их заменяющие (ч. 4 ст. 43 Конституции РФ, ст. 63 Семейного кодекса РФ). **Общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования (ст. 63 Закона N 273-ФЗ). Вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, образование и обучение предусмотрено в семейной форме и в форме самообразования.**

Учитывая, что Конституцией РФ гарантированы общедоступность и бесплатность основного общего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях, родители (законные представители), выбирая получение образования в семейной форме, отказываются от получения образования в образовательных организациях и принимают на себя обязательства, возникающие при семейной форме получения образования.

В письме Минобрнауки России от 15.11.2013 года "Об организации получения образования в семейной форме" закреплено, что субъектом Российской Федерации__может быть введена для таких семей компенсация в качестве меры социальной поддержки. Полномочия по её предоставлению (включая основания и порядок их предоставления) органами государственной власти субъектов РФ в рамках предмета совместного

ведения осуществляются самостоятельно за счёт средств субъекта РФ и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Указанный документ носит рекомендательный характер и не содержит императивных норм, в связи с чем, субъекты РФ трактуют положения закона не однозначно, что создает неопределенность в формировании единой практики в данном вопросе.

Стоит отметить, положения о подобных компенсациях на данный момент действуют в Пермском крае, Омской области и Удмуртии.

Однако на территории Калининградской области данная мера социальной поддержки семей до настоящего времени не предусмотрена.

В целях разрешения данного вопроса рекомендую Министерству образования Калининградской области, Калининградской областной Думе рассмотреть вопрос о возможности принятия закона, предусматривающего выплату таких компенсаций в рамках социальной поддержки.

Кроме того, законодательством Калининградской области рекомендуется предусмотреть возможность финансирования расходов школ на аттестацию и приобретение учебных пособий для детей, находящихся на семейном обучении.

Целесообразно также рассмотреть возможность внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О Внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопроса возмещения затрат на семейное образование».

Другая проблема, по которой обращались родители в адрес Уполномоченного по правам человека, - образование на селе.

В адрес Уполномоченного обратились родители учеников, обучающихся в школе в п. Медовое Багратионовского района по вопросу несогласия с переводом школьников с 5 по 9 классы на обучение в школу в п. Корнево.

Как сообщили заявители, школа функционирует с 1973 года. В период реструктуризации образовательных учреждений в 2009 году она была присоединена в качестве структурного подразделения к школе п. Корнево, находящейся в 15 км от п. Медовое, и продолжала обучать детей в п. Медовое с 1 по 9 класс.

На момент обращения нависла угроза перевода учащихся 5-9 классов в школу п. Корнево. При таком переводе, по мнению родителей, условия обучения детей изменятся в худшую сторону.

Как сообщали родители, в здании школы п. Корнево условия для получения качественного образования намного хуже. Одно из зданий школы старое, немецкой постройки, приспособленное под школу. Второе здание более поздней постройки, но в этом здании всегда холодно, стены часто покрыты плесенью. Санитарно-гигиенические условия более благоприятные в школе в п. Медовое.

Граждане обращались к районной власти, к Губернатору области, в Министерство образования области, к Президенту РФ, к Уполномоченному по правам ребенка.

Министр образования заверила родителей школьников, что школа в п.Медовое будет работать, как и прежде, что подтверждено в письменном ответе на обращение граждан. Аналогичный ответ получен из Правительства области.

06.06.18 года родителями было отправлено коллективное ходатайство от жителей и родителей п.Медовое главе администрации «Багратионовский городской округ» с просьбой сохранить школу в п.Медовое в прежнем режиме. На это обращение был получен ответ, что с 1 сентября 2018 года управление образования МО «Багратионовский городской округ» в целях оптимизации сети образовательных учреждений решило учащихся 5-9 классов из п. Медовое перевести для обучения в здания школы п. Корнево.

Таким образом, важное решение, касающееся ближайшего будущего семей и детей, было принято без согласия главных участников образовательного процесса – родителей и учеников.

09.07.18 на сходе жителей п.Медовое родителями заявлялось, что данная мера приведёт в ближайшее время к закрытию школы в п.Медовое, что значительно ухудшит социально-экономическое положение жителей п.Медовое, т.к исчезнет последний социальный объект посёлка Медовое. Школа в п.Медовое объединяла вокруг себя всё активное население, она стала не только местом, где учатся дети, но культурно-образовательным центром жизни всего посёлка.

Многие семьи переехали на постоянное место жительства в пос. Медовое, так как в ней есть школа, где могут учиться их дети. Многодетные семьи получили земельные участки поблизости от школы, и планировали обустроиться в поселке.

На собрании говорили, что родители, вынужденно поставленные в условия поиска лучших условий обучения детей, должны будут обращаться в другие образовательные учреждения, многие – менять место жительства. В школе обучается много детей с ограниченными возможностями здоровья, в связи с чем некоторым родителям придётся оставить работу, чтобы сопровождать детей в другую школу.

Несмотря на многочисленные протесты жителей районная администрация приняла решение о переводе детей 5-9 классов из одного здания в другое.

Общим родительским собранием было принято «Обращение к законодательной и исполнительной власти Калининградской области, к представительному и исполнительному органам муниципального образования «Багратионовский городской округ», целью которого является привлечение внимания к посёлкам Калининградской области, к необходимости сохранения в них действующих школ, социальных, культурных и исторических объектов, а также оказания содействия

жителям поселка Медовое в сохранении прежнего образовательного процесса в школе, в сохранении сложившегося за многие годы социального и духовного уклада жизни поселка.

Президент РФ неоднократно отмечал, что ни одно решение власти не должно ухудшать положение простого народа. Данное решение, по мнению родителей, принято в ущерб интересам детей и их родителей.

Родители протестовали против указанного решения муниципальной власти, просили содействия в реализации права на доступное и качественное образование, просили сохранить школу в п. Медовое в прежнем виде, чтобы обеспечить возможность обучаться детям по месту жительства.

Обращение в защиту прав участников образовательного процесса школы в п.Медовое было направлено Уполномоченным главе администрации МО «Багратионовский городской округ», которым свое решение оставлено в силе вопреки мнению родителей.

Следует отметить, что данная проблема является общероссийской. В Совете Федерации Федерального Собрания РФ состоялись парламентские слушания на тему «О состоянии и перспективах развития сельской школы в Российской Федерации». В мероприятии приняли участие более ста тридцати учителей и руководителей органов государственной власти из 51 субъекта Федерации.

На уровне федерального законодательства понятие «малокомплектная школа» не определено. Критерии отнесения школ к малокомплектным устанавливаются регионами самостоятельно. На основании их формируются реестры таких школ. В соответствии с общепризнанными подходами к трактовке термина, малокомплектной школой считается школа, которую характеризуют следующие особенности: нахождение в сельском населенном пункте (в том числе в территории, отнесенной региональным законодательством к «труднодоступной»); отсутствие параллельных классов; низкий контингент учащихся. Её состояние и уровень работы оказывает большое влияние на социально-экономическое развитие села, на культурно-образовательный уровень населения, решение демографических проблем.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» одним из основных принципов организации общего образования является обеспечение равного доступа к качеству образования, в том числе для жителей сельских территорий.

Сельская малокомплектная школа является составной частью общегосударственной системы образования и ее главная задача состоит в реализации права детей на получение образования, соответствующего государственным стандартам, независимо от того, где они его получают.

В настоящее время сельские школы испытывают ряд проблем. Идет перманентный процесс их реорганизации и ликвидации. За последние годы сеть сельских школ сокращается. Реорганизация чаще всего осуществляется

за счет изменения статуса малокомплектной школы, которая становится филиалом базового, опорного образовательного учреждения, имеющего более широкие возможности и условия для предоставления качественных образовательных услуг.

В соответствии с действующим законодательством решение о реорганизации муниципальной общеобразовательной организации принимается органом местного самоуправления, при этом оно не должно приниматься без учета мнения жителей сельского поселения. На практике не всегда так бывает, о чем, в частности, свидетельствует обращение Д.. Местная власть в ряде случаев пренебрегает общением с населением, не желая проводить разъяснительную работу о том, что обучение в более «сильной» школе обеспечит детям более качественное образование.

Реструктуризация сети сельских школ должна отвечать таким требованиям как повышение качества образования, его доступность, экономическая эффективность. При обеспечении **доступности** образования в малокомплектных школах проблемой является отсутствие развитой дорожной сети и недостаток транспорта для подвоза обучающихся к школе. Для обеспечения транспортной доступности возникает необходимость не только в пополнении парка школьных автобусов, но и в повышении качества дорог, разработке схем безопасных маршрутов. Реальная ситуация с подвозом детей не соответствует действующей нормативно - правовой базе.

Полагаю возможным обеспечить доступ сельских школьников к качественным знаниям за счет использования дистанционных методов обучения, доступности для обучающихся и преподавателей каждого образовательного учреждения информационно-дидактических программ, технологий, сетей и баз данных, учебной и научной литературы и т.п..

Для отдельных сельских малокомплектных школ характерна устаревшая материально-техническая база, низкая оснащенность лабораторным и учебно-демонстрационным оборудованием. Зачастую отсутствуют условия для углубленного изучения отдельных предметов, профильного и компенсирующего обучения, что приводит к нарушению равного доступа к качественному образованию детей, обучающихся в сельских школах. Расходы на приобретение оборудования, наглядных пособий зачастую не предусмотрены в школьном финансировании. Все это ограничивает возможности сельских детей в получении разностороннего качественного образования.

Большинству сельских школ требуются капитальные ремонты. В них, зачастую, отсутствуют центральное отопление, водоотведение, отвечающие современным требованиям санузлы. Слабое кадровое обеспечение малокомплектных школ. Недостаточная укомплектованность общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, учительскими кадрами, старение педагогических кадров, недостаточный уровень квалификации учителей снижают качество образования.

Сельская малокомплектная школа в ее нынешнем виде не в состоянии удовлетворить растущие образовательные потребности населения.

Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ в 2018 году обращали внимание на данную проблему, в результате обсуждения были выработаны следующие предложения:

- Реструктуризация сельских школ должна проводиться только с учетом мнения населения и особенностей социокультурного статуса села.

Целесообразно внесение изменений в статью 27 ФЗ от 29 декабря 2012 года № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которые бы закрепили необходимость учета мнения жителей сельского поселения при принятии решения не только о реорганизации и ликвидации, но и об изменении структуры образовательной организации, в частности ликвидации ее филиалов.

- Финансирование сельских школ необходимо осуществлять независимо от количества обучающихся.

- Расширить целевые наборы студентов в педагогические ВУЗы и СУЗы для последующей работы в сельских малокомплектных школах. Готовить их с учетом специфики преподавания, в том числе нескольких предметов.

- Продолжить централизованные поставки в субъекты РФ школьных автобусов для организации перевозки детей к месту обучения за счет федеральных средств. Необходимо ускорить начало выпуска отечественными производителями автобусов, предназначенных для перевозки детей различных возрастов.

- Принять меры, направленные на обеспечение доступа к сети Интернет в малокомплектных школах в рамках задач, поставленных Президентом России в послании Федеральному Собранию РФ в части обеспечения к 2024 году повсеместно быстрого доступа к сети Интернет.

Как показывает практика, к малокомплектным школам со стороны органов власти всех уровней требуется особое отношение, они просто обязаны понять специфику этих «школ открытой души» и обеспечить сельским школьникам равные возможности для получения знаний.

Неоднократно в ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека обращал внимание на **необходимость соблюдения права на частную жизнь, семейную тайну, тайну персональных данных.**

Однако периодически в адрес Уполномоченного обращаются учителя и родители, сообщающие о нарушении данного права.

В 2018 году в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Ф., сообщившая, что ее дочь А.обучается в школе Калининграда. Классным руководителем ей был выдан бланк «Акта обследования жилищно-бытовых условий», который необходимо заполнить родителям и передать классному руководителю.

Данные акты были выданы всем родителям школы, чьи дети получают бесплатное питание, т.е. имеют статус малообеспеченных.

В данном акте родители должны сообщить о себе большой объем личной информации, персональных данных на 2-х страницах, в том числе: дата рождения членов семьи, адрес фактического проживания, регистрации, место работы, должность и доходы, отношение к ребенку,

чем занимаются несовершеннолетние дети, жилищно-бытовые условия, собственники жилья, признаки социально опасного положения и т.д..

Классными руководителями было объяснено, что информация необходима для органов соцзащиты для возможности оказания дополнительной помощи нуждающимся. Представляется, в случае сбора данной информации для оказания социальной помощи, достаточно было распространить среди родителей информацию с указанием видов помощи, которую они дополнительно могут получить в соцзащите и при каких условиях. Вся информация, необходимая для получения семей статуса малообеспеченной, уже передавалась в соответствующие социальные органы.

На бланке отсутствовало название организации и перечень должностных лиц, которым родитель доверяет информацию личного характера, а также отсутствует письменное указание на то, в каких целях может использоваться информация. Никаких гарантий соблюдения тайны личной жизни при заполнении указанных бланков родителям никто не давал. В случае попадания указанной информации в открытый доступ или использования ее в недобросовестных целях третьими лицами, никто ответственности за это не понесет, т.к. родители ставят подпись под этим актом.

Многие родители не знают своих прав, в т.ч. права не предоставлять о себе информации, представляющей тайну частной жизни, персональных данных. В данном акте право родителей не заполнять акт не было разъяснено.

Конституция РФ провозглашает: "Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени" (ст.23, ч.1) и "Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускается" (ст.24, 4.1). Согласно статье 152.2 ГК РФ "Охрана частной жизни гражданина" "сбор, хранение, распространение и использование любой информации о частной жизни гражданина без его согласия не допускаются, если иное не предусмотрено законом». Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных" регламентирует порядок обработки данных, включая их передачу третьим лицам и организациям, предусматривая согласие на обработку данных гражданина.

Обращение о нарушении права на тайну частной жизни и защиту персональных данных было направлено Уполномоченным в Комитет по образованию администрации городского округа «Город Калининград».

В ходе проверки состоялись беседы с администрацией школы, социальным педагогом, классными руководителями, начальником управления социальной поддержки населения.

Проверкой установлено, что акт обследования жилищно-бытовых условий проживания был разработан сотрудниками управления социальной поддержки населения комитета по социальной политике

администрации города в целях повышения эффективности взаимодействия субъектов профилактики в работе с семьями, находящимися в тяжёлой жизненной ситуации, раннего выявления семейного и детского неблагополучия, своевременного предоставления мер социальной и психолого-педагогической помощи несовершеннолетним и их законным представителям.

Педагогам были разъяснены условия проведения данного обследования, в том числе добровольность предоставления указанных в акте сведений, а также соблюдения законодательства в части передачи персональных данных обследуемых. Данные акты были направлены в общеобразовательные учреждения для последующей передачи в муниципальный орган социальной поддержки населения.

По результатам проверки директору школы было указано на необходимость усиления контроля за соблюдением требований законодательства, регламентирующего сбор и передачу персональных данных, принятия дополнительных мер, направленных на информирование родительской общественности о принципе добровольности при заполнении акта обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи, а также создания условий, способствующих эффективному взаимодействию и сотрудничеству всех участников образовательных отношений.

В ходе работы общественной приемной граждан 2 августа 2018 года, организованной Женсоветом города Калининграда при участии Аппарата Уполномоченного по правам человека, поступили вопросы от граждан.

От представителей Ассоциации многодетных семей поступил вопрос о том, должны ли родители покупать детям рабочие тетради, стоимость которых достигает 3-4 тысяч на каждого ребенка.

Родителям дано следующее разъяснение.

Согласно ст.35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся должны бесплатно предоставляться в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания. ГОСТом⁴, рабочая тетрадь отнесена к учебному пособию. Под учебным пособием понимается печатное издание, дополняющее или заменяющее частично или полностью учебник. Следовательно, ученики должны быть обеспечены необходимыми им для образовательного процесса рабочими тетрадями, равно как и учебными пособиями.

В соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 28 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих

⁴Межгосударственный стандарт ГОСТ 7.60-2003 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные виды. Термины и определения», введенным в действие постановлением Госстандарта России от 25.11.2003 № 331-ст

государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями, относится к компетенции образовательной организации.

В каждой школе должен быть список учебников, учебных пособий, используемых в учебном процессе, утверждаемый директором школы. Список учебников, учебных пособий может входить в учебный план, который также утверждается директором школы.

Если учитель считает необходимым использовать рабочие тетради, этот вопрос должен быть согласован с директором. Если школа не может приобрести рабочие тетради, то она не вправе требовать этого от родителей. Даже если хотя бы один ребенок отказывается их приобретать, то и весь класс не может рабочими тетрадями пользоваться. Создавать неравные условия учитель не имеет права. Родители не обязаны покупать рабочие тетради. Они могут отказаться от ее использования в учебном процессе.

Рабочие тетради на печатной основе служат для закрепления и повторения пройденного материала. Они не предназначены для многократного использования, поскольку обучающиеся работают непосредственно в данных тетрадях, в связи с чем они не могут использоваться на возвратной основе, являться предметом заказа и входить в состав библиотечного фонда школьной библиотеки. Рабочие тетради на печатной основе не являются обязательными для использования в учебном процессе. Учитель в своей деятельности может применять различные методики обучения, которые позволяют достичь освоения обучающимися образовательной программы и без использования рабочих тетрадей на печатной основе.

С целью организации практической и самостоятельной работы обучающегося по освоению учебного предмета учитель может предложить родителям приобрести рабочие тетради на печатной основе для самостоятельного использования учениками, однако решение о приобретении рабочих тетрадей на печатной основе родители (законные представители) обучающихся принимают самостоятельно.

Учитель не вправе ставить неудовлетворительную оценку за отсутствие рабочей тетради на печатной основе, а также давать любые оценки данному факту, писать замечания и т.д.

Учащимся, не имеющим рабочие тетради на печатной основе, должны быть предложены альтернативные задания, не требующие наличия таких тетрадей или могут быть предложены откопированные на копировальных аппаратах задания из этих тетрадей".

Право на получение бесплатных учебников, учебных пособий, включая рабочие тетради, является составной частью права на образование, не должно зависеть от платежеспособности родителей учеников.

В разделе настоящего доклада о проблемах в области здравоохранения Уполномоченный по правам человека обратил внимание на **проблемы организации лечебного питания**.

Проблемы организации питания характерны и для образовательных учреждений.

По вопросу **организации питания** в образовательных учреждениях рекомендую предусмотреть на уровне регионального законодательства лечебное и профилактическое питание для детей с хроническими заболеваниями в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, а также усилить контроль за качеством и ассортиментом школьного питания.

По информации Управления Роспотребнадзора по Калининградской области, в 2018 году охват горячим питанием школьников увеличился на 0,1% и составил 94,8%. За 3 года увеличилась доля школьников 1-4-х, получающих горячее питание в школах. Значительно ниже среднеобластного показателя охват горячим питанием школьников в Янтарном ГО (62,9%), Краснознаменском ГО (72,6%), Славском ГО (86,7%). Показатель охвата школьников двухразовым горячим питанием в целом по Калининградской области в 2018 году составил 33,6 % (35,4 % в 2017), что на 1,8 % ниже уровня 2017 года.

7 ноября 2018 года Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в **заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека** по теме: «Защита прав граждан на образование».

Мероприятие состоялось на площадке Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. В работе Совета приняли участие Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова, Советник Президента РФ, председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека М.А. Федотов, заместитель начальника Управления Президента РФ по общественным проектам К.К. Долгов, министр просвещения РФ О.Ю.Васильева, заместитель Мэра Москвы по вопросам социального развития А.В. Ракова, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ и др..

В ходе мероприятия участники обсудили наиболее актуальные проблемы доступности и качества образования в России, обеспечения инклюзивного образования, безопасности и комфортных условий обучения, вопросы соблюдения прав граждан при получении общего образования всех уровней (дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее), среднего и высшего профессионального образования, реализации прав осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на получение образования и пр..

Министр просвещения РФ О.Ю.Васильева поддержала предложение о включении омбудсменов в состав рабочих групп по разработке образовательных программ федерального и регионального уровня. Министр

обсудила форматы сотрудничества с омбудсменами и предложение включить в школьную программу дисциплину «Права человека».

Новшеством в работе Координационного совета станет специальный доклад по итогам работы. В документ войдут результаты исследований, проведенных уполномоченными по правам человека, а также рекомендации и предложения по решению выявленных проблем.

Для реализации прав семей с детьми немаловажным является **обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями** и возможность получения **качественного дошкольного образования**.

На территории области в 2018 году проживало 92 800 детей в возрасте до 8 лет (прогнозные данные Росстата на 01.01.2018), из них:

- в возрасте от 3 до 7 лет - 47 515 детей, что составляет 51,2 % от общего количества детей дошкольного возраста;
- в возрасте от 2 мес. до 3 лет - 36 664 ребенка, что составляет 39,5 % от общего количества детей дошкольного возраста.

В регионе продолжается работа по сохранению уровня **100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет**, проводятся мероприятия в части обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет. По состоянию на 1 января 2019 года доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет составила 72,3%.

Правительством области заключено Соглашение по созданию дополнительных мест для детей в возрасте **от 2 месяцев до 3 лет** в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования. Реализация мероприятий по созданию дополнительных мест определена региональной госпрограммой «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 31 декабря 2013 года № 1023. Кроме этого, за счет средств местных бюджетов путем проведения капитального ремонта помещений дошкольных организаций введено 173 места для детей в возрасте до 3 лет, активно ведется работа по определению иных форм создания дополнительных мест в муниципальных образованиях региона за счет средств местных бюджетов. Кроме того, за счет вариативных форм создано 67 дополнительных мест для детей до 3 лет, при плановом показателе 20 мест. Таким образом, по состоянию на 1 января 2019 года создано 240 дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет, при плановом значении 269. 658 мест для детей в возрасте до 3 лет планируется ввести в 2019 году.

С января 2018 года на территории области реализуется приоритетный проект «**Доступное дополнительное образование для детей**», в рамках которого создана целевая модель развития региональной системы дополнительного образования детей. Запущен региональный навигатор по дополнительному образованию детей на портале <https://klgd.pfdo.ru>. Каждый родитель может выбрать программу, которая будет интересна его ребенку, а также образовательную организацию, находящуюся рядом с домом. На сегодняшний день в Реестре 477 организаций, реализующих программы

дополнительного образования. Общее число детей, использующих свой **сертификат** - 42430. Направления для реализации сертификатов на дообразование: техническое (робототехника); техническое (иное); художественное; естественнонаучное; социально-педагогическое; туристско-краеведческое; физкультурно-спортивное.

На контроле **Управления Роспотребнадзора по Калининградской области** в 2018 году находилась 1034 организаций для детей и подростков. В сравнении с 2017 годом отмечается **уменьшение количества детских и подростковых организаций**. Число таких организаций за последние 3 года уменьшилось на 133, в основном за счет оптимизации структуры учреждений дополнительного образования, летних оздоровительных учреждений с дневным пребыванием детей.

Проделанная работа в рамках реализации Национального проекта «Образование» позволила добиться **улучшения материально-технической базы дошкольных и общеобразовательных организаций**. Все образовательные организации имеют централизованное водоснабжение и канализацию, центральное отопление. В то же время, в 2018 году вырос удельный вес организаций, не соответствующих гигиеническим нормативам по показателям исследования мебели, инструментальных измерений искусственной освещенности, микроклимата. Удельный вес общеобразовательных организаций, в которых мебель не соответствовала санитарно-эпидемиологическим требованиям, составил 30,9 %, дошкольных образовательных организаций - 12,3 %. Проблемы с оснащением дошкольных и общеобразовательных организаций стандартной мебелью, соответствующей росту детей, отмечались в ГО «Город Калининград», Багратионовском, Гусевском, Неманском, Славском, Гвардейском, Черняховском, Зеленоградском, Пионерском, Ладушкинском городских округах.

По итогам 2018 года, удельный вес общеобразовательных организаций, в которых уровень искусственной освещенности не соответствовал санитарно-эпидемиологическим требованиям, составил 18,4% (5 % в 2017 г.), дошкольных образовательных организаций - 11,9% (10,5 % в 2017 г.).

По сравнению с 2017 годом произошло **уменьшение количества летних оздоровительных учреждений** на 64 объекта, за счёт 1-го учреждения санаторного типа, 2-х санаториев, 4-х палаточных лагерей, 12-ти лагерей труда и отдыха и 45 лагерей с дневным пребыванием детей.

В структуре организаций отдыха детей и их оздоровления в 2018 году, как и в предыдущие годы, преобладают организации с дневным пребыванием детей. Удельный вес отдохнувших в лагерях с дневным пребыванием детей составил 73,1% от общей численности оздоровленных детей. Наиболее высокий процент выраженного оздоровительного эффекта отмечался у детей, отдохнувших в загородных оздоровительных лагерях.

Проблемой остается **насилие в семье**, а также **насилие в отношении женщин и детей** - одно из самых губительных нарушений прав человека. Оно проявляется в физической, сексуальной и психологической формах,

включая: насилие со стороны партнера (избиение, психологическое насилие, изнасилование в браке, убийство женщин); сексуальное насилие и домогательства (изнасилования, насильственные половые акты, сексуальное насилие над детьми, принудительные браки, уличные домогательства, преследование, киберпреследование); торговлю людьми (рабство, сексуальная эксплуатация); калечащие операции на женских половых органах.

В Калининградской области увеличилось количество преступлений в отношении несовершеннолетних: По информации прокуратуры и УМВД по Калининградской области, в 2018 году в отношении несовершеннолетних совершено 537 преступлений, что на 7,4% больше прошлого года (в 2017 году - 500), в том числе 59 тяжких и особо тяжких (в 2017 году - 56). Зарегистрировано 50 преступлений, совершенных против жизни и здоровья (в 2017 году - 61); 54 - против половой неприкосновенности и половой свободы личности (в 2017 году - 44), из которых **6 фактов изнасилования** (в 2017 году - 2), 31 факт полового сношения и иных действий сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (в 2017 году - 18), 4 факта развратных действий (в 2017 году - 8); 343 преступления, связанных с неуплатой средств на содержание детей (в 2017 году - 290).

Жертвами преступных посягательств в 2018 году стали 544 **несовершеннолетних** (в 2017 году - 614), в том числе 51 подросток, в отношении которого совершены преступления против жизни и здоровья (в 2017 году - 75), 46 - против половой неприкосновенности и половой свободы личности (в 2017 году - 50), 48 несовершеннолетних, в отношении которых совершены имущественные преступные деяния (в 2017 году - 81).

В отношении женщин в 2018 году совершено 4415 преступлений (в 2017 году - 5599), в том числе 703 категории тяжких и особо тяжких (в 2017 году - 603), 479 - против жизни и здоровья (в 2017 году - 483), 61 - против половой неприкосновенности и половой свободы личности (в 2017 году - 40), 3474 - совершенных против собственности (в 2017 году - 4624).

В 2018 году жертвами преступных деяний стали 4639 женщин (в 2017 году - 5986), в том числе 493 женщины, в отношении которых совершены преступления против жизни и здоровья (в 2017 году - 543), 51 - против половой неприкосновенности и половой свободы личности (в 2017 году - 46), а также 3644 женщины, в отношении которых совершены преступления против собственности (в 2017 году - 4937).

Роль государства в данной сфере - создавать эффективные механизмы защиты жертв домашнего насилия, привлекать к ответственности семейных тиранов, информировать общество о проблемах домашнего насилия и способствовать формированию ненасильственного поведения.

Определенные меры по оказанию помощи и поддержки женщинам, пострадавшим от насилия, в регионе принимаются. Как было рекомендовано Уполномоченным по правам человека в ежегодных докладах, женщины, пострадавшие от насилия, беременные женщины и женщины с детьми,

попавшие в трудную жизненную ситуацию, находят временный приют в учреждениях социальной защиты.

С 2004 года в области функционирует **Областной кризисный центр помощи женщинам**, созданный для оказания комплексной психологической, юридической, педагогической и социальной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Основной задачей, стоящей перед специалистами учреждения, является помощь тем из них (а также их детям), кто находится в острой ситуации. В целях реабилитации женщин и детей, пострадавших от насилия, в кризисном центре функционирует стационарное отделение, которое предоставляет безопасное убежище жертвам насилия. Основным направлением является вывод женщины и ее ребенка из стресса или кризиса, в который они попали в результате бытового насилия. Для решения этой задачи женщинам предоставляется пакет социально-психологических услуг на период до двух месяцев, проживание и трехразовое горячее питание, мероприятия культурно-развивающего и оздоровительного характера, занятия по развитию различных навыков жизнедеятельности. В 2018 в стационарном отделении Центра реабилитацию прошли 136 человек.

22 октября 2018 года Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в работе международного круглого стола «Домашнее насилие – одна из форм дискриминации в отношении женщин», организованного петербургским омбудсменом совместно с НИУ «Высшая школа экономики» в Санкт-Петербурге и генеральными консульствами Нидерландов и Норвегии.

В круглом столе приняли участие омбудсмены из 11 регионов Северо-Западного федерального округа и Москвы, представители Уполномоченного по правам человека в РФ, Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга, адвокатских палат Санкт-Петербурга и Москвы, научно-экспертного сообщества, правоохранительных органов, медицинских учреждений, руководители некоммерческих организаций, работающих в сфере защиты от дискриминации и др. Среди зарубежных участников – представители Программного офиса Совета Европы в России, офиса ответственного за совместную программу Российской Федерации и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, эксперты из Норвегии и Нидерландов.

Участники круглого стола обращали внимание на обострение проблем в сфере защиты прав потерпевших после т.н. «декриминализации побоев» в России (Федеральный закон от 07.02.2017 № 8-ФЗ «О внесении изменения в статью 116 «Побои»).

Особое беспокойство эксперты выразили по поводу отсутствия федерального законодательства о противодействии насилию в семье.

25 ноября в Калининградской области в **Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин** был дан старт **16-дневной кампании активных действий**, которая продлилась до 10 декабря – Международного дня прав человека. В этот день в Калининграде

состоялась **кампания «БлагоДарю»** с целью привлечения внимания к проблеме гендерного насилия, информирования жителей Калининграда и области о том, где можно получить помощь людям, оказавшимся в ситуации бытового насилия. На площадке кампании «БлагоДарю» работали психологи и консультанты организаций, которые помогают людям в решении вопросов бытового насилия: представители Уполномоченного по правам человека, Министерства социальной политики, Областного кризисного центра помощи женщинам, Женсовета Калининграда, Ресурсного центра «Твоя жизнь в твоих руках», АНО «Мы против насилия в семье», Калининградского отделения «Союз женщин России». Специалисты информировали граждан, как избежать насилия, в какие организации обращаться за помощью в ситуациях семейного насилия. Участниками мероприятия распространялись среди населения тематические буклеты и информационные листы.

Накануне, 24 ноября 2018 года в Кадетском корпусе Андрея Первозванного в Калининграде в рамках проекта партии «Единой России» «Крепкая семья» был организован **Информационный фестиваль для современных мам**. Организаторы: Калининградское отделение Общероссийской общественной организации «Национальная Родительская Ассоциация». Проинформировать мам о своих правах, о правах семьи и детей пришли управляющий региональным отделением Пенсионного фонда России, представители Уполномоченного по правам человека, Министерства социальной политики; налоговой службы, представители бизнеса и предпринимательства общественные организации социальной направленности.

Для помощи, семьям, пострадавшим от насилия на базе Калининградской общественной организации «Мир женщины» был создан **ресурсный центр «Твоя жизнь в твоих руках»**. Сотрудники центра оказывают первичную помощь женщинам, пострадавшим от бытового насилия, проводят юридические и психологические консультации; ведут обучающе-практические семинары.

14 и 15 марта 2018 года в Зеленоградске на базе Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Наш дом» состоялась региональная конференция на тему: «Создание единой платформы для профилактики и предотвращения бытового насилия в Калининградской области». Это завершающее мероприятие совместного проекта организации «Мир женщины», ресурсного центра «Твоя жизнь в твоих руках». В течение трех месяцев специалисты вели обучающе-практические семинары, посвященные исследованию феномена домашнего насилия. Обучение прошли 49 специалистов социальных служб, учреждений образования и здравоохранения, сотрудники НКО из 12 муниципалитетов. В рамках конференции ведущие семинаров и приглашенные специалисты, профессионалы и эксперты из кризисных и методических центров из Москвы и Санкт-Петербурга обсудили актуальные вопросы, касающиеся феномена бытового насилия, провели мастер-классы и обучающие игры.

Регулярно в женской колонии в Колосовке проводятся Дни матери, когда женщины, отбывающие наказание за совершенные преступления, встречаются со своими детьми. Такие мероприятия посещают гости из регионального правительства, представители общественных организаций, Уполномоченные по правам человека, по правам ребенка. Для детей их мамы готовят концерты, спектакли. После освобождения женщинам помогают трудоустроиться, получить образование, решить вопросы с проживанием или возвратом утраченных прав на ребенка. Такие встречи очень важны для женщин, отбывающих срок, помогают возвращение их в нормальную жизнь, чтобы они могли воспитывать детей в своих семьях в любви, без насилия.

В Калининградской области регулярно проводятся мероприятия в поддержку женщин, в том числе, направленные на создание в обществе положительного образа материнства. Однако в счастливой семье без насилия важна еще и **роль отца**. 10 ноября 2018 года в Калининграде прошел **региональный конкурс "Лучший папа"**. В 12-й раз он был организован организацией "Союз женщин Калининградской области" при поддержке Министерства социальной политики.

К сожалению, пока **в Российской Федерации и в Калининградской области, в частности, не создан единый алгоритм действий в целях предотвращения семейного насилия.**

В 2013 году Организацией Объединенных Наций была принята **Декларация о борьбе с насилием против женщин**⁵, которая была подписана представителями всех входящих в ООН 193 государств, включая Российскую Федерацию. Декларация призывает все страны воздержаться от ссылок на свои традиции, обычаи и религиозные принципы для оправдания насилия над женщинами. Декларация призывает государства-члены ООН создать систему экстренной помощи жертвам насилия и строже наказывать за убийства женщин.

В своих ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека неоднократно обращал внимание на назревшую **необходимость присоединения России к Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульской Конвенции)**. Конвенция включила в себя самые прогрессивные положения, защищающие женщин от насилия. Россия пока не является ее участником. Полагаю, что важную роль в изменении отношения общества к проблемам домашнего насилия может сыграть **присоединение к Конвенции**. Конвенция обязывает государства не только привлекать к ответственности виновных, но и обеспечивать защиту жертвам, принимать меры по предотвращению домашнего насилия.

Необходимо также ускорить принятие федерального закона о предупреждении и профилактике насилия в семье.

⁵ Официальный сайт Организации Объединенных Наций:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml

Представляется целесообразным расширять совместно с НКО и религиозными организациями сеть кризисных центров (приютов, центров временного пребывания и отделений) для женщин и мужчин, в том числе с детьми, подвергшихся насилию, в том числе в семье.

8 марта 2017 года была утверждена **Национальная стратегия действий в интересах женщин**. Комплекс первоочередных мероприятий Стратегии включает реализацию таких направлений как сохранение здоровья женщин, улучшение их экономического положения, профилактика и предупреждение социального неблагополучия и насилия в отношении женщин, расширение участия женщин в общественно-политической жизни.

Рекомендую Министерству социальной политики области с заинтересованными органами исполнительной власти Калининградской области разработать Программу по реализации Стратегии. К разработке Программы, а также мониторингу и контролю за ее реализацией целесообразно привлечь общественные организации, занимающиеся поддержкой семьи, а также Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

Министерству образования Калининградской области рекомендую рассмотреть вопрос о введении на постоянной основе в образовательных учреждениях системной работы по правовому просвещению обучающихся, в том числе с обсуждением проблем гендерного равенства и насилия в отношении женщин, бытового насилия.

Калининградской областной Думе рекомендую содействовать принятию проекта федерального закона №1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия».

На федеральном уровне рекомендую легализовать принудительное лечение от алкогольной и наркотической зависимости, в большинстве случаев являющихся катализатором насилия в семье; вернуть уголовную ответственность за любые факты насилия в семье; рассмотреть возможность создания Алиментного фонда в целях содействия укреплению прав семьи и женщин на достойную жизнь детей, соответствующую нормативам не менее прожиточного минимума, и помощи семьям, не получающим алиментов и находящимся в трудной жизненной ситуации.

Следует отметить, что 6 июля 2018 года Правительство России утвердило **План основных мероприятий на 2018–2020 годы в рамках Десятилетия детства**. Такое решение было принято в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства. Главная цель Десятилетия детства - определить основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и обозначить ключевые механизмы ее реализации. План включает 131 позицию, структурированную по 15 разделам: «Повышение благосостояния семей с детьми», «Современная инфраструктура детства», «Обеспечение безопасности детей», «Здоровый ребёнок», «Всестороннее образование – детям», «Культурное развитие детей», «Развитие физкультуры и спорта для детей», «Безопасный детский отдых», «Доступный детский туризм», «Безопасное информационное

пространство для детей», «Ребёнок и его право на семью», «Социальная защита детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их интеграция в современное общество», «Обеспечение и защита прав и интересов детей», «Качественные детские товары и продукты питания», «Организационные мероприятия»».

Полагаю необходимым привлекать Уполномоченного по правам человека к обсуждению вопросов в рамках мониторинга соблюдения указанного Плана в Калининградской области.