**I. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВЛАСТИ**

**(****ст. 32** **Конституции РФ)**

*«Пусть всеобщее голосование имеет свои темные стороны,*

*но все-таки это единственный способ разумного правления,*

*ибо представляет собой мощь, превосходящую грубую силу»
Виктор Гюго*

Согласно статье 32 Конституции РФ "Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме".

Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан РФ на выборах и референдуме, защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме.

В целях более эффективной защиты избирательных прав граждан в 2016 году было подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Избирательной комиссией Калининградской области и Уполномоченным по правам человека в Калининградской области.

В 2017 году на территории Калининградской области состоялись 13 избирательных кампаний различных уровней и видов.

 16 июля 2017 года были проведены дополнительные выборы депутата Балтийского городского Совета депутатов Города Балтийска, депутата городского Совета депутатов Приморского городского поселения, депутата городского Совета депутатов Поселка Донское, депутата городского Совета депутатов Поселка Приморье.

В ходе избирательных кампаний по дополнительным выборам депутатов представительных органов муниципальных образований было выдвинуто 18 кандидатов (13 от пяти региональных и местных отделений политических партий и 5 в порядке самовыдвижения).

В единый день голосования 10 сентября 2017 года на территории области состоялись досрочные выборы Губернатора Калининградской области и выборы представительных органов местного самоуправления в 8 муниципальных образованиях региона.

На должность Губернатора Калининградской области в избирательный бюллетень для голосования были включены 4 зарегистрированных кандидата, выдвинутые региональными отделениями политических партий (избирательных объединений).

395 УИК были оснащены оборудованием для оформления протоколов с использованием Технологии изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования в Государственную автоматизированную систему РФ «Выборы» с использованием машиночитаемого кода (QR – кода). Еще на 82 УИК использовались КОИБы - ко́мплексы обрабо́тки избира́тельных бюллете́ней (электро́нные у́рны) — электронные устройства для подсчёта голосов избирателей.

Наблюдали за проведением выборов 315 наблюдателей: назначенных кандидатами – 202; назначенных избирательными объединениями - 113.

На избирательных участках работали 109 корреспондентов из 37 средств массовой информации, прошедших аккредитацию. В режиме реального времени велись трансляции на нескольких интернет-порталах, в эфире ГТРК Калининград, Россия-24.

Число избирателей, включенных в списки избирателей, составило 786 650 человек, число избирателей, принявших участие в выборах, - 311 441 человек.

Активность избирателей на выборах Губернатора Калининградской области в среднем по Калининградской области составила 39,59%.

Количество молодых избирателей в возрасте 18-35 лет, которые приняли участие в голосовании, составило 58 337 человек, или 24,6 % от числа молодых избирателей, включенных в списки избирателей.

Впервые проголосовавших избирателей - 3986, или 54% от числа избирателей, которым исполнилось 18 лет с 19 сентября 2016 года по 10 сентября 2017 года.

Число избирателей, являющихся инвалидами, принявших участие в голосовании, составило 14 023 человек, или 4,6% от числа избирателей, принявших участие в голосовании, 19,8% от общего числа инвалидов, проживающих в области.

В единый день голосования также состоялись муниципальные выборы.

По всем 8 муниципальным кампаниям в избирательные бюллетени был включен 101 кандидат.

В досрочном голосовании на муниципальных выборах в помещениях территориальных комиссий с 30 августа по 9 сентября 2017 года проголосовало 74 избирателя (0,42%) от включенных в список избирателей.

Активность избирателей на муниципальных выборах в среднем по Калининградской области составила 44,22%.

 Прошедшие в единый день голосования избирательные кампании имели несколько существенных особенностей, которые наложили свой отпечаток на избирательные действия всех участников избирательного процесса.

Впервые на территории области был реализован новый порядок голосования граждан по месту нахождения, в соответствии с которым каждый избиратель, находящийся в день голосования вне места своей регистрации, смог заблаговременно определить избирательный участок, на котором будет реализовывать свое конституционное право.

 В целях повышения уровня доверия граждан к избирательному процессу, обеспечения максимальной открытости и гласности процедуры подсчета голосов, повышения качества работы избирательных комиссий Центральной избирательной комиссией РФ было принято постановление от 15 февраля 2017 года № 74/667-7, в соответствии с которым при проведении на территории Российской Федерации выборов и референдумов после 1 июля 2017 года применяется технология изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода данных протоколов участковых комиссий об итогах голосования в Государственную автоматизированную систему РФ «Выборы» с использованием машиночитаемого кода. Эта технология была успешно применена в единый день голосования 10 сентября 2017 года.

Важным законодательным нововведением 2017 года является внесение Федеральным законом от 29.07.2017 № 249-ФЗ изменений в Уголовный кодекс РФ, устанавливающих уголовную ответственность за незаконную выдачу и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме. Законом введена уголовная ответственность не только для членов избирательной комиссии или комиссии референдума, но и для лиц, голосующих по незаконно выданным бюллетеням.

Избирательной комиссией области осуществлялся контроль за соблюдением избирательных прав граждан РФ, проживающих на территории Калининградской области, в ходе подготовки и проведения выборов.

В день голосования обращений в Избирательную комиссию Калининградской области, Балтийскую и Светлогорскую территориальные избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии не поступало.

 При проведении досрочных выборов Губернатора Калининградской области 10 сентября 2017 года до дня голосования в Избирательную комиссию Калининградской области поступило 54 обращения, в том числе в 28 из них указывались сведения о предполагаемых нарушениях законодательства о выборах. В остальных обращениях поднимались вопросы разъяснения действующего законодательства о порядке голосования, местах нахождения избирательных участков и режима работы избирательных комиссий.

 В день голосования 10 сентября 2017 года в областную Избирательную комиссию поступило 21 обращение. Все обращения рассмотрены в установленные законом сроки. Заявители о принятых по результатам рассмотрения обращений решениях проинформированы письменно.

**Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Калининградской области**, Общественной палатой были организованы **«Горячие линии»** **для сбора информации о нарушениях избирательных прав граждан**.

18 августа **в Избирательной комиссии Калининградской области** состоялся круглый стол «О наблюдении за ходом голосования и установлением итогов на выборах в единый день голосования 10 сентября 2017 года». В работе круглого стола приняли участие Уполномоченный по правам человека, представители Общественной палаты Калининградской области, региональных отделений политических партий и общественных объединений.

Уполномоченный по правам человека особое внимание уделил **защите прав избирателей с ограниченными возможностями здоровья**, а также **граждан, находящихся в условиях ограничения свободы**, в частности, в следственном изоляторе.

31 августа Уполномоченный проверил готовность **следственного изолятора** №2 УФСИН России по Калининградской области **в городе Черняховске** к предстоящему Дню выборов.

Уполномоченный познакомился с организацией работы в учреждении, осмотрел выездной участок и проверил наличие необходимой агитационной информации. Уполномоченный убедился в том, что участок оформлен согласно требованиям законодательства.

Во время обхода омбудсмен побеседовал с лицами, содержащимися под стражей, об их желании участвовать в выборах, проявить свою гражданскую позицию.

Уполномоченный выяснил, ознакомлены ли заключенные с информацией о заявленных кандидатах. Следственно-арестованные в ответ указали на размещенные в камерах агитационные плакаты и отметили, что вся необходимая информация продублирована в коридорах изоляторов. В СИЗО-2 находилось 62 человека, обладающих избирательным правом. В СИЗО-2, как и в следственном изоляторе №3, где, в том числе, содержатся женщины и несовершеннолетние, были организованы выездные участки.

 10 сентября после прибытия представителей избирательной комиссии с переносными урнами, все желающие смогли реализовать свое право.

 Всего в изоляторах УФСИН имели возможность выбрать Губернатора Калининградской области  418 человек.

 19 июня в Общественной палате Калининградской области состоялся круглый стол с представителями региональных отделений политических партий и общественных организаций. В обсуждении принял участие Уполномоченный по правам человека.

 В единый день голосования 10 сентября 2017 года в Калининградской области **Уполномоченный по правам человека встретился с международными наблюдателями за выборами**, приглашенными Ассоциацией наблюдателей «Национальный общественный мониторинг» для участия в мониторинге выборов. В состав международных наблюдателей вошел Клайн Престон IV из США, штата Теннеси, Председатель общественной организации «Institute for Prjgress Through Law» (Институт прогресса посредством закона). Клайн Престон IV избирался от Республиканской партии в штате Теннеси, общественный деятель, глава адвокатской фирмы «Клайн Престон Групп». Был международным наблюдателем в 2012 году на Президентских выборах Российской Федерации.

 В составе делегации в Калининград прибыл также Румен Гечев из Болгарии, депутат Народного собрания Болгарии от Болгарской социалистической партии (БСП), заместитель премьер-министра в 1995-1997 г.г.. Впоследствии Румен Гечев преподавал в Университете мировой экономики. В 2013 году вновь был избран депутатом от БСП.

 Международные наблюдатели встретились с Уполномоченным по правам человека, побывали в Правительстве области, в Общественной палате, в Территориальной Избирательной комиссии, участковых избирательных комиссиях, на избирательных участках города Калининграда.

 Уполномоченный по правам человека проинформировал международных экспертов о направлениях деятельности регионального омбудсмена, сообщил о мониторинге за выборами, который осуществляет аппарат Уполномоченного по правам человека, ответил на вопросы гостей.

Члены делегации ознакомились с работой мониторинговой группы, дежурившей в единый день голосования в Калининградской области в офисе Уполномоченного по правам человека с целью сбора информации о соблюдении избирательных прав граждан.

В ходе прошедших избирательных кампаний избирательные комиссии столкнулись с **проблемами правоприменения некоторых норм действующего законодательства.** Указанные проблемы требуют дополнительного законодательного регулирования или совершенствования правоприменительной практики.

Избирательной комиссией Калининградской области разработаны заслуживающие внимания **рекомендации о необходимости изменения законодательства о выборах**.

Предлагается отменить установленный 5-летний срок полномочий участковых избирательных комиссий, вернувшись к формированию участковых избирательных комиссий под конкретные избирательные кампании за счет имеющегося резерва составов участковых комиссий.

Целесообразно рассмотреть вопрос об образовании одномандатных избирательных округов сроком на пять лет.

Прошедшие избирательные кампании показали, что объем представляемых сведений о себе кандидатами на выборные должности при выдвижении слишком велик. Часть сведений практического значения для определения выбора избирателя не имеет. Принципиальное значение имеют только те сведения, которые являются основанием для ограничения пассивного избирательного права или не соответствуют статусу выборного должностного лица. Объем проводимой работы по запросам избирательных комиссий несопоставим с практическим результатом этой работы. Конституционно-правовой ответственности за недостоверность представленных сведений кандидатами действующее законодательство не содержит. Предлагается ограничиться закреплением в статье 33 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» обязанности для кандидатов предоставлять сведения о гражданстве, наличии гражданства иного государства или вида на жительство, о судимости, наличии недвижимости и счетов за пределами РФ.

На органы местного самоуправления возложена обязанность выделять специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка, участка референдума (пункт 7 статьи 54 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). При этом органы местного самоуправления не обязаны оборудовать выделяемые специальные места, например щитами или экранами для размещения печатных агитационных материалов. Данный пробел в правовом регулировании предлагается устранить, дополнив первое предложение пункта 7 статьи 54 после слов «обязаны выделить специальные» словом «оборудованные».

Предполагается, что законодательное разрешение указанных проблем повысит активность участников избирательного процесса, послужит дальнейшему совершенствованию практики применения избирательного законодательства.