

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**



**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2015 ГОДУ**



Доклад

Калининград

2016

0

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	2
	1. Характеристика обращений	4
I.	О соблюдении права на свободные выборы представителей органов власти	8
II.	О соблюдении социальных прав граждан	19
III.	О мерах по защите прав семьи, материнства и детства	28
IV.	О соблюдении прав людей с ограниченными возможностями здоровья	46
V.	О соблюдении трудовых прав	75
VI.	О соблюдении права на охрану здоровья, медицинскую помощь	92
VII.	О проблемах соблюдения прав человека в ходе реализации реформы жилищно-коммунального хозяйства	123
VIII.	О проблемах реализации права на свободу объединений	157
IX.	О соблюдении прав граждан, содержащихся в условиях лишения свободы	166
	1. О соблюдении прав человека в учреждениях системы Федеральной службы исполнения наказаний	166
	2. О соблюдении прав подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в изоляторах временного содержания системы МВД РФ	171
X.	О проблемах гражданства, регистрации, защиты прав мигрантов	176
XI.	О соблюдении права на справедливое судебное разбирательство	185
XII.	О правовом просвещении, развитии гражданско-правового образования. Об оказании бесплатной юридической помощи. О сотрудничестве с институтами гражданского общества	198
	Заключение	209

ВВЕДЕНИЕ

Данный доклад - это ежегодная возможность оценить соблюдение конституционных прав человека в Калининградской области и выразить публично свое мнение по поводу проблем, препятствующих реализации прав человека в регионе с целью принятия мер государственного реагирования.

2015 год выдался непростым для нашей страны и для Калининградской области, в частности. Продолжилась политика проведения жестких экономических санкций в отношении России. Напряженная обстановка сложилась и в международной сфере. Все это в первую очередь отразилось на реализации прав и интересов жителей Калининградской области, географически оторванной от основной территории России, чья экономика во многом зависит от ближайших европейских соседей.

Ухудшение экономической ситуации вследствие кризисных явлений, западных санкций и падения мировых цен на нефть сопровождалось ростом цен по основным секторам потребительского рынка.

Все это привело к осложнениям в жизни большинства российских граждан.

В такой ситуации возрастает роль правозащитного движения, в том числе Уполномоченных по правам человека, профессионально осуществляющих защиту прав граждан от нарушений со стороны органов власти и местного самоуправления и их должностных лиц, одного из немногих институтов, оказывающих бесплатно правовую помощь.

2015 год стал знаковым этапом в существенном развитии и укреплении института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Показательно, что первым пакетом законопроектов, внесенных в Государственную Думу РФ Президентом Российской Федерации в 2015 году, стали законопроекты об уполномоченных по правам человека: проекты федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека». Их принятие в апреле 2015 год¹ обеспечило создание единой системы защиты прав граждан, определило общефедеральные основы статуса региональных

¹Федеральный закон от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека»; Федеральный конституционный закон от 6 апреля 2015 года № 3-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"».

уполномоченных, установило порядок взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, повысило возможности эффективного сотрудничества региональных уполномоченных с органами власти в сфере укрепления гарантий соблюдения прав граждан.

В связи с принятием указанных Законов в целях приведения действующего Уставного закона Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области» в соответствие с федеральным законодательством, Уполномоченным по правам человека в Калининградской области был разработан и внесен на рассмотрение Калининградской областной Думы проект Уставного закона «О внесении изменений в Уставный закон Калининградской области «Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области».

Уставный закон Калининградской области "О внесении изменений в Уставный закон Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" № 503 был принят 23.12.2015 года.

Вносимыми в Закон изменениями уточняется компетенция Уполномоченного, гарантируется независимость Уполномоченного от каких-либо государственных органов и их должностных лиц.

Законом корректируются требования к кандидату на должность Уполномоченного, изменяется порядок назначения на должность и досрочного освобождения от должности Уполномоченного.

Закон определяет права Уполномоченного при рассмотрении жалоб на органы федеральной власти, а также компетенцию Уполномоченного при взаимодействии с федеральными органами власти.

Все это ставит перед Уполномоченным по правам человека новые сложные и ответственные задачи.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в 2015 году была, как и прежде, направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдение органами государственной власти и органами местного самоуправления в Калининградской области, а также их должностными лицами.

Доклад за 2015 год основан на анализе письменных обращений граждан; информации, полученной в ходе личного приема граждан; в результате посещения учреждений социальной защиты населения, пенитенциарной системы, образовательных учреждений и других организаций; сведений, предоставленных государственными и муниципальными органами и учреждениями, общественными организациями; материалов семинаров, круглых столов, научно-практических конференций; публикаций средств массовой информации.

В докладе даются рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления Калининградской области по обеспечению гарантий реализации прав и свобод жителей области.

Внимание Уполномоченного по правам человека было сосредоточено на правах разных категорий граждан - лиц с ограниченными возможностями здоровья, семей с детьми, мигрантов, лиц, находящихся в условиях лишения свободы, и тех, кто оказался на самом краю жизни. Их голоса должны быть услышаны в обществе, а их нужды и чаяния должны быть учтены при принятии решений.

1. Характеристика обращений

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области системно с помощью электронной базы данных ведётся комплексный анализ обращений, включающий сбор информации, ее обобщение и экспертную оценку.

В 2015 года рассмотрено 1625 обращений, в том числе 885 письменных, 79 – по электронной почте, 661 – на личном приеме.

Количество обращений по сравнению с 2014 годом незначительно (на 35) уменьшилось – их рассмотрено 1625 (1660 – в 2014 году, 1617 – в 2013 году).

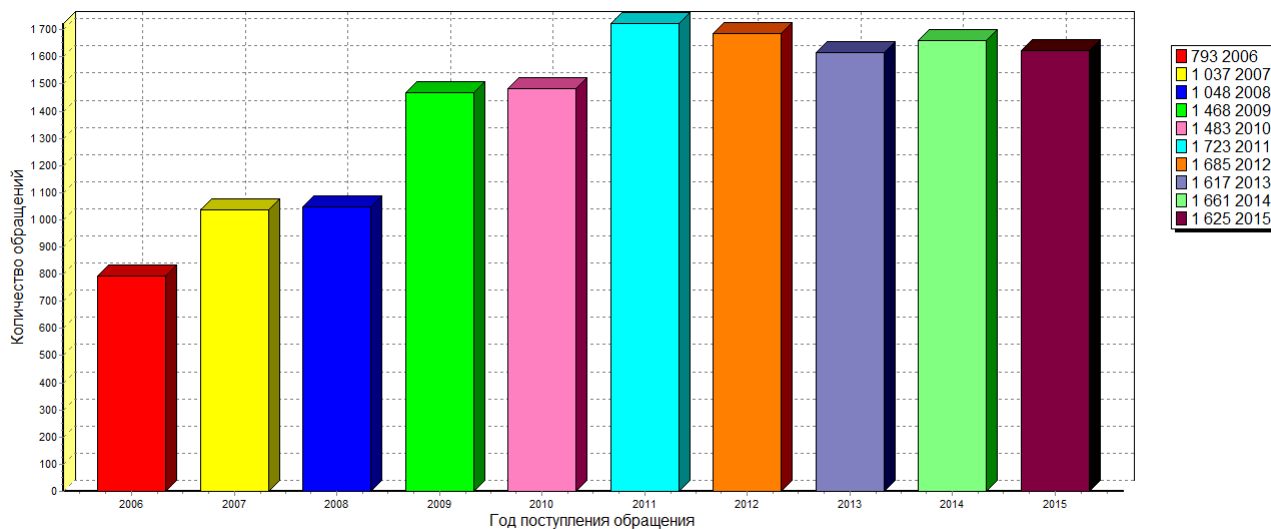


Рис. 1. Количество обращений и жалоб за 2006 —2015 годы

Анализ обращений граждан по тематике жалоб приведен в таблице 2.

Таблица 2

Тематика обращений за 2006—2015 годы

Тематика обращений	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Гражданско-правовые споры, права потребителей, возмещение морального вреда	39	75	44	107	122	105	129	265	429	474
Жилищные вопросы, ЖКХ	194	245	204	301	449	455	382	373	280	252
Пенсионное обеспечение, права инвалидов	71	82	93	544	433	407	246	257	325	193
Здравоохранение	10	32	22	45	102	130	143	197	219	173
Нарушение условий содержания в местах лишения свободы	263	263	236	92	157	191	115	150	110	118
Права ребенка	88	72	115	135	290	178	124	159	207	116
Предоставление правовой информации	15	68	58	87	111	245	339	180	148	58
Уголовное судопроизводство	24	45	39	28	44	36	39	16	59	47
Нарушения трудовых прав	43	30	52	94	76	72	80	80	51	43
Безопасность и правопорядок	24	35	34	28	35	51	34	31	45	33
Исполнительное производство	11	15	3	25	19	27	24	21	25	31
Права иностранцев, лиц без гражданства, соотечественников	16	4	15	16	18	40	5	47	36	22
Гражданское судопроизводство	25	23	5	6	17	24	16	19	31	16
Гражданство, паспортизация	97	85	72	47	39	55	45	43	18	16
Охрана окружающей среды	29	6	4	8	8	18	24	18	6	11
Регистрация по месту жительства	32	18	15	15	17	37	25	11	7	10
Права военнослужащих	14	12	10	12	11	17	7	2	16	3

В 2015 году продолжился рост количества обращений по гражданско-правовым спорам, в защиту прав потребителей – 474 обращения или 29% от общего количества обращений. В 2014 году рассмотрено 429 таких обращений или 26%.

Рост количества обращений гражданско-правовой тематики связан с проблемами граждан, возникшими в связи с банкротством банков, со сложностями расчетов по банковским кредитам, а также в связи со сложившейся судебной практикой по возмещению морального вреда гражданам, находившимся в учреждениях системы МВД и УФСИН РФ в условиях лишения свободы. По таким делам Уполномоченным практикуется представление в суды информации в качестве доказательств. Так, в 2015 году 449 запросов поступило из судов в связи с исками о возмещении морального вреда в связи с ненадлежащими условиями содержания в условиях лишения свободы (285 – в 2014 году).

Несколько уменьшилось количество обращений по жилищным вопросам и проблемам ЖКХ. В 2015 году рассмотрено 252 таких обращения или 15,5% от общего количества обращений (280 обращений - 17% - в 2014 году). Уменьшение количества обращений в сфере ЖКХ связано с реформированием системы ЖКХ, вследствие которой взаимоотношения граждан с управляющими организациями относятся теперь к гражданско-правовой сфере и выпадают из сферы компетенции Уполномоченного.

По вопросам защиты пенсионных прав, в защиту прав инвалидов в 2015 году рассмотрено 193 обращения или 12% от общего количества.

Количество обращений по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания также несколько уменьшилось по сравнению с 2014 годом. В 2015 году рассмотрено 173 обращения или 11% от общего количества обращений; в 2014 году – 219 – 13% от общего количества. Возможно, снижение количества обращений в области медицины связано с функционированием в 2015 году горячих линий по вопросам здравоохранения и лекарственного обеспечения.

В связи с учреждением в Калининградской области должности Уполномоченного по правам ребенка сокращается количество обращений в защиту прав несовершеннолетних. В 2015 году рассмотрено 116 обращений в защиту прав ребенка - около 7%; в 2014 году - 207 таких обращений или 12% от общего количества.

В 2015 году рассмотрено 43 обращения в защиту трудовых прав - около 3% от общего количества обращений, как и в 2014 году.

В связи с реализацией в Калининградской области Государственной программы переселения соотечественников, а также в связи с трагическими событиями на Украине и необходимостью оказания помощи беженцам, переселенцам оттуда, в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 22 обращения в защиту прав мигрантов, чуть более 1% от общего количества обращений (36 обращений или 2% от общего количества – в 2014 году).

По вопросам гражданства, паспортизации рассмотрено 16 обращений - 1% от общего количества, как и в 2014 году.

Гендерный состав граждан, обратившихся в аппарат Уполномоченного по правам человека, в процентном соотношении из года в год остается примерно одинаковым – женщины в среднем на 10-20% чаще обращаются за защитой прав человека, чем мужчины. В 2015 году к Уполномоченному обратились 988 женщин – 60% от общего количества (964 женщины – 58% - в 2014 году). Характерны для женщин обращения в защиту прав несовершеннолетних, социальных прав, по жилищным, жилищно-коммунальным вопросам. Мужчины чаще обращаются по проблемам защиты прав человека в пенитенциарной системе, по вопросам уголовно-правовой, уголовно-процессуальной тематики.

**Сравнительный анализ обращений граждан
по категориям заявителей за 2006—2015 годы**

Категория заявителей	Количество обращений в год									
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Представители органов власти	14	14	35	85	80	184	244	342	514	564
Пенсионеры	174	131	141	441	299	236	204	351	172	254
Инвалиды	66	24	20	368	162	152	150	262	220	203
Осужденные, обвиняемые, подозреваемые	263	236	240	107	153	195	172	138	183	171
Представители общественных организаций	19	9	20	59	85	154	153	142	252	121
Вынужденные переселенцы, беженцы, граждане других государств (иностранцы), лица без гражданства, соотечественники	49	25	33	23	25	35	36	47	46	32
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, бывшие воспитанники детских домов	14	9	7	17	43	56	78	115	38	24
Коллективные обращения	41	46	34	84	65	36	45	17	20	16
Другие категории заявителей	364	556	474	249	588	703	587	195	215	240
Всего	1066	1037	1048	1467	1481	1723	1684	1616	1660	1625

Сравнительный анализ категорий заявителей за 2006-2015 годы показывает, что чаще всего в аппарат Уполномоченного обращаются пенсионеры, инвалиды и заключенные, а также представители органов власти и общественных организаций.

С 2012 году увеличилось количество обращений от представителей органов власти. В 2015 году таких обращений, ходатайств рассмотрено 564 или 35% от общего количества, в 2014 году рассмотрено 514 ходатайств из органов власти или 31% от общего количества, в 2013 году - 342 ходатайства от органов власти - 21% от общего количества. Часто к Уполномоченному по правам человека обращаются судьи – с просьбами о предоставлении информации о нарушении прав граждан, оказавшихся в условиях лишения свободы, с целью возмещения вреда вследствие неудовлетворительных условий содержания (449 обращений в 2015 году). Депутаты Калининградской областной Думы направили в 2015 году в адрес Уполномоченного 11 ходатайств о содействии в защите прав граждан.

От инвалидов, пенсионеров в 2015 году поступило 374 обращения социальной тематики или 23% от общего количества, примерно как в 2014 году (392 обращения).

В 2015 году рассмотрено 121 обращение от общественных организаций - 7 % от общего количества.

Об эффективности рассмотрения обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

Из 1625 обращений:

По 755 обращениям (46% от общего количества) ответы даны в виде письменных разъяснений, консультаций и устных советов. 600 обращений (37% от общего количества обращений) были удовлетворены полностью или частично. В 164 случаях заявителям разъяснялся иной порядок рассмотрения обращений, в том числе в случаях, когда дело находилось на рассмотрении в суде или по делу уже имелось вступившее в законную силу решение суда, либо заявителям было предложено предоставить дополнительные документы для возможности рассмотрения обращений по существу. По всем таким обращениям заявителям разъяснялись их права, а также способы и механизмы их защиты. В 81 случае (5% от общего количества обращений), на наш взгляд, были нарушены права обратившихся, но позиция Уполномоченного не нашла понимания у субъектов, нарушивших право и надзорных инстанций. В 25 случаях (1,5 % от общего количества обращений) обращения содержали информацию по правам человека в Калининградской области и не требовали рассмотрения.

I. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВЛАСТИ (ст. 32 Конституции РФ)

Согласно статье 32 Конституции РФ "Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме".

Демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также референдум являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан РФ на выборах и референдуме, защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме.

В 2015 году на территории Калининградской области состоялись 4 дня голосования.

17 мая 2015 года на территории Черняховского района состоялись и признаны действительными выборы депутатов районного Совета депутатов муниципального образования «Черняховский муниципальный район».

24 мая 2015 года на территории Балтийского района состоялись и признаны действительными выборы депутатов Совета депутатов муниципального образования «Балтийский муниципальный район».

В единый день голосования 13 сентября 2015 года на территории Калининградской области состоялись выборы Губернатора Калининградской области и выборы в 18 муниципальных образованиях. Избирались Губернатор Калининградской области, 114 депутатов представительных органов местного самоуправления: Гвардейского городского округа, Ладушкинского городского округа, Полесского муниципального района, Славского муниципального района, Советского городского округа; досрочные выборы депутатов Саранского сельского поселения Полесского района; сельского поселения Дивное Балтийского района; дополнительные выборы депутатов Приморского городского поселения Балтийского района, Гусевского городского округа, Озерского городского округа, Светловского городского округа, городского поселения Донское Светлогорского района, Илюшинского сельского поселения Нестеровского района, Пригородного сельского поселения Нестеровского района, Черняховского городского поселения, Калужского сельского поселения Черняховского района, Каменского сельского поселения Черняховского района, Свободненского сельского поселения Черняховского района.

Количество кандидатов, включенных в избирательные бюллетени для голосования, составило 289 человек (в среднем 3 кандидата на 1 мандат).

Накануне и в единый день голосования работали «горячие линии» по телефонной связи с целью мониторинга и обобщения информации о нарушениях, в том числе в аппарате Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

11-12 сентября 2015 года Уполномоченный по правам человека в Калининградской области и сотрудники Аппарата Уполномоченного совместно с председателем Избирательной комиссии области и членами облизбиркома проверили готовность отдельных избирательных комиссий и избирательных участков к проведению голосования на выборах Губернатора Калининградской области. Председатель Избирательной комиссии совместно с Уполномоченным по правам человека посетили временный избирательный участок, образованный в Следственном изоляторе города Калининграда. Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека и члены облизбиркома побывали на ряде участков

Калининграда и Калининградской области, в частности, посетили Центральную ТИК города Калининграда, где проходило досрочное голосование. Представители облизбиркома и аппарата Уполномоченного по правам человека на месте удостоверились, что помещения участковых избирательных комиссий оборудованы в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением ЦИК России, все избирательные комиссии к проведению голосования готовы.

Вопрос «О готовности избирательных комиссий к проведению единого дня голосования 13 сентября 2015 года» рассматривался в ходе заседания Центральной избирательной комиссии РФ в режиме видеоконференции 9 сентября 2015 года с участием председателя Избирательной комиссии области и Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

На протяжении 2014-2015 годов совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации проводился мониторинг соблюдения избирательного законодательства на территории Калининградской области. Сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ и Уполномоченного по правам человека в Калининградской области непосредственно в день голосования посещали избирательные участки при взаимодействии с органами внутренних дел на территории области. Всего было осмотрено 10 участков. Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была разработана специальная «Памятка для сотрудников органов внутренних дел при обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них в период проведения избирательных кампаний».

По информации **Избирательной комиссии Калининградской области**, на выборах Губернатора Калининградской области было применено 80 комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ-2010) на избирательных участках, расположенных в областном центре. На всех остальных избирательных участках использовано новое технологическое оборудование - полностью прозрачные и полупрозрачные переносные и стационарные урны для голосования. Обеспечено право участия в выборах лиц с ограниченными физическими возможностями.

Число избирателей, включенных в списки избирателей, - 786 650 человек, число избирателей, принявших участие в выборах, - 311 441.

Активность избирателей на выборах Губернатора Калининградской области в среднем по Калининградской области составила 39,59%.

Максимальная явка избирателей – в Гусевском, Ладушкинском, Мамоновском, Гурьевском, Советском городских округах, Неманском и Краснознаменском районах, наименьшая активность избирателей – в городе Калининграде (Ленинградский, Московский, Центральный районы), Багратионовском и Черняховском районах.

Активность избирателей на муниципальных выборах в среднем по Калининградской области составила 44,22%.

Досрочное голосование проводилось со 2 по 12 сентября 2015 года в помещениях территориальных избирательных комиссий, как это предусмотрено региональным законодательством, проголосовало 8336 избирателей, 1,07%.

В единый день голосования на ряде избирательных участков присутствовали представители СМИ. Выборы Губернатора Калининградской области освещали представители 42 печатных изданий и 5 новостных интернет-порталов, а также 6 региональных радиостанций и 3 городских телевизионных канала.

Решением Избирательной комиссии области от 14 сентября 2015 года № 184/1012-6 «О результатах выборов Губернатора Калининградской области 13 сентября 2015 года» указанные выборы признаны состоявшимися и действительными. На должность Губернатора Калининградской области избран Николай Николаевич Цуканов, получивший 218652 голосов избирателей, что составляет 70,41 %, более 50 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Избирательная комиссия области осуществляла контрольную деятельность по соблюдению конституционных прав граждан в ходе рассмотрения обращений о предполагаемых нарушениях избирательного законодательства.

В 2015 году учет поступивших жалоб осуществлялся с использованием системы АКРИКО ГАС «Выборы» (Автоматизированный контроль за работой Центральной избирательной комиссии РФ и избирательных комиссий субъектов РФ с обращениями, поступающими в ходе подготовки и проведения выборов в Российской Федерации), эксплуатация которой осуществлялась в режиме апробации. Все поступившие в избирательные комиссии обращения заносятся в систему ГАС «Выборы», процесс их рассмотрения контролировался ЦИК России, что повысило ответственность избирательных комиссий субъектов РФ и территориальных избирательных комиссий за своевременное, объективное рассмотрение поступивших обращений и принятие предусмотренных законом мер по восстановлению нарушенных избирательных прав.

В 2015 году в избирательные комиссии области в ходе подготовки и проведения выборов, проходивших на территории региона, поступили 342 жалобы (заявления). По результатам рассмотрения нашли свое подтверждение полностью или частично сведения, изложенные в 90 обращениях.

В частности, зафиксированы нарушения правил проведения предвыборной агитации - размещение в газете «Фундамент доверия» предвыборного агитационного материала до начала периода проведения предвыборной агитации в СМИ; распространение незаконного

агитационного материала «Саботаж» на выборах районного Совета депутатов муниципального образования «Черняховский муниципальный район»; распространение незаконных агитационных материалов (листовок) без выходных данных на выборах депутатов Совета депутатов муниципального образования «Балтийский район»; размещение агитационного плаката кандидата в Губернаторы Калининградской области в 30 метрах от избирательного участка №319 и плаката, изготовленного за счет средств избирательного фонда кандидата на должность Губернатора Калининградской области по названию «С днем рождения, Озерск!» на избирательном участке №467. Материалы по данным нарушениям были направлены в УМВД России по Калининградской области для привлечения главного редактора газеты «Фундамент доверия» к административной ответственности, сотрудниками полиции приняты меры по прекращению распространения незаконных агитационных материалов, снятию агитационных плакатов.

Допущено также повреждение агитационных материалов (баннеров) кандидата на должность Губернатора Калининградской области в городе Советске. Лица, совершившие данные правонарушения, установлены и привлечены к административной ответственности.

Выявлены необоснованные отказы в регистрации кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных образований, незаконные решения об отказе в исключении из списка кандидатов, аннулировании регистрации кандидата. Решения территориальных избирательных комиссий были отменены решениями Избирательной комиссии области, по завершении избирательных кампаний с членами территориальных избирательных комиссий были проведены дополнительные обучающие семинары по вопросам выдвижения и регистрации кандидатов.

Допущены незаконные действия (бездействие) избирательных комиссий, их должностных лиц, выразившиеся в невыдаче Гвардейской территориальной избирательной комиссией протокола об итогах сбора подписей избирателей кандидату. Выявлен незаконный отказ Полесской территориальной избирательной комиссией в назначении члена комиссии с правом решающего голоса. Разрешено членами избирательной комиссии муниципального образования «Балтийский муниципальный район» осуществлять фотографирование подписных листов с подписями избирателей при сдаче документов кандидатами для регистрации. Отказано в предоставлении возможности проголосовать избирателю при предъявлении им паспорта гражданина РФ с оторванной первой страницей. Отказано в выдаче копии протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования члену комиссии с правом совещательного голоса. Зафиксированы попытка проголосовать дважды, грубый отказ председателя участковой избирательной комиссии избирательного участка

№339 дать разъяснения обратившемуся к ней избирателю; незаконная выдача бюллетеня по военному билету и заграничному паспорту; ошибочные выдачи избирательных бюллетеней ненадлежащему избирателю; ошибочная выдача 4 бюллетеней вместо 2. По каждому нарушению принято решение вышестоящей комиссии, восстанавливающее нарушенные права кандидатов и избирателей.

Установлено нарушение порядка досрочного голосования, выразившееся в допуске большого количества досрочно голосующих избирателей в помещение Советской территориальной избирательной комиссии; несоблюдение в здании администрации муниципального образования «Балтийский муниципальный район» порядка при формировании очереди для досрочного голосования. Решением Избирательной комиссии Калининградской области Советской ТИК указано на недопустимость нарушения действующего законодательства, решением избирательной комиссии муниципального образования «Балтийский муниципальный район» главе администрации указано на необходимость усиления контроля за пропускным режимом в здании администрации.

Отмечены недостатки в работе участковых избирательных комиссий города Калининграда, Советска и Черняховска по информированию избирателей об адресе участковой комиссии, времени и месте голосования. Территориальными избирательными комиссиями при поступлении этих жалоб оперативно принимались меры по дополнительному информированию избирателей, оценка деятельности участковых избирательных комиссий по данному вопросу учитывалась при определении размера их премирования.

Допущены неточности в списках избирателей на отдельных избирательных участках. Работа по уточнению регистра избирателей проведена, недостатки устранены.

Зафиксировано нарушение порядка на избирательных участках доверенным лицом кандидата и наблюдателями в части проведения агитации на избирательном участке и попыток вмешательства в деятельность комиссии. Решениями участковых избирательных комиссий доверенным лицам и наблюдателям указано на необходимость строгого соблюдения требований законодательства.

Нарушен порядка подсчета голосов избирателей на избирательном участке, выразившийся в начале работы со списком избирателей без предварительного погашения неиспользованных бюллетеней. Нарушение было незамедлительно устранено.

По всем указанным фактам избирательными комиссиями приняты решения, восстанавливающие в полном объеме избирательные права кандидатов и избирателей.

После завершения избирательных кампаний, состоявшихся в 2015 году, итоги голосования, результаты выборов не обжаловались в судебном порядке, за исключением результатов выборов депутата районного Совета депутатов муниципального образования «Черняховский муниципальный район» по одномандатному избирательному округу №9. Рассмотрение данного дела в суде на момент подготовки доклада не завершено.

По информации **Прокуратуры Калининградской области**, реализация избирательных прав граждан в период проведения различных избирательных кампаний, как правило, сопровождается теми или иными отступлениями от требований законодательства о выборах. Умышленно или ввиду правовой неграмотности должностные лица и кандидаты в народные избранники, организации и граждане нарушают избирательное законодательство.

Распространенными нарушениями, выявляемыми в период проведения избирательных кампаний, являются несоблюдение органами местного самоуправления обязанности по представлению для проведения выборов помещений, отвечающих установленным нормативам, в том числе служебных помещений для размещения и эксплуатации комплексов средств автоматизации ГАС «Выборы», а также ненадлежащее оснащение помещений избирательных комиссий необходимыми средствами защиты, пожарной и охранной сигнализации.

В целях своевременного выявления и пресечения правонарушений в сфере избирательного законодательства, оперативного анализа поступающей информации о состоянии законности в аппарате **прокуратуры области** а также в прокуратурах городов и районов в период избирательных кампаний создаются рабочие группы, устанавливается взаимодействие с избирательными комиссиями, правоохранительными органами, органами местного самоуправления. В 2015 году органами прокуратуры в указанной сфере выявлено 84 нарушения, опротестовано 3 правовых акта, в суды направлено 3 иска, внесено 21 представление, к дисциплинарной ответственности привлечено 3 должностных лица, к административной – 2 лица, предостережены о недопустимости нарушения закона 3 лица.

В Калининградской области приняты и действуют 6 законов, регулирующих избирательные² и референдумные действия³, закон о

² Уставный закон Калининградской области от 29.09.2010 N 497 (ред. от 23.12.2015) "О выборах депутатов Калининградской областной Думы"

Закон Калининградской области от 18.03.2008 N 231 (ред. от 11.06.2015) "О муниципальных выборах в Калининградской области" (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2016)

Уставный закон Калининградской области от 29.06.2012 N 126 (ред. от 13.03.2015) "О выборах Губернатора Калининградской области"

Закон Калининградской области от 30.06.2008 N 269 "Об установлении порядка избрания глав вновь образованных муниципальных образований на первый срок их полномочий, статуса указанной должности в структуре органов местного самоуправления"

гарантиях равенства политических партий, представленных в Калининградской областной Думе, при освещении их деятельности⁴. Действующая нормативная база позволяет гражданам РФ, проживающим в Калининградской области, реализовывать свои конституционные права избирать и быть избранным.

В ходе прошедших в 2015 году избирательных кампаний избирательные комиссии столкнулись с **проблемами правоприменения некоторых норм действующего законодательства**. Указанные проблемы требуют дополнительного законодательного регулирования или совершенствования правоприменительной практики.

Так, в связи с истечением срока полномочий Совета депутатов МО «Зеленоградский район» были назначены в установленные законом сроки на 13 сентября 2015 года выборы депутатов Совета депутатов МО «Зеленоградский район». Судом решение Совета депутатов МО «Зеленоградский район» о назначении выборов было отменено как незаконное в августе 2015 года. Установленный действующим законодательством и Уставом муниципального образования пятилетний срок полномочий Совета депутатов истек. В этой ситуации возникла правовая неопределенность, в какие сроки назначать выборы депутатов представительного органа муниципального образования. Исходя из пункта 3 статьи 10 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - ФЗ об основных гарантиях), следующим днем голосования, на которое могут быть назначены выборы депутатов Совета депутатов муниципального образования, является второе воскресенье сентября 2016 года. При этом установленных законом оснований для продления срока полномочий Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградский район» не имеется. Требования статьи 9 ФЗ об основных гарантиях об обязательности проведения выборов, обеспечивающих соблюдение сроков полномочий представительного органа и депутатов, не выполняются.

Избирательной комиссией Калининградской области предложено: внести изменения в статью 10 ФЗ об основных гарантиях, дополнив ее пунктом 5.2 следующего содержания:

³ Закон Калининградской области от 12.07.2006 N 43 (ред. от 11.06.2015) "Об областном референдуме в Калининградской области" (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2016)

Закон Калининградской области от 07.07.2005 N 626 (ред. от 11.06.2015) "О местных референдумах в Калининградской области" (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2016)

⁴ Закон Калининградской области от 13.12.2010 N 522 (ред. от 03.04.2015) "О гарантиях равенства политических партий, представленных в Калининградской областной Думе, при освещении их деятельности"

«5.2. В случае прекращения идущей избирательной кампании по решению суда выборы должны быть проведены не позднее чем через 3 месяца со дня вступления в силу решения суда».

В связи с тем что схема избирательных округов уточняется в десятилетний период ее действия, как правило, перед назначением соответствующих выборов в силу различных причин (из-за увеличения численности избирателей на соответствующей территории, появления новых улиц или многоквартирных домов на соответствующей территории и т.д.) у территориальных избирательных комиссий появляется необходимость подготовки предложений по уточнению перечня избирательных участков, включая образование новых избирательных участков. Целесообразно установить срок для такого уточнения. Предлагается пункт 1 статьи 19 ФЗ об основных гарантиях дополнить следующим абзацем: «Уточнение перечня избирательных участков и их границ в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществляется не позднее чем через 10 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов».

Окружные избирательные комиссии формируются на период соответствующей избирательной кампании, важным вопросом их деятельности является момент прекращения их полномочий. Действующая редакция пункта 2 статьи 25 ФЗ об основных гарантиях не позволяет окружной избирательной комиссии в случае обжалования итогов голосования на территории избирательного округа выполнить решение суда по жалобе (заявлению), так как со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению) ее полномочия прекращаются. С целью выхода из сложившейся ситуации Избирательная комиссия области предлагает: второе предложение пункта 2 статьи 25 изложить в следующей редакции:

«В случае обжалования итогов голосования на территории избирательного округа или результатов выборов полномочия окружной избирательной комиссии прекращаются со дня, следующего за днем исполнения окружной избирательной комиссией решения вышестоящей избирательной комиссии либо исполнения вступившего в законную силу судебного решения».

Использовать резерв составов участковых избирательных комиссий для формирования участковых комиссий избирательных участков, образованных на судах, находящихся в день голосования в плавании, как показывает практика проведения выборов, практически невозможно. В связи с этим предлагается второе предложение пункта 1.1 статьи 27 ФЗ об основных гарантиях дополнить словами: «из числа членов экипажа, сотрудников полярной станции, в том числе и из не состоящих в резерве составов участковых комиссий».

Срок окончания полномочий участковой комиссии, сформированной в соответствии с пунктами 1.1 и 1.2 статьи 27 ФЗ об основных гарантиях по аналогии с окружными избирательными комиссиями, следует установить моментом исполнения вступившего в силу решения суда. В этой связи предлагается третье предложение пункта 2 статьи 27 изложить в следующей редакции: «В случае обжалования итогов голосования на соответствующем избирательном участке, участке референдума полномочия такой участковой комиссии прекращаются со дня, следующего за днем исполнения участковой комиссией решения вышестоящей избирательной комиссии либо исполнения вступившего в законную силу судебного решения».

В ходе прошедших избирательных кампаний неоднократно возникал вопрос о **правомерности ведения видеосъемки процесса голосования наблюдателями, присутствующими на избирательных участках**. Полагаю целесообразным закрепить это **право** законодательно, дополнив подпункт «б» пункта 9 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях словами: «, а также **производить фото и видеосъемку**».

В ФЗ об основных гарантиях не урегулирован вопрос, касающийся срока оплаты изготовления подписных листов за счет средств соответствующего избирательного фонда на выборах в органы местного самоуправления, что приводит к ситуациям, когда кандидаты оплату подписных листов за счет средств избирательного фонда не производят, хотя избирательные фонды создают. Предлагается пункт 5 статьи 37 дополнить предложением следующего содержания: «Законом может быть предусмотрено, что оплата изготовления подписных листов на выборах в органы местного самоуправления должна быть произведена до представления документов на регистрацию».

В ходе избирательной кампании по выборам Губернатора Калининградской области Избирательной комиссией области в порядке реализации требований пункта 6 статьи 33 ФЗ об основных гарантиях было выявлено наличие гражданства иностранного государства у кандидата для наделения полномочиями члена Совета Федерации Я.. В пункте 37 статьи 38 ФЗ об основных гарантиях в качестве одного из обстоятельств, вынуждающих кандидата на должность высшего должностного лица субъекта РФ отозвать представленную кандидатуру для наделения полномочиями члена Совета Федерации, является возникновение обстоятельств, связанных с ограничениями, установленными федеральным законом. В данном случае обстоятельства существовали до начала избирательной кампании и были установлены Избирательной комиссией области в ходе проведения проверки в период избирательной кампании. В связи с этим предлагаем в пункте 37 статьи 38 слова «возникновение обстоятельств» заменить словами «установление или возникновение обстоятельств».

Действующим законодательством предусмотрено представление части сведений о себе кандидатами для наделения полномочиями члена Совета Федерации высшему должностному лицу субъекта РФ и части сведений - избирательной комиссии субъекта РФ. При этом обязанность проводить проверку этих сведений возложена только на избирательные комиссии субъектов РФ. В целях полной и всесторонней проверки кандидатур для наделения полномочиями члена Совета Федерации и исключения ситуации, когда ни одна из кандидатур не будет отвечать требованиям закона к членам Совета Федерации, предлагается дополнить пункт 1.5 статьи 38 Федерального закона об основных гарантиях абзацами следующего содержания:

«а также в отношении каждого из кандидатов для наделения полномочиями члена Совета Федерации:

- сведения о размере и об источниках своих доходов, а также доходов своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за год, предшествующий году, в котором он может быть наделен полномочиями члена Совета Федерации;

- сведения об имуществе, принадлежащем ему, а также его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям на праве собственности;

- сведения о принадлежащем ему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, а также сведения о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации и о таких обязательствах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка;

- письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами».

Полагаю, что учет этих предложений по совершенствованию действующего избирательного законодательства будет способствовать более полной реализации избирательных прав граждан Российской Федерации.

II. О СОБЛЮДЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН (ст. 39 Конституции РФ)

В ст.7 Конституции России указано, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь.

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции РФ "Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом".

Согласно ст. 25 Всеобщей декларации прав человека,⁵ ст.11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах⁶ каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который требуется для поддержания здоровья и благополучия его самого и его семьи.

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»⁷, который определяет правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания, полномочия органов власти, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг. Закон содержит нормы, направленные на формирование рынка социальных услуг. Кроме государственного сектора, в сферу соцобслуживания привлекаются теперь коммерческие и некоммерческие организации, которым оказывается поддержка со стороны государства.

По ранее действовавшему законодательству граждане, имеющие денежный доход ниже прожиточного минимума, имели право на бесплатное получение социальных услуг. Законом об основах соцобслуживания населения порог отсечения установлен на уровне полутора прожиточных минимумов. Это увеличило количество людей, имеющих право на получение бесплатной социальной помощи, в том числе инвалидов, семей, в которых есть ребенок-инвалид, людей без определенного места жительства.

Законом предусматривается индивидуальный подход к каждому нуждающемуся в помощи. Он предполагает разработку и реализацию индивидуальной программы, с помощью которой человек сможет преодолеть тяжелую жизненную ситуацию.

⁵ "Всеобщая декларация прав человека" (Принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН)

⁶ "Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)

⁷ Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"

В целях реализации ФЗ № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» принят Закон Калининградской области от 11 ноября 2014 года № 358 «О регулировании социального обслуживания граждан в Калининградской области»⁸, а также подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие предоставление социальных услуг гражданам. Указанные нормативные правовые акты вступили в силу с 1 января 2015 года.

В целях сокращения бедности, повышения качества жизни населения области, улучшения условий и охраны труда в организациях региона, укрепления и развития института семьи, повышения эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания принята целевая Программа Калининградской области "Развитие системы социальной защиты населения и совершенствование трудовых отношений на 2007-2015 годы"⁹.

В основе принципов реализации Программы лежит двуединый подход: социально уязвимым категориям граждан обеспечивается государственная защита, трудоспособным лицам гарантируются возможности более высокого уровня социального потребления за счет их собственных доходов.

В целях реализации Указа Президента РФ от 7.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» Министерством социальной политики области 5 марта 2013 года утвержден План мероприятий «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)».

В 2015 году в адрес **Уполномоченного по правам человека от инвалидов, пенсионеров** поступило **374 обращения социальной тематики** или 23% от общего количества, примерно как в 2014 году (392 обращения). Кроме того, по вопросам защиты прав инвалидов, пенсионеров в 2015 году рассмотрено 193 обращения или 12% от общего количества.

В своих ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно обращал внимание на проблему обеспечения возможности помещения в **дома-интернаты** людей, нуждающихся в социальном уходе.

По итогам 2015 года мощность учреждений стационарного социального обслуживания увеличена на 41 место и составила 2135 койко-место. Таким образом, по сравнению с 2013 годом **очередность в дома-**

⁸ Закон Калининградской области от 11.11.2014 N 358 (ред. от 11.06.2015) "О регулировании социального обслуживания граждан в Калининградской области" (принят Калининградской областной Думой 06.11.2014)

⁹ Постановление Правительства Калининградской области от 10.08.2011 №600 (ред. от 12.01.2015) "О целевой Программе Калининградской области "Развитие системы социальной защиты населения и совершенствование трудовых отношений на 2007-2015 годы"

интернаты уменьшилась в 10 раз. По состоянию на 01.01.2016 года ожидали размещения в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания 50 человек, из них 31 – в интернаты психоневрологического профиля.

Наиболее уязвимой группой населения являются **граждане без определенного места жительства и занятий**.

Представители данной категории граждан - частые гости в аппарате Уполномоченного по правам человека. Как правило, Уполномоченный принимает меры для содействия в определении бездомных людей в подведомственные Министерству социальной политики учреждения, обеспечивающие мероприятия по социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий: Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий в городе Калининграде или в Центр социальной адаптации «Шанс» в городе Советске (далее - Центры), либо ходатайствует перед Министерством социальной политики о направлении граждан в интернаты или просит помощи в их трудоустройстве.

Помочь таким людям удается далеко не всегда. Оказавшиеся без жилья, без работы, без средств к существованию, без какой-либо помощи, выброшенные на улицу своими родственниками либо обманутые мошенниками и лишенные жилья, вынужденные скитаться по заброшенным домам, дачам и сараям, ночуя на чердаках и в подъездах, они находят приют в Центрах. Как правило, это люди, страдающие алкогольной и наркотической зависимостью, не способные к труду и самостоятельной жизни. Сотрудники Центров бездомных людей отмывают, дезинфицируют, переодевают, кормят, оказывают медицинскую, юридическую и социальную помощь, пытаются помочь им избавиться от тяжких зависимостей, содействуют в оформлении документов, в трудоустройстве, в лечении, в установлении инвалидности, в устройстве в социальные учреждения. Сотрудники Центров при минимальных возможностях делают максимально возможное для людей, оказавшихся в самых сложных жизненных обстоятельствах. Однако, несмотря на созданные в домах ночного пребывания человеческие условия, пребывающему там контингенту, привыкшему к "свободе", которая заключается для них во вредных привычках, соблюдать режим в учреждениях сложно. Главная ценность для многих из этих людей: иметь возможность употреблять алкоголь, курить, бродяжничать, попрошайничать. Некоторые, пережив холодное время года, покидают Центры, возвращаясь к прежним занятиям.

К примеру, в 2015 году в аппарат Уполномоченного по правам человека на личный прием обратился гражданин Б., 1977 года рождения, из числа сирот, не имеющий ни родных, ни жилья, ни работы, ни средств

к существованию. Молодой человек ночевал в подъездах или на улице, в холодное время года замерзал, нуждался в крыше над головой и в работе.

От предложения поселиться в Доме ночного пребывания отказался, так как был там. С его слов, там его обижали соседи.

Уполномоченный помог составить гражданину Б. обращение в Министерство социальной политики Калининградской области, подготовил ходатайство в адрес Министра об оказании социальной помощи гражданину Б.. Из Министерства в адрес Уполномоченного получен формальный ответ о невозможности рассмотрения обращения Б., так как в нем отсутствует адрес и номер телефона для связи. Гражданину, к сожалению, даже не сообщен алгоритм действий, возможности получения социальной помощи.

Сотрудниками Аппарата по объявлению удалось найти в Гвардейском районе Калининградской области в сельской местности фермера, который принял участие в судьбе Б. – арендовал для него дом, приобрел новую чистую одежду, необходимые предметы обихода, мобильный телефон. Номера телефонов Министерства социальной политики были переданы Б.. В случае разногласий с работодателем он был вправе обратиться за помощью в Министерство самостоятельно. В зимний период Б. помогал фермеру в сельскохозяйственных работах, был доволен и работой, и питанием, и условиями проживания.

Весной, с наступлением тепла, соблюдение режима дисциплины начало Б. тяготить. Он покинул приют, который был ему оказан, вернувшись в привычную компанию приятелей, с которыми можно не работать, а попрошайничать и употреблять собранные таким образом средства на алкоголь.

К сожалению, действенные меры, направленные на решение проблемы социальной адаптации и интеграции граждан без определенного места жительства не разработаны, а мероприятия по противодействию росту числа бездомных неэффективны, так как сводятся лишь к эпизодической помощи. Эта категория граждан нуждается в медицинской, психологической и юридической помощи. Их необходимо социализировать и приобщать к труду, отправлять на общественные работы. Помочь в этом государству могли бы социально ориентированные некоммерческие организации, чьи инициативы должны быть поддержаны государством. С ними возможно заключение государственных контрактов с целью оказания нуждающимся гражданам услуг по социальной поддержке граждан без определенного места жительства и занятий. Так как проблемы, с которыми столкнулись люди, оказавшиеся на улице, духовные, семейные, морально-нравственные, представляется, что помочь им могут религиозные организации. Бездомные должны обрести статус полноценных членов общества. С этой целью возможно разработать

законопроект, который бы прописывал пути решения вопроса о социальной адаптации и интеграции граждан без определенного места жительства.

Другой категорией граждан, нуждающихся в социальной поддержке, являются **люди пенсионного возраста**.

На начало 2015 года в регионе проживало 231,5 тыс. человек пожилого возраста (23,9% от общего числа жителей области).

Одним из главных показателей справедливости любого современного общества является состояние **пенсионной системы**. Действующее пенсионное законодательство не всегда справедливо. Накопительная система себя не оправдала. Многие пенсионеры вынуждены экономить на всем, вплоть до самого необходимого - продуктах питания и лекарствах. Отдельной проблемой является сложность подтверждения заработка или периода работы в случае утраты документов, необходимых для расчёта пенсии, по независящим от граждан причинам.

К сожалению, система социального обеспечения в России такова, что зачастую с увеличением на незначительную сумму размера пенсии, гражданин лишается ранее предоставляемых ему мер социальной помощи. К примеру, возможности получения компенсации за услуги ЖКХ или права на предоставление социального жилья.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина Ч., военного пенсионера, проживающего в интернате «Сосновая усадьба».

Ч., капитан второго ранга в отставке, ветеран военной службы, 25 лет честно исполнял свой долг перед Родиной. Получил травму на кораблях ВМФ, является инвалидом. Имеет правительственные награды, является ветераном военной службы, имеет право на льготы и преимущества, установленные законодательством РФ для инвалидов Великой Отечественной войны.

В силу жизненных обстоятельств Ч. является одиноким человеком, не имеет собственного жилья, в связи с чем вынужден проживать в интернате, в то время как не нуждается в социальном обслуживании.

Ч. обратился с ходатайством о предоставлении жилья в Доме ветеранов, на что получил ответ о необходимости предоставления документов о том что он состоит в очереди нуждающихся в предоставлении социального жилья. В этом ему было отказано в связи с тем что отсутствуют основания для признания его малоимущим, так как размер его дохода превышает величину прожиточного минимума, установленного Правительством области.

В соответствие со статьей 38 Закона Калининградской области от 03.07.2007 г. № 151 «О специализированном жилищном

фонде Калининградской области» жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан в указанном учреждении по договорам безвозмездного пользования могут быть предоставлены ветеранам, инвалидам Великой Отечественной войны, супружеским парам из их числа, вдовам погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны, одиноким гражданам пожилого возраста и одиноким супружеским парам, одиноким инвалидам 1-й и 2-й групп, а также супружеским парам из их числа, не утратившим способность к самообслуживанию и передвижению, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления.

Таким образом, наличие у военного пенсионера достойной пенсии, заработанной честным добросовестным трудом, военной службой на благо Родины, в период которой он потерял здоровье, лишило его права на предоставление социального жилья.

На обращение Уполномоченного по правам человека в Министерство социальной политики области получен ответ об обращении с письмом к Губернатору Калининградской области с просьбой в порядке исключения рассмотреть вопрос о предоставлении Ч. по договору безвозмездного пользования однокомнатной благоустроенной квартирой в государственном бюджетном учреждении социального обслуживания «Дом ветеранов». Однако, жилье ветерану так и не было предоставлено.

Из-за несовершенства федерального и регионального законодательства заслуженный человек вынужден жить в интернате, хотя по состоянию здоровья вполне мог бы жить самостоятельно.

Полагаю необходимым изменить порядок направления в Дом ветеранов, исключив из него требование состоять на учете нуждающихся в предоставлении жилья, в противном случае Дом ветеранов следует переименовать в Дом малоимущих ветеранов.

Считаю, что такая система предоставления социальной поддержки является не вполне справедливой, требует пересмотра. Критерием нуждаемости далеко не всегда должен быть определенный уровень доходов. Для предоставления мер социальной поддержки могут применяться разные критерии нуждаемости. В качестве основания социальной помощи могут выступать заслуги, достижения гражданина. Например, состояние здоровья («ликвидаторам Чернобыльской аварии»). Критерием нуждаемости может также быть определенный состав семьи и т.д.

В 2015 году с проблемой индексации компенсаций и иных выплат столкнулись граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В адрес Уполномоченного обратился председатель Калининградского областного Союза «Чернобыль» Ойсбойт М.И., который сообщил, что 18 декабря 2014 г. было принято Постановление Правительства РФ №1411 "Об индексации в 2015 году размеров компенсаций и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне".

В приложении №1 к данному Постановлению, в частности, установлены фиксированные размеры ежемесячных денежных компенсаций на приобретение продовольственных товаров.

При применении указанного Постановления у представителей Калининградского областного Союза «Чернобыль» возник ряд вопросов. Принимая во внимание, что п. 3 вышеназванного Постановления возлагает на Министерство труда и социальной защиты РФ обязанность давать разъяснения по вопросам, связанным с применением настоящего Постановления, Уполномоченный по правам человека в Калининградской области обратился в Минтруд РФ с ходатайством о предоставлении разъяснений по вопросам применения Постановления.

Из Департамента по делам инвалидов Министерства труда и социальной защиты РФ был получен ответ с разъяснением порядка применения законодательства РФ о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС по вопросу, связанному с индексацией ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров. К сожалению, новый порядок принят не в пользу "чернобыльцев".

Случается, что пенсионеры сталкиваются и с проблемами, связанными с порядком получения пенсии.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от председателя Калининградской областной Думы Оргеевой М.Э. в защиту прав пенсионера А. из Калининграда, а также других пенсионеров Калининградской области.

А. сообщила, что в Отделении Сбербанка №01228 г.Калининграда ей отказали в выплате пенсии в связи с отказом в оформлении электронной подписи, что является нарушением ее социальных прав.

По ходатайству Уполномоченного по правам человека банком проведена проверка жалобы А. Установлено, что сотрудник банка настаивал на оформлении А. банковской карты Сбербанка, что должно носить рекомендательный характер. Клиент сам принимает решение о том, на каких условиях он будет обслуживаться. По результатам

проверки руководством Сбербанка сотрудникам банка было указано на необходимость неукоснительного следования стандартам качества обслуживания, а также на недопустимость излишне настойчивого предложения клиентам дополнительных услуг банка. Руководителю подразделения рекомендовано усилить контроль за соблюдением сотрудниками стандартов сервиса. Руководством банка приняты необходимые меры для недопущения возникновения подобных ситуаций в дальнейшем, а также для улучшения качества обслуживания клиентов.

В настоящее время идентификация клиентов при совершении операций в структурных подразделениях Банка проводится как по документу, удостоверяющему личность, так и с помощью ввода Пин-кода банковской карты, предъявленной клиентом.

Сбербанк принес свои извинения А. за доставленные неудобства.

Одной из мер социальной поддержки граждан с низким уровнем доходов является ежемесячная **субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг**, которая предоставляется по принципу адресного подхода - чем меньше среднедушевой доход семьи, тем больше доля платы за ЖКУ, компенсируемая из областного бюджета. В Калининградской области многодетные семьи и одиноко проживающие пенсионеры, имеющие низкие среднедушевые доходы, по информации Минсоцполитики области, в большинстве случаев полностью покрывают субсидией расходы по оплате жилищно-коммунальных услуг.

В то же время, сформировалась тенденция уменьшения числа семей, получающих субсидии, в среднем на 8-10 % в год. В 2015 году субсидию получали около 28 тысяч человек. Многие жители области, остро нуждающиеся в предоставлении субсидии, не могут реализовать свое право на нее в силу различных жизненных обстоятельств, споров по оплате ЖКХ с жилищными управляющими организациями. К примеру, при наличии долгов за услуги ЖКХ, субсидия не назначается, а в отсутствие субсидии нуждающиеся семьи попадают в еще большую кабалу, связанную с необходимостью оплаты юольших сумм долгов за услуги ЖКХ. Доход членов семьи требуется подтверждать справками с места работы. Однако зачастую отдельные члены семьи фактически таковыми не являются, а лишь зарегистрированы по месту жительства нуждающейся в социальной помощи семьи, получить с них какие-то справки нереально, а соответственно, семья не может предоставить документ о размере дохода, тем самым лишаясь социальной помощи. Такие ситуации недопустимы. Как уже отмечалось, необходимо учитывать и иные критерии нуждаемости, кроме совокупного дохода семьи.

Уполномоченным в 2015 году принимались меры реагирования в защиту прав многодетных семей, трудности которых связаны, в том числе с необходимостью оплаты неподъемных для них расходов за услуги ЖКХ.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от многодетной мамы М. из Гурьевского района по вопросу отключения электроснабжения в связи с долгами по оплате услуг.

Семья М. многодетная, с малолетними детьми. Задолженность составила 140 тыс. рублей. Погасить ее целиком у семьи не было возможности. М. просила содействия в подключении ее жилого помещения к электроснабжению.

На ходатайство Уполномоченного в защиту прав многодетной семьи по вопросу урегулирования задолженности за электроэнергию из ООО «Янтарьэнергосбыт» был получен ответ о том, что возобновление режима электропотребления возможно при заключении соглашения о погашении задолженности сроком на три календарных месяца при условии оплаты 50% от общей суммы задолженности за потребленную электроэнергию.

Заявительнице рекомендовано также обратиться в социальную службу по месту жительства с ходатайством о предоставлении материальной помощи на погашение задолженности за электроэнергию.

Неразрешимой в настоящее время является проблема малообеспеченных людей по вопросу **протезирования зубов**, что является дорогостоящей и непосильной для многих граждан процедурой, требующей вложения значительных финансовых средств.

Согласно изменениям, внесенным в законодательство РФ Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ, ряд мер социальной поддержки, в том числе по установке зубных протезов, представлявших до 1 января 2005 года отдельным категориям граждан в натуральном выражении в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» заменены на ежемесячные денежные выплаты, которые даже близко не компенсируют необходимых затрат на зубопротезирование.

Полагаю, что **проблема требует решения на уровне законодательства Российской Федерации, Калининградской области.**

Считаю необходимым Правительству Калининградской области **рассмотреть вопрос о возможности разработки системы льгот и компенсаций для жителей области, нуждающихся в зубопротезировании.**

Как уже отмечалось, с 1 января 2015 года вступил в силу Закон РФ "Об основах социального обслуживания населения в РФ"¹⁰. Закон вводит

¹⁰ Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"

обязанность субъектов РФ проводить **мониторинг социального обслуживания**. Полагаю, что **Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ** должны **принимать активное участие в мониторинге**, что должно быть отражено в региональном законодательстве.

Установление порядка осуществления контроля (надзора) в системе социального обслуживания входит в обязанности субъекта РФ. Органы власти должны оказывать содействие в проведении общественного контроля. Правительству области целесообразно включить в перечень проектов, поддерживаемых в рамках программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, тему обучения НКО участию в процедурах независимой оценки или инициированию ее проведения.

С вступлением в силу федеральных законов об общественном контроле и независимой оценке в России укрепляется правовая возможность влияния общества на качество и доступность оказываемых населению социальных услуг. Новое федеральное законодательство нацеливает органы власти всех уровней, социально ориентированные некоммерческие организации и широкую общественность на конструктивное взаимодействие в сфере управления социальными услугами.

III. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ДЕТСТВА

(ст. 5, 7, 9, 20, 21, 25, 38 Конституции РФ)

Вопросы улучшения положения семей с детьми являются приоритетными в государственной социальной политике России. Согласно ст.ст. 7, 38 Конституции РФ "Российская Федерация - социальное государство, в котором обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства", "материнство и детство, семья находятся под защитой государства".

Целями государственной семейной политики являются поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.

Приоритетами государственной семейной политики должны стать утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и

обществе, обеспечение семьей и государством заботы о пожилых и нетрудоспособных членах семьи и создание условий для их долголетия.

Распоряжением Правительства РФ №1618-р от 25 августа 2014 г. была утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года¹¹. Этот ключевой документ определяет направления развития социального института семьи до 2025 года, закладывает основы для повышения качества ее жизни. Приоритетом является переход от политики поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к политике обеспечения семейного благополучия и поддержания социальной устойчивости семьи. Итогом реализации Концепции должна стать сформированная к 2025 году система мер, которая позволит семье чувствовать себя уверенной и защищенной от различных рисков. С 1 января 2015 года началась реализация первого этапа Концепции.

По информации ЗАГС (Агентства) Калининградской области, за 2015 год на территории области зарегистрировано 12 520 **актов о рождении**, что на 191 больше, чем в 2014 году. Данная цифра стабильно увеличивается с 1990 года.

Из общего количества зарегистрированных рождений в 2015 году **соотношение полов** составило почти поровну (49,6% девочек и 50,4% мальчиков). В предыдущие годы их соотношение составляло 48 % девочек, 52% мальчиков. В 2015 году зарегистрировано рождение 145 двоен и 4 троен.

По итогам 2015 года в области 42,6% новорожденных составили первенцы, рождение вторых и последующих детей увеличилось на 3,9 % и составило 57,4%.

Нельзя не отметить эффективность программы профилактики отказов: в сравнении с 2014 годом **число отказных детей** уменьшилось на 18 % с 60 до 49.

В 2015 году незначительно возросло **количество смертей** в сравнении с 2014 годом - на 26 и составило 12889. Из общего количества зарегистрированных актов о смерти 50,3% составлены в отношении женщин, 49,7% - в отношении мужчин.

Соотношение количества записей актов о смерти к записям актов о рождении по области составило 1,03, что является лучшим показателем за последние 16 лет.

На 8 % уменьшилось в 2015 году **количество зарегистрированных браков** по сравнению с 2014 годом и составило 8393 (- 727 записей).

Женщины и мужчины вступали в брак чаще всего в возрасте от 25 до 34 лет, как и в 2014 году.

¹¹ Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р <Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года>

На 5 % снизилось **количество актов о расторжении брака** в сравнении с 2014 годом и составило 5273, что на 273 акта меньше.

Следует отметить, что в отделах ЗАГС регистрация расторжения брака в основном производилась на основании решения суда, это составило 76 % от общего количества расторгнувших брак, что ниже показателя 2014 года (77,7 %). Доля разводов по приговору от общего числа расторгнутых браков составила 0,7 %. Расторжение брака по взаимному согласию возросло на 1,4 % и составило в 2015 году 23,3 %.

В 2015 году снизилось количество актов об **установлении отцовства** на 35 (составило 1815 актов) и о перемене имени на 19 (составило 718 актов).

Количество актов об **усыновлении** увеличилось на 23 по сравнению с предыдущим годом и составило 141 .

В 2015 году на территории Калининградской области зарегистрировано **552 брака с участием иностранных граждан**. С заявлением о регистрации рождения ребенка в 2015 году в отделы ЗАГС обратилось 615 иностранных граждан (что на 57 больше, чем в предшествующем 2014 году).

Одним из основных национальных приоритетов России является обеспечение благополучного и защищенного **детства**.

В целях **защиты прав детей** была принята Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы¹². В 2015 году в целях реализации Национальной стратегии образован Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Стратегии¹³. Проблемы детства и пути их решения нашли свое отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹⁴.

В Калининградской области принята Концепция действий в интересах детей на 2012-2017 годы.¹⁵

В сфере детства можно выделить ряд проблем: недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей, неисполнение международных стандартов в области прав ребенка; высокий риск бедности при рождении детей, особенно в многодетных и неполных семьях; распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в

¹² Указ Президента РФ от 01.06.2012 N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы"

¹³ Указ Президента РФ от 10.09.2012 N 1274 (ред. от 09.12.2015) "О Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы"

¹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) "О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года"

¹⁵ Постановление Правительства Калининградской области от 26.09.2012 N 744 "О Концепции действий в интересах детей в Калининградской области на 2012-2017 годы"

отношении детей; неравенство между муниципальными образованиями, между городом и селом в отношении объема и качества доступных услуг для детей и их семей; низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространенность практики лишения родительских прав и социального сиротства; социальная исключенность уязвимых категорий детей (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении); недостаточный уровень доступности социальных услуг, неблагоприятные условия социальной среды для полноценной жизнедеятельности детей-инвалидов; нарастание новых рисков, связанных с распространением информации, представляющей опасность для детей; отсутствие действенных механизмов обеспечения участия детей в общественной жизни, в решении вопросов, затрагивающих их непосредственно.

Одним из основополагающих принципов действия Концепции действий в интересах детей является реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье. Однако, к сожалению, бывают ситуации, когда родители ведут такой образ жизни, что проживание с ними становится опасным для детей. В этих случаях ставится вопрос о лишении родителей прав или об ограничении их в родительских правах.

К сожалению, по информации, предоставленной Калининградским областным судом, в 2015 году количество дел о **лишении родительских прав**, несколько увеличилось - с 343 до 356 дел (на 13 дел или на 3,8 %), что в совокупности с показателями удовлетворения требований свидетельствует о распространенности фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних детей и требует внимания к данному вопросу со стороны соответствующих государственных органов.

На особом контроле находится вопрос охраны и реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа **детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**.

В результате принимаемых мер в регионе наблюдается динамика сокращения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, положительная динамика относительно устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи.

В 2015 году почти на 20 процентов уменьшилось количество сирот, воспитывающихся в государственных учреждениях.

В Калининградской области приемными родителями воспитываются 87,6 процента от общего числа сирот в регионе. Министерство социальной политики области организует обучение приемных родителей. Для них создаются, в частности, школы при отделениях Центра социального обслуживания населения в муниципальных образованиях, организуются

клубы по обмену опытом, летние смены для совместного отдыха и обучения приемных семей.

Калининградская область стабильно входит в число лидеров среди российских регионов по **сокращению сиротства**. За 2015 год общее число детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшилось на 214 человек.

Традиционно одной из наиболее актуальных проблем реализации **прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, а также лиц из их числа является **обеспеченность их жилыми помещениями**.

Приоритетное внимание со стороны органов государственной власти Калининградской области уделяется вопросам соблюдения **жилищных прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа**.

Уполномоченным по правам человека в 2015 году рассмотрено 24 обращения от лиц из числа **детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей - 1,5% от общего количества обращений. Как правило, это жалобы на **непредоставление жилья** либо на неудовлетворительное состояние жилья. В 2014 году рассмотрено 38 таких обращений - 2,2% от общего количества.

Уполномоченный по правам человека неоднократно обращался в органы государственной власти РФ, Калининградской области с рекомендациями о необходимости изменения законодательства о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, что было отражено в ежегодных докладах Уполномоченного. Рекомендации Уполномоченного нашли отражение в Федеральном законе от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ¹⁶, вступившем в силу 1 января 2013 года. Закон изменил схему обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также значительно расширил круг лиц, имеющих право на получение жилья. Так, если раньше право на жилое помещение имели только дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, не имевшие закрепленного (сохраняемого) жилого помещения и признанные нуждающимися в жилье до достижения 23 лет, то теперь право на жилое помещение специализированного жилищного фонда имеют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа: не реализовавшие до 2013 года свое право на жилое помещение (без ограничения возраста); не имеющие жилого помещения; которые не могут вернуться в свое жилое помещение по различным причинам: жилье непригодно для проживания; площадь жилья на 1 зарегистрированного в

¹⁶ Федеральный закон от 29.02.2012 N 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

нем менее учетной нормы; проживание в жилье лиц, страдающих хроническими заболеваниями (алкоголизм, наркомания, туберкулез, психические и иные заболевания); проживание в жилье родителей, лишенных родительских прав (при наличии судебного решения об отказе в принудительном обмене жилья), и другие причины.

Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории области осуществляется в соответствии со статьей 8 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», со статьей 8 Закона Калининградской области «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Калининградской области «О специализированном жилищном фонде Калининградской области».

В настоящее время работа по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - дети-сироты) жилыми помещениями организована по двум направлениям:

1. **Сохранность жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами**, находящимися в муниципальной собственности и индивидуальной собственности детей-сирот.

2. **Предоставление жилых помещений детям-сиротам**, не имеющим закрепленного жилого помещения, которые не могут вернуться в свое жилое помещение по различным причинам: жилье непригодно для проживания; площадь жилья на 1 зарегистрированного в нем менее учетной нормы; проживание в жилье лиц, страдающих хроническими заболеваниями (алкоголизм, наркомания, туберкулез, психические и иные заболевания); проживание в жилье родителей, лишенных родительских прав (при наличии судебного решения об отказе в принудительном обмене жилья) и другие причины.

До 1 января 2013 года полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, были переданы органам местного самоуправления.

В рамках действующего законодательства муниципальными образованиями за 7 лет (с 2006 по 2012 годы) жилыми помещениями обеспечены 726 человек.

С 1 января 2013 года Правительством области за 3 года (с 2013-2015 г.г.) жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Калининградской области обеспечены 761 человек.

Министерством социальной политики проведен **мониторинг сохранности жилых помещений**, предоставленных муниципальными образованиями до 2013 года лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Результаты мониторинга показали, что по состоянию на 1 января 2016 года 51 человек из 726 оформили

квартиры в индивидуальную собственность. В муниципальной собственности находится 565 жилых помещений, которые были предоставлены муниципальными образованиями лицам из числа детей-сирот до 2013 года. 9 жилых помещений из 565 признаны непригодными для проживания.

В 2015 году отремонтировано 28 жилых помещений, принадлежащих на правах собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа. Ремонт жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется муниципальными образованиями по мере необходимости.

Проведенный мониторинг состояния жилых помещений, предоставленных муниципальными образованиями области, выявил ряд проблем. Муниципальные образования как собственники соответствующего жилищного фонда в соответствии со статьей 14 Жилищного кодекса РФ (далее - ЖК РФ) не осуществляют должного контроля за его состоянием. В то же время, наниматели зачастую не исполняют свои обязанности по договору социального найма: не оплачивают содержание жилых помещений и жилищно-коммунальные услуги, не проживают в предоставленном жилье, не поддерживают его в надлежащем состоянии.

С 1 января 2013 года Правительство области обеспечивает детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, которые в полной мере отвечают требованиям благоустроенности: обеспечены инженерными системами (электроосвещение, горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, газоснабжение).

Но проблема образования задолженности и содержания предоставленного жилья в надлежащем состоянии остается актуальной.

Так, задолженность по оплате услуг ЖКХ только предоставленного жилья на ул. Левитана в городе Калининграде, где проживают лица из числа детей-сирот, составляет 3 788,8 тыс. руб. Работа по профилактике накопления задолженности осуществляется совместно Министерством социальной политики и Агентством по имуществу Калининградской области.

Подобные проблемы существуют и при обеспечении сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами.

Министерством социальной политики были направлены в адрес глав муниципальных образований области рекомендации по принятию мер по сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, находящего как в муниципальной собственности, так и принадлежащего им на праве собственности. Однако вопросы по недопущению накопления задолженности по оплате коммунальных услуг за жилые помещения, закрепленные за детьми-сиротами, по списанию задолженности остаются открытыми.

Муниципальными образованиями слабо ведется работа в данном направлении. По состоянию на 01.01.2016 года общая сумма долга перед коммунальными службами по содержанию жилых помещений, закрепленными за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, которые фактически в настоящее время не пользуются жилым помещением составила 9 046,8 тыс. рублей. Необходимо учитывать, что 437 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не проживают в закрепленных жилых помещениях, так как находятся и проживают в семьях опекунов (попечителей), в государственных учреждениях.

С целью обеспечения сохранности закрепленного жилья за детьми- сиротами главам муниципальных образований необходимо: организовать взаимодействие с управляющими компаниями, ресурсоснабжающими компаниями по вопросу перерасчёта задолженности за коммунальные услуги в случае непроживания ребёнка по месту регистрации; принять меры в соответствии со статьей 91 Жилищного кодекса РФ к выселению из закрепленных за детьми, оставшимися без попечения родителей, жилых помещений родителей, лишенных родительских прав, которые приводят занимаемое жилье в непригодное для проживания состояние, накапливают задолженность за услуги ЖКХ; обеспечить своевременное проведение ремонта и приведение в надлежащее состояние жилых помещений, закрепленных за детьми, оставшимися без попечения родителей, находящихся в муниципальной собственности.

В 2015 году лицам из категории детей-сирот распределены 516 жилых помещений, что в 2 раза больше, чем в 2014 году. Вместе с тем, более 1500 калининградцев данной категории остается не обеспеченными жильем. Сложившаяся ситуация свидетельствует о том, что общая потребность в финансовых средствах для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, в настоящее время значительно превышает запланированные объемы финансирования из областного бюджета на строительство (приобретение) жилых помещений специализированного жилищного фонда Калининградской области.

Органами прокуратуры области в 2015 году в защиту жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в суды направлено 166 исковых заявлений. Из рассмотренных и вступивших в законную силу решений суда данной категории требования по искам прокуроров фактически исполнены по всем делам.

Отсутствие жилья — одна из основных проблем, с которой сталкиваются дети-сироты после выпуска из государственных организаций для детей данной категории и учреждений профессионального образования. В результате - трудности при трудоустройстве,

получении медицинской помощи, дополнительные материальные затраты на поиск жилья. Случается, что выпускники учреждений для детей-сирот, оставшись на улице, вступают в конфликт с законом, и лишь в местах лишения свободы «обретают крышу над головой».

Регламентация порядка формирования списка льготников отнесена к законодательству субъектов РФ. Практика учета детей-сирот складывается неодинаково, а упущения в работе органов опеки и попечительства, иных специализированных органов, ответственных за своевременное выявление и учет льготников не всегда считается уважительным основанием для восстановления права детей-сирот и лиц из их числа на обеспечение жильем. На федеральном уровне должна быть закреплена норма о том, что органы государственной власти в области защиты прав детей-сирот, в частности органы опеки и попечительства и законные представители обязаны нести ответственность за включение детей-сирот в соответствующий список.

Представляется, что основными причинами нарушения жилищных прав детей-сирот являются ненадлежащая разъяснительная работа с выпускниками сиротских учреждений, несоответствие объема выделяемых бюджетных средств фактическому количеству детей-сирот, у которых возникло обозначенное право. Таким образом, несмотря на внесение в федеральное законодательство в 2013 году целого ряда важных и эффективных правовых гарантий, механизм реализации права детей-сирот на жилое помещение требует дальнейшего совершенствования; усиления контроля за ведением учета детей-сирот, нуждающихся в жилье; уточнения порядка и условий закрепления и сохранения за ними жилья, а также вселения в него.

Целесообразно также предусмотреть гарантии предоставления условий для временного проживания ребенка до получения жилья (например, социальная гостиница, наем жилья и т.п.).

В ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека неоднократно поднималась проблема о необходимости **совершенствования системы постинтернатной адаптации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

В настоящее время в Калининградской области создана система сопровождения адаптации к самостоятельной жизни лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилье.

Определенным препятствием для создания семьи и рождения детей является **проблема с обеспеченностью детскими дошкольными учреждениями.** По информации Министерства образования области, в ходе осуществления деятельности по обеспечению соблюдения прав на образование детей дошкольного возраста и реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части достижения к 2016 году

обеспечения 100 процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет, в Калининградской области в период с 2011 по 2015 год дополнительно создано 15414 новых мест.

По состоянию на февраль 2016 года в регионе построено 20 новых детских садов, введены 5000 новых мест. Строительство осуществлялось в течение трех последних лет. В 2015 году введены в эксплуатацию после строительства 9 детских садов. За 5 лет в детских садах проведены капитальные ремонты зданий и помещений 101 объекта, что позволило ввести 7998 новых мест для дошкольников. В 2015 году в девяти учреждениях области состоялся капитальный и текущий ремонты, открыты еще 329 мест. С 2012 года реконструированы 15 объектов дошкольного образования на 1460 новых мест. В 2015 году введены в эксплуатацию после реконструкции 3 объекта на 450 мест, в том числе 2 и за счет приобретения зданий: в 2014 году – на 100 новых мест в пос. Малинники Гурьевского ГО; в 2015 году – на 185 новых мест в пос. Луговое Гурьевского ГО.

В целях развития частно-государственного партнерства и увеличения количества детей, охваченных дошкольным образованием, начиная с 2010 года на конкурсной основе закупалась услуга дошкольного образования для детей-очередников в негосударственных образовательных учреждениях. В 2014 году разработан механизм поддержки предпринимателей, организующих деятельность частных детских садов, путем предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми. В 2015-2016 учебном году в Калининградской области продолжили работать 10 негосударственных дошкольных образовательных организаций с охватом 1034 детей дошкольного возраста. В настоящий момент в частные детские сады из муниципальной очереди направлено 412 детей, родительская плата для которых установлена на том же уровне, что и в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях.

В связи с дополнительной проработкой санитарных правил и норм, обеспечивающих необходимые условия для пребывания детей в дошкольных учреждениях в 2015 году дополнительно открыты за счет уплотнения групп 576 новых мест, что позволило увеличить охват детей дошкольным образованием.

По информации Министерства образования, **все дети в возрасте от 3 до 7 лет получили доступ к дошкольному образованию.**

Численность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, охваченных **дошкольным образованием**, составило 5567 детей, (52,3% от численности детей, поставленных на учет для получения места в дошкольной образовательной организации).

С целью обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в регионе разработан план мероприятий («Дорожная карта»).

С целью установления взаимодействия с семьей по оказанию помощи воспитанникам и обучающимся, имеющим отклонения в развитии; обеспечения интеллектуального, личностного и физического развития детей в Калининградской области в муниципальных дошкольных образовательных организациях созданы консультационные пункты. По состоянию на 1 января 2016 года создано и функционирует 58 консультационных пунктов. Общее количество обращений в консультационные пункты в очном режиме в 2015 году - 6102 (5664 - в 2014 году).

Уполномоченный по правам человека в ежегодных докладах постоянно обращает внимание на **предоставления земельных участков многодетным семьям.**

По состоянию на 1 января 2016 года в регионе проживало 7089 многодетных граждан, состояло на учете в целях получения земельного участка 4791 чел. В 2015 году наблюдалась положительная динамика в решении данного вопроса. Гражданам, имеющим трех и более детей, на территории области предоставлены 3017 земельных участков, в том числе за период 2011-2014 годов - 2023 участка, за 2015 год – 994 участка, обеспеченных следующей инженерной инфраструктурой: электроэнергией – 186 участков; водой – 61 участок; газом – 112 участков; асфальтированными дорогами – 130 участков; грунтовыми дорогами – 281 участок.

Однако Администрация ГО «Город Калининград» действенных мер для реализации социального права многодетных семей на получение в собственность бесплатно земельных участков на протяжении длительного времени не предпринимает. С 2012 года в ГО «Город Калининград» многодетным семьям бесплатно в собственность предоставлены всего 154 земельных участка, в то время как на очереди состоит 2 790 человек. В связи с этим прокуратурой области главе муниципального образования внесено представление. Принятые меры прокурорского реагирования касались не только защиты прав многодетных семей на получение земельных участков, но и были направлены на защиту возможности и реализацию гражданами рассматриваемой категории прав на улучшение жилищных условий.

В Калининградской области уделяется внимание организации социальной работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении либо иной трудной жизненной ситуации. По состоянию на 01.01.2016 г. на учете в органах социальной защиты населения состояла 27381 семья (в 2014 – 28058), находящаяся в трудной

жизненной ситуации, из них 282 семьи – в социально опасном положении (в 2014 – 362 семьи).

Деятельность учреждений социального обслуживания нацелена на обеспечение своевременной поддержки семей с детьми в целях предупреждения семейного неблагополучия, профилактики безнадзорности. Семьи, нуждающиеся в помощи, ставятся на социальный патронаж и сопровождаются специалистами, им оказывается комплексная помощь.

Молодыми мамами востребованы услуги, предоставляемые отделениями и клубами «Мать и дитя», с ними работают специалисты женских консультаций, психологи, акушеры-гинекологи, специалисты по социальной работе.

Предупреждая ситуации отказа от новорожденных детей, Министерством социальной политики Калининградской области совместно с Министерством здравоохранения области с 2013 года реализуется регламент взаимодействия по профилактике отказов от новорожденных детей. С его принятием на новую ступень поднялось взаимодействие социальных служб с родильными домами и перинатальным центром. В Калининградском центре социальной помощи семье и детям функционирует отделение по профилактике отказов от новорожденных детей. В результате проведенной работы число отказов матерей от новорожденных детей в 2015 году по сравнению с 2012 годом уменьшилось с 54 до 23.

В Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» функционирует стационарное отделение для беременных женщин, женщин с детьми в возрасте до 3 лет, где женщины «группы риска» имеют возможность проживать, получать горячее питание. В 2015 году стационарным отделением обслужено 47 человек. Специалисты отделения оказывают женщинам необходимую психологическую, юридическую, социальную и иную поддержку. Акцент в своей работе делается на решение вопросов трудоустройства и занятости женщин (профориентация, приобретение специальности).

Расширяется сфера деятельности Областного кризисного центра помощи женщинам. На его базе создано отделение для оказания стационарных услуг матерям, имеющим малолетних детей до 3-х лет.

В соответствии с Законом Калининградской области «О пособиях гражданам, имеющим детей» родителям **при рождении ребенка** выплачивается **единовременное пособие**, размер которого дифференцирован по числу детей: 3500, 7000 и 10000 рублей на первого, второго и последующих детей соответственно.

Ежемесячное пособие на ребенка, которое получают около 40 тысяч родителей, в 2015 году составляет 250 рублей в месяц. При наличии в

семье **ребенка-инвалида** семье выплачивается пособие в размере 2000 рублей.

7286 **одиноких матерей** в регионе получают ежемесячное пособие в размере 500 рублей, что, очевидно, не покрывает потребностей данной категории семей.

Семьям с тремя и более детьми со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения, предоставляется **ежемесячное пособие многодетной семье**. Размер пособия дифференцирован в зависимости от количества детей и определяется следующим образом: на первого и второго ребенка по 250 рублей, на третьего и четвертого ребенка – по 500 рублей, на пятого и шестого ребенка – по 1000 рублей, на седьмого ребенка – 1500 рублей, на восьмого ребенка – 2000 рублей, на девятого и последующих детей – по 2500 рублей.

Дополнительная социальная поддержка многодетных малообеспеченных семей в Калининградской области определена Законом «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области». Взамен установленных ранее льгот многодетной семье предоставляется **ежемесячная денежная выплата (ЕДВ)**. С апреля 2014 года размер ЕДВ составляет 1600 рублей. Многодетным семьям установлена **ежегодная денежная выплата на подготовку детей к школе**: семьям с тремя-пятью детьми выплачивается по 1500 рублей на каждого школьника, а семьям с шестью и более детьми – по 3000 рублей.

Законом Калининградской области от 11 июля 2011 года № 17 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» введена дополнительная мера социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала при рождении после 31 декабря 2010 года третьего ребенка и последующих детей. Размер капитала составляет: при рождении третьего или четвертого ребенка – 100 тыс. рублей, при рождении пятого или последующих детей – 200 тыс. рублей, при одновременном рождении трех и более детей – 1 млн. рублей.

В 2015 году **многодетная семья** в регионе получала: при рождении ребенка единовременно 10 000 и 14498 рублей из регионального и федерального бюджетов соответственно; до трех лет ребенку – ЕДВ на третьего и последующих детей в размере прожиточного минимума на детей – 7378 рублей; до полутора лет – федеральное ежемесячное пособие по уходу за ребенком не менее 5437 рублей; региональный материнский (семейный) капитал – (100 000 или 200 000 рублей), который при достижении года ребенку можно тратить на реальные цели: ремонт, приобретение автомобиля, мебели, бытовой техники и др.

В дополнение к данным выплатам при отнесении семьи к категории малообеспеченных семьи получают: ЕДВ многодетной семье – 1600

рублей; ежемесячное пособие многодетной семье – от 1000 рублей и выше в зависимости от количества детей.

Таким образом, многодетные семьи в период до достижения ребенком 3-летнего возраста имеют социальную поддержку в объеме 2-3-кратного прожиточного минимума.

В 2015 году количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, уменьшилось с 28058 семей (в 2014 году) до 27381 семей; число детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, уменьшилось в 2015 году с 658 человек до 530 чел.; количество семей данной категории снизилось с 362 (в 2014 году) до 282 семей.

В последние годы серьезной социально-нравственной проблемой являются факты **отказов матерей от новорожденных детей, аборты.**

Динамика числа абортов в Калининградской области (данные Росстата)

	2012	2013	2014
Показатель на 1000 женщин в возрасте 15-49 лет (область)	35	35	31
РФ	29	28	26
СЗФО	31	29	27
Показатель на 100 родов (область)	71	69	59
РФ	56	54	48
СЗФО	64	59	53

Прерванная беременность (аборты) в государственных медицинских организациях Калининградской области

	2014 год	2015 год	динамика
Всего прерывания беременности в т.ч.	5770	5585	-185
Прервано беременностей по показаниям со стороны плода (врожденные пороки развития, несовместимые с жизнью, хромосомные аномалии) по данным пренатальной диагностики	84	103	+19
По желанию женщины (легальные)	3515	3372	-143

В целях снижения количества абортов в области в 2015 году Министерством здравоохранения издан Приказ № 1316 «О мерах по снижению абортов в Калининградской области». Приказ обязал руководителей медицинских организаций ввести в штатное расписание

учреждений психологов и предусмотреть необходимое количество ставок психологов исходя из объема работы. В результате введены штаты психологов в Гвардейской, Гусевской, Зеленоградской, Краснознаменной, Неманской, Озерской, Пионерской, Светловской, Советской, Славской, Черняховской ЦРБ, Роддоме № 3, Роддоме № 4, Городской женской консультации. В Балтийской, Неманской, Полесской, Светловской, Славской ЦРБ работа по проведению доабортного консультирования осуществляется во взаимодействии со специалистами Русской Православной Церкви, социальных служб районов.

На базе Центра планирования семьи и репродукции Регионального перинатального центра функционирует Центр охраны репродуктивного здоровья подростков. Работают врач - акушер-гинеколог, психолог, юрисконсульт. Аналогичный центр создан при Советской центральной городской больнице. Основная деятельность центров – просветительская. Работа проводится в школах, образовательных учреждениях среднего специального и высшего профессионального образования. Осуществляется взаимодействие со специалистами Центра социальной помощи семье и детям в части совместных выездов в районы области, проведения консультаций подростков, оказания психологической и практической медицинской помощи.

Полагаю, что психолого-просветительских мер для решения проблемы абортів явно недостаточно. Система государственной помощи женщине-матери должна гарантировать ей социальный статус, включая наличие жилья, социально-психологической поддержки, получение медицинской помощи, трудоустройства для возможности достойного содержания и воспитания детей.

Миссию всесторонней помощи беременным женщинам, отказавшимся от абортов, и матерям с детьми, находящимся в сложной жизненной ситуации, взяла на себя, в том числе Православная церковь. Калининградской епархией РПЦ создан Кризисный центр для беременных женщин и женщин с детьми "Обитель". Деятельность Центра направлена на оказание психологической, медицинской, гуманитарной (предоставление вещей), продуктовой, материальной помощи, предоставление временного приюта. Центр рассчитан на приют до 15 человек.

В 2015 году был принят совместный Приказ Министерства социальной политики, Министерства здравоохранения Калининградской области от 14 октября 2015 года № 524/1450 «О Порядке организации оздоровления беременных женщин в государственном бюджетном стационарном учреждении социального обслуживания Калининградской области «Светлогорский социально-оздоровительный центр «Мечта», которым обеспечивается возможность **оздоровления беременных женщин**, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного

минимума на душу населения, установленного в Калининградской области. Продолжительность курса оздоровления составляет 12 дней и осуществляется бесплатно.

Нерешенной проблемой является **насилие в семье**, а также **насилие в отношении женщин и детей**.

Жертвами домашнего насилия могут стать любые члены семьи, однако в большинстве случаев домашнее насилие совершается в отношении женщин.

По информации Управления МВД РФ по Калининградской области (УМВД), в отношении женщин в 2015 году совершено 5641 преступление (5519 - в 2014 году), из них 888 насильственных преступлений (795 в 2014 году).

По-прежнему имеют место случаи семейно-бытового насилия, причем отмечается рост количества таких преступлений - 137 в 2015 году (111 в 2014 году).

По информации Прокуратуры области, в общей структуре преступности на 118,8%, или до 35 возросло количество изнасилований (в 2014 было совершено 16 изнасилований, их количество также возросло - на 23,1%). По информации УМВД 2 изнасилования совершено несовершеннолетними (в 2014 году - одно).

Насилие в семье зачастую воспринимается лишь как социальная проблема, затрагивающая неблагополучные семьи. В обществе еще не сформировано понимание, что право не подвергаться унижению человеческого достоинства распространяется и на внутрисемейные отношения. Роль государства в данной сфере - создавать эффективные механизмы защиты жертв домашнего насилия, привлекать к ответственности семейных тиранов, информировать общество о проблемах домашнего насилия и способствовать формированию ненасильственного поведения.

Проблема домашнего насилия носит латентный характер: немногие жертвы готовы о ней говорить и обращаться за помощью в восстановлении нарушенных прав.

К сожалению, пока в Российской Федерации и в Калининградской области, в частности, не создан единый алгоритм действий в целях предотвращения семейного насилия.

В 2013 году Организацией Объединенных Наций была принята **Декларация о борьбе с насилием против женщин**¹⁷, которая была подписана представителями всех входящих в ООН 193 государств, включая Российскую Федерацию. Декларация призывает все страны воздержаться от ссылок на свои традиции, обычаи и религиозные принципы для оправдания насилия над женщинами. Декларация

¹⁷ Официальный сайт Организации Объединенных Наций:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml

подтверждает принцип равноправия полов, а также призывает государства-члены ООН создать систему экстренной помощи жертвам насилия и строго наказывать за убийства женщин.

1 августа 2014 года вступил в силу первый международный документ по борьбе с насилием над женщинами — **Конвенция Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с этими явлениями (Стамбульская конвенция)**. Конвенция включила в себя самые прогрессивные положения, защищающие женщин от насилия. Россия пока не является ее участником. Полагаю, что важную роль в изменении отношения общества к проблемам домашнего насилия может сыграть присоединение к Стамбульской Конвенции. Конвенция обязывает государства не только привлекать к ответственности виновных, но и обеспечивать защиту жертвам, принимать меры по предотвращению домашнего насилия.

Необходимо также ускорить принятие **федерального закона о предупреждении и профилактике насилия в семье**, проект которого уже разработан.

Очевидно, что существующих мер профилактического воздействия со стороны органов полиции на семейных тиранов явно недостаточно. Как правило, участковые ограничиваются в лучшем случае посещением семьи по месту жительства и профилактическими беседами с нарушителем семейного покоя. Совершивших насилие в семье граждан доставляют в полицию, после чего в большинстве случаев спустя 3 часа отпускают. Семейные конфликты после этого, как правило, лишь усугубляются. Большинство случаев насилия в семье квалифицируются как побои либо причинение легкого вреда здоровью. Уголовные дела в таких случаях возбуждаются только по заявлению потерпевшей. Жертва насилия обязана самостоятельно поддерживать обвинение, представлять доказательства по делу о частном обвинении, для чего необходимо нанять адвоката, что как правило, в таких семьях нереально. Чаще всего дела о домашнем насилии до суда не доходят. Представляется, что **уголовные дела по преступлениям, совершенным в семье**, вне зависимости от их тяжести, необходимо из категории дел частного обвинения **перевести в категорию дел публичного обвинения**, по которым расследованием занимаются уполномоченные органы, а обвинение в суде поддерживает прокурор. В качестве меры пресечения к домашним насильникам необходимо применять арест, а мерой наказания должно быть привлечение к уголовной ответственности с вменением определенных обязанностей (прохождения курса лечения, психологической реабилитации и др.).

Рекомендую также разработку программ по работе с лицами, подвергающимися психологическому или физическому насилию членов своей семьи, а также реализацию просветительских программ среди молодежи по профилактике насилия, поддержку негосударственных

организаций, осуществляющих деятельность в сфере предоставления социальных услуг семьям с детьми и детям, в том числе в сфере профилактики семейного насилия; предоставление юридической поддержки жертвам насилия, в том числе с использованием примирительных процедур, в том числе услуг медиации. Минобрнауки России целесообразно готовить педагогов к работе с детьми, пострадавшими от насилия, Минздраву России - усовершенствовать систему освидетельствования пострадавших, МВД России разработать Инструкции о мерах реагирования при выявлении фактов насилия в семье.

Представляется целесообразным расширять совместно с НКО и религиозными организациями сеть кризисных центров (приютов, центров временного пребывания и отделений) для женщин и мужчин, в том числе с детьми, подвергшихся насилию, в том числе в семье.

Определенные меры по оказанию помощи и поддержки женщинам, пострадавшим от насилия, в регионе принимаются. Как было рекомендовано Уполномоченным по правам человека в ежегодных докладах, женщины, пострадавшие от насилия, беременные женщины и женщины с детьми, попавшие в трудную жизненную ситуацию, находят временный приют в учреждениях социальной защиты.

Для помощи, семьям, пострадавшим от насилия на базе КРОО «Мир женщины» был создан ресурсный центр «Твоя жизнь в твоих руках». С августа 2015 года сотрудники центра оказывают первичную помощь женщинам, пострадавшим от бытового насилия, проводят юридические и психологические консультации, для каждой из обратившихся находят оптимальный вариант решения ее конкретной проблемы.

С 25 ноября по 10 декабря ежегодно проводится Всемирная акция «16 дней против насилия». Целью Акции является обеспечение соблюдения прав женщин на жизнь без насилия и стремление положить конец безнаказанности для всех нарушителей прав женщин. 30 ноября в рамках акции «16 дней против насилия» при участии Уполномоченного по правам человека прошел Круглый стол на тему: «Профилактика и предотвращение бытового насилия на территории Калининградской области», организованный КРОО «Мир женщины». В Круглом столе приняли участие директор Областного кризисного центра помощи женщинам, представители КРОО «Мир женщины», представители Отдела семьи Администрации ГО «Город Калининград» и др. На Круглом столе обсуждались следующие вопросы: определение и виды бытового насилия, кто страдает от домашнего насилия, есть ли связь между домашним насилием и социально-экономическим уровнем семьи, причины домашнего насилия, как проблема домашнего насилия решается на уровне законодательства, какие программы и проекты по решению проблемы

бытового насилия существуют на территории области, опыт других регионов и стран, пути решения проблемы и др.

IV. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ (ст. 39 Конституции РФ)

Провозглашенные в ч. 1 ст. 7 Конституции РФ цели политики Российской Федерации как социального государства определяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности в силу возраста, состояния здоровья. Статья 39 Конституции РФ устанавливает обеспечение государственной поддержки инвалидов и пожилых граждан. Данные категории людей требуют особого внимания и помощи.

Подписание Россией 24 сентября 2008 года и последующая ратификация в мае 2012 года Конвенции о правах инвалидов свидетельствует о согласии нашей страны с принципами, на которых строится политика в отношении инвалидов и намерении России соблюдать международные стандарты политических, экономических, социальных, юридических и иных жизненно важных прав инвалидов. Это означает, что Российская Федерация стремится к реализации основных принципов отношения к инвалидам: уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости; недискриминация; полное и эффективное вовлечение и включение в общество; уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества; равенство возможностей; доступность; равенство мужчин и женщин; уважение развивающихся способностей детей-инвалидов и уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность.

Реализация положений Конвенции требует совершенствования действующих и введения новых механизмов обеспечения прав инвалидов и создания условий для их социальной интеграции.

Поэтапно законодательство РФ приводится в соответствие с Конвенцией, за последние годы внесены существенные изменения в законодательную базу, которые должны способствовать реализации прав людей с инвалидностью. С 2011 года принята и реализуется государственная программа РФ «Доступная среда», в рамках которой сформирована единая методология формирования безбарьерной среды для инвалидов. В декабре 2015 года утверждена новая редакция государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011-2020 годы, предусматривающая продление мероприятий по формированию условий

доступности объектов и услуг для инвалидов, финансируемых из федерального бюджета¹⁸.

Госпрограммой предусмотрены меры, направленные на формирование современной отрасли по производству товаров для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе технических средств реабилитации; на решение проблем, связанных с трудоустройством инвалидов. Запланирована реализация мероприятий, направленных на создание системы, обеспечивающей преемственность в работе с инвалидами, имеющими различные ограничения жизнедеятельности, с учетом их возраста.

Принят Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»¹⁹. Нормами указанного закона и принятыми в целях его реализации подзаконными актами установлены правовые механизмы для поэтапного создания безбарьерной среды для инвалидов.

Законом впервые в России законодательно определено понятие «абилитации» ребенка – инвалида — система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Порядок разработки и реализации индивидуальной программы абилитации ребенка — инвалида и ее формы определены приказом Минтруда России от 31 июля 2015 г. № 528н. Законом предусмотрено создание Федерального реестра инвалидов — федеральной государственной информационной системы, в которой собираются сведения об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах (сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых денежных выплатах и об иных мерах социальной защиты).

С целью формирования и ведения федерального реестра инвалидов Министерством социальной политики Калининградской области 22 декабря 2015 года заключено соглашение об информационном взаимодействии с ФКУ "Главное бюро медико-социальной экспертизы по Калининградской области". **По состоянию на 01.01.2016 в Калининградской области проживало 75 444 инвалида, в том числе 3043 ребенка-инвалида.** Вопросы соблюдения и обеспечения прав

¹⁸ [Постановление](#) Правительства РФ от 01.12.2015 N 1297 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы"

¹⁹ Федеральный закон от 01.12.2014 N 419-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов"

граждан данной категории входят в компетенцию органов государственной власти, местного самоуправления, различного рода учреждений, территориальных подразделений соответствующих федеральных органов власти.

Несмотря на принимаемые меры, положение инвалидов остается сложным, а численность данной категории населения высокой, существует целый ряд проблем, разрешение которых зависит от совершенствования законодательства, от финансирования, организационных мероприятий, от человеческого фактора.

Обращения в защиту прав инвалидов в адрес Уполномоченного по правам человека составляют значительную часть из общего числа обращений. От инвалидов, пенсионеров в 2015 году поступило 374 обращения или 23% от общего количества, примерно как в 2014 году (392 обращения). По вопросам защиты прав инвалидов в 2015 году рассмотрено 193 обращения или 12% от общего количества.

Анализ обращений показывает, что система обеспечения, соблюдения и защиты прав инвалидов нуждается в совершенствовании на региональном и, прежде всего, на федеральном уровне.

В целях наиболее эффективной защиты прав инвалидов при Губернаторе Калининградской области создан совет по делам инвалидов, являющийся совещательным органом, содействующим обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти Калининградской области, общественных объединений и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с решением проблем инвалидности и инвалидов. **Уполномоченный по правам человека работает в составе совета и является членом этого Совета.**

Важным условием и средством обеспечения инвалидов равными с другими гражданами возможностями участия в жизни общества является формирование **доступной среды жизнедеятельности**: беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, пользования транспортом, средствами связи и информации.

Одной из основных проблем для большинства инвалидов, в первую очередь с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, является непригодность окружающей среды для доступа данной категории граждан к объектам социальной инфраструктуры.

Нерешенность проблемы формирования доступной среды порождает серьезные социально-экономические последствия, такие как высокая социальная зависимость, вынужденная изоляция инвалидов, осложняющая проведение медицинской, социальной и психологической реабилитации; равнодушное отношение к инвалидам в массовом сознании, их социальная разобщенность с лицами, которые не относятся к данной категории.

Законодательством РФ определены требования к органам власти и организациям по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения этих требований.

В 2015 году были приняты поправки в Градостроительный кодекс РФ²⁰, благодаря которым исключается возможность строить социальные объекты и жилье без учета их доступности для инвалидов и маломобильных групп граждан. Изменения жестко регламентируют требования к застройщикам, проектировщикам и заказчикам строительства. С 1 января 2016 года соблюдение требований доступности и безбарьерной среды становится обязательным для любого строительства.

Формирование среды жизнедеятельности с учетом требований доступности для инвалидов повышает социальные гарантии этой категории граждан, снижает бюджетную нагрузку на социальные службы, позволяет инвалидам получать профессиональное образование и трудоустраиваться.

В Калининградской области с 2011 года реализуется программа «Доступная среда» с целью обеспечения беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее - МГН). За 2014-2015 г.г. были адаптированы для доступа инвалидов 103 социально-значимых учреждения. В 2015 году к потребностям людей с ограниченными возможностями здоровья адаптировано 72 социально значимый объекта, что на 26 больше, чем в 2014 году. Мероприятия по **созданию доступной среды** реализованы в 31 учреждении социального обслуживания: госпитале для ветеранов, социальных приютах для детей и подростков, центрах социальной помощи семье и детям, областном кризисном центре помощи женщинам, реабилитационных центрах и домах-интернатах для инвалидов и других. Адаптированы 6 организаций здравоохранения: Нестеровская, Советская, Правдинская и Полесская центральные районные больницы, Родильный дом Калининградской области №1 (административно-гинекологический корпус), а также Центр медицинской профилактики и реабилитации. Доступнее для людей с инвалидностью стали 12 организаций физкультуры и спорта. В их числе – Детско-юношеская спортивная школа Правдинска, Центр спорта и отдыха «Олимп» Гвардейского района, Гусевский и Неманский стадионы, физкультурно-оздоровительные комплексы Зеленоградска, Светлогорска. Мероприятия по формированию доступной среды проведены в 12 образовательных организациях, 11 организациях

²⁰ "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016)

культуры. Проведена работа по утверждению перечней административных регламентов государственных и муниципальных услуг, в которые внесены изменения и дополнения по включению в обязательном порядке всех требований к обеспечению условий их доступности для инвалидов.

Министерством социальной политики Калининградской области организовано обучение специалистов, работающих с инвалидами. Проведены обследование и паспортизация объектов, составлены и приведены в соответствие с действующим законодательством «паспорта доступности объектов».

Доступная среда в регионе создается органами власти в сотрудничестве с самими представителями маломобильных групп населения. Представители калининградской общественной организации инвалидов «Ковчег» разработали доступные для маломобильных путешественников маршруты по городу Калининграду, предложили городским властям изменить центр Калининграда: понизить бордюры, сделать более пологими уклоны, использовать тактильную плитку, создать удобные парковки. В преддверии Чемпионата мира по футболу 2018 года Калининград ждет масштабный ремонт. Активисты надеются сделать город более удобным для всех групп населения. Пока, по мнению общественников, территория Калининграда доступна для людей на инвалидных колясках примерно на 5%. Активисты «Ковчеха» консультируют градостроителей: все объекты, которые реконструируются или строятся по заказу Администрации ГО "Город Калининград", инвалиды тестируют на доступность. Общественники проводят семинары по созданию доступной среды для проектировщиков, архитекторов, чиновников, отвечающих за создание безбарьерной среды в Калининградской области. Привлекаются крупнейшие российские эксперты в этой области для исправления ошибок уже на этапе проектирования объектов.

В своих ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека не раз отмечал **проблему доступности для инвалидов помещений бюро медико-социальной экспертизы в Калининградской области.** Учреждения не отвечают требованиям доступности для маломобильных групп населения. В большинстве бюро отсутствуют пандусы, специалисты и посетители ютятся в тесных помещениях, не хватает сидений для ожидающих приема. Посещение комиссии превращается в настоящее испытание для более чем двадцати шести тысяч людей, такое количество ежегодно проходит медико-социальную экспертизу. Не многие врачи соглашаются работать в таких условиях, штат укомплектован лишь на 60%, специалистов явно не хватает.

Причиной такого положения является отсутствие у учреждения собственных помещений.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от председателя КРОО «Лига защитников пациентов» Шапошниковой М.В., сообщившей, что помещение Бюро № 4 Медико-социальной экспертизы в г.Черняховске не отвечает требованиям доступности для маломобильных категорий граждан, не отвечает санитарно-гигиеническим требованиям к помещениям, в которых проводятся заседания медико-социальной экспертизы.

На обращение Уполномоченного по данному вопросу в Главное бюро медико-социальной экспертизы по Калининградской области из указанного Учреждения получен ответ следующего содержания.

Помещения для проведения медико-социальной экспертизы должны соответствовать государственным эпидемиологическим правилам и нормативам. Помещение, в котором располагается бюро МСЭ № 4, арендуется у Черняховской больницы. Согласно существующим нормативно-правовым актам, основной балансодержатель (Черняховская больница) должен обеспечить доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Тем не менее указанное помещение не приспособлено под нужды маломобильных групп населения.

Уполномоченным направлено обращение в Администрацию Черняховского городского округа с ходатайством о возможности предоставления другого помещения, более приспособленного для организации медико-социальной экспертизы на территории Черняховского района.

Мониторинг доступности бюро медико-социальной экспертизы в 2015 году провели также активисты Народного Фронта совместно с КРООИ «Ковчег». Они подтвердили выводы о недоступности помещений МСЭ для маломобильных групп населения.

Уполномоченным по правам человека по результатам посещения **домов-интернатов** неоднократно рекомендовалось Министерству социальной политики Калининградской области принять меры по созданию в них **доступной среды для проживания инвалидов и лиц пожилого возраста**. В 2015 году в домах-интернатах оборудованы пандусы, специальные поручни в столовых, медицинских блоках, душевых и санитарных узлах. Приобретены мобильные ванны для ухода за гражданами, неспособными к самостоятельному передвижению, и мобильные устройства для подъема инвалидов-колясочников по лестницам, системы голосовой трансляции и оповещения, тележки с гидравлическим приводом для гигиенического ухода за больными, диодные электронные табло «Бегущая строка», откатные автоматические двери. Все инвалиды своевременно проходят освидетельствование в Бюро медико-социальной экспертизы, нуждающиеся обеспечены техническими

средствами реабилитации: ходунками, памперсами, индивидуальными креслами-колясками, слуховыми аппаратами, очками.

Согласно ст. 30 Конвенции о правах инвалидов государство обязано принимать все надлежащие меры для обеспечения **доступа инвалидов к местам культурных мероприятий или услуг** (театры, музеи, кинотеатры, библиотеки, туристические услуги), а также к памятникам и объектам, имеющим национальную культурную значимость.

Значительная часть учреждений культуры, архивов, музеев, библиотек Калининградской области не оснащены необходимыми техническими средствами и условиями для использования культурных ценностей инвалидами по слуху и по зрению (субтитры, дублирование голосовой информации текстовой информацией, надписи или световые сигналы, знаки, выполненные рельефно-точечным шрифтом Брайля), инвалидами с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, хотя работа в данном направлении ведется.

В 2015 году продолжилось принятие мер с целью решения проблемы **туризма для инвалидов**. Стало доступным для маломобильных групп населения еще одно учреждение культуры - одна из главных достопримечательностей Калининграда - Музей янтаря. В рамках государственных программ «Развитие культуры» и «Доступная среда» при софинансировании из областного бюджета при поддержке Министерства культуры и Министерства социальной политики области, в музее было установлено специализированное оборудование для людей с ограниченными возможностями здоровья - лифт и экскурсионное оборудование для слабослышащих. Установка оборудования проводилась под контролем экспертов Калининградской общественной организации инвалидов «Ковчег». Впервые в регионе реализован подобного рода проект в историческом здании, где масштабные перестройки и реконструкции практически невозможны. Ранее для гостей с нарушением опорно-двигательного аппарата была практически недоступна расположенная на втором этаже постоянная экспозиция музея. Приобретена также новая техника для посетителей с ослабленным слухом. Благодаря специализированным приемникам и передатчикам у данной категории граждан появилась возможность получить экскурсионное обслуживание.

Калининградской общественной организацией инвалидов «Ковчег» в 2015 году был организован цикл семинаров, направленных на доступность для маломобильных групп населения учреждений общепита и гостиниц. Поднимая проблему отсутствия в Калининградской области приспособленных для инвалидов гостиниц и кафе, общественники пригласили их владельцев и управляющих, чтобы рассказать, как можно достаточно быстро и качественно адаптировать любое помещение и тем самым привлечь клиентов из числа маломобильной группы населения.

Специалисты по доступной среде провели для них обучающие тренинги. Все больше владельцев кафе, ресторанов и гостиниц понимают, что создавая комфортные условия для людей с ограниченными возможностями, они не только привлекают новых клиентов, но и получают конкурентное преимущество перед теми, кто еще не задумался над созданием доступной среды.

9 декабря 2015 года в конференц-зале отеля «Ibis» состоялась конференция на тему «Развитие доступного туризма на территории Калининградской области». В нем приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека, министр туризма области, представители министерства социальной политики области, администрации МО «Гвардейский городской округ», представители туристического бизнеса, общественных организаций области и др.

В рамках конференции обсуждались вопросы, связанные с развитием доступных видов туризма для маломобильных групп населения области, обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов к объектам туристической инфраструктуры и др. Инициатором конференции выступила С.Р.Нигматуллина. Она передвигается в инвалидной коляске и, несмотря на ограниченные физические возможности, ведет активную социальную, общественно-политическую, просветительскую деятельность. С.Р.Нигматуллина принимала участие в создании и открытии адаптированных пляжей для людей с ограниченными физическими возможностями в городах Зеленоградске и Пионерском; является автором проектов «Гвардейск без барьеров», «Танцы на колясках», «Экскурсии для всех». В 2015 году С.Р.Нигматуллина принимала активное участие в организации и проведении международного фестиваля телеработ «Смотри на меня как на равного»; интеграционной фотовыставки «Я продолжаю идти»; разработала доступный экскурсионный маршрут «В историю Кенигсберга и Калининграда без преград», являясь его бессменным экскурсоводом и первым гидом-экскурсоводом с инвалидностью в России. Она является руководителем инициативной группы по доступному туризму в Калининградской области; участвовала в качестве модели на Неделе высокой моды в городе Москва; является членом общественного совета при администрации Гвардейского городского округа. Своим образом жизни и общественной деятельностью она доказывает на практике, что инвалидность - лишь показатель взаимодействия между людьми с ограниченными возможностями здоровья и барьерами окружающей среды.. Если инвалиду создать условия для возможности трудиться, обеспечить доступ к объектам культуры, то его жизнь не будет ограниченной, и он сможет стать полноценным членом общества.

На конференции отмечалось, что несмотря на проводимую региональной властью работу, Калининградская область не является пока достаточно доступной для туризма маломобильных групп граждан.

Современное состояние доступной туристкой среды остается на неудовлетворительном уровне, предприятия индустрии туризма не подготовлены для предоставления услуг доступного туризма, для перевозки маломобильных групп населения и специалистов по обслуживанию людей с инвалидностью не хватает транспорта; существуют проблемы с наличием туалетов, с отсутствием оборудованных для инвалидов дорожек к морю, к культурным и историческим объектам.

В качестве положительного примера приводилось оборудование пляжей для маломобильных групп граждан на побережье Балтийского моря в Зеленоградске и Пионерском курорте. Идею создания доступного пляжа предложила общественная организация инвалидов «Ковчег», реализация проекта осуществлялась с учетом рекомендаций и предложений данной организации, с ее помощью. Пляжи Зеленоградска и Пионерского были оснащены доступной для инвалидов инфраструктурой: пандусами, деревянными настилами и навесами для шезлонгов, удобными для людей с ограниченными физическими возможностями, раздевалками, кабинками биотуалетов и специальными колясками для проезда к морю по песку и купания. Проект реализован благодаря проведению конкурса «Создание условий для рекреации, обустройство мест массового отдыха для жителей муниципальных образований Калининградской области». Софинансирование проекта осуществлялось из местных бюджетов. Министр туризма области на конференции пообещал продолжить и в 2016 году работу по оборудованию пляжей для инвалидов, а также приобрести экскурсионный автобус, приспособленный для нужд инвалидов.

В целях создания доступного туризма в Калининградской области целесообразно: обеспечить доступность для людей с ограниченными возможностями здоровья в региональных и муниципальных музеях, учреждениях культуры и искусства; рассмотреть возможность финансирования приобретения экскурсионного автобуса оборудованного для перевозки людей с ограниченными возможностями здоровья; разработать и внедрить систему проката такого туристического автобуса; определить регламент предоставления социального такси для возможности проведения экскурсий для лиц с инвалидностью.

Генеральная Ассамблея ООН в декабре 2015 года постановила провозгласить **2017 год Международным годом устойчивого туризма в интересах развития**. В резолюции по этому поводу делегаты Ассамблеи предложили всем государствам оказывать поддержку туризму, как одному из средств поощрения и ускорения устойчивого развития.

Важной составной частью доступной для инвалидов среды является вопрос обеспечения доступности для инвалидов **транспорта и транспортной инфраструктуры**. В этой связи Калининградская область нуждается в обновлении парка автобусов. Необходимо принять меры по

оборудованию остановочных павильонов и пешеходных путей с учетом требований доступности для инвалидов.

Препятствиями на пути реализации маломобильными горожанами своего права на доступное и безопасное использование транспорта является несоблюдение водителями общественного транспорта правил дорожного движения: инвалиды не могут войти в автобусы, которые не подъезжают к краю тротуара; водители автобусов высаживают пассажиров на проезжую часть дороги, в зону повышенной опасности.

Реалии сегодняшнего дня таковы, что многие инвалиды практически не выходят из дома, поскольку испытывают значительные трудности с передвижением. Двери лифтов в зданиях слишком узкие, и инвалиды на колясках не могут ими воспользоваться, лестницы не оборудованы пандусами. Не полностью адаптирована и социальная инфраструктура для обеспечения инвалидам возможности свободно перемещаться по населенному пункту: не везде тротуары сопряжены с проезжей частью, не оборудованы остановки общественного транспорта и сам транспорт. Световые сигналы светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации, не везде дублируются звуковыми сигналами. Звуковые светофоры и рельефные переходы, специально ориентированные для людей с нарушением зрения, появились в Калининграде, но их мало, в особенности, в районах области.

Для обеспечения доступности информации для граждан с нарушением слуха на ГТРК «Янтарь» и НТРК «Каскад» с 2011 года новостные телепрограммы дублируются «бегущей строкой» с качественным хорошо читаемым текстом.

В целях частичного решения транспортной проблемы Министерством социальной политики Калининградской области с 2001 года успешно развивается **Социальная служба перевозок (социальное такси)**, оказывающая услуги инвалидам, испытывающим проблемы с передвижением. Финансирование деятельности Социальной службы перевозок осуществляется за счет средств областного бюджета, направляемых в виде субвенций местным бюджетам. Ежегодно более 5 тысяч инвалидов реализуют свое право на бесплатные транспортные услуги. Проезд осуществляется на основании талонов, выдаваемых комплексными центрами социального обслуживания населения по месту жительства инвалида. В 2015 года автопарк социальной службы перевозок пополнился новыми транспортными средствами. 7 специализированных микроавтобусов, приспособленных для перевозки лиц с ограниченными возможностями здоровья для службы социального такси получили Багратионовский, Зеленоградский, Неманский районы, Гвардейский, Гурьевский, Озерский и Советский городские округа. Микроавтобусы оборудованы механизмом подъема пассажира вместе с креслом в салон, внутри предусмотрены крепления для фиксации колясок. Конструкция

разработана с учётом всех правил безопасности. В данный момент социальная служба перевозок функционирует во всех муниципальных образованиях области. Ее автопарк насчитывает 34 микроавтобуса.

Неоднократно Уполномоченный по правам человека обращал внимание на **проблему стоянок для транспорта инвалидов**. По закону парковка транспортных средств без соответствующего знака «Инвалид» в специально-отведенных местах запрещена. Места **парковки для инвалидов** распространяются только на транспортные средства граждан, имеющих 1 и 2 группы инвалидности.

Водителю, незаконно занявшему место стоянки для инвалидов, грозит административный штраф.

В 2015 году Калининградская область приняла участие во Всероссийском профилактическом мероприятии по защите прав водителей-инвалидов. В период проведения мероприятия за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов, сотрудниками подразделений ГИБДД привлечены к административной ответственности 388 водителей. В городах области вместе со специальными экипажами контроль за парковкой вели общественники. Юные инспекторы движения участвовали в акции «Право на жизнь», в ходе которой водителям раздавались тематические листовки.

9 декабря 2015 года ГИБДД Калининградской области совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека проверила парковки для инвалидов.

По моему мнению, проблемой для инвалидов является отсутствие права на **специальную парковку для инвалидов 3 группы**.

Так, в адрес Уполномоченного в сентябре 2015 года обратилась гражданка М., инвалид 3 группы из Калининграда. Заявительница сообщила, что с 2009 года является инвалидом 3 группы бессрочно (быстро прогрессирующее течение нарушений тазовых органов, гипертоническая болезнь 2 стадии, грыжи дисков позвонков). Инвалидность получена при исполнении обязанностей военной службы. Женщина остановилась на месте для инвалидов у торгового центра. Сотрудник ГИБДД составил протокол об административном правонарушении и оштрафовал ее.

Действительно, согласно действующему законодательству, у инвалидов III группы отсутствует право размещения на своих автомобилях специальных табличек, и, соответственно, пользования выделенными для инвалидов парковками. За подобные действия КоАП РФ устанавливает ответственность в виде штрафа. Считаю, что нормы КоАП РФ в этой

части ограничивают беспрепятственный доступ инвалидов 3 группы к социальной инфраструктуре.

Согласно ч. 9 ст. 15 ФЗ № 181 от 24 ноября 1995 года "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (ред. от 29.06.2015): "На каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства. Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно». Федеральный закон не разделяет инвалидов на категории в зависимости от степени инвалидности.

Необходимо принять меры с целью обеспечения равных прав инвалидов всех групп по беспрепятственному доступу к объектам социальной инфраструктуры.

Мною предложено Министерству социальной политики области изучить данный вопрос и обратиться в Правительство РФ с предложениями о внесении поправок в федеральное законодательство с целью решения проблемы бесплатных парковок для маломобильных инвалидов 3 группы.

В 2015 году с проблемой доступности авиатранспорта столкнулась жительница Калининградской области С. В Москве девушку на инвалидной коляске не пустили в самолет. Багажная служба аэропорта "Шереметьево" отказала в транспортировке инвалидного кресла С., прибывшей в столицу для участия в Неделе высокой моды. После того как С. зарегистрировалась на рейс, в багажной службе ей сообщили, что не могут принять такой тяжелый груз как инвалидная коляска, при том что передвигаться без кресла калининградка не может. Девушке пришлось пропустить свой рейс.

В настоящее время С. не только смогла доказать авиакомпании свою правоту, она обучает представителей авиа-бизнеса обеспечению доступной среды для маломобильных групп населения и инвалидов.

В 2015 году Минтранс России определены **правила обеспечения доступности для инвалидов пассажирских вагонов и вокзалов**²¹.

С 1 января 2015 года инвалиды не могли реализовать **право на компенсацию проезда к месту реабилитации**. Детям-инвалидам и сопровождающим их лицам в разных регионах страны отказывали

²¹ Приказ Минтранса России от 06.11.2015 N 329 "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, поездов дальнего следования и предоставляемых услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования"

в оплате проезда к месту реабилитации. Это было связано с несовершенством нормативной базы: по закону о бюджете Фонда социального страхования от 01.12.2014 г. № 386-ФЗ на 2015 год бесплатный проезд предусмотрен только в случае лечения за счет средств федерального бюджета. При этом, медицинская реабилитация и многие виды высокотехнологичной медпомощи с 2015 года оплачиваются из средств Фонда ОМС. Минздрав России не внес вовремя изменения в свои нормативные акты (Приказ № 617 от 5.10.2005 о порядке направления граждан к месту лечения при наличии медицинских показаний), что стало причиной отказа в компенсациях. Приказом № 598н от 27.08.2015 года Минздрав восстановил право инвалидов на бесплатный проезд. Приказ зарегистрирован в Минюсте в сентябре 2015 года. Инвалидам в РФ вернули право на компенсацию проезда к месту реабилитации.

Особую актуальность для детей и молодежи с инвалидностью имеют вопросы получения **образования**.

Государство гарантирует общедоступность образования, адаптивность системы образования к уровням и особенностям развития и подготовки обучающихся (воспитанников), независимо от состояния здоровья. Однако, многие государственные гарантии так и остаются не доступными для инвалидов. По данным Федерального агентства по образованию, только половина детей с ограниченными возможностями здоровья обучается в адекватных условиях.

Постановлением Правительства Калининградской области от 05.08.2015 N 460²² установлено, что в 2015 году общеобразовательным организациям предоставляются гранты в форме субсидий из областного бюджета на проведение мероприятий по формированию сети общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов по итогам проведения конкурсного отбора в рамках реализации Государственной программы Калининградской области "Развитие образования"²³.

Одной из задач, поставленных майским 2012 года Указом Президента РФ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» является повышение **доступности профессионального образования для инвалидов**. На одном из заседаний Совета по делам инвалидов при Губернаторе Калининградской области с участием Уполномоченного по правам человека говорилось о том, какие условия создаются для обучения различным специальностям людей с проблемами здоровья в Калининградской области. Отмечалось, что в образовательных

²² Постановление Правительства Калининградской области от 05.08.2015 N 460 "О предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета общеобразовательным организациям на проведение мероприятий по формированию сети общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов"

²³ Постановление Правительства Калининградской области от 31.12.2013 N 1023

учреждениях региона создается безбарьерная среда. В специализированном техникуме-интернате для инвалидов в Советске сформирована инфраструктура, обеспечивающая условия для комфортного пребывания и обучения людей с проблемами здоровья. В Художественно-промышленном техникуме установлено современное лабораторное и учебно-производственное оборудование, налажено программное и методическое обеспечение образовательного процесса с учетом потребностей инвалидов по зрению, слуху, с заболеваниями опорно-двигательной системы. В 2014 году за счет средств, предусмотренных государственной программой Калининградской области «Развитие образования», в Педагогическом институте в Черняховске проведены работы по повышению доступности зданий для обучения и проживания инвалидов. Безбарьерная среда формируется еще в двух профессиональных образовательных организациях: Колледже сервиса и туризма в Калининграде и Гусевском политехническом техникуме. Министерством образования области утвержден и поэтапно реализуется план мероприятий по созданию во всех 15 учреждениях, подведомственных региональным органам исполнительной власти, условий для получения профессионального образования инвалидами. Большинство педагогических работников уже прошли соответствующее дополнительное обучение, в ряде образовательных организаций введены дистанционные технологии. Сорок процентов программ, реализуемых в учреждениях профобразования, адаптированы для обучения граждан с проблемами здоровья.

В то же время, среди инвалидов доля людей, получающих профессиональное образование, пока мала. В связи с этим необходимо активизировать работу по информированию людей с проблемами здоровья о возможностях профессионального обучения. Необходимо дальнейшее совершенствование системы профориентации граждан с инвалидностью.

Доступность профессионального образования для лиц с инвалидностью зависит, в частности, от доступности помещений вузов и других образовательных учреждений для маломобильных групп населения.

В Балтийском федеральном университете имени И. Канта комплексным решением вопросов доступной среды занимается компания "Обсервер", которой завершён первый этап работ по созданию доступной среды. 1 и 2 корпуса БФУ им. И. Канта полностью доступны для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Актуальной проблемой по-прежнему остается **трудоустройство инвалидов**.

В 2015 году изменился **порядок квотирования рабочих мест для инвалидов**. В число работодателей, включенных в этот процесс, вошли организации с численностью работающих от 35 до 100 человек (размер

квоты – 3%), и также, как и ранее, – предприятия с числом занятых более 100 человек (квота – 4%).

Это позволило заквотировать 2949 рабочих мест для инвалидов, что почти на 511 больше чем в 2014 году (2438 рабочих мест).

В соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Губернатором области 25 июня 2012 года утвержден разработанный Правительством области план реализации данного Указа. Планом предусматривалась реализация в 2012-2015 годах в Калининградской области комплекса мер, направленных на повышение эффективности мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов.

Государственной программой «Социальная поддержка населения», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 18 ноября 2013 года № 848, предусматривалось создание в 2015 году 94 оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов. Возмещение затрат работодателя производится в размере фактической стоимости оборудования, работ по его монтажу и установке, но не более 72 690 рублей на одно рабочее место для трудоустройства незанятого инвалида.

Постановлением Правительства области от 18 июня 2015 года № 344 «О предоставлении в 2015 году субсидий на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения в целях оказания содействия в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» утвержден порядок, определяющий правила и условия предоставления в 2015 году субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) работодателям затрат на реализацию дополнительных мероприятий по содействию в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места. В целях реализации постановления утвержден приказ Министерства социальной политики области от 29 июня 2015 года № 322 «О реализации дополнительных мероприятий государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения», включающей мероприятия содействия трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, в 2015 году».

Оснащение специальных рабочих мест осуществляется с учетом профессии (специальности) инвалидов, характера выполняемых работ, степени инвалидности, характера функциональных нарушений и ограничения способности к трудовой деятельности, уровня специализации рабочего места, механизации и автоматизации производственного процесса.

По состоянию на 11 января 2016 года центрами занятости населения заключены договоры с работодателями на оборудование (оснащение) 98 рабочих мест для незанятых инвалидов на общую

сумму 6 832,46 тыс. рублей (104,3 % от общего объема предусмотренных средств), на которые трудоустроено 98 граждан из числа инвалидов по следующим профессиям: шлифовщик, оператор видеонаблюдения, мойщик автомобилей, менеджер по работе с клиентами, пошивщик изделий из кожи, бетонщик, формовщик, швея, бухгалтер, кондитер, делопроизводитель, сторож, весовщик, техник по учету автохозяйства, оператор полуавтомата для упаковки, подсобный рабочий, маркетолог, инженер-проектировщик (сметчик), телефонист.

В 2015 году за содействием в поиске подходящей работы в государственные казенные учреждения Калининградской области центры занятости населения обратились 1041 инвалид, из них трудоустроено 380 человек. Профессиональное обучение по направлению службы занятости прошли 43 безработных гражданина, относящихся к категории инвалидов, по следующим специальностям: бухгалтер, оператор ЭВМ, косметолог-визажист, педикюрша, дизайнер компьютерной графики, парикмахер, кондитер, водитель автомобиля, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, охранник, художник-конструктор (дизайнер), тракторист, машинист (кочегар) котельной, секретарь, массажист, кладовщик.

На заседании Совета по делам инвалидов 18 декабря 2015 года с участием Уполномоченного по правам человека рассмотрен комплекс мер, направленных на повышение эффективности работы по содействию трудоустройству инвалидов.

Российская система занятости инвалидов пока не ориентирована на персонифицированное сопровождение и поддержку инвалидов в процессе трудоустройства, не стимулирует работодателей на включение лиц с ограниченной трудоспособностью в трудовую деятельность, носит фрагментарный характер. Степень вовлечения в активную жизнь инвалидов отстает от их реальных потенциальных возможностей.

С целью наиболее эффективного использования квотирования рабочих мест для инвалидов в организациях области представляется целесообразным создать полноценный банк данных о рабочей силе из числа инвалидов с оценкой их профессиональных возможностей, а также банк данных доступности рабочих мест инвалидам с различными функциональными нарушениями.

Считаю, что реальным механизмом решения проблем трудоустройства инвалидов были **налоговые льготы для предприятий, применяющих труд инвалидов**, отмененные с принятием нового Налогового кодекса.

Проблемой является также недостаточное количество адаптированных под потребности людей с ограничениями по здоровью помещений и рабочих мест.

По-прежнему проблемой для лиц с ограниченными возможностями здоровья является порядок **установления инвалидности**.

Порядок и условия признания лица инвалидом утверждены Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 N 95.²⁴

Юридическое признание гражданина инвалидом осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы (МСЭ) исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина с использованием классификаций и критериев, утвержденных Приказом Минтруда России от 29.09.2014 N 664н.²⁵ Указанный документ вступил в силу 23 декабря 2014 года. Документ ввел балльную систему оценки заболевания и степени ограничения больного человека к жизнедеятельности. Эксперты учитывают не только сам факт заболевания, но и оценивают, насколько человек включен в социальную жизнь, может самостоятельно себя обслуживать, общаться с другими людьми, и определяют эти способности индивидуально, в процентах. От совокупности набранных процентов зависит, какую группу инвалидности дадут человеку, а соответственно, какие льготы и в каком объеме от государства он сможет получать.

После вступления в силу новых правил установления инвалидности многие граждане стали еще больше возмущаться неудовлетворительной работой бюро МСЭ и равнодушным отношением к пациентам. Они считают, что вследствие манипуляций с классификациями и критериями, которые используются Минтрудом при осуществлении медико-социальной экспертизы, число юридически признанных инвалидов в стране сокращается, что приводит к лишению людей права на бесплатное лекарственное обеспечение и льготы.

Изучение практики применения действующих классификаций и критериев показало, что применение ряда их положений не может служить основанием для объективной оценки степени нарушения функций организма, в связи с чем Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ многократно обращали внимание на необходимость пересмотра существующих классификаций и критериев, которые имеют общий характер и не связаны с конкретными заболеваниями. Рекомендации региональных Уполномоченных по правам человека были услышаны Президентом РФ, которым было дано поручение разработать концепцию государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, учитывающую положения Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья. С 1 января 2016 года изменяется порядок установления инвалидности.

²⁴ Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 N 95 (ред. от 06.08.2015) "О порядке и условиях признания лица инвалидом" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016)

²⁵ Приказ Минтруда России от 29.09.2014 N 664н "О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы" (Зарегистрировано в Минюсте России 20.11.2014 N 34792)

До 31.12.2015 года при установлении группы инвалидности и категории "ребенок-инвалид" использовались два критерия: "ограничение жизнедеятельности" и "степень расстройства функций организма". Под ограничением жизнедеятельности понимается полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью. С 1 января 2016 года данный критерий не применяется при установлении группы инвалидности и категории "ребенок-инвалид", он остается лишь для целей признания лица инвалидом и составления ему индивидуальной программы реабилитации. Если ранее группа инвалидности присваивалась в зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, обусловленного стойким расстройством функций организма, то с 2016 года группа инвалидности определяется в зависимости от степени выраженности стойких расстройств функций организма. Аналогичные изменения коснулись и порядка установления категории "ребенок-инвалид".

Во времена СССР при наличии серьёзного хронического заболевания человек относился к инвалидам, так как нуждался в социальной защите. Впоследствии перестали давать инвалидность лишь по факту заболевания, даже людям, имеющим серьёзные проблемы со здоровьем, при злокачественных, тяжёлых хронических заболеваниях. На законодательном уровне ввели международную классификацию критериев, при назначении группы инвалидности стали учитывать критерии медицинские и социальные: мало иметь заболевание, надо быть в таком состоянии, чтобы заболевание привело к нарушениям какой-либо важной функции жизнедеятельности - возможности передвижения, самообслуживания и т.д.. На практике зачастую, если человек самостоятельно пришёл на заседание комиссии медико-социальной экспертизы (МСЭ) (руки-ноги у него двигаются, говорит он нормально, сам себя обслуживает) члены комиссии отказывают ему в инвалидности. И неважно, как этот человек будет себя чувствовать за пределами МСЭ. В результате люди, остро нуждающиеся в помощи государства, к примеру в льготном обеспечении лекарствами, лишаются такой жизненно необходимой помощи. Бывает, что граждане вынуждены добиваться инвалидности только ради получения бесплатных лекарств. Получается, что государство будет помогать человеку лишь в случае, если он себя довел до крайнего состояния, тогда ему положены бесплатные дорогостоящие лекарства. Получив льготные лекарства, хотя заболевание хроническое и неизлечимое, человек начинает чувствовать себя лучше, в этом случае с него снимают инвалидность, соответственно, бесплатных лекарств он снова не получает, и ему опять становится хуже, тогда он снова собирает документы для получения инвалидности. Очевидно, что

существующая система ущербна. Льготные лекарства и иную необходимую помощь от государства пациент должен получать по факту заболевания, а не при наличии статуса инвалида. Это позволило бы начинать терапию как можно раньше, чтобы предотвратить тяжесть заболевания и инвалидность, чтобы гражданин как можно дольше был работоспособен и мог приносить пользу обществу, платить налоги, а не существовать на пенсию по инвалидности. Это невыгодно ни ему, ни государству. Полагаю, что не только инвалидов, но и других пациентов, по жизненным показаниям нуждающихся в лекарствах, средствах реабилитации, технических средствах, необходимо обеспечивать всем необходимым за счет государства. Фактически же получается, что при применении многофакторных критериев присвоения инвалидности, большое количество граждан, остро нуждающихся в помощи государства, в число инвалидов теперь не попадает, лишаясь помощи от государства. Система критериев должна быть прозрачной и понятной, как для пациентов, так и для членов экспертных комиссий, исключать возможность злоупотреблений.

В докладах Уполномоченного отмечалась необходимость предоставления права и возможности выбора учреждения для прохождения **независимой медико-социальной экспертизы**. Из-за отсутствия независимой экспертизы инвалид зачастую остается один на один со своей проблемой. Как показывает практика, суд лишь в редких случаях пересматривает решение МСЭ в пользу пациента. Норма части 3 ст. 58 новой редакции Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»²⁶ предоставляет гражданам право на проведение **независимой медицинской экспертизы**. Необходимо создать механизмы реализации такой возможности. Для этого необходима программа создания служб независимой экспертизы, подготовки специалистов.

Среди заслуживающих внимание **предложений** пациентских организаций, которые помогли бы **сделать работу бюро МСЭ более объективной** и понятной для граждан: введение лечащего врача пациента в состав комиссии МСЭ, возможность приглашать на контрольный осмотр своего представителя. Перспективным и эффективным представляется также вариант передачи полномочий МСЭ врачебным комиссиям, которые сейчас существуют при поликлиниках.

Важную роль в реализации прав инвалидов играет наличие эффективной **системы реабилитации**.

В новых Правилах признания лица инвалидом закреплено также понятие "**абилитация**" - система и процесс формирования

²⁶ Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016)

отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

В 2015 году был утвержден новый Порядок разработки и реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, выдаваемых государственными учреждениями медико-социальной экспертизы²⁷ (далее - ИПРА), который вступил в силу с 1 января 2016 года. Главное изменение – в порядке реализации ИПРА. Теперь в графе ИПРА «Исполнитель» указывается орган исполнительной власти субъекта РФ в соответствующей сфере деятельности и региональные отделения Фонда социального страхования РФ по месту жительства инвалида. В настоящее время трудно оценить последствия изменений. С одной стороны, перечень конкретных мероприятий возложен на региональные органы, что приближает гарантии государства к действительности. С другой стороны, передача таких функций от бюро МСЭ как федерального учреждения на уровень субъекта РФ может привести к фактическому снижению гарантий государства: регион будет предлагать только то, что может реализовать, – а следовательно, в ИПРА будут включаться только те мероприятия, которые доступны в регионе.

Важными документами, направленными, в том числе, на обеспечение прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, являются Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012—2017 годы и Федеральный закон от 1 декабря 2013 года № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», статьей 22 которого введен институт **социального сопровождения** — содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам.

Вопрос «О реализации на территории Калининградской области Федерального закона РФ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» рассматривался с участием Уполномоченного по правам человека на V пленуме правления Калининградской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», который состоялся 22 апреля 2015 года.

Одной из актуальных проблем, на которую неоднократно обращал внимание Уполномоченный, является обеспечение возможности реабилитации больных после завершения лечения в стационаре. Такие возможности, в частности, предоставляет региональный реабилитационный центр для инвалидов «Новые горизонты»,

²⁷ Приказ Минтруда России от 31.07.2015 N 528н "Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм". Зарегистрировано в Минюсте России 21.08.2015 N 38624.

расположенный в Ладушкине. Это учреждение социального обслуживания создано для реабилитации людей с ограниченными возможностями здоровья, восстановления после тяжелых недугов и травм. Для этого в «Новых горизонтах» созданы условия: есть кабинеты физиотерапии, тренажерный зал и бассейн, проводятся занятия лечебной физкультурой, массаж, рефлексотерапия. В центре «Новые горизонты» за 2015 год прошли оздоровительные процедуры 279 человек.

Региональная система социального обслуживания включает 8 учреждений по реабилитации инвалидов. В их числе: реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Жемчужина» в Советске, «Особый ребенок» и «Детство» в Калининграде, социально-реабилитационный центр для инвалидов «Радуга» в поселке Олехово Озерского района и другие.

Уполномоченный по правам человека неоднократно обращал внимание на **нехватку специалистов, осуществляющих уход** за людьми, нуждающимися в этом, на необходимость подготовки таких специалистов, в том числе из родственников и близких людей. В каждой семье может случиться ситуация, когда кто-то из домашних в силу того или иного недомогания оказывается прикованным к постели. В таких ситуациях помощь должна быть грамотной. Калининградская общественная организация инвалидов «Ковчег», Центр социального обслуживания «Милосердие» совместно с компанией «Обсервер» провели в апреле 2015 года обучающий семинар «Азбука ухода», призванный помочь людям с ограниченными возможностями, их родственникам получить необходимую информацию. Считаю необходимым такой опыт поддерживать, развивать.

В целях совершенствования деятельности в сфере социальной интеграции инвалидов и социальной поддержки членов их семей считаю необходимым: продолжать процессы модернизации и оптимизации построения системы медико-социальной и комплексной реабилитации инвалидов и абилитации детей-инвалидов; разрабатывать, поощрять и внедрять лучшие практики и модельные эффективные технологии реабилитации и социального сопровождения указанных категорий граждан и членов их семей, ориентированных на комплексное решение проблем семей; развивать технологии повышения качества социальных услуг с активным включением в эту работу профессиональных объединений; расширять сферу ресурсов повышения квалификации и переподготовки кадров, включая использование современных информационных технологий удаленного доступа и др.

Уполномоченный по правам человека в своих ежегодных докладах уделяет значительное внимание защите прав инвалидов на **обеспечение их техническими средствами реабилитации (ТСР)**.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О

социальной защите инвалидов в Российской Федерации" инвалиды имеют право на бесплатное обеспечение техническими средствами реабилитации за счет средств федерального бюджета.

Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р.

Обеспечение инвалидов ТСР происходит на основании индивидуальных программ реабилитации, разрабатываемых учреждениями медико-социальной экспертизы и в пределах средств, выделяемых Фонду социального страхования из федерального бюджета.

К сожалению, ежегодно федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год на мероприятия по обеспечению инвалидов ТСР предусматривались бюджетные ассигнования в объеме, который не позволял удовлетворить полную потребность инвалидов в Средствах реабилитации. Для разрешения данной ситуации Минтруд России с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти по мере исполнения федерального бюджета в текущем году осуществляли работу по выделению дополнительных денежных средств.

На основании распоряжения Правительства РФ от 28 сентября.2015 г. № 1906-р Минтуду России были предусмотрены средства федерального бюджета на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов и на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Фонда социального страхования РФ (ФСС России). Указанные финансовые средства после их освоения позволяли обеспечить необходимыми ТСР почти 1,7 млн. человек и на 98% закрыть потребность 2015 года.

Несмотря на письмо Минтуды России от 24 июня 2015 г. № 13-3/10/В-4473, направленное в органы ФСС России и соответствующие уполномоченные органы, в котором указывается, что возможность выдачи ТСР за прошлый период законодательством не предусмотрена, правомерность требований инвалидов об обеспечении их ТСР, которыми они не были своевременно обеспечены, подтверждается судебными решениями, вступившими в законную силу. Вынося указанные решения, органы правосудия справедливо отмечают, что государство, установив на федеральном уровне льготы по обеспечению инвалидов ТСР, приняло обязательство по их безусловному исполнению. Реализация социальных прав инвалидов не может быть поставлена в зависимость от финансирования ФСС России из федерального бюджета на указанные цели или его отсутствия. С учетом изложенного Генеральному прокурору

РФ Уполномоченным по правам человека в РФ была направлена просьба дать правовую оценку указанным решениям ФСС России, основанным на упомянутом письме Минтруда России. Генеральной прокуратурой РФ подготовлена информация Министру труда и социальной защиты РФ о необходимости обеспечения в соответствии с компетенцией Минтруда России необходимого финансирования федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг для инвалидов; о рассмотрении вопроса о внесении в законодательство о социальной защите инвалидов (в том числе в Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 31 января 2011 г. № 57н) изменений, предусматривающих возможность полного возмещения расходов инвалидов на самостоятельно приобретенные ими технические средства реабилитации и (или) оказанные услуги; а также об организации эффективного контроля за исполнением законодательства о социальной защите инвалидов.

В Калининградской области гражданам за помощью в реализации своего права на обеспечение ТСП зачастую приходится обращаться в суд.

К примеру, в Центральный районный суд обратился Г. с иском к Калининградскому региональному отделению Фонда социального страхования РФ о взыскании денежных средств. Истец, являясь инвалидом, нуждался в срочной установке эндопротезов коленных суставов. В июне 2014 года он обратился в бюро экспертизы для получения программы реабилитации, предусматривающей необходимость эндопротезирования, освидетельствование было назначено на август 2014 года. В связи с ухудшением самочувствия в июле 2014 года истец обратился в больницу, где ему провели операцию по установке эндопротеза стоимостью 93 450 рублей. В августе 2014 года было проведено плановое освидетельствование и в сентябре 2014 года истцу выдали индивидуальную программу реабилитации инвалида, которой подтверждена необходимость поэтапного протезирования его обоих коленных суставов. Истец обратился в ОГКУ КО «Центр социальной поддержки населения» с заявлением о возмещении расходов по приобретению эндопротеза, однако расходы ему не возместили, так как покупка эндопротеза была совершена ранее, чем открыта программа реабилитации.

Гражданин был вынужден обратиться в суд, принявший решение взыскать с Калининградского регионального отделения Фонда

социального страхования РФ в пользу Г. расходов на приобретение эндопротеза в размере 93 450 рублей.

Не решена также проблема при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, который включает в себя обеспечение льготников **путевкой на санаторно-курортное лечение**. С 2005 года льготники зачастую не могут получить путевки по 2-3 года.

Такое недофинансирование приводит к увеличению очередей льготных категорий граждан, и, как результат, к отказу граждан от получения набора социальных услуг в связи с утратой доверия к государственной системе льгот.

Недостаточное финансирование вызвано несовершенством методики распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ. Данная субвенция рассчитывается исходя из количества получателей услуги по санаторно-курортному лечению и норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, которая значительно ниже стоимости санаторной путевки. При таком подходе невозможно ежегодно обеспечивать санаторным лечением всех нуждающихся.

Представляется необходимым **пересмотреть методику расчета субвенции**, используя в качестве базовых параметров количество льготников, обратившихся за получением санаторного лечения, и стоимость санаторной путевки, рассчитанную исходя из предельной стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях, устанавливаемой Министерством труда и социальной защиты РФ.

Представляется также возможным **законодательно гарантировать минимальную периодичность предоставления инвалиду путевки на санаторно-курортное лечение**, а также возможность **денежной компенсации приобретенной за счет инвалида путевки на санаторно-курортное лечение**.

По информации **Калининградского областного суда**, число дел в защиту прав инвалидов в 2015 г. существенно уменьшилось. Если в 2014 году было окончено 138 таких дел, то в 2015 году – всего 36 дел. Из них с вынесением решения рассмотрено 23 дела, требования удовлетворены по 21 делу. Уменьшение общего количества дел о защите прав инвалидов связано с сокращением числа споров о понуждении предоставить путевки на санаторно-курортное лечение, которые в 2014 году носили массовый характер.

Ежегодно Калининградское региональное отделение Фонда социального страхования РФ направляет застрахованных граждан, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на медицинскую

реабилитацию в санаторно-курортные учреждения. В 2015 году пострадавшие с заболеваниями опорно-двигательного аппарата и костно-мышечной системы, нервной системы, органов пищеварения, системы кровообращения прошли реабилитацию в санатории «Янтарный берег» на берегу Балтийского моря. Санаторно-курортное лечение в нем осуществляется комплексно с применением методов физиотерапевтического лечения, массажа, водогрязелечения, лечебной физкультуры. Лечебные процедуры, пострадавшие получают в необходимом объеме с учетом медицинских показаний либо противопоказаний. Всего за 2015 год в санатории «Янтарный берег» прошли медицинскую реабилитацию 485 пострадавших на производстве и больных профзаболеваниями, в том числе 6 пострадавших направлялись в здравницу непосредственно после амбулаторного лечения. 9 пострадавших с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга в 2015 году принял санаторий «Лесная поляна» в г. Пятигорске, 17 путевок выделено для сопровождающих лиц.

Еще одна нерешенная проблема, на которую из года в год обращает внимание Уполномоченный по правам человека, заключается в невозможности **реализации права инвалидов на первоочередное получение земельных участков.**

В соответствии со ст.17 ФЗ от 24.11.1995 N 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

К примеру, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гр. К. из города Мамоново.

Заявительница жаловалась на нарушение ее права инвалида на предоставление земельного участка.

Администрацией Мамоновского ГО ей было отказано в бесплатном предоставлении земельного участка для ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства на том основании, что она не состоит на учете в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий.

Уполномоченный с данным позицией не согласился по следующим основаниям.

С 1 марта 2015 года случаи бесплатного предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность гражданину или юридическому лицу установлены ст. 39.5 Земельного кодекса РФ. В соответствии с подпунктом 7 указанной статьи предусмотрено, что предоставление такого земельного участка осуществляется отдельным категориям

граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 17 ФЗ от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (с последующими изменениями и дополнениями) инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда РФ за январь - июль 2014 года, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 01.09.2014, инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов, подлежат обеспечению земельными участками для индивидуального жилищного строительства в первоочередном порядке только в том случае, если они признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий или имеют основания для постановки на жилищный учет.

В указанном документе рассматриваются лишь случаи обеспечения инвалидов земельными участками для строительства жилья.

Однако К. не нуждалась в земельном участке для индивидуального жилищного строительства, просила земельный участок для садоводства, соответственно, требование о нуждаемости в жилье в данной ситуации неправомерно, не предусмотрено нормативными правовыми документами Российской Федерации.

Уполномоченный считает ссылку в ответе Мамоновской Администрации заявительнице от 07.10.2015 года на Правила предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.07.1996 г. №901 некорректной, так как заявительница не просит Администрацию об улучшении ее жилищных условий, ее обращение не связано с жилищными правоотношениями.

Уполномоченным направлено обращение в защиту прав К. в прокуратуру Багратионовского района Калининградской области.

Полагаю, необходимо урегулирование федеральным законодателем механизмов предоставления земельных участков гражданам для жилищного строительства и для ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.

Важным направлением социальной политики является осуществление мероприятий, направленных на реабилитацию инвалидов, их адаптацию и интеграцию в общество, вовлечение в экономические

процессы. Важную роль в реализации указанных задач играют **общественные объединения инвалидов Калининградской области**.

Одной из таких организаций является **КРООИ «Ковчег»**, которая активно сотрудничает с представителями органов власти, местного самоуправления Калининградской области по вопросам создания в регионе безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Руководителем организации Р.А. Араниным и его командой создано уникальное предприятие ООО "ОБСЕРВЕР", которое осуществляет разработку, производство и продвижение передовых устройств для улучшения качества жизни инвалидов, создания безбарьерной среды. Эти технологии используются в комплексном оснащении типовых объектов: вузов, школ, отелей, стадионов, пляжей и т.д. Также компания «Обсервер» производит и ремонтирует инвалидные коляски, поставляет высокотехнологичные средства реабилитации. Устройства для инвалидов, производимые компанией, отвечают высоким эстетическим, дизайнерским требованиям. «Обсервер» – первое предприятие, которое приступило к обустройству аэропортов для нужд инвалидов в России. С их помощью оборудовано более десяти аэропортов и 8 пляжей для инвалидов.

В 2015 году компания «Обсервер» получила субсидию из бюджета Калининградской области как предприятие, осуществляющее деятельность в сфере социального предпринимательства.

До появления мастерской в России и в Калининградской области в частности, не было компаний, реализующих запчасти к инвалидным коляскам и занимающихся их ремонтом. Результатом внедрения данного проекта стало появление в России доступного, качественного сервиса для инвалидов колясок и другой реабилитационной техники, и как следствие — повышение качества жизни людей с ограниченными физическими возможностями. Согласно проекту мощности фабрики инвалидных колясок к 2019 году позволят освоить примерно половину ежегодной отечественной потребности в этом товаре. Сейчас высокотехнологичные инвалидные коляски, которые используют российские инвалиды, практически на 100% поставляются в рамках импортных закупок. В настоящее время существующий небольшой цех по производству инвалидных колясок не только дает работу 22 калининградцам, 7 из которых являются инвалидами-колясочниками, но и перечисляет налоги на сумму свыше 5 миллионов рублей ежегодно в бюджеты всех уровней. Фабрика позволит создать 70 рабочих мест, в том числе 36 инвалидам-колясочникам 1 группы. Это наглядный пример современного социально ориентированного предпринимательства, а также взаимодействия власти, бизнеса в интересах социально незащищённых групп населения.

Председатель Правительства РФ Д.А.Медведев во время своего визита в Калининградскую область высоко оценил проекты КРООИ

«Ковчег» и подписал распоряжение о поддержке строительства фабрики "Обсервер".

24 февраля 2015 года Р.А. Аранину вручили награду Всероссийского конкурса проектов в области социального предпринимательства «Лучший социальный проект года».

Большой вклад в решение вопросов реабилитации и интеграции граждан с инвалидностью в Калининградской области вносит Калининградская **Ассоциация молодых инвалидов «Аппарель»**, которая является партнером Министерства социальной политики по вопросам реализации прав граждан с ограниченными возможностями здоровья. Она реализует эффективные проекты реабилитации инвалидов, осуществляет мониторинг доступности объектов социальной инфраструктуры для маломобильных групп населения, занимается воспитанием школьников в духе уважения к правам инвалидов, организует семинары по правам инвалидов.

В 2015 году члены организации «Аппарель» приняли участие в реализации проекта по повышению финансовой грамотности молодежи с инвалидностью и их родственников.

На поддержку самой незащищенной категории населения - инвалидов, страдающих нарушениями интеллектуального развития и сопутствующими заболеваниями со сложными дефектами (сочетание двух и более недостатков развития), направлена деятельность **Региональной организации "Астарта"**. Миссия организации - создание системы непрерывного социального сопровождения инвалидов с нарушениями интеллектуального развития и сопутствующими заболеваниями от момента рождения до смерти. Такая миссия обусловлена отличием инвалидов с умственными нарушениями от других категорий инвалидов. Поводом для создания организации послужила борьба родителей детей-инвалидов с чиновниками за право на образование своих детей. В состав организации входят родители детей-инвалидов, обучавшихся в Центре надомного обучения и развития детей-инвалидов МОУ СОШ №10 города Калининграда. Главная особенность их заболеваний проявляется в том, что они могут учиться и работать только с сопровождением. Как правило, эта особенность ставит крест на их будущем. После окончания школы не только здоровые дети, но и инвалиды с физическими ограничениями могут пойти учиться или работать на общем рынке труда. Дети с нарушением интеллекта обычно лишены такой возможности. Действия государства сводятся к интеграции инвалидов в общий рынок труда, который не принимает людей с ментальной инвалидностью. Организацией реализуется социальный проект «Учебные мастерские для молодых людей с ментальной инвалидностью».

Калининградская региональная детско-молодежная общественная организация инвалидов «МАРИЯ» работает с

аналогичной категорией молодых людей с инвалидностью. Администрация города Калининграда передала "МАРИИ" в безвозмездное пользование помещение для организации ремесленной мастерской. Волонтеры на грантовые средства отремонтировали здание. В новом помещении у Центра социально-бытовой реабилитации для детей и взрослых с психическими, умственными нарушениями, синдромом Дауна, аутизмом появились новые возможности социально-бытовой реабилитации с терапевтическими мастерскими - свечной, швейной, столярной, керамической, творческой, полиграфической, театром, учебной кухней. В ремесленных мастерских волонтеры и студенты помогают инвалидам освоить технику декупажа, учат делать открытки, готовить, брошюровать. В ремесленной мастерской открыт класс танцевально-двигательной терапии и психогимнастики. Работает театральная студия. Люди с ментальными нарушениями в возрасте от 20 до 40 лет до появления ремесленной мастерской сидели дома, а сейчас у них появилось чувство нужности и значимости.

Неоценимую помощь детям с онкологическими заболеваниями, болезнями гематологии и генетики оказывает **Благотворительный центр детского больничного и социального волонтерства "Верю в чудо"**. С 2008 года Центр реализует благотворительные программы. Главным ресурсом Центра является волонтерская деятельность.

В 2015 году 25-летний юбилей отметило **Калининградское региональное отделение Союза «Чернобыль»**. Все эти годы члены организации успешно отстаивали права и интересы ликвидаторов Чернобыльской и других ядерных аварий и людей, эвакуированных и переселённых из зон радиоактивного заражения.

В целях решения существующих проблем в сфере реализации прав людей с инвалидностью рекомендую:

- разработать и внедрить механизмы прозрачности и повышения качества составления индивидуальной программой реабилитации и проведения медико-социальной экспертизы;

- рассмотреть возможность создания системы компенсации расходов работодателей по созданию специальных условий труда для сотрудников с инвалидностью;

- разработать комплекс услуг сопровождаемой занятости, в том числе наставничество на рабочем месте;

- создать дополнительные преференции при закупках товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд для предприятий, учредителем которых являются общероссийские общественные организации инвалидов;

- обеспечить устойчивое бесперебойное функционирование Федерального реестра инвалидов, обеспечив его интеграцию с региональными базами данных органов социальной защиты населения;

- усовершенствовать порядок предоставления инвалидам технических средств реабилитации с привлечением представителей общественных объединений и профессионального сообщества;
- ускорить утверждение новых стандартов строительных правил и норм, обеспечивающих доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения;
- рассмотреть целесообразность внесения изменений в Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации», предусматривающих доступность туристических ресурсов и туристической индустрии для инвалидов;
- рассмотреть необходимость внесения изменений в статью 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года «181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусматривающих исключение нормы по постановке на учет для обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года;
- реорганизовать деятельность реабилитационных учреждений и перейти от «заявительного» принципа работы с инвалидами к адресному выявлению их потребностей в абилитации/реабилитации для устранения или возможно полной компенсации имеющихся ограничений жизнедеятельности и интеграции в общество;
- обеспечить безусловное предоставление инвалидам и другим лицам с ограничениями жизнедеятельности в полном объеме государственных гарантий по комплексной медико-социальной реабилитации;
- расширить спектр и повысить качество социальной рекламы, направленной на социальную и общественную поддержку инвалидов и членов их семей;
- обеспечить формирование пунктов проката технических средств реабилитации в целях их оперативного предоставления инвалидам на период проведения закупок либо ремонта.

V. О СОБЛЮДЕНИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ (ст. 37 Конституции РФ)

Одним из основополагающих прав человека, гарантированных ст. 37 Конституции РФ, является неотъемлемое право каждого на труд и его вознаграждение.

Сегодня, как никогда ранее, актуальна цель – гарантированное сохранение трудовых ресурсов и обеспечение устойчивой работы предприятий.

На решение этой сложной и многоплановой задачи направлена реализация государственной политики в сфере охраны труда.

По информации Министерства социальной политики области, Агентства по обеспечению занятости населения, в целях снижения уровня безработицы в 2015 году реализовывался комплекс мероприятий активной политики занятости населения государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения»²⁸.

В марте 2015 года Агентство по обеспечению занятости населения было реорганизовано путем присоединения к региональному Министерству социальной политики и создания в нем Департамента труда и занятости. В 2015 году государственные услуги по содействию занятости населения оказывались 17 подведомственными Министерству государственными казенными учреждениями Калининградской области центрами занятости населения, территориально расположенными в муниципальных образованиях области.

Несмотря на принятые меры, в 2015 году латентная **безработица** (рассчитанная по методологии МОТ) в Калининградской области **увеличилась** с 27 до 28,9 тыс. человек (или с 5,1 до 5,4 % от экономически активного населения), регистрируемая безработица - с 5,8 до 6,6 тыс. человек, её уровень - с 1,1 до 1,2 % от экономически активного населения.

Наименьший показатель уровня регистрируемой безработицы отмечен в городском округе «Город Калининград» и Светлогорском районе - 0,7 %; наибольший - в Озерском городском округе – 4,1 %.

По гендерному составу среди безработных граждан по-прежнему преобладали женщины – 3896 человек или 58,9 % (на 01.01.2015 - 63,2 %).

Из общего количества зарегистрированных безработных граждан: молодежь в возрасте 16-29 лет составила 1509 человек или 22,8 %; граждане, проживающие в сельской местности – 2100 человек или 31,8 %; граждане предпенсионного возраста - 540 человек или 8,2 %; инвалиды – 437 человек или 6,6 %; дети-сироты – 110 человек или 1,7 %.

По уровню образования среди безработных преобладали граждане, имеющие среднее профессиональное образование, - 2671 человек. Граждане, имеющие высшее профессиональное образование, составили 1862 человека. Их доля по сравнению с 2014 годом увеличилась с 25,2 до 28,2 %. Численность граждан, имеющих среднее общее образование, составила 1157 человек, их доля снизилась с 18,8 до 17,5 %; основное общее образование – 821 человек, их доля снизилась с 12,5 до 12,4 %.

Не имеют основного общего образования 102 человека, их доля снизилась с 1,8 до 1,5 %.

По профессионально-квалификационному составу среди безработных граждан большинство составляли квалифицированные и неквалифицированные рабочие – 3920 человек, их доля с начала года

²⁸ Постановление Правительства Калининградской области от 18.11.2013 N 848 (ред. от 30.09.2015) "О Государственной программе Калининградской области "Социальная поддержка населения"

снизилась с 59,5 до 59,3 %: работники сферы производства, торговли и общественного питания, а также разнорабочие, подсобные рабочие, сторожа (вахтеры).

Специалисты и служащие составили 2398 человек, их доля осталась на прежнем уровне - 36,3 %, в основном, управленческий персонал и работники экономических профессий.

Граждане, впервые ищущие работу, составили 295 человек или 4,5%.

Несмотря на устойчивую ситуацию, сложившуюся к концу 2015 года на рынке труда, наблюдалось несоответствие профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы: 71,7 % свободных рабочих мест на предприятиях – это заявленные вакансии на замещение квалифицированных рабочих кадров, а основная доля неработающих и безработных граждан – женщины среднего возраста с высшим или средним профессиональным образованием (около 65 %): управленческий персонал (экономисты, юристы), работники обрабатывающего производства, торговли и общественного питания; выпускники профессиональных учебных заведений; граждане, особо нуждающиеся в социальной защите (инвалиды) и с низкой мотивацией труда.

Территориальный дисбаланс связан с тем, что 43,8 % экономически активных граждан и большинство крупных инвестиционных проектов сосредоточено непосредственно в городе Калининграде. Предприятия областного центра и прилегающих к нему муниципальных образований испытывают недостаток кадров (как квалифицированных и неквалифицированных рабочих, так и специалистов и служащих), тогда как в отдаленных районах с преимущественно сельскохозяйственным производством, отмечается дефицит вакансий. Так, если в городе Калининграде на одного зарегистрированного в центре занятости населения незанятого гражданина предлагается 2 вакантных рабочих места, то в восточных районах области на одну вакансию претендуют до 9 человек.

В 2015 году в общественных работах приняло участие 879 безработных граждан.

В 2015 году особое внимание уделялось содействию в трудоустройстве граждан, испытывающих наибольшие трудности в поиске работы - инвалидов; молодежи; граждан, освободившихся из мест лишения свободы; граждан предпенсионного и пенсионного возраста; женщин, имеющих несовершеннолетних детей.

Реализация мероприятий по профессиональному обучению, профориентации, стажировке выпускников, социальной адаптации и психологической поддержки граждан способствовала содействию в трудоустройстве граждан данных категорий.

В 2015 году завершили профессиональное обучение, получение дополнительного профессионального образования 1787 человек, из них 1452 безработных граждан, 146 пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность и 189 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Обучение проводилось по 68 профессиям (специальностям) и видам трудовой деятельности.

В 2015 году в центры занятости населения обратились также следующие категории граждан: несовершеннолетние – 2749 человек, трудоустроено 2530 человек (92,0 %); многодетные родители - 326 человек, трудоустроено 135 человек (41,4 %); женщины, имеющие несовершеннолетних детей- 4007 человек, трудоустроено 1684 человека (42 %); направлено на профессиональное обучение 687 женщин и 202 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; граждане предпенсионного возраста – 1144 человека, трудоустроено 477 человек (41,7 %); пенсионеры, стремящиеся возобновить трудовую деятельность - 1335 человек, трудоустроено 905 человек (67,8 %); направлено на профессиональное обучение - 165 человек; лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей - 288 человек, трудоустроено 55 человек (19,1 %); граждане, уволенные с военной службы - 23 человека, трудоустроено 9 человек (39,1 %); граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы- 89 человек, трудоустроено 27 человек (31 %).

Государственную услугу по профессиональной ориентации получили 32,8 тыс. человек, из них: безработные граждане - 19,9 тыс. человек; инвалиды - 1,2 тыс. человек; граждане предпенсионного и пенсионного возраста -1,8 тыс. человек; молодежь 14-29 лет - 16,8 тыс. человек, в том числе в возрасте 14-17 лет – 10,6 тыс. человек.

Системный государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права осуществляется **Государственной инспекцией труда в Калининградской области**.

По результатам проверок, проводимых Инспекцией, основными нарушениями трудового законодательства являются: невыплата заработной платы; невыплата отпускных; не производство полного расчета в связи с увольнением; невыдача трудовой книжки и других документов, связанных с трудовой деятельностью при увольнении; незаконное привлечение к дисциплинарной и материальной ответственности; не проведение расследования несчастного случая или нарушение порядка его проведения.

Сопутствующими причинами возникновения нарушений трудового законодательства, допускаемыми работодателями, продолжают оставаться: низкий уровень правовых знаний и правовой нигилизм работодателей и работников в вопросах трудового законодательства; отсутствие системы

эффективно действующих экономических, административных и правовых механизмов, стимулирующих работодателей к безусловному соблюдению требований законодательства о трудовых и непосредственно связанных с ними правах и свободах граждан; ненадлежащее осуществление внутриведомственного и регионального контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также самих работодателей на предприятиях и в организациях.

Согласно нормам Трудового кодекса РФ (далее - ТК РФ) **трудовой договор** заключается в письменной форме, так как влечет за собой появление у работодателей дополнительных обязанностей, в частности по созданию условий труда, предоставлению времени отдыха, выплате заработной платы и др.. Отсутствие трудового договора предоставляет работодателю широкий спектр возможностей для нарушений трудового законодательства, а работник при отсутствии этого документа ограничен в защите своих трудовых прав. В условиях экономической нестабильности, когда работодатель активно применяет различные способы оптимизации своих расходов, в группе риска в первую очередь оказываются работники, с которыми не оформлены трудовые отношения.

Следует отметить, что до 1 января 2014 года переключить гражданско-правовой договор в трудовой можно было только в судебном порядке. С 1 января 2014 года благодаря внесению изменений в часть 4 ст. 11 ТК РФ появилась возможность сделать это и без суда. Кроме того, ТК РФ был дополнен ч. 2 ст. 15 и ст. 19.1²⁹, согласно которой переключить гражданско-правовой договор в трудовой может происходить, в том числе, и на основании предписания Государственной инспекции труда.

Так, в 2015 году по требованию инспекции труда было заключено 132 письменных трудовых договора с наемными работниками, в основном это были предприятия малого и среднего бизнеса. Общее количество оформленных по требованию государственных инспекторов труда трудовых договоров составило 2170. По требованию инспекции труда в бюджетных учреждениях и организациях региона (в больницах, школах, детских садах, учреждениях социальной защиты, войсковых частях) были внесены дополнения и уточнения в тексты трудовых договоров (уточнение сроков выплаты заработной платы, режима работы и т.д.).

С 01.01.2015 вступили в силу положения вышеназванного Федерального закона № 421, которые вносят изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее -

²⁹ Федеральный закон от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»

КоАП РФ). Законом изменяется статья 5.27, частью 3 которой устанавливается ответственность за уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, тогда как фактически имеют место трудовые отношения.

Статья 5.27 КоАП РФ в новой редакции предусматривает штрафные санкции для должностных лиц до 20 тыс. рублей (за каждого «неофициального» работника), для юридических лиц – до 100 тыс. рублей с обязанностью компенсировать работнику весь период его работы без оформления.

Также Законом внесены поправки в статью 19.5 КоАП РФ, закрепляющие за трудовым инспектором право фиксировать факт незаключения трудового договора: «Невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трёх лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей».

Принятие данных норм должно повлиять на сокращение трудовых споров и конфликтных ситуаций в сфере трудовых отношений.

По требованию инспекторов труда было также отменено 9 незаконно наложенных дисциплинарных взысканий в связи с допущенными работодателями нарушениями требований законодательства о труде.

Из года в год общество несет человеческие и материальные потери, связанные с гибелью и травмированием людей на производстве, возмещением за причиненный им вред, оплатой лечения пострадавших, простоями оборудования, прерыванием технологических процессов. Наряду с прямым материальным ущербом, обусловленным неудовлетворительными факторами трудовой среды, производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями, формируются значительные косвенные убытки и социальные издержки, связанные с утратой опытных, квалифицированных кадров, поиском, наймом и обучением новых работников, а, следовательно, падением уровня производительности труда и качества продукции.

Государственная программа «Социальная поддержка населения»³⁰, включает в себя подпрограмму «Содействие занятости населения, улучшений условий и охраны труда».

Основной целью её выполнения является снижение числа занятых во вредных или опасных условиях труда в основных отраслях экономики (промышленность, строительство, транспорт и связь) на 22 %, а также сохранение прослеживающийся в Калининградской области в течение последних трёх лет тенденции уменьшения количества случаев производственного травматизма.

В целях содействия осуществлению единой государственной политики по обеспечению безопасных условий труда проводится работа по включению сторон социального партнерства (работодателей и профсоюзов) в процессы управления в сфере охраны труда.

На период 2015-2017 годов между объединениями работодателей, профсоюзов и Правительством Калининградской области заключено очередное областное трехстороннее соглашение по регулированию социально-трудовых отношений, включающее в себя раздел «Охрана труда», предусматривающий обязанности сторон по его реализации. Действие соглашения распространяется практически на 3 тысячи организаций региона и 1050 работодателей - физических лиц. В аналогичных соглашениях, заключенных во всех муниципальных образованиях области, также предусмотрены меры, направленные на сохранение жизни и здоровья работающих.

В то же время, в ходе проведенных Инспекцией труда в 2015 году проверок расследований несчастных случаев на производстве было выявлено 3536 нарушений трудового законодательства; проведено 90 расследований несчастных случаев на производстве, что несколько больше, чем в 2014 году, когда число расследований составило 83. Из общего числа несчастных случаев расследованы 2 групповых несчастных случая, 33 несчастных случая со смертельным исходом, 49 тяжелых несчастных случаев и 6 - из категории легких.

Наибольшая доля нарушений выявлена в обрабатывающих производствах, в строительстве и на транспорте, одновременно отмечается тенденция снижения доли выявленных нарушений в указанных отраслях. Относительно велика доля нарушений в сфере оптовой и розничной торговли. Значительное количество нарушений выявлено в здравоохранении.

Анализ причин нарушений законодательства об охране труда свидетельствует, что большинство из них происходит из-за незнания работодателями законодательства о труде, слабости материальной и

³⁰ Постановление Правительства Калининградской области от 18.11.2013 N 848 (ред. от 30.09.2015) "О Государственной программе Калининградской области "Социальная поддержка населения"

технической базы малых предприятий и организаций, недостаточной ответственности непосредственных руководителей работ.

В 2015 году инспекцией зарегистрировано 3 групповых несчастных случая на производстве, 11 случаев со смертельным исходом и 46 тяжелых случаев.

Анализ основных причин несчастных случаев показывает значительное число несчастных случаев, происшедших из-за неудовлетворительной организации производства работ (почти каждый третий случай). Доля причин организационного характера составила более 50%. Доля причин техногенного характера (конструктивные недостатки оборудования, несовершенство и нарушения технологического процесса, эксплуатация неисправных машин и т.п.) составила 14%.

В связи с вступлением в силу в 2014 году Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в целях предупреждения и устранения нарушений, связанных с предоставлением гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда в 2015 году был усилен надзор за проведением специальной оценки условий труда (далее - СОУТ). В результате заметно возросло количество поступающих в инспекцию от работодателей сведений о результатах проведенной СОУТ. Анализ материалов, поступивших в 2015 г. из 719 организаций, показывает, что из общего числа рабочих мест, прошедших СОУТ, 32% отнесены к рабочим местам с вредными и опасными условиями труда, но велика доля работодателей, которые представили сведения об аттестации, проведенной только на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда.

Рабочие места с вредными и опасными условиями отрицательно влияют на состояние рынка труда. Падение из-за них престижа ряда профессий и специальностей ведет к росту дефицита кадров по рабочим специальностям.

В 2015 году в инспекцию поступило 30 деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда (в 2014 г. – 2 декларации), которые внесены в соответствующий реестр.

По результатам проверок выявлено 127 нарушений по вопросам СОУТ, наиболее частое нарушение - не проведение аттестации рабочих мест, ни СОУТ, или проведение на ограниченном числе мест. Все работодатели, в нарушение требований трудового законодательства не проводившие аттестацию рабочих мест по условиям труда и СОУТ, были привлечены к административной ответственности.

В структуре доходов жителей области около 48% составляет **заработная плата**. На протяжении последних лет в регионе сохраняется тенденция её роста как в бюджетном, так и внебюджетном секторах экономики, этому в определенной мере способствует заключение между областным Правительством, объединениями работодателей и профсоюзов

региональных соглашений о минимальной заработной плате. С 1 октября 2015 года она составляет 10000 рублей. Ее размер максимально приближен к величине прожиточного минимума трудоспособного населения.

В учреждениях социальной защиты в 2015 году в среднем размер оплаты труда вырос на 10,6 % по сравнению с 2014 годом и составил 21583 рубля.

В Калининградской области реализуется система мер, направленных на обеспечение **своевременной выплаты заработной платы работникам**, в том числе и соблюдения работодателями Регионального соглашения о минимальной заработной плате. В Правительстве Калининградской области создана межведомственная комиссия по увеличению налогового потенциала Калининградской области, работу которой возглавляет заместитель Председателя Правительства Калининградской области. В состав включены представители территориальных органов Федеральной налоговой службы, службы судебных приставов, Калининградстата, Пенсионного фонда, областной прокуратуры, объединений работодателей и других организаций, а также Инспекции труда.

На ее заседаниях в соответствии с планом систематически рассматриваются вопросы по ликвидации возникших в хозяйствующих субъектах долгов по заработной плате, а также заслушиваются работодатели, допускающие выплату заработной платы ниже установленного Региональным соглашением минимального размера оплаты труда. Кроме того, 20 февраля 2014 года Государственной инспекцией труда совместно с руководством отделения Пенсионного фонда по Калининградской области, Регионального фонда социального страхования во исполнение Приказа №263/606р/598 от 23.12.2013 г. «Об организации работы по реализации мероприятий по легализации правовых отношений граждан, осуществляющих трудовую деятельность в хозяйствующих субъектах Российской Федерации в целях мобилизации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» разработан план мероприятий по мобилизации доходов.

По результатам проведенных Инспекцией в 2015 году надзорно-контрольных мероприятий по вопросу выплаты заработной платы ниже установленного Региональным соглашением «О минимальной заработной платы в Калининградской области» 8 работникам были произведены доплаты на общую сумму 31,78 тыс. рублей.

В связи с имеющимися многочисленными фактами **задержки выплаты заработной платы работникам** представляется целесообразным **усилить ответственность работодателей за данное нарушение закона.**

В силу положений статьи 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях, нарушение законодательства о труде и об охране труда влечет наложение на работодателя административного штрафа.

Согласно статье 145.1 Уголовного кодекса РФ за невыплату заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат работодатель может быть привлечен к уголовной ответственности, но для этого необходимо доказать, что он действовал из корыстной или иной личной заинтересованности.

В настоящее время Правительством России одобрен законопроект, направленный на **повышение защищенности работников в части оплаты труда.**

Законопроект разработан Минтрудом России во исполнение поручений Президента РФ.

С целью повышения защищенности работников и предупреждению возникновения зарплатных долгов предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ТК РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ (далее - ГПК РФ).

Законопроектом предусмотрено выделение нарушения по невыплате заработной платы и других выплат, причитающихся работнику в соответствии с трудовым законодательством, в отдельный состав административных правонарушений и изменение существующих размеров штрафов, назначаемых за такого рода правонарушения.

По сравнению с действующими, в случае допущения нарушения первично предлагается увеличить штраф за невыплату зарплаты только для должностных лиц. Он составит от 10 до 20 тыс. рублей (в настоящее время – от 1 до 5 тыс. рублей).

При повторном нарушении его величина увеличится с 10-20 тыс. рублей до 20-30 тыс. рублей (кроме того, сохранится альтернативная санкция в виде дисквалификации на срок от 1 до 3 лет).

Для предпринимателей без образования юридического лица и юридических лиц при повторном нарушении увеличивается верхняя граница штрафов, нижняя - не меняется (в настоящее время 10-20 тыс. рублей, предлагается – 10-30 тыс. рублей).

Для юридических лиц штраф, установленный в размере 50-70 тыс. рублей, предлагается повысить до 50-100 тыс. рублей.

Полагаю, что данные изменения в случае их принятия позволят учесть финансовое положение нарушителя, обстоятельства, смягчающие ответственность, соразмерность санкций за похожие правонарушения и направлены на предупреждение повторных нарушений.

Законопроект содержит также поправки в ТК РФ и ГПК РФ, направленные на предупреждение несвоевременной выплаты заработной платы, которыми предусматриваются:

- введение прогрессивной шкалы размера денежной компенсации за каждый день просрочки зарплаты. При невыплате свыше шести месяцев размер компенсации, предусмотренный ст. 236 ТК РФ возрастает с 1/300 до 1/150 действующей в это время ключевой ставки Центральным банком России;

- проведение проверок по фактам нарушения сроков выплаты заработной платы незамедлительно, с извещением органа прокуратуры, но без согласования с ним (статья 360 ТК РФ);

- увеличение срока исковой давности по обращению в суд за защитой нарушенного права по оплате труда до одного года вместо действующих трех месяцев (статья 392 ТК РФ);

- право подачи иска по трудовым спорам по месту жительства работника (статья 29 ГПК РФ).

Меры, предусмотренные законопроектом, направлены на мотивацию работодателей к недопущению возникновения задолженности по заработной плате и повышению защищенности работников в части оплаты труда. В ноябре 2015 года законопроект был рассмотрен на заседании Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности и направлен в Государственную Думу РФ.

Надзор за соблюдением трудовых прав в Калининградской области активно осуществлялся **органами прокуратуры**.

В данной сфере в 2015 году прокуратурой выявлены свыше 6 тысяч нарушений, в целях устранения которых внесены более 3 тысяч актов реагирования, 404 лица привлечены к административной и дисциплинарной ответственности, в правоохранительные органы направлены 6 материалов для решения вопроса об уголовном преследовании, возбуждены 3 уголовных дела.

Органами прокуратуры принимается комплекс мер, направленных на погашение образовавшейся задолженности по заработной плате. В 2015 году мерами прокурорского реагирования погашена задолженность по заработной плате на сумму 34 миллиона рублей.

На особом контроле органов прокуратуры находится деятельность предприятий-банкротов в части соблюдения законодательства об оплате труда, обеспечен сбор и анализ сведений о состоянии законности при осуществлении процедур добровольной ликвидации и банкротства.

Налажено взаимодействие с правоохранительными, контролирующими и иными заинтересованными органами по обмену информацией о нарушениях, допускаемых при банкротстве.

Горрайпрокурорами в ходе сверки сведений о долгах по заработной плате выявлялись факты недостоверности представленных должниками данных о фактической задолженности по зарплате в органы Росстата.

Прокурорами во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами проводится работа по выявлению фактов

выплаты заработной платы в «конвертах». На сайте прокуратуры области размещен телефон «горячей линии» с целью обращения граждан по вопросам выплаты «серой» заработной платы.

В целях обеспечения мониторинга занятости населения, легализации трудовых отношений в хозяйствующих субъектах, сокращения задолженности по выплате заработной платы и уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, выработки совместных действий по решению указанных проблем Указом Губернатора области от 16.02.2015 № 19 создана межведомственная комиссия «По вопросам ситуации на рынке труда и снижения неформальной занятости граждан в организациях, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области» под руководством заместителя председателя Правительства области.

В состав комиссии вошли представители исполнительных органов государственной власти Калининградской области, территориальных органов федеральных органов надзора и контроля, региональных отделений Пенсионного фонда и Фонда социального страхования России, профессиональных союзов, объединений работодателей и ассоциации муниципальных образований, а также сотрудники прокуратуры Калининградской области и Управления МВД России по Калининградской области.

Аналогичные комиссии созданы в муниципальных образованиях на базе существующих межведомственных комиссий по мобилизации доходов в местные бюджеты. В их состав включены руководители экономического блока органов местного самоуправления, а также представители надзорно-контрольных органов на местах. Кроме того, в комиссиях принимают участия сотрудники прокуратур Калининградской области.

Анализ выявленных прокурорами городов и районов нарушений показал, что зачастую работодателями игнорируются требования Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в части своевременного уведомления центров занятости населения о предстоящем высвобождении работников.

Зачастую организации не информируют центры занятости о наличии вакантных мест, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Прокурорами г. Черняховска, г. Гусева, Московского района г. Калининграда, Зеленоградского района, Светлогорским межрайонным прокурором внесены представления 22 организациям об устранении нарушений закона в связи с непредставлением сведений о наличии вакантных рабочих мест, представления рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечены 10 виновных лиц.

Прокуратурой области активно ведется работа по выявлению фактов сокрытия выплат заработной платы лицами, незаконно использующими

иностранных граждан. В ходе таких проверок прокурорами выявлены случаи незаконного привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности без соответствующего разрешения.

В 2015 году прокуратурой Ленинградского района г.Калининграда Был выявлен факт дискриминации в реализации трудовых прав по признаку возраста.

ООО «БалтикДом Групп» на официальном сайте организации в сети Интернет было размещено объявление о вакантной должности ведущего специалиста корпоративных продаж, в котором указано возрастное ограничение к кандидатам на должность – от 24 до 40 лет.

В соответствии с положениями статьи 3 ТК РФ никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Таким образом, размещенная на сайте ООО «БалтикДом Групп» в сети Интернет информация о наличии вакантных должностей с указанием возрастного ценза носит дискриминационный характер, что является недопустимым и нарушает принцип равенства граждан для реализации своих трудовых прав.

По данному факту руководителю ООО «БалтикДом Групп» прокурором Ленинградского района г. Калининграда внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства, которое рассмотрено и удовлетворено.

Прокуратурой Полесского района было выявлено также **нарушение требований трудового законодательства в отношении несовершеннолетней** 12-летней девочки, которая была принята на работу владельцем магазина, осуществляющим розничную торговлю пищевыми продуктами, а также спиртными напитками и табачными изделиями. В отношении индивидуального предпринимателя было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.5.27. (нарушение законодательства о труде) КоАП РФ.

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области в 2015 году рассмотрено 43 обращения в защиту трудовых прав - около 3% от общего количества обращений, как и в 2014 году.

Большинство обращений в защиту трудовых прав получены на личном приеме в аппарате Уполномоченного по правам человека либо направлены по электронной почте. Гражданам даны консультации по их трудовым правам и порядку их разрешения, в случаях предполагаемых нарушений

даны рекомендации обратиться за помощью в органы прокуратуры Калининградской области и Государственную инспекцию труда.

Одно из письменных обращений содержало жалобу на отказ Центра занятости населения города Калининграда в трудоустройстве по специальности.

Гражданка И. из Калининграда в своем обращении сообщила, что имеет высшее образование, а работать ей предлагают уборщицей.

Женщина по семейным обстоятельствам вынуждена была более года ухаживать за больной матерью, после чего работу потеряла, могла быть более полезной для общества, занимаясь более высококвалифицированным трудом. Уполномоченный ходатайствовал перед Центром занятости населения о содействии И. в поиске подходящей работы. Однако из Центра был получен ответ о том что сотрудники Учреждения действовали по отношению к И. в соответствии с нормами Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 22.12.2014) "О занятости населения в Российской Федерации". Подходящей работой согласно п.3 ст.4 указанного Закона считается «Оплачиваемая работа, включая работу временного характера и общественные работы, требующая или не требующая (с учетом возрастных и иных особенностей граждан) предварительной подготовки, отвечающая требованиям трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее - трудовое законодательство), считается подходящей для граждан: ... стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва...».

Таким образом, что если человек более одного года не работал, независимо от причин, согласно трудовому законодательству РФ ему вправе предложить любую работу.

Полагаю, что в таких ситуациях следует учитывать обстоятельства, при которых человек потерял работу, а также его квалификацию, опыт, трудовые заслуги.

В то же время Министерство социальной политики Калининградской области, напротив, предлагает ограничить права безработных на помощь государства в поиске работы и выплате пособия по безработице, в частности - снятие безработных граждан, отказавшихся в период безработицы от трех вариантов подходящей работы, с регистрационного учета.

Из обращений видно, что по-прежнему в Калининградской области практикуется прием на работу без оформления трудовых отношений, что ограничивает работников в возможности защитить свои трудовые права.

К ущемлениям прав работников на получение заработной платы, особенно при увольнении, а также на получение выплат, связанных с уходом в отпуск, на "больничный", в отпуск по уходу за ребенком приводит также использование «серых схем» при начислении и выплате заработной платы.

Таким образом, зачастую сами работники, согласившиеся на работу без заключения трудового договора, на получение заработной платы «в конвертах», являются нарушителями своих прав, потворствуя работодателю в игнорировании требований трудового законодательства.

Если работник легально не трудоустроен, то он теряет годы стажа, недополучает денежные средства в свою будущую пенсию, не может быть полноценно защищен законодательством об охране труда, поскольку выплата неофициальной "серой" зарплаты не порождает никаких юридических последствий.

27-28 октября 2014 года в Москве состоялся IV Социальный Форум России «Защита социальных прав граждан: партнерство власти и общества», организаторами которого выступили Государственная Дума РФ; Министерство труда и социальной защиты РФ и Общественный совет Министерства труда и социальной защиты РФ; Федеральное агентство по делам молодежи; Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека; Общественная палата РФ. В рамках сессии по защите трудовых прав участники сессии провели обсуждение по проблемам эффективности применяемых в России механизмов защиты трудовых прав, реальности восстановления и защиты прав для работников, а также по вопросу о необходимости принятия мер, направленных на изменение этих механизмов. В ходе работы сессии было отмечено следующее.

Российское законодательство предусматривает механизмы защиты трудовых прав граждан, включающие обращение в государственную инспекцию труда, прокуратуру, в комиссию по трудовым спорам и в суды судебной системы РФ. Однако в настоящее время отсутствуют механизмы, которые бы реально побуждали работодателя не допускать нарушений трудовых прав в отношении работников повторно. Принцип неотвратимости уголовной и административной ответственности нередко дает сбой, а размеры компенсации морального вреда невелики. Для большинства работодателей трудовой спор с работником не влечет значимых материальных и иных потерь. Для работников финансовые, организационные и моральные затраты на трудовой спор настолько велики, что они чаще всего отказываются от защиты прав. Самым сильным сдерживающим фактором для работника является угроза лишиться работы после обращения за защитой прав. Защищать свои права, как правило, решаются те, кто решил уволиться или уходить на пенсию; желающие сохранить работу обычно вынуждены мириться с нарушениями прав.

Профсоюзы не могут в настоящее время выполнять функции защиты интересов всех российских работников. Их численность неуклонно снижается. Законодательство, гарантирующее профсоюзам права в области защиты интересов работников, постепенно становится все более жестким. Встречается преследование работников за создание профсоюзов и отстаивание через них своих прав, давление на активно действующие профсоюзные организации. Практически отсутствуют государственные механизмы, способные защитить права работников на объединение в профсоюзы, осуществление профсоюзной деятельности, ведение коллективных переговоров, на забастовку, в связи с чем работники лишены мотивации вступать в профсоюзы, вынуждены рассчитывать на борьбу за свои права в индивидуальном порядке.

Возможности работников при защите своих трудовых прав, обеспечивающие их равноправное участие в трудовых отношениях, постепенно сужаются. Система предоставления государственной помощи работникам, чьи трудовые права нарушены, ограничена. Законодательство об ответственности работодателей за нарушение трудовых прав граждан таково, что на практике случается, что работодателю выгоднее не выполнять условия коллективного договора и платить «копеечный» штраф, установленный в ст. 5.31 КоАП (максимальный штраф — 5 тысяч рублей). Такие ситуации недопустимы. Представляется, что за совершение правонарушений, предусмотренных ст. ст. 5.28-5.34 КоАП должна быть установлена административная ответственность в значительно большем размере.

Целесообразно расширить возможности обращения в суд за защитой нарушенного трудового права, предусмотрев более мягкие нормы в отношении сроков обращения в суд по трудовым спорам; признать обращение в госинспекцию труда и прокуратуру уважительной причиной пропуска срока на обращение в суд; увеличить срок обращения в суд по трудовым спорам, не связанным с увольнением, до одного года; на законодательном уровне перераспределить бремя доказывания по делам о признании неоформленных отношений трудовыми, закрепив презумпцию наличия трудовых отношений при доказанности факта выполнения работы, а также прямо предусмотреть возможность использования работниками в качестве доказательств по таким делам электронной переписки, аудио- и видеозаписей, произведенных без согласия представителей работодателя; внести в Гражданский процессуальный кодекс РФ норму о презумпции добросовестности работника с возложением бремени доказывания по всем основаниям увольнения работника на работодателя; внести в Гражданский процессуальный кодекс РФ норму об обязанности суда назначить по ходатайству работника экспертизу представленных работодателем документов; установить запрет оказания давления на работников в связи с осуществлением ими действий,

направленных на индивидуальную или коллективную защиту своих трудовых прав.

В настоящее время законодательством предусмотрена сложная процедура объявления и проведения забастовки. Существуют обширные перечни работников, которым запрещено проводить забастовки. Все это приводит к невозможности для коллектива работников выразить протест против действий работодателя законным образом. Целесообразно упростить процедуру проведения коллективных трудовых споров: расширить сферу признания права на забастовку; сократить перечень работников, которым запрещено использовать право на забастовку.

Необходимо принять меры, направленные на повышение эффективности работы контролирующих органов: привести положения законодательства РФ, регулирующего полномочия и статус Государственной инспекции труда (ГИТ), в соответствие с Конвенцией МОТ №81, ратифицированной РФ 02.07.1998 года; обеспечить ГИТ полномочия и организационные возможности, позволяющие проводить расследования по жалобам работников и устанавливать реальные обстоятельства и факты. Инспекторы должны иметь право беспрепятственного посещения предприятий, право осуществлять любые проверки, контроль и расследования, чтобы удостовериться, что законодательство эффективно соблюдается; задавать вопросы работодателю и персоналу, знакомиться с любыми документами, требовать вывешивания объявлений и т.п. Необходимо вывести ГИТ из сферы применения ФЗ «О защите прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в той части, в которой положения этого закона ограничивают права инспекции по сравнению с Конвенцией №81; предоставить инспекторам ГИТ право обращаться в суд с заявлениями в защиту неопределенного круга лиц; предоставить инспекторам ГИТ при рассмотрении в суде дел, начатых по инициативе других лиц, право участвовать в деле для дачи заключения; представлять суду документы, полученные инспектором в ходе проведения проверки; право обжаловать решения, вынесенные по трудовым спорам; контролировать выполнение предписаний государственных инспекторов труда об устранении нарушений трудовых прав, привлекать работодателей к административной ответственности за их неисполнение. Целесообразно увеличить размеры административных штрафов, предусмотренных ст.19.5 КоАП РФ за невыполнение предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства; создавать в ГИТ и/или прокуратуре специальные отделы по рассмотрению трудовых дел беременных женщин и женщин с детьми до трех лет для первоочередного рассмотрения данных дел в сокращенные сроки;

возложить на Роструд обязанность давать официальные разъяснения по применению трудового законодательства, и ответственность за ошибки, содержащиеся в них.

Необходимо принимать меры к расширению негосударственных механизмов защиты трудовых прав и разрешения трудовых споров: предоставить профсоюзам более широкие полномочия по осуществлению контроля за соблюдением трудовых прав работников; способствовать развитию организационных механизмов, законодательства и иных условий для внедрения в трудовые отношения на всех стадиях примирительных процедур, мотивировать работодателей использовать такие процедуры; содействовать внедрению примирительных процедур в практику судов, административных и иных органов, уполномоченных контролировать соблюдение трудового законодательства.

Целесообразно также принять меры, направленные на повышение уровня осведомленности работников о существующих механизмах защиты нарушенных трудовых прав и на обеспечение права работника на защиту своих трудовых прав: создавать и развивать систему предоставления работникам бесплатной правовой помощи по трудовым спорам; развивать систему внесудебного урегулирования трудовых конфликтов, которая бы обеспечивала стабильность трудовых отношений и разгружала государственные органы; способствовать созданию третейских судов по трудовым спорам; ввести преподавание основ трудового права в учреждениях высшего и среднего образования для воспроизведения правовой грамотности населения в сфере труда.

VI. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ (ст. 41 Конституции РФ)

В ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь.

По информации Министерства здравоохранения Калининградской области, в последние годы регион **демонстрирует** динамику улучшения **демографических показателей**.

По состоянию на 1 января 2016 года по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики Калининградской области численность постоянного населения региона составила 976569 человек. На 1 января 2015 года - 968256 человек. Увеличение числа жителей области обусловлено как продолжающимся в последние годы ростом рождаемости, так и, в большей степени, существенным увеличением миграционного прироста, значительно компенсирующего потери численности населения от естественной убыли.

В 2015 году в Калининградской области показатель общей смертности населения составил 13,3 на 1тыс. населения (умерло 12867 человек), остался на уровне 2014 года (13,3 на 1тыс. чел., умерло 12833 человека).

В течение последних 4 лет в структуре смертности первые места занимают болезни системы кровообращения, смертность от новообразований.

Показатель продолжительности жизни граждан Калининградской области постепенно увеличивается с 66,5 лет в 2008 году до 70,8 лет в 2015 году.

Повышение качества и доступности медицинской помощи - приоритетное направление государственной политики в сфере здравоохранения. Качество и доступность, в свою очередь, характеризуются не только отчетными экономическими показателями и статистическими данными, но, в большей степени, реальной возможностью каждого гражданина реализовать свое конституционное право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Основной проблемой, с которой сталкиваются граждане РФ при обращении за медицинской помощью в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения является невозможность получения медицинской помощи в полном объеме бесплатно. Причинами такого положения дел являются несбалансированность государственных гарантий с имеющимися финансовыми ресурсами, а также переориентация государственных и муниципальных учреждений здравоохранения на работу по оказанию платных медицинских услуг. Проблемой является и сама система подушевого финансирования через систему ОМС, при которой медицинским работникам выгоднее, чтобы люди как можно чаще пользовались медицинскими услугами в конкретно взятом учреждении, где они работают, соответственно, чтобы люди болели.

Проблема доступности бесплатной медицинской помощи остается нерешенной в полном объеме для большинства граждан, особенно проживающих в сельских местностях. В то же время в Калининградской области функционирует огромное количество частных ЛПУ, которые не предоставляют статистические данные о заболеваемости, об обращаемости и объемах оказанной медицинской помощи населению региона, что не позволяет оценить реальное состояние здоровья населения региона. Часто одни и те же врачи-специалисты работают как в государственных, так и в частных учреждениях одновременно, что не может не сказаться на качестве исполнении функциональных обязанностей.

Наличие определенных проблем в системе здравоохранения подтверждается обращениями граждан в различные государственные органы.

По сообщению **Министерства здравоохранения Калининградской области**, информацией о нарушениях прав человека в сфере здравоохранения в 2015 году оно не располагает. Видимо, не считаются нарушениями прав человека существующие проблемы в отрасли. На запрос о проблемах соблюдения прав пациентов психиатрических клиник из Министерства пришел ответ, что таких проблем нет вовсе.

Количество обращений по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания в адрес **Уполномоченного по правам человека** в 2015 году несколько уменьшилось по сравнению с 2014 годом. В 2015 году рассмотрено 173 обращения или 11% от общего количества обращений; в 2014 году – 219 – 13% от общего количества. Возможно, снижение количества обращений в области медицины связано с функционированием в 2015 году горячих линий по вопросам здравоохранения и лекарственного обеспечения.

Поступившие обращения, как правило, направлялись Уполномоченным на рассмотрение в **Министерство здравоохранения области** с ходатайством о принятии мер реагирования в защиту нарушенных прав заявителей. Как и прежде, на запросы Уполномоченного Министерство реагировало с **нарушением сроков**. Для получения ответов приходилось писать повторные запросы.

Многие жители области не удовлетворены качеством оказания медицинских услуг. Граждане сообщали о проблемах доступности, качества медицинской помощи, лекарственного обеспечения, в том числе в отношении детей до 3-х лет и до 6 лет из многодетных семей, жаловались на недостаточность в медучреждениях специалистов, на ненадлежащую организацию медицинского обслуживания пациентов.

По информации Прокуратуры Калининградской области, количество выявляемых **нарушений законодательства в сфере здравоохранения** и связанных с этим актов прокурорского реагирования растет из года в год. В 2015 году органами прокуратуры области выявлены 653 нарушения законов, что на 68,7% больше, чем в 2014 году.

В октябре-ноябре 2015 года Прокуратура с привлечением специалистов территориального органа Росздравнадзора области проверила **соблюдение требований законодательства об охране здоровья детей**.

Проверка показала, что в области остается актуальной проблема дефицита в детских поликлиниках и лечебных учреждениях области квалифицированных врачебных кадров, в том числе врачей-педиатров и узких специалистов - вакантны более 17 должностей врачей-педиатров. Наиболее остро вопрос с нехваткой кадров стоит в Нестеровском районе, где из 4 врачей-педиатров медицинскую помощь детскому населению района оказывает один врач. Не решен вопрос укомплектования кадрами

медицинских учреждений и в городах Советске, Черняховске, в Озерском, Славском, Правдинском, Краснознаменском, Багратионовском, Гусевском, Гурьевском, Светловском районах.

В ходе проверки выявлены факты безлицензионной деятельности учреждений здравоохранения при оформлении документов на усыновителей, опекунов (попечителей) или приемных родителей. По этим фактам прокурорами городов и районов внесено 10 представлений об устранении нарушений закона, в отношении 4 должностных лиц учреждений здравоохранения возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.20 КоАП РФ.

Центр здоровья детей, в котором должны обследоваться дети, не использует поставленное за счет средств федерального бюджета оборудование (стоматологический кабинет), не в полном объеме проводит мониторинг показателей в области профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни, не осуществляет координацию работы по реализации мероприятий с кабинетами медицинской профилактики, не информирует население о вредных и опасных для здоровья человека факторах. На момент проверки Центр был закрыт, а со слов работников Центра прием велся по предварительной записи, при этом информация о работе Центра в иных учреждениях здравоохранения отсутствовала.

Всего проверкой соблюдения требований законодательства об охране здоровья детей выявлено 321 нарушение закона, для устранения которых прокурорами городов и районов области внесено 69 представлений, возбуждено 38 дел об административных правонарушениях.

Аппарат Уполномоченного по правам человека принимал участие в мероприятиях, направленных на реализацию права на медицинскую помощь в Калининградской области.

Так, 17 июля 2015 года состоялся Круглый стол, посвященный охране здоровья граждан и медицинской помощи в Калининградской области, организованный Некоммерческим партнерством «Социальная Комиссия по развитию гражданского участия и управленческого потенциала в социальной сфере Калининградской области» и другими организациями области. В работе Круглого стола приняли участие представители Уполномоченного по правам человека, Калининградской областной Думы, Министерства здравоохранения, Врачебной палаты области, Территориального органа медицинского страхования, Росздравнадзора по Калининградской области, Профсоюза работников здравоохранения, Администрации города Калининграда, общественных и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан, Общественного Совета по социальной политике, здравоохранению, образованию и спорту Калининградской областной

Думы, Общественных Советов при главах муниципальных образований, пациенты и родители детей-пациентов, медицинские работники из Детской областной больницы и других медицинских учреждений области.

В ходе круглого стола обсуждались проблемы реализации права жителей области на охрану здоровья и медицинскую помощь, в том числе проблемы оказания медицинской помощи детям, онкологическим больным и больным с редкими заболеваниями; проблемы, связанные с оптимизацией государственных медицинских организаций.

Участники Круглого стола жаловались на проблемы с постановкой диагнозов, на отсутствие ранней диагностики детей, на проблемы в подтверждении инвалидности, на несовершенство существующей организации лекарственного обеспечения, в том числе для детей-инвалидов, на неудовлетворительную организацию работы медицинских учреждений, на необоснованные назначения платных обследований, нежелание направлять больных в медцентры, на отсутствие профилактики.

Выступающие отмечали частые случаи ненадлежащего этического поведения медиков — неуважительное отношение к пациентам, грубость, чаепития медперсонала во время приема пациентов, запах табака от врачей, в том числе педиатров, нетактичное отношение к детям-пациентам.

Говорилось об оптимизации системы здравоохранения, вследствие которой страдают как пациенты, так и сами медицинские работники. Обращалось внимание на отсутствие квалифицированной системы ухода и реабилитации пациентов после лечения, на отсутствие необходимой квалификации медиков среднего звена, на качество медицинского образования, на нарушения трудовых и жилищных прав медицинских работников.

Отмечались сложности с доступностью медицинских услуг для жителей дальних поселков, проблемы с кадрами в медицинских учреждениях, с возможностью своевременной диагностики и медицинской помощи.

Родители детей-инвалидов указывали, что от Министерства здравоохранения сложно добиться обеспечения их детей необходимыми лекарственными средствами даже при наличии судебных решений, обязывающих их к этому. Стоматологические услуги детям также не вполне доступны.

Пациенты сообщали о некачественно проведенной диспансеризации, в ходе которой не были выявлены серьезные заболевания, имеющиеся у граждан, в связи с чем они вынуждены были обращаться за помощью в диагностике и лечении в платную медицину.

Участники Круглого стола пришли к выводу о **неудовлетворительном состоянии охраны здоровья граждан и медицинской помощи в Калининградской области**; выразили **обеспокоенность развалом онкологической службы**. В резолюции,

направленной в органы законодательной и исполнительной власти, органам местного самоуправления региона, отмечалось, что граждане не могут оставаться безучастными к случаям неоказания своевременной и качественной медицинской помощи, что приводит к инвалидности, а в отдельных случаях – к смерти пациентов, в том числе детей.

По-прежнему граждане жалуются на проблему льготного обеспечения граждан лекарственными препаратами.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека через онлайн-приемную поступило обращение от гражданина К. из Калининграда.

К. является инвалидом, страдает инсулинозависимым диабетом, имеет право на получение лекарственных препаратов в рамках целевой программы «Развитие здравоохранения Калининградской области на период 2013- 2017 годов».

Заявитель жаловался на периодическое в течение 5 лет отсутствие необходимого для жизнедеятельности больного сахарным диабетом и сопутствующим заболеванием щитовидной железы лекарства - Левотироксина.

На приеме у эндокринолога ему был выписан препарат Левотироксин натрия, сообщено, что в аптеке поликлиники, где он обслуживается, препарат имеется в наличии. Однако в аптеке лекарства не оказалось.

Уполномоченный обратился с ходатайством об обеспечении К. жизненно необходимым препаратом в Министерство здравоохранения области, к Главному врачу ГБУЗ КО «Центральная городская клиническая больница».

В результате заявитель был обеспечен необходимым лекарством.

20 февраля 2015 года Уполномоченный по правам человека в ходе в заседания комиссии Общественной палаты Калининградской области «О недопущении необоснованного роста цен на лекарства, продукты питания и товары первой необходимости» проинформировал участников заседания о жалобах, поступающих в аппарат Уполномоченного о завышении в отдельных аптеках города цен на лекарственные препараты. Если на жизненно необходимые лекарственные средства цены строго контролируются различными инстанциями, то на остальные лекарства цены в отдельных случаях растут многократно.

К примеру, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки Б. из Калининграда, сообщившей, что стоимость препарата «Мелоксикам», необходимого ей для поддержания здоровья, различается более чем в 10 раз - от 24 рублей до 269 рублей в разных аптеках города, что подтверждалось копиями чеков.

На обращение Уполномоченного из Управления Роспотребнадзора по Калининградской области был получен ответ о том что препарат «Мелоксикам» не входит в Перечень жизненно необходимых и важнейших препаратов для медицинского применения на 2015 год, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 30.12.2014г. №2782-р, таким образом, государственное регулирование предельных отпускных цен на указанный препарат, не осуществляется.

Уполномоченным было предложено рассмотреть возможность введения **государственного регулирования ценообразования на лекарственные препараты не входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.**

22 мая 2015 года состоялся I-й Всероссийский конгресс «Право на лекарство», организованный «Лигой пациентов» и Национальной ассоциацией организаций больных редкими заболеваниями «Генетика». На конгрессе отмечалось, что нормы международного и российского права о бесплатной медицинской помощи следует дополнить правом на лекарственную помощь как часть медицинской помощи. В то же время в условиях хронического недофинансирования были приняты ограничительные решения, которые приводят к нарушению прав граждан, к ухудшению их здоровья. Среди предложений Конгресса заслуживают внимания следующие: рассмотреть вопрос о возможности **бесплатного для пациентов лекарственного обеспечения**; изучить возможность **включения стоимости лекарств в тарифы ОМС** согласно стандартам; дополнить ФЗ РФ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» № 323 от 21.11.2011. нормой, согласно которой медицинская помощь включает в себя лекарственное обеспечение; обеспечить обращение в Российской Федерации дженериков, не вызывающих сомнений в их качестве, эффективности и безопасности; обеспечить физическую доступность лекарственных препаратов гражданам в населенных пунктах, где отсутствуют аптечные организации, разрешив выездную торговлю в таких населенных пунктах аптечным организациям и индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность, при условии выполнения требований по хранению и правилам отпуска; создать преференции для аптечных организаций осуществляющих отпуск наркотических средств и психотропных веществ, изготовление лекарственных форм, реализацию лекарственных препаратов низшей ценовой категории; создать систему стимулов для производителей детских лекарств; рассмотреть вопрос о возврате Росздравнадзору полномочий по контролю качества лекарств на производстве.

В ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека неоднократно обращалось внимание на проблему обеспечения гарантий **бесплатного обеспечения детей лекарственными средствами**.

На территории области обеспечение детей в возрасте до 3 лет и детей до 6 лет из многодетных и малообеспеченных семей лекарственными препаратами осуществляется в соответствии с постановлением Правительства КО от 22.12.2014 № 872 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания населению Калининградской области медицинской помощи на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Действующее законодательство гарантирует при амбулаторном лечении детей в возрасте до 3 лет и детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет получение всех лекарственных средств бесплатно. Медицинские работники обязаны выдать родителям соответствующие рецепты. Однако фактически в некоторых медицинских учреждениях города Калининграда и области такая практика отсутствует.

В 2015 году на данную проблему обратила внимание и КРОО «Лига защитников пациентов», обратившаяся к Уполномоченному с информацией о нарушении прав детей на бесплатное обеспечение лекарственными средствами.

Прокуратурой области, как и прежде, принимались меры к восстановлению нарушенных прав детей в возрасте до трех лет и детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет на получение мер социальной поддержки в виде бесплатного обеспечения лекарственными препаратами. Проведенными органами прокуратуры проверками в сфере соблюдения прав граждан на лекарственное обеспечение выявлены нарушения требований ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В нарушение требований ст.7, 14, 21, 34 указанного Закона Министерством здравоохранения области в ряде случаев не соблюдаются законные интересы несовершеннолетних при организации лекарственного обеспечения и высокотехнологичной помощи. Рассмотренные органами прокуратуры в 2015 году обращения граждан о нарушении прав несовершеннолетних в части лекарственного обеспечения признаны обоснованными, по каждому обращению приняты меры прокурорского реагирования. При этом Министерством в ряде случаев законные требования прокуратуры проигнорированы, что повлекло обращение в суд.

В нарушение требований законодательства РФ несовершеннолетние в возрасте до 3-х лет, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет бесплатными лекарственными средствами не обеспечиваются, детям назначается лечение лекарственными препаратами без выписки бесплатных рецептов.

Прокурором области Губернатору области в декабре 2015 внесено представление. Учитывая, что выявленные в ходе проверки нарушения носят системный характер, Министерством здравоохранения области разработан комплексный план по устранению указанных нарушений, исполнение которого находится на контроле Прокуратуры области.

В октябре-ноябре 2015 года Прокуратура с привлечением специалистов территориального органа Росздравнадзора области проверила соблюдение требований законодательства об охране здоровья детей. Проверка показала, что все участники организации лекарственного обеспечения оснащены компьютерной техникой. Контрольный срок подключения медицинских и фармацевтических организаций в единую информационную систему был установлен на сентябрь 2015 года, но ни в одном лечебно-профилактическом учреждении указанный программный продукт не работает, из-за чего врачи на приеме в поликлинике не могут отследить остатки лекарственных средств на складе и обеспеченные аптеками рецепты.

Прокурорами установлены и факты нарушения правил хранения и использования лекарственных средств и детского питания; факты обращения незарегистрированных на территории РФ медицинских изделий, информация о государственной регистрации которого отсутствует на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Рассмотрение жалоб и изучение в целом ситуации с лекарственным обеспечением граждан позволяют говорить об определенных системных проблемах законодательного и организационного характера, являющихся причинами нарушения прав граждан. Существующая громоздкая система лекарственного обеспечения не отвечает требованиям времени и не реализует в полной мере права граждан на льготные и доступные лекарственные препараты.

К сожалению, существующая система лекарственного обеспечения позволяет оставить человека один на один с постигшей его бедой. Далеко не каждый может оплатить лечение, тем более дорогостоящее, из собственных средств.

К примеру, в адрес Уполномоченного по правам человека поступило обращение от гражданки Р., которая сообщила, что врачом-урологом диагностического центра ГБУЗ «Областная клиническая больница Калининградской области» ей было назначено и проведено диагностическое исследование почек. Контрастное вещество для обследования было приобретено заявительницей за собственные финансовые средства, что подтверждалось приложенным товарным чеком.

Принимая во внимание, что указанное обследование предусмотрено территориальной программой обязательного медицинского страхования, заявительница просила вернуть ей средства, необоснованно затраченные ею - застрахованным в АО «Областная медицинская компания» лицом. Р. обратилась по данному вопросу в Областную клиническую больницу с ходатайством о возврате затраченных ею денежных средств в сумме 1236,04 рублей, в чем ей было отказано.

Р. обратилась также в АО «Областная медицинская страховая компания», откуда в ее адрес пришел ответ о том, что денежные средства должны быть ей возвращены Областной клинической больницей.

Р. является одиноким пожилым человеком, чьим единственным источником существования является пенсия.

По ходатайству Уполномоченного Областной клинической больницей денежные средства, затраченные на приобретение контрастного препарата для компьютерной томографии были Р. возвращены.

Полагаю, что законодательство о лекарственном обеспечении нуждается в совершенствовании с тем чтобы стимулировать медицинских работников на конечный результат в виде выздоровления пациента.

Представляется, что одним из выходов из сложившейся ситуации может быть законодательное закрепление возможности возмещения гражданам материальных затрат на приобретение льготных лекарств за свой счет.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области с конца 2012 года начали поступать обращения от жителей Калининградской области с заболеваниями **инсулинозависимым сахарным диабетом с жалобами на неудовлетворительное обеспечение их лекарственными средствами и медицинскими изделиями, в том числе средствами самоконтроля.**

Данная проблема подробно была описана в ежегодном докладе Уполномоченного за 2014 год.

В 2015 году в адрес Уполномоченного вновь поступило обращение от гр. Б., инвалида 3 группы, страдающей сахарным диабетом 1 типа, проживающей в Калининграде, по вопросу обеспечения тест-полосками для определения уровня глюкозы в крови.

Б. сообщила, что в отношении нее состоялось судебное решение, обязывающее обеспечить ее тест-полосками, исходя из потребности, не менее трех измерений в сутки.

На момент обращения к Уполномоченному Б. была беременной, для сохранения своего здоровья и здоровья ребенка нуждалась в более частых

измерениях уровня глюкозы в крови – не менее 7 раз в сутки. Однако Городская больница № 1 отказывала ей в выдаче необходимого количества тест-полосок, чем нарушалось ее право на медицинскую помощь.

По данным ВОЗ беременных женщин с диабетом необходимо в обязательном порядке обеспечивать инсулиновыми помпами и выдавать им минимум по 500 тест-полосок в месяц, так как гормоны при беременности мешают действию инсулина, в связи с чем дозы инсулина многократно возрастают на протяжении всего срока беременности, уровень сахара в крови не должен выходить за показатели нормы, иначе это ведет к прямому риску для жизни матери и ребенка. Поэтому требуется проводить до 20 измерений в сутки.

Заявительница просила содействия в увеличении выдаваемых ей тест-полосок для измерения сахара в крови на период беременности до 9 упаковок на 2 месяца (427 тест-полосок на 2 месяца).

В результате обращения Уполномоченного по правам человека и КРОО «Лига защитников пациентов» в Министерство здравоохранения области заявительница была обеспечена тест-полосками в необходимом объеме, в настоящее время родила здорового ребенка.

В ежегодном докладе Уполномоченного за 2014 год Министерству здравоохранения области было рекомендовано в целях снижения уровня заболеваемости, инвалидности и смертности населения при сахарном диабете разработать соответствующие региональные стандарты, **целевую программу «Предупреждение и борьба с осложнениями социально значимого заболевания — сахарный диабет»**, однако соответствующие меры не были приняты Министерством.

По информации Министерства здравоохранения области, для обеспечения льготных категорий граждан в 2015 году были закуплены тест-полоски на основании заявок медицинских организаций. Заявки формировались с учетом наличия анализаторов уровня глюкозы в крови (глюкометров) у пациентов. Для обеспечения льготных категорий граждан в 2015 году закуплено тест-полосок на общую сумму 30 719,34 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета на сумму 14 447,16 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 16 272,17 тыс. рублей.

Важным направлением защиты права на медицинскую помощь и охрану здоровья семьи является принятие эффективных мер в сфере охраны **репродуктивного здоровья населения.**

По информации Министерства здравоохранения области, в структуре общей заболеваемости населения заболевания мочеполовой системы занимают третье место со стабильным уровнем за последние 4 года. Показатель заболеваемости мочеполовой системы в 2015 году

составил 97,3 на 1 тыс. чел., по сравнению с 2014 годом увеличился на 1,8% (2014 год - 95,6 на 1000 чел.). Среди взрослого населения заболеваемость болезнями мочеполовой системы выросла на 2%. Среди детей в возрасте до 17 лет включительно заболеваемость, по счастью, снизилась на 27,2%.

При анализе случаев смерти детей первого года жизни обращает на себя внимание значительное число аборт у каждой женщины перед предстоящей беременностью. Прерывание беременности часто приводит к воспалительным заболеваниям репродуктивной сферы и негативно сказывается на течении последующих беременностей, приводит к нарушениям в развитии плода и преждевременным родам.

Для сохранения репродуктивного здоровья важное значение имеет **профилактика и лечение заболеваний, передающихся половым путем (ИППП)**. В 2015 году в сравнении с 2014 годом достигнуто снижение ИППП на 7,5%. Общая заболеваемость ИППП в 2015 году снизилась на 3,27% и составила 186,4 на 100 тыс. населения. Всего зарегистрировано 1806 случаев заболевания ИППП. Женщин, заболевших ИППП за 2015 год - 61% из числа заболевших, что составляет 1094 случая; мужчин заболевших ИППП - 39%, что составляет 712 случаев. Среди детей и подростков выявлено 48 случаев заболевания ИППП, показатель 26,8 на 100 тыс. населения. Заболеваемость детей в возрасте до 14 лет составляет 1,95 на 100 тыс. детского населения. Зарегистрировано 3 случая заболевания среди девочек. Показатель заболеваемости детей 0-17 лет составил 9,5 на 100 тыс. детского населения.

Принимаются меры по **совершенствованию медицинской помощи матерям и детям**.

По данным, предоставленным Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики области, на 01.01.2015 года количество детей, проживающих на территории области в возрасте до 17 лет – 179018 человек. В структуре населения области удельный вес детского населения составляет 18,5 %, (2014 год – 18,1%).

В 2015 году в Калининградской области родилось 12338 детей (2014 год – 12161). Число родов, принятых в Региональном перинатальном центре составило 3765 (на 389 родов больше, чем в 2014 году), что само по себе, видимо неплохо. В то же время вызывает тревогу закрытие родовспомогательных отделений в районных больницах области, что при проблемах с транспортным сообщением и пробками на дорогах может привести к родам не в современном медицинском учреждении, а в транспортном средстве.

В 2015 году в структуре детского населения доля детей первого года жизни составила 6,8% (2014 год – 6,8%), подростков 15-17 лет – 14% (2014 год – 14,6%).

В 2015 году количество детей в возрасте до 14 лет увеличилось на 4674 чел., численность подростков в возрасте 15-17 лет уменьшилась на 396 человека.

В 2015 году показатель общей детской смертности составил 74,3 на 100 тыс. детей в возрасте до 17 лет. Умерло 133 ребенка. В 2014 году показатель общей детской смертности составил 85,8 на 100 тыс. детей в возрасте до 17 лет, умерло 150 детей.

В структуре общей детской смертности смертность детей на первом году жизни составила 56,4%. Показатель младенческой смертности составил 6,1 на 1000 детей, родившихся живыми. Умерли 75 детей, из них 7 детей – жители других регионов России, помощь которым была оказана в ФГБУ «Федеральный центр высоких медицинских технологий» Минздрава России по поводу тяжелых врожденных пороков сердца.

В структуре причин младенческой смертности более 70% - болезни периода новорожденных и врожденные пороки развития, несовместимые с жизнью.

К сожалению, в настоящее время в Калининградской области родители погибших детей судятся с медицинскими учреждениями, обвиняя медиков в непрофессионализме и бездушии, приведших к самым страшным последствиям. Окончательные решения судов по исковым требованиям в связи с фактами оказания медицинской помощи ненадлежащего качества состоялись в 2016 году.

Заболеваемость детей составила 2173,4 на 1000 чел. (2014 год - 2202,7 на 1000 чел., снижение на 1,3%).

В структуре причин общей заболеваемости на первом месте - болезни органов дыхания (включая грипп, ОРВИ) - 1235,7 на 1000 чел. (56,9%), на втором месте - болезни органов пищеварения - 153,6 на 1000 чел. (7,1%), на третьем месте – болезни глаза и его придаточного аппарата – 130,8 на 1000 чел. (6%), на четвертом месте - болезни кожи и подкожно-жировой клетчатки – 107,6 на 1000 чел. (4,95%), на пятом месте – болезни нервной системы – 77,95 на 1000 чел. (3,6%).

Несмотря на снижение общей заболеваемости детей, в 2015 году отмечается рост болезней эндокринной системы и нарушений обмена веществ на 45 %, болезней нервной системы, глаз, органов пищеварения, органов дыхания.

На 31.12.2015 года на диспансерном наблюдении состоят 36096 чел., что составляет 20,2% всего детского населения области (каждый пятый ребенок). 17,3% детей с болезнями органов дыхания, 12,2% - с болезнями органов пищеварения, 12 % - с болезнями глаз и его придаточного аппарата.

На 01.01.2016 года численность детей – инвалидов составила 3084 человек. В общей численности детей Калининградской области доля детей – инвалидов составляет 1,72%. Впервые признаны инвалидами 386 детей.

Ведущими причинами детской инвалидности являются психические расстройства (в том числе умственная отсталость), болезни нервной системы, врожденные пороки развития, болезни эндокринной системы, нарушения слуха.

В целях снижения уровня детской инвалидности в Калининградской области проводится пренатальная (дородовая) диагностика нарушений развития ребенка, направленная на раннее выявление пороков развития плода и своевременное оказание новорожденным необходимой медицинской помощи, а также на предупреждение рождения детей с пороками и нарушениями развития, несовместимыми с жизнью.

Осуществляется неонатальный скрининг новорожденных на врожденные нарушения обмена веществ. В 2015 году выявлено 16 детей с врожденными нарушениями обмена веществ. Всем детям оказана необходимая медицинская помощь.

Проводится аудиологический скрининг детей первого года жизни. По результатам скрининга устанавливается необходимость в оказании высокотехнологичной медицинской помощи. В 2015 году проведено оперативное лечение по установлению кохлеарного импланта 6 детям.

С 2014 году в программе государственных гарантий бесплатного оказания населению Калининградской области медицинской помощи предусмотрены мероприятия по долечиванию (реабилитации) в специализированных санаториях после стационарного лечения детей по поводу переломов позвоночника, конечностей. В период 2014-2015 гг. на долечивание в Детский ортопедический санаторий «Пионерск» были направлены 53 ребенка.

В Центре медицинской профилактики и реабилитации Калининградской области организована работа отделения реабилитации детей с нарушением опорно – двигательного аппарата. В отделении функционируют 5 коек дневного стационара в две смены. За 2013-2015 гг. проведена реабилитация 3115 детям, в том числе 83 детям – инвалидам.

Организовано оказание специализированной (в том числе высокотехнологичной) медицинской помощи (ВМП). В целях обеспечения доступности для детей ВМП в 2014 году Региональным перинатальным центром, Родильным домом № 1 получены лицензии на оказание ВМП по профилю «неонатология».

Детской областной больницей получены лицензии по профилю «офтальмология», «детская хирургия», «детская эндокринология», «педиатрия», «гастроэнтерология», «неонатология». В 2015 году в указанных организациях выполнено 363 объемов ВМП.

Организовано направление детей на оказание ВМП в федеральные медицинские организации. За счет средств федерального бюджета в 2015 году выполнено 476 объемов ВМП.

В целях своевременного проведения реабилитационных мероприятий, выполнения индивидуальной программы реабилитации ежегодно на санаторно–курортное лечение по линии Министерства здравоохранения направляются более 2200 детей, в том числе детей – инвалидов – до 300 человек.

Выполнение комплекса мероприятий, по мнению Министерства здравоохранения области, позволило в 2015 году сократить число детей, впервые признанных инвалидами, снизить показатель первичного выхода на инвалидность, сократить процент детей, повторно признанных инвалидами при проведении переосвидетельствования. В то же время, как уже отмечалось, многие родители детей с ограниченными возможностями здоровья, общественные организации, защищающие права пациентов, полагают, что после вступления в силу в 2014 году новых правил установления инвалидности, учреждения медико-социальной экспертизы (МСЭ) стали чаще отказывать в установлении или продлении инвалидности, лишая людей, в том числе детей права на бесплатное лекарственное обеспечение и льготы.

В 2015 году продолжены работы по укреплению материально - технической базы медицинских учреждений детства и родовспоможения в Калининградской области.

Было приобретено оборудование, в том числе магнитно-резонансный томограф, осуществлен капитальный ремонт помещений, благоустройство территории ГБУЗ «Детская областная больница Калининградской области».

В Региональный перинатальный центр приобретен санитарный автомобиль класса «С» для выездной анестезиолого-реанимационной неонатальной бригады.

В целях обеспечения **доступности стоматологической помощи детям** в 2015 году осуществлялись мероприятия по организации в поликлинических учреждениях (отделениях) первичного звена детских стоматологических кабинетов, возобновлению работы детских стоматологических кабинетов в школах, по укомплектованию учреждений здравоохранения кадрами. Открыт стоматологический кабинет в Калининградской Городской детской поликлинике №1, в «Полесской центральной районной больнице». Продолжена работа мобильного стоматологического кабинета, осуществляются выезды в муниципальные образования области с целью приближения медицинской помощи детям, живущим в отдаленных районах. Во всех медицинских организациях расширены возможности записи на прием к стоматологам. Запись осуществляется по телефонам регистратуры учреждений, самостоятельно через информационные киоски (терминалы), установленные в учреждениях, через портал записи к врачу в сети Интернет.

Острой проблемой в Калининградской области, в том числе в связи с **отсутствием онкологического диспансера**, является **лечение и профилактика онкологических заболеваний**. Врачей-онкологов катастрофически не хватает, во многих районах они и вовсе отсутствуют, и тяжело больным людям приходится ездить на прием к онкологам в Калининград. Необходимых обследований пациентам приходится ожидать неделями, месяцами, в то время как ранняя диагностика онкологических заболеваний – важнейшее условие лечения.

В целях снижения смертности населения региона от новообразований приказом Министерства здравоохранения области от 2 июня 2015 года № 1050 «Об организации межрайонных отделений первичной диагностики рака» в десяти медицинских организациях области организованы межрайонные отделения первичной диагностики рака, из них три в городе Калининграде. Разработано положение о межрайонном отделении первичной диагностики рака. Во исполнение пп.1.2. п.1 раздела 1 протокола совещания у Министра здравоохранения Российской Федерации с руководителями органов государственной власти субъектов РФ в сфере охраны здоровья от 16 сентября 2015 года № 73/10/25 формируются Правила организации оказания медицинской помощи по профилю «онкология» с учетом территориальных особенностей размещения медицинских организаций, организации межрайонных отделений первичной диагностики рака и обеспечения конкретной маршрутизации пациентов с новообразованиями в рамках трехуровневой системы оказания медицинской помощи населению области по профилю «Онкология».

Организовано обследование женщин с целью выявления патологии молочных желез: ультразвуковое сканирование молочных желез на маммографическом сканере, жидкостная цитология, иммуногистохимическое исследование при раке молочной железы. В 2015 году обследовано 2047 человек, из числа обследованных у 53 человек выявлена онкопатология на ранних стадиях.

По итогам 2015 года смертность от новообразований уменьшилась на 11,6% в сравнении с 2014 годом. Показатель смертности от новообразований в 2015 году ниже индикативного показателя на 3,1 %.

В то же время, в 2015 году выявлено на 26 случаев злокачественных новообразований больше, чем в 2014 году (2,6%). В 2015 году уменьшилось число умерших от злокачественных новообразований на 236 человек по сравнению с 2014 годом. В 2014 году умерло 2137 человек, в 2015 году - 1901 человек.

Важную роль в реализации прав граждан на медицинскую помощь играет организация оказания **высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи** гражданам (далее - ВМП). При оказании ВМП за счет средств федерального бюджета и за счет

субсидий оформляется талон на оказание ВМП с использованием информационной аналитической системы, и документы направляются на рассмотрение в Федеральный центр. Результаты рассмотрения документов пациента Федеральным центром и направление выдает Министерство здравоохранения области.

При оказании ВМП за счёт средств ОМС документы на рассмотрение в Федеральный центр направляет медицинская организация по месту прикрепления пациента. После рассмотрения документов Федеральным центром медицинская организация представляет пакет документов в Министерство здравоохранения области с точной датой госпитализации, для оформления направления пациенту.

В 2015 году за счет средств ОМС направлено на ВМП и пролечено 2839 человек. За счет средств федерального бюджета на ВМП направлено 5490 человек, из них медицинскую помощь получили 4792 человека, 699 человекам в оказании ВМП отказано.

Остается напряженной эпидемическая ситуация по **ВИЧ-инфекции** в Калининградской области, что подтверждается информацией Управления Роспотребнадзора по Калининградской области.

В России около 1% людей живут с ВИЧ, 30% не знают об этом.

По данным Управления Роспотребнадзора, в 2015 году выявлено 513 новых случаев ВИЧ-инфекции, на 98 случаев больше чем в 2014 году. Пораженность населения ВИЧ-инфекцией составляет 468,7 на 100 тыс. населения. Область продолжает оставаться в числе субъектов с наибольшим ее распространением.

Основным путем инфицирования является половой, что свидетельствует о рискованном сексуальном поведении среди основного населения репродуктивного возраста и старших возрастных групп. Возрастает доля ВИЧ-инфицированных женщин.

Негативным аспектом является высокий уровень сочетанных форм ВИЧ-инфекции и туберкулеза. Показатель распространенности активного туберкулеза в сочетании с ВИЧ-инфекцией составляет 162,9 на 100 тысяч населения. В 2015 году зарегистрировано 74 случая туберкулеза у ВИЧ-инфицированных, преимущественно у мужчин трудоспособного возраста. В тоже время, активно было выявлено только 39% больных. 18,9% ВИЧ-инфицированных не проходили флюорографическое обследование 3 и более лет.

Прошли диспансерное обследование 4146 ВИЧ-инфицированных, 93% состоящих на учёте. Ниже среднеобластных показателей охват диспансерным наблюдением в Советском ГО - 86,4%, Гурьевском ГО 87,4%, Гвардейском ГО - 86,3%, Правдинском районе -88,1%, Озерском районе - 86,7%, Светлогорском районе - 85,7%, Янтарном ГО - 85,0%;

Обследованы на туберкулёз 3462 лица (93,3% от числа лиц, прошедших диспансерное наблюдение или 83,5% от числа стоящих на

диспансерном учёте). Низкие показатели охвата флюорографическим обследованием ВИЧ-инфицированных отмечаются в Нестеровском районе (65,2%), Озерском ГО (70,8%), Гурьевском ГО (78,7%), Пионерском ГО (73,1%), Черняховском МР (77,6%), Балтийском ГО (77,3%) и городе Калининграде (78,2%).

95 ВИЧ-инфицированных женщин завершили беременность родами, получили химиопрофилактику 92 женщины, из них были охвачены трехэтапной химиопрофилактикой 86 пар мать-дитя (90,5%). Охват новорожденных химиопрофилактикой составил 95,9%.

За все годы эпидемии ВИЧ в регионе у инфицированных пар родилось 1 тысяча 198 детей. Благодаря тому что матери проходили курс лечения во время беременности, только у 88 детей выявлена ВИЧ-инфекция. К сожалению, не все беременные ВИЧ-инфицированные женщины согласились принимать препараты, а также впоследствии давать их своим ВИЧ-инфицированным от них детям,

Силами общественных организаций, волонтеров организована профилактическая работа в местах лишения свободы. Там из 334 ВИЧ-инфицированных, подлежащих лечению, получили терапию 325 - 97,3%.

Для ВИЧ-инфицированных граждан организовано консультирование по телефону доверия, предоставлена возможность получить консультации по интернету, обеспечено консультирование по вопросам ВИЧ-инфекции перед забором крови. Непосредственно консультируются все обратившиеся в Центр СПИД, как по социальным вопросам, так и по вопросам психологической поддержки.

В 2015 году в Калининградской области умерло 229 ВИЧ-инфицированных.

За весь период регистрации инфекции ВИЧ в области умерло 3 тысячи 733 человека, из них 595 — от СПИДа. 821 человек скончался от ВИЧ и туберкулеза. Более 2 тысяч 300 остальных больных ушли из жизни в результате отравлений и передозировок наркотическими или иными веществами, травм и прочих причин. Только 10% получали лечение, остальные отказались от бесплатных медикаментов.

Лечение антиретровирусными препаратами получали 2626 ВИЧ-инфицированных, что составляет 74,9% от числа нуждающихся в лечении. Низкая мотивация на лечение связана с сопутствующими зависимостями (алкогольной, наркотической), а также в связи с частым изменением схем лечения, заменой препаратов.

Представители пациентского сообщества активно выражали беспокойство дефицитом отдельных АРВ-препаратов в Калининградской области.

Тревогу общественников вызвал переход в 2014 году на контрактную систему закупок лекарственных средств, что привело к закупкам дешевых некачественных препаратов. По мнению медиков, проблем с лекарствами

нет, так как смена препарата не означает перебоев в лекарствами, это просто применение взаимозаменяемых препаратов, ухудшение самочувствия пациентов нигде не зафиксировано. ВИЧ-инфицированные граждане, в то же время, сообщают, что зафиксировать отрицательную реакцию на препарат практически нереально. В результате, в условиях отсутствия ряда жизненно важных препаратов, частой сменой схем лечения удержать человека на лечении бывает очень тяжело, а иногда практически невозможно. Некоторые пациенты, которым по несколько раз в году меняли схемы лечения, отказались от терапии вследствие ухудшения состояния здоровья.

Всего 226 ВИЧ-инфицированных пациентов прервали лечение. Большая часть из них вернулась к употреблению алкоголя и наркотиков.

Представители пациентских организаций считают неэффективным планирование закупок и расходование имеющихся средств.

Согласно действующему законодательству, региональные власти управляют аукционами самостоятельно: право определять потребность местного населения в лекарствах они получили в 2013 году. Такая система, однако, к повсеместному бесперебойному обеспечению АРВ-терапией не привела, о чем свидетельствуют неоднократные заявления со стороны пациентских организаций. Активисты в числе прочего жаловались на снижение конкуренции между поставщиками, что привело к значительному разбросу цен на медикаменты и сокращению объема закупок.

Органами прокуратуры области также было установлено, что один из аукционов на поставку лекарств для ВИЧ-больных прошел с нарушениями антимонопольного законодательства.

В сентябре 2015 года Президент Российской Федерации Владимир Путин поручил Правительству РФ провести централизацию госзакупок лекарств на федеральном уровне. Согласно проекту Минздрава, этот процесс будет проходить по новой схеме: потребность в препаратах, а также общий объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете, будут определяться на основе федерального регистра пациентов. Соответствующий список будет содержать паспортные данные пациента, СНИЛС (при наличии) и диагноз.

Хочется надеяться, что введение централизованной системы закупок приведет к снижению стоимости лекарств. В то же время, реализация новой системы может создать ряд сложностей. Люди с ВИЧ-инфекцией могут воспротивиться внесению в регистр, опасаясь, что персональные данные могут быть распространены. Необходимо предусмотреть в системе возможность резерва.

Актуальным в обществе остается вопрос повышения толерантности к представителям наиболее уязвимых групп населения, вовлеченных в эпидемию. В медицинских учреждениях распространена практика, когда

на медицинских картах пациентов крупными буквами или выделением цветом пишется диагноз, что является нарушением ведения учетных форм при медико-санитарной помощи, даже если используется код заболевания. Статья 13 ФЗ РФ от 01.11.2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»³¹ предусматривает, что сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянием его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну. В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 15 декабря 2014 года №834н «Об утверждении унифицированных форм медицинской документации...»³², утверждающим учетную форму №025/у «Медицинская карта пациента, получившего медицинскую помощь в амбулаторных условиях», кодовая маркировка обложки формы №025/у у ВИЧ-позитивных пациентов не предусматривается. Однако ВИЧ-инфицированные граждане анонимно сообщали, что данная норма закона не соблюдается в медицинских учреждениях области, что является грубым нарушением прав пациентов.

Пациенты сообщали также о дискриминации по признаку наличия ВИЧ-инфекции при получении медицинской помощи.

22 декабря 2015 года в Калининграде состоялся круглый стол "ВИЧ-инфекция: новые вызовы - новые решения", организованный Калининградской региональной общественной организацией людей, живущих с ВИЧ "Статус плюс". В мероприятии приняли участие представители аппарата Уполномоченного по правам человека, Калининградского Центра СПИД, общественных организаций, в том числе работающих в сфере профилактики ВИЧ – инфекции, представители пациентского сообщества. К сожалению, представители Министерства здравоохранения, Росздравнадзора области были приглашены, но проигнорировали мероприятие.

В рамках круглого стола обсуждались проблемы доступа к эффективному и бесперебойному лечению АРВ – препаратами и анализам на ВИЧ - инфекцию, результаты мониторинга государственных закупок препаратов для лечения ВИЧ за 2015 год, формы взаимодействия органов власти, общественных организаций с целью снижения уровня распространения ВИЧ – инфекции в нашем регионе.

На круглом столе обращалось внимание на необходимость выработки эффективных подходов к организации программ профилактики ВИЧ среди уязвимых групп. В частности, говорилось об информационных

³¹ Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016)

³² Приказ Минздрава России от 15.12.2014 N 834н

"Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядков по их заполнению" (Зарегистрировано в Минюсте России 20.02.2015 N 36160)

технологиях, предполагающих повышение уровня знаний уязвимых групп граждан о ВИЧ/СПИДе, путях передачи ВИЧ-инфекции и способах защиты. Все это позволяет людям осознать близость проблемы и более ответственно подходить к своей жизни, следуя предложенной безопасной стратегии.

Затрагивалась также проблема обеспечения новорожденных от ВИЧ-инфицированных родителей детей детскими смесями, так как они не могут находиться на грудном вскармливании, чтобы избежать инфицирования. Необходимо решить данную проблему на региональном уровне, тем более, что таких детей рождается не так много – примерно 300 новорожденных в год. На их вскармливание до 3 лет необходимы не такие большие финансовые средства.

Поднимался вопрос необходимости создания сайта Центра СПИД. Страничка Центра имеется на сайте Инфекционной больницы, но информации на ней недостаточно, своевременно не обновляется.

Общественники обратили внимание на то что в программе профилактики ВИЧ-инфекции не учтены профессиональные наработки и мнения НКО, имеющих многолетнюю эффективную практику деятельности в сфере профилактики ВИЧ-инфекции в Калининградской области.

В 2015 году Минздрав России представил обновленный проект государственной стратегии борьбы с распространением ВИЧ-инфекции. Соответствующий законопроект, представленный на общественное обсуждение, опубликован на федеральном портале проектов нормативных правовых актов. Стратегия определяет цель, задачи, принципы и основные направления государственной политики РФ по борьбе с распространением ВИЧ-инфекции. В ходе реализации мер, направленных на противодействие распространению заболевания, документом планируется активное вовлечение гражданского общества, в том числе общественных организаций, в решение проблем, связанных с выявлением вируса и поддержанием приверженности к лечению среди ВИЧ-инфицированных граждан. Документом предполагается предоставление государственной поддержки общественным организациям и волонтерским движениям, занимающимся поддержкой людей, живущих с ВИЧ-инфекцией и профилактикой ВИЧ-инфекции в ключевых группах. Подобная профилактика будет способствовать раннему началу терапии, что значительно снизит число осложнений у лиц, живущих с ВИЧ-инфекцией, и увеличит продолжительности их жизни. В целях снижения новых случаев заболевания документом предусматривается создание системы информирования граждан о реальных угрозах ВИЧ-инфицирования и методах профилактики заражения посредством безопасного поведения и образа жизни.

На протяжении нескольких лет к Уполномоченному по правам человека обращались граждане, которые сообщали о проблеме **профилактики в Калининградской области инфекционных заболеваний, вызываемых укусами клещей**. К Уполномоченному обращались граждане, страдающие тяжелыми инфекционными заболеваниями вследствие укусов клещей - боррелиозом, энцефалитом. Уполномоченный оказывал содействие в организации высокотехнологического лечения за пределами РФ с помощью благотворительных фондов. Граждане сообщали о неудовлетворительной организации медицинской помощи в случае укусов клещей, о неудовлетворительной профилактической работе, об отказах в бесплатном лабораторном определении наличия вируса клещевого энцефалита и боррелий в клещах, снятых с пострадавших.

К сожалению, ситуация не улучшилась и в 2015 году. Более того, количество обращений в медицинские организации по поводу присасывания клещей увеличилось на 65%. Зарегистрированы 12 случаев клещевого энцефалита (показатель заболеваемости составил 1,25 на 100 тыс. населения). Заболевания регистрировались на 5 административных территориях: в городском округе «Город Калининград» -6, Советском ГО - 1, Гурьевском МР - 2, Нестеровском МР- 2, Багратионовском МР -1. 141 случай клещевого боррелиоза (14,64 на 100 тыс. населения). Случаи регистрировались на 19 территориях, из них на 8-ти показатель заболеваемости был выше среднеобластного: в городском округе «Город Калининград» (в 1,21 раза), Пионерском ГО (1,77 раза), Гвардейском ГО (1,39 раза), Краснознаменском МР (3,85 раза), Нестеровском МР (1,74 раза), Неманском МР (1,72 раза), Черняховском МР (1,67 раза), Ладужкинском ГО (3,39 раза).

В целях снижения численности клещей и пострадавших от них граждан в 2015 году акарицидными обработками охвачено 1557,9 га, что соответствует уровню 2014 года.

В соответствии с Постановлением главного государственного санитарного врача по Калининградской области от 13 марта 2015 г. №2 «О профилактике инфекций передающихся клещами в эпидемический сезон 2015 года» были обработаны территории загородных летних оздоровительных учреждений, детских дошкольных учреждений и школ, парки, скверы, другие места массового отдыха населения с контролем качества акарицидных обработок. Случаев присасывания клещей на перечисленных территориях не зарегистрировано.

В то же время, остается низким объем акарицидных обработок территорий садоводческих хозяйств, товариществ, придомовых территорий, в основном в сельской местности. Гражданам не разъясняется целесообразность такого рода профилактических мер. Планируемый результат по выработке у населения мотивации по проведению

акарицидных обработок территорий домовладений и садовых участков не достигнут.

Одним из важнейших направлений борьбы с клещевым энцефалитом является иммунизация населения против клещевого энцефалита. Но, как и в предыдущие годы, число прививаемых крайне незначительно, что, видимо, связано с отсутствием просветительской работы с населением, а также с недостаточными суммами выделяемых на эти цели средств. В 2015 году на выделенные из областного бюджета средства прививку против клещевого энцефалита смогли получить только 4 тыс. жителей области, что не обеспечивает надлежащий уровень защиты. На 2016 год на 46% увеличены объемы вакцинации по эпидпоказаниям.

В целях снижения эпидемиологического риска, предупреждения заболевания клещевым вирусным энцефалитом, болезнью Лайма, подавления активности природных очагов, руководствуясь Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1.3.2352-08 "Профилактика клещевого вирусного энцефалита", необходимо принять дополнительные профилактические и противоэпидемические меры, направленные на снижение заболеваемости. Целесообразно не только проводить акарицидные обработки территорий высокого риска заражения населения, но и расширять территории обработки, провести оценку качества осуществляемых акарицидных мероприятий на территориях с массовым пребыванием людей.

Министерству здравоохранения области, главным врачам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Калининградской области необходимо гарантировать пострадавшим от клещей обязательное лабораторное определение наличия вируса клещевого энцефалита и боррелий в клещах. Эта процедура должна быть для граждан бесплатной. Население и лечебно-профилактические учреждения должны быть информированы о возможности исследования клещей на наличие вируса клещевого энцефалита и боррелий на безвозмездной основе.

Необходимо проведение экстренной профилактики лицам, пострадавшим от укусов клещей с учетом результатов их лабораторного исследования на наличие вируса клещевого энцефалита, боррелий; своевременное оказание медицинской помощи лицам, пострадавшим от присасывания клещей; качественную диагностику заболеваний, своевременную госпитализацию заболевших по клиническим показаниям, необходимое лабораторное обследование, адекватное лечение, диспансерное наблюдение за переболевшими. Для этого необходимо обеспечить наличие в лечебно-профилактических учреждениях неснижаемого запаса вакцины от клещевого энцефалита и противоклещевого иммуноглобулина в достаточном количестве.

Уполномоченный по правам человека неоднократно обращал внимание на необходимость **развития электронных услуг в сфере здравоохранения** в целях обеспечения доступности медицинской помощи.

Медленно, но последовательно перечень услуг в сфере здравоохранения в электронном виде расширяется, качество таких услуг улучшается. По информации Минздрава области, в работу государственных медицинских организаций области внедрена медицинская информационная система (далее - МИС) «Барс. Здравоохранение», предусматривающая ведение электронных медицинских карт пациентов, историй болезни, выписку рецептов льготным категориям граждан, листков нетрудоспособности и решения других вопросов. МИС охватывает все государственные медицинские организации области, работающие в системе ОМС, кроме ГБУЗ "Городская станция скорой медицинской помощи", в которой внедрена информационная система скорой медицинской помощи, интегрированная с МИС. С использованием МИС осуществляется запись на прием к врачу; на консультации к узким специалистам в областные медицинские организации ГБУЗ «Областная клиническая больница Калининградской области», ГБУЗ «Детская областная больница Калининградской области».

Для повышения доступности записи на диагностические исследования (КТ, МРТ, ангиограф) с декабря 2015 года организована удаленная запись пациентов по направлению врачей центральных городских (районных) больниц и поликлиник в МИС. Электронная запись на диагностические исследования обеспечивается в четырех учреждениях здравоохранения: ГБУЗ «Областная клиническая больница Калининградской области», ГБУЗ «Детская областная больница Калининградской области», ГБУЗ «Центральная городская клиническая больница», ГБУЗ «Городская больница скорой медицинской помощи».

Выполнена доработка МИС, которая позволила хроническим больным с октября 2015 года самостоятельно записываться через Интернет к узким специалистам без участия врача участковой службы.

В МИС осуществляется ведение медицинской документации в электронном виде. По состоянию на 01.01.2016 года электронные медицинские карты (истории болезни, карты амбулаторных пациентов) заведены на 713027 человек, что составляет 73,59% населения региона.

В МИС осуществляется выписка рецептов граждан, участвующих в программе Дополнительного Лекарственного Обеспечения отдельных категорий граждан на территории Калининградской области. В 2015 году через МИС было выписано 302532 электронных льготных рецепта (65,4% от общего количества выписанных рецептов). Параллельно с МИС выписка льготных рецептов осуществлялась в программе «Талон амбулаторного пациента».

В целях обеспечения безопасности донорской крови и ее компонентов, оперативного информационного обмена данными о лицах, имеющих противопоказания к донорству крови и ее компонентов, снижения риска распространения инфекционных заболеваний при применении донорской крови и ее компонентов в 2015 году создан сегмент единой информационной базы данных для реализации мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов.

В 2015 году в электронный вид переведено 2 государственные услуги: «Заполнение и направление в аптеки электронных рецептов», «Информирование об объемах и стоимости оказанной медицинской помощи».

В 2015 году Министерством здравоохранения области организована работа двух **телефонов "горячих линий"**. Следует отметить, что «горячая линия» работала под контролем общественности. Рядом с чиновниками, принимавшими звонки, дежурили волонтеры, имеющие возможность контролировать качество обслуживания пациентов.

По вопросам **лекарственного обеспечения** льготных категорий граждан по телефону в 2015 году поступило 1236 обращений граждан, из них в связи с отсутствием лекарственных препаратов в аптечных пунктах, аптеках - 1070 обращений. По другим вопросам в сфере здравоохранения по телефону в 2015 году поступило 6378 обращений, из них: 1919 (30%) носили справочный характер или не относились к компетенции Министерства здравоохранения (вопросы прохождения медико-социальной экспертизы, получения средств индивидуальной реабилитации и абилитации, формирование цен на лекарственные средства и прочее). Остальные вопросы касались организации и доступности оказания медицинской помощи - 3430; прикрепления к медицинским организациям - 399; лекарственному обеспечению - 78; благодарности лечебным учреждениям - 96; прочим вопросам - 456.

В 2015 году осуществлен переход на новую, более удобную и наглядную версию официального сайта Министерства здравоохранения области, на котором, в частности, имеются разделы «Интернет-приемная», в котором любой гражданин может задать вопрос, отнесенный к полномочиям Министерства здравоохранения области; раздел «Личный кабинет», в котором заявитель в дополнение к функциям «Интернет-приемная» может отслеживать ход исполнения своего обращения в online-режиме через систему документооборота Правительства области. На главной странице сайта Правительства области по рекомендации КРОО «Лига защитников пациентов» размещены номера телефонов «Горячих линий».

Все 62 медицинские организации, работающие в системе обязательного медицинского страхования, имеют собственные сайты в сети Интернет.

К сожалению, до настоящего времени не решены проблемы, возникающие у пациентов в связи с существованием нормы закона о **хранении амбулаторной карты пациента в медучреждении**. Карты в регистратуре зачастую долго ищут, часто теряют, на руки пациенту в случае необходимости не всегда выдают. Медики исходят из возложенной на них обязанности хранить амбулаторную карту непосредственно в лечебном учреждении, а также из опасений, что пациент, получив на руки карту, может её унести домой, утратить. На обязанность осуществления хранения карты указывает Инструкция по заполнению учётной формы № 025/У-04 «Медицинская карта амбулаторного больного», являющаяся приложением к Приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 22.11.2004 года № 255: «Медицинские карты амбулаторного больного... хранятся в регистратуре...». В Письме Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 04.04.2005 года № 734/МЗ-14 «О порядке хранения амбулаторной карты»_указано: «Выдача медицинских карт на руки пациенту возможна только с разрешения главного врача учреждения». Речь в документах идёт именно о выдаче на руки, а не о предоставлении возможности ознакомления с картой, что является различными понятиями. Таким образом, указанное выше Письмо относит к полномочиям главного врача возможность выдачи карты, причём сфера определения главным врачом когда и для каких целей выдать карту, видится достаточно широкой.

Пациент имеет право на получение информации в виде ознакомления с оригиналом амбулаторной карты и получения её копии, что практически оказывается проблематичным.

Если пациент переходит на медобслуживание в другое лечебное учреждение, то оттуда должны сделать запрос на медкарту. На это тоже уходит значительное время и требуются дополнительные усилия пациента, который и без того болен.

С введением электронных медицинских карт, получить медкарту на руки будет еще сложнее. Электронную медицинскую карту забрать технически не представляется возможным, а можно получить лишь ее копию. Порядок же ведения и хранения медицинских карт в электронном виде определяется медицинской организацией самостоятельно.

Вероятность отказа многократно возрастает, если у гражданина есть обоснованные предположения считать действия врачебного персонала незаконными.

Принимая во внимание, что многие пациенты не по своей воле, а вследствие объективных причин, вынуждены лечиться, проходить обследования у разных врачей, в разных медучреждениях, и везде требуется медкарта, многим пациентам **целесообразнее иметь на руках амбулаторную карту, и это право пациента должно быть закреплено законодательно.**

Кроме того, пациент должен знать содержание записей, сделанных в документе о его здоровье, как для правильного лечения, так и для реализации своего права предъявить претензии в случае несогласия с лечением. Наличие карты в медучреждении является возможностью для злоупотреблений медицинских работников, которые в любой момент могут сделать правки и дописки в карте, чтобы избежать ответственности в случае неправильного лечения.

Представляется, что выходом из данной ситуации может быть законодательное закрепление нормы о том, что **все записи в амбулаторной карте, все результаты обследований пациента делаются в двух экземплярах, один из которых передается пациенту. Пациент также вправе хранить амбулаторную карту на руках, а все записи должны фиксироваться в электронном варианте в специально разработанных базах данных.**

Следует также **отказаться от практики заполнения медицинских документов вручную**, когда почерк медицинского работника не могут прочесть ни другие медики, ни эксперты страховых компаний, ни пациенты, а порой и сами авторы текстов.

Необходимо также предусмотреть **необходимость подписи пациента** об ознакомлении со всеми значимыми для него записями в медицинских документах.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются пациенты муниципальных образований Калининградской области, - это доступность медицинской помощи, что выражается в первую очередь в недостаточном **кадровом обеспечении здравоохранения.**

По информации Министерства здравоохранения области, на 01.01.2016 года в медицинских организациях государственной системы здравоохранения области укомплектованность кадрами составляет: врачами – 85,7 %; средним медицинским персоналом – 89,2 %; младшим персоналом – 95,0 %, и это при составлении штатных расписаний без 100% учета рекомендаций порядка оказания медицинской помощи, в том числе при оказании амбулаторно-поликлинической помощи.

Процент работающих врачей пенсионного возраста - 32 %.

По состоянию на 1 января 2016 года дефицит врачей и среднего медицинского персонала в лечебных учреждениях государственной системы здравоохранения составил 626 специалистов, из них врачебных вакансий - 322, среднего медицинского персонала - 304.

Недостаточная обеспеченность медицинских организаций кадрами наиболее остро ощущается в первичном звене - это участковые врачи-терапевты, участковые врачи-педиатры.

Одной из причин недостаточной укомплектованности лечебных учреждений медицинскими кадрами является отсутствие механизма

государственного регулирования закрепления квалифицированных медицинских кадров, прошедших обучение на бюджетной основе.

Привлечение медицинских работников в сферу здравоохранения связано также с предоставлением служебного жилья. Жилые помещения, предоставляемые медицинским работникам, относятся к специализированному жилищному фонду Калининградской области (расположены в основном на территории г. Калининграда), к муниципальному (в том числе служебному) жилому фонду. Дополнительно выделяются средства на приобретение жилья из Резервного фонда Правительства Калининградской области.

В соответствии с Законом Калининградской области от 03 июля 2007 года № 151 «О специализированном жилищном фонде Калининградской области» служебные жилые помещения этого фонда могут быть предоставлены для проживания специалистам в сфере здравоохранения, заключившим трудовой договор с соответствующим государственным учреждением.

За период с 2010 года по 2015 год медицинским работникам государственных медицинских организаций Калининградской области было выделено 161 служебное жилое помещение, из которых 95 квартир специализированного жилищного фонда Калининградской области, 66 - муниципального жилищного фонда.

Кроме того, в 2015 году 15 специалистам с высшим медицинским образованием государственных медицинских организаций области производилась компенсация платы за аренду жилого помещения.

Проблемой привлечения медицинских кадров является также отсутствие условий, позволяющих медицинским работникам, особенно молодым специалистам государственных медицинских организаций, получить конкурентный уровень заработной платы, так как основным источником выплаты заработной платы являются средства обязательного медицинского страхования.

Поскольку дефицит врачебных кадров в здравоохранении Калининградской области остается острым и полностью ликвидировать его в предыдущий период не удалось, органами власти Калининградской области выбраны следующие приоритетные направления для решения кадровой проблемы:

- реорганизация медицинских организаций, формирование новых штатных расписаний и оптимизация численности медицинских кадров;
- формирование управленческого кадрового резерва в сфере здравоохранения Калининградской области;
- обучение врачей по приоритетным специальностям (кардиология, неврология, анестезиология и реаниматология, рентгенология, участковые терапевты, педиатрия);
- обучение в ординатуре и интернатуре;

- повышение квалификации медицинских работников;
- предоставление мер социальной поддержки, в том числе для привлечения медицинских работников в сельскую местность.

Для медицинских работников, проживающих в сельской местности, предусмотрены следующие меры социальной поддержки: оказание социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг лицам, проживающим и работающим в медицинских организациях в сельской местности Калининградской области через службу «Одного окна»; предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам с высшим медицинским образованием, прибывшим или переехавшим на работу в сельские населенные пункты Калининградской области в размере 1 млн. рублей (Программа «Земский доктор»).

В целях устранения острой потребности государственной системы здравоохранения Калининградской области в медицинских кадрах, завершивших обучение по программам ординатуры и интернатуры, Законом Калининградской области от 10 июня 2014 года № 324 были внесены значительные изменения в Закон Калининградской области от 03 апреля 2013 года № 208 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий лиц, обучающихся, завершивших обучение в государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам интернатуры или ординатуры».

Законом предоставляются следующие меры социальной поддержки медицинским работникам:

- лицам, обучающимся в образовательных организациях на условиях целевого приема для нужд Калининградской области, предоставляется мера социальной поддержки в виде ежемесячной стипендии в размере 2000 рублей;

- лицам, завершившим обучение в образовательных организациях на условиях целевого приема для нужд Калининградской области, предоставляется мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 200 000 рублей при первом трудоустройстве в медицинские организации государственной системы здравоохранения Калининградской области в соответствии с условиями договора о целевом обучении;

- лицам, принятым на обучение в образовательные организации не на условиях целевого приема по специальностям, определяемым исполнительным органом государственной власти Калининградской области, осуществляющим на территории Калининградской области функции по проведению государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, и заключившим договор о целевом обучении, предоставляется мера социальной поддержки в виде оплаты обучения по фактически произведенным расходам.

Законом Калининградской области от 02 июля 2012 года № 129 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Калининградской области» молодым, в возрасте до 36 лет, врачам государственных медицинских организации, имеющим стаж работы в должности врача государственной медицинской организации не менее трех лет, предусмотрена мера социальной поддержки в форме социальной выплаты на субсидирование части первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам (займам), полученным для приобретения жилья на первичном и вторичном рынке. В 2015 году указанную меру социальной поддержки получили 6 медицинских работников.

Кроме того, в рамках реализации целевой программы Калининградской области «Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий и общих врачебных практик в Калининградской области на 2012-2014 годы» в целях обеспечения качественной, доступной медицинской помощи, улучшения состояния здоровья населения Калининградской области, проживающего в сельской местности в период 2012 г.-2014 г. построены 4 офиса врача общей практики с двумя 2-х комнатными квартирами, 2 офиса врача общей практики с одной 2-х комнатной квартирой, врачебная амбулатория с одной 2-х комнатной квартирой.

В 2015 году мероприятия по расширению в области сети ФАПов и офисов общей практики продолжены. За указанный период установлены 4 офиса врача общей практики с 5 двухкомнатными квартирами для специалистов, работающих в сельской местности. Также, в соответствии с Законом Калининградской области от 2 июля 2012 года № 133 «О жилищном фонде Калининградской области коммерческого использования» медицинские работники государственных медицинских организаций Калининградской области вправе претендовать на предоставление жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования.

По данным Агентства по имуществу Калининградской области в 2014 году жилое помещение коммерческого использования было предоставлено 1 медицинскому работнику, в 2015 году – 7 медицинским работникам.

Решение социальных вопросов медицинских кадров, создание материальных и моральных стимулов должно привлечь высококвалифицированные кадры в лечебные учреждения области.

Министерством здравоохранения разработан план по преодолению недостатка медицинских кадров в муниципальных образованиях области.

Существуют также **проблемы, связанные с недостаточной регламентацией Министерством здравоохранения Российской Федерации отдельных вопросов в системе здравоохранения.**

В целях совершенствования законодательства в сфере здравоохранения полагаю целесообразным поддержать законотворческие инициативы Министерства здравоохранения Калининградской области и рекомендовать Министерству здравоохранения РФ утвердить общие требования по

утверждению структуры соответствующих медицинских организаций, входящих в государственную или муниципальную систему здравоохранения.

Проблемой, требующей решения на законодательном уровне является также наличие нормы ч. 11 ст. 19 ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», которой определено, что к грубым нарушениям лицензионных требований относятся нарушения, повлекшие за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, в то время как в имеющихся нормативных правовых документах определения угрозы жизни и здоровью нет. Данный правовой пробел позволяет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим медицинскую деятельность с нарушениями лицензионных требований, избегать административной ответственности в связи с невозможностью в судебных заседаниях доказать, что выявляемые нарушения, привели к «возникновению угрозы» и установлением судами малозначительности выявленных нарушений. Наличие такого рода правовой коллизии влечет правовую неопределенность при осуществлении лицензирования и лицензионного контроля.

В целях обеспечения реализации конституционных прав граждан на оказание качественной и своевременной медицинской помощи считаю целесообразным рекомендовать:

Правительству Российской Федерации, Правительству Калининградской области. Министерству здравоохранения Калининградской области:

- обеспечить разработку нормативных правовых актов, определяющих порядок оказания видов бесплатной медицинской помощи и публичного контроля за оказанием медицинской помощи, в том числе в части расходования бюджетных средств на оказание бесплатной медицинской помощи;

- подготовить предложения по расширению Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом необходимости профилактики, реабилитации и адаптации пациентов;

- в целях снижения уровня заболеваемости, инвалидности и смертности населения при сахарном диабете разработать соответствующие региональные стандарты, целевую программу «Предупреждение и борьба с осложнениями социально значимого заболевания — сахарный диабет»; предусмотреть включение средств контроля сахара в крови в перечень изделий медицинского назначения, отпускаемых бесплатно или со скидкой по рецептам, выписанным врачами при амбулаторном лечении;

- разработать критерии и ввести в практику поощрения за своевременное (и в полном объеме) прохождение диспансеризации;

- изменить подход к оформлению и хранению амбулаторных карт, включив обязательность наличия подписи пациента;

- обеспечить разработку нормативных правовых актов, определяющих порядок создания специальных межрайонных пунктов помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения;
- обеспечить разработку нормативных правовых актов, определяющих порядок реабилитации в лечебно-трудовых профилакториях для лиц нарко- и алкоголезависимых и не имеющих мотивации к лечению и реабилитации.

VII. ПРОБЛЕМЫ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА (Ст.40 Конституции РФ)

Жилищная проблема по-прежнему остается основной социальной проблемой населения Российской Федерации, включая Калининградскую область.

Статьей 25 Всеобщей декларации прав человека³³ в жизненный уровень человека, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, включается такой обязательный компонент, как жилище. Необходимость соблюдения права на жилище человека закреплена ст. 8 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод³⁴. Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации³⁵ «каждый имеет **право на жилище**. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным ... нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов...».

В Калининградской области развивается жилищное строительство.

2014-2015 годы оказались рекордными по количеству построенного жилья в регионе. По итогам 2014 года в регионе введено в эксплуатацию— 1,116 млн.кв.м., за 2015 год рекордное количество жилья за всю историю — 1,206 млн. кв.м. Это позволило области оставаться в лидирующей тройке на территории России по строительству квадратных метров на душу населения после Тюменской области - введено 1,46 кв. м./чел. и Ленинградской области - введено 1,31 кв. м./человек. Общая площадь помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, введенная в действие за

³³ "Всеобщая декларация прав человека" (принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН).

³⁴ "Конвенция о защите прав человека и основных свобод" (ETS N 5) (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. и доп. от 19.03.1985).

³⁵ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)

год, составила 1,24 кв.м./чел. или 107% к уровню 2014 года (1,16 кв.м./чел).

В целях увеличения количества **жилья экономического класса** в рамках реализации государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» постановлением Правительства РФ от 5.05.2014 № 404 утверждена программа «Жилье для российской семьи». Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 27.05.2014 № 258/пр «О перечне субъектов Российской Федерации, на территории которых осуществляется реализация программы» Калининградская область включена в перечень субъектов РФ, участвующих в реализации программы. Стоимость построенного в рамках программы жилья должна быть не более 35 тыс. рублей за 1 кв. м. Вместе с тем, условиями программы предусмотрены отдельные случаи, при которых максимальная цена реализации может быть изменена застройщиком в сторону увеличения в установленных программой пределах.

По итогам 2015 года введено в эксплуатацию жилья экономического класса – 219,4 тыс. кв. м., что составило 110% от планового задания.

Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» № 600 поставлены задачи, призванные обеспечить возможность улучшения жилищных условий российских граждан. По итогам 2015 года достигнуты определенные результаты по исполнению Указа. Стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья на первичном рынке снизилось на 5% к уровню 2012 года. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области средняя стоимость 1 квадратного метра жилья на первичном рынке за 2015 год составила 48 650 рублей.

По итогам 2015 года организациями всех форм собственности введено в эксплуатацию 2698 домов на 16157 квартир общей площадью 1205,7 тыс. кв. м., что составляет 146% от установленного годового планового задания, 108% к аналогичному периоду 2014 года, в том числе: многоквартирных домов – 767,3 тыс. кв. м., индивидуальных жилых домов – 438,4 тыс. кв. м.

За счет средств областного бюджета в рамках исполнения обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Юго-восточном микрорайоне города Калининграда завершается строительство жилого дома № 10 на 88 квартир жилой площадью 4,9 тыс. кв.м.

По расчетам Министерства строительства области, с учетом коэффициента доступности жилья по итогам 2015 года семье из 3 человек

необходимо 3,2 года на приобретение квартиры площадью 54 кв.м., что фактически представляется маловероятным для большинства среднеобеспеченных и малообеспеченных жителей области.

Отношение числа семей, которые приобрели или получили доступное и комфортное жилье в течение года, к числу семей, желающих улучшить свои жилищные условия, по итогам 2015 года составило 19,58%.

Молодые семьи Калининградской области могут улучшить свои жилищные условия в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище», утвержденной постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2010 года № 1050, которой предусмотрено предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилья молодым семьям – участникам данной подпрограммы.

За 2015 год улучшили жилищные условия 209 молодых семей – участников федеральной подпрограммы, в том числе 69 молодых семей, не реализовавших право на предоставление социальной выплаты в 2013-2014 годах. Указанным молодым семьям предоставлены социальные выплаты на общую сумму 90,18 млн. рублей.

В соответствии с заключенным с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ соглашением от 22.07.2015 № 05-231/С бюджету Калининградской области предоставлена субсидия из федерального бюджета в объеме 54,416 млн. рублей на софинансирование расходных обязательств области на предоставление социальных выплат молодым семьям – участникам федеральной подпрограммы.

С учетом общего объема бюджетных средств 180,542 млн. рублей, предусмотренных в 2015 году на реализацию федеральной подпрограммы, Министерством строительства области утвержден список молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты в 2015 году, в который было включено 285 молодых семей.

Средства субсидий из федерального и областного бюджетов распределены муниципальным образованиям области, принимающим участие в федеральной подпрограмме в 2015 году в соответствии с постановлениями Правительства Калининградской области от 30.09.2015 № 560, от 10.12.2015 № 702 в объеме 122,945 млн. рублей.

Кроме того, 13 молодым семьям предоставлена дополнительная социальная выплата в связи с рождением детей в размере 1,116 млн. рублей.

Молодые семьи, не реализовавшие право на предоставление социальной выплаты в 2015 году, смогут улучшить жилищные условия в 2016 году.

Стимулирующим фактором развития жилищного строительства является доступное **ипотечное жилищное кредитование**. Согласно сведениям Центрального банка РФ за 2015 год в регионе выдано

гражданам 4350 ипотечных жилищных кредита на сумму 6,91 млрд. рублей со средним уровнем процентной ставки 12,77%. Средний размер кредита составил – 1,6 млн. рублей.

Строительство жилья на территории области осуществляется на 60% за счет средств участников долевого строительства по ипотечным кредитам, поэтому сокращение ипотечного кредитования неминуемо приведёт к снижению объемов строительства жилья.

В целях обеспечения доступности механизма улучшения жилищных условий будут продолжены мероприятия, направленные на субсидирование части процентной ставки по ипотечным кредитам. По предварительной оценке в 2015 – 2016 годах данная мера государственной поддержки будет оказана порядка тысячи человек.

В целях увеличения объемов ипотечного жилищного кредитования, оказания государственной поддержки гражданам, нуждающимся в жилых помещениях, и приобретающим жилые помещения на первичном рынке жилья с использованием средств ипотечного жилищного кредита (займа), в 2015 году внесены соответствующие изменения в действующий закон Калининградской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Калининградской области», принято постановление Правительства Калининградской области № 302 от 04.06.2015 «О предоставлении отдельным категориям граждан мер социальной поддержки в форме социальной выплаты на субсидирование части процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам (займам), полученным для приобретения жилья на первичном рынке».

За счет средств областного бюджета субсидируется часть процентной ставки как разница между ключевой ставкой Банка России и уровнем 8% - ставкой выравнивания, установленной Правительством области.

Законом Калининградской области от 03.07.2007 года № 151 «О специализированном жилищном фонде Калининградской области» предусмотрено **предоставление служебных жилых помещений специалистам** в связи с характером их трудовых отношений, заключившим трудовой договор с соответствующим государственным учреждением Калининградской области.

В соответствии с Законом Калининградской области «О жилищном фонде Калининградской области коммерческого использования» жилые помещения жилищного фонда коммерческого использования предоставляются работникам, имеющим стаж по специальности не менее 3 лет, являющимся работниками:

- находящихся в ведении Калининградской области государственных образовательных организаций, государственных учреждений культуры, государственных учреждений здравоохранения, государственных организаций социального обслуживания, государственных физкультурно-

спортивных организаций (за исключением административно-технического и обслуживающего персонала);

- расположенных на территории Калининградской области федеральных государственных образовательных организаций, федеральных государственных учреждений здравоохранения, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (за исключением административно-технического и обслуживающего персонала).

Несмотря на принимаемые федеральными и региональными органами государственной власти меры в целях оказания помощи гражданам в реализации их жилищных прав, как показывает практика **обращений к Уполномоченному по правам человека**, проблема **соблюдения жилищных прав** остается актуальной, характеризующейся гражданами как общенациональная беда. Постоянное увеличение тарифов ЖКХ, необходимость оплаты сборов на капремонт и самостоятельного решения всех своих жилищных проблем с минимальной помощью государства стало серьезной нагрузкой для россиян.

Количество **обращений по жилищным вопросам и проблемам ЖКХ в адрес Уполномоченного** в 2015 году несколько уменьшилось, но по-прежнему остается значительным - 252 обращения или 15,5% от общего количества обращений (280 обращений - 17% - в 2014 году). Уменьшение количества обращений в сфере ЖКХ связано с реформированием системы ЖКХ, вследствие которой взаимоотношения граждан с управляющими организациями относятся теперь к гражданско-правовой сфере и выпадают из сферы компетенции Уполномоченного.

Среди наиболее острых вопросов, по которым граждане обращаются к Уполномоченному: крайне низкий уровень обеспеченности нуждающихся социальным жильем; неудовлетворительное состояние жилищного фонда; рост цен на услуги ЖКХ; низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг и непонятный порядок расчетов по оплате ЖКХ; жалобы на работу управляющих организаций.

В своих докладах Уполномоченный ежегодно обращает внимание на **жилищную проблему инвалидов**. Согласно ст. 19 Конвенции о правах инвалидов все инвалиды имеют право жить в обычных местах проживания на равных условиях с другими людьми. Государство должно содействовать полной реализации инвалидами этого права.

В Калининградской области социальное жилье для инвалидов практически не строится, на вторичном рынке его почти не осталось, сертификаты на получение жилья для инвалидов выдаются крайне медленно.

С 1 января 2005 года порядок обеспечения инвалидов жилыми помещениями зависит от даты постановки их на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий. Те, кто не встал на соответствующий учет до 1 января 2005 года, обеспечивается жильем в общем порядке. В соответствии с ЖК РФ жилые помещения за счет муниципального жилищного фонда предоставляются только малоимущим гражданам. Признание малоимущим осуществляется в порядке, установленном законом соответствующего субъекта РФ, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению. При превышении хотя бы на 1 рубль порогового значения дохода, приходящегося на каждого члена семьи или на одиноко проживающего гражданина, установленного органами местного самоуправления, человек не может быть признан малоимущим и не имеет права претендовать на получение жилого помещения из муниципального жилищного фонда по договору социального найма. При таких условиях инвалид I группы, получающий трудовую пенсию, может быть не признан малоимущим в целях получения жилого помещения из муниципального жилищного фонда по договору социального найма. Предполагается, что он сможет обеспечить себя жильем самостоятельно, что, как правило, совершенно невозможно.

Более благоприятный для инвалидов порядок обеспечения жилыми помещениями предусмотрен для тех, кто встал на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года. Обеспечение производится за счет федерального бюджета в форме, определенной нормативными актами субъекта РФ. Однако средства на реализацию данных мер выделяются из федерального бюджета в недостаточном количестве.

В 2015 году из федерального бюджета на обеспечение жильем инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, ветеранов боевых действий выделено 29,4 млн. рублей. На указанные средства приобрели жилье всего 50 человек.

Уполномоченным неоднократно в ежегодных докладах ставился вопрос о необходимости **инвалидам, ветеранам помощи в ремонте жилья.**

В соответствии с постановлением Правительства Калининградской области от 26 сентября 2012 года № 755 «О целевой Программе Калининградской области «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на 2013 – 2015 годы» из областного и местных бюджетов выделялись средства на проведение капитального ремонта многоквартирных жилых домов, в которых, в том числе, проживают ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны. За период 2014-2015

годы выполнен капитальный ремонт жилых домов, в которых проживают 673 гражданина указанных категорий, из них 225 в 2015 году.

В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и ФЗ от 12.01.1995 года № 5 «О ветеранах» в регионе принимаются меры по **обеспечению жильем участников и инвалидов Великой Отечественной войны**, членов семей погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны. К сожалению, даже к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, не была до конца завершена работа по улучшению жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны. Общий показатель обеспеченности жильем ветеранов составляет 99 процентов (1179 человек). В 2015 году обеспечено жильем 30 ветеранов, за счет средств федерального бюджета - 19 человек и 11 человек за счет средств резервного фонда Правительства области. Не обеспечены жильем 13 ветеранов, вставшие на жилищный учет во второй половине 2015 года.

Для улучшения жилищных условий ветеранов, к имеющимся двум жилым домам специализированного жилищного фонда Калининградской области на 112 благоустроенных однокомнатных квартир, в 2015 году введен в эксплуатацию еще один 80-ти квартирный жилой дом для ветеранов. Это позволило полностью ликвидировать очередь ветеранов на получение специализированного жилищного фонда.

В целях обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством, в 2015 году подготовлено и выдано 25 государственных **жилищных сертификатов**, в том числе: **переселенцами Крайнего Севера** реализован 1 на сумму 1,32 млн. рублей; **вынужденными переселенцами** выдано 8 сертификатов на сумму 17,18 млн. рублей, реализовано 5 на сумму 14,3 млн. рублей; **пострадавшими от воздействия радиации** выдано 16 сертификатов на сумму 23,6 млн. рублей, реализовано 19 (с учетом выданных в 2014 году) на сумму 30,5 млн. рублей. Дополнительно, за счет квартир, неостребованных уволенными военными служащими, 23 семьи **вынужденных переселенцев** получили благоустроенное жилье.

В 2015 году подготовлены списки на получение **жилых помещений** в собственность 31 гражданину, **уволенному с военной службы**.

О неудовлетворительном качестве жилья, свидетельствует, в частности, жалоба, поступившая в адрес Уполномоченного от гр.П. из Калининграда.

Заявительница сообщила, что по договору социального найма ей была предоставлена комната в коммунальной квартире. Согласно договору наймодавец обязан передать нанимателю пригодное для проживания жилое помещение в состоянии, отвечающем требованиям

пожарной безопасности, санитарно-гигиеническим, экологическим и иным требованиям, осуществлять капитальный ремонт жилого помещения.

Заявительница сообщила, что комнату перед заключением указанного договора ей не показали. Оказалось, что в предоставленном помещении нет отопления, газа, окна разбиты, электропроводка не исправна. В квартире требовалось проведение капитального ремонта с обустройством системы отопления, водоснабжения, электроснабжения, замены газовой плиты и выполнение общестроительных работ.

П. просила содействия в реализации ее жилищных прав, в проведении капитального ремонта в предоставленном ей жилом помещении.

Из Администрации Города Калининграда, куда Уполномоченный обратился в защиту жилищных прав П., получен ответ о том что данная квартира учтена в перечне объектов, подлежащих к включению в ведомственную целевую Программу на 2016 год, в отношении указанной квартиры подготовлены дефектная и сметная документации необходимых ремонтных работ.

Следует отметить, что **жалобы от граждан, проживающих в коммунальных квартирах в городе Калининграде, претендующих на освободившиеся комнаты**, начали поступать к Уполномоченному с 2014 года. Постановлением Администрации городского округа «Город Калининград» был утвержден новый порядок **предоставления освободившихся жилых помещений (комнат) в коммунальных квартирах** по договору социального найма³⁶ в порядке ч. 4 ст. 59 Жилищного кодекса РФ.

В соответствии с данным постановлением управлением учета и найма жилья ежеквартально формируется реестр освободившихся жилых помещений (комнат) в коммунальных квартирах, предоставляемых по договору социального найма, который размещается на официальном сайте Администрации городского округа «Город Калининград» и в газете «Гражданин». В течение 45 дней со дня размещения информации на официальном сайте Администрации городского округа «Город Калининград» и в газете «Гражданин» гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях необходимо обратиться с заявлением о предоставлении им освободившегося жилого помещения в коммунальной квартире по договору социального найма и представить пакет документов.

При поступлении на рассмотрение заявлений нескольких граждан, претендующих на предоставление одного и того же жилого помещения

³⁶ Постановление администрации городского округа "Город Калининград" от 28.03.2014 N 480 (ред. от 23.06.2014) "Об утверждении порядка предоставления освободившихся жилых помещений (комнат) в коммунальных квартирах по договору социального найма в порядке ч. 4 ст. 59 Жилищного кодекса Российской Федерации"

(комнаты) в коммунальной квартире, решение о предоставлении данного жилого помещения принимается на основании даты принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Порядком было установлено, что освободившееся жилое помещение (комната) в коммунальной квартире предоставляется в том состоянии, в котором оно находится на момент предоставления, без проведения ремонта. Ремонтные работы должны были производиться заявителем за счет собственных средств, о чем он должен был указать в заявлении.

В ежегодном докладе за 2014 год Уполномоченный по правам человека обратил внимание на то, что новый порядок предоставления освободившихся комнат в коммунальных квартирах может привести в нарушение жилищных прав тех граждан, которые в силу возраста, здоровья, определенных семейных обстоятельств не смогут своевременно отследить информацию на сайте или в газете, в результате освободившиеся комнаты будут предоставлены не тем гражданам, которые стоят в очереди нуждающихся в предоставлении социального жилья в первых рядах, а тем, кто смог первым узнать информацию об освободившихся жилых помещениях.

Уполномоченный выразил мнение, что нежелание собственника освободившихся жилых помещений - администрации ГО "Город Калининград" - отремонтировать их также является нарушением жилищных прав граждан, нуждающихся в предоставлении социального жилья.

Статьями 65, 67 Жилищного кодекса РФ (далее - ЖК РФ) установлено, что наймодатель жилого помещения по договору социального найма обязан осуществлять капитальный ремонт жилого помещения. Наниматель жилого помещения по договору социального найма обязан делать только текущий ремонт жилого помещения. Вопреки требованиям закона в регламенте отсутствовало указание на данное существенное обстоятельство, что приводило к нарушению жилищных прав граждан, получающих по договору социального найма освободившееся жилье.

На нарушение жилищных прав граждан вышеуказанным регламентом, определяющим условия предоставления гражданам освободившихся жилых помещений в коммунальных квартирах, обратили внимание и органы прокуратуры. Прокурор Московского района города Калининграда принес протест на Постановление Администрации городского округа «Город Калининград» от 27.07.2015 об утверждении «Регламента исполнения администрацией городского округа «Город Калининград» муниципальной функции по предоставлению освободившегося жилого помещения в коммунальной квартире по договору социального найма в порядке ч.4 ст.59 Жилищного кодекса РФ» с требованием привести нормативный акт в соответствие с действующим законодательством.

Протест прокурора был удовлетворен, нарушения закона устранены. ***По требованию прокурора из правового акта исключены положения о переложении на граждан обязанности муниципалитета проводить капитальный ремонт освобождающегося жилья.***

Проблема аварийного состояния жилья - одна из самых актуальных для жителей области.

Каждый гражданин, проживающий в многоквартирном доме, в соответствии с положениями ЖК РФ имеет право на благоприятные и безопасные условия проживания.

Вследствие неудовлетворительного проведения реформирования системы ЖКХ зачастую жители Калининградской области вынуждены проживать в **жилых помещениях, не отвечающих требованиям безопасности.**

О волоките органов местного самоуправления в решении вопроса о признании жилья аварийным, о безразличии к судьбам граждан, в том числе, с малолетними детьми, проживающим на протяжении длительного времени в жилье, не отвечающем требованиям безопасности, свидетельствует жалоба в адрес Уполномоченного от гражданки П. из пос.Славянское Полесского р-на Калининградской области.

Жилой дом состоит из восьми квартир, из них три находятся в собственности граждан, пять квартир – в собственности администрации Тургеневского сельского поселения.

В январе 2014 года от жильцов жилых помещений данного дома поступила заявка для включения его в областную программу по капитальному ремонту.

Жильцы дома сообщали, что дом представляет опасность для жизни и здоровья граждан: в доме течет крыша, балка на чердаке сгнила, проводка обвисла, обваливается фасад и стены внутри дома, лестница прогнила, отмостка по периметру отсутствует.

Администрация МО «Тургеневское сельское поселение» затягивала вопрос о признании дома аварийным, соответственно, не решался вопрос с ремонтом дома.

В период переписки с Администрацией МО «Тургеневское сельское поселение» муниципальное имущество и полномочия по управлению имуществом на территории поселения переданы в администрацию МО «Полесский муниципальный район».

По ходатайству Уполномоченного по правам человека 24.08.2015 года Жилищной инспекцией Калининградской области проведена выездная проверка состояния дома. В полученном 23.09.2015 года заключении Жилищной инспекции рекомендовано межведомственной комиссии для

оценки жилых помещений администрации МО «Полесский район» признать многоквартирный дом в пос.Славянское аварийным и подлежащим сносу.

Из администрации МО «Полесский район» получен ответ о том, что на многоквартирный дом готовится документация о признании его аварийным и подлежащим сносу.

Администрацией Полесского района начата работа по изготовлению документов для работы межведомственной комиссии, заключен договор с БТИ Полесского района на изготовление технического паспорта с указанием степени износа дома.

К сожалению, до конца 2015 года вопрос с признанием дома аварийным так и не был решен. Уполномоченный вновь обратился за содействием в решении проблемы в Жилищную инспекцию.

По информации Министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области (далее - Министерство ЖКХ), в связи с тем, что большинство собственников помещений по различным причинам не способны обеспечивать должный контроль за техническим состоянием дома, своевременно организовывать соответствующие общие собрания собственников помещений, общее имущество в многоквартирном доме приходит в негодность. Оставлять ответственность по **капремонту** только на собственниках нецелесообразно, большая часть жилого фонда придет в негодность.

Законом РФ от 25.12.2012 № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный Кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в ЖК РФ был внесен ряд существенных изменений и дополнений, связанных с необходимостью решения вопросов **о капитальном ремонте жилищного фонда.**

Новая система капитального ремонта носит плановый и постоянный характер. Региональная программа позволяет оценить весь объем жилищного фонда и определить плановые периоды, в течение которых будет проводиться ремонт, независимо от того, насколько активно ведут себя собственники помещений. Очередность домов в программе определяется исходя из объективных параметров - степени изношенности даты постройки, даты последнего проведения капитального ремонта и т.д.

Для своевременного приведения в нормативное состояние многоквартирных домов требуется значительное вложение финансовых средств. Последние несколько лет Правительством Калининградской области из областного бюджета оказывается значительная финансовая поддержка собственникам на проведение капитального ремонта. Оказание финансовой поддержки планируется и в дальнейшем при реализации мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

С 2013 по 2014 годы на территории Калининградской области реализовывалась **целевая программа Калининградской области «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов»**, которая была утверждена постановлением Правительства Калининградской области от 26.09.2012 года № 755, реализация которой рассчитана до 2044 года. В связи с тем, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме возникла у собственников помещений в многоквартирном доме с 1 сентября 2015 года, капитальный ремонт в 2015 году проводился за счет средств областного бюджета, местного бюджета и средств собственников помещений в многоквартирных домах.

В соответствии с Законом Калининградской области от 26 декабря 2013 года № 293 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области» в 2015 году функции технического заказчика переданы 10 муниципалитетам: Администрациям городского округа город Калининград; МО «Краснознаменский муниципальный район»; «Гвардейский городской округ»; МО «Светловский городской округ»; МО «Черняховский муниципальный район»; МО «Гурьевский городской округ»; МО «Неманский муниципальный район»; МО «Гусевский городской округ»; МО «Нестеровский муниципальный район»; МО «Советский городской округ». По остальным 11 муниципальным образованиям функции технического заказчика взял на себя Фонд капитального ремонта многоквартирных домов.

В 2015 году был проведен мониторинг 448 домов. На всех объектах капитального ремонта осуществлялся контроль за работой подрядчиков и строительный контроль, осуществлялись проверки на соответствие проводимых работ и используемых материалов техническому заданию, качеству материалов, контроль за сроками и объёмами выполненных работ, участие в освидетельствовании скрытых работ. На конец 2015 года работы завершены в 432 домах, по 16 домам завершение работ было перенесено на 2016 год до наступления благоприятных погодных условий. В 2015 году взято обязательств на проведение капитального ремонта на общую сумму 1,024 млрд. рублей, из них до конца года оплачено согласно представленным подрядными организациями актам выполненных работ 918 млн. рублей.

По информации Министерства ЖКХ и ТЭК, на цели реализации краткосрочного плана капитального ремонта в 2015 году из областного бюджета были выделены средства в объеме 747 млн. рублей, из местных бюджетов в размере 294,6 млн. рублей, средств собственников помещений 143,4 млн. рублей. Фондом содействия реформированию ЖКХ были подтверждены лимиты Калининградской области в размере 6,3 млн. рублей на проведение капитального ремонта. Дополнительно в рамках

реализации мероприятий программы в 2015 году была предоставлена субсидия на проведение капитального ремонта лифтового оборудования в многоквартирном доме по адресу: ул. О. Кошевого, д.1 в объеме 1,3 млн. рублей (70 % от стоимости капитального ремонта). Собственниками данного дома было принято решение о привлечении заемных средств в размере не менее 30 % от стоимости ремонта. Работы в данном доме завершены в полном объеме.

Таким образом с привлечением средств различных уровней общая стоимость реализации мероприятий программы составила - 1 ,191,3 млн. рублей.

За счет указанных средств в рамках программы было отремонтировано 448 многоквартирных домов, общей площадью 633,8 тыс. кв. м. в которых проживает 27,4 тыс. человек.

За период реализации указанной программы был проведен капитальный ремонт на общую сумму 2 ,112,7 млн.. рублей, в том числе 1, 343,9 млн.. рублей средства областного бюджета, 643,7 млн. рублей средства местных бюджетов, 125,1 млн. рублей средства собственников помещений. Отремонтировано 1047 домов общей площадью 1790 тыс. кв. м, в которых проживает порядка 70 тыс. человек.

С целью создания постоянно действующей системы реновации жилищного фонда, основанной на принципах государственной поддержки социально незащищенных категорий граждан и реализации прав собственников при переселении граждан из аварийного жилищного фонда Правительством Калининградской области взяты на себя и исполнены повышенные обязательства по досрочной реализации **целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»** на 2013-2015 годы (далее - Программа), что предусматривало расселение всех аварийных домов, признанных таковыми до 1 января 2012, до конца 2015 года, включённых в Программу на 2016-2017 годы.

За весь период реализации Программы в Калининградской области расселено 2859 человек из 1089 жилых помещений площадью 42938,42 кв. м., в том числе в рамках муниципальных программ за счет средств инвесторов в целях развития застроенных территорий 328 человек из 119 жилых помещений, расселяемой площадью 4469,11 кв. м. Участие в Программе приняли 20 муниципальных образований, на территории которых был построен 51 многоквартирный дом.

Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым в установленном порядке до 1 января 2012 года, на территории Калининградской области осуществлялись с участием средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно- коммунального хозяйства (далее - Фонд) и за счет средств инвесторов в рамках развития застроенных территорий.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20.8 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в связи с досрочным исполнением обязательств по расселению аварийных домов, признанных таковыми до 1 января 2012 года, Калининградская область вправе претендовать на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийных домов как субъект, выполнивший досрочно взятые обязательства.

На территории области насчитывается 189 аварийных домов площадью 64585,53 кв. м, в которых проживают порядка 3713 человек. Информация о многоквартирных домах, признанных аварийными после 1 января 2012 года опубликована на сайте www.reformagkh.ru и актуализируется на постоянной основе с целью получения актуальной и достоверной информации о состоянии жилищного фонда на территории Калининградской области.

С 1 сентября 2015 года у всех собственников возникли **обязательства по уплате взносов на капитальный ремонт.**

Мнение Уполномоченного по правам человека об **обязанности граждан по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах** было изложено в ежегодных докладах за прошлые годы в период обсуждения соответствующих законодательных инициатив.

В соответствии с установленным Законом Калининградской области № 293 от 26.12.2013 размером платы за капитальный ремонт домов, собственникам ежемесячно начисляется 5 рублей 90 копеек за один квадратный метр общей площади, занимаемого помещения. От данной платы освобождены собственники аварийных домов, собственники домов, в которых менее трех квартир, а также собственники помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта на трехлетний период с момента включения в региональную программу при ее актуализации.

Первая оплата взносов произведена собственниками в октябре 2015 года. Учитывая, что органы местного самоуправления также осуществляют полномочия собственников в отношении жилых и нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах и находящихся в муниципальной собственности (включая квартиры, переданные по договорам социального найма), Министерством ЖКХ и ТЭК Калининградской области была собрана информация со всех муниципалитетов о готовности ими исполнять свои обязательства. В настоящее время во всех бюджетах муниципальных образований области предусмотрены средства на исполнение своих обязательств по оплате за капремонт. Фондом с целью подготовки выставления платежных документов сформирована база лицевых счетов (239176) по всей области,

которая с целью недопущения сбоев при выставлении платежных документов проходит процедуру выверки.

В 2015 году заключены договоры на прием платежей с ОАО «Сбербанк России», в том числе безкомиссионный прием платежей за наличный расчет с ФГУП «Почта России» и ОАО «Газпромбанк». С декабря прием платежей через отделения РГУП «Почта России» и ОАО «Газпромбанк» можно осуществить без процентов.

Кроме того, на протяжении с момента принятия Закона Калининградской области о капитальном ремонте Министерством ЖКХ и ТЭК Калининградской области проводится активная просветительская работа по разъяснению жителям области о новой системе капитального ремонта. В Фонде капитального ремонта в октябре 2015 года был создан колл-центр. Благодаря активной позиции граждан удается оперативно выявлять и устранять замечания, связанные с началом рассылки квитанций на оплату обязательного взноса на капитальный ремонт. Работа с гражданами ведется одновременно в трёх направлениях: личный приём, консультации по телефонам колл-центра Фонда капитального ремонта и в сети интернет.

В настоящее время с целью социальной поддержки собственников помещений в многоквартирных домах федеральным законодательством предусмотрена компенсация на уплату взноса на капитальный ремонт до 50% следующим категориям граждан: участникам ВОВ и приравненным к ним категориям в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах»; бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны; лицам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; лицам, получившим лучевую болезнь, другие заболевания, а также ставшим инвалидами вследствие воздействия радиации; инвалидам I и II группы, детям-инвалидам, а также семьям, имеющим детей-инвалидов.

В 2015 году был разработан законопроект, предусматривающий предоставление компенсации на уплату взносов за капитальный ремонт дополнительным категориям граждан. 24 марта 2016 года Калининградская областная Дума приняла закон о льготах по оплате капремонта для некоторых категорий пожилых людей. Так, одиноко проживающие неработающие пенсионеры-собственники в возраст старше 70 лет смогут получить компенсацию в размере 50%, старше 80 лет – в размере 100% от обязательного взноса на капремонт. Кроме того, на компенсацию могут рассчитывать семьи, состоящие только из совместно проживающих неработающих пенсионеров, один из которых - собственник в возрасте старше 70 лет – тогда размер выплаты составит 50%, или старше 80 лет - тогда компенсация составит 100% от обязательного взноса на капремонт. По поручению главы региона действие областного закона

распространяется также на одиноко проживающих собственников, получающих социальную доплату к пенсии, и собственников, проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих пенсионеров, получающих социальную доплату к пенсии. Граждане смогут получить компенсацию за период, начиная с 1 января 2016 года. Право на компенсирующие выплаты по данному закону имеют порядка 40 тысяч жителей региона. Ещё один важный момент, отражённый в принятом Законе, состоит в том, что в случае, если собственники решат копить средства на капремонт на спецсчёте дома, то их средства будут переведены на спецсчёт в максимально короткие сроки: 3 месяца. Раньше этот срок в нашем регионе составлял 6 месяцев, при том, что в значительной части субъектов РФ согласно их законодательству данная процедура занимает 2-3 года.

Уполномоченный по правам человека неоднократно обращал внимание на необходимость **продления срока бесплатной приватизации жилых помещений³⁷ государственного и муниципального жилищного фонда, занимаемых гражданами на условиях социального найма.**

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 N 189-ФЗ (ред. 29.02.2016) срок бесплатной приватизации жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда, занимаемых гражданами на условиях социального найма, продлен до 1 марта 2017 года с учетом рекомендаций Уполномоченного по правам человека в России, представленных ранее Председателю Правительства Российской Федерации.

По информации Прокуратуры Калининградской области, ситуация с **соблюдением законности при реализации программ капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного и ветхого жилья** продолжает оставаться сложной и требующей постоянного прокурорского внимания.

Уполномоченный по правам человека многократно обращал внимание в своих докладах на тот факт, что в муниципальных образованиях области **социальное жилье практически не строится**, во многих **отсутствует маневренный фонд**, а имеющийся маневренный фонд **не отвечает элементарным санитарно-техническим требованиям** и не обеспечивает потребности, в том числе временного отселения граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на приемлемые условия проживания.

Возможность решения жилищных проблем жителей области не будет обеспечена без **формирования органами местного самоуправления жилищного фонда социального использования.**

³⁷ Закон РФ от 04.07.1991 N 1541-1 (ред. от 16.10.2012) "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации"

Статьей 95 Жилищного кодекса РФ закреплено право граждан на получение жилых помещений маневренного фонда в случаях проведения капитального ремонта и реконструкции дома, возникновения чрезвычайных обстоятельств, а также в случае обращения взыскания на единственное жилье по кредитным договорам. Праву граждан на предоставление им жилых помещений из такого фонда корреспондирует обязанность органов власти создать надлежащие условия для осуществления права на жилище, в частности, сопряжённые с обеспечением здоровья, безопасности, комфорта.

В результате обращения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по данной проблеме к Президенту РФ, Правительству РФ Министром России проведен мониторинг объемов и состояния маневренного фонда в субъектах Российской Федерации, а также прогнозируемой потребности в его наличии на 2015-2017 годы. Мониторинг подтвердил, что в большинстве субъектов Российской Федерации имеющийся маневренный фонд находится в неудовлетворительном техническом состоянии, кроме того, объема его площадей недостаточно для обеспечения граждан временным жильем в случае необходимости.

В целом по Российской Федерации отмечается острая нехватка маневренного фонда, и при этом 30% имеющегося фонда находится в «состоянии, требующем ремонта». По данным мониторинга, нуждается в ремонте более 58% маневренного фонда Калининградской области.

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации повторно направлено в Правительство РФ обращение о необходимости обязать субъекты Российской Федерации и муниципальные образования принимать соответствующие целевые программы; установить более жесткую ответственность руководителей регионов и муниципальных образований за ненадлежащую реализацию полномочий по формированию маневренного фонда; совершенствованию технического состояния имеющегося маневренного фонда; усовершенствовать порядок оперативного перевода свободных специализированных жилых помещений в состав маневренного фонда при возникновении обстоятельств, установленных статьей 95 Жилищного кодекса РФ; предусмотреть возможности предоставления жилых помещений в соседних муниципальных образованиях, а также использование механизма предоставления по договорам аренды свободных жилых помещений собственниками квартир и жилых домов. Министром России выражено мнение о целесообразности включения мероприятий по формированию маневренного жилищного фонда в региональные программы развития рынка арендного жилья, а также возможности передачи построенного жилья в собственность муниципальных образований в целях формирования такого жилищного фонда.

Полагаю необходимым поддержать вышеназванные инициативы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Минстроя России.

В то же время, полагаю, что необязательный характер проводимых мероприятий не позволит достичь желаемых результатов по изменению негативной ситуации в данной сфере правоотношений.

Для реализации предложений Минстроя России, возможно, потребуется разработка единого централизованного механизма по формированию маневренного жилищного фонда в рамках региональных жилищных программ по развитию рынка доступного наемного жилья и развития жилищного фонда некоммерческого использования на федеральном уровне.

В ежегодных докладах Уполномоченного по правам человека неоднократно обращалось внимание на проблему **обманутых дольщиков**. В 2015 году жалобы в адрес Уполномоченного от указанной категории граждан продолжали поступать.

Депутат Калининградской областной Думы Султанов В.Т. обратился к Уполномоченному в защиту прав участников долевого строительства ЖК «Новая Сельма» в г.Калининграде.

Обратившийся к депутату гражданин Ю. из Калининграда сообщил, что застройку объекта осуществляет АО «СК РосСтрой», дочерняя компания холдинга СУ-155. По договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома срок передачи объекта установлен до 31 октября 2015 года. В марте текущего года заявителю предложено подписать дополнительное соглашение о продлении строительства дома до 1 марта 2016 года.

На запрос Уполномоченного в защиту прав участников долевого строительства ЖК «Новая Сельма» в г.Калининграде от и.о. Министра строительства Калининградской области получен ответ, в котором сообщалось, что в ходе государственного надзора за деятельностью застройщика АО СК «РосСтрой» Министерством установлены нарушения законодательства в области долевого строительства, в частности: нецелевое использование АО СК «РосСтрой» привлеченных денежных средств участников долевого строительства.

В адрес АО СК «РосСтрой» было направлено предписание об устранении нарушений законодательства об участии в долевом строительстве, согласно которому АО СК «РосСтрой» надлежит восстановить и использовать на цели строительства денежные средства участников долевого строительства.

В связи с неисполнением данного предписания АО СК «РосСтрой» привлечено к административной ответственности по ст. 19.5 КоАП РФ.

В адрес застройщика направлено новое предписание об использовании 520 млн. рублей на данное строительство.

Информация о деятельности застройщика, результаты проверки направлены в прокуратуру Калининградской области, УМВД России по Калининградской области.

Согласно постановлению УМВД России по г. Калининграду от 03.09.2015 в возбуждении уголовного дела отказано в связи с отсутствием в действиях генерального директора АО СК «РосСтрой» состава преступления.

Министерством подана жалоба на постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

Согласно ответу прокуратуры Ленинградского района г. Калининграда от 14.09.2015 информация о нецелевом расходовании денежных средств направлена в прокуратуру г. Санкт-Петербурга для организации проверки деятельности АО СК «РосСтрой», связанной с расходованием денежных средств участников долевого строительства многоквартирных жилых домов в г. Калининграде.

В результате обращения Министерства в администрацию городского округа «Город Калининград» застройщику оказано содействие в оптимизации технических условий по подключению жилого комплекса к системам коммуникаций.

В целях защиты прав участников долевого строительства в Министерстве строительства Калининградской области создана рабочая группа под председательством и.о. министра строительства, а также по предложению Губернатора Калининградской области в Минстрое России создана рабочая группа по вопросу решения финансовой ситуации группы компаний «СУ-155» под председательством Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А. Меня.

23.10.2015 в г. Москве проводилось совещание под председательством Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, на котором обсуждалась ситуация, сложившаяся вокруг группы компаний «СУ-155». По итогам совещания группа компаний «СУ-155» намеревалась в ноябре 2015 года возобновить строительство и его финансирование.

В связи с неисполнением обязательств в срок и наличием причин, ставящих под сомнение их исполнение, Министерством подано исковое заявление в суд в интересах участников долевого строительства о понуждении АО СК «РосСтрой» исполнить обязательства по строительству и передаче в собственность граждан объектов долевого строительства.

По информации Министерства строительства области, в сводном перечне **проблемных объектов** в соответствии с Законом Калининградской области «О защите прав **граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов**, иных объектов недвижимости жилого назначения на территории Калининградской области», в настоящее время состоит 21 многоквартирный дом.

В реестр пострадавших граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, включены 95 граждан.

Для потенциальных участников долевого строительства проведен ряд семинаров, разработана памятка и организована общественная приемная по вопросам долевого строительства.

23 пострадавшим гражданам предоставлены жилые помещения маневренного фонда.

В защиту прав и законных интересов участников долевого строительства в суд подано 28 исков, представителями Министерства строительства принимается участие в судебных делах о несостоятельности (банкротстве) застройщиков.

В 2015 году Министерством строительства осуществлялись контрольно - надзорные мероприятия за деятельностью свыше 210 застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства, заключивших договоры участия в долевом строительстве в отношении свыше 410 объектов долевого строительства. Количество объектов долевого строительства, поставленных на учет за 2015 года для осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства, составило 135.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства, за 2015 год за нарушение законодательства в области долевого строительства застройщикам направлено 95 предписаний об устранении нарушений законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, что в 2,6 раза больше по сравнению с 2014 годом, проведено 7 проверок деятельности застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства, составлено 235 протоколов об административных правонарушениях в отношении застройщиков и должностных лиц за нарушение законодательства в области долевого строительства, что на 89,5 % больше по отношению к 2014 году. По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях назначено штрафов на сумму 6004 тыс. рублей.

За нарушение законодательства в области долевого строительства приостановлена деятельность 2 застройщиков по привлечению денежных средств по договорам участия в долевом строительстве. По результатам проведения проверок по 2 застройщикам материалы проверок направлены в правоохранительные органы для принятия мер реагирования.

Зачастую в ходе строительства многоквартирных домов в Калининградской области нарушаются права жителей, проживающих по соседству со строительством.

К примеру, в адрес Уполномоченного по правам человека поступило коллективное обращение от жильцов дома №18 по ул. Кооперативной поселка Большое Исаково Гурьевского района.

Вблизи вышеуказанного двухэтажного 12-квартирного дома строительной компанией ООО «БСИ» ведется строительство многоквартирного жилого дома по ул. Кооперативной, д. 18а.

Заявители сообщили, что строительство ведется бесконтрольно, с нарушениями градостроительных норм, техники безопасности.

Уполномоченный обратился в защиту прав граждан в Службу ГАСН Калининградской области, в прокуратуру Калининградской области.

Прокурорской проверкой было установлено, что проектная документация указанного объекта капитального строительства в части размещения элементов нормативного благоустройства не соответствует требованиям градостроительного плана, поскольку их расположение предусмотрено за границами разрешенного размещения.

Кроме того, проектная документация подготовлена с нарушениями требований ст. 30 Градостроительного кодекса РФ: в ней предусмотрено наличие 47 мест для хранения автотранспорта, тогда как в соответствии с правилами землепользования и застройки для 105-квартирного жилого дома количество таких мест должно составлять 63.

Принимая решение о выдаче вышеуказанного разрешения на строительство, руководитель Управления администрации Гурьевского городского округа вышел за пределы своих полномочий.

В связи с выявленными нарушениями, по результатам проверки, прокурором Гурьевского района главе администрации Гурьевского городского округа внесено представление об их устранении.

Уполномоченный по правам человека неоднократно обращал внимание в своих докладах на проблему **обеспечения населения региона качественной питьевой водой.**

По информации Министерства ЖКХ Калининградской области, обеспечение жителей региона качественной питьевой водой - крайне

капиталоемкое направление, но постепенно меры по решению проблемы принимаются.

В 2015 году завершилось строительство станции обезжелезивания в г. Нестерове, что позволило обеспечить население города более качественной питьевой водой и сократило количество аварий в сетях. Закончилась реконструкция сетей водоснабжения в городе Пионерском, поселке Поддубы Гусевского ГО, в результате которой будет построено новых сетей более 23 км., началась реконструкция сетей водоснабжения в г. Гвардейске, в результате которой будет построено более 8 км. сетей. Начато строительство водозабора в пос. Рыбное Пионерского ГО, что необходимо для бесперебойного обеспечения жителей качественной питьевой водой, тем самым будут созданы современные и комфортные условия для проживания жителей этого района, повысится качество жизни населения. Кроме того, строительство водозабора обеспечит водоснабжением проект по строительству международного пассажирского терминала в г. Пионерский.

В 2015 году подписано концессионное соглашение на строительство, реконструкцию, модернизацию, а в дальнейшем эксплуатацию и содержание объектов по производству, передаче, и распространению тепловой энергии потребителям города Черняховска. В результате будут построены 4 современные газовые котельные, которые позволят обеспечить значительную часть населения города Черняховска качественной услугой теплоснабжения.

В 2015 году началась модернизация системы теплоснабжения в городе Мамоново, запланировано объединение котельных и перевод их на природный газ, что позволит значительно снизить затраты на их эксплуатацию, улучшить экологическую обстановку в городе и снизит социальную напряженность в обеспечении стабильного теплоснабжения жилищного фонда и объектов социального назначения.

В 2015 году в городе Калининграде построена газовая котельная, мощностью 1840 кВт, реализация проекта позволила улучшить экологическую обстановку в районе, увеличить мощности системы теплоснабжения, расширить территории обслуживания и оказания отпускаемого потребителям тепла для обеспечения перспективного гражданского строительства, обеспечить необходимые условия для жизни людей, снижение себестоимости тепловой энергии и затрат на теплоснабжение. Также в Калининграде началось строительство 1,5 км теплосетей по ул. Тихорецкой, что позволит закрыть нерентабельную мазутную котельную по улице Тихорецкая,32, а также повысить надежность и качество теплоснабжения потребителей. Срок завершения работ - 2016 год.

В рамках действующей Конвенции по защите природной морской среды района Балтийского моря (Хельсинская конвенция 1992 года),

Калининградская область объявлена «горячей точкой». В целях снижения загрязнения бассейнов Балтийского моря и улучшения экологической обстановки на территории Калининградской области требуется реализация мероприятий по строительству новых очистных канализационных сооружений в муниципальных образованиях Калининградской области, которые имеют водные пути сообщения, сбрасывающие стоки в Балтийское море.

Для решения данной проблемы в Калининградской области на протяжении многих лет реализуются мероприятия по строительству очистных сооружений.

В 2015 году введены в эксплуатацию очистные сооружения мощностью 1000 м. куб в сутки в городе Славске, строящиеся в рамках программы приграничного сотрудничества Литва-Польша-Россия, в настоящее время осуществляются пуско-наладочные работы.

Введены в эксплуатацию крупнейшие на территории Калининградской области очистные сооружения в городе Калининграде, мощностью 150 000 м. куб в сутки. Завершение строительства такого крупного объекта позволит значительно улучшить экологическую обстановку в регионе и бассейне Балтийского моря в целом.

В рамках соглашения между ЕС и Северной Финансовой Экологической Корпорацией (НЕФКО) на территории области реализуется проект «Программа реконструкции сетей и сооружений водоотведения в малых городах Калининградской области», на реализацию которого Европейской Комиссией выделен грант в размере 9,5 млн. евро и кредит 3,5 млн. евро НЕФКО, в рамках гранта выполняется подпроект «Реконструкция и модернизация очистных сооружений ОКОС», которые принимают и очищают сточные воды от трех курортных городов г. Светлогорск, г. Зеленоградск и г. Пионерский. После реконструкции очистных сооружений производительность ОС достигнет 35000 м³/сут, что позволит подключить новые муниципалитеты, у которых не решена проблема водоотведения и очистка сточных вод (например Куликово, Романово, Сокольники).

Начато строительство очистных сооружений в г. Гвардейске мощностью 5000 м. куб. в сутки. Реализация данного проекта обеспечит улучшение санитарно-экологического состояния Гвардейска и акватории рек Преголя и Дейма, увеличит мощность городской системы водоотведения и выступит в качестве ресурса для динамично развивающихся предприятий и производств города Гвардейска и окрестностей (пос. Пригородное, южный район ж/д вокзала).

В 2015 году завершено строительство канализационных коллекторов в г. Калининграде, общей протяженностью 3 км, что позволило создать резервные мощности отвода промышленных и бытовых стоков, обеспечить значительное улучшение экологической обстановки в

Центральном и других районах г. Калининграда, увеличить мощность системы водоотведения города в целом.

Начата реконструкция системы канализации в г. Светлый, в результате которой будет построено более 3,5 км канализационных сетей, что обеспечит более полную загрузку заканчивающихся строительством очистных сооружений, мощностью 9000 м. куб. в сутки.

По информации **Управления Роспотребнадзора по Калининградской области**, анализ 3-х летнего периода реализации Федерального закона №416 «О водоснабжении и водоотведении» свидетельствует, что качество воды по критериям микробиологической безопасности обеспечено в большинстве муниципальных образований области. На это указывает, в частности, отсутствие вспышек инфекционных заболеваний, связанных с водным фактором передачи. В то же время, существенных изменений по санитарно-химическому составу подаваемой воды не достигнуто. Доброкачественной водой обеспечено менее 64,4% населения области, а процент обеспеченности водой гарантированного качества жителей сельских населённых пунктов не превышает 15,7%.

Не соответствовало санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам 13,3% источников централизованного водоснабжения, в т.ч. из-за отсутствия зон санитарной охраны 10,9%. По поверхностным источникам не соответствовало санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам 3 из 6 поверхностных источников - канал Широкий в пос. Мысовка и река Промысловая в пос. Причалы, Полесский канал в пос. Головкино. Из подземных источников не соответствует санитарным требованиям 13%, в т.ч. из-за отсутствия зон санитарной охраны 10,7%.

Доля проб воды из источников централизованного водоснабжения, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям уменьшилась и составила 22,2%.

Доля водопроводов, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам составила 20,6%, в т.ч. из-за отсутствия необходимого комплекса очистных сооружений – 28,8%; обеззараживающих установок – 5,3%.

Качество питьевой воды из водопроводной сети достаточно стабильно. Удельный вес неудовлетворительных проб питьевой воды по санитарно-химическим показателям составил 19,7%, основном, превышения отмечались по органолептическим показателям и содержанию железа.

Основной причиной ухудшения качества питьевой воды в части ее безопасности, по-прежнему являются аварийные ситуации на сетях, несвоевременное их устранение, приводящее к вторичному загрязнению воды при ее транспортировке.

Безопасная в эпидемиологическом отношении вода подается населению в городах Советске и Калининграде, где проживает более половины населения области. Значительно хуже среднеобластных показатели воды в Гурьевском ГО, Нестеровском, Зеленоградском, Правдинском, Багратионовском районах, где существующая система водоподготовки несовершенна.

Доля колодцев, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям, составила 6,8%, в основном это колодцы в сельской местности.

К примеру, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина С., инвалида, проживающего в п.Веселое Гвардейского района.

С. представлял интересы жителей поселка, чьи права были нарушены в связи с ненадлежащей организацией водоснабжения.

Апелляционным определением Калининградского областного суда от 24.09.2014 года судебная коллегия определила обязать администрацию МО «Озерковское сельское поселение» организовать нецентрализованное холодное водоснабжение поселка с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) подвоз питьевой воды.

Муниципалитетом были проведены работы по дезинфекции и благоустройству общественного колодца, временно был организован подвоз питьевой воды жителям поселка. Однако фактически, что подтверждалось информацией С. и Территориального Управления Роспотребнадзора по КО в Черняховском, Озерском и Гвардейском районах, решение суда надлежащим образом не исполнялось, питьевая вода в поселке отсутствовала, подвоз воды был прекращен, требования судебных приставов и территориального отдела Роспотребнадзора не были исполнены.

На обращение Уполномоченного в защиту прав жителей поселка Веселое по обеспечению качественным водоснабжением из администрации Гвардейского ГО получен ответ, в котором сообщалось, что муниципалитетом проведены мероприятия по дезинфекции колодца и благоустройству прилегающей территории, после проведения ремонтных работ произведена чистка и дезинфекция колодца.

Администрацией МО организован отбор проб воды из общественного колодца. Результаты лабораторных исследований подтвердили возможность использования воды для приготовления в пищу, отсутствие в ней нефтепродуктов и летучих фенолов. Администрацией МО возобновлена поставка жителям поселка бутилированной воды.

Приставом-исполнителем ОСП Гвардейского района вынесено решение об окончании исполнительного производства.

В аппарат Уполномоченного по правам человека неоднократно поступали жалобы от граждан, возмущенных **состоянием лифтового хозяйства в Калининградской области.**

В соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 решения Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 824 "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (ред. от 04.12.2012) утвержден перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов"³⁸.

Технический регламент предъявляет серьезные требования к состоянию лифтового оборудования. Срок эксплуатации лифтов установлен в 25 лет. Фактически срок эксплуатации лифтов в старых домах истек или истекает, лифтовое оборудование не соответствует требованиям, предъявляемым к нему законодательством Российской Федерации.

В новых домах лифты также зачастую не работают или не соответствуют техническим нормам, требованиям безопасности.

В результате отсутствия работающих лифтов в многоквартирных домах страдают жильцы верхних этажей, которым приходится не только высоко подниматься по лестнице, но и переносить тяжелые сумки с продуктами, другие необходимые для дома предметы.

Особые сложности возникают в связи с отсутствием лифта у маломобильных групп населения, в том числе инвалидов, пожилых людей, родителей с детьми (и детскими колясками).

Жильцы верхних этажей дома не могут пригласить к себе пожилых родителей, других родственников, друзей с ограниченными возможностями, либо которые по возрасту или состоянию здоровья не могут подняться на верхние этажи, гостей с малолетними детьми, что причиняет им моральный вред.

Возникают сложности с оказанием медицинской помощи на дому, особенно в случае необходимости госпитализации больных.

К примеру, в адрес Уполномоченного обратился гражданин О. из Калининграда с ходатайством о содействии в защите прав инвалида, проживающего на 13-м этаже 14-этажного жилого дома, в котором не работает лифт.

³⁸ Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 824 (ред. от 04.12.2012) "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (вместе с "ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность лифтов")

На момент приобретения квартиры в Калининграде лифт работал, однако шахты лифтов на 13 этаже находятся выше уровня пола на 20 см., что является нарушением правил эксплуатации лифтов, и может привести к получению травмы. По информации компании «ОТИС-ЛИФТ», которая обслуживает лифт, для решения данной проблемы необходимо отрегулировать остановку лифта.

Заявителем подано заявление в Ростехнадзор с просьбой провести исследование лифтов, в случае выявления нарушений принять меры и обязать Управляющую компанию дома произвести регулировку лифтов. В результате лифты на 13-ом этаже были отключены, были также наглухо закрыты все двери пожарного выхода на всех 13 этажах, что ставит под угрозу жизни и здоровье проживающих в доме жильцов.

О. является инвалидом 3 группы, имеет проблемы с опорно-двигательной системой, ему тяжело подниматься на 13 этаж, где он живет. При тяжелых нагрузках возникают сильные боли.

Жалоба находится в стадии разрешения.

Прокуратура области с привлечением специалистов Государственной жилищной инспекции области, органов муниципального жилищного контроля, Ростехнадзора проверила исполнение требований законодательства в сфере обеспечения безопасности лифтового оборудования. Установлено, что на территории области 1142 многоквартирных дома оборудованы 2586 лифтами.

Проверочными мероприятиями выявлены многочисленные нарушения, наиболее распространенными из которых являются неисполнение требований Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах», а также игнорирование управляющими компаниями общих требований безопасности к устройству и установке лифтов.

По результатам проверки прокурорами выявлено 143 нарушения закона, для устранения которых внесено 46 представлений и возбуждено 6 дел об административных правонарушениях.

В связи с тем что ремонт и установка новых лифтов – дело дорогостоящее, ни областной бюджет, ни собственники жилых домов с этой задачей не справятся, считаю необходимым принять на федеральном уровне программу по ремонту и замене лифтов.

Государственным органом, осуществляющим функцию государственного жилищного надзора и лицензионного контроля в жилищной сфере, является **Государственная жилищная инспекция Калининградской области.**

В ходе проверочных мероприятий Инспекцией выявлено 3209 нарушений, из которых 2790 нарушения Правил и норм технической

эксплуатации и ремонта жилищного фонда, предоставлению населению коммунальных услуг ненадлежащего качества, требований раскрытия информации управляющими организациями, определения размера и внесению платы за коммунальные услуги и 95 нарушений невыполнения предписаний государственного органа.

По результатам выявленных нарушений обслуживающим организациям и предприятиям было выдано 2823 исполнительных документа. Из них: вручено предписаний - 721, составлено 353 протокола об административных правонарушениях.

Всего за нарушения жилищного законодательства вынесено 203 постановления о привлечении к административной ответственности в виде административного штрафа на сумму 7 млн. 123 тыс. рублей. Фактически в 2015 году взыскано административных штрафов на сумму 4 млн. 100 тыс. рублей.

В 2015 году в жилищную инспекцию Калининградской области поступило 4862 обращений граждан и юридических лиц, по вопросам нарушений в жилищной и коммунальной сферах.

Лицензионный контроль - новая сфера деятельности Жилищной инспекции. В ходе реализации полномочий по лицензионному контролю. Федеральным законом от 21.07.2014 N 255-ФЗ в Жилищный кодекс РФ введен новый раздел X, посвященный **лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами**. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, обязаны были получить лицензию на ее осуществление до 1 мая 2015 года.

Государственная жилищная инспекция области столкнулась с рядом вопросов по применению действующего законодательства РФ, требующих своего разрешения на законодательном уровне.

Так, согласно п.2. Постановления Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами осуществляют органы государственного жилищного надзора субъекта РФ. В соответствии с требованиями ч.1 ст. 194 ЖК РФ заявление соискателя лицензии о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом государственного жилищного надзора в порядке, установленном Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов. По результатам рассмотрения заявления орган государственного жилищного надзора осуществляет подготовку для лицензионной комиссии

мотивированного предложения о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении. Из сложившейся судебной практики лицензионная комиссия не вправе принимать решения, идущие в разрез с предложениями о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении, подготовленными для нее органом государственного жилищного надзора.

Полагаю целесообразным поддержать предложение Жилищной инспекции области о необходимости внесения дополнительных лицензионных требований к соискателю лицензии, таких как финансовое состояние, отсутствие долговых обязательств; наличие производственной базы; наличие штата квалифицированных сотрудников; возможность выполнять услуги по обслуживанию общего имущества многоквартирного дома собственными силами, без привлечения сторонних подрядных организаций и т.д.

Необходимо также разработать механизм проведения дополнительных проверок самой лицензионной комиссией, так как на момент заседания комиссии соискатель лицензии может представить в комиссию дополнительные документы, свидетельствующие об устранении нарушений, выявленных органом жилищного надзора.

Согласно ч. 7 ст.20 Жилищного кодекса РФ государственный жилищный надзор с 1 мая 2016 года не осуществляется в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

Необходимо уточнить правомочность проведения в отношении лицензиатов проверок, в том числе на предмет предъявляемых размеров оплаты за содержание, ремонт жилого помещения, коммунальные услуги.

Пунктом 5 параграф 6 главы 4 Гражданского кодекса РФ предусмотрена такая форма некоммерческих корпоративных организаций как товарищество собственников недвижимости.

Согласно ч. 1 ст. 123.12 ГК РФ товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир

в котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Такой способ управления общим имуществом собственников помещений многоквартирного дома как управление товариществом собственников недвижимости, Жилищным кодексом РФ не предусмотрен.

Тем не менее, некоторые собственники помещений многоквартирных домов города Калининграда общими собраниями собственников помещений организовали такие товарищества, которые в настоящее время управляют многоквартирными домами.

При этом Государственная жилищная инспекция как орган государственного лицензионного контроля и жилищного надзора не имеет правовых оснований для проведения каких-либо проверочных мероприятий в отношении таких товариществ.

Представляется, что в данном случае требуется либо исключение из ГК РФ такой формы некоммерческих корпоративных организаций, либо внесения дополнений в Жилищный кодекс РФ, в части расширения списка форм управления многоквартирным домом, либо прямое указание на то что такая форма управления многоквартирным домом не может быть выбрана собственниками помещений многоквартирного дома.

В части 11 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» указано, что исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности, тогда как такой перечень положением о лицензировании организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами не установлен, что создает определенную сложность деятельности органа лицензионного контроля.

Необходимо разработать и утвердить перечень грубых нарушений лицензионных требований при осуществлении деятельности в сфере управления многоквартирными домами.

Защита прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства является одним из приоритетных направлений деятельности **органов прокуратуры**.

Прокурорская практика показывает, что больше всего обращений граждан в органы прокуратуры поступает именно по вопросам нарушений в сфере ЖКХ.

Органами прокуратуры области за 2015 год выявлены 3762 нарушения законодательства в сфере ЖКХ. В целях устранения выявленных нарушений внесены 673 представления, по результатам рассмотрения которых привлечены к дисциплинарной ответственности 469

лиц. Прокурорами объявлены 202 предостережения о недопустимости нарушения закона, опротестованы 29 нормативных правовых актов. В суды направлены 248 исков. По постановлению прокуроров к административной ответственности привлечены 90 лиц. В правоохранительные органы в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ направлены 7 материалов, возбуждены 6 уголовных дел. Особое внимание в 2015 году уделялось вопросам состояния задолженности за топливно-энергетические ресурсы, соблюдение управляющими организациями требований законодательства в части содержания и ремонта общего имущества многоквартирных домов, раскрытия информации о деятельности, нецелевого использования управляющими компаниями средств граждан, исполнение программ капитального ремонта МКД и переселение граждан из аварийного и ветхого жилья.

Принятыми мерами прокурорского реагирования в 2015 году удалось добиться снижения задолженности за топливно-энергетические ресурсы. По состоянию на 12.01.2016 задолженность муниципальных теплоснабжающих предприятий за топливно – энергетические ресурсы составляет 525,3 млн руб. (на начало 2015 года – 784,1 млн руб.). Дебиторская задолженность потребителей услуг составляет 1162,4 млн руб. (2014 год – 1 390,6 млн руб.), в том числе долги населения – 940,3 млн руб. (2014 год - 1 157,7 млн. руб.)

В рамках подготовки к отопительному периоду 2015-2016 годов за период с апреля по октябрь 2015 года кредиторская задолженность муниципальных теплоснабжающих предприятий снижена на 521,6 млн. руб.

Прокурорами выявляются нарушения в сфере строительства и ремонта жилищно-коммунальных сетей.

В 2015 году отмечено снижение **жилищных споров**, рассмотренных районными (городскими) судами - с 5 536 дел в 2014 г. до 4 868 дел в 2015 г. - на 12,1 %, за счет существенного сокращения дел по искам о взыскании платы за жилье и коммунальные услуги – с 1 621 до 971 дел - на 40,1 %. При этом их число остается существенным, что в целом свидетельствует о неисполнении гражданами их обязанности по оплате жилищно-коммунальных услуг и высоких суммах задолженности, учитывая, что рай(гор)судами рассматриваются дела указанной категории при цене иска более 50 000 руб.

Снижение числа дел отмечается и по иным жилищным спорам – с 2 768 до 2 544 дел - на 8,8 %.

В то же время, наполовину возросло число дел о приватизации жилой площади – с 494 до 753 дел - на 259 или 52,4 %.

Наблюдается снижение числа дел о выселении без предоставления другого жилого помещения – с 560 до 506 дел - на 9,6 %, а также о выселении из служебных помещений - с 64 до 63 дел - на 1,6 %. По другим

спорам о выселении – с предоставлением другого жилья, напротив, наблюдается некоторое увеличение – с 29 до 31 дела - на 6,9 %.

Практика рассмотрения исков граждан к управляющим и ресурсоснабжающим организациям свидетельствует об увеличении претензий к обслуживанию жилых домов, предоставлению коммунальных услуг, что обусловлено прежде всего ростом расходов населения на услуги ЖКХ, что не всегда адекватно качеству предоставляемых услуг. Кроме того, современное правовое регулирование указанных вопросов налагает именно на собственников помещений многоквартирных жилых домов бремя их содержания, что не всегда находит у них понимания и является причиной обращения в суд.

Согласно статистическим данным о работе мировых судей Калининградской области в 2015 году окончено 36 564 дел о взыскании платы за жилищно-коммунальные услуги (в 2014 г. - 36 517 дел). По удовлетворенным искам по делам данной категории в 2015 году присуждено к взысканию 273 265 713 руб. (в 2014 г. - 298 367 393 руб.).

Данная категории дел о взыскании жилищно-коммунальных платежей по-прежнему составляет наиболее существенную часть гражданских дел мировых судей области – их доля в структуре окончанных гражданских дел составляет 31,2 %, что связано с массовым неисполнением гражданами их обязанностей по внесению указанных платежей и активностью соответствующих организаций в вопросе взыскания задолженности.

При рассмотрении исков управляющих компаний о взыскании с собственников или нанимателей жилых помещений платы за жилье и коммунальные услуги ответчиками по таким искам заявляются встречные требования об оспаривании задолженности в связи с ненадлежащим качеством соответствующих услуг, то есть невнесение платы связано не только с халатным отношением к исполнению обязанности по оплате жилищно-коммунальных услуг, но и с претензиями граждан к управляющим и ресурсоснабжающим организациям.

Кроме того, собственниками и нанимателями жилых помещений заявляются и самостоятельные иски, например, о возложении обязанности произвести ремонтные работы, оспаривании решений общего собрания собственников многоквартирного дома, компенсации морального вреда, причиненного ненадлежащим оказанием услуг, и т.п..

Согласно статистическим данным о работе райгорсудов области за 2015 г. ими окончено 35 дел по жилищным спорам с управляющими организациями, по 19 делам требования удовлетворены; а также 6 иных споров членов кооперативов, участников ТСЖ (других жилищных организаций), по 2 требования удовлетворены.

В структуре таких дел можно выделить споры о выборе способа управления многоквартирным домом с оспариванием решений общих

собраний, в том числе и по выбору способа управления, выборе конкретной управляющей компании.

Судебная практика исходит из того, что поставщиком коммунальных услуг по отношению к собственникам помещений жилого дома выступает именно управляющая организация, и от нее собственники вправе требовать не только надлежащего оказания коммунальных услуг, но и соответствующей компенсации за их неоказание (ненадлежащее оказание), в том числе и в виде компенсации морального вреда. Кроме того, такая же ответственность у управляющей организации возникает и как у исполнителя услуг по обслуживанию общего имущества жилого дома.

Как показывает судебная практика, претензии к управляющим организациям у собственников помещений жилого дома, как правило, возникают в связи с непроведением либо некачественным проведением текущего ремонта общего имущества жилого дома, который вменяется им в обязанность при любой ситуации, с обеспечением безопасных условий проживания в жилом доме, а также направленных на предотвращение разрушения основных конструкций жилого здания. По общему правилу проведение текущего ремонта управляющая организация вправе осуществлять в пределах средств, поступивших от жильцов дома в качестве платы за содержание и ремонт общего имущества. Вместе с тем, если речь идет о необходимости текущего ремонта, являющегося обязанностью управляющей организации, отсутствие на это необходимых денежных средств правового значения не имеет.

Во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Губернатором Калининградской области в марте 2013 года было подписано соглашение с Некоммерческим партнерством содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства «Развитие» о сотрудничестве в создании **регионального центра по осуществлению общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства**, совершенствованию и повышению эффективности деятельности в области осуществления **общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства** на территории Калининградской области.

В настоящее время деятельность по осуществлению общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства в рамках заключенного соглашения осуществляет НП «Балтийский Жилищный Союз». Своей миссией НП «Балтийский Жилищный Союз» считает объединение усилий всех неравнодушных граждан и общественных организаций для решения проблем в жилищной и коммунальной сферах.

Одной из важнейших задач Партнерства НП «Балтийский Жилищный Союз» является координирование действий некоммерческих

организаций, ведущих работу согласно уставным целям партнерства, для достижения максимально возможно эффективного результата.

Постановлением Правительства Калининградской области от 04 июня 2014 года № 333 установлен порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим общественный контроль в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Региональный центр общественного контроля было реализовано 4 программы: «Общественный жилищный инспектор (контролер)», «Разработка, запуск и обеспечение функционирования официального информационного портала (сайта) регионального центра общественного контроля ЖКХ по Калининградской области (НП «ЖилСоюз)», «Развитие системы муниципального жилищного контроля в Калининградской области», «Правовая поддержка и просвещение - путь к развитию самоуправления в многоквартирных домах».

Информирование населения об актуальных вопросах в сфере ЖКХ осуществляется через сайт Правительства Калининградской области. Министерство ЖКХ и ТЭК является инициатором создания информационно-аналитической телепередачи «Дела житейские» для информирования жителей об изменениях в законодательстве и повышения лояльности населения к проводимым преобразованиям в жилищно-коммунальном хозяйстве в Калининградской области. На областном телевидении ОТ «Каскад» и ГТРК «Калининград» один-два раза в неделю выходят сюжеты об изменениях, происходящих в сфере ЖКХ.

В июне 2015 года был разработан буклет «НАШ ДОМ: капитальный ремонт многоквартирного дома». В буклете доступным, понятным языком раскрываются волнующие граждан вопросы: кто и каким образом обязан оплачивать расходы по капитальному ремонту; как узнать, когда дом отремонтируют; сколько предстоит платить за капитальный ремонт; какой способ накопления денег на ремонт выбрать и многие другие. Буклеты распространялись в Калининградской области среди жителей, старших домов, общественных и государственных организаций.

В июле 2015 г. была создана памятка для собственников, в чьих домах проводится, либо планируется капитальный ремонт. Памятка предназначена для отдельно взятого дома. В ней отражены адрес дома, сроки и виды работ, обязательное участие граждан в приемке работ, горячая линия, а также общая информация о новой системе капитального ремонта.

Проводятся бесплатные семинары для собственников жилья по вопросам организации и проведения капитального ремонта в условиях нового законодательства.

Информация об изменениях в сфере ЖКХ ежемесячно размещается в профессиональном издании «Городской управдом» и других СМИ.

В Калининградской области реализуется федеральный проект «Школа грамотного потребителя», в рамках которого также проводится просветительская работа по реализации программы капитального ремонта многоквартирных домов.

VIII. О ПРОБЛЕМАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЙ (Ст.30 Конституции РФ)

Согласно ст.30 Конституции РФ "Каждый имеет право на объединение... Свобода деятельности общественных объединений гарантируется".

Согласно ч.1 ст.11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод "Каждый имеет право на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов".

Некоммерческие организации (НКО) - неотъемлемый элемент гражданского общества и правового государства. Развитая система общественных объединений позволяет людям совместно защищать общие интересы и решать общие проблемы в различных сферах публичной и частной жизни, возникающие вследствие ограниченной возможности государственных институтов обеспечивать потребности общества. Участие людей в деятельности некоммерческих и благотворительных организаций способствует формированию гражданской ответственности.

Федеральным законом от 20.07.2012 № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» в российское законодательство о некоммерческих организациях введено новое понятие – «некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента».

Целью закона об иностранных агентах являлась реализация принципов открытости, публичности в деятельности НКО, выполняющих функции иностранного агента, получающих финансирование из-за рубежа и занимающихся политической деятельностью, и надлежащего контроля за их деятельностью. Справедливо, что государство и общество должны знать, кто и на какие средства занимается деятельностью, преследующей политические цели. Но на практике несовершенство законодательства и его произвольное толкование привели к негативным последствиям для деятельности ряда организаций.

К примеру, в адрес Уполномоченного поступило обращение от директора Калининградской региональной общественной организации «Правозащитный центр» гражданина Ч.

В своем обращении Ч. сообщил, что 15 декабря 2014 года Управление Министерства юстиции РФ по Калининградской области провело плановую проверку Правозащитного центра. По результатам проверки оно квалифицировало Организацию как НКО, выполняющую функции иностранного агента, и приняло решение о привлечении организации к административной ответственности за нарушение законодательства, регулирующего деятельность НКО - иностранных агентов. В свою очередь, Министерство юстиции РФ внесло КРОО «Правозащитный центр» в реестр НКО выполняющих функции иностранного агента, о чем 25.12.2014 размещена информация на официальном сайте Министерства юстиции РФ.

Ч. счел присвоение КРОО «Правозащитный центр» статуса «НКО - иностранного агента» незаконным в связи с тем, что данная организация никогда не занималась политической деятельностью, что является необходимым условием для отнесения НКО к числу организаций, выполняющих функцию иностранного агента (статья 6 п.2 ФЗ «О некоммерческих организациях»), просил Уполномоченного выразить позицию по данному вопросу.

Уполномоченный пришел к следующим выводам.

Согласно пункту 6 статьи 2 ФЗ «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации).

Таким образом, для признания некоммерческой организации выполняющей функции иностранного агента необходимо наличие обоих из вышеперечисленных признаков.

Согласно статье 32 ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация, не являющаяся иностранным агентом, также вправе получать денежные средства и иное имущество от иностранных источников.

Согласно пункту 6 статьи 2 ФЗ «О некоммерческих организациях»

некоммерческая организация признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории РФ, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Таким образом, критериями участия в политической деятельности являлось осуществление некоммерческой организацией конкретных действий, перечисленных в пункте 6 статьи 2 ФЗ «О некоммерческих организациях».

Однако в протоколе об административном правонарушении, равно как и в акте проверки, составленных Управлением Минюста, не приведено конкретных фактов участия КРОО "Правозащитный центр" в организации и проведении мероприятий, перечисленных в пункте 6 статьи 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

Выводы о том, что организация участвует в политической деятельности, были основаны в основном на членстве ее директора и члена правления Ч. в политической партии «Патриоты России, а также в связи с тем что Ч. является депутатом Калининградской областной Думы.

Уполномоченный выразил мнение, что само по себе членство депутата законодательного органа власти субъекта РФ в некоммерческой организации, в том числе руководство указанной организацией, в отсутствие конкретных действий, перечисленных в пункте 6 статьи 2 ФЗ «О некоммерческих организациях», не является свидетельством того, что организация участвует в политической деятельности, соответственно, данный факт недостаточен для признания некоммерческой организации иностранным агентом.

Депутат вправе осуществлять различные виды деятельности, не запрещенные действующим законодательством, которые не связаны с политической деятельностью. Депутат вправе быть членом некоммерческой организации на равных основаниях с иными лицами, в такой ситуации права члена организации он осуществляет от своего имени, а не в качестве депутата законодательного органа власти и не от имени политической партии, членом которой он также может быть. В Калининградской областной Думе депутат также не выступает от имени некоммерческой организации, членом которой он является.

Кроме того, по смыслу ФЗ от 20.07.2012 № 121-ФЗ деятельность НКО признается политической только в том случае, если организация участвует (или финансирует участие) в политических акциях.

Целью деятельности "Правозащитного центра" согласно пункт 2.1 ее Устава является защита прав граждан, что не относится к политической деятельности согласно пункту 6 статьи 2 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Конституцией РФ закреплен принцип приоритета человека, его прав и свобод (ст.2). Таким образом, деятельность некоммерческих организаций, направленная на защиту прав и свобод граждан, а также деятельность, направленная на оказание влияния на государство с целью соблюдения и защиты его представителями прав человека, что является согласно Конституции РФ непосредственной обязанностью как государства, в целом, так и каждого государственного органа, представителя государства - не может быть признана политической деятельностью по смыслу закона от 20.07.2012 № 121-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 31.1 ФЗ от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О некоммерческих организациях" оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, что является целью деятельности "Правозащитного центра", отнесены к деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которым может оказываться поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Таким образом, деятельность КРОО «Правозащитный центр», описанная в документах Управления Минюста по результатам проверки деятельности организации, соответствовала конституционным нормам и не должна была быть признанной политической по смыслу ФЗ от 20.07.2012 № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».

Уполномоченный выразил мнение, что правовые основания для признания КРОО «Правозащитный центр» НКО, выполняющей функции иностранного агента, равно как и для привлечения ее к административной ответственности за нарушение порядка деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, отсутствовали.

Центральным районным судом г. Калининграда в 2015 г. было рассмотрено гражданское дело по заявлению Калининградской региональной общественной организации «Правозащитный центр» о признании недействительными выводов акта проверки Управления Минюста от 1 декабря 2014 года - о несогласии с выводами Минюста о необходимости включения ее в реестр иностранных агентов, поскольку

организация является правозащитной и не осуществляет политическую деятельность. Определением Центрального районного суда г. Калининграда от 18 мая 2015 года производство по делу в части оспаривания выводов акта проверки Управления было прекращено. В части иных требований суд пришел к выводу о том, что оспоренное распоряжение Минюста основано на законе и не подлежит отмене, поскольку в ходе проверки обстоятельств деятельности КРОО «Правозащитный центр» было установлено, что организация осуществляла политическую деятельность на территории области путем участия в формировании общественного мнения в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики. Факт финансирования Организации из иностранных источников также нашел свое подтверждение в ходе судебного рассмотрения.

Решением Центрального районного суда г. Калининграда от 18 мая 2015 года в удовлетворении заявления КРОО «Правозащитный центр» было отказано. Данное решение было предметом проверки судебной коллегии по административным делам Калининградского областного суда, апелляционным определением которой от 5 августа 2015 года оно было изменено частично путем исключения из мотивировочной части указания на участие в политической деятельности директора КРОО как основание признания участия самой Организации в политической деятельности.

Калининградским областным судом было рассмотрено также гражданское дело по заявлению Управления Министерства юстиции РФ по Калининградской области о ликвидации регионального общественного объединения – общественной организации «Ясно-Полянский Союз Немецко-Русской культуры «Тракенен» Нестеровского района Калининградской области.

В соответствии с п.п. 5 п. 4.2 ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Управлением в период с 24 февраля по 24 марта 2015 года была проведена внеплановая выездная проверка указанной организации, по результатам которой в ее деятельности выявлены нарушения. В частности, организацией в Управление Минюста ежегодно не предоставлялись сведения о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников. Таким образом, отчеты, размещенные Организацией на информационном портале Минюста России о деятельности некоммерческих организаций, содержали заведомо недостоверные сведения.

В соответствии с абз. 4 ч. 1 ст. 44 ФЗ от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» не устранение в срок, установленный федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом, нарушений, послуживших основанием для

приостановления деятельности общественного объединения, является основанием для ликвидации общественного объединения.

Решением Калининградского областного суда от 24 июля 2015 года исковое заявление Управления было удовлетворено, общественная организация «Ясно-Полянский Союз Немецко-Русской культуры «Тракенен» Нестеровского района Калининградской области ликвидирована. Решение вступило в законную силу.

Согласно информации, размещенной на сайте Министерства юстиции РФ, в реестр иностранных агентов внесены также следующие калининградские организации: Калининградская региональная общественная организация содействия развитию женского сообщества "Мир женщины"; Учреждение Информационное бюро Совета Министров северных стран в Калининграде; Некоммерческое партнерство "Клуб бухгалтеров и аудиторов некоммерческих организаций"; Калининградская региональная общественная организация "Экозащита!-Женсовет". Не дожидаясь признания иностранным агентом, во избежание уплаты штрафа в связи с ликвидацией, прекращена деятельность некоммерческой организации Калининградская региональная общественная организация информационно-правовых программ "Женская лига".

Все вышеназванные организации осуществляли общественно-значимую эффективную деятельность на благо жителей Калининградской области, сотрудничали с органами власти, местного самоуправления Калининградской области. При этом никакой информации о том, что эта деятельность проводилась в пользу иностранных государств и противоречила интересам Российской Федерации, в открытых источниках не имеется, как не имеется и сведений о каких-либо положительных изменениях, произошедших вследствие включения данных НКО в Реестр.

В настоящее время деятельность их значительно ограничена. Признание организаций иностранными агентами может препятствовать реализации общественно значимых задач, находящихся поддержку государства. Все они вынуждены были заплатить административные штрафы в значительных размерах.

НКО вправе издавать материалы и распространять их через средства массовой информации или с использованием сети «Интернет». Однако для «иностранцев» существует обязанность делать указание на то что, данный материал издан (распространен) именно «иностранном агентом».

Также «иностранцы» не миновала обязанность по представлению в Минюст России отчетности, которая представляется «иностранцами» 2 раза в год, в то время как обычные некоммерческие организации исполняют данную обязанность 1 раз в год. Отчет о расходовании денежных средств и иного имущества представляется ими ежеквартально, что в 4 раза чаще, чем некоммерческие

организации, не имеющие статуса «иностранный агент»; бухгалтерская отчетность «иностранный агент» подлежит обязательному аудиту, на который необходимо изыскивать средства.

«Иностранный агент» обязан размещать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или представлять средства массовой информации для опубликования раз в полгода отчет о своей деятельности.

Далеко не каждая организация финансово и организационно сможет выполнить налагаемые на нее государством обязательства, в связи с чем часть из них вынуждена будет прекратить свою деятельность в Калининградской области.

Установив процедуру включения некоммерческих организаций в реестр организаций — иностранных агентов, законодатель не предусмотрел порядок исключения организаций из этого реестра при прекращении иностранного финансирования. Исходя из необходимости устранения данной правовой коллизии, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации направил соответствующее обращение к Президенту Российской Федерации, которое Президент поддержал. По его поручению был подготовлен и принят Федеральным Собранием РФ соответствующий закон, установивший порядок исключения организаций из реестра. С начала действия Закона³⁹ из реестра была исключена 21 некоммерческая организация.

Анализ применения Закона «об иностранных агентах» позволяет сделать вывод, что основной причиной внесения организаций в реестр является чрезмерно **широкое толкование политической деятельности**, в связи с чем практически любая деятельность, при желании, может признаваться политической.

В 2015 году Уполномоченный по правам человека в РФ, Совет по правам человека при Президенте РФ, Общественная палата РФ обратились к Президенту Российской Федерации с инициативой о необходимости совершенствования законодательства, регулирующего статус НКО, выполняющих функции иностранного агента, в части определения понятия «политическая деятельность», выработки рекомендаций относительно осуществления и определения правовых последствий политической деятельности.

В результате Минюстом России был подготовлен проект федерального закона, направленный на уточнение понятия политической деятельности. Однако вопреки мнению Уполномоченного и общественности определение политической деятельности стало носить еще более широкий характер, несмотря на то, что Президент России В.В.

39 Федеральный закон от 08.03.2015 №43 ФЗ «О внесении изменений в статьи 27 и 38 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» //Собр. законодательства Российской Федерации. - 2015. - № 10. - ст. 1413.

Путин подчеркнул, что «понятие политической деятельности не должно быть размытым, «резиновым», оно должно быть единообразно понимаемым, под это нечетко сформулированное понятие нельзя ни в коем случае подгонять все, что нравится представителям власти или Минюсту, или кому угодно»⁴⁰.

Подготовленный Минюстом проект кардинально отличается от предложений правозащитников. Перечисление сфер деятельности некоммерческих организаций, подпадающих под признание «политической», включает все, что может быть связано с интересами граждан, в защиту которых выступают НКО. К данным сферам отнесено законодательное регулирование прав и свобод человека и гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики. Таким образом, правозащитная деятельность отнесена к политической. Цели политической деятельности также сформулированы в законе предельно широко и включают любое взаимодействие некоммерческих организаций с органами власти и органами местного самоуправления. Признавая необходимость определенных ограничений во избежание иностранного влияния на российскую государственную политику, нельзя не заметить, что предложенный перечень целей, средств и форм «политической деятельности» может быть отнесен даже к социально-ориентированным организациям, включая благотворительные.

Полагаю целесообразным поддержать предложенные Уполномоченным по правам человека в РФ поправки в проект закона «О внесении изменений в пункт 6 статьи 2 ФЗ «О некоммерческих организациях» в части уточнения понятия политической деятельности»: к критериям признания политической деятельности общественных организаций нужно отнести только конкретные формы участия: выдвижение кандидатов на выборах, участие в предвыборной агитации, организацию сбора денежных средств в избирательные фонды кандидатов, продвижение в общественном мнении положительного или негативного образа кандидатов, информационное и организационное сопровождение кандидатов в ходе избирательных кампаний, распространение призывов к изменению политической системы.

Не может рассматриваться в качестве политической деятельности НКО организация и проведение общественных дискуссий, экспертизы проектов нормативных актов, публичная оценка решений и действий органов государственной власти и органов местного самоуправления, затрагивающие права и законные интересы граждан, проведение обучающих и просветительских мероприятий, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, оказание правовой поддержки населению,

40 Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека 01.10.2015// URL: <http://president-sovet.ru/events/meetings/read/12/>.

проведение опросов общественного мнения и иных социологических исследований.

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, социальной поддержки граждан, защиты материнства и детства, пропаганды здорового образа жизни, защиты окружающей среды, исторического наследия, благотворительная деятельность и добровольчество.

Еще одной проблемой законодательства об «иностранных агентах» является наделение Министерства юстиции РФ полномочиями самостоятельного внесения в Реестр сведений об НКО - без соответствующего заявления организации и без решения суда. Такой внесудебный порядок включения НКО в Реестр противоречит презумпции добросовестности некоммерческих организаций, закрепленной в статье 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля(надзора)и муниципального контроля».

Кроме того, Минюстом России до сих пор не принята административная процедура включения НКО в Реестр, что негативно сказывается на возможностях НКО защищаться от необоснованного признания «иностранными агентами». Действующий административный регламент осуществления контроля за деятельностью НКО Минюстом России не предусматривает такой меры реагирования как внесение сведений об организации в Реестр в случае выявления нарушений законодательства по результатам проверки. Между тем сложившийся на практике порядок внесения НКО в Реестр по инициативе Минюста России не учитывает установленного законом права организаций представлять в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки своих возражений.

Значимым правовым последствием признания НКО «иностранным агентом» является привлечение организаций к административной ответственности за нарушение порядка деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента. Размер штрафов, налагаемых за данное правонарушение, составляет от 300 до 500 тыс. рублей для организаций и от 100 до 300 тыс. рублей для их руководителей. Такие размеры штрафов сопоставимы с годовым бюджетом некоторых НКО.

В Постановлении Конституционного суда РФ от 08.04.2014 № 10-П указано на необходимость смягчения мер административной ответственности для НКО - «иностранных агентов». Также Конституционный суд РФ указал, что до внесения соответствующих изменений в законодательство «размер административного штрафа, назначаемого должностным лицам и юридическим лицам за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи

19.34, может быть снижен судом ниже низшего предела, определенного санкцией данной нормы»²⁶.

Полагаю необходимым в соответствии с вышеуказанным постановлением Конституционного суда на законодательном уровне снизить размер административных штрафов, предусмотренных за нарушение порядка деятельности НКО, выполняющих функции иностранного агента.

IX. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН, СОДЕРЖАЩИХСЯ В УСЛОВИЯХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

1. О соблюдении прав человека в учреждениях системы Федеральной службы исполнения наказаний

Сложившееся за последние годы устойчивая тенденция к стабильности количества лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН) России по Калининградской области продолжилась и в 2015 году.

В учреждениях УФСИН России по Калининградской области на 1 января 2016 года содержалось 4000 человек, в том числе: мужчин – 3627, женщин – 366, несовершеннолетних – 7 (на 1 января 2015 года содержалось 3823 человека, на 1 января 2014 года – 3824; на 1 января 2013 – 4074 человека).

Несовершеннолетние правонарушители в настоящее время содержатся только в СИЗО-3, в период предварительного расследования преступлений. После вступления приговора суда в законную силу они направляются для отбытия наказания в воспитательные колонии УФСИН России за пределы Калининградской области.

С 2014 года в связи с малочисленным количеством несовершеннолетних преступников в Калининградской области воспитательная колония, располагавшаяся в поселке Колосовка Зеленоградского района, ликвидирована.

По-прежнему, острой остается **проблема трудоустройства осужденных в исправительных колониях.**

Среднесписочная численность осужденных, не занятых оплачиваемым трудом в 2015 году составила 2171 человек (в 2014 году – 2078, в 2013 году – 2134), из них: в исправительной колонии (далее - ИК) – 4 – 90 человек; в лечебно-исправительном учреждении (далее - ЛИУ) – 5 – 62 человека; в ИК – 7 – 292 человека; в ИК – 8 – 140 человек; в ИК – 9 – 803 человека; в колонии-поселении (далее - КП) – 12 – 16 человек; в ИК – 13 – 768 человек.

Производственная деятельность исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы (УИС) Калининградской области направлена на решение вопросов ресоциализации личности, восстановления и закрепления у осужденных трудовых навыков, необходимых для их адаптации в обществе, а также возмещение вреда, причиненного совершенным преступлением. Однако из-за недостаточного количества рабочих мест в исправительных колониях в настоящее время данная задача решается не в полном объеме.

Особые проблемы возникают у осужденных и заключенных, страдающих тяжелыми хроническими заболеваниями, особенно у ВИЧ-инфицированных и больных туберкулезом.

Больные туберкулезом в количестве 95 человек отбывают наказание в ЛИУ-5.

ВИЧ-инфицированные осужденные отбывают наказание во всех исправительных колониях области и содержатся во всех следственных изоляторах: в ИК 4 – 47 осужденных женщин; в ЛИУ 5 – 21 осужденный; в ИК 7 – 21 осужденный; в ИК 8 – 24 осужденных; в ИК 9 – 174 осужденных; в КП 12 – 9 осужденных; в ИК 13 – 61 осужденный; в следственном изоляторе (далее - СИЗО) -1 – 49 заключенных; в СИЗО-2 – 3 заключенных; в СИЗО-3 – 16 заключенных. Всего в исправительных колониях и следственных изоляторах Калининградской области находилось в 2015 году 416 человек. Из них: в ИК – 348 осужденных, в том числе 47 женщин; в СИЗО – 68 больных ВИЧ заключенных.

Согласно информации, предоставленной УФСИН России по Калининградской области, подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в пенитенциарных учреждениях области, в 2015 году в различные инстанции направлено 22 714 обращений, из них – руководству УФСИН – 781 жалоба.

В 2015 году в Аппарат Уполномоченного по правам человека поступило 171 обращение от лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях Калининградской области (в 2014 году – 183).

В обращениях содержались жалобы о несогласии с приговором суда, с действиями следователя, администрации Учреждений, сотрудников конвоя; на отказ в приеме передач и неотправление корреспонденции; на неправомерные действия сотрудников полиции; на ненадлежащее медицинское обслуживание; на некачественное питание; на отказ в получении разрешения на переговоры с родными; на несвоевременное этапирование в суд и не обеспечение там питанием; о ненадлежащих условиях содержания в помещении камерного типа (далее -ПКТ) и едином помещении камерного типа (далее-ЕПКТ); на незаконные методы ведения следствия (применение пыток, причинение побоев); на грубое отношение к осужденным и угрозы со стороны сотрудников к осужденным; на необоснованное применение спецсредств и неправомерные действия

сотрудников во время обыска помещений осужденных; о содействии в оказании правовой помощи; просьбы о содействии в разрешении гражданско-правовых, семейных споров, в воспитании детей, в реабилитации после отбытия наказания (предоставление жилья и работы); в решении социальных вопросов.

По всем обращениям Уполномоченным и сотрудниками Аппарата и прокуратурой Калининградской области проводились проверки обращений заключенных, в большинстве случаев они не нашли своего подтверждения.

В то же время, прокурорской проверкой нашел подтверждение факт неоказания медицинской помощи заключенному К. в СИЗО-1.

По жалобе заключенных Х., Д., К., и Д. по факту неправомерных действий сотрудников полиции отдела полиции (далее - ОП) «Советский» прокуратурой отменено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, и материал направлен для дополнительной проверки.

По жалобе заключенного С., содержащегося в СИЗО – 1, прокурорской проверкой по запросу Уполномоченного установлено нарушение права С. на восьмичасовой сон, а также подтвердились его доводы об отсутствии в камерах радиоточек, о чем внесено соответствующее представление.

По жалобе заключенного А. о применении к нему физической силы сотрудником СИЗО-1 прокуратурой возбуждено уголовное дело, проведено предварительное следствие, уголовное дело в отношении виновного направлено в суд Центрального района г. Калининграда.

По запросу Уполномоченного по жалобе гражданки Г. в отношении ее дочери К., отбывающей наказание в ИК – 4, медико-санитарной части № 39 проведено дополнительное обследование осужденной К., установлены показания для оперативного лечения в плановом порядке.

По-прежнему основными проблемами, затрудняющими оказание медицинской помощи осужденным, являются: острая нехватка специалистов, как аттестованных, так и работающих по контракту; недостаточная оснащенность медицинских подразделений оборудованием и медицинским имуществом.

Фактов массового неповиновения осужденных законным требованиям администрации пенитенциарных учреждений в 2015 году в Калининградской области не было.

Количество лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности в 2015 году в исправительных колониях: в ИК 4 – 25; в ЛИУ 5 – 43; в ИК 7 – 219; в ИК 8 – 144; в ИК 9 – 360; в КП 12 – 106; в ИК 13 – 533.

Количество лиц, признанных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания в 2015 году составило 257

человек. В тюрьму на основании ст. 78 УК РФ в 2015 году осужденные не переводились.

Фактов грубого нарушения прав женщин и несовершеннолетних, находящихся под стражей и в местах лишения свободы, в 2015 году не установлено.

Из колонии-поселения в места лишения свободы за нарушения Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений переведен на основании постановлений судов 31 человек.

В 2015 году смертность в пенитенциарных учреждениях Калининградской области составила 15 человек, из них: по 1 человеку в СИЗО-1, в КП-12; в ИК-13; 3 человека – в ЛИУ-5; 4 человека - ИК-9, 5 человек – в ИК-8. Вследствие заболеваний умерло в местах лишения свободы 11 человек, в результате самоубийств – 4 человека.

Спецсредства в отношении осужденных в 2015 году применялись 73 раза, физическая сила - 48 раз. По всем фактам применения спецсредств и физической силы в отношении осужденных и заключенных сотрудниками учреждений составлялись необходимые документы, проводились проверки законности их применения. Осужденные осматривались медицинским персоналом учреждений. Заключение проверок по фактам применения физической силы и спецсредств рассматривались комиссией УФСИН. После этого материалы для дачи правовой оценки действий сотрудников направлялись в Следственное управление Следственного комитета по Калининградской области и в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Калининградской области. Нарушений закона выявлено не было.

Количество лиц, представленных в суд к освобождению по основному заболеванию (ст. 172 УИК РФ) составило 24 человека. Судом освобождено от наказания по болезни 20 человек.

В 2015 году Уполномоченным и сотрудниками Аппарата были проверены следующие учреждения пенитенциарной системы Калининградской области: СИЗО-1; СИЗО-2; СИЗО-3; КП-12; ИК-13, ИК-9; ИК-8; ИК-7; ЛИУ-5.

Проводимые проверки показали, что в целях защиты прав осужденных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, требуют своего разрешения следующие вопросы:

- соблюдение норм санитарной площади камер в СИЗО, установление радиоточек в каждой камере, совершенствование естественной вентиляции камер, их освещение;
- максимальное трудоустройство трудоспособных осужденных;
- устранение нарушений, связанных с водворением в штрафной изолятор за нарушение Правил внутреннего распорядка учреждения, особенно за незначительные дисциплинарные нарушения Правил внутреннего распорядка, на максимальный срок (15 суток);

- улучшение медицинского обслуживания осужденных;
- техническое оснащение медицинских учреждений УФСИН необходимым оборудованием, медицинским инвентарем и диагностической аппаратурой;
- укомплектование всех медицинских учреждений УФСИН специалистами в соответствии с утвержденным штатным расписанием;
- качественное улучшение оказания лечебной стоматологической медицинской помощи заключенным;
- увеличение федерального объема финансирования для лечения ВИЧ-инфицированных и больных туберкулезом;
- улучшение медицинского обслуживания ВИЧ-инфицированных осужденных, обеспечение им надлежащего лечения, питания и постоянное обследование их на вирусную нагрузку;
- совершенствование воспитательной работы администрацией учреждений в отношении осужденных и сотрудников учреждений;
- улучшение обеспечения библиотек учреждений системы ФСИН РФ необходимой юридической литературой и литературой для иностранных граждан;
- решение вопросов об улучшении питания заключенных: снабжение необходимыми кисломолочными продуктами, овощами и фруктами;
- обеспечение и усиление контроля за своевременным отправлением адресатам всей почтовой корреспонденции администрацией учреждений, особенно закрытой корреспонденции по жалобам заключенных в суды, органы прокуратуры, Уполномоченному по правам человека;
- оказание квалифицированной правовой помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным лицам по вопросам защиты их интересов по уголовному делу; защиты их личных имущественных и неимущественных прав;
- решение вопросов по реабилитации осужденных после освобождения их из мест лишения свободы; оказание им помощи в трудоустройстве, жилье, временном материальном обеспечении, получении гражданства РФ и решение вопросов легализации и паспортизации в Калининградской области;
- повышение заработной платы сотрудников исправительных учреждений, создание им социальных гарантий и обеспечение жильем;
- укомплектование исправительной системы высококвалифицированными кадрами;
- решение вопросов, связанных с профессиональной деформацией сотрудников учреждений, особенно на участках со строгим режимом и особыми условиями содержания в исправительных колониях № 9 и 13 УФСИН России по Калининградской области;
- строительство новой колонии строгого режима по типовому проекту, отвечающему требованиям закона и выведение из городской черты Калининграда ИК-9;

- осуществление необходимого ремонта помещений в камерах следственных изоляторов (СИЗО-1; СИЗО-3; СИЗО-4) и приведение условий содержания лиц, в соответствии с требованиями Федерального Закона № 105 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;

- строительство новой типовой исправительной колонии общего режима в городе Гвардейске, поскольку нынешняя колония находится в старых, довоенной постройки, приспособленных помещениях, не в полной мере отвечающих требованиям закона. Возможен перевод ее на базу исправительной колонии № 8 в г. Калининграде, где ввиду уменьшения количества осужденных имеются условия для этого.

Права и свободы подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений регулируются Федеральным Законом № 105 «Об условиях содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Однако отсутствует аналогичный закон, регулирующий условия при отбывании наказания в исправительных колониях и тюрьмах для осужденных к лишению свободы граждан. Между тем, от осужденных к Уполномоченному по правам человека поступало значительное количество жалоб на условия содержания в штрафном изоляторе (далее - ШИЗО), ПКТ и ЕПКТ из исправительных колоний: ИК-13, ИК-9, ИК-7.

С такими же вопросами к Уполномоченному поступают запросы судов по искам осужденных из исправительных колоний на ненадлежащие условия содержания в ШИЗО, ПКТ и ЕПКТ. Представляется, что назрела необходимость принятия соответствующего Закона на федеральном законодательном уровне.

2. О соблюдении прав подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в изоляторах временного содержания системы МВД РФ

Все годы своей деятельности Уполномоченный и сотрудники его аппарата планомерно и регулярно содействовали решению вопросов улучшения условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в изоляторах временного содержания системы МВД РФ в Калининградской области.

Ранее помещения ИВС находились при отделах внутренних дел. Поэтому на первоначальном этапе, ввиду недостаточности выделяемых федеральных средств, по инициативе Уполномоченного области производился частичный капитальный ремонт камер и помещений ИВС в отдельных ОВД. С 2007 года ремонт ИВС начал производиться с учетом требований закона.

Условия и порядок содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в ИВС регламентируются Федеральным

Законом № 105 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Начиная с конца 2011 года по октябрь 2014 года радикально в лучшую сторону изменились условия содержания подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания при отделах внутренних дел Калининградской области, что снизило поток жалоб по данной тематике.

Все изменения в улучшении условий содержания в ИВС региона достигнуты совместными усилиями УМВД РФ по Калининградской области, Калининградской областной прокуратуры, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Калининградской области при поддержке Правительства Калининградской области и глав районных администраций.

Итогом этой многолетней работы явились следующие позитивные результаты в содержании заключенных под стражу лиц.

В первом квартале 2012 года произведен капитальный ремонт и введен в эксплуатацию изолятор временного содержания при ОП по Черняховскому району Калининградской области: демонтированы деревянные нары и установлены металлические кровати; проведена канализация и водопровод, в камерах установлены раковины для умывания, санузлы с соблюдением требований приватности; установлены столы и стулья, полки для предметов личной гигиены и вешалки для одежды; установлено видеонаблюдение и радиоточки; оборудованы медицинская комната и душевая комната для спецконтингента, а также пищеблок в соответствии с санитарными нормами; выделено специальное помещение для краткосрочных свиданий в ИВС; установлена и пущена в эксплуатацию дезинфекционная камера для обработки одежды, содержащихся в ИВС лиц.

В период с августа 2012 года по июнь 2013 года произведен капитальный ремонт в изоляторе временного содержания в отделе полиции «Гусевский» по Калининградской области.

В результате проведения ремонтных работ, условия содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений приведены в полное соответствие с законом: в камерах оборудованы индивидуальные спальные места (кровати); проведены канализация и водопровод, установлены раковины для умывания и санузлы (чаши «Генуя») с соблюдением требований приватности; камеры оборудованы столами, стульями, полками для предметов личной гигиены, вешалками для одежды; установлено видеонаблюдение, радиоточки, охранная и охранно-пожарная сигнализация; в помещениях ИВС оборудованы: кабинет начальника ИВС, кладовая для чистого и грязного белья, медицинская комната, душевая комната для спецконтингента, пищеблок (комната для подогрева пищи и комната для мытья посуды) в соответствии с

санитарными нормами; в помещении данного ИВС оборудован следственный кабинет, установлена дезинфекционная камера, произведен надлежащий ремонт прогулочного двора.

С марта по август 2014 года произведен капитальный ремонт камер и помещений временного изолятора при ОП «Багратионовский», в результате чего произошли следующие улучшения условий содержания заключенных: в камерах данного ИВС произведено армирование стен, потолка, пола, стены гладко оштукатурены и покрашены клеевой краской; постелены дощатые полы, оконные проемы расширены до норм, предусмотренных строительными Правилами (СП 12-95); проведена канализация и водопровод, установлены умывальники и санитарные узлы (чаши «Генуя») с соблюдением требований приватности; камеры оборудованы необходимой мебелью и в них установлены столы, стулья, полки для предметов личной гигиены и вешалки для одежды; все камеры оборудованы принудительной вентиляцией воздуха, лампами дневного и ночного освещения; в помещениях ИВС оборудованы следственный кабинет, комната для подогрева пищи и хранения посуды, медицинский кабинет, дезинфекционная камера. Прогулочный двор приведен в соответствие с требованиями строительных Правил (СП 12-95).

С июня по октябрь 2014 года произведен капитальный ремонт изолятора временного содержания при ОП «Советский». В результате данного ремонта ИВС приведен в полное соответствие требованиям закона: в камерах изолятора произведено армирование стен, потолка, пола, стены гладко оштукатурены (убрана так называемая штукатурка «шуба», при соприкосновении с которой могли пораниться заключенные) и покрашены клеевой краской; устроены дощатые полы, расширены оконные проемы до норм, предусмотренных строительными Правилами (СП 12-95); установлены новые умывальники и санитарные узлы (чаши «Генуя») с соблюдением требований приватности; в камерах установлены новые столы, стулья, полки для предметов личной гигиены, вешалки для одежды; установлены светильники дневного и ночного освещения, оборудованы комнаты для подогрева пищи, хранения и мытья посуды; обустроен медицинский кабинет, кабинет начальника ИВС, оборудована душевая комната, произведен капитальный ремонт прогулочного дворика в соответствии с требованиями строительных Правил (СП 12-95).

Приказом УМВД России по Калининградской области «Об организационно-штатных вопросах» с 14 июля 2011 года ликвидированы изоляторы временного содержания в следующих отделах внутренних дел:

- При отделе полиции по Правдинскому району (в настоящее время часть помещений используется дежурной частью ОВД);
- При отделе полиции по Полесскому району (в настоящее время помещения ИВС полностью используются дежурной частью ОВД);

- При отделе полиции по Краснознаменскому району (помещения ИВС временно не используются);

- При отделе полиции по Озерскому району (в настоящее время помещения частично используются дежурной частью ОВД);

- При отделе полиции по Неманскому району, где в настоящее время помещения ИВС используются дежурной частью ОВД;

- При отделе полиции по Славскому району, где в прежних помещениях ИВС приказом УМВД России по Калининградской области «Об организационно-штатных вопросах» с 12 сентября 2013 года создан спецприемник для административно-арестованных граждан (далее - СПАА). В помещениях спецприемника с августа 2013 года по август 2014 года произведен необходимый ремонт. С 15 августа 2014 года в соответствии с распоряжением начальника УМВД России по Калининградской области СПАА при ОВД г. Славска введен в эксплуатацию с лимитом наполняемости 12 койко-мест.

Приказом УМВД России по Калининградской области «Об организационно-штатных вопросах» с 5 марта 2012 года также были ликвидированы ИВС при ОП «Балтийский» и ИВС при ОП по Зеленоградскому району, помещения которых используются в настоящее время дежурными частями.

По состоянию на 1 января 2016 года действующими и приведенными в полное соответствие требованиям Федерального Закона №105 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» являются пять из семи изоляторов временного содержания, а именно: ИВС при отделе полиции Нестеровского района; ИВС при отделе полиции города Советска; ИВС при отделе полиции Черняховского района; ИВС при отделе полиции Багратионовского района; ИВС при отделе полиции г. Пионерска.

Во всех пяти изоляторах, приведенных в соответствие закону, в настоящее время имеются следующие условия содержания: оборудованы и функционируют прогулочные дворики; имеются медицинские, следственные кабинеты и отдельные кабинеты начальника ИВС; комнаты для подогрева пищи, хранения и мытья посуды; установлены дезинфекционные и душевые камеры; камеры изоляторов оборудованы канализацией, водопроводом с холодной водой, санитарными узлами, с соблюдением требований приватности, и умывальниками; произведена замена окон, дверей с учетом технических требований, настелены деревянные полы, на окнах установлены металлические решетки; налажено полноценное трехразовое питание заключенных; срочная медицинская помощь оказывается путем вызова бригады медицинской скорой помощи того района, где расположен, ИВС.

Капитальный ремонт не производился только в ИВС при УМВД России по городу Калининграду, а также в ИВС при ОП «Гвардейский». В

этих двух ИВС условия содержания не соответствуют требованиям закона. На строительство этих двух ИВС были выделены бюджетные ассигнования. Однако работы по их освоению в начале 2015 года были приостановлены, финансирование отозвано, так как проектно-сметная документация по строительству ИВС в городах Гвардейске и Калининграде не прошла проверку достоверности определения сметной стоимости по представленным объектам. Между тем, в сентябре 2015 года в ФКУ «Центр государственной экспертизы по объектам обороны и безопасности, находящимся в ведении МВД России», проведена экспертиза и одобрена проектная документация и результаты инженерных изысканий по строительству ИВС УМВД России по городу Калининграду. Подрядной организацией (разработчиком) ООО «Европроект и К», внесены корректировки по оформлению проектно-сметной документации по строительству ИВС при ОП «Гвардейский» по Калининградской области. Документация направлена в "Центр государственной экспертизы по объектам обороны и безопасности", находящийся в ведении МВД России, для проведения экспертизы. Таким образом, есть надежда на строительство новых ИВС в городах Калининграде и Гвардейске. Выделение денежных средств на строительство ИВС при УМВД России по городу Калининграду запланировано в 2016 году.

На сегодняшний день в ИВС при УМВД России по городу Калининграду условия содержания заключенных полностью не соответствуют закону, а именно:

- в камерах вместо индивидуальных спальных мест, сплошной дощатый настил, на котором заключенные располагаются в ряд по несколько человек, используя только отдельные спальные принадлежности (подушки, матрацы, одеяла и постельное белье);
- канализации, водопровода, туалетных мест с необходимыми требованиями о приватности, нет (заключенных конвойные выводят в общий туалет в коридоре ИВС);
- в камерах нет окон и естественной вентиляции воздуха (имеется только принудительная вытяжка воздуха, которая работает не регулярно);
- не имеется также и необходимой мебели (столов, стульев, тумбочек, полок), из-за отсутствия необходимой для этого жилой площади, поскольку основную площадь в камере, занимает дощатый настил для сна;
- также в камерах нет радиоприемников и отсутствует прогулочный дворик.

Изолятор временного содержания при ОП «Гвардейский» также не соответствует по условиям содержания требованиям закона, однако в нем условия содержания несколько лучше: по состоянию на 1 января 2016 года камеры данного ИВС, также не оборудованы индивидуальными местами для сна (вместо коек - дощатый настил), в камерах нет водопровода и раковины для умывания, необходимой мебели, радиоточек,

достаточного освещения и естественной вентиляции, а также стандартного, открывающегося для проветривания камеры, окна. Соответствующим закону в ИВС при ОП «Гвардейский» является наличие в камерах канализации и туалета типа «чаша Генуя», что создает определенные удобства в условиях содержания, по сравнению с изолятором временного содержания при УМВД России по городу Калининграду, где нет даже этого.

Значительный вклад в развитие и обустройство изоляторов временного содержания и приведение их в соответствие требованиями закона внесли: Отдел организации охраны и конвоирования специальных учреждений полиции Управления Министерства внутренних дел России по Калининградской области, а также суды Калининградской области и непосредственно судьи, рассматривающие гражданские дела по спорам об условиях содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных граждан.

Х. О ПРОБЛЕМАХ ГРАЖДАНСТВА, РЕГИСТРАЦИИ, ЗАЩИТЫ ПРАВ МИГРАНТОВ

В связи с реализацией в Калининградской области Государственной программы переселения соотечественников, а также в связи с трагическими событиями на Украине и необходимостью оказания помощи беженцам и переселенцам оттуда, в адрес **Уполномоченного по правам человека** поступило 22 **обращения в защиту прав мигрантов**, чуть более 1% от общего количества обращений (в 2014 году - 36 обращений или 2% от общего количества).

Иностранные граждане и лица без гражданства обращались к Уполномоченному за помощью в получении разрешения на временное проживание, в получении вида на жительство, по проблемам паспортизации; по вопросам регистрации по месту жительства и пребывания; по вопросам социальной помощи, выдачи виз и т.д.

Всем заявителям давались правовые консультации, выдавались памятки, указывались пути решения их проблем, в отдельных случаях обращения направлялись в компетентные органы государственной власти РФ.

К примеру, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина К. из Калининграда по поводу его супруги гражданки Литвы О.

О. обратилась в Генеральное консульство России в Клайпеде по вопросу оформления частной многократной визы на один год по приглашению своего супруга К.. В связи с наличием у О. непогашенной задолженности по уплате таможенных платежей ей было отказано в выдаче визы до погашения имеющейся задолженности.

Уполномоченный по правам человека обратился в защиту прав семьи О. и К. к Чрезвычайному и Полномочному Послу РФ в Литовской Республике, который удовлетворил ходатайство Уполномоченного. Посол Российской Федерации принял во внимание наличие у О. несовершеннолетних детей, проживающих в Калининградской области, а также ее готовность погасить задолженность по таможенным платежам. Гражданка О. получила паспорт с российской визой.

По вопросам **гражданства и паспортизации** Уполномоченным рассмотрено 16 обращений - 1% от общего количества, как и в 2014 году.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области неоднократно, в том числе в ежегодных и специальных докладах обращал внимание на необходимость совершенствования механизмов выдачи и обмена **загранпаспортов**. Возможно, именно эти рекомендации были учтены в федеральном законодательстве. 14.12.2015 года Госдумой принят закон⁴¹, разрешающий гражданам РФ иметь два действующих загранпаспорта. Ранее выдача нового загранпаспорта при наличии действующего допускалась лишь в отдельных случаях, по ходатайству организации, направляющей заявителя за пределы территории РФ.

Новым законом № 375-ФЗ установлено, что в период срока действия оформленного гражданину РФ загранпаспорта ему может быть оформлен и выдан второй паспорт, содержащий электронный носитель информации, сроком действия на десять лет.

Распоряжением Правительства РФ от 16 августа 2013 года № 1450-р и Постановлением Правительства области от 26 сентября 2013 года № 727 утверждена Целевая Программа Калининградской области «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию, соотечественников, проживающих за рубежом на 2013-2017 годы».

По информации УФМС России по Калининградской области, по состоянию на 31 декабря 2015 года на территорию Калининградской области прибыло 14722 участника Программы (всего 32211 человек), из них в 2015 году – 2389 участников (всего 5213 человек). Большинство соотечественников прибыли из Казахстана – 36,7%, Кыргызстана – 11,4%, Узбекистана – 8,6%, Армении – 5,6%, Украины- 4,2%.

В рамках реализации этой Государственной программы Правительством Калининградской области создан на базе неиспользованных военных городков "Центр временного размещения мигрантов".

⁴¹ Федеральный закон от 14.12.2015 N 375-ФЗ "О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"

Данный Центр позволил обеспечить проживание прибывших в область переселенцев в течение ограниченного периода времени, необходимого для оформления документов, решения жилищных проблем и трудоустройства. Строительство и содержание центра осуществлялось за счет регионального бюджета.

В настоящее время функционирует Центр временного размещения «Северный» в пос. Северный, Багратионовского городского округа. Жилые помещения центра оборудованы мебелью, постельными принадлежностями, посудой. На каждом этаже имеются: кухни, помещения для стирки и сушки белья, душевые комнаты, комнаты отдыха. Придомовая территория благоустроена, оборудована детской площадкой.

Всего приобретено 123 квартиры для участников Госпрограммы и членов их семей.

В настоящее время в оперативном управлении находятся 119 квартир в различных муниципальных образованиях области, в том числе: в пос. Долгоруково Багратионовского района – 80, в городе Советске – 7, в городе Калининград – 18, в городе Гусеве – 11, в поселке Приозерное Гусевского района – 2, в городе Балтийске – 1.

В пос. Долгоруково участникам Госпрограммы предоставлены квартиры по договорам на срок до шести месяцев. Поселок Долгоруково находится в 58 км от г.Калининграда и 9 км от г. Багратионовска. Общая площадь квартир от 35 кв.м. до 81,6 кв. Квартиры в двухэтажных домах с мансардами (третий этаж) сданы под «белый ключ»: произведен евроремонт, установлены евроокна (стеклопакеты), сантехника, газовые плиты, газовые котелки, автономное отопление. В некоторых квартирах на 1 этаже имеется погреб. Придомовая территория благоустроена.

Правительством Калининградской области приобретались квартиры в г. Калининграде и области для работников бюджетной сферы, занятых в области здравоохранения, образования и социального обеспечения.

В соответствии с п.3 приложения № 2 к Постановлению Правительства Калининградской области № 908 от 29.12.2007г. «О порядке и условиях предоставления участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, жилых помещений маневренного фонда специализированного жилищного фонда Калининградской области и заключения договора найма таких жилых помещений» с участниками Госпрограммы заключается договор найма жилого помещения маневренного фонда специализированного жилищного фонда Калининградской области сроком на шесть месяцев. На основании этого договора осуществляется постановка на регистрационный учет.

Постановлением Правительства Калининградской области от 18.02.2011г. № 121 "О внесении изменений и дополнений в постановление

Правительства Калининградской области от 29.12.2007г. № 908" предусмотрено продление договора на срок до 24 месяцев для соотечественников, проживающих в жилых помещениях маневренного фонда специализированного жилищного фонда Калининградской области.

По информации, предоставленной Уполномоченным органом по реализации Государственной программы в Калининградской области, в компетенцию которого входят вопросы жилищного обустройства и трудоустройства соотечественников, в центре временного размещения и общежитиях проживает 1,6%, в собственном жилье проживает 15,1 % участников Программы, а 83,3% из них осуществляют поднаем жилых помещений.

Препятствием в реализации прав соотечественников являются, как и прежде, **сложности с получением регистрации по месту жительства.** Переселенцы, как правило, не имеют собственного жилья, а соответственно и регистрации, в связи с чем органы местного самоуправления не вправе поставить их в очередь нуждающихся в предоставлении социального жилья, они не вправе участвовать в региональной жилищной программе «Молодая семья», в иных жилищных программах, имеют сложности с трудоустройством, с оформлением кредитов, не могут оформить ипотеку и т.д..

Полагаю целесообразным поддержать рекомендацию УФМС по Калининградской области о внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных соответствующим Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713, предусмотрев возможность регистрации участников Госпрограммы и членов их семей по месту жительства по юридическому адресу, определяемому органом исполнительной власти субъекта Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2015 года на регистрационном учете в УФМС России по Калининградской области состоит 93 семьи (199 человек) (в 2014 году – 103 семьи 225 человек), признанных в установленном порядке **вынужденными переселенцами.**

Обстоятельствами, которые послужили для признания лица вынужденным переселенцем и заставили изменить место жительства, являются: насилие, совершаемое в отношении лица и членов его семьи; преследование в иных формах; наличие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, массовые нарушения общественного порядка в месте постоянного проживания за пределами РФ. Переселенцы были вынуждены покинуть Казахстан – 144 человека (69 семей) - 74% от общего количества зарегистрированных, Узбекистан – 28 человек (10 семей), Таджикистан – 12 человек (6 семей), Киргизию – 5 человек (1

семья), Чеченскую Республику – 4 человека (2 семьи), Грузию – 2 человека, Молдову – 2 человека (1 семья), Эстонию – 2 человека. Из этих переселенцев 199 - 55% составляют женщины; 75% - работают на предприятиях и в организациях г. Калининграда и области, более 30% - имеют высшее образование.

В сводном списке лиц, имеющих право на оказание государственной поддержки в постоянном жилищном обустройстве, состоит 87 семей или 213 человек (в 2014 году – 102 семьи или 253 человека). Участниками подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» являются 97 семей или 252 человека, как и в 2014 году.

По информации Министерства социальной политики Правительства Калининградской области в 2015 году 6 семей (17 человек) получили жилищные сертификаты в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством».

По состоянию на 31 декабря 2015 года на балансе УФМС состоит 1 объект, отнесенный к специализированному жилищному фонду. Данная квартира заселена многодетной семьей.

В 2015 году в Калининградской области с заявлениями о предоставлении **временного убежища** на территории РФ обратилось 596 человек (в том числе 116 несовершеннолетних детей), из них: граждане Украины - 594 человека; граждане Сирии - 2 человека. Временное убежище предоставлено 592 гражданам (в 2014 году – 658 человек), 4 заявления находятся на рассмотрении. Прибыли из других регионов и поставлены на учет 115 человек, убыли в другие регионы 28 человек, утратили статус 706 человек. Продлен срок предоставления временного убежища 360 гражданам.

На регистрационном учете лиц, получивших временное убежище, в УФМС состоит 685 человек.

Особое внимание уделяется работе с **гражданами, прибывшими в Калининградскую область с Украины.**

18 августа 2014 года Правительством области принято постановление № 534 «Об обеспечении временного социально-бытового обустройства лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения Калининградской области», которым определены пункты временного размещения для принятия таких лиц. Организация приема и размещения граждан Украины возложена на Министерство по муниципальному развитию и внутренней политике. В настоящее время на территории Калининградской области действует пункт временного размещения, расположенный в Багратионовском районе, п. Северный, д.21. По состоянию на 31 декабря

2015 года в пункте временного размещения проживало 12 граждан Украины, из них 4 несовершеннолетних детей.

В феврале 2016 года Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфилова обратилась к Председателю Правительства РФ с предложениями по **продлению временного размещения определенных категорий граждан Украины на территории России** до 31 декабря 2016 года. В частности, Уполномоченный предлагает создать специальные комиссии, наделенные правом вносить в органы ФМС ходатайства о включении тех или иных украинских граждан в списки нуждающихся в государственной поддержке. Территориальным органам ФМС России, в свою очередь, предлагается предоставить право, с учетом названного ходатайства, распространять на указанных граждан возможность их пребывания в пунктах временного размещения до 31 декабря 2016 года. Такое решение должно основываться на фактических данных, препятствующих возвращению людей на родину, вне зависимости от места их предыдущего проживания на территории Украины. Не все украинские граждане, находящиеся в настоящее время на территории России, имеют возможность вернуться домой, поскольку даже в отсутствие боевых действий в непризнанных республиках сохраняются проблемы с предоставлением медицинского обслуживания, лекарственного обеспечения, образования, социальной и других видов помощи.

Полагаю необходимым поддержать указанные инициативы Уполномоченного по правам человека в РФ.

По-прежнему не решена также проблема реализации прав мигрантов, возникшая в связи с изменением порядка пересечения государственной границы Российской Федерации после вступления Литовской Республики и Республики Польша в Европейский Союз. С тех пор имеются **трудности в оформлении документов, удостоверяющих личность иностранного гражданина**, если срок действия данного документа истек или документ утерян. Заявителю приходится выезжать за получением нового документа в государство, где он раньше проживал, либо в посольство данной страны на территории РФ.

Отсюда вытекают основные проблемы: при отсутствии соответствующих действительных документов иностранные граждане не могут выехать железнодорожным транспортом, а из-за высокой стоимости авиабилетов они не могут воспользоваться услугами авиакомпаний.

Проблемой, связанной с миграционными процессами, является **состояние здоровья** въезжающих в Калининградскую область граждан.

Ежегодно в Калининградской области освидетельствуется на **ВИЧ-инфекцию, туберкулёз, инфекции передающиеся половым путём** около 25 тысяч **иностраннх граждан и лиц без гражданства**. В 2015 году освидетельствовано 25144 иностраннх гражданина, выявлено: 26

ВИЧ-инфицированных, преимущественно граждане Украины (42%), Узбекистана (27%); 69 случаев туберкулеза, в том числе из Узбекистана (36,2%), Украины (20,3%); 16 случаев сифилиса, преимущественно у граждан Узбекистана. Однако ежегодно 1-2 ВИЧ-инфицированных иностранных гражданина не являются в Центр СПИД за результатами анализов, в том числе по причине отсутствия документов, что является проблемой, требующей решения на законодательном уровне.

В ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека в Калининградской области неоднократно обращал внимание на пробел в законодательстве, позволяющий **трудовым мигрантам, работающим по патенту**, пребывать на территории Калининградской области, зачастую вместе с членами семьи, **без прохождения медицинского освидетельствования**. Фактически среди них могут быть носители инфекционных заболеваний, что оказывает влияние на эпидемическую ситуацию в регионе. Быть может, с учетом этих рекомендаций был принят Приказ Минздрава России от 29.06.2015 N 384н⁴², которым был определен перечень заболеваний, препятствующих выдаче иностранным гражданам документов на жительство и разрешений на работу. В перечень заболеваний включены туберкулез, лепра, сифилис, а также болезнь и бессимптомный инфекционный статус, вызванные ВИЧ. Приказом установлен порядок подтверждения наличия или отсутствия инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства или вида на жительство, патента, разрешения на работу в Российской Федерации.

В 2015 году УФМС России по Калининградской области выявлено **1055 правонарушений, связанных с незаконным осуществлением иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности** в Российской Федерации.

По информации Прокуратуры Калининградской области, проводимая работа по повышению эффективности деятельности правоохранительных органов по противодействию незаконной миграции позволила на **20,1% сократить количество преступлений, совершенных иностранными гражданами**. Кроме того, активизация этой работы позволила выявить вдвое больше преступлений, связанных с

⁴² **Приказ** Минздрава России от 29.06.2015 N 384н "Об утверждении перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации, а также порядка подтверждения их наличия или отсутствия, а также формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) указанных заболеваний". Зарегистрировано в Минюсте России 05.08.2015 N 38341.

организацией незаконной миграции по ст. ст. 322.1- 322.3 УК РФ (2015 год - 81. Органами следствия и дознания расследовано 34 таких преступления.

До сих пор серьезной **проблемой соблюдения прав ВИЧ-инфицированных граждан** являлось законодательство о **необходимости депортации ВИЧ-инфицированных иностранных граждан и лиц без гражданства**, даже в том случае, если в России они создали семьи. В отдельных случаях таким гражданам удавалось отстоять свои права в судах, в том числе в Калининградской области.

В 2015 году ситуация была разрешена благодаря решениям, принятым Конституционным Судом РФ.

Постановлением от 12 марта 2015 года N 4-П Конституционный Суд дал оценку конституционности положений ч.4 ст. 25.10 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", подпункта 13 пункта 1 статьи 7 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и пункта 2 статьи 11 Федерального закона "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)".

Оспариваемые нормативные положения являлись предметом рассмотрения постольку, поскольку на их основании в отношении страдающих ВИЧ-инфекцией иностранных граждан и лиц без гражданства, члены семьи которых постоянно проживают на территории РФ, принимаются решения о нежелательности их временного проживания в Российской Федерации, об отказе в выдаче или об аннулировании ранее выданного разрешения на временное проживание и об их депортации из Российской Федерации.

Конституционный Суд признал оспоренные положения не соответствующими Конституции РФ в той мере, в какой они позволяют принимать в отношении указанной категории лиц решения о нежелательности их проживания в Российской Федерации и об их депортации либо об отказе таким лицам во въезде в Российскую Федерацию, в выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации или об аннулировании ранее выданного разрешения исключительно на основании факта наличия у таких лиц ВИЧ-инфекции, при отсутствии как нарушений с их стороны требований, которые установлены законодательством в отношении ВИЧ-инфицированных лиц и направлены на предотвращение дальнейшего распространения данного заболевания, так и иных обстоятельств, свидетельствующих о необходимости применения к этим лицам подобных ограничений.

С учетом позиции Конституционного Суда РФ был принят Федеральный закон от 30.12.2015 N 438-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части права иностранных граждан и лиц без гражданства, страдающих заболеванием,

вызываемым вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекцией), на пребывание и проживание в Российской Федерации", которым основания принятия решений, касающихся права иностранных граждан, у которых выявлена ВИЧ-инфекция, на пребывание и проживание в Российской Федерации, приведены в соответствие с позицией Конституционного Суда Российской Федерации. Законом устанавливается, что вышеупомянутые положения законов не применяются в отношении иностранцев, страдающих ВИЧ, при условии, что с его стороны будут отсутствовать нарушения законодательства РФ о предупреждении распространения ВИЧ-инфекции. Также одним из условий является наличие близкого родственника, постоянно проживающего на территории РФ.

В ежегодных и специальных докладах Уполномоченного по правам человека в Калининградской области неоднократно обращалось внимание на проблемы, связанные с необходимостью **регистрации по месту жительства**, пребывания.

Конституция РФ (ч. 1 ст. 27) гарантирует каждому (гражданам и негражданам РФ), законно находящимся в Российской Федерации, право свободно передвигаться, выбирать место жительства. Согласно ст. 8 Закона "О праве граждан на свободу передвижения и выбор места жительства в пределах Российской Федерации"⁴³ регистрация по месту жительства и по месту пребывания хотя и является обязательной, носит уведомительный характер. С точки зрения Закона регистрация не является обстоятельством, порождающим права или обязанности, регистрация и ее отсутствие не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод. Об этом говорится в Постановлении Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 N 4-П⁴⁴. Тем не менее, отсутствие регистрации по месту жительства вызывает немало трудностей для граждан, ее не имеющих.

Отсутствие регистрации по месту проживания вызывает следующие сложности: становится препятствием при оформлении на работу; при оформлении кредитов, в т.ч. ипотечных; при оформлении детей в детские дошкольные учреждения; при поступлении в вузы; при оформлении документов в ГИБДД; при постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий; при получении медицинской помощи; при совершении сделок с жильем, при реализации активного избирательного права.

Проблемы, связанные с отсутствием регистрации граждан, были озвучены на заседаниях Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека, состоявшегося 14 октября 2014 года.

⁴³ Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"

⁴⁴ По делу о проверке конституционности [пунктов 10, 12 и 21](#) Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года N 713: [Постановление](#) Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 N 4-П.

По итогам встречи Президентом Российской Федерации был подписан перечень поручений.

В частности, Правительству РФ совместно с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека поручено рассмотреть вопрос о возможности регистрации граждан Российской Федерации по месту их пребывания в нежилых помещениях, в том числе по месту регистрации работодателя или по адресу территориального органа Федеральной миграционной службы. Срок исполнения поручения Пр-2783, п.3а⁴⁵ был установлен до 15 апреля 2015 года. Однако до настоящего времени указанное поручение Президента РФ не исполнено.

XI. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО (ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 46, 47 Конституции РФ)

Положения статьи 18 Конституции РФ возлагают на органы правосудия обязанность обеспечить непосредственное применение конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина. Нормы частей 1, 2 статьи 46 Конституции РФ гарантируют каждому судебную защиту его прав и свобод от их нарушений действиями (или бездействием) и решениями органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

В 2015 году в аппарат Уполномоченного поступило 94 жалобы граждан на нарушение права на правосудие (115 жалоб – в 2014 году, 56 – в 2013 году, в 2012 году - 79), в том числе 63 обращения в связи с несогласием с решениями, принятыми судами: 47 жалоб на приговоры суда (59 – в 2014 году, 16 - в 2013 году, 28 - в 2012 году), 16 - на гражданское судопроизводство (31- в 2014 году, 19 – в 2013 году, 6 - в 2012 году).

На обращения граждан, не согласных с судебными решениями, им даются разъяснения, что в силу действующего законодательства возможности Уполномоченного оказать помощь гражданам в реализации права на правосудие ограничены. Уполномоченный не имеет права отменять судебные акты, обжаловать в вышестоящих инстанциях принятые судебные решения. Как правило, работа аппарата Уполномоченного по заявлениям граждан, связанным с процессом судопроизводства, сводится к юридическим консультациям. Уполномоченный разъясняет гражданам их процессуальные права, порядок рассмотрения дел в суде, обжалования судебных решений в

⁴⁵ <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/47174>

вышестоящих инстанциях, а также возможности предоставления бесплатной юридической помощи по обращению в суд.

Нередки случаи, когда судами в качестве доказательств при рассмотрении дел используются материалы по обращениям граждан к Уполномоченному. Так, в связи со сложившейся судебной практикой по возмещению морального вреда гражданам, находившимся в учреждениях системы МВД и УФСИН РФ в условиях лишения свободы, Уполномоченным практикуется представление в суды информации в качестве доказательств. В 2015 году 449 запросов поступило из судов в связи с исками о возмещении морального вреда в связи с ненадлежащими условиями содержания в условиях лишения свободы (285 – в 2014 году). По всем 449 запросам Уполномоченным представлена информация об условиях содержания в определенное время истцов в местах лишения свободы.

Одной из форм судебной защиты прав и свобод человека является **конституционное (уставное) судопроизводство.**

Уставный Суд Калининградской области, действующий с 25 апреля 2003 года, является органом государственной судебной власти Калининградской области как субъекта Российской Федерации. Уставный Суд входит в единую судебную систему Российской Федерации.

Организация и порядок деятельности суда определяются областным законом от 2 октября 2000 года № 247 "Об Уставном Суде Калининградской области"⁴⁶.

В 2015 году в Уставный Суд поступило 25 письменных обращений. Уставным Судом вынесено 11 постановлений и 69 определений. В числе субъектов, обратившихся в Уставный Суд - Калининградская областная Дума (1 обращение), депутаты Калининградской областной Думы (18 обращений), Конкурсное агентство Калининградской области (1 обращение), органы местного самоуправления Калининградской области (1 обращение) и граждане (4 обращения).

Постановления Уставного Суда, принятые в 2015 году, касались: порядка назначения и деятельности мировых судей в Калининградской области; порядка назначения на должность судьи Уставного Суда Калининградской области и требований, предъявляемых к кандидатам на должность судьи; земельных отношений на территории Калининградской области; организации местного самоуправления на территории Калининградской области.

Тексты решений Уставного Суда размещены на официальном сайте Суда www.ustavsudklgd.ru.

В декабре 2015 года были приняты Законы Калининградской области, ограничивающие деятельность Уставного Суда Калининградской области:

⁴⁶ Уставный закон Калининградской области от 02.10.2000 N 247 (ред. от 02.12.2015) "Об Уставном Суде Калининградской области"

Уставный закон Калининградской области от 02.12.2015 N 483 "О внесении изменения в Устав (Основной Закон) Калининградской области", Закон Калининградской области от 02.12.2015 N 484 "О внесении изменений в Закон Калининградской области "Об Уставном Суде Калининградской области".

Указанными Законами исключены из компетенции Уставного Суда следующие полномочия:

- Уставный Суд разрешает споры между органами Калининградской области и органами местного самоуправления в случае, если оспариваемая компетенция определена Уставом (Основным Законом) Калининградской области;

- Уставный Суд дает заключения о соответствии вопроса, выносимого на референдум, Уставу (Основному Закону) Калининградской области.

Кроме того, вышеназванными Законами №№ 483-484 изменен количественный состав Уставного Суда - с пяти до трех судей, срок полномочий судей уменьшен до пяти лет.

Судебная защита прав граждан судами общей юрисдикции была и остается основной составляющей системы защиты прав человека.

В ежегодных докладах Уполномоченного неоднократно обращалось внимание на тенденцию увеличения количества рассматриваемых судами дел, разрешение которых находится в компетенции органов государственной власти и местного самоуправления. С проблемами, которые должны разрешать органы власти, граждане вынуждены обращаться в суды, что приводит к перегрузке судебных органов. По мнению Уполномоченного, это в какой-то мере свидетельствует о распространенности фактов нарушения прав и законных интересов граждан со стороны органов власти и управления и их должностных лиц. Суды не должны подменять функции органов власти.

Другая категория дел, которыми перегружены суды - гражданско-правовые, семейные споры, которые вполне могли быть урегулированы гражданами между собой самостоятельно, однако люди теряют навыки переговоров, договоренностей, не желают уступать друг другу, искать компромиссы в решении личных проблем с родными и близкими, с партнерами по бизнесу, соседями и др..

Представляется, что одной из причин данной проблемы является отсутствие стройной системы правового просвещения и образования в области прав человека, навыков защиты своих прав, знания способов и механизмов защиты, а также труднопреодолимый правовой нигилизм.

По информации Калининградского областного суда, в 2015 году по жалобам граждан и организаций на **неправомерные действия (бездействие) органов государственной власти и органов местного самоуправления**, окончено 161 дело (в 2014 г. – 312 дел). Из 129 дел,

оконченных с вынесением решения, по 39 делам требования удовлетворены.

К сожалению, по-прежнему, редко судами применяется такая форма реагирования как **вынесение частных определений**. В 2015 г. районными (городскими) судами Калининградской области было принято всего 8 частных определений по гражданским и административным делам (3 частных определения по гражданским делам – в 2014 году). Кроме того, 4 частных определения в отношении организаций было вынесено апелляционной инстанцией Калининградского областного суда при рассмотрении гражданских и административных дел по второй инстанции (3 - в 2014 году).

Важным направлением деятельности судов является **защита прав несовершеннолетних**.

Калининградским областным судом регулярно проводятся обобщения судебной практики рассмотрения уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, подготавливаются соответствующие обзоры.

В 2015 году в суды области поступило 164 дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними в отношении 195 лиц. 180 дел были окончены производством, в т.ч.: 90 дел на 107 лиц (50%) – с вынесением обвинительного приговора, в отношении 1 лица вынесен оправдательный приговор; 86 дел на 103 лица (47,8%) – с прекращением производства по делу, 3 дела на 4 лица (1,7%) – с применением принудительных мер к невменяемым, 1 дело на 1 лицо (0,5%) – передано по подсудности.

На судебные участки мировых судей за истекший год поступило 47 дел в отношении 49 лиц о преступлениях, совершенных несовершеннолетними. Дела были окончены производством: 8 лиц (17,0%) – с вынесением приговора; 41 лицо (83,0%) – с прекращением производства по делу.

Общее число несовершеннолетних осужденных - 100 человек, в 2015 году увеличилось по сравнению с 2014 годом на 4 человека.

Число несовершеннолетних женского пола, совершивших преступления, снизилось по сравнению с 2014 годом на 1 человека – с 5 до 4 человек и составило 4 % от общего числа несовершеннолетних, осужденных в 2015 году.

Большинство несовершеннолетних, совершивших преступления и осужденных в 2015 году – 34 человека или 34% от общего числа осужденных воспитывались в семье с одним родителем, 22 человека или 22% воспитывались вне семьи.

Из 100 осужденных: 46 или 46% совершили преступления в группе лиц, из них 16 - с участием взрослых; 17 – в состоянии алкогольного опьянения; 16 лиц или 16% имели неснятые и непогашенные судимости на момент совершения преступления; 8 или 8% подвергались иным

принудительным мерам воспитательного воздействия. 11 несовершеннолетних в 2015 году освобождены от наказания (в 2014 году – 6 человек).

В 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилось число несовершеннолетних, осужденных за кражу (с 44 до 54 лиц). Снизилось количество лиц, осужденных за совершение грабежей, разбоев.

Помимо уголовных дел судами области рассматривались материалы о применении принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним и о направлении несовершеннолетних правонарушителей, не достигших возраста уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Помещение несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно - воспитательные учреждения закрытого типа входит в систему государственных мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, обеспечение защиты их прав и законных интересов, социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

В 2015 году судьями Калининградской области рассмотрено 56 представлений о применении принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетним по делам, прекращенным следователем (дознавателем) в порядке ст. 427 УПК РФ, все удовлетворены. В 2014 году в судах было рассмотрено 66 таких представления, 61 или 92, 4% – были удовлетворены.

Кроме того, в 2015 год в суды области поступило 83 ходатайства (представления) о направлении несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в соответствии со ст.22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Количество удовлетворенных ходатайств увеличилось по сравнению с 2014 годом и составило 62 (74,7 %) от общего числа поступивших. В 2014 году поступило 42 ходатайства, 29 (69,0%) удовлетворено.

Из 6 поступивших в суды ходатайств о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в соответствии со ст. 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» были удовлетворены только 4 (в 2014 году поступило 3, удовлетворено 1).

В целях **эффективности судебной защиты** граждан была принята федеральная целевая программа "Развитие судебной системы России на

2013 - 2020 годы»⁴⁷, определившая основные цели, задачи и мероприятия по модернизации судебной системы.

Для достижения общей цели повышения качества осуществления правосудия и совершенствования судебной защиты прав и законных интересов граждан необходимо дальнейшее выполнение комплекса мероприятий по следующим направлениям: информатизация судебной системы и внедрение современных информационных технологий в деятельность судебной системы; строительство, реконструкция и приобретение зданий судов, Федеральной службы судебных приставов (далее - ФССП) и государственных судебно-экспертных учреждений Минюста РФ; внедрение современных информационных технологий в сфере судебно-экспертной деятельности, включая укрепление их материально-технической базы и оснащение лабораторий судебной экспертизы современной приборной базой; внедрение современных технологий в систему исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, включая создание единой автоматизированной информационной системы ФССП и электронного архива для хранения электронных документов с целью перехода на принудительное исполнение в электронном виде.

Значительно разгрузить суды, предоставив им возможность более эффективной защиты прав граждан, могли бы **органы медиации**.

В 2010 году вступил в силу Федеральный закон № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», разработанный в целях создания правовых условий для применения данной процедуры в спорах.

В Калининградской области **Коллегия медиаторов** (посредников) при Калининградской торгово-промышленной палате (далее – КТПП) создана в 2007 году как структурное подразделение КТПП. Основными целями и задачами Коллегии являются: проведение примирительных процедур с участием профессионального посредника (медиатора); содействие развитию в Калининградской области посредничества (медиации) как внесудебного способа урегулирования споров; популяризация института медиации.

Тем не менее, пока данный институт разрешения конфликтов редко используется, нуждается в развитии.

Обязательной составляющей права на правосудие является неукоснительное **исполнение вступившего в законную силу судебного решения**.

Проблема неисполнения либо несвоевременного исполнения вступивших в законную силу судебных решений остается актуальной,

⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 N 1406 (ред. от 25.12.2015) "О федеральной целевой программе "Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы"

механизмы принудительного исполнения судебных решений нуждаются в совершенствовании.

В 2015 году Управлением Федеральной службы судебных приставов по Калининградской области (далее ССП) в целях активизации работы по исполнению исполнительных производств заключены Соглашения об осуществлении электронного документооборота в системе "запрос-ответ" с отделением Пенсионного фонда РФ по Калининградской области, Службой Гостехнадзора Калининградской области, ГИМС МЧС по Калининградской области, УМВД России по Калининградской области, Агентством ЗАГС по Калининградской области. Электронный документооборот по обращению взыскания на денежные средства должников, находящиеся в банках или иных кредитных организациях, организован с обслуживающими жителей Калининградской области ведущими банками.

Информация о возможности применения к должникам мер принудительного исполнения и их последствиях размещается на Интернет-сайте Управления ССП и печатных СМИ области, на распространяемых листовках Управления и квитанциях об оплате коммунальных платежей ООО "Симплекс", МУП КХ "Водоканал", ОАО "Янтарьэнерго". На сайтах МУП КХ "Водоканал" и ОАО "Янтарьэнерго" указаны ссылки на официальный сайт Управления ФССП России по Калининградской области.

Сведения об актах гражданского состояния судебный пристав-исполнитель получает в течение суток, что значительно способствует сокращению сроков при решении вопроса о правопреемстве либо прекращении исполнительного производства.

Информация о зарегистрированных за должниками автотранспортных средствах поступает в Управление в течение трех суток и автоматически загружается в АИС ФСПП России. Ранее информация из МРЭО ГИБДД на бумажных носителях представлялась в срок не менее месяца.

За 2015 год на исполнении в ССП находилось 13466 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, окончено 4165 исполнительных производств, в том числе фактическим исполнением 270 производств данной категории. В отношении 5308 должников в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов применена такая мера принудительного исполнения как временное ограничение выезда за пределы Российской Федерации.

Одной из самых социально-значимых категорий исполнительных документов является взыскание задолженности по заработной плате. В 2015 году на исполнении находилось 2009 исполнительных производств на общую сумму задолженности 113816 тыс.рублей. За 2015 год прекращено и окончено 1505 исполнительных производств на общую сумму 69560 тыс.

рублей, из них фактическим исполнением окончено 661 исполнительное производство. В пользу взыскателей перечислено 22709 тыс. рублей, остальные исполнительные документы направлены в ликвидационные комиссии, конкурсным управляющим.

Возникает сложность при исполнении исполнительных документов о взыскании заработной платы с предприятий-банкротов, поскольку в соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 23.07.2009 года №59 "О некоторых вопросах практики применения ФЗ "Об исполнительном производстве" в случае возбуждения дела о банкротстве с даты принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом судебный пристав-исполнитель не вправе совершать исполнительные действия по обращению взыскания на имущество должника, за исключением обращения взыскания на денежные средства должника, находящиеся на счетах в банке или иной кредитной организации. В связи с этим исполнительные производства о взыскании текущей заработной платы находятся на исполнении длительное время.

В 2015 году на исполнении находилось 114 исполнительных производств о предоставлении жилья, в том числе 45 - о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Прекращено и окончено в 2015 году 84 исполнительных производства, в том числе 40 - в пользу детей-сирот. Фактическим исполнением окончено 68 исполнительных производств указанной категории, из них 35 - в пользу детей-сирот.

Основными причинами, препятствующими исполнению судебных решений о предоставлении жилья гражданам является отсутствие свободного жилого фонда, а имеющийся жилой фонд не отвечает установленным санитарно-эпидемиологическим нормам, финансирование строительства указанного жилья явно недостаточное.

В настоящее время функции по формированию специализированного жилого фонда возложены на органы государственной власти и муниципальные образования. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют контроль за использованием жилых помещений и распоряжением жилыми помещениями нанимателя или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

В 2015 году в адрес Управления ССП и его структурных подразделений поступило 2619 обращений от граждан и в их защиту. Основные причины, по которым обращались граждане: несвоевременное принятие судебными приставами-исполнителями предусмотренных законодательством мер принудительного исполнения, несоблюдение сроков исполнительных действий, отсутствие у сторон исполнительного

производства информации по совершенным действиям. Управлением обеспечена возможность для граждан получить необходимую информацию по исполнительным производствам по телефону.

Укомплектованность структурных подразделений Управления в 2015 году составила 672 единицы, некомплект - 23 единицы.

В 2015 году Уполномоченным по правам человека рассмотрено 31 обращение по вопросам неисполнения решений судов (21 – в 2014 году, 21 – в 2013 году, 25 - в 2012 году).

К примеру, в адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило обращение от Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области в защиту прав гражданки И., проживающей в Ленинградской области.

Заявительница сообщила, что с ее счета в Сбербанке произведено необоснованное снятие денежных средств с банковских карт. Судебный пристав Неманского района Калининградской области перепутала заявительницу с должником, проживающим в Неманском районе Калининградской области, имеющим аналогичные персональные данные.

В период снятия денежных средств со счета заявительницы она находилась в отпуске в Европе, осталась без финансирования, чем ей был причинен моральный вред и нанесен финансовый ущерб.

На жалобу заявительницы в адрес начальника ОСП Неманского района Калининградской области должной реакции не последовало, мер в ее защиту принято не было, ее права не были восстановлены.

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области было направлено обращение в адрес руководителя Управления федеральной службы судебных приставов по Калининградской области с ходатайством о принятии мер реагирования в защиту прав И.

Из Управления был получен ответ, в котором сообщалось, что по результатам проверки установлено, что денежные средства были списаны со счета И. ошибочно, из-за неверно представленной информации о счетах сотрудниками «Сбербанка России», необоснованно списанная сумма была перечислена на счет заявительницы.

В адрес Уполномоченного по правам человека поступило также обращение от одинокой многодетной матери Л., из Калининграда.

Л. жаловалась на действия судебных приставов ОСП Ленинградского района города Калининграда, которыми произведено взыскание долга за счет денежных средств, которые являются средствами материнского капитала, что противоречит п.п. 12, 13 ст.101 ФЗ «Об исполнительном производстве», и привело к нарушению прав заявительницы и ее детей.

Уполномоченный обратился в защиту прав многодетной семьи с новорожденным ребенком в Управление Федеральной службы судебных приставов по Калининградской области.

Проверкой было установлено, что по исполнительным листам судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся в банке. На момент вынесения указанного постановления судебный пристав — исполнитель не владел сведениями о целевом назначении денежных средств, так как банк в ответах на запросы не указывает данную информацию.

При выяснении всех обстоятельств дела исполнителем вынесены постановления об отмене постановления об обращении взыскания на денежные средства одинокой многодетной матери.

В адрес Уполномоченного по правам человека поступило еще несколько обращений от граждан о снятии со счетов в банках всех денежных средств в счет погашения различных задолженностей, включая пенсии, пособия, иные социальные выплаты. Такая мера лишает граждан не только всех средств для обеспечения жизнедеятельности, но и возможности погашения долгов.

С конца 2014 года приставы начали активную работу по электронному списанию долгов с банковских счетов неплательщиков. Мера оказалась действенной, показатели результативности выросли, но при этом начали, в свою очередь, нарушаться права должников, что привело соответственно к жалобам от них на неправомерные аресты счетов.

По закону⁴⁸ арест социальных выплат запрещен. На счету должно оставаться не менее половины зарплаты⁴⁹. Приставы, отправляя постановление о списании средств, должны напоминать банкам, что социальные счета они арестовывать не вправе. Но банки при исполнении постановлений приставов, указанные нормы законодательства не учитывают, зачастую оставляя должников без средств. Если должники заявляют приставам об этом, те отменяют арест и возвращают незаконно снятые деньги, но на это уходит длительное время.

Полагаю, ситуация с незаконным списанием со счетов граждан средств социального характера требует скорейшего разрешения. Необходимо выработать механизм, не позволяющий снятие со счетов граждан средств, на которые согласно ст.101 ФЗ «Об исполнительном производстве» не может быть обращено взыскание. Целесообразно также

⁴⁸ Ст.101 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "Об исполнительном производстве" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.01.2016)

⁴⁹ Ст.138 Трудового кодекса Российской Федерации, ст.98-100 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "Об исполнительном производстве" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.01.2016)

рассмотреть на законодательном уровне вопрос об ограничении снятия средств со счетов должников. На счету гражданина после всех удержаний ежемесячно должна оставаться сумма не менее прожиточного минимума, установленного для соответствующей категории граждан.

В ходе исполнительного производства должны быть соблюдены права должников.

По информации **прокуратуры Калининградской области**, в сфере обеспечения законодательства об **исполнительном производстве** выявлено 4114 нарушений федерального законодательства, из них – 3975 раз или в 97% случаев закон нарушали судебные приставы.

По информации **Калининградского областного суда**, по заявлениям об **оспаривании действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей** в 2015 г. окончено 907 дел (в 2014 г. - 848 дела), из них с вынесением решения 661 дело, по 228 делам требования удовлетворены. Прекращено 223 дела из 907 оконченных.

Судом отмечается также, что существенное число обращений, по которым заявителями указывается на нарушение конституционного права на свободу передвижения, имело место по гражданским делам по жалобам на постановления судебных приставов-исполнителей о временном ограничении права выезда должников по исполнительным производствам за пределы Российской Федерации, принятых на основании ч. 1 ст. 67 ФЗ от 02.10.2007 года №229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 64 ФЗ «Об исполнительном производстве» в процессе исполнения требований исполнительных документов судебный пристав-исполнитель вправе устанавливать временные ограничения на выезд должника из Российской Федерации, которые в соответствии со ст.68 ФЗ «Об исполнительном производстве» являются мерой принудительного исполнения, необходимой для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительного документа.

Статьей 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве», при неисполнении должником в установленный срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе, выданном на основании судебного акта или являющемся судебным актом, судебный пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

Часть 2 статьи 27 Конституции РФ гарантирует право каждому свободно выезжать за пределы РФ, которое, однако, в силу ч.3 ст.55 Конституции РФ может быть ограничено федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда РФ, изложенной в определении от 24.02.2005 года № 291-О, предусмотренная п.5 ст.15 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» возможность временного ограничения права гражданина на выезд из РФ в случае уклонения от исполнения обязательств, наложенных на него судом, до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами, направлена на защиту конституционно-значимых целей и не может рассматриваться как нарушающая конституционные права заявителя.

При рассмотрении дел указанной категории суды выясняли обстоятельства неисполнения должником требований исполнительного документа. В случае, когда неисполнение должником исполнительных документов не связано с уважительными причинами, требования заявителей оставались без удовлетворения.

Анализ вынесенных по таким делам судебных решений свидетельствует о том, что, как правило, большинство подаваемых должниками жалоб признавались необоснованными, а действия судебных приставов-исполнителей по установлению ограничения на выезд за пределы Российской Федерации - правомерными.

Кроме того, участились случаи обращения в суд судебных приставов-исполнителей и взыскателей по исполнительным производствам на основании ч. 4 Закона «Об исполнительном производстве», согласно которой, если исполнительный документ, сумма задолженности по которому превышает десять тысяч рублей, или исполнительный документ неимущественного характера выданы не на основании судебного акта или не являются судебным актом, то взыскатель или судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд с заявлением об установлении для должника временного ограничения на выезд из Российской Федерации. Как правило, такие заявления судами удовлетворялись.

Помимо этого, имели место обращения в суд одного из бывших супругов с требованиями о разрешении (или запрете) выезда несовершеннолетнего ребенка за пределы Российской Федерации.

При рассмотрении такой категории дел судами учитывались положения ст. 65 Семейного кодекса РФ, в соответствии с которой родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей, обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей; а также то обстоятельство, что необоснованный запрет выезда ребенка за пределы страны препятствует его гармоничному развитию, участию в культурных, музыкальных мероприятиях, расширению его кругозора и нарушает предусмотренные Конституцией РФ права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, выезд за пределы Российской Федерации. Как правило, судами выносились решения об удовлетворении заявленных исковых

требований о разрешении выезда ребенка за пределы территории Российской Федерации без согласия второго родителя, однако в некоторых случаях такое разрешение ограничивалось определенным сроком, установлением конкретного перечня иностранных государств, куда разрешается выезд ребенка, а также круга лиц, с которым такой выезд ребенка возможен.

Следует отметить, что в 2015 году были приняты нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование механизмов исполнения судебных решений.

Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 340-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" расширен перечень совершаемых судебным приставом-исполнителем исполнительных действий, направленных на создание условий для применения мер принудительного исполнения, на понуждение должника к полному, правильному и своевременному исполнению требований по исполнительному документу.

Так, установлена возможность временного ограничения на пользование должником правом управления транспортными средствами до исполнения требований исполнительного документа в полном объеме либо до возникновения оснований для отмены такого ограничения. В перечень транспортных средств, к владельцам которых теперь применяется эта мера, включает автомобили, воздушные суда, суда морского, внутреннего водного транспорта и другие транспортные средства. Согласно закону, приставы уполномочены применять указанное ограничение при неисполнении в установленный срок и без уважительных причин требований: по взысканию алиментов и требований неимущественного характера, связанных с воспитанием детей; возмещению вреда, причиненного здоровью, возмещению вреда в связи со смертью кормильца, возмещению имущественного ущерба или морального вреда, причиненных преступлением; требований о взыскании административного штрафа, назначенного за нарушение порядка пользования специальным правом.

При этом воспользоваться таким инструментом пристав может как по своей инициативе, так и по заявлению заинтересованных лиц при сумме задолженности не менее 10 тыс. рублей.

Одновременно введена административная ответственность в виде обязательных работ на срок до 50 часов или лишения специального права на срок до одного года за нарушение должником установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом в виде права управления транспортным средством (ст. 17.17. КоАП РФ).

**ХII. О ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ,
О ПРОБЛЕМАХ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ
В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.
ОБ ОКАЗАНИИ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ.
О СОТРУДНИЧЕСТВЕ С ИНСТИТУТАМИ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Необходимость образования в области прав человека закреплена в международных правовых актах и в нормах российского законодательства. Положения, касающиеся образования в области прав человека, включены во многие международные договоры и документы, ратифицированные Российской Федерацией, в том числе Всеобщую декларацию прав человека, 1948 год (статья 26); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (статья 13.1), Конвенцию о правах ребенка, 1989 год (статья 29).

В международных документах образование в области прав человека рассматривается в качестве одного из видов деятельности по поощрению прав человека.

11 мая 2010 года на 120-ом заседании Комитета Министров Совета Европы была утверждена **Хартия Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека**⁵⁰, согласно которой "Образование в области прав человека" означает воспитание, подготовку, просвещение, информацию, практику и деятельность, которые направлены, благодаря передаче учащимся знаний, навыков и понимания, а также развитию их позиций и поведения, на расширение их возможностей содействовать созданию и защите всеобщей культуры прав человека в обществе с целью продвижения и защиты прав человека и основных свобод.

Задача государств – членов Совета Европы, включая Российскую Федерацию, состоит в том чтобы обеспечить каждому лицу, находящемуся на их территории, возможность воспитания демократической гражданственности и образования в области прав человека.

Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 19 декабря 2011 года утверждена **Декларация ООН об образовании в области прав человека 66/137**, в которой закреплено, что «Каждый человек имеет право знать, запрашивать и получать информацию обо всех правах человека и основных свободах и должен иметь доступ к образованию и подготовке в области прав человека»⁵¹.

⁵⁰ Хартия Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека. Утверждена в рамках Рекомендации CM/Rec(2010)7 Комитета министров. Официальный сайт Совета Европы:

http://www.coe.int/t/dg4/education/edc/Source/Charter/Charterpocket_RU.pdf

⁵¹ ст.1 Декларация ООН об образовании в области прав человека 66/137. Утверждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 19 декабря 2011 года

Необходимость образования в области прав человека закреплена и в нормах российского законодательства.

28 апреля 2011 года Президентом РФ утверждены **Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан** (далее - Основы). Основы направлены на формирование высокого уровня правовой культуры населения, традиции уважения к закону, правопорядку и суду, на преодоление правового нигилизма в обществе, который препятствует развитию России как современного цивилизованного государства. Среди направлений государственной политики - развитие правового образования, поддержка институтов гражданского общества⁵².

С принятием Основ официально признано, что государство создает условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. N 1493 принята Государственная программа **"Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы"**, одной из задач которой является "...воспитание граждан в духе уважения к Конституции Российской Федерации, законности, нормам социальной жизни, содействие созданию условий для реализации конституционных прав человека, его обязанностей...".

Важную роль в обеспечении правового просвещения, гражданского образования и обучения правам человека в Российской Федерации должна играть система образования.

Согласно п. 3 ст. 3 **Закона Российской Федерации "Об образовании"** государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на следующих принципах: гуманистический характер образования, **приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности**, свободного развития личности, воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, **правовой культуры**, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования⁵³.

Указом Президента РФ от 01.06.2012 N 761 принята **Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы**⁵⁴, в которой ставится задача разработки и внедрения усовершенствованных образовательных программ, обеспечивающих получение детьми знаний в

⁵² "Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан" (утв. Президентом РФ 28.04.2011 N Пр-1168)

⁵³ Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "Об образовании в Российской Федерации"

⁵⁴ Указ Президента РФ от 01.06.2012 N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы"

области прав человека и прав ребенка, с включением в них специального раздела о практическом применении полученных знаний.

Распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2014 г. № 1430-р утверждена **Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния.**

В 2015 году Распоряжением Правительства РФ № 996-р от 29 мая утверждена **Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года.**

В Калининградской области не приняты ни Концепция, ни Программа реализации Основ государственной политики РФ в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан; педагогическая общественность часто не знает о существовании Основ, Декларации ООН об образовании в области прав человека, Хартии Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека.

Просветительские мероприятия в данной области образования и воспитания проводятся несистемно, мониторинг гражданско-правового образования не проводится.

Конкурсы, олимпиады, викторины, направленные на оценку знаний в области прав человека, прав ребенка проводятся не часто.

Информационные, справочные, методические материалы в Калининградской области в целях распространения знаний о правах человека практически не издаются. Из-за отсутствия системы в вопросе правового просвещения, образования в области прав человека такие мероприятия носят декларативный характер.

Ежегодно Министерство образования Калининградской области представляет Уполномоченному по правам человека отчеты "о преподавании прав человека", в которые включаются все мероприятия, проводимые в образовательных учреждениях, направленные на развитие духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания, среди которых практически отсутствует деятельность по правовому просвещению и обучению механизмам защиты прав человека.

Таким образом, необходимые нормативные правовые акты приняты, международные договоры заключены, рекомендации даны, учебно-методические пособия разработаны, тренеры в области прав человека подготовлены, но время идет, а год за годом все новые поколения выпускников, оканчивая школу, ВУЗы имеют слабое представление о правах человека, не говоря уже о способах их реализации и механизмах защиты. Правовое просвещение и образование, нацеленные на преодоление правового нигилизма, формирование правосознания, предполагают не только знание прав и свобод, но и навыки для их защиты, что практически отсутствует в системе формального образования.

В результате из года в год содержание обращений граждан к Уполномоченному по правам человека и в другие правозащитные структуры свидетельствует о правовой безграмотности и правовом нигилизме многих обратившихся.

Образование в области прав человека в Калининградской области в большей степени развивается благодаря активной позиции государственных и негосударственных правозащитных организаций.

В 2013 году принята Государственная программа Калининградской области "Развитие гражданского общества"⁵⁵, в разработке которой активное участие принял Уполномоченный по правам человека. В Программе большое внимание уделено правовому просвещению, образованию в области прав человека.

Уполномоченный по правам человека принимает участие в круглых столах, конференциях, семинарах и иных мероприятиях совместно с партнерами в области правового просвещения.

Традиционно Уполномоченный по правам человека участвует в ежегодных мероприятиях, декадах правовых знаний, приуроченных ко Дню прав человека, Дню Конституции Российской Федерации и другим правозащитным датам.

С 2014 года 20 ноября во всех субъектах Российской Федерации проводится Всероссийский День правовой помощи детям. Идея проведения акции принадлежит Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». В Калининградской области проводятся мероприятия по правовому консультированию по вопросам прав детей; защиты охраняемых законом интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; детей из малообеспеченных семей или из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

19 ноября 2015 года в преддверии Всероссийского Дня правовой помощи детям состоялась видеоконференция на тему: «Воспитание уважения к правам человека через правовое просвещение». Инициатором и организатором мультимедийного мероприятия выступил аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и РАНХиГС при поддержке Фонда поддержки образования, НКО «Информация для всех» и других профильных партнерских организаций. Конференция была приурочена к 20 ноября - Всемирному дню детей, обозначенного в 1954 году Генеральной Ассамблеей ООН датой принятия Декларации прав ребенка, перешедшей в 1989 году в формат Конвенции

⁵⁵ Постановление Правительства Калининградской области от 17.12.2013 N 954 "О Государственной программе Калининградской области "Развитие гражданского общества" (ред. от 22.09.2014)

ООН о правах ребенка. Одним из приоритетов Конвенции в статье 29 названо воспитание уважения к правам человека и основным свободам, в широком смысле - правовое просвещение детей с раннего возраста. На конференции обсуждались следующие темы: воспитание уважения к правам человека через правовое просвещение в школе; правовое просвещение, как средство ресоциализации детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе, вступивших в конфликт с законом; проблемы правового просвещения в процессе формирования безопасной для детей информационной среды.

В обсуждении приняли участие региональные уполномоченные по правам человека, представители Министерства юстиции РФ, Министерства внутренних дел РФ, специалисты аппаратов уполномоченных по правам человека и по правам ребенка, руководители общественных организаций, школ и вузов, центров правовой информации Калининградской и Вологодской областей.

В ходе конференции был представлен и обобщен лучший региональный опыт и просветительские проекты в сфере правового просвещения, в том числе опыт деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области 20 ноября в рамках Всероссийского Дня правовой помощи вел прием граждан, в том числе правовое консультирование по вопросам защиты прав детей.

В соответствии с поручением Президента РФ ежегодно проводится общероссийский день приема граждан в День Конституции Российской Федерации, в котором принимает участие Уполномоченный по правам человека.

В 2015 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного по правам человека с Молодежным центром прав человека (г. Москва) и Академией прав человека (г. Осло) сотрудники которых приступили к работе над методическим пособием «Преподавание обществознания с точки зрения прав человека». Идея этого пособия появилась в ходе дискуссий на семинарах «Преподавание прав человека в средней школе» в рамках российско-норвежского проекта, реализованного в Калининграде. Многие слушатели говорили о том, что предлагаемые Центром и Академией методики сложно совместить с другими темами курса обществознания. Все материалы разработаны с учетом требований законодательства в области образования. Разработки объединены в 6 разделов: право, экономика, социология, социальная психология, философия и политология. Пособие рассчитано на основную школу. Сотрудники Молодежного центра прав человека (г. Москва) и Академии прав человека (г. Осло) предложили калининградским педагогам принять участие в апробации их новых разработок.

Традиционно в юридическом институте БФУ им.Канта организуются встречи с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области.

В апреле 2015 года Уполномоченный по правам человека в Калининградской области традиционно принял участие в работе **III регионального Гражданского форума**, организованном Общественной палатой совместно с Правительством области при поддержке Балтийского федерального университета им. И. Канта. В работе форума приняли участие представители общественных организаций и объединений, органов власти, бизнеса, науки и духовенства из разных муниципальных образований области, глава комиссии по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Общественной палаты России, член Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека Иосиф Дискин. Уполномоченный по правам человека принял участие в работе секции «Общественный контроль как инструмент гражданского общества». В своем выступлении Уполномоченный высказался о своем видении состояния гражданского общества и общественного контроля в Калининградской области, проинформировал участников Форума об основных итогах деятельности Уполномоченного и ситуации с соблюдением прав и свобод человека. Уполномоченный обратил внимание на необходимость усиления общественного контроля в местах принудительного содержания граждан, на проблемы соблюдения прав заключенных с инвалидностью. Участники форума обсудили подготовленный региональной Общественной палатой проект закона об общественном контроле. По итогам работы была принята Резолюция, в проекте которой отмечается, что для усиления роли гражданского общества в жизни Калининградской области необходимо объединить усилия некоммерческих организаций, бизнеса и власти в решении задач по развитию экономики региона, обеспечению социальной стабильности, переходу сотрудничества между обществом и властью на качественно новый уровень.

Традиционно Уполномоченный принимает участие в инструкторско-методических сборах призывной комиссии Калининградской области, председателей призывных комиссий муниципальных образований, начальников отделов военного комиссариата, руководителей территориальных органов МВД. В ходе сбора 3 апреля 2015 года были рассмотрены итоги призыва на военную службу, поставлены задачи призывных комиссий при проведении весеннего призыва, подведены итоги конкурса на лучшую подготовку граждан к военной службе, организацию и проведение призыва среди муниципальных образований.

6 мая 2015 года в Калининграде с участием Уполномоченного по правам человека состоялся Круглый стол по вопросу защиты конституционных прав социально незащищенной категории граждан, имеющих задолженность по кредитам. Организатором мероприятия выступило Калининградское региональное отделение Общероссийского общественного движения «Общероссийский Народный Фронт». Круглый стол организован в рамках выполнения поручений Президента РФ и проекта ОНФ «За права заемщиков». В ходе круглого стола при активном участии Уполномоченного по правам человека в Калининградской области выработаны предложения, которые позволят гражданам выплачивать задолженность, не нарушая их конституционных прав.

Одним из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации является **межрегиональное сотрудничество**.

Уполномоченный по правам человека принял участие в заседании Правительственной комиссии РФ по профилактике правонарушений. Заседание проводилось 27 марта 2015 года под председательством Министра внутренних дел России с участием Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в режиме видеоконференции. В ходе заседания были рассмотрены вопросы о мерах по профилактике семейно-бытовых конфликтов, домашнего насилия и предупреждению преступлений на бытовой почве.

Общественная организация «ЮЛА» в 2015 году при поддержке Уполномоченного по правам человека провела серию мероприятий для общественности и представителей органов власти по развитию общественного контроля в сфере здравоохранения в целях предупреждения нарушений прав человека. В частности, 7 июля 2015 года был организован Круглый стол «Предупреждение нарушений прав человека в отношении людей, употребляющих наркотики». В мероприятии приняли участие сотрудники и добровольцы государственных и общественных организаций, работающих с людьми, склонными к употреблению наркотиков, и наркозависимыми, а также представители заинтересованных государственных учреждений и ведомств. В мероприятии приняли участие представители Администрации города Калининграда, Калининградского областного наркодиспансера, УФСИН по КО, Управления Роспотребнадзора, СПИД-центра, УМВД по Калининградской области, председатели общественных советов при УФСИН, УМВД и Минсоцполитики Калининградской области, лидеры общественных организаций, работающих в данной теме.

В преддверии чемпионата мира по футболу 2018 года 28 октября 2015 года в Санкт-Петербурге состоялся семинар «Роль уполномоченных по правам человека в борьбе с расизмом и дискриминацией в футболе».

Мероприятие организовано Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека для уполномоченных по правам человека из городов России, в которых запланировано проведение Чемпионата мира по футболу в 2018 году. Цель мероприятия — анализ положения в футболе с точки зрения борьбы с проявлениями расизма и дискриминации, обсуждение эффективных мер для борьбы с этими негативными явлениями и роли национальных механизмов по защите прав человека в преддверии чемпионата. Во встрече приняли участие старший советник по правам человека при системе ООН в РФ Ришард Коенда, представители Уполномоченного по правам человека в РФ, Министерства спорта РФ, Министерства иностранных дел РФ, Российского футбольного союза, Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, уполномоченные по правам человека Санкт-Петербурга, Москвы, Ростовской, Нижегородской, Свердловской, Самарской областей, республик Мордовия и Татарстан, Краснодарского края. Перед участниками семинара с докладами выступили международные эксперты в области борьбы с расизмом и дискриминацией в футболе, среди них президент Национального Аргентинского института дискриминации, ксенофобии и расизма Педро Муратян, Координатор проектов сети Футбол против расизма в Европе (FARE) в Восточной Европе Павел Клименко, эксперт центра «СОВА» Наталья Юдина.

5-6 ноября в Великом Новгороде состоялась научно-практическая конференция «Эффективность деятельности Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации», приуроченная к 10-летию института государственной правозащиты в Новгородской области. В конференции приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченные по правам человека из 23 регионов России, включая Калининградскую область.

Участники конференции обсудили проблемы законодательного регулирования деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, особенности их статуса и полномочий, подходы к оценке эффективности работы региональных институтов государственной правозащиты и их взаимодействия с государственными органами и общественными объединениями, роль омбудсманов в предотвращении межнациональных конфликтов, реализации свободы собраний и др.

В Великом Новгороде также было уделено внимание отдельным аспектам работы уполномоченных: предотвращению межнациональных конфликтов, защите прав граждан, находящихся в местах ограничения и лишения свободы, повышению правовой грамотности населения в регионах, переселению из ветхого и аварийного жилья.

После конференции состоялось расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе, посвященное проблемам законодательного

и организационного обеспечения деятельности институтов государственной правозащиты.

После мероприятия состоялась встреча уполномоченных с судебским сообществом в Новгородском областном суде.

С 17 по 20 ноября состоялся визит Уполномоченного по правам человека в Республике Крым Лубиной Л.Е. в Калининградскую область с целью обмена опытом защиты прав человека. Крымский омбудсмен познакомилась с работой аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Опыт нашего региона был интересен коллеге, в частности, тем, что Крым и Калининградская область находятся в похожих географических условиях - отделены от территории материковой России иностранными государствами.

В ходе рабочего визита Крымский омбудсмен познакомилась не только с работой аппарата Калининградского коллеги, изучила опыт решения актуальных проблем в области социальной защиты населения, обеспечения работы пенитенциарных учреждений, профилактики преступности. Состоялась рабочая встреча с председателем Калининградской областной Думы Оргеевой М.Э..

7 декабря в Москве прошло заседание Координационного совета российских уполномоченных по правам человека под председательством федерального Уполномоченного при участии Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. В рамках заседания обсуждался широкий круг вопросов, в том числе касающихся координации взаимодействия федерального и региональных уполномоченных при рассмотрении обращений граждан.

В центре внимания оказалась проблема приведения законодательства субъектов Федерации в соответствие с федеральным в целях усовершенствования деятельности уполномоченных. В частности, обсуждалась необходимость конкретизации отдельных норм федерального законодательства и законов субъектов РФ, которая возникла в связи с внесением изменений в ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты 6 апреля 2015 года.

Участники заседания также обменялись мнениями по вопросам взаимодействия региональных уполномоченных по правам человека с региональными и федеральными органами государственной власти.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области 03.11.2015 года принял участие в программе «Отражение» - интерактивном информационно-аналитическом проекте Общественного телевидения России. Программа была посвящена Калининградскому анклаву. Уполномоченный проинформировал зрителей программы о проблемах, связанных с реализацией жителями региона и гостями области права на свободу передвижения.

В 2013 году в связи с принятием Закона «**О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации**» с целью организации работы по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению. Управлением Министерства юстиции РФ по Калининградской области создана рабочая группа, в состав которой вошли сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека.

В рамках действия федерального и регионального законов о бесплатной юридической помощи в Калининградской области открыты пункты по оказанию такой помощи.

Бесплатная помощь оказывается тем, кто в большей степени в ней нуждается –многодетным, неполным, приемным, патронатным семьям; женщинам, пострадавшим от домашнего насилия, от дискриминации при приеме на работу или увольнении, беременным женщинам и матерям, имеющих малолетних детей; детям — сиротам, выпускникам детских домов и интернатов и другим категориям граждан. Консультирование может быть оказано как на личном приеме, так и по телефону.

Важную просветительскую функцию выполняет официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Калининградской области www.ombudsman39.ru, обновленный в 2010 году в рамках проекта агентства "Диалог" и журнала "Европейский омбудсман". На сайте создана онлайн-приемная, позволяющая обеспечить доступность для граждан помощи Уполномоченного. Постоянно обновляются рубрики "Правовые новости", "Правовые комментарии", "Права ребенка" и др. На сайте можно найти информацию о порядке обращения к Уполномоченному по правам человека, форме составления обращения, о законодательных основах его деятельности, обзоры федерального и регионального законодательства, международных договоров, ежегодные и специальные доклады Уполномоченного и другую полезную информацию.

Аппаратом Уполномоченного по правам человека распространяются по библиотекам Калининградской области, школьным библиотекам правовые справочники для школьников и методические материалы для учителей.

Институт Уполномоченного по правам человека занял свою нишу в системе гражданского образования и правового просвещения. Прделана немалая работа, но реалии современной действительности требуют более системной и целенаправленной деятельности по просвещению, образованию в области прав человека, развитию гражданского общества.

В целях развития системы бесплатной юридической помощи в России и повышения уровня правовой грамотности населения, считаю целесообразным рекомендовать **Министерству юстиции Российской Федерации и Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»:**

- инициировать создание единого информационного ресурса по бесплатной юридической помощи в целях информирования населения о центрах бесплатной правовой помощи и условиях ее получения, а также организацию «горячей» телефонной линии, по которой можно позвонить и узнать ближайший центр бесплатной правовой помощи и условия ее получения;

- организовать обучение консультантов методике оказания юридической помощи (проведение методических семинаров, конференций по обмену опытом и др.).

Управлению юстиции Калининградской области, Правительству Калининградской области:

- активизировать работу по бесплатной правовой помощи, в том числе через онлайн-приемные. Издание и распространение через государственные и муниципальные учреждения, библиотеки информационных материалов по социальной защите, защите трудовых прав, здравоохранению и др.;

- разработать и принять целевую программу правового просвещения, образования в области прав человека в Калининградской области, основанную на комплексно-системном подходе;

Министерству образования Калининградской области осуществлять совместно с Уполномоченным по правам человека, Уполномоченным по правам ребенка ежегодный мониторинг образования в области прав человека в Калининградской области;

- вернуть в программы Калининградского института развития образования специальные курсы по тематике прав человека и методам преподавания права и прав человека; обязать пройти данные курсы педагогов, руководителей образовательных учреждений с привлечением в качестве экспертов сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, правоохранительных органов и юридических факультетов вузов;

- организовывать конкурсы, олимпиады, викторины по правам человека, правам ребенка с привлечением в качестве экспертов, членов жюри сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, правоохранительных органов и юридических факультетов вузов;

- поощрять граждан и организации, активно пропагандирующие права человека, оказывающие содействие в развитии образования в области прав человека в Калининградской области;

- содействовать созданию и распространению информационных, справочных, методических материалов в области прав человека;

- поощрять проекты, направленные на поддержку деятельности юридических клиник, создаваемых образовательными организациями высшего образования, в том числе на создание системы подготовки и

повышения квалификации преподавателей, участвующих в деятельности юридических клиник.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги 2015 года, 5-летия деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, следует отметить, что 2015 год стал знаковым в вопросах повышения координирующей роли уполномоченного по правам человека во взаимоотношениях с органами государственной власти.

За эти годы налажено взаимодействие с сообществом российских уполномоченных по правам человека. По острым вопросам реализации прав человека происходит оперативное информирование Президента Российской Федерации Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Ежегодно организуются встречи российских Уполномоченных по правам человека с Президентом Российской Федерации, с руководством Администрации Президента России, с руководителями министерств и ведомств Российской Федерации.

В Калининградской области за эти годы также выстроилась эффективная система защиты прав человека. Созданы и успешно действуют институты Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Калининградской области, институт Уполномоченного по правам предпринимателей в Калининградской области, Уставный Суд Калининградской области.

Уполномоченному по правам человека, как правило, удавалось находить у представителей органов государственной власти и местного самоуправления понимание и поддержку по вопросам защиты прав граждан. Установлено хорошее взаимодействие Уполномоченного с правоохранительными органами, институтами гражданского общества.

В то же время, за информацией для ежегодных докладов Уполномоченного зачастую приходится многократно обращаться к

некоторым руководителям органов власти Калининградской области, информация предоставляется ими несвоевременно, с нарушением сроков. Это оказывает влияние как на качество докладов Уполномоченного по правам человека, так и на сроки их подготовки.

В идеале, вся информация о деятельности государственных органов в защиту прав и свобод граждан должна быть своевременно размещена на официальных сайтах. Пока, к сожалению, это не так.

Благодарю руководителей и сотрудников тех федеральных и региональных органов, которые ответственно и добросовестно, как того требует Закон, относятся к запросам Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Особенно хотелось бы отметить коллективы Калининградского областного суда, Избирательной комиссии Калининградской области, Прокуратуры Калининградской области, Государственной инспекции труда по Калининградской области и Калининградское Управление Федеральной службы исполнения наказаний за многолетнее сотрудничество и своевременное предоставление наглядной аналитической информации для ежегодных и специальных докладов Уполномоченного.

Выражаю признательность всем государственным и муниципальным органам, должностным лицам, представителям общественных организаций, а также жителям нашего региона за сотрудничество и содействие в реализации прав граждан в Калининградской области.

**Уполномоченный по правам человека
в Калининградской области**

В.А.Никитин

