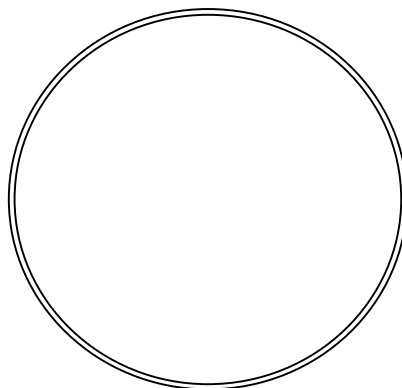




ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА

**«Социальная Комиссия по развитию гражданского участия и управленческого
потенциала в социальной сфере Калининградской области»**

относительно положений, прав и принципов Социальной Декларации представителей
местных сообществ Калининградской области принятой 9 июля 2011 года
(февраль 2012 – февраль 2013)

город Калининград

2013 год

Содержание ежегодного Доклада
относительно положений, прав и принципов Социальной Декларации представителей
местных сообществ Калининградской области принятой 9 июля 2011 года
(февраль 2012 – февраль 2013)

1. Введение.
2. О власти.
3. Об обществе.
4. Об образовании.
5. О здравоохранении.
6. О социальном обслуживании населения.
7. О ЖКХ.
8. О миграции.
9. Об обеспечении положений, прав и принципов Социальной Декларации.

Введение

Партнерство создано для достижения социальных, культурных, образовательных, научных, исследовательских, экспертных и управленческих целей осуществлением действий, относительно положений, прав и принципов Социальной Декларации представителей местных сообществ поселений Калининградской области, и осуществления комплекса функций во взаимоотношениях с органами государственной власти и местного самоуправления.

Предметом деятельности Партнерства является содействие в реализации государственных гарантий социальных прав, социального обеспечения и социальной защиты граждан.

Партнерство содействует согласованию государственных, общественных и частных интересов в социальной сфере.

Партнерством предусмотрена возможность поддержки его деятельности участием граждан, не являющихся его членами, но изъявившими в этом желание, в качестве его участника.

Основу Партнерства составляют его учредители, члены и участники.

Структура Партнерства является трехуровневой. Первый уровень его структуры, составляют его руководитель, Правление и администрация. Второй уровень его структуры, составляют Социальные инспекторы, профильные рабочие группы, Центр развития управленческого потенциала местных сообществ поселений Калининградской области, Комитет социальных экспертов, Служба социальных услуг. Третий уровень его структуры, составляют Офис юридической поддержки и помощи, общественные приемные в муниципальных образования и сельских поселениях и Институт социально – правовой защиты граждан.

Положения, права и принципы Социальной Декларации, поддержанные Общим собранием Партнерства 9 июня 2011 года, отражают конституционные права граждан на объединение, собрания, свободу мысли и слова, выражения своих мнений и убеждений, на участие в осуществлении местного самоуправления.

Они определяют и последовательность действий Партнерства, чтобы на деле снизить степень существующей еще сегодня у граждан обеспокоенности за настоящее и будущее Калининградской области, где они живут, учатся, работают и отдыхают, за свое настоящее и будущее, как своих семей, так и своих поселений.

Они позволяют путем осуществления комплекса функций во взаимоотношениях с органами государственной власти и местного самоуправления Партнерству содействовать созданию условий обеспечивающих достойную жизнь граждан и их свободное развитие.

Представив законодательной и исполнительной власти, органам местного самоуправления Калининградской области Социальную Декларацию Партнерство ожидало с их стороны проявления поддержки его действий относительно положений, прав и принципов Социальной Декларации.

Партнерство сегодня впервые представляет законодательной и исполнительной власти Калининградской области ежегодный Доклад относительно положений, прав и принципов Социальной Декларации (февраль 2012 – февраль 2013).

Доклад является обзорным, не содержит каких-либо аналитических выкладок, диаграмм, таблиц и сравнительных показателей, этим он будет наполнен в последующих ежегодных докладах.

Доклад отражает мнение Партнерства, сформированное в процессе своей уставной деятельности и осуществлении действий относительно положений, прав и принципов Социальной Декларации.

В докладе использованы данные из официальных источников и средств массовой информации, использованы результаты работы профильных рабочих групп, Социальных инспекторов, общественных приемных в муниципальных образованиях и сельских

поселениях, оценки и выводы специалистов и социальных экспертов, позиция, мнение и суждение Партнерства.

О власти

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Органы государственной власти и местного самоуправления Калининградской области обеспечивают реализацию политики государства, направленной на создание условий обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии с Уставом (Основным Законом) Калининградской области органами власти являются: Законодательная власть в лице Калининградской областной Думы (статьи 17 – 27), исполнительная власть в лице Губернатора и Правительства Калининградской области (статьи 28 – 41), местное самоуправление в лице органов местного самоуправления Калининградской области (статьи 56 – 62).

В 2012 году был опубликован Отчет о деятельности Губернатора и Правительства Калининградской области за 2010 - 2012 годы и публично провозглашена *задача власти: Чтобы большая семья – Калининградская область - жила лучше с каждым годом.* Диаграммы и цифры в отчете впечатляют.

Некоммерческое партнерство «Социальная Комиссия» ни в коей мере не сомневается в том, что Губернатор и Правительство Калининградской области много работают, имеют благие намерения воплотить в жизнь задачу власти.

В тоже время оно не может и не выразить свое сомнение о возможных скорых решениях, по тем системным проблемам, которые не нашли отражения в их Отчете.

Внутренняя политика власти не в полной мере отражает реалии во всех сферах жизни общества Калининградской области и не выработала ее такие направления, которые бы в полной мере отражали ожидания общества на перемены, на изменение к лучшему. При этом она в своем состоянии не обеспечивает поддержание социально – политической устойчивости и не всегда всем понятна.

Перестановки в Правительстве Калининградской области всегда неожиданны и не всегда всем понятны, при этом информация о новых назначениях настолько скудная, как и цифры их доходов, которые вызывают больше вопросов, чем вносят какую-то ясность.

Сегодня со всей определенностью, через призму положений, прав и принципов Социальной Декларации можно утверждать о том, что органами государственной власти и местного самоуправления Калининградской области:

1. Применение Конституции Российской Федерации и законов, не обеспечивает, в полной мере справляются с возложенной на них государством обязанностью признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, являющихся непосредственно действующими.

2. Ими еще не все сделано для того, чтобы действующие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления обрели реальность участия населения в его осуществлении.

3. Ими практически ничего не сделано для того, чтобы местные сообщества поселений как ведущие субъекты управления социальной сферой муниципальных образований, на деле участвовали в управлении социальной сферой муниципальных образований, занимающей центральное положение в структуре общества.

Власть сегодня не может в полной мере представлять, отстаивать, защищать права и законные интересы только населения Калининградской области (обычных людей), нести перед ним ответственность.

Власть сегодня вынуждена свои обязанности и действия соотносить с интересами корпоративных групп, групп компаний и корпораций, групп представляющих финансы и бизнес, которые заинтересованы в ней, как и в тех предпочтениях, которые они от нее имеют и могут иметь. Поэтому сегодня власть, по мнению Партнерства только

минимально зависима от населения, как от электората и максимально зависима от корпоративных групп, групп компаний и корпораций, групп представляющих финансы и бизнес, составной частью которых она и сама уже является и от которых зависит ее состоятельность. Она сегодня еще не в полной мере может и радовать нас своей социальной ответственностью перед государством, перед жителями области, их семьями и перед обществом в целом. Постепенно возвращаемые временем и происходящими переменами в современной России, такие ценности как государственность, патриотизм, ответственность, любовь к Отечеству, готовность к защите свободы и независимости Отечества, еще не является свидетельством того, что эти ценности уже восприняты властью.

Любое общество представлено его элитой. Элита Калининградской области, сформировавшаяся в перестроечный период и в период реформ, представляющая сегодня особое состоятельное сообщество, смыслом которого, как и прежде, является продолжение накопления своей состоятельности, по мнению Партнерства, сегодня еще не готова к тому, чтобы возвращаемые ценности играли бы ключевую роль ее участия в создании ею условий, обеспечивающих достойную жизнь населения. Отсюда трудности в формировании реального, а не виртуального гражданского общества.

Отсюда, по мнению Партнерства, в большинстве случаев и трудности у власти, как у слуги народа, который не может служить сразу двум господам.

Корпоративным группам, группам компаний и корпораций, группам представляющих финансы и бизнес и элите сегодня не интересно ускорение развития Калининградской области и создание условий обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, для них интересна только сама область, несущая им золотые яйца и обеспечивающая рост их состояния. Поэтому Калининградская область и нужна им, такая как есть.

Отражением всего этого, по мнению Партнерства, является состояние таких сфер как здравоохранение, ЖКХ, образование, социальное обслуживание и миграция, свидетельствующие о неэффективности существующих условий, которые не позволяют населению в полном объеме осуществлять свои права, в каждой из сфер и свою жизнедеятельность как они ее представляют.

Данными сферами, при осуществлении деятельности власти, так и не образована полноценная среда, в которой граждане должны жить, учиться, трудиться и отдыхать. Поэтому, здравоохранение, ЖКХ, образование, социальное обслуживание и культура, не являются интегральным показателем эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, применения ими законов, устройства общества и его духовности, как не являются и показателем вклада корпоративных групп, групп компаний и корпораций, групп представляющих финансы и бизнес в развитие Калининградской области.

Законодательная и исполнительная власть и местное самоуправление Калининградской области, несмотря на все усиливающее понимание общества необходимости переименования Калининградской области как географического объекта Российской Федерации и изменение ее статуса, переименования ее административного центра – города Калининграда, постоянно откладывает эти вопросы на потом. Основной причиной такого откладывания, по мнению Партнерства, являются групповые и корпоративные интересы, интересы элиты, которых все сегодня устраивает.

В тоже время, откладывая эти вопросы, власть упускает момент существующей своевременности их решения самостоятельно или с ее населением посредством референдума, являющегося высшим выражением его власти. В дальнейшем, решение этих вопросов, по мнению Партнерства, уже может в самой малой мере, оказаться зависимым от власти.

Партнерство не может не отметить, что развитие гражданского участия и управленческого потенциала в социальной сфере, так и не превратилось в перспективное направление деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

В направлении, позволяющее основные компоненты социальной сферы: условия труда и отдыха людей, условия воспитания, образования и здравоохранения, возможности освоения людьми духовных ценностей и доступность участия в управлении делами, превратить в эффективный механизм своей деятельности и применения законов, позволяющих создать условия, обеспечивающие достойную жизнь каждому.

За десять месяцев текущего года Калининградская область продвинулась в общероссийском рейтинге на 22 пункта с 53-го места на 31-е. В тоже время, занимая предпоследнее место по разделу «доходы населения». При этом власти считают его высоким. (газета В. Трамвай № 50(167) 2012 г.).

В 2012 году рост промышленности в Калининградской области по итогам 2012 года упал до 1, 6%, При этом, отток в 2012 году иностранных инвестиций из Калининградской области, превысил приток на 35%.

Численность живущих за чертой бедности, превысила более 122 тысяч.

Калининградская область вошла в число худших регионов по прогнозу социально – политической устойчивости.

Из находящихся в 2012 году 633 тысяч исполнительных документов, были окончены фактическим исполнением лишь 190171. Остаток исполнительных производств на конец отчетного периода составил 369817.

При плане призыва граждан на военную службу 3395 человек, призвано 3077 человек.

Общее количество содержащихся в учреждениях УФСИН Российской Федерации по Калининградской области 4074 человека. Из них 3697 мужчин, 363 женщины и 14 несовершеннолетних.

Губернатор Калининградской области вошел в пятерку глав региона с самым большим личным доходом по версии газеты «Ведомости».

Дефицит областного бюджета на 2013 год достигнет максимально возможных 15 процентов.

Несмотря на многочисленность сайтов и использования различных форм общения с населением, своевременная, полная и достоверная информация власти о своей деятельности и применении законов, так ею и не обеспечена.

Население, в большинстве случаев, вынуждено исходить из данных средств информации.

Сергей Сапронов утверждает, что в 2006 году по адресной инвестиционной программе на реконструкцию Верхнего озера было перечислено 2,9. миллиарда рублей. Программа была рассчитана на 2 этапа реконструкции. При представлении данных бюджетов реконструкций смета была утроена. В 2007 году главой города стал Ярошук . (газета «Справедливый Калининград 2012г.)

Итоги политического сезона. Ярошук выиграл выборы. Удивляться не приходится, мы живем не в демократическом, а в авторитарно-бюрократическом государстве, где в ответ на многочисленный народный ропот о разворованных миллиардах из городского бюджета – с экранов телевизора до нас доносятся слащавые отчеты о проделанной работе из уст градоначальника (газета «Справедливый Калининград 2012г.). Поэтому остается без ответа вопрос каждого, почему все же условия жизни в городе не улучшаются?

Балтийская Атомная электростанция – ядерная кормушка для избранных (газета «Справедливый Калининград 2012г.)

Туристические сказки. Стратегия развития региона опирается на полет фантазии. Утверждается, что о том, что туризм способен ежегодно пополнять ВРП области на 360 миллиардов рублей. В 2011 году валовой региональный продукт оценивался в 193 миллиарда рублей. О том, каким образом предлагается привлечь 10 миллионов туристов

в регион где погода позволяет отдыхать на пляже от силы 3 месяца и куда пока приезжает менее 500 тыс. гостей (газета Калининградская Вечерка №27-28 (680-681)).

Островная проблем. Сегодня у всех на слуху план Правительства строить стадион и инфраструктуру на острове – огромном пустыре в 240 га практически в центре города Калининграда. Один из важнейших вопросов, на который власти не дают ответ, что делать со стадионом потом, после чемпионата. Транспортная проблема в «правительственном проекте» не просто не решение, а заложена в виде «транспортной бомбы» (газета Дворник № 49 (858) 2012).

Травма при «невыясненных» обстоятельствах. Капитан внутренней службы О. Чегвинцев сумел доказать, что жилищная комиссия незаконно лишила его права на получение служебного жилья. После того, как он выиграл суд и обратился с несколькими жалобами, его уволили » (газета Дворник № 49 (858) 2012). 60 миллионов на один. 48 трамваев сейчас имеется в Калининграде. Ежедневно выходят на линию 32 трамвая. Их возраст 30-36 лет. Новый трамвай стоит 60 миллионов. (Газета 39 регион 37 (376) 2012г.) 10,6 миллиарда рублей должен составить дефицит бюджета после внесения поправок. До этого он составлял 11,1 миллиарда рублей (газета 39 регион № 37 (376) 2012 г.).

Обыкновенный фашизм. Издатель и бизнесмен Борис Образцов так и не смог выступить на сессии регионального парламента по вопросу связанному с законопроектом «О защите населения Калининградской области от информационной продукции, наносящей вред духовно-нравственному развитию» (газета 39 регион № 37 (376) 2012). Вызов брошен. Несмотря на то, что до Нового года остается совсем чуть-чуть, городская администрация вряд ли встретит праздник с чистой совестью: изменения, обещанные Калининграду в связи с подготовкой к чемпионату мира по футболу, с каждым днем вызывают все больше вопросов (газета 39 регион № 37 (376) 2012 г.).

Странствующая императрица. Янтарный край имеет все основания, чтобы в ближайшее время прогреметь на всю страну и, разумеется, Европу, создан прецедент переноса памятников культуры. Жертвой бюрократической тупоголовости может стать статуя императрицы Елизаветы Петровны. Если такое произойдет, то наверно бронзовую Елизавету Петровну на потеху всей Европы впору будет величать Странствующей (газета 39 регион № 37 (376) 2012 г.).

Дети на улице. Накануне Нового года девяносто ребятишек города военных моряков рискуют остаться без детского сада. 6 декабря под большим секретом власти района приняли на баланс детские дошкольные учреждения Министерства обороны – и часть из них сразу решили закрыть. Старт операции «Прощай, детсад» намечен на 1 января (газета 39 регион № 37 (376) 2012 г.).

Свинство недели. О чем проболтался господин Пятикоп, а также чему радуются калининградские Бобчинские и Добчинские. Короче, недавно суд Ленинградского района наложил запрет на вырубку зеленых насаждений за торговым центром «Маяк» на улице Галицкого. Сами понимаете: в нашем истинно демократическом государстве решение суда – это святое (газета 39 регион № 37 (376) 2012 г.).

«Информация, имеющая следы правды» ... говорят, что намерен министр здравоохранения В. Вольф не стал раскланиваться перед областным парламентом, а предельно честно ответил, что перебои с лекарствами в области напрямую связаны с затеянной Н. Цукановым посреди года очередной реструктуризацией профильного агентства (газета 39 регион № 37 (376) 2012 г.).

Как слугам народа «не повышают» зарплату. Разросшийся аппарат управления требует все больше. Областные чиновники всегда получали больше муниципальных, зато у последних темпы прироста денег (из карманов налогоплательщиков) теперь выше (газета Дворник № 46 (855) 2012г.).

Пытаются достучаться? Общественность напоминает власти о проблемах жителей области (газета Калининградская правда № 138 (18040)).

Вместо новостей. Чиновникам регионального правительства запретили новостные интернет - порталы, зато разрешили порнографические (газета Калининградская правда № 138 (18040)).

Из-за конфликта интересов. Пожалуй впервые в регионе высокопоставленный чиновник подал в отставку по «морально-этическим соображениям». Сколько ждать остальных? (газета Калининградская правда № 138 (18040)).

Земли хватит всем. Такое заверение дал глава Калининграда А. Ярошук на встрече с представителями Ассоциации многодетных матерей. Сформированы свыше 700 земельных участков. Рассматривается вопрос о выделении еще пяти массивов под индивидуально жилищное строительство (газета Калининградская правда № 138 (18040)). Только почему вновь и вновь возникают с ней проблемы?

На грани срыва и забастовки. В 2011 году государственный оборонный завод «Янтарь» не выполнил заказ в срок по все контрактам предприятия. Выставленные штрафные санкции составляют 1,2 млрд. руб. В 2012 году убытки составили 764 миллионов рублей. В случае исполнения заводом всех заказов они вырастут на 40 миллиардов рублей (газета Дворник №50 (859) 2012 г.).

Фома и Ярема недели. Знаете, что такое - «Ему про Фому, а он про Ярему»? Это метод проведения пресс-конференций и прочих общений с народом, который часто применяют представители власти, оказавшиеся лицом к лицу с гражданами (газета 39 регион Калининград 38 (377) 2012 г.).

Итоги года в Балтийске. Два человека, которые возглавляют район Марат Насыров и Николай Дашкин. Первый «переворот по понятиям» был совершен 6. 12. 2011 г., организатором которого был Марат Насыров., он был нужен янтарному королю Виктору Богдану со товарищи. Одним из первых тезисов, который огласил Николай Дашкин был: «Не отдадим ни пяди родной земли без аукциона и чужакам». А область сверху индифферентно взирала на игры (газета 39 регион Калининград 38 (377) 2012 г.). В тоже время, вода стала инструментом отъема денег, тариф на тепло - самый высокий в области, памятник Елизавете Петровне разрушается. В Балтийске активы и вложения янтарного короля в недвижимость за 2012 год заметно возросли, что и свидетельствует о той явной цели Марата Насырова и Николая Дашкина, которая была связана с «переворотом». Посмотрим вскоре, что скажут местные сообщества поселений район о работе администрации Балтийска и района.

Вручили квартиру с собой. 90-летняя жительница Калининграда, ветеран ВОВ, лишилась жилья в пользу малознакомой женщины. Это не единственный случай в Калининграде, когда пожилые люди лишаются своего жилья по наивности, доверчивости, безграмотности (газета Калининградское время №50-51 (296) 2012г.). Однако главное состоит в том, что органы государственной власти и местного самоуправления не обеспечивают защиту этих людей.

«Поле битвы –Балтийская коса». Всем кто знает вопрос изнутри, ясно коса нужна явно не из альтруистических соображений. (Газета 39 регион Калининград 38 (377) 2012).

Еще одна больная проблема для многих, тема – строительство социального жилья. По словам А. Ярошука, очередь на него фактически не движется с 1962 года. Весь маневренный фонд уходит на обеспечение квартирами жителей аварийных зданий. И изменений в этой ситуации с учетом стремительного старения имеющегося в городе жилого фонда в ближайшие годы не предвидеться (газета Калининградская правда № 138 (18040)).

Администрация городского округа «Город Калининград» представила изложение своей позиции по поводу Генерального плана. Недостатки и перекосы в реализации генерального плана города Калининграда вызваны отсутствием градостроительной политики в городе (Заслуженный архитектор РФ В. Еремеев, газета Дворник № 1 (17-24) 2012).

Архитектурный облик Калининграда: очевидное и невероятное. Дискуссии о развитии исторического центра Калининграда и городов области ведутся давно. В каждом муниципалитете с разной степенью активности. Но дальше разговоров дело почему-то не идет (газета Аргументы недели № 3 30 мая 2013).

Корзина жизни. Постановлением Правительства Калининградской области раз в квартал устанавливается региональный прожиточный минимум. Четыре пары носков на два года – установленная для пенсионеров норма.

Поддельные подписи никого не волнуют. Собственники квартир дома по улице Лилии Иванихиной воюют за свое право самостоятельно управлять своим коммунальным хозяйством.

Строители, Юристы, Коррупцированная власть. Областное правительство заявляет, что программа переселения в область идет успешно. Сами переселенцы придерживаются несколько иного мнения.

Генеральный план исторического города. Не все знают, что Калининград имеет статус центра субъекта РФ Калининградской области с режимом Особой Экономической зоны и статус исторического города (газета Юристы и недвижимость № 4 (16) 2012г).

А вот до осознания моральности поступков нам еще – как до Царства небесного. Особенно власть имущим – ну, не понимают эти люди, какие могут быть мораль и нравственность, если речь идет о деньгах и собственности (газета 39 регион 24-30 мая 2013 № 15).

Существенные прибавки. Начальники полиции стали получать на сотни тысяч рублей больше и обогнали по доходам прокуроров (газета Дворник 21-28 мая 2013 № (877) 18).

Кого можно вырастить на 250 рублей. Детей точно вырастить невозможно. Кошке моей не хватает на корм. О какой демографической политике можно говорить? Ну, разве что говорить (газета 39 регион 24-30 мая 2013 № 15).

Ликвидация местного самонеуправления. Депутаты областной Думы свернули двухуровневую систему самоуправления в двух крупных муниципалитетах области (газета 39 регион 24-30 мая 2013 № 15).

Культура – не механистический механизм. Как можно оценить –эффективно или неэффективно, И откуда все эти идеи - сократить, оптимизировать? Гуманитарная наука находится в опасности. Остановите разгром гуманитарной науки! Письмо ученых Государственного института искусствознания Владимиру Путину (Наука (газета Аргументы недели 49 341 2012 г.)

Генеральный план исторического города. Казалось, что предпринимаемые правительством страны усилия по реформированию градостроительной деятельности открывают новые возможности в развитии архитектуры и градостроительства, на смену типовому, слабо финансируемому строительству советского периода, пришли новые технологии и материалы, новая строительная индустрия и совершенно другие возможности финансирования. Однако, вместо ожидаемого периода ренессанса исторических городов, пришла угроза их урбанизации с разрушительными для историко-культурного наследия последствиями. С начала 1990 – х годов и по настоящее время, происходит активное вмешательство в историческую планировку и застройку Калининграда (автор статьи Скакунов А. В. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием 24 – 26 мая 2012 года).

Муниципалы не спешат. Сведения о доходах чиновников пока раскрыли только в шести районах и Светлом (газета Дворник № 16 (876) 26 мая – 4 июня 2013).

Калининградские социологи: Рейтинг Николая Цуканова и Александра Ярошука снизились на 3 – 3 процента. С момента переизбрания рейтинг главы Калининграда снизился более чем на 10 процентов (газета Дворник № 19 (878) 28 мая – 4 июня 2013).

Калининград опустился на 10 место в рейтинге лучших туристических направлений России (газета Дворник № 19 (878) 28 мая – 4 июня 2013).

Область сделают ядерным могильщиком? «Экозащита»: документация Балтийской АЭС умалчивает о том, куда денутся твердые радиоактивные отходы (газета Дворник № 19 (878) 28 мая – 4 июня 2013).

Гвардейские войны. «Все возвращается на круги своя» - сказал некогда мудрый Экклезиаст. Применительно к российской политической жизни это выражение можно и уточнить: «Все возвращается на уровни своя» - причем возвращается, вынося на свет подковерные игры, интриги, подножки и пинки, которые щедро раздают друг другу власть имущие разных уровней (газета 39 регион № 16 31 мая 2013).

Об обществе

Численность населения Калининградской области по состоянию на 01. 01. 2012 года составляла 945519 человек, а его увеличение с начала 2011 года составило всего лишь 4095 человек.

За период социально-экономического развития Калининградской области уже в 21 веке, так и не преодолен миллионный рубеж численности ее населения. В Калининградской области численность пенсионеров состоящих на учете в пенсионном фонде составляет 250, 1 тысяч, 44, 6 тысяч детей, 82769 инвалидов, из них, детей - инвалидов 2812 человек, инвалидов общего заболевания, с детства 74918 человек. За чертой бедности находится более 122 тысяч населения.

Преодоление миллионного рубежа численности населения Калининградской области могло бы свидетельствовать о разумности использования властью ее ресурсов, возможностей и преимуществ, об интеллектуальной, культурной и социальной основе общества, о его гражданской идентичности, этнокультуре, социальной коммуникации и возможностях своего воспроизводства.

В тоже время, Калининградская область это один из знаменательных примеров в истории нашего государства, когда один из его субъектов представляет собой многонациональное сообщество людей, представленное представителями более 100 национальностей, в результате масштабного ее заселения в 40 и 50 годы двадцатого столетия.

Калининградская область это пример сложившегося в период масштабного ее заселения социального, многонационального и психологического уклада, продемонстрировавшего способность укрепления единства российской нации в отдельном ее субъекте, и в самые короткие сроки.

Калининградская область это олицетворение величайшего духа истории и культуры - внутреннего стержня каждого из проживающих на ее территории россиян.

Поэтому обществу Калининградской области в девяностые годы и в начале двухтысячных, была присуща способность к самоорганизации и структурированию.

Его готовность к объединению для решения существующих проблем, к созданию постоянно функционирующих организаций для достижения перемен, к вовлечению граждан в разработку и осуществление социальных программ и проектов в девяностые годы и в начале двухтысячных, была общепризнанной большинством субъектов Российской Федерации. При этом депутатский корпус всех уровней в данный период в большинстве своем на деле представлял интересы общества.

Именно в девяностые годы и в начале двухтысячных, оно оказалось способным к отстаиванию своих интересов в законодательных, исполнительных, административных и в иных органах.

Тогда, характерной особенностью общества являлась его сознательная активность на переломных этапах развития Калининградской области.

Сегодня, при кажущейся активности власти, общество оказывается незначительно вовлеченным в управление общественными делами, дела поселений. При этом, его участие в осуществлении местного самоуправления находится на самом низком уровне, в

связи с чем, развитие гражданского общества не может набрать необходимого ускорения своего развития, которое бы отвечало требованиям времени и его вызовам.

Органы государственной власти и местного самоуправления Калининградской области оказались не готовы к использованию ресурсов общества, его интеллектуального потенциала. Все это не может не влиять на результативность их деятельности. Власть так и не переступила через сложившиеся стереотипы, не перешла на новую форму взаимоотношений с обществом. Она, как и прежде не замечает общество, которое в процессе развития современной России, превратилось в ее естественного партнера, с которым надо вести диалог и на партнерских началах, включать в многочисленные процессы социально – экономического и политического развития Калининградской области. Поэтому ее усилия направленные на обеспечение социально – экономической и политической устойчивости, не всегда понятны обществу. Калининградская область входит в число худших регионов по прогнозу социально – политической устойчивости, что свидетельствует о том, что реальное состояние социальной и политической коммуникации не обеспечивает стабильность и развитие различных сфер общественной жизни.

Как известно, целью любой коммуникации, в том числе социальной и политической является гарантированное обретение социальной и политической стабильности. Поэтому стабильность гражданского общества превращается в основную заботу власти и всех общественных и политических институтов Калининградской области.

Создав институты Уполномоченного по правам человека в Калининградской области и Уполномоченного по правам ребенка при Губернаторе Калининградской области, Калининградскую общественную палату, общественные Советы различных уровней и оказывая частичную государственную поддержку отдельным компонентам общества, власть посчитала такие действия исчерпывающими, что является заблуждением.

Данный инструментарий может превратиться только тогда в эффективный механизм взаимоотношений власти с обществом, когда ее внутренняя политика будет понятна обществу, удовлетворять его запросы и отвечать его ожиданиям.

Когда поддержка постоянно функционирующих организаций общества будет направлена на поддержку всех организаций, а не только тех, чьи проекты оказались поддержаны властью. Существующая поговорка о том, что скупой платит дважды, как раз уместна в вопросе поддержки всех постоянно функционирующих организаций общества, имеющих государственную регистрацию.

Поэтому отсутствие во внутренней политике власти не формального, а живого общественного стержня, как важнейшего ресурса развития современной России, лишает ее на данном этапе развития Калининградской области возможности ускорять переход к современным взаимоотношениям с обществом на партнерских началах, востребованной формой которых является общественно – государственное партнерство.

В процессе взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления, постоянно функционирующих организаций и средств массовой информации, находящихся под влиянием друг друга обретает свою жизнь социальная и политическая коммуникация, как ключевой элемент формирования общества Калининградской области.

Именно она позволяет исходя из интересов друг друга, существующих конфликтов и противоречий, обеспечивать качество и эффективность регулирования общественных интересов во всех сферах общественной жизни.

Развитие гражданского участия и управленческого потенциала в социальной сфере Калининградской области не может обрести необходимого ускорения потому, что местные сообщества поселений не допускаются к участию в управлении социальной сферой муниципальных образований.

Как и прежде, весь объем управленческой деятельности на местном уровне выполняют муниципальные органы и их служащие,

Как и прежде, не желающие вовлекать местные сообщества поселений в местные дела и не позволяющие им самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления.

Как и прежде, присовокупившие в рабочем порядке практически все полномочия местных сообществ.

Недостаточная осведомленность граждан о своих правах, недостаток самоорганизации, а также не умение, как и не желание муниципальных чиновников вовлекать их в местные дела мешают развитию поселений, использование ими имеющихся у них возможностей и преимуществ.

Поэтому референдумы в Калининградской области так и не стали высшим непосредственным выражением власти ее населения.

Сегодня преобразование пассивного, конформистского сознания граждан в активное, реформаторское, как и объединение их невозможно без объединения усилий общества и власти.

Содержащиеся в Отчете о деятельности Губернатора и Правительства Калининградской области за 2010 – 2012 годы, данные учета общественного мнения населения по их поэтапным программам на сходах жителей, в которых в 2012 году приняли участие более 4, 5 тысяч человек, не могут говорить об отражении мнения большинства ее населения.

Предусмотренные законом формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления в области не приобрели практику системного действия, свидетельствующую о том, что они на деле обеспечивают участие населения в осуществлении местного самоуправления, в делах поселений.

Общество и власть вместе должны быть ответственными за Калининградскую область, перед ее нынешним и будущими поколениями.

Общество и власть вместе должны обеспечить ее благополучие и процветание.

Поддержка властью осуществления обществом положений, прав и принципов Социальной Декларации представителей местных сообществ Калининградской области, это уже перезревшая необходимость восприятия их властью, как основы объединения общества и эффективного условия поддержания ее социально – политической устойчивости.

Сегодня отсутствует системность полноценных исследований, относящихся к проблемам общества и своевременная, полная и объективная информация.

Поэтому население, в большинстве случаев, вынуждено исходить из данных средств информации.

На начало 2012 года в России было 650 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без родителей. За год в России усыновляется около 11 тысяч, а ежегодно гибнет около 10000 детей. За один только 2012 год, 100 детей оставшихся без попечения и надзора родителей, побывало в социальном приюте для детей и подростков в Калининграде на улице Тургенева, 53. Нет ничего волшебнее, чем ручки маленького мужчины, которые тянутся к тебе, обнимают за шею. И вот уже шепчет на ухо едва слышно, еще недоверчиво: «А ты точно еще придешь»..(Газета 39 регион 38 (377) 2012 г.), (Газета Калининградская Вечерка №27-28 (680-681).

«Отдать сына в детдом? Такой Вариант я даже не рассматривал!» Дмитрий Морозов один воспитывает сына инвалида. (Газета В. трамвай № 49 (166) 2012 г.).

Семья только тогда является полноценной, когда в ней есть мать и отец. Что мешает нам объяснить, что христианство и ислам имеют общие корни. Гордиться родиной. (Гражданская трибуна в газете Аргументы недели № 49 341 2012 г.).

Ничего святого. Чудеса российского землеустроительства: участок под кирхой в Кумачево зарегистрировали на частное лицо через два года после передачи самого сооружения Русской православной церкви (газета Дворник № 11 (870) 2 - 9 апреля 2013).
Общественная организация родителей детей-инвалидов осуществляет социальный проект по созданию производственных мастерских для людей, страдающих умственными нарушениями (газета Дворник № 48 (857) 2012).

Об образовании

В современном мире образование является определяющей сферой развития человека для его дальнейшей социальной адаптации. От качества образования, его доступности и эффективности зависит будущее и благополучие Калининградской области. Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.

Система образования в Калининградской области должна отвечать требованиям времени и его вызовам. Она должна быть способна сохранить все положительное советской системы образования, уметь воспользоваться мировым опытом, развивать образование, отвечающего ожиданиям и интересам общества, объединяющие в себе воспитательный и образовательный процесс.

В Калининградской области 44, 6 тысяч детей, из них детей – инвалидов 2812 человек. При этом инвалидов общего заболевания, с детства 74918 человек.

Дошкольное и школьное образования свидетельствуют о наличии целого ряда системных проблем. Сегодня, когда отмечается рост рождаемости, охват детей в возрасте от 1 года до 7 лет дошкольным образованием в Калининградской области составляет всего лишь 58,9% от общего количества детей, при этом, нехватка мест в детских садах соответствующего возраста превратилась в одну из острейших социальных и системных проблем.

Несмотря на формирования сети специализированных учреждений (групп), компенсирующего вида различной направленности, ускорение коммерциализации дошкольного образования и введение за прошедшие два года 3000 новых мест в детских образовательных учреждениях и реконструкции 27 учреждений, разрешение данной социальной и системной проблемы, превратилось в долгосрочную задачу власти.

При этом, существующая практика перекладывание финансового бремени на плечи населения усиливает падение уровня его жизни и не позволяет превратить рост рождаемости в один из важнейших факторов развития общества, ускоряющего создание условий обеспечивающих его достойную жизнь.

Решение в отдельных муниципальных образованиях проблем очереди в детские дошкольные учреждения, введение дополнительных мест, не предотвратили коренного перелома. При этом данные министерства образования Калининградской области, свидетельствующие о закрытии в области за последние четыре года 17 детских дошкольных учреждений, вызывают недоумение.

Сегодня дошкольное образование, объединяя в себе воспитательный и образовательный процесс, позволяет создать компенсационный запас прочности семейного воспитания детей, которое в связи с отсутствием условий обеспечивающих достойную жизнь семей, испытывает как никогда трудности.

В тоже время общее образование постепенно уменьшает роль воспитания, стремясь к созданию чисто образовательного процесса, что ведет к выхолащиванию самих ценностей образования. Именно во время учебы в общеобразовательных учреждениях дети проходят этап воспитания и взросления, от результата которого зависит и само будущее нашего общества.

Общее образование в Калининградской области реализуют 195 общеобразовательных учреждения: в том числе 176 дневных и 7 вечерних муниципальных общеобразовательных школ, 8 государственных и 4 аккредитованных негосударственных

общеобразовательных учреждения. Всего по программам общего образования обучаются 89157 учащихся. Количество учащихся в частных школах уменьшилось с 600 до 400 человек.

В общеобразовательных учреждениях области работает 5577 учителей.

В тоже время не всегда оправданные действия власти направленные на закрытие отдельных сельских школ или их объединение, лишают поселения самой основы их существования и развития. Именно наличие школ в них предопределяло как ритмичность жизни поселений, так и духовную общность их местных сообществ.

Наличие 339 общеобразовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования позволяет обеспечить их посещение 36529 детьми.

Система дошкольного образования Калининградской области включает в себе 249 государственных и муниципальных детских садов, 7 образовательных учреждений «начальная школа - детский сад», 5 негосударственных детских садов, 6 частных детских садов. В 65 общеобразовательных учреждениях открыты классы предшкольной подготовки, в 7 учреждениях, не относящихся к системе образования, открыты группы, в которых осуществляется реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования.

В тоже время, только за последние пять лет в Калининградской области закрылись 65 школ. Происходящая реформа образования в Калининградской области не обрела понимания и поддержки, остается не всегда понятной и не всегда воспринимаемой обществом. При этом в наибольшей степени в период происходящей реформы пострадали учащиеся из малообеспеченных семей.

О промежуточных итогах реформы образования. Реформа среднего образования продолжается уже несколько десятилетий. В итоге мы имеем глобальное падение уровня подготовки школьников, охватившее все регионы. Причины падения уровня среднего образования имеют глобальный системный характер. Рядовым преподавателям, от которых не зависят судьбоносные решения, остается верить, что коллективная мудрость народа преодолееет негативные последствия поспешных кабинетных реформ (газета Мьра за меру № 3 (292) 2013).

В сфере профессионального образования в Калининградской области имеется 11 - областных государственных учреждений среднего профессионального образования (9040чел.), 3 - областных учреждения начального профессионального образования (1136 чел.), 5 колледжей, 6 техникумов, 1 лицей и 2 училища.

По профессиям начального профессионального образования обучается 5750 человек, при этом остается открытым вопрос о достаточности такого количества специалистов, их квалификации, заинтересованности в них работодателей, позволяющих обеспечивать поддержание темпов развития Калининградской области.

Проблема трудоустройства молодых специалистов, не имеющих опыта работы, оказавшихся неконкурентными на рынке труда свидетельствует о том, что профессиональное образование, как и прежде не учитывает как ближайших, так и дальнейших перспектив развития различных хозяйственных отраслей. Данная проблема отражает отсутствие готовности власти оказывать поддержку молодым специалистам, становиться их посредником между работодателями.

В Калининграде зарплата выше средней по региону (газете В. Трамвай № 51 (68) 2012 г.) И это считается достижением, а что в действительности, на это могут ответить только сами учителя.

О бесплатном питании детей в школах. Нынче им пользуется 8026 калининградских школьников. Из них 6246 – из малообеспеченных семей, 816 инвалидов, остальные – дети отцов, погибших при исполнении воинского и служебного долга.

Забота «о бедном студенте». С 1 сентября студентам – «очникам» предоставляется возможность приобрести льготный проездной билет на электричку (газета Калининградская правда № 138 (18040)).

В Калининградской области достаточное количество высших учебных заведений позволяющее восполнять потребности различных хозяйственных отраслей. Осуществлять выбор работодателями для своих предприятий, обществ, организаций и компаний перспективных молодых специалистов обеспечивающих достижение целей и задач, ради которых они созданы.

Созданный Балтийский федеральный университет имени Э. Канта, одно из основных образовательных учреждений Калининградской области, которое должно сыграть значительную роль в формировании современной областной системы высшего образования на этапе развития современной России и преумножить не только Калининградскую область, но и Российскую Федерацию своим продуктом.

Не заинтересованность власти пользоваться продуктом произведенным институтами и университетами Калининградской области, заказывать им производство такого продукта, который способен ускорять развитие Калининградской области, сегодня не допустимы. Наличие значительного количества выпускников этих институтов и университетов, которые оказались не при делах, свидетельствует о неготовности власти воспользоваться этим ресурсом, и не пониманием его места в Калининградской области.

Минобрнауки продолжило прежде взятый курс на сокращение числа вузов, которым дано право проводить дополнительные вступительные экзамены. В 2009 году таких вузов было около двух десятков. В 2013 году их число сократилось до семи. В 2013 году официальной отмены заочной формы обучения не произошло. Однако Минобрнауки решило пойти другим, более коварным путем. Оно взяло курс на то, чтобы попросту не выделять бюджетных мест на заочных отделениях по ряду специальностей (газета «Аргументы недели» № 19 (361) 23 мая 2013 года).

По уровню грамотности Россия занимает 42 место из 65 (Газета Невское время в Калининграде № 2 21. 05. 2013 г. Публикация «У нас примитивные потомки»). Власть и общество по результатам исследований уровня грамотности школьников, должны сделать должный вывод, чтобы этого не допустить в Калининградской области.

Нарушен учебный процесс. «Промышленно-строительный техникум перейдет на новый, более высокий уровень образования», - рапортует министр образования Калининградской области. На деле в техникуме проблемы: за последние месяцы уволился руководящий состав и большая часть педагогов (газета Дворник № 19 (878) 28 мая – 4 июня 2013).

В системном гражданско-правовом образовании нуждается общество Калининградской области,

В тоже время, Концепция гражданско-правового образования в Калининградской области на 2008-2011 годы», на новый период, так и не была продлена.

О здравоохранении

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

По данным медицинского портала в Калининградской области 21 больница, 4 госпиталя, 11 детских больниц, из них 4 имеют поликлинические отделения, 29 детских поликлиник и центров, 18 поликлиник, 12 диспансеров, кроме того имеются детские центры реабилитации и санатории, фельдшерско-акушерские пункты и пункты врачей общей практики.

В структуре причин смертности взрослого населения на первом месте остаются сердечно - сосудистые заболевания, на втором месте новообразования, на третьем месте несчастные случаи, травмы и отравления.

Основной причиной смертности в трудоспособном возрасте в 2012 году явились болезни на 100 тысяч человек - системы кровообращения 189, несчастные случаи, травмы и отравления 162 и новообразования 88.

Ожидаемая продолжительность жизни в 2012 году составила 69, 9 лет.

Показатели рождаемости в области за последние пять лет ниже, чем по Российской Федерации.

Калининградская область является «территорией риска» по уровню врожденных пороков и относится к территории с низким уровнем реализации территориальных программ.

В детских медицинских учреждениях отмечается системная нехватка узких специалистов (отоларинголог, хирург, невропатолог, гастроэнтеролог, окулист).

В Калининградской области растет количество частных клиник и платных служб экстренной помощи.

Закрытие в 2012 году операционных блоков санаториев в Пионерском и Советске затронуло интересы пациентов с ортопедическими и туберкулезными заболеваниями и показало неспособность области отстоять свои интересы и возможности самостоятельного перспективного развития этих санаториев.

Вывод Министерства здравоохранения о якобы массовом отказе льготных категорий граждан получать лекарственные препараты по международному непатентованному наименованию, и якобы их требовании выписывать дорогие лекарственные препараты по торговым наименованием, не логично и лукаво.

Здравоохранение в Калининградской области, система управления им, превратились в одну из самых острых и резонансных социальных проблем.

Доступность, качество медицинской помощи, лекарственное обеспечение, недостаточность специалистов и ненадлежащая организация здравоохранения уже на протяжении нескольких лет вызывают обеспокоенность у населения Калининградской области.

Из средств массовой информации видно, на столько, это так.

Из публикаций в газетах Вечерний трамвай № 40 (157) 2012; «Дворник» № 26 (835) № 28 2012 и «Новые колеса» № 297 2012 узнаем, что жалобы в Минздрав идут сплошным потоком, врачи увольняются, пациенты мерзнут. Министерство здравоохранения и Служба по контролю качества медицинской помощи и лицензированию Калининградской области работают плохо, поликлиника лекарств не выдает, больной сахарным диабетом пять месяцев не может получить необходимые препараты.

Особую озабоченность вызывают участвовавшие ошибки врачей в установлении диагноза. Из публикации «Ошибка ценою в жизнь» в газете «Аргументы недели» № 26 (318) 2012 узнаем, что ежегодно от врачебных ошибок погибает до 50 тысяч человек. Каждый третий диагноз является неверным. На собственные деньги лекарства и лечение покупает около 90 процентов россиян. За последний год лекарства подорожали на 22 процента. Единственным «лекарством» от врачебных ошибок в России может быть только грамотная политика в сфере здравоохранения. Из публикации «Почему мы часто болеем и мало живем. Что происходит со здравоохранением?» в газете «Дворник» № 11 (820) 2012 мы узнаем, что половина умерших в Калининградской области уходит в мир иной в трудоспособном возрасте. Из публикации «Министерство здравоохранения» в газете Вечерний Трамвай № 19 (129) 2012 узнаем, что заявки на льготные лекарства оформили неправильно. Программы возмещения затрат нет, что положено больному, не знают даже врачи.

В последние годы политика в сфере здравоохранения Калининградской области ежегодно меняется в связи со сменой руководства в Министерстве здравоохранения. Вопрос о стабилизации ситуации с кадрами кардинально не решается, некомплект специалистов и медицинских сестер с каждым годом угрожающе растет, информация о

состоянии здравоохранения, в большинстве случаев вызывает у населения сомнение в ее достоверности и объективности, а состояние лекарственного обеспечения, формирует на территории Калининградской области нелекарственное пространство.

Из публикаций «Нелекарственное пространство»; Белые тапочки для Министра здравоохранения», «Цены на лекарства грабеж»; «Но болезнь прогрессировала» в газете «Дворник» № 48 (857) и № 50 (859) 2012 узнаем, что ситуация с получением льготных лекарств в Калининграде – катастрофическая.

Ангелина Ефремова страдающая эпилепсией с рождения, и ежедневно нуждающаяся в дорогостоящих медикаментах, смогла их получить, только после вмешательства средств массовой информации (газета «Вечерний Трамвай № 02 (170) 2013)

Из публикации «Золотая льгота. Кто зарабатывает на дефиците лекарств для льготников» в газете «Аргументы недели № 1-2 (343-344) 2013) узнаем, что на закупки лекарств для льготников тратится все больше бюджетных средств, а на перебои в поставках жалуются и онкологические больные, и кардиологические, и диабетики, и ВИЧ - положительные. Казалось бы, в современном мире это возможно только в случае войны, но российская практика заставляет размышлять, кому это выгодно? Только из федерального бюджета на закупку льготных лекарств в 2012 году выделено 27 млрд. рублей. А есть еще средства регионов и деньги льготников, которым необходимые лекарства далеко не всегда достаются бесплатно. Придуманные для них правила повлияли и на лекарственное обеспечение больниц, и на уровень смертности в их стенах. Организация льготного лекарственного обеспечения с каждым годом ухудшается. Власти годами не решаются на очередные и не сложные шаги, которые могли бы разрушить нынешнюю практику, «странных тендеров» и баснословно дорогих лекарств.

Особую озабоченность вызывает здоровье детей. Детей, нуждающихся в высокотехнологической медицинской помощи, как в федеральных центрах Российской Федерации, так и за рубежом. Детей, у которых установлено редкое заболевание и необходимо применение дорогостоящих лекарственных препаратов. Озабоченность родителей заключена в возможности получить квоту для направления в федеральные центры или за рубеж, получить дорогостоящие лекарственные препараты для детей с редкими заболеваниями и быть уверенными в том, что их дети будут включены в федеральный реестр.

И постоянно возникает у каждого вопрос, почему проблемы, связанные с заболеванием детей, остаются проблемами только их родителей? Из публикаций «Настя дважды встречала Новый год в больнице» и «Осталось три недели до операции. Поможем Маше!» в газете Вечерний Трамвай № 49 (166) 2012 и № 01 (169) 2013 узнаем о болезни девочки Насти Богачевой, о том, что родители девочки Маши Мацегоры не успели до Нового года собрать нужную сумму на ее операцию в Германии. Газеты уже не в первый раз, вновь и вновь вынуждены обращаться к каждому из нас - Давайте вместе поможем Машеньке. Власти, при возникновении ситуаций, когда родители больных детей для их спасения, вынуждены сами собирать деньги для проведения дорогостоящих операций или их лечения, не предусматривают свои действия в таких ситуациях, направленные на сохранение жизни и здоровья таких детей.

Не менее больная тема, это отношение к здоровью пожилых, и особенно престарелых людей.

Из письма, Уполномоченного по правам человека в Калининградской области от 16. 11. 2012 г. № 1039. В мой адрес поступают обращения от жителей города на неудовлетворительную организацию записи на прием к специалистам МУЗ «Городская больница № 3». Даже при получении талонов, приходится отстаивать очереди в регистратуру для распечатки бланка амбулаторного приема. Пациенты жалуются также на грубость гардеробщиц, и отказ в приеме на хранение головных уборов и зонтов.

Каждый имеющий преклонный возраст должен рассчитывать на независимость, участие, уход, реализацию своего внутреннего потенциала и иметь возможность вести достойный и безопасный образ жизни, обеспеченный государственными социальными стандартами и иметь право на социальную защиту.

Уходят пенсионеры пульмонологи, кардиологи, нефрологи и реаниматологи – нечем их заменить. Требовать выполнение плана посещаемости от меня, детского травматолога – можно ли придумать нечто глупее? Кто там, наверху думает, что за щедроты в размере восемь тыщ молодежь валом повалит в медицину? Первичная помощь советской медицины Всемирной Организацией Здравоохранения в 1978 году была признана одной из лучших в мире (обращение 25 февраля 2013 года поликлинического детского травматолога, члена СП России к организаторам проведения выездного «Круглого стола» по теме: «Обеспечение доступности медицинской помощи сельскому населению Калининградской области»).

Минздрав не работает. Мне 88 лет, у меня больная жена – сахарный диабет, инвалид 1 группы, ветеран ВОВ. Жена на инсулине. Раньше мы получали инсулин непосредственно у врача, я сам делал уколы. А потом нам дали специальные ручки. Последний год все нарушилось. Инсулина нет. Спрашиваешь как быть? Говорят – разделили на федеральных и региональных льготников. Сейчас аптеки позакрывались. У нас только две аптеки – в одной одни лекарства, в другой другие лекарства. Я сам больной и пожилой, приходится бегать за этими лекарствами. Минздрав не работает (газета Дворник № 19 (878) 28 мая – 4 июня 2013).

Несмотря на вступление в силу в 2012 году Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан РФ» и принятых в его рамках нормативных правовых актов, работа по их реализации, активно не ведется.

Программа модернизации системы здравоохранения Калининградской области, объем финансирования которой, составляет более пяти миллиардов рублей, без одновременной модернизации организации здравоохранения, окажется неполноценной, не достигнет своих целей. Ни какое приобретение любого новейшего медицинского оборудования, без наличия специалистов организации здравоохранения способных его использовать с целью повышения качества и эффективности оказания медицинской помощи, обеспечения развития систем реабилитации, профилактики и не отложной помощи, не сможет радикально ускорить наступление назревших и давно ожидаемых всеми, перемен в здравоохранении Калининградской области.

Положительные факты качественной медицинской помощи не проходят мимо внимания граждан и средств массовой информации. Врач детской областной больницы Ф. Попов это доказал спасением маленькой девочки Н. Спириной, которая, по мнению ее родителей словно открыла тайны бытия и нашла ответы на вопрос: в чем же смысл жизни. Газета В. Трамвай № 50(167) 2012 г.) . Так может и здравоохранение Калининградской области откроет для себя тайны смысла своего предназначения для ее жителей. Это вполне возможно. Врачом года стала хирург ожогового отделения Центральной городской клинической больницы Екатерина Минаева. (В Газете В. Трамвай № 51 (68) 2012 г.). И есть у каждого из жителей Калининградской области надежда, что таких врачей как Екатерина Минаева большинство.

О социальном обслуживании населения

На сегодня в Калининградской области проживает более 200 тысяч пожилых людей, 93927 получателей ежемесячной денежной выплаты, 81653 инвалида, численность живущих за чертой бедности, превысила более 122 тысяч.

В Калининградской области принято постановление Правительства Калининградской области «О Концепции действий в интересах детей Калининградской области на 2012-2017 годы».

В 2012 году в Калининградской области было усыновлено 69 детей (гражданами России) и 16 детей (иностранцами гражданами). В 2012 году в семьях опекунов (попечителей) воспитывалось 1865 детей, оставшихся без попечения родителей. 871 детей-сирот, воспитывалось у приемных семьях, 4734 воспитывалось в замещающих семьях.

В Калининградской области функционируют 7 домов-интернатов психоневрологического профиля, 4 дома-интерната для престарелых и инвалидов, 1 социально-оздоровительный центр, 1 специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, 2 дома-интерната для умственно отсталых детей и 1 профессиональное училище-интернат, 1 государственное бюджетное социально оздоровительное учреждение «Госпиталь для ветеранов войн». Для повышения доступности транспортных услуг для инвалидов в области создана Социальная служба перевозок. Учреждением, оказывающим санаторно-курортную медицинскую помощь детям, является детский психоневрологический санаторий «Теремок».

В системе образования Калининградской области функционирует 8 детских домов, 1 детский дом-школа, 2 специальных (коррекционных) школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Профессиональная реабилитация инвалидов осуществляется в ОГСУСО «Советское профессиональное училище-интернат» и позволяет им получить начальное профессиональное образование по целому ряду специальностей.

В Калининградской области последние годы наблюдается рост семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации. По имеющимся данным число таких семей составило 35448.

Недостаточным является уровень доступности социальных услуг для семей с детьми.

Несмотря на утверждение об отсутствии в области категории беспризорных детей, число безнадзорных составляет 37 человек, что позволяет настаивать на том, что такое утверждение неуместно. Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей составляет 6219 человек. Данный показатель остается по-прежнему высоким по сравнению с аналогичным показателем по Северо – Западному федеральному округу и Российской Федерации.

В 2012 году в отношении несовершеннолетних детей было совершено 628 преступлений, из них 2 преступления, связано с похищением, 36 преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

В 2012 году, обеспеченность детей данной категории жилыми помещениями, составляет всего лишь 60 процентов от числа нуждающихся в предоставлении жилого помещения, и приобретено в основном на вторичном рынке.

В 2012 году органами прокуратуры было выявлено 1333 нарушения законов в социальной сфере и подано более 70 исков о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей вне очереди по договору социального найма благоустроенного жилого помещения.

В 2013 году нуждаются 495 детей таких категорий, в 2014 году право на жилое помещение наступит у 223 детей, в 2015 году у 222 детей. В тоже время в областном бюджете предусмотрено финансирование, позволяющее обеспечить жилыми помещениями в 2013 году лишь 89 таких детей, а федеральным бюджетом лишь 16 детей.

Выполнение обязательств Конвенции о детях и Европейской социальной Хартии остается ненадлежащим.

В Калининградской области – в городах Калининграде и Советске имеется два государственных бюджетных учреждения социального обслуживания для лиц без определенного места жительства и занятий.

В 2012 году в Комплексном центре социального обслуживания населения Калининграда на социальном обслуживании состояло 3051 человек. Услугами «Службы

социальных перевозок» воспользовались 1341 инвалид. В Калининграде зарегистрировано 441 тысяча 400 человек. Однако фактически в административном центре Калининградской области проживает гораздо больше.

Функционирование и развитие общества в Калининградской области как целостного социального организма обеспечивается благодаря наличию в его структуре крупных подсистем – основных сфер общественной жизни. К ним относятся экономическая, социальная, духовная, политическая и правовые сферы. Все они находятся во взаимосвязи, взаимопроникновении и взаимодействии. Однако центральное положение в структуре общества занимает социальная сфера, что обуславливается ее содержанием и функциями, значением для общества и человека.

Именно социальная сфера обеспечивает непосредственные условия жизнедеятельности людей, образуя среду, в которой они живут, учатся, трудятся и отдыхают. Именно в социальной сфере реализуются продукты экономической деятельности, воплощаются духовные ценности, правовые нормы и политические программы.

Именно состояние социальной сферы должно является интегральным показателем эффективности экономики Калининградской области, эффективности юриспруденции и политического устройства общества, его духовности.

Важный резерв не всегда используемый в сфере социального обслуживания населения, являются люди третьего возраста.

Социальная политика. Резервы «третьего возраста». В России 46 миллионов жителей старше 50 лет. Большинство из них работает наемными работниками или свободными консультантами. Вообще пора понять, что на рынок труда начинают выходить люди, которых мы условно называем «новыми пенсионерами». Как наиболее комфортно вписать их в современную жизнь - с пользой для общества и для них самих? (газета Аргументы недели № 3 30 мая 2013).

Социальное обслуживание в Калининградской области охватывает все виды социальной помощи. Оно является одним из направлений деятельности органов государственной власти по социальной поддержке, оказанию социально-медицинских услуг, реабилитации инвалидов, обеспечения стационарного, неполного стационарного обслуживания, социально-медицинского обслуживания на дому, срочного социального обслуживания.

Признавая право каждого гражданина на социальное обеспечение, Конституция Российской Федерации возлагает на органы государственной власти и местного самоуправления обязанность по созданию всех необходимых условий для осуществления этого права.

Комплексный характер социального обслуживания граждан должен обеспечивать многообразные виды социальных услуг, адресованных для удовлетворения их потребностей, обусловленных болезнью, инвалидностью, старостью, воспитанием детей и трудными жизненными ситуациями.

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» закрепляет основы регулирования в области социального обслуживания граждан и определяет его принципы: адресность, доступность, добровольность, гуманность, приоритетность, конфиденциальность и профилактической деятельности.

Законы Калининградской области «О стандартах качества государственных услуг в Калининградской области» и «О мерах социальной поддержке отдельных категорий жителей Калининградской области», Постановление Правительства Калининградской области «Об утверждении общих подходов к оценке качества государственных услуг и удовлетворения потребителей государственных услуг, предоставляемых за счет средств областного бюджета населению Калининградской области», Приказ Министерства социальной политики Калининградской области «О принятии к исполнению на

территории Калининградской области национальных стандартов Российской Федерации» и иные нормативные правовые акты составляют правовую основу удовлетворения потребителей государственных услуг, предоставляемых за счет средств областного бюджета населению Калининградской области.

Социальное обслуживание граждан должно охватывать все виды социальной помощи путем предоставления социальных услуг. Оно должно обеспечивать соблюдение права каждого на социальное обеспечение, бесплатную медицинскую помощь в государственной и муниципальной системах здравоохранения, соблюдение основных его принципов, совершенствование форм социального обслуживания. Формирование здоровых взаимоотношений и создание благоприятной среды для граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, обеспечение координации деятельности государственной системы социального обслуживания и общества для решения возникающих проблем, связанных с обеспечением социального обслуживания должно стать приоритетными направлением деятельности органов государственной власти.

Деятельности социальных служб, их учреждений осуществляющих социальное обслуживание независимо от их форм собственности, должны обеспечивать реализации программ реабилитации инвалидов и профилактику негативных последствий, возникающей у граждан в связи с трудной жизненной ситуацией (обнищание, обострение заболеваний, беспризорность, одиночество, психологическая травма). При этом уважительное и гуманное отношение со стороны работников социальных служб к нуждающимся в социальном обслуживании, и в его получение ими без каких-либо препятствий и в кратчайшие сроки, должны быть приоритетными.

Старение населения, проблемы асоциального поведения граждан, семейное неблагополучие, низкий уровень доходов населения к стоимости жилья, уровню платежей, удовлетворения потребностей по отношению к стоимости потребностей по жизнеобеспечению, обязывают органы государственной власти и местного самоуправления все больше значение придавать состоянию системы социального обслуживания населения и необходимости ее совершенствования. А задача власти сделать полнокровной жизнь преклонного возраста, обеспечить им возможности для всесторонней реализации своего потенциала и их поддержку, превращается в одну из самых трудных и социально востребованных временем.

Все это настойчиво обязывает органы государственной власти Калининградской области исходить из необходимости:

1. Совершенствования деятельности учреждений оказывающих социальные государственные услуги, повышения эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения.
2. Обеспечения удовлетворения потребности в бюджетных средствах и информировании населения об объемах бюджетного финансирования.
3. Обязательности соблюдения национальных стандартов Российской Федерации на территории Калининградской области.
4. Предоставление за счет средств областного бюджета государственных услуг в связи с увеличением их потребителей.
5. Своевременное информирование населения о порядке и правилах предоставления социальных государственных услуг, социального и социально – медицинского обслуживания.
6. Стремление к обеспечению всей потребности в социальном обслуживании населения Калининградской области в ближайшие годы.
7. Доведения органами местного самоуправления доли граждан, получивших услуги, предоставляемые учреждениями социального обслуживания к общей численности граждан, обратившихся в эти учреждения.

О ЖКХ

Каждый имеет право на жилище.

Защита прав и законных интересов граждан, приобретших жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, потребителей коммунальных услуг, а также услуг касающихся обслуживания жилищного фонда обеспечивается органами государственной власти и местного самоуправления.

Состояние и неэффективность жилищного и коммунального хозяйства в Калининградской области сегодня, затрагивает права и законные интересы граждан, приобретших жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях и являющихся потребителями коммунальных услуг и услуг, касающихся обслуживания жилищного фонда.

ЖКХ является одной из сложных сфер. Осуществление ее модернизации невозможно в короткий промежуток времени. В тоже время в данной сфере, так и не сформировались подходы, отвечающие требованиям развития современной России в рыночных условиях.

Сегодня ЖКХ превратилось в одну из острейших социальных проблем, пути разрешения которой, органами государственной власти и местного самоуправления так и неопределенны.

Отражением влияния на осуществление гражданами права на жилище, его безопасность, осуществления вытекающих из жилищных отношений прав, обеспечение равенства их участников и сохранности жилищного фонда являются состояние:

1. Жилищных отношений, объектов жилищных прав, государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля;
 2. Жилых помещений, предоставляемых по договорам социального найма;
 3. Платы за жилое помещение и коммунальные услуги;
 4. Управления многоквартирными домами;
 5. Организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- и реализация:

1. Полномочий органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления в области жилищных отношений;
2. Права собственности и других вещных прав на жилые помещения;
3. Жилищного и иного законодательства.

По мнению Партнерства, основными проблемами в сфере ЖКХ являются:

1. Непринятие своевременных мер по результатам технической инвентаризации государственного, муниципального и частного жилищных фондов.
2. Неэффективная государственная тарифная политика в сфере ЖКХ.
3. Сложившаяся практика осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами.
4. Ненадлежащее качество услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме.
5. Не эффективность условий для управления многоквартирными домами, создаваемых органами местного самоуправления.

Принятый в 2012 году Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», отражающий ожидания граждан на изменение в этой сфере, не явился для органов государственной власти и местного самоуправления Калининградской области сигналом, обязывающим их всемерно обеспечивать условия для осуществления права на жилище.

Вследствие проведения реформирования системы ЖКХ, большинство жителей Калининградской области, продолжают проживать в жилых помещениях, не отвечающим требованиям безопасности.

Гражданам, имеющих право на получение жилого помещения по договору социального найма, либо на внеочередное получение жилья, приходится отстаивать свои интересы в большинстве случаев, в судебном порядке.

В 2012 году органами прокуратуры Калининградской области было выявлено 1862, государственной жилищной инспекцией было выявлено 2537 нарушений жилищного законодательства.

Несмотря на обязательность проведения каждые пять лет технической инвентаризации всех видов жилищных фондов, она проводится не своевременно, ее данные в технической документации являются не полными и не отражают фактическое состояние соответствующего вида жилищного фонда, мероприятия по результатам технической инвентаризации не всегда выполняются. Органы государственной власти и местного самоуправления сегодня не имеют своевременной, полной и достоверной информации о реальном состоянии жилищных фондов, на основе результатов их технической инвентаризации, а специальные исследования не проводят.

Объявление одного года - годом технической инвентаризации жилищного фонда, независимо от форм собственности, позволило бы иметь полную и достоверную информацию о фактическом состоянии жилищных фондов. Орган технической инвентаризации, межведомственные комиссии муниципальных образований и надзорный орган в сфере жилищных отношений, повсеместно в течении года проводя техническую инвентаризацию, обеспечили бы органы государственной власти и местного самоуправления данными, позволяющими принять своевременно правильные решения и заложили бы начало единообразной практики учета ее результатов.

Рост тарифов на жилищные услуги, коммунальные услуги, услуги электроснабжения и газоснабжения постоянно растет. При этом качество услуг не меняется к лучшему, что свидетельствует о ненадлежащем уровне тарифного регулирования со стороны контролирующих и надзорных органов.

Величина тарифов в Калининградской области выше установленного среднего уровня по другим субъектам и Северо-западному Федеральному округу, при этом индекс изменения тарифов в последние годы постоянно растет.

Все это свидетельствует о том, что тарифная политика, не учитывает ее влияние на уровень жизни населения, доходы от предоставленных жилищно-коммунальных услуг остаются неподконтрольными, а предприятия отрасли не делают практически ничего для развития своей инфраструктуры и ее поддержки, только усугубляя свое положение, их кадровый состав не обеспечивает использование современных подходов.

Население области не видит перспектив в изменении ситуации в сфере ЖКХ и перспектив в действиях власти, по ее изменению к лучшему, потому, что влияние величины тарифов за услуги на уровень его благосостояния и социальное благополучие как никогда значительно.

Можно с уверенностью утверждать, что реальная стоимость услуг ЖКХ выше среднестатистических значений в несколько раз.

Сегодня состояние управление многоквартирными домами в Калининградской области не обеспечивает благоприятные и безопасные условия проживания граждан.

Плата за содержание и ремонт жилого помещения, в том числе плата за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему ремонту общего имущества в нем, как и плата за коммунальные услуги и взнос на капитальный ремонт не является интегральным показателем осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами. Не является показателем качества услуг и работ, как и обеспечения защиты прав и законных интересов граждан, приобретших жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, потребителей коммунальных услуг.

Созданные органами местного самоуправления условия для управления многоквартирными домами не отвечают современным требованиям. Государственный

надзор и муниципальный контроль в сфере жилищных отношений являются неэффективными.

Поэтому существующее состояние жилищного фонда граждан удручает, а условия проживания в нем, в большинстве случаев вызывают не столько раздражение, как уже недоумение тем, что им приходится испытывать.

Ожидания государства, выделившего невиданные до сего времени средства на проведение капитального ремонта жилых домов, не оправдались, как не оправдались и ожидания граждан.

Многоквартирные дома довоенной постройки, практически остались в прежнем состоянии.

Целевые федеральные, областные, городские и районные программы не решают существующих проблем в целом.

Строительство социального жилья незначительно. Для покрытия существующей потребности очередей на жилье, понадобятся десятилетия.

Данные о количестве квадратных метров, якобы свидетельствующие о строительном буме в Калининградской области, не отражают реальной ситуации уже потому, что они в большинстве своем являются коммерческими.

До настоящего времени еще не все ветераны ВОВ обеспечены жильем, а нуждающиеся в ремонт жилья, не все его дождались.

Вне очереди жилые помещения по договору социального найма гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, своевременно не предоставляются, а граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одной квартире невозможно, вне очереди, не всегда обеспечивают.

Сложившаяся практика применения жилищного и иного законодательства не обеспечивает потребности развития сферы ЖКХ, строительства жилья, особенно в массовом порядке, малоэтажного и социального. Не создает востребованных временем условий для стимулирования жилья для молодых специалистов, молодых семей и каждого, кто нуждается в жилье, не учитывает опыт других субъектов Российской Федерации и тем самым сохраняет социальную остроту нуждаемости населения в жилье.

Подтверждением изложенного мнения Партнерством являются публикации средств массовой информации.

Жители дома № 156-160 по ул. Багратиона в г. Калининграде каждый день рисковали здоровьем, выходя во двор: дорога «убита», всюду обледенение, колдобины, а у подъезда зияет дыра от открытого колодца (газета В. Трамвай № 50(167) 2012 г.).

Жду специалиста год. Подвалы забиты фекалиями. Вонь жуткая, и проникает в жилье. Просим администрацию помочь. Проблеме уже несколько лет (газета Дворник №50 (859) 2012 г.).

Хапуги от ЖКХ. Обещали перерасчет за тепло. Отопление в нашем доме не было до ноября. Когда наш дом подключили, мы обратились за перерасчетом. Перерасчет не произведен (газета Дворник №50 (859) 2012 г.).

Опасный лифт. У нас в доме уже 36 лет не меняют лифт. Лифт очень опасный, его нужно срочно менять. Деньги мы большие платим за лифт, а помощи никакой (газета Дворник №50 (859) 2012 г.).

Третий месяц без света. Проживаем с двумя детьми в общества «Сад-9». Электричества катастрофически не хватает на всех. Растут нагрузки на сети. Причина - постоянное увеличение числа живущих. Сети не выдерживают (газета В. Трамвай (49 (166) 2012 г.).

Большая разница. После установки общедомовых приборов учета счета за электроэнергию «мест общего пользования» (МОП) в отдельных домах выросли в десятки раз. То ли еще будет (газета Калининградское время №50-51 (296) 2012г.).

Город. В доме ухудшились условия проживания. В доме открыт рыбный магазин-пивная и парикмахерская. Эти объекты создали невыносимые условия. Сейчас подвал затоплен, вентиляции нет, туалета для посетителей не. Летом тучи мух (газета Калининградское время №50-51 (296) 2012г.).

Скоро вода зальет подвалы. В соседнем дворе выложили плитку, подняли уровень. Когда идут дожди, вода подступает к подъездам.. Скоро вода зальет подвалы. Там стоят распределительные щитки (газета Калининградское время №50-51 (296) 2012г.).

У дома нет освещения. Подъезды с наружи не освещаются. Нет и осветительных опор (газета Калининградское время №50-51 (296) 2012г.).

В ожидании коллапса. Политика областных и городских властей области ЖКХ ведет к социальному взрыву - такой вывод делают эксперты Калининградской общественной палаты на основании исследования ученых.

За политику платит население. В конце этой цепочки будет развал ЖКХ и социальный взрыв (газета Дворник № 46 (855) 2012г.).

Значительной части жилого фонда Калининградской области грозит массовый форс – мажор (газета 39 регион 24-30 мая 2013 № 15).

Война с ЖЭКом: жильцы начинают и выигрывают. Накануне Нового года жительница дома № 21 по улице Эпроновской Е. Селиванова объявила голодовку в офисе управляющей компании из-за отсутствия отопления в своей квартире. Елена вместе соседями отправилась на прием к А. Ярошуку, который выслал на место «боевых действий» комиссию. Только благодаря этому жильцы провели первую ночь и день в тепле (газета В. Трамвай № 01 (169) 2013).

Чудовищная политика региональной службы по тарифам в отношении «Янтарьэнерго» вкупе с хаотичными и суетливыми действиями подвели главную энергокомпанию области к финансовому коллапсу (газета 39 регион 24-30 мая 2013 № 15). В административном центре Калининградской области - городе Калининграде по словам главы городского округа «Город Калининград» А. Г. Ярошука, очередь на получение социального жилья фактически не движется с 1962 года. Весь маневренный фонд уходит на обеспечение квартирами жителей аварийных домов. И изменений в этой ситуации с учетом стремительного старения имеющегося в городе жилого фонда в ближайшие годы не предвидеться (газета Калининградская правда № 138 (16040) 2012). При этом на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма продолжает состоять 19133 человека.

В отчете главы городского округа «Город Калининград» содержатся данные о том, что в Калининграде в 2012 году был проведен капитальный ремонт 269 многоквартирных домов, в том числе отремонтировано 176 крыш. Всего с 2009 года отремонтировано более 1300 домов. Ремонтировался каждый шестой дом. (газета Гражданин 30 мая 2012 № 12 (1256). Если все это так, то почему состоянием жилищного фонда в городском округе обеспокоено его население и его ожидания перемен в этом, не оправдываются.

Завышение путем невыполнения. Капитальный ремонт калининградских жилых домов: как бюджет города теряет деньги (газета Дворник № 19 (878) 28 мая – 4 июня 2013).

Можно сделать вывод о том, что положительное решение по острой и злободневной социальной проблем в сфере ЖКХ, так не найдено.

Плохая дорога. От улицы Артиллерийской до нашего дома очень плохая дорога. По ней ходить и ездить трудно. Мы везде жаловались, писали, но никто ничего не делает. На улице Буткова вдоль дома №№ 4 – 14 асфальт находится в ужасном состоянии, ямы глубиной до 20 см. машины постоянно цепляются днищем. Так можно и оторвать что-то. Скажите, кто должен следить за качеством асфальтового покрытия на придомовой территории? (газета Дворник № 19 (878) 28 мая – 4 июня 2013).

О долгах ЖКХ: старых и новых. Более миллиарда задолжали коммунальщики калининградцы (газета Гражданин 30 мая 2012 № 12 (1256).

Коммунальные заботы. К сожалению, за дверями наших квартир очень часто можно увидеть осыпающую штукатурку, сошедшую вместе со снегом тротуарную плитку, неухоженные дворы, палисадники. У человека всегда есть выбор: закрыть глаза, которые не радуется такая картина, бомбардировать звонками управляющие компании, смириться и не обращать внимания ... (газета Аргументы недели № 3 30 мая 2013).

Могучая сила ТСЖ Победителем конкурса «Лучшее товарищество собственников жилья городского округа «Город Калининград» в 2012 году стало ТСЖ «Красносельское». (газета Калининградское время №50-51 (296) 2012г.). В тоже время ТСЖ, так и не стали локомотивом осуществления качественной деятельности по управлению многоквартирными домами. Власти заведомо зная о введении в действие нового ЖК РФ, практически ничего не сделали для того, чтобы собственники помещений, управляющие организации, государственный надзор и муниципальный контроль, оказались готовыми к его применению. Занятая позиция органами государственной власти и местного самоуправления, в части того, что они не могут якобы влиять на деятельность управляющих компаний, может свидетельствовать только о том, что применение ими жилищного и иного законодательства осуществляется неэффективно и не корректно. Защита прав и законных интересов граждан, приобретших жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, потребителей коммунальных услуг, а также услуг касающихся обслуживания жилищного фонда обеспечивается органами государственной власти и местного самоуправления. Поэтому отсылка, властными структурами граждан в судебные органы, показатель слабости власти в пользовании своими полномочиями и компетенцией.

В Калининградской области появился общественный центр по контролю в сфере ЖКХ. Подобные организации появятся в каждом из регионов страны. Главный национальный Центр по общественному контролю откроется в Москве (газета В. Трамвай № 01 (169) 2013). Только, при этом возникает вопрос, почему государственный надзор и муниципальный контроль в сфере жилищных отношений не выполняют качественно и эффективно своих надзорных и контрольных функций?

Министерством ЖКХ и ТЭК Калининградской области рассмотрено Ваше обращение по вопросу создания целевой программы Калининградской области по капитальному ремонту домов довоенной постройки. В настоящее время на территории Калининградской области реализуется целевая программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов» на 2013 – 2015 годы». Подробнее ознакомиться с региональной программой капитального ремонта многоквартирных домов можно на официальном сайте министерства (ответ на обращение Королевой А. И. от 21. 05. 2013 № 3077/М-1).

В адресном перечне ремонта муниципального жилья – 205 объектов. На общую сумму 51 миллион рублей. В адресный перечень включен ремонт 19 жилых помещений для детей сирот, 69 квартир ветеранов и участников ВОВ (газета Калининградское время №50-51 (296) 2012г.). Наличие адресного перечня ремонта муниципального жилья в поселениях Калининградской области без осуществления контроля со стороны собственниками помещений, Советами многоквартирных домов, государственного надзора и муниципального контроля его реализации, в предусмотренные сроки, мало что значит.

О миграции

Партнерство при осуществлении уставных целей и положений, прав и принципов Социальной Декларации представителей местных сообществ Калининградской области столкнулось с целым рядом аспектов, связанных с состоянием внутренней миграционной политики, влияющих на устойчивость социального и психологического климата на территории Калининградской области. Обеспокоенность состоянием внутренней миграционной политики, влияющей на устойчивость социального и психологического климата на территории Калининградской, разделяет и большинство населения области.

Численность населения Калининградской области по состоянию на 01. 01. 2012 года составляла 945519 человек, а его увеличение с начала 2011 года составило 4095 человек.

Демографическая ситуация в области характеризуется продолжающимся процессом естественной убыли населения. По данным: всего умерших по состоянию на 1 декабря 2010 года - составляло 12143 человек, по состоянию на 1 декабря 2011 года составляло – 11457 человек.

За период социально-экономического развития Калининградской области уже в 21 веке, так и не преодолен миллионный рубеж численности ее населения.

По данным официальных сайтов и содержащихся в средствах массовой информации за время действия Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом в Калининградскую область, в нее переселилось 13 тысяч 500 соотечественников. В 2012 году переселилось 723 соотечественника и ожидается переселение еще 8000 соотечественников. В тоже время по данным УФМС России по Калининградской области на территорию Калининградской области прибыло 8659 участников Программы (всего 18371 человек). 6673 участника Программы (15435 человек) прибыло из стран ближнего и дальнего зарубежья. Соотечественников, постоянно или временно проживающих на законном основании – 1986 участников (2936 человек).

Заверение, исполнительной власти, о создании необходимых условий, для переселения в Калининградскую область сотен тысяч соотечественников с Прибалтийских республик, ею, так и не было обеспечено.

И это вполне понятно. Наличие в Калининградской области трех жилых домов в п. Северный Багратионовского района, в котором одновременно могут проживать 346 человек, 48-и отдельных квартир в п. Долгоруково этого же района, 18-и квартир в г. Калининграде, 7-и квартир в г. Советске, и 2-х квартир в г. Гусеве, наглядно свидетельствует о надуманности таких заверений. В Калининградской области строительство жилья, практически не ведется, в очереди на получение жилых помещений по договору социального найма состоит более двух десятков тысяч граждан. Так, только в административном центре Калининградской области - городе Калининграде по словам главы городского округа «Город Калининград» А. Г. Ярошука, очередь на получение социального жилья фактически не движется с 1962 года. Весь маневренный фонд уходит на обеспечение квартирами жителей аварийных домов. И изменений в этой ситуации с учетом стремительного старения имеющегося в городе жилого фонда в ближайшие годы не предвидеться. (Газета Калининградская правда № 138 (16040) 2012).

В сводном списке имеющих право на оказание государственной поддержки в постоянном жилищном обустройстве состоит 123 семьи (310 человек), в число участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством», входит 116 семей (225 человек).

В 2012 году обеспечены жилищными сертификатами для покупки жилья всего 11 семей (28 человек), получили убежище на территории Российской Федерации 2 человека.

У населения Калининградской области особую обеспокоенность вызывают: наличие в миграционном потоке в основном неквалифицированных и малообразованных мигрантов; сложившаяся практика работодателей, особенно в таких сферах как услуги, ЖКХ, строительство, торговля, автоперевозки и в иных сферах системного вытеснения ранее занятых в данных сферах местных работников и последующего заполнения освобождаемых рабочих мест от них, мигрантами.

Не меньше жители обеспокоены ситуацией с наличием таких заболеваний у мигрантов как туберкулез, ВИЧ и других инфекционными заболеваниями, нарушающих устойчивость санитарно-эпидемиологического благополучия населения Калининградской

области, а рост преступности среди мигрантов, в том числе возрастающая их роль в увеличении наркотиков на территории области, уже вызывать не обеспокоенность, а все возрастающую тревогу за свое настоящее и будущее.

В Калининградской области в 2012 году выявлено 941 правонарушение о незаконном осуществлении иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности. Принято 13 решений о нежелательном пребывании на территории Российской Федерации иностранных граждан.

Складывается впечатление, о наличии необъяснимых процессов во внутренней миграционной политике, создающих еще не явно выраженное, но уже усматриваемое торможение, ожидаемого большинством населения калининградской области, ускорения переселению в Калининградскую область именно соотечественников.

Сегодня информация о реальном миграционном потоке в Калининградскую область мигрантов, особенно с республик средней Азии, как и о реализации установленных для них квот на рабочие места и оснований законности их нахождения на территории области проживания, по мнению Партнерства, несмотря на наличие информационных данных, явно еще не всегда соответствует действительности.

Все это, не может не вызывать среди населения новые витки дискуссии как о трудовой миграции, так и вообще о ситуации с миграцией.

Поэтому Партнерство и другие некоммерческие организации поддерживают Концепцию федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России», и совместно будут осуществлять такие проекты как «Сохранение устойчивости сложившегося десятилетиями многонационального уклада общества Калининградской области формированием и развитием гражданской идентичности, этнокультуры, социальной коммуникации, интеграции и адаптации мигрантов» и «Содействие по предотвращению случаев незаконной высылки иностранцев и соблюдению части 1 статьи 1 Протокола № 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод».

Это важно уже потому, что в Калининградской области, за все годы активной миграции, так и не был принят закон о миграционной политике. По данным Губернатора Калининградской области Н. Н. Цуканова, в области сегодня на нелегальном положении может находиться 15 тысяч трудовых мигрантов. (Газета 39 Регион Калининград № 38 (377) 2012). Однако, реально на территории, по всей вероятности, на нелегальном положении находится значительно больше трудовых мигрантов, права и законные интересы которых в полной мере, так и остаются не обеспеченными.

Возрастающий и набирающий ускорение, но мало регулируемый и не всегда контролируемый миграционный поток постепенно превращает Калининградскую область в миграционный транзитный коридор в страны Европы, а все возрастающий приток мигрантов может нарушить устойчивость сложившегося десятилетиями социального, многонационального и психологического в ней уклада, формируя постепенно определенную социальную напряженность в среде общества.

Неэффективная внутренняя политика, отсутствие самостоятельности в формировании уже сегодня миграционной политики, отвечающей современным вызовам в интересах общества Калининградской области, превращаются в мину замедленного действия.

Не готовность органов государственной власти и местного самоуправления к использованию внутренней миграции и роста активности в среде местных сообществ поселений, как важнейшего резерва ускоряющего социально-экономическое развитие Калининградской области и обеспечивать стабилизацию в ней миграционной ситуации, вызывает недоумение происходящим, у большинства населения.

Сегодня как органы власти, так и общество должны понимать, что пренебрежение миграцией, как социальной и общероссийской гражданской составляющей государственной политики, не допустимо, и чревато серьезными последствиями.

Отсутствие своевременной полной и достоверной информации о происходящем с миграцией в Калининградской области вынуждает население исходить из данных средств массовой информации.

В Калининградской области новый виток дискуссии о трудовой миграции. Сегодня на нелегальном положении может находиться тысячи трудовых мигрантов (газета 39 регион Калининград 38 (377) 2012 г.).

И гастарбайтеров волною мы все укрыты с головою» Наплыв тысяч азиатов в Калининградскую область, бездействие областных ведомств выгодно только кучке бизнесменов и их лоббистов (газета «Справедливый Калининград 2012г.).

Чужих вместо своих. Государственная инстанция потворствовала привлечению гастарбайтеров, не давая рабочие места калининградцам (газета Калининградское время № 50-51 (296) 2012г.).

Об искусстве оперировать цифрами. Профессионализм кадров напрягает. Информация о том, что с января по октябрь въехало 22 тысячи мигрантов, а выехало 5 тысяч человек уже вызвала соответствующую реакцию в местной блогосфере. Почти половина из настоящих мигрантов – жители других субъектов РФ (газета Калининградская Вечерка №27-28 (680-681).

Роль гражданского общества в легализации мигрантов. Все мы в рабстве у коррупции. Кризис страшен для мигранта. Мы выжили, но чего это нам стоило! Что делать с нелегалами поневоле? Неужели России не нужны соотечественники? Роль НКО в интеграции – ключевая. Помогаем выживать тем, кого бросило государство. Кто застрахует мигрантов? Дым отечества уже не сладок? Как жить по закону? (Журнал XXI век № 15 ноябрь – декабрь 2012)

Об обеспечении положений, прав и принципов Социальной Декларации

Обеспечение положений, прав и принципов Социальной Декларации возможно при объединении усилий власти и общества Калининградской области. Объединение усилий должно быть взаимно встречным и основано на партнерстве. Объединение должно отражать возвращение власти и общества к таким ценностям как государственность, патриотизм, ответственность, любовь к Отечеству, их готовность к защите свободы и независимости Отечества.

По мнению Партнерства, власть должно исходить из понимания необходимости:

1. Осуществления деятельности органов государственной власти и применение ими законов, обеспечивающих эффективное создание условий, обеспечивающих достойную жизнь населения Калининградской области.

2. Соблюдения органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами Конституции Российской Федерации, законов и обязательности для всех без исключения судебных постановлений, вступивших в законную силу.

3. Несения ответственности перед населением области за выполнение полномочий в пределах своей компетенции, Устава (Основного Закона) Калининградской области, Уставов муниципальных образований, федеральных, областных и местных программ, за свои заявления и обещания.

4. Добровольности подачи в отставку в случае нарушения закона, несоблюдение морали и нравственности, не обеспечения выполнения программ предусматривающих создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, обеспечивающих условия осуществления гражданами права на жилище, гражданских и конституционных прав.

5. Создания условий обеспечивающих непосредственное выражение власти населением, посредством референдума и осуществления им местного самоуправления и участия в его осуществлении.

Источником власти в Калининградской области является его население.

Высшим непосредственным выражением его власти является референдум и свободные выборы.

Население вправе самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления, непосредственно осуществлять местное самоуправление и участие в нем, и как ведущий субъект управления социальной сферой муниципальных образований участвовать в ее управлении.

Власть должны служить населению Калининградской области.

Власть не вправе прислуживать корпоративным группам, группам компаний и корпораций, группам представляющих финансы и бизнес. Элита общества должна быть интегральным показателем степени состояния общества Калининградской области.

По мнению Партнерства, общество должно исходить из понимания необходимости:

1. Своего участия в функционировании и развитии общества в Калининградской области как целостного социального организма.

2. В содействии тому, чтобы именно социальная сфера занимала центральное положение в структуре общества, что обусловлено ее содержанием и функциями, значением для общества и человека.

3. Осознания каждым, что именно социальная сфера обеспечивает непосредственные условия жизнедеятельности людей, образуя среду, в которой они живут, учатся, трудятся и отдыхают, что именно в ней реализуются продукты экономической деятельности, воплощаются духовные ценности, правовые нормы и политические программы.

4. Доведения состояния социальной сферы до уровня интегрального показателя эффективности экономики Калининградской области, эффективности юриспруденции и политического устройства ее общества и его духовности.

5. Доступности своего участия в управлении общественными делами, через развитие управленческого потенциала местного сообщества.

Основой Калининградского общества являются местные сообщества ее поселений.

Поэтому участие местных сообществ в управлении делами поселений, в управлении социальной сферой муниципальных образований, в непосредственном осуществлении в них местного самоуправления и участия в его осуществлении, превращается в самый востребованный продукт развития современной России.

Именно понимание обществом такой необходимости *определил собой стратегию* интеллектуальной и волевой подготовки местных сообществ к участию в самоуправлении; в достижение изменений путем объединения граждан; в создании постоянно функционирующих организаций для достижения перемен; вовлечения граждан в разработку и осуществление местных социальных программ; отстаивания своих групповых интересов; стремления местных сообществ к самообеспечению.

Партнерство, передавая законодательной и исполнительной власти Доклад относительно положений, прав и принципов Социальной Декларации (февраль 2012 – февраль 2013) ожидает, что власть сможет сделать достойные себя, выводы. Общество сумеет создать условия ускоряющие наступление перемен к лучшему. Состояние образования, здравоохранения, социального обслуживания населения и ЖКХ станут определяющим показателем деятельности власти и применения ею законов. Концепция федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» обретет окончательный формат. Законодательная и исполнительная власть Калининградской области законодательно не допустит слома сложившегося в период масштабного заселения области, социального, многонационального и психологического уклада в ней, продемонстрировавшего способность укрепления единства российской нации в отдельном субъекте, и в самые короткие сроки.

Доклад, выражая обеспокоенность за настоящее и будущее территории, на которой живут, учатся, работают и осуществляют свою жизнедеятельность жители

Калининградской области, беспокойство за настоящее и будущее их семей и их поселений, выражает и ожидание того, что деятельность власти будет направлена на создание условий, обеспечивающих их достойную жизнь, их развитие. При этом власть сможет учесть географическое, геополитическое и федеральное положение Калининградской области, ее преимущества и природные богатства, ее историческое и культурное наследие.

Социальная Декларация, являясь общественным объединительным актом, отражает непосредственно действующие конституционные права граждан на объединение, собрания, свободу мысли и слова, выражения своих мнений и убеждений, на осуществление ими непосредственно народовластия и создает предпосылки к ускорению развития гражданского участия и управленческого потенциала в социальной сфере Калининградской области.

В последующем, каждый ежегодный Доклад относительно положений, прав и принципов Социальной Декларации будет содержать компоненты стратегии интеллектуальной и волевой подготовки местных сообществ к участию в самоуправлении. Их возможностей в достижении изменений путем объединения граждан для решения каких-либо проблем и в достижении перемен, в отстаивании ими своих интересов. В поддержании желания со стороны государственных и муниципальных органов привлечения общественности, к решению тех проблем, которые ее непосредственно касаются.