

**К 10-летию Аппарата Уполномоченного по правам человека  
в Калининградской области**

**Межрегиональная научно-практическая конференция  
«Проблемы реализации прав граждан  
на эффективное управление»**

**О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ В  
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Содоклад Ивановой А.Г., Министра – руководителя Агентства  
по международным и межрегиональным связям Калининградской  
области**

В 2003 году на саммите Россия – ЕС в Санкт-Петербурге руководители Российской Федерации и Европейского союза сформулировали переход к безвизовому режиму поездок граждан России и Евросоюза как долгосрочную цель.

Министерство иностранных дел Российской Федерации при активном участии Правительства Калининградской области постоянно ведет консультации с компетентными структурами ЕС, Литовской Республики и Республики Польша, направленные на максимально возможное упрощение функционирования визового режима.

В этом контексте уже несколько лет успешно работает ряд договоренностей, ориентированных на упрощение «калининградского транзита»:

- согласовано, что жители Калининградской области могут получать без специальных приглашений не однократные, а двукратные транзитные литовские визы для проезда на территорию Белоруссии, Украины и возвращения обратно;

- применяется разработанный с участием Правительства Калининградской области порядок пересечения территории Литвы железнодорожным и автомобильным транспортом по упрощенным проездным документам.

Калининградская область располагает целым рядом преимуществ и реальным экономическим, научным и техническим потенциалом, чтобы занять достойное место в общем пространстве. На фоне расширяющейся кооперации государств и экономик Балтийского макрорегиона существование визового режима является сдерживающим фактором для

конкурентоспособности области, для развития индустрии международного режима.

Так, упрощение визового режима значительно повлияет на туристический сектор. Правительство Калининградской области совместно с европейскими партнерами внедряет единые туристические маршруты (например, «Готические замки Балтики», «Туристический маршрут ВиаГанзиатика»). Практика показывает, что такой единый туристический продукт является наиболее востребованным на рынке туристических услуг. Он позволяет региону Балтийского моря успешно конкурировать с другими европейскими регионами. Однако, Калининградская область явно проигрывает по сравнению с партнерами региона Балтийского моря из-за необходимости оформления виз для ее посещения. В силу чего европейские туроператоры исключают Калининградскую область из своих маршрутов.

Стратегия Российской Федерации также предусматривает развитие на территории Калининградской области туристско-рекреационной зоны на территории Куршской косы, а также рекреационной зоны с игорным сегментом. Приоритетами туристско-рекреационной зоны являются: развитие туризма в регионе, совершенствование инфраструктуры Куршской косы. Планируется, что эти проекты также значительно увеличат туристический поток в будущем.

В области действует самый большой набор инструментов развития. Самым мощным является режим Особой экономической зоны, который представляет возможность региону развиваться как одному из российских центров интеграции в европейское пространство, в том числе экономическое. Стратегия развития Калининградской области строится на продуктивной и эффективной интеграции региона в экономическую, производственно-технологическую, транспортную, культурную и расселенческую систему региона Балтики.

Принимая во внимание планируемое увеличение потоков туристов и резидентов ОЭЗ, представляется существенно важным решить визовую проблематику.

До сих пор нерешенной остается также проблема транзита жителей Калининградской области – граждан России через территорию Литовской Республики в Белоруссию и на Украину (имеющих безвизовый режим с Россией), обусловленная необходимостью оформления транзитных шенгенских виз. В регионе проживает около 140 тыс. этнических белорусов и украинцев. В эту цифру не включены члены их семей, а также представители малого и среднего бизнеса Калининградской области, имеющие партнеров в этих государствах СНГ. Тесные родственные и экономические связи оказались существенно осложненными. Большое количество обращений граждан по этому вопросу выводит проблему в первоочередные.

Правительством области предлагается продолжить переговорный процесс с ЕС в четырехстороннем формате (Россия, ЕС, Украина, Белоруссия) по данной проблематике с целью распространения действия

механизма Упрощенного транзитного документа (УТД) и Упрощенного проездного документа на железной дороге (УПД-ЖД) для поездок калининградцев на Украину, в Белоруссию и обратно путем внесения соответствующих изменений в существующие договоренности между Российской Федерацией и ЕС.

Правительством области предлагается отработать механизм упрощения выдачи виз как для иностранцев, посещающих Калининградскую область РФ, так для жителей области – граждан России, направляющихся в страны Европейского союза, а именно:

- без приглашения,
- многократных,
- многолетних.

Представляется, что либерализация порядка оформления виз может стать действенной мерой для создания благоприятных условий инвестиционной и предпринимательской деятельности в Калининградской области, существенно повлияет на развитие туризма, культурных и научно-образовательных связей, что в конечном итоге будет способствовать росту уровня жизни населения региона и позволит перейти к безвизовому порядку взаимных поездок.

**Согласен на публикацию текста доклада в сборнике докладов конференции**