**К 10-летию Аппарата Уполномоченного по правам человека
в Калининградской области**

**Межрегиональная научно-практическая конференция
«Проблемы реализации прав граждан
на эффективное управление»**

**ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА КАК ИНСТРУМЕНТ
РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ**

Зиновьев А.В., президент Калининградской ТПП, г. Калининград

В условиях модернизации экономики и политической системы России роль общественных институтов будет только возрастать. Созданная 20 лет назад, Калининградская торгово-промышленная палата (КТПП), имеющая статус негосударственной некоммерческой организации, начала работать одной из первых в системе торгово-промышленных палат Российской Федерации как независимый и профессиональный механизм формирования устойчивой предпринимательской среды, способствующий развитию региональной экономики. Главная цель Палаты – защита и продвижение интересов местного бизнеса и, как следствие, наряду с федеральными и региональными органами государственной власти, создание условий для реализации экономических прав в интересах всего населения [4, 3]. Именно поэтому государство делегировало ТПП целый ряд полномочий, закреплённых в том числе специальным федеральным законом о ТПП в РФ [2].

Экономические права определяют статус человека и гражданина как участника предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности [5, 612]. В Конституции РФ закреплены основные *экономические права*: на использование своих способностей для предпринимательской деятельности (ст. 34), право частной собственности (ст. 35), в т.ч. на землю (ст. 36), свобода труда и право на труд в надлежащих условиях, вознаграждение за него (ст. 37). Конституционное закрепление свободы предпринимательской деятельности – правовая основа и объективное условие переустройства экономики общества на принципиально новых началах.

Конституция РФ декларирует также принцип свободы экономической деятельности, который косвенно устанавливает основы экономической системы в России. Конституционные положения о единстве экономического пространства, свободном перемещении товаров и услуг (ст. 8), о разграничении полномочий в сфере правового регулирования

предпринимательства (ст.ст. 71, 72), о недопустимости установления на территории РФ таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ч. 1 ст. 74), о единой денежной единице (ч. 1 ст. 75), о единой системе налогов (ч. 3 ст. 75) являются правовым закреплением объективных экономических прав и свобод граждан и выражением тенденции к экономической интеграции. Совокупность этих положений создает конституционный экономический порядок, гарантирующий свободу хозяйствования и предпринимательства. Важная новелла Конституции - запрещение деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч. 2 ст. 34), распространенные формы которой – соглашения о ценах и разделе рынков; совместная целенаправленная политика по устранению с рынка других предпринимателей; недобросовестная реклама. Свобода экономической деятельности (кроме запрещенной законом) защищается также Гражданским и Уголовным кодексами, иными законодательными актами.

Между тем в России в целом и в нашем регионе в частности не всё благополучно с экономическими правами и свободой предпринимательской деятельности. Так, в опубликованном в этом году докладе Счетной палаты приведены шокирующие данные: в «стабильные нулевые годы» страну покинули 1,25 миллиона человек, в основном экономически активные и образованные. Для сравнения: после революции 1917 года из России уехало 2 миллиона. Косвенным образом на недоверие бизнеса к государству как гаранту его прав указывает и прошедшая в начале этого года Всероссийская перепись (федеральное статистическое наблюдение) субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, по информации Калининградстата, в Калининградской области к 1 апреля – дате окончания переписи – данные сдали менее 18% субъектов МСП, т.е. предприниматели не хотят раскрывать государству сведения о себе, опасаясь действий контрольно-надзорных органов и недобросовестных конкурентов. Ещё один яркий пример, характерный для нашего региона, – нарушение конституционных прав на свободу перемещения грузов. По оценкам калининградских предпринимателей, большая часть которых является участниками ОЭЗ и ВЭД, 20% издержек обращения идут на преодоление проблем, связанных с оторванностью региона от остальной территории РФ, не говоря уже о значительно и неоправданно более высоком уровне тарифов на перевозки и энергоносители, чем в других субъектах РФ. И продолжая тему неправомерно усложнённого таможенного администрирования: до сих пор при оформлении грузов, отправляемых авиарейсами или на пароме, в другие города России таможенные органы признают такие перевозки международными, требуя выполнения таможенных процедур как для отправки через госграницу.

В этой связи роль ТПП как действенного инструмента реализации экономических прав калининградцев трудно переоценить. Из мероприятий,

направленных на осуществление данных прав, необходимо отметить следующие:

- В 2007 году при КТПП создана и постоянно действует система досудебного разбирательства экономических споров: Третейский суд и медиация.

- Будучи встроенной в систему ТПП Российской Федерации, Калининградская ТПП выступает как эксперт федеральных и региональных законопроектов и иных правовых документов, регламентирующих социально-экономическую деятельность. Так, при участии Палаты разрабатываются долгосрочная Стратегия социально-экономического развития Калининградской области, региональные законы о промышленной политике, конкуренции, Концепция господдержки МСП и т.д.

- Одним из приоритетных направлений деятельности КТПП является организация международного и межрегионального бизнес-партнёрства, что помогает расширять рынки сбыта, привлекать инвесторов, содействуя таким образом модернизации российской и региональной экономики, реализации трудовых и экономических прав. Так, ежегодно Палата организует порядка 5-6 въездных и выездных торгово-экономических миссий, а также участие в авторитетных международных и российских выставках. На сегодня КТПП заключило более 25 соглашений о сотрудничестве с торговыми палатами и бизнес-ассоциациями из 13 стран.

- Обучение бизнеса – ещё одно активно развиваемое и важное в свете реализации экономических прав направление деятельности КТПП. Все эти годы Палата служит площадкой не только для повышения экономической, но и правовой грамотности. Тому подтверждение – регулярно проходящие в КТПП, помимо обучающих семинаров и вебинаров, совместные конференции с ФНС, Арбитражным судом, Правительством Калининградской области.

В 2010 году учрежден **«Институт предпринимательства и торговли при Калининградской ТПП»**. В настоящий момент завершена процедура лицензирования образовательной деятельности и в ближайшее время начнется набор на 8 программ повышения квалификации и 3 программы профессиональной переподготовки.

- Говоря о роли России в едином экономическом пространстве, нельзя не отметить роль КТПП при подготовке Соглашения Таможенного Союза об экономических зонах, благодаря чему удалось отстоять режим ОЭЗ на территории Калининградской области.

- Проблемы таможенного регулирования также в фокусе внимания КТПП как члена Консультативного совета по таможенной политике при областной таможне, что крайне важно, учитывая эксклавность нашего региона и действующий режим Особой экономической зоны на его территории.

- КТПП активно способствует развитию института интеллектуальной собственности в регионе, являясь с прошлого года официальным представителем Всемирной организации интеллектуальной собственности

стран Балтийского содружества. В свете заявленного Президентом РФ курса на модернизацию, продукты интеллектуальной собственности должны стать локомотивом и российской, и региональной экономики.

И это далеко не полный перечень того, как и каким образом КТПП как крупнейшее объединение региональных предпринимателей работает в русле защиты и реализации экономических прав и свобод калининградцев.

В заключение отметим, что отказ от глобального огосударствления экономики не мог не привести к изменению роли государства в обеспечении экономических прав и свобод личности. С одной стороны, оно уже не может быть единственным субъектом, который полностью отвечает за их реализацию и защиту, с другой – заявленный руководством страны курс на создание правового государства ещё далёк от завершающей стадии. Формирование правового государства и уважение прав человека – задача чрезвычайно трудная и ее решение возможно в результате многолетних усилий всего общества и созданных для защиты его интересов общественных объединений.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993; с учетом попр., внес. Законами РФ о попр. к Конст. РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ // Рос. газ. – 2009. – 21 янв.; Собр. законодательства РФ. – 2009. – N 4, ст. 445; Парламент. газ. – 2009. – 23-29 янв.

2. О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации: закон Рос. Федерации от 07 июля 1993 N 5340-1: ред. от 23 июля 2008 // Рос. газ. – 1993. – 12 авг.; Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – N 33, ст. 1309.

3. Устав (Основной закон) Калининградской области: введ. Зак. Калининград. обл. от 18 янв. 1996 N 30 "О вступл. в действие Устава (Основного Закона) Калининград. обл.": принят Калининградской областной Думой 28.12.1995. Ред. от 19.05.2010. // Янтарный край. – 1996. – 26 янв.; Дмитрия Донского, 1. – 2000. – июнь.; Калининград. правда. – 2010. – 20 мая.

4. Устав Калининградской торгово-промышленной палаты: утв. общим собранием членов Калининградской Торгово-промышленной палаты 3 марта 1998 г. URL: <http://www.kaliningrad-cci.ru/about>.

5. Краткий юридический словарь / Под ред. А.Н. Азрилияна. М.: Институт новой экономики, 2005. 1088 с.