

**К 10-летию Аппарата Уполномоченного по правам человека
в Калининградской области**

**Межрегиональная научно-практическая конференция
«Проблемы реализации прав граждан
на эффективное управление»**

**«МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН НА ЭФФЕКТИВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ЧЕРЕЗ КОНСТИТУЦИОННОЕ
И УСТАВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО»**

Багалин В.А. Судья Уставного Суда Калининградской области

В условиях кризисных явлений в экономике решение проблем эффективного управления в государстве и обществе приобретает особенное значение. Возрастает и роль граждан в этом процессе.

Поэтому рассмотрение на межрегиональной научно-практической конференции проблем реализации прав граждан на эффективное управление заслуживает одобрения и поддержки.

Необходимо признать, что закрепление в Конституции Российской Федерации понятий правового государства и демократического общества находит своё последующее нормативное отражение на конституционном уровне в принципе приоритета прав и свобод человека и гражданина по отношению к общественным и государственным интересам. Данный принцип предполагает, что каждый человек, его жизнь, свобода и благополучие определяют назначение и смысл существования государства как такового. Человек-гражданин выступает в качестве важнейшего элемента государственной организации общества.

Данное конституционное установление, безусловно, свидетельствует о стремлении российского государства и общества к укреплению правового государства, существование которого обязательно предполагает эффективное функционирование системы государственно-правовых механизмов, призванных не только обеспечить защиту прав и свобод человека и гражданина, но и создать условия для их реализации.

Конституция Российской Федерации в статье 2 провозглашает, что человек, его права и свободы – высшая ценность, а их признание, соблюдение и защита – обязанность государства. Положения статьи 18 возлагают на органы правосудия обязанность обеспечивать непосредственное применение конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина. Правила статьи 45 провозглашают гарантированность государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Нормы части 1, 2 статьи 46 гарантируют каждому судебную защиту его прав и свобод от их

нарушений действиями (или бездействиями) и решениями органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц. Установления части 2 статьи 55 не допускают издания законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина. Предписания статьи 120 требуют, чтобы судьи подчинялись только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.

Исходя из особого социального значения конституционных прав и свобод личности, в Российской Федерации приняты специальные государственные меры по их защите. К таким мерам относится функционирование конституционной юстиции. На федеральном уровне действует Конституционный суд Российской Федерации – судебный орган, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного производства. Конституционный суд Российской Федерации осуществляет свою деятельность в соответствии с требованиями федерального конституционного закона «О Конституционном суде Российской Федерации». В соответствии с законом Конституционный Суд Российской Федерации:

1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

Одновременно он разрешает споры о компетенции органов государственной власти и рассматривает другие вопросы, которые также связаны с вопросами управления государством и обществом.

В соответствии с федеральными и региональными законодательными предписаниями в субъектах Российской Федерации функционируют конституционные (уставные) суды, также призванные осуществлять всемерную защиту правового статуса личности. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации, а также специальные законы субъектов Российской Федерации, регламентирующие вопросы организации и деятельности конституционных (уставных) судов, наделяют данные суды полномочиями по защите прав и свобод граждан, осуществляемые ими в пределах регионального правового регулирования. Органы конституционного (уставного) правосудия субъектов по жалобам на нарушение прав и свобод граждан проверяют конституционность (уставность) издаваемых в субъекте правовых актов, примененных или подлежащих применению в конкретном деле.

Возможность осуществления конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации проверки по жалобам граждан является одной из важнейших гарантий их прав в сфере управления.

Правила пункта «б» части 1 статьи 72 относят защиту прав и свобод человека и гражданина к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а, следовательно, к подведомственности органов конституционного (уставного) правосудия субъектов Российской Федерации.

Смысл приведенных положений Конституции Российской Федерации означает, что нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нарушающие права и свободы человека и гражданина, несомненно, могут быть обжалованы гражданами прежде всего в конституционные (уставные) суды соответствующих субъектов Российской Федерации.

Таким образом, современные общедемократические посылки российской конституционно-правовой доктрины и практики дают основание утверждать, что конституционные (уставные) суды имеют легитимное право проверять конституционность (уставность) законов и иных нормативных правовых актов соответствующих субъектов Российской Федерации, нарушающих права и свободы человека и гражданина, примененных или подлежащих применению в конкретном деле.

Таким образом, одной из форм судебной защиты прав и свобод человека является конституционное (уставное) судопроизводство. А наиболее эффективным способом защиты – индивидуальная жалоба граждан в органы судебной власти субъекта Российской Федерации. Реализация региональной конституционной (уставной) юстицией указанных полномочий, безусловно, служит важной гарантией защиты личности от государственного произвола, равноправных отношений между человеком и государством, содействует реальному выполнению государством, всеми его властными органами и должностными лицами своей конституционной обязанности по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина. В условиях приближения этих судов к гражданам, отсутствия излишних препятствий и наличия упрощенной процедуры обращений граждан и их объединений в конституционные (уставные) суды, осуществление этими судами названных полномочий, несомненно, имеет положительное значение.

В соответствии с положениями статьи 83 закона Калининградской области «Об Уставном Суде Калининградской области» правом на обращение в Уставный суд с запросом о соответствии Уставу (Основному закону) Калининградской области законов Калининградской области, постановлений областной Думы, нормативных правовых актов Губернатора Калининградской области, Правительства Калининградской области, органов исполнительной власти Калининградской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований, находящихся на территории Калининградской области, обладают, в том числе граждане, включая иностранных граждан и лиц без гражданства, чьи права нарушаются нормативным правовым актом, либо объединения граждан.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. При этом в данной конституционной норме конкретно не оговаривается, что лишь гражданину гарантируется такое право, наоборот, по смыслу приведенной конституционной формулировки однозначно подразумевается именно человек.

Представляется необходимым отметить, что в современных правовых условиях, сложившихся в субъектах Российской Федерации, полномочия конституционных (уставных) судов по осуществлению проверки конституционности региональных нормативных правовых актов по обращениям граждан на нарушение их основных прав и свобод имеют немаловажное значение. Конституционным (уставным) судам принадлежит особая роль в обеспечении личных, политических, экономических, социальных прав и свобод человека и гражданина на территории соответствующих субъектов Российской Федерации. В частности, постановлениями конституционных (уставных) судов подтверждается право граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, право на участие в референдуме, право на охрану труда и социальное обеспечение и другие.

Сложившаяся сегодня практика деятельности Уставного Суда Калининградской области доказывает, что судебный уставный контроль является эффективным правовым средством защиты прав и свобод человека и гражданина в конкретном субъекте Российской Федерации. Необходимая информация о возможности обращения граждан в Уставный Суд Калининградской области размещена на официальном сайте Уставного суда Калининградской области /www.ustavsudklgd.ru//, кроме того, в случае возникновения вопросов можно обращаться в секретариат Уставного Суда по телефону 95-66-84.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации;
2. ФКЗ от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации»;
3. Закон Калининградской области от 02 октября 2000 года № 247 «Об Уставном суде Калининградской области»;
4. Международно-правовые стандарты в конституционном праве: Сб. науч. Тр. Ч.I / РАП; ИНИОН РАН; Отв. Ред. Конюхова И.А. – М., 2006. – 376 с.
5. С.Э.Несмеянова. Проблемы становления и развития органов конституционного контроля в субъектах Российской Федерации: Монография. – Челябинск: Издательство ЮУрГУ, 2003. – 201 с.
6. С.Г.Павликов. Конституционно-правовой статус судов субъектов Российской Федерации / Монография. М: РАП, 2004. 188 с.