

К 10-летию Аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области

Межрегиональная научно-практическая конференция «Проблемы реализации прав граждан на эффективное управление»

РЕОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ: ОТ “РУЧНОГО” К КОМПЛЕКСНОМУ

Олег Ефременко, философ

В публичном пространстве Калининграда возник рациональный вопрос об эффективном управлении. Его краткая формула: если калининградцы имеют право, то, как преодолеть преграды, препятствующие реализации этого права? Для краткого ответа можно перефразировать название доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимира Лукина за 2010 год – «Право дали, но право не взяли».

Научно – практическая конференция “Проблемы реализации прав граждан на эффективное управление”, проведенная калининградским Уполномоченным Ириной Вершининой позволила прояснить обстоятельства неэффективного управления в Калининградской области.

Отмечу шесть общих пунктов:

1. Общий вывод, который следует из выступлений участников конференции – управление в Калининградской области неэффективно.

“Безответственная работа ЖКХ”, “отсутствие обратной связи власти с населением”, “невыгодное обслуживание банковской системой предпринимателей”, “непрозрачность властей всех уровней в принятии ими решений по направлениям развития экономики и социальной политики”, “низкотехнологичная промышленность”, “не последовательно проводимая политика” – эти идеи, прозвучавшие в выступлениях участников конференции, показывают большие резервы для улучшения управляемости процессов жизнедеятельности области.

2. У калининградцев есть право на эффективное управление.

Это право есть у каждого человека, где бы, в каком государстве, городе, селении он ни проживал, не исключая Калининград. Оно следует из ст.28 Всеобщей декларации прав человека и гражданина. Установление, поддержание и совершенствование продекларированного в ней социального и международного порядка не может осуществляться при отсутствии эффективно работающей системы управления.

3. Право калининградцев на эффективное управление остается не востребованным.

Возможности для принятия решения о повышении эффективности управления ограничены неудовлетворительным состоянием русского

литературного языка, интеллектуальной культуры и социальных институтов, организующих интеллектуальную и практическую деятельность в законодательстве, в политике, в администрировании, в общественной коммуникации, в художественно – культурной сфере. Так проявляется закон отставания общественного познания и гуманитарной культуры от общественной практики и техносферы.

4. Преодоление лингвокогнитивной неготовности и соединение практических усилий в повышении эффективности управления на всех уровнях организации – от местного до всемирного, есть первоочередная задача для зарождающегося сообщества граждан Калининграда.

Если такая задача не поставлена, это означает, что дееспособное сообщество граждан пока не зарождается. Соответствующим инструментом решения этой задачи сможет служить региональная программа реформирования системы социального управления. Для разработки первой региональной программы комплексного реформирования системы управления в Калининградской области необходимо принять политическое решение, в котором следует очертить круг проблем, определить соответствующие методы и подходы и дать поручения исполнителям решения. К первоочередным проблемам относятся нижеследующие.

В условиях демократичной политики необходимы организация идеологической деятельности немифопопулистского толка, а также культивирование механизма и технологий социальной идеократии. Идеологическая реформа в стране застряла как телега в грязи еще в начале девяностых на решении задачи антикоммунистической демифологизации за отсутствием теоретического обоснования и внедренческого программирования современной парадигмы идеологии. В настоящее время накопленные результаты теоретических разработок позволяют перейти от идеологической отсталости к идеологической инновации, т.е. к опережающей практике систематизации идей на инновационной основе. Цивилизованная идеологическая деятельность позволит сделать выбор приоритетов в духовной сфере. Что является доминантой: Архаика? Традиция? Современность? Или будущность? Исходя из выбора, станет возможным разделить прагматично властные полномочия между государственными и общественными структурами. Таким образом, появится новая модель субъекта социального управления и соответствующий ответ на вопрос участника конференции Григория Михайловича Гетьманенко: «Кто субъект и кто объект?».

В условиях относительно открытой и относительно свободной рыночной экономики необходимо теоретическое обоснование и внедренческое программирование соответствующей регионально – политической модели экономической структуры хозяйственного комплекса, а также открытого публичного механизма политэкономического регулирования. Решения могут принять общественные организации. Эту готовность надо обеспечить информационно-просветительскими мероприятиями.

5. Наблюдаемые недостатки управления в КО состоят в различных нарушениях функций управления. Они вызваны задержкой своевременной и

качественной модернизации функций управления и соответственно задержкой трансформации субъекта социального управления при отсутствии реалистичных моделей, проектов и программ. Возникающие при этом противоречия идеологического, политического, стратегического и оперативного характера различного значения, от местного до глобального препятствуют реализации прав граждан России, проживающих в Калининградской области на продуктивное участие и использование результатов эффективного управления. Сложившаяся проблемная ситуация в сфере управления противоречит принципу устойчивого развития и требует принятия прежде всего политического решения о повышении эффективности управления областью. В сущности, необходимо принять решение о начале перехода с т.н. “ручного” или упрощенного управления или модели ограниченного регулирования на всех уровнях организации на модель комплексной, полноценной организации управления путем устранения идеологической, регионально-политической, стратегической дезорганизованности работы системы управления. Как это сделать? Кто должен принять решение и кто будет его выполнять?

6. Возможно, эти вопросы следует поставить на следующих конференциях, которые могут проходить не только в Калининграде. До конца года подобные форумы можно провести во всех областных городах от Калининграда до Магадана, с тем чтобы мобилизовать сознание компетентных граждан и сформировать основу для реформы управления в России, странах СНГ на всех уровнях - начиная местным и заканчивая международным. Если общественность и государство проявят интерес, то в Калининграде можно создать координационный штаб всероссийского и международного движения за повышение эффективности управления.