

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 26 апреля 2007 г. N 135**

**О Докладе Уполномоченного по правам человека
в Калининградской области "О соблюдении прав и свобод
человека и гражданина в Калининградской области за 2006 год"**

Областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Ежегодный Доклад Уполномоченного по правам человека в Калининградской области "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2006 год" принять к сведению.

Первый заместитель
председателя областной Думы
К.И. Поляков

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**О соблюдении прав и свобод человека и гражданина
в Калининградской области за 2006 год**

ВВЕДЕНИЕ

1. О деятельности Уполномоченного по правам человека
в 2006 году

Представленный Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области (далее - Доклад) подготовлен в соответствии со ст. 10 Закона Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области".

Это шестой ежегодный Доклад Уполномоченного. В нем представлена информация о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в 2006 году, направленной на обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдение органами государственной власти и органами местного самоуправления в Калининградской области, а также их должностными лицами. В этих целях Уполномоченным в соответствии с Законом "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" выполнялись следующие задачи:

- организация и осуществление контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти Калининградской области, органами местного самоуправления в Калининградской области, их должностными лицами;
- содействие восстановлению нарушенных прав граждан;
- содействие совершенствованию законодательства Калининградской области в части соблюдения прав человека;
- информирование жителей Калининградской области о положении в области обеспечения и защиты прав и свобод человека;
- содействие совершенствованию механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- содействие в координации деятельности органов государственной власти Калининградской области и органов местного самоуправления Калининградской области в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

- содействие совершенствованию гражданско-правового образования, правового просвещения в Калининградской области по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Доклад за 2006 год основан на анализе поступивших жалоб и обращений граждан, сведений, полученных в результате посещения Уполномоченным и сотрудниками аппарата воинских частей, образовательных учреждений, учреждений социальной защиты населения, пенитенциарной системы и других организаций, а также информации, предоставленной государственными и муниципальными органами и учреждениями, общественными организациями Калининградской области и средствами массовой информации.

В Докладе даются рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления Калининградской области по обеспечению гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина.

В 2006 году в Калининградской области проводился комплекс мер, направленных на совершенствование механизмов защиты прав человека, законодательного закрепления гарантий их соблюдения.

Уполномоченный по правам человека принял участие в работе созданной Правительством Калининградской области общественной комиссии с целью разработки проекта нового Устава Калининградской области. В проект Устава включены нормы, закрепляющие гарантии соблюдения прав человека в регионе, в том числе возможность нормативными правовыми актами Калининградской области и ее муниципальных образований устанавливать дополнительные гарантии защиты прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области. В проект Устава также включены нормы о статусе и компетенции Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

В июне 2006 года в связи с истечением срока полномочий Уполномоченного по правам человека в Калининградской областной Думе состоялись перевыборы Уполномоченного, в результате которых Вершинина Ирина Федоровна назначена на должность Уполномоченного по правам человека в Калининградской области на новый срок.

Второго ноября 2006 года Калининградской областной Думой были приняты поправки в Закон Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области", в соответствии с которыми расширились компетенция и полномочия омбудсмена, что позволит повысить эффективность деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

В Калининградской области в целях реализации конституционных прав граждан эффективно реализуются программы и мероприятия в рамках приоритетных национальных проектов Правительства Российской Федерации.

Органы государственной власти Калининградской области работали над решением проблем прав человека совместно со структурами гражданского общества: Общественной палатой при Правительстве Калининградской области, Молодежным правительством, Молодежным парламентом, некоммерческими общественными организациями, средствами массовой информации и др.

2. Характеристика обращений

В 2006 году в аппарат Уполномоченного поступило 1066 обращений, в том числе 627 письменных, 439 устных, среди которых была 41 коллективная жалоба (от 955 граждан). Таким образом, к Уполномоченному обратился 2021 человек. По сравнению с 2005 годом количество обращений увеличилось на 92 (в 2005 году - 974 обращения) (рис. 1).

Рис. 1. Характеристика обращений

Рисунок не приводится.

Сравнительный количественный анализ обращений в аппарат Уполномоченного (рис. 2) свидетельствует о том, что наибольшее количество жалоб с 2002 по 2006 год поступило в аппарат Уполномоченного в 2003-2004 годах. Это было обусловлено принятием в 2002 году нового законодательства о гражданстве и правовом положении иностранных граждан, которое привело к массовому нарушению прав иностранных граждан, лиц без гражданства и лиц с неурегулированным правовым статусом. В 2006 году количество жалоб по вопросам гражданства и паспортизации значительно снизилось в связи с принятием поправок к вышеуказанным нормативным актам и организационных мер в целях защиты прав данных категорий граждан.

Рис. 2. Количество обращений и жалоб за 2002-2006 годы

Рисунок не приводится.

В связи с принятием комплекса мер по реализации ФЗ N 122 от 22.08.2004 о замене льгот денежными компенсациями увеличилось количество обращений к Уполномоченному от социально незащищенных групп граждан - пенсионеров, инвалидов, одиноких матерей, многодетных семей, вынужденных переселенцев: 340 обращений в 2006 году - 32% от общего количества жалоб (для сравнения: 240 обращений в 2005 году - 25% от общего количества жалоб, 200 обращений в 2004-м). Увеличилось количество жалоб из пенитенциарной системы: 263 жалобы в 2006 году - 25% от общего количества жалоб (для сравнения: 167 жалоб в 2005 году - 17% от общего количества жалоб, 195 жалоб в 2004-м) (табл. 1).

Таблица 1

Анализ обращений граждан по категориям заявителей
за 2006 год

| Категория заявителя | Количество обращений |
|---|----------------------|
| Осужденные, обвиняемые, подозреваемые | 263 |
| Пенсионеры | 174 |
| Инвалиды | 66 |
| Беженцы, вынужденные переселенцы, граждане других государств (иностранцы), лица без гражданства | 49 |
| Военнослужащие и члены их семей | 28 |
| Ветераны, инвалиды ВОВ, боевых действий и приравненные к ним лица, военные пенсионеры | 20 |
| Представители общественных организаций | 19 |
| Ветераны труда | 15 |
| Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, бывшие воспитанники детских домов | 14 |
| Многодетные семьи | 13 |
| Студенты | 12 |
| Представители органов власти | 14 |
| Реабилитированные и пострадавшие от политических репрессий | 4 |
| Патронатные воспитатели | 3 |
| Одинокие матери | 2 |
| Опекуны, попечители | 2 |
| Бомжи | 2 |
| Несовершеннолетние узники фашизма | 2 |
| Другие категории заявителей | 364 |
| Всего | 1066 |

Сравнительный анализ категорий заявителей за 2002-2006 годы показывает, что наиболее многочисленными категориями граждан, обращающихся в аппарат Уполномоченного, являются пенсионеры, инвалиды и заключенные. С 2003 года значительно снизилось количество обратившихся к Уполномоченному иностранных граждан и лиц без гражданства: 183 - в 2003 году, 49 - в 2006-м. Несколько увеличилось количество заявителей - детей, школьников и студентов (по 3 - в 2003 и в 2005 году, 12 - в 2006-м), а также представителей общественных организаций (5 - в 2005 году, 19 - в 2006-м) (табл. 2).

Таблица 2

Сравнительный анализ обращений за 2002-2006 годы
по категориям заявителей

| Категория граждан | Год | | | | |
|-------------------|------|------|------|------|------|
| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
| Пенсионеры | 172 | 174 | 167 | 194 | 174 |
| Инвалиды | 51 | 67 | 17 | 37 | 66 |

| | | | | | |
|---|-----|------------------------------|----------------------------|---------------------------|---------------------------|
| Военнослужащие и члены их семей | 10 | 18 | 7 | 23 | 28 |
| Заклученные | 220 | 205 | 195 | 167 | 263 |
| Иностранцы, лица без гражданства | 43 | 183 | 18 | 51 | 49 |
| Бомжи | - | 2 | 12 | 1 | 2 |
| Учащиеся | - | 3 | 10 | 3 | 12 |
| Должностные лица, руководители учреждений | 19 | 16 | 31 | 21 | 14 |
| Общественные организации | 17 | 16 | 13 | 5 | 19 |
| Другие категории граждан | 342 | 444 | 598 | 425 | 398 |
| Коллективные | 69 | 50 (от 851 гражданина) | 23 (от 1709 граждан) | 47 (от 812 граждан) | 41 (от 955 граждан) |
| Всего | 943 | 1282 | 1121 | 974 | 1066 |

Примерно прежним осталось количество коллективных обращений: 23 - в 2004 году, 47 - в 2005-м (от 812 граждан), 41 - в 2006-м (от 955 граждан).

Наибольшее количество коллективных жалоб - 10 (от 511 человек, что составляет 24% от общего количества коллективных жалоб и 53% от количества граждан, обратившихся с коллективными жалобами) - поступило по вопросам несогласия граждан со строительством объектов в парковых зонах, строительстве казино и игровых клубов, установкой игровых автоматов вблизи жилых домов. В 2005 году такого рода коллективных жалоб было 7, и они были также наиболее много численными - от 398 граждан, что составило 49% обратившихся с коллективными жалобами.

В 2005 году наибольшее количество коллективных жалоб - 8 (от 26 человек, что составило 17% от общего количества коллективных жалоб) - поступило по вопросам гражданства, паспортизации, регистрации, в основном в связи с нарушением сроков рассмотрения обращений граждан паспортно-визовыми службами. В 2006 году коллективных жалоб по вопросам гражданства, паспортизации не поступало.

Девять коллективных жалоб от 56 человек (22% от общего количества коллективных жалоб) поступило по жилищным вопросам (в том числе 3 - по проблемам ЖКХ).

Семь коллективных жалоб от 108 человек (17% от общего количества коллективных жалоб) поступило по вопросам защиты социальных, в том числе трудовых прав, прав моряков.

Четыре коллективные жалобы от 53 человек поступили по вопросам защиты права собственности, в том числе права на землю.

Две коллективные жалобы от 7 человек поступили в защиту права на правосудие, в том числе в связи с неисполнением судебного решения.

Жалоба от многочисленного количества заявителей (156 человек) поступила в защиту социальных прав граждан, протестующих против реструктуризации сельской школы.

Большинство коллективных жалоб поступило из г. Калининграда (21, что составило 51% от общего количества коллективных жалоб) и из Светловского городского округа (5 жалоб - 12% от общего количества коллективных жалоб) (табл. 3).

Таблица 3

Анализ коллективных обращений граждан за 2006 год по тематике обращений и муниципальным образованиям

| Тематика обращения | Зона адреса заявителя | Количество жалоб | Количество заявителей |
|--|-----------------------|------------------|-----------------------|
| Против казино, игровых автоматов, против | | 10 | 511 |

| | | | |
|---|--|----|-----|
| застройки: против казино, игровых автоматов против застройки | Калининград | 1 | 200 |
| | Калининград | 4 | 246 |
| | Балтийск | 1 | 30 |
| | Пионерский | 1 | 10 |
| | Светлый | 1 | 2 |
| охрана окружающей среды | Советск | 1 | 20 |
| | Светлый | 1 | 3 |
| Жилищные права, ЖКХ: ЖКХ жилищные права | Калининград | 9 | 56 |
| | Калининград | 3 | 29 |
| | Калининград | 4 | 21 |
| | Черняховский район Зеленоградский район | 1 | 3 |
| Социальные, в том числе трудовые права: социальные права права моряков трудовые права | Нестеровский район | 8 | 108 |
| | Калининград | 1 | 40 |
| | Озерский район | 1 | 15 |
| | Калининград | 1 | 3 |
| | Светлогорск | 1 | 19 |
| | Гусевский район | 1 | 12 |
| | Черняховский район | 1 | 9 |
| | Гвардейский Район | 1 | 6 |
| Гражданско-правовые споры: гражданско-правовые споры земельные отношения приватизация земли | Калининград | 4 | 51 |
| | Калининград | 2 | 47 |
| | Калининград | 1 | 2 |
| Правосудие: правосудие исполнительное право | Калининград | 1 | 2 |
| | Светлый | 1 | 5 |
| Права детей | Черняховский район | 1 | 156 |
| Другая тематика | | 7 | 66 |
| Всего | | 41 | 955 |

По-прежнему большинство жалоб поступает от женщин (рис. 3).

Рис. 3. Гендерный состав заявителей в 2006 году

Рисунок не приводится.

Всего в аппарат Уполномоченного в 2006 году обратилась 531 женщина (521 - в 2005 году). На личный прием традиционно женщины обращаются чаще мужчин: из 439 человек 296 - женщины (67%, как и в 2005 году).

Характерными для женщин являются обращения в защиту прав детей: из 88 обращений в защиту прав детей 68 - от женщин (77%).

Из 627 письменных заявлений от женщин поступило 235 - 37% (41% - в 2005 году). Следует учесть, что из всех письменных заявлений 263 обращения поступило из пенитенциарной системы,

из них лишь 9 - от женщин, а из оставшихся 392 жалоб от женщин получено 235 (60%, как и в 2005 году).

Анализ обращений по тематике свидетельствует о том, что наибольшее количество жалоб от заявителей поступает на нарушения условий содержания заключенных в местах лишения свободы, нарушения при производстве следственно-оперативных мероприятий (263 жалобы - 25% от общего количества).

На втором месте по численности обращений стоят жалобы на нарушение жилищных прав, в том числе на жилищно-коммунальные проблемы (194 жалобы - 18% от общего количества).

Увеличилось количество обращений в защиту права на правосудие. В 2006 году в аппарат Уполномоченного поступило 139 жалоб по данной тематике (13,4% от общего количества жалоб Уполномоченному), в том числе 121 обращение в связи с несогласием с решениями, принятыми судами: 81 жалоба на приговоры суда, 40 - на гражданское судопроизводство, 18 обращений связаны с неисполнением решений судов.

Многочисленные обращения поступают в защиту прав несовершеннолетних (88 жалоб - 8% от общего количества).

По-прежнему значительное количество обращений - 75 (7% от общего количества жалоб) - рассматривалось Уполномоченным по вопросам гражданства, 71 (около 7%) - в защиту социальных, в том числе пенсионных, прав.

На нарушения, допущенные сотрудниками УВД и прокуратуры, поступили 44 жалобы - 4% от общего количества жалоб.

Анализ тематики обращений граждан приведен в таблице 4.

Таблица 4

Тематика обращений за 2006 год

| Тематика обращений | Количество обращений |
|--|----------------------|
| Нарушение условий содержания в ИУ, нарушения уголовного права и процесса | 263 |
| Жилищные вопросы, ЖКХ | 194 |
| Права ребенка | 88 |
| Гражданство | 75 |
| Социальные права, пенсионное обеспечение | 71 |
| Нарушения УВД и прокуратуры | 44 |
| Нарушения трудового права | 43 |
| Гражданско-правовые споры, права потребителей | 39 |
| Регистрация граждан РФ | 32 |
| Охрана окружающей среды | 29 |
| Гражданское судопроизводство | 25 |
| Уголовное судопроизводство | 24 |
| Безопасность и правопорядок | 24 |
| Земельные отношения | 23 |
| Паспортизация | 22 |
| Права иностранцев, лиц без гражданства | 16 |
| Предоставление информации | 15 |
| Права военнослужащих | 14 |
| Исполнительное производство | 11 |
| Медицинское обслуживание | 10 |
| Административная ответственность | 2 |
| Дискриминация по национальному признаку | 2 |

Наибольшее количество обращений - 533 (50% от общего количества обращений) - поступило из города Калининграда, в том числе 141 жалоба на нарушение жилищных прав (26% от общего количества жалоб из регионального центра), 70 жалоб на нарушение уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, а также на правоохранительные органы (13% от общего количество жалоб из Калининграда), 61 жалоба на нарушение социальных прав.

Из Зеленоградского района поступило 26 обращений, в том числе 9 - на нарушения жилищных прав; 25 обращений - из Багратионовского района, в том числе 6 - по вопросам гражданства, паспортизации, регистрации граждан.

I. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ (ст. 38 Конституции РФ)

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного остается работа по профилактике и восстановлению нарушенных прав детей, осуществлению контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления Калининградской области, направленной на обеспечение прав несовершеннолетних.

Численность детей и подростков в Калининградской области из года в год снижается и составляет в настоящее время 15,7% от общей численности населения.

1. О соблюдении прав детей, находящихся под опекой и попечительством (ст. 7, 38 Конституции РФ, ст. 3, 5, 9, 20, 21, 25 Конвенции о правах ребенка)

Одной из острых проблем Калининградского региона является нарушение прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со ст. 20 Конвенции о правах ребенка "ребенок, который... лишен своего семейного окружения или... не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством".

В Калининградской области ежегодно увеличивается число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На 01.01.2006 их число достигло 7527 человек, что составляет 3,4% от общей численности всех детей (по Российской Федерации - 2,1%).

Причинами детского неблагополучия является низкий уровень доходов семьи, высокий уровень пьянства и асоциального поведения родителей, снижение ответственности родителей за воспитание собственных детей, нарастание отчуждения между родителями и детьми вплоть до полного самоустранения взрослых от выполнения своих воспитательных функций.

В Калининградской области принят комплекс мер в поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- Закон Калининградской области "О нормах материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в областных государственных учреждениях" N 48 от 12.07.2006. Закон устанавливает нормы питания детей-сирот разных возрастов, нормы обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем;

- Закон "О внесении изменений в Закон Калининградской области "О минимальных социальных стандартах в работе органов местного самоуправления по опеке и попечительству над детьми" от 29 июня 2006 года;

- утверждена целевая Программа Калининградской области "Дети-сироты на 2007-2011 гг.", основными направлениями которой являются: формирование системы своевременного (раннего) выявления семей с детьми, нуждающимися в государственной защите; создание сети уполномоченных организаций по профилактике сиротства и социальному патронату; создание областного центра по профилактике социального сиротства; создание центров постинтернатной адаптации выпускников интернатных учреждений; развитие семейных форм устройства детей-сирот; обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- Закон Калининградской области "О выплате единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим ребенка (детей) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" предусматривает единовременную выплату в размере 300 тыс. рублей на приобретение жилья для усыновленного ребенка;

- Законом Калининградской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Калининградской области "О минимальных социальных стандартах в работе органов местного самоуправления по опеке и попечительству над детьми" установлена оплата труда приемному родителю и патронатному воспитателю в размере 3000 рублей в месяц за 1 ребенка;

- Закон Калининградской области "О выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)" устанавливает основания для назначения и выплаты денежных средств, порядок назначения денежных средств, сроки и порядок выплаты, основания и порядок прекращения выплаты, порядок приостановления выплаты, порядок удержания излишне выплаченных сумм, контроль за расходованием и ответственность за несоблюдением требований Закона;

- Постановление Правительства Калининградской области "О размере денежных средств, выплачиваемых на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных и патронатных семьях" устанавливает размер ежемесячного денежного пособия на ребенка: 6000 рублей - на ребенка, не получающего пенсию; 5000 рублей - на ребенка, получающего пенсию;

- проводится эксперимент по передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в патронатные семьи, который показал положительные результаты и направлен в том числе на постепенный отказ от интернатных учреждений для детей в целях обеспечения права каждого ребенка жить и воспитываться в семье. С этой целью принято Постановление Правительства Калининградской области "О порядке организации патронатного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на базе детского дома "Ромашка" Гурьевского городского округа и детского дома "Родничок" Славского городского округа в 2006 году" N 407 от 13.06.2006. За 6 месяцев из двух детских домов, где содержатся 73 ребенка, на патронатное воспитание передан 41 ребенок.

В то же время одной из острых проблем Калининградской области является нарушение прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

По информации, предоставленной прокуратурой Калининградской области, в 2006 году органами прокуратуры выявлено 127 нарушений прав детей, находящихся в интернатных учреждениях для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, для устранения которых вынесено 36 представлений и опротестовано 2 незаконных правовых акта.

В результате принятия ФЗ N 122 от 22.08.2004 государственная обязанность по защите прав детей практически переложена на субъекты Российской Федерации. В соответствии с законодательством РФ (ГК РФ и ст. 21 СК РФ) органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления. Таким образом, на органы местного значения возложены функции государственного масштаба.

Необходимо добиваться внесения в Гражданский кодекс РФ и Семейный кодекс РФ поправок об изменении статуса органов опеки и попечительства, наделении их государственными полномочиями, а именно - закрепления положения о том, что формирование и обеспечение деятельности органов опеки и попечительства является государственным полномочием субъектов Российской Федерации, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению и защите прав ребенка.

Органы опеки и попечительства, на которые Семейным кодексом РФ возложены задачи защиты прав детей во всех аспектах, не в полной мере обеспечены специалистами и не приспособлены к осуществлению необходимой работы.

Необходимо создание в Калининградской области и в Российской Федерации комплексных органов опеки и попечительства, не наделенных какими-либо иными, не связанными с опекой и попечительством полномочиями, укомплектованных профессионально подготовленными кадрами.

На современном этапе развития общества изменились социальные отношения в сфере устройства граждан, нуждающихся в опеке и попечительстве, возникли новые формы опеки и попечительства, которые не получили законодательного оформления. Все это требует обновления института опеки и попечительства исходя из новых задач и принципов, что необходимо закрепить Федеральным законом "Об опеке и попечительстве".

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон от 30.12.2004 N 213-ФЗ вносит изменения в Гражданский кодекс РФ, а не в Жилищный кодекс РФ.

Угрозой несоблюдения жилищных прав детей стало принятие ФЗ N 213 от 30.12.2004, внесшего изменения в Жилищный кодекс РФ, суть которых состоит в том, что при продаже квартиры новому владельцу все зарегистрированные на этой жилплощади лица, включая детей, обязаны освободить помещение, а также в отстранении органов опеки и попечительства от защиты прав детей на жилье при совершении сделок с жилыми помещениями, в которых зарегистрированы несовершеннолетние, что создает возможность продажи квартир родителями, вследствие чего многие дети могут оказаться бездомными. Данные нормы права противоречат Конвенции о правах ребенка, предписывающей государству - участнику Конвенции обеспечить ребенку защиту и заботу, если родители не выполняют этих обязанностей.

В регионе остро стоит проблема обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2006 году в г. Калининграде всего 10 детей-сирот улучшили жилищные условия.

В таких условиях необходима разработка механизмов, обеспечивающих защиту права ребенка на жилище, исключающих выселение детей с занимаемой ими площади в нарушение их интересов. В Калининградской области разрабатывается, но до настоящего времени не принят комплекс мер, обеспечивающих особую защиту жилищных прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со ст. 57 Жилищного кодекса РФ и ст. 8 ФЗ от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей" дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, должны обеспечиваться органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм, что не всегда выполняется.

За многими детьми невозможно закрепить жилую площадь в связи с тем, что они не приобрели такого права (родители оставили ребенка в роддоме, проживали без регистрации, в общежитии и т.д.). Количество таких детей ежегодно увеличивается.

Проблемы возникают и у детей, оставшихся без попечения родителей, вернувшихся по достижении совершеннолетия в закрепленное за ними жилье. Зачастую случается, что жилье не соответствует социальным нормам как по качеству, так и по метражу.

На рассмотрении Уполномоченного находится жалоба от Ж., оставшейся без попечения родителей. Ж. в течение не скольких лет воспитывалась в семье патронатного воспитателя, по достижении 18 лет была вынуждена вернуться в закрепленное за ней жилье по месту жительства своей матери, лишенной родительских прав, больной туберкулезом, злоупотребляющей наркотиками и алкоголем. Жилая площадь комнаты составляет 7 кв. м, в ней невозможно даже поставить вторую кровать, стол для занятий (девушка учится в вузе).

После вмешательства Уполномоченного мэрией девушке была выделена комната в коммунальной квартире.

В другой жалобе от бывшей воспитанницы детского дома говорится о том, что П., вернувшись по достижении совершеннолетия из детского дома в закрепленное за ней жилье в Правдинском районе, получила отказ в регистрации в нем, так как дом оказался в аварийном состоянии. Другое жилье на протяжении нескольких лет девушке так и не было выделено. В настоящее время у П. растет сын, которого ей даже негде зарегистрировать.

Главой администрации Правдинского района на запрос Уполномоченного было обещано предоставление жилья П. при первой возможности.

В таких условиях необходимо законодательно закрепить норму о качестве закрепленного за детьми жилья, гарантировать ребенку, чьи родители были лишены родительских прав, проживание по достижении совершеннолетия отдельно от них.

В 2006 году Уполномоченным по правам человека была продолжена работа по защите жилищных прав бывшего воспитанника детского дома N 1 г. Калининграда Н., нарушенных вследствие неэффективной деятельности органов опеки и попечительства. В 2004 году общественная комиссия по жилищным вопросам г. Калининграда дала разрешение на обмен закрепленной за несовершеннолетним Н. четырехкомнатной квартиры, расположенной в г. Калининграде, на двухкомнатную квартиру в поселке Ясное Славского района, принадлежащую предпринимателю Х. В результате такого рода сделки законные интересы несовершеннолетнего Н. были нарушены. Рыночная стоимость (предположительно не менее 20 тыс. у.е.) закрепленной за несовершеннолетним Н. четырехкомнатной квартиры площадью 68,5 кв. м значительно превышает стоимость двухкомнатной квартиры в пос. Ясное Славского района (не более 2 тыс. у.е.), перешедшей в его собственность в порядке обмена. Размер материальной помощи, оказанной Н. предпринимателем Х., не компенсировал разницы стоимости жилых помещений. Кроме того, Славский район не относится к числу благополучных муниципальных образований Калининградской области и характеризуется значительным уровнем безработицы, высоким уровнем заболеваемости, низким уровнем социально-экономического развития.

Обращения Уполномоченного к мэру Калининграда и в прокуратуру Калининградской области за защитой прав Н. и с требованием привлечения к ответственности виновных оставлены без удовлетворения.

Вышеуказанные материалы были переданы на рассмотрение Уполномоченному по правам человека в РФ В.П. Лукину, который направил их в Генеральную прокуратуру РФ. В результате прокуратурой Ленинградского района города Калининграда в суд направлен иск в интересах Н. о признании договора мены жилыми помещениями недействительным.

Ленинградским районным судом г. Калининграда 5 апреля 2006 года принято решение об отказе в иске Ленинградского района г. Калининграда в интересах несовершеннолетнего Н. о признании недействительным договора мены жилыми помещениями.

Судебной коллегией по гражданским делам Калининградского областного суда 6 сентября 2006 года рассмотрено дело по кассационной жалобе прокурора Ленинградского района г. Калининграда на вышеуказанное решение суда. Судом вынесено кассационное определение об отмене решения Ленинградского районного суда г. Калининграда. Договор мены, заключенный между несовершеннолетним Н. и Х., признан недействительным, определено восстановить Н. в правах нанимателя жилого помещения в г. Калининграде.

Однако до настоящего времени меры к исполнению судебного решения, вступившего в законную силу, не принимаются.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило обращение от первого заместителя главы администрации Правдинского района Г.П. Шуриновой,

сообщившей о возможном нарушении жилищных прав малолетней М., находящейся в социальном приюте для детей и подростков. Мать девочки гр-ка К. ранее проживала с тремя детьми в Правдинском районе. Семья как асоциальная находилась на учете в органах социальной защиты. В 2004 году в результате пожара родители гр-ки К. и двое ее малолетних детей погибли. Оставшаяся в живых М. помещена в детский приют. После того как К. зарегистрировалась по месту жительства своей родственницы гр-ки Л. в г. Калининграде и устроилась на работу, ребенок был передан матери. Однако девочка тяжело заболела и вновь оказалась в приюте, так как мать не осуществляла должной заботы о ребенке.

Впоследствии гр-ка Л. умерла, оставив в наследство К. квартиру в г. Калининграде. К. вступила в права наследства по завещанию, однако зарегистрировать дочь М. по данному адресу отказывалась. Шуринова Г.П. располагала сведениями о готовящейся сделке купли-продажи вышеуказанного жилья, что могло привести к нарушению жилищных прав ребенка.

Уполномоченным по правам человека был направлен запрос в прокуратуру Калининградской области. В результате несовершеннолетняя М. была зарегистрирована по месту жительства матери; определением судьи Октябрьского района в целях обеспечения исковых требований администрации Правдинского района наложен арест на вышеуказанную квартиру; в суде гр-кой К. дано обещание о намерении заключения договора дарения вышеуказанного жилья дочери М.

Уполномоченным по правам человека было рассмотрено обращение бывшего воспитанника детского дома N 1 несовершеннолетнего Д., оставшегося без попечения родителей. Д. сообщил, что был переведен из детского дома N 1 на обучение в ПТУ N 5 г. Калининграда, где ему была предоставлена возможность обучения профессии "мастер мебельного производства" с проживанием в общежитии. Указанная профессия его не устраивала, он пожелал учиться в ПУ N 24 на повара. Однако данное образовательное учреждение не обеспечено общежитием, а Д. не имеет жилья, так как вопрос об обмене квартиры его родителей рассматривается уже в течение трех лет, дело об обмене жилья находится в производстве суда. На момент обращения к Уполномоченному Д. нигде не учился, не был обеспечен жильем, материальными средствами, временно находился на содержании своей знакомой, был согласен самостоятельно зарабатывать, в том числе на оплату жилья, арендованного по договору найма.

Обращение Д. было передано на рассмотрение главе администрации Ленинградского района и в Министерство образования Калининградской области.

В результате отдел опеки и попечительства над несовершеннолетними администрации Ленинградского района дал согласие на перевод Д. в профессиональное училище для получения образования по специальности "повар-кондитер" с возможностью проживания в МУ "Социальный приют для детей" до разрешения жилищного спора.

Перевод в профессиональное училище N 24 был согласован с директором этого учебного заведения.

Уполномоченным из года в год рекомендуется разработка и реализация особой программы правового образования воспитанников детских домов и интернатов, предлагается организационная помощь в проведении правовых лекториев с детьми и педагогами.

Основной причиной, по которой дети остаются без попечения родителей, является лишение родителей родительских прав. В 2005 году 752 человека были лишены родительских прав, что на 44 больше, чем в 2004 году, и на 76 - чем в 2003 году.

При лишении родительских прав практически всегда судом присуждается взыскание алиментов на содержание ребенка.

Анализ положения дел со взысканием алиментов с родителей, лишенных родительских прав, показывает: из 1382 детей, воспитывающихся в 23 муниципальных детских домах и 3 школах-интернатах для детей-сирот, на 896 детей взысканы алименты на их содержание, но только 90 детей, что составляет 10%, получают эти выплаты.

В 2006 году Правительством Калининградской области и Калининградской областной Думой обсуждался вопрос о необходимости усиления ответственности родителей за неуплату алиментов на содержание детей. Уполномоченный внес на рассмотрение Правительства Калининградской области, областной Думы свои предложения по данному вопросу.

2. Нарушения семейных прав граждан, связанные с отказами органов ЗАГС в незамедлительной регистрации рождения ребенка (ст. 7 Конвенции о правах ребенка)

В соответствии с п. 1 ст. 7 Конвенции о правах ребенка ООН, ратифицированной Российской Федерацией, ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

В 2006 году по-прежнему остро стояла проблема с оформлением свидетельства о рождении новорожденным детям, родители которых не имеют действительных документов, удостоверяющих личность, или правовой статус которых не установлен.

На протяжении предыдущих лет Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос перед органами власти о необходимости решения данной проблемы на законодательном уровне. В некоторых случаях органы ЗАГСа области производят регистрацию рождения несовершеннолетнего, но случаи отказа остаются устойчивой практикой.

Данные вопросы могут быть решены силами органов опеки и попечительства, которые вправе обратиться с исками в суд в защиту прав детей, чьи родители не документированы надлежащим образом паспортами. Органам ЗАГСа рекомендуется направлять родителей данной категории в органы опеки и попечительства с целью решения проблем с выдачей их детям свидетельства о рождении в судебном порядке.

3. О соблюдении прав детей-инвалидов (ст. 23 Конвенции о правах ребенка)

По информации Министерства социальной политики и труда Калининградской области в регионе учтено 2990 детей-инвалидов. Только в г. Калининграде проживает 1115 семей инвалидов, имеющих детей-инвалидов.

Права детей-инвалидов закреплены в международных документах, являющихся составной частью Российской правовой системы: в Декларации прав ребенка (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года), в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования (принята Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1960 года, ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 июля 1962 года), в Декларации о правах умственно отсталых лиц (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1971 года), Декларации о правах инвалидов (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1975 года), Конвенции о правах ребенка (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 года; ратифицирована Постановлением Верховного Совета СССР от 13 июня 1990 года, вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 года), Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 30 сентября 1990 года), Стандартных правилах обеспечения равных возможностей для инвалидов (приняты Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1993 года, резолюция 48/96).

В ст. 23 Конвенции о правах ребенка говорится, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

В Калининградской области принят комплекс мер в защиту прав детей-инвалидов и их семей.

Уставом (Основным Законом) Калининградской области от 18.01.1996 N 30 (ред. от 29.09.2005) с изм. и доп., вступившими в силу с 01.06.2006, гарантируется осуществление мер по социальной защите инвалидов и семей с детьми.

Разработана и утверждена региональная Программа "Дети-инвалиды" на 2003-2007 годы <1>, направленная на совершенствование медицинского обслуживания детей-инвалидов, оказание финансовой помощи родителям, проведение культурных и спортивных мероприятий для детей-инвалидов и др.

<1> Закон Калининградской области от 10.07.2003 N 297 (в ред. Закона Калининградской области от 26.09.2005 N 639).

Законом Калининградской области "О пособиях гражданам, имеющим детей" от 14.01.2005 N 487 (ред. от 07.02.2006) установлено пособие на ребенка-инвалида в размере 300 рублей, фактически бюджетом на 2006 год размер пособия увеличен до 330 рублей (но и эта сумма, очевидно, не может гарантировать возможность реализации семьям, имеющим детей-инвалидов, их прав).

Принято Постановление Правительства Калининградской области "Об установлении порядка предоставления ветеранам, инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, мер социальной поддержки по обеспечению жильем на территории Калининградской области" от 29.06.2006 N 469 (ред. от 27.09.2006). Формой обеспечения прав на получение социальной поддержки по обеспечению жильем семей, имеющих детей-инвалидов, на территории Калининградской области является предоставление безвозмездной субсидии за счет средств федерального бюджета для приобретения или строительства жилого помещения.

Законом Калининградской области "О региональных стандартах, применяемых для расчета субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг" от 12.07.2006 N 44 предоставляются льготы семьям, имеющим детей-инвалидов.

Принято Калининградское областное трехстороннее Соглашение "По регулированию социально-трудовых отношений между территориальными органами профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством Калининградской области на 2005-2006 годы" от 21.12.2004 (ред. от 26.07.2006), в соответствии с которым органы местного самоуправления принимают меры по бронированию рабочих мест для трудоустройства лиц, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, в том числе женщин, воспитывающих детей-инвалидов.

Постановлением администрации Калининградской области "О создании службы "Социальное такси" от 17.09.2001 N 367 (ред. от 07.12.2004) предусмотрена возможность предоставления услуг службы "Социальное такси" один раз в квартал в течение одного часа детям-инвалидам с заболеваниями опорно-двигательного аппарата в сопровождении одного из членов семьи (родственников) или попечителя.

В рамках Федеральной целевой программы развития образования по направлению "Поставка аппаратно-программных комплексов и специализированного коррекционного оборудования для детей с ограниченными возможностями" началась реализация проекта по внедрению системы дистанционных элективных курсов в обучении детей с ограниченными возможностями здоровья.

Учитывая устойчивые интеграционные тенденции, а именно перераспределение учащихся с особыми образовательными потребностями из специализированных в массовые образовательные учреждения, в области реализуется совместный российско-шведский проект "Школа для всех", в рамках которого 50 педагогов образовательных учреждений и центров психолого-медико-педагогического сопровождения проходят обучение и стажировку. В сентябре 2006 года началась подготовка 15 специалистов для работы с незрячими детьми по системе Брайля.

Одной из мер по повышению эффективности интегрированного обучения, развитию сети малокомплектных специальных (коррекционных) образовательных учреждений, школ индивидуального обучения, приближенных к месту жительства учащихся, стали специальные (коррекционные) классы, открытые на базе психолого-педагогического медико-социального центра (г. Черняховск).

В рамках создания региональной нормативно-правовой базы разработано Положение о классах интегрированного обучения детей с особенностями психофизического развития в условиях массового образовательного учреждения.

Разработаны мероприятия по реабилитации инвалидов посредством образования в составе проекта областной межведомственной Программы "Социальная поддержка инвалидов" на 2007-2010 годы.

В то же время правовые нормы о защите прав инвалидов зачастую не исполняются по причине отсутствия в законах указания механизмов их реализации либо вследствие неудовлетворительного исполнения действующего законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, в том числе по причине отсутствия достаточных бюджетных средств.

Серьезные проблемы возникли у социально незащищенных слоев населения, в том числе у семей, имеющих детей-инвалидов, в связи с принятием так называемого "Закона о монетизации льгот" <2>, а также с принятием соответствующих поправок в Законы "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", "Об образовании" и др. Дети-инвалиды различных регионов России с даты вступления Закона в силу - с 1 января 2005 года - были поставлены в неравные условия, что противоречит ст. 19 Конституции Российской Федерации о равенстве всех граждан перед законом.

<2> Федеральный закон от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Кроме того, ряд основополагающих требований международных актов в отношении детей-инвалидов пока еще не нашел своего отражения в российском законодательстве. По-прежнему отсутствует нормативно-правовое регулирование независимого контроля за соблюдением прав детей, интегрированного (инклюзивного) образования и ранней коррекционно-педагогической помощи детям с отклонениями в развитии.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области обратилась мать ребенка - инвалида детства по вопросу защиты права на достоинство своего сына. Заявительница жаловалась на необходимость прохождения ее сыном ежегодного освидетельствования медико-

педагогической комиссией для сохранения возможности продолжения обучения в школе по общеобразовательной программе 7-го вида. Заявительница сообщила, что процедура освидетельствования травмирует психику ребенка, не позволяет объективно оценить его возможности. Мать ребенка беспокоилась о том, что по ошибке, допущенной при прохождении МПК, ее сын будет исключен из школы общего типа, в связи с чем лишится возможности получения полноценного образования. В данной ситуации нарушался также принцип добровольности обращения за психиатрической помощью, предусмотренный ст. 4 Закона РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" от 02.07.1992 N 3185-1 (ред. от 22.08.2004): "Несовершеннолетним в возрасте до 15 лет... психиатрическая помощь оказывается по просьбе или с согласия их законных представителей".

После запросов Уполномоченного в Министерство образования Калининградской области, в Государственную службу медико-социальной экспертизы вопрос защиты прав ребенка-инвалида на образование, оказание психиатрической помощи в добровольном порядке и на достоинство ребенка был урегулирован.

Однако мать ребенка обратилась к Уполномоченному вновь с заявлением о том, что в соответствии с действующими в настоящее время рекомендациями Министерства народного образования ребенку-инвалиду устанавливается слишком низкая учебная нагрузка, которая не позволяет ему получить полноценное образование. Для качественного усвоения материала детям-инвалидам необходимо больше времени на занятия, чем здоровым детям. С вопросом о возможности увеличения учебной нагрузки для больных детей, находящихся на индивидуальном обучении на дому, Уполномоченным было направлено обращение в Министерство образования и науки Российской Федерации. Из Департамента государственной молодежной политики, воспитания и социальной защиты детей был получен ответ о том, что готовятся рекомендации в адрес органов управления образованием субъектов Российской Федерации по увеличению недельной нагрузки для обучающихся по индивидуальной программе.

Следует отметить, что неоднократно Уполномоченному поступали жалобы от родителей детей-инвалидов на результаты медико-социальной экспертизы.

Так, отец несовершеннолетнего инвалида детства по зрению сообщил, что на протяжении 12 лет ежегодно ребенок проходил обследования, после которых признавался инвалидом. За эти годы состояние его здоровья не улучшилось, однако результатом прохождения очередной медико-социальной экспертизы явилось снятие инвалидности. Экспертиза проводилась в соответствии с новыми "Правилами признания лица инвалидом" <3>. Отсюда вывод: если правила нарушают права человека, их следует изменять.

Утв. Постановлением Правительства РФ от 20 февраля 2006 года N 95, Приказ Минздравсоцразвития N 535 от 22 августа 2005 года "Об утверждении классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан государственными учреждениями медико-социальной экспертизы".

Многочисленные жалобы поступают Уполномоченному в защиту жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов. Инвалиды, имеющие право на дополнительную жилплощадь либо улучшение жилищных условий, не могут его реализовать, в результате их и без того тяжелое физическое состояние усугубляется.

Инвалиды не могут должным образом реализовать свои права на доступ к правосудию, на государственную защиту прав, на образование, медицинское обслуживание, на доступ к культурным ценностям, на свободу передвижения и др. в связи с отсутствием пандусов в медицинских, образовательных, культурных учреждениях, в помещениях органов власти и на транспорте. Эти проблемы неоднократно поднимались Уполномоченным по правам человека в СМИ, на заседаниях с участием представителей органов власти и местного самоуправления. Уполномоченный добился установки пандусов в здании, где находится Уполномоченный по правам человека, миграционная служба и другие государственные органы, а также в мэрии и в жилом доме одной из заявительниц.

Необходимо на законодательном уровне решить вопрос о приспособлении для инвалидов жилищного фонда, нежилых помещений общественного пользования и других объектов инфраструктуры населенных пунктов, а также транспортных средств.

Нерешенной проблемой является соблюдение права на доступ к информации слабослышащих, лиц с отсутствием слуха в связи с недостаточным количеством телевизионных программ с субтитрами и сурдопереводом.

4. О соблюдении права на приобретение гражданства, паспортизации детей (ст. 7 Конвенции о правах ребенка)

В предыдущих Докладах Уполномоченного обращалось внимание на проблему несоблюдения предусмотренных международными договорами и Конституцией РФ прав ребенка на гражданство, на свободное передвижение и свободу выбора места жительства, нарушаемых тем обстоятельством, что отсутствие регистрации граждан по месту жительства зачастую служит основанием для ограничения вышеуказанных прав граждан.

Многочисленные обращения Уполномоченного в компетентные структуры, в том числе к Уполномоченному по правам человека в РФ, в Совет по правам человека при Президенте РФ, в МВД РФ, привели к тому, что Приказом МВД РФ от 07.12.2006 N 1002 была признана утратившей силу ст. 37 Приказа МВД РФ от 15.09.1997 N 605 "Об утверждении Инструкции о порядке замены, учета и хранения паспортов гражданина РФ". Согласно данной статье граждане России, достигшие 14-летнего возраста, не имеющие постоянного места жительства, помимо свидетельства о рождении и фотографий должны были представить в местные органы миграционной службы свидетельство о регистрации по месту пребывания родителей (усыновителей, попечителей), в которое внесены сведения о них. На практике это часто означало, что дети граждан России не могли стать гражданами России.

Отмена ст. 37 вышеуказанной Инструкции МВД РФ позволяет реализовать свое право на гражданство РФ несовершеннолетним гражданам независимо от наличия регистрации по месту жительства либо пребывания их родителей.

В Докладе за 2005 год Уполномоченный обращал также внимание на излишне формализованную процедуру подтверждения гражданства детей при выдаче вкладышей о гражданстве Российской Федерации к паспорту гражданина РФ.

Уполномоченный обращался за помощью в решении данной проблемы в Совет по правам человека при Президенте Российской Федерации, которым, в свою очередь, было направлено обращение в паспортно-визовое управление МВД России.

Третьего ноября 2006 года были внесены изменения в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, которые позволяют удостоверить наличие гражданства РФ у большинства детей как самим свидетельством о рождении, так и соответствующей отметкой в свидетельстве, проставляемой на личном приеме родителя в день обращения.

В результате с 6 февраля 2007 года упразднена процедура выдачи вкладышей, удостоверяющих российское гражданство детей до 14 лет, являвшаяся излишне формализованной и необоснованной и порождавшая законодательно неустановленные требования учреждений соцзащиты, здравоохранения и образования по их предоставлению.

5. О соблюдении права на здоровье ребенка (ст. 24 Конвенции о правах ребенка)

В 2006 году в области продолжали действовать Концепция развития здравоохранения и государственной политики по охране здоровья населения Калининградской области на 2003-2007 годы, областные целевые Программы "Безопасное материнство", "Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера", "Здоровый ребенок", "Дети-инвалиды". Принято Постановление Правительства Калининградской области от 10.07.2006 N 505 "Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Калининградской области в 2006 году".

В целях развития и поддержки молодежной общественной инициативы, пропаганды здорового образа жизни в молодежной среде, организации досуга подростков и молодежи в области создано массовое молодежное общественное движение "Здоровое поколение", в которое объединились более 2500 человек.

Законом Калининградской области "Об утверждении областной целевой Программы "Льготные лекарства на 2005-2007 годы" гарантируется обеспечение граждан, в том числе и детей, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, жизненно необходимыми лекарствами при амбулаторном лечении.

В начале 2006 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от многодетной матери Б. из г. Багратионовска о серьезных проблемах в получении бесплатных лекарств для больных детей, в том числе для ребенка, страдающего бронхиальной астмой. После обращения Уполномоченного в Министерство здравоохранения Правительства Калининградской области права детей гр-ки Б. были восстановлены.

5.1. Об организации питания детей в общеобразовательных учреждениях области

По информации главного государственного санитарного врача по Калининградской области, мониторинг соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при организации питания в общеобразовательных учреждениях за период 2005-2006 годов показал, что питание учащихся общеобразовательных учреждений области организовано на неудовлетворительном уровне.

Охват горячим питанием школьников составляет 60%, что не достигает среднего показателя по Российской Федерации (63%). Ни в одной из школ области не организовано диетическое (щадящее) питание.

Основными проблемами при организации питания школьников остаются недостаточное финансирование, слабая материально-техническая база, нарушение требований санитарного законодательства руководителями учреждений и сотрудниками пищеблоков. Это приводит к тому, что низким остается охват питанием школьников, из-за недостатка или неисправности оборудования пищеблоков сокращается ассортимент реализуемых блюд, при нарушении санитарных норм и правил появляется вероятность возникновения случаев массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний.

Дотации на питание школьников, выделяемые Правительством области и местными органами власти, идут только на питание для малообеспеченных, многодетных семей, являются крайне ограниченными, не охватывают всех нуждающихся.

Отмечается широкое распространение буфетной продукции, имеющей несбалансированный состав и высокую калорийность.

Рационы питания не соответствуют необходимому соотношению основных питательных веществ, не учитывают физиологические потребности детского растущего организма. Отмечались случаи нарушения санитарно-эпидемиологического режима технологии приготовления блюд, сроков и условий реализации продуктов питания.

Неудовлетворительно решались вопросы своевременного ремонта и замены технологического и холодильного оборудования.

В целях сохранения и укрепления здоровья детей и подростков главным государственным санитарным врачом по Калининградской области принято Постановление от 2 октября 2006 г. N 4537 "Об организации питания детей в общеобразовательных учреждениях области", дающее следующие рекомендации, к которым присоединяется Уполномоченный:

- главам муниципальных образований принять дополнительные меры, направленные на обеспечение школьников горячим питанием, продуктами питания, обогащенными комплексами витаминов и минеральных веществ, предусмотреть выделение необходимых средств на обеспечение детей всех возрастных групп, посещающих общеобразовательные учреждения, а также на оснащение пищеблоков образовательных учреждений современным холодильным и технологическим оборудованием;

- рассмотреть вопрос о восстановлении льготного и бесплатного питания для учащихся всех классов (включая старшие) и об организации горячего питания для учащихся;

- территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по области провести проверку организации питания детей в общеобразовательных учреждениях, обращая особое внимание на работу пищеблоков, качество и безопасность пищевых продуктов, их пищевую ценность, в том числе использование пищевых продуктов, обогащенных витаминами и минеральными веществами.

6. О профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних. О соблюдении прав несовершеннолетних правонарушителей (ст. 37, 40 Конвенции о правах ребенка)

По информации, предоставленной прокуратурой, УВД Калининградской области, в 2006 году по сравнению с 2005 годом на 8,3% увеличилось количество преступлений, совершенных подростками (с 828 до 897). Удельный вес таких преступлений от всех раскрытых составил 8,8%.

До 12,7% (в 2005 году - до 12,1%) вырос удельный вес несовершеннолетних от общего количества лиц, совершивших преступления.

По-прежнему основную долю составляют преступления, направленные на хищения чужого имущества, удельный вес которых составил 75,9% (78,2% в 2005 году).

До 6,7% (4,7% в 2005 году) вырос удельный вес таких преступлений, как неправомерное завладение транспортным средством.

В течение года выявлены и взяты на профилактический учет подразделений по делам несовершеннолетних 1665 подростков-правонарушителей.

В 2006 году сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних выявлено 646 безнадзорных детей, информация по которым направлена в органы социальной защиты населения.

В ежегодном докладе Уполномоченного предлагался комплекс мер, направленных на профилактику безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, в том числе принятие региональной целевой Программы Калининградской области "Профилактика правонарушений несовершеннолетних". В 2006 году Управлением взаимодействия и координации деятельности с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Правительства

Калининградской области, Управлением внутренних дел Калининградской области по поручению Президента Российской Федерации от 26 сентября 2005 года N ПР-1564, указанию МВД России от 29.09.2005 N 868 был разработан проект Концепции государственной целевой Программы Калининградской области "Профилактика правонарушений в Калининградской области на 2006-2010 гг.", в которой предусмотрены кардинальные меры, направленные на решение проблемы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Задачами Программы являются: снижение уровня преступности, воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной прежде всего на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних; совершенствование нормативной правовой базы Калининградской области по профилактике правонарушений; снижение "правового нигилизма" населения, создание системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни и др. Реализация Программы позволит повысить эффективность государственной системы социальной профилактики правонарушений, улучшить профилактику правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи. Программой предусмотрена разработка, принятие и реализация программ профилактики правонарушений; материальное, финансовое, кадровое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений.

Во исполнение поставленных перед Министерством образования Калининградской области задач по организации деятельности в сфере профилактики асоциальных явлений в детско-молодежной среде в структуре Министерства создан отдел по профилактике асоциальных явлений и организации межведомственного взаимодействия.

В ежегодном Докладе за 2005 год Уполномоченным отмечалась проблема организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые Федеральным законом N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" наделены широкими полномочиями в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности на них возложена функция по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В то же время комиссии в регионе практически действуют на общественных началах, на постоянной основе в них работает, как правило, лишь ответственный секретарь комиссии. Необходимо укрепить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав профессионально подготовленными кадрами, работающими на постоянной основе, обеспечить их необходимыми материально-техническими средствами.

В 2005-2006 годах представителями судейского сообщества Калининградской области был изучен опыт ювенальной юстиции в регионах РФ и европейских странах, который необходимо проанализировать и внедрить в Калининградской области и в РФ в целом.

В целях реализации норм международного и федерального законодательства о правах ребенка необходимо принять меры по созданию в Российской Федерации и, в частности, в Калининградской области системы ювенальной юстиции, приоритетами которой должны стать профилактически-реабилитационная направленность и восстановительное правосудие, включающее ювенальные суды и региональную систему профилактики социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

С 29.10.2006 начали действовать новые "Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы", утвержденные Приказом Минюста РФ от 06.10.2006 N 311, принятые в целях защиты прав несовершеннолетних осужденных.

В соответствии с новыми правилами подросткам, отбывающим наказание в дисциплинарном изоляторе, теперь разрешены кратковременные свидания с родителями. Вводится новый институт по досрочному освобождению из дисциплинарного изолятора в воспитательных целях. В колониях для несовершеннолетних создаются условия для заочного получения среднего и высшего образования, а при необходимости - классы коррекции для обучения детей с ограниченными возможностями.

Уполномоченный неоднократно принимал участие в проверке соблюдения условий содержания, прав и свобод в Колосовской воспитательной колонии Минюста России по Калининградской области. В данной воспитательной колонии созданы надлежащие условия для отбывания наказания несовершеннолетними осужденными, для воспитания, получения несовершеннолетними осужденными среднего (полного) общего образования, в том числе обеспечена возможность заочного обучения в образовательных учреждениях среднего специального и высшего профессионального образования. В колонии функционирует профессиональное училище на базе профессионального лицея N 7 г. Калининграда. Осужденные, не имеющие профессии (специальности), получают начальное профессиональное образование или профессиональную подготовку по профессиям, по которым они могут работать как в исправительном учреждении, так и после освобождения из него: электрик, штукатур-маляр, швея,

столяр-плотник и др. Реализация этих норм направлена на создание условий для реабилитации освобожденных из колонии и выполнения ими полезной роли в обществе.

В ежегодных Докладах за 2001-2002 годы Уполномоченным обращалось внимание на необходимость открытия профессионального училища для малолетних правонарушителей. В области с 2003 года функционирует государственное образовательное учреждение - специальное профессиональное училище закрытого типа Минобразования РФ для несовершеннолетних с девиантным поведением в г. Немане. Оно выполняет важную функцию по реабилитации несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, а также совершивших преступления небольшой или средней тяжести, предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

Условия содержания, воспитания детей в данном учреждении соответствуют российским и международным стандартам. Созданы условия для полноценной реабилитации, которая проводится в соответствии с индивидуальными планами. В училище осуществляется профессиональное обучение детей востребованным на рынке труда профессиям: рабочий зеленого хозяйства, штукатур, каменщик, маляр, столяр, автослесарь, тракторист.

Вместе с тем воспитанниками училища, имеющими стойкое непринятие воспитательных мер воздействия и глубокую социально-педагогическую запущенность, допускаются самовольные отлучки, правонарушения и в стенах училища. Федеральным законом "Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" воспитанников, совершивших нарушение режима и правил внутреннего распорядка, можно подвергнуть только таким мерам взыскания, как вынесение предупреждения, объявление выговора, сообщение родителям или лицам, их заменяющим. Данные меры явно недостаточны для профилактики совершения новых правонарушений.

В целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, предотвращения беспризорности несовершеннолетних, гарантирования обеспечения и защиты прав ребенка рекомендуется:

- совершенствовать систему подготовки кадров в области работы с семьей и детьми;
- совершенствовать методы и формы экстренной помощи детям, оказавшимся в кризисной ситуации, пережившим насилие;
- разработать программы реабилитации и интеграции в общество несовершеннолетних, вышедших из мест лишения свободы;
- создать единую систему, обеспечивающую каждому ребенку доступ к информации о правах, возможность получения квалифицированной помощи;
- поддерживать создание комиссий по защите прав участников образовательного процесса, специализированных правовых и правозащитных центров, создаваемых студентами, школьниками старших классов при содействии общественных организаций, Уполномоченного по правам человека;
- осуществлять комплекс мер по популяризации Конвенции о правах ребенка, законодательства о правах человека.

7. Меры по защите прав ребенка при осуществлении деятельности в области образования и воспитания (ст. 28, 29 Конвенции о правах ребенка, ст. 43 Конституции РФ)

В целях реализации права ребенка на образование Министерством образования Калининградской области разработаны региональные целевые Программы: "Развитие образования на 2007-2011 гг.", "Мы - россияне".

Калининградская область в рамках приоритетного национального проекта "Образование" приняла участие во всех программах, направленных на стимулирование процесса модернизации общего образования, поощрение учителей и школ, внедряющих инновационные программы, поддержку талантливой молодежи, укрепление материально-технической базы образовательных учреждений.

В 2005 году в регионе стартовала Программа "Мы - россияне", которая дает возможность детям из Калининградской области посетить города-музеи мировой культуры, древнерусские города Золотого кольца России, приобщиться к российским культурным и историческим ценностям, народным традициям. За период действия Программы в экскурсионно-образовательных поездках по российским городам побывали более 18000 детей.

При проведении конкурсов лучших школ и лучших учителей в рамках национального проекта "Образование" впервые был апробирован опыт делегирования государством группе некоммерческих организаций (НКО) полномочий по определению наиболее перспективных и обоснованных программ развития передовых школ и лучших учителей Калининградской области. Таким образом было обеспечено общественное участие в управлении образованием.

В результате 17 школ Калининградской области получили по 1 млн. рублей из федерального бюджета на реализацию программ развития, а 57 педагогов - по 100 тыс. рублей в качестве поощрения за свои заслуги. Дополнительно из регионального бюджета были выделены премии лучшим учителям и школам.

Следует отметить, что среди наиболее важных требований к образованию общественностью был предъявлен запрос о необходимости общественного участия и демократического управления школой. Данный критерий включал в себя: школьное самоуправление; сочетание принципов единоначалия и демократизма в управлении; вовлечение общественности в процесс управления; участие школьников в проектах, направленных на развитие гражданской активности; социальную значимость образовательного учреждения для местного сообщества. К сожалению, программы развития школ по данным критериям набрали наименьшее количество баллов, что свидетельствует о недостаточном внимании образовательных учреждений области к гражданско-правовому образованию, несмотря на общественную потребность в нем.

По-прежнему во время посещения образовательных учреждений, при проведении мероприятий с участием участников образовательного процесса Уполномоченному поступали жалобы на нарушение права на бесплатное образование. Нарушение данного конституционного права выражалось в том, что в школах не всегда законно и добровольно собирают взносы на учебники и учебные пособия, на ремонт классов, школьных помещений, охрану, уборку кабинетов, школьный инвентарь. Управлением образования мэрии г. Калининграда, Уполномоченным по правам человека неоднократно акцентировалось внимание на необходимости просветительской работы по данному вопросу, в частности, консультации о законном порядке привлечения благотворительных взносов от родителей были даны в ходе первого городского педсовета 24 августа 2006 года.

В Докладах Уполномоченного также неоднократно обращалось внимание на нарушение п. 4 ст. 9 ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", которым установлено, что в образовательных учреждениях должны вывешиваться тексты уставов, правил внутреннего распорядка таких учреждений, списки органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц с указанием способа связи с ними. В 2005-2006 годах в ряде школ на стендах появились тексты школьных уставов, однако требование Закона об информировании школьников об органах по защите их прав в большинстве школ Калининградской области не выполняется. В ходе мониторинга состояния гражданско-правового образования в регионе выяснилось, что информация о правах ребенка и способах их защиты имеется лишь в школе N 41 г. Калининграда.

В ежегодных Докладах неоднократно ставился вопрос о необходимости улучшения социально-экономического положения педагогов, в том числе повышения оплаты труда, социального статуса учителя, а также о неудовлетворительном обеспечении школ, в том числе рабочего места педагога, современным оборудованием. Меры, принятые в 2006 году в рамках национального проекта "Образование", позволили решить многие проблемы. В частности, средняя заработная плата педагогических работников возросла к концу 2006 года до 9,0 тыс. руб.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило обращение педагогов вечерней школы N 2 г. Калининграда о необходимости предусмотреть вознаграждение за выполнение функции классного руководителя педагогам вечерних (сменных) образовательных школ наряду с педагогическими работниками государственных общеобразовательных школ субъектов РФ и муниципальных образовательных школ, которым выплата вознаграждения за выполнение функций классного руководителя предусмотрена "Правилами предоставления в 2006 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных школ", утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года N 854.

Такая необходимость была вызвана тем обстоятельством, что к классным руководителям вечерних школ предъявляются такие же требования по воспитательной работе, как и к педагогам общеобразовательных школ. В задачи вечерней школы входят социальная адаптация и психолого-педагогическая реабилитация подростков, что требует дополнительных затрат времени и труда классных руководителей вечерней школы, которые должны соответствующим образом компенсироваться и вознаграждаться.

Уполномоченный обратился с рекомендацией к министру образования Правительства Калининградской области о необходимости решения вопроса о выплате вознаграждения за выполнение классного руководства педагогам всех образовательных учреждений в Калининградской области, включая педагогов вечерних (сменных) школ.

Министерством образования Калининградской области в адрес Федерального агентства по образованию была направлена информация о типах и видах образовательных учреждений, не подпадающих под действие Постановления Правительства РФ от 30.12.2005 N 854 "О порядке

предоставления в 2006 году финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидии на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных школ субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных школ", с ходатайством о выделении средств на вознаграждение классных руководителей вышеуказанных учреждений.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду Постановление Правительства РФ от 10.06.2006 N 366 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. N 854", подписанное 10 июня 2006 года, а не 14 июня.

В результате 14 июня 2006 года подписано Постановление Правительства Российской Федерации, расширяющее список типов общеобразовательных учреждений, в которых педагогическим работникам выплачивается вознаграждение за выполнение функций классного руководителя. В соответствии с вышеуказанным Постановлением к типам образовательных учреждений, в которых выплачивается вознаграждение за классное руководство, относятся в том числе вечерние (сменные) общеобразовательные учреждения.

Две жалобы в адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступили на нарушение прав граждан в связи с реструктуризацией сельских школ в пос. Краснолесье Нестеровского района и пос. Калужское Черняховского района. Педагоги и родители школьников сообщили, что закрытие школ в их поселках приведет к нарушению целого комплекса их социальных прав и прав их детей на жизнь, здоровье и безопасность.

В настоящее время имеется решение суда по урегулированию конфликта в школе пос. Краснолесье. Вопрос о реструктуризации калужской школы находится в стадии рассмотрения.

Хотелось бы обратить внимание администраций муниципальных образований на необходимость учитывать мнение родителей и детей при проведении мероприятий по реструктуризации сельских школ, так как в соответствии с российским законодательством родители отвечают за жизнь, здоровье, безопасность и образование своих детей, имеют право на выбор образовательного учреждения. Необходимо также предусмотреть комплекс мер, обеспечивающих безопасность и свободу передвижения школьников к месту учебы и обратно.

Уполномоченный обращает внимание на факты неравного представительства школьников на олимпиадах, научно-практических ученических конференциях в зависимости от того, учится школьник в лицее или гимназии либо в обычной школе. В соответствии с Положением о порядке проведения второго этапа олимпиады в г. Калининграде, утвержденным Приказом управления образования мэрии г. Калининграда от 09.10.2006 N 1386, а также Положением о городской ученической научно-практической конференции "Поиск и творчество" гимназии и лицеи г. Калининграда вправе представить на конференцию или олимпиаду по 2 ученика от параллели, обычные школы - по одному; учитывая возможность включения в состав команды школы, участвующей в олимпиаде, победителей прошлого года, этот разрыв может увеличиться еще вдвое. Таким образом, нарушается конституционный принцип равенства прав и возможностей школьников.

Необходимо обеспечить равный доступ школьников к участию в конкурсах, олимпиадах, ученических научно-практических конференциях.

II. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СВЯЗИ С ПРИМЕНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ, ПАСПОРТИЗАЦИИ, РЕГИСТРАЦИИ (ст. 6 Конституции РФ)

1. О реализации права на гражданство

Гражданство является одним из важнейших элементов правового статуса личности, а также главной предпосылкой обязанности государства защищать права и свободы личности.

Количество желающих проживать в Калининградской области и оформить гражданство Российской Федерации по-прежнему остается достаточно высоким. По сведениям Управления Федеральной миграционной службы России по Калининградской области (далее - УФМС), гражданство РФ в 2006 году было получено 5777 лицами.

После принятия в 2002 году новых Законов "О гражданстве РФ" и "О правовом положении иностранных граждан на территории РФ" в России создалась ситуация, когда количество нелегалов, на борьбу с которыми были в основном направлены эти Законы, не уменьшилось, а, наоборот, возросло. Все эти люди не имеют определенного правового статуса, и, если следовать строго букве закона, их необходимо депортировать.

Главный недостаток действующего законодательства состоит в том, что оно не делает различий между мигрантами из дальнего зарубежья и нашими соотечественниками, которые давно приехали в Россию по безвизовому режиму. Многие из них уже имеют свое жилье, постоянную

работу, интегрировались и вносят вклад в экономику страны. Однако в соответствии с новыми законами они тоже считаются нелегалами, что делает их уязвимыми для любых нарушений прав со стороны недобросовестных работодателей, чиновников силовых структур и преступного сообщества. В подобных ситуациях многие принимающие страны используют программы легализации мигрантов. В России же в этих целях до сих пор применялись лишь методы административных запретов и ужесточения порядка въезда и пребывания.

Федеральный закон от 11.11.2003 N 151-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" от 17.10.2003 предусмотрел льготные условия для приобретения гражданства РФ иностранными гражданами и лицами без гражданства, имеющими регистрацию по месту жительства в РФ на 1 июля 2001 года либо получившими разрешение на временное проживание в РФ или вид на жительство. Наличие же судебного решения, подтверждающего факт постоянного проживания лица в РФ на 1 июля 2001 года в соответствии с Определением Конституционного Суда РФ от 8 ноября 2005 года, не является основанием для принятия документов у лица на оформление гражданства в упрощенном порядке. Тем не менее наличие решения суда могло бы стать выходом из сложившейся ситуации для множества людей.

Необходимо рассмотреть вопрос о внесении дополнений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" в части возможности воспользоваться правом на оформление гражданства РФ не только тем, кто имеет постоянную регистрацию на 1 июля 2001 года, но и тем лицам, которые подтвердят данный факт решением суда.

В мае 2006 года в аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Украины С., которая сообщала, что постоянно проживает в Калининградской области с 1997 года, но постоянной регистрации не имела с 2000 года. В отделении УФМС России по Калининградской области гр-ке С. вместе с двумя ее дочерьми было предложено оформить разрешение на временное проживание. Только после получения данного документа они будут вправе оформить гражданство РФ по ст. 14, ч. 4. Судебное решение об установлении факта проживания семьи не было принято к рассмотрению.

Ставится под сомнение возможность легализации множества граждан, имеющих на территории России жилье, семьи и т.д.

По сравнению с предыдущими годами количество обращений и жалоб к Уполномоченному на проблемы по вопросам оформления гражданства РФ значительно сократилось. За период с 2005 по 2006 год в аппарате Уполномоченного зарегистрировано 75 обращений по вопросам гражданства - 7% от общего количества жалоб.

Положительная тенденция стала наблюдаться за последний год по разным причинам: упрощено законодательство, выработаны механизмы правоприменительной практики по данной проблематике. Необходимо отметить позитивные тенденции в работе Управления Федеральной миграционной службы России по Калининградской области. Руководство УФМС, сотрудники районных отделений и Управления идут навстречу в решении спорных вопросов, возникающих при оформлении разрешений на временное проживание, видов на жительство, гражданства и т.д.

В 2006 году благодаря вмешательству Уполномоченного положительно разрешились три обращения, поступивших в аппарат Уполномоченного от иностранных граждан по вопросу оформления гражданства в упрощенном порядке. Всем заявителям было отказано по причине разночтения в документах. Ошибки были допущены как в свидетельствах о рождении, так и в национальных паспортах, свидетельствах о браке. В силу пожилого возраста, трудных жизненных обстоятельств заявителям не удалось выехать за новыми документами в страну прежнего проживания. Уполномоченным были направлены обращения руководству УФМС России по Калининградской области, по решению которого в порядке исключения у всех заявителей были приняты документы с учетом разночтений.

В феврале 2006 года Уполномоченным было рассмотрено обращение гражданки Узбекистана К. 1929 г.р. Паспорт и свидетельство о рождении заявительницы имели разночтения. В 1967 году в Саратовской области ей был выдан паспорт с ошибкой в дате рождения, поэтому все последующие документы оформлялись с ошибкой, в том числе национальный паспорт. Через судебные органы решить вопрос ей не удалось, тогда она обратилась с просьбой о внесении изменений в паспорт в Посольство Республики Узбекистан, где ей посоветовали обратиться с подобной просьбой в орган, впервые оформивший ей паспорт, т.е. в УВД г. Саратова. Архив, где находились указанные данные, не сохранился, в результате пожилая женщина оказалась в безвыходном положении. Уполномоченным в ее интересах было составлено ходатайство на имя начальника УФМС России по Калининградской области с разъяснением всех обстоятельств дела.

В результате рассмотрения данного ходатайства компетентными структурами было принято решение об оформлении К. гражданства РФ в упрощенном порядке на основании представленных документов.

Зачастую люди при получении правоустанавливающих документов не придают значения ошибкам, допущенным в них, своевременно не обращаются в компетентные структуры для

устранения опечаток, а в дальнейшем не могут воспользоваться правом на пенсионное обеспечение, правом наследования и т.д., так как сначала им приходится восстанавливать документы. Нередко это приводит и к более серьезным последствиям.

В 2006 году в аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Республики Киргизстан Д. 1927 г.р. Из-за разночтений в документах ей было отказано в оформлении гражданства на основании международного соглашения. Пока она обращалась в суд и решала свой вопрос, ей приходилось выезжать и въезжать в РФ или же продлевать регистрацию, в последний раз регистрацию ей не продлили, а выехать за пределы Калининградской области она не смогла по состоянию здоровья.

Только по обращению Уполномоченного ей была продлена временная регистрация и приняты документы для оформления гражданства Российской Федерации.

К Уполномоченному обратилась К. 1935 г.р. Она сообщила, что в 2001 году обратилась в паспортно-визовое отделение Багратионовского РОВД Калининградской области с ходатайством на имя Президента Российской Федерации о восстановлении в гражданстве Российской Федерации.

На протяжении нескольких лет она получает уведомления о возврате пакета документов без рассмотрения по причине необходимости их переоформления. Фактически вопрос не рассматривался в течение пяти лет.

Уполномоченным было направлено обращение на имя председателя Комиссии по вопросам гражданства при Президенте РФ О.Е. Кутафина о необходимости скорейшего рассмотрения ходатайства К. с учетом пожилого возраста женщины и искреннего намерения восстановиться в гражданстве РФ. Третьего февраля 2006 года из Управления Президента РФ по обеспечению конституционных прав граждан в аппарат Уполномоченного поступило уведомление об удовлетворении Указом Президента Российской Федерации ходатайства заявительницы о приеме в гражданство РФ.

Не всегда в деятельности компетентных структур применяется Постановление Конституционного Суда РФ от 16.05.1996 N 12-П, имеющее нормативный характер и признающее лиц, родившихся в России (в том числе в советский период времени) и переехавших на территорию России с территории других стран бывшего СССР (при условии, если они не изъявили желание прекратить гражданство Российской Федерации и не являются гражданами другого государства), гражданами России.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Б. 1947 г.р., который сообщал, что неоднократно обращался в отделение ФМС России по Калининградской области в г. Славске с заявлением о документировании его паспортом нового образца. Отказ в оформлении гражданства РФ и выдаче паспорта мотивировался тем, что заявитель с 1971 года по 08.06.1992 проживал в Латвийской ССР.

Уполномоченный обратил внимание органов УФМС России по Калининградской области на то обстоятельство, что заявитель родился 02.01.1947 в России - в селе Толстый Луг Суджанского района Курской области РСФСР. В соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ N 12-П от 16.05.1996 установление для лиц, состоявших в российском гражданстве по рождению, каких-либо различий в праве на гражданство в зависимости от места жительства не соответствует Конституции РФ. Следовательно, Б. является гражданином России с момента рождения и должен быть соответственно документирован паспортом гражданина Российской Федерации.

В результате принятых Уполномоченным действий Б. был признан гражданином Российской Федерации на основании ч. 2 ст. 13 Закона РСФСР "О гражданстве" в соответствии с требованиями Постановления Конституционного Суда РФ N 12-П от 16.05.1996 и документирован паспортом нового образца.

По-прежнему в течение 2006 года в аппарат Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан, приобретающих гражданство Российской Федерации в консульских отделах посольств Российской Федерации в республиках бывшего СССР. Всем им необходимо было подтвердить факт приобретения гражданства РФ.

Во всех случаях Уполномоченный самостоятельно обращался в Представительство МИД России в Калининградской области, в результате чего большинство обращений было удовлетворено. Сотрудники Представительства МИД в Калининграде активно сотрудничали с аппаратом Уполномоченного и после получения официальных данных выдавали заявителям справки, подтверждающие наличие у них гражданства РФ.

2. О нарушении сроков рассмотрения материалов по вопросам оформления разрешения на временное проживание, вида на жительство в РФ

Общее количество обращений граждан в аппарат Уполномоченного по вопросам нарушения сроков рассмотрения документов в отделах УФМС России по Калининградской области

значительно снизилось, но проблема окончательно не решена. Негативные правовые последствия ощущаются не только заинтересованными лицами (иностранцами гражданами, лицами без гражданства), но и компетентными органами государства, осуществляющими контроль передвижения этих лиц.

В 2006 году в аппарате Уполномоченного было рассмотрено обращение семьи из 4 человек, граждан Республики Армения. Заявители обратились по факту задержки паспортно-визовым отделом Гвардейского РОВД сроков рассмотрения документов для оформления им разрешения на временное проживание в РФ. На момент обращения срок задержки составлял 1,5 года.

Уполномоченный немедленно направил обращение на имя начальника УФМС России по Калининградской области об устранении нарушений действующего законодательства о пребывании иностранных граждан. Через 18 дней заявителям было оформлено разрешение на временное проживание в РФ.

3. О проблемах в сфере применения законодательства о регистрации по месту жительства (пребывания)

Конституционный Суд Российской Федерации установил, что регистрация гражданина по месту жительства или отсутствие таковой не могут служить основанием для ограничения его прав или условием для реализации им конституционных прав. Тем не менее органы исполнительной власти на местах, а иногда и представители федеральных ведомств зачастую ставят реализацию ряда социальных прав в зависимость от наличия регистрации по месту жительства.

Отсутствие жилья у граждан становится серьезным препятствием для осуществления обязанностей по регистрации. Примером может послужить следующая распространенная ситуация: желая улучшить свои жилищные условия, люди продают собственное жилье и вкладывают денежную сумму в новый строящийся жилой дом. До окончания строительства и сдачи дома они не имеют возможности зарегистрироваться в новом жилье, при этом в течение года или более остаются без регистрации. В результате, когда они обращаются за регистрацией в компетентные структуры, им "предлагается" заплатить штраф в соответствии со ст. 19.15 КОАП РФ в размере от 20 до 25 пяти минимальных размеров оплаты труда.

Необходимо предусмотреть административную процедуру, регулируемую в данном случае правоотношения граждан и государства.

В 2006 году в аппарат Уполномоченного обратилась военнослужащая С., которая проходит службу по контракту в войсковой части в г. Калининграде. Заявительница сообщила, что зарегистрирована по месту жительства в войсковой части, состоит в списках войсковой части на обеспечение жилым помещением. По достижении 45 лет С. обратилась в отделение УФМС России по Калининградской области с заявлением об обмене гражданского паспорта. Вместе с заявлением об обмене паспорта она приложила старый паспорт, в котором в штампе о регистрации стоял юридический адрес войсковой части. При получении нового гражданского паспорта С. было отказано в проставлении в регистрационном штампе указанного адреса и выдан паспорт с пустым регистрационным штампом.

Уполномоченный обратился к начальнику УФМС России по Калининградской области с письмом о необходимости устранения нарушений действующего законодательства о регистрации. В письме сообщалось, что в соответствии с п. 23 Постановления Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 "Об утверждении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации..." "военнослужащие, поступившие на военную службу по контракту, а также офицеры, проходящие военную службу по призыву, и члены их семей до получения жилых помещений регистрируются органами регистрационного учета по месту дислокации воинских частей в установленном порядке". Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 27.07.2006) "О статусе военнослужащих" (принят ГД ФС РФ 06.03.1998) предусматривает регистрацию граждан, проходящих военную службу по контракту, и членов их семей по адресам воинских частей (п. 3 ст. 15 N 76-ФЗ).

Нарушения законодательства были устранены в кратчайшие сроки. В регистрационный штамп паспорта заявительницы был вписан адрес войсковой части.

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило обращение от гражданки Российской Федерации И., проживающей в г. Светлом.

В своем заявлении И. сообщила, что ей и ее несовершеннолетним детям на протяжении трех лет в ОПВС Светловского городского округа отказывают в оформлении регистрации по месту жительства. Основанием для отказа послужило отсутствие листка убытия заявительницы из г. Москвы. Тем не менее в паспорте заявительницы проставлена отметка о снятии ее с регистрационного учета в г. Москве.

Уполномоченным был направлен запрос в УФМС по Калининградской области с просьбой принятия мер для устранения нарушения прав несовершеннолетних.

В УФМС по Калининградской области сообщили, что по документам самой заявительницы будут проводиться дополнительные проверки в части обоснованности выдачи ей паспорта гражданина РФ, но, учитывая, что в соответствии с ч. 2 ст. 20 ГК РФ местом жительства несовершеннолетних детей признается место жительства их законных представителей - родителей, вопрос о регистрации всех троих детей решен положительно. Дети были зарегистрированы по месту жительства их отца.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение от гражданки РФ П., которая просила оказать ей содействие в получении доплаты к пенсии, оформлении льготного проезда, а ее дочери - в получении детского пособия. Трудность в получении указанных выплат возникла из-за отсутствия у заявителей регистрации по месту жительства. Действующее на тот момент законодательство "О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области", "О пособиях гражданам, имеющим детей" не позволяло получать вышеуказанные выплаты гражданам, не имеющим подтвержденного регистрацией постоянного места жительства в Калининградской области. В случае с заявительницей не помогло даже наличие регистрации по месту пребывания. Уполномоченным было направлено обращение министру социальной политики и труда Правительства Калининградской области с целью оказания содействия заявительнице и принятия мер к устранению нарушений прав таких категорий граждан.

В целях защиты прав граждан Министерством социальной политики и труда был подготовлен законопроект о внесении изменений в нормативные акты, касающиеся данной проблематики, а заявительнице с учетом ее материального положения Министерством были выделены средства в размере 1000 рублей.

В настоящее время все вышеуказанные законы приведены в соответствие с Конституцией. Граждане Российской Федерации, проживающие в Калининградской области и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства в других субъектах Российской Федерации, могут получить все причитающиеся им выплаты.

С курьезной ситуацией столкнулись сотрудники аппарата Уполномоченного в феврале 2006 года, когда поступило обращение от родителей годовалой девочки.

Их дочь была оштрафована на 1500 рублей за проживание без регистрации. Выяснилось это, когда родители обратились в паспортный стол ОВД Балтийского района с заявлением о регистрации ребенка по месту жительства. Сотрудниками УВД было поставлено условие для осуществления регистрации - уплата родителями штрафа за проживание дочери без регистрации с момента рождения до момента обращения за регистрацией.

Уполномоченным немедленно было направлено обращение в Прокуратуру Калининградской области с целью проведения проверки и устранения нарушений действующего законодательства.

Прокуратурой области было установлено наличие нарушений со стороны должностных лиц ЖЭУ N 20 администрации Балтийского района и отдела УФМС России по Калининградской области в части отказа заявителям в регистрации несовершеннолетней. В адрес указанных структур были внесены представления об устранении нарушений закона и направлено требование незамедлительно провести регистрацию Ч.

В марте 2006 года ребенок был зарегистрирован.

4. О необходимости правового просвещения в целях устранения нарушений действующего законодательства о порядке паспортизации и регистрации граждан РФ

В 2006 году в аппарат Уполномоченного участились обращения граждан Российской Федерации, сообщавших о наложении на них административного штрафа в размере от 15 до 25 минимальных размеров оплаты труда за несвоевременное обращение в компетентные органы за получением либо обменом паспорта в связи с наступлением обстоятельств, предусмотренных действующим законодательством (достижение определенного возраста, изменение гражданином в установленном порядке фамилии, имени, отчества, изменение сведений о дате (число, месяц, год) и/или месте рождения, непригодность паспорта для дальнейшего использования вследствие износа, повреждения или других причин).

В большинстве случаев нарушение действующего законодательства происходило по причине отсутствия у населения правовых знаний по данному вопросу. Обращающиеся люди не подозревали об административной ответственности, предусмотренной за нарушения действующего законодательства, поэтому штраф в размере 1500 рублей приводил многих людей в недоумение, тем более что сумма штрафа весьма внушительна, особенно для студентов.

Для предотвращения негативных последствий для населения Уполномоченный обратился к начальнику УВД Калининградской области, к мэру г. Калининграда, в Министерство образования Правительства Калининградской области в целях реализации комплекса мер по информированию населения об обязанности вовремя обращаться за обменом, оформлением паспортов, а также о

необходимости соблюдать действующее законодательство о регистрации, об административной ответственности за несоблюдение действующего порядка.

Поскольку большинство обратившихся - молодые люди, обучающиеся в различных учебных заведениях области, Уполномоченный вышел с предложением рассмотреть вопрос о проведении акции по информированию школьников и студентов о порядке обмена паспортов, в том числе путем размещения необходимой информации на стендах учебных заведений.

В Правительстве Калининградской области, мэрии города, Министерстве образования данная инициатива была поддержана, в короткие сроки в учебных заведениях региона были проведены классные часы, размещены информационные материалы по данному вопросу, проведено информирование студентов, родителей, оформлены стенды с соответствующей информацией, проведена проверка паспортов студентов, абитуриентов, поступающих в вузы.

Практически во всех жилищно-эксплуатационных организациях на стендах были размещены объявления о порядке обмена документов, удостоверяющих личность, об административной ответственности, предусмотренной за нарушение действующего законодательства.

5. О необходимости регистрации входящих документов в паспортно-визовых службах

В Докладах Уполномоченного за 2004-2005 годы поднимался вопрос о необходимости регистрации входящих документов, в том числе паспортов, в паспортно-визовых службах. Длительная переписка с компетентными органами, в том числе с Генеральной прокуратурой РФ, МВД РФ, УВД Калининградской области, не давала результатов, во многом из-за отсутствия доказательств утери документов. Уполномоченным сообщалось, что таких доказательств не может быть, так как факт сдачи документов ничем не подтверждается.

Тем не менее 22 сентября 2006 года вступил в силу Приказ МВД России N 750 "Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан в системе МВД России", из которого следует, что все письменные обращения обязательно регистрируются и учитываются подразделением делопроизводства в течение трех дней с момента их поступления.

Одновременно был принят Административный регламент Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов и по исполнению государственной функции по учету паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, в соответствии с которым гражданам будет выдаваться справка о приеме документов на оформление паспорта.

Несомненно, положения данного Приказа являются важным нововведением, позволяющим гражданам быть уверенными в сохранности своих документов, а сотрудникам миграционных служб нести ответственность в случае утраты документов или нарушения сроков выдачи паспортов.

Кроме того, согласно вышеуказанному Регламенту выдача и замена гражданских паспортов производятся теперь не только по месту жительства или месту пребывания гражданина, но и по месту обращения гражданина, что является особенно актуальным для Калининградской области, так как в нашем регионе остро стоит проблема реализации права на свободу передвижения.

В целях повышения эффективности защиты прав и свобод граждан рекомендуется:

- рассмотреть вопрос о внесении дополнений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" в части возможности воспользоваться правом оформления гражданства РФ не только тем, кто имеет постоянную регистрацию на 1 июля 2001 года, но и тем лицам, кто подтвердит данный факт решением суда;

- внести изменения в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" в целях установления дополнительных мер для урегулирования правового положения иностранных граждан, состоявших в прошлом в гражданстве СССР и длительное время проживающих на территории Российской Федерации;

- разработать административную процедуру, регулирующую правоотношения граждан и государства в отношении регистрации в случае, когда люди продают собственное жилье и вкладывают денежную сумму в строящийся жилой дом;

- продолжать активно вести работу по привлечению в Калининградскую область представителей различных консульских служб для решения проблем соотечественников;

- продолжить принятие мер по правовому просвещению граждан в целях устранения нарушений действующего законодательства о порядке паспортизации и регистрации граждан РФ.

III. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО (ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 46, 47 Конституции РФ)

Судебная защита прав граждан была и остается основной составляющей системы защиты прав человека. Количество обращений жителей Калининградской области в суд неуклонно растет, что свидетельствует о росте доверия граждан к судебному способу защиты прав человека, рассмотрения споров.

В целях повышения качества правосудия, уровня судебной защиты прав и законных интересов граждан 21 сентября 2006 года Правительством Российской Федерации утверждена Федеральная целевая программа "Развитие судебной системы России" на 2007-2011 годы, направленная на решение задач, связанных с обеспечением открытости и прозрачности правосудия, повышением доверия к правосудию, обеспечением его доступности, а также повышением уровня исполнения судебных решений.

В то же время многие граждане не удовлетворены деятельностью судебной системы.

В 2006 году в аппарат Уполномоченного поступило 139 жалоб граждан на нарушение их права на правосудие (13,4% от общего количества жалоб Уполномоченному), в том числе 121 обращение в связи с несогласием с решениями, принятыми судами, а именно: 81 жалоба на приговоры суда, 40 - на гражданское судопроизводство, 18 - в связи с неисполнением решений судов.

Уполномоченный по правам человека в 2006 году рассмотрел жалобу подсудимого о несогласии с приговором районного суда, который, по мнению заявителя, в ходе судебного разбирательства нарушил его право на защиту.

После обращения Уполномоченного с запросом в Калининградский областной суд приговор районного суда был отменен в связи с нарушением права подсудимого на защиту, и дело направлено на новое рассмотрение в тот же суд. При новом рассмотрении уголовного дела районный суд устранил нарушение закона.

Другая жалоба поступила от гр. В., участника боевых действий, ветерана труда, пенсионера, по вопросу несправедливого решения суда первой и второй инстанции.

Заявитель совершал покупки в магазине "Виктория". В месте его нахождения "взорвалась" витрина магазина. Руководство супермаркета подало в суд и взыскало с покупателя около 20 тыс. рублей. Кассационная жалоба гр. В. была оставлена без удовлетворения.

По мнению Уполномоченного, продавец не обеспечил безопасность гр. В. как покупателю. Кроме того, как видно по материалам дела, продавец не представил суду убедительных доказательств, подтверждающих факт причинения действиями покупателя материального ущерба магазину, а также наличие его вины в повреждении витрины.

В порядке надзора решение суда о взыскании ущерба с покупателя было отменено.

По информации Калининградского областного суда, по итогам 2006 года отмечается значительное снижение числа дел как в количественном, так и в процентном отношении, рассмотренных с нарушением процессуальных сроков рассмотрения дел.

В 2006 году просрочено рассмотрение 5 уголовных дел, или 0,1% от общего количества рассмотренных дел, а также рассмотрение 55 уголовных дел мировыми судьями, или 1,8% (в 2005 году - 24 дела, или 0,5%, и 168 дел, или 6,5% соответственно).

Причинами отложения судебных разбирательств по уголовным делам чаще всего являются неявка подсудимых, защитников, потерпевших, свидетелей, назначение экспертиз.

Федеральными судьями с нарушением сроков, установленных ГПК РФ, рассмотрено 1401 дело, или 7,3% (в 2005 году - 1306, или 11%). Мировыми судьями свыше сроков, установленных ГПК РФ, рассмотрены 3290 дел, или 7,1% (в 2005 году таких дел было 3914, или 9%).

Нарушение сроков рассмотрения гражданских дел, как и ранее, связано в основном с неявкой сторон и их представителей, в том числе по уважительным причинам, таким, как болезнь, нахождение в отпуске, командировке, занятость в других судебных процессах.

Определенное влияние на сроки рассмотрения дел оказывает высокая судебная нагрузка: количество гражданских дел, поступивших и рассмотренных как федеральными, так и мировыми судьями, в области увеличивается.

Фактов грубых судебных и следственных ошибок и нарушений, превышения сроков предварительного заключения, неоправданного содержания под стражей не установлено.

Количество фактов необоснованного отказа в принятии заявлений районными (городскими) судами несколько сократилось, в 2006 году в кассационном порядке таких определений отменено 30 (в 2005 году - 42). В апелляционном порядке отменено 16 определений мировых судей об отказе в принятии заявлений.

Судами области в 2006 году рассмотрено 526 заявлений граждан об оспаривании действий (бездействия) должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, органов государственной власти и местного самоуправления, 295 из которых (56%) удовлетворены.

Важным фактором совершенствования правосудия является его открытость, которая выражается в открытости судебных заседаний, доступности судебных актов. В справочных базах "Консультант-Плюс" и "Гарант" публикуются судебные постановления и обобщения судебной

практики. Важную роль в деле популяризации деятельности суда может сыграть сайт областного суда, для чего необходимо его регулярное обновление, размещение информации о деятельности судебной системы.

По-прежнему одной из основных проблем реализации права на правосудие является неисполнение решений судов.

В 2006 году судами г. Калининграда и Калининградской области было рассмотрено 311 жалоб на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей. Обоснованными признаны 35 жалоб, что составляет 11% от общего количества рассмотренных жалоб. Наиболее часто судами удовлетворялись жалобы, связанные с бездействием судебных приставов-исполнителей по исполнению требований исполнительных документов. Всего рассмотрено 54 жалобы, обоснованными признаны 12 (22%). Основанием для подачи жалоб служит нарушение двухмесячного срока совершения исполнительных действий.

В 2006 году аппаратом Управления Федеральной государственной службы судебных приставов по Калининградской области рассмотрено 736 письменных обращений от граждан. Основное количество обращений поступило на действия приставов, в том числе на волокиту - 230, или 23,5% от общего количества обращений, рассмотренных в аппарате Управления. Следует констатировать, что количество жалоб, поступивших на действия судебных приставов-исполнителей, практически осталось на прежнем уровне.

Из всего количества рассмотренных в аппарате УФССП по Калининградской области обращений (977) 73 (7,5%) признаны обоснованными. За 2006 год к дисциплинарной ответственности по фактам, указанным в обращениях граждан, привлечено 17 сотрудников, строго предупреждены о недопущении подобных нарушений в дальнейшей работе 23 сотрудника.

В 2006 году в отделах судебных приставов области находилось 431707 производств на общую сумму 5223246 рублей (в 2005 году - 249800 производств на общую сумму 3888592 рубля), т.е. в количественном отношении больше на 72,8% (181907 документов), а по сумме взыскания - на 34,3%, чем за аналогичный период 2005 года. На исполнении в отделах судебных приставов Калининградской области находилось 140449 судебных решений. Не исполнено и перенесено на 2007 год 38131 судебное решение. 16714 судебных решений окончено с актом о невозможности взыскания.

Эти фактические данные, по мнению Уполномоченного, указывают на недостатки судебной защиты прав граждан и на необходимость ее совершенствования на законодательном уровне. Например, возможно установить законом ответственность в отношении ответчиков, которые являются материально несостоятельными исполнить судебное решение, в виде обязательных работ для удержания из заработка денежных средств по исполнительным документам.

В соответствии со штатным расписанием, утвержденным Приказом ФССП России от 04.09.2006 N 1091-к, штат Управления ФССП России по Калининградской области составляет 506 единиц (в том числе государственные гражданские служащие и служащие). По состоянию на 01.01.2007 фактически работают 503 государственных гражданских служащих (из них 235 судебных приставов-исполнителей) и служащих.

В 2006 году на исполнении в отделах судебных приставов находилось 140449 судебных решений, исполнением которых согласно штатному расписанию занимались только 235 судебных приставов-исполнителей. Таким образом, на каждого судебного пристава-исполнителя в год приходилось 598 судебных решений. При несовершенстве технического оснащения и существующей законодательной базы нереально исполнить 598 судебных решений в год одному судебному приставу-исполнителю.

Учитывая это, Уполномоченный приходит к выводу о необходимости расширения штата судебных приставов-исполнителей с учетом нормативной нагрузки на одного пристава.

Аппарат Управления и территориальные отделы судебных приставов занимают помещения, находящиеся в разных формах собственности. Не решен вопрос о выделении помещений для некоторых отделов судебных приставов. Служба недостаточно обеспечена компьютерами и оргтехникой.

По мнению Уполномоченного, отсутствие ведомственных помещений у службы судебных приставов, недостаточное материально-техническое обеспечение делают ее уязвимой, зависимой и неспособной в полной мере решать поставленные перед ней задачи.

Основной проблемой процесса исполнения судебных решений можно назвать несовершенство законодательства, регламентирующего деятельность судебных приставов. Базовые Федеральные законы "О судебных приставах" и "Об исполнительном производстве", по которым работают судебные приставы, были разработаны более 20 лет назад и вступили в силу почти 10 лет назад. За это время были приняты новые УК РФ, УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, УИК РФ, КОАП РФ и ряд других фундаментальных законодательных актов, была наработана значительная практика проведения исполнительных действий и обеспечения установленного порядка деятельности судов.

Ряд вопросов, определяющих деятельность судебных приставов, вообще законодательно не урегулирован. В частности, до настоящего времени в законах отсутствует какая-либо ответственность за неявку к судебному приставу-исполнителю и в суд без уважительных причин, не определен статус лиц, подвергаемых судебными приставами принудительному приводу. Эти проблемы актуальны, поскольку служебный автотранспорт ФССП, на котором принудительно доставляются граждане в суд, фактически превратился в "социальное такси".

Другой серьезной проблемой является отсутствие у судебного пристава-исполнителя права контролировать исполнение судебных решений о взыскании с должников, в отношении которых возбуждены дела о банкротстве либо приняты решения о ликвидации. Зачастую процедура банкротства используется недобросовестными должниками с целью снятия ареста с имущества и "увода" его из процесса принудительного взыскания.

Фактически не действует норма закона, закрепляющая за судебным приставом-исполнителем право при необходимости вскрывать помещения и хранилища, занимаемые должником. Основная причина этого заключается в том, что до сих пор законодательно не урегулирован порядок вскрытия жилого помещения. Отсутствие подобных полномочий нередко приводит к тому, что судебный пристав-исполнитель длительное время не может попасть в закрытую квартиру или нежилое помещение должника в целях проведения обследования и наложения ареста на имущество, принадлежащее должнику.

В целях реализации гражданами права на судебную защиту необходимо:

- усовершенствовать законодательную базу службы судебных приставов;
- увеличить численность и штат работников, заработную плату судебным приставам-исполнителям;
- улучшить материально-техническое обеспечение службы судебных приставов;
- решить вопрос о мерах материальной, административной и иной ответственности лиц, подвергнутых приводу в судебном порядке;
- принять меры по устранению конкуренции норм ряда законов, в частности ст. 85 и 87 ФЗ "Об исполнительном производстве" и ст. 17.8, 19.5 и 19.7 КОАП РФ, к усилению ответственности за неисполнение судебных решений и препятствование службе судебных приставов в их исполнении.

IV. О СОБЛЮДЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН (ст. 39 Конституции РФ)

В августе 2004 года Государственной Думой РФ принят Федеральный закон N 122-ФЗ, направленный на замену натуральных льгот, предоставляемых определенным категориям граждан, денежными компенсациями.

В аппарат Уполномоченного в 2006 году поступила 71 жалоба от населения по социальной проблематике и в связи с исполнением закона "О монетизации льгот".

Граждане крайне негативно оценивают замену натуральных льгот денежными компенсациями, считая ее неравноценной, а сам Закон непродуманным, ухудшающим материальное положение людей. Ситуацию еще больше усугубляет рост цен на товары и услуги, повышение стоимости проезда в различных видах транспорта, повышение стоимости коммунальных платежей.

По мнению Уполномоченного, принятый Закон идет вразрез со ст. 55 Конституции РФ, запрещающей принятие законов, умаляющих права и свободы человека. Таким образом, нарушается принцип доверия граждан к закону и действиям государства. Право выбора - деньги или льготы - должно быть предоставлено гражданину, а не чиновникам.

В связи принятием вышеуказанного Закона возникла необходимость в приведении в соответствие с ним целого ряда законов Калининградской области, а также в принятии новых региональных законодательных актов.

Всего в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Законом N 122-ФЗ областной Думой принято свыше 70 законов Калининградской области.

С 1 января 2007 года федеральным, региональным льготникам и пенсионерам по возрасту предоставлено право приобретения единого социального проездного билета, дающего право на проезд в автобусах (кроме междугородных). Стоимость билета составляет 400 рублей.

Законы Калининградской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области", "О государственной социальной помощи населению Калининградской области" устанавливают меры социальной поддержки ветеранам труда, ветеранам становления Калининградской области, многодетным семьям, донорам, что нашло позитивный отклик среди населения области. Вышеуказанные Законы определили правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам - жителям Калининградской области.

Законом Калининградской области "Об утверждении областной целевой Программы "Льготные лекарства на 2005-2007 годы" гарантируется обеспечение граждан, в том числе и детей, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, жизненно необходимыми лекарствами при амбулаторном лечении.

Принятие Закона "Об утверждении региональной целевой Программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2003-2007 годы" обеспечило условия для приостановления роста злоупотреблений наркотиками и их незаконного оборота, для совершенствования системы профилактики развития наркомании среди различных категорий населения.

Инициативы Губернатора, Правительства и областной Думы, направленные на совершенствование законодательства в сфере обеспечения прав граждан, необходимо активизировать с учетом всего спектра задач на повышение уровня жизни граждан и социально-экономического положения области.

Реализация права пожилых людей на безбедную и благополучную жизнь - показатель любого правового государства. В этой связи актуален вопрос, касающийся присвоения звания "Ветеран труда". В 2006 году поступали жалобы граждан на длительное рассмотрение поданных ими документов на присвоение звания "Ветеран труда". Документы, которые были сданы в центр в феврале, марте, апреле, мае 2006 года, рассматривались уже после вступления в силу регионального закона, которым предусмотрена только одна льгота - единовременная денежная выплата. Свое право на получение льгот, предусмотренных Федеральным законом "О ветеранах", гражданам пришлось отстаивать в суде.

В аппарат Уполномоченного поступали и продолжают поступать жалобы от населения в связи с исполнением Закона "О монетизации льгот".

Федеральный закон N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям или одиноко проживающим гражданам.

Ежемесячная денежная выплата начисляется с учетом волеизъявления гражданина, предусмотренного ст. 6.3 данного Закона. Периодом предоставления услуг является календарный год. Указанной статьей предусмотрена подача заявления об отказе от льгот только до 1 октября текущего года. Заявители должны до 30 сентября текущего года принять решение о замене социального пакета или его части деньгами на следующий год, написав заявление установленного образца в пенсионном отделе своего района.

К Уполномоченному обращаются с жалобами граждане, которые в силу различных обстоятельств желали бы заменить социальный пакет на деньги, и наоборот, после 1 октября. Но никаких исключений из правил указанным Законом не предусмотрено.

К примеру, к Уполномоченному поступило обращение от инвалида 1-й группы гр-ки Т. Заявительница прикована к постели, не может пользоваться транспортными услугами. Женщина также не пользуется правом на получение бесплатных лекарств, так как человек, ухаживающий за ней, не может ежемесячно тратить целый день на выписку рецепта у врача, а потом еще несколько дней на поиски необходимых лекарств в аптеках. Приходится приобретать необходимые лекарства за собственные деньги. Отказавшись в сентябре 2005 года от социального пакета, заявительница полагала, что заявление будет действительно все последующие годы. Даже в порядке исключения сотрудники Отделения Пенсионного фонда по Калининградской области не смогли помочь заявительнице.

Изменить ситуацию возможно только путем внесения соответствующих изменений в федеральный закон. Уполномоченный обратился к председателю Комитета по труду и социальной политике Государственной Думы РФ А.К. Исаеву, министру здравоохранения М.Ю. Зурабову, Уполномоченному по правам человека в РФ В.П. Лукину с ходатайством о внесении изменений в действующую редакцию Закона "О государственной социальной помощи".

Обращения от социально незащищенных слоев населения весьма разнообразны по своей проблематике.

В интересах своего соседа, участника Великой Отечественной войны, 95-летнего гр. К. к Уполномоченному обратилась молодая женщина. В своем обращении она указала, что за последний месяц ему пришел непомерно большой счет за оплату коммунальных платежей. Как ей сообщили в ЖЭУ, престарелому человеку необходимо ежегодно подтверждать свое право на льготы. После вмешательства Уполномоченного по правам человека ЖЭУ произвело перерасчет платежей и завершило, что впредь такого подтверждения не потребуется.

К Уполномоченному обратилась инвалид 1-й группы, ветеран труда гр-ка С. Заявительница проживает в маневренном фонде города. У нее неисправна газовая плита, не работает водопроводный кран, текут трубы. Она не может получать пенсию, так как не зарегистрирована по месту жительства. В результате вмешательства Уполномоченного проблемы заявительницы разрешены положительно.

К Уполномоченному обратилась инвалид 1-й группы гр-ка Ч. В своем обращении она указала, что должна ехать в г. Санкт-Петербург на протезирование, уже пришел вызов, а у нее нет загранпаспорта. Социальные службы билет на самолет не оплачивают. После вмешательства Уполномоченного заявительнице загранпаспорт был оформлен в трехдневный срок.

В течение 2005-2006 годов аппарат Уполномоченного вел длительную переписку по жалобам жителей ул. Транспортной г. Калининграда на целый "букет" проблем.

В результате принятых мер удалось восстановить нормальное электроснабжение и частично снять социальное напряжение в этом микрорайоне. В то же время продолжают оставаться нерешенными вопросы теплоснабжения и улучшения экологической ситуации на территории, прилегающей к заводу "Янтарь".

В Докладе Уполномоченного за 2005 год уже обращалось внимание на антисанитарное состояние городского кладбища, расположенного на ул. Камской областного центра. Это первое городское кладбище, где погребены ветераны Великой Отечественной войны, а также первые переселенцы, восстанавливавшие город из руин. За годы перестройки кладбище потеряло своего "хозяина", и городские власти о нем забыли. В настоящее время кладбище продолжает находиться в антисанитарном состоянии, несмотря на то, что должностные лица мэрии обещали привести его в надлежащее состояние.

В целях обеспечения прав социально незащищенных слоев населения рекомендуется:

- обратиться в Комитет по труду и социальной политике Государственной Думы РФ с предложением о доработке правовых актов, регламентирующих механизмы обращения граждан за получением денежных выплат взамен натуральных льгот;

- довести уровень минимальной заработной платы и пенсии до величины прожиточного минимума.

V. О СОБЛЮДЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ (ст. 40 Конституции РФ)

В 2006 году продолжали иметь место многочисленные факты, связанные с нарушением конституционного права различных социальных групп граждан на жилье.

Конституция РФ гарантирует право каждому на жилье. При этом устанавливается, что органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилье, а малоимущим и иным нуждающимся гражданам оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законами нормами. К сожалению, ситуация с осуществлением этих прав остается одной из наиболее острых.

По данным управления учета и распределения жилья мэрии г. Калининграда, по состоянию на 01.01.2006 в очереди нуждающихся состоят 19880 человек. В 2006 году улучшили свои жилищные условия 215 семей. Из них 122 очередника, состоящих на учете на улучшение жилищных условий, а именно 78 семей из аварийных домов, 10 - дети-сироты, 3 - многодетные семьи, 21 - инвалиды ВОВ 1-й группы, а также 2 семьи из общей очереди. 77 семей военнослужащих получили жилищные сертификаты. В качестве служебного жилья выделено 10 квартир работникам МУП ЖЭУ, 14 квартир работникам милиции, 6 квартир врачам, 2 квартиры учителям.

В адрес аппарата Уполномоченного в 2006 году поступило 194 обращения, связанных с жилищными проблемами, в том числе с проблемами жилищно-коммунального хозяйства (18% от общего количества).

Анализ поступивших обращений позволяет выделить следующие основные проблемы, связанные с реализацией гражданами конституционного права на жилье в Калининградской области:

- несоответствие рыночной стоимости жилья и уровня доходов большей части населения;
- крайне низкие темпы ввода в эксплуатацию социального и служебного жилья;
- неудовлетворительное состояние значительной части жилого фонда.

В области сложилась критическая ситуация с обеспечением жильем населения. Запредельная стоимость квадратного метра при строительстве нового жилья, высокая стоимость вторичного жилья не дают возможности населению решать жилищную проблему. Особенно это актуально для молодых семей.

К Уполномоченному обратилась семья инвалидов 1-й группы, проживающих в г. Калининграде.

Глава семьи Б. был активным участником боевых действий на озере Хасан в 1938 году с японскими милитаристами. Награжден медалью "За Отвагу" и почетным знаком участника боевых действий на озере Хасан, несколькими орденами Боевого Красного Знамени, Красной Звезды, орденом Отечественной войны и многими другими наградами.

Его жена также является ветераном Великой Отечественной войны. Ухаживает за ними 67-летняя дочь, которая 40 лет проработала учителем в районной средней школе, является заслуженным учителем РФ. В связи с преклонным возрастом родителей она была вынуждена оставить работу и ухаживать за ними.

Дом, в котором проживает семья, признан аварийным и подлежащим сносу, жилые строения - непригодными для проживания.

Для мытья двух инвалидов дочь использует корыто, нагревая воду в ведре.

В настоящее время инвалиды живут в неотопливаемой квартире, поскольку дымоходы в доме разрушены и топить квартиру нельзя без риска для жизни.

Министерством социальной политики и труда была подготовлена информация по проблеме улучшения жилищных условий семьи Б. Сотрудники управления учета и распределения жилья мэрии г. Калининграда предложили им несколько вариантов жилья, которые являются неприемлемыми для проживания инвалидов.

Уполномоченный обратился к мэру г. Калининграда и губернатору Калининградской области с ходатайством о предоставлении семье Б. благоустроенной двухкомнатной квартиры низкой этажности либо в доме с лифтом, учитывая боевые заслуги главы семейства, трудовые заслуги его жены и дочери, их преклонный возраст.

К Уполномоченному обратилась гр-ка П., которая сообщила, что она с младшим братом и обездвиженной матерью-инвалидом проживает в общежитии в комнате размером 8 кв. м. Из-за стесненности младший брат вынужден находиться в социальном приюте "Мост".

Уполномоченный обратился к мэру с ходатайством о необходимости помочь этой семье. В результате семье П. была предоставлена дополнительная комната размером 18 кв. м.

К Уполномоченному обратилась гр-ка П. с заявлением о том, что суд принял решение о выселении ее с тремя малолетними детьми без предоставления другого жилого помещения.

С учетом безвыходности ситуации Уполномоченный обратился к мэру г. Калининграда с ходатайством о решении жилищной проблемы многодетной семьи. В результате заявительница включена в списки общегородской очереди на получение социального жилья. При выселении ей будет предоставлено жилое помещение в специализированном жилом фонде.

В 2006 году наконец был закрыт вопрос о защите жилищных прав жителей г. Балтийска, в котором сообщалось в предыдущих Докладах.

В 2004 году военными строителями был разрушен дом, в котором проживали заявительницы. Жильцы обращались во всевозможные инстанции, включая суд и Администрацию Президента. Заявители вынуждены были за собственные деньги снимать жилье. Имелось решение суда о предоставлении гражданам нового жилья взамен разрушенного, но оно не исполнялось.

В данном случае было нарушено не только конституционное право граждан на жилье (ст. 40 Конституции РФ), но и право граждан на судебную защиту, гарантированное ст. 6 Конвенции о защите прав и свобод человека и гражданина, ст. 46 Конституции РФ.

Граждане вынуждены были обратиться с заявлением к Уполномоченному, который оказал им правовую помощь в подготовке обращения в Европейский суд по правам человека. В результате предпринятых Уполномоченным мер командование Балтийского флота наконец приняло решение о выделении жилья.

Граждане, права которых были нарушены, в настоящее время добиваются в Европейском суде решения о компенсации морального вреда, причиненного им неправомерными действиями должностных лиц БФ.

Многочисленные жалобы граждан свидетельствуют также о нарушениях норм и правил при строительстве зданий, о ветхости жилья, об отказе жилищных ведомств в проведении текущего и капитального ремонта, о бюрократическом отношении чиновников к рассмотрению обращений граждан по жилищным и коммунальным вопросам. В то же время имеются многочисленные факты строительства жилых и нежилых объектов гражданами без получения всех необходимых предусмотренных законодательством документов.

Уполномоченный постоянно контактирует с рабочей группой, созданной по распоряжению мэра г. Калининграда, которая занимается проверкой исполнения в жилищных организациях города заявок и обращений жильцов. Но, к сожалению, жалоб на работу коммунальщиков меньше не становится.

Для решения жилищной проблемы областной Думой принят Закон "О целевой областной государственной Программе "Обеспечение жильем молодых семей (2003-2007 гг.)", который формирует организационные, правовые, социально-экономические условия для осуществления мер по улучшению жилищных условий молодых семей и демографической ситуации в области. Хочется надеяться, что данная Программа сможет помочь сотням молодых семей найти выход из существующего жилищного тупика.

В целях реализации конституционного права на жилье рекомендую:

- продолжить разработку и реализацию мер по обеспечению инвалидов, участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним категорий граждан социальным жильем;
- принять меры по повышению уровня доступности ипотечного кредитования молодежи и другим категориям граждан на приемлемых для них условиях.

VI. О СОБЛЮДЕНИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ (ст. 37 Конституции РФ)

Защита конституционного права граждан на труд приобретает особое значение в условиях изменения форм собственности и появления не предусмотренных действовавшим ранее законодательством субъектов хозяйственной деятельности.

В 2006 году в аппарат Уполномоченного поступило 43 обращения, связанных с трудовыми правоотношениями.

Основными причинами обращений граждан были невыплата заработной платы, невыдача трудовых книжек и других документов при увольнении, незаконное привлечение к дисциплинарной ответственности.

В качестве примера можно привести беспрецедентный случай, который произошел с шестью бывшими сотрудниками медицинского вытрезвителя при РОВД г. Черняховска.

К Уполномоченному обратились граждане по вопросу невыплаты задолженности по заработной плате, пособия при увольнении, денежной компенсации при ликвидации организации, которая произошла весной 2005 года. Уполномоченный обратился в прокуратуру и в Государственную инспекцию труда с просьбой провести проверку по указанным фактам.

Прокуратура Калининградской области провела проверку по указанным фактам и по выявленным нарушениям трудового законодательства внесла представление в адрес начальника ОВД Черняховского района. Трудовая инспекция также обязала руководство ОВД рассчитаться с работниками. Но эти требования были проигнорированы виновными лицами. Пришлось обращаться с иском в суд.

При наличии решения мирового судьи Черняховского района о взыскании задолженности по заработной плате, компенсации за неиспользованный отпуск, выходного пособия и компенсации морального вреда с ОВД Черняховского района заявителям понадобилось более года, чтобы получить положенные им деньги.

Анализ информации о финансовом состоянии организаций, имеющих просроченную задолженность по заработной плате, по результатам надзорно-контрольной деятельности Государственной инспекции труда, отчетным данным Территориального органа госстатистики и Министерства социальной политики и труда Калининградской области свидетельствует об определенном обострении положения с соблюдением работодателями трудовых прав работников в части своевременной выплаты им заработной платы.

По оперативным данным Государственной инспекции труда, по состоянию на 1 декабря 2006 года суммарная задолженность по зарплате в регионе составила 7 млн. рублей. В результате принятия адекватных мер к концу месяца удалось ликвидировать просроченную задолженность на ряде предприятий региона. По состоянию на 29 декабря 2006 года общий размер долга по заработной плате по региону был снижен до 4,1 млн. рублей (почти в два раза).

Во исполнение Постановления главы администрации (губернатора) области от 11 февраля 1998 года N 102 в отчетном периоде продолжался активный обмен информацией между Государственной инспекцией труда и Министерством социальной политики и труда Калининградской области.

Обмен информацией позволил своевременно принимать действенные меры по проведению контрольных мероприятий на предприятиях-должниках с вынесением документов инспекторского реагирования по выплате заработной платы и полном погашении задолженности.

После вмешательства Инспекции труда 1909 работников смогли получить задержанную заработную плату на сумму 8,6 млн. рублей. В отношении 136 руководителей предприятий и 13 юридических лиц были вынесены постановления о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КОАП РФ на общую сумму 716000 рублей.

По состоянию на 29 декабря 2006 года задолженность по заработной плате работникам бюджетных учреждений и организаций региона отсутствовала.

В организациях, имеющих по состоянию на 29 декабря 2006 года задолженность по заработной плате, процедура внешнего управления в связи с несостоятельностью (банкротством) введена в МУП ЖЭУ поселка им. А. Космодемьянского (долг по заработной плате по состоянию на 30.12.2006 составил 1 млн. рублей).

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило коллективное обращение в защиту трудовых прав коллектива граждан из г. Гусева - работников ФГУП "63 УНР" Минобороны России, которые сообщили о том, что с декабря 2005 года не получают заработную плату, прочие выплаты, предусмотренные трудовым законодательством.

Обращение граждан к военному прокурору Калининградского гарнизона оставлено без ответа и удовлетворения.

Обращение направлено Военному прокурору Балтийского флота, от которого получен ответ о том, что финансирование предприятия производится за счет денежных средств, получаемых от выполнения государственного заказа. В 2006 году финансирование предприятия не осуществлялось. Решением Арбитражного суда Калининградской области на предприятии введена процедура внешнего наблюдения, утвержден план финансово-хозяйственного оздоровления предприятия. Руководитель предприятия привлечен к дисциплинарной ответственности.

VII. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ст. 42 Конституции РФ)

В 2006 году в аппарат Уполномоченного поступило 29 жалоб, связанных с нарушением прав граждан на благоприятную окружающую среду. Вызвано это в первую очередь обеспокоенностью граждан обострившимися в последнее время проблемами социального характера.

Большое количество жалоб поступает в разные инстанции, вплоть до Президента РФ, в связи с незаконным строительством в центральных районах г. Калининграда. За последний год резко возросло количество массовых протестов горожан по поводу незаконной застройки улиц, дворов, парковых зон.

Крайне негативно жители областного центра относятся к стремительной застройке центра города, исчезновению мест отдыха. Жители улиц Соммера, Пролетарской, Сергеева, Севастьянова обоснованно возмущены предполагаемой застройкой вокруг Нижнего пруда и в месте нахождения сквера и памятника - танка в ущерб окружающей среде. Для защиты прав жителей Уполномоченный неоднократно обращался с ходатайствами к депутатам горсовета и мэру г. Калининграда. Несмотря на обещания мэра прислушаться к мнению жителей, ситуация до настоящего времени остается без изменений.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области часто обращаются с коллективными заявлениями граждане, которые живут в домах, где размещаются кафе, бары, магазины, продающие алкогольную продукцию круглосуточно. Жильцы таких домов потеряли покой и сон, их жизнь превратилась в сплошной кошмар.

Последнее обращение жителей г. Светлого - яркий пример полного бессилия органов государственной власти и местного самоуправления перед нарушителями общественного порядка в ночное время.

Из-за круглосуточной работы магазина, принадлежащего ООО "Регион-Анклав-Балтика", граждане не могут нормально отдыхать в ночное время. Около магазина собираются группы людей, которые, купив спиртное в магазине, распивают его тут же, при этом кричат, сквернословят, дерутся. К магазину подъезжают на машинах с громко включенной музыкой. Шум моторов, выхлопные газы, громкая музыка - все это мешает людям спать. Охрана общественного порядка никем не осуществляется. Вызовы милиции проблемы не решают, так как после убывтия наряда шум начинается снова. В ответ на замечания жильцов посетители магазина угрожали им, разбили окно в одной из квартир. Граждане обращались в суд за защитой своих прав дважды. Вследствие несовершенства законодательства суд отказал в удовлетворении исков и в первой, и в кассационной инстанциях. Суд мотивировал решения тем, что оснований для изменения режима работы магазина в соответствии с действующим законодательством не имеется, так как нарушают общественный порядок по ночам не работники магазина, а его посетители. "Режим работы коммерческие организации и индивидуальные предприниматели вправе устанавливать самостоятельно".

С учетом социальной значимости обращений большого круга лиц Уполномоченный обратился в областную Думу с ходатайством внести предложения, ограничивающие режим работы магазинов, кафе, баров, ресторанов, клубов, находящихся в жилых домах или в непосредственной близости от жилых домов, при рассмотрении законопроектов, касающихся розничной продажи алкогольной продукции.

К Уполномоченному с коллективным обращением по вопросу строительства нефтеперевалочного комплекса в черте г. Светлого обратились жители этого города.

В обращении указаны факты многочисленных нарушений при оформлении первичных документов на разрешение строительства нефтетерминала.

Право граждан на благоприятную окружающую среду регламентировано нормами международного права, Конституцией и законами Российской Федерации.

Уполномоченным направлено обращение руководству ЗАО "БалтНафта" с предложением учесть мнение жителей г. Светлого при реализации инвестиционных проектов.

В настоящее время заявители отстаивают свои конституционные права на благоприятную окружающую среду в различных судебных инстанциях, в том числе и в Европейском суде по правам человека.

С целью обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, охрану здоровья (ст. 41, 42 Конституции РФ) необходимо:

- обеспечить контроль законности строительства и реконструкции жилых и нежилых помещений;

- во взаимодействии с государственными органами, а также общественными организациями правозащитной экологической направленности обеспечить всеобъемлющий объективный мониторинг общественного мнения при принятии решения о застройке населенных пунктов области;

- разработать и принять правовые нормы, ограничивающие режим работы магазинов, предприятий общественного питания, развлекательных центров, находящихся в жилых домах или в непосредственной близости от жилых домов.

VIII. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ВETERANОВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

В 2006 году задача обеспечения и защиты прав военнослужащих и ветеранов военной службы оставалась для Уполномоченного одной из главных.

Федеральными и региональными государственными органами, общественными организациями, средствами массовой информации приняты меры по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в области военного строительства, жилищного, материального и финансового обеспечения военнослужащих, повышения их социального статуса. В результате положительно изменилась ситуация в сфере решения задач по предупреждению и искоренению различных проявлений неуставного характера, обеспечению жильем, улучшению социально-бытовых условий прохождения службы по призыву и контракту.

Федеральным центром несколько улучшено денежное содержание военнослужащих, в результате чего увеличены, хотя и незначительно, пенсии военным пенсионерам.

Внесены некоторые изменения в федеральное законодательство, направленное на предупреждение фактов неуставных проявлений, о необходимости чего указывал Уполномоченный в предыдущих Докладах. В частности, принято решение о возрождении института гауптвахты, что должно оказать положительное влияние на обстановку в воинских частях.

Усилиями Губернатора и Правительства Калининградской области, Калининградской областной Думы, других государственных органов и общественных организаций увеличено почти в 3 раза ежемесячное пособие семьям погибших в "горячих" точках военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов.

Существенно повышен уровень организации призыва на военную службу, улучшена работа призывных комиссий.

Активизировано строительство социального жилья. Выстроен первый дом, заселенный ветеранами войны и военной службы.

В 2006 году 70% очередников - инвалидов Великой Отечественной войны были обеспечены спецтранспортом.

Решение задачи реального обеспечения прав военнослужащих и, следовательно, повышения социального статуса военной службы и боеспособности Вооруженных Сил напрямую связано с ростом профессионализма, интеллектуального, образовательного уровня и личностной зрелости военнослужащих. Это тем более актуально, что в обозримой перспективе, скорее всего, сохранится смешанный принцип комплектования, при котором Вооруженные Силы в основном будут комплектоваться за счет призывников, и только части постоянной готовности - контрактниками. Вместе с тем большинство призывников по-прежнему составляют выходцы из социально незащищенных и пассивных слоев общества, поскольку молодые люди из семей со средним и высоким достатком из года в год находят законный или незаконный способ избежать крайне непопулярной военной службы.

Основными задачами, решаемыми аппаратом Уполномоченного в 2006 году, как и ранее, были следующие:

- принятие экстренных мер по защите выявленных фактов нарушения прав военнослужащих по призыву в результате различных неуставных проявлений;

- проверка письменных жалоб и обращений граждан, поступающих в аппарат;

- личный прием граждан;

- правовое консультирование граждан;

- мероприятия по вскрытию и предупреждению причин и явлений, порождающих нарушения прав военнослужащих, проводимые во взаимодействии с органами военной прокуратуры и военным командованием, в том числе в ходе непосредственного посещения воинских частей;

- посещение областного призывного пункта и военных учебных заведений для ознакомления на месте с реальной практикой соблюдения прав военнослужащих и проведения мероприятий по правовому просвещению;

- участие в работе призывных комиссий и в других мероприятиях по призыву во взаимодействии с командованием БФ, органами государственной власти Калининградской области, общественными организациями, средствами массовой информации;

- взаимодействие с общественными организациями (ветеранов войны, областной общественной организацией инвалидов Союз "Чернобыль" России и др.);

- защита нарушенных прав путем направления различных обращений, запросов, писем, уведомлений и других документов в органы прокуратуры, Министерство обороны и его структуры, штаб БФ, органы власти Калининградской области;

- привлечение внимания органов власти, общественных организаций и граждан к существующим проблемам и отдельным фактам через средства массовой информации;

- оказание непосредственной помощи призывникам и их родственникам;

- защита прав ветеранов и пенсионеров Вооруженных Сил;

- рабочие встречи с военным командованием, должностными лицами военной прокуратуры и членами ветеранских организаций.

В 2006 году аппаратом Уполномоченного по правам человека в Калининградской области был выявлен ряд фактов грубого нарушения права военнослужащих на жизнь, достоинство, безопасность.

Так, в воинской части N капитаном был жестоко избит военнослужащий по призыву рядовой Н. Военнослужащему был причинен существенный вред здоровью с переломами костей в лицевой части головы. Командир воинской части подполковник Ж. не только не предпринял никаких мер по выяснению обстоятельств происшедшего, отстранению виновного от исполнения служебных обязанностей, оказанию медицинской помощи пострадавшему в военном медицинском учреждении, но, не доложив о случившемся командованию, сделал все для сокрытия преступления. В частности, Ж., переодев солдата в гражданскую одежду, организовал доставку его не в госпиталь, а в гражданское лечебное учреждение, где военнослужащий изложил придуманную командиром легенду получения травмы. В больнице солдат пытались заставить оплатить медицинскую помощь. После посещения больницы солдат находился в расположении воинской части до тех пор, пока у него резко не ухудшилось состояние здоровья в результате переломов и сотрясения мозга. После помещения потерпевшего в военный госпиталь и возбуждения уголовного дела, а затем после возвращения военнослужащего в часть Ж. пытался оказать психологическое давление на него и его родственников, допускал в их адрес угрозы и оскорбительные высказывания.

Во время проверки данного факта сотрудниками военной прокуратуры и Уполномоченным Ж. вел себя вызывающе по отношению к сотрудникам военной прокуратуры - вышестоящим по должности и воинскому званию офицерам, Уполномоченному, свою вину всячески оспаривал. В ходе проверки сотрудниками прокуратуры были выявлены другие факты причинения увечий и травматизма потерпевшему.

Только после вмешательства органов военной прокуратуры и Уполномоченного совершивший избиение офицер был отстранен от исполнения должностных обязанностей, привлечен к уголовной ответственности и осужден.

В то же время, несмотря на происшедшее и на то, что ранее Уполномоченный уже информировал командование Балтийского флота о данном происшествии, Ж. продолжает занимать должность командира.

Основные причины таких проявлений: недостатки в организации правовой и воспитательной работы в войсках и на флоте; рецидивы в системе оценки результативности исполнения служебных обязанностей командным составом, что вынуждает командиров порой "не замечать" правонарушения, чтобы часть не попала в число неблагополучных; правовой нигилизм и вседозволенность, а иногда и прямое попустительство со стороны командования; кадровый кризис в офицерском корпусе, особенно среди младших офицеров, порождающий, в частности, проблему укомплектованности соответствующих командных должностей; низкая эффективность института младших командиров (прапорщиков, мичманов, старшин, сержантов). Прямым следствием этого является не уменьшающееся из года в год количество фактов уклонения от призыва на действительную военную службу.

Все это, по мнению Уполномоченного, вызывает необходимость принятия экстренных мер по искоренению преступности в армии и флоте, тем более что международно-правовые обязательства обязывают российское правительство незамедлительно принимать меры по пресечению нарушений, связанных с неуставными проявлениями.

В контексте борьбы с неуставными проявлениями и "дедовщиной" обозначилась проблема практической реализации правовых норм, что вызывает необходимость внесения корректив в правоприменительную практику.

Примером является фактическая закрытость под предлогом защиты информации, составляющей государственную тайну, данных о преступности и состоянии правопорядка в целом во всех силовых структурах.

Закон "О государственной тайне" наряду с информацией о чрезвычайных происшествиях, катастрофах, привилегиях и социальных гарантиях должностных лиц, фактах нарушения прав и свобод граждан и др. прямо запрещает засекречивать сведения о состоянии преступности.

Должностные лица, принявшие решение о засекречивании перечисленных сведений, несут предусмотренную законом ответственность.

Вместе с тем вся получаемая аппаратом Уполномоченного из источников Министерства обороны и органов военной прокуратуры информация приводится в процентах, а не в конкретных цифрах.

Закрытость информации о состоянии дел в силовых структурах формирует у людей негативное отношение к военной службе в целом, толкает их к различным формам уклонения от нее.

Негативным фактором, способствующим сокрытию от общества, государства и граждан информации об истинном состоянии преступности в армии, является также практика рассмотрения военными судами некоторых уголовных дел о преступлениях в ВС в особом порядке, предусмотренном ст. 316 УПК РФ.

По мнению Уполномоченного, данные дела необходимо рассматривать в обычном порядке, желательно непосредственно в воинских частях, где было совершено преступление.

Суммарное количество граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2006 году за помощью или с информацией по вопросам нарушения прав военнослужащих и ветеранов военной службы в жилищной и социально-экономической сфере, сопоставимо с уровнем 2005 года.

В ходе работы по таким материалам Уполномоченный продолжает оказывать консультативно-правовую помощь заинтересованным лицам, информировать органы военной прокуратуры о выявленных фактах нарушения прав.

В настоящее время нормы действующего законодательства о праве военнослужащих на получение жилья, в частности, Федерального закона "О статусе военнослужащих", во многом являются декларативными, так как не соответствуют существующим реалиям и не обеспечиваются возможностями государства.

Новое жилищное законодательство, вступившее в силу с 1 марта 2005 года, не предусматривает предоставления увольняемым в запас военнослужащим жилых помещений вне очереди или в первую очередь, как это было предусмотрено Инструкцией о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах, признанной Верховным судом Российской Федерации соответствующей действовавшему на тот период времени законодательству.

Формально указанный подзаконный акт не утратил силу и до настоящего времени. Однако фактически он не применяется, так как противоречит Жилищному кодексу Российской Федерации.

В результате возможности решения жилищной проблемы для тысяч уволенных военнослужащих, имеющих законное право на получение жилья, еще более сократились.

Уполномоченный считает, что Федеральный закон "О статусе военнослужащих" необходимо дополнить нормой, предусматривающей, что военнослужащие, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 и более лет, признанные нуждающимися в жилых помещениях, увольняемые по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, без их согласия не могут быть исключены из списков очередников на получение жилья по последнему перед увольнением месту службы.

Указанным военнослужащим жилые помещения должны предоставляться из жилищного фонда РФ вне очереди.

В 2006 году Правительством РФ принят ряд мер по регулированию правоотношений, возникающих в ходе реализации прав граждан, уволенных с военной службы, на государственные жилищные сертификаты (ГЖС) в рамках подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством".

В результате категория граждан-военнослужащих, уволенных с военной службы, которые имеют право на получение государственного жилищного сертификата (ГЖС), расширилась. Был конкретизирован ряд вопросов, касающихся порядка выдачи ГЖС, заключения договора с банком и др.

В то же время очень остро стоит вопрос о явном несоответствии размера предоставляемой по ГЖС субсидии фактической рыночной стоимости жилья.

Аппаратом Уполномоченного отмечены многочисленные факты, когда военнослужащие, не имеющие реальной возможности воспользоваться своим законным правом на улучшение жилищных условий в силу низкой стоимости ГЖС, отказываются от него.

Уполномоченный считает, что сложившаяся ситуация требует незамедлительного решения, так как количество жалоб и обращений данной направленности не уменьшается.

По-прежнему остаются нерешенными некоторые вопросы обеспечения прав ветеранов и инвалидов военной службы, в том числе граждан, ставших инвалидами в период прохождения военной службы, государственной поддержки семей призывников, имеющих детей, денежного содержания военнослужащих по призыву.

В частности, размер пенсий граждан, ставших инвалидами при прохождении военной службы по призыву, остается на недопустимо низком уровне и требует увеличения до размеров, установленных потерявшим трудоспособность военнослужащим-контрактникам.

Давно назрела также необходимость в решении вопроса о существенном повышении размера денежного содержания военнослужащих, а также пособий на ребенка и при увольнении с военной службы, так как существующий уровень материального обеспечения и других выплат явно не соответствует опасности и напряженности военной службы, сложности и ответственности решаемых военнослужащими задач.

В своих предыдущих Докладах Уполномоченный уже обращал внимание на это, а также на отсутствие в действующем законодательстве четкого понятия "инвалид военной службы", отсутствие единой комплексной системы обеспечения прав ветеранов и инвалидов военной службы, специализированной государственной структуры, которая занималась бы решением этих задач.

В 2006 году выявлены факты обоснованного недовольства военных пенсионеров тем, что на основании действующего пенсионного законодательства работающие военные пенсионеры не имеют права на одновременное получение военной и трудовой пенсии. В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1993 N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...", "О трудовых пенсиях РФ", "О государственном пенсионном обеспечении в РФ" они имеют только право выбора: либо пенсия за выслугу лет, либо трудовая.

В результате сложилась ситуация, когда любой работающий пенсионер, получающий трудовую пенсию, заинтересован в перечислении в пенсионный фонд страховых взносов и, следовательно, в получении зарплаты официальным образом. В этом случае этот пенсионер имеет право на ежегодный перерасчет своей трудовой пенсии в сторону увеличения за счет увеличения ее страховой части.

Работающий военный пенсионер, получающий пенсию за выслугу лет, не заинтересован в перечислении страховых взносов и в получении зарплаты официальным образом.

Многочисленные жалобы военных пенсионеров привели к тому, что Конституционный Суд РФ своим Определением от 11.05.2006 N 187-0 констатировал, что правоприменительная практика в сфере обязательного пенсионного страхования поставила работающих военных пенсионеров в неравное положение по сравнению с иными работающими по трудовому договору застрахованными лицами, которые после установления им трудовой пенсии продолжают трудовую деятельность и имеют право на ежегодный перерасчет ее страховой части с учетом поступивших на индивидуальные лицевые счета страховых взносов, т.е. на периодическое увеличение ее размера.

Конституционный Суд предписал федеральному законодателю в срок не позднее 01.01.2007 разработать правовой механизм по восстановлению нарушенных прав военных пенсионеров, что весьма актуально для Калининградской области, где проживает значительное количество граждан этой категории.

Однако до настоящего времени какие-либо решения по данному вопросу не приняты, что, по мнению Уполномоченного, вызывает необходимость вмешательства органов государственной власти региона и Российской Федерации.

В 2007 году Уполномоченный продолжит деятельность по защите прав всех категорий военнослужащих, а также пенсионеров и ветеранов военной службы.

Первостепенное внимание будет, как и ранее, уделено обеспечению прав военнослужащих по призыву, особенно профилактике различных проявлений неуставного характера и "дедовщины".

Будет продолжена работа по правовому просвещению военнослужащих, взаимодействию с органами военной прокуратуры, военным командованием, различными государственными структурами и общественными организациями, а также приняты меры по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в области защиты прав военнослужащих.

В целях защиты прав военнослужащих Уполномоченный считает необходимым:

- ускорить практическую реализацию Федеральной целевой программы, введенной Постановлением Правительства РФ N 523 от 25.08.2003, по переводу военнослужащих воинских частей постоянной готовности и несущих боевое дежурство исключительно на контрактную основу;

- принять меры по гуманизации военного законодательства, нормативная база которого во многом соответствует реалиям военного, а не мирного времени. В настоящее время преступные действия, подпадающие под ст. 337 (самовольное оставление части или места службы), 338 (дезертирство), зачастую совершаются с целью избежать насилия и унижений, следовательно, являются вынужденными;

- включить в УК РФ в соответствии с рекомендациями Комитета ООН против пыток ответственность за пытки и иное жестокое обращение в качестве отдельного вида преступления с установлением за него адекватного наказания;

- законодательно закрепить положение, запрещающее направлять военнослужащих по призыву в части, участвующие в мирное время в боевых действиях;

- разработать и принять новые воинские уставы с учетом требований, в том числе норм международного права, регламентирующих защиту прав человека;

- обеспечить регулярное опубликование статистики состояния преступности в Вооруженных Силах;

- разработать и принять для обеспечения всех призываемых на военную службу памятки о механизмах защиты их прав;

- принять меры по кардинальному улучшению социального положения военных инвалидов, членов семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы, так как предлагаемые государством меры по их социальной защите не соответствуют моральным и материальным потерям, связанным с гибелью или потерей трудоспособности;

- улучшить подготовку офицерских кадров, прапорщиков, мичманов, старшин и сержантов в плане профилактики неуставных отношений;

- активизировать меры по реальному, а не декларативному повышению уровня материального и социального обеспечения офицерского состава и контрактников, так как состояние офицерского корпуса, особенно низшего звена, представляется удручающим;

- разработать действенный механизм мер по контролю и наблюдению за состоянием здоровья военнослужащих по призыву. Перед отправлением военнослужащего по призыву к месту службы необходимо тщательно фиксировать и документировать все имеющиеся травмы и физические изъяны. То же самое необходимо делать перед демобилизацией;

- законодательно закрепить право уполномоченных по правам человека при наличии соответствующего допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, посещать воинские части без предварительной договоренности с командованием, беспрепятственно передвигаться по территории части, беседовать с военнослужащими без свидетелей, иметь доступ к документации в части и органах военной прокуратуры;

- привлекать к ответственности любых командиров и начальников, нарушающих права военнослужащих на безопасность, охрану здоровья, достаточное питание, не соблюдающих существующие государственные и военные нормы, а также попустительствующих совершению преступлений.

IX. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

1. О соблюдении прав граждан, принудительно содержащихся в условиях лишения свободы

Провозгласив себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, Россия объявила высшими ценностями человека, его права и свободы, его законные интересы. Для реализации этих ценностей в сфере уголовной политики государство предприняло ряд мер, направленных на решение установленных конституционных положений, на соответствие содержания уголовного права этим высоким стандартам.

Россия является участником многочисленных международных соглашений, она признает целый ряд международных стандартов, в первую очередь ООН и Совета Европы по вопросам соблюдения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и исполняет их в соответствии со своими экономическими и социальными возможностями.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права в нашей стране признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Лица, содержащиеся в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах (далее - ИВС и СИЗО) органов внутренних дел Калининградской области и Управления Федеральной службы исполнения наказаний МЮ РФ по Калининградской области, продолжают оставаться гражданами России. Поэтому данные права распространяются и на них.

В период реформирования уголовно-исполнительной системы России наблюдаются положительные перемены, которые позитивно повлияли на состояние дел в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах. В связи со стабилизацией экономики страны,

принятием Федерального закона N 103 "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" от 15 июля 1995 года реализуются положения, направленные на улучшение здоровья подследственных, условий их содержания.

Осуществляются действенные меры по размещению контингента, организации питания, лечения, бытового обеспечения в соответствии с установленными нормами.

Во время содержания под стражей лицам, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, гарантируется законом вежливое обращение со стороны персонала специального учреждения. Они не должны подвергаться жестокому или унижающему достоинство обращению. Принудительные меры к спецконтингенту могут быть применены только на основании закона.

Согласно изменениям, внесенным в уголовное законодательство Российской Федерации, отменен ряд неоправданных ограничений, расширены права осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

В результате изменения уголовной политики государства сократилась численность лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах. Численность содержащихся в ИВС сократилась до установленных лимитов наполнения.

Важные перемены в государственной политике, начавшиеся в 90-х годах, а также изменение ценностных ориентиров российского общества содействовали проведению радикальных социально-экономических преобразований и в уголовно-исполнительной системе, что привело и к усилению требований к содержанию ИВС и СИЗО.

По данным прокуратуры Калининградской области, за прошедший год было проведено 36 ежемесячных проверок соблюдения законности в трех действующих следственных изоляторах. Одновременно проведено 42 проверки в исправительных учреждениях области и 84 проверки соблюдения законности уголовно-исполнительными инспекциями Управления Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН) России по Калининградской области, 18 из которых были организованы и проведены непосредственно прокурором области и его заместителями. В ходе данных проверок работниками прокуратуры было вскрыто более 120 нарушений законности, в связи с чем в адрес начальников учреждений и руководства УФСИН области было внесено 51 представление, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 21 должностное лицо уголовно-исполнительной системы. Начальник ЛИУ-5 предостережен прокуратурой области от недопустимости нарушения закона. Пять незаконных правовых актов начальников учреждений были опротестованы.

В учреждениях УФСИН России по Калининградской области на 1 января 2007 года содержался 4391 человек, в том числе 4173 мужчины, 218 женщин, 43 несовершеннолетних.

Количество осужденных, не занятых трудом, составило 1442, количество больных туберкулезом - 1748, ВИЧ-инфицированных - 413.

В УФСИН России по Калининградской области в 2006 году поступила 251 жалоба, а именно: на действия представителей администрации - 181 жалоба; на медицинское обслуживание - 58; на условия содержания в учреждениях пенитенциарной системы - 12.

Умерло в местах лишения свободы 26 человек, в том числе в результате самоубийства - 5.

Количество жалоб, поступающих из учреждений пенитенциарной системы в аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, не уменьшается. Не снизилась и острота проблем, содержащихся в обращениях.

В 2006 году из мест лишения свободы, следственных изоляторов и ИВС в аппарат Уполномоченного поступило 192 обращения (в том числе 9 - от женщин), т.е. на 25 обращений больше, чем в 2005 году.

Всего жалоб на нарушение условий содержания в пенитенциарной системе и обращений, связанных с нарушением норм уголовного права и процесса, - 263.

С жалобами на действия органов дознания, предварительного следствия и суда обратилось 50 граждан, из них 35 женщин, 15 мужчин.

Тематика обращений значительно расширилась по сравнению с 2005 годом.

Из следственного изолятора г. Калининграда (ФГУ И3-39/1) в адрес Уполномоченного поступило 160 обращений, в том числе: о неправомерном применении насилия сотрудниками следственного изолятора - 17; на неправомерные действия администрации следственного изолятора - 15; на ненадлежащее оказание медицинской помощи в СИЗО - 8; на ненадлежащие условия содержания в СИЗО - 8; о нарушении права на передачу - 8; о несогласии с действиями защитника по уголовному делу - 5; о порядке обращения в Европейский суд по правам человека - 3; о нарушении права на переписку - 1.

Из исправительных колоний поступило 58 обращений осужденных.

Все жалобы на действия администрации исправительных колоний, поступившие от матерей осужденных граждан, относятся к вопросам о ненадлежащих условиях содержания в исправительных колониях (далее - ИК), неправомерном применении физической силы к

заклученным, необоснованном наложении дисциплинарных взысканий, ненадлежащем медицинском обслуживании их сыновей, отбывающих наказание в ИК.

По всем указанным жалобам Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, а также по инициативе Уполномоченного прокуратурой области проведены проверки, о результатах которых были проинформированы заявители.

Выявленные проверкой нарушения прав осужденных устранялись руководством УФСИН по требованию Уполномоченного и представлениям прокурора области.

Основные формы правового реагирования Уполномоченного при рассмотрении обращений:

- консультативная помощь заявителям о способах и средствах защиты их прав;

- направление Уполномоченным обращений граждан должностным лицам, в чью компетенцию входит рассмотрение жалоб по существу;

- непосредственная проверка обращений с посещением Уполномоченным и сотрудниками его аппарата мест лишения свободы, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания ОВД, населенных пунктов для встреч с гражданами и ознакомления с ситуацией.

Как показывает анализ фактических данных, полученных аппаратом Уполномоченного при рассмотрении жалоб, посещении пенитенциарных учреждений и мест лишения свободы, общении с должностными лицами УФСИН, социально-экономические и правовые условия содержания осужденных в исправительных учреждениях и подследственных в следственных изоляторах несколько улучшились.

Однако остались нерешенными проблемы материально-бытового и медицинского обслуживания осужденных; трудоустройства осужденных и повышения оплаты их труда; условий содержания осужденных, соблюдения законности применения физической силы в отношении заключенных; качества воспитательной работы в отношении осужденных.

Нерешенными остались и вопросы защиты прав граждан, задержанных по подозрению в совершении преступлений и содержащихся в изоляторах временного содержания до предъявления обвинения и избрания меры пресечения в течение 48 часов. После предъявления обвинения и избрания меры пресечения в виде заключения под стражу подследственных отправляют в следственные изоляторы. Однако нередко многих арестованных возвращают в ИВС для проведения в отношении них следственных действий.

В 2006 году Уполномоченным и сотрудниками его аппарата были проверены по обращениям подозреваемых, обвиняемых и осужденных следующие учреждения пенитенциарной системы Калининградской области: ФГУ ИЗ-39/1; ФГУ ИЗ-39/3; ФГУ ИК-4; ФГУ ИК-7; ФГУ ИК-8; ФГУ ИК-9; ФГУ ИК-12; ФГУ ИК-13; ФГУ ЛИУ-5; изоляторы временного содержания ОВД городов Советска, Немана, Черняховска, Славска, Краснознаменска, Гусева, Озерска, Полесска, Правдинска, Гвардейска, Светлогорска, Зеленоградска, Балтийска, Багратионовска, Калининграда; следственный изолятор г. Калининграда.

Особое беспокойство Уполномоченного вызывают 17 жалоб заключенных из следственного изолятора о неправомерном применении физической силы сотрудниками изолятора, а также 15 жалоб на неправомерные действия администрации следственного изолятора. В беседе с сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области заявители утверждали, что применение физической силы к ним не вызывалось необходимостью, поскольку нарушений Правил внутреннего распорядка и неповиновения администрации они не допускали. Все указанные жалобы направлены Уполномоченным в прокуратуру для проведения проверки их обоснованности и принятия мер прокурорского реагирования.

В 2006 году в следственном изоляторе N 1 произошли два чрезвычайных происшествия: один заключенный погиб от полученных телесных повреждений, смерть второго наступила в результате повешения. Не была обеспечена их безопасность содержания в СИЗО. Прокуратурой проводится расследование.

В 2006 году в ИВС ОВД области по-прежнему не были решены вопросы создания надлежащих условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений лиц, регламентированные Федеральным законом Российской Федерации "О содержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, согласно которым подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии, пожарной безопасности.

В истекшем году в аппарат Уполномоченного поступил ряд жалоб от граждан на неудовлетворительные условия содержания задержанных в ИВС г. Калининграда и области. В результате проверок, проведенных аппаратом Уполномоченного, установлено, что на сегодняшний день практически все ИВС ОВД городов Советска, Славска, Немана, Краснознаменска, Гусева, Озерска, Зеленоградска, Балтийска, Полесска, Гвардейска, Багратионовска не отвечают нормам международного права, требованиям российского законодательства.

Во всех ИВС ОВД области нарушаются названные нормативные акты, условия содержания не отвечают требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности, поскольку камеры не

оборудованы индивидуальными спальными местами, не выдаются постельные принадлежности и постельное белье, посуда и столовые приборы. Камеры не оборудованы столами, санитарным узлом, кранами с водопроводной водой, вешалками для верхней одежды, бачками для питьевой воды, радиодинамиками, урнами для мусора, душевыми комнатами, надлежащей естественной и принудительной вентиляцией. В отдельных ИВС ОВД зачастую нарушается установленная норма санитарной площади в размере 4 кв. м на одного человека. Это особенно характерно для ИВС ОВД г. Советска вследствие малой площади помещений. Сами помещения находятся в зданиях довоенной постройки. Для большинства зданий ИВС ОВД необходим ремонт и реконструкция, в первую очередь замена электропроводки, установка противопожарных щитов, огнетушителей. Требуют своего разрешения и вопросы укомплектования ИВС ОВД области штатными медицинскими работниками для оказания квалифицированной медицинской помощи содержащимся в ИВС лицам, необходимо оборудовать ИВС санпропускниками и помещениями, где можно было бы производить дезинфекцию спальных принадлежностей и постельного белья.

В большинстве ИВС ОВД области и г. Калининграда отсутствуют прогулочные дворики, а там, где имеются, они не используются для проведения ежедневных часовых прогулок, так как нет штатных сотрудников, которые должны организовывать прогулки подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц. В соответствии с распорядком дня ИВС только дважды в сутки - с 06.00 до 08.00 и с 18.00 до 20.00 - арестованных выводят в туалет, что также является нарушением прав подозреваемых и обвиняемых.

Такие условия содержания в ИВС ОВД подозреваемых, обвиняемых и осужденных противоречат Европейской конвенции о правах человека, ст. 21 Конституции Российской Федерации, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также иным нормам международного и российского права.

Причиной такого положения, как и ранее, остается крайне низкий уровень финансирования работ по ремонту и реконструкции изоляторов. В 2006 году в результате совместной инициативы Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации Правительством Российской Федерации были выделены дополнительные денежные средства для реконструкции и ремонта изоляторов временного содержания в регионах, что в будущем позволит улучшить условия содержания лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении правонарушений. Частично эти средства поступили в 2006 году в УВД Калининградской области и были распределены в районные и городские отделы внутренних дел для производства капитального ремонта изоляторов временного содержания. Однако выделенные для этих целей размеры денежных средств не могут решить в полном объеме задачи создания надлежащих условий содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС ОВД области, предусмотренных законом.

Условия содержания в ИВС ОВД Калининградской области не соответствуют в полной мере требованиям Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", а потому многочисленные жалобы заключенных под стражу лиц на ненадлежащие условия содержания Уполномоченным и прокурором области были признаны полностью обоснованными и удовлетворены. Прокурорами районов были внесены представления на имя начальников отделов внутренних дел об устранении выявленных нарушений данного Закона.

В 2006 году в исправительных учреждениях и следственных изоляторах серьезных проявлений массового неповиновения осужденных и арестованных не было, однако анализ поступивших в аппарат Уполномоченного жалоб из следственного изолятора и исправительных колоний показывает, что отдельные заключенные вскрывали вены в знак протеста против действий администрации этих учреждений, когда не соблюдались их законные права либо к ним необоснованно применялась физическая сила, причинялись телесные повреждения.

Уполномоченный обращал внимание руководства УФСИН МЮ РФ по Калининградской области на данную проблему.

В истекшем году продолжилось взаимодействие аппарата Уполномоченного с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Калининградской области, проходившее в формах обмена информацией при проверке жалоб, совместного посещения мест лишения свободы, участия в мероприятиях по правовому просвещению, выработке согласованных позиций по совершенствованию мер правовой защиты, проведении "круглого стола" по вопросу совершенствования нормативно-правовой базы функционирования уголовно-исполнительной системы в области ювенальной юстиции, а также по проблемам улучшения условий содержания заключенных и соблюдения их прав, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, Европейской конвенцией по правам человека.

Актуальной остается проблема трудоустройства заключенных в местах лишения свободы. Уполномоченному поступали жалобы осужденных на нарушения трудового законодательства в исправительных учреждениях, прежде всего на нежелание заключать трудовые договоры с заключенными, а также на низкую оплату труда, чрезмерные удержания из заработка.

Несмотря на наметившуюся в целом позитивную динамику в сфере защиты прав осужденных и находящихся под следствием граждан, по-прежнему остро стоят вопросы их медицинского обеспечения, прежде всего ВИЧ-инфицированных, больных туберкулезом и гепатитом. В 2006 году продолжали поступать жалобы из мест лишения свободы от этих категорий лиц по поводу нехватки эффективных медицинских препаратов и оборудования, неудовлетворительного качества лечения и содержания больных. Ситуацию можно коренным образом изменить только в случае существенного улучшения финансирования. По данному вопросу направлено обращение к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации.

Получил свое дальнейшее плодотворное развитие институт помощника начальника УФСИН МЮ РФ по Калининградской области по правам человека. Его деятельность способствовала улучшению ситуации с обеспечением прав человека в местах лишения свободы.

В 2006 году Распоряжением Правительства РФ от 7 июня 2006 года N 839-р была разработана и принята Концепция Федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)", призванной обеспечить дальнейшее развитие уголовно-исполнительной системы, соблюдение прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей, а также создать условия для реализации международных стандартов обращения с подсудимыми и осужденными.

В целях соблюдения прав заключенных в учреждениях пенитенциарной системы необходимо:

- усилить прокурорский надзор за деятельностью учреждений пенитенциарной системы Калининградской области;
- исключить случаи незаконного применения физической силы в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО, в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях; принять меры, исключающие гибель заключенных в учреждениях пенитенциарной системы;
- руководству УВД Калининградской области провести ремонт и реконструкцию ИВС в ОВД области, поднять уровень их материального обеспечения для приведения условий содержания подозреваемых и обвиняемых лиц в соответствие с требованиями российского и международного права;
- руководству УФСИН улучшить воспитательную работу среди сотрудников исправительных колоний, следственных изоляторов (СИЗО).

2. О деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка, безопасности, прав граждан

По информации, предоставленной прокуратурой, УВД Калининградской области, в 2006 году число зарегистрированных преступлений увеличилось и составляет 23430 (+3,6%). Раскрываемость возросла до 48,5% (+7,1%).

Сократилось количество фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом (-5,6%), разбоев (-21,8%), грабежей (-6,7%), краж автотранспорта (-16,4%).

В общей структуре преступности преобладают кражи (совершено 12054 преступления, их удельный вес составил 51,4% от общего числа зарегистрированных преступлений), грабежи (1764, удельный вес - 7,5%), преступные деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (1286, удельный вес - 5,5%), мошенничества (1048, удельный вес - 4,5%). Серьезную озабоченность вызывает состояние работы по раскрытию вышеуказанных преступлений, и в первую очередь краж чужого имущества, показатель которых составил 29,1% (+5,1%). Показатель раскрываемости грабежей составил 38,5% (+9,1%).

В истекшем году зарегистрировано 127 убийств и покушений на убийство, что на 7,6% больше, чем в 2005 году (118). По-прежнему основная часть убийств (54,6%) совершается на бытовой почве. Количество нераскрытых убийств в 2006 году составило 17 (в 2005 году - 30).

По итогам года раскрываемость составила 86,6% (в 2005 году - 62,5%).

В 2006 году зарегистрировано 1739 краж и угонов автотранспортных средств (в 2005 году - 2053) - 16,4%, при этом возросла их раскрываемость: краж автотранспорта с 2,3% в 2005 году до 4,9% в 2006 году (+2,6%), угонов автотранспорта с 38,7% в 2005 году до 47,4% в 2006 году (+8,7%).

Определенная работа проделана правоохранительными органами по противодействию незаконному обороту наркотиков, о чем свидетельствует, в частности, рост числа зарегистрированных преступлений с 1186 в 2005 году до 1286 в 2006 году. Снизилось число выявленных преступлений, совершенных в составе организованной группы (в 2005 году - 14, в 2006 - 12). Раскрываемость преступлений данной направленности возросла с 55,2% в 2005 году до 67,8% в 2006 году (+12,6%).

Динамика выявляемости преступлений коррупционной направленности продолжает сохранять тенденцию к росту, в том числе в отчетном периоде возросло и количество выявленных

преступлений против государственной службы до 324 (в 2005 году - 321), из них факты взяточничества составили 58 преступлений (в 2005 году - 53), а к уголовной ответственности привлечено 33 госслужащих (в 2005 году - 38).

Определенная работа проделана правоохранительными органами области по выявлению и пресечению экологических преступлений, число которых по итогам года составило 195 против 181 в 2005 году.

В 2006 году по Калининградской области зарегистрировано 458 сообщений о безвестном исчезновении граждан (в 2005 году - 551). По результатам рассмотрения 456 заявлений в возбуждении уголовного дела отказано, возбуждено 2 уголовных дела. По состоянию на 01.01.2007 остаются в розыске 35 граждан (в 2005 году - 37).

В аппарат Уполномоченного в 2006 году поступили 94 жалобы на действия представителей УВД и прокуратуры, 24 обращения были направлены на защиту безопасности граждан и охрану правопорядка.

В частности, к Уполномоченному обратились граждане С., К., О. и Н., которые были не согласны с прекращением уголовных дел, затрагивающих их личные интересы. Уполномоченный обратился с запросом в прокуратуру Калининградской области. Проведена прокурорская проверка. Изучение материалов уголовных дел показало, что решение об их прекращении является незаконным. Постановления о прекращении уголовных дел прокурором области отменены, предварительное следствие возобновлено, уголовные дела направлены прокурору района для организации дополнительного расследования.

Положительно был решен и вопрос заявителя Х. о необоснованном привлечении его к уголовной ответственности и содержании под стражей около одного года по подозрению в убийстве двух лиц.

После обращения Уполномоченного в областную прокуратуру уголовное преследование в отношении гр. Х. прекращено на основании п. 1 ч. 1 ст. 27 УПК РФ за его непричастностью к совершенному преступлению, из-под стражи он освобожден.

С участием Уполномоченного положительно разрешена и жалоба гр-ки М. по факту необоснованного приостановления производства по уголовному делу, по которому ее сын является потерпевшим с причинением телесных повреждений.

Прокуратурой Ленинградского района г. Калининграда данная жалоба полностью удовлетворена, возобновлено производство по уголовному делу по факту причинения телесных повреждений из хулиганских побуждений, прокурором даны письменные указания по делу на необходимость принятия по нему законного и обоснованного решения.

Нашла положительное разрешение и жалоба гр-ки К. о преследовании ее несовершеннолетней дочери гражданином С.

В ответ на обращение Уполномоченного в областную прокуратуру в отношении гр. С. возбуждено уголовное дело, и права несовершеннолетней были защищены.

Аналогично была разрешена и жалоба гражданина Д. по факту волокиты при расследовании уголовного дела, по которому заявитель являлся потерпевшим: постановление органов предварительного расследования о приостановлении уголовного дела было отменено, производство по делу возобновлено, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Разрешение отмеченных выше проблем в деятельности органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры Уполномоченный усматривает в повышении профессионального уровня сотрудников органов внутренних дел и прокуратуры, совершенствовании уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Х. ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ РАВЕНСТВА ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН, О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ И МАТЕРИНСТВА (ст. 7, 38 Конституции РФ, ст. 5, 9, 20, 21, 25)

По состоянию на 1 ноября 2006 года численность постоянного населения составила 937629 человек и уменьшилась с начала 2006 года на 2258 человек.

В распределении населения по полу наблюдается незначительный перевес женщин (на 1000 мужчин приходится 1072 женщины - один из минимальных показателей перевеса женского населения над мужским среди всех регионов России). Средний возраст жителей Калининградской области - 36,9 года.

Проблемой региона является высокая смертность мужчин рабочих возрастов, в 4 раза превышающая смертность женщин. При дальнейшем сохранении современной половозрастной структуры смертности 40% юношей, достигших в 2006 году 16-летнего возраста, не доживет до 60 лет.

Средняя продолжительность жизни в Калининградской области - 65,7 года: 60,3 года - мужчин, 71,4 года - женщин.

Число умерших превысило число родившихся в 1,8 раза (в январе - октябре 2006 года родилось 7587 детей, умерло 13301 человек).

Постоянное сокращение населения не покрывается миграционным приростом.

Число разводов составляет примерно 50% (в январе - октябре 2006 года зарегистрировано 6823 брака, 3374 развода).

О деградации института семьи свидетельствует также тот факт, что в 2006 году в родильных домах региона было оставлено 100 новорожденных.

Президент Российской Федерации в своем Ежегодном послании Федеральному собранию Российской Федерации в 2006 году уделил серьезное внимание вопросам демографии, семьи и детства, поставил задачу "изменения отношения всего общества к семье и ее ценностям", что означает изменение государственной системы защиты детства и семьи в Российской Федерации.

В Российской Федерации и в Калининградской области органами государственной власти и местного самоуправления в 2006 году были приняты нормативные акты, обеспечивающие социальную защиту женщин, семей с детьми во исполнение Послания Президента Федеральному собранию РФ, в том числе в рамках приоритетных национальных проектов, направленных на решение демографической проблемы в Российской Федерации. В частности, были приняты меры материального стимулирования рождаемости, в том числе произошло повышение размеров пособий на ребенка. Более чем в два раза увеличен размер регионального пособия, выплачиваемого при рождении ребенка: с 1000 до 2000 рублей - на первого ребенка, с 2000 до 5000 рублей - на второго и последующих.

В аппарат Уполномоченного в 2006 году обращений по фактам дискриминации по половому признаку не поступало.

Из года в год все большее количество женщин занимает ключевые посты в органах государственной власти и местного самоуправления Калининградской области.

В составе Правительства Калининградской области около 58% женщин, которые занимают в нем около половины ключевых постов. Паритетное решение проблем жителей региона мужчинами и женщинами привело к усилению социальной направленности политики органов региональной власти.

В муниципальных образованиях количество женщин - глав администраций также увеличилось вдвое, теперь их 6 (в 2005 году - 3). Однако из 40 депутатов областной Думы только три - женщины.

В Калининградской области женщины обладают высокой общественной активностью. В области зарегистрировано 23 женских общественных объединения, деятельность которых осуществляется в соответствии с Законом Калининградской области "О взаимодействии государственных органов и общественных организаций".

В то же время, по информации, предоставленной Управлением Федеральной службы занятости населения по Калининградской области, более 75% безработных в регионе - женщины после 40-45 лет с высшим или средним специальным образованием, а также выпускники учебных заведений, ранее не работавшая молодежь, граждане предпенсионного возраста. На 1 января 2007 года в службе занятости зарегистрировано из 38616 человек - 18267 женщин (55%). Среди 525 безработных, состоящих на учете более одного года, 414 - женщины (79%).

В наиболее сложном положении на рынке труда оказываются слаботзащищенные категории женщин - женщины, имеющие малолетних детей, детей-инвалидов, одинокие родители, выпускницы учебных заведений, жены военнослужащих, пенсионеры.

Постановлением Правительства Калининградской области 8 декабря 2006 года принята целевая Программа Калининградской области "Развитие системы социальной защиты населения и совершенствование трудовых отношений на 2007-2015 годы", в которой предусмотрены меры по укреплению и развитию института семьи, защите семей с детьми, материнства, пожилых людей и инвалидов, сокращению масштабов бедности, повышению качества жизни населения области.

Другая проблема, требующая первоочередного решения, без чего невозможно решение демографической проблемы, - это проблема обеспеченности семей с детьми жильем. Так, в г. Калининграде по состоянию на 01.01.2007 числится в общей очереди 19880 человек, в том числе 861 многодетная семья. Из них лишь 215 семей, в том числе 3 многодетные семьи, в 2006 году улучшили жилищные условия.

В 2006 году в аппарат Уполномоченного поступили 3 жалобы от многодетных семей о невозможности реализации права на бесплатное получение в собственность земельного участка для строительства индивидуального жилого дома на основании ст. 5 Закона Калининградской области "О правовом регулировании земельных отношений на территории Калининградской области". Заявления граждан не были удовлетворены мэрией г. Калининграда в связи с отсутствием земельных участков, сформированных под строительство индивидуальных домов.

Пока граждане пытались решить данный вопрос с помощью Уполномоченного по правам человека, прокуратуры Калининградской области, а затем в суде, вступили в силу изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, согласно которым установлен новый порядок

предоставления земельных участков под жилищное строительство в собственность или в аренду путем проведения аукционов по их продаже. Вышеуказанный Закон Калининградской области также утратил силу в связи с принятием нового Закона от 21.12.2006 N 105 "Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области", которым льготы многодетным семьям не предусмотрены.

Таким образом, многодетные семьи были лишены права на бесплатное получение в собственность земельных участков для жилищного строительства.

Президент РФ указал также, что "региональные и местные власти должны обеспечить потребности в детских садах и ясельных группах..."

В Калининградской области, в том числе в г. Калининграде, данная проблема до настоящего времени не только не решается, но количество детских садов, яслей сокращается. С 1995 по 2001 год число детских дошкольных учреждений (далее - ДООУ) сократилось на 36%. С 2003 года наблюдается увеличение рождаемости практически во всех муниципалитетах и, как следствие, рост потребности населения в местах в ДООУ. Вместе с тем усилилась миграция сельского населения, прежде всего молодежи, в города области. В результате этих процессов в Калининграде и других городах, районных центрах существует и увеличивается дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях. В настоящее время в очереди на получение мест в ДООУ стоят 13,8 тыс. семей.

В связи с этим остро стоит вопрос изыскания возможностей по увеличению количества мест для детей дошкольного возраста.

Уполномоченный в своих Докладах неоднократно акцентировал внимание на необходимости открытия в регионе кризисного центра, так как, по данным научных исследований, насилие в той или иной форме наблюдается в каждой четвертой семье, около 30% от общего числа умышленных убийств совершены в семье. В 2004 году областной кризисный центр помощи женщинам был открыт в г. Пионерском. Специалисты центра оказывают психологическую, педагогическую и юридическую помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Действует "Телефон доверия". В 2006 году в центре начало свою работу стационарное отделение на 20 мест для женщин с детьми.

Большую работу по оказанию социальных услуг семьям, женщинам и детям, по формированию единого социального пространства в регионе проводит муниципальное учреждение "Центр социальной помощи семье и детям" комитета по социальным вопросам мэрии г. Калининграда. В течение 2006 года дополнительно открыто 4 отделения социальной помощи семье и детям в комплексных центрах социального обслуживания.

В то же время в аппарат Уполномоченного неоднократно поступали жалобы от граждан на бездействие правоохранительных органов в случае обращения к ним по вопросам применения насилия в семье. Однако наиболее эффективными мерами для предотвращения правонарушений и преступлений на бытовой почве являются профилактические меры.

Другой не решенной в регионе проблемой является отсутствие координации в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов по вопросам предотвращения фактов торговли людьми. В июле 2006 года Международная организация по миграции представила результаты исследования ситуации в этой сфере на территории Калининградской области. В заседании Калининградской областной Думы по данному вопросу принял участие Уполномоченный по правам человека, обратив внимание депутатов, в частности, на проблему нарушения прав моряков, которые систематически оказываются заложниками работодателей - иностранных фирм.

В 2006 году Уполномоченным достигнута договоренность с директором женской консультации роддома N 4 Центрального района по вопросам взаимодействия по предоставлению помощи жертвам насилия в семье. Уполномоченным было рекомендовано дополнить работу с беременными женщинами и молодыми матерями просвещением по вопросам прав, обязанностей и ответственности за ребенка, способов защиты интересов семьи и ребенка с привлечением к обучению отцов новорожденных.

Одним из условий преодоления неравенства мужчин и женщин является повышение компетентности руководителей, политиков, педагогов в сфере гендерных проблем. Профессиональная подготовка учителей по-прежнему ведется без учета гендерного подхода. В школе продолжается воспитание на основе стереотипов, что способствует формированию отношений неравенства женщин и мужчин в России. Анализ школьных учебников также показал, что зачастую в них навязываются стереотипы поведения и предназначения мужчин и женщин.

Гендерный состав заявителей в процентном соотношении из года в год остается примерно одинаковым. Женщины обращаются к Уполномоченному чаще. В 2006 году в аппарат Уполномоченного обратилась 531 женщина (в 2005 году - 521), 494 мужчины. С устными обращениями женщины традиционно обращаются чаще мужчин: из 439 человек 296 - женщины (67%, как и в 2005 году).

Характерными для женщин являются обращения в защиту прав детей (из 88 обращений 68 - от женщин, что составило 77%), в защиту социальных, в том числе жилищных, пенсионных прав. Мужчины чаще обращаются по вопросам нарушения условий содержания в местах лишения свободы, нарушения уголовного процесса и судопроизводства. Из 263 обращений данной тематики 9 - от женщин-заключенных, 35 - от женщин - родственников заключенных, оставшиеся 219 обращений - от мужчин.

Из 627 письменных заявлений от женщин поступило 235 (37%, для сравнения в 2005 году - 41%). Если не учитывать 263 обращения, поступившие из пенитенциарной системы, из оставшихся 392 жалоб от женщин получено 235 (60%, как и в 2005 году).

Ежегодно значительное количество обращений от женщин в аппарат Уполномоченного поступает по проблемам взыскания с бывших мужей алиментов на содержание детей.

По информации Федеральной службы судебных приставов по Калининградской области, 217 обращений (22,2% от общего количества) рассмотрены службой по алиментным обязательствам. Исполнительные производства указанной категории часто переходят из года в год в качестве остатка по причине отсутствия у лица, обязанного к уплате алиментов, доходов и имущества, на которое можно обратить взыскание. Также в регионе имеются определенные трудности с начислением задолженности по алиментам морякам заграничных плаваний; данная категория лиц, обязанных выплачивать алименты, скрывает свои реальные доходы, приставы вынуждены начислять задолженность исходя из средней заработной платы по Российской Федерации.

Встречаются случаи, когда индивидуальные предприниматели искусственно занижают размер своих доходов, что влечет поступление от взыскательниц по алиментам соответствующих жалоб.

Кроме того, ряд заявлений поступает от взыскательниц по алиментам о неисполнении исполнительных документов по алиментным обязательствам по месту работы должников. В ходе проверок, проведенных в рамках рассмотрения обращений, устанавливаются факты неисполнения исполнительных документов в связи с нахождением должников длительное время в отпусках без сохранения заработной платы. В большинстве случаев лица, обязанные уплачивать алименты, не имеют постоянного места работы либо трудовые отношения по месту фактической работы должным образом не оформлены, в связи с чем установить размер реального дохода должника, из которого следует производить начисление алиментов, не представляется возможным. Задолженность по алиментам начисляется в соответствии со ст. 113 Семейного кодекса, а ее погашение должниками производится нерегулярно, при наличии у них денежных средств. Размер задолженности в таких случаях постоянно растет, а исполнительный документ длительное время находится на контроле у судебного пристава-исполнителя. Взыскательницы, получающие алиментные платежи, регулярно обращаются с заявлениями и жалобами.

Все эти факты ведут к тому, что количество жалоб данной категории из года в год остается практически на прежнем уровне.

В адрес Уполномоченного по правам человека поступило обращение от гр-ки П. из г. Калининграда. Заявительница на протяжении многих лет не может добиться взыскания со своего бывшего мужа М. алиментов на содержание несовершеннолетней дочери. В возбуждении уголовного дела по факту злостного уклонения от уплаты алиментов в отношении должника в ОВД Московского района заявительнице отказывали, действенных мер к розыску должника не предпринимали.

После обращения Уполномоченного в ОВД Московского района, в службу судебных приставов возбуждено уголовное дело, начали предприниматься следственные действия.

В 2006 году Правительством Калининградской области, Калининградской областной Думой обсуждался вопрос о необходимости усиления ответственности родителей за неуплату алиментов на содержание детей.

Уголовная ответственность за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей обозначена ст. 157 УК РФ, которая предусматривает санкции в виде обязательных работ на срок от 120 до 180 часов, либо исправительных работ на срок до 1 года, либо ареста на срок до 3 месяцев. Уполномоченным было предложено усилить уголовную ответственность неплательщиков алиментов, предусмотрев для них наказание в виде лишения свободы.

Административная ответственность предусмотрена ст. 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях, предусматривавшей санкцию в виде предупреждения или административного штрафа в размере от 1 до 5 минимальных размеров оплаты труда. Данный состав правонарушения находится, в частности, в подведомственности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (ст. 23.2). Необходимо активизировать деятельность правоохранительных органов, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по применению мер воздействия к родителям, уклоняющимся от уплаты алиментов. Возможно также усиление административной ответственности родителей в виде административного ареста за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

С целью обеспечения возможности эффективного исполнения решений судов о взыскании алиментов необходимо увеличить штат, финансирование деятельности, заработную плату представителей служб судебных приставов для обеспечения возможности исполнения судебных решений.

Прокуратура, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав должны контролировать исполнение судебных решений по уплате алиментов.

Возможно также увеличение размеров штрафных санкций в отношении ответчиков, уклоняющихся от исполнения судебных решений.

В соответствии со ст. 15 ФЗ от 15.08.1996 N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" право гражданина Российской Федерации на выезд из Российской Федерации может быть временно ограничено в случаях, если он уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом, до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами.

Необходимо применять данную норму к должникам, в том числе неплательщикам алиментов.

Для жителей Калининградской области данная мера будет достаточно эффективной.

XI. О ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ, РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Первоочередными национальными приоритетами, по словам Президента Российской Федерации В.В. Путина, являются "развитие личности" <4>, "зрелая демократия и развитое гражданское общество" <5>. "Ни одну из актуальных задач, стоящих перед нашей страной, мы не сможем решить без обеспечения прав и свобод граждан, без эффективной организации самого государства, без развития демократии и гражданского общества", - заявил В.В. Путин в Послании Федеральному собранию <6>.

<4> Из Послания Федеральному Собранию 25 апреля 2005 года.

<5> Из Послания Федеральному Собранию 26 мая 2004 года.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 10.05.2006, а не от 10.04.2006.

<6> Из Послания Федеральному Собранию 10 апреля 2006 года (<http://president.kremlin.ru>).

Семнадцатого мая 2006 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в рамках "правительственного часа" по вопросу "О мерах, принимаемых Правительством Российской Федерации по профилактике и снижению уровня преступности среди несовершеннолетних" выступил Министр внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиев. В выступлении сообщалось о росте количества преступлений в молодежной среде. Растет количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, и в Калининградской области.

В мае 2006 года был озвучен доклад Генпрокуратуры РФ о массовых нарушениях прав учеников в средних школах.

Проблемы роста правонарушений несовершеннолетних, нарушения их прав связаны в немалой степени с отсутствием правовой грамотности населения. Необходимо преодолеть правовой нигилизм в гражданах, воспитать уважение к закону и правовым способам защиты прав.

Решить эти проблемы невозможно без развития гражданско-правового образования как приоритетного направления образовательной политики.

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области в 2005 году был подготовлен специальный доклад "О проблемах гражданско-правового образования в Калининградской области", в котором изложены основные проблемы гражданско-правового образования в регионе, выработаны рекомендации по их решению. В частности, предложено принятие Программы развития гражданско-правового образования в Калининградской области, введение в учебный процесс курсов "Права человека", "Живое право", "Основы правовых знаний" в рамках регионального компонента стандарта общего образования Калининградской области. Однако Программа гражданско-правового образования так и не была принята, несмотря на одобрение идеи общественностью, органами власти.

Уполномоченный является членом Экспертного совета по гражданскому образованию и просвещению в области прав человека при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, принимает участие в заседаниях Экспертного совета, а также в заседаниях Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и прав человека при Президенте Российской Федерации по вопросам преподавания дисциплин по правам человека в Российской Федерации. Результатом работы Экспертного совета и Совета по правам человека при Президенте РФ стало принятие новых программ среднего полного общего образования по

обществознанию и праву, в которых большее количество часов отводится преподаванию права, прав человека, изменены требования к уровню подготовки выпускников с учетом тенденций развития современного общества. В 2006 году Министр образования выступил с заявлением о необходимости преподавания в образовательных учреждениях курса "Права человека".

Это, в свою очередь, ведет к возникновению новых проблем, связанных с профессиональной подготовкой педагогов правовых дисциплин.

В феврале 2006 года управлением образования мэрии г. Калининграда был проведен семинар для учителей общественных дисциплин "Преподавание права в условиях ведения федерального компонента государственного стандарта общего образования", в котором приняла участие консультант аппарата Уполномоченного по правам человека.

Калининградский институт повышения квалификации и переподготовки работников образования (КОИПКиПРО) в 2005-2006 годах приступил к обучению педагогов интерактивными формами и методами преподавания права, в частности, курса практического права "Живое право", разработанного Санкт-Петербургским институтом права им. принца П.Г. Ольденбургского.

В 2006 году были проведены курсы повышения квалификации учителей истории и обществознания по образовательному модулю "Проблемы гражданско-правового образования в рамках школьного курса "Обществознание" (40 часов).

В учебные планы курсов повышения квалификации педагогов иных дисциплин также вошли правовые темы.

В феврале 2006 года на базе КОИПКиПРО состоялась научно-практическая конференция по подведению итогов реализации проекта Совета Европы "Формирование политики гражданского образования в Калининградской области". В ряде образовательных учреждений Калининградской области введены элементы общественного управления.

Однако мониторинг гражданско-правового образования в образовательных учреждениях Калининградской области Министерством образования Правительства Калининградской области не проводится.

В 2006 году мониторинг гражданско-правового образования в ряде образовательных учреждений г. Калининграда проведен управлением образования мэрии г. Калининграда с участием Уполномоченного. Мониторинг показал, что системное, комплексное гражданско-правовое образование и воспитание всех участников образовательного процесса в соответствии с принятой долгосрочной Программой ведется лишь в МОУ школе N 41 г. Калининграда. В 2006 году опыт гражданско-правового образования, в том числе преподавания курса "Живое право", был представлен в рамках городского семинара на базе МОУ школы N 41 г. Калининграда с участием представителя аппарата Уполномоченного по правам человека. Следует отметить, что в 2006 году ученик данной школы, слушатель элективного курса "Живое право" Олег Шеша на городской олимпиаде по праву занял 1-е место, а также стал победителем Всероссийской конференции "Открытие" в г. Ярославле в секции "Право".

На семинаре по гражданско-правовому образованию в МОУ школе N 41 также представлен в виде презентации уникальный опыт гражданско-правового образования, реализуемый МДОУ N 107, где осуществляется воспитание малышей и их родителей в духе уважения к правам ребенка, правам человека.

Управлением образования мэрии г. Калининграда в качестве положительного опыта гражданско-правового образования отмечена также гимназия N 40, реализующая программы международного сотрудничества, в том числе с участием Уполномоченного по правам человека.

Мониторинг гражданско-правового образования в г. Калининграде выявил следующие проблемы:

1) отсутствие в школьных библиотеках необходимой правовой и методической литературы, нормативно-правовых актов;

2) отсутствие наглядной и доступной информации об органах защиты прав участников образовательного процесса;

3) направленность воспитательного и образовательного воздействия в основном на учащихся, а не на всех участников образовательного процесса, в число которых входят также педагоги и родители;

4) отсутствие системной, комплексной работы в области гражданско-правового образования.

Результаты мониторинга гражданско-правового образования обсуждались 21.12.2006 на коллегии управления образования мэрии г. Калининграда с участием представителя аппарата Уполномоченного по правам человека. Было принято решение о разработке Положения об основных направлениях, формах и методах реализации гражданско-правового образования в образовательных учреждениях, об обобщении имеющегося положительного опыта образовательных учреждений по гражданско-правовому образованию, по организации ученического самоуправления, об открытии на базе МОУ СОШ N 41 муниципальной экспериментальной площадки по гражданско-правовому образованию, воспитанию учащихся.

Не в полной мере в образовательных учреждениях Калининградской области используются для достижения целей гражданско-правового образования элективные курсы. Всего в пяти школах Калининградской области (№ 3, 41, лицее № 23, лицее "Ганзейская ладья" г. Калининграда, МОУ СОШ г. Нестерова) ведется преподавание "Живого права", в том числе в лицее № 23 - консультантом аппарата Уполномоченного по правам человека. Лишь в нескольких школах г. Калининграда ведутся элективные курсы по правовым дисциплинам, в редких случаях школьникам преподаются права человека, ребенка, участников образовательного процесса, поддерживается системное и комплексное образование, начиная с начальных классов, совместно с родителями и педагогами.

Результаты олимпиад по обществознанию и праву за последние годы показывают недостаточный уровень подготовки школьников, особенно по вопросам конституционного права, способов защиты прав.

В рамках национального проекта "Образование" экспертами оценивалось и состояние гражданско-правового образования в школах. По данной позиции школы набрали наименьшее количество баллов.

Образовательные учреждения региона редко принимают участие в конкурсах по праву, правам человека. На общероссийский конкурс "Права человека глазами ребенка" были представлены лишь 2 работы: из г. Калининграда (вновь из МОУ школы № 41, автор Олег Шеша) и Светлогорского городского округа.

Научно-практические конференции школьников также показывают слабый уровень знаний и умений школьников в области правовых дисциплин.

Уполномоченным по правам человека неоднократно рекомендовалась к внедрению в образовательных учреждениях области Программа "Семья, школа, общество - пространство сотрудничества" с сопровождающим ее учебно-методическим комплексом для начальной школы, разработанным канд. пед. наук Ю.А. Прасоловой. Программа была высоко оценена Экспертным советом по гражданскому образованию и просвещению в области прав человека при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, Председателем Совета по правам человека при Президенте Российской Федерации Э.А. Памфиловой. В настоящее время данная Программа широко используется образовательными учреждениями области. Однако Министерством образования Правительства Калининградской области не приняты меры к изданию учебно-методического комплекса, разработанного в рамках данной Программы. Методическое пособие для учителей издано по ходатайству Уполномоченного КРМОО "Центр "Молодежь за свободу слова", рабочие тетради для школьников не изданы. Пособия распространяются силами и средствами автора Программы.

В качестве положительной тенденции следует отметить проведение в образовательных учреждениях тематических воспитательных мероприятий, приуроченных к правозащитным датам: Дню прав человека, Дню прав ребенка, Дню толерантности и др. В то же время следует отметить, что часто такие мероприятия иницируются и организуются правозащитными организациями совместно с Уполномоченным по правам человека.

Так, в октябре - декабре 2006 года аппаратом Уполномоченного вместе с участниками польско-российского проекта "Зебра - Знай свои права", реализованного КРМОО "ЦУНАМИ" совместно с польской организацией "Rodowo", были организованы просветительские мероприятия в Калининграде, Пионерском, Светлом, Светлогорске, Зеленоградске, в Гвардейском районе, в поселках: Озерки, Покровское, Рыбачий, Прегольский, Заостровье и др. В образовательных учреждениях прошли месячники прав человека, прав ребенка - проведены тренинги, деловые игры, конкурсы, спектакли по правам ребенка, правам человека. Иллюстрациями к правам ребенка, закрепленным Конвенцией о правах ребенка ООН, послужили открытки и плакаты, выполненные по эскизам юных художников - победителей творческого конкурса рисунков детей и молодежи на тему "Права детей и молодежи", проходивших обучение правам ребенка в центре международных встреч молодежи "Camp Rodowo" (Польша). Аппаратом Уполномоченного по правам человека организованы деловые игры, учебные суды, разработанные Санкт-Петербургским институтом права им. принца П.Г. Ольденбургского.

В ходе просветительских мероприятий был осуществлен также показ фильма "Один раз увидеть в фильме, чтобы никогда не видеть в жизни", снятого в рамках проекта КРМОО "ЦУНАМИ" при поддержке Уполномоченного по правам человека. В фильме в юмористической форме представлены конфликтные ситуации молодежи с сотрудниками милиции, даны комментарии о правомерном поведении участников такого рода ситуаций. Фильм посмотрели и обсудили школьники и студенты, представители милиции, депутаты и сотрудники органов местного самоуправления Калининградской области.

По итогам проекта была организована конференция, участниками которой были студенты и школьники, представители Уполномоченного по правам человека, Министерства образования Правительства Калининградской области, УВД Калининградской области, областной Думы.

Участниками конференции принят текст обращения, которое направлено в адрес начальника УВД Калининградской области, Губернатора и Председателя Калининградской областной Думы. В обращении, в частности, предложено осуществлять взаимодействие правоохранительных органов и общественных организаций (НКО), в том числе по обмену информацией, правовому просвещению молодежи, использованию опыта НКО по организации социально-психологической и юридической помощи пострадавшим от незаконных действий сотрудников милиции. Предложено также разработать и принять региональную Программу гражданско-правового образования в Калининградской области.

В рамках месячника прав человека во дворце творчества детей и молодежи г. Калининграда советом школы ученического актива "Лидер" проведено ток-шоу "Имею право" с участием представителя Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. В просветительских мероприятиях также приняли участие члены Молодежного правительства, Молодежного парламента.

В 2006 году в рамках Национального проекта "Образование" был отмечен денежной премией один из немногих педагогов-энтузиастов в области гражданско-правового образования - И.Г. Пальчик. МОУ лицей N 18, в котором преподает И.Г. Пальчик - один из пионеров создания в лицее школьного самоуправления, школьного института права, школьных уполномоченных по правам ребенка, также отмечен грантами Министерства образования РФ и Министерства образования Калининградской области за лучшую программу развития лицея.

Положительной является тенденция к развитию в регионе школьного самоуправления. В образовательных учреждениях Калининградской области создаются попечительские советы, советы старшеклассников, школьные парламенты, управляющие советы, правозащитные комиссии. Однако пока еще далеко не всегда данные органы принимают действенное участие в управлении школами, что было отмечено членами экспертной комиссии в ходе оценки программ развития школ в рамках конкурса лучших школ национального проекта "Образование".

В регионе созданы и действуют Молодежное правительство, Молодежная парламентская ассамблея. Управлением образования мэрии г. Калининграда инициировано создание школы городского актива, совета учащейся молодежи, городского школьного парламента. Летом 2006 года аппаратом Уполномоченного по правам человека проведен цикл тренингов по правам человека и способам их защиты в летнем лагере ученического актива "Наследие" при городской школе ученического актива "Лидер" на базе дворца творчества детей и молодежи.

В 2006 году принята государственная целевая Программа "Молодежь" на 2007-2011 годы, одной из задач которой является создание условий для возрождения, сохранения и развития у молодежи гражданской ответственности, повышение правовой культуры и активности молодежи на основе общероссийских демократических ценностей. В Программе предусмотрена "поддержка образовательно-воспитательных проектов и программ по повышению правовой и политической культуры молодежи" в виде 5 грантов по 20 тыс. рублей.

В 2006 году были приняты изменения, дополнения в Закон Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области", в соответствии с которыми одной из задач Уполномоченного теперь является содействие совершенствованию гражданско-правового образования, правового просвещения в Калининградской области по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Аппарат Уполномоченного самостоятельно и в сотрудничестве с управлением образования мэрии г. Калининграда, образовательными учреждениями Калининградской области, общественными организациями региона принимал участие в научно-практических конференциях, семинарах, конкурсах, "круглых столах" и иных мероприятиях, посвященных проблемам прав человека и совершенствованию механизмов их защиты. Целевыми группами, в отношении которых осуществлялось правовое просвещение, были школьники, родители, студенты, преподаватели, государственные служащие, представители общественных организаций и др.

В 2006 году аппарат Уполномоченного сотрудничал с детской художественной школой, которая приняла участие в реализуемом КРМОО "ЦУНАМИ" при поддержке Уполномоченного российско-польском проекте "Зебра - Знай свои права". В рамках этого проекта школьники Калининградской области и юные художники были ознакомлены с правами человека, правами ребенка, способами их защиты, после чего молодые художники из Калининграда и Польши нарисовали плакаты, пропагандирующие права ребенка, права молодежи. Эти работы в виде открыток и плакатов использованы при проведении Дней прав ребенка, прав человека, направленных на привлечение внимания общественности к данным проблемам. Юные художники также приняли участие в акции, направленной на защиту авторских прав и против пиратской продукции, представив в ходе акции выполненные своими силами антипиратские плакаты. Аппарат Уполномоченного в рамках кампании, направленной на защиту интеллектуальной собственности, принял участие в работе координационного межведомственного семинара по защите интеллектуальной собственности.

Уполномоченный и сотрудники аппарата участвовали в работе экспертной комиссии конкурса лучших школ Калининградской области в рамках приоритетного национального проекта "Образование", во Всероссийской конференции "Охрана прав и свобод личности в деятельности органов внутренних дел", Международной конференции по защите прав детей-инвалидов, научно-практической конференции "Межкультурное взаимодействие в сфере формирования правовой культуры молодежи" в рамках международного проекта "Идеалы гражданственности в межкультурном диалоге".

Правовое просвещение осуществлялось также с помощью сайта Уполномоченного по правам человека, где размещаются информация о деятельности Уполномоченного, нормативно-правовые акты, адреса органов по защите прав человека, информация о правовом просвещении, о проводимых конкурсах по правам человека.

В то же время отсутствие системной, комплексной работы по гражданско-правовому образованию, координации деятельности разных структур приводит к недостаточной эффективности просветительской работы в области прав человека. Для достижения реальных результатов необходимо объединение усилий органов власти, местного самоуправления, педагогов, общественных организаций и родителей в направлении активизации и модернизации просветительской деятельности в области гражданско-правового образования. С этой целью необходимо принятие региональной программы развития гражданско-правового образования, включение преподавания права, прав человека в региональный компонент образования.

Для достижения цели гражданского образования необходима модернизация стандартов, программ гражданского образования, методик преподавания гражданско-правовых дисциплин, учебно-методических комплексов, обеспечивающих процесс образования. Гражданско-правовые дисциплины должны быть включены в федеральный компонент базисного учебного плана, следует добиваться принятия федеральной целевой программы развития гражданско-правового образования населения Российской Федерации.

ХII. О ПРОБЛЕМАХ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В СВЯЗИ С ОСОБЫМ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИМ ПОЛОЖЕНИЕМ РЕГИОНА

Калининградская область является самым западным регионом Российской Федерации, полностью отделенным от остальной территории страны сухопутными границами иностранных государств и международными морскими водами. На севере и востоке на протяжении 280 км область граничит с Литовской Республикой, на юге на протяжении 232 км - с Республикой Польшей, на западе область ограничивает 184-километровое побережье Балтики. От Калининграда до польской границы - всего 35 км, до литовской - 70 км. Ближайший областной центр России - Псков - находится в 800 км от Калининграда, Москва удалена на 1289 км.

В 2006 году Уполномоченным рассмотрен ряд обращений от общественных организаций и граждан, когда нарушение прав граждан - жителей области было непосредственной связано со специфическими геополитическими особенностями нашего региона.

1. О соблюдении права на свободу передвижения

В предыдущих Докладах Уполномоченным поднималась проблема, связанная с документированием жителей Калининградской области заграничными паспортами. Право жителей области на свободное передвижение было поставлено под угрозу соглашением Российской Федерации и Литовской Республики о применении упрощенных транзитных документов с 01.01.2005, которое предусматривало для наземного транзита наличие заграничного паспорта. Жителям области пришлось оформлять документы в массовом порядке.

Ситуация усугублялась не только создавшимися очередями в отделениях паспортно-визовых служб, но и дополнительными финансовыми затратами, с которыми пришлось столкнуться гражданам. Стоимость оформления заграничного паспорта обходилась гражданам примерно в 500 рублей на каждого члена семьи. Льготой на оформление документов могли воспользоваться лишь малообеспеченные граждане, которым приходилось собрать пакет документов, обойдя для этого множество инстанций.

Уполномоченный неоднократно обращался в компетентные структуры области, в Правительство Российской Федерации, в Общественную палату Калининградской области с вопросом о необходимости нормативного закрепления компенсаций дополнительных материальных затрат всем жителям Калининградской области, связанных с получением заграничного паспорта.

В декабре 2005 года в Налоговый кодекс РФ были внесены дополнения, в соответствии с которыми за выдачу гражданам Российской Федерации, местом жительства которых является Калининградская область, документов, удостоверяющих личность граждан РФ за рубежом, уплата госпошлины не требуется.

В полной мере данная норма начала действовать в 2006 году и стала достойным решением проблемы жителей анклава.

2. О соблюдении прав иностранных граждан

Проблемы мигрантов обострились в связи с изменением порядка пересечения государственной границы РФ после вступления Литвы в Европейский союз. Имеются многочисленные случаи нарушения прав мигрантов на свободу передвижения, обусловленные трудностями в оформлении документов, удостоверяющих личность мигранта.

Для оформления разрешения на временное проживание, вида на жительство, гражданства, законного пребывания в Российской Федерации иностранные граждане, лица без гражданства должны представить ряд действительных документов, имеющих ограниченный срок действия. Если срок действия документа, необходимого для сдачи в отделение ФМС, истек, то заявителю приходится выезжать за получение нового в государство, где он ранее проживал, либо в посольство (консульство) данной страны на территории Российской Федерации. Однако при отсутствии соответствующих действительных документов они не могут выехать железнодорожным транспортом, а из-за высокой стоимости билета не могут воспользоваться услугами авиакомпаний. Следовательно, увеличивается количество нелегально пребывающих на территории Калининградской области граждан, которые не имеют возможности легализоваться в России и пользоваться в полной мере всеми правами.

Необходимо продолжать активно вести работу по привлечению в Калининградскую область представителей различных консульских служб для решения проблем соотечественников.

Благодаря совместным усилиям компетентных структур, в том числе Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, 18 июля 2006 года Федеральным законом 110-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" были внесены поправки, касающиеся продления срока временного пребывания иностранных граждан, временно пребывающих в Российской Федерации.

С момента вступления в действие данного Закона иностранные граждане, у которых будут приняты заявление и иные документы, необходимые для получения им разрешения на временное проживание, получают право оставаться на территории государства, пока будут рассматриваться их документы. В аппарат Уполномоченного неоднократно обращались иностранные граждане, въехавшие в безвизовом режиме на территорию области, которым по истечении 90 дней было отказано в продлении регистрации по месту пребывания, несмотря на то, что у них были приняты документы для оформления разрешения на временное проживание в РФ.

Данная норма должна решить проблемы многих переселенцев, тем более что регистрация в соответствии с новым Законом от 18.07.2006 N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" будет нести уведомительный характер.

Действующее законодательство о пребывании иностранных граждан, лиц без гражданства в РФ не дает шанса ВИЧ-инфицированным лицам, длительное время проживающим нелегально на территории России, оформить свой статус. Обязательное требование ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" содержит требование о предоставлении сертификата об отсутствии ВИЧ-инфекции. ВИЧ-инфицированные граждане не имеют документов, необходимых для выезда за пределы Калининградской области. Все они должны выехать добровольно либо в порядке депортации. В случае, если человек является лицом без гражданства, то депортировать его некуда, следовательно, он останется на территории области без права на получение необходимой медицинской помощи, без соответствующего контроля компетентных структур.

Решение проблем ВИЧ-инфицированных граждан должно стать важной задачей государства, поскольку неоказание помощи людям в настоящий момент может привести к более значительным последствиям в будущем.

Значительная часть иностранных граждан, лиц без гражданства, проживающих нелегально на территории области, не проходит профилактическое медицинское обследование, не имеет медицинской страховки, а следовательно, не получает полноценного медицинского обслуживания.

По результатам проверок, проводимых санитарно-эпидемиологической службой области и Роспотребнадзора, можно сделать вывод о том, что без соответствующих условий и контроля иностранные рабочие могут являться угрозой для санитарно-эпидемиологической ситуации в Калининградской области.

Во многих строительных организациях города, где работают иностранные граждане, не организован должным образом быт рабочих, не оборудованы бытовки, не установлены туалеты и не организован подвоз питьевой воды. В комплексе указанные нарушения могут повлечь вспышку инфекционных заболеваний.

Сами рабочие никогда не обращались к Уполномоченному, равно как и в другие структуры, за защитой своих прав по естественным, по их мнению, причинам - боязнь репрессий со стороны

работодателя, например, угроза расторжения трудового контракта, лишение зарплаты и депортация. Они согласны работать на всех предложенных условиях, так как знают, что сами нарушили законы Российской Федерации.

В бесправном положении также оказываются лица, вышедшие на свободу после отбытия наказания. Бывшие осужденные, являющиеся лицами без гражданства, не имея действительных документов, с непогашенной или неснятой судимостью за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, не имеют права обратиться в компетентные структуры для оформления разрешения на временное проживание в РФ.

В аппарат Уполномоченного обратился освободившийся условно-досрочно Ш. Заявитель является лицом без гражданства. При положительном прогнозе его судимость будет считаться погашенной через три года. Следовательно, только через три года он получит право обратиться за получением разрешения на временное проживание в Российской Федерации. Депортировать его некуда, так как он является лицом без гражданства, но и легализовать его проживание на территории России в данный момент не представляется возможным. Плачевность данной ситуации состоит еще и в том, что заявитель страдает туберкулезом, что, в свою очередь, не позволит ему даже через три года легализоваться в России, как и в любой другой стране мира.

Обстоятельства, в которые попадает бывший осужденный, толкают его на совершение нового преступления, в число которых входит и подделка документов.

По данным прокуратуры Калининградской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства в 2006 году совершено 182 преступления, или 1,8% от числа преступлений, виновные в которых установлены. Большинство из этих преступлений совершено лицами без гражданства. Характер совершенных преступлений: кражи, грабежи, мошенничества, причинение тяжкого вреда здоровью, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, подделка документов.

В связи с реализацией в Калининградской области Указа Президента РФ по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников в Россию возникнет множество проблем при обустройстве их на новом месте жительства: вопросы обеспечения жильем, занятости, социальные вопросы (посещение детьми детсадов, учебных заведений, медицинские услуги, социальная защита).

Остро встанут нерешенные вопросы для тех, кто уже длительное время проживает в области без документов, не имея возможности легализации и т.д. Представители этой группы мигрантов находятся в крайне тяжелом положении, поскольку фактически являются беженцами и вынужденными переселенцами, которые прибывают в Россию всей семьей, часто бросая в покидаемой стране все свое имущество и оставаясь без средств к существованию. Длительное отсутствие легального статуса в стране, которая фактически стала местом их постоянного жительства, усугубляет тяжесть их ситуации и превращает их в маргинальную группу.

Область в данный момент не в состоянии обеспечить жильем поток мигрантов, тем более что очередь на предоставление жилья вынужденным переселенцам, беженцам практически не двигается, а цены на жилье растут очень быстрыми темпами.

На семь семей, получивших свидетельства на получение субсидии на жилищное обустройство в 2005 году, из федерального бюджета поступили средства в сумме 1,64 млн. рублей. Пять семей реализовали выданные средства и приобрели жилье, две семьи приняли решение об отказе от реализации выделенных средств из-за нехватки собственных.

Не уделяя должного внимания проблемам соотечественников, прибывших в область еще в 90-х годах на основании безвизового режима, власть может спровоцировать в обществе социальный конфликт, поскольку вновь прибывшие соотечественники окажутся в более льготном положении.

3. О соблюдении прав граждан на неприкосновенность частной жизни, частной собственности, защиту персональных данных (ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 23, 24, 35 Конституции РФ)

В 2004-2005 годах Уполномоченным был поднят вопрос о соблюдении прав граждан на неприкосновенность частной жизни, частной собственности, защиту персональных данных органами таможенной и пограничной служб, учреждениями здравоохранения, образовательными учреждениями.

В поездках, следующих по территории Калининградской области, при осуществлении таможенного и пограничного контроля публично оглашаются персональные данные граждан (Ф.И.О., дата рождения, место работы и пр.), являющиеся конфиденциальной информацией, в присутствии соседей производится досмотр личных вещей, валюты, ценностей, перевозимых пассажирами, задаются вопросы, касающиеся их частной жизни.

Таким образом, нарушаются нормы Конституции Российской Федерации о неприкосновенности частной жизни и частной собственности граждан.

Обращения Уполномоченного по данному вопросу к руководству Северо-Западного управления Федеральной таможенной службы Российской Федерации по Калининградской области, Калининградского регионального управления Федеральной пограничной службы Российской Федерации оставлены без удовлетворения. Вышеуказанные органы не нашли в действиях своих сотрудников нарушений прав пассажиров.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области обращался к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукину с инициативой о необходимости регламентации процедур таможенного и пограничного контроля с соблюдением прав и достоинства граждан.

Для решения проблемы необходимо техническое оснащение таможенных и пограничных служб Российской Федерации, разработка инструкций, регламентирующих порядок осуществления пограничного и таможенного контроля на железной дороге.

Уполномоченным по правам человека обращалось внимание на нарушение права на защиту персональных данных, права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну в образовательных учреждениях города в связи с размещением информации о работе родителей, рабочих и домашних адресов, телефонов и других сведений в классных журналах, а также в учреждениях здравоохранения при осуществлении самозаписи в журналах.

Уполномоченным предлагалось законодательное закрепление механизмов защиты тайны персональных данных граждан.

В 2006 году был принят Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных", ст. 7 которого предусматривает необходимость обеспечения конфиденциальности персональных данных. Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ст. 13.11) предусмотрена ответственность за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) в виде штрафных санкций.

Однако данные нормы в настоящее время практически не работают.

4. О соблюдении прав членов экипажей рыболовецких судов

Одной из специфических проблем прав человека в регионе является соблюдение прав и законных интересов граждан Калининградской области, работающих на судах заграничного плавания. Данное направление деятельности Уполномоченный считает одним из важных, так указанная категория людей составляет значительную часть жителей региона.

Наиболее острым и резонансным в социально-экономическом и в правовом аспекте является коллективное обращение членов нескольких экипажей рыболовецкого судна "Диана", арестованного в Гане. Об этом вопиющем факте нарушения прав человека Уполномоченный уже сообщал в предыдущем Докладе. В настоящее время ситуация не изменилась. На "Диане" сменилось уже 6 экипажей, и все эти годы люди, отработав положенный по контракту срок, не получают заработной платы. Работодатель, он же судовладелец, господин М. прекратил снабжение судна питьевой водой, продуктами, медикаментами.

На судне неоднократно были вспышки малярии, дизентерии и других заболеваний. Во время одного из рейсов в результате заболевания, возникшего в связи с тяжелыми условиями труда и жизни, умер член экипажа.

Для того чтобы вернуть своих родственников в Россию из Ганы, члены семей моряков брали деньги в долг или в кредит, продавали квартиры.

Работодатель задолжал нашим соотечественникам более 400 тыс. долларов. Неоднократные обращения моряков, членов их семей и Уполномоченного в различные инстанции, в том числе в прокуратуру и МИД, остаются безрезультатными.

Органами прокуратуры в отношении господина М., который якобы скрывается от следствия за границей, никаких действенных мер прокурорского реагирования до настоящего времени не предпринято в связи с невозможностью установить место его нахождения.

В настоящее время данное дело буквально "зависло" в суде Ганы. Ответчик по делу М. и его представители, передоверив право распоряжения судном члену ганского парламента, всячески затягивают срок принятия решения.

Аналогичная ситуация с нарушением прав моряков складывается в настоящее время в Калининграде.

В конце 2006 года к Уполномоченному обратились члены российско-украинского экипажа судна ТР "Карат-Рифер", находящегося на стоянке в порту Калининграда.

Работодатель, он же собственник компании "MINDSTATE LIMITED LTD" и судовладелец, российский гражданин В., суда которого работают под флагами Белиза и Гренады, не заплатил настоящему и предыдущему экипажам заработную плату за длительный период времени. Кроме того, работодатель лишил моряков средств к существованию. Судно длительное время не обеспечивается топливом, продуктами питания, медикаментами, спецодеждой и т.д.

Администрация судостроительного завода за неуплату отключила электроснабжение, в результате чего создались предпосылки для возникновения аварийных ситуаций в районе стоянки, так как судно по ночам не освещено в соответствии с требованиями правил судоходства.

Были периоды, когда моряки питались буквально хлебом и водой, а также теми продуктами, которые им приносили жены их товарищей, проживающих в Калининграде.

В результате тяжелых условий часть членов экипажа переболела различными заболеваниями, в том числе пневмонией.

В особенно тяжелых условиях оказались члены экипажа из числа граждан Украины, которые совершенно лишены связи с родными, не имеют теплой одежды и страховок для получения медицинской помощи.

Многочисленные обращения моряков в различные инстанции, в том числе к работодателю, в агентствующую компанию ООО "ПО Нептун", в органы прокуратуры, суд пока остаются без результата.

В настоящее время Уполномоченным принимается ряд мер по защите прав моряков - граждан РФ и Украины.

В то же время, по мнению Уполномоченного, без вмешательства государственных органов как на федеральном, так и на региональном уровне, в том числе за границей, вопрос защиты прав этой категории людей от преступной эксплуатации со стороны недобросовестных работодателей еще долго не будет решен.

5. О соблюдении прав военнослужащих срочной службы

Заявителями, обратившимися в аппарат Уполномоченного, выражалась также озабоченность фактами направления жителей области для прохождения военной службы в другие регионы страны в то время, когда на территорию области для прохождения службы на кораблях и в береговых частях Балтийского флота ввозится значительный контингент призывников из других районов страны.

Между тем геополитическое положение области, особый режим въезда и выезда в регионе значительно ограничивают права военнослужащих, призванных из области и проходящих службу за ее пределами, а также их родителей. Многие из данной категории граждан не имеют загранпаспортов и, следовательно, лишены возможности приехать домой в отпуск.

По этой же причине затруднено возвращение домой демобилизовавшихся военнослужащих, которые иногда подолгу ждут отправки военным самолетом либо паромом из Санкт-Петербурга.

Приказом Министра обороны РФ от 06.09.1999 N 400 "О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июня 1999 года N 587 "Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации" предписывается призывников, проживающих в Калининградской области, призывать, как правило, в воинские части и на корабли Балтийского флота. Однако этот Приказ должностными лицами МО не исполняется.

В настоящее время Уполномоченным предпринимаются меры, направленные на безусловное исполнение должностными лицами МО требований указанного правового акта, с целью восстановления права призывников из Калининградской области проходить действительную военную службу, как правило, на территории региона.

XIII. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СТРУКТУРАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Особое геополитическое положение Калининградской области послужило причиной провозглашения ее "регионом сотрудничества России и Евросоюза". Эффективная деятельность Уполномоченного по правам человека в Калининградской области невозможна без международного и межрегионального сотрудничества в области защиты прав человека. Только в условиях тесного взаимодействия органов государственной власти и структур гражданского общества можно решать проблемы, возникающие из-за специфического расположения области, отдаленной от остальной части России. К числу таких проблем относятся вопросы гражданства и миграции, транзитного пересечения территорий соседних государств, которые, в свою очередь, вскрывают другие проблемы соблюдения прав разных категорий граждан (военнослужащих, пенсионеров и др.).

В 2006 году Уполномоченный по правам человека в Калининградской области продолжил взаимодействие с Калининградской областной Думой, Правительством Калининградской области, Управлением исполнения наказаний по Калининградской области Министерства юстиции РФ, Управлением Федеральной миграционной службы по Калининградской области, прокуратурой Калининградской области, прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Калининградской области, прокуратурой Балтийского флота, Представительством

МИД РФ в Калининграде, Уставным судом Калининградской области и другими государственными органами, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, федеральными структурами.

В 2006 году созданной в Правительстве Калининградской области общественной комиссией под руководством полномочного представителя Губернатора в областной Думе Т. Кузевой завершилась работа над проектом нового Устава Калининградской области. В работе комиссии принял активное участие Уполномоченный по правам человека.

В ходе обсуждения новой редакции Устава состоялся выезд сотрудников Управления по правовому обеспечению законотворческой деятельности и связям с областной Думой Правительства Калининградской области совместно с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области в муниципальные образования Калининградской области - города Озерск и Черняховск. В ходе встреч с представителями местной администрации, работниками судов и прокуратуры состоялось обсуждение проекта Устава. Участники встречи задавали вопросы членам рабочей группы, вносили свои предложения.

В настоящее время в проект Устава включены нормы, закрепляющие гарантии соблюдения прав человека в регионе, в том числе статус и компетенцию Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

Уполномоченный является участником заседаний Калининградской областной Думы, Правительства Калининградской области, дает свои рекомендации по вопросам соблюдения и защиты прав человека, совершенствованию механизмов их защиты. В частности, Уполномоченный участвовал в обсуждении проблемы социального сиротства, которое состоялось в Министерстве образования Калининградской области. Уполномоченный проинформировал о проблемах реализации в регионе права ребенка на семейное воспитание, о деятельности Уполномоченного по защите прав детей-сирот и патронатных семей и высказал рекомендации по совершенствованию механизмов их защиты. Уполномоченный принял также участие в разработке принятой Правительством Калининградской области целевой Программы "Молодежь" на 2007-2011 годы, предложив в том числе включить в нее мероприятия по гражданско-правовому образованию, правовому просвещению, созданию молодежных правозащитных органов. В Программе предусмотрена поддержка образовательно-воспитательных проектов и программ по повышению правовой и политической культуры молодежи.

Уполномоченный является членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Калининградской области. На конференции с участием председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований региона, представителей органов власти, предпринимателей, студентов РГУ им. И. Канта обсуждались проблемы становления системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионе. Уполномоченный по правам человека выступил на конференции с докладом "О соблюдении прав ребенка в Калининградской области". На заседании комиссии было заслушано представление областной прокуратуры по результатам проверки органов опеки и попечительства муниципального образования "Светловский городской округ", в ходе которой были выявлены нарушения законодательства, регламентирующего передачу детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в приемную семью. Комиссией с участием представителей правоохранительных органов, Правительства Калининградской области, Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, органов местного самоуправления Светловского городского округа, входящих в систему органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, был выработан комплекс мер, направленных на предотвращение случаев нарушения прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

В 2006 году в рамках взаимодействия с государственными органами и общественными объединениями Уполномоченным рассмотрен ряд жалоб и обращений, давались заключения правового характера, направлялись обращения в различные инстанции в поддержку деятельности некоторых из указанных институтов. К примеру, по обращению депутата областной Думы В.А. Морара даны комментарии по поводу точки зрения некоторых должностных лиц о целесообразности устраивать для детей экскурсии в следственный изолятор.

По запросам из аппарата Полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе, Правительства Калининградской области, других государственных органов и общественных организаций подготовлен ряд документов по вопросам соблюдения прав человека и гражданина на территории региона, в том числе по реализации Федеральной программы "Соотечественники", по вопросам обеспечения жильем вынужденных переселенцев, несоответствия требованиям времени отдельных норм действующего законодательства, регламентирующего вопросы пребывания иностранных граждан на территории региона.

В 2006 году продолжилось эффективное взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Калининградской области с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В 2006 году Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в заседании Координационного совета Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. На заседании рассматривались вопросы нарушения прав граждан при проведении жилищно-коммунальной реформы, совершенствования координации работы федерального и региональных уполномоченных по правам человека. В работе Координационного совета принял участие Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин, Министр регионального развития РФ В.А. Яковлев, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области активно участвовал в работе секции экспертного совета по гражданскому образованию и просвещению в области прав человека при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации.

Развивается тесное сотрудничество с Советом Европы в области защиты прав человека.

При поддержке Совета Европы в Санкт-Петербурге юридическим факультетом СПбГУ был проведен учебный семинар для правозащитников по ст. 10 Европейской конвенции по правам человека. В семинаре принимали участие Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, представители общественных организаций, адвокаты, юристы, журналисты.

Одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области является защита прав граждан, находящихся в местах лишения свободы. В рамках этого направления Уполномоченным по правам человека в Калининградской области, Департаментом прав человека Совета Европы, Санкт-Петербургским гуманитарно-политологическим центром "Стратегия" был организован международный семинар "Применение Европейской конвенции по правам человека в пенитенциарной системе Калининградской области". На семинаре анализировалось соответствие положения дел в пенитенциарной системе Калининградской области европейским стандартам, нормам Конвенции о защите прав человека и основных свобод Совета Европы, обсуждались перспективы сотрудничества УФСИН, МВД, Уполномоченного по правам человека и неправительственных правозащитных организаций. По итогам семинара были выработаны рекомендации по применению европейских стандартов по правам человека в российской пенитенциарной системе, в частности, указано на необходимость общественного мониторинга соблюдения прав человека в пенитенциарной системе.

В 2006 году состоялась Общеευропейская конференция "Деятельность омбудсменов по защите прав ребенка", в которой приняли участие более 100 представителей из 30 государств, ООН, Совета Европы и ряда международных неправительственных организаций. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принимал участие в работе конференции и представил доклад "О соблюдении прав несовершеннолетних в Калининградской области". Конференция проводилась в рамках программы председательства России в Комитете министров Совета Европы. Целью конференции было наметить пути для совершенствования деятельности омбудсменов по защите прав ребенка в странах Совета Европы.

Уполномоченный в 2006 году продолжил сотрудничество с Молодежным европейским центром Совета Европы по вопросу распространения знаний о правах человека и способах их защиты среди педагогов, школьников и молодежи Калининградской области.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области И.Ф. Вершинина является членом Европейского института омбудсмена. В целях развития взаимоотношений и плодотворного сотрудничества по вопросам исследования и защиты прав человека исполнительный директор ЕИО Николаус Шварцлер посетил в сентябре аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Н. Шварцлер не впервые осуществлял визит в аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. В 2003 году он был активным участником "круглого стола" российских и европейских омбудсменов, посвященного проблеме соблюдения прав человека в связи с принятием нового законодательства о гражданстве, миграции и правовом положении иностранных граждан. В ходе визита Н. Шварцлеру были предоставлены информационные материалы о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области взаимодействует с общественными организациями, в том числе с организациями из соседствующих с Калининградской областью государств.

Двадцать восьмого июня 2006 года состоялась встреча Уполномоченного по правам человека в Калининградской области с руководителем проектов фонда Боша (Германия) Карстеном Ленка и координатором программ Фонда Стефана Батория (Польша) Бартоломеем Островским. С 2004 года этими организациями реализуется программа польско-российского сотрудничества, направленная на развитие партнерства некоммерческих организаций трех стран. Участники встречи обсудили ситуацию с некоммерческими организациями в регионе в целях наиболее эффективной организации программ и адаптации их к реальным потребностям региона.

И.Ф. Вершинина высказала пожелание о необходимости создания в Калининградской области центра прав человека.

В преддверии Международного дня инвалида в г. Калининграде состоялась международная конференция "Проблемы вовлечения детей-инвалидов в общественную жизнь", организованная Советом Министров северных стран (СМСС) и РГУ им. И. Канта при поддержке Правительства Калининградской области и НКО "Мария". В конференции принимал участие Уполномоченный по правам человека в Калининградской области.

Уполномоченный и сотрудники аппарата, как и в прежние годы, сотрудничали с Российским государственным университетом им. И. Канта - принимали участие в конференциях, семинарах, организованных вузом, а студенты юридического факультета проходили практику в аппарате Уполномоченного, консультировались по вопросу подготовки дипломных работ по правам человека.

Тесное взаимодействие Уполномоченного в области защиты прав граждан установилось с Калининградским областным отделением "Союза "Чернобыль" России".

В поддержку деятельности Союза по защите прав членов семей погибших ветеранов боевых действий на ежемесячные денежные выплаты направлялись обращения в различные органы, в том числе в прокуратуру. Для оказания помощи Калининградскому отделению Союза "Чернобыль" в плане продления права пользования служебным помещением Уполномоченный направил обращение в Правительство Калининградской области.

По обращениям из Калининградского отделения НБП проведена работа и даны консультации в связи с многочисленными жалобами на проведение в Калининграде строительных работ, нарушение трудового законодательства, размещение в черте города различных объектов игрового бизнеса, направление призывников для прохождения военной службы из Калининградской области за ее пределы вопреки требованиям приказа МО РФ и др.

XIV. О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду Закон Калининградской области от 19.05.2000 N 203 "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" в редакции Закона Калининградской области от 03.11.2000 N 272 "О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Калининградской области".

В соответствии с Законом Калининградской области об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области от 03.11.2000 N 272 в задачи Уполномоченного входит наряду с другим "информирование жителей Калининградской области о работе над обеспечением и защитой прав и свобод человека" и "содействие совершенствованию гражданско-правового образования, правового просвещения в Калининградской области по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты". В этих целях Уполномоченный активно сотрудничает с местными и региональными средствами массовой информации.

Для привлечения общественного внимания к проблемам правовой защиты граждан деятельность Уполномоченного по правам человека включает регулярную публикацию обзорных и проблемных материалов, заметок, комментариев, сообщений в газетах "Калининградская правда", "Страна Калининград", "Каскад", "Российская газета", выступления с правовыми комментариями Уполномоченного и специалистов аппарата в информационных программах областного радио и телевидения, размещение информации в Интернете.

В 2006 году в СМИ с участием Уполномоченного по правам человека в Калининградской области освещались вопросы, связанные с защитой прав людей в Калининградской области.

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области регулярно давались комментарии и разъяснения по различным правовым вопросам и ситуациям в регионе, связанным с защитой прав населения. Так, с участием Уполномоченного в прессе активно обсуждались вопросы переселения граждан в Калининградскую область и те сложности, которые ждут как переселенцев, так и жителей области.

Уполномоченный принял участие в акции, организованной НТРК "Каскад" в целях привлечения внимания общественности, органов власти к проблеме защиты прав инвалидов, в том числе в связи с отсутствием в городе пандусов.

Все новости, отчеты о рабочих встречах и поездках, ежегодные и специальные доклады публикуются на сайте Уполномоченного по адресу: www.ombudsman.nm.ru. На нем можно найти информацию о работе аппарата, о порядке подачи жалобы, об актуальных проблемах правовой защиты населения, координаты органов государственной власти и местного самоуправления, в которые можно обратиться за защитой прав, а также другую полезную информацию.

На сайте Уполномоченного на страничке "Правовое просвещение" размещается информация о мероприятиях гражданско-правовой направленности с участием Уполномоченного, о конкурсах

по правам человека, правам ребенка, представлены лучшие конкурсные работы школьников Калининградской области по проблемам прав человека.

Информация о деятельности Уполномоченного также регулярно размещается в интернет-ресурсах: на портале по правам человека "Права человека в России" (<http://www.hrgo.org>), Калининградском портале (<http://www.kaliningrad.ru/>), сайте специализированного агентства "Агентство социальной информации", выражающего интересы объединений правозащитников и экологов, благотворительных фондов, женских и молодежных союзов, ассоциаций ученых, работников культуры, просвещения (<http://asi.org.ru/>), на информационно-методическом портале о защите прав ребенка "Детская линия" (<http://linia.udm.net/?section=main>), на сайте Санкт-Петербургского гуманитарно-политологического центра "Стратегия" (<http://strategy-spb.ru/>), а также на специальном портале "Региональный омбудсмен" (<http://www.ombu.ru/>).

Благодаря публикациям информация о ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина и мерах, принимаемых в целях ее улучшения в регионе, становится доступной для ознакомления всем желающим.

Ежегодные Доклады Уполномоченного размещаются в информационно-правовой базе "КонсультантПлюс" (см. список публикаций).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях защиты прав несовершеннолетних рекомендую:

- инициировать внесение изменений в Гражданский кодекс РФ и Семейный кодекс РФ об изменении статуса органов опеки и попечительства, наделении их государственными полномочиями, закрепить положение о том, что формирование и обеспечение деятельности органов опеки и попечительства являются государственным полномочием субъектов Российской Федерации, а также о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению и защите прав ребенка;
- инициировать принятие ФЗ "Об опеке и попечительстве", разработать и принять аналогичный закон в Калининградской области;
- разработать механизмы, обеспечивающие защиту права ребенка на жилище, исключающее выселение детей с занимаемой ими площади в нарушение их интересов;
- законодательно закрепить норму о качестве закрепленного за детьми жилья, гарантировать ребенку, чьи родители были лишены родительских прав, проживание по достижении совершеннолетия отдельно от них;
- обеспечить потребность семей с детьми в детских дошкольных учреждениях;
- принять меры по улучшению ранней диагностики детей с физическими и психическими недостатками и предотвратить, насколько возможно, их помещение в специализированные учреждения;
- увеличить количество профессиональных служб помощи, поддержки и правового консультирования семей с детьми;
- создать реабилитационные центры для детей и молодых людей с ограниченными возможностями и их родителей в муниципальных образованиях Калининградской области;
- обеспечить контроль соблюдения законов об ответственности за продажу несовершеннолетним пива и алкогольных напитков, распитие их в общественных местах;
- принять дополнительные меры по улучшению питания школьников в образовательных учреждениях;
- осуществлять контроль добровольности и законности оказания родителями благотворительной помощи образовательным учреждениям;
- обеспечить наличие в образовательных учреждениях в местах, доступных для просмотра детьми и родителями, списков органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц (с указанием способа связи с ними);
- разработать и принять региональную программу гражданско-правового образования, включив ее в региональный образовательный компонент;
- продолжить работу по повышению квалификации педагогических работников по изучению основ законодательства Российской Федерации, законодательства о правах ребенка, правах участников образовательного процесса;
- обеспечить учебные заведения учебными пособиями по правам человека, правовой литературой в достаточном количестве;
- организовывать конкурсы, олимпиады, викторины по правам человека, правам ребенка, поощрять участие школьников в конкурсах по правам человека;
- создать центр гражданско-правового образования при Министерстве образования Правительства Калининградской области совместно с Уполномоченным по правам человека;
- обеспечить права детей сельских школ на образование, выбор образовательного учреждения, безопасность и свободу передвижения к месту учебы и обратно;

- принять меры по созданию системы ювенальной юстиции;
- разработать и осуществлять программы реабилитации и реинтеграции в общество несовершеннолетних, вышедших из мест лишения свободы.

В целях реализации права на гражданство, решения проблем паспортизации, регистрации, защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства:

- рассмотреть вопрос о внесении дополнений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" в части возможности воспользоваться правом на оформление гражданства РФ не только тем, кто имеет постоянную регистрацию на 1 июля 2001 года, но и тем лицам, кто подтвердит данный факт решением суда;

- принять меры к защите прав ВИЧ-инфицированных и страдающих туберкулезом иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Калининградской области;

- внести изменения в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" в целях установления дополнительных мер для урегулирования правового положения иностранных граждан, состоявших в прошлом в гражданстве СССР и длительное время проживающих на территории Российской Федерации.

В целях обеспечения прав граждан на правосудие:

- увеличить численность и штат работников службы судебных приставов;
- увеличить заработную плату судебным приставам-исполнителям;
- улучшить материально-техническое обеспечение службы судебных приставов;
- решить вопрос о мерах материальной, административной и иной ответственности лиц, подвергнутых приводу в судебном порядке;

- принять меры по устранению конкуренции норм ряда законов, в частности, ст. 85 и 87 ФЗ "Об исполнительном производстве" и ст. 17.8, 19.5 и 19.7 КОАП РФ, и меры по усилению ответственности за неисполнение судебных решений, препятствование службе судебных приставов в их исполнении.

В целях обеспечения социальных прав граждан:

- обратиться в Комитет по труду и социальной политике Государственной Думы РФ с предложением о доработке правовых актов, регламентирующих механизмы обращения граждан за получением денежных выплат взамен натуральных льгот;

- довести уровень минимальной заработной платы и пенсий до величины прожиточного минимума.

В целях защиты прав инвалидов:

- проанализировать соответствие нормам о правах человека "Правил признания лица инвалидом";

- принять меры к защите жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов;
- на законодательном уровне решить вопрос о приспособлении для инвалидов городского жилищного фонда, инфраструктуры населенных пунктов;
- в целях обеспечения права на доступ к информации слабослышащих, лиц с отсутствием слуха принять меры к увеличению на телевидении количества программ с субтитрами и сурдопереводом.

В целях реализации конституционного права на жилье:

- продолжить разработку и реализацию мер по обеспечению инвалидов, участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним категорий граждан социальным жильем;

- принять меры по повышению уровня доступности ипотечного кредитования молодежи и другим категориям граждан на приемлемых для них условиях.

С целью обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, охрану здоровья:

- обеспечить контроль законности строительства и реконструкции жилых и нежилых помещений;

- во взаимодействии с государственными органами, а также общественными организациями правозащитной экологической направленности обеспечить мониторинг общественного мнения при принятии решения о застройке населенных пунктов области;

- разработать и принять правовые нормы, ограничивающие режим работы магазинов, предприятий общественного питания, развлекательных центров, находящихся в жилых домах или в непосредственной близости от них.

В целях защиты прав военнослужащих:

- ускорить практическую реализацию Федеральной целевой программы, утвержденной Постановлением Правительства РФ N 523 от 25.08.2003, по переводу военнослужащих воинских частей постоянной готовности и несущих боевое дежурство исключительно на контрактную основу;

- принять меры законодательного и правоприменительного характера, направленные на кардинальное улучшение материального и социального обеспечения офицеров, контрактников, инвалидов военной службы, военных пенсионеров и членов их семей;
 - улучшить работу по образованию военнослужащих в сфере прав человека.
- В целях защиты прав заключенных:
- усилить прокурорский надзор за деятельностью учреждений пенитенциарной системы Калининградской области;
 - руководству УФСИН улучшить воспитательную работу среди сотрудников исправительных учреждений, СИЗО;
 - исключить случаи незаконного применения физической силы в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО, а также в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях; принять меры, исключающие гибель заключенных в учреждениях пенитенциарной системы;
 - руководству УВД Калининградской области необходимо провести ремонт и реконструкцию ИВС в ОВД области, поднять уровень их материального обеспечения для приведения условий содержания подозреваемых и обвиняемых лиц в соответствие с требованиями российского и международного права.

Уполномоченный по правам человека
в Калининградской области
И.Ф. Вершинина

**Список публикаций в средствах массовой информации,
телевизионных и радиопередач с участием
Уполномоченного по правам человека за 2006 год**

1. Матюнина М. Российская женщина может все // Пруссия-Информ. 2006. N 1.
2. Злостных алиментщиков оставят за шлагбаумом // Комсомольская правда. 2006. 20 дек. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningrad.ru/news/community/k179964.html>.
3. В Калининградской области завершилась акция, посвященная правам человека [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.asi.org.ru/ASI3/main.nsf/0/3B9B6BB790D0D6EDC32572440044D808;>
<http://www.kaliningrad.ru/news/community/k178067.html>.
4. Калининградские родители собрались на большой совет [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://kaliningrad.rfn.ru/news.html?id=17523&cid=7;>
<http://www.kaliningrad.ru/news/community/k138793.html>.
5. Калининград: о деятельности регионального омбудсмена в 2006 году [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.hro.org/editions/ombudsman/2006/12/12.php>.
6. Международная конференция по защите прав детей-инвалидов в Калининграде [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.hro.org/child/2006/12/01.php>.
7. Новый Устав области привели в соответствие с требованиями федерального законодательства. Ирина Вершинина - уполномоченный по правам человека в Калининградской области [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.knia.ru/comments/51.html>.
8. Конференция по итогам проекта "Один раз увидеть в фильме, чтобы никогда не видеть в жизни" в г. Калининграде [Электрон. ресурс]. Режим доступа: http://www.linia.udm.net/?show_news=1164738290.24356481433765294775013021594715&news_section=110%20101%20119%20115/.
9. Дни прав ребенка в Калининградской области [Электрон. ресурс]. Режим доступа: http://www.linia.udm.net/?show_news=1164488578.28962462922867084189216693240482&news_section=110%20101%20119%20115/.
10. Есть права и у осужденных // Калининградская правда. 2006. 12 нояб. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.pravda.ru/districts/northwest/kaliningrad/12-11-2006/203428-gat-0>.
11. Шевченко И. Иностранцы поневоле // Калининградская правда. 2006. 27 мая [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningradka.ru/newshow.php?newsid=7179>.
12. Вопросы применения Европейской конвенции по правам человека обсуждают участники международного семинара в Калининграде [Электрон. ресурс]. Режим доступа: http://itartass.spb.ru/index.exe/newsbody?group_2&rubr_0&days_2&newsno_2&newsid_0000F9B9EE82432B.
13. Смирнов В. Песни глухонемых // Время новостей. 2006. 16 нояб. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningrad.ru/news/culture/k167107.html>.

14. Сунгуров А. Отчет о семинаре для сотрудников УФСИН в Светлогорске [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://strategy-spb.ru/?do=lib&doc=3520>.
15. Вавулина И. Нас воспринимают как дубинку // Комсомольская правда в Калининграде. 2006. 9 сент. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://news.kaliningrad-info.ru/redirect/news/345>.
16. Корнелиук И. Архитектурные барьеры мешают реализоваться людям с ограниченными возможностями // НТРК "Каскад". 2006. 10 окт. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: http://www.kaskad-info.ru/gazeta/index.php?subaction=showfull&id=1160484971&archive=&start_from=&ucat=14&.
17. Арютова О. В минувшую пятницу Калининградский губернатор озвучил основные направления бюджетной политики региона на ближайшую и среднесрочную перспективу // НТРК "Каскад". 2006. 10 окт. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: http://www2.kaskad-info.ru/gazeta/index.php?misc=search&subaction=showfull&id=1160485523&archive=&cnsow=news&start_from=&/.
18. Нагорных Е. Кто же прав относительно "прав"? // Калининградская правда. 2006. 4 окт. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningradka.ru/printnews.php?newsid=20159>.
19. Шевченко И. Выгодная сделка не "выгорела" // Калининградская правда. 2006. 27 сент. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningradka.ru/printnews.php?newsid=20048>.
20. Шевченко И. Забытый погост // Калининградская правда. 2006. 20 сент. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningradka.ru/printnews.php?newsid=19961>.
21. Шопин П. 13 сентября 2006 года сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области во главе с управляющим делами аппарата А.П. Поповым принимали в своем офисе исполнительного директора Европейского института омбудсмена (ЕИО) Н. Шварцлера [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://kaliningradexpert.ru/node/3033>.
22. Координационный межведомственный семинар по защите интеллектуальной собственности [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://service.albertina.ru/new/index.php?nitem=9&id=721>.
23. Лобская И. Государственные награды труженикам области [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://gov.kaliningrad.ru/index.php?action=news&nid=1801>.
24. Калининградский омбудсмен: Переселению должна предшествовать амнистия [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/2006/08/24/264891.html>; <http://www.kaliningrad-online.ru/articles0/7591.html>.
25. Калининград пока не готов принять переселенцев [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/2006/08/24/264929.html>; <http://www.kaliningrad.ru/news/politics/k138655.html>.
26. Как область встретит новых переселенцев? [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://kaliningrad.rfn.ru/rnews.html?id=17485&cid=>; <http://www.kaliningrad.ru/news/community/k138439.html>.
27. Учителя учатся на каникулах [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.klkd.ru/ru/press/news/detail.php?ID=12744&print=Y/22.08.2006>.
28. Орехов И. Город ксенофобов и экстремистов [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://kaliningrad.kp.ru/2006/07/12/doc125488/>.
29. Ирина Вершинина вновь стала Уполномоченным по правам человека в Калининградской области [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.zaks.ru/a0/ru/archive/view.thtml?i=21744&p=0>.
30. Общественная дискуссия "Проблемы выявления и формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.asi.org.ru/ASI3/main.nsf/0/AC1B138ECED0ED34C32571860056FD37/15>.
31. Семинар по правам ребенка для юных художников [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.hro.org/editions/edu/2006/06/22.php>.
32. В городском лагере ученического актива Калининграда завершился курс прав человека [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningrad.ru/news/community/k120393.html>.
33. На должность Уполномоченного по правам человека в Калининградской области вновь избрана И. Вершинина [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.asi.org.ru/ASI3/main.nsf/0/B28B0235975E9DC1C3257193002970A1/13.6.2006>.
34. Юные художники выступили в защиту прав детей [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningrad.ru/news/community/k120715.html>.
35. Акимов В. Служба не по уставу // Калининградская правда. 2006. 13 марта [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningradka.ru/newshow.php?newsid=16960>.
36. Калининградские школьники изучают права человека [Электрон. ресурс]. Режим доступа: http://linia.udm.net/?show_news=1149771524.28168317596779112984098855888952&news_section=110%20101%20119%20115.
37. Калининград: курс прав человека в городском лагере ученического актива [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.hro.org/editions/edu/2006/06/07.php>.

38. Иванкова Е. Инвалидов превращают в эквилибристов // Каскад. 2006. N 26 (51) [Электрон. ресурс]. Режим доступа: http://www2.kaskad-info.ru/gazeta/index.php?subaction=showfull&id=1152003417&archive=&start_from=&ucat=14&.
39. Шевченко И. Родина помнит, Родина знает? // Калининградская правда. 2006. 6 июля.
40. Калининградским омбудсманом избрана Ирина Вершинина [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.hro.org/editions/ombudsman/2006/06/09.php>.
41. Губернатор напутствует новобранцев и выслушает призывников [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://gov.kaliningrad.ru/index.php?action=news&nid=1433>.
42. Калининградская школа публичной политики провела "круглый стол" [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.mhg.ru/news/71A3B77>.
43. Иванкова Е. Город самостоятельных людей // Каскад. 2006. N 18 (43).
44. Ковалева О. Без бумажки ты букашка [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://kaliningrad.rfn.ru/rnews.html?id=14893>; <http://www.kaliningrad.ru/news/community/k105903.html>.
45. Дашковская Е. Рожденная в Калининграде: "чужая" или "своя"? // АиФ-Калининград. 2006. N 15 (467).
46. Калининградские школьники - победители IX Российской научной конференции "Открытие" [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.edu.baltinform.ru/?mess=165;pid=2>.
47. На борьбу с детской пивной алкоголизацией - становись! [Электрон. ресурс]. Режим доступа: [http://www.ynpress.ru/cgi-bin/main.cgi?action=arch&dir=news&file=\(1\)2-06#1139520245](http://www.ynpress.ru/cgi-bin/main.cgi?action=arch&dir=news&file=(1)2-06#1139520245).
48. В Польше прошел тренинг для учителей и учащихся калининградских школ по правозащитной тематике [Электрон. ресурс]. Режим доступа: http://linia.udm.net/?show_news=1144874106.63564508423353881754950875622861&news_section=192%20240%20245%20232%20226.
49. Польско-российский проект по правам человека [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://law.edu.ru/news/news.asp?newsID=9045>; www.hro.org.
50. Шевченко И. Хорошо иметь домик в деревне // Калининградская правда. 2006. 8 авг.
51. В Калининграде прошел международный научно-практический семинар "Идеалы гражданственности в межкультурном диалоге" [Электрон. ресурс]. Режим доступа: http://linia.udm.net/?show_news (Агентство социальной информации. 2006. 29 марта).
52. Ковалева О. О паспортизации детей без гражданства // Вести-Калининград. 2006. 31 марта [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://kaliningrad.rfn.ru/rnews.html?id=14893>.
53. Юрьев С. Николай II дает добро // Калининградская правда. 2006. 6 марта [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningradka.ru/newshow.php?newsid=16513>.
54. Кулачное право [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.hro.org/actions/army/2006/02/21.php>; <http://www.kaliningrad.ru/news/community/k88991.html>.
55. В Калининграде началось слушание дела об избииении офицером Балтфлота солдата [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.regnum.ru/news/594041.html>; <http://www.nkgazeta.ru/printitem.php?newsid=798>.
56. Смирнова И. За мордобитие ответил [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://info.trud.ru/trud.php?id=200603240510805>; <http://www.kaliningrad.ru/news/incidents/k95731.html>.
57. Башмарова О. Кто поможет погорельцам? [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://kaliningrad.rfn.ru/region/rnews.html?id=14721&tid=283&rid=323>; <http://www.kaliningrad.ru/news/community/k104015.html>.
58. Синьковский К. Главное оценка, а мнение подберем // Калининградская правда. 2006. 4 февр. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningradka.ru/newshow.php?newsid=16485>.
59. Сотрудники милиции отказались сделать шаг навстречу молодежи [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.asi.org.ru/ASI3/main.nsf/0/E5993EA7C3D0AB4EC325710300490317>.
60. Старшекласники Калининграда ищут пути решения глобальных и социальных проблем [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.asi.org.ru/ASI3/main.nsf/0/9E4956E2B2D5D8ECC32570F8002F985B>; <http://www.kaliningrad.ru/news/community/k85974.html>.
61. Смирнов В. Ирина Вершинина: "Мы набили шишек больше многих" // Калининградская правда. 2006. 61 февр. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningradka.ru/newshow.php?newsid=15734>.
62. Смирнов В. Детдом на слом! // Калининградская правда. 2006. 26. янв. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.kaliningradka.ru/printnews.php?newsid=16316>; <http://www.siroststvo.ru/publications/>.
63. Лобская И. Проблемы детства будут решаться комплексно [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://gov.kaliningrad/index.php?action=previewnews@newsid=11050>.
64. Сотрудники милиции отказались принять участие в конференции, направленной на разрешение конфликтов между молодежью и милицией // Агентство социальной информации. Информационный выпуск N 3 (26). 2006. 20-26 янв.
65. Земсков А. Человек имеет право // Калининградская правда. 2006. 25 янв.
66. Шонова А. Добро пожаловать // Российская газета. 2006. 20 янв.
