

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 20 марта 2008 г. N 84**

**О Докладе Уполномоченного по правам человека
в Калининградской области "О соблюдении прав и свобод
человека и гражданина в Калининградской области за 2007 год"**

Областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Ежегодный Доклад Уполномоченного по правам человека в Калининградской области "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2007 год" принять к сведению.

Председатель областной Думы
С.В. Булычев

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**О соблюдении прав и свобод человека и гражданина
в Калининградской области за 2007 год**

ВВЕДЕНИЕ

1. О деятельности Уполномоченного по правам человека
в 2007 году

Представленный Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области (далее - Доклад) подготовлен в соответствии со ст. 10 Закона Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области".

В Докладе анализируется положение дел с соблюдением прав человека в Калининградской области, приводится информация о деятельности Уполномоченного, направленной на обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдение органами государственной власти и органами местного самоуправления в Калининградской области, а также их должностными лицами.

В этих целях Уполномоченным в соответствии с Законом "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" выполнялись следующие задачи:

- организация и осуществление контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти Калининградской области, органами местного самоуправления в Калининградской области, их должностными лицами;
- содействие восстановлению нарушенных прав граждан;
- содействие совершенствованию законодательства Калининградской области в части соблюдения прав человека;
- информирование жителей Калининградской области об обеспечении и защите прав и свобод человека в регионе;
- содействие совершенствованию механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- содействие координации деятельности органов государственной власти Калининградской области и органов местного самоуправления Калининградской области в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- содействие совершенствованию гражданско-правового образования, правового просвещения в Калининградской области по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Доклад за 2007 год основан на анализе письменных обращений граждан; информации, полученной в ходе личного приема граждан Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, в результате посещения ими воинских частей, образовательных учреждений, учреждений социальной защиты населения и пенитенциарной системы, а также других организаций; сведений, предоставленных государственными и муниципальными органами и учреждениями, общественными организациями; материалов семинаров, "круглых столов" и научно-практических конференций; публикаций средств массовой информации.

В Докладе даются рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления Калининградской области по обеспечению гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина.

В 2007 году в Калининградской области проводился комплекс мер, направленных на совершенствование механизмов защиты прав человека, законодательного закрепления гарантий их соблюдения.

В Калининградской области в целях реализации конституционных прав граждан эффективно реализуются программы и мероприятия в рамках приоритетных национальных проектов Правительства Российской Федерации.

2. Характеристика обращений

В 2007 году в аппарат Уполномоченного поступило 1037 обращений, в том числе 46 коллективных жалоб от 962 граждан: 611 получено письменно, 6 - по электронной почте, 420 - на личном приеме. Таким образом, к Уполномоченному обратились 1953 человека. По сравнению с 2006 годом количество обращений сократилось на 29 - на 1% (в 2006 году - 1066 обращений). Тенденция к сокращению количества по ступивших жалоб отмечена и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, поток жалоб к которому снижен на 11,9%.

Сравнительный количественный анализ обращений в аппарат Уполномоченного (рис. 1 - не приводится) свидетельствует о том, что наибольшее количество жалоб с 2002 по 2007 год поступило в аппарат Уполномоченного в 2003-2004 годах. Это было обусловлено принятием в 2002 году нового законодательства о гражданстве и правовом положении иностранных граждан, которое привело к массовому нарушению прав иностранных граждан, лиц без гражданства и лиц с неурегулированным правовым статусом. В 2006-2007 годах количество жалоб по вопросам гражданства и паспортизации значительно снизилось в связи с принятием поправок в вышеуказанные нормативные акты и организационных мер в целях защиты прав данных категорий граждан (75 обращений в 2006 году, 72 - в 2007).

Рис. 1. Количество обращений и жалоб за 2002-2007 годы

Рисунок не приводится.

В 2006 году в связи с принятием комплекса мер по реализации ФЗ N 122 от 22.08.2004 о замене льгот денежными компенсациями увеличилось количество обращений к Уполномоченному от социально незащищенных групп граждан - пенсионеров, инвалидов, одиноких матерей, многодетных семей, вынужденных переселенцев: 340 обращений - 32% от общего количества жалоб (240 обращений в 2005 году - 25% от общего количества жалоб, 200 - в 2004). В 2007 году в связи с реализацией приоритетных национальных проектов, принятием комплекса мер по социальной защите населения Правительством Калининградской области количество жалоб от вышеуказанных категорий граждан значительно снизилось: 189 обращений - 18% от общего количества жалоб. В то же время зафиксирован рост количества жалоб по жилищным проблемам, земельным отношениям и иным гражданско-правовым спорам, социальным правам граждан, безотносительно к какой-либо определенной категории.

Количество жалоб из учреждений пенитенциарной системы несколько уменьшилось, но в процентном соотношении от общего количества жалоб осталось прежним - 25% от общего количества: 263 жалобы в 2006 году, 236 - в 2007 (табл. 1).

Таблица 1

Сравнительный анализ обращений граждан по категориям заявителей за 2006-2007 годы

Категория заявителя	Количество обращений за год	
	2006	2007
Осужденные, обвиняемые, подозреваемые	263	236

Пенсионеры	174	131
Инвалиды	66	24
Вынужденные переселенцы, граждане других государств (иностранцы), лица без гражданства	49	25
Военнослужащие и члены их семей	28	17
Представители общественных организаций	19	9
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, бывшие воспитанники детских домов	14	9
Учащиеся	12	14
Представители органов власти	14	14
Одиноким матери	2	1
Несовершеннолетние узники фашизма	2	1
Коллективные обращения	41 (от 955 граждан)	46 (от 962 граждан)
Другие категории заявителей	364	556
Всего	1066	1037

Сравнительный анализ категорий заявителей за 2002-2007 годы показывает, что наиболее часто в аппарат Уполномоченного обращаются пенсионеры, инвалиды и заключенные. С 2003 года наметилась тенденция к постепенному снижению количества обратившихся к Уполномоченному иностранных граждан и лиц без гражданства: 183 - в 2003 году, 49 - в 2006, 25 - в 2007.

Увеличивается количество коллективных обращений: 23 - в 2004 году, 47 - в 2005 (от 812 граждан), 41 - в 2006 (от 955 граждан), 46 - в 2007 (от 962 граждан). Наиболее многочисленные коллективные жалобы от большого количества граждан касались жилищных вопросов - 20 обращений от 343 граждан; также поступило 5 обращений по вопросам трудовых отношений, в том числе 2 от моряков; 5 - по вопросам образования; 7 - по гражданско-правовым спорам; по 3 - по вопросам экологии и здравоохранения, гражданства и защиты прав иностранных граждан.

Большинство коллективных жалоб поступило из города Калининграда - 30, или 65% от общего количества коллективных заявлений (21, или 51%, - в 2006 году); 4 - из Гурьевского городского округа (по земельным, жилищным, социальным проблемам); 3 - из Светлогорского городского округа (по жилищным, социальным проблемам); 3 - из Балтийска (по вопросам гражданства и защиты прав ребенка); по одному из г. Пионерского (по вопросу образования), из Багратионовского р-на (по вопросу ЖКХ), из Полесского р-на (в защиту прав иностранных граждан), из пос. Янтарного (по жилищному вопросу), из Черняховского р-на (гражданско-правовой спор).

Гендерный состав заявителей в аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в процентном соотношении из года в год остается примерно одинаковым. В 2007 году в аппарат Уполномоченного обратились 494 женщины, 497 мужчин (531 женщина, 494 мужчины в 2006 году). С устными жалобами традиционно женщины обращаются чаще мужчин: из 420 человек 138 мужчин - 33%, 281 женщина - 67%, как и в 2006 и 2005 годах (рис. 2 - не приводится).

Рис. 2. Гендерный состав заявителей

Рисунок не приводится.

Характерными для женщин являются обращения в защиту прав несовершеннолетних: из 72 заявлений 58 были от женщин - 80% (77% - в 2006 году).

Из 611 письменных заявлений от мужчин поступило 398 - 65%, от женщин - 213, или 35% (41% - в 2005 году). Следует учесть, что 236 обращения из 611 поступило из учреждений пенитенциарной системы, из них лишь 5 - от женщин. Из 375 жалоб по вопросам, не связанным с нарушениями прав заключенных, от женщин получено 200 - 53% (60% в 2005 и 2006 годах).

Анализ обращений по тематике (табл. 2) свидетельствует о том, что наибольшее количество жалоб поступает на условия содержания заключенных в местах лишения свободы и нарушения, допущенные при производстве следственно-оперативных мероприятий, - 263, или 25% от общего количества, как и в 2006 году.

Тематика обращений за 2006-2007 годы

Тематика обращений	Количество обращений за год	
	2006	2007
Нарушение условий содержания в ИУ, нарушения уголовного права и процесса	263	263
Жилищные вопросы, ЖКХ	194	245
Права ребенка	88	72
Гражданство	75	72
Социальные права, пенсионное обеспечение	71	82
Нарушения трудового права	43	30
Гражданско-правовые споры, права потребителей	39	75
Регистрация	32	18
Охрана окружающей среды	29	6
Гражданское судопроизводство	25	23
Уголовное судопроизводство	24	45
Безопасность и правопорядок	24	35
Земельные отношения	23	38
Паспортизация	22	13
Права иностранцев, лиц без гражданства	16	4
Предоставление информации	15	68
Права военнослужащих	14	12
Исполнительное производство	11	15
Медицинское обслуживание	10	32

На втором месте по численности - жалобы на нарушение жилищных прав, в том числе на жилищно-коммунальные проблемы, - 245 обращений, или 24% от общего количества (18% - в 2006).

Несколько увеличилось количество заявлений в защиту социальных прав - 82 обращения, или 8% от общего количества (71, или 7%, - в 2006 году).

Число обращений в защиту прав несовершеннолетних со ставило 72 - 7% от общего количества жалоб (88 жалоб, или 8%, - в 2006 году).

Существенно увеличилось количество обращений по гражданско-правовым спорам, правам потребителей - 75, или 7% от общего количества жалоб (39, или 4%, - в 2006 году).

Примерно на том же уровне осталось число жалоб по вопросам гражданства, паспортизации - 72, т.е. 7% от общего количества жалоб (75 жалоб, или 7%, - в 2006 году).

Значительно чаще обращаются к Уполномоченному по вопросу предоставления правовой информации - 68 заявлений, или 7% от общего количества жалоб, в том числе 18 - о порядке обращения в Европейский суд (15 обращений в 2006 году).

Отмечен рост количества обращений по вопросам земельных отношений - 38 обращений, или 4% от общего количества жалоб (23 обращения в 2006 году).

Наибольшее количество обращений - 734, или 71% от общего количества обращений, - поступило из Калининграда (533, или 50%, - в 2006 году), в том числе 235 обращений (32%) по уголовно-правовой, уголовно-исполнительной тематике, 181 (25%) - по жилищным вопросам (табл. 3).

Таблица 3

Статистика обращений по муниципальным образованиям региона

Место проживания обратившегося	Количество обращений	% от общего количества обращений
Калининград	734	71
Гурьевский район	57	5,5
Багратионовский район	56	5,4
Гвардейский район	21	2
Балтийский городской округ	19	1,8
Светловский городской округ	17	1,6
Неманский городской округ	15	1,5
Гусевский район	14	1,35
Черняховский городской округ	14	1,35
Зеленоградский район	13	1,25
Светлогорский городской округ	12	1,2
Пионерский городской округ	11	1
Озерский городской округ	11	1
Краснознаменский городской округ	7	0,7
Правдинский район	7	0,7
Славский городской округ	4	0,4
Полесский городской округ	3	0,3
Ладушкинский городской округ	2	0,2
Мамоновский городской округ	1	0,1
Нестеровский городской округ	1	0,1
Янтарный городской округ	1	0,1
Район не указан	7	0,7
Итого	1027	99
Другие субъекты Российской Федерации	4	0,4
Иностранное государство	5	0,5
Место проживания не установлено либо ЛБОМЖ	1	0,1
Всего	1037	
В том числе из учреждений пенитенциарной системы	236	25

Из Гурьевского района поступило 57 обращений, в том числе 8 - по социальным вопросам, 7 - по жилищным, 6 - по вопросам гражданства.

Из Багратионовского района - 56 заявлений, в том числе 28 - по уголовно-правовой, уголовно-исполнительной тематике (21 жалоба на условия содержания в ИВС Багратионовского района), 9 - по жилищным вопросам.

Из Гвардейского района - 21 жалоба, в том числе 8 - по уголовно-правовой, уголовно-исполнительной тематике.

Обращения из остальных муниципальных образований Калининградской области составляют от общего количества поступивших заявлений менее 2% по каждому. По тематике жалоб в них лидируют жилищные вопросы - до 50% от всех поступивших жалоб.

I. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ (ст. 38 Конституции РФ)

Одним из видов деятельности Уполномоченного является работа по профилактике и восстановлению нарушенных прав детей, осуществлению контроля за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления Калининградской области, направленная на обеспечение прав несовершеннолетних.

1. О соблюдении прав детей, находящихся под опекой и попечительством (ст. 7, 38 Конституции РФ, ст. 3, 5, 9, 20, 21, 25 Конвенции о правах ребенка)

В соответствии со ст. 20 Конвенции о правах ребенка "ребенок, который... лишен своего семейного окружения или... не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством".

Правительством Российской Федерации принят комплекс мер по поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- с 1 января 2007 года установлено единовременное пособие при всех формах устройства ребенка на воспитание в замещающую семью (усыновление, опека, приемная семья) в размере 8 тыс. рублей с финансированием его выплаты из федерального бюджета;

- установлен единый для всех субъектов Российской Федерации минимальный размер выплат ежемесячного пособия на содержание ребенка, переданного под опеку (попечительство) в приемную семью, - 4 тыс. рублей, оплаты труда приемного родителя - 2500 рублей;

- предусмотрено проведение ежегодной диспансеризации детей-сирот, находящихся в стационарных учреждениях всех ведомств (домах ребенка, детских домах и др.);

- реализовывались мероприятия по направлению "Дети-сироты" подпрограммы "Дети и семья" Федеральной целевой программы "Дети России" на 2007-2010 годы;

- в Калининградской области также приняты законодательные и организационные меры в поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе в рамках целевой Программы Калининградской области "Дети-сироты" на 2007-2010 годы, утвержденной Постановлением Правительства Калининградской области от 08.02.2007 N 50.

Уполномоченным неоднократно обращалось внимание на необходимость создания в Калининградской области и в Российской Федерации комплексных органов опеки и попечительства, не наделенных какими-либо иными, не связанными с опекой и попечительством полномочиями, способных выполнить возложенные на них государственные полномочия по защите прав несовершеннолетних, укомплектованных профессионально подготовленными кадрами.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Закон Калининградской области от 28.12.2007 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" имеет номер 214, а не 241.

В 2007 году в целях создания единой системы органов опеки и попечительства на региональном и муниципальных уровнях в Калининградской области был принят Закон от 28.12.2007 N 241 "О наделении органов местного самоуправления Калининградской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей". Началась работа по реорганизации органов опеки и попечительства.

В соответствии со статьей 14 Закона Калининградской области от 24.06.1998 N 83 "О минимальных социальных стандартах в работе органов местного самоуправления по опеке и попечительству над детьми" для эффективной организации выявления, учета и обследования детей, нуждающихся в государственной защите, а также защиты их прав и законных интересов установлена норма: 1 специалист на 2 тыс. детского населения, проживающего на данной территории. По данной норме в муниципальных органах опеки и попечительства с 1 января 2007 года работают 80 специалистов.

В рамках областной целевой Программы "Дети-сироты" на 2007-2011 годы предусмотрено создание банка данных о детях, находящихся в социально опасном положении; проведение обучающих семинаров для специалистов органов опеки и попечительства.

Идет процесс реформирования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2007 году в Калининградской области поставлено на учет 897 детей, оставшихся без попечения родителей, 611 из них находятся в 21 детском доме.

С 1 января 2007 года опекунам, патронатным родителям ежемесячные выплаты установлены в размере 6 тыс. рублей на ребенка, который не получает пенсию, и 5 тыс. рублей на ребенка, который имеет пенсию (в 2006 году пособие составляло от 3,5 до 3 тыс. рублей). Оплата труда приемного родителя и патронатного воспитателя перестала зависеть от педагогического стажа и составила 3 тыс. рублей на одного ребенка. Данные меры - стимул для семей, желающих взять ребенка на воспитание, однако, очевидно, они не являются достаточными. Необходимо увеличивать размер ежемесячного пособия на ребенка и оплаты труда приемных родителей, вводить дополнительные виды пособий, льгот. Рекомендуются также рассмотреть вопрос о возможности продления срока нахождения детей в приемных и патронатных семьях на время получения ими среднего или высшего профессионального образования. Данный вопрос особенно актуален в связи с жилищной неустроенностью лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате организации работы по передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, в семьи граждан ликвидирован детский дом "Ромашка" Гурьевского городского округа, сохраненное здание передано детскому саду. В Советске детский дом также реорганизован в дошкольное образовательное учреждение. В Пионерском городском округе идет процесс реорганизации детского дома в детский дом семейного типа. В 2006 году в регионе было 23 детских дома, к концу 2007 - 21.

Всего в 2007 году в Калининградской области 865 детей обрели новую семью.

Наиболее успешно в регионе развивается патронатная форма воспитания детей. В патронатных семьях в Калининградской области проживает 350 детей (на 93 ребенка больше, чем на начало 2007 года).

Постепенно, в течение двух-трех лет, планируется провести реформирование и сокращение учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, уполномоченные по правам человека в других субъектах РФ и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации неоднократно высказывали свою позицию о необходимости принятия федерального закона об опеке и попечительстве, об обязательном включении в него такой формы семейного устройства, как патронатное воспитание.

Усыновление является наиболее предпочтительной формой семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, так как ими в этом случае приобретаются те же права, что и у родных. Следует отметить, что изменилась динамика усыновлений детей иностранными гражданами, которые раньше чаще усыновляли детей, чем россияне. Из 865 детей, устроенных в семьи в 2007 году, 72 были усыновлены российскими семьями, и только 52 - иностранными (в 2002 году россияне усыновили только 24 ребенка). Немаловажную роль в пропаганде усыновления в регионе играют СМИ.

Деятельность по оказанию психолого-педагогической и социальной помощи семье и детям в муниципальных образованиях оказывают центры, созданные в системе образования, где работают психологи, социальные педагоги, дефектологи, логопеды. В некоторых муниципальных образованиях специалисты этих центров привлечены к организации подготовки и сопровождения семей, принявших на воспитание детей из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В отдельных муниципальных образованиях (Гурьевский городской округ, Калининград, Зеленоградский район) на базе детских домов образовались службы по сопровождению замещающих семей.

В целях поддержки учреждений, активно занимающихся устройством детей в семьи граждан, в рамках Программы "Дети-сироты" запланированы средства на приобретение автотранспорта для организации сопровождения замещающих семей.

В Калининградской области создана сеть специализированных учреждений социального обслуживания для несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или иной трудной ситуации.

В результате эффективной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Калининградской области по осуществлению социального патроната семей с детьми, а также эффективной работы социальных учреждений по профилактике безнадзорности и социального сиротства за три года в регионе в 2,5 раза уменьшилось количество безнадзорных детей: 481 - в 2005 году, 269 - в 2006, 259 - в 2007. В течение трех лет значительно снизилось количество семей, находящихся в социально опасном положении, - с 3255 в 2004 году до 1913 в 2007, а также число детей и подростков, проживающих в таких семьях, - с 5505 до 3196.

Увеличилось количество воспитанников социальных приютов и центров, возвращенных после реабилитационных мероприятий в родную семью, с 49 до 51%. На 6% снизилось число несовершеннолетних, определенных в государственные интернатные учреждения. Соответственно увеличилось количество детей, определенных в различные виды замещающих семей, - с 13 до 22%.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области совместно с отделом по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и сотрудниками Калининградского областного института развития образования приняли участие в подготовке законопроекта о внесении изменений в Закон Калининградской области "О защите прав и законных интересов ребенка в Калининградской области". Поправки направлены в том числе на создание гарантий защиты прав детей, находящихся в социально опасном положении, защиту прав ребенка на психологическую поддержку и правовое информирование.

Активизировалась деятельность государственных органов по выявлению нарушений прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и привлечению виновных к ответственности.

Органами прокуратуры Калининградской области в специальных воспитательных и интернатных учреждениях органов образования выявлено 255 (127 - в 2006 году) нарушений закона, для устранения которых внесено 46 (36 - в 2006 году) представлений, опротестовано 6 (2 - в 2006 году) незаконных правовых актов, в защиту прав и интересов детей в суд направлено 6 заявлений.

Самой острой проблемой в части реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается проблема обеспечения указанной категории лиц жильем.

В 2006 году улучшили жилищные условия в городе Калининграде всего 10 детей-сирот. В 2007 - 27, из них 10 человек получили квартиры, 9 - комнаты в коммунальных квартирах, 8 - жилье в маневренном фонде.

С целью решения данной проблемы в Калининградской области действует ряд целевых программ, предусматривающих выделение средств из областного бюджета на приобретение жилья для лиц указанной категории на условиях софинансирования с муниципальными образованияами. Однако в 2007 году в рамках действующих программ было приобретено жилье за счет средств областного и муниципальных бюджетов всего для 43 человек, в то время как в обеспечении жилыми помещениями нуждаются более 500 детей.

С целью оказания помощи выпускникам интернатных учреждений, не имеющих жилья, в области создаются учреждения постинтернатной адаптации с помещениями для временного проживания. В настоящее время в регионе функционируют три центра постинтернатной адаптации, планируется строительство таких центров в муниципальных образованиях области.

Неоднократно Уполномоченным по правам человека в Калининградской области обращалось внимание на проблему нарушения жилищных прав детей в связи с принятием Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) и ФЗ N 213 от 30.12.2004 <1>, которым внесены изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации (далее - ГК РФ), суть этих документов заключается в том, что при продаже квартиры новому владельцу все зарегистрированные на данной жилплощади лица, включая детей, обязаны освободить помещение, а органы опеки и попечительства отстраняются от защиты прав детей на жилье при совершении сделок с жилыми помещениями.

<1> Федеральный закон от 30.12.2004 N 213-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации" (принят ГД ФС РФ 22.12.2004).

Практика применения вышеуказанных норм судами привела к тому, что зачастую при продаже квартир родителями дети оказывались лишенными жилья. Суды выносили решения о прекращении права пользования жилыми помещениями членами семьи прежнего собственника в

соответствии с новой редакцией п. 2 ст. 292 ГК РФ и о выселении бывших членов семьи собственника жилого помещения, в том числе несовершеннолетних детей, без предоставления жилья на основании ст. 31 ЖК РФ. По информации Калининградского областного суда, в 2007 году судами рассмотрено 112 дел о выселении бывших членов семьи, в том числе с несовершеннолетними детьми, из них принято 80 решений о выселении.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации доказывали, что вышеуказанные правовые нормы и практика их применения противоречат Конвенции о правах ребенка, предписывающей государству - участнику Конвенции обеспечить ребенку защиту и заботу. Статья 31 ЖК РФ и изменения, внесенные в п. 2 ст. 292 ГК РФ, ухудшили положение пользователей по сравнению с ранее действовавшим законодательством, что противоречит ч. 2 ст. 55 Конституции Российской Федерации, в которой говорится, что "не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина".

В настоящее время принято и применяется в судебной практике Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 7 ноября 2007 года, в котором дается разъяснение применения ч. 4 ст. 31 Жилищного кодекса Российской Федерации, направленное на сохранение за ребенком права пользования жилым помещением в случае расторжения брака родителями.

По мнению большинства специалистов по правам человека, необходимо привести в соответствие с Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации нормы п. 2 ст. 292 ГК РФ и ст. 31 ЖК.

Не всегда выполняются нормы ст. 57 ЖК РФ и ст. 8 ФЗ от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", согласно которым дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, должны обеспечиваться органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

Проблемы возникают и у детей, оставшихся без попечения родителей, вернувшихся по достижению совершеннолетия в закрепленное за ними жилье. Зачастую случается, что жилье не соответствует социальным нормам.

К Уполномоченному обратилась гр-ка Ж. из числа лиц, оставшихся без попечения родителей, которая по окончании договора о патронатном воспитании должна была вернуться в комнату в коммунальной квартире к матери, лишенной родительских прав, злоупотребляющей алкоголем, больной туберкулезом. Благодаря вмешательству Уполномоченного мэрией Калининграда ей была предоставлена комната в коммунальной квартире по договору безвозмездного пользования сроком на 5 лет.

Вышеуказанное жилое помещение требовало капитального ремонта, на проведение которого заявительницей были потрачены существенные денежные средства. Заявительница просила Уполномоченного оказать содействие в расторжении указанного срочного договора и заключении с ней бессрочного договора социального найма в соответствии с п. 2 ст. 57 ЖК РФ.

Сам факт предоставления Ж. комнаты в коммунальной квартире по срочному договору безвозмездного пользования и отказ в заключении бессрочного договора социального найма противоречат жилищному законодательству Российской Федерации и законодательству о защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченным предприняты меры по оказанию по мощи Ж. в судебной защите своих прав. Судом принято решение в пользу заявительницы.

В таких условиях необходима разработка механизмов, обеспечивающих защиту права ребенка на жилище, особую защиту жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе законодательно утвердить стандарты качества закрепленного за детьми, а также предоставляемого им жилья. Требуется также гарантировать ребенку, чьи родители были лишены родительских прав, проживание по достижению совершеннолетия отдельно от них.

Законодательство Калининградской области и нормативно-правовые акты органов местного самоуправления следует привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Нужно на федеральном уровне решать вопрос об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченным из года в год рекомендуется разработка и реализация особой программы правового образования воспитанников детских домов и интернатов, предлагается организационная помощь в проведении правовых лекториев с детьми и педагогами.

В 2007 году в аппарат Уполномоченного поступило 5 обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Во всех случаях молодые люди не были обеспечены жильем вследствие своей правовой безграмотности, так как своевременно в порядке,

предусмотренном законодательством Российской Федерации и Калининградской области, не обращались в органы местного самоуправления по вопросам закрепления за ними жилья либо постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Эти факты свидетельствуют о том, что в регионе не организовано на должном уровне гражданско-правовое образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. О соблюдении права на приобретение гражданства, паспортизация детей (ст. 7 Конвенции о правах ребенка)

Процесс получения гражданства до сих пор остается сложным для взрослых, но особые проблемы возникают в случае нарушения прав несовершеннолетних на получение гражданства Российской Федерации.

В декабре 2007 года к Уполномоченному обратились супруги С. в интересах несовершеннолетней племянницы, над которой ими была установлена опека. Заявители сообщили, что в 1996 году привезли девочку из г. Ташкента, спасая ее от помещения в интернат. Родители полностью самоустранились от заботы о дочери, уже на территории Калининградской области они были решением суда лишены родительских прав. Сложности с оформлением гражданства ребенку возникли в связи с отсутствием листка убытия его из Ташкента. Многократные попытки получить ответ на запросы отдела паспортно-визовой службы г. Ташкента не увенчались успехом. Опекуны обратились к Уполномоченному по правам человека. Уполномоченным было направлено заключение на имя начальника УФМС по Калининградской области, в котором обращалось внимание на то, что перечень документов для приобретения гражданства РФ иностранным гражданином, утвержденный Указом Президента РФ от 14.11.2002 N 1325, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит, требований о предоставлении листка убытия в нем не содержится. В Управлении ФМС России по Калининградской области с позицией Уполномоченного согласились и приняли документы на получение ребенком гражданства Российской Федерации.

В 2005-2006 годах Уполномоченным предпринимались меры по совершенствованию механизма подтверждения гражданства детей, так как действовавший ранее порядок, предусматривающий необходимость получения вкладышей, удостоверяющих российское гражданство детей до 14 лет, представлял собой излишне формализованную, необоснованную процедуру, порождающую законодательно неустановленные требования учреждений соцзащиты, здравоохранения и образования по их предоставлению.

Уполномоченный обращалась за помощью в решении данной проблемы в Совет по правам человека при Президенте Российской Федерации, в МВД Российской Федерации.

В результате с 6 февраля 2007 года была упразднена необходимость получения вкладышей. Были внесены изменения в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, которые позволяют удостоверить наличие гражданства Российской Федерации у большинства детей как самим свидетельством о рождении, так и соответствующей отметкой в свидетельстве, предоставляемой на личном приеме родителя в день обращения.

3. О соблюдении права на здоровье ребенка (ст. 24 Конвенции о правах ребенка)

В 2007 году в области продолжали действовать Концепция развития здравоохранения и государственной политики по охране здоровья населения Калининградской области, областные целевые Программы "Здоровый ребенок", "Дети-инвалиды".

Законом Калининградской области "Об утверждении областной целевой Программы "Льготные лекарства на 2005-2007 годы" гарантируется обеспечение граждан, в том числе и детей, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, жизненно необходимыми лекарствами при амбулаторном лечении.

В то же время органами прокуратуры Калининградской области были установлены нарушения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, в частности, норм Федерального закона "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней", которым установлен принцип добровольности вакцинации против инфекционных заболеваний. На проведение прививок необходимо согласие граждан, родителей или иных представителей несовершеннолетних. В соответствии с законом граждане при иммунопрофилактике имеют право на получение от медицинских работников полной и объективной информации о необходимости профилактических прививок, последствиях отказа от них, возможных поствакцинальных осложнениях. По информации Калининградской областной прокуратуры, проверка в образовательных учреждениях региона показала, что родители и учащиеся не всегда уведомляются о предстоящей вакцинации. Не всеми фельдшерско-акушерскими пунктами, где проводится вакцинация детей, соблюдаются

положения и Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека". Имели место случаи обнаружения вакцины с просроченным сроком годности, нарушения учета расхода и прихода вакцины, дозы введенной вакцины, режима хранения вакцин и др. Выявленные нарушения ставят под угрозу жизнь и здоровье детей.

Сотрудниками Роспотребнадзора - специалистами по гигиене детей и подростков - обнаружено несоответствие санитарным нормам нескольких школ в поселках Калининградской области. В школьных столовых не соблюдались правила хранения продуктов, мытья посуды, а также правила личной гигиены поварами, продавались продукты без сертификата соответствия. В детском лагере выявлена продажа продуктов с истекшим сроком годности.

В детских дошкольных образовательных учреждениях также отмечались нарушения санитарно-эпидемиологического режима.

В связи с вышесказанным необходимо усилить контроль за соблюдением в образовательных учреждениях региона законодательства, обеспечивающего здоровье и безопасность детей.

4. О профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних (ст. 37, 40 Конвенции о правах ребенка)

По информации, предоставленной прокуратурой, УВД Калининградской области, за 2007 год выявлено 827 несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, или 11,3% от общего числа выявленных правонарушителей (2006 год - 12,7%).

В 2007 году несовершеннолетними или с их участием совершено 896 преступлений, что на 0,1% меньше, чем за 2006 год (897 преступлений). Удельный вес также снизился и составил 8,6% (2006 год - 8,8%).

В структуре преступности несовершеннолетних на 57,1% сократилось количество умышленных убийств (с 7 до 3), на 50% - преступлений, связанных с наркотиками (с 12 до 6), на 38,9% - случаев умышленного причинения вреда здоровью (с 18 до 11), на 26,7% - завладений транспортным средством (с 60 до 44), на 19,2% - мошенничеств (с 26 до 21); на 29,7% - преступлений, совершенных в состоянии опьянения (с 111 до 78).

Снизилось число несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, на 8,7% (со 103 до 94), а также состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних (далее - ПДН) и совершивших преступления на 22,2% (с 27 до 21). Данная статистика свидетельствует об активизации профилактической работы с подростками.

Органами прокуратуры своевременно вскрывались нарушения прав несовершеннолетних при их уголовном преследовании. Органами предварительного расследования в 2007 году неправомерно привлечены к уголовной ответственности двое несовершеннолетних. В результате прокурорского вмешательства уголовное преследование в отношении указанных несовершеннолетних прекращено, за ними признано право на реабилитацию.

Ведущая роль в системе профилактики правонарушений несовершеннолетних принадлежит инспекторам по делам несовершеннолетних. Из 190 должностей подразделения по делам несовершеннолетних 90 занимают инспектора по делам несовершеннолетних, закрепленные за образовательными учреждениями, - "школьные инспектора".

Инспекторами по делам несовершеннолетних по сравнению с 2007 годом выявлено больше административных правонарушений (на 2,6%), возросло и количество раскрытых преступлений (на 9,1%). Сотрудниками комиссии по делам несовершеннолетних подготовлены материалы для помещения в центр временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей 301 подростка (в 2006 году - 297). В органы внутренних дел доставлено 2255 подростков, в том числе за употребление спиртных напитков - 794 (35,2% от общего числа), токсических веществ - 9 (0,4%). За безнадзорность несовершеннолетние задерживались 810 раз: из них в 60 случаях подростки передавались в приюты, в 160 - в детские дома и школы-интернаты, в 590 раз - родителям. Подготовлено и направлено 317 предложений в соответствующие инстанции, органы местного самоуправления по устранению причин и условий, способствующих преступности несовершеннолетних. Сотрудники инспекции по делам несовершеннолетних вели активную просветительскую деятельность в трудовых и учебных коллективах, привлекали СМИ.

На учет в подразделения по делам несовершеннолетних поставлено 1665 подростков-правонарушителей (2006 год - 1665) и 699 родителей, отрицательно влияющих на своих детей (2006 год - 667). Всего же профилактической работой было охвачено 2811 подростков и 1329 родителей.

На педагогических конференциях обращалось внимание на недостаточное взаимодействие школьных инспекторов с представителями администрации образовательных учреждений по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, на отсутствие совместного планирования и проведения совместных мероприятий, что необходимо учесть в дальнейшем.

С целью профилактики правонарушений несовершеннолетних Министерством образования Калининградской области даны Рекомендации по организации воспитательной и профилактической работы в образовательных учреждениях Калининградской области, являющиеся приложением к Приказу N 276/1 от 19.03.2007.

Мероприятия в рамках вышеуказанных рекомендаций направлены на предупреждение, выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений; мониторинг текущего состояния воспитательной и профилактической работы; своевременное реагирование на асоциальные проявления и их оперативное устранение; выработку и проведение единой воспитательной политики.

В рекомендациях определен перечень обязательных воспитательных и профилактических мероприятий по работе с несовершеннолетним и его семьей для своевременного выявления и оказания индивидуальной помощи конкретному ребенку.

Уполномоченным обращалось внимание на необходимость принятия мер по обеспечению неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, персональных данных школьников и их родителей при проведении мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе при сборе информации в базу данных о детях и семьях, нуждающихся в помощи. Министерством образования Калининградской области были распространены материалы, подготовленные аппаратом Уполномоченного по правам человека, о неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, содержащие выдержки положений международных и российских правовых актов.

В Калининградском областном институте развития образования организован годичный семинар "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики асоциального поведения в детско-молодежной среде на 2007-2011 годы" для классных руководителей и воспитателей, педагогов-организаторов, социальных педагогов, старших вожатых, секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, школьных инспекторов и других заинтересованных категорий слушателей.

В ежегодных докладах Уполномоченным отмечалась проблема организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДН), которые Федеральным законом N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" наделены широкими полномочиями в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На них, в частности, возложена функция по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В то же время КДН в регионе по-прежнему практически действуют на общественных началах, на постоянной основе в них работает, как правило, лишь ответственный секретарь. Требуется укрепить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав профессионально подготовленными кадрами, работающими на постоянной основе, обеспечить их необходимыми материально-техническими средствами.

Уполномоченный является членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Калининградской области, принимает участие в мероприятиях, направленных на совершенствование мер по профилактике правонарушений несовершеннолетних и защите их прав.

В рамках целевой Программы Калининградской области "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики асоциального поведения в детско-молодежной среде на 2007-2011 годы", утвержденной Постановлением Правительства Калининградской области, предусмотрено внесение изменений в Закон Калининградской области от 12.07.2004 N 415 "О защите прав и законных интересов ребенка в Калининградской области". Уполномоченный приняла участие в разработке поправок в вышеуказанный Закон, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних и защиту их прав.

Довольно редко несовершеннолетние привлекаются к ответственности за употребление пива и алкогольных напитков, распитие их в общественных местах. За первое полугодие 2007 года составлено всего 303 административных протокола о распитии детьми пива и 118 - о распитии спиртных напитков. Необходимо чаще проводить проверки торговых точек на предмет продажи несовершеннолетним табачных изделий и алкоголя. В настоящее время в ряде муниципальных образований эта работа проводится исключительно силами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, предотвращения их и соблюдения обеспечения и защиты прав ребенка рекомендуется:

- совершенствовать систему подготовки кадров в области работы с семьей и детьми;
- совершенствовать деятельность по оказанию экстренной помощи детям, оказавшимся в кризисной ситуации, пережившим насилие;
- разработать программы реабилитации и интеграции в общество несовершеннолетних, вышедших из мест лишения свободы;

- создать единую систему, обеспечивающую каждому ребенку доступ к информации о правах и дающую возможность получения квалифицированной помощи;
- поддерживать создание в образовательных учреждениях органов по защите прав участников образовательного процесса, специализированных правовых и правозащитных центров, создаваемых студентами, школьниками старших классов при содействии общественных организаций, Уполномоченного по правам человека;
- осуществить комплекс мер по популяризации Конвенции о правах ребенка, законодательства о правах человека.

5. Меры по защите прав ребенка при осуществлении деятельности в области образования и воспитания
(ст. 28, 29 Конвенции о правах ребенка,
ст. 43 Конституции РФ)

В соответствии со ст. 2 Конвенции о защите прав человека и основных свобод <2> "Никому не может быть отказано в праве на образование. Государство при осуществлении любых функций, которые оно принимает на себя в области образования и обучения, уважает право родителей обеспечивать такое образование и такое обучение, которые соответствуют их религиозным и философским убеждениям".

<2> Заключена в Риме 04.11.1950 вместе с Протоколом N 1, подписанным в Париже 20.03.1952, Протоколом N 4 "Об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и Первый протокол к ней", подписанным в Страсбурге 16.09.1963, и Протоколом N 7, подписанным в Страсбурге 22.11.1984.

В соответствии с законодательством Российской Федерации права и свободы граждан не подлежат ограничению на основании регистрации по месту жительства. Статьей 43 Конституции Российской Федерации провозглашено право каждого на образование. Статьей 5 Закона Российской Федерации "Об образовании" гарантировано право на образование независимо от места жительства. Российское законодательство не допускает постановку осуществления данного права детьми в зависимость от регистрации по месту жительства родителей, то есть отсутствие регистрации не может быть основанием для отказа в приеме в образовательное учреждение.

Вместе с тем случаются факты возникновения трудностей с реализацией права на образование у детей, не документированных паспортами гражданина Российской Федерации.

Уполномоченным рассмотрено обращение от гр-ки Ж., прибывшей в 1998 году в Калининградскую область с семьей из Республики Казахстан.

По причине возникших трудностей с оформлением гражданства Российской Федерации у членов семьи, включая несовершеннолетнюю дочь К., отсутствовали паспорта граждан РФ. В связи с этим в школе девочку уведомили о недопущении ее к сдаче единого государственного экзамена.

Уполномоченным немедленно было направлено обращение к директору школы с разъяснением процедуры проведения единого государственного экзамена, которая предусматривает возможность прохождения государственной (итоговой) аттестации в форме ЕГЭ иностранными гражданами, лицами без гражданства, беженцами, переселенцами, лицами, не имеющими документа, удостоверяющего личность.

Отсутствие у выпускника гражданского паспорта не является основанием для отказа к допуску к сдаче единого государственного экзамена.

Уполномоченный просила принять меры к допуску К. к сдаче единого государственного экзамена на основании свидетельства о рождении.

В результате вмешательства Уполномоченного ребенок получил возможность реализовать свое право на образование.

Несмотря на меры, принимаемые органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в 2007 году не реализовали свое конституционное право и обязанность получения среднего образования 77 детей 7-15-летнего возраста (0,1% от общей численности несовершеннолетних данной категории - 74977), в том числе из сельской местности 49 (0,27%) (из общего числа 17913). Из 77 человек не обучались по болезни 47 (25 - в сельской местности); никогда не учились 2 (1 - в сельской местности).

Число учащихся, систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия, - 99 (60 - из сельской местности).

В 2006/07 учебном году из общеобразовательных учреждений было отчислено 176 учащихся (0,2% от общей численности - 88039). Основная причина - нежелание учиться. Отчисление осуществляется с согласия комиссии по делам несовершеннолетних. В ходе согласования

оговариваются вопросы перевода в вечернюю школу или трудоустройства подростков и личной ответственности родителей за их дальнейшее обучение.

В целях реализации права ребенка на образование Министерством образования Калининградской области разработаны региональные целевые Программы "Развитие образования на 2007-2011 годы", "Мы - россияне".

Калининградская область в рамках приоритетного национального проекта "Образование" приняла участие во всех программах, направленных на стимулирование процесса модернизации общего образования, поощрение учителей и школ, внедряющих инновационные программы, поддержку талантливой молодежи, укрепление материально-технической базы образовательных учреждений. При проведении конкурсов лучших школ и лучших учителей в рамках национального проекта "Образование" было обеспечено общественное участие в управлении образованием.

В докладах Уполномоченного неоднократно обращалось внимание на нарушение п. 4 ст. 9 ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", которым установлено, что в образовательных учреждениях должны вывешиваться тексты уставов, правила внутреннего распорядка учреждений, списки органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц с указанием способа связи с ними. В 2005-2007 годах в школах и детских садах на стендах появились тексты уставов, информация об органах по защите прав человека.

Уполномоченным обращалось внимание на факты неравного представительства школьников на олимпиадах, научно-практических ученических конференциях в зависимости от того, где учится школьник - в лицее, гимназии либо в обычной школе. В соответствии с Положением о порядке проведения второго этапа олимпиады в Калининграде, Положением о городской ученической научно-практической конференции "Поиск и творчество" гимназии, лицеи, школы с углубленным изучением отдельных предметов вправе представить на конференцию, олимпиаду по 2 ученика от параллели, обычные школы - по одному. Учитывая возможность включения в состав команды школы, участвующей в олимпиаде, победителей прошлого года, этот разрыв может увеличиться еще вдвое. Таким образом, нарушается конституционный принцип равенства прав и возможностей школьников.

Нужно обеспечить равный доступ школьников к участию в конкурсах, олимпиадах, ученических научно-практических конференциях.

Уполномоченным в ежегодных докладах отмечалась необходимость создания условий в регионе для поддержки талантливых детей и молодежи. В 2007 году в Калининграде открылась школа для одаренных детей, талантливые дети получили возможность участвовать в конкурсах в рамках национального проекта "Образование".

Калининградская область стала одним из регионов-победителей конкурса проектов модернизации образования. Проект призван создать условия для получения качественного образования каждому ученику, независимо от его места жительства. Модернизация предполагает также расширение общественного участия в управлении образованием. Для активизации работы в этих направлениях Министерством образования Калининградской области был проведен конкурс проектов, выдвинутых совместно образовательными учреждениями и местными сообществами в рамках Фонда поддержки местных инициатив. При отборе проектов приоритет был отдан сельским школам и городским, где организован подвоз детей из отдаленных поселков.

К примеру, в школе N 6 города Балтийска обучают ребят из поселка, расположенного на Балтийской косе. Ежедневно 56 учеников переправляются паромом через морской канал. Иногда из-за погодных условий это невозможно. Шторм может длиться несколько дней, и все это время дети вынуждены пропускать занятия или, оставаясь в Балтийске, ночевать у знакомых. Поддержанный Фондом проект нацелен на то, чтобы дать этим детям качественное образование. Большая часть выделенных средств потрачена на ремонт и оборудование комнаты отдыха со спальными местами для тех, кто вынужден остаться в школе ночевать. Планируется организовать также дистанционное обучение учащихся на косе, в этом случае у них не будет пробелов в знаниях из-за пропусков уроков.

Таким образом, обеспечивается реализация права каждого ребенка на доступность образования.

В 2007 году аппарат Уполномоченного сотрудничал с детскими дошкольными учреждениями. В декабре 2007 года в МОУ СОШ N 4 состоялся семинар для заведующих детских дошкольных образовательных учреждений (ДОУ) Калининграда "Реализация Конвенции о правах ребенка в дошкольном образовательном учреждении", организованный управлением образования мэрии Калининграда. Представитель аппарата Уполномоченного ознакомила заведующих детских дошкольных образовательных учреждений Калининграда с системой международного, федерального и регионального законодательства о правах ребенка, с правовыми основами и направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

В ходе семинара выяснилось, что одной из проблем реализации прав ребенка в дошкольных образовательных учреждениях является недостаточное применение в образовательной

деятельности малышей игровых технологий, что является нарушением ст. 31 Конвенции ООН о правах ребенка, регламентирующей право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту.

II. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СВЯЗИ С ПРИМЕНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ, ПАСПОРТИЗАЦИИ, РЕГИСТРАЦИИ (ст. 6 Конституции РФ)

1. О реализации права на гражданство Российской Федерации

В предыдущих докладах Уполномоченным отмечались негативные последствия, возникающие у мигрантов в связи с нарушением отделами Управления Федеральной миграционной службы России по Калининградской области (далее - УФМС) сроков рассмотрения документов для оформления вида на жительство, гражданство. В 2001-2005 годах подобные случаи носили массовый характер и представляли собой укоренившуюся практику. Последствия такой практики - невозможность реализации комплекса прав, в том числе социальных.

Действующее руководство УФМС России по Калининградской области обращает внимание на вопросы соблюдения исполнителями сроков оформления документов. В 2007 году в аппарате Уполномоченного было зарегистрировано лишь одно обращение о нарушении сроков рассмотрения документов на приобретение гражданства Российской Федерации.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области поступило обращение от гр-ки Ж.

Заявительница сообщала, что, несмотря на наличие справки, подтверждающей факт приобретения ею гражданства Российской Федерации в консульском отделе Посольства Российской Федерации в Республике Казахстан в 1998 году, она до сих пор не документирована паспортом гражданина Российской Федерации. В аналогичной ситуации оказались ее муж и дочь.

Уполномоченным был направлен запрос в Представительство МИД Российской Федерации в Калининграде с просьбой оказать содействие семье заявительницы и дать официальное подтверждение факта приобретения ими российского гражданства в Посольстве Российской Федерации в Республике Казахстан. После получения официального подтверждения Уполномоченная обратилась в Управление ФМС по Калининградской области с просьбой решить вопрос.

В результате вмешательства Уполномоченного заявителям были выданы паспорта граждан РФ.

К Уполномоченному поступило заявление гр-ки Российской Федерации А. об оказании содействия в оформлении гражданства РФ ее несовершеннолетним детям (2002 и 2004 годов рождения).

В органах исполнительной власти Гурьевского района Калининградской области ей было отказано в оформлении детям гражданства и медицинских полисов по причине отсутствия у них регистрации по месту жительства.

Так как все вопросы заявительница решала в устном порядке, Уполномоченный разъяснила ей порядок действий при обращении в отделение УФМС Гурьевского района.

По вопросу оформления медицинских полисов Уполномоченным был направлен запрос к исполнительному директору Территориального фонда обязательного медицинского страхования по Калининградской области. В результате в отделении УФМС несовершеннолетним было оформлено гражданство, а медицинскими полисами они были документированы на основании паспорта мужа заявительницы, который имел регистрацию.

Примером нарушения прав человека на гражданство является безосновательный отказ УФМС в приеме документов на гражданство.

К Уполномоченному поступило обращение гр-ки Российской Федерации С. Заявительница ходатайствовала в интересах сына, гражданина Республики Казахстан, который проживал вместе с ней на основании разрешения на временное проживание.

Заявительница неоднократно обращалась в различные государственные структуры с просьбой оказания содействия в легализации пребывания ребенка на территории РФ. В результате все ее обращения оказывались в районном отделении УФМС, оседали там, а ребенок проживал без документов. После длительной процедуры оформления через Посольство Республики Казахстан в Москве мальчиком был получен национальный паспорт, после чего велась долгая тяжба за оформление ребенку разрешения на временное проживание в Российской Федерации. Но при появлении реальной возможности получения гражданства в упрощенном порядке у него отказались принять документы.

Для выяснения причин устного отказа в принятии документов у ребенка и в целях устранения нарушений действующего законодательства Уполномоченным был направлен запрос в УФМС

России по Калининградской области. В течение месяца сын заявительницы получил гражданство и паспорт Российской Федерации.

Уполномоченным было рассмотрено обращение гр-ки Украины, которой в УФМС России по Калининградской области было отказано в приеме документов на гражданство в упрощенном порядке на том основании, что вид на жительство, в соответствии с которым она может проживать в России еще два месяца, не был ею вовремя продлен. Уполномоченным было направлено обращение на имя начальника УФМС России по Калининградской области со ссылками на ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" и Указ Президента РФ "О порядке рассмотрения вопросов гражданства", которые не содержат норм, ограничивающих право иностранных граждан на приобретение гражданства в упрощенном порядке по ч. 4 ст. 14 в случае их проживания в России на основании действительного вида на жительство или разрешения на временное проживание, срок которых истекает через несколько месяцев. В результате переговоров в УФМС было принято положительное решение о принятии документов на гражданство.

Благодаря Представительству Министерства иностранных дел (далее - МИД) России в Калининграде были решены многие сложные вопросы документирования, выезда и въезда иностранных граждан, лиц без гражданства, а также подтверждения наличия гражданства. Сотрудники МИД внимательно и с пониманием относятся к проблемам соотечественников, иностранных граждан, попавших в сложные ситуации.

К Уполномоченному поступило заявление от А., проживающего в Калининградской области. Заявитель просил оказать содействие в получении паспорта гражданина Российской Федерации.

Заявитель приехал в Калининградскую область из Армении в 2004 году на основании паспорта образца 1974 года. Неоднократно, но безуспешно пытался решить вопрос с обменом паспорта в компетентных структурах на территории области.

Благодаря обращениям Уполномоченного в УФМС России по Калининградской области удалось получить сведения о приобретении гражданства Российской Федерации заявителем в Посольстве РФ в Армении. Но паспорт нового образца заявителю опять не был выдан, так как документ, на основании которого он проживает в области, содержит регистрационный штамп с записью о регистрации его по месту жительства в г. Арарат Республики Армения, что, по мнению сотрудников УФМС, является препятствием для замены его паспорта на паспорт нового образца. В этой связи в УФМС России по Калининградской области заявителю было предложено по вопросу оформления заграничного паспорта гражданина Российской Федерации обратиться в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации в Армении.

Для реализации требований УФМС человеку, имеющему гражданство РФ и фактически проживающему в России, нужно было выехать в Армению, получить там российский заграничный паспорт, потом обратиться в компетентные структуры Калининградской области для оформления гражданского паспорта. Но заявитель не мог выехать в Армению из-за отсутствия заграничного паспорта и сложного материального положения.

Административным регламентом ФМС по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене и по исполнению государственной функции по учету паспортов гражданина Российской Федерации предусмотрен порядок выдачи и замены паспортов территориальными органами ФМС по месту жительства, по месту пребывания или по месту обращения граждан. Заявитель с 2004 года постоянно проживает на территории Калининградской области.

С учетом сложившейся ситуации Уполномоченным были направлены обращения в Представительство МИД России в Калининграде и Федеральную миграционную службу России для разрешения проблемы.

В ФМС России доводы Уполномоченного были приняты во внимание, в результате заявитель был документирован паспортом нового образца.

Уполномоченным неоднократно обращалось внимание на необходимость внесения изменений в законодательство о гражданстве Российской Федерации в целях смягчения действующих норм. В декабре 2007 года в ч. 4. ст. 14 ФЗ РФ "О гражданстве Российской Федерации" было внесено изменение о продлении до 1 января 2009 года срока подачи заявлений на гражданство в упрощенном порядке для иностранных граждан, лиц без гражданства, имевших гражданство СССР.

Истечение срока действия паспортов СССР образца 1974 года после 01.01.2008 для иностранных граждан и лиц без гражданства могло привести к утрате уже сложившихся социальных связей и спровоцировать рост жалоб и обращений, а также повлечь уход части лиц, не успевших принять гражданство Российской Федерации, в теневую экономику. В основном это жители нашей области, вернувшиеся после распада Советского Союза к своим родственникам, некоторые из них семей уже приобрели гражданство Российской Федерации. У других, в основном прибывших с родителями в несовершеннолетнем возрасте детей, возникли проблемы с приобретением гражданства Российской Федерации.

Пока остается нерешенным вопрос о внесении дополнений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" о предоставлении права на оформление гражданства Российской Федерации не только тем, кто имел постоянную регистрацию на 1 июля 2002 года, но и тем лицам, которые подтвердят данный факт решением суда. Несомненно, наличие решения суда могло бы стать выходом для многих жителей региона.

По информации Калининградского областного суда, наибольшее количество гражданских дел, связанных с применением законодательства о гражданстве, составляют дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение для приобретения гражданства Российской Федерации, например, факта постоянного проживания заявителя на территории Российской Федерации по состоянию на определенную дату или период. В суды поступают также заявления об оспаривании действий и решений УФМС России по Калининградской области, его структурных подразделений и должностных лиц, паспортно-визовых подразделений органов внутренних дел.

Всего в 2007 году районными (городскими) судами области окончено производство по 369 гражданским делам, связанным с применением Федеральных законов РФ "О гражданстве Российской Федерации", "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". Рассмотрено по существу с вынесением решения 348 дел, требования граждан удовлетворены по 335 делам (96,3%), отказано в удовлетворении требований по 13 делам.

2. О соблюдении прав иностранных граждан, лиц без гражданства

Федеральным законом от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 06.01.2007) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" предусмотрено ограничение для оформления разрешения на временное проживание или вида на жительство для лиц, больных наркоманией либо не имеющих сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция), либо страдающих одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих.

Отсутствие возможности у таких лиц легализовать свое нахождение в Российской Федерации является причиной неэффективного контроля над ними со стороны государственных органов. Кроме того, вследствие отсутствия у них гражданской принадлежности государство не может осуществить их административное выдворение из Российской Федерации.

За прошедший год в аппарате Уполномоченного были зарегистрированы несколько устных обращений граждан (преимущественно мужчин) без определенного правового статуса, являющихся носителями ВИЧ-инфекции. Большинство из них имеют семью, детей, занимаются сельским хозяйством, содержат дом. Все эти люди просили оказать им содействие в легализации на территории области. По закону в данном случае такие лица при наличии статуса иностранного гражданина подлежат депортации. Для лиц без гражданства выхода нет никакого.

Законодательство Российской Федерации рассматривает депортацию иностранных граждан как законную меру административного принуждения, не являющуюся мерой административного наказания. Согласно ФЗ РФ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" депортацией признается принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации (п. 1 ст. 2). Тем же Законом предусмотрен запрет иностранному гражданину, подвергшемуся депортации, в течение последующих пяти лет въезжать на территорию Российской Федерации. Вышеуказанный Закон не предоставляет этим людям возможности оформления легального проживания на территории России, что вынуждает их расстаться с семьей, с детьми либо принуждает членов семьи, включая детей, менять место проживания и гражданство в случае, если они последуют за отцом.

Действующее законодательство способствует значительному увеличению количества таких лиц, не имеющих документов, места работы и жительства.

Представляется, что достаточно оставить в законодательстве для лиц, прибывших в Российскую Федерацию, требование о прохождении необходимого медицинского обследования, а также установить предельный возраст, по достижении которого предоставление справок об отсутствии ВИЧ-инфекции не требуется.

Необходимо продолжать активно вести работу по привлечению в Калининградскую область представителей раз личных консульских служб для решения проблем соотечественников.

В 2007 году вступили в силу два новых Федеральных закона Российской Федерации: "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" и "О внесении дополнений и изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Первый закон ввел уведомительный порядок учета иностранных граждан, без права властей на отказ. Уполномоченный неоднократно в своих докладах подчеркивала необходимость упрощения действующего порядка учета иностранных граждан, поскольку в практике Уполномоченного часто встречались случаи необоснованных отказов в регистрации иностранных

граждан. Теперь учет проживания может проводиться как по жилому помещению, где иностранец поселился, так и по месту его работы.

В предыдущих докладах Уполномоченного неоднократно поднимался вопрос об излишне формализованном порядке оформления разрешения на временное проживание и вида на жительство для граждан СНГ. В 2007 году изменения коснулись и порядка оформления разрешения на временное проживание для иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы. Перечень документов, которые они должны предъявлять при обращении за получением разрешения на временное проживание, значительно сократился. Справку о постановке на учет в налоговом органе, то есть документ о том, что человек является налогоплательщиком, необходимо представлять только через год с момента въезда на территорию Российской Федерации. До сих пор все справки и доказательства возможности содержать себя и семью на уровне прожиточного минимума необходимо было подавать одновременно с заявлением. Работу с хорошей заработной платой найти до получения разрешения было невозможно (что незаконно), а требуемые средства у бывших сограждан зачастую отсутствовали. Граждане СНГ, прибывшие в Россию в безвизовом порядке, через три месяца обязаны были покинуть территорию Российской Федерации и снова пересечь границу с целью получения новой миграционной карты, поскольку срок оформления разрешения на временное проживание составлял шесть месяцев. Теперь подача заявления на разрешение на временное проживание дает возможность продлить пребывание на территории России по старой миграционной карте.

3. О проблемах реализации прав граждан в связи с отсутствием регистрации по месту жительства (пребывания)

Конституция Российской Федерации (ч. 1 ст. 27) гарантирует каждому (гражданам и негражданам), кто законно находится в Российской Федерации, право свободно передвигаться, выбирать место жительства. По Закону "О праве граждан на свободу передвижения и выбор места жительства в пределах Российской Федерации" 1993 года регистрация по месту жительства и по месту пребывания, хотя и является обязательной, носит уведомительный характер, в то время как советская прописка носила разрешительный характер. С точки зрения закона регистрация не является обстоятельством, порождающим права или обязанности, регистрация и ее отсутствие не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод. В соответствии с законодательством отсутствие регистрации образует состав только административного правонарушения.

Тем не менее отсутствие регистрации по месту жительства в настоящее время вызывает немало трудностей для граждан, ее не имеющих.

Среди прав, которые незаконно поставлены в зависимость от наличия регистрации, - право на труд, на медицинскую помощь, на совершение сделок с жильем, в том числе по ипотечным программам, на регистрацию автомобилей, на получение кредита, активное избирательное право. К примеру, нормативные акты, устанавливающие ограничения в приеме на работу для граждан, не имеющих прописки, были отменены еще в 1991 году. Трудовой кодекс Российской Федерации при наборе сотрудников предписывает руководствоваться исключительно специфическими требованиями работы, а не наличием штампа о регистрации в определенном регионе. Однако до сих пор обязательное требование при принятии на работу наличие у соискателя регистрации по месту жительства.

В медицинской сфере дискриминация привела к тому, что неработающие граждане без регистрации по месту жительства не могут оформить медицинский полис. Те же, кто медицинский полис имеет, не могут получить медицинскую помощь на территории, не совпадающей с их регистрацией.

Нередки ситуации, когда граждане с целью улучшения жилищных условий продают жилье и вкладывают денежную сумму в строящийся жилой дом. До окончания строительства и сдачи дома они не имеют возможности зарегистрироваться в новом жилье, оставаясь временно без регистрации. При обращении за регистрацией в компетентные структуры им "предлагается" заплатить штраф в соответствии со ст. 19.15 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП) РФ в размере от 20 до 25 минимальных размеров оплаты труда.

К Уполномоченному обратилась вдова, мать двоих детей, проживающая в съемной квартире без регистрации. Отсутствие собственного жилья у заявительницы послужило причиной нарушения ею обязательств по регистрации, что, в свою очередь, послужило основанием для отказа в отделе социальной поддержки населения Гвардейского района в назначении ежемесячного пособия на детей, а также государственной социальной помощи.

Действие Закона Калининградской области "О пособиях гражданам, имеющим детей" N 487 от 14.01.2005 распространяется на граждан Российской Федерации, проживающих в Калининградской области и не имеющих подтвержденного регистрацией места жительства в

других субъектах Российской Федерации. Заявительница подпадала под нормы данного Закона, ее паспорт не содержал сведений о наличии регистрации в других субъектах Российской Федерации.

Для выяснения правомерности действий отдела социальной поддержки населения Уполномоченным был направлен запрос в Министерство социальной политики и труда Правительства Калининградской области. После разбирательства по запросу в адрес Уполномоченного поступил ответ, из которого следует, что данный Закон распространяется только на лиц, имеющих регистрацию по месту жительства или пребывания в органах регистрационного учета. Аналогичные требования предъявляются при назначении государственной социальной помощи.

Поскольку в ряде случаев это условие лишает граждан возможности получения социальных пособий, Министерство готовит предложение о внесении изменений в нормативные документы в части установления детских пособий лицам, фактически проживающим на территории области, но не имеющим возможности осуществить регистрацию. С учетом обращения Уполномоченного заявительнице назначено ежемесячное пособие на двоих детей, а также по решению созданной при Министерстве комиссии заявительнице предоставлена срочная адресная помощь.

Зачастую граждане сами допускают нарушения действующего законодательства, что приводит к невозможности реализации ими своих прав. Причиной нередко является несовершенство правовых норм.

К Уполномоченному обратилась Р., гр-ка Республики Азербайджан.

Женщина сообщила, что в 2003 году она приобрела в собственность часть коммунальной квартиры, где и собиралась зарегистрироваться для оформления разрешительных документов для проживания в России. В 2004 году для осуществления регистрации она обратилась в УФМС России по Калининградской области, где ей было отказано в связи с аварийностью дома. Предоставив решение суда об установлении факта постоянного проживания, она получила для себя и несовершеннолетних детей разрешение на временное проживание, на основании которого она снова обратилась в УФМС уже для оформления гражданства в упрощенном порядке. Ей было рекомендовано сначала получить регистрацию по месту жительства в доме, в котором ей перед этим уже было отказано в регистрации. Таким образом, у заявительницы есть собственность, но так как дом аварийный, осуществить регистрацию в нем невозможно.

Решать проблему пришлось через суд.

4. О проблемах паспортизации осужденных

По данным Федеральной службы исполнения наказаний, по Калининградской области в 2007 году количество граждан Российской Федерации, находящихся в местах лишения свободы и не имеющих в личном деле паспорта гражданина Российской Федерации, составляло 1171 человек, 118 были освобождены из мест лишения свободы без паспортов. Несмотря на кропотливую работу сотрудников социальной защиты осужденных, работу по подготовке и направлению запросов в различные органы и учреждения для оформления документов, число лиц, находящихся в местах лишения свободы без документов, удостоверяющих личность, достаточно высоко. Основные трудности возникают при оформлении документов участникам боевых действий, ликвидаторам аварии на Чернобыльской АЭС, лицам без гражданства, а также лицам, ранее не получившим паспорта и не имеющим свидетельства о рождении.

Основными причинами, по которым осужденные освобождаются из мест лишения свободы без паспорта, являются несвоевременные ответы отделений УФМС на запросы учреждений, отсутствие подтверждения гражданства Российской Федерации. Нередки случаи, когда все необходимые документы направлены в районный отдел УФМС, но осужденный освобождается раньше, чем ему оформили паспорт (условно-досрочное освобождение, пересмотр приговора и т.п.). В таких случаях освобождающиеся осужденные направляются в УФМС, где им должны выдать документ.

Освобождение из мест лишения свободы без паспорта имеет негативные последствия как для самого человека, так и для общества, влияет на криминогенную обстановку.

Необходимо усилить контроль за своевременным документированием осужденных паспортами.

В целях повышения эффективности защиты прав и свобод граждан на гражданство рекомендуется:

- рассмотреть вопрос о внесении дополнений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации", позволяющих воспользоваться правом оформления гражданства Российской Федерации не только тем, кто имел постоянную регистрацию на 1 июля 2002 года, но и тем, кто подтвердит юридический факт постоянного проживания на территории России решением суда;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующий Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". Данные изменения должны заключаться в установлении льготных условий получения разрешения на временное проживание в России и вида на жительство в Российской Федерации некоторым категориям бывших граждан СССР (лицам пенсионного возраста, инвалидам, недееспособным, несовершеннолетним);

- усилить контроль на всех этапах уголовного судопроизводства за соблюдением требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 N 828, по изъятию и приобщению к уголовным делам паспортов граждан. Данные меры позволят не допускать случаев выхода на свободу осужденных без документов, удостоверяющих личность;

- продолжать привлечение в Калининградскую область представителей различных консульских служб для решения проблем соотечественников, в том числе вновь прибывших по Государственной программе по добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

III. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО (ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 46, 47 Конституции РФ)

Судебная защита прав граждан была и остается основной составляющей системы защиты прав человека. Количество обращений жителей Калининградской области в суд неуклонно растет.

В то же время многие граждане не удовлетворены деятельностью судебной системы.

В 2007 году в аппарат Уполномоченного поступило 112 жалоб граждан на нарушение их права на правосудие (11% от общего количества жалоб Уполномоченному), в том числе 68 обращений в связи с несогласием с решениями, принятыми судами: 45 жалоб - на приговоры суда, 35 - на гражданское судопроизводство, 15 обращений связаны с неисполнением решений судов.

Правосудие превратилось бы в юридическую фикцию, если бы судебное разбирательство не предполагало в качестве обязательной составляющей неукоснительное исполнение вступившего в законную силу судебного решения. Тем не менее, в настоящее время судебные решения нередко не исполняются.

Анализ жалоб, поступающих в аппарат Уполномоченного, позволяет выделить ряд проблем, возникающих при реализации гражданами права на справедливое судебное разбирательство.

Примерно 22% от количества обращений на нарушение права на правосудие, составляют жалобы на деятельность судебных приставов, работа которых зачастую не приводит к положительным результатам, особенно в случаях возмещения причиненного ущерба. Таким образом, проблема неисполнения вступивших в законную силу судебных решений остается актуальной, о чем свидетельствует ряд обращений.

Граждане, проживающие в Балтийске по улицам Гоголя, Литке, Колесникова, Садовой, вынуждены были с 2003 года в течение полутора лет добиваться в судебном порядке устранения дефектов, допущенных военными строителями.

Суд своими решениями обязал в/ч 53110 (ОКС Балтийского флота) провести ремонт домов, решения до настоящего времени не исполнены.

Командир в/ч 53110 привлекался к административной ответственности по ст. 85 ФЗ РФ "Об исполнительном производстве", материал в отношении него направлялся в органы прокуратуры для решения вопроса о привлечении к уголовной ответственности. Однако в возбуждении уголовного дела по ст. 315 УК РФ (неисполнение решения суда) было отказано.

Исполнение данного сводного исполнительного производства взято на особый контроль главным судебным приставом Калининградской области, а также Калининградской областной прокуратурой.

Такое неуважительное отношение к судебным решениям со стороны руководства войсковой части порождает у граждан пренебрежительное отношение к законности, а также дискредитирует командование Балтийского флота в глазах гражданского населения Балтийска.

Отчаявшись добиться реализации своих прав и торжества справедливости в родном государстве, граждане приняли решение обратиться за защитой своих прав в Европейский суд по правам человека.

В Черняховске был прецедент о взыскании Европейским судом с Российской Федерации 3,1 тыс. евро компенсации морального вреда в пользу О. Пономаренко за то, что работники КЭЧ длительное время не исполняли решение суда по ремонту дома. В результате за бездействие КЭЧ Балтийского флота придется заплатить государству.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило обращение от гр-ки Е., относящейся к лицам из числа сирот, воспитывавшихся в патронатной семье, проживающей в Калининграде.

Заявительница сообщила, что не может реализовать свое право собственности на жилье и имущество, завещанное ей бабушкой, умершей в 2000 году.

Решением суда был определен порядок пользования жилым помещением собственниками Е. и Т. Однако гр-ка Т. препятствовала реализации жилищных прав заявительницы, не пускала ее в квартиру, ключи от жилья не отдавала.

Обращения заявительницы в службу судебных приставов Ленинградского района о принятии мер к исполнению решения суда остались безрезультатными.

Обращение Уполномоченного к главному судебному при ставу Калининградской области привело к восстановлению законных прав на собственность заявительницы.

Обращает на себя внимание острая проблема невыплаты заработной платы работникам предприятий, признанных банкротами.

Несовершенство законодательства зачастую порождает ситуацию, когда граждане, обратившиеся в суд в связи с длительной невыплатой заработной платы, к моменту исполнения судебного решения узнают, что средства на погашение долга по заработной плате у предприятия отсутствуют, а имущество, на которое по закону можно обратить взыскание, распродано для погашения других долгов.

Такие проблемы неизбежно возникают вследствие применения нормы ст. 134 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", согласно которой погашение задолженности по заработной плате относится ко второй очереди удовлетворения требований кредиторов. Поскольку требования каждой следующей очереди удовлетворяются только после полного расчета с кредиторами предыдущей очереди, требования по погашению задолженности по заработной плате чаще всего остаются неудовлетворенными.

По данной проблеме Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин на протяжении ряда лет обращался в органы судебной и исполнительной власти. Лишь в мае 2007 года был получен ответ Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, в котором сообщалось, что в Министерстве ведется разработка законопроекта, регулирующего создание и деятельность специальной государственной корпорации для обеспечения выплат компенсаций работникам должника, имеющего перед ними задолженность по заработной плате.

Поддерживая необходимость скорейшей разработки указанного законопроекта, представляется важным принятие ряда экстренных мер, направленных на защиту прав граждан:

- внести изменения в Федеральный закон Российской Федерации "О несостоятельности (банкротстве)" от 26.10.2002 N 127-ФЗ, пересмотрев очередность удовлетворения требований по оплате труда работников;

- поставить оплату работы конкурсного управляющего в зависимость от погашения задолженности перед работниками.

О неблагоприятном состоянии вопроса выплаты задолженности предприятий, объявленных банкротами, свидетельствует следующий пример.

К Уполномоченному обратился гр-н Д. по вопросу неисполнения решения суда о выплате задолженности по заработной плате руководством ООО "Тралфлот-ремонт плюс".

Заработная плата не выплачивалась работникам в течение полутора лет. Только перед гр-ном Д. задолженность составляет свыше 70 тыс. рублей, а таких работников - 20 человек. Имеется решение суда о взыскании с предприятия задолженности по заработной плате. Но оно не исполняется. Причина стандартная - отсутствие имущества, денежных средств на счетах должника. Директор предупрежден об уголовной ответственности. Общество с ограниченной ответственностью по решению суда признано банкротом.

Предприятие является дочерней структурой известного в городе акционерного общества "Морская звезда", в прошлом - "База тралового флота". Для ухода от уплаты налогов акционеры создают дочерние предприятия. Работники формально, на бумаге, переходят из одной структуры в другую, хотя работают в том же здании, на тех же станках, с теми же руководителями. В итоге - задолженность по зарплате, по отпускам.

Основной контингент обманутых работников - бывшие моряки, отдавшие многие годы тяжелого и опасного труда "Морской звезде".

Проблема в настоящее время не решается.

Представляется, что эффективной мерой в решении данной проблемы стало бы применение к руководителям ст. 315 УК РФ о привлечении к уголовной ответственности за "неисполнение решения суда".

В качестве причин нарушения судебными приставами-исполнителями сроков совершения исполнительных действий является невозможность выполнить в установленный законом двухмесячный срок принудительное взыскание имущества должника. Процесс ареста, оценки и реализации имущества должника на практике значительно превышает двухмесячный срок.

Данная проблема нашла частичное разрешение благодаря принятию новой редакции Федерального закона "Об исполнительном производстве", которая позволила приостанавливать исполнительное производство на срок оценки и реализации арестованного имущества.

Еще одна причина нарушения сроков - несвоевременное получение информации из регистрирующих органов. Судебному приставу-исполнителю в течение месяца поступают ответы из регистрирующих органов, в иных случаях - и дольше. Несвоевременное получение информации из межрайонных инспекций Управления Федеральной налоговой службы России по Калининградской области отрицательно влияет на соблюдение сроков и эффективность реализации исполнительных документов в целом.

Данная проблема может быть разрешена в случае улучшения качества программного обеспечения и повышения уровня информатизации. Создание и обеспечение единого информационного пространства между территориальными управлениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Федеральной налоговой службы России, ГИБДД УВД и Управлением Федеральной службы судебных приставов (УФССП) России по Калининградской области обеспечило бы формирование единого банка данных на должников в Калининградской области и возможность оперативного принятия мер по исполнению решений судов и актов специально уполномоченных органов.

При разработке проектов регионального уровня по данному направлению необходимо учитывать потребности службы судебных приставов.

Поскольку служба судебных приставов является единственным органом, осуществляющим принудительное исполнение, судебный пристав выступает как представитель исполнительной власти и обладает особым правомочием от имени государства применять меры принуждения к должнику, для повышения эффективности исполнительного производства необходимо повышать статус пристава: на законодательном уровне повысить требования к образовательному уровню и квалификации судебных приставов с одновременным увеличением денежного содержания.

По данным Калининградского областного суда, в 2007 году федеральными судьями области рассмотрено 266 жалоб на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей, из которых 51 жалоба удовлетворена. Мировыми судьями разрешено 16 таких жалоб, из них удовлетворено 3.

В силу действующего процессуального законодательства возможности Уполномоченного оказать помощь гражданам в реализации права на правосудие ограничены. Уполномоченный не имеет права отменять судебные акты, обжаловать в вышестоящих инстанциях принятые судебные решения, знакомиться с гражданскими и уголовными делами.

Как правило, работа аппарата Уполномоченного по заявлениям граждан, связанным с процессом судопроизводства, сводится к юридическим консультациям.

Между тем, как показывает практика, подобная работа помогает значительному количеству обратившихся решить свои проблемы. Уполномоченный разъясняет гражданам их процессуальные права, порядок рассмотрения дел в суде, обжалования судебных решений в вышестоящих инстанциях, оказывает помощь в составлении документов.

В целях реализации гражданами права на своевременное исполнение судебных решений считаю необходимым:

- принять меры к созданию единого банка данных на должников в Калининградской области (между территориальными управлениями Пенсионного фонда, Федеральной налоговой службы, ГИБДД УВД и Управлением службы судебных приставов по Калининградской области) для оперативного принятия мер по исполнению решений судов и актов специально уполномоченных органов;

- повысить требования к образовательному уровню и квалификации судебных приставов на законодательном уровне.

IV. О СОБЛЮДЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН (ст. 39 Конституции РФ)

В ст. 7 Конституции Российской Федерации закреплена социальная роль государства как одной из важнейших основ конституционного строя Российской Федерации. Государство устанавливает и гарантирует реализацию определенного объема социальных прав, включающую в себя широкую систему форм поддержки своих граждан.

В Калининградской области по-прежнему острой остается проблема социальной защиты населения, что ведет к нарушению права на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом. Как правило, проблемы с соблюдением права на социальное обеспечение возникают у граждан, относящихся к социально уязвимым группам населения и нуждающихся в повседневном внимании и поддержке. Обращения граждан носят преимущественно критический характер, так как все еще значительная часть населения имеет доходы ниже прожиточного минимума. В деятельности социальных служб нерешенность многих проблем связана с недостаточным финансированием социальной сферы.

Более 200 обращений поступило в 2007 году от пенсионеров, инвалидов, участников Великой Отечественной войны, репрессированных и узников фашизма. Такие категории граждан в основном жалуются на неудовлетворительные социальные условия, коммунальное обслуживание, здравоохранение; просят помочь в ремонте жилья, пересчитать пенсию, снизить стоимость коммунальных платежей, поместить их в учреждения здравоохранения и социального обслуживания, предоставить путевку в санаторий.

Большое количество жалоб, поступивших в аппарат Уполномоченного, касаются порядка назначения и пересмотра размеров пенсий и пособий. Суть претензий сводится к низкому уровню пенсий и пособий, а также недовольству Федеральным законом "О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий", который, по мнению пенсионеров, не учитывает их реальный трудовой вклад, оставляет их за чертой бедности. Многие заявители выражают озабоченность тем, что увеличение пенсий и социальных выплат все время отстает от роста цен на продукты питания, товары первой необходимости, лекарства и коммунальные услуги.

В целях укрепления защищенности граждан старшего поколения необходима разработка механизмов, стабилизирующих банковские вклады граждан, гарантирующих защиту от инфляции, а также увеличение размера пенсий.

Большое значение имеют вопросы совершенствования действующего законодательства, направленного на повышение уровня жизни пожилых людей, в частности ветеранов труда.

В 2007 году продолжали поступать жалобы на несовершенство регионального Закона "О порядке и условиях присвоения звания "Ветеран труда" в Калининградской области". Данным Законом не предусмотрена выдача удостоверения "Ветеран труда", что затрудняет этим гражданам реализацию их законных прав. Люди, получившие это почетное звание после 1 июля 2006 года, вынуждены были добиваться получения удостоверения через судебные инстанции.

Серьезные проблемы возникли у социально незащищенных слоев населения - пенсионеров, ветеранов, инвалидов и в связи с принятием так называемого Закона о монетизации льгот <3> и, как следствие, с принятием соответствующих поправок в другие федеральные законы.

<3> Федеральный закон от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Жалобы поступали от людей, которым положены бесплатные лекарства. Список лекарственных препаратов уменьшился, из него исключены препараты эффективно действующие, оставлены дешевые, малозффективные. Но без качественных лекарственных препаратов хронический больной прожить не может, поэтому покупает лекарства за счет своей пенсии. Это приводит к тому, что на питание и остальные нужды средств не остается.

Не выдерживает никакой критики процесс выписки рецептов на получение лекарств. Больные и пожилые люди простаивают часами перед кабинетом врача, чтобы получить рецепт на лекарство. Не всегда дело ограничивается одним днем, некоторые граждане тратят на это несколько дней. Рецепт действует в течение одного месяца. Затем остается самое сложное - сдать рецепт и получить необходимые лекарства. Аптечный киоск находится в каком-либо "закутке" поликлиники в виде небольшого окошка с минимумом информации и одним работником. Ни стульев, ни доступа свежего воздуха.

В одной очереди люди целыми днями стоят и для сдачи рецепта, и для выяснения судьбы ранее сданного рецепта, и для получения информации о наличии необходимых лекарств. В случае отсутствия лекарств рецепт ставится "на отсроченный отпуск". Если в течение месяца рецепт не отоваривается лекарством, его нужно выписывать повторно с теми же муками, описанными выше.

Житель Черняховска, инвалид второй группы К. взыскал компенсацию морального вреда в размере 1500 рублей с фирмы "Протек", которая несвоевременно поставила необходимые для онкологического больного лекарства.

Необходимо срочно усовершенствовать механизм выдачи бесплатных лекарств, а также принять меры по бесперебойному обеспечению необходимыми лекарствами льготных категорий граждан для снятия социальной напряженности в данном вопросе.

Особого внимания и заботы со стороны государства требуют обеспечение и защита прав лиц, которые относятся к категории социально уязвимых, в том числе страдающих психическими расстройствами. Они являются такими же членами общества, как и другие граждане, наделены той же совокупностью прав и свобод, но более уязвимы в правовом отношении.

Проблемой особой социальной значимости стали случаи всесторонней защиты прав, свобод и законных интересов совершеннолетних недееспособных и ограниченно дееспособных лиц, а также лиц, нуждающихся в попечительстве в форме патронажа по состоянию здоровья.

В Калининградской области сложилась критическая ситуация с обеспечением престарелых людей, а также больных, страдающих психическими расстройствами, местами в специализированных стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах, больницах).

Катастрофически не хватает койко-мест, особенно для мужской части населения, палаты в учреждениях переполнены. Очередь велика, людей могут поместить в учреждение по истечении нескольких лет ожидания. Как правило, это люди преклонного возраста, у которых нет возможности ждать, каждый день жизни может оказаться последним.

Почти во всех психиатрических больницах отсутствуют прогулочные дворики для больных.

Нерешенным вопросом остается социально-трудовая реабилитация больных, страдающих психическими расстройствами.

В психоневрологических стационарах находится большое количество людей, нуждающихся в уходе и социальной помощи, то есть больных, которых необходимо переводить в дома-интернаты. Из-за отсутствия мест их вынуждены содержать в больницах. В результате нарушаются права и этих граждан, и больных, нуждающихся в госпитализации и лечении.

По данным Министерства социальной политики и труда Правительства Калининградской области, существующие четыре психоневрологических интерната переуплотнены, на одного проживающего приходится от 3,5 до 5 кв. м при нормативе 6 кв. м жилой площади на человека. В Громовском психоневрологическом интернате 23 человека вынуждены проживать в коридорных помещениях.

По состоянию на 1 января 2008 года в очереди на помещение в дома-интернаты общего типа состоят 208 человек (на 01.01.2007 - 147).

Направления в психоневрологические интернаты ждут 187 человек, в том числе 28 детей-инвалидов. Нуждаются в переводе из детских во взрослые учреждения 16 детей-инвалидов, достигших 18-летнего возраста. Вновь образовалась очередь в детские дома-интернаты для умственно отсталых детей (на 01.01.2007 ее не было).

Мест в домах-интернатах общего типа ждут 23 человека, которые полностью утратили способность к самообслуживанию и подлежат направлению в отделения милосердия.

В целях частичного решения проблемы стационарного социального обслуживания инвалидов по психическому заболеванию в 2007 году после капитального ремонта введен в эксплуатацию Добровольский психоневрологический интернат "Дубрава" на 50 мест (пос. Добровольск Краснознаменского городского округа).

О неблагоприятной ситуации с вопросом защиты прав недееспособных может свидетельствовать следующий пример.

К Уполномоченному поступило заявление гр-ки Г. в интересах своего бывшего мужа по вопросу помещения его в психоневрологический интернат. Она сообщила, что гр-н Г. является инвалидом второй группы по психиатрическому заболеванию, длительное время живет у нее в подъезде, так как был выселен из своей квартиры на основании решения суда, близких родственников у него нет. Уполномоченный обратилась в администрацию города, в котором проживает гр-н Г., с ходатайством о признании его недееспособным и помещении в психоневрологический интернат.

В настоящее время имеется решение суда о признании гр-на Г. недееспособным. Органы опеки и попечительства администрации муниципального образования должны установить опеку над ним. Но недееспособного человека некуда определить из-за отсутствия мест в специализированных учреждениях.

Уполномоченный обратилась с ходатайством в Министерство социальной политики и труда Калининградской области с просьбой в порядке исключения изыскать возможность поместить гр-на Г. в психоневрологический интернат.

Поскольку Законом N 122-ФЗ все обязанности по защите инвалидов переложены на региональные органы власти и местного самоуправления, инвалиды из различных регионов России с 1 января 2005 года - с даты вступления Закона в силу - были поставлены в неравные условия, что противоречит статье 19 Конституции Российской Федерации о равенстве всех граждан перед законом.

Существует серьезная проблема у инвалидов по зрению. В связи отменой натуральных льгот и заменой их на денежную компенсацию "выпала" ранее существующая льгота по оплате проезда сопровождающего незрячего инвалида.

Такое положение недопустимо, оно противоречит и Конституции Российской Федерации, и преамбуле Закона N 122-ФЗ, в которой говорится, что "при переходе к системе социальной защиты граждан, основанной на положениях настоящего Федерального закона, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования должны при замене льгот в натуральной форме на

денежные компенсации вводить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан, с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств". И далее по тексту: "... нормы настоящего Федерального закона должны реализовываться в соответствии с положениями, закрепленными в данной преамбуле, и не могут использоваться для ущемления прав и законных интересов человека и гражданина".

Сложившееся положение с отказом выплачивать денежную компенсацию на проезд сопровождающего инвалида по зрению взамен отмененной 10.01.2007 натуральной льготы (установленной задолго до 01.01.2005) противоречит в том числе и п. 1 ст. 153 Закона N 122-ФЗ, в котором указано на необходимость компенсации отмененных натуральных льгот в форме и размерах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Конституционность ст. 153 указанного Закона подтверждена Конституционным Судом (Постановление от 15.05.2006 N 5-П, Определение от 17.07.2007 N 624-О-П). Но и после этого подвижек по выплате компенсации не произошло.

В ноябре 2007 года этот вопрос рассматривался на заседании комиссии по самоуправлению, социальной политике и общественной безопасности окружного Совета Калининграда. Но депутаты к единому мнению не пришли, отложили решение этой проблемы.

Необходимо рассмотреть вопрос о предоставлении льгот на проезд за пределы города на садово-огородные участки, расположенные в населенных пунктах Колосовка, Стрельня, Рябиновка и других, для пенсионеров в летний период. С учетом роста цен, увеличения тарифов на ЖКХ предоставление льготного проездного принесло бы некоторое облегчение положения большинства пенсионеров, получающих пенсии в пределах 3 тыс. рублей. С таким ходатайством обратился к Уполномоченному председатель городского Совета ветеранов Ю. Замятин.

В Калининградской области существует проблема с получением водительского удостоверения инвалидами с нарушением функций опорно-двигательного аппарата.

К Уполномоченному от имени инвалидов обратилась гр-ка С.

В своем заявлении она указала, что инвалиды в нашей области лишены возможности получить водительское удостоверение категории В из-за отсутствия курсов вождения для инвалидов.

В Министерстве социальной политики и труда, куда она обратилась, ей ответили, что планируется открытие таких курсов на базе Советского профессионального училища-интерната для инвалидов. Первый набор должен состояться в апреле 2008 года.

Но заявительницу не устраивает перспектива обучения в Советске по вполне объективным причинам.

Уполномоченным сделан был запрос к начальнику ГИБДД, который подтвердил, что "в настоящее время обучение инвалидов управлению транспортными средствами ни в одной автошколе области не осуществляется".

Таким образом, нарушается равенство прав граждан-инвалидов перед другими гражданами.

Следует обратить внимание на проблему с обеспечением льготными путевками жителей Калининградской области. В связи с сокращением в бюджете Фонда социального страхования статьи "Санаторно-курортное оздоровление" льготные путевки приобретаются только для отделений реабилитации и на детские программы. Таким образом, сократились возможности санаторно-курортного оздоровления малоимущего населения.

В 2007 году Уполномоченный продолжала оказывать помощь репрессированным по политическим основаниям, бывшим узникам фашизма.

К Уполномоченному обратилась гр-ка Ч. из Советска. Заявительница сообщила о вступивших в законную силу судебных решениях по делу об отказе ей в выдаче удостоверения несовершеннолетнего узника фашистского концлагеря. Решения были приняты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года N 1235 "О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны", пунктом третьим которого дано поручение Министерству социальной защиты населения Российской Федерации подготовить разъяснения по применению данного Указа.

Такие Разъяснения от 7 июля 1999 года N 4 "О порядке и условиях предоставления льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны" приняты и утверждены Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 7 июля 1999 года N 20.

В п. 2 вышеуказанных Разъяснений установлено, что к "другим местам принудительного содержания" могут относиться: "аналогичные по тяжести условиям содержания в концлагерях, гетто, тюрьмах, в которых несовершеннолетние граждане привлекались к принудительному труду на строительстве, на транспорте, в промышленности, в сельском хозяйстве (включая личное) на

территориях Германии, ее союзников и оккупированных ими территориях бывшего СССР и стран Европы".

Ч. находилась во время войны со своей матерью и 6-летним братом в Германии, где они работали у бауэра в сельском хозяйстве в условиях, приравненных к условиям концлагеря. Однако сама заявительница была в то время в 2-летнем возрасте, соответственно в силу возраста к принудительным работам не привлекалась, в связи с чем ей было отказано в выдаче удостоверения несовершеннолетнего узника фашистского концлагеря.

Считаю, что данная норма вышеуказанных Разъяснений ставит детей, находившихся во время Второй мировой войны в условиях, аналогичных по тяжести условиям содержания в концлагерях, гетто, тюрьмах, в неравные условия с несовершеннолетними узниками концлагерей, для установления статуса которых не требуется наличия факта принуждения их к труду. Данная норма сужает круг бывших несовершеннолетних узников фашизма, на которых распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года N 1235, так как в Указе бывшие несовершеннолетние узники фашизма определены как "бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны" без указания на необходимость привлечения их к принудительным работам.

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области с целью защиты Ч. было направлено обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ, который вышел с соответствующими ходатайствами к министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации о пересмотре Разъяснений от 07.07.1999 N 4 "О порядке и условиях предоставления льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны", утвержденных Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 07.07.1999 N 20 с целью восстановления справедливости по отношению к гражданам Российской Федерации, ставшим в детском возрасте узниками фашизма.

Кроме того, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом было направлено ходатайство в Калининградский областной суд о пересмотре судебных решений по делу Ч.

В адрес Уполномоченного поступали обращения различной направленности и тематики, касающиеся защиты социальных прав граждан.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от гр-ки В., пенсионерки, инвалида первой группы, проживающей в Калининграде.

Заявительница жаловалась, что более месяца в ее квартире не работает телефонная связь.

После вмешательства Уполномоченного право инвалида на получение услуг связи в соответствии с имеющимся договором было обеспечено.

В адрес Уполномоченного поступило заявление от гр-ки Л., проживающей в пос. Авангардное Гурьевского района.

Заявительница писала, что в результате выхода из строя водонапорной башни поселок лишился воды. Жалобы жителей поселка в органы местного самоуправления оставлены без удовлетворения.

После обращения Уполномоченного к главе администрации МО "Гурьевский район" в пос. Авангардное был проведен капитальный ремонт водонапорной башни с установкой нового насосного оборудования.

В 2007 году в аппарат Уполномоченного поступали жалобы от граждан по поводу неудовлетворительной работы отделений почтового ведомства.

Недовольства граждан сводятся в основном к неудовлетворительной организации приема посетителей, что приводит к большим очередям на получение корреспонденции, особенно посылок и бандеролей. Отправка заказной и иной корреспонденции, оплата коммунальных платежей занимает порой до двух-трех часов, что крайне неудобно работающим гражданам, которым в силу их служебных обязанностей приходится отправлять большое количество заказной корреспонденции, а также сложно для пенсионеров из-за их возраста и плохого здоровья. Обслуживание граждан часто осуществляется одним оператором, который и выдает посылки, и принимает платежи за коммунальные и другие услуги.

Режим работы почтовых отделений очень неудобен и не позволяет гражданам в полной мере воспользоваться услугами почтовой связи.

В частности, с жалобой обратился гр-н П. Он сообщил, что заказное письмо из Ленинградского районного суда г. Калининграда в течение месяца им не получено. В результате заявитель пропустил срок на обжалование решения суда.

Уполномоченный обратилась в Управление Федеральной почтовой связи по Калининградской области с рекомендацией принять должные меры по обеспечению основных гарантий доступности и качества услуг почтовой связи в Калининградской области,

предоставлению равного доступа к услугам почтовой связи всех граждан, в том числе благодаря удобному режиму работы по оказанию услуг почтовой связи.

Руководство УФПС согласилось с указанными недостатками. Основная причина - острый кадровый дефицит, отсутствие квалифицированного персонала вследствие низкой заработной платы в почтовом ведомстве. Заработная плата выросла, но она по-прежнему неконкурентоспособна на рынке труда. Руководство выразило надежду, что все эти трудности носят временный характер и в ближайшее время будут преодолены.

В городе Калининграде требует первоочередного разрешения транспортная проблема, которая вызывает массу нареканий граждан.

Жители нерентабельных автобусных маршрутов "свой транспорт" подолгу ждут на остановках. После 21 часа общественный транспорт ходит по трем центральным улицам - ул. Черняховского, Ленинскому проспекту и проспекту Мира.

На протяжении двух лет не решается проблема жителей микрорайона "Сельма" в Калининграде по транспортному сообщению.

Жители обратились с жалобой на ликвидацию транспортным отделом мэрии Калининграда автобусного маршрута N 23. В микрорайон ходят только маршрутные такси и крайне редко автобус N 38. Утром уехать на работу весьма сложно, так как в "маршрутку" водители берут пассажиров только на сидячие места.

В микрорайоне ускоренными темпами возводятся дома по президентской Программе "15+15", количество желающих воспользоваться услугами транспорта значительно выросло. Автобус N 38 идет через площадь Победы на ул. Брусничную. В сторону Южного вокзала можно уехать только на "маршрутке" или с пересадкой на площади. Районная поликлиника находится на ул. Университетской, людям необходим автобус, который идет в сторону Южного вокзала.

В микрорайоне проживают в основном семьи военнослужащих и пенсионеров, материальное положение которых оставляет желать лучшего. Разница в цене между проездом в автобусе и маршрутном такси 4 рубля, что в месяц составляет приличную сумму. В маршрутных такси отсутствуют льготы на оплату проезда. Людям с нарушениями опорно-двигательного аппарата попасть в микроавтобус проблематично. Руководитель транспортного отдела мэрии Калининграда в своем интервью утверждал, что "маршрутки" - это дополнение к городскому транспорту, а в микрорайоне "Сельма" они являются основным видом транспорта.

На запрос Уполномоченного по данной жалобе работники транспортного отдела сообщили, что маршрут нерентабельный, а заставить перевозчиков взять этот микрорайон на обслуживание они не могут.

Масштабная застройка центральной части Калининграда породила еще одну проблему - сложности с парковкой автотранспорта. Торгово-развлекательные и деловые комплексы возводятся без расчета транспортных и дорожных возможностей.

Из-за расстановки запрещающих знаков центральные улицы превратились в дороги для транзитного проезда. Граждане не всегда имеют возможность на законных основаниях остановиться даже для высадки пассажиров около административных зданий, школ, больниц.

Большая проблема припарковать автомобиль возле своего места работы, если офис находится в центре.

Следует также обратить внимание на обоснованность и законность применения эвакуаторов на улицах Калининграда. Эвакуация автомобилей превратилась в хорошо отлаженный бизнес. Необходимо проверить, какие фирмы и на каком основании выполняют эвакуацию машин, а также куда идут денежные средства, поступающие от граждан за эвакуированные транспортные средства.

В предыдущих докладах Уполномоченным уже ставился вопрос об отношении должностных лиц к обязанностям по поддержанию в надлежащем состоянии территории кладбищ. В частности, несмотря на обещания должностных лиц мэрии, до настоящего времени не решен вопрос о приведении в удовлетворительное состояние старейшего городского кладбища на ул. Камской.

Из обращения гр-ки П. стало известно, что захоронения умерших пациентов Большаковского психоневрологического интерната не имеют идентификационных номеров, что было подтверждено фотографиями, сделанными во время посещения кладбища в пос. Большаково.

Санитарные и экологические требования к размещению мест погребения, предусмотренные Федеральным законом "О погребении и похоронном деле" на этом кладбище не соблюдаются.

Уполномоченным предпринимаются меры по данному обращению, для чего направлены соответствующие письма в адрес министра социальной политики и труда Правительства Калининградской области, главы МО "Славский городской округ" и директора Большаковского психоневрологического интерната.

Тревогу и озабоченность вызывают наркомания, алкоголизм и пьянство населения области. Проблема приобрела масштабы бедствия. Достоверная статистика по данной теме отсутствует. В Калининградской области нет ни одного реабилитационного центра для больных с алкогольной зависимостью. Нормативно-правовые акты, принятые в области по алкогольной проблематике, не

работают. Слабо контролируется продажа алкоголя, в том числе и пива, несовершеннолетним гражданам в палатках и небольших магазинах.

В целях обеспечения социальных прав граждан считаю целесообразным:

- принять решение об открытии дополнительных домов-интернатов для людей, страдающих психическими заболеваниями, а также домов сестринского ухода для престарелых;
- решить вопрос об открытии в Калининграде автомобильных курсов для инвалидов;
- принять меры по совершенствованию механизма выдачи бесплатных лекарств, а также по бесперебойному обеспечению необходимыми лекарствами льготных категорий граждан;
- восстановить денежную компенсацию по оплате проезда сопровождающего инвалидов по зрению;
- рассмотреть вопрос о льготном проезде в летний период времени пенсионеров в автобусных маршрутах, следующих в сторону дачных участков;
- открыть реабилитационный центр для лиц с алкогольной зависимостью;
- ужесточить контроль за продажей алкогольной продукции несовершеннолетним;
- разработать концепцию регулирования транспортных потоков и развития дорожной сети в Калининграде;
- проверить деятельность фирм, осуществляющих эвакуацию транспортных средств, их связь с должностными лицами государственных органов;
- рассмотреть вопрос о восстановлении автобусного маршрута N 23 в Калининграде в направлении микрорайона "Сельма".

V. О СОБЛЮДЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ (ст. 40 Конституции РФ)

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому человеку право на жилье. При этом устанавливается, что органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилье, а малоимущим и иным нуждающимся гражданам оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законами нормами. К сожалению, ситуация с осуществлением этих прав остается одной из наиболее острых. Количество обращений по данной тематике растет, в 2007 году Уполномоченным рассмотрено свыше 170 обращений по жилищным вопросам.

По данным управления учета и распределения жилья мэрии г. Калининграда, по состоянию на 01.01.2008 в очереди нуждающихся числятся 19643 человека. В 2007 году улучшили свои жилищные условия всего 378 семей. Из них 126 граждан из аварийных домов, 27 - дети-сироты, 6 - многодетные семьи. Выдано 84 жилищных сертификата, из них 68 - семьям военнослужащих, 7 - вынужденным переселенцам, 9 - "чернобыльцам". Предоставлено 8 квартир медработникам, 4 - педагогам, отселено 5 больных туберкулезом.

В 2007 году ни одна семья из общей очереди не получила жилье.

В Калининграде начинает работать программа расселения жителей аварийных домов. В новом доме на ул. О. Кошевого, сданном в эксплуатацию в конце 2007 года, выделено 7 квартир городским очередникам из аварийного жилищного фонда, которые 35 лет не имели другой возможности улучшить свои условия.

Десять "социальных" квартир выделено для детей-сирот, жилищный вопрос которых давно не решался. Еще 28 квартир распределены по договорам социального найма другим гражданам, проживающим в аварийном фонде.

Специально построена двухкомнатная квартира с отдельным входом и пандусом для инвалида первой группы Х., который на военной службе стал инвалидом.

Расселены дома по Аллее Смелых, подлежащие сносу. Освобожденный от трупоб земельный участок будет выставлен на аукцион под застройку. Средства от этого и других земельных аукционов будут направляться на дальнейшее решение жилищной проблемы в областном центре.

Глава города Калининграда А.Г. Ярошук надеется, что объединенные усилия власти и бизнеса позволят успешно решать одну из самых застарелых проблем Калининграда.

Калининград в минувшем году вышел в российские лидеры по строительству жилья - почти 470 тыс. кв. м против 440 тыс. по плану. Доля социальных квартир в общем объеме новостроек возросла с 1,3 в 2006 году до 13,4% в 2007 году, что, по мнению Уполномоченного, все равно недостаточно. Хотелось бы надеяться на то, что доля социального жилья в объеме жилищного строительства значительно вырастет.

В 2007 году Уполномоченному удалось обеспечить некоторую защиту жилищных прав граждан, что иллюстрируют следующие примеры.

Почти два года Уполномоченный обращалась в различные инстанции о предоставлении благоустроенной квартиры семье инвалидов Б.

Глава семьи, инвалид первой группы, в 1938 году был участником боев с японскими милитаристами на озере Хасан, награжден медалью "За отвагу", почетным знаком участника боевых действий на озере Хасан, орденами Красного Знамени, Красной Звезды, орденом Отечественной войны и многими другими наградами.

Его супруга также является ветераном Великой Отечественной войны. Ухаживает за ними 68-летняя дочь, заслуженный учитель РФ с 1993 года. В связи с преклонным возрастом родителей она была вынуждена оставить работу и ухаживать за ними.

Дом, в котором проживала эта семья, признан аварийным и подлежащим сносу.

В результате многочисленных настойчивых обращений Уполномоченного к представителям органов государственной власти весной 2007 года семья переехала в двухкомнатную квартиру в новом доме.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области обратилась гр-ка К., проживающая в одном из поселков Славского района. Заявительница указала, что она является инвалидом второй группы по зрению, ветераном Великой Отечественной войны. В 1993 году семья переехала из Баку в Калининградскую область, получив статус вынужденного переселенца. На протяжении тринадцати лет они с дочерью и внучкой проживали в поселке в невыносимых условиях, в бывшем коровнике, переоборудованном под жилье.

Уполномоченный обратился к главе Славского района А.Г. Мальцеву с ходатайством о предоставлении семье другого жилья. Глава района принял личное участие в решении жилищного вопроса семьи К., проверял сам все предлагаемые варианты для переселения. В результате семье была предоставлена благоустроенная квартира в одном из домов, находящихся в военном городке округа.

К Уполномоченному обратился ветеран Вооруженных Сил, офицер запаса С., прослуживший в армии 25 лет и уволенный по болезни (получил травму позвоночника и руки во время службы на рабочем месте).

Приехав в 1992 году с семьей в Калининград и поняв, что квартиру ему не получить, устроился в домоуправление (ДУ) N 4 Калининградской квартирно-эксплуатационной части (КЭЧ) на должность слесаря-сантехника. В 1995 году семье С. из четырех человек (двое детей) было предоставлено служебное жилье - трехкомнатная квартира.

В 2001 году, когда стала давать о себе знать травма, полученная в армии, С. попросил перевести его на другую работу в этом же домоуправлении, но ему в этом было отказано. В июне 2001 года он уволился по собственному желанию, проработав в ДУ N 4 больше 8 лет.

Семья С. на протяжении шести лет проживания в служебной квартире своими руками и собственными средствами приводила ее в порядок, так как она оказалась в очень запущенном состоянии. С. отказался в райисполкоме от жилищного сертификата, номер в очереди нуждающихся далеко за 500.

Спустя пять лет после увольнения весной 2006 года Калининградская КЭЧ района обратилась с иском в суд о выселении семьи С. из служебной квартиры без предоставления другого жилого помещения. Ленинградский районный суд Калининграда в мае 2006 года вынес решение о выселении. После рассмотрения кассационной жалобы дело было передано в суд первой инстанции на новое рассмотрение. В это же время дом, в котором проживала семья С., был передан в ведение города.

Уполномоченный обратился к мэру Калининграда с ходатайством о том, чтобы не выселять семью ветерана Вооруженных Сил, который 25 лет безупречно прослужил Родине.

В течение нескольких лет Уполномоченный занимался решением жилищного вопроса гр-на В. Обездвиженный инвалид первой группы проживал в общежитии в комнате 17 кв. м в ужасных условиях с двумя асоциальными личностями. В 2007 году удалось решить вопрос о переселении инвалида в отдельную комнату в этом же общежитии.

К Уполномоченному поступило обращение от гр-на А. о нарушении прав ребенка в связи с продажей его отцом жилья и приобретением нового, в котором не закреплена за ребенком доля собственности. Постановление главы администрации Ленинградского района Калининграда "О купле-продаже жилой площади, принадлежавшей семье К." было вынесено с нарушением требований нормативно-правовых актов Российской Федерации, защищающих права несовершеннолетних, так как не было указания о закреплении за несовершеннолетним доли собственности.

В письме Минобразования РФ от 9 июня 1999 года N 244/26-5 "О дополнительных мерах по защите жилищных прав несовершеннолетних" содержится норма о том, что "в случае выдачи органом опеки и попечительства предварительного разрешения на совершение сделки по продаже жилых помещений с приобретением жилья после его продажи (с последующим приобретением) в постановляющей части постановления... необходимо указывать, что продажа производится с обязательным приобретением жилой площади на имя несовершеннолетнего в случае, если он теряет долю собственности...".

Управление регистрационной службы по Калининградской области было готово зарегистрировать договор купли-продажи квартиры без приобретения жилой площади на имя несовершеннолетнего, так как в вышеуказанном Постановлении не содержалось указания на условие сделки - приобретение жилой площади на имя несовершеннолетнего.

Таким образом, несовершеннолетний потерял свою долю собственности на жилое помещение.

Уполномоченный обратился к главе администрации, в результате было восстановлено право несовершеннолетнего К. на долю в жилом помещении.

Многочисленные жалобы граждан свидетельствуют о нарушениях норм и правил при строительстве зданий, о ветхости жилья, об отказе жилищных ведомств в проведении текущего и капитального ремонта, о бюрократическом отношении чиновников к рассмотрению обращений граждан по жилищным и коммунальным вопросам. В то же время отмечены многочисленные факты строительства жилых и нежилых объектов гражданами без получения всех необходимых предусмотренных законодательством документов. Несмотря на то, что Калининградская областная Дума приняла Закон о согласовании переустройства со всеми жильцами в доме, строительство в ряде случаев продолжает осуществляться без учета мнения жильцов.

Для решения подобных проблем Уполномоченный неоднократно выходила с обращениями в адрес различных компетентных органов.

При рассмотрении многочисленных обращений по жилищно-коммунальной проблематике Уполномоченный сотрудничает с рабочей группой, созданной по распоряжению мэра Калининграда в целях проверки исполнения в жилищных организациях города заявок и обращений жильцов. Однако жалоб на работу коммунальщиков меньше не становится.

Сегодня жилье доступно не каждому. Условия ипотечного кредитования далеки от совершенства.

Остро стоит вопрос обеспечения жильем молодых семей, так как стоимость квадратного метра при строительстве нового жилья, а также вторичного жилья крайне высока.

Для решения этой задачи Калининградской областной Думой принят Закон "О целевой областной государственной Программе "Обеспечение жильем молодых семей (2003-2007 гг.)", которая, по мнению Уполномоченного, способствует решению одной из самых острых социальных проблем в регионе.

В целях реализации конституционного права на жилье считаю целесообразным:

- в течение 1-2 лет полностью решить вопрос обеспечения жильем инвалидов и участников Великой Отечественной войны;
- продолжить разработку и реализацию мер, в том числе на законодательном уровне, по повышению уровня доступности ипотечного кредитования молодежи и других категорий граждан на приемлемых для них условиях;
- принять срочные меры по приведению в надлежащее состояние имеющихся в Калининграде муниципальных общежитий;
- принять незамедлительные меры по передаче в ведение муниципалитетов ведомственных общежитий;
- в связи с острой нехваткой муниципальных общежитий разработать программу по открытию дополнительных общежитий.

VI. О СОБЛЮДЕНИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ (ст. 37 Конституции РФ)

В поле зрения Уполномоченного находятся вопросы защиты прав граждан в сфере трудового законодательства. При этом Уполномоченный сотрудничает с органами прокуратуры, Государственной инспекцией труда.

По данным Государственной инспекции труда, в Калининградской области в 2007 году в 220 организациях выявлено 465 нарушений законодательства об оплате труда, которые в большинстве случаев выражались в задержке выплаты заработной платы и расчета при увольнении. По результатам проверочных мероприятий работодателям были выданы 266 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о труде. В отношении 160 должностных лиц и 30 юридических лиц вынесены постановления о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

В 2007 году Государственной инспекцией труда в Калининградской области в частных структурах выявлено 15991 нарушение законодательства о труде. На каждую проведенную в частных структурах проверку приходится 13,6 выявленных нарушений. В государственных и муниципальных структурах эти показатели ниже и составляют 9,5 и 7,5 соответственно.

В 2007 году в аппарат Уполномоченного поступило 32 обращения, связанные с трудовыми правоотношениями.

Основными жалобами граждан были невыплата заработной платы, невыдача трудовых книжек и других документов при увольнении, нарушение порядка оформления трудовых

отношений и предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков. В большинстве случаев подобные нарушения характерны для структур частного предпринимательства.

В связи с несвоевременной выплатой заработной платы работники некоторых предприятий проводили забастовки.

Сотрудники компании, выпускающей продукцию под маркой "Серебряная чаша", отказались выходить на работу из-за пятимесячной задержки зарплаты. Бастующие обратились с заявлением в прокуратуру Калининградской области, которая проводила проверку. За невыплату зарплаты свыше двух месяцев руководству предприятия может грозить штраф в крупном размере.

В г. Пионерском на несколько дней прекращали работу сотрудники муниципального унитарного предприятия "Благоустройство". В бюджете города было запланировано 5 млн. рублей на заработную плату и приобретение новой техники для предприятия, но решение о принятии бюджета города решением суда было отменено, депутаты городского Совета г. Пионерского не внесли предприятие в список бюджетополучателей. Задержка в выплате зарплаты составила два месяца.

Одной из основных причин, по которой трудящиеся становятся жертвами нарушений законодательства о труде, является их собственная пассивность при защите своих интересов. Анализ обращений граждан позволяет сделать вывод о том, что граждане при поступлении на работу зачастую не требуют от работодателя оформления трудового договора в письменной форме, издания приказа о приеме на работу, внесения соответствующих записей в трудовую книжку, договариваются о выполнении работ в устной форме. Такое поведение граждан создает благоприятную среду для недобросовестных работодателей и ведет к широкой распространенности случаев обмана ими работников. Как правило, такие работодатели либо выплачивают не оформленным надлежащим образом работникам лишь часть ранее оговоренной заработной платы, либо не выплачивают ее вовсе. Вследствие этого работники вынуждены обращаться в суд, где должны доказать не только факт наличия трудовых отношений, но и сумму оговоренной заработной платы. Поскольку же договоренность осуществлялась в устной форме, доказать реальную сумму ранее оговоренной заработной платы работник практически не в состоянии.

Характерными в этом отношении являются ежегодные обращения к Уполномоченному моряков заграничного плавания и их родственников в связи с нарушениями их законных прав работодателями и судовладельцами.

Не стал исключением и 2007 год, когда за защитой прав обратились члены экипажа, в том числе иностранцы, транспортного рефрижератора (ТР) "Карат-Рифер", которым по вине судовладельца В.Б. Виноградова и агентирующей компании ООО ПО "Нептун" в течение длительного времени не выплачивалась заработная плата. Моряки были оставлены без средств существования, лишены продуктов питания, медикаментов, спецодежды, средств связи. Для оказания помощи по защите нарушенных прав Уполномоченным были направлены обращения в органы прокуратуры, службу судебных приставов, агентирующую компанию. Совместно с должностными лицами органов прокуратуры, службы судебных приставов, представителями СМИ Уполномоченный и сотрудники аппарата осуществили выезд на судно, где провели встречу с моряками. По телевидению был показан репортаж о фактах нарушения прав заявителей, который был прокомментирован Уполномоченным. Спустя непродолжительное время судовладелец изыскал возможность погасить задолженность по зарплате и обеспечил судно всем необходимым.

Указанную выше проблему можно решить только в том случае, если каждый работник как равноправная сторона трудовых отношений будет требовать от работодателя надлежащего их оформления. Для этого необходимо развернуть в средствах массовой информации широкую разъяснительную кампанию с целью ликвидации правовой неосведомленности работников в сфере трудового законодательства и побуждения их к более активному отстаиванию своих трудовых прав и интересов, в том числе при заключении трудового договора.

Для обеспечения трудовых прав граждан Уполномоченным рекомендуется:

- совершенствовать правоприменительную практику по привлечению к ответственности работодателей, нарушающих трудовое законодательство;
- ужесточить ответственность должностных лиц органов государственной власти, правоохранительных органов, рассматривающих жалобы граждан по фактам нарушения трудового законодательства;
- совершенствовать правовое обучение, пропаганду правовых знаний для повышения юридической грамотности населения.

VII. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ И МАТЕРИНСТВА. ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ РАВЕНСТВА ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

(ст. 5, 7, 9, 20, 21, 25, 38 Конституции РФ)

Демографические показатели в регионе в целом соответствуют среднероссийским. В Калининградской области проживают 937,4 тыс. граждан. В распределении населения по полу наблюдается перевес женщин. На 1 января 2007 года в области насчитывалось 53,7% женщин и 46,3% мужчин, а среди городского населения - 54,2 и 45,8% соответственно, что является одним из минимальных показателей перевеса женского населения над мужским среди всех регионов России.

Средний возраст жителей Калининградской области - 35,9 лет, женщин - 41 год, мужчин - 35,7.

По информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области, с 1992 года в Калининградской области началась естественная убыль населения, численность населения увеличивалась только за счет миграционного прироста. С 2000 года миграционный прирост перестал компенсировать естественную убыль населения, в связи с чем численность населения области стала сокращаться.

Количество заключенных браков в 2007 году по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 8,7%. Количество разводов в 2007 году по сравнению с 2006 годом также увеличилось на 8,1%.

Количество родившихся детей на ноябрь 2007 года увеличилось на 11,2% и составило 9308 детей (8367 - в 2006 году).

Остается высоким уровень рождаемости у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке. В 1990 году он составлял 14%, в 2005 - 30, в 2006 - 27.

Число аборт на 100 родов снизилось с 238 в 1990 году до 121 в 2006. Смертность снизилась на 9,5%: на ноябрь 2007 года умерших было 13135 человек (14510 - в 2006 году).

Средняя продолжительность жизни мужчин - 58 лет, женщин - 71 год.

Представляется необходимым проведение комплексного исследования причин низкой по сравнению с женщинами продолжительности жизни мужчин и разработка профилактических мер для сохранения здоровья и семейного благополучия.

В Российской Федерации и Калининградской области органами государственной власти и местного самоуправления были приняты нормативные акты, направленные на обеспечение социальной защиты женщин, семей с детьми, в том числе на решение демографической проблемы.

С 1 января 2007 года в соответствии с Законом от 29.12.2006 N 256-ФЗ о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, женщинам, родившим (усыновившим) второго, а также последующих детей, предоставляется возможность улучшения жилищных условий, получения образования детьми, повышения уровня пенсионного обеспечения. Правом на дополнительные меры государственной поддержки могут воспользоваться и мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго и последующих детей.

Для реализации дополнительных мер государственной поддержки выделяются средства федерального бюджета - материнский (семейный) капитал, размер которого составляет 250 тыс. рублей и будет ежегодно пересматриваться с учетом темпов роста инфляции.

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития от 25.10.2006 N 730, вступившим в силу с 1 января 2007 года, на основании родового сертификата оплачиваются не только услуги медицинской помощи, оказанной женщинами в период беременности и родов, но и услуги диспансерного наблюдения ребенка в течение первого года жизни. В регионе продолжается работа по программе "Родовые сертификаты". В 2007 году в учреждения здравоохранения региональным отделением фонда социального страхования перечислено 82 млн. рублей.

Вступило в силу Положение о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, согласно которому право на получение государственных пособий также теперь имеют временно проживающие на территории Российской Федерации и подлежащие обязательному социальному страхованию иностранные граждане и лица без гражданства.

Всем женщинам, в том числе не подлежащим обязательному социальному страхованию, выплачивается пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Размер пособия повышен с 700 до 1500 рублей. При рождении второго ребенка размер данного пособия удваивается. Работающие матери получают пособие до достижения ребенком возраста полутора лет в размере 40% среднего заработка по месту работы за последние 12 календарных месяцев, предшествующих наступлению отпуска по уходу за ребенком. Размер пособия не может быть выше 6 тыс. и ниже 1500 рублей. Установлено пособие, выплачиваемое при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей), его размер аналогичен размеру единовременного пособия при рождении ребенка - 8 тыс. рублей.

С 1 января 2007 года пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам исчисляются исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за последние двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу наступления временной

нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам. Гражданам, которые приступили к работе до 1 января 2007 года и которые до этого срока имели право на получение пособия по временной нетрудоспособности в размере, превышающем размер пособия, полагающегося в установленном порядке, пособие по временной нетрудоспособности назначается и выплачивается в прежнем, более высоком размере.

Комплекс мер по поддержке материнства и детства принят Правительством Калининградской области, в том числе увеличены размеры пособий, социальных выплат. В то же время из-за постоянно растущих расходов семей, связанных с инфляционными процессами, установленные размеры выплат не являются для семей с детьми достаточной государственной поддержкой. Так, Постановлением Правительства Калининградской области от 29 декабря 2007 года N 905 "Об установлении размеров ежемесячных социальных выплат, финансируемых за счет средств областного бюджета, на 2008 год" пособия назначаются в следующих размерах: ежемесячное пособие на ребенка - 123 рубля; ежемесячное пособие на ребенка, воспитывающегося в многодетной семье, - 84 рубля. Размеры пособий повышены, но явно недостаточны.

Многодетным семьям с 8 и более несовершеннолетними детьми предоставляется дополнительная поддержка в виде пакета социальных услуг, предусматривающего улучшение жилищных условий, приобретение автотранспорта, помощь в развитии фермерства и предпринимательства, оздоровление членов семей, обучение детей или переобучение одного из родителей (общая стоимость этих услуг - 436 тыс. рублей).

В 2007 году Уполномоченным предпринимались меры по защите прав граждан, имеющих малолетних детей, на получение социальной поддержки.

К Уполномоченному обратилась гр-ка Р., вдова, мать двоих детей, проживающая в Гвардейском р-не без регистрации. Семья Р. прибыла в Калининградскую область в 2004 году из Республики Киргизия. Дети получили гражданство Российской Федерации, документы заявительницы на стадии оформления. Из-за отсутствия регистрации по месту жительства в соответствии с Законом Калининградской области от 14.01.2005 N 487 "О пособиях гражданам, имеющим детей" заявительнице не выплачивались детские пособия.

После обращения Уполномоченного в Министерство социальной политики и труда Правительства Калининградской области было принято решение о назначении ежемесячного пособия на двоих детей гр-ке Р., а также о необходимости внесения изменений в законодательство Калининградской области, направленных на защиту социальных прав граждан на получение детских пособий.

По вопросу социальной защиты одинокой матери к Уполномоченному обратилась К., гражданка Украины, обучающаяся в одном из вузов на заочном отделении и проживающая в Калининграде. К. имеет разрешение на временное проживание в Российской Федерации и регистрацию в Калининградской области, оформляет документы для получения гражданства Российской Федерации. Заявительнице отказано в выдаче пособий на ребенка, родившегося 21.08.2007 в Калининграде.

По существующему законодательству Российской Федерации (Закону Российской Федерации от 05.12.2006 N 207-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей") с 1 января 2007 года иностранные граждане имеют право на государственные пособия, финансируемые из федерального бюджета, в случаях постоянного проживания на территории Российской Федерации либо временного проживания при условии, что они работают.

Поскольку гр-ка К. является одинокой матерью, воспитывает двоих малолетних детей и учится, она не имеет возможности работать, а соответственно не обладает правом на получение пособия.

В соответствии с Законом Калининградской области от 14.01.2005 N 487 "О пособиях гражданам, имеющим детей" право на их получение имеют иностранные граждане, зарегистрированные по месту жительства в Калининградской области.

Согласно п. 2 Соглашения "О гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов" (Москва, 9 сентября 1994 года), сторонами которого являются в том числе Россия и Украина, "каждая из Сторон на своей территории не будет устанавливать каких-либо ограничений по признаку гражданства на получение гарантированной государственной социальной помощи лицам, имеющим детей".

Министерство социальной политики и труда, куда обратилась Уполномоченный, считает вышеуказанное Соглашение неприменимым к данной ситуации в связи с отсутствием у заявительницы факта постоянного проживания на территории стороны Соглашения. В результате одинокая женщина с малолетними детьми детских пособий не получает.

Считаю необходимым устранить существующий пробел в законодательстве, предусмотрев механизм социальной защиты семей с детьми независимо от места проживания, обеспечив соблюдение равенства прав и свобод человека, исполнение международных договоров.

Уполномоченный неоднократно обращала внимание на необходимость создания механизма реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 N 431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" и Постановления главы администрации Калининградской области от 14.12.1992 N 300 "О реализации Указа Президента Российской Федерации "О мерах по социальной поддержке многодетных семей"..."

К Уполномоченному обратилась гр-ка А., многодетная мама. Семье А. в 2006 году был бесплатно предоставлен земельный участок под строительство жилого дома, при этом был установлен определенный срок, в течение которого необходимо завершить строительство. В семье врачей отсутствуют необходимые материальные средства для приведения в порядок земельного участка под строительство дома. Заявительница предлагает предусмотреть возможности по предоставлению многодетным семьям дотаций либо льготных или беспроцентных кредитов для строительства жилья.

В аппарат Уполномоченного в 2006 году обращений по фактам дискриминации по половому признаку не поступало.

Из года в год все большее количество женщин занимает ключевые посты в органах государственной власти и местного самоуправления Калининградской области.

В составе Правительства Калининградской области на паритетных началах работают мужчины и женщины, что привело к усилению социальной направленности политики органов региональной власти.

В Калининградской области женщины обладают высокой общественной активностью. В области активно работает более 20 женских общественных объединений, деятельность которых осуществляется в соответствии с Законом Калининградской области "О взаимодействии государственных органов и общественных организаций".

Одной из гендерных проблем Калининградской области, как и России в целом, является вопрос занятости.

По информации, предоставленной Агентством по обеспечению занятости населения Калининградской области, в регионе достаточно низкий уровень вовлечения граждан в официальную трудовую деятельность - из 937,4 тыс. граждан 465 тыс. (49,6%) постоянно имеют легальную работу. Заявленные в службу занятости свободные рабочие места не отвечают требованиям лиц, ищущих работу, как из-за низкой оплаты труда, так и из-за отсутствия у работодателей социальных гарантий, возможностей предоставления жилья, общежитий, возрастного ценза заявленных вакансий - почти половина работодателей хотят видеть своими потенциальными работниками граждан не старше 35-40 лет. Из более 117,7 тыс. впервые обратившихся в 2007 году граждан поставлены на учет только 31,3 тыс. человек (каждый четвертый), 56% из которых составляют женщины.

В наиболее сложном положении на рынке труда оказываются слабо защищенные категории женщин - женщины, имеющие малолетних детей, детей-инвалидов, одинокие матери, выпускницы учебных заведений, жены военнослужащих, пенсионеры, а также женщины 16-28 лет из-за недостатка или отсутствия опыта или образования, низкой квалификации и женщины 44-55 лет в связи с возрастом.

Молодые матери с маленькими детьми часто ищут место на неполный рабочий день или со свободным графиком, но количество данных мест год от года сокращается, предприятиям, как правило, требуются работники на 8-12-часовой рабочий день.

Представляется, что необходимо менять норму Закона о трудовых пенсиях, в соответствии с которой в страховой стаж, учитываемый при назначении пенсии, входят только два отпуска по уходу за ребенком - сроком до полутора лет. В случае появления третьего ребенка время ухода за ним в страховой стаж не включается. Применение данной нормы права приведет к тому, что пенсия женщины, занимающейся уходом за детьми, окажется мизерной.

Таким образом, нерешенными являются проблемы реализации права на труд и выбора профессии в связи с трудностями в трудоустройстве граждан предпенсионного возраста, молодежи без опыта работы, инвалидов и прочих слабозащищенных слоев населения, а также в связи с отсутствием вакансий с неполным рабочим днем для студентов и женщин с малолетними детьми до трех лет.

Решить вышеуказанные проблемы можно путем установления налоговых льгот для предприятий, использующих труд слабозащищенных слоев населения; увеличения количества бюджетных факультетов, отделений по подготовке специалистов, востребованных на региональном рынке труда профессий. Необходимо создание банка данных вакансий с неполным рабочим днем для студентов и женщин, имеющих малолетних детей; расширения сети детских садов для реализации права на труд женщин, имеющих детей дошкольного возраста.

Постановлением Правительства Калининградской области 8 декабря 2006 года принята целевая Программа Калининградской области "Развитие системы социальной защиты населения и совершенствование трудовых отношений на 2007-2015 годы", в которой предусмотрены

некоторые меры по укреплению и развитию института семьи, защите семей с детьми, материнства.

Определенная работа по обеспечению женской занятости проводится общественными организациями региона. На территории Калининградской области были созданы международный центр женской карьеры "NIKA" в Калининграде, женские ресурсные центры в Мамоново и Балтийске.

Другая проблема, требующая первостепенного решения, без чего невозможно решение демографической проблемы, - это обеспеченность семей с детьми жильем.

В 2007 году благодаря увеличению объемов ипотечного кредитования построено 8917 квартир. В рамках национального проекта "Доступное и комфортное жилье" оказана государственная поддержка 1217 молодым семьям.

Несмотря на принятые меры, жилищная проблема остается нерешенной. Так, в Калининграде по состоянию на 01.01.2008 числится в общей очереди 19643 человека (19880 человек - на 01.01.2007). Улучшили свои жилищные условия за 2007 год лишь 6 многодетных семей.

В Калининградской области, в том числе в Калининграде, не решена и проблема с обеспеченностью детскими садами, яслями. Так, в Калининграде более 8,5 тыс. детей ждут места в детском саду. В ходе недавней перерегистрации в муниципальных дошкольных учреждениях очередь выросла на 880 человек. При этом родители стараются встать в очередь с первых дней рождения ребенка. Всего в Калининградской области 13,8 тыс. семей стоят в настоящее время в очереди на получение мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Острой, но трудно решаемой в России по причине крайне высокого уровня латентности и безнаказанности остается проблема домашнего насилия. По данным УВД Калининградской области, ежегодно на бытовой почве совершается более половины всех тяжких насильственных преступлений, жертвами которых в 88% случаев становятся женщины и дети.

Вопросы о необходимости консолидации гражданского общества в борьбе с домашним насилием и продвижении женской самозанятости в Калининградской области обсуждались в ходе форума, проходившего в сентябре 2007 года в Калининграде. С 2006 года в рамках сотрудничества Европейского союза и России совместно с итальянскими партнерами "Fogtaper" и "Differenza Donna" осуществлялась реализация проекта "Укрепление гражданского общества как ключ к мобилизации внутренних резервов женщин - интегрированный проект по борьбе против домашнего насилия и продвижению женской самозанятости в Калининградской области". По инициативе и при финансовой поддержке некоммерческой ассоциации "Звезда надежды" в 2006 году были созданы общественные организации в Немане, Правдинске, Светлом, работающие с женщинами, подвергшимися домашнему насилию. Социальными партнерами в реализации проекта выступили областной кризисный центр помощи женщинам, центры занятости населения, правоохранительные органы, учреждения образования и здравоохранения, социальной защиты, женские общественные организации, Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, СМИ и др.

Совместная деятельность органов власти, местного самоуправления и структур гражданского общества позволила организовать кампанию осведомленности, обучение специалистов, открыть пункты первичного приема для женщин - жертв домашнего насилия, оказывать им комплексную реабилитационную помощь, решать вопросы самозанятости и развития малого предпринимательства. Всего в шести пунктах первичного приема оказана помощь более 1,5 тыс. женщин, находившихся в кризисной ситуации, в том числе 235 женщинам - жертвам домашнего насилия.

Реализация проекта позволила в отдельно взятых городах и районах Калининградской области выделить насилие в семье и насилие в отношении женщин в самостоятельную социальную проблему, разработать и применить систему профилактических и коррекционных мер, направленных на ее разрешение, изменить отношение гражданского общества к проблеме насилия в семье, способствовать уменьшению количества женщин и детей, страдающих от домашнего насилия.

В то же время в Калининградской области проблема насилия в семье все еще не воспринимается многими представителями государственных и муниципальных структур как угроза жизни и здоровью женщин и детей. Практически отсутствует официальная статистика о количестве женщин, подвергшихся разным видам домашнего насилия. В настоящее время в области недостаточно подготовленных специалистов для работы с жертвами домашнего насилия.

В целях профилактики насилия в семье предлагается:

- органам государственной власти Калининградской области:

- оказывать повсеместную поддержку женским и неправительственным организациям, занимающимся оказанием помощи женщинам и детям, подвергшимся насилию, в том числе уделяя им приоритетное внимание при рассмотрении конкурсных проектов, финансируемых из областного бюджета,

- разработать систему отчетности правоохранительных органов, включающую в себя данные о всех случаях домашнего насилия, и содействовать расширению осведомленности населения о данной проблеме,

- организовать подготовку специалистов учреждений здравоохранения, социальной защиты населения с целью распознавания ситуации риска и правильного оформления документов для возбуждения уголовных дел, организации адекватного лечения физических и психологических последствий насилия; правоохранительных органов и судов, общественных объединений для работы с категорией женщин и детей, пострадавших от домашнего насилия;

- средствам массовой информации продолжить кампанию осведомленности граждан, включающую в себя освещение деятельности всех заинтересованных в решении проблемы насилия учреждений, организаций, общественных объединений; привлекать внимание общественности к обсуждению причин и последствий насилия в отношении женщин;

- учреждениям образования:

- организовать проведение бесед, диспутов, "круглых столов" с целью профилактики домашнего насилия,

- способствовать развитию общественных объединений, волонтерских движений, обеспечивающих помощь жертвам насилия, и консультировать население по вопросам профилактики насилия в семье.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области и сотрудники аппарата в течение 2007 года принимали участие в мероприятиях, направленных на достижение равенства прав и возможностей мужчин и женщин.

В марте 2007 года общественная организация "Союз женщин Калининградской области" совместно с областной избирательной комиссией, Уполномоченным по правам человека провела "круглый стол" "Россия, женщина, судьба", посвященный 100-летию принятия резолюции "О всеобщем равном избирательном праве мужчин и женщин". На обсуждение была вынесена проблема достижения реального гендерного равноправия, улучшения положения женщин.

Уполномоченный приняла участие в работе конференции по гендерным вопросам, посвященной завершению международной канадской программы обменов и консультаций в области управления (GAEP) в России, подготовленной Общероссийской ассоциацией женских общественных организаций "Консорциум женских неправительственных объединений".

В мае 2007 года РОО "Лига избирательниц Калининградской области" при содействии Программы защиты прав женщин Американской ассоциации юристов с участием аппарата Уполномоченного проведен семинар "Международное законодательство и практика по правам женщин. Мониторинг и отчетность по Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин".

В апреле 2007 года в Санкт-Петербурге прошел семинар для руководителей аппаратов уполномоченных по правам человека в субъектах РФ "Опыт организации работы аппарата омбудсменов в Швеции", в котором приняла участие сотрудница аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Семинар организован Санкт-Петербургским гуманитарно-политологическим центром "Стратегия", Институтом прав человека при поддержке Центра Улафа Пальме.

Гендерный состав заявителей в аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в процентном соотношении из года в год остается примерно одинаковым. В 2007 году в аппарат Уполномоченного обратились 494 женщины и 497 мужчин (531 женщина, 494 мужчин - в 2006 году). С устными обращениями традиционно женщины обращаются чаще мужчин: из 420 человек 281 женщина.

Характерными для женщин являются обращения в защиту прав детей (из 72 обращений в защиту прав детей 58 поступило от женщин, или 80%, в 2006 году - 77%), в защиту социальных, в том числе жилищных, пенсионных прав. Мужчины чаще обращаются по вопросам нарушения условий содержания в местах лишения свободы, нарушения уголовного процесса и судопроизводства. Из 236 обращений по данной тематике 51 было от женщин, в том числе 5 - от женщин-заключенных (9 - в 2006 году), 46 - от женщин - родственников заключенных (35 - в 2006 году), оставшиеся 185 обращений (78%) - от мужчин (219, или 83%, - в 2006 году).

Из 611 письменных заявлений от женщин поступило 213, или 35% (37% - в 2006 году).

Ежегодно в аппарат Уполномоченного поступают обращения по вопросу взыскания с бывших мужей алиментов на содержание детей.

По информации Управления ФССП России по Калининградской области, в 2007 году на 23% произошло увеличение количества обращений по исполнительным производствам по алиментным обязательствам. Было рассмотрено 267 таких обращений, что составляет 27% от общего количества обращений, рассмотренных в аппарате Управления (в 2006 году - 217, или 22%). Для многих взыскателей получение пособий на детей через органы собеса является единственным источником дохода. В процессе рассмотрения данных обращений установлено, что большое

количество должников по алиментам официально не работает, ведет асоциальный образ жизни. Исполнительные производства указанной категории часто переходят на исполнение из года в год.

К Уполномоченному обратилась гр-ка Г. по вопросу большой задолженности по алиментам на содержание трех несовершеннолетних детей ее бывшим мужем.

Уполномоченный направила материалы на рассмотрение в Управление ФССП по Калининградской области.

В здании Гусевского городского суда должник был предупрежден письменно об уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ за злостное уклонение от уплаты алиментов.

Однако милицией ОВД Гусевского городского округа было отказано в возбуждении уголовного дела в отношении должника на том основании, что гр-ну Г. ни разу не было вручено официальное предупреждение об уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов.

В настоящее время задолженность по алиментам составляет более 200 тыс. рублей. Исполнительное производство в Гусеве прекращено и направлено на исполнение в Гвардейск в связи с переменой места жительства должника.

Существуют определенные трудности с начислением задолженности по алиментам морякам заграничавания; данная категория лиц, обязанных выплачивать алименты, скрывают свои реальные доходы.

В большинстве случаев лица, обязанные уплачивать алименты, не имеют постоянного места работы либо трудовые отношения с ними по месту фактической работы должным образом не оформлены, в связи с чем невозможно установить размер реального дохода должника. В большинстве своем должники скрывают фактическое место работы и не платят алименты, ссылаясь на отсутствие заработка, государственными органами информация об их месте работы не предоставляется длительное время или предоставляется не в полном объеме, что приводит к неисполнению исполнительных документов.

При исполнении исполнительных документов о взыскании алиментов судебные приставы-исполнители часто встречаются с фактом непроживания должника по месту регистрации и отсутствием информации о его реальном месте проживания.

В соответствии со ст. 15 ФЗ от 15.08.1996 N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" право гражданина РФ на выезд из Российской Федерации может быть временно ограничено в случаях, если он уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом, до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами...

В связи с особым географическим положением Калининградской области в Управлении ФССП России по Калининградской области принимаются к должникам меры по ограничению права выезда за пределы Калининградской области. В 2007 году рассмотрено 69 обращений данной категории, или 7% от общего количества, за аналогичный период предыдущего года - 32 обращения (или 3%).

Опыт применения данной статьи службой судебных приставов показал эффективность применения данной меры к неплательщикам алиментов, в связи с чем следует участить ее применение к должникам.

В 2006 году Правительством Калининградской области, Калининградской областной Думой при участии Уполномоченного по правам человека обсуждался вопрос о необходимости усиления ответственности родителей за неуплату алиментов на содержание детей. Нужно активизировать деятельность правоохранительных органов, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по применению мер воздействия к родителям, уклоняющимся от уплаты алиментов. Возможно также усиление административной ответственности родителей за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних в виде административного ареста.

С целью обеспечения эффективного исполнения решений судов о взыскании алиментов требуется увеличить штат, финансирование деятельности, заработную плату представителей служб судебных приставов.

Прокуратуре, органам опеки и попечительства, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав необходимо контролировать исполнение судебных решений по уплате алиментов.

Неоднократно Уполномоченным по правам человека в Калининградской области осуществлялась проверка условий содержания обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений в ФГУ ИЗ-39/3 УФСИН МЮ РФ, воспитанников Колосовской воспитательной колонии для несовершеннолетних УФСИН МЮ РФ, заключенных ФГУ ИК-4 УФСИН МЮ РФ для женщин. Жалобы из вышеуказанных учреждений в аппарат Уполномоченного по правам человека поступают крайне редко. Условия содержания там соответствуют нормам уголовно-исполнительного законодательства.

Заключенные, содержащиеся в ФГУ ИЗ-39/3 для женщин, подростков, бывших работников правоохранительных органов, с которыми беседовала Уполномоченный, не выражали своих претензий к сотрудникам пенитенциарных учреждений. Для нуждающихся в психологической

разгрузке создан комфортно оборудованный кабинет, в котором ведет прием квалифицированный психолог.

Женщины, содержащиеся в ФГУ ИК-4, также удовлетворены организацией условий их проживания, они могут работать в цехах по производству обуви и обработке янтаря, что позволяет им приобрести новую профессию и заработать денег для своей семьи. В свободное от работы время женщины читают книги, пользуясь услугами библиотеки, вышивают в уютной комнате отдыха. Имеется конференц-зал для проведения культурных мероприятий. В колонии женщинам предоставляется возможность участвовать в богослужениях в специально оборудованном по канонам православной церкви помещении. Женщины выразили пожелание о пополнении библиотеки юридической литературой, свежими периодическими изданиями.

VIII. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

В 2007 году приняты и вступили в силу многочисленные нормативно-правовые акты Российской Федерации, имеющие непосредственное отношение к вопросам прохождения военной службы, обеспечения прав военнослужащих и членов их семей.

Несмотря на ряд положительных изменений в решении задач материального обеспечения, выделении жилья, улучшении социально-бытовых условий прохождения службы, пенсионного обеспечения, в целом социально-правовой статус военнослужащих вырос незначительно, престиж военной службы как по контракту, так и по призыву остается невысоким.

Об этом свидетельствуют многочисленные факты уклонения от призыва на военную службу в 2007 году, а также информация, полученная из личных бесед с военнослужащими и пенсионерами военной службы в ходе выездов сотрудников аппарата в воинские подразделения. Офицеры и контрактники неоднократно заявляли, что не удовлетворены уровнем денежного довольствия, социально-бытовых гарантий, обеспечения жильем, пенсионного обеспечения, отсутствием в большинстве случаев перспективы на достойную жизнь после увольнения.

Уполномоченный отмечала ранее, что главной причиной неоправданно низкого статуса военнослужащих как совокупности прав и свобод, гарантированных Конституцией, законами и подзаконными актами Российской Федерации, является несовершенство действующего Федерального закона "О статусе военнослужащих" N 76-ФЗ от 27 мая 1998 года, прежде всего в его не стабильности. Со времени принятия этого правового акта в него многократно вносились различные коррективы, что соответственно влекло изменение статуса военнослужащих. Так, в редакцию Закона от 22 августа 2004 года было внесено около 70 различных изменений. Большинство этих изменений существенно ограничило предусмотренные ранее права военнослужащих, членов их семей и военных пенсионеров. Они коснулись практически всего спектра прав и различных льгот, в том числе компенсационных выплат по налогообложению на доходы физических лиц, на выплату ежемесячной надбавки к пенсии военнослужащим, на ежемесячную доплату к денежному довольствию, права на льготную оплату жилых помещений, коммунальных услуг, абонентской платы за пользование телефоном.

Несмотря на рост материального обеспечения военнослужащих, в частности, повышение надбавок за сложность, напряженность и специальный режим работы, увеличение окладов по воинским званиям, кардинального улучшения их социально-экономического положения не произошло.

В ряде случаев в результате отсутствия подзаконных актов, устанавливающих механизмы правоприменения, фактически не реализуются отдельные нормы действующего законодательства.

Имеют место факты невыплаты или несвоевременной выплаты за счет средств федерального бюджета денежной компенсации за поднаем жилья гражданам, уволенным с военной службы по льготным основаниям и не обеспеченным в трехмесячный срок органами местного самоуправления жилыми помещениями по избранному месту жительства.

Длительное время оставалось нереализованным право военнослужащих, проходящих службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин, на заочное обучение в гражданских образовательных учреждениях, что не однократно отмечалось Уполномоченным в ежегодных докладах, в ходе мероприятий на федеральном и межрегиональном уровнях.

В результате федеральный законодатель внес соответствующие изменения в закон, чем обеспечил конституционное право указанной категории граждан на образование.

До настоящего времени остается нереализованным право военнослужащих, проходящих службу по контракту, на получение денежной компенсации взамен дополнительного отдыха в случае увеличения по необходимости продолжительности служебного времени.

Практически не реализуется норма, закрепленная в Федеральном законе "О статусе военнослужащих", согласно которой военнослужащим, проходящим службу по контракту, не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место службы должны предоставляться служебные жилые помещения.

Декларативной остается норма, предусмотренная указанным выше Законом, устанавливающая право военнослужащих и пенсионеров военной службы на денежную компенсацию затрат на санаторно-курортное лечение. Размер этой компенсации на сегодняшний день составляет мизерную сумму - на самого военнослужащего приходится 600 рублей и по 300 рублей на его супруга и каждого несовершеннолетнего ребенка.

Многочисленные изменения Закона "О статусе военнослужащих" отрицательно сказались и на других правах и льготах, действовавших ранее.

Военнослужащие и лица, уволенные с военной службы, лишились льгот на бесплатный проезд всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения; на предоставление безвозмездной финансовой помощи для строительства или покупки жилья; на бесплатное предоставление по месту военной службы или избранному месту жительства в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуального (коллективного) садоводства; на освобождение от уплаты земельного налога и налогов на имущество физических лиц; на освобождение от уплаты земельного налога членов семей военнослужащих, потерявших кормильца; на получение бесплатной медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях супругов и несовершеннолетних детей военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы и др.

Анализируя отдельные робкие попытки государства как-то поднять социально-экономический уровень этой категории граждан, можно сделать вывод, что аннулирование предусмотренных ранее льгот не только не минимизировано, но и вряд ли может быть минимизировано в обозримом будущем.

В определенной степени в отношении действующих военнослужащих еще можно говорить о некоторой крайне незначительной компенсации отмененных льгот за счет увеличения до 120% надбавки за сложность, напряженность и специальный режим военной службы.

Пенсионеры же прибавки к пенсии в результате увеличения указанной надбавки не получили вовсе, так как она не является частью денежного довольствия, что есть явное ущемление государством прав пенсионеров военной службы.

Некорректной с точки зрения правоприменения, по мнению Уполномоченного, является использование законодателем отсылочных норм, устанавливающих порядок реализации льгот для военнослужащих, который определяется Правительством Российской Федерации. К этому, в частности, относятся положения, определяющие механизм получения выплаты на обзаведение имуществом первой необходимости, а также порядок и размеры различных компенсационных выплат членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца.

В некоторых положениях действующего Федерального закона "О статусе военнослужащих" законодатель использует формулировки, на практике существенно затрудняющие реализацию гражданами своих прав. В частности, в ныне действующем Законе "О статусе военнослужащих" взамен применявшихся ранее норм прямого действия, определяемых термином "льгота", введено понятие "социальные гарантии", предполагающее денежные компенсации.

В отдельных случаях термин "обязан" заменен на "вправе", в результате чего правовая норма больше не имеет императивный характер и может не исполняться.

Многочисленные ограничения ранее действовавших прав военнослужащих и пенсионеров военной службы привели к ухудшению их социально-экономического положения по сравнению с имевшимся ранее статусом, что противоречит принципам правового регулирования вопросов социальной защиты в Российской Федерации.

Еще 4 июля 2002 года Конституционный Суд Российской Федерации своим определением N 184-О отметил, что особый правовой статус военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, специфический характер их деятельности, сопряженной с опасностью для жизни и здоровья, специальные требования и условия прохождения военной и правоохранительной службы предполагают предоставление данной категории лиц (а в определенных случаях и членам их семей) повышенных социальных гарантий.

Однако это определение Конституционного Суда до настоящего времени остается не более чем декларацией о намерениях, так как не подкрепляется реальными законодательными и организационными мерами государства, направленными на повышение социально-правового и экономического положения военнослужащих и пенсионеров военной службы.

Запланированные федеральными органами власти меры повышения уровня материального обеспечения военнослужащих предполагают в 2008-2009 годах увеличение денежного довольствия военнослужащих, проходящих службу по контракту, не более чем на 30%, что, по мнению Уполномоченного, с учетом динамики роста потребительских цен, услуг ЖКХ, цен на жилье явно недостаточно.

Будучи ограниченными в ряде прав и свобод, они продолжают быть ущемленными в реализации тех социальных льгот и преимуществ, которые в течение длительного времени ранее гарантировались им государством.

Уполномоченный считает, что для повышения уровня социальной защиты военнослужащих необходимо на законодательном уровне ввести запрет на приостановление другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации прав и социальных гарантий военнослужащим, установленных Федеральным законом от 27 мая 1998 года N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих".

Требуется законодательно принять норму, устанавливающую, что правовые и социальные гарантии, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1998 года N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", могут быть отменены или снижены только путем замены адекватными компенсационными мерами.

По-прежнему острыми остаются вопросы обеспечения военнослужащих жильем.

По данным Министерства обороны Российской Федерации, в настоящее время практически каждая третья семья офицера, прапорщика, мичмана не имеет квартиры. По установленным нормам обеспечено жильем только 63% семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а 41% семей военнослужащих вообще не имеют жилья. Состояние жилого фонда, занимаемого военнослужащими, только на 70% соответствует санитарным и техническим требованиям. Около 12% жилищ военнослужащих не имеют водопровода, 15% - канализации, 20% - центрального отопления и 37% - горячей воды.

Многочисленные попытки государства решить данную проблему, к сожалению, пока остаются малорезультативными. Одним из примеров тому служит широко разрекламированная в свое время Федеральная программа "Государственные жилищные сертификаты". Из 210 тыс. семей военнослужащих, на которых была рассчитана указанная Программа, реально улучшили свои жилищные условия около 83270 семей военнослужащих, что составило всего 39,6% от расчетного количества участников Программы.

Предполагалось, что военнослужащие за счет собственных накоплений заплатят недостающие 20% средств на приобретение жилья. Однако абсолютное большинство не имеющих жилья военнослужащих оказались просто не в состоянии доплачивать значительные суммы на приобретение жилья. При этом рыночные цены на жилье в большинстве регионов России значительно превышают размер предусмотренных Программой субсидий.

Срок ожидания получения социального жилья для военнослужащих в среднем по Вооруженным Силам Российской Федерации 10 лет и более.

Наряду с Москвой и Санкт-Петербургом, Московской и Ленинградской областями Калининградская область в этом отношении является наиболее проблемной, хотя в регионе уже имеются положительные результаты реализации президентской Программы "15+15".

Характерен в этом отношении случай с военнослужащей по контракту М.

Отслужив в Вооруженных Силах 20 лет, М. подлежала увольнению по достижению предельного возраста пребывания на военной службе. Помещение, в котором она много лет проживала вместе с дочерью и малолетней внучкой, было пре доставлено командованием части, однако, как выяснилось, позднее перешло в собственность муниципалитета. Решением суда М. вместе с дочерью и малолетней внучкой подлежала выселению из занимаемого помещения. Все ее обращения к командованию с просьбой предоставить жилье, на которое она имела законное право, были безрезультатны. Бездействие командования части и других военных инстанций, не захотевших принять меры по защите своего военнослужащего, обострили ситуацию до того, что женщина-военнослужащий, отдавшая службе Родине много лет, оказалась перед реальной возможностью быть выброшенной на улицу вместе с дочерью и малолетней внучкой.

После обращения М. в аппарат Уполномоченного ей была оказана различная помощь, в том числе консультационно-правовая по подготовке заявлений в соответствующие инстанции. Уполномоченный даже намеревалась в день выселения М. выехать вместе с представителями СМИ по месту ее жительства, о чем было проинформировано командование части. М. было предоставлено служебное жилье.

Принятие нового Жилищного кодекса Российской Федерации также повлекло изменения в худшую сторону жилищных прав военнослужащих. Так, после отмены понятия "первоочередное право получения жилых помещений" лишены такого права ветераны боевых действий, инвалиды первой и второй групп из числа военнослужащих, семьи военнослужащих, погибших при исполнении воинского долга.

Как показывают опросы военнослужащих, проходящих службу по контракту, и лиц, уволенных с военной службы, вследствие невысокого социально-экономического статуса сохраняется негативная тенденция ухода с военной службы значительной части офицеров и прапорщиков в возрасте 40-45 лет.

Уполномоченный считает, что одной из наиболее приоритетных задач обеспечения жильем военнослужащих на территории области является максимально ускоренное создание необходимого фонда служебного жилья. Это касается в первую очередь молодых военнослужащих, срок службы которых не превышает 10 лет, заключивших контракты на прохождение службы после 1 января 1998 года. В настоящее время имеющийся фонд служебного

жилья Минобороны и других силовых ведомствах не позволяет обеспечить в трехмесячный установленный законом срок право всех военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на получение служебного жилья.

Часть обращений в аппарат Уполномоченного граждан, уволенных с военной службы, касается различных вопросов пенсионного обеспечения.

Прежде всего предметом жалоб является сложившаяся практика расчета военных пенсий, когда учитывается явно заниженная месячная стоимость продовольственного пайка, а также непогашенные в течение многих лет задолженности, образовавшиеся в результате непроведенного перерасчета военных пенсий после повышения стоимости продовольственного пайка.

Данный вопрос стал предметом многочисленных дебатов в различных инстанциях, в том числе на федеральном уровне, а также ряда судебных решений.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин в порядке ст. 31 Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" ранее уже обращался к председателю Верховного Суда Российской Федерации с предложением рассмотреть на заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации вопрос о том, исходя из каких сумм месячной стоимости продовольственного пайка или денежной компенсации взамен продовольственного пайка должен производиться пересмотр пенсий военнослужащим.

Вместе с тем судебная практика по разрешению исков военных пенсионеров имеет противоречивый характер: различными судами нормы законодательства относительно включения в состав пенсии стоимости продовольственного пайка толкуются по-разному и по аналогичным делам принимаются противоположные решения.

В этой связи Конституционный Суд Российской Федерации еще 14 декабря 2004 года Определением N 429-О установил, что "положения федеральных законов о федеральном бюджете, относящиеся в системе действующего нормативного регулирования к порядку реализации военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, права на такую форму продовольственного обеспечения, как денежная компенсация взамен продовольственного пайка, не предполагают отказ государства от взятых на себя обязательств по продовольственному обеспечению военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и не могут рассматриваться как препятствующие пересмотру пенсий военным пенсионерам на основании действующего пенсионного законодательства в связи с увеличением стоимости продовольственного пайка".

В последние годы в Калининградской области проведен ряд акций с требованием решения данной проблемы, в которых приняли активное участие некоторые депутаты, представители общественных организаций и СМИ, а также значительное число пенсионеров военной службы.

Эти инициативы нашли понимание у Губернатора Калининградской области, под руководством которого проведено рабочее совещание с участием представителей Правительства, Калининградской областной Думы, военного комиссариата Калининградской области, сотрудника аппарата Уполномоченного, представителей общественных и ветеранских организаций. В соответствии с указанием Губернатора с целью всесторонней проработки всех вопросов по данной проблеме и для подготовки соответствующих документов в адрес федерального центра была образована рабочая группа с участием представителя аппарата Уполномоченного.

Вопросом, требующим разрешения на федеральном уровне, ставшим предметом обращений к Уполномоченному в 2007 году, является практика повышения денежного довольствия военнослужащим за счет введения различных надбавок и дополнительных выплат, которые никак не учитываются при расчете суммы пенсионных выплат. Это, по мнению Уполномоченного, требует внесения соответствующих изменений в пенсионное законодательство о военнослужащих.

В 2007 году количество граждан, обратившихся к Уполномоченному за помощью или с информацией по вопросам нарушения прав военнослужащих и ветеранов военной службы, сопоставимо с уровнем предыдущего года.

На декабрь 2007 года военной прокуратурой Балтийского флота зарегистрировано 513 преступлений, совершенных военнослужащими поднадзорных воинских частей и учреждений. Только с сентября 2007 по январь 2008 года военной прокуратурой Балтийского флота и военным следственным управлением по Балтийскому флоту возбуждено 54 уголовных дела о преступлениях, связанных с нарушением уставных правил. За совершение таких преступлений военными судами осуждено 50 военнослужащих.

В этой связи вопиющим, по мнению Уполномоченного, представляется факт избиения военнослужащего срочной службы командиром одной из воинских частей подполковником Ж.

Пришедший в ярость офицер в качестве орудия избиения использовал сковородку. По данному факту военной прокуратурой Балтийского флота было возбуждено уголовное дело.

Около двух лет назад Ж., будучи командиром воинской части N 13702, уже привлекался военной прокуратурой Балтийского флота к ответственности по уголовному делу, также

связанному с жестоким избиением военнослужащего срочной службы. После вмешательства военной прокуратуры Балтийского флота и Уполномоченного он был тогда временно отстранен от исполнения должностных обязанностей, привлечен к уголовной ответственности и осужден.

В 2006 году Уполномоченный информировал командующего Балтийского флота о происшедшем с предложением об увольнении Ж. из Вооруженных Сил.

Однако должностные лица не только не предприняли никаких мер для увольнения Ж. с военной службы, но и не отстранили этого офицера от командной должности, в результате чего им повторно было совершено преступление по отношению к военнослужащему срочной службы.

В то же время анализ обращений в аппарат Уполномоченного по вопросам нарушения прав военнослужащих свидетельствует об определенном улучшении криминогенной обстановки, а также морально-психологического климата в подразделениях армии и флота. Этому, видимо, способствует переход ряда воинских частей в регионе на контрактный принцип комплектования личного состава.

В 2007 году Уполномоченный и сотрудники аппарата неоднократно посещали областной призывной пункт, военкоматы, воинские части, где встречались с губернатором Калининградской области, депутатами областной Думы, командованием Балтийского флота, должностными лицами Правительства области и органов военного управления, представителями общественных организаций и СМИ.

Уполномоченный неоднократно принимала участие в работе комиссии по рассмотрению жалоб, связанных с проведением призыва на действительную военную службу.

В результате целенаправленной и системной работы государственных органов Калининградской области, командования Балтийского флота, военных комиссариатов, муниципалитетов, общественных организаций удалось существенно поднять уровень организации призыва на военную службу и значительно улучшить работу призывной комиссии. В настоящее время область располагает одним из лучших в Российской Федерации областным сборным пунктом призывников.

В 2007 году разработана памятка для призывника, где отражены вопросы защиты прав военнослужащих по призыву.

Продолжается строительство социального жилья, в том числе для ветеранов военной службы, что позволит несколько улучшить условия жизни этой категории граждан.

В предыдущем докладе Уполномоченным отмечались факты, когда на основании действующего пенсионного законодательства военные пенсионеры, отработавшие значительное время после увольнения с военной службы и регулярно вносили отчисления из своей заработной платы в пенсионный фонд, лишались права на одновременное получение военной и трудовой пенсии. В связи с чем Конституционный Суд Российской Федерации предписал федеральному законодателю еще к 01.01.2007 разработать правовой механизм обеспечения прав военных пенсионеров.

В 2007 году Уполномоченным рассмотрен ряд обращений граждан и общественных организаций в защиту прав военнослужащих.

Приняты меры в поддержку инициативы Комитета солдатских матерей Калининградской области о недопустимости фактов нарушения требований Приказа Министерства обороны РФ N 400 1996 года о направлении призывников для прохождения службы из Калининградской области за ее пределы. Для этого Уполномоченным направлялись обращения в Министерство обороны Российской Федерации и в Главную военную прокуратуру, откуда были получены разъяснения о принимаемых мерах.

В интересах защиты лиц, работающих на предприятиях и в учреждениях социальной направленности, по жалобе граждан К. и Д. о лишении их льгот по оплате жилья и коммунальных услуг Уполномоченным направлялись обращения в адрес председателя комитета по обороне Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, председателя комитета по труду и социальной политике Государственной Думы Российской Федерации, министра обороны Российской Федерации, а также в органы прокуратуры, откуда получены разъяснения о мерах по защите нарушенных прав граждан.

В целях защиты прав военнослужащих Уполномоченный считает необходимым осуществить реализацию ряда положений:

- ускорить практическую реализацию Федеральной целевой программы по переводу военнослужащих воинских частей постоянной готовности исключительно на контрактную основу;
- принять меры по гуманизации военного законодательства;
- законодательно закрепить положение, запрещающее направлять военнослужащих по призыву для участия в мирное время в боевых действиях;
- регулярно публиковать статистические данные о состоянии преступности в Вооруженных Силах;
- активизировать меры по реальному повышению уровня материального обеспечения офицерского состава и контрактников;

- законодательно закрепить права Уполномоченного по правам человека при наличии соответствующего допуска посещать воинские части без предварительной договоренности с командованием;
- ввести институт военной полиции.

IX. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРИНУДИТЕЛЬНО СОДЕРЖАЩИХСЯ В УСЛОВИЯХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Россия является участником многочисленных международных соглашений, признает международные стандарты ООН и Совета Европы по вопросам соблюдения прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, и исполняет их в соответствии со своими экономическими и социальными возможностями.

Во время содержания под стражей лицам, подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, гарантируется законом вежливое обращение со стороны персонала специального учреждения. Они не должны подвергаться жестокому или унижающему достоинство обращению. Принудительные меры к ним могут быть применены только на основании закона.

Согласно внесенным изменениям в уголовное законодательство Российской Федерации отменен ряд неоправданных ограничений, расширены права осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

В результате изменения уголовного законодательства сократилась численность лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в следственных изоляторах. А количество лиц, находящихся в изоляторах временного содержания (ИВС) и следственных изоляторах (СИЗО), уменьшилось до установленных лимитов наполнения.

В 2007 году деятельность Уполномоченного по обеспечению конституционных прав граждан в местах лишения свободы, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, как и в предыдущие периоды, строилась в соответствии с нормами международного права и законодательства Российской Федерации.

В учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН) России по Калининградской области на 1 января 2008 года содержалось 4356 человек (на 1 января 2007 года - 4391 человек), в том числе 4058 мужчин (на 1 января 2007 года - 4173), 254 женщины (на 1 января 2007 года - 218), 44 несовершеннолетних (на 1 января 2007 года - 43).

По-прежнему актуальной остается проблема трудоустройства заключенных в местах лишения свободы. Количество нетрудоустроенных лиц в колониях увеличилось в 2007 году на 197 человек по сравнению с 2006 годом (табл. 4).

Таблица 4

Количество осужденных, не занятых трудом

Исправительное учреждение	Количество осужденных	
	на 01.01.2007	на 01.01.2008
ИК-4	13	29
ЛИУ-5	63	301
ИК-7	294	261
ИК-8	255	232
ИК-9	393	325
ИК-12	25	21
ИК-13	399	450
Всего:	1422	1619

Уполномоченному поступали жалобы осужденных по поводу нарушения трудового законодательства в исправительных учреждениях: на низкую оплату труда, чрезмерные удержания из заработка.

По информации УФСИН, осужденных, не трудоустроенных из-за непредоставления работы администрацией колоний, в 2007 году не было, количество нетрудоустроенных увеличилось не по вине администрации УФСИН, а в связи с нежеланием осужденных работать.

Количество больных в исправительных колониях и следственных изоляторах увеличилось. В ЛИУ-5 до 270 человек выросло число больных туберкулезом (245 - в 2006 году). ВИЧ-инфицированных осужденных в 2007 году содержалось 449 человек (413 - в 2006 году).

Смертность в учреждениях пенитенциарной системы остается примерно на уровне прошлого года.

В местах лишения свободы умер 21 человек, в том числе от заболеваний - 15, из них 2 - от туберкулеза, 1 - от ВИЧ-инфекции; в результате самоубийства - 5. В СИЗО умер 1 человек, в исправительных колониях - 13, в больнице УФСИН - 7.

В 2007 году в аппарат Уполномоченного поступило 294 жалобы на условия содержания и действия сотрудников системы УФСИН России по Калининградской области, на несогласие с органами предварительного следствия и суда.

Из следственного изолятора Калининграда (ФГУ ИЗ-39/1) в адрес Уполномоченного в 2007 году было 187 обращений, в 2006 году - 160.

Всего из исправительных колоний в 2007 году Уполномоченному поступили 72 заявления от осужденных, в 2006 году - 58. Из исправительных колоний N 7 и 12 в 2007 году не было ни одной жалобы, из ИК-13 зарегистрировано 6 обращений, среди них ни одного на ненадлежащие условия содержания и нарушения прав и свобод.

Из следственного изолятора N 3 в пос. Колосовка Зеленоградского района в адрес Уполномоченного поступило 3 заявления по вопросам, не связанным с нарушением прав содержащихся в изоляторе лиц.

Из ЛИУ-5 в аппарат Уполномоченного пожаловались 6 человек, в том числе только 1 - на нарушение прав осужденного администрацией учреждения.

Из следственного изолятора Калининграда (ИЗ-39/1) к Уполномоченному обратились 102 заключенных, из них 3 жаловались на действия администрации, 2 - на ненадлежащие условия содержания. В остальных заявлениях не соглашались с приговором - 32 обращения, просили проконсультировать по порядку обращения в Европейский суд по правам человека и оказать правовую помощь - 5 и 21 человек соответственно, жаловались на действия органов предварительного следствия и нарушения уголовного судопроизводства - 28 и 6 обращений соответственно.

В 2007 году Уполномоченным получено 66 заявлений от граждан Калининграда и районов области по вопросам применения норм уголовного, материального и процессуального права, а также условий содержания в исправительных колониях и следственных изоляторах, из них 40 - от женщин (на 5 больше, чем в 2006 году), 26 - от мужчин (на 11 больше, чем в 2006 году).

Тематика обращений: на неправомерные действия сотрудников милиции - 15 жалоб; на действия органов дознания и следствия - 15; по вопросам уголовного судопроизводства - 13; на действия администрации исправительных колоний - 8; на неисполнение решения суда по гражданскому делу - 3.

Все жалобы на действия администрации исправительных колоний от матерей и иных родственников осужденных граждан поступили по вопросам ненадлежащих условий содержания в исправительных учреждениях, неправомерного применения физической силы к заключенным, необоснованного наложения дисциплинарных взысканий, ненадлежащего медицинского обслуживания отбывающих наказание. По всем указанным жалобам Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, а также по инициативе Уполномоченного прокуратурой области проведены проверки, о результатах которых Уполномоченный проинформировала заявителей. Выявленные проверкой нарушения прав осужденных по требованию Уполномоченного и представлениям прокурора Калининградской области устранялись руководством УФСИН и органами предварительного расследования при отделах внутренних дел.

После вмешательства Уполномоченного были вынесены решения в пользу следующих заявителей:

- гр-на Киргизии Г., обратившегося с жалобой на действия следователя ОВД Балтийского района г. Калининграда, который в нарушение ч. 3 ст. 96 УПК РФ в течение 12 часов с момента задержания Г. не уведомил об этом Консульство Республики Киргизия;

- гр-на У., обратившегося с жалобой на бездействие органов предварительного следствия ОВД Ленинградского района г. Калининграда, которые с 4 января 1999 года неоднократно необоснованно прекращали уголовное дело по факту хищения автомобиля заявителя;

- гр-на Н., обратившегося с жалобой на неправомерное задержание и содержание его в камере административно-задержанных лиц при дежурной части ОВД Московского района г. Калининграда, а также незаконное наложение административного взыскания;

- гр-на К., обратившегося с жалобой на совершение противоправных действий в отношении заявителя и бездействие прокуратуры и сотрудников ОВД Гурьевского района по факту избияния заявителя, совершения в отношении него вымогательства и угрозы убийством;

- гр-на Н. о необоснованном привлечении его к административной ответственности и незаконном содержании под стражей в камере для административно-задержанных при ОВД Московского района г. Калининграда;

- гр-ки М. о бездействии должностных лиц органов предварительного следствия ОВД Ленинградского района г. Калининграда и необоснованном прекращении уголовного дела по факту избияния сына заявительницы;

- гр-ки Я. о несогласии с привлечением сына заявительницы к уголовной ответственности в связи с непричастностью его в совершении преступления.

- гр-ки Л. по факту волокиты, допущенной следователем прокуратуры Ленинградского района г. Калининграда при расследовании уголовного дела;

- гр-ки В. о необоснованном прекращении уголовного дела по факту совершения мошеннических действий в отношении заявительницы;

- гр-на С. о неправомерных действиях сотрудников ОВД Ленинградского района г. Калининграда по отношению к заявителю и необоснованном прекращении уголовного дела по факту причинения ему телесных повреждений;

- гр-на Б. по факту причинения ему телесных повреждений сотрудниками милиции ОВД Ленинградского района г. Калининграда и необоснованном отказе в возбуждении уголовного дела;

- гр-на С. о необоснованном содержании его в камере для административно-задержанных при ОВД Октябрьского района г. Калининграда и ненадлежащих условиях содержания.

В 2007 году несколько улучшились условия содержания осужденных в исправительных колониях и следственных изоляторах, уменьшилось количество жалоб на нарушение прав и свобод подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Однако по-прежнему в следственных изоляторах и исправительных колониях требуют своего разрешения следующие вопросы:

- исключение случаев неправомерного применения физической силы к нарушителям правил внутреннего распорядка учреждений;

- улучшение медицинского обслуживания в СИЗО и исправительных колониях;

- соблюдение норм санитарной площади в камерах СИЗО;

- улучшение условий содержания в СИЗО - реконструкция и ремонт отдельных камер, установление радиоточек в каждой камере, совершенствование вентиляции камер, их освещение;

- исключение случаев неотправления адресатам почтовой корреспонденции от лиц, содержащихся в СИЗО и исправительных колониях, в том числе жалоб на действия администрации учреждений;

- исключение случаев неправомерного водворения в штрафной изолятор (ШИЗО) осужденных лиц и наложения дисциплинарных взысканий неоднократно за одни и те же нарушения либо по формальным нарушениям на длительные сроки;

- исключение случаев длительного содержания в ШИЗО - до полугода и более, в том числе за одни и те же нарушения правил внутреннего распорядка;

- решение проблемы размещения некурящих лиц отдельно от курящих;

- трудоустройство всех осужденных лиц, отбывающих наказание.

Уполномоченный строила свою работу на взаимодействии с руководством УВД Калининградской области и УФСИН России по Калининградской области.

Беседы с заявителями проводятся наедине, без участия сотрудников исправительных учреждений. Такие жалобы в основном рассматриваются с участием работников специальной прокуратуры области, которые в случае необходимости своевременно опрашивают заявителей и составляют материалы доследственной проверки.

Уполномоченный сотрудничает с судами, проводит экспертизы условий содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС районных ОВД по запросам судов.

Сотрудничество Уполномоченного с руководством УВД Калининградской области, УФСИН МЮ РФ по Калининградской области и областной прокуратурой дало положительные результаты. В настоящее время восемь ИВС ОВД области в Светлогорске, Зеленоградске, Пионерске, Гвардейске, Багратионовске, Советске, Гусеве и Черняховске закрыты на реконструкцию и ремонт для приведения их в соответствие с требованиями Федерального закона N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений".

На 2008 год запланировано выделение федеральных средств на строительство четырех новых типовых изоляторов временного содержания в Советске, Балтийске, Калининграде и Гвардейске.

Снизился поток жалоб к Уполномоченному по правам человека на ненадлежащие условия содержания в ИВС, а также на неправомерные действия сотрудников, несущих службу в ИВС.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Калининградской области 14 августа 2007 года в Управлении внутренних дел Калининградской области проведено оперативное совещание, на котором был заслушан Доклад Уполномоченного "О соответствии норм международного и российского права по обеспечению прав и свобод в отношении административно-задержанных, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в изоляторах временного содержания отделов внутренних дел Калининградской области". В совещании принимали участие руководители УВД, начальники районных отделов внутренних дел области, руководство прокуратуры Калининградской области и представители Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Уполномоченный обратила внимание участников совещания на несоблюдение органами предварительного следствия норм процессуального права, которые предусматривают при задержании или аресте иностранных граждан, а также если иностранный гражданин стал жертвой преступлений и правонарушений в Калининградской области, обязанность органов предварительного следствия информировать соответствующие посольства и консульства об этих фактах в установленном законом порядке. С данным вопросом к Уполномоченному обращались граждане Узбекистана и Литвы.

Данный вопрос отражен и в итоговом документе оперативного совещания.

В 2007 году Уполномоченным были проверены по обращениям подозреваемых, обвиняемых и осужденных следующие учреждения пенитенциарной системы Калининградской области: ФГУ ИЗ-39/1; ФГУ ИЗ-39/3; ФГУ ИК-4; ФГУ ИК-7; ФГУ ИК-8; ФГУ ИК-9 ФГУ ИК-12; ФГУ ИК-13; ФГУ ЛИУ-5; изоляторы временного содержания ОВД Советска, Немана, Черняховска, Славска, Краснознаменска, Гусева, Озерска, Полесска, Правдинска, Гвардейска, Светлогорска, Зеленоградска, Балтийска, Багратионовска, Калининграда; следственный изолятор Калининграда.

В 2007 году в ИВС ОВД области по-прежнему окончательно не были созданы надлежащие условия содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений лиц, регламентированные ФЗ РФ "О содержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, согласно которым подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии, пожарной безопасности.

В 2007 году в аппарат Уполномоченного поступил ряд жалоб от граждан на неудовлетворительные условия содержания задержанных в ИВС Калининграда и области. В результате проверок, проведенных аппаратом Уполномоченного, установлено, что условия содержания не отвечают в полной мере нормам международного права, требованиям российского законодательства ИВС ОВД Советска, Славска, Немана, Краснознаменска, Озерска, Балтийска, Полесска, Багратионовска, Правдинска.

Несмотря на два проведенных капитальных ремонта, в ИВС ОВД Багратионовского района так и не были установлены в камерах унитазы, раковины для умывания, не проведен водопровод.

В 2007 году от подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц, содержащихся в данном ИВС, поступило наибольшее количество жалоб на ненадлежащие условия содержания - 21. Кроме того, из данного ИВС совершен побег троих заключенных.

В камерах большинства вышеперечисленных ИВС отсутствуют унитазы, умывальники, мебель (столы, табуреты, вешалки, кровати, тумбочки), спальные принадлежности, надлежащая естественная и искусственная вентиляция, радиоточки, надлежащее освещение, урны для мусора, предметы личной гигиены, водопровод. Не произведен надлежащий косметический ремонт.

ИВС при ОВД Нестерова, Черняховска, Гусева, Гвардейска, Светлогорска, Зеленоградска, Пионерска частично отвечают требованиям закона: там установлены в камерах для подозреваемых и обвиняемых унитазы, умывальники и подведена холодная вода.

В январе-феврале 2008 года будут выделены денежные федеральные средства для ремонта и реконструкции ИВС в ОВД Озерска и Краснознаменска.

В отдельных ИВС ОВД зачастую нарушается установленная норма санитарной площади в размере 4 кв. м на одного человека. Это характерно для ИВС ОВД городов Советска, Гвардейска, Балтийска из-за малой площади помещений.

Сами помещения находятся в зданиях довоенной постройки, для большинства зданий ИВС ОВД необходимы ремонт и реконструкция, в первую очередь замена электропроводки, установка противопожарных щитов, огнетушителей. Требуют своего разрешения и вопросы укомплектования ИВС ОВД области штатными медицинскими работниками для оказания квалифицированной медицинской помощи содержащимся в ИВС лицам; необходимо оборудовать ИВС санпропускниками и помещениями для дезинфекции спальных принадлежностей и постельного белья. В большинстве ИВС ОВД области и Калининграда отсутствуют прогулочные дворики, а там же, где имеются (в Краснознаменске, Гусеве, Черняховске, Нестерове, Славске, Полесске, Зеленоградске), не используются для проведения ежедневных часовых прогулок, так как нет штатных сотрудников, которые бы осуществляли прогулки подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц. В соответствии с распорядком дня ИВС арестованных выводят в туалет только дважды в сутки с 06.00 до 08.00 и с 18.00 до 20.00, что также является нарушением прав подозреваемых и обвиняемых.

Во всех ИВС отсутствуют индивидуальные спальные места, спальные принадлежности, не проводится дезинфекция матрасов.

Для улучшения санитарного состояния помещений, особенно камер ИВС, необходимо руководителям отделов внутренних дел области провести консультации с санитарными службами на предмет заключения договоров по санитарной обработке помещений ИВС, а также матрасов и подушек, которыми пользуются в камерах разные лица.

Такие условия содержания в ИВС ОВД подозреваемых, обвиняемых и осужденных противоречат Европейской конвенции о правах человека, ст. 21 Конституции Российской Федерации, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года, а также иным нормам международного и российского права.

В соответствии со ст. 150, 151 Гражданского кодекса Российской Федерации здоровье и иные неимущественные права, а также нематериальные блага, принадлежащие гражданину в силу закона, подлежат судебной защите.

В настоящее время уже имеется судебная практика вынесения районными федеральными судами Калининградской области судебных решений, удовлетворяющих иски подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц, в пользу которых взыскана денежная компенсация морального вреда в связи с ненадлежащими условиями содержания в ИВС ОВД области.

Такие решения приняты районными судами Гвардейска, Светлогорска, Багратионовска, Правдинска, Немана, Озерска, Гусева и других городов. Всего вынесено 16 судебных решений о взыскании компенсации морального вреда в связи с ненадлежащими условиями содержания заключенных в ИВС.

Компенсация морального вреда в пользу каждого из истцов взыскана в размере от 400 до 5 тыс. рублей.

Общая сумма взысканной судами компенсации морального вреда в пользу подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц составила уже 34500 рублей.

В текущем году руководством УВД Калининградской области отдельным ОВД выделены денежные средства для реконструкции и ремонта ИВС, что позволит улучшить условия содержания подозреваемых и обвиняемых лиц в совершении правонарушений в будущем. Очевидно, что выделенные для этих целей размеры денежных средств не могут решить в полном объеме вышеперечисленные задачи создания надлежащих условий содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС ОВД области, предусмотренных законом.

Прокурорами районов были внесены многочисленные представления на имя начальников отделов внутренних дел об устранении выявленных нарушений данного Закона.

По совместной инициативе уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Правительством Российской Федерации во всех субъектах РФ были выделены в 2006 году дополнительные денежные средства для ремонта и реконструкции ИВС ОВД, в том числе в Калининградской области. Частично эти средства поступили в 2007 году в Управление внутренних дел Калининградской области, распределены в районные и городские отделы внутренних дел и израсходованы на капитальный ремонт в большинстве ИВС области.

Отмеченные положительные сдвиги в улучшении условий содержания в ИВС области достигнуты совместными усилиями Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, руководством прокуратуры и УВД при поддержке Правительства Калининградской области и глав районных администраций.

В 2007 году в исправительных учреждениях и следственных изоляторах серьезных проявлений массового неповиновения осужденных и арестованных не допущено.

В 2007 году продолжилось взаимодействие аппарата Уполномоченного с УФСИН МЮ РФ по Калининградской области, проходившее в формах обмена информацией при проверке жалоб, совместного посещения мест лишения свободы, участия в мероприятиях по правовому просвещению, выработке согласованных позиций по совершенствованию мер правовой защиты, проведению круглых столов по вопросам совершенствования нормативно-правовой базы функционирования уголовно-исполнительной системы, по проблемам улучшения условий содержания заключенных и соблюдения их прав.

По-прежнему остро стоят вопросы медицинского обеспечения заключенных, прежде всего ВИЧ-инфицированных, больных туберкулезом и гепатитом. В 2007 году жалобы из мест лишения свободы от этой категории лиц связаны с нехваткой эффективных медицинских препаратов и оборудования, качеством лечения и содержанием больных. Ситуацию можно коренным образом изменить в случае существенного улучшения финансирования. Уполномоченный обращалась по данному вопросу через Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации к Правительству Российской Федерации.

Получил свое дальнейшее и плодотворное развитие институт помощника начальника УФСИН МЮ РФ по Калининградской области по правам человека. Его деятельность в текущем году способствовала улучшению ситуации с обеспечением прав человека в местах лишения свободы, усилила правозащитную направленность в деятельности администрации исправительных учреждений, повлияла на уменьшение количества жалоб и изменение их характера, особенно в исправительных колониях.

Как показывает анализ данных, полученных аппаратом Уполномоченного при рассмотрении жалоб, посещениях пенитенциарных учреждений, общении с должностными лицами УФСИН и мест лишения свободы, требуют своего разрешения в целях защиты прав осужденных в исправительных колониях следующие вопросы:

- материально-бытовое обеспечение осужденных;
- улучшение медицинского обслуживания осужденных;
- максимальное трудоустройство осужденных и повышение оплаты их труда;
- устранение нарушений в условиях содержания осужденных;
- устранение нарушений, связанных с водворением в штрафной изолятор за нарушение правил внутреннего распорядка учреждения;
- улучшение и совершенствование воспитательной работы администрацией учреждений в отношении осужденных, а также недопущение нарушений закона в области соблюдения всех прав и свобод осужденных;
- усиление прокурорского надзора за деятельностью учреждений пенитенциарной системы Калининградской области;
- исключение случаев незаконного применения физической силы в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО, осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях, принятие мер, исключающих гибель заключенных в учреждениях пенитенциарной системы;
- обеспечение библиотек УФСИН юридической литературой и литературой для иностранных граждан;
- организация оказания правовой помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным лицам по вопросам, касающимся их личных имущественных и неимущественных прав;
- оказание надлежащей правовой помощи в защите интересов лиц, находящихся под стражей по уголовному делу, профессиональными защитниками, обеспечение, организация правового просвещения осужденных в колониях и их реабилитации после отбытия наказания.

В ИВС ОВД и следственных изоляторах области в целях защиты прав подозреваемых и обвиняемых необходимо:

- создать бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии, пожарной безопасности, сохранности здоровья и личной безопасности подозреваемых и обвиняемых;
- принять меры по дальнейшему ремонту и реконструкции помещений изоляторов, по соблюдению законности содержания под стражей задержанных и арестованных лиц, приведению условий содержания в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания в соответствие требованиям закона;
- организовать трехразовое питание подозреваемых и обвиняемых в ИВС ОВД области;
- исключить случаи неправомерного применения физической силы к подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в ИВС;
- исключить содержание подозреваемых и обвиняемых в камерах для административно-задержанных в отделах внутренних дел Калининграда, Светлого, Гурьевска, где нет изоляторов временного содержания;
- исключить случаи отсутствия ежедневной часовой прогулки подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц из камер ИВС ОВД, где имеются прогулочные дворики;
- изыскать возможности для строительства прогулочных двориков в ИВС районных ОВД в: Озерске, Немане, Советске, Гвардейске, Правдинске, Багратионовске, Светлогорске, Балтийске и Калининграде.

Х. О ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В октябре 2007 года Министерством образования Калининградской области при участии Уполномоченного по правам человека был проведен мониторинг состояния гражданско-правового образования в образовательных учреждениях Калининградской области.

В исследовании приняли участие 154 образовательных учреждения 18 муниципальных образований.

По результатам мониторинга выявлена активизация деятельности демократических институтов школьной жизни в работе образовательных учреждений. К управлению образовательными учреждениями активно подключаются попечительские советы, советы старшеклассников, школьные парламенты, начинают свою деятельность управляющие советы.

В Калининградском областном институте развития образования в 2007 году осуществлялось повышение квалификации педагогов в области гражданско-правового образования и обучение методикам преподавания правовых дисциплин, в том числе проведена серия практических семинаров по распространению методик курса "Живое право".

В то же время были выявлены следующие проблемы: отсутствие системной работы и единого подхода в области правового образования всех участников образовательного процесса; недостаточность в существующей системе повышения квалификации учителей курсов, направленных на формирование нормативно-правовой компетентности педагогических кадров; неразработанность механизмов учета нормативно-правовой компетентности педагогических кадров в ходе аттестации.

Педагоги не обладают надлежащей профессиональной подготовкой в области гражданско-правового образования. Общественно-правовые дисциплины ведут в школах педагоги, являющиеся по специальности, как правило, учителями истории (в более чем в 70% случаев), а также труда, географии, химии, физики, математики, иностранных языков, среди них встречаются и такие специалисты, как дефектолог, руководитель хорового коллектива, организатор пионерской деятельности, инженер-гидротехник, инженер-электромеханик, библиограф, партийный работник и т.п. Только четыре педагога имеют специальную курсовую подготовку, 30% прослушало модули в Калининградском областном институте повышения квалификации работников образования (КОИПКИПРО), 70% не имеет специальной базовой и курсовой подготовки, в том числе учителя профильных предметов. Вместе с тем базовая нормативно-правовая компетентность заложена в примерных должностных инструкциях Министерства образования Российской Федерации для всех категорий педагогических работников, включая дошкольных.

Отсутствует системная целенаправленная работа в рамках гражданско-правового образования по направлениям: семья, профилактика правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, формирование гражданственности и правовой культуры всех участников образовательного процесса.

Гражданско-правовое образование средствами учебного предмета "обществознание" проводится в рамках установленного стандартом содержания образования в основном в форме традиционного урока. Предмет "право" преподается в ряде школ области на профильном уровне, но не всегда обеспечен необходимым документальным и учебно-методическим комплексом. Практически не применяется установленное в школах интерактивное оборудование, не используются возможности компьютеров, Интернета, информационно-правовых систем "Консультант+", "Гарант", печатных изданий.

Данные мониторинга выявили отсутствие целостного восприятия воспитательного процесса в большинстве образовательных учреждений. Гражданско-правовое образование как целостный процесс формирования гражданственности на основе обучения практическому праву не воспринимается большинством педагогов и представителей органов управления образованием. В качестве примеров гражданско-правового образования в муниципальных образованиях было представлено преподавание различных учебных курсов - от основ православной культуры и краеведения до уроков иностранного языка и биологии, что свидетельствует о непонимании сущности гражданско-правового образования. Комплексная система гражданско-правового образования, основанная на долгосрочной программе и рассчитанная на всех участников образовательного процесса, есть лишь в четырех образовательных учреждениях области.

Одной из проблем правового просвещения и гражданско-правового образования в регионе является недостаточный уровень практических знаний, умений и навыков о способах защиты прав человека. Плохо проводится просвещение граждан по вопросам взаимодействия населения и структур гражданского общества с органами власти, в частности, по вопросам, связанным с реформой жилищно-коммунального хозяйства, деятельностью управляющих компаний. Востребованными являются также знания в области трудового права. Мало в целях гражданско-правового образования используются уроки безопасности жизнедеятельности, классные часы и родительские собрания.

В качестве методической помощи работникам образования группой пропаганды УГИБДД УВД Калининградской области разработано учебно-методическое пособие "Дорожная безопасность", которым обеспечены все образовательные учреждения области. В интересах прав несовершеннолетних рекомендуется в большей степени уделять внимание в школах вопросам транспортной безопасности во взаимодействии с сотрудниками ГИБДД, в том числе с применением вышеуказанного пособия.

В образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования студенты либо не получают, либо получают недостаточные правовые знания, необходимые им как в профессиональной деятельности, так и для реализации правового статуса гражданина Российской Федерации. Педагогические и юридические вузы (факультеты) не готовят педагогов правовых дисциплин.

Выявленные в ходе мониторинга проблемы нашли отражение в основных направлениях Концепции гражданско-правового образования в Калининградской области на 2008-2011 годы, разработанной рабочей группой, созданной при Министерстве образования Калининградской области при активном участии аппарата Уполномоченного по правам человека. В состав рабочей

группы вошли также представители общественных организаций, РГУ им. И. Канта, Калининградского юридического института МВД России.

Целью Концепции является создание и развитие системы непрерывного гражданско-правового образования в Калининградской области, способствующей:

- поддержанию и развитию правового государства, гражданского сознания и гражданских институтов в обществе;

- повышению уровня правовой культуры и грамотности, преодолению правового нигилизма, профилактике асоциальных явлений в детской и молодежной среде;

- развитию современной системы образования с учетом опыта и достижений прошлого, современных проблем и тенденций развития российского гражданского общества и государства;

- полному и всестороннему развитию человеческой личности, формированию необходимых гражданских качеств и высокого уровня правовой культуры, уважения к закону, правам и свободам человека, развитию и реализации способностей каждого к активному и ответственному участию в жизни общества и государства.

В Министерстве образования Калининградской области разработана также Концепция развития системы воспитания детей и молодежи Калининградской области. В Концепции приоритетными для региона направлениями воспитания являются гражданско-правовое и патриотическое, а также формирование культуры здорового образа жизни и профилактика асоциальных явлений.

Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в многочисленных просветительских мероприятиях, направленных на повышение уровня правовой культуры населения.

В июне в Калининграде проходила международная конференция, организованная Уполномоченным по правам человека в Калининградской области совместно с экспертным советом при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. На конференции обсуждались в том числе и вопросы о необходимости совершенствования гражданско-правового образования и правового просвещения детей и молодежи. Опыт работы по данным вопросам делились Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченные по правам человека из разных регионов РФ, представители общественных организаций Калининградской области, коллеги из Германии - руководители Московского и Санкт-Петербургского представительств Фонда им. К. Аденауэра.

Летом 2007 года в Калининградском городском лагере ученического актива при городской школе ученического актива "Лидер" на базе дворца творчества детей и молодежи Калининграда представителем аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области проведен цикл тренингов по правам человека.

Аппарат Уполномоченного по правам человека принял участие в реализации КРМОО "Цунами" проекта "Применяя право", направленного на повышение правовой грамотности молодежи. В рамках проекта был проведен цикл тренингов на тему "Защита прав школьников" в г. Пионерском, Светлогорске, Озерске, в пос. Озерки Гвардейского района и Храброво Гурьевского р-на Калининградской области.

В марте 2007 года управлением образования мэрии Калининграда, гимназией N 40 Калининграда при участии аппарата Уполномоченного проведена международная научно-практическая конференция "Роль семьи в формировании гражданской позиции молодежи", на которой рассматривались проблемы повышения эффективности деятельности образовательных учреждений в сфере организации взаимодействия с семьями учащихся.

Представитель аппарата Уполномоченного приняла участие в работе "круглого стола" "Мониторинг соблюдения прав студентов Калининградского государственного технического университета. Механизмы защиты прав студентов".

С целью активизации деятельности специалистов по семейному воспитанию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Ленинградского района Калининграда организована и проведена научно-практическая конференция "Всесторонняя поддержка со стороны государства и общества материнства и детства - основа профилактики девиантного поведения мальчиков и девочек" с участием аппарата Уполномоченного по правам человека.

В апреле 2007 года в МОУ СОШ N 2 г. Калининграда Калининградским областным институтом повышения квалификации и подготовки работников образования при участии аппарата Уполномоченного проведена научно-практическая конференция "Формирование гражданско-правовой позиции личности. Защита прав ребенка. Международное гуманитарное право".

В Озерске проведена серия семинаров, "круглых столов" для студентов и школьников Озерского района Калининградской области в рамках проекта "Молодежь! Знай свои права!", реализованном информационно-консультационным центром администрации Озерского городского округа совместно с аппаратом Уполномоченного.

Консультант аппарата Уполномоченного по правам человека С. Ларина прошла повышение квалификации по вопросам гражданско-правового образования, приняв участие во Всероссийском летнем институте "Белые ночи: живое право и активные методы", который проходил в июле 2007 года в Санкт-Петербурге в рамках Программы "Развитие общероссийской сети тренеров правового и гражданского образования", на котором был представлен опыт гражданско-правового образования в регионе, взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления, представителями науки и гражданского общества.

В августе 2007 года в РГУ им. И. Канта состоялась встреча немецких студентов-стипендиатов Фонда им. Фридриха Эберта с представителями аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

Аппарат Уполномоченного принял также участие в III городском педагогическом форуме "Через развитие образования - к развитию города", который проходил в августе 2007 года в Калининграде. В рамках форума в гимназии N 32 Калининграда социальные педагоги совместно со школьными инспекторами милиции при участии представителя аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области обсудили возможные меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности, по созданию в школах правозащитных органов из числа представителей участников образовательного процесса, по внедрению курсов практического права "Живое право".

В управлении образования мэрии Калининграда 29 августа 2007 года состоялось первое заседание общественного совета по вопросам образования. В состав совета вошли представители законодательных органов власти, вузов, учреждений и организаций города, родители школьников, сотрудница аппарата Уполномоченного по правам человека, школьники из числа ученического актива, принимавшие участие в тренингах по правам человека, проводимых аппаратом Уполномоченного.

В сентябре 2007 года в г. Черняховске Калининградской области состоялось заседание общественной палаты муниципального образования "Черняховский городской округ", в котором приняла участие консультант аппарата Уполномоченного по правам человека. Представители общественных объединений Черняховского района были ознакомлены с правовыми основами и основными направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека, с порядком обращения в Европейский суд и другими способами защиты прав жителей Калининградской области. Участники заседания получили необходимые консультации о порядке и способах защиты прав человека.

Представитель Уполномоченного по правам человека побывала на публичном отчете в МОУ СОШ N 41 Калининграда. Участниками образовательного процесса школы был презентован проект по созданию единого правового поля в школе. В МОУ СОШ N 41 педагогами, школьниками и их родителями реализуется комплексная программа гражданско-правового образования участников образовательного процесса. В начальной школе правовое образование осуществляется с помощью разработанного педагогом Ю.А. Прасоловой учебно-методического комплекса по правам ребенка. В старших классах ведется элективный курс "Живое право". В правовом просвещении родителей принимают участие преподаватели юридического факультета РГУ им. И. Канта.

В ноябре 2007 года на базе МОУ СОШ N 41 состоялся семинар для учителей обществознания и права на тему "Методологические основы руководства научно-исследовательской деятельностью учащихся". Семинар проходил с применением информационно-правовой базы "Консультант+" в виде практического занятия с использованием нормативно-правовых актов Калининградской области. В качестве экспертов в работе педагогической мастерской приняли участие представители аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области и Министерства образования Калининградской области. Участники семинара ознакомились с требованиями к научно-исследовательским работам школьников, с региональным законодательством о правах ребенка, определили ключевые проблемы реализации прав несовершеннолетних. На семинаре были также затронуты вопросы о правах, обязанностях и ответственности участников образовательного процесса, необходимости соблюдения в образовательных учреждениях права граждан на тайну частной жизни и персональных данных и ответственностью за нарушение вышеуказанных прав.

Следует отметить, что, хотя управлением образования мэрии Калининграда из года в год и предоставляется возможность научным руководителям школьников, участвующих в научно-практических конференциях, получать необходимые консультации по подготовке научно-исследовательских работ школьников, качество работ по обществознанию и праву оставляет желать лучшего.

Представитель аппарата Уполномоченного приняла участие в работе семинара для калининградских тренеров по проблеме профилактики миграционных рисков и торговли людьми, который проходил в октябре 2007 года в Вильнюсе (Литва). Организатором семинара выступило Вильнюсское бюро Международной организации по миграции.

В ноябре 2007 Министерством образования Калининградской области проведена межрегиональная конференция "Участие гражданского общества в процессах модернизации образования и пути повышения инвестиционной привлекательности сферы образования". В конференции приняли участие педагоги, директора школ, управленцы образования из всех муниципальных образований Калининградской области, других регионов России, Литвы и Финляндии, представитель Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

В декабре 2007 года Фондом развития социальной инициативы "Новые перспективы", реализующим при поддержке Европейской комиссии проект "Обучаем правам человека", совместно с Калининградской региональной молодежной общественной организацией "Молодежь за свободу слова" был организован семинар-тренинг по использованию активных и интерактивных методов обучения правам человека в Калининграде, в котором приняла участие консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

Правовое просвещение осуществляется также с помощью сайта Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, где размещаются нормативно-правовые акты, адреса органов по защите прав человека, содержится информация о деятельности Уполномоченного, о правовом просвещении, о проводимых конкурсах по правам человека.

В целях совершенствования гражданско-правового образования в регионе рекомендуется утвердить и распространить концепцию гражданско-правового образования, разработать программу гражданско-правового образования в Калининградской области, принять действенные меры к профессиональной подготовке педагогов по вопросам гражданско-правового образования, в том числе обучению педагогов права в вузах Калининграда и области.

XI. О ПРОБЛЕМАХ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В СВЯЗИ С ОСОБЫМ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИМ ПОЛОЖЕНИЕМ РЕГИОНА

Калининградская область является самым западным регионом Российской Федерации, полностью отделенным от остальной территории страны сухопутными границами иностранных государств и международными морскими водами. На севере и востоке на протяжении 280 км область граничит с Литовской Республикой, на юге на протяжении 232 км - с Республикой Польшей, на западе область ограничивает 184 км побережья Балтийского моря. От Калининграда до польской границы - всего 35 км, до литовской - 70 км. Ближайший областной центр России - Псков - находится в 800 км от Калининграда, Москва удалена на 1289 км.

В 2007 году Уполномоченный принимала участие в решении проблем жителей области, непосредственно связанных со специфическими геополитическими особенностями нашего региона.

1. О соблюдении права на свободу передвижения

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Ограничение права граждан Российской Федерации на свободу передвижения в пределах Российской Федерации допускается только на основании закона.

Практика применения требований Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского союза привела к ухудшению положения жителей Калининградской области. Введение сбора за оформление виз, усложнение визовых процедур обусловило сокращение приграничного сотрудничества, контактов между людьми, что является важным условием устойчивого развития экономических, гуманитарных, культурных, научных и иных связей, осложнило жителям Калининградской области посещение своих близких на Украине и в Белоруссии.

Соглашение содержит ряд визовых упрощений - упростились требования к документам, подтверждающим цель поездки, отдельным категориям граждан оформляются многократные визы сроком на 5 лет, но перечень таких категорий является ограниченным, правила не распространяются на лиц, совершающих неофициальные поездки.

Целесообразно рассмотреть вопрос о возможности оформления многократных виз жителям региона на годичный срок.

Одним из шагов на пути решения данной проблемы стало обращение депутатов Калининградской областной Думы к Президенту Российской Федерации с ходатайством об обсуждении данного вопроса на саммите России и Европейского союза.

Данное Соглашение оказало негативное влияние на реализацию прав мигрантов, находящихся на территории области. В связи с изменением порядка пересечения Государственной границы Российской Федерации после вступления Литвы в Европейский союз

имеются случаи нарушения прав мигрантов на свободу передвижения, обусловленные трудностями в оформлении документов, удостоверяющих личность мигранта, а также проблемы с их легализацией на территории региона.

Для оформления разрешительных документов в Российской Федерации иностранные граждане, лица без гражданства должны предоставить ряд действительных документов, имеющих ограниченный срок действия. Если срок действия документа, необходимого для сдачи в отделение Федеральной миграционной службы, истек, то заявителям приходится выезжать за получением нового в государство, где он ранее проживал, либо обращаться в посольство (консульство) данной страны на территории Российской Федерации. При отсутствии соответствующих действительных документов они не могут выехать железнодорожным транспортом, а из-за высокой стоимости билета услуги авиакомпаний не всегда доступны.

Следовательно, на территории Калининградской области увеличивается количество нелегально пребывающих граждан, которые не имеют возможности легализоваться в России, пользоваться в полной мере всеми правами.

Нелегальные мигранты уклоняются от уплаты налогов и других социальных платежей в бюджеты всех уровней, но, пользуясь некоторыми социальными и коммунальными услугами, оказывают немалую нагрузку на эти структуры. По мнению директора Федеральной миграционной службы России, только прямые убытки, ежегодно наносимые нелегальными мигрантами, составляют более 200 млрд. рублей, что равняется расходам федерального бюджета 2006 года на образование.

Рекомендуется активизировать принятие комплекса мер по упрощению визового режима для жителей области.

В 2007 году в аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в массовом порядке поступали заявления жителей Балтийской косы об отсутствии паромной переправы. По сообщению заявителей, периодически с 1 июня 2007 года перевозка гражданского населения не осуществлялась. Люди не могли доехать на работу, учебу, получить медицинское, социальное обеспечение.

Данные обстоятельства были расценены Уполномоченным как массовое нарушение прав жителей Балтийской косы на свободу передвижения, на получение образования, социальных и других конституционных прав.

Уполномоченным были направлены обращения в администрацию Балтийского городского округа и Правительство Калининградской области с целью скорейшего урегулирования вопроса восстановления паромной переправы. Ситуация с переправой жителей на косу была давно известна властям, поэтому то, что должные меры не были приняты вовремя, являлось усугубляющим ситуацию с нарушением прав жителей Балтийской косы фактором. В средствах массовой информации постоянно проходила информация о прекращении обслуживания военными судами переправы через морской пролив в г. Балтийске.

В настоящее время проблема с переправой на Балтийскую косу благополучно решена.

2. О реализации в Калининградской области Государственной программы по добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом

Калининградская область - один из немногих российских регионов, где на фоне снижения рождаемости и отрицательных величин естественного прироста наблюдается рост численности населения за счет большого миграционного притока. Число прибывших в область составляет около 5% населения области ежегодно, число убывших не превышает 3%. В общей сложности на территорию области за последние 10 лет на постоянное место жительства прибыло около 100 тыс. переселенцев, что составляет порядка 10% от общей численности населения региона.

Миграционный поток слабеет с каждым годом. По прогнозам, с учетом фактора старения, численность трудоспособного населения сократится к 2015 году как минимум на 15%. Необходимая численность трудоспособного населения для обеспечения экономического роста по предварительной оценке превысит к этому времени сегодняшнюю на 30%.

Заявленные в проекте программы Калининградской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2007-2012 годы ориентиры миграционного потока, позволяющие увеличить население области в два раза к 2016-2020 годам, вряд ли достижимы при существующих темпах прироста.

Анализ действующего законодательства Российской Федерации показывает, что, хотя определенная правовая основа для обеспечения добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию существует, она в свете современной правовой миграционной модели недостаточна для обеспечения регулируемого переселения и установления правового статуса указанных переселенцев.

Аппарат Уполномоченного с 2001 года занимается проблемами мигрантов, вынужденных переселенцев, прибывших в регион еще в 90-х годах. Проблемы оформления документов, обеспечения их жильем стоят очень остро. Многие не решены до сих пор. Основной поток обращений от этих категорий граждан пришелся на период с 2001 по 2006 год в связи с принятием нового законодательства о гражданстве и правовом положении иностранных граждан.

Создание благоприятных условий для обеспечения процесса переселения требует правового обеспечения, проведения комплекса мероприятий - предоставление соотечественникам полной и достоверной информации о содержании Государственной программы, характере и объеме государственной поддержки переселенцев и членов их семей, о предлагаемых вакансиях для трудоустройства, возможности переобучения и повышения квалификации.

Важно способствовать скорейшей интеграции и адаптации переселенцев, прибывших в Калининградскую область на постоянное место жительства. Необходимо информационно и консультативно обслуживать этих граждан, осуществлять просветительскую деятельность о возможности реализации ими своих прав на образование, трудовую деятельность и т.д.

Требуется обратить внимание на проблемы восприятия мигрантов в российском обществе. Это отмечали еще переселенцы первой волны. Сегодня, когда национальный состав приезжих меняется, эти тенденции могут обостриться. Когда такие граждане начинают создавать компактные поселения, процесс их адаптации замедляется, поэтому нужно открывать центры социальной адаптации для переселенцев.

В настоящий момент миграционная ситуация изменилась. В области стало больше законно работающих и пребывающих иностранцев. Но многие серьезные проблемы не решены до сих пор. Например, легализация бывших соотечественников, прибывших в Россию на основании безвизового режима и проживших в России несколько лет. Данная, уже немногочисленная, группа людей является уязвимой не только в социальном, экономическом и медицинском контексте, но и в общегосударственном. Отсутствие действительных документов, удостоверяющих личность родителей, автоматически влечет невозможность оформления их детям правоустанавливающих документов, в первую очередь свидетельств о рождении, что является нарушением п. 1 ст. 7 Конвенции о правах ребенка ООН. На фоне начинающей свою деятельность программы добровольного переселения проблемы этих людей обостряются вдвойне.

В октябре 2007 года в регионе был создан общественно-консультативный совет при УФМС России по Калининградской области, в состав которого вошли Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, директор государственного учреждения Калининградской области "Миграционный центр", координатор по международным связям Калининградского регионального отделения партии "Единая Россия", представители Правительства Калининградской области и других компетентных структур региона. Совет был создан с целью наиболее эффективного взаимодействия УФМС России по Калининградской области с общественными, научными организациями и представителями бизнеса при реализации миграционной политики области, а также для осуществления мониторинга и поддержки Государственной программы по добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в Калининградской области.

По данным УФМС России по Калининградской области, за 2007 год на территорию области прибыли и зарегистрировались в УФМС 176 участников Программы, всего 419 человек. При этом около 72% прибывших граждан являются иностранцами, 24% - гражданами Российской Федерации, остальные - лицами без гражданства. В центрах временного размещения проживают 37 участников Программы, 7 - арендуют квартиры.

Несмотря на проделанный объем работы, связанный с реализацией на территории области Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, компетентные структуры сталкиваются с определенными трудностями. По информации, предоставленной УФМС России по Калининградской области, зачастую предлагаются устаревшие базы данных рабочих мест, согласование вопросов условий и оплаты труда затягивается, в связи с чем некоторые мигранты из-за отсутствия информации вынуждены искать работу самостоятельно.

Свою негативную роль играют и неудовлетворительная работа консульских служб, недостатки информационного обеспечения Программы по линии Министерства иностранных дел в странах проживания соотечественников.

Так как переселенцы не имеют ни налоговой, ни кредитной истории, это затрудняет получение ими банковского кредита на приобретение жилья по ипотеке.

Существенной проблемой является проблема адаптации к новым условиям детей переселенцев.

Важно на первых этапах Программы совершенствовать механизмы ее реализации и процессы адаптации мигрантов.

Кроме того, в процессе реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников стало понятно, что в

Программу необходимо внести дополнения. Требуется разработать механизмы по переселению активных социальных групп - предпринимателей и молодежи, въезжающей на учебу. Представляется целесообразным включить в круг участников Программы тех соотечественников, которые уже продолжительное время пребывают и работают на территории Российской Федерации, но не имеют российского гражданства. В Калининградской области реализация Государственной программы затрудняется вследствие нехватки жилья. До сих пор не обустроены жильем переселенцы 1990-х годов.

XII. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, СТРУКТУРАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В 2007 году Уполномоченный по правам человека в Калининградской области продолжила взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления Калининградской области. В интересах защиты прав граждан Уполномоченный сотрудничала с Калининградской областной Думой, Правительством Калининградской области, Управлением исполнения наказаний по Калининградской области Министерства юстиции Российской Федерации, Управлением федеральной миграционной службы по Калининградской области, прокуратурой Калининградской области, прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Калининградской области, прокуратурой Балтийского флота, Представительством Министерства иностранных дел Российской Федерации в Калининграде, Уставным судом Калининградской области и другими государственными органами, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и федеральными структурами.

Уполномоченный является участницей заседаний Калининградской областной Думы, а также ее комитетов, в том числе комитета по безопасности и правопорядку, комитета по социальной политике, здравоохранению, образованию, культуре и спорту, на которых наиболее часто рассматриваются вопросы, связанные с соблюдением прав человека в регионе. В ходе заседаний Уполномоченный обсуждает законопроекты, дает свои заключения с точки зрения обеспечения механизмов защиты прав человека.

Присутствие Уполномоченного на заседаниях Калининградской областной Думы, Правительства Калининградской области позволяет всесторонне оценивать существующие проблемы в реализации прав человека, своевременно вносить предложения и коррективы. В частности, на совещании в Министерстве образования Калининградской области Уполномоченным рассматривался вопрос профилактики правонарушений несовершеннолетних и развития гражданско-правового образования. Уполномоченный и сотрудники его аппарата активно участвовали в заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Калининградской области, на которых обсуждалось состояние преступности среди несовершеннолетних, разрабатывались меры, необходимые для снижения ее уровня, анализировалась деятельность школьных инспекторов милиции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В течение 2007 года в связи с поступающими от граждан обращениями и жалобами Уполномоченный и сотрудники его аппарата неоднократно выезжали в города области. В июле в Озерском городском округе состоялся "круглый стол", посвященный проблемам защиты прав молодежи. Участниками "круглого стола" были заместитель главы администрации Озерского городского округа по социальным вопросам, представитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, представитель КРМОО "Цунами", директора школ Озерского городского округа, приютов и аграрного техникума, члены молодежного правительства, представители прокуратуры.

В сентябре Уполномоченный по правам человека посетила муниципальное образование "Гурьевский городской округ" Калининградской области, где встретилась с главой администрации муниципального образования Ю.В. Юхтенко, с которым обсуждались проблемы соблюдения прав человека в Гурьевском районе. Наиболее острыми в районе являются жилищные вопросы. Кроме того, Уполномоченный побывала в социальном приюте и средней школе пос. Большое Исаково.

В 2007 году в рамках взаимодействия с государственными органами и общественными объединениями Уполномоченным рассмотрен ряд жалоб и обращений, даны заключения правового характера, направлены обращения-запросы в различные инстанции. Во многом благодаря установлению конструктивных взаимоотношений с областными ведомствами, органами власти и местного самоуправления удается более успешно и оперативно защищать права заявителей. Примером такого взаимодействия можно назвать совместные проверки учреждений пенитенциарной системы области. В течение 2007 года Уполномоченным и представителями Управления федеральной службы исполнения наказаний по Калининградской области года в связи с поступлением жалоб от родственников заключенных, отбывающих наказание в исправительных колониях, были проведены проверки.

В 2007 году Уполномоченный принимала участие в заседаниях призывной комиссии. Уполномоченный входит в состав рабочей группы по вопросам призыва, которая рассматривает обращения призывников и их родителей. В ходе весеннего и осеннего призывов Уполномоченным велась разъяснительная работа среди призывников и их близких, давались рекомендации по организации призыва.

Проблема соблюдения прав мигрантов активно обсуждалась в течение 2007 года на различных уровнях. В мае Уполномоченный по правам человека в Калининградской области выступила с Докладом "Правовое положение мигрантов на территории Калининградской области" на конференции "Мосты добрососедства", проводимой по инициативе Калининградского регионального общественного фонда поддержки беженцев и вынужденных переселенцев и Международного общественного движения содействия мигрантам. На конференции рассматривались особенности миграционных процессов в России в целом и Калининградской области в частности, а также пути налаживания тесного сотрудничества между Германией, Польшей и Россией, была проведена презентация опыта европейских стран в сфере миграции.

Сотрудница аппарата Уполномоченного участвовала в межрегиональном семинаре "Трансграничные исследования в общественных науках" по проблемам миграционной политики, проходившем в Екатеринбурге. Среди приглашенных - представители научных, общественных и исследовательских кругов из различных регионов России, что свидетельствует о понимании необходимости решать проблемы в данной сфере консолидированно, с привлечением специалистов различных областей. По итогам семинара принято решение о взаимодействии Екатеринбургского, Иркутского, Калининградского, Воронежского и других регионов с целью поддержки региональных миграционных программ, а также о создании общественно-консультативного Совета при УФМС России по Калининградской области. Опыт работы с мигрантами поделились польские и литовские коллеги - участники международного проекта "Новый подход к миграционному регулированию в Юго-Восточной Балтике: европейский контекст", членом рабочей группы которого была представитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. В октябре и ноябре в Гданьске и Клайпеде в рамках проекта состоялись "круглые столы", на которых обсуждались вопросы регистрации мигрантов, их трудоустройства.

В 2007 году продолжилось эффективное взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и региональными уполномоченными. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области присутствовала на заседаниях координационного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. Традиционно темами заседаний были наиболее острые проблемы в сфере защиты прав человека: права детей, военнослужащих, жилищные вопросы, права заключенных, условия содержания в изоляторах временного содержания, взаимодействие с судебной властью.

При поддержке Уполномоченного по правам человека в Калининградской области и Московского представительства Фонда им. Конрада Аденауера 7-8 июня 2007 года состоялась международная конференция "Мониторинг соблюдения прав человека. Роль государственных и общественных правозащитных организаций в развитии институтов защиты прав граждан", в которой приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин, региональные уполномоченные по правам человека, а также представители органов власти различных уровней и правозащитных организаций города Калининграда. Конференция стала продолжением работы Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации по проблеме мониторинга соблюдения прав человека с целью выявления нарушений и причин нарушений прав человека, совершенствования законодательства.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области участвовала в конференциях и семинарах, организованных уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации. Так, в Саратове прошла конференция на тему развития взаимодействия общества и милиции, на которой Уполномоченным был представлен Доклад о проблемах соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания в Калининградской области. В г. Пушкине Ленинградской области в рамках курса повышения квалификации сотрудников аппаратов Уполномоченных по правам человека в регионах России состоялся семинар на тему "Взаимодействие аппарата регионального Уполномоченного с Министерством внутренних дел и Федеральной службой исполнения наказаний". В качестве приглашенного эксперта выступила Уполномоченный по правам человека в Калининградской области.

В июне Уполномоченный по правам человека в Калининградской области была на Всероссийской научно-практической конференции по мониторингу законодательства, организованной Советом Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации, на которой обсуждалось состояние современного законодательства, рассматривался опыт реализации некоторых законов.

Развивается тесное сотрудничество с международными правозащитными организациями в области защиты прав человека. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области и сотрудники его аппарата принимали активное участие в проводившихся Международной организацией по миграции конференциях и семинарах, посвященных проблемам торговли людьми и профилактике миграционных рисков. Уполномоченным по правам человека в Калининградской области были прочитаны Доклады о проблемах профилактики и пресечения работорговли и проблемах мигрантов.

В 2006-2007 годах в Калининградской области реализовывался международный проект по борьбе против домашнего насилия и продвижению женской самозанятости, направленный на укрепление гражданского общества. Итоги реализации проекта подводились 6 сентября 2007 года на форуме. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области выступила на форуме с докладом, в котором отметила, что домашнее насилие приводит к нарушению целого комплекса основополагающих прав человека. Проанализировав ситуацию с домашним насилием в Калининградской области, Уполномоченный обозначила причины данной проблемы и предложила пути их решения.

С 2002 года Уполномоченный по правам человека в Калининградской области является членом Европейского института омбудсмена. С целью развития сотрудничества между омбудсменами и обмена опытом Уполномоченный участвовала в международной конференции по вопросам взаимодействия Конституционного Суда и омбудсмена в сфере защиты прав человека, прошедшей в октябре в Армении при поддержке Совета Европы и Европейского института омбудсмена.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принимала участие в организованном при поддержке Европейского института омбудсмена II Международном Иссык-Кульском форуме омбудсменов и национальных институтов по правам человека. Кыргызский институт омбудсмена стал своеобразным мостом между Европейским институтом и Азиатской ассоциацией омбудсменов. Участники встречи обсудили проблемы контроля за соблюдением прав человека в странах переходного периода, поделились накопленным опытом в про ведении инспекций и расследований, обсудили миграционные процессы и роль институтов по правам человека по защите трудовых прав мигрантов и предотвращению рабского труда. Омбудсменами также был поднят вопрос собственной независимости как фактора защиты прав и свобод человека.

В 2007 году Уполномоченный по правам человека в Калининградской области активно и плодотворно сотрудничала с омбудсменами стран Балтии, СНГ, стран Европы. Особо необходимо отметить помощь, оказанную в решении проблем иностранных граждан и соотечественников, проживающих на территории региона, уполномоченными по правам человека в Республике Казахстан, Республики Украина. Установленные надежные отношения доверительного партнерства позволили в 2007 году осуществить обмен опытом, оказать содействие заявителям в разрешении их проблем.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области также взаимодействует с общественными правозащитными организациями.

Тесное сотрудничество аппарата Уполномоченного установилось с Санкт-Петербургским центром "Стратегия", Калининградской региональной молодежной общественной организацией "Центр "Молодежь за свободу слова", Калининградской молодежной организацией "Цунами" и др.

Совместно с КРМОО "Центр "Молодежь за свободу слова" Уполномоченный участвует в проекте "Обучаем правам человека", в рамках которого в разных регионах Российской Федерации проводятся тренинги по использованию активных методов преподавания прав человека. Проект осуществляется Фондом развития социальной инициативы "Новые перспективы" при поддержке Европейской комиссии. Главная цель тренингов - распространение знаний по правам человека среди педагогов, представителей общественных организаций и других заинтересованных лиц.

КРМОО "Цунами" осуществляет проект "Применяя право" и организует тренинги по правам человека и способам их защиты, в которых участвует сотрудница аппарата Уполномоченного по правам человека. Целью тренингов является повышение правовой грамотности детей и молодежи Калининградской области. Тренинги были проведены в г. Светлогорске, Пионерском, Озерске, пос. Храброво, Новостроево и Озерки.

В регионе активно действуют женские общественные организации. В марте общественная организация "Союз женщин Калининградской области" совместно с областной избирательной комиссией провела "круглый стол" "Россия, женщина, судьба", посвященный 100-летию принятия резолюции "О всеобщем равном избирательном праве мужчин и женщин". На обсуждение была вынесена проблема достижения реального гендерного равноправия, улучшения положения женщин. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принимала участие в обсуждении темы и выступила с докладом.

Консультант аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, член РОО "Лига избирательниц Калининградской области" С. Ларина участвовала в семинаре

"Международное законодательство и практика по правам женщин. Мониторинг и отчетность по Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин". Подготовила его "Лига избирательниц Калининградской области" при содействии Программы защиты прав женщин Американской ассоциации юристов. Представители организации ознакомили участников с результатами проведенного анкетирования женщин в Калининградской области.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области сотрудничает с ведущими вузами области: Российским государственным университетом им. И. Канта, Калининградским государственным техническим университетом и Калининградским юридическим институтом МВД Российской Федерации.

В марте 2007 года в Российском государственном университете им. И. Канта при поддержке Совета государств Балтийского моря "Еврофакультет" прошла международная конференция "Российская Федерация в Европе. Правовые аспекты сотрудничества России с европейскими организациями". В конференции принимали участие сотрудники РГУ им. И. Канта, заместитель председателя Уставного суда Калининградской области, Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, преподаватели и директора университетов Москвы, Орла, представители от зарубежных университетов-партнеров и от Европейской комиссии. На конференции рассматривались актуальные проблемы европейского права, практика Европейского суда по правам человека в Страсбурге, эффективность механизмов Совета Европы по защите прав человека, проблематика взаимоотношений Российской Федерации и Европейского союза.

В июне 2007 года в РГУ им. И. Канта состоялось обсуждение миграционной ситуации в Калининградской области и вопросов реализации миграционной программы. В работе "круглого стола" участвовала представитель аппарата Уполномоченного. В ходе дискуссии обсуждались различные подходы к определению понятия "мигрант", вопросы легализации мигрантов, приема соотечественников, их обустройства и адаптации в Калининградской области, других регионах России и за рубежом.

Уполномоченным по правам человека совместно с представителями общественных организаций региона, сотрудниками РГУ им. И. Канта, КЮИ МВД РФ, Министерства образования Калининградской области разработан проект концепции гражданско-правового образования в Калининградской области.

Уполномоченный активно сотрудничала с Калининградским юридическим институтом МВД России, в том числе приняла участие в подготовке монографий "Институт омбудсмана на планете Земля", "Юридическая практика как критерий эффективности управления обществом".

XIII. О СОТРУДНИЧЕСТВЕ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

В соответствии с Законом Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" в задачи Уполномоченного входят "информирование жителей Калининградской области о положении в области обеспечения и защиты прав и свобод человека" и "содействие совершенствованию гражданско-правового образования, правового просвещения в Калининградской области по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты". В этих целях Уполномоченный сотрудничает с местными и региональными средствами массовой информации.

Для привлечения общественного внимания к проблемам правовой защиты граждан деятельность Уполномоченного по правам человека включает регулярное размещение обзорных и проблемных материалов, заметок, комментариев, сообщений в средствах массовой информации и Интернете.

В 2007 году вышло в свет 83 статьи-публикации с участием Уполномоченного по правам человека в Калининградской области и сотрудников аппарата в 133 источниках. По сравнению с 2006 годом количество публикаций увеличилось (в 2006 году - 67 публикаций в 103 источниках), что свидетельствует о повышении интереса средств массовой информации к проблемам защиты прав человека в нашем регионе.

Все новости, отчеты о рабочих встречах и поездках, ежегодные и специальные доклады публикуются на сайте Уполномоченного www.ombudsman.nm.ru. Там же можно найти информацию о работе аппарата, о порядке подачи жалобы, об актуальных проблемах правовой защиты населения, координаты органов государственной власти и местного самоуправления, в которые можно обратиться за защитой прав, и другую полезную информацию.

На сайте Уполномоченного на страничке "Правовое просвещение" размещается информация о мероприятиях гражданско-правовой направленности с участием Уполномоченного, о конкурсах по правам человека, правам ребенка, представлены лучшие конкурсные работы школьников Калининградской области по проблемам прав человека.

Информация о деятельности также регулярно размещается в интернет-ресурсах: на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (www.ombudsman.gov.ru), сайте уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Федерации "Региональный омбудсман" (<http://www.ombu.ru>), интернет-портале "Калининград.ru", сайте Санкт-Петербургского центра "Стратегия" (<http://strategy-spb.ru>), сайте "Права человека в России" (<http://www.hro.org>).

Совместную деятельность Уполномоченного и молодежных движений области освещают такие интернет-ресурсы, как официальный сайт отдела региональной молодежной политики Министерства образования Калининградской области <http://www.molod39.ru>, сайт КРМО "Центр "Молодежь за свободу слова" <http://www.yfs.ru>, сайт молодежной организации "Цунами" <http://www.cunami.ru>. Об участии Уполномоченного в вопросах защиты прав женщин пишут сайт РОО "Лига избирательниц Калининградской области" <http://www.liga-rf.ru/html/regions/kaliningrad/>, сайт МОО "Женское лидерство и партнерство" <http://www.womleader.ru>.

Благодаря публикациям информация о ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина и мерах, принимаемых в целях ее улучшения в регионе, становится доступной для ознакомления всем желающим.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях защиты прав несовершеннолетних рекомендую:

- разработать нормативно-правовую базу деятельности органов опеки и попечительства, законодательно закрепив действующие формы семейного устройства, включая патронатное воспитание;

- разработать механизмы, обеспечивающие защиту права ребенка на жилище, исключаящее выселение детей с занимаемой ими площади в нарушение их интересов;

- законодательно закрепить стандарты качества закрепленного за детьми и предоставляемого детям жилья, гарантировать ребенку, чьи родители были лишены родительских прав, проживание по достижению совершеннолетия отдельно от них;

- обеспечить потребности в детских дошкольных учреждениях;

- продолжить создание реабилитационных центров для детей и молодых людей с ограниченными возможностями и их родителей в муниципальных образованиях Калининградской области;

- обеспечить контроль за соблюдением законодательства об ответственности за продажу несовершеннолетним пива и алкогольных напитков, распитие их в общественных местах;

- усилить контроль за обеспечением права на здоровье и безопасность детей в образовательных учреждениях;

- принять дополнительные меры по улучшению питания школьников в образовательных учреждениях;

- обеспечить права детей сельских школ на образование, выбор образовательного учреждения, безопасность и свободу передвижения к месту учебы и обратно;

- осуществлять контроль добровольности и законности оказания родителями благотворительной помощи образовательным учреждениям;

- обеспечить наличие в образовательных учреждениях списков органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц (с указанием способа связи с ними) в местах, доступных для просмотра детьми и родителями;

- законодательно закрепить гарантии защиты прав детей, находящихся в социально опасном положении, обеспечить права ребенка на психологическую поддержку и правовое информирование;

- разработать и принять региональную программу гражданско-правового образования;

- организовывать конкурсы, олимпиады, викторины по правам человека, правам ребенка, поощрять участие школьников в конкурсах по правам человека;

- принять меры по созданию системы ювенальной юстиции;

- усилить ответственность злостных неплательщиков алиментов;

- разработать и осуществлять программы реабилитации и реинтеграции в общество несовершеннолетних, вышедших из мест лишения свободы.

В целях реализации права на гражданство, решения проблем паспортизации, регистрации, защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства:

- организовать правовое просвещение в целях устранения нарушений действующего законодательства о порядке паспортизации и регистрации граждан РФ;

- продолжать активно вести работу по привлечению в Калининградскую область представителей различных консульских служб для решения проблем соотечественников;

- принять меры к защите прав ВИЧ-инфицированных и страдающих туберкулезом иностранных граждан и лиц без гражданства.

В целях реализации конституционного права на жилье:

- разработать национальный проект по ремонту старого жилого фонда и объектов ЖКХ;

- в течение 1-2 лет полностью решить вопрос обеспечения жильем инвалидов и участников Великой Отечественной войны;
 - продолжить разработку и реализацию мер, в том числе на законодательном уровне, по повышению уровня доступности ипотечного кредитования молодежи и других категорий граждан на приемлемых для них условиях;
 - принять срочные меры по приведению в надлежащее состояние имеющихся в Калининграде муниципальных общежитий;
 - принять незамедлительные меры по передаче в ведение муниципалитетов ведомственных общежитий;
 - в связи с острой нехваткой муниципальных общежитий разработать программу по открытию дополнительных общежитий.
- В целях обеспечения трудовых прав граждан:
- совершенствовать правоприменительную практику по привлечению к ответственности работодателей, нарушающих трудовое законодательство;
 - ужесточить ответственность должностных лиц органов государственной власти, правоохранительных органов, рассматривающих жалобы граждан по фактам нарушения трудового законодательства;
 - повысить уровень знаний населения Калининградской области по вопросам трудового законодательства.
- В целях обеспечения социальных прав граждан:
- принять решение об открытии дополнительных домов-интернатов для людей, страдающих психическими заболеваниями, а также домов сестринского ухода для престарелых;
 - рассмотреть вопрос об открытии реабилитационного центра для лиц, страдающих алкоголизмом;
 - решить вопрос об открытии в Калининграде автомобильных курсов для инвалидов;
 - восстановить денежную компенсацию по оплате проезда сопровождающего инвалидов по зрению;
 - принять меры по совершенствованию механизма выдачи бесплатных лекарств, а также по бесперебойному обеспечению необходимыми лекарствами льготных категорий граждан;
 - рассмотреть вопрос о льготном проезде в летний период времени пенсионеров в автобусных маршрутах, следующих в сторону дачных участков;
 - совершенствовать законодательство о социальной помощи семьям с детьми;
 - разработать программу развития дорожной сети в Калининграде;
 - рассмотреть вопрос о восстановлении автобусного маршрута N 23 в Калининграде в направлении микрорайона "Сельма".
- В целях реализации гражданами права на правосудие:
- принять меры к созданию единого банка данных на должников в Калининградской области (между территориальными управлениями Пенсионного фонда, Федеральной налоговой службы, ГИБДД УВД и службы судебных приставов по Калининградской области) для оперативного принятия мер по исполнению решений судов и актов специально уполномоченных органов;
 - решить вопрос о мерах материальной, административной и иной ответственности лиц, подвергнутых приводу в судебном порядке;
 - повысить денежное содержание судебных приставов;
 - повысить требования к образовательному уровню и квалификации судебных приставов на законодательном уровне.
- В целях защиты прав военнослужащих:
- ускорить практическую реализацию Федеральной целевой программы по переводу военнослужащих воинских частей постоянной готовности исключительно на контрактную основу;
 - законодательно закрепить положение, запрещающее направлять военнослужащих по призыву для участия в мирное время в боевых действиях;
 - регулярно публиковать статистические данные о состоянии преступности в ВС;
 - ускорить реализацию мер по реальному повышению уровня материального обеспечения офицерского состава и контрактников;
 - законодательно закрепить право уполномоченных по правам человека при наличии соответствующего допуска посещать воинские части без предварительной договоренности с командованием;
 - принять решение о введении института военной полиции;
 - принять меры по кардинальному улучшению социального положения военных инвалидов, членов семей военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы;
 - ускорить реализацию мер по решению проблемы обеспечения жильем военнослужащих и пенсионеров военной службы;
 - улучшить подготовку офицерских кадров, прапорщиков, мичманов, старшин и сержантов по профилактике неуставных отношений.

В целях защиты прав заключенных:

- исключить случаи незаконного применения физической силы в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО, в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях; принять меры, исключающие гибель заключенных в учреждениях пенитенциарной системы;

- руководству УФСИН необходимо улучшить воспитательную работу среди сотрудников исправительных колоний, следственного изолятора (СИЗО);

- руководству УВД Калининградской области следует провести ремонт и реконструкцию ИВС ОВД области, поднять уровень их материального обеспечения для приведения условий содержания подозреваемых и обвиняемых лиц в соответствие требованиям российского и международного права.

Уполномоченный по правам человека
в Калининградской области
И.Ф. Вершинина
