

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 18 мая 2006 г. N 100**

**О докладе Уполномоченного по правам человека
в Калининградской области "О соблюдении прав и свобод
человека и гражданина в Калининградской области за 2005 год"**

Областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Калининградской области "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2005 год" принять к сведению.

Председатель
областной Думы
С.В. Булычев

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**О соблюдении прав и свобод человека и гражданина
в Калининградской области за 2005 год**

ВВЕДЕНИЕ

1. О деятельности Уполномоченного по правам человека
в 2005 году

Представленный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области (далее - Доклад) подготовлен в соответствии с п. 10 Закона "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области".

Это пятый ежегодный доклад Уполномоченного. В нем представлена информация о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в 2005 году, направленной на обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдение органами государственной власти и органами местного самоуправления в Калининградской области, а также их должностными лицами. В этих целях Уполномоченным в соответствии с Законом "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" выполнялись следующие задачи:

- осуществление контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти и местного самоуправления в Калининградской области, а также их должностными лицами;
- содействие восстановлению нарушенных прав граждан;
- содействие совершенствованию законодательства в части соблюдения прав человека;
- информирование жителей об обеспечении и защите прав и свобод человека в Калининградской области;
- принятие мер к совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- принятие мер к совершенствованию гражданско-правового образования в регионе.

Доклад за 2005 год основан на анализе поступивших жалоб и обращений граждан, сведений, полученных в результате посещения Уполномоченным и сотрудниками аппарата детских домов, воинских частей, образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, социальной защиты населения, принудительного содержания и других организаций, а также информации,

предоставленной государственными и муниципальными органами и учреждениями, общественными организациями Калининградской области и полученной из СМИ.

В Докладе даются рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления Калининградской области по обеспечению гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина.

В Докладе отмечены органы государственной власти, местного самоуправления, общественные и некоммерческие организации, средства массовой информации, которые сотрудничали с Уполномоченным в интересах защиты прав человека в 2005 году.

2. Характеристика обращений

В 2005 году в аппарат Уполномоченного поступило 974 обращения, в том числе 476 - устных, 498 - письменных, среди которых было 47 коллективных жалоб (от 812 граждан). Таким образом, к Уполномоченному обратились 1739 человек.

В связи с вступлением в силу ФЗ N 122 от 22.08.2004 "О монетизации льгот" увеличилось количество обращений к Уполномоченному от социально незащищенных групп граждан - пенсионеров, инвалидов, одиноких матерей, многодетных семей, вынужденных переселенцев (240 обращений в 2005 году - 25% от общего количества жалоб, 200 - в 2004). Несколько уменьшилось количество жалоб из мест лишения свободы (167 - в 2005 году - 17% от общего количества жалоб, 195 - в 2004).

Почти в 2 раза увеличилось количество коллективных обращений граждан: 23 - в 2004 году, 47 - в 2005.

Наибольшее количество жалоб - 8 (от 26 человек), 17% от общего количества коллективных жалоб поступило по вопросам гражданства, паспортизации, регистрации, в основном в связи с нарушением сроков рассмотрения обращений граждан паспортно-визовыми службами.

Наиболее многочисленные коллективные жалобы граждан по-прежнему поступали в связи с их несогласием со строительством тех или иных объектов - жилых домов, торговых палаток и т.д.: 7 жалоб от 398 граждан - 49% обратившихся с коллективными жалобами.

Коллективные жалобы поступали по поводу аварийного жилья, в защиту прав осужденных, в защиту жилищных, трудовых прав, права на социальное обеспечение.

По-прежнему большинство жалоб поступает от женщин.

Всего в аппарат Уполномоченного в 2005 году обратилась 521 женщина. С устными обращениями традиционно женщины обращаются чаще мужчин: из 476 человек 319 - женщины (67%). Характерными для женщин являются обращения в защиту прав детей: из 48 обращений в защиту прав детей 40 - от женщин (83%). Из 498 письменных заявлений от женщин было 202 (41%). Следует учесть, что 167 обращений из 498 поступило из мест лишения свободы, из них лишь 7 - от женщин. Из оставшихся жалоб от женщин получено 338 (60%).

Количество обращений от женщин в процентном соотношении по сравнению с обращениями мужчин растет (рис. 1).

Следует отметить, что большое количество жалоб из таких муниципальных образований, как город Калининград, Багратионовский и Гвардейский районы, связано с нахождением на их территории учреждений исправительного типа и следственного изолятора. Так, из 653 обращений, поступивших из Калининграда, 82 (13% от всех жалоб) направлены в защиту прав обвиняемых, подозреваемых и заключенных, из 36 жалоб из Гвардейского района 6 (17%) были от осужденных, из 47 жалоб из Багратионовского района 27 (57% всех жалоб) получены от осужденных, из 21 жалобы из Зеленоградского района 6 - от осужденных (29%), из 15 жалоб из Советска - 4 - из СИЗО (27%).

Рис. 1. Тематика обращений и гендерный состав заявителей в 2005 году

Рисунок не приводится

Из 19 жалоб из Славского района 9 - по вопросам гражданства, паспортизации (47%).

Из 8 жалоб из пос. Янтарного 4 - от коллектива граждан (32 человека) по вопросам земельных правоотношений (50%) (см. табл. 1).

Таблица 1

Сравнительный анализ обращений по муниципальным образованиям
региона за 2002-2005 годы

Место проживания обратившегося	Год							
	2002	2003	2004			2005		
			Письм.	Устн.	Итого	Письм.	Устн.	Итого
Город Калининград	455	688	309	343	652	318	335	653
Гурьевский район	24	81	9	20	29	14	24	38
Гусевский район	16	15	12	9	21	4	5	9
Зеленоградский район	18	47	19	18	37	11	10	21
Город Пионерский	6	16	2	8	10	2	7	9
Светлогорский городской округ	11	11	5	5	10	1	2	3
Светловский городской округ	24	13	5	5	10	10	8	18
Балтийский городской округ	22	22	5	13	18	5	8	13
Янтарный городской округ	1	5	1	-	1	3	5	8
Город Ладушкин	4	4	2	2	4	4	1	5
Город Мамоново	3	8	3	3	6	-	2	2
Багратионовский район	15	95	51	12	63	34	13	47
Правдинский район	17	28	16	20	36	4	6	10
Полесский район	14	20	3	4	7	3	3	6
Гвардейский район	14	105	24	24	48	25	11	36
Черняховский район	9	37	11	18	29	6	2	8
Славский район	3	6	5	1	6	14	5	19
Город Советск	28	18	7	7	4	9	6	15
Неманский район	8	11	12	4	16	2	6	8
Краснознаменский район	14	4	3	3	6	2	4	6
Нестеровский район	19	15	2	2	4	1	3	4
Озерский район	10	13	2	2	4	5	-	5
Другие субъекты Российской Федерации	4	3	12	1	13	-	-	-

Иностранное государство	21	3	1	-	1	-	-	-
Место проживания не установлено либо бомж	11	3	11	9	18	1	3	4
Лица, содержащиеся в учреждениях УИН	220	205	195	-	205	163	-	163

Сравнительный анализ обращений по категориям граждан за 2002-2005 годы приведен в таблице 2 и на рисунке 2.

Таблица 2

Сравнительный анализ обращений за 2002-2005 годы по категориям граждан

Категория граждан	Год			
	2002	2003	2004	2005
Пенсионеры	172	174	167	194
Инвалиды	51	67	17	37
Военнослужащие (в т.ч. жены военнослужащих)	10	18	7	23
Заклученные	220	205	195	167
Иностранцы, лица без гражданства	43	183	18	51
Безработные	-	104	-	45
Бомжи	-	2	12	1
Учащиеся	-	3	10	3
Должностные лица, руководители учреждений	19	16	31	21
Общественные организации	17	16	13	5
Другие категории граждан	342	444	598	423
Коллективные	69	50 обращений (от 851 гражданина)	23 (от 1709 граждан)	47 (от 812 граждан)
Всего	943	1282	1121	974

Рис. 2. Количество жалоб по категориям обратившихся за 2002-2005 годы

Рисунок не приводится

I. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ (ст. 38 Конституции РФ)

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного остается работа по профилактике и восстановлению нарушенных прав детей, осуществлению контроля деятельности государственных органов, органов местного самоуправления Калининградской области, направленной на обеспечение прав несовершеннолетних.

1. О соблюдении права на семью (ст. 7, 38 Конституции РФ, ст. 5, 9, 20, 21, 25 Конвенции о правах ребенка)

Сокращение общей численности детей в Калининградской области, тенденция к снижению доли детей в структуре населения региона, масштабы детской беспризорности и правонарушений несовершеннолетних свидетельствуют о продолжающемся тяжелом системном кризисе семьи.

Меры, принятые органами власти Калининградской области по социальной помощи семье и детям, в том числе увеличение размеров ежемесячного детского пособия до 100 рублей, ежеквартальной помощи многодетным семьям (100 рублей), ежемесячной помощи на ребенка-инвалида (300 рублей), региональной материальной помощи при рождении второго и последующих детей (2000 рублей) и др., не дают возможности полноценного обеспечения семьи.

Несмотря на то, что социальное обслуживание семей с детьми развивается, эффективность этой работы недостаточно высока по причине низкой координации деятельности органов системы профилактики и защиты детства, недостатка ее нормативно-правового обеспечения.

1.1. О соблюдении прав детей, находящихся под опекой и попечительством

(ст. 38 Конституции РФ, ст. 3, 5, 20, 25
Конвенции о правах ребенка)

В соответствии со ст. 20 Конвенции о правах ребенка "ребенок, который... лишен своего семейного окружения или... не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством".

Одной из острых проблем Калининградского региона является нарушение прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду статья 121 Семейного кодекса РФ, а не 21.

В результате принятия ФЗ N 122 от 22.08.2004 государственная обязанность по защите прав детей практически переложена на субъекты Российской Федерации. В соответствии с законодательством РФ - ГК РФ и ст. 21 СК РФ - органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления. Таким образом, на органы местного значения возложены функции государственного масштаба.

Уполномоченный по правам человека принимала участие в парламентских слушаниях Государственной думы РФ "О совершенствовании законодательства об опеке и попечительстве" 4 апреля 2005 года. В ходе дискуссии обсуждались актуальные вопросы деятельности органов опеки и попечительства и возможности совершенствования законодательства в этой области.

Необходимо добиваться внесения поправок в Гражданский кодекс РФ и Семейный кодекс РФ об изменении статуса органов опеки и попечительства, наделении их государственными полномочиями - закрепить положение о том, что формирование и обеспечение деятельности органов опеки и попечительства является государственным полномочием субъектов Российской Федерации, о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению и защите прав ребенка. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области высказала свою позицию по данному вопросу в ходе парламентских слушаний "О совершенствовании законодательства об опеке и попечительстве" 4 апреля 2005 года в Государственной думе. Предложения о необходимости модернизации органов опеки и попечительства, принятия Федерального закона "О системе органов опеки и попечительства" направлялись Уполномоченным председателю Комитета по делам женщин, семьи и детей Государственной думы РФ Е.Ф. Лаховой, председателю Совета по развитию институтов гражданского общества и правам человека Э.А. Памфиловой.

Необходимо создание в Калининградской области комплексных органов опеки и попечительства, не наделенных какими-либо иными, не связанными с опекой и попечительством полномочиями, укомплектованных профессионально подготовленными кадрами.

На современном этапе развития общества изменились социальные отношения по устройству граждан, нуждающихся в опеке и попечительстве, возникли новые формы опеки и попечительства (например, патронат), которые не получили законодательного оформления. Все это требует обновления института опеки и попечительства исходя из новых задач и принципов, что необходимо закрепить Федеральным законом "Об опеке и попечительстве". Необходимо также пересмотреть и дополнить нормативно-правовые акты, определяющие порядок создания и деятельности на территории Калининградской области органов опеки и попечительства.

В Калининградской области не сокращается число детей, оставшихся без попечения родителей. В 2003 году было выявлено 1060 детей, за последние 3 года эта цифра практически не изменилась. Продолжает расти число детей, находящихся под опекой (попечительством), - по состоянию на начало 2006 года их насчитывается 3062. Растет количество детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), получающих денежное пособие. Их число выросло с 55 в 1991 году до 2344 на конец 2005 года. Развивается институт приемной семьи. 328 детей воспитываются в 219 приемных семьях.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду Гражданский, а не Жилищный кодекс.

Угрозой несоблюдения жилищных прав детей стало принятие ФЗ N 213 от 30.12.2004, внесшего изменения в Жилищный кодекс РФ, суть которых в том, что при продаже квартиры новому владельцу все зарегистрированные на этой жилплощади лица, включая детей, обязаны освободить помещение, а также в отстранении органов опеки и попечительства от защиты прав детей на жилье при совершении сделок с жилыми помещениями, в которых зарегистрированы несовершеннолетние, что создает возможность продажи квартир асоциальными родителями, вследствие чего многие дети могут оказаться бездомными. Данные нормы права противоречат Конвенции о правах ребенка, предписывающей государству - участнику Конвенции обеспечить ребенку защиту и заботу, если родители не выполняют этих обязанностей.

В регионе остро стоит проблема обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Более 1000 детей нуждаются во внеочередном предоставлении жилья в соответствии с п. 2 ст. 57 ЖК РФ. С каждым годом число детей, нуждающихся в обеспечении жильем, увеличивается. За 2005 год только 7 детей-сирот из г. Калининграда получили жилье.

В таких условиях необходима разработка механизмов, обеспечивающих защиту права ребенка на жилище, исключающих выселение детей с занимаемой ими площади в нарушение их интересов. В Калининградской области необходимо также предусмотреть комплекс мер, обеспечивающих особую защиту жилищных прав несовершеннолетних, в том числе принятие областной программы строительства жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

По-прежнему в Калининградской области имеют место случаи нарушения прав воспитанников детских домов, интернатов. Такие учреждения для проживания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются достаточно закрытыми, в связи с чем воспитанники находятся в зависимости от руководителей учреждений, осуществляющих над ними опеку и попечительство. В свою очередь органы опеки и попечительства не всегда добросовестно выполняют свои обязанности по отношению к детям.

В 2005 году прокуратурой Калининградской области в деятельности специальных воспитательных и интернатных учреждений для несовершеннолетних выявлено 218 нарушений закона, для устранения которых прокурорами внесено 40 представлений, в суд направлено 1 заявление в защиту прав ребенка. Должностным лицам объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения закона.

В 2005 году Уполномоченным по правам человека была продолжена работа по защите жилищных прав воспитанника детского дома N 1 г. Калининграда Н., нарушенных вследствие неэффективной деятельности органов опеки и попечительства. В 2004 году общественная комиссия по жилищным вопросам г. Калининграда дала разрешение на обмен закрепленной за несовершеннолетним Н. четырехкомнатной квартиры, расположенной в г. Калининграде, на двухкомнатную квартиру в пос. Ясное Славского района, принадлежащую предпринимателю Х. В результате такого рода сделки законные интересы несовершеннолетнего Н. были нарушены. Рыночная стоимость (предположительно не менее 20 тыс. у.е.) закрепленной за несовершеннолетним Н. четырехкомнатной квартиры площадью 68,5 кв. м значительно превышает стоимость двухкомнатной квартиры в пос. Ясное Славского района (не более 2 тыс. у.е.), перешедшую в его собственность в порядке обмена. По сообщению прокуратуры Калининградской области, гр-ном Х. была оказана Н. материальная помощь в размере 26,5 тыс. рублей, которые он положил на счет Н., дополнительно передал ребенку 23,8 тыс. рублей, а также приобрел для Н. некоторые предметы обихода и одежды. Размер оказанной Н. материальной помощи не компенсирует разницы стоимости жилых помещений. В результате переезда из г. Калининграда в пос. Ясное Славского района (около 20 км от г. Славска) Н. окажется в худших условиях, так как Славский район не относится к числу благополучных муниципальных образований Калининградской области и характеризуется значительным уровнем безработицы, высоким уровнем заболеваемости, низким уровнем социально-экономического развития. В приобретенную для ребенка квартиру переехали ведущие асоциальный образ жизни его отец со своей дочерью и ее сожителем, которые привели ее в антисанитарное состояние, из нее исчезли сантехника, мебель и другое имущество.

Обращения Уполномоченного к мэру Калининграда и в прокуратуру Калининградской области за защитой прав Н. и с требованием привлечения к ответственности виновных оставлены без удовлетворения.

Вышеуказанные материалы были переданы на рассмотрение Уполномоченному по правам человека в РФ В.П. Лукину, который направил их в Генеральную прокуратуру РФ. В результате прокуратурой Ленинградского района г. Калининграда в суд направлен иск в интересах Н. о признании договора мены жилыми помещениями недействительным. В настоящее время дело находится в производстве Ленинградского районного суда. Уполномоченный представляет в суде интересы Н. на основании доверенности, выданной Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В 2005 году Уполномоченным по правам человека в Калининградской области с помощью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была оказана помощь воспитанникам Зеленоградского детского дома в розыске их родственников.

Заслуживает внимания практика проведения управлением образования мэрии г. Калининграда совещаний с директорами калининградских детских домов и интернатов по защите прав воспитанников с участием Уполномоченного по правам человека.

В целях предотвращения случаев нарушения прав воспитанников интернатных учреждений необходимо принять меры к организации регулярных комплексных проверок межведомственными

комиссиями детских домов, интернатов, к созданию в этих целях системы общественного контроля.

На протяжении 2004-2005 годов Уполномоченным рекомендуется разработка и реализация особой программы правового образования воспитанников детских домов и интернатов, предлагается организационная помощь в проведении правовых лекториев с детьми и педагогами. Однако до настоящего времени рекомендации Уполномоченного не нашли поддержки в органах управления образованием г. Калининграда и области, у директоров детских домов, интернатов.

Необходимо также принять меры к созданию единой системы по оказанию социально-педагогической и юридической помощи выпускникам интернатных учреждений, так как зачастую, выйдя из стен учреждений, они остаются без работы, без жилья и без необходимой помощи со стороны государства и органов местного самоуправления.

1.2. О соблюдении прав патронатных воспитателей и их воспитанников (ст. 20, 21, 25, 27 Конвенции о правах ребенка)

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Семейным кодексом РФ каждый человек имеет право жить и воспитываться в семье, а также право на защиту своих прав и законных интересов родителями, органами опеки и попечительства.

Уполномоченным было рассмотрено обращение гр. Л., проживающей в г. Калининграде, по вопросу о низком размере заработной платы патронатного воспитателя. Семья Л. является патронатной семьей малолетнего М., ранее воспитывавшегося в детском доме. В соответствии с договором о патронатном воспитании, заключенным с главой администрации Центрального района г. Калининграда, Л. получает заработную плату воспитателя по 10-му разряду Единой тарифной сетки для работников бюджетной сферы. Л. работает в одной из школ г. Калининграда педагогом, где получает заработную плату педагога по 14-му разряду, считает справедливым установление заработной платы патронатного воспитателя по тому же разряду. В случае повышения социального статуса патронатного воспитателя семья Л. согласилась бы взять на воспитание брата М., воспитывающегося в детском доме.

Аналогичное устное обращение поступило от гр. Н., воспитывающей на основании договора о патронатном воспитании малолетнего А. При условии решения жилищной проблемы, установления стабильной заработной платы патронатного воспитателя, изменившейся в сторону уменьшения, обеспечения семьи необходимыми социальными услугами гр. Н. хотела бы взять на воспитание брата А., страдающего психическим заболеванием.

Граждане на приеме у Уполномоченного жаловались на то, что зарплата патронатных воспитателей в различных муниципальных образованиях различается в несколько раз, что приводит к неравноправному положению воспитателей. Такая форма семейного устройства, как патронат, получила нормативное закрепление в ряде муниципальных образований Калининградской области. В целях обеспечения равенства прав и возможностей патронатных родителей и их воспитанников необходимо принятие Закона Калининградской области "О патронате". Необходимо также принятие мер по увеличению заработной платы приемных и патронатных родителей в Калининградской области, оказанию им социальной помощи и поддержки.

Серьезную озабоченность вызывает тенденция к увеличению количества детей, содержащихся в учреждениях, а соответственно - рост количества детских домов, интернатов и приютов, где зачастую живут дети, имеющие родителей. В области функционируют 23 муниципальных детских дома, 2 негосударственных детских дома, 3 общеобразовательных школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 3 дома ребенка, 11 специальных (коррекционных) школ-интернатов (2 из них для детей-сирот), 2 дома-интерната для инвалидов, 9 приютов для несовершеннолетних. В учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и учреждениях начального профессионального образования содержится около 2,5 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Большинство детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2005 году, были устроены в семьи граждан: 450 под опеку (попечительство), 40 в приемную семью, 22 усыновлены, 21 ребенок возвращен кровным родителям. Однако ежегодно 450-500 детей направляются в сиротские учреждения, и этот показатель остается стабильно высоким последние 8 лет.

До настоящего времени в области не созданы необходимые условия для усыновления и воспитания детей в приемных и патронатных семьях. Очень важной в этом плане является инициатива Правительства Калининградской области по принятию в регионе целевой Программы "Дети-сироты", направленной на постепенный отказ от интернатной системы воспитания, создание и развитие новых форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формирование нормативно-правовой базы, нацеленной на соблюдение прав и

социальных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Реализация вышеуказанной программы позволит также обеспечить социальное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создать систему постинтернатной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реформировать систему опеки и попечительства, обеспечить выпускников детских домов жилой площадью.

2. Нарушения семейных прав граждан, связанные с отказами
органов ЗАГС в незамедлительной регистрации рождения
ребенка
(ст. 7 Конвенции о правах ребенка)

В соответствии с п. 1 ст. 7 Конвенции о правах ребенка ООН, ратифицированной Российской Федерацией, ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

Уполномоченный в 2003-2004 годах обращала внимание органов государственной власти Российской Федерации и Калининградской области на многочисленные проблемы, возникающие вследствие невыполнения вышеуказанной нормы права, в результате органами ЗАГС Калининградской области был выработан механизм реализации права ребенка на имя, на незамедлительную регистрацию рождения. В 2005 году значительно снизилось количество обращений, связанных с отказом органов ЗАГС осуществлять государственную регистрацию рождения ребенка. Должностные лица органов ЗАГС Калининградской области активно сотрудничают с аппаратом Уполномоченного, оказывают посильную помощь в разрешении проблемных ситуаций, в исключительных случаях регистрируют рождение детей, родители которых имеют проблемы с подтверждением своего правового статуса.

В сентябре 2005 года был положительно решен вопрос с выдачей свидетельства о рождении несовершеннолетнему ребенку 2004 г. р., мать которого являлась гражданкой Узбекистана, проживала на территории Калининградской области без регистрации и фактически была нарушителем паспортно-визового режима.

Уполномоченным было подготовлено ходатайство на имя начальника управления по делам ЗАГС администрации области о недопущении нарушения прав ребенка, предусмотренных как внутренним законодательством РФ, так и международными нормами.

Вопрос был урегулирован Калининградским межрайонным отделом ЗАГС. Рождение ребенка зарегистрировано, выдано свидетельство о рождении.

3. О соблюдении права на приобретение гражданства
с рождения, проблемах документирования детей,
оставшихся без попечения родителей
(ст. 7 Конвенции о правах ребенка)

Особое беспокойство Уполномоченного вызывают объективные трудности, связанные с признанием гражданства, документированием паспортами граждан Российской Федерации несовершеннолетних, находящихся в детских домах, интернатных учреждениях. Проблемы возникают из-за неустановленности гражданского статуса родителей, факта проживания несовершеннолетнего в Российской Федерации в определенные периоды, из-за отсутствия регистрации по месту жительства и т.д. Нередки случаи, когда 17-18-летние воспитанники не имеют документов, удостоверяющих личность, в связи с чем они не могут реализовать свои права, в том числе право на труд, на образование. Возникают трудности при сдаче ЕГЭ, при поступлении в средние и высшие учебные заведения. Органы опеки и попечительства не всегда уделяют должное внимание вопросам, связанным с гражданским статусом и с паспортизацией лиц, находящихся под опекой.

На проблемы паспортизации детей неоднократно обращала внимание Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, в результате чего администрацией региона, мэрией Калининграда, паспортно-визовыми службами региона были приняты организационные меры по повышению эффективности процесса паспортизации. Тем не менее в течение 2005 года в аппарат Уполномоченного продолжали поступать обращения несовершеннолетних, находящихся в детских домах, интернатных учреждениях.

В интересах защиты прав детей Уполномоченным по правам человека в Калининградской области были направлены просьбы о содействии к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, а также в Совет по правам человека при Президенте Российской Федерации.

По инициативе Уполномоченного в целях своевременного оформления гражданства и выдачи паспортов детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, управлением

образования и науки администрации Калининградской области совместно с паспортно-визовой службой областного УВД проведены обучающие семинары с руководителями органов опеки и попечительства, директорами и социальными работниками детских домов, школ-интернатов, домов ребенка, учреждений начального профессионального образования. Вопросы гражданства, паспортизации воспитанников детских домов, интернатов в течение 2005 года находились на контроле начальника управления образования мэрии г. Калининграда.

Немало усилий потребовалось при решении вопроса о предоставлении гражданства несовершеннолетнему ребенку С. 1990 г. р., оставшемуся без попечения родителей, в защиту которого к Уполномоченному обратилась гражданка Российской Федерации Ж., его бабушка, опекун. Ребенок родился и проживал до 1996 года в г. Риге (Латвия). С 1996 года постоянно проживает в России, находится на полном обеспечении бабушки. В паспортно-визовом отделе УВД Ленинградского района г. Калининграда Ж. было отказано в принятии заявления для оформления гражданства РФ ее внуку, предлагалось выдать вид на жительство ребенка или разрешение на временное проживание при представлении им документа об отсутствии у него гражданства Латвии, несмотря на наличие справок об отсутствии регистрации С. в реестре граждан Латвии, подтверждающих, что у него нет латвийского гражданства. Ребенок постоянно проживал в г. Калининграде, учился, получал пенсию по инвалидности, пенсию по потере кормильца, получил право на внеочередное получение жилья в районе, где он был выявлен как оставшийся без попечения родителей. В паспортно-визовой службе ему неоднократно оформлялась регистрация по месту пребывания в г. Калининграде.

После получения отрицательного ответа из ПВО УВД Калининградской области Уполномоченный обратилась с ходатайством в интересах несовершеннолетнего в Федеральную миграционную службу России. В сентябре 2005 года в адрес Уполномоченного поступило уведомление о получении ребенком гражданства РФ.

Уполномоченным удовлетворено обращение от заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Ленинградского района г. Калининграда об оказании содействия в документировании паспортом гражданина Российской Федерации несовершеннолетней С. 1988 г. р., проживающей в г. Калининграде, так как мать девочки не исполняет обязанности по защите прав дочери. С. родилась в г. Калининграде, по месту жительства не была прописана. После рождения девочки мать выехала с ней в Латвийскую ССР, где они проживали до 1991 года. В 1991 году они прибыли в Калининградскую область на постоянное место жительства, но проживали без регистрации до 1994 года. В настоящее время мать имеет паспорт гражданина СССР образца 1974 года и регистрацию по месту жительства. На запрос Уполномоченного в ОПВС УВД Калининградской области поступил ответ, что в соответствии с действующим законодательством несовершеннолетний ребенок следует гражданству родителей на момент своего рождения. Учитывая, что мать ребенка не имела и не имеет гражданства Российской Федерации, а сведения об отце отсутствуют, определить гражданство ребенка по рождению не представляется возможным.

В целях соблюдения законных прав несовершеннолетней в соответствии со ст. 45 ГПК РФ Уполномоченный написала в районную прокуратуру ходатайство об обращении в интересах несовершеннолетней С. в суд с заявлением об установлении юридического факта постоянного проживания ее на территории Российской Федерации на 06.02.1992 для признания ее гражданкой Российской Федерации и выдачи гражданского паспорта.

4. О нарушениях прав ребенка в связи с несвоевременными сроками рассмотрения вопросов гражданства (ст. 7 Конвенции о правах ребенка)

Зачастую из-за нарушения сроков рассмотрения вопросов гражданства страдают дети. К Уполномоченному обратилась семья иностранных граждан, прибывших на постоянное место жительства в Калининградскую область из Азербайджанской Республики. В течение длительного времени заявителям не сообщались результаты рассмотрения заявления о приеме в гражданство. Дочь, страдающая тяжелым заболеванием опорно-двигательного аппарата, нуждалась в срочной операции, которую могли сделать только в г. Санкт-Петербурге. Отсутствие паспортов не позволяло заявителям вывезти дочь на лечение, что могло повлечь серьезные последствия для здоровья ребенка.

Уполномоченным было оказано содействие заявителям в решении проблемы.

5. О нарушениях прав ребенка в связи с бюрократическим порядком выдачи вкладышей о принадлежности к российскому гражданству к свидетельствам о рождении

В течение 2004-2005 годов в адрес Уполномоченного поступил ряд обращений от жителей Калининградской области в связи с необоснованностью и излишней формализованностью процедуры выдачи вкладышей к свидетельству о рождении, подтверждающих наличие у ребенка российского гражданства. Для получения вкладышей о принадлежности к российскому гражданству органы паспортно-визовой службы требуют представления ряда нотариально заверенных за счет заявителей документов. Неинформирование об основаниях проведения подобной процедуры в совокупности с ее излишней формализованностью и длительностью ведет к нарушению гражданских прав. Особенно остро данная проблема стоит в отношении детей, имеющих гражданство Российской Федерации по рождению, родители которых имеют российское гражданство. Вышеуказанная процедура не предусмотрена Приказом МВД РФ от 18.04.2003 N 257 "О порядке оформления и выдачи вкладыша в свидетельство о рождении, подтверждающего наличие у ребенка гражданства Российской Федерации". Обращение Уполномоченного в ОПВС УВД Калининградской области по данному вопросу оставлено без внимания. Обращение в Совет по правам человека при Президенте Российской Федерации было поддержано его председателем и направлено начальнику Главного паспортно-визового управления МВД России. Однако меры в защиту прав граждан до настоящего времени не приняты.

6. О нарушении прав несовершеннолетних в связи с отсутствием регистрации по месту жительства

Право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства закреплено в международных документах. Статья 12 Международного пакта о гражданских и политических правах устанавливает, что каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства, принадлежит в пределах этой территории право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства. Эти права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в данном Пакте другими правами.

Конституционный Суд Российской Федерации установил, что регистрация гражданина по месту жительства или отсутствие таковой не могут служить основанием для ограничения упомянутого права или условием реализации конституционных прав граждан. Тем не менее органы исполнительной власти на местах, а иногда и представители федеральных ведомств зачастую ставят реализацию ряда социальных прав в зависимость от наличия регистрации по месту жительства, что становится глубоко укоренившейся практикой.

Отсутствие регистрации по месту жительства выступает серьезным препятствием для родителей при оформлении несовершеннолетнему ребенку вкладыша, подтверждающего наличие у него гражданства Российской Федерации. В паспортно-визовых службах требуют представления справки или выписки из домовой книги о регистрации ребенка по месту жительства с указанием даты регистрации. Часто граждане в силу трудной жизненной ситуации вообще не имеют жилья и возможности быть постоянно где-то зарегистрированными. Что делать в такой ситуации? В случае отсутствия регистрации по месту пребывания или месту жительства взрослый человек может оформить паспорт по месту фактического пребывания.

Обращение, поступившее в аппарат Уполномоченного по данному вопросу, было решено путем оформления несовершеннолетнего ребенка на небольшой срок в "Дом ребенка".

Такое решение проблемы возможно лишь в исключительном случае. В целях обеспечения реализации прав ребенка необходимо изменить административные процедуры, упростив приобретение гражданства несовершеннолетними.

7. О соблюдении права на здоровье ребенка (ст. 24 Конвенции о правах ребенка)

Несмотря на реализацию комплекса мер в сфере охраны здоровья матери и ребенка, в том числе в рамках реализации Концепции развития здравоохранения и государственной политики по охране здоровья населения Калининградской области на 2003-2007 годы, областных целевых Программ "Безопасное материнство" и "Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера", "Здоровый ребенок", "Дети-инвалиды", сохраняется тенденция к росту общей заболеваемости детей. Особенно ухудшается здоровье детей к окончанию школы.

Особой заботы требуют дети с ограниченными умственными и физическими возможностями. В соответствии со ст. 23 Конвенции о правах ребенка "неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества".

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области обратилась гр. С., проживающая в г. Калининграде, по вопросу защиты права на достоинство своего сына Н., инвалида детства. Заявительница жаловалась на необходимость прохождения ее сыном ежегодного освидетельствования медико-педагогической комиссией для сохранения возможности продолжения обучения в школе по общеобразовательной программе 7-го вида. Заявительница сообщила, что процедура освидетельствования травмирует психику ребенка, не позволяет объективно оценить его возможности. Мать Н. беспокоилась о том, что по ошибке, допущенной при прохождении МПК, ее ребенок будет исключен из школы общего типа, в связи с чем лишится возможности получения полноценного образования.

В данной ситуации нарушался также принцип добровольности обращения за психиатрической помощью, предусмотренный ст. 4 Закона РФ от 02.07.1992 N 3185-1 (ред. от 22.08.2004) "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании": "Несовершеннолетним в возрасте до 15 лет... психиатрическая помощь оказывается по просьбе или с согласия их законных представителей".

После запросов Уполномоченного в управление образования администрации Калининградской области, в Государственную службу медико-социальной экспертизы вопрос защиты прав Н. на образование, оказание психиатрической помощи в добровольном порядке, на достоинство ребенка был урегулирован.

В то же время вызывают беспокойство сложившаяся система диагностики и условия содержания детей-инвалидов в образовательных и медицинских учреждениях, отсутствие адекватной профессиональной помощи в развитии, лечении и реабилитации детей-инвалидов и трудности процесса включения детей-инвалидов в общую систему образования.

Необходимо принять меры по улучшению ранней диагностики детей с физическими и психическими недостатками и предотвратить, насколько возможно, их помещение в специализированные учреждения. Необходимо развитие профессиональных служб помощи, поддержки и консультирования семей для того, чтобы дать возможность детям жить дома и способствовать их социальной адаптации.

В настоящее время в регионе недостаточно реабилитационных центров для детей с ограниченными возможностями. Реабилитационный центр в г. Калининграде обеспечен современным оборудованием для больных, что позволяет получать в нем помощь детям из районов области. Однако далеко не у всех нуждающихся в такого рода помощи имеется возможность добраться в г. Калининград. В целях соблюдения принципа равенства прав и возможностей необходимо создание таких центров в каждом муниципальном образовании г. Калининграда, как это сделано в Балтийском городском округе. Нуждаются в помощи и родители больных детей. Необходимо обеспечение возможности родителям детей-инвалидов получать квалифицированную помощь педагогов, социальных и медицинских работников, в том числе психологов и психиатров по месту жительства.

Существует также проблема трудоустройства и обеспечения досуга граждан с ограниченными физическими возможностями по достижении ими совершеннолетия. Для данной категории лиц необходимо создание аналогичных учреждений, разработка и финансирование специальных программ реабилитации.

В конце 2005 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от многодетной матери Б. из г. Багратионовска о серьезных проблемах в получении бесплатных лекарств для больных детей, в том числе для ребенка, страдающего бронхиальной астмой. После обращения Уполномоченного в Министерство здравоохранения Правительства Калининградской области права детей гр-ки Б. восстановлены.

7.1. О проблеме злоупотребления детьми наркотическими и другими вредными веществами, компьютерными играми (ст. 33 Конвенции о правах ребенка)

По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Ленинградского района г. Калининграда, в ходе обследования совместно со специалистами Роспотребнадзора и прокуратуры компьютерных залов были установлены нарушения законодательства по защите прав несовершеннолетних.

Содержание компьютерных игр, зачастую пропагандирующих насилие, вовлечение детей в компьютерные игры приводят к разрушительному воздействию на психику ребенка, его здоровье, поведение, что подтверждается статистикой: 16 из 18 подростков, опрошенных в ходе проверки в компьютерных залах, отличаются девиантным поведением, направлялись КДН в реабилитационные центры для несовершеннолетних, свободное время проводили в компьютерных залах, где иногда ночевали. В компьютерных залах выявлено невыполнение правил пожарной безопасности, санитарных норм, порядка размещения компьютерной техники, использования контрольно-кассовых машин. Обнаружены 13 несанкционированных компьютерных

залов, у владельцев которых нет лицензии на этот вид деятельности, где не соблюдены санитарные нормы, время работы за компьютерами не ограничивается, освещенность не соответствует нормам, используется устаревшая техника.

В целях предотвращения негативного влияния на психику и здоровье несовершеннолетних, вызванного противозаконной деятельностью компьютерных клубов, необходимо организовать составление и систематическое дополнение реестра компьютерных клубов; систематизировать законные требования к организации деятельности компьютерных залов, оформить их нормативно-правовым актом; организовать мероприятия по разъяснению владельцам компьютерных залов их прав и ответственности, привлечь их к социальному партнерству по защите прав несовершеннолетних.

Несмотря на регулярно предпринимающиеся меры, продолжается практика употребления алкоголя, наркотиков и других вредных для здоровья веществ детьми и членами их семей. Необходимы дополнительные усилия по предупреждению детского алкоголизма и вовлечения детей в производство, распространение и употребление наркотиков, нужно принять дополнительные меры по развитию соответствующих служб по лечению, реабилитации и поддержке детей, злоупотребляющих алкоголем, наркотиками и другими веществами, и их семей.

В 2003-2005 годах внимание Уполномоченного было направлено на решение проблемы детской пивной алкоголизации. Уполномоченный предприняла ряд инициатив, направленных на признание пива алкогольным напитком и сокращение рекламы пива в СМИ; эти инициативы были поддержаны депутатами Калининградской областной Думы, Советом по правам человека при Президенте РФ, фондом "Гражданское общество - детям России". В результате в 2004 году были приняты Федеральные законы "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О рекламе", "Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе", защищающие детей от употребления пива, существенно ограничивающие рекламу, розничную продажу и разрешенные места распития вредного для здоровья детей алкогольного напитка. В 2005 году в нормативные акты Российской Федерации были внесены изменения и дополнения, направленные на усиление ответственности за нарушение вышеуказанного законодательства, что позволяет более активно бороться с алкоголизмом. Однако принятые нормы недостаточно эффективно применяются соответствующими службами по охране правопорядка и профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Необходимо шире привлекать к решению данных проблем СМИ. Так, 23 июня 2005 года в центре медицинской профилактики состоялась пресс-конференция с участием Уполномоченного по правам человека "Молодежь и наркотики. Пути решения проблемы" для представителей здравоохранения, образования, молодежных структур, общественных организаций, религиозных конфессий и СМИ.

8. Меры по защите прав ребенка при осуществлении деятельности в области образования и воспитания

В соответствии с "Приоритетными направлениями развития образовательной системы Российской Федерации" ведущими принципами модернизации системы образования являются: качество, доступность, эффективность.

8.1. О соблюдении права на образование (ст. 28, 29 Конвенции о правах ребенка, ст. 43 Конституции РФ)

Несмотря на принимаемые меры, число детей, не посещающих школу без уважительной причины, остается высоким. В 2005 году 0,14% от общего количества школьников не учились без уважительной причины, из них не подлежат обучению (по заключению ПМПК) 36 детей, освобождены на год 9 человек. Выбыли из общеобразовательных учреждений 76 человек.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области с письменным обращением от 21.04.2005 обратились родители учащихся школы-интерната для слабослышащих детей. Родители были обеспокоены предполагаемым объединением школы-интерната для слабослышащих детей в г. Калининграде с интернатом для неслышащих, расположенным в пос. Сосновка Зеленоградского района, что неизбежно привело бы к нарушению права детей на образование.

На запрос Уполномоченного по правам человека в Калининградской области начальнику Главного управления образования администрации области был получен ответ о сохранении действующих учреждений для детей-инвалидов.

Не удалось Уполномоченному оказать помощь школьникам, проживающим в пос. Коврово Зеленоградского района, в решении вопроса о льготном проезде к месту учебы. Их родители

сообщили, что детям Зеленоградского района, обучающимся в образовательных учреждениях на территории муниципального образования, предоставлено право бесплатного проезда к месту учебы. Дети заявителем учатся в школах г. Калининграда, посещают дополнительные образовательные учреждения - музыкальную, художественную школы, спортивные секции, которых нет на территории муниципального образования, проезд к месту учебы оплачивается ими в полном размере.

Такое положение дел вступает в противоречие с принципами равенства прав и возможностей, заложенными в российских и международных документах по правам ребенка. В соответствии с п. 2 ст. 43 Конституции РФ в Российской Федерации "гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях". В Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года говорится о необходимости "повсеместно обеспечить равный доступ молодых людей к полноценному качественному образованию в соответствии с их интересами и склонностями независимо от материального достатка семьи, места проживания, национальной принадлежности и состояния здоровья...".

Однако обращение по данному вопросу к главе администрации Зеленоградского района оставлено без удовлетворения.

Одной из причин безнадзорности и бродяжничества несовершеннолетних является незанятость подростков полезной деятельностью во внеурочное время. В этой связи необходимо обеспечение возможности детям посещать учреждения дополнительного образования, в том числе в сельской местности, в частности, обеспечив бесплатный проезд детей к месту учебы (в том числе к учреждениям дополнительного образования).

Заявителем П. в обращении к Уполномоченному в защиту прав своей внучки справедливо ставился вопрос о необходимости предоставления льготного проезда к месту учебы гражданам, оставшимся без попечения родителей, достигшим совершеннолетия, до окончания учебы в высшем либо среднем профессиональном учебном заведении.

Не всегда реализуется в регионе право на бесплатное образование, гарантируемое Конституцией Российской Федерации. По-прежнему в школах собирают взносы на учебники и учебные пособия, на ремонт классов, школьных помещений, охрану, уборку кабинетов, школьный инвентарь. Большинство родителей возмущены таким положением дел, однако обратиться с жалобой на директора школы или классного руководителя отказываются, боясь навредить своему ребенку.

В докладе за 2004 год акцентировалось внимание на нарушение п. 4 ст. 9 ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", которым установлено, что в образовательных учреждениях должны вывешиваться тексты уставов, правил внутреннего распорядка таких учреждений; списки органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц (с указанием способа связи с ними) по месту нахождения указанных образовательных и иных учреждений, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением, обеспечением и защитой прав ребенка. В 2005 году в ряде школ на стендах появились тексты школьных уставов, однако требование Закона об информировании школьников об органах по защите их прав в большинстве школ Калининградской области не выполняется.

До настоящего времени не решена проблема неудовлетворительного социально-экономического положения педагогов, в том числе низкой оплаты труда, не позволяющей обеспечить достойный уровень жизни, что обуславливает низкий социальный статус учителя; а также проблемы перегрузок, препятствующих педагогам в полной мере выполнять свои служебные обязанности по охране детства; неудовлетворительного обеспечения школ, в том числе рабочего места педагога, современным оборудованием. Имеют место случаи несвоевременной выплаты заработной платы педагогам. В настоящее время Правительством Калининградской области принят комплекс мер по защите социальных прав педагогов.

Необходимо развитие и активизация ученического самоуправления, поддержка и поощрение внедрения в практику образовательной деятельности модели общественно активной школы, обеспечивающей развитие у детей ответственности за организацию жизни в школе, заинтересованности в процессе обучения, повышение способности ребенка к успешной адаптации к жизни во "взрослом" мире. В 2005 году в Калининградской области появились школьные правозащитные комиссии, в которые вошли учащиеся 7-х - 10-х классов, основная задача которых - повышение правовой культуры школьников, учителей, школьной администрации, предоставление информации по решению проблем, связанных с вопросами прав человека. Необходимо поощрять создание школьных органов по защите прав участников образовательного процесса.

В целях обеспечения прав детей в области образования необходимо выработать региональную программу гражданско-правового образования, основанную на комплексно-системном подходе, особое внимание в которой уделить гражданско-правовому образованию воспитанников детских домов, интернатов; содействовать разработке стандартов гражданско-

правового образования нового поколения; организовать курсы повышения квалификации для педагогов по изучению законодательства и методик преподавания правовых дисциплин; обеспечить учебные заведения учебными пособиями, правовой литературой, необходимыми нормативными актами; содействовать созданию и распространению информационных, справочных, методических материалов по формированию гражданственности; организовывать конкурсы, олимпиады, викторины по правам человека, правам ребенка; ввести в региональный образовательный компонент Калининградской области отдельный предмет по изучению прав человека, в том числе прав ребенка; включить в программы института повышения квалификации специальный курс по проблемам гражданско-правового образования и методикам преподавания права и прав человека; создать центр гражданско-правового образования при Министерстве образования Правительства Калининградской области совместно с Уполномоченным по правам человека.

8.2. О соблюдении права на профессиональное образование (ст. 43 Конституции РФ, ст. 24 Конвенции о правах ребенка)

В регионе существует большое количество образовательных учреждений, осуществляющих подготовку специалистов по юридическим и экономическим специальностям. Рынок труда перенасыщен специалистами вышеуказанных профессий и в то же время испытывает большую потребность в высококвалифицированных кадрах для малого и среднего бизнеса, о чем неоднократно заявляли работодатели. В настоящее время идет процесс реорганизации системы профессионального образования. Следует обратить внимание на необходимость расширения сети профессиональных образовательных учреждений и их доступности с целью преодоления дисбаланса на рынке труда, подготовки специалистов, реально востребованных работодателями.

В 2005 году Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принимала меры к сохранению правового статуса Калининградского торгово-экономического колледжа - образовательного учреждения среднего профессионального образования.

На заседании ученого совета Академии народного хозяйства при Правительстве РФ 27.09.2005 было принято решение о создании в Калининградской области филиала Академии народного хозяйства при Правительстве РФ на базе торгово-экономического колледжа для организации послевузовского бизнес-образования.

По мнению Уполномоченного, принятие такого решения представляется необоснованным, нарушающим право граждан Калининградской области на получение общедоступного среднего профессионального образования, предусмотренного ст. 43 Конституции РФ. Калининградский торгово-экономический колледж на протяжении 60 лет готовит специалистов по востребованным в регионе профессиям в сфере торговли, общественного питания и по перспективным направлениям развития региона - туризму, ресторанному и гостиничному сервису. Специальности, которым обучаются студенты колледжа, учитывают состояние регионального рынка труда - в отличие от большинства вузов, ссузов, где обучение осуществляется по однотипным профилям, чем объясняется увеличение в области среди безработных доли лиц с высшим и средним специальным образованием. Колледж является социальным партнером службы занятости по Калининградской области по решению социальных проблем общества: снижение уровня безработицы среди наиболее уязвимых в социально-экономическом плане граждан области (военнослужащих, инвалидов, женщин и молодежи), в связи с чем колледжу придан статус "Колледж социальной направленности". Предоставляя возможность обучения детям из малоимущих семей, колледж снимает социальную напряженность в регионе. Утрата Калининградским торгово-экономическим колледжем статуса образовательного учреждения среднего профессионального образования сделает во многом недоступным получение здесь образования для социально незащищенных категорий населения, что приведет к деформации уровня образования указанных социальных слоев.

Письма-ходатайства о сохранении правового статуса колледжа были направлены Уполномоченным в Правительство Российской Федерации, Министерство образования и науки РФ, Министерство экономического развития и торговли РФ, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и др.

8.3. Об организации профильного обучения, поддержке одаренных детей

Профильное обучение предполагает создание благоприятных условий для полноценного развития способностей и склонностей всех учащихся. Однако большое количество школ, особенно сельских, не способно ввести профильное обучение своими силами и не приветствует его введение.

Зачастую возможности профильного образования в школах используются не для того, чтобы развивать способности школьников, углублять и развивать их знания в тех областях науки и творчества, к которым у детей имеются склонности, в которых ими достигнуты определенные успехи, а с целью "натаскивания" их по тем предметам, которые им даются с большими усилиями, только для успешной сдачи ЕГЭ. Таким образом, целью образования зачастую является успешная сдача выпускных экзаменов, а не подготовка ребенка к будущей жизни в обществе, к лучшей социализации, к овладению любимой профессией.

Несмотря на меры, принимаемые органами власти, для одаренных школьников существующие в региональной образовательной системе условия недостаточны. Поддержка одаренных школьников в большинстве случаев осуществляется бессистемно, мало способствует повышению престижа интеллектуальных, творческих достижений школьников, вовлечению их в научно-исследовательскую деятельность. Одаренные школьники зачастую не получают качественной педагогической помощи в выявлении и развитии своих научно-исследовательских, творческих способностей, в профессиональном самоопределении. Вуз нередко так и не находит "своего" студента, а выпускники - "свой" вуз и "свою" профессию. Возможно, следует создать систему интернатов для одаренных детей.

В ходе просветительских мероприятий с участием аппарата Уполномоченного по правам человека педагогов, школьники и родители высказывали свою неудовлетворенность организацией олимпиад, в том числе по общественному и праву. Представленные задания зачастую были составлены без учета специфики содержания образовательной области "Обществознание" в том или ином классе обучения, без учета тематического соответствия календарному времени изучения тем и блоков, школьникам предлагалось выполнение заданий, не учитывающих особенности психологического развития ребенка определенного возраста, сформулированных некорректно по форме и по содержанию. В некоторых олимпиадных заданиях ребенку предлагалось выразить собственное мнение по той или иной теме, однако засчитывался лишь тот ответ, который совпадал с регламентацией данного вопроса законодательством. Оценивание аргументированного мнения ученика как заведомо неправильного можно расценивать как нарушение ст. 29 Конституции РФ, ст. 14 Конвенции о правах ребенка, гарантирующих право на свободу мысли и слова, ст. 12 Конвенции, согласно которой ребенок вправе свободно выражать собственные взгляды, ст. 13, регламентирующей право ребенка свободно выражать свое мнение.

Недостаточно эффективно ведется работа со СМИ по широкому информированию о победах в интеллектуальных образовательных конкурсах, по целенаправленному созданию положительного имиджа школьников, добивающихся успехов в научно-исследовательской работе, интеллектуальных творческих состязаниях.

Необходима дополнительная поддержка одаренных школьников, создание образовательной среды, благоприятствующей развитию научно-исследовательских и творческих способностей учащихся.

9. О соблюдении права на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ст. 44 Конституции РФ)

По данным Калининградского социологического центра, 28,9% жителей Калининградской области никогда не были на основной территории России. Еще 25,8% калининградцев не выезжали в другие города РФ после 1991 года. Среди молодежи от 16 до 24 лет процент тех, кто ни разу не был в "большой" России, особенно высок и достигает 38,2%. В этой связи особую актуальность приобретает реализация региональной Программы "Мы - россияне", финансируемой из федерального и областного бюджетов, нацеленной на приобщение калининградских детей к изучению исторических и культурных достопримечательностей России.

В то же время вызывает озабоченность возможность бесплатного путешествия по городам России только детей из детских домов и интернатов. Остальные участники должны доплачивать за поездку 3 тыс. руб., что доступно далеко не каждой калининградской семье.

10. О профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних

По информации, предоставленной УВД Калининградской области, количество несовершеннолетних, совершивших преступления, по сравнению с 2004 годом снизилось. Из 7500 лиц, совершивших преступления в 2005 году, 911, или 12,1%, - несовершеннолетние (2004 год - 1054, или 13,1%). В сравнении с 2003 годом (11,9%) наблюдается увеличение количества несовершеннолетних преступников. В 2005 году сократился удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, коэффициент преступности среди несовершеннолетних

снизились со 171 в 2004 году до 127,4 в 2005. Подростками совершено 828 преступления, в 2004 году - 1070, снижение на 22,6%. Удельный вес подростковой преступности в общей массе раскрытых преступлений в 2005 году составил 8,2% (снижение на 0,6%). Следует учесть, что количество детского населения Калининградской области также сокращается. Так, с 1989 по 2002 год его численность уменьшилась на 19,3%, или на 39,4 тыс. человек.

На 22,6% (с 301 до 233) снизилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними. По видам преступлений несовершеннолетними в 2005 году совершено: 468 краж (в 1,1 раза меньше, чем в 2004 году, - 531); 19 преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью (на 3 преступления меньше, чем в 2004 году, - 22); 129 грабежей (рост - 77%, в 2004 году - 99); 26 разбоев (уменьшение - на 67%, в 2004 году - 39); 37 угонов автомобилей (уменьшение - 35%, в 2004 году - 107). Продолжается негативная тенденция увеличения доли преступлений, направленных на завладение чужим имуществом, которая составила 78,0% (67,9% - в 2004 году, 57,6% - в 2002 году). Удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления в возрасте старше 16 лет, которые нигде не учатся и не работают, составил 43,6% (40,3% - в 2004 году).

В течение 2005 года выявлены и взяты на профилактический учет подразделениями по делам несовершеннолетних 1665 подростков-правонарушителей, 1377 родителей из неблагополучных семей. В отношении 302 родителей собраны материалы на лишение родительских прав удовлетворены судами (за 2004 год - 300). Выявлено 22 лица, вовлекавших несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий, 16 лиц, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних детей.

Количество безнадзорных и беспризорных на 01.01.2006 составляет 481. Число социальных сирот за 10 лет выросло в 2,5 раза и составляет около 7 тыс. чел.

Принятие областной программы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, рассчитанной на длительную перспективу, оказало бы положительное влияние на сокращение подростковой преступности несовершеннолетних.

Федеральным законом N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24.06.1999 (в ред. от 05.01.2006) функция по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возложена на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Однако, несмотря на принятый в Калининградской области Закон "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" от 09.04.2004 N 382 (ред. от 31.10.2005), не решена проблема межведомственной разобщенности и слабой координации деятельности органов системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних. Фактически в настоящее время комиссии по делам несовершеннолетних в регионе действуют на общественных началах. Необходимо укрепить их профессионально подготовленными кадрами, работающими на постоянной основе.

В 2005 году вновь рассматривалась возможность создания в Калининградской области ювенальной юстиции. Аппарат Уполномоченного по правам человека принял участие в работе "круглого стола" по вопросу совершенствования нормативно-правовой базы функционирования уголовно-исполнительной системы в области ювенальной юстиции, организованного УФСИН по Калининградской области, рабочей группой Совета Европы и Государственно-правовым управлением Президента РФ; в научно-практическом семинаре "Развитие межведомственного партнерства для предупреждения и сокращения преступности несовершеннолетних", организованном Калининградским областным судом совместно с Советом Европы при поддержке Санкт-Петербургского университета МВД России и проходившем с участием представителей судейского сообщества, органов исполнительной власти, правозащитных организаций Калининградской области и г. Санкт-Петербурга, экспертов Совета Европы.

Необходимо проанализировать и внедрить в Калининградской области передовой опыт европейских стран и регионов Российской Федерации в области ювенальной юстиции.

В целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, предотвращения беспризорности несовершеннолетних, обеспечения гарантий обеспечения и защиты прав ребенка рекомендуется:

- принять меры по созданию системы ювенальной юстиции, приоритетами которой являются профилактически-реабилитационная направленность и восстановительное правосудие, включающей ювенальные суды и региональную систему профилактики социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- принять региональную целевую программу профилактики правонарушений несовершеннолетних;

- создать кадровые и материально-технические условия для повышения эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- изучить опыт европейских стран, регионов РФ по включению в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних полномочного органа, ответственного за организацию комплексного и непрерывного индивидуального социально-правового и социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом;
- совершенствовать систему подготовки кадров в области работы с семьей и детьми;
- совершенствовать деятельность по оказанию экстренной помощи детям, оказавшимся в кризисной ситуации, пережившим насилие;
- продолжить работу по созданию, своевременному обновлению единого банка данных семей и детей, находящихся в социально опасном положении, безнадзорных и беспризорных детей, обеспечить сбор, обработку и хранение документированной информации о таких детях и семьях;
- разработать программы реабилитации и реинтеграции в общество несовершеннолетних, вышедших из мест лишения свободы;
- создать единую систему, обеспечивающую каждому ребенку доступ к информации о правах, возможность получения квалифицированной помощи. Поддерживать создание уполномоченных и комиссий по защите прав участников образовательного процесса, специализированных правовых и правозащитных центров, создаваемых студентами, школьниками старших классов при содействии общественных организаций, Уполномоченного по правам человека;
- осуществить комплекс мер по популяризации Конвенции о правах ребенка, законодательства о правах человека.

11. О соблюдении прав детей в воспитательной колонии,
специальном профессиональном училище закрытого типа
(ст. 37, 40 Конвенции о правах ребенка)

Уполномоченный приняла участие в проверке соблюдения условий содержания, прав и свобод в Колосовской воспитательной колонии Минюста России по Калининградской области совместно с Уполномоченным РФ при Европейском суде по правам человека П.А. Лаптевым и экспертами Совета Европы. Участники проверки единодушно отметили, что в данной воспитательной колонии созданы надлежащие условия для отбывания наказания несовершеннолетними осужденными. Фактов нарушения их прав и свобод не установлено.

В колонии созданы необходимые условия для воспитания, получения несовершеннолетними осужденными среднего (полного) общего образования, в том числе обеспечена возможность заочного обучения в образовательных учреждениях среднего специального и высшего профессионального образования. Несовершеннолетние обеспечены необходимой оргтехникой, канцтоварами, учебной и методической литературой, благоустроенными школьными помещениями с компьютерным классом.

В колонии функционирует профессиональное училище на базе профессионального лицея N 7 г. Калининграда. Осужденные, не имеющие профессии (специальности), получают начальное профессиональное образование или профессиональную подготовку по профессии, по которой они могут работать как в исправительном учреждении, так и после освобождения из него. Предлагаемые несовершеннолетним профессионально-образовательные услуги приводятся в соответствие с запросами предприятий уголовно-исполнительной системы и рынками труда. Ведется обучение специальностям: электрик, штукатур-маляр, швея, столяр-плотник и др. Работают кружки по пошиву мягкой игрушки и резьбе по дереву.

В колонии реализуются гуманные нормы обращения с осужденными несовершеннолетними, которые пользуются правом на длительные свидания в колонии и отпуск за ее пределами, в том числе с выездом к месту постоянного жительства, на телефонные разговоры с родственниками; в порядке поощрения им предоставлено право посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами колонии в сопровождении сотрудников колонии. Правилами внутреннего распорядка предусмотрено право на неограниченное получение посылок, передач, бандеролей. Осужденным ежемесячно предоставляется право расходовать средства из имеющихся у них на лицевых счетах денежных сумм (от трех до семи минимальных размеров оплаты труда в зависимости от условий отбывания наказания) на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости.

Реализация этих норм направлена на создание условий для реабилитации освобожденных из колонии и выполнения ими полезной роли в обществе.

В воспитательной колонии широко распространен институт условно-досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания как мера гуманизации процесса перевоспитания несовершеннолетних.

В ежегодных докладах за 2001-2002 годы Уполномоченным обращалось внимание на необходимость открытия профессионального училища для малолетних правонарушителей. В

результате в области с 2003 года функционирует государственное образовательное учреждение - специальное профессиональное училище закрытого типа Минобразования РФ для несовершеннолетних с девиантным поведением в г. Немане. Оно выполняет важную функцию по реабилитации несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности, а также совершивших преступления небольшой или средней тяжести, предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

Условия содержания, воспитания детей в данном учреждении соответствуют российским и международным стандартам.

II. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СВЯЗИ С ПРИМЕНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ, ПАСПОРТИЗАЦИИ, РЕГИСТРАЦИИ (ст. 6 Конституции РФ)

1. О нарушении прав отдельных категорий российских граждан в связи с применением законодательства о гражданстве, паспортизации, правовом положении иностранных граждан

Анализ обращений граждан, поступивших в 2005 году к Уполномоченному по правам человека, свидетельствует о том, что проблемы с приобретением или восстановлением гражданства Российской Федерации по-прежнему остаются актуальными.

С наибольшими трудностями сталкиваются лица, легально прибывшие на территорию Российской Федерации (Калининградской области) 10-15 лет назад по паспортам граждан бывшего СССР, с тех пор постоянно здесь проживающие, но не оформившие по различным причинам гражданство РФ. Это граждане государств - членов СНГ или лица без гражданства, фактически в течение многих лет имеющие те же права, что и граждане России: они участвовали в выборах в федеральные и региональные органы государственной власти, занимались трудовой деятельностью, приобрели жилье, получали образование и т.д. Законодательством не урегулирован правовой статус этой многочисленной группы граждан. Такая ситуация складывалась постепенно за все годы после развала СССР в силу целого комплекса причин, но резко обострилась в 2002 году, когда ужесточилось законодательство и многие не один год проживающие в России люди оказались "нелегалами". Некоторые из них стали гражданами государств СНГ помимо собственного волеизъявления, так как в силу законодательства о гражданстве стран СНГ они признавались гражданами автоматически, в результате проживания на территории этого государства в определенный период времени. Новый закон не предусмотрел переходного периода, позволяющего людям определиться с гражданством, сразу ужесточив порядок его оформления. В результате реализации Законов РФ "О гражданстве РФ", "О правовом положении иностранных граждан на территории РФ" число "нелегалов" не уменьшилось, а возросло. Эти законы, принятые в целях борьбы с нелегальной миграцией, больно ударили по значительной части наших соотечественников - потенциальных и настоящих мигрантов, в которых страна должна быть объективно заинтересована.

Все эти обстоятельства ставят людей в весьма уязвимое положение, так как они становятся нарушителями закона из-за сложностей получения гражданства, разрешений на временное проживание, видов на жительство.

Недостаточная организация процесса легализации "вынужденных мигрантов" создает почву для развития коррупции в административных и правоохранительных органах, ставит людей в безвыходное положение, толкает их на совершение преступлений.

Государство должно быть заинтересовано в снижении нелегальной прослойки населения путем легализации их трудовой деятельности в целях увеличения притока налоговых отчислений в бюджет.

Большое количество людей, живущих и работающих в стране практически на нелегальном положении, представляет угрозу социально-экономической стабильности и безопасности. Наличие дешевой рабочей силы, трудящихся, лишенных всяческих прав, приводит к стабильному поддержанию низкого уровня заработной платы и производительности труда, а также недобросовестной конкуренции на рынке труда.

Эффективный способ решения данной проблемы - придание правового статуса мигрантам.

В настоящий момент вступили в силу изменения в ст. 14 ФЗ "О гражданстве Российской Федерации", внесенные Президентом России. Теперь упрощенным порядком получения гражданства могут воспользоваться те, кто был постоянно зарегистрирован на территории РФ на 1 июля 2002 года либо получил разрешение на временное проживание или вид на жительство в РФ и заявил о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации до 1 января 2008 года. Для получения гражданства этой категории граждан теперь не надо сдавать экзамен по русскому

языку, собирать справки о благонадежности и отсутствии ВИЧ-инфекции, а главное - им не надо ждать 5 лет.

Внесенные поправки значительно увеличивают шансы получить гражданство по упрощенной схеме лицами, длительное время легально проживающими в России. Однако внесенные поправки не решают проблемы тех, кто въехал в Россию легально 10 лет назад, но не имеет регистрации, разрешения на временное проживание и т.д.

По мнению Уполномоченного, правом получения гражданства Российской Федерации на основании ч. 4 ст. 14 данного Закона должны обладать также и лица, постоянное проживание которых на территории России на 01.07.2002 подтверждено решением суда.

В настоящий момент органы внутренних дел отказываются принимать материалы на выдачу вида на жительство и заявления о приобретении гражданства Российской Федерации у иностранных граждан, не имевших на 01.07.2002 регистрации по месту жительства в России, но постоянное проживание которых в России на этот день подтверждено решением суда.

При своем фактическом постоянном проживании в Российской Федерации эти лица вынуждены получать разрешение на временное проживание и лишь после этого обращаться за приобретением гражданства Российской Федерации.

При этом не принимается во внимание обязательность судебных решений к использованию всеми должностными лицами любых органов власти (ст. 6 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" от 31.12.1996, ст. 13 ГПК РФ).

Поэтому необходимо закрепить это положение в п. 4 ст. 14 ФЗ "О гражданстве Российской Федерации".

Излишне формализованный порядок оформления гражданства Российской Федерации зачастую приводит к невозможности оформить гражданство либо к тому, что этот процесс затягивается на длительный срок.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило обращение от пожилой женщины, гражданки Украины Ш. 1936 г. р. Заявительница сообщала, что прибыла на постоянное место жительства к своей дочери, гражданке РФ и проживает в России в течение нескольких лет на основании вида на жительство. В 2004 году она обратилась в компетентные органы области с заявлением о принятии в гражданство Российской Федерации.

Проверками, проводимыми паспортно-визовой службой, было выявлено разночтение в представленных документах. В свидетельстве о рождении, паспорте заявительницы зафиксировано имя "Майя", а в свидетельстве о браке органы ЗАГСа Красиловского района Хмельницкой области допустили техническую ошибку и зафиксировали имя "Мая". Данное обстоятельство послужило отказом в принятии документов для решения вопроса о приобретении гражданства Российской Федерации.

Для оказания содействия заявительнице Уполномоченным был направлен запрос на имя Уполномоченного Верховного Совета Украины по правам человека с целью обращения в органы ЗАГСа Красиловского района Хмельницкой области с просьбой подтвердить наличие ошибки, допущенной при оформлении свидетельства о браке заявительницы. Управлением юстиции Хмельницкой области Украины был выслан ответ с подтверждением ошибки, который стал основанием для принятия паспортно-визовой службой у заявительницы документов для оформления гражданства Российской Федерации.

После повторного рассмотрения документов заявительницы, направленных Уполномоченным в паспортно-визовую службу, вопрос о гражданстве решен положительно.

Многие переселенцы из стран СНГ, приобретающие российское гражданство через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации в государствах - участниках СНГ, сталкиваются с проблемой при обмене паспортов, так как работники МВД проводят проверки законности выданных ранее документов, свидетельствующих о принадлежности к российскому гражданству.

Так как МИД не имел единой базы данных лиц, принявших российское гражданство, и запросы направлялись непосредственно в консульские учреждения за рубежом, то гражданам приходилось ждать ответов в течение многих месяцев.

Все обращения такого рода от граждан, поступившие в аппарат Уполномоченного, решались в кратчайшие сроки благодаря представительству МИДа России в Калининграде.

В 2005 году Уполномоченным положительно рассмотрено 6 таких обращений.

К сожалению, многие переселенцы не обращались за оформлением гражданства РФ непосредственно в посольства или консульства РФ, а доверяли всю процедуру различным фирмам, общественным организациям. В результате документы либо вообще не были оформлены, либо были оформлены небрежно, либо впоследствии оказывались поддельными. Зачастую в справках о приобретении гражданства РФ не указывались несовершеннолетние дети, что впоследствии приводило к невозможности документирования их паспортами граждан РФ.

В аппарате Уполномоченного регистрировались устные обращения граждан, которые получали паспорта граждан РФ при приезде в область, но проверка органами внутренних дел не

была проведена в полном объеме. При обмене паспортов при достижении определенного возраста людям отказывали на основании ответов на запросы об отсутствии данных о приеме этих лиц в гражданство РФ.

В последние годы возросло количество устных обращений в аппарат Уполномоченного от лиц без гражданства, которые страдают наркоманией, либо не имеют сертификата об отсутствии у них заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдают одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, что является препятствием для получения ими разрешения на временное проживание или вида на жительство в РФ.

Отсутствие возможности у таких лиц легализовать свое нахождение в РФ становится причиной неэффективного контроля за ними со стороны государственных органов. Кроме того, вследствие отсутствия у них гражданской принадлежности государство не может осуществить их административное выдворение из РФ.

По мнению Уполномоченного, назрела необходимость законодательно урегулировать данную проблему, так как существующие условия способствуют значительному увеличению количества лиц, не имеющих документов, места работы и жительства. Данная ограничительная норма в законодательстве лишает человека права легализоваться в обществе. Как следствие - невозможность воспользоваться медицинскими, социальными услугами, а в некоторых случаях - возможности воссоединения с семьей. Государство не может в полной мере отследить перемещения данных лиц и этим ставит под угрозу здоровье всего остального населения.

Законодательство других стран также содержит ограничения для легализации и оформления гражданства для лиц, являющихся носителями определенных заболеваний, в том числе ВИЧ-инфекции. В сложившейся ситуации мигранты, у которых выявлены определенные заболевания, становятся изгоями в мире, что можно рассматривать как дискриминацию.

На протяжении всей деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области неоднократно поднимался вопрос о необходимости решения этой проблемы перед компетентными государственными органами. Целесообразно провести международную конференцию по данным вопросам, привлечь внимание мирового сообщества в целях решения проблемы правового положения названных категорий граждан на международном уровне.

2. О нарушении паспортно-визовыми службами области сроков рассмотрения материалов по вопросам гражданства

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области неоднократно поступали обращения с жалобами на факты нарушения паспортно-визовыми службами сроков рассмотрения материалов по вопросам гражданства.

В результате нарушений сроков, предусмотренных законодательством о гражданстве, заявители длительное время остаются без паспортов граждан Российской Федерации, как следствие - не имеют возможности реализовать свои конституционные права: на социальное, медицинское обслуживание, пенсионное обеспечение, образование.

Так, в аппарат Уполномоченного поступило обращение от гражданки Казахстана К., которая просила оказать содействие ей и ее семье в оформлении гражданства Российской Федерации. Заявительница сообщала, что в марте 2004 года ими были сданы в компетентные органы все необходимые для оформления гражданства документы. Справку о принятии документов для оформления гражданства заявительница получила только в июле 2004 года, то есть спустя три месяца, что является нарушением инструкции N 5707 от 02.04.2004 по рассмотрению органами внутренних дел заявлений по вопросам гражданства РФ. Работники ПВС Славского РОВД в нарушение четырехстороннего Соглашения от 26.02.1999 не осуществили регистрацию получения гражданства РФ в трехмесячный срок. На момент обращения к Уполномоченному срок рассмотрения документов паспортно-визовыми службами составлял один год.

Уполномоченным был направлен запрос в ОПВС УВД Калининградской области с целью устранения нарушений действующего законодательства. В результате заявительница и ее семья были приняты в гражданство РФ 6 мая 2005 года.

С участием Уполномоченного было удовлетворено более 10 подобных обращений.

С учетом серьезной социальной значимости данного вопроса Уполномоченным было направлено обращение к начальнику УВД Калининградской области с просьбой принять меры, направленные на повышение качества и эффективности служебной деятельности подразделений ПВО при рассмотрении документов для оформления гражданства Российской Федерации, привлечение виновных лиц к ответственности. В результате обращения Уполномоченного начальником паспортно-визового отдела УВД Калининградской области было инициировано оперативное совещание в паспортно-визовом отделе УВД Калининградской области с участием Уполномоченного и с привлечением сотрудников ФСБ для обсуждения поставленных вопросов и принятия мер. По результатам проведенной работы начальником паспортно-визового отдела УВД

Калининградской области по фактам нарушения сроков рассмотрения материалов проведены служебные проверки.

В целях повышения качества и эффективности служебной деятельности подразделений паспортно-визовой службы при рассмотрении материалов о приеме в гражданство Российской Федерации отделом паспортно-визовой службы УВД области регулярно проводятся служебные занятия с личным составом по изучению нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы гражданства, с принятием зачетов; еженедельно сотрудниками паспортно-визовой службы УВД области инспекторам по гражданству оказывается практическая помощь; ежемесячно в городские и районные ОВД области направляются методические указания по применению законодательства; проводится анализ судебной практики по вопросам гражданства; о ходе реализации законодательства о гражданстве паспортно-визовые подразделения области информируют население через средства массовой информации.

3. О необходимости регистрации входящих документов в паспортно-визовых службах

Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос о необходимости обязательной регистрации входящих документов, в том числе паспортов, в паспортно-визовых службах органов внутренних дел. Длительная переписка с компетентными органами, в том числе и с МВД России, не дала результатов, во многом из-за отсутствия доказательств утери документов. Уполномоченным сообщалось, что таких доказательств не может быть, так как факт сдачи документов ничем не подтверждается.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гр. А. с жалобой на действия сотрудников паспортно-визовой службы Славского РОВД - отказ в регистрации по месту жительства гр. И. и гр. О. Заявитель по договору оказания услуг подыскивал указанным лицам жилое помещение в г. Славске. В его обязанности также входило представление в паспортно-визовую службу документов, необходимых для регистрации по месту жительства вышеуказанных граждан. А. сообщил, что передал в паспортно-визовый отдел Славского РОВД все необходимые и удостоверенные в сельской администрации документы для регистрации данных граждан по месту жительства. В результате регистрация в паспортно-визовой службе Славского РОВД не была осуществлена, а паспорта граждан утеряны. При сдаче документов для регистрации заявителю не были представлены уведомительные документы о принятии паспортов, в результате чего доказать факт сдачи документов он не может.

Для выяснения всех обстоятельств Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру Калининградской области.

4. О соблюдении права на имя

В соответствии со ст. 19 ГК РФ гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество.

В аппарат Уполномоченного обратилась пожилая женщина 1933 г. р. Д. просила оказать содействие в оформлении ей записи в паспорт об отчестве. В паспорте, предъявленном ею, отчество отсутствует. Заявительница сообщала, что родилась в России, после Великой Отечественной войны переехала в Литовскую Республику, где обратилась за оформлением паспорта. При оформлении документа ей пришлось восстанавливать свидетельство о рождении, утраченное ранее (архив, где находились все метрики, был уничтожен во время войны). В 1993 году она обменяла паспорт на паспорт гражданки Литовской Республики, но поскольку с 1993 года в Литве действовали новые правила оформления документов, ей было оформлено новое свидетельство о рождении и паспорт гражданина Литовской Республики без указания отчества, так как национальным законодательством Литовской Республики не предусмотрено указание отчества в документах. В 2001 году заявительница переехала на постоянное место жительства в Российскую Федерацию. В ОПВС УВД Калининградской области заявительнице был оформлен и выдан вид на жительство в Российской Федерации с указанием отчества заявительницы на основании представленных ею свидетельства о рождении и других документов, содержащих запись об отчестве. Но при оформлении гражданства РФ предложили представить документ, подтверждающий наличие у нее отчества. Был направлен запрос в Литву. Пришло повторное свидетельство о рождении без указания отчества с разъяснением о том, что национальным законодательством Литовской Республики это не предусмотрено. Тем не менее в свидетельстве о рождении Д. указаны сведения об отце заявительницы. Свидетельство о браке содержит запись об отчестве заявительницы. Вид на жительство был выдан ей на основании тех же документов.

Для оказания содействия заявительнице Уполномоченный обратилась за помощью в Управление по делам ЗАГС Калининградской области. Уполномоченным уточнялась возможность восстановления данных об отчестве заявительницы. Был дан ответ, что в 1950 году органы ЗАГС

Литовской Республики восстановили запись акта рождения Д., но в соответствии с требованиями национального законодательства ей было выдано свидетельство без указания отчества. При таких обстоятельствах ЗАГС Калининградской области не вправе внести изменения в запись акта о ее рождении, составленную на территории Литовской Республики.

Паспортно-визовой службой УВД Калининградской области также было рассмотрено обращение Уполномоченного в защиту интересов Д. Был получен отказ в оформлении ей нового паспорта по причине отсутствия в представленных заявительницей документах сведений об отчестве. Сотрудники паспортно-визовой службы даже не обратили внимание на то, что выданный ими же ранее вид на жительство содержит запись об отчестве Д.

Ими было рекомендовано заявительнице обратиться в орган ЗАГСа по месту жительства для решения вопроса о возможности получения документа, свидетельствующего о перемене установочных данных (отчества). Однако заявительница не меняла установочных данных, она хотела получить свое "родное" отчество, предусмотренное законодательством РФ.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ "Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации" для получения паспорта гражданин представляет заявление, свидетельство о рождении, в случае невозможности представления свидетельства о рождении паспорт может быть выдан на основании других документов, подтверждающих сведения, необходимые для получения паспорта.

Административным путем решить вопрос не удалось, решение вопроса остается за судебной инстанцией.

В целях повышения эффективности защиты прав и свобод граждан необходимо:

1. Внести изменения в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" в целях установления дополнительных мер для урегулирования правового положения иностранных граждан, состоявших в прошлом в гражданстве СССР и длительное время проживающих на территории Российской Федерации:

- изменить существующий порядок подтверждения гражданства у всех детей, максимально упростив его процедуру;

- изменить в сторону упрощения порядок выдачи вкладышей к свидетельству о рождении, подтверждающих у ребенка наличие российского гражданства.

2. Разработать миграционную политику Калининградской области, которая будет способствовать развитию региона и учитывать интересы населения области.

3. Повысить качество и эффективность служебной деятельности подразделений ПВС при рассмотрении материалов о приеме в гражданство Российской Федерации, при оформлении документов на пребывание (проживание) иностранных граждан, лиц без гражданства в Российской Федерации.

4. Обратить внимание на случаи ненадлежащего отношения отдельных должностных лиц паспортно-визовых служб Калининградской области к исполнению требований законодательства при решении вопросов гражданства Российской Федерации и паспортизации граждан Калининградской области, которые выражаются в следующем:

- неправильное толкование законодательства;

- незаконные требования о представлении гражданами дополнительных документов, не предусмотренных законодательством РФ о гражданстве, паспортизации;

- затягивание сроков рассмотрения документов.

5. Усилить контроль за законностью действий должностных лиц паспортно-визовых отделений городов и районов Калининградской области.

6. Усовершенствовать регистрационный порядок учета входящей документации, поступающей от граждан в паспортно-визовые службы. Внести соответствующие предложения в МВД Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации.

III. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

(ст. 6 Конвенции о защите прав человека
и основных свобод, ст. 46, 47 Конституции РФ)

Судебная защита прав граждан была и остается основной составляющей системы защиты прав человека. Количество обращений жителей Калининградской области в суд неуклонно растет, что свидетельствует о росте доверия граждан к судебному способу защиты прав человека, рассмотрения споров.

По информации из Калининградского областного суда, в 2005 году из 27742 гражданских дел, рассмотренных районными (городскими) судами области, заявленные требования

удовлетворены по 20066 делам, что составляет 72,33%. Мировыми судьями из рассмотренных 43408 дел требования удовлетворены по 37067 делам, или 85%.

В то же время многие граждане не удовлетворены деятельностью судебной системы. В 2005 году в аппарат Уполномоченного поступило 55 обращений в связи с несогласием с решениями, принятыми судами, в том числе 45 жалоб на приговоры суда, 10 - на решения судов по гражданско-правовым, жилищным спорам, 7 обращений связаны с неисполнением решений суда.

Несмотря на предпринимаемые меры, все еще имеют место случаи ущемления прав граждан, связанные с нарушением сроков рассмотрения дел.

По информации Калининградского областного суда, в 2005 году из 27742 гражданских дел, рассмотренных районными (городскими) судами области, в 11%, или 3061 деле, были нарушены установленные Гражданским процессуальным кодексом РФ сроки. Относительно дел, рассмотренных мировыми судьями области, этот показатель составляет 9% - 3914 дел из рассмотренных 43408 дел. Всего мировыми и федеральными судьями области рассмотрено 71150 гражданских дел, из них с нарушением установленных гражданским процессуальным законодательством сроков разрешено 9,8% дел. С нарушением сроков, установленных Уголовно-процессуальным кодексом РФ, районными (городскими) судами Калининградской области рассмотрено 24 уголовных дела, что составляет 0,5% от 4601 - общего количества рассмотренных дел.

Определенное влияние на сроки рассмотрения дел оказывает высокая судебная нагрузка: количество гражданских дел, поступивших и рассмотренных как федеральными, так и мировыми судьями области, увеличивается. При этом приведенные данные свидетельствуют о снижении в истекшем году процента дел, рассмотренных свыше процессуального срока (с 15,6% в 2004 году до 9,8% в 2005 году).

По фактам допущенных нарушений прав и законных интересов граждан, норм уголовно-процессуального законодательства в адрес судов, органов следствия, дознания вынесено 90 частных постановлений и определений.

В порядке ст. 125 УПК РФ районными судами рассмотрено 807 жалоб на неправомерные действия и бездействие органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры, причинивших ущерб конституционным правам заинтересованных лиц, из которых 254 были удовлетворены (31%).

Уполномоченный по правам человека в 2005 году рассмотрела жалобы от трех подозреваемых в совершении правонарушений, которые были не согласны с избранной мерой пресечения в виде заключения под стражу.

После обращения Уполномоченного с запросом в Калининградский областной суд вопрос о мере пресечения пересматривался федеральным судом и жалобы заявителей были полностью удовлетворены.

Многие жители Калининградской области научились обжаловать действия (бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих в суде. Так, районными (городскими) судами области в 2005 году рассмотрено 569 таких заявлений граждан, 324 из которых (или 57%) удовлетворены.

Важным фактором совершенствования правосудия является его открытость, которая выражается в открытости судебных заседаний, доступности судебных актов. В справочных базах "КонсультантПлюс" и "Гарант" публикуются судебные постановления и обобщения судебной практики. Важную роль в деле популяризации деятельности суда может сыграть сайт областного суда, для чего необходимо его регулярное обновление, размещение информации о деятельности судебной системы.

На законодательном уровне решается вопрос о создании административных судов, специализирующихся на рассмотрении административных дел об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, об оспаривании решений и действий избирательных комиссий и т.п.; а также ювенальных судов, рассматривающих дела, в которых хотя бы один из участников является несовершеннолетним.

По-прежнему одной из основных проблем реализации права на правосудие является неисполнение решений суда.

По информации, предоставленной Управлением федеральной службы судебных приставов по Калининградской области, территориальными отделами судебных приставов окончено 181297 исполнительных производств, из них 21856, или 12,1%, - с нарушением процессуальных сроков.

Количество жалоб на действия судебных приставов-исполнителей, связанных с окончанием исполнительных производств, - 46, из них удовлетворено 12; 59 жалоб рассмотрено на действия (бездействие) судебных приставов при рассмотрении исполнительных документов. Всего поступило 298 жалоб на неудовлетворительную работу отделов судебных приставов, из них удовлетворено 73, или 24,5%.

Федеральными судьями области в течение 2005 года рассмотрено 290 жалоб на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей, из которых 84 жалобы, или 29%, удовлетворены. Мировыми судьями разрешено 45 таких жалоб, из них удовлетворено 27 (60%).

В аппарат Уполномоченного по правам человека обратилась гр. Д. по вопросу о неисполнении решения суда о взыскании денежных средств и привлечении гражданина к уголовной ответственности за действия, содержащие признаки мошенничества.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру области и проведенной прокурорской проверки во исполнение решения суда должником С. перечислена на лицевой счет в банке в пользу заявительницы взысканная судом сумма.

В целях повышения эффективности деятельности службы судебных приставов необходимо внести изменения в действующее законодательство:

- а) разработать порядок оплаты понятых при производстве исполнительных действий,
- б) разработать механизм уценки арестованного имущества, порядок списания расходов по исполнительному производству в случае неликвидности имущества,
- в) решить вопрос о мерах материальной, административной и иной ответственности лиц, подвергнутых принудительному приводу правами судов,
- г) принять меры по устранению конкуренции норм ряда законов, в частности ст. 85 и 87 ФЗ "Об исполнительном производстве" и ст. 17.8, 19.5 и 19.7 КоАП РФ, к усилению ответственности за неисполнение судебных решений, препятствование службе судебных приставов в их исполнении.

IV. О СОБЛЮДЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ (ст. 39 Конституции РФ)

Анализ характера обращений о нарушении социально-экономических прав и законных интересов граждан показывает, что проблемы в этой области, как правило, возникают у людей, относящихся к социально уязвимым группам населения и нуждающихся в повседневном внимании и поддержке.

В деятельности социальных служб нерешенность многих проблем связана с недостаточным финансированием социальной сферы. Около 200 письменных обращений поступило в аппарат Уполномоченного от пенсионеров, инвалидов, участников войны, репрессированных и узников фашизма. Люди жалуются на неудовлетворительные жилищные условия, плохое коммунальное обслуживание, низкие пенсии. Просят оказать помощь в ремонте крыш, газового оборудования, пересчитать пенсии, поместить в дом-интернат или предоставить путевку в санаторий.

Министерством социальной политики и труда Калининградской области принимаются меры в направлении активизации работы по социальному обслуживанию населения, в том числе путем внедрения новых эффективных форм и методов.

В каждом муниципальном образовании создан центр социального обслуживания. В перспективе центры должны оказывать разностороннюю помощь всем нуждающимся категориям населения - пожилым людям, женщинам, инвалидам, детям. В некоторых муниципальных образованиях в дополнение к надомному социальному обслуживанию успешно используется такая форма работы, как соседская помощь. Внештатные работники регулярно посещают и оказывают социально-бытовые услуги своим престарелым соседям. Одной из новых форм поддержки одиноких пожилых людей, нуждающихся в улучшении условий их проживания, являются социальные квартиры. В регионе 6 социальных квартир (не подлежащих приватизации и передаче по наследству), в настоящее время в них проживают 9 человек из числа ветеранов и инвалидов.

Вместе с тем не уменьшается количество обращений, связанных с практической реализацией в регионе Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ о монетизации льгот.

В частности, с 1 января 2005 года выплата компенсаций за услуги ЖКХ членам семей погибших (умерших) военнослужащих была приостановлена. Только в августе 2005 года Постановлением Правительства РФ N 475 были утверждены новые правила предоставления компенсации за услуги ЖКХ. В течение 11 месяцев вдовы военнослужащих не получали денежную компенсацию из-за задержки получения денег от Росздравики России, а с сентября они стали получать квитанции на оплату коммунальных платежей с суммами недоимки около 600 рублей. Для пожилых людей, которые привыкли очень щепетильно относиться к своему бюджету, извещение о наличии задолженности по коммунальным платежам было большим ударом. Для решения данной проблемы Уполномоченный обратилась с запросами в Министерство труда и социального развития. В декабре 2005 года ситуация с получением компенсаций была отрегулирована.

Многие льготники нашей области предпочли отказаться от предложенных Правительством льгот и получить вместо так называемого "социального пакета" наличные деньги. В результате к Уполномоченному стали приходиться на прием граждане, страдающие такими заболеваниями, как бронхиальная астма, сахарный диабет. В течение многих лет они получали бесплатно лекарства,

необходимые для поддержания жизнедеятельности. Отказываясь от "социального пакета", они даже не предполагали, что необходимые им для жизни медикаменты они должны будут приобретать теперь за деньги. Им никто этого не разъяснил, так как даже врачи были проинформированы об этом только в октябре, когда забрать заявления об отказе от "социального пакета" было уже нельзя.

В 2005 году в аппарат Уполномоченного поступили жалобы граждан в связи с неисполнением должностными лицами администрации Балтийского района и мэрии г. Калининграда обязанностей по содержанию в достойном состоянии территории городского кладбища, расположенного на ул. Камской.

В своем обращении граждане сообщают, что это первое городское кладбище, где погребены ветераны Великой Отечественной войны, а также первые переселенцы, восстанавливавшие наш город из руин. По данным архива Калининградской области, исполком Горсовета депутатов трудящихся в 1963 году передал земельный участок под кладбище похоронному бюро горкомхоза.

За время перестройки с 1991 по 2005 год у кладбища не стало "хозяина", и городские власти о нем забыли. В настоящее время кладбище находится в антисанитарном состоянии. Территория заросла кустарником, огромное количество поваленных деревьев, мусор не вывозится годами. Хулиганы ломают ограды, разбивают памятники, срывают таблички с надписями.

С целью проверки данной информации сотрудники аппарата Уполномоченного выезжали на место и убедились в том, что информация, изложенная в жалобе, соответствует действительности.

Уполномоченный обратился с запросом в мэрию. Выяснилось, что документов на ввод в эксплуатацию и закрытие кладбища не сохранилось, а территория кладбища отнесена к "зеленой зоне".

В настоящее время мэрией города принимаются меры по приведению кладбища в надлежащее состояние.

По-прежнему вызывает тревогу Уполномоченного незащищенность граждан, которые обращаются по различным вопросам к нотариусам.

Большие очереди к нотариусам, ограниченный по дням прием - все это вызывает справедливые нарекания у населения. Для того чтобы нотариально заверить какой-либо документ, людям приходится иногда тратить несколько дней.

Посещение нотариуса стало труднодоступным для большинства граждан, особенно для пожилых людей.

Совершенно очевидно, что необходимо увеличивать численность нотариусов, чтобы ликвидировать очереди и обеспечить качественное и грамотное нотариальное обслуживание населения.

Уполномоченный ранее уже отмечала, что в области отсутствуют государственные нотариусы, в Нотариальной палате нет единого реестра завещаний. Наследственные дела распределены между частнопрактикующими нотариусами по буквам алфавита. Поэтому наследникам достаточно сложно установить наличие завещания, если завещание наследодателем было оформлено у другого нотариуса.

Необходимо изучить вопрос о воссоздании института государственных нотариусов в Калининградской области.

V. О СОБЛЮДЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ (ст. 40 Конституции РФ)

1. О проблемах реализации жилищных прав граждан в связи с принятием нового Жилищного кодекса РФ

С 1 марта 2005 года вступил в законную силу долгожданный Жилищный кодекс. За последние годы у граждан возникало огромное количество вопросов, связанных с правом собственности на жилище, оплатой жилья и услуг, ипотекой, страхованием жилья. Десятилетие потребовалось для принятия важного для каждого россиянина нормативного акта. Но, к сожалению, анализируя новый ЖК, можно сделать вывод, что проблемы как были, так и остались.

Не все нормы в Жилищном кодексе прописаны должным образом, подробно, как подобает основному закону отдельной правовой сферы.

Право собственности на жилое помещение урегулировано ст. 30-35 ЖК РФ, но нет разграничения понятий "пользование помещением" и "владение помещением".

При этом законодатель сразу поставил вопрос перед судебной практикой при разрешении прав бывших членов семьи на жилую площадь. Так, ст. 31 гласит: "Право пользования жилым помещением, принадлежащим указанному собственнику, может быть сохранено за бывшим членом его семьи на определенный срок на основании решения суда. По истечении срока пользования жилым помещением, установленного решением суда... право пользования

прекращается". То есть вопрос оставлен на усмотрение суда. Исходя из данной нормы суд может определить срок и месяц и десять лет, и более.

Из ст. 31 ЖК РФ неясно, что же делать, когда собственник и жилец квартиры перестали быть членами одной семьи: то ли собственнику, как ранее в порядке ст. 136 ЖК РСФСР, ставить вопрос о выселении, и суд при выселении будет устанавливать срок, после которого бывший член семьи будет выселен, либо бывшему члену семьи подавать иск об определении судом срока на право пользования (проживания) в жилище, находящемся в собственности. Из нормы права неизвестно, по каким критериям суд должен будет обязывать собственника обеспечить бывшего члена семьи иным жилым помещением и как использовать критерии алиментных обязательств при разрешении жилищных споров. Судебная практика, скорее всего, пойдет по пути срока давности семейных отношений и возраста членов семьи. То есть будет обязывать собственника обеспечивать жильем членов семьи, которые являются несовершеннолетними, нетрудоспособными или состояли в браке более 10-20 лет. Но это все - на усмотрение судьи.

Не определено Законом, как толковать временное отсутствие нанимателя и членов его семьи, которое не влечет изменения прав и обязанностей по договору социального найма (ст. 71 ЖК РФ). При этом, если обратиться к ГК РФ, то отсутствие в течение года или пяти лет уже влечет правовые последствия, а по ЖК РФ получается, что можно отсутствовать сколько угодно долго, а право на площадь сохраняется.

Правила выселения из жилого социального фонда существенно не изменились. Отрадно, что за нарушение правил проживания (ст. 91 ЖК РФ) предупреждать о правовых последствиях должен наймодатель, а не различные заинтересованные лица.

Норма о выселении при неоплате в течение шести месяцев позаимствована из Закона "О федеральной жилищной политике" и не является новой (ст. 90 ЖК РФ).

Вопросы оплаты жилого помещения и коммунальных услуг урегулированы ст. 153-160 ЖК РФ, почти все предусмотрено: и оплата жилья по социальному найму и по праву собственности, и субсидии на оплату жилья, и период, с которого возникает обязанность оплаты. Но очень много отсылок к другим законодательным актам. Нет различия по категории жилья. Не предусмотрены последствия, когда собственник отказывается заключать договор на оплату и не заключает договоры с поставщиками услуг (п.п. 7 и 8 ст. 155 ЖК РФ), а услуги при этом он получает.

Законом предусмотрено, что при временном отсутствии проживающих возможна неоплата отдельных видов услуг (п. 11 ст. 155 ЖК РФ). Но механизма контроля отсутствия или присутствия жильца не существует, и установление такого механизма, по сути, нарушит принцип охраны личной жизни. Жилищно-коммунальное хозяйство не справляется со своими задачами, сложилось просто бедственное положение. Четкое изложение норм закона во многом определяет его эффективность при применении, определяет период действия закона и необходимость внесения в него поправок.

Учитывая изложенное, однозначно можно определить, что новый Жилищный кодекс - не совсем удачный закон, так как он не решает всех проблем сегодняшнего дня.

2. Анализ обращений граждан по вопросам реализации права на жилище

Анализ обращений и жалоб жителей Калининградской области к Уполномоченному за истекший год позволяет сделать вывод о продолжающихся многочисленных нарушениях конституционного права граждан на жилище.

По данным управления учета и распределения жилья мэрии г. Калининграда, в 2005 году общая очередь нуждающихся состояла из 21286 человек. Всего улучшили жилищные условия за прошедший год 87 семей, из общей очереди получили квартиру только 2 семьи. Если не принять действенных мер по обеспечению калининградцев жильем, то очередникам, стоящим в конце очереди, ждать нового жилья придется более 200 лет.

Такое же бедственное положение с разрешением жилищных проблем среди очередников - участников и инвалидов Великой Отечественной войны. В 2005 году этой категории нуждающихся было выделено всего 2 квартиры.

В адрес аппарата Уполномоченного поступило 40 обращений, связанных с жилищными проблемами.

К Уполномоченному в 2004 году обратились гр. Б. и К., зарегистрированные в г. Балтийске в несуществующем доме N 5 по ул. Каплунова. При строительстве нового жилого дома был полностью разрушен военными строителями старый дом N 5, в котором проживали заявительницы. Жильцы обращались во всевозможные инстанции, включая суд и администрацию Президента. Балтийский районный суд своим Решением от 19.09.2001 обязал в/ч 53110 предоставить истцам благоустроенное жилье. В течение нескольких лет командующий БФ обещал предоставить жилье гражданам, как только освободится жилплощадь.

В данном случае нарушено не только конституционное право граждан на жилище (ст. 40 Конституции РФ), но и право граждан на судебную защиту, гарантированное ст. 6 Конвенции о защите прав и свобод человека и гражданина, ст. 46 Конституции РФ. Уполномоченный обращалась во все возможные инстанции, чтобы помочь людям исполнить решение суда. В мае 2005 года была подана жалоба в Европейский суд по правам человека. И только в конце 2005 года вопрос решился положительно - заявители получили ключи от квартир.

С коллективным заявлением обратились жильцы аварийного дома по ул. Галицкого областного центра. Поскольку аварийный дом находился в центре города Калининграда, при подготовке к празднованию юбилея города власти решили его снести, а людям предложили расселиться по друзьям и родственникам.

Уполномоченный приняла активное участие в судьбе жильцов, потребовалось вмешательство прокуратуры, чтобы людям предоставили благоустроенный маневренный фонд до получения ими постоянного жилья. Накануне 2006 года заявители отметили новоселье в новых благоустроенных квартирах.

К Уполномоченному поступает значительное количество жалоб граждан на недостатки в жилищно-коммунальной сфере.

Гражданин К. обратился по вопросу длительной переписки с ЖЭКом и мэрией о необходимости ремонта кровли, прочистки желобов. Уполномоченный обратилась в администрацию Центрального района, в государственную жилищную инспекцию. Были получены ответы о том, что ремонт кровли и прочистка желобов будут произведены в 4-м квартале 2005 года. Капитальный ремонт крыши включен в план ремонта жилого фонда на 2006 год. Жилищная инспекция по результатам инспекционного обследования выдала предписание ЖЭКу выполнить работы по текущему и капитальному ремонту дома.

С жалобой на работников ЖЭУ обратилась гр. Б. Ей отказывали в подписании передаточного акта на приватизацию квартиры, якобы из-за того, что имеется задолженность по квартплате. На самом деле долга нет, просто нужно было провести сверку расчетов по платежам. Уполномоченный связалась с начальником ЖЭКа и разъяснила, что отказ в подписании акта неправомерен, задолженность необходимо взыскивать через суд. После чего акт был подписан, вопрос по жалобе решен положительно.

С заявлением о нарушении жилищных прав к Уполномоченному обращалась и гражданка Л., которой администрация муниципального образования "Янтарный городской округ" отказала в положительном решении вопроса о выделении помещения для хранения отопительных материалов, предназначенных для отопления жилого помещения.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру Калининградской области администрация МУП ЖКХ требования гражданки Л. удовлетворила в полном объеме.

В 2004 году в результате трехлетней переписки Уполномоченного с паспортно-визовыми службами было решено дело гр. К. 1930 г. р., которая была признана гражданкой России по рождению, получила паспорт гражданина РФ, что позволило Уполномоченному в 2005 году продолжить работу по оказанию ей содействия в предоставлении жилого помещения. Были направлены соответствующие запросы в управление учета и распределения жилья мэрии г. Калининграда о предоставлении жилого помещения одинокому пожилому человеку, имеющему значительные трудовые заслуги (К. долгое время работала ректором Народного университета в Семипалатинске).

В итоге К. была предоставлена комната в общежитии, где она намерена оформить регистрацию по месту жительства и социальную пенсию.

В Калининграде наконец утвержден Генеральный план развития города. В соответствии с Положением N 309 "О порядке разработки, согласования и утверждения Генерального плана развития г. Калининграда" от 09.07.2003 решение о разработке Генерального плана или о внесении в него изменений подлежит опубликованию. В Положении предусмотрено обсуждение концепции Генерального плана - основных принципов и направлений стратегического развития города - с населением города. Но в Положении ничего не говорится об обязанности местных органов принимать решение с учетом мнений и предложений граждан, им лишь предоставляется возможность высказать свое мнение; ничего не говорится и об ответственности чиновников. При этом отмечается, что контроль над реализацией Генплана осуществляет городская Совет депутатов Калининграда, хотя к этой работе следует привлечь и общественность города.

В аппарат Уполномоченного обратились представители ТОС "Квартал", "Центральный", "Эгида" с жалобой на то, что городские власти нарушают права граждан на непосредственное участие в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности г. Калининграда. По их мнению, публичные слушания по проекту Генерального плана г. Калининграда проводились без учета мнения жителей города.

Уполномоченный считает, что процедура обсуждения Генплана была действительно недостаточно всеобъемлющей и гласной. Полагаем, что органам власти необходимо изменить

процедуру обсуждения столь значимых для жителей города документов и сделать ее более открытой, прозрачной и доступной.

3. О реализации права на жилище, социальных прав беженцев, вынужденных переселенцев

Главными проблемами, встающими перед переселенцами в России, являются отсутствие реальной возможности решить на новом месте надлежащим образом свой жилищный вопрос и устроиться на работу, а также проблемы, связанные с реализацией ими социальных прав.

В 2005 году в аппарат Уполномоченного обратились две семьи, которые прибыли в область в 1992 году, - одна семья из г. Грозного Чеченской Республики, другая из Республики Грузии. В 2003 году они получили статус вынужденных переселенцев. По устной договоренности между главой администрации Гурьевского района и директором школы N 2 г. Гурьевска им было предоставлено для проживания жилое помещение (аварийный барак без удобств), где эти две семьи проживают до настоящего времени. Статус вынужденных переселенцев был утрачен ими в 2002 году в связи с истечением срока действия статуса. Ссуд на строительство, приобретение жилья данные семьи не получали. В настоящий момент администрация МУП ЖКХ "Дело" г. Гурьевска предлагает этим семьям освободить занимаемое жилье. Правовыми методами оказать содействие заявителям и предоставить им другое жилье в настоящий момент не представляется возможным.

В конце 2005 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступило обращение от гр. Г., проживающей в г. Калининграде, с просьбой содействия в защите жилищных прав своей семьи, в том числе несовершеннолетних детей. Г. имеет статус вынужденного переселенца. Членами ее семьи являются сын И. 1986 г. р. и дочь А. 1997 г. р., являющаяся инвалидом детства с тяжелым психическим заболеванием. Собственного жилья семья Г. не имеет. В настоящее время семья проживает в квартире, предоставленной Г. во временное пользование мэрией г. Калининграда. Вышеуказанное жилье является коммунальной квартирой с общей кухней, находится в аварийном состоянии. Соседи заявительницы не позволяют ей пользоваться кухней и земельным участком. Учитывая степень нарушения психического здоровья малолетней А. проживание в коммунальной квартире семье Г. противопоказано, требуется отдельное жилье, в том числе дополнительная комната для ребенка. На запрос Уполномоченного в мэрию г. Калининграда поступил ответ, в котором сообщается о том, что в соответствии с Законом РФ от 19.02.1993 N 4530-1 "О вынужденных переселенцах" создание фонда жилья для вынужденных переселенцев является расходным обязательством Российской Федерации. Семья Г. зарегистрирована в списке управления по делам миграции УВД Калининградской области как семья, нуждающаяся в первоочередном предоставлении жилья. Однако в общей очереди она стоит под N 217, в первоочередной - под N 103.

По информации управления по делам миграции УВД Калининградской области, на регистрационном учете стоит 1521 человек, в очереди на получение постоянного жилья стоит 432 семьи, из них первоочередников - 158 семей. В 2005 году была обеспечена жильем только одна семья из числа имеющих право на его первоочередное получение.

Таким образом, в случае непринятия экстренных мер в целях решения на государственном уровне острой социальной проблемы обеспечения жильем вынужденных переселенцев у семьи Г. и других граждан, оказавшихся в аналогичной ситуации, нет никаких шансов в ближайшее время реализовать свои права на жилище, на охрану семьи и материнства, на охрану детства и особую заботу о детях с ограниченными возможностями.

Обеспечение жильем вынужденных переселенцев происходит за счет средств федерального бюджета. Лимитами бюджетных обязательств на 2005 год управлению по делам миграции УВД Калининградской области выделено 3,042 млн. руб. По обязательствам прошлого года было обеспечено только одно свидетельство на получение безвозмездной субсидии на сумму 341712 руб. Оставшаяся сумма, 2,7 млн. руб., распределена согласно сводному списку вынужденных переселенцев, состоявших в органах местного самоуправления на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий (в постоянном жилье). Большинство семей отказываются от субсидий по причине недостатка или отсутствия собственных средств и малой суммы субсидий.

Проблема реализации полученных свидетельств состоит в том, что финансирование на эти цели поступает во второй половине года. Так, в 2005 году денежные средства поступили в октябре и декабре, в связи с чем полученные свидетельства полностью в текущем году реализованы не были.

В целях решения проблемы жилищного обустройства вынужденных переселенцев необходимо увеличивать финансирование программ на оказание помощи данным категориям граждан и осуществлять постоянный контроль за поступлением денежных средств из федерального бюджета, рассмотреть возможность действенного участия администрации области в решении вопроса обеспечения жильем тех вынужденных переселенцев, которым необходима государственная поддержка.

VI. О СОБЛЮДЕНИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ (ст. 37 Конституции РФ)

В поле зрения Уполномоченного по-прежнему находятся вопросы защиты прав граждан и в сфере трудового законодательства. При этом Уполномоченный тесно сотрудничает с органами прокуратуры, Государственной инспекцией труда. Защита конституционного права граждан на труд приобретает особое значение в условиях изменения форм собственности и появления не предусмотренных действовавшим ранее законодательством субъектов хозяйственной деятельности. Органами прокуратуры в сфере трудового законодательства выявлено 2335 нарушений закона, в том числе 414 - об охране труда и производственном травматизме и 1122 нарушения - об оплате труда.

Коллектив рабочих хозрасчетного подразделения зеленого хозяйства МУП "Чистота" г. Черняховска вынужден был обратиться в аппарат Уполномоченного с жалобой на нарушения администрацией Трудового кодекса РФ.

В результате проверки, проведенной по нашему запросу, областной Государственной инспекцией труда были выявлены факты нарушения норм трудового законодательства, нормативных правовых актов по охране труда. Гострудинспекцией дано предписание руководителю предприятия об устранении выявленных нарушений, он привлечен к административной ответственности.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение родственников моряков рыболовного судна "Диана III". Из обращения следовало, что с июня 2002 года судно находится на рыбном промысле в районе Ганского порта Tema. В результате нарушения работодателем условий трудового договора и отказа выплачивать в течение двух лет заработную плату члены команды были вынуждены обратиться с исковыми заявлениями в суд Республики Гана. Решением суда первой инстанции требования истцов были удовлетворены, а на судно наложен арест. С мая 2004 года работодатель и судовладелец прекратили обеспечение судна и находящихся на нем семи членов экипажа водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, что угрожало безопасности их жизни и здоровья. Работодатель и судовладелец всячески затягивали судебный процесс, прибегали к угрозам и провокациям, заявляя о своих связях в России, Армении и Гане. При попытке членов команды обратиться за помощью в российское посольство в Гане они столкнулись с грубостью, угрозами и нежеланием как-либо позитивно повлиять на ситуацию со стороны сотрудника посольства М. Заявители просили экстренного вмешательства Уполномоченного, так как существовала реальная угроза жизни и здоровью их родных.

В ходе проверки обращения заявителям дана консультация о предусмотренных российским законодательством способах защиты своих прав. Кроме того, Уполномоченный по существу обращения для принятия мер по защите прав моряков проинформировала министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова. Ответом из Министерства иностранных дел РФ Уполномоченный была уведомлена, что принимаются меры по проверке фактов, изложенных в жалобе. После получения ответа из МИДа РФ повторных жалоб от родственников моряков не поступало.

VII. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ст. 42 Конституции РФ)

В соответствии со ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации. Это одно из основных субъективных, естественных прав человека и гражданина, данных природой и затрагивающих основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических, эстетических и иных условий его жизни.

Одним из важнейших достоинств современного экологического законодательства России является широкое регулирование экологических прав граждан, и в частности конституционное признание права каждого на благоприятную окружающую среду. Развивая это законодательство, а также законодательство о природных ресурсах и природопользовании, чрезвычайно важно иметь в виду фактическое состояние общественных отношений: огромный - и уже малосопоставимый с ситуацией в развитых демократических обществах - разрыв между должным и действительным, между провозглашенным правом на благоприятную окружающую среду и реальной экологической обстановкой. Названное законом право остается пока что "бумажным" и декларативным.

Нельзя назвать благополучной и экологическую ситуацию в Калининградской области. В аппарат Уполномоченного регулярно поступают жалобы на неудовлетворительное состояние питьевой воды в г. Калининграде, на загрязненность пляжей на берегу Балтийского моря, на

вырубку деревьев во дворах жилых домов, на неудовлетворительное состояние канализации и водостоков в городе и области.

Обращения в аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области по теме экологических нарушений часто связаны с незаконным строительством промышленных объектов вблизи жилых домов в г. Калининграде.

Так, в аппарат Уполномоченного по правам человека обратились жители ул. Транспортной Балтийского района г. Калининграда. Жилые дома на этой улице находятся в санитарно-промышленной зоне рядом с ОАО ПСЗ "Янтарь", ОАО СРЗ "Преголь", нефтебазами. Вокруг жилого массива вырубали сады, и было принято решение о создании здесь стоянки для грузовых машин. Жильцы домов по ул. Транспортной требуют восстановить сады, придать им статус садового общества и приостановить строительство стоянки грузовых машин.

Согласно Постановлению N 15 от 17.05.2001 Главного государственного санитарного врача РФ предприятия, их отдельные здания и сооружения с технологическими процессами, являющимися источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, необходимо отделять от жилой застройки санитарно-защитными зонами, которые предназначены для организации дополнительных озелененных площадей, обеспечивающих экранирование, ассимиляцию и фильтрацию загрязнителей атмосферного воздуха и повышение комфортности микроклимата. Санитарно-защитная зона (СЗЗ) является обязательным элементом защиты от влияния промышленных производств на среду обитания и здоровье людей. Граждане, чье жилище оказалось в пределах СЗЗ, защищая свое право на благоприятную среду, могут требовать либо прекращения экологически опасного производства, либо переселения за счет предприятия за пределы СЗЗ.

Уполномоченный обратился в управление архитектуры и градостроительства мэрии г. Калининграда. Оказалось, что Постановлением мэра города N 1411 от 08.06.2004 предприятию ЗАО "ТрансОйл" разрешено разработать технико-экономическое обоснование размещения нефтеперевалочного комплекса по ул. Транспортной. В связи с тем, что существующие жилые дома расположены в промышленной градостроительной зоне, в постановлении предусмотрено требование о необходимости заключить договор с мэрией города о порядке и условиях расселения жителей в случае строительства объекта. Однако предприятие не спешит рассматривать вопрос о расселении граждан, при этом строительство стоянки было начато.

Такие грубые нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду не единичны. Уполномоченный по правам человека обратилась в Управление архитектуры и градостроительства мэрии Калининграда с убедительной просьбой тщательно контролировать незаконную вырубку зеленых насаждений и незаконное строительство в жилых зонах.

Необходимо отметить, что правовая сознательность жителей Калининградской области повышается. Так, в 2005 году впервые в России прошел экологический референдум, который состоялся в г. Светлом Калининградской области; 28 января 2005 года в Калининградской области была зарегистрирована инициативная группа по подготовке местного референдума. На референдум были вынесены вопросы о размещении в г. Светлом двух нефтяных терминалов. Согласно закону референдум признается состоявшимся, если в нем примут участие более половины зарегистрированных избирателей. Однако явка составила лишь 48%. Несмотря на то, что референдум был признан несостоявшимся, жители Светлого добились определенных положительных результатов. Они смогли привлечь внимание общественности и органов государственной власти к экологическим проблемам своего города. Сейчас строительство нефтебазы в Светлом приостановлено.

Жители г. Светлого обратились в аппарат Уполномоченного с жалобой на действия компании "Нафтнефть", которая вопреки мнению граждан планирует продолжить строительство нефтебазы вблизи жилых домов. Однако существует и другая точка зрения на данную проблему. Так, в "Калининградской правде" от 14 февраля 2006 года было опубликовано открытое письмо Губернатору Калининградской области от занятых на строительстве нефтетерминала работников. В обращении граждане отмечают, что остановка строительства повлекла за собой нарушение экономических и социальных прав граждан, так как люди остались без работы и без заработка. Обратившиеся сообщили о создании общественной организации "Рабочий дозор" и о намерении отстаивать свои права на труд и достойную жизнь.

Таким образом, в данной ситуации сталкиваются и вступают в противоречие интересы разных групп людей. Необходимо найти такое решение, которое оптимально удовлетворило бы законные интересы всех граждан.

Уполномоченный по правам человека взаимодействует с органами государственной власти и общественными экологическими организациями, анализирует полученные от них данные с точки зрения защиты прав человека на благоприятную окружающую среду и их отражения в законодательстве. Основные проблемы, на которые обращают внимание граждане в своих обращениях, - загрязнение атмосферного воздуха промышленными предприятиями и автотранспортом, загрязнение водных объектов предприятиями и частными лицами, сохранение и

приумножение зеленых насаждений, размещение и вывоз отходов, в том числе и радиоактивных, утилизация отходов, образование несанкционированных свалок, строительство в рекреационной зоне, а также проблемы, связанные с деятельностью целлюлозно-бумажных производств.

VIII. О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, СЛУЖАЩИХ ВОИНСКИХ ЧАСТЕЙ, ВЕТЕРАНОВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ И ГРАЖДАН, ПРАВА КОТОРЫХ БЫЛИ НАРУШЕНЫ ДЕЙСТВИЯМИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Анализ информации, имеющейся в аппарате Уполномоченного, позволяет сделать вывод о том, что социально-экономические факторы, определяющие уровень правовой защиты граждан, проходящих военную службу на территории Калининградской области, а также гражданских служащих Министерства обороны и других силовых структур, в 2005 году кардинальных изменений не претерпели. В обществе воинская обязанность и служба в Вооруженных Силах пока еще не всегда воспринимается как особая нравственно-правовая норма поведения и еще реже - как почетный долг каждого гражданина. Поэтому задача решения всего комплекса вопросов по укреплению Вооруженных Сил как государственного института, и в том числе защита прав военнослужащих, повышение их социально-экономического и морального статуса, остается одной из приоритетных.

В 2005 году в результате мер, предпринимаемых федеральными и региональными органами государственной власти, несколько улучшилось финансовое и материальное обеспечение военнослужащих, проходящих службу как на контрактной основе, так и по призыву.

Наметились определенные позитивные изменения в решении задачи по обеспечению военнослужащих благоустроенным жильем.

Несколько улучшились социально-бытовые условия прохождения службы военнослужащими по призыву, в том числе питание, вещевое и медицинское обеспечение.

В известной степени этому способствует практическая реализация перехода к комплектованию воинских подразделений постоянной боеготовности на контрактную основу. В Калининградской области в настоящее время значительная часть пограничных войск ФСБ РФ уже укомплектована контрактниками. Начался перевод на контрактную основу и в некоторых подразделениях Балтийского флота.

В то же время многократно объявлявшиеся ранее планы перехода Вооруженных Сил к комплектованию исключительно на принципе добровольности (по контракту) в полной мере не реализуются. Таким образом, в обозримой перспективе в Вооруженных Силах, видимо, сохранится смешанный принцип комплектования, включающий призыв граждан на военную службу. Это обстоятельство, несомненно, будет оказывать негативное влияние на развитие межличностных отношений в армейской среде и оставаться одной из серьезных причин различных проявлений неуставных отношений.

Решение задачи реального повышения боеспособности Вооруженных Сил напрямую связано с ростом профессионализма, интеллектуального, образовательного уровня и личностной зрелости военнослужащих.

Поэтому приоритетной становится задача максимально в короткие сроки приступить к комплектованию Вооруженных Сил кадрами, готовыми в мирное время добровольно и на достаточно длительный срок в обмен на адекватное материальное и моральное вознаграждение принять неизбежные тяготы и лишения военной службы.

Деятельность Уполномоченного в 2005 году по предупреждению, выявлению и пресечению условий, порождающих конкретные факты нарушения конституционных прав человека и гражданина в Вооруженных Силах, осуществлялась по следующим направлениям:

- непосредственная работа по проверке жалоб граждан и обращений, поступающих в аппарат;
- правовое консультирование граждан;
- плановые мероприятия по предупреждению и вскрытию фактов нарушения прав военнослужащих, проводимые во взаимодействии с органами военной прокуратуры непосредственно в воинских частях;
- посещения воинских частей, областного призывного пункта и военных учебных заведений для ознакомления на месте с реальной практикой соблюдения прав военнослужащих и проведения мероприятий по правовому просвещению;
- взаимодействие с общественными организациями (ветеранов войны, Калининградским союзом "Чернобыль" и др.);
- получение актуальной информации о фактах нарушения прав военнослужащих и членов их семей из различных источников, в том числе из СМИ;
- защита нарушенных прав путем направления различных обращений, запросов, писем, уведомлений и других документов в органы прокуратуры, Министерство обороны и его структуры, штаб БФ, органы власти Калининградской области;

- оказание содействия в судебной защите и профессиональной адвокатской помощи;
- привлечение внимания органов власти, общественных организаций и граждан к существующим проблемам и отдельным фактам через средства массовой информации;
- оказание непосредственной помощи призывникам по их просьбам и запросам во время проведения мероприятий по призыву в Вооруженные Силы;
- защита прав ветеранов и пенсионеров Вооруженных Сил, в том числе по вопросам ограничения права на получение загранпаспорта в связи с их допуском во время службы к секретным сведениям;
- рабочие встречи с военным командованием, должностными лицами военной прокуратуры и членами ветеранских организаций.

В 2005 году в аппарат Уполномоченного не поступали от военнослужащих по призыву, а также их родственников официальные обращения, связанные с нарушением права на жизнь, достоинство, безопасность, собственность, с привлечением к труду вопреки обязанностям военной службы.

По данным органов военной прокуратуры, в 2005 году на кораблях БФ и в воинских частях Калининградской области заметно снизилось количество противоправных проявлений на почве неуставных отношений.

Вместе с тем, судя по информации, поступающей от граждан, СМИ и других источников, "дедовщина", нарушения прав на уважение человеческого достоинства военнослужащих по призыву продолжают.

По мнению Уполномоченного, государство и общество обязаны признать, что неуставные отношения представляют собой государственную проблему не только с точки зрения защиты прав военнослужащих по призыву как наименее защищенных в социально-экономическом и правовом отношении субъектов в ВС, но и применительно к боеспособности ВС в целом, их морально-психологическому состоянию.

Причины неуставных отношений многообразны. Главные из них хорошо известны: недостатки в организации правовой и воспитательной работы в войсках и на флоте; устаревшая система оценки деятельности командиров, вынуждающая их порой "не замечать" правонарушения, чтобы не портить отчетность; кадровый кризис в офицерском корпусе, порождающий, в частности, проблему укомплектованности командных должностей среднего звена; наконец, деградация института младших командиров (старшин и сержантов).

Вопиющим фактом, подтверждающим это, стало убийство офицера одного из ведущих боевых кораблей Балтийского флота офицером этого же корабля.

Психология оправдания, а зачастую и одобрения неуставных отношений, дедовщины, кулачного права проникла даже в высшие военные учебные заведения. Курсанты одного из военных учебных заведений во время встречи с Уполномоченным прямо заявили, что одобряют такие методы, так как иных действенных мер воспитательного воздействия в Вооруженных Силах в настоящее время не существует.

Поэтому актуальным остается вопрос о необходимости возврата такой меры, как дисциплинарный арест с содержанием на гауптвахте, так как в соответствии с Указом Президента РФ от 30.06.2002 N 671 командиры не могут применять эту меру наказания.

Применение данной меры дисциплинарного наказания позволило бы повысить уровень правопорядка и дисциплины в войсках, более надежно, чем сегодня, защитить права как добросовестных военнослужащих, так и самих нарушителей воинской дисциплины.

Законодательство РФ, обеспечивающее права военнослужащих на жизнь, достоинство, защиту от принудительного труда, в основном корреспондируется с нормами международного права, в том числе со Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией МОТ об упразднении принудительного труда и др.

В то же время, например, в Конституции Германии непосредственно правам военнослужащих посвящено более 20 статей. Кроме того, права военнослужащих оговорены и в ряде международных документов о правах человека.

В этой связи назрела необходимость внесения изменений в отдельные нормы законодательства, регулирующего и другие вопросы прохождения военной службы, например в части увеличения призывного возраста. К 18 годам человек не всегда успевает сформироваться как личность, физически и психологически. В этом возрасте он легко поддается негативному внешнему влиянию.

Повышение призывного возраста, по нашему мнению, способствовало бы привлечению к службе в Вооруженных Силах более качественного контингента призывников, что положительно отразилось бы как на боевой готовности войск, так и соблюдении прав человека, состоянии дисциплины, правопорядка.

Поэтому представляется целесообразным проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе". В частности, установить призывной возраст с 20 лет.

К относительно новым явлениям, усугубляющим, а порой и порождающим неуставные отношения, можно отнести нетерпимость по национальному признаку. Так, во время встречи Уполномоченного с курсантами одного из военных учебных заведений они откровенно заявили, что негативно относятся к выходцам из региона Кавказа. Таким образом, необходимо активизировать работу по воспитанию толерантности, строго пресекать проявления дискриминации в армии, привлекать виновных к ответственности.

Продолжает оставаться нерешенным вопрос реализации права военнослужащих по призыву на адекватное материальное обеспечение и вознаграждение.

Существующий в настоящее время уровень материального обеспечения военнослужащих срочной службы абсолютно не соответствует их социальному статусу, а также опасности и напряженности военной службы, сложности и ответственности задач, решаемых военнослужащими. В частности, уровень денежного довольствия военнослужащих срочной службы остается неоправданно низким. Оклады по основным солдатским и сержантским должностям установлены в размерах 200-450 рублей. Сумма единовременного пособия при увольнении с военной службы составляет 100 рублей. Государственная поддержка семьи призывника, имеющего ребенка, заключается в прибавке 35 рублей к ежемесячному пособию на ребенка, выплачиваемому супруге военнослужащего.

Очевидно, назрела необходимость в проработке вопроса о целесообразности существенного (в разы) повышения денежного содержания военнослужащих срочной службы.

Реализуя задачу по защите прав солдат и матросов срочной службы, Уполномоченный с целью предупреждения, вскрытия и пресечения конкретных фактов нарушения их прав, а также условий, порождающих эти явления, совместно с сотрудниками органов военной прокуратуры в соответствии с имеющимся планом проверила ряд воинских частей.

Были осмотрены военнослужащие срочной службы на предмет обнаружения признаков побоев, физического насилия и травматизма.

В ходе опросов офицерского состава и контрактников поступали жалобы на отсутствие жилья, его неудовлетворительное состояние, низкий уровень коммунальных удобств.

О выявленных фактах нарушения прав информировалось военное командование, органы военной прокуратуры, а также руководство организаций, обеспечивающих жизнедеятельность военных объектов.

В частности, заключение Уполномоченного о необходимости экстренного капитального ремонта котельной в воинской части N 67877 и о неудовлетворительном проведении работ по газификации жилых домов офицерского состава этой же части было направлено командованию БФ, а также руководству ГУП "Калининградгазификация".

С целью решения задач по правовому просвещению, работе с жалобами и обращениями продолжена положительно зарекомендовавшая себя практика плановых посещений областного призывного пункта, где проведены рабочие встречи с офицерским составом, руководством областной ВВК, представителями ветеранских организаций, а также непосредственно с призывниками.

Из числа выявленных фактов, свидетельствующих о недоработках как органов внутренних дел, так и военных комиссариатов, существенными, по нашему мнению, являются случаи призыва на действительную военную службу лиц, не имеющих паспортов гражданина РФ. После вмешательства сотрудника аппарата Уполномоченного в дальнейшем аналогичные факты не допускались.

С жалобой о намерениях нарушить право на жилище обратился один из призывников. В ходе проверки обращения было установлено, что попытки зарегистрироваться в его квартире на постоянное место жительства предпринимают дальние родственники призывника. Для этого они, воспользовавшись призывом на службу самого заявителя, пытаются заручиться согласием его младшего брата, зарегистрированного по этому же адресу.

После вмешательства сотрудников аппарата Уполномоченного и руководства администрации населенного пункта по месту жительства заявителя попытки нарушить право на жилище были пресечены.

В 2005 году аппарат Уполномоченного продолжил работу по защите прав бывшего военнослужащего срочной службы П., который в период службы в ВС после перенесенного воспаления легких заболел туберкулезом.

Причинение вреда здоровью и наступившие в связи с этим вредные последствия, в том числе инвалидность, невозможность трудиться и зарабатывать средства для достойной жизни, физические, нравственные страдания и смерть, возникли по вине государства вследствие исполнения П. обязанностей на военной службе. Поэтому Уполномоченный инициировала судебную защиту П., оказание ему материальной и юридической помощи в подготовке искового

заявления и других необходимых документов. Для поддержания интересов истца в судебном процессе ему был подобран представитель с опытом ведения таких дел.

Об отрицательных тенденциях и конкретных фактах в вопросах соблюдения прав военнослужащих на территории области в жилищной и социально-экономической сфере Уполномоченный неоднократно ранее информировала органы государственной власти, руководство Минобороны РФ, командование БФ, воинских частей и общественность.

В текущем году отмечаются некоторые позитивные изменения в динамике строительства жилья для военнослужащих.

Определенные надежды на значительные улучшения в этой области связываются, прежде всего, с мерами руководства государства и Минобороны РФ по активизации ипотечного строительства и увеличению реальной стоимости государственных жилищных сертификатов. Но ситуация улучшается пока крайне медленно. Количество жалоб и обращений данной направленности не уменьшается.

Заработная плата многих военнослужащих, проходящих службу по контракту, после принятия ряда законодательных актов по отмене социальных льгот по-прежнему не обеспечивает достойный уровень жизни.

Положение усугубляется отсутствием у значительной части офицеров, мичманов, прапорщиков соответствующего санитарным нормам жилья, несоответствием современным реалиям различных компенсационных выплат (поднаем жилья - 400 руб. в месяц, компенсация санаторно-курортного лечения - 600 руб. на военнослужащего, 300 руб.- на члена семьи, детские пособия - 70 руб. в месяц, компенсация продпайка - 20 руб. в сутки).

Такое положение в социально-экономической сфере вызывает у части военнослужащих офицерского состава, особенно у молодых, пессимизм, чувство безразличия к военной службе.

На встречах с Уполномоченным многие молодые офицеры и выпускники военных учебных заведений неоднократно заявляли о твердом намерении уволиться из Вооруженных Сил.

Нарушение прав кадровых военнослужащих, прежде всего офицеров, в социально-экономической сфере снижает уровень воспитательной работы и морально-психологической подготовки в воинских частях, отрицательно сказывается на микроклимате в подразделениях и является одной из главных причин неуставных отношений, а также использования военнослужащих срочной службы вопреки интересам службы.

Суммарное количество граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2005 году за помощью или с информацией по вопросам нарушения прав военнослужащих в жилищной и социально-экономической сфере, сопоставимо с уровнем 2004 года.

В 2005 году также почти не улучшилось положение с обеспечением жильем лиц, ранее уволенных с военной службы. От этой категории граждан неоднократно поступали жалобы о нарушении их права на жилище, регламентированного ст. 40 Конституции РФ.

В ходе работы по таким материалам Уполномоченный продолжает оказывать консультативно-правовую помощь заинтересованным лицам, информировать органы военной прокуратуры о выявленных фактах нарушения прав. Готовившим судебные иски была оказана помощь в подборе адвокатов.

Так, гражданке Б., лишенной жилья в результате незаконных действий должностных лиц Балтийского флота, после вмешательства Уполномоченного профессиональный адвокат помог юридически оформить жалобу в Европейский суд по правам человека. Кроме того, Уполномоченный через СМИ привлекла к данному нарушению прав человека внимание общественности и органов военной прокуратуры. В результате судебное решение о предоставлении Б. командованием БФ квартиры было исполнено.

В 2005 году продолжена работа по защите прав уволенных в запас военнослужащих, которым отказано в выдаче загранпаспорта в связи с тем, что они имели допуск к секретным сведениям, составляющим государственную тайну. В результате эти граждане лишены возможности реализации конституционного права на свободу передвижения по территории РФ.

С данной проблемой Уполномоченный обратилась к помощнику Президента РФ С.В. Ястржембскому во время его рабочей поездки в Калининград. Подготовлен ряд документов в адрес командования Балтфлота, руководства УФСБ и УВД о механизме решения вопроса. Проведены рабочие встречи с должностными лицами УФСБ РФ по Калининградской области и ПВС УВД РФ по Калининградской области, а также с руководителем Управления ФСБ РФ, проверяющего граждан, имеющих допуск к секретным сведениям.

По-прежнему важное направление деятельности Уполномоченного - это работа по защите прав ветеранов и инвалидов военной службы.

В этой связи Уполномоченный обращает внимание на несовершенство законодательства РФ, которое, декларируя все общепринятые гражданские права, вместе с тем не упоминает о каких-либо особых гарантиях их соблюдения в отношении инвалидов и ветеранов военной службы.

Правовое положение и различные аспекты социальной реабилитации инвалидов и ветеранов военной службы регулируются рядом нормативно-правовых актов. Однако отсутствуют как единая комплексная система обеспечения прав ветеранов и инвалидов военной службы, так и специальная государственная структура, которая занималась бы этими проблемами. Более того, в действующем законодательстве до сих пор нет даже четкого определения самого понятия "инвалид военной службы".

Для этой категории граждан необходимо установить единую систему правовых гарантий реабилитации и социальной защиты.

Представляется, что прежде всего следует решить комплекс вопросов по улучшению пенсионного обеспечения граждан, ставших инвалидами при прохождении военной службы по призыву, так как их пенсии в настоящее время составляют 900-1200 рублей. Необходимо установить им пенсии в тех же размерах, что и потерявшим трудоспособность военнослужащим-контрактникам.

В 2005 году Уполномоченный продолжила сотрудничество и взаимодействие с правозащитными институтами иностранных государств по вопросам защиты прав военнослужащих. В рамках этого сотрудничества по запросу аппарата Защитника прав человека Армении оказана помощь в получении необходимых медицинских документов гражданину Армении, травмированному во время прохождения срочной службы на Балтийском флоте.

В настоящем разделе предпринята попытка проанализировать только часть наиболее острых и типичных проблем обеспечения прав граждан в связи с прохождением военной службы на территории Калининградской области.

Предложенные Уполномоченным меры законодательного и организационного характера направлены на совершенствование призывной системы, организации службы по призыву и контракту.

Отечественная практика военного строительства должна максимально способствовать как совершенствованию боеспособности ВС, так и неуклонному соблюдению гражданских прав, норм международных стандартов гуманизма, справедливости и уважения к личности.

Чтобы решить эту задачу необходимо объединить усилия всех ветвей власти, государственных и общественных институтов.

В 2006 году Уполномоченный в работе по защите прав военнослужащих продолжит уделять первостепенное внимание защите прав военнослужащих по призыву. Для этого планируется активизировать работу по правовому воспитанию на призывных пунктах, в воинкоматах, воинских частях и военно-учебных заведениях, усилить взаимодействие с командованием Балтийского флота, органами военной прокуратуры и общественными правозащитными организациями.

Будет продолжена консультационно-правовая работа по защите прав военнослужащих кадрового состава в жилищной и социально-экономической сфере. В этой связи необходимо активизировать усилия по реализации жилищных программ, в том числе путем внедрения ипотечного кредитования и повышения стоимости ГЖС.

Требуется также дальнейшего разрешения проблема обеспечения конституционного права военнослужащих запаса, имеющих допуск к секретным сведениям, на свободу передвижения по территории России.

IX. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

1. О соблюдении прав граждан, принудительно содержащихся в условиях лишения свободы

В 2005 году деятельность Уполномоченного по обеспечению конституционных прав граждан, находящихся в местах лишения свободы, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, как и в предыдущие периоды, строилась в соответствии с нормами международного права и законодательства Российской Федерации. Из них основными являются Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного унижающего достоинства обращения или наказания, Конституция РФ, УИК РФ, УПК РФ, УК РФ.

В 2005 году работниками прокуратуры вскрыто более 200 случаев нарушения законности в ходе исполнения уголовных наказаний и содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. В адрес начальников учреждений и руководства УФСИН внесено 141 представление, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 34 должностных лица уголовно-исполнительной системы, 5 руководителей исправительных учреждений были предостережены прокуратурой области о недопустимости нарушения закона, 10 незаконных правовых актов были опротестованы и удовлетворены.

Количество жалоб, поступающих из учреждений пенитенциарной системы в аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, также незначительно уменьшается. Не снизилась и острота проблем, содержащихся в обращениях.

В 2005 году из мест лишения свободы, следственных изоляторов и ИВС в аппарат Уполномоченного поступило 167 жалоб, в том числе 7 - от женщин. Заявители обращались к Уполномоченному в связи с несогласием с приговором суда и избранной мерой пресечения (43 жалобы), на нарушение норм материального и процессуального права (10), условия содержания осужденных в учреждениях пенитенциарной системы (61), в том числе в ИВС ОВД (18), на неправомерные действия (бездействие) прокуратуры и ОВД (13) и др.

При рассмотрении данных жалоб Уполномоченный исходит из основополагающего принципа, вытекающего из Всеобщей декларации прав человека, что за исключением ограничений, необходимость которых явно обусловлена фактом заключения в места лишения свободы, все заключенные должны пользоваться правами человека и фундаментальными свободами.

Основные формы правового реагирования Уполномоченного при рассмотрении обращений:

- консультативная помощь заявителям о способах и средствах защиты их прав;
- направление Уполномоченным обращений граждан должностным лицам, в чью компетенцию входит рассмотрение жалоб по существу;
- непосредственная проверка обращений с посещением Уполномоченным и сотрудниками его аппарата мест лишения свободы, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания ОВД, населенных пунктов для встреч с гражданами и ознакомление с ситуацией.

В 2005 году Уполномоченным и сотрудниками его аппарата были проверены по обращениям подозреваемых, обвиняемых и осужденных следующие учреждения пенитенциарной системы Калининградской области: ФГУ ИЗ-39/1; ФГУ ИЗ-39/3; ФГУ ИК-4; ФГУ ИК-7; ФГУ ИК-8; ФГУ ИК-9; изоляторы временного содержания ОВД городов Советска, Немана, Черняховска, Славска, Полесска, Правдинска, Гвардейска, Светлогорска, Балтийска, Калининграда; следственный изолятор г. Калининграда.

Как показывает анализ фактических данных, полученных аппаратом Уполномоченного при рассмотрении жалоб, посещении пенитенциарных учреждений, общении с должностными лицами УФСИН и мест лишения свободы, социально-экономические и правовые условия содержания осужденных в исправительных учреждениях и подследственных в следственных изоляторах несколько улучшились.

Однако требуют своего разрешения в исправительных колониях следующие вопросы:

- материально-бытовое обслуживание осужденных;
- улучшение медицинского обслуживания осужденных;
- трудоустройство осужденных и повышение оплаты их труда;
- устранение нарушений в условиях содержания осужденных;
- улучшение и совершенствование воспитательной работы администрацией учреждений в отношении осужденных, а также недопущение нарушений закона в области соблюдения прав и свобод осужденных.

Нерешенными остались вопросы защиты прав граждан, задержанных по подозрению в совершении преступлений и содержащихся в изоляторах временного содержания (ИВС) до предъявления обвинения и избрания меры пресечения в течение 48 часов. После предъявления обвинения и избрания меры пресечения в виде заключения под стражу подследственных отправляют в следственные изоляторы. Однако нередко многих арестованных возвращают в ИВС для проведения в отношении них следственных действий.

В истекшем году в аппарат Уполномоченного поступил ряд жалоб от граждан на неудовлетворительные условия содержания задержанных в ИВС Калининграда и области. В результате проверок, проведенных аппаратом Уполномоченного, установлено, что на сегодняшний день практически все ИВС и особенно ИВС ОВД городов Советска, Славска, Немана, Балтийска, Полесска, Гвардейска, Багратионовска не отвечают нормам международного права, требованиям российского законодательства.

В 2005 году в ИВС ОВД области по-прежнему не были решены вопросы создания надлежащих условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений лиц, регламентированные Федеральным законом Российской Федерации "О содержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, согласно которым подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии, пожарной безопасности.

В большинстве ИВС ОВД области нарушаются названные нормативные акты, условия содержания не отвечают требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности, поскольку в изоляторах временного содержания камеры не оборудованы индивидуальными спальными местами, не выдаются постельные принадлежности и постельное белье (матрацы, подушки,

простыни, наволочки, одеяло), посуда и столовые приборы. Камеры не оборудованы столами, санитарным узлом, кранами с водопроводной водой, вешалками для верхней одежды, бачками для питьевой воды, радиодинамиками, урнами для мусора, душевыми комнатами, надлежащей естественной и принудительной вентиляцией. В отдельных ИВС ОВД зачастую нарушается установленная норма санитарной площади в размере 4 кв. метра на одного человека. Это особенно характерно для ИВС ОВД города Советска из-за малой площади помещений. Сами помещения находятся в зданиях довоенной постройки, для большинства зданий ИВС ОВД необходим ремонт и реконструкция, и в первую очередь замена электропроводки, установка противопожарных щитов, огнетушителей. Требуют своего разрешения и вопросы укомплектования ИВС области штатными медицинскими работниками для оказания квалифицированной медицинской помощи содержащимся в ИВС лицам, а также необходимо оборудовать ИВС санпропускниками и помещениями, где можно было бы производить дезинфекцию спальных принадлежностей (матрацев, одеял, подушек) и постельного белья. В большинстве ИВС ОВД области и г. Калининграда отсутствуют прогулочные дворики, там же, где имеются, они не используются для проведения ежедневных часовых прогулок, так как нет штатных сотрудников, которые бы осуществляли прогулки подозреваемых, обвиняемых и осужденных лиц. В соответствии с распорядком дня ИВС только дважды в сутки - с 06.00 до 08.00 и с 18.00 до 20.00 - арестованных выводят в туалет.

Такие условия содержания в ИВС ОВД подозреваемых, обвиняемых и осужденных противоречат Европейской конвенции о правах человека, ст. 21 Конституции Российской Федерации, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года, а также иным нормам международного и российского права.

Причиной такого положения, как и ранее, остается крайне низкий уровень финансирования работ по ремонту и реконструкции изоляторов.

Уполномоченный обращает внимание руководства УВД Калининградской области, Калининградской областной Думы, Правительства Калининградской области на необходимость принятия мер для улучшения ситуации.

Вопросы соблюдения прав человека в изоляторах временного содержания территориальных ОВД Калининградской области находятся под контролем Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. С 21 по 25 июня 2005 года сотрудниками аппарата российского Уполномоченного проведена проверка условий содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС УВД г. Калининграда, ГОВД городов Балтийска, Зеленоградска, Светлогорска, Советска, Черняховска. По результатам проверки Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукиным было направлено письмо министру внутренних дел РФ, в котором подчеркивалась необходимость принятия действенных мер по улучшению условий содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС ОВД, в том числе принятия Правительством РФ федеральной целевой программы строительства и реконструкции ИВС территориальных ОВД, обеспеченной достаточными материально-техническими ресурсами и финансовыми средствами.

В 2005 году в исправительных учреждениях и следственных изоляторах серьезных проявлений массового неповиновения осужденных и арестованных не допущено.

Однако 19 и 20 декабря 2005 года для пресечения и локализации фактов нарушения внутреннего распорядка и дисциплины в ФГУ ИК-8 были задействованы подразделения специального назначения. К осужденным, содержащимся в штрафном изоляторе, на основании ст. 28, 29, 30 Закона "Об органах и учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы" применялись специальные средства ПР-73. В ходе применения специальных средств в отношении осужденного Б. были грубо нарушены требования ст. 28.2 Закона "Об органах и учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы" и, как следствие, причинены телесные повреждения, которые необходимо было лечить в больнице УФСИН. По данному факту проведена прокурорская проверка и проверка руководства УФСИН, по результатам которой виновные лица наказаны в дисциплинарном порядке.

В истекшем году продолжилось взаимодействие аппарата Уполномоченного с УФСИН МЮ РФ по Калининградской области, проходившее в формах обмена информацией при проверке жалоб, совместного посещения мест лишения свободы, участия в мероприятиях по правовому просвещению, выработке согласованных позиций по совершенствованию мер правовой защиты, проведению круглого стола по вопросу совершенствования нормативно-правовой базы функционирования уголовно-исполнительной системы в области ювенальной юстиции.

По-прежнему актуальной остается проблема трудоустройства заключенных в местах лишения свободы. Уполномоченному поступали жалобы осужденных по поводу нарушения трудового законодательства в исправительных учреждениях, прежде всего в части нежелания заключать трудовые договоры с заключенными, на низкую оплату труда, чрезмерные удержания из заработка.

В текущем году из ФГУ ИК-13 (пос. Славяновка Багратионовского района) Уполномоченному поступали и коллективные жалобы от осужденных из отрядов ВИЧ-инфицированных, а также из отрядов, где содержатся остальные осужденные, на нежелание находиться вместе в отрядах из-за опасения заразиться вирусом иммунодефицита человека.

Для разрешения данной проблемы было проанализировано действующее законодательство и заявителям разъяснены положения ч. 5 ст. 80 УИК РФ, ст. 33 Федерального закона от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", части 2 статьи 101 УИК РФ и Федерального закона "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека" N 38-ФЗ от 30 марта 1995 года и дан детальный комментарий к указанным нормам права о том, что на основе статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем, ВИЧ-инфекция без клинических проявлений не относится к классу инфекционных заболеваний, поскольку ВИЧ-инфицированные не выделяют во внешнюю среду возбудителей заболевания помимо собственной воли и поэтому наличие у человека ВИЧ-инфекции не является основанием для принятия мер по его изоляции от здоровых людей.

Подробное разъяснение нормативных документов позволило разрешить конфликтную ситуацию среди осужденных ФГУ ИК-13.

Несмотря на наметившуюся в целом позитивную динамику с защитой прав осужденных и находящихся под следствием граждан, по-прежнему остро стоят вопросы их медицинского обеспечения, прежде всего ВИЧ-инфицированных, больных туберкулезом и гепатитом. И в 2005 году имелись жалобы из мест лишения свободы от этой категории лиц. Жалобы в основном связаны с нехваткой эффективных медицинских препаратов и оборудования, качеством лечения и содержанием больных. Ситуацию можно коренным образом изменить только в случае существенного улучшения финансирования, что Уполномоченным неоднократно отмечалось ранее и в связи с чем Уполномоченный обращалась через Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по данному вопросу к Правительству Российской Федерации.

Получил свое дальнейшее и плодотворное развитие институт помощника начальника УФСИН МЮ РФ по Калининградской области по правам человека. Его деятельность, по мнению Уполномоченного, способствовала улучшению ситуации с обеспечением прав человека в местах лишения свободы, усилила правозащитную направленность в деятельности администрации исправительных учреждений, существенно повлияла на уменьшение количества жалоб и изменение их характера.

2. О деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка, безопасности, прав граждан

По данным прокуратуры Калининградской области, в 2005 году количество зарегистрированных преступлений снизилось на 6,5% и составило 22612, в то же время их раскрываемость уменьшилась на 17,7% (до 41,4%).

В общей структуре преступности преобладают кражи (11808 преступлений, удельный вес - 52,2% от общего числа зарегистрированных преступлений), грабежи (1891 - 8,4%), преступные деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (совершено - 717, удельный вес - 3,2%).

В 2005 году уменьшилось количество убийств и покушений на убийство - 118 (2004 г. - 172), отмечен рост убийств, совершенных с применением огнестрельного оружия и взрывчатых устройств (17 против 11 в 2004 г.). По-прежнему большинство убийств (61,1%) совершается на бытовой почве, как правило, вызванных пьянством, наркоманией и рецидивной преступностью.

Определенная работа проделана правоохранительными органами по противодействию незаконному обороту наркотиков, однако раскрываемость преступлений данной направленности снизилась с 72,3% в 2004 году до 55,2% в 2005 году.

Возросло количество выявленных преступлений против государственной службы до 321 (2004 г. - 217), из них факты взяточничества составили 53 преступления (2004 г. - 49), к уголовной ответственности привлечено 38 госслужащих (2004 г. - 33).

Криминогенная обстановка на объектах транспортного комплекса характеризуется не только сокращением общего числа зарегистрированных преступлений (2005 г. - 491, 2004 г. - 1111), но и снижением их раскрываемости - с 94,5% в 2004 году до 71,4% в 2005 году.

Изменения в структуре преступности свидетельствуют о снижении числа выявленных преступлений экономической направленности (2005 г. - 217; 2004 г. - 696) при том, что данный вид преступлений является преобладающим в общей структуре (44,2%). В 1,3 раза снизилось количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (с 211 до 159, что составляет 32,4% от общего числа преступлений).

Из 7500 лиц, совершивших преступления, 1043, или 13,9%, составляют женщины (2004 г. - 13,7%, 2003 г. - 14,1%, 2001 г. - 13,3%). За 2005 год женщинами совершено 1103 преступления, или 14%, от общего числа раскрытых преступлений (на 5,4% меньше, чем в 2004 г.). По видам преступлений женщинами совершено: 9 убийств; 71 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков; 47 - с причинением тяжкого вреда здоровью; 347 краж; 43 грабежа; 82 - в связи со злостным уклонением от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей. В 2005 году, по данным ИЦ УВД, было выявлено 3376 преступлений, сопряженных с насилием. Всего потерпевших 3305, в том числе 1311 женщин.

В поле зрения Уполномоченного находились вопросы правовой защиты лиц, чьи права были нарушены при применении норм уголовного, уголовно-процессуального, административного права.

В частности, к Уполномоченному обратилась гражданка П., которая была несогласна с прекращением уголовного дела, затрагивающего ее интересы. Уполномоченный обратился с запросом в прокуратуру Калининградской области. Проведена прокурорская проверка. Изучение материалов уголовного дела показало, что решение о прекращении уголовного дела незаконно. Постановление о прекращении уголовного дела прокурором области отменено, предварительное следствие возобновлено, уголовное дело направлено прокурору района для организации дополнительного расследования.

Положительно был решен и вопрос заявителя К. из г. Гусева в отношении соседей, которые привели свою квартиру в непригодное для проживания состояние.

После обращения Уполномоченного в областную прокуратуру главный санитарный врач Гурьевского района наложил на соседей заявителя административное взыскание в виде предупреждения.

С участием Уполномоченного положительно разрешена и жалоба гражданки К. по факту хищения двух золотых колец стоимостью 2500 рублей у ее дочери, погибшей в результате дорожно-транспортного происшествия.

Прокуратурой Зеленоградского района возобновлено производство по уголовному делу по факту хищения золотых колец (по ч. 1 ст. 158 УК РФ), проведено предварительное расследование, заявитель информирована о его результатах.

Аналогичное положительное разрешение нашла и коллективная жалоба граждан В., П. и К., проживающих в г. Калининграде, которым органами следствия было отказано в возбуждении уголовного дела по факту мошеннических действий в крупном размере.

После обращения Уполномоченного к прокурору дело было производством возобновлено, проводится расследование.

Уполномоченным рассмотрены аналогичные жалобы гражданки К. по факту дорожно-транспортного происшествия и гражданина Л., по которым также было возобновлено предварительное следствие прокуратурой области.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру области и проведенной прокурорской проверки во исполнение решения суда должником С. перечислена на лицевой счет в банке в пользу заявительницы взысканная судом сумма.

В интересах большого количества жителей Гвардейского, Полесского и Правдинского районов к Уполномоченному обратились заместитель председателя Совета депутатов МО "Гвардейский район" В. Минько, председатель избирательной комиссии Гвардейского района С.И. Яглинский с просьбой оказать содействие в восстановлении регистрационно-экзаменационного подразделения ОГИБДД Гвардейского РОВД (РЭП), которое обслуживало жителей указанных районов. В настоящее время МРЭО не работает и согласно заявлению руководства УВД, сделанному в средствах массовой информации, возможно, и не будет функционировать в прежнем порядке. В связи с этим жители районов вынуждены для решения различных вопросов, в том числе связанных с регистрацией транспортных средств и сдачей экзаменов на право управления транспортным средством, ездить в Калининград, что приводит к существенным материальным, временным и моральным издержкам.

Уполномоченный по правам человека с целью скорейшего разрешения сложившейся ситуации обратилась к начальнику УВД Калининградской области. Выяснилось, что деятельность РЭП приостановлена в связи с проведением проверки по фактам злоупотребления служебным положением сотрудниками указанного подразделения. На период проверки был отстранен от занимаемой должности начальник ОГИБДД Гвардейского РОВД. Уполномоченному было сообщено, что деятельность регистрационного подразделения ОГИБДД Гвардейского РОВД возобновится после проведенной проверки.

Х. ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ РАВЕНСТВА ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН, О МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ СЕМЬИ И МАТЕРИНСТВА

В Калининградской области проживает 497,9 тыс. женщин, что составляет 52,4% общей численности населения.

По формально-юридическим признакам женщинам, как и мужчинам, гарантирована вся совокупность прав человека. В Конституции РФ закреплена норма о гендерном равенстве.

Анализ учета обращений граждан в аппарат Уполномоченного, информации, предоставленной государственными органами Калининградской области, показал, что в 2005 году не было выявлено случаев дискриминации женщин по половому признаку. Органами государственной власти и местного самоуправления Калининградской области в 2005 году были приняты нормативные акты, обеспечивающие социальную защиту женщин и их семей.

Однако неравенство социальных позиций женщин и мужчин на практике остается.

Представительство женщин в органах власти отличается от представительства в них мужчин. В Калининградской области только три муниципальных образования из двадцати двух возглавляют женщины - Гвардейский и Неманский районы и г. Пионерский. Среди депутатов областной Думы в 2005 году было три женщины. В то же время среди государственных служащих, замещающих государственные должности государственной службы Калининградской области, отнесенных к старшим и младшим (малооплачиваемым) группам должностей, значительную часть составляют женщины (более 70%).

В 2005 году сформирован состав Правительства Калининградской области, 47% ключевых постов в котором теперь занимают женщины, что привело к усилению социальной направленности политики органов региональной власти.

Несмотря на то, что женщины образованнее мужчин (высшее и среднее образование имеют 64% занятых женщин и только 47% занятых мужчин), женщины в основном заняты на рабочих местах, не требующих высокой квалификации, в связи с чем и оплата труда женщин ниже, чем у мужчин, а значит, различаются и размеры начисленных им пенсий. По информации, предоставленной Управлением Федеральной службы занятости населения по Калининградской области, примерно 73% безработных в регионе - женщины, большинство из которых - в возрасте от 35 до 50 лет. Низкими остаются заработки бюджетников, особенно работников социальной сферы: здравоохранения, образования, культуры, социальных работников, большинство из которых - женщины. Среди безработных в регионе 55% - работники бюджетной сферы и государственных предприятий, 80% - служащие, около 50% безработных уволились по собственному желанию из-за низкой оплаты и условий труда, 20% - окончили вузы, 40% - техникумы.

В системе общего образования трудятся 9200 педагогов, из них 11,1% мужчин.

Женщины преобладают среди занятых в малом бизнесе, но редко встретишь женщину-руководителя в крупном бизнесе.

Многие женщины вынуждены в этих условиях подрабатывать дополнительно, что приводит к перегрузкам, стрессам, появлению нервных и сердечно-сосудистых заболеваний.

В наиболее сложном положении на рынке труда оказываются слаботзащищенные категории женщин - женщины, имеющие малолетних детей, детей-инвалидов, одинокие родители, выпускницы учебных заведений, жены военнослужащих, пенсионеры. Количество пенсионеров в Калининградской области на 1 января 2006 года составило 224172: мужчин - 68598 и женщин - 155574, из них инвалидов-мужчин - 30503, инвалидов-женщин - 45653.

Размеры детских пособий и пенсий мизерны. В отдельных СМИ по-прежнему размещаются объявления, содержащие дискриминационные ограничения по полу и возрасту. В результате большая часть возможных претендентов на вакантные должности, обладающих необходимыми знаниями и квалификацией, изначально лишена возможности даже участвовать в конкурсе, что является нарушением их права на труд, так как в соответствии с трудовым законодательством работодатель может отказать работнику только по основаниям, связанным с деловыми качествами, его способностью выполнять трудовые обязанности с учетом имеющихся у кандидата профессионально-квалификационных качеств.

Серьезной проблемой семей, сдерживающей рождаемость, является необеспеченность жильем. Особенно остро эта проблема стоит для многодетных семей и семей, членами которых являются инвалиды.

Так, только в областном центре на 1 января 2006 года числится в общей очереди 1407 инвалидов, имеющих детей-инвалидов, 942 многодетные семьи. В то же время за 2005 год улучшили жилищные условия только три многодетные семьи.

Недостаточные меры, принятые государством в защиту социальных прав женщин, семьи и материнства, привели к тому, что рождаемость в Калининградской области уменьшилась по сравнению с прошлым годом примерно на 3% и составила на ноябрь 2005 года 8054 (8293 - в 2004 г.). Количество умерших увеличилось на 0,3% и насчитывает на ноябрь 2005 года 15822 чел. (15778 - в 2004 г.). Таким образом, естественная убыль составила 7768 чел. (7485 - в 2004 г.), увеличилась на 3,8%.

Все большее распространение получают неформальные браки - добрачные и внебрачные сожительства.

Не сокращается число нежелательных рождений ребенка, влекущее за собой отказы от родившихся детей.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области с момента образования Калининградской области и вплоть до 1991 года число родившихся ежегодно превышало число умерших. С 1992 года в области естественный прирост населения сменился естественной убылью. За период с 1989 по 2002 год число умерших (171,5 тыс. чел.) превысило число родившихся (120,5 тыс. чел.) в 1,4 раза. С 1999 года Калининградская область вступила в стадию депопуляции, которая, согласно прогнозу Федеральной службы государственной статистики, будет носить устойчивый и длительный характер. Режим воспроизводства населения отличается низким уровнем рождаемости. Все более распространенными становятся одно-, двухдетные семьи, откладывается рождение первого ребенка, растет внебрачная рождаемость.

На демографическое состояние области, в том числе на рождаемость, все в большей мере влияет ухудшение социально-экономических условий, снижение уровня и качества жизни. Рождаемость в области примерно на 7% ниже среднероссийской и вдвое ниже уровня, необходимого для простого воспроизводства населения.

В условиях сложной демографической ситуации особое значение приобретают вопросы охраны здоровья матери и ребенка.

В целях укрепления и развития службы родовспоможения, профилактики и снижения заболеваемости женщин в области реализуются целевые программы, в то же время проблемы, связанные с улучшением состояния здоровья женщин, гинекологическими заболеваниями, осложнениями беременности, родов и послеродового периода, по-прежнему достаточно остры.

Одним из показателей заботы государственных органов, органов местного самоуправления о женщинах, детях, семье является обеспеченность детскими дошкольными учреждениями. Только в областном центре мест в детских дошкольных учреждениях ожидают 7 тыс. калининградских ребят. Потребность населения в получении мест в ДООУ по области составляет более 14 тыс. человек. Остро стоит вопрос нехватки педагогических кадров в ДООУ.

В области разработан и принят региональный Закон "О пособиях гражданам, имеющим детей", который ввел единообразные принципы назначения региональных детских пособий и усилил адресность их получения. Размер пособий гражданам, имеющим детей, повышается, однако не является достаточным для стимулирования деторождения. К примеру, ежемесячное пособие на ребенка с 70 руб. в 2004 году увеличилось до 100 в 2005, ежемесячное пособие на ребенка-инвалида не выросло, пособие на ребенка, воспитывающегося в многодетной семье, увеличилось со 100 руб. в квартал в 2004 году до 150 руб. в 2005.

Уполномоченный в своих докладах неоднократно акцентировала внимание на необходимости открытия в регионе кризисного центра, так как, по данным научных исследований, насилие в той или иной форме наблюдается в каждой четвертой семье, около 30% от общего числа умышленных убийств совершены в семье. К сожалению, объективной картины насилия в семье ни в целом по России, ни в нашей области нет.

В 2004 году "Областной кризисный центр помощи женщинам" был открыт в г. Пионерском. Специалисты центра оказывают психологическую, педагогическую и юридическую помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Действует "Телефон доверия". Расширился объем оказываемых услуг центрами социальной помощи семье и детям в Славском районе и Балтийском городском округе.

Большую работу по оказанию социальных услуг семьям, женщинам и детям по формированию единого социального пространства в регионе проводит муниципальное учреждение "Центр социальной помощи семье и детям" комитета по социальным вопросам мэрии г. Калининграда.

Более системный характер стала носить работа с несовершеннолетними беременными и матерями. Хотелось бы дополнить работу с беременными женщинами и молодыми матерями правовым просвещением по вопросам прав, обязанностей и ответственности за ребенка, способов защиты интересов семьи и ребенка с привлечением к обучению отцов новорожденных.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду Закон Калининградской области от 14.03.2002 N 128 "О взаимодействии органов государственной власти Калининградской области и общественных объединений".

В Калининградской области женщины обладают высокой общественной активностью. По состоянию на 1 января 2005 года в области зарегистрировано 23 женских общественных объединения, деятельность которых осуществляется в соответствии с Законом Калининградской области "О взаимодействии государственных органов и общественных организаций".

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в конференции "100-летие российского парламентаризма: права женщин", состоявшейся 21 ноября 2005 года в конференц-зале Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации.

Организаторами выступили: Консорциум женских неправительственных объединений и Российская Ассоциация политической науки при поддержке Совета Федерации Федерального собрания РФ. На конференции с участием Председателя Совета Федерации С.М. Миронова, членов Совета Федерации РФ В. Петренко и А. Громова, депутата ГД РФ Е. Лаховой обсуждались вопросы реализации гражданских прав женщин и гендерного равноправия для обоих полов, вопросы соблюдения прав ребенка и роли во всех этих процессах Уполномоченных по правам человека в регионах России. В конференции также участвовали представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители женских общественных организаций.

Вопросы гендерного образования с участием сотрудницы аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поднимались на Международной конференции "Гражданское образование в северо-западном регионе России: теория, практика, перспективы развития", организованной с 10 по 13 октября 2005 года Архангельской РОО "Возрождение российской культуры" совместно с Уполномоченным по правам человека и органами власти Архангельской области. В частности, были представлены результаты анализа школьных учебников по обществознанию и граждановедению, в том числе с точки зрения гендерного подхода, изложенные в специальном докладе "О проблемах гражданско-правового образования в Калининградской области".

Одним из условий преодоления неравенства мужчин и женщин является повышение гендерной компетентности руководителей, политиков, всех граждан, прежде всего педагогов. Профессиональная подготовка учителей по-прежнему ведется без учета гендерного подхода. В школе продолжается воспитание на основе стереотипов, что способствует воспроизводству неравенства женщин и мужчин в России. Анализ школьных учебников также показал, что зачастую в них навязываются стереотипы поведения и предназначения мужчин и женщин.

В 2005 году в аппарат Уполномоченного обратилась 521 женщина. С устными обращениями традиционно женщины обращаются чаще мужчин: из 476 - 319 женщины (67%). Из 498 письменных заявлений от женщин было 202 (41%), но, принимая во внимание то, что 167 обращений из 498 поступило из мест лишения свободы (из них лишь 7 - от женщин), то из оставшихся большинство - от женщин (60%). Количество обращений от женщин в процентном соотношении по сравнению с обращениями мужчин увеличивается.

В докладе за 2004 год Уполномоченным приводилась ситуация нарушения жилищных прав гр-ки К., проживающей в военном городке Светлогорского городского округа. Принадлежавший в/ч 63968 ОМИС-198 дом, в котором она со своей семьей проживала ранее, сгорел при пожаре. Семье было предоставлено временное жилье на территории воинской части. Помещение было сырым, неотапливаемым, непригодным для проживания в нем с двумя малолетними детьми. В результате проживания в течение 5 лет в помещении, не отвечающем санитарным требованиям, старший сын заболел бронхиальной астмой, младший сын часто болел простудными заболеваниями.

Уполномоченный обращалась за защитой прав К. к командующему Балтийским флотом В.П. Валуеву, к военному прокурору Балтийского флота. В 2005 году жилье семье К. было предоставлено.

В Государственной думе РФ с 2003 года находится проект Федерального закона "О государственных гарантиях равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации", разработанный с целью устранения дискриминации по половому признаку. Принятие данного законопроекта будет шагом к постепенной ликвидации практики дискриминации по половому признаку, расширит возможности для реализации российскими гражданами - мужчинами и женщинами - прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и нормами международного права. Кроме того, необходимо внести изменения в действующее законодательство о СМИ и рекламе.

XI. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ, ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ЗАЩИТУ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ (ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 23, 24, 35 Конституции РФ)

В 2004 году Уполномоченным был поднят вопрос о соблюдении прав граждан на неприкосновенность частной жизни, частной собственности, защиту персональных данных органами таможенной и пограничной служб, учреждениями здравоохранения, образовательными учреждениями.

В поездках, следующих по территории Калининградской области, при осуществлении таможенного и пограничного контроля публично оглашаются персональные данные граждан (Ф.И.О., дата рождения, место работы и пр.), являющиеся конфиденциальной информацией,

производится досмотр личных вещей, валюты, ценностей, перевозимых пассажирами, в присутствии соседей, задаются вопросы, касающиеся их частной жизни.

Таким образом, нарушаются нормы Конституции Российской Федерации о неприкосновенности частной жизни и частной собственности граждан и ФЗ от 20.02.1995 N 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" о защите персональных данных граждан.

Обращения Уполномоченного по данному вопросу к руководству Северо-Западного управления по Калининградскому региону, Калининградского регионального управления Федеральной пограничной службы Российской Федерации оставлены без удовлетворения. Вышеуказанные органы не нашли в действиях своих сотрудников нарушений прав пассажиров.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области обращался к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукину с инициативой о необходимости регламентации процедур таможенного и пограничного контроля с соблюдением прав и достоинства граждан.

Для решения проблемы необходимо техническое оснащение таможенных и пограничных служб Российской Федерации, разработка инструкций, регламентирующих порядок осуществления пограничного и таможенного контроля на железной дороге.

Уполномоченным по правам человека обращалось внимание на нарушение права на защиту персональных данных, права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну в образовательных учреждениях города в связи с размещением информации о работе родителей, рабочих и домашних адресах, телефонах и других сведений в классных журналах, а также в учреждениях здравоохранения при осуществлении самозаписи в журналах.

В 2005 году проблема реализации права на защиту персональных данных граждан возникла в связи с утверждением Постановлением правления Сбербанка России от 23 декабря 2004 года (протокол N 3149) Правил внутреннего контроля, направленных на идентификацию физических лиц, осуществляющих операции по оплате, за исключением операций по оплате жилья и коммунальных услуг, услуг связи, расчетов с бюджетами всех уровней, на сумму до 600 тыс. рублей.

В соответствии с вышеуказанными Правилами при оплате услуг, например за пользование детскими дошкольными учреждениями, учреждениями дополнительного образования и др., клиент подлежит обязательной идентификации. На практике это означает, что для осуществления платежей необходимо предъявление паспорта.

К Уполномоченному по правам человека в конце 2005 года начали поступать жалобы от граждан на существующий порядок, в связи с чем был сделан запрос управляющему Калининградского отделения Сбербанка России с просьбой разъяснить законность и обоснованность требований банка о разглашении конфиденциальных данных плательщиков. Сбербанк разъяснил, что вышеуказанные Правила приняты в соответствии со ст. 7 Федерального закона N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" от 7 августа 2001 года, согласно которым организации, осуществляющие операции с денежными средствами и иным имуществом, обязаны идентифицировать лицо, находящееся на обслуживании, а также систематически обновлять информацию о клиентах. В соответствии с п. 11 ст. 7 Закона в случае непредставления клиентом документа, удостоверяющего личность, для проведения его идентификации кредитная организация вправе отказать в выполнении распоряжения клиента о совершении операции.

Это привело к тому, что для производства платежей в Сбербанке независимо от суммы платежа у плательщика в обязательном порядке требуют паспорт. Кроме того, в результате принятия вышеуказанных Правил в отделениях Сбербанка образуются большие очереди, люди находятся в стрессовом состоянии, у пожилых, больных людей возникают трудности с заполнением дополнительных бланков извещения с указанием паспортных данных, номеров расчетных счетов и др.

Вызывает сомнение эффективность данного требования в целях борьбы с легализацией доходов, полученных преступным путем. В то же время права многих граждан при этом нарушаются в связи с необходимостью разглашения ими тайны персональных данных.

В этой связи необходимо принять меры к изменению вышеуказанных нормативных актов, организации работы с клиентами Сбербанка РФ, приведя их в соответствие со ст. 2, 21, 24 Конституции Российской Федерации.

Необходимо законодательное закрепление механизмов защиты тайны персональных данных граждан.

ХII. О ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ, РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Одним из важных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека Калининградской области является правовое просвещение и содействие развитию гражданско-правового образования.

2005 год был провозглашен Советом Европы Европейским годом гражданственности под девизом: "Жить и учиться демократии". Основная задача Года - пропаганда демократических ценностей и идей гражданского образования среди населения, создание и развитие жизнеспособных программ для школ и вузов по гражданскому образованию, направленных на воспитание демократической гражданственности, изучение прав человека. В рамках подготовки к проведению Европейского года гражданственности 11 февраля 2005 г. был разработан и утвержден Национальный план действий по осуществлению Года гражданственности через образование в Российской Федерации, главной задачей которого является создание государственной программы гражданского образования населения России, региональных программ гражданско-правового образования.

Уполномоченным по правам человека в Калининградской области в 2005 году подготовлен специальный доклад "О проблемах гражданско-правового образования в Калининградской области", в котором изложены основные проблемы гражданско-правового образования в регионе, выработаны рекомендации по их решению. В частности, предложено принятие Программы развития гражданско-правового образования в Калининградской области, введение в учебный процесс курсов "Права человека", "Живое право", "Основы правовых знаний" в рамках регионального компонента стандарта общего образования Калининградской области.

Двадцать третьего марта 2005 года была создана рабочая группа, в состав которой наряду с Уполномоченным по правам человека вошли начальник управления образования и науки администрации Калининградской области, начальник управления образования мэрии г. Калининграда, директор центра непрерывного педагогического образования КГУ, зав. кабинетом истории и обществознания КОИПКиПРО, которые приняли участие в разработке регионального плана действий по осуществлению Года гражданственности через образование в Калининградской области.

Двенадцатого мая 2005 года на "круглом столе", организованном Уполномоченным по правам человека, в обсуждении проблем гражданско-правового образования приняли участие участники рабочей группы, а также декан, преподаватели и студенты юридического факультета КГУ, педагоги образовательных учреждений г. Калининграда, представители комиссий по делам несовершеннолетних Калининградской области, комитета по делам молодежи администрации Калининградской области, представители общественности. Уполномоченным по правам человека был представлен специальный доклад "О проблемах гражданско-правового образования в Калининградской области", а Главным управлением образования и науки - проект регионального плана мероприятий по осуществлению Европейского года гражданственности через образование, который был обсужден участниками "круглого стола".

Специальный доклад Уполномоченного "О проблемах гражданско-правового образования в Калининградской области" рассматривался также на заседании комитета по правопорядку и законности Калининградской областной Думы 20 июня 2005 года. Депутаты поддержали предложения Уполномоченного и рекомендовали Главному управлению образования и науки Калининградской области разработать и направить в областную Думу региональную целевую Программу развития гражданского и правового образования в Калининградской области.

Во исполнение разработанного плана мероприятий по осуществлению Года гражданственности через образование КОИПКиПРО в 2005 году приступил к обучению педагогов интерактивным методикам преподавания права, в том числе курса практического права "Живое право", разработанного С.-Петербургским институтом права им. принца П.Г. Ольденбургского. Согласно принятому плану в 2005 году был разработан учебный модуль "Проблемы гражданско-правового образования в рамках школьного курса "Обществознание" (40 час.) Программа модуля включает изучение современных педагогических методик преподавания прав человека на различных ступенях школьного образования, возможностей внеурочного компонента в гражданско-правовом образовании, интерактивные и активные методы обучения, знакомство с УМК "Живое право", "Права ребенка - школьникам".

В ряде образовательных учреждений Калининградской области введены элементы общественного управления, в некоторых школах началось преподавание "Живого права", прав человека, ребенка, участников образовательного процесса, поддерживается системное и комплексное образование начиная с начальных классов и совместно с родителями и педагогами.

В соответствии с договором "Реализация рамочной программы сотрудничества" между Департаментом образования Совета Европы и Министерством образования РФ на 2004 год, Приказами управления образования Калининградской области N 664/1 от 22.06.2004, N 949/1 от 09.09.2004, N 1095/1 от 22.10.2004 КОИПКиПРО совместно с Федеральной академией повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования была организована курсовая подготовка по проекту Совета Европы "Формирование политики гражданского

образования в Калининградской области" представителей муниципальных органов управления образованием, руководителей образовательных учреждений и педагогических работников.

В результате реализации программы разработаны и внедрены в педагогическую практику модели государственно-общественного управления в системе образования. Представители КОИПКиПРО и школ, участвовавших в проекте, представляли Калининградскую область на Всероссийской конференции "Практика работы управляющих советов: достижения и проблемы" в марте 2005 года в Москве.

КОИПКиПРО обобщается опыт работы школ в рамках вышеуказанного проекта и систематизируется имеющийся опыт государственно-общественного управления общеобразовательными учреждениями Калининградской области, проводился мониторинг по теме "Становление и развитие государственно-общественного управления образованием". С января 2005 года КОИПКиПРО совместно с Департаментом по гражданскому образованию и образованию в области прав человека Совета Европы, Федеральной академией повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования, Федеральным центром гражданского образования под руководством управления образования Калининградской области был проведен конкурсный отбор среди образовательных учреждений и муниципальных систем образования области для участия в проекте по теме "Государственно-общественное управление системой образования: от модели до реализации". Цель проекта - активизация деятельности разнообразных систем и моделей государственно-общественного управления в общеобразовательных учреждениях области. Реализация целей и задач проекта призвана способствовать повышению эффективности государственно-общественного управления в общеобразовательных учреждениях Калининградской области, созданию современного обеспечения моделей государственно-общественного управления на различных уровнях.

В КОИПКиПРО создана и функционирует региональная рабочая группа под руководством ректора Т.А. Пироговой, в которую входят сотрудники института, руководители МОУ СОШ N 2, 12 г. Калининграда, МОУ СОШ пос. Борское Гвардейского района, для подготовки пособия по введению управляющих советов в общеобразовательные учреждения России. Эта работа проводится совместно с рабочей группой Минобразования Российской Федерации и представителями других регионов страны.

Вопросы гражданско-правового образования и обеспечения прав человека в области образования были включены в лекционно-практические занятия в рамках проведения курсов повышения квалификации учителей всех специальностей, воспитателей и руководителей образовательных учреждений. Преподаватели кафедры гуманитарно-исторического образования ИПК в 2005 году прочитали лекции и провели практические занятия по правам человека.

Уполномоченный по правам человека Калининградской области является членом экспертного совета по гражданскому образованию и просвещению в области прав человека при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации, принимает участие в заседаниях экспертного совета, а также в заседаниях Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации по вопросам преподавания прав человека, реализации права на образование в Российской Федерации, в том числе по вопросу о необходимости принятия целевой программы развития гражданского образования населения Российской Федерации. В настоящее время проект программы разработан, одобрен в целом Президентом РФ, находится на рассмотрении в Правительстве РФ. Результатом работы экспертного совета и Совета по правам человека при Президенте РФ стало принятие новых программ среднего полного общего образования по обществознанию и праву, в которых большее количество часов отводится преподаванию права, прав человека, изменены требования к уровню подготовки выпускников с учетом тенденций развития современного общества.

Уполномоченный в 2005 году активно принимала участие в работе по внесению изменений, дополнений в Закон "Об образовании в Калининградской области", в том числе инициировала комплекс поправок, нацеленных на выработку единой региональной политики в области образования в Калининградской области, направленной на общедоступное гражданско-правовое образование; создание системы комплексного непрерывного гражданско-правового образования, призванного формировать у людей мировоззрение, основанное на демократических ценностях, правосознании; закрепление в содержании образования таких ценностей, как права и свободы человека, демократическое участие в жизни общества; ответственность, толерантность, мир, отказ от насилия, межкультурный диалог.

Сотрудники аппарата Уполномоченного самостоятельно и в сотрудничестве с управлением образования и науки Калининградской области, управлением образования мэрии г. Калининграда, образовательными учреждениями Калининграда, общественными организациями региона принимали участие в "круглых столах", посвященных проблемам прав человека и совершенствованию механизмов защиты их прав. Таким образом, осуществлялось правовое

просвещение разных групп населения региона: школьников, их родителей, студентов, преподавателей, государственных служащих, представителей общественных организаций.

К международным правозащитным праздникам, в том числе ко Дню принятия Конвенции о правах ребенка, к Международному дню прав человека, сотрудниками аппарата проводились беседы, ролевые игры, правовые викторины по изучению прав человека.

С участием Уполномоченного общественной организацией "Цунами" были разработаны памятки для несовершеннолетних "Что делать, если вас остановила милиция?". В 2005 года "Цунами" совместно с Уполномоченным по правам человека в рамках проекта "За право защитить себя" организован цикл тренингов по правам человека и способам их защиты для школьников, членов школьных правозащитных комиссий городов Калининграда, Светлого, Пионерского, в том числе на тему "Как себя вести при задержании правоохранительными органами" с использованием методик, разработанных Советом Европы "КОМПАС", Санкт-Петербургским институтом права им. принца П.Г. Ольденбургского "Живое право", Молодежным центром прав человека и правовой культуры "Права человека".

Уроки, деловые игры по воспитанию толерантности и уважения к правам человека и цивилизованным способам их защиты проводились Уполномоченным по правам человека и сотрудниками аппарата в школах, вузах, подростковых клубах г. Калининграда, в том числе в рамках Международного детского форума стран Балтии к 750-летию Калининграда, организованного некоммерческим образовательным учреждением Н. Мороз при поддержке мэрии Калининграда, проходившего в июне 2005 года в г. Зеленоградске.

Организовано участие школьников в социологическом исследовании по проблемам толерантности в регионе.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области является участником сети, направленной на содействие реализации кампании "Все различны - все равны". Идея создания сети была предложена на симпозиуме "Проявления расизма, антисемитизма, ксенофобии и нетерпимости и их влияние на молодежь в Европе сегодня", проходившем в Страсбурге 26-30 октября 2005 года, организованном Директоратом по делам молодежи и спорта при Совете Европы. Участники симпозиума проанализировали современную ситуацию в области расизма, антисемитизма, ксенофобии и нетерпимости; разработали направления работы в данной области, программу европейских мероприятий; приняли решение об участии в подготовке новой молодежной кампании "Все различны - все равны", реализация которой запланирована Советом Европы на 2006-2007 годы. Уполномоченным по правам человека совместно с общественными организациями региона распространяются современные методики воспитания толерантности, обучения правам человека и способам их защиты.

Для выполнения задачи воспитания личности для жизни в современном демократическом обществе необходимо объединение усилий всех структур органов государственной власти и гражданского общества. К примеру, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградского района г. Калининграда практикует проведение просветительских мероприятий с участием Уполномоченного по правам человека, педагогов, сотрудников органов внутренних дел, медицинских работников в разных аудиториях - в школах, детских домах, реабилитационных центрах "Мост", "Прегольский", в ЖЭУ и ТОСах, для педагогов, детей и их родителей. Аналогичным образом организует свою работу и городская социально-психолого-педагогическая служба управления образования мэрии г. Калининграда при центре психолого-педагогической реабилитации и коррекции, практикуя выездные сессии в отдаленные поселки г. Калининграда для консультационно-просветительской работы среди педагогов, школьников и их родителей с привлечением Уполномоченного по правам человека.

Уполномоченный оказывает содействие во внедрении в практику образовательных учреждений передовых методов в области гражданско-правового образования. Центром "Молодежь за свободу слова" издано пособие методических материалов канд. пед. наук Ю.А. Прасоловой "Школа, семья, общество - пространство сотрудничества в интересах реализации прав детей".

Поддерживается Уполномоченным опыт формирования демократического уклада жизни школы рядом образовательных учреждений г. Калининграда, где избираются уполномоченные по правам человека, школьные правозащитные комиссии, создаются органы школьного самоуправления. Аппаратом Уполномоченного проводились тренинги для членов правозащитных комиссий г. Пионерского, МОУ школы N 9 г. Калининграда. В ряде школ региона в настоящее время создаются управляющие советы, успешно реализуется проведение выборов в школьный парламент.

Благодаря инициативе Уполномоченного был проведен 15 декабря 2005 года в г. Калининграде научно-практический семинар "Реализация концепции гражданско-правового образования в практике калининградских школ" совместно с Калининградским областным институтом повышения квалификации и подготовки работников образования на базе МОУ школы N 47 г. Калининграда для учителей обществознания и права, начальных классов, заместителей

директоров школ по научно-методической и учебно-воспитательной работе Калининградской области. Участники семинара посетили открытые уроки, участвовали в проведении классного часа, который проводился совместно с представителями центра "Молодежь за свободу слова". Уроки по правам человека строились по методикам "Живого права" Санкт-Петербургского института права им. принца П.Г. Ольденбургского, по авторским методикам, разработанным учителем высшей категории, канд. пед. наук Ю.А. Прасоловой, по материалам фонда "Образование для демократии" и Детского фонда ООН ЮНИСЕФ.

Таким образом, на примере организации учебно-воспитательного процесса в МОУ школе N 47 г. Калининграда участникам семинара была продемонстрирована модель гражданско-правового образования школьников с начальных до старших классов с привлечением к данной работе родителей, организации школьного правового пространства, школьного самоуправления.

Уполномоченный совместно с общественными организациями, в том числе с центром "Молодежь за свободу слова", ресурсным центром региональной программы "Забота о завтрашних взрослых" детского фонда ООН ЮНИСЕФ, систематически проводит обучающие семинары, в ходе которых представляются современные методики преподавания права, прав человека: "КОМПАС" Совета Европы, "Живое право" С.-Петербургского института права им. принца П.Г. Ольденбургского, "Права человека" молодежного центра прав человека и правовой культуры.

Сотрудники аппарата Уполномоченного делятся опытом организации просветительской работы с коллегами из других регионов Российской Федерации.

Так, сотрудница аппарата Уполномоченного участвовала в тренинге по образованию в области прав человека, организованном РОО "Немецко-русский обмен" при поддержке Директората по делам молодежи и спорта Совета Европы в мае 2005 года в Ленинградской области. Проект тренинга, направленный на развитие компетенции и повышение профессионализма специалистов в северо-западном регионе России, был разработан совместно с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области. В тренинге принимали участие учителя, молодежные лидеры, представители правозащитных организаций из Калининграда, Санкт-Петербурга, Петрозаводска и других городов северо-западного региона.

Команда тренеров в сфере правового и гражданского образования из Калининградской области в составе сотрудницы аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области С. Лариной, педагога Ю.А. Прасоловой, победителя конкурса "Учитель года" педагога из Правдинского района Е.И. Славгородского приняла участие во Всероссийском семинаре "Живое право", организованном С.-Петербургским институтом права им. принца П.Г. Ольденбургского, центром правового и гражданского образования "Живое право". В настоящее время курс "Живое право" преподается в рамках элективных курсов в ряде школ г. Калининграда и области, в том числе в МОУ лицее N 23 сотрудницей аппарата Уполномоченного по правам человека.

Опытом гражданско-правового образования в Калининградской области делилась сотрудница аппарата Уполномоченного по правам человека на международной конференции "Гражданское образование в северо-западном регионе России: теория, практика, перспективы развития".

В 2004-2005 годах Генеральной дирекцией по правам человека Совета Европы совместно с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области на базе юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета был проведен цикл семинаров "Европейская конвенция по защите прав человека, Европейский суд по правам человека" для представителей калининградских правозащитных организаций, юристов и адвокатов. Экспертами, тренерами на семинарах выступали судьи, юристы Европейского суда по правам человека. Всего за 2 года было организовано шесть таких семинаров.

Одним из доступных способов правового просвещения является сайт Уполномоченного по правам человека, где размещается информация о деятельности Уполномоченного, механизмах защиты прав граждан, нормативно-правовые акты и адреса, лучшие исследовательские работы школьников по правам человека, информация о правовом просвещении и образовании в области прав человека, о проводимых конкурсах по правам человека. Сайт создан и поддерживается силами сотрудницы аппарата Уполномоченного на общественных началах, без бюджетных затрат. Ежегодные доклады Уполномоченного размещаются в информационно-правовой базе "Консультант+".

Уполномоченным поддержана инициатива регионального отделения Ассоциации молодых инвалидов "Аппарель" по выпуску газеты "Аппарель-инфо". Издают ее молодые инвалиды, распространяется она через общественные организации инвалидов, госструктуры.

В 2005 году Уполномоченный по правам человека приняла участие в качестве одного из авторов в подготовке монографии "Институт омбудсмана на планете Земля", изданной Калининградским юридическим институтом МВД России под редакцией проф., д-ра юрид. наук А.Н. Соколова.

В то же время опыт просветительской деятельности Уполномоченного свидетельствует об отсутствии системной, комплексной работы, координации деятельности разных структур, что

приводит к недостаточной эффективности просветительской работы в области прав человека. Для достижения реальных результатов необходимо объединение усилий органов власти, местного самоуправления, педагогов, общественных организаций и родителей в направлении активизации и модернизации просветительской деятельности в области гражданско-правового образования.

Необходимо принятие региональной программы развития гражданско-правового образования в регионе, включение преподавания права, прав человека в региональный компонент образования, внесения поправок в Закон Калининградской области "Об образовании", включив в цели и задачи образования задачи воспитания в духе демократии, толерантности и уважения к правам человека.

Решение многих проблем гражданско-правового образования возможно решить лишь на федеральном уровне. Для достижения цели гражданского образования необходима модернизация стандартов, программ гражданского образования, методик преподавания гражданско-правовых дисциплин, учебно-методических комплексов, обеспечивающих процесс образования, гражданско-правовые дисциплины должны быть включены в федеральный компонент базисного учебного плана.

Следует добиваться принятия федеральной целевой программы развития гражданско-правового образования населения Российской Федерации.

ХIII. О ПРОБЛЕМАХ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В СВЯЗИ С ОСОБЫМ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИМ ПОЛОЖЕНИЕМ РЕГИОНА

1. О соблюдении права на свободу передвижения

В связи с особым геополитическим положением Калининградской области, отдаленностью ее от остальной территории России для жителей региона очень остро встал вопрос документирования заграничными паспортами.

Вступление наших соседей, прежде всего Литовской Республики, в Европейский Союз создало существенную угрозу реализации прав, гарантированных российским законодательством, в том числе права на свободное передвижение по территории Российской Федерации. С 1 января 2005 года для проезда из Калининградской области на территорию России и обратно необходим заграничный паспорт.

В связи с этим все жители Калининградской области столкнулись с вынужденной необходимостью оформления заграничных паспортов для возможности передвижения на территорию остальных регионов России и дополнительными финансовыми затратами на эти цели, что можно расценивать как дискриминацию граждан по территориальному признаку.

Дополнительную социальную напряженность в области в 2005 году вызвало вступление в силу нового раздела Налогового кодекса РФ "Государственная пошлина", которым введено увеличение с 1 января 2005 года государственной пошлины за выдачу заграничного паспорта с 200 до 400 рублей. Льготой на оформление заграничного паспорта в регионе в 2004 году могли воспользоваться граждане, доход которых не превышал прожиточного минимума (по области он составлял 2633 руб.). Для получения данной льготы малообеспеченные граждане обязаны были приложить пакет документов, при их сборе необходимо было посетить многие учреждения.

Уполномоченным были подготовлены запросы в компетентные органы, в том числе к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукину, о необходимости решения данной проблемы нормативным закреплением компенсации дополнительных материальных затрат всем жителям Калининградской области, связанных с получением заграничного паспорта. В результате были инициированы запросы в Правительство Российской Федерации, Минздрав соцразвития РФ, в Министерство внутренних дел РФ.

В результате массовых обращений граждан области в различные инстанции региона депутаты Калининградской областной Думы неоднократно предпринимали попытки обратить внимание федеральных органов государственной власти Российской Федерации на проблему паспортизации в области.

На заседании координационного совета Общественной палаты Калининградской области с участием Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, представителей паспортно-визовой службы области, управления труда и социального развития администрации области, представителей различных общественных организаций региона рассматривался вопрос обеспечения населения области заграничными паспортами.

По итогам заседания были подготовлены обращения к Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, в Государственную Думу Российской Федерации для урегулирования сложившейся в регионе ситуации.

В результате Президентом РФ 25 июля 2005 года дано поручение Правительству Российской Федерации о подготовке и представлении проекта закона о внесении в Налоговый кодекс РФ

изменений, предусматривающих освобождение жителей Калининградской области от уплаты государственной пошлины за выдачу заграничного паспорта.

Пятого декабря 2005 года ФЗ N 155 во вторую часть Налогового кодекса Российской Федерации были внесены поправки, в соответствии с которыми жители Калининградской области освобождаются от уплаты государственной пошлины за выдачу заграничного паспорта.

Остро стоит проблема реализации права на свободу передвижения лиц, имеющих доступ к секретным сведениям, которым на основании действующего законодательства отказывают в выдаче заграничного паспорта.

Одним из возможных способов решения этой проблемы может стать нормативное закрепление компенсации за счет средств федерального бюджета материальных расходов, связанных с авиаперелетом из Калининграда на другую территорию Российской Федерации.

Явно недостаточным является установленный федеральным законодательством 5-летний срок действия заграничного паспорта - как в калининградских условиях, так и в свете заключения двухсторонних договоров Российской Федерации со странами Евросоюза об упрощении визовых режимов при взаимных поездках граждан. Предполагается, что визы будут оформляться на пять лет. Необходимо внести изменения в действующее законодательство в части срока действия заграничного паспорта.

В процессе изучения проблемы документирования жителей области заграничными паспортами выяснилось, что в настоящий момент действует устаревшая нормативная база, регламентирующая оформление и выдачу заграничных паспортов.

В соответствии с Приказом МВД от 26.05.1997 N 310 (ред. от 31.12.2003) "Об утверждении инструкции о порядке оформления и выдачи паспортов гражданам Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" при оформлении паспорта для пребывания за границей гражданин представляет в компетентные органы "заявление установленной формы", которое "заполняется на пишущей машинке или от руки разборчивым почерком". Несмотря на прямое указание нормы, паспортно-визовые службы области не принимают от граждан заявления, заполненные от руки, рекомендуя им в обязательном порядке оформлять их на печатных машинках. Печатные машинки в настоящее время являются архаизмом. Все государственные и негосударственные учреждения уже длительное время переведены на компьютерное обеспечение, но и это обстоятельство не может повлиять на ситуацию, так как в инструкции не прописано право гражданина воспользоваться анкетой, взятой из Интернета и заполненной на компьютере.

В результате граждане, лишённые права выбора, вынуждены обращаться в фирмы или к частным лицам, имеющим печатные машинки, и нести при этом дополнительные затраты. Стоимость оформления анкеты в таком случае колеблется от 100 до 200 рублей. Представляя в частные фирмы документы, удостоверяющие личность, семейное положение, информацию о трудовой и иной деятельности, граждане не предполагают, что в этот момент происходит нарушение их прав на защиту персональных данных. Нарушаются как нормы международного законодательства, в частности п. 1. ст. 8 Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод, согласно которой "каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни....", так и нормы ст. 23 Конституции Российской Федерации, которая гласит: "Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени", ФЗ от 20.02.1995 N 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" о защите персональных данных граждан.

Для разрешения вопроса по существу Уполномоченный обратилась к министру Внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиеву, к Уполномоченному Российской Федерации при Европейском суде по правам человека П.А. Лаптеву, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукину с целью обращения в компетентные органы Российской Федерации для усовершенствования действующего законодательства, регламентирующего оформление и выдачу заграничных паспортов гражданам Российской Федерации.

От Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека получен ответ из ФМС России о порядке оформления заграничных паспортов, в соответствии с которым анкета, взятая из Интернета и заполненная на компьютере, принимается к рассмотрению в органах внутренних дел при условии соответствия ее установленному образцу.

Таким образом, компетентными структурами не были еще внесены поправки в действующее устаревшее законодательство, но толкование норм инструкций в части использования возможностей компьютера и Интернета значительно упрощают действующий порядок оформления документов.

2. О соблюдении прав иностранных граждан

В Калининградскую область в связи с ее геополитическим положением на постоянное место жительства прибывает большое количество иностранных граждан, лиц без гражданства из бывших союзных республик.

При обращении в паспортно-визовые службы области по различным вопросам - оформление разрешения на временное проживание, вида на жительство, гражданства - данные лица сталкиваются с рядом проблем. Для оформления законного пребывания в Российской Федерации они должны представить ряд действительных документов, имеющих ограниченный срок действия. Если срок действия документа, необходимого для сдачи в паспортно-визовую службу, истек, то заявителю приходится выезжать за получением нового в государство, где он ранее проживал, либо в посольство (консульство) данной страны на территории Российской Федерации. Вступление наших соседей, и прежде всего Литовской Республики, в Европейский союз создало существенное препятствие для реализации прав на свободное передвижение по территории Российской Федерации не только для граждан России, но и для иностранных граждан, лиц без гражданства, которые при отсутствии соответствующих действительных документов не могут выехать железнодорожным транспортом, а воспользоваться услугами авиакомпаний из-за высокой стоимости билета не могут.

Следовательно, увеличивается количество нелегально пребывающих на территории Калининградской области граждан, которые не имеют возможности легализоваться в России, пользоваться в полной мере всеми правами.

В связи с большим количеством обращений жителей области, социальной значимостью данного вопроса Уполномоченный в Калининградской области обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с предложением обратиться в консульства следующих республик: Армения, Узбекистан, Казахстан и Украина - с предложением обеспечить регулярный проезд консулов данных республик в Калининградскую область для оказания различных консульских услуг и помощи лицам, прибывающим из этих государств.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин сообщил, что МИД России направил соответствующие ноты в посольства Армении, Казахстана, Узбекистана и Украины с просьбой рассмотреть возможность направления на регулярной основе в Калининградскую область консульских сотрудников для оказания консульской помощи и консульских услуг гражданам своих государств. Другие посольства стран СНГ проинформированы по этому вопросу в устном порядке. Во все дипломатические представительства стран Содружества направлены данные о количестве их граждан, постоянно и временно проживающих в Калининградской области.

В результате проведенной работы 19 мая 2005 года в аппарате Уполномоченного по правам человека в Калининградской области состоялась встреча с вице-консулом посольства Республики Казахстан по обозначенным вопросам. На встрече было сообщено об увеличении количества регулярных посещений консулом области и о планах организации в Калининградской области консульского пункта Республики Казахстан для постоянного функционирования.

В мае 2004 года состоялся телефонный разговор с консулом Республики Армения в Санкт-Петербурге, который выразил желание на дальнейшее сотрудничество.

Уполномоченный активно продолжает вести работу по привлечению в Калининградскую область консульских служб других стран СНГ для работы в целях соблюдения прав граждан, находящихся на территории области.

2.1. О рассмотрении Уполномоченным обращений, связанных с реализацией законодательства о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации

В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина Республики Польша Ф., проживающего на территории Калининградской области на основании разрешения на временное проживание, полученного в соответствии с решением паспортно-визового отдела УВД Калининградской области.

Заявитель обратился с жалобой на действия сотрудников паспортно-визовой службы Калининградской области, которые сообщили ему о необходимости оформления выездной визы для выезда в Республику Польшу независимо от наличия у него разрешения на временное проживание.

Уполномоченным был направлен запрос на имя начальника ПВО УВД Калининградской области о необходимости устранения нарушений норм Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша об условиях взаимных поездок граждан Российской Федерации и граждан Республики Польша (вступило в силу 01.10.2003), в соответствии с которым граждане Республики Польша, имеющие разрешения на временное проживание или вид на жительство на территории Российской Федерации, въезжают, пребывают и выезжают с территории Российской Федерации на основании действительных документов,

удостоверяющих личность, разрешений на временное проживание или вида на жительство, выданного компетентными органами Российской Федерации, в период срока их действия без виз.

Уполномоченным получен ответ за подписью начальника ПВО УВД Калининградской области об устранении нарушения прав в отношении данного иностранного гражданина.

2.2. О взаимодействии с органами власти государств - бывших союзных республик СССР в целях защиты прав иностранных граждан

Оказание содействия заявителям является приоритетным в работе Уполномоченного. В случаях, когда на региональном уровне не представляется возможным решить проблему соблюдения прав человека, Уполномоченным инициируются запросы в органы власти государств - бывших союзных республик СССР.

Положительным примером взаимодействия может служить случай с гражданкой Казахстана, которая длительное время не могла оформить разрешение на временное проживание из-за отсутствия справки о том, что не была судима. Будучи пожилым человеком (1936 г. р.), нуждающимся в постоянном уходе, заявительница не могла самостоятельно выехать за пределы Российской Федерации для получения справки. Уполномоченным было направлено ходатайство в УВД Калининградской области для подготовки запроса в комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, и одновременно для оказания содействия пожилому человеку Уполномоченный обратилась к Уполномоченному по правам человека Республики Казахстан Б.К. Байкадамову. Менее чем через месяц Уполномоченным по правам человека Республики Казахстан была передана справка об отсутствии судимости у заявительницы.

В итоге трудная ситуация была решена, документы для оформления гражданства заявительницей были сданы.

3. О соблюдении прав граждан на пограничных переходах

В телефонном обращении к Уполномоченному водитель С. жаловался на незаконное лишение его свободы на пограничном переходе должностными лицами погранвойск ФСБ РФ и просил о немедленном вмешательстве.

В ходе проверки жалобы было установлено, что ограничение свободы никак процессуально не оформлялось, оснований для него не имеется. Вместе с тем несколько водителей-дальнотойщиков по договоренности должностных лиц пограничной службы и службы санитарного контроля на время проведения санитарного контроля груза в течение шести дней были лишены возможности выхода из зоны таможенного контроля, встречи с семьями, нормального питания, соблюдения санитарно-гигиенических норм.

После вмешательства Уполномоченного, которая предъявила законные требования к должностному лицу пограничной службы, задержанные были немедленно освобождены.

XIV. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Калининградская область является регионом особой, стратегической политической и экономической важности и провозглашена пилотным регионом сотрудничества России и Евросоюза. Международное и межрегиональное сотрудничество в области защиты прав человека имеет большое значение для развития региона, так как оно зачастую помогает решать проблемы, специфичные для Калининградской области как эксклавного региона России. К числу таких проблем относятся вопросы гражданства и миграции, транзитного пересечения территорий сопредельных государств, которые в свою очередь вскрывают другие проблемы и правонарушения, касающиеся многих социальных слоев населения (военнослужащие, пенсионеры).

В 2005 году продолжалась активная работа Координационного совета Уполномоченного по правам человека в РФ и Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. В январе и феврале 2005 года в Москве состоялись заседания рабочей группы Координационного совета, в состав которой входит Уполномоченный по правам человека в Калининградской области. На заседаниях обсуждались планы проведения мероприятий на 2005 год, а также Уполномоченным была предоставлена возможность обсудить наиболее важные проблемы своих регионов и разработать совместный план действий, направленных на устранение нарушений прав человека в регионах. В октябре 2005 года на собрании Координационного совета обсуждался ФКЗ "Об

Уполномоченном по правам человека в РФ". Уполномоченный активно участвовала в разработке Закона и внесла предложения о поправках в законодательство.

Одной из острых проблем Калининградского региона является нарушение прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченный по правам человека принимала участие в парламентских слушаниях Государственной Думы РФ "О совершенствовании законодательства об опеке и попечительстве", состоявшихся в апреле 2005 года. В ходе дискуссии обсуждались актуальные вопросы деятельности органов опеки и попечительства и возможности совершенствования законодательства в этой области.

Уполномоченный участвовала в международной конференции "Мониторинг прав человека в России, странах СНГ в контексте общих тенденций либерализации и гуманизации общественных процессов в начале XXI века". Конференция была организована представительством Фонда имени Конрада Аденауэра при поддержке Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в РФ. Участники обсуждали возможности улучшения методик мониторинга правонарушений в России.

В июне 2005 года Уполномоченный по правам человека принимала участие в заседании Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека под председательством Э.А. Памфиловой. На заседании был заслушан доклад Уполномоченного о необходимости поддержки и развития правового просвещения и образования в области прав человека в регионах Российской Федерации.

На международной конференции омбудсменов в Казани, проходившей в рамках празднования 1000-летия Казани 15-18 июня 2005 года, уполномоченные по правам человека субъектов РФ, а также омбудсмены других стран обсуждали специфику нарушения прав человека в различных регионах и возможности сотрудничества в области защиты прав человека.

Уполномоченный активно сотрудничает с уполномоченными по правам человека из разных субъектов РФ. Сотрудники аппаратов обмениваются опытом по решению похожих проблем, информацией, сообщают друг другу о результатах своей деятельности. В августе 2005 года два сотрудника аппарата Уполномоченного Чеченской Республики проходили стажировку в аппарате калининградского Уполномоченного.

В июне 2005 года состоялась 3-я Всероссийская научно-практическая конференция "Мониторинг законодательства и правоприменительной практики" Совета Федерации Федерального собрания РФ, на которой Уполномоченный по правам человека в Калининградской области выступала с докладом о необходимости внесения изменений в законодательство РФ, чтобы устранить нарушения в области прав человека.

В августе 2005 г. Уполномоченный по правам человека в Калининграде организовала "круглый стол" "Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Калининградской области с органами власти, структурами гражданского общества". На "круглом столе" представители органов власти Калининградской области, от которых напрямую зависит восстановление нарушенных прав граждан, договорились с Уполномоченным о сотрудничестве и взаимопомощи в решении правозащитных задач.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области активно сотрудничает с Советом Европы. В 2005 году Совет Европы и Европейская комиссия совместно с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области провели серию семинаров по теме "Европейский суд и Европейская конвенция по правам человека" для юристов и правозащитников из Калининграда и области. Калининградская область находится в окружении стран Евросоюза, поэтому знания Европейской конвенции и международных механизмов защиты прав человека особенно важны для калининградских правозащитников. Более 45 калининградских правозащитников смогли принять участие в семинарах, в том числе специалисты аппарата Уполномоченного по правам человека, представители Калининградского государственного университета и калининградских общественных организаций. Участники смогли обсудить проблемы защиты прав человека с судьями и юристами Европейского суда, специалистами из комитета по исполнению решений Европейского суда.

В апреле 2005 года Уполномоченный приняла участие в Международной конференции "Институт омбудсмена как средство защиты прав на хорошее управление", организованной аппаратом омбудсмена Литовской Республики по случаю десятой годовщины образования института омбудсмена Сейма, где выступила с докладом "Институт омбудсмена в Калининградской области" и поделилась с зарубежными коллегами опытом работы с обращениями граждан.

Уполномоченный при необходимости обращается в международные структуры для того, чтобы восстановить нарушенные права российских граждан. Так, в начале 2005 года в аппарат Уполномоченного обратился заявитель П. с просьбой помочь ему подтвердить право на пенсионное пособие за время, проработанное в структуре ООН. С 1978 по 1981 год П. работал экспертом Международного союза электросвязи ООН в Анголе. Заработная плата заявителя перечислялась государству на счет Внешторгбанка. Однако данных о пенсионных накоплениях в

МИДе РФ не сохранилось. Гражданин П. неоднократно обращался с просьбой о представлении необходимых документов в разные инстанции, в том числе в МИД РФ, подразделение ООН в Женеве - Международный союз электросвязи, но ответа не получил, в связи с чем обратился за помощью к Уполномоченному по правам человека. Уполномоченный направила запрос в Женеву. Из ООН был получен ответ о том, что необходимые сведения найдены и будут высланы заявителю.

С 29 августа по 3 сентября в рамках совместного проекта Комиссара по правам человека в Совете Европы и Санкт-Петербургского центра "Стратегия" сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике проходили стажировку в аппарате Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. Руководитель аппарата уполномоченного Ахмед Мамаев и ведущий специалист Хамид Алиев ознакомились с формами и методами работы калининградских коллег. наших гостей интересовал не только опыт в области международно-правового сотрудничества, но и организационные вопросы. К примеру, каким образом мы работаем с различными структурами гражданского общества, органами власти, какие полномочия омбудсмену предусматривает региональный Закон "Об уполномоченном по правам человека в Калининградской области". В рамках визита был организован "круглый стол" с участием представителей общественных объединений, властных структур и депутатов областной Думы. Чеченские гости, в свою очередь, рассказали о специфике проблем соблюдения прав человека в республике.

В настоящее время идет работа по формированию единой базы данных по жалобам, которые поступают в адрес уполномоченных по правам человека в различных субъектах РФ. Таким образом, появится возможность отслеживать одинаковые жалобы в разных регионах, знакомиться с практикой их решения, а в случае их массового распространения выходить с законодательной или иной инициативой в федеральные органы власти. Уполномоченный по правам человека при поддержке Фонда "Объединение уполномоченных по правам человека" продолжает совершенствовать компьютерную базу учета обращений граждан. В январе 2005 года в г. Сергиев Посад Московской области проходил семинар представителей региональных УПЧ "Разработка и внедрение унифицированной базы данных по обращениям граждан к УПЧ", организованный Фондом. В работе семинара принимала участие сотрудница аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

Деятельность Уполномоченного по правам человека отмечена большим количеством благодарственных писем и грамот. Самые почетные из них - благодарственное письмо Комиссара по правам человека Совета Европы Альваро Хиль-Роблеса и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукина.

ХV. О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Негосударственные некоммерческие организации играют значительную роль в формировании гражданского общества в нашей стране. Некоммерческие организации, участвуя в решении государственно значимых задач, выполняют такие важные социальные функции, как выявление общих интересов отдельных социальных групп населения, ориентация органов власти на учет этих интересов при разработке и реализации государственной политики, формирование общественного мнения по различным вопросам общественной жизни. Выражая в организованных формах права и интересы различных социальных, профессиональных, возрастных, национальных и иных групп населения, некоммерческие организации являются важным социальным партнером органов государственной власти и местного самоуправления в реализации общественно значимых проектов и программ. Уполномоченный по правам человека в Калининградской области активно сотрудничает с калининградскими общественными организациями.

В апреле 2005 года сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в интерактивной конференции "Проблемы гражданского образования и правового просвещения в Калининградской области", организованной центром "Молодежь за свободу слова" и ресурсным центром региональной Программы "Забота о завтрашних взрослых" Детского фонда ООН ЮНИСЕФ. Во время конференции сотрудники провели интерактивное занятие по образовательным методикам в области прав человека "Компас" и "Живое право" с педагогами и представителями общественных организаций.

Уполномоченный по правам человека активно сотрудничает с правозащитной организацией "Московская хельсинкская группа". В 2005 году МХГ провела ряд семинаров "Укрепление потенциала аппаратов Уполномоченных по правам человека и комиссий по правам человека в РФ" в Москве и Санкт-Петербурге. Сотрудники аппарата прошли обучение на данных семинарах.

В 2005 году аппарат Уполномоченного успешно сотрудничал с Калининградской общественной организацией "Экозащита!". Сотрудник аппарата выступала с докладом "О деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области" на семинаре

"Участие граждан в государственном управлении", организованном экологической организацией "Экозащита!".

Постоянными партнерами Уполномоченного являются многие общественные, профсоюзные организации, в том числе РОО "Лига избирательниц Калининградской области", Общественная палата Калининградской области, "Ассоциация правозащитных общественных объединений содействия выполнению Конвенции о защите прав человека и основных свобод", КРОО "Цунами", Центр "Молодежь за свободу слова", "Аппарель", КОО Всероссийской общественной организации инвалидов, "Союз "Чернобыль", КОО "Фонд демократического развития г. Гусева", Калининградский региональный общественный фонд поддержки беженцев и вынужденных переселенцев "Дом", движение "Правовая защита - социальная помощь", Калининградский общественный фонд "Центр поддержки общественных инициатив", КРОО "Ассоциация переселенческих организаций", КРОО вынужденных переселенцев и беженцев "Надежда", Калининградский областной комитет ветеранов войны, Калининградская областная общественная организация ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, Калининградское региональное общественное движение "Солдатские матери Калининградской области" и другие общественные организации, адвокатура, профсоюзные организации, с которыми Уполномоченный сотрудничает в сфере правового просвещения и правовой защиты.

XVI. О СОТРУДНИЧЕСТВЕ СО СМИ

В соответствии с законом Уполномоченный по правам человека в Калининградской области ведет свою правозащитную деятельность гласно и публично, в тесном сотрудничестве со средствами массовой информации. Уполномоченный регулярно проводит пресс-конференции для журналистов и сообщает о наиболее вопиющих нарушениях прав человека, требующих вмешательства общественности.

Все новости, отчеты о рабочих встречах и поездках, доклады публикуются на Интернет-сайте Уполномоченного www.ombudsman.nm.ru. На нем можно найти информацию о работе аппарата, о порядке подачи жалобы, об актуальных проблемах правовой защиты населения и другую полезную информацию.

Уполномоченный по правам человека успешно сотрудничает с местными и региональными печатными изданиями и телерадиокомпаниями в целях привлечения общественного внимания к насущным проблемам правовой защиты граждан. Совместно с журналистами проводились выезды для проверки данных по жалобам и встречи с заявителями по ряду вопросов, связанных с нарушением прав граждан. Система взаимодействия Уполномоченного по правам человека включает регулярную публикацию обзорных и проблемных материалов в газетах "Калининградская правда", "Каскад", "Российская газета", заметок, комментариев, сообщений в областных и общероссийских газетах и журналах; правовые комментарии Уполномоченного и специалистов аппарата в информационных программах областного радио и телевидения; размещение информации на сайтах.

Плодотворное сотрудничество со СМИ и привлечение внимания общественности помогло решить "квартирный вопрос" жителей г. Балтийска. Журналисты "Калининградской правды" принимали участие в рабочей поездке Уполномоченного в г. Балтийск, был сделан ряд публикаций. Во многом благодаря вмешательству "четвертой власти" и освещению действий Уполномоченного в прессе были достигнуты положительные результаты. В конце 2005 года заявители получили ключи от новых квартир.

Информация о ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина и мерах, принимаемых в целях ее улучшения в регионе, постоянно публикуется на страницах газет и обсуждается в телевизионных программах. В 2005 году это составило более 60 статей в газетах, около 40 выступлений на радио и телевидении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях защиты прав ребенка рекомендую:

- инициировать внесение изменений в Гражданский кодекс РФ и Семейный кодекс РФ об изменении статуса органов опеки и попечительства, наделении их государственными полномочиями, закрепить положение о том, что формирование и обеспечение деятельности органов опеки и попечительства является государственным полномочием субъектов Российской Федерации, а также о наделении региональным законодательством органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению и защите прав ребенка;

- создание в Калининградской области комплексных органов опеки и попечительства, не наделенных какими-либо иными, не связанными с опекой и попечительством полномочиями, укомплектованных профессионально подготовленными кадрами;

- законодательное закрепление модернизации системы опеки и попечительства;
- разработку механизмов, обеспечивающих защиту права ребенка на жилище, исключающее выселение детей с занимаемой ими площади в нарушение их интересов;
- в целях развития усыновления, других форм семейного устройства детей-сирот разработать и принять программу постепенного отказа от интернатной системы воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- изменить административные процедуры, упростив приобретение гражданства несовершеннолетними;
- принять меры по развитию служб репродуктивного здоровья и планирования семьи, консультационных служб по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом, ЗППП, подростковой беременностью и абортами;
- развитие профессиональных служб помощи, поддержки и консультирования семей;
- создание реабилитационных центров для детей и молодых людей с ограниченными возможностями и их родителей в муниципальных образованиях Калининградской области;
- принять дополнительные меры по развитию соответствующих служб по лечению, реабилитации и поддержке детей и их семей, злоупотребляющих алкоголем, наркотиками и другими веществами;
- обеспечить контроль за соблюдением законодательства об ответственности за продажу несовершеннолетним пива и алкогольных напитков и распитие их в общественных местах;
- в целях реализации права на бесплатное образование принять меры к исключению поборов с учеников и их родителей в образовательных учреждениях;
- обеспечить выполнение п. 4 ст. 9 ФЗ от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", которым установлено, что в образовательных учреждениях вывешиваются тексты уставов, правил внутреннего распорядка таких учреждений; списки органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц (с указанием способа связи с ними) по месту нахождения указанных образовательных и иных учреждений, осуществляющих контроль и надзор за соблюдением, обеспечением и защитой прав ребенка;
- принять комплекс мер по защите социальных прав педагогов, обеспечению их рабочих мест необходимым оборудованием, учебно-методическими материалами, предоставить возможность своевременного повышения квалификации;
- поддержка и поощрение внедрения в практику образовательной деятельности модели общественно активной школы, школьных правозащитных комиссий;
- выработать региональную Программу гражданско-правового образования, основанную на комплексно-системном подходе, особое внимание в которой уделить гражданско-правовому образованию воспитанников детских домов, интернатов;
- содействовать разработке стандартов гражданско-правового образования нового поколения;
- организовать курсы повышения квалификации для педагогов по изучению законодательства и методик преподавания правовых дисциплин;
- обеспечить учебные заведения учебными пособиями, правовой литературой, необходимыми нормативными актами;
- содействовать созданию и распространению информационных, справочных, методических материалов в целях формирования гражданственности;
- организовывать конкурсы, олимпиады, викторины по правам человека, правам ребенка;
- ввести в региональный образовательный компонент Калининградской области отдельный предмет по изучению прав человека, в том числе прав ребенка;
- включить в программы Института повышения квалификации специальный курс по проблемам гражданско-правового образования и методикам преподавания права и прав человека;
- создать центр гражданско-правового образования при министерстве образования Правительства Калининградской области совместно с Уполномоченным по правам человека;
- принять меры по созданию системы ювенальной юстиции, приоритетами которой являются профилактически-реабилитационная направленность и восстановительное правосудие, включающей ювенальные суды и региональную систему профилактики социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- принять региональную целевую программу профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- создать кадровые и материально-технические условия для повышения эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и их прав;
- совершенствовать систему подготовки кадров в области работы с семьей и детьми;
- совершенствовать деятельность по оказанию экстренной помощи детям, оказавшимся в кризисной ситуации, пережившим насилие;

- создать единый банк данных семей и детей, находящихся в социально опасном положении, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, уязвимых групп детей, безнадзорных и беспризорных детей, обеспечить сбор, обработку и хранение документированной информации о таких детях и семьях;

- разработать и осуществлять программы реабилитации и реинтеграции в общество несовершеннолетних, вышедших из мест лишения свободы;

- создать в Калининградской области единую информационную систему, обеспечивающую каждому ребенку доступ к информации о правах, возможность получения квалифицированной помощи, в том числе: уполномоченные и комиссии по защите прав участников образовательного процесса, специализированные правовые и правозащитные центры, создаваемые студентами, школьниками старших классов при содействии общественных организаций, Уполномоченного по правам человека;

- осуществить комплекс мер по популяризации Конвенции о правах ребенка, законодательства о правах человека, правах ребенка.

В целях реализации конституционного права на жилище:

- разработать и принять комплексную областную Программу "Жилище", разработать меры по реальному развитию ипотечного жилищного кредитования, по обеспечению социальным жильем участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним категорий граждан, а также малоимущих граждан.

В целях реализации государственной защиты прав и свобод человека и гражданина:

рассмотреть вопрос об увеличении количества частнопрактикующих нотариусов в г. Калининграде; изучить вопрос о воссоздании института государственных нотариусов в Калининградской области.

В целях обеспечения и защиты прав военнослужащих и членов их семей:

- необходимо продолжить переход на профессиональную армию на контрактной основе;

- разработать комплекс мероприятий по защите прав военнослужащих кадрового состава в социально-экономической сфере, особенно в части обеспечения жильем;

- возврат такой меры, как дисциплинарный арест с содержанием на гауптвахте;

- проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон "О воинской обязанности и военной службе", установив призывной возраст в 20 лет;

- существенное (в разы) повышение денежного содержания военнослужащих срочной службы;

- установить единую систему правовых гарантий реабилитации и социальной защиты ветеранов и инвалидов военной службы: решить комплекс вопросов по улучшению пенсионного обеспечения граждан, ставших инвалидами при прохождении военной службы по призыву, установить им пенсии в тех же размерах, что и потерявшим трудоспособность военнослужащим-контрактникам;

- активизировать работу по правовому воспитанию на призывных пунктах, в военкоматах, воинских частях и военно-учебных заведениях. Усилить взаимодействие с командованием Балтийского флота, органами военной прокуратуры и общественными правозащитными организациями;

- решение проблемы обеспечения конституционного права военнослужащих запаса, имевших допуск к секретным сведениям, на свободу передвижения по территории России.

В области гражданства, паспортизации, защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства необходимо:

- внести изменения в Федеральные законы "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", "О гражданстве Российской Федерации" в целях установления дополнительных мер для урегулирования правового положения иностранных граждан, бывших в прошлом гражданами СССР и длительное время проживающих на территории Российской Федерации;

- изменить существующий порядок подтверждения гражданства у детей и порядок выдачи вкладышей к свидетельству о рождении, максимально упростив его процедуру;

- разработать миграционную политику Калининградской области, которая будет способствовать развитию региона и учитывать интересы населения области;

- повысить качество и эффективность служебной деятельности паспортно-визовых служб при рассмотрении материалов о приеме в гражданство Российской Федерации, при оформлении документов на пребывание (проживание) иностранных граждан, лиц без гражданства в Российской Федерации;

- обратить внимание на случаи ненадлежащего отношения отдельными должностными лицами паспортно-визовых служб Калининградской области к исполнению требований законодательства при решении вопросов гражданства Российской Федерации и паспортизации граждан Калининградской области, которые выражаются в следующем: неправильное толкование законодательства; незаконные требования о предоставлении гражданами дополнительных

документов, не предусмотренных законодательством РФ о гражданстве, паспортизации; затягивание сроков рассмотрения документов;

- усилить контроль за законностью действий должностных лиц паспортно-визовых отделений городов и районов Калининградской области;

- усовершенствовать регистрационный порядок учета входящей документации, поступающей от граждан в паспортно-визовые службы. Внести соответствующие предложения в МВД и Правительство Российской Федерации.

В исправительных колониях необходимо решить вопросы:

- материально-бытового обслуживания осужденных;

- улучшения медицинского обслуживания осужденных;

- трудоустройства осужденных и повышения оплаты их труда;

- устранения нарушений в условиях содержания осужденных;

- улучшения и совершенствования воспитательной работы администрацией учреждений в отношении осужденных, а также недопущения нарушений закона в области соблюдения всех прав и свобод осужденных.

В ИВС ОВД и следственных изоляторах области необходимо создание бытовых условий, отвечающих требованиям гигиены, санитарии, пожарной безопасности, принятие мер по осуществлению ремонта и реконструкции, по соблюдению законности содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Уполномоченный по правам человека
в Калининградской области
И.Ф. Вершинина

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ, ПОДГОТОВЛЕННЫХ С УЧАСТИЕМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2005 ГОД

Список публикаций в печатных средствах
массовой информации за 2005 год

1. Агранович М.С. молитвой на войну? // Российская газета. 2005. 18 янв.
2. Новожилова Т. Власть стереотипов // АиФ-Калининград. 2005. N 4.
3. Шевченко И. Осколок есть, а факта как бы нет // Калининградская правда. 2005. 5 февр.
4. Шевченко И. Кто в ответе за то, что мой сын инвалид? // Калининградская правда. 2005. 12 февр.
5. Бекетова М. Право знать // Российская газета (региональное приложение "Запад России"). 2005. 18 февр.
6. Майоренко В. Осколок войны // Калининградский обыватель. 2005. 14-20 февр.
7. Радецкая И. Чужая беда больно ударила по сердцу // Калининградская правда. 2005. 16 февр.
8. Радецкая И. Закон ценен справедливостью? // Калининградская правда. 2005. 22 февр.
9. Я знаю свои права // Третий сектор без границ. 2005. N 1-2.
10. Шевченко И.А. вокруг-то немало хороших людей // Калининградская правда. 2005. 22 марта.
11. Шевченко И. Припоздавшее сочувствие // Калининградская правда. 2005. 31 марта.
12. Нужен доктор по правам // Псковская губерния. 2005. 16-22 июня.
13. Пирогова Л. Моряки застряли в Гане // Калининградская правда. 2005. 25 июня.
14. Иванов В. Если папа окажется мерзавцем // Маяк Балтики. 2005. Июнь.
15. Смирнов В. Маски-шоу нам не нужны // Калининградская правда. 2005. 19 июля.
16. Ларина С.Ю. Проблемы гражданского образования: роль Уполномоченного по правам человека в совершенствовании гражданско-правового образования в Калининградской области // Российский вестник "Международной Амнистии". 2005. N 31. Август.
17. Бекетова М. Права - человеку: омбудсмены Чечни прошли стажировку в Калининграде // Российская газета. 2005. 6 сент.
18. Шевченко И. За ваши денежки - любой каприз // Калининградская правда. 2005. 7 сент.
19. Вершинина И. Будущего не будет без настоящего // Калининградская правда. 2005. 13 сент.
20. Дашковская Е. Мама обменяет вас на ребенка получше // АиФ-Калининград. 2005. N 39. 28 сент.
21. Шонова А. Справедливость по загранпаспорту // Российская газета. 2005. N 217 (3886). 29 сент.

22. Шевченко И. Почти хеппи-энд истории о доме-призраке // Калининградская правда. 2005. N 185 (16368). 1 окт.

23. Шевченко И. За справедливостью - в Страсбург // Калининградская правда. 2005. N 200 (16383). 22 окт.

Список телевизионных и радиопередач с участием Уполномоченного по правам человека

1. Репортаж о жителях Балтийска, которые оказались бездомными, с комментарием И.Ф. Вершининой ("Вести-Калининград", ГТРК "Россия - Калининград". 2005. 12 апр.).

2. Калининградцы защищают старое кладбище. Комментарий Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

("Вести-Калининград", ГТРК "Россия - Калининград". 2005. 1 дек.).

3. Выступление Уполномоченного по правам человека в Калининградской области ("Парламентский час", ГТРК "Россия - Калининград". 2005. 27 ноября).

4. Выступление И.Ф. Вершининой о проблемах Калининграда в области защиты прав человека (Радио "Бас". 2005. 12 мая).

5. Комментарий И.Ф. Вершининой о проблемах с жильем жителей Балтийска (выпуск новостей, "НТВ", 2005. 16 апр.).

6. Репортаж о круглом столе Уполномоченного "О гражданском правовом образовании". Интервью И.Ф. Вершининой о необходимости совершенствования работы по гражданско-правовому образованию, об образовательных программах и учебниках ("Вести-Калининград", ГТРК "Россия - Калининград". 2005. 12 мая).

7. Репортаж о проблемах с жильем, о выселении жильцов дома по улице Откосной, комментарий И.Ф. Вершининой ("Вести-Калининград", ГТРК "Россия - Калининград". 2005. 12 мая).

8. Репортаж о выселении жильцов из аварийного дома по ул. Галицкого, комментарий И.Ф. Вершининой ("Вести-Калининград", ГТРК "Россия - Калининград". 2005. 26 мая).

9. Комментарий И.Ф. Вершининой к репортажу о жалобе жильцов жилого дома на шум от прилегающего игрового центра (выпуск новостей, телеканал "Премьер". 2005. 14 июня).

10. Комментарий И.Ф. Вершининой о публикации в СМИ списков задержанных за употребление наркотиков (выпуск новостей, телеканал "Премьер". 2005. 15 июня).

11. Интервью И.Ф. Вершининой по вопросу паспортизации и заполнения бланков для получения загранпаспорта ("Вести-Калининград", ГТРК "Россия - Калининград". 2005. 31 июня).

12. Интервью со стажерами аппарата Уполномоченного по правам человека из Чеченской Республики ("Вести-Калининград", ГТРК "Россия - Калининград". 2005. 1 сент.).

13. Репортаж о приезде чеченских правозащитников в аппарат Уполномоченного в Калининграде ("Вести-Калининград", ГТРК "Россия - Калининград". 2005. 1 сент.).

14. ОВИР борется за грамотность населения: комментарий И.Ф. Вершининой и начальника ОПВС Лукина о возможности заполнения анкет от руки ("Вести-Калининград", ГТРК "Россия - Калининград". 2005. 1 сент.).

15. Выступление Уполномоченного по правам человека ("Позиция", ГТРК "Россия - Калининград". 2005. 23 сент.).

16. Репортаж о незаконном лишении жилья воспитанника детдома, комментарий И.Ф. Вершининой ("Вести-Калининград", ГТРК "Россия - Калининград". 2005. 16 нояб.).

Список публикаций в Интернете

1. <http://kaliningrad.rfn.ru/>

Официальный сайт газеты "Калининградская правда".

Статья "Закон ценен справедливостью?". 2005. 22 февр.

2. <http://www.ombudsman.gov.ru>

Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РФ "Калининградские дети плохо знают свои права". 2005. 12 мая.

3. www.hro.org

О семинаре "Живое право" в Пушкине, в котором участвовала специалист аппарата Уполномоченного С.Ю. Ларина. 2005. 19 февраля.

4. <http://strategy-spb.ru>, <http://www.hro.org>

Ирина Вершинина. Будущего не будет без настоящего. 2005. 13 сентября.

5. www.liga-rf.ru

За социально ответственную журналистику. 2005. 20 сентября.

6. www.kaliningradka.ru.

Ирина Шевченко. За ваши денежки - любой каприз. 2005. 7 сентября.

7. www.hro.org

- Сотрудники чеченского омбудсмана стажировались в Калининграде. 2005. 9 сентября.
8. <http://strategy-spb.ru>
- Сотрудники чеченского омбудсмана стажировались в Калининграде. 2005. 15 сентября.
9. www.sovetpamfilova.ru
- 15 июня 2005 года состоялось очередное заседание Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека.
10. <http://strategy-spb.ru>
- 15 июня в Москве состоялась очередная встреча Совета при Президенте РФ. 2005. Сентябрь.
11. <http://strategy-spb.ru>
- "Свобода" размышляет о правах человека. 2005. Сентябрь.
12. <http://strategy-spb.ru>
- Омбудсманы в эфире "Радио "Свобода". 2005. Октябрь.
13. www.svoboda.org
- Кристина Горелик. Дорога свободы. 2005. 18 сентября.
14. www.mayak-baltiki.ru
- Если папа окажется мерзавцем... В Калининграде обеспокоены гражданско-правовым образованием детей. 2005. Октябрь.
15. <http://kaliningrad.rfn.ru>
- Дети должны знать свои права. 2005. Ноябрь.
16. www.kaliningrad.ru
- Калининградцы защищают старое кладбище. Комментарий Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. 2005. 1 декабря.
17. www.hro.org
- Калининград: просветительские акции к Всемирному дню ребенка. 2005. 21 ноября.
18. <http://strategy-spb.ru>
- Светлана Ларина. Об участии Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в мероприятиях по воспитанию толерантности. 2005. 18 ноября.
19. www.asi.org.ru - Агентство социальной информации
- Школьники Калининграда участвуют в исследовании по проблемам толерантности. 2005. 18 ноября.
20. <http://strategy-spb.ru>
- Светлана Ларина. Заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Ленинградского района г. Калининграда. 2005. 24 сентября.
21. www.hro.org
- Светлана Ларина. Семинар по Европейской конвенции и Европейскому суду в Петербурге. 2005. 23 сентября.
22. <http://strategy-spb.ru>
- Семинар по Европейской конвенции и Европейскому суду в Петербурге. 2005. 20 сентября.
23. Официальный сайт "Консорциум женских организаций". Доклад Уполномоченного по правам человека в Калининградской области "О проблемах гражданско-правового образования в Калининградской области". 2005.
24. Сайт "Детская линия"
<http://www.linia.udm.net>
- Калининградский омбудсмен: школьники региона не знают прав человека. 2005. 13 мая.
25. Сайт "Международная Амнистия" - Amnesty International. <http://www.amnesty.org.ru>
- Светлана Ларина. Роль Уполномоченного по правам человека в совершенствовании гражданско-правового образования в Калининградской области. 2005.
-