

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 19 мая 2005 г. N 390**

**О ежегодном Докладе Уполномоченного по правам человека
в Калининградской области "О соблюдении прав и свобод
человека и гражданина в Калининградской области за 2004 год"**

Областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Ежегодный Доклад Уполномоченного по правам человека в Калининградской области "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2004 год" принять к сведению.

Председатель областной Думы
В.А. Никитин

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О соблюдении прав и свобод человека и гражданина
в Калининградской области за 2004 год**

ДОКЛАД

**Калининград
2005**

ВВЕДЕНИЕ

**1. О деятельности Уполномоченного по правам человека
в 2004 году**

Представленный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области (далее - Доклад) подготовлен в соответствии с п. 10 Закона "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области".

Это четвертый ежегодный доклад Уполномоченного. В нем представлена информация о деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в 2004 году, направленная на обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдение органами государственной власти и органами местного самоуправления в Калининградской области, а также их должностными лицами. В этих целях Уполномоченным в соответствии с Законом "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" выполнялись следующие задачи:

- осуществление контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами государственной власти и местного самоуправления в Калининградской области, а также их должностными лицами;
- содействие восстановлению нарушенных прав граждан;
- содействие совершенствованию законодательства Калининградской области в части соблюдения прав человека;
- информирование жителей об обеспечении и защите прав и свобод человека в Калининградской области;
- принятие мер к совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- принятие мер к совершенствованию гражданско-правового образования в регионе.

Доклад за 2004 год основан на анализе поступивших жалоб и обращений граждан, сведений, полученных в результате посещения Уполномоченным и сотрудниками аппарата детских домов, воинских частей, образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, социальной защиты населения, принудительного содержания и других организаций, а также информации, предоставленной государственными и муниципальными органами и учреждениями, общественными организациями Калининградской области.

В докладе даются рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления Калининградской области по улучшению их деятельности по обеспечению гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина.

В докладе отмечены органы государственной власти, местного самоуправления, общественные и некоммерческие организации, средства массовой информации, которые сотрудничали с Уполномоченным в интересах защиты прав человека в 2004 году.

2. Характеристика обращений

В 2004 году в аппарат Уполномоченного поступило 1121 обращение, в том числе 555 - устных, 566 - письменных, среди которых были и 23 коллективные жалобы (от 1709 граждан). Таким образом, к Уполномоченному обратилось 2807 человек.

Анализ обращений граждан показал, что, как и в прежние годы, наибольшее количество обращений к Уполномоченному поступило от социально незащищенных групп граждан - пенсионеров, инвалидов, одиноких матерей, многодетных семей, вынужденных переселенцев (более 200), а также от лиц из мест лишения свободы (195).

Значительно уменьшилось количество жалоб от иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с принятием нормативных актов, урегулировавших вопросы принятия гражданства РФ и правового положения иностранных граждан (183 жалобы поступили в 2003 году, 18 - в 2004).

От многочисленных коллективов граждан (1709 человек) поступили 23 коллективные жалобы. Как правило, речь в них шла о несогласии со строительством, предоставлении некачественных коммунально-бытовых услуг, защите трудовых прав и прав военнослужащих.

Участились случаи анонимных жалоб, которые Уполномоченным не регистрировались, не учитывались, в то же время по ряду причин по некоторым из них были проведены проверки, в ходе которых подтвердились факты, изложенные в обращениях. Как правило, анонимные жалобы касались действий представителей военных ведомств.

Сравнительный анализ обращений за 2002-2004 годы приведен в таблице 1.

Таблица 1

Сравнительный анализ обращений за 2002-2004 годы
по категориям граждан

Категории граждан	Год		
	2002	2003	2004
Пенсионеры	172	174	167
Инвалиды	51	67	17
Военнослужащие (жены)	10	18	7
Заклученные	220	205	195
Иностранцы, лица без гражданства	43	183	18
Коллективные	69	50 обращений (от 851 гражданина)	23 (от 1709 граждан)
Безработные	-	104	-
Бомжи	-	2	12
Учащиеся	-	3	10
Должностные лица, руководители учреждений	19	16	31
Общественные организации	17	16	13
Другие категории граждан	342	444	598
Итого	943	1282	1121

Всего в аппарат Уполномоченного в 2004 году обратилось 566 женщин. С устной просьбой традиционно женщины обращаются чаще мужчин: из 555 - 343 женщины (61%), из 566 письменных заявлений от женщин было 223 (40%). Принимая во внимание то, что 196 обращений из 566

поступило из мест лишения свободы, из них лишь 17 - от женщин, то из оставшихся (за вычетом жалоб в защиту прав заключенных) абсолютное большинство было получено от женщин (62%).

КонсультантПлюс: примечание.

Рисунок 1 "Гендерный анализ обращений граждан в 2004 году" невозможно воспроизвести имеющимися техническими средствами. Ксерокопию рисунка можно получить в ООО "Инок-Плюс".

Инициаторами коллективных обращений также чаще всего выступали женщины.

Характерными для женщин являются обращения в защиту прав детей - 31 заявление (70% от общего числа).

КонсультантПлюс: примечание.

Рисунки 2 "Количество жалоб по категориям обратившихся за 2002-2004 годы" и 3 "Тематика обращений и гендерный состав заявителей в 2004 году" невозможно воспроизвести имеющимися техническими средствами. Ксерокопию рисунков можно получить в ООО "Инок-Плюс".

Следует отметить, что большое количество жалоб из таких муниципальных образований, как Калининград, Багратионовский район, Гвардейский район, связаны с нахождением на их территории учреждений исправительного типа и следственного изолятора. Так, из 652 обращений, поступивших из Калининграда, 113 (17% от всех жалоб) направлены в защиту прав обвиняемых, подозреваемых и заключенных, из 48 жалоб из Гвардейского района 16 (33%) были от осужденных, а из 63 жалоб из Багратионовского района 38 (60% всех жалоб) получены от осужденных.

Таблица 2

Сравнительный анализ обращений по муниципальным образованиям региона за 2002-2004 годы

Место проживания обратившегося	Год				
	2002	2003	2004		
			Письм.	Устн.	Итого
Калининград	455	688	309	343	652
Гурьевский район	24	81	9	20	29
Гусевский район	16	15	12	9	21
Зеленоградский район	18	47	19	18	37
Пионерский	6	16	2	8	10
Светлогорск	11	11	5	5	10
Светлый	24	13	5	5	10
Балтийск	22	22	5	13	18
Янтарный	1	5	1	-	1
Ладушкин	4	4	2	2	4
Мамоново	3	8	3	3	6
Багратионовский район	15	95	51	12	63
Правдинский район	17	28	16	20	36
Полесский район	14	20	3	4	7
Гвардейский район	14	105	24	24	48
Черняховский район	9	37	11	18	29
Славский район	3	6	5	1	6
Советск	28	18	7	7	4
Неманский район	8	11	12	4	16
Краснознаменский район	14	4	3	3	6
Нестеровский район	19	15	2	2	4
Озерский район	10	13	2	2	4
Другие субъекты Российской Федерации	4	3	12	1	13
Иностранное государство	21	3	1	-	1
Место проживания не установлено либо бомж	11	3	11	9	18

Лица, содержащиеся в учреждениях УИН	220	205	195	-	205
--------------------------------------	-----	-----	-----	---	-----

I. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ (ст. 38 Конституции РФ)

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного остается работа по профилактике и восстановлению нарушенных прав детей, осуществлению контроля за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления Калининградской области, направленной на обеспечение прав несовершеннолетних.

В 2004 году региональное законодательство обогатилось рядом законов, направленных на регламентацию правового положения детей в области и ставших результатом законотворческой инициативы органов государственной власти Калининградской области, в компетенцию которых входят обеспечение и защита прав несовершеннолетних.

В Калининградской области 12.07.2004 был принят Закон N 415 "О защите прав и законных интересов ребенка в Калининградской области", в соответствии с которым администрация Калининградской области должна ежегодно готовить доклад о положении детей в Калининградской области и публиковать его в СМИ. В Законе закреплено положение о поддержке грудного вскармливания детей и обеспечении детей первого - второго годов жизни специальными молочными продуктами детского питания за счет средств областного и местных бюджетов.

Закон Калининградской области от 09.04.2004 N 382 "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" закрепил гарантии защиты прав несовершеннолетних за комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, установив их структуру, компетенцию, порядок деятельности.

Закон Калининградской области от 07.04.2004 N 378 "Об освобождении в 2004 году от уплаты государственной пошлины за оформление заграничных паспортов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в школах-интернатах и детских домах, и лиц, сопровождающих детей" обеспечил возможность беспрепятственной паспортизации наиболее социально незащищенной категории несовершеннолетних.

Законом Калининградской области N 487 "О пособиях гражданам, имеющим детей" (вступившим в силу с 1 января 2005 года) установлены условия и порядок назначения и выплаты пособий семьям с детьми в связи с их рождением и воспитанием, обеспечивающие меры по предоставлению дополнительной материальной поддержки гражданам, проживающим на территории Калининградской области.

Законом от 02.12.2004 внесено дополнение в Закон Калининградской области "Об образовании", в соответствии с которым "Учащиеся общеобразовательных школ из малообеспеченных семей обеспечиваются бесплатным ежедневным горячим питанием за счет средств областного бюджета в размере двух процентов от установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда на одного учащегося" (Закон вступил в силу с 1 января 2005 года).

В ст. 8 Закона Калининградской области от 16.12.2004 N 473 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области" перечислены меры социальной поддержки многодетных семей (вступил в силу с 1 января 2005 года).

Законом Калининградской области от 30.11.2004 N 460 утверждена областная целевая Программа "Здоровый ребенок" на 2005-2008 годы.

В то же время практика работы Уполномоченного, прокуратуры Калининградской области показывает, что количество нарушений прав несовершеннолетних не уменьшается.

Калининградской областной прокуратурой в 2004 году было выявлено 2550 нарушений законов о правах и интересах несовершеннолетних (в 2003 году - 1611), для устранения которых внесено 458 представлений, опротестован 31 незаконный правовой акт, в суды направлено 189 заявлений в защиту прав и интересов детей, что можно расценивать и как результат более эффективной работы прокуратуры по защите прав несовершеннолетних.

1. О нарушениях прав детей, находящихся под опекой и попечительством

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Семейным кодексом РФ каждый человек имеет право жить и воспитываться в семье, а также право на защиту своих прав и законных интересов родителями, органами опеки и попечительства.

В 2004 году в Калининграде из-за неэффективной деятельности органов опеки и попечительства имели место нарушения жилищных прав воспитанников детских домов.

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области 06.07.2004 обратилась гр-ка К. из г. Калининграда по вопросу проживания на улице в течение 1,5 года воспитанника детского дома N 1 несовершеннолетнего Н., 1989 года рождения, т.е. нарушения его жилищных прав.

В ходе проверки фактов, изложенных в жалобе, выяснилось, что общественная комиссия по жилищным вопросам Калининграда дала разрешение на обмен закрепленной за несовершеннолетним Н. четырехкомнатной квартиры, расположенной в доме на ул. Розы Люксембург г. Калининграда, на двухкомнатную квартиру в пос. Ясное Славского района, принадлежащую гр-ну Х., мотивируя указанное решение тем, что квартира Н. находилась в антисанитарном состоянии и мальчик изъявил желание проживать в Славском районе и воспитываться в специализированном детском доме г. Славска.

В результате такого рода сделки законные интересы несовершеннолетнего Н. были нарушены. Рыночная стоимость (по нашей оценке - не менее 30 тыс. у.е.) закрепленной за несовершеннолетним Н. четырехкомнатной квартиры с придомовым участком 68,5 кв. м (г. Калининград, пос. Северная Гора) значительно превышает стоимость двухкомнатной квартиры (Славский район, пос. Ясное (по нашей оценке - не более 2 тыс. у.е.), перешедшей в его собственность в порядке обмена.

По сообщению прокуратуры Калининградской области, гр-ном Х. была оказана Н. материальная помощь в размере 26,5 тыс. рублей, которые он положил на счет Н., дополнительно передал ребенку 23,8 тыс. рублей, а также приобрел для Н. некоторые предметы обихода и одежды. На наш взгляд, размер оказанной Н. материальной помощи не компенсирует разницы стоимости жилых помещений.

Ссылка на антисанитарное состояние квартиры, расположенной по адресу: г. Калининград, пос. Северная Гора, ул. Розы Люксембург - безосновательна, так как в соответствии со ст. 40 Жилищного кодекса РСФСР, устанавливающей, что "жилое помещение, предоставляемое гражданам для проживания, должно быть благоустроенным применительно к условиям данного населенного пункта, отвечать установленным санитарным и техническим требованиям", несовершеннолетний Н. был вправе требовать приведения квартиры в Калининграде в нормальное состояние.

В результате переезда из Калининграда в пос. Ясное Славского района (около 20 км. от г. Славска) Н. оказался в более худших условиях, так как Славский район не относится к числу благополучных муниципальных образований Калининградской области и характеризуется значительным уровнем безработицы, высоким уровнем заболеваемости, низким уровнем социально-экономического развития. Утверждение о желании Н. переехать в Славский район не подтвердилось, после завершения сделки по обмену жилья Н. остался проживать и воспитываться в детском доме Калининграда. В приобретенную для ребенка квартиру переехали ведущие асоциальный образ жизни его отец со своей дочерью и ее сожителем, которые, проживая в Калининграде, довели свою квартиру до аварийного состояния, чем должностные лица аргументировали необходимость переезда Н. в другое жилое помещение, отвечающее санитарным требованиям. Тем не менее квартира в пос. Ясном, в которой, по утверждению мэрии Калининграда и областной прокуратуры, был произведен ремонт, на данный момент приведена жильцами в антисанитарное состояние, из нее исчезли сантехника, мебель и другое имущество.

Уполномоченный неоднократно обращался к мэру Калининграда и в прокуратуру Калининградской области с просьбой провести дополнительную проверку вышеуказанных обстоятельств, произвести оценку стоимости жилых помещений, подлежащих обмену согласно вышеуказанной сделке, и в случае необходимости принять меры по доплате Н. разницы в стоимости жилых помещений. Уполномоченный ставил вопрос о необходимости рассмотрения соответствия служебному положению и привлечении к ответственности директора детского дома N 1 Ленинградского района г. Калининграда В.Г. Яшина, принимая во внимание неоднократные жалобы граждан на ненадлежащее исполнение им своих обязанностей по защите прав воспитанников детского дома, а также подтверждение некоторых фактов в ходе прокурорских проверок.

Мэр Калининграда не предпринял мер по сохранению за ребенком жилья в Калининграде. Прокуратура Калининградской области тоже не усмотрела в деле нарушения прав несовершеннолетнего Н.

В настоящее время вышеуказанные материалы переданы на рассмотрение Уполномоченному по правам человека в РФ В.П. Лукину для передачи на рассмотрение в Генеральную прокуратуру РФ.

В докладе Уполномоченного за 2003 год приводилась ситуация о нарушении жилищных прав и прав на распоряжение финансовыми средствами воспитанницы детского дома "Факел" Д.

В настоящее время директор детского дома "Факел" освобождена от занимаемой должности. В отношении работников детского дома "Факел" возбуждено уголовное дело по признакам

преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 160 УК РФ. Действия директора детского дома квалифицированы по ч. 1 ст. 286 УК РФ - превышение должностных полномочий, то есть совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан и охраняемых законом интересов государства.

Проблема, видимо, заключается в недостаточном финансовом обеспечении деятельности органов местного самоуправления по опеке и попечительству в отношении детей, в недостатке у специалистов органов опеки и попечительства теоретических, практических, юридических знаний, а главное - статуса, позволяющего отстаивать права детей. Численный и качественный состав органов опеки и попечительства должны обеспечивать выполнение возложенной на них миссии защиты прав детства в соответствии с Законом Калининградской области от 24.06.1998 N 83 "О минимальных социальных стандартах в работе органов местного самоуправления по опеке и попечительству над детьми".

2. Предотвращение случаев торговли несовершеннолетними

В соответствии со ст. 35 Конвенции о правах ребенка "Государства-участники принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме".

В 2003 году Уполномоченным было инициировано возобновление расследования по уголовному делу о пропаже детей из родильного дома г. Гусева. В настоящее время следствие по данному делу продолжается под контролем Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

3. Нарушения семейных прав граждан, связанные с отказами ЗАГСа в незамедлительной регистрации рождения ребенка

В соответствии с п. 1 ст. 7 Конвенции о правах ребенка ООН, ратифицированной Российской Федерацией, ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

В сентябре 2003 года в Калининградской областной Думе состоялись совместные депутатские слушания комитета по социальной политике и здравоохранению и комитета по правопорядку, безопасности, международным и межрегиональным отношениям по вопросам, связанным с отказами в регистрации рождения детей. На слушаниях должностные лица органов ЗАГСа Калининградской области сообщили, что в исключительном порядке готовы регистрировать рождение детей, родители которых имеют проблемы с подтверждением своего правового статуса, что и происходило в случаях обращения в органы ЗАГСа Уполномоченного по правам человека.

К Уполномоченному 13.08.2004 обратился гр-н С. по вопросу регистрации рождения его дочери, рожденной 12.07.2004 гр-кой Д. Обращения заявителя по данному вопросу в органы ЗАГСа Балтийского района г. Калининграда и Гурьевского района Калининградской области - по месту жительства матери и отца ребенка, а также в отдел ЗАГСа администрации Калининградской области были оставлены без удовлетворения в связи с тем, что отец и мать ребенка не состояли в зарегистрированном браке. Таким образом, были нарушены положения п. 1 ст. 7 Конвенции о правах ребенка. Ребенок нуждался в немедленной медицинской помощи, для чего была необходима его госпитализация в Российскую детскую клиническую больницу в г. Москве, что невозможно осуществить без наличия свидетельства о рождении ребенка. Отсутствие регистрации ребенка приводило к невозможности реализации его права на жизнь и здоровье, так как бесплатная медицинская помощь ему не могла быть оказана из-за отсутствия полиса обязательного медицинского страхования, который также не мог быть выдан без свидетельства о рождении.

Обращение Уполномоченного в органы ЗАГСа областной администрации было удовлетворено, свидетельство о рождении ребенка в порядке исключения было выдано незамедлительно.

К Уполномоченному 13.05.2004 обратилась гр-ка Казахстана М., проживающая в Калининграде, которая жаловалась, что рождение (27.08.2003) ее сына не зарегистрировано органами ЗАГСа, так как она не имеет разрешения на постоянное проживание либо вида на жительство в Российской Федерации, нарушая тем самым требования Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

Обращение Уполномоченного в областной ЗАГС было удовлетворено, свидетельство о рождении ребенка гр-ке М. выдано.

В то же время проблема наличия коллизий в действующем законодательстве о регистрации рождения, в результате которых органы ЗАГСа вправе отказать в выдаче свидетельств о рождении детей, остается нерешенной, что служит препятствием для реализации прав несовершеннолетних, чьи родители имеют проблемы с документами. Из-за отсутствия свидетельства о рождении ребенка родители не имеют возможности получать детские пособия, обращаться за бесплатной медицинской помощью; дети не могут посещать детские, в том числе образовательные, учреждения, осуществлять поездки за пределы Калининградской области.

Таким образом, необходимо добиваться внесения изменений в действующее законодательство РФ с целью устранения существующих противоречий норм российского законодательства с нормами международного права, а также активизировать деятельность органов опеки и попечительства по защите прав ребенка.

4. О проблемах документирования детей, оставшихся без попечения родителей

Особое беспокойство Уполномоченного вызывают объективные трудности, связанные с признанием гражданства, документированием паспортами граждан Российской Федерации несовершеннолетних, находящихся в детских домах, интернатных учреждениях. Проблемы возникают из-за неустановленности гражданского статуса родителей, факта проживания несовершеннолетнего в Российской Федерации в определенные периоды, из-за отсутствия регистрации по месту жительства и т.д. Нередки случаи, когда 17-18-летние воспитанники не имеют документов, удостоверяющих личность, в связи с чем они не могут реализовать свои права, в том числе право на труд, на образование. Возникают трудности при сдаче ЕГЭ, при поступлении в средние и высшие учебные заведения. Предварительный анализ ситуации позволяет утверждать, что органы опеки и попечительства не всегда уделяют должное внимание вопросам, связанным с гражданским статусом и с паспортизацией лиц, находящихся под опекой.

В адрес Уполномоченного поступили два обращения от директора ГМОУ школы-интерната N 3 С., которая сообщила, что в школе-интернате находятся Н. и Д., 1986 года рождения. Несмотря на то что С. неоднократно обращалась в ОПВС Центрального РОВД Калининграда, воспитанники не имеют документов, удостоверяющих личность. С. просила оказать содействие в признании воспитанников гражданами России, в документировании их паспортами граждан Российской Федерации.

Уполномоченным было направлено ходатайство в ОПВС УВД для разрешения вопроса по существу, откуда поступил ответ с рекомендациями заинтересованным лицам в порядке, оговоренном в ст. 264 ГПК РФ, обратиться в судебные органы с заявлениями об установлении юридического факта проживания воспитанников интерната на территории России. После установления указанного юридического факта к данным лицам применима норма пункта "а" ст. 5 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ.

В интересах защиты прав детей Уполномоченным по правам человека в Калининградской области были направлены просьбы о содействии к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, а также в Комиссию по правам человека при Президенте Российской Федерации. Поддерживая инициативу Уполномоченного, председатель Комиссии по правам человека Э.А. Памфилова обратилась к начальнику Главного паспортно-визового управления МВД России А.М. Смирнову.

Одновременно Уполномоченным был направлен запрос начальнику Управления образования администрации Калининградской области с информацией о ситуации с паспортизацией воспитанников детских домов, интернатов.

В результате обращения Уполномоченного в целях своевременного оформления гражданства и выдачи паспортов детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, управлением образования администрации Калининградской области совместно с паспортно-визовой службой УВД области проведены обучающие семинары с руководителями органов опеки и попечительства, директорами и социальными работниками детских домов, школ-интернатов, домов ребенка, учреждений начального профессионального образования.

5. О нарушении прав ребенка в связи с бюрократическим порядком выдачи вкладышей о принадлежности к российскому гражданству к свидетельствам о рождении

В течение 2004 года в адрес Уполномоченного поступил ряд обращений от жителей Калининградской области в связи с необоснованностью и излишней формализованностью

процедуры выдачи вкладышей к свидетельству о рождении, подтверждающих наличие у ребенка российского гражданства. Для получения к свидетельству о рождении несовершеннолетних вкладышей о принадлежности к российскому гражданству органы паспортно-визовой службы требуют представления ряда нотариально заверенных за счет заявителей документов, не поясняя при этом, на каком основании осуществляется данная процедура. Неинформирование об основаниях проведения подобной процедуры в совокупности с излишней формализованностью и длительностью ведет к нарушению гражданских прав. Особенно остро данная проблема стоит в отношении детей, имеющих гражданство Российской Федерации по рождению, родители которых имеют российское гражданство. Указанная выше процедура не предусмотрена Приказом МВД РФ от 18.04.2003 N 257 "О порядке оформления и выдачи вкладыша в свидетельство о рождении, подтверждающего наличие у ребенка гражданства Российской Федерации". Обращение Уполномоченного в ОПВС УВД Калининградской области по данному вопросу оставлено без внимания. Обращение в Комиссию по правам человека при Президенте Российской Федерации было поддержано ее председателем и направлено начальнику Главного паспортно-визового управления МВД России.

В отношении проблем паспортизации детей, на которые неоднократно обращал внимание Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, администрацией Калининградской области, мэрией Калининграда, паспортно-визовыми службами региона были приняты организационные меры по повышению эффективности процесса паспортизации.

Следует отметить положительный законодательный опыт депутатов Калининградской областной Думы, которыми был принят Закон Калининградской области от 07.04.2004 N 378 "Об освобождении в 2004 году от уплаты государственной пошлины за оформление заграничных паспортов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в школах-интернатах и детских домах, и лиц, сопровождающих детей".

6. О нарушении сотрудниками пограничных служб права на передвижение несовершеннолетних

В адрес Уполномоченного поступило обращение от 15.01.2004 от гр-на Б. о необоснованном изъятии у его несовершеннолетней дочери М. органами пограничного контроля в аэропорте "Пулково" (Санкт-Петербург) нотариально заверенной доверенности на право самостоятельного передвижения за пределы Калининградской области.

После обращения Уполномоченного в Калининградское региональное управление ФПС России было проведено разбирательство, в результате которого доверенность родителям девочки была возвращена и принято решение о необоснованности порядка изъятия документов у несовершеннолетних граждан.

7. Меры по защите прав ребенка при осуществлении деятельности в области образования и воспитания

О соблюдении права на образование (ст. 43 Конституции РФ)

В современном мире право на образование рассматривается как одно из фундаментальных естественных основных прав человека. Такое понимание права на образование закреплено во Всеобщей декларации прав человека, в Конвенции о правах ребенка, Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Без реализации права на образование ограничиваются возможности развития личности, возможности защиты прав человека.

В соответствии с п. 2 ст. 43 Конституции РФ в Российской Федерации "гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях".

Органами государственной власти и местного самоуправления в 2004 году предпринимались меры для обеспечения доступности, эффективности образования в регионе, а также для проведения капитального ремонта школ, оснащения их оборудованием и литературой.

В то же время граждане жаловались на нарушение прав детей на образование. При поступлении в 1-й класс "элитных" школ дети, как правило, вынуждены проходить через систему подготовительных курсов, сдачи тестов, собеседования, что противоречит установленному Законом об образовании принципу общедоступности получения образования. В общеобразовательных школах проблема доступности образования чаще всего связана с отказом в приеме на обучение в 10-е - 11-е классы из-за плохого поведения, большого количества

неудовлетворительных отметок в аттестате, а также с недопуском учащихся в школу по причине отсутствия школьной формы или сменной обуви или исключением из школы за плохое поведение на две недели.

Уполномоченный рассматривал в 2004 году и ситуацию нарушения права на получение профессионального образования. На прием к Уполномоченному пришла несовершеннолетняя гр-ка Б., которая сообщила, что, несмотря на успешно сданные ею экзамены в профессиональное учебное заведение, к занятиям в нем она не была допущена, так как ее отец забрал документы дочери. Таким образом, было нарушено не только право на образование, но и право на человеческое достоинство, право на личную жизнь ребенка, предусмотренные ст. 16, 23, 37 Конвенции о правах ребенка. Уполномоченным проведены переговоры с директором учебного заведения. В настоящее время ребенок успешно учится в выбранном ею учебном заведении.

Не всегда реализуется в регионе право на бесплатное образование, гарантируемое Конституцией Российской Федерации. В школах ежемесячно собирают взносы на учебники и учебные пособия, на ремонт классов, школьных помещений, охрану, уборку кабинетов, школьный инвентарь, в том числе перчатки, веники, лопаты для уборки школьной территории. В лучшем случае сборы оформляются как родительские пожертвования, в то же время педагоги оказывают психологическое давление как на родителей, так и на учеников, чьи родители отказались сдать требуемую сумму. Следует отметить, что большинство родителей возмущены таким положением дел, однако обратиться с жалобой на директора школы или классного руководителя категорически отказываются, боясь навредить своему ребенку.

Вызывает сомнение правомерность финансовых взаимоотношений, которые, как правило, складываются между классным руководителем и учеником по поводу сбора средств. Видимо, у ученика с учителем должны возникать лишь отношения по поводу образования и воспитания. Финансовыми расчетами на принципах добровольности и законности, целевого назначения пожертвований, гласности и прозрачности в расходовании средств должны заниматься лишь родители с органами самоуправления школой (родительскими комитетами, попечительскими советами и др.) либо с бухгалтерией школы.

В школах также сложилась практика привлечения детей к труду, не предусмотренному учебной программой, что противоречит Международной конвенции о рабстве, Конвенции МОТ N 29 о принудительном обязательном труде, ст. 34, 37 Конституции Российской Федерации, п. 14 ст. 50 Закона "Об образовании". При этом школьникам не всегда обеспечиваются безопасные условия труда. При уборке вокруг школ или вокруг зоопарка дети убирают собранный мусор руками либо в перчатках, которые сами должны приобрести, а в мусоре часто попадаются шприцы, которыми они могут уколотся и заразиться при этом инфекционными заболеваниями, например гепатитом, ВИЧ-инфекцией и др.

Не всегда в школах соблюдаются меры противопожарной безопасности, часто бывают не в порядке электроприборы, проводка. На устном приеме родителями школьников сообщалось также о случаях, когда в школах Калининграда не закрываются на задвижку окна, которые от сильного порыва ветра могут открыться и травмировать детей.

В докладе Уполномоченного за 2003 год была описана ситуация, когда у входа в одну из школ Калининграда на протяжении нескольких месяцев находилась яма с поврежденным трубопроводом, куда в любой момент могли упасть и покалечиться дети. Авария была тогда устранена. Однако новый учебный год в школе вновь начался с "украшения" - перед школой теперь лежал огромный бетонный валун, оставшийся после ремонта спортзала в школе, а во дворе школы детей подстерегала яма после очередного ремонта трубопровода. Во время уроков физкультуры дети вынуждены были преодолевать такого рода препятствия с риском для здоровья. На этот раз о своих детях позаботились сами родители, которые после консультации на устном приеме у Уполномоченного самостоятельно написали письменное заявление в администрацию Центрального района Калининграда, в результате меры к очистке школьной территории были приняты незамедлительно.

Не всегда в образовательных учреждениях города соблюдается право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, предусмотренное ст. 23 Конституции РФ. Родителям предоставляется возможность ознакомиться с оценками своего ребенка в классном журнале, в котором также содержатся сведения о месте работы, должности родителей, рабочие и домашние адреса, телефоны, пометки о том, что дети являются воспитанниками детского дома, и др. Доступными являются и сведения о заболеваниях детей. Доступ к персональным сведениям такого рода должны иметь лишь те, кому эти сведения необходимы по роду службы (директор, завуч, классный руководитель).

П. 4 ст. 9 Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" установлено, что в образовательных учреждениях вывешиваются тексты уставов, правил внутреннего распорядка таких учреждений; списки органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц (с указанием способа связи с ними) по месту нахождения указанных образовательных и иных учреждений,

осуществляющих контроль и надзор за соблюдением, обеспечением и защитой прав ребенка. Однако большинство школ Калининградской области данное требование Закона не выполняет.

Следует также отметить проблему неудовлетворительного социально-экономического положения педагогов, которое характеризуется низкой оплатой труда, не позволяющей обеспечить достойный уровень жизни, что обуславливает низкий социальный статус учителя, его перегрузки, препятствующие педагогам в полной мере выполнять свои служебные обязанности по охране детства.

Кроме того, качественное образование невозможно также без обеспечения школ, в том числе рабочего места педагога, современным оборудованием.

О соблюдении прав ребенка на общедоступность дошкольных учреждений

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от обеспокоенных закрытием детского сада родителей детей, посещающих ДОО поселка Знаменска Гвардейского района - детский сад N 20 "Березка". При проверке, проведенной аппаратом Уполномоченного, выяснилось, что здание детского сада было передано на баланс муниципалитета, само же учреждение вместе с бюджетом оставалось на балансе Балтийского флота. Руководством Балтфлота детский сад был закрыт.

Уполномоченный информировал о сложившейся ситуации депутатов Калининградской областной Думы, выступив на ее заседании 27.05.2004, акцентируя внимание на то, что закрытие детского сада нарушает права ребенка, права женщин (в том числе трудовые) и права военнослужащих. В результате работа детского сада была возобновлена. Таким образом, удалось избежать ликвидации детского учреждения.

В адрес Уполномоченного поступило также обращение от 22.06.2004 от группы родителей детей-инвалидов, посещающих государственное образовательное учреждение компенсирующего типа "Маленькие ступеньки", расположенное в Калининграде. Родители жаловались на нарушения действующего законодательства, выразившееся в лишении ГОУ "Маленькие ступеньки" помещения (расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Иванникова, д. 3) на основании Распоряжения N 49-р от 24.03.2004 Территориального управления Министерства имущественных отношений Российской Федерации по Калининградской области.

На запрос Уполномоченного в управление образования администрации Калининградской области был получен ответ о том, что решение по лишению помещения центра "Особый ребенок" не было согласовано с управлением образования. В настоящее время центр передан в ведение управления труда и социального развития администрации Калининградской области.

О соблюдении прав ребенка в связи с реформой образования на селе

Уполномоченный принимал участие в депутатских слушаниях на тему "Реформа системы образования на селе", где выразил свою позицию по вопросу защиты прав ребенка в связи с реорганизацией структуры образования, в частности, выразил свое беспокойство по вопросу функционирования школьных автобусов.

Во время визита Уполномоченного в г. Неман 12 ноября 2004 года на приеме граждан жители города жаловались на неудовлетворительную работу школьного автобуса, выделенного муниципальному образованию в рамках реализации региональной Программы "Сельский автобус". Граждане сообщили, что фактически автобус работает как рейсовый для перевозки граждан за плату. Школьникам не всегда удается воспользоваться услугами автобуса. Другая проблема защиты прав детей в Неманском районе - отсутствие средств в местном бюджете на обеспечение детей из малообеспеченных семей, а также детей, больных туберкулезом, бесплатным и дополнительным питанием.

На обращение Уполномоченного к главе администрации Неманского района был получен ответ об устранении нарушений прав детей.

8. О предотвращении детской пивной алкоголизации

В 2003-2004 годах внимание Уполномоченного было направлено на решение проблемы детской пивной алкоголизации. Так, 4 апреля 2004 года Уполномоченный принял участие в телевизионной программе "Домашний доктор" на ГТРК "Янтарь", где подробно изложил свою позицию по данному вопросу. Кроме того, Уполномоченный предпринял ряд инициатив, направленных на признание пива алкогольным напитком и сокращение рекламы пива в СМИ, которые были поддержаны депутатами Калининградской областной Думы, Комиссией по правам

человека при Президенте РФ, Фондом "Гражданское общество - детям России". В итоге 20 августа 2004 года был принят Федеральный закон N 115-ФЗ "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О рекламе", в соответствии с которым вводятся существенные ограничения на рекламу пива.

В настоящее время принят Федеральный закон "Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе", в котором в целях защиты нравственности и здоровья людей, прежде всего детей, установлены ограничения розничной продажи и потребления пива, в том числе запрещена продажа пива несовершеннолетним.

9. О соблюдении права ребенка на обеспечение безопасности

К Уполномоченному по правам человека в Калининградской области с письменным заявлением N 711/432 от 02.11.2004 обратилась гр-ка Р. - бабушка одиннадцатилетнего Е., трагически погибшего в результате падения в шахту лифта долгостроя Балтийского военного флота. Обращения заявительницы в военные ведомства, в органы прокуратуры по вопросу привлечения к ответственности виновных в несоблюдении техники безопасности на строительном участке, а также халатного отношения к нормам консервации недостроенных объектов оставлены без удовлетворения.

В ходе проверки фактов, изложенных в жалобе, выяснилось, что администрацией Светлогорского городского округа неоднократно проводились совещания по объектам долгостроя, направлялись в компетентные органы письма о необходимости принятия мер по завершению строительства объектов, заказчиком которых является ОКС Балтийского флота. Однако на очередное совещание у главы Светлогорского городского округа по проблемам объектов долгостроя представитель Балтфлота не прибыл. Руководством Балтийского флота Министерства обороны Российской Федерации также не был представлен в администрацию Светлогорского округа план мероприятий по обеспечению безопасности и завершению строительства объекта.

Из-за отсутствия достаточного финансирования из федерального бюджета необходимых мероприятий по охране объектов долгостроя, по обеспечению безопасности на строительном объекте погиб ребенок.

В настоящее время Военной прокуратурой Балтийского флота проводится дополнительная проверка по факту отказа в возбуждении уголовного дела по факту гибели Е.

10. О профилактике правонарушений несовершеннолетних

По информации, предоставленной Калининградской областной прокуратурой, в 2004 году несовершеннолетними совершено 1070 преступлений, что ниже показателей 2003 года (1085) на 1,4%.

Вместе с тем удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними, от общего числа преступлений по области увеличился до 8,8% (в 2003 году - 8%). Как негативную тенденцию следует отметить ежегодный рост преступлений, совершенных учащимися, который составил 41,1% (в 2003 году - 36,7%).

До 15,4% снизился уровень преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (в 2003 году - 19,4%).

В соответствии с законодательством Российской Федерации "оперативными штабами" по координации деятельности всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Опыт деятельности КДН региона свидетельствует о том, что они действительно способны справиться с возложенными на них задачами в случае наделения комиссий определенным статусом, обеспечением необходимыми материальными средствами и укреплением профессиональным кадровым составом.

С 2004 года в связи с изменением законодательства РФ, направленного на изменение принципов организации органов государственной власти и местного самоуправления, Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" N 120-ФЗ стал действовать в редакции Федерального закона N 122-ФЗ (ст. 123), в соответствии с которым формирование и финансирование комиссий по делам несовершеннолетних относится к государственным полномочиям Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Таким образом, соответствующие полномочия исключаются из компетенции органов местного самоуправления. В этой связи необходимо внести соответствующие изменения в Закон Калининградской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" - предусмотреть в нем возможность передачи полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных

образованиях органам местного самоуправления с передачей соответствующих финансовых средств (в соответствии со ст. 25 Федерального закона N 120-ФЗ).

Необходимо также принять меры по созданию системы ювенальной юстиции.

Вопрос о возможности создания в Калининградской области ювенальной юстиции обсуждался Уполномоченным с экспертами из Совета Европы, с представителем Международной организации по приему (США), в том числе рассматривался вопрос о возможности реализации в регионе проекта по созданию системы молодежных судов в системе общественного правосудия для несовершеннолетних.

II. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СВЯЗИ С ПРИМЕНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ, ПАСПОРТИЗАЦИИ, РЕГИСТРАЦИИ (ст. 6 Конституции РФ)

1. О нарушении прав жителей региона в связи с применением законодательства о паспортизации

Проблема паспортизации граждан ставит под угрозу реализацию права на свободное передвижение жителей Калининградской области.

В соответствии с соглашением Российской Федерации и Литовской Республики о применении упрощенных транзитных документов с 01.01.2005 для наземного транзита необходим заграничный паспорт, что поставило жителей области в трудное положение.

Трудности возникают в связи с вынужденной необходимостью оформления всем жителям Калининградской области загранпаспортов для возможности передвижения на территорию остальных регионов России и дополнительными финансовыми затратами на эти цели, что ставит жителей региона в неравные условия по сравнению с остальными гражданами РФ.

Стоимость оформления загранпаспорта обходится гражданам области примерно в 500 рублей на каждого члена семьи. Льготой на оформление загранпаспорта в регионе могут воспользоваться граждане, доход которых не превышает прожиточного минимума, составляющего в области 2633 рубля. Однако при подаче заявления в районные администрации по месту жительства малообеспеченные граждане обязаны приложить пакет документов, для получения которых приходится обойти не одну инстанцию.

Необходимо решить данную проблему нормативным закреплением компенсации всем жителям Калининградской области дополнительных материальных затрат, связанных с получением загранпаспорта.

Явно недостаточным является установленный федеральным законодательством 5-летний срок действия заграничного паспорта как в калининградских условиях, так и в свете заключения двусторонних договоров Российской Федерации с некоторыми государствами об облегчении визовых режимов при взаимных поездках граждан. Предполагается, что визы будут оформляться на пять лет. В связи с этим целесообразно продлить срок действия заграничного паспорта, что неоднократно предлагалось депутатами Калининградской областной Думы и другими должностными лицами.

Несмотря на предпринимаемые паспортно-визовыми службами Калининградской области меры по паспортизации населения, работу в данном направлении нельзя считать вполне качественной и эффективной. Граждане вынуждены простаивать в многочисленных очередях в непригодных для этих целей помещениях. Трудоемкость процесса паспортизации, рассмотрения вопросов гражданства приводит к нарушению сроков выдачи паспортов, установленных законодательством Российской Федерации, что, в свою очередь, ограничивает возможность реализации конституционных прав граждан, прежде всего граждан, не документированных видами на жительство, а также лиц без гражданства на социальное, медицинское обслуживание, пенсионное обеспечение, право на образование.

Паспортно-визовая служба УВД Калининградской области и Представительство МИД России в Калининграде не в полной мере укомплектованы необходимыми штатами и технически оснащены.

В целях повышения эффективности рассмотрения вопросов паспортизации и гражданства Правительству Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации необходимо оказать комплексную помощь в организации работы паспортно-визовых, миграционных, консульских служб региона.

О нарушении прав отдельных категорий российских граждан
в связи с применением законодательства о гражданстве,
паспортизации, правовом положении иностранных граждан

Ряд категорий граждан, таких, как недееспособные, ограниченно дееспособные, несовершеннолетние и др., испытывает дополнительные трудности с получением общегражданских и заграничных паспортов.

В последние годы, по данным управления здравоохранения администрации Калининградской области, возросло количество иностранных граждан и лиц без гражданства, обращающихся в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в областной центр СПИДа для сдачи крови на ВИЧ и получения соответствующего сертификата. При получении положительного результата сертификат об отсутствии антител к ВИЧ соответственно не выдается. Непредставление в паспортно-визовые службы сертификата является одним из оснований отказа в выдаче либо аннулировании разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации, вида на жительство или разрешения на работу в РФ. Таким образом, ВИЧ-инфицированные лица, длительное время проживающие на территории Калининградской области и не имеющие по каким-либо причинам гражданства РФ (как правило, находились в местах лишения свободы), попадают в категорию незаконно находящихся на территории Российской Федерации.

Специфическими для Калининградской области следует признать участвовавшие в последнее время жалобы военнослужащих, уволенных в запас, на серьезные трудности, а иногда и отсутствие самой возможности получить загранпаспорт для выезда железнодорожным транспортом в другие регионы страны. Причиной этого является осведомленность указанных граждан в секретных сведениях, составляющих государственную тайну. В результате они лишаются возможности реализации конституционного права на свободу передвижения по территории РФ.

По мнению Уполномоченного, для снижения остроты данной проблемы необходимо принять правительственное решение о компенсации указанным гражданам затрат на приобретение авиабилетов из Калининграда на другую территорию Российской Федерации.

2. О реализации права на гражданство (ст. 6 Конституции РФ)

В 2004 году в аппарате Уполномоченного было рассмотрено 225 обращений, связанных с проблемами гражданства Российской Федерации и правовым положением иностранных граждан.

По-прежнему нерешенной остается проблема признания гражданами России отдельных категорий граждан, которые нуждаются в особом порядке рассмотрения вопросов приобретения ими российского гражданства. Она возникла в связи с тем, что законодательством не урегулировано правовое положение многочисленной группы граждан бывшего СССР, прибывших в Россию в последние 10-12 лет. Это граждане государств - членов СНГ или лица без гражданства, которые въехали в Россию в безвизовом порядке (в тот период на законном основании) и постоянно проживают на ее территории. Многие из них стали гражданами государств СНГ помимо собственного волеизъявления, так как в силу национального законодательства о гражданстве стран СНГ эти люди признавались гражданами автоматически, потому что проживали на территории этого государства в определенный период времени.

Фактически в течение многих лет эти люди имели те же права, что и граждане России: участвовали в выборах в федеральные и региональные органы государственной власти, исполняли одинаковые обязанности. По истечении срока действия паспортов граждан СССР образца 1974 года они могут лишиться средств к существованию, так как до сих пор не решен вопрос их дальнейшего пенсионного, медицинского и иных видов социального обеспечения.

Законодательством о гражданстве остается неурегулированной проблема с определением гражданского статуса лиц, постоянно проживающих на 06.02.1992 в Российской Федерации, но не имеющих регистрации по месту жительства.

В аппарат Уполномоченного обратился постоянно проживающий на территории Калининградской области гр-н В. 1932 года рождения. Заявителю паспортно-визовыми службами было отказано в обмене паспорта образца 1974 года на новый паспорт гражданина Российской Федерации на основании отсутствия у него на 02.06.1992 регистрации по месту жительства в России. Заявитель с 1960 года постоянно проживал в Калининградской области, трудился на предприятиях области, с октября 1992 года ему была назначена пенсия по старости, заявитель участвовал в выборах, исполнял обязанности, возложенные на него государством.

Уполномоченным было направлено мотивированное заключение в ОПВС УВД Калининградской области об оказании содействия В. в признании его гражданином РФ на основании содержащихся в заключении фактов, представленных документов и документировании его паспортом нового образца. Работники ОПВС УВД Калининградской области не дали оценку фактам, изложенным в заключении. Заявителю было рекомендовано обратиться в суд для

установления факта, имеющего юридическое значение, в порядке ст. 264 ГПК РФ. ОПВС не была применена норма раздела 4 п. 24 Приказа МВД РФ N 104 от 19 февраля 2004 года о том, что установление фактов, имеющих значение для определения наличия у проверяемого лица гражданства Российской Федерации, возможно на основании взаимоподтверждающих документов: трудовой книжки, справки медицинского учреждения о прохождении лечения и других документов. Уполномоченным совместно с юристами КРОО защиты прав и свобод человека и гражданина была оказана квалифицированная юридическая помощь заявителю при подготовке документов в суд, представлении интересов заявителя в суде.

Таким образом, из-за бюрократизма и волокиты сотрудников паспортно-визовых служб вопрос о признании гражданином РФ пожилого человека затянулся на длительный срок, хотя на основании представленных им документов мог быть решен в кратчайшие сроки.

По данным, предоставленным Калининградским областным судом, за 2004 год районными (городскими) судами области было рассмотрено 343 дела, связанных с получением гражданства РФ и выходом из него.

В порядке особого производства рассмотрено 279 заявлений граждан об установлении факта постоянного проживания на территории РФ (на 6 февраля 1992 года), 269 из которых (96%) удовлетворены.

Рассматривались судами области и заявления граждан, оспаривающих действия паспортно-визовых служб по замене общегражданских паспортов, выдаче вкладышей и т.д. Из 64 дел данной категории судами области удовлетворено 44 заявления (69%).

Не всегда в деятельности компетентных государственных органов применяется Постановление Конституционного Суда РФ от 16.05.1996 N 12-П "По делу о проверке конституционности пункта "г" ст. 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" в связи с жалобой А.Б. Смирнова", имеющее нормативный характер и признающее лиц, родившихся в Российской Федерации (в том числе в советский период времени) и переехавших на территорию России с территории других стран бывшего СССР (при условии, если они не изъявили желание прекратить гражданство Российской Федерации и не являются гражданами другого государства), гражданами Российской Федерации. Неправомерным является требование органов ПВС к указанной категории граждан о представлении документов, свидетельствующих о том, что лицо не является гражданином страны бывшего СССР, в которой оно проживало на 06.02.1992. Конституционный Суд прямо разъясняет, что "необходимые формы уведомительной регистрации граждан Российской Федерации, проживающих за ее пределами и вернувшихся для постоянного проживания в Российскую Федерацию, должны быть согласованы с правом на гражданство, а также с равноправием граждан, что возможно, если такая уведомительная регистрация имеет исключительно учетный характер и не является обстоятельством, от наличия или отсутствия которого зависит приобретение или прекращение гражданства Российской Федерации".

В 2003-2004 годах 7 человек были признаны гражданами России при участии Уполномоченного.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от гр-ки К., проживающей в городе Калининграде. В своем обращении заявительница сообщала, что 03.03.2003 она обратилась с заявлением о подтверждении гражданства Российской Федерации в ОПВС УВД Калининградской области, где ей было разъяснено, что ее гражданство может быть подтверждено в случае представления справки из посольства Республики Казахстан о том, что она не является гражданкой Республики Казахстан.

Уполномоченным был направлен запрос в ОПВС УВД Калининградской области, в котором было обращено внимание на обстоятельство, что К. родилась в России (в 1930 году в городе Семипалатинске Казахской АССР РСФСР). В соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ N 12-П от 16.05.1996 установление каких-либо различий в праве на гражданство в зависимости от места жительства для лиц, состоявших в российском гражданстве по рождению, не соответствует Конституции РФ. Следовательно, К. является гражданкой России с момента рождения и должна быть документирована паспортом гражданина Российской Федерации. Также было обращено внимание на положения Постановления Конституционного Суда РФ N 12-П от 16.05.1996 об исключительно уведомительном порядке признания гражданами России по рождению.

В результате трехлетней переписки Уполномоченного с паспортно-визовыми службами заявительница получила паспорт гражданина РФ.

Плодотворное сотрудничество в интересах защиты прав граждан сложилось у Уполномоченного с Представительством МИД России в Калининграде.

В 2004 году в аппарат Уполномоченного продолжали поступать обращения от лиц, имевших в прошлом гражданство СССР, проживавших ранее за пределами России и приобретших российское гражданство через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации в государствах - участниках СНГ, об оказании помощи в преодолении сложностей при обмене паспортов образца 1974 года, которые возникали в связи с необходимостью проведения проверки принадлежности к гражданству Российской Федерации.

Уполномоченным было рассмотрено обращение от гр-ки П., проживающей в г. Пионерском Калининградской области, которая просила оказать содействие в подтверждении гражданства Российской Федерации, приобретенного на основании п. "г" ст. 18 закона РСФСР "О гражданстве" в консульском отделе посольства Российской Федерации в Таджикистане. За несколько месяцев до обращения к Уполномоченному гр-ка П. обратилась в ОПВС по месту жительства для получения паспорта гражданина России, но ей было отказано по причине необходимости подтверждения ее гражданства.

Уполномоченный обратился для оказания содействия заявительнице в Представительство МИД России в Калининграде. В результате справка о приобретении гражданства была получена заявительницей в кратчайшие сроки.

Аналогичным образом Уполномоченным была оказана помощь в разрешении вопроса о подтверждении гражданства еще ряду заявителей.

О нарушении сроков рассмотрения материалов по вопросам гражданства паспортно-визовыми службами

В 2004 году увеличилось количество жалоб, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, на действия работников паспортно-визовых служб, которые нарушают сроки рассмотрения материалов по вопросам гражданства.

В сентябре 2004 года в адрес Уполномоченного поступило обращение от гр-ки Ч., которая просила оказать содействие в оформлении гражданства РФ ей и членам ее семьи. Заявительница сообщила, что в апреле 2004 года она и члены ее семьи сдали документы на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке, но работники ПВС ОВД Правдинского района, нарушив четырехстороннее Соглашение от 26.02.1999 (вступило в силу 04.11.2000), не осуществили регистрацию приобретения гражданства РФ в трехмесячный срок.

Уполномоченным дважды были направлены запросы в ОПВС УВД Калининградской области с целью разрешения сложившейся ситуации и привлечения виновных лиц к ответственности. В ответ на запросы начальником ОПВС УВД Калининградской области было сообщено, что документы на оформление гражданства РФ поступили в ОПВС УВД с нарушением установленного Соглашением срока, что и повлияло на столь длительное рассмотрение дела. ОПВС УВД уведомил Уполномоченного о том, что решение о получении гражданства РФ семьей Ч. будет принято в кратчайшие сроки.

В результате нарушения процедуры оформления гражданства решение вопроса затянулось на семь месяцев, заявители были лишены прав на полное социальное, медицинское обеспечение и т.д.

После вмешательства Уполномоченного нарушения были устранены еще в четырех случаях, где имели место нарушения паспортно-визовыми службами сроков рассмотрения материалов по вопросам гражданства.

Препятствием к качественной работе паспортно-визовых служб является также отсутствие в действующей нормативной базе, регулирующей работу паспортно-визовых органов по замене общегражданских и заграничных паспортов, указания на необходимость выдачи уведомительных документов при процедуре обмена и выдаче паспортов. При сдаче общегражданских и заграничных паспортов для обмена в паспортно-визовые службы Калининградской области вышеуказанные документы при приеме не регистрируются, не учитываются, гражданам по их просьбе не выдаются справки, подтверждающие передачу документов. В результате граждане лишены возможности подтверждения фактов сдачи документов, а соответственно, доказательств в случае утраты документов, нарушения сроков оформления и замены паспортов. Ненадлежащий учет паспортов граждан может послужить поводом для злоупотреблений, что создает угрозу для безопасности граждан.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области неоднократно обращался в МВД РФ, Генеральную прокуратуру Российской Федерации по поводу необходимости совершенствования процедуры приема документов паспортно-визовыми службами. В результате Министерством внутренних дел Российской Федерации Приказом N 104 от 19 февраля 2004 года "Об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при рассмотрении

вопросов гражданства РФ" (зарегистрирован в Минюсте РФ 2 апреля 2004 года за N 5707) была утверждена Инструкция по рассмотрению органами внутренних дел Российской Федерации заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации, предусматривающая учет принятых документов с выдачей заявителю соответствующей справки.

Целесообразно распространить порядок учета входящих документов, предусмотренный вышеуказанной Инструкцией, на все операции с приемом документов от граждан паспортно-визовыми службами органов внутренних дел Российской Федерации, в связи с чем необходимо внести соответствующие предложения в МВД Российской Федерации, а также Правительство Российской Федерации.

3. О нарушении прав граждан в связи с применением законодательства о регистрации

В соответствии с действующим законодательством регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием для ограничения прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией и законами Российской Федерации.

Тем не менее органы исполнительной власти на местах, а иногда и представители федеральных ведомств зачастую ставят реализацию ряда социальных прав в зависимость от наличия регистрации по месту жительства, что становится глубоко укоренившейся практикой.

Отсутствие регистрации стало серьезным препятствием для реализации права на свободу передвижения граждан РФ, проживающих в Калининградской области. При обращении в паспортно-визовые службы для получения заграничного паспорта граждане без регистрации получали отказ и предложение зарегистрироваться по месту фактического пребывания.

При попытке трудоустроиться граждане нередко сталкиваются с дискриминацией из-за отсутствия у них регистрации по месту жительства, что является нарушением трудового законодательства.

При получении пенсии или оформлении страхового медицинского полиса также необходимо предъявлять паспорт с регистрацией по месту жительства.

Принимая во внимание положения Конституции Российской Федерации и нормы федерального законодательства об уведомительном характере регистрации, которая не должна приводить к ограничению конституционных прав граждан, следует устранить существующие коллизии в действующем законодательстве, связанные с применением норм о регистрации граждан.

Нарушением прав ребенка является невыдача паспортно-визовыми службами вкладыша в свидетельство о рождении о принадлежности к гражданству Российской Федерации из-за отсутствия у несовершеннолетнего и его родителей регистрации по месту жительства.

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Калининградской области обратилась гражданка Российской Федерации П. Заявительница сообщила, что постоянно проживает в Калининградской области с 1984 года. Длительное время П. работала в прокуратуре, по ходатайству прокурора была зарегистрирована в жилом помещении при прокуратуре. Позднее решением районного суда регистрация по указанному адресу была признана незаконной, поэтому П. было отказано в регистрации по данному адресу ее несовершеннолетней дочери.

В ноябре 2004 года заявительница обратилась в паспортно-визовую службу для оформления своей несовершеннолетней дочери вкладыша в свидетельство о рождении, подтверждающего наличие у ребенка гражданства РФ, в чем ей было отказано по причине отсутствия у нее и ее ребенка регистрации по месту жительства.

На момент обращения заявительницы в аппарат Уполномоченного ее несовершеннолетняя дочь временно находилась в доме ребенка из-за отсутствия у П. постоянного места жительства.

Уполномоченным был направлен запрос в ОПВС УВД Калининградской области для разрешения проблемы по существу с указанием на то обстоятельство, что в соответствии с действующим законодательством регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией и законами Российской Федерации.

Отказ в выдаче вкладыша о принадлежности к гражданству РФ в связи с отсутствием у ребенка и его родителей регистрации по месту жительства нарушает нормы действующего законодательства о гражданстве РФ. Ст. 12 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 N 62-ФЗ определяет, что ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день его рождения оба родителя (или единственный его родитель) имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка). Нормы международного права (ст. 7 Конвенции о правах ребенка) определяют, что ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и приобретение гражданства.

Приняв доводы Уполномоченного во внимание, паспортно-визовой службой было предложено заявительнице оформить вкладыш ребенку в ПВО Московского РОВД по месту регистрации дома ребенка, где временно находилась девочка.

В данной ситуации временное нахождение ребенка в доме ребенка стало выходом из сложившейся ситуации, но в целом проблема остается открытой.

III. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО (ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 46, 47 Конституции РФ)

Судебная защита прав граждан была и остается основной составляющей системы защиты прав человека. По информации Калининградского областного суда, в течение 2004 года федеральными судьями удовлетворено 88% от поступивших гражданских исков, а мировыми судьями - 97% заявленных требований.

В аппарат Уполномоченного поступило 31 обращение по поводу нарушений прав граждан в процессе уголовного судопроизводства, 30 жалоб на нарушения гражданского судопроизводства и 16 - на неудовлетворительное исполнение решений суда.

С жалобой на неисполнение решения суда по вопросу выселения гражданина, незаконно занимающего жилое помещение в квартире, обратилась гр-ка М., проживающая в г. Немане. После проверки жалобы Уполномоченный обратился к главному судебному приставу по Калининградской области с запросом о причине затягивания исполнения решения службой судебных приставов г. Немана. В результате было произведено выселение и вынесено постановление о прекращении исполнительного производства в связи с его исполнением. Таким образом, был решен жилищный вопрос гр-ки М.

Наиболее распространенным видом нарушения прав человека в рамках судебной системы является несоблюдение сроков рассмотрения дел. Объясняется это несколькими факторами: неявкой сторон в суд на процесс, несвоевременным проведением экспертиз, увеличением нагрузок судей в связи с расширением судебного контроля на стадии досудебного производства. При этом все уголовные и гражданские дела, длительное время находящиеся в производстве судов, контролируются председателями судов, что позволило улучшить ситуацию по сравнению с предыдущими годами.

По мнению Уполномоченного, для повышения эффективности судебной защиты требуется сформировать единообразную судебную практику, что особенно актуально в условиях постоянно меняющегося законодательства.

IV. О СОБЛЮДЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН (ст. 39 Конституции РФ)

Массовые жалобы поступили от населения в связи с исполнением Федерального закона N 122 о замене льгот денежными компенсациями. Граждане крайне негативно оценивают замену натуральных льгот денежными компенсациями, считая ее неравноценной, а сам закон непродуманным, ухудшающим материальное положение людей. Ситуацию еще больше усугубляет рост цен на товары и услуги и повышение стоимости коммунальных платежей.

Принятый Закон идет вразрез со ст. 55 Конституции РФ, запрещающей принятие законов, умаляющих права и свободы человека. Таким образом, нарушается принцип доверия граждан к закону и действиям государства. Право выбора - деньги или льготы - должно быть предоставлено гражданину, а не чиновникам.

Положительным законодательным опытом является принятие Калининградской областной Думой в декабре 2004 года законов, направленных на оказание социальной помощи отдельным категориям граждан.

Закон "О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Калининградской области" устанавливает меры социальной поддержки ветеранам труда, ветеранам становления Калининградской области, жертвам политических репрессий, многодетным семьям, донорам, постоянно проживающим на территории Калининградской области.

Законом "О государственной социальной помощи населению Калининградской области" установлены правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам - жителям Калининградской области. В целях реализации данного Закона постановлением администрации Калининградской области разработан и утвержден механизм оказания помощи указанным категориям граждан.

Инициативы Калининградской областной Думы и администрации области, направленные на совершенствование законодательства в сфере обеспечения социально-экономических прав граждан, будут способствовать улучшению общественно-политического климата в регионе.

Обращения от социально незащищенных слоев населения весьма разнообразны по своей проблематике.

Так, в аппарат Уполномоченного обратилась гр-ка А., инвалид 2-й группы, по вопросу незаконной реконструкции части дома ее соседями. В результате вмешательства Уполномоченного через обращение в администрацию муниципального образования и областную инспекцию Государственного архитектурно-строительного надзора Калининградской области соседям заявительницы вынесено предписание по приостановлению реконструкции дома.

В адрес Уполномоченного поступило обращение в интересах гр-ки В. Заявительница просила оказать содействие в направлении в интернат женщины - ветерана ВОВ, не имеющей близких родственников и нуждающейся в постоянном уходе по причине тяжелого хронического заболевания. Для решения вопроса Уполномоченный обратился с ходатайством в управление труда и социального развития. В настоящее время ветеран состоит на надомном обслуживании, ее посещает социальный работник. После подготовки всех необходимых документов она будет оформлена и переведена в интернат.

V. О СОБЛЮДЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ (ст. 40 Конституции РФ)

Анализ обращений и жалоб жителей Калининградской области к Уполномоченному за истекший год позволяет сделать вывод о продолжающихся многочисленных нарушениях конституционного права граждан на жилище.

В адрес аппарата Уполномоченного поступило 145 обращений, связанных с жилищными проблемами.

Практически не решаются жилищные проблемы участников и инвалидов ВОВ. В 2004 году этой категории нуждающихся было выделено всего 6 квартир.

Областной комитет ветеранов войны и военной службы неоднократно обращался в различные инстанции, в том числе в администрацию Президента, в Правительство, в Государственную Думу, к губернатору, с требованием обеспечить исполнение Постановления Правительства РФ от 22 апреля 1997 года N 54 о Федеральной целевой программе, предусматривавшей обеспечение жильем инвалидов военной службы. Однако каких-либо позитивных изменений в этом вопросе до настоящего времени нет, о чем свидетельствует следующая удручающая статистика. За период с 2001 по май 2004 года очередь нуждающихся ветеранов сократилась почти в два раза - с 707 семей инвалидов и 1679 участников ВОВ до 365 и 1077 соответственно. К сожалению, очередь сократилась в основном не по причине выделения жилья ветеранам, а в связи со смертью многих из них.

В интересах гр-на К., инвалида 1-й группы, участника штурма Кенигсберга К., к Уполномоченному обратился областной Комитет ветеранов ВОВ. Ветеран проживал в пристройке к дому у чужих людей при полном отсутствии бытовых условий, практически за городом, без телефона.

В результате вмешательства Уполномоченного после длительной переписки с мэром Калининграда ветерану К. в порядке исключения было предоставлено благоустроенное жилье до подхода его основной очереди.

Не менее остро стоит вопрос обеспечения прав граждан в сфере распределения муниципального жилья. По данным управления учета и распределения жилья мэрии Калининграда, количество граждан, состоящих на учете в общей очереди, на 01.01.2005 составляет 21179 человек. Для этой категории нуждающихся в 2004 году было выделено всего 4 квартиры общей площадью 129,7 кв. м. Несложный подсчет позволяет сделать вывод, что если ситуацию с обеспечением жильем кардинально не изменить в лучшую сторону, то для обеспечения всех нуждающихся понадобится более 5000 лет.

Так, супруги Б., ветераны возрождения Калининградской области, инвалиды 2-й группы, проживающие в Калининграде с 1947 года, еще в 1949 году получили комнату в коммунальной квартире, где живут до настоящего времени, вырастив там детей, а затем и внуков. Условия проживания не соответствуют санитарным нормам, о чем имеется заключение главного санитарного врача Калининграда. С 1973 года супруги стоят в очереди на улучшение жилищных условий. Кроме того, в квартире вышел из строя отопительный газовый котел и газовая колонка, в

результате чего произошла утечка газа. Аварийная служба газ перекрыла, акты в домоуправлении составили. И на этом про инвалидов забыли.

На запросы Уполномоченного в соответствующие инстанции получены неутешительные ответы о том, что законных оснований для предоставления жилья вне очереди нет: в общей очереди семья Б. стоит под номером 283, в льготной очереди инвалидов труда - под номером 5, в льготной очереди малолетних узников концлагерей - под номером 33.

К Уполномоченному обратилась семидесятидвухлетняя гр-ка А., стоящая в очереди на получение жилья с 1962 года. В списке нуждающихся граждан своего района она числится под номером 8 с 1992 года. На ходатайство Уполномоченного из мэрии ответили, что в данном случае нет оснований для выделения жилья вне очереди.

Многочисленные жалобы граждан свидетельствуют также о нарушениях норм и правил при строительстве зданий, о ветхости жилья, об отказе жилищных ведомств в проведении текущего и капитального ремонта, о бюрократическом отношении чиновников к рассмотрению обращений граждан по жилищным и коммунальным вопросам.

К Уполномоченному с жалобой на бездействие муниципальных служб обратились жители аварийного дома на ул. Зеленой в пос. Кострово Зеленоградского района. Люди боятся, что дом, в котором они проживают, может рухнуть в любой момент. Уполномоченный обратился в государственную жилищную инспекцию администрации области с требованием о незамедлительном принятии мер. В результате инспекционного обследования и полученного предписания на проведение ремонта МУП ЖКХ стали вестись необходимые работы.

С жалобой на отсутствие отопления и бездействие муниципальных служб к Уполномоченному обратились жильцы многоквартирного дома, находящегося по адресу: Московский проспект, 110. После проведенной проверки Уполномоченный обратился с запросом в государственную жилищную инспекцию о принятии необходимых мер. В соответствии с предписанием, выданным инспекцией, в теплопункте проведены необходимые регулировочные работы. Готовится техническое заключение о состоянии инженерного оборудования теплопункта и внутримодового оборудования.

По факту отключения электроэнергии дома за неуплату к Уполномоченному обратились жильцы общежития, расположенного на ул. Красной. При этом обратившиеся отмечают, что не менее половины жильцов дома аккуратно оплачивают коммунальные платежи и электроэнергию. После проведенной проверки Уполномоченный обратился с запросом по данному факту в органы прокуратуры. В результате принятых мер прокурорского реагирования директору общежития вынесено предостережение о недопустимости нарушения прав добросовестных плательщиков.

К Уполномоченному в 2004 году обратились гр-ки Б. и К., зарегистрированные в г. Балтийске в несуществующем доме N 5 по ул. Каплунова. При строительстве нового жилого дома был полностью разрушен военными строителями старый дом N 5, в котором проживали заявительницы. В течение нескольких лет командующий БФ обещает предоставить жилье гражданам, как только появится жилплощадь. Жильцы обращались во всевозможные инстанции, включая суд и администрацию Президента. Балтийский районный суд своим Решением от 19.09.2001 обязал в/ч 53110 предоставить истцам благоустроенное жилье. Однако до настоящего времени решение суда не исполнено. Заявители вынуждены за собственные деньги снимать жилье.

В данном случае нарушено не только конституционное право граждан на жилище (ст. 40 Конституции РФ), но и право граждан на судебную защиту, гарантированное ст. 6 Конвенции о защите прав и свобод человека и гражданина, ст. 46 Конституции РФ. Высокопоставленными военными чиновниками БФ в течение длительного времени умышленно не исполняется решение суда, о чем Уполномоченный неоднократно информировал органы военной прокуратуры. Однако до настоящего времени меры прокурорского реагирования по восстановлению прав граждан и наказанию виновных не приняты.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступили обращения от граждан, проживающих в доме N 18-20 по ул. Береговой г. Калининграда. Граждане сообщили о том, что на протяжении многих лет проживали в вышеуказанном доме, собственником которого являлся Калининградский облпотребсоюз. На заявления жильцов дома о необходимости ремонта дома правление облпотребсоюза не реагировало, в просьбах жителей дома о выкупе квартир им было отказано. В то же время облпотребсоюз заключил договор купли-продажи дома с частным лицом - ответственным нанимателем одной из квартир. О вышеуказанной сделке жильцы

дома не были осведомлены, руководство облпотребсоюза отказывалось давать им объяснения, предоставлять необходимые документы, отвечать на письменные запросы.

Прокуратурой Калининградской области не выявлено нарушений прав граждан.

С нашей точки зрения, при совершении сделки была нарушена ст. 250 Гражданского кодекса РФ "Преимущественное право покупки" и норма ст. 19 Закона РФ от 24.12.1992 N 4218-1 (ред. от 22.08.2004) "Об основах федеральной жилищной политики", в соответствии с которой "не допускается продажа иным лицам заселенных квартир и домов государственного, муниципального и общественного жилищных фондов без согласия проживающих в них совершеннолетних граждан".

Заявителям дана консультация о необходимости судебной защиты нарушенных прав.

VI. О СОБЛЮДЕНИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ (ст. 37 Конституции РФ)

В поле зрения Уполномоченного по-прежнему находятся вопросы защиты прав граждан и в сфере трудового законодательства.

Защита конституционного права граждан на труд приобретает особое значение в условиях изменения форм собственности и появления не предусмотренных действовавшим ранее законодательством субъектов хозяйственной деятельности.

По данным государственной инспекции труда, сохраняется рост числа трудовых правонарушений. В отчетном периоде инспекторами труда было выявлено 13723 нарушения трудового законодательства, что на 20% больше уровня 2003 года.

Анализ причин нарушения трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права, позволяет выделить следующие обстоятельства и условия, способствующие возникновению таких нарушений:

- отсутствие у многих работодателей внутренних нормативных актов (коллективный договор, положение об оплате труда, правила внутреннего трудового распорядка) либо внесение в такие документы положений и норм, противоречащих Трудовому кодексу РФ;

- отсутствие унифицированных форм по учету труда и его оплаты или использование старых, утративших силу форм;

- отсутствие нормативных актов, обязывающих руководителей и специалистов предприятий проходить правовое обучение в специализированных учебных центрах.

В 2005 году государственными инспекторами труда было выдано работодателям 1838 предписаний об устранении выявленных нарушений трудового законодательства о труде и охране труда. За нарушение законодательства о труде инспекторами были привлечены к административной ответственности 345 должностных лиц с наложением штрафных санкций.

Основными причинами обращений граждан были невыплата заработной платы, невыдача трудовых книжек и других документов при увольнении, незаконное привлечение к дисциплинарной ответственности.

К Уполномоченному обратилась гр-ка Ш. из Черняховска по вопросу назначения льготной пенсии. Пенсионный фонд отказывал ей в оформлении пенсии на том основании, что работодатель не произвел аттестацию рабочих мест с вредными условиями труда. Заявителю была оказана необходимая юридическая помощь. После рассмотрения дела в кассационной коллегии областного суда требования заявительницы были удовлетворены, и она получила льготную пенсию.

К Уполномоченному обратились с коллективной жалобой члены экипажа РТМС "Звезда" в связи с невыплатой заработной платы. В прокуратуре Октябрьского района в возбуждении уголовного дела в отношении руководителя предприятия им было отказано. Уполномоченный обратился с ходатайством в прокуратуру области. В результате постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено, материалы были отправлены для проведения дополнительной проверки.

К Уполномоченному поступила жалоба от трудового коллектива и профсоюзной организации ООО "Калининградский вагоностроитель" на длительную задержку выплаты заработной платы. В результате проверки, проведенной прокуратурой Калининградской области по запросу Уполномоченного, факт задолженности по выплате зарплаты нашел подтверждение. Выявлены также другие факты нарушения трудового законодательства. По признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 145-1 УК РФ, прокуратурой возбуждено уголовное дело. Гострудинспекцией директор предприятия привлечен к административной ответственности и оштрафован. Нарушения трудовых прав граждан были устранены.

Коллектив отделения скорой помощи г. Советска вынужден был обратиться с жалобой на нарушения администрацией условий коллективного договора. В результате прокурорской проверки, проведенной по запросу Уполномоченного, были выявлены факты нарушения трудового законодательства. Гострудинспекцией дано предписание главному врачу больницы об устранении выявленных нарушений.

VII. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ст. 42 Конституции РФ)

В 2004 году в аппарат Уполномоченного поступило несколько жалоб, связанных с нарушением прав граждан на благоприятную окружающую среду. Однако в целом количество обращений по данной тематике в несколько раз меньше, чем в 2003 году, но, видимо, не по причине уменьшения экологических проблем, а, скорее, из-за обеспокоенности граждан обострившимися в последнее время проблемами социального характера.

Большое количество жалоб поступает в разные инстанции, вплоть до Президента РФ, в связи с незаконным строительством в центральных районах города Калининграда. За последний год резко возросло количество массовых протестов горожан по поводу незаконной застройки улиц, дворов, парковых зон и мест отдыха.

В июле 2004 года в аппарат Уполномоченного обратились жители улиц Третьяковской, Старорусской, Волховской г. Калининграда, которые сообщили о незаконном строительстве на междомовой территории блокированных домов с автостоянкой на 30 мест. Дома расположены в санитарно-защитной зоне 14 промышленных предприятий и производств, поэтому строительство новых объектов еще больше усугубило бы неблагоприятную экологическую обстановку в данном районе. Уполномоченный по правам человека направил запрос в мэрию Калининграда. По ходатайству ООО "Артмастер" управлением архитектуры и градостроительства мэрии Калининграда был выдан акт N 0689-03 от 11.09.2003 о выборе земельного участка на предварительное согласование места размещения блокированных жилых домов для оценки государственными надзорными органами. Благодаря вмешательству Уполномоченного по правам человека и главного государственного врача по Калининградской области Т.П. Груничевой управление архитектуры и градостроительства приостановило дальнейшее оформление документов ООО "Артмастер" по строительству блокированных домов.

Другая проблема, которая беспокоит жителей города и области, - это состояние водопроводной воды в Калининградской области. В 2004 году в адрес Уполномоченного поступило несколько обращений граждан, обеспокоенных опасностью ухудшения своего здоровья в результате употребления водопроводной воды. Уполномоченным по правам человека был дважды направлен запрос главному государственному санитарному врачу Калининградской области Т.П. Груничевой, в котором были перечислены вопросы, волнующие жителей региона: является ли водопроводная вода в Калининграде и области питьевой, пригодна ли она для приготовления пищи, каковы возможные последствия употребления водопроводной воды для здоровья жителей области? Из предоставленного Уполномоченному ответа следует, что качество воды не удовлетворяет санитарным нормам и что органы власти предпринимают меры по улучшению качества воды.

VIII. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЯ

С жалобой на антисанитарное состояние вагонов к Уполномоченному обратились пассажиры поезда Харьков - Калининград. Уполномоченный направил запрос в Калининградский дорожный центр Госсанэпиднадзора МПС РФ с просьбой провести проверку по жалобе. Главврач центра подтвердил, что санитарно-техническое состояние поезда не соответствует установленным требованиям. Поскольку данный поезд находится под юрисдикцией Украины, Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека Украины с просьбой о принятии мер.

В результате вмешательства украинского Уполномоченного Харьковским вагонным депо приняты меры по приведению вагонов поезда Харьков - Калининград в надлежащее санитарно-техническое состояние.

Уполномоченный по правам человека обратился к начальнику Калининградского отделения Российской железной дороги по имеющимся фактам некачественного питания в вагонах-ресторанах. В результате принятых мер виновные привлечены к дисциплинарной ответственности, качество обслуживания в вагонах-ресторанах улучшилось.

IX. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА ЗАЩИТУ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ

СИТУАЦИЯХ, ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПОЛНОЙ И ДОСТОВЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ (ст. 29 Конституции РФ)

1. О нарушениях прав жителей региона в связи с землетрясением

После произошедшего в Калининграде 21 сентября 2004 года землетрясения к Уполномоченному поступили обращения жителей области, выражающих озабоченность проявленными во время землетрясения должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления неосведомленностью о происшедшем, инертностью, некомпетентностью в прогнозировании развития ситуации, отсутствием четкой организации. Средства оповещения населения об опасности не были доступными для большинства граждан. Информация о землетрясении поступала несвоевременно и в основном по радио, телевидению, которыми можно воспользоваться лишь в помещении, что в период угрозы повторения толчков опасно для жизни и здоровья граждан. Не были использованы современные средства коммуникации. Не даны четкие рекомендации о том, какие меры необходимо предпринять гражданам, руководителям предприятий, организаций. Начальник отдела информации и связей с общественностью главного управления по делам ГО и ЧС Калининградской области в интервью СМИ мотивировала факт неудовлетворительного оповещения населения в период чрезвычайной ситуации нежеланием сеять панику среди населения. Тем самым было нарушено одно из основополагающих конституционных прав человека - право на получение информации (ст. 29 Конституции РФ).

В одном из образовательных учреждений города школьникам для предупреждения паники сообщили, что эвакуация происходит в учебных целях. Таким образом, детей настроили на легкомысленное отношение к действиям в опасной ситуации, вместо того чтобы предоставить достоверную информацию в целях их ответственного поведения для предотвращения опасных последствий стихийного бедствия.

Другими словами, были нарушены нормы, определяющие права и обязанности граждан и органов власти Калининградской области в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. В соответствии с Конституцией РФ, Законом Калининградской области "О порядке предоставления информации органами государственной власти" от 27 июня 2002 года (в ред. Закона от 28.10.2002 N 184), Законом РФ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 11 ноября 1994 года (в ред. Федерального закона от 28.10.2002 N 129-ФЗ), Постановлением губернатора Калининградской области от 11 декабря 1998 года N 717 "Об утверждении Положения об организации и проведении аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях на территории области", Постановлением мэра Калининграда от 26 февраля 2001 года N 562 "Об утверждении Положения об организации и проведении аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях на территории города Калининграда" граждане имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться, и о мерах необходимой безопасности...

Кроме того, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязаны:

- обеспечивать население своевременной, полной и достоверной информацией;

- осуществлять подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

- принимать решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и обеспечивать их проведение;

- осуществлять сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивать своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- организовать и провести аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживать общественный порядок в ходе их проведения...

Уполномоченным было направлено обращение начальнику Главного управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с вопросами о предоставлении информации, позволяющей оценить правомерность действий органов государственной власти и местного самоуправления во время землетрясения. Выяснилось, что в Калининградской области в связи с расположением Калининградской области в сейсмически малоактивном районе план действий областной подсистемы РСЧС на случай землетрясения не утверждался. Сейсмическая станция на территории области отсутствует. Главное управление по делам ГО и ЧС не располагало необходимыми организационными, финансовыми и материально-техническими возможностями по

своевременному информированию населения и оказанию эффективной помощи гражданам в случаях землетрясений и других чрезвычайных ситуациях.

Уполномоченный 19 октября 2004 года принял участие в депутатских слушаниях на тему "О функционировании территориальной подсистемы Региональной системы чрезвычайных ситуаций в условиях землетрясения, произошедшего в Калининградской области 21 сентября 2004 года и мерах по ее совершенствованию", в ходе которых обсуждены ошибки, допущенные органами государственной власти и органами местного самоуправления во время землетрясения. Впоследствии был принят ряд мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий. В частности, постановлением администрации области создан отряд технической службы, определена его ведомственная подчиненность управлению по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации области с соответствующим финансированием, материальным обеспечением его деятельности.

2. О нарушении прав граждан на информацию о таможенных правилах

Продолжали иметь место нарушения прав граждан, осуществляющих транзитный проезд по территории Белоруссии, на своевременную, полную и достоверную информацию от государственных органов о действующих таможенных правилах. В результате граждане России систематически привлекаются к административной ответственности за нарушение таможенных правил. При предложении представителей белорусской таможенной службы декларировать иностранную валюту граждане России, как правило, не декларируют российские рубли, не считая их иностранной валютой.

В этой связи необходимо поставить перед федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации вопрос о переговорах с Белоруссией в отношении упрощения процедуры таможенного досмотра и пограничного контроля граждан Российской Федерации, следующих транзитом в Калининградскую область.

Х. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ, ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ЗАЩИТУ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ (ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 23, 24, 35 Конституции РФ)

В 2004 году Уполномоченным был поднят вопрос о соблюдении прав граждан на неприкосновенность частной жизни, частной собственности, защиту персональных данных органами таможенной и пограничной служб, учреждениями здравоохранения.

1. О нарушении права на защиту персональных данных при осуществлении таможенного и пограничного контроля в железнодорожном транспорте

В поездах, следующих по территории Калининградской области, при осуществлении таможенного и пограничного контроля публично оглашаются персональные данные граждан (ФИО, дата рождения, место работы и пр.), являющиеся конфиденциальной информацией, производится досмотр личных вещей, валютных ценностей пассажиров в присутствии соседей, задаются вопросы, касающиеся их частной жизни.

Таким образом, нарушаются нормы Конституции Российской Федерации о неприкосновенности частной жизни и частной собственности граждан и Федерального закона от 20.02.1995 N 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" о защите персональных данных граждан.

Обращения Уполномоченного по данному вопросу к руководству Северо-Западного управления по Калининградскому региону, Калининградского регионального управления Федеральной пограничной службы Российской Федерации оставлены без удовлетворения. Вышеуказанные органы не находят в действиях своих сотрудников нарушений прав пассажиров.

В этой связи Уполномоченный по правам человека в Калининградской области вынужден обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукину с инициативой о необходимости регламентации процедур таможенного и пограничного контроля с соблюдением прав и достоинства граждан.

Для решения проблемы необходимо техническое оснащение таможенных и пограничных служб Российской Федерации, разработка инструкций, регламентирующих порядок осуществления пограничного и таможенного контроля на железной дороге.

2. О нарушении права на защиту персональных данных в учреждениях здравоохранения

В поликлиниках в общедоступных местах находились журналы регистрации пациентов, в которых содержались их данные: ФИО, год рождения, адрес, номер медицинской карты; при осуществлении записи на прием к специалистам пациентам предлагалось записать в журнале самозаписи свои ФИО, адрес, в связи с чем вышеуказанная конфиденциальная информация становилась доступной другим гражданам и могла быть использована ими в своих целях.

Таким образом, нарушались нормы Конституции Российской Федерации о защите тайны частной жизни и Федерального закона от 20.02.1995 N 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" о защите персональных данных граждан, а также основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (утв. ВС РФ 22.07.1993 N 5487-1, ред. от 30.06.2003) о сохранении врачебной тайны, в том числе информации о факте обращения за медицинской помощью, о состоянии здоровья, диагнозе и т.д. (ст. 30, 31, 61).

В результате обращения Уполномоченного в Управление здравоохранения мэрии Калининграда начальником Управления был издан Приказ N 142 от 16.06.2004, в соответствии с которым в лечебно-профилактических учреждениях Калининграда приняты необходимые меры по защите персональных данных о пациентах.

В настоящее время возникла другая проблема защиты персональных данных граждан - сохранение врачебной тайны.

Федеральный закон от 30.03.1995 N 38-ФЗ "О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)" (с изменениями от 22.08.2004) установил, что в соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи обеспечение медикаментами для лечения ВИЧ-инфекции в амбулаторных учреждениях здравоохранения, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, будет осуществляться по бесплатным рецептам. Но право на конфиденциальность не может быть гарантировано пациенту, так как сведения о нем будут поступать в заинтересованные ведомства. Таким образом, если ВИЧ-инфицированный не даст согласие на передачу конфиденциальной информации, он не сможет реализовать свое право на бесплатное получение медикаментов, закрепленное федеральным законодательством.

3. О необходимости защиты персональных данных граждан образовательными, жилищно-коммунальными учреждениями

О нарушении права на защиту персональных данных, права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну в образовательных учреждениях города в связи с размещением информации о работе родителей, рабочих и домашних адресах, телефонах и других сведений в классных журналах упоминалось также в главе 1 доклада "О соблюдении прав детей".

Вопрос о необходимости защиты персональных данных граждан был поднят также главой администрации Балтийского района Калининграда А.В. Булкиным в своем обращении к Уполномоченному с просьбой дать разъяснение по вопросу законности публикации в СМИ списка должников по оплате коммунальных платежей с указанием фамилий, адресов, сумм задолженности.

Уполномоченным было дано разъяснение о том, что в соответствии со ст. 8 "Конвенции о защите прав человека и основных свобод" "допускается необходимое в демократическом обществе вмешательство в частную жизнь лица только в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны". В соответствии со ст. 24 Конституции РФ "без согласия лица не допускается распространение информации о его частной жизни".

Гражданско-правовая ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни предусмотрена ст. 150 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой лицо, чьи права нарушены, вправе требовать компенсации морального вреда и возмещения убытков.

Ст. 13.11 Кодекса об административных правонарушениях предусматривает ответственность за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах.

XI. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Важным направлением деятельности Уполномоченного в 2004 году, как и ранее, также являлась защита конституционных прав военнослужащих и членов их семей.

Основные формы этой работы:

- проверка жалоб и обращений граждан, поступающих в аппарат;
- правовое консультирование граждан;

- проведение мероприятий во взаимодействии с органами военной прокуратуры в соответствии с имеющимся планом;
- систематические посещения воинских частей, областного призывного пункта и военных учебных заведений для ознакомления с положением соблюдения прав военнослужащих на месте и проведения мероприятий по правовому просвещению;
- взаимодействие с общественными организациями (ветеранов войны, областной общественной организацией инвалидов Союз "Чернобыль" России и др.);
- получение актуальной информации о фактах нарушения прав военнослужащих и членов их семей из различных источников, в том числе из СМИ;
- непосредственная защита нарушенных прав путем направления различных обращений, запросов, писем, уведомлений и других документов в органы прокуратуры, Министерство обороны и его структуры, штаб БФ, органы власти Калининградской области, оказание содействия в судебной защите и профессиональной адвокатской помощи;
- привлечение внимания органов власти, общественных организаций и граждан к существующим проблемам и отдельным фактам через средства массовой информации.

Анализ информации, имеющейся в аппарате Уполномоченного, позволяет сделать вывод о том, что социально-экономическое положение граждан, проходящих военную службу на контрактной основе и по призыву, в 2004 году существенно не изменилось и продолжает оставаться на низком уровне.

Заработная плата значительного количества военнослужащих, проходящих службу по контракту, после принятия ряда законодательных актов по отмене социальных льгот по-прежнему не обеспечивает достойный уровень жизни. Положение существенно усугубляется отсутствием у значительной части офицерского состава, мичманов и прапорщиков соответствующего социальным и санитарным нормам жилья. Ситуация с обеспечением военнослужащих жильем, несмотря на все предпринимаемые Правительством и командованием БФ меры, в настоящее время не имеет динамики на улучшение. Так, в декабре 2003 года количество военнослужащих на БФ, не имеющих жилья и нуждающихся в его улучшении, составляло 6300 человек. В январе 2005 года количество не имеющих жилья и нуждающихся в его улучшении военнослужащих уже увеличилось до 6491 человека, в том числе:

- 3443 человека вообще не имеют собственного жилья;
- 1597 - нуждаются в улучшении жилищных условий;
- 49 - нуждаются в улучшении служебного жилья.

Из общего количества нуждающихся в жилье или его улучшении офицеров - 3981 человек, мичманов (прапорщиков) - 1955, старшин (сержантов), матросов (солдат) контрактной службы - 55.

По оценке управления воспитательной работы БФ, главным препятствием для обеспечения прав военнослужащих кадрового состава является недостаточный уровень денежного довольствия, систематические задержки ряда социальных выплат, несоответствие этих выплат современным реалиям (поднаем жилья - 400 рублей в месяц, компенсация за санаторно-курортное лечение военнослужащего - 600, члена семьи - 300 рублей, детские пособия - 70 рублей в месяц, компенсация за проезд - 20 рублей в сутки), а также недостаточное финансирование строительства жилья.

Низкий уровень социально-экономического положения порождает у части военнослужащих, особенно недавно закончивших военные учебные заведения, настроения разочарования в военной службе, правового нигилизма, безразличия к исполнению служебных обязанностей. Неоднократные встречи и беседы сотрудников аппарата Уполномоченного с военнослужащими свидетельствуют о намерении значительного числа офицеров, прапорщиков и мичманов уволиться из Вооруженных Сил в связи с неисполнением государством условий контракта.

Нарушение прав кадровых военнослужащих, прежде всего офицеров, в социально-экономической сфере снижает уровень воспитательной работы и морально-психологической подготовки в воинских частях, отрицательно сказывается на микроклимате в подразделениях и, по мнению Уполномоченного, является одной из причин неуставных отношений, а также использования военнослужащих срочной службы вопреки интересам службы.

Анализ имеющихся статистических данных о противоправных проявлениях в воинских частях свидетельствует, что динамика преступлений и правонарушений, совершенных на почве несоблюдения уставных правил, не снижается. В 2004 году военной прокуратурой БФ за совершение преступлений в связи с несоблюдением уставных правил было возбуждено 136 уголовных дел, военными судами осуждено 49 военнослужащих. Было выявлено 10 фактов привлечения военнослужащих срочной службы к принудительному труду, не связанному с исполнением служебных обязанностей. По всем этим фактам проведена прокурорская проверка. Виновные привлечены к дисциплинарной и материальной ответственности.

Об отрицательных тенденциях в вопросах соблюдения прав военнослужащих, прежде всего в социально-экономической сфере, Уполномоченный информировал органы государственной власти и общественность в своем докладе за 2003 год. Однако до настоящего времени положение

менялось крайне медленно и практически не улучшалось, особенно в сфере решения жилищной проблемы.

В 2004 году в аппарат Уполномоченного поступило 16 письменных и более 10 устных обращений, в том числе коллективных, о защите конституционных прав военнослужащих, регламентируемых жилищным, пенсионным, уголовным, трудовым, гражданским законодательством.

Некоторые жалобы были анонимного характера.

Так, командир одной из частей от лица офицерского состава обратился к Уполномоченному с просьбой привлечь внимание органов власти к отсутствию реальных позитивных изменений в сфере соблюдения законных прав. По его мнению, положение еще более усугубило принятие Федерального закона N 122 от 22.08.2004. В настоящее время в подразделении нет средств на приобретение почтовых конвертов для солдат и матросов, а также на транспортные расходы. В результате затруднено направление военнослужащих срочной службы в гарнизонные наряды, медучреждения, увольнения и т.д. Более 80% кадрового состава военнослужащих не имеют собственного жилья. Отмечается рост настроений пессимизма и безразличия среди офицерского состава, что оказывает отрицательное влияние на уровень служебной деятельности.

Суммарное количество граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2004 году за помощью или с информацией по вопросам нарушения различных прав военнослужащих, составляет более 150 человек, что существенно превышает уровень 2003 года.

Наибольшее количество жалоб касается нарушений, связанных с обеспечением жильем.

Показательной в этом отношении является коллективная жалоба военнослужащих и членов их семей в количестве 73 человек, проживающих в Багратионовске на территории военного городка бывшей в/ч 28676. В начале 2004 года данная часть, находившаяся в подчинении ФАПСИ ФСО РФ, была расформирована, а людям, проживающим на территории бывшего военного городка, предложили покинуть занимаемые ими помещения на совершенно неприемлемых для них условиях.

Вмешательство Уполномоченного в этом случае заключалось в оказании юридической помощи по разъяснению действующего законодательства, а также действий, которые необходимо предпринять для защиты нарушенных прав.

По мнению Уполномоченного, как и по оценкам органов военной прокуратуры БФ, почти не улучшается положение с обеспечением жильем лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей. В 2004 году от этой категории граждан неоднократно поступали жалобы о нарушении их права на жилище, регламентированного ст. 40 Конституции РФ.

Проведенной аппаратом Уполномоченного проверкой установлено, что в ряде случаев должностные лица БФ и воинских частей, не имея законного права уволить военнослужащего без предоставления жилья, "убеждали" последнего подать рапорт на увольнение, обещая предоставить жилье в самое ближайшее время. При этом командование использовало неосведомленность некоторых военнослужащих в правовых вопросах, их доверчивость, специфику отношений между командиром и подчиненным. Люди намеренно вводились в заблуждение и в результате подавали рапорта на увольнение.

Показательной в этом отношении является жалоба жены военного пенсионера старшего мичмана Д., получившего во время службы черепно-мозговую травму, в результате чего в апреле 2000 года ушедшего в отставку по состоянию здоровья. Должностные лица в/ч 40696 БФ обещали в короткое время обеспечить его жильем, поэтому, поверив заверениям командования, Д. сам подал рапорт. Однако до настоящего времени квартиру его семья не получила. Согласно справке жилищной комиссии на 28.02.2000 Д. значился в списках на получение жилья под номером 35. В октябре 2004 года, как следовало из ответа командующего БФ на запрос Уполномоченного, Д. в списке очередников значился уже под номером 40. Как следует из результатов прокурорской проверки, проведенной по просьбе Уполномоченного, Д. до сих пор не обеспечен жильем, так как был уволен "в соответствии с его личным волеизъявлением". Отказ на постановку в очередь во внеочередном порядке тоже "правомерен", так как в настоящее время действует приказ Министерства обороны, вступивший в силу после ухода Д. в отставку и не имеющий обратной силы.

Аналогичным образом "в соответствии с личным волеизъявлением" более 5 лет назад добровольно подал рапорт на увольнение бывший военнослужащий подполковник Е. Многочисленные обращения семьи Е. в Минобороны и ГРАУ МО не дали никакого результата. Ряд обращений вообще остался без ответа. Жалобы рассматривались теми должностными лицами, на действия которых они подавались. В поступивших ответах также делались ссылки на "добровольность волеизъявления уволиться". Не было принято во внимание то обстоятельство, что Е. при переводе к новому месту службы в Калининградскую область сдал государству

благоустроенную квартиру в другой области, в настоящее время проживает на территории воинской части в непосредственной близости от хранилищ Главного ракетно-артиллерийского управления, так как после окончания срока службы "позволил себя уговорить" добровольно подать рапорт на увольнение.

В ходе работы по данным материалам Уполномоченным оказана помощь консультативно-правового характера, проинформированы органы военной прокуратуры, для подготовки заинтересованными лицами судебных исков получены необходимые пояснительные материалы в подразделениях Минобороны и БФ, оказано содействие в подборе адвокатов.

В 2004 году Уполномоченным проведена работа по защите прав бывших военнослужащих по призыву Ф. и П., здоровью которых был причинен вред во время прохождения военной службы.

По факту нарушения прав Ф., раненного в Чечне и не получившего от государства никакой компенсации за причиненный вред, в результате запросов Уполномоченного органами военной прокуратуры продолжается проверка. Факты нарушения законных прав Ф., формализм и бездействие государственных органов в устранении допущенных по собственной халатности ошибок прокомментированы сотрудниками аппарата Уполномоченного в средствах массовой информации.

О фактах нарушения законных прав П., также не получившего от государства положенной компенсации за существенный вред здоровью, полученный во время прохождения военной службы, в результате предоставленной Уполномоченным информации в органах военной прокуратуры проводится проверка. После освещения материалов в СМИ П. была оказана различная благотворительная помощь.

В обоих случаях Уполномоченный предоставил консультационную помощь правового характера и содействовал в получении адвокатской помощи для подготовки заявления в суд.

Следует отметить, что в 2004 году характер нарушенных прав, перечисленных в жалобах военнослужащих и гражданского персонала воинских частей, существенно отличается по сравнению с предыдущими годами.

Примером может послужить коллективная жалоба анонимного характера о нарушении трудовых прав граждан на военном заводе Министерства обороны в пос. Люблино, где работникам длительное время задерживались выплаты заработной платы.

Другое обращение поступило от группы граждан в количестве четырех человек о привлечении военнослужащих по призыву к принудительному труду на дачном участке.

Уполномоченным рассматривалась также жалоба бывшего офицера на задержку документирования его гражданским паспортом в связи с национальной принадлежностью.

В ходе предварительной проверки, проведенной аппаратом Уполномоченного, изложенные факты были подтверждены. Информация направлена в органы военной прокуратуры и ПВС УВД, которыми предприняты необходимые меры для восстановления нарушенных прав.

Одним из наиболее приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного остается защита прав военнослужащих по призыву.

Для решения этой задачи в рамках плана совместных мероприятий продолжены конструктивные рабочие контакты Уполномоченного с военной прокуратурой БФ, оказавшей помощь в проверочных мероприятиях и необходимое информационное содействие для подготовки годового доклада.

С целью решения задач по правовому просвещению военнослужащих по призыву и проведения мероприятий предупредительно-профилактического характера Уполномоченным и сотрудниками его аппарата при участии представителя организации ветеранов войны и военной службы продолжены встречи с призывниками на областном призывном пункте. Были проведены беседы по правовому просвещению. Жалобы призывников, в том числе на заключения ВВК, условия пребывания на пункте и др., доведены до руководства призывного пункта. Свои выводы и предложения по результатам посещения призывного пункта Уполномоченный изложил в информационном письме главе администрации области.

В 2004 году Уполномоченным в целях правового просвещения и в соответствии с пожеланиями преподавательского состава военно-морского института продолжена практика встреч со слушателями выпускных курсов.

Необходимо совместно с органами государственной власти и общественными организациями активизировать работу по защите прав военнослужащих кадрового состава в социально-экономической сфере, особенно в части обеспечения жильем.

XII. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРИНУДИТЕЛЬНО СОДЕРЖАЩИХСЯ В УСЛОВИЯХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

В 2004 году деятельность Уполномоченного по обеспечению конституционных прав граждан, находящихся в местах лишения свободы, в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания, как и в предыдущие периоды, строилась в соответствии с нормами международного права и законодательства Российской Федерации. Из них основными являются Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конституция РФ, УИК РФ, УПК РФ, УК РФ.

Количество жалоб, поступающих из учреждений пенитенциарной системы, не уменьшается. Не снизилась и острота проблем, содержащихся в обращениях.

В 2004 году из мест лишения свободы, следственных изоляторов и ИВС в аппарат Уполномоченного поступило 196 жалоб, в том числе:

- от осужденных - 155;
- от обвиняемых и подозреваемых - 40;
- от женщин, содержащихся в местах лишения свободы, - 17.

Тематика жалоб:

- несогласие с приговорами суда - 55%;
- нарушение уголовного и уголовно-процессуального законодательства - 23%;
- нарушение норм, регламентирующих содержание осужденных в учреждениях пенитенциарной системы, - 12%;
- на ошибки в процессе судопроизводства - 10%.

При рассмотрении указанных категорий жалоб Уполномоченный исходил из основополагающего принципа, вытекающего из Всеобщей декларации прав человека, что за исключением ограничений, необходимость которых явно обусловлена фактом заключения в места лишения свободы, все заключенные должны пользоваться правами человека и фундаментальными свободами.

Основные формы правового реагирования Уполномоченного при рассмотрении обращений:

- консультативная помощь заявителям о способах и средствах защиты их прав - 55%;
- направление Уполномоченным обращений граждан должностным лицам, в чью компетенцию входит рассмотрение жалоб по существу, - 33%;
- непосредственная проверка обращений с посещением Уполномоченным и сотрудниками его аппарата мест лишения свободы, следственных изоляторов, населенных пунктов для встреч с гражданами и ознакомления с ситуацией - 12%.

Как показывает анализ фактических данных, полученных аппаратом Уполномоченного при рассмотрении жалоб, посещениях пенитенциарных учреждений, общении с должностными лицами УИН и мест лишения свободы, с заявителями и другими гражданами, социально-экономические и правовые условия содержания осужденных и подследственных в исправительных учреждениях и в следственных изоляторах несколько улучшились. Данное обстоятельство отмечено Уполномоченным и сотрудниками аппарата во время посещений ОМ-216/7, ОМ-216/9, ОМ-216/4, детской воспитательной колонии, учреждения ИЗ-39/1.

В 2004 году УИН МЮ РФ по Калининградской области, прокуратурой Калининградской области, прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях больше, чем в предыдущие годы, уделялось внимания вопросам обеспечения прав человека в исправительных учреждениях и следственных изоляторах. Благодаря этому государственным органам удалось не допустить со стороны осужденных и подследственных каких-либо проявлений массового неповиновения. Для пресечения и локализации фактов нарушения внутреннего распорядка, дисциплины подразделения специального назначения не задействовались. Жалоб на применение в отношении осужденных или подследственных противозаконных методов, повлекших наступление вреда здоровью либо иных тяжких последствий, не поступало.

В истекшем году продолжилось взаимодействие аппарата Уполномоченного с УИН МЮ РФ по Калининградской области, которое проходило в формах обмена информацией при проверке жалоб, совместного участия в посещении мест лишения свободы, участия в мероприятиях по правовому просвещению, выработке согласованных позиций по совершенствованию мер правовой защиты.

В этой связи получил свое дальнейшее развитие институт помощника начальника УИН МЮ РФ по Калининградской области по правам человека. Его деятельность, по мнению Уполномоченного, существенно способствовала улучшению ситуации с обеспечением прав человека в местах лишения свободы, усилила правозащитную направленность в деятельности администрации исправительных учреждений и прямо повлияла на уменьшение количества жалоб и изменение их характера.

Несмотря на наметившуюся в целом позитивную динамику с защитой прав осужденных и находящихся под следствием граждан, по-прежнему остро стоят вопросы их медицинского обеспечения, прежде всего носителей ВИЧ-инфекции, больных туберкулезом и гепатитом. Более

20% жалоб из мест лишения свободы поступает именно от этой категории лиц. Главным образом жалобы связаны с нехваткой эффективных медицинских препаратов и оборудования, качеством лечения, профилактикой заболеваний и содержанием больных. Ситуацию коренным образом можно изменить только в случае существенного улучшения финансирования, что Уполномоченным неоднократно отмечалось ранее.

В поле зрения Уполномоченного находились и другие актуальные вопросы правовой защиты лиц, отбывающих наказание, в том числе в сфере гражданского, жилищного, трудового, уголовно-исполнительного законодательства.

В частности, к Уполномоченному обратился отбывающий наказание в местах лишения свободы гражданин Ю. с просьбой о помощи в защите и восстановлении нарушенного жилищного права. В ходе проверки жалобы было установлено, что мать заявителя зарегистрировала по месту их постоянного совместного проживания двух посторонних граждан. При оформлении регистрации согласия Ю. не спрашивали, так как в это время он находился в местах лишения свободы и был лишен возможности волеизъявления. После смерти матери квартира фактически перешла к лицам, которые не являются членами семьи нанимателя. Таким образом, после окончания срока заключения Ю. не сможет в полной мере реализовать свое конституционное право на жилище (ст. 40 Конституции РФ).

Уполномоченным проведен правовой анализ законности и обоснованности решения органов регистрационного учета, для чего было запрошено мнение органов прокуратуры, специалистов в сфере уголовно-исполнительного и жилищного законодательства. Заявителю направлены подробные рекомендации о действиях по восстановлению нарушенного права.

По-прежнему актуальной остается проблема трудоустройства заключенных в местах лишения свободы. Уполномоченному поступали жалобы осужденных на факты нарушения трудового законодательства в исправительных учреждениях, прежде всего в части нежелания администрации заключать трудовые договоры.

Нерешенными остались вопросы защиты прав граждан, задержанных по подозрению в совершении преступлений и содержащихся в изоляторах временного содержания (ИВС) до предъявления обвинения и избрания меры пресечения в течение 48 часов. После предъявления обвинения и избрания меры пресечения в виде заключения под стражу подследственных отправляют в следственные изоляторы. Однако нередко многих арестованных возвращают в ИВС для проведения в отношении них следственных действий.

В истекшем году в аппарат Уполномоченного поступил целый ряд жалоб граждан на неудовлетворительные условия содержания задержанных в ИВС Калининграда и области. В результате проверочных мероприятий, проведенных аппаратом Уполномоченного, установлено, что на сегодняшний день практически все ИВС не отвечают как требованиям российского законодательства, так и нормам международного права.

Так, в ответе из ОВД г. Советска на запрос Уполномоченного по жалобе осужденного С. говорится: "Помещение ИВС не отвечает требованиям Инструкции по проектированию объектов органов внутренних дел (милиции) МВД РФ СП 12-95 и Приказа МВД РФ N 41 ДСП-96, регламентирующих строительство и эксплуатацию помещений ИВС. В камерах отсутствуют кран с водопроводной водой и унитаза. Вместо них в каждой камере имеются емкости для отправления естественных надобностей и полиэтиленовые емкости для питьевой воды. В соответствии с распорядком дня ИВС дважды в сутки - с 06.00 до 08.00 и с 18.00 до 20.00 - осуществляется вывод арестованных в туалет.

По мнению Уполномоченного, такие условия содержания задержанных и арестованных фактически являются пыткой и противоречат ст. 21 Конституции РФ, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года и другим нормам международного и внутреннего права.

Причиной такого положения, как и ранее, остается крайне низкий уровень финансирования работ по ремонту и реконструкции изоляторов.

Уполномоченный обращает внимание руководства УВД Калининградской области, администрации области, Калининградской областной Думы на необходимость принятия действенных мер для улучшения ситуации.

В 2004 году впервые в аппарат Уполномоченного поступили обращения граждан, проживающих в местах нахождения исправительных учреждений, с требованиями об их закрытии или переносе в другое место.

Одной из наиболее острых, по мнению Уполномоченного, является ситуация, описанная в коллективной жалобе жителей поселка Славинска Гвардейского района, обусловившая большой социально-правовой резонанс в регионе. Значительная часть жителей этого населенного пункта

активно требует закрытия колонии-поселения (учреждение ОМ-216/12 УИН МЮ РФ по Калининградской области), находящейся в поселке.

По мнению заявителей, постоянное присутствие в поселке расконвоированных осужденных нарушает право жителей на безопасное существование.

В конфликт оказались вовлечены правоохранительные и другие органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, депутатский корпус, средства массовой информации, Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, а также рядовые граждане.

Исчерпав все предусмотренные законом средства для защиты своих интересов, жители поселка были вынуждены обратиться с иском в Европейский суд по правам человека.

Для изучения сложившейся ситуации Уполномоченный и сотрудники аппарата неоднократно выезжали в поселок, встречались с должностными лицами УИН, органов прокуратуры, колонии-поселения, администрации Гвардейского района, с главой администрации и жителями поселка Славинска. Сотрудник аппарата Уполномоченного принял участие в сходе жителей поселка. Начальнику учреждения ОМ-216/12 УИН МЮ РФ Уполномоченным были даны рекомендации по нормализации обстановки в поселке, которые впоследствии были выполнены: доведены до сведения спецконтингента, сотрудников учреждения и жителей Славинского сельского округа маршруты передвижения осужденных с целью ограничения их доступа на территорию, где расположены жилые дома граждан; согласованы с органами местного самоуправления границы территорий, прилегающих к учреждению, установлен на них соответствующий режим. В целях оказания помощи жителям поселка силами учреждения отремонтирована баня.

По мнению Уполномоченного, данный конфликт не имеет однозначного и стандартного решения, так как налицо столкновение взаимоисключающих интересов государственных органов и многочисленных групп населения.

В этой связи Уполномоченный обращает внимание органов власти Калининградской области, депутатского корпуса, правоохранительных органов на остроту положения и необходимость принятия комплекса мер для урегулирования конфликта.

XIII. ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ РАВЕНСТВА ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Анализ учета обращений граждан в аппарат Уполномоченного, информации, предоставленной государственными органами Калининградской области, показал, что в 2004 году не было выявлено случаев дискриминации женщин по половому признаку.

Органами государственной власти и местного самоуправления Калининградской области в 2004 году были приняты нормативные акты, обеспечивающие социальную защиту женщин и их семей.

В Постановлении администрации области от 30.03.2004 N 131 "О плане мероприятий по реализации Концепции действий на рынке труда Калининградской области на 2003-2005 годы" предусмотрены меры, направленные на улучшение положения женщин на рынке труда и повышение их роли в обществе: реализация Программ "Новые старты" и "Клуб ищущих работу", проведение специализированных ярмарок вакансий, развитие традиционных форм хозяйствования на селе, возрождение народных промыслов для обеспечения самозанятости женщин в сельской местности.

В 2004 году в регионе успешно реализовывались областные целевые Программы "Безопасное материнство" и "Здоровый ребенок", направленные на совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка. В результате показатель младенческой смертности снизился с 15,2% в 2003 году до 13,2% в 2004 году. В 2004 году не было случаев материнской смертности. Уменьшилось количество аборт - с 63,6 на каждую тысячу женщин в 2001 году до 55,9 - в 2004 году (в РФ - 45,8). Соотношение родов к абортам также снизилось - с 1:1,7 до 1:1,5. Зато увеличилось количество родившихся детей - с 8878 в 2003 году до 9041 в 2004 году.

Следует отметить высокую социальную активность женщин, которые, как правило, обращались к Уполномоченному в интересах защиты прав своих и чужих детей, членов семьи, а также коллективных интересов. Так, из 23 коллективных жалоб абсолютное большинство (около 70%) были инициированы женщинами. Женщины отстаивали права трудовых коллективов, права пассажиров, выражали несогласие жителей города со строительством, с предоставлением некачественных коммунально-бытовых услуг.

Лишь одно обращение поступило в защиту прав одинокой матери.

К Уполномоченному с письменным заявлением N 673/428 от 28.10.2004 обратилась гр-ка Ш., проживающая в Калининграде и воспитывающая двух несовершеннолетних детей. Заявительница жаловалась на отказ в предоставлении адресной социальной помощи управлением труда и социального развития администрации Центрального района г. Калининграда, требовавшим

представления сведений о доходах от гр-на Б., который временно проживал в квартире Ш., однако не являлся членом ее семьи. После обращения Уполномоченного в управление труда и социального развития администрации Центрального района г. Калининграда и представления необходимых документов заявительницей адресная помощь ей была оказана.

Наиболее острыми обращениями, поступающими в аппарат Уполномоченного от женщин, как и прежде, были обращения в защиту прав несовершеннолетних детей, в первую очередь связанные с жилищными проблемами.

Гр-ка Н., вынужденная переселенка, учительница Зеленоградской школы, живет с детьми на протяжении многих лет в школе пос. Романово, так как квартира, приобретенная для нее миграционной службой в 1998 году, находится в аварийном состоянии, непригодна для проживания, ремонту не подлежит. Ответственность за семью не хотят взять на себя ни администрация Зеленоградского района, ни миграционная служба, ни областная администрация. Органы управления образованием также не принимают никакого участия в судьбе учительницы и ее детей.

Гр-ка К., обратившаяся к Уполномоченному в письме, зарегистрированном под N 667/404 от 13.10.2004, после пожара в доме, принадлежавшем в/ч 63968 ОМИС-198, проживает с двумя малолетними детьми в неотапливаемом, не приспособленном под жилье помещении вещевого склада в/ч. Из-за холода и сырости в квартире дети болеют, один из сыновей - бронхиальной астмой. Обращения Уполномоченного к командующему Балтийским флотом о предоставлении семье К. помещения, приспособленного для проживания в нем с больными малолетними детьми, оставлено без удовлетворения.

По информации, предоставленной военной прокуратурой Балтийского флота, наиболее характерными нарушениями, допущенными должностными лицами органов военного управления в отношении женщин-военнослужащих, женщин - служащих Российской Армии, Военно-Морского Флота, пограничных войск ФСБ России и женщин из числа гражданского персонала, были нарушения трудового законодательства.

Так, Приказом начальника отряда пограничного контроля "Калининград" N 38 от 27.02.2004 контролер-фотограф отдела пограничного контроля "Калининград - речной порт" рядовая Б., находясь в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, вопреки требованиям п. 2 ст. 13 и п. 5 ст. 32 Положения о порядке прохождения военной службы выведена за штат и зачислена в распоряжение начальника ОГК "Калининград", в то время как должность, в которой гр-ка Б. проходила военную службу до ухода в декретный отпуск, не сокращалась.

В результате упущений в служебной деятельности начальника и главного бухгалтера КЭЧ Гусевского района были ущемлены права значительного числа работников квартирно-эксплуатационной части на полную и своевременную оплату труда, гарантированную ст. 37 Конституции Российской Федерации. Вопреки требованиям ст. 136 Трудового кодекса РФ последние денежные выплаты 11 сотрудницам Гусевской КЭЧ были произведены в июне 2004 года и вплоть до октября 2004 года зарплата им не выплачивалась, задолженность по оплате труда превысила 320 тыс. рублей. Аналогичные нарушения допущены начальниками Советской, Черняховской и Гвардейской КЭЧ.

Военной прокуратурой права граждан восстановлены, виновные привлечены к дисциплинарной ответственности.

Отмечены также случаи нарушений порядка прохождения военной службы женщинами-военнослужащими.

Так, в феврале 2004 года командиром в/ч 68433 было отказано в предоставлении отпуска прапорщику Л. со ссылкой на недостаточную продолжительность срока военной службы последней (призванной на военную службу по контракту в октябре 2003 года) в нарушение требований п. 3 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы, которое предписывает предоставлять отпуск военнослужащему пропорционально прослуженному им времени.

Конец 2004 года был отмечен в Калининградской области выборами в органы местного самоуправления. В девяти муниципальных образованиях прошли выборы мэров. В борьбе за кресла глав муниципальных образований приняли участие шесть женщин (9,3%). Женщины-кандидаты не обладали, как правило, необходимыми административными и финансовыми ресурсами. Только в Гвардейском районе области победу одержала женщина, опередив во втором туре своего соперника - заместителя главы Гвардейского района.

В настоящее время в Калининградской области только три муниципальных образования из двадцати двух возглавляют женщины - Гвардейский район, Неманский район и г. Пионерский. В г.

Пионерском мэре Р.А. Сагаева была переизбрана на второй срок в августе 2004 года, набрав 55,39% голосов избирателей и одержав победу в первом туре.

Среди депутатов областной Думы только три женщины, среди заместителей главы областной администрации - только две. В то же время среди государственных служащих, замещающих государственные должности государственной службы Калининградской области, отнесенных к старшим и младшим (малооплачиваемым) группам должностей, значительную часть составляют женщины (72%). РОО "Лига избирательниц Калининградской области" проводила тренинги-семинары для женщин-кандидатов по планированию и проведению избирательных кампаний.

Уполномоченный по правам человека в 2004 году неоднократно поднимал вопросы о механизмах достижения гендерного равенства на международных, региональных конференциях, а также круглых столах, посвященных гендерным вопросам. В частности, Уполномоченный участвовал в круглом столе "Современные социально-экономические проблемы женщин России и роль программ по профилактике социально значимых заболеваний в сохранении репродуктивного здоровья нации" в рамках реализации Всемирной кампании против СПИДа 2004 года "Женщины, девушки и ВИЧ/СПИД".

С 2005 года планируется реализация в регионе международного трехгодичного проекта "Усиление роли женщин в Калининграде", разработанного шведской компанией под руководством координаторов проекта Карин Ланн (Швеция) и заместителя главы администрации Калининградской области Галины Янковской. Партнерами в реализации проекта являются Санкт-Петербургский социально-экономический институт, Министерство социальной защиты и Каунасский информационный центр занятости женщин. Главная цель проекта - помочь женщинам добиться карьерного роста, стать успешными в экономической и политической деятельности, внести весомый вклад в развитие региона, в решение его насущных проблем. Проект предусматривает обучение на базе созданных ресурсных центров - в Калининграде, Мамоново, Балтийске, а также прохождение практики в Швеции и Литве.

О необходимости профилактических мер по предотвращению работорговли в регионе

В области до настоящего времени не сформирована система противодействия трафику. Отсутствует информация по данной проблеме, в том числе о рисках при устройстве на работу за рубежом. Миграционные, паспортно-визовые и оперативные службы УВД, общественные организации, органы власти не информируют друг друга по вопросам, связанным с продажей женщин за рубеж. Сами жертвы не знают, куда можно обратиться за поддержкой и помощью. Исследованием данной проблемы никто из государственных органов и общественных организаций до настоящего времени не занимался. Не ведется статистика такого рода преступлений и его жертв. Нет разработанного механизма оказания помощи жертвам насилия.

В области в июне 2004 года в г. Пионерском открылось областное государственное социальное учреждение "Областной кризисный центр помощи женщинам, оказавшимся в критической ситуации". Однако пока еще не достигнуто необходимое взаимодействие между представителями администрации области, руководителями кризисного центра и общественными организациями по вопросам координации деятельности и решения вопросов помощи женщинам, подвергшимся насилию.

В феврале 2004 года РОО "Лига избирательниц Калининградской области" совместно с Международным фондом против торговли женщинами "La Strada" при содействии польского консульства в Калининградской области провела семинар "Гармонизация сотрудничества по предотвращению торговли женщинами в приграничных регионах". В семинаре участвовали представители общественных организаций, органов власти, Уполномоченный по правам человека в Калининградской области, депутаты областной Думы, сотрудники милиции, пограничники, специалисты, работающие с женщинами, подвергшимися насилию. На семинаре было предложено разработать областную программу по предотвращению торговли людьми в Калининградской области, для чего необходимо создать рабочую группу, в которую войдут представители организаций и государственных структур, занимающихся вопросами трафика.

В Вильнюсе 30 марта 2004 года состоялся международный семинар на тему работорговли, на котором Уполномоченный выступил с докладом "Работорговля: проблемы Калининградской области". В декабре 2004 года на конференции Совета Европы по теме "Предотвращение работорговли в России и странах Европы" Уполномоченный дал оценку ситуации с работорговлей в Калининградской области.

XIV. О ПРАВОВОМ ПРОСВЕЩЕНИИ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Соблюдение прав человека является базой для создания правового государства, поэтому в современном российском обществе особое значение приобретает правовое воспитание граждан, распространение знаний о правах человека, обучение механизмам их защиты с помощью национальных и международных правовых средств.

Необходимость гражданско-правового образования закреплена в международно-правовых актах и в нормах российского законодательства. В Конвенции о правах ребенка отмечается, что образование ребенка должно быть направлено на воспитание уважения к правам человека и основным свободам, а также принципам, провозглашенным в Уставе ООН (ст. 29). В соответствии со ст. 14 Закона РФ "Об образовании" содержание общего среднего образования должно быть ориентировано на создание условий для самоопределения личности, ее самореализации, на развитие гражданского общества, на укрепление правового государства и должно обеспечивать формирование человека-гражданина, интегрированного в современное общество и нацеленного на совершенствование этого общества.

Уполномоченным была разработана таблица "Правовой статус несовершеннолетних с рождения до совершеннолетия. Необходимость получения правовых знаний и навыков их применения для реализации прав и ответственности в зависимости от возраста ребенка" (см. приложение). Из таблицы видно, что ребенок с рождения приобретает основные естественные права человека. По мере взросления права ребенка расширяются, но вместе с тем появляются и обязанности, ответственность. Для того чтобы ребенок имел возможность реализовать свои права, исполнять предусмотренные законом обязанности, нести ответственность за свое неправомерное поведение, он со школьной скамьи в соответствующие возрастные периоды должен знать основы законодательства о правах, обязанностях и ответственности, способы и механизмы защиты своих прав, обладать навыками применения этих знаний в повседневной жизни.

Мониторинг состояния дел в Калининградской области с гражданско-правовым образованием, проведенный аппаратом Уполномоченного, показал, что определенная работа в области гражданско-правового образования в регионе проводится как педагогами, так и государственными структурами, а также общественными организациями. Однако отсутствие системной, комплексной работы, координации деятельности разных структур в данном направлении приводит к недостаточной эффективности просветительской работы в области прав человека. Существующие стандарты, программы, учебно-методические пособия также не позволяют в полной мере решить задачи гражданско-правового образования и воспитания. Заявленные в нормативно-правовых документах требования к стандартам гражданско-правового образования реализуются в регионе при весьма ограниченных ресурсах, главным образом за счет собственного интеллектуального, организационного и творческого потенциала некоторых педагогов, представителей общественных организаций. Но положительный опыт образовательных учреждений, общественных организаций, работающих в данном направлении, не поощряется, не обобщается и не распространяется.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области в 2004 году принимал участие в ряде проектов, направленных на изучение и пропаганду прав человека в регионе.

В 2004 году Генеральной дирекцией по правам человека при Совете Европы совместно с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области на базе юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета было организовано проведение цикла семинаров "Европейская конвенция по защите прав человека, Европейский суд по правам человека" для представителей калининградских правозащитных организаций, юристов и адвокатов. Экспертами, тренерами на семинаре выступали судьи, юристы Европейского суда по правам человека, которые рассказали о механизмах действия и принципах толкования Европейской конвенции о защите прав человека, о критериях приемлемости жалоб в Европейский суд, о специфике российских дел в Европейском суде, о порядке исполнения решений суда.

Следует отметить возросший интерес жителей региона к возможности защиты своих прав в Европейском суде. В 2004 году в аппарат Уполномоченного обратилось около двух десятков граждан за консультацией о порядке обращения в Европейский суд, которые получили квалифицированные разъяснения, рекомендации от сотрудников аппарата. Особенно интересен опыт профсоюза докеров Калининградского морского торгового порта, чья жалоба в Европейский суд о дискриминации российских граждан в связи с членством в профсоюзной организации была признана приемлемой для рассмотрения.

Уполномоченный систематически проводил семинары, "круглые столы", конференции для педагогов, в ходе которых презентовал современные методики преподавания права, прав человека, разработанные Санкт-Петербургским институтом права им. принца П.Г. Ольденбургского ("Живое право"), Молодежным центром прав человека и правовой культуры (г. Москва) ("Права человека"), Советом Европы ("Компас"). Вышеуказанные методики применялись сотрудниками аппарата среди проведения просветительских акций среди школьников и студентов.

В работе по правовому просвещению педагогов, внедрению передовых методов преподавания прав человека Уполномоченный сотрудничал в 2004 году с центром "Молодежь за свободу слова", реализующим проект "Забота о завтрашних взрослых", поддержанный Детским фондом ЮНИСЕФ. В рамках проекта были проведены семинары для учителей Гусевского, Черняховского районов, Светлогорского округа о формах и методах преподавания прав человека.

Партнерами Уполномоченного в распространении методики "Компас" в 2004 году выступили Европейский молодежный центр в Будапеште, где прошел обучение сотрудник аппарата, Калининградский дом учителя, организовавший семинар-презентацию "Компаса", студенты юридических факультетов, принявших участие в просветительских акциях Уполномоченного в сентябре - декабре 2004 года.

В 2004 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного с администрацией, отделом образования, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, педагогами и общественными организациями Ленинградского района г. Калининграда, которые устраивали конференции, семинары, "круглые столы", посвященные вопросам воспитания и образования школьников. На районной научно-практической конференции "Семья. Воспитание. Духовность" для организаторов семейного воспитания - заместителей директоров образовательных учреждений, на семинаре "Формы и методы работы по вопросам изучения и защиты прав человека, прав ребенка и их защита", на тематической творческой площадке "Права ребенка" в рамках слета патриотических отрядов Уполномоченным поднимались вопросы о необходимости совершенствования гражданско-правового образования, применении интерактивных методов преподавания, презентовались методики преподавания права и прав человека. Среди учащихся образовательных учреждений Ленинградского района г. Калининграда, в том числе воспитанников детских домов, была проведена правовая викторина на знание прав ребенка и способов их защиты.

Наиболее уязвимой категорией граждан, требующей особой заботы со стороны государства, включая область правового просвещения, являются воспитанники детских домов, интернатов. Уполномоченным совместно с отделом образования администрации Ленинградского района в детском доме N 1 Ленинградского района г. Калининграда был проведен семинар "Знакомство с содержанием и методами правового образования воспитанников детских домов, интернатов".

В торгово-экономическом колледже Калининграда состоялась правовая викторина "Права и свободы человека и гражданина", в ходе которой студенты колледжа были ознакомлены с правовыми основами и правоприменительной практикой деятельности Уполномоченного, основными проблемами соблюдения прав человека в регионе и способах их решения.

В канун Международного дня прав ребенка Уполномоченный посетил с просветительской акцией г. Неман. Призеру конкурса рисунка "Дети и их права" - ученице школы N 2 г. Немана Юлии Тихомировой был вручен приз и грамота. Конкурс проводился в 2004 году в летних оздоровительных лагерях Московской области Уполномоченным по правам человека в Московской области при содействии комитета социальной защиты населения Московской области. Уполномоченным были проведены беседы со школьниками о правах человека, правах ребенка, а педагогам продемонстрированы современные методики преподавания прав человека в школе. Школе, воспитавшей победительницу конкурса, был подарен комплект учебно-методической литературы, разработанный Молодежным центром прав человека и правовой культуры (г. Москва).

Традиционно сотрудники аппарата Уполномоченного проводят просветительские акции, посвященные Международному дню прав человека. В декабре 2004 года в школах города Калининграда и на юридическом факультете Калининградского государственного университета были проведены деловые игры, беседы о механизмах защиты прав человека, правовых основах и правоприменительной практике деятельности Уполномоченного по правам человека.

Уполномоченный и сотрудники аппарата поднимали вопросы о совершенствовании гражданско-правового образования, делились опытом в области преподавания прав человека на Международной научно-практической конференции "Гражданское образование и правовое просвещение в современных российских условиях", организованной Санкт-Петербургским центром "Стратегия", на семинаре "Культура гражданского взаимодействия и толерантность в современной России" Московской школы политических исследований в рамках Программы "Гражданскому обществу - гражданское просвещение" и др.

Партнером Уполномоченного в области правового просвещения и гражданско-правового образования также является Калининградский государственный университет, где была организована конференция на тему "Преподаватель в условиях модернизации образования в странах Балтийского региона" с участием Уполномоченного.

Юридическим факультетом Калининградского государственного университета совместно с Институтом прав человека Университета Академии Або (Финляндия) с участием Уполномоченного был реализован специальный курс "Права человека", в рамках которого студенты высших и среднеспециальных заведений Калининградской области имели возможность ознакомиться с основами прав человека и международными механизмами их защиты.

В 2004 году вышла в свет монография коллектива авторов - преподавателей юридического факультета КГУ "Защита прав и ответственность несовершеннолетних: современные проблемы", в которой использован опыт Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградского района. Уполномоченный принял участие в презентации монографии, выступив с докладом о проблемах защиты прав и ответственности несовершеннолетних.

Также в 2004 году молодежная общественная организация "Цунами" с участием Уполномоченного разработала памятки для несовершеннолетних "Что делать, если вы остановлены милицией?", ассоциацией молодых инвалидов "Аппарель" издана серия справочно-правовых памяток для жителей Калининградской области, имеющих инвалидность, и для родителей детей-инвалидов.

Кроме того, в 2004 году был существенно обновлен сайт Уполномоченного по правам человека, на котором теперь можно найти информацию о деятельности Уполномоченного, механизмах защиты прав граждан, необходимых нормативно-правовых актах и адресах. На сайте размещены лучшие исследовательские работы школьников по правам человека, информация о правовом просвещении и образовании в области прав человека. Сайт создан и регулярно обновляется силами и средствами сотрудницы аппарата Уполномоченного без привлечения бюджетных средств.

XV. О ПРОБЛЕМАХ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В СВЯЗИ С ОСОБЫМ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИМ ПОЛОЖЕНИЕМ РЕГИОНА

Калининградская область - самый западный субъект Российской Федерации. Особенностью геополитического положения области является то обстоятельство, что регион не имеет сухопутной границы с остальной территорией Российской Федерации, граничит по суше с Польшей и Литвой. Транспортные сообщения между Калининградской областью и остальной территорией Российской Федерации осуществляются транзитом через территорию сопредельных государств (как правило, через Литву и Белоруссию), а также авиационным и морским транспортом. Вступление наших соседей, прежде всего Литовской Республики, в Европейский союз создало существенную угрозу реализации прав, гарантированных российским законодательством. Калининградская область, находясь в правовом поле Российской Федерации, испытывает существенное влияние правовых норм Европейского союза и сопредельных государств (национальных законодательств Польши, Литвы, Белоруссии). Это особенно актуально в процессе реализации права на свободное передвижение, при применении законодательства о гражданстве, правового положения иностранных граждан, миграционного законодательства и др. Кроме того, разорванность правового пространства препятствует реализации некоторых социальных и экономических прав человека, что было отражено ранее в докладе Уполномоченного. Другими словами, реализация прав граждан региона зависит не только от деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Калининградской области, но и в значительной степени от международной и внутренней политики Российской Федерации по отношению к региону в целом, а также политики Европейского союза. В целях защиты прав граждан Калининградской области Уполномоченному приходилось взаимодействовать с федеральными структурами и международными организациями.

Особое геополитическое положение Калининградской области обуславливает необходимость взаимодействия с сопредельными государствами.

Благодаря последовательным переговорам органов государственной власти Российской Федерации, Калининградской области с представителями Литовской Республики, Республики Польша в настоящее время решен вопрос выдачи жителям региона литовских и польских виз. В то же время оформление визовых документов в такие государства, как Германия, Латвия и Эстония, осложнено из-за отсутствия в Калининграде консульств данных государств. В связи с этим органам государственной власти Российской Федерации, Калининградской области необходимо решить вопрос о принятии надлежащих мер для размещения консульских учреждений Германии, Латвии, Эстонии на территории области.

С расширением Европейского союза возникла угроза транспортной изоляции Калининградской области, так как без наличия полноценного транспортного сообщения области как с основной территорией России, так и со странами Европы невозможно использовать выгоды экономико-географического положения региона.

Решение транспортных проблем обеспечит устойчивое сообщение области с другими регионами России, позволит выйти российским производителям на важнейшие мировые транспортные пути, уменьшить валютную составляющую их транспортных расходов. Для этого необходимо:

- решить вопрос уровня тарифов при транзитных перевозках в (из) Калининградскую область в связи с переходом Литвы на нормы и правила Европейского союза;

- обеспечить величину суммарного железнодорожного тарифа за провоз грузов из России в Калининград и обратно не выше аналогичного тарифа по территории России;
- определить компенсацию дополнительных расходов, связанных с транзитом грузов и пассажиров в (из) Калининградскую область через территории иностранных государств;
- осуществить строительство автодорог, которые станут составной частью европейских транспортных коридоров.

Таким образом, необходима комплексная работа на федеральном уровне по экспертизе соответствия международного, российского и европейского законодательства в области прав человека в связи с расширением Европейского союза.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области неоднократно поднимал вопрос о проблемах мониторинга правового пространства в связи с вступлением стран-соседей в Европейский союз. Необходимость такого мониторинга вызвана противоречиями между нормами российского и международного законодательства, что приводит к нарушению прав и свобод граждан, как в упомянутом выше случае нарушения прав граждан при государственной регистрации рождения.

Проблема Калининградской области заключается также в информационной изоляции региона от других субъектов Российской Федерации. Она выражается в том, что СМИ акцентируют внимание на событиях, происходящих в западных странах, и недостаточно информируют население области о жизни и проблемах других субъектов Российской Федерации. Такая изоляция может иметь серьезные последствия для развития региона как равноправного субъекта Российской Федерации и приводит к развитию сепаратистских настроений в обществе.

Особое геополитическое положение Калининградской области и связанные с этим фактором проблемы соблюдения прав человека должны быть объектом как международной, так и внутренней политики Российской Федерации. Такая политика должна содержать комплекс мер, в том числе и законодательного характера, предусматривающих дополнительные гарантии в отношении жителей региона, направленные на сохранение целостного административного, правового, культурного и социально-экономического пространства России.

XVI. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, СМИ

Многие проблемы прав человека в Калининградской области обусловлены географическим положением области и поэтому требуют конструктивного международного и межрегионального сотрудничества и совместного поиска решений.

Эффективное взаимодействие установилось у Уполномоченного по правам человека в Калининградской области с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ, Комиссией по правам человека при Президенте РФ (ныне - Совет по развитию институтов гражданского общества).

Шестнадцатого марта 2004 года состоялась встреча Уполномоченного РФ В.П. Лукина с региональными омбудсменами, на которой И.Ф. Вершинина осветила основные проблемы правозащитной деятельности Калининградской области. Заседание региональных уполномоченных продолжилось на встрече с Комиссаром по правам человека Совета Европы Альваро Хиль Роблесом в Страсбурге 18-19 марта 2004 года. В ходе визита обсуждались основные направления сотрудничества уполномоченных субъектов Российской Федерации и правозащитных организаций Совета Европы.

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области принял участие в работе первого Круглого стола европейских региональных омбудсменов, организованного комиссаром по правам человека Совета Европы, конгрессом местных и региональных властей Совета Европы. На Круглом столе обсуждались основные задачи и компетенция местных и региональных омбудсменов, проблемы обеспечения прав граждан на жилье и благоприятную окружающую среду в странах Европы и России. На круглом столе Уполномоченным был представлен доклад "Соблюдение прав граждан на жилье и благоприятную окружающую среду в Калининградской области".

Уполномоченный по правам человека в Калининградской области активно сотрудничает с Советом Европы. В 2004 году Совет Европы и Европейская комиссия совместно с Уполномоченным по правам человека в Калининградской области провели серию семинаров по теме "Европейский суд и Европейская конвенция по правам человека" для юристов и правозащитников из Калининграда и области. Уполномоченный участвовал в международной конференции "Продвижение демократических принципов и становление гражданского общества", организованной Советом Европы, Правительством РФ, Комиссией Европейского союза и мэрией Калининграда.

Одним из партнеров Уполномоченного является гуманитарно-политологический центр "Стратегия", которым совместно с исследовательским комитетом Российской ассоциации политической науки (РАПН) были организованы в Калининградской области семинары с участием Уполномоченного и КГУ "Исследования в области прав человека в России: современные реалии и возможные перспективы", "Роль трансграничного сотрудничества в решении проблем национальных меньшинств и мигрантов".

В 2004 году несколько международных мероприятий были посвящены проблеме обеспечения доступа к информации и соблюдения различными странами мира ст. 19 Международной декларации прав человека "О праве граждан на свободный доступ к информации". Уполномоченный принял участие в семинаре на тему "Роль доступа к информации в формировании демократического общества и защите прав человека в странах СНГ", где было установлено продолжающееся до сих пор сотрудничество с организатором семинара - Датским институтом по правам человека в Копенгагене.

В целях реализации прав граждан Калининградской области Уполномоченный активно взаимодействовал с органами государственной власти и местного самоуправления Калининградской области: администрацией Калининградской области, Калининградской областной Думой, Управлением исполнения наказаний по Калининградской области Министерства юстиции РФ, управлением образования администрации Калининградской области, ОПВС УВД Калининградской области, прокуратурой Калининградской области, прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Калининградской области, прокуратурой Балтийского флота, органами ЗАГС Калининградской области, управлением труда и социального развития администрации Калининградской области, комитетом по социальным вопросам, управлением труда и социального развития мэрии Калининграда, Представительством МИД РФ в Калининграде, Уставным судом Калининградской области и др.

В 2004 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного с Калининградской областной Думой. Депутатами передавались на рассмотрение Уполномоченного жалобы о нарушениях прав граждан. Уполномоченный обращался к депутатам за помощью в решении проблем соблюдения и защиты прав граждан региона. В ходе депутатских слушаний, "круглых столов" с участием Уполномоченного принимались решения, позволяющие выработать механизмы реализации прав граждан. Ряд инициатив и рекомендаций Уполномоченного, изложенных в ежегодных докладах за предыдущие годы, был закреплен законами Калининградской области.

В соответствии с законом Уполномоченный по правам человека в Калининградской области ведет свою правозащитную деятельность гласно и публично, в тесном сотрудничестве со средствами массовой информации.

Уполномоченный успешно сотрудничает с местными и региональными печатными изданиями в целях привлечения общественного внимания к насущным проблемам правовой защиты граждан. Благодаря активному взаимодействию Уполномоченного с журналистами "Калининградской правды" (Ирина Шевченко), "Российской газеты" (Анна Шонова), "АиФ в Калининграде" (Надежда Галягузова и Татьяна Новожилова), НТРК "Каскад", в том числе газеты "Каскад", ГТРК "Калининград", радиостанции "Балтик Плюс" и других средств массовой информации обеспечивалась информационная поддержка правозащитной деятельности, привлекалось внимание общественности и органов государственной власти к проблемам жителей области и оказывалось содействие восстановлению нарушенных прав граждан.

Совместно с журналистами проводились выезды для проверки информации по жалобам и встречи с заявителями по ряду вопросов, связанных с нарушением прав граждан. К примеру, в 2004 году газета "Калининградская правда" совместно с Уполномоченным организовали сбор средств для П., заболевшего во время прохождения срочной службы туберкулезом, что привело его к инвалидности, нетрудоспособности. Неоднократные обращения Уполномоченного к органам власти с просьбой о восстановлении нарушенного права на здоровье бывшего военнослужащего остались без удовлетворения. И лишь благодаря публикациям в газете были собраны денежные средства, необходимые для подготовки к операции, теплая одежда и продукты питания.

Другими словами, средства массовой информации оказывают помощь и поддержку Уполномоченному в работе по восстановлению прав граждан.

Информация о деятельности Уполномоченного регулярно размещается на сайтах "Права человека" <http://www.hrgo.org/>, спецпроекте сайта "Российские омбудсмены", на сайте "Региональный омбудсмен" <http://www.ombu.ru/> Санкт-Петербургского центра "Стратегия", созданного при финансовой поддержке Объединенной программы Европейской комиссии и Совета Европы, благодаря чему становится доступной для ознакомления во всех уголках мира.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ поступивших в аппарат Уполномоченного обращений граждан и информации, предоставленной государственными и муниципальными органами и учреждениями, а также

общественными организациями Калининградской области, позволил выработать ряд рекомендаций органам государственной власти и местного самоуправления в целях обеспечения прав и свобод человека и гражданина:

1. В целях реализации права на свободу передвижения, гарантированного ст. 2 Протокола N 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 27 Конституции РФ, необходимо нормативно закрепить компенсацию всем жителям Калининградской области дополнительных материальных затрат, связанных с получением загранпаспорта, а также продлить срок действия заграничного паспорта.

2. В целях реализации конституционного права на жилище (ст. 40 Конституции РФ):

а) разработать и принять региональный Закон "Об основах государственной жилищной политики в Калининградской области";

б) разработать и принять программу по обеспечению участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним категорий граждан социальным жильем;

в) разработать комплекс мероприятий по защите прав военнослужащих кадрового состава в социально-экономической сфере, особенно в части обеспечения жильем.

3. В целях реализации прав граждан на защиту детства, на социальное обеспечение, государственную защиту прав и свобод (ст. 3, 26, 27 Конвенции ООН о правах ребенка, ст. 38, 39, 45 Конституции РФ) необходимо:

а) органам местного самоуправления создать условия для активизации деятельности органов опеки и попечительства по защите прав ребенка, людей с психическими заболеваниями, пожилых людей и других социально незащищенных групп граждан, усилить контроль за их деятельностью;

б) областной Думе инициировать внесение изменений в Гражданский кодекс РФ и Семейный кодекс РФ об изменении статуса органов опеки и попечительства, наделении их государственными полномочиями, закрепить положение о том, что формирование и обеспечение деятельности органов опеки и попечительства является государственным полномочием субъектов Российской Федерации, а также о наделении региональным законодательством органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению и защите прав ребенка;

в) добиться совершенствования действующего законодательства РФ с целью устранения существующих противоречий норм российского и международного права по вопросу обеспечения механизма незамедлительной регистрации рождения детей;

г) принять меры по повышению социального статуса педагогов и других работников бюджетной сферы, обеспечению их профессиональной деятельностью;

д) укрепить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав профессиональным кадровым составом, обеспечить необходимыми материальными средствами для обеспечения возможности осуществления координации деятельности всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

е) принять меры по созданию системы ювенальной юстиции.

4. В целях реализации ст. 29 Конвенции о правах ребенка, ст. 14 Закона РФ "Об образовании", Национального плана действий по осуществлению Европейского года гражданственности через образование требуется разработать и принять подпрограмму "Развитие гражданско-правового образования" областной целевой Программы "Развитие образования Калининградской области" на 2006-2010 годы, областной план действий по осуществлению Года гражданственности через образование на 2005-2006 годы.

5. В целях реализации п. 4 ст. 9 Закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" управлению образования администрации Калининградской области следует осуществлять контроль за размещением на стендах образовательных учреждений текстов уставов, правил внутреннего распорядка адресов, телефонов органов по защите прав ребенка.

6. В целях реализации ст. 15, 29 Конвенции о правах ребенка, ст. 19 Закона "Об общественных объединениях" нужно принять меры по содействию в создании в образовательных учреждениях региона органов по защите прав участников образовательного процесса.

7. В целях реализации конституционного права граждан на судебную защиту своих прав (ст. 46 Конституции РФ), Закона РФ "О безопасности" необходимо:

а) усовершенствовать систему мер, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления Калининградской области в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, по информированию граждан, обеспечению безопасности;

б) усовершенствовать процедуру учета входящих документов паспортно-визовыми службами;

в) провести мониторинг ситуации с работоторговлей в регионе, разработать областную программу по предотвращению торговли людьми в Калининградской области;

г) обеспечить контроль за организацией мероприятий по охране объектов незавершенного строительства, обеспечению безопасности на строительных объектах.

8. С целью обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, охрану здоровья (ст. 41, 42 Конституции РФ) следует:

а) ускорить реализацию проекта по реконструкции системы водоснабжения и водоотведения в рамках "Регионального плана действий по гигиене окружающей среды 2002-2010 гг.";

б) обеспечить контроль за исполнением Закона РФ "Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе".

10. В целях обеспечения прав граждан на защиту персональных данных, на безопасность, на неприкосновенность частной жизни и частной собственности (ст. 23, 24, 45 Конституции РФ) необходимо усовершенствовать процедуру прохождения таможенного и пограничного контроля и технически оснастить таможенные и пограничные службы Российской Федерации.

11. В целях реализации ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, а также ст. 15, 17, 18, 21 Конституции РФ требуется принять меры по осуществлению ремонта и реконструкции следственных изоляторов, по соблюдению принципов содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

12. В целях обеспечения равенства прав и свобод граждан, проживающих на территории Калининградской области, необходимо:

а) выработать миграционную политику в регионе;

б) продолжить переговоры органов государственной власти Российской Федерации, Калининградской области, Европейского союза, Литовской Республики по поводу транзита пассажиров и грузов из Калининградской области на остальную территорию РФ и обратно с учетом предстоящего присоединения Литвы к Шенгенскому соглашению;

в) провести мониторинг правового пространства в связи со вступлением стран - соседей Калининградской области в Европейский союз.

Уполномоченный по правам человека
в Калининградской области
И.Ф. Вершинина

Список публикаций в печатных средствах массовой информации за 2004 год (в хронологическом порядке)

1. Шевченко И. Шанс для безработных // Калининградская правда. 2004. 24 марта.
2. Новосад О. Торговле людьми нужно противодействовать // Третий сектор без границ. 2004. N 3.
3. Запивалова О. Работоторговля умрет, когда дети станут национальной ценностью // АиФ. 2004. 31 марта.
4. Лифшиц Э. Обстановка чревата... // Калининградская правда. 2004. 6 апр.
5. Воробьева Ю. Нужно ли легализовать проституцию? // Каскад. 2004. 2 апр.
6. Шевченко И. Когда поездка не в радость // Калининградская правда. 2004. 21 апр.
7. Винницкая Г. Лечить ли наркоманов принудительно? // Каскад. 2004. 22 апр.
8. Анатольева М., Бочарникова Е. Кувалде от народа предпочел часы от министра // АиФ-Калининград. 2004. N 18.
9. Васильева Е. Быть терпимее друг к другу // Третий сектор. 2004. Апр.
10. Этот закон не позволяет кормить призывников // Комсомольская правда. 2004. 13 мая.
11. Воробьева Ю., Хоменко А. А на кого бы вы завели уголовное дело? // Каскад. 2004. 18 мая.
12. Вершинина И. Нарушение прав детей при государственной регистрации рождения: Спецдоклад // Безопасность Евразии. 2004. N 1. С. 138.
13. Подковырин Д. Ирина Вершинина обвинила Балтфлот // Комсомольская правда в Калининграде. 2004. 28 мая.
14. Шевченко И. Иностранцы поневоле // Калининградская правда. 2004. 27 мая.
15. Рабецкая Л. На защите прав человека // Наша жизнь. 2004. 11 июня.
16. Шеламова В. Выиграли все, а прежде всего дети // Наша жизнь. 2004. 15 июля.
17. Нагорных Е. Уплотняться надо, товарищи! // Калининградская правда. 2004. 4 авг.
18. Сироченко Д. Заявился труп домой, присмотрелись - он живой! // Калининградская правда. 2004. 21 авг.
19. Галягузова Н. Правозащитное евангелие для ребенка // Тридевятый регион. 2004. 17-23 сент.

20. Ермаков А. Терроризм начинается со школы // Комсомольская правда в Калининграде. 2004. 24 сент.
21. Морозов Е. Прав тот, кто прав // Калининградская правда. 2004. 28 окт.
22. Ягнешко Ю. В Страсбург не обращаются // Гражданин. 2004. N 85-86.
23. Загранпаспорт - нарушение прав человека? // АиФ-Калининград. 2004. Ноябрь.
24. Новожилова Т. Программа есть, работы нет // АиФ-Калининград. 2004. 24 нояб.
25. Шевченко И. По закону. Но без совести // Калининградская правда. 2004. 10 дек.
26. Нагорных Е. Каждому есть что скрывать... // Калининградская правда. 2004. 10 дек.
27. Радецкая И. Из города на выселки: так защитили права 15-летнего детдомовца // Калининградская правда. 2004. 10 дек.
28. Конева Н. Обязанностей тьма, а о правах забудьте // Каскад. 2004. 10 дек.
29. Новожилова Т. Воздушный блокпост // АиФ-Калининград. 2004. N 50.
30. Конева Н. Для вас Польша - граница? // Каскад. 2004. 20 дек.
31. Шонова А. Дважды обездоленные // Российская газета. 2004. 21 дек.
32. Ершова Т. Право на любовь // Отчет о деятельности Центра "Молодежь за свободу слова": 1998-2004. Калининград, 2004. С. 51-52.

Список телевизионных и радиопередач в связи с деятельностью Уполномоченного по правам человека

1. Интервью с И.Ф. Вершиной о массовом нарушении прав мигрантов в Калининградской области ("Вести-Калининград", ГТРК "Калининград". 2004. 26 янв.).
2. Репортаж о судьбе бывшего воспитанника интерната Сергея Москвина с комментарием И.Ф. Вершиной ("Вести-Калининград", ГТРК "Калининград". 2004. 28 янв.).
3. Интервью с И.Ф. Вершиной о проведенной проверке ИВС в Калининградской области ("Вести-Калининград", ГТРК "Калининград". 2004. 15 февр.).
4. Теледебаты с участием И.Ф. Вершиной, посвященные предстоящим выборам Президента РФ (передача "Позиция", ГТРК "Калининград". 2004. 12 февр.).
5. Комментарий И.Ф. Вершиной о проблемах с жильем пенсионера Курбатова ("Вести-Калининград", ГТРК "Калининград". 2004. 27 февр.).
6. Теледебаты с участием И.Ф. Вершиной, посвященные выборам депутатов областной Думы (передача "Позиция", ГТРК "Калининград". 2004. 6 марта).
7. Репортаж о нарушении прав пенсионеров на жилье (ТВ "Дюны". 2004. 10 марта).
8. Репортаж об оформлении российского гражданства детям российских граждан ("Вести-Калининград", ГТРК "Калининград". 2004. 10 марта).
9. Репортаж о встрече В. Лукина с региональными уполномоченными (выпуск новостей, ОРТ. 2004. 16 марта).
10. Интервью с С.Ю. Лариной на научно-практической конференции "Семья. Воспитание. Духовность" (выпуск новостей, ТВ "Дюны". 2004. 28 апр.).
11. Интервью с И.Ф. Вершиной по вопросам обеспечения граждан жильем ("Вести-Калининград", ГТРК "Калининград". 2004. 7 мая).
12. Интервью И.Ф. Вершиной о проблематике правозащиты в регионе (радио "Балтик-Плюс". 2004. 22 мая).
13. Выступление И.Ф. Вершиной в прямом эфире на тему безопасности детей и защиты их прав ("Открытая студия", радио "Янтарь". 2004. 15 сент.).
14. Репортаж о поездке Уполномоченного и руководителя аппарата А.П. Попова по делу о нарушении права на жилье воспитанника детдома (выпуск новостей, НТВ. 2004. 9 дек.).
15. Ток-шоу на тему алкоголизма с участием И.Ф. Вершиной (Передача "Позиция", ГТРК "Калининград". 2005. 8 янв.).

Список публикаций в Интернете

1. www.strategy-spb.ru
Обзор семинара, посвященного проблемам трансграничного сотрудничества и проблемам национальных меньшинств, в котором участвовала И.Ф. Вершина. 2004. 22-24 янв.
2. www.strategy-spb.ru
Цымбалова Н. Уполномоченный по правам человека предлагает отнести пиво в разряд алкогольных напитков. 2004. 28 мая.
3. www.strategy-spb.ru

- Цымбалова Н. О деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области и других регионах. 2004. 2 февр.
4. www.strategy-spb.ru
- Барандова Т. О работе аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. 2004. 9 февр.
5. www.strategy-spb.ru
- Менеджмент эффективной работы аппарата Уполномоченного по правам человека в Калининградской области. 2004. 1 февр.
6. www.strategy-spb.ru
- Цымбалова Н. Интервью И.Ф. Вершининой о получении гражданства и проблемах с жильем военнослужащих в Калининградской области. 2004. 22 июля.
7. www.strategy-spb.ru
- Сунгуров А. О визите представителей центра "Стратегия" в Калининградскую область и проведении семинара совместно с Уполномоченным. 2004. 17 февр.
8. www.hro.org
- Калининград: региональный омбудсмен к Международному Дню прав ребенка. 2004. 18 нояб.
9. Громак В. Калининградские изоляторы никто не финансирует // Официальный сайт газеты "Новые известия". 2004. 19 окт.
10. Ларина С. О проведении просветительской акции ко Дню знаний // Официальный сайт КРОО "Лига избирательниц", 2004. 24 нояб.

Правовой статус несовершеннолетних с рождения до совершеннолетия. Необходимость получения правовых знаний и навыков их применения для реализации прав и ответственности в зависимости от возраста ребенка

Возраст ребенка	Права, ответственность	Необходимость знаний, умений, навыков для реализации прав, ответственности
С рождения	<p>Право на жизнь (ст. 6 Конвенции ООН о правах ребенка, ч. 1 ст. 20 Конституции РФ).</p> <p>Право на имя (ст. 7 Конвенции ООН о правах ребенка, ст. 58 Конституции РФ).</p> <p>Право на всестороннее развитие и уважение человеческого достоинства (ст. 27 Конвенции ООН о правах ребенка)</p>	<p>С начальной школы необходимо знать о международных и российских документах по правам человека, правам ребенка, их основное содержание</p>
С рождения	<p>Право на защиту своих прав и законных интересов родителями, органами опеки и попечительства, прокурором и судом.</p> <p>Право на самостоятельное обращение в орган опеки и попечительства за защитой своих прав.</p> <p>Право быть заслушанным в ходе любого судебного или административного законодательства (ст. 3 Конвенции ООН о правах ребенка, ст. 56, 57 Семейного кодекса РФ)</p>	<p>С начальной школы необходимо знать органы по защите прав ребенка, их компетенцию и порядок обращения к ним за защитой своих прав; знать основы процессуального законодательства</p>
С рождения	<p>Право жить и воспитываться в семье.</p> <p>Право на имущественные права (ст. 9, 12 Конвенции ООН о правах ребенка, ст. 54, 57, 60 Семейного кодекса РФ)</p>	<p>С начальной школы необходимо знать основы семейного, гражданского и наследственного права</p>

С рождения	Право на гражданство (ст. 7 Конвенции ООН о правах ребенка)	С начальной школы необходимо знать основы законодательства РФ о гражданстве и правовом статусе иностранных граждан
С рождения	Право на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья (ст. 24 Конвенции ООН о правах ребенка)	С начальной школы необходимо знать основы гражданского законодательства и законодательства о защите прав потребителей
С рождения	Право на отдых и досуг. Право на всестороннее участие в культурной и творческой жизни (ст. 31 Конвенции ООН о правах ребенка). Право на защиту от экономической эксплуатации (ст. 32 Конвенции ООН о правах ребенка)	С начальной школы необходимо знать основы трудового законодательства и законодательства об охране здоровья
С рождения	Право на защиту от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, использования в противозаконном производстве таких веществ и торговли ими (ст. 33 Конвенции ООН о правах ребенка)	С начальной школы необходимо получить санитарно-гигиеническое образование, знать основы административного и уголовного законодательства об ответственности за изготовление, распространение наркотических средств, вовлечение несовершеннолетних в противоправную деятельность
С рождения	Право на защиту от сексуальной эксплуатации (ст. 34 Конвенции ООН о правах ребенка)	С начальной школы необходимо получить санитарно-гигиеническое образование, знать основы административного и уголовного законодательства об ответственности за противозаконные действия сексуального характера
С рождения	Право на защиту от похищения, торговли или контрабанды (ст. 35 Конвенции ООН о правах ребенка)	С начальной школы необходимо знать уголовное законодательство и законодательство о защите прав ребенка
С 6 лет	Право на образование. Обязанность получить основное общее образование (ст. 43 Конституции РФ)	С начальной школы необходимо знать об обязанности родителей обеспечить получение детьми основного общего образования, о гарантиях государства на получение образования

С 6 лет	Право совершения мелких бытовых сделок (ст. 28 Гражданского кодекса РФ)	С начальной школы необходимо знать основы гражданского законодательства, законодательства о защите прав потребителей, иметь навыки заключения договоров купли-продажи и договоров на оказание услуг
С 8 лет	Право быть членом и участником детского общественного объединения (ст. 19 Закона "Об общественных объединениях")	Необходимо знать об устройстве государства и общества, иметь навыки общественной жизни, работы в коллективе, решения общих задач, составления учредительных документов, уставов
С 8 лет	Ответственность в виде помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа (Закон РФ N 120 "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних")	Необходимо знать об ответственности несовершеннолетних и компетенции комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
С 10 лет	Право давать согласие на изменение своего имени и фамилии, на восстановление родителя в родительских правах, на усыновление или передачу в приемную семью (ст. 134 Семейного кодекса РФ)	Необходимо знать основы семейного законодательства
С 11 лет	Ответственность в виде помещения в специальное воспитательное учреждение для детей и подростков (спецшкола, специнтернат и т.п.) с девиантно (общественно опасным) поведением (ст. 50 Закона РФ "Об образовании")	Необходимо знать об ответственности несовершеннолетних и компетенции комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, судебных органов
С 14 лет	Право давать согласие на изменение своего гражданства (ст. 9 Закона "О гражданстве РФ")	Необходимо знать основы законодательства о гражданстве

С 14 лет	<p>Право отмены усыновления (ст. 142 Семейного кодекса РФ).</p> <p>Право требовать установления отцовства в отношении своего ребенка в судебном порядке (ст. 62 Семейного кодекса РФ)</p>	Необходимо знать основы семейного и процессуального законодательства
С 14 лет	<p>Право без согласия родителей распоряжаться заработком (стипендией) и иными доходами.</p> <p>Право без согласия родителей осуществлять права автора на свою интеллектуальную деятельность.</p> <p>Право самостоятельно совершать некоторые сделки, а также нести ответственность по заключенным сделкам (ст. 26 Гражданского кодекса РФ).</p> <p>Самостоятельная гражданская ответственность за причиненный вред (ст. 1074 Гражданского кодекса РФ)</p>	Необходимо знать основы семейного, трудового, гражданского законодательства; уметь заключать трудовой договор, трудовое соглашение, договор на оказание услуг; знать случаи ограничения вышеуказанных прав, ответственности за причиненный вред, порядок возмещения материального и морального вреда
С 14 лет	<p>Право самостоятельно обращаться в суд для защиты своих интересов (ст. 56 Семейного кодекса РФ)</p>	Необходимо знать о судебной системе, процессуальном законодательстве, иметь навыки обращения в суд и составления искового заявления

<p>С 14 лет</p>	<p>Право быть принятым на работу в свободное от учебы время для выполнения легкого труда (ст. 63 Трудового кодекса РФ). Право работать не более 24 часов в неделю (ст. 92 Трудового кодекса РФ). Право на поощрение за труд (ст. 191 Трудового кодекса РФ). Право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 31 календарный день в удобное для ребенка время (ст. 267 Трудового кодекса РФ). Право на объединение в профсоюзы. Обязанность работать добросовестно, соблюдать трудовую дисциплину (ст. 21 Трудового кодекса РФ). Дисциплинарная ответственность за нарушение трудовой дисциплины (ст. 192 Трудового кодекса РФ). Материальная ответственность работника (ст. 242 Трудового кодекса РФ)</p>	<p>Необходимо знать основы трудового законодательства, порядок трудоустройства, особенности регулирования труда несовершеннолетних, уметь составлять трудовой договор; знать ответственность работников и работодателей, а также способы защиты трудовых прав, права профсоюзов, иметь навыки обращения к работодателю</p>
<p>С 14 лет</p>	<p>Обязанность иметь паспорт (Постановление Правительства РФ "Об утверждении Положения о паспорте гражданина РФ")</p>	<p>Необходимо знать о компетенции паспортно-визовых служб, значении паспорта в жизни гражданина, ситуациях, в которых следует предъявлять паспорт, об ответственности за утерю паспорта; иметь навыки обращения в паспортно-визовые службы</p>

С 14 лет	Уголовная ответственность за преступления, предусмотренные (ст. 20 Уголовного кодекса РФ)	Необходимо знать основы уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, особенности уголовной ответственности несовершеннолетних, преступления, за которые уголовная ответственность наступает с 14 лет; иметь навыки поведения в случае задержания, предъявления обвинения, привлечения к судебному разбирательству
С 15 лет	Право соглашаться или не соглашаться на медицинское вмешательство (ст. 24 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан)	Необходимо знать основы законодательства о здравоохранении, охране здоровья, защите прав потребителей; уметь заключать договоры на оказание медицинских услуг
С 15 лет	Право быть принятым на работу в случаях получения основного общего образования либо оставления его в соответствии с законодательством (ст. 63 Трудового кодекса РФ)	Необходимо знать основы трудового законодательства, порядок трудоустройства, особенности регулирования труда несовершеннолетних, ответственность работодателей, способы защиты трудовых прав, права профсоюзов, уметь составить трудовой договор, иметь навыки обращения к работодателю
С 16 лет	Право вступить в брак при наличии уважительной причины с разрешения органа местного самоуправления (ст. 13 Семейного кодекса РФ). Право самостоятельно осуществлять родительские права (ст. 62 Семейного кодекса РФ)	Необходимо знать основы семейного законодательства, права, обязанности и ответственность родителей; уметь заключать брачный договор, соглашение об алиментных обязательствах
С 16 лет	Право работать не более 36 часов в неделю (ст. 92 Трудового кодекса РФ)	Необходимо знать основы трудового законодательства, законодательства об охране труда, особенности регулирования труда несовершеннолетних; уметь заключать трудовой договор; иметь навыки общения с работодателем

С 16 лет	Обязанность юношей пройти подготовку по основам военной службы (ст. 13 Закона РФ "О воинской обязанности и военной службе"	Необходимо знать об основах военной службы, а также законодательство об альтернативной гражданской службе
С 16 лет	Административная ответственность (ст. 2 Кодекса об административных правонарушениях РФ)	Необходимо знать основы законодательства об административных правонарушениях и ответственность за их совершение, особенности административной ответственности несовершеннолетних, правонарушения, за которые могут привлечь к административной ответственности, органы, компетентные в привлечении к административной ответственности, и их полномочия
С 17 лет	Обязанность юношей встать на воинский учет (пройти комиссию в военкомате и получить приписное свидетельство) (ст. 9 Закона РФ "О воинской обязанности и военной службе")	Необходимо знать основы военной службы, компетенцию комиссии по постановке граждан на воинский учет, законодательство об альтернативной гражданской службе
С 18 лет	Право на вступление в брак (ст. 13 Семейного кодекса РФ)	Необходимо знать основы семейного законодательства, права, обязанности и ответственность родителей; уметь заключать брачный договор, соглашение об алиментных обязательствах
С 18 лет	Право избирать и голосовать на референдуме, участвовать в иных избирательных действиях (Закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ")	Необходимо знать устройство государства и общества, структуру органов власти, их компетенцию, избирательное законодательство; а также об управлении делами государства
С 18 лет	Право на управление легковым автомобилем (ст. 25 Правил дорожного движения РФ)	Необходимо знать Правила дорожного движения, ответственность за их нарушение

С 18 лет	Право быть учредителями, членами и участниками общественных объединений (ст. 19 Закона "Об общественных объединениях")	Необходимо знать права и ответственность общественных объединений, порядок регистрации их деятельности; иметь навыки общественной работы; уметь составлять устав, учредительные документы
С 18 лет	Воинская обязанность для юношей (ст. 59 Конституции РФ, ст. 22 Закона РФ "О воинской обязанности и военной службе")	Необходимо знать основы военной службы, компетенцию комиссии по постановке граждан на воинский учет, законодательство об альтернативной гражданской службе
С 18 лет	Полная материальная ответственность работника (ст. 242 Трудового кодекса РФ)	Необходимо знать трудовое и гражданское законодательство о материальной ответственности граждан, порядок возмещения материального и морального вреда, процессуальное законодательство о порядке возмещения вреда, иметь навыки составления исков и объяснительных записок
С 18 лет	Полная уголовная ответственность (ст. 20, 87 Уголовного кодекса РФ)	Необходимо знать основы уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права, особенности уголовной ответственности несовершеннолетних, преступления, за которые может наступить уголовная ответственность несовершеннолетних
