

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДОКЛАД
2002 год**

О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области за 2001 год

ВВЕДЕНИЕ

Калининградской областной Думой 13 апреля 2000 года был принят Закон Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области".

Состоявшиеся выборы депутатов областной Думы и выборы главы администрации (губернатора) Калининградской области В. Егорова в 2000 году и завершившееся после них формирование вновь избранной законодательной и исполнительной власти Калининградской области позволили областной Думе 22 февраля 2001 года решить вопрос о назначении Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

Введение в действие в марте 2001 года института Уполномоченного по правам человека в Калининградской области стало прорывом новой законодательной и исполнительной власти Калининградской области в реализации обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области.

Уполномоченный осуществляет реализацию Закона Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области", строго руководствуясь Конституцией Российской Федерации, международными договорами и соглашениями, участницей которых является Российская Федерация, федеральным законодательством и законодательством Калининградской области.

В соответствии со статьей 10 ч. 1 Закона Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" Уполномоченный по правам человека в Калининградской области составляет общий ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области, который направляется в комиссию по правам человека при Президенте РФ, Уполномоченному по правам человека в РФ, в областную Думу и главе администрации (губернатору) Калининградской области.

Доклад за 2001 год - это первый ежегодный доклад Уполномоченного о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области.

Доклад содержит информацию органов государственной власти о социально - экономической ситуации в Калининградской области по различным направлениям, данные о письменных и устных обращениях граждан к Уполномоченному и мерах, принятых по результатам их рассмотрения, о взаимодействии Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления Калининградской области и общественными объединениями.

В представленном докладе Уполномоченным освещается состояние проблем в сфере прав человека в Калининградской области, анализируются причины нарушения прав и основных свобод, делаются выводы и даются рекомендации органам государственной власти и местного самоуправления Калининградской области, их должностным лицам, а также руководителям предприятий и учреждений с целью улучшения ситуации с соблюдением прав человека.

1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОДИН ИЗ ЭЛЕМЕНТОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В целях реализации общепризнанных принципов и норм международного права в области прав человека Уполномоченный при осуществлении своей деятельности руководствуется международными документами, Конституцией Российской Федерации, Федеральным Конституционным законом "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", Уставом (Основным Законом) Калининградской области, Законом Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области", федеральным и региональным законодательством.

Обеспечение прав человека и основных свобод - определяющий фактор устойчивого развития Калининградской области как единственного субъекта Российской Федерации, непосредственно граничащего со странами, входящими в Европейский Союз или готовящимися вступить в него.

Деятельность института Уполномоченного не ограничивает компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления в Калининградской области, а эффективно дополняет и расширяет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает восполнение государственных гарантий их защиты и способствует улучшению взаимоотношений власти и человека.

Уполномоченный содействует соблюдению на территории Калининградской области единых стандартов в сфере прав человека с учетом ее социальных и экономических особенностей, исторических, национальных, религиозных и культурных традиций.

В целях эффективной реализации Закона Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" Уполномоченным определены следующие основные направления своей деятельности:

- содействие в изменении взаимоотношений власти и человека в Калининградской области;
- содействие в создании в Калининградской области эффективной системы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина;
- содействие в создании в Калининградской области условий, позволяющих каждому защищать свои права и свободы всеми доступными средствами, не запрещенными законом.

Для оказания консультативной и экспертной помощи при Уполномоченном создан Экспертный совет, в состав которого вошли квалифицированные юристы, признанные специалисты и общественные деятели, обладающие необходимыми знаниями в области прав и свобод человека и гражданина.

Сформированный Уполномоченным в короткие сроки аппарат, состоящий из трех специалистов, организовал ведение приема граждан, работу с обращениями (жалобами) граждан и работу по обеспечению всех видов деятельности Уполномоченного.

В целях создания условий для эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области Уполномоченный встретился с главой администрации (губернатором) Калининградской области В.Г. Егоровым, председателем Калининградской областной Думы А.В. Никитиным, председателем областного суда В.И. Фалеевым, прокурором Калининградской области В.Ф. Чулковым, начальником УВД Калининградской области С.А. Кириченко, заместителем начальника отдела виз и разрешений УВД Калининградской области Н.И. Емельяновым, начальником УИН МЮ РФ по Калининградской области В.А. Заборовским, командующим КРУ ФПС РФ В.И. Проходой, начальником управления ФСБ РФ по Калининградской области Г.В. Корниловым, а также с руководителями правозащитных общественных объединений, руководителями общественных объединений ветеранов, вынужденных беженцев и переселенцев, репрессированных по политическим мотивам, а также с членами Совета Федерации профсоюзов Калининградской области и руководителями независимых профсоюзов.

В соответствии с Законом Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" Уполномоченный рассматривает обращения (жалобы) граждан и содействует в восстановлении нарушенных прав граждан.

В 2001 году за 9 месяцев Уполномоченным и сотрудниками его аппарата было рассмотрено 543 обращения, из них 319 письменных обращений (жалоб) граждан, 167 устных обращений в дни приема, 57 обращений при посещении муниципальных образований. Уполномоченным было разрешено 105 обращений граждан, 217 обращений передано должностным лицам, к компетенции которых относилось их разрешение по существу, по 221 обращению даны разъяснения. С уголовно - правовой сферой связано 144 обращения, 204 - с вопросами гражданского права и жилищного законодательства, 11 - с вопросами трудового права, 83 - с социальными и пенсионными проблемами, 2 - с вопросами конституционных процедур и административного права, 15 - по проблемам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, 27 - с проблематикой беженцев и вынужденных переселенцев, 57 обращений поступило по другим вопросам.

В 2001 году Уполномоченный и его сотрудники выезжали в муниципальные образования: Черняховский район, Зеленоградский район, Светлогорский городской округ, город Мамоново и поселок Янтарный.

Обобщение итогов рассмотрения поступивших Уполномоченному обращений граждан на решения или действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих свидетельствует о том, что в Калининградской области имеются случаи нарушения прав человека и пренебрежительного отношения отдельных должностных лиц и государственных служащих к гражданам, которые обратились к ним за защитой нарушенных прав и законных интересов.

2. О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ЖИЗНЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность. Поэтому деятельность Уполномоченного по обеспечению

государственной защиты конституционных прав на жизнь, свободу и личную неприкосновенность является приоритетной.

В Калининградской области сохраняется высокий уровень преступности.

По данным УВД Калининградской области, в 2001 году на территории Калининградской области зарегистрировано 24663 преступления.

В структуре преступности значительную часть продолжают занимать тяжкие и особо тяжкие преступления, общее количество которых достигло 15462 преступления. Правоохранительными органами Калининградской области возбуждено всего 1097 уголовных дел о преступлении против жизни и здоровья граждан.

В органы внутренних дел Калининградской области от граждан поступило 41962 заявления и сообщения о преступлениях. По всем поступившим от граждан заявлениям проведена проверка и принято решение в соответствии с уголовно - процессуальным законом. По заявлениям и сообщениям возбуждено 15952 уголовных дела. По 23444 заявлениям отказано в возбуждении уголовного дела, в том числе по 21706 в связи с отсутствием события или состава преступления. Для принятия решения по подследственности, в соответствии со ст. 126 УПК РСФСР, 3031 заявление передано в другие правоохранительные органы.

В подразделения западного УВД на транспорте поступило 796 заявлений о преступлениях.

Органами прокуратуры Калининградской области было рассмотрено и разрешено 2931 обращение граждан. Было выявлено и поставлено на учет 677 ранее незарегистрированных преступлений, по вопросам нарушения законов внесено 381 представление, по результатам рассмотрения которых 366 сотрудников милиции привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе 15 начальников городских и районных отделов внутренних дел.

Борьба с преступностью в Калининградской области должна стать одним из приоритетов государственной политики.

Основным содержанием отдельных обращений граждан, направленных в адрес Уполномоченного, являются жалобы на помещение без достаточных оснований их в изоляторы временного содержания и в следственный изолятор.

В 2001 году имелись 4 случая необоснованного доставления граждан в отделы внутренних дел. По всем имевшим место фактам необоснованного доставления граждан в ГОРОВД области были проведены служебные проверки, по результатам которых 4 сотрудника органов внутренних дел были привлечены к строгой дисциплинарной ответственности. Фактов ареста граждан без санкции прокурора, ограничения прав задержанных и арестованных на получение юридической помощи адвоката (защитника), предусмотренных ст. 46, 47 и 52 УПК РСФСР, и незаконного помещения граждан в вытрезвители и спецприемники не установлено.

Особую тревогу вызывает растущее количество без вести пропавших граждан.

В 2001 году в Калининградской области зарегистрировано 477 фактов без вести пропавших граждан. Разыскано за отчетный период 469. По всем заявлениям и сообщениям о пропавших без вести проводились проверки, в результате чего по 19 фактам возбуждены уголовные дела. Из них 17 возбуждено по признакам преступления, предусмотренного ст. 105 ч. 1, 2 УК РФ (убийство).

В связи с наличием нарушений в органах внутренних дел Калининградской области при решении вопросов о соблюдении законности при разрешении заявлений и сообщений о безвестном исчезновении граждан в адрес руководителей УВД, городских и районных отделов милиции прокуратурой Калининградской области внесено 11 представлений, по результатам рассмотрения которых 12 виновных оперативных работников были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Органы внутренних дел Калининградской области решают одну из главных задач по обеспечению безопасности граждан. И очень важно, чтобы усилиями всех изменилось отношение рядового гражданина к трудной и ответственной службе сотрудников органов внутренних дел. Средняя заработная плата сотрудников органов внутренних дел в 2001 году составила: по федеральному бюджету - 2475 рублей, по милиции общественной безопасности - 1975 рублей (без учета компенсации за проезд). В области создалось критическое положение с обеспечением жильем сотрудников милиции. По сведениям жилищно - бытовой комиссии, на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий состоит 816 семей, в том числе 87 сотрудников и их семей, имеющих право на внеочередное и первоочередное выделение жилья.

Сегодня уже видно, что необходимо разработать и принять региональную Программу развития системы правоохранительных органов Калининградской области.

Работа Уполномоченного с обращениями (жалобами) граждан и ведение приема граждан выявляют тенденцию разочарованности граждан о результативности деятельности органов внутренних дел по обеспечению государственной защиты конституционных прав граждан на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. Основной причиной такой разочарованности по-прежнему являются случаи нарушения прав человека сотрудниками органов внутренних дел.

В адрес Уполномоченного поступили 2 жалобы по вопросам нарушения конституционного права на жизнь.

Петровская А.А. обратилась по вопросу отказа Балтийской районной прокуратурой г. Калининграда в возбуждении уголовного дела по факту смерти ее внука Загороднего А.С. 1974 года рождения (предполагая, что ее внук скончался от нанесенных побоев). После обращения Уполномоченного к прокурору Калининградской области была проведена дополнительная проверка. Проведенная проверка подтвердила обоснованность выводов эксперта о причине смерти.

Радионова Р.И. обратилась с жалобой на постановление следователя Черняховской районной прокуратуры о приостановлении предварительного следствия по факту ДТП, в результате которого погиб ее внук В. Радионов 1986 года рождения. После обращения Уполномоченного к прокурору Калининградской области вышеуказанное постановление было отменено.

Создание условий для эффективной деятельности органов внутренних дел - одно из важных направлений государственной политики по обеспечению конституционных прав граждан на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.

3. О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СВОБОДУ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ И ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВОМ ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ

В соответствии со статьей 21 Конституции Российской Федерации достоинство личности охраняется государством. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. В соответствии со статьей 22 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

По данным УВД Калининградской области, в 2001 году правоохранными органами Калининградской области было возбуждено 32 уголовных дела о преступлении против свободы, чести и достоинства личности и 70 о преступлении против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

Проблема недозволенных методов воздействия на задержанных, подозреваемых, обвиняемых и свидетелей остается одной из острых, потому что в большинстве случаев это допускают сотрудники структур, которые созданы для того, чтобы защищать человека, его права и свободы.

В ходе борьбы с преступностью правоохранные органы не должны вступать на путь беззакония. Поэтому произвол со стороны их работников в отношении граждан недопустим. Зачастую в органах внутренних дел не соблюдаются требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств при расследовании уголовных дел, допускаются незаконные методы в отношении задержанных и арестованных в период предварительного следствия.

Поэтому сегодня нарушения прав человека сотрудниками органов внутренних дел являются одной из серьезных проблем в Калининградской области.

По данным УВД Калининградской области, в 2001 году сотрудниками милиции было допущено 5 фактов необоснованного применения физической силы и спецсредств при доставлении граждан в ОВД г. Калининграда. По всем фактам виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Необоснованное применение физической силы и спецсредств допустили 3 участковых уполномоченных Ленинградского РОВД и 2 сотрудника УГИБДД.

По данным прокуратуры Калининградской области, из числа задержанных освобождены в связи с избранием меры пресечения, не связанной с лишением свободы, 1796 лиц. Было выявлено 12 фактов необоснованного привлечения к уголовной ответственности лиц, уголовные дела в отношении которых впоследствии прекращены по реабилитирующим основаниям. Из 275 задержанных в 2001 году несовершеннолетних 140 в дальнейшем освобождено в связи с избранием меры пресечения, не связанной с арестом. 32 несовершеннолетних задержанных были освобождены из под стражи в связи с неподтверждением подозрения, а 8 - в связи с истечением сроков задержания. По фактам противоправных действий, злоупотреблений, превышения служебных полномочий, применения незаконных методов дознания и следствия в отношении сотрудников органов внутренних дел области прокурорами возбуждено 45 уголовных дел, из них 5 дел направлено в суд, 4 приостановлено, 13 находится в производстве, 18 прекращено без состава преступления и 5 - с составом. Всего к уголовной ответственности привлечено 28 сотрудников милиции, из них 13 осуждены, в том числе 13 за должностные преступления.

Поэтому в различные федеральные и областные инстанции часто поступают жалобы на недозволенные методы воздействия и процессуальные нарушения при проведении дознания либо предварительного расследования сотрудниками правоохранных органов.

В 2001 году в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений (жалоб) по вопросам нарушения права на свободу и личную неприкосновенность, жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание.

Недосып В.Е. и Соловьев А.В. обратились с жалобой о применении к ним недозволённых методов дознания сотрудниками ОВД г. Советска. После вмешательства Уполномоченного по фактам, изложенным в жалобе Соловьева А.В., прокуратурой Калининградской области возбуждено уголовное дело по статье 286 УК РФ (превышение должностных полномочий). В ходе расследования факты превышения должностных полномочий не нашли своего подтверждения. По жалобе Недосыпа В.Е. прокуратурой г. Советска принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела. После обращения Уполномоченного к прокурору Калининградской области данное решение было отменено и материал возвращен прокурору г. Советска для организации дополнительной проверки.

Черкашина Л.В. обратилась с жалобой на действия сотрудников медицинского вытрезвителя № 1 ОВД Центрального района г. Калининграда, которые, по ее словам, силой посадили ее в машину и продержали там длительное время. По запросу Уполномоченного УВД Калининградской области проведено проверку, и прокурор Центрального района г. Калининграда вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Черкашина Л.В. вывод прокурора оспаривать отказалась.

Ковальский В.В. обратился с жалобой на незаконные действия (угрозы физического воздействия) сотрудников УБОП МВД РФ по Калининградской области. Уполномоченным жалоба Ковальского В.В. была передана на разрешение начальнику УВД Калининградской области. В ходе проверки факты, изложенные в жалобе Ковальского В.В., не подтвердились.

Василук Ю.Н. обратился с жалобой на действия сотрудников УБОП МВД РФ по Калининградской области, которые при доставлении его к следователю беспричинно выкручивали ему руки. После обращения Уполномоченного к прокурору Калининградской области прокурором Ленинградского района г. Калининграда внесено представление начальнику УВД о наказании виновных сотрудников милиции.

Стачев А.И. сообщил о грубом отношении (нецензурная брань) к нему во время написания объяснения сотрудниками ЛОВД на морском транспорте. Проведенная по запросу Уполномоченного проверка данный факт не установила.

Соколов С.В. в своем обращении заявил о нарушении закона в ИВС г. Советска (прием передач, пользование туалетом, кормление задержанных). Уполномоченным обращение Соколова С.В. было передано на разрешение начальнику УВД Калининградской области. Проведенная УВД Калининградской области проверка установила некоторые нарушения, по которым были приняты меры.

Уполномоченным сделан вывод о том, что правоохранительным органам необходимо менять стиль и методы работы, больше опираться на общественную поддержку в борьбе с преступностью и активно реализовывать свои права по обеспечению защиты граждан, их прав и основных свобод.

4. О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБРАЩЕНИЕ В СУД ЗА СУДЕБНОЙ ЗАЩИТОЙ

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

В Калининградской области 23 федеральных суда общей юрисдикции и 42 судебных участка мировых судей. Численность судей составляла 125 единиц. Вакантными были 2 должности судей Калининградского областного суда и 5 должностей судей в районных и городских судах области. Прекращены полномочия в отношении 15 судей. Нуждаются в улучшении жилищных условий 27 федеральных судей, а 6 судей не имеют жилья.

Судами общей юрисдикции в Калининградской области выполняется огромный объем работы, связанной с осуществлением правосудия и все возрастающим количеством дел, жалоб и материалов, поступающих для судебного рассмотрения.

Важным событием в жизни Калининградской области явилось введение в действие института мировых судей. Немаловажно и то, что Калининградским областным судом уже ведется строительство здания, предназначенного для суда присяжных, введение которого на территории Калининградской области планируется в 2003 году.

По данным Калининградского областного суда в 2001 году судами Калининградской области было рассмотрено 478 дел по жалобам на действия государственных органов и 1844 по жалобам на действия должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан. Было рассмотрено уголовных дел, связанных с иностранцами гражданами: Калининградским областным судом - 13, судами области - 64. Судами Калининградской области в порядке ст. 220-1 УПК РСФСР рассмотрено 528 жалоб на применение меры пресечения в виде заключения под стражу и на продление срока содержания под стражей. Из них 205 рассмотрено с участием прокурора, 52 жалобы удовлетворены.

Судами Калининградской области были оправданы 15 лиц, в отношении 7 лиц уголовные дела прекращены в кассационном порядке судебной коллегией по уголовным делам Калининградского областного суда. Уголовные дела в отношении 2 лиц, уголовные дела которых

были прекращены, были расследованы следователями прокуратуры, уголовные дела в отношении оправданных 15 лиц расследовались при органах внутренних дел, уголовные дела в отношении 5 лиц, уголовные дела которых были прекращены, были подготовлены к судебному рассмотрению органами дознания.

По данным прокуратуры Калининградской области, в 2001 году органами прокуратуры было направлено в суды 1888 исков и заявлений в интересах граждан, из них 39 были направлены в защиту трудовых прав граждан, 29 - в защиту жилищных прав и 70 - в защиту прав охраняемых законом интересов несовершеннолетних. Судами было рассмотрено 138 заявлений прокуроров, поданных в интересах граждан, из них 134 были признаны обоснованными и удовлетворены.

В то же время в 2001 году судами Калининградской области было необоснованно отказано в принятии 69 исковых заявлений и жалоб, с несоблюдением разумного срока рассмотрения окончено 1168 гражданских и 188 уголовных дел. При рассмотрении дел в судебной коллегии по уголовным делам в кассационной инстанции было отменено 105 приговоров в отношении 127 лиц с направлением дел на новое судебное рассмотрение. Основными причинами отмены этих приговоров являются односторонность и неполнота судебного следствия, неправильная оценка доказательств, несправедливое назначение наказания, нарушение права подсудимого на защиту. Центральным районным судом рассмотрено 848 жалоб на незаконность и необоснованность избранной меры пресечения в виде заключения под стражу, из них 44 удовлетворено, 385 прекращены в связи с разрешением вопроса во внесудебном порядке. Калининградским областным судом удовлетворено 571 из 1923 поданных кассационных жалоб и протестов по уголовным делам и 939 из 2400 поданных кассационных, частных жалоб и протестов по гражданским делам.

В адрес Уполномоченного поступило 57 обращений (жалоб) граждан по вопросам нарушения права на судебную защиту, несоблюдения разумного срока рассмотрения дел и несогласия с решениями, определениями и постановлениями судов Калининградской области.

Бударева Л.М. обратилась по вопросу длительного нерассмотрения ее гражданского дела, находящегося в производстве судьи Овсянниковой Л.В. Советского городского суда. Уполномоченным обращение Бударевой Л.М. было передано на разрешение председателю Калининградского областного суда. Заместитель председателя Калининградского областного суда О.Я. Канаш письмом N 1-3107 от 21.12.2001 уведомила Уполномоченного о том, что приняты меры к ускорению рассмотрения гражданского дела Бударевой Л.М.

Сузановский В.И. обратился по вопросу нарушения процессуальных сроков рассмотрения его жалобы на неправомерные действия администрации Гурьевского района и содействия в отправке его гражданского дела из Калининградского областного суда в Гурьевский районный суд. Уполномоченный был вынужден направить письмо председателю Калининградского областного суда. После вмешательства председателя областного суда Гурьевским районным судом жалоба Сузановского В.И. была рассмотрена. Кроме того, было установлено, что Калининградским областным судом гражданское дело Сузановского было отправлено своевременно и пролежало несколько месяцев в Гурьевском районном суде без рассмотрения.

Николаенков О.В. обратился по вопросу несогласия с решением Зеленоградского районного суда. Уполномоченным обращение Николаенкова О.В. было передано председателю Калининградского областного суда. Судебная коллегия по гражданским делам Калининградского областного суда отменила решение Зеленоградского районного суда от 26.07.2001 и вынесла новое решение, которым исковые требования Николаенкова О.В. были удовлетворены.

Симбирцева С.Е. обратилась по вопросу содействия в рассмотрении гражданского дела в Центральном районном суде г. Калининграда в разумные сроки и несогласия с определением Центрального районного суда от 06.12.2001. Уполномоченным обращение Симбирцева С.Е. было передано на разрешение председателю Калининградского областного суда. Судебной коллегией по гражданским делам Калининградского областного суда определение Центрального районного суда г. Калининграда от 06.12.2001 о приостановлении производства по гражданскому делу Симбирцевой С.Е. было отменено. После этого гражданское дело по иску Симбирцевой С.Е. было объединено в одно производство с гражданским делом по иску прокурора Центрального района г. Калининграда в ее интересах к администрации Центрального района г. Калининграда об изменении договора приватизации.

Пиляк А.Н. обратился по вопросу нерассмотрения Неманским районным судом его гражданского дела. После направления Уполномоченным письма председателю Неманского суда гражданское дело Пиляка А.Н. было назначено к слушанию.

Хидирян Т.С. обратилась по вопросу несогласия с решением Правдинского районного суда. Уполномоченным обращение Хидирян Т.С. было передано для разрешения председателю Калининградского областного суда. Правдинский районный суд обязал коллективное фермерское хозяйство "Крылово" не препятствовать временному проживанию семье Хидирян Т.С. в спорном жилом доме.

Гончаренко И.М. обратилась по вопросу законности решения Светлогорского городского суда. Уполномоченный был вынужден обратиться к председателю Калининградского областного суда. В результате было отменено определение судебной коллегии по гражданским делам областного суда от 17.10.2001, и гражданское дело по ее иску к ТОО ПСП "Приморье" о признании права собственности на жилье и встречному иску ОО ПСП "Приморье" к ней было направлено на новое рассмотрение в Светлогорский городской суд.

Кондратюк Г.П. обратился по вопросу законности решения Октябрьского районного суда г. Калининграда от 20.01.2000. После обращения Уполномоченного к председателю Калининградского областного суда было признано, что право Кондратюка Г.П. на первоочередное получение жилья на платной основе в доме N 11 по ул. Художественной в г. Калининграде было нарушено.

В адрес Уполномоченного поступило 15 обращений (жалоб) граждан по вопросам, связанным с неисполнением судебных решений. В большинстве случаев это решения судов о возмещении гражданам причиненного ущерба, розыска и реализации имущества должника, на которое может быть обращено взыскание.

Данюкина С.Л., Пономаренко Т.А. и Нитрохина С.З. обратились по вопросу неисполнения решения арбитражного суда Калининградской области о взыскании в их пользу с КРОН "Ярославна" задолженности по заработной плате в сумме 28697 рублей. Уполномоченным данное обращение было передано на разрешение главному судебному приставу Калининградской области, что позволило принять меры к аресту и передаче на реализацию имущества КРОН "Ярославна".

Черкасова В.И. обратилась по вопросу возврата ей материалов неисполненного исполнительного производства службой судебных приставов Ленинградского района г. Калининграда. Уполномоченным было оказано содействие Черкасовой В.И. в установлении места нахождения должника Орлова А.А. После этого материалы неисполненного исполнительного производства от Черкасовой В.И. были приняты к производству службой судебных приставов Ленинградского района г. Калининграда.

Рогачева Л.А. обратилась по вопросу неисполнения решения Ленинградского суда и просила оказать содействие в выходе судебного пристава - исполнителя на место исполнения. Уполномоченный передал обращение Рогачевой Л.А. на разрешение главного судебного пристава Калининградской области. В результате судебным приставом - исполнителем Ленинградского района был произведен выход по месту исполнения и составлен акт.

Доля Н.Н. обратился по вопросу непринятия службой судебных приставов Ленинградского района г. Калининграда исполнительного листа, выданного ему Светлогорским городским судом. После направления Уполномоченным письма старшему судебному приставу ССП Ленинградского района г. Калининграда исполнительный лист от Доли Н.Н. был принят.

Ковтонюк Н.Г. обратился по вопросу неисполнения решения Гурьевского районного суда. Уполномоченный был вынужден обратиться с письмом к главному судебному приставу Калининградской области. В результате было проверено имущество должника Окунева А.Н. В связи с тем, что должник находился в местах лишения свободы, судебным приставом - исполнителем исполнительный лист был направлен для исполнения в учреждение, в котором Окунев А.Н. отбывал наказание.

Уполномоченный считает, что нарушение сроков рассмотрения дел в судах и неисполнение решений, определений и постановлений судов снижает значение правосудия в Калининградской области, негативно отражается на моральном состоянии общества и на соблюдении прав и законных интересов граждан.

5. О СИТУАЦИИ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ, ОБВИНЯЕМЫХ И ОСУЖДЕННЫХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИН МЮ РФ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с международными договорами, участницей которых является Российская Федерация, гражданину, оказавшемуся в местах лишения свободы, должны быть созданы достойные условия содержания под стражей.

При этом должны соблюдаться Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Администрации пенитенциарных учреждений не должны допускать пребывание лиц, лишенных свободы, в условиях переполненных людьми помещений, недостаточных запасов продуктов питания, неподобающего медицинского обслуживания, отсутствия возможностей для физических упражнений и отдыха, плохого санитарно - гигиенического состояния помещений, недостаточной защиты от неблагоприятных погодных условий. В то же время содержание под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, должно гарантировать их права и законные интересы.

По данным управления исполнения наказаний по Калининградской области МЮ РФ, всего в пенитенциарных учреждениях в 2001 году содержалось 6234 человека, из них: в ИК общего режима - 2136 осужденных, из них осужденных женщин - 254; в ИК строгого режима - 2254 осужденных; на участке особого режима - 218 осужденных; в Колосовской ВК - 207 воспитанников, из них 8 девочек; в колонии поселения - 123 осужденных, из них 4 осужденных женщин; в СИЗО - 1386 подозреваемых и обвиняемых.

Сложившееся тяжелое экономическое положение учреждений уголовно - исполнительной системы приводит к наличию большого количества осужденных, не занятых работой. По этой причине многие из них не могут реализовать свои права на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, оказывать материальную помощь своей семье, а также на получение платных медицинских услуг и выезда в оплачиваемый отпуск.

В связи с трудностями по организации труда осужденных в пенитенциарных учреждениях в 2001 году осужденных, не занятых трудом, было 2745 человек.

Особое беспокойство вызывает бедственное положение находящихся пенсионеров и лиц, достигших пенсионного возраста или получивших инвалидность во время отбывания наказания, которые чаще всего не имеют средств не только на дополнительные расходы, но даже на приобретение предметов личной гигиены.

Одной из наиболее острых проблем продолжает оставаться проблема медико - санитарного обеспечения осужденных. Медико - санитарная работа в уголовно - исполнительной системе не обеспечивает сохранение и восстановление их здоровья, а ее финансирование не соответствует потребностям медико - санитарного обеспечения осужденных. Практически исправительно - трудовые учреждения и следственный изолятор зачастую остаются без средств на приобретение медицинского оборудования и медикаментов, что существенно нарушает гарантированное Конституцией Российской Федерации право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Особую озабоченность в данных учреждениях вызывает ситуация с заболеванием туберкулезом и увеличением количества ВИЧ-инфицированных осужденных.

В 2001 году в ЛИУ проходили курс лечения 494 осужденных больных туберкулезом, из них 35 ВИЧ-инфицированных.

В ИК общего режима содержится 253 ВИЧ-инфицированных осужденных, из них 60 осужденных женщин. В ИК строго режима содержится 218 ВИЧ-инфицированных осужденных. На участке особого режима 26 ВИЧ-инфицированных осужденных.

В 2001 году было допущено 6719 нарушений установленного режима содержания 3002 осужденными, к которым применялись следующие меры взысканий: водворений в ШИЗО - 4879 чел.; водворений в ДИЗО - 69 чел.; переводов в ПКТ - 260 чел.; переводов в ЕПКТ - 1 чел.

По данным прокуратуры Калининградской области, органами прокуратуры трое осужденных были освобождены из штрафных изоляторов как необоснованно помещенные, и один - из помещения камерного типа. С санкции прокурора 259 освобожденных из колонии осужденных были взяты под административный контроль.

В 2001 году в УИН Минюста России по Калининградской области поступило и было рассмотрено 849 (в том числе 32 коллективные) жалоб и заявлений осужденных, из них: по медицинскому обслуживанию - 382; на действия администрации - 139; о переводе в другие ИУ - 131; по вопросам УДО - 46; по бытовым условиям - 73; по другим вопросам - 78.

В порядке исполнения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 26.05.2000 "Об объявлении амнистии в связи с 55-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.", а также Постановления Государственной Думы от 28.06.2000 "О внесении изменения в Постановление Государственной Думы ФС РФ "Об объявлении амнистии в связи с 55-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг." от дальнейшего отбывания наказания было освобождено из исправительных колоний - 1490, воспитательной колонии - 32 и следственного изолятора - 37, а всего 1539 осужденных. Была сокращена неотбытая часть наказания 478 осужденным, содержащимся в местах лишения свободы. По заключениям уголовно - исполнительных инспекций освобождено от наказания 4079 осужденных к мерам, не связанным с лишением свободы, а именно: 3934 - условно осужденных, 121 - осужденный к исправительным работам, 17 - лишения права занимать отдельные должности, 7 - женщин, к которым применена отсрочка отбывания наказания.

В 2001 году Уполномоченный посетил следующие учреждения: ИК-13, ИК-9, ИК-7, ИК-8, ИК-4, ВК, СИЗО.

По результатам посещения данных учреждений Уполномоченным в соответствии с Законом Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" в адрес начальника УИН МЮ РФ по Калининградской области и руководителей учреждений наказания направлялись рекомендации и заключения. В основном рекомендации и заключения выполняются.

Однако особенно остро встает вопрос о самой возможности соблюдения прав человека при посещении помещений камерного типа и штрафного изолятора учреждения ОМ-216/8. ПКТ и

ШИЗО расположены в цокольном этаже такого ветхого здания, которое отремонтировать сложнее, чем строить новое (во время дождя сотрудники учреждения по коридорам передвигаются по доскам, лежащим на кирпичах, камеры сырые и не оборудованные необходимым инвентарем).

В воспитательной колонии ликвидирован филиал профессионального училища, т.е. прямо нарушена статья 43 Конституции Российской Федерации, гарантирующая общедоступность и бесплатность среднего профессионального образования, и п. 1 статьи 11 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", в котором говорится, что "органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют мероприятия по обеспечению профессиональной ориентации, профессиональной подготовки детей, достигших возраста 14 лет".

И если начальник УИН МЮ РФ по Калининградской области обещает в 2002 году решить вопрос с ПКТ и ШИЗО в учреждении ОМ-216/8, то вопрос о возобновлении деятельности профессионального училища в воспитательной колонии, по сообщению управления образования администрации Калининградской области, остается открытым.

В адрес Уполномоченного поступают обращения (жалобы) подозреваемых, обвиняемых и осужденных по вопросам нарушения их конституционного права на медицинское обслуживание, а также на необоснованное применение к ним физической силы и специальных средств сотрудниками подразделений спецназа.

Так, 02.11.2001 во время планового посещения Уполномоченным учреждения ОМ-216/13 осужденные Скоробогатых С.Д. и Артемов С.Г. на личном приеме заявили, что 23.10.2001 во время перевода осужденных особого режима из одних жилых помещений в другие к ним сотрудниками отряда специального назначения УИНа применялись спецсредства и физическая сила. Осужденный Скоробогатых С.Д. показал синяки и ссадины на ногах. Уполномоченным было предложено начальнику учреждения освидетельствовать осужденного на наличие телесных повреждений, однако это не было сделано. По запросу Уполномоченного прокурору по надзору по соблюдению законов в ИУ Калининградской области пришел ответ: "В соответствии с п. 6.2 Приказа N 83 от 07.03.2000 МЮ РФ к проведению обысков камер был привлечен личный состав отряда специального назначения УИН МЮ РФ по Калининградской области. В связи с тем, что при проведении этих мероприятий осужденные в камерах соблюдали режимные требования и законные распоряжения сотрудников колонии и ОСН, к ним ни спецсредства, ни резиновая палка, ни физическая сила не применялись. Осужденные ни к руководству ИК-13, ни к медработникам с жалобами не обращались, о чем свидетельствуют акты, составленные 23.10.2001. Предъявленные осужденным Скоробогатых С.Д. для обозрения посинения кожи на ногах имели давность получения не позже четырех - пяти дней, т.е. примерно 28-29.10.2001, и к режимным мероприятиям 23.10.2001 никакого отношения не имеют".

Анализ поступающих обращений (жалоб) и заявлений подозреваемых, обвиняемых и заключенных, а также их родственников, результатов проверок, проведенных с выездом в учреждения, данных прокуратуры Калининградской области, УВД Калининградской области, средств массовой информации и правозащитных общественных организаций свидетельствует о том, что в данных учреждениях сохраняется ситуация, характеризующаяся социально - психологической напряженностью, наличием случаев неполного финансового, продовольственного и санитарно - медицинского обеспечения, несоблюдением общепризнанных принципов нравственности и гуманизма.

Причины бедственного положения, сложившегося в учреждениях уголовно - исполнительной системы, в значительной степени носят экономический характер, однако этим они не исчерпываются. Переполненные камеры, плохо работающая вентиляция, отсутствие необходимого количества спальных мест, высокая степень изношенности бытовой инфраструктуры губительно сказываются на здоровье подозреваемых, обвиняемых и осужденных, способствуют широкому распространению легочных, сердечно - сосудистых, кожных заболеваний, а также туберкулеза.

Изоляторы временного содержания (ИВС) находятся в 16 городских и районных органах внутренних дел области (Советском, Балтийском, Светлогорском, Черняховском и Пионерском ГОВД, Гусевском, Неманском, Гвардейском, Краснознаменском, Нестеровском, Озерском, Правдинском, Зеленоградском, Полесском, Славском и Багратионовском РОВД) и 1 ИВС при УВД.

По данным прокуратуры Калининградской области, по результатам проверок ИВС органами прокуратуры, а также при рассмотрении сообщений о произведенных задержаниях, прокурорами освобождено 5 необоснованно задержанных, в том числе 1 несовершеннолетний.

В Калининградской области функционирует следственный изолятор.

По данным управления исполнения наказаний по Калининградской области МЮ РФ, в следственном изоляторе находится 1386 заключенных. В нем содержатся подсудимые с нарушениями УПК РСФСР, допущенными судами: свыше 3 месяцев - 22 человека; свыше 6 месяцев - 17 человек. В следственном изоляторе находится 87 туберкулезных больных и 182 ВИЧ-инфицированных.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области от подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственном изоляторе ИЗ-39/1, поступило 75 обращений (жалоб), из них: 6 рассмотрено, 14 передано должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение обращений (жалоб) по существу, в 55 случаях заявителю разъяснены средства, которые он вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

Уполномоченный в 2001 году посетил следственный изолятор. В ходе посещения изолятора Уполномоченным были выявлены следующие недостатки: перелимит спецконтингента (более чем в три раза); нехватка постельных принадлежностей; не все камеры радиофицированы; телевизоры и холодильники практически отсутствуют; в камере N 40 с несовершеннолетними содержался взрослый, осужденный за совершение особо тяжкого преступления; время прогулок сокращено; не регистрируются и не оформляются должным образом отказы осужденных от приема пищи (осужденный Ассессоров В.Г.); недостаточное медицинское обслуживание.

По результатам посещения Уполномоченным в соответствии с Законом Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" в адрес начальника учреждения ИЗ-39/1 были направлены следующие рекомендации: доукомплектовать штат личного состава и медицинских работников; произвести ремонтные работы в камерах; провести занятия с сотрудниками учреждения по изучению Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", Минимальных стандартных правил обращения с заключенными; соблюдать установленную продолжительность прогулок; радиофицировать все камеры.

Все рекомендации Уполномоченного выполнены, за исключением следующих: штат сотрудников, в том числе медицинских, не укомплектован; ремонт камер проведен частично и только косметический; радиофицированы не все камеры.

Следственный изолятор довоенной постройки, требующий капитального ремонта. На протяжении последних семи лет следственный изолятор постоянно переполнен в три раза, поэтому его администрация не в состоянии обеспечить выполнение минимальных норм содержания подследственных. При необходимой норме жилой площади в 4 кв. м в следственном изоляторе на одного подследственного приходится менее 1 кв. м. В условиях, унижающих достоинство человека и наносящих часто непоправимый вред здоровью, лица, чья виновность еще не установлена судом, содержатся под стражей длительное время.

Поэтому Уполномоченному по правам человека в Калининградской области поступают многочисленные обращения (жалобы) на нарушение конституционных прав человека, находящегося под следствием в следственном изоляторе.

В целях выполнения минимальных норм содержания подследственных и приведения условий содержания подследственных к соответствующим международным нормам требуется строительство в Калининградской области второго следственного изолятора.

Уполномоченный письмом N 27 от 09.06.2001 обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации О.О. Миронову за содействием в поддержке инициативы администрации Калининградской области о включении в Федеральную целевую программу развития Калининградской области на период до 2010 года строительства следственного изолятора с обязательным выделением на эти цели средств из федерального бюджета в размере 53 млн. рублей.

Одновременно по данному вопросу Уполномоченный обратился с письмом N 25 от 09.06.2001 к Министру юстиции РФ Чайке Ю.Я. и письмом N 26 от 09.06.2001 к полномочному представителю Президента РФ в Северо-западном федеральном округе Черкесову В.В.

Письмом N 18/7172-АЕ от 17.07.2001 заместитель Министра юстиции РФ А. Елизаров уведомил Уполномоченного о том, что строительство второго следственного изолятора в Калининградской области включено в проект Федеральной целевой программы "Реформирование уголовно - исполнительной системы МЮ РФ на 2002-2006 годы".

Письмом N А-51-5667-2001 от 24.07.2001 первый заместитель полномочного представителя Президента РФ в Северо-западном федеральном округе В. Вьюнов уведомил Уполномоченного о том, что полномочным представителем Президента РФ Черкесовым В.В. направлено письмо в Правительство РФ с предложением включить вопрос строительства следственного изолятора в г. Черняховске в проект Федеральной целевой программы развития Калининградской области на период до 2010 года и выделить необходимые средства из федерального бюджета на строительство следственного изолятора.

Однако, учитывая критическую ситуацию, сложившуюся с содержанием подозреваемых и обвиняемых в СИЗО управления исполнения наказания МЮ РФ по Калининградской области и нарушением прав человека, Уполномоченный повторно обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации О.О. Миронову в соответствии со статьей 31 ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" с просьбой направить предложение в Правительство РФ о включении в Федеральную целевую программу развития Калининградской области на период до 2010 года строительства следственного изолятора с

обязательным выделением на эти цели средств из федерального бюджета в размере 53 млн. рублей.

6. О РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАНАМИ

Конституцией Российской Федерации закреплены основные экономические и социальные права граждан. В то же время трудности экономического развития, с которыми сталкивается Калининградская область, не позволяют их реально обеспечить большинству граждан.

Поэтому самыми распространенными и вызывающими социальную напряженность продолжают оставаться нарушения социально - экономических прав и законных интересов граждан.

Основными причинами этого являются: низкая социальная защищенность населения, задержки в выплате заработной платы, систематический характер нарушения трудового законодательства работодателями.

По данным Калининградского областного комитета государственной статистики, в 2001 году денежные доходы населения Калининградской области составили 21385 млн. рублей, а расходы составили 22927 млн. рублей.

Величина прожиточного минимума трудоспособного населения составляла 1841 рубль, пенсионеров 1254 рубля, детей 1643 рубля, а в среднем на душу населения приходилось 1524 рубля. Средний размер месячных пенсий составлял 1079 рублей.

Суммарная задолженность в Калининградской области по заработной плате составляла 14,2 млн. рублей. Численность работников, перед которыми организации имели просроченную задолженность по заработной плате, составляла 9446 человек.

Как видно из приведенных данных, обеспечить достойный жизненный уровень населению в Калининградской области не представляется возможным, и, как следствие, невозможно создать действенные гарантии социально - экономических прав и законных интересов граждан.

В Калининградской области число учтенных в Едином государственном регистре предприятий и организаций субъектов всех отраслей экономики составило 30204.

В 2001 году численность экономически активного населения оценивалась в Калининградской области в размере 469,8 тысячи человек.

Состояние соблюдения законодательства о труде должностными лицами предприятий, учреждений и организаций в Калининградской области вызывает озабоченность.

Как и в предыдущем 2000 году, в Калининградской области сохраняется рост числа трудовых правонарушений в сфере малого и среднего бизнеса, а также рост количества расследованных несчастных случаев на производстве.

По данным Государственной инспекции труда в Калининградской области, в 2001 году по вопросам нарушения трудового законодательства в ее адрес поступило 548 жалоб и заявлений. Государственными инспекторами по охране труда было проведено 240 проверок в 193 организациях малого бизнеса, в которых работало 5822 человека, в том числе 1748 женщин и 4 подростка. В 2001 году прошли регистрацию 657 коллективных договоров. Кроме того, в 10 хозяйствующих субъектах также были приняты коллективные договоры.

Основными причинами, которые не позволяют заключить коллективные договоры на всех предприятиях, учреждениях и организациях, которые имеются в Калининградской области, являются: отсутствие прямой заинтересованности работодателей в принятии коллективных договоров; отсутствие профсоюзных организаций, органов общественной самодеятельности на большинстве из них.

В ходе проверок соблюдения законодательства о коллективных договорах и соглашениях было выявлено 25 нарушений законодательства, которые связаны с внесением в текст коллективных договоров положений, противоречащих законодательству о труде в части продолжительности рабочего времени и времени отдыха, дисциплинарной ответственности. Результатом таких проверок стало внесение изменений в коллективные договоры ООО "Санаторий "Отрадное" и ЗАО "Пограничник".

Серьезные нарушения допускаются работодателями в вопросах заключения, изменения и прекращения трудовых договоров. Государственной трудовой инспекцией было выявлено 1553 нарушения, связанные с трудовыми договорами.

Наиболее распространенными нарушениями являются: отсутствие заключенных трудовых договоров в письменной форме; прием на работу без оформления приказом; нарушение условий испытательного срока; массовый перевод работодателями работников на срочные договоры; возложение на работников обязанностей, не предусмотренных трудовыми договорами при их заключении; незаконное отстранение от работы; отсутствие трудовых книжек; отказ в выдаче справок о размере заработной платы.

Кроме того, было установлено 260 нарушений законодательства о труде, регулирующего рабочее время и отдых. При этом основными нарушениями являлись: отсутствие графика

отпусков; отказ в предоставлении отпуска; невыплата компенсации в связи с увольнением с работы; нарушение порядка привлечения к сверхурочным работам.

В Калининградской области, несмотря на то, что число предприятий - должников снизилось на 50 хозяйствующих субъектов, в 2001 году 69 предприятий и организаций имели просроченную задолженность по выплате заработной платы своим работникам на общую сумму 14,166 млн. рублей. Государственными инспекторами было проведено 808 проверок предприятий и организаций различных форм собственности по вопросу выплаты заработной платы, в том числе 172 бюджетных, что позволило 4061 работнику получить задержанную плату на сумму 5,663 млн. рублей.

Особую озабоченность вызывают условия труда женщин и молодежи. Государственной инспекцией труда были обследованы условия труда 47351 женщины на 775 предприятиях и организациях Калининградской области. В результате проверки были выявлены серьезные нарушения, связанные с предоставлением ежегодного отпуска и отпуска по уходу за ребенком, перевода на другую, более легкую работу, исключая воздействие неблагоприятных производственных факторов, в соответствии с медицинским заключением.

Серьезную тревогу вызывает состояние охраны труда на предприятиях и организациях всех форм собственности в Калининградской области. Государственными инспекторами по вопросам соблюдения требований охраны труда было проверено 564 предприятия и организации с общей численностью работников 80258 человек и проведено расследование 1 смертельного и 44 тяжелых несчастных случаев. С учетом того, что на предприятиях постоянно увеличивается количество работающих несовершеннолетних работников, были обследованы 775 предприятий и организаций по вопросу соблюдения законодательства о труде в отношении 122 несовершеннолетних работников.

При проверке 564 предприятий и организаций с общей численностью 80258 работников выявлено всего 80 несовершеннолетних работников.

Государственной инспекцией труда было рассмотрено 128 трудовых споров. Было установлено 249 нарушений законодательства о труде работодателями при привлечении работников к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Калининградской области было внесено 32 представления, по которым к дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения, было привлечено 28 должностных лиц. Руководителями учреждений были удовлетворены 7 внесенных протестов.

В 2001 году в Калининградской области случаев забастовок не было зарегистрировано.

В адрес Уполномоченного по вопросам нарушения экономических и социальных прав поступило 94 обращения.

Коллектив учителей Калиновской средней школы Черняховского района обратился по вопросу несвоевременной выплаты заработной платы и компенсации на книгоиздательскую продукцию. Уполномоченным коллективное обращение было передано на разрешение начальнику управления образования администрации Калининградской области. В результате учителям Калиновской средней школы были выплачены заработная плата и компенсация на книгоиздательскую продукцию.

Еремина Л.П. обратилась по вопросу порядка выплаты компенсации гражданам, вложившим свои сбережения в финансовую компанию "Русская недвижимость". Уполномоченный письмом обратился к начальнику управления труда и социального развития администрации Калининградской области. После обращения Уполномоченного от Ереминой Л.П., которая является ветераном труда, заявление о выплате компенсации как пострадавшему вкладчику было принято.

Федотова М.Д. обратилась по вопросу оказания адресной материальной помощи. Уполномоченный обратился с ходатайством к главе администрации Черняховского района, в результате Федотовой М.Д. была оказана материальная помощь.

Мазуренок Л.Е. обратилась по вопросу предоставления льгот, предусмотренных для учителей, работающих в сельской местности. Мазуренок Л.Е. проживает в г. Гурьевске. Уполномоченный обратился с письмом в управление образования администрации Калининградской области и получил уведомление о том, что решается вопрос о предоставлении Мазуренок Л.Е. жилья в сельской местности.

Казаков В.Г. обратился по вопросу оказания содействия в получении подтверждения от воинской части 42644 о том, что она являлась базовой частью по обеспечению ядерных боеприпасов, в том числе и воинской части, где он в период своей службы работал с ядерными зарядами. Уполномоченный направил запрос командиру воинской части 42644, и такое подтверждение Казаковым В.Г. было получено.

Хаперская Ю.М. обратилась по вопросу отказа ЧП "Жуковин Ю.В." в оформлении трудовой книжки и предоставлении ей отпуска по беременности и родам. Хаперская Ю.М. полтора года работала продавцом в ЧП "Жуковин Ю.В." без надлежащего оформления приема на работу. Сотрудником аппарата Уполномоченного Хаперской Ю.М. была оказана помощь в оформлении

искового заявления в Ленинградский районный суд г. Калининграда о понуждении к оформлению трудовой книжки и предоставлении отпуска по беременности и родам к ЧП "Жуковин Ю.В."

Деркач Т.Б. обратилась по вопросу законности продолжительности времени простоя по вине администрации ОКБ "Факел". Деркач Т.Б. работает на ОКБ "Факел" инженером - конструктором и с 1 сентября 2000 года находится в простое по вине администрации бюро. Уполномоченным был разъяснен порядок обращения Деркач Т.Б. в суд за судебной защитой.

Моисеенко Л.В. обратилась по вопросу законности увольнения по статье 23 КЗоТ РФ. Сотрудником аппарата Уполномоченного Моисеенко Л.В. разъяснен порядок обращения в суд за судебной защитой.

Молочко В.А. обратился по вопросу несогласия с решением Ленинградского районного суда г. Калининграда. Молочко В.А. сотрудником аппарата Уполномоченного разъяснен порядок пересмотра решения суда, вступившего в законную силу.

Тафинцева Н.М. обратилась по вопросу несогласия с увольнением по собственному желанию с должности главного бухгалтера управления образования Неманского района. В ходе проверки Уполномоченным законности увольнения Тафинцевой Н.М. по собственному желанию нарушений трудового законодательства не было установлено.

Председатель профкома СП ЗАО "Цепрусс" Будовая Р.Г. обратилась по вопросу несоблюдения администрацией СП ЗАО "Цепрусс" процедур по заключению коллективного договора. Уполномоченный в соответствии со статьей 13 Закона Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" потребовал от администрации СП ЗАО "Цепрусс" объяснения по вопросам, изложенным в обращении Будовой Р.Г. Администрация СП ЗАО "Цепрусс" направила Уполномоченному объяснение, в котором было отмечено, что администрация акционерного общества примет все возможные меры для скорейшего заключения коллективного договора в рамках действующего законодательства. Кроме того, Государственной инспекцией труда было направлено администрации СП ЗАО "Цепрусс" представление о необходимости возобновления переговорного процесса по заключению коллективного договора.

Председатель профкома ОАО "Калининградский вагоностроительный завод" Корнылев В.В. обратился по вопросу нарушения администрацией завода гарантий деятельности профсоюза и понуждения членов профсоюза к выходу из профсоюза. Уполномоченный потребовал у администрации завода направить в его адрес объяснение по вопросам, изложенным в обращении председателя профкома Корнылева В.В. Администрация завода направила в адрес Уполномоченного объяснение и сообщила о том, что несмотря на сложность ситуации, будут приняты все меры по урегулированию возникшего конфликта. В целях установления объективности полученных от администрации завода объяснений Уполномоченный встретился с председателем профкома завода, который, ознакомившись с объяснениями администрации завода, не согласился с ней. Председателю профкома завода были разъяснены способы защиты прав членов профсоюза. В настоящее время в производстве Октябрьского районного суда г. Калининграда находится исковое заявление профкома ОАО "Калининградский вагоностроительный завод" к администрации завода.

В прокуратуру Калининградской области неоднократно поступали обращения председателя профкома докеров ЗАО "Морской торговый порт Калининград" Чесалина М.Ю. по вопросу нарушения социальных и трудовых прав членов Российского профсоюза докеров в связи с их профсоюзной принадлежностью. Однако в ходе всех произведенных проверок прокуратурой, в том числе и совместно с Государственной инспекцией труда в Калининградской области, доводы председателя профкома докеров не подтвердились.

Председатель профкома докеров ЗАО "Морской торговый порт Калининград" Чесалин М.Ю. обратился к Уполномоченному по вопросу дискриминации членов профсоюза за принадлежность их к Российскому профсоюзу докеров. Уполномоченный потребовал от администрации торгового порта объяснение по вопросам, изложенным в обращении председателя профкома докеров. После получения объяснения от администрации торгового порта Уполномоченный встретился с администрацией торгового порта и членами профкома докеров. Председатель профкома докеров обратился в Калининградскую областную Думу, администрацию Калининградской области, прокуратуру Калининградской области и в Балтийский районный суд г. Калининграда. С учетом вышеизложенных обстоятельств и в целях принятия объективного решения по обращению председателя профкома докеров ЗАО "Морской торговый порт Калининград" Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с предложением проведения экспертизы представленных документов по данной ситуации.

Сухондяевский Д.И. обратился с коллективным обращением членов экипажа судов "Надир" (флаг Кипра) и "Новатор" (флаг Белиза) по вопросу о нарушении прав человека и унижающем человеческое достоинство обращении. Было установлено, что все члены экипажей судов - граждане РФ, жители Калининградской области.

Отдельные выдержки из обращения экипажей судов "Новатор" и "Надир", находящихся в Клайпедском порту Республики Литвы, гласили: "... Находясь в рабской зависимости, в течение трех лет мы не получаем заработной платы, терпим унижение, голод из-за отсутствия продуктов питания, воды, зимой готовим пищу на костре, обогреваемся при минусовой температуре камнями, нагретыми на костре, спим одетыми в фуфайки и валенки... экипажи судов живут в антисанитарных условиях... Судовладельцы не выполняют контракты".

В соответствии со статьей 21 Конституции Российской Федерации никто не должен подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. В соответствии со статьей 4 Конвенции о защите прав и основных свобод никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии.

Суда "Надир" и "Новатор" находились в порту г. Клайпеды Литовской Республики. Между Калининградской областью и Литовской Республикой заключено соглашение о безвизовом взаимном въезде и выезде, и это обстоятельство помогло морякам выжить и продержаться, т.к. они имели возможность выезжать в Калининград и получать помощь у родственников.

Обращение экипажей моряков сопровождалось копиями их писем в различные инстанции (представительство МИД в Калининградской области, Администрация Президента РФ, Госкомрыболовства, Генеральное консульство РФ в г. Клайпеде, в Клайпедский городской суд, профсоюзы моряков Литвы и России).

Многие обращения моряков были оставлены без ответа, а полученные ответы не помогли разрешить ситуацию.

По ознакомлении с содержанием обращений и представленными документами было сделано предположение о нарушении прав человека, а именно ст. 4 Всеобщей декларации прав человека (никто не должен содержаться в подневольном состоянии...), а также ст. 5 (никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению...), ст. 6 (каждый человек, где бы ни находился, имеет право на признание его правосубъектности), ст. 8 (каждый имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом) и ст. 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (никто не должен подвергаться пыткам и бесчеловечному или унижающему достоинство обращению).

Считая необходимым использовать в своей деятельности опыт сотрудничества с омбудсменом иностранного государства, Уполномоченный предложил Контролеру Сейма Литвы Леонарде Куодиене совместно посетить экипажи судов, ознакомиться с ситуацией на месте и постараться изменить ее.

Такое предложение было принято, так как Леонарда Куодиене считает необходимым не только поддерживать контакты, но и непосредственно сотрудничать в ситуациях, когда по отношению к иностранным гражданам имеются случаи нарушения основных прав человека в Литовской Республике.

Уполномоченный и Контролер Сейма Литвы Леонарда Куодиене посетили суда "Надир" и "Новатор" совместно с представителями Союза моряков Литвы и Калининградской области, средств массовой информации в тот момент, когда на суда прибыли работодатели - представитель британской компании "Касомо..." К. Лавелли и посреднической московской компании "Валс..." В. Анохин.

Уполномоченными были проведены переговоры с членами экипажей и работодателями. Со слов моряков установлено, что нарушались их права: зимой суда часто не отапливались, поэтому моряки жили в холоде; продукты не всегда регулярно доставлялись, поэтому они страдали от голода (выживали с помощью Союза моряков Литвы, который им помогал с продуктами питания); медицинская помощь не оказывалась, в связи с чем моряки находились на судах без лечения или вынуждены были ездить в Калининград, чтобы обращаться в медицинские учреждения.

На борту находилась беременная женщина, которая не получала необходимого питания и медицинского наблюдения, в связи с чем жизнь и здоровье будущей матери и ребенка находились под угрозой.

Омбудсменами работодателю компании "Касомо..." К. Лавелли были заданы вопросы, как он оценивает ситуацию с правами человека на судах "Надир" и "Новатор", на что был получен ответ, что да, были нарушения прав человека, но сейчас финансовое положение компании стало лучше и ситуация с правами человека будет урегулирована.

Он пообещал в течение недели произвести расчет с беременной женщиной, чтобы она могла покинуть судно, а в течение 2-3 недель (до 31 августа) выплатить заработную плату остальным членам экипажа. В течение этого времени обещал регулярно обеспечивать моряков продуктами питания.

Уполномоченным и Контролером Сейма Литвы Леонардой Куодиене в присутствии работодателя были даны разъяснения морякам, что они могут обратиться в Арбитражный Суд

Великобритании, Международный Суд в Страсбурге, а также к омбудсмену Великобритании, Уполномоченному по правам человека в России.

Беседа с членами экипажа и работодателями была непростой, эмоциональной, сопровождалась взаимными претензиями и упреками.

Ситуация усугублялась тем, что работодатель доставил на суда новый экипаж, укомплектованный гражданами Украины.

Старый экипаж требовал от работодателя выполнить условия контракта и произвести расчет, прекратить унижающее их достоинство обращение, поэтому новые члены экипажа не были допущены на рабочие места.

Ситуация накалялась все больше и больше и грозила стать неуправляемой, привести к непредсказуемым последствиям. Несмотря на то, что представитель судовладельца заверил всех о разрешении экономического спора до 31 августа и недопущения впредь унижающего достоинство моряков обращения, его предупредили о том, что со стороны Уполномоченных по правам человека будет произведен контроль выполнения джентльменского соглашения между представителем судовладельца и членами экипажей судов в присутствии омбудсменов России и Литвы.

Надо сказать, что после достигнутого соглашения между сторонами о размере расчета большая часть экипажей судов, получив расчет, поспешила к своим семьям.

Однако 7 членов экипажа не согласились с размером расчета и объявили забастовку, отказавшись покинуть судно. В адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области поступили сообщения от Литовского союза моряков и Калининградского отделения Российского профсоюза моряков о сложившейся ситуации, о прекращении снабжения продуктами питания членов экипажа. В сообщениях содержалась просьба при визите 4-8 сентября 2001 г. в Литовскую Республику Уполномоченного в Российской Федерации Миронова Олега Орестовича встретиться с оставшимися членами экипажа судна и работодателем.

Миронов О.О., обеспокоенный ситуацией с экипажами судов "Надир" и "Новатор", согласился на такую встречу, и делегация в составе Уполномоченного по правам человека РФ, Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, Контролера Сейма Литвы, Уполномоченного по правам человека Башкортостана 7 сентября прибыла в Клайпеду. Предварительно прошла встреча с Генконсулом РФ в г. Клайпедо Никитиным М.М. и представителями средств массовой информации, а затем члены делегации посетили моряков судов "Новатор" и "Надир". После встречи с членами делегации, а также с представителем Союза моряков Литвы, учитывая пристальное внимание со стороны средств массовой информации, работодатели обещали произвести все расчеты с экипажем до 10-11 сентября, что и было выполнено. Моряки вернулись в Калининград. Впоследствии в адрес Уполномоченного по правам человека в Калининградской области Ирины Федоровны Вершининой пришел факс от Калининградского отделения профсоюза моряков об успешном разрешении ситуации с экипажами судов "Надир" и "Новатор" и с выражением благодарности за помощь и поддержку, что было очень радостно и приятно.

Успешное разрешение ситуации с экипажами судов "Надир" и "Новатор" является результатом плодотворного сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Миронова Олега Орестовича, Уполномоченного по правам человека в Калининградской области Вершининой Ирины Федоровны, Контролера Сейма Литвы Леонарды Куодиене, профсоюзов моряков России и Литовской Республики.

О разрешении ситуации с экипажами судов "Надир" и "Новатор" стало известно всем морякам, что и предопределило обращение к Уполномоченному 24 родственников членов экипажа транспортного рефрижератора "Лазурный берег" по вопросам невыплаты заработной платы членам экипажа и унижающего достоинство человека обращения.

Транспортный рефрижератор "Лазурный берег" находился в рейсе больше года, на борту находились больные члены экипажа, которым не оказывалась медицинская помощь, имели место частые случаи перебоев в обеспечении рефрижератора топливом и водой, а членов экипажа питанием и медикаментами. Кроме того, со стороны судовладельца компании "Фрост Шиппинг ЛТД" отсутствовала полная и достоверная информация о сроках выплаты заработной платы и устранения имевших место случаев перебоев в обеспечении рефрижератора топливом и водой, а членов экипажа питанием и медикаментами.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Уполномоченный незамедлительно, в соответствии с Законом Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области", предложил председателю Совета директоров ОАО "Судоходная компания "Рефтрансфлот" и председателю профсоюзного комитета компании направить в его адрес объяснение по всем вопросам, которые были изложены в обращении родственников членов экипажа ТР "Лазурный берег". Одновременно была передана информация о сложившейся ситуации с членами экипажа ТР "Лазурный берег" в СМИ и направлена профсоюзу Российских моряков, и, кроме того, запрошен список членов экипажа, которые являются его членами. Как и в

случае с экипажами судов "Надир" и "Новатор", профсоюз Российских моряков отреагировал оперативно на полученную информацию и включился в защиту прав одного из моряков, который оказался его членом. В то же время оказалось, что все остальные члены экипажа рефрижератора не являлись членами Российского профсоюза работников водного хозяйства, первичная организация которого осуществляла свою деятельность в ОАО "Судоходная компания "Рефтрансфлот".

Участие Уполномоченного в разрешении сложившейся ситуации с членами экипажа ТР "Лазурный берег" ускорило обеспечение рефрижератора топливом и водой, а членов экипажа питанием и медикаментами. Кроме того, судовладельцем была произведена выплата заработной платы членам экипажа. ОАО "Судоходная компания "Рефтрансфлот" была заинтересована в ускорении разрешения, ситуации с членами экипажа, так как простой рефрижератора приносил прямые убытки. Поэтому все вопросы были урегулированы в течение двух недель. И все же эти две истории с членами экипажей судов "Надир" и "Новатор" и ТР "Лазурный берег" выявили весь спектр проблем, существующих в среде моряков, работающих на иностранных судах, и определили настойчивую необходимость разрешения вопросов трудоустройства моряков в отдельных случаях с участием государственных органов занятости населения.

7. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ

В соответствии со статьей 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище.

В 2001 году предприятиями всех форм собственности было введено в эксплуатацию 314 жилых домов, или 1901 новая благоустроенная квартира, общей площадью 165,3 тыс. кв. метров, в том числе в сельской местности 17,6 тыс. кв. метров. Индивидуальными застройщиками за свой счет и с помощью кредита было построено и введено в эксплуатацию 246 домов, в том числе в сельской местности 76 домов. В среднем на одного жителя приходится 18,6 кв. метра общей площади. В очереди на бесплатное получение жилья состоит 37 тыс. семей. Как видно из приведенных данных, изменить ситуацию, сложившуюся с жильем в Калининградской области, в ближайшее время не представляется возможным.

В то же время в области ускоренно осуществляются мероприятия, направленные на переход от дотирования к оплате в полном объеме жилищно - коммунальных услуг потребителями. В результате проведения данных мероприятий 29 тысяч семей получили субсидии на оплату жилищно - коммунальных услуг, которые составили 5,3 млн. рублей. Компенсации по оплате льгот, предоставленных 250,5 тысячи гражданам в соответствии с действующим законодательством, составили 161,9 млн. рублей. Однако серьезными проблемами жилищно - коммунального хозяйства продолжают оставаться наличие большого количества жилищного фонда, требующего капитального ремонта и сноса, низкое качество услуг, оказываемых гражданам жилищно - коммунальными организациями, незначительное движение в очередях на получение жилья и улучшение жилищных условий и, наконец, отсутствие сформированной государственной жилищной политики, которая бы в корне позволила изменить ситуацию с жильем в Калининградской области к лучшему. Таким образом, можно расценивать ситуацию в регионе как массовое нарушение прав человека на жилище.

Основное количество обращений (жалоб) граждан, направленных в адрес Уполномоченного, касается нарушений прав граждан в сфере распределения муниципального жилья, длительности сроков нахождения в очереди на получение жилья и на улучшение жилищных условий, длительности сроков проживания в жилых помещениях, относящихся к маневренному фонду, а также неудовлетворительной работы жилищно - эксплуатационных организаций и высоких тарифов по оплате коммунальных услуг.

В 2001 году в адрес Уполномоченного поступило 115 обращений (жалоб) граждан.

Лотко С.Н., находящийся в местах заключения, обратился к Уполномоченному по вопросу предоставления жилья после освобождения. Уполномоченный обратился с письмом в администрацию Ленинградского района г. Калининграда, и Лотко С.Н. был включен администрацией Ленинградского района в льготную очередь как воспитанник детского дома под номером 2.

Лисун В.А. обратилась по вопросу незаконного строительства склада - гаража гражданина Резниченко В.А. Уполномоченный передал обращение Лисун В.А. на разрешение мэру г. Калининграда. В результате администрация Ленинградского района в интересах Лисун В.А. обратилась в суд с исковым заявлением к Резниченко В.А. о сносе самовольной постройки.

Получено коллективное обращение граждан, проживающих по адресу: г. Черняховск, 2-й Дачный пер., д. 18 "а", по вопросу передачи общежития ОАО "Калининградмелиорация" в муниципальную собственность. Уполномоченный обратился с письмом к главе администрации Черняховского района и председателю Черняховского районного Совета депутатов. В результате

обращения районным Советом депутатов было принято решение о принятии данного общежития в муниципальную собственность.

Получено коллективное обращение жильцов домов N 24-30 по ул. 9-го Апреля, N 35 и 35 "а" по ул. Фрунзе в городе Калининграде по вопросу подключения домов N 35 и 35 "а" к городской теплоцентрали, асфальтирования прохода между домами и установки козырька. С учетом социальной значимости обращения Уполномоченный обратился к мэру г. Калининграда, которым были приняты меры по улучшению содержания придомовой территории, установлен козырек над входом в дом N 35 и запланированы на 2002 год укладка асфальто - бетонного покрытия прохода между домами и подключение домов N 35 и 35 "а" к городской теплоцентрали.

Семья Чвыревой М.Ф., которая была отселена в Озерский район в результате катастрофы Чернобыльской АЭС, обратилась по вопросу приватизации занимаемых ею жилых помещений. Уполномоченный обратился с ходатайством к председателю ТОО "Гаврилов", и данный вопрос был решен положительно.

Участники долевого строительства восьмидесятиквартирного жилого дома по ул. Пригородная, 36 "а" в г. Светлогорске обратились по вопросу приостановления строительства жилого дома и неисполнения решения городского Светлогорского суда. Уполномоченный встретился с главой администрации Светлогорского городского округа и дважды направлял в его адрес письма. В результате строительство жилого дома было продолжено.

Дмитриева Варвара Григорьевна обратилась по вопросу вывода ветеринарного участка из жилого дома. В результате вмешательства Уполномоченного глава администрации Светлогорского городского округа сообщил ему о принятии мер по выводу ветеринарного участка в другое помещение. Однако вывод ветеринарного участка так и не был произведен, в связи с чем Уполномоченный был вынужден обратиться с ходатайством к прокурору г. Светлогорска о подаче прокурором в суд иска к администрации городского округа о защите жилищных прав Дмитриевой В.Г.

Шульжик Д.М. обратился по вопросу неудовлетворительного теплоснабжения жилого дома. Уполномоченный передал обращение Шульжик Д.М. на разрешение мэра г. Калининграда. Уполномоченный был уведомлен мэром г. Калининграда о том, что были выполнены необходимые работы и восстановлено теплоснабжение жилого дома.

Радько В.С. (несовершеннолетний узник фашистских концлагерей) обратилась по вопросу предоставления ей жилья. Уполномоченный обратился с ходатайством к мэру г. Калининграда, который сообщил о том, что жилье Радько В.С. будет предоставлено в 2002 году.

Сегодня острой и злободневной проблемой в Калининградской области стоит проблема отключения общежитий и жилых домов от газоснабжения и энергоснабжения.

Одной из серьезных проблем для муниципальных образований является содержание общежитий. Только в г. Калининграде задолженность жильцов 23 общежитий по оплате за газ составляет 808,220 тысяч рублей.

Во многих муниципальных образованиях Калининградской области на балансе имеются общежития, являющиеся для граждан единственным жильем. Многие из них живут в общежитиях больше двадцати лет. Для общежитий законодательством установлены специальные правила. Отсутствие должного финансирования со стороны муниципальных образований и в большинстве случаев неудовлетворительные условия проживания в общежитиях все настойчивей ставят вопрос о необходимости перевода общежитий в муниципальный жилищный фонд. Кроме того, существенной проблемой для жильцов является не целевое использование общежитий.

Сегодня необходимо менять роль государственного и муниципального жилья. Поэтому выработка проекта Закона Калининградской области "О государственной политике в жилищной сфере Калининградской области" будет одним из важных факторов в изменении ситуации с жильем в Калининградской области.

8. О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

По данным Калининградского областного комитета государственной статистики, в Калининградской области в 2001 году имелось 96 врачебных учреждений, оказывающих амбулаторно - поликлиническую помощь населению. Число посещений в смену на 10 тыс. человек составляет 210,2 (по России - 242,1).

В 71 больничном учреждении на 10 тыс. человек приходилось 114,3 койки (по России - 114,6). Обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом на 10 тыс. человек составила, соответственно, 36,3 и 96, 1 (по России - 47,3 и 110,6).

В Калининградской области с 1992 года прогрессирует туберкулез.

В области имеются два противотуберкулезных диспансера - областной в Калининграде на 500 коек и городской в Советске на 80 коек. Функционируют два областных санатория - детский и

взрослый для лечения легочных больных в общей сложности на 160 коек. В Калининградской области находится республиканский костно - туберкулезный санаторий, работает школа - интернат для контактно - инфицированных детей в п. Железнодорожном на 120-150 мест, и работают два детских садика в Калининграде на 95 и 120 мест. В психиатрической больнице в п. Нивенское имеется противотуберкулезное отделение. Из 88 штатных должностей врачей - фтизиатров в области укомплектовано только 42 должности. На одного фтизиатра в области приходится 7 тысяч детей, что явно недостаточно для эффективного противостояния распространению туберкулеза в Калининградской области.

Одной из причин роста заболеваемости туберкулезом является привозной туберкулез. Свою лепту внесли мигранты из Казахстана и других южных постсоветских республик. Местный "доморощенный" туберкулез является болезнью социальной: чем ниже жизненный уровень населения, тем большую опасность представляет туберкулез. При этом 75% случаев туберкулеза приходится на людей экономически наиболее производительного возраста - от 14 до 45 лет. Самый значительный процент заболеваемости туберкулезом детей приходится на г. Советск. С 1996 года область входит в первую пятерку по детскому туберкулезу, пик которого был отмечен в 1998 году.

В Калининградской области сохраняется более высокий, чем в России, уровень наркотизации. Поэтому эпидемия СПИДа в области обретает реальную угрозу.

В Калининградской области зарегистрировано 4068 ВИЧ-инфицированных, и количество зараженных продолжает неуклонно расти.

Число детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных мам, в области достигло 129 человек. Ежемесячно регистрируется 10-14 случаев заражения ВИЧ-инфекцией, что вызывает беспокойство как со стороны граждан, так и со стороны органов государственной власти.

С увеличением употребления наркотиков стремительно растет количество нарушений прав человека, и особенно детей, так как не исполняется в полном объеме статья 33 Конвенции о правах ребенка, предписывающая государствам - участникам принимать все необходимые меры для того, чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических и психотропных средств и не допустить использования детей в производстве таких средств и торговле ими.

Поэтому Уполномоченным в 2001 году был проведен Круглый стол "Противодействие распространению наркомании в Калининградской области и права человека". Актуальность этой проблемы подтверждается и принятием Калининградской областной Думой Закона Калининградской области "Об утверждении областной целевой Программы "Неотложные меры противодействия эпидемии заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), в Калининградской области на 2002-2006 годы".

В Калининградской области для обеспечения сбора минимального объема крови необходимо ежедневно иметь 100-150 доноров. В то же время на станцию переливания крови приходит ежедневно не больше 30-35 добровольцев, что не обеспечивает потребность области в крови и ее компонентах. В то же время каждый импортный контейнер для забора крови стоит 3 доллара США, а диагностические тест - системы - около 7 долларов.

Сложившаяся ситуация с донорством крови потребовала принятия неотложных мер. Поэтому Калининградской областной Думой в первом чтении был рассмотрен проект Закона Калининградской области "О внесении изменений в Закон Калининградской области "О донорстве крови и ее компонентов в Калининградской области".

В Калининградской области в сфере оказания медицинской помощи основными проблемами являются низкая заработная плата медицинских работников, большая текучесть кадров, крайняя изношенность оборудования и помещений медицинских учреждений.

В адрес Уполномоченного поступило одно обращение по вопросу оказания медицинской помощи.

Самусенко Т.Я. обратилась по вопросу нарушения прав внучки Казаченко Светланы на медицинское обслуживание. Уполномоченный передал обращение Самусенко Т.Я. на разрешение начальнику управления здравоохранения администрации Калининградской области. В результате Казаченко Светлана была направлена на медицинское обследование.

9. О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование.

По данным Калининградского областного комитета государственной статистики, в 2001/2002 учебном году общее образование осуществляли 308 государственных дневных общеобразовательных школ с численностью учащихся 122,1 тыс. человек и 8 негосударственных - 0,7 тыс. учащихся. Из общего числа средних (полных) государственных школ - 7 гимназий (6,4 тыс. учащихся) и 12 лицеев (12,6 тыс. учащихся).

В 15 вечерних школах желающим предоставляется возможность получить общее образование без отрыва от производства. В вечерних школах обучается 4,6 тыс. учащихся, что на 4,2 процента меньше, чем в 2000 году.

По-прежнему в две - три смены ведут занятия 128 государственных школ, в которых занимается 31 тыс. учащихся. В 2001 году общеобразовательную школу окончили 24,6 тыс. человек, из них 57,7 процента получили полное среднее образование и 42,3 процента получили неполное среднее образование.

Вызывает беспокойство сокращение в области сети дошкольных учреждений. В 2001 году их было 286, или 96,9 процента к уровню 2000 года.

Но особую озабоченность вызывает состояние материальной базы дневных государственных общеобразовательных школ. Только 82,4 процента школ имеют все виды благоустройства. Нуждаются в проведении капитального ремонта 73 школы, в которых обучается 39 тыс. учащихся. Признаны аварийными 4 школы, в которых обучается 0,6 тыс. учащихся. В 17 школах нет водопровода, в 30 школах нет центрального отопления, а в 50 школах отсутствует канализация.

В Калининградской области насчитывается 8 высших учебных заведений, из них 3 государственных и 5 негосударственных. Всего обучалось в высших учебных заведениях 21,2 тыс. студентов, из них в государственных - 19,8 тысячи, в негосударственных - 1,3 тысячи. В высшие учебные заведения Калининградской области было принято 5,3 тыс. студентов, в том числе в государственные - 4,9 тысячи, в негосударственные - 0,4 тысячи. Кроме того, в государственных высших учебных заведениях на условиях полного возмещения затрат обучалось 8,5 тыс. студентов. Несмотря на увеличение количества обучающихся в высших учебных заведениях количество преподавательского персонала сократилось. В 2001 году численность преподавательского персонала составляла 1198 человек (1256 в 2000 году).

Подготовку специалистов со средним образованием в Калининградской области осуществляют шесть техникумов и семь колледжей. В 2001/2002 учебном году в них обучается 12,6 тыс. студентов.

В техникумах и колледжах также расширяется платное обучение. С полным возмещением затрат в техникумах и колледжах области обучалось 4,6 тыс. студентов. В 2001 году в техникумы и колледжи было зачислено 4,2 тыс. студентов. Преподавательскую работу в техникумах и колледжах ведут 898 преподавателей, семь из них имеют ученую степень кандидата наук, два - ученое звание доцента.

В Калининградской области в 2001 году на 10000 населения приходилось 258 студентов.

Основными проблемами в сфере образования Калининградской области являются низкая заработная плата, задержки в выплате установленных компенсаций учителям, отсутствие возможности проводить занятия в одну смену в отдельных школах, необходимость проведения капитального ремонта во многих школах, наличие аварийных школ, несоответствие материальной базы отдельных школ современным требованиям.

В адрес Уполномоченного поступило одно обращение по вопросу реализации права на образование.

Обратилась директор Калининградского торгово - экономического колледжа Исофатова Н.М. по вопросу содействия в финансировании реконструкции колледжа. В связи с большой удаленностью Калининградской области от других субъектов Российской Федерации и наличием границ крайне затруднено и часто совершенно невозможно для большинства выпускников школ реализовать свое конституционное право на образование в государственных учреждениях, расположенных на территории других субъектов Российской Федерации. По вопросу выделения средств на реконструкцию колледжа Уполномоченный обратился к Министру экономического развития и торговли Российской Федерации Г.О. Грефу. Заместитель Министра письмом N СВ-725/45 от 29.12.2001 уведомил Уполномоченного о том, что вопрос финансирования реконструкции Калининградского торгово - экономического колледжа в 2003 году будет рассмотрен министерством.

К Уполномоченному во время проведения приема обратились:

Шевердина В.М. по вопросу исключения ее дочери - ученицы 5 "г" класса из школы N 50 в связи с отсутствием у нее медицинской карты;

Нарешнева В.А. по вопросу отказа учителя математики вести уроки в связи с происшедшим конфликтом с ее дочерью - ученицей 7 "в" класса школы N 41.

Сотрудником аппарата Уполномоченного обеим обратившимся была дана квалифицированная юридическая консультация.

10. О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду.

В 2001 году существенных изменений в экологической ситуации на территории Калининградской области не произошло. Загрязнение природной среды остается высоким. По данным мониторинга окружающей среды, уровни загрязнения в большинстве городов и районов области по-прежнему превышают санитарно - гигиенические нормы.

По данным комитета природных ресурсов, по Калининградской области общий объем выбросов составил 31,9 тыс. тонн. Таким образом, по сравнению с 2000 годом произошло увеличение объема выбросов на 3,6 тыс. тонн.

В области качество питьевой воды продолжает не отвечать нормативным требованиям. Результаты исследования водных систем централизованного и нецентрализованного водоснабжения свидетельствуют о том, что в ряде районов большая часть жителей вынуждена пользоваться недоброкачественной по гигиеническим показателям водой. В связи с плохим качеством воды в Калининградской области разработан проект реконструкции системы водоснабжения и охраны окружающей среды по инвестиционной программе. Этот проект включен в Федеральную целевую программу развития Калининградской области на период до 2010 года.

По-прежнему продолжается деградация почв. Усугубляется проблема загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления, особенно накоплением объемов опасных отходов, представляющих реальную угрозу здоровью населения.

Вызывает озабоченность состояние защиты и сохранения лесных ресурсов.

Как и прежде, город Калининград и в 2001 году не имеет надежной биологической очистки.

Строительство внеплощадочных очистных сооружений биологической очистки г. Калининграда проектной мощностью 462,5 тыс. куб. м в сутки было начато еще в 1976 году. По причине неудовлетворительного финансирования из федерального и местного бюджетов сроки реализации проекта и завершения строительства водоохранного объекта были растянуты более чем на 25 лет.

Из-за продолжительного срока строительства и повышения стоимости строительства возникла необходимость в корректировке проектно - технической документации строительства очистных сооружений.

Увеличилось число нарушений, связанных с повреждением и уничтожением зеленых насаждений при строительстве. Значительная доля таких нарушений выявлена в г. Калининграде.

В области образовалось 1304,83 тысячи куб. м бытовых отходов, 21303 тонны отходов производства. Часть токсичных отходов - 2566,7 тонны - хранится на территории промышленных предприятий, что вызывает беспокойство в связи с неудовлетворительной организацией хранения на отдельных предприятиях. Было использовано и обезврежено в области 13319,446 тонны отходов производства.

Ранее существовавшая система оборота и переработки вторичных ресурсов разрушена, а неиспользованные отходы - это тысячи тонн выведенных из хозяйственного оборота, безвозвратно потерянных и теряемых материальных ресурсов.

В область ежегодно ввозится из-за границы большое число автомобилей, а также порядка 500 тысяч автопокрышек, бывших в употреблении, для их повторного использования. Поэтому назрела острая необходимость создания в области своего производства по их переработке, которое наряду с решением экологической проблемы позволило бы решить вопрос использования продуктов переработки автопокрышек.

Особую тревогу вызывает существующее положение в области обезвреживания и захоронения отходов медицинских учреждений. Отсутствие организованной системы сбора и учета, временного хранения, транспортировки и обезвреживания отходов лечебно - профилактических учреждений приводит к опасности инфицирования населения.

Отходы животноводства являются загрязнителями природной среды и создают напряженную санитарно - эпидемиологическую и экологическую обстановку.

В Калининградской области реализуется региональная целевая Программа "Отходы". Программа рассчитана на 1999-2004 годы.

Основным препятствием в реализации гражданами права на благоприятную окружающую среду являются следующие проблемы: незавершенность строительства очистных сооружений в г. Калининграде; сохраняющееся в области низкое качество питьевой воды; увеличение количества выбросов; наличие большого количества бытовых и производственных отходов и отсутствие возможности по использованию и своевременному обезвреживанию всего количества накопившихся отходов.

В адрес Уполномоченного поступило два обращения по вопросам нарушения права на благоприятную окружающую среду.

Руденко Л.Н. обратилась по вопросу несогласия с заключением экологической экспертизы проекта "Гаражи общества "Бампер" по ул. Победы, 18 "а" в г. Черняховске. Специалистом аппарата Уполномоченного Руденко Л.Н. была дана квалифицированная юридическая консультация. В результате Руденко Л.Н. обжаловала вышеуказанную экологическую экспертизу в судебном порядке.

Кроме того, Уполномоченный 29.12.2001 направил ходатайство в адрес главы администрации Черняховского района о содействии в устройстве ворот в строящихся гаражах со стороны ООО "Торфо", что исключало бы выезд и въезд автомобилей со стороны входа в жилой дом N 18 "а" по ул. Победы в г. Черняховске.

Поступило коллективное обращение жильцов домов N 24-30 по ул. 9-го Апреля, домов N 35 и 35 "а" по ул. Фрунзе в городе Калининграде по вопросу обеспечения благоприятной среды обитания. Уполномоченный передал вышеуказанное коллективное обращение на разрешение мэру г. Калининграда, которым были положительно разрешены возникшие проблемы.

11. О СИТУАЦИИ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ЛИЦ, СТРАДАЮЩИХ ПСИХИЧЕСКИМИ РАССТРОЙСТВАМИ

Реализация Закона Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" и Федеральной целевой программы "Неотложные меры по совершенствованию психиатрической помощи" позволяет повысить внимание к вопросам оказания психиатрической помощи гражданам и защиты прав лиц, страдающих психическими расстройствами. Психическая болезнь, ограничивающая полноценное функционирование личности в обществе, требует определенной правовой и социальной защиты лиц, страдающих психическими расстройствами. Поэтому такие вопросы, как условия содержания пациентов, находящихся в психиатрическом стационаре, возможность посещения их родственниками, организация порядка приема передач и наличие службы защиты прав пациентов, находящихся в психиатрическом стационаре, должны были быть изучены и исследованы Уполномоченным.

Уполномоченный в целях контроля вопросов оказания психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании побывал в Калининградской психиатрической больнице (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В больнице находилось 533 больных, в том числе 3 больных из Приморского края, 15 - из Амурской области; 65 - из Иркутской области, 73 - из Тюменской области, 2 - из Ингушетии, 2 - из Чеченской Республики, 16 - из Кабардино - Балкарии, 24 - из Дагестана, 86 - из Кировской области, 98 - из Калининградской области, 76 - из Пермской области, 58 - из Кемеровской области, 6 - из Северной Осетии, 1 - из Челябинской области, 1 - из Воронежской области, 5 - из Краснодарского края, 1 - из Бурятии и 1 - из Алтайского края. За больницей МЗ РФ закреплено 9 субъектов РФ, фактически в стационаре находятся больные из 18 субъектов РФ.

Перемещение больных из субъектов РФ в больницу проводится силами и средствами УИН МЮ РФ.

Перемещение больных обратно к их постоянному месту жительства осуществляется силами и средствами больницы на деньги, выделяемые МЗ РФ больнице для командировочных расходов, за исключением тех случаев, когда больной предпочитает оплатить проезд самостоятельно.

В связи с большой удаленностью Калининградской области от других субъектов Российской Федерации и наличием границ крайне затруднено, а часто и совершенно невозможно поддержание связей больных со своими родственниками.

На перемещение больных в больницу из других субъектов РФ и обратно к их месту жительства привлекаются значительные средства для оплаты проезда больных, лиц, сопровождающих и обеспечивающих их охрану, а также на выплаты заработной платы и командировочных сотрудникам УИН МЮ РФ и больницы. При этом необходимо учитывать, что перемещение больных в стационар и обратно к их постоянному месту жительства через территорию Литовской Республики осуществляется в соответствии с порядком, установленным литовской стороной.

Несмотря на улучшение текущего финансирования больницы, по-прежнему не в полном объеме обеспечивается текущее финансирование по расходам на коммунальные услуги и капитальный ремонт.

Остается невыполненным положение о службе защиты прав пациентов Закона Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", находящихся в психиатрическом стационаре, которое могло бы стать эффективным механизмом, стоящим на страже интересов психически больных.

В специальном докладе 1999 года о соблюдении прав граждан, страдающих психическими расстройствами, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации отмечает, что остается невыполненным положение Закона Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" о создании службы защиты прав пациентов, находящихся в психиатрическом стационаре.

Закон подчеркивает, что эта служба создается как независимая от органов здравоохранения. Ее деятельность должна определяться Положением о службе защиты прав пациентов, находящихся в психиатрическом стационаре, которое до настоящего времени не утверждено.

В настоящее время эффективных правовых механизмов защиты пациентов, находящихся в психиатрическом стационаре, не существует. Поэтому лица, страдающие психическими расстройствами, зачастую оказываются совершенно незащищенными при отстаивании своих прав как одна из самых уязвимых категорий населения области в правовом отношении.

С учетом положений специального доклада 1999 года Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации о соблюдении прав граждан, страдающих психическими расстройствами, и в целях реализации Закона Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" Уполномоченный направил в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Министра здравоохранения Российской Федерации письма, в которых просил ускорить утверждение Правительством Российской Федерации Положения о службе защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах, содействовать улучшению текущего финансирования федеральных государственных учреждений здравоохранения - психиатрических больниц, стационаров специализированного типа с интенсивным наблюдением в субъектах Российской Федерации и пересмотреть порядок направления больных в Калининградскую психиатрическую больницу (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением МЗ Российской Федерации с учетом большой удаленности Калининградской области от других субъектов РФ и наличия границ. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного первый заместитель Министра здравоохранения России сообщил ему о том, что ведется строительство Новосибирской и Хабаровской ПБСТИН, что позволит устранить недостатки Калининградской ПБСТИН, обусловленные ее удаленностью от мест постоянного жительства пациентов данной больницы, что в проект Федеральной целевой программы на 2003-2007 годы Минздрава России включены позиции по реконструкции ПБСТИН в целях увеличения палатных площадей, и что Минздравом России будут приниматься меры по созданию службы защиты прав пациентов, находящихся в психиатрическом стационаре.

12. О СИТУАЦИИ С ГРАЖДАНАМИ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, НАХОДЯЩИМИСЯ НА ТЕРРИТОРИИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Для Калининградской области проблема обеспечения прав и свобод беженцев и вынужденных переселенцев является острой, не до конца решенной и вызывает озабоченность.

Постоянное население Калининградской области составляет 943,5 тыс. человек и с начала 2001 года уменьшилось на 3,2 тыс. человек. Естественная убыль населения была компенсирована миграционным приростом населения области всего лишь на 54,3 процента.

Миграция в Калининградской области в 2001 году составила: всего прибыло 18899 человек; всего выбыло 15163 человека; миграционный прирост составил 3726 человек.

Положительное сальдо миграции сохранилось за счет притока населения из стран СНГ и Балтии, при этом наиболее значительным он был из Казахстана.

В Калининградской области влияние миграционных процессов на отдельные сферы жизни весьма значительно. В Калининградской области сформировались отдельные национальные общины. В то же время беженцы и вынужденные переселенцы по-прежнему продолжают испытывать сложности в решении вопросов, связанных с постановкой на учет по месту пребывания, приобретением статуса вынужденного переселенца, выплатой компенсации за оставленное жилье и имущество, регистрацией близких родственников, получением постоянного или временного жилья, трудоустройством на новом месте жительства. Серьезные трудности возникают с медицинским и пенсионным обеспечением вынужденных переселенцев.

По данным отдела виз и разрешений УВД Калининградской области, в 2001 году сотрудниками паспортно - визовых подразделений по поддержанию паспортно - визового режима в области было выявлено и привлечено к административной ответственности 47661 правонарушитель, в том числе за нарушение правил регистрационного учета - 18845 граждан РФ, 6162 - иностранных гражданина и лиц без гражданства, 1167 - граждан РФ, предоставляющих жилище в нарушение установленных правил. Из числа иностранцев выявлено проживающих без регистрации 1699 граждан Литвы, 1097 - Польши, 280 - Германии, 59 - Латвии, 4301 - СНГ. За злостное нарушение правил пребывания выдворено за пределы области 25 иностранных граждан.

До настоящего времени так и не установлено точное количество иностранных граждан, находящихся на территории Калининградской области.

В связи с передачей функции миграционной службы МВД РФ возникает необходимость создания при УВД Калининградской области Экспертного совещательного совета по миграционной политике.

В 2001 году в адрес Уполномоченного по вопросам, которые связаны с регистрацией по месту жительства и месту пребывания, оформлением вида на жительство и принятием гражданства Российской Федерации, поступило 22 обращения (жалобы) от граждан других государств.

Железняков Э.П. (г. Балтийск) обратился по вопросу непредоставления ему гражданства Российской Федерации. Вопрос о предоставлении гражданства Российской Федерации паспортно - визовой службой ОВД г. Балтийска не рассматривался длительное время. Железняков Э.П. приехал из Республики Беларусь к своему сыну, который служит офицером на Балтийском флоте. В результате вмешательства Уполномоченного Железнякову Э.П. гражданство Российской Федерации было предоставлено.

Заянчаускас И.И. (Правдинский район) обратился в связи с длительным нерешением паспортно - визовой службой Правдинского РОВД вопроса замены его паспорта и паспорта его жены общегражданскими паспортами. Уполномоченному по данному вопросу пришлось обращаться к начальнику ОВИР УВД Калининградской области и прокурору Правдинского района. После принятых мер со стороны Уполномоченного начальник ОВИР УВД Калининградской области уведомил Уполномоченного о том, что Заянчаускас И.И. и его жена были документированы паспортами гражданина Российской Федерации.

Таравкова Г.М. обратилась по вопросу содействия в выдаче временного удостоверения для оформления документов в Посольстве Республики Казахстан на получение нового паспорта гражданина Республики Казахстан. Уполномоченным было направлено ходатайство начальнику ОВИР УВД Калининградской области, в результате чего паспортно - визовой службой ОВД г. Балтийска Таравковой Г.М. было выдано временное удостоверение.

Анализ поступивших обращений и мер, принятых по ним со стороны Уполномоченного и работников его аппарата, свидетельствует о том, что даже при всем своем желании возможно оказать помощь лишь отдельным обратившимся, т.к. все проблемы с беженцами и вынужденными переселенцами в Калининградской области аналогичны проблемам в других субъектах Российской Федерации и требуют разрешения на федеральном уровне, ибо речь идет о судьбах десятков тысяч людей.

Казалось бы, Калининградская область должна быть кровно заинтересована в том, чтобы миграционные процессы использовать в своих интересах и выработать государственную миграционную политику. Уполномоченный видит необходимость в выработке проекта Закона Калининградской области "О государственной миграционной политике Калининградской области".

13. О СИТУАЦИИ С СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТРАНСПОРТНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ НАСЕЛЕНИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии со статьей 27 ч. 1 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Эксклавное положение Калининградской области, отделенной от основной территории Российской Федерации территорией Литовской Республики, требует развития сети транспортных коммуникаций, что имеет важное значение для реализации гражданами их прав и свобод.

Создание развитой сети транспортных коммуникаций в Калининградской области и обеспечение равенства граждан, проживающих на территории Калининградской области, с гражданами других субъектов Российской Федерации на реализацию в полном объеме Федерального закона "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" - одно из важнейших условий соблюдения конституционных норм.

Анализ результатов ведения Уполномоченным приема граждан в муниципальных образованиях Калининградской области за 2001 год свидетельствует о наличии фактов отсутствия транспортной связи между отдельными поселками, расположенными вдали от населенных центров и от областного центра - г. Калининграда, а также случаях нарушения законодательства о предоставлении льгот при оплате проезда для отдельных категорий граждан.

В связи с этим в июле 2001 года Уполномоченным были направлены соответствующие письма в администрацию Калининградской области, прокуратуру Калининградской области и в мэрию г. Калининграда.

По данным департамента (комитета) развития транспортного комплекса администрации Калининградской области, которые были направлены в адрес Уполномоченного, в Калининградской области сформирована внутриобластная (межрайонная) маршрутная сеть. Перевозка жителей Калининградской области осуществляется Калининградской железной дорогой в пригородном сообщении по 9 маршрутам, пассажирскими автобусами по 112 маршрутам внутриобластной маршрутной сети.

По данным мэра г. Калининграда, которые были направлены в адрес Уполномоченного, в областном центре - г. Калининграде работает 352 единицы пассажирского транспорта общего пользования. Из них в муниципальной собственности находится 157 единиц, в частной собственности - 195 единиц.

В Калининградской области проживает более 200 тыс. граждан, которые имеют право на льготный проезд. Договорами предусмотрена компенсация убытков из областного бюджета за перевозку льготных категорий граждан.

На реализацию Федерального закона "О ветеранах" было предусмотрено выделение 9 млн. рублей; Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" было предусмотрено выделение 3750 тыс. рублей; других федеральных и областных законов было предусмотрено выделение 2250 тыс. рублей. На компенсацию убытков от перевозки льготных категорий граждан автотранспортным предприятиям было направлено 15 млн. рублей. Из них в первом полугодии 2001 года было перечислено транспортным предприятиям только 7024 тыс. рублей.

По 17 социально значимым маршрутам внутриобластной маршрутной сети пассажирские перевозки не производились в связи с тем, что Законом Калининградской области "Об областном бюджете на 2001 год" не были предусмотрены соответствующие средства. Поэтому жители населенных пунктов, входящих в данную сеть и расположенных вдали от крупных городов, между которыми отсутствует транспортная связь, не имели возможности в 2001 году выехать для решения своих вопросов в районные центры.

Калининградской областной Думой в 2001 году был принят Закон Калининградской области "О пассажирских перевозках в Калининградской области", реализация которого способствовала улучшению финансово - экономического положения транспортных предприятий, а также уменьшению количества населенных пунктов, между которыми отсутствует транспортная связь.

В целях снятия социальной напряженности по причине отсутствия транспортной связи с отдельными населенными пунктами администрация Калининградской области была вынуждена предложить внести изменения в Закон Калининградской области "Об областном бюджете в 2001 году" о выделении дополнительных средств в сумме 1 млн. рублей для дотирования социально значимых маршрутов, проходящих по сельским районам, жители которых не имеют возможности воспользоваться другим видом транспорта, и для перевозки садоводов на садовые участки.

В 2001 году с учетом сложившейся ситуации с отсутствием транспортной связи между отдельными населенными пунктами и районными центрами Калининградской области в органы прокуратуры Калининградской области поступило от граждан 46 жалоб по вопросу нарушения прав льготных категорий граждан при проезде в общественном транспорте. По данным жалоб органами прокуратуры были приняты следующие меры прокурорского реагирования: внесено 17 представлений об устранении нарушений законодательства, регулирующего перевозки льготных категорий граждан; принесено 2 протеста на незаконные акты, ущемляющие права льготников; 2 руководителя автотранспортных предприятий были привлечены к административной ответственности; 11 руководителям транспортных предприятий заместителем прокурора Калининградской области объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона. Из 17 внесенных представлений 4 внесено руководителями органов местного самоуправления. Так, прокурором города Балтийска было внесено представление главе Балтийского городского округа об устранении нарушений законодательства о льготах военнослужащих по проезду в автомобильном транспорте; прокурором Озерского района было внесено представление главе администрации Озерского района об устранении нарушений законодательства, регулирующего бесплатный проезд школьников в сельской местности; прокурором города Светлого было внесено представление главе администрации Светловского городского округа об устранении нарушений законодательства, регулирующего льготный проезд в общественном транспорте доноров; прокурором Центрального района внесено представление мэру г. Калининграда об устранении нарушений законодательства, регулирующего льготный проезд инвалидов.

Кроме того, по поручению прокуратуры области меры воздействия к нарушителям законодательства, регулирующего пассажирские перевозки льготных категорий граждан, принимались Калининградским отделением Российской транспортной инспекции, которой привлечено к административной ответственности 26 руководителей транспортных предприятий - нарушителей законодательства, регулирующего пассажирские перевозки льготных категорий граждан.

В 2001 году не был предусмотрен порядок компенсации транспортных расходов лицам, имеющим право льготного проезда на территории Российской Федерации, вынужденным оплачивать при проезде из Калининградской области и обратно полную стоимость за следование по территории Респблик Литвы, Латвии и Белоруссии.

Калининградская область, отдаленная территорией Литовской Республики от основной территории Российской Федерации, вынуждена нести дополнительные расходы, связанные с оплатой в валюте транзита железнодорожного, автомобильного и воздушного транспорта, осуществляющего перевозки пассажиров и грузов в (из) Россию через территории Республик Литвы, Латвии и Белоруссии. Такое положение создает условия для дискриминации жителей Калининградской области в части равных прав с жителями других субъектов Российской Федерации на свободное передвижение по всей территории Российской Федерации. Поэтому

Уполномоченным в 2001 году были направлены два письма с расчетами и обоснованием в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по вопросу стабилизации тарифной политики в отношении Калининградской области.

Несмотря на внесение в 2001 году в Правительство Российской Федерации Минфином России и МПС РФ предложения по механизму компенсации транспортных расходов жителям Калининградской области, которые пользуются правом льготного проезда на территории Российской Федерации, вопрос стабилизации тарифной политики в отношении Калининградской области до настоящего времени остается открытым, в связи с чем продолжается нарушение прав граждан, проживающих на территории области, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства на территории Российской Федерации.

В настоящее время этот вопрос решается в интересах жителей Калининградской области, которые пользуются правом льготного проезда на территории Российской Федерации, на уровне Правительства РФ. В то же время в отношении остальных жителей данный вопрос не находит разрешения, в связи с чем проявляется по отношению к ним дискриминация по признаку их проживания в Калининградской области по сравнению с гражданами, проживающими в других субъектах Российской Федерации.

В Калининградской области при отправке гуманитарных грузов в другие субъекты Российской Федерации постоянно возникают затруднения. Это вызвано тем, что при проведении акций по сбору гуманитарного груза для оказания помощи субъектам Российской Федерации, пострадавшим в результате стихийных бедствий, участвуют различные структуры, а собранные товары, входящие в гуманитарный груз, не являются происходящими из Особой Экономической Зоны в Калининградской области, и при вывозе на остальную часть таможенной территории Российской Федерации они подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в соответствии с порядком, предусмотренным таможенным законодательством.

В связи с этим постоянно возникает необходимость решать вопрос о таможенном оформлении в режиме выпуска для свободного обращения товаров, составляющих гуманитарный груз, в Калининградской таможне без взимания ввозимых таможенных пошлин в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.1994 N 1041 и письмом ГТК России от 14.08.1995 N 01-13/11485, а также без взимания налога на добавленную стоимость в соответствии с п. 1.1 ст. 150 Налогового кодекса Российской Федерации.

В то же время при отправке гуманитарного груза другими субъектами Российской Федерации не требуются таможенное оформление и таможенный контроль, что позволяет им в короткие сроки оказать реальную помощь тому субъекту Российской Федерации, который пострадал в результате стихийного бедствия.

В целях устранения различий между Калининградской областью и другими субъектами Российской Федерации в части отправки гуманитарных грузов Уполномоченный в соответствии со статьей 15 Закона Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области" обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации по вопросу содействия в разрешении возникающих трудностей при отправке администрацией Калининградской области гуманитарных грузов субъектам РФ, которые пострадали в результате стихийного бедствия.

14. О СИТУАЦИИ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВА НА СВОБОДУ ВЫЕЗДА ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И БЕСПРЕпятСТВЕННОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

В соответствии со статьей 27 Конституции Российской Федерации каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Граждане Российской Федерации имеют право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Государственная граница Российской Федерации на территории Калининградской области состоит из российско - польского и российско - литовского участков.

На российско - польском участке государственной границы имеются: 4 пункта пропуска автомобильного транспорта (из них 2 не открыты); 3 пункта пропуска железнодорожного транспорта.

На российско - литовском участке государственной границы имеются: 5 пунктов пропуска автомобильного транспорта; 2 пункта пропуска железнодорожного транспорта; 2 пункта пропуска речного транспорта.

Кроме того, на территории Калининградской области имеются 3 морских и 2 воздушных пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Наличие пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации на территории Калининградской области и их эффективное функционирование позволяют гражданам, проживающим на территории Калининградской области, реализовывать право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства на территории Российской Федерации, а

также свободного выезда за пределы Российской Федерации и беспрепятственного возвращения в Российскую Федерацию.

В то же время для пересечения границы приходится простаивать длинные очереди.

В марте 2001 года Уполномоченный совместно с делегацией, которая возглавлялась Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации О.О. Мироновым, посетил пункты пропуска на российско - польском участке государственной границы Российской Федерации на территории Калининградской области, а также польские пункты пропуска совместно с Защитником польских граждан А. Цоллем.

Уполномоченным был сделан анализ накопившихся проблем на пунктах пропуска и спланировано их посещение.

При посещении пункта пропуска "Мамоново - Гроново" установлено, что ООО "Евророст-Транзит" на основании договора, заключенного с главой администрации муниципального образования "Город Мамоново", создало накопительную площадку и потребовало от российских и польских автоперевозчиков в обязательном порядке находиться на данной площадке с оплатой установленного тарифа. Требование обязательного въезда на накопительную площадку вызвало протест со стороны польских перевозчиков. Кроме того, действовало Решение Мамоновского городского Совета депутатов N 219 "О введении сбора за парковку автотранспорта на территории муниципального образования "Город Мамоново", на основании которого с каждого автоперевозчика взималась установленная плата. В то же время администрацией муниципального образования не были созданы надлежащие условия для автоперевозчиков. Так, на всем протяжении следования автотранспорта к пункту пропуска отсутствовали мусоросборники и туалеты.

Поэтому прокурором Багратионовского района был принесен протест на Решение N 219 Мамоновского городского Совета депутатов "О введении сбора за парковку транспорта на территории муниципального образования "Город Мамоново" и направлено представление главе администрации муниципального образования "Город Мамоново" об устранении нарушений законодательства при заключении договора ООО "Евророст-Транзит", а деятельность накопительной площадки приостановлена.

Кроме того, в связи с обострившейся ситуацией на пункте пропуска "Мамоново - Гроново" Уполномоченный направил в адрес главы администрации (губернатора) Калининградской области письмо N 23 от 05.06.2001, в котором рекомендовал в соответствии с Федеральным законом "О государственной границе Российской Федерации" содействовать развитию инфраструктуры пунктов пропуска и взаимодействию органа исполнительной власти с органами федеральной пограничной службы РФ. Насущной необходимостью является внесение изменений и дополнений в Порядок въезда, временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств в пограничной зоне на территории Калининградской области.

Уполномоченный посетил и пункт пропуска "Багратионовск - Безледы", а также встретился с представителями польской стороны. В результате посещения пункта пропуска и встречи с представителями польской стороны было установлено, что ожидание польскими перевозчиками очереди на прохождение таможенных процедур занимало несколько суток. В районе г. Багратионовска выставлялись дорожные указатели с требованием обязательного заезда на накопительную площадку и получения пропуска независимо от желания и гражданства перевозчиков. С польской стороны на въезд в Калининградскую область скапливалось в ожидании обработки более 140 грузовых автомобилей, в связи с чем возникла напряженная ситуация на пункте пропуска "Багратионовск - Безледы". Отсутствие своевременных мер привело к тому, что польское телеграфное агентство распространило информацию "Цолль: ситуация на погранпереходе "Безледы - Багратионовск" продолжает ухудшаться". Данная информация содержала выраженную обеспокоенность тем, что ситуация на погранпереходе "Безледы - Багратионовск" вызывает среди ожидавших на отправление польских водителей напряженность, создает условия для разного рода нарушений со стороны таможенных, пограничных служб и администрации Багратионовского района и свидетельствует о неспособности владеть ситуацией на данном пограничном переходе.

Основными причинами возникновения такой ситуации на пункте пропуска "Багратионовск - Безледы" явилось следующее: отсутствие эффективного взаимодействия федеральных органов и органов исполнительной власти Калининградской области, к компетенции которых относится разрешение любой ситуации на пограничном переходе "Багратионовск - Безледы" по существу; необходимость развития инфраструктуры пункта пропуска.

Анализ результатов посещения пунктов пропуска свидетельствует о том, что существующие пункты пропуска по своим техническим возможностям не справляются с возрастающим потоком транспортных средств.

В связи с данной ситуацией на пункте пропуска "Багратионовск - Безледы" Уполномоченный направил в адрес главы администрации (губернатора) Калининградской области письмо N 325 от 15.11.2001, в котором просил провести мониторинг ситуации на пограничных переходах

Калининградской области и ввести Уполномоченного в состав межведомственной комиссии при администрации Калининградской области по развитию и совершенствованию работы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации на территории Калининградской области. Кроме того, в связи с преимущественно напряженной ситуацией на пунктах перехода было направлено обобщенное письмо Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в котором Уполномоченный просил его направить в Правительство Российской Федерации предложения о выделении целевым назначением средств для Калининградской области для принятия дополнительных мер по обустройству, оборудованию и техническому оснащению пунктов пропуска через государственную границу РФ в пределах Калининградской области.

В 2001 году в адрес Уполномоченного от граждан не поступали обращения (жалобы) по вопросу неэффективного функционирования пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации на территории Калининградской области.

В то же время, согласно полученной Уполномоченным информации от представительства МИД в Калининградской области, несколько граждан Российской Федерации, проживающих на территории Калининградской области, при совершении поездки на своих личных автомобилях в Республику Польша были вынуждены обжаловать действия польской полиции.

Так, Подолян В.И. 31.10.2001 обратился в адрес Генерального консула Республики Польша в г. Калининграде и представительства МИД РФ в г. Калининграде с жалобой на незаконные действия польских властей и ассессора районной прокуратуры г. Сокулко, Республика Польша; Стальмаков М.П. 29.01.2001 был вынужден обратиться с заявлением в представительство МИД РФ в г. Калининграде по вопросу о незаконных действиях польских пограничников; Усмеркин А.Ю. 01.12.2001 был вынужден обратиться с заявлением в представительство МИД РФ в г. Калининграде по вопросу о незаконных действиях польских полицейских; Конищак Ю.И. 14.12.2001 была вынуждена обратиться с заявлением в представительство МИД РФ в г. Калининграде по вопросу о незаконных действиях польских полицейских.

Из жалобы и заявлений данных граждан следует, что полиция на территории Польши задерживает автомобили, в основном в ночное время, в необорудованных местах, изымает у граждан заграничные паспорта, технические паспорта автотранспортных средств, водительские удостоверения, а также личный автотранспорт для выяснения того, находится ли он в розыске.

При этом граждане подвергаются содержанию в КПЗ от одних до трех суток, часто без предоставления питания и даже воды. Полицейские власти не разрешают гражданам связаться с консульствами РФ на территории Польши, вынуждают подписывать какие-то документы на польском языке, часто глумятся над задержанными, проявляя при этом грубость и неуважение к иностранным поданным - гражданам Российской Федерации.

Таким образом, польские полицейские не уведомляют задержанных граждан незамедлительно и подробно на понятном им языке о характере и основании задержания.

И все это свидетельствует о том, что польскими полицейскими нарушается статья 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая ратифицирована Республикой Польша, а также протокол N 4 к данной Конвенции.

В связи с поступившими жалобами граждан в представительство МИД в Калининградской области Уполномоченный направил письмо Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в котором просил направить ходатайство в МИД Российской Федерации о проверке изложенных фактов и осуществлении защиты и покровительства граждан Российской Федерации, проживающих на территории Калининградской области. Кроме того, Уполномоченный обратился с письмом к главе администрации (губернатору) Калининградской области, в котором просил содействовать в период нахождения на территории Польши гражданам, проживающим на территории Калининградской области, в осуществлении их защиты.

Калининградская область находится в ожидании вступления Литвы в Европейский Союз и расширения НАТО и поэтому активно участвует в переговорном процессе, который ведется Российской Федерацией на всех уровнях, стремясь защитить интересы региона и граждан, проживающих на территории Калининградской области. Очень важно добиться сохранения безвизового режима между Литвой и Калининградской областью. Кроме того, в 2002 году на встрече омбудсменов Европы можно будет рассмотреть проблематику, связанную с предстоящими событиями, и меры по обеспечению прав человека в Калининградской области.

15. О ПРОБЛЕМАХ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ГРАЖДАН, УВОЛЕННЫХ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Особенность географического положения Калининградской области позволяет Российской Федерации активно участвовать в общеевропейских интеграционных процессах. Поэтому очень

важно, чтобы это участие сказывалось на улучшении положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Решение социальных проблем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в Калининградской области - одна из важнейших задач, которую должны решать органы государственной власти Калининградской области и органы местного самоуправления Калининградской области. В области проживает около 50 тысяч кадровых военнослужащих, из них больше половины являются получателями военных пенсий. В связи с дальнейшим сокращением сил Балтийского флота и других ведомств, в которых предусмотрена военная служба, количество военнослужащих, уволенных в запас, будет ежегодно увеличиваться и в ближайшие три года достигнет 60 тыс. человек.

По данным командования Балтийским флотом, бюджетное финансирование в 2001 году осуществлялось несвоевременно и не обеспечивало потребности флота. Финансовая задолженность составляет 378,6 млн. рублей. На Балтийском флоте всего нуждающихся в жилье в Калининградской области 6412 человек, из них бесквартирных 3421 человек, а состоящих в очереди на улучшение жилищных условий 157 человек.

Кроме того, в Калининградской области 6 тысяч военнослужащих, которые принимали участие в боевых действиях в "горячих точках", из них 328 стали инвалидами, а 730 семей являются семьями погибших.

В 2001 году уволено в запас 522 военнослужащих, не обеспеченных жилой площадью по установленным нормам, из них 187 военнослужащих увольняется в связи с проведением организационно - штатных мероприятий. Из запланированных флотом 266 квартир введены в эксплуатацию 92 квартиры.

Вследствие явно недостаточного финансирования на флоте приостановлено строительство 29 жилых домов на 1563 квартиры общей площадью более 80 тыс. кв. м. Для ввода в эксплуатацию этого жилья необходимо 945 млн. рублей, но в текущем году на капитальное строительство поступило только 93,4 млн. руб.

Последние 3 года лимиты на покупку квартир для военнослужащих флота не выделялись. Денежная компенсация за поднаем жилых помещений военнослужащим длительное время не выплачивается, задолженность составляет 0,9 млн. рублей.

В 2001 году сертификаты получили лишь 105 военнослужащих, реализованы 42 ГЖС, возвращены 7. Для военнослужащих Балтийского флота, увольняемых в запас по Федеральной целевой программе "Государственные жилищные сертификаты", поступило 105 таких сертификатов. Из них реализовано 54.

По причине недостаточного бюджетного финансирования ограничено право военнослужащих и членов их семей на проезд воздушным транспортом к месту использования отпуска и обратно. Так, в 2000 году Балтийскому флоту на эти цели выделено всего 3,3 млн. рублей при общей потребности 26 млн. рублей. В связи с этим выезд военнослужащих и их семей за пределы Калининградской области значительно затруднен.

В 2001 году на проезд воздушным транспортом военнослужащим БФ выделено только 7,7 млн. рублей. При этом задолженность военнослужащим за проезд к месту использования отпуска и обратно составляет 5,6 млн. рублей.

Не менее сложной является и проблема состояния охраны здоровья военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. В основном возможности 14 медицинских учреждений флота позволяют обеспечивать медицинской помощью лиц, имеющих на это право в Калининградской области (61 тыс. человек). В то же время требуется дополнительное выделение для военнослужащих БФ путевок в санаторно - курортные учреждения (в настоящее время процент обеспеченности военнослужащих, членов их семей и ветеранов очень низок), спортивные базы, детские оздоровительные лагеря Министерства обороны, других ведомств и органов государственной власти.

Поэтому очень важно, чтобы в Программу социально - экономического развития Калининградской области на 2002-2010 годы была включена реконструкция здания бывшего военного училища для размещения федерального государственного учреждения Минобороны "Лечебно - диагностический центр". В то же время очень остро стоит проблема социальной помощи инвалидам боевых действий, семьям погибших военнослужащих.

Не решены проблемы соблюдения установленных законом прав военнослужащих предпринятиями - монополистами связи, транспортного и топливно - энергетического комплексов. В настоящее время руководители транспортных организаций области и АО "Электросвязь" вопросы, связанные с соблюдением льгот военнослужащих, решают только в судебном порядке.

Только по искам Черняховской военной прокуратуры были восстановлены нарушенные права 250 военнослужащих на реализацию льгот по установке квартирных телефонов и по абонентной плате.

Законодательством Калининградской области предусмотрено ежемесячное пособие детям и семьям граждан, погибших при исполнении интернационального долга, и воинам, ставшим

инвалидами. Ежемесячное пособие получают 653 человека, и на эти цели ежегодно расходуется 1,5 млн. рублей.

С учетом накопившихся проблем социально - экономического характера военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей 3-4 декабря 2001 года в Калининградской областной Думе прошло выездное заседание комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне с повесткой дня "Социальная защищенность военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей на территории Калининградской области. Проблемы и пути законодательного решения". Данное выездное заседание содействовало обсуждению проекта Федерального закона N 101961-3 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об особой экономической зоне в Калининградской области" (в части компенсации негативного воздействия факторов, связанных с геоэкономическим положением Калининградской области) и проекта Постановления Государственной Думы "О государственной политике по отношению к Калининградской области".

В целях улучшения ситуации с реализацией прав граждан на жилище и с учетом особого положения Калининградской области было бы целесообразно разработать на государственном уровне Программу жилищного строительства для военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, проживающих на ее территории, с финансированием из федерального бюджета и ежегодным вводом не менее 2000 квартир, а также увеличить количество государственных жилищных сертификатов до 1,5 тысячи ежегодно.

Кроме того, на федеральном уровне необходимо пересматривать порядок передачи для переоборудования под жилье казарменного фонда Министерством обороны через аукционы, что позволит снять остроту жилищной проблемы для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Все настойчивей заявляет о себе необходимость постановки вопроса на федеральном уровне о введении для военнослужащих Балтийского флота региональной надбавки к денежному содержанию за прохождение службы в отдаленном (эксклавному) от Российской Федерации регионе.

В адрес Уполномоченного поступило 7 обращений (жалоб) в основном от военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Баева Н.И. (г. Балтийск), вдова офицера, погибшего в 2000 году в Дагестане, обратилась по вопросу содействия в назначении ей пенсии по случаю потери кормильца. Баева Н.И. воспитывает двух несовершеннолетних детей. Уполномоченный был вынужден обратиться к Министру обороны РФ, командиру войсковой части 27210 (г. Каспийск). В результате вмешательства Уполномоченного денежный аттестат погибшего Баева А.П. был выслан в военный комиссариат г. Балтийска, и пенсия по потере кормильца была назначена Баевой Н.И. Кроме того, по ходатайству Уполномоченного командование воинской части, в которой раньше в г. Балтийске служил Баев А.П., завезло Баевой Н.И. овощи, а отдел социальной защиты населения Балтийского городского округа оказал Баевой Н.И. материальную помощь.

Карабач И.А., уволенный с военной службы, обратился по вопросу отказа мэрией г. Калининграда в выдаче ему копии протокола заседания городской межведомственной комиссии от 12 марта 1999 года. Уполномоченный запросил в мэрии г. Калининграда протокол заседания городской межведомственной комиссии от 12 марта 1999 года, что позволило Карабачу И.А. обратиться к командующему Балтийским флотом по вопросу предоставления ему жилья.

16. О СИТУАЦИИ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ СРОЧНОЙ СЛУЖБЫ

В соответствии со статьей 59 Конституции Российской Федерации защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

По данным военного комиссариата Калининградской области, в 2001 году в области было призвано на военную службу 2600 чел. Освобождено от призыва на военную службу и от исполнения воинской обязанности 2707 человек. Из 212 несовершеннолетних 1984 года рождения, которые были поставлены на воинский учет, некоторые имели лишь начальное образование. 15 призывников обжаловали в суде решения призывных комиссий районов и городов области о призыве их на военную службу, изъявив желание проходить альтернативную гражданскую.

Всего обратилось в военный комиссариат области по вопросам предоставления отсрочки от призыва на военную службу, поступления в вузы МО РФ, перевода военнослужащих к новому месту службы вблизи места проживания семьи, досрочного увольнения в связи с возникшими семейными обстоятельствами 47 граждан.

Обратились в призывные комиссии районов и городов с заявлениями о замене военной службы на альтернативную гражданскую 19 призывников. По всем 19 призывникам были приняты решения призывных комиссий о призыве их на военную службу. Из 15 призывников, обжаловавших решение в суде, по семи принято решение о предоставлении альтернативной гражданской службы, по двум утверждено решение призывной комиссии о призыве на военную службу, по пяти

материал находится в рассмотрении суда, и по одному принято решение о предоставлении отсрочки для продолжения образования (право возникло после подачи заявления). По двум призывникам, обжаловавшим решение в областной призывной комиссии, принято решение: "Утвердить решение призывной комиссии района о призыве на военную службу". По двум призывникам, не обжаловавшим решения призывных комиссий и не прибывшим на отправку без уважительных причин, направлены материалы в прокуратуру для привлечения к ответственности согласно существующему законодательству. Прокуратура отказала в возбуждении уголовного дела ввиду отсутствия состава преступления.

По данным командования Балтийского флота, в 2001 году на Балтийском флоте совершено 271 преступление на почве нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, участниками которых стали 135 военнослужащих. В том числе офицерами совершено 8 преступлений на этой почве. Было получено 46 травм, повлекших к госпитализации военнослужащих. 426 военнослужащих флота получили единовременные страховые полисы. Уволено из флота по болезни 622 военнослужащих срочной службы.

Озабоченность вызывает распространение наркомании среди военнослужащих Балтийского флота. На флоте зарегистрировано 7 преступлений на почве незаконного оборота наркотиков, учтено 14 случаев употребления наркотических веществ. В то же время проблема наркомании продолжает усугубляться.

Для применения дисциплинарных арестов военнослужащих Балтийский флот располагает 5 гарнизонными гауптвахтами (в городах Калининграде, Кронштадте, Балтийске, Черняховске, Гусеве).

17. О СИТУАЦИИ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ДЕТЕЙ

В соответствии со статьей 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Поэтому реализация данной конституционной нормы - одна из важнейших задач органов государственной власти и органов местного самоуправления Калининградской области.

По данным УВД Калининградской области, в 2001 году было выявлено 1044 беспризорных и безнадзорных детей, из них 641 переданы в приюты, 86 - в детские дома, 106 - в школы - интернаты. На учете состоит 183 подростка, склонных к беспризорному образу жизни, из них проживает в г. Калининграде 68, в области - 115 несовершеннолетних. Находятся на учете в органах внутренних дел 2497 несовершеннолетних, из них 556 являются подростками в возрасте до 14 лет, 1350 являются учащимися образовательных школ, 509 нигде не учатся, 957 имеют лишь начальное образование, 50 не имеют никакого образования, 966 проживают в неполных семьях, 101 не имеет родителей, 21 проживает в детских домах и интернатах, 443 уже были осуждены, 967 нуждаются в помощи со стороны государства. Было поставлено на профилактический учет в подразделениях по делам несовершеннолетних 1148 подростков - правонарушителей, 470 неблагополучных родителей. На 174 родителей собраны материалы на лишение родительских прав, 136 из которых удовлетворены судами. 25 родителей привлечены к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ (за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей, сопряженное с жестоким обращением). Несовершеннолетними было совершено 1551 преступление.

По данным прокуратуры Калининградской области, в отношении несовершеннолетних производством окончено 1147 уголовных дел, из которых 825 направлено в суд с обвинительным заключением, 249 уголовных дел прекращено производством по различным основаниям. Особую озабоченность вызывает рост преступлений, совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности.

Органами внутренних дел Калининградской области вынесено 611 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с недостижением несовершеннолетними возраста привлечения к уголовной ответственности в отношении 673 лиц.

Серьезное внимание уделяется выявлению правонарушений против семьи и несовершеннолетних. Установлено 43 взрослых лица, вовлекавших несовершеннолетних в совершение преступлений, пьянство и иную противоправную деятельность, из них 36 привлечено к уголовной ответственности по ст. 150 УК РФ, 7 - по ст. 151 УК РФ.

Распространение в Калининградской области наркомании и алкоголизма, инфекционных болезней, таких, как СПИД, гепатит группы "В", туберкулез несет угрозу здоровью и жизни детей. Сегодня остро стоят вопросы: об усилении противодействия распространению наркомании и о лечении в недобровольном порядке по решению суда как несовершеннолетних детей, так и беременных женщин, страдающих наркоманией. Кроме того, тревожным фактором является массовое употребление пива (пиво, к сожалению, не считается алкогольным напитком) несовершеннолетними, что создает условия для широкомасштабного привлечения детей к пьянству.

Сегодня очень важно заявить о том, что нарушаются права детей, так как не исполняется в полном объеме статья 33 Конвенции о правах ребенка, предписывающая защищать детей от незаконного употребления наркотических и психотропных средств и не допускать использование детей в производстве таких средств и торговле ими.

В отношении 40 несовершеннолетних были совершены преступления, сопряженные с насилием сексуального характера. По данным фактам было возбуждено 69 уголовных дел.

Поэтому особое беспокойство Уполномоченного вызывает ситуация с наличием фактов сексуального домогательства и насилия в отношении детей.

В связи с публикациями "Секс - маньяк. Директора лагеря "Юность" обвиняют в домогательствах к несовершеннолетним" и "Физрук - педофил. Власти покрывают проделки извращенцев" в газете "Новые Колеса" N 69 и N 74 за 2001 год Уполномоченный направил в адрес прокурора Калининградской области письмо, в котором просил принять меры прокурорского реагирования по данным фактам. Прокурор Калининградской области уведомил Уполномоченного о том, что в отношении директора спортивного лагеря "Юность" Светлогорским межрайонным прокурором было возбуждено уголовное дело по статье 135 УК РФ (за развратные действия в отношении лица, заведомо не достигшего четырнадцатилетнего возраста), и что в отношении учителя физкультуры школы - интерната для незрячих детей (п. Сосновка Зеленоградского района) прокуратурой Зеленоградского района возбуждено уголовное дело, и ему предъявлено обвинение по статье 132 ч. 3 п. "в" (насильственные действия сексуального характера в отношении лица, заведомо не достигшего четырнадцатилетнего возраста).

Предполагается наличие в области детской проституции и распространение детской порнографической продукции, но достоверных статистических сведений об этом нет.

По данным управления образования администрации Калининградской области, имеется 23 детских дома и 14 специальных (коррекционных) образовательных учреждений, из них 12 школ - интернатов, 1 лицей - интернат и одна общеобразовательная школа - интернат.

В двух детских домах - интернатах для умственно отсталых (необучаемых) детей, подведомственных управлению труда и социального развития администрации Калининградской области, в п. Железнодорожном и г. Полесске проживают 240 воспитанников.

В г. Калининграде функционирует центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей (ЦВИНП), рассчитанный на 25 человек, что недостаточно для областного центра, где сосредоточена большая часть беспризорных и безнадзорных детей Калининградской области. В областном центре создана сеть учреждений для оказания медицинской, социальной, педагогической и реабилитационной помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: центр социально - трудовой реабилитации несовершеннолетних "Мост", отделение профилактической помощи несовершеннолетним, отделение наркологической помощи несовершеннолетним, наркологический реабилитационный центр, центр социальной помощи семье и детям, приют временного пребывания несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

В то же время пробелы в законодательстве не позволяют в полной мере эффективно использовать созданную сеть социально - реабилитационных учреждений.

Общее образование в области осуществляют 300 государственных дневных образовательных школ численностью учащихся 121,4 тыс. человек и 8 негосударственных численностью 0,7 тыс. человек. Из числа государственных дневных образовательных учреждений - 11 школ для детей с ограниченными возможностями численностью 3000 человек.

Имеется задолженность за 2000 год по выплате детских пособий. Выплата детских пособий за 2001 год происходит без задержек.

В области 286 дошкольных учреждений, при этом сохраняется тенденция сокращения сети дошкольных учреждений.

Одной из серьезных проблем является организация досуга и отдыха детей. По данным Калининградского областного комитета государственной статистики, в Калининградской области за время летних каникул в 256 оздоровительных лагерях отдохнуло 37,6 тыс. школьников, 18,6 тыс. школьников провели свой досуг в пришкольных лагерях.

Уполномоченным были проведены следующие Круглые столы: "Противодействие распространению наркомании в Калининградской области и права человека" и "Настоящее и будущее детей Калининградской области".

По результатам Круглых столов органам государственной власти Калининградской области Уполномоченным были сформулированы следующие предложения: совершенствовать законодательство по вопросам материнства и детства; создание единой компьютерной системы и формирование базы данных о детях, находящихся в трудной жизненной ситуации; открыть в области специализированное учебное заведение закрытого типа (спецшколу) для несовершеннолетних правонарушителей; восстановить деятельность ПТУ в детской колонии в п. Колосовка; стремиться восстановить ювенальную юстицию; формировать систему защиты детей от влияния на них рекламы, фильмов и игр, пропагандирующих насилие, секс, курение,

употребление алкоголя и наркотиков; создать областную систему контроля продажи спиртных напитков; усиливать противодействие распространению наркотиков; совершенствовать работу по образованию и воспитанию детей; расширять базу для досуга, отдыха и спорта детей.

Осуществляя свою деятельность, Уполномоченный содействует созданию эффективного механизма формирования и осуществления социальной политики в Калининградской области в сфере защиты и реализации прав детей.

В адрес Уполномоченного по вопросам материнства и детства поступило 7 обращений.

Загинайко Г.В., зарегистрированная по месту пребывания в одной из воинских частей г. Гвардейска, где был зарегистрирован ее муж, обратилась в отдел социальной защиты населения Гвардейского района по вопросу выплаты единовременной материальной помощи при рождении ребенка. Однако ей было отказано в связи с тем, что она не зарегистрирована по месту жительства.

Порахняч В.А. обратилась в орган социальной защиты населения Ленинградского района по вопросу выплаты единовременной материальной помощи при рождении ребенка. Однако ей было отказано в связи с тем, что ею не был соблюден трехмесячный срок обращения за единовременной материальной помощью. Уполномоченный обратился к главе администрации (губернатору) Калининградской области с ходатайством по вопросу внесения изменения в Постановление главы администрации (губернатора) Калининградской области N 42 от 03.02.2000 "Об установлении материальной помощи при рождении ребенка в Калининградской области". Главой администрации (губернатором) Калининградской области в 2002 году будут внесены изменения в данное Постановление, что позволит получить материальные пособия и тем женщинам, которые зарегистрированы по месту пребывания в Калининградской области, а также значительно увеличить срок обращения женщин за единовременной материальной помощью при рождении ребенка.

Котов О.В., воспитанник детского дома, обратился по вопросу предоставления жилья. В целях решения вопроса о предоставлении Котову О.В. жилья Уполномоченный направил ходатайство главе администрации Неманского района. В результате вмешательства Уполномоченного Котову О.В. было предоставлено жилое помещение.

Захаров В.Г. (г. Зеленоградск) обратился по вопросу нарушения прав детей, которые воспитываются в детском доме "Колосок" Багратионовского района. Уполномоченным жалоба Захарова В.Г. была передана прокурору Калининградской области. Прокурор Калининградской области поручил прокурору Багратионовского района организовать проверку по указанным в жалобе Захарова В.Г. доводам, обеспечить принятие законного и обоснованного решения и при необходимости принять меры прокурорского реагирования.

18. О РЕАЛИЗАЦИИ ИНВАЛИДАМИ ПРАВ НА ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЛЬГОТЫ

В социальной структуре Калининградской области значительное место занимают лица, имеющие признаки ограничения жизнедеятельности.

В управлении труда и социального развития администрации Калининградской области на учете состоит 55077 инвалидов. В том числе детей - инвалидов - 3935 человек, инвалидов Великой Отечественной войны - 1503 человека, участников ВОВ, инвалидов общего заболевания - 5803, инвалидов общего заболевания из числа ветеранов боевых действий - 38, инвалидов общего заболевания из числа блокадников Ленинграда - 258, инвалидов общего заболевания из числа несовершеннолетних узников фашизма - 968 человек.

В последние годы в регионе наблюдается рост в составе населения доли граждан старшего поколения (женщины 55 лет и старше, мужчины 60 лет и старше). По сведениям Калининградского областного комитета государственной статистики, в 2001 году в области проживало 184241 человек нетрудоспособного возраста.

Рост количества инвалидов за последние 4 года объясняется высоким уровнем болезней системы кровообращения, злокачественными новообразованиями, последствиями травм. В Калининградской области по-прежнему сохраняется нестабильная социально - экономическая ситуация, что будет приводить к дальнейшему росту числа инвалидов. Несмотря на определенное улучшение в решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности инвалидов, до настоящего времени остается низкой их обеспеченность техническими средствами реабилитации. За последние пять лет инвалидам было передано 258 автомобилей и 584 кресла - коляски, что явно недостаточно с учетом того, что в 2001 году состояло на учете инвалидов, нуждающихся в транспортных средствах, 900 человек, а в креслах - колясках - 465 человек.

В Калининградской области в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 N 5-ФЗ "О ветеранах" на учете для получения бесплатных санаторных путевок состоит 2541 человек, из них инвалидов Великой Отечественной войны - 368 человек, участников Великой Отечественной войны - 1026 человек, бывших н/л узников фашизма - 448 человек, жителей блокадного Ленинграда - 94 человека, инвалидов 1-й группы (впервые признанных с 01.01.93) - 252 человека.

Было реализовано для отдельных категорий инвалидов из числа ветеранов, в том числе инвалидов по общему заболеванию, 3066 санаторных путевок, из них 967 выделены за счет средств регионального фонда социального страхования, а 145 за счет средств отделения Пенсионного фонда по Калининградской области.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" состояло на учете для бесплатного получения санаторных путевок в управлении труда и социального развития администрации Калининградской области 2962 неработающих инвалида общего заболевания. Было обеспечено санаторными путевками 348 неработающих инвалидов общего заболевания.

В соответствии с Федеральными законами "О ветеранах" и "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" на учете для бесплатного обеспечения специальным автомобильным транспортом в управлении труда и социального развития администрации области состоит 965 инвалидов войны и общего заболевания. Бесплатно получили специальные автомобили "Ока" 227 инвалидов войны и общего заболевания.

Одной из сложных и трудно разрешаемых проблем в Калининградской области является формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности. Проведение работ в этих целях затруднено из-за недостатка финансовых средств.

Не менее серьезной проблемой остается формирование системы рынка труда для инвалидов.

Трудоустройство инвалидов в Калининградской области осуществляется на основании Конституции Российской Федерации, действующих федерального и областного законодательства о занятости населения и о труде, определяющих государственную политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободную избранную занятость.

На основании Закона Калининградской области от 11.06.1998 N 131 "О порядке квотирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях Калининградской области для лиц, особо нуждающихся в социальной защите" администрация Калининградской области своими постановлениями ежегодно определяет размер квоты на рабочие места для трудоустройства инвалидов. В соответствии с Постановлением Калининградской областной Думы от 06.12.2000 N 594 "О квотировании рабочих мест в организациях региона для лиц, особо нуждающихся в социальной защите" на 2001 год для всех организаций независимо от организационно - правовой формы собственности с численностью работников более 30 человек была установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 3% к среднесписочной численности работающих. В 2001 году на 103 предприятиях региона были заключены договоры о квотировании 301 рабочего места с учетом уже работающих на них граждан этой категории.

С принятием Федерального закона от 29.12.2001 N 188, внесшего изменения и дополнения в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", и Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", управлением труда и социального развития администрации Калининградской области подготовлены и направлены на согласование в администрации Калининградской области соответствующие изменения Закона Калининградской области "О порядке квотирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях Калининградской области для лиц, особо нуждающихся в социальной защите". В них, в частности, предполагается увеличить число подлежащих квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов до 4% от среднесписочной численности организации.

Одновременно управление труда и социального развития администрации области приступило к разработке нового положения о порядке квотирования рабочих мест в организации области для трудоустройства инвалидов.

Кроме того, органами службы занятости в приоритетном порядке реализуются желания инвалидов об участии в общественных работах, переобучении на профессию, дающую возможность работы на дому. В 2001 году инвалидам предлагалось обучение по 77 специальностям, за год был переобучен 61 человек, 401 инвалид получил профориентационные консультации.

По данным управления труда и социального развития Калининградской области, в 2001 году на предприятиях Калининградской областной организации Всероссийского общества инвалидов работал 291 инвалид. Кроме того, 110 инвалидов трудилось на специализированных инвалидных предприятиях ООО "Калининградское социальное - реабилитационное предприятие "Октавия" (ВОК) и ООО "Калининградское учебно - производственное предприятие ВОС".

В Калининградской области действует 48 отделений социального обслуживания на дому (37 отделений социального обслуживания на дому и 11 специализированных отделений социально - медицинского обслуживания на дому), помощь оказывается 4291 гражданину. В сфере надомного обслуживания работают 486 социальных работников и 87 медицинских сестер.

В области создан один центр социального обслуживания на дому (г. Калининград), в состав которого входят отделения социального обслуживания на дому и 6 специализированных отделений социально - медицинского обслуживания. В Неманском и Краснознаменском районах

действуют центры социальной поддержки населения. Администрацией муниципального образования "Город Советск" велась работа по открытию центра социального обслуживания населения.

На территории Калининградской области функционируют 11 стационарных учреждений для престарелых и инвалидов на 2237 койко-мест, в том числе общего типа - 4, психоневрологических - 3, для умственно отсталых детей - 2, училище - интернат для инвалидов - 1, а также муниципальный Калининградский дом - интернат для престарелых и инвалидов - 1 на 30 койко-мест.

На учете для помещения в дома - интернаты общего типа в управлении труда и социального развития администрации области состоит 155 человек, психоневрологические интернаты - 50 человек.

В Светлогорском доме - интернате для престарелых и инвалидов находятся на социальном обеспечении 100 человек, хотя интернат рассчитан на проживание 280 человек. В настоящее время в учреждении проводится ремонт жилых помещений, строительство прачечной, грузового лифта. После завершения ремонтных работ будут значительно улучшены условия проживания в нем престарелых и инвалидов, увеличено число проживающих. Одновременно на базе данного интерната будет открыт областной комплексный реабилитационный центр для инвалидов.

В целях увеличения количества мест для размещения нуждающихся в социальных услугах в условиях стационара проводится реконструкция здания под стационарное учреждение социального обслуживания в городе Калининграде по ул. Князева, 3.

В настоящее время изучается вопрос переоборудования здания бывшего медсанбата в пос. Долгоруково Багратионовского района под учреждение стационарного обслуживания, предположительно дома - интерната малой вместимости (до 30 человек) общего типа, для престарелых и инвалидов.

Для улучшения условий проживания хронических больных с психическими расстройствами планируется строительство в городе Черняховске психоневрологического интерната с последующим переводом туда проживающих из психоневрологического интерната в пос. Громово. Финансирование данного проекта планируется с 2006 года в рамках Постановления Правительства РФ от 07.12.2001 N 866 "О Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2010 года".

Кроме того, главой администрации (губернатором) области дано задание управлению ЖКХ администрации области на проектирование областного Дома ветеранов на 60 мест.

В регионе в системе стационарных учреждений управления труда и социального развития администрации области функционирует специализированное Советское профессиональное училище - интернат для инвалидов, где получают профессиональное образование 110 человек по специальности "Ремонт радио-, теле-, видео - аппаратуры и современной вычислительной техники". Кроме того, по информации отделов труда и социального обеспечения, в обычных учреждениях среднего и высшего профессионального образования в области обучается 115 инвалидов.

Очень важно, что управление труда и социального развития администрации Калининградской области и отделы социальной защиты населения муниципальных образований активно осуществляют взаимодействие с общественными объединениями.

В целях координации деятельности различных ведомств, занимающихся проблемами инвалидов, оперативного решения практических вопросов, Постановлением администрации области от 26.03.2001 N 168 образован Совет по делам инвалидов при главе администрации (губернаторе) области.

Звание "Ветеран труда" присвоено 121844 жителям Калининградской области в соответствии с постановлениями главы администрации (губернатора) Калининградской области.

Серьезным прорывом в разрешении проблем, связанных с обеспечением жизнедеятельности инвалидов в Калининградской области, является принятие областной Думой в 2001 году Закона Калининградской области "О региональной Программе по проблемам инвалидов и инвалидности на 2002-2005 годы".

В адрес Уполномоченного от инвалидов поступило 9 обращений по различным вопросам.

Шубкина Т.А., инвалид первой группы, обратилась по вопросу устройства пандуса в ее жилом доме. Уполномоченный по вопросу устройства пандуса в жилом доме обратился с письмом к мэру г. Калининграда. В результате обращения было произведено устройство пандуса в доме N 105 по ул. Маршала Борзова в г. Калининграде.

Иванов Г.Н. обратился по вопросу задержки в выплате компенсации как лицу, подвергнутому нацистскому преследованию. Уполномоченный обратился с ходатайством в фонд взаимопонимания и примирения. В результате фондом Иванову Г.Н. была перечислена компенсация.

Петречук А.Е., инвалид второй группы (г. Советск), обратился по вопросу установки отдельного квартирного телефона. Уполномоченным были направлены письма генеральному

директору ОАО "Электросвязь" и Министру связи РФ. В результате таких действий Уполномоченного квартирный телефон Петречуку А.Е. был установлен.

Сазонов С.В., проживающий в Заостровском доме - интернате для ветеранов и престарелых, обратился по вопросу отказа в предоставлении медицинской помощи. Уполномоченным было направлено письмо директору дома - интерната, и Сазонову В.С. была оказана медицинская помощь.

19. О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБЪЕДИНЕНИЕ

В соответствии со статьей 30 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов.

Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений. Создание общественных объединений способствует реализации прав и законных интересов граждан.

В Калининградской области 1355 общественных объединений представляют и защищают в органах государственной власти и органах местного самоуправления Калининградской области права и законные интересы многочисленных социальных, культурных и национальных групп граждан, которые проживают на территории Калининградской области. Многие общественные объединения участвуют в реализации многочисленных международных, областных и местных проектов, активно идут на взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления Калининградской области, создавая тем самым условия для активного формирования гражданского общества.

Калининградская областная федерация профсоюзов (КОФП) объединяет 17 областных отраслевых комитетов профсоюзов и 27 первичных профорганизаций, замыкающихся непосредственно на КОФП. Общее количество первичных профорганизаций в составе отраслевых комитетов профсоюзов - 1245.

Поэтому сегодня уже с уверенностью можно признавать, что в Калининградской области сформирован и активно осуществляет свою деятельность третий сектор.

Одними из активных форм взаимодействия третьего сектора с органами государственной власти Калининградской области стали создание Общественной палаты Калининградской области и организационного комитета по подготовке и проведению Гражданского Форума, а также внесение в областную Думу проекта Закона Калининградской области "О взаимодействии органов государственной власти Калининградской области и общественных объединений", который в 2001 году прошел уже два чтения.

Активно взаимодействовали с Уполномоченным такие общественные объединения, как Калининградская региональная общественная организация защиты прав и свобод человека и гражданина, Калининградская региональная молодежная общественная организация "Центр "Молодежь за свободу слова", Калининградское региональное общественное движение "Солдатские матери Калининградской области", Калининградский региональный общественный фонд поддержки беженцев и вынужденных переселенцев "Дом", Союз участников возрождения Калининградской области, Калининградская региональная общественная организация защиты прав жертв политических репрессий, Калининградский союз "Чернобыль", Калининградское региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов "Ассоциация молодых инвалидов России "Аппарель", Межрегиональный фонд защиты детства, Лига избирательниц Калининградской области, группа "Экологическая защита", Калининградская региональная общественная организация "Центр студенческих инициатив". Данные общественные объединения имеют свои общественные приемные, в которых ведется прием граждан, оказываются консультационные, информационные и юридические услуги, определяется порядок участия юристов данных организаций в качестве защитников и представителей в судах Калининградской области по защите прав и законных интересов граждан, которые обращались к ним с заявлениями о выделении им защитника или представителя.

Важную роль в решении проблем, связанных с инвалидами в Калининградской области, играют следующие общественные объединения инвалидов: Калининградская областная общественная организации Всероссийского общества инвалидов; Калининградское региональное отделение Всероссийского общества слепых; Калининградская региональная организация Всероссийского общества глухих и другие общественные объединения инвалидов, которые не являются членами всероссийских обществ инвалидов.

Таким образом, наравне с государственной системой защиты прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области сформировалась и стала эффективно действовать общественная система защиты прав человека.

Юристы и специалисты 5 общественных объединений вошли в состав созданного Уполномоченным Экспертного Совета по вопросам прав и свобод человека и гражданина.

В то же время отдельные общественные объединения фактически не осуществляют свою уставную деятельность.

По данным управления юстиции Калининградской области, в 2001 году было исключено из государственного реестра 210 общественных объединений.

Кроме того, управлением юстиции области было направлено в суды 139 исковых заявлений о признании общественных объединений прекратившими свою деятельность в качестве юридического лица (в порядке статьи 29 Федерального закона "Об общественных объединениях").

По данным УВД Калининградской области, в 2001 году на территории области прошло 256 общественно - политических мероприятий с массовым участием граждан, в том числе 25 митингов, 7 шествий, 220 пикетирований и 4 демонстрации.

В адрес Уполномоченного поступило 3 обращения от общественных объединений.

Калининградская региональная общественная организация защиты прав жертв политических репрессий (Смирнова Е.И.) обратилась по вопросу содействия в признании детей, которые в несовершеннолетнем возрасте были лишены попечения одного или обоих родителей в связи с политическими репрессиями, совершенными по отношению к их родителям - репрессированным, а также в выплате компенсации повышенных транспортных расходов, связанных с транзитным проездом жителей Калининградской области железнодорожным транспортом дальнего следования через территории стран Балтии и Белоруссии в (из) Калининградскую область, пользующихся правом льготного проезда на территории Российской Федерации. Уполномоченный обратился по данным вопросам с ходатайством к главе администрации (губернатору) Калининградской области, в котором просил дать поручение представителю администрации Калининградской области в Федеральном Собрании РФ В.Н. Устюгову в продвижении вышеизложенных вопросов в Государственной Думе и Федеральном Собрании РФ в интересах населения Калининградской области. Представитель администрации Калининградской области В.Н. Устюгов дважды письменно сообщал Уполномоченному о своей работе по вышеизложенным вопросам. В результате проделанной работы Минфин России письмом от 28.09.2001 N 01-02-01/3571-6 внес предложение в Правительство Российской Федерации о целесообразности компенсации расходов, связанных с транзитным проездом жителям Калининградской области, которые пользуются правом льготного проезда на территории Российской Федерации. Кроме того, принимаются меры по ускорению рассмотрения Государственной Думой ФС РФ проекта Закона Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий", что позволит исполнить Постановление Конституционного Суда РФ от 23.05.1995 и последующего его определения.

Ветеранские общественные объединения на встрече с Уполномоченным обратились по вопросу содействия в реализации Федерального закона от 12.01.1995 N 5-ФЗ "О ветеранах". Уполномоченный, проанализировав переданные ему письменные обращения, направил в адрес главы администрации (губернатора) Калининградской области письмо, в котором просил губернатора внимательно рассмотреть вопросы, затронутые ветеранами, и сообщить Уполномоченному о принятом решении. Губернатор письмом N 4035-6/9 от 08.10.2001 сообщил Уполномоченному о принятых мерах по улучшению медицинского обслуживания ветеранов, о планируемом строительстве областного "Дома ветеранов" на 120 однокомнатных квартир, о том, что продолжает решаться вопрос о компенсации дополнительных расходов Калининградской области, связанных с транзитом пассажиров железнодорожным транспортом через территории Литвы, Латвии и Белоруссии, а также о принятом решении создать ритуальный комплекс для организации погребения и увековечения памяти военнослужащих, ветеранов Великой Отечественной войны и военной службы, участников боевых действий и членов их семей в пос. Медведевка Гурьевского района.

Калининградский региональный общественный фонд содействия беженцам и вынужденным переселенцам "Дом" (Смитницкая О.Б.) обратился по вопросу сложной ситуации с регистрацией по месту жительства и пребывания, оформления вида на жительство и гражданства Российской Федерации вынужденных переселенцев в Калининградской области.

В связи с обращением вышеуказанного общественного объединения Уполномоченный встретился с руководством отдела виз и разрешений УВД Калининградской области. В результате состоявшейся встречи были обсуждены и выработаны формы взаимодействия.

Кроме того, Уполномоченный направил в адрес руководителя территориального органа Министерства Федерации Российской Федерации в Калининградской области письмо, в котором содержался анализ поступающих обращений от иностранных граждан по вопросам приобретения гражданства, оформления вида на жительство и регистрации по месту постоянного жительства или месту пребывания. В результате предпринятых мер со стороны Уполномоченного значительно улучшилось разрешение паспортно - визовыми службами ОВД и РОВД Калининградской области

вопросов, связанных с регистрацией по месту жительства, месту пребывания, оформления вида на жительство и гражданства Российской Федерации.

20. О РЕАЛИЗАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является совершенствование законодательства Калининградской области в области прав человека.

В соответствии с Законом Калининградской области "О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Калининградской области" N 44 от 30 мая 2001 года право законодательной инициативы в областной Думе принадлежит и Уполномоченному по правам человека в Калининградской области.

В Программу законодательной (правотворческой) деятельности Калининградской областной Думы на 2002 год включены законодательные инициативы Уполномоченного по представлению следующих проектов Законов:

- Закона "О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Калининградской области";
- Закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Калининградской области "Об Уполномоченном по правам человека в Калининградской области";
- Закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Калининградской области "О ветеранах становления Калининградской области";
- Закона "О государственной политике по ликвидации детской беспризорности в Калининградской области";
- Закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Калининградской области "О государственной службе в Калининградской области".

Законодательные инициативы Уполномоченного позволяют внести изменения и дополнения в Устав (Основной Закон) Калининградской области по вопросам соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создают условия по расширению компетенции Уполномоченного по правам человека в Калининградской области, оказывают влияние на выработку механизма ответственности государственных служащих за нарушение прав человека при выполнении ими должностных обязанностей, а также усиливают меры социальной защиты ветеранов становления Калининградской области. Впервые будет выработанная государственная политика по ликвидации детской беспризорности в Калининградской области.

В работе по подготовке заявленных Уполномоченным проектов законов Калининградской области принимают участие члены Экспертного Совета Уполномоченного, ученые, специалисты, адвокаты и юристы общественных объединений Калининградской области.

21. О ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Уполномоченным придается большое значение правовому просвещению, развитию образования и сотрудничества в области прав человека со всеми группами общества в Калининградской области. Поэтому Уполномоченным в 2001 году проведены следующие разнообразные мероприятия информационного, просветительского, образовательного и организационного характера.

1. Пресс - конференция для средств массовой информации об основных задачах и направлениях деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области 8 мая 2001 года.

2. Круглые столы:

- 11 июля 2001 года - "Противодействие распространению наркомании в Калининградской области и права человека";
- 3 октября 2001 года - "Настоящее и будущее детей Калининградской области".

3. Семинары:

- 31 июля 2001 года - "Система общественной защиты прав человека в Калининградской области";
- 19 декабря 2001 года - "Организация работы с обращениями граждан - реализация приоритета прав и свобод человека и гражданина".

4. Конференция:

- 5 декабря 2001 года - "Пути реализации норм Всеобщей декларации прав человека и совершенствование законодательства в сфере прав человека в Калининградской области".

5. Сообщения:

- на Круглых столах Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации: "Проблемы наркотизации

в Калининградской области и роль законодательства в выработке правовых норм противодействия наркотизму"; "Организация работы Уполномоченного по правам человека в Калининградской области и его аппарата. Работа с жалобами"; "Освобождение моряков из рабства";

- 29 ноября 2001 года на заседании Калининградской областной Думы: "Всеобщая декларация прав человека как основополагающий документ в сфере прав человека и основных свобод".

6. Уроки по правам человека в средних общеобразовательных учреждениях Калининградской области:

- с 10 по 17 декабря 2001 года в 15 средних общеобразовательных учреждениях г. Калининграда проведены уроки с участием студентов юридического факультета КГУ "Права человека и способы их защиты в международных документах".

7. Лекция в высшем учебном заведении Калининградской области:

- 10 декабря 2001 года для студентов юридического факультета КГУ прочитана лекция "Международные документы в области прав человека как система формирования способов признания, соблюдения и защиты прав человека и основных свобод".

В 2001 году в аппарате Уполномоченного проходили практику студенты юридического факультета КГУ. Уполномоченным по согласованию с Калининградской высшей школой управления в рамках Программы взаимодействия Уполномоченного с общественными объединениями Калининградской области для усиления общественных приемных двенадцати общественных объединений были направлены на практику студенты данной школы. Аппарат Уполномоченного постоянно поддерживает активные контакты с Калининградской региональной общественной организацией "Центр студенческих инициатив".

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Калининградской области сделан еще один шаг к развитию демократии - создан институт Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

В условиях правовой беспомощности населения, правового нигилизма многих граждан и должностных лиц Уполномоченный является тем независимым должностным лицом, деятельность которого направлена на защиту гарантированных Конституцией РФ и законами РФ, Калининградской области прав и свобод граждан.

Уполномоченный осуществляет взаимодействие с региональными, федеральными и международными институтами в области прав человека. К Уполномоченному в трудных обстоятельствах все чаще и чаще обращаются граждане.

Уполномоченный стремится совершенствовать в Калининградской области целостную и упорядоченную систему защиты прав человека и основных свобод.

Осуществляемая в течение 2001 года деятельность Уполномоченного выявила основные проблемы в сфере прав человека в Калининградской области:

1. Жилищная проблема в Калининградской области приобрела характер массового нарушения прав человека, так как государством не созданы условия для реализации статьи 40 Конституции РФ, в соответствии с которой каждый имеет право на жилище. Особо следует отметить сложившуюся ситуацию с обеспечением жильем военнослужащих.

2. Низкий уровень жизни населения Калининградской области остается одной из основных проблем, влияющих на состояние прав человека.

3. На многих предприятиях имеются факты нарушения трудового законодательства.

4. Не в полной мере реализуются права детей, гарантированные Конвенцией о правах ребенка и Конституцией РФ. Проблема беспризорности и безнадзорности детей, распространение наркомании и связанных с этими явлениями заболеваний (СПИД, гепатит, туберкулез и др.), рост детской преступности и насилия в отношении детей приобретают характер массового нарушения прав детей.

5. Несоответствие пунктов пропуска современным требованиям на государственной границе Российской Федерации на территории Калининградской области создают все предпосылки к нарушению прав человека на свободу передвижения.

6. Существует дискриминация граждан, проживающих на территории Калининградской области, в части наличия повышенных тарифов на проезд железнодорожным, воздушным и другими видами транспорта при их следовании в другие регионы России через территорию Литвы, Латвии и Белоруссии и обратно по сравнению с другими жителями Российской Федерации.

6. В связи с правовой неграмотностью бывших граждан СССР, прибывших в девяностые годы в Калининградскую область и прибывающих в настоящее время, и отсутствием государственной миграционной политики в области создалась проблема по реализации конституционного права ныне иностранных граждан на приобретение гражданства Российской Федерации.

Федерации. Проблема носит массовый характер, в связи с чем большое количество людей фактически находится на нелегальном положении.

7. Имеются случаи несоблюдения разумных сроков рассмотрения дел в судах, что является нарушением статьи 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

8. Неисполнение решений судов в Калининградской области приобрело массовый характер, в связи с чем не обеспечивается требование закона об обязательности решения, определения и постановления суда, и снижается эффективность правосудия.

9. В пенитенциарных учреждениях не обеспечивается соблюдение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

10. В воспитательной колонии ликвидирован филиал профессионального училища, в связи с чем нарушена статья 43 Конституции РФ, гарантирующая общедоступность и бесплатность среднего профессионального образования.

11. В следственном изоляторе не соблюдаются нормы санитарной площади в камере на одного человека.

12. В психиатрических учреждениях Калининградской области не создана служба защиты прав пациентов, так как отсутствует соответствующее положение Правительства РФ.

13. Нарушаются права инвалидов на обеспечение жизнедеятельности.

14. Многими должностными лицами не в полном объеме соблюдаются принципы приоритета прав и свобод человека и гражданина.

В результате деятельности Уполномоченного по правам человека в Калининградской области в 2001 году выработаны рекомендации органам государственной власти Калининградской области для обеспечения прав и свобод человека и гражданина:

1. С целью создания условий для реализации права граждан на жилище разработать Закон Калининградской области "О государственной политике в жилищной сфере в Калининградской области", а также обратиться к Президенту РФ, в Правительство РФ, в Государственную Думу ФС РФ с целью разработки государственной политики в области жилищного строительства и реконструкции жилья на территории России.

2. С целью защиты прав детей содействовать разработке и принятию Закона Калининградской области "О государственной политике по ликвидации детской беспризорности и безнадзорности в Калининградской области".

Администрации области рекомендуется открыть специализированное учебное заведение закрытого типа (спецшколу) для несовершеннолетних правонарушителей. Необходимо содействовать восстановлению ювенальной юстиции.

3. С целью упорядочения миграционных процессов разработать и принять Закон Калининградской области "О государственной миграционной политике в Калининградской области".

4. С целью реализации прав граждан на свободу передвижения обратиться в Правительство РФ с предложением включить в федеральный бюджет финансовые средства для компенсации гражданам расходов, связанных с повышенными тарифами при проезде на территорию Калининградской области из РФ и обратно, а также ускорить выделение средств для реконструкции пограничных переходов.

5. В целях соблюдения прав лиц, содержащихся в следственном изоляторе, добиваться ускорения строительства в области второго следственного изолятора.

6. Разработать и принять региональную Программу развития системы правоохранительных органов Калининградской области.

7. Для обеспечения права на бесплатное профессиональное образование открыть в исправительной колонии филиал ПТУ.

8. Для реализации прав инвалидов на обеспечение жизнедеятельности органам местного самоуправления учитывать интересы людей с ограниченными возможностями в сфере образования, здравоохранения, градостроительной деятельности и др.

9. С целью защиты прав лиц, страдающих психическими расстройствами, обратиться в Правительство РФ по вопросу принятия положения о службе защиты прав пациентов.

10. Содействовать решению на федеральном уровне введения для военнослужащих Балтийского флота региональной надбавки к денежному содержанию за прохождение службы в отдаленном (эксclave) от Российской Федерации регионе.

Уполномоченный по правам человека
в Калининградской области
И.Ф. Вершинина